



武汉肺炎 深度

SARS之后，中国建立了怎样的不明原因肺炎监测体系？

对于18年前应对非典的人来说，这次爆发似乎激发了人们的记忆。

端传媒记者 门悦悦 实习记者 宁远燊、李瑞洋 发自北京、香港 | 2020-01-06



2020年1月18日，医护人员将一名病患者送至武汉市金银潭医院。摄：STR/AFP via Getty Images

武汉不明原因肺炎引起各方高度关注（[端传媒持续关注事件进展](#)，更多疫情动态请[点击此处](#)）。根据[官方统计](#)，截至1月5日，武汉共出现不明原因病毒肺炎个案59例，其中重症7例，暂无死亡案例。曾到访武汉的外地民众也出现疑似症状，其中香港出现16例（其中6宗个案病因不明，其余皆例确诊，至少5例已出院），新加坡出现1例，台湾从武汉来台班机上检测出6人有上呼吸道症状。除武汉外，暂未有内地其他省市公布不明原因肺炎案例。

官方称流行病学调查显示，部分个案为武汉市华南海鲜城经营户，这也是最先曝出此次肺炎事件的地方。该市场位于武汉市江汉区，为汉口最大的海鲜批发市场，距汉口火车站仅1.3公里。市场分为东区与西区共28条街区左右。工商资料显示，该市场成立于2005年，经营范围包括水产品、初级农产品（包括活禽、活畜等）的批发兼零售。

截至目前，中国官方对这场肺炎的定义依旧是「不明原因的病毒性肺炎病例」，但已明确排除流感、禽流感、腺病毒、传染性非典型肺炎（SARS）和中东呼吸综合征（MERS）等呼吸道病原。截至1月5日，官方已追踪到163名密切接触者并行医学观察，密切接触者的追踪工作仍在进行中。



怀疑传出肺炎病毒的武汉华南海鲜市场。摄： Noel Celis/AFP via Getty Images

不是SARS，是什么？

在事件爆发近一周后，武汉卫建委终于表示此次不明原因肺炎并非SARS，这是一开始各界最关心的方向。毕竟2003年SARS最初的病患情况，就是定义为「原因不明的呼吸道传染病」。

「对于18年前应对非典的人来说，这次爆发似乎激发了人们的记忆。」BBC健康的记者Philippa Roxby评价。这是此次病情引发国际关注的一大重点，《卫报》、路透社、美国学术期刊《Science》都跟进了报道。2003年的SARS疫情被中国官方瞒报、迟报，最终蔓延至全球近30个国家的8000多人。当时的北京市市长和卫生部部长也被免职。

有消息将此次肺炎的矛头指向新型病毒。[《苹果日报》](#)称，内地已掌握引致这次不明肺炎的病毒，非常大机会是由动物传人的新型冠状病毒，初步评估其威力没SARS冠状病毒般严重。世界卫生组织发言人评价武汉肺炎事件时则指，暂未能确定引致发病的病原体，有多种潜在病原体可能引致肺炎感染，其中不少都比SARS病毒常见。

香港大学公共卫生学院教授潘烈文向端传媒表示，综合来看本次疫情的严重程度较SARS轻。当时SARS的死亡率大约是一成，而本次疫情目前暂未出现死亡个案，也并未出现在社区内显著爆发和医护人员感染的情况。

对于为何迟迟不出病原鉴定和病因溯源结果，潘烈文称如果是集中力量研究一个案例能较快得出答案，但若研究多个案例便有一定难度，「从病人身上采集样本后，要确定其是否确为病原体，是否引起病症。如是，还要做一系列测试，而这些测试的准确性和敏感度也是要考量的。」香港大学新发传染性疾病国家重点实验室主任管轶也在接受采访时表示，相信当局已经有初步判断，因为病原鉴定中的核酸检测大约2至3天就可以获得结果，但病因溯源需要进行血清学检测和确认，需要2至4周。

在更多消息未知的情况下，我们目前可参考的资料是中国卫生部2004年推出的《全国不明原因肺炎病例监测、排查和管理方案》（下称《方案》）。其中，「不明原因肺炎」是2003年SARS事件后，中国卫生部为了更好地筛查及处理可能出现的SARS、人禽流感等其

他传染性呼吸道疾病而提出的一个词。这部方案的执行由中国各级卫生行政部门和各级各类医疗机构、疾病预防控制机构负责参与。

根据中国疾病预防控制中心卫生应急中心《不明原因肺炎监测体系评价》的统计，2004至2016年，中国共上报1666例不明肺炎病例，其中发病到诊断的平均间隔为6天，诊断到报告的平均间隔为0.5天，报告到审核的平均间隔为0.1天。

那么，SARS之后，中国的疾病监测系统是怎样的，民众信息公开是否有章可循？

中国如何监测、公开不明原因肺炎？

发现符合不明原因肺炎定义的病例后，由医疗机构在12小时内组织本单位专家组进行会诊和排查，不能确诊为具体病例的，需以「不明原因肺炎」进行网络直报。网络直报是由中国疾控中心运营的国家重要信息系统，以使疾病监测部门早期发现聚集性病例等异常报告信息，提早发出预警。

医疗机构网络直报的同时，需进一步将情况汇报至县级疾控机构，由后者于24小时内对病例完成初步流行病学调查。调查时需重点了解病例周围是否有聚集性发病现象，有无高危职业等。据方案规定，如华南海鲜市场这样饲养、贩卖、屠宰、加工家禽人员及从事禽病防治的人员为高危职业。

县级疾控机构还需在接到病例报告后的24小时内组织专家进行会诊，并逐级向上级（市级、省级）备案，接受上级审核。若任何一级别的专家无法确诊，将交由上级会诊，上级的会诊期限同样是接到下级报告后的24小时内。不能排除SARS和人禽流感的病例，将采集相关临床样本进行实验室检测。

在会诊的同时，医疗机构需立即将病例收治入院，按呼吸道传染病隔离治疗，医务人员也需采取个人防护措施。

但是，若卫生行政部门接到是聚集性不明原因肺炎病例报告（两周内发生有流行病学相关性的2例或2例以上不明原因肺炎病例），在逐级报告前，就要立即进行隔离治疗、登记密切接触者，对其进行追踪和医学观察、采样送检、并马上进行流行病学调查。



2003年，香港曾受非典型肺炎(SARS)疫症影响。摄：Peter Parks /AFP via Getty Images

根据已有公告，目前，密切接触者的追踪工作正在进行中，武汉卫健委表示在全市医疗机构开展相关病例搜索和回顾性调查，并称所有病例已隔离治疗，这符合聚集性不明原因肺炎的处理办法，不过官方尚未将此次事件定义为聚集性。

方案并未对信息公开做相应要求，这需要参考另一份文件。

《群体性不明原因疾病应急处置方案（试行）》2007年推出，规定了更广义上的不明原因疾病处理办法。此方案中提出了信息互通、及时发布的原则，要求各级业务机构建立信息交换渠道，并按规定权限，及时公布事件有关信息。但关于信息公布的时限、披露程度等，未作出明确要求。该方案还提出，要通过专家利用媒体向公众宣传防病知识，传达政府对群众的关心，正确引导群众积极参与疾病预防和控制工作；并加强媒体监测，收集与事件相关的报道及网络上的相关信息，正确引导舆论。

同时，该方案还提出不同情况下的工作重点。即当流行病学病因（传染源或污染来源、传播途径或暴露方式、易感人群或高危人群）不明时，应以调查为重点，尽快查清事件的原因。但若不明原因疾病呈现群体性，特别是新发传染病暴发时，就要以尽快查明传播途径及主要危险因素为重点，并立即采取针对性的控制措施，控制疫情蔓延。

根据官方1月5日的通报，此次武汉肺炎患者的最早发病时间是12月12日，最晚发病时间为12月29日。12月30日，武汉市卫健委向武汉各有关医疗机构发布报送不明原因肺炎救治情况的紧急通知。31日，对公众发布肺炎疫情的情况通报。

目前，武汉肺炎已有同济医院、湖北省疾控中心、中国科学院武汉病毒研究所、武汉市传染病医院及武汉市疾控中心进行专家会诊，国家和湖北省卫建委也派出工作组和专家组赴武汉市。其中，武汉病毒研究所拥有中国唯一一个生物安全等级最高的生物实验室。多级卫生医疗机构同时行动，反映出此次诊断的复杂性。

各地正在如何防范？

香港已于1月4日启动严重应对级别，将联合多个政策局及部门成立督导小组，处理应变工作。此前，香港也已加强口岸卫生措施，对由武汉抵港的公共交通设备清洁消毒，保持与

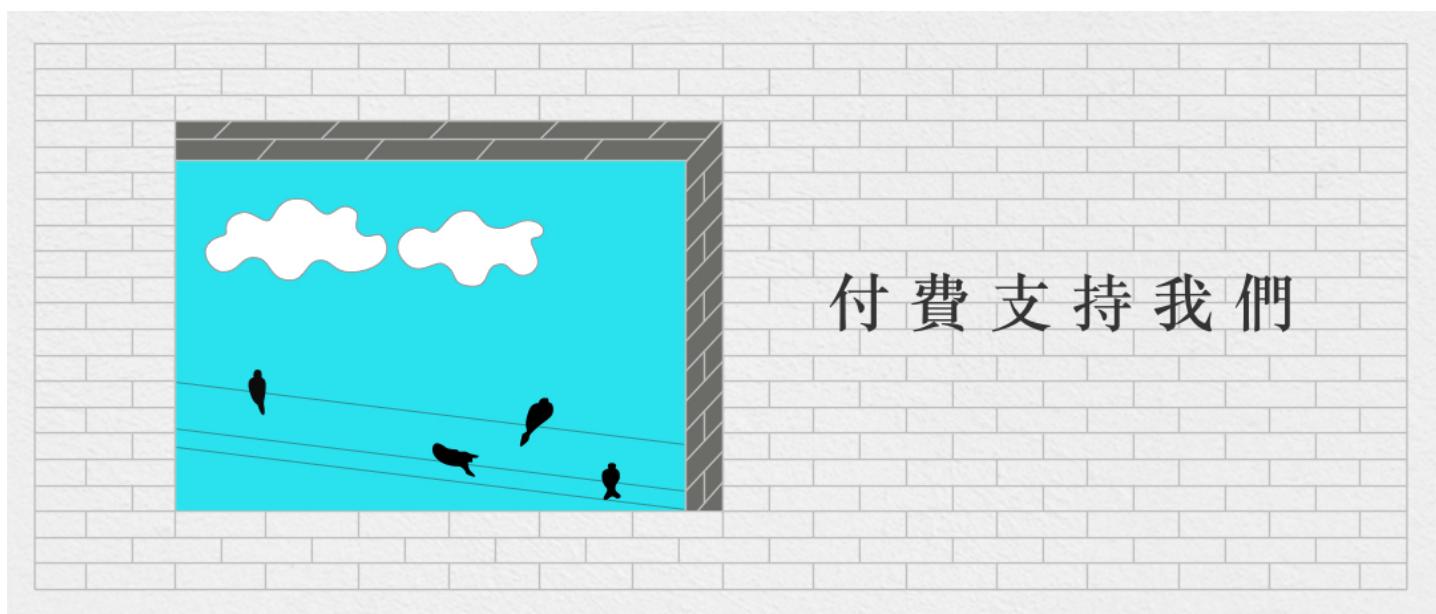
内地相关部门和世界卫生组织等机构的联络。食物及卫生局也多次会见传媒，公布最新应对措施，并于1月2日起每日公布检查的个案数字。

潘烈文评价目前香港的体系反应已非常及时，相比2003年香港SARS期间，政府从疫情出现到应对间隔三四个月，如今已能在一星期内作出反应。但他也提示，希望能理性参考现有证据，避免在没有证据的情况下采取太极端的措施，以防资源浪费。

台湾亦加强边境检疫措施，并召开专家会议，确定防疫措施，并针对武汉直航班机进行逐班登机检疫。

澳门与新加坡也已于机场等口岸地区采取防范措施，对从武汉来的乘客进行体温检测。澳门还将「武汉不明原因肺炎」的预警级别提升至第III级(较重)，即表示突发公共事件的风险为中度，并向消防局、博彩娱乐场、酒店等机构进行情况沟通与演练。

更多疫情动态，[请点击此处](#)。



2017年7月，端传媒启动了对深度内容付费的会员机制。但本文因关乎重大公共利益，我们特别设置全文免费阅读，欢迎你转发、参与讨论，也期待你付费支持我们，浏览更多深度内容。

SARS

不明原因肺炎

公共卫生安全

武汉肺炎



邀請好友加入端會員
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 吴昆玉：蔡英文大胜，国民党下一步要怎么走？
2. 台湾大选结果出炉：蔡英文获超过八百万票，创总统直选历史新高
3. 2020台湾大选 即时开票
4. 王宏恩：蔡英文如何从2016年进步到2020年？
5. 台湾大选中的中国舆论场：官媒保守，民众激进，“武统”声浪下的冷感
6. 数据看2020台湾大选系列之三：总统选举结果
7. 没有人是局外人，一个陆生眼中的台湾选举
8. 武汉封城记：“一夜之间就慌了”
9. 早报：武汉凌晨2时通知今日上午10时“封城”，市内公共交通停摆
10. 经济预估成长率重登“亚洲四小龙”之首，台湾经济回暖了么？

编辑推荐

1. 1.22更新：新型冠状病毒肺炎患者累计557例，死亡人数增至17人
2. 邓聿文：中国脆弱之处
3. What's New：香港现首宗“高度怀疑”新型冠状病毒肺炎个案
4. “辣台妹”胜选之后：网红政治将航向何方？
5. SARS之后，中国建立了怎样的不明原因肺炎监测体系？
6. 十二年二人转终结，“梅普时代”的俄罗斯人发明了哪些政治笑话？
7. 那些和《小妇人》一样被掐住咽喉的女性电影
8. 郑祖邦：从反修例运动看香港民族主义的创建

9. 杨路：中国能否顺利执行贸易战第一阶段经贸协议？

10. 张育诚、陈方隅：数说台湾大选——大党被小党“搅局”了吗？

延伸阅读

蔡英文选了副手，他是学者、SARS专家、及“圣墓骑士”

出身公卫和医界的知识菁英代代相承地投身政治领域，这是台湾政治传统中一道特别的风景。陈建仁的出线，把这项传统推上另一个高峰。

1.22更新：新型冠状病毒肺炎患者累计557例，死亡人数增至17人

晚间，武汉市政府发布通告，要求全市在公共场所佩戴口罩。

疫苗断供三年，他从海外购药销售，该判七年吗

“假药”不假、劣药真劣，法律应否修改“假药”的定义？药监局地位不高、人手紧缺，能构成监管不力的理由么？