我国物流及流通行业近三年国家政策盘点与分析

最近几年以来，世界经济形势不见好转，国内经济也受到全球经济下行及过去几年经济政策影响，发展正面临从高速向中低速的新常态过渡；国家倡导发展新经济、互联网经济，充分认识到物流和商贸流通对国家经济发展的重要性，近三年，由国务院和发改委、商贸部、交通运输部、财政部、税务总局等发布的关于物流和商贸流通的政策、指导意见、规划五六十个，平均每个月都有一到两个文件下发，可见国家对物流及流通领域的重视！

几千年的集权政治对中国人思想影响巨大，中国的政商环境决定，你做任何商业活动都要充分考虑国家政策及导向；国家任何政策的制定、出台都有其复杂的政治、经济背景，也是各种力量博弈的结果；所以，我们应该认真地研究政策出台的前因后果及政策内容，顺应政策，就是顺应大势，得到政策的支持，能创造良好的政商环境，对本企业发展有利无弊。

接下来，我就大致对近三年物流及流通领域相关的规划、政策、文件进行盘点，进行简单的分析。

先看两个统计图

1. 2014-2016年国家各部门下文数量及比例分析

|  |  |
| --- | --- |
| 部门 | 发文数 |
| 国务院 | 17 |
| 发改委 | 14 |
| 商务部 | 4 |
| 交通运输部 | 10 |
| 税务总局、财政部 | 6 |
| 标准委、环保部、食药监管局等 | 9 |
| 小计 | 60 |

可以看出，主要是由发改委、交通运输部、国务院主导进行物流及流通领域政策的制定和下发。

1. 2014-2016年各年文件涉及领域统计

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份、项目 | 降本增效 | 无车承运 | 道路安全、服务 | 农业、水产品、冷链 | 道路税费 | 互联网+物流 | 环保+标准化 | 政策改革 | 物流规划 | 航空、水运、多式联运、园区 | 电商、快递 | 物流信用+标准 | 小计 |
| 2014年（8个） |  |  | 2 |  |  |  | 1 | 1 | 3 |  |  | 1 | 8 |
| 2015年（28个） |  |  | 2 | 4 | 1 | 3 |  | 6 | 3 | 5 | 2 | 2 | 28 |
| 2016年（20个） | 3 | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 | 4 | 1 | 1 | 1 | 6 | 25 |
| 小计 | 3 | 1 | 6 | 5 | 3 | 5 | 2 | 11 | 7 | 6 | 3 | 9 | 61 |

可以看出，近三年来，国家主要政策集中在政策供给、物流规划、多式联运、电商和快递以及标准化和信用体系的建立； 2015年以后，政策及文件下发更频繁和细致化，政策具有延续性，对之前年份的政策进行再强调和制定行动方案，这也是国家务实、强调政策的落地可执行性，对比之前“政策年年有，不见有执行”来说，是一大改进；到2015年下半年和2016年，新增了对物流信息平台、无车承运人和降本增效的关注和探索、政策供给。

接下来，我按年份及时间先后顺序，从2014年3月份开始，筛选国务院及各部委发布的物流及流通行业政策、文件，从发布部门和时间、政策主要内容、政策的目标、成效四个方面，分别列举及分析每个政策作个大致的解读（详细内容请参阅相关文件，成效部分个人见识有限，行业同仁可共同补充）

1. 关于促进道路运输行业集约发展的指导意见

发布部门和时间

交通运输部， 2014/3/6发布

主要内容

通过5年左右的努力，在发展龙头骨干企业、促进道路运输行业集约发展方面取得重要进展，形成一批实力雄厚的龙头骨干企业，运输市场经营主体结构明显改善，市场集中度明显提高；龙头骨干企业的引领作用充分发挥，促进运输业组织化程度、集约化水平明显提升，诚信经营、优质服务、差异化发展的市场格局逐步形成。

目标

培育扶持龙头骨干企业、促进道路运输行业集约发展的工作部署，加快转变道路运输发展方式，发展现代道路运输业，为全面建成小康社会提供更高水平的服务保障。

成效

今年中外运长航和招商局物流的合并，中远和中海的合并。

1. 新生产机动车环保达标监管工作方案

发布部门和时间

环境保护部等五部委，2014/8/1发布，环发[2014]115号

主要内容

强调建立机动车环保达标联合监管工作机制，严格实施国家机动车排放标准。坚持专项整治和日常监管相结合，以中重型柴油车为重点，在新车型检测、生产、销售、注册登记等环节开展联合执法，坚决打击制造、销售环保不达标机动车违法行为，减少机动车污染排放。

目标

规范物流用车环保标准，立法从源头保证生产出的车辆符合标准。

成效

修改出台了GB1589-2016车辆标准；欧标、国标排放标准进一步提升。

1. 物流业发展中长期规划（2014—2020年）★

发布部门和时间

国务院，2014/9/12发布，国发〔2014〕42号。

主要内容

以下为重点工程

(一)多式联运工程。（二）物流园区工程。（三）农产品物流工程。（四）制造业物流与供应链管理工程。　（五）资源型产品物流工程。　（六）城乡物流配送工程。　（七）电子商务物流工程。（八）物流标准化工程。　（九）物流信息平台工程。　（十）物流新技术开发应用工程。　（十一）再生资源回收物流工程。　（十二）应急物流工程。

目标

（一）大力提升物流社会化、专业化水平。　（二）进一步加强物流信息化建设。　（三）推进物流技术装备现代化。（四）加强物流标准化建设。（五）推进区域物流协调发展。（六）积极推动国际物流发展。　　（七）大力发展绿色物流。

成效

物流纲领性文件，是后面一系列物流规划及政策出台的依据；当初的规划，今天来看，有许多得到一定的落实和细化，比如：多式联运，农产品物流，电子商务物流，物流标准化，物流信息平台。

1. 关于促进商贸物流发展的实施意见

发布部门和时间

商务部，2014/9/24，商流通函[2014]790号

主要内容

鼓励生产和商贸流通企业剥离或外包物流功能，支持商贸物流企业专业化、规模化，强化第三方物流服务能力（有条件可以向第四方物流发展），并在此基础上提高物流企业国际化水平，提出要大力发展电子商务物流、加强冷链物流建设、加快生产资料物流转型升级，政府将在财税土地政策上加大扶持力度我国将提高商贸物流的国际化水平，以丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路沿线区域物流合作为重点，以国际商品交易中心、重点进出口口岸为依托，推进国际物流大通道建设，支持建设商贸物流型境外经济贸易合作区，鼓励有条件的商贸物流企业走出去和开展全球业务。

目标

促进商流内部有效流通和向国外流通，发展专项商流（电子商务、冷链），和国家宏观大政（一带一路）配套结合，实现物流外包，国家财税政策进行支持。

成效

一些商贸流通企业建设垂直型平台，电子商务物流和冷链物流得到较快发展，商流带动了快递快运物流极大发展，冷链物流垂直平台发展不错，多家企业初具规模；实施全面营改增，丰富物流抵扣项目；中国物流特别是快递快运企业普遍走出国门，依托国际商贸发展国际物流；一带一路政策明确，亚洲发展银行成立，落地合作愈来愈多，中国企业家及物流企业沿一带一路正越来越多地走出去。

1. 关于进一步提升高速公路服务区服务质量的意见

发布部门和时间

交通运输部，2014/9/28，交公路发〔2014〕198号

主要内容

以提升公众出行服务质量为主线，规范运营管理，强化服务功能，创新体制机制，优化设施配置，完善服务工作管理体系，力争用3-5年的时间，打造“布局合理，经济实用，标识清晰，服务规范，安全有序，生态环保”的现代化服务区，满足公众高品质、多样化服务需求。

目标

确定高速公路服务区建设、服务、评估标准，有效服务高速公路使用者，形成有竞争、有标准、可评价的服务体系。

成效

经过规范和引导，形成了相对方便、服务完善的高速公路服务体系，方便了驾乘人员生活、工作、安全的需求。

1. 关于我国物流业信用体系建设的指导意见

发布部门和时间

国家发改委等七部委，2014/11/18，发改运行[2014]2613号

主要内容

加强物流信用服务机构培育和监管、推进信用记录建设和共享、积极推动信用记录应用、开展专业物流领域信用建设试点、加强物流信用体系建设的组织协调等十余项措施。

目标

建立、健全物流业信用体系，可以有效约束和规范企业的经营行为，营造公平竞争、诚信经营的市场环境；有利于建立统一开放、竞争有序的现代物流市场体系，发挥市场在物流资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用，促进物流业加快转型升级；对于降低社会物流成本，提高物流效率，提升经济运行的质量和效益具有重要意义。

成效

国家发改委、中国人民银行指导，打通企业和个人信用数据，信用中国等国家信用平台投入使用；以林安物流、路歌电商物流平台等为代表的物流产业链从业者也将物流链条从业者的诚信进行记录、形成信用大数据，为行业从业者提供信用数据查询。

1. 关于实施公路安全生命防护工程的意见

发布部门和时间

国务院办公厅，2014/11/28，国办发〔2014〕55号

主要内容

要求加大对超限超载违法运输车辆驾驶人、车辆所有人、运营管理者及货物托运人的处罚，研究推动将车辆超限超载违法运输行为列入以危险方法危害公共安全行为，追究有关人员刑事责任。

目标

加快建立客货运驾驶人从业信息、交通违法信息、交通事故信息的共享机制，设立驾驶人“黑名单”制度。研究统一货车超限超载认定标准，严格落实违法超载驾驶人记分制度，积极推广重点货运源头运政人员巡查和派驻制度，坚决遏制货车超限超载违法运输。制定并落实治超责任追究办法，严肃追究货运源头、车辆生产或改装源头和监管源头相关单位、部门及企业的责任。

成效

GB1589-2016的出台，确定了货车超限超载认定标准；新的治超管理规定，也实现了一超四罚，从源头来控制超限超载的产生。

1. 促进物流业发展三年行动计划（2014-2016年）

发布部门和时间

国家发展改革委，2014/12/12，发改经贸〔2014〕2827号

主要内容

一、着力降低物流成本

（一）简政放权、深化物流行政审批制度改革

（二）切实加大对公路“乱收费”、“乱罚款”的清理整顿力度

（三）打造物流大通道

（四）完善城市配送车辆运行管理

（五）落实税收支持政策

二、着力提升物流企业规模化、集约化水平

（一）鼓励物流企业开展跨区域网络化经营

（二）积极培育规模化物流企业

（三）落实和完善支持物流企业发展的用地政策

（四）拓宽物流企业投资融资渠道

（五）鼓励物流业对外开放和“走出去”

三、着力加强物流基础设施网络建设

（一）加快多式联运设施建设

（二）发挥物流园区的示范带动作用

四、加快推进物流业重点工程建设

（一）推进粮食仓储物流设施建设

（二）推进棉花现代物流设施建设

（三）加强农产品冷链物流设施建设

（四）加强资源型产品物流设施建设

（五）加快完善城乡配送网络体系

（六）发展电子商务物流

（七）加快推进物流标准化务平台和示范龙头企业

（八）加快物流公共信息平台建设

（九）推进绿色物流发展

（十）完善应急物流体系

五、抓好行业基础性工作

（一）进一步明确物流业的产业地位

（二）完善法律法规

（三）规范市场秩序

（四）加强安全监管

（五）加强统计工作

（六）强化人才培养

目标

对物流业发展中长期规划（2014—2020年）的中短期执行落地方案，通过细化目标，制定相应工作目标，促进中长期规划的实现。

成效

在降低物流成本的财税支持方面、物流行政审批权利下放方面，在物流企业合并做大、向外走方面；在示范物流园区政策及促进方面；在棉花、农产品、冷链、电子商务物流、物流标准化、信息平台、绿色物流方面都进行探索并取得一定成效。

**以上为2014年物流和流通领域相关的政策、规划，计8个。**

1. 关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见

发布部门和时间

国务院，2015/2/1颁布

主要内容

加快全国农产品市场体系转型升级，着力加强设施建设和配套服务，健全交易制度。完善全国农产品流通骨干网络，加大重要农产品仓储物流设施建设力度。加强农产品产地市场建设，加快构建跨区域冷链物流体系，继续开展公益性农产品批发市场建设试点。

目标

服务于农村、农业物流，打通农业物流链条，引出农产品、引入工业品进农村，促进农村融入整体经济社会，促进新农村建设。

成效

农产品很多采用电子商务模式，快递进入农村，建设网点和引入农村人员代理；褚橙、江西蜜橙以及部分农产品采用互联网及新型产销模式取得成功；京东、淘宝进入农村市场，进行农特产品和都市需求的对接。

1. 关于印发全国高速公路服务区服务质量等级评定办法（试行）的通知

发布部门和时间

交通运输部，2015/2/28颁布

主要内容

全国高速公路服务区服务质量等级由高到低分为百佳示范、优秀、达标和不达标四个等级。其中：停车区的服务质量等级分为达标和不达标两个等级。

全国高速公路服务区服务质量等级评定内容主要包括公共卫生间、公共场区、餐饮、便利店、加油（加气、充电）站、车辆维修站、客房、综合服务和基础管理的服务质量。其中：停车区评定内容主要包括公共卫生间、公共场区的服务质量。

目标

对“交公路发〔2014〕198号文件”《关于进一步提升高速公路服务区服务质量的意见》的落地配套方案，确定全国高速公路服务区服务质量等级及相应评价细则。

成效

在一定程度中促进各地高速公路服务区的建设和服务水平，方便了广大的司乘人员，在一定程度中促进行车安全和社会的稳定。

1. 推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动

发布部门和时间

　国家发展改革委 外交部 商务部等，2015/3/1发布

主要内容

根据“一带一路”走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国－中亚－西亚、中国－中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。中巴、孟中印缅两个经济走廊与推进“一带一路”建设关联紧密，要进一步推动合作，取得更大进展。

目标

2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（以下简称“一带一路”）的重大倡议，得到国际社会高度关注。中国国务院总理李克强参加2013年中国－东盟博览会时强调，铺就面向东盟的海上丝绸之路，打造带动腹地发展的战略支点。落实国家领导人对一带一路重大战略规划。

成效

国家高层倡导，并落实到外事、国事活动中，也得到一带一路相关国家支持和配合；招商局物流等国企及宅急送、三通一达等快递快运企业也在一带一路国家建立物流基地、设施、布局业务，阿里巴巴及京东等电商企业也在考虑及考查布局，促进了我国商流、物流与一带一路国家的对接。

1. 关于印发《2015年流通业发展工作要点》的通知

发布部门和时间

商务部办公厅，2015/3/20发布。

主要内容

深入推进城市共同配送试点，总结推广试点地区经验，完善城市物流配送服务体系，促进物流园区分拨中心、公共配送中心、末端配送点三级配送网络合理布局，培育一批具有整合资源功能的城市配送综合信息服务平台，推广共同配送、集中配送、网订店取、自助提货柜等新型配送模式。加强商贸物流标准化建设，组织实施《商贸物流标准化专项行动计划》，抓好托盘标准化试点，研究提出托盘循环共用、城市配送等商贸物流重点领域标准体系框架，推进物流信息平台标准化建设，加快重点标准制修订工作。加强电子商务、生产资料、冷链等重点领域物流建设。继续开展两岸冷链合作试点，深入推进两岸产业务实合作。加大重点标准制修订力度，增强标准覆盖面和实效性、先进性，突出商贸物流、电子商务、农产品冷链等重点领域。

目标

以物流促商流，从物流节点布局建设、线路路由科学规划、信息化建设、物流标准化、电子商务及冷链物流发展等方面取得突破。

成效

通过国家政策层面的引导和扶持，物流行业的实践，通过优化物流给流通行业带来了一定的变化，在物流节点建设、路由规划、信息化建设及电子商务和冷链物流方面涌现一批有代表性的物流企业和平台，物流标准化立法和实践也有相应的成果：GB1589,冷链行业立法、电子商务立法等。

1. 国务院关于改进口岸工作支持外贸发展的若干意见

发布部门和时间

国务院，2015/4/17发布

主要内容

依托口岸优势，建设海关特殊监管区域、边境经济合作区、跨境经济合作区及现代物流园区等平台和载体，打造集综合加工、商贸流通、现代物流、文化旅游等于一体的口岸经济增长极。

目标

推进内陆与沿海沿边口岸之间的物流合作和联动发展，发展国际物流，构建集仓储、运输、加工为一体的现代物流体系。

成效

在国家及口岸所属地方政府努力下，北到与内蒙，西到与俄联邦各个国家，南到与南亚诸国，东到与韩国、我国台湾及东南亚诸国，口岸物流园区及物流获得更快的发展。

1. 京津冀协同发展规划纲要

发布部门和时间

中共中央政治局，2015/4/30发布

主要内容

未来京津冀三省市定位分别为，北京市：“全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心”。天津市：“全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区”。河北省：“全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区”。“一核”即指北京；“双城”是指北京、天津，这是京津冀协同发展的主要引擎，要进一步强化京津联动，全方位拓展合作广度和深度，加快实现同城化发展，共同发挥高端引领和辐射带动作用；“三轴”指的是京津、京保石、京唐秦三个产业发展带和城镇聚集轴，这是支撑京津冀协同发展的主体框架；“四区”分别是中部核心功能区、东部滨海发展区、南部功能拓展区和西北部生态涵养区，每个功能区都有明确的空间范围和发展重点；“多节点”包括石家庄、唐山、保定、邯郸等区域性中心城市和张家口、承德、廊坊、秦皇岛、沧州、邢台、衡水等节点城市，重点是提高其城市综合承载能力和服务能力，有序推动产业和人口聚集。

目标

推动京津冀协同发展是一个重大国家战略，核心是有序疏解北京非首都功能，要在京津冀交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破。

成效

这项重大国家战略的推出，长远会对三地及周边物流产生深远影响，在一定程度上影响物流企业路由及网点的布局，也会在一定程度上改进因北京首都及会议中心对物流经常性的干预及影响。

1. 关于开展全国道路运政管理信息系统互联互通工作的通知

发布部门和时间

交通运输部办公厅，2015/5/4发布

主要内容

按照“整体规划、统一接入，统一开发、复制推广，重在主体、兼顾个体”的联网思路和“先联后统再提升，边联边用出成果”的工作原则，自2015年5月起，全面启动各地运政系统建设和联网工作

目标

在2015年度内全面实现全国道路运政基础数据的共享交换，基本实现运政业务跨区域、跨部门的业务协同。到2016年底前，实现全国部、省、市、县四级运政系统业务的全面协调联动，为构建“省际联动、行业协同、资源共享、互联互通”的道路运输行业信息化体系奠定基础。

成效

路政数据全国联网，对推进全国车辆行驶标准化和管理起支撑作用，有利于全国统一标准、统一执法，便于对运输单位及个体整体管理，对路政执法透明化、公平公正起支持作用。

1. 物流园区服务规范及评估指标

发布部门和时间

全国物流标准化技术委员会，2015/5/5颁布，GB/T 30334-2013。

主要内容

本标准规定了物流园区的基本要求、服务保障要求和服务提供要求，给出了物流园区的评估指标。本标准适用于对物流园区的服务管理。

目标

我国物流园区的发展正处于初级阶段，物流园区的规划、建设和运作尚未形成理想的成熟模式，物流园区的服务水平不高、社会功能发挥不充分等问题较为突出；通过本规范及指标的提出，对我国物流园区散、乱、服务能力差、不联网、重复建设、低效运营进行指导。

成效

对当前我国各地一拥而上、不论条件是否成熟建设物流园区起到一定指导作用。

1. 关于加强交通运输行业信用体系建设的若干意见

发布部门和时间

交通运输部政策研究室，2015/5/15，交政研发﹝2015﹞75号

主要内容

运输服务领域。围绕旅客运输、货物运输、运输站场、运输工具检验与维修、驾驶员培训以及相关服务机构等重点方向，将诚信监管纳入运输行政管理日常工作，明确诚信监管职能，提高企业诚信经营、文明服务的自律意识。

目标

结合市场准入管理和日常监督检查，建立运输企业、从业人员诚信信息收集和整理制度，通过信息系统自动记录企业、从业人员的各种信用信息。

成效

与发改委等七部委颁布的发改运行[2014]2613号《关于我国物流业信用体系建设的指导意见》交相响应，进一步将行业诚信建设专项提出，进一步加强行业从业人士、全民对诚信的重视和践行；国家层面和行业、企业层面都建立信用征信平台：信用中国、阿里巴巴的芝麻信用、腾讯的征信、林安物流的诚信供应商和黑名单等。

1. 长江经济带综合立体交通走廊建设中央预算内投资安排工作方案

发布部门和时间

国家发展改革委办公厅，2015/5/18，发改办基础[2015]1241号

主要内容

1、长江干支线港口的铁路连接线。2、长江干支线港口的道路连接线。3、长江经济带的全国性综合交通枢纽（节点城市）的综合交通枢纽建设项目。

目标

为贯彻落实《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带

发展的指导意见》，切实推进《长江经济带综合立体交通走

廊规划（2014-2020年）》的实施，发挥中央资金对地方和社

会资金的引导和带动作用，国家发展改革委从中央预算内投

资中设立专项，用于补助长江经济带综合立体交通走廊相关

项目建设，着力提高长江干支线航道通过能力，改善以港口

为重点的综合交通枢纽各种运输方式衔接不畅的状况，统筹

铁路、公路、航空建设，促进多式联运发展，充分发挥长江

黄金水道作用和综合交通整体效能。

成效

国家资金支持，类似地方港口码头和地方企业、物流企业、需求方合资，利用港口码头，发展水、铁、公多式联运及物流仓储，更有效地发挥了长江及国内江运体系的效能，达到多方共赢的目标。

1. 关于开展物流园区示范工作的通知

发布部门和时间

国家发展改革委、国土资源部、住房城乡建设部等，2015/5/19，发改经贸[2015]1115号

主要内容

示范物流园区申报条件

目标

到2020年，全国分批评定100家左右，基础设施先进、服务功能完善、运营效率显著、社会贡献突出的示范物流园区。通过试点示范，形成可复制、可推广、符合我国实际的物流园区建设运营模式，提升我国物流园区整体发展水平，逐步建立布局合理、规模适度、功能齐全、绿色高效的全国物流园区网络体系。

成效

对《物流业中长期发展规划》、《物流园区服务规范及评估指标》及《关于印发全国物流园区发展规划的通知》等规划及法规的落地举措。

1. 全国流通节点城市布局规划（2015-2020年）

发布部门和时间

商务部等10部门，2015/5/25

主要内容

根据国家区域发展总体战略及“一带一路”、京津冀协同发展和长江经济带战略等战略部署，结合国家新型城镇化规划、全国主体功能区规划等，确定2015-2020年“3纵5横”全国骨干流通大通道体系，明确划分国家级、区域级和地区级流通节点城市，并提出完善流通大通道基础设施、建设公益性流通设施、提升流通节点城市信息化水平、建设商贸物流园区、完善城市共同配送网络、发展国家电子商务示范基地、提升沿边节点城市口岸功能、促进城市商业适度集聚发展、强化流通领域标准实施和推广等九项重点任务。

目标

确定三纵五横全国骨干大通道体系，划分节点城市，围绕节点城市建设物流园区、城配体系以及配套商流、信息流体系。

成效

规划出台后，各地配合规划，进行相应配套体系及配套政策及招商引资政策出台，形成一定的物流骨干网及配套物流设施。

1. 国务院办公厅关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见

发布部门和时间

国务院办公厅，2015/6/20

主要内容

建设综合服务体系。支持各地创新发展跨境电子商务，引导本地跨境电子商务产业向规模化、标准化、集群化、规范化方向发展。鼓励外贸综合服务企业为跨境电子商务企业提供通关、物流、仓储、融资等全方位服务。支持企业建立全球物流供应链和境外物流服务体系。充分发挥各驻外经商机构作用，为企业开展跨境电子商务提供信息服务和必要的协助。

目标

各级政府支持外贸综合服务企业和电子商务企业协同发展，互为依托，建立全球供应链及跨境电子商务，走出国门。

成效

阿里巴巴、京东、洋码头为代表的电商企业和顺丰、三通一达、德邦为代表的快递快运企业、国外四大快递公司，互为依托，已走出国门，能提供全球范围内的商流及物流服务。

1. 关于积极推进“互联网+”行动的指导意见

发布部门和时间

国务院，2015/7/1，　国发 〔2015〕40号

主要内容

（一）“互联网+”创业创新。

（二）“互联网+”协同制造。

（三）“互联网+”现代农业。

（四）“互联网+”智慧能源。

（五）“互联网+”普惠金融。

（六）“互联网+”益民服务。

（七）“互联网+”高效物流。

（八）“互联网+”电子商务。

（九）“互联网+”便捷交通。

（十）“互联网+”绿色生态。

（十一）“互联网+”人工智能。

目标

为加快推动互联网与各领域深入融合和创新发展，充分发挥“互联网+”对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的重要作用

成效

政策制定层及国家领导人层面，都重视互联网+传统物流建设，在不同场合表示支持； 在互联网+的各个领域，社会各界都在进行实践，政策扶持，利用国家互联网基础设施、软硬件的成熟的大好时机，抓住这股东风的许多企业取得了不错的成绩。互联网+从上到下、各行各业蔚然成风。

1. 关于进一步加强畜禽屠宰检验检疫和畜禽产品进入市场或者生产加工企业后监管工作的意见

发布部门和时间

农业部、食品药品监管总局，2015/7/10

主要内容

畜禽屠宰企业、采购畜禽产品的食品生产经营者自行或者委托第三方贮存畜禽产品，要保证贮存场所环境整洁，与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离，在贮存位置标明畜禽产品品名、产地、生产者或者供货者名称、联系方式等内容。贮存、运输和装卸畜禽产品，所使用的材料和容器、器具、工具要做到安全、无害，防止污染，并配备必要的冷藏、冷冻设施或者设备，保证畜禽产品质量安全所需要的温度、湿度等特殊要求。

目标

确定畜禽产品贮存、运输及售后的服务标准，保证安全、无害，防止污染。

成效

在上海、北京等大城市建立了畜禽产品全程可追溯的管理系统，各地也进行执法检查，保证了产品供应环节的安全、可控。

1. 关于打击走私冷冻肉品维护食品安全的通告（2015年第29号）

发布部门和时间

食品药品监管总局海关总署公安部，2015/7/12

主要内容

食品药品监管总局要求所有冷冻仓库、肉食品经营企业、加工企业、餐饮企业严格依照有关法律规定，不得承储、购买、销售来源不明的冷冻肉品。食品药品监管总局要求北京、天津、辽宁、上海、安徽、福建、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、云南等省（区、市）食品药品监管部门对行政区域内所有冷库进行排查，重点检查2014年以来承储冷冻肉品的来源、数量和销售去向。

目标

对在库冷冻肉品的来源、数量和销售去向进行排查，杜绝已在库多年的僵尸肉，保证老百姓食品安全。

成效

检查了一批不符合要求的在库冷冻制品，追溯了源头，予以曝光和查处。

1. 关于加快实施现代物流重大工程的通知

发布部门和时间

国家发展改革委，2015/8/3，发改经贸[2015]1776号

主要内容

到2020年，依托覆盖全国主要物流节点的物流基础设施网络，基本建立布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。1、建设联通国际国内的物流大通道。2、打通长江经济带地区多式联运通道。3、推动京津冀物流协同发展。4、建设一批适应电子商务等新型业态发展需要的物流设施。5、构建覆盖全国主要物流节点便捷高效的物流基础设施网络。6、提升物流业信息化、标准化水平。

目标

加强重要物流基础设施建设，发挥物流业投资对稳增长的重要作用，启动实施现代物流重大工程。为进一步完善物流业投资环境，引导社会资本加大投入力度，加快推进现代物流重大工程项目建设。

成效

从西南出发到欧洲、中俄、江苏出发到欧洲等多条国际铁路运输干线运行，依托于长江港口的水水、水铁、水公多式联运，京津冀协同发展纲要多次由国务院牵头的协调会，菜鸟的全国物流骨干网、京东亚洲一号仓库等电子商务物流设施的建立，国家公共运输信息平台及中物联的联物流平台的建立、GB1589及物流园区服务标准等其它一些物流标准也完善了物流信息化和标准化的水平。

1. 交通运输部国家发展改革委关于开展多式联运示范工程的通知

发布部门和时间

国家发展改革委、交通运输部，2015/8/19

主要内容

先期开展15个多式联运示范工程建设，形成具有典型示范意义和带动作用的多式联运枢纽场站、组织模式、信息系统以及多式联运承运人；不断完善多式联运设施、装备、信息化、运营组织等方面的技术标准和服务规范；探索托盘集装单元等管理运营模式；逐步充实推进多式联运发展的政策与法规，加快推进多式联运发展。

目标

不断归纳形成典型经验和做法，制定完善多式联运发展顶层设计，建立多式联运持续、有序发展的体制机制，加快推进物流大通道建设，促进我国多式联运加快发展。

成效

推动物流枢杻建设和大动脉建设，建设示范物流园区，推动铁路线进港口码头，推动甩挂运输标准建立及试点，搭建各种运输方式基础设施，立法确定托盘、集装箱、运输工具标准化，创造多式联运条件。

1. 部署发展现代流通业建设法治化营商环境

发布部门和时间

国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，2015/8/19

主要内容

做强现代流通业这个国民经济大产业，可以更好对接生产和消费，促进结构优化和发展方式转变。创新流通领域市场监管，推行企业产品质量承诺制度，以农产品、食品、药品等对消费者生命健康有较大影响的商品为重点，建立来源可追、去向可查、责任可究的全程追溯体系。完善流通设施建设管理，对公益性农产品批发市场等创新投资、运营机制，优先保障农贸市场、社区菜市场、再生资源回收等微利经营设施用地需求，鼓励社会力量参与投资。

1. 关于印发促进大数据发展行动纲要的通知

发布部门和时间

国务院，2015/8/31，国发〔2015〕50号

主要内容

（一）加快政府数据开放共享，推动资源整合，提升治理能力。1.大力推动政府部门数据共享。　2.稳步推动公共数据资源开放。3.统筹规划大数据基础设施建设。　4.支持宏观调控科学化。　5.推动政府治理精准化。　　6.推进商事服务便捷化。　　7.促进安全保障高效化。8.加快民生服务普惠化。

（二）推动产业创新发展，培育新兴业态，助力经济转型。

1.发展工业大数据。　　2.发展新兴产业大数据。　　3.发展农业农村大数据。4.发展万众创新大数据。　5.推进基础研究和核心技术攻关。　　6.形成大数据产品体系。　7.完善大数据产业链。

（三）强化安全保障，提高管理水平，促进健康发展。

1.健全大数据安全保障体系。2.强化安全支撑。

目标

认识到互联网经济下大数据的重要性，促进大数据开放共享，善用大数据为管理、企业建设、民生服务，推动大数据产业的发展，形成良性产业链，同时保证大数据的安全。

成效

贵州这样的边远省份利用大数据产业优势走在全国前面，以BAT为代表的互联网巨头利用自己积累的关于社交、商业、出行等大数据资源，将大数据转化成辅助国家治理、企业治理的决策参考，一些物流平台、商业平台也利用大数据发展衍生产业。

1. 关于继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策的通知

发布部门和时间

财政部、国家税务总局，2015/8/31，财税[2015]98号

主要内容

自2015年1月1日起至2016年12月31日止，对物流企业自有的（包括自用和出租）大宗商品仓储设施用地，减按所属土地等级适用税额标准的50%计征城镇土地使用税。

目标

支持大宗商品物流用地。

成效

降低物流仓储设施成本投入，在一定程度上促进了普洛斯、宇培、易商等物流仓储的发展。

1. 关于推进线上线下互动加快商贸流通创新发展转型升级的意见

发布部门和时间

国务院办公厅，2015/9/29，国办发〔2015〕72号

主要内容

(一)支持商业模式创新。　(二)鼓励技术应用创新。　(三)促进产品服务创新。　　(四)推进零售业改革发展。(五)加快批发业转型升级。　(六)转变物流业发展方法。　　(七)推进生活服务业便利化。　(八)加快商务服务业创新发展。(九)推进城市商业智能化。(十)推进农村市场现代化。　(十一)推进国内外市场一体化。　(十二)推进简政放权。　　(十三)创新管理服务。　　(十四)加大财税支持力度。　(十五)加大金融支持力度。　　(十六)规范市场平衡。　(十七)加强人才培养。　　(十八)培育行业组织。

目标

近年来，移动互联网等新一代信息技术加速发展，技术驱动下的商业模式创新层出不穷，线上线下互动成为最具活力的经济形态之一，成为促进消费的新途径和商贸流通创新发展的新亮点。大力发展线上线下互动，对推动实体店转型，促进商业模式创新，增强经济发展新动力，服务大众创业、万众创新具有重要意义。

成效

国家层面对O2O立法，在财税、金融及行业组织建设上支持，线上线下结合，诞生了各行各业大量的O2O平台，增加创业及就业机会，探索流通新模式，刺激经济发展。

1. 国务院关于促进快递业发展的若干意见

发布部门和时间

国务院，2015/10/23，国发〔2015〕61号

主要内容

培育壮大快递企业；推进“互联网+”快递；构建完善服务网络；衔接综合交通体系；加强行业安全监管。

目标

到2020年，基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，形成覆盖全国、联通国际的服务网络。

成效

从国务院总理多次参观、视察快递企业，到各级地方政府对快递的重视，快递企业在国家支持、电子商务发展及资本的支持下，顺丰、三通一达的两家都实现借壳上市，购买货运飞机，建设信息化系统，完善网点及路由，提升终端收配能力，走出国门。

1. 国务院办公厅关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见

发布部门和时间

国务院办公厅，2015/11/22

主要内容

优化城市流通网络，畅通农村商贸渠道，加强现代批发零售服务体系建设。合理规划城乡流通基础设施布局，鼓励发展商贸综合服务中心、农产品批发市场、集贸市场以及重要商品储备设施、大型物流（仓储）配送中心、农村邮政物流设施、快件集散中心、农产品冷链物流设施。

目标

实现生活性服务业商流优化发展，通过规划建设合理的生活性商流设施和物流体系，促进城乡生活性服务业健康、高效发展。

成效

可以看到，在城市及乡村，由政府组织并整合的各类规范化农贸市场、社区菜市场、连锁净菜店、净菜配送体系正在逐步建立。

1. 超市生鲜食品包装和标签标注管理规范（征求意见稿）

发布部门和时间

国家食品药品监督管理总局，2015/11/25

主要内容

对生鲜食品进行包装应当符合生鲜食品在运输、贮存、陈列和销售等过程中保障食品安全的需要，防止生鲜食品遭受机械损伤、腐败变质和二次污染。

成效

卫生检验部门和质量部门进行抽查，老百姓举报的方式共同保证管理的规范。

1. 国务院办公厅关于印发国家标准化体系建设发展规划（2016-2020年）的通知

发布部门和时间

国务院办公厅，2015/12/17，

主要内容

到2020年，基本建成支撑国家治理体系和治理能力现代化的具有中国特色的标准化体系。标准化战略全面实施，标准有效性、先进性和适用性显著增强。标准化体制机制更加健全，标准服务发展更加高效，基本形成市场规范有标可循、公共利益有标可保、创新驱动有标引领、转型升级有标支撑的新局面。“中国标准”国际影响力和贡献力大幅提升，我国迈入世界标准强国行列。

目标

优化标准体系、推动标准实施、强化标准监督、提升标准化服务能力、加强国际标准化工作、夯实标准化工作基础。

成效

GB1589-2016货车标准等推出和执行。

1. 关于完善港口建设费征收政策有关问题的通知

发布部门和时间

财政部、交通运输部，2015/12/18，财税[2015]131号

主要内容

为进一步规范港口建设费征收管理，切实减轻外贸和水运企业负担，促进水运基础设施建设

成效

通过减轻税负，促进海、江运企业成本，在外贸形势不好的情况下，促进外贸和水运企业发展。

1. 关于停止使用货物运输业增值税专用发票有关问题的公告

发布部门和时间

国家税务总局，2015/12/31，2015年第99号

主要内容

增值税一般纳税人提供货物运输服务，使用增值税专用发票和增值税普通发票，货运专票最迟可使用至2016年6月30日，7月1日起停止使用。

成效

货物运输和其它产品和服务一样采用增值税发票，统一了税收票据，但物流的运输、仓储及其它服务采用不同税率标准，增加了物流企业税收规范及执行的难度。

**以上为2015年物流和商贸流通领域相关的政策、规划，计28个。**

1. 石油价格管理办法

发布部门和时间

国家发展改革委，2016/1/13

主要内容

汽、柴油最高零售价格以国际市场原油价格为基础,考虑国内平均加工成本、税金、合理流通环节费用和适当利润确定。

汽、柴油价格根据国际市场原油价格变化每10工作日调整一次。

目标

油价和国际油价联动，增加价格透明度

成效

自2005年5月10日油价浮动以来，十余年来共计调整了近一百次，全国形成了有涨有跌的局面，各地加油站基本都形成较为完善的价格联动机制，当下油价比最高峰期油价下降了每升2元左右。

1. 关于加强物流短板建设促进有效投资和居民消费的若干意见

发布部门和时间

国家发展改革委等，2016/2/29，发改经贸[2016]433号

主要内容

通过加强物流短板建设，健全重要节点物流基础设施，改善城乡末端配送设施条件，完善农产品冷链物流体系，大幅提升农村物流水平，基本形成布局合理、覆盖广泛、便捷高效、保障有力的城乡物流基础设施网络体系。各种运输方式之间衔接更加顺畅，多式联运效率大幅提升，运载工具、装载单元等关键标准有效衔接并逐步推广应用，物流信息化水平明显提升，物流业发展环境进一步优化。

1. 关于全面推开营业税改征增值税试点的通知 ★

发布部门和时间

财政部、国家税务总局，2016/3/23，财税〔2016〕36号

主要内容

自2016年5月1日起，在全国范围内全面推开营业税改征增值税（以下称营改增）试点,建筑业、房地产业、金融业、生活服务业等全部营业税纳税人,纳入试点范围，由缴纳营业税改为缴纳增值税。

成效

全国范围内、全行业实行增值税，建筑业、房地产业、生活服务业等涉及到物流地产、物业、租赁、加油、维修等都可交纳增值税和进行一定抵扣，对物流行业成本结构及税费降低长远看有一定好处。

1. 全国电子商务物流发展专项规划（2016-2020年）

发布部门和时间

商务部、发展改革委等六大部委，2016/3/23，商流通发[2016]85号

主要内容

电商物流创新能力进一步提升，先进物流装备、技术在行业内得到广泛应用。一体化运作、网络化经营能力进一步增强，运输、仓储、配送等各环节协调发展，紧密衔接。对外开放程度进一步提高，逐步形成服务于全球贸易和营销的电商物流网络。绿色发展水平进一步提高，包装循环利用水平有较大提升。电商物流企业竞争力显著加强，拥有一批具备国际竞争力、服务网络覆盖境内外的高水平企业。电商物流成本显著降低，效率明显提高，供应链服务能力大大增强。

目标

到2020年，基本形成“布局完善、结构优化、功能强大、运作高效、服务优质”的电商物流体系，信息化、标准化、集约化发展取得重大进展。

成效

可以看出国家对电子商务及电商物流的重视，立法提出了具体的要求，要实现良性发展、集约化、绿色化发展。

1. 关于深入实施“互联网+流通”行动计划的意见

发布部门和时间

国务院办公厅，2016/4/15，国办发〔2016〕24号

主要内容

一、加快推动流通转型升级。以满足消费者需求为中心，积极开展全渠道经营，支持企业突出商品和服务特色，充分应用移动互联网、物联网、大数据等信息技术

二、积极推进流通创新发展。鼓励发展分享经济新模式。　三、加强智慧流通基础设施建设。加大对物流基地建设、冷链系统建设等的政策性扶持力度。

四、鼓励拓展智能消费新领域。鼓励具备条件的城市探索构建线上线下融合发展的体验式智慧商圈。

五、大力发展绿色流通和消费。推广绿色商品，限制高耗能、高污染、高环境风险、过度包装产品进入流通和消费环节。　六、深入推进农村电子商务。

七、积极促进电子商务进社区。

八、加快完善流通保障制度。组织开展道路货运无车承运人试点工作，允许试点范围内无车承运人开展运输业务。

九、发挥财政资金引导带动作用。

十、增强流通领域公共服务支撑能力。鼓励整合建设商务公共服务云平台。

十一、健全流通法规标准体系。抓紧研究商品流通、电子商务等方面的立法。

十二、营造诚信经营公平竞争环境。

目标

实施“互联网+流通”行动计划，有利于推进流通创新发展，推动实体商业转型升级，拓展消费新领域，促进创业就业，增强经济发展新动能。

1. 关于促进通用航空业发展的指导意见

发布部门和时间

国务院办公厅，2016/5/13，国办发〔2016〕38号

主要内容

我国通用航空业规模仍然较小，基础设施建设相对滞后，低空空域管理改革进展缓慢，航空器自主研发制造能力不足，通用航空运营服务薄弱，与经济社会发展和新兴航空消费需求仍有较大差距。为加快提升服务保障能力，促进产业转型升级，释放消费潜力，实现通用航空业持续健康发展。

目标

到2020年，建成500个以上通用机场，基本实现地级以上城市拥有通用机场或兼顾通用航空服务的运输机场，覆盖农产品主产区、主要林区、50%以上的5A级旅游景区。通用航空器达到5000架以上，年飞行量200万小时以上，培育一批具有市场竞争力的通用航空企业。通用航空器研发制造水平和自主化率有较大提升，国产通用航空器在通用航空机队中的比例明显提高。通用航空业经济规模超过1万亿元，初步形成安全、有序、协调的发展格局。

展望

京东等电商、物流企业试用无人机送货；EMS、顺丰、圆通拥有多架货运飞机；相信随着航空机场建设及通用航空器研制、试用、推广，支线航班及小飞机应用，未来在物流上各种飞机、航空器的应用会越来越多，带来物流效率提升。

1. 关于推动交通提质增效，提升供给服务能力的实施方案

发布部门和时间

国家发展改革委、交 通 运 输 部，2016/6/6，发改基础[2016]1198号

主要内容

“十三五”期间，在完善交通基础设施网络的同时，围绕综合枢纽衔接、城际交通建设、推广联程联运、发展智能交通、提升快递服务、支撑服务消费、绿色安全发展等7个方面，实施28类重大工程，近期重点推动技术含量高、带动作用强、综合效益明显的百项示范项目。

目标

到2020年，形成内涵更丰富、层次更多样、服务更优质、管理更高效的综合交通运输体系，更好地服务经济社会发展全局。

1. 国务院办公厅关于转发国家发展改革委《营造良好市场环境推动交通物流融合发展实施方案》的通知

发布部门和时间

国务院办公厅，2016/6/10，国办发〔2016〕43号

主要内容及目标

我国交通与物流融合发展不足，交通枢纽和物流园区布局不衔接、多式联运和供应链物流发展滞后、运输标准化信息化规模化水平较低等问题仍较为突出，未能有效发挥交通基础设施网络优势，在一定程度上制约了物流业整体水平的提高。

到2018年，交通与物流融合发展取得明显成效，“一单制”便捷运输制度基本建立，开放共享的交通物流体系初步形成，多式联运比率稳步提升，标准化、集装化水平不断提高，互联网、大数据、云计算等应用更加广泛，公路港和智能配送模式有序推广，运输效率持续提升，物流成本显著下降。全国80%左右的主要港口和大型物流园区引入铁路，集装箱铁水联运量年均增长10%以上，铁路集装箱装车比率提高至10%以上，运输空驶率明显下降，全社会物流总费用占国内生产总值的比率较2015年降低1个百分点以上。

展望

国家充分认识到物流现状之小、散、乱、差现状，倡导发展一单制和综合物流，在互联网、大数据、物联网东风下，国家引导物流基础设施规范化、标准化，具有综合服务能力、整合能力和信息化服务水平的多式联运企业、信息化技术化导向的平台性企业得到更好发展。

1. 关于加强干线公路与城市道路有效衔接的指导意见

发布部门和时间

国家发展改革委、交 通 运 输 部、住房城乡建设部、国 土 资 源 部，2016/6/14，发改基础[2016]1290号

主要内容

（一）完善进出城道路网络布局

（二）尽快缓解瓶颈路段拥堵

（三）加快升级改造重要拥堵节点

（四）增设干线公路进出城出入口

（五）优化调整客货运枢纽布局

（六）积极引导公共交通出行

（七）加强智能管理和信息引导

目标

为贯彻落实中央城市工作会议精神，加强干线公路与城市道路有效衔接，缓解进出城市交通拥堵，进一步提升城市整体运行效率，支撑引领新型城镇化发展

1. 关于加快推进“五证合一、一照一码”登记制度改革的通知

发布部门和时间

国务院办公厅, 2016/6/30, 国办发〔2016〕53号

主要内容

（一）完善一站式服务工作机制。

（二）推进部门间信息共享互认。

（三）做好登记模式转换衔接工作。

（四）推动“五证合一、一照一码”营业执照广泛应用。

（五）加强办事窗口能力建设。

目标

在全面实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革的基础上，再整合社会保险登记证和统计登记证，实现“五证合一、一照一码”，是继续深化商事制度改革、优化营商环境、推动大众创业万众创新的重要举措。

成效

部分地区和企业实现了三证合一。

1. 关于进一步规范排放检验加强机动车环境监督管理工作的通知

发布部门和时间

环境保护部，公安部、国家认监委，2016/7/21，国环规大气[2016]2号

主要内容

要加大对国家鼓励淘汰和要求淘汰的黄标车和老旧车污染排放的监督管理力度，确保完成国家确定的年度淘汰工作任务，实现2017年底前基本淘汰黄标车。对达到国家强制报废规定的机动车辆，一律按要求报废。

成效

从2008年北京奥运会对黄标车进行限制，到近年来车辆生产企业国标的提高，新的GB1589关于车辆标准及相关环保法律法令及国际碳排放标准的承诺，车辆环保、绿色化、节能减排是趋势。

1. “互联网+”高效物流实施意见

发布部门和时间

国家发展改革委，2016/7/29，发改经贸[2016]1647号

主要内容

引导物流活动数据化。加强物流信息标准化。推动物流数据开放化。促进物流信息平台协同化。物流大数据信息集成工程。互联交换标准推广工程。水路便利运输电子口岸信息平台工程。完善智能仓储配送设施网络。加强先进仓储配送技术研发与应用。提升智慧物流配送水平。国家智能化仓储物流示范基地。城市共同配送工程。互联网+”车货匹配。互联网+”运力优化。“互联网+”仓储交易。“互联网+”物流企业联盟。“互联网+”供应链管理。无车承运人试点。骨干物流信息平台试点。多式联运示范。铁路物流综合提升工程。物流信用体系建设工程。国际道路运输管理与服务信息系统建设工程。

目标

为深入贯彻落实《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》（国发〔2015〕40 号），大力推进“互联网+”高效物流发展，提高全社会物流质量、效率和安全水平，经国务院同意，提出以上实施意见。

1. 关于收费公路通行费增值税抵扣有关问题的通知

发布部门和时间

财政部、国家税务总局，2016/8/3，财税[2016]86号

主要内容

高速公路通行费可抵扣进项税额=高速公路通行费发票上注明的金额÷（1+3%）×3%

一级公路、二级公路、桥、闸通行费可抵扣进项税额=一级公路、二级公路、桥、闸通行费发票上注明的金额÷（1+5%）×5%

1. 水产品冷链物流服务规范

发布部门和时间

国家物流标准化技术委员会，2016/8/3，GB/T 31080-2014

主要内容

标准规定了水产品冷链物流服务的基本要求，接收地作业、运输、仓储作业、加工与配送、货物交接、包装与标志要求和服务质量的主要评价指标。适用于鲜、活、冷冻和超低温动物性水产品流通过程中的冷链物流服务。水产品生产过程中涉及的水产品冷链物流服务可参照执行。

1. 降低实体经济企业成本工作方案

发布部门和时间

国务院，2016/8/8，国发〔2016〕48号

主要内容

经过1—2年努力，降低实体经济企业成本工作取得初步成效，3年左右使实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强。一是税费负担合理降低。全面推开营改增试点，年减税额5000亿元以上。清理规范涉企政府性基金和行政事业性收费。二是融资成本有效降低。企业贷款、发债利息负担水平逐步降低，融资中间环节费用占企业融资成本比重合理降低。三是制度性交易成本明显降低。简政放权、放管结合、优化服务改革综合措施进一步落实，营商环境进一步改善，为企业设立和生产经营创造便利条件，行政审批前置中介服务事项大幅压缩，政府和社会中介机构服务能力显著增强。四是人工成本上涨得到合理控制。工资水平保持合理增长，企业“五险一金”缴费占工资总额的比例合理降低。五是能源成本进一步降低。企业用电、用气定价机制市场化程度明显提升，工商业用电和工业用气价格合理降低。六是物流成本较大幅度降低。社会物流总费用占社会物流总额的比重由目前的4.9%降低0.5个百分点左右，工商业企业物流费用率由8.3%降低1个百分点左右。

目标

党中央、国务院为有效缓解实体经济企业困难、助推企业转型升级作出的重要决策部署，对有效应对当前经济下行压力、增强经济可持续发展能力具有重要意义。

1. 关于推进供给侧结构性改革 促进物流业“降本增效”的若干意见

发布部门和时间

交通运输部，2016/8/11，交规划发[2016]147号

主要内容

（一）进一步完善物流大通道。

（二）提升交通物流枢纽服务水平。

（三）畅通枢纽节点“微循环”。

（四）促进物流相关信息互联应用。

（五）鼓励平台型物流企业和企业联盟发展。

（六）推动道路货运无车承运人发展

（七）推进传统交通运输企业向现代物流企业转型。（八）大力发展多式联运。

（九）深入推进甩挂运输发展。

（十）完善农村物流服务网络。

（十一）推进区域交通物流一体化发展。

（十二）推进跨境运输便利化。

（十三）推进货运车型标准化。

（十四）建立多式联运标准体系。

（十五）继续加大简政放权力度。

（十六）完善公路收费管理和监督执法。

（十七）规范铁路港口机场收费项目。

（十八）建立健全物流市场诚信体系。

（十九）推动完善物流业“营改增”政策。

展望

新增关于无车承运人和信息平台规划部分，明确了新形势下两者对推动供给侧改革及促进物流业降本增效的作用。

1. 整治公路货车违法超限超载行为专项行动方案

发布部门和时间

交通运输部办公厅、公安部办公厅，2016/8/18

主要内容

通过开展专项整治行动，进一步健全完善交通运输和公安部门治超执法联动机制，统一超限超载执法标准，严厉打击公路货车违法超限超载、强行冲卡等突出违法行为，有效预防货车道路交通事故，依法保护公路路产路权，为群众出行创造安全畅通的交通环境。

目标

贯彻落实《国务院办公厅关于实施公路安全生命防护工程的意见》（国办发〔2014〕55号）和《交通运输部 工业和信息化部 公安部 工商总局 质检总局关于进一步做好货车非法改装和超限超载治理工作的意见》（交公路发〔2016〕124号）

展望

公路货运车辆超限超载认定标准，GB1589-2016标准的确立，为货车治超提供标准依据。

1. 超限运输车辆行驶公路管理规定

发布部门和时间

交通运输部，2016/8/19，交通运输部令2016年第62号

主要内容

第一章　总　则；第二章　大件运输许可管理；第三章　违法超限运输管理；第四章　法律责任；第五章　附　则 共计55条

2016年8月18日，交通运输部、工业和信息化部、公安部、工商总局、质检总局联合颁布了《公路货运车辆超限超载认定标准》，其中将原本规定最大允许总质量限值6轴55吨减少为49吨，将6\*2包含后提升车型规定为限重46吨。

详细解读

参阅本人9月24日在“物流参考”微信公众号《我国运输车辆双超演变及国家治超发展分析》或9月26日“物流沙龙”微信公众号《我国车辆运输超载产生的背景是什么？为何超载现象屡治不禁？》

1. 关于推进改革试点加快无车承运物流创新发展的意见

发布部门和时间

交通运输部办公厅，2016/9/1，交办运〔2016〕115号

主要内容

各省级交通运输主管部门应根据物流市场发展实际，按照“高标准、严要求、宁缺毋滥”的原则，择优选择规模较大、管理规范、物流信息平台应用较为充分、拥有稳定货源、社会信誉好的企业参加试点。符合上述条件的企业经所在地的地市级交通运输主管部门审核同意后，向省级交通运输主管部门提出试点申请。

展望

无车承运近两年得到国家法律承认，具有道路运输从业资质，可以开具增值税发票，完成承运人身份合法转变；一般认为：第三方物流企业、物流园区、物流平台、货代企业、运力平台都具有转化为无车承运人的潜质。

1. 物流业降本增效专项行动方案（2016—2018年）

发布部门和时间

国家发展改革委，2016/9/26，国办发〔2016〕69号

主要内容

到2018年，物流业降本增效取得明显成效，建立支撑国民经济高效运行的现代物流服务体系。明确相应负责的部委及完成时间节点。

1.优化行业行政审批

2.深化公路、铁路、民航等领域改革

3.优化货运车辆通行管控

4.推动货物通关便利化

5.提升行业监管水平

6.完善物流领域增值税政策

7.降低物流企业运输收费水平

8.规范物流领域收费行为

9.调整完善相关管理政策

10.建立与现代产业体系相匹配的国家级物流枢纽体系11.健全有效衔接的物流标准体系

12.构建高效运行的多式联运体系

13.完善城市物流配送体系

14.健全农村物流配送网络

15.促进物流信息互联共享

16.鼓励信息平台创新发展

17.完善物流行业诚信体系

18.加强物流业网络安全保障

19.推动物流业与制造业联动发展

20.促进交通物流融合发展

21.促进商贸业与物流业融合发展

目标

按照党中央、国务院关于推进供给侧结构性改革和降低实体经济成本的决策部署，为解决物流领域长期存在的成本高、效率低等突出问题，大力推动物流业降本增效，推进物流业转型升级，提升行业整体发展水平，更好地服务于经济社会发展，根据《物流业发展中长期规划（2014—2020年）》，制定本行动方案。

**截止2016年9月26日，物流和商贸流通领域相关的政策、规划，计20个。**

写在后面的话

通过对近三年来国家在物流和流通行业的规划、政策的盘点和分析，政策的脉络相当清晰和明确，已规划好“大同世界”，从制度层面、立法层面、长期规划、中短期行动方案方面对物流节点、物流设施、物流工具标准化、物流园区、多式联运、税负支持、电子商务、跨境物流、城乡一体化、信用体系建设等，通过国务院、各部委屡屡重申；我始终相信，国家已作好规划，作为治下企业，你对上面政策的理解和响应程度决定个体企业走得多远和发展成多大规模。

希望通过对近三年来国家在物流及流通行业主要政策、文件的盘点，让我们物流从业者掌握政府对行业的整体期望和建设框架，紧跟政策和国家整体规划，作好本企业发展规划，顺势而为，把握风口，苦练内功，让本企业的大船在国家产业规划的大海中一帆风顺！