习近平总书记在中央人大工作会 议上的重要讲话,深刻回答新时代发展 中国特色社会主义民主政治、坚持和完 善人民代表大会制度的一系列重大理 论和实践问题,丰富和拓展了中国特色 社会主义民主政治和人民代表大会制 度的政治内涵、理论内涵、实践内涵,是 一篇充满马克思主义真理力量的纲领 性文献。习近平总书记系统阐述全过 程人民民主这一重大理念,强调必须 坚持用制度体系保障人民当家作主, 指出人民代表大会制度是实现我国全 过程人民民主的重要制度载体。新征 程上,加强和改进新时代立法工作, 必须深入学习贯彻习近平总书记关于 发展全过程人民民主的重要论述,坚 持人民主体地位,坚持立法为了人 民、依靠人民、造福人民、保护人 民,在确保质量的前提下加快立法工 作步伐, 为推进国家治理体系和治理 能力现代化、全面建设社会主义现代 化国家提供有力法治保障。

#### 必须全面贯彻和 体现全过程人民民主 的本质要求

习近平总书记指出:"我国全过程 人民民主不仅有完整的制度程序,而 且有完整的参与实践。我国全过程人 民民主实现了过程民主和成果民主、 程序民主和实质民主、直接民主和间 接民主、人民民主和国家意志相统 一,是全链条、全方位、全覆盖的民 主,是最广泛、最真实、最管用的社 会主义民主。"法律是党的主张和人民 意志的高度统一,必须把发展全过程 人民民主要求贯彻到立法各环节, 使 立法活动和立法工作成为践行和体现 全过程人民民主的生动实践。

体现人民意志、保障人民权益、 激发人民创造活力,是新时代立法工 作和法治建设的根本目的。全面依法 治国最广泛、最深厚的基础是人民, 必须把实现好、维护好、发展好最广 大人民根本利益贯穿始终。我国宪法 确立了国家一切权力属于人民的基本 原则,规定了政治权利、人身权利、 经济社会文化权利等公民基本权利; 通过一系列法律和制度安排,将民主 选举、民主协商、民主决策、民主管 理、民主监督各个环节贯通起来,保 证人民依法通过各种途径和形式管理 国家事务、管理经济和文化事业、管 理社会事务,确保人民当家作主具体 地、现实地落实到国家政治生活和社 会生活之中。立法工作和法治建设必

# 发展全过程人民民主加强和改进新时代立法工作

全国人大常委会法制工作委员会

须坚持以人民为中心, 体现人民利 益、反映人民愿望、维护人民权益、 增进人民福祉,激发全体人民积极 性、主动性、创造性,为实现美好生 活而努力, 为民族复兴而奋斗。

坚持和拓展人民群众参与立法。 表达诉求的途径和方式, 是新时代立 法工作和法治建设的重要基础。我国 全过程人民民主既保证人民在选举时 有投票的权利,也保证人民在日常政 治生活中有广泛参与的权利。扩大人 民有序参与立法,就是践行全过程人 民民主的鲜活实践。从征集立法项 目、编制立法规划计划到拟订法律草 案,从法律案提请审议、修改完善到 宣传解读,都通过座谈会、论证会、 评估会、书面、网上等方式听取意见 建议。党的十八大以来, 共有190多件 次法律草案向社会公开征求意见,约 110万人次提出了300多万条意见建 议,我们都认真研究采纳并作出反 馈。设立基层立法联系点,是深化民 主立法、开门立法的一项创新举措。 目前,全国人大常委会法工委在全国 设有20多个基层立法联系点,辐射带 动地方人大设立立法联系点 4700 多 个,发挥了民意"直通车"的重要作 用。通过不断完善民主立法的方式和 机制,更加广泛地凝聚立法共识,进 一步夯实立法的实践基础和民意基础。

维护和促进社会公平正义,是新 时代立法工作和法治建设的价值追 求。立法是为国家定规矩、为社会定 方圆的神圣工作,必须牢牢把握公 平、公正原则, 健全社会公平正义法 治保障制度。要妥善调整和处理各种 社会关系、利益关系, 既充分体现最 广大人民根本利益,又统筹兼顾不同 方面群众具体利益,营造更加公平正 义的社会环境。比如,民法典调整规 范自然人、法人等民事主体之间的人 身关系和财产关系,就体现了对生命 健康、财产安全、交易便利、生活幸 福、人格尊严等各方面权利的平等保 护。这些年来,我们坚持立良善之 法、立管用之法,充分发挥立法在平 衡、调整、规范各种利益关系方面的 重要作用,努力让人民群众在每一项 法律制度中都感受到公平正义。

最

泛

耳又

实

取

管

用

会

#### 必须充分发挥全 过程人民民主的制度 优势

人民民主是社会主义的生命,是中国 共产党始终高举的旗帜。一百年来,我们 党领导人民艰辛探索、不懈奋斗,走出了 一条具有鲜明中国特色的政治发展道路, 形成了保证和支持人民当家作主的制度 体系,为发展全过程人民民主指明了方 向、提供了保障。坚持党的领导、人民当 家作主、依法治国有机统一,是我国社会 主义政治制度的鲜明特色、显著优势。贯 彻发展全过程人民民主要求,做好新时代 立法工作,必须坚持三者有机统一,确保 党领导人民依法有效治理国家。

加强党对立法工作的集中统一领 导。党的领导是发展全过程人民民主、 推进社会主义法治建设的最大政治优 势和最根本保证。做好新时代立法工 作,必须坚持党的领导这一最高政治原 则,以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,学懂弄通做实习近平法治 思想,增强"四个意识"、坚定"四个自 信"、做到"两个维护",推进党的领导制 度化、法治化,确保党总揽全局、协调各 方。2018年通过的宪法修正案,将"中 国共产党领导是中国特色社会主义最 本质的特征"载入总纲,以根本法巩固 党的长期执政地位、强化党的领导权 威。上世纪90年代以来,党中央先后批 准6个全国人大常委会五年立法规划; 每年研究重大立法事项和立法中的重 要问题,为形成并不断完善中国特色社 会主义法律体系提供了政治保证。在 立法工作中,坚持党的领导同反映人民 意愿、维护人民利益是完全一致的。全 国人大及其常委会坚持把完成党中央 交付的立法任务、贯彻党中央决策部署 作为重中之重,充分发挥在立法工作中 的主导作用,确保党的主张通过法定程 序成为国家意志和人民共同行动。

充分发挥人民代表大会制度这一根 本政治制度的作用。人民代表大会制度 是人民当家作主的重要途径和最高实现

形式,在制度设计和安排上,充分贯彻和 体现了实行人民当家作主、发展全过程 人民民主的要求。我国实行统一的、分 层次的立法体制,要完善党委领导、人大 主导、政府依托、各方参与的立法工作格 局,形成提高立法质量、完善法律体系的 整体合力。充分发挥人大代表在发展全 过程人民民主中的重要作用,做到民有 所呼、我有所应。全国人民代表大会连 续7年审议重要法律案,保证代表直接 参加行使国家立法权;全国人大常委会、 各专门委员会发挥代表来自人民、扎根 人民的特点优势,认真研究代表议案、建 议涉及的立法事项,邀请代表参与立法 调研、论证、评估等工作,重要法律草案 印送每位全国人大代表征求意见,使立 法更接地气、察民情、聚民智、惠民生。

坚持全面依法治国。发展社会主义 民主,必须健全社会主义法治,用法治保 障人民当家作主,用法治保障人民权益、 增进民生福祉。近年来,国家制定并推 动实施一系列推进全过程人民民主建设 的法律制度,保证人民知情权、参与权、 表达权、监督权,为发展全过程人民民主 提供了稳定、可靠的法治保障。新修改 的全国人大组织法,增加规定全国人大 及其常委会"坚持全过程民主"、全国人 大代表"充分发挥在全过程民主中的作 用",以这一重大理念引领新时代立法实 践。党的十九大报告将依法立法与科学 立法、民主立法并列,作为提高立法质量 和效率的有效途径。坚持依法立法,关 键在于依照法定权限和程序立法,不断 提高规范化、科学化、法治化水平,这是 立法活动和立法工作实现全过程人民民 主的制度保障。

#### 为全面建设社会 主义现代化国家提供 有力法治保障

习近平总书记强调:"民 主不是装饰品,不是用来做 摆设的,而是要用来解决人 民需要解决的问题的。"发展 全过程人民民主,就是坚持 人民主体地位、践行党的初心和使 命。一百年来,我们党团结带领中国 人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一 切创造, 归结起来就是一个主题: 实 现中华民族伟大复兴。发展全过程人 民民主,做好新时代立法工作,必须 更好助力经济社会发展和改革攻坚任 务落实,为实现第二个百年奋斗目 标、实现中华民族伟大复兴提供法治

以高质量立法保障和促进改革发 展稳定。新形势下,人民群众对立法 的期盼已经不是有没有,而是好不 好、管用不管用、能不能解决实际问 题。这就要求立法工作和法治建设紧 跟党中央重大决策部署,紧贴人民群 众美好生活需要,紧扣推进国家治理 体系和治理能力现代化的需求, 在提 高精细化、精准度、实效性上下功 夫,做到立一件成一件,为改革发展 稳定筑牢法治根基。特别是在关系群 众切身利益的教育、医疗、就业、住 房、社保、收入分配、食品安全、生 态环境等领域,要在提高质量的前提 下加快立法修法步伐,通过法治增强

人民群众获得感、幸福感、安全感。 加快完善以宪法为核心的中国特 色社会主义法律体系。改革开放40多 年来,在党中央坚强领导下,经过各 方面共同努力,一个以宪法为核心, 以宪法相关法、民法商法、行政法、 经济法、社会法、刑法、诉讼与非诉 讼程序法等多个法律部门的法律为主 干,由法律、行政法规、监察法规、 地方性法规等多个层级的法律规范构 成的中国特色社会主义法律体系已经 形成并不断完善发展。截至2021年9 月底,我国现行有效的法律286件、行 政法规600余件、监察法规1件、地方 性法规1.2万余件。新征程上,立足新 发展阶段、贯彻新发展理念、构建新 发展格局、推动高质量发展,需要有 效发挥法治固根本、稳预期、利长远 的保障作用。在立法工作和法治建设

中,必须牢固树立系统观念,增强前 瞻性、战略性、统筹性、协调性,把 改革发展决策同立法决策更好结合起 来,加强重点领域、新兴领域、涉外 领域立法,坚持立改废释纂并举,使 法律体系更加科学完备、统一权威, 用制度体系保证人民当家作主、坚持 和发展全过程人民民主。

不断增强法律的针对性、适用性、 可操作性。当前,社会利益关系错综 复杂,各类矛盾风险交织叠加,各方立 法需求层出不穷,对立法内容、形式、 效率提出新的更高要求。只要是健全 国家治理急需的、满足人民日益增长 的美好生活需要必备的法律制度,就 及时跟进研究,坚持急用先行,抓紧填 补空白点、补强薄弱点。同时,注重丰 富立法形式。比如,编纂民法典,将分 散在单行法中的民事法律规范编订纂 修、综合集成,这在新中国法治建设史 上具有里程碑意义。反食品浪费法等 "小切口"立法,聚焦突出问题"对症下 药",需要几条就定几条,使立法更细。 更准、更实。在立法工作中,既可以搞 一些基础性强、法典化的"大块头",发 挥法律制度的体系化、集成化功效;也 要搞一些针对性强、简洁的"小快灵", 凸显立法的问题导向,确保可操作可 执行。

维护国家法治统一、尊严、权 威。我国是单一制国家,维护国家法 治统一,就是维护国家统一、民族团 结、社会稳定。切实尊崇宪法、严格 实施宪法,是维护国家法治统一的根 本要求。必须坚持"依宪立法""依法 立法",保证法律法规等符合宪法规 定、原则和精神,保证下位法不抵触 上位法,确保法律体系内部相互衔 接、和谐统一。近几年,全国人大常 委会加强对宪法法律实施的监督,健 全完善相关工作机制和程序,深入推 进合宪性审查工作,加强备案审查制 度和能力建设,依法撤销和纠正违反 宪法法律的规范性文件。党的十八大 以来,收到制定机关报送备案的规范 性文件1万余件、公民和组织提出的审 查建议1.4万余件,在严格审查的基础 上提出处理意见,回应群众反映强烈 的突出问题。

发展全过程人民民主,是中国式民主 的制度设计、道路选择。做好新时代立法 工作,必须准确领会、深入贯彻习近平 总书记关于中国特色社会主义政治建 设的重要论述,以生动鲜活的立法实践 书写发展全过程人民民主的新篇章。

## |深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 🔊



习近平总书记强调:"民主是 全人类的共同价值,是中国共产党 和中国人民始终不渝坚持的重要 理念。"中国共产党坚持以人民为 中心,领导中国人民走中国特色社 会主义政治发展道路,发展最广 泛、最真实、最管用的全过程人民 民主,充分体现人民意志,切实保 障人民权益,有效激发人民创造

在我国,人民依法实行民主选 举、民主协商、民主决策、民主管 理、民主监督,人民有序政治参与 不断扩大。全过程人民民主不仅 体现在完整的制度程序上,而且体 现在完整的参与实践中。人民代 表大会制度是我国的根本政治制 度,是中国人民当家作主的重要途 径。各级人大代表来自各民族、各 行业、各阶层、各党派,具有广泛的 代表性。各级人民代表大会中均 有相当数量的工人、农民代表。所 有的重大立法决策都是依照法定 程序、经过民主酝酿,通过科学决 策、民主决策产生的,使立法充分 反映人民意愿、充分实现人民权 利。党的十八大以来,人民群众参 与民主实践越来越广泛,意愿表达 越来越充分,人民民主具体地、生 动地体现在人民当家作主的全过 程、各环节。

习近平总书记指出:"民主不是 装饰品,不是用来做摆设的,而是要 用来解决人民需要解决的问题的。" 在党的领导下,人民依照宪法和法 律规定,通过各种途径和形式管理 国家事务,管理经济和文化事业,管 理社会事务,真正成为国家的主

人。随着网络信息技术的发展,民声民意表达 渠道进一步拓宽。丰富多样的民主渠道把党和 政府干的与老百姓盼的紧紧连在一起,让治理 成效看得见、摸得着。比如,2006年,人民网开 辟了"领导留言板"平台。网友可以通过这个平

台直接给中央部委和地方各级党 委政府主要负责同志留言,提出意 见和诉求,相关部门通过这一平台 倾听网民建议、回应网民诉求。目 前,31个省区市开展人民网网民留 言办理工作,累计接收网民留言超 过340万件,各级领导干部通过这 一平台解决网民诉求260万件。聚 焦人民群众关心的问题,回应人民 群众的期盼,全过程人民民主真实 地体现在为人民群众办实事当中, 为实现人民对美好生活的向往提 供了有力保障。 我们党坚持人民当家作主,发

展全过程人民民主,密切联系群 众,紧紧依靠人民推动党和国家事 业发展,充分彰显了中国特色社会 主义民主政治的巨大优越性。广 大人民群众通过多种渠道参与基 层民主治理,实行自我管理、自我 服务、自我教育、自我监督,提升了 基层治理效能,促进了社会和谐稳 定。在我国社会主义制度下,有事 好商量,众人的事情由众人商量, 找到全社会意愿和要求的最大公 约数,是人民民主的真谛。社会主 义协商民主深深嵌入社会主义民 主政治之中,丰富了民主形式,拓 展了民主渠道,深化了民主内涵。 村民理事会、村民监事会、村民议 事会、居民议事会等一系列丰富多 样的基层民主形式在城乡社区蓬 勃生长,电视问政、网络问政等一 系列基层民主渠道不断拓宽。全 过程人民民主在实践中日益丰富 发展,充分调动广大人民群众积极 性,为中华民族伟大复兴凝聚起磅 礴力量。

在党的领导下,我国民主制度 不断健全、民主形式不断丰富、民 主渠道不断拓宽。新的征程上,我 们要继续推进全过程人民民主建 设,把人民当家作主具体地、现实 地体现到党治国理政的政策措施 上来,具体地、现实地体现到党和

国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、 现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作 上来。

(作者单位:中国社会科学院政治学研 究所)

全方位培养、引进、用好人才

### 加快建设世界重要人才中心和创新高地

许晓东 智耀徵

功以才成,业由才广。习近平 总书记在中央人才工作会议上强 调:"深入实施新时代人才强国战 略,全方位培养、引进、用好人才, 加快建设世界重要人才中心和创 新高地"。国家发展靠人才,民族 振兴靠人才。今天,我们比历史上 任何时期都更加接近实现中华民 族伟大复兴的宏伟目标,也比历史 上任何时期都更加渴求人才。站 在新的历史起点上,我们要遵循人 才成长规律和科研活动规律,加快 建设世界重要人才中心和创新高 地,形成人才资源竞争优势,为全 面建成社会主义现代化强国、实现 中华民族伟大复兴的中国梦提供 强有力人才支撑。

坚持党对人才工作的全面领 导。党管人才是人才工作的重要 原则。我们党始终重视培养人才、 团结人才、引领人才、成就人才,团 结和支持各方面人才为党和人民 事业建功立业。党的十八大以来, 我国人才队伍快速壮大、人才效能 持续增强、人才比较优势稳步增 强,形成一支规模宏大、素质优良、 结构不断优化、作用日益突出的人 才队伍,根本原因就在于党对人才 工作的领导全面加强。坚持党管 人才,必须发挥党委(党组)在人才 工作中的核心领导作用,加强党对 人才工作统一领导,切实履行管宏 观、管政策、管协调、管服务职责, 谋划大局,把握方向,解决问题,整 合力量,保证党的人才工作方针政 策全面贯彻落实。改进党管人才 方式方法,完善党委统一领导,组 织部门牵头抓总,职能部门各司其 职、密切配合,社会力量广泛参与 的人才工作格局。加强政治引领

和政治吸纳,充分发挥党的组织凝 聚人才作用,进一步完善人才结构 体系。围绕国家重大战略需求和 学术前沿问题,培养和引进基础学 科、应用学科、前沿和交叉学科领 域的高水平科技人才,大力培养战 略科学家和有战略科学家潜质的 高层次复合型人才,形成战略科学 家成长梯队。支持青年科技人才 挑大梁、当主角,造就规模宏大的 青年科技人才队伍,形成布局合理 的人才梯队。

统筹学校教育和职后培训。 培养人才是事关国家和民族长远 发展的大计。加快建设世界重要 人才中心和创新高地,要更加重视 人才自主培养,努力造就一批具有 世界影响力的顶尖科技人才,稳定 支持一批创新团队,培养更多高素 质技术技能人才、能工巧匠、大国 工匠。经过长期发展,我国教育总 体发展水平进入世界中上行列,人 民群众教育获得感明显增强,我国 教育国际影响力和竞争力明显提 升,这是我国源源不断培养各类人 才的坚实基础。我国各级各类教 育要深入把握教育规律,坚持立德 树人,努力构建德智体美劳全面培 养的教育体系,形成更高水平的人 才培养体系。同时,我们要遵循人 才成长规律,完善职后培训。高 校、科研院所、企业等应在新入职 人员的培养上下功夫,依托科技领 域的重大创新平台,引导青年科技 人员以研究解决重大问题、前沿问 题为导向,突出战略研究,注重前 瞻研究,强化联合研究;对具有发 展潜力和处于职业关键期的青年 科技人员,可推荐到国外一流大

学、研究机构和大型企业进行访学

交流。科研管理部门要着力做好 统筹工作,鼓励青年科技人员参与 重大攻关项目,以任务为驱动,组 建多学科研究团队,不断增强其研 究能力、合作意识与管理能力。

优化人才发展机制和环境。 建设世界重要人才中心和创新高 地,离不开机制保障和良好环境支 撑。相关职能部门要在党委统一 领导下整合科技资源,以国家战略 需求为牵引,组建国家实验室和新 型研发机构,加强交叉学科和跨学 科研究平台建设,为人才提供国际 一流的创新平台,加快形成战略支 点和雁阵格局。加快建立科技咨 询支撑行政决策的科技决策机制, 注重发挥战略科学家、智库和专业 研究机构作用,提高科学决策能 力。健全科技人才投入保障机制, 发挥人才发展专项资金、产业投资 基金等政府投入的引导和撬动作 用,建立政府、高校、企业、社会多 元投入机制,加大重点学科领域人 才项目投入。建立让科研人员把 主要精力放在科研上的保障机制, 让科研人员把主要精力投入科技 创新和研发活动,为人才松绑,支 持科研人员开展自由探索研究,让 人才静心做学问、搞研究,多出成 果、出好成果。建设世界重要人才 中心,要能够在全球范围吸引人 才、留住人才、用好人才,这就需要 将人才发现考察、引进审核和风险 评估工作前移,变被动引才为主动 招才。坚持融入全球科技创新网 络,建立国际科技合作基地,促进 科技开放合作,构筑集聚全球优秀 人才的科研创新高地。完善高端 人才、专业人才来华工作、科研、交 流政策,在薪酬福利、子女教育、社

会保障等方面,为全球优秀人才营 造 具 有 国 际 竞 争 力 和 吸 引 力 的

环境。 完善人才评价体系。用好人 才评价"指挥棒",对于营造潜心研 究、追求卓越、风清气正的科研环 境,最大限度激发人才创新创造活 力和潜力有着重要作用。这就要 求我们进一步解决人才评价机制 存在的分类评价不足、评价标准单 一、评价手段趋同、评价社会化程 度不高、用人主体自主权落实不够 等问题,不断完善人才评价体系, 加快建立以创新价值、能力、贡献 为导向的人才评价体系,形成并实 施有利于科技人才潜心研究和创 新的评价体系。要尊重各学科领 域科研规律,根据研究类型制定相 应的分类评价标准体系,避免一刀 切和一把尺子量到底的倾向。比 如,基础研究的评价标准应突出原 创导向,关注研究成果的科学水平 和学术贡献,以同行评议为主,评 价重点从研究成果数量转向研究 成果质量和原创价值;应用研究成 果以行业用户和社会评价为主。 进一步深化职称评审制度改革,打 破论资排辈现象,完善学术共同体 和同行评议制度,将评议主体责任 制贯穿于评价体系设计中,引导和 激励广大科技工作者尤其是优秀 青年科技人才聚焦原创性、突破 性、引领性成果进行科研创新。

(作者单位:华中科技大学)

