"十四万"

经济社会发展主要目标

民生福祉达到新水平

增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。党的十九届 五中全会《建议》将"民生福祉达到新水平"作为"十四五"时期我国经济社会发 展的主要目标之一。"十四五"时期,如何进一步解决人民群众最关心最直接最

现实的利益问题,稳步提升教育质量,持续提高人民健康水平,不断夯实民生福 祉的基石,推动高质量发展、创造高品质生活?今天刊发的几篇文章,围绕这些 话题进行分析探讨。

推动高质量发展 创造高品质生活

李培林

民生是人民幸福之基、社会和谐 之本。增进民生福祉是我们党坚持 立党为公、执政为民的本质要求。党 的十九届五中全会通过的《中共中央 关于制定国民经济和社会发展第十 四个五年规划和二〇三五年远景目 标的建议》(以下简称《建议》),将"民 生福祉达到新水平"作为"十四五"时 期我国经济社会发展的主要目标之 一。实现这一经济社会发展目标,必 须坚持以人民为中心的发展思想,进 一步解决人民群众最关心最直接最 现实的利益问题,推动高质量发展、 创造高品质生活,不断实现人民对美 好生活的向往。

扎实推动共同 富裕,进一步改善人 民生活水平

习近平总书记指出:"消除贫困、 改善民生、逐步实现共同富裕,是社会 主义的本质要求,是我们党的重要使 命。"党的十八大以来,以习近平同志 为核心的党中央团结带领全党全国各 族人民,把脱贫攻坚摆在治国理政突 出位置,充分发挥党的领导和我国社 会主义制度的政治优势,采取了许多 具有原创性、独特性的重大举措,组织 实施了人类历史上规模最大、力度最 强的脱贫攻坚战。经过8年持续奋 斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚 目标任务,现行标准下农村贫困人口 全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了 绝对贫困和区域性整体贫困,为推动 共同富裕奠定了更加厚实的基础。 2016年到2019年,我国城乡居民收入 差距继续缩小,中等收入群体规模持 续扩大,居民生活质量显著提升。 2019年,全国居民恩格尔系数降至 28.2%,比2015年下降2.4个百分点。

同时要看到,我国仍然是一个发 展中大国,仍然存在相对贫困人口和 低收入人口,促进全体人民共同富裕 是一项长期任务。《建议》在改善人民 生活品质部分强调"扎实推动共同富

有的放矢

措。"十四五"时期,适应我国社会主要 矛盾的新变化,顺应人民对美好生活 的新期待,需要继续聚焦社会民生关 键领域,谋民生之利,解民生之忧,不 断提高保障和改善民生水平。继续巩 固脱贫攻坚成果,健全防止返贫动态 监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口 实施常态化监测,重点监测收入水平 变化和"两不愁三保障"巩固情况,继 续精准施策。对脱贫地区继续实施 产业帮扶,补上技术、设施、营销等短 板,促进产业提档升级。强化易地搬 迁后续扶持,多渠道促进就业,加强 配套基础设施和公共服务,搞好社会 管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、 逐步能致富。对现有帮扶政策逐项 分类优化调整,合理把握调整节奏、 力度、时限,逐步实现由集中资源支 持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平 稳过渡。继续缩小城乡、区域发展和 收入差距,扩大中等收入群体,推动人 民生活水平跃上新台阶。

强化就业优先 政策,保障市场竞争 条件下的充分就业

就业是最大的民生,关系亿万人 民切身利益,关乎社会和谐稳定。"十 三五"时期,面对严峻复杂的国内外形 势和艰巨繁重的就业任务,我国坚持 实施就业优先政策,就业局势保持总 体稳定,就业规模不断扩大,就业结构 持续优化,就业质量稳步提高,就业政 策服务体系丰富发展,创业带动就业 能力显著增强。2016年到2019年,我 国城镇新增就业年均保持在1300万人 以上,累计新增就业超过6000万人。 同时,全国城镇登记失业率和调查失 业率均保持在较低水平。2020年,面 对经济下行压力加大和新冠肺炎疫情 冲击,我国着力保障基本民生,把就业 放在做好"六稳"工作、落实"六保"任 务的首要位置,全面强化就业优先政 策,全国城镇调查失业率从2月的 6.2%下降到11月的5.2%。

阶段。《建议》提出:"实现更加充分更 高质量就业"。实现这一目标任务, 需要进一步强化就业优先政策,千方 百计稳定和扩大就业,坚持经济发展 就业导向,努力创造更多就业机会, 促进和规范就业新模式、新业态的发 展,支持吸纳就业较多的中小微企业 的发展。注重缓解结构性就业矛盾, 积极应对我国劳动年龄人口减少的 新趋势,开展更加有效的职业技能培 训,大规模提高劳动力素质,创造新 的人口红利。完善重点群体就业支 持体系,统筹做好农民工转移就业、 高校毕业生就业、新增劳动力就业、 去产能企业职工再就业等工作,统筹 解决好周期性失业、结构性失业和摩 擦性失业问题。完善促进创业带动 就业、多渠道灵活就业的保障制度, 鼓励个体经营,增加非全日制就业机 会,支持发展新就业形态,强化对灵 活就业人员就业服务、劳动权益和基 本生活保障。

建设高质量教 育体系,加大人力资 本投入

教育是民族振兴、社会进步的重 要基石,是功在当代、利在千秋的德 政工程。中国特色社会主义进入新 时代,以习近平同志为核心的党中央 把教育作为国之大计、党之大计,把 教育摆在优先发展的战略地位,对推 进教育现代化和建设教育强国作出 重大战略部署。通过全面深化教育 领域综合改革,系统推进育人方式、 办学模式、管理体制、保障机制改革, 一些长期制约教育事业发展的体制 机制障碍得到破解,一大批基层改革 创新的经验做法不断涌现,我国教育 面貌正在发生格局性变化。教育的 快速发展,促进了人力资本积累和劳

"十四五"时期,贯彻落实《建议》 部署要求,建设高质量教育体系,促 进全民受教育程度不断提升,必须坚

教育公益性原则,深化教育改革,推 动义务教育均衡发展和城乡一体化, 补齐教育质量的短板,进一步促进教 育公平,缩小城乡和区域之间的教育 水平差距。发展、完善和普及学前教 育,逐步普及高中教育,进一步提高 高等教育毛入学率和劳动者平均受 教育年限,分类建设一流大学和一流 学科,使人才培养更好适应经济社会 发展对紧缺人才的需求。深入实施 科教兴国战略,培养和造就一大批我 国未来发展关键领域和关键岗位的 领军人才。完善终身学习体系,建设 学习型社会,形成发展的巨大人力资 本潜力。

健全多层次社 会保障体系,实施积 极应对人口老龄化 国家战略

社会保障是民生安全网、社会稳 定器,对于解除人民生活后顾之忧、 促进社会公正和谐、维护国家长治久 安具有重大作用。我国已经建成世 界上规模最大的社会保障体系,形成 以社会保险、社会救助、社会福利为 基础,以基本养老、基本医疗、最低生 活保障制度为重点,以慈善事业、商 业保险等为补充的社会保障体系框 架。到2019年末,我国基本养老保 险、基本医疗保险、失业保险和工伤 保险参保人数分别达到9.68亿人、 13.5亿多人、2.05亿人和 2.55亿人。 2016年到2019年,中央财政共安排 补助资金5618亿元,统筹用于最低 生活保障、特困人员救助供养、孤儿 基本生活保障等工作。民生保障安 全网进一步织密扎牢,让人民群众更 好共享改革发展成果。

"十四五"时期,努力实现民生福 祉达到新水平,需要进一步巩固和完 善社会保障体系,健全覆盖全民、统 筹城乡、公平统一、可持续的多层次 社会保障体系,为全体人民提供生活 和生产的基础性社会保障。提高社

全国统筹,基本医疗保险、失业保险、 工伤保险省级统筹。适应就业市场 新业态的发展,健全灵活就业人员社 会保险制度。适应我国人口老龄化 的快速变化,实施积极应对人口老龄 化国家战略,实施渐进式延迟法定退 休年龄,发展多层次、多支柱养老保 险体系,充分考虑发展的阶段性特征 和财政承受能力,将提高福利水平建 立在经济和财力可持续增长基础上, 不断增强社会保障能力,实现老有所 养、老有所依、老有所乐、老有所安, 切实增进人民福祉。

全面推进健康 中国建设,提高医疗 保障水平

健康是广大人民群众的期盼和 追求,维护人民健康是我们党的性质 和宗旨的重要体现。"十三五"时期, 以习近平同志为核心的党中央把维 护人民健康摆在更加突出的位置,作 出实施健康中国战略的决策部署,印 发《"健康中国2030"规划纲要》,明确 建设健康中国的大政方针和行动纲 领,卫生健康事业取得新发展,人民 健康水平不断提高。2015年到2019 年,我国居民人均预期寿命从76.34 岁提高到77.3岁,主要健康指标总体 上优于中高收入国家平均水平,为全 面建成小康社会打下了坚实的健康 基础。面对突如其来的新冠肺炎疫 情,医药卫生体系经受住了考验,我 国在全球范围率先控制住疫情、率先 实现全面复工复产,成为2020年全 球唯一实现正增长的主要经济体。

《建议》提出"全面推进健康中国 建设",这是在新的历史起点上开启 新征程的重大决策部署。"十四五"时 期,必须把保障人民健康放在优先发 展的战略位置,完善国民健康促进政 策,实施健康中国行动,织牢国家公 共卫生防护网。坚持基本医疗卫生 事业公益属性,深化医药卫生体制改 革,强化基层医疗卫生服务能力,建 立稳定的公共卫生事业投入机制,加 快优质医疗资源扩容和区域均衡布 局,进一步提高应对突发公共卫生事 件能力。完善全民健身公共服务体 系,加快发展健康产业,不断满足广 大人民群众日益增长的健康需求。

(作者为中国社会科学院习近平 新时代中国特色社会主义思想研究

13,4%

稳

步

提

升

教

育

质

量

和

水

平

教育是国之大计、党之大 计。党的十九届五中全会《建 议》准确把握当前和今后一个 时期我国教育改革发展形势, 明确了"建设高质量教育体 系"的政策导向和重点要求。 这对于稳步提升我国教育质 量和水平、推动民生福祉达到 新水平具有重要意义。

习近平总书记指出:"'两

个一百年'奋斗目标的实现、中 华民族伟大复兴中国梦的实 现,归根到底靠人才、靠教育。" 办好教育,先要搞清楚培养什 么人、怎样培养人、为谁培养人 这一根本问题。党的十八大 以来,以习近平同志为核心的 党中央坚持以人民为中心发 展教育事业,对教育改革发展 和教育系统党的建设作出一 系列重大决策部署,制定出台 一系列重要政策措施,确保党 在教育工作方面始终总揽全 局、协调各方,人民群众思想 道德素质和科学文化素质得 到全面提升。"十四五"时期,建 设高质量教育体系,办好人民 满意的教育,必须全面贯彻党 的教育方针,坚持立德树人 根本任务,加强师德师风建 设,培养德智体美劳全面发展 的社会主义建设者和接班人。

教育事关国家发展和民 族未来。改革开放以来特别 是党的十八大以来,我国教 育改革发展取得显著成就。 2019年,全国学前三年毛入 园率为83.4%、小学学龄人 口入学率为99.94%,初中、 高中阶段、高等教育的毛入 学率分别为102.6%、89.5%和 51.6%,高等教育进入普及化 阶段,特殊教育不断加强,继 续教育多样化推进。同时要 看到,我国区域教育资源配 置还不够均衡,城乡教育差

距亟待缩小,人才培养模式改革需要提速,教育创新 与服务潜力尚未充分释放。"十四五"时期,需要深化 教育体制和教育体系改革,进一步优化教育资源配 置,缩小城乡之间、地域之间的教育差距,让广大人 民群众享有更加公平、更高质量的教育

《建议》提出:"加大人力资本投入,增强职业技 术教育适应性,深化职普融通、产教融合、校企合作, 探索中国特色学徒制,大力培养技术技能人才。"这 是立足我国高等教育进入普及化阶段作出的重要部 署,充分体现坚持通过教育促进人的全面发展、服务 社会主义现代化建设的目标要求。新中国成立后特 别是改革开放以来,通过实行普通教育和职业技术 教育分流体制,我国人力资源开发取得明显成效 中国特色社会主义进入新时代,我国高度重视职业 技术教育,推动职业技术教育迈上新台阶。随着市 场配置人力资源的决定性作用不断强化,越来越多 的学生希望通过接受职业技术教育求职谋生,实现 职业生涯可持续发展。"十四五"时期,建设高质量教 育体系的一项重要任务在于,立足改善人民生活品 质的关键领域,切实增强职业技术教育适应性,通过 进一步深化职普融通、产教融合、校企合作,加快培 养一大批高素质劳动者和技术技能人才,为贯彻新 发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局提供高 层次人才和人力资源支持。

《建议》提出:"健全学校家庭社会协同育人机制, 提升教师教书育人能力素质,增强学生文明素养、社 会责任意识、实践本领,重视青少年身体素质和心理 健康教育。"建设高质量教育体系,需要家庭、学校、社 会各负其责、融为一体、协同发力。学校是人才培养 的主阵地,家庭是人生的第一所学校,社会是人们谋 生发展的大环境。"十四五"时期,不断提升我国教育 水平和质量,需要推动德智体美劳"五育并举"和全员 全程全方位"三全育人"相互结合、密切衔接。学校应 努力为每一位学生提供适合的教育,引导学生自觉学 习、自主学习,培养其创新思维和实践能力。家长应 为子女讲好人生第一课,帮助其扣好人生第一粒扣 子,养成良好的学习、生活习惯以及健全的人格。社 会应树立尊师重教的良好风尚,统筹社会资源支持服 务教育事业,让全社会都来关心和重视教育,汇聚起 推动教育事业蓬勃发展的强大合力

(作者为北京师范大学教授)

持续提高人民健康水平

全面推进健康中国建设

党的十九届五中全会《建议》把 "卫生健康体系更加完善"作为"民生 福祉达到新水平"的重要内容,作出 "全面推进健康中国建设"战略部 署。这必将有力推动我国卫生健康 事业发展,不断增进人民健康福祉。 "十四五"时期,我们要采取更加有力 举措,把全面推进健康中国建设的各 项任务落到实处,进一步夯实增进民 生福祉的健康基石。

人民健康是民族昌盛和国家富强 的重要标志,也是广大人民群众的共 同追求。党的十八大以来,以习近平 同志为核心的党中央把健康中国建设 上升为国家战略,制定和出台一系列 改革举措,推动卫生健康事业取得长 足发展,人民健康水平显著提高。 2019年,我国居民人均预期寿命提高 到77.3岁。人民健康服务与保障能力 大幅度提升,个人卫生支出占卫生总费 用的比重下降到28.4%,为新世纪以来 最低水平,基本医疗保险参保人数超 过13.5亿人,织就世界上规模最大的 基本医疗保障网;健康扶贫成效显著, 实现832个贫困县每个县至少有1家 公立医院;健康生活理念深入人心,心 理健康得到广泛重视;医药卫生体系 在抗击新冠肺炎疫情斗争中经受住了 考验,为取得重大战略成果提供了强 大支撑。所有这些,都彰显我国卫生 与健康发展道路符合国情,具有独特 优势和巨大活力。

习近平总书记指出:"加快提高 卫生健康供给质量和服务水平,是适 应我国社会主要矛盾变化、满足人民 美好生活需要的要求,也是实现经济 社会更高质量、更有效率、更加公平、 更可持续、更为安全发展的基础。"面 对多重疾病负担并存、多重健康影响 因素交织的复杂状况,特别是突发急 性传染病传播迅速、波及范围广、危 害巨大的情况,面对人民群众多层次 多样化健康需求,只有把保障人民健 康放在优先发展的战略位置,融入经 济社会发展各项政策,加快发展卫生 健康事业,扩大优质健康资源供给, 才能不断增强人民群众的获得感、幸 福感、安全感。"十四五"时期,我们需 要着力做好以下重点工作。

深入实施健康中国行动。2019 年,国务院印发《关于实施健康中国行 动的意见》,提出实施15个专项行动, 明确了倡导性、预期性、约束性三大类 指标。"十四五"时期,要完善国民健康 促进政策,加强综合干预,深入实施健 康知识普及、合理膳食、全民健身等专 项行动,引导人们养成良好的行为和 生活方式。立足全生命周期,提供公 平可及、系统连续的健康服务,针对婴 儿期、青少年期、成年期、老年期等生 命不同阶段的主要健康问题和影响因 素进行综合治理,积极为人民群众提 供公平可及、系统连续的健康服务。

深化医药卫生体制改革。《建议》 对深化医药卫生体制改革作出了重 要部署,必须按照这一部署和要求, 推进国家组织药品和耗材集中采购 使用改革,调动医疗机构和医务人员 积极性,推动改革成果惠及更多群 众。加快建设分级诊疗体系,优化医 疗卫生资源布局,推动优质医疗资源 扩容下沉、均衡布局,促进医疗机构 上下联动、分工协作。加强公立医院 建设和管理考核,推进信息化建设, 提高诊疗水平。深化医疗保障制度 改革,健全重大疾病医疗保险和救助 制度,逐步将门诊医疗费用纳入基本 医疗保险统筹基金支付范围,完善筹 资分担和调整机制,巩固提高统筹层 次,深入推进支付方式改革,充分发 挥医保对医药服务的激励约束作 用。支持社会力量在医疗资源薄弱 区域和康复、护理等短缺专科领域举 办非营利性医疗机构,发展社区医 院,推进家庭医生签约服务,推广远 程医疗,进一步满足人民群众多层次 医疗服务需求。

构建强大的公共卫生体系。《建

议》对推动公共卫生体系建设、提高 应对突发公共卫生事件能力,提出了 明确的目标和任务。必须深入总结 新冠肺炎疫情防控中的经验教训,改 革疾病预防控制体系,强化监测预 警、风险评估、流行病学调查、检验检 测、应急处置等职能。建立稳定的公 共卫生事业投入机制,加强人才队伍 建设,改善疾控基础条件,完善公共 卫生服务项目,强化基层公共卫生体 系,提高防治结合和健康管理能力。 落实医疗机构公共卫生责任,创新医 防协同机制,建立人员通、信息通、资 源通和监督监管相互制约的机制,推 进重大疫情救治体系建设,进一步提 高应对突发公共卫生事件能力。大 力推进健康领域基本公共服务均等 化,逐步缩小城乡、地区、人群间基本 健康服务的差异,努力实现全民健 康,促进社会公平。

(作者为国务院发展研究中心公 共管理与人力资源研究所所长)