



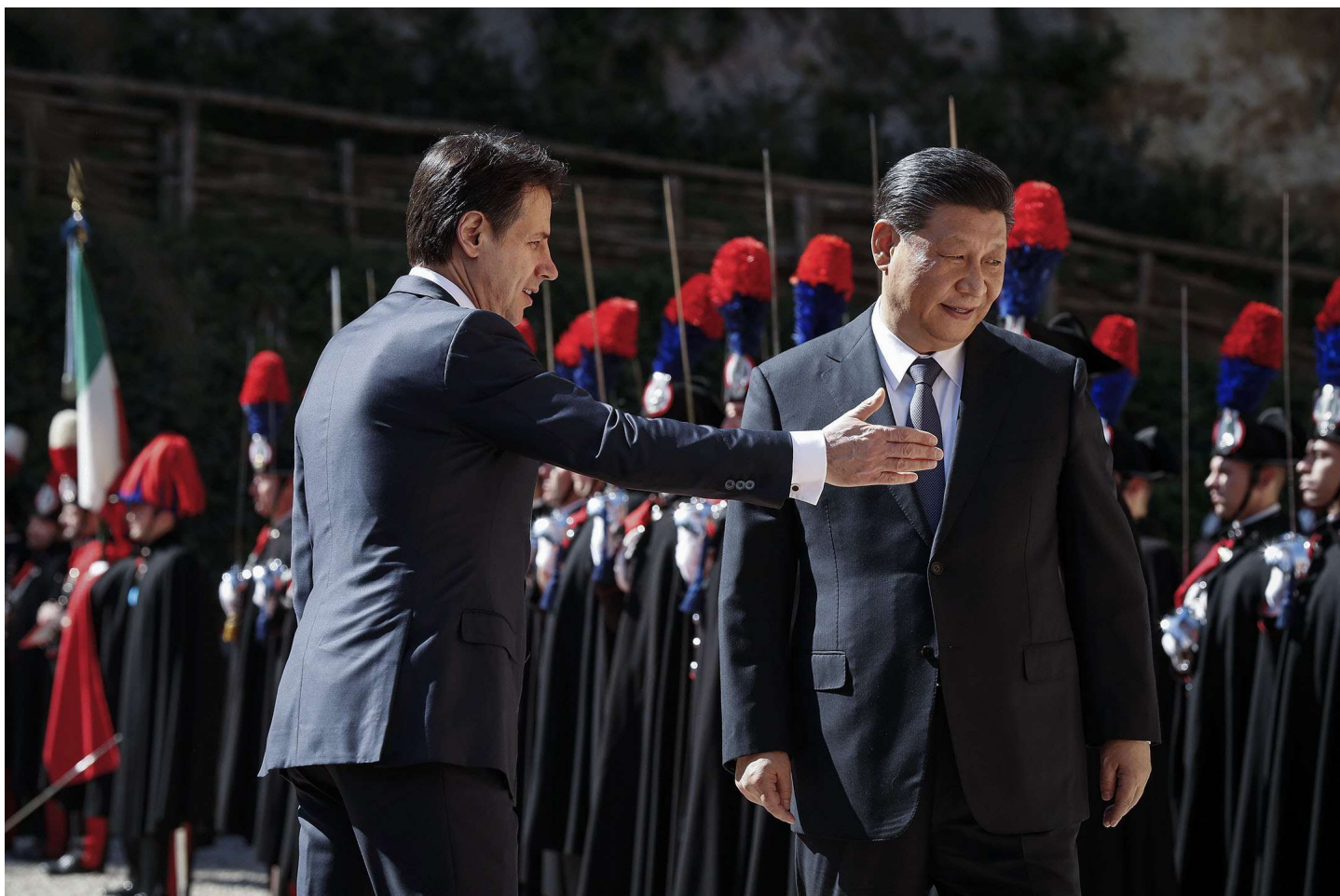
深度

评论

令溪：意大利入局“一带一路”，欧洲地缘政治重新洗牌？

意大利的执政联盟恰似绑腿赛跑，“一带一路”是协助双方找到共同步调缓和关系，还是进一步催化矛盾致使最终跌倒，都仍是未知数。

2019-04-01



2019年3月23日，罗马Villa Madam，意大利总理孔特和习近平会面。摄：Massimo Di Vita/Mondadori Portfolio via Getty Images

交通要道管制、骑兵护卫、仪仗队检阅、世界知名男高音歌唱家献唱.....罗马以国王级礼宾待遇迎接了习近平的国事访问。3月23日于玛达玛别墅（Villa Madama），在双方最高领导人共同见证之下，意大利正式签署了“一带一路”合作谅解备忘录，成为首个加入新丝绸之路基础设施建设倡议的G7集团国家。

在多方警示和反对最终宣告无效之后，此举激起了其他盟友的巨大不安：意大利民粹政府越过传统同盟关系，从新合作伙伴中寻求出路，这一举动巨大的象征意义，使地缘政治平衡的改变最终走向前台，成为不得不面对的现实。

“一带一路”深入欧洲的长远影响何在？是使深陷政治经济困局的意大利如愿走出泥潭，还是愈发撕裂法德核心与南欧、东欧国家间的裂痕？亦或向着世界新格局展示领头作用？在这个早春，欧洲地缘政治格局或许已经重新洗牌。

意见不一的执政党，“精神分裂”的意大利

这届去年选举结束后历时三个月艰难组阁谈判才组建起的政府，意见统一、前后一致才是罕见情况。

意大利身为欧元区第三大、世界前十大经济体，其经济现状却不容乐观：债台高筑，经济衰退，失业率居高不下。2018年6月新政府携高支出施政计划上台，政治新秀们野心勃勃承诺要改变意大利乃至欧盟的政经气候，其空头支票与雄心壮志却始终未见切实可行的计划，最终沦为欧洲的笑柄。

在与欧盟长达半年的拉锯中，意大利的高赤字财政预算案屡次被驳回，面对着欧盟巨额罚款不得不调低，于最后时刻“压线”通过。在布鲁塞尔和柏林主导的紧缩型经济政策下，意大利步履维艰，怨气与日俱增，却只能维持僵局，不少人将长期经济低迷现状归咎于欧盟，戏称意大利是“德国的殖民地”，这也是意国内疑欧派民粹力量崛起的土壤。

此时天降“一带一路”，除了意大利将在热那亚（Genova）、巴勒莫（Palermo）、的里雅斯特（Trieste）和拉文纳（Ravenna）四地港口建设上接受中方投资外，两国还签署了能

源、金融、文化、农业等领域共19项政府双边合作协议和10项贸易协定，累计总值预计达到25亿欧元。这笔丰厚的资金和相关投资计划无疑被意大利视作走出困局的一线转机，提振国内经济的一颗救命稻草。

除了意大利四地港口建设上接受中方投资外，两国还签署了能源、金融、文化、农业等领域共19项政府双边合作协议和10项贸易协定，累计总值预计达到25亿欧元。

先不论这一幻景是否那么真实，意大利内部并非没有异议。五星运动领导人迪马约（Luigi Di Maio）力主签约此计划，而总理孔特（Giuseppe Conte）、总统马塔雷拉（Sergio Mattarella）等亦为其站台，但在所有会谈和签字仪式上，另一名副总理——联盟党领袖萨尔维尼（Matteo Salvini）引人瞩目地全程缺席了。

习近平访意的同时，萨尔维尼离开罗马、前往南部巴斯利卡塔大区的马泰拉（Matera）等地为地方选举造势，其个人推文中充斥着“意大利优先”的竞选口号，而不见任何与“一带一路”相关话题的踪影。这绝不仅仅是联盟党更名后（原为北方联盟）为谋求全国性认同的策略的体现——抛弃北方优先的地方主义和分离主义主张、转为纯粹的排外极右翼意识形态——更是他有意为之。

事实上，联盟党与五星运动之间的分歧，是除协议本身外媒体关注的另一个焦点。在协议签署前，萨尔维尼就多次高调表示反对，声称不愿意看到意大利被中国“殖民”。备忘录签署当日，他出席了伦巴第大区的一个行业论坛，在那里他再次奚落了意大利的新盟友：“不要跟我说中国是自由市场。意大利每年因中国的仿冒品损失600亿欧元！”

在协议签署前，萨尔维尼就多次高调表示反对，声称不愿意看到意大利被中国“殖民”。

与萨尔维尼的激烈反对态度相对应的，联盟党另一重要人物、现任经济发展部副部长、联合政府当初的总理候选人之一米凯莱·杰拉奇（Michele Geraci）则抱有非凡的乐观，这位

在中国待过十年的“中国通”、前浙大和宁波诺丁汉大学经济学教授，坚定站在支持参与“一带一路”计划一边，他与迪马约甚至成立了一个“中国任务小组”。而最初，正是他将两方核心竞选承诺——五星运动的公民收入（reddito di cittadinanza）和联盟党的单一税制计划——结合在一起，促成了执政联盟的形成。

这并不是政府内部第一次出现分歧。事实上，这届去年选举结束后历时三个月艰难组阁谈判才组建起的政府，意见统一、前后一致才是罕见情况。

就在上周末，美国极端保守价值组织“世界家庭大会”（World Congress of Families）于维罗纳举办了第十三次国际会议，这一组织反堕胎、反婚姻平权、反LGBT，且拥趸不乏极端言论和暴力事件。萨尔维尼受邀出席，并表示“我很荣幸维罗纳能举办此次大会。这才是我们喜欢的欧洲”“如果不守卫我们的家庭价值，2050年意大利将不复存在”等，这些言论遭舆论炮轰，推特上的标签“我的家庭是不同的”（#lamiafamigliaèDIFFERENTE）成为意大利实时话题数最多的主题。而迪马奥及其领导的五星运动，则再次站在了完全相反的立场上，称其简直为“中世纪行径”，并于罗马参与了反对活动。中左派民主党新党首辛加雷蒂（Zingaretti）和总理孔特亦在反对者阵营。

而“一带一路”计划核心港口之一的热那亚，去年8月高架桥倒塌造成43人死亡，使意大利薄弱的基础设施建设再次被推上风口浪尖，但远非外界评论的那样是数十年来首次成为政治议题。距其100余公里的都灵（Turino），穿越阿尔卑斯山脉连接法国的都灵-里昂高铁计划（Tav），自本世纪初就开始酝酿、而至今仍在多方胶着中。

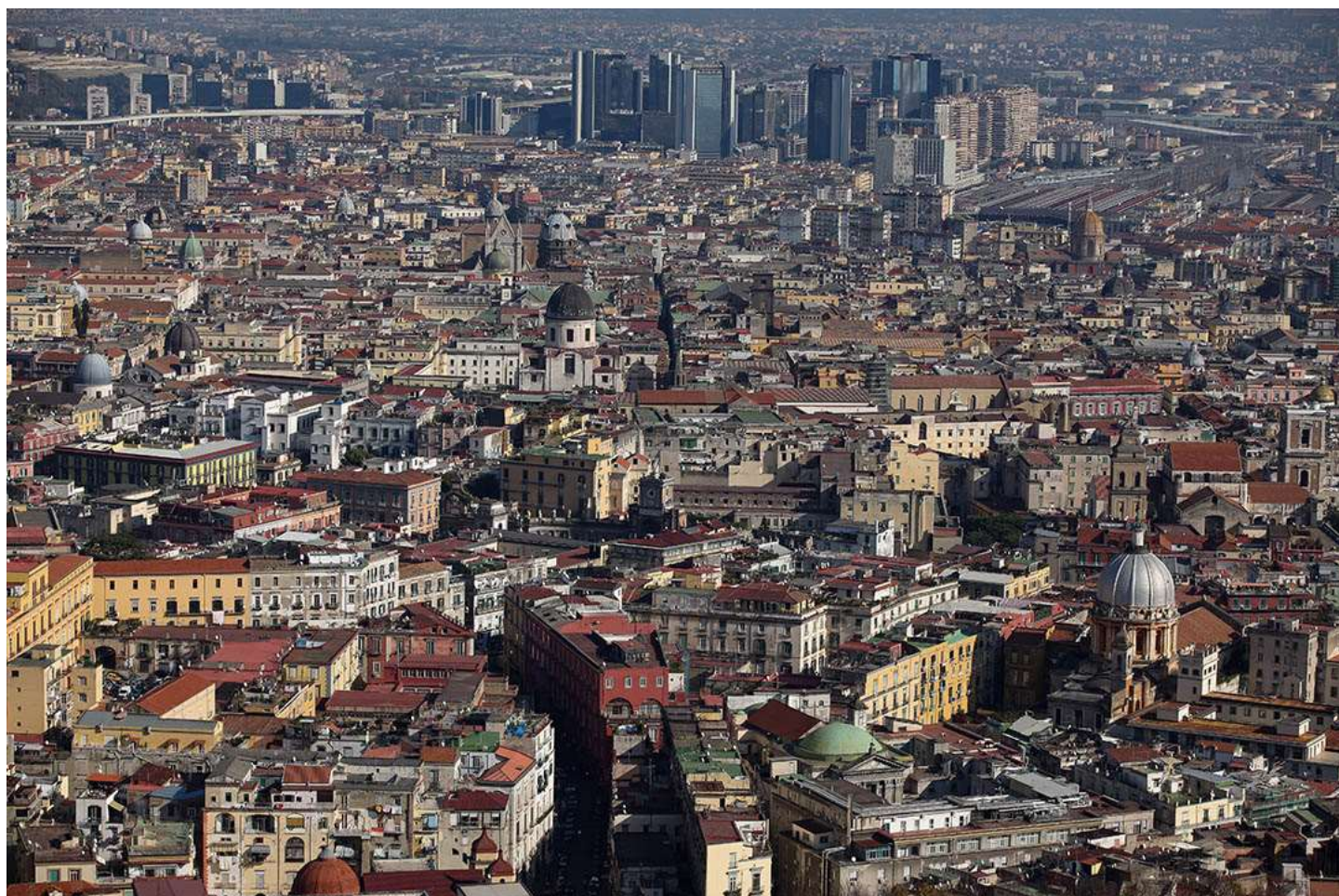
五星运动及其选民坚决反对该计划，他们中一部分持环保主义立场，另一部分认为意大利出资占比并不公平（意方35%，法方25%，欧盟出资40%），这些钱与其“被法国欺骗”建设意大利收益不乐观的项目，更应该被投入到已有基础设施的更新和其他切实利民的市政建设上。联盟党则持反对意见，认为五星的投资收益计算报告严重偏颇和失实，愿意缩小项目规模以促成其通过。

与法国“黄马甲”运动同期，五星运动在都灵也举行了多次声势浩大的游行，力图形成联动，五星运动领导人会见“黄马甲”领袖、并多次于不同领域公开抨击指责法国政府的行为，最终触怒了法国，后者于二月初宣布召回大使，使矛盾升级为外交危机。三月初，孔

特宣布原定准备开始的项目招标将正式暂停，其首要原因就是政府内部分歧严重，两党意见针锋相对，难以达成一致。中方亦在敦促此项目通过，就在中意备忘录签署第五天，欧盟于27日表示，愿意将投资占比提升至50%，剩余费用则由法意均摊，这或许带来了些许转机。

意大利的执政联盟恰似绑腿赛跑，“一带一路”是协助双方找到共同步调缓和关系，还是进一步催化矛盾致使最终跌倒，都仍是未知数。

在各方立场如此不同、有时甚至激烈冲突的意识形态和施政诉求下，此届政府艰难前行了九个月，面对即将到来的欧洲议会选举，虽然双方都表态将共同努力拿下选举，但长远来看，这种内部的“精神分裂”仍是不小的隐患。欧盟担忧，意大利身为欧洲第二大债务国，不似希腊等更小的经济体，一旦发生系统性危机，或将拖垮整个欧元区。而意大利的执政联盟恰似绑腿赛跑，“一带一路”是协助双方找到共同步调缓和关系，还是进一步催化矛盾致使最终跌倒，都仍是未知数。



意大利那不勒斯。摄：Christopher Furlong/Getty Images

特洛伊木马，分裂的欧洲？

有评论担忧，中方亦在延续过去的战略，即通过与单个国家签订双边协议，而非与区域集团进行交涉来逐一击破成员国、分化欧盟。

欧盟的担心自然不无道理。尽管迪马奥为安抚盟友而反复强调“我们不是想越过我们的欧洲伙伴。我们仍然坚定地留在欧洲与大西洋的联盟当中，也仍然是美国在北约当中的盟友”，但意大利的分裂，威胁的不仅仅是自身，更是原已不稳定的欧盟内部关系的一颗不定时炸弹。

在习近平飞抵罗马的同时，英国首相特雷莎·梅（Theresa May）正前往布鲁塞尔参加欧盟峰会，讨论英国脱欧事宜。欧盟正在久拖未决的英国脱欧中自顾不暇，致力于维护欧盟稳定团结的默克尔也于去年12月正式辞去基民盟党首一职，其政治影响力进入倒计时；与此同时活跃于欧洲事务的马克龙适逢“黄马甲”风波，法意关系也经历了二战后最大的一次外交危机，欧盟传统三驾马车命运难测，疑欧势力甚嚣尘上，意大利此时的“站队”，无疑使这股离心力量雪上加霜。

欧盟自身已有两大难以弥合的裂缝——阿尔卑斯山隔开的南北差异、和曾被铁幕分割的东西欧集团。有评论担忧，中方亦在延续过去的战略，即通过与单个国家签订双边协议，而非与区域集团进行交涉来逐一击破成员国、分化欧盟。在过去与东南亚国家联盟（Southeast Asian association）等的往来中，中方已运用过这一手段。现实表明这恐怕并非虚谈。

事实上，在意大利之前加入“一带一路”计划的欧洲国家已达18个，除了16个中东欧小国和长期受经济危机困扰的希腊外，同样遭受经济危机的葡萄牙亦于2018年签署谅解备忘录，成为首个加入“一带一路”的西欧国家。它们无一不是出于地缘因素而长期被边缘化，希腊在布鲁塞尔主导的紧缩型经济政策下怨声载道，早已脆弱不堪。中方的拉拢在过去已取得成效：2016年，欧盟未能就南海问题发表一致声明，希腊和匈牙利的反对“功不可没”；2017年6月，雅典再次阻挠欧盟谴责中国人权纪录，亦反对欧盟对中资企业的严格审查提

案。随着越来越多国家与中国接近，欧盟恐将更难在对中问题上统一口径，发出代表“欧洲”的声音。

随着越来越多国家与中国接近，欧盟恐将更难在对中问题上统一口径，发出代表“欧洲”的声音。

在这种忧虑下，一些评论将意大利比作中国分裂欧洲的“特洛伊木马”。在象征意义上，这种修辞无疑是促使欧盟正视“房间里的大象”的一记重锤。可在现实意义上，这一分析恐怕言过其实，忽视了欧洲本身由来已久的分歧。

姑且不论东、南欧小国，意大利甚至不是首个加入“一带一路”计划的西欧国家，而即使是北方大国，也早已在事实上不同程度地参与到“一带一路”计划中来。德国鲁尔工业区传统重镇杜伊斯堡（Duisburg），长期面临结构性挑战，在1980年代后衰落，如今成为“一带一路”规划的重要内陆港，每周都有30多列火车从中国直抵莱茵河畔，被其市长称作“德国的中国城市”。与美国陷入5G通讯网络建设间谍争议的华为公司，欧洲对其无线网络依赖有增无减，包括沃达丰（Vodafone）和德国电信（Deutsche Telekom）在内的许多主要运营商都使用华为设备。意方有反击将欧盟顾虑称为“虚伪”，认为意大利只不过是在追上同伴的步伐，把与中国滞后的商业关系上“失去的时间补回来”。

但随着项目推进，中国在项目地区也面临着越来越多的批评，其身份从最初的与美国和布鲁塞尔相抗衡的盟友和经济伙伴，逐渐转为“21世纪的新殖民主义者”的指控。不少非洲和南美国家被指陷入沉重的债务陷阱，而预期承诺的增加就业岗位、带动工业发展、提振银行业等等，也都各种层面上打着折扣。希腊的比雷埃夫斯港（Port of Piraeus）就被中国收购51%的管理权，尽管意大利坚决拒绝与之相提并论，声称意大利法律绝不会允许这样的收购发生、或让中国设下债务陷阱，在现有协议中也并不包含备受争议的5G网络事宜，但意大利的如意算盘能否实现也依然存疑。

面对这种种威胁，欧盟不得不正视“中国持续增强的经济实力和政治影响力”，重新复核对华战略和定位。欧盟委员会不久前公布一份联合声明，而欧盟各国领导人上一次就中国问题进行战略讨论，还是1989年天安门事件之后。《欧中战略前景》报告表达了对中国的强

硬立场，首次把中国列为5G等关键领域的“经济竞争者”和政治上“系统性的对手”，并寻求加强保护战略经济部门的政策手段。

马克龙力求在处理与这个远东超级大国的关系中寻求“欧洲角度”，在邀请习近平对法进行国事访问的同时，他也邀请了德国总理默克尔和欧盟委员会主席容克参加会谈。

与习近平五年前访法结束后总结性宣言“中国这头睡狮已经醒了”相对应，马克龙在与会期间宣布了在中国问题上“欧洲幼稚时期”的结束。同样与中国的双边策略相对应，马克龙力求在处理与这个远东超级大国的关系中寻求“欧洲角度”，在邀请习近平对法进行国事访问的同时，他也邀请了德国总理默克尔和欧盟委员会主席容克参加会谈。

《南德意志报》总结此次四方峰会的基调是，三位欧盟领导人希望重新谈判与中国的关系，一起将对华关系定位，并向其它欧洲国家发出信号。欧洲议会发言人多次表示欧盟不仅是一个市场，更是一个有共同价值观的共同体，但在这个不断变革的世界中，以法德为核心的欧盟价值观还有多少凝聚力和号召力？在越来越纷繁复杂的多边关系中，欧洲还能否找到作为共同体的身份和定位？这些都是沉重而迫切的问题。

打破“后冷战”格局，重整新世界秩序？

1990年后的那套西方愿景似乎深深地困在两极之间：一是世界范围的民粹与新右翼民族主义转向，一是带有诸多不确定性的中国正走向世界前台。

欧洲身份认同的形成，必须要回溯至上世纪的冷战；其今日的分化危机，亦在那时已经埋下隐患。欧洲联合的愿景在最初实施时，其初衷之一即是在美苏两极之间的缓冲地带形成一股中间力量，以相对独立的位置，避免自身沦为任何一方的棋子。

随着1991年苏联解体，冷战彻底宣告结束，在这之后近三十年的平静中，美苏影响力的幽灵却从未从这片土地上消失。以美国为主导的北约“西方阵营”持续在意识形态和社会秩序

方面统合大西洋两岸，而前华约诸国如波兰、匈牙利、捷克等国，则长久地在这套后冷战框架中挣扎，亦是今日反欧力量的大本营。已多少淡化的地缘因素，在今日地缘政治平衡悄然改变之下，又以令人倍感危机的方式重新提起。这套依托冷战建立的概念和秩序，西方主导的“后冷战格局”、“自由主义秩序”的世界想像，已日渐失效了。

已多少淡化的地缘因素，在今日地缘政治平衡悄然改变之下，又以令人倍感危机的方式重新提起。

美国也比欧洲更先嗅到了来自中国的威胁。3月，美方多次激烈抨击“一带一路”计划，向其意大利盟友施压，力图阻挠协议的签订。美国国家安全委员会发言人提醒意大利，作为一个西方主要经济体，不需“为中国虚荣的基础设施项目”背书，“支持一带一路倡议将为中国掠夺性的投资方式提供合法性，不会给意大利人民带来任何好处”。曾多次会见班农（Stephen K. Bannon）及其他特朗普政府官员的萨尔维尼，表现得非常听话，但仍无法阻止其盟友的决定。

3月26日，力主加入该计划的意大利经济副部长杰拉奇，在博鳌亚洲论坛年会上向媒体表示，马上会有两个新成员跟随意大利的步伐，“我本来可以给你两个国家的名字，但是我不能说”。而次日，在同样参加博鳌论坛的卢森堡首相贝泰尔与中国总理李克强的共同见证下，中卢双方亦签订了谅解备忘录。卢森堡成为又一个加入新丝路的西欧国家。

新形势似乎势不可挡。尽管孔特发言称不会改变意大利的地缘政治站队，中方也反复打起“和平交流”“友谊之邦”大旗，援以对马可波罗的感性回想，声称只是文化贸易交流而没有政治目的，但这个人类历史上最为宏大的基建计划，背后的地缘政治野心却已近乎“司马昭之心”。中国要按照自己的利益全面重塑这个世界，发展不同于西方的、不以自由市场和民主人权为价值观基础的另一套新秩序。

面对着合作伙伴被要求“尊重对方核心利益”，前有希腊软性收买之鉴，欧盟将更加难以统一口径应对，恐是不争的事实。

这种“大国崛起”分析由来已久，但在西方眼中，这个新世界却依然是模糊的、难以想像的，更勿论理解和应对。面对着合作伙伴被要求“尊重对方核心利益”，亦即北京对周边海域岛礁的主权诉求、对民主台湾的统一诉求以及人权状况等敏感问题，前有希腊软性收买之鉴，欧盟将更加难以统一口径应对，恐是不争的事实。

自英国脱欧和川普上台为这场世界格局的悄然改变拉开序幕，1990年后的那套西方愿景似乎深深地困在两极之间：一是世界范围的民粹与新右翼民族主义转向，一是带有诸多不确定性的中国正走向世界前台。而无论如何，老的欧洲幻梦都已是过去时，随着欧洲地缘政治重新洗牌，各方在这个逐渐成型的新秩序里的位置，也终将逐渐清晰起来。

（令溪，博洛尼亚大学文物修复专业硕士生）

评论

一带一路

令溪

欧洲

中国大陆

意大利



热门头条

1. 小端网络观察：《我们与恶的距离》爆红中国网络，网民感慨“跪著看完”…
2. 一个欧阳娜娜事件，两种“台独”？
3. 揭仲：国军自制潜舰服役后，对两岸战力对比带来什么影响？
4. 在化工脱贫的路上，响水人经历过爆炸、泄漏和“大逃亡”
5. 响水爆炸七天后，被遗忘的村庄和求见亡夫遗体的妻子
6. 下载量破亿的“学习强国”，到底是个什么App（内附漫画+视频）？
7. 华尔街日报：波音737MAX如何走上毁败之路？
8. 早报：大陆劳工维权人士危志立被抓后下落不明，妻子郑楚然寻夫遭删号删帖
9. 独家披露教育部报告：台湾大专“新南向专班”乱象横生
10. “捍卫学术自由”还是“边缘人出局”？荷兰莱顿大学停办孔子学院风波背后

编辑推荐

1. 专访《过春天》导演白雪：单非、跨境与水货，港深双城过界的青春
 2. 铜锣湾，闹市里，唐楼上，一座私人图书馆
 3. 下载量破亿的“学习强国”，到底是个什么App（内附漫画+视频）？
 4. “学习强国”走红后，党在“同温层”里培育下一代？
 5. 独立廿八年、两度革命，乌克兰还在问：我是谁？
 6. 令溪：意大利入局“一带一路”，欧洲地缘政治重新洗牌？
 7. 揭仲：国军自制潜舰服役后，对两岸战力对比带来什么影响？
- Q 怕今安眠化计：新泊潮祖母的Instagram生活

9. 影像：游走在Art Basel的色彩森林之间

10. Gris：在崩塌的自我里找回世界的颜色

延伸阅读

左右衰落民粹崛起 意大利进入“第三共和”？

每两个选民中就有一个投给反建制民粹主义政党，对变革的渴望压倒了对稳妥选项的留恋，意大利人对职业政客和精英们的政治游戏终于彻底疲倦。第二共和持续24年的政治秩序全面瓦解，第三共和似乎仍是一片废墟，举步维艰。

峰回路转九十日：意大利民粹政府的诞生

自三月初大选以来，意大利两大反建制政党同总统拉锯磋商，历经三个月，终于组阁成功。这一转折是否构成了西方民粹主义的“新纪元”？

姚杨：意大利“断桥”冲击波，为民粹逻辑提供新动力

“反建制党派一向代表着民间的‘愤怒’，因此，揪出一个可以当‘靶子’的责任人，也是其保证高支持率的手段。”

法意外交风波：欧洲生病了，民粹主义有药吗？

这场风波与即将于五月举行的欧洲议会选举密切相关。意大利反建制政党既迫切需要在选前的关键时刻提升支持率，又希望建立新的政治同盟，以积蓄改变欧洲前进方向的力量。

杨路：欧洲的两难——维护市场竞争还是与中国举国竞赛？

欧盟面对中国的两难选择，正是当前国际经济体系的一个写照：经济玩法越来越“例外”的中国，即使本身没有颠覆国际经济体系的意愿，但正在迫使西方作出必要的回应。