
第一篇 认知申论.....	1
第二篇 材料阅读.....	6
第三篇 题型详解.....	15
第一章 归纳概括.....	15
第二章 提出对策.....	24
第三章 综合分析.....	32
第四章 贯彻执行.....	43
第五章 申发论述.....	62
第四篇 理论热点.....	93
附 录 历年考题.....	120

第一篇 认知申论



一、申论是什么



二、申论的命题与阅卷



三、能力要求

（一）申论大纲

中央机关及其直属机构 2022 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科，主要测查从事公务员工作应当具备的基本能力和基本素质，**特别是用习近平新时代中国特色社会主义思想指导分析和解决问题的能力。**

申论试卷由注意事项、给定资料 and 作答要求三部分组成。**申论考试按照中央机关及其省级直属机构综合管理类职位、市（地）级及以下直属机构综合管理类职位和行政执法类职位，分别命制试题。**

中央机关及其省级直属机构综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——全面把握给定资料的相关内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——准确理解把握给定资料所反映的问题，提出解决问题的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

市（地）级及以下直属机构综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——能够理解给定资料的主要内容，把握给定资料各部分之间的关系，对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——能够准确理解工作目标和组织意图，遵循依法行政的原则，根据客观实际情况，及时有效地完成任务。

解决问题能力——对给定资料所反映的问题进行分析，并提出解决的措施或办法。

文字表达能力——熟练使用指定的语种，对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、依法办事能力、公共服

务能力和文字表达能力。

阅读理解能力——准确理解归纳给定资料的主要内容,对所涉及的观点和事实进行恰当的解释,并作出合理的推断。

依法办事能力——遵循依法行政的原则,综合运用恰当有效的方法完成任务、解决问题、实现目标。

公共服务能力——能够全面准确了解公众需求和愿望,灵活运用各种措施和办法为公众提供优质、高效、便捷的服务。

文字表达能力——熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

(二) 能力解析



四、作答原则

(一) 问什么答什么

(二) 所有的答案均在材料中



五、作答角色



六、备考重点

（一）读材料

（二）做考题

（三）勤练字

第二篇 材料阅读



【训练一】

假设你是调研组成员，请根据给定资料，就慈湖村推进乡村振兴的主要做法写一份调研报告。

【材料节选】

慈湖村按“一村一品”打造精品的要求，做大做强油茶套种薄壳山核桃产业，鼓励大户、新型经营主体发展经营，扩大油茶、山核桃产业发展规模，推动产业良性发展。优化林种树种结构，加快对全村低产林、杉木林进行更新改造，重点发展油茶、山核桃特色经济林发展，加快推进生态优势向产业优势转化。

【训练二】

根据给定资料，概括烈士纪念设施维修面临的问题。

【材料节选】

2020 年底，F 省烈士纪念设施统一划归退役军人事务部门管理，管理经费有所增加，一些曾被破坏、污损的设施已得到了新一轮维修。不过，相对于点多面广的基层纪念设施，这些经费只是杯水车薪。“如果烈士纪念设施没有被列为县级以上文保单位，只能申请‘抢救型’经费，日常管护经费几乎没有，眼睁睁看着其日益破败。”多名退役军人事务局负责人担忧地说。

【训练三】

根据给定资料，谈谈 H 区法律服务的特色。

【材料节选】

“听说今天来 H 区仁湖里‘社区法律工作室’值班的是擅长商事调解和仲裁的律师，没上班就赶来了。”40 多岁的张先生自己经营一家公司，因有一些经济纠纷，急需

法律专业人士的指点。因对接精准，不到 1 小时，张先生也满意地离开了。

“社区法律工作室”要切实打通法律服务群众“最后一公里”，必须让专业的人干专业的事，做好精准对接。对此，云水园社区党群服务中心负责综治工作的副主任董进喆很认同。他说，为了确保法律服务精准到位，每周他们都会通过社区联络群提前将值班法律服务人员的情况告知居民，让大家有针对性地“应诊”。



【训练一】

根据给定资料，分析城西镇乡村发展存在的问题。

【材料节选】

城西镇农居环境基础较差，历史遗留问题多、底子沉，可以用“脏、乱、满、散”四个字概括。村屯脏，堆放物、畜禽粪便，扬尘漫天、各类垃圾遍地；秩序乱，村域内，有企业、有小区、有农宅，城不城、乡不乡；私搭乱建、扩建翻建房屋建得满满登登；小作坊、小车间等散乱污企业扎堆落户。外地收废品的人或许不知道绿园区，但是一提城西镇大营子村，“唉！那地儿我知道，货源老充足了”。

【训练二】

根据给定资料，指出如何为制造强国建设注入源源不断的动力？

【材料节选】

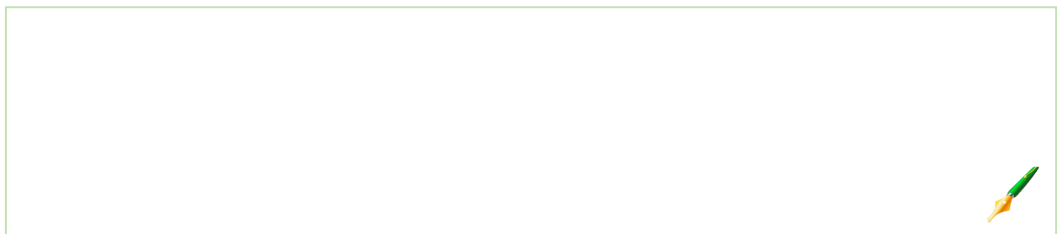
经过工业互联网改造升级，安徽华茂纺织工厂每万锭用工由 50 人降低到 15 人以下，生产效率提高 50%，鞍钢 1780 热连轧生产线紧急停机、故障维修次数下降 20%，作业效率提升 5%；基于工业互联网智能决策系统，家居企业客来福实现一键设计、一键报价、一键下单、一键生产，形成 6000 多种个性化定制方案，产品交付周期缩短 50%；依托 5G 网络，山西一处煤矿 100 多公里巷道实现 5G 专网全覆盖，自动巡检机器人、高清巷道视频监控、远程控制无人开采等“5G+工业互联网”应用，让数百米深的矿井更智能更安全……加大对企业智能改造和重大技术改造支持力度，让传统产业焕发新活力。

【训练三】

根据给定资料，分析概括科技在农业发展中发挥的积极作用。

【材料节选】

南昌智慧大田农社智慧农场是一个种植面积超 1.3 万亩水田的现代化农场。打开手机智慧农业 APP，田块地图清晰可见，面积、管理人员、土壤墒情一目了然；农机编号管理、作业轨迹、作业面积、所在位置清清楚楚；在 20 亩地块范围内，安装一台智慧农业观测仪，气象数据、水稻长势、巡田打卡数据实时上传。平台通过大数据分析比对，可以实现精准决策、远程操控、科学管理。



**【训练一】**

根据给定资料，请就如何做好民生工程提出对策建议。

【材料节选】

白洋小区作为回迁安置小区，本来停车位就很紧张，一旦开始施工，停车问题如何解决，这是摆在面前非常现实的问题。民益居委会积极协调，借用小区对面新桥学校暑假的空闲场地，解决主干道及总管开挖排管期间的停车问题。如今学生已经陆续开课，他们又与新闵公司沟通，制作临时停车证，让居民可以将车停过去。“临时停车点安置在哪里，每次停放多少车辆、停放的位置，这些都是需要提前统筹安排的”，新桥镇民益居委会党总支书记陈晓燕坦言，民生工程要走心，就必须在细处下功夫。

【训练二】

请根据给定资料，分析老字号成为“抢手货”的原因。

【材料节选】

做奶糖的大白兔推出奶糖味香水，同仁堂做起阿胶面膜，凤凰自行车打造电动助力自行车……越来越多老字号正加速变身“新国潮”，与年轻人打成一片。中国社科院财经战略研究院研究员依绍华说，消费升级背景下，消费者更关注品质和个性化需求，有着长久文化积淀和质量承诺的老字号，不断创新产品和营销方式，能更好地增强消费者的品牌认同感。

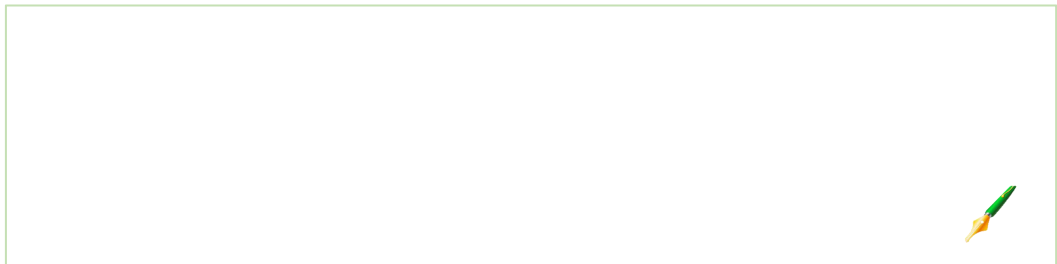
电商平台销售数据也印证了老字号的“火”。2021年“618”期间，天猫老字号专属会场整体成交突破10亿元，“双品网购节”期间，回力、百雀羚、大白兔等成为拼多多“百亿补贴”频道的热销品牌。

【训练三】

请根据给定资料，分析 Z 市生态保遗的主要特点。

【材料节选】

Z 市商城遗址规模浩大，城址面积达 25 万平方千米，城内遗迹众多。这一区域曾是 Z 市中心最集中的棚户区，古城墙伤痕累累，周边环境脏乱不堪。根据遗址位置、文物保护级别和辐射人群规模，Z 市对中心城区、城市发展区和城郊地区的遗址分标准建公园，促进了遗址保护优化与百姓休闲空间拓展有机衔接。“生态保遗最核心理念，就是将文物保护和市民生活结合起来，使文物保护成果惠及于民、服务于民。”有专家表示。



【训练一】

请根据给定资料，概括龙泉村是如何发展乡村旅游的。

【材料节选】

“去年投入 1500 万元，新建宴会厅、住宿、餐饮、娱乐等接待设施，可一次满足上千人就餐、上百人住宿。”龙泉山庄负责人任民介绍，由于硬件提升，龙泉村今年游客已突破 5 万人次，旅游收入达到 500 余万元。

【训练二】

根据给定资料，概括“双减”政策落实存在的问题。

【材料节选】

在双减政策落实过程中，一些地方简单搞“一刀切”，本是学生按需参加，却变成“被自愿”同意；有的忽视了孩子们的多样化需求，课后服务“摇身”变成了补习课；有的教师保障跟不上，老师们工作量大幅增加，感到很“吃力”……课后服务出现变形走样的倾向。这样的做法，有违课后服务的初衷，也达不到减负的效果。

【训练三】

根据给定资料，概括集宁区为促进老旧小区获“新生”进行了哪些探索。

【材料节选】

“以前出门，晴天一脚土，雨天一脚泥。”孔大爷对改造前的小区记忆犹新，“楼下没有主路，密密麻麻都是配建的小房。楼间只有2米宽的路，消防车都进不来。”天上电线交错，地上棚屋层叠，楼上墙窗斑驳——集宁区朱副区长向记者展示的小区旧照更为震撼。而眼前的小区，宽阔的主路、新划的车位整齐排开、墙面素净、铝窗透亮。

老旧小区改造的不只有“面子”，更有“里子”。如今，下水道已经翻新完毕，红砖房小区外立面保温层工程正在实施。“我们4月份开始改造，预计8月底就能完工。”改造方代表邹炯说。





【训练一】

给定资料介绍了柏崖村的致富史，请概括其经验做法。

【材料节选】

阜平县大台乡柏崖村的赵风明是全村公认的“能人”，村“两委”换届时他当选村党支部书记。村子里有 2900 多亩撂荒山地，上任后，他盯着荒山一个劲儿地琢磨：“啥也不种是荒山，种上树就是金山。”一番考察后，赵风明决定带领乡亲们种仙桃。

因为以前从来没种过仙桃，大家都持观望态度。“总得有人第一个吃螃蟹！”赵风明率先种植了 135 亩仙桃，两年后收入 40 多万元。眼见着赚钱，村民们也都嚷嚷着要种桃树。赵风明赶紧趁热打铁，不仅免费提供种苗，还主动传授技术，带动全村 300 多户脱了贫。

【训练二】

根据给定资料，概括双桥镇是如何实现乡村蝶变的。

【材料节选】

习近平总书记指出，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。为此，双桥镇成立驻镇帮镇扶村工作队，奔走于各个乡村，多措并举帮助守牢守住脱贫攻坚成果，全力以赴推进乡村蝶变发展。

【训练三】

根据给定资料，概括 A 市是如何推进“适老化”服务的。

【材料节选】

2021 年年初，S 省省卫生健康委印发《关于切实做好老年人就医便利服务工作的通知》，要求各级各类医疗机构立即建立方便老年患者挂号就诊的绿色通道。记者走访 S 省 A 市发现，针对不会在线上挂号的老年患者，许多医院除了将一部分门诊号源放在网上，还留一部分放在线下，供老年患者现场挂号；许多医院还配置专业的导诊人员，帮助老年患者在自助终端机上挂号、缴费、查询等。



【训练一】

假如你是 Y 市调研组成员，请结合给定资料，撰写一份《关于促进农家乐健康发展的工作建议》，供市领导参阅。

【材料节选】

有的没有公交通达，有的没有停车场，路况差，到处坑坑洼洼的……这么差的交通条件把不少慕名而来的客人赶跑了。有的地方开一条公交，修一条路太不划算，但至少要保证人气旺、农家乐多的地方有发展的基础条件。

【训练二】

市里召开行政执法改革座谈会，T 区被邀请介绍经验。请根据“给定资料”，拟写一份发言提纲，供领导参考。

【材料节选】

2021 年，T 区生态环境局挂牌成立，实行垂直管理改革之后，整个局的职能重心发生转变，执法监管成为主责主业。T 区两级 12 支执法队伍合理配置，整编为 6 个区域性综合行政执法支队，执法范围覆盖全区 12 个街道乡镇。T 区 80% 以上执法人员下沉至各执法支队，开展一线执法，进一步充实了基层执法力量。

【训练三】

请根据给定资料，概括庄头村出现的新变化。

【材料节选】

走在顺义农村的街坊路上，很容易发现，各家门口都放置着分类垃圾桶，一个用来投放厨余垃圾，一个用来投放其他垃圾。每天由保洁人员上门收运，确保垃圾日产日清。

“我以前在村里开了一家超市，开门做生意就得天天开着大门。村里在那儿建了一个垃圾桶站，好几个大垃圾桶仅隔一条马路正对我家门口，那个味道、苍蝇蚊子真是让人头疼。”仁和镇庄头村村民刘桂玲说，“自从这些二合一垃圾桶上岗后，我家门前的垃圾桶站点撤销了，各家各户严格垃圾分类，我也当起了村里的垃圾分类指导员、清运员。看看现在，这一家一户和每条街道都清清爽爽、干干净净的。”



第三篇 题型详解

第一章 归纳概括

第一节 理论概述



一、试题一览

年份	题目
2022 副省	<p>根据“给定资料2”，请你谈谈G省在推进粮食产业发展中遇到了哪些问题，并逐一说明这些问题都是如何解决的？（15分）</p> <p>要求：（1）提炼准确，归纳合理；（2）层次分明，分条表述；（3）不超过300字。</p> <p>根据“给定资料4”，请你谈谈为什么说“未来学校”是站在更高的教育境界上来思考学校发展的，是从哪些方面体现的。（20分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理，不超过400字。</p>
2022 市地	<p>“给定资料1”呈现了交通旅游融合发展的几个案例。请你谈谈这些案例各自体现出了哪些亮点。（15分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理。不超过350字。</p> <p>“给定资料4”中M公司的黄总对公司的发展前景充满信心，你认为他为什么有这样的信心。（15分）</p> <p>要求：分析全面，条理清晰。不超过350字。</p>
2022 行政执法	<p>“给定资料1”反映了N市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。（15分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理。不超过250字。</p>
2021 副省	<p>“给定资料2”中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理。不超过250字。</p>
2021 市地	<p>“给定资料1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。（10分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理。不超过250字。</p>
2020 副省	<p>根据“给定资料1”，请你概括L省在人才的政治引领方面的主要举措。（10分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理。不超过200字。</p>

2020 市地	<p>根据“给定资料 1”，请你谈谈老马是怎样“当好基层这根‘绣花针’”的。（10 分）</p> <p>要求：全面、准确、有条理。不超过 200 字。</p> <p>“给定资料 2”反映了乡干部小雷在赛家梁村易地扶贫搬迁过程中遇到的一些问题，请你谈谈他是如何解决这些问题的。（15 分）</p> <p>要求：内容全面，条理清晰。不超过 300 字。</p>
2019 副省	<p>根据“给定资料 1”，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）</p> <p>要求：</p> <p>（1）全面、准确；</p> <p>（2）不超过 150 字。</p>
2019 市地	<p>根据“给定资料 1”，请概括小张家乡出现的新变化。（15 分）</p> <p>要求：</p> <p>（1）准确全面，条理清晰；</p> <p>（2）不超过 200 字。</p> <p>根据“给定资料 3”，请分析小吴发生了哪些变化，使得村民们对她的称呼从“那个大学生”变成了“小吴”。（10 分）</p> <p>要求：</p> <p>（1）准确全面，恰当提炼，条理清晰；</p> <p>（2）不超过 200 字。</p>



二、考情分析



三、评分标准



四、作答方法

【典型考题】

根据“给定资料 1”，请你概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 200 字。

【2020 年副省】

160

四、概括变化

1.根据“给定资料1”，请概括小张家乡出现的新变化。（15分）

要求：

- （1）准确全面，条理清晰；
- （2）不超过200字。

【2019年市地】

200

“给定资料2”中，S市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

【2021 年副省】

[illegible]



第三节 题型总结



第二章 提出对策

第一节 理论概述



一、试题一览

年份	题目
2022 副省	无
2022 市地	<p>请你根据“给定资料 2”调研组的调查走访情况，梳理出北溪县在农村公路养护管理工作中存在的主要问题，并提出解决问题的建议。（20 分）</p> <p>要求：（1）问题梳理全面、准确、有条理；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过 450 字。</p>
2022 行政执法	无
2021 副省	无
2021 市地	<p>请你根据“给定资料 4”，对 Z 市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20 分）</p> <p>要求：</p> <p>（1）问题梳理全面、准确；</p> <p>（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；</p> <p>（3）不超过 450 字。</p>
2020 副省	无
2020 市地	<p>如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料 4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25 分）</p> <p>要求：</p> <p>（1）问题梳理全面、准确；</p> <p>（2）所提措施有针对性、切实可行；</p> <p>（3）不超过 500 字。</p>
2019 副省	无
2019 市地	无



二、考情分析



三、评分标准



四、作答方法

【典型考题】

请你根据“给定资料4”，对Z市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。

(20分)

要求：

- (1) 问题梳理全面、准确；
- (2) 所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；
- (3) 不超过450字。

【2021年市地】



第二节 试题演练

一、直接提对策

【试题资料】

1.某报记者在调查食品安全领域问题时，发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂，发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现，雇用工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱，起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工，产品有专人运往市场。据小张讲，利用工业碱、双氧水等食品添加剂，制作水发产品，在这个行业不是少数。另外，在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点，有自己的运货车、批发点、销售点，有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产 1000 斤左右的水发制品，在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作是昧良心和不道德的，实际也是违法的，整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪，我的心又开始活动了，我从心里也在说服我自己，不就是加点添加剂，吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间，政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参 2.6 万斤，销售额 30 余万元，毛利润能达到 10 万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时，发现处理此事牵涉工商、质监、农委、公安等多家单位，“三个和尚没水吃”，在实际管理过程中，出现了“好事人人都管”、“坏事人人管不了”的现象。

2.此前曾在央视“3·15”晚会上，曝出了一则消息：H 省不少养殖户在养猪时添加国家明令禁止的“瘦肉精”，让人难以置信的是，这些吃了“瘦肉精”饲料的“健美猪”，竟然过五关斩六将，突破多个监管关口，一路杀向一些大城市，甚至杀进了肉制品生产企业，最终走上百姓的餐桌。有人戏谑：我们应当“感谢”食品行业，它让我们从大米中认识了石蜡、从火腿中认识了瘦肉精、从辣椒酱里认识了苏丹红、从火锅里认识了福尔马林、从蜜枣中认识了硫磺、从木耳中认识了硫酸铜、从奶粉中认识了三聚氰胺……还有人说到地沟油问题，这起继三聚氰胺后的重大食品安全事件，再度引起社会公愤。一个涉及 14 个省市的地沟油制售网络，已经使地沟油流入市场，其所产生的危害，怎能不令人深以为忧？

某市食品添加剂行业协会的名誉会长 P 先生认为；食品行业是一个特殊的行业，如果不讲良心，任何环节都可能出问题。该市食品研究所技术总监 M 先生认为：食品企业应当将自律提到很高的位置，但在中国的现实环境中，不能把食品安全的“宝”，全部押在从业者的良心上，还应该强调“他律”，以真正实现食品安全。

改革开放初期，不讲诚信，假冒伪劣、以次充好者有之；坑蒙拐骗、赖账不还者有之；欺行霸市、以不正当竞争手段毁坏他人声誉者有之；大做虚假广告、以不正当手段推销者有之。这些行为不仅破坏了经济秩序，也败坏了社会风气。回过头去看，那些企业有哪一家真正做大做强了？据统计，在市场经济条件下，无论是国内的同仁堂、稻香村等老字号企业，还是进入世界 500 强的中外企业，无一不是严守法规、诚实经营才有今天的辉煌，没有任何一家企业能够靠造假而发展壮大。

3.发达国家并非生来就是“世界上食品供应最安全的国家”。类似的“食毒时代”，他们也经历过。1906 年 2 月，美国长篇小说《屠场》面世，揭露肉联厂工人非人道的劳动状况，“本想打动公众的心，不料却击中了他们的胃”。

“从腌肉车间里取出的猪肉常常发酸，就搓上苏打粉，去掉酸臭味，经过化学处理，需要什么颜色、什么香味、什么味道就能有什么颜色、什么香味、什么味道，然后卖到自助午餐柜台上。”“凡是已经腐烂得再也不能派任何用场的臭肉，连同地面铲起的渣滓一道，用来制成罐头，或者剁碎制成香肠。已经生霉发白没人买又运回来的食品，用硼砂和甘油处理之后，又作为原料重新制成正品。”据说，当时的美国总统罗斯福在白宫边吃早点边读这本小说。看到这令人作呕的描述，总统大叫一声，跳起来，把口中尚未嚼完的食物吐出来，又把盘中剩下的一截香肠用力抛出窗外。《屠场》导致美国肉类食品消费和出口急剧下降，瞬间引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。在舆论压力下，美国国会当年 6 月通过了《纯净食品和药品法》《肉类制品监督法》，由此逐步进入了食品安全管理法制化的时代。

1927 年，美国农业部成立了一个新的下属机构：食品、药品和杀虫剂组织。1930 年，该机构名称改为“食品药品管理局”，也就是我们今天所熟知的 FDA。和 FDA 一起在联邦层面上负责食品安全的，还有疾病控制和预防中心、农业部下属的食品安全和检验局、动植物卫生检验局等机构。20 世纪以来，美国政府陆续通过了近 20 部重要的食品药品监管法律，赋予 FDA 更多的职权。对于被查出问题的食品，FDA 毫不手软，生产商和销售商都会受到处罚，且要花巨额费用召回相关食品。

要求：条理清楚，所提措施具体、有针对性。不超过 400 字。

[illegible]

400

二、概括+对策

如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）所提措施有针对性、切实可行；
- （3）不超过500字。

【2020年市地】

[illegible]



第三节 题型总结



第三章 综合分析

第一节 理论概述



一、试题一览

年份	题目
2022 副省	根据“给定资料 1”，请你谈谈 B 公司的案例为企业科技创新提供了哪些启示。（10 分） 要求：分析全面，条理清晰，不超过 200 字。
2022 市地	无
2022 行政执法	根据“给定资料 2”，谈谈对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。（15 分） 要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。
2021 副省	“给定资料 1”中说：“这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小山村。”请你根据“给定资料 1”，谈谈对这句话的理解。（15 分） 要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。 请你根据“给定资料 3”，回答下列两个问题。（20 分） 1.谈谈什么是地方志编纂工作的“冷与热”。
2021 市地	“给定资料 2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”请你根据“给定资料 2”，谈谈对“种戏”的理解。（15 分） 要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。
2020 副省	“给定资料 2”中，M 农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？（15 分） 要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。
2020 市地	无
2019 副省	根据“给定资料 4”，谈谈你对“作为精神资源的乡村文化”的理解。（10 分） 要求：（1）准确、全面、有条理；（2）不超过 250 字。
2019 市地	“给定资料 4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘遮蔽’，就拿不出有分量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15 分） 要求： （1）观点明确，紧扣资料，准确全面； （2）不超过 200 字。



二、考情分析



三、评分标准



四、作答方法

【典型考题】

“给定资料 4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘遮蔽’，就拿不出有分量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15 分）

要求：

- （1）观点明确，紧扣资料，准确全面；
- （2）不超过 200 字。

【2019 年市地】



第二节 试题演练

一、解释分析

1.根据“给定资料2”，谈谈对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。（15分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

【2022 年行政执法】

[illegible]

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

【2021 年市地】

[illegible]

二、启示分析

“给定资料2”中，M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？（15分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

【2020 年副省】

[illegible]

三、评论分析

【试题资料】

2.新技术有没有可能穿透社会结构的屏障？这是某大学社会学系 G 教授关心的问题。她比较关注社会当中的普通人怎样生活，怎样面对新技术、新媒体，新技术是不是促成社会转型的决定性力量。

2014 年某研讨会上，G 称自己一直比较关注农民工，特别是新生代农民工，比如新生代农民工如何使用信息技术。当时她和她的团队曾经对此抱着很大的希望，认为新技术可能有助于新生代农民工融入城市、融入社会。

“按照常识，如果大家是在同一个社会时空中生存，拥有同样的硬件条件或者数据终端，按道理来说可以平等地获取信息、资源、各种各样的机会。从理论上说，非常有利于消除城乡之间的社会鸿沟、不同社会阶层之间的不平等，有助于促进社会的公正。”她说。

但经过实际研究，她发现，现实没有想象中的那么简单。在新技术的使用中，城乡之间显现出非常明显的马太效应。“马太效应”来自《新约·马太福音》中的一则寓言：

“凡有的，还要加给他叫他多余；没有的，连他所有的也要夺过来。”指强者愈强、弱者愈弱的现象，常常被用以描述社会生活领域中普遍存在的两极分化现象。

事实证明，信息技术的发展，只是在一定程度或者相当程度上填平了——比如普通人和彻底掌控信息的垄断者之间的某种鸿沟。但从现在看来，新技术能否穿透社会结构的屏障，还要在未来的研究中继续观察。

不过，G 还是认可了信息技术为农民工带来的一些改变，G 大体上从三个方面观察农民工使用信息技术的情况，包括新媒体和自媒体。

首先，从他们日常生活的使用情况来看，信息技术确实给他们的生活、交往，特别是给他们就业求职带来了很多的便利，作用非常大。超过 2.6 亿的农民工“流散”在全国各地，他们中的相当一部分人缺失城市居民能享受到的基本生活内容，是靠信息勾连起的“孤独个体”。他们通过手机、互联网等，获得娱乐、消费甚至精神的寄托和心理抚慰。这些人背井离乡，父母子女、夫妻、兄弟姐妹是分散的，甚至一年见不上一面，基本上是靠通信来维系家庭和亲属关系。更不用说在他们求职、经营自己的小买卖等工作机会方面，信息技术提供了非常大的帮助。从这个角度来讲，技术对他们生活有很大帮助和改变。

第二个方面，从表达的角度来看，一般来说，农民工群体平时没什么表达渠道，在原来的状态下，他们的声音基本上是不会被外界听到的，但是有了新媒体技术以后，他

们不仅拓展了视野，转变了意识，而且有了表达的渠道，G 把这种方式视作一种主体性的表达。

第三个方面更为重要，从信息技术和新生代农民工组织化的集体行动角度来看，你会发现信息技术真的非常了不起，比如他们可以即时调用各种所需要的信息、知识以及各种经验。他们也可以利用信息技术，在没有领头人的情况下，用 QQ 群建立维权组织；同时他们通过信息技术更容易获取外界的声援和帮助。有的农民工说，如果没有自媒体技术，他们自身的权益就不可能得到外界更多的关注。

G 认为，也不可因此过度夸大信息技术的作用，因为线上和线下一定要结合起来才会有作用。农民工在互联网上虚拟的团结需要和他们已有的传统人际网络、社会关系产生联系，需要和他们所在工厂、企业的组织管理机构有直接关联。

更重要的是，当农民工从互联网这类新技术中获益的同时，那些拥有更多的财富和资源的人们却有能力从新技术中获得更多的收益，从长远来看，两者之间的收益差距实际上拉大了。而后者所增益的部分，大概有相当一部分就是从农民工身上获得的。

新技术的使用能否突破社会结构的屏障，是很多人关心的问题。根据“给定资料 2”，谈谈你的看法。（20 分）

要求：（1）观点明确，有理有据；（2）论述全面，语言简明；（3）不超过 250 字。

【2015 年副省】



第三节 题型总结



第四章 贯彻执行

第一节 理论概述



一、试题一览

年份	题目
2022 副省	<p>为进一步开发乡村旅游产业，临诗村所在的向江县计划举办“畅游美丽渔村，感受渔家文化”临诗村专场推介会。假如你是该县文化旅游局工作人员，请你草拟一份宣传材料，向参会旅游企业和游客推介临诗特色乡村旅游。（20分）</p> <p>要求：紧扣资料，内容全面，条理清晰，语言生动，不超过500字。</p>
2022 市地	<p>F市教育局准备根据“给定资料3”中任校长的发言稿编一期简报，推广第三中学“五育”融合育人的做法。请你为该简报撰写一则“编者按”。（15分）</p> <p>要求：全面、准确、简明扼要。不超过250字。</p>
2022 行政执法	<p>J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好，请根据“给定资料3”，就J市税务局如何进一步强化举措，巩固成果，形成长效机制，写一份工作建议。（20分）</p> <p>要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）建议具有针对性、可行性；（3）准确简明，条理清晰；（4）不超过500字。</p> <p>有关部门拟召开一场以“严执法，优服务，促发展”为主题的经验交流会。请根据“给定资料4”，撰写一份关于L海关的工作经验交流材料提纲。（20分）</p> <p>要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）准确简明，条理清晰；（3）不超过500字。</p> <p>《反食品浪费法》实施后，G市市场监管局出具的首张《责令改正通知书》引发了社会热议。请根据“给定资料5”，以G市市场监管局的名义写一封公开信，回应社会关切，正确引导舆论，营造良好的执法环境。（30分）</p> <p>要求：（1）观点鲜明，内容全面；（2）逻辑清晰，用语恰当；（3）字数800~1000字。</p>
2021 副省	<p>请你根据“给定资料3”，回答下列两个问题。（20分）</p> <p>2.假如你是F市地方志办公室编纂处的工作人员，请根据讨论内容，按照“将冷的工作做热”的工作思路，起草该处下一步的工作要点。</p> <p>请你根据“给定资料4”，为《江城日报》即将发表的这篇报道写一则短评。（20分）</p> <p>要求：（1）观点明确，简明深刻；（2）紧扣资料，重点突出；（3）有逻辑性，语言流畅；（4）不超过500字。</p>
2021 市地	<p>H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20分）</p> <p>要求：（1）内容全面、具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过450字。</p>

2020 副省	<p>假设你是队长小陈, 请根据“给定资料 3”提供的调查日志内容, 拟定脱贫攻坚队下一步工作的主要任务及措施。(20 分)</p> <p>要求: 要点完整, 措施具体, 条理清晰。不超过 500 字。</p> <p>调研结束后, 共青团 H 省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和社会融入的调研报告。假设你是该调研组成员, 请根据“给定资料 4”, 撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。(25 分)</p> <p>要求: (1) 问题梳理全面、准确; (2) 所提建议有针对性、切实可行; (3) 不超过 500 字。</p> <p>假设你是 S 省省委人才发展局的工作人员, 请根据“给定资料 5”, 以“海纳百川聚四方之才”为题, 为 S 省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。(30 分)</p> <p>要求: (1) 角色定位准确; (2) 内容切合主题; (3) 语言流畅, 有感染力; (4) 字数 800~1000 字。</p>
2020 市地	<p>邻区有关部门准备到锦林区学习考察, 了解“智慧锦林”综合平台在社区治理方面的特点和运行情况。如果你是锦林区负责接待的工作人员, 请根据“给定资料 3”, 写一份情况介绍提纲。(20 分)</p> <p>要求: 要点完整, 内容具体, 条理清晰。不超过 500 字。</p> <p>近期, S 省开展乡村治理先进典型评选工作。M 市打算推荐莱康村参加评选, 如果你是该市有关部门的工作人员, 请根据“给定资料 5”写一份莱康村参评的推荐材料。(30 分)</p> <p>要求: (1) 紧扣资料, 内容全面; (2) 逻辑清晰, 语言准确; (3) 字数 800~1000 字。</p>
2019 副省	<p>假如你是被派到 Y 县的调研组的一员, 请根据“给定资料 2”中的调研记录, 就山岔村值得肯定的做法写一份调研报告提纲。(20 分)</p> <p>要求: (1) 紧扣资料, 要点完整; (2) 内容具体, 条理清晰; (3) 不超过 500 字。</p> <p>某省政府举办了一个农村发展战略研习班, 其中一项研习内容是“卢作孚的乡村建设构想”。假如你是工作人员, 请根据“给定资料 3”, 围绕卢作孚的乡村建设理念及其现实意义, 写一份导学材料, 以指导学员更好地学习。(20 分)</p> <p>要求: (1) 内容全面、准确; (2) 层次清楚, 分条作答; (3) 不超过 600 字。</p>
2019 市地	<p>省里召开扶贫工作座谈会, 邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验。根据“给定资料 2”, 请为小赵写一份发言提纲。(20 分)</p> <p>要求: (1) 紧扣资料, 内容具体; (2) 言语简明, 有逻辑性; (3) 不超过 400 字。</p>



二、考情分析

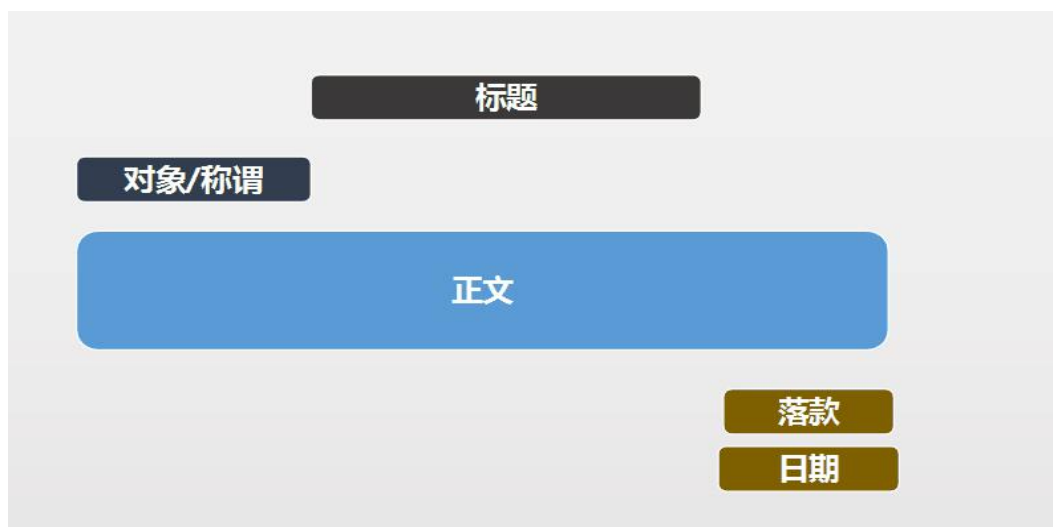


三、评分标准



四、作答方法

常见的结构一般分为以下五部分：



(一) 标题

(二) 对象/称谓

(三) 正文

(四) 落款和日期

【典型考题】

H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20分）

要求：

- (1) 内容全面、具体；
- (2) 有逻辑性，语言流畅；
- (3) 不超过 450 字。

【2021 年市地】



第二节 试题演练

一、工作建议

J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好，请根据“给定资料3”，就J市税务局如何进一步强化举措，巩固成果，形成长效机制，写一份工作建议。（20分）

要求:

- (1) 紧扣资料，内容全面；
- (2) 建议具有针对性、可行性；
- (3) 准确简明，条理清晰；
- (4) 不超过 500 字。

【2022 年行政执法】

[illegible]

500

三、汇报提纲

上级部门来 W 市考察，请你根据给定资料 2，就 W 市在经济转型升级过程中的探索，写一份汇报提纲。（20 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容具体；
- （2）语言流畅，有逻辑性；
- （3）不超过 400 字。

【2018 年副省】

[illegible]

500

五、报道

假如你是某报社记者，请根据“给定资料3”，以“打造‘水清、水活、水美’的‘活力水城’”为题，写一篇报道。（20分）

要求：

- （1）内容具体、全面；
- （2）语言流畅，有逻辑性；
- （3）不超过 500 字。

【2017 年市地】

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1000



第三节 题型总结



第五章 申论论述

第一节 理论概述



一、试题一览

年份	题目
2022 副省	<p>“给定资料 5”中说“今天的思维和播种，决定了我们未来的收获”。请结合对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（35 分）</p> <p>要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000~1200 字。</p>
2022 市地	<p>万物在融合中发展变化，融合不是简单的嫁接，而是要实现融和与融活。请你以“融和·融活”为话题，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（35 分）</p> <p>要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000~1200 字。</p>
2022 行政执法	无
2021 副省	<p>“给定资料 1”中说“夜色难免黑凉，前行必有曙光”，“给定资料 2”中说“我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考”。请深入理解这两句话的含义，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（35 分）</p> <p>要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000~1200 字。</p>
2021 市地	<p>“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）</p> <p>要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000~1200 字。</p>
2020 副省	无
2020 市地	无
2019 副省	<p>“给定资料 5”结尾写道：“城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明，都是应该而且可以互补的；理想的生活状态可能还是在城、乡之间自由游走”。请结合你对这句话的思考，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）</p> <p>要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000~1200 字。</p>

2019 市地

“给定资料 5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000～1200 字。



二、考情分析



三、评分标准

1.立意

2.结构

3.论证

4.字数

5.语言

6.卷面

第二节 立意与拟题



一、什么是立意



二、如何确定立意

1. 题干点睛法

【技巧点拨】

2. 材料致胜法

【技巧点拨】

3. 方法运用

【示例一】

“给定资料 5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2019 年市地】

【示例二】

“给定资料 1”中说“夜色难免黑凉，前行必有曙光”，“给定资料 2”中说“我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考”。请深入理解这两句话的含义，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2021 年副省】

【示例三】

“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2021 年市地】



三、如何写立意—标题

1.书写的要求

2.书写的方法——基本写法：观点式

方法一【对策/手段/方法+主题】

【示例】

请以“共同富裕”为主题，运用上述方法，写几组标题。

【参考标题】

共同富裕要靠共同奋斗

在高质量发展中促进共同富裕

共同富裕：既要“富口袋”也要“富脑袋”

共同富裕：既要尽力而为也要量力而行

方法二【主题+观点/意义/目的/作用】

【示例】

请以“共同富裕”为主题，运用上述方法，写几组标题。

【参考标题】

共同富裕回应人民期待

“共同富裕”传递新时代中国温度

推进共同富裕 提升人民幸福感

开启共同富裕新征程 绘就幸福中国新蓝图

【手把手教你写】

练习 1：请以“基层治理”为主题，运用上述方法，写几组标题。

练习 2：请以“法治中国”为主题，运用上述方法，写几组标题。



四、如何优化标题

1.优化的要求

2.优化的方法

（1）比喻式

【示例】

优化营商环境“软环境” 提升发展“硬实力”

让法治成为照亮中国前行的“灯塔”

初心与使命乃人民事业的“擎天柱”

新发展理念应成为“指挥棒 红绿灯”

（2）对仗式

【示例】

坚定改革路 扬帆新征程

坚定文化自信 展现中国底气

推进科技自立自强 昂首奋进新征程

构建新发展格局 实现高质量发展

(3) 引言式

【示例】

人无德不立 国无德不兴

先百姓之忧而忧 后百姓之乐而乐

共同富裕是“人民对美好生活的向往”

惟改革者进 惟创新者强

——让创新成为高质量发展的“最大增量”

【手把手教你写】

练习 1：请以“党史”为主题，运用上述方法，写几组标题。

练习 2：请以“科技创新”为主题，运用上述方法，写几组标题。

第三节 结构与分论点



一、要求

1.结构完整

2.结构匀称

3.常见结构

(1) 五段三分

【示例】



(2) 六段三分

【示例】



二、如何提炼分论点

【示例一】

“给定资料 5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2019 年市地】

【示例二】

“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2021 年市地】



三、如何优化分论点

1.分论点词语优化

【示例】

优化前	优化后
筑牢发展之基，实现农业发展。	筑牢发展之基，实现农业“强”。
维护生态之美，实现农村整洁。	维护生态之美，实现农村“美”。
传承奋斗之风，实现农民富裕。	传承奋斗之风，实现农民“富”。

2.分论点句式优化

【示例】

优化前	优化后
以人民为中心是甘于奉献。	以人民为中心，发乎于“心”，以“无我”之境甘于奉献。
以人民为中心是担当作为。	以人民为中心，见乎于“行”，以“有我”之境担当作为。
以人民为中心是勇立潮头。	以人民为中心，显乎于“范”，以“忘我”之境勇立潮头。



四、方法运用

习近平总书记曾引用《淮南子》中的一句话：“治国有常，而利民为本。”这句话意思是说：治理国家有不变的法则，最根本的就是要有利于人民、有利于群众。在十九届五中全会上，“人民”更是被频频提及的关键词，也是“十四五”规划的主线。

宋伟昌，G市荔湾区海龙街残联理事长。作为驻村帮扶干部，宋伟昌坚持学习，深入群众，脚踏实地地为村民办实事，助力大东村村民脱贫。村里的基础建设要用钱，他多方链接资源筹资，带领扶贫工作队帮助村里建起白牛桥文化室、前村江环村公路、东村江和妙冲路灯等公益性项目，为村民解决了办事难、出行难、饮水难、文化设施缺乏等问题。一来二去，只要宋伟昌一出现，村民就知道，那位说普通话的宋书记来了，大家有事没事都乐意和他聊上几句。

当扶贫遇上新冠肺炎疫情，作为驻村第一书记的宋伟昌，第一时间投入大东村疫情防控一线。他带领党员干部群众成立党员突击队和群众志愿服务队，分组入户摸排外地返乡人员信息，开展疫情防控宣传，加强村庄人居环境整治。在每个自然村进村路口设立党员先锋岗，引入科技手段进行全天候排查、检测，筑牢农村防疫网，大东村至今未发生一起病例。疫情期间，当宋伟昌得知部分贫困学生因缺设备和网络无法上网课的情况后，他通过微信、电话、上门等方式逐户了解情况，经过多方协调，帮助这些学生协调借用电脑并办理免费上网卡，确保学生网课“一个不能少”。如今，宋伟昌依然坚守在大东村乡村振兴一线，为让村民过上好日子继续贡献力量。

请以“利民”为主题，自拟题目，写一篇文章，谈谈对好干部的认识。

要求：写出1组总分论点，并运用观点式方法写出2个标题。

第四节 开头具体写作



一、要求



二、方法

1.基础式

【方法】概述材料（现状、背景、成绩、问题、现象、案例、政策……）+分析过渡+亮明观点

【示例 1】

“十三五”时期，我国各项民生指标不断改善，人均预期寿命超过 77 岁、高等教育进入普及化阶段、基本医疗保险覆盖超过 13 亿人……（概述成绩）民生改善的背后是以人民为中心发展思想的生动实践。（分析过渡）伟大的成就启示我们，要聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题，把增进民生福祉作为发展的根本目的。（亮明观点）

【示例 2】

破败不堪的老宿舍楼终于换上了全新的暖气管道，吃到了直供水，建好了雨污分流系统……这是很多老旧小区居民们今年最高兴的事。（概述案例）正如习近平总书记指出的那样，“他们身边每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事”，民生是人民幸福之基、社会和谐之本。（分析过渡）拥抱新时代，我们要坚持保障和改善民生，继续见证人民生活的“美丽蝶变”。（亮明观点）

2.引言式

【方法】引用名言（名言、诗词、讲话）+分析过渡+亮明观点

【写作结构1】

（XX曾言）……。言语简短，却内涵丰富、意味深长、振聋发聩，体现着……，展现着……，彰显着……，凝聚着……。行动是最响亮的语言，……。

【示例】

民族英雄林则徐曾言“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”。言语简短，却内涵丰富、意味深长、振聋发聩，体现着浓浓的家国情怀，展现着不畏艰难的牺牲精神，彰显着流淌在血脉中的民族信仰，凝聚着中华民族不屈不挠的精神密码。行动是最响亮的语言，我们更要涵养深沉的家国情怀，用奋斗托举美好未来。

【写作结构2】

无论是……（诗词1）还是……（诗词2），都是对……的描写，现代人在……时都会信手拈来，吟诵几句。可见，……。但是，近年来……出现了“淡化”和“异化”等诸多问题，不仅不利于……，还严重影响了……。究其原因是……，致使……。因此，要想重建……就必须……。

【示例】

无论是“爆竹声中一岁除，春风送暖入屠苏”还是“节分端午自谁言，万古传闻为屈原”，都是对我国传统节日的描写，现代人在过节时都会信手拈来，吟诵几句。可见，传统节日已成为了文化传承的载体。但是，近年来传统节日出现了“淡化”和“异化”等诸多问题，不仅不利于传统文化的传播，还严重影响了文化软实力的提升。究其原因是在传统文化方面普遍缺乏民族自尊心和自豪感，致使文化自信心下降。因此，要想重建传统文化就必须增强民族自信。

3.排比式

【方法】排比+分析过渡+亮明观点

【写作结构1】

从……到……;从……到……;从……到……一个个案例、一幕幕场景向世人昭示,正是……。“夜色”与“曙光”并存,“梦想”与“艰辛”同在,辉煌“十三五”顺利收官,壮阔“十四五”已经启航,我们要……,继续书写新的辉煌。

【示例】

从“尽善尽美”的王尽美到“铁肩担义”的李大钊;从“言出必行”的何叔衡到“舍生取义”的陈潭秋;从“视死如归”的陈延年到“鞠躬尽瘁”的苏兆征……一个个案例、一幕幕场景向世人昭示,正是无数党员干部以热血赴使命、以行动践诺言,书写了全面建成小康社会的伟大篇章。“夜色”与“曙光”并存,“梦想”与“艰辛”同在,辉煌“十三五”顺利收官,壮阔“十四五”已经启航,我们要充分发挥党员带头作用,继续书写新的辉煌。

【写作结构2】

展开中华五千年的历史长卷,我们能感受到……的……;我们能体味到……的……;我们能领会到……的……。泱泱华夏,代代相承。在社会主义的今天,……(主题词)更是承载……之主线,……之精髓。因此,我们必须……。

【示例】

展开中华五千年的历史长卷,我们能感受到乡村“借问酒家何处有,牧童遥指杏花村”的自豪;我们能体味到乡村“采菊东篱下,悠然见南山”的闲适;我们能领会到乡村“儿童散学归来早,忙趁东风放纸鸢”的和乐。泱泱华夏,代代相承。在社会主义的今天,乡村更是承载中华文明农耕经济之主线,乡土之精髓。因此,我们必须筑牢乡村经济之基,传承民俗文化之风,维护乡村生态之美,守望好乡村,留住乡愁。

4.对比式

【方法】好现象描述+问题描述+分析过渡+亮明观点

【写作结构1】

……以来，……，形成了……的可喜局面。但同时，我们必须清醒看到，……问题仍时有发生。看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。在压力叠加、负重前行的关键期，必须咬紧牙关，……。

【示例】

党的十九大以来，党和国家围绕生态文明建设提出了一系列新思想新举措，生态文明理念深入人心，形成了天蓝、地绿、水清的可喜局面。但同时，我们必须清醒看到，各种环境污染问题仍时有发生。看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。在压力叠加、负重前行的关键期，必须咬紧牙关，把绿色发展理念践行到底。

【写作结构2】

……。但也应看到，当下亦存在难以挥去的……“烦恼”：一方面，……；另一方面，……。立足当下，当务之急便是……。因此，未来最关键的发展方向就是……。

【示例】

灵动的山水画卷耀眼夺目，铿锵的击缶混音震动天地，齐整的印刷活字摄人心魄……文化是民族的血脉，是人民的精神家园，我国拥有绚丽灿烂、丰富多彩的中华文化宝库。但也应看到，当下亦存在难以挥去的文化“烦恼”：一方面，国人文化需求与目前文化资源贫瘠、文化供给不足的矛盾略显尖锐；另一方面，文化领域的开放使得欧美、日韩等国文化一拥而入，少数人丧失文化自觉和文化自信。立足当下，当务之急便是满足文化需求、树立文化自信。因此，未来最关键的发展方向就是让中华文化大放异彩。

5.时间式

【方法】总结过去+概括现在+展望未来+分析过渡+亮明观点

【写作结构 1】

回首看，……；视当下，……；抬望眼，……。时间刻录着岁月的光盘，……的背后折射出的是……。百转千回，击鼓催征，站在新起点，……。

【示例】

回首看，改革开放四十年多波澜壮阔；视当下，全面建成小康社会取得伟大历史性成就；抬望眼，中华民族伟大复兴胜利在即。时间刻录着岁月的光盘，从短缺到充裕、从温饱到小康的翻天覆地变化的背后折射出的是亿万人民对美好生活的向往与接续奋斗。百转千回，击鼓催征，站在新起点，面对第二个百年目标，征途漫漫，唯有奋斗。

【写作结构 2】

时间节点 1，……；时间节点 2，……；时间节点 3，……。历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。……。历史昭示未来，……。

【示例】

革命岁月，风华正茂的青年抛头颅、洒热血，最终成就了新中国；新中国成立时期，大批青年毅然决然投入到新中国的建设中奉献自我；改革开放以来，一批批青年在脱贫攻坚战场上挥洒汗水……历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力量。青年兴则国兴，青年强则国强。历史昭示未来，肩负民族复兴使命，青年更应勇往直前。



三、方法运用

“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000~1200 字。

【2021 年市地】

第五节 论证的具体写作



一、基本含义



二、基本思路

（一）例证

【示例 1】

创新不唯职业。广大知识分子堪称创新的主力军，但创新是全方位、多层次、宽领域的，工人、农民等各类群体中也涌现出大量创新人才。“抓斗大王”包起帆立足本职岗位、勇于开拓创新，走上了世界工程技术的最高领奖台；“金牌工人”许振超，从一名普通工人自学成为“桥吊专家”，练就“一钩准”“一钩净”“无声响操作”等绝活，先后 6 次打破集装箱装卸世界纪录，使“振超效率”闻名遐迩。所以，一个人不论职业背景如何，只要有一定专业知识或专门技能，就能进行创新，就能为社会发展进步作出贡献。

【示例 2】

良好家风是国家发展的基石。“家是最小国，国是千万家。”一个国就是由千千万万个家组成的，“家”是“国”的组成细胞，这也说明了“家”的重要作用。“杨家将”忠良和精忠报国的良好家风，让杨家四代为了保家卫国，戍守北疆，至死不渝，为北宋屡建奇功，形成千古流传的佳话；傅雷先生营造优良的家风，以高度负责的精神与心力培养出对党和国家有用的人才，让儿子傅聪与祖国牢牢建立心的结合，信赖祖国、热爱祖国，始终不背弃自己的祖国；谷文昌简朴清贫、公而忘私、为民奉献的谷家之风，成为全面从严治党的“传家宝”。可见，良好家风是国家发展的力量源泉。

【示例 3】

垃圾围村，要靠基层治理创新突围。看到儿时清亮亮的小河、漫山野花与野鸟啁啾渐成消逝的记忆，看到现在的农村娃娃只能在垃圾山上玩耍，其哀噬心，其痛入骨。

如果乡村不断失守，不断被垃圾蚕食，我们这一代人不但愧对祖先托付的美丽山河，也犯下了掠夺子孙健康环境的罪过。消除“垃圾围村”，重要的是清除乡村治理的“盲点”。乡村是各种社会问题包括“垃圾围村”等等问题的集中点，也是社会矛盾的积聚区。只有解决好乡村治理问题，才能激活农村发展活力，才能重新唤醒美丽乡村的记忆。

（二）理证

【示例 1】

学史以崇德。（观点）一个人只有明大德、守公德、严私德，其才方能用得其所。明大德是国家之根本，守公德是社会之大势，严私德是个人之操守。（阐释过渡）学党史，明大德。纵观建党百年历程，无数革命英烈忠于党的事业，夺取革命胜利。站在历史新起点，只有弘扬革命英烈的伟大精神，才能做到铁心跟党走、九死而不悔。（拆分 1+分析）学党史，守公德。我党一以贯之的初心是为人民服务，无数脱贫干部为此坚守扶贫一线，奉献青春，助力我国脱贫攻坚取得全面胜利。（拆分 2+分析）学党史，严私德。不论是英模人物率先垂范还是正风肃纪作风建设都体现出慎独慎微，这也是衡量党员干部作风的重要标准。（拆分 3+分析）故而，只有学习党史，才能永葆党的先进性和纯洁性，成就我党伟大事业。（结论）

【示例 2】

生态文明建设关系人民福祉，关乎民族未来。（分论点）生态环境没有替代品，用之不觉失之难，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。（重要性过渡）改革开放以来，我国经济发展取得巨大成就，但长期积累的生态环境问题一段时间内成为民生之患、民心之痛。（现状分析）我国环境容量有限，环境承载能力已经达到或接近上限，独特的地理环境也加剧了地区间的不平衡。（原因分析）这客观上导致了 we 很难回应群众新形势下对天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的热切期盼，大大降低了人民群众生活幸福感。（影响分析）因此，必须把生态环境保护摆在全局工作的突出地位，积极回应群众所想，所盼所急，大力推进生态文明建设。（结论）



三、分论点论证

(一) 混合式

(二) 论证结构

1. 意义式

分论点 + (过渡句) + 分述意义 1 + 案例 1 + 分述意义 2 + 案例 2
+ 总结回扣

【示例】

传承家教家风，弘扬精神力量。(分论点)家风，作为一个家庭世代相传的价值观念和行为准则，于私而言是殷实的家底，于公而言是无形的财富。(重要性过渡)对个人来说，好家风犹如生命里的春风，重塑着人们的价值观念、道德品质和行为方式，孕育出人生的美丽和精彩。(分述意义 1)北宋范仲淹“先忧后乐”的家风举世闻名，其子亦秉承父亲教诲，以身许国，清廉守礼，家风培养敬畏心的良好作用由此可见。(案例 1)对社会来说，良好的家风能带动道德水准整体提高，进而推动整个社会风气的向上向善。(分述意义 2)上海奉贤南桥镇家家户户拿起笔杆写家训，讲治家家训故事，在潜移默化中感受家风文化的熏陶，促进小镇风气的净化，和谐之花绽放。(案例 2)因此，我们要重视家风建设，为社会和谐、国家发展凝聚精神力量，提供精神动力。(总结回扣)

2. 原因式

分论点 + (过渡句) + 问题表现 + 主观原因分析 + 客观原因分析 + 案例分析 + 对策总结

【示例】

推动乡村振兴，需要加强农村基层党组织建设。(分论点)农村基层党组织强不强、基层党组织书记行不行，直接关系到乡村振兴战略实施的效果好不好。(重要性过渡)当前，一些农村基层党组织工作涣散、带动作用不强。(问题表现)从主观因素来说，是

由于部分党员干部存在认识不足、思想不到位；（主观原因分析）从客观因素来说，是由于组织机制不健全，导致部分基层党组织凝聚力较弱、内部沟通不畅。（客观原因分析）方城县券桥镇深入剖析问题产生的原因，从提升干部素养和加强组织机制建设两方面着手，选优配强村级党组织，增强基层党组织战斗力公信力。（案例分析）因此，要加强党员干部理论修养、业务素质培训，加强基层党组织机制建设，推进乡村振兴战略走好“最后一公里”。（对策总结）

3.典例式

分论点 + （过渡句） + 典例论证 1 + 典例论证 2 + 典例论证 3 + 分析总结 + 对策总结

【示例】

执法者应当坚持权为民所用。（分论点）人民赋予的权力必须用之于民，否则就会失去执政之基。（重要性过渡）东汉洛阳令董宣不畏权势，言出法随，依法处死光天化日之下行凶杀人的湖阳公主仆人，京师豪族贵戚莫不畏之；（典例论证 1）唐代徐有功长年在司法任上，秉持“尔所言者私忿，我所守者公法，不可以私害公”的理念，公正执法，为很多蒙冤者平反；（典例论证 2）北宋包拯一生不畏权贵，刚正不阿，执法如山，无论皇亲国戚、朝中大臣还是亲朋故旧，一旦违法犯罪，一律绳之以法（典例论证 3）……古人尚且如此，作为新时代的执法者，更需坚持权为民所用。（分析总结）因此，作为执法者应坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，真正做到事事出以公心、时时用权为民。（对策总结）

4.引言式

分论点 + （过渡句） + 引言 1 + 引言 2 + 引言分析 + 案例分析 + 总结回扣

【示例】

心中有民，脚下就有动力。（分论点）对党员干部而言，常怀爱民之心、为民之志、惠民之情，人生奋斗就有了更高思想起点、不竭精神动力。（重要性过渡）司马迁有言，“人固有一死，或重于泰山，或轻于鸿毛”。（引言 1）习近平总书记指出，“每个人的工作时间是有限的，但全心全意为人民服务是无限的”。（引言 2）政之所兴在顺民心，心中有民天地宽，心头装着老百姓，干事创业就有底气。（引言分析）正是怀揣“不

把人民拯救出苦难，共产党来干什么”的坚定信仰，谷文昌带领东山干部群众，苦战风沙十余载，打破了“神仙也难治”的魔咒，时时处处心系于民，大事小情想到群众心里，把功成不必在我的“潜绩”，变成了泽被后人的福祉。（**案例分析**）奔跑在新时代新征程上，只有常砺“无我”之境，常怀“愧民”之心，共产党人才能在有益于社会和人民中实现自身价值。（**总结回扣**）

5.对比式

分论点 + （过渡句） + 正面案例 1+分析 + 正面案例 2+分析 + 反面案例 1+分析 + 反面案例 2+分析 + 原因分析 + 总结回扣

【示例】

转变基层工作作风，要堵制度之“漏”，更要解思想之“结”。（**分论点**）地基固则大厦坚，基层党组织是执政大厦的地基。（**重要性过渡**）“80后”白发干部让网友动容，彰显基层本色；（**正面案例 1+分析**）基层干部老李风雪交加坚守抗疫前线，展现基层风采。（**正面案例 2+分析**）而反观安徽干部视察基层贴出“一张悬浮照”，作秀心态让群众齿冷；（**反面案例 1+分析**）湖南一干部红毯植树，无视党纪，彰显权力任性。（**反面案例 2+分析**）之所以出现只重“唱功”不重“做功”，只顾“装门面”不顾“实里子”的现象，就是因为一些党员干部思想认识出现偏差、制度错跑偏位。（**原因分析**）善理疾者绝其源，必须要思想制度双管齐下，才能有效扭转基层工作作风。（**总结回扣**）

6.时间式

分论点 + （过渡句） + 时间式论证 1 + 时间式论证 2 + 时间式论证 3 + 分析总结 + 对策总结

【示例】

紧跟时代的潮流，认准方向，砥砺前行。（**分论点**）只有继续走在时代前列，坚定方向，才能永葆生机和活力，不断开创中国特色社会主义事业新局面。（**重要性过渡**）回顾我国的发展，从1949年新中国的成立，中国结束了一百多年来被侵略被奴役的屈辱历史，真正成为了独立自主的国家，（**时间式论证 1**）到1979年，邓小平同志在南海“画了一个圈”打开了中国对外开放的大门，促进了东南沿海地区的飞速发展，也改变了中国“闭关锁国”的落后面貌，（**时间式论证 2**）再到十九大报告中乡村振兴战略

的提出，为消除城乡二元结构，促进城乡一体化，实现共同富裕的目标奠定了坚实的基础（**时间式论证 3**）。每一个时代都有每一个时代的潮流，作为每一个时代的人民都应顺应时代，贡献自我。（**分析总结**）和平与发展是当下的时代潮流和世界主题，身处这样的时代，我们每一个人都应紧跟时代的大潮，遵纪守法，爱岗敬业，服务人民，造福社会。（**对策总结**）



四、方法运用

“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000~1200 字。

【2021 年市地】

第六节 结尾具体写作



一、要求



二、方法

1.基础式

【方法】回扣主题+总结分论点+总结升华

【示例 1】

书籍是人类进步的阶梯，人生因阅读而出彩。善于读书学习，便能从中获取从业所需的技能之学、为人做事的哲理之学、陶冶情操的审美之学、创新创造的启智之学。读书本身就是一件开阔的事情，从这里，我们既能向外看见更开阔的世界，更能向内看见一颗与世界同样宽广的强大内心。

【示例 2】

基层干部的底气就是老百姓的福气。基层干部只有勤奋学习，才能“活水源流随处满，东风花柳逐时新”，以新本领满足民众新需求；只有刚正不阿，才能“不要人夸好颜色，只留清气满乾坤”，以清风正气满足民众公平正义需求；只有深入群众，才能“不驰于空想，不骛于虚声”，以实际行动为民众干实事，做好事。基层干部必须要底气足，让百姓生活更牛气，让百姓幸福更旺气。

2. 背景式

【方法】 阐述背景+联系主题分析（意义或对策）+升华

【写作结构】

当前，正处在爬坡过坎、滚石上山的关键时期，船到中流浪更急、人到半山路更陡。能否顺利推进……的任务，直接关系到……目标的实现。……绝非一朝一夕之事，只有紧紧抓住……“牛鼻子”，久久为功，善始善终，方能推动……蓬勃发展、欣欣向荣，最终实现……的美好愿景。

【示例】

当前，正处在爬坡过坎、滚石上山的关键时期，船到中流浪更急、人到半山路更陡。能否顺利迈过“科技自立自强”的坎，直接关系到科技兴国、科技强国目标的实现，更关乎到现代化建设的进程。实现高水平的科技自立自强绝非一朝一夕之事，只有紧紧抓住创新和人才这两个“牛鼻子”，久久为功，善始善终，方能推动经济高质量的蓬勃发展、欣欣向荣。

3. 引言式

【方法】 名言+联系主题分析（意义或对策）+升华

【写作结构】

（名言古训）……。实现……的目标，就要怀有“心系天下苍生”的情怀，保持“时时放心不下”的自觉，更要激发……的决心，砥砺……的干劲，用实际行动让人民信赖、让人民满意。

【示例】

“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去”。（引用名言）只有把群众的小事当成自己的大事，才能满足人民群众对美好生活的期盼，国家“肌体”才能充满生机活力。（回扣主题）服务为民就要始终保持“时时放心不下”的自觉，始终怀有“心系天下苍生”的情怀，激发“改革开放再出发”的更大决心，砥砺“深化改革不止步”的更大干劲，用实际行动让人民信赖、让人民满意。（总结升华）

4.案例式

【方法】罗列案例+联系主题分析（意义或对策）+升华

【写作结构】

（案例）……，再次引发我们关于……的深刻思考。……还任重而道远，但在困难、挑战面前，阻挡不住我们在……道路上前行的步伐。接下来，我们将继续以……的决心，……的毅力，实现……的愿景，铸就……的辉煌，不断迈向……的新征程！

【示例】

新冠疫情的暴发、极端天气的频发都再次引发我们关于人与自然关系的深刻思考。实现人与自然的和谐共生还任重而道远，但在发展的困难、自然的挑战面前，阻挡不住我们在生态文明建设道路上不断前行的步伐。接下来，我们将继续以“开弓没有回头箭”的决心，“不破楼兰终不还”的毅力，实现“天人合一”的美好愿景，铸就生态大发展的辉煌。



三、方法运用

“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000~1200 字。

【2021 年市地】



第七节 试题演练

【训练一】

“给定资料 1”中说“夜色难免黑凉，前行必有曙光”，“给定资料 2”中说“我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考”。请深入理解这两句话的含义，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2021 年副省】

【训练二】

请深入思考给定资料 5 划线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

【2018 年副省】

【训练三】

请深入理解“给定资料 5”结尾划线句子“只要我们能静下心来向水学习，我们的智慧和情操就一定能得到提高”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路明晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000~1200 字。

【2017 年市地】



第八节 题型总结



第四篇 理论热点

热点一 新征程上必须坚持和加强党的全面领导



一、理论认知

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险“定海神针”。坚持党对一切工作的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

“天下将兴，其积必有源。”坚持中国共产党的坚强领导是历史和人民选择的，是由党的性质决定的，是由我国宪法明文规定的。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国共产党坚守初心使命，书写了人类发展史上的伟大传奇。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：中国共产党百年奋斗的主要任务是夺取新民主主义革命伟大胜利、完成社会主义革命和推进社会主义建设、进行改革开放和社会主义现代化建设、开创中国特色社会主义新时代。一百年来，通过党和人民的百年奋斗，中国共产党从根本上改变了中国人民的前途命运，开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，展示了马克思主义的强大生命力，深刻影响了世界历史进程，也锻造了走在时代前列的中国共产党。

在治理体系中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明，才有方向、有章法、有力量。一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，积累了宝贵的历史经验，即坚持党的领导、坚持人民至上、坚持理论创新、坚持独立自主、坚持中国道路、坚持胸怀天下、坚持开拓创新、坚持敢于斗争、坚持统一战线、坚持自我革命。

2021年是中国共产党成立100周年。习近平总书记强调，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。据不完全统计，党在不同的历史时期培育、形成的革命精神有91种，它们有各具特色的科学内涵，同时又有贯穿其中的精髓要义：理想是灵魂、为民是价值追求、奉献是崇高风范、奋斗是坚实基础、创新是伟大动力。

现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。当此之时，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持党的坚强领导，确保党成为中国特色社会主义事业的中流砥柱，推动“中国号”巨轮在中华民族伟大复兴的征程上劈波斩浪、行稳致远。





二、考点强化

训练

A 镇地处 D 省境内，生态环境优美，森林资源丰富，呈典型的高寒山区气候，农业以茶叶种植为主，是有名的革命老区。全镇总面积 256.8 平方公里，下辖 25 个村 1 个社区，总人口 67536 人，其中农业人口 64231 人。

近日，A 镇为集中力量推进乡村振兴，成立了乡村振兴办公室，假如你是乡村振兴办公室的一名干部，领导提醒你明天办公室内部要召开园中村“红色村”党建示范工程建设讨论会，需要你做好准备。以下是相关材料：

为铭记光辉历史，传承红色基因，D 省启动了“红色村”党建示范工程，将农村基层党组织建设与保护利用红色资源紧密结合起来，与实施乡村振兴、引领基层治理紧密结合起来，坚持“抓示范、创特色、带整体”的总体思路，在全省范围内打造一批红色资源丰富、时代特色鲜明、社会影响广泛的基层党建示范点。

在“红色村”党建示范工程的打造中，B 镇平乐村是一个成功案例。平乐村充分利用本村红色资源，打造红色村党建示范点，一方面深入挖掘全村的革命史料，收集整理红色革命资料，争取上级资金和自筹资金修缮多处红色革命遗址，红色文化得到全方位展现；另一方面发挥村党组织坚强战斗堡垒作用，创新党建工作机制，加强党的组织建设，带领全村党员干部参与到红色村创建中来。自创建红色村以来，该村依托红色资源和旅游资源，因地制宜开发出红色旅游路线，打响红色村旅游名片，吸引了大批游客，增加了村民收入。

园中村位于 A 镇最北端。全村总人口 2350 人，劳动力人口 1175 人，村“两委”干部 5 人，党员 48 名。土地面积 15.2 平方公里，其中耕地面积 1350 亩。村内以农业种植为主，经济来源单一。青壮年大多外出经商务工，其中不乏乡贤老板。当地山清水秀，环境优美，气候宜人，生态旅游资源丰富。该村是传统的革命老区，拥有丰富的红色资源，村内保存有地道、战壕等多处革命遗址，其中永平公祠便是当年革命起义军建立根据地开展革命活动的主要场所。不少村民家中还保留有革命部队当年使用过的生活用品，村民支援革命的种种事迹仍不时被村中老人提起，但由于缺乏修缮资金，村领导班子办法不多，群众保护意识不强，多处革命历史建筑物年久失修，红色资源得不到有效开发和利用。

请你根据材料，为园中村如何打造“红色村”党建示范工程提出建议。

要求：考虑全面，符合实际，可行性强；不超过 300 字。

热点二 法治政府护航法治中国建设



一、理论认知

法国思想家卢梭说“一切法律之中最重要的法律既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。”法治，是打造现代政府的题中应有之义。法治政府就是政府在行使权力履行职责过程中坚持法治原则，严格依法行政，政府的各项权力都在法治轨道上运行。

为在新发展阶段持续深入推进依法行政，全面建设法治政府，中共中央、国务院日前印发了《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》（下称《纲要》）。《纲要》强调，全面建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意”的法治政府，加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系。到2025年，政府行为全面纳入法治轨道。

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”商鞅“立木为信”以诚信使得法令畅行，成就秦国一统天下之伟业。现代城市政府的建设方向是法治政府。加快建设法治政府，是全面深化改革的迫切需要，也是全面依法治国的重大任务，还是现代国家政治文明的重要标志。城市管理运用法治思维，就能树立威信，形成公信力，才能真正赢得人民群众的尊重和拥护。

然而，在一些地方，政府行政权力得不到法律的应有规制，执法行为失范、执法牟利、超越职权、滥用职权等时有发生，与建设法治中国格格不入。在行政立法、执法、司法方面，存在很多问题。新时代，全面推进依法治国的号角声会更加响亮，要把法律放在神圣的位置，时时刻刻以法律为准绳，法治政府建设必将创造新的辉煌。

我国根据建设法治政府的总体目标和衡量标准，针对深入推进依法行政面临的突出问题，按照行政权运行的基本轨迹和依法行政的内在逻辑，依次提出了依法全面履行政府职能，完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，坚持严格规范公正文明执法，强化对行政权力的制约和监督等7个方面的主要任务，每个方面任务都规定了具体目标和实现举措，努力做到可细化、可操作、可评价。

德国思想家康德说：“在这个世界上，有两样东西值得我们仰望终生：一是我们头顶上璀璨的星空。二是人们心中高尚的道德律。”在法治下推进改革、在改革中完善法治，要把政府活动全面纳入法治轨道，使人民群众的认同感和获得感与日俱增。





二、考点强化

训练

1. “你好，我们是市卫生计生监督员，为保护你的合法权益、监督我们的执法行为，本次检查将全程进行记录”。通过监督员随身佩戴的“黑匣子”——执法记录仪，现场监督检查的声音和影像被全部采集、固化下来……为贯彻落实国家卫计委《关于建立卫生计生监督执法全过程记录制度的通知》，2018年以来，X市为所有一线执法人员统一配发了集“录音、录像、拍照”功能于一体的执法记录仪，要求监督员“出勤必携带、执法必使用”，如实记录监督检查过程，自觉规范执法行为，推行“阳光执法”。

“警察同志，有人偷奶粉。”2020年4月初，一家大型超市的管理员拨打电话报警。属地B市常小营派出所接警后，打击办案队副队长吴昊原带领民警立刻出警。在驾车前往现场途中，吴昊原拿出移动警务终端，点击进入智慧办案App系统，在“智能搜索引擎”中输入“盗窃”关键词，查看盗窃案件的讯询问重点、取证标准及相关办案注意事项等。

智慧办案App是B市公安局依托移动警务终端研发的新工具，具备强大的办案辅助功能：设置有对34项办案期限、8类异常办案情况的智能预警模型，实现对执法问题的预测预警预防；通过全面应用智能语音识别技术，将语音转写生成电子笔录，并实现自动校验和智能提取要素；电子卷宗的研发推广则实现了网上阅卷、远程审批和网上调卷监督；常见案件分类制作的证据列表，还可进行证据智能辅助审核，证据不全的将无法通过系统审核等。

2021年7月的一天，J市张先生因为下棋与他人发生口角，对方两人联手将其打伤，随后赶到的女朋友陪张先生来到属地派出所报案，民警受理案件后，给了他一张《受案回执》，并告知其只要扫描回执上的二维码，并用回执上的密码登录，就可以随时查看案件的进展情况。

“我开始有点将信将疑，觉得民警办案不可能随时跟我们汇报。”张先生回忆说，结果没过几天，他突然收到一条公安局发来的短信，提示案件办理有新进展了。“我扫码登录一看，果然看到我的案子进展情况，而且真的还能给民警留言。”

张先生得到的“待遇”对J市警方来说已是一项基本工作要求。记者了解到，J市公安局优化升级案件公开系统，充分借助科技信息化手段，打开执法公开新的空间，所有非涉密刑事案件自受理起即同步网上公开，报案人可利用《受案回执》上新增的查询

网址、二维码等信息，查询案件办理情况。不仅如此，当案件有了新进展时，警方还会通过政务短信服务系统发送手机短信提示报案人登录查询，并提供群众网上评价和留言功能，评价留言同步自动反馈办案单位。

2. “同志，您驾驶车辆逆行，违反了《道路交通安全法》第 35 条，依据《道路交通安全法》第 90 条、《H 省道路交通安全条例》第 112 条第 9 项规定，对您处以 200 无罚款，扣 3 分的行政处罚。”26 日，黑 A/56588 号出租车驾驶人王崇峰因驾车逆行行驶被执勤交警取缔驾驶资格。王崇峰被交警处罚不是第一次，但执勤交警将处罚条款说得如此准确，他还是第一次遇到。“虽然我被处罚了，但我心服口服，自己确实违法了，但这次我知道自己违反的是哪条哪款了。”事后王崇峰如是说。

一天上午，包某驾驶运输车途经西湖区留泗路时，由于未做厢体覆盖被西湖区行政执法局查处，除了收到一张接受调查处理通知书外，还收到了一张写有“三字经”的绿色小卡片。原来，西湖区行政执法局在查处违法违规案件中发现，运输车辆抛撒滴漏、污染道路、乱倒废土的情况比较集中，尤其在城郊接合部。而不少车主、司机对相关的法律法规又不甚了解。因此，该局针对货车司机文化层次等特点，专门推出了通俗易懂、短小易记的行政执法“三字经”：“装货物、不超载，不乱倒、不乱停；密包扎、防泄漏，卸货物、早清理；不带泥、防污染，守法规、安全行”。并将“三字经”内容印在绿色名片纸上，向广大车主、司机发放。

3.为加强全市城市管理行政执法队伍规范化建设，加强执法人员着装和标志标识佩戴管理，树立执法队伍良好形象，近日，Q 市城市管理行政执法局对全市 13 个县市区在编在岗城市管理行政执法人员、乡镇（街道）聘用协管员组织开展实地督查，此次督查采用不发通知、不打招呼、直奔现场的检查形式，对制服混穿等违反规定的行为抓典型，以此提升城管新形象。

根据国家住建部、省住建厅及市有关要求，Q 市城市管理行政执法局出台了《Q 市城市管理执法人员着装管理规定》。据悉，执法人员应按季节和工作性质统一着装，原则上每年 4 月至 10 月着夏装，1 月至 3 月着冬装，其余时间着春秋装。季节换装时间因气候条件和工作需要调整，春秋季节着春秋服时，制服内必须着制式长袖衬衫，并系制式领带。冬季着冬服时，制服内必须着制式长袖衬衫，并系制式领带，不同制服不得混穿，制服与便服不得混穿。制服内着非制式服装时，非制式服装不得外露。按照规定佩戴肩章、号牌、胸徽、帽徽等标识，不同标识不得混戴。不得佩戴、系挂与城管人员身份或者执行公务无关的标识、饰品（上级统一要求佩戴的胸徽除外）。两名以上执法人员徒步执勤或者外出时，应当行列整齐，威严有序，随身携带行政执法证件。

给定资料中，行政执法的规范化表现在诸多方面，请对此加以归纳概括。

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚，不超过 200 字。

热点三 做好乡村振兴这篇大文章



一、理论认知

从十六大的“以城带乡积极惠农”到十七大的“城乡一体促农发展”再到十九大的“城乡融合发展”，党中央从城乡统筹开始，推动城乡一体化不断深入，**以乡村振兴推动城乡融合发展**是新形势下对城乡关系的新定位，标志着我国城乡发展进入新时代。而社会主要矛盾的变化和两个百年的目标更时刻提醒我们，实现美好愿景**农业必须强、农村必须美、农民必须富**。

党的十九大报告以现实为依托，以目标为导向，提出了乡村振兴要坚持**农业农村优先发展**，按照“**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕**”的总要求，**加快推进农业农村现代化**。其中，**产业兴旺是重点**，只有做大做强做优乡村产业，才能打牢乡村振兴的物质基础，为乡村振兴提供不竭动力，为现代化经济体系建设打下坚实基础。**生态宜居是关键**，以绿色实现宜居，以宜居吸引回归，加快建设美丽乡村，是“四两拨千斤”的振兴之力。**乡风文明是保障**，乡风文明建设以传承发展中华优秀传统文化为依托，塑魂筑基，从而不断推进乡村整体进步。**治理有效是基础**，乡村才能百姓安、国家稳。治理有效是实现农村和谐稳定、农民安居乐业的关键因素，是健全现代社会治理格局的固本之策。**生活富裕是根本**，爱农必富农，农民是三农的核心。生活富裕是出发点和落脚点，是实现全体人民共同富裕的必然选择。

实现农业强、农村美、农民富的振兴目标**需要制度建设发挥其管长远、管根本的作用**。乡村振兴近期目标、中期目标、远期目标环环相扣、步步为营，绝不能一蹴而就，这就要求完善制度、稳步推进。

“一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”1978年，小岗村18户农民在“大包干”契约上按下鲜红的手印，开启了我国农村改革的序幕，汇聚起改革开放的时代洪流；40多年后，新时代的中国更有能力、更有信心通过振兴乡村，开启城乡融合发展和现代化建设新局面，谱写中华民族伟大复兴的光辉篇章！





二、考点强化

训练

1. 石家庄市栾城区天亮种植专业合作社理事长赵军海，为我们讲述了他作为一个新型职业农民的获得感，从他身上可以感受到发生在河北农村的喜人变化。

“这是玉米深松全层施肥精播机，它集机械深松、多层施肥、免耕播种等多道工序于一身，种植的玉米长势旺、抗倒伏、产量高。”赵军海在 2013 年就购买了这种先进的农业机械，转变了农业生产方式，让种地更有干头。

赵军海就是东牛村人。农中毕业后，有幸被中科院栾城某试验站聘为果树技术员，成了一名合同工。“我的青春年华还是应该和土地在一起。”2000 年 4 月，掌握了一定农业生产技术的赵军海回到东牛村，重新成为农民。

“这些年，我们的农业种植专业合作社解决了‘谁来种地’‘怎样种好地’等问题，在农村实现了集约化经营、规模化生产、社会化服务。”赵军海说，现在的农民，仅仅懂得“粪大水勤”等传统农业种植知识已经不行了，要从种地的辛苦中解放出来，农民必须懂技术、善经营，把种地当成一种职业，而不只是谋生的手段。

目前，东牛村绝大多数农田被天亮种植专业合作社和另外两个农业种植专业合作社通过土地流转和托管半托管等方式经营。通过农业合作社，农民们开展了农资连锁配送服务，组建了农机服务队，建立了病虫草统防统治服务网络，还进行了粮食储存加工服务。在合作社从事农业生产的老乡们，浇地不拿锹、喷药不进田、种地不跟耩，基本做到了和城里人一样按时上下班，轻轻松松挣钱。

村民杨建国将 8 亩土地全部流转给合作社，每年仅流转费就有 1.12 万元，加上在合作社上班所得工资 2.16 万元，他每年能收入 3 万多元，比之前增收 2 万多元。

“跟着老赵干错不了。”栾城镇聂家庄村种植大户梁玉强对赵军海竖起了大拇指，“种普通小麦，每亩毛收入 1000 元。2016 年接到合作社订单，改种紫优 5 号彩麦。2017 年麦收时彩麦品质好产量高，每公斤 4.5 元的收购高价使每亩地的收入达 2700 元。”

目前，天亮种植专业合作社的业务辐射栾城区 5 个乡镇 26 个自然村，覆盖 47 个合作社、种植大户，涉及农户 3000 余家，经营耕地 1.3 万余亩，建有 2 个种植基地和 1 个育种基地，每年带动农户增收 585 万余元。赵军海不仅带领广大社员在土地上掘金，还将大量农户从土地中解放出来，使他们获得稳定的土地收益和再就业机会。

为了让农业更有奔头，合作社还延长农产品产业链，提升农产品附加值。记者采访

期间，赵军海的手机不时响起，大多是订货的电话。赵军海说，合作社正在拓宽销售渠道，准备借助电子商务平台，将社员生产的绿色农产品销得更远、更好，寻求更大的发展。

下一步，合作社将继续走一二三产业融合之路，以紫优5号全麦面粉深加工为主线，带动小米、大豆等农产品深加工和销售，与农业体验观光旅游相结合，进一步提升农产品附加值，从土里刨出更多“金子”。

2019年4月的一天，国务院发展研究中心专家，现挂职大名县委常委、副县长的吴平来到了当年“河北大包干第一村”——万北村调研。此前，吴平已经转遍了大名的20个乡镇，400多个村庄。

经过近两年美丽乡村建设，这个占地近200亩的万北村，如今有了粉刷一新的墙壁，精心整治的坑塘，点缀着健身器材的小广场，还新修了一条宽阔油亮的柏油路。但行走其间，不时可见上锁的宅院和坍塌的老屋，街道上只有几位老人坐在街角的门墩上聊天。

调研中，75岁的万北村党总支书记董可志不时地轻轻叹气：“在村里住的人越来越少了。”空心村是近年来很多村落的问题。在万北老村，空置宅基地已占80%左右，这使原本空阔的村庄显得更为冷清。

除此之外，让老支书董可志难以释怀的，还有那些让万北村享受无上荣光的土地。“现在一家一户的零星种植不成规模，如何实现土地的高效利用，这是个问题。”老支书忧心忡忡。

“未来农业发展的出路必须是规模化、机械化、绿色化、品牌化。以万北村为中心，通过集中流转土地、土地托管等形式，可以打造生态绿色农产品生产基地。”吴平说。

“现在农村土地产出少，农民不愿种地，农村的发展慢了下来。”老支书的眼神又黯淡了下来。

“情况正在好转。国家正在实施乡村振兴战略。40多年前，万北第一个实施责任制，极大地解放了生产力；如今，实施规模化种植，发展集体经济，实现三产融合，期待万北再一次创造奇迹！”吴平对万北的未来充满信心。

在村里召开的研讨会上，驻村干部老张说：“我们现在太缺人了，特别是缺少有现代意识、有眼光的新型农民。村里青壮年进了城很少回来，县里派来的干部，住一段时间，很快就走了。还有，我们村很多人不敢出手，害怕失败，还在等靠要，身边没有看得见、学得来的成功例子，这些问题都需要着力解决。尤其需要勇担当、有作为的青年人顶上来。”

正在这里调研的省委党校郭教授说：“你说的这些是最关键的，乡村振兴靠的是人

才，我们现在迫切需要方方面面的，像懂生产经营的、为农业服务的、会科学技术的人才，特别是需要培养新型职业农民。”

老张又说：“充分发挥青年人的主体作用和首创精神，激发调动这些人的积极性和创造性，这才是乡村振兴战略能否落到实处的关键。”

大学生村官小赵说：“我们还要多想办法留得住本地人才，也要引得来优秀人才。”

郭教授继续说：“是的，要把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，让愿意留在乡村、建设家乡的人留得安心，让愿意上山下乡、回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村这个广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。”

好日子是大家干出来的，习近平总书记已经指明了方向，农业一定能成为有奔头的产业，农民一定能成为有吸引力的职业，农村一定能成为人们安居乐业的美丽家园。想到这些，对于在新时代的希望田野上再来一次变革，大家激情澎湃，跃跃欲试。

材料中有“尤其需要勇担当、有作为的青年人顶上来”一句话。请结合给定材料理解这句话，据此确定立意，自拟题目，写一篇文章。

要求：

- (1) 联系实际，不拘泥于“给定材料”；
- (2) 观点明确，论证有力，层次清楚，语言流畅；
- (3) 1000 字左右。

热点四 保障和改善民生没有“终点站”



一、理论认知

民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切。必须抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，抓住最需要关心的人群，在更高水平上实现**幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶**，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

作为一个发展中的人口大国，中国教育已经站上新的历史起点，各级各类教育全面**提质增效**，发展总体水平进入世界中上行列。“**有学上**”的难题我国基础教育已经历史性地解决了，但对“**上好学**”等**优质教育资源的需求日渐显现**，以教育公平促进社会公平公正注定是乘势而上、久久为功的长期功课。

就业是最大的民生，就业的背后，是一户户渴求安居乐业的家庭，一个个想要通过拼搏实现理想的创业者。由于措施得当有力，我国已经连续6年实现城镇新增就业超过1300万人，失业率稳定在较低水平。与过去就业包分配的时代相比，如今人们的择业范围更加包容，更加多元，求职者足不出户，就可随时随地享受到免费公共就业服务。

收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要最直接的方式。要坚持**按劳分配原则**，完善**按要素分配**的体制机制，促进**收入分配**更合理、更有序。鼓励勤劳守法致富，**扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入**。

社会保障发挥着社会稳定器作用。社会保障是什么？是**老有所养、病有所医、失有所助、伤有所保**，是老百姓心里的那份踏实与温暖。新中国成立70多年来，党中央始终把增进民生福祉作为发展的根本目的，不断完善社会保障制度，提高社会保障水平，让人民群众更多地分享到经济社会发展成果，**获得感、幸福感、安全感**不断提升。

党的十八大以来，习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想，亲自谋划、亲自推动健康中国建设，把**人民健康**放在优先发展的战略地位，全方位、全周期保障人民健康，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实的健康基石。从印发《“健康中国2030”规划纲要》，到发布《健康中国行动（2019—2030年）》，党中央作出推进健康中国建设的重大决策部署，一幅健康中国的崭新图景正在一步步绘就。

民生无小事，民生却又聚焦于小事。民生是舒适的居住环境，从拆墙改造到楼道改造再到厕所革命，值得我们关注；民生是安全的生活环境，雪亮街道、社区治安整治为

我们擦亮安全的眼睛；民生是便捷的生活服务，医养结合、幼儿托管、智能菜市场温暖人心；民生是绿色低碳的生活方式舒适身体，民生又是书香社区涤荡心灵。一件件、一桩桩，看似小，却又给我们每一个人稳稳的幸福。





二、考点强化

训练

近几年，C市的学前教育改革发展取得了良好成效，如新改扩建公办园，抓好小区配套幼儿园的移交和开办，加大对普惠性民办园的支持力度等，有效缓解了“入园难、入园贵”问题，但发展不平衡不充分问题仍较为突出。

位于C市某区的明月幼儿园是一所公办幼儿园，2016年由小区开发商移交给该区政府，2017年1月30日正式开园。家住某小区的市民雷先生每天将孩子送到明月幼儿园，孩子一入园他的手机“叮”的一声，显示小孩已经入园。“幼儿园每周的食谱都会通过微信公布，家长们都很放心。”雷先生说。

同样在该幼儿园就读的李天天小朋友，原来就读的某民办幼儿园一个月收费3000多元，现在转到明月幼儿园，一个月保教费加伙食费才1050元，负担一下子就轻了。孩子的母亲介绍说，自从转到这个幼儿园之后，孩子每天都很期待上幼儿园，而且特别喜欢吃幼儿园的饭菜，回了家还让妈妈做幼儿园的炒蛋给她吃。许多家庭为了能让孩子进入公立幼儿园学习，甚至在幼儿园还未发布招生简章时便自发前往排队，等待报名。该市一所公办的省级示范幼儿园，2018年招生季面向社会公开招录100个学位，网上报名人数就达到了1413人，不得已采取网络抢号，点击秒峰访问值竟高达3200次，很多家庭全家出动，甚至坐镇网吧，只因一位难求。不少家长抱怨，“上公办幼儿园比上大学更难”。“第一次实行网上招生的时候，几分钟就招满了。第二天，没摇到号的家长们把幼儿园的大门都堵了。”这家公办园园长感慨。

白云幼儿园创办于2010年4月，是由某教育集团创办的一所高档社区幼儿园，师资力量雄厚，师生关系宽松和谐。幼儿园同时创设了蒙氏工作室、科技创新实验室、钢琴室、美术室、棋类室、生活小厨房、多功能厅等多处幼儿活动场所，还聘请了师大教科院学前教育专家开展和指导教学活动，为孩子提供各类个性化服务和特色选修课程。白云幼儿园因为其独特的教育理念以及完善的幼儿园设施，受到不少周边家长的热捧。但每年数万元的收费标准还是让很多中低收入家庭望而却步。

近几年C市的普惠性民办幼儿园发展很快，数量激增。普惠性民办幼儿园可以享受政府的定额补助和项目奖补等财政补贴，使得民办幼儿园办学成本降低。然而，“价”是惠了，但“质”是否跟得上呢？张女士是该市的一位普通家长，她的孩子5岁，在当地一所民办幼儿园就读。幼儿园老师会号召班里的孩子们，孤立疏远那些“上课调皮”

的孩子，不理他们，不和他们玩。她不认可这种做法，试着和老师沟通，但没什么效果。她直接去找了园长，情况才有所缓解。“教育理念差太多了，我跑遍了市里的幼儿园，找不到满意的。”这位母亲在北京工作过，后来回到老家创业。然而孩子在幼儿园遇到的问题，让她动了回北京的念头。“起码，把孩子送过去，有更好的教育资源。”玩具与游戏材料是幼儿学习的“课本”。幼儿园直观形象的教学特点必然要求有适宜的教具与游戏材料供幼儿使用，但在一些民办幼儿园中，普遍存在的问题是玩教具材料的严重缺乏。即使在房舍条件较好的幼儿园里，真正对幼儿发展与学习有意义的、幼儿能拿在手里操作的玩具数量和种类都非常有限。据悉 C 市有相当一部分民办幼儿园占地面积、房屋建筑面积达不到要求，办学规模较小，设备设施简陋，办园条件差，教师待遇偏低。

作为一家民办幼儿园的创始人，马先生称自己为“家长办学者”。这个头衔，他更在意“家长”这两个字。他的办学初衷，也是“找不到满意的学校”。前不久，该幼儿园所有的教学区域，都被主管部门要求装上了监控设备。但在马先生看来，这种“360 度无死角的监控方式”，实际上“效果很有限”。他认为，比起肢体暴力，幼师的态度和情绪等冷暴力，对孩子心灵造成的伤害更甚，“监控也无济于事”。

师范大学附属幼儿园是一所普惠性的公立幼儿园，和民办幼儿园相比，少了一些成本考验，但在园长陈女士的心中，师资问题是困扰她的一个大难题。她介绍说，公办园的师资只是相对稳定，是因为教师工作强度与薪酬远远不对等，教师如果不能获得职业幸福感和认同感，一般很难坚持；如今家长要求越来越高，工作压力越来越大，社会还存有不少偏见，造成学前教育专业遇冷。除此之外，幼儿园男女教师比例也严重失调，北京某幼儿园这一年通过提高薪酬待遇、拓展成长空间等方式想方设法地留下了 2 位男教师，但能否长久地留下他们，还是个未知数。

如何让自己的孩子接受优质的学前教育，对于许多家庭，尤其是年轻的父母亲们，已经成为他们最大的烦心事之一。

根据“给定资料”，分析 C 市目前幼儿教育发展的主要问题。

要求：分析全面、准确，条理清晰；不超过 300 字。

热点五 让文化“软实力”成为发展“硬支撑”



一、理论认知

文化软实力是国家软实力的核心因素，集中体现了一个国家基于文化而具有的**凝聚力和生命力**，以及由此产生的**吸引力和影响力**。对我国而言，中国特色社会主义制度是文化软实力的本体，**社会主义核心价值观**是文化软实力的灵魂，**中华优秀传统文化**是文化软实力的根脉。

文化软实力的积极作用不言而喻，一方面，文化软实力通过提高国家凝聚力为经济硬实力的发展奠定稳定的**政治基础**，通过激励作用为经济硬实力的发展提供**精神动力**，通过促进文化产业的发展提高国家的**经济实力**。另一方面，软实力的提升能彰显**综合国力竞争力**。因为软实力是综合国力的重要组成部分，**文化软实力**则是**软实力的核心因素**，而且文化软实力在某种程度上比硬实力的渗透力更强，影响力更持久。同时，文化也为民族的创新创造提供**精神动力、制度保障和资源支撑**。此外，提升文化软实力还有利于**提高我国国际地位和国际影响力**。

近年来，中华文化的认可度明显提升、“走出去”成果丰硕，文化产业发展势头良好，文化对外交的促进作用明显……我国的文化软实力显著提高，但是不可否认还存在一些问题，比如“**修内功**”基础不牢，**社会主义核心价值观**落实落细落小不够，**优秀传统文化**发掘转化不够，**文化产业发展**落后。文化“走出去”短板明显，**价值传播力不强，产品输出力较弱**。

提升国家文化软实力，要“形于中”而“发于外”。重视思想观念传播，增强中国文化的吸引力；弘扬优秀传统文化，增强中国**文化传承力**；积极推进文化创新，增强中国**文化发展活力**；推动**文化产业发展**，提升我国**文化竞争力**；改善文化传播方式，提升中国**文化对外传播力**；建构**文化建设新格局**，增强中国**文化发展动力**。





二、考点强化

训练

1. “观众想细看养心殿的文物，不用再趴窗户了。”几年前深藏于故宫博物院养心殿的 268 件文物“移驾”首都博物馆，接受公众的检阅，这也是养心殿文物首次“出宫”。大批珍贵文物走出故宫，不仅仅是博物馆系统内部的一次完美合作，而且有着更为深广的意义。即文物不再一味地深“藏”不露，矜持内敛，而是正在以越来越开放的态度，越来越亲民的路径，融入老百姓的生活。正如一位学者所言，一个一流的博物馆并不在于藏品多么丰富，而在于人们要有机会看到这个馆里大量珍贵的藏品，并将博物馆文化融入自己的生活中去，从中汲取有助于现实生活的灵感。

如今飞入寻常百姓家的“王谢堂前燕”，可谓比比皆是。如公众像“追剧”一样密切关注海昏侯墓的考古挖掘。无论是展示时间，还是展览手段，均创下了纪录。这样的努力，既是一种文化普及，也是一次全民性的价值提升。遗憾的是，从全国范围看，文物休眠的情形不在少数。由于资金缺乏，在许多县级文保所，众多国宝级文物多年深藏在地库之中。有些文保所甚至连一个像样的仓库都没有，大量宝贵的出土文物就随意堆放在地上，令人叹息。第三次全国文物普查数据显示，全国登记的不可移动文物高达 76 万处，而全国重点文物保护单位为 4295 处。这里面有多少文物常年深藏“冷宫”，不为人知？听任文物闲置，无疑是一种极大的文化浪费。而国内不少地方，虽然也建起了宏伟富丽的博物馆，但由于理念的落后以及过度保护的错误意识，能够展出来与公众见面的文物仍十分有限。文物就应该走出封闭状态，接受公众的观赏，让民众共享。文化的传承、历史的重现、艺术的熏陶，往往在这种亲炙一面中得以完成。一个人若有幸在众多传承有序、历史和文化价值极高的文物精品中获得滋养，也一定会受用终生。

2. 从 16 世纪开始，关于梁祝故里的争议就一直不断。在各地反映梁祝故事的戏曲和民间文艺作品中，梁祝的故乡一直没有得到确定。据考证，梁祝故事的流传涉及多个城市。一直以来，各地都言之凿凿，声称自己是正宗嫡派。相对于竞争故里的热闹，中国民俗保护开发研究中心的陈教授在田野调查时发现，如今能原汁原味将梁祝传说从头至尾讲一个钟头的，只剩寥寥几位老人了。“人们所熟悉的梁祝，只剩一个简单的故事、一个概念。它所蕴含的精神实质和文化内核，实已到了濒危的境地！”面对这样的危机，各地都认识到，合作才能共赢，一花独放不是春，百花齐放春满园。经过多方协商，这些城市达成共识，共同发布“梁祝传说”联合申遗倡议书，确立起“天下梁祝文化是一

家”的理念。终于，“梁祝传说”进入我国第一批非物质文化遗产名录。

在这些城市的共同协作下，对梁祝遗存的保护与抢救也取得了很大成绩：抢救了一批梁祝文化传承人的录音、录像；整理了一批梁祝传说、歌谣；收集了一批历代有关梁祝的记载与相关文物、资料；保护了一批与梁祝传说有关的遗址遗迹；创作了一批关于梁祝的文艺作品，出版了《梁祝文化大观》《梁祝文库》等专著。与此同时，共享“梁祝”品牌资源，也给各遗存地注入了发展活力。依托梁祝文化资源，有的城市举办中国梁祝婚俗节、建设梁祝文化园，有的打造梁祝文化小镇，以此带动婚纱摄影、婚庆、休闲旅游等文化产业发展，有的对景区进行改造，恢复传统的观蝶节等。

全国美术馆开始实行免费开放的那年，在一片叫好声中，也有人担心：面对国内美术馆缺少固定陈列、展览参差不齐的现状，观众愿不愿意走进去？即便走进去了，在公众审美需求不断变化的今天，怎样吸引他们驻足？美术馆免费开放的第二年开始，文化部年年组织推出“全国美术馆馆藏精品展出季”活动，除以国家重点美术馆为代表的一些大型综合类美术馆每年都推出重磅展览之外，还有一些地市级甚至县级的基层美术馆也积极参与其中。参与的美术馆多了，藏在深闺的作品露脸频繁了，公共教育与推广的手段也丰富了。各美术馆打破自身馆藏资源局限和束缚，加强合作，惠民措施层出不穷。像 D 省美术馆的“水印年华——省美术馆馆藏版画作品精选”巡展至西部多个省，某著名画家私人艺术馆的“艺术回顾展”巡展至公立美术馆，都吸引了大量观众；C 省美术馆将展出的所有馆藏精品用微信平台展现，方便观众查阅、分享和收藏，吸引了 3500 余名观众参与。多年间，“全国美术馆馆藏精品展出季”共推出展览 210 余个，展出藏品近 18000 件（套），观众总量约 1000 万人次。一位知名学者说，当一件件文物、一幅幅佳作走出高墙深闺，来到寻常百姓中间，虽然它的容颜依旧，它的价值却早已跨越了市场定位，带给百姓的不仅仅是自豪，还有自信，让他们更加坚定地沿着自己民族的道路走向未来。

假设你是某文化报的记者，请根据给定资料 1-2，以“文化共享惠民生”为题，写一篇短评。

要求：紧扣主题，内容具体，层次分明，语言流畅，不超过 350 字。

热点六 用生态文明的力量托起“美丽中国”



一、理论认知

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。在这一思想的指导下，坚决打赢打好污染防治攻坚战，大力推进生态文明建设，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国，让广大人民群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，在优美生态环境中生产生活。

绿色是中国特色社会主义新时代的鲜亮标志。绿色发展，是一条底线，也是转型升级的“高线”。从既要绿水青山也要金山银山，到宁要绿水青山不要金山银山，再到绿水青山就是金山银山，对“两座山”的认识变迁，彰显着发展理念的不断深入，也见证了中国转向高质量发展的新阶段。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题，可从调结构、优布局、强产业、节资源、绿生活五个方面着手，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，构建绿色技术创新体系，推进能源生产和消费革命，推进资源全面节约和循环利用，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，让生态产业变身“摇钱树”，美好环境成为“聚宝盆”。

我国生态文明建设和生态环境保护正处于关键期、攻坚期、窗口期，生态环境质量持续好转，但成效并不稳固，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境污染等问题，影响人民对良好生态环境的美好期待，也不符合高质量发展阶段的要求。解决这些突出环境问题，需要不畏难、不犹豫、不退缩，以攻坚作战的方式打赢环境保卫战。

党的十八大以来，万里飞沙的毛乌素沙漠再穿绿装，“病得不轻”的长江重新涌出芦苇铺绿、江豚腾跃的碧水，我国污染治理、生态保护力度之大、能力之强，令世界惊叹。甘肃几十名领导干部因祁连山生态破坏被严肃问责，陕西秦岭违建别墅问题得到彻底整治，展示出史上最严环保法及环保督察的“钢牙利齿”，也展现出我们要把保护、修复生态环境摆在压倒性位置的定力和决心。顺应自然、科学作为，坚持自然恢复为主的方针是必要的，实施好重点生态工程，统筹推进山水林田湖草综合治理也是必须的，惟其如此，才能按下生态文明建设的快进键。

事实上，生态环境问题在某种程度上也是体制与制度上的问题，叠床架屋、九龙治水的制度体系难以应对愈加复杂的生态环境问题。改革生态环境保护管理体制，要充分

利用政府“有形的手”和市场“无形的手”，激发企业活力，引导民众参与，坚持在保护中发展、在发展中保护。尤其是在利用市场这只“无形的手”时，要建立科学的**生态补偿制度**，对生态环境过度消费征费，以作生态补偿之资，让生态环境消费者的消费成本内部化、制度化、刚性化，以便有效约束生态环境消费，激励生态环境保护行为。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”拥有天蓝、地绿、水净的美好家园，是每个中国人的梦想。从浙江安吉、四川遂宁，到塞罕坝林场、库布齐沙漠，越来越多的“美丽经济”种子在华夏大地扎根破土，让经济增长、人民幸福的曲线持续向上，污染排放、生态破坏的曲线不断下降，我们必将走出一条高质量发展的新路子。





二、考点强化

训练

1.湿地是指陆地和水域的过渡地带，包括沼泽、滩涂、湿草等，也包括低潮时水深不超过6米的水域。湿地通常分为自然和人工两大类，自然湿地包括沼泽地、泥炭地、湖泊、河流、海滩和盐沼等；人工湿地主要有水稻田、水库、池塘等。据资料统计，全世界共有自然湿地850余万平方公里，占陆地面积的6.4%。

湿地对于人类的作用非常重要，它能够调节降水量不均带来的洪涝与干旱，将过多的降雨存储、缓冲，然后逐步放出，发挥着蓄洪抗旱的功能；它能够通过多种多样的湿地植被抵御海浪、台风和风暴的冲击，防止对海岸的侵蚀，保护沿海工农业生产，防止土地盐碱化；它在沉积物沉降、促淤造陆方面的速度是裸地的3~5倍。同时，湿地也是鸟类、鱼类、两栖动物繁殖、栖息、迁徙、越冬的重要场所；我国著名的杂交水稻所利用的野生稻也来源于湿地，所以湿地保持生物多样性的功能比其他任何生态系统无法代替的。另外，湿地中还有许多水生植物，它们能够在其组织中富集金属及一些有害物质，很多植物还能参与解毒过程，对污染物质进行吸收、代谢、分解，达到水体净化的效果，起到降解环境污染物的作用。

但是在“人口爆炸”和经济发展的双重压力下，从上世纪50年代以来，我国湿地被开垦面积达1000万公顷，其中全国沿海滩涂面积已削减过半，56%以上的红树林消失。全国各类大小湖泊消失上千，被誉为“千湖之省”的湖北省湖泊锐减了2/3。众多湿地水质逐年恶化，不少湿地生物濒临灭绝，约1/3的天然湿地存在着被改变和消失的危险。根据相关数据，中国现存自然或半自然湿地仅占国土面积的3.77%，远低于世界6%的平均水平，且面积下降的趋势仍未得到有效遏制。

2.水波荡漾、草长莺飞、鸭舞鸟鸣，这是地处吉林省长白山麓龙岗山脉中段——哈泥河国家级自然保护区的真实写照。近年来，当地通过有效的保护与恢复，不仅使哈泥湿地水资源日渐丰富，而且让这里的生态环境更加优越，再现其生机盎然的景象。

Y镇党委白书记说，为破解环境保护与经济发展的难题，Y镇于2011年提出“产业兴镇、项目活镇”的发展战略，着力构建“有机食品示范区”的产业发展新格局，真正实现在保护中发展、在发展中保护。

为此，Y镇结合本地资源优势，以当地现代农业生产企业的蓝莓基地为依托，采用“公司+农户+基地”的形式来扩大蓝莓种植面积。一位企业技术人员告诉记者：“在

全力构建有机食品示范区建设的同时，我们更充分认识到只有保护好环境，有机食品生产加工企业才有生存发展的根基，所以保护哈泥河湿地对于我们来说不仅是企业应当承担的社会责任，而且也是企业赖以生存发展的基础。”

据了解，种植 1000 亩蓝莓等于在水源保护区增加了 1000 亩生态林。种植蓝莓需要大量的生物有机肥做改土材料，能有效遏制土壤退化，从而保护了黑土地，哈尼湿地的生态环境也将明显改善。

村民朱崇坤满脸幸福地说：“过去家里种地收入低，我只好外出务工，一年到头也赚不了几个钱，自从有了这蓝莓企业，我就回来了，不用离开老婆孩子和父母，一年收入还比我在外面挣得多，现在的生活真不错。”

目前，镇里正在合作发展 1000 亩蓝莓种植基地建设项目，入社成员增加至 200 户，从业人员达 400 人以上，户均 5 亩蓝莓，保底增收 20000 元，较种植传统农作物增收 5 倍，农民增收将更加显著。

无独有偶，在与 Y 镇几里之隔的 V 国家湿地公园是企业投资管理的公园，近年来，他们探索走出了一条湿地保护与生态农业和谐发展的新路子。2012 年，建园初期实施退耕还湿工程，将水库上游的耕地通过生态补偿的办法，退出生产经营活动，并从河北白洋淀引种芦苇，恢复湿地面积 40 公顷，河道清淤综合治理 500 延长米，湿地水质已达到有记录以来的历史最好水平。

湿地公园还以每亩 1100 元的价格租赁周边农民 4100 亩水稻田的使用权，用于有机稻种植，开发了湿地农业观光、蟹田米、龙虾米等生态产品，年产值达 2000 万元。同时在公园湿地湖区开展了绿色渔业养殖，现已被批准为省级健康水产品养殖场。

这些项目共安置农民就业 150 人，年增加农民收入 600 万元，再加上流转土地增加的收入，仅湿地保护建设一项，就增加农民收入 1200 万元。V 国家湿地公园已累计投资 3300 万元，在湿地保护与循环经济发展道路上，越走越宽广，“生态红利”日益凸显。

习近平总书记关于生态文明提出“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”“牢固树立生态红线的观念”，这些都非常清楚地表明：生态环境问题、生态文明建设，不再是经济社会发展之后才考虑的问题，而是必须把它放在与发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会同等重要的顶层位置。可以这样认为，经济建设是根本，政治建设是保障，文化建设是灵魂，社会建设是条件，而生态文明建设则是基础。

请结合对全部给定资料的理解和思考，以《“红线”与“红利”》为题，写一篇文章。

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- (3) 思路清晰，语言流畅；
- (4) 字数 1000 ~ 1200 字。

附 录 历年考题

申论试卷一

（2022 年行政执法）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 新型冠状病毒肺炎疫情发生后，党中央、国务院出台了一系列支持企业发展的惠企政策。N 市积极落实各项惠企政策，不断优化营商环境，推动区域经济高质量跨越式发展。

“当时举步维艰，那笔钱可真是雪中送炭啊。”宏远环保科技有限公司石经理现在回想起来，仍然有些感慨。疫情影响下，这家公司资金严重短缺，已经上马的技改项目濒临停滞。2020 年 7 月，该公司通过 N 市“政策直给直兑”绿色通道申请了两项技改专项补贴和一项专利奖励。“星期一下午申报，星期三钱款就到账了。”高效的办事机制让石经理由衷地为政府点赞。为了积极落实中央的“两直”政策（即资金直达市县基层、直接惠企利民），市政府专门开设绿色通道，提前做好项目储备、底数核查等工作，确保了资金的及时、高效、精准分配，切实为企业纾困解难。

腾飞电缆股份有限公司姚经理也对 N 市惠企政策的“秒兑”大加赞赏。2021 年 4 月，这家公司意外收到了一笔 12 万元的财政专项补贴款。“我们并没有提出申请，会

不会是财政误拨？”姚经理专程到市财政局查询，工作人员告诉他，这是市政府新推出的“免申即享”服务，即通过各部门联动、资源整合和信息共享等方式，对符合条件的企业免于申报直接发放奖补资金，做到应享尽享、应兑尽兑，切实增强企业的获得感。

“他们直接将企业经营数据和奖励政策相匹配，通过后台的数据分析和精准核查，发现我们能够享受这个奖励政策，就直接把资金拨过来，真是太振奋人心了！”姚经理说。

在一家大型数据集团，N市惠企政策兑现上门服务座谈会正在进行。市政府有关职能部门的工作人员通过“家访式”上门服务，现场解答这家民营高科技企业在人才引进、商标注册和专利申报等方面所能享受到的10多项政策红利。集团企宣孟总监深受触动：

“有些方面的政策我们确实不是很清楚，他们主动告诉我们有哪些惠企政策，我们符合哪些方面的条件，还提醒我们抓紧时间申报，如果说以前是‘人找政策’，那么现在就是‘政策找人’。”为切实做好惠企利企工作，N市还成立了“帮办代办服务中心”，由行政审批局组建了一支专业的惠企政策兑现帮办代办工作队伍，让企业少跑腿、好办事、不添堵。

不久前，雪光科技有限公司狄总经理将写着“政企一家亲”的锦旗赠予“亲清家园”。N市依托5G互联网和大数据等新一代信息技术，搭建了“亲清家园”智慧服务平台，推行惠企政策“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式，让惠企政策直达“准、快、实”。目前，已有经信局、人社局、生态环境局等14个涉企部门入驻“亲清家园”并提交了相关服务清单，开展互动联建活动。一旦发现企业有困难，平台就会根据目录分析所涉及的职能部门，迅速联系相关部门协调解决。

“乌家堡乡动物防检组杨某某等人在服务市场主体时接受宴请、收受礼品……”近日，市纪检监察机关连续通报多起损害营商环境的案例，剑指以落实优惠政策之名损害企业利益、敲诈勒索、吃拿卡要等现象，对涉及的党员干部和单位集中曝光。市纪检监察机关以跟进监督、精准监督、全程监督等方式推动惠企政策真正落实，让企业真正定下心、稳住神。“通过‘亲清家园’平台中植入的‘智慧监督’功能，我们督促各部门梳理所有惠企政策，全部上线公开，实现全程无纸化在线申报、审批，对在规定时间内仍未处理的审批人员及时在线上提醒。”市纪检监察机关有关负责人介绍，这种“监督于问题未发之时”的方式，使惠企政策落实更加公正、透明、高效。他还说：“构建亲清政商关系，要求我们的干部既要当好‘店小二’，做到‘亲企’，又要筑牢‘防火墙’，做到‘清己’，有为且有畏。”

老陈是外省一家大型园林工程公司的财务负责人。去年，他们公司在N市承建了小区园林绿化工程。“跨省通办，还能一网通办，在家里点点鼠标就可以完成申报，真

是省时省力，这在以前是不敢想象的！”刚办完业务的老陈感慨地说。以往，老陈要带上合同和企业证照到N市有关部门报验登记，再预缴申报增值税和附加税（费），按照18个月的工程周期算，要来回跑10多次。自从N市推出涉税业务全国通办以来，只需登录本地电子税务系统，几分钟即可完成跨省涉税业务办理。目前，N市已经实现了包括发票代开在内的108项政务服务跨省通办，“异地易办”正成为越来越多纳税人、缴费人的共同感受。

2.没有嘈杂的说话声，没有成群结队等候办事的群众，也没有柜台和窗口，取而代之的是一个咨询导办台和多张电脑桌，帮办员和群众两个一组，并排坐在电脑前办理业务。这是记者在Z县便民中心看到的场景。

市民王女士带着材料前来办理餐饮公司的注册登记和食品经营许可证。看到王女士走下电梯，在咨询导办台前值守的导办员小葛马上迎上去，问明来意后，小葛将王女士引导至受理服务区的一台电脑前就坐。紧接着帮办员小盛来到王女士旁边与她并排坐下。小盛一边查看材料，一边就有关问题进行交流，登录行政审批系统，录入信息，拍照上传……所有业务在愉快交谈中快速完成。王女士把小盛的一举一动全都看在眼里。“过去我们来办事，都是工作人员在柜台里面，我们在外面，总觉得里面的人高高在上。现在没有了柜台，与工作人员肩并肩坐着，看着整个办事过程，距离拉近了，相互沟通也更方便了。”王女士连连称赞。

小丁是一家企业的员工，受公司负责人委托，来办理营业执照变更。他认为，以前隔着柜台和工作人员沟通，难免交流不畅，现在，“无柜台”的办理模式让办事群众可以在一旁观看每一步操作过程，同时，“无障碍”交流也让一件事情办下来更加轻松和高效。从“面对面”窗口受理到“肩并肩”帮办服务，看似是为民服务中心前台设置形式的一个小变化，背后却蕴含着政府服务理念的转变。“对于新的工作模式，刚开始时大家确实不是很适应，许多人有一定的心理落差，甚至有人抱怨。”为民服务中心的工作人员老冯说。习惯了前来办事人员的笑脸，要真正转变工作观念，确实不是一蹴而就的。

目前Z县便民服务中心在综合受理区设立了25个工位，主要涉及不动产登记、税务、公积金等无差别全科受理事项。这样的变化对工作人员的业务能力有了更高的要求。在以往工作中，工作人员习惯了“铁路警察，各管一段”。改革初始，面对群众的多样化需求，不少受理人员茫然失措，疲于应付，不适应办理无差别全科受理事项。服务中心温主任说，他们第一时间加强了业务培训，特别是对高频事项的答疑、材料审核、系统录入等流程进行重点培训，做到群众“进一门、取一号、找一人、办成事”，但许多

事项涉及不同主管部门的职能分工，沟通协调起来确实不容易，要想真正做到位，必须和行政管理体制改革同步推进。

“我们都知道，去许多地方办事，都要先取号。那如何能更便捷智能？我们通过对接政务服务 2.0 取叫号系统，完成取叫号信息、事项目录配置，办事群众可通过‘这里办’App 取号，通过大厅综合屏实时查看叫号信息。也可出示手机‘云证通’中的二维码，窗口工作人员扫码即可‘无感智办’，实现‘码上办事’。”温主任介绍道。

服务柜台的撤销，消除了办事群众与审批受理人员之间的距离，提升了群众的获得感和满意感。温主任说：“通过打造‘无柜台，肩并肩’的服务新模式，我们希望更多的群众切实享受到改革带来的红利。现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”

3. “没想到现在只要在网上提交资料就可以现场领票。”近日市民小祝顺利拿到了购房发票，这是 J 市房屋不动产交易登记集成办理平台开出的首张购房发票。

自开展党史学习教育以来，J 市税务局将党史学习教育与税收工作相结合，优化服务办实事，将与群众接触频次高、办理复杂的业务列为办实事的重点项目，打通多部门之间业务壁垒，实行多部门联办，不断推进“以数治税”，构建集成服务应用平台，数据跑路代替了群众跑路，办税缴费服务向智能化、数字化、场景化转变。身在外地的小李最近就感受到了这一转变。今年年初，小李在家乡购买了一套房产，但一直没空回乡办理不动产权证。小李与税务局的“税管家”对接后，经“云税驿站”一站式办理了不动产登记，很快就通过邮政专递拿到了不动产权证。“虽然在网上操作麻烦点，但与专程回老家相比，还是省事多了。”小李说。

“明天就是征期了，网上申报一直不成功，这可怎么办呢？”税务局工作人员小赵接到一个求助电话，新气象包装有限公司法人巩先生在网上报税时遇到了难题。了解到巩先生在外地且对网上操作不太熟悉后，小赵通过屏幕共享功能，“手把手”协助他在云端办税。“税务人员可以直接看到我的操作界面，这样的辅导方式比自己看操作图解和视频要高效得多。”在小赵的同步指导下，巩先生顺利完成了申报。今年，J 市税务局结合“服务怎样我体验，发现问题我整改”专项活动，推出“线上+线下”陪办服务新模式。线上，“云税官”通过云端实时辅导纳税人网上办税；线下，根据纳税人需求和实际状况，对“特殊业务、特殊人群、特殊事件”帮助协调各类涉税事项，让纳税人享受便利。“会不会专项活动结束后就没有这种帮助了？”巩先生有点担心，他希望这一服务模式可以长期延续下去。

J 市西部是典型的山区。以往，当地群众在服务延伸点自助办税遇到困难，往往需

要打电话或者到办税服务厅处理，存在处理效率低、路途耗时长等问题。对此，当地税务部门依托“互联网+政务服务”资源，为办理基础涉税业务的纳税人提供了具有清晰指引功能的二维码。简单扫一扫，跳出的页面就能将办税所需的关键信息一次性告知纳税人，让纳税人办税时间变得更短、办税渠道变得更宽。对于有些群众，尤其是老年人不会扫码、误操作甚至担心上当受骗等问题，税务部门负责人表示，他们会考虑派人实地巡回指导，进乡入村帮助办理业务。

前不久，J市税务局“春雨润苗”党员服务队走进该市特色小微企业示范园工业区，为园区内新入驻的42家小微企业开展政策辅导。华荣再生资源利用有限公司办税人员小夏开心地说：“国家政策给力，纳税服务到位。有清单、有详情，还有解释，税惠政策在税务干部的梳理和讲解下一目了然！这样的活动如果能定时定期地开展就更好了。”此外，J市税务局还设立了“春雨润苗”便民办税服务热线，抽调党员业务骨干专门负责接听答复，确保纳税人、缴费人涉税电话咨询“打得通”“答得清”“办得好”。

“简明易懂的办税‘指南针’特别实用，只需要按照上面的步骤来操作，很快就能办理完成。”小锦鲤海鲜烧烤大排档的蔡老板分享了他近日的办税体验，“税务部门服务越来越贴心了。很多像我们店一样的个体工商户，规模小，没有条件聘请专业的财务人员。随着办税‘指南针’等有针对性的服务举措的推出，我们这些非专业人员办起来也比较高效。不过我听别人说，有些地方的税务局在大厅中引入了第三方服务，可以专门为小规模纳税人提供‘一对一’辅导，我觉得本地税务局也可以借鉴。”

4.S省河西地区是全国最大的蔬菜、花卉外繁制种基地，每年有大量进口国外原种在这里繁育成熟后再次出口，外繁制种产业是当地农业特色支柱产业。种子进出境检验检疫是当地L海关的重点业务工作之一。

在一片南瓜田里，L海关工作人员小潘和同事手中拿着放大镜，仔细观察一株秧苗。“苗期病虫害监测至关重要，是外来有害生物早发现、早防治的关键环节。这株秧苗叶子打卷、边缘焦黄，受虫害影响严重，需要取样送实验室检测。”两人一边说着，一边迅速取样、封样、登记，整套程序行云流水，专业而娴熟。进境种子可能携带外来有害生物，外来有害生物一旦传入，将对当地农林业生产和生态安全造成不可估量的损失。多年来，L海关不断总结监管经验，形成了科学完备的检疫监管体系，切实为外繁制种产业健康发展保驾护航。“海关人员专业负责，在加强进境原种抽样检测的同时，每年在种子育苗期、生长期分3次开展田间病虫害监测，把病虫害扼杀在初始阶段，这有效避免了病虫害的蔓延。以前就曾出现过在种子出口检疫中发现病虫害而造成重大损失的情况。”东方种子有限公司负责人说。

2021 年年初，欧洲某国发布了种子进口新规定，对进口种子取样、检测和植物检疫证书提出新要求。“我们公司的种子主要出口该国。新规发布后，公司上下都很紧张。”当地知名企业正红种子有限公司负责人说。L 海关反应迅速，主动组织有关专家为企业详细解读新规具体内容，通过深入浅出的讲解和“一对一”指导，帮助企业积极应对，避免了重大损失。“下一步，我们将对国外技术性贸易措施进行跟踪研究和评估，及时提出针对性应对措施和建议，让企业能够有效应对国外技术性贸易措施变化。”L 海关有关负责人说。

L 海关拥有全国唯一的外繁种子检疫国家重点实验室。经过多年的投入、完善和优化，实验室在外繁种子主要病虫害检测技术、除害处理技术和品质检验能力等方面都提供了强有力的技术支撑。L 海关技术中心相关负责人表示：“科技在产业发展中的引领作用会更加突出。不久前，中国检验检疫科学研究院与我们海关合作建立了‘种子健康研究中心’。我们将继续加强实验室建设，探索建立外繁制种监管信息化平台，通过大数据比对，提高检测的针对性和检出率，用先进技术护航产业发展。”

去年以来，受多种因素影响，国际航空口岸进境航班大幅减少，造成国外原种“进口难”，严重影响外繁制种企业育种。L 海关急企业所急，特事专办，全面分析了进口原种遇到的问题，指导企业多样化选择原种进口方式，针对性地帮助企业解决“引种难”问题。对于暂停航线国家和地区的原种，建议通过相邻国家转关进口，或办理检疫审批手续后，通过国际快递的形式进口。同时，积极对接相关部门，为进境种子优先配舱，强化全国“一体化”通关。L 海关着力落实种子查验送检“预提离”制度，对于系统布控需进行实验室检测的种子，经收发货人或其代理人提交承诺书，可先行提离，优先保障育种工作顺利开展。今年春季，L 海关共计检疫监管进境种子 113 票，取样送检 66 票，企业“预提离”65 票，有效解决了企业难题。

“以前，我们企业遇到海关非正常办公时间需要办理通关手续的情况，可以向海关申请预约通关，但需要派人到海关现场递交纸本申请材料。自从海关全面推广上线‘预约通关网上办理平台’后，我们足不出户就能提交申请、办结通关手续，这在以前是难以做到的。我们知道，这一切的背后是海关工作人员的辛苦和付出，他们真正做到了‘7×24’预约通关和查验服务。”某公司经理说。L 海关不断创新检疫监管模式，持续提升通关效率，支持全省外繁种子扩大出口。今年上半年，S 省出口种子货值超 1.6 亿元，有效带动了当地群众增收致富。

5.2021 年 4 月 29 日，《中华人民共和国反食品浪费法》（以下简称《反食品浪费法》）经第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过并颁布实施。5 月

11日，G市市场监管局向当地一所中学发出《责令改正通知书》，并对当事人进行了约谈，其原因是执法人员发现该中学食堂存在蔬菜过度挑选问题——“蔬菜叶有虫眼或稍微泛黄，能吃却全被当垃圾扔掉”。此外执法人员还给出建议：不太好看但还能吃的食材，可以员工内部消化，或定向捐给一些社会组织，尽量做到物尽其用，不浪费。这被认为是自《反食品浪费法》实施之后，G市市场监管局开出的首张罚单，由此引发了社会热议。

学生家长黎女士：菜叶出现泛黄等情形，实际上不单只是一个品相上“不太好看”的问题，而是食品变质的征兆。食堂工作人员扔掉这些蔬菜，是希望学生能吃上更新鲜的蔬菜。孩子在这样的食堂吃才能保证食品安全，我们家长才能放心。这样的良心食堂应该表扬，怎么能罚？

该中学后勤中心主任：对于什么情况下食材可以食用，什么情况下必须丢弃，这个尺度不太好掌握。有虫眼或泛黄菜叶给孩子吃吧，传出去就是“烂菜叶”；不给孩子吃吧，扔了又是“浪费食物”，真是太难了！这是一场食品安全和食品浪费的打架！有时候看着食堂没有卖掉的饭菜被倒掉，确实也觉得可惜，可是什么能捐？捐到哪里？怎么捐？没有规范的捐赠平台和制度，我们也无从下手。

某律师：要科学准确、令人信服地判断扔掉某种食材的行为是否属于浪费，相关执法人员不宜仅简单凭借感觉笼统地判断还能不能吃，而应当进一步拿出更确凿的、有说服力的且更具可操作性的配套执行操作标准。

法学研究会某理事：反食品浪费是全社会的责任，简单来说，做饭者、卖饭者和吃饭者，各方都有责任，也都有义务，其责任主体超过了其他法律，这是《反食品浪费法》的一大特点。当前，由于我国各地的经济发展水平不同，饮食结构、饮食习惯等存在差异，法律不能一刀切地制定一个统一的标准，只作原则性规定。这就要求地方根据具体情况和实际需要，制定本地反食品浪费的具体办法，要保证立法质量，每一条规定、罚则都要有科学依据，应充分动员社会各方面发表意见，充分吸纳群众的建议。

某大学法学教授：“争议性”执法并不可怕，可怕的是执法者在实际执法过程中，未能真正吃透法律精神，直接“照搬”条文或者其他情况下的执法经验。有的甚至拿法律当标枪，作为宣传政绩和冲业绩的工具。这不仅远离了法律制度设置的初衷，更是远离了民意。条分缕析的法律不应被当作工具用来上纲上线，而应文以致用，读懂生活，读懂民心。同时，针对复杂多样的社会实际，执法人员只有深入具体的生活案例中，才能让法律有生命。

网民甲：我国每年浪费的食物数量十分惊人。有一项调查表明，某大学食堂倒掉的

饭菜占学生购买饭菜总量的 28.3%。成由勤俭败由奢，浪费食物不但造成了巨大的经济浪费，而且处理食品垃圾所释放出的气体会产生温室效应，也严重破坏了自然环境。现在，反食品浪费既然有法可依，就应该“零容忍”，这样才能在全社会有效扼杀食品浪费的歪风邪气，形成厉行节俭之风。

网民乙：执法部门的人员给出的建议，逻辑有问题。难道内部员工、其他社会组织的人员食品安全标准就可以降格？合理的建议推动执法精确化，不恰当的提议会影响执法的公信力。

网民丙：《反食品浪费法》的出台，是基于我国粮食的供求矛盾，意在解决生活中粮食浪费现象严重的问题。另外，食品生产不能只算经济账，还要算上违法的代价。而且学校本来就是教育人的地方，更应该率先垂范，厉行节约，杜绝浪费，食堂这种行为不利于勤俭节约校风的形成。

作答要求

一、“给定资料 1”反映了 N 市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。（15 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

二、根据“给定资料 2”，谈谈对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

三、J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好，请根据“给定资料3”，就J市税务局如何进一步强化举措，巩固成果，形成长效机制，写一份工作建议。（20分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）建议具有针对性、可行性；
- （3）准确简明，条理清晰；
- （4）不超过500字。

四、有关部门拟召开一场以“严执法，优服务，促发展”为主题的经验交流会。请根据“给定资料4”，撰写一份关于L海关的工作经验交流材料提纲。（20分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）准确简明，条理清晰；
- （3）不超过500字。

五、《反食品浪费法》实施后，G市市场监管局出具的首张《责令改正通知书》引发了社会热议。请根据“给定资料5”，以G市市场监管局的名义写一封公开信，回应社会关切，正确引导舆论，营造良好的执法环境。（30分）

要求：

- （1）观点鲜明，内容全面；
- （2）逻辑清晰，用语恰当；
- （3）字数800~1000字。

（以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途）

申论试卷二

(2021 年副省)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 阳光伴随着讨价还价声，洒在谷底开阔的地方，这里正是小谷村集市所在的地点。驻村第一书记汪杰正在摊前拉话时，镇长陈青松打来了电话：“不错呀，你这‘无中生有’的集市渐成气候了。”

集市上，来的人越来越多，大家一边赶集，一边说着过去种种，十分感慨：“想过有改变，但没想到会有这么大的改变。”

从前的小谷村是什么样子呢？

汪杰记得他刚来小谷村的场景。因为山多平地少，村民择坡而居，住的都是篱笆屋。住得远的村民到村委会要走两个多小时，除了出山买必要的生活用品，几乎与世隔绝。

汪杰刚到村里时，老百姓看到他，都躲得远远的。他走进住在深山的赵贵家，看到他们家高高低低四个孩子，全都没有上学，最大的孩子都十四岁了。赵贵说，女孩子就应该在家照顾猪鸡羊。男孩子呢？赵贵说，上学太远也太苦了。汪杰说，小谷村会好起来的。赵贵只是笑。

很快，在国家政策的扶持下，小谷村的各项改造开始逐步推进。从县城到小谷村的苏民路正式动工，村内七条道路的拓宽硬化同步进行，五个易地住房安置集中点建设同时启动，安全饮水配套工程加快实施，电信宽带也进入村民家中。

改变小谷村的硬件容易，但是人们的思想呢？连村干部们都得过且过。汪杰来的第四天才见到他们。汪杰没有说什么，只是默默做事。他“化缘”来几台电脑，让村干部们学会打字，带领他们学习习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话，组织大家一起交流心得体会。他还有意识地锻炼年轻村干部，鼓励他们独立去解决问题。村纪检小组长刘波年轻，有些怕事，邻村一只狗咬死小谷村的一只羊，两村村民争吵起来，刘波觉得这事超出了村纪检小组长能管的范围，他解决不了。汪杰鼓励刘波，村干部样样事都得会干，越复杂的事越不能往后退，并指导他具体怎么做。刘波大着胆子处理好了这件事，觉得自己以后干工作更有底气了。现在，村里到处都能看到村干部的身影，或在走访解决问题，或在填路上的积洼，或在调解邻里纠纷。汪杰戏说，他们是村里的“施工队”。

孩子是小谷村的将来，要变，不能落下他们。那天从赵贵家出来，汪杰就下了这个决心。他开始奔波，提议筹办专为大龄失学儿童提供义务教育的“桐华班”。筹办还算顺利，“桐华班”由县教育局牵头，集中县里的优秀老师，加上一些知名高校的学生志愿者，自己编写教材，精心安排课程。学生们初来时，有的还哭哭啼啼的，汪杰对他们就像对自己的孩子，给他们爱与鼓励。

可是，汪杰找来找去，发现学生里面没有赵贵的大女儿。他去赵贵家做工作，赵贵就是不同意大女儿上学。一个深夜，汪杰跑去镇上找陈青松商量，最终他们决定换个方式——送法上门。第二天，汪杰带着司法所工作人员去了赵贵家，工作人员告诉赵贵，他这样做违反了义务教育法，并苦口婆心陈述其中利害。赵贵终于同意大女儿去上学。

“做人的工作也许不像修房修路那样起眼，但最根本，也最长远，哪怕我们暂时看不到结果，也必须全力去做。”汪杰记得和陈青松探讨的那个深夜，离别时，陈青松说了这番话，并按着他的肩说：“夜色难免黑凉，前行必有曙光。”

曙光里，新修的苏民路冲开群山，伸进小谷村的谷底，村民们也搬进了新家。村里的孩子在“桐华班”学习后，渐渐有了明确的方向，他们想着继续读初中、高中，还要考大学。想到未来的生活，他们的脸上焕发着光彩，看向远方的目光更加坚定。

只有付出过，才知道其中艰难。汪杰希望自己离开后，小谷村能有东西永远留下来。同在一个镇，柏香村做茶园、搞旅游，后池村有苗圃基地。小谷村做什么呢？汪杰把小谷村的事捧在手里，掂来掂去，突然有了一个主意：在小谷村造一个集市。

经过一番努力，5月1日，大集热热闹闹开张了。汪杰到处吆喝，逢人宣传，他坚信只要坚持几个月，一定会有一个稳定、成规模、可持续的小谷村集市。汪杰做了两手准备，先是成立了村合作社，搞了小谷村集市专卖，然后告诉村民，哪怕拿鸡蛋来卖，

合作社都收。同时，汪杰去镇里动员商户来小谷村做买卖。刚开始，商户们听到要去小谷村，满腹怀疑，他们印象中的小谷村是个“鸟不拉屎”的地方。但汪杰坚信，生活总要柴米油盐，吃穿总要必需品，只要坚持下去，集市会越来越热闹，他们自然就来了。果然，两个月后，商户们看到小谷村的集市热闹非凡，主动来找汪杰，要在集市上做买卖。

小谷村的集市越来越有模有样，汪杰又开始谋划新的出路。一个由土地、稻穗、绿叶、白云和火把组成的小谷村 Logo 产生了。汪杰想在村里建一个老川茶制茶厂，与大茶户合营，聘请有经验的制茶师，让山中那些野生老茶树的茶叶打上小谷村的 Logo 后，可以不出村就能卖到茶客的手里，也让小谷村的 Logo 能够深入到他们的心里。他还在想方设法加快建设标准化的养殖场，让“走的是神仙路、喝的是山泉水、吃的是神仙草”的小谷村生态羊走向城市餐桌。

勤劳致富之风在小谷村慢慢形成，汪杰掩饰不住地高兴。他想，这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。

2. “李总监，您好，我是芯谷产业功能区项目投资科的小罗，从今天开始，我就是你们公司的项目专员，以后有什么问题您都可以找我。”W 光学有限公司总务部总监李晓枫接到小罗的电话时，既意外又暖心。

近期，S 市进行了“局区合一”改革，小罗的岗位，也从芯谷产业功能区规划建设部职员变成了项目投资科专员。小罗所在的项目投资科有二三十人，在一个开敞办公室集中办公。坐在她斜对面的是部门首席，他原来是芯谷产业功能区规划建设部部长，坐在她旁边的是原市发改局政策法规科的工作人员。

“改革之后，我们探索了‘首席+专员’岗位设置方式，减少了管理层级。现在有问题您提出来，我可以和大家直接沟通交流，问题会很快得到解决的。”小罗进一步跟李晓枫说。

时光转到一年前。那时候，W 光学有限公司刚刚跟市政府签订协议，投资 52 亿元建设新基地，落在芯谷产业功能区。李晓枫负责新基地项目建设。

“基地建设涉及很多专业事项，对标高啊、航空限高啊，我都一头雾水。”李晓枫说，“项目需要更新坐标系，我咨询功能区管委会，被告知要去自然资源局。去了之后，发现还要再去找测绘队。申报一个事项要跑很多部门。最后我招了 5 个办事员，专门负责到各部门跑材料。办事员告诉我，由于不清楚办事流程，他们要一次次到管委会咨询，工作人员态度特别好，就是解决不了问题，只能当信息的‘二传手’。”李晓枫想起往事，皱起眉头。

可是现在呢，李晓枫很快跟小罗敲定了一场设计交流会。房子的外形、色彩、标高有什么要求，大门怎么开，道路怎么建，水电气的接点在哪，申报手续怎么办……40分钟时间里，有关新基地建设设计问题，相关部门都一一作了解答。这个效率让李晓枫倍感惊讶：“感觉‘二传手’一下子变身为‘主攻手’了。”

S市某领导说：“我们要想改变过去产业功能区‘协调办’‘二传手’的角色，就要解决产业功能区职能太弱、功能不齐备的问题。因此，我们要思考，如何发挥产业功能区对主导产业的支撑保障作用？如何给产业功能区赋能？”

最终的答卷是“局区合一”改革，也就是把市政府职能部门和产业功能区管理机构整合到一起。

S市首先把发改局、航空经济局等与产业功能区关联度最高的市级部门作为主体局，通过与功能区管委会合署办公，实现整体职能覆盖功能区。目前，S市发改局的职能定位与芯谷产业功能区的建设阶段特征相契合，与城市发展、产业发展、项目落地等事宜联系最紧密。改革后，S市发改局黄局长多了两个职务：芯谷产业功能区管委会主任、党工委书记。办公地点也由S市的机关大院搬到了管委会。“我们按照‘局区合一’改革的要求，把‘两个班子、两套人员’变为‘一个班子、一套人员’。”黄局长介绍，目前发改局和管委会在事项申报、项目促建、招商引资等方面已实现职能整合，可以更好地聚焦企业服务和经济发展。

与此同时，S市把行政审批局、自然资源局、住建交通局、生态环境局等与产业功能区发展要素保障紧密相关的部门作为职能局，通过设立园区服务机构，实现核心职能下沉功能区。文体旅游局、国资金融局、人社局、教育局等部门作为事项局，通过设立投资促进机构，实现涉企服务职能延伸功能区。

黄局长介绍，“局区合一”改革后，市发改局和功能区管委会合并，原来的21个下设机构调整为6个，同时，精准定岗定责，探索“首席+专员”岗位设置方式，形成了管理运行新格局。“我们希望以组织再造促进流程再造，以内部放权推动整体赋能。”

目前，174项涉企市级部门审批服务事项已全部下沉功能区办理，一般性企业开办时间由20天压减至0.5天，建设项目开工前审批时间从197天压减至60天。产业功能区的资源也得到有效整合，产业规模加速壮大。2019年，已有17个项目建成投运，42个项目正在加快建设，航空经济、电子信息、生物产业三大主导产业规模近2000亿元。

“我们的改革，没有局限于简单的修修补补，也不是机械的‘头痛医头’。我们敢于直面根本问题，深入了解基层需求，通过创新体制机制，激发企业内生动力。现在来

看，我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考。唯有如此，才能充分发挥理论和制度的效能，实现预期目标。”黄局长如此总结。

3. “小李，我跟你说，修志工作有三苦哇！清苦，辛苦，艰苦。做地方志工作，你必须受得了这些苦！”F市地方志办公室编纂处副处长杨洋向刚到处里工作的小李再三叮嘱道。

“我搞地方志工作整整23年了，来这里工作，就要习惯坐‘冷板凳’！”老同志王建也如此教导小李。

半年后，小李依然有些疑惑：“只有加深对历史的掌握和理解，才能鉴古知今。地方志中充满了中国传统文化的智慧，对现代社会治理大有裨益。我们为什么不走出去，而只是躲在屋里修志编志呢？”

小李的问题引起了处长林德深深的思考，他准备在处里开一个讨论会，让大家谈谈地方志编纂工作的“冷与热”。

讨论会开得很热烈。

王建抢先说：“我觉得地方志的编纂工作是外冷内热。内热，就是指价值高。习近平总书记曾经说过，了解历史的可靠的方法就是看志，这是他的一个习惯。无论走到哪里，他总是要看地方志。我们可以看到，在正定、厦门、上海工作时，他都留下了读志、用志的佳话，他还把地方志运用到调研工作中。我们的地方志编纂工作能为经济社会发展提供参考，你说这编纂工作重要不重要？当然，编纂工作是辛苦的，需要清心静欲，耐得住冷清。”

杨洋说：“我赞同。地方志工作看似没有地位，但只要修志者有‘为’，就一定要有‘位’；地方志部门虽然是‘冷线’，但只要干好了，也会成为‘热线’。地方志有存史、育人和资政的功能。做存史工作时，我们要沉得下心；做育人工作时，我们还得走出去；做资政工作时，我们要能摆正自己的位置。”

王建表示同意：“存史需要冷，存史才是我们地方志编纂工作最主要的功能啊！我们自己能感受到工作的成就感就可以了，没必要在乎冷热之分。”

林德说：“存史是基本功能，育人、资政是现实功能。存史，我们也可以想想，我们要记录和保存什么样的历史？比如，是不是能记录咱们F市干部群众创新创业、建设美丽乡村的业绩，来以‘冷’存‘热’呢？”

王建说：“跟时代贴合、记录当下工作，确实是我们地方志编纂的重要内容，比如，今年新冠疫情突发，我们应该做好疫情防控大事记的编纂工作。”

林德说：“这个建议非常好，疫情防控大事记的编纂工作，这是存史的功能，但从

另一个角度说，这是不是也有育人、资政的功能呢？”

王建听了若有所思。

杨洋接话说：“在修志存史时，如果多结合育人、资政的应用功能，我们修志的视野应该会更广阔，也应该能创造更多的机会走出去，更好地服务社会。”

王建说：“我接着说疫情防控大事记的编纂工作，这个工作我可以负责做，我们需要把市里的各项决策部署工作全面记录下来。”

林德补充说：“除此以外，我们要征集一下全市党员干部在疫情防控工作中的典型案例和先进事迹，聚焦实录全市各界在此次抗疫中不惧艰险、无私奉献的感动瞬间。”

小李说：“这个工作带着我一起做吧。另外，我觉得，在记录历史、风土人情方面，我们编纂了很多高质量的志书。但是，是不是可以形式更生动活泼一点，让老百姓也爱读呢？比如，针对儿童和青少年群体，开发一些介绍我市风土人情的课程。”

杨洋说：“咱们有很好的史料基础，如果我们能选一些有影响力的人物，以人物故事的形式出版成书，应该也会受大家欢迎。”

林德说：“杨洋和小李，你们找时间把风土人情课程和人物故事书籍的建议，形成工作方案，我看是可以做的。”

王建坦诚地说：“我之前一直觉得我们把编纂工作做好就可以，今天大家的讨论给了我很多启发，走出去，也可以更好地宣传我们的修志成果，这是相辅相成的，而且啊，能把冷变热了。”

林德说：“‘以古人之规矩，开自己之生面’，是我们挖掘、梳理和萃取中华文化思想精华的目标方向。我们需要以积极姿态，让中华优秀传统文化价值向当代转化。这就要求我们转变工作理念和思路，对已有的工作形式进行拓展，这样就把冷门工作做热了。对了，大家对发挥资政功能有什么好的建议吗？”

小李说：“我读书时，看到地方志提供了很多有价值的资料，当时就非常兴奋。比如说地处山区的千阳县，水土流失严重，土地瘠薄。但是根据志书的描述，古时候这个地方林木茂盛，土地肥沃，宋代曾将它划为牧马良区。清朝以后，山坡被垦殖，森林减少，千阳县才逐渐变成了穷山区。地方志中还有当地种桑养蚕的记录。千阳县就参考这些记载，决定以种草植树、发展多种经营来重新振兴山区经济，并且将种桑养蚕列为其中一个重要项目。所以，要是我们的编志修志工作也能提供这种经济建设方面的资政功能，也是不辱使命了。”

王建开口说：“关于资政功能，关键还是在于咱们能体现出智库作用。咱们要根据地方志资料，结合经济社会生活重大课题，加强调研，为市委市政府提供有价值的资政

材料。”

林德说：“今天的讨论很有意义。老王，你先列一些重大课题，回头咱们再集体讨论一下。”

4.以下是《江城日报》即将发表的一篇报道：

在江城博物院，有一个专门为视障人士等特殊群体设计的博爱馆。原材料同比例复制的文物、可以操作体验的展品、首部用于视障和行走障碍观众的全自动导览车……

“除了桌子上、扶手上可以触摸到的盲文之外，我印象比较深的展品，有设计精巧的铜牛灯、长着翅膀的青瓷羊，还有脖子上戴着项圈的金兽。”去年11月，江城市盲人学校组织师生到博物院参观。虽然时间已经过去了近一年，但高二学生孙飞还记得来这里参观的感觉。在孙飞的印象中，博物院的镇馆之宝之一——汉代铜牛灯展品不仅摸起来感觉造型独特，而且可以拆卸、旋转，更有一根长长的管子来搜集点燃油脂后产生的烟雾，形成闭环系统。他很兴奋：“这个设计在古代是‘高科技环保型’的，我们都很惊奇。”在铜牛灯仿制品前，学生们亲手触摸的同时，语音播放器也被触发，开始播放展品的介绍，而旁边的“盲文点显器”则可以介绍这件文物的历史背景、构造功能等信息。该校尹老师说：“此前也去过其他博物馆，由于缺乏有针对性的介绍，同学们感觉索然无味。但一到博爱馆，大家就对此种可听、可摸、可操作的参观体验兴趣十足。专设这个博爱馆，特殊群体可以有尊严、自主地参观展览，说明文化为民理念逐步辐射到不同人群，起了很好的示范作用。”

在展厅的不同区域，展品类型、现场布置、光线明暗等均有所不同。在弱视区和怕光区，展品以书画为主，观众可以扶着护栏，贴近细看。当有人经过书画前，语音讲解就会自动播放，每幅画还有一小段盲文介绍；在全盲区，展品则以造型类文物仿制品为主，观众在触摸展品时，也能同步听到讲解词。

江城博物院藏有60余万件文物，博爱馆展厅中展示了其中按照1:1的比例、以真实材料复制的40多件展品。为何选中这40多件？博物院信息部张主任说，考虑到不同年龄层次、知识背景、兴趣爱好的观众的需求，博物院在不同门类、不同材质的馆藏珍品中反复比较，经过多轮筛选和残障志愿者的测试，最终保留下他们印象最深刻、最喜爱的展品，设计出一个特殊的综合展览。“我们不以珍贵程度作为首要因素，更重要的是要让特殊人群方便解读。”策展人李婧进一步解释，展品不仅要代表江城博物院深厚的文化底蕴，也要与现代生活有关联、能想象、可互动。对于书画类展品，需要轮廓形态清楚、色彩对比强烈、故事性相对突出，让弱视群体方便观看且有代入感。对于造型类展品，造型上要有特点、纹饰要清晰、用途要体现实用性。在制作中，没有使用成本

较低的 3D 打印,而是采用与文物相同材质的复制品,从而保证获得原材质的触感,“要让手指的叩击声也保持一致”。

不仅如此,博爱馆在设计理念方面还体现出许多贴心的细节。位置选择上,博爱馆位于一层,避开人群拥挤的主入口,降低了声音对信息获得的干扰。采光上,展馆采用玻璃顶,并安装了多个射灯,光线更通透明亮,可满足弱视群体需要。在馆内,盲道铺设的路线规划更加清晰。高低两层扶手上的盲文,在介绍展品的同时兼具引导功能。此外,江城博物院还研制了全国博物馆中首部用于视障和行走障碍观众的全自动导览车。车载计算机控制车辆前进的路径和展示点,可前行、倒退、拐弯、避让,到达展示点后自动触发感应装置,播放展品的讲解语音。

博物院不断深化服务意识,建立了意见反馈机制,认真听取参观者的建议并积极加以改善。博物院馆藏的“金兽”是国宝级文物,模样似虎类豹像狮,究竟是什么动物至今没有结论。几位视障学生对如何通过触摸理解“金兽”讲出了自己的困惑:“语音讲解上说,这个猛兽很温顺,该怎么理解呢?”这使李婧意识到,尽管采纳了很多专业建议,但依然存在“用明眼人的视角来办无障碍展览”的问题。经过对意见的研判和进一步调整设计策划,在介绍猛兽的温顺时,针对听障观众,实现扫描二维码可观看手语讲解视频。针对视障观众,除语音讲解和盲文介绍外,提示观众可以摸一下脖颈上的项圈,告诉他们这是被驯养的动物。

李婧说:“要改变以视觉为中心的参观感受,带给观众更丰富的感官体验,工作上还应当有更多更细致的换位思考,虽然要求高了,但能看到孩子们纯真的笑脸,我也感到很开心。”

作答要求

一、“给定资料 1”中说：“这些努力和奋斗所换来的，有形的会老去，无形的却能从此改变小谷村。”请你根据“给定资料 1”，谈谈对这句话的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

二、“给定资料 2”中，S 市进行了“局区合一”改革，请你概括这项改革的背景、措施和成效。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

三、请你根据“给定资料 3”，回答下列两个问题。（20 分）

1.谈谈什么是地方志编纂工作的“冷与热”。

2.假如你是 F 市地方志办公室编纂处的工作人员，请根据讨论内容，按照“将冷的工作做热”的工作思路，起草该处下一步的工作要点。

要求：

- （1）准确全面，简明扼要，条理清晰；
- （2）工作要点包括工作任务及其工作措施；
- （3）总字数不超过 400 字。

四、请你根据“给定资料 4”，为《江城日报》即将发表的这篇报道写一则短评。（20 分）

要求：

- （1）观点明确，简明深刻；
- （2）紧扣资料，重点突出；
- （3）有逻辑性，语言流畅；
- （4）不超过 500 字。

五、“给定资料 1”中说“夜色难免黑凉，前行必有曙光”，“给定资料 2”中说

“我们的改革之所以成功，离不开务实的精神和理性的思考”。请深入理解这两句话的含义，参考给定资料，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（35分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

（以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途）

申论试卷三

(2021 年市地)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. Y 县的风林村有 13 个村民小组，曾是一个有名的贫困村。全村总体地貌为高山峡谷，森林覆盖率高，动植物资源丰富。

过去，靠山吃山、砍树卖钱，是当地人视为天经地义的生活逻辑。由于地处山区，这里旱地多、坡地多，气候寒凉，适宜种植的经济作物种类较少，农民收入较低。“以前大家没钱了就上山去砍树卖，钱用完了又去砍，你砍、我砍、大家砍，对森林的破坏很大。”风林村村民赵春桥说。这样的生产生活方式，让风林村的生态环境遭遇了前所未有的挑战。“小时候河水大到能推动水磨，后来山泉水少了，村里吃水都困难！”风林村党支部书记周云光说，山上的树越砍越少，河里的鱼渐渐消失，不仅当地的生物多样性遭到破坏，村民的生存发展也渐成问题。“可是，吃饭需要钱，盖房子需要钱，娃娃读书需要钱，不砍树，大家的生计怎么办呢？”赵春桥说。

怎么把村民力量发动起来，既让大家吃饱穿暖，又能保护好生态？为了解决生态保护和村民生存的矛盾，2016 年，当地党委和政府引入“村寨银行”项目作为新的探索：村民以小组为单位，每家自愿拿出 1000 元入股，和其他社会扶持资金合起来，每年发放给小组内 1/3 的村民用于生产生活，借贷的村民 1 年后连本带息还款，下一批村民继续借贷，以此方式滚动实施。村民可以自由支配这笔钱，发展种植养殖业、供孩

子上学、盖房、看病等，但要签订环保协议，承诺不再砍树，不再从事破坏生态环境的生产活动，违背协议者将被罚没入股资金。

一开始，村民并不认可和接受。当村民听说要建“村寨银行”，以为又是扶贫项目来了，都反响热烈，但后来听说项目还需要自己出资，便开始犹豫起来。“以前我们都是各过各的，谁也不管谁，现在要集资建银行，我们哪里懂哦！”“大家的钱怎么管？往哪个方向奔？要争取哪些利益？这些事情我们可几十年都没想过。靠我们自己，能行吗？”在一个个夜晚，村民围着火塘挤在一起，七嘴八舌地讨论着。

村民不断提出疑问、发表意见，并最终讨论出一个人人都能接受的管理制度，比如：谁砍树了，除入股本金被扣除外，全村人都不参加他家的红白喜事；谁家不还贷款，他家的林权证、政府发放的农资补贴等，就要被扣留……

村民自己立规矩，效果出乎意料地好。村里因地制宜制定村规民约，村民之间也更和睦了。大家一起商量垃圾怎么回收、怎么处理，“一事一议”落到了实处。几年下来，风林村环境好了，村民的心也拢在了一起。周云光干了近 20 年村干部，他说现在风林村“制度最管用、自治最省心”。

全村 13 个村民小组，都划定了自然保护地，并在村民讨论的基础上，制定了管理条例，明确了自然保护地的范围、保护措施、奖惩措施，全体村民都有权利监督条例的执行情况。

借贷来的资金，村民们有的用于养猪、养羊等养殖业，有的用于中药材种植，也有的用于看病就医、子女就学等方面。“村寨银行”既满足了村民在生产生活中的各种资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力，让保护自然环境成了一种自觉。

新房组李国坤家，家门口已搭起了五六个蜂箱，地里种上了野生菌。“全组都参加了这个项目，10 户获得了首批贷款，有的种上了药材，有的买了猪羊。”李国坤介绍，全村已经没人上山砍树了。“现在，护林员不用满山跑，轻轻松松坐在家在家里或者干干农活儿，就能把山看管得好好的。因为，全村人的眼睛都在盯着呢！”李国坤笑着说。

不能砍树，那就种树。几年下来，风林村转变了发展方式，种植了核桃、梅子等果树，开辟了中药材生产基地，共 3400 多亩。村民在山上养蜂，在田里种豆，通过专业合作社把农产品销往全国，大家的腰包也越来越鼓。

随着生态越来越好，山上的金丝猴、小熊猫等珍稀动物又多了起来。越来越多的游客慕名来到风林村，村民们建客栈、开餐馆、跑运输、做向导，过好日子的劲头越来越足

“物无妄然，必由其理。风林村因地制宜，遵循自然规律，从坐吃山空到山绿人富，

走上了一条绿色发展之路。”有环境治理专家评论道，“‘村寨银行’与生态环保联动，通过对人们观念和行为方式的改变，进而影响自然的改变，最终实现人与自然关系的平衡和发展。”

2. “曹团长今天下午又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了，刘桂英放下碗筷，稍作收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏；如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。

“过去演几场就走了、群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出100多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱、群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了4年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从3人到5人，最后发展到30人。

“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是受乡村群众欢迎的？一份《乡村演出节目单》，一份《乡村演出调查问卷》，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制订《乡村演出节目单》下发到村里，村民从中选出最喜欢的5个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了3次调查，下发3000多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演

出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机，采集了许多贴近乡村生活的民间故事，创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品，不仅老年人喜欢，年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上，才能吸引乡村观众，让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近 40 摄氏度，15 岁的婷婷和 20 多个同龄的孩子，还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

3.冬日，石板街道清河社区，66 岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是 H 市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三尺深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在 2014 年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排 2.0 模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停 50 余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了 20 年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了 20 年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河社区去年 10 月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000 多常住人口中，60 岁以上的退休老人有 800 多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”。他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年 10 月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对到店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现 100 多起违规行为，而最初装上“城市眼”的那

个月，就发现了 500 多起，如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了以后觉得是这么回事，回来就改了”。

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村 10 幢，62 岁的居民沈祖岩向“80 后”社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这，就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

4.Z 市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是记者的调查报告：

●下午 5 时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年 10 月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树”。

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地

方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不留意就会被碰到。“这些问题涉及多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z 市公安局交警支队的负责人说。

●记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足 200 米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

●常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车挂了一下，差点受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施，只有不断更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。

作答要求

一、“给定资料 1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化。请你谈谈风林村有了哪些变化。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

二、“给定资料 2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”请你根据“给定资料 2”，谈谈对“种戏”的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

三、H 市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料 3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20 分）

要求：

- （1）内容全面、具体；
- （2）有逻辑性，语言流畅；
- （3）不超过 450 字。

四、请你根据“给定资料 4”，对 Z 市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20 分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；
- （3）不超过 450 字。

五、“给定资料 1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考“给定资料”，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35

分)

要求:

- (1) 观点明确, 见解深刻;
- (2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;
- (3) 思路清晰, 语言流畅;
- (4) 字数 1000~1200 字。

(以上内容来自网络, 仅供教学参考使用, 禁止转载传播用于其他商业用途)

申论试卷四

(2020 年副省)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1

在中国特色社会主义进入新时代、决胜全面建成小康社会、开启现代化新征程的大背景下，把各方面优秀人才团结凝聚到党和国家的事业中来，显得比以往任何时候都更加重要和紧迫。习近平总书记明确要求“在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神，激励他们的爱国之情、报国之志。要加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一”。

L 省是经济大省、人才大省、开放大省，遇到的矛盾问题更早更多。面对一系列难题，L 省以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，紧紧围绕“实现增人数和得人心有机统一”的总目标，探索出了一条对人才的政治引领实效化的新路径。

L 省始终坚持党管人才这一根本原则，着力构建权责明确、务实管用的组织架构。坚持一把手抓、抓一把手，省委书记批示要求“认真落实党的知识分子政策，加强政治引领”，各级党委（党组）都把加强对人才的政治引领作为“书记项目”。2018 年，L 省调整了机构布局，进一步整合了人才工作的相关力量，明确了对人才的政治引领职能职责。

L 省把习近平总书记关于人才工作重要论述作为人才培训的第一课,引导广大人才同党中央保持高度一致。通过实施“爱国、奋斗、奉献”精神教育三年行动计划,引导广大人才树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;通过常态化组织人才赴井冈山、遵义等红色教育基地学习,让广大人才在切身感受中提高对世情国情党情的认识,坚定理想信念。

此外,全省集中举办高层次人才“爱国、奋斗、奉献”精神主题学习会,邀请省委讲师团专家作报告。学习会上,为高层次人才颁发证书、授予奖牌,增强其荣誉感和成就感。会后,制作主题学习会视频,放大典型示范效应。同时,开展“身边的榜样——知识分子群像群塑”活动,分层分级分类别,评选出一批可看可知、可比可学的先进典型,通过榜样的力量感召广大人才投身全省建设。

L 省积极响应“一带一路”、脱贫攻坚等国家战略和重点工作,动员人才开展对口帮扶、对口支援。仅 2018 年,全省就选派各类人才 3109 名到对口帮扶地区服务锻炼,并依托博士服务团计划,选派经济金融、医疗卫生等领域博士教授 16 批 140 余人次,到西部地区和革命老区援助帮扶,让人才在祖国最需要的地方绽放青春、追逐梦想。

感情亲近,思想才能贴近。L 省建立健全专家联系制度,各级班子成员、部门党委(党组)书记分别结对联系一批专家教授、名医大师、技术骨干,形成横向到边、纵向到底的工作机制。各级党组织坚持“四必访两必到”,在重要节日、专家取得重大成就时、逢十生日、罹患重大疾病时领导干部必访,逢年过节、逢有喜事时问候祝福短信必到。注重“关键小事”,以周到贴心的服务把专家人才紧密团结凝聚起来。

材料 2

M 农场成立于 2015 年,是一家将生态稻田和人工智能相结合的高新技术企业。它所研制的“胚芽米”,是一种在稻谷加工过程中保留其胚芽部分的精制米,比普通大米含有更加丰富的维生素 B 族和微量元素。创始人小李的初衷就是希望越来越多的老百姓能吃到更有品质的大米。

创立之初,M 农场就将人工智能引入水稻种植阶段。小李说:“传统农业,往往包含着最苦、最累、最费人工的劳作过程,我们希望通过高科技为传统农业增效。”他算了一笔“人工账”:以人工巡田、除草为例,传统农业中,高质量的巡田速度为每人每天 50 亩到 80 亩,一季稻田需巡田 130 天;每人每天人工除草约 1.5 亩到 2 亩,一季稻田需除草 3 至 4 轮。小李表示,这样的方式费时费力,即便给每亩稻田提供 1000 元人工费,也还是没有人愿意干。为了改变这一困境,M 农场使用田间机器鸭代替人来巡田、除草,效率提高 300%,成本降低 50%。

此外,M 农场还使用物联网技术及田间智能机器对生态水稻数据进行全方位监测和采集,由专家团队进行建模及大数据分析,进行人工智能海量数据训练,深度挖掘水稻生长全过程数据,进行图像识别,建立水稻最佳生长模型,实时生成稻田长势及病虫害的可视化智能管理界面,提供病虫害防治指导、作物保护方案,实现了生态农业无人化、智能化管理。

M 农场在种植全过程中不使用任何化学农药、化肥、除草剂,而采用生物制剂、有机肥,以确保大米的食用安全和营养价值。以生态稻田为基础,M 农场引入旅游、文化、艺术等多元化产业。小李说:“我们打造共享农场、田园综合体,吸引旅客来体验田园生活。我们还挖掘稻米文化,通过自然课堂为孩子们讲述‘一粒米的旅行’。农场美丽的田园景色,吸引着一批又一批的人来到这里摄影绘画写生。”如今,“稻田上的艺术节”“稻田上的自然课堂”“稻田上的露营节”,种种衍生产品,不一而足,给 M 农场带来更多的发展机遇。

小李表示,当下的农业,正逐步走出传统模式,已不再是单纯的第一产业。在 M 农场,“一产”实现种植标准化、人工智能化等有机生态种植,“二产”实现胚芽米、胚芽米食、乡村手工艺等与胚芽米生产有关的加工,“三产”实现休闲观光、户外活动、宜居养生、精品民宿、乡村艺术等稻田上的系列自然体验。M 农场以生态水稻种植为基础,实现“一二三产业”高度融合发展,力图打造新型全产业链模式。

目前,M 农场拥有 60 多位员工,平均年龄只有 27 岁,他们是农场培养的一批知识型、技术型“新型农民”,是创业生力军。M 农场也成为青年人发展新型农业、改变乡村的青春舞台。“70 后怕种田,80 后不愿种田,90 后不提种田”是网友的调侃,也是部分事实。小李坦言,农业的形象一直是劳作辛苦而收入低,很难吸引年轻人,而一个没有年轻人加入的行业,是没有未来的。“让农民成为令人羡慕的职业”是 M 农场努力的目标之一。在 M 农场的示范和带动下,如今更多农民和返乡青年愿意扎根农村,做新型农民,发展新型农业。

今年年初,小李被评为省级杰出创业青年。颁奖礼上,小李说:“乡村振兴,是农业强、农村美、农民富的全面实现。M 农场是乡村振兴战略的实践者和受益者。新时代的创业者,一定要有社会担当,要做些对国家和社会发展有意义的事情。”

材料 3

2019 年 3 月,G 省启动“专家助力脱贫攻坚服务团”第三期工作。本期由 4 名成员组成脱贫攻坚队,驻帮扶对象 W 县一年,全面助攻脱贫攻坚。脱贫攻坚队成员如下:

队长小陈,男,31 岁,G 省就业管理局工作人员;王老师,男,28 岁,Z 大学教

育学院教师；马医生，女，29岁，G省第一人民医院医生；张主任，男，30岁，田地农业科技有限责任公司技术专家。

驻县的第一周，小陈带领3名队员深入方方面面走访调查，以下是他的调查日志内容。

2019年3月11日周一

今天是驻县的第一天。上午，我们与李县长会面，他介绍了W县的基本情况：W县地处G省中部，县域面积2065平方公里，总人口34.5万人，其中农业人口32.2万人，共辖12镇4乡217个行政村。该县共有贫困户1.73万户，贫困人口7.45万人，贫困面21.59%，是G省深度贫困县之一，脱贫攻坚任务十分艰巨。

下午，我召集队员开了碰头会，让大家谈谈各自想法。王老师想重点关注教育问题，他说：“扶贫先扶智，让孩子们接受良好教育，是阻断贫困代际传递的重要途径。”马医生想重点关注医疗问题，她准备先从县医院着手了解情况。张主任是农业技术专家，他告诉我们，W县素有“中国马铃薯良种之乡”之称，他想重点关注农产品种植及深加工方面的问题。而我想重点关注一下县里的就业问题，“授人以渔”才能真正帮助贫困户过上好日子。

2019年3月12日周二

上午，我们一起去了北寨镇。W县真是个神奇的地方！奇特的地形地貌和特殊的气候条件造就了如画般的自然景观。有高山，有森林，还有水系，自然风光非常美丽。把绿水青山变成金山银山，将丰富多彩的自然风光与脱贫攻坚工作结合起来，对县里的脱贫工作乃至未来的长远发展都会起到很大作用。

下午，我和马医生去了县医院。县医院的门诊大楼刚翻新，就医环境看起来还不错，但进一步走访发现，医疗设备陈旧老化，像B超机、核磁、CT这类设备已多年没有更换过。比起设备，人才短缺、技术落后是更大的问题。医院乔院长说：“两年来只招到两个人，上个月还走了一个，去了省里的大医院。招不到人便没有办法提升技术。无法提升技术，便没人来看病，更留不住人才。”但我们了解到，该院新招的医务人员，每月工资有六七千元，对于一个贫困县来说，这样的工资并不算低。可为什么留不住人呢？乔院长告诉我们，这与医生自身职业发展的特点有关。医生技术的进步需要不断地学习，只有接触更多的患者，见识更多的病例，才能让自身医术不断提高，解决更多疑难病例。而只有大医院才能给予这样的成长机会和平台。

从县医院出来，我们去了贫困户老杨家。“别人拿钱供孩子读书，我是拿钱供孩子看病。”这是老杨对我说的第一句话。原来，老杨大儿子患有重度糖尿病，大部分时间

在病床上度过。“在县医院治疗效果不怎么好，可又没钱带他去大医院看，只有先吃药维持吧。”老杨说，“今年我种了不少香菇和羊肚菌，等多攒些钱就带儿子去外地看病。”

2019年3月13日周三

今天，我和王老师与县教育局刘局长一起去县城的育红中学考察。去的路上，刘局长告诉我们，专任教师数量不足、整体素质不高是当前的大难题。

育红中学算是W县教学条件比较好的学校了，但是学校除了购置必需的教学、办公用品来维持正常的教学工作外，已无能力添置电教设备、教学挂图、投影仪等教辅设备，学校连一个图书室都没有。教师们知识结构老化、教学方式陈旧。面对课改的新要求，他们明显力不从心，更谈不上运用现代化教学手段了。由于经费紧张，老师们也没有参加业务培训和到外地听课学习的机会。育红中学黄校长说：“教学条件差、待遇低，难以吸引优秀人才来任教。没有人才，就难以提高教学水平，这是个恶性循环。”

2019年3月14日周四

这几天，张主任跑了好几个镇，走访了几家企业，深入了解W县产业发展的状况。张主任告诉我们，马铃薯、中医药、食用菌是县里三大优势产业，已初步形成主导产业雏形，但产业布局零星分散，基础设施建设严重滞后，没有形成区域发展、规模发展，产业集中度不高。全县产业发展的科技支撑体系还不健全，特别缺乏科研技术人员。

下午，我和张主任一起去了马铃薯种植基地。基地负责人说，现有产品仍以初级产品为主，缺乏深加工增值，没有形成品牌效应，导致市场竞争力弱，盈利能力不强。由于缺乏技术专家指导，村民在种植过程中遇到的问题经常得不到及时解决。

2019年3月15日周五

一大早，我和张主任去了一家食用菌生产企业，就是收购贫困户老杨种植的香菇和羊肚菌的那家。这家企业的吴经理告诉我，县政府去年就想把三家食用菌生产企业整合起来，打造一个食用菌产业园区，可迟迟没有落地。人手不足是一大难题，很多种植农户都外出务工了，留在家的又缺乏种植技术。回来的路上，我琢磨着，要是能将无法外出务工的贫困人员吸引到食用菌产业园区中来，让村民“不出村、有活干、把钱赚”就好了。

下午，队员们聚在一起，商讨如何利用自身优势，开展后续扶贫工作。经过一周的走访调查，大家更加坚定了打赢脱贫攻坚战的信念与决心。

材料4

为了促进快递配送从业青年的职业发展和融入，共青团H省委邀请了部分省人大代表、省政协委员，走进快递企业开展调研，并与企业代表、从业青年代表等进行

座谈交流。以下是座谈时所收集到的部分资料。

共青团 H 省委权益部部长：习近平总书记明确要求共青团主动关注、积极联系、有效覆盖快递小哥等新兴青年群体。为了解并解决快递配送从业青年在职业发展和社会融入方面面临的一些问题，今年年初，我们面向这一群体开展了一次问卷调查。

结果显示，受访者中，每天工作时间超过 8 小时的占 88.32%，其中工作 8-10 小时的占 31.79%，工作 10-12 小时的占 27.66%，工作 12 小时以上的占 28.87%；每月休息时间不超过 4 天的占 94.84%，一天都没休息的占 25.09%。

有受访者表示，当前大部分快递公司制定了完善的用工制度，但仍有一小部分快递公司存在规避劳动法、不与员工签订劳动合同等问题。受访者中，没有与公司签订劳动合同的占 6.74%，与公司签订劳动合同期限为 1 年的占 60.52%，签 2 年的占 22.33%，签 3 年及以上的占 10.41%；从事快递工作的时间不足 1 年的占 48.0%，工作 1-3 年的占 32.6%，工作 3 年以上的熟练工仅占 19.4%。

关于职业发展，有 47.15%的受访者表示所在快递公司职业发展通道设置不合理，而在这些受访者中，有 60.5%的人表示不愿意在公司继续工作，有“跳槽”意愿；在社会融入方面，20.79%的受访者表示城市归属感差，身在城市却无法融入城市。

解决快递配送从业青年面临的问题，需要社会各方的关心支持，需要各位人大代表、政协委员的建言献策。

快递人员代表：我今年 22 岁，来公司有一年了，每天都处于“抢时间”的状态。上个月在派送中和一辆面包车发生了擦碰，幸好人没事，可是误点导致客户投诉，公司扣了绩效，结果一天就白干了。这种事，在同事身上也常有发生。借着这次机会，我想建议公司确定更加合理的配送量、送达时间和薪酬标准，不能“以罚代管”。我喜欢我工作的这座城市，想留下来和这个城市的青年们一样，努力奋斗，创造美好生活。可是，每天“累得下班就想睡觉”的工作压力，让我没精力参与正常的社会交往、体验这座城市的美好。我感觉，我始终像一个过路人。

某快递企业负责人：公众对快递人员的辛苦和安全风险缺乏了解，对他们不够尊重、理解与认可。有些地方，甚至存在客户辱骂、敲诈快递从业人员的问题。这些都导致快递人员离职率很高，我们的用工成本也随之提高。

省人大代表 A：经过这次调研，我们对快递人员的劳动保障、安全风险和权益保护等问题有了更深入的了解。我们会建议相关部门统一快递人员的职业准入和培训标准，对快递人员的业务水平、职业素养等加以提高。快递企业也要给快递人员提供发展通道和晋升平台，让他们有盼头。

省政协委员 B: 大多数快递小哥缺乏应有的保障，要想办法减轻他们的生活压力。还要提升公众对快递小哥的理解和尊重，让他们工作得有尊严、更体面。我们会呼吁全社会进一步关注快递小哥面临的诸多问题。

材料 5

2019 年 4 月，S 省省委人才发展局在外省某高校举办引进高层次人才政策宣讲会。宣讲会吸引了来自全国各地的 1000 多人参加。

刚从国外归来的医学博士小田就是此次参会者之一。S 省优美的环境、清新的空气、便利的交通、广阔的前景都吸引着她，使她对宣讲会充满着期待。

小田一早便来到会场，在入口处，她收到了工作人员发放的一本《S 省引才政策选编》。小册子的首页写着：栽下梧桐树，引得凤凰来。入座后，小田翻开小册子，仔细阅读起来：

●S 省坚持把人才作为第一资源，以习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，加强全省人才工作顶层设计和制度安排。以制定实施《百万人才进 S 省行动计划（2018-2025 年）》（以下简称《行动计划》）为主要抓手，不断创新人才引进培养机制，实行更加积极、开放、有效的人才政策，向国内外优秀人才敞开最热情的怀抱。《行动计划》明确，从 2018 年至 2025 年，S 省将引进各类人才 100 万人，并从 4 个方面提出 30 条含金量十足的政策，不断完善人才引进、管理、评价、流动、激励、保障等领域的制度体系，为广大人才来 S 省干事创业提供有力的制度保障。

●《行动计划》出台后，S 省全面梳理现有人才政策，制定了一批急需政策，调整了一批过时政策，逐步建立健全人才制度体系。特别是在人才服务方面，制定出台了《关于引进人才住房保障的指导意见》《S 省高层次人才子女入学实施办法》《关于引进高层次人才配偶就业安置实施办法》等制度，基本形成覆盖人才落户、安居、购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障、出入境、居（停）留等全方位的人才服务保障政策体系，着力解除人才来 S 省就业创业的后顾之忧。

●以新一轮党政机构改革为契机，S 省成立省委人才工作委员会，加强对全省人才工作的宏观指导、科学决策、统筹协调和督促落实，着力提升人才工作地位；组建省委人才发展局，并加挂省委人才工作委员会办公室牌子，进一步整合人才工作相关力量，统筹全省人才政策、项目、资金、力量等资源，建立起统一高效的党管人才领导体制，用前所未有的力度推进招才引智工作。

翻看完小册子，小田注意到了会场左侧的展板。她走到展板前，看到展板上列出了 S 省针对高层次人才制定的重点项目——大师级人才、杰出人才引进计划。该计划聚焦

航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地 5 大平台，以及教育、医疗、科技、文化等重点领域，积极推动高校、医院、科研院所、企业等用人单位引进大师级人才、杰出人才。人才来省后可以直纳入省委联系服务重点专家范围，享受免租金、可拎包入住的人才公寓；在薪酬待遇、科研资助等方面，采用“一人一策、一事一议”的方式给予支持。同时，鼓励用人单位采用年薪制、协议工资制的方式提供报酬，并配备工作助手。对于大师级人才、杰出人才领衔的团队式引进，S 省将集中政策和财力给予重点支持。

正看着展板上的内容，一阵优美的旋律吸引了小田的注意。此时，会场前方的屏幕开始播放宣传片。“改革的动力、创新的活力，正让我省穿山越水一路向前，让每一个梦想都有生长的土壤，让每一种奋斗都有驰骋的天空。你的舞台就在眼前，在这里，你的未来更加精彩！”时长 8 分钟的宣传片让在场的所有参会者充分感受到了 S 省的魅力。

宣传片播放结束后，宣讲会正式开始，S 省省委人才发展局有关负责人发表了热情洋溢的推介讲话，向广大优秀人才发出诚挚邀请。

作答要求

一、根据“给定资料 1”，请你概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 200 字。

二、“给定资料 2”中，M 农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

三、假设你是队长小陈，请根据“给定资料 3”提供的调查日志内容，拟定脱贫攻坚队下一步工作的主要任务及措施。（20 分）

要求：要点完整，措施具体，条理清晰。不超过 500 字。

四、调研结束后，共青团 H 省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和融入的调研报告。假设你是该调研组成员，请根据“给定资料 4”，撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。（25 分）

要求：

（1）问题梳理全面、准确；

- (2) 所提建议有针对性、切实可行；
- (3) 不超过 500 字。

五、假设你是 S 省省委人才发展局的工作人员，请根据“给定资料 5”，以“海纳百川聚四方之才”为题，为 S 省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。（30 分）

要求：

- (1) 角色定位准确；
- (2) 内容切合主题；
- (3) 语言流畅，有感染力；
- (4) 字数 800 ~ 1000 字。

（以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途）

申论试卷五

(2020 年市地)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定材料

材料 1

上午 9 点不到，“老马工作室”的门口已经排起了长队。“我们小区消防栓不出水、电梯天天出故障，您可得给评评理。”“啥情况？你们先说，我记一下。”老马笑着掏出随身带着的笔和本，开始了一天的工作。

老马是街道首席调解员，也是全国人大代表，做了 30 年的调解工作。“老老少少都叫我‘老马’。去年两会上，习近平总书记也亲切地喊我‘老马’，让我又惊又喜！总书记握着我的手说，老马讲得好，接地气，很结合实际。”老马乐道，“总书记还说，基层工作就是上面千条线、下面一根针，必须夯实基层。我们需要千千万万像老马同志这样的基层干部。”

去年，老马接待群众 600 多人次，有家长里短，有邻里矛盾，也有基层治理中的一些问题。接待群众是门“技术活”，不仅要真诚待人，还得对政策烂熟于心。“当好基层这根‘绣花针’，状态要投入，本领得过硬，我一天都不敢怠慢。”虽已年过花甲，老马仍每天坚持学习 3 个小时。30 年来，老马成功调解矛盾纠纷 2000 多起，写了 160 多本、520 多万字的工作笔记。

一天下午，老马接待了一对夫妻，女的一说话就哭起来：“老马，我和他是没法过

了。”原来，两人从农村进城打拼多年，生活富裕了，但矛盾也多了。老马一边安抚一边分析：“为什么穷的时候没有什么矛盾，富了反而矛盾多？说明精神贫穷，有短板。”一个小时的交流后，两人带着笑容离开，与来时相互指责的样子截然不同。“时代不一样了，老百姓生活越来越好，大的矛盾冲突越来越少。基层调解，更多的是要做好思想政治工作，做好情绪疏导和心灵抚慰工作。”老马总结道，“我不一定能帮助所有人解决问题，但我要尽最大努力帮大家解开心结。所有的矛盾，只要用心去调就有解。调解常常不是说服了群众，而是感动了群众。”

老马这根与时俱进的“针”连得巧、织得密、缝得牢。多年来，老马给自己立下了接待群众的24字规矩：起立迎接，请坐倒水，倾听记录，交流引导，解决问题，出门相送。“工作室要成为一个温馨的驿站，群众只要来了，就要努力让大家愁脸进来笑脸出去。”有事没事找老马聊聊的人越来越多，老马总是笑脸相迎。有时，一些群众会问老马：“你是什么职务、什么级别？”“职务和级别都不重要，重要的是——我是你需要的人。”这就是老马的回答。

“我就是想来跟着学、跟着做。”22岁的小温大学毕业后到社区工作，听完老马的一次宣讲后，坚持来“老马工作室”实习。来老马这学习的可不仅仅只有小温，街道的社区综治干部每年都要来“老马工作室”学习一个月以上。老马培养了不少善做调解工作的“小马”。73岁的老党员老齐也经常来工作室找老马，他对老马说：“我年纪比你大，但我也是‘小马’，按照你的方法，我成功劝阻了小区里很多不文明行为呢！”在众多“老马”和“小马”的共同努力下，当地的各种矛盾纠纷逐年减少。

“基层干部就是一根绣花针，要把为群众服务视为终生事业。”老马说，“只要群众遇到困难，问谁是老马的时候，我都会毫不犹豫地站出来告诉他：我，就是老马！”

材料2

午后的阳光洒在脸上，桌上的茶壶里冒着热气。乡干部小雷正坐在村民老窦家里，笑谈两人之前在村子搬迁问题上的那段“不打不相识”的趣事。

这事得从2016年下半年说起。窦家梁这个大山里的村子，土地贫瘠，生存环境恶劣。这里的村民祖祖辈辈守着自己的一亩三分地，种着经年不变的杂粮和谷子，收成常没有保证。村民们看着山下的蔡村靠着红色旅游把日子过得越来越红火，只有眼馋的份。既然一方水土养不了一方人，县里启动了窦家梁村易地扶贫搬迁工程，每户交一万元，搬到山下与蔡村相邻的统一规划的新村。这时，村里突然流传开一个小道消息：村子地底下发现了铝矿，政府要来开采，所以才让大家搬迁，补偿低不说，新村还没个影，有可能连住的地方都没了。在这个闭塞的传统村落里，这样的“消息”很有市场。

假消息的来源，就是老窦。老窦在外打工几年，不但没挣到钱，身体还落下好些个病，回村后不能再干重活，家里还有三个孩子上学。生活压力的叠加，让他脑子不由得“活泛”起来。在听说村子成为当地第一个整村搬迁试点后，他就想：“为什么是我们村？”联想到此前听说附近有铝矿，就发散了自己的思维。

这让包村干部小雷有些猝不及防。此前，大家意见就一个字：“搬！”可这个“消息”，让搬迁工作还没开始，就遇到了下马威。

“白天入户走访，晚上连着开会，村两委一起讨论办法。”小雷那年只有33岁，但这个年轻的乡镇干部脸上却比同龄人多了好几道皱纹，“我也很奇怪，本来说得好好的，怎么大伙突然就变卦了。”多方询问，小雷才知道铝矿的说法出自于老窦。“那天晚上正在开会，他就不请自来了，我也正在火头上。”两人吵了一架。

“那天最后还是没说拢，老窦吵着要我保证能住进新房，还让我写保证书，盖‘红戳戳’，可那会儿搬迁政策还不明朗，我也不敢啊！后来想想，说到底是信任问题。”小雷说，“怎么解决？只有让事实说话。那时几乎天天催跑各种建房手续。”真正让老窦和村民们吃下定心丸的，是山下的挖掘机开始“轰隆隆”地平整土地，这意味着新村已经开建。伴随着机器声，这个山里的汉子红着脸在小雷面前搓着手：“前面的话就当瞎说。”

但问题还没结束。2017年下半年，山下的新村就快建成了，好事将近，可村里人又犯起了嘀咕，搬进什么样的新居成了焦点。

“有的家里四口人，我家是五口人，可住的一般大，这不公平。”老窦说。这回小雷没跟他吵，事实上，通过上回合交锋，两人关系还有点升温。可在这问题上，老窦半点不含糊。小雷把当初的规划、各家户口数和老屋面积都拿出来：“你看，咱们就是这么块地，建再大的条件也不允许。再说，新村是按村里的实际情况统一规划和设计的，房子面积主要和老屋相应，人口数不是决定因素。这些事先也都公示过了。”在事实面前，老窦算是无话可说，可他又提出另外一个问题：“大家都养着牛、羊，现在要搬迁，可还不到每年牲口集市的时间，卖又卖不出去，你让这些牲口去哪？”小雷又被问个措手不及。当晚，他仔细翻阅了县里的易地扶贫搬迁条文，“人、钱、地、房、树、村”，都有明确办法，但没有一条跟牲口有关。第二天一早，他就去县里反映情况，县长很重视，特意召集人员开会，商讨出了一个解决办法：牲口也给补偿费。

2018年12月，村民们陆续搬进新房。小雷长舒一口气，有一种胜利的喜悦。可这种喜悦还没持续几天，他就被十几个村民堵在了办公室门口。大伙七嘴八舌地说起来：“马桶不好用”“电视没法看”……习惯了山上生活的人们，搬入现代化设施齐全的新

居后，不适应的状况五花八门，小雷都耐心地一一解答。

送走了这些人，楼道里闪出那个熟悉的人影。老窦冲着他嘿嘿一笑：“他们来可不是我的主意，咱俩这交情，我会因为这些找你吗？”小雷知道他想什么：“你不就是担心不能种地以后怎么办吗？前段时间村里申请了3个护林员指标，你是贫困户，又干不了重活，村里已经推荐你担任护林员了。不光是你，县里开展的护工培训和扶贫车间招工，咱村人都能沾上光。咱村离蔡村近，蔡村的旅游还可以带动咱村的发展。”

老窦笑了。几次接触，他发现，小雷是个值得交的朋友。过年时，小雷来老窦家拜年，两人搂着肩膀有说有笑，哈哈一乐，往事都付笑谈中。

材料3

在锦林区社会治理综合指挥中心，一块巨大的显示屏实时显示着交通、餐饮、环境等领域的几十个监控场景，每个场景的运行都配有详细的数据和指标。这个集管理、执法、服务为一体的“智慧锦林”综合平台，是锦林区社会治理的中枢神经。它可以通过网格巡查、视频监控、无人机巡防、移动终端接受举报等多种手段，对公共秩序、公共环境、公共安全等相关问题进行巡查，“触角”延伸至辖区的每一个角落。

“触角”的末端，除了智能设备，既有各部门下沉到基层的工作人员，也有街道社区干部、网格管理员，还有使用专门APP的每一位市民。区委李书记介绍，通过“智慧锦林”综合平台，锦林区打造了部门联动、街道配合、群众参与的机制，实现了以指挥中心为圆心，以网格责任体系为基础，以全方位快速响应队伍为力量的社会治理共建、共治、共享新格局。

专门的APP里面，设置有水、电、气、物业等多种生活缴费功能，并提供养老金、老年证、低保申请等常用便民服务咨询与网上办理服务。在“锦林群众”栏，设有“你是我的眼”平台，提供违法、违规及扰民行为的举报渠道及奖励方式；而在“政民互动”栏，则有市民关于入学、物业、环境卫生等各方面的诉求，以及相关单位的具体答复和联系人等内容。指挥中心王助理介绍，在平台上，大到环境整治、食品安全、治安防控、物业纠纷，小到车辆违停、占道经营等各类杂事烦事，群众都可以上来反映，通过APP实现信息源头全覆盖。

网格员童大姐每天都会巡察自己负责的网格，并上报各种情况。通常情况下，这些事由网格员自己发现并处理。“在我们这儿，小事不出网格，大事不出社区。”童大姐自豪地说，“网格员就像社区客服，有求必应。我处置过群租扰民、违规占道等好多事情，也举报过安全隐患、河道污染等问题。”像童大姐这样的网格员，在锦林区共有五百多名。这是一支充分发动各社区党员、志愿者，按照“一格一员”原则组建的专兼职

队伍。“主动发现的问题多了，市民的投诉也就少了。”王助理说，“平台上 70% 的问题信息是由网格员上报的，问题隐患可以在第一时间发现、处置、解决，提高了源头发现和前端处置能力。”

初夏，新开业的德嘉酒店将空调外挂机组安在锦绣小区绿地，噪音扰民严重。居民举报当日，酒店经理满口答应整改，却迟迟未见实际行动。举报的第四天，指挥中心启动共治机制，通过平台通报，区综合执法局、园林局、派出所和街道办事处等组成联合执法队，进行联合执法。在处理现场，联合执法队查看了酒店规划设计图，指出“空调外挂机组占用绿地并不在规划之中，属非法占用绿地”，责成其立即整改。经过一个月的施工，原本想拖过夏季再做改造的酒店方将机组搬到了酒店楼顶。

“办案中，3 天内属于社区端自治机制，尽力将问题在社区、网格员、居委会、物业、业主委员会协同自治层面处置。对于自治无效的，4 天后启动‘大联动’执法共治机制，打破了社区工作人员单打独斗处理问题的困难局面。”社区马书记说，“过去解决这些难题时，协调过程复杂、耗时长，现在通过综合平台的应用，实现了‘平台一吹哨，大家来报到’的智能化联合管理。”执法中队队员小方同样也感受到了变化：“现在和‘大联动’小分队一起处理案件，执法过程顺利多了，也能实实在在帮老百姓解决问题。”

“2018 年，我们经过对举报数据的长期观察，发现餐饮行业的油烟污染是市民反映的热点、难点问题。”王助理说。研判数据提交后，区政府多次召开专题会议研究部署，在餐饮行业集中的街道，开展绿色餐饮示范街区建设。“在综合平台，大数据的运用无处不在。针对居民诉求较多的问题，指挥中心工作人员定期分析研判，为政府提供决策依据。”区综合执法局吴局长说。平台借助视频天眼系统，利用 1000 多个摄像头对重点区域进行不间断监控，抓拍采集油烟污染线索，及时取证，第一时间将数据下派执法人员查处。此外，还利用无人机反应迅速、覆盖范围广、无死角监控等特点，对餐厨油烟、焚烧垃圾、锅炉黑烟等问题进行空中取证，形成了平台化、科学化、效能化的管理与执法常态，有效解决了空气污染环境违法难管、难罚的问题。

材料 4

2019 年年初，沙洲市启动城区农贸市场的改造升级工作。针对不同的市场现状，改造升级怎么进行更切合实际？为此，沙洲市市场服务中心调研走访了几个市场。

先把镜头对准莲池农贸市场，这个市场有 40 年的历史了，附近的社区从一个发展到七八个，居民从千把人变成四五万人。随着周边居民的大量增加，市场脏乱得不成样子。“过道没两尺宽，并排都站不下两个人，买菜要侧着走。有时大夏天实在受不了，

宁可走老远到一家超市买菜”。居民刘阿姨说。市场管理员最怕春夏之交：“下大雨，水一下子能积二三十厘米深。还有，消防设施配备也不全，存在安全隐患。”摊主王女士也愁，菜摊旁有条水沟散发着异味，市场内空气流通又不畅，顾客经常一边挑菜一边捂着鼻子，她不得不找木板盖着。

莲池街道办事处廖主任认为，老市场虽然问题多，但是居民有需求，搬不走，拆除重建代价又太大，最合理的办法就是对准问题改造。他说：“改造期间，老市场得关门施工，几万人的‘菜篮子’不管不顾可不行。改造之前有准备，改造当中才好应对。”市场管理员提议：“要不先找个地方过渡一下。”居民刘阿姨对“过渡”有点担心：“那下雨天买菜方便不方便？卫生还有没有人管？”摊主王女士考虑的是：“在这里做了几十年生意，就在一个位置上没动过，老顾客都熟悉，如果进行改造，工程完工后，还能不能重新回到老地方？”

镜头摇到豹岭农贸早市。摊贩周大姐一早就来到处于小巷子的早市卖菜，5点半开始，8点就得收摊。她打比喻说：“我就是个‘流浪’的摊贩。”“早市起先只有周边的菜农卖自产蔬菜，后来逐步有一些外来摊贩加入。考虑到确实能解决居民的买菜难题，社区一开始默许了其存在，只对开市闭市时间稍加限制。”豹岭社区党支部范书记介绍。几位居民代表也一致抱怨：“每天早上，摊贩们将小巷堵个严严实实，出行极不方便。”“大清就吵吵闹闹，觉也睡不好。”

社区深感为难。直接禁止，太粗暴；开了口子，管理力量又跟不上。“有时候八点已过，摊贩还不愿意走。”城市管理大队副大队长说，“我们和社区工作人员去管，摊贩们就一哄而散，人一撤，他们又继续贩卖。”“过去几年，社区周边的楼盘如雨后春笋般建起，人口激增，买菜的需求越来越多，之所以流动摊贩多、临时市场乱，恰恰是因为缺少规范稳定的农副产品交易场所。”范书记建议，“这附近有一片闲置老厂房，是不是可以盘活起来做点文章？”

镜头转到沙洲市中心最大的农贸市场——月湖市场。这个市场各个道口没有设置栏杆，加上停车坪被货物堆满，更显得拥挤不堪。“经营户的手推车、三轮车，居民的电动车、自行车，通通往市场里扎。”居民张大妈说，“占道经营也很普遍，经营户的纸箱、塑料筐，全扔在过道上。”沙洲人喜好买活禽，但活禽是月湖市场环境的主要来源。如果直接取消活禽供应摊位，居民大多不同意，经营户也很难接受。参加调研走访的丁工程师在实地考察后指出：“目前活禽摊位的存放、宰杀和售卖三位一体不够科学，通风也不顺畅，这些都是造成污染的重要原因。”

“月湖市场本身建筑设施比较齐全，硬件上施工不需要伤筋动骨，只要预先做好安

排特别是安全防范，完全可以就地边营业边整改。”月湖街道办事处李主任说。他认为，市场改造为的是利民、便民，相比于“一刀切”，还应该寻找更好的办法。“即使是改造提升后，管理也不只是政府部门和市场管理方的事，消费者和经营户，都是参与主体。要走出‘治理一变乱一再治理’的循环，还得在制度层面上下功夫。”

材料 5

莱康村所在的 M 市位于沿海地区的 S 省，各项改革都走在前面。“伴随着率先发展，新问题、新矛盾更加突出、更加集中。如果老是跟在后面，像消防队一样到处救火，难免疲于应付、效果不佳。”M 市市委孙书记说，“面对这些难题，亟待探索既能解决短期现实问题，又能兼顾长效公平的乡村治理新模式。要想建设更加富有活力的乡村，就得聚焦如何减少矛盾、化解矛盾，乡村治理也不能再‘单兵作战’，而应‘联合出击’，从以行政管理为主要手段向行政、法律、道德等手段的综合运用转变。”

走进莱康村，绿树成荫，鸟语花香，街道平坦干净，草地绿林中矗立着一幢幢红瓦白墙的乡间别墅，到处呈现出一派欣欣向荣的景象。“要知道，莱康村过去可是个有名的问题村，基层组织软弱涣散，人心也是出了名的不齐，打架斗殴事件特别多。特别是早些年，由于征地补偿问题，小吵小闹天天有，大吵大闹三六九，几乎每天都有村民挤在村委会里争吵。村里吵不出结果，不少村民还去省里讨说法。”村党支部陈书记感叹，“更让我记忆犹新的是，7 年前我刚当书记时，由于以前村集体资产严重流失，村里的账上只有 2.4 元。”

给钱给物，不如建个好支部。在镇里的支持下，莱康村狠抓村党支部班子自身建设和党员队伍建设，配备了一批有能力、有威望的村民担任村两委委员。新班子把中心工作放在村民最关注的问题上，重新核查低保、危房改造、临时救助等惠民项目，全力解决影响团结和谐的问题；积极争取补助资金，整治村容村貌，完善水、电、路等基础设施；开展绿化亮化、厕所革命、清理违章建筑等项目。这一系列举措，使莱康村逐步树立起崭新的形象。

“我们通过各种办法努力做到让村民满意，让组织放心。”陈书记说，“但要建设美丽乡村，光靠我们干不行。村里的事还是得村民说了算。”在村党支部的引导下，莱康村成立了村民理事会，让村民主动参与到村庄事务的管理与决策中来。今年年初，为落实村企攻坚项目的规划建设，村民理事会一直积极跟进，到每家每户积极宣传农村集体产权制度改革政策，就如何成立合作社、如何分红、土地流转定价等细节广泛征求意见，得到了全体村民的支持。

如今，村民理事会又充实了部分企业代表、下乡市民代表到理事会中来，共同参与、

协调村级事务，重大事项均通过村民理事会与村民广泛沟通，取得良好效果。

莱康村今年还从村组干部、老党员、致富能手、退伍军人、法律工作者、法律志愿者中选取一批政治素质好、宣讲水平高的村民，进行重点培训，引导他们主动担任“法律明白人”的带头人，充分发挥他们在宣传政策法规、化解矛盾纠纷中的示范引领作用，推动莱康村形成了遇到问题找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

由村里老党员、老干部和村民小组长等组成的文明评判团，深入发掘“老莱康风骨”的村民道德规范，通过修订村规民约，规范村民行事规则。文明评判团挖掘祠堂、故居、牌坊、族谱中的家风家训资源，搜集整理了全村 20 多个姓氏的家规家训，并把这些做成门牌，用以打造“家风家训示范街”。用陈书记的话说，“在村里，随便走走都能受到熏陶”。在文明评判团的主持下，莱康村年年评选“最美家庭”“孝德人家”，为模范树榜，助家风传扬。村里还陆续组建了篮球队、腰鼓队，每年举办农民文化体育节。通过这些活动，村民的生活充实了、心拉近了，很多积怨矛盾在无形中得到了化解。

这些年，在村两委的带动下，莱康村盘活土地资源，引进优势企业，成立养殖合作社、种植合作社、林业合作社等，逐步滚动壮大村集体经济的“雪球”。2018 年，莱康村集体经济收入达到 1000 多万元。收入多了，村民的生活过得越来越好。“经过大家这么多年的努力，我们有信心奔向更加美好的生活。”陈书记对莱康村的未来充满自信。

从曾经的问题村，到如今的和谐村，莱康村这些年的发展实践，为新时代的新农村建设写下了生动注脚。

作答要求

一、根据“给定资料 1”，请你谈谈老马是怎样“当好基层这根‘绣花针’”的。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 200 字。

二、“给定资料 2”反映了乡干部小雷在窦家梁村易地扶贫搬迁过程中遇到的一些问题，请你谈谈他是如何解决这些问题的。（15 分）

要求：内容全面，条理清晰。不超过 300 字。

三、邻区有关部门准备到锦林区学习考察，了解“智慧锦林”综合平台在社区治理方面的特点和运行情况。如果你是锦林区负责接待的工作人员，请根据“给定资料 3”，写一份情况介绍提纲。（20 分）

要求：要点完整，内容具体，条理清晰。不超过 500 字。

四、如果你是沙洲市市场服务中心工作人员，请根据“给定资料 4”分别梳理三个市场存在的问题，并提出相应的解决措施。（25 分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）所提措施有针对性、切实可行；
- （3）不超过 500 字。

五、近期，S 省开展乡村治理先进典型评选工作。M 市打算推荐莱康村参加评选，如果你是该市有关部门的工作人员，请根据“给定资料 5”写一份莱康村参评的推荐材料。（30 分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）逻辑清晰，语言准确；
- （3）字数 800～1000 字。

（以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途）

申论试卷六

(2019 年市地)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 前些年，小张辞去了城里的工作，回家乡的镇上当了一名快递员。下面是他讲的“三农”新故事：

前些年，快递公司刚进这个镇时，全镇每天收发的包裹只有几十个。到村里送快递，碰到下雨天，三轮车陷入泥里，经常要下来推车，送完快递回来，鞋子上总会沾上半斤烂泥巴。那时挺后悔把城里的工作辞了，感觉很失落。

这几年大家的生活水平上去了，网购的人越来越多，我的业务也好了起来。特别是前年，镇上的快递公司联合农林服务中心、电商协会给大伙上起了包装技术培训课，现在咱这里的瓜果蔬菜都用上了真空包装、低温保鲜技术，快递公司也更乐意接这种订单。有了销路，家里种的就不愁卖了。

比如说吧，咱这里的枇杷很有名。以前，乡亲们摘回枇杷后，要乘两个多小时的公交车到几十公里外的城里火车站广场叫卖。那时，品质优良的枇杷也卖不上好价钱，有时连本钱都挣不回来。如今，镇里的枇杷大部分是通过电商平台销售的。每到枇杷采摘季，镇里的文化广场就会成为快递员的临时收揽点，乡亲们排着队邮寄，场面好不热闹。

现在咱镇里的电商差不多有 500 多户了。去年镇里投资建了个农产品电子商务产业

园，把大家拧在一块闯市场，今年镇上的生意就更好了。加上上个月新开的那家快递公司，我们镇里已经有了4家快递公司。

如今大家腰包里有了钱，心气足了。我同事杨大哥这几年靠送快递，摘了帽，主动要求退出了低保。大伙对生活也讲究了起来，希望村子能漂亮些、路能好走些，闲时有地儿跳跳舞、下下棋。这不，政府投了很多钱搞建设，镇里几个大的村子，都通上了柏油路，路边插上了太阳能路灯，现在我们送快递方便多了。镇边上，搞旅游的那个村子，街两旁不仅修了排水沟、统一摆上了垃圾箱，还把老百姓的房子都整了整，青瓦白墙的，远远看，像画里似的。

最近从城里回来的人，越来越多。要么像咱一样，做做快递，或者在镇里的企业打打工；要么回家接班，种点养点啥，通过快递卖出去，不比打工挣得少，还图个自在。原来乡下的钱往城里跑，现在城里的钱开始喜欢往村子里跑。城里人来我们这投资的越来越多，要么开工厂、搞农产品加工，要么办民宿、搞乡村旅游。

和刚回来那会儿比，我现在心里踏实多了。上个月和爱人商量，打算承包村西头一块撂荒的地，再把周边几家的田一起租过来，像村里老李他们一样，也办个家庭农场。我想只要好好干，生活会越来越好的！

2.小赵是省派驻村干部，2015年远赴大山深处的池口村担任村党支部第一书记。下面是他讲的“脱贫攻坚”故事：

我从省城出发，颠簸了10多个小时，才到了池口村。跳下车，映入眼帘的是光秃秃的石甸山。村支书老韩招呼我在村口吃了一碗石甸花椒酱面。虽然花椒麻得嘴好久没有感觉，但是花椒酱独特的鲜香口感让我赞不绝口。老韩在旁边笑着说：“石甸花椒酱可是咱这里的宝贝。”吃完饭，放下行李，老韩陪着我到村里走了走。刚开始我还挺乐观的，看上去这村子不穷啊，但是越往村里走，我的心就越凉。村民老田家的房子没有门，房间里没有什么家具、家电，屋子的一角堆着一堆杂粮，炕上的被子已经看不出颜色。老田告诉我：池口村地薄、种粮食收成低，只够糊口。除了种地，自己也不知道还能干些啥。现在家里穷，一天只能吃两顿饭。像他这样的人家，村里还有好几户。

回村部的路上，老韩指着周边的大山说：“我们是守着金娃娃挨穷呀！你看，石甸山上1000多亩地，已经荒了十几年了，如果能把这地开发好，起码吃饭就不用愁了。”接下来一个多月，我挨家挨户到农户家走访，一直在想，贫困地区缺什么？种植、养殖技术老百姓都会，但是“应该做什么、怎么做、怎么能卖出去”，这些问题不解决，村子就难以摆脱贫困。问题找到了，怎么破题呢？我想到了石甸花椒酱。这十里八村的家户户都喜欢用花椒制作花椒酱，一日三餐都离不开它，既然本地这么多人吃，是不是

能产业化，做成一个产品呢？同时，制作花椒酱对花椒的需求量特别大，也能带动花椒种植。2015年当年，我几乎走遍了省内的大型超市、批发市场，发现和目前市场上的花椒酱不同，我们石甸花椒酱麻辣鲜香、口感独特。不仅在本地有市场，还有可能借助电商扶贫政策卖到全国去。

有了想法，还要有办法。听说要开发石甸花椒酱，不仅是村民，许多村干部也都不相信。老韩说：“万一卖不出去怎么办？咱们可赔不起啊！”为此，我带着村干部不但到周边县区了解情况，还专程到省食品研究院咨询石甸花椒酱产业化的可行性，请教生产加工、质量检验以及食品安全等问题，排除了花椒酱存在有害成分和菌群超标的可能性。这次调研，统一了大家的思想。老韩说：“小赵书记，咱们村干部都认定你了，今后我们跟着你好好干！”2016年10月，当地第一家村集体企业池口农副产品开发有限责任公司挂牌，村民可以技术入股或半成品入股。我代表公司与省食品研究院、省中小企业公共服务平台签订合作协议，共同开发、推广石甸花椒酱。2017年年初，第一批石甸花椒酱上市后，短短几天就销售一空，村民们都乐坏了。仅靠石甸花椒酱一项，去年村集体就实现了66万元的收入。

我始终没有忘记老韩说的石甸山，没事就上去转悠，考虑到底该怎么开发。2015年外出做市场调研时，我看到梅花椒价格非常高，就帮着村里申请到“惠农贷款”，买了1000棵树苗，种到山上。现在，石甸山已经种植梅花椒500多亩，成为池口村的“绿色银行”。现如今，我不管到谁家，都留我吃饭，谁家杀鸡或者杀羊，都会想着我。老韩风趣地说：“小赵书记，你现在是我们这的‘狗不叫干部’，乡亲们的狗见了你不但叫，还直摇尾巴哩。”

3.小吴是北方某地宁堡村的大学生村官。下面是她讲的“成长”故事：

2016年，我被组织选派到宁堡村担任村主任助理。那时我觉得自己是大学生，肯定比农民强。村干部和村民们对我都很客气，但就是不分配活儿给我，那时我最大的活儿就是“看家”，大家出去办事，让我守在村部。我也不愿闲着，为了证明自己，一开会我就抢着发言，但不管我说得多么激情澎湃，大家一点反应也没有。第一次下田干活，我就把鞋陷进了泥里，旁边有人说：“这大学生下地还得跟个提鞋的。”

刚到村里，我看很多事不顺眼，总觉得自己在理，大家做事应该按照我的想法来。村里核发水田地补偿款，要量土地，村支书认为我是外村人，能一碗水端平，就让我负责这事。有几个人找我说情，想要皮尺松一点，好多得点补偿。我一点不让，把尺绳拽得紧紧的。结果一位村民当场质问我：“你个外来人，想干啥？”

第一年年终评议会上，有4人给我投了不合格票。我的委屈突然爆发，回到屋里就

哭了，觉得自己表现挺优秀，关键是我也一直想要给村里干事，怎么还受这气？当时，村支书跟我讲了一番话，对我触动很大：“你坚持原则是对的，关键在怎么做，有理还不够，在村里得想办法跟老百姓把理说通。要把理说通，首先你得和大家干在一起。”他建议我，每天到老乡家干农活，一次两个小时。

从那以后，我开始努力学说土方言，走水田地、学农活。每天“服役”两个小时，每次换一家。手掌上的血泡起了破，破了又起，汗水渍透了衣服。我慢慢感受到了农民的不易，也理解了“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少激情”的含义。一段时间下来，和大家熟络了，村民们从自家娃娃读啥学校、看病到哪个医院、添置家电买啥牌子，到调解邻里矛盾都愿意找我帮忙。村里一户人家因为不满征地补偿，不断上访。那段时间，我不时到他们家串门、唠家常，见他们家生活困难，就帮着申办救济，这户人家深受感动，后来再也没有去闹了。我还发挥自己的专业优势，成功创建本村优质杂粮品牌并打入南方市场，为大家闯出了一条增收致富的新路。去年，我被市里评为优秀大学生村官。

现在，村里人对我的称呼，也渐渐从“那个大学生”变成了“小吴”。“小吴来了啊！”“小吴吃了吗？”上了年纪的，则直接叫我“小吴闺女”。我之前不太把这些话放在心上，体会到这些关心来之不易后，每次听到心里都暖暖的。

4.为讲好新时代“中国故事”，某地市委宣传部组织文艺工作者到基层采风，体验生活，在活动结束的座谈会上，大家交流了参加此次采风活动的心得体会。以下是部分与会人员的发言记录：

甲：我创作历史剧的目的是，用艺术的手法对历史进行重新包装，通过故事唤起人们认识历史的兴趣。可是，有些作品为迎合当下的“娱乐精神”，将现代元素掺杂进历史，剥离具体的历史语境肆意发挥。虽然，让观众看着新鲜稀奇，招人耳目，收到了娱乐效果，但是，这种混淆现实与历史的做法，牵强附会、哗众取宠，是对历史的不尊重。

我正在创作一部反映改革开放 40 周年的作品，如何真实反映时代，塑造时代典型，通过人物命运变迁折射出整个时代的图景，是我常思考的问题。所有的人都是时代里的人，都有他的时代性，而追究时代性，就不能没有历史感，正是因为历史才造就了时代，岁月能滋养人的心性与才华。我们这一代人出生在改革开放开始的时候，到了这个年龄，有了一定的能力，有责任创作出富有新时代气息的作品来。

乙：我是乡村出来的“80 后”，我的文字大多从儿童、女性视角入手，展现基层百姓的生活状态、普通人家的人生故事。我自己曾以一个乡村媳妇的身份在认真地生活，和乡村里那些小媳妇一样流汗流泪、上山下田、柴米油盐、家长里短，后来我进了城，但幼小多病的儿子只能暂时寄养在婆婆家里，成为“留守儿童”。从那时起，我就开始

注意“留守儿童”，每当看到他们胆怯而忧郁的目光，我心里就有一种疼痛在撕扯。从此，我有空就往附近村庄跑，了解情况，搜寻故事，捕捉细节。我的写作就是从那时开始的。

我认为，创作不仅要表达自己，还要善于书写他人。如果我们的创作只停留在私人性的经验上，仅仅满足于自我倾诉的需要，那么作品就难以回应时代的提问，体现老百姓的真情实感。

丙：我写网络小说快十年了，在网上发表了不少作品。我们这一代人，在互联网的影响中建立和重构自己的精神世界。创作时我总是喜欢把自己投射到一个具体的情景中，在一个自我编织的虚幻氛围里，想象故事的情节然后记录下来，写成文字。有时需要写一些自己不熟悉的背景情节，只要坐在家里，上网搜索素材，我就能继续写。

这几年，我在网上写连载赚到了钱，但是没有写出自己满意的作品，感到现在的创作动力也没有从前那么强烈了。认真想来，手机、网络这些现代技术方便了创作，加上经济刺激，造就了我的“高产”。但是技术和金钱，在更深的层面上给创作造成了某种“遮蔽”，让我感受不到阳光的温度，忘记了创作的初心。

丁：我的新作是脱贫致富的故事。上个月，我走进大山深处的一处村落，才感到生活的落差太大了。城市经济发达、生活便利，很难想象为了供一个孩子上学，偏远地区的贫穷家庭要经历什么样的苦难。我感到，只有继续深入下去，进一步了解农村的生存状况和精神世界，对政策在基层执行有更多角度的观察，才能明白国家精准扶贫是多么伟大而艰巨的任务。现在我要把以前想象的人物情节全部推翻，重新创作。

这次采风让我感到，多走多看多聊实在太有用处了。“行走”要成为我们文艺工作者的生活常态，既要“行走”在书本中，更要“行走”在现实生活里，依靠“行走”才有可能打破乡间田野和城市高楼之间的隔阂。

……

主持人：我们组织这次采风活动，就是希望大家能够更多地深入基层，到老百姓中间去走一走，创作出更多的优秀作品来反映我们所处的这个新时代。今天大家的发言都很精彩，也谈到了当前文艺创作中存在的这样或那样的问题。特别是，丙使用的“遮蔽”这个词很形象。如果不能打破这种种“遮蔽”，就拿不出有分量的作品。创作的力量只可能来自我们脚下的大地和身边的人民。我们只有将个人情感与国家命运紧密相连，才能创作出那些有时代精神、有思想深度、有生活温度的故事。

5.自古以来，我们的祖先就关注现实，关注生命，关注生命层次的提升，将“为国利民”作为至善的人生追求。

中国核潜艇第一任总设计师彭士禄，在他3岁时，母亲蔡素屏不幸被捕就义，第二年，父亲彭湃在上海被捕，慷慨赴死。年仅4岁的彭士禄成为孤儿，过起了姓百家姓、吃百家饭、穿百家衣的逃亡生活。1962年，这位历尽苦难长大的孩子，开始主持我国潜艇核动力装置的论证和主要设备的前期开发。当时，他手里仅有的参考资料是，从报纸上翻拍的两张模糊不清的外国核潜艇照片和一个儿童核潜艇模型玩具。1967年起，他在大西南深山组织建造潜艇核动力陆上模式堆。那些日子里，他吃住在阴暗潮湿、毒蛇蚊虫肆虐的工地上，靠着原始的计算尺和手摇计算器验证了核潜艇数不清的数据。1974年8月，我国自行研制的第一艘核潜艇正式服役。从投身核潜艇研制到项目解密，隐姓埋名近30年，彭士禄始终忘不了周总理嘱咐他的话：小彭，记住，无论什么时候，无论走到哪里，你都要记住你姓彭，是彭湃的儿子！

苏和被誉为“沙漠愚公”。2004年，曾任阿拉善盟政协主席的苏和，回到老家额济纳旗，在大漠中的黑城遗址旁植树造林，那一年他57岁。黑城遗址是一座有着近千年历史的西夏古城，沙化严重。苏和回忆说，小时候听长辈们讲，这附近林草茂密，胡杨、红柳密得骆驼进去都找不见，可二十世纪五六十年代后，生态日趋恶化，大片植被枯死，风沙天气越来越多，额济纳旗甚至成了沙尘暴的策源地。他说：“周围风刮过来的沙子堆得和城墙一样高，眼看黑城快要被埋掉了。我当时有个想法，黑城不能在我们这辈人手上消失。”10年间，他种植的梭木林一点点扩大，达到了3000亩。最初在房后种植的两棵胡杨也长成了大树，老人被太阳和风沙磨砺过的坚毅的脸上刻满皱纹，满是伤痕的大手上，老茧褪了一层又一层。

从河南南阳市镇平县城出发，一路向北，经高丘镇，沿山路盘旋而上，攀至海拔1600多米的山顶，再顺山路蜿蜒而下，下到海拔600多米的谷底，才能到达张玉滚任教的黑虎庙小学。这所学校被层层大山包围，村里流传着一句顺口溜：上八里、下八里；羊肠道、悬崖多；还有一个尖顶山。从学校走到镇上，需要10多个小时。然而，就是在这样的环境下，当年21岁的小伙张玉滚来到这里当小学教师，一直坚持到现在。张玉滚之所以选择留下来，是因为前任校长吴龙奇的一句话：“玉滚，泥巴砖头垒个灶台，顶多能用个十年八载。咱们教学生认的每个字，他能用一辈子。你要不来，这个班就开不了课，孩子们就得上山放羊去。”17年间，张玉滚教过500多名孩子，村里出的大学生从1名增加到了16名。

阎肃是我国著名的艺术家，作品影响了几代人。他曾经感慨说：“我没有决定过自己一生的道路，或者说去想我这一生必须要怎么样。跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情。不要去挑生活，让生活来挑你。时代也好、组织也好、

环境也好，需要你做什么事，努力把它做好，对你自己就是一件非常快乐的事情，别人也会觉得快乐。我的一生作品不少，只要能在老百姓心里留下一点记号，那我此生无憾。我对我的子女也是这样的要求，不去安排自己的人生道路，听时代的招呼，做一个对社会有用的人，对得起这个时代就够了。”

作答要求

一、根据“给定资料1”，请概括小张家乡出现的新变化。（15分）

要求：

- （1）准确全面，条理清晰；
- （2）不超过200字。

二、省里召开扶贫工作座谈会，邀请小赵介绍发展花椒酱产业的经验。根据“给定资料2”，请为小赵写一份发言提纲。（20分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容具体；
- （2）言语简明，有逻辑性；
- （3）不超过400字。

三、根据“给定资料3”，请分析小吴发生了哪些变化，使得村民们对她的称呼从“那个大学生”变成了“小吴”。（10分）

要求：

- （1）准确全面，恰当提炼，条理清晰；
- （2）不超过200字。

四、“给定资料 4”中的座谈会上，主持人说：“如果不能打破这种种‘遮蔽’，就拿不出有分量的作品。”请谈谈你对“种种‘遮蔽’”的理解。（15 分）

要求：

- （1）观点明确，紧扣资料，准确全面；
- （2）不超过 200 字。

五、“给定资料 5”提到“跟着时代的大潮往前走，尽到我所有的力量，做好我要做的事情”，请深入思考这句话，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000～1200 字。

（以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途）

申论试卷七

(2018 年副省)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. N 市为推动“中国制造 2025”试点示范城市在本地落地实施，组成调研组对本市制造业情况进行了调研。下面是调研所形成的材料：

我市已经基本形成了比较完备的智能制造政策框架体系，智能制造试点示范工作稳步推进，智能制造创新平台和核心技术突破初见成效，龙头企业智能化转型和区域集聚加快形成，以工业机器人为引领的智能制造装备产业发展驶入“快车道”。可以说，在以智能制造为重心的方略下，智能经济之“核”初步形成。但仍面临问题和不足：智能制造的基础有待夯实，物联网、云计算和大数据等基础性关键环境要素的建设滞后于智能制造发展需求。其中，智能制造装备缺“核”少“芯”问题最为突出，核心控制技术依赖进口，工业机器人等智能制造核心产业研发投入大部分仍处于实验室阶段。这导致了我国智能经济发展过程中存在着示范引领有待加强、智能制造标准指数缺位、国际技术服务乏力等诸多亟待解决的难题。

“要推进强基工程，打通智能制造承载能力的‘卡口’。”调研组建议，要瞄准关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺和产业技术基础的“四基”短板，着力在新材料、智能装备、新一代信息技术等重点领域的“四基”工程化、产业化生产和应用

上取得突破；要通过培育一批行业细分领域的“工匠型”企业，积极采用新技术、新工艺、新设备、新材料，促进“产品”向“精品”转变，并积极参与行业标准制订，形成一批能够代表“N市智造”、引领国内产业发展的技术标准。

传统产业是我市目前经济发展的主要支柱，占全市规模以上工业总产值的比重超过70%，是我市经济整体转型升级的主战场，更是智能制造推广应用的大市场。

调研中发现，在东南亚国家低成本吸引力和发达国家制造业回归双面夹击下，我市传统产业渴望通过智能化改造提升生产效率、产品品质、增强盈利能力的内生需求十分强烈。市委市政府也适时地把传统产业智能化改造列为建设“中国制造2025”试点示范城市的主要任务；建立了N市智能制造产业研究院，在全国率先成立智能制造协会。具有示范意义的项目也在不断涌现。传统产业智能化改造的动力很强、基础扎实。

但数据显示：全市7300多家规模以上工业企业中实施智能化改造的比例不到30%，部分中小企业尚未开展智能化改造。调研组认为，对于实施智能化改造，传统产业的绝大多数企业主存在不懂、不敢、不愿三种态度，主体意识并不强。同时，智能化改造的核心技术发展滞后、系统集成供给不足、人才和网络基础设施支撑有待加强等问题，也延缓了传统产业智能化改造的步伐。

推进传统产业进行智能化改造，就要引导创新协同，构建最大限度发挥大中小微企业、产学研用各方优势的协同创新创业共同体，集中攻克一批以软硬件一体化为主要特征、带动性强的智能装备，自主培育扶持一批具有很强市场竞争力的系统集成、装备研制、软件开发与智能制造新模式应用等领域的智能装备骨干企业。要开展试点示范，在化工、汽车、纺织、家电、机械制造等重点行业中开展智能化改造示范应用，培育一批“专精特新”的“工匠型”企业。

生产性服务业是智能制造发展的推动力，而我市在这方面发展相对滞后，成了发展“瓶颈”之一。当前我市生产性服务业规模小、结构差等问题依然突出，主要表现在：制造企业普遍不能接受生产性服务外包这种模式，导致其发展迟缓；生产性服务业“重硬轻软”，重视工艺技术服务而轻视管理、市场、人才服务；缺乏本土的全国性生产性服务企业；服务资源整合共享机制尚未建立。

要加快谋划新增关键生产性服务业集聚平台，如把电商经济创新园区建成“N市定制制造和定制电商生产性服务业集聚区”，整合现有制造业服务平台，建设“N市生产服务业综合对接平台”等。要大力推进企业内生产性服务建设，积极鼓励制造业企业成立生产性服务业公司，培育企业研究院和工程技术中心。要大力培育智能制造生产性服务龙头企业，重点引进和培育引领性智能制造系统集成服务商、全国性的制造工业设计

服务商，建立生产性服务应用技术创新联盟。

2.W 市多次举办了机器人峰会。人工智能等流行词汇在这里不是抽象的概念，而是触手可及的现实。W 市民营经济发达，但传统产业占比超过 70%。这样一个传统制造业占大头的县级市，经济转型升级的突破口在哪儿？W 市的探索表明，发展智能经济或许是关键之招。

在第四届中国机器人峰会开幕前夕，记者深入到 W 市的工业园区、企业生产车间，探寻和领略这座城市关于智能制造的雄心。

在平板电脑上用手指点击一个程序发出指令，只见一个身材高大的机器人，灵巧地挥舞着手臂，利索地把几个玻璃杯叠放在一起，成了金字塔状。这是智能制造产业研究院以 G 为首的团队最新研发的双臂柔性机器人，也是国内自主研发的首个十四轴双臂机器人。

在 W 市，人们意识到，在智能经济这一新形态下，谁能在智能机器人这一先导产业捷足先登，谁就能抢占先机。因而，W 市明确表示把机器人产业作为发展智能经济的切入点。

在 W 市采访，记者接触到的专家和企业家人，均对即将开幕的中国机器人峰会充满期待。这个业内盛会对 W 市机器人产业的发展拉动作用明显。智能制造产业研究院的迅速成长，以及随后一系列机器人企业的落户，正是 W 市花大力气举办中国机器人峰会结出的果实。

中国机器人峰会，只是 W 市布局机器人产业和智能经济的“冰山一角”。W 市有关负责人表示，该市发展机器人产业的一系列规划，并不是一时兴起的跟风，而是区域发展战略的延续和深化。W 市是经济强市，制造业基础较好，应用市场广阔，发展机器人产业可谓水到渠成。

除了中国机器人峰会、智能制造产业研究院，W 市还在规划建设机器人小镇。眼下，一个拥有机器人产业制造基地、机器人产业学院、机器人展览交易市场的机器人小镇正拔地而起。目前小镇已落户智能经济项目 21 个，投资 7.2 亿元。

机器人以及智能经济的魅力，不仅在其本身作为新的经济增长点，更在“牵一发而动全身”的强大带动力——机器人是产业结构调整升级的突破口和助力器。

一条自动化流水线上，近 20 个大大小小的配件经过自动组装、检测，成为一个个喷头，这是记者日前在某自动技术有限公司看到的生产场景。这套生产线是为 W 市一家喷雾器企业量身定制的，平均每分钟可生产 60 多个喷头，节省劳动力 40 人至 60 人。

喷雾器制造是 W 市的一大“块状经济”，随着人口红利逐渐消失，“机器换人”

在业内广受青睐。

在经信局局长的案头，摆着一份长长的企业名单，那是 W 市传统企业智能化改造的进度表。传统企业借助“机器换人”进行自动化、智能化改造已形成高潮。记者了解到，2016 年 W 市以“机器换人”为突破口，组织开展“机器换人”重点专项 182 项，项目总投资 21.06 亿元，实现企业核心生产设备工序（工位）减员 8411 人，人均产值提高 3 倍以上。

不仅通过“机器换人”减少人员、提升效率，还要基于物联网技术，用数据建模，用大数据分析的方法，为产品生产找到一个最合适、成本最低的制造模式。

在另一家公司的实验车间，记者看到两个机械手根据不同的零部件，自如地切换 10 余套夹具，协同完成一个精密产品的组装。整条流水线上机器人的所有操作都是通过后台管理系统的精密测算来指示的，设备生产系统和业务管理系统无缝衔接。

从模仿到跟随，再到自主创新，近年来 W 市涌现出一大批本土的系统集成和服务提供商，服务于传统制造业的升级改造。

高端人才的多少，在一定程度上决定了一个地方产业的发展走向。然而，对一个县级市而言，吸引高端人才并不容易。一个人带来一个产业，这句话是 W 市引才工作的生动写照。10 多年前，辞去国外公司高管职位的 L 带着技术和人才来到 W 市。在 L 的带领下，当年年底，该市第一块靶材产品成功下线，这意味着中国结束了溅射靶材完全依赖进口的历史。

G 是自动化领域全球首席科学家。虽然来到 W 市的时间不长，但他发挥自己的聪明才智，在全球范围内网罗智能领域的高端人才，目前已引进机器人领域国家“千人计划”专家 18 名，创办相关企业 14 家，让机器人“块状经济”在 W 市初具雏形。

欲致奇效，必出奇招。现如今，各地都在寻找经济转型升级的路径。但培育智能经济，打造机器人产业，寻常路径很难起到效果。单就引进人才一条，如果没有政府层面大手笔推动，单凭企业的力量难免捉襟见肘。因而，政府的“有为之手”至关重要。

在 W 市，地方政府通过筑巢引凤，吸引海内外各类创新基因集聚，并辅以相应的生态，促进其相互碰撞、发酵，产生“化学反应”。在 W 市，企业家之间、企业家和政府之间这种密切的互动，让企业成长多多。

3 日前，“D 市杯”国际工业设计大奖赛举行了颁奖典礼，共有海内外 20 多项设计从 3000 多件参赛作品中脱颖而出，拿下各项大奖。

D 市共举办了 11 届国际工业设计大赛。本届大赛更突出了设计资源与产业对接，开展了设计师对接会、工业设计成果展等系列活动，共征集到参赛作品 3255 件，最后

评出概念组金奖 1 名、银奖 3 名、铜奖 6 名，以及产品组金奖 1 名、银奖 3 名、铜奖 6 名。

一位教师的作品此次拿到概念组金奖。这是一组适合中国人烹饪习惯的智能炊具，名为“美味中国”。“中国人烹饪讲究火候，蒸鱼是蒸五分钟还是八分钟？这个时间往往不好把握，但温度可以最直观体现。”这个锅的最大秘密是手柄一按就可以分离，能自动检测锅内温度，不会让蒸煮、炒菜出现“口感太老”“偏生”等问题。这位教师称，这个手柄未来甚至可以与普通的蒸锅、电磁炉等搭配，市场空间非常大，相比于概念复杂、功能冗余的各种智能化产品，这种简单而实用的设计才能真正改变生活。而产品组金奖作品是一套沙发，这套沙发的设计体现多功能的理念，拼接组合适应各种户型。

现场众多专家认为，D 市年年举办工业设计大赛，品牌效应已经很强，吸引了国内外越来越多的年轻设计师关注，不少实用化、智能化的工业设计，堪称惊艳，这是一笔有待进一步挖掘的宝贵财富。

“现在，已经不是科技推动设计的时代，而是设计推动科技的时代。”此次设计创新高峰论坛上，著名设计顾问 H 教授做了主题演讲，谈到了作为典型的工业大市，D 市要学会用设计推动技术创新、产品创新，借用人的“慧”，打造物的“智”，将工业技术和设计创新深度融合。H 认为，好的设计师应该思考满足人们的实际需求，改善人们的生活质量。而更高明的设计师，则关注人类，关注生存环境，应该思考人与产品、与大自然的关系。谈到中国设计的发展，H 指出，中国的设计师应该多研究吸收中国人的传统文化，比如在设计中国的传统建筑或家具时，应该更多地去中国传统文化中寻找灵感。这并不意味着在一个现代物品上印几个传统图案就行了，而是要真正去体味中国传统文化蕴含的智慧和美。

工业设计协会的 Y 教授说，此次获奖作品很多都是智慧生活类产品的设计，这构成了工业设计的一种方向。中国如今的产品从外观和结构设计上都已经不错了，可以说是“四肢发达”“体格健壮”，有很好的基础，但就是缺点儿“脑子”，也就是智能化水平较低。现在迫切需要的就是往这些健壮的铁疙瘩身上植入“大脑”。智能化、交互化成为人类生活的必须，也成为工业设计的关键词。比如，我们开发了一个核心智能化系统，叫作“多行业嵌入式技术”。拥有了这种核心技术，再通过合理的设计，加上不同的外壳，就可以把它变成割草的、扫地的、清洗游泳池的全自动机器。只要你想的到，它甚至可以装到任何产品当中去。这就是服务创新的发展方向。服务设计就是数字化与用户体验的交互，就是在产品中融入时间、情感等因素。未来真正的“智造”，一定需要智能化、交互化的工业设计。

4.以下是专家意见摘录。

人类经过了农业时代、工业时代，进入了现在的互联网时代，接下来的时代应该是“想象力经济时代”。设计师将是那一个时代的主人。

2016年，一场以“创造不可能”为主题的全球创新设计大会走入了人们的视野。数十位设计大咖通过对时代痛点与未来发展趋势的解读与畅想，让我们第一次了解了“新物种”“爆款计划”以及“想象力经济”这些概念中隐含的巨大价值。中国领先的创新设计平台，则以“众创”的模式推动想象力向生产力转化，致力于用设计创造更多经济价值。

这里面所体现的“共享设计”的理念，激发了个人创造力的觉醒，并由此引领设计新风潮。这一全新理念，意在打造一个集企业、用户、设计师为一体的共享生态圈，同时将设计上升到了一个“众创”的维度，赋予每个参与者以创造者和受益者的双重身份，由此推动想象力的价值链实现最大化的延展。

让想象力产生价值乘数效应，这正是“众创”所希望的结果。共享价值的实现，激发了更多人加入共享设计生态圈。

设计师可以通过与用户进行交流汲取全新的创意灵感，与企业沟通将设计转变为惠及大众的创新产品。企业家也有机会向用户展现自身的创意产品，聆听他们的想象，进而洞察他们的需求，让具有创造力的设计师助力企业的产品创新，进而创造更大的商业价值。

当用户需求被设计师解读，并对产品进行重新创作，优秀的产品便产生了，这个产品再造并走向市场形成商业价值的过程，就是想象力经济的落地体现。想象力经济的本质正是将人的创新精神转化为商业价值的一个过程。

想象力是消费升级的原动力，消费升级反映了消费水平和发展趋势，让消费者为内心的归属感买单，其突破口在于找到消费者真正的欲求。

每个时代都会出现某种经典产品来推动社会的发展和变革，互联网时代的是手机、电脑等终端产品，智能时代的是智能机器人。智能机器人普及后，对人类来说，想象力将会成为下一个时代的主导，设计师将成为推动社会进步的重要力量。

互联网技术的进步使万物产生共联，共享经济的产生让社会资源得到优化配置。个体创造力的连接与共享是想象力经济发挥价值的基础。个人创造力的觉醒、企业创新力的横空出世推动想象力成为未来经济发展的新驱动力。而创造力共享让每一个天马行空的创意设计变现，从而创造出更多颠覆时代的爆款产品，充分挖掘设计师个体的价值。

只要拥有想象力，敢于创新，就有可能迎来想象力经济的时代。

5.有学者认为：“人最伟大的特点和优势不只是会学习，关键在于富有想象力，具有穿越未来的能力。”爱因斯坦曾经说过：“想象力比知识更重要。”

想象力是人类所特有的一种天赋。想象力是在已有形象的基础上，在头脑中创造出新形象的能力。想象力也是一种创造力。培养想象力并非要抛弃知识，而是相反，需要更多元、更丰富、更深远的知识集群。

人工智能技术正在不断推动移动互联网形态完成新变化，完成更自主的信息捕捉，更智慧的分析判断。然而人工智能无论如何先进，终究无法超越人类的审美和想象力，无法超越每一个人呼之欲出的创造能动性。

从某种意义上说，在浩如烟海的知识网中，科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉。

提出了“证伪主义”的波普尔，在科学认识上刷新了人类的认识：敢于批判，不断质疑，是科学精神的核心。这和传统的科学认知“科学是经验积累的产物，被证明或者被无数次重复验证的科学理论就是永远正确的”很不一样。

艺术，作为代表美的精神力量，贯穿于人类发展的全时空。有了它，人类可以无止境地向着无限美丽的世界前进。

历经多少世纪而留存下来的古文化，蕴含着需要想象力才能充分挖掘的惊人智慧和秘密，它是保持想象力永不枯竭的源泉。不少思维活跃的前沿科学家都是人类学和古文化的爱好者。他们研究的科学决然不是宗教，但是，他们比任何人都敏感于那些古老民族的神秘文化和宗教，并从中汲取了大量养分。

而中国人的想象力则更有自己文化传统的优势可以依托，中国人的古典文学和传统艺术催生了一代代中国人的东方式灵感，庄周的梦蝶，屈原的《天问》，敦煌的飞天，李白心中的皓月……都蕴含着值得中国人真正去体味的传统文化的智慧和美。

这样的例子还有很多，几乎每一个在当代创新领域有所建树的人，都可以捕捉到他们从科学、艺术和古文化中汲取想象力的痕迹。然而，想象力并不独为创新者所占有，在平凡的生活中，想象力能给每一个人以幸福感。

三、作答要求

（一）根据给定资料 1，对调研组的调研材料，从成绩、问题和建议三方面进行概述。（15 分）

要求：

- （1）准确、全面；
- （2）恰当提炼，条理清晰；

(3) 不超过 350 字。

(二) 上级部门来 W 市考察，请你根据给定资料 2，就 W 市在经济转型升级过程中的探索，写一份汇报提纲。(20 分)

要求：

- (1) 紧扣资料，内容具体；
- (2) 语言流畅，有逻辑性；
- (3) 不超过 400 字。

(三) 根据给定资料 3，请你对划线句子“借用人的‘慧’，打造物的‘智’”加以分析。(15 分)

要求：

- (1) 观点明确，紧扣资料，有逻辑性；
- (2) 不超过 300 字。

(四) 根据给定资料 4，谈谈你对“想象力经济”的理解。(10 分)

要求：

- (1) 准确、全面；
- (2) 不超过 200 字。

(五)请深入思考给定资料5划线句子“科学、艺术和古文化对于想象力都起着非常重要的作用，构成了想象力的源泉”，自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。(40分)

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；
- (3) 思路清晰，语言流畅；
- (4) 字数 1000 ~ 1200 字。

(以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途)

申论试卷八

(2017 年市地)

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 两千五百多年前，老子在《道德经》当中就把城市和水的关系揭示了出来：“大国者下流，天下之牝，天下之交。”那时的“国”与“城”往往是同义语。老子的意思是说，城市常常处在江河的下游，它像是美丽的女性，又是经济、人文、思想的荟萃之地。这说明，如何做好城市与水这篇文章，自古以来就受到有识之士的关注。

北京市从上世纪五十年代，就很重视水的问题。如 1958 年建成了十三陵水库，1960 年建成了密云水库。近年的南水北调工程更进一步丰富了北京的水资源。“问苍茫大地，谁主沉浮？”从某种意义而言，是“水”主沉浮。有水则城兴，无水则城亡。

流经城市的河流与湖泊就像人的眼睛，如果这眼睛是清澈明亮的，那则魅力无限。人具有天然的亲水性，爱水近水是人本能的习性。但是近几十年来，随着环境污染的加剧，许多地方，不管城市还是乡村，都难觅一条清澈洁净的河流。如何让被污染的河流重新恢复其青春曼妙的身姿呢？这里面也不乏成功的例子。英国的泰晤士河一度受到严重污染，鱼虾绝迹，臭气难闻。但从上世纪 60 年代开始，英国政府大力治理泰晤士河，建设了完整的城市污水处理系统，使得泰晤士河沿岸的工业废水和生活污水都实现了先处理后排放。经过 20 多年时间的艰苦整治，泰晤士河已经变成了世界上最洁净的城市水道之一。

“人水共存”理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略，提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术，通过不断提高区域水面率，调整雨水径流的下渗和蒸发比例，逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时，允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区，把洪水纳入城市景观的重要组成部分，强调了人水之间的和谐共存。

2.城市“现代化”的负面影响之一，就是使得城市不透水地表面积不断增加，严重地削弱了地表蓄洪、植物拦截和土壤下渗的功能。对洪水的截流作用的消失，造成的后果就是地下水补给日益不足，地表径流量逐年提高。而且由于城市所产生的空气污染物为降水提供了大量的凝结核，所以一般而论，城市化地区的降雨量要比农村高 5%~15%，雷暴雨天气多 10%~15%。因此，城市水系应更多地承担起蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪等功能。但是由于水系的破坏，这些功能都极大地衰退了，而这些功能决不是目前城市中广泛采用的管道排水或防洪工程所能取代的。

城市，大都是因为水而兴起，因水而繁荣、发展。绝大多数历史悠久的城市，都是先有河，后有城，许多城市的历史是沉淀在河道、湖泊、海滨和湿地上的。如北京城区所有的河流，几乎都可以找到与其相关的历史文化古迹或典故；杭州城里的浣纱河，传说是西施浣纱的地方。许多城市因水而建，也因水而具有“灵气”。一些原本没有水面的城市，为了创造生态景观而人工修造出一系列的水面。如澳大利亚首都堪培拉的葛里芬湖。葛里芬是一位美国的规划师，他设计的堪培拉规划方案在多个投标方案中胜出，按他的规划修建的堪培拉是非常秀美的，尤其是中间的人工湖，虽为人工开挖，但却利用了山谷地形，蜿蜒曲折，调节了城市内部的气候，造就了堪培拉秀丽的景观。所以，堪培拉市民就把这位设计师的名字作为这个城市湖泊的名字。

自古以来，内河船运由于其低成本、高可靠性、安全性和可观赏性，始终得到人们的重视。英国许多地方近几年还纷纷疏通古代运河以供城市间输送游客和农产品所需。城市水系又是各城市之间的天然隔离带。在古代，所谓的护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。而在现代，这些天然的河流是城市最壮观的公共空间，在人口日益稠密的现代城市中，城市水系与绿带公园结合在一起，构成了城市最漂亮、最令人流连忘返、最具有生态和文化功能的城市亮点。

城市水系可以成为廉价、有效的净化城市污水的天然场所。如果按照生态的方式而不仅仅是按水利的要求、当地的要求来修建城市水系，使水面与岸边的生态系统相连接，就可以将水系改造为“城市之肾”，大大增强对污水的自然降解能力，城市的许多水生植物、微生物吸收磷化合物等污染物的能力强，而投资成本又很低，如果换算成每吨污

水处理费用，通常仅为传统二级污水处理厂的五分之一到二分之一，运行成本只有十分之一到五分之一。由此我们可以得出，什么是环境友好型和资源节约型的城市发展模式，通过这些数据我们就可以找到答案。将这种人工湿地式的城市水系与污水处理厂的尾水回用再处理系统相连接，就可以将四类水净化处理后达到饮用水源取水标准，实现城市水源的循环利用。这是从根本上解决城市缺水的百年大计。

生态学家卡琳·克里斯坦森在《绿色生活——21 世纪生活手册》一书中指出，“乡土感情可由本地多种多样特有的生物来增强”，忠告“不可破坏现存的生态系统和荒野”，建议要“在花园和邻近地区提供野生动物活动场所”，“建造一个池塘”并种植本地特有的野花、灌木和树，构建一个因草林多、昆虫长、鸟类聚、小兽生而形成的完整的小水系生物群落。这种生物群落在城市里面尤为宝贵。有专家曾提出西湖整治成功与否的一个简单的生态标准：“当野天鹅、野鸭子在西湖里生出蛋而且孵出小天鹅、小野鸭的时候，我可以据此判断西湖的整治是成功的。”我们许多城市的水系远没有达到这个标准，而且有许多城市水系改造更是偏离了这个标准。城市水系作为均质人工城市中的异质斑块，一旦与城市绿地系统相互连接，使野生动物可以通过廊道在斑块间进行迁徙，就可以提高城市生态系统整体抗风险的能力。按这样的思路发展的城市，不仅是人工的，而且是生态的、环境友好的，是资源节约型的。

城市水系是城市最美好的公共空间，是人工建筑之中反映自然景观、田园风貌的主要场所。我们在扬州可以看到，中国古代造园艺术中对水景观的处理，讲究师法自然，虽为人工，宛如天成。城市水系有多种美学功能。城市的特色离不开城市的水系，城市的水系就像城市的指纹。城市的意境美对人的心态有调节的作用。城市水系有动态美，因为城市的水是流动的，它具有柔性、运动性，有利于消化污染以及水生物的生成和养育。城市水系有人文美，因为它是文化的载体，历代的名人雅士常在水边留下了他们的痕迹。城市水系当然还有和谐美，因为它是一个整体复合的系统。从一个城市水系可以看到一个城市管理者的抱负，就像我国古代剧作家李渔所说的那样：山水者，情怀也；情怀者，心中之山水也。就是说，要在城市里面造就人工环境和保护自然景观，采用什么样的水环境治理思路是由决策者的美学修养和情操来决定的。什么样的情怀，就会造就什么样的城市山水景观。如果胸中只有“一根”单纯的调水排洪的“竹子”，那么城市的水景观肯定是十分单调枯燥，对历史文化遗存的水生态的“建设性”破坏就难以避免了；如果将美学功能凝聚在治理方案之中，造就出的城市就是美丽的。丽江古城最诱人的就是三条弯曲流动的溪水，这就是拨动心弦的城市水系之美。

如果城市发生火灾，城市水系的储存用水就可以用于灭火救灾。城市水系又是很好

的备用水源。如果出现自来水供应安全事故，就可以用地表水作为水源。城市水系是城市生活生产用水的备用系统、防灾系统和城市安全的保障系统。

3.B 县县委书记 H 在几次不同场合所做的讲话中都涉及了打造“活力水城”的话题。

(1) 9 月 15 日，在 B 县县委召开的一次会上，H 说：

古语有云：“水者何也？万物之本原也，诸生之宗室也。”择水而居是人类生存的本能，利用水资源又使人类生活更加美好。为此，我县要立足打造“水清、水活、水美”的“活力水城”。要按照“碧波映城，城托青山，人在城中，城在画里”的美好愿景，塑造我县的水系空间，使我们的县城河、湖、湿地合理连接，具有多样滨水公共空间，达到“水丰、水清、水美、水活”，实现“蓝天、碧水、绿地”相互融合，使“水城”真正充满“活力”。

(2) 穿城而过的南河，曾因乱排乱放，变成了一条“臭水沟”，市民避而走之。10 月 1 日，B 县打响了南河治污战役，H 在治污现场会上说：

南河治污，我们要采取“河外截污、河内清淤、中水回用、生态修复”的模式，强化“该停的停，该关的关，该并的并，该转的转”的治污方略，将取缔 324 家污染企业，使南河变得河水清澈、绿影婆娑、鱼虾畅游，进而推进包括县内其他二条河流的污染整治。为巩固“三河”治理成果，加大对水系的保护力度，我们将要采取的主要措施：一是保护与修复现有水体并适当增加水面，使城市水面率达到 10% 以上；二是通过工程措施保护“南河”“北河”“梅江河”的生态需水量与流动性；三是保护并逐步改善中心城区水质；四是为市民提供良好的水体景观和便利的亲水娱乐空间。

(3) 11 月 5 日，H 在“‘水城’如何建设”的座谈会上说：

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”“水城”建设不仅要让城市水系发达，水域面积占城市面积的 10% 以上、水网密度达到每平方公里 5 公里以上，还要让城内有“活水”。为让“水活”，通主脉、保供给、建支脉就势在必行。

目前，我县城区水域面积已经达到 3400 亩，城区水面比例已经达到 9%。这些都是“活血化瘀”的效果。我县将强力为水建“安乐窝”。“三河”治理工程，将治愈“南河”“北河”“梅江河”的“动脉粥样硬化”，以畅通水流渠道。

而各级水库的建设和完善，将保证“活水”有“源头”，供“血”充足。同时，建成“一河三湖九湿地”，加强对现有水体、水系的保护，解决“工程性缺水”问题等诸多举措，都有助于促使总水量“脱贫致富”。届时，“水域面积占城市面积的 10%”，将不是梦。

“大动脉”畅通了，“供血”就充足了。水能否“活”的另一关键因素，就是遍布

我县城区“全身”的“毛细血管”。只有“毛细血管”畅行无阻，才能把“山在城里留、水在城里游”这一理念转化为现实。按照规划，53 平方公里城区，要建设总长约为 260 多公里水网，才能达到“水城”水网密度的标准。因此，在“水城”的打造中，我县将加大对水系修建的力度，使水网密度达到每平方公里 5 公里以上。

（4）11 月 18 日，在欢迎省作协组织的“水与城市”考察团的见面会上，H 说：

古往今来，无数文人骚客都将水作为其作品的意象，如“江作青罗带，山如碧玉簪”“水光潋滟晴方好，山色空蒙雨亦奇”等等。水不仅是人类生存的保障，更是精神的寄托。

水之美，在于其能增色添彩。想象一下，水网密布、“一河三湖九湿地”如一颗颗绿宝石镶嵌于钢筋水泥都市丛林之间，人行其中，耳听“小溪潺潺”，眼见“如蓝绿水”，定会忘记城市的喧嚣，内心获得片刻宁静。水之美就在于以其声、以其色、以其形，让人逃脱樊笼，复返自然。

水之美，在于其能滋养生命。我县将对“靠山吃山，靠水吃水”这一概念做出最新诠释。在满足城市防洪要求的基础上，利用景观、防洪河道等将城中水系连成一体。合理组织水上游览线路，完善“亲水”设施，增加市民参与度。增加城内景观湖面，提高城区水面率，保持并净化水质。采取这一系列举措，打出“水城”名片，发展“周末旅游经济”。借此，发展我县第三产业，增加老百姓的经济收入。

我有一个梦想，希望 3 年后，我县大多数市民走出家门不远，都能够感受到水的灵气，享受到水生态带来的舒适和愉悦。那时再欢迎诸位作家来我县感受“活力水城”的魅力。

4.下面是某水利专家就构建黄河流域 L 市生态水系问题所积累的调研材料：

（1）从传承“山水城市”之主题的角度看，L 市城市生态水系建设正是贯彻了山水城市的主题思想。通过水系建设，可形成特色山水城市结构，新增城市开发用地，调整城市结构与功能用地，焕发城市活力，使 L 市传统“两山夹一沟”的城市结构形式升级为黄河之都。

（2）L 市黄河段西起西固区的西柳沟，东至城关区桑园峡，东西长约 45 公里，东西落差近 200 米，河道宽约 300 米，流域面积 30 平方公里，年平均流量约每秒 1011 立方米，每年流经 L 市的水资源量为 300 亿立方米。可以说黄河流经 L 市段的长度、高差、弯度、流量，足以让我们做一篇惊天地、泣鬼神的大文章。

L 市南北两山对峙，最宽处约 30 公里，最窄处约 2 公里，东西长 35 公里。其中皋兰山伏龙坪在盆地中部直探黄河河滨，与九州台白塔山夹河相望，形成雄险的关隘之势，

山河相对高差 500—600 米。另外，大山之下广川之上，在局部形成了崖、坪、滩、沟等地貌，且有 81 条洪水沟，丰富了整个黄河之都的山水格局，为构建城市水系提供了良好的基础。

(3) 通过黄河流域治理与保护，可以为 L 市增加湿地约 580 公顷，新增绿地面积约 330 公顷。能促进地下水良性循环，扭转地下水位下降和水质恶化的状况；减少从黄河提水的扬程，降低南北两山的绿化成本。且可以有效调节局地气候，改善城市热岛效应，修复自然生态系统并恢复生态多样性。

(4) 通过建设黄河创意文化产业园，举办水博会等活动，挖掘 L 市文化、民俗、经济社会演进、城市发展、黄河变迁等史料，做足做活黄河水文章，激活 L 市的文化产业，实现文化产业升级，重塑黄河文明。

(5) 通过国家级的经济平台，利用黄河两岸的有利地势，承接东中部的产业，布局科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的项目，实现产业结构的调整和转型跨越发展。

(6) 按照世界眼光、西北一流、本省特色的要求，高起点建设城市水系，以路网和水系并重的理念，把 L 市打造为山水美丽城市。

到 2017 年，建成 1 枢纽 3 水系 5 喷泉 7 公园 9 瀑布 24 沟溪，提炼“中、根、飞、融、文、桥、水”等理念，展现 L 市黄河文化底蕴。

到 2020 年，打造出水随山走、路随河伸、城依河修、楼依山建的城市风格，凸显山高城低、水长山远、山城相依、水城相间的城市特色，塑造拥有高山长河的雄浑壮美。

(7) L 市构建城市生态水系的保障措施如下：

第一，成立专门的领导小组。市级领导担任组长，设立专门的办公室，组建核心工作团队，成员包括环境生态、城市规划、水利建设、经济地理、园林、旅游、文史等方面的专家。这些成员要具备较高的专业水平，有协作精神。

第二，组建专家顾问组。专家顾问组主要包括文史、社会、经济、环境生态、城市规划、水利建设等领域的专家。专家顾问组负责对各类专题论坛或阶段成果进行广泛探讨，把关工作成果，以提高决策科学性。

第三，集思广益，问计于民。对重大事件及治理方案采取全民征集办法，尊重民意，赢得广大民众的支持。

第四，宣传推广，形成合力。L 市生态水系的构建事关全体市民福祉，关乎城市百年发展基业。应该通过广泛的舆论宣传，使社会各界认识到 L 市河湖水系建设的重要性和必要性。

5.老子说“上善若水”，最好的美善就如同水一样。水不仅仅是一种物质，在伟大的思想家眼中水还是真善美的化身、是哲学的本喻、是道德的载体、是智慧的展现。水，柔而能克刚，静而能映物，动而能变化，滋养万物而从不争夺。水有这么多的美德值得我们人类虚心去学习和感悟。只要我们能静下心来向水学习，我们的智慧和情操就一定能得到提高。

三、作答要求

（一）根据“给定资料2”，简述城市水系所具有的功能。（15分）

要求：

- （1）准确、精练，条理清晰；
- （2）不超过150字。

（二）依据“给定资料2”，阐述划线句子“城市的水系就像城市的指纹”的意思。（10分）

要求：

- （1）准确、全面，有逻辑性；
- （2）不超过200字。

（三）假如你是某报社记者，请根据“给定资料3”，以“打造‘水清、水活、水美’的‘活力水城’”为题，写一篇报道。（20分）

要求：

- （1）内容具体、全面；
- （2）语言流畅，有逻辑性；
- （3）不超过500字。

（四）假如你是L市水务部门的相关工作人员，请根据“给定资料4”，就L市构建城市生态水系的规划特点及其可行性，写一份材料，供领导参阅。（15分）

要求：

- （1）紧扣资料，内容全面；
- （2）层次分明，有逻辑性；
- （3）不超过400字。

（五）请深入理解“给定资料5”结尾划线句子“只要我们能静下心来向水学习，

我们的智慧和情操就一定能得到提高”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路明晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000 ~ 1200 字。

（以上内容来自网络，仅供教学参考使用，禁止转载传播用于其他商业用途）