好

克

理

论

教

提升生态系统质量和稳定性

鄂竟平

党的十九届五中全会通过的《中共 中央关于制定国民经济和社会发展第 十四个五年规划和二〇三五年远景目 标的建议》提出,提升生态系统质量和 稳定性。这是以习近平同志为核心的 党中央着眼全局作出的重大决策部署, 对于促进人与自然和谐共生、建设美丽 中国具有重大意义。

准确把握生态系 统的完整性

山水林田湖草是一个生命共同体, 人的命脉在田,田的命脉在水,水的命 脉在山,山的命脉在土,土的命脉在林 和草。这揭示了生态系统各要素之间 以及整个生态系统与人的依存关系,为 加强生态系统整体保护和修复、提升生 态系统质量和稳定性提供了遵循。

正确认识山水林田湖草是一个生 命共同体。生态是统一的自然系统,是 相互依存、紧密联系的有机链条。山水 林田湖草等生态系统各要素,既有各自 内在的结构、功能和变化规律,又与其 他要素相互耦合、相互影响。治山、治 水、治林、治田、治湖、治草任何一个环 节的动作,都会影响到其他环节,乃至 影响生态系统全局。

我国生态系统整体质量和稳定性 状况不容乐观。我国中度以上生态脆 弱区域占全国陆地国土空间面积的 55%,其中极度脆弱区域占9.7%,重度 脆弱区域占19.8%。全国水土流失面 积273.69万平方公里,占陆地国土面积 (不含港澳台)的28.6%;河道断流、湖 泊萎缩、水质污染等问题仍然存在;森 林覆盖率远低于全球平均水平,草原中 度和重度退化面积占1/3以上;生物多 样性指数下降,一些珍稀特有物种极度 濒危。这已成为我国经济高质量发展 和满足人民美好生活需要的突出制约, 必须下大力气加以解决。

不断提升生态系统质量和稳定性。 树立大局观、全局观,算清长远账、整体账, 把山水林田湖草作为一个生命共同体来统 筹考虑、综合施策。要深入研究各要素健 康状态的评判标准,逐一分析各要素发挥 作用、相互影响的路径和规律,明确各治理 环节的任务清单和负面清单,制定从源头 上系统开展生态保护修复的整体预案和行 动方案。建立完善生态系统保护治理协调 联动机制,统筹发挥各方治理合力,打通陆 地水域、上中下游、山上山下、地上地下,推 动"单个因子"保护修复模式向"山水林田 湖草"系统保护修复模式转变。

促进生态系统良

党的十八大以来,我国坚持绿色发 展,全面加大生态保护力度,生态系统 恶化趋势得到基本遏制,实现了沙化土 地面积由长期扩大到持续缩小、森林面 积和森林蓄积量由长期下降到逐年上 升、水土流失面积强度"双下降"、江河 湖泊生态明显向好的历史性转变。但 我国生态系统仍较为脆弱,保护压力依 然较大,加强生态系统保护刻不容缓。

推行草原森林河流湖泊休养生 息。坚持用养结合,合理降低开发利用 强度,保护并有效恢复自然生态承载能 力,全面提升自然生态服务功能,实现 资源永续利用。通过"禁""休""轮" "种"等综合措施,实施封育保护、生态 移民、舍饲圈养,扩大退耕还林还草,因 地制宜开展草场保护治理,完善天然林 保护制度,全面停止天然林商业性采 伐,严厉打击乱砍滥伐、毁林挖草、非法 开垦占用等违法行为。通过"治""保" "还""减""护"等综合措施,对生态过载 的河湖实施治理与修复,保障河湖生态 用水,退还河湖生态空间,保护和合理 利用河湖水生生物资源,建立健全河湖 休养生息的长效机制。

构建以国家公园为主体的自然保 护地体系。完善划定标准,明确自然保 护地功能定位,科学划定自然保护地类 型,确立国家公园主体地位,整合优化现 有各类自然保护地,合理调整自然保护 地范围。健全管理体制,完善自然保护 地设立、晋(降)级、调整和退出规则,实 施分级管理和差别化管控,强化监测、评 估、监督、考核,压实管理责任。创新建 设机制,加强自然保护地建设,分区分类 开展受损自然生态系统修复。发挥政府 主体作用,探索全民共享机制。完善自 然保护地立法,定期开展监督检查行动。

加强大江大河和重要湖泊湿地生 态保护治理。深入贯彻"节水优先、空间 均衡、系统治理、两手发力"的治水思路, 在补短板方面,要以调节水资源时空分 布为核心,建设一批基础性、枢纽性、战 略性重大项目,构建现代化国家水网,全 面提升水资源供给和水生态保护能力; 在强监管方面,要坚持以水定需、量水而 行,合理确定河湖生态水量和重要控制 断面生态流量,抓紧将可利用水量逐级 分解到不同行政区域,严控区域、行业用 水总量和强度,严格水资源供用耗排等 各环节监管,强化取水许可管理和水资 源论证,落实最严格水资源管理制度。 加强湿地生态保护治理,实施好湿地保 护修复工程,强化湿地用途管控。

实施生物多样性保护重大工程。 做好生物多样性监测调查,健全生物多 样性观测网络,综合分析生物物种的丰 富程度、珍稀濒危程度、受威胁程度,及 时掌握生物多样性动态变化趋势,提高 生物多样性的预警水平。完善生物多 样性保护网络,统筹就地保护和迁地保 护,加强重要物种栖息地保护,建设生 物多样性保护廊道,修复受损或退化的 生态系统。实施生物多样性有效保护, 完善生物资源保存繁育体系,严厉打击 乱捕滥猎野生动物、破坏野生动植物资 源等行为。加强外来物种管控,完善监 测预警及风险管理机制。

正确处理人与自 然的关系

提升生态系统质量和稳定性,必须 正确处理人与自然的关系,

从改变自然、征服自然转向 调整人的行为、纠正人的错 误行为。

健全耕地休耕轮作制

度。必须在落实最严格耕地保护制度、 加强高标准农田建设的同时,对耕地进 行全面养护,保护和提升地力,确保急 用之时粮食能够产得出、供得上。优化 种植结构,合理确定轮作改种作物和休 耕的重点品种,全面提升农业供给体系 的质量和效率。推广试点经验,推广应 用成熟适用的技术模式,创新补助方 式,完善补偿政策,调动农民参与休耕

实施好长江十年禁渔。抓好精准 退捕,开展全面彻底清查,完成退捕渔 船渔民建档立卡工作,逐船逐人登记造 册,做好退捕船网处置,按时实现"清 船""清网""清江""清湖"。抓好转产安 置,有针对性地制定转产转业安置方 案,开展职业技能培训,拓宽转业就业 渠道,做好社会保障、搬迁安置等工作, 保障退捕渔民生计。抓好执法监督,整 治非法捕捞,加强禁捕水域周边区域管 理,从源头和终端斩断地下产业链。把 长江禁渔作为落实"共抓大保护、不搞 大开发"的约束性任务,对履职履责不 力的地区、单位和个人依法依规问责 追责。

强化河湖长制。落实好河湖长制, 履行好河湖健康代言人和守护者的重 要责任。严格河湖水域及岸线管理,依 法划定河湖管理保护范围,严格水域岸 线分区管理和用途管制,合理划分保护 区、保留区、控制利用区和可开发利用 区,实现岸线资源节约集约利用。持续 推进河湖"清四乱",规范采砂等涉水活 动,整治侵占、破坏河湖行为。狠抓河 湖水资源保护,强化水资源消耗总量和 强度指标控制,着力规范取用水行为。 加强水污染防治,开展河湖健康评价, 推进河湖生态综合治理。

补齐生态系统的短板

当前,我国到了有条件有能力解决 生态环境突出问题的窗口期。必须坚 持问题导向,聚焦水土脆弱、缺林少绿 等突出问题,实施专项治理,抓紧补齐 生态系统的短板。

科学推进荒漠化、石漠化、水土流 失综合治理。遵循生态系统内在机理 和规律,因地制宜、分类施策,统筹配置 工程、植物、耕作等各项措施。在长江、 黄河上中游等水土流失重点治理区域, 加强小流域综合治理和坡耕地综合整 治。在东北黑土区,加快推进侵蚀沟治 理,推广保护性耕作技术,加强黑土地 保护。在北方防沙带、西南石漠化地 区,合理调整土地利用结构,加强防护 林体系建设、草原修复、水土流失综合 治理、退耕还林还草、土地综合整治 等。严格限制生产建设活动范围和土 地扰动,杜绝"未批先建"项目,坚决纠 正先破坏后治理的错误行为。

开展大规模国土绿化行动。以增 绿增质增效为主攻方向,多途径、多方 式增加绿色资源总量,让人民群众充分 享受国土绿化成果。大面积增加生态 资源总量,深入推进退耕还林还草工 程,加强三北等防护林体系工程建设, 加快国家储备林建设,稳步推进城市绿 化、乡村绿化行动,推进社会造林,提供 更多绿色生态产品。大幅度提升生态 资源质量,推动国土绿化由规模速度型 向数量质量效益并进型转变,坚持走科 学、生态、节俭绿化之路,精准提升林草 资源质量,加强天然林、退化林改造修 复,提升生态服务功能和林地、草原生

确保生态系统持 续向好

提升生态系统质量和稳定性,需要 以强有力的监管为保障,构建源头严 防、过程严管、后果严惩的全过程监管 体系,保持高压态势,形成保护生态系 统的浓厚氛围。

完善自然保护地、生态保护红线监 管制度。落实管理责任。地方各级党 委、政府要担负起相关自然保护地和生 态保护红线管理主体责任,将自然保护 地、生态保护红线作为相关综合决策的 重要依据和前提条件。实行严格管 控。建立全链条、全覆盖、全要素的监 管体系,落实生态空间管控要求,严格 限制或禁止人类活动,确保自然保护 地、生态保护红线生态功能不降低、面 积不减少、性质不改变。强化监督执 法。建立常态化监督执法机制,对违反 相关法律法规的部门、地方、单位和有 关责任人员严格责任追究。

开展生态系统保护成效监测评 估。针对不同区域的自然资源禀赋和 生态服务功能,统筹考虑山水林田湖草 生态系统各要素,从生态系统格局、质 量和功能等方面出发,设置科学合理的 监测评估标准。综合利用卫星遥感等 技术手段和调查评价等方式,发挥相关 领域监测站点作用,加快构建陆海统 筹、天地一体、上下协同、信息共享的生 态系统监测网络。加强监测数据的集 成分析和综合应用,及时发现变化、预 警风险,推动问题早发现、早处置、早整 改;针对揭示出的问题,深挖根源,有针 对性地采取措施,促进标本兼治。

加强全球气候变暖对我国承受力 脆弱地区影响的观测。提高观测水平, 建设全方位的国家气候观测体系,提升 青藏高原等生态脆弱区、气候敏感区、 监测资料稀疏区的观测覆盖能力,利用 天基地基空基等观测手段,对基本气候 变量开展综合观测、协同观测。加强基 础研究,开展气候与生态系统观测数据 融合分析,深入研究气候变暖的成因。 趋势和规律,做好气候变暖与生态系统 相互作用的机理研究和影响评估。深 化国际合作,针对气候变暖的全球性特 征,加强技术交流和信息共享,为全球 气候治理贡献中国智慧、提供中国

深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

以底线思维化解风险

黄 进



党的十八大以来,习近平总书记 多次强调坚持底线思维、增强忧患意 识,有效防范和化解前进道路上的各 种风险。在党的十九届五中全会上, 习近平总书记再次强调:"树立底线思 维,把困难估计得更充分一些,把风险 思考得更深入一些"。这对我们在新 发展阶段有效防范化解各类风险挑 战、确保社会主义现代化事业顺利推 进具有重要意义。

树立底线思维,是有效应对我国 发展环境深刻复杂变化特别是其中隐 藏的重大风险挑战的必然要求。从国 际看,和平与发展仍然是时代主题,人 类命运共同体理念深入人心,同时世

界正经历百年未有之大变局,国际环 境日趋复杂,不稳定性不确定性明显 增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经 济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变 革期,单边主义、保护主义、霸权主义 对世界和平与发展构成威胁。从国内 看,在新发展阶段我国继续发展具有 多方面优势和条件,但我国发展不平 衡不充分问题仍然突出,重点领域关 键环节改革任务仍然艰巨。比如,创 新能力不适应高质量发展要求,面临 不少"卡脖子"技术问题;农业基础还 不稳固,农业质量效益和竞争力需要 进一步提高;生态环保任重道远,持续 改善环境质量需要继续深入打好污染 防治攻坚战;等等。发展环境的深刻 复杂变化,既要求我们牢牢抓住机遇 发展自己,又要求我们树立底线思维、 防范各种风险。

树立底线思维,一方面要"有守", 就是守住底线,防范系统性风险,避免 颠覆性危机,维护好发展全局。特别 是对那些可能迟滞或中断中华民族伟 大复兴进程的重大风险加强研判、全 力防范,把底线牢牢守住。守住底线, 前提是明确底线。我们在谋划工作 时,既要看到成绩和机遇,更要看到短 板和不足、困难和挑战,明确底线在哪 里,做到有备无患、遇事不慌,牢牢把 握主动权。当前,面对深刻复杂变化 的发展环境,我们要对各种新矛盾新 挑战进行预判和超前思考,搞清楚机 遇在哪里、风险在哪里,哪些事情可以 做、哪些事情不能做,最坏的情况是什 么、最好的结果是什么,真正做到依据 底线思维进行实事求是的系统性考 量,切实规避隐蔽性风险、化解体制机 树立底线思维,另一方面要"有

为",就是通过充分发挥主观能动性来 化解风险挑战,用科学决策和创造性 应对化危为机。依靠科学实践,充分

发挥主观能动性,我们在历史洪流面 前就不是旁观者,在风险挑战面前就 不会束手无策,而是能通过伟大斗争 来化解风险挑战。树立底线思维,既 要求"凡事从坏处准备",更强调"努力 争取最好的结果"。比如,面对我国创 新能力不适应高质量发展要求、在关 键核心技术方面存在"卡脖子"问题, 就要加快补短板,加强重大创新领域 战略研判和前瞻部署,强化事关国家 安全和经济社会发展全局的重大科技 任务的统筹组织,加强国家战略科技 力量建设。在全面建设社会主义现代 化国家的新征程上,面对各种风险挑 战,我们要遇事不慌、临危不乱,保持 越是艰险越向前的刚健勇毅,弘扬斗 争精神,积极应对各种风险挑战,实现 更高质量、更有效率、更加公平、更可 持续、更为安全的发展。

(作者为江苏警官学院党委委员、 副院长)

马克思主义理论研究和建设工程(以下简称"工程")是党 的思想理论建设的基础工程、战略工程,也是高校铸魂育人的 灵魂工程。习近平总书记指出:"办好我们的高校,必须坚持 以马克思主义为指导,全面贯彻党的教育方针。要坚持不懈 传播马克思主义科学理论,抓好马克思主义理论教育"。高校 扎实推进马克思主义理论研究和建设工程,是开创我国高等 教育事业发展新局面的题中应有之义。我们要始终坚持正确 办学方向和育人导向,运用好工程成果,把党的创新理论成果 转化为育人资源,把推动习近平新时代中国特色社会主义思 想进教材、进课堂、进头脑的任务落到实处。

坚持正确方向,用好工程教材成果。习近平总书记在学 校思想政治理论课教师座谈会上指出:"我们党立志于中华 民族千秋伟业,必须培养一代又一代拥护中国共产党领导和 我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身 的有用人才。"教材建设是铸魂育人的重要依托,是落实立德 树人根本任务的关键所在。推动习近平新时代中国特色社 会主义思想进教材、进课堂、进头脑,是工程建设的重大政治 任务。进入21世纪以来,工程建设以教材为重要载体,为高 校与时俱进做好"三进"工作提供了坚强支撑。高校以用好 用活工程教材为基础,实现理论体系向教材体系、教材体系 向教学体系的转化。此外,高校还全力承担工程任务,组织 专家学者参与教材编写修订工作;规范工程教材使用,制定 教材建设和使用管理办法,将统一使用工程教材情况纳入考 核指标体系进而压实责任;创新教材运用方法,以工程重点 教材为教学之纲,辅以辅学读本、案例分析、实证材料等,以 增强教材的针对性和实践性。

办好思政课程,提升工程育人成效。青年是祖国的未来、 民族的希望。青少年阶段是人生的"拔节孕穗期",是思想进 入最活跃状态的成长阶段,需要用思政课精心引导和栽培。 习近平总书记指出:"思政课是落实立德树人根本任务的关键 课程。"工程深入贯彻《关于深化新时代学校思想政治理论课 改革创新的若干意见》,通过师资、教材、教法改革创新,为深 化思政课改革提供基础支撑,强化了思政课思想性、理论性。 高校始终把"三进"工作作为重中之重、当务之急,通过抓课程 更新、抓教学出新、抓方法创新等方式,推动思政课改革创 新,让青年学生听得懂、能领会、可落实。比如,复旦大学开 设习近平新时代中国特色社会主义思想系列课程,编写教纲、 更新教案、补充课件,还专门为思政课配置2个实践学分、为 必修课配置实践教学环节,包括"马克思主义理论活动周""治 国理政全国大学生交流论坛"等,增强了思政课的亲和力、针 对性。

回应时代要求,服务党的理论创新。习近平总书记指出: "理论的生命力在于不断创新,推动马克思主义不断发展是中 国共产党人的神圣职责。"工程建设坚持强基固本、与时俱进, 用党的创新理论武装头脑、教育人民,为高校办好思政课、建 强马克思主义理论人才队伍、培养青年理论人才提供了关键 支撑。及时跟进研究、全面系统阐释习近平新时代中国特色

社会主义思想,是高校理论工作的首要政治任务。《习近平新时代中国特色社会主义 思想三十讲》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等,不仅为广大教师提 供了重要学习材料,也成为青年学生的必读书目。当代中国的实践创新,为理论发展 创造了无比广阔的空间,也提供了新的研究课题。工程以重大问题为主攻方向,组织 理论研究高层次人才开展集中攻关,推出了一大批有理论深度和决策参考价值的研 究成果。面向未来,高校要深度参与工程建设,组建多学科"集团军",加强马克思主 义研究,同时重视马克思主义学院建设,建好马克思主义教育教学主阵地,切实把研 究成果转化为育人成效。

(作者为复旦大学党委书记)

加强全生命周期健康管理 为人民提供全方位全周期健康服务

昕 杜太峰

健康是促进人的全面发展的必然要 求,是经济社会发展的基础条件。党的 十九届五中全会《建议》提出"全面推进 健康中国建设",强调要"为人民提供全 方位全周期健康服务",彰显了我们党以 人民为中心的执政理念和全心全意为人 民服务的根本宗旨。

新中国成立以来特别是改革开放以 来,我国健康领域改革发展成就显著,城 乡环境面貌明显改善、全民健身运动蓬 勃发展、医疗卫生服务体系日益健全、人 民健康水平和身体素质持续提高,为全 面建成小康社会奠定了重要基础。同 时,工业化、城镇化快速发展,人口老龄 化程度加深,疾病谱变化、生态环境及生 活方式变化等,也给维护和促进健康带 来一系列新的挑战。全生命周期健康管 理,强调从影响健康因素的广泛性、社会 性、整体性出发,针对生命不同阶段的主 要健康问题及主要影响因素,确定若干 优先领域,强化干预,实现从胎儿到生命 终点的全程健康服务和健康保障。

当前,我国加强全生命周期健康管 理面临重要机遇。比如,经济保持中高 速增长为维护人民健康奠定了坚实基 础,消费结构升级为发展健康服务拓展 了广阔空间,科技创新为提高人民健康 水平提供了有力支撑,各方面制度更加 成熟更加定型为健康领域可持续发展提 供了坚强保障。今后,可从以下四个方 面入手加强全生命周期健康管理,全面 维护人民健康。

坚持预防为主。习近平总书记指 出:"预防是最经济最有效的健康策略。" 这要求健康管理从以"治"为主向以"防" 为主转变,推动关口前移,做到早预防、 早管理。一方面,加强对全生命周期的 健康干预。比如,针对婴幼儿,注重预防 儿童常见病、培养健康生活习惯等;针对 青少年,注重保持青春期身心健康;针对 成年人,加强对职业病危害的防控;针对 中老年人,着重开展健康教育普及、健全 老年健康服务体系等。另一方面,完善 癌症、高血压、糖尿病等重大疾病防治服

务保障机制。 加大投入力度。全生命周期健康管 理涉及公共卫生和疾控体系、医疗服务 体系等诸多方面,具有较强公益性,需要 健全相关投入机制,调整优化财政支出 结构,加大投入力度。这要求科学合理 界定中央和地方支出责任,中央财政在 安排相关转移支付时可对经济欠发达地 区予以倾斜。建立结果导向的健康投入 机制,开展健康投入绩效监测和评价。 充分调动社会组织、企业等的积极性,形 成多元筹资格局。鼓励金融机构创新产 品和服务,完善扶持措施。大力发展慈 善事业,鼓励社会和个人捐赠与互助。

完善制度体系。习近平总书记指 出:"要把人民健康放在优先发展战略地 位,努力全方位全周期保障人民健康,加 快建立完善制度体系"。全生命周期健 康管理环节多、领域广、周期长。这要求 我们深化医疗卫生体制改革,加快健全 现代医院管理制度、药品供应保障制度、 综合监管制度等;健全统筹城乡的基本 养老保险制度、基本医疗保险制度;完善 统一的城乡居民医保和大病保险制度, 落实异地就医结算制度;稳步建立长期 护理保险制度。同时,还可推进县域医 共体建设,加快建设分级诊疗体系,加强 医疗健康服务体系建设。

营造良好氛围。加强全生命周期健 康管理,需要全社会共同努力。要采取 多种形式加大宣传力度,营造良好社会 氛围。可编制人们喜闻乐见的解读材料 和文艺作品,引导人们了解和掌握健康 知识;深入开展爱国卫生运动,促进全民 养成文明健康的生活方式;加大健康教 育力度,普及预防疾病、紧急救援等维护 健康的知识与技能,提高大众自我健康 管理能力。此外,还可完善全民健身公 共服务体系,推动群众体育、竞技体育协

(作者单位:中国人民大学社会与人 口学院)

