

## 以点带面破解“托育难”

本报记者 曹梦甜

推动建设生育友好型社会,消除制约生育的不利因素,是应对我国人口发展新形势的必然选择。大力发展托育服务,有效增加普惠托育服务供给,对于减轻家庭负担、提高生育意愿具有明显的正向作用。近年来,全国各地有序有力推进托育服务发展,为托育事业贡献了很多优秀经验做法,也营造了生育友好的社会环境。

### 香洲区:解“不敢生”之忧

“我们夫妻俩都是外地的,父母不在珠海,现在大宝 3 岁了,想再生个二宝,但没人带,不敢生。”想生没人带、经济负担重,有李女士这样顾虑的小家庭不在少数。近年来,广东省珠海市香洲区不断加强政策统筹,着力构建主体多元的优质普惠托育服务体系,有序有力推进托育服务健康发展。

为解决年轻父母“不敢生”的后顾之忧,香洲区通过政策支持、财政补贴、强化监管等措施,鼓励和引导社会力量兴办普惠托育服务机构,解决小家庭的后顾之忧。截至 2023 年底,全区提供托育服务的各类机构有 104 家,总托位数达 5563 个,全区每千人口托位数为 4.88 个。

香洲区建立以分管副区长为召集人的区级婴幼儿照护服务联席会议制度,提出了“一照多址”“一事一议”服务等创新做法,为托育服务机构备案和发展提供有力政策支持。

通过印发文件指引,明确优化托育服务机构登记和备案程序,香洲区搭建了“1+10+N”工作体系,由区卫生健康局牵头,联合 10 个镇街和多个职能部门建立协同帮扶机制,指导托育机构做好备案工作。成立区级托育服务综合指导中心,定期组织托育机构开展卫生保健知识培训;投入支持资金 40 万元,建设 8 个育婴培训基地,定期开展育婴培训,全面提高托育机构服务水平。

制定普惠性托育服务机构认定与资金补助管理办法,开展托育等级评审、普惠认定等工作。按示范、普惠进行分类奖补,明确对市级 3 岁以下婴幼儿照护优质服务示范机构 3 年予以补助 60 万元。补助类普惠托育机构予以每家不高于 20 万元规范建设奖励补助和实收托位每人每年 7200 元运营补助,补助类普惠托育机构按等级制定收费标准。社会性普惠托育机构收费指导价格不高于本地区上年度人均可支配收入的 70%。

为守护“最柔软的群体”,香洲区还建立起常态化监管、动态评估、处罚惩戒等多元机制,对存在违法行为的严格依法处理。定期对卫生保健、食品安全、安全防范、消防安全等方面情况开展全覆盖检查,发现问题督促指导机构及时落实整改;利用“食安快线”APP 实现全区托育机构食品安全考核全覆盖。

### 资兴市:让家庭托得安心

“白天上班没时间看孩子,去年把不满一岁的儿子送到米粒一家托育中心托管。中心各方面条件都很好,儿子挺适应,我工作起来安心多了!”日前,家住湖南省资兴市东江街道的孙女士谈起将儿子送进托育中心照顾起居的经历,她表示很放心。

为解决 3 岁以下婴幼儿托位少、分布不均的问题,资兴市全面贯彻落实湖南省普惠托育服务专项行动,支持和引导全市托育机构向专业化、社区化、普惠化发展,并择优培育出一家优秀典型机构。

经过 3 年发展,该中心已成为一家融“托管、教育、保健”三位一体的高品质示范性托育服务机构,2023 年被评为“湖南省首批示范性托育机构”。这是资兴市积极营造生育友好环境的一个缩影。

2021 年,资兴市印发文件,明晰各部门职能职责,保障托育机构税收、用地等优惠政策,同时将母

婴幼儿设施建设纳入相关部门职责,全面促进 3 岁以下婴幼儿照护发展。2022 年,资兴市将全市 8 家独立公办幼儿园全部纳入托位建设计划,推动已建成的公办幼儿园通过改扩建的方式开设托班,新建公办幼儿园从规划设计层面就考虑托班建设,现资兴市城区 6 家独立公办幼儿园均已开设托班并在资兴市卫生健康局完成备案。2023 年,资兴市把婴幼儿托育服务纳入全市“十四五”规划和 2035 远景目标纲要,积极开展生育全程服务和人口管理机制建设,推行生育登记网上办理和“新生儿出生一件事”联办,实现生育政策落实和生育服务提供的无缝衔接,为群众提供一站式生育全程服务。

同时,实施 3 岁以下婴幼儿照护服务能力提升工程,落实托育机构税收、用地等优惠政策,联合资兴市妇幼保健院、资兴市米粒一家托育中心建设托育综合服务中心,积极与社区合作,开展社区普惠托育服务,有力提升服务水平。2023 年,全市托育服务机构已发展到 15 家,总托位数达到 1350 个,每千人托位数达到 4.27 个。

#### 港北区:普惠优先 多元办托

近年来,广西壮族自治区贵港市港北区从政策支持、服务配套、品牌培育等三个方面持续推动婴幼儿照护服务深度发展,取得积极成效。

港北区建立了人口和计划生育领导小组制度,强化人口和计划生育工作领导小组成员单位统筹协调作用,凝聚共建合力,积极推动人口和生育服务方面改革,督促相关部门完善配套政策措施、落实工作任务,协调解决政策落实中的问题,形成了“党委领导、政府负责、部门配合、人人参与”的生育友好工作格局。

在财力保障方面,港北区对已备案的托育机构实行每人每月 200 元的运营补贴,对新建扩建改建的托育机构及幼儿园从激励机制以奖代补资金中给予一定资金扶持,落实辖区内备案托育机构用水、用电、用气参照居民生活价格政策。

公办托育方面,港北区科学规划托育机构,利用现有机构设施、空置场地等,改扩建一批公办托育服务机构。自 2023 年以来,港北区已完成 51 个示范性托育服务项目建设,托育综合服务中心、托育服务指导培训中心也已投入使用,新增托位 1528 个以上,提前实现每千人口拥有婴幼儿托位数 4.5 个目标。同时,港北区将托育服务纳入社区服务体系,统筹规划建设婴幼儿照护服务设施,对新建的居住小区,要求建设方必须按标准规划、建设托育服务室及安全配套设施,并与住宅同步规划、同步设计、同步建设、同步验收、同步交付使用。

目前,港北区共注册托育服务机构 42 家。在品牌创建方面,自 2023 年以来,该区新增自治区示范性托育园 3 家,“童年一墅”品牌荣获自治区示范性托育机构命名,形成以点带面推进托育机构建设全面规范化的模式。同时,依托港北区妇幼保健院建设港北区婴幼儿照护服务指导中心,面向托育机构进行师资培训、开展医育结合托育服务,为有医育需求的家庭转介到指导服务中心进行体检及卫生保健、生活照护和早期学习指导。