

# 济南市市中区人民政府文件

市中政发〔2024〕3号

## 济南市市中区人民政府 关于印发济南市市中区推动大规模设备更新和 消费品以旧换新工作方案的通知

各街道办事处，区政府各部门：

现将《济南市市中区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

济南市市中区人民政府

2024年7月11日

(联系电话：区发展改革局综合监管科，82078614)

(此件公开发布)

# 济南市市中区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于推动大规模设备更新和消费品以旧换新决策部署，按照省、市工作要求，根据《济南市人民政府关于印发济南市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作方案的通知》（济政发〔2024〕9号）精神，结合我区实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，提升重点领域先进设备应用水平，促进消费品更新换代，扩大有潜能的消费和有效益的投资，推动资源循环利用全产业链发展，加快发展新质生产力，为建设新时代社会主义现代化活力品质强区作出更大贡献。

## 二、工作目标

以需求全面摸底为牵引，以项目策划储备为支撑，结合各类设备和消费品更新换代差异化、多样化特点，实施设备更新、消费品以旧换新、供给升级、回收循环利用、服务支持五大行动，项目化、工程化、清单化推动大规模设备更新和消费品以旧换新，优先满足企事业单位刚需型需求，积极适配企事业单位改善型需求，推动更多高质量耐用消费品进入居民生活。培育优质产品供

给企业与废旧资源循环利用企业，畅通资源循环利用链条，提高经济循环质量和水平。

到 2025 年，工业重点领域达到能效标杆水平的产能比例高于全市平均水平，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 90%、70%，装备制造业营业收入达到 100 亿元左右；国三及以下非营运柴油货车基本淘汰，二手车交易量达到 4 万辆，废旧家电回收量较 2023 年增长 15%。

到 2027 年，工业重点领域低于能效基准水平的全部完成更新改造，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 92%、75%，装备制造业营业收入达到 130 亿元左右；二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%。

### 三、实施设备更新行动

#### （一）工业设备更新改造。

1. 推动产业高端化跃升。以工艺设备、锅炉、电机、风机、泵、压缩机、变压器等设备为重点，加快淘汰超期服役的落后低效设备，更新升级高端先进设备。持续充实完善重大技术改造和工业投资项目库，深入实施“千项技改、千企转型”工程，优化技术改造投资综合奖补政策，强化要素保障。培育引进专业化设备更新改造服务商，每年实施重点技术改造项目 20 个以上。（牵头单位：区工业和信息化局）

2. 推动产业数字化转型。实施制造业数字化转型提标行动，

推广应用智能制造设备和软件。推动先进制造业与现代物流业融合创新发展，鼓励制造业企业发展总集成总承包、供应链管理等融合发展的新业态新模式。开展“工赋泉城”行动，夯实网络、提升平台、深化应用、优化生态，加快建设工业互联网平台。深化企业“上云用数赋智”，持续推进两化融合管理体系贯标和DCMM（数据管理能力成熟度评估）贯标。提升数字化转型诊断服务水平，加大供需对接力度。每年培育工业互联网标杆工厂、5G工厂、晨星工厂2家以上。到2025年，规模以上工业企业关键业务环节全面数字化率达到70%以上。（牵头单位：区工业和信息化局）

3. 推动产业绿色化发展。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新能耗排放不达标、安全风险隐患大的老旧装置。积极推广先进适用节能降碳技术设备，开展水效、能效等领跑者行动。推进绿色工厂和绿色工业园区建设，到2025年，累计建成市级以上绿色工厂7家。（牵头单位：区发展改革局、区工业和信息化局；责任单位：区水务局、区应急局、区市场监管局、市生态环境局市中分局）

（二）能源装备更新改造。实施小庄村、西仙村等老旧变电设备和配电线线路改造，推进分布式光伏发电建设，加快实施兴隆街道涝坡村分布式光伏发电项目，扩大清洁能源供给。加快发展新型储能，推进党家储能电站项目建设，积极推广园区工商业储能。结合“外热入济”热源供应，加快煤电机组关停退出，到

2026 年，在确保电力、热力稳定接续供应前提下，将济南热电集团南郊热电和金鸡岭热电的燃气、燃煤机组关停退出。（牵头单位：区发展改革局）

### （三）农业机械装备更新。

1. 持续推进老旧农机淘汰。加快农业机械结构调整，结合农业生产需要和农业机械化发展水平阶段，加大能耗高、排放高、损失大、安全性能低的老旧农机淘汰力度，落实农机购置补贴和农机报废更新补贴政策。2024 年，完成各类农机具补贴 30 台以上；到 2027 年，农机报废更新实施覆盖率达到 100%。（牵头单位：区农业农村局）

2. 持续推进智能化升级。强化先进农业装备供给，加大智能农机装备和智能农产品加工装备、秸秆清洁化处理设备推广力度。推进北斗导航智能监控信息设备在粮食病虫害防治无人机中的装载应用，提高农业高效设施智能化技术应用水平。（牵头单位：区农业农村局）

### （四）交通运输装备更新。

1. 有序推广新能源运输装备。鼓励市政公用车、混凝土搅拌车、渣土车等新增工程车辆、机械优先使用新能源或清洁能源。加快推进新能源环卫作业车辆更新置换，分批次购置更新新能源高压洒水车、专业机扫车、高压清洗车、钩臂车、低噪压缩车、多功能破冰除雪车等作业车辆，新能源环卫作业车辆比例达到 80%，同步配置智慧化、无人化环卫作业机具设备。（牵头单位：

区住房城乡建设局、区城管局、区水务局；责任单位：市中交警大队、市中城发集团）

2. 有序淘汰老旧汽柴油车。严格落实《济南市老旧汽油车报废更新资金补贴实施方案》，以分阶段、差异化的资金补贴方式推进国一、国二标准老旧汽油车报废更新。加快淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车，到 2025 年，国三及以下排放标准非营运柴油货车基本淘汰。（牵头单位：市生态环境局市中分局；责任单位：区财政局、区水务局、区商务局、市中交警大队）

3. 有序推进充换电基础设施建设。加快动力电池更新换代和配套公共充换电站建设，到 2025 年，全区建成充换电站 90 座，新能源汽车充电桩保有量超过 1.3 万个。（牵头单位：区发展改革局；责任单位：市中城发集团）

## （五）建筑领域设施更新。

1. 加快建筑用能绿色转型。推进既有建筑绿色节能改造，对更新片区内新建建筑执行现行建筑节能设计标准。更新改造超出使用寿命、能效低、存在安全隐患且无维修价值的外墙（屋顶）保温、照明设备等。逐步推广高星级绿色建筑、健康建筑、被动式超低能耗建筑，鼓励建设绿色低碳园区，倡导使用光储直柔、浅层地热能、废弃物再利用等技术。（牵头单位：区住房城乡建设局）

2. 加快住宅小区设施更新改造。持续推进既有住宅加装电梯，加快住宅老旧电梯更新。围绕老旧小区改造，开展老旧门窗

翻新及小区周边无障碍设施更新，补齐既有居住社区设施短板，进一步提升住房居住品质。高标准建设麟祥街完整社区。（牵头单位：区住房城乡建设局、区市场监管局；责任单位：区自然资源局）

#### （六）市政设施更新。

1. 推进燃气设备更新改造。加强液化石油气充装站标准化建设与改造，淘汰更新检验不合格、超出使用寿命的储罐、装卸臂、压缩机等设备。结合燃气监管系统改造，推进城市燃气管道和设施动态监管、互联互通、数据共享。（牵头单位：区住房城乡建设局、区市场监管局；责任单位：区商务局）

2. 推进水务设施改造提升。持续实施污水处理提质增效行动，更新改造不符合标准的泵机、鼓风机、污泥处理设备、加药设备等。加大水务工程中闸阀、启闭设施、水泵、消毒设施等设备升级换代力度。（牵头单位：区水务局）

3. 推进新型垃圾转运中心建设。加快垃圾转运设施转型升级，建设集垃圾分类处置、车辆集散、科普宣教等功能于一体的生态循环综合利用园区。建设 AI 智慧识别系统与城市智慧管控体系，实现建筑垃圾破碎、可回收物分拣与资源化利用全流程一站式处理。建设专用车辆智慧停车区，打造智慧停车系统。（牵头单位：区城管局；责任单位：区财政局、区自然资源局、区水务局、市生态环境局市中分局、市中城发集团）

4. 推进城市生命线智能工程实施。强化城市排水防涝体系建设

设，配齐补足地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程物联网智能感知设备。全面升级城市安全防护系统，加快重点公共区域视频监控设备升级改造，开展道路沿线、高速公路收费站视频监控、电子警察、卡口、道路交通信号灯等交通设备更新改造。推进城市数字底座建设，搭建城市感知网络，提升城市安全运行保障能力。（牵头单位：区住房城乡建设局、区水务局、区应急局、市公安局市中区分局、市中交警大队；责任单位：市中城发集团）

#### （七）教育科研设备更新。

1. 教育设施升级。深化实践教学模式数字化改革，提高教学和实训场所装备数字化、智能化水平。运用人工智能、大数据等技术构建我区智慧教育体系，通过教育教学、教育管理等核心场景的融合应用，为师生、家长提供智慧化教学服务。持续推动济南大学学科建设与教学设备购置，支持区属中小学、幼儿园保质保量配置学科教学设备，及时更新不符合需求的老旧设备。（牵头单位：区教育体育局、属地街道办事处；责任单位：市中城发集团）

2. 科研技术设备升级。鼓励重点实验室加大科研力度，立足前沿科技，提升科研设备高端化、尖端化水平。优化科研资源配置，促进人才引育、科技创新、平台建设协同发展。（牵头单位：区科技局；责任单位：区教育体育局、区人力资源社会保障局、区卫生健康局）

(八) 文旅场所设备更新。对旅游景区、度假区等场所接近使用年限、达到强制报废年限或安全和性能下降的索道缆车、轨道滑道、游乐设备、演艺设备、广播设备、影视设备、出版印刷设备等，及时推进更新或技术改造。推动剧院、音乐厅等场所演艺设备更新换代，支持山东演艺集团建设山东演艺设备云仓，打造全省演艺设备共享共用智慧平台。创新智慧旅游场景，到 2027 年，建成玉符河周边旅游休闲区。（牵头单位：区文化和旅游局；责任单位：区委宣传部、区市场监管局）

(九) 医疗领域设备更新。加强优质高效医疗卫生服务体系建设，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新。结合医院各专科病房使用情况，以妇产科、儿科、老年医学科病房为重点，推动病房改造提升，适当增加单人间比例，补齐病房环境与设施短板。持续完善预防接种单位设施环境，推进智慧化预防接种门诊建设，到 2025 年，智慧化预防接种门诊占比达到 100%。实施村卫生室改造提升行动，普及智慧随访、康复理疗等设备，推进村卫生室“七有四提升”，到 2026 年，改造提升村卫生室 50 所以上。（牵头单位：区卫生健康局）

(十) 安防环保设备更新。推进微型消防站、应急联防救援站及消防水源、消防通道、消防装备、电气防火等基础设施建设和安全改造。夯实特种设备安全工作基础，积极推进老旧设备更

新改造。加强新污染物环境监测能力建设，强化生态环境监测、执法领域设备更新和智能化改造。（牵头单位：区应急局、区市场监管局、市生态环境局市中分局、市中消防救援大队）

#### 四、实施消费品以旧换新行动

（十一）推动汽车以旧换新。落实汽车以旧换新政策，通过组织政府补贴活动等形式，促进汽车梯次消费、更新消费。支持汽车经销商开展优惠促销，鼓励汽车企业推出以旧换新、购车赠送充电桩等活动。促进新能源汽车消费，每年举办新能源汽车下乡展销不少于1场。推动政府采购新能源汽车更新公务用车。推进城市公共服务燃油车电动化替代。（牵头单位：区商务局；责任单位：区工业和信息化局、区财政局、区农业农村局、区机关事务服务中心、市中城发集团）

（十二）推动家电以旧换新。支持家电销售企业联合回收企业开展家电以旧换新、家电促销活动，满足居民家电消费升级需求。支持有条件的售后服务企业整合家电服务网点、个体工商户和灵活就业人员等各类资源，提升家电售后服务水平。开展绿色智能家电促消费活动，拓展消费场景，提升消费体验。（牵头单位：区商务局；责任单位：区发展改革局）

（十三）推动住房以旧换新。鼓励房地产开发企业联合第三方机构、项目合作方，探索住房“以旧换新”交易模式，帮助购房者解决换房难题、提升换房效率，进一步加大住房交易流动性，促进房地产市场良性循环。（牵头单位：区住房城乡建设局）

(十四)推动家装消费品换新。鼓励家装企业打造线上线下样板间，促进智能家居消费。鼓励家装生产、流通企业以让利、补贴等方式，支持旧房装修、厨卫等局部升级改造。支持餐饮场所无熄火保护功能的燃气灶具加装熄火保护装置或以旧换新。实施经济困难老年人家庭适老化改造项目，对纳入特困供养，享受低保、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭的居家生活环境和设施，采取政府补贴等方式，因地制宜、因户施策进行最急需的适老化改造。(牵头单位：区民政局、区住房城乡建设局、区商务局)

## 五、实施供给升级行动

(十五)提升先进产能比重。聚焦现代金融、都市工业、数字经济、能源互联、文化商贸等“五大主导产业”以及电力战新等产业，大力推进强链延链补链，培育壮大战略性新兴产业，加快形成新质生产力。推动新能源汽车产业园建设，加快传统制造业优化升级。组织重点行业、设备供需对接会，提高制造业供给质量和效率。(牵头单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区商务局、区文化和旅游局)

(十六)提高产业创新能力。高标准建设未来云谷人工智能教育主题园区，加快推进电力战新产业园建设，塑造产业发展新优势。(牵头单位：区工业和信息化局；责任单位：市中城投集团)围绕核心关键技术推动“揭榜挂帅”项目实施，加快关键核

心技术协同攻关，促进新技术、新产品创新迭代，增强高端产品供给能力。（牵头单位：区科技局；责任单位：区工业和信息化局）加快推进高校、科研院所科技成果转化，加强专业化、市场化技术转移服务机构建设，加速科技成果产业化。（牵头单位：区科技局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局）

（十七）打造产业创新平台。结合“十大产业链群”规模、现有优势、发展潜力，大力实施链主企业领航、链上企业倍增、链上企业重点项目推进、链上企业精准引进四大工程。（牵头单位：区各产业链群工作专班）强化企业创新主体地位，加强产业创新平台建设，完成上级下达的省级及以上产业创新平台建设任务。（牵头单位：区科技局）

## 六、实施回收循环利用行动

（十八）推动废旧物资回收模式创新。积极推行“互联网+回收”模式，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系或与专业回收企业合作，实现线上线下协同。探索开展行政事业单位“公物仓”建设，对经维修可继续使用的办公设备、办公家具，通过“公物仓”置换、调拨，实现循环利用。（牵头单位：区财政局、区商务局、区机关事务服务中心）

（十九）推动废旧物资资源化利用。引导废旧物资回收处理企业优化站点布局，规范回收拆解、提升服务质量。推进废旧家电家具回收处理体系建设，畅通回收循环利用链条。支持社会资

本投资建设废旧物资无害化处理和资源化利用项目，为符合条件的项目积极争取上级资金支持。（牵头单位：区商务局；责任单位：区发展改革局、区自然资源局、市生态环境局市中分局）

（二十）推动二手商品流通交易。规范二手商品流通秩序，鼓励“互联网+二手”发展模式，支持建设集中规范的二手商品交易市场。推动二手车交易企业品牌化发展，指导企业申请开展二手车出口业务，扩大二手车出口规模。（牵头单位：区商务局、区市场监管局）

## 七、实施服务支持行动

（二十一）加大财政支持力度。对符合条件的设备更新、循环利用项目，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等资金支持。以节能减排降碳、安防生态环保、数字化转型为重点，按照工业技术改造政策，对工业企业技改过程中新购置的设备给予补贴，对企业进口的符合条件的高新技术、绿色低碳设备及关键部件给予财政贴息。强化政府引导作用，统筹支持消费品以旧换新。推动党政机关、事业单位等公共机构在换新采购中按规定强制或优先采购绿色产品。对主导制定高水平能耗、排放、技术等国家标准项目予以奖补。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管。（牵头单位：区财政局；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局、区商务局、区市场监管局）

（二十二）用足用好税收优惠政策。精准高效落实好结构性减税降费政策，加大企业购进设备、器具加速折旧以及购置环境

保护、节能节水、安全生产等专用设备投资额抵免等优惠政策的落实力度。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。持续开展“便民办税春风行动”，对资源综合利用企业的发票开具、纳税申报做好全方位宣传辅导。（牵头单位：区税务局）

（二十三）丰富金融支持政策工具箱。落实好再贷款政策，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持。推动金融机构有效对接制造业企业，加大制造业中长期贷款投放力度。引导金融机构持续对接碳金融、环保金融等项目库，加大对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励企事业单位采用合同能源管理、合同节水管理、融资租赁等方式吸引社会资本参与设备更新。（牵头单位：区财政局、区金融运行监测中心；责任单位：区发展改革局、区工业和信息化局）

（二十四）优化土地要素供给。加大企业技术改造项目、回收循环利用项目、二手交易市场项目用地支持力度。在符合国土空间规划、不改变用途的前提下，现有工业企业通过厂房增加、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和容积率，不再增收土地价款。统筹考虑用地需求，合理规划布局环卫设施等公用设施。（牵头单位：区自然资源局；责任单位：区城管局）

（二十五）提高项目审批服务质效。加强企业技术改造项目和回收循环利用项目的用能保障，对可实现减污降碳协同增效的新建、改扩建企业技术改造项目和再生资源利用项目，加快能评、

环评等前期审批手续办理。（牵头单位：区发展改革局、区行政审批服务局、市生态环境局市中分局）

## 八、保障措施

（一）加强组织领导。各街道办事处、各部门要将党的领导贯穿大规模设备更新和消费品以旧换新工作各方面全过程，完善推进机制，加强统筹协调，凝聚工作合力，全面摸清、动态掌握刚需型、改善型需求及供给能力等情况，推动各项工作举措有效落实。

（二）建立政策体系。各有关部门要按照职责分工细化具体措施，依据市级出台的工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等重点领域政策文件，建立设备更新需求清单、项目策划储备清单，形成推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作“1+N”政策体系，打好政策“组合拳”。

（三）强化宣传引导。各街道办事处、各部门要积极开展形式多样的宣传活动，通过报纸、电视、广播、社交平台等媒体传播手段做好政策解读，为企业和群众提供精准有效的咨询服务，营造良好社会氛围。

附件：济南市市中区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作台账

## 附件

# 济南市市中区推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作台账

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
<b>一、工作目标</b>				
2025 年工作目标		工业重点领域达到能效标杆水平的产能比例高于全市平均水平。	区发展改革局	
		规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 90%、70%，装备制造业营业收入达到 100 亿元左右。	区工业和信息化局	
		国三及以下非营运柴油货车基本淘汰。	市生态环境局市中分局	
		二手车交易量达到 4 万辆，废旧家电回收量较 2023 年增长 15%。	区商务局	
2027 年工作目标		工业重点领域低于能效基准水平的全部完成更新改造，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过 92%、75%，装备制造业营业收入达到 130 亿元左右。	区工业和信息化局	
		二手车交易量较 2023 年增长 45%，废旧家电回收量较 2023 年增长 30%。	区商务局	
<b>二、实施设备更新行动</b>				
<b>(一) 工业设备更新改造</b>				
1	推动产业高端化跃升	以工艺设备、锅炉、电机、风机、泵、压缩机、变压器等设备为重点，加快淘汰超期服役的落后低效设备，更新升级高端先进设备。持续充实完善重大技术改造和工业投资项目库，深入实施“千项技改、千企转型”工程，优化技术改造投资综合奖补政策，强化要素保障。培育引进专业化设备更新改造服务商，每年实施重点技术改造项目 20 个以上。	区工业和信息化局	

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
2	推动产业数字化转型	实施制造业数字化转型提标行动，推广应用智能制造设备和软件。推动先进制造业与现代物流业融合创新发展，鼓励制造业企业发展总集成总承包、供应链管理等融合发展的新业态新模式。开展“工赋泉城”行动，夯实网络、提升平台、深化应用、优化生态，加快建设工业互联网平台。深化企业“上云用数赋智”，持续推进两化融合管理体系贯标和DCMM（数据管理能力成熟度评估）贯标。提升数字化转型诊断服务水平，加大供需对接力度。每年培育工业互联网标杆工厂、5G工厂、晨星工厂2家以上。到2025年，规模以上工业企业关键业务环节全面数字化率达到70%以上。	区工业和信息化局	
3	推动产业绿色化发展	严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，加快淘汰更新能耗排放不达标、安全风险隐患大的老旧装置。积极推广先进适用节能降碳技术设备，开展水效、能效等领跑者行动。推进绿色工厂和绿色工业园区建设，到2025年，累计建成市级以上绿色工厂7家。	区发展改革局 区工业和信息化局	区水务局 区应急局 区市场监管局 市生态环境局市中分局
<b>(二) 能源装备更新改造</b>				
4	能源装备更新改造	实施小庄村、西仙村等老旧变电设备和配电线改造，推进分布式光伏发电建设，加快实施兴隆街道涝坡村分布式光伏发电项目，扩大清洁能源供给。加快发展新型储能，推进党家储能电站项目建设，积极推广园区工商业储能。结合“外热入济”热源供应，加快煤电机组关停退出，到2026年，在确保电力、热力稳定接续供应前提下，将济南热电集团南郊热电和金鸡岭热电的燃气、燃煤机组关停退出。	区发展改革局	
<b>(三) 农业机械装备更新</b>				
5	持续推进老旧农机淘汰	加快农业机械结构调整，结合农业生产需要和农业机械化发展水平阶段，加大能耗高、排放高、损失大、安全性能低的老旧农机淘汰力度，落实农机购置补贴和农机报废更新补贴政策。2024年，完成各类农机具补贴30台以上；到2027年，农机报废更新实施覆盖率达到100%。	区农业农村局	

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
6	持续推进智能化升级	强化先进农业装备供给，加大智能农机装备和智能农产品加工装备、秸秆清洁化处理设备推广力度。推进北斗导航智能监控信息设备在粮食病虫害防治无人机中的装载应用，提高农业高效设施智能化技术应用水平。	区农业农村局	
<b>(四) 交通运输装备更新</b>				
7	有序推广新能源运输装备	鼓励市政公用车、混凝土搅拌车、渣土车等新增工程车辆、机械优先使用新能源或清洁能源。加快推进新能源环卫作业车辆更新置换，分批次购置更新新能源高压洒水车、专业机扫车、高压清洗车、钩臂车、低噪压缩车、多功能破冰除雪车等作业车辆，新能源环卫作业车辆比例达到80%，同步配置智慧化、无人化环卫作业机具设备。	区住房城乡建设局 区城管局 区水务局	市中交警大队 市中城发集团
8	有序淘汰老旧汽柴油车	严格落实《济南市老旧汽油车报废更新资金补贴实施方案》，以分阶段、差异化的资金补贴方式推进国一、国二标准老旧汽油车报废更新。加快淘汰国三及以下排放标准非营运柴油货车，到2025年，国三及以下排放标准非营运柴油货车基本淘汰。	市生态环境局市中分局	区财政局 区水务局 区商务局 市中交警大队
9	有序推进充换电基础设施建设	加快动力电池更新换代和配套公共充换电站建设，到2025年，全区建成充换电站90座，新能源汽车充电桩保有量超过1.3万个。	区发展改革局	市中城发集团
<b>(五) 建筑领域设施更新</b>				
10	加快建筑用能绿色转型	推进既有建筑绿色节能改造，对更新片区内的新建建筑执行现行建筑节能设计标准。更新改造超出使用寿命、能效低、存在安全隐患且无维修价值的外墙（屋顶）保温、照明设备等。逐步推广高星级绿色建筑、健康建筑、被动式超低能耗建筑，鼓励建设绿色低碳园区，倡导使用光储直柔、浅层地热能、废弃物再利用等技术。	区住房城乡建设局	

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
11	加快住宅小区设施更新改造	持续推进既有住宅加装电梯，加快住宅老旧电梯更新。围绕老旧小区改造，开展老旧门窗翻新及小区周边无障碍设施更新，补齐既有居住社区设施短板，进一步提升住房居住品质。高标准建设麟祥街完整社区。	区住房城乡建设局 区市场监管局	区自然资源局
<b>(六) 市政设施更新</b>				
12	推进燃气设备更新改造	加强液化石油气充装站标准化建设与改造，淘汰更新检验不合格、超出使用寿命的储罐、装卸臂、压缩机等设备。结合燃气监管系统改造，推进城市燃气管道和设施动态监管、互联互通、数据共享。	区住房城乡建设局 区市场监管局	区商务局
13	推进水务设施改造提升	持续实施污水处理提质增效行动，更新改造不符合标准的泵机、鼓风机、污泥处理设备、加药设备等。加大水务工程中闸阀、启闭设施、水泵、消毒设施等设备升级换代力度。	区水务局	
14	推进新型垃圾转运中心建设	加快垃圾转运设施转型升级，建设集垃圾分类处置、车辆集散、科普宣教等功能于一体的生态循环综合利用园区。建设AI智慧识别系统与城市智慧管控体系，实现建筑垃圾破碎、可回收物分拣与资源化利用全流程一站式处理。建设专用车辆智慧停车区，打造智慧停车系统。	区城管局	区财政局 区自然资源局 区水务局 市生态环境局市中分局 市中城发集团
15	推进城市生命线智能工程实施	强化城市排水防涝体系建设，配齐补足地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程物联网智能感知设备。全面升级城市安全防护系统，加快重点公共区域视频监控设备升级改造，开展道路沿线、高速公路收费站视频监控、电子警察、卡口、道路交通信号灯等交通设备更新改造。推进城市数字底座建设，搭建城市感知网络，提升城市安全运行保障能力。	区住房城乡建设局 区水务局 区应急局 市公安局市中分局 市中交警大队	市中城发集团

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
<b>(七) 教育科研设备更新</b>				
16	教育设施升级	深化实践教学模式数字化改革，提高教学和实训场所装备数字化、智能化水平。运用人工智能、大数据等技术构建我区智慧教育体系，通过教育教学、教育管理等核心场景的融合应用，为师生、家长提供智慧化教学服务。持续推动济南大学学科建设与教学设备购置，支持区属中小学、幼儿园保质保量配置学科教学设备，及时更新不符合需求的老旧设备。	区教育体育局 属地街道办事处	市中城发集团
17	科研技术设备 升级	鼓励重点实验室加大科研力度，立足前沿科技，提升科研设备高端化、尖端化水平。优化科研资源配置，促进人才引育、科技创新、平台建设协同发展。	区科技局	区教育体育局 区人力资源社会保障局 区卫生健康局
<b>(八) 文旅场所设备更新</b>				
18	文旅场所设备 更新	对旅游景区、度假区等场所接近使用年限、达到强制报废年限或安全性能下降的索道缆车、轨道滑道、游乐设备、演艺设备、广播设备、影视设备、出版印刷设备等，及时推进更新或技术改造。推动剧院、音乐厅等场所演艺设备更新换代，支持山东演艺集团建设山东演艺设备云仓，打造全省演艺设备共享共用智慧平台。创新智慧旅游场景，到 2027 年，建成玉符河周边旅游休闲区。	区文化和旅游局	区委宣传部 区市场监管局
<b>(九) 医疗领域设备更新</b>				
19	医疗领域设备 更新	加强优质高效医疗卫生服务体系建设，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新。结合医院各专科病房使用情况，以妇产科、儿科、老年医学科病房为重点，推动病房改造提升，适当增加单人间比例，补齐病房环境与设施短板。持续完善预防接种单位设施环境，推进智慧化预防接种门诊建设，到 2025 年，智慧化预防接种门诊占比达到 100%。实施村卫生室改造提升行动，普及智慧随访、康复理疗等设备，推进村卫生室“七有四提升”，到 2026 年，改造提升村卫生室 50 所以上。	区卫生健康局	

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
<b>(十) 安防环保设备更新</b>				
20	安防环保设备更新	推进微型消防站、应急联防救援站及消防水源、消防通道、消防装备、电气防火等基础设施建设和安全改造。夯实特种设备安全工作基础，积极推进老旧设备更新改造。加强新污染物环境监测能力建设，强化生态环境监测、执法领域设备更新和智能化改造。	区应急局 区市场监管局 市生态环境局市中分局 市中消防救援大队	
<b>三、实施消费品以旧换新行动</b>				
<b>(十一) 推动汽车以旧换新</b>				
21	推动汽车以旧换新	落实汽车以旧换新政策，通过组织政府补贴活动等形式，促进汽车梯次消费、更新消费。支持汽车经销商开展优惠促销，鼓励汽车企业推出以旧换新、购车赠送充电桩等活动。促进新能源汽车消费，每年举办新能源汽车下乡展销不少于1场。推动政府采购新能源汽车更新公务用车。推进城市公共服务燃油车电动化替代。	区商务局	区工业和信息化局 区财政局 区农业农村局 区机关事务服务中心 市中城发集团
<b>(十二) 推动家电以旧换新</b>				
22	推动家电以旧换新	支持家电销售企业联合回收企业开展家电以旧换新、家电促销活动，满足居民家电消费升级需求。支持有条件的售后服务企业整合家电服务网点、个体工商户和灵活就业人员等各类资源，提升家电售后服务水平。开展绿色智能家电促消费活动，拓展消费场景，提升消费体验。	区商务局	区发展改革局
<b>(十三) 推动住房以旧换新</b>				
23	推动住房以旧换新	鼓励房地产开发企业联合第三方机构、项目合作方，探索住房“以旧换新”交易模式，帮助购房者解决换房难题、提升换房效率，进一步加大住房交易流动性，促进房地产市场良性循环。	区住房城乡建设局	

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
<b>(十四) 推动家装消费品换新</b>				
24	推动家装消费品换新	鼓励家装企业打造线上线下样板间，促进智能家居消费。鼓励家装生产、流通企业以让利、补贴等方式，支持旧房装修、厨卫等局部升级改造。支持餐饮场所无熄火保护功能的燃气灶具加装熄火保护装置或以旧换新。实施经济困难老年人家庭适老化改造项目，对纳入特困供养，享受低保、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭的居家生活环境和设施，采取政府补贴等方式，因地制宜、因户施策进行最急需的适老化改造。	区民政局 区住房城乡建设局 区商务局	
<b>四、实施供给升级行动</b>				
<b>(十五) 提升先进产能比重</b>				
25	提升先进产能比重	聚焦现代金融、都市工业、数字经济、能源互联、文化商贸等“五大主导产业”以及电力战新等产业，大力推进强链延链补链，培育壮大战略性新兴产业，加快形成新质生产力。推动新能源汽车产业园建设，加快传统制造业优化升级。组织重点行业、设备供需对接会，提高制造业供给质量和效率。	区发展改革局 区工业和信息化局 区商务局 区文化和旅游局	
<b>(十六) 提高产业创新能力</b>				
26	提高产业创新能力	高标准建设未来云谷人工智能教育主题园区，加快推进电力战新产业园建设，塑造产业发展新优势。	区工业和信息化局	市中城投集团
27		围绕核心关键技术推动“揭榜挂帅”项目实施，加快关键核心技术协同攻关，促进新技术、新产品创新迭代，增强高端产品供给能力。	区科技局	区工业和信息化局
28		加快推进高校、科研院所科技成果转化，加强专业化、市场化技术转移服务机构建设，加速科技成果产业化。	区科技局	区发展改革局 区工业和信息化局

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位	
<b>(十七) 打造产业创新平台</b>					
29	打造产业创新平台	结合“十大产业链群”规模、现有优势、发展潜力，大力实施链主企业领航、链上企业倍增、链上企业重点项目推进、链上企业精准引进四大工程。	区各产业链群工作专班		
		强化企业创新主体地位，加强产业创新平台建设，完成上级下达的省级及以上产业创新平台建设任务。	区科技局		
<b>五、实施回收循环利用行动</b>					
<b>(十八) 推动废旧物资回收模式创新</b>					
30	推动废旧物资回收模式创新	积极推行“互联网+回收”模式，支持耐用消费品生产、销售企业建设逆向物流体系或与专业回收企业合作，实现线上线下协同。探索开展行政事业单位“公物仓”建设，对经维修可继续使用的办公设备、办公家具，通过“公物仓”置换、调拨，实现循环利用。	区财政局 区商务局 区机关事务服务中心		
<b>(十九) 推动废旧物资资源化利用</b>					
31	推动废旧物资资源化利用	引导废旧物资回收处理企业优化站点布局，规范回收拆解、提升服务质量。推进废旧家电家具回收处理体系建设，畅通回收循环利用链条。支持社会资本投资建设废旧物资无害化处理和资源化利用项目，为符合条件的项目积极争取上级资金支持。	区商务局	区发展改革局 区自然资源局 市生态环境局市中分局	
<b>(二十) 推动二手商品流通交易</b>					
32	推动二手商品流通交易	规范二手商品流通秩序，鼓励“互联网+二手”发展模式，支持建设集中规范的二手商品交易市场。推动二手车交易企业品牌化发展，指导企业申请开展二手车出口业务，扩大二手车出口规模。	区商务局 区市场监管局		

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
<b>六、实施服务支持行动</b>				
<b>(二十一) 加大财政支持力度</b>				
33	加大财政支持力度	对符合条件的设备更新、循环利用项目，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债等资金支持。以节能减排降碳、安防生态环保、数字化转型为重点，按照工业技术改造政策，对工业企业技改过程中新购置的设备给予补贴，对企业进口的符合条件的高新技术、绿色低碳设备及关键部件给予财政贴息。强化政府引导作用，统筹支持消费品以旧换新。推动党政机关、事业单位等公共机构在换新采购中按规定强制或优先采购绿色产品。对主导制定高水平能耗、排放、技术等国家标准项目予以奖补。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管。	区财政局	区发展改革局 区工业和信息化局 区商务局 区市场监管局
<b>(二十二) 用足用好税收优惠政策</b>				
34	用足用好税收优惠政策	精准高效落实好结构性减税降费政策，加大企业购进设备、器具加速折旧以及购置环境保护、节能节水、安全生产等专用设备投资额抵免等优惠政策的落实力度。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。持续开展“便民办税春风行动”，对资源综合利用企业的发票开具、纳税申报做好全方位宣传辅导。	区税务局	
<b>(二十三) 丰富金融支持政策工具箱</b>				
35	丰富金融支持政策工具箱	落实好再贷款政策，引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持。推动金融机构有效对接制造业企业，加大制造业中长期贷款投放力度。引导金融机构持续对接碳金融、环保金融等项目库，加大对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励企事业单位采用合同能源管理、合同节水管理、融资租赁等方式吸引社会资本参与设备更新。	区财政局 区金融运行监测中心	区发展改革局 区工业和信息化局

序号	重点任务	工作内容	牵头单位	责任单位
<b>(二十四) 优化土地要素供给</b>				
36	优化土地要素 供给	加大企业技术改造项目、回收循环利用项目、二手交易市场项目用地支持力度。在符合国土空间规划、不改变用途的前提下，现有工业企业通过厂房增加、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用率和容积率，不再增收土地价款。统筹考虑用地需求，合理规划布局环卫设施等公用设施。	区自然资源局	区城管局
<b>(二十五) 提高项目审批服务质效</b>				
37	提高项目审批 服务质效	加强企业技术改造项目和回收循环利用项目的用能保障，对可实现减污降碳协同增效的新建、改扩建企业技术改造项目和再生资源利用项目，加快能评、环评等前期审批手续办理。	区发展改革局 区行政审批服务局 市生态环境局市中分局	

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人武部，  
区法院，区检察院，区监察委，区各人民团体，驻区有关单位。

---

济南市市中区人民政府办公室

2024年7月11日印发