



新冠肺炎 深度

新冠肺炎

# 疫情蔓延、WHO失信，台湾能否重返世卫体系？

新冠肺炎疫情在全球发酵，被排除世卫组织之外的台湾，这一次有可能在防疫工作的前线烽火中重新取得观察员身分吗？

端传媒记者 何欣洁、陈莉雅 发自台北 | 2020-02-04



2020年1月29日，台北捷运上的乘客大多数都戴上口罩作防范。摄：Eason Lam/端传媒

在知名请愿网站 [Change.org](https://www.change.org) 上，一项请求世界卫生组织（WHO）总干事谭德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）辞职的[连署页面](#)，已经有超过二十万人连署。

1月中旬，当新冠肺炎正快速向全球扩散的同时，全世界都在关注WHO是否要将此疫情列为“国际关注公共卫生紧急事件”（Public Health Emergency of International Concern, PHEIC）。哈佛大学流行病学专家丁亮（Eric Ding）接受BBC采访时表示，WHO应尽快宣布全球紧急状态，“这个病毒的传染性已经达到可广泛蔓延的危险程度。”

1月23日，WHO总干事谭德塞先是公开表示新冠肺炎的危险性只处于“中等”（moderate），过了4天则改口说危险性是“高等”（high），接着在1月30日又召开紧急委员会宣布新冠肺炎的疫情已经达到“国际关注公共卫生紧急事件”。一周内三次更改，如此决议引发众多人的质疑。不少人认为WHO这段期间与国际专家的判断背道而驰，完全无法即时反映疫情扩散的实情。除此之外，总干事本人的发言也引来不少质疑，他在多次宣告重大消息时，皆会提及中国政府如何迅速控制疫情。



2020年1月29日，世界卫生组织总干事谭德塞就新型冠状病毒的疫情召开记者会。摄：Fabrice Coffrini/AFP via Getty Images

1月28日谭德塞前往北京会见中国国家主席习近平 与外交部长王毅时，公开表示，中国政府在此次疫情中采取有力的举措，而WHO并不建议各国从武汉撤侨。当他宣布“国际关注公共卫生紧急事件”也特别强调：“这一宣布不是对中国的不信任，而是担心疫情在卫生条件不佳的国家扩散。”

《日经亚洲评论》在一篇报导当中指出，这名衣索比亚籍的总干事在多次公开场合中都明显展现出非中立的态度。报导引述一名北京外交人士透露，“中国世界卫生组织有着极为密切的联系”：中国向衣索比亚提供了大量援助，习近平的夫人彭丽媛也长期担任世卫组织结核病和爱滋病亲善大使。

2月3日，WHO第146届执委会上，中国代表提到，新冠肺炎出现后，中方自1月3日起定期与世卫、相关国家及地区组织、港澳台地区即时主动通报疫情讯息，分享病毒基因序列，另有港澳台专家赴武汉实地考察。中方的发言引起台湾不满，台湾中央社报导中称：“中国今天发言意在误导国际视听，将台湾视为中国一部分及让国际错误认知台湾未被排除在防疫体系之外”，“世卫迄今排除台湾专家参与武汉肺炎紧急会议，却宣称台湾了解所有情况，但实情是台湾并未从世卫的对口得到即时、有用的资讯。”

自1972年以来，随着中华民国退出WHO，中华民国的领土台澎金马亦自此与WHO无缘；自1997年开始，台湾政府开始推动加入／重返WHO，曾经以不同的名称、策略进行，至今都未能成功。

# 台湾历年于WHA推案情形



申請身分

● 观察员 ● 会员

使用名称

状况

1997



中华民国

1998



未申请提案

1999-2000



中华民国

2001



中华民国（台湾）

2002



台澎金马卫生实体

SARS爆发

2003-2004



台湾卫生当局

2005-2006



医疗卫生实体

2007



台湾

2008



中华台北

2009-2016



中华台北

成功以观察员身分出席WHA

2017



中华台北

2018



中华台北

2019



中华台北

2017年开始，WHO未发邀请函，台湾无法再以观察员身分参与WHA

资料来源：台湾医界联盟基金会

台湾历年于WHA推案情形。图：端传媒设计部



在WHO执委会中，目前台湾唯一的邦交国是非洲的史瓦帝尼（Kingdom of Eswatini，旧称Swaziland）。但 [中国驻南非大使馆1月31日发布声明威胁史瓦帝尼](#)，希望史国转向中国，称“没有外交关系，就无商业利益”。台湾外交部对此表示强烈谴责，史瓦帝尼也多次重申坚决维护与台湾邦谊。

新冠肺炎危机席卷全球以来，台湾政府重新向国际社会呼吁，让台湾加入WHO，成为全球防疫工作的一环。此时加拿大、日本等国也开始向WHO施压，表态应让台湾加入WHO。加拿大总理杜鲁多（Justin Trudeau）在1月29日接受保守党联邦众议员库柏（Michael Cooper）的质询时公开表态承认。日本首相安倍晋三则在两天后表示，WHO应该排除政治立场，将台湾纳入WHO，否则亚洲区域整体很难维持健康及防止疫情扩散。

## 让台湾重返世卫，有可能开启讨论吗？

台湾医界联盟基金会全球卫生研究中心主任吴宜瑾向《端传媒》介绍，WHO有两个决策单位，一个是执委会（Executive board, EB），一个是世界卫生大会（WHA），两者都由会员国组成。WHA包含所有会员国，包括副会员和观察员。观察员分常驻型、邀请制和决议文式（大会通过一个决议文，让这个实体变成观察员，比如巴勒斯坦），台湾曾在世卫体系中的身影，是WHA的邀请制观察员，需要总干事的发函邀请来参加，但WHO的其它活动，包括执委会的活动，则不能参加。

# WHO组织与架构



## 世界卫生大会

**World Health Assembly, WHA**

WHO的会员国代表、受邀与会的国际组织与观察员\*

WHO的最高决策单位，每年五月下旬会在瑞士日内瓦召开会议，WHA会在会上审议秘书处的工作进度与各项提案，讨论与表决。

提供議程

## WHO执委会

**Executive Board, EB**

由34个会员国组成，每个成员任期三年，并于WHA期间改选三分之一

每年一月底以及五月的WHA后，在瑞士日内瓦召开会议。一月的会议目的是为该年度WHA提供议程与议题，五月的会议目的则是在规划未来一年WHO的工作方向。

提名總幹事

## WHO秘书处

**Secretariat**

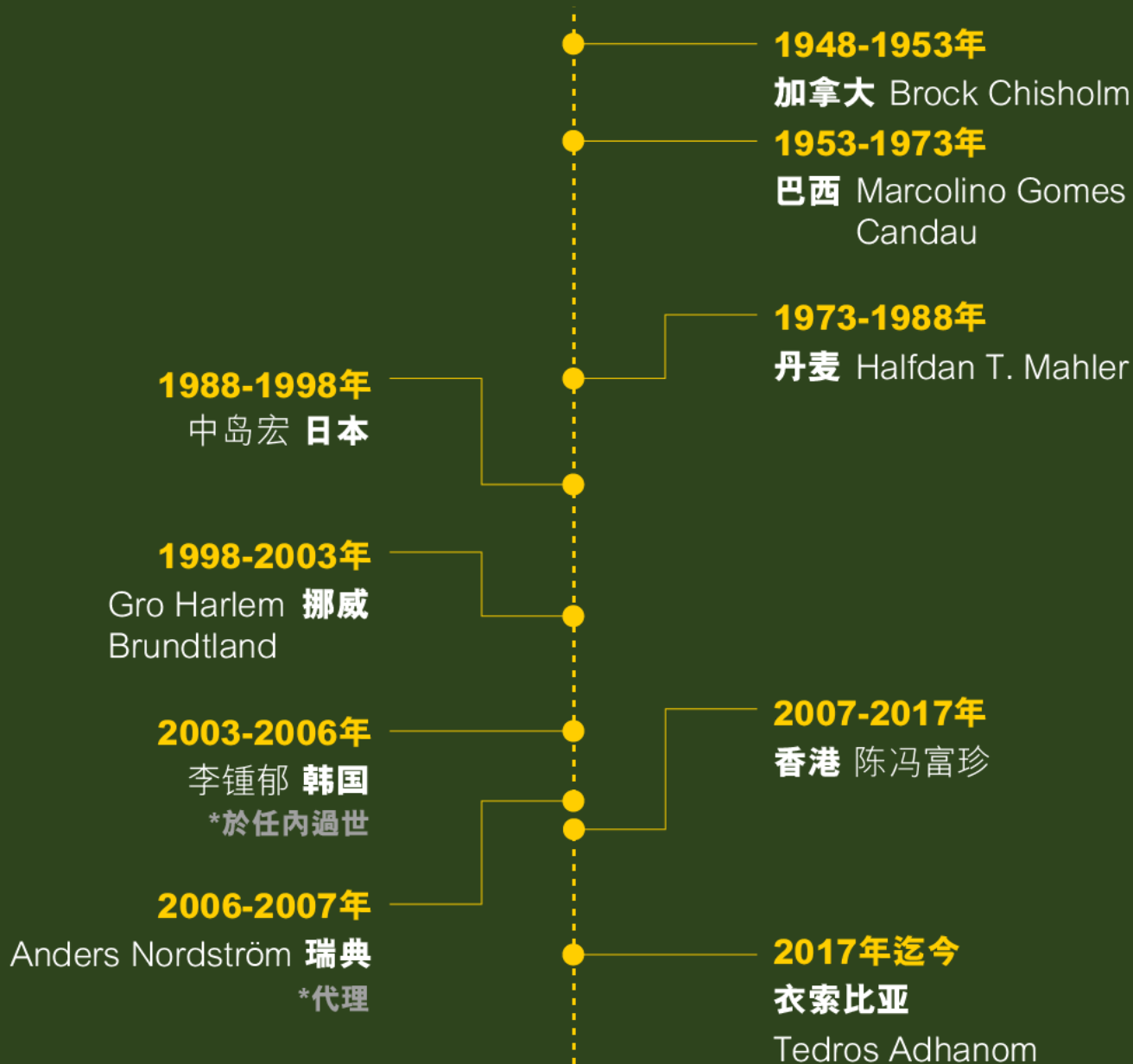
WHO的行政与技术机关，由WHO总干事领导。总干事由执委会提名，任期五年，可连任一次。

拟定 WHO 各项行动计划、财务报告、预算书。

### \*观察员是什么？

观察员的资格为总干事视议题情况与工作需要寄送邀请函出席WHA。目前WHO的观察员有巴勒斯坦解放组织、教廷、马尔他骑士团、国际红十字会等等。台湾曾于2009年至2016年以「中华台北」的名称作为观察员参加WHA。观察员的身份仅能出席WHA并没有其他的职权。

# WHO历任总干事任期、国籍



WHO历任总干事任期、国籍。图：端传媒设计部

事实上，若能够通过大会决议，如巴勒斯坦一般，成为正式的观察员，当然是相对稳定的参与状态，不必等待一年一次的总干事“发函邀请”方能成为观察员，但衡诸现实，台湾政府近年来的策略，仍多半以争取“邀请制观察员”为优先策略。

无论哪一种观察员身份，台湾政府将如何争取？吴宜瑾指出，有两种可能的场合可以提出，一是每年五月的WHA大会，一是针对新冠肺炎的紧急委员会。有三十四名成员的WHO执委会，有决策表决权，会决定WHA大会的议程，也可以召集紧急会议。如果执委会有代表可以将“台湾该不该重新加入世卫成为观察员”作为提案，放入今年5月WHA的议程，那么这就是重启讨论的起点。



# 台湾向WHO执委会、WHA提案策略



资料来源：台湾医界联盟基金会

这也是为什么，在执委会中台湾唯一的邦交国家史瓦帝尼屡遭中国打断发言的原因。

而台湾医界联盟执行长林世嘉也提到，除了史瓦帝尼，执委会如果讨论台湾议案，美国、日本、德国、澳洲、纽西兰、英国、法国等可能都与台湾理念相近，若能采用议事规则，要求唱名表决，一个一个表态，像SARS期间的做法，那台湾议题仍然有机会闯关至WHA大会。

吴宜瑾补充，就算不是执委会提出相关提案，在新冠肺炎的具体防疫战中，台湾也可以有专家参加WHO的会议，但方式在中国的压制下，会被限缩在特定范围。而实际运作中，这样的邀请函会是WHO经由北京，再从北京发给台湾，要报名参加会议也是经过北京，于台湾而言非常被动。



2018年5月18日，瑞士日内瓦的世界卫生组织（WHO）的标志。摄：Fabrice Coffrini/AFP via Getty Images

对此，台湾外交部发言人欧江安对《端传媒》表示，对于台湾而言，今年的推案环境“特殊”，新型冠状病毒肺炎疫情已被世界卫生组织宣布为“国际公卫紧急事件”（PHEIC），“导致国际间的普遍忧虑、也更凸显我国被充分纳入国际防疫体系的必要性与急迫性”。欧江安也指出，台湾已经出现10起确诊病例，却不能完整参与WHO相关防疫会议，已经引起国际社会的高度关切，这将使台湾参与WHO的相关议案会获得各国更广泛、更强力的支持。

台湾卫生福利部部长陈时中在接受《端传媒》采访时，没有透露重启台湾案在WHO讨论的具体计划，但他提到：“当防疫时的紧张程度不是以『天』计，而是以『小时』计，没有参加WHO相关会议，会很大影响讯息的即时性，无法第一时间得到重要讯息。”陈时中并强调，“大家也从新闻上看到，WHO的相关人员，我认为他们对整个防疫的认识其实是有待商榷的。”

另一方面，陈时中也认为，台湾在流感防疫中，有几个世界瞩目的贡献：疫苗的涵盖率、采用最新型四价的疫苗、疫苗的注射率、对疫苗本身品质的检验，这些相关的医疗成就，“同样可以贡献整个世卫体系。”

新冠肺炎



邀請好友加入端會員  
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡  
就分享給更多人吧



---

## 热门头条

---

1. 舆情观察：李文亮去世后互联网上的一夜
2. 台湾口罩去哪儿？为何台湾政府全面禁止出口？
3. 无法抵达的物资：民间救援为何迟迟送不到一线医生手上？
4. 香港口罩去哪儿？四问进口受阻、储存机制和监管缺口
5. 疫情与体制：高效的“中国模式”，为何总是在公卫危机上重蹈覆辙？
6. 泛科学：三篇最新的新冠肺炎相关论文，都讲了什么？
7. 1.28疫情更新：内地停发港澳个人游签证，香港周四起暂关闭西九龙等站、香港往来内地...
8. 泛科学：关于新冠肺炎的20个传言，哪些是真哪些是假？
9. 别让普通人李文亮，仅仅成为体制崩溃的注脚
10. “疫区”日记：在撤侨选择前，我决定留在武汉与父母相伴

---

## 编辑推荐

---

1. 奥斯卡前夕预测：“老白男”能度过外强中干的转型期吗？
2. 别让普通人李文亮，仅仅成为体制崩溃的注脚
3. 离开武汉的印度人：有人十二月得知疫情，有人回国就被确诊
4. 第92届奥斯卡金像奖揭晓前评析：应该入围的女性电影人去哪了？
5. 舆情观察：李文亮去世后互联网上的一夜
6. 郦菁：官僚体系与公民社会，谁是肺炎危机的答案？
7. 走在钢索上的各国政府：“撤侨”两头难、台湾尤甚
8. “疫区”日记：在撤侨选择前，我决定留在武汉与父母相伴



9. 从武汉返乡后，他们被泄露隐私、被警察铐走、被酒店驱赶

10. 断货的米铺和停摆的习俗：“封城”传闻中的潮汕春节

---

## 延伸阅读

---

**1月31日疫情更新：世界卫生组织宣布2019新型冠状病毒构成国际公共卫生紧急事件**

**晚报：加拿大总理、日本首相表态，支持台湾以观察员身份参与世卫会议**

**从SARS到新冠肺炎，台湾因“一个中国”原则被拒于WHO门外再度成为话题**

当世界再度面对冠状病毒的威胁、台湾继SARS后再度成为高危疫区，许多人想起了这个古老的问题：台湾为何迟迟无法加入WHO？