

湖北省保康县—农村三级医疗卫生综合示范

一、基本情况

1. 自然环境。保康县位于湖北省西北、襄阳市西南部。北与谷城县接壤、东与南漳县相邻，南与宜昌、远安，兴山三县交界，西与房县、神农架林区毗邻，总面积 3225 平方公里。境内最高点海拔 1946 米，最低点海拔 201 米，属北亚热带季风气候，年均气温 7~15℃，无霜期 120~240 天。

2. 人口信息。保康县辖 11 个乡镇，257 个行政村，19 个社区，1213 个村民小组。2011 年末，全县总人口为 28.05 万人。其中农业人口 16.7 万人，60 岁以上的老年人口 4.9 万人，占全县总人口的 17.5%，新出生人口 2627 人，人口出生率为 9.45‰，死亡人口 1444 人，死亡率为 5.2‰，人口自然增长率为 4.25‰。全县男女性别比为 1:1.132，出生人口性别比为 100:108.82。

3. 经济状况。2011 年全县实现生产总值 56 亿元，可比增长 16.9%。完成财政总收入 7.08 亿元，其中地方一般预算收入 3.95 亿元，县级财政对卫生事业投入 2271 万元，城镇居民人均可支配收入达到 11520 元，农民人均纯收入达到 4776 元。全县居民医疗消费 1.8 亿元，人均均为 638 元。

(二) 县域医疗卫生发展现状

1. 机构设置与人员。全县有各级各类医疗卫生机构

355 家，其中县城共设 8 家，县人民医院（二甲）、中医院（二甲），妇幼保健院（二优）、疾控中心、卫生监督局、卫生学校各一家，社区卫生服务站 2 家。乡镇共设 14 个卫生院，其中中心卫生院 4 家，一般乡镇卫生院 7 家，卫生分院 3 家。村级共设 299 家村卫生室。另设有厂矿、学校医务室 6 家，个体诊所 28 家。2011 年全县各级各类医疗卫生机构卫技人员 1181 人，其中医生数 339 人（中医师数 90 人），注册护士数 392 人，乡村医生 423 人。全县共开放病床 1082 张，其中县级医院 507 张，乡镇卫生院 513 张，每千人拥有床位数为 3.49 张；固定资产总值 2 亿元，专业设备总值 6 千万元，其中，较大型医疗设备配置有：核磁共振 1 台、CT3 台、200mAX 光机 12 台、CR2 台、DR4 台、胃肠数字机 1 台等，并正在申请办理直线加速器许可证。全县各级各类医疗机构年接诊病人 43 万人次，收住院病人 4 万人次。

2. 基础设施建设。“十一五”期间，我县居民健康工程先进县和全国农村中医药先进单位创建顺利通过评审验收，百镇千村示范卫生机构创建中，全县 8 个乡镇卫生院、34 家村卫生室达到了省级示范医疗机构，“十二五”期间继续加大百镇千村示范卫生机构创建工作力度，确保更多的乡镇卫生院和村卫生室达到省级示范医疗机构标准。

“十一五”期间，县乡两级医疗机构基础设施建设成效显著，共争取项目建设资金 3153 万元，建设项目 25 个，改扩建县、乡两级卫生基础设施 20124 平方米。总投资

8500 万元，建筑总面积 1.5 万平方米的中医院迁址新建项目进入精装修阶段；县人民医院投资 3000 万元的门诊改扩建项目工程业已竣工；县卫生监督局和新型农村合作医疗管理办公室办公楼建设进入封顶装修阶段；县级精神卫生中心已开工建设；去年 5 月，14 家乡镇卫生院已全部完成了首轮改扩建，并按照“功能完备、布局合理、流程科学、设施一流、外型美观”的理念全部完成了规范化改造和标准化公共卫生科建设，形成了“三区分离、四部独立”的新格局，有力改善了基层医疗单位的诊疗条件；新一轮标准化建设随着“百镇千村”工程的推进也已全面启动，通过实施“固网工程”，有力地推动村卫生室规范化建设，全县 250 个村卫生室已通过验收，达到“四室一房”建设标准，“十二五”期间，按照标准化规范化信息化一体化要求对全县村卫生室进行新建和改扩建，首批 20 个村卫生室在建之中。农村三级医疗预防保健网底得到进一步夯实，县乡医疗机构面貌焕然一新，人民就医环境得到了极大改善。

3. 卫生技术人员培养。“十一五”期间，引进硕士研究生 1 名，本、专科各类卫生专业人员 178 人，先后选派 19 名乡镇卫生院长（副院长）到三甲医院跟班进修，选派 310 余名医技人员到上级医院进修学习，64 人通过省卫生厅考试考核取得全科医师合格证书，通过大专自修、函授学习 350 人次，参加各类学术交流活动达 487 人次，70 名村医参加中专学历教育，对 386 名乡、村医生开展了 120 项中医适宜技术培训。选派 28 名放射、检验等专业人

员赴省、市卫生厅（局）参加专业培训；32名县级医院骨干到三级医院进修学习；26名资深卫生专业人员深入14个乡镇卫生院开展“卫生服务，城乡共建”活动。培训乡镇卫生院管理人员42人次，培训率为100%；培训乡镇卫生院公共卫生人员49人次，培训率为100%；培训乡镇卫生院医疗卫生人员105人次，培训乡村医生973人次。2家三级医院与2家县级医院建立了长期对口协作关系；3家县级医院与3个乡镇卫生院结成帮扶对子；为乡镇卫生院签订了2名定单定向免费医学生。

“十一五”期间，县乡两级医疗机构参加学术活动516人次，开展业务竞赛230场次，培训乡村医生3520人次，人才培养总费用达552万元。各医疗卫生单位内、外、妇、儿、中医等科基本有学科带头人或技术骨干，结构合理的技术人才梯队基本形成，心超、化验、放射、理疗等常规设备已经普及。同时，大力推动科技兴医，共撰写学术论文481篇，发表96篇，交流54篇，开展新业务项目235项，极大地提升了服务水平。目前中心卫生院以上单位均能开展上腹部手术，一般乡镇卫生院能开展下腹部手术，基本做到小病不出乡，大病不出县。

三、实证研究工作进展：

1. 保康县远程医学管理与信息服务平台：

1) 总体目标

创建保康县远程医疗服务平台，覆盖全县县乡村三级医疗卫生机构。提供远程会议、远程培训、远程会诊、远程救援、远程手术

指导技术支持。

通过远程培训将农村医疗卫生关键技术推送到县乡村三级医疗卫生机构，全面提升全县整体医疗卫生水平。通过远程会诊远程救援、远程手术指导较少农民外出看病比例和疾病负担。使保康县居民在本县享受到国家和省市级高端专家资源。

2) 实施计划

2.1 保康县远程医疗组织保障体系建设

- **成立保康县远程医疗服务管理中心**，负责远程医疗服务平台运行管理。
- **建立保康县医学专家队伍**：包括县医院、中医院、妇幼保健院、乡镇卫生院的副主任医师和主任医师。聘请市、省和北京（301 医院、北京协和医院、阜外心血管病医院、中日友好医院、中国医科大学附属第一医院等）。为全县各级医疗机构提供远程培训和远程会诊。
- **团体注册用户**：包括保康县 3 个县级医院（人民医院、中医院、妇幼保健院）， 15 个县级科室， 13 个乡镇卫生院， 20 个乡镇科室，173 个村卫生室。负责搭建和维护单位远程医疗服务终端，组织开展远程医疗服务。要求每个单位必须有一位远程医疗工作人员。
- **个人注册用户**：保康县乡村三级医疗机构各类人员。包括医生、护理、检验、医学影像、病理等医技人员。通过远程医疗服务平台接受培训、开展远程会诊。

2.2 远程医疗服务平台基础设施

- **平台工作环境：**设在卫生局信息中心。
- **网络带宽：**足够的网络带宽，10 兆。
- **硬件设备：**服务器三台（型号、性能、厂家和价格）

2.3 远程医疗服务平台系统软件

- 视频会议系统
- 远程教育培训系统
- 远程会诊系统（实时视频会诊和非实时会诊）
- 远程医学影像会诊系统
- 远程心电会诊系统
- 远程病理会诊系统
- 远程重症监护（ICU）会诊系统
- 远程急诊急救系统
- 远程神经病学诊疗系统
- 远程教学查房观摩系统
- 远程教学查房专家指导系统

2.4 与农村三级医疗服务网进行对接

- 针对乡村医生的全科医师服务的工作手册
- 针对乡镇卫生院内、外、妇、儿、中医和五官主治医生
（台柱子）常见病和慢性病诊疗规范和临床路径

针对县级医院的心脑血管病、肿瘤和急诊救治的系列培训、案例分析和远程会诊。