

2016年7月20日，习近平总书记在银川的一次高规格会议“东西部扶贫协作”座谈会上，向决战贫困发出了总攻令——为全面打赢脱贫攻坚战作出重要战略部署。这是继中央扶贫开发工作会议以后，中国推进脱贫攻坚的又一重大行动。

脱贫攻坚战，既是实现全面建成小康社会目标的重要任务，也是贯穿整个“十三五”时期的重点工作。

基层党建、集体经济、职业教育……这些工作都是脱贫攻坚战中必须攻克的难题。怎样做好结合文章，把精准扶贫同这些农村工作并行推进，形成相互支撑的格局？怎样从供给侧发力，发扬改革创新的精神，打赢这场攻坚战？民进秉持“为执政党助力，为国家尽责，为人民服务”的使命感，始终心系脱贫攻坚。

受中共中央委托，在中央统战部的统一部署指导下，2016年4月，民进中央主席严隽琪、常务副主席罗富和，分别率民进中央调研组，赴湖南、广西开展“在全面建成小康社会进程中扎实推进农村扶贫供给侧改革”年度专题调研。

紧扣时局深思熟虑

当前，我国农村扶贫进入攻坚期。在经济新常态下，需要深化供给侧改革，真正打通中央扶贫攻坚大政方针“通乡路”、“通村路”的“最后一公里”，建立健全扶贫脱贫长效机制，使农村这个国家治理体系的“神经末梢”重新焕发生机活力。

民进长期关注农村扶贫问题，曾在不同时期从多个角度发出过有力声音，起到过重要作用。民进中央认为，当前，我国农村扶贫进入攻坚期，中央对扶贫攻坚的决心不可谓不大。然而，在和基层群众的获得感之间，可能还有很多问题要解决、很多困难要攻克、一些传统的思路做法需要改变，党派的建言献策空间依然很大……今年，民进中央的大调研的课题为“在全面建成小康社会进程中扎实推进农村扶贫供给侧改革”，力求为这场脱贫攻坚战发挥民进力量。

与往年大调研不同的是，此次一改往年先下基层、再举行专题座谈的形式，而是把省里直接参与扶贫一线工作的职能部门集中在一起举行情况介绍会，让调研组成员先了解问题，再带着问题到基层考察，最后召开反馈交流会，这种创新也是为了使大调研更有成效。同时，民进中央还紧锣密鼓地展开了一系列“预调研”：

3月6日，民进中央参政议政部和特约专家赴湖南了解扶贫情况；

3月17日，民进中央经济委员会赴重庆考察扶贫项目；

3月29日，严隽琪赴上海进行专题调研；

4月5日至6日，严隽琪赴江西调研扶贫内容；

……

在多角度、多层次的预调研活动中，民进中央先后召开了23场座谈会，举办了8场专题务虚会，与财政部、教育部、扶贫办、农业部、水利部、林业局等国家部门进行了细致认

真的沟通。同时，民进中央9个专门委员会以及集中连片贫困地区涉及到的19个民进省级组织都开展了重点调研，共形成32份调研报告。

通过以上各种调研活动，民进中央初步掌握了一些基本情况，聚焦了一些问题，厘清了调研的方向和思路，最终选择了三个切入点：创新社会基层治理，夯实农村良性运行基石；发展村级集体经济，提高农村公共服务能力；发挥好中等职业教育在农村扶贫中的作用。

这一思路也与习近平总书记在视察安徽小岗村时召开的农村改革座谈会上发表的讲话思想不谋而合。

另一方面，民进与“三农”问题研究专家一直保持联系。带着专家提出的问题走进湖南、广西，也为这次调研增加了厚度。

此次大调研首选目的地在湖南。这里是习近平总书记精准扶贫思想最早提出的地方，在全国具有一定的代表性——既有民族地区，也有革命老区；城市、农村有相当数量的需要脱贫的人口，但同时湖南基础很好，在对形势的判断和扶贫思路举措上积累一批值得总结归纳的宝贵经验。

此外，民进中央还选择了广西作为调研的目的地——广西具有边疆地区、民族地区、革命老区的代表性，贫困人口数量也占据了较大比例，多年来，广西在精准识别、教育扶贫、产业扶贫、旅游扶贫等方面也取得了显著成效，可以为中央提供决策参考。

深入一线集智聚力

赴湖南的调研组在严隽琪带领下，先后深入长沙、湘潭、怀化、湘西的7个项目点一线实地调研考察，访问了部分贫困家庭。走访中，大家了解到很多实际情况——

在湘潭市，调研组的脚印遍布许多村庄。每到一地，调研组成员都会不断发问：村里有没有为集体经济保留土地？集体经济收入有多少用来提供公共服务？有没有预留公共设施的维护资金？涉农资金整合是在县一级还是在村一级更合适？……

在怀化市鹤城区黄岩管理处白马村，调研组了解到，管理处和村两委引进旅游策划能人、农业公司、户外拓展公司、村集体经济、贫困户共同入股，组建怀化黄岩旅游开发有限公司（其中51户贫苦户占股14%），共同打造千亩石林花海项目。

“项目完成后全年可实现收入1000万元以上，贫困户年增收不低于1万元，实现脱贫。同时，公司流转土地1200亩，流转费直接增加农民收入。”白马村书记余绍友介绍。

贫困户刘晓光便是即将受惠人之一。他患有心脏疾病，妻子有脑血栓，儿子智力有问题，光看病吃药就让刘晓光本不富裕的生活变得越发贫穷。去年，他通过金额扶贫小额贷款7000元，入股了千亩石林花海项目，每年分红可达9000元左右，今年拿到分红后即可还清贷款。同时，他还在花海项目打工，每月还可获得劳动报酬。严隽琪鼓励他，要鼓起生活的信心，通过学习劳动技能、提高劳动能力，一定能改变贫困的命运。

在湘西民族职业技术学院,调研组看到,这里的民族艺术系设有苗绣、土家织锦、蜡染扎染和木雕等工作室,学生们正在排列整齐的工作台和织机前专心操作。在陈列室里摆满了布包、刺绣、民族服饰等等,琳琅满目的学生作品既有民族传统特色,又充满了现代时尚感。

湘西民族职业技术学院党委书记吴正有向调研组详细介绍了学校学生生源、就业前景、校企合作、劳务培训及培训资金来源等情况。他说,学校通过积极开展扶贫助学,大力开展职业技能培训,加强外派劳务合作,走出了一条职业教育带动精准脱贫的新路子。

在长沙市,调研组召开农村扶贫工作专题座谈会,就涉农资金的碎片化、产业发展的风险防范、贫困人群脱贫的内生动力、农村集体经济发展、贫困集中连片地区和扶贫精准到户之间的关系等问题与长沙市各部门负责人进行深入交流。严隽琪在互动交流中表示:“把直接参与扶贫一线工作的职能部门集中在一起,了解形势,掌握情况,可以为后面的实际考察打好基础,做到有的放矢。”

而在另一组赴广西的调研中,大家也掌握了新的实际情况。

广西是全国脱贫攻坚的主战场之一,全区贫困人口452万人,较5年前累计减少560万,但脱贫攻坚任务仍然十分艰巨。调研组实地考察了思林镇真良火龙果专业合作社、田东县农村产权交易中心、田东县职业技术学校、作登瑶族乡陇穷村陇弄屯,调研产业扶贫、金融扶贫、村集体经济、农村产权流转、农村职业教育、村级组织建设等情况。调研组还深入大山中的陇接村石法屯看望了贫困户。

调研组认为,要高度重视推动农业产业化、现代化过程中的信息服务的支撑作用;异地搬迁是脱贫攻坚中的重点和难点,要在国家层面尽快梳理异地搬迁的经验;要尽快破除制约脱贫攻坚工作的一些瓶颈问题,比如脱贫攻坚资金拨付的时间点不匹配的问题,比如异地搬迁经费额度偏低问题,以及国家层面资源整合的问题。

且思且行献计出力

调研组初步总结了湖南、广西一些值得推广的经验,如注重立法先行;注重挖掘内生动力;着力推进整合资金、整合政策和整合多元主体;注重发展和壮大村级集体经济以及重视中职教育在脱贫当中的作用等等,诸多经验在全国都有借鉴意义。

调研组向湖南、广西方面提出了一些初步思考建议,一是通过精准扶贫工作变输血为造血;二是把扶贫的阶段性任务与农村建设的长远目标结合起来;三是壮大和发展集体经济,提高公共服务能力;四是深化改革,破除扶贫政策落地的制度性障碍;五是发展职业教育助力扶贫攻坚。

在这次考察中,严隽琪对脱贫攻坚战役的本质进行了深刻阐释,对扶贫的途径、制度、参与主体等等做了探讨和判断。

——扶贫攻坚战役体现了社会主义共同富裕的本质。这项工作是落实“四个全面”战略布局中的重大阶段性战略，是对国家治理能力和治理体系的一次检阅，也是中国共产党执政宗旨和执政路线的展示。

——要协调好政府和市场两只手的职责。

扶贫攻坚战役难在资源整合、贵在资源整合，要协调好政府和市场两只手的职责。

——要脱贫，先要治“穷习”。要截断贫困代际传播的链条，打破机制上的阻碍和桎梏，探索新型基层组织建设，完善既符合社会主义法治，又是长久可持续的制度设计。

——扶贫攻坚要有三方面参与。一是政府提供财力物力和人力，供给制度和政策；二是要有多重的扶贫力量和多元的扶贫主体的互助合作；三是贫困群众要自力更生。

大调研结束后，以此为基础，民进中央取得了一系列相关成果：

6月23日，在主题为“实施精准扶贫、精准脱贫，提高扶贫实效”的全国政协十二届常委会第十六次会议上，结合大调研，姚爱兴副主席代表民进中央发言，建议壮大村级集体经济，增强贫困村“造血”能力；

7月6日，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声在京主持召开调研协商座谈会，就扎实推进供给侧结构性改革建言献策。严隽琪主席代表民进中央发言，建议提升扶贫供给的有效性和脱贫可持续性，既要打攻坚战，也要有战略思维、长远考量；

7月中旬，民进中央向中共中央、国务院报送了《关于扎实推进农村扶贫供给侧结构性改革的建议》，并得到了党和国家主要领导人的重要批示；

7月25日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人意见和建议。严隽琪代表民进中央发言，进一步建议发展村级集体经济，夯实党在农村的执政根基。9月12日，国务院扶贫办主任刘永富一行拜访民进中央，商议落实中共中央、国务院主要领导批示和大调研建议书内容；

……

调研虽已结束，但扶贫的任务还未结束。

民进中央呼吁：进一步开展“三农”课题的研究，找准切入点、着力点并深入开展调研，进一步巩固在“三农”领域参政议政的成果，“为执政党助力，为国家尽责，为人民服务”，为全面建成小康社会作出积极贡献！