坚持党的全面领导

江金权

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就 和历史经验的决议》(以下简称《决议》) 第四部分系统总结了党的十八大以来的重 大成就和新鲜经验,其中第一条总结的是 在坚持党的全面领导上的历史性成就、历 史性变革。坚持和加强党的全面领导,是 党的十八大以来取得的最重要成就之一, 又是党和国家事业取得历史性成就、发生 历史性变革的最根本保证。

党的领导是党和国 家事业不断发展的"定 海神针"

习近平总书记指出:党的领导"是党 和国家的根本所在、命脉所在, 是全国各 族人民的利益所系、命运所系""党的领导 是党和国家事业不断发展的'定海神 针'"。这是总结党的百年奋斗史得出的科 学结论,具有充分的历史依据、理论依 据、现实依据,具有深刻的历史逻辑、理 论逻辑、实践逻辑。

"万山磅礴,必有主峰。"我们党是中 国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和 中华民族的先锋队。从诞生之日起,我们 党就始终高举马克思主义伟大旗帜,坚持 共产主义远大理想和社会主义信念, 把为 中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为 自己的初心和使命,经历长期浴血奋战、 艰苦奋斗,取得了新民主主义革命、社会 主义革命和建设、改革开放和社会主义现 代化建设的伟大成就,领导中国特色社会 主义事业进入新时代并取得历史性成就、 发生历史性变革。党的百年奋斗,从根本 上改变了中国人民的前途命运,开辟了实 现中华民族伟大复兴的正确道路,展示了 马克思主义的强大生命力,深刻影响了世 界历史进程,并把自己锻造成为始终走在 时代前列的马克思主义执政党。党的百年 奋斗的巨大成就充分证明,我们党是一个 伟大光荣正确的马克思主义政党,是中华 民族伟大复兴事业的坚强领导核心。党的 领导地位和执政地位,是历史的选择、人 民的选择,我们党始终不负这个选择。

回顾党的历史可以看到, 什么时候坚 持党的全面领导, 党和人民事业就健康发 展;什么时候弱化甚至放弃党的全面领 导, 党和人民事业就受到挫折甚至失败。 大革命时期,由于我们党处于幼年、力量 有限,在第一次国共合作中没有保持党的 独立性更丧失了领导权, 当国民党内反动 集团叛变革命、残酷屠杀共产党人和革命 群众时,不能组织人民进行有效抵抗,导 致大革命失败, 党和革命力量遭受惨重损 失。土地革命战争时期, 王明"左"倾教 条主义很长时间占据党中央领导地位,最 终导致中央革命根据地第五次反"围剿" 失败,并使中央红军在长征初期漕受一系 列重大挫折。遵义会议在党的历史上是一 个生死攸关的转折点,事实上确立了毛泽 东同志在党中央和红军的领导地位, 开始 确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主 义正确路线在党中央的领导地位,在最危 急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中 国革命。抗日战争时期,我们党率先高举 武装抗日旗帜,推动实行第二次国共合 作,倡导建立抗日民族统一战线,通过思 想引领、战略引领等保持在抗日民族统一 战线中的领导权, 党领导的军队和人民始 终战斗在抗日最前沿,成为全民族抗战的 中流砥柱,为夺取抗日战争胜利作出最大 贡献。在全国全面执政后,我们党实现党 的一元化领导,为赢得抗美援朝战争胜 利、恢复国民经济、建立社会主义基本制 度、开展社会主义建设并取得重大成就 等,提供了根本政治保证。"文化大革命" 使党、国家、人民遭到新中国成立以来最 严重的挫折和损失。党的十一届三中全会 以后,我们党恢复和重新确立正确的思想 路线、政治路线、组织路线,坚持和加强 党的领导,领导全国人民开创了改革开放 和社会主义现代化建设的崭新局面。当 然,在改革开放条件下,在反思党的一元 化领导出现的某些问题过程中, 在如何改 善党的领导的探索中,在党的领导的内容 和方式上也曾一度出现偏差,其影响直到 党的十八大以后才真正消除。实践证明, 坚持党的全面领导是事关党和国家事业前 途命运的重大问题,是中国特色社会主义 事业取得成功的根本政治保证。

无数事实反复证明,"中国共产党所具 有的无比坚强的领导力,是风雨来袭时中 国人民最可靠的主心骨。"正因为如此,党 的十八大以来,以习近平同志为核心的党 中央把坚持和加强党的全面领导作为开创 事业新局面的重中之重。

党的十八大以来坚 持党的全面领导的主要 做法

《决议》指出:"改革开放以后,党为 加强和改善党的领导进行持续努力, 为党 和国家事业发展提供了根本政治保证。同 时, 党内也存在不少对坚持党的领导认识 模糊、行动乏力问题,存在不少落实党的 领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题,特 别是对党中央重大决策部署执行不力,有 的搞上有政策、下有对策, 甚至口是心 非、擅自行事。""七个有之"问题严重冲 击党的全面领导。针对这种情况,以习近平 同志为核心的党中央采取一系列举措坚持 和加强党的全面领导。

理论上正本清源。习近平总书记指 出:"中国共产党是中国特色社会主义事业 的领导核心, 所以必须加强和改善党的领 导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领 导核心作用。""中国最大的国情就是中国 共产党的领导。""中国共产党领导是中国 特色社会主义最本质的特征,是中国特色 社会主义制度的最大优势。""党政军民 学,东西南北中,党是领导一切的,是最 高的政治领导力量。"这些重要论述,深刻 阐述了坚持党的全面领导的极端重要性和 科学内涵, 澄清了重大理论是非, 为统一 全党全国人民思想提供了理论指南。

制度上立柱架梁。党的十九届四中全 会明确党的领导制度是我国的根本领导制 度,强调要坚决维护党中央权威,健全总 揽全局、协调各方的党的领导制度体系, 把党的领导落实到国家治理各领域各方面 各环节。坚持党的全面领导, 最重要的是

坚持党中央集中统一领导。党中央出台中 央政治局关于加强和维护党中央集中统一 领导的若干规定,从党的最高领导层进行 制度设计。建立健全党中央对重大工作的 领导体制,严格执行向党中央请示报告制 度。不断完善党领导人大、政府、政协、 监察机关、审判机关、检察机关、武装力 量、人民团体、企事业单位、基层群众性 自治组织、社会组织等制度。坚持党的全 面领导,必须实现党的领导全覆盖。党中 央调整优化基层党组织的地位作用,如规 定国有企业党委(党组)发挥领导作用, 高等学校坚持实行党委领导下的校长负责 制,等等,以确保党的全面领导落实落 地。坚持党的全面领导,必须落实到党和 国家事业的各方面。党中央围绕"五位一 体"总体布局、"四个全面"战略布局以及 外交、国防、"一国两制"等,建立健全落 实党的全面领导的一系列重要制度、具体 制度。所有这些,为坚持党的全面领导和

党中央集中统一领导提供了制度保障。

实践上扎实推进。党的十八届六中全 会通过《关于新形势下党内政治生活的若 干准则》,为加强党的政治建设提供了重 要遵循。党中央严明党的政治纪律和政治 规矩,坚决防止和反对个人主义、分散主 义、自由主义、本位主义、好人主义等, 发展积极健康的党内政治文化,推动营造 风清气正的良好政治生态。深化党和国家 机构改革, 健全体现和落实党的全面领 导、党中央集中统一领导的工作体系。成 立中央全面深化改革委员会、中央国家安 全委员会、中央网络安全和信息化委员 会、中央财经委员会、中央全面依法治国 委员会等,强化党中央决策议事协调机构 职能作用,落实党中央对经济建设、政治 建设、文化建设、社会建设、生态文明建 设和全面深化改革、国防和军队建设等各 方面工作的全面领导。党中央要求领导干 部提高政治判断力、政治领悟力、政治执 行力,胸怀"国之大者",对党忠诚、听 党指挥、为党尽责。完善推动党中央重大 决策落实机制,强化政治监督,深化政治 巡视,旗帜鲜明整治"七个有之",严厉 查处违背党的路线方针政策、破坏党的集 中统一领导问题,清除"两面人",特别 是果断查处秦岭、祁连山、青海木里等在 环境整治中阳奉阴违的案件,产生重大警 示作用。这些重大举措,有力推动了党的 全面领导、党中央集中统一领导的落实

党的十八大以来坚 持党的全面领导的主要 成效

《决议》指出:"党的十八大以来,党 中央权威和集中统一领导得到有力保证, 党的领导制度体系不断完善,党的领导方 式更加科学,全党思想上更加统一、政治 上更加团结、行动上更加一致, 党的政治 领导力、思想引领力、群众组织力、社会 号召力显著增强。"具体说来,成效主要体 现在三个方面。

全党同志思想认识更加统一。全党同 志深刻认识到:中国共产党是执政党,党 的领导是做好党和国家各项工作的根本保 证,是我国政治稳定、经济发展、民族团 结、社会稳定的根本点,绝对不能有丝毫 动摇。在这个重大原则问题上,头脑要 特别清醒,态度要特别鲜明,行动要特 别坚决,不能有任何动摇、任何迟疑、 任何含糊。全党同志深刻认识到:坚持 党的全面领导,必须坚持党中央集中统 一领导,必须增强"四个意识"、坚定 "四个自信"、做到"两个维护",在政治 立场、政治方向、政治原则、政治道路上 同以习近平同志为核心的党中央保持高度 一致。全党同志深刻认识到:坚持党的全 面领导、党中央集中统一领导需要全党同 志共同努力, 面对各种危害根本领导制度 的言行,决不能"爱惜羽毛",必须发扬斗 争精神,敢于斗争、善于斗争,坚定维护 我们的"命根子"

党的全面领导制度体系更加健全。不 仅确立了党的领导制度是我国的根本领导 制度,而且建立健全了坚持党的全面领 导、党中央集中统一领导的各方面重要制 度、具体制度。围绕落实民主集中制这个 根本组织制度和领导制度,不仅建立健全 了党对各方面工作领导、党中央集中统一 领导的重要制度,而且通过修订地方党委 工作条例、党组工作条例等完善了地方党 委、党组的领导制度和工作制度,还通过 修订国有企业、农村、高等学校等领域基 层党组织的工作法规完善了各类基层党组 织的领导制度和工作制度。现在,横向到 边、纵向到底的坚持党的全面领导制度体 系更加成熟、更加定型。

党中央集中统一领导更加坚强有力。 在正本清源、建章立制的同时, 党中央进 一步健全完善党的组织体系: 党中央作为 全党的大脑和中枢,负责把方向、谋大 局、定政策、促改革,具有定于一尊、一 锤定音的权威; 党的地方组织确保党中央 决策部署在本地区的贯彻落实,有令即 行、有禁即止; 党组贯彻落实党中央和上 级党组织决策部署,发挥把方向、管大 局、保落实的重要作用; 党的基层组织负 责把党中央和上级党组织的决策部署贯彻 落实到基层,密切联系群众。这种上下贯 通、执行有力的组织体系,让党中央"如 身使臂,如臂使指",使党的大政方针和党 中央决策部署及时地、不折不扣地贯彻落 实。党不断提高科学执政、民主执政、依 法执政水平, 充分发挥总揽全局、协调各 方的领导核心作用。党的十八大以来,党 和国家事业在攻坚克难中不断取得巨大成 就,特别是反对腐败、脱贫攻坚、抗击新 冠肺炎疫情、应对贸易战等重大斗争中取 得的举世瞩目成就,充分彰显党的全面领 导、党中央集中统一领导的制度优势。全 党全军全国人民对习近平总书记和党中央 高度信赖、衷心拥戴。

深入学习贯彻党的十九届六中全会精神

完善现代税收体制

进一步深化税收征管改革



"十四五"规划和2035年远景目标纲要 提出:"深化税收征管制度改革,建设智慧税 务,推动税收征管现代化。"深化税收征管改 革是完善现代税收体制的重要内容,涉及政 府与市场关系的调整,对完善社会主义市场 经济体制具有积极作用。今年3月,中共中 央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步 深化税收征管改革的意见》(以下简称《意 见》),对深化税收征管改革进行了全面部 署。贯彻落实中央决策部署,深入推进税收 征管改革,对于完善现代税收体制、打造市 场化法治化国际化营商环境、更好服务市场 主体发展具有重要意义。

明确改革工作原则。《意见》明确了进 一步深化税收征管改革必须遵循的工作原 则,提出了推进税收征管改革要坚持党的

全面领导、坚持依法治税、坚持为民便民、 坚持问题导向、坚持改革创新、坚持系统观 念等。进一步深化税收征管改革,必须牢 牢坚持党的全面领导;善于运用法治思维 和法治方式深化改革,着力提升税收法治 化水平;突出以人民为中心的发展思想,解 决好广大人民群众反映的突出问题;推动 税务执法、服务、监管的理念和方式手段等 全方位变革,不断增强各级领导干部的改 革创新意识;统筹谋划改革发展,扎实有序 推进各项改革措施。

优化改革实践路径。《意见》贯彻落实 "十四五"规划和2035年远景目标纲要决策 部署,提出"全面推进税收征管数字化升级 和智能化改造",并将其作为优化税收征管 改革的实践路径,加快推进智慧税务建设, 着力推进内外部涉税数据汇聚联通、线上线 下有机贯通,驱动税务执法、服务、监管制度 创新和业务变革,进一步优化组织体系和资 源配置;提出"稳步实施发票电子化改革", 制定出台电子发票国家标准,有序推进铁 路、民航等领域发票电子化;提出"深化税收 大数据共享应用",不断完善税收大数据云

平台,加强数据资源开发利用,持续推进与 国家及有关部门信息系统互联互通等改革 具体措施,既为完善现代化税收征管体制指 明了路径和条件,也为深化税收征管改革明 确了方向、提出了要求。

突出改革重点任务。"精确执法、精细服 务、精准监管、精诚共治"是进一步深化税收 征管改革的重要目标任务。围绕这一目标 任务,《意见》提出了不断完善税务执法制度 和机制、大力推行优质高效智能税费服务、 精准实施税务监管、持续深化拓展税收共治 格局等措施。必须坚决贯彻落实《意见》要 求部署,坚持以系统观念统筹抓好深化税收 征管改革,整体集成推动各项改革重点任务 有效落实,更好发挥现代化税收征管体系的 功能作用,有效促进和完善现代税收制度, 为推进国家治理体系和治理能力现代化提 供重要支撑。

强化征管组织保障。确保深化税收征 管改革措施落实落地,离不开有力的征管组 织保障。对此,《意见》提出了优化征管职责 和力量、加强征管能力建设、改进提升绩效 考评等重要举措,着力建设一支德才兼备的

高素质税务执法队伍,加大税务领军人才和 各层次骨干人才培养力度,为深化税收征管 改革增添活力;以绩效考评为抓手,不断激 发广大税务干部干事创业活力,为深化税收 征管改革贡献力量。比如,依托现代信息技 术实现绩效管理与税收征管业务的深度融 合,将税务干部的法治素养和依法履职情况 等作为考评重要内容,促进税收征管改革质 效持续提升。

营造良好改革环境。发挥税法宣传教 育的预防和引导作用,在全社会营造诚信纳 税的浓厚氛围,是深化税收征管改革的重要 内容。对此,《意见》提出了加强跟踪问效、 加强宣传引导等重要措施。这对于进一步 深化税收征管改革,形成良好舆论环境具有 重要作用。对于税务部门来说,要通过开展 监督检查和评估总结等具体举措,推动深化 税收征管改革;认真做好改革宣传工作,及 时回应对税收征管改革的社会关切,正确引 导社会预期,为深化税收征管改革营造良好

(作者为中共国家税务总局党校研 究员)



坚持独立自主,是中国共产 党百年奋斗的宝贵历史经验之 一。党的十九届六中全会通过的 《中共中央关于党的百年奋斗重 大成就和历史经验的决议》指出: "党历来坚持独立自主开拓前进 道路,坚持把国家和民族发展放 在自己力量的基点上,坚持中国 的事情必须由中国人民自己作主 张、自己来处理。"党百年奋斗开 辟的伟大道路、创造的伟大事业、 取得的伟大成就,都是团结带领 中国人民独立自主、自力更生奋 斗的结果。奋进全面建设社会主 义现代化国家新征程,谱写中国 特色社会主义新篇章,必须坚持 好、发展好这一宝贵历史经验,把 中国发展进步的命运始终牢牢掌 握在自己手中。

"天行健,君子以自强不息。" 独立自主的精神深深融入中华民 族精神血脉之中,成为中华民族 精神之魂,为中华文明数千年的 绵延发展提供了强大动力和韧 劲。在近代中华民族生死存亡的 危急关头,独立自主精神再次迸 发出强大力量,激励无数仁人志 士为实现民族独立、人民解放而 前赴后继、奉献牺牲。

在党团结带领人民进行艰苦 卓绝的革命斗争中,毛泽东同志 指出:"中国革命斗争的胜利要靠 中国同志了解中国情况""中国的 事情,要靠共产党办,靠人民 办"。面对新中国刚成立时一穷 二白、满目疮痍的状况,面对外部 势力的威胁打压,我们党团结带 领人民以在自力更生基础上光复 旧物的决心开始了建设自己国家 的进程,并确立了独立自主的和 平外交政策。改革开放新时期,

邓小平同志强调:"中国的事情要按照中国的情况来办,要依靠 中国人自己的力量来办。"我们成功开辟中国特色社会主义道 路,大踏步赶上时代。进入新时代,习近平总书记强调:"中国的 事情必须按照中国的特点、中国的实际来办,这是解决中国所有 问题的正确之道"。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百 年未有之大变局,我们党自信自强、守正创新,创造了新时代中 国特色社会主义的伟大成就。回顾历史,我们党始终把独立自 主作为立党立国的重要原则,并把这一原则贯穿于道路选择、国 家建设、外交政策制定、党的自身建设等各个方面。

走自己的路,是党百年奋斗得出的历史结论。人类历史上 没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、照搬外国模 式、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。我国仅用几十年 时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快 速发展和社会长期稳定两大奇迹,一个根本原因在于我们走出 了中国特色社会主义道路。中国特色社会主义道路是植根中国 大地、反映人民意愿、适应中国和时代发展要求的道路,是实现 中华民族伟大复兴的必由之路。中国特色社会主义道路越走越 宽广,集中体现了我们党带领人民坚持独立自主走自己的路所 创造的伟大成就

坚持独立自主并不是自我封闭、盲目排外,而是既坚定民族 自尊心和自信心,又虚心学习借鉴国外有益经验。我们党历来 强调树立世界眼光,积极学习借鉴人类创造的一切有益文明成 果,并结合中国实际加以运用。我们党把国内发展与对外开放 统一起来,把中国发展与世界发展联系起来,把中国人民利益同 各国人民共同利益结合起来,既坚持在自己选择的道路上谋求 发展,又以自身发展推动各国共同进步提高。

新的征程上,世界百年未有之大变局加速演进,国际形势风 云变幻,我们面临的任务更艰巨、挑战更严峻,但时与势在我们 一边,人心和道义在我们一边。在中国这样一个大国实现现代 化,没有先例可循。我们要保持强大战略定力,坚持独立自主、 自力更生,不信邪、不怕压,把国家和民族发展放在自己力量的 基点上,百折不挠地为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

(作者为山东省委党校(山东行政学院)教授)

为发展全过程人民民主提供学术支持

——社会主义民主研究中心成 立大会述要

> 平 曹

近日,中国社会科学院社 会主义民主研究中心成立大会 暨发展全过程人民民主学术研 讨会在京召开。

党的十八大以来,以习近平 同志为核心的党中央不断深化 对民主政治发展规律的认识, 提出了全过程人民民主的重大 理念。与会者认为,习近平 总书记关于发展全过程人民 民主的重要论述,为开展中国 特色社会主义民主政治研究指 明了方向。要不断提高政治站 位,强化主体意识,坚持理论和 实践相贯通,聚焦新时代重大 政治理论和实践问题,着力推

动中国特色社会主义民主政治 的重大理论、观点和学术思想 创新,推出具有时代高度、代表 当代中国哲学社会科学发展水 平的重大研究成果,推出一批 能够反映中国立场并能为国际 学术界所理解和认同的学术命 题、学术范畴和标识性概念,为 发展全过程人民民主提供学术



百

坚

独

立