



逃犯条例 深度

评论

叶健民：反修例危机后，一国两制的最后机会

重新认识香港调整想法，配以更贴近特区现实的政策，是争取至少一部分人的唯一方法，也是一国两制走下去的最后机会。

2019-10-03



2019年10月1日，金钟警方以催泪弹驱散示威者。摄：林振东/端传媒

反修例风波是回归以来的最大的政治危机，对社会秩序带来极大的挑战。抗争力度不断升级，十一当天更有警员以实弹射击示威者，情况已经到了十分危险的地步。然而过去百多日的发展，更大的破坏却是来自中共的对香港局势的回应，她的策略正严重地伤害著一国两制的根本。

过去百日对一国两制的伤害

当中央把任何矛盾定性为国家安全利益悠关时，特区政府祇能完全听命北京，两制平衡也彻底丧失，制度内也再没有任何有效机制向北京发挥反馈作用反映真实港情，以纠正错误判断。

一国两制成功在于中港融合，而两地社会相互拉近更是个中关键。然而过去数月，北京的政治策略却是不惜把香港人妖魔化，令两地群众之间的张力进一步拉紧，把这种对立情绪推到一个前所未有的高点。官方将反修例运动这场原来祇是抗拒特区恶法、后来聚焦遏止警暴的抗争，迅速定性为危害国家安全、勾结外国势力的分离主义阴谋，而国内传媒也火力全开，刻意利用《环球时报》记者付国豪被袭等个别事件去渲染港人如何针对内地人，甚至罕有地容许群众去使用海外社交媒体平台去对香港进行声讨。

不少长期祇能接触到官方认可的信息和自小便在“爱国教育”薰陶教化的爱国人士，在国家的感召下对这场运动义愤填胸，仇港情绪因此全面爆发。在香港以至在海外的内地人，以恶意攻击相关抗争行动以“保家卫国”、“捍卫民族尊严”的情况，此起彼落，“遍地开花”。志在大陆市场的香港艺人，假如敢表态支持这场抗争自然是死罪。就是说句香港人加油或者鼓励大家登记为选民，也会受到内地网民围攻抵制。“香港人”这三个字，彷彿在大陆已经成为了一种禁忌。这种仇恨感觉，一旦在内地社会落地生根，日后如何可以扭转、覆水怎可收回？没有人知道。但国内敌视仇恨情绪高涨之下，要达致所谓港人民心回归，祇是痴人说梦，浪费气力。

一国两制终极目的也在于维持香港的资本主义制度，确保市场机制有效运作。但过去三个多月，内地政府却因政治目的不惜重创这个香港的核心基础。踏入七月，北京开始更为主动去压制香港舆情。当中一个重要方向，是透过向香港大企业施加压力，要它们约束旗下

员工。首当其冲的，便是国泰航空。国家民航局以航空安全为籍口，迫使国泰要惩治那些表态支持反送中的员工，两个多月来已经有不少雇员因此被开除，甚至连行政总裁何杲（Rupert Hogg）也在压力下请辞。何杲2017年才接任这个位置，但他迅速将前任因期油对冲投资失误所造成的财务烂摊子扭转过来，在2019年更为集团取得三年来首次的盈利。资本主义强调用人唯才，能为公司赚大钱的人理应会受到重视奖赏。但眼前的现实，却完全违反市场规律。

国泰的处境也并非孤例，港铁以至各大地产财团也备受压力，要全面配合北京。香港经济仿似逐步与国内情况接轨，企业生存不在于效益表现经营有道，随之而来的将会是商界各式各样拉拢权势走后门的寻租行为（rent-seeking behavior），不断侵蚀市场机制的基石。身负国家任务的央企会否乘虚而入进占香港经济要塞，更是未知之数。



2019年10月1日，网上发起“国庆护旗手”行动，早上于中环举行。摄：林振东/端传媒

但对一国两制的最大伤害，是完全暴露出在一国原则下，特区政府完全没有自我解决问题的能力，所谓高度自治全属空谈。早在六月中，特区民情已经十分清楚，就是恶法不撤，抗争不会减退。但林郑始终拖拖拉拉，坚持多三个月才宣布会正式撤回法案，不单坐失化解危机机会，亦令政治张力越拉越紧。

以常识判断，闹出如此政治大灾难，特区管治班子全面换人、特首负上全责引咎辞职，是舒缓形势的有效措施。但到目前为止，问责团队丝毫无损，甚至还不断强调会在余下任期继续带领香港走出困局。这些完全违反常理的情况，唯一的合理解释，是北京早已对目前局势如何处理直接操盘，并把这场风波简单定性为外国势力围剿中国的保卫战。在这场情况下，林郑已经没有甚么实际角色可言。换言之，当中央把任何矛盾定性为国家安全利益悠关时，特区政府祇能完全听命北京，两制平衡也彻底丧失，制度内也再没有任何有效机制向北京发挥反馈作用反映真实港情，以纠正错误判断。

一国两制，不取消就是宽大处理？

这场运动告诉北京，假如她认为一国两制还要走下去，便必须要对香港重新认识，调整策略。

既然一国两制无法处理中港矛盾，而香港人对中央的“恩宠”也不懂感恩，那么，北京会因此考虑索性取消一国两制吗？这种提法，旨在恫吓港人多于实际。对北京来说，这戏始终要演下去。一国两制是载于中共党章的基本国策，也一直被官方吹捧为邓小平同志和平处理统一问题的伟大构想。至今为止，中共仍然以此为处理两岸关系的基本框架。假如习近平贸然宣布这个为各国认许甚至曾经推崇备至的一国两制制度寿终正寝，便等同把中共多代人努力争取回来的国际认同彻底摧毁。在已经背负沉重外交压力的习近平来说，实在无必要再去自找麻烦，要进一步去破坏中共所剩无几的道德形象。

当然，即使继续维持一国两制这个框架，也不表示中共会对香港宽大处理。回顾回归以来的历史，每次严重中港矛盾爆发之后，中共都会加强对港控制。零三年七一大游行终止了廿三条立法，也把董建华拉下马，但中共随即成立了由政治局常委曾庆红掌管的港澳工作

协调小组，意味北京对港介入进入新台阶。一四年雨伞运动震惊中外，北京继后便以更粗暴的DQ、参选确认书、释法等手段去全面打击反对派压制民主。中共的性格，是对任何挑战自身权威的逆权运动永远不会忘记，也不会原谅。

但中共也是务实主义者，她也从过去一百多天的反送中运动看到，香港从此已经不再一样。这场运动较诸回归以来的任何一场抗争，香港人显得更有决心和力量。数以百万计的市民全情投入，以令人惊叹的想像力和韧力去与强权周旋到底，每个人在日常生活中也用尽心思去为运动出一分力。面对这种无分世代不论阶层的全民参与，中共亦应明白难以单靠一贯的打压手段去处理场面。这场运动告诉北京，假如她认为一国两制还要走下去，便必须要对香港重新认识，调整策略。



2019年10月1日，铜锣湾有燃烧中的旗帜。摄：林振东/端传媒

北京需从三方面重新认识香港

在150多年殖民统治中，港督因本土利益和施政考虑，与伦敦据理力争的情况其实屡见不鲜。港府以拖延行动、虚报消息、先斩后奏、阳奉阴违、甚至正面抵抗的手段与伦敦周旋的例子，多不胜数。

首先，北京必须重新理解香港作为一个国际城市的特性。对于北京，香港重要性在于她与世界金融体系的全面接轨，可以作为国内企业融资和人民币国际化的中介平台。但这一切不单建基于香港的健全法制、信息自由和产权制度，她与世界各地全方位的联系才是作为国际金融中心的最重要基础。外地的客商人才在这里办事生活感到安心舒畅，因为他们与港人在价值取向以至生活态度上有不少共鸣，这种价值认同和香港的开放性相换影响，形成了一个良性循环，既有助于经贸发展，也推动了公民社会、专业组织、学术科研等范畴的海外联系，也因此造就了香港这个国际城市。这张纵横交错的世界关系网，环环相扣有机互动，牵一发足以动全身。假如有人相信即使肆意压止甚至破坏香港与海外公民社会联系，仍然无损她的国际都会作用，完全是自欺欺人，贻笑大方。至于那种所谓“需要香港，但不需要香港人”的说法，更是完全出于对这个国际都会的无知谬见。

长期以来，北京也错误判断回归前的中央与地方关系。中共当年努力向港人推销一国两制，当中最重要的卖点便是维持现状。但甚么是回归前的“现状”，即决于中共的理解。这其中的一个谬误，是北京对港督与伦敦关系上的误判。从《英皇制诰》《皇室训令》这两份殖民地政府宪制性文件的字面来看，港督确实处处受到英皇制肘，宗主国看来可以轻易控制殖民地的施政。在这种理解下，港督祇是忠诚地执行英国指令的一个傀儡，自主性极为有限。所以《基本法》中有关中央政府与特区政府关系的条文，在法律审议以至人事任命等环节上，亦有抄袭了不少殖民地时期的相近安排。

但这种判断完全忽略了一个历史事实，就是在150多年殖民统治中，港督因本土利益和施政考虑，与伦敦据理力争的情况其实屡见不鲜。港府以拖延行动、虚报消息、先斩后奏、阳奉阴违、甚至正面抵抗的手段与伦敦周旋的例子，多不胜数。六七十年代港府便因英镑贬值、纺织品出口配额、以至驻港英军费用等问题曾与伦敦公然闹得面红耳热，而1977年麦

理浩特赦警队的决定，事前亦未有充分知会伦敦。宗主国自然心里不爽，但伦敦亦明白必须体谅在地官员（man on the spot）的困难，容忍他有时候去从殖民地社会发声，否则港督将完全失信于当地社会，难以施政。这种“非正式权力下放”（informal devolution），孕育出港英政府相当的自治空间，也是殖民政府维持有效管治的根本，更是英治时期下中央与地方关系的现实情况。适度的“放”，不要处处设“防”，才是维持中央地方平衡的关键所在。能将这一课放诸于今天的中港关系，意义重大。

更重要的，是北京必须重新认识民族认同的形成过程。对北京来说，国民身份是与生俱来的，“流着中国人的血”、“黄皮肤黑头发”、“同文同种”等客观条件早已决定了每个香港人的中国身份，本来就没有甚么值得争议的地方。但身份认同却从来都是一个反思抉择过程，客观的身体特征甚至文化习惯并不决定主观的思考。



2019年10月1日，巴士乘客向街上的示威者表达支持。摄：林振东/端传媒

前港大校长王赓武教授最近发表了他的半自传**Home is not Here**，重塑了他的寻根认祖的心路历程，值得京官细读。王教授出生于荷属领土，成长于马来亚怡保，自幼受殖民地英语教育，但父母一直刻意对他灌输中国文化和传统爱国思想，期望他对国家作出贡献。战后他回国接受大学教育，但又因战乱要重回马来亚，辗转以新加坡为家，最后再到澳大利亚发展，也成就了自己日后的辉煌事业。王教授的经历，说明身份认同的建构并不取次于那些所谓“与生俱来”的血脉连繫，也更不能祇为满足任何人的外在期望。民族身份往往会受个人成长经验、社会环境、政治变化等因素的影响，而父母心目中的伟大祖国与他后来亲身经历的中国现实，存在明显落差，也左右了他的身份认同。

确立民族认同需要一个过程，香港的特殊历史经验也注定这将会是一个艰难挑战，需要北京无比的耐性和理解，但以暴力打压去试图拔苗助长，祇会适得其反。对香港人来说，眼前的所谓爱国楷模尽是何君尧或者“福建同乡会”，谁人又会真心希望自己的子女变成他们一样吗？

北京至少要争取一种人

假如连这群人也彻底失去，一国两制也大概从此寿终正寝。

这个自由之夏，港人民心坚定，坚决要为自己讨回公道。这场抗争对象是林郑政府和失控警队，但也逐渐流露出对一国两制的两种思考。一种态度是要求中央重新恪守一国两制高度自治的承诺，而另一种则是种种明独暗独的分离主义。前者务实世故见步行步，祇要求一切重回正轨，后者不断在年青一代间扩散，相信香港独立是终极出路别无他法。所谓光复香港，一方是争取回复想像中原来的美好日子，另一方却追求推倒重来建立新秩序。两种思潮，相互碰撞，谁占上风将决定一国两制的未来。

但北京必须明白，对这数以百万已经被这场运动推醒了的香港人，绝不能单靠物质富裕、强国想像便能争取过来。对政权的信服和认受，永远取决于官民彼此在道德价值上的距离。当然要中共大彻大悟拥抱普世价值，难过登天。但假如她依然坚持要把一国两制这枱戏唱下去，除了依靠打压控制手段外，还必须至少保住香港社会内那些仍愿意妥协接受现

实的一群。与他们的关系，也可能祇会是同床异梦貌合神离，但假如连这群人也彻底失去，一国两制也大概从此寿终正寝。重新认识香港调整想法，配以更贴近特区现实的政策，是争取他们的唯一方法，也是一国两制走下去的最后机会。

（本文主要根据九月廿五日在香港大学《从反送中运动看一国两制》论坛上的发言整理而成）

（叶健民，香港城市大学公共政策学系教授）

评论

逃犯条例

叶健民



邀請好友加入端會員
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 十一香港示威全纪录：示威者与警方竟日激烈对抗，警方发射6发实弹，180人被捕
2. 即时更新：高等法院拒绝禁制令申请，凌晨零时《禁蒙面法》正式生效
3. 詹正德评《返校》：白色恐怖忏悔录，但没有触及“恐惧”的核心？
4. 2019中国电影撤档大风暴：缘何仿佛一夜间，行业前景全改变？
5. 读者来函：台湾，是否能给沉默的陆生一面连依墙？
6. 我在十一前夕去了趟北京
7. 雨伞5年后，留下的我们：搵食、抗争还是移民？
8. 端传媒针对香港警方要求配合查案的声明
9. 王证恒：子弹穿过孩子的胸膛，是一桩事先张扬的“谋杀案”
10. 刘锐绍：《禁蒙面法》火上浇油，“一国两制”恐加速死亡

编辑推荐

1. 2019金马奖入围解读：没有中港电影，金马奖却更加兼容并包了？
2. 2019中国电影撤档大风暴：缘何仿佛一夜间，行业前景全改变？
3. 叶健民：反修例危机后，一国两制的最后机会
4. 从毛到习，70年中共国庆阅兵的叙事演变
5. 王证恒：子弹穿过孩子的胸膛，是一桩事先张扬的“谋杀案”
6. 荃湾警察枪击示威者，法律学者呼吁应以特别程序完整调查
7. 十一香港示威全纪录：示威者与警方竟日激烈对抗，警方发射6发实弹，180人被捕
8. 图片故事：中国国庆日的两地视角：北京和香港

9. 荣剑：党权主义在新时代的最后斗争

10. 我在十一前夕去了趟北京

延伸阅读

吴宗鋈：释法敲响“一国两制”及司法独立的丧钟

今次人大常委会不但干涉，还对相关的宣誓程序列出极为详细的要求，无可避免影响了本地法例的解释和执行，其程度和本地立法无异。

陈弘毅：伞落之后，让一国两制走下去

持不同政见的人是不是一定要互相仇视、憎恨和咒骂？他们能否在互相尊重的基础上进行对话、理性沟通，尝试求同存异，从而在一定范围内达成共识？

曾钰成、李柱铭、戴耀廷一起去美国开学术会，他们说了什么？

曾钰成：香港的谈判筹码只来自中央政府对一国两制的支持。如果他们不再拥护一国两制，那香港就不再有任何谈判筹码了。

陈永政：一国两制，于斯终焉？

《基本法》和“一国两制”是香港与中国在回归过程中订下的“社会契约”，亦即香港人从来都是以“一国两制”为大前提地接受中共政权在香港行使主权。

李家翘：中国和香港——国家与城市的探戈

英国著名政治地理学者 Peter Taylor 认为，国家和城市有本质上的区别，在人类历史长河中，它们互有竞争，又互补不足，就如探戈的两位舞者。

刘锐绍：北京全方位反港独的来龙去脉

近期种种态势显示，“反港独”已是官方当前的重大政治任务，而这个任务的来源就是北京。

安徒：天朝治港，去殖背后深深的恋殖

中共在明在暗，默许在香港维持殖民状态，甚至反对对这殖民体制进行有限的民主改革，已证明了是铁一般的事实.....

孔浩烽：香港独立关税区前景——《逃犯条例》修例再折射出的中国难题

北京在制定和调整香港政策时，需要认真考虑的变数是……