

## 第四章 公安工作的根本原则和根本路线

### 第一节 公安工作的根本原则

#### 一、公安工作的根本原则

##### ➤ 坚持党对公安工作的绝对领导

根本原则确立背景

1. 时间：1950年9月
2. 提出者：毛泽东
3. 会议：全国经济保卫工作会议

坚持党对公安工作的根本政治保证

党的绝对领导，是新时代政法工作的性质保证。党的绝对领导，是政法工作的本质特征和最高原则。坚持党的绝对领导，最根本的是**增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”**，确保政治立场坚定、政治方向正确。

【2020年公安院校联考公安专业知识第4题】公安机关是人民民主专政的重要工具，是党和人民手中掌握的“刀把子”，必须坚持从政治上建设和掌握公安机关，确保公安工作始终保持正确的政治方向。公安工作的根本政治原则是

- A. 以人民为中心  
B. 维护社会公平正义  
C. 坚持法律面前人人平等  
D. 坚持党对公安工作的绝对领导

答：D

【2020年公安院校联考公安专业知识第1题】习近平总书记在全国政法工作会议中指出，党的十八大以来，党中央把政法工作摆到更加重要的位置，维护了政治安全、社会安定、人民安宁，促进了经济社会持续健康发展。为了切实履行好创造和谐稳定社会环境的重大政治责任和历史担当，新时代政法工作最根本的政治保证是（ ）

- A. 坚持稳中求进工作总基调  
B. 坚持以人民为中心的发展思想  
C. 加快推进政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设  
D. 增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”

答：D

【真题 2017 年国考铁路公安专业知识】2015 年 1 月 20 日，习近平总书记就政法工作作出了重要指示时强调。培育造就一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政法队伍，确保刀把子牢牢掌握在党和人民手中，这一指示直接揭示了公安工作的：

- A. 根本原则  
B. 根本路线  
C. 基本方针  
D. 基本政策

答：A

【2017 年多省联考公安专业知识单选】1950 年 9 月，在公安部召开的全国经济保卫工作会议上，毛泽东同志指出：“保卫工作必须特别强调党的领导作用，并在实际上受党委直接领导，否则是危险的。这一指示确立了我国公安工作必须坚持的

- A. 宗旨  
B. 根本原则  
C. 根本路线  
D. 基本方针

答：B

#### ● “绝对领导”含义：

- (1) **唯一性**——只能由中国共产党领导公安工作
- (2) **服从性**——公安机关服从中国共产党的领导，必须是绝对的、无条件的、全面的和直接的。

#### ● 绝对性，坚持四条：

- ①人民警察与党中央在思想上、政治上保持高度一致
- ②**县级以上**各级公安机关接受**同级党委**的领导；**不能说接受上级党委领导，为啥不能因为你配**
- ③充分发挥公安机关党委的领导和保证作用
- ④充分发挥公安系统每个党员的模范带头作用

#### ● 无条件性：公安机关必须无条件地置于党中央及各级党委的领导之下，不得以任何理由和借口削弱、抵制、损害或者摆脱党的领导。

- **全面性**

- ①公安机关全面地接受党在政治上、思想上、组织上和工作上的领导
  - ②凡是涉及重大方针、政策、法律问题时，都要及时向党委请示报告，经党委审核批准，并在党委监督下贯彻执行。
  - ③那些具有全面性重大政治影响和社会影响的工作部署以及一些重大案件的侦查处理，都要在地方党委实际领导下进行。
- **直接性**：公安机关自觉地接受党中央制定的路线、方针、政策的领导，同时也应自觉接受党中央和各级党委对公安工作的直接领导。凡是党委直接过问、检查和督促的，公安机关都要如实汇报，不得封锁消息，**不得向党委保密**，不准消极应付和抵制，更不准拒绝  
**但必须向党员干部保密，党委是组织，党员干部是个人**

## 二、坚持党对公安工作绝对领导的实现途径 **党的领导没有行政领导与业务领导**

1. **政治领导**——是指党在政治方向、政治路线、政治原则和方针、政策上的领导

2. **思想领导**——是实现政治领导的**思想保证**，**ps:学习二十大思想**

3. **组织领导**—— 1. 组织领导，是实现党对公安机关领导的组织保证。

**2. 实现途径：**

- ①健全组织管理；
- ②抓好公安机关领导班子和公安队伍建设；
- ③抓好党内组织生活，贯彻民主集中制，开展批评与自我批评；
- ④坚持**党管干部**原则，向政府推荐公安机关的主要领导干部。

4. **决策领导**—— 地方党委对公安工作事关重大的问题有权作出决策。具体内容包括：

1. 进行**宏观公安决策**。公安机关要及时向党委汇报重要的敌情、社情和治安情况。党委根据具体情况提出宏观性的决策意见，责成并督促政府和公安机关贯彻执行。

2. 对重大问题作出必要指示。公安机关作出的**战略性部署**，处理政策性、法律性问题，采取有社会影响的行动均需主动向党委请示报告，请党委研究并作出指示。

3. **做好组织协调工作**。组织和动员其他有关部门和各种社会力量，支持、配合公安工作，协调公安机关与检察院、法院、司法行政和国家安全机关的关系，帮助和监督公安机关完成任务。

5. **法制领导**—— 党领导制定各项公安法律、法规，并监督公安机关实施。

1. 某些重要的地方性公安法规的制定，应在省、自治区、直辖市党委的领导下进行，由**地方党委**提出指导性意见，依照法律程序制定公安法律文件。

2. 在实施公安法律、法规过程中，各级党的组织充分发挥保证作用，要求做到有法必依，执法必严，违法必究。特别是要通过党的组织严格监督公安机关依法办事，号召广大党员带头遵守公安法律、法规。

### 三、党的领导和政府领导的关系应遵循的四大原则：

#### (1) 党政分开原则

- 党的领导是政治领导，即在党委领导下，使公安机关坚持正确的政治方向，实行正确的政治原则，贯彻执行党的路线、方针、政策。**政府**的领导是**行政领导**，即依照国家法律，以行政的手段进行指挥和管理，使公安机关高效率地执行行政职能。

#### (2) 彼此保证原则

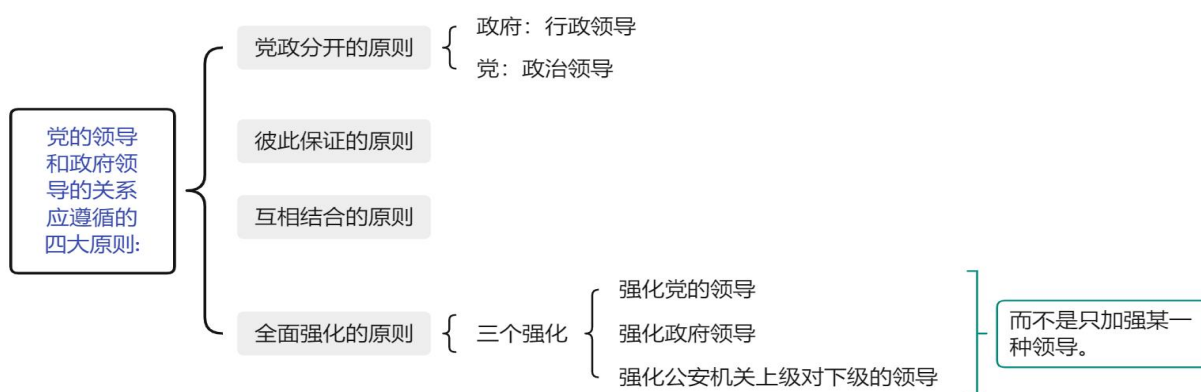
- 党的领导，政府的领导、上级公安机关对下级公安机关的领导，这些领导关系不能相互割裂，必须彼此相互支持和保证。

#### (3) 互相结合原则

- 解决某些重大事件时，往往需要三者共同组成领导指挥班子。共同部署、共同“结合”领导：共同指挥，职能结合。

#### (4) 全面强化原则

- “三个强化”——强化**党的领导**，强化**政府领导**，强化**公安机关上级对下级的领导**，而不是只加强某一种领导。



【2018 年国考公安专业科目真题第 45 题单选】在全面深化公安体制改革的背景下，某县公安局拟开展重大警务改革，根据公安工作根本原则的要求，须请示的机关是！

- A. 人大常委会                      B. 县政府  
C. 中共某县委员会                D. 上级公安机关

答:C

【2019 年国考公安专业知识第 22 题】党对公安工作的绝对领导是公安工作的根本原则，党对公安工作的领导是全面的主要包括政治、思想、组织和决策等方面，下列关于党对公安工作领导的判断正确的是（ ）

- A. 在公安机关建立党组织属政治领导  
B. 要求公安机关贯彻落实党的路线、方针属思想领导  
C. 批准公安机关改革方案属组织领导  
D. 对公安工作作出部署指示属决策领导

答:D

## 第二节 公安工作的根本路线

### ● 公安工作的根本路线

#### ➤ 群众路线是公安工作的根本路线

### ● 具体内涵

- 一切为了群众（宗旨和出发点），一切依靠群众（根本态度），从群众中来到群众中去（基本方法）的工作路线。它是在公安工作中服务群众，保护群众宣传群众，组织群众，依靠群众的理论、原则、制度和方法的总称。

【真题 2017 年国考铁路公安专业知识】某地公安机关努力将“民意导向”“现代警务”“立体化治安防控”等理念渗透到每一项公安工作和决策中。考虑到群众普遍要求进一步强化社会面特别是对路面治安和住宅区治安的管理，该公安机关便对巡逻勤务管理工作进行重大调整改革，固化动态警务机制，全面推行社会面巡逻防控、防控警务模式，该公安机关的做法与下列哪一项说法最为符合：

- A. 坚持了党的绝对领导  
B. 贯彻公安工作的群众路线  
C. 实践了警务工作现代化  
D. 落实了立体化治安防控

答：B

【2019 年国考公安专业科目真题多选】公安工作群众路线是公安工作实行的一些为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去所遵循的根本途径。下列公安机关举措贯彻这一路线的有：（ ）

- A. 推进执法规范化建设，提高民警法律素养  
B. 制定口办事规则，解决群众到窗口办事难问题  
C. 动员居民利用闲暇时间上街巡逻，维护社会治安稳定  
D. 弘扬推广“枫桥经验”，化解社会矛盾纠纷

答：BCD

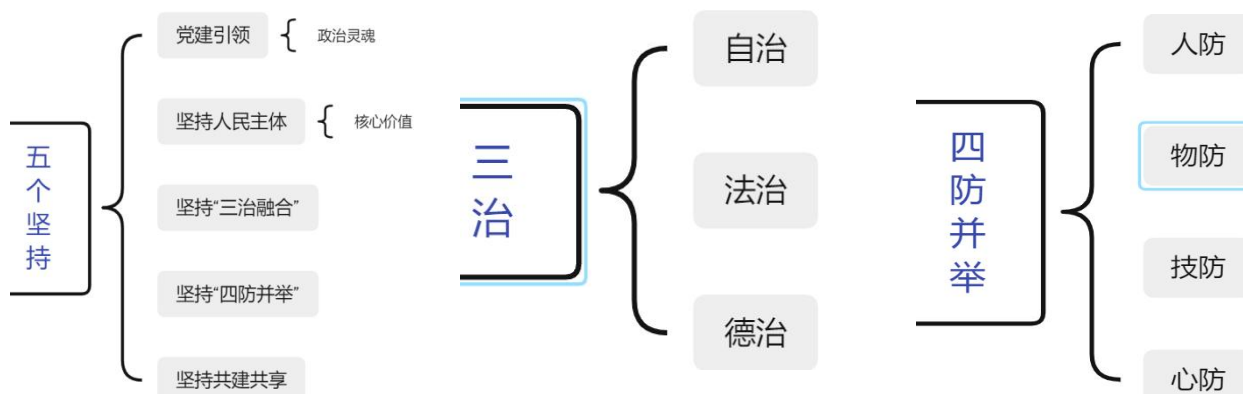
### ● 枫桥经验

#### ➤ 1. 历史沿革

- ✓ 20 世纪 60 年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963 年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”

#### ➤ 2. 新时代枫桥经验

- ✓ 新时代“枫桥经验”主要内容是在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“三治融合”，坚持“四防并举”，坚持共建共享。
- ✓ 人民主体是新时代“枫桥经验”的核心价值，实现人民的利益是新时代“枫桥经验”的价值导向。党建引领是新时代“枫桥经验”的政治灵魂，反映了新时代“枫桥经验”的本质特征，是新时代枫桥经验的根本保证。路径创新是新时代“枫桥经验”的实践特征。坚持自治、法治、德治“三治融合”是新时代“枫桥经验”的主要路径。人防、物防、技防、心防“四防并举”是新时代“枫桥经验”的重要手段。共建共享是新时代“枫桥经验”的工作格局。
- ✓ 新时代背景下“枫桥经验”，已由原先“矛盾不上交，就地解决”向“矛盾不上交，平安不出事，服务不缺位”的基层社会治理新样板打造。（新变化）



【2019 年公安院校联考第 56 题】深刻认识新时代“枫桥经验”，要坚持党建统领，坚持以人民为中心，坚持党的群众路线，坚持自治、法治、德治相结合，坚持共建共治共享，始终保持“枫桥经验与时代同步。诞生于上世纪 60 年代的“枫桥经验”，由“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”发展到新时代，可以在全国推广的有：

- A. 问题不出现
- B. 矛盾不上交
- C. 平安不出事
- D. 服务不缺位

答:BCD

【2019 年多省联考公安专业知识第 4 题】浙江省诸暨市枫桥镇党委、政府和公安派出所及广大干部群众贯彻落实习近平总书记关于“枫桥经验”的重要指示精神，探索实践了一系列基层社会治理的新理念新思路新举措，丰富了新时代“枫桥经验”的基本内涵。新时代“枫桥经验的根本保证是

- A. 党建统领
- B. 预测预警预防
- C. 智能化建设
- D. 共建共享共治

答:A

【2019 年国考公安专业知识真题第 3 题】今年是纪念毛泽东主席批示学习推广“枫桥经验”55 周年，暨习近平总书记指示坚持发展“枫桥经验”15 周年。习近平总书记指出，要不断创新“枫桥经验”。55 年来“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的“枫桥经验”，展现出历久弥新的魅力在构建基层社会善治新体系的实践中创新发展出的“三治融合”新成果是：

- A. 法治、共治、礼治
- B. 仁治、礼治、法治
- C. 德治、礼治、法治
- D. 自治、法治、德治

答:D

【2017 年辽宁省公安专业知识真题】习近平总书记曾就坚持和发展“枫桥经验”作出重要指示，强调各级党委和政府要充分认识“枫桥经验”的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众自身利益的矛盾和问题下列选项中与“枫桥经验”的基本精神相符的是（

- A. 公安工作的根本原则
- B. 公安工作的根本路线
- C. 公安工作的基本方针
- D. 公安工作的基本政策

答:B

【2020 年 823 多省联考公安专业知识真题情景分析题】2020 年 5 月，某市一新建小区，开发商准备在小区内建造垃圾转运站，消息在小区业主微信群中传开，已经有 300 多人入群，业主反应激烈，多人在群里发言：“垃圾异味对低楼层有严重影响”、“一楼门市没法做生意”“小区房价会受到影响”等。业主以建设垃圾转运站没有写入购房合同，属于欺骗行为为由，谋划 5 月 12 日到开发商售楼处讨要说法。小刘是负责该小区的社区民警，通过到小区走访，了解到上述相关信息。81. (多选)针对开发商在售楼阶段隐瞒垃圾转运站规划，居民刚刚入住，尚未成立业主委员会的情况，小刘开展了广泛深入的宣传教育工作。下列工作中符合“枫桥经验”中“三治合一”的做法有（）

- A. 向开发商宣传社会公德，强化企业道德观念
- B. 向业主宣传法律法规，增强公民法律意识
- C. 指导建立业主委员会，规范物业公司管理
- D. 建立社区警务室，管理小区保安

答:ABC

【2018 年天津市考公安招警公安专业知识第 25 题】为顺应人民群众强化社会治安管理的要求，公安机关决定进一步推进警力下沉、充实基层，全面推行社会巡逻防控警务模式。对公安机关的这一做法，下列选项表述最恰当的是（）

- A. 体现了公安工作的根本原则
- B. 坚持了公安工作的基本方针
- C. 贯彻了公安工作的群众路线
- D. 落实了公安工作的基本政策

答:C



## 东莱精神

决定指出，黑龙江省哈尔滨市公安局道外分局东莱街派出所是我国最早设立的人民公安派出所之一，是国务院命名的“人民满意的派出所”。70余年来，一代代东莱民警坚守初心、牢记使命，**继承发扬“百家熟”“拒腐永不沾”“警民鱼水情”三件传家宝**，忠诚履行党和人民赋予的职责使命，特别是党的十八大以来，东莱街派出所坚持和发展新时代“枫桥经验”，**形成了以“讲忠诚、爱人民、守清廉、创平安”为基本内涵的新时代“东莱精神”**

决定要求，学习弘扬“东莱精神”，要始终坚定不移初心、永葆忠诚的政治本色，持续强化铁心向党的忠贞品质。要学习东莱街派出所始终坚持思想建党、政治建警，全力筑牢基层党组织战斗堡垒，任何时候任何情况下都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚持不懈地把红色基因铸入警魂、薪火相传，自觉践行习近平总书记重要训词精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，**不断强化忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心**的思想自觉、政治自觉和行动自觉；学习弘扬“东莱精神”，**要始终恪守百姓至上、鱼水情深的为民情怀**，牢固树立以人民为中心的发展思想。通过各项为民便民举措，**始终保持同人民群众的血肉联系**，不断拓展渠道尽心竭力服务群众，坚持把以人民为中心的发展思想落实到公安工作方方面面，忠实践行“**人民公安为人民**”的初心使命，把人民的利益作为第一选择，把人民的需求作为第一考虑，把人民的满意作为第一标准，把各项公安工作真正做到老百姓的心坎儿上；学习弘扬“东莱精神”，要始终坚持革故鼎新、自强不息的**进取精神**，勤力完成守护平安的主责主业。要学习东莱街派出所始终聚焦主责主业，紧密结合新时代新实践新要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，**坚持把抓基层打基础作为破解社会治理难题的固本之举**，着力实现**警务理念新转变、警务手段新突破、警务方式新拓展、警务能力新提升**，切实完善矛盾纠纷排查化解长效机制，及时发现解决隐患问题，推动形成基层社会治理新格局；学习弘扬“东莱精神”，要始终秉持不徇私情、不谋私利的廉政作风，切实筑牢拒腐防变的坚固防线。要学习东莱街派出所始终坚持从严从实，**突出标本兼治，全面强化管党治警“两个责任”**，深入推进党风廉政建设，驰而不息正风肃纪，一体化推进不敢腐，不能腐、不想腐，切实打牢队伍拒腐防变的思想根基，筑牢民警廉洁自律的道德底线，引领民警**不为名利所累、不为物欲所惑、不为人情所扰**，永葆共产党人清廉本色，努力展现新时代人民公安队伍新形象。

决定号召，全国公安机关要以学习弘扬“东莱精神”为契机，**牢固树立大抓基层、大抓基础的鲜明导向**，持续推动重心下移、警力下沉、保障下倾，大力加强**以派出所为重点的公安基层基础建设**，深化创建“**枫桥式公安派出所**”活动，不断强化基层公安队伍政治建设、作风建设、业务建设、队伍建设，着力提升公安机关社会治理能力与水平，为谱写新时代公安工作新篇章、建设更高水平的平安中国作出新的更大贡献。

### 第三节 社会治安综合管理

- 社会治安综合管理
  - 社会治安综合管理是**党和政府(领导力量)**全面解决我国社会治安问题的战略方针，是我国社会主义精神文明建设的**重要组成部分**，是公安工作中**党的领导、公安机关和人民群众**有机结合的新形式，是党委领导公安工作的**根本原则**和群众路线在新形势下的**新发展**。
  - 2017年9月19日，全国社会治安综合治理表彰大会上，习近平总书记强调：要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，**善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势**，着力推进**社会治理系统化、科学化、智能化、法治化**，不断完善中国特色社会主义社会治理体系，确保人民安居乐业社会安定有序、国家长治久安。
- 社会治安综合治理的任务
  - 打击（**首要环节，前提条件**）
  - 防范（**基本措施**）
  - 教育（维护社会治安的战略性措施）
  - 管理（重要手段，基础工作）
  - 建设（加强有关社会治安综合管理的**思想建设、组织建设、规范建设**是落实治安管理的**关键**）
  - 改造（特殊预防工作）

【2016年公安院校联考公安专业知识真题单选】某社区民警利用自己的业余时间附近的中小学课堂开展“法治小讲堂”，利用自己平时工作中生动的真实案例向中小学生开展法治教育，告诉他们要知法懂法做一名遵纪守法的好公民，该“法治小讲堂”深受中小学生的欢迎。该民警的做法属于落实社会治安综合治理的（ ）

- A. 首要环节
- B. 特殊预防工作
- C. 基本措施
- D. 战略性措施

答:D

## 第五章 公安工作的基本方针和基本政策

### 第一节 公安工作的基本方针

- 公安工作基本方针，是指我国各项公安业务工作都必须遵循的共同指导原则
- 基本方针
- **党委领导下的专门机关与广大群众相结合**
- 关系:领导——党委;结合——公安机关&人民群众的两个结合，公安机关主导地位

【2020 年公安院校联考公安专业知识第 10 题】在扫黑除恶专项斗争中，甲县公安局对本地区涉黑犯罪情况深入研判，并向社会各界广泛征集线索，发现了以杨某为首的涉黑组织的重要犯罪线索。经侦查，甲县公安局将该组织成员全部抓获，并移送检察机关审查起诉。对甲县公安局这次行动最为准确的评价是（）

- A. 专群结合共促社会平安
- B. 专门机关发挥主导作用
- C. 专业工作彰显执法权威
- D. 专案侦破力表打击决心

答:A

【2018 年公安院校联考真题单选】某县公安局的官方微博发布了关于 9·15 案件的协查通报，累计收到知情群众破案线索 114 条，该局利用网络收集线索体现了（）

- A. 公安工作的根本原则
- B. 公安工作的根本路线
- C. 公安工作的基本方针
- D. 公安工作的基本政策

答:C

### 三懂四会群众工作方法

- 三懂:懂群众心理、懂群众语言、懂沟通技巧
- 四会:会化解矛盾、会调处纠纷、会主动服务、会宣传发动

【真题一单选】“三懂四会”中的“三懂”指的是（）。

- A. 懂宣传发动、懂群众语言、懂沟通技巧
- B. 懂群众心理、懂群众语言、懂调处纠纷
- C. 懂群众心理、懂群众语言、懂化解矛盾
- D. 懂群众心理、懂群众语言、懂沟通技巧

答:D



## 第二节 公安工作的基本政策

政策	内容
严肃与谨慎相结合	总精神:不枉不纵, 具体应用: 稳、准、狠
依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子的政策	依法从重从快惩处的对象是严重危害社会治安的犯罪分子。
宽严相济的政策	根据公安部的部署, 加大对黑恶势力、严重暴力犯罪、经济犯罪、毒品犯罪, 多发性涉财犯罪等五类犯罪的打击力度。
重证据, 重调查研究, 严禁逼供信的政策	废除肉刑和变相肉刑, 禁止侮辱犯罪嫌疑人的人格尊严, 废除一切法西斯式的审讯方式, 给犯罪嫌疑人以人道的待遇
尊重和保障人权原则	尊重和保障人权是我国《宪法》确立的一项重要原则。正确处理打击犯罪和保障人权之间的关系, 做到二者兼顾
教育和处罚相结合的政策	唯一的治安管理处罚原则。处罚是治安管理的必要手段, 教育是治安管理的基本手段, 处罚是教育的辅助手段,

### ● 一、严肃与谨慎相结合

既要干他们, 还要认真干, 干的他们心服口服

➤ 严肃, 就是执法必严; 谨慎, 就是重证据, 重调查研究。

➤ 严肃与谨慎相结合政策的总精神就是**不枉不纵**。其具体应用就是坚持稳、准、狠。

稳, 就是要注意策略, 讲究工作方法, 不打无准备之仗, 不打无把握之仗要打得适时、有力; 同时注意时间、地点、对象、节奏及宣传方法。

准, 就是对打击对象一定要调查准确, 不要出偏差, 做到事实准、定性准、量刑准; (公检法)

狠, 就是要依法给犯罪分子以严厉打击, 使之受到应有的惩处。

【2017 年面向公安院校招警真题第 14 题】2016 年 12 月 2 日, 最高法院第二巡回法庭对“聂树斌故意杀人、强奸妇女”再审案公开宣判, 改判聂树斌无罪。该案表明: 办理死刑案件。只要证据间存在无法排除的矛盾和无法解释的疑问, 证据没有形成完整的证明体系, 依据现有证据不能得出唯一的结论, 就不能认定被告人有罪。据此, 公安机关侦查工作在贯彻严肃与谨慎相结合政策时, 应特别强调:

A. 狠

B. 稳

答:D

C. 执法必严

D. 不枉不纵

### ● 二、依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子的政策

必须是严重, 不严重不行

➤ 历史由来: 这项重要的刑事政策是在 1983 年党和国家决定在全国范围内开展严厉打击刑事犯罪分子的斗争背景下形成的

➤ 含义: 所谓依法从重, 是指依照 《刑法》 的规定, 在量刑幅度以内从重处刑; 所谓依法从快, 是指依照 《刑事诉讼法》 的规定, 在审理案件的时限以内迅速地审结案件。

#### ● 应注意的问题:

➤ 1. 注意特定适用范围。依法从重从快惩处的对象是**严重危害社会治安的犯罪分子**。

➤ 2. 必须坚持以事实为根据, 以法律为准绳。从重从快不是不讲质量, 而是要坚持做到事实清楚, 证据确实充分, 定性准确, 量刑适当, 程序合法。从重从快的前提是依法, 要做到准确、及时、合法。

➤ 3. 依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子, **并不意味着对其他刑事犯罪分子一律从宽或不予处罚**。

### ● 三、宽严相济(重点)

- 定位:宽严相济政策,是党中央在建构社会主义和谐社会新形势下重申的一项重要政策,是我国基本刑事司法政策。
- 含义:宽严相济的“宽”,是指**宽大、宽缓和宽待**。主要表现为以下三种情形:
  - 一是**非犯罪化**,是指本来作为犯罪处理的行为,基于某种刑事政策的要求,不作为犯罪处理;
  - 二是**非监禁化**,是指一些行为构成了犯罪,但根据犯罪情节和悔罪表现,**判处非监禁刑或者采取缓刑、假释等非监禁的刑事处罚措施**。
  - 三是**非司法化**,针对诉讼程序而言,在一般情况下凡是涉嫌犯罪的都应进入刑事诉讼程序,但在公诉案件中,如果犯罪嫌疑人、被告人真诚悔罪,通过向被害人赔偿损失、赔礼道歉等方式获得被害人谅解,被害人自愿和解的双方当事人可以和解。非司法化,是对**轻微犯罪案件**在正式的刑事诉讼之外得以结案的一种方式,体现对轻微犯罪的**宽缓处理**。**只能是轻微刑事案件,不是所有的案件都能非司法化**
- 宽严相济的“严”是指**严格、严厉、严肃**。严格是指法网严密、有罪必罚。厉是指刑罚苛厉、从重惩处。严肃是指司法活动遵法而治、不徇私情。宽严相济的“济”有三层含义:一是救济,以宽济严,以严济宽;二是协调,即宽严有度、宽严审势。三是并行,即宽中有严、严中有宽。宽和严是有区别的,但是不同时期、不同犯罪和不同犯罪人,应当分别采取宽严不同的刑罚。宽严相济刑事政策的实质是对刑事犯罪要区别对待,做到当严则严,当宽则宽,宽严适度,宽严有据,实现法律效果和社会效果的统一。
- 注意的问题:
  - 1.要突出“从严”依法从重从快严厉打击严重刑事犯罪和社会丑恶现象。长期坚持严打方针,维护社会稳定,保障经济发展。根据公安部的部署,加大对**黑恶势力、严重暴力犯罪、经济犯罪、毒品犯罪,多发性涉财犯罪**等五类犯罪的打击力度。
  - 2.要突出“从宽”,深入探索公安执法过程中的应对措施。
    - (1) **把好案件源头**;(该立则立,不该立的不立)
    - (2) **推行刑事调解**;(公安机关调解受害人与加害人对刑事案件的民事赔偿进行商谈)
    - (3) **慎用羁押性强制措施**;(对**主观恶性较小、犯罪情节轻微的未成年人,初犯、偶犯、过失犯罪**,贯彻“教育、感化、挽救”方针,符合条件的犯罪嫌疑人适用取保候审。)  
**主观恶性小与犯罪情节轻微要同时满足。如说一切未成年人绝对不行**
    - (4) 对**未成年人、在校学生**触犯轻罪实行非刑事化处理。

【2018年公安院校联考真题第29题】某大学生王某因琐事与其同学发生争执,在争执过程中用剪刀将其同学扎伤,后经鉴定为轻伤二级。在案发后,其意识到其行为的严重性,向公安机关主动自首并如实供述自己的犯罪行为,并通过其家人对其同学及其家属积极赔偿,其同学对其表示谅解。法院考虑到其犯罪情节及悔罪表现,后对其判处缓刑,该案的处理体现我国宽严相济政策中的( )

答:C

- A. 非犯罪化
- B. 非司法化
- C. 非监禁化
- D. 非刑事化

【2018年广东省公安专业科目真题第62题】宽严相济是我国的一项基本刑事司法政策,该宽则宽,该严则严,下列属于按照公安部的规定,应当依法从严打击的犯罪是( )

答:AC

- A. 王某涉嫌组织领导黑社会犯罪
- B. 刘某涉嫌交通肇事罪,造成二人死亡,多人重伤
- C. 张某在各省非法集资,作案数额高达二千万
- D. 朱某因感情纠纷,非法拘禁其女友长达十天

- 四、重证据，重调查研究，严禁逼供信的政策
- (一) 基本要求
  - 1. 要忠于事实真相，整个办案过程都要坚持以事实为根据；
  - 2. 严禁逼供信，严禁以威胁、引诱、**欺骗**以及其他非法的方法收集证据；
  - 3. 废除肉刑和变相肉刑，禁止侮辱犯罪嫌疑人的人格尊严，废除一切法西斯式的审讯方式，给犯罪嫌疑人以人道的待遇；
  - 4. 凡有违犯者，必须从纪律上或法律上追究责任。
- (二) 证据确实、充分，应当符合以下条件：
  - (1) 定罪量刑的事实都有**证据证明**；
  - (2) 据以定案的证据均经**法定程序查证属实**；
  - (3) 综合全案证据，对所认定事实已排除**合理**怀疑。 **不能说排除一切怀疑**

【2019 年国考公安专业科目第 23 题】公安政策是党和国家的意志在公安工作中的体现，为实现公安工作任务而规定的指导公安工作的政治原则。下列情形中，属于公安机关应依法遵守且能体现贯彻公安政策要求的是

- A. 从重从快惩处刑事犯罪分子
- B. 审查起诉时排除通过刑讯逼供获取的证据
- C. 讯问犯罪嫌疑人时依法保障其吃饭和休息的时间
- D. 审理共同犯罪案件依法对主犯从重，从犯从轻

C

- 五、尊重和保障人权
- 尊重和保障人权是我国**《宪法》**确立的一项重要原则，体现了社会主义制度的本质要求。修改后的《刑事诉讼法》在程序设置和具体规定中都贯彻了这一宪法原则，使得尊重和保障人权成为一项重要的刑事政策。
- 公安机关和广大民警在执法办案中，**要正确处理打击犯罪和保障人权之间的关系，做到二者兼顾。** **不能说谁为主，谁为辅**。既要准确及时打击犯罪，依法行使侦查权，有效维护社会秩序，又要牢固树立尊重和保障人权的观念，认真落实人权保障的各项要求，切实保护犯罪嫌疑人依法享有的辩护权和其他诉讼权利。要坚决防止过分强调一个方面而忽视另一方面的错误倾向，既要避免因为强调保护人权，就削弱严厉打击甚至缩手缩脚、不敢执法，又要注意避免因为强调严厉打击及忽视保护人权甚至随意侵犯人权。
- 六、教育和处罚相结合 **唯一一个治安管理行政处罚政策，前五个都是刑事**
- 含义：教育与处罚相结合是指导**治安管理处罚**的一项基本政策。**处罚是治安管理的必要手段**，当罚不罚，就难以制止治安违法行为的发生，但处罚的目的是教育本人和他人，维护治安秩序。**教育是治安管理的基本手段，处罚是教育的辅助手段**，对违反治安管理的行为人，应当坚持**教育多数，处罚少数，并且要寓教育于处罚**的全过程。
- 基本要求
  - (1) **以教为主，寓教于罚。**所谓教育，主要是指**法制教育**。处罚也是一种教育，其目的是通过处罚促使违法者幡然醒悟，自觉遵守国家的法律，所以要寓教育于处罚的全过程。
  - (2) 教育多数，处罚少数。
  - (3) 当罚则罚，罚如其分。

<p>【2019 年多省联考公安招警真题第 23 题】刑警老张、小李在讯问犯罪嫌疑人肖某时，耐心解释我国刑事政策关于从宽处理的规定，成功教育感化了肖某。刑警老张、小李在讯问肖某时，运用的刑事政策是：</p> <p>A. 教育与处罚相结合                      B. 宽严相济</p> <p>C. 重证据，不轻信口供                      D. 严肃与谨慎相结</p>	B
<p>【2019 年四川省考招警公安专业知识第 31 题】在全国扫黑除恶专项斗争中，不少地方采用了“组建扫黑除恶法律政策专家人才库加强对重大、复杂、疑难案件的办案指导和案件评查工作”的工作举措，全国公安机关在扫黑除恶专项斗争中取得了累累硕果。以上公安工作实践做法与下列表述最贴切的选项是（ ）。</p> <p>A. 一切为了群众是公安工作的出发点和归属</p> <p>B. 严肃与谨慎相结合是我国刑事政策的重要内容</p> <p>C. 专门机关和广大群众相结合是公安工作的基本方针</p> <p>D. 坚持党对公安工作的绝对领导是公安工作的根本原则</p>	B
<p>【2018 年国考公安专业知识第 23 题】甲某提出到商场盗窃，乙某事先不同意，但受甲某胁迫后同意，丙某（13 岁）同意。甲某亲自实施盗窃，安排乙某、丙某掩护，窃得现金 750 元，甲某分得 350 元某、丙某各分得 200 元。公安机关办理此案，依法决定给予甲某治安拘留 15 日，并处罚款 1000 元；给予乙某酌情减轻处罚，对丙某不予处罚但进行了严肃批评并责令其家长严加管教。该案件处理贯彻的精神是：（ ）</p> <p>A. 依法“严打”                                  B. 教育与处罚相结合</p> <p>C. 宽严相济                                        D. 严肃与谨慎相结合</p>	B

# 第六章 公安执法监督 重中之重中之重

## 第一节 概述

### 1. 概念和特征

- 公安执法监督，是指法律授权的机关以及公民和社会组织对公安机关及其人民警察依法履行职责、行使职权的活动和遵守纪律的情况所实施的监督。
- 公安执法监督有以下基本特征： **四大特征，背**

(一) 监督对象的特定性

公安执法监督的对象是公安机关及其人民警察

(二) 监督主体的广泛性

(三) 监督形式的多样性

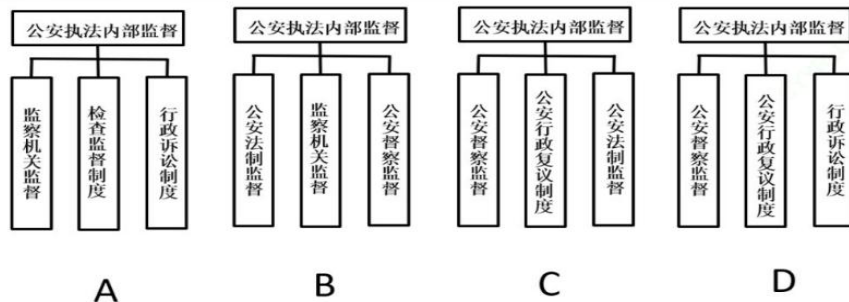
(四) 监督过程的程序性

### 2. 监督的分类

监督的主体	(1) 国家权力机关的监督；(2) 检察机关的监督；(3) 审判机关的监督；(4) 监察机关的监督；(5) 公安机关内部的监督；(6) 社会的监督
隶属关系	内部监督和外部监督， <b>外部监督</b> 包括：1. 国家权力机关的监督；2. 监察监督；3. 检察监督；4. 行政诉讼监督；5. 社会监督等； <b>内部监督</b> ：1. 督查监督；2. 法制部门监督；3. 行政复议；4. 国家赔偿制度等。
监督的时间	事前监督、事中监督和事后监督
法律效力	直接监督（ <b>说话好使，具有直接法律效力</b> ）和间接监督（ <b>说话不好使，不具有直接法律效力</b> ）

<b>【真题一多选】公安执法监督的基本特征有（ ）</b> A. 对象的特定性                      C. 形式的多样性 B. 主体的广泛性                      D. 内容的法定性	ABC
<b>【真题一多选】以下监督形式属于公安执法外部监督的是（ ）</b> A. 司法机关的监督                      B. 公民、法人及其他社会组织的监督 C. 监察机关的监督                      D. 行政诉讼制度	ABCD
<b>【2020 年公安院校联考公安专业知识第 14 题】</b> 某晚，民警小王、小李将涉嫌盗窃的嫌疑人张某带至所属公安局执法办案区。视频监管人员网上巡查时发现只有民警小王一人询问张某，遂通过实时通话系统通知小王立即纠正。对本案公安机关执法监督最恰当的表述是（ ） A. 事前监督                      B. 事中监督 C. 事后监督                      D. 全程监督	B

【2021 年 328 联考公安专业知识真题第 42 题】公安执法监督机制是保障公安机关严格依法办事的重要制度。下列属于公安执法部监督是（ ）



C

【2020 年 823 多省联考公安专业知识真题第 33 题】公安机关及其人民警察依法履职和遵守纪律的情况必须接受来自国家机关、社会组织和公民等方面的监督。根据监督主体和监督对象隶属关系的不同，公安执法监督可以分为外部监督和内部监督。下列属于内部监督的是（ ）

- A. 群众监督                      B. 督察监督  
C. 监察监督                      D. 检察监督

B

【2019 年四川省考公安专业知识真题第 36 题】公安执法监督的分类有多种，以监督主体的监督行为是否具有直接的法律效力为标准，分为直接监督与间接监督。下列选项中，属于间接监督的是（ ）。

- A. 老百姓对警察现场执法围观拍照  
B. 当事人不服行政处罚决定提起行政复议  
C. 公安局法制大队对派出所报送的拟行政处罚案件进行审核  
D. 检察院对民警在刑事办案过程中的不规范行为发出纠正通知书

A

## 第二节 公安机关内部执法监督

### 一、督察机构组织结构 派出所无督察

组 织 机 构	设立 部门	① <u>公安部</u> ② <u>县级以上地方各级人民政府的公安机关</u>
	领导 机构	全国公安机关督察工作的领导者： <u>公安部督察委员会</u>
	负责 体制	公安部督察委员会对公安部部长负责；县级以上地方各级人民政府的公安机关督察机构对 <u>上一级公安机关督察机构</u> 和 <u>本级公安行政首长</u> 负责。所有的督察机构均由专职人员组成。
	领导 设置	公安部设督察长，由公安部 <u>一名副职领导成员担任</u> ；县级以上地方各级人民政府公安机关设 <u>督察长</u> ，由公安机关 <u>行政首长</u> 兼任。

### 二、督察机构的职责

(1) 重要的警务部署、措施、活动的组织实施情况；(2) 重大社会活动的秩序维护和重点地区、场所治安管理的组织实施情况；(3) 治安突发事件处置的情况；(4) 刑事案件、治安案件的立案、侦查、调查、处罚和强制措施的实施情况；(5) 治安、交通、户政、出入境等公安行政管理法律、法规的执行情况；(6) 使用武器警械以及警用车辆、警用标志的情况；(7) 处置公民报警、请求救助和控告申诉的情况；(8) 文明执勤、文明执法和遵守警容风纪规定的情况；(9) 组织管理和警务保障的情况；(10) 公安机关及其人民警察履行职责、行使职权和遵守纪律的其他情况。



### 三、督察机构权限

#### 一、督察制度

督察机构权限	1. 派出督察权和指令督察权	督察机构可以向本级公安机关所属单位和下级公安机关派出督察人员进行督察，也可以指令下级公安机关督察机构对专门事项进行督察。
	2. 警务参与权	督察机构可以派出督察人员参加本级公安机关或者下级公安机关的警务工作会议和重大警务活动的部署。
	3. 责令执行权	督察机构对本级公安机关所属单位和下级公安机关拒不执行法律、法规和上级决定、命令的，可以 <b>责令执行</b> ；
	4. 决定撤销或变更权 ★	对本级公安机关所属单位或者下级公安机关作出的错误决定、命令， <b>可以决定撤销或者变更</b> ，报 <b>本级公安机关行政首长</b> 批准后执行。
	5. 违法违规查处权	查处民警违法违纪行为 <b>违法违纪，缺一不可</b>
	★ 6. 当场处置权	督察人员在现场督查中发现公安机关人民警察违法违纪的，可以采取下列措施，当场处置： (1) 对 <b>违反警容风纪</b> 规定的，可以 <b>当场予以纠正</b> ； (2) 对违反规定使用武器、警械以及警用车辆、警用标志的，可以 <b>扣留</b> 其武器、警械、警用车辆、警用标志； (3) 对违法违纪情节严重、影响恶劣的，以及拒绝、阻碍督察人员执行现场督察工作任务的，必要时，可以 <b>带离现场</b> 。
	7. 实施停止执行职务和禁闭权	督察机构认为公安机关人民警察违反纪律需要采取停止执行职务、禁闭措施的，由 <b>督察机构</b> 作出决定，报 <b>本级公安机关督察长</b> 批准后执行。停止职务的期限为 <b>10 日以上 60 日以下</b> ；禁闭期限为 <b>1 日以上 7 日以下</b> 。 公安机关人民警察对停止执行职务和禁闭决定不服的，可以在被停止执行职务或者被禁闭期间向作出决定的公安机关的上一级公安机关 <b>提出申诉</b> 。受理申诉的公安机关对不服停止职务的申诉，应当自 <b>收到申诉之日起 5 日内</b> 作出是否撤销停止执行职务的决定；对不服 <b>禁闭</b> 的申诉，应当在 <b>收到申诉之时起 24 小时内</b> 作出是否撤销禁闭的决定。 <b>申诉期间，停止执行职务、禁闭决定不停止执行。</b>
	8. 移送处理权	督察机构认为公安机关人民警察需要给予处分或者降低警衔、取消警衔的， <b>督察机构应当提出建议，移送有关部门</b> 依法处理。督察机构在督察工作中发现公安机关人民警察涉嫌犯罪的， <b>移送司法机关</b> 依法处理。

<p>【2019 年公安院校联考第 64 题 多选】为了完善公安机关监督机制，国家在县级以上公安机关设定了督察机构根据《公安机关督察条例》的规定，甲县公安局督察大队对下列情况可以进行督察的有：</p> <p>A. 对本局治安部门处置突发事件的情况进行督察</p> <p>B. 对本局经侦部门办理某起案件的立案情况进行督察</p> <p>C. 对本局民警张某节假日着警服在公共场所饮酒行为进行督察</p> <p>D. 对本局民警李某的日常经济往来情况进行督察</p>	ABC
<p>【2019 年社会招警真题第 30 题】丙市公安局丁区公安分局民警段某处置突发事件不力被采取禁闭措施，下列说法不正确的是（ ）</p> <p>A. 禁闭决定应由丁区公安分局督察大队作出</p> <p>B. 段某可以就禁闭决定向两市公安局提出申诉</p> <p>C. 丙市公安局对段某的申诉应当在 48 小时内作出决定</p> <p>D. 申诉期间，对段某的禁闭决定不停止执行</p>	C

<p>【2017 年面向公安院校招警真题 16 题】某大型国际会议在我国某市如期举行，该市公安局督查人员对安全保卫工作进行专项督查，发现着装民警王某在执行现场警卫任务时手带戒指。督查人员依法可以（ ）</p> <p>A. 没收戒指                      B. 当场予以纠正 C. 训诫                          D. 通报批评</p>	B
<p>【2017 年面向公安院校招警公安专业知识第 19 题】某公安局督查机构根据已收集到的证据，认为民警王某的行为已涉嫌职务犯罪。根据《公安机关督察条例》的规定，该局督查机构对其应当</p> <p>A. 移送公安机关刑侦部门                      B. 移送检察机关 C. 先行调查再移送公安机关刑侦部门        D. 先行调查再移送检察机关</p>	B
<p>【2019 年国考公安专业知识真题第 25 题】甲县公安局督察大队督察人员对民警何某违反纪律行为进行调查，督察大队决定对其采取停止执行职务措施，需要报请批准的领导是：</p> <p>A. 督察大队大队长                      B. 甲县公安局政委 C. 甲县公安局督察长                      D. 督察大队上一级督察机构负责人</p>	C
<p>【2018 年国考公安专业科目第 26 题】某省甲市公安局督察支队在督察工作中，发现本局治安支队某一命令是错误的遂作出撤销命令的决定。督察支队这一决定的执行应报请批准的领导是</p> <p>A. 该市公安局局长                      B. 督察支队支队长 C. 省公安厅督察总队总队长                      D. 上级公安机关督察长</p>	A
<p>【2016 年公安院校联考真题第 59 题】督察机构有权对公安机关及其人民警察依法履行职责、行使权力和遵守纪律的情况进行督查，下列关于督察机构的做法正确的是（ ）</p> <p>A. 某公安局督察人员在对其下级公安机关的警务活动进行现场督察时，发现个别执勤民警不按规定着装。根据《公安机关督察条例》的规定，督察人员有权对此予以当场纠正</p> <p>B. 某公安局民警李某私自将本单位警车借给他人私用并发生交通事故，造成一人重伤。督察机构经过调查核实后，根据《公安机关督察条例》的规定，对该民警作出了行政处分和降低警衔的处理决定</p> <p>C. 治安突发事件的处置情况不属于公安机关督察机构现场督察的职责范围</p> <p>D. 对本级公安机关所属单位或者下级公安机关作出的错误决定、命令，可以决定撤销或者变更，报本级公安机关行政首长批准后执行</p>	AD

## 二、法制部门的监督

法制部门的监督	法制部门的设立	<p>各级公安机关的法制部门是公安机关<b>内部执法监督工作的主管部门</b>，在本级公安机关的领导下，负责组织、实施、协调、指导执法监督工作。</p> <p>县级以上公安机关应当设立专门法制机构。</p>
	法制部门监督的范围	对公安机关的执法活动进行监督 <b>不管警容风纪</b>
	执法监督的方式	<p>(1) 依照法律、法规和规章规定的执法程序和制度进行监督；(2) 对起草、制定的有关执法工作的规范性文件及制度、措施进行法律审核；(3) 对疑难、有分歧、易出问题和各级公安机关决定需要专门监督的案件，进行<b>案件审核</b>；(4) <b>组织执法检查、评议</b>；(5) <b>组织专项、专案调查</b>；(6) 依照法律、法规进行<b>听证、复议、复核</b>；(7) 进行执法过错责任追究；(8) 各级公安机关决定采取的其他方式。</p>
	执法监督的权限	<p>1. 错误的处理或者决定：撤销或者变更；<b>(法制不需要报任何人)</b></p> <p>2. 拒不履行法定职责：责令其在规定的时限内履行法定职责。</p> <p>3. 拒不执行上级公安机关决定和命令：<b>可以停止执行职务</b>；<b>(只可以停止职务不能禁闭)</b></p> <p>4. 国家赔偿；</p> <p>5. 因故意或者过失，造成执法过错的，按照《公安机关人民警察执法过错责任追究规定》追究执法过错责任。</p>

<p>【2017年公安院校联考试题】甲分局乙派出所民警查获涉嫌网络赌博的李某，拟对其拘留10日并处罚款3000元。办案民警对其告知时，李某要求听证。对李某的听证请求，应由甲分局哪一个机构组织实施（ ）</p>	C
<p>A. 乙派出所 B. 治安支队 C. 法制支队 D. 刑侦支队</p>	
<p>【2016年公安院校联考真题】某市公安局为加强基层公安机关的执法监督，对基层执法案件进行执法检查、考核评议，并对对疑难、有分歧、易出问题的案件进行案件审核，该项工作应当由市公安局的哪个机构实施（ ）</p>	B
<p>A. 督查支队 B. 法制支队 C. 刑警支队 D. 市公安局纪检监察部门</p>	

### 三、公安行政复议制度

行 政 复 议 制 度	1. 概念	公安行政复议制度，是指公民、法人或者其他组织认为公安机关的具体行政行为侵犯其合法权益，依法提出申请，由受理的公安机关对该具体行政行为进行审查和决定的法律制度
	2. 复议部门	<p>上级公安机关和同级人民政府。（原则）</p> <p>派出所复议：</p> <p>①幅度越权（警告和伍佰元以下罚款）：应当向派出它的区、县公安局申请行政复议，也可以向该区、县人民政府申请行政复议；</p> <p>②种类越权：应当向派出它的区县公安局的上一级公安机关（市局）申请行政复议，也可以向该区、县人民政府申请行政复议。</p>
	3. 复议范围	公民、法人或者其他组织对公安机关的下列具体行政行为不服的，可以提起行政复议：(1) 对公安机关作出警告、罚款、没收违法所得、没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚不服的；(2) 对公安机关作出的限制人身自由或者查封、扣押、冻结财产等行政强制措施决定不服的；(3) 对公安机关作出的有关许可证、执照、资质证、资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的；(4) 认为公安机关侵犯其合法的经营自主权的；(5) 认为公安机关违法集资、征收财物、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；(6) 认为符合法定条件，申请公安机关颁发许可证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请公安机关审批、登记有关事项，公安机关没有依法办理的；(7) 申请公安机关履行保护人身权利、财产权利的法定职责，公安机关没有依法履行的；(8) 认为公安机关的其他具体行政行为侵犯其合法权益的。
	4. 不予受理范围	<p>不予复议的情形：</p> <p>①不服公安机关作出的<b>行政处分</b>或者其他<b>人事处理决定</b>；<b>行政复议是民告官，公安内部自己处分、人事任免不能复议。</b> <b>行政处罚可以复议，行政处分不行</b></p> <p>②不服公安机关对民事纠纷作出的<b>调解</b>或者其他处理的；</p> <p>③公安机关作出的<b>刑事司法</b>行为不予复议； <b>只能是行政</b></p> <p>④公安机关作出的<b>没有法律强制约束力</b>的行为。 <b>只是个建议</b></p>
申请主体	依照行政复议法申请行政复议的公民、法人或者其他组织是申请人。 有权申请行政复议的公民死亡的，其近亲属可以申请行政复议。有权申请行政复议的公民为无民事行为能力人或者限制民事行为能力人的，其法定代理人可以代为申请行政复议。有权申请行政复议的法人或者其他组织终止的，承受其权利的法人或者其他组织可以申请行政复议。 同申请行政复议的具体行政行为有利害关系的其他公民、法人或者其他组织可以作为第三人参加行政复议。	
被申请人	公民、法人或者其他组织对行政机关的具体行政行为不服申请行政复议的， <b>作出具体行政行为的行政机关</b> 是被申请人。 <b>谁做的告谁</b>	
申请方式	申请人申请行政复议，可以 <b>书面申请</b> ，也可以 <b>口头申请</b> ，口头申请的，行政复议机关应当当场记录申请人的基本情况、行政复议请求、申请行政复议的主要事实、理由和时间。	
费用	行政复议机关受理行政复议申请， <b>不得向申请人收取任何费用</b> 。行政复议活动所需经费，应当列入本机关的行政经费，由本级财政予以保障。	





## ● 四、公安赔偿制度（重点）

### ● 1. 概念

- 是指公安机关及其人民警察行使职权侵犯公民、法人和其他组织的合法权益并造成损害时，由**国家承担赔偿责任**的法律制度。

### ● 2. 构成要件 四要件缺一不可

- **①主体要件**。构成公安赔偿，即必须是公安机关及其人民警察，非公安机关和人民警察的**职务行为**不能引起公安赔偿。 **必须是职务行为才能构成公安赔偿**
- **②行为要件**。《国家赔偿法》确立了国家赔偿的归责原则为**以违法原则，同时兼有结果规则、过错归责**。合法的行使职权的行为，即使造成损害，也不会产生国家赔偿责任。**违法赔合法补，合法的行为即使造成损害也不赔，赔偿是多少赔多少，补偿给你多少你拿多少，别逼逼 紧急优先造成损害都是赔偿**
- **③后果要件**，公安赔偿，以造成的损害后果为必要条件。**损害必须是客观上已经发生的对人身权、财产权的损害**而不包括可能造成的损害公民、法人和其他组织合法权益和仅仅造成危险的情况。  
**赔偿损害必须是客观上造成的损害，而不包括可能造成的损害**
- **④因果关系要件**。构成公安赔偿，还要求公安机关及其人民警察违法行使职权的行为与损害后果之间必须存在因果关系。

### ● 3. 公安行政赔偿

- 是指公安机关及其人民警察**违法行使行政职权**，侵犯公民、法人和其他组织合法权益造成损害的，由国家承担的赔偿。
- 公安机关行政赔偿的情形：①人身权赔偿；②财产权赔偿
- **【国家不承担赔偿责任的情形：】①公安机关人民警察的纯粹个人行为；②公民法人和其他组织自己的行为致使损害发生；③法律规定的其他情况。** **除了不赔的其他都赔，只记不赔即可**

### ● 4. 公安刑事赔偿

- 是指公安机关及其人民警察违法行使侦查职权，侵犯公民、法人和其他组织合法权益造成损害的，由国家承担的赔偿。
- 公安刑事赔偿的情形：①人身权赔偿；②财产权赔偿。
  - ✓ **【根据《国家赔偿法》第十九条规定，属于下列情形之一的，国家不承担赔偿责任：】**
  - ✓ 1. 因公民自己故意作虚伪供述，或者伪造其他有罪证据被羁押或者被判处刑罚的； **自己撒谎尿屁**
  - ✓ 2. 依照刑法第十七条、第十八条规定不负刑事责任的人被羁押的； **主要讲的刑事责任年龄**
  - ✓ 3. 依照刑事诉讼法第十五条、第一百七十三条第二款、第二百七十三条第二款、第二百七十九条规定不追究刑事责任的人被羁押的； **正常应当承担刑事责任，但基于法律特殊规定不承担责任的不赔**
  - ✓ 4. 行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关的工作人员与行使职权无关的个人行为；
  - ✓ 5. 因公民**自伤、自残**等故意行为致使损害发生的；
  - ✓ 6. 法律规定的其他情形。

### ● 5. 公安赔偿的方式和标准

- 公安赔偿的方式包括：①**支付赔偿金**；②**返还财产**，③**恢复原状**。国家赔偿的方式以**赔偿金为主**，以**返还财产和恢复原状为辅**。另外，这三种方式可单独适用，也可在某些情况下并用。这主要是针对财产权受损害的赔偿方式。
- 《国家赔偿法》第35条规定，**赔偿义务机关的行为致人精神损害的，应当在侵权行为影响的范围内，为受害人消除影响，恢复名誉，赔礼道歉，造成严重后果的，应当支付相应的精神损害赔偿。**  
**精神赔偿：先道歉，严重在赔偿，必须严重后果才支付精神损害赔偿**



## ● 赔偿义务机关 刑事

- 行使侦查、检察、审判职权的机关以及看守所、监狱管理机关及其工作人员在行使职权时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，该机关为赔偿义务机关。 **谁干的谁赔**
- 对公民采取**拘留措施**，依照本法的规定应当给予国家赔偿的，**作出拘留决定的机关为赔偿义务机关。**
- 对公民**采取逮捕措施**后决定撤销案件、不起诉或者判决宣告无罪的，**作出逮捕决定的机关为赔偿义务机关。**
- 再审改判无罪的，作出原生效判决的人民法院为赔偿义务机关。二审改判无罪，以及二审发回重审后作无罪处理的，作出一审有罪判决的人民法院为赔偿义务机关。** **击鼓传花，最后的赔**

## ● 6. 赔偿义务机关 行政

- ① 行政机关及其工作人员行使行政职权侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，该行政机关为赔偿义务机关。 **谁干的谁赔偿**
- ② 两个以上行政机关共同行使行政职权时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，共同行使行政职权的行政机关为共同赔偿义务机关 **俩一起做的一起赔**
- ③ 法律、法规授权的组织在行使授予的行政权力时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，**被授权的组织为赔偿义务机关。** **被授权的组织为赔偿义务机关**
- ④ 受行政机关委托的组织或者个人在行使受委托的行政权力时侵犯公民、法人和其他组织的合法权益造成损害的，委托的行政机关为赔偿义务机关 **谁委托谁赔**
- ⑤ 赔偿义务机关被撤销的，继续行使其职权的行政机关为赔偿义务机关； **谁接着干谁赔**  
没有继续行使其职权的行政机关的，撤销该赔偿义务机关的行政机关为赔偿义务机关 **谁撤销的谁赔**
- ⑥ **经复议机关复议的，最初造成侵权行为的行政机关为赔偿义务机关，但复议机关的复议决定加重损害的，复议机关对加重的部分履行赔偿义务。（尤为重要）**

## 赔偿后追偿问题

赔偿义务机关赔偿损失后，应当责令有**故意**或者**重大过失**的工作人员或者受委托的组织或者个人承担部分或者全部赔偿费用。对有故意或者重大过失的责任人员，有关机关应当依法给予处分；构成犯罪的，应当依法追究刑事责任。（《国家赔偿法》第十六条）

## 赔偿时效问题

赔偿请求人请求国家赔偿的时效为**两年**，自其知道或者应当知道国家机关及其工作人员行使职权时的行为侵犯其人身权、财产权之日起计算，但**被羁押等限制人身自由期间不计算在内**。在申请行政复议或者提起行政诉讼时一并提出赔偿请求的，适用行政复议法、行政诉讼法有关时效的规定。 **赔偿请求人在赔偿请求时效的最后六个月内，因不可抗力或者其他障碍不能行使请求权的，时效中止。从中止时效的原因消除之日起，赔偿请求时效期间继续计算。**（《国家赔偿法》第三十九条）

## 国家赔偿的顺序

赔偿请求人要求赔偿，应当先向赔偿义务机关提出。（《国家赔偿法》第二十二条）

### 行政赔偿顺序：

赔偿义务机关应当自收到申请之日起**两个月内**，作出是否赔偿的决定。赔偿义务机关决定赔偿的，应当制作赔偿决定书，并自作出决定之日起十日内送达赔偿请求人。赔偿义务机关决定不予赔偿的，应当自作出决定之日起十日内书面通知赔偿请求人，并说明不予赔偿的理由。

赔偿义务机关在规定期限内未作出是否赔偿的决定，**赔偿请求人可以自期限届满之日起三个月内，向人民法院提起诉讼**。赔偿请求人对赔偿的方式、项目、数额有异议的，或者赔偿义务机关作出不予赔偿决定的，赔偿请求人可以自赔偿义务机关作出赔偿或者不予赔偿决定之日起三个月内，向人民法院提起诉讼。

### 刑事赔偿顺序：

一、赔偿义务机关应当自收到申请之日起两个月内，作出是否赔偿的决定。赔偿义务机关决定赔偿的，应当制作赔偿决定书，并自作出决定之日起十日内送达赔偿请求人。赔偿义务机关决定不予赔偿的，应当自作出决定之日起十日内书面通知赔偿请求人，并说明不予赔偿的理由。

二、赔偿义务机关在规定期限内**未作出**是否赔偿的决定，赔偿请求人可以自期限届满之日起三十日内**向赔偿义务机关的上一级机关申请复议**。赔偿请求人对赔偿的**方式、项目、数额有异议的**，或者赔偿义务机关作出**不予赔偿决定的**，赔偿请求人可以自赔偿义务机关作出赔偿或者不予赔偿决定之日起三十日内**向赔偿义务机关的上一级机关申请复议**。赔偿义务机关是人民法院的，赔偿请求人可以依照本条规定向其上一级**人民法院赔偿委员会**申请作出赔偿决定。

三、复议机关应当自收到申请之日起两个月内作出决定。赔偿请求人不服复议决定的，可以在收到复议决定之日起三十日内向复议机关所在地的**同级人民法院赔偿委员会**申请作出赔偿决定，复议机关逾期不作决定的，赔偿请求人可以自期限届满之日起三十日内向复议机关所在地的同级人民法院赔偿委员会申请作出赔偿决定。

<p>【2017 年国考公安专业知识真题第 15 题】李某因涉嫌盗窃被某市公安机关刑事拘留，经调查后，该公安机关以“情节显著轻微、危害不大、不认为是犯罪”为由撤销了案件，并将李某释放，李某据此要求国家赔偿。下列有关该公安机关责任的说法正确的是（ ）</p> <p>A. 应承担全部国家赔偿                      B. 应承担部分国家赔偿</p> <p>C. 不应承担国家赔偿                         D. 应承担国家补偿</p>	C
<p>【2018 年浙江省公安招警公安专业知识第 23 题】根据《国家赔偿法》的规定，赔偿义务机关赔偿后，应当向相关工作人员追偿部分或者全部赔偿费用。下列应被追偿的情形是</p> <p>A. 民警张某侦办一案件时殴打犯罪嫌疑人刘某致其身体伤害</p> <p>B. 民警李某对所办案件适用法律错误，拘留犯罪嫌疑人的时间超过法定时限</p> <p>C. 民警王某所办案件的犯罪嫌疑人被依法逮捕，后人民检察院因犯罪情节较轻决定对其不予起诉</p> <p>D. 民警赵某所办案件的被告人因证据不足被判决宣告无罪，终止追究刑事责任</p>	A
<p>【2021 年多省联考公安专业知识真题第 59 题】公安赔偿制度是国家赔偿制度的组成部分。公安赔偿制度对于保障公民、法人和其他组织的合法权益，督促公安机关及其人民警察依法行使职权，维护社会稳定具有重要的意义。下列情形中，当事人可以申请公安赔偿的有（ ）</p> <p>A. 民警小王在办理一起盗窃案件时把违法行为人周某打成轻微伤</p> <p>B. 民警小李在办理一起刑事案件中，对当事人与案件无关的财物进行了扣押并造成损坏</p> <p>C. 民警小侯购物时发现王某正在商场实施抢劫，于是亮明身份上前抓捕，在抓捕过程中造成王某左手轻微伤</p> <p>D. 民警小王接到妻子电话称其小孩被班主任张老师无故打伤，于是到学校打了张老师两耳光，造成对方轻微伤</p>	AB

<p><b>【2019 年四川省省考公安专业科目真题第 35 题】</b>宋某因涉嫌盗窃被某公安局治安拘留，但后续调查证实其无作案时间，现宋某已被释放并提出国家赔偿。下列选项中，关于国家赔偿说法正确的是（ ）</p> <p>A. 宋某获得国家赔偿必须经法院诉讼</p> <p>B. 国家赔偿经费在公安局办案经费中列支</p> <p>C. 公安机关办理国家赔偿的主管部门是办案民警所在的派出所</p> <p>D. 如果办案民警存在故意或者重大过失，公安局可以向其追偿部分或者全部赔偿费用</p>	D
<p><b>【2018 年内蒙古招警真题】【多选】</b>公安机关违法决定扣押张某的照相机，张某一气之下将相机摔坏。下列说法不正确的是（ ）</p> <p>A. 张某有权请求国家赔偿</p> <p>B. 张某无权请求国家赔偿</p> <p>C. 由张某和公安机关共同分担相机的损失</p> <p>D. 由公安机关的工作人员承担损失</p>	ACD
<p><b>【2017 年多省联考公安专业知识】 【单选】</b>派出所所长陈某驾车外出玩，因车速过快将行人李某撞伤。交警认定李某负事故全部责任，组织双方进行了调解。李某得知陈某是警察后，便提出高额赔偿要求，双方未达成协议，李某向法院提起的正确诉讼请求类别是：</p> <p>A. 行政诉讼</p> <p>B. 民事诉讼</p> <p>C. 刑事诉讼</p> <p>D. 国家赔偿诉讼</p>	B
<p><b>【2019 年公安院校联考第 16 题】</b>甲市公安局南区分局依法对违法嫌疑人吴某处五日行政拘留。吴某不服，向甲市公安局申请行政复议，甲市公安局决定维持。吴某向人民法院提起行政诉讼第一审人民法院判决驳回其诉讼请求。吴某仍不服，向上一级人民法院提起上诉，人民法院依法撤销该行政处罚决定。吴某要求赔偿，下列应当受理的机关是：</p> <p>A. 甲市公安局</p> <p>B. 甲市公安局南区分局</p> <p>C. 第一审人民法院</p> <p>D. 甲市公安局和甲市公安局南区分局</p>	B
<p><b>【2019 年江苏省公务员考公安专业科目真题第 10 题】</b>屈某因伪造国家机关印章被县公安局处以 15 日拘留，并处 1000 元罚款。屈某认为处罚不当，合法权益受到损害，要求赔偿。针对屈某的赔偿申请，下列表述正确的是（ ）</p> <p>A. 屈某要求的赔偿是国家赔偿</p> <p>B. 赔偿义务机关应为市公安局</p> <p>C. 屈某请求赔偿的时效为 1 年</p> <p>D. 屈某应向市中级人民法院提起诉讼</p>	A

### 第三节 公安机关外部执法监督

#### 公安机关外部执法监督

形式	主体	性质	依据
国家权力机关监督	各级人民代表大会及其常务委员会	国家监督	宪法和法律
监察监督	监察委员会	监察监督	国家监察法
检察监督	人民检察院	法律监督	刑事诉讼法
行政诉讼	人民法院	司法监督	行政诉讼法
社会监督	人民政协、社会组织、公民、社会舆论	非国家性质监督	宪法和有关法律、人民的权利

PS：宪法中说：各级人民检察院是我们国家的法律监督机关。所以说检察院对所有机关的监督都叫法律监督；法律监督是检察院特有的名词。

#### ● 一、国家监督权实现的途径

- 国家权力机关（人大）对公安机关及其人民警察的监督，主要通过以下途径实现：
  - ✓ 其一，制定相应法律、法规对公安机关及其人民警察行使职权的活动进行制约；
  - ✓ 其二，对各级政府制定的有关公安工作经费的预算、决算进行审查，做出批准与否的决定；
  - ✓ 其三，依法改变、撤销受监督机关制定或批准的不适当的法律、法规、决定和命令；
  - ✓ 其四，听取公安机关关于法律实施情况的报告，对法律实施的情况进行检查，有权要求公安机关进行汇报，提出批评、意见、建议或者做出决定；
  - ✓ 其五，对公安工作中的违法违纪行为提出议案，要求公安机关报告有关情况，改正错误的、不适当的行为；  
提出议案，只有人大
  - ✓ 其六，县级以上各级人大常委会，享有受理人民群众对公安机关及其人民警察提出的申诉和意见的监督权。

#### ● 二、监察机关的监督

- （一）对公职人员开展廉政教育，对其依法履职、秉公用权、廉洁从政从业以及道德操守情况进行监督检查；
- （二）对涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、询私舞弊以及浪费国家资财等职务违法和职务犯罪进行调查，
- （三）对违法的公职人员依法作出政务处分决定；对履行职责不力、失职失责的领导人员进行问责；对涉嫌职务犯罪的，将调查结果移送人民检察院依法审查、提起公诉；向监察对象所在单位提出监察建议。

#### ● 三、检察监督

#### ● 人民检察院实施法律监督的主要内容及形式

##### ➤ （1）立案监督；（事后监督）

- ✓ 立案监督的形式是要求公安机关说明不立案的理由和通知公安机关立案，人民检察院认为公安机关对应当立案而不立案侦查的案件，或者被害人认为公安机关对应当立案而不立案侦查的案件向人民检察院提出的，人民检察院应当要求公安机关说明不立案的理由；人民检察院认为公安机关不立案理由不能成立的，应当通知公安机关立案，公安机关接到通知后应当立案。检察院不能直接立案

##### ➤ （2）审查批捕（事前监督）

- ✓ 人民检察院通过行使审查批准逮捕权，依法作出批准逮捕或者不批准逮捕的决定对公安机关的侦查活动实施法律监督。

➤ (3) 审查起诉

- ✓ 审查起诉,是指人民检察院依法对公安机关侦查终结移送起诉的案件进行审查,依法作出提起公诉或不起诉决定的活动。
- ✓ 人民检察院审查起诉的主要内容有: 犯罪事实、情节是否清楚,证据是否确实、充分,犯罪性质和罪名的认定是否正确,有无遗漏罪行和其他应当追究刑事责任的人,是否属于不应追究刑事责任的;有无附带民事诉讼,侦查活动是否合法。人民检察院应当按照法定程序和期限审查起诉,并根据起诉的条件分别作出提起公诉或不起诉的决定,对于犯罪事实不清、证据不足的案件, **有权退回公安机关补充侦查。**

➤ (4) 侦查活动的合法性监督(事中监督)

- ✓ 监督的内容主要是发现和纠正以下违法行为:对犯罪嫌疑人刑讯逼供、诱供的;对被害人、证人以体罚、威胁、诱骗等非法手段收集证据的;伪造、隐匿、销毁、偷换或者私自涂改证据的;私舞弊,放纵、包庇犯罪分子的;故意制造冤、假、错案的;在侦查活动中利用职务之便谋取非法利益的;在侦查活动中不应当撤案而撤案的;贪污、挪用、调换所扣押、冻结的款物及其擎息的;违反刑事诉讼法关于决定、执行、变更、撤销强制措施规定的;违反羁押和办案期限规定的;在侦查中有其他违反刑事诉讼法有关规定的行为的。
- ✓ 对公安机关侦查活动中的违法行为,人民检察院有权根据情节和后果,分别采用口头、书面形式提出纠正意见。对人民检察院发出纠正违法的口头通知或纠正违法通知书的,公安机关应当及时纠正,并将纠正情况及时通知人民检察院。 **检察院发给公安的纠正意见只能口、书,不能对警察处分**

- (5) 执行监督;
- (6) 参与行政诉讼;
- (7) 受理控告、举报

【2020 年国考公安专业知识第 30 题】某县群众张某在网上发帖,称其亲属在该县公安局刑侦大队超期羁押。对此事有权开展监督核查的部门有:( )

- A. 县人大常委
- B. 县监察委员会
- C. 县人民法院
- D. 县检察院

D

● 四、行政诉讼 **法院的司法监督依照的行政诉讼法 告的是合法性**

- 是指人民法院通过依法行使行政审判权对行政机关(包括公安机关)行政行为的**合法性**进行审查并作出裁决,以促使行政机关依法行政,保护公民、法人和其他组织合法权益的法律制度
- **依法不予受理的情形:**  
公民、法人和其他组织对下列事项提起的诉讼,人民法院不予受理:(1)国防、外交等国家行为。(2)行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令。 **抽象行政行为具有不可塑性**(3)行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定。 **行政机关内部行为不可告**(4)法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为。(5)公安做出的刑事司法行为, ps: 刑讯逼供 (6) 行政机关做出的没有法律强制约束力的行为。 如: 建议

**行政复议与行政诉讼的不同:**

**行政复议即审查合理性和合法性**

**行政诉讼以审查合法性为主、合理性为例外**



## 行政诉讼的管辖

### 级别管辖

基层人民法院	第一审行政案件（公安局）
中级人民法院	海关处理的案件
	对国务院部门或者县级以上地方人民政府所作的行政行为提起诉讼的案件
	本辖区内的重大、复杂案件
	其他法律规定由中级人民法院管辖的案件
高级人民法院	本辖区内重大、复杂的第一审行政案件
最高人民法院	本辖区内重大、复杂的第一审行政案件

### 地域管辖：

一般地域管辖	最初作出行政行为的行政机关所在地人民法院（原告就被告）	
特殊地域管辖	经复议的选择管辖	原行政机关和复议机关所在地的人民法院均可管辖
	因不动产提起诉讼	不动产所在地人民法院（专属管辖）
	限制人身自由的行政强制措施	（1）被告所在地 （2）原告所在地管辖（原告户籍所在地、经常居住地和被限制人身自由地）

可先复议，后诉讼，先诉讼，不可在复议

【2019年江苏省省考公安专业知识第30题】付某是A市甲区人，近五年居住在该市乙区，其工作单位在该市丙区。付某参与结伙斗殴，因逃避传唤，被该市丁区城南派出所强制传唤。付某不服，提起行政诉讼。下列对本案无管辖权的法院是（ ）

- A. 甲区人民法院                      B. 乙区人民法院  
C. 丙区人民法院                      D. 丁区人民法院

C

## 证据规则

### 民事中是谁举报谁举证

1. **被告**对作出的行政行为**负有举证责任**，应当提供作出该行政行为的证据和所依据的规范性文件。被告不提供或者无正当理由逾期提供证据，视为没有相应证据。但是，被诉行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的除外。

2. 在诉讼过程中，被告及其诉讼代理人**不得自行向原告、第三人和证人收集证据。**

3. 原告可以提供证明行政行为违法的证据。原告提供的证据不成立的，**不免除被告的举证责任。**

4. 在起诉被告不履行法定职责的案件中，原告应当提供其向被告提出申请的证据。但有下列情形之一的除外：

（一）被告应当依职权主动履行法定职责的；

（二）原告因正当理由不能提供证据的。（如未给受案登记表）

在行政赔偿、补偿的案件中，原告应当对行政行为造成的损害提供证据。因被告的原因导致原告无法举证的，由被告承担举证责任。

公安机关经上级公安机关批准作出行政行为，当事人不服提起诉讼的，由在对外发生法律效力的文书上署名的公安机关应诉。**上级批准的对外文书谁署名谁应诉**



被告

- ❖ 法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，作出行政行为的行政机关是被告。
- ❖ 经复议的案件，复议机关决定维持原行政行为的，作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告；复议机关改变原行政行为的，复议机关是被告。 **复议维持共同告，复议改变告复议**
- ❖ 复议机关在法定期限内未作出复议决定，公民、法人或者其他组织起诉原行政行为的，作出原行政行为的行政机关是被告；起诉复议机关不作为的，复议机关是被告。 **复议不作为选择告**
- ❖ 两个以上行政机关作出同一行政行为的，共同作出行政行为的行政机关是共同被告。
- ❖ 行政机关委托的组织所作的行政行为，委托的行政机关是被告。 **谁委托谁是被告**
- ❖ 行政机关被撤销或者职权变更的，继续行使其职权的行政机关是被告。

【2018 年浙江省省考公安专业科目真题第 24 题】史某因放任动物恐吓他人，被甲县公安局乙公安派出所处以 500 元的罚款。史某向甲县人民政府申请行政复议，甲县人民政府改变了该处罚决定。史某提起行政诉讼，其被告是：（ ）

- A. 乙公安派出所  
B. 甲县公安局  
C. 甲县人民政府法制办  
D. 甲县人民政府

D

**期限：**

1. 公民、法人或者其他组织不服复议决定的，可以在收到复议决定书之日起十五日内向人民法院提起诉讼。复议机关逾期不作决定的，申请人可以在复议期满之日起十五日内向人民法院提起诉讼。法律另有规定的除外。
2. 公民、法人或者其他组织直接向人民法院提起诉讼的，应当自知道或者应当知道作出行政行为之日起六个月内提出。法律另有规定的除外。
3. 因不动产提起诉讼的案件自行政行为作出之日起超过二十年，其他案件自行政行为作出之日起超过五年提起诉讼的，人民法院不予受理。

【2019 年社会招警真题第 32 题】李某不服 A 市 B 区公安分局对其作出的行政拘留 10 日的处罚，向 A 市公安局申请行政复议，A 市公安局作出变更为 8 日行政拘留的复议决定。李某不服，提起行政诉讼。下列选项正确的是（ ）

- A. 李某可在复议决定书作出之日起 15 日内向人民法院提起行政诉讼  
B. 被告为 A 市公安局和 B 区公安局  
C. 李某可以向 B 区公安分局所在地的人民法院提起行政诉讼  
D. A 市公安局所在地的人民法院对本案无管辖权

C

【2018 年公安院校联考公安专业知识真题第 12 题】王某因违反《中华人民共和国治安管理处罚法》被甲市乙区丙派出所作出罚款 200 元的治安处罚。作为行政相对人，王某为维护合法权益，应当采取的合法途径是（ ）

- A. 应该先向市公安局提起行政复议，然后向市中级人民法院提起行政诉讼  
B. 可以向区公安分局提起行政复议，也可以向区人民法院提起行政诉讼  
C. 应该先向区公安分局提起行政复议，然后向区人民法院提起行政诉讼  
D. 可以向市公安局提起行政复议，也可以向区人民法院提起行政诉讼

B

- **五、社会监督**     **间接监督**
- **1. 社会监督的途径**
  - 一是**人民政协**对公安机关及其人民警察执法活动的监督，主要是通过提出批评、建议等方式进行；
  - 二是**人民团体、企事业单位**等社会组织对公安机关及其人民警察执法活动的监督
  - 三是**公民个人**对公安机关及其人民警察执法活动的监督：
  - 四是**舆论**的监督。
- **2. 新时期公安机关接受社会监督的新举措**
  - 1. 警务公开制度
  - 2. “110”接受群众投诉制度
  - 3. 特邀监督员制度

<p>【真题一单选】某公安机关在侦查一起盗窃案件中，刑讯逼供将犯罪嫌疑人殴打致残。该犯罪嫌疑人有权依法（ ）</p> <p>A. 提起行政复议                      B. 提起刑事诉讼</p> <p>C. 取得国家赔偿                      D. 取得民事赔偿</p>	C
<p>【2017 年多省联考公安招警 单选】某交警在处理一起交通事故时执法不文明，与群众发生口角，群众向该局督察部门投诉，督察部门接受投诉后，下列做法不正确的是（ ）</p> <p>A. 应立即将投诉移交法制部门                      B. 应立即出警进行现场处置</p> <p>C. 应将处理结果及时反馈给投诉人                      D. 如果该交警拒绝配合，可以强行将其带离现场</p>	A
<p>【2019 年国考公安专业知识真题第 24 题】在公安执法监督中，社会监督制度是指来自国家机关以外的社会组织、团体和公民个人等依法对公安机关及其人民警察执法活动进行监督的制度。在下列情形中，属于对公安执法进行社会监督的是：</p> <p>A. 甲县人民政府复议县公安局对张某作出的行政拘留决定</p> <p>B. 县人民法院审理王某起诉县公安局不作为一案</p> <p>C. 丙县人大常委会要求县公安局汇报执法规范化建设情况</p> <p>D. 丁县人民政协对公安局的执法活动提出批评建议</p>	D
<p>【2017 年国考公安专业知识】【多选】人民检察院是我国的法律监督机关。甲县检察院发现该县刑警队在侦查一起杀人案时超期羁押犯罪嫌疑人，遂对该县公安局发出纠正违法通知书。这种监督是：（ ）</p> <p>A. 直接监督                      B. 事前监督</p> <p>C. 事中监督                      D. 间接监督</p>	A C
<p>【2019 年江苏省省考公安专业知识第 56 题】廖某因散布谣言被 A 区公安分局处以 5 日拘留。廖某不服，向法院提起诉讼。民敬张某受公安分局委托，代理出庭应诉。在法庭上张某应当证明的事项有：（ ）</p> <p>A. 对廖某违法行为的处罚具有管辖权                      B. 廖某散布谣言的违法事实</p> <p>C. 对廖某需处 5 日拘留的违法情节                      D. 符合公安机关办理刑事案件法定程序</p>	A B C
<p>【2019 年国考公安专业知识真题第 20 题】甲市乙县公安局依法对违法嫌疑人李某作出罚款的处罚决定，办案民警制作《行政处罚决定书》，应当载明当事人如不服本决定，可以在收到本决定书后依法申请行政复议、提起行政诉讼的途径和期限。以下内容正确的是（ ）</p> <p>A. 两个月内向乙县人民政府申请行政复议                      B. 六十日内向甲市公安局申请行政复议</p> <p>C. 六个月内向甲市人民法院提起行政诉讼                      D. 三个月内向乙县人民法院提起行政诉讼</p>	B

<p>【2019 江苏省省考公安专业知识情景分析题】P 县公安局城西派出所近期破获了一起偷盗摩托车案件，据行为人交代，偷窃后将拆散的摩托车零件以 500 元价格，卖给了在当地开摩托车零件以 500 元价格，卖给了在当地开摩托车修理店的王某。城西派出所调查后，扣押了王某店中涉案的摩托车配件。王某对扣押不服，于 2018 年 9 月 20 日申请行政复议，复议机关作出了维持决定，王某对复议决定仍然不服，向法院提起行政诉讼。P 县公安局应诉后向法院提交了现场笔录等证据。根据本情景，回答第 84-86 题</p> <p>85. 【多选】关于王某的行政复议申请，下列表述正确的有：</p> <p>A. 可以由 P 县人民政府作出复议决定                      B. 王某的复议申请必须以书面方式提出</p> <p>C. 复议机关应先组织城西派出所与王某进行调解        D. 复议机关在 2018 年 10 月 21 日作出复议决定</p>	AD
---	----

## 第八章 公安队伍正规化建设

### 第一节 公安队伍正规化建设的内容

- 四统一
  - 统一考录制度，统一训练标准，统一纪律要求，统一外观标识。
- 五规范
  - 规范机构设置、规范职务序列、规范编制管理、规范执法执勤、规范行为举止。
- 三个必训
  - 公安民警上岗和首任必训、职务和警衔晋升必训、基层和一线民警每年实战必训。

#### 新时代公安队伍建设的目标

2019年1月，习近平总书记在中央政法工作会议上强调要加快推进政法队伍**革命化、正规化、专业化、职业化**建设，努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。

<p>【2019年多省联考公安专业知识真题第2题】月中央政法工作会议上，习近平总书记强调，在2019年1月“要旗帜鲜明把政治建设放在首位，努力打造一支党中央放心、人民群众满意的高素质政法队伍。”在政法队伍建设中体现这一要求的是：</p> <p>A. 正规化                      B. 职业化</p> <p>C. 革命化                      D. 专业化</p>	C
--	---

#### 新时代公安队伍建设的内容

政治建警。 增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”
改革强警。 推行扁平化管理，把“机关做精、警种做优、基层做强、基础做实”。要树立大抓基层、大抓基础的导向， <u>推动重心下移、警力下沉、保障下倾。</u>
科技兴警。 要把 <b>大数据</b> 作为推动公安工作创新发展的大引擎、培养战斗力生成新的增长点。
从严治警。“有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风”的公安铁军

统一考录制度	指新招录公安民警，一律实行 <b>省级公安机关和人事部门统一考试</b> ，公安部派人督考，切实把“入口关”，从源头上保证公安队伍的基本素质。同时，研究制定协勤、辅助人员管理办法，明确规定其职责权限和工作范围，严禁参与执法办案。
统一训练标准	指严格贯彻落实《公安机关人民警察训练条令》，全面实施公安民警 <b>上岗和首任必训、职务和警衔晋升必训、基层和一线民警每年实战必训的“三个必训”制度</b> 。科学制定分级分类的教育训练内容，研究确定科学合理的公安民警能力素质标准和警官的任职、晋升训练标准，用标准建设队伍。
统一纪律要求	指严格执行《公安机关人民警察纪律条令》，对公安民警在政治纪律、组织纪律、执法执勤纪律、内务纪律等方面实行严格统一的纪律要求。
统一外观标识	指抓紧制定并组织实施公安机关是派出所等“窗口”单位的统一外观标识，方便人民群众报警、求助。

规范机构设置	指有效整合警力资源，调整机构设置，切实解决分工过细、职责交叉、警力分散和各地机构设置不规范，名称规格不统一的问题。
规范职务序列	指从警察职业的性质、特点和工作任务出发，根据《公安机关组织管理条例》第十条的规定，公安机关人民警察职务分为警官职务、警员职务、警务技术职务。根据警官，警员的不同特点，分别设置 <b>警官职务序列、警员职务序列、警务技术职务序列</b> ，以体现公安机关不同于一般公务员的特点，充分调动公安民警工作的积极性。
规范编制管理	是指加强公安机关编制管理，规范公安编制审批使用程序。公安机关人民警察使用的国家行政编制实行专项管理。公安部根据工作需要，向国务院机构编制管理机关提出公安机关编制的规划和调整编制的意见，由国务院机构编制管理机关审核，按照规定的权限和程序审批。省、自治区、直辖市人民政府根据工作需要，可以向国务院机构编制管理机关提出调整公安机关编制的申请。国务院机构编制管理机关(中央编办)对省、自治区、直辖市人民政府调整公安机关编制的申请，征求公安部意见后进行审核，按照规定的权限和程序审批(所需经费统一列地方财政预算)。
规范执法执勤	指进一步建立健全各警种的执法执勤工作规范，明确民警在执法活动中应该怎么做，不应该怎么做，从执法办案、值班备勤等各个环节入手，规范民警的执法执勤活动，做到严格依法办事，提高执法水平。
规范行为举止	指完善公安民警行为的各类规定，从公安民警的着装、仪容、举止、行为、礼节等最基本的行为准则抓起，加强养成教育，使公安民警举止端正、行为规范，形成公安队伍良好的职业风范。

【2016年河南省省考公安专业知识第30题】加强警察队伍正规化建设是世界各国警方普遍强调的一个基本理念。为了体现公安机关的基本职能，使公安队伍向更高层次发展，更好地履行保障人民安居乐业、服务经济发展的重大政治和社会责任，我国提出加强公安队伍正规化建设的要求。下列不属于人民警察队伍正规化建设的基本内容的是

A. 规范机构设置                      B. 规范职务序列

C. 统一考录制度                      D. 统一装备供应

D

## ● 第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德

- 1. 对公安机关人民警察的总体要求是：
  - 政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正
  - 公安队伍战斗力的强弱，**取决于人民警察素质的高低**
- 2. 人民警察应具备的素质包括：
  - (1) 政治素质；(2) 业务素质；(3) 法律素质；(4) 文化素质；(5) 心理素质；(6) 身体素质
  - 政治素质：①政治觉悟，②理想信念，③道德品质，④革命人生观
- 3. 人民警察意识的主要内容
  - (1) 大局意识；(2) 政治意识；(3) 忧患意识；(4) 群众意识；(5) 法治意识

政治素质	政治素质，是指人民警察应具有的政治觉悟、理想信念、道德品质和革命人生观的综合体现。 <b>对党、对人民的绝对忠诚，是人民警察首要的政治品质。</b>
业务素质	<u>业务素质是人民警察依法履行职务，完成各项任务的实际本领</u> ，是公安专业知识和专业技能的综合体现。人民警察必须牢固掌握本职工作所涉及的专业基本理论和操作技能，同时，还要具备以下基本能力： <b>(1)岗位专业能力；（2）分析综合能力。</b> 人民警察必须学会运用马克思主义的立场、观点和方法把握事物发展的规律性，善于分析事物本质及其联系，因势利导，解决问题； <b>(3)应变决断力；(4)群众工作能力；(5) 写作表达能力。</b>
法律素质	法律素质是人民警察依法履行职责、行使职权所应具备的 <b>法律意识、法律知识和执法技能</b> 的综合体现。包括人民警察依法履行职责、行使职权所应具备的法律意识、法律知识和执法技能的综合体现。
文化素质	文化素质不仅指人民警察必须具有相应的 <b>文化程度(高中学历)</b> ，而且要求人民警察具有良好的 <b>文化修养</b> 。
心理素质	人民警察应具有勇敢、坚定、大胆、果断、顽强、乐于奉献等心理素质特点。
身体素质	身体素质，即人民警察的体质，包括体力、运动速度、耐力、灵活性、敏捷性等，是人民警察各种才能得以正常发挥乃至超常发挥的 <b>物质基础</b> 。

<p>【2019 年公安院校联考真题第 3 题】公安机关是人民民主专政的重要工具，是党和人民手中掌握的如把，公安队伍是党绝对领导下的一支纪律部队，必须确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。这段话体现的是：</p> <p>A. 公安机关的政治属性                      B. 公安机关的组织属性</p> <p>C. 公安机关的思想属性                      D. 公安机关的工作属性</p>	A
<p>【2016 年公安联考真题】 【单选】公安机关警力不足已经成为严重制约我国公安机关发展的重要因素，向（ ）要警力，已经成为解决我国警力不足的重要举措，成为各级公安机关领导和干警的共识。</p> <p>A. 党    B. 人民</p> <p>C. 制度    D. 素质</p>	D

### ● 第三节 公安机关人民警察的义务和纪律

#### ● 人民警察义务的主要内容

- 1. 秉公执法，办事公道
- 2. 模范遵守社会公德
- 3. 礼貌待人，文明执勤
- 4. 尊重人民群众的风俗习惯

#### ● 人民警察纪律的主要内容

- 1. 政治纪律；2. 组织纪律；3. 执法执勤纪律；4. 内务纪律

<p>【2017 年国考公安专业知识真题第 24 题】《人民警察法》第 20 条规定了人民警察必须遵守的义务，以下不属于人民警察必须遵守的义务是</p> <p>A. 秉公执法，办事公道                      B. 任劳任怨，献身使命</p> <p>C. 模范遵守社会公德                      D. 尊重人民群众的风俗习惯</p>	B
---	---



## ● 第四节 公安机关人民警察的人事管理 (社考多)

### 一、人民警察录用条件

<p>《人民警察法》明确规定了担任人民警察应当具备的条件：</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 年满十八岁的公民；</li><li>2. 拥护中华人民共和国宪法；</li><li>3. 有良好的政治、业务素质和良好的品行；</li><li>4. 身体健康</li><li>5. 具有高中毕业以上文化程度；</li><li>6. 自愿从事人民警察工作。</li></ol>	<p>《公安机关人民警察录用办法》进一步规定，有下列情形之一的，不得报考人民警察：</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ 直系血亲和对本人有重大影响的旁系血亲中有被判处死刑或者正在服刑的；</li><li>✓ 直系血亲和对本人有重大影响的旁系血亲在境内外从事颠覆我国政权活动的。</li></ul> <p>《人民警察法》同时规定有下列情形之一的，不得担任人民警察：(1) 曾因犯罪受过刑事处罚的；(2) 曾被开除公职的。</p>
--	---

### 《公安机关录用人民警察政治考察工作办法》

第八条 考察对象具有下列情形之一的，不得确定为拟录用人选：

- (一) 泄露国家秘密、工作秘密，或者有危害国家安全、荣誉和利益行为的；
- (二) 组织、参加、支持暴力恐怖、民族分裂、宗教极端、邪教、黑社会性质等非法组织，或者参与相关活动的；
- (三) 组织、参加反对中国共产党的理论和路线方针政策的网络论坛、群组、直播等活动的；
- (四) 编造、制作、发表、出版、传播反对中国共产党、反对中国特色社会主义制度或者违反国家法律法规的有害信息，或者参加国家禁止的政治性组织等的；
- (五) 通过网络组党结社，参与或者动员不法串联、联署、集会等网上非法活动的；
- (六) 曾受到刑事处罚或者依据刑法被免于刑事处罚，或者曾被劳动教养、收容教养或者收容教育的；
- (七) 曾因结伙斗殴、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索等行为，受到行政拘留处罚的；
- (八) 受过记大过以上处分或者撤销党内职务以上处分的；被机关按规定取消录用的；被机关或者国有企业辞退的；事业单位工作人员被降低岗位等级或者撤职以上处分的；担任领导职务的公务员引咎辞职或者被责令辞职不满三年的；
- (九) 曾被吊销律师、公证员执业证书的；
- (十) 曾被开除团籍或者在接受高等教育期间受到开除学籍处分的；
- (十一) 组织、参加、支持非法集会、游行、示威等活动的；
- (十二) 压制批评，打击报复或者弄虚作假，误导、欺骗领导或者公众的；
- (十三) 玩忽职守，贻误工作或者滥用职权，侵害公民、法人以及其他组织的合法权益的；
- (十四) 贪污、行贿、受贿，利用职务之便为自己或者他人谋取私利或者违反财经纪律，浪费国家或者集体资财的；
- (十五) 组织、参加、支持色情、吸毒、赌博、迷信等活动的；
- (十六) 在国家法定考试中被认定有舞弊等严重违纪违规行为或者在法律规定的国家考试以外的其他考试中被认定为组织作弊的；
- (十七) 已取得或者正在申请国（境）外永久居留权、长期居留许可的；配偶已取得或者正在申请外国国籍或者国（境）外永久居留权、长期居留许可的；没有配偶，子女全部取得或者正在申请外国国籍或者国（境）外永久居留权、长期居留许可的；上述人员属于香港、澳门居民已领取中华人民共和国居民身份证的除外；
- (十八) 个人档案中记载出生日期、参加工作时间、入党（团）时间、学历学位、经历、身份等信息的重要材料缺失、严重失实，且在规定的考察期限内，考察对象无法补齐或者涉嫌涂改造假无法有效认定的；
- (十九) 严重违反职业道德、社会公德、家庭美德，品德不良，社会责任感和为人民服务意识较差的；
- (二十) 被依法列为失信联合惩戒对象的 你父母被列为失信联合惩戒对象没影响，自己不行
- (二十一) 其他不符合担任公安机关人民警察政治素质和道德品行条件的。

**第九条 考察对象的家庭成员具有下列情形之一的，其本人不得确定为拟录用人选：**

(一)因故意杀人、故意伤害致人重伤或者死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投放危险物质罪等社会影响恶劣的严重犯罪，**(八大罪)**或者**贪污贿赂数额巨大、具有严重情节，受到刑事处罚的**；

**(二)有危害国家安全、荣誉和利益行为的**；

**(三)组织、参加、支持暴力恐怖、民族分裂、宗教极端、邪教、黑社会性质的组织，或者参与相关活动的**；

**(四)其他可能影响考察对象录用后依法公正履职的情形。**

<p><b>【2017 年公安专业科目真题 单选】</b>下列能够符合人民警察录用规定的是（ ）</p> <p>A. 王某，曾经因为危险驾驶最被判处三个月拘役</p> <p>B. 张某，高中毕业，其父亲曾因为诈骗被判处三年六个月，现已出狱</p> <p>C. 赵某，大学毕业，曾经因为违纪被开除公职</p> <p>D. 钱某，大学专科毕业，涉嫌集资诈骗罪被立案调查，此时报考人民警察</p>	B
<p><b>【2018 年国考公安专业科目第 24 题 单选】</b>大学生小陈在观看缉毒题材电影《湄公河行动》之后，被影片中人民警察赤诚报国的担当情怀、舍生忘死的奉献精神、专业高超的警务技能深深感染，强烈向往将来自己也能像影片中的英雄一样赤诚报国、维护正义。根据《人民警察法》的规定，小陈若想加入人民警察队，实现其理想，应当具备的条件是：</p> <p>A. 良好的政治、业务素质和良好的品行      B. 出众的身体素质</p> <p>C. 大学本科以上学历      D. 年满二十岁</p>	A

**二、录用人民警察的程序和原则**

- (1)发布报考公告；(2)进行资格审查；(3)考试；(4)考核；(5)审批
- 对新录用的人民警察实行试用期制度，试用期为**1 年**。
- **录用人民警察的原则：**
- (1)公开原则；(2)平等原则；(3)竞争原则；(4)择优原则

**三、人民警察考核的内容和等次**

- 考核内容  
德、能、勤、**绩**、廉，**重点考察工作实绩**
- 考核结果  
优秀、称职、基本称职和不称职  
公安机关人民警察在年度考核中，**连续两年被确定为不称职的，应当予以辞退**  
**必须连续 中间断一年没事**

**四、人民警察教育训练的种类**

- 1. 初任教育训练； 2. 晋升教育训练（警衔晋升和职务晋升）； 3. 业务教育

<p><b>【2019 年河北省省考公安专业知识真题第 28 题】</b>民警老李工龄 20 年，作风散漫，纪律松弛，经常迟到早退、利用上班时间办私事，年度考核连续两年不合格。下列对其处理决定正确的是</p> <p>A. 给予开除处分      B. 给予降级处分</p> <p>C. 应对其予以辞退      D. 给予记过处分</p>	
---	--

## 人民警察奖励的类别、对象和等级

### 奖励工作原则：

- ✓（一）实事求是，按绩及时施奖；
  - ✓（二）发扬民主，贯彻群众路线；
  - ✓（三）公开、公平、公正；
  - ✓（四）以**基层一线为重点**，领导机关、领导干部从严；
  - ✓（五）精神奖励与物质奖励相结合，以**精神奖励为主**
- 奖励分为**集体奖励**和**个人奖励**
  - 奖励等级：**嘉奖，记三等功、二等功、一等功，授予荣誉称号**
  - 个人荣誉称号是指**公安系统二级英雄模范、一级英雄模范**。

### 《公安机关组织管理条例》第三十二条

拟以国务院名义授予荣誉称号的，由**人事部审核后**被**国务院**审批；拟授予全国公安系统一级英雄模范称号的，由**人事部会同公安部**审批；拟授予全国公安系统二级英雄模范称号的，由**公安部**依据国家有关规定审批。

【2018 年浙江省招警公安专业知识真题第 21 题】奋战在平凡岗位的公安民警，是我们这个时代的无名英雄。平安喜乐、岁月静好正是源于许许多多无名英雄在为之负重前行。对此，公安机关奖励工作应贯彻的原则是（ ）

- A. 以普通民警为重点
- B. 以技术警种为重点
- C. 以基层一线为重点
- D. 以执法办案民警为重点

C

## 人民警察惩戒的方式

- ✓ 《公安机关组织管理条例》第三十三条
  - ✓ 公安机关人民警察违法违纪的，应当根据国家规定给予处分；构成犯罪的依法追究刑事责任。处分分为：警告、记过、记大过、降级、撤职、开除对受处分的公安机关人民警察，根据国家规定降低警衔或者取消警衔。对公安机关人民警察的处分由**任免机关或者监察机关**决定。
- 行政处分，政务处分的种类一样**
- **行政处分**的种类有：**警告、记过、记大过、降级、撤职、开除**。行政处分是国家行政机关根据行政法规的有关规定，给予有违纪行为的公安民警的惩罚。人民警察受处分期间，不能享受正常的晋升职务、级别，受警告以上行政处分的不得晋升工资档次。
  - **警纪处分**按《人民警察法》的规定，对受行政处分的人民警察，按照国家有关规定，可以**降低警衔、取消警衔**。对违反纪律的人民警察，必要时可以对其采取**停止执行职务（10-60 日）、禁闭（1-7 日）**的措施。 **四大警纪处分**
  - 对违反纪律构成犯罪的人民警察，按照《刑法》规定，依法给予刑事处罚。

### 处分不服救济手段

公务员对涉及本人的下列人事处理不服的，可以自知道该人事处理之日起**三十日内**向**原处理机关**申请**复核**；对复核结果不服的，可以自接到复核决定之日起**十五日内**，按照规定向**同级公务员主管部门或者作出该人事处理的机关的上一级机关**提出申诉；也可以不经复核，自知道该人事处理之日起三十日内直接提出申诉：（一）处分；（二）辞退或者取消录用；（三）降职；（四）定期考核定为不称职；（五）免职；（六）申请辞职、提前退休未予批准；（七）不按照规定确定或者扣减工资、福利保险待遇；（八）法律、法规规定可以申诉的其他情形。

对省级以下机关作出的申诉处理决定不服的，可以向作出处理决定的上一级机关提出再申诉。受理公务员申诉的机关应当组成公务员申诉公正委员会，负责受理和审理公务员的申诉案件。公务员对监察机关作出的涉及本人的处理决定不服向监察机关申请复审、复核的，按照有关规定办理。

原处理机关应当自接到复核申请书后的**三十日内**作出复核决定，并以书面形式告知申请人。受理公务员申诉的机关应当自受理之日起**六十日内**作出处理决定；案情复杂的可以适当延长，但是延长时间不得超过**三十日**。**复核、申诉期间不停止人事处理的执行**。公务员不因申请复核、提出申诉而被加重处理。

### 《公安机关人民警察纪律条令》

- 公安机关人民警察违法违纪，应当承担纪律责任的，由**任免机关**或者**监察机关**按照管理权限依法给予处分。
- **人民警察处分种类**
  1. **行政处分(政务处分)**：警告、记过、记大过、降级、撤职、开除
  2. **警纪处分**：降级警衔、取消警衔、停止执行职务（10-60日）、禁闭（1-7日）
  3. **刑事处分(刑事责任)**

【2017年公安院校联考公安专业科目第58题】某公安局民警赵某应朋友之托，使用内部网络查询了该朋友债务关系人的个人信息私下发送给朋友。根据赵某行为的情节，对其可给予的行政处分有：（）

- A. 警告  
B. 记过  
C. 降职  
D. 严重警告

AB

【2017年辽宁省省考公安专业知识第26题】某公安局党委决定对相关违法违纪民警做出处分。给予章某行政记过处分，汪某党内严重警告处分，派出所所长周某诫勉谈话，司某党内警告处分，穆某党内严重警告、行政降级处分，郭某予以辞退。决定作出后，相关部门予以执行。下列关于以上处分说法正确的是（）。

- A. 章某、汪某、周某、司某和郭某均受到了行政处分  
B. 章某、周某、穆某均受到了行政处分  
C. 汪某、司某、穆某均未受到行政处分  
D. 章某、穆某均受到了行政处分

D

## 违法违纪行为处分（重点）

- 有下列行为之一的，给予开除处分：
- （一）逃往境外或者非法出境、违反规定滞留境外不归的；
- （二）参与、包庇或者纵容危害国家安全违法犯罪活动的；
- （三）参与、包庇或者纵容黑社会性质组织犯罪活动的；
- （四）向犯罪嫌疑人通风报信的；
- （五）私放他人出入境的。
- 以实施行政事业性收费、罚没的名义收取钱物，不出具任何票据的，给予开除处分。
- 吸食、注射毒品或者参与、组织、支持、容留卖淫、嫖娼、色情淫乱活动的，给予开除处分。



违反规定使用公安信息网的，给予警告处分；情节较重的，给予记过或者记大过处分；情节严重的，给予降级或者撤职处分。

有下列行为之一，造成不良影响的，给予警告处分；情节较重的，给予记过处分；情节严重的，给予记大过处分：

1. 在工作中对群众态度蛮横、行为粗暴、故意刁难或者吃拿卡要的；
2. 不按规定着装，严重损害人民警察形象的；
3. 非因公务员着警服进入营业性娱乐场所的。

<p>【2021 年江苏省考公安专业知识真题第 8 题】根据《公安机关人民警察纪律条例》，下列公安民警的行为，应受开除处分的是（ ）</p> <p>A. 民警赵某违反规定没收财物                      B. 民警钱某私放他人出入境</p> <p>C. 民警孙某违反规定办理户口                      D. 民警李某擅自提高收费标准</p>	B
<p>【2020 年公安院校联考公安专业知识第 13 题】某刑警大队司法鉴定中心民警小张心存侥幸，为获取一定的经济利益，私自接受一起伤害案件当事人委托，出具与事实不符的《人体损伤程度补充鉴定书》，被相关部门查处。根据有关规定，下列给予小张行政处分恰当的是（ ）</p> <p>A. 记过或者记大过                      B. 降级或者撤职</p> <p>C. 警告                      D. 开除</p>	A
<p>【2020 年国考公安专业科目真题第 15 题】某市督察大队核实群众举报线索，发现派出所民警老郭一个月前投资入股其堂妹刚开张的饭店，饭店正处在试营业阶段。根据相关法律法规规定，下列给予老郭行政处分恰当的是（ ）</p> <p>A. 记过或者记大过                      B. 降级或者撤职</p> <p>C. 警告                      D. 开除</p>	A
<p>【2020 年公安院校联考公安专业知识第 56 题】近年来，各地公安机关通报了多起民警违法违纪典型案例，在公安民警内心引起强烈的思想震撼，做到了以案为鉴，警钟长鸣。下列违法违纪行为处分正确的有：（ ）</p> <p>A. 民警张某私自放亲属出境，受到开除处分</p> <p>B. 民警王某在工作中多次对群众行为粗暴、故意刁难，受到撤职处分</p> <p>C. 民警赵某在工作中以罚没的名义收取钱物且未出具任何票据，受到记大过处分</p> <p>D. 民警李某擅自在公安信息网开设与工作无关的个人网页，受到警告处分</p>	AD
<p>【2018 年辽宁省省考公安专业知识第 9 题】某市公安局在侦办一起黑社会组织犯罪案件时，发现该市公安局某分局主管治安的副局长刘某有包庇该黑社会组织的事实。根据《公安机关人民警察纪律条令》的规定，应给予刘某的处分是</p> <p>A. 记大过                      B. 降职                      c. 撤职                      D. 开除</p>	D



停止 执行 职务	期限：10 日以上 60 日以下	督察机构认为 公安机关人民 警察违反纪律 需要采取停止 执行职务、禁闭 措施的，由督察 机构作出决定， 报 <b>本级公安机 关督察长</b> 批准 后执行。
	情形：（一）拒不执行上级公安机关和领导的决定、命令或者违抗命令不服从指挥，可能造成严重后果的；（二）涉嫌泄露国家秘密、警务工作秘密的；（三）弄虚作假、隐瞒案情，包庇纵容违法犯罪活动的；（四）刑讯逼供或者体罚、虐待犯罪嫌疑人、被告人和罪犯，情节比较严重的；（五）涉嫌敲诈勒索或者索取、收受贿赂的；（六）违反规定使用武器、警械，造成严重后果的；（七）违法实施处罚或者收取费用，造成恶劣影响的；（八）接受当事人及其亲属或者代理人请客送礼，数额较大，造成恶劣影响的；（九）从事营利性的经营活动或者应聘、受雇于任何个人、组织搞营利性经营活动，不听制止的；（十）玩忽职守，不履行法定义务，造成严重后果的；（十一）其他违反纪律的行为有必要采取停止执行职务措施的。	
禁闭	期限：1 日以上 7 日以下	
	情形：（一）违抗命令，不服从指挥，可能造成严重危害的；（二）涉嫌泄露公安工作秘密或者为犯罪嫌疑人通风报信的；（三）威胁、恐吓、蓄意报复他人的；（四）殴打他人或者唆使他人打他人的；（五）酗酒滋事，扰乱工作秩序和公共秩序的；（六）其他有必要采取禁闭措施的。	
<p>公安机关人民警察对停止执行职务和禁闭决定不服的，可以在被停止执行职务或者被禁闭期间向作出决定的公安机关的上一级公安机关提出申诉。由公安部督察机构作出的停止执行职务、禁闭的决定，受理申诉的机关是公安部督察委员会。</p> <p>受理申诉的公安机关对不服停止执行职务的申诉，应当自收到申诉之日起 5 日内作出是否撤销停止执行职务的决定；对不服禁闭的申诉，应当在收到申诉之时起 24 小时内作出是否撤销禁闭的决定。</p> <p><b>申诉期间，停止执行职务、禁闭决定不停止执行。</b></p>		

只记一个禁闭，记得细一点，俩全记会记不清，只记一个禁闭，除了禁闭就是停止执行职务

## • 辞退

### • 1. 不得辞退

- (1) 因公负伤致残并确认丧失工作能力的； 开除是处分，辞退不是，是一种人事管理措施
- (2) 患严重疾病或者负伤正在进行治疗的； 必须辞退碰上不能辞，不能辞退
- (3) 在孕期、产期或者哺乳期的。

### • 2. 人民警察有下列情形之一的，应当予以辞退

- (1) 不符合录用人民警察的条件，未按规定程序招收的；
- (2) 连续两年考核被确定为不称职的； 必须连续
- (3) 不能胜任现职工作，又不服从其他安排的
- (4) 因单位调整、撤销、合并或者缩减编制名需要调整工作，本人拒绝合理安排的；
- (5) 旷工或者无正当理由逾期不归连续超过十五天，或者一年内累计超过三十天的。



第五节 公安机关人民警察的内务制度

- (一) 基本方针
  - 从严治警、依法治警
- (二) 人民警察内务建设的原则
  - 人民警察内务建设的原则是: 高效务实、加强监督、着眼基层。
- (三) 人民警察内务建设的基本要求
  - 人民警察内务建设的基本要求是: 培养公正廉明、英勇善战、无私无畏、雷厉风行的优良警风。

【2018年多省联考公安专业知识真题第12题】为了培养公正廉明、英勇善战、无私无畏、雷厉风行的优良警风，需要强化公安机关内务建设。公安机关内务建设应贯彻的方针是		A
A. 从严治警、依法治警	B. 政治建警、从优待警	
C. 文化育警、科技强警	D. 依法治警、文化育警	

公安机关人民警察内务条令

一、总则

(一) 基本任务

- ◆ 内务建设是公安机关进行各项建设的基础，是巩固和提高公安队伍战斗力的重要保证。基本任务是，严格规范工作、学习、生活秩序，铸牢忠诚警魂、培育优良警风、严明纪律规矩、提高职业素养、树立良好形象，着力锻造具有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的高素质专业化过硬公安队伍，为忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务奠定坚实基础。

(二) 基本要求

- ◆ 公安机关是人民民主专政的重要工具，人民警察是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。公安机关必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，确保公安工作沿着正确道路前进;必须坚持党对公安工作的绝对领导，确保公安工作坚定正确政治方向;必须坚持总体国家安全观，把维护以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全作为公安工作的根本着眼点和着力点，坚决捍卫中国共产党长期执政地位和中国特色社会主义制度;必须坚持以人民为中心，忠实践行人民公安为人民的初心和使命，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感;必须坚持专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，创新完善社会治安治理的方式方法，推进社会治理现代化;必须坚持严格规范公正文明执法，(公安执法的原则)提高公安工作法治化水平和执法公信力;必须坚持改革创新，坚定不移走中国特色社会主义强警之路;必须坚持全面从严管党治警，按照对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求，锻造一支让党中央放心人民群众满意的高素质过硬公安队伍。公安机关肩负的新时代使命任务是，坚决捍卫政治安全、全力维护社会安定、切实保障人民安宁，为全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的政治社会环境。

公安机关内务建设必须坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警、从优待警，必须坚持战斗力标准。

## 二、仪式

### (一) 宪法宣誓

公安机关下列人员应当进行宪法宣誓：

1. 公安机关新任命的领导干部；
2. 新入职的公安民警。

各级人民代表大会及县级以上各级人民代表大会常务委员会，以及各级人民政府对公安机关国家工作人员宪法宣誓另有规定的，从其规定

#### ● 宪法宣誓仪式的基本要求

1. 宪法宣誓仪式由**任命机关**组织；
  2. 举行宪法宣誓仪式，应当根据干部管理权限确定监誓人、主持人；
  3. 宣誓场所应当庄重、严肃，悬挂中华人民共和国国旗或者国徽；
  4. 监誓人、领誓人、宣誓人和参加宣誓仪式的公安民警，穿着统一制式的人民警察服装(以下简称警服)，其他人员穿着正装；
  5. 举行宪法宣誓仪式，应当奏唱中华人民共和国国歌；
  6. 宪法宣誓**一般采取集体宣誓**形式，根据需要，也可以采取**单独宣誓**的形式。
- 集体宣誓时，由一人领誓，领誓人面向国旗或者国徽站立，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，拳心向前，领诵誓词；其他宣誓人在领誓人身后整齐站立，面向国旗或者国徽，右手举拳，拳心向前，跟诵誓词。领誓人由宣誓仪式组织单位指定。
  - 单独宣誓时，宣誓人面向国旗或者国徽站立，左手抚按《中华人民共和国宪法》右手举拳，拳心向前，诵读誓词。

### (二) 人民警察宣誓 **(一定要知道)**

- 人民警察宣誓是公安民警对所肩负的神圣职责和光荣使命的庄严承诺。公安机关人民警察誓词是：  
✧ 我是中国人民警察，我宣誓：坚决拥护中国共产党的绝对领导，矢志献身崇高的人民公安事业，对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明，**为捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁而英勇奋斗！**
- 公安民警新入职时应当进行宣誓，举行荣誉仪式、执行重大任务参加重大纪念、庆典等活动时，可以组织宣誓。

### (三) 内部关系

公安在政治上不存在上下级，一律平等，其他情况还是区分的

#### (1) 相互关系

先看领导职务，再看警衔

公安民警不论职务高低，在**政治上**一律平等，相互间是同志关系。公安民警依据**领导职务**和**警衔**构成上级与下级或者同级关系。领导职务高的是上级，领导职务低的是下级，领导职务相当的是同级；在没有领导职务或者难以确定领导职务高低时，**警衔高**的是上级，**警衔低**的是下级，**警衔相同**的是同级。

#### (2) 指挥关系

- 上级（机关）有权对下级（机关）下达命令。命令**通常逐级下达**，情况紧急时，**也可以越级下达**。越级下达命令时，除特殊情况外，下达命令的上级（机关）应当将所下达命令**及时通知受令者的直接上级（机关）**。命令下达后，上级（机关）应当及时检查执行情况；如果情况发生变化，应当及时下达补充命令或者新的命令。
- 下级（机关）必须坚决执行上级（机关）的命令，并将执行情况及时报告。下级（机关）认为命令有错误的，**可以提出意见**，上级（机关）应当及时给予答复。在没有明确答复之前，下级（机关）**不得中止或者改变命令的执行**；提出的意见不被采纳时，**必须服从命令**。**执行命令的后果由作出命令的上级（机关）负责。**

- 执行中如果情况发生重大变化，原命令确实无法继续执行而又来不及或者无法请示报告上级(机关)时，下级(机关)应当根据上级(机关)的精神要求，以高度负责的态度，果断临机处置，事后迅速报告。
- 下级(机关)对**超越法律法规规定的职责范围的命令**，有权拒绝执行，并同时向下达命令的上级(机关)报告。

边执行边报告，不能执行后在报

- 下级(机关)接到越级下达的命令，必须坚决执行。除有明确要求外，在**执行的同时**，应当向**直接上级(机关)**报告；因故不能及时报告的，应当在不能报告的情形解除后**24小时内**补报。
- 不同建制的公安民警在共同执行任务时，应当服从**共同上级所指定负责人**的领导和指挥。公安民警处置突发事件或者遇有紧急情况，在建制不明时，依据领导职务和警衔确定领导指挥关系。
- 公安民警被临时抽调到其他单位工作时，应当接受抽调单位的领导和管理，除有特殊要求外，须定期向原单位报告。

【2020年公安院校联考公安专业知识真题第40题】某区公安分局辖区内发生一起性质恶劣的杀人案。市公安局分管刑侦副局长、刑警支队支队长，区公安分局分管刑侦副局长、刑警大队大队长、派出所所长等各级领导到达现场，组成了专案组，开展专案侦破工作。根据下图，说法正确的是：（）



- A. 市公安局分管刑侦副局长任该专案组组长
- B. 区公安分局分管刑侦副局长任该专案组组长
- C. 分局刑警大队小张应向分局刑警大队大队长汇报工作
- D. 分局刑警大队法医小刘应向市公安局刑警支队技术大队大队长汇报工作

A

【2019年公安院校联考真题】

某分局刑警大队民警夏某认为大队长任某关于侦破一起盗窃案的决定错误。关于该决定的执行，下列说法正确的是：

- A. 夏某可以对任某的决定提出意见，并中止执行决定
- B. 夏某可以对任某的决定提出意见，并改变决定的执行
- C. 夏某提出的意见无论是否被采纳，执行任某决定的后果均由夏某本人负责
- D. 夏某提出的意见无论是否被采纳，执行任某决定的后果均由任某负责

D

【2018年国考公安专业知识第25题】某公安局副局长向某派出所民警王某直接下达命令，执行一任务。王某接到命令后，正确的做法是：

- A. 坚决执行
- B. 拒绝执行
- C. 报告派出所所长后执行
- D. 报告派出所主管副所长后执行

A



#### （四）警容风纪

##### （1）着装规范

- 公安民警着装，是指公安机关人民警察按规定穿戴警服和警用标志。公安民警应当配套穿着警服，佩戴警衔、警号等标志，做到着装整洁庄重、警容严整、规范统一。未经审批，非人民警察身份人员不得穿着警服，不得佩戴警用标志。
- 公安民警在规定的时间内应当按要求着装。遇有下列情形之一的，**可以不着装**：
  - 1. 执行侦查（察）、警卫、外事等特殊工作任务不宜着装的；
  - 2. 工作时间**非因公外出**的；
  - 3. 女性民警怀孕期间；
  - 4. 其他不宜或者不需要着装的情形

##### **必须不着装**

公安民警因**涉嫌违纪违法被留置、停止执行职务、禁闭期间**或者**被采取刑事强制措施和其他可能影响人民警察形象声誉**的情形，不得着装。

#### 公安民警着装时应当严格遵守以下规定：

- 一、按照规定配套穿着，不同制式警服不得混穿，**警服与便服不得混穿**，警服内穿着非制式服装时，不得外露；
- 二、按照规定缀钉、佩戴警衔、警号、胸徽、帽徽、领花、从警章等标志，系扎制式腰带，不同制式警用标志不得混戴。除工作需要外，**不得佩戴、系挂与公安民警身份或者执行公务无关的标志、物品**；
- 三、除执行抢险救灾等工作任务外，应当保持警服整洁得体，不得披衣、敞怀、挽袖、卷裤腿等；
- 四、除工作需要或者其他特殊情形外，应当穿制式皮鞋、作训鞋或者其他黑色皮鞋，穿深色袜子，不得赤脚穿鞋或者赤脚。男性民警鞋跟一般不高于3厘米，女性民警鞋跟一般不高于4厘米；
- 五、除工作需要或者其他特殊情形外，**不得化浓妆，不得留长指甲或者染指甲，不得系扎非制式围巾，不得在外露的腰带上系挂手机、钥匙和饰物等，不得戴耳环、耳钉、项链、戒指、腕饰等**。除工作需要外，**不得纹身，不得穿耳洞（女性民警除外）、鼻洞、唇洞**；
- 六、**除工作需要或者眼疾外，不得佩戴有色眼镜**；
- 七、不得穿戴非统一制式的警服及标志；
- 八、未经**县级以上公安机关**批准，不得穿着警服参加各类**电视或者网络征婚、选秀和其他娱乐性节目**。

除工作需要外，公安民警不得烫染、蓄留明显夸张的发色、发型。男性民警不得留长发、大鬓角、卷发（自然卷除外）、蓄胡须。

除病理等因素外，公安民警不得剃光头。留长发的女性民警着装时应当束发，发辫不得过肩。

公安民警着装时，除在办公区、宿舍或者其他特殊情形外，应当戴警帽。进入室内时，通常脱帽。立姿可以将警帽用左手托夹于左腋下（帽顶向体外侧，帽徽朝前）；坐姿可以将警帽置于桌（台）前沿左侧或者用左手托放于左侧膝上（帽顶向上，帽徽朝前）在办公室和宿舍时，应当将警帽规范放置。

【2018年国考公安专业科目真题】【多选】警容风纪是人民警察政治素质、文明程度、精神面貌、纪律作风和战斗力的综合反映。人民警察在工作中要保持警容严整、着装规范、仪表整洁。下列不符合民警工作时着装要求的是（ ）

- A. 由于天气寒冷，民警王某在警服外套了一件羽绒服巡逻
- B. 民警孙某觉得中午阳光刺眼，戴墨镜在交通岗台上指挥交通
- C. 民警李某感觉天气炎热，解开警服衣扣敞怀在辖区执勤
- D. 民警张某因咽喉不适，在警服外系扎围巾接待报案群众

ACD

## (2) 行为规范

- 公安民警应当模范遵守法律法规，自觉践行社会主义核心价值观公安民警应当精神饱满，仪表端庄，举止文明。
  - 两名以上公安民警着装外出时，一般**两人成行、三人成列**，行列整齐，威严有序。徒步巡逻执勤可视现场情况采取有效警戒队形行进。
  - 公安民警着装时，不得在公共场所吸烟，不得嬉笑打闹、高声喧哗，不得有背手、袖手、插兜、搭肩、挽臂、揽腰等影响警容形象的行为，不得随意席地坐卧。公安民警**工作时间不得饮酒，不得携带枪支饮酒，未经批准，不得穿着警服饮酒。**
  - 公安民警严禁参与黄、赌、毒活动，严禁参加邪教组织，严禁参与封建迷信活动，除工作需要外，**严禁参与宗教活动。**工作期间，**除工作需要外，不得进入歌舞娱乐场所娱乐；**穿着警服进入歌舞娱乐场所的，应当自觉维护人民警察警容风纪。
- 公安民警不得散布有损宪法权威、中国共产党和国家声誉的言论，不得组织或者参加非法组织，不得组织或者参加旨在反对宪法、中国共产党领导和国家的集会、游行、示威等活动，不得传抄、张贴、私藏非法印刷品不得组织或者参加罢工、串联上访。**未经批准，不得接受采访。**
- 公安民警不得接受对工作有影响的宴请和礼品馈赠，不得从事本职以外的其他职业和**有偿中介**活动，不得参与以营利为目的的文艺演出、企业形象代言等活动，不得以人民警察的名义和肖像做商业广告。

## 使用网络九不准

- 公安民警使用网络社交媒体不得有下列行为：
  1. 制作、传播与党的理论、路线、方针、政策相违背的信息和言论；
  2. 制作、传播诋毁中国共产党、国家和公安机关形象的信息和言论
  3. 制作、传播低俗信息、不实信息和不当言论；
  4. 制作、传播、讨论国家秘密、工作秘密或者内部敏感信息；
  5. 擅自发布涉及警务工作秘密的文字、图片、音视频；
  6. **未经批准，以人民警察身份开设微博、微信等网络社交平台公众号，个人微博、微信等网络社交媒体头像使用公安机关标志与符号；**      **个人名义可以，但不能用警察名义**
  7. 利用网络社交工具的支付、红包、转账等功能变相进行权钱交易；
  8. 利用网络社交媒体进行不正当交往，非工作需要加入有明显不良倾向的微信群、论坛等网络社交群体；
  9. 利用网络社交媒体从事其他与法律法规、党纪条规和党的优良传统相违背的活动。

对违反警容风纪的公安民警，由**督察部门**按规定处理。

## （五）警察礼节

<b>警 察 礼 节</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>● 公安民警应当注重内部礼节，充分体现公安机关内部的团结有爱和互相尊重。</li><li>● 公安民警敬礼分为举手礼和注目礼。<b>着装时通常行举手礼</b>，正在执行任务或者携带武器装备等不便行举手礼时，可以行注目礼。<b>着便服时，通常行注目礼。</b></li><li>● 公安民警着装进见或者遇见上级机关领导时，应当主动敬礼。上级机关领导受礼后，应当主动回礼。列队的公安民警遇有上级检查指导工作，带队人员应当主动向上级敬礼和报告，其他人员行注目礼。</li><li>● 公安民警进见或者遇见本单位经常接触的领导和在不便敬礼的场合时，可不行举手礼，应当主动致意，领导应当主动回礼。</li><li>● 公安民警交接岗时，应当互相敬礼；不同单位的公安民警因公接触时，应当互相致意。公安民警因工作需要与人民群众、党政机关工作人员或者外宾接触时，应当主动致意或者敬礼。升国旗、警旗时，在场的公安民警应当面向国旗、警旗立正，着装的行举手礼，着便服的行注目礼。奏（唱）中华人民共和国国歌、中国人民警察警歌时，在场的公安民警应当自行立正，举止庄重，肃立致敬。</li></ul>
----------------------------	--

## （六）日常制度

- **请示报告**
- 下级机关一般**每半年**向上级机关报告公安工作和公安队伍建设的基本情况。
- 遇有下列情形时，应当在规定时限内及时向上级机关报告任何单位和个人不得以任何理由瞒报、虚报、迟报或者不报：
  1. 发生危害国家安全和影响社会稳定的案（事）件；
  2. 发生重特大刑事案件；
  3. 发生重特大群体性事件；
  4. 发生重特大事故灾难；
  5. 发生恐怖袭击事件；
  6. 发生重特大涉外突发事件
  7. 发生重特大自然灾害、疫情；
  8. 发生重大涉警舆情；
  9. 发生公安民警伤亡事件（故）、重大违纪违法、公务用枪案事（件）和执法权威受到侵犯的重大案（事）件。

### ■ 保密管理（重点）

■ 公安机关政工部门应当会同保密部门，按照“先审后用、严格把关”的原则，对拟任（聘）用到涉密岗位的人员进行保密审查，并定期对在岗涉密人员组织复审。涉密人员因公、因私出国（境）的，按照涉密人员照管理权限和规定程序实行严格审批。一般情况下，核心涉密人员因私出国（境）不予批准。

### ■ 公安民警应当执行下列保密守则：

（一）不该说的秘密不说；（二）不该知悉的秘密不问；（三）不该看的秘密不看；（四）不在私人交往或者公开发表的作品中涉及秘密；（五）不在非保密场所阅办、谈论秘密；（六）不在社交媒体发布、传递秘密；（七）不擅自记录、复制、拍摄、摘抄、收藏秘密；（八）不擅自携带涉密载体去公共场所或者探亲访友；（九）不使用无保密措施的通信设备、普通邮政和计算机互联网络传递秘密。

使用计算机信息系统和信息设备时，应当严格遵守下列规定：

（一）涉密计算机**严禁连接**公安信息网和互联网及其他公共信息网络，公安信息网计算机严禁连接互联网等其他公共信息网络；

（二）涉密计算机不得连接市话和公安专线传真机或者具有传真功能的**多功能一体机，不得安装无线网卡、无线鼠标、无线键盘等具有无线互联功能的设备不得安装摄像头、麦克风等音视频采集装置；**

（三）公安信息网计算机不得安装无线网卡、无线鼠标、无线键盘等具有无线互联功能的设备，**在保密要害部门、部位的公安信息网计算机不得安装摄像头、麦克风等音视频采集装置；在非保密要害部门可以安装摄像头、麦克风。**

（四）涉密场所使用的互联网计算机严禁通过无线方式连接互联网，严禁安装摄像头、麦克风等音视频采集装置，严禁安装移动热点；

（五）严禁使用互联网计算机和连接互联网的移动警务终端处理、存储、传输、发布国家秘密信息和警务工作秘密信息，连接互联网的移动警务终端不得与涉密信息设备和公安信息网计算机违规连接；

（六）涉密计算机、公安信息网计算机应当使用符合保密要求的移动存储介质和导入导出设备；

（七）涉密计算机和公安信息网计算机应当采取符合保密要求的身份鉴别措施。公安民警不得擅自将涉密计算机密钥交由他人使用，不得将公安信息网计算机数字证书交由他人使用；

（八）携带涉密计算机和公安信息网计算机外出的，应当经**本单位主管**领导批准，并履行登记备案手续；

（九）涉及国家秘密和警务工作秘密信息设备**维修**，应当在**本单位内部进行**，并**指定专人全程监督**，严禁维修人员读取或者复制涉密敏感信息，确需**送外维修**的，**须拆除存储部件**。涉密计算机公安信息网计算机变更用途或者报废时，应当先拆除存储部件，拆除的存储部件应当按照涉密载体有关规定处理；

（十）已确定密级的涉密计算机不得处理、存储、传输高于已确定密级的信息；

（十一）**公安信息网计算机不得处理、存储、传输涉及国家秘密的内容；**

（十二）不得擅自卸载、修改计算机信息系统的保密安全技术程序、管理程序；

（十三）不得在涉密计算机、公安信息网计算机、互联网计算机之间交叉使用存储介质和打印机、传真机、扫描仪、多功能一体机等具有存储功能的设备；

（十四）涉密计算机应当标注存储、处理信息的最高密级、编号、责任人和涉密计算机专用的标识，公安信息网计算机应当标注公安信息网专用和禁止处理涉及国家秘密信息的标识，互联网计算机应当标注互联网专用和禁止处理涉及国家秘密信息和警务工作秘密信息的标识；

（十五）不得越权访问公安信息资源，不得泄露公民个人信息等不宜对外公开的信息；

（十六）公安机关应当留存应用系统访问日志信息，任何单位和个人不得擅自删除篡改审计日志信息。

县级以上公安机关应当建立荣誉室，有条件的可以建立史迹陈列馆、纪念馆、警察博物馆等。有条件的基层所队，可以结合实际建立荣誉室。

**除执行重大紧急任务外**，公安机关的警车在临时停靠时或者行驶过程中，车上的公安民警**应当及时接受群众的现场报警或者紧急求助。**

值班备勤人员自值班备勤前 12 小时至值班备勤结束不得饮酒，值班期间不得从事与工作无关的活动，备勤期间不得从事影响紧急到岗的活动。

<p>【2017 年公安院校联考公安专业知识第 12 题】公安机关的警车是“流动的公安机关”。公安民警小刘乘警车执行任务，下列说法正的（ ）</p> <p>A 临时停靠时民警小刘应随时接受报警                      B. 临时停靠时民警小刘不必接受报警</p> <p>C. 行驶中遇紧急的报警民警小刘才可接受                      D. 行驶中民警小刘对一般的报警可不接受</p>	A
<p>【2018 年公安院校联考公安专业知识真题】【多选】《公安机关人民警察纪律条令》设定的违法违纪行为及其适用的处分充分体现了公安机关以及人民警察的职业特点和从严治警的刚性要求。下列应依据该条令给予处分的有（ ）</p> <p>A. 民警张某下班后与久违的朋友王某在高档酒店吃饭</p> <p>B. 民警齐某以帮助承接工程项目为由收受吴某钱款</p> <p>C. 民警丁某多次向夏某借钱不还且态度蛮横</p> <p>D. 民警李某把刚扣押的一辆摩托车骑回家</p>	BD

警旗 警徽 警歌 警察节

中国人民警察警旗是人民警察队伍的重要标志，是人民警察荣誉、责任和使命的象征，是人民警察忠诚履行新时代使命任务的重要指引。公安民警应当树立警旗意识，尊重和爱护警旗，维护警旗尊严。

公安机关及所属单位按规定授予和请领警旗。授予警旗可以组织授旗仪式。授旗仪式由**授旗单位所隶属的公安机关或者上一级公安机关**组织实施，**通常在单位新组建成立时进行。**

使用警旗应当报受旗单位主要负责同志批准，不得超出规定的使用范围。


任何组织和个人**未经批准不得制造、买卖、持有、使用警旗。**

**警旗式样**

警旗旗面由红蓝两色组成，红色为主色调，长方形，警徽居旗帜左上角。红色体现党对人民警察队伍的**绝对领导、全面领导**，彰显人民警察队伍**绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠**的**政治本色**；蓝色凸显人民警察的**职业特征**，代表人民警察对平安的守护。

警旗通用规格共分为四种：(一)长 240 厘米、宽 160 厘米；(二)长 192 厘米、宽 128 厘米；(三)长 144 厘米、宽 96 厘米；(四)长 96 厘米、宽 64 厘米。

警旗是人民警察队伍的重要标志，是人民警察荣誉、责任和使命的象征。确定中国人民警察警旗，对于深入推进人民警察队伍**革命化、正规化、专业化、职业化**建设、激励人民警察忠实履行党和人民赋予的新时代使命任务具有重要意义。





## 训词全文

我国人民警察是国家重要的治安行政和刑事司法力量，主要任务是维护国家安全，维护社会治安秩序，保护公民人身安全、人身自由、合法财产，保护公共财产，预防、制止、惩治违法犯罪。（性质）

### ✧ 习近平对人民警察队伍提出四点要求。

- ✧ 一是对党忠诚。要坚持党的绝对领导，坚持政治建警方针，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，坚决听从党中央命令、服从党中央指挥，确保**绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠**。
- ✧ 二是服务人民。要坚持以人民为中心，坚定贯彻执行党的群众路线，做到一切为了人民、一切依靠人民，坚持**总体国家安全观**，在**共建共治共享**中推进平安中国建设维护人民利益，全心全意为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而努力工作。
- ✧ 三是执法公正。要坚持维护社会公平正义，加强教育培训，严格监督管理，规范权力运行，把**严格规范公正文明执法**落到实处，不断提高执法司法公信力，努力让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能**感受到公平正义**。
- ✧ 四是纪律严明。要坚持**严管厚爱结合、激励约束并重**，严格落实全面从严管党治警要求，严明警纪、纯洁队伍，聚焦实战、强化训练，着力锤炼**铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风**，充分展现党领导的社会主义国家人民警察**克己奉公、无私奉献**的良好形象。

## ■ 第二节 警徽

- 中国人民警察警徽是人民警察的象征和标志。公安民警应当爱护警徽，维护警徽尊严。警徽是人民警察专用标志。使用警徽及其图案应当严肃、庄重，严格使用范围。警徽由公安部按照规定统一监制。县级以上公安机关负责监督管理警徽及其图案的使用。

## ■ 第三节 警歌

- 中国人民警察警歌是人民警察性质、宗旨和精神的体现。公安民警和公安院校学生应当会唱警歌。奏(唱)警歌适用于公安机关重要庆典、集会、会议、检阅以及其他维护、显示人民警察威严的场合。
- **不得在私人婚、丧、庆、悼活动和娱乐、商业活动以及其他不适宜的场合奏(唱)警歌。**
- 奏(唱)警歌时，公安民警应当庄重肃立。

## ■ 警察节 1月10日

- 中国人民警察节是人民警察荣誉制度体系的重要组成部分。公安机关应当在警察节举办相关庆祝活动，作为励警爱警惠警的重要举措。公安机关庆祝警察节活动，可通过升(挂)警旗仪式、组织宣誓、走访慰问、举办书画摄影作品展览、诗歌朗诵会、音乐会等丰富多彩的文体活动形式进行。举办警察节庆祝活动应当隆重简朴、厉行节约，防止形式主义和铺张浪费。
- 警察节期间，公安机关可结合实际采取警营开放、法制宣讲、便民服务等多种方式广泛开展社会宣传，大力加强警察公共关系建设，树立公安机关和公安队伍良好形象。

## ■ 阅警

- 阅警是**设区的市级以上**党政机关主要领导、公安机关主要领导在重大节日、庆典、集会等重要场合对公安队伍的检阅。阅警应当严格审批制度。设区的市级以上公安机关举行阅警，应当报**上级公安机关批准**；公安院校举行阅警，应当**报主管机关**批准。
- 阅警的主要程序：
  1. 阅警指挥员向阅警领导报告；
  2. 阅警领导宣布阅警开始；
  3. 组织进行阅警活动；
  4. 阅警领导讲话；
  5. 阅警指挥员向阅警领导报告；
  6. 阅警领导宣布阅警结束