

0.a. Цель

Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

0.b. Задача

Задача 16.a: Укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях — в частности в развивающихся странах — потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью

0.c. Показатель

Показатель 16.a.1: Наличие независимых национальных правозащитных институтов, действующих в соответствии с Парижскими принципами

0.e. Обновление метаданных

Последнее обновление: 19 июля 2016 года

0.f. Связанные показатели

Связанные показатели по состоянию на февраль 2020 года

10.3: Прогресс в направлении устойчивого лесопользования

16.b: Прогресс в направлении устойчивого лесопользования

0.g. Международные организации, ответственные за глобальный мониторинг

Институциональная информация

Организация (и):

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

2.a. Определение и понятия

Понятия и определения

Определение:

Этот показатель «Наличие независимых национальных правозащитных институтов, действующих в соответствии с Парижскими принципами» отражает соответствие существующих национальных правозащитных учреждений Принципам, касающимся Статуса национальных учреждений (Парижские принципы), которые были приняты Генеральной Ассамблеей (резолюция 48 / 134) на основе правил процедуры Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ, ранее - Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека или МКК).

Понятия:

Национальное правозащитное учреждение - это независимый административный орган, созданный государством для поощрения и защиты прав человека. НПЗУ - это государственные органы, наделенные конституционными и / или законодательными полномочиями поощрять и защищать права человека. Они являются частью государственного аппарата и финансируются государством. Однако они действуют и выполняют свои функции независимо от правительства. Хотя их конкретный мандат может варьироваться, общая роль НПЗУ заключается в борьбе с дискриминацией во всех ее формах, а также в содействии защите гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Основные функции НПЗУ включают рассмотрение жалоб, содействие разработке учебных программ в области прав человека и выработку рекомендаций по реформе законодательства. Эффективные НПЗУ являются важным связующим звеном между правительством и гражданским обществом, поскольку они помогают преодолеть «пробел в защите»; между правами личности и обязанностями государства. Сегодня во всех регионах мира существуют шесть моделей национальных правозащитных учреждений, а именно: комиссии по правам человека, институты омбудсмена по правам человека, смешанные институты, консультативные и совещательные органы, институты и центры и множество институтов. Независимое национальное правозащитное учреждение - это учреждение со статусом аккредитации уровня А в соответствии с Парижскими принципами. Процесс аккредитации проводится путем экспертной оценки Подкомитетом по аккредитации (ПКА) Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ). Есть три возможных типа аккредитации:

А: Соблюдение Парижских принципов

В: Статус наблюдателя - не полностью соответствует Парижским принципам или предоставлена недостаточная информация для принятия решения

С: Несоответствие Парижским принципам

Аккредитация ГАНПЗУ влечет за собой определение того, соответствует ли национальное правозащитное учреждение, как с точки зрения законодательства, так и со стороны практической деятельности, Парижским принципам, основным источникам нормативных стандартов для национальных правозащитных учреждений, а также общим принципам соблюдения, разработанным Подкомитетом по аккредитации (ПКА). Другие международные стандарты также могут быть приняты во внимание ПКА, включая положения, касающиеся

создания национальных механизмов, упомянутых в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также в Международной конвенции о защите прав людей с ограниченными возможностями. Аналогичным образом ПКА рассматривает любые относящиеся к НПЗУ рекомендации международных механизмов по правам человека, в частности, договорных органов, Универсального периодического обзора (УПО) и специальных процедур. В процессе также рассматривается эффективность и уровень взаимодействия с международными системами защиты прав человека.

Принципы, касающиеся статуса национальных институтов (Парижские принципы), принятые Генеральной Ассамблеей, а также Резолюция 48/134 от 20 декабря 1993 года обеспечивают международные критерии, по которым национальные правозащитные учреждения могут быть аккредитованы Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ).

3.a. Источники данных

Источники данных

Описание:

Основным источником данных по показателю являются административные данные из отчетов Подкомитета по аккредитации ГАНПЗУ. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) собирает данные в глобальный каталог, отражающий статус аккредитации НПЗУ, который обновляется каждые шесть месяцев после того, как Подкомитет по аккредитации представляет свой отчет.

3.b. Метод сбора данных

Процесс сбора:

Вопросник международного обследования направляется в национальное правозащитное учреждение, которое заполняет его и отправляет обратно в международную организацию, которая также использует дополнительную информацию, если таковая имеется, получаемую от организаций гражданского общества.

Национальные правозащитные учреждения, желающие получить аккредитацию, должны представить подробную информацию о своей практике и о том, как они напрямую содействуют соблюдению Парижских принципов, а именно Принципов, касающихся Статуса национальных учреждений, которые были приняты Генеральной Ассамблеей (резолюция 48/134).

Предоставляемая информация относится к:

- 1) Гарантия пребывания в должности для членов руководящего органа Национального правозащитного учреждения;
- 2) штатные члены национального правозащитного учреждения;
- 3) Гарантия функционального иммунитета;
- 4) Наем и сохранение в штате сотрудников Национального правозащитного учреждения;

- 5) Прикомандирование сотрудников Национального правозащитного учреждения;
- 6) Национальные правозащитные учреждения во время государственного переворота или чрезвычайного положения;
- 7) Ограничение власти национальных правозащитных учреждений по соображениям национальной безопасности;
- 8) Административное регулирование национальных правозащитных учреждений;
- 9) Оценка национальных правозащитных учреждений как национальных превентивных и национальных механизмов мониторинга;
- 10) Квасисудебная компетенция национальных правозащитных учреждений (рассмотрение жалоб).

На основании полученной информации Подкомитет по аккредитации (ПКА) Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) проводит процесс аккредитации путем экспертной оценки.

3.с. Календарь сбора данных

Календарь

Сбор данных:

С ноября 2016 года

3.d. Календарь выпуска данных

Выпуск данных:

Декабрь 2016 года

3.e. Поставщики данных

Поставщики данных

Название:

Национальное правозащитное учреждение

Описание:

Национальное правозащитное учреждение (например, национальные комиссии по правам человека, институты омбудсмана по правам человека, смешанные институты, консультативные

и совещательные органы, институты и центры и многопрофильные институты)

3.f. Составители данных

Составители данных

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Подкомитет по аккредитации (КПА) Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ)

4.a. Обоснование

Обоснование:

Этот показатель отражает глобальные постоянные усилия стран по созданию независимых национальных институтов посредством международного сотрудничества для развития инклюзивных, мирных и ответственных сообществ. Создание и развитие национального правозащитного учреждения свидетельствует о приверженности государства делу поощрения и защиты прав человека, закрепленных в международных документах по правам человека. Соблюдение Парижских принципов наделяет НПЗУ широким кругом обязанностей, полномочиями и компетенцией проводить расследования, сообщать о ситуации с правами человека в стране и пропагандировать права человека с помощью информации и учебных материалов. Хотя НПЗУ в основном финансируются государством, они должны придерживаться принципов независимости и плюрализма. Обладая квазисудебной компетенцией, национальные правозащитные учреждения рассматривают жалобы и помогают жертвам обращаться с заявлениями в суд, что делает их важным компонентом национальной системы защиты прав человека. Эти фундаментальные функции, которые исполняют национальные правозащитные учреждения, и их растущее участие в международных форумах по правам человека, делают их важными участниками процесса улучшения положения в области прав человека, включая отмену дискриминационных законов и продвижение и обеспечение соблюдения недискриминационных законов. Что касается отчетности на национальном уровне, то более высокая классификация аккредитации национального правозащитного учреждения отражает его надежность, законность, актуальность и эффективность в продвижении прав человека на национальном уровне.

4.b. Комментарии и ограничения

Комментарии и ограничения:

Важная и конструктивная роль национальных учреждений в поощрении и защите прав человека была признана в различных документах и резолюциях Организации Объединенных Наций, включая Заключительный документ и Программу действий Всемирной конференции по правам человека 1993 года в Вене, резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/63/172(2008) и A/RES/64/161(2009) о национальных учреждениях по поощрению и защите прав человека. Кроме того, поощрялось создание и укрепление национальных правозащитных учреждений. Например, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи 1993 года подтверждает приоритет, который следует уделять разработке соответствующих механизмов на национальном уровне

для обеспечения эффективного соблюдения международных стандартов в области прав человека, в то время как резолюция A/RES/63/169 Генеральной Ассамблеи 2008 года призвала государства рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимых и автономных институтов омбудсмена, посредника и других национальных институтов по правам человека. Совет по правам человека (резолюция 5/1 СПЧ, 2007 года) также призвал к эффективному участию национальных правозащитных учреждений в пакете по институциональному строительству, который обеспечивает элементы, необходимые им для применения в своей будущей работе.

Договорные органы ООН также признали решающую роль национальных правозащитных учреждений в эффективном выполнении договорных обязательств и поощряли их создание (например, Общий комментарий Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД) 17, A/ 48/18 (1993); Общий комментарий Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) 10, E /C.12 /1998/25; и Замечание 2 общего порядка Конвенции ООН о правах ребёнка (КПР) CRC/ GC/2002/2). Сборник различных рекомендаций и заключительных замечаний, касающихся национальных правозащитных учреждений, относящихся к международным правозащитным механизмам в Организации Объединенных Наций, доступен по адресу: <http://www.universalhumanrightsindex.org>.

ГАНПЗУ- это международная ассоциация национальных правозащитных учреждений, которая поощряет и укрепляет национальные правозащитные учреждения в соответствии с Парижскими принципами и обеспечивает лидерство в поощрении и защите прав человека (Статут Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (МКК), статья 5). Решения о классификации национальных правозащитных учреждений основываются на представленных ими документах, таких как: 1) копия закона или другого документа, которым оно учреждено и наделено полномочиями, в его официальном или опубликованном формате (например, статут и / или конституционные положения и / или указ президента; 2) схема организационной структуры, включая данные о персонале и годовом бюджете; 3) копию недавно опубликованного годового отчета; 4) подробное заявление, показывающее, в какой мере оно соответствует Парижским принципам. Национальные правозащитные учреждения, имеющие статусы А и В, проходят процедуру пересмотра каждые пять лет. Организации гражданского общества могут также предоставлять Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) соответствующую информацию, относящуюся к любому вопросу аккредитации.

Аккредитация национальных правозащитных учреждений означает, что правительство поддерживает правозащитную деятельность в стране. Однако их эффективность также должна оцениваться на основе их способности завоевывать доверие общества и демонстрировать качество их работы в области прав человека. В этом контексте также было бы целесообразно изучить реакцию национального правозащитного учреждения на рекомендации ГАНПЗУ. Аналогичным образом, вклад НПЗУ при взаимодействии с международными правозащитными механизмами (т. е. представление материалов в Совет по правам человека, включая Универсальный периодический обзор (УПО), и в договорные органы) представляет собой ценный источник информации о том, как НПЗУ выполняют свой мандат с упором на международные инструменты прав человека.

4.с. Метод расчета

Методология

Метод расчета:

Что касается метода расчета, показатель рассчитывается как классификация аккредитации, а именно А, В или С национального правозащитного учреждения.

4.f. Обработка отсутствующих значений (i) на страновом уровне и (ii) на региональном уровне

Обработка отсутствующих значений:

- *На страновом уровне:*

Доступны все данные по стране и обработка отсутствующих значений не производится.

- *На региональном и глобальном уровнях:*

Доступны все данные по стране и обработка отсутствующих значений не производится.

5. Доступность и дезагрегирование данных

Доступность данных

Описание:

196 стран

Азиатско-Тихоокеанский регион – 56

Африка – 54

Латинская Америка и Карибский бассейн – 33

Европа, Северная Америка, Австралия, Новая Зеландия и Япония – 53

Временные ряды:

С 2000 по 2015 год

Дезагрегирование:

Хотя дезагрегирование информации неприменимо для этого показателя, может оказаться желательным выделить тип НПЗУ, будь то омбудсмен, комиссия по правам человека, консультативный орган, научно-исследовательский институт и т. д.

6. Сопоставимость/отступление от международных стандартов

Источники расхождений:

Страновой партнер имеет возможность обжаловать решение об уровне соответствия Парижским принципам, полученное от международного механизма. Обращение должно быть поддержано по крайней мере 4 другими национальными правозащитными учреждениями (все являются членами международного бюро) и 2 региональными сетями национальных правозащитных учреждений.

7. Ссылки и документация

Ссылки

URL:

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx>

Ссылки:

http://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/Metadata_16.a.1_3_March2016.pdf

<http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>

<http://ohchr.org/EN/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx>

<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/StatusOfNationalInstitutions.aspx>