

“十四五” 经济社会发展主要目标

生态文明建设实现新进步

我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。党的十九届五中全会《建议》将“生态文明建设实现新进步”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一，为当前和今后一个时期推动绿色发展，促进人与自然和谐共生指明了方向，提

供了遵循。“十四五”时期如何建设人与自然和谐共生的现代化,如何推动能源
清洁低碳安全高效利用,如何在统筹协调中推动生态文明建设实现新进步?本
版围绕这些话题进行探讨。

——编者

建设人与自然和谐共生的现代化

党的十九大五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出,“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”。这为推动生态文明建设实现新进步,建设人与自然和谐共生的现代化指明了方向、明确了路径。

准确把握人与自然和谐共生现代化的科学内涵

习近平总书记指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”这从理论和实践层面阐明了人与自然和谐共生的关系，进一步丰富和拓展了现代化的内涵与外延。

建设人与自然和谐共生的现代化,契合我国发展需要,为推动绿色低碳发展、广泛形成绿色生产生活方式、促进经济社会发展全面绿色转型明确了前进方向,必将有力推动生态文明建设实现新进步。

践行习近平生态文明思想的必然要求。党的十八大以来,习近平总书记站在历史和全局高度坚持绿水青山就是金山银山理念,提出尊重自然、顺应自然、保护自然,促进人与自然和谐共生,保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力,良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰等一系列标志性、创新性、战略性思想观点,深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明

社会发展全面绿色转
济社会发展生态
统一、相互促进,推进
共生的现代化。实质
社会发展全面绿色转
建设人与自然和谐共
重要内容;人与自然和
代化不断推进,又会
济社会发展全面绿色转

推动实现美丽中
党的十九大报告将“生
转,美丽中国目标基
本实现社会主义现代
之一。《建议》对建设美
为详尽的战略部署,提
具体要求,把广泛形成
方式、碳排放达峰后稳
环境根本好转、美丽中

《建议》贯彻落实党的十九大精
神，对人与自然和谐共生的现代化
作出进一步论述与阐发。在理念层
等一系列重大理论和实践问题，形成
了习近平生态文明思想。习近平生
态文明思想为推进美丽中国建设，实
本实现作为到 2035 年
主义现代化的远景目标
四五”时期，为全面建

提升

有的放矢 完善生态文明

党的十九届五中全会《建议》提出,完善生态文明领域统筹协调机制。这将为提升生态文明建设和生态环境治理系统性、整体性、协同性,推动生态文明建设实现新进步提供制度保障和实践路径。

长远性、开创性的工作,作出一系列事关全局的重大战略部署。在“五位一体”总体布局中,生态文明建设是重要组成部分;在新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略中,坚持人与自然和谐共生是一条

在田,田的命脉在水,山的命脉在土,土生草,这个命运共同体发展的物质基础。”保护一人类生存发展的物质基础,完善生态文明领域统

新时代生态文明建设的必然要求。在习近平生态文明思想指导下,“十三五”时期,我国污染防治力度进一步加大,生态环境质量明显改善。进入“十四五”时期,生态文明建设承载着新使命,也面临一系列新挑战,需要更加注重统筹协调、整体推进。习近平总书记强调:“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道,不能再是头痛医头、脚痛医脚,各管一摊、相互掣肘,而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。”中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央坚持以系统思维统筹协调生态文明建设,提出一系列新理念新思想新战略,谋划开展一系列具有根本性、

基本方略;在新发展理念中,绿色是一大理念;在三大攻坚战中,污染防治是一大攻坚战;在到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国目标中,美丽是一个重要目标。经过努力,我国国土空间开发保护格局更加优化,资源能源利用效率持续提升,绿色发展方式和生活方式进一步推广,区域绿色发展格局加速形成。实践表明,新时代建设生态文明,必须坚持系统观念,按照生态系统的整体性、系统性及内在规律,着力完善生态文明领域统筹协调机制,处理好经济发展与生态环境保护的关系,推动实现人与自然和谐共生。

为推进绿色发展汇聚制度合力。习近平总书记指出:“人的命脉

不断增强制度合力,才能不断提升效能。党的十八大以来,我国生态文明建设改革全面展开,国家建设相关的一系列制度和改革举措压茬推进,顶层设计机制更加完善。生态环境部,统一行使各类污染排放监管与执法;组建自然资源部,统一行使国土空间用途管制和自然资源职责。制修订土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法,构建现代环境治理体系。自然资源产权制度、生态补偿制度等改革文件陆续实施,排污许可、河(湖)长制加快推进。”“十三五”期间,深刻领会党和国家

现代化提供贯彻这一重与自然和谐出加快推动环境质量、定性,全面提升习近平人与自然和实践路径。

代化国家开好局、起好步,推动生态文明建设实现新进步,建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,需要以建设人与自然和谐共生的现代化为重要抓手,坚定不移贯彻新发展理念,牢牢坚持生态优先、绿色发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,向着美丽中国建设目标砥砺前行。

协同控制和区域协同治理,全面实行排污许可制等。这些制度举措必将推动我国环境质量持续改善,有力促进高质量发展。

提升生态系统质量和稳定性。生态文明建设实现新进步,一个重要方面体现为生态系统质量和稳定性的稳步提升。《建议》作出坚持山水林田湖草系统治理,构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强

济社会发展
加快形成绿
化,不断推进
现代化,更好
化建设新格局

共同体,人类命运共同体;用绿色生产生活方式造成人与自然和谐共生的现代化;用绿色发展的理念推动高质量发展,实现人与自然和谐共生,推动形成人与自然和谐发展新格局。”推动形成人与自然和谐发展新格局,实现生态文明建设新进步,必须以贯彻落实《建议》为牵引,加快推动绿色低碳发展,持续改善环境质量,提升生态系统质量和稳定性,全面提高资源利用效率。

自然和谐共生，本身就是现代化的、人与自然和谐共生的现代化。要促进绿色生产生活方式绿色转型，推动能源清洁低碳安全高效利用，降低碳排放强度，二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。实现这一目标，需要大力推进重点行业和重要领域的绿色化改造，进一步加强清洁生产、环保产业、绿色技术的创新发展，积极发展绿色金融，加快构建市场导向的绿色技术创新体系，为绿色发展提供坚强法律和政策保障。

本实现社会
之一。在“十
社会主义现

持续改善环境质量。《建议》提出持续改善环境质量,要求基本消除重污染天气、基本消除城市黑臭

促进。
(作者为北京大学马克思主义学院教授)

系统性救济性协同性

领域统筹协调机制

高世楫

的命脉在生态,在森林和人类生存发展、利用好这基础,需要统筹协调机制,充分发挥制度优势,我国生态文明建设,与美丽中国建设决策部署相衔接,切实提升生态系统质量和稳定性。

2018年组建生态环境综合行政执法队伍,履行所有生态环境保护修复防治法、国土用法等法律体系,自然资源环境损害赔偿方案出台实施等改革举措,生态文明机构改革的一揽子碳减排制度,推动传统产业智能化、清洁化改造。另一方面,在统筹协调中全面提高资源利用效率,健全自然资源资产产权制度和法律法规,加强自然资源调查评价监测和确权登记,建立生态产品价值实现机制,完善市场化、多元化生态补偿,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,持续改善环境质量,不断提升生态系统质量和稳定性,推动生态文明建设实现新进步。

(作者为国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长)

少年天子

人物志

推动能

源清洁低碳安全

杜祥琬

纵观人类发展史,从一定意义上可以说,能源革命是文明形态演进的重要基础和动力。化石能源的发现和利用极大提高了劳动生产率,推动人类由农耕文明进入工业文明。工业文明在推动人类社会实现巨大进步的同时,也导致严重的环境问题和发展的不可持续,迫使人们反思发展方式,摒弃只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路。能源科技的不断创新和蓬勃发展,为能源转型提供有力保障和重要支撑。目前,全球能源结构正处在以油气为主向以非化石能源为主加速转型的阶段,我国能源也处于化石能源与非化石能源多元发展、向非化石能源转型的阶段,能源开发和利用绿色低碳化进程进一步加快。这为实现经济社会高质量发展、可持续发展提供了强劲驱动力。

高效利用

推动能源转型,构建清洁低碳、安全高效的能源体系,事关经济社会安全运行、长远发展,是实现高质量发展、可持续发展的必由之路。习近平总书记高度重视能源清洁低碳安全高效利用问题,强调推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命,全方位加强国际合作,为推进能源转型发展谋篇布局。改革开放以来特别是党的十八大以来,我国能源事业发展成就显著,煤炭在一次能源消费中的比重持续下降,化石能源发电电量占比显著提升,能源转型稳步推进,能效不断提高。同时也要看到,当前我国能源结构还不够完善,能源供应、结构格局、环境影响和管理体制等方面还有一些短板和弱项,与世界先进水平相比仍存在一定差距。补短板、强弱项,推动实现能源清洁低碳安全高效利用,需要明确能源转型方向,进一步加大能源转型力度,着力筑牢能源转型根基,切实推进能源转型落地见效。

过去,人们常用“富煤、缺油、少气”形容我国能源资源禀赋。在推动能源转型的背景下分析,就会发现情况正在发生变化。丰富的非化石能源资源,特别是可再生能源资源成为我国能源资源禀赋的重要组成部分。在我国,风能和太阳能的开发潜力依然巨大,再加上可观的水能、海洋能、生物质能、地热能、太阳能热利用等,可再生能源资源基础十分丰厚。经济社会高质量发展、可持续发展的需求牵引,自然资源、技术能力、成本下降等的强力支撑,为可再生能源快速发展提供了重要动力和有利条件。推动能源转型,加大可再生能源开发利用,有利于提升我国能源的独立性和安全性,必将为推动绿色低碳发展提供充沛动能。

《建议》提出,支持绿色技术创新,推进清洁生产,发展环保产业,推进重点行业和重要领域绿色化改造。形成清洁低碳、安全高效的能源体系,实现能源清洁低碳安全高效利用,需要以先进的科学技术为支撑。近年来,大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术日益融入能源产业,也重塑着能源业态。能源、电力与互联网、大数据相结合,正催生能源物联网、节能的人工智能、综合能源服务业。当前,我国一些地方正在开展“智慧能源大脑”建设,推动能源系统与信息技术深度融合。这一创新举措将进一步拓展基于数据的能源服务,有力提高能源利用效率。

立足现实、放眼未来,能源清洁低碳安全高效利用是大势所趋。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,到2035年广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,基本实现美丽中国建设目标,亟须理念提升、观念创新、结构调整、格局优化、技术融合、体制机制等多措并举、协同发力,在推进清洁能源转型中推动生态文明建设实现新进步。

(作者为国家气候变化专家委员会名誉主任、中国工程院院士)