**美國外交國防的新方向**

http://udndata.com/images/blk.gif  
張忠棟   
http://udndata.com/images/blk.gif

美國總統福特在今年三月一日公開表示放棄使用「和解」一詞以後，一個多月以來，他本人一再強調「以實力達成和平」，國務卿季辛吉也一再說明國防和外交的密切關係，最近美國國會對於軍事預算更是表現了充分的支持，毫無疑問的，美國正在發展一種新的外交國防政策。

在過去幾年之中，美國推行和解政策，尼克森和季辛吉也常常強調軍事力量的重要性，也常常說美國在尋求和解的過程之中，一定要維持他們歷來在軍事方面無與倫比的地位，但是由於國會的掣肘，美國的國防預算被大量削減，美國被迫撤回部份海外駐軍，被迫撤除部份海外軍事基地，美國三軍的實力大為降低，最後在越南和安哥拉的危機之中，美國更是眼睜睜的看著共黨擴大侵略，不能履行他們的承諾，不能對酷愛自由的人提供一絲一毫的援助。

在另一方面，蘇俄卻在這幾年內利用美國的鬆懈，命發展他們的武力，擴張他們的勢力。從一九六五到一九七五年，十年之間，他們的陸軍由一百八十萬人增加到二百五十萬人，海軍巡洋艦由二十一艘增加到三十三艘，空軍作戰飛機由三千餘架增加到五千餘架，整個的軍事預算按照目前美元價值約計，由每年一千億美元增加到一千四百億美元。他們和美國在一九七二年曾經達成初步限制核子武器的協議，但是那項協議裡有一些漏洞，又被他們充分利用，以致在洲際彈道飛彈的發展上，他們不僅在量的方面超越美國，就是在質的方面也有直追美國的趨勢。

這許多和解政策的不利發展，在過去一、兩年內已經引起廣泛的不滿和批評，有的說越南和安哥拉的陷落，已經大大削弱各國對於美國的信賴，美國吟後在外交上一定會更加孤立，有的說軍事力量的降低，將根本危害到美國的安全，更有的說美國想籍毛共牽制蘇俄，但在毛共發現美國的實力不可依賴之後，最後也會遠離美國而去。就是在美國政府內部，和解政策的得失也引起激烈的爭論，國防官員和軍事領袖十分不滿，前任國防部長斯勒辛格雖然因此在去年十一月被解除職務，他的嚴厲批評仍然得到各方的重視。

今年是美國的大選年，兩黨的競選活動展開之後，和解政策也是熱門的話題。民主黨的競爭者賈克遜把和解描述為單行道，只是單方面有利於蘇俄，又說和解只是美國外交政策過去失敗的一種掩飾。共和黨的雷根也批許和解政策缺乏一貫的全球性觀點，最近幾年的美國外交只是姑息了潛在的敵人。由於這類批評的聲浪甚高，福特和季辛吉甚至一度覺得招架不易，福特之決定放棄使用「和解」的字眼，部份原因在此，同樣的理由，也在華府一再形成季辛吉失去信任即將去職的消息。從幾次初選的結果來看，賈克遜和雷根並沒有佔到上風，但是更值得注意的是過去一意求和的自由派人士或鴿派人士，表現得比他們更慘，在選民中間完全缺乏號召的能力，他們中間大部份都已退出競選活動，留下民主黨的尤達爾，現在也是欲振無力。

截至目前為止，共和黨還是看好福特，民主黨比較看好卡特。福特放棄使用「和解」一詞之後，主張「以實力達成和平」，也許還不能滿足保守派強烈反共的期望，但他強調實力一點，總是反映了許多選民的要求，比過去含混的搞和解外交，顯然向前跨了一步。同時，他向國會提出一九七七會計年度的預算，國防經費高達一千一百三十三億美元，更是空前龐大。卡特大致也是採取相同的中庸之道，認為美國有必要繼續尋求和平，繼續找機會和蘇俄解除歧見，但是未來的和平努力，必須以強大的軍事力量為後盾，美國的國防，不能再像過去幾年那樣鬆懈下去。

在此同時，美國國會的情緒尤其有明顯的轉變。在越戰達到高潮的一九六六年，國會曾經充分支持詹森的國防預算，此後歷年以來，對於軍事經費總是大刪特刪，使得美國軍力顯著降低。復以一九六五至一九七五年十年的變化來看，美國陸軍人員從九十四萬人減少到七十八萬九千人，海軍航空母艦由十六艘減少馬十四艘，巡洋艦由三十三艘減少為二十七艘，空軍的作戰飛機由五千八百架減少為五千架。以目前美元的幣值估計，一九六四會計年度美國的國防經費為一千一百億美元，本年度只有九百四十億美元，國防部原來的預算被削減了將近百分之八。這兩年美國軍方建議加速發展B──一式重轟炸機和魚叉式核子潛艇，希望在戰略武器方面保持領先的地位，結果所有這些計劃也都被國會擱置。

但是美國國會現在覺醒了，連一些鴿派議員現在也看到了實力的重要。譬如出身加州的民主黨眾議員勞艾德（Jim Lloyd），過去審查國防預算一向以嚴格著稱，這次卻在福特提出一千一百三十三億美元空前龐大的國防預算之後，表示了他支持的立場。另外有七位鴿派議員寫信給他，耍他一如往昔，參加刪削國防預算的行動，他看罷來信，在信紙上端用紅筆寫了一個大大的「不」字，然後意猶未竟，又在「不」字下面重重的劃上三道橫線。

這只是一個例子，可以反映目前國會的情緒。福特所提一九七七會計年度的國防預算雖然空前龐大，但是根據一般的推測，將會得到國會充分的支持。實際上在過去一週之中，參院和眾院的軍事委員會都已拒絕削減軍費，通過福特全部採購新武器的計劃，其中包括國會原來反對購置發展的B──一式重轟炸機和魚叉式核子潛艇。

在參眾兩院的軍委會之外，我們看到參院外交委員會於本月十三日也通過一項決議案，其中強調美國和蘇俄緩和緊張關係的任何努力，必須以保持軍事實力為基本前提，美國必須有經得起考驗的強大軍事力量，確保美國的安全，也確保海外盟邦的安全。參議院外交委員會過去是鴿派的大本營，能夠通過這樣的決議案，自然是國會支持國防外交的進一步說明。

美國推行和解政策幾年，給大家帶來的困擾不少，其行政立法部門的步調不一，尤其造成美國國際地位的衰退。現在福特總統放棄了「和解」的濫調，要「以實力達成和平」，並向國會提出空前龐大的國防預算，而在國會山莊方面，氣象也是煥然一新，連鴿派議員也轉過頭來支持加強實力的政策，誠然是一件可喜之事。但在我們外人看來，僅僅加強實力還是不夠，要緊的還是將來在關鍵重大的時刻，美國總統和國會是否仍可維持一致的步調，善用他們的實力。我們希望從現在起，美國行政立法部門密切配合，在外交國防方面表現得更加堅強有力，更加有一個明確的方向。

【1976-04-18/聯合報/02版/】