

## 一、法治的含义

法治就是法律之治，即通过法律治理国家；同时，法治又是指通过法律使**权力**和**权利**得到合理配置的社会状态。

### 【法治的含义包含以下几个方面】

第一，法治主张依据法律治理国家。在国家的治理方式中不外乎包括规则治理和个人命令治理，也就是法治和人治的治理方式。

第二，法治主张建立以宪法为核心的法律体系，并且具有动态规范的意义。整个法律体系的构建确立人们行为的规范模式，保证人们在法律规定的空间内获得自由。

第三，法治强调对国家权力不仅从**实体**上进行约束，而且从**程序**上进行约束，不仅包括实体内容上依法行事，而且包括程序上也要严格依据法律。

## 二、社会主义法治理念的含义 必须要会背

- 社会主义法治理念包括依法治国、执法为民、公平正义、服务大局。
- 党的领导五个方面的内容。其中：

- ✓ 依法治国是社会主义法治的**核心内容**；
- ✓ 执法为民是社会主义法治的**本质要求**；
- ✓ 公平正义是社会主义法治的**价值追求**；
- ✓ 服务大局是社会主义法治的**重要使命**；
- ✓ 党的领导是社会主义法治的**根本保证**。

这五个方面相辅相成，体现了**党的领导、人民当家作主和依法治国**的有机统一。

坚持**党的领导、人民当家作主和依法治国的统一**是社会主义法治理念的**本质属性**

### ❖ 一、依法治国

- 依法治国是社会主义法治的**核心内容**，是我们党领导人民治理国家的**基本方略**。

- 第一，人民民主是依法治国的**政治基础**；
- 第二，法制完备是法治国家的**重要标志**；
- 第三，树立宪法法律权威是依法治国的**必然要求**；
- 第四，权力制约是依法治国的**关键环节**。 最爱出的
- 

### ❖ 二、执法为民

- 第一，以人为本是执法为民的根本出发点。
- 第二，保障人权是执法为民的基本要求；
- 第三，文明执法是执法为民的客观需要。

### ❖ 三、公平正义

- 公平正义是社会主义法治的价值追求，也是社会主义法治的重要目标，是指社会成员能够按照法律规定的方式公平地实现权利和义务，并受到法律的保护。

- 第一，法律面前人人平等是公平正义的**首要内涵**；
- 第二，合法合理是公平正义的**内在品质**；
- 第三，程序正当是实现公平正义的方式与载体；
- 第四，及时高效是衡量公平正义的重要标尺；

### ❖ 四、服务大局

- 第一，把握大局是服务大局的前提条件；
- 第二，围绕大局是服务大局的根本保证；
- 第三，立足本职是服务大局的基本要求。

## ❖ 五、党的领导

- 一、思想领导
- 二、组织领导；
- 三、政治领导

### ● 依法行政

- 依法行政是社会主义法治的**关键环节**,就是要全面推进依法行政,加快建设法治政府,实现行政管理和行政执法从人治到法治的转型。
- 其内容包括:
  - (1)行政机关的权力取得必须由法律设定;
  - (2)行政机关权力的行使必须依据法律,不得违反实体规范和程序规范
  - (3)违法行政必须承担法律责任。
- 第一,合法行政是依法行政的**根本要求**;
- 第二,合理行政是合法行政的**重要补充**;
- 第三,高效便民是依法行政的**价值体现**;
- 第四,权责统一是依法行政的**必然要求**;
- 第五,政务公开是依法行政的**重要保障**;
- 第六,不断提高依法行政能力和职业道德水平。

## 全面推进依法治国

### 1. 总目标

全面推进依法治国,总目标是**建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家**。

### 2. 总抓手

**建设中国特色社会主义法治体系**

### 3. 全面推进依法治国的原则

必须**坚持中国共产党的领导,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发**。这“五个坚持”是全面推进依法治国的基本原则,是依法治国之本,不能有丝毫动摇。

### 4. 指导方针

科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

### 概述

全面推进依法治国,总目标是建设**中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家**。这就是,在中国共产党领导下,坚持中国特色社会主义制度,贯彻中国特色社会主义法治理论,形成**完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系**,形成完善的党内法规体系,坚持**依法治国、依法执政、依法行政**共同推进,坚持**法治国家、法治政府、法治社会**一体建设,实现**科学立法、严格执法、公正司法、全民守法**(**全面推进依法治国指导方针**),促进国家治理体系和治理能力现代化。

## 一、坚持中国共产党的领导

- ✓ 坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。
- ✓ 必须坚持**党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法**，把依法治国基本方略同依法执政基本方式统一起来，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。

## 二、坚持人民主体地位

人民是依法治国的主体和力量源泉，人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。

必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，以**保障人民根本权益为出发点和落脚点**，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，维护社会公平正义，促进共同富裕。必须保证人民在党的领导下，依照法律规定，通过**各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务**。必须使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器，也是必须遵守的行为规范，增强全社会学法尊法守法用法意识，使法律为人民所掌握、所遵守、所运用。

## 三、坚持法律面前人人平等

必须以**规范和约束公权力**为重点，加大监督力度，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。

## 四、坚持依法治国和以德治国相结合

国家和社会治理需要法律和道德共同发挥作用。（摒弃法律中心主义）

## 五、坚持从中国实际出发

中国特色社会主义道路、理论体系、制度是全面推进依法治国的根本遵循。必须从我国基本国情出发，同改革开放不断深化相适应，总结和运用党领导人民实行法治的成功经验，围绕社会主义法治建设重大理论和实践问题，推进法治理论创新，发展符合中国实际、具有中国特色、体现社会发展规律的社会主义法治理论，为依法治国提供理论指导和学理支撑。**汲取中华法律文化精华，借鉴国外法治有益经验，但决不照搬外国法治理念和模式。**

### （一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施

1. 法律是治国之重器，良法是善治之前提；
2. 健全宪法实施和监督制度。宪法是党和人民意志的集中体现，是通过科学民主程序形成的根本法。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。将每年十二月四日定为国家宪法日；
3. 深入推进**科学立法、民主立法**；
4. 加强重点领域立法。

## （二）深入推进依法行政，加快建设法治政府

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。

①依法全面履行政府职能；

②健全依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论；

③深化行政执法体制改革；

④坚持严格规范公正文明执法；

⑤强化对行政权力的制约和监督。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效；

⑥全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

## （三）保证公正司法，提高司法公信力

公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

①完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度；

②优化司法职权配置；

③推进严格司法；

④保障人民群众参与司法；

⑤加强人权司法保障；

⑥加强对司法活动的监督。

## （四）增强全民法治观念，推进法治社会建设 **爱考**

①推动全社会树立法治意识。坚持把领导干部带头学法、模范守法作为**树立法治意识的关键**，完善国家工作人员学法用法制度，把宪法法律列入党委（党组）中心组学习内容，列为党校、行政学院、干部学院、社会主义学院必修课。把法治教育纳入国民教育体系，从青少年抓起，在中小学设立法治知识课程。

健全普法宣传教育机制，各级党委和政府要加强对普法工作的领导，宣传、文化、教育部门和人民团体要在普法教育中发挥职能作用。实行国家机关**“谁执法谁普法”的普法责任制**，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度，加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。把法治教育纳入精神文明创建内容，开展群众性法治文化活动，健全媒体公益普法制度，加强新媒体新技术在普法中的运用，提高普法实效

②推进多层次多领域依法治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理法治化水平

③建设完备的法律服务体系

④健全依法维权和化解纠纷机制

构建对维护群众利益具有重大作用的制度体系，建立健全社会矛盾预警机制、利益表达机制、协商沟通机制、救济救助机制，畅通群众利益协调、权益保障法律渠道。把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强行业性、专业性人民调解组织建设，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能

# 习近平在中央全面依法治国工作会议上的重要讲话

## 中央全面依法治国工作会议上的讲话

会议强调，习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。全党全国要认真学习领会习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程。

习近平强调，要坚持党对全面依法治国的领导。**党的领导是推进全面依法治国的根本保证**，国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用**法治思维和法治手段**巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。全面依法治国是要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导**制度化、法治化**，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。

必须坚爱国原的原则单人员

习近平强调，要坚持以人民为中心。**全面依法治国最广泛，最深厚的基础是人民**，必须坚持**为了人民，依靠人民**，要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。要积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众**获得感、幸福感，安全感**，用法治保障人民安居乐业。

习近平指出，要**坚持中国特色社会主义法治道路**，中国特色社会主义法治道路本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。既要立足当前，运用**法治思维和法治方式**解决经济社会发展面临的深层次问题；又要着眼长远，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，促进各方面制度更加成熟更加定型，为党和国家事业发展提供长期性的制度保障，要传承中华优秀传统文化法律文化，从我国革命、建设、改革的实践中探索适合自己的法治道路，同时借鉴国外法治有益成果，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴夯实法治基础。

习近平强调，要坚持**依宪治国、依宪执政**。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政，就包括**坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体**不动摇。



习近平指出，要坚持在法治轨道上**推进国家治理体系和治理能力现代化**。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的**系统性、规范性、协调性**，才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要更加重视法治、厉行法治，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

习近平指出，要坚持建设中国特色社会主义法治体系。**中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手**。要加快形成**完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系，有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系**。要坚持依法治国和以德治国相结合，实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，以良法善治保障新业态新模式健康发展，

习近平强调，要坚持**依法治国、依法执政、依法行政**共同推进，**法治国家、法治政府、法治社会**一体建设。全面依法治国是一个系统工程，要整体谋划，更加注重**系统性、整体性、协同性**。**法治政府建设**是重点任务和主体工程，要率先突破，用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，加快转变政府职能。要推进严格规范公正文明执法，提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫，特别是要加强青少年法治教育，不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度，坚持和发展新时代“**枫桥经验**”，促进社会和谐稳定。

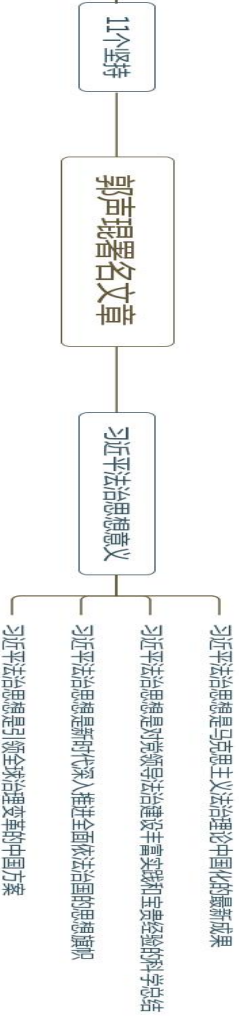
习近平指出，要坚持全面推进**科学立法、严格执法、公正司法、全民守法**。要继续推进法治领域改革，解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。**公平正义是司法的灵魂和生命**，要深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要**推动扫黑除恶常态化**，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”，让城乡更安宁、群众更安乐。

习近平强调，要坚持统筹推进**国内法治和涉外法治**。要加快涉外法治工作战略布局，协调推进国内治理和国际治理，更好维护国家主权、安全、发展利益。要强化法治思维，运用法治方式，有效应对挑战、防范风险，综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争，坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育，深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育，推进法治专门队伍**革命化、正规化、职业化、专业化**，确保做到**忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律**。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向，依法依规诚信执业，认真履行社会责任。

习近平强调，要坚持**抓住领导干部这个“关键少数”**。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，带头尊崇法治、敬畏法律，了解法律、掌握法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做**尊法学法守法用法**的模范。要力戒形式主义、官僚主义，确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

- 准确把握党的领导是推进全面依法治国的根本保证
- 准确把握以人民为中心是中国特色社会主义法治的本质要求
- 准确把握中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路
- 准确把握依法治国、依法执政是全面依法治国的首要任务
- 准确把握在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化是国家治理领域一场广泛而深刻的革命
- 准确把握建设中国特色社会主义法治体系是全面依法治国的总抓手
- 准确把握依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设是全面依法治国的布局
- 准确把握科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是全面依法治国的关键环节
- 准确把握统筹推进国内法治和涉外法治是维护国家主权、安全、发展利益的迫切需要
- 准确把握建设德才兼备的高素质法治工作队伍是推进全面依法治国的基础工作
- 准确把握抓住领导干部这个“关键少数”是实现全面依法治国目标任务的关键所在



# 二十大关于依法治国的表述

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治**固根本、稳预期、利长远**的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设**中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家**，围绕保障和促进社会公平正义，坚持**依法治国、依法执政、依法行政**共同推进，坚持**法治国家、法治政府、法治社会**一体建设，全面推进**科学立法、严格执法、公正司法、全民守法**，全面推进国家各方面工作法治化。

（一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持依法治国首先要坚持**依宪治国**，坚持依法执政首先要坚持**依宪执政**，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治。推进**科学立法、民主立法、依法立法**，统筹立改废释纂，增强立法**系统性、整体性、协同性、时效性**。完善和加强备案审查制度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度。

（二）扎实推进依法行政。**法治政府建设**是全面依法治国的重点任务和**主体工程**。转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。深化事业单位改革。深化行政执法体制改革，全面推进**严格规范公正文明执法**，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量基准。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。完善基层综合执法体制机制。

（三）严格公正司法。**公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线**。深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关**各司其职、相互配合、相互制约**的体制机制。强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。加强检察机关法律监督工作。完善公益诉讼制度。

（四）加快建设法治社会。**法治社会是构筑法治国家的基础**。弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化法律文化，引导全体人民做社会主义法治的**忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者**。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念。推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。 **领导干部是关键**



# 十九届四中全会知识点

坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力  
**概述**

建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持**依法治国、依法执政、依法行政**共同推进，坚持**法治国家、法治政府、法治社会**一体建设，加快形成**完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系**，加快形成**完善的党内法规体系**，全面推进**科学立法、严格执法、公正司法、全民守法**，推进法治中国建设。

①健全保证宪法全面实施的体制机制。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。坚持**宪法法律至上**，健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

②完善立法体制机制。坚持**科学立法、民主立法、依法立法**，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，立改废释并举，不断提高立法质量和效率。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设，以良法保障善治。

③健全社会公平正义法治保障制度。坚持法治建设为了人民、依靠人民，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，引导全体人民做社会主义法治的**忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者**。坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

④加强对法律实施的监督。保证**行政权、监察权、审判权、检察权**得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预。拓展公益诉讼案件范围。加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究。加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国群众基础。各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法，提高运用**法治思维和法治方式**深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全

### 概述

社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善**党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑**的社会治理体系，建设**人人有责、人人尽责、人人享有**的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

①完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制。坚持和发展**新时代“枫桥经验”**，畅通和规范**群众诉求表达、利益协调、权益保障通道**，完善信访制度，完善**人民调解、行政调解、司法调解**联动工作体系，健全**社会心理服务体系和危机干预机制**，完善**社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制**，努力将矛盾化解在基层。

②完善社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安**立体化、法治化、专业化、智能化**水平，形成**问题联治、工作联动、平安联创**的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的**整体性、协同性、精准性**。

③健全公共安全体制机制。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。构建**统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动**的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。加强和改进食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。

④构建基层社会治理新格局。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道。健全党组织领导的**自治、法治、德治**相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，**夯实**基层社会治理基础。加快推进市域社会治理现代化。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。加强边疆治理，推进兴边富民。

⑤完善国家安全体系。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，坚持**人民安全、政治安全、国家利益至上**有机统一。**以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障**，健全国家安全体系，增强国家安全能力。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法律制度体系。加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。提高防范抵御国家安全风险能力，高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

# 习近平总书记在全国公安会议上的讲话

全国公安工作会议 2019 年 5 月 7 日至 8 日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，新的历史条件下，公安机关要以**新时代中国特色社会主义思想**为指导，坚持**总体国家安全观**，坚持**以人民为中心**的发展思想，坚持**稳中求进工作总基调**，坚持**政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警**，履行好党和人民赋予的新时代职责使命，努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，为决胜全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的政治社会环境。

①要从政治上建设和掌握公安机关，引导全警增强“**四个意识**”、坚定“**四个自信**”、做到“**两个维护**”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要教育全警牢固树立正确的**世界观、人生观、价值观**。要坚持党管干部原则，按照新时期好干部标准，选好配强各级公安机关领导班子和领导干部。各级公安机关要完善对贯彻落实党中央重大决策部署等情况的督促检查、问效问责机制，确保党的路线方针政策和各项重大决策部署得到不折不扣贯彻落实。

②要积极预防、妥善化解各类社会矛盾，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。要处理好维稳和维权的关系，既要解决合理合法诉求、维护群众利益，也要引导群众依法表达诉求、维护社会秩序。要围绕影响群众安全感的突出问题，履行好打击犯罪、保护人民的职责，对**涉黑涉恶、涉枪涉爆、暴力恐怖和个人极端暴力犯罪，对盗抢骗、黄赌毒、食药环**等突出违法犯罪，要保持高压震慑态势，坚持重拳出击、露头就打。要坚持**打防结合、整体防控，专群结合、群防群治**，把“**枫桥经验**”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好，充分**发动群众、组织群众、依靠群众**，推进基层社会治理创新，努力建设更高水平的平安中国。

③公平正义是**执法司法工作的生命线**。要抓住关键环节，完善执法权力运行机制和管理监督制约体系，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。要严格规范公正文明执法，把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来，努力实现最佳的法律效果、政治效果、社会效果。法律面前人人平等，任何人都不能凌驾于法律之上。要加强全民普法宣传教育，推动全社会形成**办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境**。

④要坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进。要推行扁平化管理，把**机关做精、把警种做优、把基层做强、把基础做实**，加快构建**职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效**的公安机关机构职能体系。要树立大抓基层、大抓基础的导向，推动**重心下移、警力下沉、保障下倾**，增强基层实力、激发基层活力、提升基层战斗力。要深化同机构改革配套的相关政策制度改革，优化职能配置、机构设置、力量资源配置，加强机构人员职能整合、业务工作融合、机制流程衔接。要把**大数据作为推动公安工作创新发展的大引擎、培育战斗力生成新的增长点**，全面助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革。要推出更多更高质量的服务举措，着力解决好群众办事难、办事慢、来回跑、不方便等突出问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感。

⑤从严治警一刻都不能放松。要坚持政治建警、全面从严治警，着力锻造一支有**铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风**的公安铁军。要把**理想信念教育**作为育警铸魂、固本培元的战略工程常抓不懈，坚持严在平时、管在日常，使全警真正养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉。对违纪违法问题，要始终保持“零容忍”，不管是“老虎”还是“苍蝇”，无论是黑恶势力等违法犯罪的“保护伞”还是群众身边的“微腐败”，都要依纪依法严肃查处。

⑥和平时期，公安队伍是牺牲最多、奉献最大的一支队伍。对这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱，政治上关心、工作上支持、待遇上保障，全面落实从优待警措施。要完善人民警察荣誉制度，加大先进典型培育和宣传力度，增强公安民警的职业荣誉感、自豪感、归属感。资源公众号：玉米资料库



# 中华人民共和国反电信网络诈骗法



## 概念和管辖

本法所称电信网络诈骗，是指以非法占有为目的，利用电信网络技术手段，通过远程、非接触等方式，诈骗公私财物的行为。

打击治理在中华人民共和国境内实施的电信网络诈骗活动或者中华人民共和国公民在境外实施的电信网络诈骗活动，适用本法。境外的组织、个人针对中华人民共和国境内实施电信网络诈骗活动的，或者为他人针对境内实施电信网络诈骗活动提供产品、服务等帮助的，依照本法有关规定处理和追究责任。

要以人民为中心，保护个人信息安全

## 分工

考试可能考这个东西由谁来

- 国务院建立反电信网络诈骗工作机制，统筹协调打击治理工作。
- 地方各级人民政府组织领导本行政区域内反电信网络诈骗工作，确定反电信网络诈骗目标任务和工作机制，开展综合治理。
- 公安机关牵头负责反电信网络诈骗工作，金融、电信、网信、市场监管等有关部门依照职责履行监管主体责任，负责本行业领域反电信网络诈骗工作。
- 人民法院、人民检察院发挥审判、检察职能作用，依法防范、惩治电信网络诈骗活动。
- 电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者承担风险防控责任，建立反电信网络诈骗内部控制机制和安全责任制度，加强新业务涉诈风险安全评估。要分清

各级人民政府和有关部门应当加强反电信网络诈骗宣传，普及相关法律和知识，提高公众对各类电信网络诈骗方式的防骗意识和识骗能力。

教育行政、市场监管、民政等有关部门和村民委员会、居民委员会，应当结合电信网络诈骗受害群体的分布等特征，加强对老年人、青少年等群体的宣传教育，增强反电信网络诈骗宣传教育的针对性、精准性，开展反电信网络诈骗宣传教育进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭等活动。

各单位应当加强内部防范电信网络诈骗工作，对工作人员开展防范电信网络诈骗教育；个人应当加强电信网络诈骗防范意识。单位、个人应当协助、配合有关部门依照本法规定开展反电信网络诈骗工作。

## 电信治理

办理电话卡不得超出**国家有关规定限制的数量**。对经识别存在异常办卡情形的，电信业务经营者有权**加强核查或者拒绝办卡**。具体识别办法由国务院电信主管部门制定。

电信业务经营者应当依法全面落实电话用户真实身份信息登记制度。

电信业务经营者对监测识别的涉诈异常电话卡用户应当**重新进行实名核验**，根据风险等级采取有区别的、相应的核验措施。对未按规定核验或者核验未通过的，电信业务经营者可以限制、暂停有关电话卡功能。

电信业务经营者建立**物联网卡**用户风险评估制度，评估未通过的，不得向其销售物联网卡；严格登记物联网卡用户身份信息；采取有效技术措施限定物联网卡开通功能、使用场景和适用设备。单位用户从电信业务经营者购买物联网卡再将载有物联网卡的设备销售给其他用户的，应当核验和登记用户身份信息，并将销量存量及用户实名信息传送给号码归属的电信业务经营者。

电信业务经营者对物联网卡的使用建立监测预警机制。对存在异常使用情形的，应当采取暂停服务、重新核验身份和使用场景或者其他合同约定的处置措施。

- **任何单位和个人不得非法制造、买卖、提供或者使用下列设备、软件：**

1. 电话卡批量插入设备；
2. 具有改变主叫号码、虚拟拨号、互联网电话**违规**接入公用电信网络等功能的设备、软件；
3. 批量账号、网络地址自动切换系统，批量接收提供短信验证、语音验证的平台；
4. 其他用于实施电信网络诈骗等违法犯罪的设备、软件。



- 电信业务经营者、互联网服务提供者应当采取技术措施，及时识别、阻断前款规定的非法设备、软件接入网络，并向**公安机关和相关行业主管部门报告**。

## 金融治理

银行业金融机构、非银行支付机构为客户开立银行账户、支付账户及提供支付结算服务，和与客户业务关系存续期间，应当建立**客户尽职调查制度**，依法识别受益所有人，采取相应风险管理措施，防范银行账户、支付账户等被用于电信网络诈骗活动。

开立银行账户、支付账户**不得超出国家有关规定限制的数量**。对经识别存在异常开户情形的，银行业金融机构、非银行支付机构有权加强核查或者拒绝开户。

银行业金融机构、非银行支付机构应当对银行账户、支付账户及支付结算服务加强监测，建立完善符合电信网络诈骗活动特征的异常账户和可疑交易监测机制。对监测识别的异常账户和可疑交易，银行业金融机构、非银行支付机构应当根据风险情况，采取**核实交易情况、重新核验身份、延迟支付结算、限制或者中止有关业务等必要的防范措施**。

国务院公安部门会同有关部门建立完善电信网络诈骗涉案资金**即时查询、紧急止付、快速冻结、及时解冻和资金返还制度**，明确有关条件、程序和救济措施。

公安机关依法决定采取上述措施的，银行业金融机构、非银行支付机构应当予以配合。

## 互联网治理

电信业务经营者、互联网服务提供者为用户提供下列服务，在与用户签订协议或者确认提供服务时，应当依法要求用户提供真实身份信息，用户不提供真实身份信息的，不得提供服务

- (一) 提供互联网接入服务；
- (二) 提供网络代理等网络地址转换服务；
- (三) 提供互联网域名注册、服务器托管、空间租用、云服务、内容分发服务；
- (四) 提供信息、软件发布服务，或者提供即时通讯、网络交易、网络游戏、网络直播发布、广告推广服务。

互联网服务提供者对监测识别的涉诈异常账号应当重新核验，根据国家有关规定采取限制功能、暂停服务等处置措施。互联网服务提供者应当根据**公安机关、电信主管部门要求**，对涉案电话卡、涉诈异常电话卡所关联注册的有关互联网账号进行核验，根据风险情况，采取**限期改正、限制功能、暂停使用、关闭账号、禁止重新注册等处置措施**。

设立移动互联网应用程序应当按照国家有关规定向电信主管部门办理许可或者备案手续。为应用程序提供封装、分发服务的，应当登记并核验应用程序开发运营者的真实身份信息，核验应用程序的功能、用途。

公安、电信、网信等部门和电信业务经营者、互联网服务提供者应当加强对分发平台以外途径下载传播的**涉诈应用程序重点监测、及时处置**。



- 任何单位和个人不得为他人实施电信网络诈骗活动提供下列支持或者帮助：
  - 1. 出售、提供个人信息；
  - 2. 帮助他人通过虚拟货币交易等方式洗钱；
  - 3. 其他为电信网络诈骗活动提供支持或者帮助的行为。
- 电信业务经营者、互联网服务提供者应当依照国家有关规定，履行合理注意义务，对利用下列业务从事涉诈支持、帮助活动进行监测识别和处置：
  - ① 提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通讯传输、线路出租、域名解析等网络资源服务；
  - ② 提供信息发布或者搜索、广告推广、引流推广等网络推广服务；
  - ③ 提供应用程序、网站等网络技术、产品的制作、维护服务；
  - ④ 提供支付结算服务。
- 公安机关办理电信网络诈骗案件依法调取证据的，互联网服务提供者应当及时提供技术支持和协助。互联网服务提供者依照本法规定对有关涉诈信息、活动进行监测时，发现涉诈违法犯罪线索、风险信息的，应当依照国家有关规定，根据涉诈风险类型、程度情况移送公安、金融、电信、网信等部门。有关部门应当建立完善反馈机制，将相关情况及时告知移送单位。

## 综合措施

公安机关接到电信网络诈骗活动的报案或者发现电信网络诈骗活动，应当依照《中华人民共和国刑事诉讼法》的规定立案侦查。

金融、电信、网信部门依照职责对银行业金融机构、非银行支付机构、电信业务经营者、互联网服务提供者落实本法规定情况进行监督检查。有关监督检查活动应当依法规范开展。

个人信息处理者应当依照《中华人民共和国个人信息保护法》等法律规定，规范个人信息处理，加强个人信息保护，建立个人信息被用于电信网络诈骗的防范机制。履行个人信息保护职责的部门、单位对可能被电信网络诈骗利用的**物流信息、交易信息、贷款信息、医疗信息、婚介信息**等实施**重点保护**。公安机关办理电信网络诈骗案件，应当同时查证犯罪所利用的个人信息来源，依法追究相关人员和单位责任。

任何单位和个人不得**非法买卖、出租、出借**电话卡、物联网卡、电信线路、短信端口、银行账户、支付账户、互联网账号等，不得提供实名核验帮助；不得假冒他人身份或者虚构代理关系开立上述卡、账户、账号等。

对经**设区的市级以上公安机关**认定的实施前款行为的单位、个人和相关组织者，以及因从事电信网络诈骗活动或者关联犯罪受过刑事处罚的人员，可以按照国家有关规定记入**信用记录**，采取限制其有关卡、账户、账号等功能和**停止非柜面业务、暂停新业务、限制入网等措施**。对上述认定和措施有异议的，可以提出申诉，有关部门应当建立健全**申诉**渠道、信用修复和救济制度。具体办法由国务院公安部门会同有关主管部门规定。

公安机关应当会同金融、电信、网信部门组织银行业金融机构、非银行支付机构、电信业务经营者、互联网服务提供者等建立**预警劝阻系统**，对预警发现的潜在被害人，根据情况及时采取**相应劝阻措施**。对电信网络诈骗案件应当加强追赃挽损，完善涉案资金处置制度，及时返还被害人的合法财产。对遭受重大生活困难的被害人，符合国家有关救助条件的，有关方面依照规定给予救助。

- 经国务院反电信网络诈骗工作机制决定或者批准，公安、金融、电信等部门对电信网络诈骗活动严重的特定地区，可以依照国家有关规定采取必要的**临时风险防范措施**。
- 对前往电信网络诈骗活动严重地区的人员，出境活动存在重大涉电信网络诈骗活动嫌疑的，移民管理机构可以决定不准其出境。**公安移民局**
- 因从事电信网络诈骗活动受过**刑事处罚**的人员，**设区的市级以上公安机关**可以根据犯罪情况和预防再犯罪的需要，决定自处罚完毕之日起**六个月至三年以内不准其出境，并通知移民管理机构执行**。



组织、策划、实施、参与电信网络诈骗活动或者为电信网络诈骗活动提供帮助，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

前款行为尚不构成犯罪的，由公安机关处十日以上十五日以下拘留；没收违法所得，处违法所得一倍以上十倍以下罚款，没有违法所得或者违法所得不足一万元的，处十万元以下罚款。 **不能适用快速办理**

组织、策划、实施、参与电信网络诈骗活动或者为电信网络诈骗活动提供帮助的违法犯罪人员，除依法承担刑事责任、行政责任以外，造成他人损害的，依照《中华人民共和国民法典》等法律的规定**承担民事责任**。

电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者等违反本法规定，造成他人损害的，依照《中华人民共和国民法典》等法律的规定承担民事责任。人民检察院在履行反电信网络诈骗职责中，**对于侵害国家利益和社会公共利益的行为，可以依法向人民法院提起公益诉讼。**