Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Задача 17.1: Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов

Показатель 17.1.2: Доля национального бюджета, финансируемая за счет внутренних налогов

# Институциональная информация

## Организация(и):

Статистическое управление МВФ (Отдел государственных финансов)

# Понятия и определения

## Определение:

Точное определение показателя - это *доля внутренних расходов бюджетных учреждений центрального правительства, финансируемых за счет налогов* . Бюджетное учреждение центрального правительства, описанное в *РСГФ 2014 года* (параграф 2.81), является институциональной единицей сектора государственного управления, особенно важной с точки зрения размера и полномочий, в частности полномочий по осуществлению контроля над многими другими единицами и организациями. Бюджетные учреждения центрального правительства часто представляет собой единое целое центрального правительства, которое охватывает основную деятельность национальной исполнительной, законодательной и судебной властей. Этот компонент сектора государственного управления обычно финансируется за счет основного (или общего) бюджета. Доходы (и расходы) бюджетных учреждений центрального правительства обычно регулируются и контролируются министерством финансов или его функциональным эквивалентом посредством бюджета, утверждаемого законодательным органом. Большинство министерств, ведомств, агентств, советов, комиссий, судебных органов, законодательных органов и других структур, составляющих бюджетные учреждения центрального правительства, не являются отдельными институциональными единицами. Это связано с тем, что они, как правило, не имеют права владеть активами, принимать обязательства или участвовать в операциях от своего имени (см. *GFSM 2014* параграф 2.42), включая ссылки на стандарты и классификации, предпочтительно исходя из согласованных на международном уровне определений. Определение показателя должно быть однозначным и выражаться в универсально применимых терминах. Он должен четко указывать единицу измерения (доля, доллары, количество людей и т. д.).

## Понятия:

Ключевые понятия и термины, связанные с показателем, изложены в *РСГФ 2014 года*, как и соответствующие классификации. Доход определен в главе 4 (параграф 4.23), а соответствующие классификации подробно описаны в главе 5. Расходы также определены в главе 4 (параграф 4.21), в то время как соответствующие подробные классификации и понятия, используемые для расчета этого агрегированного показателя, изложены в главах 6-8.

## Обоснование и интерпретация:

Показатель 17.1.2 Доля внутренних расходов бюджетных учреждений центрального правительства, финансируемых за счет налогов, помогает понять, в какой степени текущие и капитальные затраты страны фактически покрываются мобилизацией внутренних доходов в форме налогообложения. Показатель, который может быть непосредственно получен из ряда данных СГФ, представленных национальными властями Статистическому управлению МВФ, предоставит аналитикам набор сопоставимых данных по странам, который иллюстрирует взаимосвязь между исполненным национальным бюджетом и администрированием доходов / налогов. Как указано в Приложении к главе 4 РСГФ 2014 года можно исследовать или получать различные показатели непосредственно из структуры СГФ, в то время как другие показатели можно получить с помощью комбинации СГФ с другими макроэкономическими данными (такими как ВВП). Показатель 17.1.2 будет получен с использованием рядов, которые являются базовыми для структуры отчетности СГФ. Это повышает сопоставимость данных по странам и обеспечивает получение надежных аналитических результатов для осуществления мониторинга ЦУР с использованием фискальных данных. С показателем 17.1.1 они взаимодополняемы, что облегчает понимание «налогового бремени». Оба показателя важны для достижения долгосрочных целей развития.

## Комментарии и ограничения:

В настоящее время МВФ не рекомендует формировать региональные и глобальные агрегированные показатели. Хотя мы не видим проблем с точки зрения осуществимости и пригодности показателя 17.1.2 для межстрановых сравнений, мы сомневаемся в актуальности единого глобального показателя, который объединит данные по странам с развитой экономикой, странам с формирующимся рынком и странам с низким уровнем дохода.

Для отчетности по этому показателю бюджетные учреждения центрального правительства считаются наиболее подходящим уровнем институционального охвата, поскольку показатель будет охватывать все страны. В принципе, СГФ должна охватывать все организации, которые существенно влияют на налогово-бюджетную политику. Однако для большинства развивающихся стран и многих стран с формирующейся рыночной экономикой составление данных для консолидированного сектора государственного управления и его подсекторов проблематично из-за ограничений в доступности и / или своевременности исходных данных. В стране может быть одно центральное правительство; правительства нескольких штатов, провинций или регионов; и много местных органов власти, а РСГФ 2014 года рекомендует составлять статистику по всем таким единицам сектора государственного управления. Эта структура отчетности проиллюстрирована ниже:

| General Government | | | | | | | | | Memorandum: Central Govt. (incl. SSF of central level) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Central Government (excluding social security funds) | | | | Social Security Funds | State Governments | Local Governments | Consolidation Column | General Government | |
| Budgetary | Extrabudgetary | Consolidation Column | Central Government | | | | | | |
| BA=GL1 | EA | CC | CG | SSF | SG | LG | CT | GG=GL3 | GL2 |

Есть некоторые страны, которые представляют отчет о консолидированном центральном правительстве без обязательного предоставления отдельно подсектора бюджетных учреждений центрального правительства. МВФ намерен предоставлять данные по бюджетным учреждениям центрального правительства и будет работать над решением этой проблемы, где это необходимо, как сказано в разделе 5 выше.

# Методология

# Метод расчета:

Ряды данных по доходам бюджетных учреждений центрального правительства СГФ, собранные в Таблице 1 годового вопросника, рассылаемого всем странам, будут объединены с рядами данных по расходам бюджетных учреждений центрального правительства (фактическое исполнение основного бюджета) по затратам плюс чистое приобретение нефинансовых активов, как определено в *РСГФ 2014 года* ). Ряды данных по расходам СГФ представлены по экономической классификации в таблицах 2 и 3 (статьи под кодом 31). В качестве альтернативы, для тех стран, которые представляют общие расходы в соответствии с классификацией функций (Классификация функций органов управления - КФОУ) в таблице 7 СГФ, можно провести аналогичный расчет. *Доля внутренних расходов бюджетных учреждений центрального правительства, финансируемых за счет налогов* , будет рассчитана как (Налоги / расходы, выраженные в процентах) с использованием следующих рядов данных:

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Total Revenue** | **963** | **Expenditure** | **1200** |
| Taxes | 800 | Expense | 950 |
| Social contributions | 105 | Net acquisition of nonfinancial assets | 250 |
| Grants | 25 | | |
| Other revenue | 33 | | |
| | | **SDG Indicator 17.1.2** | **67%** |

Согласованность между странами будет обеспечиваться за счет базисной структуры базы данных СГФ МВФ и применения одной простой математической формулы для расчета на исходных данных, представленных странами, которые используются для формирования показателя (никакие корректировки и / или методы взвешивания применяться не будут). Смешанные источники не используются, и метод расчета не будет меняться с течением времени (т. е. в базисных рядах не будет разрывов, поскольку они являются ключевыми агрегатами / компонентами во всех рядах СГФ, представленных странами).

# Обработка отсутствующих значений:

МВФ планирует полагаться исключительно на официальные данные, предоставленные национальными властями с использованием стандартного вопросника СГФ, основанного на методологии *РСГФ 2014 года*. Когда данные по стране недоступны из-за отсутствия отчетности перед Статистическим управлением МВФ, мы планируем проводить информационно-пропагандистскую работу с национальными органами власти, привлекая к обсуждению, в случае необходимости, соответствующие региональные департаменты и управления Исполнительного директора МВФ, чтобы гарантировать представление ключевых серий данных СГФ. Статистическое управление МВФ не будет рассчитывать оценки отсутствующих значений в страновых данных.

# Сбор региональных и глобальных оценочных данных для глобального мониторинга:

Статистическое управление МВФ будет использовать существующую базу данных СГФ для формирования сопоставимых рядов данных по странам в стандартизированном формате представления. Мы были бы признательны за дальнейшее обсуждение с Межучрежденческой и

экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР) достоинств получения региональных или глобальных агрегированных показателей на основе представленных странами значений этого показателя.

Описание механизма сбора данных от стран, включая: (i) официального партнера на страновом уровне; (ii) описание любого процесса валидации и консультаций;

(iii) описание любых корректировок, касающихся использования стандартных классификаций и гармонизации разбивки по возрастным группам и другим параметрам, или корректировок, сделанных для приведение в соответствие с конкретными международными или национальными определениями.

## Источники расхождений между глобальными и национальными данными:

Статистическое управление МВФ планирует руководствоваться официальными национальными данными, представленными национальными властями с использованием стандартного вопросника для сбора годовых данных по СГФ МВФ, основанного на методологии *РСГФ 2014 года*.

# Источники данных

## Источники и сбор данных:

Фактическими и рекомендуемыми источниками данных для расчета этого показателя являются налогово-бюджетные статистические данные, представляемые Статистическому управлению МВФ. Они поступают от различных агентств (министерств финансов, центральных банков, национальных статистических управлений и т. д.) и составляются в соответствии со стандартным методом сбора данных: с помощью ежегодного вопросника СГФ. В годовом цикле отчетности 2016 года 110 стран представили соответствующие серии данных для мониторинга показателя 17.1.2. В отношении стран, в настоящее время не представляющих отчеты, но которые демонстрируют способность составлять соответствующие ряды доходов СГФ и готовить отчеты по ним, мы проводим разъяснительную работу с национальными властями, консультируясь с соответствующими территориальными управлениями МВФ и, по мере необходимости, с офисами Исполнительного директора. Описанные выше шаги должны позволить со временем охватить практически всех членов МВФ.

# Доступность данных

## Текущая доступность данных / уровень показателя:

Классификация показателя по одному из трех уровней:

Мы рекомендуем оставить показатель 17.1.2 на Уровне 1. Показатель концептуально ясен, стандарты доступны. Базисные данные регулярно формируются странами и текущие данные имеются в наличии. Из описания классификации уровней МЭГ-ЦУР на https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/ tier-Classification/следует, что ключевым критерием является тот факт, что «данные регулярно формируются не менее чем в 50 процентах стран». База данных СГФ МВФ, включающая более чем 110 стран, представляющих регулярную годовую

отчетность и использующих тот же формат отчетности, безусловно, подтверждает соответствие этому ключевому критерию. Все страны-члены МВФ предоставляют данные по доходам (и расходам) для целей контроля. В текущем (2017 года) раунде проведения сбора от стран ежегодных серий данных по СГФ мы специально призвали те страны, которые не направляли отчеты в последние несколько лет, предоставить (как минимум) ключевые ряды данных по доходам и расходам, необходимые для мониторинга показателя 17.1.

## дезагрегирование:

Единицы сектора государственного управления имеют четыре типа доходов: (i) обязательные сборы в виде налогов и определенных видов социальных отчислений; (ii) имущественный доход, полученный от владения активами; (iii) продажа товаров и услуг; и (iv) прочие переводы, получаемые от других единиц. Из них обязательные сборы и трансферты считаются основными источниками доходов для большинства единиц сектора государственного управления (РСГФ 2014 год, параграф 5.1). Эти четыре типа доходов представлены следующими агрегатами: налоги, социальные отчисления, гранты, прочие доходы. Точно так же экономическая классификация расходов определяет восемь типов расходов, понесенных в соответствии с вовлеченным экономическим процессом. Например, оплата труда сотрудников, использование товаров и услуг и потребление основного капитала - все это связано с затратами на производство нерыночных (и, в некоторых случаях, рыночных) товаров и услуг государством. Субсидии, гранты, социальные пособия и трансферты, помимо грантов, относятся к трансфертам в денежной или натуральной форме и направлены на перераспределение доходов и богатства. Функциональная классификация расходов предоставляет информацию о цели, для которой были понесены расходы. Примеры функций: образование, здравоохранение и охрана окружающей среды. Подробная структура классификации СГФ, используемая в ежегодном вопроснике, который используется странами для представления данных, позволяет провести достаточную дезагрегацию для составления показателя 17.1.2.

# Календарь

## Календарь сбора и выпуска данных:

Даты следующего запланированного сбора данных из источников: Статистическое управление МВФ в настоящее время находится в середине ежегодного цикла сбора данных СГФ 2017 года.

Страновые данные распространяются по мере их обработки, а сводные мировые таблицы и другие показатели, включая 17.1.2, планируется выпустить в начале 2018 года. Для большинства стран базовым годом будет их ряд данных 2016 финансового года, а также пять или более самых последних лет.

# Поставщики данных

Идентификация национального поставщика данных с указанием организации, ответственной за производство данных на национальном уровне (см. прилагаемый файл Excel).

# Составители данных

Статистическое управление МВФ (Отдел государственных финансов) является организацией, ответственной за составление и отчетность по этому показателю на глобальном уровне.

# Ссылки

*РСГФ 2014 года* доступно по адресу http://www.imf.org/external/np/sta/gfsm/