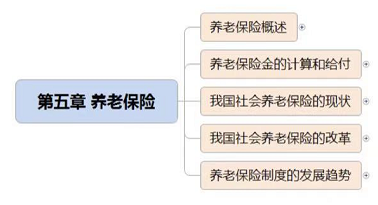
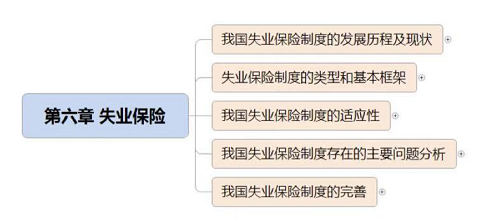
社会保障学精讲四

1. 思维导图





1. 知识点

**第五章 养老保险**

**【知识点】养老保险的重要意义**

（一）养老保险在社会保障体系中具有重要地位

一般来讲，年老是人生中劳动能力不断减弱的阶段。由年老导致的无劳动能力是一种确定性的和不可避免的风险，那么，养老保险制度就是保障老年人基本生活的必要的社会保障制度。

（二）养老保险是社会中每一个人都需要的

每一个人都会进入老年阶段，这是客观规律。

（三）养老保险是社会运行与发展的需要

（四）实行养老保险有利于社会的安定团结、代际接替及协调发展

。

**第二节 养老保险金的计算和给付**

**【知识点1】享受养老保险的资格与条件**

（一）年龄和投保年限

被保险人必须达到规定的退休年龄和缴纳保险费的期限，才有领取养老金的资格。采用这种办法的国家有法国、德国和美国等。

（二）年龄和工龄条件

被保险人必须达到规定的年龄和所要求的工作年限，才有领取养老金的资格。采用这种方法的主要是前苏联和东欧社会主义国家。

（三）年龄、工龄和投保年限条件

被保险人必须符合规定的年龄、工龄和缴纳保险费的期限三个条件，缺一不可。

（四）年龄和居住期限条件

被保险人必须达到规定的年龄，并符合居住国所规定的居住期限，才有资格领取养老金。

**【知识点2】养老金的计算方法**

（一）绝对金额制

这种计算方法是将被保险人及其供养的直系亲属，按不同标准划分为若干种类，每一种类的人按同一绝对额发给养老金。

（二）薪资比例制

以被保险人退休前某段时期内的平均工资或最高工资数额为基数，根据是否与投保年限有关，按一定比例计算养老金额。

**第三节 我国社会养老保险的现状**

**【知识点1】我国养老保险制度的主要内容**

（一）关于退休条件的规定

1.国家机关、事业单位职工退休条件：（1）国家公务员符合以下条件的，应当退休：男年满60周岁；女年满55周岁；丧失工作能力的。（2）国家公务员符合下列条件之一的，本人提出要求，经任免机关批准，可以提前退休：男年满55周岁，女年满50周岁，且工作年限满20年的；工作年限满30年的。

2.国家机关工勤人员和事业单位工作人员退休条件：（1）事业单位干部男年满60周岁，女年满55周岁，工作年限满10年的；国家机关、事业单位工勤人员男年满60周岁，女年满50周岁，工作年限满10年的。（2）男年满50周岁，女年满45周岁，工作年限满10年，经医院证明完全丧失工作能力的。（3）因工（公）致残，经医院证明完全丧失工作能力的。

3.根据国务院《关于工人退休、退职的暂行办法》规定，企业职工符合下列条件之一的，应该退休：

（1）男年满60周岁，女年满50周岁，连续工龄满10年的。

（2）从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或者其他有害身体健康的工作，男年满55周岁、女年满45周岁，连续工龄满10年的。

本项规定也适用于工作条件与工人相同的基层干部。

（3）男年满50周岁，女年满45周岁，连续工龄满10年，由医院证明，并经劳动能力鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的。

（4）因工致残，由医院证明，并经劳动能力鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的。

4.中央、国家机关的部长，省、自治区、直辖市的党委书记、省长、主席、市长和相当职务的干部，退（离）休年龄可延长至65岁；教授、研究员以及相当这一级职称的高级专家，经所在单位报请省、自治区、直辖市政府或中央、国家机关部委批准，可延长退（离）.休年龄，.但最长不超过70岁。

（二）关于退休待遇的规定

我国目前退休养老待遇分为退休和离休两种，二者待遇的标准有所不同。

1.退休养老待遇规定

工人退休以后，每月按下列标准发给退休费，直至去世为止。

2.离休待遇规定

离休是指1949年10月1日中华人民共和国成立以前参见革命工作，享受供给制部和在国民党统治区从事地下工作或参加民主党派的人员，以及1948年年底以前在解放区工作、享受政府薪金待遇的干部，男年满60岁，女年满55岁，离开工作岗位后享受离休待遇。

我国离休干部的特殊待遇是特殊历史时期的特殊政策，将来必然要纳人统一的管理标准。

**【知识点3】我国养老保险的层次构成**

我国的养老保险由三个层次组成。第一层次是基本养老保险，第二层次是企业补、充养老保险，也就是现在所说的企业年金，第三层次是个人储蓄性养老保险。

**【知识点3】我国养老保险制度的特点**

社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度是我国在世界上首创的一种新型的基本养老保险制度。我国的养老保险制度在具体实施中体现出了如下几方面的特点:

1.社会养老保险管理方式体现了社会主义的公平原则

2.养老保障的目标是广度而不是力度

3.在某些情况下职工有可能发生损失

**第四节 我国社会养老保险的改革**

**【知识点1】我国社会养老保险制度的改革**

（一）扩大养老保险的社会覆盖面

（二）扩大养老保险金的来源

（三）由传统的现收现付制转变为部分基金积累制，建立新的基金筹集方式

（四）建立养老基金增值的机制

（五）建立社会统筹与个人账户相结合的制度

**【知识点2】改革中面临的主要问题**

1. 从养老保险制度改革的经济基础看，企业和职工在投保上的经济承受能力有限。
2. 从社会方面看，我国社会各阶层对新的养老保险制度缺乏适应性，对改革的思想准备不足，投保热情不高，多数人仍留恋旧体制。

3.我国尚未真正建立起养老金保值增值的有效机制。

**第五节 养老保险制度的发展趋势**

纵观世界各国社会养老保险制度，其发展呈现出以下趋势：

**【1】多样化趋势**

**【2】效率优先趋势**

**【3】基金运营商业化趋势**

**【4】给付年龄提高的趋势**

**【5】重归家庭趋势**

**【6】分步走的趋势**

**第六章 失业保险**

**第一节 我国失业保险制度的发展历程及现状**

我国的失业保险制度真正开始于改革开放以后，其标志是国务院于1986年颁布的《国营企业职工待业保险暂行规定》。这一法规的颁布对推进我国经济体制改革起了不可忽视的作用。1993年国务院发布了《国有企业职工待业保险规定》，对原有的暂行规定作了进一步的修改和完善，以期更好地适应市场经济的要求。

国务院于1999年1月颁布了《失业保险条例》（以下简称《条例》）及《社会保险费征缴暂行条例》（以下简称《暂行条例》），这标志着我国的失业保险制度又迈进了一个新的阶段。首先，我国失业保险的保障范围有所扩充。扩充到整个城镇劳动者。

《条例》在1993年《国有企业职工待业保险规定》的基础上，对原制度框架在若干重要方面进行了关键性的修改，主要体现在以下几个方面：将失业保险金的给付标准与最低工资和城镇居民最低生活保障线挂钩。失业保险金水平低于当地最低工资、高于当地城镇居民最低生活保障线。具体给付标准由各地政府根据当地实际情况决定。对失业保险金的给付期限作出了明确规定。根据失业者失业前单位和个人累计缴费时间长短，划分为三个给付期：累计缴费时间1〜5年，失业后可领取最长期限为12个月的失业保险金；累计缴费时间5〜10年，领取最长期限为18个月;累计缴费时间10年以上，领取最长期限为24个月。

建立相应的下岗职工基本生活保障制度，为转型时期这一特殊的失业群体提供过渡性的保障。下岗职工基本生活保障制度作为一项过渡性政策，出台于1993年。

下岗职工基本生活保障制度作为一种替代性的非正式失业保险制度，最终是要与失业保险制度并轨的。

**第二节 失业保险制度的类型和基本框架**

**【知识点1】失业保险的类型**

根据不同的划分方法，可以对失业保险作如下分类：

1. 按照参加失业保险的意愿是否具有强制性，可将失业保险分为强制性失业保险和非强制性失业保险。非强制性失业保险一般是由工会组织实施的。
2. 按照失业者获得失业保险金的不同依据，可将失业保险分为权利型失业保险和调査型失业保险，

**【知识点2】失业保险的基本框架**

（一）失业保险基金的筹措方式

大体可以归纳为以下几种类型：（1）由政府、企业和个人三方共同负担。如德国、加拿大、日本等国家均属此筹集方法，但具体三方负担比例又各不相同，视各国的保险政策而定。⑵由企业和个人双方共同负担。这一筹资办法被法国、希腊等国家所采用。（3）由政府和企业双方共同负担。意大利、美国（除三个州外）、冰岛等国规定，失业保险费个人不需缴纳。（4）由企业一方全部负担。采用这种方式的国家，均采取征收保险税的方法，全部由雇主负担。印度尼西亚、阿根廷等国家实行的是这种方式。（5）由政府全部负担。澳大利亚、新西兰、匈牙利等国家规定，失业保险费由政府全部负担，企业和个人都无需缴费。（6）由个人全部负担。前南斯拉夫就实行这种负担方式。

（二）失业保险基金的享受条件

主要有以下几个方面：

1.失业者必须在法定劳动年龄之内

2.失业者必须是非自愿性的失业

失业者不是个人自愿要求失业或不就业的，而是由于个人无法控制的社会因素造成的失业。

3.失业者必须已参加失业保险

这是社会保险权利与义务对等的基本原则要求。

4.失业者必须有劳动能力和就业意愿

失业保险所保障的失业者必须具有劳动能力，否则就不是失业。

（三）失业保险的给付标准

为使失业保险待遇既能确保失业者及其家属在失业期间的基本生活，又不会形成“失业陷阱”，各国失业保险的待遇给付一般遵循如下三种原则：一是保障

失业者及其家属的基本生活的原则；二是待遇水平必须低于原工资水平的原则;三是权利与义务相结合的原则。确定失业保险金给付金额的方法有：一是工资比例法，即与失业者失业前的工资水平相联系；二是均等法，对所有符合条件的失业这支付同等水平的失业保险金；三是混合法，是工资比例法与均等法的结合。

（四）失业保险的给付期限

由于失业是暂时的或者是短期的，根据失业者的平均失业时间确定一个给付期限。失业保险的给付期限，包括给付等待期和最长给付期。

1. 给付等待期。
2. 最长给付期。国际劳工组织综合各国失业情况和工人生活状况后规定，失业保险金给付期限应为1年不超过156个工作日、不低于78个工作日。据此，各国和各地区都分别根据国情，制定了自己的失业保险金最长给付期。

练习题

1.《失业保险条例》对失业保险金的给付期限作出了明确规定。根据失业者失业前单位和个人累计缴费时间5~10年，失业后可领取失业保险金的最长期限为（ D ）。

A、6个月

B、12个月

C、14个月

D、18个月

2.我国的失业保险制度真正开始的标志是国务院于1986年颁布的（ B ）。

A、《国营企业职工失业保险暂行规定》

B、《国营企业职工待业保险暂行规定》

C、《救济失业工人暂行办法》

D、《中华人民共和国劳动保险条例》

3.失业保险基金筹集由个人全部负担。采用这种方式的国家的是（ D ）。

A、澳大利亚

B、新西兰

C、匈牙利

D、前南斯拉夫

4.世界各国在失业保险基金筹集的具体渠道和负担比例上存在着很大的差别。由政府，企业和个人三方共同负担的国家有（ ACE ）。

A、德国

B、瑞典

C、日本

D、丹麦

E、加拿大

5.失业保险基金筹集由企业一方全部负担。采用这种方式的国家的是（ A ）。

A、印度尼西亚

B、德国

C、加拿大

D、日本