

辽宁省自然资源和林业草原管理部门碳达峰碳中和行动清单

为深入贯彻习近平生态文明思想，助力我省经济体系、产业体系、能源体系绿色低碳转型，助推发展方式、生活方式绿色变革，为如期实现碳达峰、碳中和提供支持，现制定自然资源和林业草原管理部门行动清单。

一、强化规划引领，充分发挥支撑保障作用

1.全面落实绿色低碳理念。将碳达峰、碳中和相关内容纳入我省国土空间规划编制审查要点，加强对各级国土空间规划的指导，引导城市控碳、乡村减碳、生态修复增碳。开展需求侧城区能源规划和城区、建筑减碳技术调研，研究建立引导城市控碳、乡村减碳的规划指标体系。探索在规划设计条件中增加有关建筑耗能控制的指标，并纳入土地出让条件，推动建筑用能效能提升。

2.严控生态空间占用。指导各地合理确定城镇开发边界范围上限，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变,构建国土空间开发新格局。严格把控市、县国土开发强度、城乡建设用地规模等指标和国土空间开发保护重点任务，保障合理用地需求。

3.加强规划监督监管。全面监测城市发展运行和国土空间规划实施情况，探索建立城市区域国土空间碳达峰、碳中和年度评估指标体系和评估报告制度。建设“坐标一致、边界吻合、上下贯通”的“一张图”实施监督信息系统，为绿色低碳理念在国土空间规划实施中有效落实提供有力保障。

二、提升自然资源利用效率，减少二氧化碳排放量

4.加快用地结构调整。加强绿色相关目标值的评估和监测，增加“单位 GDP 二氧化碳排放降低比例、工业用地地均增加值、新增城市更新改造用地面积”等指标作为市、县城市体检评估的基本指标。

5.严把用地准入关口。严格落实限制、禁止用地目录，对国家淘汰落后产能等禁止用地项目，不予办理相关用地手续。

6.强化土地节约集约利用。严格落实建设用地“增存挂钩”制度，大力推进批而未供和闲置土地消化处置。开展节约集约用地评价，严格落实建设用地标准控制制度，凡不符合土地使用标准的建设项目，不予办理相关用地手续。

7.提升矿产资源开发利用水平。科学引导和管控矿产资源勘查开发与保护。严格新立矿业权准入。大力开展绿色矿山建设，健全绿色矿山工作推进机制，完善配套管理制度和扶持政策，积极指导菱镁、石灰石、建筑砂石等行业重点企业创建绿色矿山。

8.助力能源体系绿色低碳转型。对风电、光伏等项目给予用地倾斜。支持海洋能产业发展，充分发挥财政资金引导作用，扶持海洋能企业技术创新和产业孵化，拓展海洋能应用领域，扩大海洋能装置生产规模，推进海洋能装备向稳定发电转变。制定渔光互补用海管理相关政策，推动渔业养殖与光伏发电用海相结合的用海模式。

三、深入推进生态保护和修复，持续增强碳汇能力

9.严守耕地保护红线。落实最严格的耕地保护制度，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。扎实开展农村乱占耕地建房专项整治行动，以“零容忍”的态度坚决遏制新增违法占用耕地。

10.加大林草资源保护力度。全面推行林长制，严格执行林地草地用途管制制度和森林限额采伐制度。建立森林草原防火长效机制，加强林业有害生物防控和检疫监管，减少灾害造成的资源损失和碳汇流失。

11.增强海洋、湿地系统固碳能力。常态化开展盐沼植被、海草床等海洋蓝碳生态系统现状调查监测和评估。推进海洋立体观测网建设，提升海洋生态调查、监测、评估和预警能力。开展海洋近海生态趋势性、典型海洋生态系统、海平面变化影响调查、监测和评估，为科学开展蓝碳工作提供有力支撑。落实国家湿地生态效益补偿政策，开展重要湿地生态修复，提升退化湿地生态功能，丰富湿地生物多样性。

12.巩固提升森林质量。制定科学造林绿化实施方案，科学开展大规模国土绿化行动，充分挖掘造林绿化潜力。加快荒山造林绿化，及时更新采伐迹地，深入推进全民义务植树，加强乡村零星闲置土地绿化，稳定和扩大森林面积，努力增加林草资源总量。加强森林科学经营，加快实施森林抚育、低产低效林改造、退化林修复等经营措施，调整改善森林空间结构和生长环境，促进幼、中龄林生长，提高森林质量和蓄积量。

13.强化森林、草原碳汇监测管理。建立健全森林资源数据库。及时更新森林资源管理“一张图”，确保数据准确性和时效性。扎实开展森林碳汇计量监测，为森林碳储量变化情况提供依据。编制草原面积和布局清单，开展草原生态系统固碳潜力影响分析，为碳汇监测提供科学依据。开展草原碳汇测定试点，逐步在全省推开，摸清全省草原生态系统碳汇底数。

14.一体推进山水林田湖草沙保护和修复。按照《辽宁省矿山地质环境治理和综合治理规划（2018-2022年）》，全面落实各市县矿山地质环境治理年度任务，组织开展重点区域历史遗留废弃矿山生态修复。高质量编制省市县国土空间生态修复规划，稳步推进全域土地综合整治国家试点。扎实推进辽河流域（浑太水系）山水林田湖草生态保护修复工程、矿山地质环境恢复治理与土地复垦工程、废弃无主尾矿库治理工程、“蓝色海湾”整治行动和海岸带保护。实施废弃矿山综合治理工程，加快推进抚顺西露天矿、阜新海州露天矿综合治理，积极争取项目、资金支持，助力资源枯竭地区创新转型。

15.保持执法高压态势。以立案查处，挂牌督办、联合执法检查、公开通报等方式，重点查处耕地、国家级自然保护地、围填海等重大典型违法违规问题。加强和改进土地、林草、海洋卫片执法工作，及时核查疑似违法卫片图斑，对违法问题严重地区提请省政府开展约谈。