

二、“一國兩制”理論與基本法

（三）“一國”是“兩制”的前提和基礎

“一國兩制”提出的最終目的是為了實現“一國”

“一國”保障并支持“兩制”的發展

二、“一國兩制”理論與基本法

（四）“兩制”鞏固和促進“一國”的發展


“兩制”有利於減少國家統一的阻力，有利於實現并鞏固國家的統一

“兩制”的互利合作有利於國家整體的發展

二、“一國兩制”理論與基本法

小 結

1. “一國兩制”理論基本內容

- (1) 國家領土完整性：特區是國家的一部分，是地方行政區。
- (2) 國家主權統一性：中央全面管治權，特區直轄於中央政府。
- (3) 特區實行“兩制”：
 - ①高度自治：高度自治不是完全自治；高度自治不排除中央的參與。
 - ②“澳人治澳”：永久性居民組成行政、立法和司法機關；以愛國愛澳者為主體。
 - ③保留原有的制度和生活方式50年不變：原有的制度；地方性的制度。
- (4) “一國兩制”的制度化和法律化。  基本法是“一國兩制”的法律化

2. “一國”與“兩制”的關係：堅持“一國”之本，尊重“兩制”差異

- (1) “一國”是“兩制”的基礎。（“一國”是出發點，也是目的；“兩制”是“一國”的途徑或手段）
- (2) 國家認同是實行“一國兩制”的前提。
- (3) “兩制”有主次。
- (4) “兩制”應和平共處，互相尊重。

二、“一國兩制”理論與基本法

小 結

3. “一國兩制”在基本法中的體現

(1) “一國”原則的規範

領土的完整性與不可分割性（第1條）；

主權的統一性和最高性（第12條）；

憲法的最高地位和效力（序言、總則）；

國家的安全性（第23條）；

中央行使的主權（中央與特區關係中的條文）

(2) “兩制”要求的規範

高度自治（第2條）；

澳人治澳（第3條）；

保留原有制度（第5條及其他條文）；

除使用中文外，還可以使用葡文（第9條）；

除使用國旗、國徽外，可以使用區旗、區徽（第10條）；

.....

三、中央管治權與特區自治權的有機結合

（一）中央與特區關係的性質

- 單一制下中央與地方的關係

- 特區是由中央設立的，接受中央的**領導、管轄與監督**

領導關係：①**直轄**於中央人民政府；②行政長官對中央負責

監督關係：中央對行政、立法和司法的不同形式的監督

- 中央與特區權力之間的關係：**授權與被授權**關係

澳門特別行政區的高度自治權**來源於中央的授權**

△ 凡是《澳門基本法》當中沒有明確規定的權力，都屬於**中央享有**

三、中央管治權與特區自治權的有機結合

(二) 中央權力與特區自治權的分工合作

1. 外交與外事

[外交部](#)駐澳門特別行政區特派員公署

- 澳門基本法第13條第1款規定，中央人民政府負責管理與澳門特別行政區有關的外交事務
- 第13條第3款規定，中央人民政府授權澳門特區依照本法自行處理有關的對外事務
- 基本法第七章的規定

澳門不享有外交權

澳門特別行政區可以“**中國澳門**”的名義參加**不以**國家為單位參加的國際組織和國際會議
中央政府授權特區政府依法簽發特區護照

.....

三、中央管治權與特區自治權的有機結合

（二）中央權力與特區自治權的分工合作

2. 防務與治安

- 澳門基本法第14條規定：

中央人民政府負責管理特別行政區的防務。

澳門特區政府負責維持澳門的社會治安。

三、中央管治權與特區自治權的有機結合

（二）中央權力與特區自治權的分工合作

3. 任免與選舉提名

- 澳門基本法第15條規定中央人民政府依照基本法的有關規定任免澳門特別行政區行政長官、政府主要官員和檢察長 △法院院長不是由中央政府負責任免
- 第47條第1款規定澳門特別行政區行政長官在當地通過選舉或協商產生，由中央人民政府任命（實質性權力，即可任命也可不任命）
- 第50條第（六）項規定行政長官提名並報請中央人民政府任命下列主要官員：各司司長、廉政專員、審計長、警察部門主要負責人和海關主要負責人，建議中央人民政府免除上述官員職務
警察總局局長 海關關長
- 第50條第（十）項規定行政長官依照法定程序提名並報請中央人民政府任命檢察長，建議中央人民政府免除檢察長的職務