

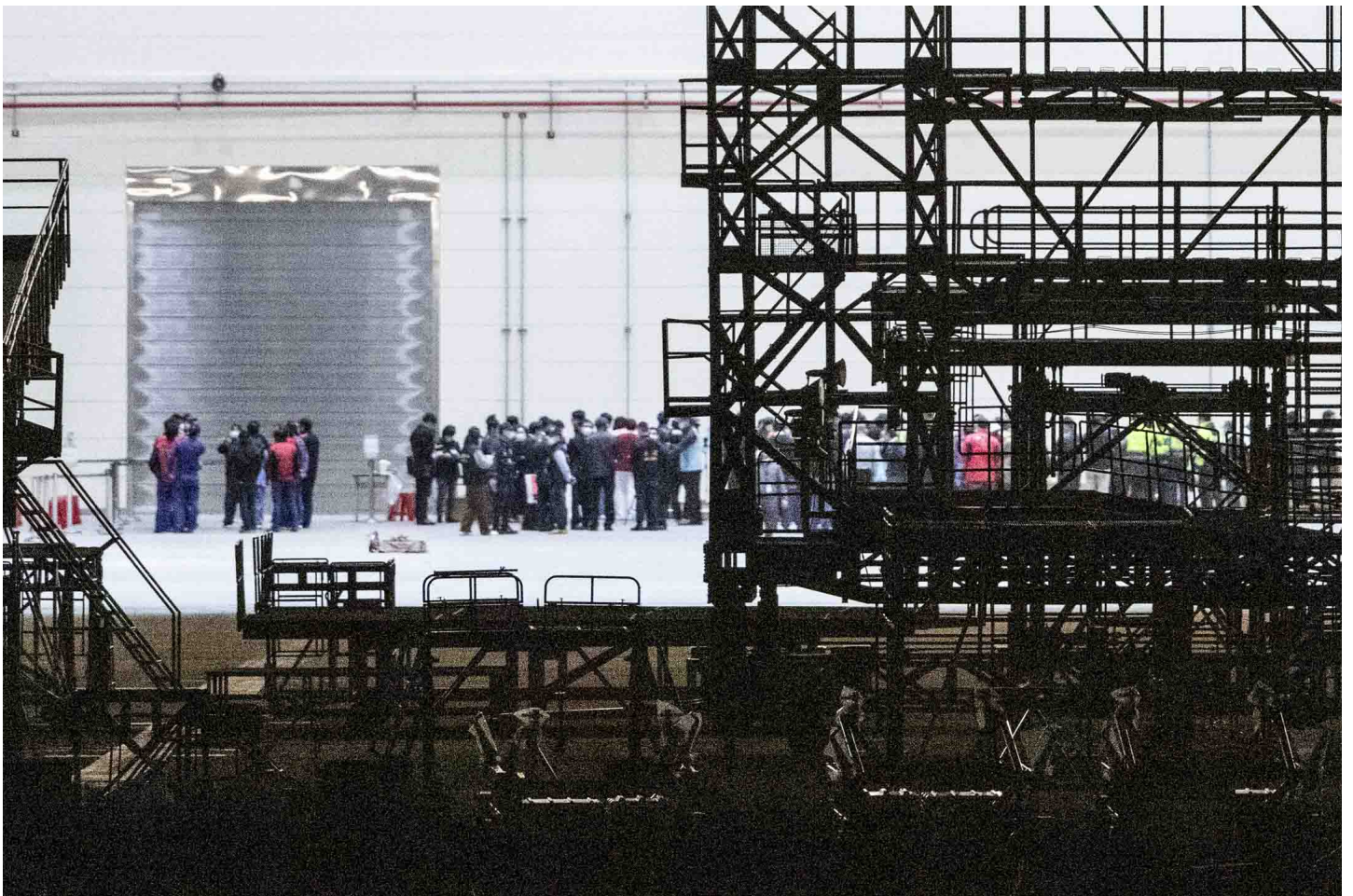


新冠肺炎 深度

走在钢索上的各国政府：“撤侨”两头难、台湾尤甚

在“保护本国国民”与“防止疫情扩散”的两难之间，各国政府陆续展开武汉撤侨行动。为了让留滞当地的台湾人“回家”，两岸政府进行协商，让第一批247名台商可以返台，而在第一班包机内，已发现第一名确诊病例。

端传媒记者 赵安平、陈莉雅 发自台北 | 2020-02-05



2020年2月3日桃园国际机场，武汉台商午夜抵达机场，飞机直接进入维修棚，医护人员上机检疫后安置隔离。
摄：Johannes chen/端傳媒

“大家第一个时间听到都很沮丧，但这也是我们带他们回来的重要原因，就是避免有一些病人留在武汉，在比较不好的医疗环境里面，有可能丧失了宝贵的性命。”2月4日晚间，台湾中央流行疫情指挥中心指挥官、卫福部部长陈时中在记者会上，宣布一名武汉包机回台民众确诊新冠肺炎，“我们虽然不希望在统计上有确诊的病人，但是反过来想，等于是很有可能能够救他一命，让我们的医疗界尽最大的努力来帮助他”。语毕，陈时中突然拿起卫生纸擦拭眼角泪水，并哽咽说道：“抱歉，在情绪控管没有做好……总是觉得同仁大家都这么努力……”随后陷入一阵沉默。

指挥官在出现确诊时流露沮丧情绪，引起不少网友注意，众人回顾陈时中行程发现，为了确保247名台商包机返台，陈时中已经超过24小时没睡觉，本该是引发恐慌的“武汉民众返台、发现一名确诊患者”事件，却没有引来批评，反而得到民众体谅。在短短4小时之内，[卫福部脸书的打气贴文](#)就有超过14万名网友按赞、6万多则留言、1万多次分享，多数留言都说要请陈时中部长“去睡觉”。

以分析政治人物脸书声量的知名专页[“声量看政治”](#)分析，或许是因媒体报导和社群讨论，陈时中的声量在2月4日开始飙高，在短短3小时之内暴增了15.7倍，且绝大多数都是正面的评价。或许还是无法与其他政治人物相比，但也已是极高的肯定。

陈时中的情绪与发言，展现了一个世界各国政府都在面对的难题：站在防疫工作立场，各国指挥官都“不希望统计上有确诊的病人”；但站在照顾国民的责任上，又希望“很有可能能够救他一命”，如何同时兼顾两者，是一场钢索上的路程。而对台湾政府而言，特殊的两岸关系，又替撤侨工作加上新的难题。

农历年前在中国大陆武汉市爆发的新冠肺炎，因人传人疫情严重，武汉政府采取“封城”措施，希望借此减低病毒持续扩散的机率。1月23日上午十时，武汉正式封城后，对外交通联系几乎全断，许多在当地经商、探亲、旅游的各国侨民被迫留在当地，台湾也有约500人滞留在当地，无法返乡。

1月29日，封城第七日，美国率先启动“撤侨”程序，派机前往武汉载走200多名美国公民。而后英国、澳洲、法国、日本、南韩等国也纷纷启动撤侨程序，台湾却因台海关系非同一般，如何撤离，牵动两岸政府敏感神经，滞留在当地的台湾人要回家，困难度又更高。



2020年2月4日，台北市的公车上的乘客戴着口罩。摄：Jose Lopes Amaral/NurPhoto via Getty Images

“华侨”一词在两岸间各自定义不同、屡有争议，早在民国15年（1926年）10月，中华民国还统有全中国时，即设立“侨务委员会”专门处理海外侨胞事务，但在定义上并无明确规定，只要是海外支持中华民国的“华人”皆认定为“华侨”，后因“台侨”、“华侨”、“华族”名称争议，侨委会于2018年正式将“华侨”一律改为“侨民”。

按照陆方“一个中国”原则，非但不存在“中华民国海外侨民”这种分类，台湾人更应该跟其他省份民众一样留在武汉，也正因如此，中国大陆政府不愿让台商以“撤侨”名义离开武汉。就连日本、英国、德国等国在撤侨过程中也遭遇困境，据各地媒体报导，中国政府对于“撤侨适用者”的身份颇为敏感，不甚愿意接受持中国护照、但配偶非该国国籍的民众一同撤离。

武汉封城第十日，一场“滞留武汉台胞要求人道立场协助返台记者会”上，湖北武汉市台商协会副会长徐正文偕同多名滞留武汉民众的家属，高举“我要回家”标语，他说他收到许多人反映当地物资缺乏，包括口罩、消毒水、药品等，尤其是慢性病患者的需求，盼望两岸相关单位能给予协助。

徐正文在会上公布了武汉台商协会统计滞湖北、武汉人数共有501人，其中433人（86%）因探亲、旅游、出差短期停留，另有36人（7%）是常驻台商、32人是不明原因受困武汉。他建议两岸可仿效“年节包机”模式，不要用“撤侨包机”，避开政治问题让台人得以顺利返台。

新冠肺炎疫情持续扩大，确诊病例遍布中国各省。一位不愿具名的上海台商对《端传媒》表示，当地的口罩、酒精等医疗物资极度缺乏，民众多待在家中不敢出门，街上非常空荡，只有外卖、快递人员穿梭其中，维持人民日常生活的运作。即便中国政府宣布延长春节，部分产业却早已开工，透过网路连线远程工作，他说，不过因为很多作业仍然无法透过远端完成，公司的业务基本上还是呈现半停摆状态。

这名台商指出，疫情爆发后，上海政府也透过社区居委会向居民以“户”为单位派发口罩，但许多台湾人跟当地租户因为房产证在房东手上，房东又不在本地，因而无法拿到政府派发的口罩。同时，又因台湾限制口罩出境，有些人的口罩已不敷使用。

另一名台商则说，上海市的医院门口外围，布满全套防护装备的人员，“气氛非常肃杀”，如有需要就医，须经过社区统一申报到地籍医院、再透过医院上报疾病中心，但因为病患人数众多，许多地方的医院已没有病房收容，快检试盒又十分稀缺，目前出现病征者几乎只能在家隔离。他观察，中国民众相较于2003年SARS爆发时普遍更有防疫自觉，一般人尽量不去公共场所、许多餐厅也主动停业，降低了交叉感染的风险。

一名赴陆十年的台干在疫情爆发前就已经返台，她说有些当地的台商朋友受到疫情影响，航班大乱而感到十分不方便，而春节回台过年的台商也因为无法放下公司事务，“在元宵节前不得不回去”。她称赞台湾政府防疫工作做得很好，目前已经开始透过网路连线远端工作，因担心对岸疫情持续扩大，短时间内都不会回中国。

台湾对陆联系窗口陆委会、海基会积极协调“撤侨”事宜，海基会已于1月27日去函要求包机回台，陆方却迟迟不愿正面回应。情势直至2月2日终于展露曙光，武汉市台办决议将协助滞武汉台人返台，但据传因陆方不满台湾使用“撤侨”一词，原先交通部指示华航待命接送台商返台，最后交由陆方安排的中国东方航空将247名台商送回台湾。依据法律规定，国籍船舶和航空器属于国土延伸，相信这也是其中协商的争议点之一。

陆委会表示，透过两岸既有管道几经沟通，最后以“春节加班机”方式处理滞武汉返台工作，“对于双方能以民众健康福祉为先，透过共同努力合作达成今日的成果，表示肯定与欣慰。”一名上海台商接受《端传媒》访问时，便肯定两岸政府这样的做法，他说，相信中间沟通协商的过程并没有外界想像得那么容易，虽然时程上较晚，但能够顺利回台已经很好，“有些台商比较自视甚高，觉得自己高人一等，其实大陆政府算是满照顾台胞的。”

不过，大批滞留在武汉侨民的撤离回国后，如何隔离、安置以免侨民成为疫情扩散的温床，也成了各国最头痛的问题。

有媒体披露，美国的首批撤侨行动，就因为洛杉矶与旧金山当地华人的激烈抗议而二度更改了飞机降落地点——即使包机上的201人，有30名华人与20名儿童。澳洲则是安排撤离侨民降落在西澳州的空军基地，再转乘另一班机前往距离澳洲西岸首府珀斯2600公里外的一座海外领地圣诞岛（Christmas Island）进行隔离检疫，但因圣诞岛过往是移民拘留中

心，岛上的设施及拘留情况曾遭受联合国及人权组织批评，澳洲政府的处理引发歧视争议。

法国至今也已派出两架包机撤离法国侨民与欧洲、非洲等国公民，并安排侨民居住在距马赛南方约30公里的卡里勒鲁埃镇（Carry-le-Rouet）滨海度假中心隔离两周，据法国卫生部公卫署长沙罗孟（Jerome Salomon）的说法，隔离中心“风光宜人、场地充足，不可能把没生病的人关在拘留中心”。法国的作法被媒体评为最为“人道”，但同样引起部分附近居民恐慌。



2020年1月31日，法国政府安排一辆客机，将身处武汉的法国公民载回法国。摄：Hector Retamal/AFP via Getty Images

法国卫生部长布辛（Agnes Buzyn）表示，包机上的乘客需配戴外科口罩、定时清洗双手与更换口罩，而每排椅子下方都有黄色塑胶袋，用以放置使用过的口罩。法国第二架撤侨包机2日抵法后，原先机上共有36人（20名法国人与16名他国公民）出现新冠病毒感染症状，3日法国卫生部宣布20名法国人的检测结果都是阴性。

已进行三批撤侨行动的日本，总计有565名日本人乘坐包机回国，检验后出现4名无症状感染个案。在第一班撤侨专机中，有3名侨民直接返家，其中2人拒绝接受身体检查，撤侨行动备受争议。其余日侨则安置在国立保健医疗科学院、警察大学校或指定饭店观察隔离两周。日本的侨民隔离政策最大问题是房间不够，部分房间安排两人一房，引发抱怨，日本政府遂于1日宣布挪出国税厅公务员宿舍以解决房间不够的问题。

在日本防疫工作正在多头进行、争议备出之时，一名负责接待从武汉乘包机回国的37岁内阁官房男官员，在第三批包机抵达隔日以自杀结束生命，现场没有发现遗书。

连平日被认为是亚洲地区相当严谨、高效能的日本政府都如此焦头烂额，台湾政府亦不敢大意。为了最大程度确保不会有交叉感染的状况出现，陈时中在2月3日的例行记者会表示，台湾包机上防疫会采取最高等级防护的“全程全人隔离”（即所有人全程都须穿戴帽子、N95口罩、隔离衣），并提供即时的医疗照顾，且所有可能接触的人员如机师、空服员、地勤、海关、航警等都会全程穿戴全套防护装备。疾管署副署长、指挥中心应变监测官庄人祥说，若包机由台湾派人派机至武汉，座位安排将采取“前后空一排、有间隔的座位”。

不过，由于包机由陆方安排，台湾方面负责协商返台事宜的陆委会、海基会与指挥中心对于包机相关安排似乎掌握不足，起飞前3小时仍没有具体说明诸如包机起降时间、飞机型态与确切返台人数等细节。而据搭乘该班机台侨摄录的影片显示，陆方提供的包机座位看起来并未如指挥中心早前所述安排“前后空一排、有间隔”的座位方式，也无实施“全程全人隔离”措施。

由于首批返台民众中已出现一名确诊病例，陆委会事后表示“后续的工作推动，必须提升防疫工作的确实度”，也承诺将与陆方协调如何强化防疫作业的执行方式。此外，陆委会

也提到，在首批人员返台运送之前，陆委会已预先告知对方，须以于武汉短暂出差者、有慢性病患者、有长期特殊用药与密切医疗照顾需要者（如：血友病等重大伤病）或老人、小孩等抵抗力较弱者为优先，也获对方同意，但事后查对旅客名单却发现上述人员多数并未在列，因此要求第二批民众返台前，陆方须在启航前一日将完整旅客名册交给陆委会审查入境资格。

2月3日晚间11时40分，载着首批武汉返台民众的班机终于降落在桃园机场。飞机落地后，疾管署检疫人员就先登机进行初步检疫、填写“旅客入境健康声明卡”，下机后到交通部事前商请台湾飞机维修公司维修厂棚设置临时检疫区，直接在机棚内进行发烧筛检、入境通关，之后再由专车分别送往集中检疫场所进行14天健康监测。

陈时中强调，搭乘专机的民众并不会进到一般的通关处所接触一般民众。指挥中心指出，台商14天的隔离检疫会由专人提供食宿、监测健康状况，检疫场所会以“一人一室”为原则，每日监测两次体温，如出现发烧、呼吸道症状或身体不适时，将依规定送医。集中检疫者不得外出，活动范围以检疫房间为主，“因此与附近居民不会有接触，请民众放心。”

交通部长林佳龙也在脸书发文强调，民众关心的行李与游览车车体、车胎，都会经国军化学兵消毒，且中国籍机组员不下机，完成下客作业后，直接返回中国。

此外，为因应武汉台商返国后续检疫与照护工作，指挥中心也于3日紧急征调医护人员进驻隔离所。庄人祥指出，根据〈指定征用设立检疫隔离场所及征调相关人员作业程序与补偿办法〉，接受征调的人员除了可领到原本受雇单位所发的日薪，指挥中心也会另发津贴补偿，医师每人每日新台币（下同）一万元、护理人员每人每班5000元、其他医事人员每人每日2000元，且“预算无上限，视疫情需要追加分配”。目前确切征调人数还未定，将视乎照顾个案数量评估所需人力。

返台台商的隔离处所地点，台北市市长柯文哲2日爆料其中一处是位于阳明山的台银宿舍，对此，陈时中指出：“未经指挥中心同意，任何人不得擅自公布隔离地点，否则将视情节轻重，依《传染病防治法》处置。”对于柯市长公布隔离地点引发之争议，台北市副市长黄珊珊隔日出面回应，“台商牺牲自由回到家，我们应该给予支持”，希望防疫资讯能公开透明。

因柯文哲爆料的台商隔离地点邻近中国文化大学，遭到部分学生反弹，文化大学学生会3日表示，柯文哲的言论已造成周遭居民及文大师生的恐慌，更造成指挥中心作业上之困难，呼吁市长应谨慎发言，尊重指挥中心的指示。学生会认为，台银宿舍距离大型医院较远，且阳明山之主要道路仰德大道极易塞车，“并不适合有突发状况时医疗人员之交通，故本会建议应另寻他处安置返台国人。”强调学生会前一日的声明无影射安置于台银宿舍会感染周遭居民及师生之虞。



柯文哲爆料武汉返台台商隔离地点位置图。图：端传媒设计组

首批台商的隔离地点，据闻最后是选在新北市与台中市，但指挥中心担心公布具体地点会引发民众恐慌，因此选择不对外公开，至于先前传出征用台北市阳明山台银宿舍作为隔离地点，记者求证台北市政府副发言人戴于文时，他表示“一切以指挥中心发布的资讯为主”。

前疾管局长苏益仁在接受《端传媒》采访时表示，实际上法条并无规定集中隔离的地点不能公布，仅规定要保护安置对象的个人隐私资讯，而隔离地点选择上会离开市区、远离社区，避免出现社区感染，决定好地点就会开始管制，不让一般民众接近。

至于隔离地点能否公开？苏益仁举SARS时台北三军总医院为例，当时因医护人员出现感染症状，医院也迅速封锁数间隔离病房并隔离相关医护人员，并不存在“不公布隔离地点”的问题。

对此，疾管署署长、指挥中心执行官周志浩也承认，不清楚不公开隔离地点的实际条文为何，但他强调，指挥中心此举是为了保护受隔离的民众得以安静休养，照护者也能专心作业、不受干扰，“我们一定会妥善保护附近社区，与隔离区做出相当的区隔，民众应该要信赖专业。为了安置而制造更大问题绝对不是我们想要的。”

不过，当《端传媒》问及国外撤侨后的隔离地点都有公开，为何台湾却不这么做时，周志浩回应：“如果大家都有比较开放的态度，也许这就是最好的方法。我也期待国内这样的环境出现，不过看到（公布地点后）民众的反应，就会有所顾虑。”

而在撤侨工作中的第一例确诊名单公布后，众人皆关注接下来第二、第三批返台旅客工作该如何进行？对此，陆委会副主委邱垂正在2月5日接受《端传媒》访问指出，当日不会运送第二批民众返台。由于第一批返台民众中，已经有一个确诊病例，“希望对岸适当配合检疫工作，不要因为检疫不确实，让搭机民众在机上被感染。”

邱垂正指出，台湾政府接下来处理相关事宜的原则如下：

第一，有鉴于247位旅客当中已经有1位确诊病例，因此后续工作推动必须推动防疫工作确实度。我方将以对岸协调如何强化防疫作业。

第二，首批人员运送前，我方已预先告知须以武汉暂时出差者、有慢性病、有长期特殊用药与密切医疗照顾者为优先，也获得对方同意，但查对旅客资料，上述人员多数未在其列，故接下来的旅客运送，希望对岸可以与我方达成一致。同时将优先旅客的名册在启航前一致交给我方。

第三，有鉴于隔离收容能量有一定程度，接回来的人必须隔离十四天，在执行下次任务前，我们需做好充分准备，确保民众可以得到妥善照顾。

各国的撤侨行动犹如走在钢索上，凡事都得步步为营，而复杂的两岸关系更为台湾撤侨行动增添难度。台湾政府是否能够同时躲过两岸政治与肺炎病毒的夹杀，持续取得台湾民众的信任，顺利将滞留武汉或其他疫区的民众接回台湾？各界都在高度关注。

新冠肺炎



邀請好友加入端會員
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 舆情观察：李文亮去世后互联网上的一夜
2. 台湾口罩去哪儿？为何台湾政府全面禁止出口？
3. 无法抵达的物资：民间救援为何迟迟送不到一线医生手上？
4. 香港口罩去哪儿？四问进口受阻、储存机制和监管缺口
5. 疫情与体制：高效的“中国模式”，为何总是在公卫危机上重蹈覆辙？
6. 泛科学：三篇最新的新冠肺炎相关论文，都讲了什么？
7. 1.28疫情更新：内地停发港澳个人游签证，香港周四起暂关闭西九龙等站、香港往来内地...
8. 泛科学：关于新冠肺炎的20个传言，哪些是真哪些是假？
9. 别让普通人李文亮，仅仅成为体制崩溃的注脚
10. “疫区”日记：在撤侨选择前，我决定留在武汉与父母相伴

编辑推荐

1. 奥斯卡前夕预测：“老白男”能度过外强中干的转型期吗？
2. 别让普通人李文亮，仅仅成为体制崩溃的注脚
3. 离开武汉的印度人：有人十二月得知疫情，有人回国就被确诊
4. 第92届奥斯卡金像奖揭晓前评析：应该入围的女性电影人去哪了？
5. 舆情观察：李文亮去世后互联网上的一夜
6. 郦菁：官僚体系与公民社会，谁是肺炎危机的答案？
7. 走在钢索上的各国政府：“撤侨”两头难、台湾尤甚
8. “疫区”日记：在撤侨选择前，我决定留在武汉与父母相伴

9. 从武汉返乡后，他们被泄露隐私、被警察铐走、被酒店驱赶

10. 断货的米铺和停摆的习俗：“封城”传闻中的潮汕春节

延伸阅读

“疫区”日记：在撤侨选择前，我决定留在武汉与父母相伴

如果我这次撑到最后，全是凭借愤怒。

许崇铭：防疫中的“陆生返台政策”，为何令人忧虑？如何改善？

台湾在未来的防疫布署里，应当继续维持目前的良好节奏，避免出现武汉或者当年和平医院的弃置式隔离。

从武汉返乡后，他们被泄露隐私、被警察铐走、被酒店驱赶

“我理解、配合，但是为什么要这样对我？”“像坐牢一样的隔离究竟什么时候才能结束？”