



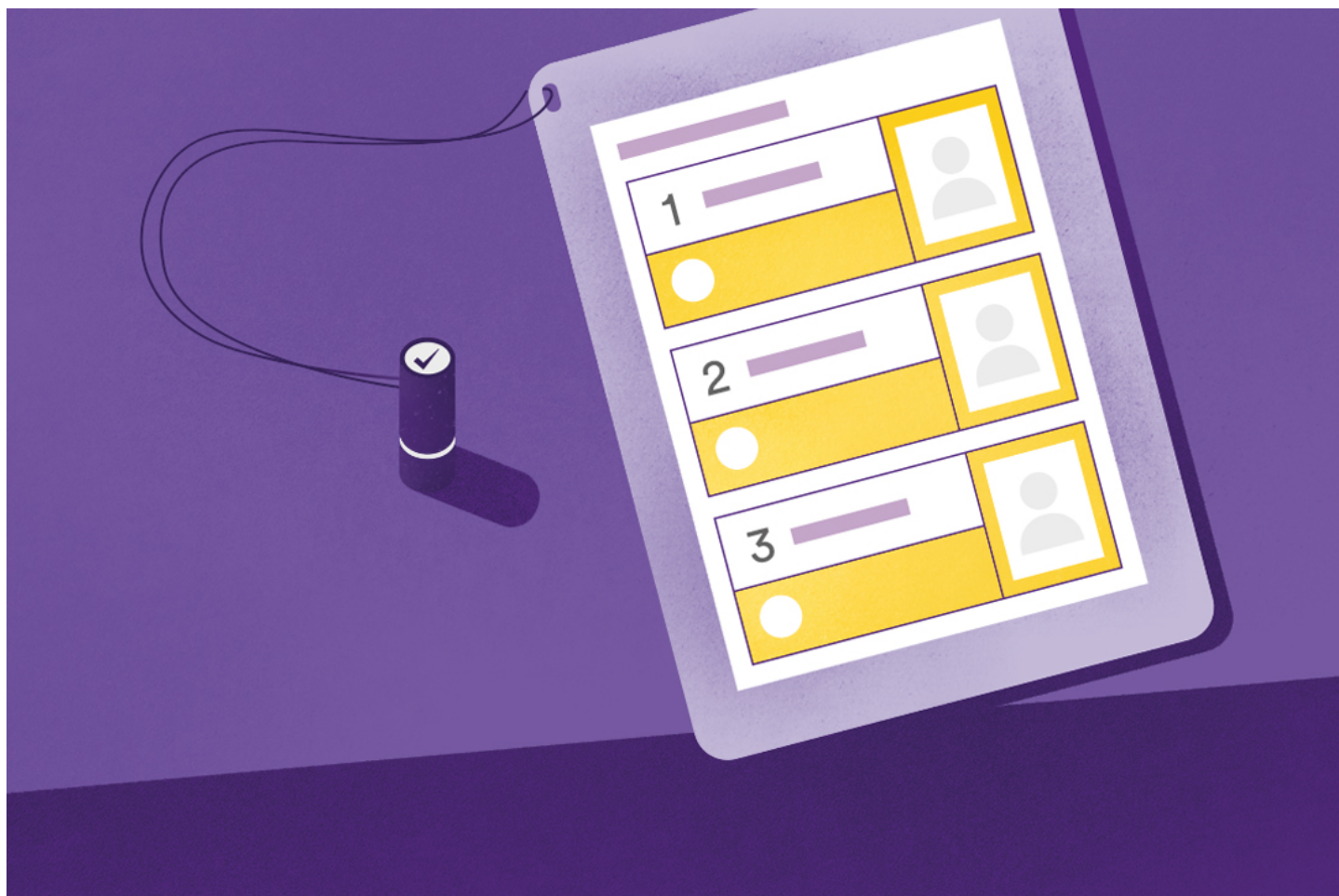
逃犯条例 深度

2019香港区议会选举

资源、权力争夺战：9张图带你看硝烟中的区选

如果它不被取消的话，将会带来什么？

端传媒记者 郑佩珊 设计部 发自香港 | 2019-11-19



图：laidbackclub

香港反修例运动持续将近半年而未见平息，过去两星期冲突更愈演愈烈，示威者和不同政见的市民均出现第一宗死亡个案，社会情绪极度紧张，而原定在11月24日（下周日）举行的香港区议会选举能否如期举行，成为当前一大焦点。

运动至今，政见不同的各方阵营持续角力，有人寄望选举呈现反修例运动触发的民意，甚至借此获得相称的政治力量，亦有人担忧结果不如预期，露出自己的底牌，也有人认为，议会抗争已经意义不大，改良之路不必再走。与此同时，政府取消区选的流言，不绝于耳。上周经历香港中文大学经历激烈“战事”后，政府官方论调仍是每日密切留意情况，政制及内地事务局局长聂德权强调，“如期举行区选的决心从不改变……不会为区选是如期举行设下死线。”

然而，近两日，香港理工大学陷入运动至今最激烈的一场冲突，政府最终会否取消选举乃是未知之数。聂德权昨日称，如期举行区选有三大因素，包括立即停止暴力和威吓、没有堵塞隧道干道及道路，以及停止破坏交通设施，才能让区选和平公正进行。他称政府将从18日开始密切留意局势发展，并没有为何时取消区选划死线。

早在殖民地时期，香港已经设有区议会，属地区咨询架构，而部份议员代表可以此晋身有一定法定权力的市政局及区域市政局。回归之后，港府虽然沿用这一制度，但已解散市政局及区域市政局，区议会职能沦为彻底的咨询性质，主要为地区福利及公共设施等“提供意见”，实质权力不大。

回归后，自1999年开始第一届区议会选举，议员于翌年1月1日开始履新，任期四年。今届为第六届选举，回溯过往，区议会选举的公众关注度一直不高，整体投票率长期偏低，1999年投票率不足三成。直至雨伞运动后，2015年的区议会选举，投票率才攀升至47%，仍然未过半数；若以年龄层划分，年轻人的投票率持续居列榜末，长者的投票率则最高。

细看历届区议会选举结果，五次皆由建制派占优，另有逾一成议席在没有多于一人出选的情况之下，由于没有候选人竞争，只要报名参选即可当选。

承藉反修例运动的冲击，今届区议会选举迎来突破：全港452个选区，每一个都有超过一名候选人参选，大批政治素人涌现社区，尝试在选举制度内取得话语权，这是回归后第一次

实现零区自动当选。

大众目光重新聚焦区选，原因是尽管议员在区议会架构内权力不大，但在地方行政仍有一定影响，更重要的，是其地区资源及政治力量。一来，区议员在地区的支持度一般可以转嫁予立法会选举，故区议员被视为立法会候选人在地区的重要桩脚；而现时70个立法会议席，有6个经由区议会途径选出。另外，区议员在特首选委亦占117席，有权提名及投票。

区议员潜藏的力量，足以左右立法会和特首这两个重要选举，影响政治生态的平衡。

民意争夺战这个如意算盘是否打得响，拭目以待。以上届区选为例，同样在政治氛围笼罩下举行，一批候选人在雨伞运动后，挟以“伞兵”之名参选，然而民主派夺取的议席比例只有轻微的提升，建制派仍然主导区议会。惟参看投票数据，仍有大量选票尚待开发，平均有逾两成合乎资格但未有登记成为选民，另有逾四成半人未有参与投票。今年的选民登记率突破八成六，选民人数逾413万人，会否扭转局面，尚待揭晓。

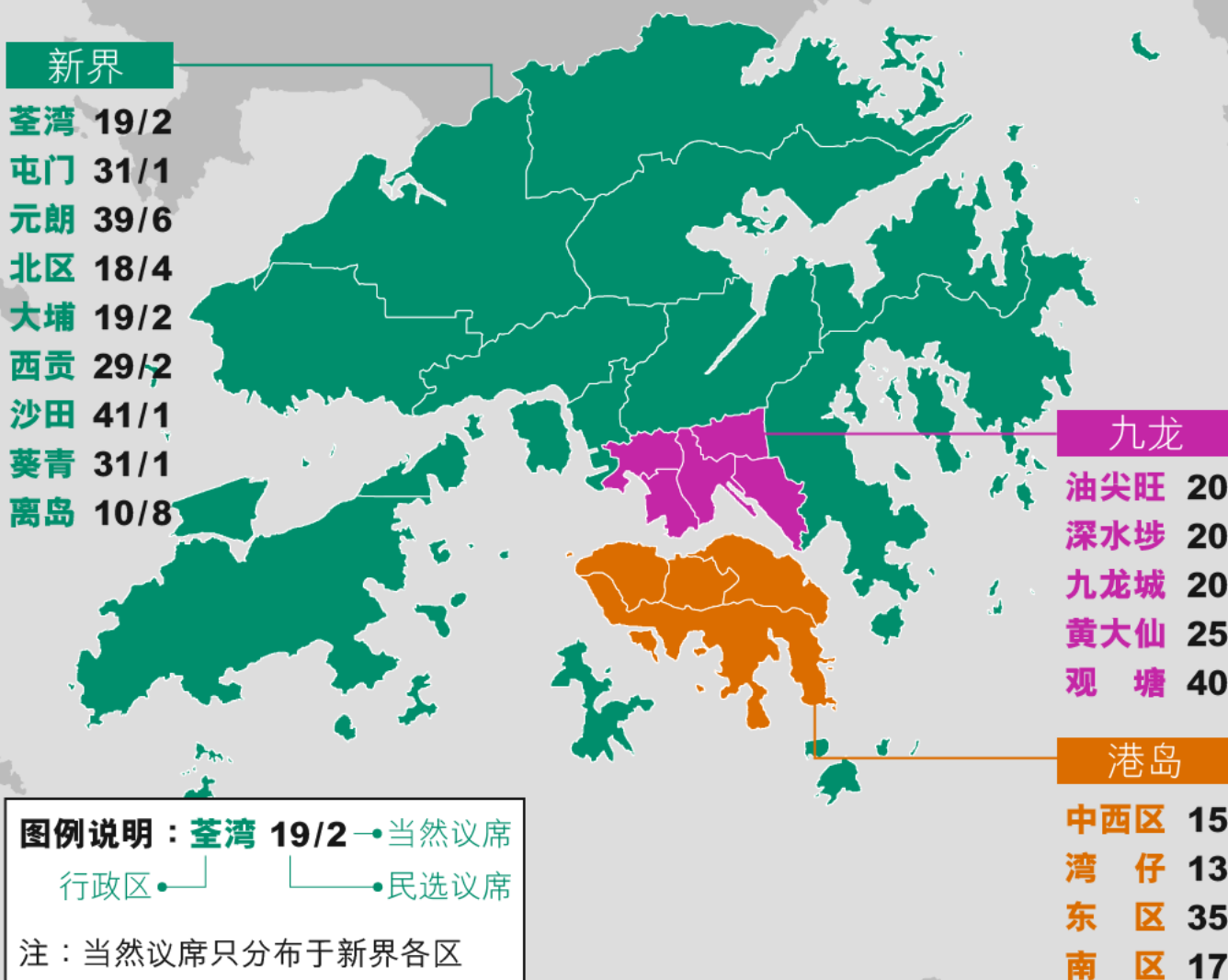
（实习记者韦颖芝、梁中胜对此文有贡献。）



区议会怎样构成？

全港**18**个行政区，各区按人口比例设定选区数量

今届有**452**席民选议员及**27**席当然议员，议员任期为4年



资料来源：香港选举事务处

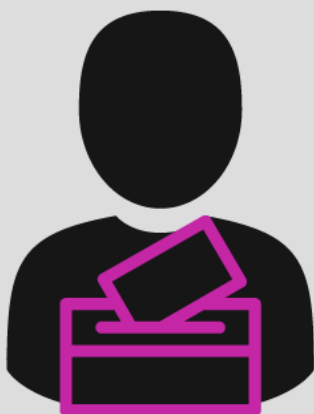
区议会怎样构成？图：端传媒设计部

议员性质大不同



当然议员 27席

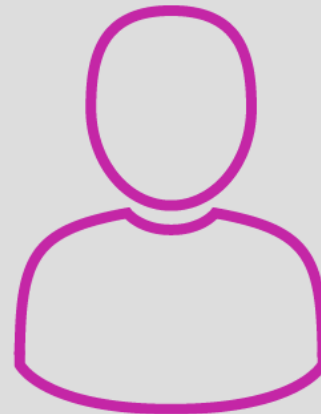
延续殖民政府制度，
由各区乡事委员会主
席出任



民选议员 452席

21岁+，提名前3年
通常居住香港的选民
可参选。采取单议席
单票制，多票者胜出

**注：若该区只有一人
出选，即毋须竞争，
可自动当选**



委任议席 2015年取消

由港府委任，首四届
选举分别委任68至
102名委任议员，
2015年已取消

资料来源：香港立法会文件

议员性质大不同。图：端传媒设计部



区议员有什么资源？

每月薪津资源：

(单位：港币)

\$64,300



主席

\$48,230



副主席

\$33,950



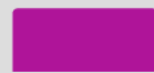
区议员

\$44,816



**实报实销
营运开支**

\$7,690



杂项开支

各区主席、副主席由当选区议员互选，过去由建制派控制，可主持会议；十八区主席曾多次支持政府修订《逃犯条例》及政府施政

注：除薪津外，另有医疗津贴、任满酬金、外访拨款及开设办事处开支偿还款额等资料来源：香港立法会文件、传媒报导

区议员有什么资源？图：端传媒设计部

区议员有什么政治权力？



取得立法会议席

6 / 70席

1 席由区议员互选；
5 席为「超级区议员」，
需获 15 名区议员提名
才能参选

成为特首选委

117 / 1200席

117名选委由区议员
互选，有权提名及
选特首

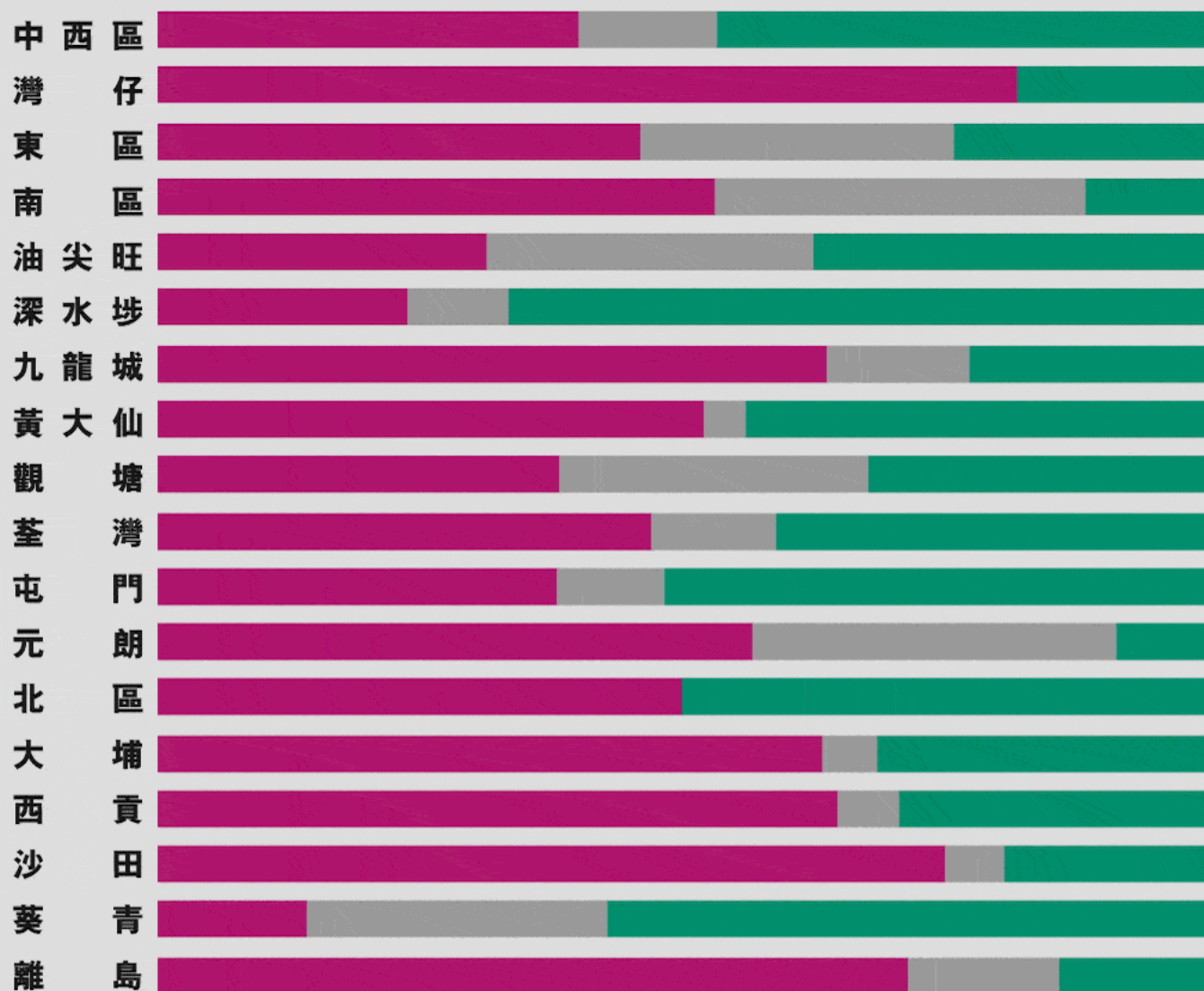
资料来源：香港立法会、选举事务处

区议员有什么政治权力？图：端传媒设计部

十八区建制民主派势力变化 1999



■ 建制派 ■ 民主派 ■ 其他



注：端传媒依据候选人及当选议员所属的政治组织等资料，判定相关阵营，包括但不限于其所申报的政治联系。「其他」是指未被归入建制、民主派别的议员。

资料来源：选举事务处及传媒报导等

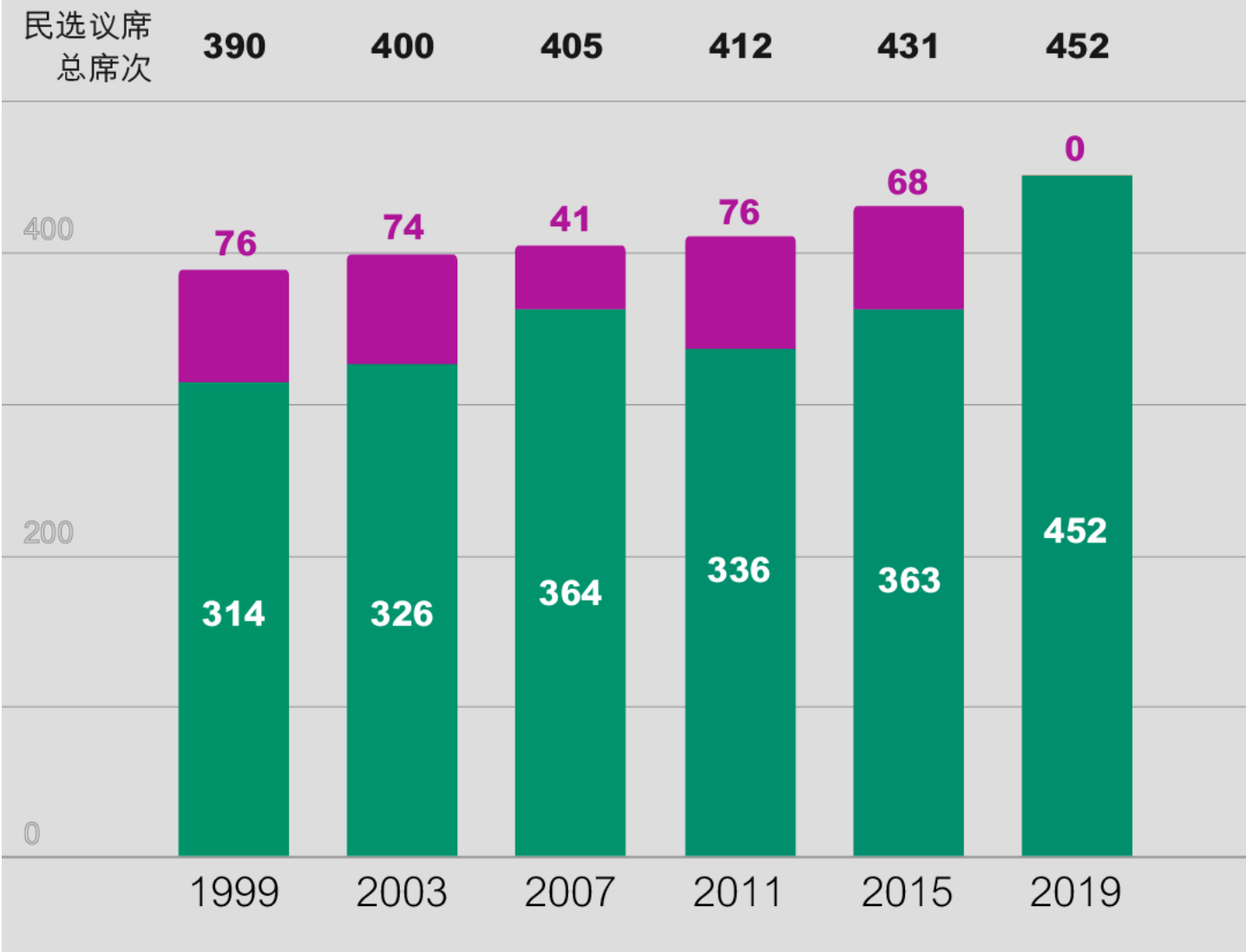
十八区建制民主派势力变化。图：端传媒设计部

20年来，首次零区自动当选



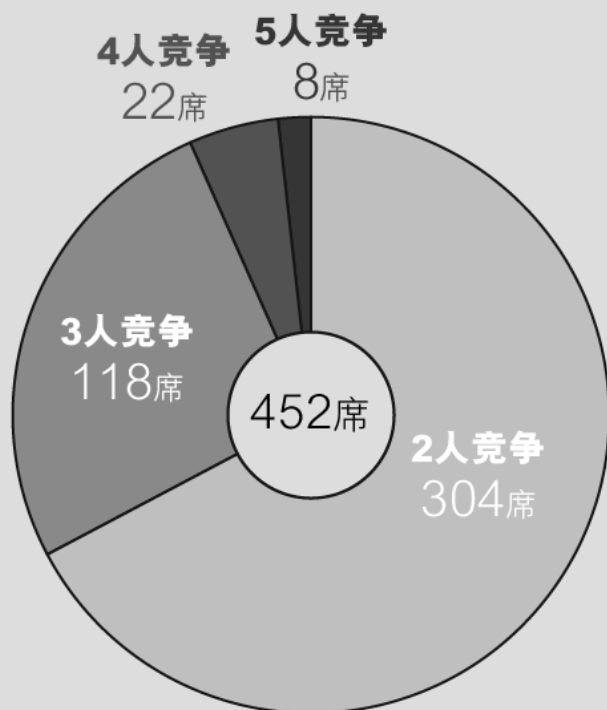
若该选区只有一人出选，候选人则毋须竞争，可以自动当选

自动当选席次 民选席次

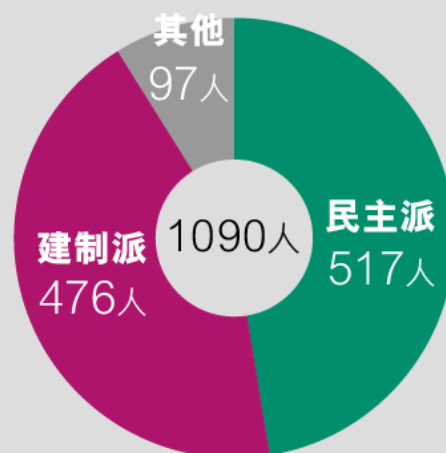


20年来，首次零区自动当选。图：端传媒设计部

1090人争452席，竞争激烈



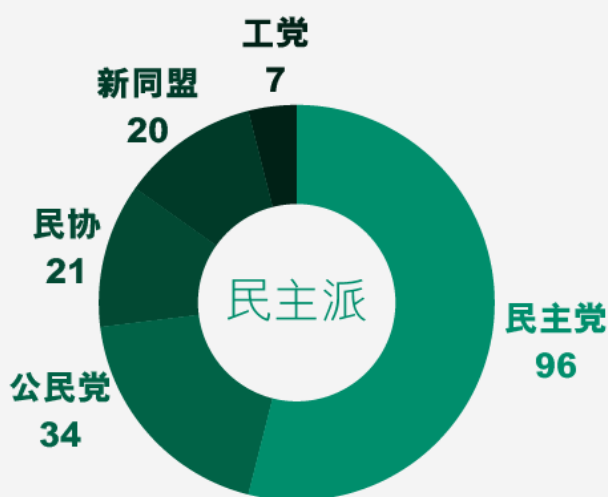
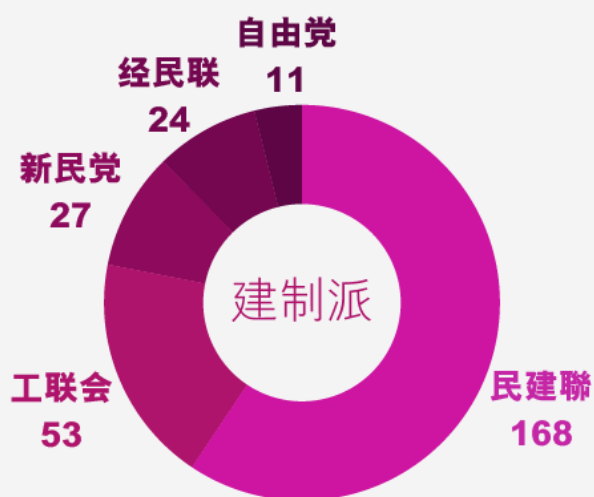
候选人阵营分布



端传媒依据候选人及当选议员所属的政治组织等资料判定相关阵营，包括但不限于其所申报的政治联系。「其他」是指未被归入建制、民主派别的议员。

参选主要政党

有候选人报称多于一个政治联系，只计算主要政党；另有候选人报称独立、无党派或无提供相关资料。



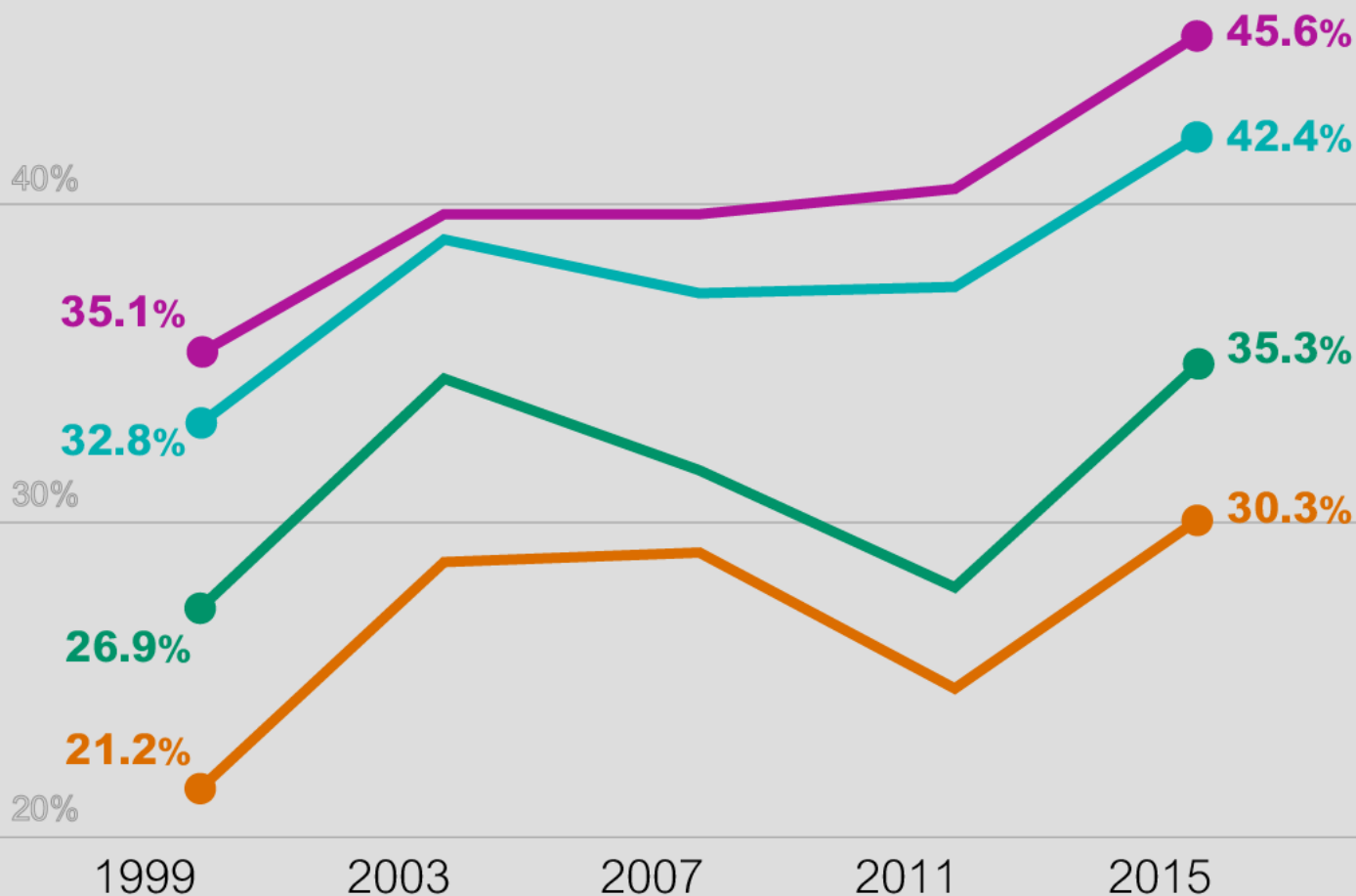
资料来源：香港选举事务处、立法会文件及传媒报导等

1090人争452席，竞争激烈。图：端传媒设计部

区选投票率：年轻人最低，长者最高



18-30岁 46-60岁
31-45岁 61岁及以上



注：投票率未经调整，自动当选选区的登记选民亦计算在内

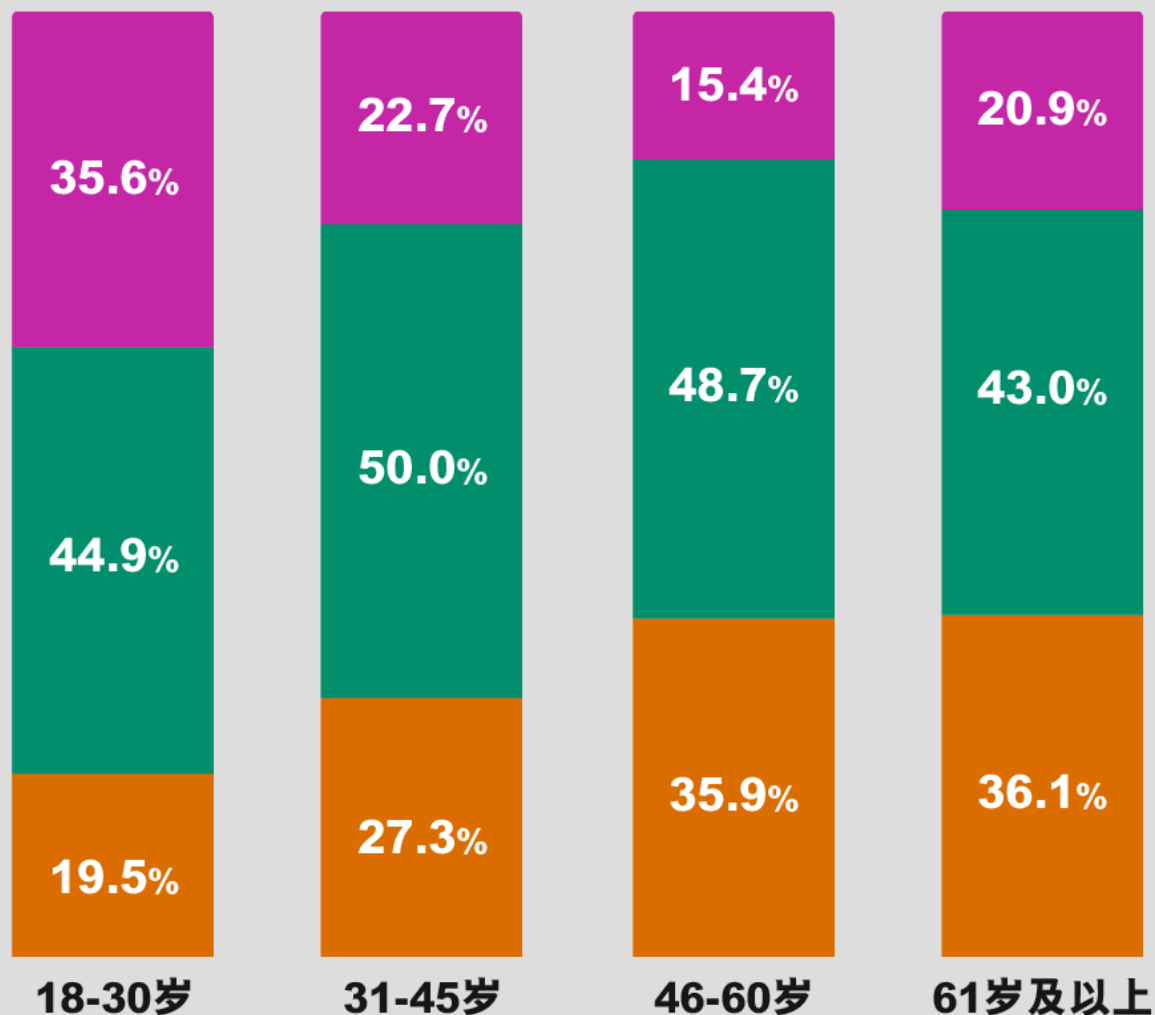
资料来源：立法会文件及选举事务处原始数据，经端传媒整理

区选投票率：年轻人最低，长者最高。图：端传媒设计部

2015年区选投票，年轻人票源最待开发



■ 合资格但未登记为选民 ■ 未投票 ■ 有投票



资料来源：香港选举事务处原始数据，经端传媒经理

2015年区选投票，年轻人票源最待开发。图：端传媒设计部



邀請好友加入端會員
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 逝世科大学生手机最后上线为4日凌晨1时，最后信息可能为00:46
2. 科大学生坠楼疑云
3. 防暴警强攻中文大学两个半小时后撤退；网民发起各区示威“围魏救赵”，市面狼藉
4. 理大冲突：被围两日，逾百名学生被带领离场，校园仍有示威者未撤走
5. 中大“战事”
6. 若“勇武”失效，反修例运动应往何处去？
7. 香港十年：一位“中间派”港漂的自述
8. “双十一”示威记录：示威延续至午夜，全日近百人送院，两人危殆
9. 谁发明了新疆再教育营？《纽约时报》获400页文件揭其政治动员过程
10. 华尔街日报：中国以美国式破产缓冲经济放缓压力

编辑推荐

1. 理大冲突：被围两日，逾百名学生被带领离场，校园仍有示威者未撤走
2. 资源、权力争夺战：9张图带你看硝烟中的区选
3. 郭志：去中心化运动中，“不割席”的异见与包容
4. 「生前遺言」攝製組：我們知道老與死的樣子
5. 法兰克福书展2019现场：人类世、右翼极端主义，欧洲当下两大思想关键词
6. 香港十年：一位“中间派”港漂的自述
7. 谭竞嫦 Sharon Hom：推火车的人
8. 梁俊彦：从街头走入议会的香港区选会否取消？中央、港府、建制的割裂

9. 郭志：反修例运动，不要让不正当的愤恨主导

10. 中大“战事”

延伸阅读

图解：2015香港区选改变了什么？

2015香港区选：民主派的保卫战

泛民在上一届区议会选举中大败，在即将到来的新一届选举中表现又会如何？是东山再起，还是进一步萎缩？

1999-2015 香港区选：政党势力变化图

2015年香港区议会选举正式拉开帷幕。各政党将如何应当选战？端传媒搜集五届、13个政党的2298位参选议员的详细资料，试图找出香港主要政党参与区选的规律。