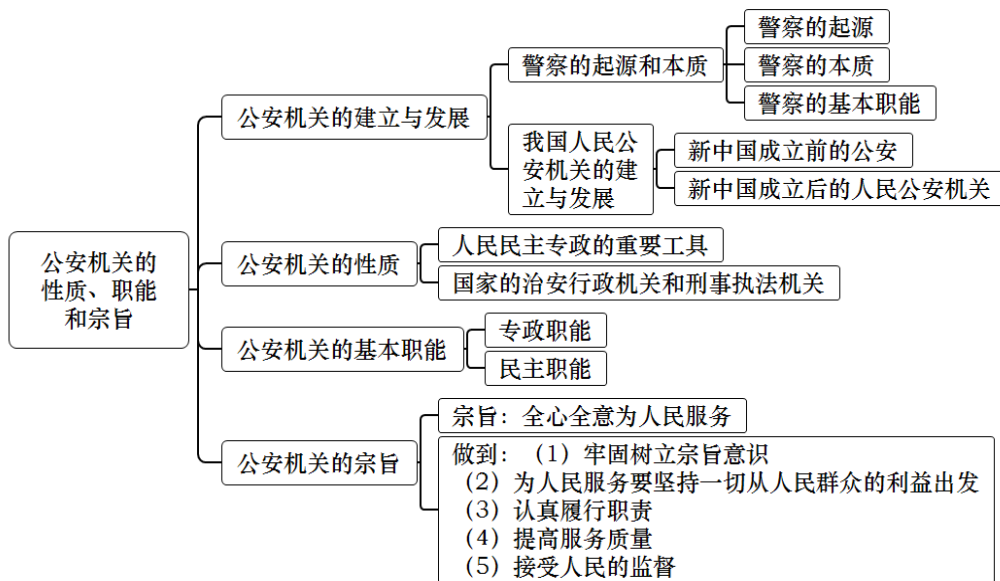


第二部分 公安基础知识

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

本章知识结构图



第一节 公安机关的建立与发展

一、警察的起源和本质

(一) 警察的含义和起源

警察含义	最初含义	“警察”一词英文为 police，它源于希腊语 politician，最初的含义是为都市的统治方法或都市行政。
	现在含义	是具有武装性质的维护社会秩序、保卫国家安全的国家行政力量。
	地位	世界各国都拥有自己的警察力量。现今世界上的各个国家和地区，不论其大小、贫富、强弱和社会制度如何，有的国家甚至不设军队，但都毫无例外地建有自己的警察机构，设置专职的警察力量。
起源	警察是一个历史范畴，不是从来就有的，也不会永远存在，它是随着国家的产生而产生，也必将随着国家的消亡而消亡。	
	经济条件	原始社会末期，由于生产力的发展，出现了私有制
	阶级条件	阶级矛盾和统治阶级内部矛盾的不可调和性
	社会条件 (直接因素)	社会矛盾引起的犯罪、对抗冲突和社会秩序问题。
	政治条件	国家机器的形成

(二) 警察的本质和基本职能

1. 警察的本质

世界各国尽管社会制度不同，警察的阶级基础和政治属性不同，管理体制、机构设置和种类各异，但是，它们的本质是共同的：警察是国家政权中按照统治阶级意志，依靠暴力的、强制的、特殊的手段维护国家安全与社会秩序的武装性质的行政力量。

警察的本质	<p>第一，鲜明的阶级性。警察是国家机器的重要组成部分，是阶级专政的重要工具。警察必须与国体一致，必须与政体一致。</p> <p>第二，手段的特殊性。警察是拥有武装强制力、行政强制力和特殊手段的行政力量。资源公众号：玉米资料库</p> <p>第三，广泛的社会性。警察所担负的任务十分广泛，包括维护国家安全、社会稳定和公民的利益，为社会提供全面的治安保障。</p>
我国人民公安的性质	人民民主专政中具有武装性质的刑事司法力量和治安行政力量。 国家的性质决定警察的性质。

【真题链接】

关于警察的本质，下列说法正确的是（ ）单选

- A. 制度不同，警察的本质也不同
- B. 阶级基础不同，警察本质也不同
- C. 管理体制不同，警察的本质也不同
- D. 世界各国警察的本质是共同的

答案：D

2. 警察的职能

警察的职能，是指警察的社会效能和作用。警察的职能是由国家的职能决定的。警察不仅是国家实行阶级专政的工具，而且是国家管理社会的行政机构。因此，警察具有阶级性和社会性相统一的特点。

警察的基本职能

政治镇压职能(社会管理职能的前提) (首要地位)	警察使用暴力，对威胁统治阶级的政治统治与国家安全的政治势力实行镇压。警察的这一职能，具有鲜明的政治性和强烈的阶级性。
社会管理职能(政治镇压职能的基础)	警察运用行政管理的手段，维护一定社会制度下的社会秩序。警察的这一职能，具有广泛的社会性和群众性。

3. 警察的发展

萌芽时期的警察	时间	氏族公社向奴隶制国家过渡过程中
	特点	氏族武装从不脱离生产（警民不分）到独立武装力量
		同时伴生监禁行为、审判行为的萌芽
古代警察	时间	在奴隶社会和封建社会中执行警察职能的机构与官吏，称为古代警察
	存在方式	在奴隶社会、封建社会中，没有专门的警察机关，也没有专职的警察队伍，警察的职能是由军队、监狱或地方的行政官吏分别掌管的。
	特点	第一，军警不分，警政合一。警察的职能尚未能集中于一个统一的专门机关，军队、行政机关、审判机关是合而为一的； 第二，古代警察行使职权，在法律上是极不严格的，神的、皇帝的或长官的意志起决定作用；

		第三，私刑、私狱普遍存在。奴隶主对奴隶、庄园主对农奴、族长对同宗族的人有权使用私刑。	
近代警察	时间	近代警察是适应资本主义制度需要而建立起来的专门执行警察职能的机构和官吏。	
	发展	近代警察发端于西欧。近代警察首先是在欧洲资本主义较为发达的国家建立起来的。近代警察制度较早的国家是 <u>法国和英国</u> 。建立近代警察制度较早的国家是法国。1789 年法国资产阶级革命推翻了国王路易十六的统治，建立了资产阶级政权，根据制宪会议的决定，建立了 保安官 制度，即实行了资产阶级共和国的警察制度。1790 年根据《人权宣言》建立了 市政警察 。1801 年拿破仑执政，建立了 巴黎警察总局 。英国在中世纪就建有治安法官制度。针对资本主义社会阶级矛盾的日益尖锐和治安问题的严重化，1829 年英国通过了《警察法》，并由罗伯特·庇尔建立了首都伦敦警察厅。此后，资产阶级国家纷纷实行警察行政。美国仿效英国，	
	管理体制	中央集权制	以法国为代表的，警察由中央政府统一领导。日本仿效法国建立了本国的近代警察制度。
		地方自治制	以英国为代表的，警察受地方政府领导，中央政府只起监督作用。美国仿效英国建立了地方自治制警察制度

②近代警察与古代警察的区别：

(1) 职能的独立性。近代警察的职能是独立的，警察职能主要集中于警察机关。古代警察的职能尚未能集中于一个统一的专门机关，而是由行政官吏、军队、审判机关分别行使的。

(2) 机关的专门性。近代警察从中央到地方形成专职的警察队伍，成为国家庞大的专政工具之一，行使专门职权。古代警察则军警不分，警政合一，没有专门的组织。

(3) 执法的法制性。近代警察强调了法制。警察机关的建立、体制及职权，均以宪法或法律为依据。古代警察执法极不严格，私刑普遍存在。

(4) 服装的统一性。近代警察有统一的制式服装，古代警察则没有专门的服装。

【真题链接】

近代警察是资本主义发展的产物，是社会生产力迅速发展和社会分工日益细密的必然结果，其发端于（ ）单选

- A. 西欧 B. 东欧 C. 北美 D. 北欧

答案：A

中国的近代警察是帝国主义入侵中国之后的产物。清政府看到帝国主义的警察是统治人民的有效工具，便开始效仿。

中国警察的发展

时间	创建者	名称	特点
1898	陈宝箴（清朝）	湖南保卫局	最早的“专职”警察机构
1905	清政府	巡警部	第一个全国性专职警察机构（之前在保定、天津创办了巡警局、警务学堂、巡警学校）
1912	孙中山 （南京临时政府）		“巡捕”、“巡警”改为“警察”
1927	蒋介石 （南京国民政府）	内政部警政司	把地方警察机关改为“公安局”
1946	蒋介石 （南京国民政府）	内政部警察总署	把地方警察机关改为“警察局”

二、我国人民公安机关的建立与发展

(一)新中国成立前的公安

时间	地点	名称	创立者	特点
新中国成立前——国共对抗时期				
1927 年 12 月到 1935 年结 束	上海	中央特科	周恩来主 持的中央 特委	中国共产党在中央机关设立的最早的保卫组织。 任务：（1）保卫党中央机关和中央领导的安全；（2）掌握敌情；（3）惩办特务、叛徒、内奸；（4）建立秘密交通联络和秘密电台。
1931 年 11 月	江西 瑞金	国家政治 保卫局	中华苏维埃临时中 央政府	我国最早的人民政权的公安保卫机关。
新中国成立前——抗日战争时期				

1938 年 5 月	延安	陕甘宁边区和各敌后抗日根据地的人民警察	边区政府	我国“历史上最早”的一支“ <u>比较正规</u> ”的人民警察队伍。各敌后抗日根据地相继建立锄奸保卫机构,如晋察冀边区公安总局、晋绥公安局、冀鲁豫边区政府公安总局。
1939 年 2 月	党的高级组织内部	社会部	党中央	下设侦查、治安、情报、干部保卫和中央警卫团等机构。
新中国成立前——解放战争时期: 各解放区的公安保卫机关				
1946 年 4 月	哈尔滨市公安局			
1948 年 5 月	华北局社会部和华北人民政府公安部			
1949 年 1 月	东北公安总处改为东北公安部			
1949 年 7 月	中央军委公安部 (在华北局社会部和华北公安部的基础上组建)			

(二)新中国成立后的人民公安机关

新中国成立后	
1949 年 10 月 9 日	中央人民政府委员会任命罗瑞卿为中华人民共和国中央人民政府公安部部长，杨奇清为副部长。
1949 年 10 月 15 日	召开第一次全国公安会议，研究解决了统一全国公安组织机构和公安机关的工作任务问题。
1949 年 11 月 1 日	公安部正式成立
从 1949 年到 1966 年，共召开了 14 次全国公安会议	
建国后 17 年间我国公安保卫工作取得了辉煌的成绩的表现：	<p>第一，在全国范围内建立健全公安组织机构，明确了工作任务。</p> <p>第二，清除反动势力的残渣余孽和旧社会遗留下来的污泥浊水。先后开展了禁烟、禁毒、封闭妓院、改造妓女、收容改造乞丐、取缔反动会道门和打击封建把头等活动，把一个腐败不堪的旧社会改造成一个新社会。</p> <p>第三，开展镇压反革命运动。整个运动从 1950 年 10 月开始，到 1953 年 6 月结束，严厉打击了土匪、恶霸、特务、反动党团骨干分子和反动会道门头子五个方面的反革命分子，保卫了土地改革、抗美援朝以及社会主义改造的顺利进行，保证了国民经济的恢复和发展，巩固了新生的人民政权。（公众号：玉米资料库）</p> <p>第四，改造大量战争罪犯。公安机关在党的正确路线指引下，把日本战犯、国民党战犯、伪满战犯、伪蒙疆战犯改造过来，取得了巨大成功。经过改造的日本战犯全部遣送回国。</p> <p>第五，保证了党的路线、方针、政策的贯彻执行，保卫了社会主义革命和社会主义建设的顺利进行。</p>
十年“文化大革命”公安工作遭受严重挫折。	
新时期公安事业在改革中创新发展。	

「真题链接」

【2017 年公安院校-第 15 题】

公安保卫工作的历史是一部英雄辈出的历史。英雄的事迹足以使一代代的有志青年热血沸腾，心怀向往，投身于火热的公安工作之中。下列公安保卫工作历史上的英雄人物：

- ②危急关头挺身而出的买买提江·托乎尼亚孜
- ②隐蔽战线斗智斗勇的钱壮飞
- ③人民的好局长任长霞
- ④共和国卫士杨奇清，按其事迹出现先后顺序排列正确的是（ ）
- A. ②④③① B. ①②③④
- C. ①②④③ D. ③②①④

答案：A

【2018 年国考-第 22 题】

1931 年 11 月，在江西瑞金召开的第一次中华苏维埃工农兵代表大会上，成立了中华苏维埃临时中央政府，组建了我国最早的人民政权公安保卫机关。这一机关是：

- A. 社会部
B. 中央特科
C. 国家政治保卫局
D. 中央军委公安部

答案：C

第二节 公安机关的性质

公安机关的性质是指公安机关与其他国家机关相区别的根本属性。

公安机关的性质是，公安机关是我国人民民主专政的重要工具，是武装性质的治安行政力量和刑事司法力量。

性质和职能决定任务，性质和任务决定职责。公安机关是我国人民民主专政政权中具有武装性质的治安行政机关和刑事执法机关。

一、公安机关是人民民主专政的重要工具

公安机关是人民民主专政的重要工具，这是公安机关的阶级属性，也是它的根本属性。因为它表明了公安机关的阶级本质，是公安机关性质的核心内容和本质特征。公安机关的这一阶级属性表明：

第一，公安机关具有鲜明的阶级性。

第二，公安机关在国家政权中占据重要地位。公安机关是国家机器的重要组成部分，它同军队、法庭、监狱等国家强制机构一道构成了国家政权，在这个政权中，军队与警察是最主要的支柱。周恩来讲：“国家安危，公安系于一半。”

第三，公安机关是国家意志的忠实执行者。在人民当家作主的人民民主专政国家，公安机关是依据广大人民群众意志建立的，忠实地执行人民的意志、国家的意志，以国家赋予公安机关的任务为公安工作的总根据、总目标，以国家政策和法律为全部活动的依据，因而是国家意志的忠实执行者。

【真题链接】

【2016 年多省联考-单选】

公安机关的性质是公安机关区别于其他国家机关的根本属性。下列关于公安机关性质，正确的表述是（ ）。

- A. 公安机关是全体公民意志的忠实执行者
- B. 公安机关是政府意志的忠实执行者
- C. 公安机关是人民民主专政的重要工具，是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量
- D. 公安机关是大多数人意志的忠实执行者

答案：C

二、公安机关是国家的治安行政力量和刑事司法力量

(一) 公安机关是国家治安行政力量

在我国，公安机关是国务院和各级人民政府领导下的行政职能部门，是国家行政机

关的重要组成部分。

(二)公安机关是国家刑事司法力量

我国的公安机关不同于其他国家的警察机关。根据我国《宪法》和《刑事诉讼法》的规定，公安机关在刑事诉讼中承担侦查和执行刑罚的职能，与人民检察院和人民法院分工负责、互相配合、互相制约，共同完成惩罚犯罪的任务，因而公安机关又是我国刑事司法体系的重要组成部分，是国家的刑事司法力量。

三、公安机关具有武装性质

公安机关的武装性质，主要表现为公安机关是拥有武装性质的警察组织，执行武装性质的任务，配备武器装备。 资源公众号：玉米资料库

公安机关尽管有武装性质，但它与军队是有区别的：一是分工不同。警察的职能是对内，军队的职能是对外。二是完成任务的手段不同。警察是通过执法手段来完成任务，军队是通过战争手段来完成任务。

方式和手段：武装战斗、武装镇压、武装警戒、武装巡逻、武装守卫、武装押解。

第三节 公安机关的基本职能

公安机关的职能，是指公安机关对于国家与社会所应起的效能与作用。公安机关的性质是公安机关职能的根据，而公安机关的职能则从社会作用上反映了公安机关的性质。从不同的角度看，公安机关有不同的职能。

分类标准	内容
最基本的政治关系	基本职能：专政和民主
不同专业分工	侦查，保卫、治安管理能等；
不同的工作手段	有镇压、打击、预防、处罚、强制、管理、教育和服务等职能

一、公安机关的基本职能

公安机关的基本职能，是**专政职能**和**民主职能**，它集中反映了公安机关作为人民民主专政工具这一根本属性的要求。

(一) 公安机关的专政职能

公安机关专政职能，是指公安机关对危害国家安全的敌对势力、敌对分子和严重危害社会治安秩序的犯罪分子进行镇压、制裁、改造和监督的社会效能。其实质是公安机

关代表国家和人民对上述专政对象实行的政治统治。

(二) 公安机关的民主职能

公安机关民主职能,是指公安机关依法保护人民的民主权利和其他合法权益的社会效能。公安机关民主职能的实质,就是保障人民享有的国家主人翁的地位和人民的利益。

公安机关民主职能的内容包括:保障人民充分享受宪法和法律规定的民主权利和其他权利;保障人民依法参与国家事务的管理,享受正常的政治生活、经济生活和文化生活;用民主的方法正确处理人民内部矛盾;依靠人民群众搞好公安工作;全心全意为人民服务。

二、公安机关专政职能与民主职能的关系

公安机关的专政职能与民主职能既有联系,又有区别,不可混淆。

区别	对象	专政:危害国家安全的敌对势力、敌对分子和严重危害社会治安秩序的犯罪分子、严重的刑事的刑事犯罪分子
		民主:人民
	手段	专政:打击、制裁、改造与监督并用
		民主:保护、教育
	实质	专政:公安机关代表国家和人民上述专政对象实行的政治统治
		民主:保障人民享有国家主人翁的地位和人民的利益
联系	公安机关的专政职能和民主职能是互相依存、互相渗透、互相促进的关系。 <u>专政职能是民主职能的基本保障;民主职能是专政职能的社会基础;</u> 目的都是为了维护国家和人民的根本利益。	

警察的基本职能

政治镇压职能(社会管理职能的前提) (首要地位)	警察使用暴力,对威胁统治阶级的政治统治与国家安全的政治势力实行镇压。警察的这一职能,具有鲜明的政治性和强烈的阶级性。
社会管理职能(政治镇压职能的基础)	警察运用行政管理的手段,维护一定社会制度下的社会秩序。警察的这一职能,具有广泛的社会性和群众性。

【真题链接】

【2017 年河南-多选】

关于公安机关专政职能与民主职能的说法正确的是：

- A. 公安机关专政职能的对象将随着历史的发展和阶段关系的变化而变化
- B. 公安机关民主职能的实现绝大部分是通过公开方式进行的
- C. 公安机关专政和民主职能是两个不同的职能
- D. 公安机关专政和民主职能具有内在统一性

答案：ABCD

第四节 公安机关的宗旨

一、全心全意为人民服务是公安机关的宗旨

《人民警察法》第 3 条规定：“人民警察必须依靠人民的支持，保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，维护人民的利益，全心全意为人民服务。”从而指明了我国公安机关的宗旨是全心全意为人民服务。

全心全意为人民服务历程

时间	内容
1944 年 9 月	毛泽东为了纪念张思德同志写了《为人民服务》的文章，对为人民服务的思想作了重要的阐述
1945 年 4 月，党的七大	将全心全意为人民服务这一根本宗旨写进了党的章程
党的十一届三中全会之后	邓小平同志反复强调，全心全意为人民服务是中国共产党人的根本立场，是必须永远坚持的宗旨。他明确指出，人民满意不满意、人民高兴不高兴、人民赞成不赞成，应当成为检验我们一切工作的标准。
2000 年 2 月广东	三个代表重要思想

1995 年颁布， 2002 年修正的 《人民警察法》	第三条规定：“人民警察必须依靠人民的支持，保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，维护人民的利益，全心全意为人民服务。”
2003 年中共中央《关于进一步加强和改进公安工作的决定》	提出了“执法为民”是公安机关执法思想的核心，指出：在各项执法工作中，公安机关和人民警察要真正把人民群众的呼声作为第一信号，把人民群众的需要作为第一选择，把人民群众的利益作为第一考虑，把人民群众的满意作为第一标准。

二、公安机关的宗旨是公安机关性质的必然要求

人民群众满意不满意、赞成不赞成、答应不答应，是衡量公安工作的最高标准。
人民群众的支持，是公安工作最大的政治优势，是做好公安工作的根本保证。

三、公安工作必须坚持全心全意为人民服务的宗旨

在新的历史时期，公安机关坚持全心全意为人民服务的宗旨，就要做到：

- （一）牢固树立宗旨意识。牢固树立宗旨意识，是全心全意为人民服务的思想基础。
- （二）为人民服务要坚持一切从人民群众的利益出发（基本要求）
- （三）认真履行职责
- （四）提高服务质量
- （五）接受人民的监督。只有人民群众满意，才是我们做好公安工作的标准。

【真题链接】

关于公安机关的专政职能与民主职能，下列哪些说法是正确的？（ ）多选

- A. 专政职能是民主职能的基本保障
- B. 民主职能是专政职能的社会基础
- C. 专政的对象是敌人，民主的对象是人民
- D. 对敌人使用专政手段，对人民实行民主的方法

答案：ABCD。

第二章 公安机关的任务和职权

本章知识结构图



第一节 公安机关的任务

一、新世纪新阶段公安机关的总任务

公安机关的性质和职能，决定了公安机关的任务，任务体现性质和职能。

公安机关的任务，是指公安机关在国家法律所确定的管辖范围内，为实现一定的目标所进行的工作内容。 资源公众号：玉米资料库

公安机关的任务是一个多形式、多层次的系统。从宏观到微观，依据不同的部门、不同的专业、不同的时间和空间，可以对公安机关的任务作不同的划分：从时间上，可分为目前任务和长远任务；从范围上，可分为局部任务和全局任务；从层次上，可分为基本任务和具体任务等。在新世纪、新阶段公安机关的总任务是维护国家安全和社会稳定。

二、公安机关的基本任务

维护国家安全（首要任务）	保卫我国人民民主专政政权和社会主义制度不受侵犯，保卫我国的国家主权和领土完整不受侵犯。	积极防范危害国家安全的违法犯罪行为的发生。
		及时发现和制止危害国家安全的违法犯罪行为，将其遏制在萌芽状态，以避免造成危害国家安全的严重后果。
		坚决打击和惩治危害国家安全的违法犯罪分子，使他们得到应有的惩罚，同时也警戒其他不法分子。
维护社会治安秩序和社会稳定（重要任务）	①积极防范和制止危害社会治安秩序的违法犯罪行为	
	②坚决惩治危害社会治安秩序的违法犯罪分子	
	③全力维护社会稳定，积极预防、妥善处置群体性事件，依法化解社会矛盾和群众纠纷，巩固和发展安定团结的政治局面	
	④依法进行维护社会治安秩序的行政管理，以创造一个良好的社会环境	
保护公民的人身安全和人身自由	①保护公民的人身安全，就是保护公民的生命权、健康权不受侵犯，依法惩治杀人、伤害、抢劫、绑架、强奸、强迫妇女卖淫和拐卖人口等侵犯公民人身权利的违法犯罪活动。	
	②保护公民的人身自由，就是保护公民的人身自由、人格尊严、住宅、通信自由和通信秘密不受侵犯。	

保护公共财产和个人合法财产	公共财产和公民个人合法财产都是我国法律保护的对象，因为它们是我国人民生存和发展的条件，也是我国进行社会主义现代化建设的物质保障。公安机关要依法保护国家公共财产和公民个人合法财产，预防、制止非法侵害、毁损公共财产和公民个人合法财产的不法行为，严厉打击各类经济犯罪活动。
预防、制止和惩治违法犯罪活动	在建设社会主义市场经济体制和小康社会的历史条件下，预防、制止和惩治违法犯罪活动尤为重要。公安机关要有力地防范和打击敌对势力、敌对分子的破坏活动，积极防范和严厉打击各种严重刑事犯罪，尤其是经济领域的严重犯罪活动。同时要协同有关方面，惩治违法犯罪分子，教育改造这些违法犯罪者，使他们认罪服法，弃旧图新，重新做人。

三、新时代公安机关的职责使命

2019 年 1 月，习近平总书记在中央政法工作会议上指出，要履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责任务。2019 年 6 月，赵克志部长指出，**维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业**，是党中央关于新时代公安工作的职责定位。**坚决捍卫政治安全、全力维护社会安定、切实保障人民安宁**，是党和人民赋予公安机关新时代使命任务。

第二节 公安机关的职责

一、公安机关职责的含义和特点

公安机关的职责，是公安机关依法在管辖范围内应承担的责任和义务。公安机关的职责，是由公安机关的性质和任务所决定的。

法律性	即公安机关的职责是由国家法律和法规所确认的。
政治性	即公安机关的职责体现国家政权的根本属性。
行政性	即公安机关职责反映了国家行政管理的一部分职能。
有限性	即公安机关的职责是有范围的，超过范围就是越权。
责任性	根本特征。 即公安机关及其人民警察必须依法履行职责，如不履行职责或滥用职权，将受到纪律乃至法律的追究。

二、公安机关职责的内容

职责	内容
法定职责	《人民警察法》第六条规定的 14 项
紧急职业 职责	在非工作时间，遇有其职责范围内的紧急情形，应当履行职责 条件：1. 其职责范围内；2. 属于紧急情形。 特点：全时空性。
公益责任 义务	1. 救助。遇到公民人身、财产安全受到侵犯或者处于其他危难情形，应当立即救助； 2. 调解纠纷。对公民提出解决纠纷的要求，应当给予帮助； 3. 应当及时查处公民的报警案件； 4. 应当积极参加抢险救灾和社会公益工作。

法定职责：

根据《人民警察法》第 6 条的规定，公安机关必须依法履行以下职责：

- （一）预防、制止和侦查违法犯罪活动；（刑事警察的职责）
- （二）维护社会治安秩序，制止危害社会治安秩序的行为；（治安警察的职责）
- （三）维护交通安全和交通秩序，处理交通事故；（交通警察职责）（巡警也维持交通秩序，但不处理交通事故）
- （四）组织、实施消防工作，实行消防监督；
- （五）管理枪支弹药、管制刀具和易燃易爆、剧毒、放射性等危险物品；（治安警察的职责）
- （六）对法律、法规规定的特种行业进行管理；（治安警察的职责）
- （七）警卫国家规定的特定人员，守卫重要的场所和设施；（保卫工作）
- （八）管理集会、游行、示威活动；
- （九）管理户政（户籍警察职责）、国籍、入境出境事务和外国人在中国境内居留、

旅行的有关事务（外事警察职责）；

（十）维护国(边)境地区的治安秩序；（边防警察职责）

（十一）对被判处拘役、剥夺政治权利的罪犯执行刑罚；

（十二）监督管理计算机信息系统的安全保护工作；

（十三）指导和监督国家机关、社会团体、企业事业组织和重点建设工程的治安保卫工作，指导治安保卫委员会等群众性组织的治安防范工作；

（十四）法律、法规规定的其他职责。根据人民警察法第六条，共十三项法律责任

注意其中的第 11 项 根据 2011 年《刑法修正案（八）》和 2012 年新修正的《刑事诉讼法》规定，对判处管制、宣告缓刑、假释或者暂予监外执行的罪犯，依法实行社区矫正，由社区矫正机构负责执行。资源公众号：玉米资料库

紧急职业职责：

《人民警察法》还规定，人民警察在非工作时间，遇有其职责范围内的紧急情形，应当履行职责（紧急职业职责）。这一规定一方面指出人民警察在遇到职责范围内的紧急情形时，即使在非工作时间，也必须履行职责，不得借口不在工作时间而逃避履行职责；另一方面也确认了人民警察在非工作时间对紧急情形履行职责的合法性。

公益责任义务：

《人民警察法》还规定了公安机关在救护、扶助、调解等公益方面的责任义务（公益职责）。**救助**，要求人民警察遇到公民人身、财产安全受到侵犯或者处于其他危难情形，应当立即救助；**调解纠纷**，对公民提出解决纠纷的要求，应当给予帮助；对公民的报警案件，应当及时查处；人民警察应当积极参加抢险救灾和社会公益工作。

三、公安机关主要警种的职责

（一）治安警察的职责

治安警察是负责维护社会治安秩序，保障公共安全的人民警察。

其主要职责是：

1．依照国家有关法律、法规进行社会治安管理，维护社会治安秩序；

2．处理治安案件；

3．管理特种行业；

4．查禁违禁物品；

5．预防犯罪；

6．了解并掌握社会治安动态；

7．预防和处置治安灾害事故；

8．进行治安巡逻；

9．发动群众参加维护社会治安秩序等工作。

（二）户籍警察的职责

户籍警察是负责管理户籍、掌握户口动态等户政工作的人民警察。

其主要职责是：

1. 执行户口管理制度；
2. 做好户籍管理；
3. 人口统计工作。

【真题链接】

户籍民警的主要职责是（ ）多选

- | | |
|---------|-------------|
| A. 管理户籍 | B. 掌握户口动态 |
| C. 人口统计 | D. 掌握婚姻登记情况 |

答案：ABC

（三）刑事警察的职责

刑事警察简称“刑警”，是负责刑事案件侦破工作的人民警察。

刑事警察包括刑事侦查人员和从事刑事科学技术的法医、化验员、鉴定员、警犬训练员等。

其主要职责是：

1. 依法进行公开的、秘密的专门调查和运用刑事科学技术，**揭露和打击**刑事犯罪；
2. 运用公开管理手段、秘密力量和群众联防控制社会上的复杂场所，限制和缩小犯罪分子的活动空间（公开工作为秘密工作作掩护，公开工作以秘密工作为后盾）；
3. 研究犯罪分子的活动规律，**防范**刑事犯罪活动。

（四）交通警察的职责

交通警察简称“交警”，是负责维护交通安全和交通秩序，处理交通事故，进行交通安全管理工作的人民警察。

其主要职责是：

1. 依照国家有关交通安全管理的法规，对道路、行人、车辆和驾驶人员进行管理；
2. 防止和处理交通事故；
3. 开展交通安全的宣传教育；维护交通秩序，保障交通安全和道路畅通。（注意：巡警也维护交通秩序，但不处理交通事故）

（治安警察：预防和处置治安灾害事故；巡逻警察：处置突发性事件）

（五）外事警察的职责

外事警察是维护国家主权和安全，对进出我国(边)境的外国人(包括无国籍人)和我国

公民进行管理的人民警察。

其主要职责是：

1. 依照国家有关出入境管理的法规，对我国公民出入境和外国人入出境、居留、旅行进行管理；
2. 对我国公民和外国人违反出入境管理法律、法规的行为进行处理；
3. 发现和处理外国人的违法犯罪活动；
4. 保护外国人在我国的合法权益和人身、财产安全。

（六）巡逻警察的职责

巡逻警察简称“巡警”，是指在一定路线或一定地段用巡逻方式进行勤务活动的人民警察。

其主要职责是：

1. 维护辖区内的治安秩序，预防和制止治安案件和突发性事件；
2. 预防和制止犯罪行为；
3. 参加处置灾害性事故；
4. 维护交通秩序；
5. 接受公民报警；
6. 劝解、制止公共场所发生的民间纠纷；
7. 为社会和公民提供救助和服务等。

（注意：巡警与治安警察的不同在于巡警仅仅在指定的路段或路线执勤；巡警与交警的不同在于交警处理交通事故，巡警不处理）

（七）网络警察（公安部政治部 2013 版教材新增）

网络安全保卫部门的警察的职责可以简要概括为：1. 依法维护网络安全；2. 保护网民的利益；3. 打击网络犯罪。

网络警察的具体任务是：

1. 依法加强信息网络安全监督管理，监督、检查互联网安全管理制度和安全保护技术措施落实，维护信息网络安全秩序；
2. 防范和查处针对信息网络的违法犯罪和主要违法犯罪行为在信息网络中实施的其他违法犯罪，协助查处利用信息网络的违法犯罪；
3. 开展互联网信息巡查和处置，及时发现、处置危害国家和社会稳定，损害人民群众利益的有害信息；
4. 监督、检查、指导重要信息系统的信息安全等级保护工作，承担国家网络与信息安全的信息举报任务。

（八）督察警察的职责

督察警察是对公安机关的人民警察执行法律、法规、遵守纪律的情况进行监督的警察。

其主要职责是对下列事项进行监督：

1. 重要的警务部署、措施、活动的组织实施情况；
2. 重大社会活动的秩序维护和重点地区、场所治安管理的组织实施情况；
3. 治安突发事件处置的情况；
4. 刑事案件、治安案件的立案、侦查、调查、处罚和强制措施的实施情况；
5. 治安、交通、户政、出入境等公安行政管理法律、法规的执行情况；
6. 使用武器、警械以及警用车辆、警用标志的情况；
7. 处置公民报警、请求救助和控告申诉的情况；
8. 文明执勤、文明执法和遵守警容风纪规定的情况；
9. 组织管理和警务保障的情况；
10. 履行职责、行使职权和遵守纪律及其他情况。

（九）边防警察的职责

边防警察是负责维护我国边境地区的社会治安，处理边境涉外事务的人民警察。

其主要职责是：

1. 在陆地边防线和近海海域进行军事巡逻和警戒；
2. 在边防口岸进行武装警卫；
3. 依法管理边境地区的社会治安；
4. 在边防口岸和民航机场进行边防检查、安全检查；防止非法越境，防范、打击各类刑事犯罪和破坏活动，保障国家安全。

【真题链接】

【2019 年公安院校-第 64 题】

为了完善公安机关监督机制，国家在县级以上公安机关设定了督察机构。根据《公安机关督察条例》的规定，甲县公安局督察大队对下列情况可以进行督察的有：

- A. 对本局治安部门处置突发事件的情况进行督察
- B. 对本局经侦部门办理某起案件的立案情况进行督察
- C. 对本局民警张某节假日着警服在公共场所饮酒行为进行督察
- D. 对本局民警李某的日常经济往来情况进行督察

答案：ABC

考点拓展：

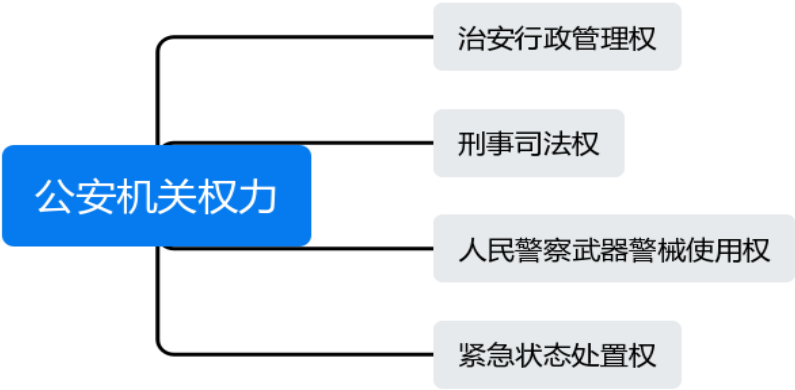
第三节 公安机关的权力（重点）

一、公安机关权力的概念和特点

（一）公安机关权力的概念和特点

公安机关人民警察权力是指公安机关人民警察依法在其职责范围内履行职责，可以依法采取的权威性措施和手段，它是国家行政权力的重要组成部分。

法定性	行使公安权力是一种执法行为，必须在法定权限内依照法定程序行使，不得超越法定权限范围和滥用职权。行使公安权力的行为还要受到国家权力机关、司法机关和人民群众的制约和监督。
国家意志性	行使权力时代表国家和政府
强制性	任何国家权力都具有强制性，而公安机关权力则具有特殊强制性。 所谓特殊强制性，是指公安机关权力以暴力为后盾，能够采取行政的、刑事的强制手段和措施，特别是对违法犯罪分子，可以采取人身方面的强制，而公安权力的实施对象只能服从。
专属性 (特许性)	法律规定的公安权力，只能由公安机关及其人民警察行使，其他任何机关、团体和个人均无权行使这些权力。个别受委托组织和个人也只能在公安机关的指导下代行使部分职权。
单向性	公安机关权力的行使，是国家意志单向性表示，不以相对人同意与否为先决条件。
有限性	公安机关权力是有限的



二、公安机关的治安行政管理权

（一）治安行政处置权

治安行政处置，是指公安机关在公共场所管理、道路交通管理、消防管理、危险物品管理、特种行业管理和出入境管理等治安行政管理活动中，为维护社会秩序和公共安全，依法对特定的人、物、事、场所采取的一种权力行为。治安行政处置权，通常包括命令、禁止与取缔、许可等项具体权力。

命令，是指公安机关为了维护社会治安秩序和公共安全，依法向负有特定义务的人发出的作为、不作为和约束的命令。这种命令又称“警察命令”。

禁止与取缔，是指公安机关依法对于某些违反治安管理、扰乱社会秩序、妨害公共安全的行为宣布禁止，予以取缔，并对违禁者予以法律制裁。

许可，是指公安机关在行政管理中，对公民、法人或者其他组织的请示依法允许或者否定的一种权力。这种权力，通常是通过审核批准、决定、登记、颁发证照、指挥等形式表现出来。

（二）治安行政处罚权

治安行政处罚（又称治安管理处罚），是公安机关对于不履行治安法规所确定的义务或者危及社会治安秩序，情节轻微，尚不够刑事处罚的行为，依照治安法规的规定实施的行政处罚。

根据《治安管理处罚法》，处罚的种类有警告、罚款、行政拘留、吊销公安机关发放的许可证、外国人可以附加适用限期出境或驱逐出境。

治安行政处罚不同于刑事处罚不同于刑事强制措施

考点拓展：

（三）治安监督检查权

治安监督检查权是公安机关依法对应负治安责任的社会团体、组织及个人实施治安行政管理的权力之一。通过治安监督检查：

- 1、发现违章违法行为，依法予以处置或制裁；
- 2、发现治安隐患，要求监督对象限期整顿改正；
- 3、预防治安问题的发生，增强其自治、自防、自卫的能力，创造安全的生产和工作环境。

（四）治安行政强制权

治安行政强制，是指公安机关在依法进行治安行政管理和实施治安行政处罚时，为达到使行为人履行法定义务或接受处罚的目的，对不履行法定义务或不服从治安行政处罚的人所采取的人身和物品的强制手段。

治安行政强制权主要有以下几种：强制传唤、强行带离现场和强制拘留、强制隔离、约束特定的人、盘问检查等。

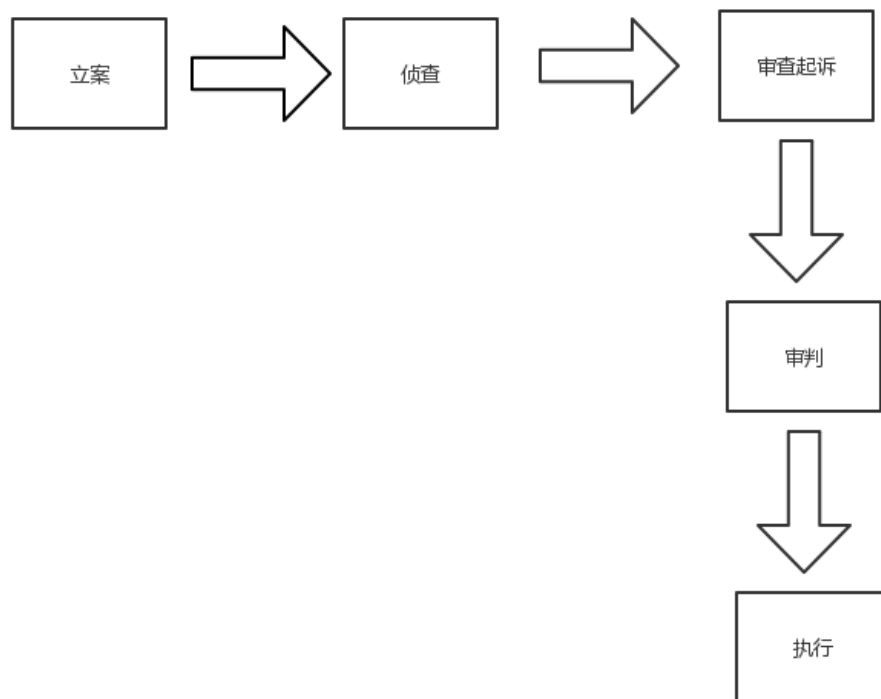
【真题链接】

【2018 年多省联考公安专业知识】【单选】公安机关对无正当理由不接受传唤或者逃避传唤的人，可以依法强制传唤。下列关于强制传唤说法正确的是：

- | | |
|-------------|------------|
| A. 属于行政强制措施 | B. 属于行政处罚 |
| C. 具有惩罚性 | D. 由行政法规设定 |

答案：A

三、公安机关的刑事执法权



（一）立案权

是指公安机关、人民检察院发现犯罪事实或犯罪嫌疑人，或者公安机关、人民检察院、人民法院对于报案、控告、举报和自首的材料，以及自诉人起诉的材料，按照各自的管辖范围进行审查后，决定作为刑事案件进行侦查或者审判的一种诉讼活动。

立案的标准：犯罪事实+需要追究刑事责任+自己管辖

公安机关对于公民扭送、报案、控告、举报或者犯罪嫌疑人自动投案的，都应当立即接受，问明情况，并制作笔录，经核对无误后，由扭送人、报案人、控告人、举报人、投案人签名、捺指印。必要时，应当对接受过程录音录像。

公安机关对扭送人、报案人、控告人、举报人、投案人提供的有关证据材料等应当登记，制作接受证据材料清单，由扭送人、报案人、控告人、举报人、投案人签名，并妥善保管。必要时，应当拍照或者录音录像。

（二）侦查权

侦查具有法定的内容和方式，即专门的调查活动和有关的强制措施。

1. 专门的调查工作是讯问犯罪嫌疑人、询问证人、被害人、勘验、检查、搜查、扣押物证、书证、鉴定、通缉等活动；

2. 有关的强制性措施是指拘传、取保候审、监视居住、拘留和逮捕等限制或者剥夺人身自由的各种方法。

公安机关的侦查权由下列具体权力组成：

- 1．有权收集证实犯罪嫌疑人有罪或者无罪、犯罪情节轻重的各种证据；
- 2．有权讯问犯罪嫌疑人(包括传唤犯罪嫌疑人)；
- 3．有权询问证人(包括通知证人到公安机关提供证言)；
- 4．有权对与犯罪有关的场所、物品、人身、尸体进行勘验或检查；
- 5．有权进行侦查实验；
- 6．有权为收集犯罪证据和查获犯罪人进行搜查；
- 7．有权扣押物证、书证(包括犯罪嫌疑人的邮件、电报)；
- 8．有权依照法律程序对刑事侦查对象的通信进行检查；
- 9．有权对涉及的专门性问题进行鉴定；
- 10．有权通缉应当逮捕而在逃的犯罪嫌疑人等等。

《人民警察法》第 16 条规定，公安机关因侦查犯罪的需要，根据国家有关规定，经过严格的批准手续，可以采取技术侦察措施。

技术侦查措施，根据《刑事诉讼法》规定，公安机关在立案后，对于危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪、黑社会性质的组织犯罪、重大毒品犯罪或者其他严重危害社会的犯罪案件，根据侦查犯罪的需要，经过严格的批准手续，可以采取技术侦查措施。

(三) 刑事强制权

刑事强制权是为了保证刑事诉讼的顺利进行，由公安机关和其他专门机关对犯罪嫌疑人依法采取限制或者剥夺人身自由等方面的强制权力。

有权对犯罪嫌疑人拘传、取保候审、监视居住；有权依照《刑事诉讼法》的有关规定，对犯罪嫌疑人、被告人实行拘留、提请逮捕和执行逮捕。

适用对象：只能适用犯罪嫌疑人、被告人，包括现行犯和重大嫌疑分子，对其他诉讼参与人不得适用。

刑事强制措施的特点 资源公众号：玉米资料库

(1)适用主体的特定性:有权适用强制措施的主体是公安机关、人民检察院和人民法院，其他任何国家、机关、团体或个人都无权采取强制措施，否则即构成对公民人身权利的侵犯，情节严重的，构成犯罪；

(2)对象的特定性:犯罪嫌疑人、被告人或者现行犯。对于诉讼参与人和案外人不得采用强制措施；

(3)强制措施的内容是限制或者剥夺犯罪嫌疑人、被告人的人身自由，而不是对物的强制处分；

(4)预防性:强制措施的性质是预防性措施，而不是惩戒性措施。即适用强制措施的目的是为了防止现行犯、重大嫌疑分子或被告人逃避侦查、审判，毁灭、伪造证据，继续犯罪，自杀，或进行其他破坏活动；

(5)法定性:要严格依照《刑事诉讼法》的规定采取强制措施。我国刑事诉讼法对各种强制措施的适用机关、适用条件和程序都进行了严格的规定,其目的是为了严格控制强制措施的使用,防止出现因为滥用强制措施而产生的侵犯人权的负面效应;

(6)暂时性:随着刑事诉讼的进程,强制措施应根据案件的进展情况而予以变更或者解除。

(四) 刑罚执行权

公安机关负责以下刑罚的执行:

(1) 短期有期徒刑执行。对被判处有期徒刑的罪犯,在被交付执行刑罚前,剩余刑期在三个月以下的,由公安机关代为执行刑罚。

(2) 拘役和剥夺政治权利执行。

(3) 驱逐出境执行。

刑罚种类:

主刑: 管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑、死刑

附加刑: 罚金、没收财产、剥夺政治权利、驱逐出境

【真题链接】

【2017-江西-单选】 刑罚执行权是指依法享有执行权的机关,根据人民法院作出的生效刑事判决、裁定,依法执行刑罚的权利。根据相关法律规定,下列由公安机关执行的刑罚是:

- A. 有期徒刑 3 年 B. 假释 C. 拘役 D. 缓刑

答案: C

四、警械、武器使用权

警械使用权和武器使用权

警械使用权:

人民警察在遇有法律规定的情形下,经警告无效,可以适用警棍、催泪弹、高压水枪、特种防暴枪等驱逐性、制伏性警械

武器使用权:

人民警察判明有法律规定的暴力犯罪行为的紧急情况下,经警告无效,可以使用武器

具体权力:

- 1、有权依法对警卫、守卫、守护目标采取武装保卫措施，以确保其绝对安全；
- 2、有权采取武装追捕、押解、看押、巡逻等措施；
- 3、有权运用武装力量进行边防检查、边境守卫；
- 4、为制止严重违法犯罪活动的需要，公安机关的人民警察依照国家有关规定可以使用警械；
- 5、遇有拒捕、暴乱、越狱、抢夺枪支或者其他暴力行为的紧急情况，公安机关的人民警察依照国家有关规定可以使用武器。

在上述权力行使过程中，使用武器进行杀伤，用警械进行镇压，属于公安权力范畴，与公民依《刑法》所享有的正当防卫权利有原则的区别。资源公众号：玉米资料库

五、紧急状态处置权（重要考点）

紧急状态处置，是指公安机关为维护国家安全和社会治安秩序，对突发的重大暴力犯罪、重大治安事件和重大治安灾害事故依法采取的非常措施。紧急状态处置权由下列具体权力组成：**紧急优先权、紧急征用权、紧急排险权、现场和交通管制权、戒严执行权**

（一）紧急优先权和紧急征用权

1、公安机关的人民警察**因履行职责的紧急需要，经出示相应证件**，可以优先乘坐公共交通工具，遇交通阻碍时，可以优先通行。

2、因侦查犯罪的需要，必要时，按照国家有关规定，可以优先使用机关、团体、企业事业组织和个人的交通工具、通讯工具、场地和建筑物，**用后应及时归还，并支付适当费用；造成损失的，应当赔偿。**

（二）紧急征用权

紧急征用权：即征用应急救援所急需的人员、设备、场所、通信工具和其他物资。
条件：

- ① 根据紧急处理暴力犯罪或重大治安灾害事故、追捕逃犯、抢险救灾的需要
- ② 公安机关**依法**可以征用急需的人员、物资和场所

（三）紧急排险权

紧急排险，是指公安机关在紧急处置重大灾害事故或平息叛乱时，在**不得已**的情况下所采取的非常措施。例如，在扑救重大火灾、处置重大爆炸事故时，为防止火势蔓延和事故波及面扩大而拆除同火灾、事故现场毗连的建筑物，或者在平息叛乱中炸毁暴徒盘踞的建筑物和借以顽抗的设施等。

凡在紧急排险中需拆除的建筑物、毁坏的其他设施的所有者，必须无条件地服从公

安机关现场指挥员的指挥，履行拆除的义务。

（四）现场和管制权

交通管制：

县级以上人民政府公安机关，为预防和制止严重危害社会治安秩序的行为，可在一定的区域和时间，限制人员、车辆的通行或停留，必要时可以采取相应的交通管制措施。

现场管制：

县级以上人民政府公安机关，经上级公安机关和同级人民政府批准，对严重危害社会治安秩序的突发事件，可以根据情况实行现场管制。人民警察可以采取必要手段强行驱散，并对拒不服从的人员强行带离现场或者立即予以拘留。

（五）戒严执行权

戒严，一般是指战时或平时面临重大紧急事件，为了维护政治稳定所采取的非常措施。

全国或者个别省、自治区、直辖市的戒严，由国务院提请全国人民代表大会常务委员会决定；中华人民共和国主席根据全国人大常委会的决定，发布戒严令。

省、自治区、直辖市的范围内部分地区的戒严，由国务院决定，国务院总理发布戒严令。

戒严由人民警察、人民武装警察执行，必要时由中央军委决定，派出人民解放军协助执行。公安机关对戒严地区实行治安控制。

戒严期间，可以在戒严地区采取交通管制、宵禁等特别管理措施。出入戒严地区的人员、车辆必须持有本人身份证件和戒严实施机关签发的特别通行证，按指定的时间、路线出入，不得自由行动。

【真题链接】

【2020 年公安院校-第 17 题】根据《中华人民共和国人民警察法》相关规定，下列公安机关人民警察行使优先权不正确的是（ ）。

- A. 民警王某因跟踪逃犯的需要，征用赵某的出租车，无需向赵某支付任何费用
- B. 民警张某因执行紧急任务，需要乘坐高铁时，经出示警官证，无需排队进站
- C. 民警陈某驾车追捕犯罪嫌疑人，遇有交通堵塞，可以先行通过
- D. 民警黄某为监控犯罪嫌疑人，可以先于他人租用有关出租屋

答案:A

【2018 年多省联考-第 9 题】根据《中华人民共和国人民警察法》的相关规定，县级以上人民政府公安机关对严重危害社会治安秩序的突发事件实行现场管制，批准机关是：

- A. 上级公安机关和同级人民政府
- B. 上级公安机关和上级人民政府
- C. 上级公安机关
- D. 同级人民政府

答案:A