



深度

猪哪儿去了？非洲猪瘟一年后

猪价飙升的背后，是重重漏洞的防疫系统，反反复复的政令措施与茫然失措的养猪户。上亿头猪消失后，有人开始宣传：复养每头猪赚800元。

端传媒实习记者 依灵 发自上海 | 2019-09-11



依照2018年末中国生猪存栏4.2亿头的官方数据来算，2019年年中，全国养殖场里累计少了一亿头生猪。摄：An Ming / Barcroft Media via Getty Images

“我一个卖猪肉的人，现在自己根本不舍得吃肉。”在上海一家超市里卖了十多年猪肉的老张，比划着身前“后腿肉21.98一斤”的标牌告诉端传媒记者：“老百姓，涨价一块都嫌贵。这种肉，以前最多13、4块，哪能卖到这个价钱！”

今年春节开始，中国大陆猪肉价格躁动不断，进入7月，肉价更是一路上扬。商务部数据显示，与1月末的10.8元/公斤相比，8月28日全国生猪均价达到24.69元/公斤，涨幅超过125%。全国猪肉均价也由18.54元/公斤上升到38.15元/公斤，涨幅翻了一倍。

有人调笑：现在“二师兄”的肉可能比师父的还贵。

猪肉不够吃了。据农业农村部发布的生猪存栏信息，7月，全国生猪较去年同期缩水三分之一。如果依照2018年末中国生猪存栏4.2亿头的官方数据来算，2019年年中，全国养殖场里累计少了一亿头生猪。

这个巨大缺口促使中国最终在贸易战的风口浪尖吞下了骄傲。据路透社与猪场动力网报导，三月，中国从美国进口了2万余吨猪肉，是两年以来的最大订单。8月2日至8日，中美就汇率问题针锋相对时，中国依旧从美国进口了1万余吨猪肉。海关数据显示，7月猪肉进口量达到18.2万吨，数量与单价都较去年同期翻了一番。

而这仅仅是杯水车薪。作为猪肉生产和消耗大国，中国大陆猪肉供应以国内生产为主。2018年，中国猪肉产量5400万吨，占全球总量的一半，几乎全部被内地消化，与此同时，全球猪肉出口量不过850万吨左右。近十年来，进口猪肉占国内猪肉产量的比重不超过3%。

“夸张一点地讲，全世界用来贸易的猪肉加起来，都不一定能补上中国的猪肉缺口。”中国日报网在《国内猪肉供应紧为啥现在不大量进口？原因很简单》中指出。

猪价牵一发而动全身。作为食品类所占权重最大的商品，猪肉推动全国居民消费价格指数（CPI）涨幅连续六个月超2%。牛羊肉也由此水涨船高，截止8月7日，全国牛肉羊肉价格分别同比上涨了9.1%与13.8%。

一同遭殃的还有香港的肉价。据香港立法会秘书处文件，目前香港超过80%的活猪总供应来自内地。如今供港活猪数量大幅下降，每天不到2000头。食物环境卫生署官方数据显示，香港9月9日活猪拍卖平均每百公斤3269港币，而市场内猪肉最高卖到了130港币/斤。荷兰ING银行大中华经济师彭蔼娆在接受BBC中文采访时预计，猪价上升亦会令香港CPI升高0.5至1.0个百分点。

发现自己越来越吃不起肉的民众，这时开始琢磨一个问题：爆发于去年8月的非洲猪瘟，可能远远没有终结。



猪肉作为食品类所占权重最大的商品，猪肉推动全国居民消费价格指数（CPI）涨幅连续六个月超2%。摄：Nicolas Asfour/AFP/Getty Images

9800万头猪哪儿去了？

据农业农村部新闻办公室发布的消息，截止2019年8月26日，中国非洲猪瘟疫情有150起、累计扑杀生猪200万头左右——仅仅是减少的一亿生猪存栏的一个零头。那么，其余的9800万头猪哪儿去了？它们的“被消失”要部分归因于地方政府与养猪户对疫情的大量瞒报、不报。

农业农村部18年修订的《非洲猪瘟疫情应急预案》规定，疫情一经上报，疫点内所有猪只必须被扑杀，补助标准为能繁（能够繁殖）母猪每头1200元，经费由中央财政和地方财政共同分担。不过，各地可根据大小、品种等各种因素细化标准。

由于“共同分担”的压力，补偿在各地远未能按照政策落实。以辽宁省鞍山市铁东区为例，据澎湃新闻报导，该区将赔偿细化为“可繁母猪补贴1200元/头，100公斤以上生猪补贴800元/头，40-100公斤生猪补贴500元/头，40公斤以下生猪补贴300元/头。”按规模猪场满负荷正常生产存栏计算，全场实际平均每头存栏猪拿到的补贴不到600元。

即使是这样，在许多地区，补贴标准仍旧是纸上文章。

官方网站上山东的“惟一疫点”——济南市莱芜区万高发畜牧公司虽已在年初2月20日便确认猪场疫情，但补偿至今仍差之甚远。负责人高飞在7月初接受财新网采访时称，当初政府承诺以1200元每头价格对扑杀的4504头生猪进行补贴，他“死缠烂磨跟区里要来了20%，其他的都没有了，国家补偿这块，地方政府说只能等”。

在疫情处理过程中，当地政府曾将高飞的一个车间拆除，书面承诺“给赔41万多”，却至今尚未落实。此外，政府口头承诺统一赔付被销毁的价值94万元的兽药、疫苗、饲料，现在也是空头支票，只要稍加询问，负责人员就“开始推诿、扯皮”。

“一分钱不补，我们这养猪户个个变抗债户。向亲戚借了十多万，现在不知道怎么办，也不敢说。”广西贺州的养殖户李某告诉端传媒记者。

云南昭通的小贺则表示，他们村只好在发现猪得病时先杀猪，将猪肉油炸封存，不然猪死后只有掩埋一条路。想要在猪没病时卖出，猪贩子也会借机大肆压价——在城里猪价几十元一斤的现在，村里两百斤的一头猪，却只能卖出900块。

如今，小贺村子里的猪快都死光了，“到目前也没有政府相关人士来管过。”

“主要问题是中央、地方政令不通。很多地方不愿意用自己财政给补偿，也不愿意协助大家做无害处理。”前中国电子商务协会农牧专业委员会会长王中接受端传媒采访时说。

据《财新》调查称，一些省份在猪瘟防控工作会议上，提出“不允许新的非洲猪瘟案例”等要求，并在诸级传达中将“确保不再次发生疫情”异化为“政治任务”，对基层造成巨大压力。各地方政府均有出现不承认疫情、拒绝负责填埋，以及用打白条的形式作为补贴的现象。

地方政府的不作为，使得养猪户因担忧自己无法得到赔偿而加紧抛售和清场。据财新网、网易报导，各地都有养殖户在发现疫情时加紧贱卖病猪和猪肉。也因为不上报疫情，一些养殖户对死猪处置不当，也加剧了疫点周边地区的传染。

据财新网报导，由于疫情严重、死亡猪只太多，地方、基层的禽畜牧防疫机构应接不暇，导致本应由政府统一负责处理的死猪尸横遍野。在广西玉林，许多养殖户因死猪占地太大又开始发臭，于是将成堆死猪搁置路边，等待无害化处理中心前来处置，还有一部分养殖户直接将死猪自行就地挖坑填埋。

4月下旬至5月初，广西浔江龙圩区浔江江段有近400头死猪被打捞上岸。《西江都市报》称，这些死猪“自长洲水利枢纽上游漂流到库区各个水域”。在浔江沿岸乡镇当地，大面积的生猪死亡情况虽然已经出现，但兽医站和当地政府均没有认定此地有非洲猪瘟。这些未记载在案的死亡，自然不会出现在农村农业部扑杀计算中。

非洲猪瘟病毒可在未经烹制或冷冻的猪肉中存活数周或数月。“只要一块受感染的猪肉进入供应链，全都会再次被污染。”荷兰合作银行分析师Christine McCracken在接受《纽约时报》采访时说。但是，面对巨大的利益诱惑，禁止生猪跨省调运的政令也很难真正被落实。



2019年9月10日，中国浙江省一个市场，顾客选购猪肉。摄：STR/AFP/Getty Images

河南新乡辉县市一位业内人士向财新网记者透露，猪贩去广东广西收猪，一头猪才200-500元，相当于一、两元/斤，而河南目前生猪的市场价在七、八元/斤。

在广西玉林市，截止6月14日，该地通报的违规调运生猪案例已有21起，涉及生猪3100余头，总价值300多万元。这些运猪车往往带有伪造的动物检疫A证（用于跨省调运）与B证（用于省内调运），并提供虚假到达地信息等，赖以蒙混过关。近两月来，湖南、湖北、陕西、浙江等地均通报了多起跨省违规调运案件，这些到处跑的贩猪车成了病毒扩散的完美载体。

不过，对养猪业来说，疫情并非唯一的麻烦。

先是禁养，一个月后又鼓励养猪

8月21日，为缓解猪肉危机，国务院出台了五条措施，包括加快补助发放、放宽原先的生猪禁养限养规定等。五天后，第一养猪大省四川便印发了《四川省生猪生产基本保障任务》，确定了全年养猪4008万头的底线目标，取消了生猪养殖用地15亩的上限，并鼓励利用各种荒地建设养殖场等。

要知道，短短一个月前，政策方向还完全相反。

“四川乐山的夹江县，在7月初才刚刚因为用地、环保问题扑杀掉几十万头猪，一个月后就得绞劲脑汁想办法鼓励养猪户复养了。”对于这些措施，王中表示“啼笑皆非”。

他告诉记者，夹江县的扑杀只是“冰山一角”。由于环保禁养、限养，这几年各地对养猪场的拆迁可谓是“轰轰烈烈”。几个月前，很多地区还出现借着非洲猪瘟的“幌子”清理养殖户的现象。

在2014年起正式实施的《禽畜规模养殖污染防治条例》与新《环保法》、《水污染防治计划》相继出台后，环保禁养区成为具体指标，被纳入各地方政府规划。国务院要求：2017年底前，各地区应当依法关闭、搬迁禁养区内的各种养殖场。

各地闻风而动。2016年，北京、上海、河北、浙江、江西、福建、湖南、天津便上报基本完成了禁养区清退。当年11月，福建甚至有新闻报导称，武平平川宣布当地五个村率先实现了“无猪村”，并夸赞这是“全力打好生态环保攻坚战战役的积极效果”。到2017年6月，环保部汇报指出，全国已经划定了4.9万个畜禽养殖禁养区，并累计关闭搬迁了21.3万个养殖场。

王中告诉端传媒，环保治理的目的是消除污染。过去很多猪场周边污染严重，到了夏天更让邻居们无法忍受，关闭养殖场确实得到周边居民的好评。但更多的情况下，各地方为达成“政治任务”，并没有给养殖场改造猪场、消除污染的机会和时间。

“有些养殖场硬件投入巨大，基础条件很好，只是环保暂时没有达标。如果给点时间、给点支持，就很容易实现产业升级。但很多地区采取‘一刀切’，造成了大量的社会资源和财产浪费。”

江苏宿迁沭阳湖东镇的天某便是当时被关停养殖场的万分之一。17年1月，他收到当地镇政府发文，要求在2月10日前停养生猪。《宿迁市畜禽养殖禁养区划定方案》规定，在生活水源保护区500米范围内算作禁养区，但天某说，他家的地理位置相较古泊河大于1000米，依然收到了关停通知书。

“在湖东镇养了近20年的猪，响应国家政策自主创业，努力经营生猪养殖场。近几年稍有所成，结果突然被划为禁养区，要求立即无偿关停，实在难以接受。”天某说。“关停通知书和科技示范户招牌放在一起，真是巨大的讽刺。”

湖东镇禁养区内畜禽养殖场所关停通知书（送达）

编号：

户：

根据《沭阳县畜禽养殖禁养区划定方案》，我镇境内古泊河（古泊河干渠）及堤岸坡脚向外延伸 500 米（含 500 米）范围内的区域和集镇规划区向外延伸 500 米（含 500 米）范围内的区域，禁止畜禽养殖。

你户饲养的畜禽位于我镇禁养区域内，根据相关法律法规，将对你户的畜禽饲养场所予以关停。请你户于 2017 年 2 月 10 日前，自行处理有关畜禽，做好养殖场所关停工作。逾期不自行关停的，将依照有关法律法规规定，予以强制关停。

沭阳县湖东镇人民政府

2017 年 1 月 21 日

送达人签字：

全国基层农技推广补助项目



2016

科技示范户

编号：321322



曾获得科技示范户招牌的天某养了20年猪，直到2017年收到关停通知书。 由受访者提供。

农业部数据显示，仅2015年，即有近500万散养户退出畜禽养殖业；2016年，因环保而削减的生猪产量则为3600万头；2017年11月，能繁母猪存栏降至3466万头——在2013年4月份，这个数字还在5000万之上。

除了“一刀切”的禁养令，这几年，国家还对养猪区域做出了布局。

当南猪北上遭遇猪瘟禁运

2015年底，在国务院《水污染的污染防治计划》下，农业部还发布了《关于促进南方水网地区生猪养殖布局调整优化的指导意见》，要求对南方各地的生猪养殖业做出调整优化。

2016年，农业部对未来5年生猪产业做出规划，把广东、福建、浙江、江西、湖北、湖南、安徽、江苏八个南方水网密集的省份划为限养区。

2017年2月5日，中央一号文件指出，要“引导产能向环境容量大的地区和玉米主产区转移”。也就是说，南方水网在环保禁养、限养环境下养殖要求高，而东北则是饲料原料主产区，自然资源丰富，拥有良好的养殖气候和环境。同时，东北地区环保压力相对较小，养殖户补栏速度较快。

随着文件出台，一时间，大型养殖集团纷纷加速在东北地区上马项目。一些猪场和与中小饲料企业也相继跟风，甚至纷纷从南方拆迁养猪场处收购猪群，扩建猪场。

据农业部统计，2016年至2017年底，南方水网地区生猪调减超1600万头。东北地区在建生猪养殖项目投资超过615亿元，预计2018年可新增出栏1540万头。由此，南方猪肉产能大大减少，成为供不应求的销区。而北方猪肉产能骤增，成为供大于求的产区。业内戏称的“南猪北上”、“北猪南调”运动开始了。

但随着2018年8月初，第一起非洲猪瘟疫情在辽宁沈阳被发现，全国延续多年的“活猪大流通”格局被打破了。半个月內，农业农村部就下达了文件，限制生猪、猪肉产品调运，以隔离疫区，防止疫情传播。

但禁运同样也导致了“北猪南运”渠道不再。北方的猪卖不去南方，许多养殖户开始在当地恐慌抛售，北方猪价暴跌，与此同时，收不到猪的南方猪价暴增。2019年春节前，南北方猪肉价差达到了峰值。搜猪网数据显示，销区四川、浙江与产区黑龙江、辽宁价差甚至达到了12元/公斤。

“阻断了北猪南运，让这么多的猪在本地消化，怎么可能不泛滥成灾？”养殖服务平台的主编肖曦告诉端传媒记者，禁运后，养猪人养了六七个月的一头猪，要赔进去三、四百元。记者从多处了解到，由于生猪养殖需要大量资金周转，而疫情管控，生猪不能正常出栏或推迟出栏，导致大量北方养殖户现金流紧张，甚至破产。

更为雪上加霜的是，各地银行由于猪瘟，开始对养殖户停贷、限贷。重重经济打击下，生猪生产区出现大量产能淘汰。春节后，官方数据显示华北地区生猪存栏下降30%以上，东北存栏则已经下降了40%左右。

环保加压、非洲猪瘟、南北禁运，层层叠叠相加，最终一并导致了全国生猪产能的暴跌。据新牧网的调研结果显示，截至2019年6月底，全国各省份平均去产能幅度为50%，个别地区甚至达到了80%。

荷兰合作银行于8月22日公布的报告预估，2019年中国全年猪肉产量将下降25%，且生猪存栏将减少整整一半——这一影响是中长期的。行业预计，2020年里，中国猪肉产量将进一步减少10%到15%。



2019年8月9日，中国四川省广安市，一名工作人员在清理养猪场的猪圈。摄：Qiu Haiying/VCG via Getty Images

“要坚定养猪女能人发展生猪养殖的信心”

养猪变得如此重要。

自国务院出台鼓励养猪的“猪五条”后，各省也纷纷出台了新政。浙江省发文《猪肉保供稳价，浙江省在加紧行动》，称“预计2019年年底前投产40家规模以上生猪养殖场。同时加快种猪引进，在年底之前购入种猪的，给予每头500元的补贴。”——尽管2015年初，浙江关停搬迁69597个养殖场/户，涉及生猪存栏490.18万头。

在黑龙江，多地妇联微信公号已开始轰轰烈烈组织养猪，联名发布了《关于鼓励农村妇女稳定生猪生产的通知》：“要坚定养猪女能人、女大户、巾帼合作社及广大农村妇女发展生猪养殖的信心。”

对产业来说，国务院出手了，猪价创历史新高，补贴也有了。“生猪产业转型发展是大势所趋，当前正逢其时。”9月4日，人民网报导。据中国农业科学院农业经济与发展研究所副研究员王祖力估计，当前一头猪可以赚到800元甚至更多。

但“养猪堪比炒股”，以前的教训仍历历在目。2011年末，上个周期猪价高峰时，许多小规模养殖户看到当时的巨大利润开始跟风养猪。到2013、14年，全国出产的猪肉供远大于求，导致养殖户每卖出一头猪就要亏300元左右。近年来，随着养殖户用以判断业内行情的“猪周期”持续变长、更迭变慢，猪肉价格波动规律也越发难以捉摸。如看到猪价飙升便盲目补栏，小规模养殖户将会有巨大损失。

谈起养殖户对复养的态度，王中告诉记者：“目前还是不敢养，不相信。接下来养猪物竞天择，复养成功率很低是事实，特别是自繁自养的母猪场、中小型养殖户。”

9月5日，生态环境部联合农业农村部又下令，要各地坚决、迅速取消超过法律要求的禁养限养。对违法限制养猪业发展、压减生猪产能的情况，要立即进行整改。对确需关闭的养殖场户，给予合理过渡期，严禁“一律关停”。

非洲猪瘟一周年，随着如此之多中央到地方政策的出台，猪无论如何，还是会被养起来的。

非洲猪瘟



热门头条

1. 831全记录：示威者于湾仔纵火，在港岛九龙多处转移；再传疑似警察卧底曝光，特警进...
2. 专访新民党前政策总裁袁弥昌：建制派将面对“毁灭式打击”
3. 专访曾钰成：我希望各方面能迷途知返，或是物极必反
4. 陈纯：举报、粉红狂潮，与体制外的极权主义
5. 抢滩越南，大陆商人被台商抛在身后
6. 早报：路透社公布林郑闭门会议录音，林郑称自己无法辞职，中央不会出军
7. 刘锐绍：林郑的“撤回”与辞职传闻都只是缓兵之计
8. 831晚太子站内发生了什么？还原警察无差别追打乘客事件
9. 早报：习近平要求领导干部主动投身到各种斗争中，敢于斗争、长期斗争
10. 萧仁豪：反修例运动中，卧底策略的三大得失

编辑推荐

1. 猪哪儿去了？非洲猪瘟一年后
2. 杨路：中国老板，美国工厂，还有全球产业链
3. 骆斯航：冷战自由主义危机，为何福山不是解方？
4. 荷兰失智村：给重度失智老人搭建“正常生活”
5. 从玉林到巴黎，一只狗命运转折背后的“愚蠢人类”故事
6. “逃犯”之城自由港：香港独立关税区地位走上历史路口
7. 平乱后才可调查？警察过度武力？我们翻查解密档案，重温九龙骚动调查报告

8. 反修例运动三个月 全港约170所中学学生筑成人链表达诉求
9. 三本拍摄六四广场的摄影书，也触碰了今夏香港的命运？
10. 《奥伯拉·丁号归来》：推理小说迷的宝藏游戏

延伸阅读

现场报道：病死瘟猪漂入金门，本地养猪场未验出病毒（5日更新）

蔡英文于回答《端传媒》记者提问时，亦再次直指中国“没有收到任何按照我们双方签订的协议所应该提供的资料回复。”

活在防疫最前线，金门人怎样吃一口猪？

猪瘟是一场长期抗战，最前线的金门猪业，原本只关系到小岛与观光客的餐桌，接下来恐怕会是台湾猪瘟是否失守的关键，动见观瞻。

5个月、104起，非洲猪瘟为何能在重重禁令下攻陷大陆各地？

从饲料、检疫到赔偿标准都有漏洞。一个疫区养殖户的猪被扑杀了，每只补偿1200元，但要缴纳每只400元的扑杀费。

从实习到退休，台湾检疫犬的“狗生”，是什么样子？

猪瘟扩散，叫他们“护国神犬”也许太沉重。我们找到两只检疫犬，和训练师、领犬员聊聊关于他们的训练期、混乱期、职业病，以及退休症候群。