



2020台湾大选 深度

评论

叶耀元：未来四年两岸与台美关系，将如何决定台湾的命运？

台美关系的提升，不仅仅可以降低中国对台的威胁，更可以让两岸关系不再主导未来的台湾选举，进一步达成台湾内部政治的正常化，让政策回归到民生与经济，而不是无限期的胶著在两岸政策上。

2020-01-13

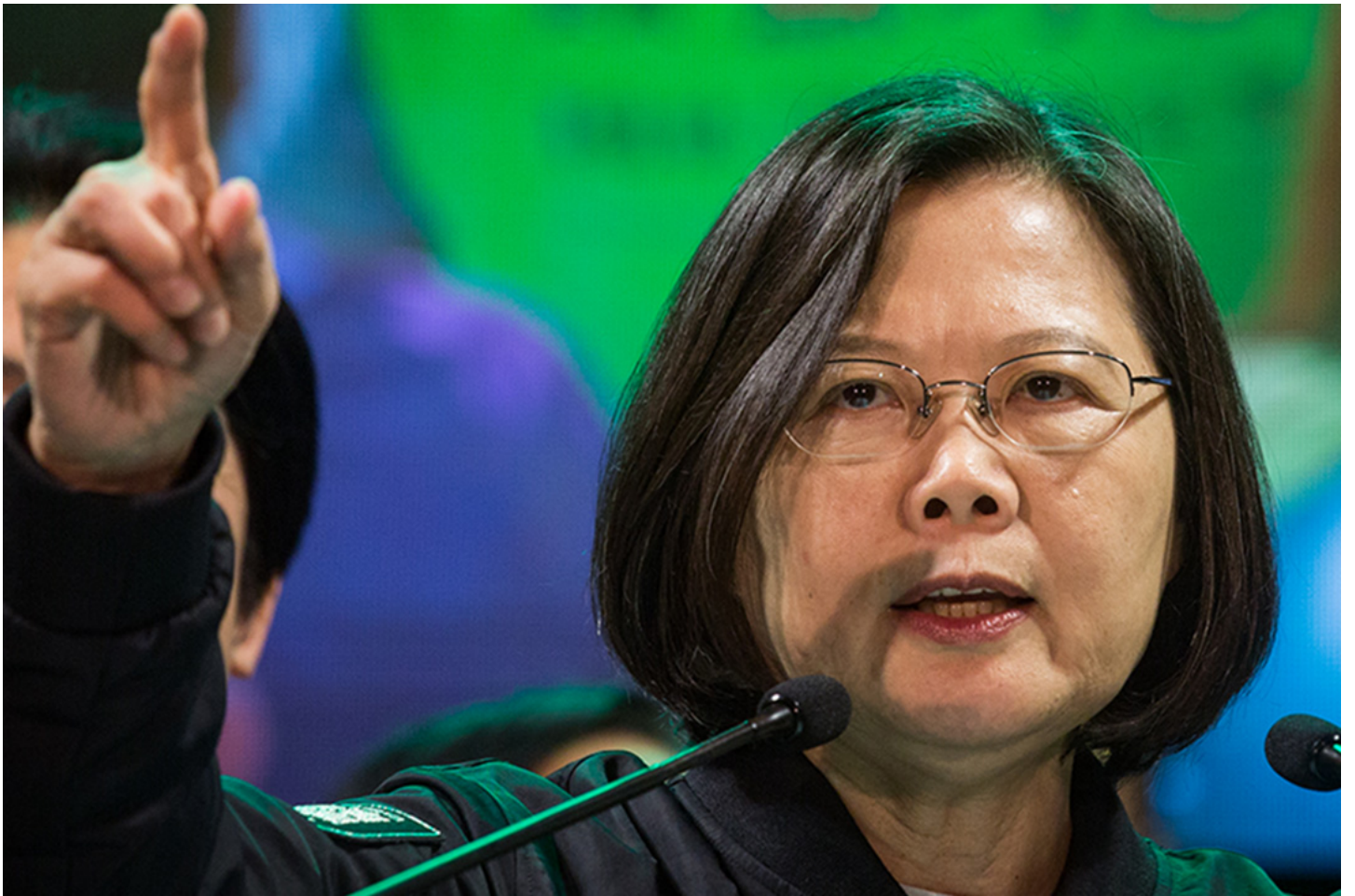


2019年5月30日，台湾屏东县举行的第35届“汉光”军事演习。摄：陈焯輝/端传媒

台湾大选于一月十一日落幕。如众多民调预测的结果一般，蔡英文连任中华民国总统。而且民进党在立委选举也以过半数（61席）的姿态，保持完全执政的优势。这场选举的结果，在台湾岛内被定调为一场中华民国派对台湾派的选战，而因应天然独的兴起，与香港抗中事件，两边选民与支持者都面临著浓厚“亡国感”的挑战。最后，选举结果证明，台湾选民因应中共的威胁，以及对习近平所提倡的一国两制的抗拒，对蔡英文投下了信任票，希望台派政权可以继续保卫台湾的主权。

但如果从另一个角度来看，这场选举也可以定调为一个亲美（民进党）与亲中（国民党）阵营在台湾大选的角逐。蔡英文自2016年上任之后，就拒绝承认九二共识，进而让北京与台北之间任何的官方交流全部中断。之后，蔡英文积极的经营与美国的关系，数个亲台法案与对台军售案，实实在在地展现著，美台关系在蔡英文执政时期有大幅度的增温。至于国民党的部分，过去国民党作为反共政党，对共产党的挾伐砲火可是比民进党要剧烈数倍。但自从连战开启了两岸一家亲的路线，外加马英九执政时期所签订的《海峡两岸经济合作架构协议》（Cross-Straits Economic Cooperation Framework Agreement，又简称ECFA），以及马习会，都在在表示国民党这二十年来亲中的态势。

是此，这次选举的主轴，不仅仅只是在民进党与国民党之间，单纯的上演著两党对立的决斗，也是台湾人为了未来四年是要与民主自由的美国靠拢，还是与威权的中共政权靠拢的一场决定性的选举。结果出炉了，看来台湾人民对于坚守台湾得来不易的民主与自由价值，投下了肯定票。但未来四年的两岸关系会如何变动，习近平会如何来处理这个中共不乐见的烫手山芋？则仍是个未知数。另者，台美关系在未来四年内，是否会如过去四年一般，持续增温，加强美国对台的安全以及经济保障？也是一个未知数。本文将就这两个问题进行探讨，并分析未来两岸关系与台美关系的可能走向。



2020年1月8日，蔡英文在彰化的造势晚会上发言。摄：陈焯輝/端传媒

未来四年的两岸关系

在这次台湾的总统大选之后，中国要用以前的方式渗透台湾社会，必定会碰到困难。

这次台湾大选的结果，首先是台湾对中国“渗透”的抗拒。中国对台的渗透，除了运用统战团的方式来拉拢人心之外，也汲汲营营的在媒体版面与社群媒体上透过假消息与信息运作，试图要拉抬亲中政党与其候选人的声势。但台湾人希冀用选票抗拒中国的对台渗透，更遑论在上一期的立法院会期，通过了《反渗透法》，借以防范境外敌对势力之渗透与干预。而目前可以称得上台湾的境外敌对势力的国家，非中国莫属。换言之，在这次台湾的总统大选之后，中国要用一样的方式渗透台湾社会，必定会碰到困难。

对习近平与共产党来说，用和平手腕让台湾人自然地向中共靠拢的两岸统一大业，在未来看来不仅仅只会被无限期的延宕，甚至可能变成是一个静止的名词，其转换为进行式的可能性微乎其微。而当习近平高举一国两制的方针，对台湾进行信心喊话的同时，台湾人民也看到一国两制下的香港，是如何地被践踏，是如何地丧失自己的自由。简单来说，习近平与共产党的渗透战略，与画大饼的一国两制，已经被台湾人民坚定的否决了。那中国还有什么招数，好来对付台湾呢？

一言以蔽之，中共会出什么牌来对付台湾，取决于两个重点：一、中国自己内部的经济与社会状况；二、中美关系的变化。首先，共产党在两岸政策上面临的主要问题，是高涨的国族主义。在习近平与过去中国领导者的国族教育操弄下，为数不少的中国人认为统一大业是中国人心中的梦，也是中国向世界展示自己强盛实力的一个指标。如果文攻武吓可以达到一定的成果，那就为共产党省了一个大麻烦。毕竟，习近平虽然三不五时就提出武力对台的可能性，但无置可否的，武力对台的代价非常之高，毕竟中国并不是一个传统的海洋霸权，海战与登陆战并不是中国的强项，更遑论武力犯台可能会造成美军的介入，并向其他东亚国家昭告自己扩张领土的企图，届时反而更得不偿失。

如果中国因应内部的经济压力，造成国内的股市、汇市、甚至是房市的崩盘，以经济挂帅的共产党势必要想方设法地安抚人心。这时，武力对台或是大幅度修改两岸政策，就成为一个可能的选项。

即便我们可以理性的分析，中国对台动武的可能性并不高，但中国社会存在有一个潜在的风险：经济。共产党之所以可以在中国取得政权的合法性，除了靠著高压统治与言论控制之外，另一个主要的因素，就是过去四十年所取得的经济实绩。虽然中国并不是一个开放的自由市场，但这并不代表中国可以永远维持高经济成长率。如果中国因应内部的经济压力，无论是因为美国的施压，或是另一次的国际经济危机，造成国内的股市、汇市、甚至是房市的崩盘，以经济挂帅的共产党势必要想方设法地安抚人心，或是透过其他方式，来转移国内问题的焦点。这时，武力对台或是大幅度修改两岸政策，就成为一个可能的选项。

另一个改变两岸关系的因素，则在中美关系的改变。中美关系在过去三年左右的时间，因为贸易战的问题，降到了谷底。虽然北京与华盛顿在去年年底的时候，达成了贸易战的初步协议，但美国仍然保留著目前既有的对台关税。除此之外，美国在过去四年的时间，对台施行了诸多的利台政策，这也让中共备感压力，毕竟虽然中国国务院可以在每次台美关系升温的时候，谴责美国介入中国的国内政治，但就其结果而言，这样的发言并没有办法造成任何实质上的改变。换言之，如果中美关系在未来的四年间没有显著的好转，那中国对台施压的力道，就必须有所琢磨，毕竟以现阶段的情势来说，中国并不想大幅度的激怒美国。想想看，这次蔡英文连任当选之后，美国国务卿蓬佩奥（Mike Pompeo）史无前例的给蔡英文发了贺电，恭祝她连任。美国对台湾的保障，绝对达到了台美断交之后的新高点。

由此观之，在中国面临自己国内的经济崩盘之前，我们可以预期，北京的对台政策，在本质上应该不会有太大的变动。许多观察家提到，中国可能会采取怀柔政策，对台湾释出更多善意，或是提出另一波的惠台政策，来收买人心。但这些怀柔政策的效度，在这次的选举结果中也已经明示了其无用之处。更甚者，过度的对台湾人示好，也会激怒中国内部的国族主义，进一步会造成反效果。也就是说，北京的对台政策，应该会延续过去四年的文攻武吓、继续收买台湾的邦交国、并无所不用其极的让台湾在国际舞台上消失。

现在台湾对中国的出口额度，占总出口额度高达百分之四十三左右，这让台湾在经济政策上，无法脱离中国与两岸关系的掌控。

而台湾的对中政策，在支持蔡英文的选票加持之下，也大致上会继续维持原有的态势，也就是不承认九二共识、反对中国势力的介入、并在可能的范围内，继续增加台湾在国际上的能见度。另一项蔡英文可能会执行的政策，就是降低台湾对中国单方面的经济依赖性。现在台湾对中国的出口额度，占总出口额度高达百分之四十三左右，这让台湾在经济政策上，无法脱离中国与两岸关系的掌控。台商回流与新南向政策的延续，自然是蔡英文下一个四年所要加强的部分。尤其是台商回流的部分，面对中国劳动成本的增长，以及自动化工厂的影响下，台湾能否在中国进行外汇控制的状态下，竭尽所能地抓住这些转移阵地的台商，并透过与东南亚国家的产业链结合，降低台湾对中国单方面的贸易依赖性？这绝对是蔡英文政府所要面临的一大挑战。

然而，这项政策如果成功，将有助于台湾脱离过去被中国绑架的经济，并且可以降低中国因素，让民进党把更多的精力放在岛内的民生政策。而这种做法，也代表著中国对台的影响力，将会大幅度的减低。

由这几个方向来看，两岸关系在接下来的四年间，应该会维持过去四年的走势。中国对台湾能影响的部分，也可能会越来越少。是此，即便两岸官方交流的管道被封锁，也不会对台湾人民造成太大实质上的影响。而两岸关系如果会发生任何实质上的变动，则关键点取决于中国内部的经济与美中/美台关系的变动。



2017年5月25日，一架美国制造的直升机在离澎湖列岛的马公市约7公里的“汉光”演习中发射照明弹。摄：Sam Yeh/AFP via Getty Images

未来四年的台美关系

蔡英文在连任之后，其外交政策理当会延续之前四年的作法，继续与美国靠拢，来抵抗中国，毕竟这次大选的结果，证明这条路线是多数台湾人所青睐的。

如前所述，这次台湾的大选，象征著亲中势力与亲美势力的对抗。而台湾人民用选票，决定了与自由民主的美国一起前进。当然，这并不代表台美关系势必会继续增温，但无可否认的，台湾人用选票证明了，对亲中势力的抵抗。

蔡英文在连任之后，其外交政策理当会延续之前四年的作法，继续与美国靠拢，来抵抗中国，毕竟这次大选的结果，证明这条路线是多数台湾人所青睐的。而无独有偶的，美国总统与参众议院也在今年的十一月要进行改选，而其选举的结果，势必可能会为台美关系带来改变。虽然现在要推测美国选举的结果还言之过早，也无法确认共和党的候选人、现任总统特朗普是否会连任，甚或是共和党能否继续保持参议院的多数席次。但从过去四年美国的外交政策，或是其对台与对中政策来观察的话，抵抗中国崛起俨然已经是民主与共和两党的共识。换言之，虽然美国对台政策可能会因应美国大选结果产生些许的改变，但防堵中国的经济与信息渗透这个大方向，应该是不会有所改变。

由此观之，在亲美的蔡英文的领导之下，台美关系未来四年可能会产生以下几点变化。首先，我们可以预期更多的惠台法案的诞生。已经通过的《台湾旅游法》（Taiwan Travel Act）与《亚洲再保障法案》（Asia Reassurance Initiative Act of 2018），将成为台美关系的后盾。而在上个会期中还没有被众议院审议的《台北法案》（Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative (TAIPEI) Act of 2019）与《重申美国对台湾关系法承诺法案》（A concurrent resolution reaffirming the United States commitment to Taiwan and to the implementation of the Taiwan Relations Act），以及在上个会期还没有被参议院审议的《台湾保证法》（Taiwan Assurance Act of 2019）和《要求美国国务卿发展一个让台湾可以在世界卫生组织重新取得观察员身份法案》（To direct the Secretary of State to develop a strategy to regain observer status

for Taiwan in the World Health Organization, and for other purposes），势必可能会被重新包装，在这次的会期以崭新的面貌再次闯关。这些法案将会继续保护台湾的国际地位，也增进美国对台湾的保障。

在过去四年，蔡英文只能在参访中南美洲的行程中“过境”美国，与侨界进行交流。接下来的四年时间，民进党政府一定会想方设法让蔡英文以总统的身份直接访美，进一步提升台美关系的层次。

除此之外，以《台湾旅游法》作为后盾，我们极可能会观察到更多台美高层官员的交流与访问。而在过去四年，蔡英文只能在参访中南美洲的行程中“过境”美国，与侨界进行交流。接下来的四年时间，民进党政府一定会想方设法让蔡英文以总统的身份直接访美，进一步提升台美关系的层次。

而为了展现台湾亲美的政策，我们也可能在接下来的四年内，看到更多美国对台的军售案。台湾现在面临中共最大的挑战，就是那一千六百枚部属在中国沿岸，瞄准著台湾的中程导弹。而台湾下一步要争取的武器，非常可能就是萨德反飞弹系统（Terminal High Altitude Area Defense，简称THAAD）。这项军备的争取，将大幅度的提高两岸之间的紧张程度。美方也一直在评估这项军售，是否会过度刺激中方，毕竟如果在台湾部属萨德反飞弹系统，加上已经在韩国与日本的部属的系统，将完成美国第一岛链的对中封锁线，而中国可能会因为被过度箝制而对台用武。但正如同该系统对中国的威胁所示，台湾如果能在接下来的四年获得萨德反飞弹系统，可能就可以在短时间内让中国对台的军事威胁减弱，更进一步巩固台湾的主权。

上述的对台政策必然会大幅度地让台美关系增温，但这建立在一个前提之上。这个前提就是，美国仍然把中国视为其安全上最大的威胁。就在近日，美国面临另一起来自中东的威胁。因应美军对什叶派武装组织“真主党旅”（Kata'ib Hezbollah）的空袭，美国驻伊拉克的大使馆在上个月遭到受伊朗支持的民兵的袭击。而作为报复，美国派遣无人机在伊拉克巴格达国际机场附近向伊朗军方第二把交椅卡西姆·苏雷曼尼（Qasem Soleimani）的车队发起攻击，造成苏雷曼尼的死亡。而在这之后，伊朗也向驻伊拉克的美军基地发射弹道飞

弹，进行报复行动。不过伊朗与美国当局都在日前同意，要以和平的方式处理这场冲突，也不希望事态升级或演变成两造的战争。

这个事件给台美关系带来的警示，就是美国可能会因为其他区域性的冲突（以中东为最有可能的区域），而如小布什与奥巴马执政时期一般，把过多的外交与军事精力放在该区域，进而忽略中国所带来的威胁，导致美国现所推动的印太战略被搁置。台湾自然可以在接下来的四年内继续经营台美关系，以美国为后盾来阻止中国在经济上、外交上、与军事上的对台侵略。但美国作为世界霸权，往往会因为一些区域的冲突而忽略了其他国际上的问题。最大的问题在于，台湾在这种状况下，常常只能处于被动的角色，无法与美方积极配合。

台美关系的提升，不仅仅可以降低掉中国对台的威胁，更可以让两岸关系不再主导未来的台湾选举，进一步达成台湾内部政治的正常化，让政策回归到民生与经济，而不是无限期的胶著在两岸政策上。

然而，这并不代表台湾不能做更多的改变。蔡英文政府如果要在未来四年继续开展台美关系，其当务之急，就是要从政策上著手，配合美国来发展双方的军事与国际合作计划。特朗普上任之后一直强调，其他美国的邦交国与盟友应该要想办法来分担美国作为世界警察的重责大任，不能要求美国承担所有问题。而台湾在过去，常常在这一个区块上缺席，无法尽到太多责任。这个部分，就是台湾如何可以更进一步的推广台美关系的重要指标。至于实质上的策略与方法，则就要因时制宜，紧密的观察国际社会的动向，来建构台美关系的未来，借此以增强美国对台的安全承诺。

是此，未来四年的台美关系，只要蔡英文政府能尽力配合美国的政策走向，并坚守台湾与美国最大的共同价值——民主与自由，笔者以为，台美关系将更大幅度地提升至另一个层级。台美关系的提升，不仅仅可以降低中国对台的威胁，更可以让两岸关系不再主导未来的台湾选举，进一步达成台湾内部政治的正常化，让政策回归到民生与经济，而不是无限期的胶著在两岸政策上。



2018年8月20日，旅客在小金门望向对岸中国厦门市。摄：陈焯輝/端传媒

结语

蔡英文的连任，与民进党的完全执政，给予台湾另一个四年的时间，可以重新定调两岸关系与台美关系。在两岸关系上，其实发球权一直都在台湾身上。要改善两岸关系，中国必须要先肯定台湾的主权，以及其所拥抱的民主与自由的价值。这次的选举证明了台湾人对这两个普世价值的肯定，也表态了台湾对中国一国两制与文攻武吓的抗拒。

是此，改善两岸关系的关键，在于中国的态度；否则，两岸关系将继续停滞不前，维持一个敌对的现状。而就台美关系而言，民进党接下来的四年，将有机会把台美关系拉抬至另一个高度，为台湾带来更多的安全保障，只要美国防堵中国威权崛起的决心没有改变。

（叶耀元，美国圣汤玛斯大学国际研究中心助理教授）

评论

2020台湾大选

叶耀元



邀請好友加入端會員
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 武汉“不明原因肺炎”排除SARS，2003年后中国建立了怎样的监测体系？
2. 数据解读韩国瑜支持者：不老不穷，理性而放空
3. BL与“抵抗世俗”的市场可以有多大？半年来《陈情令》的跨国热潮
4. 2020台湾大选 即时开票
5. 台湾大选结果出炉：蔡英文获超过八百万票，创总统直选历史新高
6. 民意如何代表：政党票、不分区立委，它们是什么？
7. 猪肉、汽车、口红与商品房，中国人在消费什么？
8. 吴昆玉：蔡英文大胜，国民党下一步要怎么走？
9. 王宏恩：蔡英文如何从2016年进步到2020年？
10. 宋楚瑜：最后的蓝血贵族，终将归何处？

编辑推荐

1. 叶耀元：未来四年两岸与台美关系，将如何决定台湾的命运？
2. 吴昆玉：蔡英文大胜，国民党下一步要怎么走？
3. 没有人是局外人，一个陆生眼中的台湾选举
4. 王宏恩：蔡英文如何从2016年进步到2020年？
5. 2020台湾大选 即时开票
6. 大选前夜：韩“捍卫中华民国”、蔡“守护民主自由”
7. 影像：一场大选，两种铁粉
8. 这三组地方选区立委，在争论“总统级”的两岸统独话题

9. 台湾选前通车小史：“浦岛太郎”高铁与“洒满金仔粉”的台北捷运

10. 张育轩：苏莱曼尼之死不会引发世界大战，但会不会变成伊拉克内战？

延伸阅读

颜维婷：九二历史事实，已是最大让步

以结果论，在内外情势综观考量下，蔡英文不可能给出对岸想要的答案。

张宇韶：民进党的两岸政策，应著重软实力攻势策略

蔡英文积极处理“台湾与中华民国”与“台湾与世界”这两层关系，“台湾与中国”反而缺位。

宋承恩：斩断台湾的邦交国迷思，从改变观点开始

遇到外交关系的变化，必定以举国悲愤、抗议中国挖墙脚，指责转向的邦交国见利忘义作收？我们要问的，是以下更深的问题……

蔡英文出访友邦，途中高规格过境纽约、丹佛，返台称“台美关系深化”