



南京農業大學

硕士学位论文

出生人口性别比失衡治理问题研究 ——以徐州为例

杨洪涛

指导教师	于水副教授
专业学位	公共管理硕士
研究方向	公共行政管理
答辩日期	二〇〇七年十二月

Research of the Problem of the Birth Sex Ratein Xuzhou

Author: Yang Hong Tao

Supervisor: Professor. Yu Shui

A MPA Degree Paper Nanjing,Jiangsu,China December, 2007

原创性声明

本人郑重声明: 所呈交的学位论文,是本人在导师的指导下,独立进行研究工作 所取得的成果。除文中已经注明引用的内容外,本论文不包含任何其他个人或集体已 经发表或撰写过的作品成果。对本文的研究做出重要贡献的个人和集体,均已在文中 以明确方式标明。本人完全意识到本声明的法律结果由本人承担。

学位论文作者(需亲笔)签名:

年 月 日

学位论文版权使用授权书

本学位论文作者完全了解学校有关保留、使用学位论文的规定,同意学校保留并 向国家有关部门或机构送交论文的复印件和电子版,允许论文被查阅和借阅。本人授 权南京农业大学可以将本学位论文的全部或部分内容编入有关数据库进行检索,可以 采用影印、缩印或扫描等复制手段保存和汇编学位论文。

保密□,在_____年解密后适用本授权书。本学位论文属于**不保密**□。 (请在以上方框内打"√")

学位论文作者(需亲笔)签名:

年 月 日

导师(需亲笔)签名:

年 月 日

目 录

摘	要	
ΑB	ST	RACT I I
1.	绪	论1
1.	1	研究目的 1
1.	2	国内研究现状 *** *** *** *** *** *** *** *** *** *
1.	3	研究思路、方法与研究内容5
1.	4	创新与不足6
2.	徐	州市出生人口性别比表现特征及发展现状7
2.	1	徐州市出生人口性别比的表现特征7
2.	2	对徐州市出生人口性别比现状的总体判断11
2.	3	徐州市治理出生人口性别比失衡问题情况 13
		州市出生性别比失衡问题原因分析16
3.	1	偏紧生育政策的挤压 ************************************
3.	2	现实生活的需要 16
3.	3	胎儿产前的性别选择 ************************************
		打击"两非"难度较大17
3.	5	生育行为管理欠规范 *** *** *** *** *** *** *** *** *** *
3.	6	治理性别比区域协调机制尚未真正形成 17
4	出	生性别比失衡的危害 ···················18

4.	1	形成婚姻市场的严重挤压,影响婚姻家庭关系的稳定18
4.	2	阻滞妇女地位的提高,影响男女平等的实现18
4.		出现"就业性别挤压",增大就业压力19
4.	4	增大养老的难度和复杂性19
5.	玉	内外治理出生性别比失衡的经验和做法21
5.		韩国解决出生人口性别比失衡的主要措施21
5.	2	湖北黄冈治理出生人口性别比失衡的措施23
6.	治	理出生人口性别比失衡问题的对策建议25
6.	1	标本兼治降低群众的性别偏好25
6.	2	调整监控工作重心25
6.	3	加大打击"两非"力度26
6.	4	建立双向处罚制度 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
6.	5	建立科学的考核评估体系 26
6.	6	加强部门及区域间的合作27
6.	7	倡导和培育新型生育文化27
参	考	文献29
致	谢	

出生人口性别比失衡治理问题研究

——以徐州为例

摘 要

自20世纪80年代中期以来,我国出生人口性别比持续偏高且持续上升。徐州市同全国各地一样,也出现了出生人口性别比持续偏高的现象。出生性别比不但与老百姓的利益息息相关,也关系到人口安全和社会的可持续发展。徐州市出生性别比问题若不引起足够的重视,将引发系列的社会问题。本文通过对各相关部门数据分析处理的基础上,对徐州市出生性别比问题进行了系统的研究。结果表明,徐州市出生人口性别比失衡的程度,比预想得要严重;失衡持续的时间,比预想得要长。从整体来看出生人口性别比失衡现象严重,失衡持续时间较长,并且出现城乡全面失衡、各孩次均出现失衡现象。分析了导致徐州市出生性别比问题发生的原因。生育政策、现实生活的需要、技术手段、生育管理、区域协作、打击力度等对出生性别比都有一定的影响。分析了出生人口性别比长期失衡的危害,提出了解决徐州出生性别比问题的方法和途径:标本兼治降低群众的性别偏好,调整监控工作重心,加大打击"两非"力度,建立双向处罚制度,建立科学的考核评估体系,加强部门及区域间的合作,倡导和培育新型生育文化。

关键词: 出生性别比: 失衡: 治理: 对策

BIRTH POPULATION SEX COMPARED TO UNBALANCED GOVEMMENT RESEARCH ABSTRACT

Since 1980s intermediate stages, our country has been born the population sex compared to continue high also the constant rise. Xuzhou is same with each place, also appeared the birth population sex compared to continue the high phenomenon. Not only the birth sex compared to is closely linked with common people's benefit, also relates the population security and society's sustainable development. Xuzhou birth sex compared to question if does not bring to the enough attention, will initiate the series the social question. This article through to each correlation department data analysis processing foundation in, has conducted the system research to the Xuzhou birth sex compared to the question. The result indicated that, the Xuzhou birth population sex compared to the unbalanced degree, expected must be more serious than; Continues unbalancedly the time, expected must be longer than. Sees the stranger mouth sex from the whole to be more serious than the unbalanced phenomenon, the unbalanced duration is long, and appears the city and countryside comprehensively unbalanced, various children time appears the unbalanced phenomenon. Analyzed has caused the Xuzhou birth sex the reason which occurred compared to the question. The birth policy, the real life need, the technical method, the birth manage, the region cooperation, attack dynamics and so on compared to all have certain influence to the birth sex. Has analyzed the birth population sex compared to the long-term unbalanced harm, proposed solves the Hsuchou birth sex to compare the question the method and the way: Treats the symptoms and the causes of reduces populace's sex by chance, the adjustment monitoring work center of gravity, the enlarge attack "two must" dynamics, establishes the bidirectional punishment system, establishes the science the inspection appraisal system, cooperation between the enhancement department and the region, the initiative and the cultivation new birth culture.

Key word: Birth sex compared; Unbalanced; Government; Countermeasure

1. 绪 论

出生性别比,也称出生婴儿性别比或出生人口性别比,反映的是婴儿出生时男婴与女婴数量上的比例关系,正常值在 103~107 之间。出生婴儿的性别比以及随后各年龄段人口的死亡率共同决定了一个人口群体的性别构成,直接影响着婚姻、家庭的形态和结构,从而对经济社会的健康发展产生重要的和深远的影响,长期的出生性别比的失衡还会引发一系列的社会问题。自 20 世纪 80 年代中期以来,我国出生人口性别比持续偏高且持续上升。徐州市同全国各地一样,也出现了出生人口性别比持续偏高的现象,严重威胁全市的人口安全。正确分析当前的形势,冷静面对存在的问题,妥善解决好出生性别比问题是全社会面对的一个重要课题。探索影响出生性别比的相关因素,分析徐州市出生人口性别比现状,揭示性别比升高的社会原因和其他相关原因以及带来的严重后果,为缓解徐州市出生性别失衡问题提供可供参考的理论分析和数据分析,为决策者提供政策分析和决策方案以及寻求出生性别比问题的解决方法,是一项迫在眉睫的工作。出生性别比问题的解决,有利于家庭的稳定和国家的安定,有利于全面建设小康社会目标的实现。

1.1 研究目的

自 20 世纪 80 年代中期以来,我国的出生人口性别比出现了偏高且持续上升的趋势。从人口学角度来讲,出生人口性别比持续偏高将会造成婚姻的挤压;从社会学角度来讲,将会造成社会的不稳定因素,同时进一步加大妇女就业的压力。本文旨在从实践的角度出发,以徐州市为个案,在详细分析出生人口性别比基本状况的基础上,努力探求出生人口性别比持续升高背后隐含着深刻的社会、经济和文化等综合原因,提出应对出生人口性别比失衡问题的一些建议及对策,积极探索符合实际的综合解决出生人口性别比持续升高问题的新路子。

1. 2 国内研究现状1

关于中国出生性别比问题的学术研究始于 20 世纪 80 年代中期,此类研究多围绕 近年历次人口普查数据展开,相关研究分为 3 个阶段:第一阶段(1980—1989)大体是

1

¹李妍妍,刘娟; 1980—2005:中国出生性别比问题研究回顾与评述 [J];南京人口管理干部学院学报; (2006, 3)

针对第三次人口普查数据引发的讨论;第二阶段(1990—1999)主要是围绕第四次人口普查数据展开的学术争论;第三阶段(2000至今)基本是依据第五次人口普查数据进行的深入细致的研究。

1.2.1 1980—1989 年: 出生性别比问题初显端倪

1.2.1.1 80 年代初期的研究重点

80年代初的学者主要关注的是全国整体的性别比水平,仅有个别计生工作者通过对部分地区计划生育实际状况的调查,发现新生的独生子女中出生的男婴多于女婴,并且呈现逐年递增趋势(康明村,1981)。之后有学者对北京地区的婴儿性别比进行了调查,发现由于计划生育和生男孩的意愿,山区存在446个未报户口的婴儿,其中女婴居多(邹平,1983)。随后马安、查瑞传在探讨当时全国性别比略微偏高的原因时提及,出生性别比例近年略高是其中一个重要的影响因素。他们认为,我国历史上出生性别比一直较高,因而这种偏高具有自己民族的特性,同时,还因为存在少数人为了想要男孩在妊娠期用民间土方人为地进行性别选择,以及有些人由于重男轻女观念,违法溺弃女婴,隐瞒不报出生等情况(马安、查瑞传,1984)。

1. 2. 1. 2 80 年代中后期的研究重点

在80年代中后期,学者们转向专题研究出生性别比失调问题。他们通过大量数据调查发现,出生性别比失调不再是局部地区的个别现象,而是广泛存在并具有城乡分布一致的特点(刘爽, 1988),但农村失调数据稍高于城市。通过事件史分析,有学者追踪妇女一生所生孩子的性别时发现,随着生育孩次增加性别比升高(袁振相, 1988);而对大量样本进行分析时又发现,一孩为女孩的二孩性别比大大高于一孩是男孩的二孩性别比(袁振相, 1988)。另有学者分析实行家庭联产承包责任制后农村出现新生人口不登记的现象(吕缘化, 1987),认为这将产生人口统计误差,影响出生性别比统计数据的真实性。对于出生性别比失调所引起的后果,学者们大胆预测,出生性别比失调的一代在21世纪初将出现婚姻挤压,大约有5.72%-9.33%的男性找不着配偶。由此他们纷纷建议努力提高妇女地位,给女孩以物质资助,特别是给予独生女优待,并严厉处罚遗弃和溺杀女婴者。

1. 2. 2 1990—1999 年: 出生性别比研究的深化

80年代中国出现的出生性别比偏高现象引起国内外学界的广泛关注,此后许多学者围绕中国是否存在出生婴儿性别比升高现象,如果存在、产生的原因是什么,以及性别比升高的后果和解决对策等几个方面进行了深入分析探讨。

对于中国是否存在出生性别比失调,90年代前、后期存在截然相反的两种观点,一种观点认为存在数据统计上的失实;另一种观点认为存在事实,数据则真实反映事实。

1. 2. 2. 1 90 年代初的主要观点

90年代初,以曾毅为代表的学者利用统计数据对比发现离调查较远年份的性别比恢复正常(徐毅,1991),并对1990年普查数据进行存活反推,证明出生性别比偏高原因在于存在出生女婴瞒报、漏报、错报现象(曾毅,1993)。另有学者发现收养子女比例在80年代呈较大幅度上升,但其性别比呈相反趋势,大量被收养的女婴未被记入统计数据。因此部分学者认为出生性别比超出正常值部分中的1/2到3/4是瞒、错、漏报造成的(徐毅,1991),中国不存在事实性人口出生性别比偏高,只是存在统计数据上的假象。

同时学者们还注意到,出生性别比明显升高与生育妇女的文化程度、居住地、原有子女性别等因素(顾宝昌、徐毅,1994)以及医疗科技水平迅速提高有关。80年代大批乡卫生院和计生服务站配备了B超仪和具有一定技术水平的医务工作人员,这为有生男偏好的人提供了妊娠期非法性别鉴定的便利。另外在经济不发达偏远地区溺弃女婴现象仍时有发生(曾毅,1993)。

针对出生性别比升高是否与中国推行计划生育政策、引起生育率迅速下降相关的问题,学者马瀛通回顾了世界各国生育率下降的历史,提出是否相关要纵观历史,不能仅因几年的数据相关就断言出生性别比升高是生育率下降的必然结果(马瀛通,1994)。

1. 2. 2. 2 90 年代中后期的主要观点

90 年代后期,随着统计工作的完善、数据显现的瞒报漏报现象减少以及鉴别胎儿性别的医疗仪器的普及和诊断费用的低廉,以性别选择为目的的流产开始在全国蔓延。学者们集中探讨了由此而引起的出生性别比升高现象,取得的一致意见是,出生性别比偏高不是统计数据的偏差,而是确确实实存在。各地学者对此展开的深入调查发现,无论农村还是城市出生性别比都呈升高趋势,如对农村的微观调查发现,B超机的使用与出生性别比升高在时间上是同步发生的(岩复、陆光海,1995);而 90 年代以来,北京市的统计数据也表明出生性别比呈上升趋势,且主要由一孩出生性别比上升造成,其中 3/4 的生育妇女是居住北京且户口为北京的妇女(高凌、夏萍,1997)。因而有学者提出,我国出生性别比普遍升高是"生育选择空间"狭小和"偏男生育意愿"过于强烈互相冲突和挤压的结果(穆光宗,1995),还有学者通过文化传播模型综合分析了这两者的动态演化,证实生育率下降增加了性别选择压力(李南,1999),因此认为出生性别比的偏高是人口数量控制到一定阶段时必须支付的一项成本(穆光宗,1995)。

此阶段研究所取得的最突出的成就在于马瀛通、冯立天等学者构建了马冯陈(MFC)数学模型(马瀛通、冯立天、陈友华,1997),通过对不同出生次序和孩次性别次序别

出生性别比集中趋势进行研究分析(马瀛通、冯立天、陈友华, 1998),创造性地证明中国出生性别比高的原因在于高孩次婴儿的出生性别比高。

对于出生性别比高的后果,大多数学者达成共识:将造成80年代出生的男性在 未来婚姻市场上的拥挤;使得妇女的基本人权、特别是被流产女婴的出生权受到侵害; 未来社会的安定将受到冲击,女性不安全感增强,性服务行业迅速发展等。

1.2.3 2000 年至今: 出生性别比研究的多元化

在此阶段,学者们根据最新人口调查数据,对中国高出生性别比的时间趋势、区域差异,影响其产生的人口、社会和文化因素以及所产生的社会影响作进一步探讨,发现出生性别比失衡的状况没有改善,反而向广度、深度延伸,不仅普遍存在,而且与宗教、年龄、民族、受教育状况和婚姻状况无关(乔晓春,2004)。

有学者对农村产前性别选择进行深入调查,发现其决定因素是胎次、胎儿性别和已有子女性别。农民们基本接受数量上少生,但自主生育意愿中仍存在强烈的男性偏好(楚军红,2001)。有学者通过对比男孩和女孩在供养父母方面的作用发现,在户居方式和经济供养上男孩的作用大于女孩,而在父母日常生活及健康照料上女孩效用大于男孩(陈卫、杜夏,2002)。因此农村出现的性别选择是文化问题,不是经济问题。

对于出生性别比高的后果——婚姻挤压,有学者认为本质上是一个人口性别年龄结构问题,而性别年龄结构是运动的,因此婚姻市场的均衡是暂时的,相对的,失衡是长期的,绝对的。如我国建国初婚姻挤压的原因是年龄结构,而未来挤压的原因是性别结构和人口规律(陈友华、米勒,2002)。

学者们设想了一系列措施和对策应对出生性别比失调问题。有学者提出对于传统文化的影响,最重要的是改变传统的婚育观念,建立新型的人口道德,并通过招赘婚居,提高女孩的养老价值和"传宗接代"的预期效益价值,淡化宗族和家族观念(严梅福,1999)。有学者则认为通过人口乡一城迁移、制度城一乡迁移(引进)和生育文化的重构,在广大农村地区大力发展生产力,加速农村人口的非农化和城镇化,通过外部制度环境的改变和法制的完善来淡化人们的男孩偏好(辜胜阻、陈来,2005)。也有学者提出应全方位构建完备的社会保障、利益补偿制度,树立生男生女都一样的新风尚,提倡尊重妇女生育的社会价值(王翠绒、易想和,2004)。还有学者建议改革现有生育制度,全国不分城乡双方均为独生子女者结婚一律允许生育两个孩子;农村一方为独生子女者结婚,允许生育两个孩子;在有效制止三孩及以上多孩生育的前提下,农村可不分性别普遍生育两个孩子(田雪原、王金营、李文,2005)。

对于中国出生性别比升高的原因,国内外学术界虽在成因的主次排序上意见不同,在成因的确认上不同、在出生性别比升高是否反映客观事实上意见也不同,但有一点是共同的,即出生性别比大大高出 107 是一种反常现象。国内对于出生性别比偏

高的主要对策分为"近期效果"和"远期效果"两个方面。"近期效果",就是对怀孕妇女进行定点产前检查、定点接生、定点产后访视,加强对医疗服务机构的监督等。"远期效果",加强宣传教育以改变传统的生育观念,提高经济发展水平,改善民众的生存环境,降低民众对男孩的心理、生理要求等,从而降低较高的出生性别比。但是这种方法效果很难测定,而且具有长期性,很难在短期内见效。而从"五普"资料看,中国出生性别比偏高的趋势并未缓解,某些地区有愈演愈烈的趋势。本文研究的重点,在对文献和数据进行分析的基础上,以徐州为个案,研究目前出生性别比的基本态势,寻找一条防止出生性别比偏高行之有效的方法。

1.3 研究思路、方法与研究内容

1.3.1 研究思路、方法

第一、理论研究与实证研究相结合的方法。论文搜集和查阅大量出生人口性别比 失调问题研究等文献资料,结合我国现行生育政策、社会保障制度、生育观念、技术 手段等,对出生人口性别比进行研究分析。

第二、宏观与微观相结合的方法。论文在计划生育政策实施的必要性和重要性的基础上,分析出生人口性别比失衡的原因。同时论文重点针对徐州市出生人口性别比失衡问题进行具体分析研究,探讨如何有效治理出生人口性别比问题。

第三、定性与定量相结合的方法。论文结合定性与定量研究方法,对出生人口性 别比失衡问题进行研究分析。在数据分析方面,论文使用定量研究方法对徐州市公安、 卫生、计生、教育等方面的数据进行分析。为了深入了解徐州市出生人口性别比失调 的现状以及综合治理的效果,通过访问座谈以及个案访谈等方式,对徐州市区有关单 位及育龄妇女、职能部门的干部进行了深入调研。

1.3.2 研究内容

第一部分在陈述研究背景后说明研究目的、思路与方法。

第二部分简要介绍中国从80年代到现在的出生性别比状况;同时利用抽样调查、基层报表、医院产时记录、公安局出生人口上报户籍数及小学学生入学数等数据据对徐州出生人口性别比现状进行具体分析。

第三部分结合徐州实际,从生育政策、生育观念、现实需要、技术手段、生育管理等因素分析出生人口性别比失调的原因。

第四部分分析出生人口性别比失调的危害。

第五部分介绍韩国、湖北黄岗等国内外治理出生人口性别比失衡的一些经验和做法,为治理出生人口性别比偏高问题提供参考和借鉴。

第六部分提出治理出生人口性别比失衡问题的对策建议。

1.4创新和不足

本文在对各相关部门数据分析处理的基础上,对徐州市出生人口性别比问题进行了系统的研究,揭示了徐州出生人口性别比的特征,对出生人口性别比失衡的原因进行了综合分析。同时,从标本兼治降低群众的性别偏好,加大打击"两非"力度,倡导和培育新型生育文化等角度提出了若干重要对策与措施,尤其是根据目前实际提出了调整监控工作重心,建立双向处罚制度,建立科学的考核评估体系,加强部门及区域间的合作等新观点,对解决出生人口性别比升高的问题更具有特别重要的现实意义,这也是本文之创新之处。由于在数据搜集等方面存在一定的难度,本文在出生人口性别比失衡的原因及危害方面的分析基本限于定性分析,今后在工作中努力搜集有关数据进行具体分析,更加直观地体现其原因及危害,进一步深化各级领导干部和群众对出生人口性别比失衡的认识。

2. 徐州市出生人口性别比表现特征及发展现状

20世纪80年代中期以来,在低生育率背景下,中国出生人口性别比持续上升,严重偏离103—107的正常范围区间。1982、1990、2000年三次人口普查和1987、1995、2005年三次人口抽样调查数据显示: 1982年出生人口性别比为108.5,到2000年第五次人口普查时为116.9,2005年全国1%抽样调查数据显示,出生性别比又攀升到119。从1982年初显偏高端倪,至今发展到了超出国际公认正常值高限约13个百分点。中国出生人口性别比不仅持续升高,而且波及范围越来越广。普查数据显示,1982年中国尚有一半的省、市、自治区的出生人口性别比在107范围内;1990年这一数字则缩减为三分之一;到了2000年第五次人口普查时,全国31个省、市、自治区中只有3个省(西藏、新疆和贵州)的出生人口性别比处于正常范围。个别省份的出生人口性别比甚至超过130,显示了出生人口性别比持续偏高现象的愈演愈烈之势。(宋健,2007)情况表明,我国出生人口性别比偏高是一个带有普遍性的问题,总体上已处于失衡状态。

从徐州的情况看,总体趋势上与全国基本一致,但失衡程度还高于全国。徐州市人口统计及其相关调查结果表明,20世纪80年代以来,出生人口性别比长期偏离正常值,并呈现持续上升、城乡全面失衡等特点。个别地区由于出生人口性别比失衡程度严重,已给社会造成了很大的负面影响。为了深入了解徐州市出生人口性别比失调的现状以及综合治理的效果,通过资料收集、访问座谈以及个案访谈等方式,对徐州市区有关单位及新沂市20多名育龄妇女、30多名职能部门的干部进行了深入调研。

2.1 徐州市出生人口性别比的表现特征

2.1.1 出生人口性别比失衡现象严重。经对徐州市人口计生委统计的历年户籍出生人口性别比资料比对,"七五"时期出生婴儿性别比为110.21,开始偏离正常值;"八五"期间逐步上升,达到129.83;"九五"时期进一步上升,达到138.91的严重程度。"十五"期间由于开展专项治理,指标有所回落,但仍处于一个相对的高点。2004年底的统计数据表明,全市的出生人口性别比为126.98;其中,邳州、新沂、丰县、沛县以及睢宁等5个县市位居前五甲,分别达到152.11、136.78、135.06、125.59和122.75,严重偏离正常值;在2004年12月江苏省人口和计划生育工作会议上,被列为出生婴儿性别比升高治理重点管理县。

根据徐州市公安局提供的截至 2005 年 8 月底的户籍统计资料,全市 0 岁组人口的性别比高达 172.44,严重失调。分地区考察,其排序与市人口计生委数据的排序完

全相同,但具体数据值均偏高。其中,邳州、新沂、丰县、沛县以及睢宁 5 个县市 0 岁组的出生人口性别比分别为: 213.28、196.95、187.00、173.10、164.14。市区相对较低,但仍高达 126.25(详见图 2.1)。

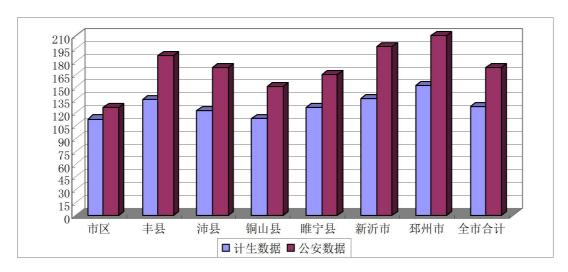


图 2.1 2004 年徐州市不同统计口径的出生人口性别比构成

资料来源:徐州市人口计生委和公安局统计报表;其中公安数据为0岁组人口。

显然 0 岁组女孩的瞒报、漏报行为,是造成公安户籍统计的性别比明显偏高的主要原因。公安与人口计生系统统计数据间存在的较大差异,一方面说明无论是市区还是郊县都存在一定的女孩瞒报和漏报的现象,另一方面透过居民瞒报女孩的行为,反映出居民要求生育男孩的偏好普遍比较强烈,出生人口性别比治理的任务仍然任重道远。此外,由图 2.1 可知,各县(市)出生人口性别比的指标数值虽然存在差异,但趋势完全一致,如邳州市,无论是在人口计生系统还是公安系统的统计数据中,其出生性别比失衡的程度均是全市最严重的。通过以上数据可见,徐州市出生人口性别比偏高的现象已十分突出,已达到一个相对的高点。

2.1.2 出生人口性别比失衡持续时间较长。徐州市人口计生委提供的相关统计数据表明,徐州市出生人口性别比失调始于"七五"时期,但公安局提供的户籍人口年龄构成显示,0-23 岁年龄组人口性别比均偏离了正常值范围,说明徐州市出生人口性别比升高的时间最早应该追溯至 20 世纪 80 年代初,也即实施严格的计划生育政策之后。

由于孩子入学需要出示户籍证明,因此一些在出生时未报户口的孩子将在进入学 龄阶段后陆续到公安部门补报户口,由此判断,教育部门统计的学龄人口数包括其性 别比应与徐州市实际的相应年龄段的人口数及性别比基本一致。