济

## 中国制造何以保持强劲国际竞争力

装长洪



#### 核心阅读

中国制造国际竞 争力特有优势的形成, 是随着实践的推进一 个又一个优势不断叠 加累积的过程,包括要 素禀赋优势、开放合作 优势、基础设施和产业 集聚优势、大规模市场 优势、互联网技术创新 优势的不断形成和累 积。中国制造国际竞 争力优势的形成是与 我国改革开放进程相 伴随的。不断深化改 革、扩大开放,推动形 成了中国制造国际竞 争力优势的内在动力 和体制保障。

改革开放以来,我国抓住国际产 业转移的战略机遇,积极参与经济全 球化,推动经济发展取得举世瞩目的 成就。从1994年开始,我国扭转了货 物贸易长期逆差的局面,进入货物贸 易顺差阶段,至今已长达27年。自 2010年以来,中国制造业增加值已连 续11年位居世界第一。中国制造在 满足国内需求的同时大量向世界出 口,为世界经济长期稳定发展作出了 巨大贡献,形成了强劲的国际竞争 力。中国制造保持强劲国际竞争力 的奥秘是什么?科学回答这一国际 国内广泛关注的问题,要深入考察我 们党领导人民推进改革开放和社会 主义现代化建设的壮阔实践,从中揭 示中国经济故事背后的制度创新、实 践创造和理论逻辑。

#### 一个又一个优势不断叠加累积的 过程

中国制造特有的国际竞争力优势 是一个又一个优势不断叠加累积的过程。按照实践逻辑和历史逻辑的顺序,其优势叠加过程是:要素禀赋优势、开放合作优势、基础设施和产业集 聚优势、大规模市场优势、互联网技术 创新优势的不断形成和累积。

劳动力要素禀赋优势。改革开放前,中国市场与国际市场基本是隔离的,贸易往来很少。这一时期,我国贸易体制的主要特征是计划管理和国家统一经营,对外贸易功能局限于互通有无、调剂余缺,各项产品进出口额都非常少。从结构上看,凭借低成本劳动力优势,中国出口产品主要是农产品和手工艺品等劳动密集型产品,初级产品出口占比超过50%。

要素禀赋、开放合作双重优势叠加。改革开放破除了计划经济体制的束缚,有效释放了要素流动与经济增长的活力,我国经济开始积极融入世界经济。在内资企业发展壮大的同时,外商投资企业也快速发展起来。通过"来料、来件、来样加工装配"和"进料加工"这两种贸易方式,利用我国低成本劳动力加工出成品销往国外市场,是我国产品打开国际市场的"先手棋"。这种"两头在外"的加工贸易占进出口总值的比重由改革开放初期的6%快速上升到1993年的41.2%。

要素禀赋、开放合作、基础设施 和产业集聚三重优势叠加。2001年 加入世界贸易组织后,我国开始全面 融入全球价值链,在全球价值链中的 地位不断攀升,一个重要指标就是中 间品的出口大量增加,同时中间品的 进口并未减速,"大进大出"是这一阶 段的典型特点。对于这一时期,我们 可以观察到两个典型事实:一是我国 工业化水平迅速提升,特别是乡镇工 业发展迅猛,一些乡镇工业企业成为 进出口贸易的重要微观主体;二是我 国基础设施建设在此前不断加强的 基础上快速推进,产业集聚效应开始 显现,作为产业集聚重要载体的产业 园区"井喷式"增长,其独有的配套优 势、规模经济和营商环境促进了中国 制造国际竞争力优势的积累和综 合。随着资本技术密集生产部门的 竞争力优势不断累积,我国机械和设 备制造产品出口大幅增加,并在2021 年成为世界第一。

要素禀赋、开放合作、基础设施 和产业集聚、大规模市场四重优势叠 **加**。我国基础设施存量迅猛增加。 2001-2008年我国基础设施资本存 量年均增长率高达17%,2010年跃升 为世界第三位,仅次于美国和日本。 我国基础设施的超常规发展,也是成 就我国经济增长和贸易增长奇迹的 重要因素。这一时期,我国国内大市 场也开始形成。党的十八大之后,随 着扩大内需、推进新型城镇化等政策 的实施和居民收入水平不断提高,我 国国内大市场加速形成,消费市场规 模快速增长,有力支撑了我国制造企 业开拓国内外市场。我国对外贸易 "两头在外"的发展模式已逐步转变 为"内外并重"。

要素禀赋、开放合作、基础设施 和产业集聚、大规模市场、互联网技 术创新五重优势叠加。随着创新驱 动发展战略的深入推进和企业自主 创新能力提升,我国国际贸易新动能 加速形成,突出特点是互联网技术的 发展和广泛应用引致贸易模式创新, 跨境电商成为我国对外贸易的新业 态。2019年,我国跨境电商市场规模 超过10万亿元,占当年进出口总值的 33.29%;通过海关跨境电商管理平台 实现的进出口贸易额达到1862.1亿 元,同比增长38.3%。互联网技术的 运用改变了外贸企业的微观组织结 构,许多外贸综合服务型企业通过互 联网技术带动更多中小型生产企业 组成新的分工结构,形成了组织性更 强、专业分工更精细的竞争能力。这

由此可见,中国制造国际竞争力 优势的形成是一种具有中国特色的 "滚雪球"、螺旋式上升过程。劳动力 要素禀赋、开放合作、基础设施和产 业集聚、大规模市场、互联网技术创 新五种优势在改革开放历史演进中 梯度递进、逐级叠加、螺旋上升,在前 期优势形成过程中,下一期的优势也 在不断孕育,各种优势逐级叠加,最 终多种优势集聚后形成巨大乘数效 应。这就是形成中国制造国际竞争 力优势的成功实践和伟大创造。

些实践经验,是难以在西方国际贸易

理论中找到的。

#### 不断深化改革、 扩大开放的过程

中国制造国际竞争力优势的形成是与我国改革开放进程相伴随的。正是不断深化改革、扩大开放,推动形成了中国制造国际竞争力优势的内在动力和体制保障。

外贸体制和外商投资管理体制改

革。改革开放以来,我国不断深化外 贸体制改革,并于2001年12月加入 世界贸易组织。党的十八大以来,以 习近平同志为核心的党中央进一步深 化外贸体制改革,加快实施自由贸易 区战略,出台自由贸易试验区跨境服 务贸易负面清单等重要举措,有力推 动了我国外贸和制造业发展。我国外 商投资管理体制改革主要沿着政策制 定和法律制定两条主线推进。在政策 制定上,从设立经济特区实施优惠政 策,发展到建立自由贸易试验区实行 "外商投资准入特别管理措施(负面清 单)"。在法律制定上,从改革开放之 初出台中外合资经营企业法、中外合 作经营企业法、外资企业法,到2020 时代我国利用外资的基础性法律,明 确对外商投资实行准入前国民待遇加 负面清单的管理制度。外商投资管理 体制改革为我国有效吸引外资、利用 外资提供了有力制度保障,对于弥补 我国经济和外贸发展在不同时期出现 的资金、技术缺口发挥了巨大作用,同 时也有力促进了我国融入、利用国际 经贸规则,为提升中国制造国际竞争 力奠定了基础。

人民币汇率制度改革。新中国 成立以来,人民币汇率制度经历了多 次重要调整。上世纪90年代,我国开 始实行以市场供求为基础、单一的、 有管理的浮动汇率制,并取消企业外 汇留成制度,改行结售汇制度,实现 了经常项目下人民币可兑换。这些 重要举措,既有效解决了此前存在的 汇率高估问题,为企业带来更大成本 优势,促进了出口快速发展和有效利 用外资,又有利于稳定人民币汇率预 期,对我国外贸发展起到了巨大推动 作用。进入新世纪,随着我国加入世 界贸易组织和快速融入世界分工体 系,我们进一步深化了人民币汇率制 度改革,通过统筹推进金融业开放、 人民币汇率形成机制改革和人民币 国际化,增强人民币汇率弹性,保持 人民币汇率在合理均衡水平上的基 本稳定。人民币汇率制度改革为我 国对外贸易发展营造了良好的金融 环境,对于提升中国制造国际竞争力 发挥了重要作用。

形成完善的出口退税、出口信用保险制度。出口退税和出口信用保险制度。出口退税和出口信用保险是国际贸易中很重要且常用的两个政策工具。改革开放以来,我国出口退税、出口信用保险制度规则和政策适用范围不断调整完善,不仅有效促进了对外贸易的发展壮大,而且在引导我国产业转型升级方面也发税工程,出口促进了我国出口贸易的高速增长;出口信用保险政策为我国对外贸易增长提供了完善的信用保障。

推动共建"一带一路"。共建 "一带一路",是我国积极推进对外 开放、构建人类命运共同体的重大 举措。推进对外投资和基础设施互 联互通,有利于用好国内国际两个 市场、两种资源,促进经济要素有 序自由流动,增进贸易伙伴福祉, 实现互利共赢。据世界银行研究报 告, 共建"一带一路"倡议将使相 关国家760万人摆脱极端贫困、3200 万人摆脱中度贫困,将使参与国贸 易增长2.8%至9.7%、全球贸易增长 1.7%至6.2%、全球收入增加0.7%至 2.9%。经过不懈努力, 共建"一带 一路"已经从理念转化为行动、从 愿景转化为现实、从倡议转化为全 球广受欢迎的公共产品,促进了 产业链供应链畅通衔接,为我国和 参与国家制造业国际竞争力提升创 造了良好环境和更大空间。

(作者为中国社会科学院大学 教授)

# 100年来,中国共产党团结带领中国人民,为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗。中华民族伟大复兴的进程,是中华民族经济不断发展、中国国际地位日益提高、人民生活更加幸福的过程,也是两岸同胞经由和平发展、融合发展走向祖国完全统一、共圆中华民族伟大复兴中国梦的过程。习近平总书记强调:"要积极推进两岸经济合作制度化,打造两岸共同市场,为发展增动力,为合作添活力,壮大中华民族经济。"这为我们推动中华民族经济发展壮大提供了根本遵循。

壮大中华民族经济,有助于维护和扩大中华民族的整体利 益,对于建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴具 有深远意义。这是加快构建新发展格局的需要。当今世界,经 济全球化是不可阻挡的历史趋势。我国始终支持经济全球化, 坚定实施对外开放基本国策,不断扩大开放,积极参与国际分 工合作,大力发展国际贸易和投资。在保护主义上升、世界经 济低迷、全球市场萎缩的外部环境下,我们充分发挥国内超大 规模市场优势,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经 济发展增添动力,在实现高质量发展、不断增强综合实力的同 时,为世界经济复苏作出重要贡献。这是促进两岸融合发展的 举措。推动两岸经济合作,符合两岸同胞共同利益。提高贸 易投资自由化便利化水平、畅通人才和技术等方面的往来通 道、优化专业分工等,有利于两岸经济在更广阔领域实现更高 质量的融合发展,有利于台湾同胞分享祖国大陆发展机遇,有 利于厚植两岸同胞共同利益,促进心灵契合。这是实现中华 民族伟大复兴的保障。实现中华民族伟大复兴的中国梦是全 体中华儿女的共同心愿,也是全国各族人民的共同目标。发 展中华民族经济,将为增强中华民族凝聚力提供纽带,也将为 实现祖国统一和中华民族伟大复兴提供有力的物质保障和坚

我们党高度重视中华民族经济发展,目前中华民族经济发展已经取得了很大成果。我们党基于国情实际创造性提出的"一国两制"科学构想,指导我们实现香港、澳门平稳过渡和顺利回归,推动海峡两岸关系打开新局面。习近平总书记作出的"两岸是割舍不断的命运共同体,两岸经济同属中华民族经济"等重要论述,为推动中华民族经济发展壮大指明了方向。在实践中,我们积极推动两岸经济合作,出台并完善"31条措施""26条措施"等保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策安排,为壮大中华民族经济增添了动力、拓展了空间。

今天,我们已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。"十四五"规划和2035年远景目标纲要提出:"加强两岸产业合作,打造两岸共同市场,壮大中华民族经济"。我们要深人贯彻落实这一重要决策部署,进一步推动壮大中华民族经济。

壮大中华民族经济,就要弘扬中华民族精神、筑牢中华民族 共同体意识。中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发 展至今的中华文明,而且深刻影响着当代中国发展进步,深刻影

响着当代中国人的精神世界。中国人民是具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神的人民。中国人民在长期奋斗中培育、继承、发展起来的伟大民族精神,为中国发展和人类文明进步提供了强大精神动力。弘扬中华民族精神,树立高度的民族自尊心和民族自信心,铸牢中华民族共同体意识,将为中华民族经济发展提供丰富精神滋养和强大精神力量。

壮大中华民族经济,就要进一步加强两岸经济合作,深化两岸融合发展。壮大中华民族经济是一个逐步推进的过程,需要不断摸索和总结经验。几十年来,两岸以切实可行的方式推进合作,逐步形成优势互补的良好态势,为两岸融合发展和中华民族经济发展壮大打下了坚实基础。面向未来,要积极推进两岸经济合作制度化,打造两岸共同市场;促进两岸应通尽通,推动经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通;高度重视科技创新,不断加强两岸科技创新合作,释放创新驱动发展动能;更加重视新型产业合作,进一步拓展产业合作空间;推动两岸文化教育、医疗卫生合作,社会保障和公共资源共享,支持两岸临近或条件相当地区基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。通过深化两岸融合发展,夯实和平统一基础。

# 推动国有企业高质量发展

坚持党的领导 加强党的建设

王世权 杨 惠

习近平总书记指出:"坚持党的领导、加 强党的建设,是我国国有企业的光荣传统, 是国有企业的'根'和'魂',是我国国有企业 的独特优势。"把加强党的领导和完善公司 治理统一起来,把企业党组织内嵌到公司治 理结构之中,充分发挥党组织的领导核心和 政治核心作用,是国有企业深化改革的重要 内容。近年来,广大国有企业坚持"两个一 以贯之"(坚持党对国有企业的领导是重大 政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制 度是国有企业改革的方向,也必须一以贯 之),坚持守正创新,在融入上下功夫、在结 合上求实效,有力推动党的政治优势、组织 优势和群众工作优势转化为治理效能,国有 企业综合实力显著提升,在经济社会发展大 局中的战略支撑作用进一步凸显。《国企改 革三年行动方案(2020-2022年)》明确了 国有企业改革的重点任务,其中之一是加强 国有企业党的领导、党的建设,推动党建工 作与企业生产经营深度融合。这是一项强 根铸魂的工作,为国有企业高质量发展提供

把党建工作要求写入公司章程。这是 落实企业党组织在公司法人治理结构中法 定地位的制度安排,也是把企业党组织内嵌 到公司治理结构之中的重要举措。国有企 业要结合自身实际,在公司章程中写明党组 织的职责权限、机构设置、运行机制、基础保 障等重要事项,明确党组织参与决策的基本 原则、具体内容、实现途径和基本程序,形成 各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的 公司治理机制,把党组织优势转化为国企发 展动力

展动力。 规范和完善党组织前置研究讨论。明确党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序,是落实党组织在公司治理结构中法定地位的重要内容。做好这项工作,不仅需要出台和完善前置研究讨论清单,明确事项范围,而且需要优化前置研究讨论的机制和程序,通过规范方式加强分类 指导、提高决策效率。在实际运行中,需要企业党组织有效行使前置研究讨论中的否决权和建议权,围绕"三重一大"事项等提出建议,提高决策水平。

坚持和完善双向嵌入、交叉任职领导体制。符合条件的党组织领导班子和董事会、监事会、经理层成员之间双向嵌入、交叉任职,是党组织在企业中发挥政治核核,对于确保党组织在国有企业改革发展中发挥好把方向、管大局、促落实的作用具有重要意义。这需要坚持和完善双向嵌入、交叉任职领导体制,进入重事会、监事会、经理层的党组织领导班子成员必须落实党组织决定。企业党组织要坚持从严治党、思想建党、制度治党,增强管党治党意识,建立健全党建工作责任制,聚精会神抓好党建工作,做到守土有责、守土负责、守土尽责。

强化基层党组织建设。加强国有企业 基层党组织建设和党员队伍建设,扩大基 层党组织的覆盖面,有利于为党组织在公 司治理中发挥领导作用筑牢根基。为此, 需要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用、 共产党员先锋模范作用,培养选用懂党建、 强业务的复合型人才,把党员队伍建设成 为公司治理的中坚力量,进一步提升国企业 管理者的治企兴企水平。中央国有企 业党组织书记同时担任企业其他主要领导 职务的,应当设立1名专职抓企业党建工 作的副书记,让党建工作有专人抓、专门 管,为企业党组织治理功能的发挥建立稳 定的依托载体。

(作者单位:东北大学)



### 百年奋斗根本改变中国人民前途命运

曹平



中国共产党团结带领中国人民 为争取民族独立、人民解放和实现 国家富强、人民幸福的不懈奋斗, 已经走过一百年的光辉历程。在百 年奋斗写就的恢弘史诗中,中国人 民前途命运的根本改变、中国人民 生活的不断改善是最触动人心的篇 章。党的十九届六中全会通过的 《中共中央关于党的百年奋斗重大成 就和历史经验的决议》指出:"党的 百年奋斗从根本上改变了中国人民 的前途命运。"中国人民彻底摆脱了 被欺负、被压迫、被奴役的命运, 成为国家、社会和自己命运的主 人,人民民主不断发展,十四亿多 人口实现全面小康, 中国人民对美 好生活的向往不断变为现实。

中国是带着首都被八国联军侵 关。无论在繁华都市还是在美丽乡

占的屈辱进入20世纪的。那时的中国,此河破碎、民族危亡,中国,山河破碎、民族危亡,中的人民过着饥寒交迫、颠沛流离西,生活,毫无政治权利可言,被国共产强辱为"东亚乘持为中国人民心、市级中华民族谋复兴的奋战、的新建立起人民当家作主的受欺人,中华民族任人宰割、饱受欺的时代一去不复返了。

村,全面建成小康社会让无数人的 命运发生改变,让无数人的梦想照 进现实,中国人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。发展无止境,奋斗无穷期。今天,中国共产党正带领中国人民乘势而上向第二个百年奋斗目标进发,不断迈向共同富裕。

在为了民族复兴上下求索的征 新的壮丽篇章,绘就为人类进程上,中国人民经历了太多太多的 事业作出更大贡献的壮阔画卷。

中国共产党团结带领 中国共产党团结带领 中国共产党团结带领 为 中国 医 以 百年奋斗创造 证 , 为 不 村 郊 产 是 族 伟 大 复 兴 建 立 可 产 里 在 解 控 民 族 伟 大 复 兴 建 的 历 史 里 发 点 的 伟 大 征 程 处 的 的 的 相 正 表 的 中 华 民 族 千 秋 的 山 主 产 党 , 必 将 以 更 加 工 , 故 写 实 现 中 华 民 族 伟 发 更 本 平 华 民 族 伟 发 更 本 平 华 民 族 为 人 类 进 步 的 壮 丽 篇 章 , 绘 就 为 人 类 进 步