

二、“一國兩制”理論與基本法

(一) “一國”原則 → 1. 領土完整 2. 主權統一

“一國”原則，即“一個國家”的原則，指的是特別行政區和我國的其他地方行政區域一樣，都屬於一個統一的國家——中華人民共和國。

這個統一的國家是確定的、具體的、現實的國家，即中華人民共和國，而不是抽象的或虛構的國家。

二、“一國兩制”理論與基本法

（一）“一國”原則

1. 領土完整

香港、澳門自古以來就是中國的領土

序言

澳門，包括澳門半島、氹仔島和路環島，自古以來就是中國的領土，十六世紀中葉以後被葡萄牙逐步佔領。一九八七年四月十三日，中葡兩國政府簽署了關於澳門問題的聯合聲明，確認中華人民共和國政府於一九九九年十二月二十日恢復對澳門行使主權，從而實現了長期以來中國人民收回澳門的共同願望。

↓
回歸

二、“一國兩制”理論與基本法

（一）“一國”原則

1. 領土完整

中國政府（清政府）被迫簽訂的**不平等條約**是**無效的**
港澳在回歸以前也不屬於傳統意義上的殖民地：

1972年3月8日，新中國在恢復聯合國席位後不久，就由當時的中國常駐聯合國代表黃華于致函聯合國非殖民化特別委員會主席，明確指出：“香港、澳門是屬於歷史上遺留下來的帝國主義強加於中國的一系列不平等條約的結果。香港和澳門是被英國和葡萄牙當局佔領的中國領土的一部分，解決香港、澳門問題完全是屬於中國主權範圍內的問題，根本不屬於通常的‘殖民地’範疇。因此，不應列入反殖宣言中適用的殖民地地區的名單之內。”

聯合國非殖民化特別委員會于同年6月15日通過決議，向聯大建議從上述的殖民地名單中刪去香港和澳門。同年11月8日，第27屆聯合國大會通過了有關將香港、澳門從殖民地名單中刪除的決議。

二、“一國兩制”理論與基本法

（一）“一國”原則

2. 主權統一

我國的主權統一由中央政府行使

中央政府享有并行使對特區的主權，包括實際的管治權

二、“一國兩制”理論與基本法

《澳門基本法》從四個基本方面就維護領土完整和主權統一作出明確規定

- 第一，從國家整體與部分關係方面規定，特別行政區是中華人民共和國不可分離的一部分。
- 第二，從中央與地方關係方面規定，特別行政區是一個地方行政區域和地方政府，直轄於中央人民政府。
- 第三，從中央行使國家主權方面規定，明確中央負責管理的事務，包括外交、國防、任免行政長官和主要官員、對立法會制定的法律是否符合基本法進行監督、決定全國性法律適用特區、決定特區進入戰爭狀態和緊急狀態、對特區政制發展的決定權、批准外國在特區設立官方機構、以及就中央負責的事務對行政長官發出指令等。
- 第四，從維護國家安全方面規定，特別行政區應該自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為。

二、“一國兩制”理論與基本法

(二) “兩制”原則 →

1. 高度自治
2. “澳人治澳”
3. 保持原有的制度和生活方式50年不變

“兩制”的核心在於互相尊重各自對制度和生活方式的選擇

“兩制”的主要體現為：高度自治、“澳人治澳”、五十年不變

二、“一國兩制”理論與基本法

(二) “兩制”原則

1. 高度自治

澳門基本法第2條規定：“中華人民共和國全國人民代表大會授權澳門特別行政區依照本法的規定實行高度自治，享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權”。

如：澳門地區實行獨立的稅收制度；私有制；以澳門幣為法定貨幣；不需上繳財政收入給中央政府……

- (1) 特區的高度自治權來源於中央的授權
- (2) 從權力的範圍和程度上看，特區的高度自治權確屬“高度”
- (3) 高度自治不等於完全自治，特區的高度自治權也是有限度的，受到中央的制約與監督

高度自治權是授權性的自治

二、“一國兩制”理論與基本法

（二）“兩制”原則

2. “澳人治澳”

澳門基本法第3條規定，“澳門特別行政區的行政機關和立法機關由澳門特別行政區**永久性居民**依照本法有關規定組成”。

根據基本法的規定，“澳人治澳”就是由澳門居民，主要是**享有選舉權和被選舉的澳門永久性居民**來管理澳門。

“澳人”不能與“中國人”相分離、相對立。

二、“一國兩制”理論與基本法

第三章

居民的基本權利和義務

第二十四條

澳門特別行政區居民，簡稱澳門居民，包括永久性居民和非永久性居民。

居民作為基本權利和義務的主體是特別行政區法律制度的一個特色

	永久性居民	非永久性居民
國籍	中國籍、葡國籍、其他國籍	
身份證	永久性居民身份證	非永久性居民身份證
居留權（最大差異）	有	無
選舉權和被選舉權	享有	不享有

二、“一國兩制”理論與基本法

（二）“兩制”原則

2. “澳人治澳”

愛國者治澳

“澳人治澳”必須以愛國愛澳者為主體

鄧小平：愛國者，就是尊重自己的民族，誠心誠意地擁護國家對香港（澳門）恢復行使主權，不損害香港（澳門）的繁榮、穩定。

關於“憲法愛國主義”及“基本法愛國主義”：

國家認同：尊重憲法和基本法規定的國家制度；

身份認同：認同憲法和基本法賦予自身的中國公民的身份；

效忠國家和澳門特區：關鍵職位的據位人只能由澳門永久居民中的中國公民擔任、相關職位據位人必須宣誓效忠國家和特區、澳門居民負有維護國家安全的義務。

二、“一國兩制”理論與基本法

（二）“兩制”原則

2. “澳人治澳”

“澳人治澳”必須以愛國愛澳者為主體

“澳人治澳”以愛國者為主體，並不排斥其他人參與特別行政區的管理

這顯示了“澳人治澳”具有很強的包容性，並非狹隘的民族主義

二、“一國兩制”理論與基本法

（二）“兩制”原則

3. 保持原有的制度和生活方式50年不變

澳門基本法第5條規定：“澳門特別行政區不實行社會主義的制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，**五十年不變**。”

變與不變的關鍵在於“一國兩制”實踐的效果

二、“一國兩制”理論與基本法

（二）“兩制”原則

3. 保持原有的制度和生活方式50年不變

鄧小平：

“核心的問題，決定的因素，是這個政策對不對。如果不對，就可能變。如果是對的，就變不了。進一步說，中國現在實行對外開放、對內搞活經濟的政策，有誰改得了？如果改了，中國百分之八十的人的生活就要下降，我們就會喪失人心。我們的路走對了，人民贊成，就變不了。”

“今天我想講講不變的問題。就是說，香港在1997年回到祖國以後五十年政策不變，包括我們寫的基本法，至少要管五十年。我還要說，五十年後以後更沒有變的必要。香港的地位不變，對香港的政策不變，對澳門的政策也不變，對臺灣的政策按照‘一國兩制’方針解決統一問題後五十年也不變，我們對內開放和對外開放政策也不變”。