

近日，[湖南省](#)工业和信息化厅发布《湖南省工业绿色“十四五”发展规划》（以下简称《规划》），为便于理解《规划》内容，做好贯彻实施工作，现就相关问题解读如下。

## 一、《规划》编制背景

为深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神和省第十二次党代会精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快推动工业全面绿色低碳转型，根据国家《“十四五”工业绿色发展规划》《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《湖南省打造国家重要先进制造业高地“十四五”发展规划——湖南省制造强省建设“十四五”发展规划》，制定本规划。本规划旨在阐明全省工业绿色发展战略意图，明确发展目标、重点任务、重点工程和保障措施。

## 二、《规划》的总体思路和目标

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神以及省第十二次党代会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以推动高质量发展为主题，以碳达峰碳中和目标为引领，以减污

降碳协同增效为总抓手，统筹发展与绿色低碳转型，深入实施绿色制造工程，加快产业结构优化升级，大力推进工业节能降碳，全面提高资源利用效率，积极推行清洁生产改造，全面建设绿色制造体系，构建以绿色、低碳、高效、循环为特征的现代工业新格局，为奋力打造国家重要先进制造业高地彰显新担当、展现新作为。

《规划》按照“坚持目标导向、稳妥推进；坚持节约优先、绿色低碳；坚持创新驱动，转型发展；坚持政府引导、市场主导；坚持系统推进、重点突破”的基本原则，提出了未来 5 年的总体发展方向。到 2025 年，全省工业产业结构明显优化，碳排放强度持续降低，[污染物排放](#)强度显著下降，能源资源利用效率大幅提高，绿色制造水平全面提升，为 2030 年前工业领域碳达峰奠定坚实基础。

《规划》提出 2025 年六项具体目标。

（一）工业产业结构明显优化。制造业增加值占地区生产总值比重达到 30% 以上，绿色低碳产业产值突破 1 万亿元。

（二）碳排放强度持续降低。单位地区生产总值二氧化碳排放持续降低，钢铁、有色金属、石化、化工、建材、电力等重点行业碳排放总量控制取得阶段性成果。

（三）**污染物排放强度显著下降**。有害物质源头管控能力持续加强，清洁生产水平显著提高，自愿性清洁生产企业通过审核 1500 家以上，重点行业主要污染物排放强度降低 10%。

（四）**能源效率稳步提升**。规模以上工业单位增加值能耗降低 14.5%，水泥熟料综合能耗、铅锌铜冶炼、平板玻璃综合能耗达到或保持国内先进水平。

（五）**资源利用水平大幅提升**。重点行业资源产出率持续提升，单位 GDP 建设用地使用面积下降率达到国家下达目标，大宗[工业固废综合利用](#)率达到 57%，单位工业增加值用水量下降 16%，主要再生资源回收利用量达到 3000 万吨。

（六）**绿色制造体系日趋完善**。重点行业和重点区域绿色制造体系基本建成，推广一批绿色产品，建成一批绿色公共服务平台，新增创建省级及以上绿色工厂 500 家以上、绿色园区 50 家、绿色设计产品 500 个、绿色供应链管理企业 50 家

### 三、《规划》重点任务

《规划》围绕发展目标，提出了九项重点任务。

**一是加快产业结构绿色转型。**从推动传统产业绿色低碳发展、壮大发展绿色低碳产业、做强做优高端高新产业、推进重点区域绿色转型四个方面加快产业结构绿色转型。

**二是实施工业领域碳达峰行动。**全面落实《2030年前碳达峰行动方案》，从明确工业降碳实施路径、加快降碳基础能力建设、开展降碳重大工程示范、加强非二氧化碳温室气体管控四个方面推进各行业落实碳达峰目标任务。

**三是加快能源消费低碳转型。**以提高能源利用效率为目标，提升清洁能源消费比重、持续实施节能技改升级、扎实推进节能监察、深入开展节能诊断服务，全面推动工业领域节能降碳和提质增效。

**四是提高资源综合利用效率。**坚持总量控制、科学配置、全面节约、循环利用原则，强化资源在生产过程中的高效利用、循环利用和综合利用，促进工业生产与生活系统绿色循环链接，全面提高资源利用效率。

**五是积极推进工业清洁生产。**强化源头减量、过程控制和末端高效治理相结合的系统减污理念，健全绿色设计推行机制、减少有害物质源头使用、鼓励实施清洁生产技改、升级改造末端治理装备，探索减污降碳协同增效新路径。

**六是引导产品供给绿色化转型。**加快提高绿色低碳产品、绿色环保装备供给能力，培育绿色第三方服务机构，为促进工业领域全面绿色低碳转型提供坚实保障。

**七是加速生产方式数字化转型。**加快建设绿色低碳基础数据平台，强化生产方式数字化赋能，实施“工业互联网+绿色制造”行动，全面推进工业领域数字化智慧化绿色化融合发展。

**八是构建绿色技术创新体系。**从加快关键共性技术突破，强化基础研究和前沿技术布局，加大先进适用技术推广应用，激发各类市场主体创新活力等方面建设绿色技术创新体系。

**九是完善绿色发展服务体系。**以全生命周期管理理念，健全绿色制造标准体系，搭建绿色公共服务平台，强化绿色制造标杆引领，加强绿色低碳人才队伍建设，不断完善绿色政策和市场机制，为工业绿色发展提供坚实保障。

#### **四、《规划》部署的重点工程**

为推进重点任务顺利落地落实，《规划》部署了七大工程。

一是实施绿色低碳产业发展示范工程。通过重点发展新能源产业、新能源汽车产业、高效节能产业、先进环保产业，推动低碳产业绿色发展。

二是实施重点行业碳达峰推进工程。重点推进钢铁、有色金属、石化、化工、建材、电力等六大重点行业碳达峰。

三是实施工业节能与能效提升工程。通过高能耗生产制造过程节能、重点用能设备节能、数据中心和基站节能，推进工业技能与能效提升。

四是实施资源高效利用促进工程。通过再生资源回收利用工程、工业固废综合利用工程、废旧动力电池回收利用工程、再制造产业发展工程、园区循环化改造工程，促进资源高效利用。

五是实施清洁生产推进工程。通过开展清洁生产审核、发展清洁生产服务业，积极推进工业清洁生产。

六是实施绿色低碳技术创新与推广应用工程。通过先进工业节能技术、工业有毒原料替代技术、碳捕集、利用和封存技术、清洁能源应用技术创新与推广应用，实现主要绿色低碳技术水平提升。

七是实施绿色制造标杆引领工程。通过创建一批绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链，建设绿色制造体系。

## **五、《规划》保障措施**

为推进各项目标和重点任务的顺利实施，《规划》提出了五个方面的保障措施。

一是加强组织领导。充分发挥湖南制造强省建设领导小组和省领导联系产业集群（产业链）机制统筹协调作用。各市州结合各自实际，加强政策衔接。发挥行业协会、产业联盟等社会团体的桥梁纽带作用。

二是深化体制改革。健全绿色相关政策体系。强化绿色标准规范引领。深化绿色相关制度改革。

三是加大金融支持。建立健全支持工业绿色发展的金融政策。鼓励金融机构开展多渠道融资。支持绿色企业上市融资和再融资。鼓励通过市场化方式建设绿色基础设施。

四是加强考核评价。推动制定科学合理工业绿色发展考核评价体系。开展独立第三方评价。畅通社会监督渠道。

五是加强宣传推广。建立健全工业绿色发展信息发布机制，强化工业绿色发展相关法律、法规和政策等宣传宣贯，积极推广绿色低碳新技术、新工艺、新设备和新产品。