

# 推进南水北调后续工程高质量发展

孙国英

## 传承发扬实施重大跨流域调水工程的宝贵经验

习近平总书记指出：“南水北调等重大工程的实施，使我们积累了实施重大跨流域调水工程的宝贵经验。”新中国成立后，我们领导开展了大规模水利工程建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，建成了一批跨流域跨区域重大引调水工程，积累了丰富而宝贵的经验，对于更好推进南水北调后续工程规划建设具有重要意义。

## 深刻认识南水北调工程的重要意义

水是生存之本、文明之源。为全面建设社会主义现代化国家提供有力安全保障，必须心怀“国之大者”，从讲政治、谋全局、顾长远的战略高度深刻认识南水北调工程的重要意义，进一步强化推进南水北调后续工程高质量发展的责任担当。

习近平总书记强调：“南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。”南水北调工程是党中央决策建设的重大战略性基础设施，是优化水资源配置、保障群众饮水安全、复苏河湖生态环境、畅通南北经济循环的生命线和大动脉，功在当代、利在千秋。南水北调东线、中线一期工程建成通水以来，已累计调水400多亿立方米，直接受益人口达1.2亿，在经济社会发展和生态环境保护方面发挥了重要作用。推进南水北调后续工程高质量发展，需要深入分析南水北调工程面临的新形势新任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，按照高质量发展要求，统筹发展和安全，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，立足流域整体和水资源空间均衡配置，科学推进工程规划建设，提高水资源集约节约利用水平。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，形成全国统一大市场 and 畅通的国内大循环，促进南北方协调发展，需要水资源有力支撑。要立足全面建设社会主义现代化国家新征程，锚定全面提升水安全保障能力的目标，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，在全面加强节水、强化水资源刚性约束的前提下，统筹加强需求和供给管理，坚持系统观念，坚持遵循规律，坚持节水优先，坚持经济合理，加强生态环境保护，加快构建国家水网，全面促进水资源利用和国土空间布局、自然生态系统相协调，不断增强我国水资源统筹调配能力、供水保障能力和战略储备能力。

尊重客观规律。习近平总书记强调：“要处理好尊重客观规律和发挥主观能动性的关系。”南水北调工程从规划论证到建设实施，始终坚持科学比选、周密计划，始终坚持生态优先、绿色发展，先后组织上百次国家层面会议，6000多次人次专家参加论证，合理确定工程规模、总体布局和实施方案，最终实现经济、社会、生态效益相统一。实践证明，重大跨流域调水工程关系经济社会发展全局，必须遵循经济

规律、自然规律、社会规律，科学审慎论证方案，重视生态环境保护，既讲人定胜天，也讲人水和谐。

规划统筹引领。从提出设想到实施建设，多年来南水北调工程始终把规划作为推进工作的重中之重。经过几代人广泛深入的勘测、研究、论证、比选，最终形成《南水北调工程总体规划》，统筹长江、淮河、黄河、海河四大流域水资源情势，兼顾各有关地区和行业需求，确定了“四横三纵、南北调配、东西互济”的总体格局。实践证明，实施重大跨流域调水工程，必须加强顶层设计，优化战略安排，充分发挥规划的先导作用、主导作用和统筹作用。

重视节水治污。南水北调工程始终把节水、治污放在突出位置。一方面，加强节水管理，倒逼产业结构调整和转型升级，受水区节水达到全国先进水平；另一方面，探索形成“政府主导、企业参与、社会监督、多方配合”的治污工作模式，强化东线治污和中线水源地保护。实践证明，调水工程是生态工程、绿色工程，必须坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水，促进人与自然和谐共生。

精准调度水量。水量调度是重大调水工程运行管理的重点内容。南水北调东线、中线一期工程通水后，通过多种措施全面掌握调水区来水情况和受水区用水需求，统筹经济社会发展和生态环境保护需要，科学编制年度水量调度计划，根据实时水情精准调度，确保优质水资源安全送达千家万户、江河湖泊。实践证明，面对工程沿线不同地域、不同受众、不同水情、不同需求，必须细化制定水量分配方案，加强从水源到用户的精准调度，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 高质量推进调水工程，努力提升水安全保障能力

习近平总书记强调：“继续科学推进实施调水工程，要在全面加强节水、强化水资源刚性约束的前提下，统筹加强需求和供给管理。”高质量推进调水工程，努力提升水安全保障能力，事关保持经济社会持续健康发展。必须从守护生命线的政治高度，扎实推进南水北调后续工程高质量发展，抓紧做好后续工程规划设计，继续加强东线、中线一期工程的安全管理和调度管理。

科学统筹指导和推进后续工程建设。深入分析南水北调工程面临的新形势新任务，准确把握东线、中线、西线三条线路的各自特点，审时度势、科学布局。认真评估《南水北调工程总体规

划》实施情况，分析其依据的基础条件变化，研判这些变化对加强和优化水资源供给提出的新要求。处理好发展和保护、利用和修复的关系，继续深化后续工程规划和建设方案比选论证，科学确定工程规模和总体布局。准确研判受水区经济社会发展形势和水资源动态演变趋势，深入开展重大问题研究，创新工程体制机制，摸清底数、厘清问题、优化对策，确保拿出来的规划设计方案经得起历史和实践检验。

坚持和落实节水优先方针。从观念、意识、措施等各方面把节水放在优先位置，把节水作为受水区的根本出路，长期深入做好节水工作。加快建立水资源刚性约束制度，严格用水量总量控制，根据水资源承载能力优化城市空间布局、产业结构、人口规模。大力实施国家节水行动，统筹生产、生活、生态用水，大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，提高水资源集约节约利用水平。处理好开源和节流、存量和增量、时间和空间的关系，坚决避免敞口用水、过度调水。依托南水北调工程等水利枢纽设施及各类水情教育基地，积极开展国情水情教育，增强全社会节水洁水意识。

确保南水北调工程安全、供水安全、水质安全。优化南水北调东线、中线一期工程运用方案，实现工程综合效益最大化。建立完善的安全风险防控体系和应急管理体系，加强对工程设施的监测、检查、巡查、维修、养护，确保工程安全。精确精准调水，科学制定落实水量调度计划，优化水量际配置，最大程度满足受水区合理用水需求，确保供水安全。加大生态保护力度，加强水源区和工程沿线水资源保护，抓好输水沿线区和受水区污染防治和生态环境保护工作，完善水质监测体系和应急处置预案，确保水质安全。结合巩固拓展水利扶贫成果、推进乡村振兴，继续做好移民安置后续帮扶工作，确保搬迁群众稳得住、能发展、可致富。

加快构建国家水网。以全面提升水安全保障能力为目标，以优化水资源配置体系、完善流域防洪减灾体系为重点，统筹存量和增量，加强互联互通，加快构建国家水网主骨架和大动脉，加快形成“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网。立足流域整体和水资源空间均衡配置，遵循确有需要、生态安全、可以持续的重大水利工程论证原则，实施重大引调水、供水灌溉、防洪减灾等骨干工程建设。坚持科技引领和数字赋能，综合运用大数据、云计算、仿真模拟、数字孪生等科技手段，提升国家水网的数字化、网络化、智能化水平，更高质量保障国家水安全。

（作者为水利部部长）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 给子孙后代留一个清洁美丽世界

殷 鹏

## 思想纵横

洪涝、干旱、沙尘暴……近年来全球一些地区极端气候事件频繁发生、强度增大，给自然环境和人类社会带来风险与挑战。有科学家认为，其原因在于全球平均气温比工业化前水平高出约1.2摄氏度。

地球生命的发展、进化、演变，与自然环境息息相关，是生物与自然相互作用的结果。人类出现之后，形成了改造自然的巨大力量。特别是工业革命改变了地表形态、加速了文明进程，但工业发展也排放出大量温室气体，导致全球变暖。大气中二氧化碳浓度在工业革命前约为280ppm（每百万个空气气体分子中所含该种气体分子数），现在已升至超过400ppm。英国泰晤士河1814年以后完

全没有冰冻，欧洲阿尔卑斯山的冰川自1850年后已消失一半。受新冠肺炎疫情影响，2020年全球碳排放有所下降，但变暖脚步并未停止。有专家预测，如不采取措施，2100年全球平均气温将比工业革命前上升3.7—4.8摄氏度。这很可能对人类赖以生存的自然环境产生系统性破坏，严重威胁人类生存安全。

为了给子孙后代留一个清洁美丽世界，从1990年联合国启动政府间气候谈判，到2015年气候变化《巴黎协定》达成，国际社会一直在积极应对气候变化。《巴黎协定》提出，在本世纪末把全球平均气温较工业化前水平的升高幅度控制在2摄氏度之内，并为控制到1.5摄氏度以内而努力。这需要到2030年将全球温室气体排放较2010年减少40%—60%。我国是全球生态文明建设的参与者、贡献者、引领者。习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上作出“碳达峰、碳中和”郑重承诺，在气候雄心峰会上宣布国家自主贡献一系列新举措，展现了我国应对气候变化的信心决

心、推动构建人类命运共同体的大国担当。

实现碳达峰、碳中和是一场硬仗。据经合组织统计，目前已实现碳达峰的国家大部分是发达国家。这些国家的碳达峰大都是自然形成的，从碳达峰到碳中和有50—70年的过渡期。我国作为世界第二大经济体和最大发展中国家，当前仍处于工业化和城镇化过程中。一方面，解决发展不平衡不充分问题、满足人民群众的美好生活需要必须靠发展，因此能源总需求一定时期内还会持续增长。另一方面，我国“富煤贫油少气”，目前化石能源比例和高耗能工业比例较高。这意味着，我国从现在开始用10年左右实现碳达峰、再用30年左右实现碳中和，需要施加更严格的目标约束，难度比发达国家大得多，绝不是轻轻松松就能实现的。

从“十一五”时期提出并实现“单位国内生产总值能源消耗降低”，到“十四五”规划和2035年远景目标纲要设置“推动绿色发展，促进人与自然和谐共

生”专篇并作出具体部署，我国为应对气候变化付出了巨大努力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，打响污染防治攻坚战。到2020年底，我国单位GDP二氧化碳排放较2005年降低约48.4%，超额完成向国际社会承诺的下降40%—45%的目标，全国重点城市PM2.5平均浓度较2013年下降超过四成。艰苦卓绝的努力换来的是天更蓝、山更绿、水更清和老百姓实实在在的获得感。

实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。树立大局观、长远观、整体观，才能“得其大者”。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持系统观念，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，加快形成节能环保的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。同时，加强国际交流合作，和衷共济、和合共生，打造全球环境治理新格局。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”100年来，我们党始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。作为司法工作者，我们必须坚持人民至上，践行以人民为中心的发展思想，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到司法工作全过程各方面，推进司法为民、公正司法，维护社会公平正义，不断提升保障民生福祉的司法服务能力水平。

## 传承红色基因，站稳人民立场

中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。在百年奋斗历程中，中国共产党人始终坚守人民立场，坚持一切为了人民、一切依靠人民。党领导下的人民司法事业发展史，就是一部司法为民的历史。在中华苏维埃共和国时期，毛泽东同志提出“真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活的问题”。延安时期，我们党坚持群众路线，形成以马锡五审判方式为主要代表的优秀司法传统。新中国成立以来特别是改革开放40多年来，人民司法制度不断发展完善。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置，强调努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，开辟了中国特色社会主义法治理论和实践新境界。

新征程上，我们要弘扬光荣传统、赓续红色血脉，把红色传统发扬好，把红色基因继承好，从党的百年奋斗历程中汲取前行力量，坚定不移听党话、跟党走，紧紧依靠人民干事创业。深入开展党史学习教育，通过回顾党的奋斗史、人民司法事业发展史，坚定理想信念、忠诚履职尽责，更加自觉地在习近平法治思想指引下沿着中国特色社会主义法治道路奋勇前进。着力解决人民群众急难愁盼问题和痛点难点堵点问题，更好回应人民日益增长的美好生活需要，努力满足人民群众日益增长的多元司法需求。

## 依法履职尽责，保障人民权益

习近平总书记指出，中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，必须把人民群众对公平正义的期盼落实到依法保障人民权益上。坚持以习近平法治思想为指导，贯彻全心全意为人民服务的根本宗旨，忠实履行宪法和法律赋予的职责，发挥司法裁判的规范指引作用，服务保障党和国家长治久安、人民群众安居乐业，在司法为民、公正司法的具体实践中保障人民权益，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

新征程上，我们要始终恪守司法为民理念，站在人民立场上想问题、干工作，不断满足人民群众的新要求新期待，努力让司法有力量、有温度，让人民有温暖、有保障。通过惩罚犯罪、定分止争、化解矛盾，切实维护人民群众生命财产安全。紧盯人民群众在生育养老、婚姻家庭、教育就业、医疗保障等方面诉求，加强涉民生案件执行工作，加大劳动报酬追索、工伤赔偿、赡养抚养等涉民生案件执行力度，依法保障人民群众特别是困难群体合法权益。坚持公正司法，以事实为依据，以法律为准绳，提升审判质效，确保每一起案件都经得起法律、历史和人民的检验。

## 提升能力水平，回应人民关切

习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”增进民生福祉，是我们党坚持立党为公、执政为民的必然要求。我们要深入践行党的群众路线，坚持司法为民、司法便民，认真倾听群众呼声，想群众之所想、急群众之所急，努力解决群众最关心最直接最现实的利益问题。坚持实事求是、问题导向，适应新形势、解决新问题，做到人民群众的司法需求发展到哪里，司法服务就跟进到哪里。

新征程上，我们要坚决响应为党和人民争取更大光荣的号召，传承伟大建党精神，践行党的根本宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起。坚守人民情怀，巩固立案登记制改革成果，坚持有案必立、有诉必理。切实解决群众异地诉讼不便问题，努力为群众提供多样化纠纷解决方案和权益救济渠道。大力加强人民法庭建设，利用人民法庭扎根基层的优势，推动重心下移、力量下沉，促进矛盾纠纷在人民群众“家门口”得到解决。充分运用智慧法院建设成果，以信息化手段提升司法便民利民工作水平，推进审判执行方式深刻变革。把民法典等法律法规的贯彻实施作为维护人民合法权益的重要方式，深入开展宣传培训，着力提高广大干警维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力和水平。

（作者为国家法官学院党委书记、院长）

# 深入探讨生态文明建设重大问题

## ——“百年中国共产党生态文明建设历程和经验学术研讨会”述要

黄承梁

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的千年大计。中国社会科学院生态文明研究所、中共陕西省延安市委等单位近日举办“百年中国共产党生态文明建设历程和经验学术研讨会暨中国社会科学院习近平生态文明思想研究中心成立座谈会”。与会者围绕深入学习贯彻习近平生态文明思想，研究和总结中国共产党推进生态文明建设的历史经验等进行了研讨。

与会者指出，我们党高度重视生态文明建设，在长期探索中积累了宝贵经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于满足人民日益增长的优美生态环境需要，全面把握人与自

然的关系，创立了

## 信息快速

# 坚持人民至上 推进司法为民