



深度

七个问题、五张图，读懂2019欧洲议会选举

欧洲政治“风向标”正在转动。

端传媒 | 2019-05-23



欧洲议会是世界上唯一由直接选举产生的跨国议会。自1979年开始，欧洲议会每五年进行一次选举。2019年5月23-26日进行的是第9次选举，符合资格的选民约有3.74亿人，代表28个成员国的5.12亿人口。摄：

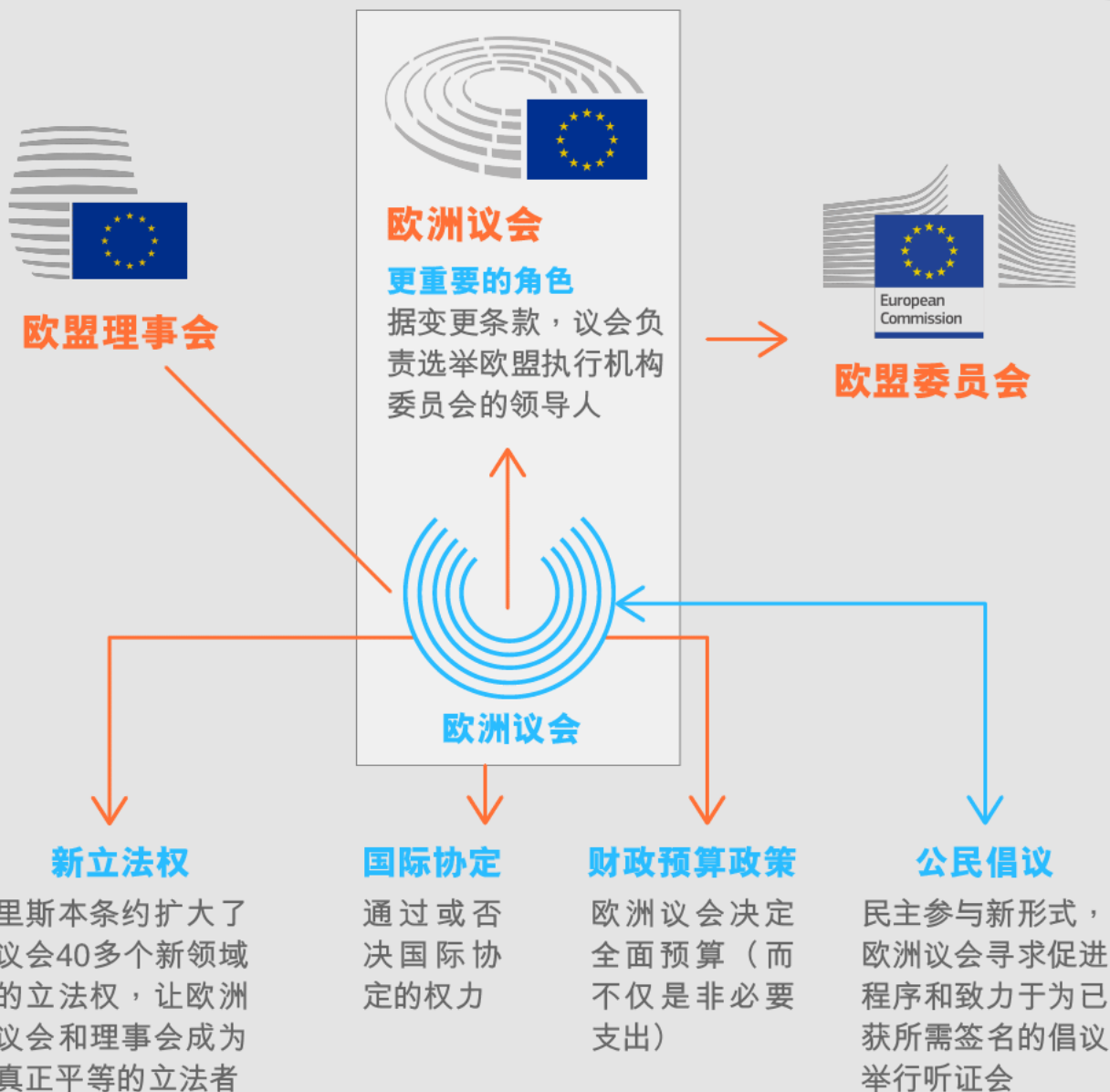
Christopher Furlong/Getty Images

欧盟三大机构中，唯一由选民直接投票选出的便是欧洲议会（European Parliament）。为什么要关注欧洲议会？欧洲议会是怎么选的？聚集了怎样的政党和立场？有哪些值得关注的讨论？投了脱欧票的英国为何依然要选欧洲议员？为什么还要学一个德语单词“spitzenkandidaten”？

这篇文章试著回答这些问题。同时，若要更好地理解欧盟复杂的机制和政治风云，各个成员国本国的情形也很重要，欢迎阅读端传媒关于2019年欧洲议会选举的另一篇现场报道：[《德英意匈：欧洲议会选举之际，四国本地记者眼中的欧盟政治》](#)。

1，欧洲议会是什么？为什么要关注欧洲议会选举？

里斯本条约后：欧洲议会扩张的权力



数据来源：欧洲议会

图：端传媒设计部

欧洲议会是世界上唯一由直接选举产生的跨国议会。自1979年开始，欧洲议会选举每五年一次；2019年5月23-26日进行的是第9次选举，符合资格的选民约有3.74亿人（也即18周岁以上的欧盟公民，奥地利和马耳他的最低投票年龄是16岁，希腊17岁），代表28个成员国的5.12亿人口。

除了拥有批准预算（每年高达1660亿欧元）的权力和监督欧盟的责任外，欧洲议会还和欧洲理事会还共同决定和通过由欧盟委员会提出的立法。在过去的五年里，欧洲议会通过了1100项欧盟法律，譬如通过了保护互联网个人隐私的“一般数据保护条例”（GDPR），还取消了欧盟内部的漫游费。

不过，不同于大多欧盟成员国国家议会，欧洲议会没有主动提出立法议程的权力，这一点也极大影响了欧洲议会的实际权力。相较具体的立法事项，欧洲议会更是一个对欧洲未来不同想像交锋的“战场”。

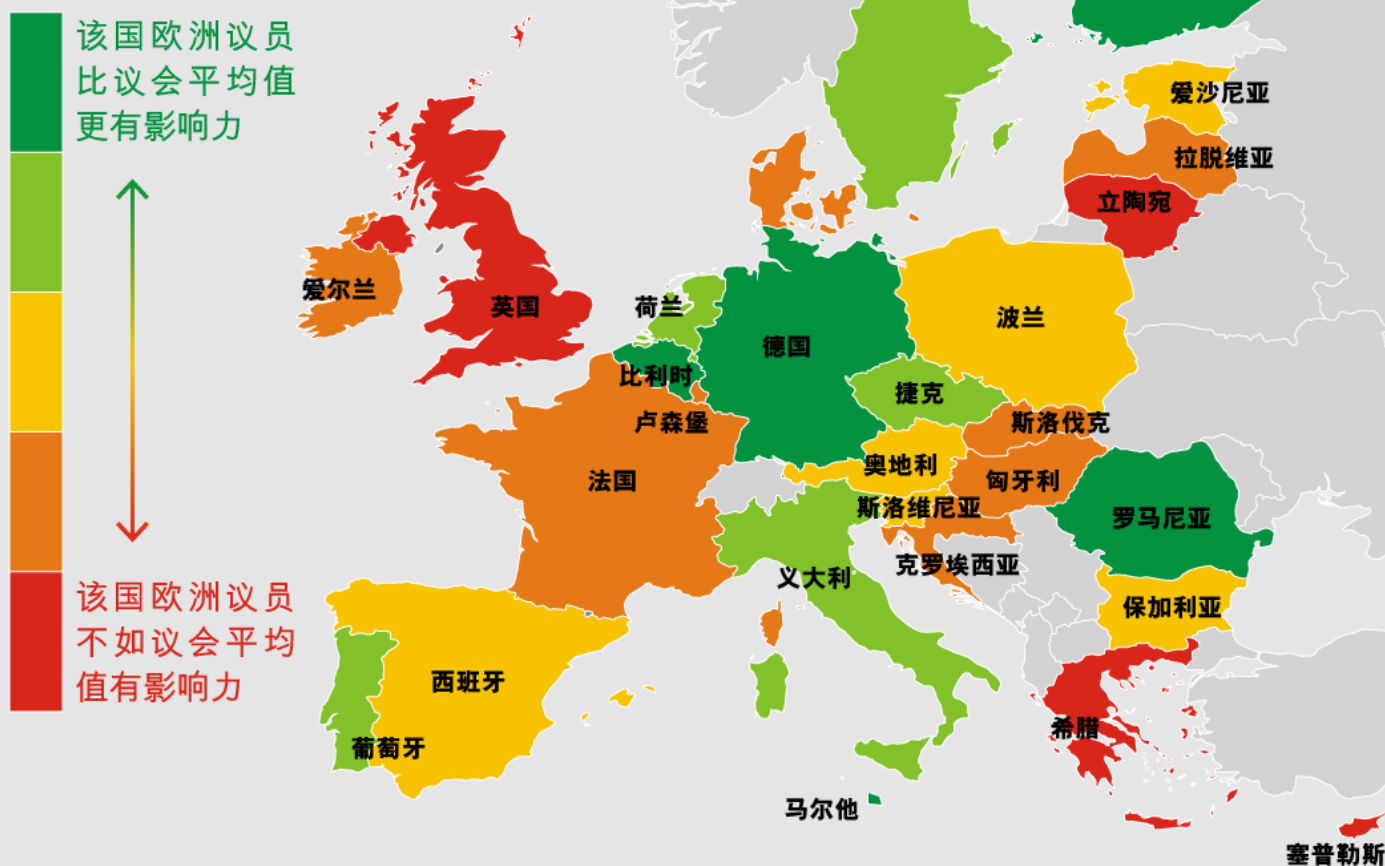
2014年的欧洲议会选举，见证了一些“边缘党派”的崛起：英国独立党（UKIP）、法国国民阵线（National Front），德国另类选择党（AfD）、意大利五星运动（Five Star Movement）和希腊激进左翼联盟（Syriaza）都在当年的欧洲议会选举中获得大量席位。疑欧或反建制的政党，一样借由欧洲议会这一他们所反对的政治体制来运作。

接下来的五年里，这些政党们也改写了各自国家的政治面貌：2015年，激进左翼联盟成为希腊第一大党并联合执政；2017年，国民阵线总统候选人勒庞闯入法国总统选举的最终轮；2018年，五星运动成为意大利第一大党并开始联合执政……当然，还有2016年的英国脱欧公投。

欧洲议会选举一直被视作欧洲政治的风向标、晴雨表。2019年的结果，既是上一个五年政治趋势的“集合”，也指向欧盟和欧洲的下一个五年；对于部分成员国，欧洲议会的选举，也会影响到国内政治。

2，欧洲议会是怎么选出来的？

不同国家欧洲议员的影响力地图



数据来源：Who holds the power in the European Parliament? Assessing the influence of individual MEPs, VoteWatch.eu, 2017

图：端传媒设计部

尚不存在一个泛欧洲的民主选举空间。欧洲议员（Members of European Parliament）是根据各国的选举法，由各国选民从成员国的给出的名单中选出的。本质上，欧洲议会选举是28个国家同时举行的“次等国内选举”（重要性次于各国大选）。各国政党牢牢控制选举程序；这意味着，选民对欧洲议会的投票，依然取决于他们对自己国家政府的态度，而非重点聚焦欧洲议题。

2014届的欧洲议会共有751席，每个成员国所拥有的席位按人口以“递减比例”的原则分配，德国拥有96席（平均每80万公民选出一席），马耳他拥有6席（每7万公民即有一席）。

议会设在布鲁塞尔和斯特拉斯堡，议员依据各自所在政党和意识形态组合形成党团（组成一个党团至少需要来自7个国家的25位议员）。譬如欧洲人民党（EPP），由各国中间偏右的基督教民主党和保守党议员组成，或是社会党和民主党进步联盟（S&P），由中间偏左党派组成。这两个党团的席位相加，一直占据欧洲议会的多数，但这一点很可能在2019年的选举中改变。

由于民众对欧盟以及欧盟政治缺乏信任和兴趣，也由于各国政党对欧洲议会选举的不重视，这四十年以来，欧洲议会的投票率持续下跌。2014年的投票率仅有42.6%。这也与各国的选举法有关，2014年，强制投票的比利时有90%的投票率，而在非强制投票、无法网上登记、无法邮寄选票的斯洛伐克，投票率仅有13%。

3，欧洲议会不同党团对欧盟的立场如何？



欧洲议会党团的部分政治立场

党团*



党团*	GUE/NGL	The Greens EFA	S&D	ALDE	EPP	ECR	EFDD	ENF
欧盟一体化	●	●	●	●	●	●	●	●
欧元	●	●	●	●	●	●	●	●
同性婚姻	●	●	●	●	●	●	●	●
北约	●	●	●	●	●	●	●	●
欧盟内部强制 分摊难民配额	●	●	●	●	●	●	●	●
迅速过度至 可再生能源	●	●	●	●	●	●	●	●
自由贸易	●	●	●	●	●	●	●	●
容克领导的 欧洲委员会	●	●	●	●	●	●	●	●
普京	●	●	●	●	●	●	●	●
巴勒斯坦建国	●	●	●	●	●	●	●	●

*党团中文译名由左至右：GUE/NGL 欧洲联合左派/北欧绿色左派联盟、Greens-EFA 绿党和欧洲自由联盟党团、S&D 社会党和民主党进步联盟、ALDE 欧洲自由民主联盟党、EPP 欧洲人民党、ECR 欧洲保守派和改革派联盟、EFDD 自由和直接民主欧洲联盟、ENF 民族和自由欧洲联盟。数据来源：Europe Elects，2019

图：端传媒设计部

2014年欧洲议会如今共有八个党团：

欧洲人民党（EPP，216席，亲欧）

社会党和民主党进步联盟（S&D，185席，亲欧）

欧洲保守派和改革派联盟（ECR，77席，温和疑欧）

欧洲自由民主联盟党（ALDE，69席，亲欧）

欧洲联合左派/北欧绿色左派联盟（GUE/NGL，52席，温和疑欧）

绿党和欧洲自由联盟党团（Greens-EFA，52席，亲欧、地区主义）

自由和直接民主欧洲联盟（EFDD，42席，疑欧）

民族和自由欧洲联盟（ENF，36席，疑欧）

另外还有20位欧洲议员没有依附在任何党团中。

在2019年的选举中，部分党团发生了变化：

欧洲自由民主联盟党（ALDE）得到了法国总统马克龙所在的“En Marche”的加盟，继续亲欧路线

代替民族和自由欧洲（ENF）的是新出现的欧洲人民和国家联盟（EAPN），由意大利联盟党（原北方联盟）党魁和意大利副总理兼内务部长萨尔维尼（Matteo Salvini）组建，得到德国另类选择党、芬兰人党和丹麦人民党的支持，成为最新的极右民粹联盟

另外还出现了“五星运动”党团，该党团称今天的世界处在一个“后意识形态”时代，因此五星运动党团既不是极右翼、也不是主流党派。

此外，因法国加征燃油税而点燃的“黄背心”运动，也组建了一支竞选团队“公民倡议公投”（Citizens' initiative referendum）。他们的候选人有司机、公务员、小企业主、律师和家庭主妇等。

4，为什么恰好可以学一个德语单词“spitzenkandidaten”？

2014年，一个“spitzenkandidaten”（德语政治术语，意为“主要候选人”）的机制，让欧洲议会党团所推举的候选人成为了欧盟委员会的主席。

理论上，欧盟委员会主席是由欧盟成员国的领导人透过欧洲理事会提名推选，欧洲议会正式选举产生。但作为唯一的直选机构，欧洲议会的很多行动持有民主机制给予的合法性。当欧洲议会选出一个推荐人的时候，欧洲理事会无法视而不见。

2019年，欧洲议会也想要重复这个程序，很多政党已经推举出了他们心目中下一届欧盟委员主席的候选人，例如欧洲人民党提名的德国政客 **Manfred Weber**，社会党和民主党进步联盟提名的荷兰政客 **Frans Timmermans** 等。

当然，2019年的“**spitzenkandidaten**”程序并不一定照议会的想法发展，法国便对欧洲议会自行推举“主要候选人”表达了不满，坚持认为应当由各国首脑选出候选人，议会负责最终同意。在谁来领导欧盟这个问题上，欧洲议会正在与欧洲理事会（也即各国首脑们）争夺更多的话语权。

5，关于此次议会选举，一些值得留意的调查和言语。

据ECFR在2019年4月发布的一项调查：

在西班牙、希腊和意大利，超过50%的受访者认为应该禁止本国公民长时间离开国家，紧随其后的是波兰、匈牙利、罗马尼亚。比起外国人移民入境，南欧和东欧国家对于本国公民移民出国更为关心。

罗马尼亚在过去十年中，人口下降了10%——大量年轻人移居西欧。相对应的，在瑞典、荷兰和丹麦，人们对移民入境的担忧远大于移民出国。

马克龙，法国总统：

“我提议成立一个欧洲民主保护机构，为每个成员国提供欧洲专家，保护它们的选举过程不受网络攻击和操纵。本着同样的独立精神，我们还应该禁止外国势力资助欧洲政党。”

为了抵制欧洲议会竞选期间的假新闻，选举一个月前，Facebook就在都柏林设立了一个办公室，约有40位专家全天候监控互联网上的对话，寻找操作假新闻或仇恨言论的迹象。然而，在匈牙利，主流媒体依然持续受到发布假新闻的批评；在德国和比利时，媒体也发现政治团队绕过Facebook政治透明工具，偷偷购买旨在摇摆潜在选民的社交媒体广告。

2019年5月，在欧洲议会竞选期间，中国公司华为在欧洲开启“为5G投票”的广告：

“投票不仅关乎候选人，也关乎价值观！”

欧盟委员会不久前做出决定，无视美国的施压，不禁止华为进入欧洲市场。但这一决定并不代替成员国各自的立法。疑欧政党们大多对自由贸易持怀疑态度，也会对科技公司更为严格。

6，为什么英国还要参加欧洲议会选举？

英国脱欧进程（待续）



2016年6月23日
脱欧公投



2017年3月29日
英国正式启动《里斯本条约》第50条脱欧程序，
并在2019年3月完成脱欧

2019年3月14日
英国议员投票决定，延迟脱欧

2019年3月20日
英国请求延迟脱欧至2019年6月30日



2019年3月21日
欧盟提出：若英国议会签署脱欧协议，
则在5月22日脱欧；若英国议会不签署，则在4月12日脱欧

2019年4月2日
英国继续请求延期

2019年4月10日
欧盟同意英国延迟脱欧至2019年10月31日



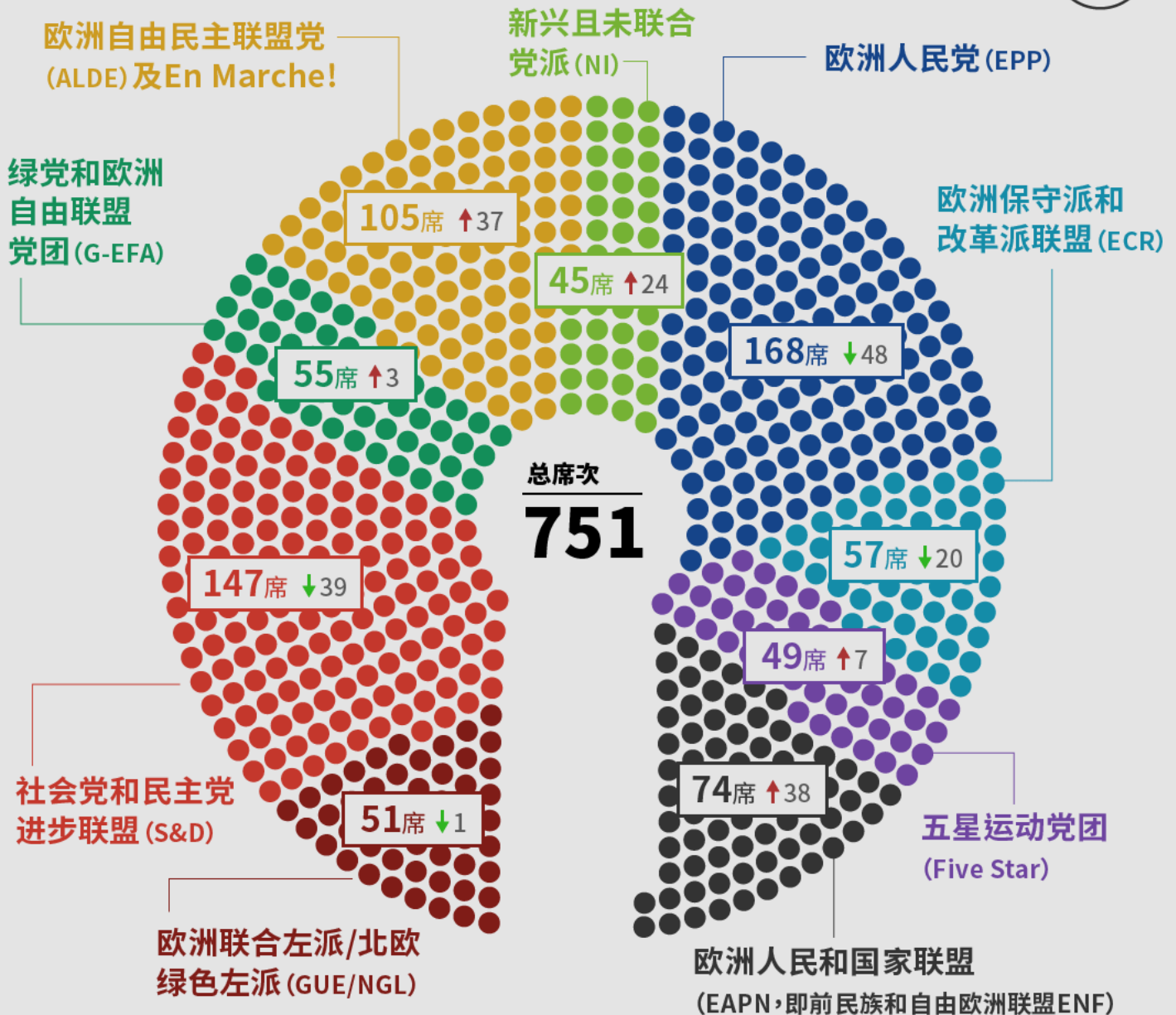
英国脱欧原本应该在本次欧洲议会选举之前发生。早在所有人都以为英国会准时脱欧的时候，英国所拥有的73个议员席位已经被重新分配了：西班牙，法国，意大利，荷兰等14国分得26席。余下的席位将留给未来加入欧盟的国家。

如今，脱欧被延迟到了10月31日，这意味着英国依然有义务参加此次欧洲议会选举。2019年1月由前独立党党魁法拉奇创建的脱欧党（Brexit Party），以34%的支持率在民调上遥遥领先。保守党仅有13%的支持率。

英国选出的欧洲议员依然会进入新的议会——他们会是对欧盟不满的议员吗，会影响其他欧盟议题吗？有了“脱欧党”的加入，疑欧政党很可能拿下三分之一的席位。不过，除了英国脱欧党，欧洲其他国家的疑欧政党并没有太多地在讨论“脱欧”这个选项了。

7，目前，对此次选举结果有怎样的预测？

2019年欧洲议会选举结果预测 (包含英国)



数据来源: PollofPolls (更新时间: 2019年5月21日)

图: 端传媒设计部

根据最新民调，即便不算英国的席位，疑欧派政党也会成为第二大联合党团，最多能获得35%的议席。

据欧洲对外关系委员会（ECFR）在选举前夕做出的分析，若疑欧议员占据33%的议席，他们就能阻挠部分欧盟政策的推进，这包括国际贸易、移民、国际政策和欧盟预算等领域。他们还可以影响到正在进行之中的，针对波兰和匈牙利政府违反欧盟基本价值观的第七条欧盟侵权程序的调查和可能的制裁。

当然，也有分析指出，疑欧党派成员多样，他们的优先事项多根植于国家政治，合力在欧洲议会做出行动不一定是这些党派的强项。

中右的欧洲人民党和中左的社会党和民主党在过去40年来一直占据欧洲议会主流，根据欧洲议会公布的预测，本次选举，这两个政党加起来获得的席位将首次低于50%。另一边，历史悠久的欧洲自由民主联盟党（ALDE）得到新秀En Marche!的加盟，也能获得不小的话语权。

尽管我们已经十分熟悉欧洲被民粹、极端左翼/右翼、反建制政治“撕裂”这样的新闻头条，在欧洲议会，传统的中间党派很可能失去大多数并且变得愈发分裂；但是，如果意愿足够，主流政党依然可以形成有力的联盟。欧盟需要改变，但另一方面，英国脱欧带来的冗长谈判和乱糟糟的政局，也让很多原本已经生出“脱欧”之心的人们看到了反例。

如果你喜歡
就分享給更多人吧



热门头条

1. 华为总裁任正非就美国禁令答记者问
2. 张维中：台式珍珠奶茶的日本大爆发
3. 杨路：经济增速的迷思——贸易战，中美各自有多少底牌？
4. 何边书：中美科技战，时代不站在华为和任正非一边
5. 台湾通过同婚专法，成亚洲首个同婚合法化国家
6. 关键合作方“断供”，华为真的准备好了么？
7. “我当时，可能真是做对了一件事”——那个春夏之交，在“北平”的台湾记者们(上)
8. 香港记者陈润芝的六四记忆：“每隔二十分钟，军人就开枪，砰砰砰砰砰”
9. 从“白宫战情室密件”一窥美国眼中的八九民运
10. 华尔街日报：华为崛起之路伴随着剽窃与不正当竞争指控

编辑推荐

1. 互动页面：工人、师生、母亲、记者——9个人的广场记忆
2. 经济不振、战机坠落、废钞失败，但“莫迪神话”为何屹立不倒？
3. 边缘化的六四论述：八九春夏，其实发生的是“两场运动”
4. 华尔街日报：华为崛起之路伴随着剽窃与不正当竞争指控
5. 多重曝光：十个镜头前后的八九六四
6. 专访吴国光：八九毁灭中国知识分子之后，如何继续“韧性的战斗”？
7. 72届戛纳影展主竞赛得奖作全点评：奉俊昊之外，影迷还可以期待什么？
8. 关键合作方“断供”，华为真的准备好了么？

9. 单云楼：“公知”任正非与华为的舆论胜利

10. 被围困的六四论述，需与后冷战的时代光谱重新对接

延伸阅读

德英意匈：欧洲议会选举之际，四国本地记者眼中的欧盟政治

从英吉利海峡到地中海，从嬉皮的柏林到古老的布达佩斯，人们对夏天的到来充满热情，却似乎都不太关心欧盟的未来。