



逃犯条例 深度

評論

梁俊彦：从街头走入议会的香港区选会否取消？中央、港府、建制的割裂

政治语言如何解读？整个建制阵营对区选是否存在分裂？

2019-11-14



2019年11月8日，中环快闪游行，期间一架印有区议会选举广告的巴士被影响停在马路中。摄：林振东/端传媒

11月8日，当香港为科技大学学生周梓乐堕楼不治身亡的消息所哀、各区举行抗议活动的当晚，七名民主派立法会议员，包括区诺轩、陈志全、朱凯迪、林卓廷、范国威、郭家麒及梁耀忠，因涉嫌于5月11日的“逃犯条例”法案委员会上示威，而被警方拘捕。立法会议员林卓廷表示，警方在这个时候拘捕多名“反送中”的立法会议员，是想令社会冲突升温，为取消11月24日区议会选举制造借口。

两个即刻可想到的问题是，议员在议会内的言语抗争是常态，但议会内的肢体抗争，是否是警察可以主动侦办、直接逮捕的？而在香港相关法律中，有没有“议员在会期中不受逮捕”的规定？——根据立会权力及特权条例，立法会议员受特权及豁免权保护，简言之立法会议员有言论及辩论的自由可免于刑事罪，而豁免权亦包括在立法会建筑物内外，当议员前往会议及从会议回程途中，及会议举行期间时，可免因刑事罪行而遭逮捕的豁免权。但是，议员豁免权并不包括在会议举行期间的行动与肢体抗争。

街头怒火难退，一时间逮捕数名议员更令情势突然升高。区选到底会不会取消？政府说法是，警察作出拘捕行动时间表，素来不受政府控制——是真是假外人无从得知。不过值得关注的是，逮捕翌日，港府官员、政制及内地事务局局长聂德权于电台访问指，“一定是去到一个逼不得已、无可选择的情况下政府才会考虑押后选举。”更呼吁市民不要“阴谋论”，似乎著力于为逮捕行动事件降温。



2019年11月11日，东区法院大楼，被捕的立法会议员提堂。图：端传媒

中央态度又如何？回看11月5日四中全会三点对港方针，笔者只读出反港独、维护管治及经济稳定三个重要指标，虽然这令人联想到23条立法及中央将进一步收紧特区政治空间，但关于区选事宜，似乎没有明确指令。

然而与此同时，有意竞逐区选的建制派议员何君尧在拉票期间遇刺，特首林郑月娥致电问候，建制派乘机向特区政府施压，要求林郑确保区议会选举“公平公正”。这种政治语言如何解读，整个建制阵营对区选是否存在分裂，笔者将在本文尝试分析。

北京和港府希望区选如常？

四中全会上中央发布的三点对港方针包括：坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一；严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定；建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。

上列三点是目前北京对港的工作原则，就香港管治及区选中止与否的任何决定理应要符合三点原则才是符合北京要求的决定，笔者认为最重要的是第二点，即“严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定”。

从目前局势，对于判断北京是否有意中止十一月选举，我觉得要一个问题。以目前反修例运动参与者对十一月区议会选举的注意程度，取消选举是否能实行管治，维护香港繁荣稳定？还是会引起更高强度反抗？香港选民人数是400万占全港人口一半有多，区议会投票率平均达4成，近1百80万选民，取消选举将与1百80万香港人，当中四成人投民主派，因为一张选票要与近一百万香港人动干戈，真的值得吗？

事实上政府于十月底向立法会提交文件指为应对区议会选举紧急情况，成立危机管理委员会，文件则未有交待区议会受影响而需要押后时的后备方案，亦未有介定在甚么情况下会押后选举，11月12日林郑月娥在开行政会议前更表示仍然很希望能够举行区选，亦看不到定下死线，认为制定死线这是一个非常艰难的决定。可见，特区政府对建制派停选要求，未有所接纳。

再有，候选人DQ风波，虽然被询问的“自决”“独立”人士很多，但最后只有“象征人物”黄之锋被取消候选人资格。笔者认为这也释放了政府希望进行选举的信号。

建制派最希望中断选举？

自11月初，工联会与民建联等建制派地区大党已不下一次向政府施压，要求政府维护公平选举。11月6日，何君尧遇袭，中午全体建制派立法会议员于立法会会见记者表示关注，同日民建联元老级成员兼行会成员叶国谦，在接受网媒访问时指建议政府及危机管理委员会应订下死线，以投票日前一星期（即11月17日）为限，若当日仍有暴力示威或冲突，本月24日举行的区选应押后或取消。他更指“届时政府就要修改《区议会条例》，但以目前立法会情况，加上七月休会准备换届，修例难以短期内通过，届时区议会可能出现一年、两年的真空期，立法会有六个议席无法产生，将出现宪制问题。”

另外，11月7日建制派举行静默游行，要求政府保障区议会选举竞选活动及投票日可安全、和平及守法进行。11月8日，署名“一群港岛、九龙、新界市民”作紧急呼吁，指“暴乱未止”、“选举须停”，在星岛及文汇报登头版，引起关注。

笔者认为，建制派这些连日行动，是一场要求“停选”的舆论攻势。同时建制派主张提出的押后打算并不是直接押后到法定的14日之后，而是宁可修法，即动用立会大会修法程序与再次动用紧急法，但这两个选择必定会再激起社会矛盾：

押后选举，是直接阻延香港一半以上人口，即四百万选民的选举权，而以政府目前的公信力，根本不可能拿出政治能量处理如此重大决定，若仓促决定，只会进一步败坏特区政府管治；

而若要取消选举，因终止区议会选举而需要修法，届时区议会可能出现一年、两年的真空期，立法会内区议会功能组别及五个超级区议员议席无法产生，将出现宪制问题。在管治特区的角度，实属下策。



2019年11月7日，包括民建聯、工聯會以及新民主黨等多個建制派政黨舉行靜默遊行，要求當局確保候選人、義工和支持者人身安全，以及選民能在免于恐懼下投票。攝：林振東/端傳媒

看到这里不难发现，在四中全会框架下，建制派，北京与特区政府，正在是否要中断区议会选举一事上，罕有而公然地出现分歧。建制派为保区选选情与目前所持议席，不惜影响北京用心经营的2020年立法会选举，甚至给特区政府酿成宪制问题也在所不惜，明显将眼前选情先于四中全会维护香港繁荣稳定的目标。

建制派，北京与特区政府间利益矛盾完全浮上水面，矛盾起因在于，在目前的政制结构中，唯独建制派需要面对选举，特区政府及北京与其利益有根本上不一致。

因此笔者分析，就目前资料显示，最希望中断选举的、感到焦虑的，可能是十一月选举的最大输家——建制派。

区选的可能？

根据区议会条例第38条，区议会选举是可以押后延期14日，同时根据条例27条，要在该届任期完结前15至60日内发生。如果押后14日后再押后14日，理论上就会违反法例。也就是说，区议会选举本来只能押后14日，若要押后多于14日甚至停摆，则需要重新立法。如上文所述，这将新设管治难题，所以以目前法理依据，笔者认为区议会选举押后机会不大，区议会选举很可能如期进行。

只不过按目前局势，在四中全会框架下，押后14天对北京在港权威或对建制派选情，不见得有正面帮助，用紧急法与立法会修法无限期押后，亦只会给机会民主派与示威者向北京及特区政府发动更多挑战，无助于管治及经济稳定，更有机会引起2020年立选宪制问题，最终只会对特首选委会选举引发冲击，更遑论对建制派区选选情有正面帮助。

不过，北京并不一定在乎建制派的败局，因为北京反而可趁此机会更换新血，培植另一批对促进特区稳定更有助力的建制派。

昨晚（11月14日），《香港电台》拍到港府多名高层官员陆续抵达礼宾府，事前并未通知传媒。据一名建制派高层指，因应近日局势急速升温，北京正重新部署，料港府将有新招出台，其中包括是否要取消区议会选举的决定。笔者仍然认为，取消区选会是最后的选择，但或许日内我们便可见到最后的决策。



邀請好友加入端會員
成功訂閱同享優惠

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 逝世科大学生手机最后上线为4日凌晨1时，最后信息可能为00:46
2. 科大学生坠楼疑云
3. 防暴警强攻中文大学两个半小时后撤退；网民发起各区示威“围魏救赵”，市面狼藉
4. “双十一”示威记录：示威延续至午夜，全日近百人送院，两人危殆
5. 若“勇武”失效，反修例运动应往何处去？
6. 中大“战事”
7. 华尔街日报：中国以美国式破产缓冲经济放缓压力
8. 何韻詩：面对恐惧，站在风眼，却不被风带走
9. 滥捕、棍打、延迟12小时送院？被捕后他们经历了什么
10. 白信：十九届四中全会，通向极权主义的治理“现代化”

编辑推荐

1. 梁俊彦：从街头走入议会的香港区选会否取消？中央、港府、建制的割裂
2. 郭志：反修例运动，不要让不正当的愤恨主导
3. 中大“战事”
4. 防暴警强攻中文大学两个半小时后撤退；网民发起各区示威“围魏救赵”，市面狼藉
5. 若“勇武”失效，反修例运动应往何处去？
6. 北叙利亚战地手记：罗贾瓦，被入侵的乌托邦
7. 才废克什米尔自治，又燃族群冲突火种，莫迪想要一个怎样的印度？
8. 何韻詩：面对恐惧，站在风眼，却不被风带走

9. 社运父母开办Kids Club：为何乱世里我们要教孩子种田

10. 香港诗人淮远：叙事诗和即时诗最适合这个时代

延伸阅读

“双十一”示威记录：示威延续至午夜，全日近百人送院，两人危殆

医管局表示全日99人受伤送院，西湾河中枪男子和马鞍山被火伤男子仍为危殆；警方表示驾电单车冲向人群的交通警员已停止前线工作并休假。

若“勇武”失效，反修例运动应往何处去？

这场抗争并非“终局之战”，因为真正的终局之战还未到来。

防暴警强攻中文大学两个半小时后撤退；网民发起各区示威“围魏救赵”，市面狼藉

全港多处交通堵塞，多区发生冲突。中大校园两度发生剧烈冲突，警方下午进入校园发射催泪弹，夜晚连续两个半小时发射催泪弹、橡胶子弹等，多人中弹、烧伤，有人双腿骨折，有人需要心肺复苏。

郭志：反修例运动，不要让不正当的愤恨主导

真正的重点并非“不要让愤恨主导你的行为”，而是“不要让不正当的愤恨主导你的行为”。

7旬老翁于下午群众冲突中头部受伤，情况危殆；晚上有人疑被催泪弹击中头部，失去知觉

因应局势发展，多所大学就本学期剩余课程安排作出调整。接连两日发生示威冲突的中大今日发声明，即时结束本学期课程，同时包括内地生在内的部分留学生，亦在各机构的安排下离开香港。