全

面

进

乡

振

兴

# 持续改善环境质量

党的十九届五中全会通过的《中 共中央关于制定国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标的建议》(以下简称《建议》)提出, 持续改善环境质量。这是党中央深刻 把握我国生态文明建设及生态环境保 护形势,着眼美丽中国建设目标,立足 满足人民日益增长的美好生活需要作 出的重大战略部署。我们要深入学习 领会习近平生态文明思想,准确把握 持续改善环境质量的重要意义、重点 任务和主要措施,坚决抓好贯彻落实。

#### 充分认识持续 改善环境质量的重 要意义

"十三五"时期,在以习近平同志 为核心的党中央坚强领导下,各地区 各部门深入学习贯彻习近平生态文明 思想,污染防治力度加大,生态环境明 显改善,美丽中国建设迈出坚实步 伐。截至目前,"十三五"规划纲要确 定的生态环境9项约束性指标和污染 防治攻坚战阶段性目标任务圆满完 成。同时要看到,我国生态环境保护 结构性、根源性、趋势性压力总体上尚 未根本缓解,生态环保任重道远。"十 四五"时期,必须毫不放松推进环境治 理,持续改善环境质量,为人民群众提 供更多优质生态产品。

持续改善环境质量是建设美丽中 国的重要任务。《建议》提出,到2035 年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排 放达峰后稳中有降,生态环境根本好 转,美丽中国建设目标基本实现。建 设美丽中国,良好的环境质量是重要 标志。我们要锚定目标,对标对表,保 持加强生态文明建设的战略定力,在 改善环境质量上持续发力、久久为功, 建设青山常在、绿水长流、空气常新的 美丽中国。

持续改善环境质量是不断满足人 民对美好生活新期待的必然要求。良 好生态环境是最公平的公共产品,是 最普惠的民生福祉。人民群众日益增 长的优美生态环境需要已成为我国社 会主要矛盾的重要内容,广大人民群 众热切期盼良好生产生活环境。人民 对美好生活的向往,就是我们的奋斗 目标。我们要坚持以人民为中心,加 快改善环境质量,让人民群众进一步 享受到蓝天白云、繁星闪烁,清水绿 岸、鱼翔浅底,鸟语花香、田园风光,不 断提高对优美生态环境的获得感、幸

持续改善环境质量是推动高质量 发展的有力抓手。高质量发展是体现 新发展理念的发展,生态环境高水平 保护是重要方面。生态环境问题归根 结底是发展方式和生活方式问题。改 善环境质量,需要改变传统生产方式 和消费方式,推动质量变革、效率变 革、动力变革。在推动高质量发展过 程中,污染防治和环境治理是需要跨 越的一道重要关口。我们要充分发挥 生态环境保护的引导和倒逼作用,以

持续改善环境质量促进经济社会发展 全面绿色转型,让绿色成为高质量发 展的鲜明底色。

持续改善环境质量是解决生态环 境领域突出问题的集中体现。当前, 我国区域性、结构性污染问题依然突 出,主要污染物排放量仍处于高位,环 境质量特别是大气环境质量受自然条 件变化影响较大,一些流域和地区水 环境质量改善程度不高,土壤污染、危 险废物、化学品等环境风险管控压力 大。我们要坚持以改善环境质量为核 心,聚焦突出问题,抓重点、补短板、强 弱项,全面推进、加快解决。

#### 准确把握持续 改善环境质量的主 要仟条

《建议》坚持目标导向和问题导向 相结合,提出持续改善环境质量的重 点任务和主要举措。

深入打好污染防治攻坚战,继续 开展污染防治行动。党的十八大以 来,我们党和国家坚决向污染宣战,制 定实施大气、水、土壤污染防治行动计 划。各地区各部门聚焦打赢蓝天保卫 战等标志性战役,坚决打赢打好污染 防治攻坚战,预计可以实现阶段性目 标任务。与2015年相比,2019年全国 地表水优良水质断面比例上升8.9个 百分点,劣五类断面比例下降6.3个百 分点;细颗粒物未达标地级及以上城 市年均浓度下降23.1%,全国337个地 级及以上城市年均优良天数比例达到 82%。同时,我国生态环境保护仍处于 压力叠加、负重前行的关键期,生态环 境质量改善成效并不稳固,稍有松懈 就有可能出现反复,犹如逆水行舟,不 进则退。要坚持方向不变、力度不减, 突出精准治污、科学治污、依法治污, 继续开展污染防治行动,深入打好蓝 天、碧水、净土保卫战。

加强细颗粒物和臭氧协同控制, 基本消除重污染天气。近年来大气污 染治理成效显著,环境空气质量明显 改善,细颗粒物浓度明显下降,重污染 天气明显减少。但臭氧污染问题逐步 显现,浓度呈逐年上升态势,成为影响 环境空气质量的又一重要污染物,加 强细颗粒物和臭氧协同控制成为改善 环境空气质量的关键。要强化多污染 物协同控制和区域协同治理,以细颗 粒物和臭氧协同控制为主线,把产业 结构、能源结构、运输结构、用地结构、 农业投入结构调整摆到更加突出位 置,突出抓好挥发性有机物和氮氧化 物协同治理。加强重点区域、重点时 段、重点领域治理。健全京津冀及周 边地区、长三角地区、汾渭平原大气污 染联防联控常态化机制,推动苏皖鲁 豫交界等地区解决突出的区域性大气 污染问题。夏季重点治

理臭氧污染,秋冬季重点 治理细颗粒物污染。以 钢铁等行业为重点,大力 推进工业炉窑综合治理; 以石化等行业为重点,全面推进挥发 性有机物综合治理。

治理城乡生活环境,基本消除城 市黑臭水体。近年来,我国水污染防 治工作全面推进。截至2019年底,累 计完成 2804个饮用水水源地 10363个 问题整改,地级及以上城市建成区黑 臭水体消除比例达86.7%。但水环境 质量改善地区间不平衡,不少城市和 园区环境基础设施欠账较多,城乡面 源污染防治亟待突破。要统筹水资 源、水生态、水环境、水灾害,保好水、 治差水、增生态用水。以河湖、海湾为 抓手,推进美丽河湖、美丽海湾建设。 以补齐城乡污水收集和处理设施短板 为关键,推进城镇污水管网全覆盖,加 强生活源污染治理。以企业和工业集 聚区为重点,推进工业园区污水处理 设施分类管理、分期升级改造。以降 低氮磷负荷为着力点,加强农业源污 染控制,推进化肥、农药减量化。因地 制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和 污水治理,实施河湖水系综合整治,改 善农村人居环境。

加强危险废物医疗废物收集处 理,重视新污染物治理。作为全球化 学品生产和消费大国,我国环境风险 企业数量庞大、近水靠城,布局性、结 构性风险突出。危险废物、医疗废物 处置能力存在短板。随着新技术新材 料新化学物质的广泛应用,新污染物 日益引起关注。要着力提升危险废物 环境监管、利用处置和环境风险防范 能力。大力推进化学品环境风险管 控,完成重点地区危险化学品生产企 业搬迁改造。持续开展化学物质环境 风险评估,加强风险控制和管理技术 研究,加大对新污染物环境风险管控 力度。加强海洋垃圾和微塑料治理, 强化源头控制、及时清理和全生命周 期管理。推进土壤污染治理,防控土 壤污染风险,保障土壤环境安全。

积极参与和引领应对气候变化等 生态环保国际合作。建设美丽家园是 人类的共同梦想。面对生态环境挑战, 人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同 体。要秉承人类命运共同体理念,深度 参与全球环境治理。积极履行应对气 候变化承诺,提高国家自主贡献力度, 推动构建公平合理、合作共赢的全球气 候治理体系。扎实推进绿色"一带一 路"建设,推动落实2030年可持续发展 议程。以举办《生物多样性公约》第十 五次缔约方大会为契机,推动达成2020 年后全球生物多样性框架。

#### 推进生态环境治 理体系和治理能力现 代化

《建议》以改革创新为动力,就强 化体制机制保障提出明确要求,完善 生态文明领域统筹协调机制,推动健 全环境治理体系,形成全社会共同推 进环境治理的良好格局。

增强全社会生态环保意识。良好 的生态环境关系每个地区、每个行业、 每个家庭,每个人都是生态环境的保 护者、建设者、受益者。要加强生态环 境保护宣传教育,大力弘扬生态文 化。充分发挥各类媒体作用,大力宣 传环保工作先进典型,及时曝光突出 环境问题和整改情况。加大环境信息 公开力度,健全环境决策公众参与机 制。完善监督举报、环境公益诉讼等 机制,鼓励和引导环保社会组织和公

众参与环境污染监督治理。 建立地上地下、陆海统筹的生态 环境治理制度。山水林田湖草是相 互依存、紧密联系的生命共同体。一 些污染问题表现在地下、在水里,根 子却在地上、在岸上。要用系统论的 思想方法看问题,从系统工程和全局 寻求治理之道,按照生态系统的整体 性、系统性及其内在规律,建立地下 水、地表水、土壤污染协同防治制度, 建立陆海统筹的海洋生态环境保护 修复制度,进行整体保护、系统修复、 综合治理。

全面实行排污许可制。排污许可 制是落实企事业单位治污主体责任的 有力举措,要全面实施,强化企业持证 排污和按证排污,强化固定污染源全 过程管理、多污染物协同控制。排污 权、用能权、用水权、碳排放权市场化 交易是用市场化机制激励节能减排减 碳的一项基础性制度,要深入推进资 源要素市场化改革,进一步完善各类 产权交易机制,通过市场化的产权交 易,优化资源配置,激发地区、企业保 护环境的内生动力。

完善环境保护、节能减排约束性 指标管理。环境质量、节能减排等指 标作为国民经济和社会发展约束性指 标,已成为推进生态环境保护的有力 抓手。"十四五"时期要继续将相关指 标作为约束性指标,分解落实到各地 方,建立科学合理的考核评价体系,考 核结果作为各级领导班子、领导干部 综合考核评价和奖惩任免的重要依 据,促进环境质量改善和相关工作

完善中央生态环境保护督察制 度。中央生态环境保护督察,是习近平 总书记亲自倡导、亲自部署的重大改 革举措和重大制度安排,推动解决了 一大批长期想解决而没有解决的生 态环境"老大难"问题,已成为推动落 实生态环境保护"党政同责""一岗双 责"的硬招实招。要坚持以解决突出 生态环境问题、改善生态环境质量、 推动经济高质量发展为重点,完善中 央和省级生态环境保护督察体系,不 断健全工作程序、工作机制和工作方 法,推动生态环境保护督察向纵深

### 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

## 持之以恒提高社会文明程度

吴祖清



衡量一个国家的现代化水平,社 会文明程度是重要维度。党的十九届 五中全会《建议》把"社会文明程度得 到新提高"列为"十四五"时期我国经 济社会发展的主要目标之一,并设专 章对文化建设作出战略部署,将"提高 社会文明程度"作为文化建设的一项 重点任务。提高社会文明程度,意义 重大。实现中华民族伟大复兴,既需 要强大的物质力量,也需要强大的精 神力量。我们要在坚持以经济建设为 中心、抓好物质文明建设的同时,锲而 不舍、一以贯之地抓好精神文明建设, 持之以恒提高社会文明程度。

面建成小康社会,实现第一个百年奋 斗目标,开启全面建设社会主义现代 始终不渝的奋斗目标。党的十八大以

化国家新征程。进入新发展阶段,我 国社会主要矛盾已经转化为人民日 益增长的美好生活需要和不平衡不 充分的发展之间的矛盾。更好适应 我国社会主要矛盾变化,必须推动高 质量发展。社会文明是现代化国家 的显著标志,没有高水平的社会文 明,就不可能实现高质量发展,更不 可能建成社会主义现代化国家。中 国特色社会主义是全面发展、全面进 步的伟大事业,建设社会主义现代化 强国需要物质文明、政治文明、精神 文明、社会文明、生态文明全面提 升。社会文明不仅是文明的重要方 面,也是实现各方面文明全面提升的 关键环节。社会文明建设的积极成 果,将有力促进物质文明、政治文明、 精神文明、生态文明建设。

习近平总书记指出,要把提高社 会文明程度作为建设社会主义文化强 经过长期不懈奋斗,我们即将全 国的重大任务。建设一个文化繁荣、 文明兴盛的社会主义国家,是我们党

来,以习近平同志为核心的党中央把 文化建设提升到新的历史高度,我国 文化建设在正本清源、守正创新中取 得历史性成就、发生历史性变革,人民 群众的思想觉悟、道德水准、文明素养 得到极大提升,中国精神、中国价值、 中国力量极大彰显。同时也要看到, 当前我国社会文明领域还存在一些不 容忽视的问题。社会文明建设是一项 需要久久为功的系统工程,思想观念 的进步、文明素养的提升、良好风尚的 形成不可能一蹴而就,需要通过持之 以恒的建设、潜移默化的熏陶,逐步推 动形成适应新时代要求的思想观念、 精神面貌、文明风尚、行为规范。

人是社会的人,每个人都要在公 共环境中生活。文明健康的人文环 境,是广大人民群众的共同期盼。社 会文明程度直接影响人们的获得感、 幸福感、安全感,影响人们对所在社 区、单位、城市的评价和归属感。社 会文明程度与每个人的文明素养息 息相关。习近平总书记在全国抗击

新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲 话中指出,用千千万万个文明健康的 小环境筑牢常态化疫情防控的社会 大防线。这次抗击疫情斗争的实践 充分证明,一个具有较高文明素养的 社会,对于有效应对重大风险至关重 要。社会文明水平的提升,离不开每 个个体文明素养的提高;社会文明环 境的改善,也会对个体文明素养产生 正向激励。二者相互促进,方能形成 良性循环。

提高社会文明程度,重在建设。 要加强爱国主义、集体主义、社会主义 教育,弘扬党和人民在各个历史时期 奋斗中形成的伟大精神,为走好新征 程立根铸魂、凝心聚力。抓住公民道 德建设、文明创建工程、志愿服务体系 建设、诚信建设、劳动教育、网络文明 建设等重点,提升公民的思想道德素 质、科学文化素质和身心健康素质,推 动社会文明水平不断提高。

(作者为广东省精神文明办公室 副主任)

党的十九届五中全会指出,坚持把解决好"三农"问题作 为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全 面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工 农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系, 加快农业农村现代化。在去年底召开的中央农村工作会议 上,习近平总书记指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡 村振兴,这是"三农"工作重心的历史性转移。做好新时代的 "三农"工作,全面推进乡村振兴,必须贯彻落实习近平总书记 重要讲话精神和党中央决策部署,把握新形势、明确新任务、

乡村振兴开局良好、成效显著。乡村振兴战略实施以来, 在全党全社会共同努力下,农业农村工作稳中有进,乡村振兴 开局良好。重要农产品产量保持稳定,粮食产量连续6年站稳 1.3万亿斤台阶,2020年全国粮食总产量为13390亿斤,确保了 国家粮食安全和农产品有效供给。农业供给侧结构性改革进 展顺利,产业、产品结构不断优化,多元化农产品供给充足,农 业产业类型和产品品种丰富,一二三产业融合发展、质量不断 提升。新产业、新业态不断涌现,观光休闲农业、"互联网+"、农 产品加工业、农业生产性服务业等乡村产业发展在促进农民就 业增收方面发挥了重要作用。绿色发展理念深入人心,统筹山 水林田湖草系统治理,实现投入品减量增效,开展农业废弃物 资源化利用,保护农业生态环境,为农业可持续发展提供了重 要机遇。脱贫攻坚成果举世瞩目,现行标准下农村贫困人口全 部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫 困。农民收入持续增长,2019年农村居民人均可支配收入超过 1.6万元,农民收入提前一年实现比2010年翻一番。城乡居民 收入差距不断缩小,为扎实推动共同富裕夯实了基础。土地制 度不断创新,新型农业经营主体蓬勃发展,促进了小农户与现 代农业有机衔接。建立健全农村人居环境治理工作机制,村容 村貌不断得到改善。农村基础设施建设成效明显,农民饮水安 全得到改善,乡村道路建设继续加强,农村新型能源进一步发 展,农村信息化持续推进。农村社会保障事业不断发展,公共 服务水平不断提升,乡村治理得到加强改进。

全面实施乡村振兴战略。"十四五"时期全面实施乡村振 兴战略,需要抓住以下重点再创佳绩。一是提高农业质量效 益和竞争力。以保障国家粮食安全为底线,健全农业支持保 护制度。落实最严格的耕地保护制度,深入实施藏粮于地、藏 粮于技战略,加大农业水利设施建设力度,实施高标准农田建 设工程,强化农业科技和装备支撑,提高农业良种化水平,健 全动物防疫和农作物病虫害防治体系,建设智慧农业。强化 绿色导向、标准引领和质量安全监管,建设农业现代化示范 区。推进农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构和区域 布局,加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农 产品优势区建设,推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益 补偿机制,保障重要农产品供给安全,提升收储调控能力。二

是加快发展乡村产业。发展县域经济,推动农村一二三产业融合发展,丰富乡村经济业 态,拓展农民增收空间。落实更加积极的就业政策,继续转移农业富余劳动力,促进农 民充分就业、持续增收。三是实施乡村建设行动。强化县城综合服务能力,把乡镇建成 服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌。完 善乡村基础设施,提升农房建设质量,因地制宜改善农村人居环境。提高农民科技文化 素质,推动乡村人才振兴。四是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保 持帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,持续发展壮大扶贫产业,做好脱贫 人口稳岗就业,强化易地搬迁后续扶持,加强资金资产项目管理,兜住民生底线。

坚持优先发展农业农村。坚定贯彻新发展理念,确保各项政策措施落地生根、取得 实效,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,努力实 现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。优先保障"三农"投入: 一方面,加大中央和地方财政"三农"投入力度,引导社会资本投入农业;另一方面,充分 发挥金融、保险、期货、再保险等政策工具在服务主体、发展产业、防范风险等方面的重 要作用,巩固"三农"发展的资金保障体系。进一步深化农村改革,健全城乡融合发展机 制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包 到期后再延长30年政策,加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农 业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度改革, 发展新型农村集体经济。

(作者单位:清华大学)

### 聚焦构建新发展格局的重点任务

——中央党校(国家行政学院)"学习贯彻中 央经济工作会议精神学员论坛"综述

为深入学习贯彻中央经济工作会议 革,激发和保护企业家精神。加强财税 精神,中央党校(国家行政学院)进修一部 主办、省部班(第69期)"建设现代化经济 体系"研究专题支部承办的"学习贯彻中 央经济工作会议精神学员论坛"日前在京

生态环境部党组成员、副部长翟青 认为,党的十八大以来,我国生态文明建 设发生了历史性、转折性、全局性变化。 但要看到,影响生态环境的根本性问题 依然突出,生态环境质量改善与人民群 众期待还有差距。打好污染防治攻坚 战,必须坚持党的领导,以人民为中心, 将碳达峰、碳中和愿景与美丽中国建设 目标相融合,坚持精准治污、科学治污、 依法治污和山水林田湖草系统治理,不 断完善监督管理制度体系,推动生态环 境质量持续改善。

内蒙古自治区政府副主席包钢认为, 改变高耗能、高排放重型化结构,必须调 整优化产业结构,坚决淘汰落后产能,改 造提升传统产业,发展新兴产业和现代服 务业。延长资源型产业链条,坚持煤电风 光多种能源并举,推动煤炭清洁高效利用 和深度转化。实施创新驱动发展战略,聚 焦优势产业需求开展创新,打通从科研到 技术再到市场的创新链条。推动绿色循 环低碳发展,严格国土空间开发保护,坚

定不移走高质量发展新路子。 中国电子科技集团有限公司党组副 书记、董事李守武认为,发挥企业创新主 体作用,集中力量打好关键核心技术攻 坚战,需要实施领军企业为主体、产学研 用协同创新的重大科技工程,不断增强 应对风险挑战的能力。瞄准前沿性、颠 覆性技术,优化自主产业发展生态。推 进开放合作,鼓励企业在全球范围整合、 配置创新资源。深化科技创新体制改

金融政策支持,增强国家重大战略任务 财力保障。

厅局班"习近平新时代中国特色社会 主义思想"研究专题一支部学员认为,推 进上海国际金融中心建设再出发,必须以 更高站位深刻领会习近平新时代中国特 色社会主义经济思想,提升全球资源配置 功能,推动金融制度开放,坚持和加强党 对金融工作的领导。二支部学员认为,中 央和国家机关在党和国家治理体系中处 于特殊重要位置,提高机关党的建设质 量,必须找准结合点、着力点,为实现经济 高质量发展提供引领和保障。

厅局班"完善政府治理体系"研究专 题一支部学员认为,实现碳达峰和碳中和 愿景,需要完善全国碳排放交易体系,大 力支持发展新能源。二支部学员认为,产 业安全治理必须坚持系统观念,分类管 理、精准施策,加强产业政策顶层设计、整 体统筹,完善全产业链,通过知识产权保 护支撑产业安全发展,提升我国产业安全 治理能力。

厅局班"推动构建人类命运共同体" 研究专题一支部学员认为,可以从创新标 准化工作机制、形成推动高质量发展标准 体系、推进标准制度型开放等方面发力, 为构建新发展格局提供体制机制支撑。 二支部学员认为,保障我国粮食安全,必 须坚持国家总体安全观,夯实农业基础, 调整农业结构,保障种粮农民积极性,深 化全球粮食经贸合作。

