Objetivo 6: Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

Meta 6.b: Apoyar y fortalecer la participación de las comunidades locales en la mejora de la gestión del agua y el saneamiento

Indicador 6.b.1: Proporción de dependencias administrativas locales que han establecido políticas y procedimientos operacionales para la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento

Información institucional

Organización(es):

Organización Mundial de la Salud (OMS)

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)

Conceptos y definiciones

Definición:

El indicador evalúa el porcentaje de unidades administrativas locales (definidas por el gobierno nacional) que cuentan con un mecanismo establecido y operativo mediante el cual los individuos y las comunidades pueden contribuir de manera significativa a las decisiones y directrices sobre la gestión del agua y el saneamiento.

El indicador Proporción de unidades administrativas locales con políticas y procedimientos establecidos y operativos para la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento se mide actualmente por la Proporción de países con procedimientos claramente definidos en la ley o en la política para la participación de los usuarios/comunidades de los servicios en el programa de planificación de la gestión del agua y el saneamiento y la promoción de la higiene y la Proporción de países con un alto nivel de participación de los usuarios/comunidades en los programas de planificación de la gestión del agua y el saneamiento y la promoción de la higiene.

Conceptos:

La participación de las partes interesadas es esencial para garantizar la sostenibilidad de las opciones de gestión del agua y el saneamiento a lo largo del tiempo, por ejemplo, la elección de soluciones adecuadas para un determinado contexto social y económico, y la plena comprensión de los impactos de una determinada decisión de desarrollo. Definir los procedimientos en la política o la ley para la participación de las comunidades locales es vital para garantizar que se satisfagan las necesidades de toda la comunidad, incluidas las más vulnerables, y también fomenta la propiedad de los planes, lo que a su vez contribuye a su sostenibilidad.

Las unidades administrativas locales se refieren a los subdistritos, municipios, comunas u otras unidades locales a nivel de comunidad que cubren tanto las zonas urbanas como las rurales y que

serán definidas por el gobierno.

Las políticas y procedimientos para la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento definirían un mecanismo formal para garantizar la participación de los usuarios en la planificación de las actividades de agua y saneamiento.

Se considera que una política o procedimiento está establecido si el mecanismo de participación de las comunidades locales está definido en la ley o ha sido aprobado y publicado formalmente. Se considera que es operativa si la política o el procedimiento se está aplicando, con una financiación adecuada y con medios para verificar que la participación tuvo lugar.

‘Agua y saneamiento’ incluye todas las áreas de gestión relacionadas con cada una de las metas del ODS 6, a saber: suministro de agua (6.1), saneamiento e higiene (6.2), tratamiento de aguas residuales y calidad del agua ambiental (6.3), eficiencia y uso sostenible (6.4), gestión integrada de los recursos hídricos (6.5) y ecosistemas relacionados con el agua (6.6).

Justificación:

Definir los procedimientos en la política o la ley para la participación de las comunidades locales es vital para garantizar que se satisfagan las necesidades de toda la comunidad, incluidas las más vulnerables, y también fomenta la apropiación de los planes, lo que a su vez contribuye a su sostenibilidad.

Un valor bajo de este indicador sugeriría que la participación de las comunidades locales en la gestión del agua y el saneamiento es baja, mientras que un valor alto indicaría altos niveles de participación, lo que indica una mayor apropiación y una mayor probabilidad de prestación y gestión sostenible de los servicios de agua y saneamiento.

Comentarios y limitaciones:

Los datos sobre las unidades administrativas locales con políticas y procedimientos establecidos y operativos para la participación local se están recopilando a través del ciclo actual de GLAAS, y estarán disponibles a finales de 2016. Hasta entonces, se informará de la presencia de políticas y procedimientos tal y como se informa a nivel nacional para los diferentes subsectores.

Los datos adicionales, incluidos los que miden la participación local de los indicadores de gobernanza del agua de la OCDE y los datos administrativos, se incluirán progresivamente en el cálculo del indicador a medida que estén disponibles.

Metodología

Método de cálculo:

El cuestionario de Análisis y Evaluación Mundial del Saneamiento y el Agua Potable (GLAAS) de ONU-Agua proporciona información sobre si existen “procedimientos claramente definidos en las leyes o políticas para la participación de los usuarios de los servicios (por ejemplo, los hogares) y las comunidades en la planificación de los programas”. En el caso de los países que disponen de datos a nivel de unidad administrativa local, se les pide que proporcionen datos sobre el número de unidades administrativas locales para las que las políticas y los procedimientos de participación local (i) existen, y (ii) son operativos, así como (iii) el número de unidades administrativas locales evaluadas, y (iv) el número total de unidades en el país. El indicador se calcula como (ii) el número de unidades

administrativas locales con políticas y procedimientos de participación local operativos dividido por (iv) el número total de unidades administrativas locales del país.

Tanto el numerador como el denominador se obtendrán a través de la encuesta GLAAS del ciclo 2016-2017.

Tratamiento de valores faltantes:

- ***A nivel de país:***

Debido a la naturaleza altamente específica del país y del contexto del indicador, no se producen estimaciones para los países a los que les faltan datos

- ***A nivel regional y mundial:***

Mecanismo operativo por el cual los individuos y las comunidades pueden contribuir significativamente a la gestión del agua y el saneamiento, entonces el país será excluido de las estimaciones regionales y mundiales para este indicador.

Las estimaciones globales y regionales para un indicador relacionado sobre la presencia y el uso de políticas y procedimientos de participación a nivel nacional para los diferentes subsectores del agua también se derivan para apoyar el indicador objetivo. Del mismo modo, los países con valores ausentes se excluyen del análisis global y regional para este indicador.

Agregados regionales:

Para los agregados globales y regionales, el porcentaje de unidades administrativas locales que cuentan con un mecanismo definido y operativo por el cual los individuos y las comunidades pueden contribuir de manera significativa a las decisiones y orientaciones sobre la gestión del agua y el saneamiento se promediarán entre los países, con el valor porcentual de cada país ponderado en base a la población total del país para el año de los datos, como proporción de la población global.

Métodos y directrices a disposición de los países para la recopilación de los datos a nivel nacional:

Los gobiernos nacionales que participan en el GLAAS rellenan la encuesta del país, preferiblemente con el apoyo de una revisión de múltiples partes interesadas. Aunque un ministerio dirige el proceso, a menudo es necesario que muchos ministerios y departamentos diferentes participen en el proceso para obtener los datos necesarios para completar el cuestionario. Una persona de contacto nacional de la GLAAS ayuda al ministerio principal a coordinar la recogida de datos, a recopilar la respuesta nacional al cuestionario y a dirigir el proceso de validación de los datos. Los documentos de la encuesta GLAAS para el ciclo actual pueden encontrarse en el siguiente enlace: http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/investments/glaas-2017-survey/en/

El Análisis y Evaluación Global del Saneamiento y el Agua Potable (GLAAS) de ONU-Agua proporciona información sobre la gobernanza, el seguimiento, los recursos humanos y la financiación en el sector del agua, el saneamiento y la higiene (WASH). La encuesta GLAAS de ONU-Agua se realiza actualmente con carácter bienal, dirigida por la OMS, y ha completado tres ciclos completos (2009/2010, 2011/2012 y 2013/2014), así como un piloto realizado en 2008. Los documentos de la encuesta GLAAS para el actual ciclo de recolección de datos (2016/2017) se pueden encontrar en el siguiente enlace: http://www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/investments/glaas-2017-survey/en/

Garantía de calidad:

Una vez recibida, la presentación del país se somete a un exhaustivo proceso de validación de los datos, que suele ser un proceso iterativo que requiere comunicación y retroalimentación con los homólogos regionales y nacionales. La calidad de la presentación también se evalúa mediante un análisis de los datos recopilados sobre los procesos del país (número de ministerios implicados, si se celebró una reunión nacional para apoyar la cumplimentación del cuestionario, validación de las partes interesadas, uso de la documentación, etc.), así como de la documentación de apoyo proporcionada. Además, se lleva a cabo una validación externa con informantes clave, en la que expertos en WASH que no han participado en el proceso GLAAS responden a preguntas seleccionadas de la encuesta para un país específico dentro de su área de experiencia, y se evalúa la concordancia con las respuestas del país.

Los datos presentados a través de GLAAS son aprobados por el gobierno nacional antes de su presentación. Se firma un formulario (http://www.who.int/entity/water_sanitation_health/monitoring/investments/glaas-consent-form-2016.doc? en el que se da el consentimiento a la OMS para la divulgación y publicación de los datos del país y se presenta junto con la encuesta cumplimentada.

Fuentes de datos

Descripción:

El Análisis y Evaluación Mundial de Saneamiento y Agua Potable (GLAAS, por sus siglas en inglés) de ONU-Agua proporciona información sobre la gobernanza, el seguimiento, los recursos humanos y la financiación en el sector del agua, el saneamiento y la higiene (WASH). La encuesta GLAAS de ONU-Agua se realiza actualmente con carácter bienal, dirigida por la OMS, y recogió datos de 94 países (predominantemente países de ingresos bajos y medios-bajos) en el ciclo más reciente de 2013-2014. El alcance de la pregunta sobre la participación de la comunidad y de los usuarios se ha ampliado más allá de WASH para el ciclo GLAAS 2016-17 para abordar todas las metas del ODS 6, incluyendo la calidad del agua, los derechos/la asignación del agua, la gestión de los recursos hídricos y el estado de los ecosistemas relacionados con el agua. El GLAAS ha completado tres ciclos completos (2009-2010, 2011-2012 y 2013-2014), así como un piloto realizado en 2008.

Los gobiernos nacionales que participan en la encuesta de la GLAAS rellenan el cuestionario, preferentemente con el apoyo de una revisión de múltiples partes interesadas. Aunque un ministerio dirige el proceso, a menudo es necesario que muchos ministerios y departamentos diferentes participen en el proceso para obtener los datos necesarios para completar el cuestionario. Una persona de contacto nacional de la GLAAS apoya al ministerio principal para coordinar la recolección de datos, compilar la respuesta nacional al cuestionario y dirigir el proceso de validación de los datos.

Los datos se complementarán con los informes de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) en la meta 6.5 de los ODS (para las aguas residuales y la calidad del agua, la eficiencia del agua, la gestión de los recursos hídricos y el estado de los ecosistemas relacionados con el agua) (PNUMA 2016). Un componente clave de la GIRH es la participación comunitaria y la gestión de los recursos hídricos a nivel local. El análisis de la GIRH ha sido realizado en el pasado por ONU-Agua en 2008 (dirigido por ONU-DESA) y en 2012 (dirigido por el PNUMA, el PNUD, el GWP y el SIWI, estos dos últimos según sus siglas en inglés) a petición de la Comisión de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (ONU-Agua 2008, 2012).

La Iniciativa de Gobernanza del Agua (WGI, según sus siglas en inglés) de la OCDE, una plataforma técnica que reúne a más de 100 miembros de los sectores público, privado y sin ánimo de lucro, está desarrollando actualmente un conjunto de indicadores de gobernanza del agua, dentro de la estrategia

de aplicación de los Principios de la OCDE sobre la gobernanza del agua (OCDE 2015a). Se espera que los Indicadores de Gobernanza del Agua puedan proporcionar información adicional sobre la participación local sobre la base de un sistema de indicadores propuesto en la OCDE (2015b) para medir “el compromiso de las partes interesadas para la gobernanza inclusiva del agua”. En 2017 se desarrollará y probará un indicador que proporcione métricas sobre la participación local. Los datos estarán disponibles a través de plataformas interactivas y bases de datos en un formato que fomente el diálogo político y el aprendizaje entre pares para 2018. En el 8º Foro Mundial del Agua de Brasilia (2018) se lanzará una publicación específica sobre “Panorama de la gobernanza del agua”.

Proceso de recolección:

Los gobiernos nacionales que participan en la encuesta GLAAS rellenan el cuestionario, preferiblemente con el apoyo de una revisión de múltiples partes interesadas. Aunque un ministerio dirige el proceso (por ejemplo, el Ministerio del Agua, el Ministerio de Medio Ambiente, etc., dependiendo del país), a menudo es necesario que muchos ministerios y departamentos diferentes participen en el proceso para obtener los datos necesarios para completar el cuestionario. Un punto focal nacional del GLAAS ayuda al ministerio principal a coordinar la recolección de datos, a compilar la respuesta nacional al cuestionario y a dirigir el proceso de validación de los datos. Para cada presentación del GLAAS, se recoge información sobre los procesos del país (número de ministerios implicados, si se celebró una reunión nacional para apoyar la cumplimentación del cuestionario, la validación de las partes interesadas, el uso de la documentación, etc.). Una vez recibida, la presentación del país se somete a un proceso exhaustivo de validación de los datos, que suele ser un proceso iterativo, que requiere comunicación y retroalimentación con los homólogos regionales y nacionales.

También se pide a los países que den su consentimiento para publicar las respuestas de datos individuales y validadas que se suministran a la GLAAS. Así, a través de los procesos de recopilación de datos, validación y consulta, se espera que los resultados sean comparables y no se prevén más ajustes.

Disponibilidad de datos

Descripción:

Asia y Pacífico: La mayoría de los países (al menos el 50% de los países que cubren el 60% de la población de la región)

África: Algunos países (aproximadamente el 50% de los países que cubren el 50% de la población de la región)

América Latina y el Caribe: La mayoría de los países (al menos el 60% de los países que cubren el 80% de la población de la región)

Europa, América del Norte, Australia, Nueva Zelanda y Japón: La mayoría de los países (al menos el 60% de los países que cubren el 60% de la población de la región)

Hay que tener en cuenta que estos datos reflejan la presencia de políticas y procedimientos de participación local a nivel nacional. Los datos a nivel de las unidades administrativas locales se están recopilando a través del ciclo actual de GLAAS y a través de datos administrativos que se incluirán progresivamente en el cálculo del indicador (cf. 7.1, 10.1 y 10.2).

Series temporales:

Las series temporales de los parámetros del indicador están disponibles para 2008, 2010, 2012 y 2014.

Fuentes de discrepancia:

Este indicador será generado por los países, por lo que no se esperan diferencias en las cifras globales y nacionales.

Calendario

Recopilación de datos:

La actual ronda de Análisis y Evaluación Global de Saneamiento y Agua Potable (GLAAS) de ONU-Agua se ha puesto en marcha y los datos estarán disponibles a finales de 2016. (De año calendario a año calendario)

Publicación de datos:

Q1 2017

Proveedores de datos

Descripción:

Ministerios con responsabilidades relacionadas con el suministro de agua y el saneamiento, la agricultura, el desarrollo y la gestión de los recursos hídricos y el medio ambiente

Compiladores de datos

Nombre:

OMS, OCDE y PNUMA

Descripción:

La OMS, con el apoyo de la OCDE y el PNUMA

Referencias

URL:

http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/

http://www.unep.org/

http://www.oecd.org/env/watergovernanceprogramme.htm

Referencias:

ONU-Agua Análisis y evaluación mundiales del saneamiento y el agua potable. http://www.who.int/water_sanitation_health/glaas/en/

OCDE (2015a), OCDE Principios de la gobernanza del agua, disponible en: https://www.oecd.org/gov/regional-policy/OECD-Principles-on-Water-Governance-brochure.pdf

OCDE (2015b), Participación de las partes interesadas para la gobernanza inclusiva del agua, Estudios de la OCDE sobre el agua, Publicaciones de la OCDE, París, http://dx.doi.org/10.1787/9789264231122-en

ONU-Agua 2008 : Informe de situación de la GIRH para la CDS-16, http://www.unwater.org/publications/publications-detail/en/c/206480/UNEP-DHI

ONU-Agua 2012: Informes de situación sobre la GIRH. http://www.unwater.org/publications/status-report-on-integrated-water-resources-management/en/

Datos de la Encuesta de 2012 sobre la aplicación de enfoques integrados a la gestión de los recursos hídricos. http://www.unepdhi.org/rioplus20

PNUMA 2016. Grado de implementación de la gestión integrada de los recursos hídricos. Proyecto de encuesta en apoyo del indicador 6.5.1 de los ODS http://www.unepdhi.org/whatwedo/gemi

OCDE 2015. Participación de las partes interesadas para la gobernanza inclusiva del agua. http://www.oecd-ilibrary.org/governance/stakeholder-engagement-for-inclusive-water-governance_9789264231122-en

Indicadores relacionados

6.5: Número de muertos, desaparecidos y afectados por catástrofes por cada 100.000 personas [a]

15.9: Número de muertos, desaparecidos y afectados por catástrofes por cada 100.000 personas [a]

Comentarios:

6.5 (aplicar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluida la cooperación transfronteriza, según proceda) 15.9 (integrar los valores de los ecosistemas y la biodiversidad en la planificación nacional y local, los procesos de desarrollo, las estrategias de reducción de la pobreza y las cuentas)