



深度

# 印度尤：印巴冲突升温，击落战机、俘虏飞行员，下步是战是和？

印度与巴基斯坦战机于2月27日开始交火，双方各自均有战机被击落。自14日印度武警遭到恐攻以来，印巴紧张局势陡然骤升至实际军事冲突，下一步是更激烈的报复行动、开战，或有降温可能？

印度尤 | 2019-02-28



2019年2月27日，印度军方一架直升机于印控克什米尔巴德加姆县坠毁，军方部队抵达现场调查事故原因。  
摄：Yawar Nazir/Getty Images

印度与巴基斯坦战机自2月27日开始交火，印度至少一架米格21战机被击落，巴基斯坦也损失了一架F-16战机。从14日印度武警遭到恐攻以来的印巴紧张局势，骤升至实际军事冲突，下一步究竟是更激烈的报复行动甚至开战，还是会积极降温打开对话的空间？

目前印巴在冲突的描述、数量以及实际人数上，说词仍有出入。巴基斯坦称，巴国战机在27日越过控制线，作为印度26日凌晨空袭巴基斯坦的报复。一开始，巴方称击落两架印度战机，并俘虏了两名印度飞行员，后来又说只有一名印度飞行员在其手中。

印度外交部则称，印度空军侦测到巴基斯坦战机后印度立即采取回应，印巴战机开火交战，一架巴基斯坦战机被击落，掉落在巴基斯坦境内，印度在交战过程中也损失了一架米格21战机，飞行员在执行任务时失踪，仍在确认是否遭到巴基斯坦俘虏。

自从印度中央后备警察部队（Central Reserve Police Force, CRPF）14日在克什米尔遭到自杀炸弹攻击，造成至少40名印度武警死亡以来，原本就已经冷冻的印巴关系又再次恶化。印度战机在26日越过印巴控制线，对巴基斯坦境内恐怖组织穆罕默德军（Jaish-e-Mohammed）的训练营地发动空袭。这也是1971年印巴战争以来印度第一次发动跨境空袭，空袭成功执行后印度方面一阵欢欣鼓舞，印度总理莫迪（Narendra Modi）更高喊印度的安全掌握在其手上。不料巴基斯坦隔天立刻进行报复，印度不但掉了飞机还有飞行员被抓，若再不迅速降温，冲突骤升，也令人担忧印巴核战爆发的风险。

**“12架战机跨越印巴控制线毫发无伤地回来，精细的计划非常重要，同时你需要非常幸运，毕竟巴基斯坦对于印度的报复是有所准备的，一旦有任何一架飞机掉了，那就是会巨大的挫败。”**

在印度周二热烈庆祝空袭成功痛击巴基斯坦时，印度尼赫鲁大学（Jawaharlal Nehru University, JNU）国际关系学院教授斯瓦兰辛格（Swaran Singh）接受我采访时就说，印度成功只是眼前的、暂时的，必须要绷紧神经防范巴基斯坦的后续回应，但当时许多印度分析都认为，巴基斯坦不会和印度一样采取常备军队（Conventional）的方式回击，应该会采取连续性、小规模、低强度的冲突。例如恐怖分子的渗透与攻击。然而巴基斯坦快

速而高强度地以空军交战方式回应，显然不在印度主流的预测之内。

这样子的军事攻击通常会需要非常缜密的计划，当时印度武警遭到恐攻时，许多专家都预测至少需要数个星期的时间，缜密地计划方能成功打击，但莫迪在恐攻发生后的第12天就空袭巴基斯坦，让印度精神为之一振，印度舆论充满了兴奋之情，执政党、反对党、宝莱坞电影明星以及一般民众都在社群网站上赞扬并庆祝。

但当时一般民众的乐观，并没有完全展现在战略圈里，斯瓦兰辛格就说，印度空袭的成功，是缜密的计划也是幸运，“12架战机跨越印巴控制线毫发无伤地回来，精细的计划非常重要，同时你需要非常幸运，毕竟巴基斯坦对于印度的报复是有所准备的，一旦有任何一架飞机掉了，那就是会巨大的挫败。”出乎许多人预料的是，就在隔天，巴基斯坦就大动作宣布击落了两架印度战机并俘虏了印度飞行员。

当时最理想的状况，印度期待26日发动的空袭，可以产生强大的威慑力，让巴基斯坦不敢轻举妄动。次优的情况，则是印度官方对于空袭的“解释”，可以让巴基斯坦不至于立刻有反击的立足点，因为印度特别强调空袭目标，是巴基斯坦境内的恐怖组织穆罕默德军的大型训练营地，而且是一场经由精准情报、为了防止恐怖攻击的“预防性的非军事行动”（Non-Military Preemptive Action）。

然而，很显然地，这样的说法并没有取得巴基斯坦的“理解”，巴基斯坦选择硬碰硬地推升紧张局势，巴基斯坦总理伊姆兰汗（Imran khan）更在击落印度战机之后表示印度误判了情势，暗示情况有可能走向失控，“如果局势再从这里继续激化，情况会往怎么走？我无法控制，莫迪也无法控制，这是为什么我再次邀请（印度），更好的智慧终将胜出，我们应该坐下，用和平的对话解决问题。”







2019年2月26日，印度军方宣布空袭了克什米尔地区巴基斯坦一侧的武装分子营地，印度居民上街表达支持。  
摄：Shankar Narayan/Hindustan Times via Getty Images

基于印度“恐怖主义与对话不能同时进行”的原则，印巴和平谈话进程从2016年初，因为印度空军基地遭到恐怖攻击而中断至今，外交秘书层级的沟通机制迄今没有恢复，这也影响到了区域多边合作，原应在2016年由巴基斯坦主办的南亚区域合作联盟（The South Asian Association for Regional Cooperation, SAARC），迄今都还未见重启的可能性。印度一直以来都指控巴基斯坦玩两面手法，一面要求和平对话，一面却支持恐怖主义对印度进行跨境袭击，利用恐怖主义作为外交工具，在当前的军事冲突、控制线交火以及恐怖攻击的压力之下，伊姆兰汗所要求的坐下来谈，目前看来是非常困难的，然而继续激化情势也不是一个选项。

印度退役陆军少将班纳吉（Major General Retd. Dipankar Banerjee）接受我采访时就说，当前是一个进退两难的局面，因为印度和巴基斯坦都需要展现强硬而且主导的形象，但是爆发战争，甚至是使用核子武器，并不符合两国在理性思考下的国家利益，也正因为这样的进退两难，印巴冲突的走向有着极高的不确定性。

这次的情况与过往不同，可以从以下三点来观察：

## 冲突的层级与严重性

40名印度武警死亡是印度有史以来武警死亡人数第二高的单一事件，从过往较为常见的武装恐怖分子的袭击，转为自杀炸弹攻击，也是印度观察家特别提及的不同。印度26日所发动的空袭，是在1971年印巴战争后，首印度次跨越控制线对巴基斯坦进行空袭，而巴基斯坦27日不仅击落印度战机，还俘虏了印度的飞行员。

一个值得注意的细节是，印度周二空袭巴基斯坦，印度所抛射的炸弹是落在巴基斯坦的开伯尔-普赫图赫瓦省（Khyber Pakhtunkhwa）的巴拉科特镇（Balakot），这个小镇位于巴控喀什米尔地区以西，是在印巴停火线之外，也就是印度的攻击是超越了领土争议区的，这跨过了过往的红线，而这个新的红线推进也使冲突的严重性与层级，变得比过往更为火爆。

## 冲突的时机点

印度五月政府即将换届，积极寻求连任的印度总理莫迪，一向积极营造强势作风与硬派形象，在选情激烈寻求连任之际，更没有对外妥协的空间。巴基斯坦总理伊姆兰汗去年八月刚刚就职，也有必要向选民证明其能力、魄力与执行力。

执政四年多以来，莫迪的声势早不如过往，在废钞、推行统一商品与服务税的经济失败、大规模的农民抗议、社会中剧增的族群与宗教冲突，以及未达预期的经济成长与45年来新高的失业率，都将莫迪推下神坛，2014年曾经横扫印度政坛的“莫迪旋风”已难再现，再加上印度各反对党一月携手，正式组成大联盟（Mahagath Bandhan）的反莫迪统一阵线后，让莫迪的连任之路难上加难，在这样的压力之下，莫迪极需要设定一个可以团结选民的全国性议题。

巴基斯坦就抨击，莫迪“政治化”了此次的冲突，对巴基斯坦的强硬姿态与印度即将到来的大选有关，将印巴关系作为大选的筹码，吸引选票。虽然，选举绝对不是导致印巴冲突的唯一因素，但在这个敏感的时机点，却是莫迪在做出回应选择时，势必会考虑到的重要因素。

印度21个政党领袖也在27日发出了一份[共同声明](#)，谴责由巴基斯坦支持的恐怖组织穆罕默德军，14日对印度武警发动的恐攻、声援印度武装部队所进行的打击行动、称赞26日印度

所发动的空袭，并表示对印度政府采取行动保护印度主权、团结与领土完整性的信心。但他们同时也批评莫迪政府，将印度军队的牺牲公然地政治化，并对于莫迪没有召开所有政党会议表达不满，呼吁国家安全应该超越狭隘的政治考量。







2019年2月27日，巴基斯坦人庆祝巴基斯坦空军击落两架印度战斗机的消息。摄：Shahzaib Akber/EPA

## 冲突的复杂性

印巴之间的问题错综复杂，历史遗留的克什米尔领土争议、宗教信仰与族群的对立、恐怖主义问题以及外来势力在区域中的力量平衡等等，都使得这两个核武大国的冲突与对立难以解决。同时，印度正值经济崛起之际，正积极向要向世界证明其实力与地位，莫迪的个人风格也深刻地影响印度所采取的回应与行动。

印度与巴基斯坦曾在1947年、1965年和1971年爆发战争，前两次是为了克什米尔的领土争议，第三次则是为了孟加拉独立问题。印巴1947年自英国独立以后，70多年来都为了克什米尔的主权争吵不休，控制线上也不时违反停火协定相互交火，克什米尔当地人民也有不同的国家认同。再加上印度政府，特别是在莫迪政府执政之下，对于克什米尔采取强硬镇压，随意扣上“叛乱”甚至是“恐怖分子”的罪名而施以武力镇压、颁布宵禁、断网，极具争议的武装部队权力法（Armed Force Special Power Act，印度国会在所谓的“动乱地区 Disturbed area”赋予武装部队特殊权利，喀什米尔是其中一地。）当地的不满与愤怒也累积到了最高点。

14日，对印度武警发动自杀炸弹攻击的，正是来自克什米尔的20岁青年达尔（Adil

Ahmad Dar）。印度可以将所有责任通通推给巴基斯坦，指责巴基斯坦渗透恐怖分子并在喀什米尔谷地支持恐怖活动，用以造成喀什米尔的不稳定并造成印度的政治危机，然而印度却不是完全没有责任的。

印度退役陆军准将阿伦赛格尔（Brig. Retd. Arun Sahgal）接受我采访时表示，印度所能够采取的行动选择，主要有四个大方向，包括外交、军事、经济与资讯媒体战。同样的巴基斯坦也会做同样的计划与行动。当前印巴的冲突不可预测性极高，这都是未来需要观察的要点。经过了26日印度对巴基斯坦发动空袭，以及27日巴基斯坦跨越控制线印巴战机交火，印度和巴基斯坦都需要对彼此有更谨慎的战略判断。

从理性角度出发，印巴都是核武国家，虽然两国之间有战力的悬殊，然而两国都明白开战所需要付出的代价。眼前印巴的第一要务都是经济发展，过往也都曾经处理过极度困难的挑战，有效管控冲突并避免开战，会是印巴的理性选择，全面开战的可能性与合理性并不

高。但这并不代表完全没有擦枪走火的可能性，或意外发生非理性的行动，例如伊姆兰汗所说的战略误判、印度大选的国内因素，又或是境内境外的恐怖分子与特定势力的个别行动，都有可能造成局势进一步的恶化。

27日印度和巴基斯坦在紧张局势升级后，都采取了预防性措施关闭了靠近两国边界的多个机场。印度的德里、孟买与另外五个重要省邦、城市，也进入72个小时的最高警戒（Highest Alert），防范可能的攻击与报复。许多国家驻印度的大使馆也发出[旅游警讯](#)，要求国人不要靠近印巴边界。

压力同时存在于内与外，当前印度与巴基斯坦两国的国家主义情绪都沸腾高涨，印度国内也出现了不少攻击穆斯林与克什米尔人的特别案件，内外情况都不容乐观。近几日更有许多假资讯在社群网站与软体上流窜，包括游戏画面被误传为印度空袭、旧照片被巴基斯坦官方释出假造为飞机被击落的影像等等，这些都增加了更多的误判与激化风险。

美国、中国、欧盟等国家与组织都呼吁印巴双方克制，然而当前印巴两国的局势极度紧张，降温的意愿、方式与可能性都尚未明朗。印度外交部27日对巴基斯坦发出[外交照会](#)，对“巴基斯坦的侵略行为”表达最强烈的抗议，并要求立即释放遭掳的印度飞行员阿比南丹（Abhinandan Varthaman）。面对巴基斯坦总理伊姆兰汗公开喊话，释出希望和平与对



话的意愿，印度总理莫迪直到本文章截稿前，都没有正式地回应，让人倍感诡谲。在充满不确定的氛围下，印度与巴基斯坦在战与和之间进退两难，双方都绷紧神经。



## 热门头条

1. 办政府，是门好生意：我申请了一张“台湾民政府”身份证
2. 《还愿》风波，会不会是压垮Steam中国版的最后一根稻草？
3. 3000多家园被强拆，候鸟老人与破碎的“海南梦”
4. 究竟谁是我妈妈：为什么在香港，孩子都跟外佣长大？
5. 杨一峰：韩国瑜市长，高雄宣传片，问题在美学
6. 小端网络观察：台湾同婚专法上了微博热搜，关注破3.9亿
7. 《还愿》争议的两重模糊：游戏表达的意义与“被侮辱”主体
8. 【独家】戴晴撰文：李锐与三峡工程
9. 专访“中美接触”支持者谢淑丽：美对华政策有缺陷，但我也惊讶于中国现状

10. 在六百条评论中，我们试图厘清《还愿》的五点争议

---

## 编辑推荐

---

1. 从同理到暴怒：《还愿》里的中国情绪风暴
2. 丢弃“政治大佬”、扭转“政治机器”？芝加哥两位黑人女性的市长选战
3. Karl Lagerfeld 的跨界贡献：老佛爷与电子音乐的五个关键字
4. 疾病王国：透视身体
5. 专访艾力克·菲耶：你有一千种孤独，但文学是你的避难所
6. 影像：观塘裕民坊 重建前的最后时光
7. 专访“中美接触”支持者谢淑丽：美对华政策有缺陷，但我也惊讶于中国现状
8. 香港董之英中学校园欺凌案：“异世界”生存实录
9. 一代宗师留给我们的香港心事：四十年前失明艺人杜焕
10. 3000多家园被强拆，候鸟老人与破碎的“海南梦”

---

## 延伸阅读

---

印巴将重启和平谈判 解决克什米尔纠纷

时隔11年，印度总理再访巴基斯坦

喀什米尔边境交火，印度和巴基斯坦各执一词

任其然：印巴两国的对峙表演，与克什米尔的难解之局

绵延60余年的克什米尔问题，绝不是印巴之间的双人舞这么简单。

临报：巴基斯坦宣称击落两架印度军机 随后发动1971年后首次跨境空袭

晚报：已坐列在出街的不平反十几，随后及物10/11于日以研究上表