根

本

保

证

为

实

习近平总书记指出:"我们党团结带领人民进行革 命、建设、改革的实践都证明,什么时候我们党自身坚 强有力,什么时候党和人民事业就能无往而不胜。"党 的十九届五中全会着眼推动高质量发展,明确提出"提 高党的建设质量",为深入推进全面从严治党、加强和 改进党的建设明确了目标、任务和方向。实现高质量 发展,需要高质量党建提供引领和保障

党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。中国 共产党是中国人民最可靠的主心骨,是中华民族伟大 复兴征程上坚强的领导核心。毛泽东同志将"统一战 线、武装斗争、党的建设"作为中国革命"三大法宝"。 历史和实践一再证明,只要毫不动摇坚持和加强党的 全面领导,把全面从严治党引向深入,我们就能战胜一 切困难和风险,不断创造新的历史伟业。加强党的建 设是推动经济社会发展的必然要求。实现高质量发 展,必须坚持党的全面领导,围绕发展抓党建、抓好党 建促发展。

以高质量党建引领高质量发展,需要在科学把 握党的建设与经济社会发展关系中找准着力点。遵 循"十四五"时期经济社会发展的首要原则,坚持党 的全面领导,必须深入贯彻落实新时代党的建设总 要求。党的十九大提出的新时代党的建设总要求, 科学规划了党的建设路线图和总体布局,是提高党 的建设质量的根本遵循。以高质量党建推动高质量 发展,要贯彻落实新时代党的建设总要求,加强党的 各项建设。习近平总书记指出:"旗帜鲜明讲政治是 我们党作为马克思主义政党的根本要求。"党的政治建 设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。我 们要以党的政治建设为统领,全面推进政治建设、思想 建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反 腐败斗争,把提高党的建设质量要求贯彻落实到党的 各项建设和各项工作之中。正确把握高质量发展与党 的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建 设、制度建设和反腐败斗争之间的内在逻辑关系,围绕 推动高质量发展加强党的各项建设,为"十四五"时期 高质量发展提供根本保证。

党的干部是党和国家事业的中坚力量。习近平总 书记指出:"干部掌握着方方面面的权力,是党的理论 和路线方针政策的具体执行者,如果干部队伍素质不 高、作风不正,那党的建设是不可能搞好的。"实现高质 量发展,离不开高素质干部队伍。要加强党对干部队 伍建设的领导,贯彻新时代党的组织路线,选拔任用忠

诚干净担当、专业能力突出的干部,引导广大干部自觉更新知识、提高本领,为 推动经济社会高质量发展提供人才支撑。强化在高质量发展实践中锻炼干 部、识别干部、培养干部的导向,根据高质量发展需要优化干部队伍布局。广 大干部要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,吃透精神、把握精髓,勇于 担当、真抓实干,切实把高质量党建引领和保障高质量发展落实到工作的各个 领域、各个环节。

(作者单位:中国浦东干部学院)

思想纵横

党的十九届五中全会通过的《中共 中央关于制定国民经济和社会发展第十 四个五年规划和二〇三五年远景目标的 建议》(以下简称《建议》)着眼于推动高 质量发展,提出"提高党的建设质量"要 求,为深入推进全面从严治党、加强和改 进党的建设明确了目标任务和前进方 向。我们要深刻领会和把握这一要求, 以更高的标准、更实的举措推进党的建 设新的伟大工程,全面提高党的建设质 量和科学化水平。

深刻认识提高党 的建设质量与实现高 质量发展的内在逻辑

办好中国的事情,关键在党。这是 我们党百年历史得出的一个基本结论。 长期以来,我们党把坚持党的领导作为 抓好党的事业的根本前提,把加强党的 建设作为推动事业的根本保证,使党和 国家各项事业始终保持了正确发展方向 和强大发展动力,不断从胜利走向胜利。

党的十八大以来,以习近平同志为 核心的党中央总结运用历史经验,顺应 时代发展要求,把全面从严治党纳入"四 个全面"战略布局,以党的革命性锻造推 动党和国家事业取得历史性成就、发生 历史性变革。党的十九大统揽伟大斗 争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,突出 强调党的建设新的伟大工程在"四个伟 大"中的决定性作用,明确要求推进伟大 工程要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦 想的实践来进行,并结合我国经济已进 人高质量发展阶段的新实际,在新时代 党的建设总要求中鲜明提出"不断提高 党的建设质量"的新要求。

习近平总书记在主持起草《建议》 过程中进一步强调,高质量发展不仅仅 是指经济领域,还包括党和国家事业发 展的其他各个领域。要认识到,提高党 的建设质量也是高质量发展的题中应 有之义和有机组成部分。只有高质量 抓好党的政治建设,才能增强党组织的 政治功能和组织功能,确保党的全面领 导和党中央集中统一领导落地落实,充 分发挥党推动经济社会发展的强大政 治优势和组织优势。只有高质量抓好 党的思想建设,才能有效发挥党的科学 理论的实践伟力,使经济社会发展在科 学的轨道上向前推进。只有高质量抓好 党的组织建设,才能配强领导班子这个 经济社会发展的决策层和指挥部,在经 济社会发展中充分发挥广大党员的先锋 模范作用、广大干部的骨干中坚作用和 广大人才的战略支撑作用。只有高质 量抓好党的作风建设,才能保持党同人 民群众的血肉联系,广泛凝聚人民群众 推动经济社会发展的智慧和力量。只 有高质量抓好党的纪律建设和反腐败 斗争,才能营造和维护经济社会发展的 良好政治生态,增强人民群众对经济社 会发展的信心。

就其实质而言,党的建设是经济社 会发展主体的建设。主体不强,经济社 会发展就强不起来;主体建设质量不高, 经济社会发展质量就高不起来。可以 说,高质量党建是高质量发展的引领和 保障。必须坚持围绕发展抓党建、抓好 党建促发展,以对党和国家事业高度负 责的态度,在提高党的建设质量上形成 高度的思想自觉和行动自觉。

以高质量党建推动高质量发展

江金权

围绕推动高质量 发展把准提高党的建 设质量的着力点

提高党的建设质量,实质是把握和 遵循党建工作规律,提高党建工作科学 化水平。必须以党的政治建设为统领, 全面推进党的政治建设、思想建设、组织 建设、作风建设、纪律建设以及制度建 设、反腐败斗争,把提高党的建设质量要 求全面落实到党的各项建设和各项工作 之中,在准确把握党的建设与经济社会 发展的相互联系中找准提高党的建设质 量的结合点、着力点,为"十四五"时期高 质量发展提供重要保证。

在坚持党的全面领导、贯彻落实党 中央决策部署上下真功见实效。坚持党 的全面领导、加强党中央集中统一领导, 是"十四五"时期经济社会发展的首要原 则和根本要求。"十四五"时期我国经济 社会发展面临更加复杂的国际形势,面 临更加繁重的攻坚任务,面临更加严峻 的风险挑战。越是这样,就越离不开中 国共产党这个指引方向的指南针、凝心 聚力的主心骨、社会稳定的压舱石,就越 要坚持党的全面领导、加强党中央集中 统一领导。提高党的政治建设质量,就 是要推动全党在增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护"上重行重 效,在贯彻落实党中央决策部署上到底 到位,坚决防止和克服"表态快调门高, 行动慢落实差""上有政策,下有对策"等 假作为;就是要提高各级党委(党组)建 设水平,把各领域基层党组织建设成为 实现党的全面领导、维护党中央集中统 一领导的坚强战斗堡垒,充分发挥广大 党员在贯彻落实党的路线方针政策和党 中央决策部署上的先锋模范作用,使党 的各级组织形成上下贯通、执行有力的 严密组织体系。

在用党的创新理论武装头脑、指导 实践、推动工作上下真功见实效。我们 党之所以能够立于不败之地,一个重要 原因是始终坚持马克思主义科学理论的 指导地位。习近平新时代中国特色社会 主义思想集中体现了我们党对共产党执 政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的最新认识,是当代中国马克思 主义、21世纪马克思主义,是党和国家 各项事业、各项工作必须长期坚持的指 导思想。提高党的思想建设质量,就是 要提高学习习近平新时代中国特色社会 主义思想的质量,推动广大党员、干部在 "学懂弄通"上下功夫,把握理论体系,悟 透精髓要义,掌握基本立场观点方法,防 止和克服只熟悉概念而不懂实质、只知 其然而不知其所以然;就是要推动广大 党员、干部在"用好做实"上下功夫,将党 的创新理论转化为坚定的理想信念、正

确的政治立场、科学的思维方 式、有效的政策举措、显著的工 作成效。今年是我们党成立一 百周年,要深入总结和运用我 们党百年来的宝贵经验,教育

引导广大党员、干部坚定理想信念,不忘 初心、牢记使命,迎难而上、锐意进取,朝 着实现第二个百年奋斗目标、实现中华 民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

在建强领导班子、提高干部人才工 作水平上下真功见实效。习近平总书 记深刻指出:光有思路和部署,没有优 秀的人来干,那也难以成事。在新发展 阶段,要应变局、育新机、开新局、谋复 兴,关键是要把各级领导班子配强,把 干部、人才队伍建强。要围绕事业发展 需要建设忠诚干净担当的高素质专业 化干部队伍,贯彻德才兼备、以德为先、 任人唯贤方针,落实好干部标准,严把 政治关、能力关、素质关,切实把那些真 心干事、善于干事、干净干事的干部及 时发现出来、任用起来,切实提高选人 用人质量。要加强政治历练、思想淬 炼、实践锻炼、专业训练,不断提高各级 领导班子抓改革、促发展、保稳定水平, 使广大干部的素质能力适应新时代要 求。要坚持严管与厚爱相结合,落实 "三个区分开来"要求,加强对敢担当善 作为干部的激励保护,真正为勇于负责 的干部负责、为勇于担当的干部担当、 为敢闯敢干的干部壮胆、为敢抓敢管的 干部撑腰,充分调动广大干部干事创业 的积极性主动性创造性。要不断深化人 才工作体制机制改革,完善人才工作体 系,培养造就大批德才兼备的高素质人 才,抓紧各行各业急需人才的培养、引进 和使用,重点抓好矢志爱国奉献、勇于创 新创造的科技人才队伍建设。要破除人 才引进、培养、使用、评价、流动、激励等 方面的体制机制障碍,拓展各方面人才 施展才干、大显身手的广阔舞台,为高质 量发展提供强有力的人才支撑。

在强力正风、肃纪、反腐上下真功 见实效。只有党员、干部作风优良、遵 纪守法、清正廉洁,我们党才能得到人 民群众信任和支持,才能凝聚起推动事 业发展的强大力量。党的十八大以 来,以习近平同志为核心的党中央深入 推进全面从严治党,严厉整治"四风",党 的作风建设、纪律建设、反腐败斗争取得 显著成效,深得党心军心民心。提高党 的作风建设质量,必须始终坚持"严"的 总基调,不断巩固和拓展整治"四风"和 "不忘初心、牢记使命"主题教育成果,锲 而不舍落实中央八项规定精神,尤其要 坚决纠治形式主义、官僚主义,推动形成 求真务实、真抓实干的浓厚氛围。要着 力完善党和国家监督体系,以政治监督 为重点,以党内监督为主导,整合各类监 督力量,依规依纪依法、精准科学监督执 纪问责,全面加强对公权力运行的制约 和监督,增强监督合力和效力。要坚持 系统谋划、多措并举、标本兼治,实行思 想教育、管理监督、严厉惩处共同发力, 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造 风清气正的良好政治生态。

在完善党的建设制度体系、提高制 度执行力上下真功见实效。提高党的建 设制度质量,要把握好制定制度和执行 制度两个环节。制定制度必须坚持于法 周延、于事简便、管用有效的原则,不能

搞烦琐哲学,更不能流于形式、成为"稻 草人"。要抓好制度的废改立工作,清除 过时制度,堵塞制度漏洞,填补制度空 当,使党的建设制度真正管用、好用、够 用。制度的生命在于执行。要组织广大 党员干部学习制度、熟悉制度,自觉用制 度规范自己的工作和言行。要加强制度 落实情况的监督和检查,对违反制度的 党员、干部要严肃批评教育,情节和后果 严重的要严肃查处,坚决维护制度的严 肃性和权威性,防止出现"破窗效应"

建立健全确保党的 建设质量的长效机制

提高党的建设质量非一时之功、一 级之责、一域之事,必须长期努力、上下 合力、全面发力,形成确保党的建设质量 的长效机制。

强化质量意识,建立健全质量管控 机制。各级党委(党组)和党员领导干部 要把确保质量作为党建工作决策的起点, 从源头上杜绝不合规律、不切实际、没有 实效的形象工程。党的建设工作机构要 把提高质量的要求贯彻落实到决策落实 的全过程,使党建工作的每个环节都把握 本质、符合规律、务求实效。各级党组织 要定期开展党建工作质量评估,大力总结 推广好经验好做法,及时调整违背质量要 求的工作思路和举措,使党建工作始终保 持正确前进方向。要充分发挥基层党员、 干部、群众在党的建设质量监测中的"探 头"作用,尊重基层党员、干部、群众评价 权和监督权,切实做到质量问题能第一时 间发现、工作偏差能第一时间纠正。

强化问题意识,建立健全问题整改 机制。提高党的建设质量,必须坚持问 题导向。要对照高质量发展要求,大力 推进党的建设改革创新,着力解决工作 理念、方式、举措不适应新发展阶段、新 发展理念、新发展格局要求和就党建抓 党建的"两张皮"问题。要大力整治党建 工作中的形式主义、官僚主义现象,切实 解决虚而不实、浮于表面、流于形式、弄 虚作假、包装作秀、哗众取宠等错误做 法,牢固树立察实情、出实招、求实效的 工作导向。要加大专业培训和实践锻炼 力度,优化党建工作队伍结构,有效解决 部分领导干部和党建工作者不懂党建、 不会抓党建的问题。

强化责任意识,建立健全责任落实 机制。《建议》强调落实全面从严治党的 主体责任、监督责任,其中内在地包含确 保党的建设质量的责任。党的建设质量 不高,就表明全面从严治党主体责任、监 督责任没有落实到位。各级党组织在落 实全面从严治党主体责任、监督责任过 程中,要建立健全确保党的建设质量的 责任体系,把责任落实到各个层级、每个 人头,并且建立相应的问责办法,推动各 级领导干部和广大党建工作者以对党、 对事业高度负责的态度精心抓好党的建 设每一项工作,当好提高党的建设质量 的推动者、把关者、带头人。

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

农业高质高效 乡村宜居宜业 农民富裕富足

接续推进脱贫地区发展

李向军 罗仲尤



习近平同志在宁德工作期间,把摆 脱贫困作为工作主线,提倡滴水穿石的 闽东精神,强调树立弱鸟先飞的追赶意 识,带领闽东人民艰苦奋斗、脱贫致富。 当前,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡 村振兴有效衔接,需要接续推进脱贫地 区发展。

坚定夺取脱贫攻坚全面胜利的信 念。消除贫困、改善民生、逐步实现共 同富裕,是社会主义的本质要求,是我 们党的重要使命。党的十八大以来,以 习近平同志为核心的党中央团结带领 全党全国各族人民,把脱贫攻坚摆在治

我国社会主义制度的政治优势,采取了 许多具有原创性、独特性的重大举措, 组织实施了人类历史上规模最大、力度 最强的脱贫攻坚战。经过8年持续奋 斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目 标任务,现行标准下农村贫困人口全部 脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫 困和区域性整体贫困,为推动共同富裕 奠定了更加厚实的基础。决战脱贫攻 坚取得决定性胜利,一个重要精神动力 源于党领导人民矢志不渝、锲而不舍脱 贫致富的坚定信念。闽东精神就体现 了这种信念。习近平同志在担任福建 省宁德地委书记期间,大力弘扬闽东精 神,带领广大干部群众知难而进、迎难 而上,矢志脱贫,为闽东地区经济社会 发展汇聚起强劲的内生动力。巩固拓 展脱贫攻坚成果,接续推进脱贫地区发 展,需要从闽东精神中汲取强大精神

国理政突出位置,充分发挥党的领导和

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡 村振兴有效衔接。20世纪80年代,宁 德地区所辖9个县中6个是国家级贫困 县,120个乡镇中52个是省级贫困乡 镇,一度被列入全国集中连片特困地 区。习近平同志通过深入调研,提出扶 贫先扶志的重要思想,强调树立"弱鸟 先飞"的意识、发扬"滴水穿石"的精神, 开启了闽东扶贫开发的壮阔实践。经 过30多年接力攻坚,宁德摘掉了贫困 帽子,走上产业富民、产业强市的发展 新路。比如,昔日"家家竹木屋、顿顿难 揭锅"的福鼎市赤溪村,如今旧貌换新 颜,走出一条百姓富、生态美的小康 路。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、 新奋斗的起点,必须坚持和弘扬闽东精 神,做到工作不留空档、政策不留空白, 保持"咬定青山不放松"的韧劲、"不破 楼兰终不还"的拼劲,确保平稳有序实 现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接。

培养真抓实干的优良作风。习近平 同志在宁德工作期间,始终保持抓铁有 痕、踏石留印的工作作风,面对面、心贴 心、实打实地做群众工作,针对群众反映 最强烈的问题,找到解决问题最有效的 办法。习近平同志要求领导干部深入基 层调查研究,增强看问题的眼力、谋事情 的脑力、察民情的听力、走基层的脚力, 养成真抓实干的作风。这种优良作风, 是闽东精神的生动体现。目前,贫困地 区脱贫摘帽以后,整体发展水平仍然较 低,自我发展能力仍然较弱。全面实施 乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚 于脱贫攻坚。确保平稳有序实现巩固拓 展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接, 必须坚持和弘扬闽东精神,埋头苦干、真 抓实干,以优良作风汇聚更强大的力量, 推动党中央决策部署有效落实,促进农 业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕

(作者单位:阳光学院、湖南大学)

抓住机遇 乘势而上

推进社会主义文化强国建设

文化兴国运兴,文化强民族强。 党的十九届五中全会明确提出到 2035年建成文化强国,吹响了推进社 会主义文化强国建设的号角,标志着 我们党对文化建设重要地位及其规 律认识的进一步深化,为我们继续推 进社会主义文化强国建设提供了重

党的十九届五中全会将"建成 文化强国"列入2035年基本实现社 会主义现代化远景目标,这是由文 化建设在中国特色社会主义事业和 社会主义现代化进程中的重要地位 和作用决定的。习近平总书记强 调:"中国特色社会主义是全面发 展、全面进步的伟大事业,没有社会 主义文化繁荣发展,就没有社会主 义现代化。"从"十四五"时期和更长 时期我国经济社会发展的需要来 看,文化建设与文化繁荣发展非常 重要:统筹推进"五位一体"总体布 局、协调推进"四个全面"战略布局, 文化是重要内容;推动高质量发展, 文化是重要支点;满足人民日益增 长的美好生活需要,文化是重要因 素;战胜前进道路上各种风险挑战, 文化是重要力量源泉。

我们党一贯高度重视文化建设, 结合时代变化和实践发展,与时俱进 提出文化纲领、文化目标、文化政策, 引领文化建设不断取得新成就。新 中国成立前夕,毛泽东同志就提出: "在革命胜利以后,我们的任务主要 地就是发展生产和发展文化教育。" 改革开放后,邓小平同志强调:"我们 要在建设高度物质文明的同时,提高 全民族的科学文化水平,发展高尚的 丰富多彩的文化生活,建设高度的社 会主义精神文明。"在长期实践探索 和理论探索基础上,党的十七届六中 全会明确提出"建设社会主义文化强 国"的奋斗目标,党的十八大进一步 提出"扎实推进社会主义文化强国建 设"。习近平总书记高度重视文化建

设,强调文运同国运相牵,文脉同国脉 相连,就文化改革发展的一系列重大 问题作出深刻阐述。党的十九届五中 全会明确建成文化强国的具体时间 表,表明我们党对文化建设规律和重 要作用的认识达到了新高度。

党的十八大以来,社会主义文 化强国建设成就显著,为2035年 建成文化强国提供了坚实基础。 以习近平同志为核心的党中央把 文化建设提升到一个新的历史高 度,把坚持马克思主义在意识形态 领域指导地位的制度确立为中国特 色社会主义制度体系的一项根本制 度,把坚持社会主义核心价值体系 纳入新时代坚持和发展中国特色社 会主义的基本方略。我国文化建设 在正本清源、守正创新中取得历史 性成就、发生历史性变革。文化事 业和文化产业繁荣发展,公共文化 服务设施加快普及,文化软实力日 益增强;社会主义核心价值观深入 人心,中华文化影响力持续扩大。 广大人民群众的文化获得感、满足 感不断增强。"十三五"时期文化建 设的重大成就,为决胜全面建成小 康社会提供了有力支撑,为开启全 面建设社会主义现代化国家新征程 奠定了坚实基础,为推进社会主义 文化强国建设提供了强大底气。我 们要抓住机遇、乘势而上,锚定"十 四五"时期文化建设的主要目标和 2035年建成文化强国的远景目标, 制定明确的路线图、时间表,扎实 推进社会主义文化强国建设。

(作者单位:中国社会科学院当代 中国研究所)

