МІністерство освіти і науки України

Центральноукраїнський національний технічний університет

Кафедра загального землеробства

Реферат

На тему: «Міжнародна співпраця у сфері цивільного захисту»

З дисципліни «Цивільний захист»

Виконав студент

Групи АГ-19М-1,9

Минченко Я. Ю.

Перевірила:

Мезенцева Оксана Миколаївна

Кропивницький 2019

1. **Вступ**

Державна політика у сфері запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій (НС) залишається важливим напрямком діяльності будь-якої держави. Конституція України спрямовує зовнішньополітичну діяльність України на забезпечення її національних інтересів і безпеки шляхом підтримання мирного взаємовигідного співробітництва з членами міжнародного співтовариства за загальновизнаними принципами і нормами міжнародного права. Чинні міжнародні договори, ратифіковані Верховною радою України, є частиною національного законодавства України.

Теоретичні доробки та обґрунтування практичних рекомендацій у сфері цивільного захисту, попередження та ліквідації надзвичайних ситуації природного, техногенного та воєнного характеру висвітлюються в працях багатьох відомих українських та зарубіжних учених, зокрема: В. Геєця, В. Ільяшенко, В. Мунтіяна, О. Новікової, В. Пілюшенко, Г. Ситника, В. Шлемко. Суттєвою особливістю аналізованих суспільних відносин у сфері захисту населення і територій від НС є те, що вони утворюють складний комплексний організаційно-правовий інститут, якому притаманні певні риси, що потребують поглибленого аналізу. Такий аналіз робиться науковцями, зокрема О. Трушом, О. Чечелем, Л. Жуковою та ін.

У своїх наукових працях дослідники розглядають загальні аспекти теорії забезпечення національної безпеки, попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій, проблеми державного управління в окресленій царині. Але питанню визначення міжнародне співробітництво у сфері запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій на регіональному рівні в науковій галузі державного управління не було приділено достатньої уваги.

1. **Міжнародні угоди про захист від надзвичайних ситуацій**

Міжнародне співробітництво завжди вимагало суворого дотримання договірної регламентації, юридично точного та недвозначного закріплення досягнутих домовленостей між державами, державами та міжнародними організаціями. Серед міжнародних документів регіонального рівня, що мають відношення до адміністративно-правового регулювання захисту населення і територій від НС, можна, назвати Конвенцію про захист Чорного моря від забруднення, укладену між Україною, Туреччиною, Російською Федерацією, Румунією, Грузією та Болгарією. (Конвенцію ратифіковано Постановою ВР № 3939-XII від 04.02.94 } Відповідно до ст. IX Конвенції і ст. 1 Протоколу про захист морського середовища Чорного моря від забруднення з наземних джерел, Договірні Сторони вживають необхідних заходів і співпрацюють у випадках виникнення серйозної та безпосередньої небезпеки для морського середовища Чорного моря або для узбережжя однієї або кількох Сторін, викликаної присутністю великої кількості нафти або інших шкідливих речовин у результаті аварій або накопичення невеликих скидів, які забруднюють або погрожують забрудненням моря.

Україна є учасницею великої кількості двосторонніх угод або договорів у сфері захисту населення і територій від НС природного та техногенного характеру: Договір між Урядом України та Урядом Республіки Польща про оперативне сповіщення про ядерні аварії, обмін інформацією та співробітництво у галузі ядерної безпеки і радіаційного захисту; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Румунії про оперативне сповіщення про ядерні аварії та обмін інформацією в галузі ядерної та радіаційної безпеки; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Азербайджанської Республіки про співробітництво в галузі попередження надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України і Урядом Республіки Польща про співробітництво та взаємну допомогу в галузі попередження катастроф, стихійних лих, інших надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Болгарія про оперативне сповіщення про ядерні аварії та співробітництво в галузі ядерної і радіаційної безпеки; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Грецької Республіки про співробітництво в галузі попередження промислових аварій, стихійних лих та ліквідації їх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Білорусь про співробітництво в галузі попередження надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Словацької Республіки про співробітництво і взаємну допомогу у разі виникнення надзвичайних ситуацій; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Республіки Вірменія про співробітництво в галузі попередження надзвичайних ситуацій і ліквідації їх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України і Урядом Латвійської Республіки про співробітництво в галузі запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їхніх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України і Урядом Литовської Республіки про співробітництво і взаємну допомогу в галузі попередження надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків; Угода між Кабінетом Міністрів України та Урядом Угорської Республіки про співробітництво та надання взаємної допомоги в галузі попередження надзвичайних ситуацій та ліквідації їхніх наслідків.

Усі вищенаведені двосторонні угоди мають за мету забезпечення взаємної безпеки, запобігання і ліквідації надзвичайних ситуацій на регіональному рівні, особливо на прикордонних територіях. Вони передбачають такі традиційні форми співробітництва, як організація спільних наукових досліджень, програм і проектів, обмін ученими, спеціалістами, науково-технічною інформацією та досвідом, організація семінарів і робочих зустрічей експертів із питань захисту населення і територій від НС техногенного та природного характеру.

1. **Генеральний інспекторат з надзвичайних ситуацій**

Договірні документи підписуються на загальнодержавному рівні, але. Як правило, безпосередніми їх виконавцями є профільні (галузеві) міністерства та відомства. В кожній із європейських країн такі структури є. Вони різняться за організаційним устроєм але завдання мають подібні. Скажімо в Республіці Румунія функціонує Міністерство внутрішніх справ та адміністративної реформи Румунії (МВСАР) яке є центральним органом виконавчої влади й відповідає за питання запобігання надзвичайним та кризовим ситуаціям, відповідні планування та реагування. Його діяльність спрямовується і координується урядом Румунії. До складу МВСАР входить Генеральний інспекторат з надзвичайних ситуацій (далі – ГІ), який було створено 15 грудня 2004 р. згідно з постановою уряду № 1490, зі змінами та доповненнями, внесеними постановою уряду № 1514 від 2005 р. На національному рівні ГІ координує всі організації, які залучені до менеджменту НС, відповідно до міжнародних правил.

Окрім власних структурних підрозділів, ГІ також підпорядковані: спеціальний підрозділ реагування під час НС; спеціальний підрозділ цивільної безпеки; національний центр пожежної та цивільної безпеки; національний центр удосконалення та підготовки для менеджменту НС; школа підготовки кадрів для пожежних підрозділів; база матеріально-технічного забезпечення; ремонтна база; центр інформаційнороз’яснювальної роботи.

У 41-му повіті Румунії та м. Бухаресті діють територіальні інспекторати з НС, які мають у своєму підпорядкуванні 256 оперативних підрозділів (спеціальні загони рятувальників; мобільні загони швидкої допомоги; з проведення очищувальних робіт на воді; пожежні загони; пожежні станції та пости). У структурі вищезазначених підрозділів діють: 73 пункти реагування, 51 бригада медичної допомоги, 44 групи розшуку та рятування, 44 групи зв’язку, 14 піротехнічних груп, 4 центри надання невідкладної медичної допомоги.

Серед НС, які контролюються ГІ та Національним центром, є пожежі, ядерні катастрофи, затоплювання, хімічні катастрофи, значні аварії систем комунального господарства, неконтрольовані вибухи боєприпасів, залишених з часів військових конфліктів, морські та річкові забруднення, а також падіння об’єктів з атмосфери та космосу.

ГІ має такі основними завдання:

* *проведення спеціальних планових заходів з метою запобіганнями НС, зменшення або виключення ризиків виникнення НС та їхніх наслідків, захист населення, довкілля, державної та приватної власності;*
* *реагування та ліквідація наслідків НС;*
* *здійснення державного пожежного контролю;*
* *здійснення державного нагляду та контролю над дотриманням законодавства у сфері цивільного захисту (ЦЗ) та запобігання НС;*
* *забезпечення координації дій органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, цивільних, добровільних та приватних підрозділів з питань біологічного захисту населення і територій від НС.*

Законом Румунії № 398 від 14 червня 2002 р. засновано службу екстреної допомоги населенню за номером 112, яка є аналогом європейської служби «112” та американської служби “911».

Міністерство комунікацій та інформаційних технологій забезпечує координацію та нагляд за процесом інсталяції, діяльності, утримання та зберігання служби “112” [6, с. 114].

Як правило підписанти здійснюють співробітництво на основі принципів рівноправності та взаємної вигоди за такими напрямами:

1. *прогнозування НС та оцінка їх наслідків;*
2. *ліквідація наслідків НС;*
3. *навчання спеціалістів у освітніх закладах держав Сторін;*
4. *обмін фахівцями, стажерами, науковцями і викладачами;*
5. *допомога у навчанні населення правилам поведінки у разі виникнення НС;*
6. *обмін науково-технічною літературою та результатами дослідницьких робіт;*
7. *обмін інформацією, періодичною, методичною та іншою літературою, відео- і фотоматеріалами, а також обмін технологіями;*
8. *організація конференцій, семінарів, робочих нарад та спільних навчань;*
9. *інша діяльність, пов’язана з запобіганням надзвичайних ситуацій та ліквідацією їх наслідків, яка може бути узгоджена Компетентними органами Сторін.*
10. **ООН як координатор міжнародних операцій з реагування на катастрофи**

Першорядною структурою для координації міжнародних операцій з реагування на катастрофи є ООН. Серед ключових напрямків співробітництва можна назвати контакти і практичні програми взаємодії зі структурами Організації Об’єднаних Націй, Північно-Атлантичного Альянсу, Ради Європи і Європейської Комісії, Центральноєвропейської Ініціативи, інших урядових і неурядових організацій. Останніми роками ООН вжила низку заходів для підсилення своєї ролі як провідної та основної координуючої структури. Створення Організації з реагування на катастрофи в системі ООН, пізніше її заміна Відділом з гуманітарних справ, а також впровадження посади заступника Генерального секретаря з гуманітарних питань були спрямовані на підвищення ефективності спільних зусиль світової спільноти щодо реагування на надзвичайні ситуації. Впродовж 1994-2004 рр. “чорнобильське” питання знаходилося в компетенції заступників Генерального секретаря ООН, координаторів надзвичайної гуманітарної допомоги Я. Акаші (Японія), С. Віейра ді Мелло (Бразилія), К. Ошими (Японія), Я. Егеланда (Норвегія). З 27 квітня 2004 року координація роботи на цьому напрямку здійснюється Програмою розвитку ООН (ПРООН). Координатором міжнародного Чорнобильського співробітництва є один з найвищих посадовців в ієрархії ООН – Адміністратор ПРООН Х.Кларк (Нова Зеландія), що свідчить про вагу та місце тематики на порядку денному ООН.

30 жовтня 2009 року було підписано Меморандум про взаєморозуміння між Міністерством України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи та Програмою розвитку ООН щодо співробітництва у галузі зменшення ризиків природних катастроф та швидкого відновлення.

Зазначений Меморандум спрямовано на реалізацію програм зі зниження небезпеки катастроф на довгостроковий період на загальнодержавному та регіональному рівні. На початковому етапі МНС спільно з Програмою розвитку ООН в Україні розробило 7 проектів, реалізація яких передбачає впровадження систем раннього виявлення надзвичайних ситуацій у регіонах, управління ризиками катастроф на місцевому рівні, підвищення рівня обізнаності серед населення з питань ризиків надзвичайних ситуацій, удосконалення та переоснащення Центру управління у надзвичайних ситуаціях МНС України та інших програм на загальну суму близько 18млн. доларів США.

При ООН функціонує Центральний фонд реагування на надзвичайні ситуації, який був перетворений в 2005 р. з Центрального надзвичайного обігового фонду за рішенням Генеральної Асамблеї ООН. Як підкреслювалося в доповіді ООН, присвяченій реформації фонду, за останнє десятиліття різко збільшилася потреба в ефективній гуманітарній допомозі. Зокрема, розширилися масштаби стихійних лих, що зачіпають велике число людей.

Фонд формується за рахунок країн-донорів ООН. У 2009 р. він складав 424 млн. дол. (у 2008 р. – 380 млн. дол.).

Фінансові ресурси Фонду не минають й Україну. Так спільна місія ООН і ЄС має намір виділити 22 млн. американських доларів для вивезення токсичних відходів з Калуша Івано-Франківської області. Токсичні відходи зберігаються у Калуші в металевих бочках протягом 30-ти років. Їх і ґрунт з-під них будуть вивозити спеціальними контейнерами за кордон, де існують технології утилізації цієї небезпечної речовини .

1. **Висновки і перспективи подальших розвідок**

Україна вважає за пріоритетним підписання й ратифікацію багатосторонніх угод у сфері захисту населення і територій від НС техногенного та природного характеру, оскільки цей процес стимулює узгодженість національного законодавства з міжнародною практикою, а також є практичним свідченням готовності України встановити тривалі зв’язки партнерства. Нині найуспішніші програми партнерства у галузі планування на випадок НС підсилюють цивільну готовність країн, які підписали та ратифікували нормативні документи з цього питання.

Зміст

1. Вступ
2. Міжнародні угоди про захист від надзвичайних ситуацій
3. Генеральний інспекторат з надзвичайних ситуацій
4. ООН як координатор міжнародних операцій з реагування на катастрофи
5. Висновки і перспективи подальших розвідок
6. Джерела інформації
7. **Джерела інформації**

1. Діяльність ООН на Чорнобильському напрямі [Електронний ресурс]// Постійне представництво Украйни при Організації Об’єднаних Націй. – Режим доступу : http://www.mfa.gov.ua/uno/ua/4266.htm.

2. Конвенція про захист Чорного моря від забруднення [Електронний ресурс] // Конвенція, Міжнародний документ, Протокол вiд 21.04.1992. – Режим доступу : http://zakon.rada.gov.ua.

3. Країни-донори ООН внесуть 424 млн. дол. до Центрального фонду реагування на надзвичайні ситуації. [Електронний ресурс] // Новини РБК-Україна. – Режим доступу : http://www.rbc.ua/ukr/newsline/show/.

4. Надзвичайна ситуація в Калуші: ООН і ЄС готові виділити $ 22 млн. [Електронний ресурс] // Українські міста в Інтернеті. Проект Інституту трансформації суспільства. – Режим доступу : http://cityukraine.info/index.php?citynews\_09.

5. Співробітництво з Організацією Об’єднаних Націй (ООН) Програма розвитку ООН [Електронний ресурс] // Спільна робота МНС України з організаціями системи ООН. – Режим доступу : http://www.mns.gov.ua/content/oon.htmlVersion.

6. Труш О. О. Досвід побудови та функціонування систем цивільного захисту країн-членів європейського союзу Південної Європи / О. О. Труш // Теорія та практика державного управління. – 2010. – № 1. – С. 112-123.

7. Законодавча база України [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://zakon.rada.gov.ua