

深刻理解和把握现代财税体制的理论源流

高培勇



习近平总书记强调：“财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。”《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）提出了建立现代财税体制的目标要求、主要任务和实现路径。建立现代财税体制，不仅是重要的实践要求，而且有着丰富的理论内涵。深入把握其理论源流，有助于顺利实现建立现代财税体制的目标。

现代财税体制亟待从理论上讲清楚、说明白

现代财税体制亟待我们深入系统研究，把蕴含其中的理论逻辑讲清楚，将深藏其间的内在规律说明白。

之所以这样讲，首先是因为，《规划纲要》关于新发展阶段财税体制建设的部署，就是围绕建立现代财税体制展开的。建立现代财税体制是贯穿于未来5年、15年乃至更长时期财税体制建设以及财税管理工作的一条主线。

其次是因为，作为一个标识新发展阶段财税体制建设目标的概念，现代财税体制所具有的一系列不同于既往财税体制的基本特征，是建立在财政的全新定位和财税体制性质发生根本性变化的基础上的。将新发展阶段建立现代财税体制的部署要求落到实处，不能不探究其背后的新涵义，不能不梳理其背后的新逻辑，不能不概括其背后的新理论。

第三是因为，进入新发展阶段的财政已经被摆在国家治理层面，与国家治理其他问题一起谋划、一起部署。与之相对应，财税体制已经被纳入国家治理体系，与国家治理体系其他方面一起布局、一起推进。从党和国家事业发展全局高度解决财政领域问题、推进财税体制建设，不仅要通过理念、思维和战略的转换来凝聚共识，而且须经由理论层面的深化推动实践层面的变革，进而推动有益的实践做法常态化、有益的经验制度化。

上述3点，均是从全局高度而非

局部视域提出的，在党和国家事业发展全局这一层面构成了一个一脉相承、逻辑内洽的关系链。其中的源头在于，“财政是国家治理的基础和重要支柱”。正是基于这一重大论断，我们才将财政纳入党和国家事业发展全局并赋予其全新的定位。正是基于财政在党和国家事业发展全局中的全新定位，财税体制建设才能同国家治理体系和治理能力现代化这一管总的目标、高质量发展这一管总的要求相对接并成为推进国家治理体系和治理能力现代化、推动高质量发展的重要内容。也正是从党和国家事业发展全局出发，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用、健全符合高质量发展要求的财税制度，才能相继承为建立现代财税体制的出发点和落脚点，并落实于建立现代财税体制的行动部署中。

建立现代财税体制的实质是财政定位的提升和拓展

从“财政是国家治理的基础和重要支柱”到“更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用”，再到“健全符合高质量发展要求的财税金融制度”，围绕建立现代财税体制展现的这一逻辑链条，清晰折射了财政思想和财政理论的演变和创新进程。

财政是国家治理的基础和重要支柱，这在新中国历史上首次阐明了财政在党和国家事业发展全局中的位置和重要作用。位置问题至关重要，历来关乎理论体系根基。财政定位的根本性变化，自然牵动整个财政基础理论体系大厦，具有非常重大的意义，产生了非常深刻的影响。

事实上，党的十八届三中全会以来，围绕“财政是国家治理的基础和重要支柱”的理论阐释、理论探索、理论发现、理论创造，不仅是从全局高度展开的，而且构成了我国财政基础理论建设的一条主线。也正是在这一重大论断的牵引下，不仅形成了一系列十分重大的财政基础理论建设命题，而且在理论与实践的良性互动中，支撑和推动了发生在我国财政改革与发展实践中的一系列历史性变革。换言之，建立现代财税体制这一事关新发展阶段党和国家事业发展的全局的战略部署，无疑建立在“财政是国家治理的基础和重要支柱”这一重大论断的基础上。

这即是说，“财政是国家治理的基础和重要支柱”的核心，就在于财政定位的提升和拓展。以这一重大论断的提出为标志，我国开启了一个大不同于以往的财政基础理论建设新阶段。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要内容，“财政是国家治理的基础和重要

支柱”的重大论断，是在深刻总结国内外财政发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外财政发展大势的基础上形成的，更是针对我国财政改革和发展中的突出矛盾和问题而提出的。它标志着我们党对财政运行规律以及经济社会发展规律的认识达到了一个新高度。

在把握理论源流基础上明确建立现代财税体制的路径选择

理论是行动的先导。建立现代财税体制，一个重要前提是深刻把握其理论源流。只有在完整准确地认识和理解其背后的财政思想和财政理论源流的基础上，才能真正将建立现代财税体制的行动落到实处，确保抓住要害、踩到点上、不走偏样。这对于推动建立现代财税体制的实践非常重要。

这意味着，新发展阶段的现代财税体制建设，必须突破就财政论财政或就经济论财政的传统思维局限，将财税体制作为国家治理体系的重要组成部分加以构建。既不能止步于就财政论财政、就财税体制论财税体制，也不能满足于就经济论财政、就经济体制论财税体制。站在党和国家事业发展全局的战略高度，以推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，将“更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用”贯穿于建立现代财税体制全过程和各方面，在经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革联动中展开和推进，是建立现代财税体制的必由之路。

这也意味着，新发展阶段的现代财税体制建设必须担负起推动高质量发展的历史使命，在更高起点、更高层次、更高目标上重塑财税体制格局。既要履行好主要基于经济范畴、支撑政府经济活动的传统财政职能，又要发挥好基于国家治理范畴、支撑国家治理活动的现代财政作用。立足高起点，胸怀大格局，围绕关系党和国家事业发展全局的大事、大势，立足于新发展阶段的新任务、新要求，将健全符合高质量发展要求的财税制度贯穿于建立现代财税体制全过程和各方面，从财政与经济、政治、文化、社会和生态文明各领域的密切联系及相互作用中定位财政职能与作用，是建立现代财税体制的路径选择。

总之，新发展阶段的环境、条件、任务、要求变了，财税体制建设的理念、思维和战略也得跟着变。新的征程上，我们必须紧跟党的理论创新步伐，让建立现代财税体制的理念、思维、战略全面而彻底地适应新发展阶段的新要求。

（作者为中国社会科学院副院长、中国社会科学院大学党委书记）

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出：“过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。”国有企业领导人员必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，赓续红色血脉，塑造优秀企业文化，引领广大员工走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，为全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献。

筑牢国有企业的“根”和“魂”。习近平总书记指出：“坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的‘根’和‘魂’，是我国国有企业的独特优势。”迈进新征程、奋进新时代，国有企业必须筑牢“根”和“魂”。一是坚持党的领导。坚持党对国有企业的领导是重大政治原则。在党的领导下，中信集团在多个领域进行了卓有成效的探索，为改革开放和社会主义现代化建设作出了积极贡献。新的赶考路上，我们要传承对党忠诚的红色基因，坚持党对国有企业的领导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，肩负起新时代党赋予国有企业的新使命，推动企业发展行稳致远。二是坚定对马克思主义的信仰。从1922年创办安源路矿工人消费合作社起，红色金融机构就在党的领导下、在马克思主义的指引下蓬勃发展，为中国革命、建设、改革作出了巨大贡献。新的赶考路上，我们要进一步坚定马克思主义信仰，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力成为新时代中国特色社会主义事业发展作出更大贡献。三是坚持走中国特色社会主义道路。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，发展壮大国有经济是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。新的赶考路上，我们要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，坚持社会主义市场经济改革方向，努力增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

始终站稳人民立场。习近平总书记指出：“优秀企业家必须对国家、对民族怀有崇高使命感和强烈责任感，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合在一起”。国有企业领导人员要始终站稳人民立场，带领员工持续奋斗，使国有企业成为党和人民最可信赖和依靠的力量。一是积极服务国家战略。爱国是近代以来我国优秀企业家的光荣传统。自成立以来，中信集团始终牢记以国家需求为先，坚决贯彻党中央决策部署、全面落实国家战略，为我国经济社会发展贡献了自己的力量。新的赶考路上，我们将着眼国家战略需要及时优化业务布局，按照党擘画的宏伟蓝图顺势而上、勇开新局。二是着力满足人民对美好生活的向往。作为党执政兴国的重要支柱和依靠力量，国有企业必须把为人民创造美好生活的重任扛在肩上，及时了解人民群众利益诉求，着力补齐民生短板，为人民提供更多更优质的产品和服务。新的赶考路上，我们将秉持“共生共享”的品牌定位，为满足人民对美好生活的向往贡献自己的力量。三是积极履行社会责任。近年来，国有企业在承担社会责任方面走在前面、作出表率，得到社会各界充分认可。新的赶考路上，我们将把“勇于创新、多作贡献”的精神融入企业经营决策，进一步完善履行社会责任的制度规范和方式方法，在履职尽责中真诚回报社会。

加快建设世界一流企业。党的十九届五中全会提出：“加快建设世界一流企业”。中信集团贯彻落实党中央决策部署，确立“打造卓越企业集团、铸就百年民族品牌”的发展愿景，立志全方位提升企业综合竞争力，加快建设世界一流企业。一是保持创新开拓的基因优势。创新是企业发展的核心竞争力。新的赶考路上，我们将持续加强科技创新顶层设计，加快新能源、制造业等关键核心技术攻关，强化“锻长板”和“补短板”，努力攻克“卡脖子”技术，为提升国家科技实力贡献力量。二是秉承诚信守法的立身之本。诚信是中信集团最核心的价值观。新的赶考路上，我们将自觉做诚信守法的表率，完善现代企业全面风险合规管理体系，切实维护国家荣誉、法律权威、企业信誉，用诚信经营赢得社会、客户和员工的广泛认同和支持。三是树立融合开阔的国际视野。有多大的视野，就有多大的胸怀。新的赶考路上，我们将积极拓展国际视野，坚守融合发展的理念，立足服务国内国际双循环，稳步推进境外重大项目，创新国际金融服务、资源能源、工程承包、国际产能等领域投资方式和合作模式，通过参与更高水平的对外开放促进企业迭代发展。四是坚持协同凝聚的经营之道。回顾历史，中信集团在不同发展阶段都坚持协同凝聚的经营之道，努力促进资源整合，平抑经济周期波动，增强企业的抗风险能力。新的赶考路上，我们将着力打造核心优势和新的增长点，努力让综合服务品牌在赋能实体经济、服务市场循环、增强综合国力、改善人民生活等方面持续发挥重要作用。

实现老有所养的重要举措 积极培育养老新业态

尹德挺 廖闻文 营立成

我国老年人口数量多，老龄化速度快，应对人口老龄化任务繁重。习近平总书记指出：“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉”。“十四五”规划纲要提出：“实施积极应对人口老龄化国家战略”“发展银发经济，开发适老化技术和产品，培育智慧养老等新业态”。积极应对人口老龄化，需要积极培育养老新业态。

拓展养老应用场景。只有让养老产品和服务与养老应用场景有效契合，养老新业态的发展才可持续。与养老相关的应用场景类型广泛，包括老年人的生活起居、衣食住行、医疗救助、情感互动、社会交往等诸多方面。着眼于这些应用场景的具体特点，将适老产品与服务有机融入其中，拓展养老应用新场景，有利于形成对老年人更加友好、更加便捷的生活场域。这需要加强对养老业态的总体规划，通过政策引导、产业配套和市场化机制，形成与老年群体生活场景相契合的养老业态结构，提升养老服务运用的有效性；聚焦日常生活、紧急救援、卧床护理、慢病用药等场景，满足不同类型老年群体生活需要，提供有针对性的产品和服务；充分考虑老年群体的自主性、能动性，鼓励老年人积极参与养老场景的建构，共创美好生活。

促进养老资源整合。养老新业态的发展，离不开养老资源的汇聚和养老产业链的整合。不断激发养老服务市场各要素的潜能，实现资本、人才、技术等要素高效耦合，有利于促进养老业态转型升级。要积极引导资本要素流向养老新业态，促进传统养老产业与金融业态高质量融合，开发符合老年群体特点、促进资本有效流通、金融风险可控的养老金融产品，拓宽养老产业发展的资本渠道；打造有机融合的养老服务产业集群，积极推动养老服务与文化旅游、医疗健康、体育、餐饮等产业有机

融合，为老年群体提供更加丰富多元的产品和服务。

推动智慧养老发展。科技创新能够为养老新业态蓬勃发展提供重要支撑。随着大数据、5G、人工智能等新技术迅猛发展，养老产业的科技含量越来越高，养老服务网络化、智能化的特点越来越明显。要更加注重养老智能技术的开发利用，既在养老服务的“前端”下功夫，开发出更加符合老年群体使用习惯、更具适老化特点的智能产品；又在养老保障的“后端”做文章，不断优化与养老服务相关的网络互连、数据采集、云端计算、运营管理等方面的技术，实现全链条的养老服务智能化。此外，积极推动科技创新与用心服务的有机结合，既重视技术运用，又加强人文关怀。

防范养老产业风险。在积极培育养老新业态的过程中，需要格外关注其市场风险、金融风险乃至社会风险，保护好老年群体的生命财产安全，保障好老年消费者的合法权益。要坚持底线思维，通过科学合理的政策设计定方向、补漏洞、划红线，形成政府部门、行业协会及广大消费者广泛参与的监管共同体。建构产业发展的风险预警机制，建立符合当前养老市场特点的风险评估与预警平台。持续完善养老新业态发展的风险共担机制，一方面，厘清产业发展中各类主体的权责边界，努力实现风险、责任、收益相匹配；另一方面，通过多种形式帮助养老市场主体分担风险、对冲风险，保障养老产业安全稳定发展。

（作者单位：北京市委党校社会学教研部）

提升历史自觉 把握历史主动

李洪兴



习近平总书记指出：“要深入总结百年党史正反两方面经验，在历史智慧的学习运用中提升历史自觉、把握历史主动。”百年风雨兼程，我们党之所以能在苦难中铸就辉煌、在探索中收获成功、在挫折后不断前进，一个重要方面就在于用马克思主义洞察时代大势，把握历史主动。

历史是最好的营养剂，也是宝贵的启示录。回顾党的历史，每一次重大历史关头的正确抉择、每一个重大历史成就的取得，都与我们党正确分析世情国情党情，准确把握党和人民事业所处历史方位和

产党能团结带领人民取得一个又一个胜利？强烈的历史意识和深远的战略思维赋予我们党奋力前行的智慧和力量。毛泽东同志曾说：“如果要看前途，一定要看历史。”我们党历来善于从历史纵深处汲取有益于现实发展的经验启示，善于从历史规律中找到前进的正确方向。习近平总书记强调：“只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。”正是因为坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，提升历史自觉，把握历史主动，我们党团结带领人民不断开创伟大事业新局面。

苦难辉煌的过去，在历史长河中积淀，日新月异的实践不断发展，光明宏大的未来正在开启。当前，中国共产党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。统筹好中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变

