

# 大连市发展和改革委员会文件

大发改资源字〔2021〕283号

## 关于印发《大连市贯彻落实〈国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见〉实施方案》的通知

各区市人民政府、开放先导区管委会，市直各相关单位，各相关人民团体：

《大连市贯彻落实〈国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见〉实施方案》，已经市十六届人民政府第100次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

  
大连市发展和改革委员会  
2021年5月10日

# 大连市贯彻落实《国务院关于加强建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》 实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于加强建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》（国发〔2021〕4号），统筹推进高质量发展和高水平保护，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，确保实现碳达峰、碳中和目标，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，结合我市实际，制定如下实施方案。

## 一、健全绿色低碳循环发展的生产体系

（一）推进工业绿色升级。全力做好结构调整“三篇大文章”，加快实施装备制造、石化等传统产业绿色化改造。大力发展再生资源加工利用产业，推进再制造产业发展。促进一般工业固体废物综合利用，切实做好工业生产过程中危险废物管理。落实国家、省散乱污企业认定办法，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施。做好排污许可清理整顿和排污许可发证核发工作，实现排污许可“一证式”管理。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核。

（二）加快农业绿色发展。鼓励发展生态种植、生态养殖，深入挖掘地区农产品优势资源，积极引导和推进大连大樱桃、大连海参、庄河蓝莓等本地特色农产品的扩大生产规模，形成特色



农产品产业集群，增加优质绿色农产品供给。发展生态循环农业，持续推进农药、兽用抗菌药减量增效。建立农药包装和农用薄膜污染防治全链条管理机制，开展农药包装废弃物回收处置、农膜回收利用工作。实施秸秆综合利用试点、有机肥替代化肥、整县推进畜禽粪污资源化利用等农业可持续发展项目。实施黑土地保护性耕作推进行动，推广作业面积 30 万亩。严格海洋伏季休渔管理，放流苗种 30 亿尾。推广覆膜栽培及水肥一体化节水灌溉技术，在庄河开展大型灌区续建配套与节水改造。支持庄河富谷、普兰店鑫玉龙国家农村产业融合示范园建设，推进农业与旅游、教育、文化、健康等产业深度融合，以点带面促进农村一二三产业深入融合发展。

（三）提高服务业绿色发展水平。推进会展业绿色发展，发挥大连的区位和城市功能优势，着力打造大连会议展览业的绿色品牌，办好绿色的夏季达沃斯论坛。以金州湾国家会展中心建设为试点，推进绿色会展建设。倡导酒店、餐饮等行业不主动提供一次性用品。加快数字技术服务业绿色转型，做好大连 5G 网络体系、城市大脑、华录智达智慧交通总部基地绿色建设和改造，建立绿色运营维护体系。促进商贸企业绿色升级，培育一批绿色流通主体。有序发展出行、住宿等领域共享经济，规范发展闲置资源交易。推动汽修、装修装饰等行业使用低挥发性有机物含量原辅材料。

（四）壮大绿色环保产业。积极争取创建国家绿色产业示范基地。培育市场主体，打造一批大型绿色产业集团；引导中小企

业聚焦主业增强核心竞争力，培育“专精特新”中小企业。探索搭建绿色产业企业交流合作、供需对接平台，建立大连市绿色产业企业名录库，制定大连市绿色技术及成果推广目录。在大连市产业（创业）投资引导基金框架下研究设立节能环保产业发展基金。推行合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。

（五）提升产业园区和产业集群循环化水平。新建产业园区要科学编制开发建设规划，依法依规开展规划环境影响评价，严格准入标准，完善循环产业链条，推动形成产业循环耦合。推广大连经济技术开发区国家级园区循环化改造试点经验，推进全市既有产业园区和产业集群循环化改造，逐步实现公共设施共建共享、能源梯级利用、资源循环利用和污染物集中安全处置。鼓励建设电、热、冷、气等多种能源协同互济的综合能源项目。大孤山、松木岛、长兴岛等化工产业园区配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置设施。

（六）构建绿色供应链。发挥我市区位、渔港和资源优势，大力发展绿色冷链物流。积极推荐积极性高、社会影响大、带动作用强的冷链物流企业创建国家绿色供应链试点。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购、打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。鼓励行业协会通过制定规范、咨询服务、行业自律等方式提高行业供应链绿色化水平。



## 二、健全绿色低碳循环发展的流通体系

(七) 打造绿色物流。依托辽宁自贸试验区大连片区，实施海铁联运、甩挂运输和滚装运输等以多模态为特色的多式联运体系新一轮升级。依托大连市现有国家多式联运示范工程，以及辽港集团、中铁铁龙物流等多式联运企业，搭建东北地区向日朝韩、东南亚的跨国货运“铁路+海路”通道。加快推进太平湾等绿色港口建设和改造升级，优化港口集疏运体系，改善对城市环境和城市交通产生的负面影响。加快普及公路甩挂运输，重点推进多式联运用挂、企业联盟及无车承运甩挂等模式发展。依托我市港口、机场、物流枢纽和物流园区，构建现代先进的交通信息基础设施，推动新一代信息技术与交通行业深度融合。积极发展政府主导公共服务平台和公共数据中心，引导企业参与建设公共应用平台 and 专业化应用平台，努力构建大连物流信息化协同平台。推广绿色低碳运输工具，淘汰更新或改造老旧车船，港口和机场服务、城市物流配送、邮政快递等领域优先使用新能源或清洁能源汽车；加大推广绿色船舶示范应用力度，推进渔船船型标准化。加快港口岸电设施建设，支持大连机场开展飞机辅助动力装置替代设备建设和应用。

(八) 加强再生资源回收利用。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，积极谋划建设再生资源区域交易中心。加快构建废旧物资循环利用体系，加强废纸、废塑料、废旧轮胎、废金属、废玻璃等再生资源回收利用，提升资源产出率和回收利用率。加快落实生产者责任延伸制度，引导生产企业建立逆向物

流回收体系。鼓励企业采用现代信息技术实现废物回收线上与线下有机结合，培育新型商业模式，打造龙头企业，提升行业整体竞争力。学习借鉴先进地区典型回收模式和经验做法，完善废旧家电回收处理体系。

（九）建立绿色贸易体系。积极优化贸易结构，大力发展高质量、高附加值的绿色产品贸易，鼓励传统加工贸易企业向研发设计、检测维修、高端设备再制造等领域拓展，从严控制高污染、高耗能产品出口。打造国内二手车出口、国际二手车中转基地。进一步优化外贸结构。扩大绿色化咨询、节能环保、环境服务等知识技术密集型服务进口。加强国际绿色标准的动态跟踪、评估和转化工作，积极参与绿色国家标准制定，落实绿色贸易规则与进出口政策。深度融入绿色“一带一路”合作，深耕日韩拓面提效，拓宽节能环保、清洁能源等领域技术和服务合作。

### 三、健全绿色低碳循环发展的消费体系

（十）促进绿色产品消费。加大政府绿色采购力度，扩大绿色产品采购范围，逐步将绿色采购制度扩展至国有企业。倡导绿色消费理念，将大连建设为绿色消费示范城市，引导企业和居民采购绿色产品，探索采取补贴、积分奖励等方式促进绿色消费。推动文商旅体联动，支持购物中心、大型百货等调整业态布局，形成文化、艺术、教育、餐饮娱乐、体验和零售多业态聚合的新型复合消费业态，提升对绿色消费的引领作用。依托直播电商“12345”工程，推动电商平台设立绿色产品销售专区。开展有机产品和绿色食品的认证管理。鼓励符合资格的可再生能源发电企



业自愿认购绿色电力证书，促进清洁能源消纳利用。严厉打击虚标绿色产品行为，有关行政处罚等信息纳入大连市信用信息共享平台。

（十一）倡导绿色低碳生活方式。开展节约型机关、绿色家庭、绿色社区等绿色创建行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。厉行节约，坚决制止餐饮浪费行为。逐步提升交通系统智能化水平，积极引导绿色出行。深入开展爱国卫生运动，加大城乡环境卫生整治力度，保障人民群众身体健康。全面贯彻落实《大连市生活垃圾分类管理条例》，做好宣传、培训和成效评估，因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化。从生产、流通、使用、回收利用等多个环节加强塑料污染全链条治理。加强过度包装治理，推进快递包装绿色转型。

#### **四、加快基础设施绿色升级**

（十二）构建清洁低碳安全高效的能源体系。强化能源消费总量和强度双控，实行用能预算管理，重点管控化石能源消费。提升可再生能源利用比例，推进海上风电、光伏发电、抽水蓄能等项目建设，着力打造庄河清洁能源产业。推进氢能燃料电池汽车产业，鼓励可再生能源制氢等产业发展。以大连液流电池储能调峰电站国家示范项目为突破，加快大容量储能技术研发推广，提升电网汇集和外送能力，逐步构建以新能源为主体的新型电力系统。严控新增煤电装机容量，促进燃煤清洁高效开发转化利用，建立燃煤电厂退出与可再生能源发展协同机制，鼓励现有燃煤电厂实施可再生能源等量替代。积极发展清洁热电联产集中供

暖，稳步推进生物质耦合供热。积极争取西中岛、庄河黑岛等LNG接收站项目，解决我市天然气单一气源供应问题。加快压减农村散煤，增加农村清洁能源供应，推动农村发展生物质能。积极参与国家二氧化碳捕集、利用和封存试验示范。

（十三）推进城镇环境基础设施建设升级。全面落实我市城镇生活污水垃圾处理设施补短板强弱项工作方案，推动城镇生活污水收集设施“厂网一体化”，红凌路污水处理厂尽快建成投入使用，加快推进牧城驿、拉树房、河口、龙王塘等污水处理项目前期工作。推进城镇污水管网全覆盖，消除收集管网空白区，持续提高污水收集效能，避免城市黑臭水体反弹。加快推进污泥无害化处置和资源化利用，将垃圾焚烧发电厂、燃煤电厂、水泥窑等协同处置方式作为污泥处置的补充。中心城区生活垃圾焚烧发电二期工程2021年底前具备投烧垃圾条件，积极推进金普新区、普兰店区、庄河市和瓦房店市垃圾焚烧发电项目建设，着力破解我市生活垃圾终端处理能力紧张难题。加强危险废物集中处置能力建设，提升信息化、智能化监管水平，严格执行经营许可证管理制度。推进大连瀚洋和长海县医疗废物集中处置项目、城市中心城区餐厨垃圾处理厂、长海县海水淡化设施等项目建设。

（十四）提升交通基础设施绿色发展水平。将生态环保理念贯穿交通基础设施规划、建设、运营和维护全过程，集约利用土地等资源，合理避让具有重要生态功能的国土空间，积极打造绿色公路、绿色铁路、绿色航运、绿色港口、绿色空港。推进新能源汽车充电桩、换电站、加氢站等配套设施建设。积极推广应用



温拌沥青、智能通风、辅助动力替代和节能灯具、隔声屏障等节能环保先进技术和产品。加大工程建设中废弃资源综合利用力度，推动废旧路面、沥青、疏浚土等材料以及建筑垃圾的资源化利用。

（十五）改善城乡人居环境。相关空间性规划要贯彻绿色发展理念，统筹城市发展和安全，优化空间布局，合理确定开发强度，充分利用大连自然基底，构筑山海相连的绿地系统，推进公园化、精致化绿地建设。完善城市防洪排涝应急体系，继续推进海绵城市建设，实现防洪防涝安全和雨水资源化利用。大力推广绿色建筑，推进被动式超低能耗建筑产业，持续提高城镇公共建筑和居住建筑节能率，推动既有建筑和老旧小区绿色改造。实施农村人居环境整治五年提升行动，积极开展辽宁省美丽宜居村创建活动，抓好农村生活垃圾和农业生产垃圾处理，稳步梯次推进农村生活污水治理，持续推进农村“厕所革命”，建立健全后续管护长效机制，实施绿化美化硬化行动，改善提升村容村貌。

## **五、构建市场导向的绿色技术创新体系**

（十六）鼓励绿色低碳技术研发。深入挖掘科技创新资源，大力吸引境内外科研资源向大连集聚。依托大连化物所、大连理工大学等高等院校，围绕节能环保、清洁生产、清洁能源等领域开展绿色技术创新攻关。强化企业创新主体地位，支持企业联合高校、科研院所、产业园区等力量建立市场化运行的绿色技术创新联合体，鼓励企业牵头或参与国家、省、市政府资金支持的绿色技术研发项目、市场导向明确的绿色技术创新项目。推进英歌

石科学城先进光源大科学装置、洁净能源国家实验室建设，打造洁净能源科研开发基地和新旧能源耦合替代的科技服务基地。

（十七）加速科技成果转化。积极利用首台（套）重大技术装备政策支持绿色技术应用。构建科技转化平台，推动科技要素在大连充分展示、消化吸收和优化配置。支持企业、高校、科研机构等建立绿色技术创新项目孵化器，积极推动高新区创新创业街区建设。

## 六、完善政策制度保障体系

（十八）强化政策支撑力度。完善促进绿色设计、强化清洁生产、提高资源利用效率、发展循环经济、严格污染治理、推动绿色产业发展、扩大绿色消费、实行环境信息公开、应对气候变化等配套政策。强化执法监督，加大违法行为查处和问责力度，加强行政执法机关与监察机关、司法机关的工作衔接配合。

（十九）健全绿色收费价格机制。完善污水处理收费政策，按照覆盖污水处理设施运营和污泥处理处置成本并合理盈利的原则，合理制定污水处理收费标准，健全标准动态调整机制。按照产生者付费原则，建立健全生活垃圾处理收费制度。落实节能环保电价政策，推进农业水价综合改革，继续落实好居民阶梯电价、气价、水价制度。

（二十）加大财税扶持力度。积极争取中央财政资金和预算内投资，加大市级财政资金支持环境基础设施补短板强弱项、绿色环保产业发展、能源高效利用、资源循环利用等。坚决落实好节能节水环保、资源综合利用以及合同能源管理、环境污染第三



方治理等方面的所得税、增值税等优惠政策。

(二十一) 大力发展绿色金融。加强绿色金融协调沟通工作，畅通绿色项目融资供需双方信息渠道，推动符合条件的绿色金融项目落地。支持符合条件的绿色产业企业上市融资。发展绿色信贷和绿色直接融资。

(二十二) 完善绿色标准、绿色认证体系、绿色交易市场机制和统计监测制度。积极参与国家、行业和地方绿色标准制定修订，加快制定修订我市绿色标准。加快标准化支撑机构建设。加快绿色产品认证制度建设，培育一批专业绿色认证机构。按照国家、省部署，做好排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易相关工作。严格遵照国家、省统计方法制度开展统计工作，加强节能环保、清洁生产、清洁能源等领域统计监测，及时提供相关数据，积极与省统计局沟通统计监测制度的建议和修订事项。

## **七、认真抓好组织实施**

(二十三) 提高思想认识。各地区各部门要充分认识建立健全绿色低碳循环发展经济体系的重要性和紧迫性，将其作为高质量发展的重要内容，进一步压实工作责任，加强督促落实，确保思想到位、措施到位、行动到位，保质保量完成各项任务。各地区要根据本地实际情况研究提出具体措施，在抓落实上投入更大精力，确保政策措施落地落实。

(二十四) 统筹协调推进。市发展改革委发挥大连市生态文明建设领导小组办公室统筹协调作用，会同有关部门强化统筹协调和督促指导，做好年度重点工作安排部署，及时总结各地区各

部门的好经验好模式，探索编制年度绿色低碳循环发展报告，重大情况及时向市委、市政府报告。各有关部门要密切协同配合，形成强大工作合力。

（二十五）深化国际国内合作。以中日（大连）地方发展合作示范区、中英（大连）先进制造产业示范园等为依托，加强与先进地区和先进国家在绿色低碳循环发展领域的政策沟通、技术交流、项目合作、人才培养等，切实提高我市推动国际绿色低碳循环发展的能力和水平，为构建人类命运共同体作出积极贡献。

（二十六）强化宣传引导。各类新闻媒体要提高宣传的针对性、实效性，讲好大连绿色低碳循环发展故事，大力宣传取得的显著成就，积极宣扬先进典型，主动曝光破坏生态、污染环境、严重浪费资源和违规乱上“两高”项目等方面的负面典型，为绿色低碳循环发展营造良好氛围。



---

大连市发展和改革委员会办公室

2021 年 5 月 10 日印发

---