

第四章 中國的國家制度

- 01 我國的國家結構形式——單一制
- 02 我國的政權組織形式——人民代表大會制

四、中國的國家制度

(一) 我國的國家結構形式——單一制

國家結構形式：

實現國家權力的縱向分配，規定國家的整體與其組成部分、全國性政府與區域性政府之間的權限劃分關係的制度安排。



源於國家行政區域的劃分和國家的分區治理處理中央與地方的縱向權力關係

國家結構形式的主要類型：

① 複合制：是指國家由兩個或者兩個以上的具有某種獨立性的成員單位（邦、州、共和國等）聯合組成的聯盟國家或者國家聯盟的國家結構形式。

② 單一制：是指國家由若干不具有獨立性的行政單位或自治單位組成，各組成單位都是國家不可分割的一部分的國家結構形式。

四、中國的國家制度

國家結構形式的主要類型

複合制：

(1) 邦聯制

邦聯是若干擁有獨立主權的國家為了一定的政治經濟等目的，結成鬆散的國家聯盟，是國家聯合的一種形式

特點：

典型代表：美國成立之前的北美邦聯

- ① 各成員國主權獨立（是國際法主體）、地位平等，不存在隸屬和制約關係。
- ② 邦聯本身不是主權國家，它的權力是邦聯成員根據協議讓予的，邦聯沒有統一的最高權力機關，沒有統一的軍隊、賦稅和國籍；各國在外交、法律和軍事上均具備完全獨立的自主權。
- ③ 邦聯設有成員國協商機關，其成員由各成員國政府首腦擔任，其職能主要是協商成員國之間的事宜；各成員國的加入或退出相對自由。
- ④ 邦聯成員之間共同活動以各方共同簽字的條約為基礎。

四、中國的國家制度

國家結構形式的主要類型

複合制：

(1) 邦聯制

典型代表：美國成立之前的北美邦聯

- 根據1781年生效的《邦聯條例》而成立
 - 《邦聯條例》開宗明義規定：“各國（州）保留自己的主權、自由和獨立以及其他各種管轄權和權力”，只是“為了共同防衛、自由保障和共同的福祉，約定組成一個牢固的友誼同盟”
- 可見各國（州）仍然保留了自己的國家形態，擁有獨立的主權，邦聯政府沒有最高最後的決定權，只是一個協調機構或者提供一個論壇供各國來開會，擁有一些“勸告”各國（州）的權力
- 因此稱為“友誼聯盟（League of friendship）”或者“友誼俱樂部”

四、中國的國家制度

國家結構形式的主要類型

複合制：

(2) 聯邦制

聯邦制是指由兩個或多個成員單位為了一定的政治經濟等目的而聯合組成一個統一的完整意義上的國家

特點：

- ① 由各個聯邦成員單位組成一個統一的國家；
- ② 在法律體系方面，除了全聯邦統一的憲法和法律外，各成員單位也有自己的憲法、法律；
- ③ 除聯邦的政權機關外，各成員單位也設有自獨立的立法機關、行政機關和司法機關。聯邦政府和各成員單位政府之間的權力劃分，依據聯邦憲法來界定，各自行使部分國家權力；
- ④ 公民既有聯邦的國籍，又具有成員單位的國籍，等等。

典型代表：美國、俄羅斯

四、中國的國家制度

國家結構形式的主要類型

單一制：

由若干個沒有自決權的普通地方區域所組成的單一主權國家

特點：

- ① 一般而言，單一制國家之內只有一部憲法，由統一的中央立法機關根據憲法制定法律；
- ② 整個國家只有一個最高立法機關、一個中央政府、一套完整的司法體系和完整的法律制度；
- ③ 在中央和地方的權力劃分上，地方政府只是中央政府的派出機關，地方的權力來源於中央的授權，地方要接受中央的統一領導，沒有脫離中央而獨立的權力；
- ④ 在對外關係上，由中央政府統一行使主權，在國際法上代表國家的是中央政府，公民具有統一的國籍，等等。

典型代表：

中國、法國、日本

四、中國的國家制度

國家結構形式的主要類型

單一制 VS 聯邦制

- ① 區域性政府的產生方式：中央決定 vs 地方同意
- ② 權力關係：授權 vs 分權
- ③ 國家管治機關的體系：統一 vs 分開

一國採用什麼樣的國家結構形式也不是偶然的，而是受政治、經濟、文化、歷史、民族、宗教、地理、軍事等一系列因素的支配和限制

單一制
授權：

人民
↓
憲法

中央

地方
A

地方
B

地方
C

地方
D

地方
...

聯邦制
分權：

人民
↓
憲法

聯邦

州A、
州B、
州C、
州...

四、中國的國家制度

（一）我國的國家結構形式——單一制

我國實行單一制的國家結構形式：

憲法第3條第4款規定“中央和地方國家機構職權的劃分，遵循在中央的統一領導下，充分發揮地方的主動性、積極性的原則”；

第89條第4項規定由國務院來領導地方政府的工作，規定中央和省、自治區、直轄市的國家行政機關職權的具體劃分，第14項規定國務院有權“改變或者撤銷地方各級國家行政機關的不適當的決定和命令”；

第108條規定：“縣級以上的地方各級人民政府領導所屬各工作部門和下級人民政府的工作，有權改變或者撤銷所屬各工作部門和下級人民政府的不適當的決定”；

第110條第2款規定：“地方各級人民政府對上一級國家行政機關負責並報告工作。全國地方各級人民政府都是國務院統一領導下的國家行政機關，都服從國務院”。

四、中國的國家制度

（一）我國的國家結構形式——單一制

我國單一制國家的特點具體體現在以下幾個方面：

第一，在地方政府的權力來源上，地方政府的權力是派生的，來源於中央的授權，由中央政府決定中央與地方的權力劃分。

第二，在地方政府的性質上，我國的地方政府是中央根據自己的意志和需要進行劃分的，其存在與否及具體建置完全由中央決定。

第三，在對外關係上，代表國家的只能是中央政府。我國的公民只有一個統一的國籍，即中華人民共和國國籍。

第四，在憲法和法律體系上，我國只有一部憲法，只有一套統一的以憲法為核心構建起來的社會主義法制體系。

第五，在國家機構體系上，我國只有一套統一的國家機構體系。

第六，在中央與地方的關係上，中央政府與地方政府之間是領導與被領導、管轄與被管轄、監督與被監督的關係。

四、中國的國家制度

（一）我國的國家結構形式——單一制

我國的單一制具有一些複合制的色彩：

雖然單一制國家強調中央集權，
但是一般也存在一些地方自治單位，允許地方享有一定的自主權

◆ 民族區域自治制度和特別行政區制度雖然使我國單一制的國家結構有了一些複合制的色彩，但它們並沒有改變我國單一制的國家結構

➤ 民族區域自治制度

指在中華人民共和國範圍內，在中央政府的統一領導下，以少數民族聚居區為基礎，建立相應的自治地方，並設立自治機關，行使憲法和法律授予的自治權，管理本自治區域內事務的政治制度

➤ 特別行政區制度

我國憲法第31條規定，國家在必要時得設立特別行政區，特別行政區實行的制度按照具體情況由全國人大以法律規定