

本案都市計畫取得違法容積獎勵之上揭運作過程，與沈○京所謀內容相符，沈○京以區區款項行賄柯○哲、李○宗、應○薇、吳○民及派發獎金給朱○虎等威京集團員工，竟在柯○哲等人共犯貪污治罪條例之不法結構下，由柯○哲以市長職權，令彭○聲、黃○茂、邵○珮通過本案都市計畫，終謀得鉅大不法利益，因此完成上開涉及貪污治罪條例之犯行。

參、柯○哲、李○宗、李○娟犯公益侵占與背信等罪嫌部分：

一、政治獻金之意涵與我國法制

(一)人民有直接或經由自由選擇之代表參與政事之權利，公民與政治權利國際公約第25條定有明文。衡以個人為達成自己意志，支持理念相合之政治團體或個人以謀衡平己身與公眾之利益最大化，故以經濟上之力量予以支援，自屬當然之理，此亦政治獻金之緣由。然落實每個人均得「自由」參與公共事務之人民主權，即每一個人均得享有依其意志對公共事務作出選擇並監督之權利，其核心關鍵在於：個人意志之形成不容蒙蔽，故所有政治事務之資訊都應全面完整、公開透明且可受監督，政治獻金亦然。蓋政治獻金之全面揭示，得供人民知悉政黨、擬參選人之支援系統、贊助協力成員與政策意識傾向，自屬形成意志之重要資訊。政治獻金作為民主政治活動運作動能的主要來源，為保障每次公民選舉或政策形成之自由，以達公平與公正，政治獻金之公開、透明至屬重要，其規範應具體詳盡，方得健全發展民主制度。聯合國反貪腐公約第7條亦明文規定，各締約國尚應考慮採取與本公約之目的相一致，並與其國家法律之基本原則相符之適當立法和行政措施，以提高公職人員候選人競選經費籌措及在適當之情況政黨經費籌措之透明度。參酌歐盟部長委員會COUNCIL OF EUROPE COMMITTEE OF MINISTERS給會員國關於政黨與競選活動資金共同規範之建議（Recommendation Rec(2003)4 of the Committee of Ministers to member