

努力成为新时代全面深化改革开放新标杆

沈晓明

2018年4月13日,习近平总书记出席庆祝海南建省办经济特区30周年大会并发表重要讲话,赋予海南全面深化改革开放和建设中国特色自由贸易港的重大使命,为新时代海南发展指明了前进方向,提供了根本遵循。3年来,海南始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神,举全省之力,以超常规举措推动党中央重大决策部署落地生根,推动海南经济社会发展迈上新台阶。进入新发展阶段,海南坚定不移贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,高质量推动全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设,确保“十四五”开好局、起好步,努力成为新时代全面深化改革开放的新标杆。

加快建立与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系,自由贸易港建设顺利开局、蓬勃展开。习近平总书记指出:“海南要坚持开放为先,实行更加积极主动的开放战略,加快建立开放型经济新体制,推动形成全面开放新格局。”海南是一个岛屿型省份,内部市场小,各方面人才和资源相对匮乏,开放是推动经济社会高质量发展的必然要求。必须胸怀“两个大局”,紧密结合省情实际,学习借鉴国际自由贸易港的先进经验,主动对标高标准国际经贸规则,组织研究制定及配合制定相关配套政策,扎实推进重点工作,促进政策红利逐步释放。2020年7月实施离岛免税购物新政以来,日均销售额超过1.3亿元,同比增长241%。企业和个人所得税优惠政策落地实施,2020年惠及约9000名人才和400多家企业。原辅料、交通工具和游艇、生产设备“零关税”政策及配套海关监管办法出台实施,已进口“零关税”原辅料货值8.9亿元,完成首票“零关税”游艇和生产设备进口。扎实推进制度集成创新,发布制度集成创新案例12批116项。进一步改善营商环境,2020年新设市场主体同比增长30.9%,其中新设企业同比增长113.7%,市场主体总数达124万户。加快建设重要功能平台,洋浦港口集装箱吞吐量突破100万标箱,26艘“中国洋浦港”国际货轮命名交付,博鳌乐城国际医疗旅游先行区进口特许药械品种首例突破130例,成为国际最先进创新药械进入中国市场的重要通道。

坚决贯彻新发展理念,在深化供给侧结构性改革上持续用力,经济结构转

型取得重大突破。习近平总书记指出:“海南要坚决贯彻新发展理念,建设现代化经济体系,在推动经济高质量发展方面走在全国前列。”习近平总书记重要讲话、重要指示批示中对海南实现经济高质量发展寄予厚望,也提出了新的更高要求。我们必须坚持以开放促改革、以开放促发展,形成健康可持续的发展动力,在全面深化改革开放中推动经济高质量发展。海南在深化供给侧结构性改革上持续用力,坚持不懈调控房地产、推动产业转型,积极引进国际先进技术、高端人才和创新经验,形成特色鲜明、具有较强竞争力的优势产业,进一步筑牢了经济高质量发展的基石。固定资产投资在以壮士断腕的决心大幅压减房地产投资背景下,2020年实现较快增长,目前房价基本稳定,实现“房住不炒”。经济发展动能从主要依靠投资向依靠消费和投资共同发力转变,服务业占比连年提高,对经济增长贡献率达95.8%。高新技术产业加快发展,高新技术企业数从2018年4月以前的269家增加到现阶段的1005家;互联网产业营收从2017年的430亿元增长到2020年的1257亿元,增长192%。加快建设南繁、深海、航天三大科技城,从陆、海、空三大领域全面谋划海南未来产业体系,促进形成新产业、新动能、新经济的增长点。2020年,在连续3年房地产调控和新冠肺炎疫情冲击的双重压力下,全省地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额增速均高于全国平均水平,新设企业、引进人才、实际利用外资、离岛免税销售总额实现“四个翻一番”,旅游、互联网、油气均形成千亿级产业集群,地区生产总值和税收稳定增长,经济结构转型取得重大突破。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,坚决扛起生态环境保护的政治担当,有力推动生态环境质量稳中向好、好中向优。习近平总书记对海南生态环境保护特别重视、格外关心,要求海南在生态文明体制改革上先行一步,为全国生态文明建设作出表率。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。优美的生态环境是大自然赐予的宝贵财富,也是实现经济社会高质量发展的独特优势。海南坚决扛起生态环境保护的政治担当,把生态环境保护贯穿自由贸易港建设全过程,连续开展生态环境六大专项整治,以最严的规划、最

严的措施、最严的问责精心呵护青山绿水、碧海蓝天。3年来,在全省开展百日大督察,推动中央环保督察和国家海洋督察整改落实,切实解决围填海等生态环保历史遗留问题,确保生态环境稳中向好、好中向优;深入推进国家生态文明试验区建设,充分发挥生态环境优势,努力打造全国生态环境保护和生态修复建设的样板区。空气质量优良天数比例达99.5%,细颗粒物(PM2.5)浓度年均下降1微克/立方米。历史性实现生活垃圾全焚烧,城乡垃圾无害化处理率达95%以上,城镇污水处理率达98.9%。全省主要河流湖库水质优良率为90.1%,城镇集中式饮用水水源地下水水质达标率为100%。

坚持以人民为中心的发展思想,聚焦社会民生领域短板弱项深化改革,人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。习近平总书记指出:“海南要坚持以人民为中心的发展思想,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让改革发展成果更多更公平惠及人民。”我们党的一切工作的出发点和落脚点,就是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位,加快推进民生领域体制机制改革,不断完善公共服务体系,不断促进社会公平正义,推动公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向困难群体倾斜,着力解决人民群众关心的现实利益问题。3年来,海南将财政支出的75%以上用于民生,居民收入增长跑赢经济增速,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别从2017年的30817元、12902元增长到2020年的37097元、16279元,年均增速分别为6.3%和7.9%。高质量打赢脱贫攻坚战,5个贫困县全部摘帽,600个贫困村全部出列,64.97万名建档立卡贫困人口全部脱贫。引进优质教育资源合作办学104所,学前教育“两个比例”高于国家要求,中小学教育主要指标超过全国平均水平,“大班额”比例降至0.49%。职业教育覆盖32大类452个专业。引进优质医院49家,新增7家三级甲等医院,“1小时三级医院服务圈”覆盖全省,完成1272个基层医疗卫生机构标准化建设,实现“小病不进城、大病不出岛”。社会保险覆盖率不断提

高,基本养老保险参保率达91%,群众安全感满意度逐年递增。

加快建设全面从严治党制度体系,牢牢把握正确政治方向,政治生态明显好转。习近平总书记强调:“经济特区处于改革开放前沿,对全面加强党的领导和党的建设有着更高要求。”坚持党的领导是做好各项工作的根本政治保证,必须把党的领导贯穿全面深化改革各领域各方面各环节,充分发挥全面从严治党引领作用,积极营造风清气正的政治生态。海南省委出台落实全面从严治党主体责任清单,坚持党委委问,实施精准问责,压实全省各级党委(党组)全面从严治党主体责任。制定实施公职人员容错纠错办法和公务员及时奖励办法,激励全省干部解放思想、敢闯敢试、大胆创新。持续推进纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革,推动构建系统集成、协同高效的监督机制,建立健全信息沟通、线索移交、措施使用、成果共享等工作机制。围绕自由贸易港建设大局深化政治巡视,本屆省委共开展九轮巡视工作,目前已巡视党组织137个,覆盖率为92.5%,达到时序进度。强化对市县巡察工作指导,本屆市县区委巡察覆盖率为93.9%。

始终坚持底线思维,强化风险意识,全力推动自由贸易港建设行稳致远。建设海南自由贸易港是一项全新探索,必须坚持正确政治方向,把握好推进节奏,时刻把风险防控抓在手上,坚持稳扎稳打、步步为营,成熟一项推出一项,既不能松驰懈怠,也不能急于求成,确保既“放得开”又“管得住”。我们深入学习贯彻推进海南全面深化改革领导小组制定的重大风险防控行动方案,第一时间将任务逐条细化,分别由相关省领导牵头,成立风险防控专项小组,有针对性研究制定应对举措,守住底线、扎紧口袋。严控房地产风险,坚决执行房地产限购政策,严厉打击免税套购等违法行为,大力营造良好购物环境。社会管理信息化平台一期基本建成并投入使用,二期正在加快建设。出台《海南省反走私暂行条例》,开展“三无”船舶清理整治,和相关省区共同建立琼粤桂反走私联防联控机制。

(作者为中共海南省委书记)

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

促进人与自然和谐共生 为应对气候变化作出更大贡献

徐华清



应对气候变化是全人类共同事业。习近平总书记强调,实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革,要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,拿出抓铁有痕的劲头,如期实现2030年前碳达峰、2060年前碳中和的目标。

我国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和,是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。早在2015年巴黎气候大会前,我国就与美国、法国发表了元首气候变化联合声明,推动形成了气候谈判中关于一些重大问题的共识。习近平主席亲自出席巴黎会议并发表重要讲话,为达成

2020年后全球合作应对气候变化的《巴黎协定》作出历史性贡献,极大提升了我国在全球气候治理中的影响力和引导力。

2020年9月,习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话,强调应对气候变化《巴黎协定》代表了全球绿色低碳转型的大方向,是保护地球家园需要采取的最低限度行动,各国必须迈出决定性步伐。中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。和2020年12月,习近平主席应邀出席由联合国及有关国家联合举办的气候雄心峰会并发表重要讲话,进一步宣布,到2030年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。

二氧化碳排放达峰主要表现为二氧化碳排放总量达到峰值后不再增长,开始逐步下降。碳中和则需要在特定时期内实现人为温室气体排放量与去除量达到平衡。从碳达峰到碳中和,发达国家过渡期少则45年,长则70年。而我国作为一个发展不平衡不充分问题仍然突出的发展中国家,则要力争在30年左右的时间实现,无疑需要付出艰苦卓绝的努力。这彰显了中国重信守诺、为全球应对气候变化作出更大贡献的大国担当,向世界释放出中国坚定走绿色低碳发展道路的积极信号,将极大提振国际社会共同实施《巴黎协定》的信心和定力,为各国携手应对挑战、共同保护好人类赖以生存的地球家园贡献了中国力量。

实现碳达峰、碳中和是我国可持续发展的内在要求,中国正以实际行动推动绿色发展。今年国务院印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》,为我国绿色发展设计了“总蓝图”、设定了分阶段目标。中国

致力于将发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上,努力建设人与自然和谐共生的现代化。

我们将坚持生态优先、绿色发展,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,推进低碳科技创新,深化工业、建筑、交通等领域和公共机构节能,推动5G、大数据中心等新兴领域能效提升,实施能量系统优化、节能技术改造等重点工程。坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展,壮大节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施绿色升级、绿色服务等产业,推动绿色转型,实现高质量发展。倡导简约适度的消费模式、绿色低碳的出行方式、垃圾分类的行为习惯,提升社会文明水平,积极营造绿色低碳的生活新风尚。

(作者为国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任)

《思想纵横(2020年卷)》出版

李佳贞

人民日报理论部主编的《思想纵横(2020年卷)》,近日由中国方正出版社出版。

该书从2020年人民日报理论版“思想纵横”栏目发表的文章中精选100余篇,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕党中央关切、人民群众关注的时政热点问题,从

不同角度进行探讨阐释,涵盖决战脱贫攻坚、决胜全面小康,统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,推进党的自我革命,推进国家治理体系和治理能力现代化等重要内容。

该书收录的文章选题精要、说理透彻、语言鲜活,善于从小切口阐明大道理,以历史逻辑、理论逻辑、实践逻

辑说服人、打动人、感染人。全书体现鲜明问题意识,具有较强针对性,是深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、理解国家重大决策部署、把握社会热点问题的通俗理论读物,也可作为广大党员干部、青年学生学习了



展现绿色技术的力量

我国以负责任大国的担当向世界作出了力争2030年前二氧化碳排放达到峰值、努力争取2060年前实现碳中和的承诺。推进绿色低碳发展,是贯彻新发展理念的内在要求,也是我们践行承诺的自觉行动。近年来,我国生态环境保护力度不断加大,但是面临的资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化等问题仍然比较突出。在推进高质量发展过程中,必须坚持绿水青山就是金山银山理念,促进经济社会发展向更加绿色的方向转变。

我国在绿色低碳领域极具发展潜力,可以形成许多新的经济增长点。党的十九届五中全会提出,支持绿色技术创新,推进清洁生产,发展环保产业,推进重点行业 and 重要领域绿色化改造。绿色技术是指能减少污染、降低消耗、改善生态的技术体系,它不是单一的某项技术,而是包括能源技术、材料技术、生物技术、污染治理技术、资源回收技术、环境监测技术、清洁生产技术等在内的一套技术体系。我们可以将绿色技术创新作为推动绿色低碳发展、应对气候变化的动力引擎,积极构建绿色技术创新体系,为可持续发展提供技术支持,努力建设人与自然和谐共生的现代化。

不同地区气候因素、资源禀赋、区位条件等不同,绿色技术创新不存在统一模式,必须坚持具体问题具体分析,因地制宜予以推进,实施差异化绿色发展战略。应针对对不同经济发展状况和资源环境基础,提出适合本地区实际的发展策略,并建立分区域的绿色发展监测和评估体系。比如,通过逆变器等技术将太阳能直接转变为清洁环保电能的光伏发电,是因地制宜进行绿色技术创新的一个案例。在一些经济欠发达地区,太阳能资源丰富,许多农民的房屋屋顶“变身”光伏电站,基本能够实现自发自用、余电上网。农民还可就近参与电站基础运维工作,这就形成了一套“光伏+就业”的叠加效益模式。这样既减轻了农民用于能源消费的支出,还给农民创造了就业岗位。在城市,可以尝试在地铁、公交等交通枢纽的屋顶、顶棚上建设光伏电站,不仅能实现节能用电,还可以对绿色建筑建设起到示范作用。

推动绿色技术创新,不仅意味着“做减法”,即降低能耗、减少污染;还要追求“加法效应”“乘法效应”,通过“绿色技术+”实现经济价值、社会价值、生态价值的多重提升。为此,要加强顶层设计,推动绿色创新体系与绿色产业政策、市场机制、环境政策之间的协同配合,实现超前布局、统筹规划、科学建设。对此,一些地方和企业已经开始进行有益探索。比如,应用华为技术的单体“农光互补”光伏电站可以实现板上发电、板下种枸杞,“光伏+渔业”推动沿海地区生态产业新发展,“光伏+水务”将污水处理厂变成了现代生态景观。

问题是技术创新的突破口,绿色技术创新需要以问题为导向。随着数字技术快速发展,作为智能社会重要支撑的数据中心和站点,其用电量将会急剧增加,能耗随之加大。为解决这一问题,科技工作者提出“零碳网络”的方案。近年来,“零碳网络”已从概念发展到技术实践。一些数据中心和站点运用这一方案,通过建设极简站点、极简机房、极简数据中心、引入绿电等,重新构造场景架构、温控系统、供电系统、运维系统,把能耗降下来,把用电效率提上去,让智能世界变得更加绿色。

实现绿色发展,绿色技术大有可为、空间广阔。在很多情况下,一项关键技术创新,破解的不单单是某个问题,还可能带来整个行业生产方式的进步、人们生活方式的变革。在经济社会发展中,要让绿色技术发展发挥更大效力,为实现高质量发展助力,为满足人民日益增长的优美生态环境需要作出更大贡献。

(作者为中国工程院院士、清华大学环境学院教授)

为人民创造更加幸福的美好生活 提高城市治理现代化水平

邢娜

城市伴随着人类文明进步而发展起来,是人类生产生活的重要场所。习近平总书记强调:“提高城市治理现代化水平,开创人民城市建设新局面。”提高城市治理现代化水平,必须坚持以人民为中心,推进系统治理,提升科技赋能水平,为人民创造更加幸福的美好生活。

坚持以人民为中心。习近平总书记强调:“城市是人民的,城市建设要贯彻以人民为中心的发展思想,让人民群众生活更幸福。”人民城市人民建、人民城市为人民。城市建设得如何,归根到底要由人民来衡量。提高城市治理现代化水平,必须坚持以人民为中心,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感,让人民群众生活更幸福。要坚持以人民群众在城市治理中的主体地位,把让人民宜居安居放在首位,做到问需于民、问计于民,充分调动人民群众参与城市治理的积极性主动性创造性,激发城市治理的内生动力。着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题,多站在群众立场看问题、想办法,坚持民有所呼、我有所应,不断提高公共服务均衡化、优质化水平,以绣花般的精心、细心和巧心,把人民群众的“幸福清单”转化为城市治理的“责任清单”,把为人民服务切实体现到群众关心的小事上、贯穿于城市治理的细节中。

推进系统治理。习近平总书记指出:“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”。城市治理是一项系统工程,需要坚持系统观念、运用系统思维、推进系统治理。当前,我国城镇常住人口已超过总人口的60%,城市规模日渐扩展,城市结构日益复杂,城市治理难度不断加大。这就更加需要以系统观念凝聚治理合力,不断提高城市治理现代化水平。要充分考虑不同地方、不同区域城市经济社会发展水平,合理协调

城市治理中多元主体的关系,坚持在党委领导下,充分发挥政府主导作用,推动多元主体之间协同合作,形成多力量共同参与城市治理的格局。把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节,统筹推进经济发展和社会治理。打通城市治理的“神经末梢”,提升基层治理能力,解决条块分割、“最后一公里”等问题,形成畅通高效的治理系统。

提升科技赋能水平。习近平总书记指出:“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔。”当前,科技的快速发展为智慧城市建设提供了更加有利的技术条件。提高城市治理现代化水平,要充分运用前沿技术推动城市治理手段、治理模式、治理理念创新,建设“城市大脑”,走“智慧城市”发展之路。围绕城市治理需求,加强基础设施建设,增强信息采集、交流、发布、共享等功能,加快实现城市治理精准施策、靶向发力,助推城市治理决策科学化、服务便捷化。近年来,我国许多城市在建设智慧城市方面进行积极探索,取得明显成效。例如,上海浦东近几年成立了城市运行综合管理中心,运用先进信息技术整合多种资源,推动多个部门协调联动,实时、智能、精准地监测城市运行,为智慧城市建设打下坚实基础。

(作者单位:中国浦东干部学院)

