

Цель 1: Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Задача 1.4: К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование

Показатель 1.4.1: Доля населения, живущего в домохозяйствах с доступом к базовым услугам

## Институциональная информация

### Организация (и):

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

## Понятия и определения

### Понятия и определения:

Для поддержки этого показателя в увязке с искоренением бедности были установлены следующие ключевые понятия.

**Основные услуги** относятся к системам предоставления государственных услуг, которые удовлетворяют основные потребности человека, включая питьевую воду, санитарию и гигиену, энергию, мобильность, сбор отходов, здравоохранение, образование и информационные технологии.

**Доступ к базовым услугам** подразумевает, что постоянно имеется достаточное количество доступных по цене услуг, обладающих надлежащим качеством.

**Доступ к основным услугам по питьевой воде** относится к питьевой воде из улучшенного источника, при этом время, необходимое для того, чтобы достичь источника и вернуться назад, не должно превышать 30 минут, включая ожидание в очереди. Улучшенные источники включают: водопроводную воду, скважины или трубчатые колодцы, защищенные выкопанные колодцы, защищенные родники, а также расфасованную или доставляемую воду. Это определение основано на показателе ЦУР 6.1.

**Доступ к основным санитарным услугам** относится к использованию улучшенных средств, которые не находятся в совместном владении с другими домохозяйствами. Улучшенные средства включают смыв / промывку канализационных систем, септиков или туалетов с выгребной ямой; улучшенные вентилируемые туалеты с выгребной ямой, компостные туалеты или уборные ямы с плитам. Это определение основано на показателе ЦУР 6.2.

**Доступ к основным средствам гигиены** означает наличие в помещении средства для мытья рук с мылом и водой. Устройства для мытья рук могут быть стационарными или передвижными и включать раковину с водопроводной водой, ведра с кранами, водопроводные краны и кувшины или раковины, предназначенные для мытья рук. Мыло включает кусковое мыло, жидкое мыло, порошковое моющее средство и мыльную воду, но не включает золу, землю, песок или другие средства для мытья рук. Это определение основано на показателе ЦУР 6.2.

**Доступ к базовой мобильности** означает доступ к круглогодичным дорогам в сельской местности (ЦУР 9.1.1) или доступ к общественному транспорту в городских условиях (ЦУР 11.2.1). Расчет & # x201C; доступа к базовой мобильности & # x201D; следовательно, будет комбинацией вышеперечисленных факторов.

### Сельский контекст:

Для синергизма с показателем 9.1.1 ЦУР & # x201C; Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от круглогодичной дороги & # x201D;, было предложено использовать индекс доступа в сельской местности (RAI) <sup>[1]</sup>, оценивающий долю населения, проживающего на расстоянии & lt; 2 км от круглогодичной дороги (эквивалент 20-25 минут ходьбы). <sup>[2]</sup>

Чтобы искоренить бедность, местное население должно быть связано с социально-экономической инфраструктурой круглогодично эксплуатируемыми дорогами, по которым постоянно курсирует надежный и доступный общественный транспорт. Во многих районах может возникнуть потребность в безопасных пешеходных дорожках, пешеходных мостах и водных путях в сочетании с дорогами или в качестве их альтернативы. В целях упрощения в этом определении особое внимание уделялось дорогам (основываясь на индексе доступа в сельской местности - RAI) <sup>[3]</sup>, поскольку автомобильный транспорт является синонимом доступности для подавляющего большинства жителей сельской местности. В тех ситуациях, когда доминирует другой вид транспорта, например водный, определение будет изменено и увязано с контекстом, чтобы отразить и уловить эти нюансы.

Доступ к мобильности оказывается одним из самых значительных факторов воздействий на сокращение бедности и демонстрирует прочную взаимосвязь с конечными результатами достижений в области образования, экономики и

здравоохранения ("транспорт как средство обеспечения").

Существующая методология RAI основана на данных обследований на уровне домохозяйств & # x2013; однако в настоящее время она пересматривается с целью разработки индекса на основе ГИС, который будет использовать достижения цифровых технологий для создания более точного и экономически эффективного инструмента.

В качестве основного базового предположения подразумевается, что женщины и мужчины в равной степени выигрывают от доступа к круглогодично эксплуатируемым дорогам.

## **Городской контекст:**

**Доступ к транспорту с точки зрения городского контекста оценивается с использованием методологии ЦУР 11.2.1 - "доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности".**

**Имеется в наличии методология метаданных (ООН-Хабитат является хранителем), использующая сочетание пространственного и качественного анализа. Вокруг каждой остановки общественного транспорта создается 500-метровая буферная зона, на которую накладываются социально-демографические данные с целью определения обслуживаемого населения. Мы знаем, что оценка пространственного доступа является недостаточной и не решает временные аспекты, связанные с наличием общественного транспорта. В дополнение к вышесказанному следует отметить, что отслеживаются все другие параметры сопровождения транспортной цели, связанные с загруженностью уличной сети / количеством перекрестков, доступностью или качеством с точки зрения безопасности, времени в пути, универсальности доступа.**

**Доступ к основным услугам по сбору мусора означает доступ населения к надежным услугам по сбору мусора, включая как формальные услуги муниципального, так и неформального сектора. & # x2013; Услуга сбора & # x2013; может быть & # x2013; поквартирной & # x2013; или путем помещения мусора в общественный контейнер. & # x2013; Сбор & # x2013; включает сбор мусора для переработки, а также для обработки и утилизации (включая, например, сбор вторсырья передвижными сборщиками отходов). & # x2013; Надежный & # x2013; означает регулярный - частота будет зависеть от местных условий и от применения метода предварительного разделения отходов. Например, как смешанные отходы, так и органические отходы в тропическом климате часто собираются ежедневно по соображениям общественного здравоохранения и, как правило, по крайней мере, еженедельно; сухие пригодные для повторного использования материалы с отдельным сбором могут собираться реже.**

**Доступ к базовым медицинским услугам означает доступ к услугам, которые охватывают экстренные услуги внутри и за пределами зоны обслуживания, стационарную помощь в больницах и врачебную помощь, амбулаторные медицинские услуги, лабораторные и радиологические услуги, а также профилактические медицинские услуги. Базовые медицинские услуги также включают доступ к ограниченному лечению психических заболеваний и токсикомании в соответствии с минимальными стандартами, установленными местными и национальными министерствами здравоохранения..**

**Доступ к базовому образованию означает доступ к образовательным услугам, который предоставляет всем учащимся возможности, необходимые для того,**

чтобы стать экономически продуктивными, обеспечить устойчивые средства к существованию, внести вклад в существование мирного и демократического общества и повысить индивидуальное благосостояние. Для этого показателя мы исследуем доступ к образовательным услугам для учащихся в возрасте от 5 лет до 21 года.

**Право на образование** - это многогранное право, имеющее как минимум два аспекта, которые необходимо реализовать:

(а) количественный (для всех) и

(б) качественный (право на какое образование, на какой срок, предоставляемое кем и для кого, а также ведущее к полному развитию человеческой личности, имеющему фундаментальное значение для осуществления других прав, свободы и поддержания мира).

В статье 26 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) отмечается, что: *Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.*

**Доступ к основным информационным услугам** означает наличие услуг широкополосного доступа в Интернет. Широкополосная связь определяется как технологии, которые обеспечивают заявленную скорость загрузки не менее 256 кбит / с. Основными типами услуг широкополосного доступа являются: 1) фиксированная (проводная) широкополосная сеть, такая как DSL, кабельный модем, высокоскоростные выделенные линии, оптоволоконная линия до дома / здания, линии электропередач и другой фиксированный (проводной) широкополосный доступ; 2) наземные фиксированные (беспроводные) широкополосные сети, такие как WiMAX, фиксированный CDMA; 3) спутниковая широкополосная сеть (через спутниковую связь); 4) мобильная широкополосная сеть (как минимум 3G, например, UMTS) через телефонную трубку и 5) мобильная широкополосная сеть (как минимум 3G, например, UMTS) с помощью карты (например, встроенной SIM-карты в компьютер) или USB-модем.

---

<sup>1</sup> <http://www.worldbank.org/en/topic/transport/brief/connections-note-23>

<sup>2</sup> [https://www.ssatp.org/sites/ssatp/files/publications/HTML/Gender-RG/Source documents/Tool Kits & Guides/Monitoring and Evaluation/TLM&E7 Access Index TRB 06.pdf](https://www.ssatp.org/sites/ssatp/files/publications/HTML/Gender-RG/Source%20documents/Tool%20Kits%20&%20Guides/Monitoring%20and%20Evaluation/TLM&E7%20Access%20Index%20TRB%2006.pdf)

<sup>3</sup> <http://www.worldbank.org/en/topic/transport/brief/connections-note-23>

---

## Обоснование:

У бедности много аспектов. Это не только недостаточное материальное благосостояние, но и отсутствие возможности жить сносной жизнью. В 2015 году международная черта крайней бедности была установлена на уровне 1,90 доллара США в день с использованием паритета покупательной способности 2011 года (ВБ 2015). Жизнь за чертой крайней бедности часто означает отсутствие доступа к безопасной питьевой воде, надлежащей санитарии, современным источникам энергии, устойчивого мобильного доступа к экономическим ресурсам, информационным технологиям, здравоохранению, образованию и т. д. Бедность также является проявлением голода и недоедания, ограниченного доступа к образованию и другим базовым услугам, социальной

дискриминации и изоляции, а также недостаточного участия в процессе принятия решений. Другими словами, бедность многомерна и охватывает многие аспекты жизни, начиная от доступа к возможностям, средствам существования и выживания.

Среди различных аспектов бедности этот показатель фокусируется на доступе к основным услугам. Предоставление доступа к основным услугам, таким как безопасная питьевая вода, средства санитарии, устойчивое энергоснабжение и мобильность, жилье, образование, здравоохранение и т. д. помогает улучшить качество жизни бедных. Отсутствие предоставления доступа к базовым услугам и отсутствие полномочий и недостаточное участие местных органов власти в предоставлении базовых услуг подрывают экономический рост и качество жизни в любом сообществе. Адекватные системы предоставления базовых услуг способствуют социально-экономическим улучшениям и помогают достичь экономического роста, социальной интеграции, сокращения бедности и установления равенства. В частности, улучшенные базовые услуги могут помочь повысить благосостояние и продуктивность местного населения, создать рабочие места, сэкономить время и человеческие усилия при доставке воды, поддержать продовольственную безопасность, улучшить использование энергии, обеспечить производство товаров первой необходимости, улучшить здоровье (за счет организации медицинской помощи, доступа к чистой воде или сбора твердых отходов) или повысить уровень образования.

В Плате Кито по реализации Новой программы развития городов, принятом на конференции Хабитат III, государства-члены обязуются содействовать равноправному и приемлемому по цене доступу к устойчивой базовой материальной и социальной инфраструктуре для всех без дискриминации, включая приемлемую по цене обслуживания землю, жилье, современные и возобновляемые источники энергии, безопасную питьевую воду и санитарии, безопасное, сытное и достаточное питание, удаление отходов, устойчивую мобильность, здравоохранение и планирование семьи, образование, культуру и информационные и коммуникационные технологии. Они также обязуются гарантировать, чтобы эти услуги обеспечивали права и потребности женщин, детей и молодежи, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, мигрантов, коренных народов и местных сообществ, согласно обстоятельствам, а также другим лицам, находящимся в уязвимом положении.

При предоставлении базовых услуг необходимо перейти к подходу, основанному на спросе, который соответствует местным потребностям и, следовательно, может соответствовать понятию Доступ для всех как указано в Новой программе развития городов. Базовые услуги имеют основополагающее значение для повышения уровня жизни. Правительства несут ответственность за их предоставление. Этот показатель будет оценивать уровни доступности основных услуг и направлять усилия правительств на предоставление справедливых базовых услуг для всех в целях искоренения бедности.

#### Комментарии и ограничения:

Различные местные характеристики того, что определяет базовую услугу по всему миру некоторыми заинтересованными органами и заинтересованными сторонами, вынудили команду работать над модулями и глобальными руководствами для этого показателя. Разработка основана на определениях, доступных для многих других показателей ЦУР. Например, элементы основных услуг оцениваются показателями 3.7.1 (здоровье), 4.1.1 (образование), 6.1.1 (вода), 6.2.1 (санитария), 7.1.1 (энергия), 11.2.1 (общественный транспорт) и др.

Наконец, многие страны по-прежнему имеют ограниченные возможности для управления данными, сбора данных и мониторинга и продолжают испытывать проблемы с ограниченными данными по большим или густонаселенным географическим районам. Это означает, что взаимодополняемость данных в отчетах, за некоторыми исключениями, необходима для обеспечения согласованности как национальных, так и глобальных показателей в окончательных отчетных данных по доступу к основным услугам.

## Методология

### Метод расчета:

Мы применили два этапа расчета в зависимости от уровня сбора данных. Шаг 1 - расчет доли населения, имеющего доступ ко ВСЕМ базовым услугам, упомянутым выше, из первичных источников данных, таких как обследования домашних хозяйств и переписи населения.

$$\text{Proportion of Population with access to basic services} = 100 \left[ \frac{\text{No. of people with access to ALL the basic services}}{\text{population}} \right]$$

Пример:

|                      | Домохозяйство<br>1 | Домохозяйство2 | Домохозяйство<br>3 | Домохозяйство<br>4 | Домохозяйство<br>5 |
|----------------------|--------------------|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Размер домохозяйства | 4                  | 7              | 5                  | 6                  | 3                  |
| Услуги водоснабжения | Да                 | Да             | Да                 | Да                 | Да                 |
| Услуги санитарии     | Да                 | No             | Да                 | Да                 | Да                 |

|  |     |        |    |     |     |
|--|-----|--------|----|-----|-----|
| Гигиенические средства                             | Да  | Нет    | Да | Да  | Да  |
| Электроэнергия                                     | Да  | Нет    | Да | Нет | Да  |
| Чистое топливо                                     | Да  | Нет/p> | Да | Нет | Да  |
| Мобильность  | Да  | Нет    | Да | Да  | Да  |
| Сбор мусора  | Нет | Нет    | Да | Нет | Да  |
| Здравоохранение                                    | 4   | 3      | 5  | Нет | 3   |
| Образование  | 2   | 3      | 2  | 3   | 3   |
| Широкополосный Интернет                            | Да  | Нет    | Да | Да  | Нет |
| Общее население с доступом ко ВСЕМ базовым услугам | 0   | 0      | 5  | 0   | 0   |

Доля населения с доступом ко (всем) базовым услугам =  $5/(4+7+5+6+3) \times 100 = 20\%$

Этот шаг необходим, когда у стран имеются первичные данные на уровне домохозяйств по всем типам базовых услуг. Затем следует расчет показателей для других компонентов, которые не оцениваются на уровне домохозяйства, таких как доступ к здравоохранению, образованию, транспорту и т. д. Например, доступ к мобильности для домохозяйств оценивается с помощью данных ГИС, а не обследований домохозяйств. Сначала вычисляются отдельные компоненты доступа к базовым услугам, а затем выполняется агрегирование компонентов без весов. Согласно пилотным проектам, наличие агрегированного значения, показывающего доступ ко ВСЕМ базовым услугам, работает как лучший способ доведения информации до составителей программ развития регионов, где преобладает обездоленность, но он не имеет большой практической пользы. Напротив, именно значения отдельных компонентов правильно указывают на области, где необходимы улучшения или инвестиции.

## Представление данных:

Данные для этого показателя, основанного на компонентах, затем формируются и представляются или визуализируются в виде паутины достижений доступа к различным базовым услугам в стране посредством построения различных компонентов показателя, который также дублируется в других показателях ЦУР. Таким образом, люди, вырабатывающие политические решения, могут получить информацию об областях, где более всего необходимо принимать надлежащие меры. Эта методология представления данных не обязательно имеет единственное агрегированное значение для & # x2018; доли населения, имеющего доступ к базовым услугам & # x2019; . На приведенном ниже рисунке показан пример полученных результатов.

## Обработка отсутствующих значений:

- *На страновом уровне:*

В настоящее время информация недоступна.

- *На региональном и глобальном уровнях:*

В настоящее время информация недоступна.

## Региональные агрегаты:

В настоящее время информация недоступна

## Источники расхождений:

В настоящее время информация недоступна.

## Доступные странам методы и руководства для составления данных на национальном уровне:

В настоящее время информация недоступна.

## Обеспечение качества:

В настоящее время информация недоступна.

## Источники данных

---

Основным источником данных для этого показателя остаются обследования домашних хозяйств, включая DHS (Demographic and Health Survey - Обследование демографических характеристик и состояния здоровья), MICS (Multiple indicator cluster survey - Кластерное исследование с множественными показателями), LSMS (Living Standards Measurement Study - Исследование критериев оценки уровня жизни), данные Всемирного банка, ЮНИСЕФ и ПРООН, переписей населения и административные данные. Эти источники данных также описаны в различных метаданных для показателей, составляющих ЦУР. Многие предварительно обработанные данные также получены из показателей ЦУР, которые образуют этот показатель. Источниками данных могут быть результаты мониторинга других показателей ЦУР, а также дополнительные данные обследования домашних хозяйств.

## Процесс сбора:

В настоящее время информация недоступна.

## Доступность данных

---

Данные для большого набора субпоказателей, таких как водоснабжение и санитария, энергия, информация легко доступны и уже включены в структуры различных международных обследований домашних хозяйств. Завершено уточнение определений различных типов базовых услуг и включение недавно разработанных элементов обследования в существующее обследование домашних хозяйств. Составление данных показало, что уже более 100 стран имеют данные на национальном уровне.

## Временные ряды:

В настоящее время информация недоступна.

## Дезагрегирование:

Данные по этому индикатору могут быть дезагрегированы на уровне городов и поселков.

- Дезагрегирование по городам / сельской местности
- Дезагрегирование по полу
- Дезагрегирование по возрасту
- Дезагрегирование по формальным / неформальным поселениям

## Календарь

---

## Сбор данных:

Мониторинг и отчетность по показателю можно повторять через регулярные интервалы от 3 до 5 лет каждый. Оценка и отчетность должны осуществляться на глобальной основе, а именно они не должны быть настолько дорогими, чтобы затраты не оказались чрезмерно высокими, особенно на страновом уровне.

## Выпуск данных:

В настоящее время информация недоступна

## Поставщики данных

---

ООН-Хабитат и Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН)

## Составители данных

Национальные статистические агентства и группы городского управления проводят составление данных и представляют отчетность на национальном уровне. Глобальную и региональную отчетность ведет ООН-Хабитат. Сбор данных поддерживается совместными усилиями нескольких международных организаций (ООН-Хабитат, ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде), Всемирный банк, АфБР (Африканский банк развития), МАБР (Межамериканский банк развития), ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития) и АфБР (Африканский банк развития) и двусторонних доноров (JICA - Японское агентство по международному сотрудничеству, GDZ - Центр оцифровки Геттингена) и т. д.).

## Ссылки

World Bank, 2015 The International Poverty Line, <http://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/poverty-line>

WHO and UNICEF, 2017 Progress on Drinking Water, Sanitation and Hygiene Launch version July 12 2017, [https://www.unicef.org/publications/index\\_96611.html](https://www.unicef.org/publications/index_96611.html)

UNDP 2016 Technical Notes Calculating the Human Development Indices, <http://hdr.undp.org/en/content/multidimensional-poverty-index-mpi>

The World Bank Group, ESMAP, 2015 Beyond Connections Energy Access Redefined <http://www.worldbank.org/en/topic/energy/publication/energy-access-redefined>

ITU, 2015 ICT Indicators for the SDG Monitoring Framework <http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/intlcoop/sdgs/ITU-ICT-technical-information-sheets-for-the-SDG-indicators.pdf>

Wilson et al - Wasteaware ISWM indicators - doi10.1016j.wasman.2014.10.006 - January 2015, [http://wasteaware.org/wp-content/uploads/2015/11/Wilson\\_et\\_al\\_Supplementary\\_information\\_Wasteaware\\_ISWM\\_Benchmark\\_Indicators\\_User\\_Manual\\_Online.pdf](http://wasteaware.org/wp-content/uploads/2015/11/Wilson_et_al_Supplementary_information_Wasteaware_ISWM_Benchmark_Indicators_User_Manual_Online.pdf)

## Связанные показатели по состоянию на февраль 2020 г.

Услуги санитарии, организованные с соблюдением требований безопасности

| Доступ к   | Связанные показатели ЦУР   |
|--|--|
| Услуги водоснабжения, организованные с соблюдением требований безопасности   | 6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованными с соблюдением требований безопасности  |
| 6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии и устройства для мытья рук с мылом и водой |  |
| Сбор отходов   | 11.6.1 Доля твердых бытовых отходов, которые регулярно собираются и надлежащим образом удаляются, в общей массе городских отходов  |
| Мобильность и транспорт  | 9.1.1 Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от круглогодичной дороги<br>11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности |
| Современные источники энергии  | 7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии<br>7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии  |

|             |   |
|-------------|---|
| ИКТ         | <p>5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу</p> <p>9.c.1 Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям</p>  |
| Образование | <p>4.1.1 Доля детей и молодежи, приходящаяся на а) учащихся 2-3 классов; б) выпускников начальной школы; и с) выпускников младшей средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики.</p> |