Цель 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Задача 6.b: Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии

Показатель 6.b.1: Доля местных административных единиц, в которых установлены и действуют правила и процедуры участия местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии

Институциональная информация

Организация (и):

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Понятия и определения

Определение:

Показатель отражает долю местных административных единиц (как это определено национальным правительством), у которых есть установленный и действующий механизм, с помощью которого отдельные лица и сообщества могут вносить весомый вклад в решения и указания по управлению водными ресурсами и санитарией.

Показатель Доля местных административных единиц, в которых установлены и действуют правила и процедуры участия местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии в настоящее время отображает долю стран с четко определенными в законе процедурами или политикой участия пользователей услуг / сообществ в программе планирования в области управления водными ресурсами и санитарией, и пропаганды гигиены, а также долю стран с высоким уровнем участия пользователей / сообществ в программах планирования в области управления водными ресурсами и санитарией и пропаганды гигиены.

Понятия:

Участие заинтересованных сторон необходимо для обеспечения устойчивости вариантов управления водными ресурсами и санитарией с течением времени, например: выбор подходящих решений для данного социального и экономического контекста и полное понимание последствий определенного решения в области развития. Определение процедур в правилах или законе по участию местных сообществ имеет жизненно важное значение для удовлетворения потребностей всего сообщества, включая наиболее уязвимые, а также поощряет владение схемами, что, в свою очередь, способствует их устойчивости.

Под местными административными единицами понимаются неперекрывающиеся суб-районы, муниципалитеты, коммуны или другие единицы местного сообщества, охватывающие как городские, так и сельские районы, которые определяются правительством.

Правила и процедуры участия местных сообществ в управлении водными ресурсами и санитарией будут определять формальный механизм для обеспечения участия пользователей в планировании деятельности в области водоснабжения и санитарии.

Правило или процедура считается установленной, если механизм участия местных сообществ определен законом или официально утвержден и опубликован. Механизм считается действующим, если правило или процедура внедряются при наличии соответствующего финансирования и средств для проверки того, что участие имело место.

‘ Водоснабжение и канализация ’ включает все области управления, связанные с каждой из задач в рамках ЦУР 6, а именно: водоснабжение (6.1), санитария и гигиена (6.2), очистка сточных вод и качество окружающей воды (6.3), повышение эффективности и устойчивое использование (6.4), комплексное управление водными ресурсами (6.5) и связанные с водой экосистемы (6.6).

Обоснование:

Определение процедур участия местных сообществ в осуществлении политических или законодательных мер имеет жизненно важное значение для удовлетворения потребностей всех сообществ, в том числе наиболее уязвимых, а также поощряет владение программами, что, в свою очередь, способствует их устойчивости.

Небольшое значение этого показателя указывает на низкий уровень участия местных сообществ в управлении водными ресурсами и санитарией, тогда как большое значение указывает на высокий уровень участия, что указывает на большую ответственность и более высокую вероятность устойчивого предоставления и управления водными ресурсами и услугами санитарии.

Комментарии и ограничения:

Данные по местным административным единицам с установленными и действующими правилами и процедурами, обеспечивающими участие местного населения, собираются в рамках текущего цикла процесса ГЛААС и будут доступны к концу 2016 года. До тех пор будет представляться информация о наличии правил и процедур, принятых на национальном уровне для различных подсекторов.

Дополнительные данные, в том числе данные по участию местного населения, содержащиеся в Инициативе ОЭСР по руководству водными ресурсами и в административных данных, будут постепенно включаться в расчет показателя по мере их появления.

Методология

Метод расчета:

Вопросник по Глобальному анализу и оценке состояния санитарии и питьевого водоснабжения в рамках Механизма «ООН – Водные ресурсы» ГЛААС предоставляет информацию о том, существуют ли в законах "четко определенные процедуры или правила для участия пользователей услуг (например, домашних хозяйств) и сообществ в программах

планирования". Для стран, у которых есть данные на уровне местных административных единиц, их просят предоставить данные по количеству местных административных единиц, для которых правила и процедуры местного участия (i) существуют и (ii) действуют, а также (iii) количество оцениваемых местных административных единиц и (iv) общее количество административных единиц в стране. Показатель рассчитывается как (ii) количество местных административных единиц с действующими правилами и процедурами для участия местных единиц, деленное на (iv) общее количество местных административных единиц в стране.

Числитель и знаменатель будут получены в результате проведения обследования ГЛААС для цикла 2016-2017 годов.

Обработка отсутствующих значений:

- ***На страновом уровне:***

Вследствие того, что показатель сильно зависит от страны и контекста, оценки по странам, по которым отсутствуют данные, не производятся.

- ***На региональном и глобальном уровнях:***

Действующий механизм, с помощью которого отдельные лица и сообщества могут вносить значительный вклад в управление водными ресурсами и санитарией; затем страна будет исключена из региональных и глобальных оценок этого показателя.

Глобальные и региональные оценки для соответствующего показателя наличия и использования правил и процедур участия на национальном уровне для различных подсекторов водных ресурсов также получены для поддержки целевого показателя. Точно так же страны с отсутствующими значениями исключаются из глобального и регионального анализа по этому показателю.

Региональные агрегаты:

Для глобальных и региональных агрегатов доля местных административных единиц, которые имеют определенный и действующий механизм, с помощью которого отдельные лица и сообщества могут вносить значимый вклад в решения и направления по управлению водными ресурсами и санитарией, будет рассчитана как средняя величина по странам с учетом каждой страновой доли, выраженной в процентах и взвешенной на общую численность населения страны за отчетный год, принятой в качестве доли от численности населения мира.

Доступные странам методы и руководства для составления данных на национальном уровне:

Национальные правительства, участвующие в процессе ГЛААС, заполняют вопросник данными по стране, полученными на основе обследования, желательно в рамках обсуждения с участием многих заинтересованных сторон. Хотя процесс возглавляет одно министерство, часто бывает, что в процесс должны быть вовлечены многие различные министерства и ведомства с тем, чтобы получить данные, необходимые для заполнения вопросника. Национальный координатор процесса ГЛААС оказывает помощь ведущему министерству в координации сбора данных, в составлении национального ответа на вопросник и в руководстве процессом валидации данных. Документы обследования ГЛААС для текущего цикла можно найти по следующей ссылке:
http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/investments/glaas-2017-survey/en/

Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения в рамках Механизма «ООН – Водные ресурсы» ГЛААС предоставляет информацию об управлении, мониторинге, людских ресурсах и финансировании в секторе водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ). Обследование ООН-Водные ресурсы ГЛААС в настоящее время проводится раз в два года под руководством ВОЗ и уже завершены три полных цикла (2009/2010, 2011/2012 и 2013/2014 годы), а также пилотный проект, проведенный в 2008 году. Документы обследования ГЛААС для текущего цикла сбора данных (2016/2017 годы) можно найти по следующей ссылке: http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/investments/glaas-2017-survey/en/

Обеспечение качества:

Страновая документация, после ее получения, проходит тщательный процесс валидации, который часто является повторяющимся процессом, требующим взаимодействия и обратной связи с региональными и страновыми партнерами. Качество документации также оценивается посредством анализа данных, собранных о процессах в стране (количество задействованных министерств, проводилось ли национальное совещание для помощи в заполнении вопросника, а также процесс валидации заинтересованными сторонами, использование документации и т. д.), а также дополнительно предоставленной документации. Кроме того, проводится внешняя валидация с ключевыми лицами, предоставившими сведения, в ходе которой эксперты ВСГ, которые не участвовали в процессе ГЛААС, отвечают на выбранные вопросы из обследования для конкретной страны в своей области знаний, и оценивается согласованность с ответами страны.

Данные, представленные посредством ГЛААС, перед отправкой утверждаются национальным правительством. Форма, (http://www.who.int/entity/water_sanitation_health/monitoring/investments/glaas-consent-form-2016.doc?ua=1) дающая согласие Всемирной организации здравоохранения на распространение и публикацию данных по стране, подписывается и отправляется вместе с заполненным вопросником.

Источники данных

Описание:

Глобальный анализ и оценка состояния санитарии и питьевого водоснабжения в рамках Механизма «ООН – Водные ресурсы» (ГЛААС) предоставляет информацию об управлении, мониторинге, людских ресурсах и финансировании в секторе водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ). Обследование «ООН – Водные ресурсы» ГЛААС в настоящее время проводится раз в два года под руководством ВОЗ и собирает данные из 94 стран (преимущественно стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего) за недавно проведенный цикл 2013–2014 годов. Охват вопроса об участии сообщества и пользователей был расширен за пределы ВСГ для цикла ГЛААС 2016-17 годов, чтобы охватить все задачи ЦУР 6, включая качество воды, права / распределение воды, управление водными ресурсами и статус связанных с водой экосистем. Процесс ГЛААС завершил три полных цикла (2009-2010, 2011-2012 и 2013-2014 годы), а также пилотный проект, проведенный в 2008 году.

Национальные правительства, участвующие в обследовании ГЛААС, заполняют вопросник, желательно при поддержке широкого круга заинтересованных сторон. Хотя процесс возглавляет одно министерство, часто бывает, что в процесс необходимо вовлекать множество различных министерств и ведомств, чтобы получить данные, необходимые для заполнения вопросника. Национальный координатор ГЛААС оказывает помощь ведущему министерству в координации сбора данных, в заполнении вопросника национальными данными и в руководстве процессом валидации данных.

Данные будут дополнены отчетностью по Комплексному управлению водными ресурсами (КУВР) в рамках задачи 6.5 ЦУР (для сточных вод и качества воды, повышения эффективности водопользования, управления водными ресурсами и состояния связанных с водой экосистем) (ЮНЕП, 2016 год). Ключевым компонентом КУВР является участие сообщества и управление водными ресурсами на местном уровне. Анализ КУВР был осуществлен в прошлом раунде обследования «ООН-Водные ресурсы» в 2008 году (проводился под руководством ООН-ДЭСВ) и в 2012 году (проводился под руководством ЮНЕП, ПРООН, ГВП и Стокгольмского международного института водных ресурсов (SIWI)) по запросу Комиссии ООН по устойчивому развитию (ООН-Водные ресурсы за 2008, 2012 годы).

Инициатива ОЭСР по руководству водными ресурсами (ИРВР), техническая платформа, объединяющая более 100 членов из государственного, частного и некоммерческого секторов, в настоящее время разрабатывает набор показателей руководства водными ресурсами в рамках стратегии реализации Принципов ОЭСР по руководству водными ресурсами (ОЭСР 2015a). Ожидается, что показатели руководства водными ресурсами смогут предоставить дополнительную информацию об участии местного населения на основе системы показателей, предложенной в ОЭСР (2015b) для оценки «взаимодействия заинтересованных сторон для инклюзивного руководства водными ресурсами». К 2017 году будет разработан и апробирован показатель, обеспечивающий критерии участия на местном уровне. К 2018 году данные будут доступны с помощью интерактивных платформ и баз данных в формате, способствующем развитию стратегического диалога и взаимного обучения. На 8-м Всемирном форуме по водным ресурсам в Бразилиа (2018 год) будет дан старт выпуску специальной публикации "Краткий обзор вопросов руководства водными ресурсами".

Процесс сбора:

Национальные правительства, участвующие в обследовании ГЛААС, проводят заполнение вопросника, которое желательно совмещать с проверкой при участии многих заинтересованных сторон. Хотя процесс возглавляет одно министерство (например, министерство водных ресурсов, министерство окружающей среды и т. д., в зависимости от страны), часто бывает так, что в процесс должны быть вовлечены многие другие министерства и ведомства, чтобы получить данные, необходимые для заполнения вопросника. Национальный координатор ГЛААС оказывает помощь ведущему министерству в координации сбора данных, в составлении национального ответа на вопросник и в руководстве процессом валидации данных. Для каждого представления данных для ГЛААС собирается информация о процессах в стране (количество задействованных министерств, проводилось ли национальное совещание для помощи в заполнении вопросника, валидация заинтересованными сторонами, использование документации и т. д.). После получения ответа от страны осуществляется тщательный процесс валидации данных, который часто является повторяющимся процессом, требующим взаимодействия и обратной связи с региональными и страновыми партнерами.

Странам также предлагается дать согласие на публикацию отдельных подтвержденных данных, представленных в ГЛААС. Таким образом, ожидается, что благодаря процессам сбора, валидации и консультаций результаты будут сопоставимы и никаких дальнейших корректировок не предвидится.

Доступность данных

Описание:

Азиатско-Тихоокеанский регион : Большинство стран (не менее 50% стран, охватывающих 60% населения региона)

Африка : Некоторые страны (примерно 50% стран, охватывающих 50% населения региона)

Латинская Америка и Карибский бассейн : большинство стран (не менее 60% стран, охватывающих 80% населения региона)

Европа, Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия и Япония : большинство стран (не менее 60% стран, охватывающих 60% населения региона)

Обратите внимание, что они отражают данные по наличию практики и процедур для местного участия на национальном уровне. Данные на уровне местных административных единиц собираются в рамках текущего цикла ГЛААС и посредством административных данных, которые будут постепенно включаться в расчет показателя (см. 7.1, 10.1 и 10.2).

Временные ряды:

Временные ряды параметров по показателю доступны для данных за 2008, 2010, 2012 и 2014 годы.

Источники расхождений:

Этот показатель будет формироваться странами, поэтому никаких различий в глобальных и национальных значениях не ожидается.

Календарь

Сбор данных:

Текущий раунд проведения Глобального анализа и оценки состояния санитарии и питьевого водоснабжения в рамках Механизма «ООН – Водные ресурсы» ГЛААС начат и данные будут доступны к концу 2016 года. (От NA до NA)

Выпуск данных:

Первый квартал 2017 года

Поставщики данных

Описание:

Министерства, отвечающие за вопросы водоснабжения и санитарии, сельского хозяйства, развития и управления водными ресурсами, а также окружающей среды

Составители данных

Название:

ВОЗ, ОЭСР и ЮНЕП

Описание:

ВОЗ при поддержке ОЭСР и ЮНЕП

Ссылки

URL:

http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/

http://www.unep.org/

http://www.oecd.org/env/watergovernanceprogramme.htm

Ссылки:

Глобальный анализ и оценка системы водоснабжения и санитарии и питьевой воды ООН. http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/

ОЭСР (2015a), Принципы ОЭСР по управлению водными ресурсами, публикация доступна по адресу: https://www.oecd.org/gov/regional-policy/OECD-Principles-on-Water-Governance-brochure.pdf

ОЭСР (2015b), Взаимодействие с заинтересованными сторонами для всеохватного управления водными ресурсами, Исследования ОЭСР по водным ресурсам, Издательство ОЭСР, Париж., http://dx.doi.org/10.1787/9789264231122-en

ООН – Водные ресурсы за 2008 год: Отчет о состоянии КУВР для КУР -16, http://www.unwater.org/publications/publications-detail/en/c/206480/UNEP-DHI

ООН – Водные ресурсы за 2012 год: Отчеты о состоянии КУВР. http://www.unwater.org/publications/status-report-on-integrated-water-resources-management/en/

Данные исследования за 2012 год по применению комплексных подходов к управлению водными ресурсами. http://www.unepdhi.org/rioplus20

ЮНЕП за 2016 год. Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами. Проект обследования в поддержку показателя 6.5.1 ЦУР http://www.unepdhi.org/whatwedo/gemi

OECD за 2015 год. Взаимодействие с заинтересованными сторонами для всеохватного управления водными ресурсами. http://www.oecd-ilibrary.org/governance/stakeholder-engagement-for-inclusive-water-governance_9789264231122-en

Связанные показатели

6.5: Число погибших, пропавших без вести и пострадавших в результате стихийного бедствия на 100 000 человек [a]

15.9: Число погибших, пропавших без вести и пострадавших от стихийных бедствий на 100 000 человек [a]

Комментарии:

6.5 (обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества) 15.9 (обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности)