

# 杭州市人民政府办公厅文件

杭政办函〔2025〕16号

---

## 杭州市人民政府办公厅关于 印发杭州市加快推进全国足球发展 重点城市建设若干措施的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各部门、各直属单位：

《杭州市加快推进全国足球发展重点城市建设若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

杭州市人民政府办公厅

2025年4月30日

（此件公开发布）

# 杭州市加快推进全国足球发展 重点城市建设若干措施

为深入贯彻落实党中央、国务院关于足球改革发展的决策部署，全面推进杭州全国足球发展重点城市建设，结合我市实际，制定以下措施。

## 一、完善足球管理体制机制

### （一）加强足球工作组织领导。

发挥杭州市全国足球发展重点城市建设工作领导小组作用，构建党委领导、政府统筹、部门分工负责、社会广泛参与的工作机制。领导小组牵头每年开展全国足球发展重点城市建设有关工作评估。[市体育局，各区、县（市）政府，列第一位的为牵头单位，下同]

### （二）做大做强足球协会。

健全各级足球协会党组织，选优配强协会班子，规范协会内部管理。加大对足球协会政策支持力度，以及对人员配置、办公场地等方面的保障力度，通过政府购买服务等形式支持各级足球协会发展。[市体育局、市民政局，各区、县（市）政府，市足协]

## 二、加大足球发展经费保障力度

### （三）强化专项资金支持。

在全国足球发展重点城市建设周期内，积极争取上级引导资金支持，市本级财政统筹安排专项经费每年不少于 3000 万元，重

点用于开展足球青训、校园足球建设、赛事交流等全国足球发展重点城市建设工作任务。各区、县（市）每年投入专项资金予以保障。[市财政局、市体育局，各区、县（市）政府]

### 三、推进青少年足球高质量发展

#### （四）畅通青少年足球人才成长通道。

完善青少年足球人才招生政策，确定2—4所重点高中作为足球“市队联办”学校，建立青少年足球苗子跨区域合理流动和高水平足球队伍成建制输送机制。各区、县（市）参照小学、初中、高中6:3:1比例优化足球特长学生对口升学布局。支持杭州师范大学持续推进杭州足球学院建设，加强足球高水平运动队建设，畅通小学、初中、高中、大学紧密衔接的足球人才成长通道。[市教育局、市体育局，各区、县（市）政府，杭师大]

#### （五）完善青少年足球竞赛体系。

承办足球发展重点城市青少年锦标赛、长三角青少年足球邀请赛、杭甬“双城记”足球赛、足校联盟杯等赛事，加强区域内青少年足球竞技交流。举办“钱潮杯”杭州市青少年足球赛，搭建市、区县（市）两级青少年统一竞赛平台。优化“市长杯”校园足球联赛，推动校园足球普及，提升校园足球水平。构建全面广泛、层级分明、具有杭州辨识度的青少年足球竞赛体系。[市体育局、市教育局，各区、县（市）政府，市足协]

#### （六）广泛开展校园足球活动。

开展丰富多彩的校园足球活动，将足球作为校园体育活动的

重要内容，利用大课间、“双减”课后托管等形式加强课外足球训练。鼓励学校成立足球队（足球社团），营造良好的校园足球文化氛围。将足球纳入中考体育考试选考项目。[市教育局、市体育局，各区、县（市）政府]

#### （七）加强青少年足球安全管理。

建立健全青少年球员身心健康保护机制，加强校内外青少年足球训练和竞赛安全风险管控。完善体育意外伤害综合保险机制，实现对参与足球训练和竞赛的青少年体育意外伤害相关保险全覆盖。完善赛事组织者、参赛单位、训练单位、运动员家庭多方保险投入机制，健全运动伤害风险防范和处理机制。[市体育局、市教育局，各区、县（市）政府，市足协]

#### （八）推动社会足球青训机构规范发展。

出台杭州市社会足球品牌青训机构认定办法，推动社会足球青训机构标准化、专业化、品牌化建设。建立健全社会足球青训机构注册、管理等工作机制，鼓励社会足球青训机构积极承接政府购买服务项目，不断加快自身发展。完善社会足球青训机构与校园足球合作机制，推动社会足球青训机构成为全市足球后备人才培养的重要补充力量。[市体育局、市教育局、市市场监管局，各区、县（市）政府，市足协]

#### （九）加快青训中心建设。

出台杭州市足球青训中心认定办法。对标国家级青训中心建设标准，2027年前完成杭州足球综合训练基地（桐庐）建设。各

区、县（市）分别建成1个区级青训中心，保障青少年足球日常训练和赛事开展。[市体育局、市教育局，各区、县（市）政府]

#### （十）夯实青训发展保障。

选配持有亚足联A级（或经认证相当于亚足联A级）及以上证书、具备国际视野的专业人才担任城市青训总监，出台并落实总体青训计划。组建市、区县（市）两级男女足球梯队，配备高水平管理团队和技术团队，强化数字赋能，加快补齐基层青训教练员执教能力短板。[市体育局、市教育局，各区、县（市）政府]

#### （十一）深化青少年足球国际交流合作。

加大“走出去”“请进来”力度，实施“青少年足球人才海外培养计划”，每年分批次选拔优秀青少年运动员赴西班牙、意大利、日本等足球先进国家开展训练比赛。举办杭州国际青少年足球邀请赛，邀请友好城市、“一带一路”沿线国家等地青少年足球队来杭交流，加强互学互鉴。[市体育局、市教育局、市外办，各区、县（市）政府]

### 四、提升职业足球发展水平

#### （十二）推动男女职业足球同步发展。

坚持男女足同步培养、协调发展，探索政府、企业、高校共建女子职业足球俱乐部的合作模式，支持浙江职业足球俱乐部建立职业女足队伍，推动国有企业长期稳定支持杭州女子足球俱乐部建设。到2027年，全市至少拥有男、女乙级（含）以上联赛参赛足球俱乐部各2支。[市体育局、市国资委、市商旅集团、

杭师大、市足协]

## 五、推动社会足球蓬勃发展

### （十三）广泛开展社会足球活动。

加快推进县域足球、社区足球和乡村足球发展，广泛开展足球“进社区、进园区、进乡村”活动，以“西湖杯”社会业余足球比赛为牵引，举办丰富多彩的群众性足球赛事，积极开展足球志愿服务和公益活动，实现业余足球队、基层足球组织和足球人口稳步增长。[市体育局、市总工会、团市委、市妇联，各区、县（市）政府，市足协]

### （十四）强化社会足球示范引领。

出台杭州市足球重点区、县（市）建设方案，到2027年，全市至少建成6个足球重点区、县（市）。[市体育局，各区、县（市）政府]

## 六、加强足球专业人才培养建设

### （十五）加强足球专业人才认定。

落实体育人才授权认定政策，支持符合条件的足球专业人才认定成为杭州高层次人才，按政策享受相应待遇，树立支持足球专业人才发展的鲜明导向。（市体育局、市委人才办、市人力社保局）

### （十六）加大校园足球师资队伍建设力度。

落实《浙江省大中小学校体育教练员专业技术岗位设置管理实施意见》，将体育（足球）教练员岗位纳入学校年度招聘计划。

制定校园体育（足球）教练员选聘、考核、退出办法，全国校园足球特色学校至少配置 1 名专职持证（中国足协 D 级及以上教练员证书）足球教练员，校园足球教练员中持有中国足协 D 级及以上教练员证书数量占比超过 30%。[市教育局，各区、县（市）政府]

#### （十七）强化足球专业人才培养。

制定全市青少年足球人才培养实施方案，依托杭州足球学院等机构，加强对足球教练员、裁判员、竞赛管理人员等专业人才的培训。每年选拔一批素质过硬、能力突出的优秀青年教练员赴足球先进国家进行培训。积极承办中国足协 D 级及以上教练员培训班，建立市、区县（市）两级足球专业人才数据库。[市体育局、市教育局，各区、县（市）政府，市足协，杭师大]

### 七、建设群众身边的足球场地设施

#### （十八）加大足球场地设施建设力度。

利用屋顶、桥下、公园绿地、水域两岸、储备土地、临时用地等空间区域，科学谋划、因地制宜建设一批群众身边的嵌入式足球场地，新建居住社区内至少配建 1 片非标准足球场地。到 2027 年，各区、县（市）每万人拥有足球场地 1.4 片以上，至少新增 1 片 11 人制标准足球场，全市每万人拥有足球场地数量达到全国足球发展重点城市平均水平以上。[各区、县（市）政府，市体育局、市发改委、市规划和自然资源局、市建委、市园文局]

#### （十九）加大足球场地低免开放力度。

出台足球场地向社会开放实施意见，支持符合条件的公办学校、机关企事业单位足球场地积极向社会开放，推动公共足球场地以公益属性向社会常态化低免开放。[市体育局、市教育局，各区、县（市）政府]

## **八、加快足球产业发展**

### **（二十）大力发展赛事经济。**

积极引进国际顶级足球赛事，主动加强与中国足协的沟通对接，积极承办男女足各级国家队赛事和中国足协系列赛事，鼓励社会力量作为主体引进世界一流的足球国家队、职业俱乐部队伍来杭开展足球竞赛，带动形成杭州赛事经济新热点。[市体育局、市商旅集团，各区、县（市）政府]

### **（二十一）打造未来足球城。**

统筹整合浙江职业足球俱乐部、余杭国际体育中心、杭州足球学院等优质资源，以足球小镇+足球公园+足球学院“三位一体”空间布局为支撑，创新打造未来足球城。集中力量推进落实足球改革试点任务，充分利用杭州“数字经济第一城”资源禀赋，发挥数字赋能优势，全面激活杭州足球事业潜能，创新打造杭州数字足球之城。（余杭区政府、市商旅集团、杭师大、市体育局）

## **九、营造风清气正的足球发展环境**

### **（二十二）加强行业作风建设。**

强化足球从业人员思想作风和职业道德教育，坚决惩治行业不正之风。依法查处打击“假赌黑”、操纵比赛、运动员技术等



级违规审批、青少年足球人才违规选拔、兴奋剂违规等行为。建立违规违纪“黑名单”制度，鼓励社会各界监督举报。[市体育局、市教育局、市纪委监委、市公安局，各区、县（市）政府，市足协]

### （二十三）加强赛事活动监管。

严肃赛风赛纪，研究制定各类足球竞赛活动规范，健全竞赛资格审查、纪律处罚、仲裁和监督等各项制度。坚持公平竞赛，完善裁判员公正执裁、教练员和运动员遵纪守法的约束机制。加强赛事检查督导，强化全链条监督。[市体育局、市教育局、市纪委监委、市公安局，各区、县（市）政府，市足协]

## 十、培育健康向上的足球文化

### （二十四）培育文明理性的球迷文化。

加强球迷组织建设，抵制“饭圈”乱象，引导广大球迷理性看待比赛输赢、文明追星、文明观赛。落实俱乐部球迷管理主体责任，建立俱乐部与球迷常态化沟通机制，加快培育稳定的球迷群体，建设有激情、有素质、有情怀的球迷队伍。[市体育局、市文明办，各区、县（市）政府]

### （二十五）营造城市足球氛围。

强化足球新闻管理和舆论引导，凝聚足球发展共识。大力开展足球宣传活动，支持各类传统媒体和新媒体参与杭州精品足球赛事的宣传报道、电视和网络转播。选树先进人物和典型做法，讲好杭州足球故事，打造杭州特色城市足球文化。[市委宣传部、

市文化广电旅游局、杭州文广集团、杭报集团，各区、县（市）政府]

本措施自 2025 年 6 月 1 日起施行，有效期至 2027 年 12 月 31 日。由市体育局负责牵头组织实施。

---

抄送：市委各部门，市纪委，杭州警备区，市各群众团体。  
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。  
市各民主党派。

---

杭州市人民政府办公厅

2025年5月6日印发

---

