

下定决心

秘书长 关于联合国工作的报告

2023



联合国

下定决心

秘书长

关于联合国工作的报告

2023



联合国

目录

版权：

秘书长关于联合国工作的报告 (A/78/1, 第七十八届会议)

联合国出版

美利坚合众国纽约州纽约市10017

版权所有© 2023联合国

保留所有权利

未经出版方书面许可，不得以任何电子或机械形式或方式，包括影印、录制或任何

已知或待发明的信息存储或检索系统，复制或传播本出版物全文。

如欲转载节选内容或影印，请联系版权结算中心(copyright.com)

如欲了解包括附属权在内的权利和许可信息，请联系：

United Nations Publications,

405 East 42nd Street, S-11FW001

New York, NY 10017,

美利坚合众国。

电子邮件：permissions@un.org；网站：<http://shop.un.org>

PDF ISBN: 978-92-1002844-8

ePub ISBN: 978-92-1358453-8

Online ISSN: 2617-2879

制作和设计：

秘书长办公厅，纽约

联合国日内瓦办事处会议管理司

联合国全球传播部，纽约

联合国大会和会议管理部，纽约

鸣谢：

本出版物中使用的所有照片均来自联合国秘书处和联合国其他实体。

除非另有说明，本出版物中的所有数据均来自联合国。

导言 5

促进持续经济增长和可持续发展 33

维护国际和平与安全 67

非洲的发展 99

促进和保护人权 111

有效协调人道主义援助 129

促进司法和国际法 147

裁军 159

毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义 171

联合国的有效运作 183

封面：自哥伦比亚政府与哥伦比亚革命武装力量——人民军（哥人民军）2016年签署和平协定六年来，联合国继续支持13 000多名前战斗人员（其中三分之一是女性）在政治和社会经济方面重新融入平民生活。

（哥伦比亚波哥大，2022年10月）© 妇女署 / 佩德罗·皮奥

*** 本报告依照《联合国宪章》第九十八条发布，该条规定秘书长应向大会提交关于本组织工作的年度报告。本报告述及的主要优先事项对应大会每个两年期确定的八个优先事项，最后一章介绍本组织的有效运作情况。

导言

秘书长开篇词

整个联合国系统的重要事件

整个联合国系统

我们的共同议程

全球粮食、能源和金融危机应对小组

黑海倡议和谅解备忘录

部分变革议程



2022年“聚焦可持续发展目标”活动在大会高级别周期间举行，重点关注可持续发展目标所蕴含的包容、复原力和可持续性承诺，特别是在危机时刻。该“聚焦”活动由秘书长安东尼奥·古特雷斯召集，提醒我们在一个安全、健康的星球上为所有人创造更美好未来的承诺。

(纽约, 2022年9月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯



爱德华多·科布拉的壁画于2022年9月至12月在联合国总部展出。强调了在满足当代需要的同时不应损害地球满足后代需要的能力。

(纽约, 2022年9月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

导言

过去一年,¹ 我们的世界面临日益复杂的危机——贫困、不平等、饥饿, 以及失业率上升; 全球经济前景不平衡不确定; 气候紧急情况不断加剧; 冲突时有发生, 特别是俄罗斯联邦对乌克兰的入侵。每一次, 最贫困、最脆弱的民众和社区总是受伤最深。

与此同时, 人权受到侵犯, 日益扩大的经济和社会差距以及冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响更是使之雪上加霜。妇女和青年继续被排斥在经济、公民和社会空间之外, 使整个社会无法获益于他们的贡献和想法。公民空间萎缩, 错误信息和虚假信息泛滥, 仇恨言论和厌女情结上升, 这些正在造成民众撕裂, 而此时我们比以往任何时候都更需要团结一心。

我们面临着几十年来最严重的地缘政治不信任和竞争。各国内部和整个国际社会的尖锐分歧正在加剧。各国乃至整个区域都在相互背弃, 使共同塑造更美好未来这一紧要事业失去生机。

与此同时, 一方面是人工智能和社交媒体等技术革新带来巨大的前景, 另一方面又必须解决人们安全和隐私权所受到的明显威胁, 对此人们仍在苦苦寻求平衡。



“联合国男女工作人员决心努力解决当今纷至沓来的危机, 使人类走上和平、稳定与繁荣的新道路。”

秘书长安东尼奥·古特雷斯

¹ 按照联合国秘书处的经常预算, 报告期为2022年1月1日至12月31日。鉴于维和预算期是从2022年7月1日到2023年6月30日, 并且报告9月才提交大会, 因而也列入了2023年前几个月的一些重要内容。



小阿迈勒——一个叙利亚 10 岁难民女童巨型木偶，站在联合国总部的非暴力雕塑（也被称为“打结的枪”）旁。自 2021 年 7 月以来，小阿迈勒已走过 12 个国家，行程 9000 多公里，她代表着所有逃离战争、暴力和迫害的儿童。

（纽约，2022 年 9 月）© 联合国图库 / 马克 · 加滕



然而，正如本报告所显示的，联合国男女工作人员决心努力解决这些危机，使人类走上和平、稳定与繁荣的新道路。在报告中，我突出讲述那些表明我们决心的令人鼓舞的例子，因为我们坚信，一个更美好的世界不仅必要，而且能够实现。

需求最为迫切的，莫过于各种紧急事态。

2022年，我们与当地合作伙伴一道协调开展人道主义应急计划，帮助了69个国家和地区的2.16亿人，为近1.6亿急需救助的人提供了生存援助和保护。由于捐助方慷慨解囊，我们筹集了创纪录的300亿美元人道主义援助。

整个萨赫勒和非洲之角面临干旱、贫困、不安全和迫在眉睫的饥荒风险相互交织所造成的致命威胁，我们对这些区域危机作出了应对。2022年，我们向非洲之角的1700万人提供了人道主义援助，向整个萨赫勒地区的约2000万人提供了人道主义援助。

在阿富汗，2022年，联合国和合作伙伴向2600多万人提供了人道主义援助和保护，包括在以前无法进入的地区，同时对不可接受的限制妇女和女童权利尤其是她们获得教育和生计机会的行为进行了反击。

和平是联合国的根本命脉。2022年，我们的团队部署了一系列工具，用于预防、减轻、管控和解决冲突，同时保护受冲突影响的人。



“到 2030 年的行程已过半，我们需要拯救可持续发展目标。为了人类和地球，我们需要齐心协力，大幅提升领导力、资金和团结。”

常务副秘书长阿明娜 · 穆罕默德



“在这个动荡不安的世界里，我们正在为人类大家庭的每一个成员争取一个更加公正、包容和可持续的未来。”

办公厅主任考特尼 · 拉特雷



“我们必须既关注影响当今世界的危机，也关注如何使联合国有能力未雨绸缪地有效处理那些威胁我们共同未来的问题。”

主管政策事务副秘书长盖伊 · 赖德



从联合国促成的也门停火，到我们的 41 个特别政治任务和办事处以及 12 个维持和平行动，我们在世界各地加倍努力争取和平。建设和平基金承付了 2.31 亿美元支持 37 个国家的建设和平努力，其中三分之一以上资金专门用于支持妇女和青年。

在乌克兰，联合国留下来提供援助，通过人道主义应急计划为近 1600 万人提供了支持。

为了减轻全球粮食不安全及其人道主义影响，我们提出了关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品到土耳其、俄罗斯联邦和乌克兰的倡议（黑海倡议）。截至 2023 年 6 月中，该倡议已促成 3200 多万吨谷物和其他食品出口，其中一半以上的粮食出口到发展中国家。与此同时，联合国继续按照俄罗斯联邦与联合国秘书处之间的《谅解备忘录》，努力推动未被制裁的俄罗斯粮食能品和化肥不受阻碍地进入全球市场。我们将继续依照《联合国宪章》推动实现公正和可持续的和平。

我们正在与非洲联盟等区域组织合作，在难得和平的国家打下和平的基础。

2022 年，我们继续团结各国，共同应对消除大规模毁灭性武器威胁的紧迫需要，为此召开了关于《禁止核武器条约》的重要会议，以及《关于禁止发展、生产和储存细菌（生物）及毒素武器和销毁此种武器的公约》缔约国审查会议。

有史以来第一次召开的联合国全球恐怖主义受害者大会，让那些可在全世界打击这一恶行的努力中发挥关键作用的人发出声音。

在过去一年里，我们的国家工作队作出不懈努力，帮助各国政府建设能支持本国人民的更强大、更平等的经济、社会和各项制度。

然而，距离 2030 年行程近半，可持续发展目标方面的进展却停滞不前，在某些情况下甚至出现逆转。

发展中国家深受失调、不公的全球金融体系之害，这一体系使它们无法获得所需的融资和债务减免，以便投资于可再生能源、全民社会保障、优质教育、创造体面就业、全民健康覆盖、可持续粮食体系、基础设施和数字转型。

为应对全球融资危机，我们启动了拟议的可持续发展目标刺激计划，以加快实现可持续发展目标，争取动员到 5000 亿美元的新投资。通过拟议刺激计划，我们将目标锁定在当前国际金融架构能够带来成果的三项行动上：(a) 解决代价高昂的债务和日益严重的债务困扰；(b) 大规模增加负担得起的长期融资；(c) 扩大应急基金帮助有需要的国家。

教育变革峰会将教育重新提上全球议程，促使各国承诺改革教育系统以适应现代世界，收复在疫情期间失去的教育阵地，并释放技术促进女童教育的潜力。

36 000+

多名联合国秘书处工作人员在 8 个优先领域交付成果

可持续发展

驻地协调员领导下的联合国国家工作队在 162 个国家和地区开展工作，帮助落实《2030 年议程》。



和平与安全

部署 53 个维和行动、特别政治任务和支助办事处，以预防冲突，为建设和平工作提供支持。



非洲的发展

帮助 54 个国家跨越发展挑战，促进从疫情和纷至沓来的危机中公平、可持续地复苏。



人权

帮助向 47000 名酷刑受害者和 13 000+ 名当代形式奴役受害者提供援助。



人道主义援助

帮助调集创纪录的 300 亿美元，援助 69 个国家和地区的 2.16 亿人。



司法和国际法

截至 2023 年，已向秘书长交存 643 项多边条约，涉及全世界关心的问题。



裁军

向 112 个与军备控制有关的项目输送资金，147 个会员国受益。

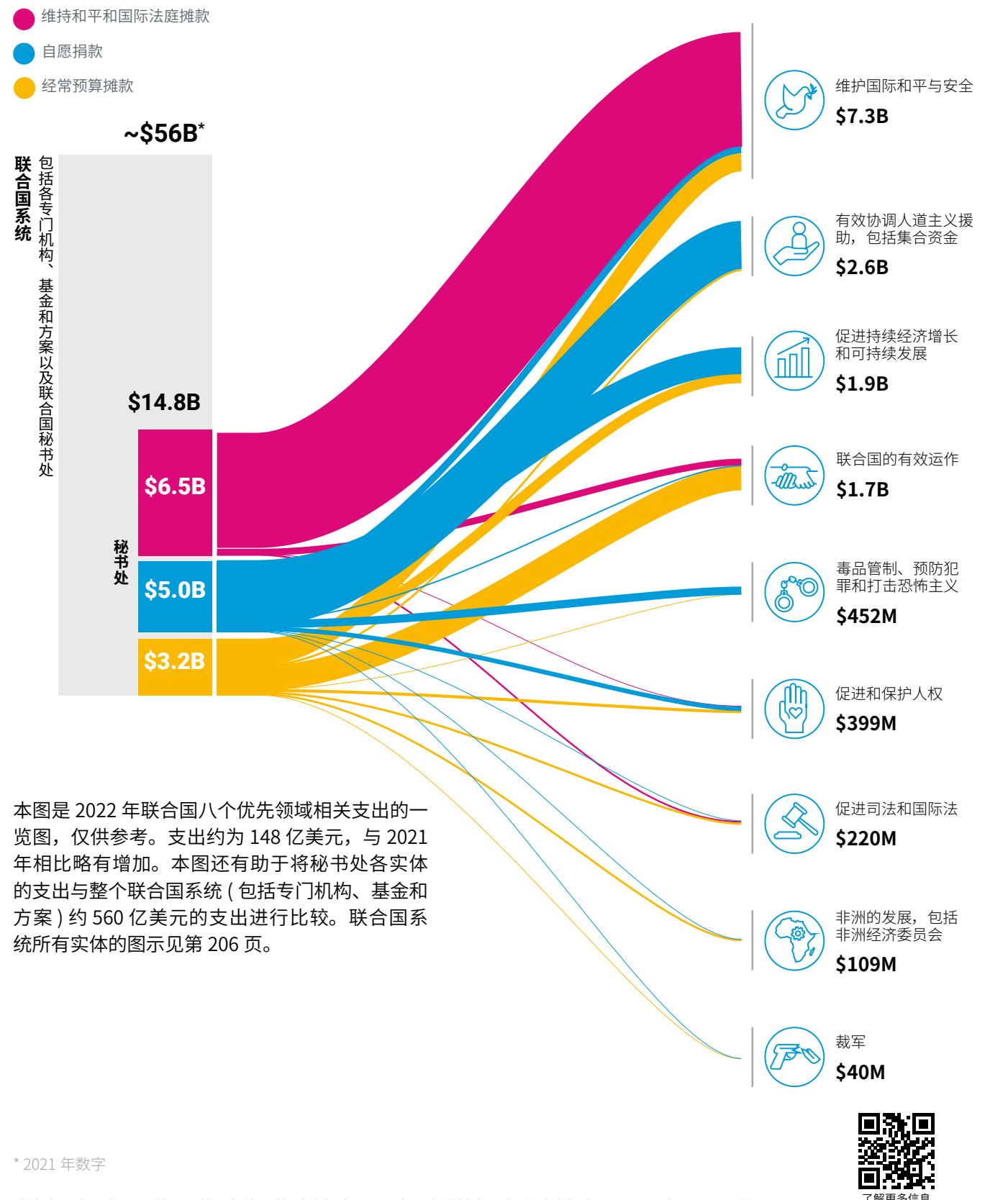


毒品、犯罪和恐怖主义

协助 29 个会员国起草或修订枪支立法，支持 60 个国家打击和预防网络犯罪。



2022 年各优先领域支出



本图是 2022 年联合国八个优先领域相关支出的一览图，仅供参考。支出约为 148 亿美元，与 2021 年相比略有增加。本图还有助于将秘书处各实体的支出与整个联合国系统（包括专门机构、基金和方案）约 560 亿美元的支出进行比较。联合国系统所有实体的图示见第 206 页。

* 2021 年数字

请注意，本图仅用于说明目的。经常预算财政年度（2022 年）和维和和平行动财政年度（2021/22 年）不同。优先事项资源分配数以联合国方案预算为依据。联合国系统的数据是基于提交给联合国系统行政首长协调理事会秘书处的指示性报告。详细信息请参阅已审计财务报表。



大会批准成立联合国青年问题办公室，使青年的声音可以进入多边决策的核心。

秘书处支持联合国系统其他部门加快全球互联网连通，向各国民政府提供了政策咨询，并为农村学校和社区实施各项方案。去年有4亿多新用户加入全球数字社区，现已有超过53亿人连上了网，并能获得教育、公共服务和数字化工具，推动发展和繁荣。

去年，在应对气候变化、污染和生物多样性丧失这三重全球危机方面取得了一些突破。这些突破包括：通过了全球生物多样性框架；在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十七届会议就设立基金处理气候变化造成的损失和损害问题达成协议；开始谈判，以制定一项解决塑料污染问题的具有法律约束力的全球文书；大会确认享有清洁、健康和可持续环境的权利是一项人权。

在这一年里，联合国加紧奋斗，努力将人民的权利和呼声置于我们各项方案、服务和宣传的核心。

我们帮助促进妇女充分、平等地参与伊拉克、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国、也门以及其他地方的和平与政治进程。此外，联合国残疾包容战略正在帮助确保残疾人能够平等参与所在社会的各个方面。



2023年联合国水事会议展示了“水行动”标志，会议将利益攸关方聚集在一起，为可持续发展和人类福祉对水问题采取行动。

(纽约，2023年3月) © 联合国图库 / 马克·加滕

在每一个步骤中，我们都不遗余力地促使世界重申对多边主义和《宪章》的承诺。我们推进了我在《我们的共同议程》报告中提出的许多建议，为今后数月乃至数年有关多边主义和全球治理的重要决策奠定了重要基础。

我们还继续在总部和外地推行我们的改革议程。

重振后的驻地协调员系统使我们的工作更好地与政府优先事项保持一致，更加协调地在实地交付成果，从而赢得了会员国的强烈支持。改为年度预算将可助力着眼于未来而改革联合国的重要进程。

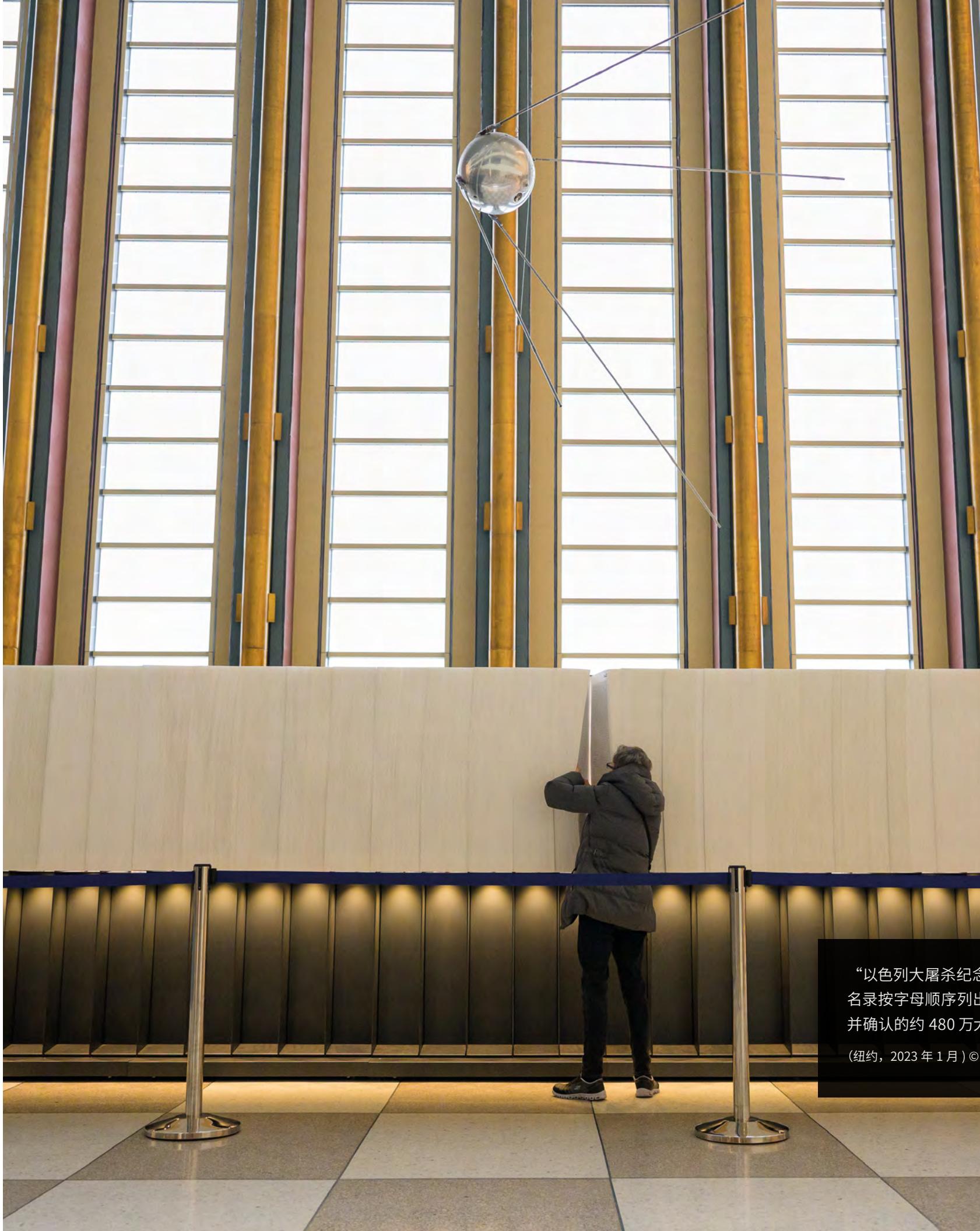
在内部，我们继续通过全系统性别均等战略和经修订的地域多样性战略，在工作人员中倡导平等和多样性。

我们提出了新的联合国价值观和行为框架，该框架反映了我们建立一个基于包容、廉正、谦逊和人道的组织文化的目标。此外，按照我们对性剥削和性虐待零容忍的承诺，我们继续加强在预防和应对这一恶行方面的协调和问责。

当今时代动荡不定，联合国的工作和使命比以往任何时候都更加重要。

本报告所概述的成果正由我们兢兢业业的工作人员日复一日奋力实现，这些成果正在帮助预防和纾解危机，使我们更接近实现一个更加和平、更可持续的世界。

联合国为更美好的未来而奋斗，永不止息。



“以色列大屠杀纪念馆名录”展是联合国纪念大屠杀遇难者仪式的一部分。名录按字母顺序列出了目前由世界大屠杀纪念中心以色列大屠杀纪念馆记录并确认的约 480 万大屠杀遇难者的姓名。

(纽约, 2023 年 1 月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

人权 75

让我们推进人人享有
自由、平等和正义的
承诺



世界
人权
宣言

聚焦：联合国系统

联合国秘书处是更大的联合国系统的一部分，整个系统有100多个实体，包括约30个机构、基金和方案（联合国系统所有实体的图示见第206页）。联合国系统每年支出约560亿美元，其中大约410亿美元用于人道主义和发展活动，90亿美元用于和平行动。

2022年联合国系统工作亮点



生计

13个国家批准了劳工组织《消除暴力和骚扰公约》，**1.74亿**工人和求职者因而获得保护

1800万家庭佣工（72%为女性）受益于政策改革和保护措施

1100万人（49%为女性）在危机或危机后环境中从就业和生计改善中受益，分布在**40**个国家

780万人新获得社会保障服务

700万人在**27**个国家使用数字技术和服务改善了生活

30个国家获得支持，通过社会保障制度和对性别问题有敏感认识的发展战略，保障和加强农村脆弱的生计



气候行动

1.352亿吨二氧化碳排放量获减

460万人获得清洁、负担得起的可持续能源

22 800+吨污染物得以减少或淘汰

72个国家通过气候技术中心和网络获得了促进低碳和气候适应型发展的无害环境技术

各国政府根据《仙台减少灾害风险框架》通过和实施的国家减少灾害风险战略达**45**项



粮食安全

1.6亿人获得粮食援助以改善粮食安全

990万人获得帮助以确保出产高、可持续的粮食系统，232 600+公顷土地得到恢复

100万+小规模粮食生产者受益于提高收入的干预措施

50个国家获得支持，促进向健康饮食过渡，确保食品安全，农业食品系统转向更可持续的消费和生产



2120万难民、寻求庇护者、境内流离失所者和其他受关注者在**154**个国家获得保护服务

46 000+酷刑受害者在**92**个国家获得康复协助

13 000+当代形式奴役受害者在**33**个国家获得援助



和平与安全

53个维持和平行动、特别政治任务和办事处维持运行，支持建设和平以及预防、管控和解决冲突

9760万+人在**90+**个国家通过流离失所跟踪信息总库获得支持，该总库使人道主义和发展行为体得以提供切合具体情况的援助

80个国家获得支持，实施首个全球人工智能伦理框架

60个国家获得支持，打击和预防网络犯罪；建立了六个数字法证实验室



3.56亿+儿童受益于预防各种形式营养不良的方案

5620万儿童受益于儿童疾病综合管理服务

3790万儿童和青少年获得教育机会，**2830万**儿童获得个人学习材料

1100万+流离失所者获得基于学校和家庭的预防方案支助，防止儿童和青少年吸毒

91个国家获得联合支持，以便到2025年实现全球艾滋病目标



安全用水和环境卫生

3060万人获得即需即得的安全用水

68个城市获得支持，通过智慧减废城市方案改善城市固体废物管理

21个新增水和环境卫生运营商通过水运营商伙伴关系为**6100万+**用户提供服务

9个国家获得支持，制定包容性的国家水、环境卫生和个人卫生筹资战略



1200万难民、寻求庇护者和其他受关注者在**85**个国家获得基本卫生服务

240万次转介弱势民众包括移民和被迫流离失所者获得健康支助服务

143个国家获得COVID-19疫苗接种服务方面的支持，包括采购、冷链和物流管理、需求挖掘、监测和评价活动

91个国家获得联合支持，以便到2025年实现全球艾滋病目标

妇女



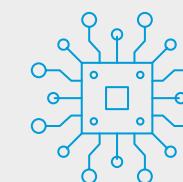
1.18亿人接触到防止暴力侵害妇女和女童的宣传

1720万青春期少女接受预防和护理干预措施的帮助，以解决童婚问题

111 400名女童得到帮助，免于女性生殖器切割

180项法律和政策制定或得到加强，以制止暴力侵害妇女和女童行为并促进性别平等

64个国家得到支持，以推进促进性别平等的财政法律、政策、预算和制度



数字

700万人使用数字技术和服务改善了生活

400 000家中小微企业获得金融和数字服务

5500+所学校获得支持，连通互联网

56家撒哈拉以南非洲数字行业的中小微企业（**11**家由女性领导）获得额外**400**万美元由出口驱动的收入

资料来源：联合国各实体包括各机构、基金和方案的正式出版物。

聚焦：我们的共同议程

《我们的共同议程》是秘书长对未来国际合作的愿景，为应对当前和未来的挑战提供了切实可行的建议，并大力推动可持续发展目标方面的行动。该报告着重指出自2015年以来出现的差距和风险，列出了应对这些问题的解决方案。会员国将在2024年举行未来峰会，在2023年可持续发展目标峰会的基础上继续推进行动，更有效地为人类和地球交付成果。



迈向未来峰会

2022 年 2-3 月

大会主席就《我们的共同议程》举行专题协商，制定了行动路线图

2022 年 9 月

- 大会决议定于 2024 年 9 月 22 日和 23 日举行未来峰会，此前将于 2023 年 9 月举行部长级会议
- 教育变革峰会
- 大会决议设立联合国青年问题办公室

2023 年 2 月至今

未来峰会共同协调人与会员国和利益攸关方举行了一系列非正式协商，另就相关工作轨道进行了磋商

2022 年 8 月

秘书长向大会通报《我们的共同议程》的最新进展

2023 年 2 月

秘书长向大会通报《我们的共同议程》的最新进展

2023 年 3 月

秘书长发布前两份《我们的共同议程》政策简报，为政府间谈判提供参考



了解更多信息

迄今采取的行动：联合国系统执行情况

整个联合国系统已就《我们的共同议程》中与现有任务有关的建议作出了广泛努力。在许多领域取得了进展，包括：



促进公正转型的就业
和社会保护全球行动
加速器



联合国系统行政首长
协调理事会核可《关
于未来世代的共同原
则》



制定新的法治愿景



联合国性别配额门户
网站



成立科学咨询委员
会和网络



完成联合国性别平等
能力独立审查



联合国全系统民间社
会高级协调人网络



建立未来实验室网络

政策简报

大会请秘书长提出建议，供会员国审议，作为对政府间筹备工作的意见和建议。政策简报已于2023年上半年分成11个部分的系列发布。

未来世代 列出步骤，考虑到我们各项决定的长期影响，履行对未来世代的长期承诺。

应急平台 建议通过规程，使国际社会能够对复杂的全球冲击作出更有力的反应。

青年参与 提出系统地让青年参与全球决策的措施。

超越国内生产总值 呼吁以国内生产总值以外的衡量标准，更有效地计算人类进步的指标。

《全球数字契约》 提出原则和行动，以推进开放、自由、安全、以人为本的数字未来。

信息完整性 概述一个捍卫意见和表达自由权的无障碍、包容、安全的数字空间的基础。

外层空间 评估外层空间变化的影响，并提出治理建议以尽量减少风险。

国际金融架构 提出改革国际金融架构的建议，使其更具包容性、代表性、公平性和有效性。

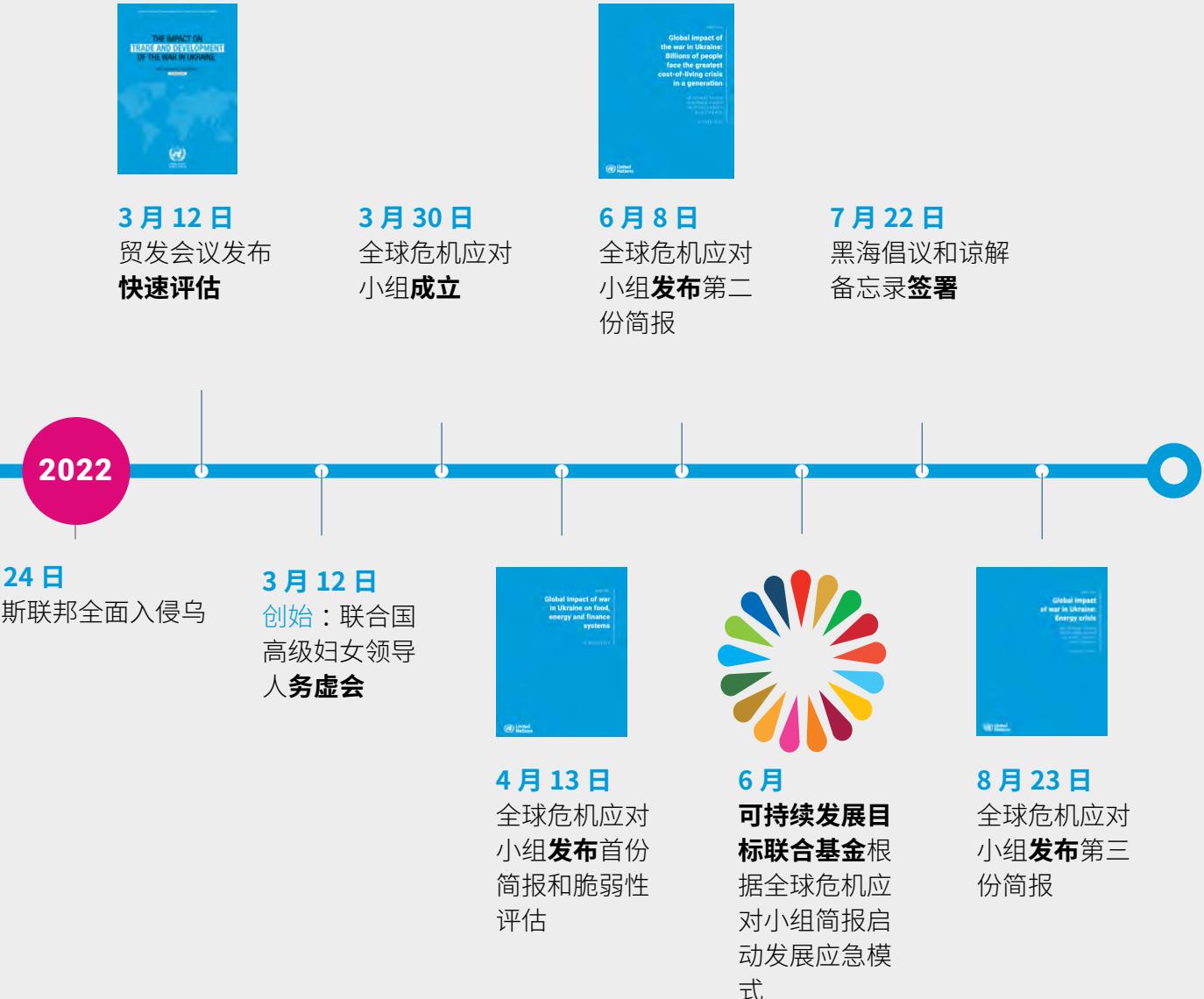
新和平纲领 更新我们对各种形式威胁的理解，从而调整我们的工具箱，以预防和管控敌对行动。

教育变革 在教育变革峰会之后，在如何对待教育问题上提出根本转变，包括利用数字变革。

联合国 2.0 推进行动，加强联合国应对未来挑战的能力。

聚焦：全球粮食、能源和金融危机应对小组

2022年3月，联合国成立全球危机应对小组，以应对乌克兰战争及其对全球粮食、能源和金融的影响。



了解更多信息



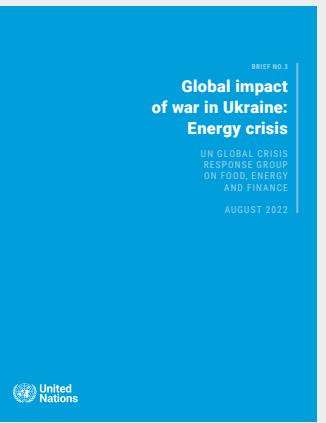
关键信息 关于对粮食、能源和金融的全球影响

多边论坛为各国继续互动提供了空间。
全球性冲击的日益普遍性意味着各国不应单独承担责任。
各国应利用所有现有机制来处理战争的后果及其全球影响。
各行各业所有利益攸关方应协力帮助最弱势群体。



关键信息 关于生活成本危机

需要采取预防性办法，避免更大、更普遍的危机。决策者必须针对性地帮助贫困线附近的弱势群体，不仅要支助生命，还要支助生计。
需要采取两种宽泛办法：减轻冲击的影响，提高民众和国家的应对能力。
在发展中国家，没有解决金融危机的办法，就没有解决生活成本危机的办法。
全球债务结构还没有做好应对当前危机的准备。

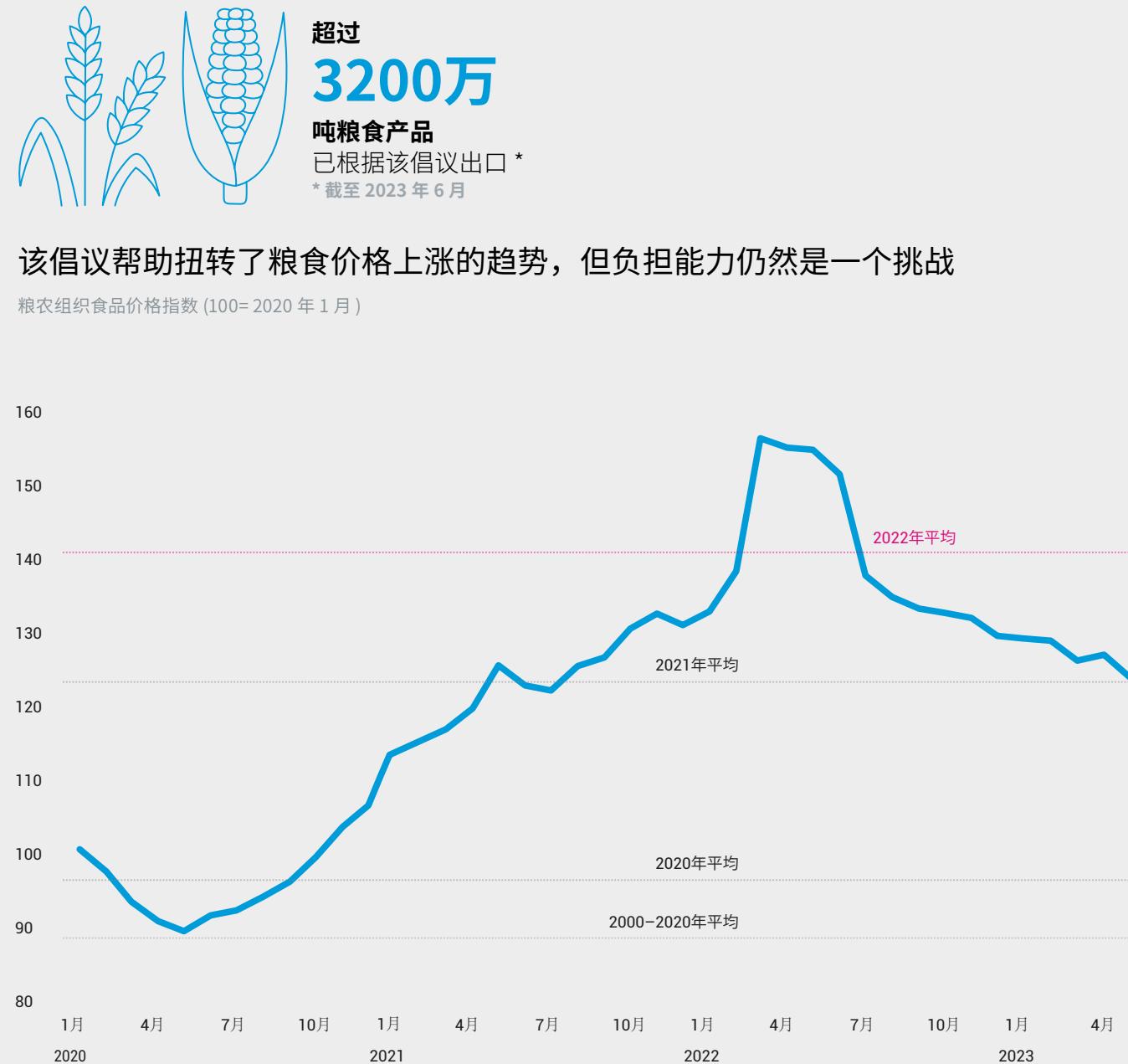


关键信息 关于能源危机

采取正确的能源政策不应只是那些有支付能力的国家才能享受的奢侈品。
需要全球团结，以避免燃料争夺。
最弱势群体需要有针对性的支持。
必须采取以人为本的综合政策方针，其中包含粮食相关政策。

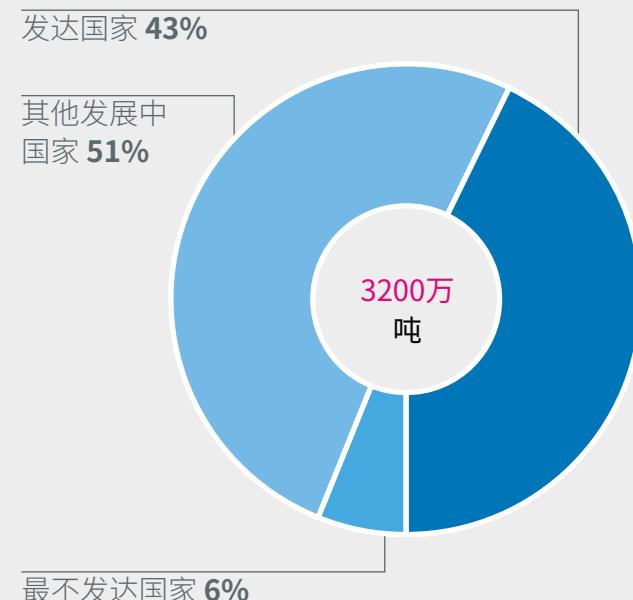
聚焦：黑海倡议和谅解备忘录

2022年7月22日，土耳其、俄罗斯联邦和乌克兰在联合国见证下签署了《关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议》(黑海倡议)。《俄罗斯联邦和联合国秘书处关于推动俄罗斯粮食能产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录》也于2022年7月22日签署。



发展中国家是该倡议下的主要进口国

该倡议使产品能够出口到三大洲的45个国家，其中一半以上出口到非洲和亚洲



资料来源：联合协调中心和黑海倡议网站截至 2023 年 6 月 15 日的数据。
注：货物可能从初始目的地加工再出口。

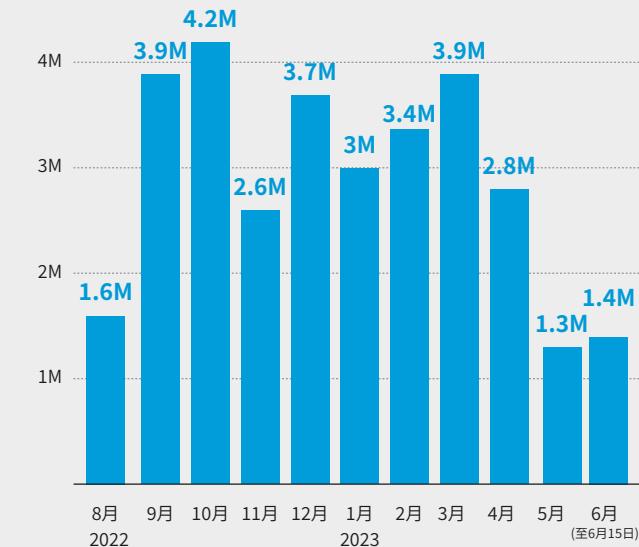
谅解备忘录

该倡议恢复了世界粮食计划署人道主义行动至关重要的小麦供应

截至 6 月中旬，粮食署已根据该倡议运送了 655 000 公吨小麦，以支持其在阿富汗、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、苏丹和也门的人道主义行动。2022 年，乌克兰供应了粮食署全球小麦谷物采购量的一半以上，2021 年也是如此。

发展中国家是该倡议下的主要进口国

该倡议使产品能够出口到三大洲的45个国家，其中一半以上出口到非洲和亚洲



资料来源：联合协调中心和黑海倡议网站截至 2023 年 6 月 15 日的数据。

谅解备忘录

与俄罗斯联邦的谅解备忘录帮助推动了：

全球粮食价格自 2022 年 3 月达到高点后下降

俄罗斯粮食和化肥向全球市场的出口量增加

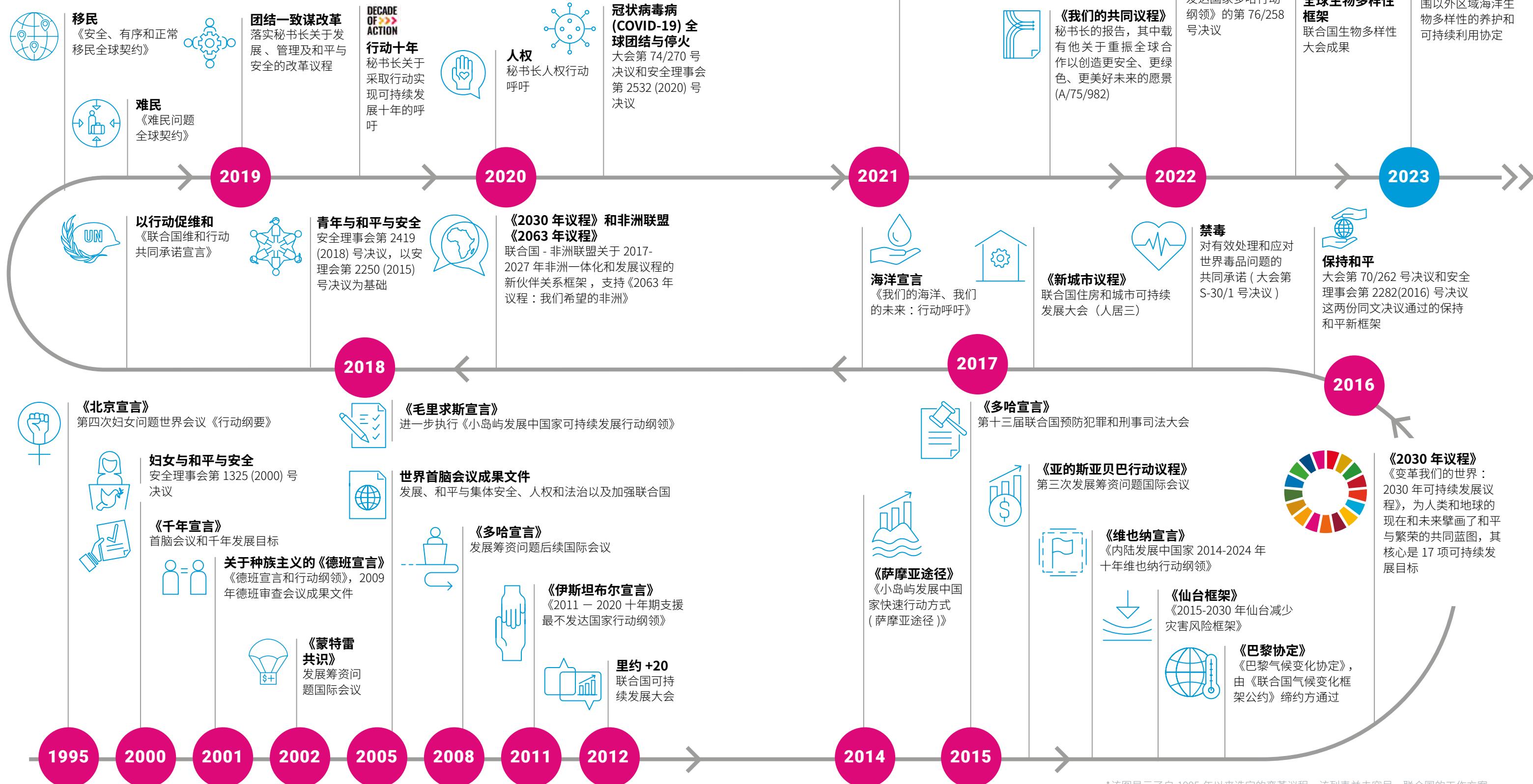
停靠俄罗斯港口的船只数量稳定

运费和保险费降低

联合国仍然坚定地努力确保全球粮食安全，推动在世界各地以合理价格提供粮食和化肥。

聚焦：部分变革议程 *

联合国的长期目标以会员国认可或欢迎的变革议程为中心。



*该图显示了自1995年以来选定的变革议程。该列表并未穷尽。联合国的工作方案还受到其他几项立法授权的指导。

促进 持续经济增长 和可持续发展



联合国大会高级别周期间的“聚焦可持续发展目标”活动突出了可持续发展目标所蕴含的包容、复原力和可持续性承诺，并为不平等及气候和环境挑战提出解决方案。

(纽约, 2022年9月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

核心方案

支持全球决策机关

国际合作促进发展

区域合作促进发展

性别平等和增加妇女权能

指示性资源

19亿美元

5.26亿美元经常摊款和14亿美元自愿捐款

主要授权

变革我们的世界: 2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议)

《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(大会第69/313号决议)

关于《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言(大会第74/15号决议)

通过落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》处理小岛屿发展中国家优先事项(大会第74/3(和76/203号决议)

联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第75/233号决议)

审查重振后的驻地协调员系统的运作情况,包括其筹资安排(大会第76/4号决议)

(新城市议程)(大会第71/256号决议)

《支援最不发达国家多哈行动纲领》(大会第76/258号决议)

主要实体

经济和社会事务部

发展协调办公室

联合国贸易和发展会议

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

区域委员会

妇女署

人居署

联合国环境规划署



2022 年在葡萄牙举行的联合国海洋大会重点动员采取行动，推动基于科学的创新解决方案，以开启全球海洋行动的新篇章。

(里斯本, 2022 年 6 月) © 联合国图库 / 瓦斯科·内韦斯

背景

随着世界人口在 2022 年达到 80 亿，实现可持续发展目标的工作不仅停滞不前，而且在贫困、就业、卫生、教育等领域还出现逆转。三重全球危机——气候变化、自然和生物多样性丧失以及污染和废物问题，威胁着所有生命形式，对穷人的影响尤为严重。COVID-19 大流行以及因乌克兰战争而加剧的全球粮食和能源危机，更进一步阻碍了实现可持续发展目标的进展。妇女和其他弱势群体首当其冲，目前新增的极端贫困人口数达到了惊人的 1500 万。人口增长、城乡差距、贫困和气候变化之间的复杂关联突出表明，迫切需要重新致力于可持续发展的全球愿景。

可持续发展目标盘点





“我们需要坚定不移地维护《2030 年议程》，将其作为应对当前危机和复苏的蓝图，并确保人人享有可持续发展。”

主管经济和社会事务副秘书长李军华



“驻地协调员帮助各国加快实施可持续发展目标，使联合国团队能够与各国政府和合作伙伴更好地合作，促进变革性政策转变和发展筹资。”

主管发展协调事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科

主要目标

联合国帮助各国政府推进《2030 年可持续发展议程》和其他变革性战略。我们的驻地协调员在全球各地领导联合国系统齐心协力，向各国政府提供支持，实现全球目标。指导我们工作的议程有《巴黎协定》、《昆明 - 蒙特利尔全球生物多样性框架》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《北京宣言》和《行动纲要》、《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《新城市议程》、《支援最不发达国家多哈行动纲领》、《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式 (萨摩亚途径)》。

主要成果

落实《2030 年议程》

尽管在全球遭遇挫折，我们仍坚持不懈，支持会员国推进《2030 年议程》。

2022 年 3 月，我们成立了全球粮食、能源和金融危机应对小组，以协调全世界共同应对粮食和能源价格上涨、预算缩减、粮食不安全状况激增和动荡加剧局面。2022 年 4 月至 8 月间，小组多次就如何保障生命及生计向全球决策者作政策简报。

在 2022 年 7 月举行的可持续发展高级别政治论坛上，会员国重申了对《2030 年议程》和可持续发展目标的承诺。高级别政治论坛在五个区域论坛和 44 个自愿国别评估的基础上拟定了共同路线图，以使《2030 年议程》执行工作重回正轨。

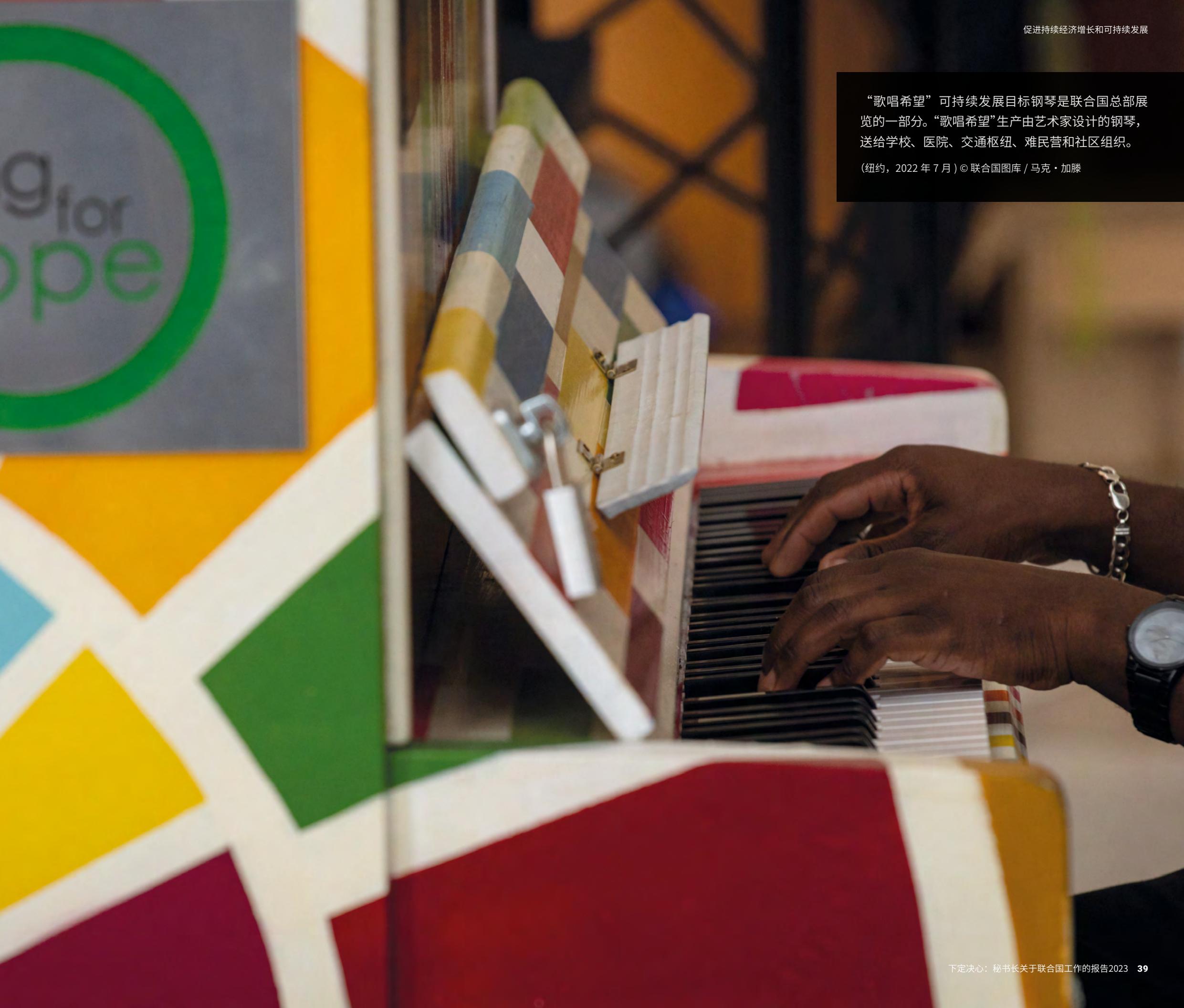
2022 年 9 月举行的教育变革峰会将教育重新提上全球议程。由此获得 133 个国家承诺，要改造教育系统以适应现代世界，收复疫情期间失去的教育阵地，并释放技术促进女童教育的潜力。

我们还在 2021 年举行的联合国粮食体系峰会的基础上，创建了新的联合国粮食体系协调中心。该中心汇集了整个联合国系统的知识专长，支持各国改造农业以适应 21 世纪。



“当前纷至沓来的危机需要作出更大的努力，应对债务负担，恢复贸易和投资流动，为气候行动供资，并减少不平等，特别是在发展中国家。”

联合国贸易和发展会议秘书长薇卡·格林斯潘



“歌唱希望”可持续发展目标钢琴是联合国总部展览的一部分。“歌唱希望”生产由艺术家设计的钢琴，送给学校、医院、交通枢纽、难民营和社区组织。

(纽约, 2022年7月) © 联合国图库 / 马克·加滕

作为增强青年人权能的一项开创性努力，大会设立了首个联合国青年问题办公室。在经济及社会理事会青年论坛上，22 000 多名与会者与全球决策者就创新想法如何可以推动青年优先事项进行了辩论。

2022 年，《生物多样性公约》缔约方大会达成《昆明 - 蒙特利尔全球生物多样性框架》，这是惠利全球生态系统的一项历史性成就。通过该框架，缔约方制定了雄心勃勃的新目标和行动，以扭转生物多样性的丧失，恢复生态系统，并筹集新的养护资金，以帮助填补 7000 亿美元的资金缺口。

为了更好地保护世界海洋和水下生物，2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议的与会者商定扩大创新、科学、伙伴关系和行动，以实现这一目标。各国登记了 700 多项认捐，其中数十亿美元用于制止和扭转对海洋的破坏。

另一个里程碑是，2023 年 6 月，会员国一致通过了《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定。

为了释放地方网络促进可持续发展的力量，我们设立了“地方 2030”联盟的秘书处。这一新部门将利用整个联合国系统的资源，支持当地行为体推动能源、数字、绿色、蓝色和照护经济的转型。



秘书长安东尼奥·古特雷斯在 2022 年教育变革峰会上讲话。峰会致力于确保任何人——男女儿童、年轻或不那么年轻者，都不被剥夺接受优质教育的权利。

(纽约, 2022 年 9 月) © 联合国图库 / 奇亚·帕克

POLAND

终结塑料污染

为了为我们星球的未来发出一个充满希望的信号，会员国在2022年举行的联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议上商定，通过谈判，到2024年达成一项新的具有法律约束力的国际协定，以终结塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染。



2022年联合国海洋大会青年与创新论坛旨在帮助青年企业家和创新者推动青年主导的海洋行动解决方案。

(里斯本, 2022年6月) © 联合国图库 / 埃斯金德尔·德贝贝



“空间物体登记现代化可促进外层空间的透明度、安全和可持续性。通过与空间界合作，我们可以更好地履行任务，造福所有人。”

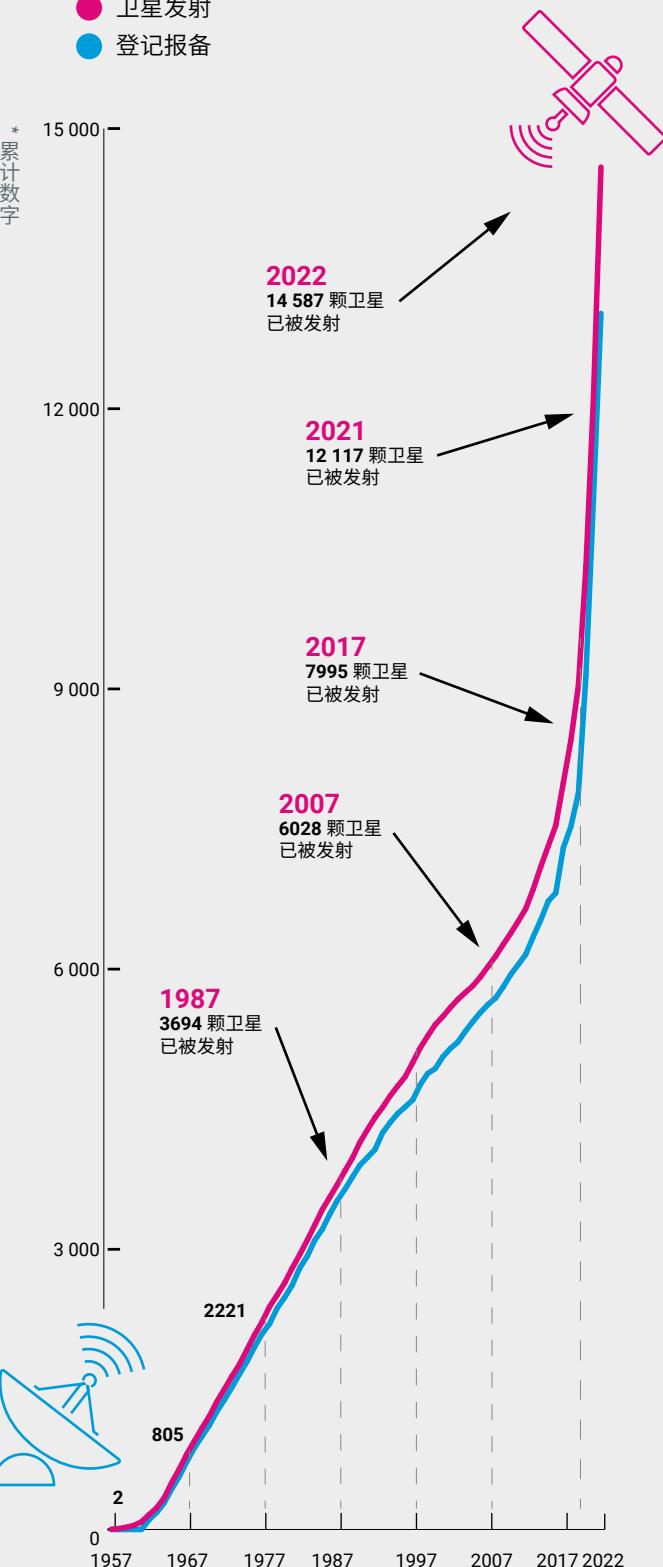
外层空间事务厅代理厅长尼克拉斯·赫德曼

外层空间促进可持续发展

2022年，联合国庆祝了《射入外层空间物体登记册》六十周年。这一年共登记了2000多颗卫星，连续第三次打破年度记录。总体而言，发射到太空的卫星有88%在联合国登记。这些卫星提供的服务和数据可以推动可持续发展。《登记册》是一个宝贵的透明度工具，自1962年以来一直由秘书处管理，并在1976年《关于登记射入外层空间物体的公约》生效后正式建立。

对发射到地球轨道或轨道以外的卫星进行登记

- 卫星发射
- 登记报备



扩大发展筹资

2022年，联合国系统聚焦全球金融鸿沟。《2022年可持续发展筹资报告》重点强调了对发展中国家管控乌克兰战争后果以及投资于疫后恢复、气候行动和可持续发展目标的能力造成限制的关键障碍。我们根据报告中提出的建议，协助举办了一次关于全球金融架构的高级别务虚会。2022年7月，该务虚会帮助启动了布里奇顿倡议，为可持续发展目标刺激方案铺平了道路，并促成了改革建议。

在经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛2023年届会期间，各国还承诺扩大社会保护，改善脆弱国家获得优惠融资和债务减免的机会。与此同时，联合国启动了一个融资机制，以支持各国制定实现可持续发展目标的新国家筹资战略。例如，通过我们的基础设施管理能力发展倡议，联合国帮助3500多名政府官员最大限度地发挥了这种投资的价值。

我们还采取行动，促进对可持续发展的私人投资。全球投资者促进可持续发展联盟帮助扩大了对可持续基础设施的长期私人融资，并为调动更多资金提供了政策建议。此外，可持续发展目标投资博览会也打通了私营金融业者与新兴市场已做好引资准备的项目之间的联系。自2018年以来，投资博览会已展示了22个国家价值超过110亿美元的项目。



常务副秘书长阿米娜·穆罕默德在日内瓦举行的
有效发展合作峰会上发表讲话，强调需要开展由国家
主导、注重成果、透明和负责的有效发展合作。

(日内瓦, 2022年12月) © 联合国图库 / 维奥莱恩·马丁

可持续发展目标刺激计划

为了应对全球融资危机，秘书长启动了一项可持续发展目标刺激计划，以加快实现目标，其中将新投资 5000 亿美元。秘书长通过这一刺激计划，将目标锁定在当前国际金融架构能够带来成果的三项行动上：(a) 解决代价高昂的债务和日益严重的债务困扰；(b) 大规模促进负担得起的长期融资；(c) 扩大应急基金帮助有需要的国家。

联合国帮助会员国集中发展援助以在可持续发展
目标方面取得更大的效果。2022 年，可持续发展
目标联合基金向 31 个联合国组织导入超过 2.6
亿美元，帮助 119 个会员国应对生活成本危机，
为超过 1.75 亿人提供社会福利，并撬动了超过
23 亿美元的额外资金。该基金还开辟了一个新的
“发展紧急事态”窗口，以帮助解决粮食、能源
和金融危机。

我们信守承诺，即使在最复杂、最脆弱的环境中
也要支持发展。全世界有四分之一的人口生活在
受冲突影响的国家。如果不关注这些环境，就无
法实现可持续发展目标。例如，联合国萨赫勒综
合战略不仅解决眼前的需要，还促进对发展机会
的投资，以帮助稳定该地区。

《2030年可持续发展议程》：进展概览

因各目标收集数据的频度不同，导致下列各表截止日期有差异。



资料来源:经济合作与发展组织



“在危机时刻，我们需要跨越国界共同努力，加强多边行动，实现可持续发展目标 11。在当前城市面临危机的时代，我们比以往任何时候都更需要有韧性的城市和社区。”

人居署执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫



“应对最脆弱国家的挑战不仅是道义上的责任，也是经济和政治上的责任。并且我们要明确一点，我们是有办法和工具来做到这一点的。”

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家
高级代表拉巴卜·法蒂玛

不让任何一个人掉队

我们努力坚守本组织的承诺，即每个人都应享有平等的可持续发展机会，尤其重视边缘化群体和弱势群体。

2022 年，我们按照“在余下五年时间内加速执行《维也纳行动纲领》路线图”，帮助推出了 100 多项发展举措。这项国际协定支持内陆发展中国家应对气候变化、灾害风险和性别不平等。在 2023 年 3 月举行的第五次联合国最不发达国家问题会议上，全球利益攸关方也都作了支持《支援最不发达国家多哈行动纲领》的新表态。与此同时，我们协助小岛屿发展中国家倡导达成一项新的全球协定，以加强其复原力。

为了支持老龄化人口，我们在《2023 年世界社会报告》中探讨了人口变化政策如何可以帮助不让任何一个人掉队。我们对《马德里老龄问题国际行动计划》的审查涵盖了 109 个国家，占全世界老年人的 84%。通过这一平台，我们呼吁将老龄问题纳入国家政策和立法。

我们关于“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”提案继续取得实效。该倡议推动在可持续发展目标联合基金中创建了一个关于社会保护和创造就业的新窗口。一个机构间协调小组正在“探路者”国家推行联合国协调一致的办法。

我们还继续推动残疾包容，为此开展各种联合举措，纳入各项战略计划，并通过整个联合国系统现有的方案编制工作加以推动。

更加注重弱势群体也是我们关于数字政府未来的联合国电子政务调查的一部分。为了帮助推动进一步普及在线服务，我们突出了巨大的数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，因为许多国家仍然无法提供基本的数字政府服务。



“要减缓三重全球危机，还有很多工作要做。我们必须合作提供解决办法，确保所有人都享有健康环境权。”

联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生

可持续发展目标投射在联合国总部大会大楼和秘书处大楼两侧，宣传可持续发展、和平、宽容、包容和气候行动。

(纽约, 2022年9月) © 联合国图库 / 马克·加滕



气候行动

在充满挑战的背景下，我们帮助各国在全球气候行动方面取得了突破。在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议期间，各国民政府达成了一项历史性协定，设立一个新的损失和损害基金帮助脆弱国家应对气候变化的影响。会议还发出了前所未有的呼吁，要求加快以清洁和公正的方式转向可再生能源，并改革多边银行以更好地支持这些过渡。成果声明还首次提到健康环境权，大会也在2022年将其确认为一项人权。

我们与会员国的合作为缔约方会议第二十七届会议及以后开启了一系列积极变化。在秘书长的倡导下，联合国发起了全民预警倡议，以便通过及时的灾害警报和风险信息，更好地保护弱势群体免受灾害影响。

我们还召集会员国参加全球减少灾害风险平台第七次会议，以更好地协调风险管理，提高应对能力。会议就如何通过中期审查加强《仙台框架》的执行提出了新的建议。

为了应对不断升级的气候紧急情况，我们将各国凝聚在一起，承诺提供实用的支持。联合国对2022年巴基斯坦洪灾的应对工作帮助为建设具有气候适应能力的巴基斯坦国际会议奠定了基础，该会议促成了近100亿美元的认捐。



“我们正处于应对气候危机的关键时刻。秘书长的《加速议程》为缩小排放差距和实现气候正义提供了明确的路线图。”

助理秘书长兼秘书长气候行动特别顾问塞尔温·哈特

与会者参加在卡塔尔举行的第五次联合国最不发达国家问题会议，会议讨论了气候变化、灾害风险和性别不平等问题。

(多哈, 2023年3月) © 联合国图库 / 萨耶什·巴布



为了支持向“净零”世界过渡，我们帮助建立起新的伙伴关系。在缔约方会议第二十七届会议上，秘书长的非国家实体净零排放承诺问题高级别专家组为企业、投资者、城市和各区域提供了新的“怎么做”指南，以便为净零气候计划制定更有力、更明确的标准。

我们还帮助协调区域圆桌会议，为投资者确定气候融资机会。在这方面，我们为印度尼西亚和越南启动了公正能源转型伙伴关系，并为南非伙伴关系敲定了一项投资计划。在能源问题高级别对话的基础上，新的能源契约共促成了6000亿美元的自愿承诺。将由一个新的能源契约行动网络支持落实这些承诺。加强《巴黎协定》与《2030年议程》协同作用全球会议提出了变革性气候解决方案的新建议。



性别平等

性别平等居于联合国价值观的核心。妇女地位委员会首次承认气候变化与性别平等之间的联系。委员会呼吁各政府、联合国、金融机构和多利益攸关方平台加强行动，建设复原力，减轻风险，促进可持续复苏。

2022 年度性别情况简述报告揭示了全球性别不平等这一现实：超过四分之一的国家偏离实现 2030 年性别平等目标“较远或非常远”。监测性别平等（可持续发展目标 5）所需的数据只有不到 50% 可用。按照目前的速度，需要 286 年才能消除对妇女和女童的歧视性法律，填补对妇女和女童法律保护方面普遍存在的空白。职场领导层中的平等代表性需要 140 年。而国家议会中的性别平等在 40 年内不会实现。

通过我们与欧盟的合作，“聚光灯倡议”在 2022 年拨款近 1 亿美元用于打击性别暴力。我们在 30 多个国家加强了保护制度，投资于社会服务，并提供了方案。我们还与联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金合作，为 15 个撒哈拉以南非洲和拉丁美洲国家的项目提供了支助。这帮助了 446 000 多名妇女和女童切实参与公共生活，帮助了 120 万妇女和女童获得更好的服务。自 2019 年以来，该信托基金已向 70 个国家和地区的 186 个项目提供了 8700 万美元的赠款。

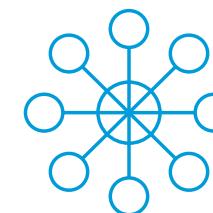
“妇女作为决策者、创新者及和平建设者的充分和实实在在的参与，对于使世界回到和平、稳定、健康和繁荣的轨道至关重要。”

妇女署执行主任西玛·巴胡斯

聚焦：聚光灯倡议

消除暴力侵害妇女和女童行为

2022年成果



1.18亿+

受众，以30+种语言开展活动



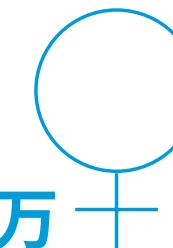
174项

关于暴力侵害妇女行为的**法律和政策**在**21个国家**签署或加强



了解更多信息

聚光灯倡议自2019年启动以来的成果



250万

妇女和女童获得服务，以解决性别暴力问题



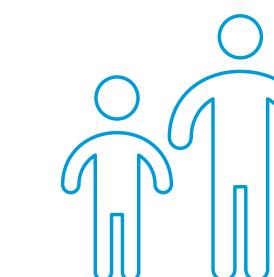
350万

青年参加了宣传性别平等规范、态度和行为的**校内外方案**



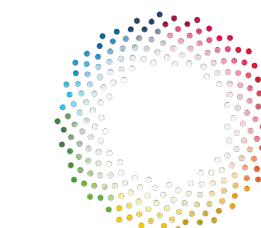
1.9亿美元

拨款给民间组织(占活动资金48%)



200万

男子和男童接受了**关于正面男子气概**、相互尊重的家庭关系和非暴力解决冲突的**教育**



Spotlight Initiative
To eliminate violence
against women and girls

来自 19 个国家和区域议会的议员在第十五届拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议的议会论坛期间聚集一堂。

(布宜诺斯艾利斯, 2022 年 11 月) © 妇女署 / 德米安·马尔希



为了在性别平等方面快速取得进展, 我们根据秘书长人权行动呼吁加大了努力。我们继续实施看板和清单, 以协调针对歧视妇女和女童的法律的宣传。我们推出了一个新的关于配额的门户网站, 以推进妇女在所有领域的平等参与。我们还促进妇女平等参与选举进程, 并促进采用暂行特别措施。

我们帮助六个区域的国家制定了 30 项国家和地方法律。这些法律旨在解决暴力侵害妇女问题, 增强经济权能, 动员政治参与。我们还向目前正在对宪法审查或修正的 12 个国家提供了支持。

我们在确定新的照护经济的共同方针方面取得了进展, 包括如何为照护基础设施和服务提供资金。我们的努力在 26 个国家促进了更有效的投资。投资于照护政策方案, 到 2030 年可创造 2.8 亿个就业机会, 到 2035 年可再增加 1900 万个就业机会。我们支持各国发展能力、制定政策, 并帮助建立了 15 个促进性别平等的国家社会保障制度。

在致力于增强青年人权能的过程中, 我们与 200 多个青年组织进行了接触。我们的工作激起了社区关于当地性别平等优先事项的讨论, 将包容性、交叉性和安全互动做法定为需要优先考虑的事项。



印度尼西亚坎迪伦戈村的青年团体根据和平村倡议策划社交媒体内容，以促进多样性和性别平等的价值观

(印度尼西亚坎迪伦戈，2022年8月)。© 妇女署 / 萨图·布米·贾亚

区域支持

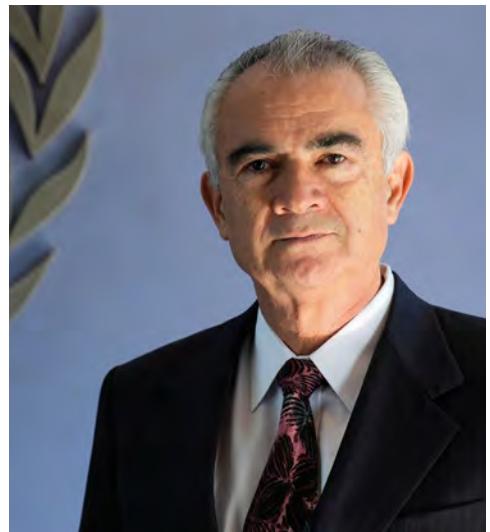
我们改革了联合国发展系统，从而在国家一级向会员国提供了更连贯一致的政策支持。通过区域协作平台及其专题联盟，我们的驻地协调员和联合国国家工作队现在可以获得世界领先的专门知识和战略思维，更好地支持他们所服务的国家。

我们的五个区域委员会继续召开其关于可持续发展的年度区域论坛。这些论坛为各国和利益攸关方提供了一个包容性平台，以审查《2030年议程》方面的进展情况，寻找从COVID-19和其他危机中恢复的解决方案，同时实现可持续发展目标。



“我们需要一种综合的方法来保护人类和我们的地球，利用数字机会，扩大贸易和投资，并使财政资源符合可持续发展目标。”

亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书阿尔米达·阿里沙赫巴纳



“拉丁美洲和加勒比可以通过能源转型、生物经济、数字转型、现代服务出口、照护经济、可持续旅游业和区域一体化等转型举措解决增长和不平等问题。”

拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书何塞·曼努埃尔·萨拉查·西里纳克斯



“我们将不遗余力地支持所有阿拉伯国家实现可持续繁荣，增强韧性，消除多维贫困，不让任何一个人掉队。”

西亚经济社会委员会执行秘书罗拉·达什提



“面对乌克兰战争的深远影响、三重全球危机和持续不平等，我们比以往任何时候都更需要多边主义，以恢复泛欧地区的可持续发展前景。”

欧洲经济委员会执行秘书奥莉加·阿尔加耶罗娃

方案国政府对驻地协调员的看法

	85%	的方案国政府表示，与驻地协调员系统改革前相比，驻地协调员提供了更加强有力的领导
	87%	的方案国政府表示，驻地协调员是获得联合国帮助的一个更有力的切入点，比改革前更强
	88%	的方案国政府表示，驻地协调员有效地领导了联合国工作队
	90%	的方案国政府表示，驻地协调员具备支持本国发展的适当资历和技能
	92%	的方案国政府表示，驻地协调员促进了发挥伙伴关系作用，支持各国努力推动《2030年议程》和实现可持续发展目标
	92%	的方案国政府表示，驻地协调员确保了联合国对 COVID-19 大流行的一致应对
	76%	的方案国政府表示，驻地协调员促进了在发展、人道主义和建设和平干预措施之间更有力的协同效应

2022 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查中参与国政府的调查结果

驻地协调员系统

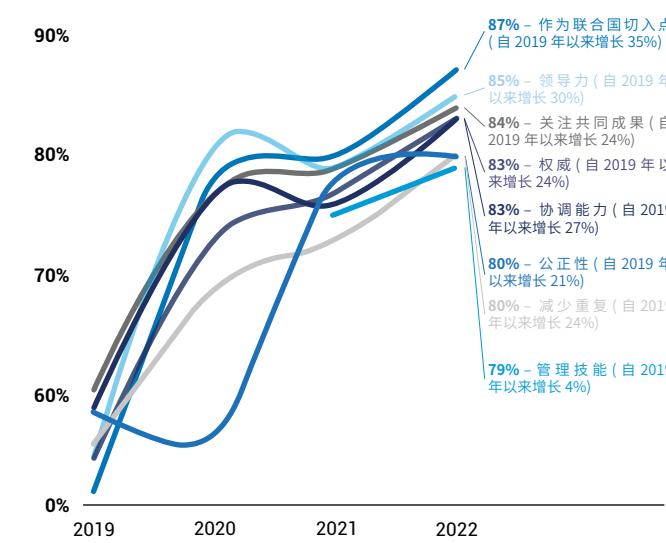
会员国对重振驻地协调员系统的投资正在取得成果。我们的驻地协调员是联合国发展系统在国家一级的接入点。各驻地协调员队伍的工作推动了对各国更统筹一体的支持，支持它们找到可持续发展目标的解决方案。驻地协调员的领导作用正变得越来越关键，将国家需求与全球和区域资源联系起来，为可持续发展目标筹集更多资金，促成变革性伙伴关系，并在危机时刻发挥领导作用。

在东道国政府对可持续发展目标相关支持的需求增加之际，我们的驻地协调员系统仍然面临严重的资金短缺，这阻碍了其为在发展中国家实施《2030 年议程》创造更多机会的能力。

聚焦：驻地协调员系统

在加强后的驻地协调员领导下，联合国发展系统继续在各国推进《2030年可持续发展议程》。会员国为加强驻地协调员系统的领导力、公正性、问责制和有效

表示协调员加强了关键领域支持的政府



数据来源：2022 年经济和社会事务部对东道国政府的调查。
注：管理技能于 2021 年列入需答复类别。

主要亮点

91% 的驻地协调员系统工作人员在方案国工作

截至 2022 年底，超过 50% 的联合国国家工作队已从联合国发展援助框架过渡到新的联合国可持续发展合作框架

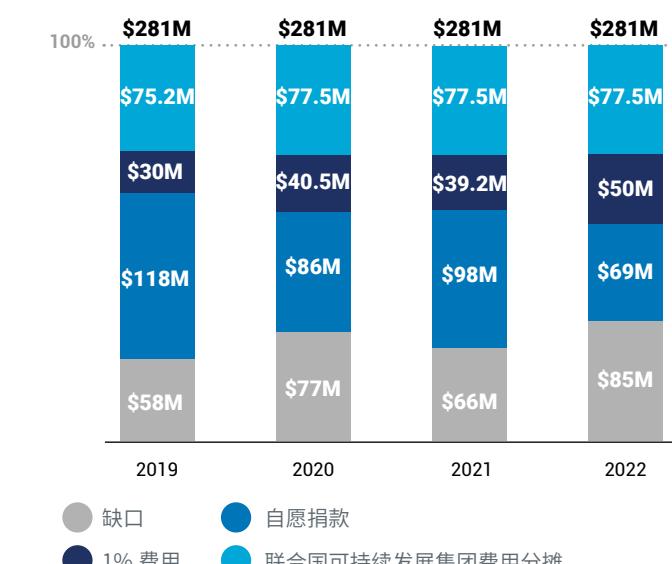
截至 2023 年 3 月，已与各国政府合作推出 104 个合作框架（2022 年 40 个）

94% 的东道国政府同意：合作框架有效响应了国家优先事项

性而商定的投入，在加强对各国政府推进可持续发展目标的支持方面正在产生明显的回报。

供资概览

驻地协调员系统 2.81 亿美元的商定预算是至关重要的最低限度投资，其依据是对有效发展协调所需职能进行的分析。尽管会员国作出了重大承诺，但自愿捐款一直不足。



资料来源：发展协调办公室，2023 年。
*2022 年：收到捐款时的汇率可能会造成自愿捐款差异。

100% 的最不发达国家和 100% 的内陆发展中国家认为：联合国的活动与它们的需要和优先事项匹配

100% 的小岛屿发展中国家同意：联合国各实体的工作比改革前更加协同

92% 的东道国政府同意：联合国充分提供了循证政策咨询意见

维护 国际和平 与安全



联合国安理会一致通过决议，延长联合国驻塞浦路斯维和部队的任务期限。

(纽约, 2023年1月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

核心方案

- 预防、管控和解决冲突
- 建设和平支助
- 政策、评价和培训
- 保护平民
- 法治和安全机构
- 选举援助

指示性资源

73亿美元

9.32亿美元经常摊款
60亿美元维持和平摊款(2021/2022)
3.67亿美元自愿捐款

主要授权

- 联合国和平与安全支柱的结构改革(大会第72/199和 72/262 C号决议)
- 建设和平和保持和平(大会第72/276号决议和安全理事会第2282(2016)号决议, 以及大会第75/201号决议和安全理事会第2558(2020)及2594(2021)号决议)
- 建设和平筹资(大会第76/305号决议)
- 妇女与和平与安全(安全理事会第1325(2000)和2493(2019)号决议)
- 儿童与武装冲突(安全理事会第1261 (1999)和2601 (2021)号决议)
- 武装冲突中的性暴力(安全理事会第1820 (2008)和2467 (2019)号决议)
- 青年与和平与安全(安全理事会第2250(2015)、2419(2018) 和2535(2020)号决议)
- 维和人员的安全和安保(安全理事会第2518 (2020)和2628 (2022)号决议)
- 全盘审查特别政治任务(大会第76/83和77/127号决议)
- 维持和平执行情况(安全理事会第2436 (2018)号决议)
- 联合国的过渡工作(安全理事会第2594 (2021)号决议)

主要实体

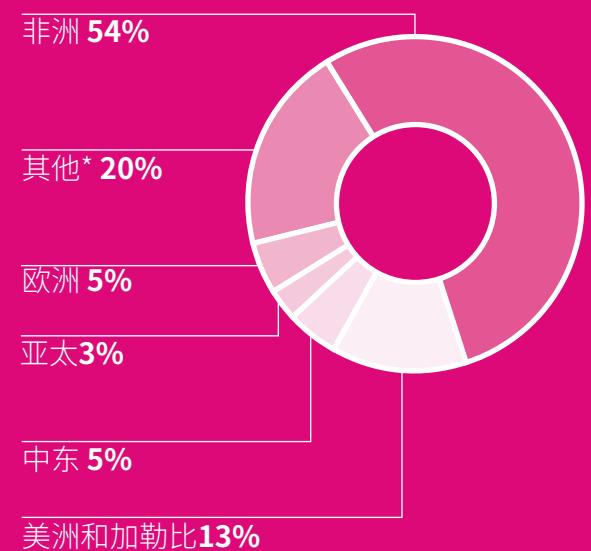
- 政治和建设和平事务部
- 和平行动部
- 维持和平特派团、特别政治任务和各办事处



背景

和平与安全正面临各种威胁：不断演变的冲突、萎缩的公民空间、错误信息和虚假信息、仇恨言论、不受管制的网络空间、气候紧急情况、妇女权利倒退。还有几十年来最激烈的地缘战略竞争。虽然这些趋势已然存在了一段时间，但乌克兰战争加剧了会员国之间的全球分歧。这种环境破坏了全球和平与安全架构的效力，对我们预防、管控和缓解冲突以及协助建立和平的能力构成挑战。为了指明前进的道路，我们需要按照《纪念联合国成立七十五周年宣言》和我的《我们的共同议程》报告所呼吁的那样，重新致力于多边主义和《联合国宪章》。我提出的《新和平纲领》将概述关于采取多边行动实现和平与安全的设计。

支持调解工作



* 这是指非特定区域任务，大多与能力建设有关。

主要目标

我们根据《宪章》原则及大会和安全理事会的授权，通过在国际和平与安全领域开展广泛活动向会员国提供支持。我们的政治工作、促成和平、建设和平和维持和平努力旨在预防和管控冲突，应对政治危机，消除新出现的威胁。为此，我们努力推动妇女和青年参与政治与和平进程。防止并解决与冲突有关的性暴力、武装冲突中侵犯儿童权利的行为、性剥削和性虐待问题以及灭绝种族罪和暴行罪，是我们工作的核心。



蓝人演艺集团在国际和平日青年纪念活动期间表演，主题是“制止种族主义，建设和平”。这次活动旨在提请注意打击种族主义和建设人人平等的社会的重要性。

(纽约, 2022年9月) ©联合国图库 / 阿丽亚娜·林奎斯特



“新一轮地缘战略竞争破坏了我们采取集体行动应对相互交织的挑战的能力。我们必须共同努力，度过这个不确定的时刻。”

主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽 · 迪卡洛



“在面临新的挑战和地缘政治分歧之际，维持和平显示出多边主义的力量。为了继续有效地采取行动，我们所有人都必须发挥自己的作用。”

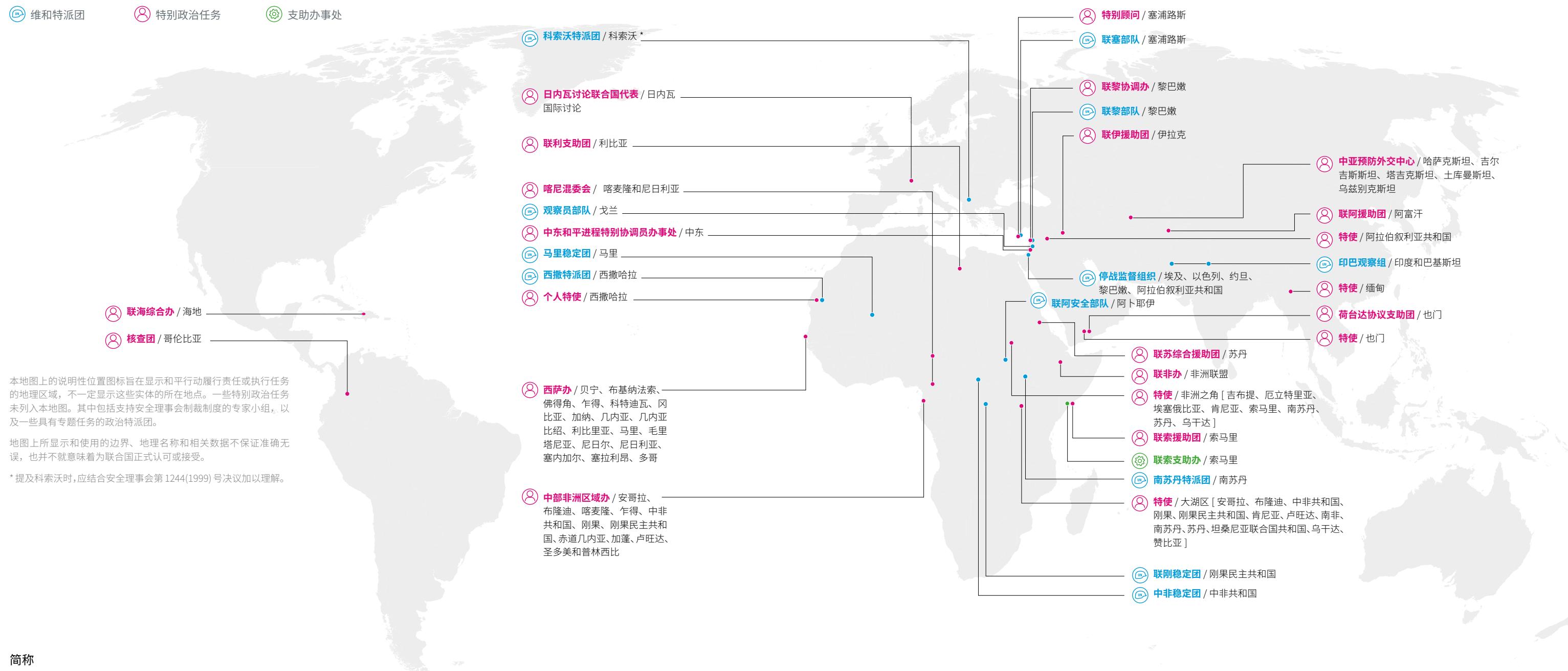
主管和平行动副秘书长让 - 皮埃尔 · 拉克鲁瓦



联合国总部的“创新促进和平”虚拟现实展是联合国利用沉浸式故事讲述向决策者介绍国际事务的努力的一部分。

(纽约, 2022年4月) ©联合国图库 / 曼努埃尔 · 埃利亚斯

维和行动、特别政治任务和支助办事处



简称

联海综合办 联合国海地综合办事处
喀尼混委会 喀麦隆—尼日利亚混合委员会联合国支助小组
西撒特派团 联合国西撒哈拉全民投票特派团
中非稳定团 联合国中非共和国多层面综合稳定团
马里稳定团 联合国马里多层次综合稳定团
联刚稳定团 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团
联阿援助团 联合国阿富汗援助团

联伊援助团 联合国伊拉克援助团
观察员部队 联合国脱离接触观察员部队
联塞部队 联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队 联合国驻黎巴嫩临时部队
联阿安全部队 联合国阿卜耶伊临时安全部队
联苏综合援助团 联合国苏丹过渡时期综合援助团
荷台达协议支助团 联合国支助荷台达协议特派团

除此外所列特派团外，秘书长个人特使也在为莫桑比克建立和平的努力提供支持。

科索沃特派团 联合国科索沃临时行政当局特派团
南苏丹特派团 联合国南苏丹特派团
印巴观察组 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联非办 联合国驻非洲联盟办事处
中部非洲区域办 联合国中部非洲区域办事处
西萨办 联合国西非和萨赫勒办事处
中亚预防外交中心 联合国中亚地区预防外交中心

日内瓦讨论联合国代表 参加日内瓦国际讨论的联合国代表
中东和平进程特别协调员办事处 联合国中东和平进程特别协调员办事处
联黎协调办 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处
联利支助团 联合国利比亚支助团
联索援助团 联合国索马里援助团
联索支助办 联合国索马里支助办公室
停战监督组织 联合国停战监督组织

主要成果

预防、管控和解决冲突

在和平与安全形势恶化之际，我们加紧努力预防、管控和解决冲突，促进可持续和平，包括通过 41 个特别政治任务和办事处以及 12 个维持和平行动开展工作。秘书长特别代表和特使们与冲突各方合作，争取实现停火和提出政治解决方案。在也门，由联合国促成的停火给也门人民带来了实实在在的好处，并使各方得以讨论如何缓解敌对行动。在利比亚，我们提供支持，帮助与利益攸关方就克服长期政治僵局和举行全国选举进行包容性协商。在黎巴嫩，我们的维持和平特派团帮助维持稳定，包括为定期举行的三方论坛提供支持。在阿卜耶伊，我们协助努力改善族群间关系。在哥伦比亚，联合国特派团应新政府的请求扩大了建设和平支助，并陪同参加了政府与民族解放军重新开始的和谈。在中非共和国，我们为政府主导的和平进程提供了支持，该进程促进了对话和武装团体解散。

在当前的乌克兰冲突中，联合国不仅留下来提供援助，而且迅速扩大了在该国内外的应对工作，包括应对难民问题。鉴于乌克兰东部和南部地区的人道准入受到严重限制，我们一直呼吁准予通行，同时根据国际法尊重该国的主权、独立和领土完整。联合国还继续与有关各方合作，减轻这一危机的全球影响。为减轻对粮食和化肥的全球影响，我们积极参与谈判并推动落实土耳其、俄罗斯联邦和乌克兰 2022 年 7 月在联合国见证下签署的黑海倡议。我们还与俄罗斯联邦签署了关于推动俄罗斯粮食品和化肥进入世界市场的谅解备忘录。这些努力表明，即使在最复杂的局势中，坚持外交接触和创新利用多边工具也能帮助各方找到共同点，秘书长的《新和平纲领》将向会员国传达这一讯息。由于战争丝毫不见缓解，联合国将继续努力，根据《宪章》、国际法和大会有关决议防止战争进一步升级，促进公正和可持续的和平。



关于利比亚宪法轨道的高级别谈判在联合国日内瓦办事处举行。

(日内瓦, 2022年6月) © 联合国图库 / 让·马克·费雷

我们与各区域组织的伙伴关系仍然至关重要。在南苏丹，我们与区域和次区域组织合作，推动政治进程。在刚果民主共和国和大湖区，我们与非洲联盟和区域伙伴合作，维护《和平、安全与合作框架》，作为区域合作平台。

通过秘书长的“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”战略，联合国维持和平行动针对具有挑战性的环境进行了调整适应。维和人员在恶劣的条件下服务，冒着极大的个人风险；有些还不幸献出了自己的生命。针对恶意行为造成维和人员死亡人数增加的情况，我们改进了培训、装备、医疗创伤护理和简易爆炸装置探测，并加强了外地基地的防卫。

我们加大力度，通过更好的监测、分析、指导和培训，以及积极主动的沟通和宣传，消除错误信息、虚假信息和仇恨言论。我们还建立新的伙伴关系以扩大这项工作，包括与各国政府、区域组织、民间社会和社交媒体公司建立伙伴关系。我们在刚果民主共和国和黎巴嫩的特派团利用社交媒体对其任务作更好的说明。在中非共和国，我们帮助培训媒体组织了解和平进程及错误和虚假信息。在利比亚，我们协助采取举措，打击选举期间的错误信息、虚假信息和仇恨言论，并支持妇女参与选举。在非洲之角区域，我们组织了一次关于仇恨言论以及错误和虚假信息的多利益攸关方研讨会。在科索沃，² 我们努力通过人权教育减少分裂性种族言论。

我们还继续在非特派团环境中为会员国及其人民提供支持。在西非和萨赫勒，我们与区域伙伴合作，支持布基纳法索和几内亚的政治过渡，并应对跨界威胁，包括暴力极端主义，以及气候变化对和平与安全的影响。在巴布亚新几内亚，我们支持各方通过布干维尔和平进程争取就布干维尔的未来达成协议。

我们的维持和平行动和特别政治任务继续协助东道国保护平民。为了适应新的挑战，我们的特派团测试了用于更好地感知态势、分析和预警的数字技术，以帮助防止平民受到暴力侵害。在马里，我们扩展后的数字测绘工具帮助我们改善了军队和警察巡逻的效果。在中非共和国，新的应用程序使我们能够更主动、更有力地对警报作出响应。在苏丹，我们支持实施一项更广泛的国家战略，以更好地保护平民。我们还加紧努力，在所有特派团防止我们自己的军队和警察伤害平民。

恶意行为造成维和人员丧生

2022年，恶意行为是造成军警人员丧生的最大原因，占死亡人数的53%



50%因恶意行为导致维和人员丧生事件是由爆炸物造成的，对联合国维和人员的威胁在增加

如得到适当的训练和装备，**维和人员更可能在袭击中幸存下来**

根据关于预防和打击简易爆炸装置的独立战略审查的建议，联合国已加紧努力，减轻维和人员面临的风险，包括通过：

- 军事技能评估
- 部署前和特派团内培训
- 与区域中心共同参与地雷行动

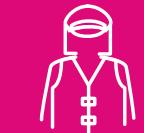
² 提及科索沃时，应结合安全理事会第1244(1999)号决议加以理解。

我们的维和工作



87 000+

名维和人员



6000

名女性维和人员



12

项和平行动



120+

个国家派遣了军警维和人员

妇女与和平与安全

促进妇女充分、平等、切实地参与和平和政治进程及决策是我们的一个核心优先事项。在哥伦比亚，我们对妇女与和平与安全议程的宣传使得参加与民族解放军和平谈判的代表团几乎实现了性别均等。应安全理事会的要求，希族塞人和土族塞人领导人对一项联合行动计划表示同意，该计划呼吁所有各方在其代表团中维持任何性别比例不超过三分之二。在中非共和国、哥伦比亚、刚果民主共和国、马里和南苏丹，我们的特派团努力增加妇女在地方和平委员会、区域和平进程和决策机构中的参与。

在刚果民主共和国，我们协助将妇女与和平与安全议程纳入过渡计划，从而使妇女参与内罗毕和平进程的比例提高到接近 110 个民间社会组织的一半。我们的工作还推动了选举法中动员提名女性候选人的暂行特别措施。为改善对妇女的安全保障，我们进行了冲突摸底、预警和分析，并部署了混合接触小组和顾及性别平等的巡逻。



在马里的女维和人员在后勤车队和长、短程巡逻中搜寻并探测简易爆炸装置。

(马里杜安扎, 2022 年 12 月) © 联合国图库 // 哈兰达内·迪科

实现平等代表权

 **44%**

联合国调解小组工作人员中
妇女占比

 **42%**

联合国特派团团长和副团长中
妇女占比

我们为妇女参与伊拉克、利比亚、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门等国的和平与政治进程提供了支持。我们的工作帮助促进了妇女在各国代表团中的代表性、与妇女民间社会组织的协商以及创新包容性机制。在阿富汗，我们为该国国内促进阿富汗妇女与事实上的管辖当局接触的努力提供了协助。

我们与合作伙伴一道，在多民族玻利维亚国、海地、黎巴嫩和利比亚以及东北亚、中东和北非地区等地举办了数字对话，让妇女就和平与安全问题发声。

妇女和平与人道主义基金调集了 4400 多万美元，支助了 32 个国家的 300 个妇女权利组织和伙伴。我们的埃尔西倡议基金继续支持和平行动中的女性军警。我们还为妇女人权维护者启动了一个新的资助机制。

截至 2022 年 12 月，我们各特派团团长和副团长中约 42% 是女性。我们超额完成军警人员性别均等的目标，但军事特遣队除外，在军事特遣队中，妇女的任职人数仍然严重不足。



军警人员性别均等

 2018-2028 年军警人员性别均等战略发布之时

 截至 2022 年 12 月



军事人员

22%

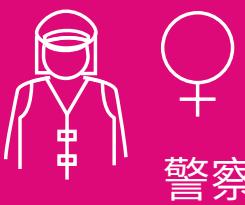
12%

6%

4%

建制
特遣队
和军事观察员

自军警人员性别均等战略发布以来，**女性参谋人员**和军事观察员的人数增加近 50%



警察

32%

20%

15%

8%

建制
警察部队
单派警察

总部和外地各类警务人员均
超过 2022 年目标



司法和惩戒

40%

25%

担任司法和惩戒人员的**妇女**
人数比 2021 年军警人员性别
均等战略所定目标高出 13%

建设和平支助

2022 年，建设和平基金批准了创纪录的 2.31 亿美元，用于支持 37 个国家的建设和平项目。这些资金中有三分之一以上用于支持增强妇女和青年权能。其他优先领域包括在 30 多个受冲突影响环境和脆弱环境中提供区域、跨界和过渡支持。我们与阿拉伯国家联盟等区域组织就这些项目开展了合作。大会认识到建设和平仍然供资不足，因此通过了一项决议，以改善今后建设和平筹资情况。

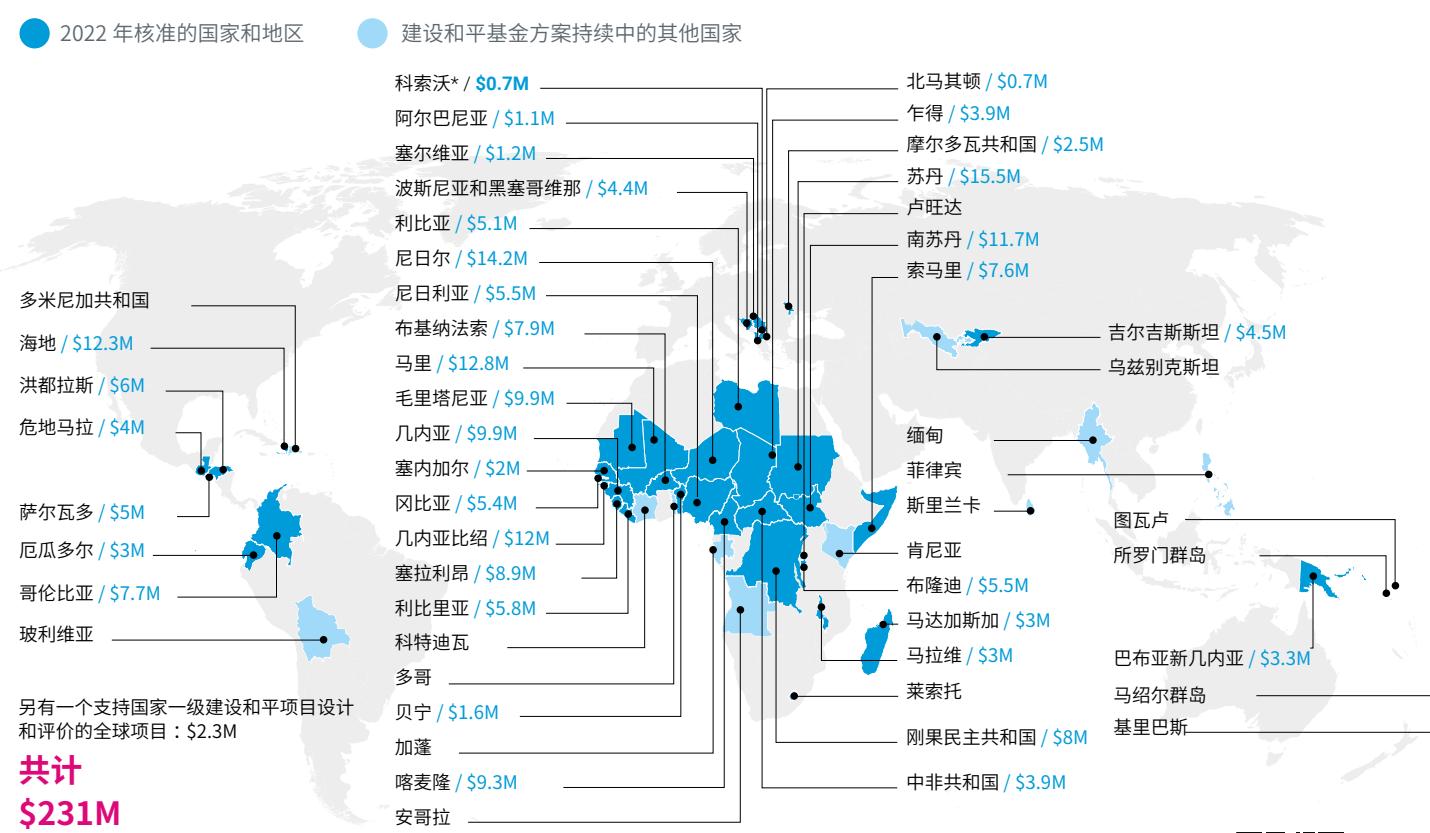
建设和平委员会扩大了地域范围和包容性。委员会目前为 14 个国家和区域提供支持，并首次讨论了南苏丹、东帝汶和中亚的优先事项。近 30 名民间社会代表出席了委员会议，创造了新纪录。



哥伦比亚的女性前战斗人员得到建设和平基金的重返社会支助，带头开展可可种植等经济项目维持家庭和社区生计。

(哥伦比亚圣何塞德莱昂，2022 年 10 月) © 妇女署 / 佩德罗·皮奥

秘书长建设和平基金：新增 37 个国家和地区获得核准，17 个国家获得持续支助

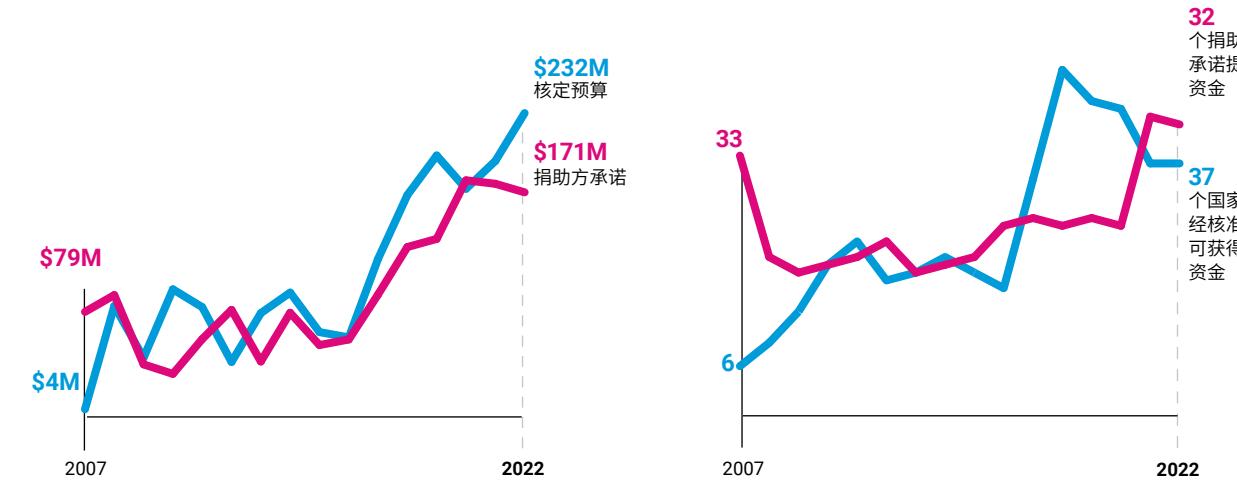


* 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999) 号决议加以理解。

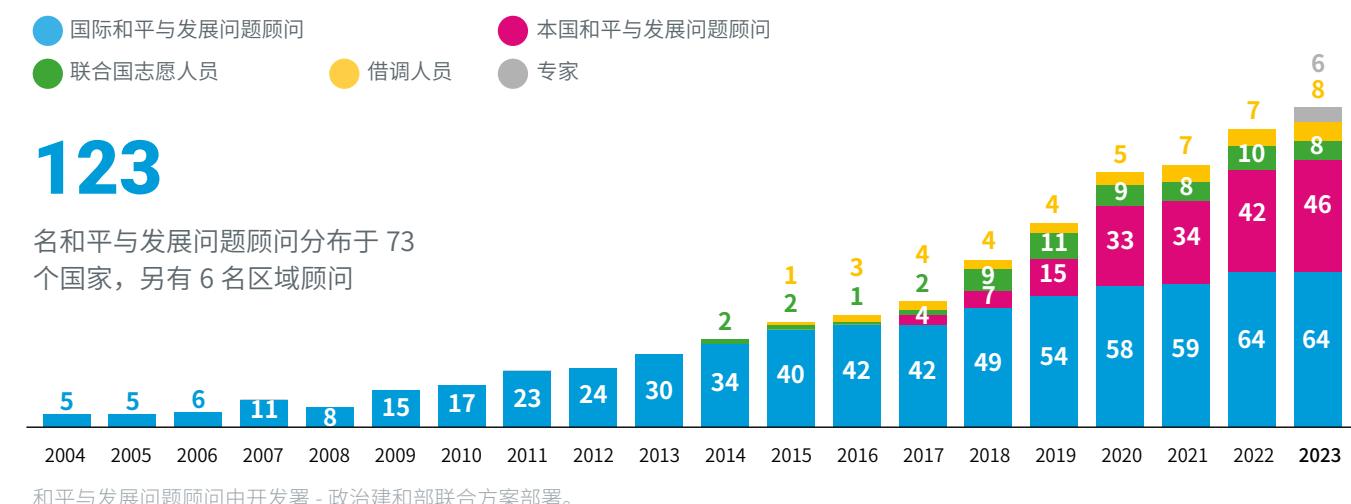
苏丹和南苏丹之间的最终边界尚未确定。本地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。



建设和平基金：不断扩大的方案组合、捐助方群体和覆盖范围



和平与发展问题顾问支持预防冲突





议员们在 2022 年 5 月 15 日举行的总统选举中投票。

(摩加迪沙, 2022 年 5 月) © 联合国图库 / 法尔多萨 · 侯赛因

选举援助

我们与世界各地的会员国合作，帮助举行可信、和平的选举。我们的技术援助和预防外交不仅支持了选举进程，而且帮助应对了在接受选举结果、虚假信息和仇恨言论以及妇女参与方面的挑战。

为了促进青年参与选举，我们与联合国各机构合作，创建了首个阿拉伯青年参与选举网络。我们通过与区域组织结成伙伴关系，交流了经验教训，促进了南南合作，并进行了能力建设。我们还与阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议一道，为区域活动提供支持。

我们的选举援助

44

个会员国和领土获得技术援助

8

个国家系根据安全理事会授权予以支助

协助举办了

19

次选举和全民投票，包括在厄瓜多尔、冈比亚、黎巴嫩、莱索托、东帝汶和瓦努阿图

16

次需求评估，在总共 51 次与选举有关的特派任务中进行



法治和安全机构

我们对警察和法治机构的支持仍然是我们和平与安全工作的核心。19 个特派团的 10 000 多名联合国警察帮助加强了国家警务能力，包括通过更多地利用数据分析、前瞻和行为科学来实现。

我们为国家司法机构起诉侵害平民的罪行提供了支持。这促成了中非共和国特别刑事法院第一批案件的审理定谳，以及刚果民主共和国、马里和南苏丹得到关注的案件增加。我们还为国家惩戒机构加强高风险在押犯的安全和改造提供支持。

我们订正后的武装团体解除武装、复员和重返社会标准帮助减少了风险。在中非共和国，我们支持开展了减少社区暴力举措，重点关注问题青年的需求。我们还协助国家当局安全储存和管理小武器和轻武器。

我们在中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克、莱索托、利比亚、马里、索马里、南苏丹、苏丹和也门等国协助开展国家安全部门改革。通过我们的地雷行动服务，包括排除爆炸物，我们让 29 个国家和地区数百万人的生活更加安全。

我们对法治和安全机构的支持

10 000+



名联合国警察帮助建设国家警务能力

2 000+



人因严重罪行被定罪，分布在中非共和国、刚果民主共和国、马里和南苏丹

74 000+



件爆炸物被联合国地雷行动方案清除或销毁

226.4



平方公里土地和 8468 公里道路（在开展联合国地雷行动方案的国家）经确认已无爆炸物污染

45 000



人参加了减少社区暴力项目

安全理事会事务

我们继续协助安全理事会履行其重要职责。2022年，我们协助安全理事会举行了292次会议和127次磋商。这些会议形成了关于国际和平与安全的54项决议和7项主席声明。我们还为安理会各委员会和工作组提供支持，协助举行了125次会议，包括现场会议和虚拟会议。



安全理事会在就也门局势举行会议前放映一个虚拟现实节目。

(纽约, 2022年6月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯



“儿童与武装冲突议程可作为和平发展的积极牵引力，解决冲突的根源，开展预防，包括在次区域和区域层面。”

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴



“预防工作作为安全理事会关于与冲突有关的性暴力议程的核心承诺，必须包括弥补提供服务及问责方面的不足，以打破暴力和有罪不罚的恶性循环。”

负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕

儿童与武装冲突、暴力侵害儿童行为、与冲突有关的性暴力和防止灭绝种族

2022 年，冲突地区的儿童受到局势升级、学校和医院遇袭、简易爆炸装置和战争遗留爆炸物、性暴力以及人道准入受阻和人道主义危机的影响。残疾儿童和流离失所儿童是最易受伤害的群体。我们帮助核实了至少 27 000 起政府部队和非国家部队包括恐怖主义团体侵害儿童的行为。在这一年里，超过 12 400 名曾与武装部队或武装团体有关联的儿童获得保护或重返社会援助。

我们提请全球注意儿童在冲突前、冲突中和冲突后面临的暴力，包括强迫流离失所、绑架、贩运、羁押和收养造成的影响。我们与会员国合作，加强暴力预防和保护工作。我们还提高了对生活在营地和拘留设施中的儿童问题的认识，这需要其他变通解决方案。我们敦促各国通过遣返其国民、帮助恢复正常生活和重返社会，防止暴力循环再次发生。

过去一年，冲突、公民空间萎缩和法治削弱也使平民遭受更多的性暴力。我们通过监测和报告，帮助核实了约 3000 起与冲突有关的性暴力案件。我们在大会第七十七届会议期间启动了一个新的预防与冲突有关的性暴力全球框架。我们在乌克兰与政府签署了一项解决与冲突有关的性暴力问题框架协议，我们还正在中非共和国、刚果民主共和国、伊拉克和南苏丹等国实施类似的预防计划。我们还与非洲联盟和阿拉伯国家联盟等区域组织合作，应对冲突中的性暴力问题。

我们监测暴行罪的风险并发出警报，支持开展预防工作。我们的努力促成了推动妇女和传统领袖在防止暴行方面发挥作用、推动体育在打击仇恨言论方面发挥作用的行动计划。我们还提供支持，协助五个联合国国家工作队制定关于仇恨言论的行动计划。2022 年 6 月 18 日，我们有史以来第一次让人们齐聚一堂纪念打击仇恨言论国际日。



“在灭绝种族罪公约通过 75 周年之际，我们必须重新致力于实现 1948 年通过该公约时提出的崇高目标，即‘永不重演’，同时认识到防止灭绝种族罪需要所有各级、所有各方采取行动。”

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·恩德里图



“在冲突之前、期间和之后儿童不断面临着暴力。要应对这一挑战，投资于国家综合儿童保护系统和跨界合作至关重要。”

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表纳贾特 · 马阿拉 · 姆吉德



青年活动家在消除性别暴力 16 天运动期间举行制止暴力侵害妇女和女童行为的游行。

(坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆，2022 年 12 月)。© 妇女署 / 非洲妇女参与法律和发展协会坦桑尼亚分会

非洲的发展



联合国正在帮助佛得角最西端的圣安唐岛改造农业，通过引水灌溉创造可用农田。

(佛得角圣安唐，2023 年 1 月)。© 联合国图库 / 马克 · 加滕

核心方案

协调对非洲联盟发展倡议的全球宣传和支持

对非洲联盟发展倡议的区域协调和支持

非洲联盟发展倡议的公共信息和宣传活动

域合作促进非洲经济和社会发展

指示性资源

1.09亿美元

1.05亿美元经常摊款和400万美元自愿捐款(包括非洲经济委员会)

主要授权

F联合国-非洲联盟关于非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架(大会第71/254号决议)

负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制(大会第66/293号决议)

关于非洲发展需求的政治宣言(大会第63/1号决议)

结束非洲冲突(安全理事会第2457(2019)号决议)

非洲发展新伙伴关系(大会第73/335号决议)

联合国支助非洲发展新伙伴关系(大会第57/7号决议)

《关于联合国在非洲采取行动实现可持续发展十年的维多利亚瀑布城宣言》(E/HLPF/2020/3/Add.1, 附件)

秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况(大会第73/336号决议)

《加强联合国：进一步改革纲领》(大会第57/300号决议)

主要实体

非洲问题特别顾问办公室

非洲经济委员会



背景

我们现在正处于执行《2030 年议程》的中点, 刚刚完成非洲联盟《2063 年议程》的第一个 10 年。然而, 世界偏离了轨道。进展不够。COVID-19 大流行及粮食、能源和金融危机促使发展成果出现逆转。需要采取果断步骤, 增强非洲的自主和应对能力。

主要目标

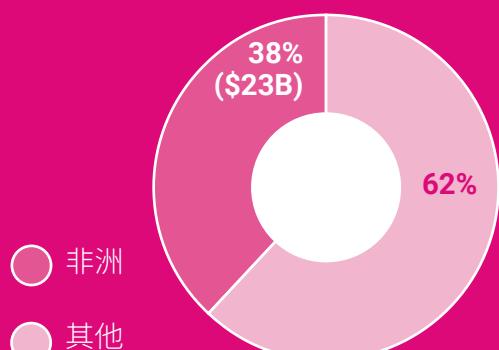
联合国支持《2030 年议程》和非洲联盟《2063 年议程》, 以此推动非洲的可持续发展与和平。我们注重发展的经济、社会和环境层面以及它们与和平、安全和人权的相互关联。我们还支持区域内的一体化与合作。

联合国在非洲的投入

 **73 000+**
名文职人员在非洲工作

 **72 000+**
名军警人员在非洲服务

 **35%**
的秘书处工作人员来自非洲



**2021 年联合国系统
总支出比例 (含和平行动)**



“着力建设强大的国家系统和机构（可持续发展目标 16 和 17）是非洲国家驾驭其可持续发展和持久和平进程的最有效方式。”

秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·伊莎贝尔·洛佩斯·达席尔瓦·蒙泰罗·杜阿尔特



“尽管面临三重危机，但非洲已准备好在后 COVID-19 时代通过工业化实现结构转型。这将基于改变游戏规则的《建立非洲大陆自由贸易区协定》进行。”

非洲经济委员会代理执行秘书安东尼奥·佩德罗



肯尼亚戴利村的一个太阳能井眼提供饮用水，并帮助灌溉农作物。

（肯尼亚加里萨县，2022 年 10 月）。© 联合国 / 詹姆斯·埃克瓦姆

主要成果

2022年，我们通过分析洞察和技术支持，为非洲会员国自主发展提供了支持。我们帮助建立资金流动的控制机制，帮助提高公共支出的效率，帮助建立可用的非洲私人储蓄和主权基金。我们的工作帮助改善了发展筹资，减少了对外国援助的依赖。我们加大呼吁使官方发展援助从重“量”转向重“质”，并倡导建立更公平的国际金融架构。我们还支持通过贸易实现经济转型和提高韧性，特别是为此落实《建立非洲大陆自由贸易区协定》。

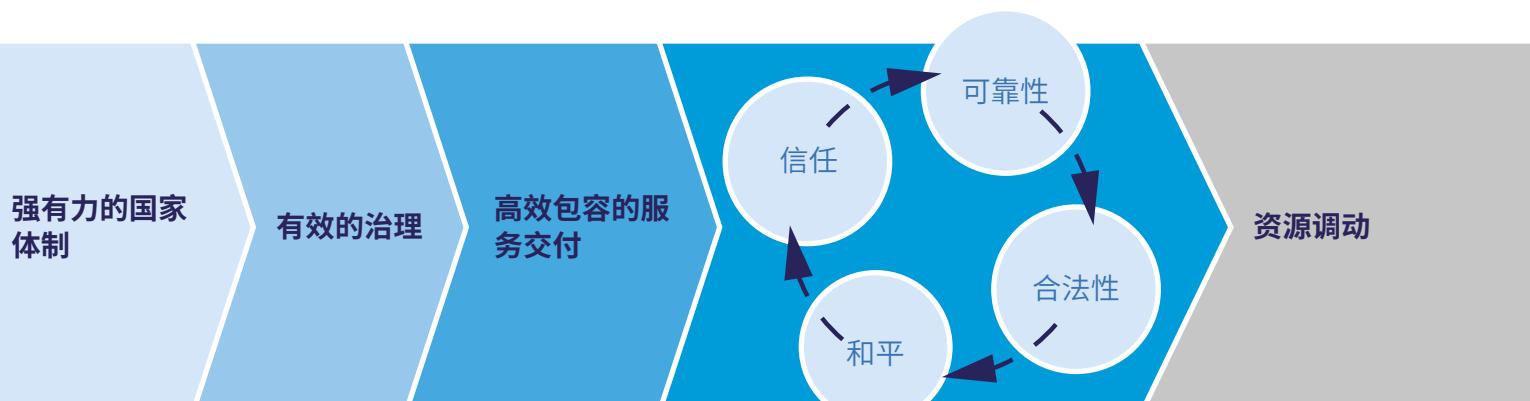
在能源方面，我们主张实现公正公平的全球能源过渡，承认各国起点和重点并不相同。非洲国家希望掌握自己的能源未来，因此我们支持在整个非洲大陆开展能源规划工作，以推进各国国家优先事项。

我们继续通过不让任何一个人掉队的可持续发展消除冲突的根源。我们协助会员国促进妇女的权利，推动妇女切实参与政治、经济、社会生活的所有方面。我们与会员国合作，帮助把加强非洲卫生系统作为优先事项。我们还致力于增强更多非洲青年的权能，使他们成为全球共同未来的贡献者。

我们与非洲联盟一道，使全球更加关注营养和粮食安全。我们通过“一体行动”办法，利用“非洲对话系列”解释问题、激活伙伴关系、传播知识，以加快非洲的发展。

治理价值链

国家缺位是一个结构性问题，损害了非洲国家的发展潜力。联合国正在与非洲国家密切合作，建立强有力的国家体制，作为实现可持续发展和持久和平的价值链的基石。

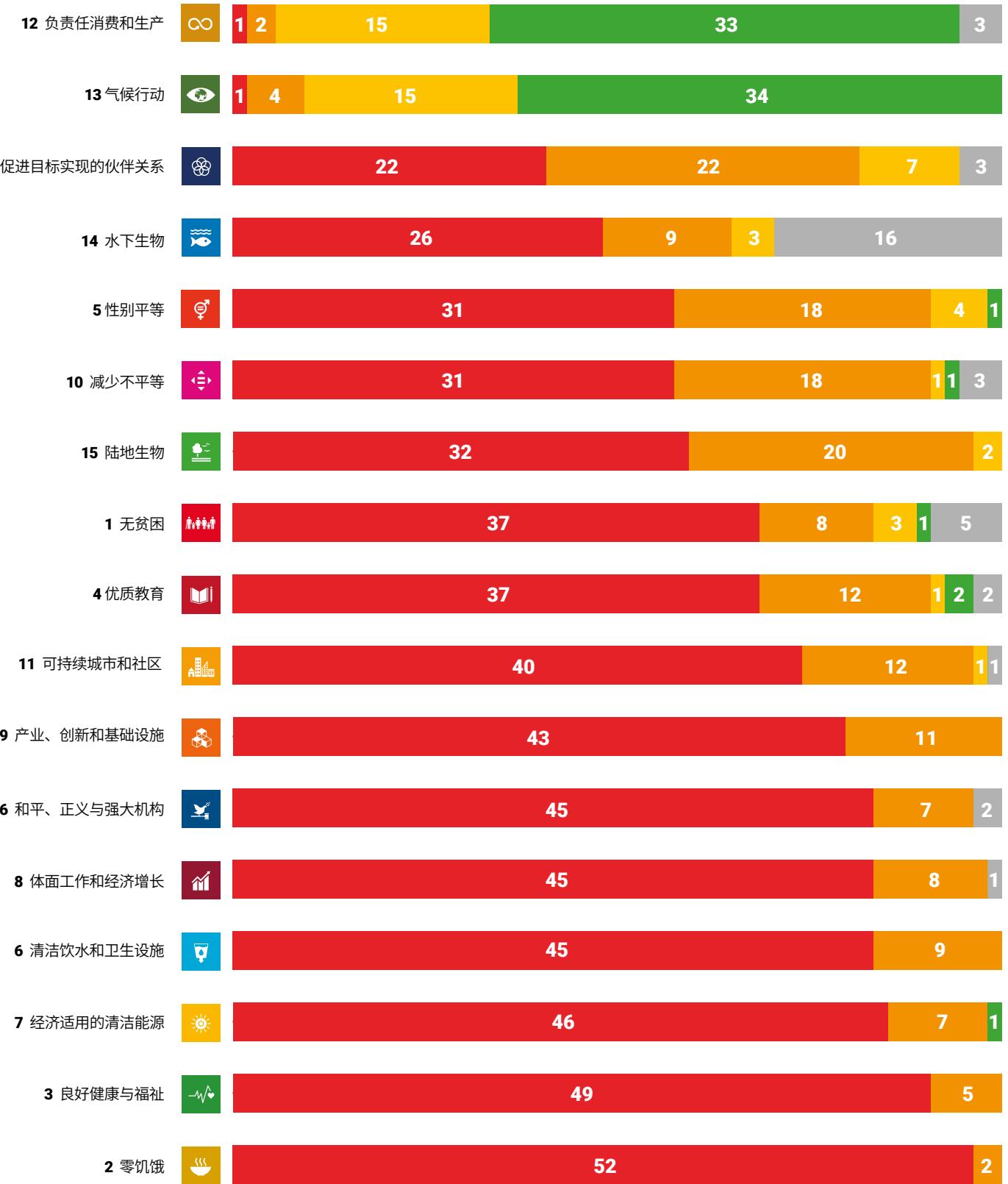


在佛得角，联合国支持的发展项目正在帮助佛得角最西端的圣安唐岛改造农业，从甘蔗转向香蕉和其他更可持续的作物。

(佛得角圣安唐，2023年1月)。©联合国图库/马克·加滕

54个非洲国家的可持续发展目标情况

● 重大挑战 ● 严重挑战 ● 仍有挑战 ● 目标实现 ● 数据不足



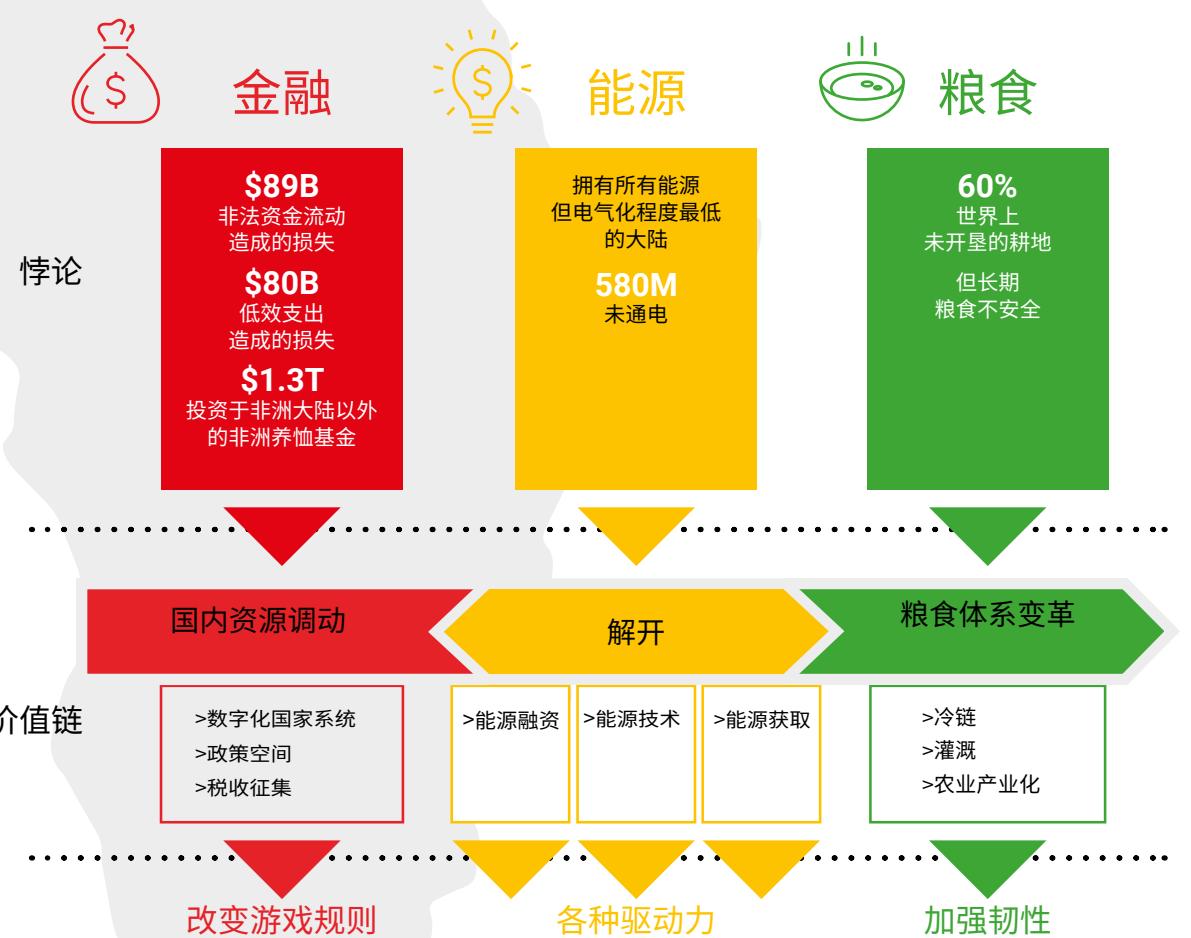
保护儿童的福祉和权利是联合国推进可持续发展目标工作的重中之重。

(朱巴, 2023年2月) © 联合国图库 / 格雷戈里奥·库尼亞

化解非洲的三重悖论：金融、能源和粮食

非洲大陆拥有丰富的金融、能源和粮食，但非洲各经济体却缺乏这些资源。我们必须化解这一悖论，充分利用非洲大陆的资源，推动包容性可持续发展。

非洲的金融、能源和粮食三重悖论



促进和 保护人权



土著问题常设论坛第二十二届会议与会者。会议期间土著人民与会员国之间的区域对话侧重于“土著人民、人类健康、地球和领土健康以及气候变化：基于权利的方法”。

(纽约, 2023年4月) © 联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

核心方案

- 支持人权条约机构
- 支持人权理事会及其附属机构和机制
- 咨询服务、技术合作和实地活动
- 人权主流化、发展权、研究和分析

指示性资源

3.99亿美元

1.58亿美元经常摊款, 200万美元维持和平摊款(2021/2022),
和2.39亿美元自愿捐款

主要授权

- 《世界人权宣言》(大会第217(III)号决议)
- 《发展权利宣言》(大会第41/128号决议)
- 促进和保护所有人权的高级专员(大会第48/141号决议)
- 加强和增进人权条约机构体系有效运作(大会第68/268号决议)
- 人权理事会和普遍定期审议(大会第60/251和65/281号决议)

主要实体

联合国人权事务高级专员办事处

海地庆祝人权日并启动《世界人权宣言》七十五周年纪念活动。

(太子港, 2022年12月) © 人权高专办



背景

我们共同面临着人权方面的多重挑战：国家之间和国家内部的经济和社会差距不断扩大，而COVID-19大流行、武装冲突、有罪不罚现象、生活成本上升和三重全球危机更是加剧了这种差距。由于认识到人权对于持久和平、可持续发展和正义至关重要，我们必须确保以人权为指导，解决我们最紧迫的挑战。2023年12月是《世界人权宣言》七十五周年，这是重振《宣言》共识、加强联合国人权架构的一个机会。

人权 **75**

让我们推进人人享有
自由、平等和正义的
承诺

世界人
权宣
言



更多信息



“全社会都需要参与人权对话，重新点燃 75 年前铸就《世界人权宣言》的精神、动力和活力。”

联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克



主要目标

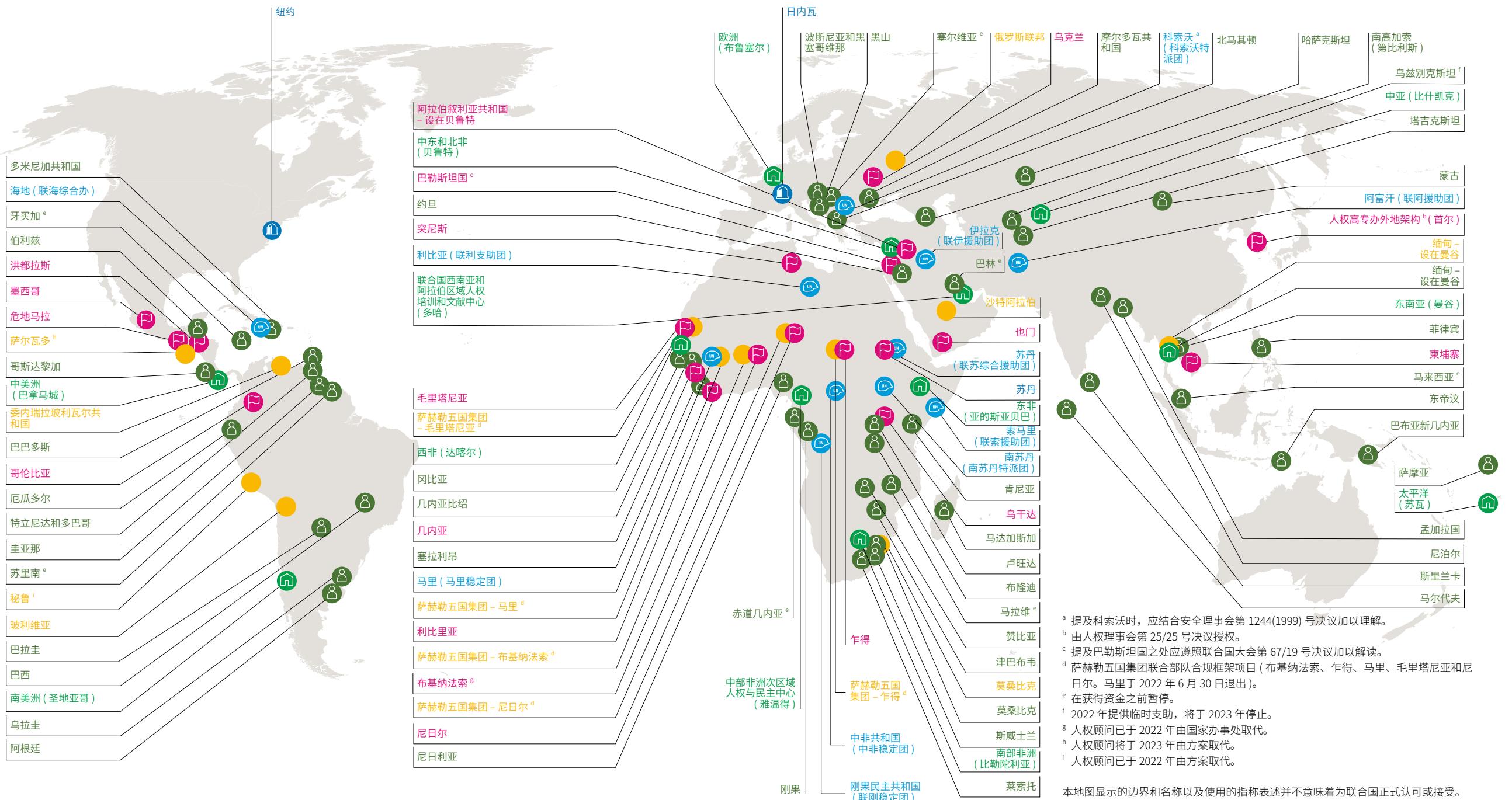
促进人权的工作涵盖联合国业务的三大支柱，包括支持国际人权机制，将人权纳入发展与和平行动的主流，以及促进不歧视、参与和问责原则。我们的努力既包括克服疫情暴发等眼前的挑战，也包括应对气候变化等世代挑战。根据秘书长的人权行动呼吁，一系列跨支柱的务实活动正在激励整个联合国系统致力于此。这包括解决公民空间的萎缩，实现气候公正，处理数字领域的侵权问题，以及以人权为工具实现本组织的广泛目标。

在内罗毕的一个投票站，联合国人权小组与全国人权委员会、警察、民间组织和基层维权者合作，为肯尼亚的和平选举提供支持。

(内罗毕，2022 年 8 月)。© 人权高专办

联合国在世界各地 103 个地点维护人权

- 2** 个总部
- 19** 个国家 / 独立办事处 / 人权特派任务
- 12** 个区域办事处 / 中心
- 11** 个联合国和平特派团 / 政治任务下设人权部
- 50** 名与各国政府协商在联合国国家工作队部署的人权顾问
- 9** 个其他类型的外地派驻机构





一个联合国人权小组监测一场抗议活动，这次活动是为了纪念墨西哥劳尔·伊西德罗·布尔戈斯农村教师学校 43 名学生失踪八周年。

(墨西哥格雷罗，2022 年 9 月) © 人权高专办

我们的人权工作



47 000

名酷刑受害者在 92 个国家获得康复支助



13 000

名当代形式奴役受害者在 33 个国家获得援助



11

个人权部门分设在联合国各和平特派团中，包括 558 名人权工作人员



50

名人权顾问部署在联合国各国家工作队中

主要成果

支持国际人权机制

随着 COVID-19 封锁措施逐渐缓和，我们协助人权机制恢复了现场工作。这包括人权理事会的常会和关于乌克兰和伊朗伊斯兰共和国的特别会议、特别程序任务负责人的 55 次国家访问，在人权理事会恢复涉及非政府组织的活动，以及普遍定期审议工作组的会议。我们的活动促使各国议会更加致力于人权，提高了民间社会的参与度，加强了国家人权机构。



联合国人权干事在乌克兰的一个体育场与一名境内流离失所者交谈。

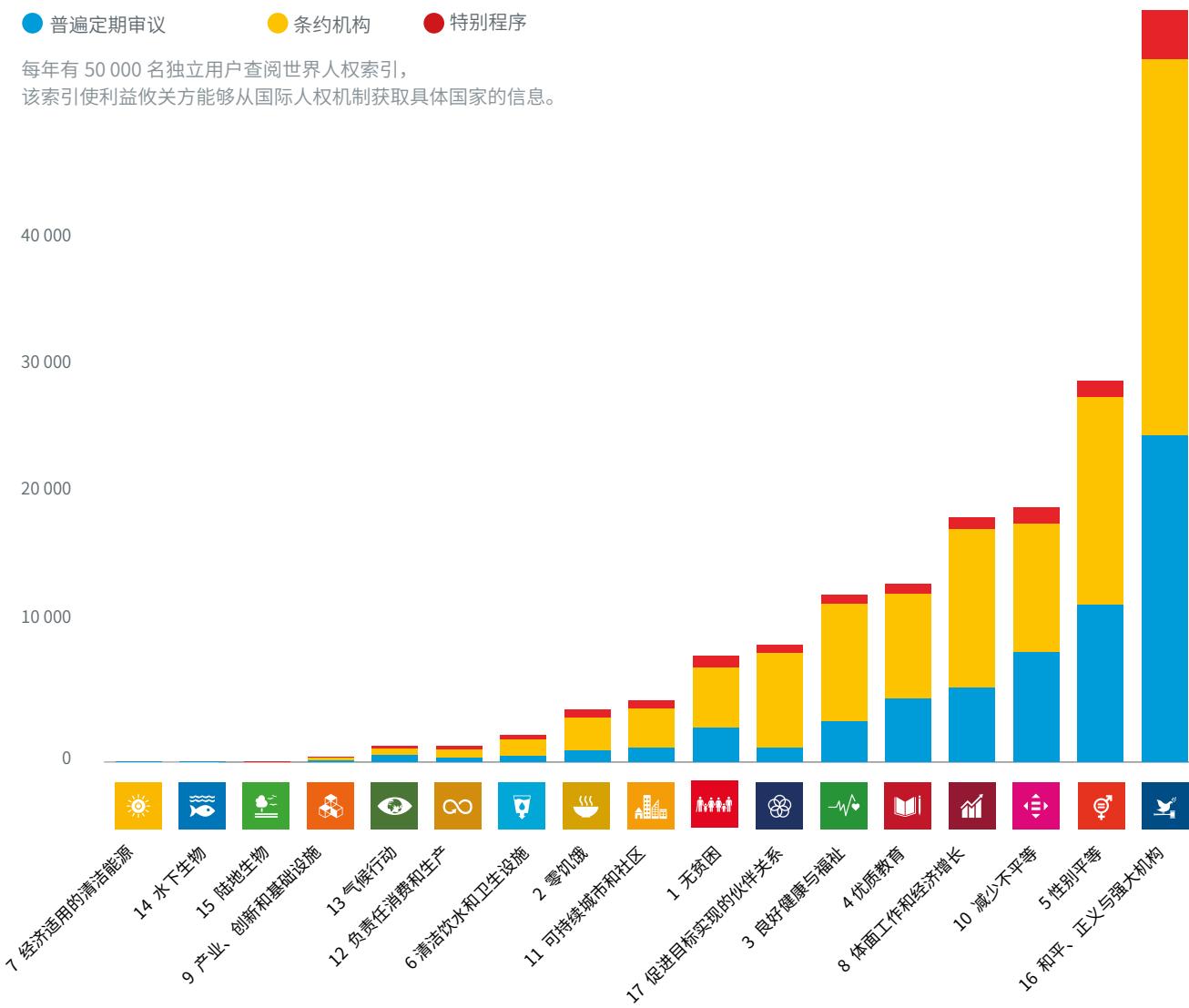
(乌克兰乌日霍罗德, 2022 年 3 月) © 人权高专办

发展工作中的人权问题

人权处于我们发展工作的核心。人权分析为2022年完成的51项共同国家分析和联合国可持续发展合作框架提供了参考。根据秘书长的人权行动呼吁，我们开发了一个自我评估工具，以支持联合国国家工作队将人权纳入分析、方案拟订和宣

传工作。我们在可持续发展目标指标方面的工作使我们获得了关于歧视、冲突中平民死亡以及人权维护者、记者和工会活动人士遇害和失踪的更好数据。我们还为国家工作队支持会员国将人权纳入其自愿国别评估制定了指南。

世界人权索引：所提建议涵盖所有可持续发展目标

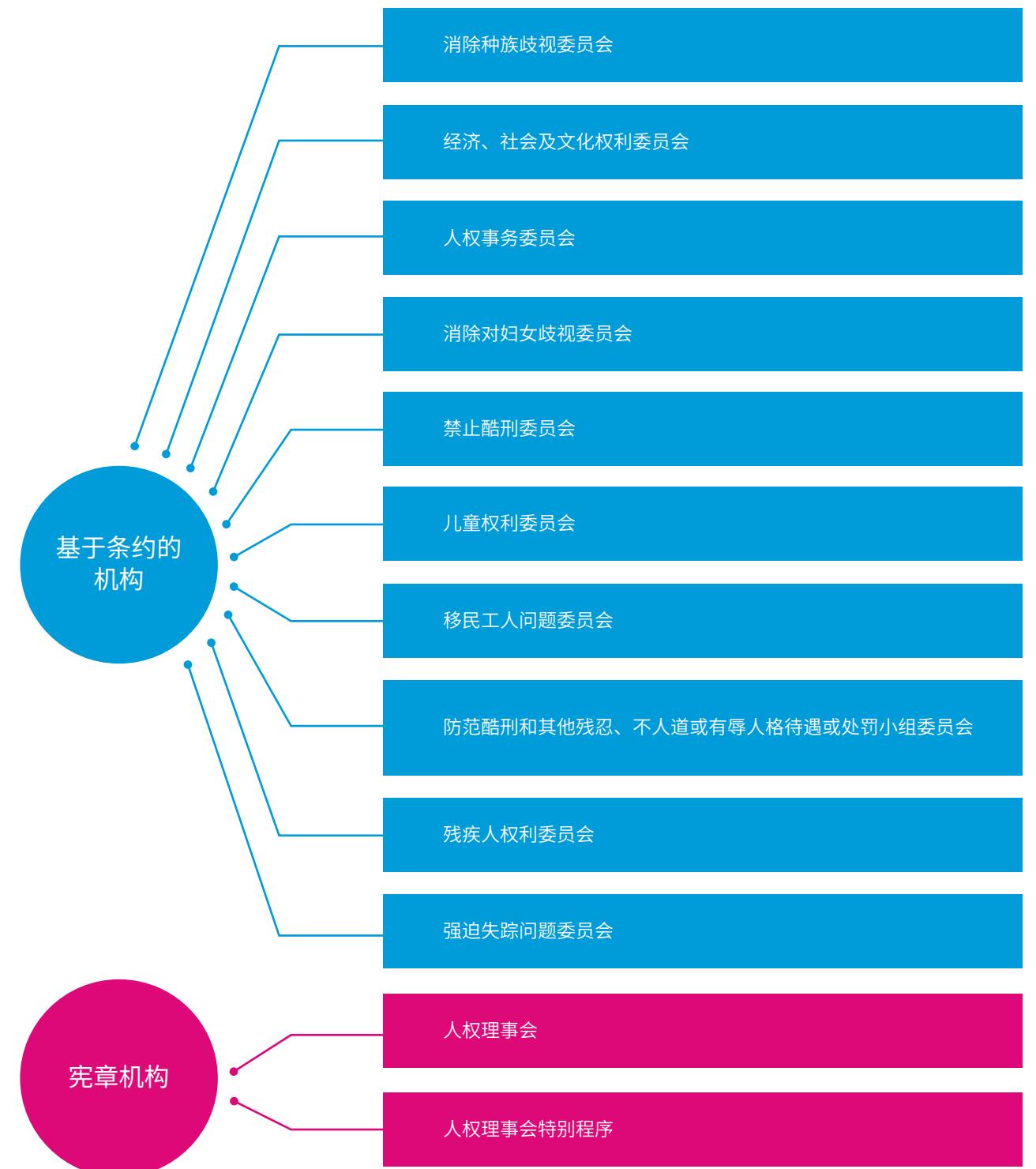


人权促进可持续发展

我们就人权预算编制、提高财政透明度、在制定社会和经济权利措施时不让任何一个人掉队以及增强基层组织监测国家发展计划的能力等问题提供了咨询意见。



向人权机构提供专门知识和支持



和平与安全

我们在十几个国家和地区培训国防和安全部队，促进遵守国际人权标准。此外，在七个区域办事处部署了人权应急小组，提高了我们预测和应对人权危机的能力，并加强了机构间在预防议程上的合作。我们还制定了一项新的政策，正式承认性剥削和性虐待与人权之间的联系，并就采取基于人权、以受害者为中心的办法预防和应对性剥削和性虐待提供了实际指导。我们正在与联合国国家工作队和联合国各实体密切合作，执行该政策。

不歧视

在我们的支持下，来自各国、民间社会及联合国的 700 多名与会者参加了非洲人后裔问题常设论坛的开幕会议。这次会议将推动拟订一项关于促进、保护和充分尊重非洲人后裔人权的联合国宣言。我们在曼谷、贝鲁特、布鲁塞尔、比勒陀利亚和圣地亚哥的区域人权办公室部署了反种族歧视顾问，以加强我们的能力，支持国家一级的行动和利益攸关方。我们发起了“学习，发声，行动！”运动，以提高对种族主义、仇外言行和种族歧视的认识。我们还推出了一个在线平台，供企业评估其遵守联合国企业行为标准的情况，以帮助减少对男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的歧视。

参与

为了帮助保护和扩大公民空间，我们重点关注公共辩论和决策参与者的安全，包括为此建立人权观察站和公民平台。我们围绕这一问题建立认识、开展宣传，为之编写了一份关于互联网关闭对人权影响的报告。我们还推动最不发达国家和小岛屿发展中国家参加人权理事会。

问责

我们为人权理事会设立的调查机制提供支持，这些机制在 10 多个国家和地区执行任务。我们的宣传推动设立了在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制。这一举措标志着在具有里程碑意义的《进行变革，争取实现种族正义和平等的议程》方面迈出了重要一步。



我们对会员国合作的支持

10



次条约行动：7 次批准，3 次加入

38



个政府接待了特别程序任务负责人进行的 45 次访问

99



份缔约国报告得到条约机构的审查

3000



份正式文件提交给人权机制、大会和经济及社会理事会会议

庆祝人权日并纪念 1960 年 3 月 21 日种族隔离期间发生的沙佩维尔大屠杀。

(比勒陀利亚，2022 年 3 月) © 人权高专办

有效协调 人道主义援助

信德省和俾路支省的洪水造成 1300 多人死亡，数千万房屋被毁，巴基斯坦三分之一的地区被淹没。

(巴基斯坦信德省, 2022 年 9 月) © 人道协调厅 / 皮埃尔·佩龙

核心方案

协调人道主义行动和应急反应

紧急支助事务

人道主义信息和宣传

减少自然灾害

政策和分析

指示性资源

26亿美元

1.08亿美元经常摊款(包括人道主义事务协调厅、难民署和近东救济工程处)，和25亿美元自愿捐款(包括人道主义事务协调厅、中央应急基金和国家集合基金)

主要授权

加强联合国紧急人道主义援助的协调 (大会第46/182和
(77/28号决议)

在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作 (大会第77/29号
(决议)

人道主义人员的安全保障和保护联合国人员 (大会第77/31号
(决议)

(保护和援助境内流离失所者 (大会第76/167号决议)

2015-2030年仙台减少灾害风险框架》(大会第69/283号决
(议)

《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》 (大会第70/1
号决议)

主要实体

人道主义事务协调厅

联合国减少灾害风险办公室



社区领袖、流离失所者和联合国在吉博展开讨论，探讨如何以最佳方式打通道路，使粮食和关键物资能够进入该镇。

(布基纳法索吉博, 2022年10月) ©人道协调厅 / 阿马杜·西塞



背景

全球人道主义局势严峻。旷日持久和新出现的武装冲突、气候危机和重大灾害、创纪录的流离失所、饥饿和饥荒风险、COVID-19 的持续影响以及全球经济放缓等，重大挑战纷至沓来，愈加复杂。这些相互关联的问题影响着全球各地的生活和生计。与此同时，袭击平民、人道主义工作者及卫生保健和教育服务机构等违反国际人道法和侵犯人权的行为继续发生，未受惩罚，并对妇女和儿童造成了格外严重的影响。

我们对人道主义援助协调工作的支持

69



个国家受到影响并需要人道主义援助

43



项国家或区域应急计划和呼吁经由联合国协调

300亿



美元的人道主义援助已调集

2.16亿



人为援助对象

1.57亿



人获得援助



“我们需要把处于危机中的民众置于我们一切工作的中心。人道主义援助不是慈善问题，而是受影响民众的权利问题。”

主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思

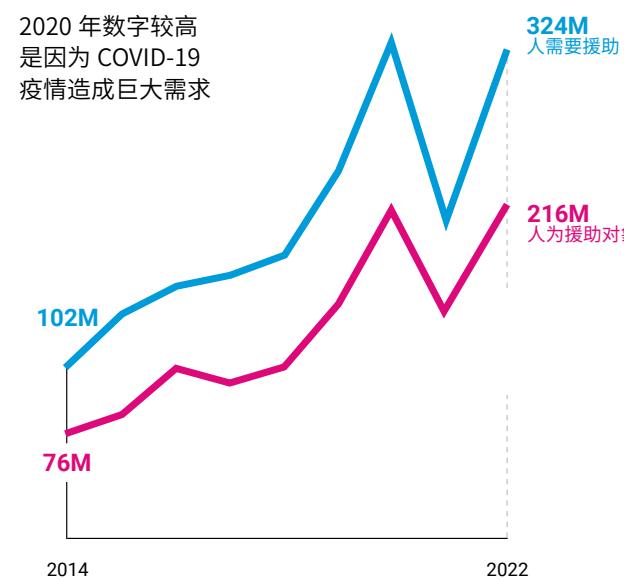


流离失所的索马里妇女和儿童在杜洛的卡克萨雷流离失所者安置点配水区，大约 15 000 个流离失所的家庭生活在离埃塞俄比亚边境不到一英里的地方。

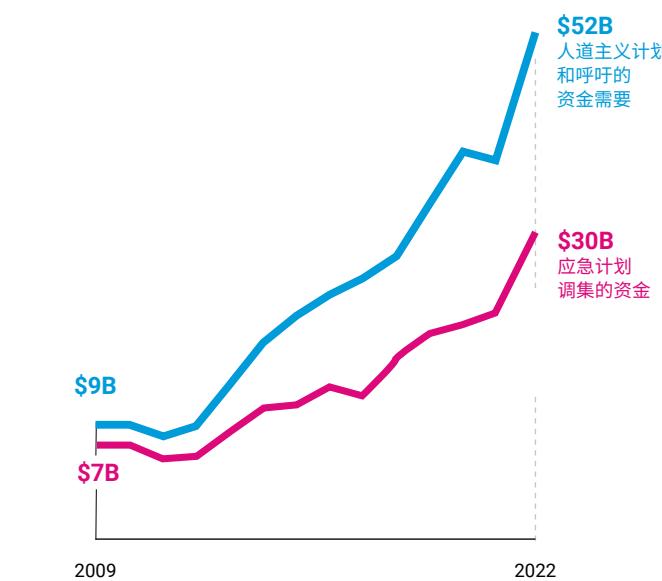
(索马里杜洛, 2022 年 10 月) © 人道协调厅 / 贾尔斯·克拉克



2022 年 3.24 亿需要帮助



2022 年 57% 的资金需求得到满足



主要目标

联合国努力确保采取协调一致、及时有效的人道主义应急行动，在发生灾难、冲突和其他紧急情况时拯救生命，纾解疾苦。我们与合作伙伴一起倡导人道主义原则，促进尊重国际人道法和人权法，并调动资源做好准备，应对危机。早期行动和快速反应，包括为此采取未雨绸缪的方法，仍然是有效协调的关键。联合国还将各国政府、合作伙伴和社区凝聚在一起，减少灾害风险和损失。

主要成果

2022 年，我们为 69 个国家和地区 2.16 亿人协调实施了人道主义应急计划，以确保他们获得生存援助和保护。在捐助方的慷慨支持下，联合国和合作伙伴为这些计划调集了 300 亿美元——这是一个创纪录的数额，但仍比所需的 520 亿美元少 40%。在国家一级，我们的合作伙伴援助了 1.57 亿人，占最初计划援助对象的 79%。

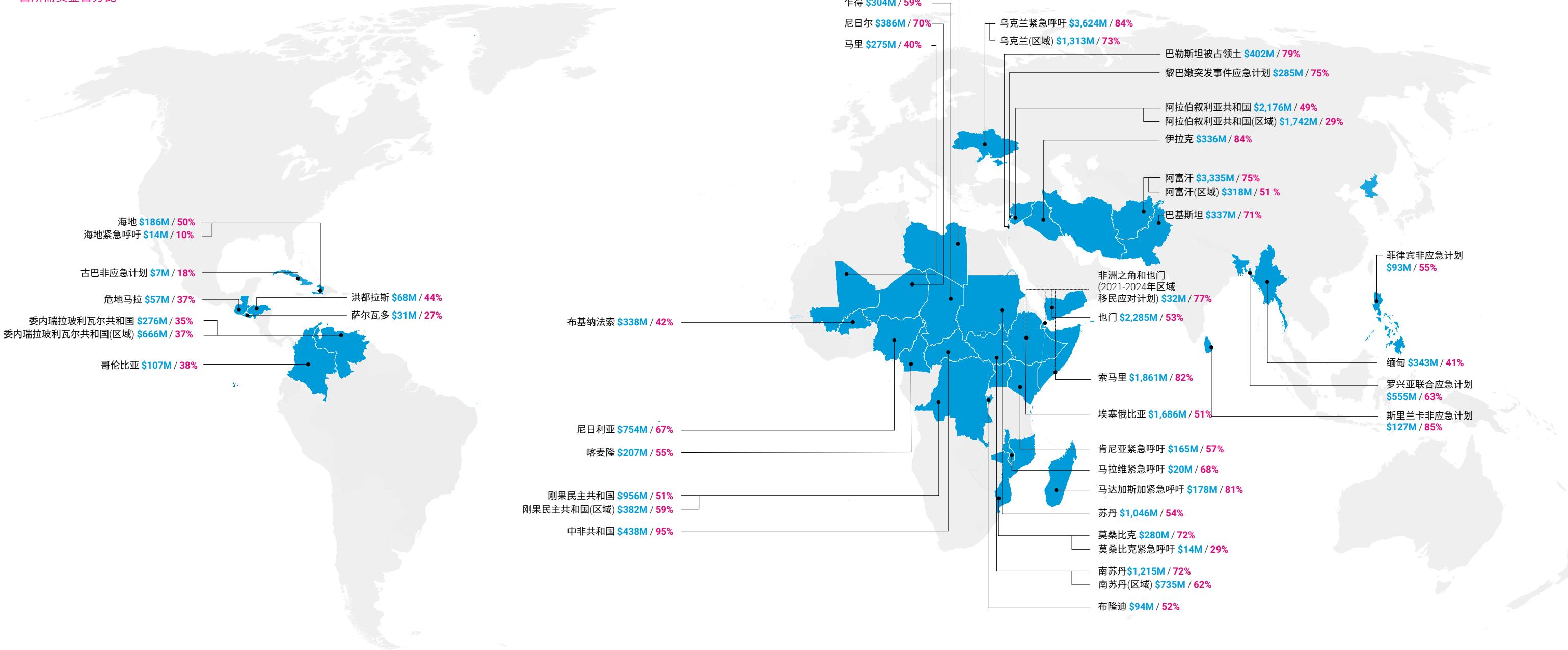
新的和不断恶化的危机，包括阿富汗、埃塞俄比亚、索马里和乌克兰的危机，是我们 2022 年工作的重点。在乌克兰，联合国及合作伙伴向近 1600 万人提供了人道主义援助和保护，包括向近 600 万乌克兰人提供了 12 亿美元前所未有的现金援助。我们总共帮助为乌克兰和该区域调集了 50 亿美元。我们还帮助促成了黑海倡议，为谷物通过黑海扫清了障碍。这一倡议与关于推动俄罗斯粮食能产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录一起，将一个重要的粮食和化肥供应源重新连接到世界市场，缓解了全球粮食安全的压力，最终帮助了数以百万计的人。

联合国及其合作伙伴继续在阿富汗提供支助。超过 2600 万人，特别是妇女和女童，获得了人道主义援助和保护，包括在以前无法进入的地点。在巴基斯坦，暴雨和洪水影响了 3300 万人，800 万人流离失所。我们提供救生和生计援助支持政府主导的救灾行动，同时防止暴发传染病。

2022年，联合国帮助调集了
援助69个国家和地区2.16亿人所需的
520亿美元中的300亿美元

人道主义资金到位数额

占所需资金百分比



地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误，也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

一名女童在喀布尔联合国合作伙伴支持的学习空间里读书。

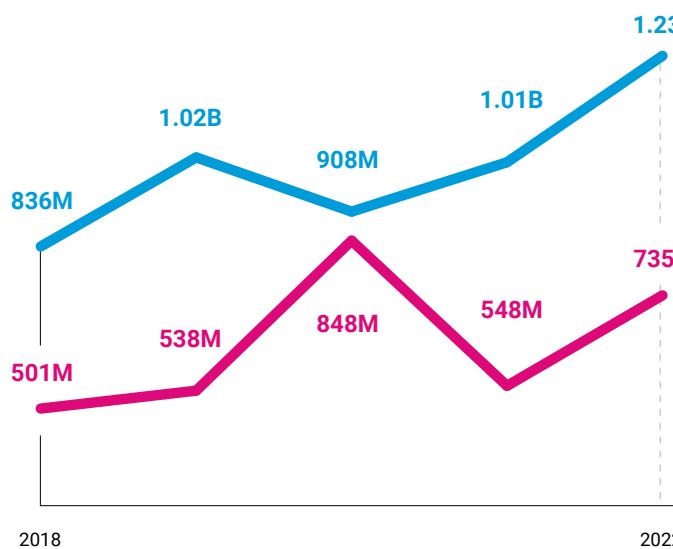
(喀布尔, © 人道协调厅 / 赛义德 · 哈比卜 · 比德尔)



联合国国家集合基金对应急计划至关重要

● 中央应急基金
● 国家集合基金

以美元计



中央应急基金

- 帮助 42 个国家的 3300 万人提供救生援助
- 为非洲、亚洲、美洲和中东 23 个国家处于应对资金不足的危机中的 2200 万人划拨了创纪录的 2.5 亿美元资金
- 1700 万妇女和女童以及 200 万残疾人获得援助
- 16% 的人道主义援助以现金和代金券形式提供

国家集合基金

- 19 个国家 4700 万人获得援助
- 2400 万妇女和女童、2100 万儿童和 400 万残疾人获得援助
- 750+ 个合作伙伴和 1400+ 个项目获得资助
- 对当地合作伙伴的资助达到创纪录水平 (4.13 亿美元, 占总资金的 36%)

到 2022 年底, 饥饿和粮食不安全已达到创纪录的程度。58 个国家和地区近 2.6 亿人需要紧急粮食和营养援助, 其中 3500 万人面临饥饿风险, 376 000 人已陷入类似饥荒的境地。

为应对非洲之角史上罕见的干旱及饥荒风险, 联合国及其合作伙伴向 1700 万人提供了援助。在也门, 联合国及合作伙伴每月向 1050 多万人提供人道主义支助, 包括为 1500 万最脆弱的人提供食物。

我们的中央应急基金和国家集合基金仍然不可或缺。两基金支付了 20 亿美元, 从而促成了生存援助, 包括在所需资金不足的危机中促成援助。这些资金中约有 5.95 亿美元促进了对粮食不安全问题的早期、扩大和持续应对。在非洲之角, 1.94 亿美元使有关方面得以提供关键的现金和营养援助、食物、医疗服务、住所和清洁水。在阿富汗, 我们的基金拨款 2.89 亿美元, 以满足迫切的人道主义需求。



在也门拉斯伊萨海岸附近日渐老化的“安全号”油轮是人道主义和环境威胁。

(也门拉斯伊萨, 2022 年 6 月) © 霍尔姆 · 阿赫达尔

“安全号”油轮：防止人道主义和环境灾难

也门红海岸边日渐老化的“安全号”油轮很可能造成人道主义和环境灾难。在联合国也门驻地兼人道主义协调员的总体协调下, 在联合国开发计划署的方案领导下, 联合国开发计划署正在参与开展一项全球行动, 从油轮上移走 100 多万桶石油。一次重大泄漏就会摧毁该国红海沿岸的渔业社区, 很可能立即摧毁 200 000 人的生计, 使整个社区暴露在危及生命的毒素中, 并使数百万人受到空气污染的影响。还会导致荷台达港和萨利夫港关闭, 这两个港口对于将粮食、燃料和救生物资运入也门至关重要, 也门有 1700 万人需要粮食援助。

聚焦：复杂风险造成创纪录的流离失所

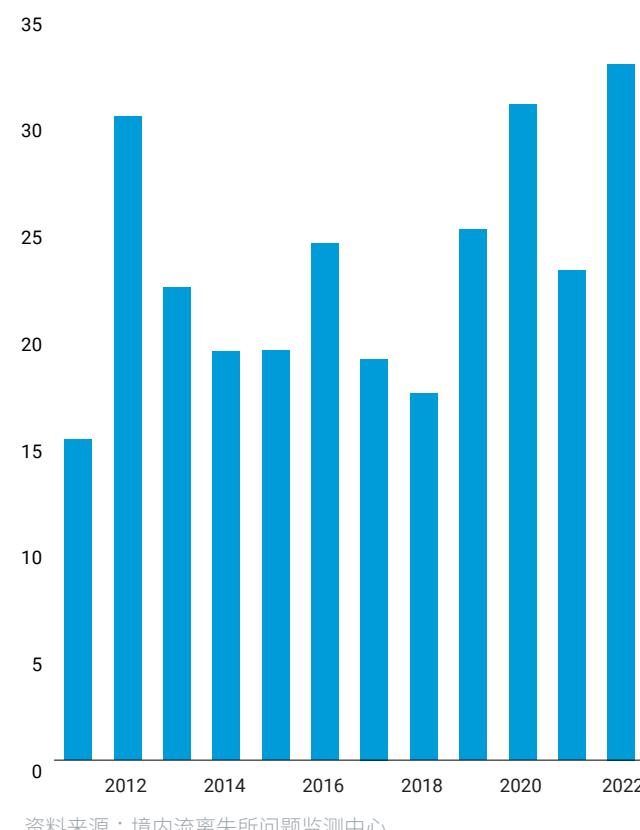
截至 2022 年 11 月，1.03 亿人因暴力和冲突而流离失所



资料来源：难民署，2022 年 11 月。

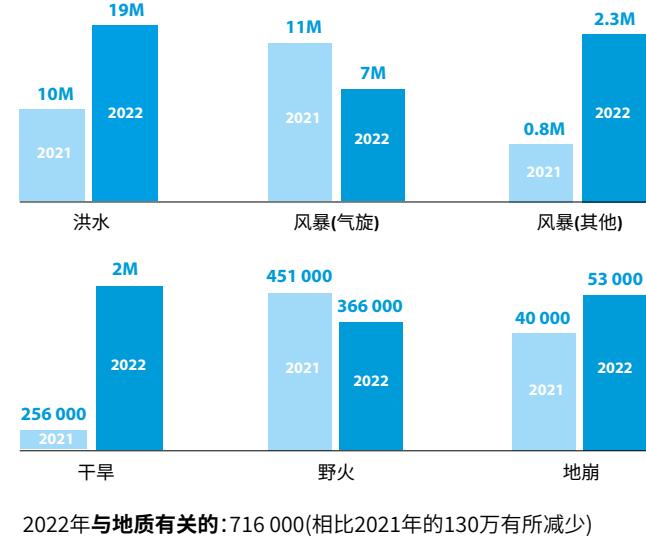
又有 148 个国家和地区 3260 万人因自然灾害而在境内流离失所

自然灾害造成的新的境内流离失所 (单位：百万)



2022 年与天气有关的：3200 万 (相比 2021 年的 2230 万有所增加)

2022 年与天气有关的：3200 万 (相比 2021 年的 2230 万有所增加)



资料来源：境内流离失所问题监测中心



一名来自西尔瓦的境内流离失所妇女抵达也门马里卜的苏米亚难民营。

(也门马里卜，2022 年 10 月)。© 人道协调厅 / “当今的年轻人”组织 - 吉哈德·阿尔·纳哈里

投资于预防性危机行动：复杂风险分析基金(CRAF'd)

100+
个合作伙伴组织使用 CRAF'd 支持的数据和见解

40 000+
名用户使用 CRAF'd 支持的数据和分析

400 万 +
次 CRAF'd 支持数据年下载

80 亿 +
美元的危机应对资金因 CRAF'd 而更早、更快、更有针对性地到位

复杂风险分析基金 (CRAF'd) 是一种创新融资工具，每年筹集 2000 万美元，利用数据潜力促进更智能型的危机行动。作为一种多边伙伴关系，CRAF'd 投资于尖端分析，帮助联合国系统及其合作伙伴预测、预防、应对紧急情况。目前，CRAF'd 的生态系统不断发展壮大，在全球拥有 100 多个合作伙伴和 40 000 多名用户，CRAF'd 支持的见解已加强了 80 多亿美元的国际援助，确保援助以更迅速、更有针对性和更有尊严的方式更早、更快地到达人们手中。2022 年，CRAF'd 资助了全球公益数据和气候变化危机影响分析。展望未来，CRAF'd 将扩大投资规模，重点关注关键数据、风险分析、本地能力和更强大的风险数据生态系统。

**COMPLEX
RISK
ANALYTICS
Fund**



了解更多信息

2022年10月13日，有关当局在莫桑比克举行灾害模拟演习，以纪念国际减少灾害风险日。

(马普托，2022年10月) © 减灾办 / 布莱斯·布隆代尔



2022年，我们在会员国和合作伙伴开始就《仙台减少灾害风险框架》中期审查进行磋商时提供支持。我们还推动了探讨风险相互关联性的全球专题对话。与此同时，我们继续将减少灾害风险纳入人道主义行动的主流。我们倡导使用可靠的风险数据更好地帮助易受气候变化影响的民众。这些努力提高了全球对风险驱动因素、脆弱性和风险敞口的认识。我们的联合分析加强了灾害风险计划、情景和融资决策，包括联合国人道主义需求概览和共同国家分析。

我们对减少灾害风险的支持



6 000+

名政府官员和灾害风险利益攸关方在2022年接受培训，其中41%是女性



4.62 亿 +

人所居住城市加入“2030年建设具有抗灾能力的城市”倡议



156

个会员国和观察员国通过仙台框架监测系统报告了《仙台框架》全球指标情况



“我们必须从管理灾难转向管理风险。这就是说要在灾害发生前建立我们社区的抗灾能力，并确保我们的行动不会加剧我们的脆弱性或风险。”

助理秘书长兼负责减少灾害风险问题秘书长特别代表
水鸟真美

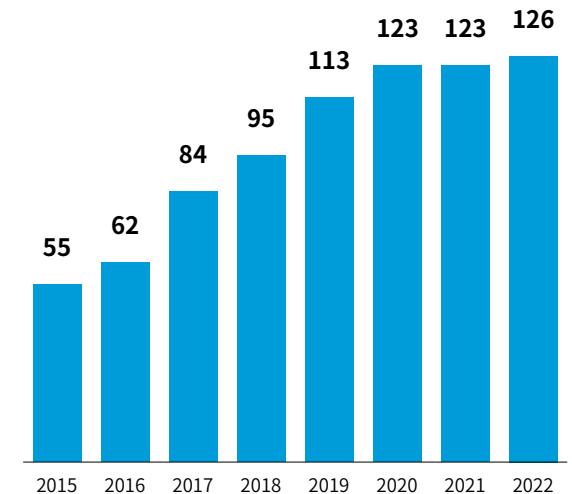


灾后房屋重建。2022年2月，热带气旋巴齐雷在马达加斯加各地带来暴雨、洪水和大风，导致死亡、大规模流离失所和基础设施受损。

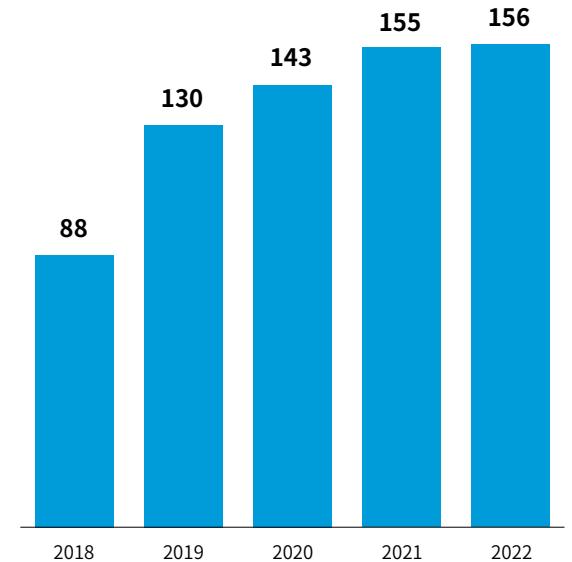
(马达加斯加马南扎里，2022年2月) © 人道协调厅 / 维维安·拉库图阿里沃尼

越来越多的国家利用全球减少风险专门知识

制定了减少灾害风险战略的国家



使用仙台框架监测系统的国家



促进司法和 国际法

国际法院在司法大会堂听讯。

(荷兰海牙, 2022年4月) © 联合国图库 / 弗兰克·范·比克



核心方案

为整个联合国提供法律服务

为联合国各机关、基金和方案提供法律服务

特别国际追责机制

条约的保管、登记和公布

国际法的发展和编纂

海洋法和海洋事务

国际贸易

指示性资源

2.2亿美元

1.04亿美元经常摊款, 400万美元维持和平摊款(2021/2022),
9000万美元其他摊款, 和2200万美元自愿捐款

主要授权

《联合国宪章》

国际法的逐渐发展和编纂: 国际法委员会 (大会第94(1)和
(77/103号决议)

国际法的教学、研究、传播和广泛了解 (大会第2099 (XX)和
(77/102号决议)

加强和促进国际条约框架 (大会第97(1)、73/210号和76/120
(号决议)

国际贸易法的逐渐协调和统一: 联合国国际贸易法委员会 (大
(会第2205(XXI)和77/99号决议)

联合国海洋法公约》 (大会第52/26、77/118和77/248号)
(决议)

促进和推动国际司法 (大会第57/228B号、71/248和75/257
号决议; 安全理事会第1315(2000)、1966(2010)、1757(2007)
和2379(2017)号决议; 人权理事会第39/2号决议)

主要实体

法律事务厅

国际法院

国际追责机制



秘书长安东尼奥·古特雷斯在纪念《联合国海洋法公约》通过和签署四十周年会议上向大会讲话。

(纽约, 2022年12月) © 联合国图库 / 埃斯金德尔·德贝贝

背景

《联合国宪章》前两条规定了正义和国际法原则以及和平解决争端原则。正是这些原则构成了国际社会合作的基础。

主要目标

联合国通过各种行动和任务促进司法和国际法,例如与海洋和海洋法、国际贸易、条约和国际协定、和平行动、国际法庭和其他国际问责机制以及制裁有关的行动和任务。此外,国际法院作为联合国的主要司法机关,负责处理各国提交的法律争端,并就法律问题发表咨询意见。





“是的，联合国仍然重要；
国际法仍然重要。”

主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问米格尔·德
塞尔帕·苏亚雷斯

安全理事会投票选举国际法院一名法官。

(纽约, 2022年11月)。©联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯



主要成果

国际法院审理了备受瞩目的案件，就刚果民主共和国诉乌干达、尼加拉瓜诉哥伦比亚和智利诉玻利维亚等案的案情实质作出判决。法院还处理了四个新的诉讼案件，包括乌克兰与俄罗斯联邦之间的诉讼，法院在这些案件中指示采取临时措施。

2022 年 12 月，大会请国际法院就以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果发表咨询意见。2023 年 3 月，大会还请法院就各国在气候变化方面的义务提供咨询意见。

其他联合国法庭或联合国协办法庭继续开展工作。2022 年 6 月，黎巴嫩问题特别法庭上诉分庭对哈桑·哈比卜·梅希和侯赛因·哈桑·奥尼西作出判决，因二人参与 2005 年贝鲁特袭击，造成黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和其他 21 人身亡，226 人受伤。2022 年 9 月，柬埔寨法院特别法庭确认乔森潘在 1975 年至 1979 年期间对越南人民犯下灭绝种族罪、危害人类罪及严重违反日内瓦公约的罪名成立，维持终身监禁判决。这一判决标志着该法庭最后案件结案。



柬埔寨法院特别法庭最高法庭在最后一个案件中，维持对乔森潘的灭绝种族罪、危害人类罪和严重违反日内瓦公约罪的定罪和无期徒刑。

(金边，2022 年 9 月) © 柬埔寨法院特别法庭 /Nhet Sokheng

海洋和海洋法仍是会员国的优先事项之一。第二次世界海洋评估提供了关于海洋关键作用的科学信息，以此作为决策讨论的基础，讨论实现《2030年议程》所面临的三重全球威胁：气候变化、污染和生物多样性丧失。



关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的历史性协定

在联合国的推动下，经过 20 年的谈判，2023 年 3 月敲定了一项关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的历史性协定。根据《联合国海洋法公约》制定的该协定将支持国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用，可为实现《2030 年议程》和《昆明 - 蒙特利尔全球生物多样性框架》做出重大贡献。

2023 年 6 月 19 日，《联合国海洋法公约》下关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用的历史性协定获得通过的一刻。

(纽约，2023 年 6 月)。© 联合国图库 / 埃斯金德尔·德贝贝



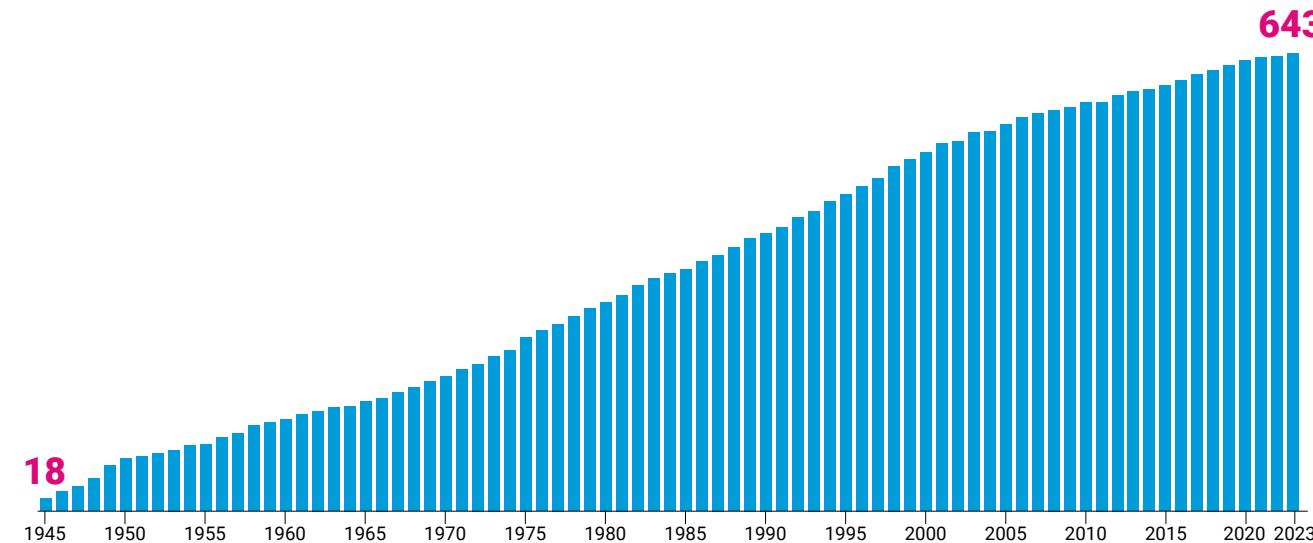
加勒比海珊瑚礁的形成。

(具体地点和日期不详)。© 环境署 / 卡迪尔·范·洛伊曾

在国际贸易法方面，联合国国际贸易法委员会通过了《关于使用和跨境承认身份管理和信任服务的示范法》。大会还通过了《联合国船舶司法出售国际效力公约》，旨在加强对船舶购买者的法律保护，同时保障船舶所有人和债权人的利益。



交存于秘书长的多边条约数量不断增加



交存于秘书长的多边条约涉及全世界关心的问题

交存于秘书长的多边条约，按章列示的比例（截至 2023 年 5 月）



裁军



核心方案

- 多边谈判和审议
- 大规模毁灭性武器
- 常规武器
- 信息和外联
- 区域裁军

指示性资源

4000万美元

1500万美元经常摊款和2500万美元自愿捐款

主要授权

- (裁军 (大会第S-10/2号决议)
- 小武器和轻武器非法贸易的各方面问题 (大会第76/232号决议)
- 科学和技术在国际安全和裁军领域的作用 (大会第76/24号决议)
- (妇女与裁军、不扩散和军备控制 (大会第75/48号决议)
- (区域裁军 (大会第76/41号决议)
- 联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究 (大会第75/61号决议)
- 青年、裁军和不扩散 (大会第76/45号决议)

主要实体

裁军事务厅



背景

人们对全球紧张局势加剧、武装冲突活跃、军费开支增加、核风险恶化以及其他大规模毁灭性武器的威胁日益感到关切。COVID-19 疫情进一步凸显了做好充分准备以预防和应对更广泛风险包括生物风险的重要性。非法小武器和轻武器等常规武器的扩散和广泛存在影响到国际安全，新技术的出现也带来了更多的挑战。

主要目标

联合国支持为实现全面彻底裁军而进行的多边谈判和其他努力。我们的主要优先事项包括消除核武器，坚持禁止其他大规模毁灭性武器，管制常规武器，应对新兴武器技术的挑战，推动区域裁军，提高公众认识。

我们的裁军工作

43%

各国向《常规武器登记册》的武器进出口报告增加 43%

112

个与军备控制有关的项目得到资助，147 个会员国受益

6

个与撒哈拉以南非洲国家结成的合作伙伴关系，推动平民自愿上缴非法持有的小武器，这是非洲联盟大赦月倡议的一部分

562

名合格专家列入秘书长调查指称使用化学和生物武器机制名册



“世界需要新的裁军愿景，一种考虑到近年来快速发生地缘政治、技术和文化变化的愿景。”

副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉

裁军谈判会议在日内瓦举行会议，就军备控制和多边裁军协定进行谈判。

(日内瓦, 2022年6月)。©联合国图库 / 让·马克·费雷



主要成果

2022年，我们为会员国召开具有里程碑意义的多边裁军会议提供了支持。《禁止核武器条约》缔约国第一次会议、各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况第八次双年度会议和《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》缔约国第九次审查会议都取得了重要成果，将为今后的进展铺平道路。虽然《不扩散核武器条约》缔约国第十次审议大会没有取得成果，但缔约国进行了有意义的讨论，包括讨论了减少核风险以及关于核裁军的问责。

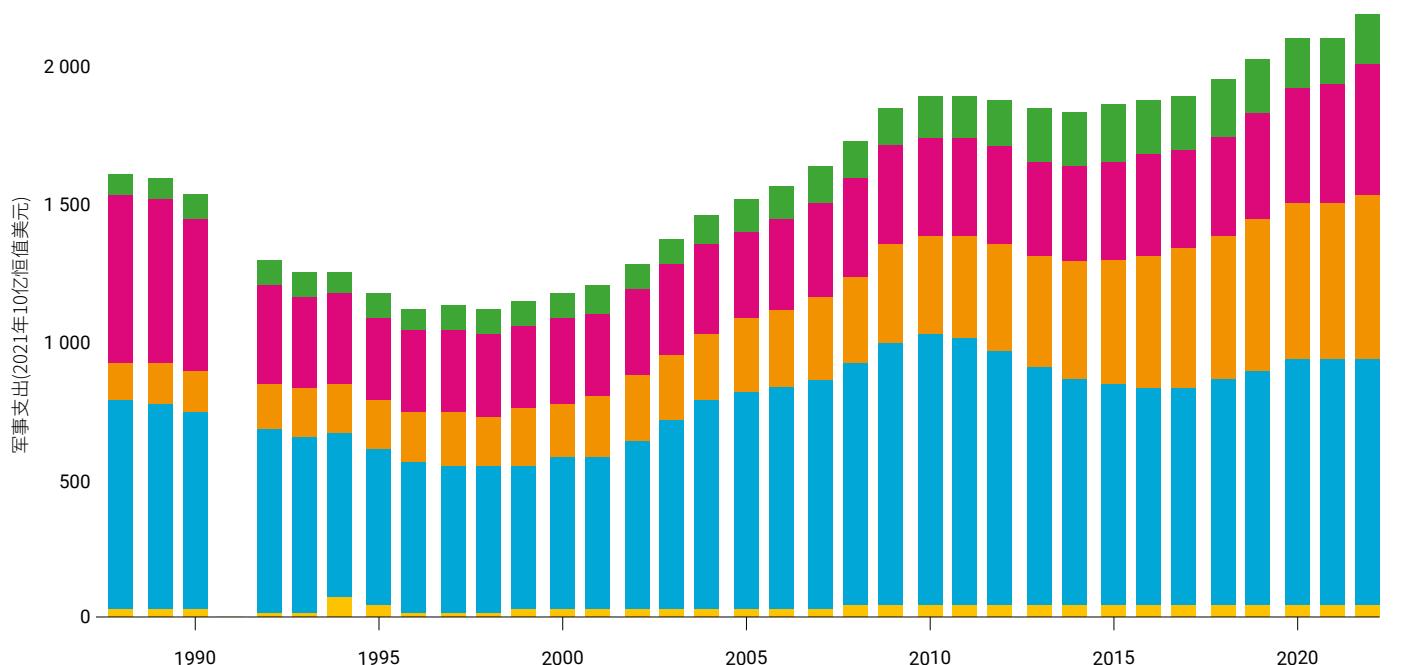
我们协助举办了关于致命自主武器系统的专家讨论。此外，我们支持开展了旨在确保安全、可靠、和平网络空间的政府间进程，以及通过规范、规则和原则减少空间威胁的政府间进程。

为了推动实地裁军工作，我们帮助将当地弹药管理与解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力方案结合起来。我们还继续支持小武器和轻武器管制活动，作为全面推动可持续安全与发展办法的一环。为减少非法武器流动，我们与非洲联盟及六个国家合作，收缴非法持有的小武器。由此销毁的武器超过9500件。

全球军事开支上升至创纪录的 2.2 万亿美元

1988-2022 年世界各区域军事开支

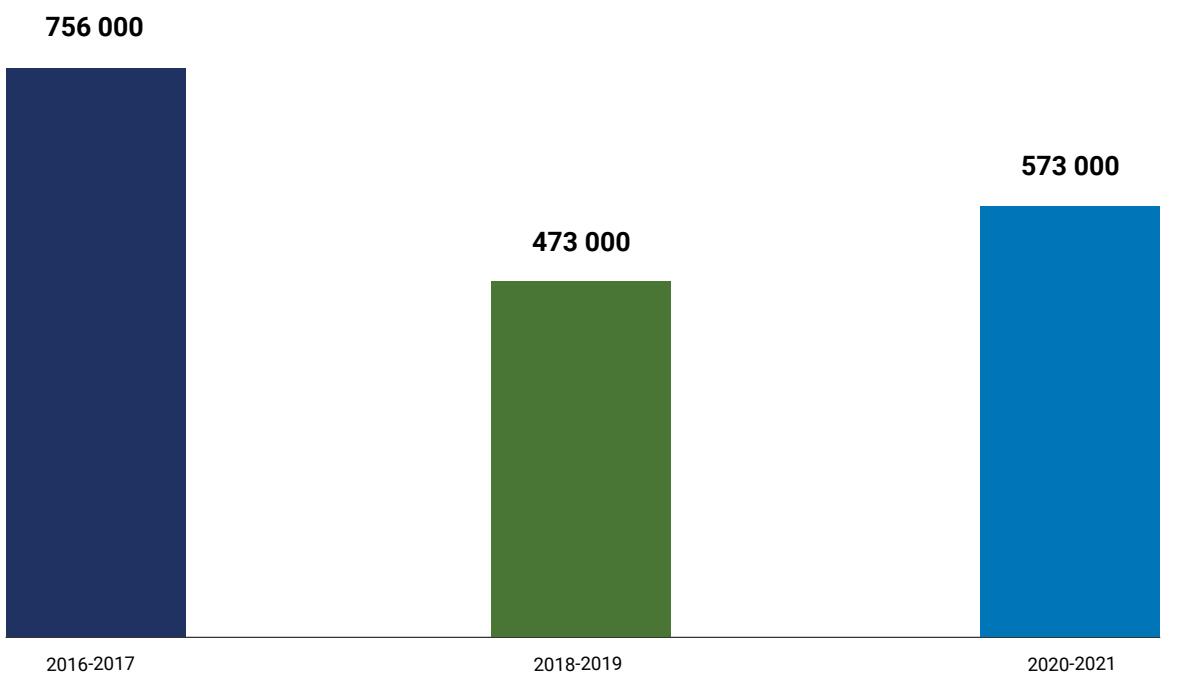
● 非洲 ● 美洲 ● 亚洲和大洋洲 ● 欧洲 ● 中东



注：由于缺乏 1991 年苏联的数据，因此无法计算该年的总数。和研所军事支出数据库，2023 年 4 月。

2016-2021 年小武器和轻武器销毁情况

根据会员国在《小武器行动纲领》国家报告中每两年一次的报告得出的 2016 年至 2021 年小武器和轻武器销毁情况



秘书长调查指称使用化学和生物武器机制

通过为期 10 天的实地演练，我们加强了秘书长调查指称使用化学和生物武器机制的业务准备情况。演练的目的是确保这一至关重要的调查工具在需要时随时可用。

我们支持各国推动了一项关于加强保护平民使之免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言。80 多个国家核可了该宣言。我们还继续通过我们的“裁军教育看板”和青年促进裁军倡议，增强妇女、青年和其他伙伴的权能。

在拉丁美洲和加勒比区域一级，我们帮助制定国家行动计划和监测框架，以推进《到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图》。我们还与非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比的国家当局合作开展管制小武器和预防性别暴力的工作。

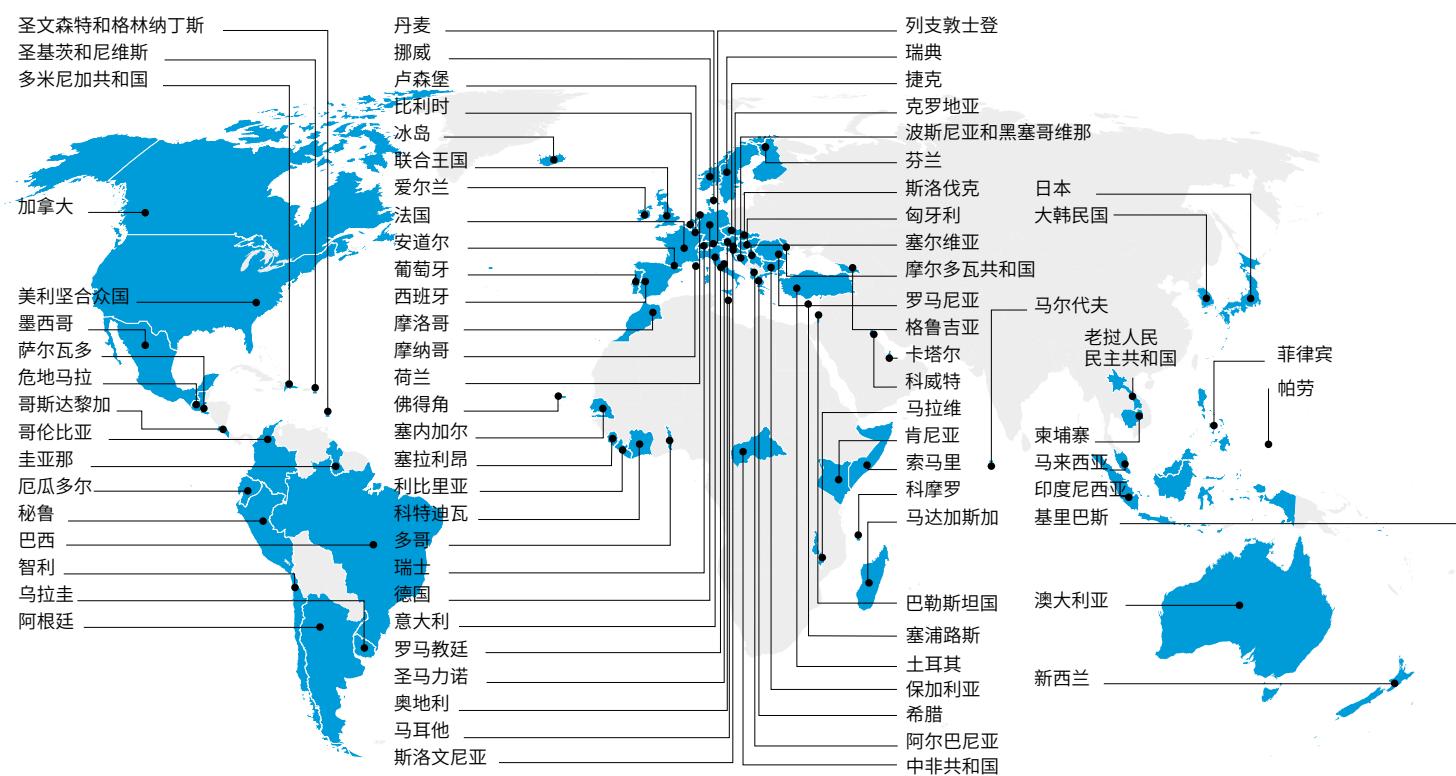


测试秘书长调查指称使用化学和生物武器机制的准备情况。

(柏林, 2022 年 9 月) © 裁军厅

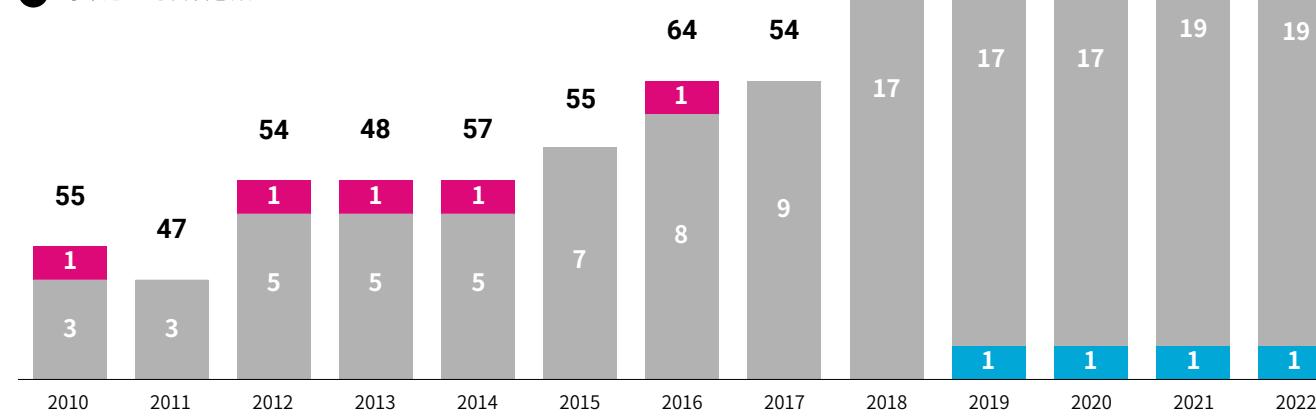
在人口居住区保护平民免受爆炸性武器伤害

● 核可《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》的国家



2010-2022 年第一委员会 提及性别平等视角和妇女参与裁军的决议

- 关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的决议
 - 其他提及“性别”或“妇女”的决议
 - 提及多样性的决议
 - 每年通过的决议总数



裁军领域的性别均等

根据秘书长在 2018 年提出的《裁军议程》，联合国在妇女充分平等参与裁军和国际安全领域所有决策进程方面继续取得进展。

核裁军核查问题政府专家组方面继续取得进展



联合国常规武器登记册政府专家组



裁军事项咨询委员会



联合国裁军研究金、培训和咨询服务方案



为打击非法火器贩运，多米尼克当局正在接受 X 光技术培训，以侦测和识别放置或隐藏在出入境点和过境点邮寄货物、各种包裹和行李中的小武器及其零部件、弹药和爆炸物。

(罗索, 2022年11月) © 联合国利马区域中心

毒品管制、 预防犯罪和 打击恐怖主义

“促进恐怖主义受害者的权利和需求”：第一次联合国全球恐怖主义受害者大会于 2022 年 9 月 8 日至 9 日在纽约举行。

(纽约, 2022 年 9 月) © 联合国图库 / 保罗·菲尔盖拉斯



核心方案

应对世界毒品问题

打击跨国有组织犯罪

打击恐怖主义和预防暴力极端主义

反腐败

司法

研究、趋势分析和法证

政策支持

技术援助

指示性资源

4.52亿美元

2800 万美元经常摊款和 4.24 亿美元自愿捐款

主要授权

(联合国全球反恐战略：第七次审查(大会第75/291号决议)

加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力（大会第71/291号决议）

《联合国反腐败公约》

修正1961年麻醉品单一公约的1972年议定书

《1971年《精神药物公约》

《1988年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》

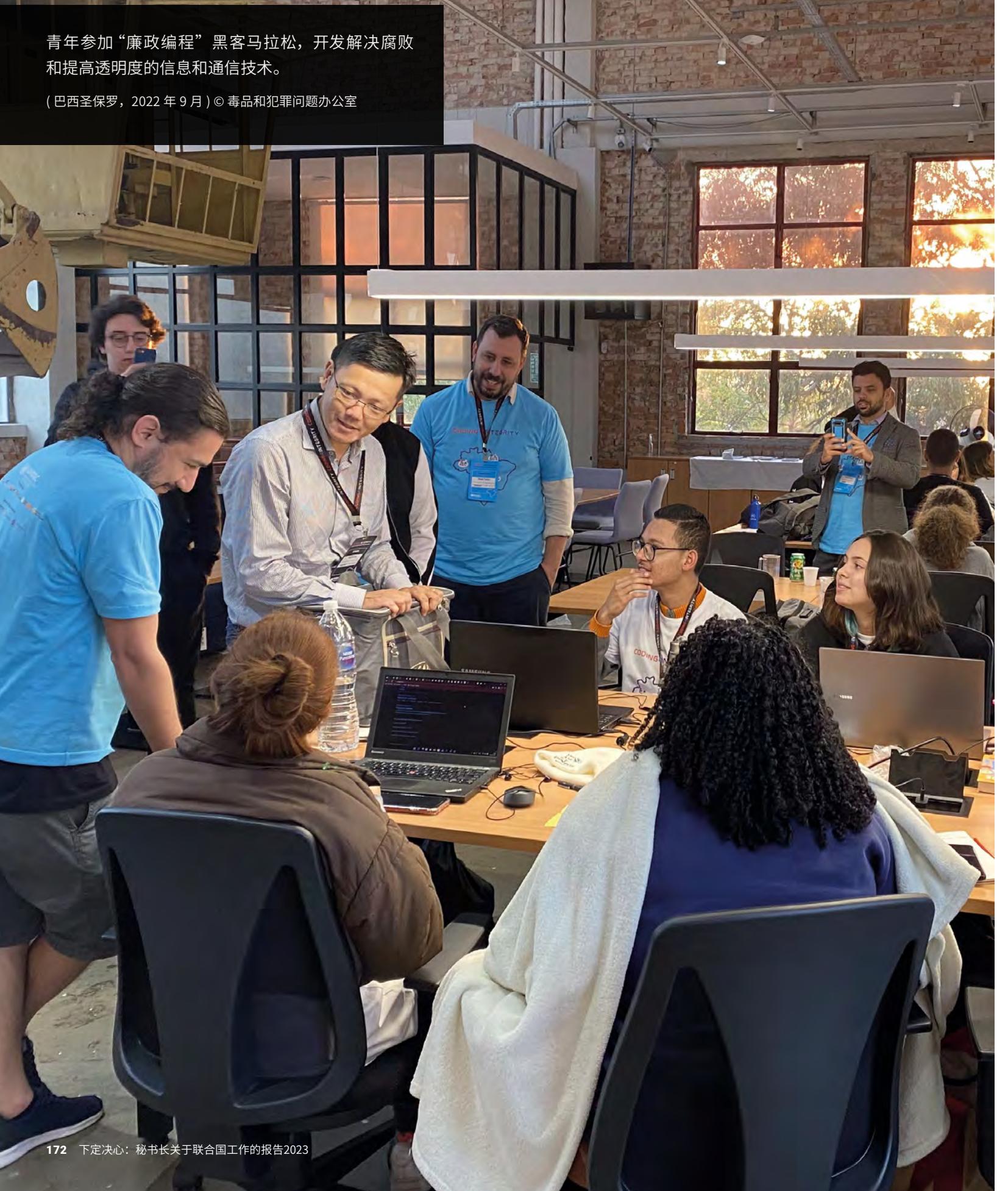
《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书》

加强联合国预防犯罪和刑事司法方案，特别是其技术合作能力（大会第77/237号决议）

主要实体

联合国毒品和犯罪问题办公室

反恐怖主义办公室



青年参加“廉政编程”黑客马拉松，开发解决腐败和提高透明度的信息和通信技术。

(巴西圣保罗, 2022年9月) © 毒品和犯罪问题办公室

背景

气候变化、COVID-19、政治动荡、战争和流离失所相互交织，正在加剧毒品问题、有组织犯罪、腐败和恐怖主义，特别是在危机环境和脆弱地区。非法贸易、资金流动和各种贩运之间的联系日益令人关切，而恐怖主义继续威胁着国际和平与安全，特别是在冲突地区，这些地区的脆弱状况受到恐怖分子利用。

主要目标

联合国支持会员国处理与毒品、犯罪和恐怖主义有关的问题。我们协助制定和实施关于预防犯罪和刑事司法的国际标准和规范，帮助确保遵守有关毒品、腐败、跨国有组织犯罪和恐怖主义的多边文书所载的义务。

我们对预防犯罪、毒品管制和反腐败的支持

29 500

名吸毒病症患者获得治疗、护理和康复举措

1 100

名从业人员接受了建立质量保证机制方面的培训，**1500** 名决策者接受了吸毒病症、毒品预防、治疗、护理和康复对策方面的培训

1 150+

种精神活性物质（来自**137**个国家）处于监测中，通过87 000+ 次在线访问向人们提供信息

3 100+

名反腐败从业人员、司法机构成员和检察官（来自**44**个国家）通过**50** 项能力建设活动获得侦查、调查或起诉腐败案件方面的培训

63

次人口贩运调查根据我们打击人口贩运的区域倡议进行，解救了**493** 名受害者，逮捕了**40** 名嫌疑人

2 000+

名年轻人和**342** 名体育顾问及教师在中东和北非参与了通过体育开展预防倡议



“我们致力于支持正义、诚信和法治——这是克服任何危机、保护和帮助我们在全球服务的民众所必需的基础。”

联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利



“只有通过加强多边合作，我们才能发起可持续的有效应对措施，加强对恐怖主义的抵御能力。”

主管反恐怖主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫

主要成果

预防犯罪和打击跨国有组织犯罪

2022年，我们继续在刑事司法方面为会员国提供协助。我们帮助对30个国家监狱部门的2700名狱警和刑事司法从业人员进行了培训，内容是根据《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)安全、可靠、人道地拘押囚犯。我们还指导了如何正确分类和更好地对待囚犯，以及如何处理特殊类别的囚犯。

为了打击有组织犯罪，我们帮助六个会员国制定了战略，并对47个国家的250多名决策者进行了关于执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的培训。我们协助29个国家起草或修订了关于火器的立法，协助4个国家制定了关于人口贩运的立法，协助1个国家制定了关于偷运移民的立法。

在网络犯罪相关问题上，我们协助举办了五次政府间会议和五次多利益攸关方磋商，就关于解决为犯罪目的使用信息和通信技术问题公约草案进行谈判，预计将在第七十八届会议期间提交大会。我们还为60个国家打击和预防网络犯罪提供了支持。在六个国家帮助建立了处理加密货币问题的数字法证实验室。我们还建立多利益攸关方伙伴关系，与拉丁美洲和加勒比各国政府合作，在儿童博物馆举办敏感顾及年龄、性别和残疾问题的展览，对56 000多名年轻人进行网络犯罪教育。

为帮助解决非法毁林问题，我们与国际刑警组织(国际刑警组织)联合实施的方案协助各国侦查林业部门的腐败和欺诈行为，并捣毁了五个犯罪组织。



应对世界毒品问题

我们继续应对世界毒品问题。我们的毒品监测平台提供了一个多源系统，用于收集、可视化和共享毒品数据，包括对毒品贩运趋势进行地理分析。借助这一基础，并利用卫星图像遥感专门知识，我们在乌兹别克斯坦建立了一个信息中心，公正地监测阿富汗毒品和犯罪情况及其对周边国家的影响。我们还帮助建立了更多的监测能力。

为了促进非法作物种植社区获得替代生计，我们通过公平贸易认证协助向欧洲出口了 300 000 吨咖啡，为多民族玻利维亚国、老挝人民民主共和国和缅甸的 2000 个家庭创造了有利可图的可持续收入。

我们拓展了埃及和巴基斯坦服务提供者在阿片激动剂治疗方面的能力，并就如何加强执法、民间社会和卫生部门之间的伙伴关系对柬埔寨、泰国和越南的 1100 多名警官进行了培训。

支持空中和港口货运巡检部门：
2022 年缉获量

2 500 万 件知识产权相关商品

1 000 万 件伪造和未申报的医疗产品

864 吨 化学前体

275 吨 可卡因

8 吨 海洛因

265 000 件 火器、弹药和爆炸物零部件



第一次人权、民间社会和反恐高级别国际会议

我们与西班牙政府一道，在马拉加举办了第一次人权、民间社会和反恐高级别国际会议。430 多名与会者，包括会员国、区域和国际组织、联合国实体及民间社会组织的代表，讨论了如何让民间社会有意义地参与反恐努力，以及如何促进人权和符合法治的反恐应对措施。



人权、民间社会和反恐问题高级别国际会议在马拉加举行。这是第一次专门讨论反恐中的民间社会和人权问题的国际会议。

(西班牙马拉加, 2022年5月)。© 反恐办



High-Level International Conference on Human Rights, Civil Society and Counter-Terrorism

预防恐怖主义

我们在纽约组织了第一次联合国全球恐怖主义受害者大会，开创了一个重要的里程碑。此次会议汇集了包括 25 个会员国 100 名恐怖主义受害者在内的 600 多名与会者，以加强全球团结，支持恐怖主义受害者。这次大会为采取以受害者为中心的办法打击恐怖主义、防止暴力极端主义提供了一个重要的宣传和互动协作平台。

2022 年，又有两个成员加入《联合国全球反恐协调契约》，使其成为本组织中最大的协调机制。来自 136 个会员国、45 个实体和 13 个国际及区域组织的 1000 多位协调人现通过我们的全球反恐协调平台开展合作，促进《契约》的工作。

我们在非洲促成伙伴关系。在摩洛哥马拉喀什，我们召集了西非反恐和安全机构负责人参加第一次高级别活动，讨论能力建设和培训问题。我们还为东非会员国打击恐怖主义和防止暴力极端主义的努力提供支持。

技术与恐怖主义之间的关联仍是受到关注的一个焦点。我们协助会员国利用新技术和新兴技术开展反恐，并应对这些技术滥用造成的风险。

我们还应对核恐怖主义风险。我们借助新的手册、虚构培训案例和新的电子学习课程，对 120 个国家的 500 多名官员进行了关于《制止核恐怖主义行为国际公约》的培训。

《联合国全球反恐协调契约》数字



8	个机构间工作组
13	个国际和区域组织
45	个契约实体
136	个会员国
1 000	名协调人
2 900	份文件分享
192 000	次访问联合国全球反恐协调在线平台

我们的反恐工作



13 000+

人通过 212 项能力建设活动获得培训，以促进反恐努力



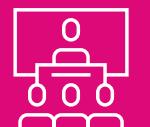
1000

个名协调人通过联合国全球反恐协调平台建立联系，分别来自 45 个契约实体和 136 个会员国



210

次高级别双边会议与会员国、联合国实体、国际和区域组织及其他伙伴举行



14

次高级别会议和 12 次区域会议讨论反恐技术问题，并举行 3 次民间社会圆桌会议



联合国的 有效运作



一名记者在大会表决前在新闻发布区等候。

(纽约, 2023年2月)。©联合国图库 / 马克·加滕

核心方案

- 大会事务和会议管理
- 全球传播
- 监督
- 管理战略、政策和合规
- 总部以外办事处
- 业务支助

指示性资源

17亿美元

13亿美元经常摊款, 3.53亿美元维持和平摊款(2021/2022),
和7100万美元自愿捐款

主要授权

- 转变联合国的管理模式 (大会第72/266 A和B以及73/281号决议)
- 人力资源管理 (大会第77/278号决议)
- 采购 (大会第69/273号决议)
- 使用多种语文 (大会第76/268号决议)
- 创伤后应激障碍框架 (大会第76/275号决议)
- 会议时地分配办法 (大会第77/255号决议)
- 与2023年拟议方案预算有关的问题 (大会第77/262号决议)
- 联合国秘书处问责制的进展情况 (大会第77/280号决议)
- 振兴大会工作 (第75/325号决议)
- 有关新闻的问题 (大会第76/84 A-B和77/128 A-B号决议)

主要实体

- 大会和会议管理部
- 全球传播部
- 管理战略、政策和合规部
- 业务支助部
- 安全和安保部
- 内部监督事务厅
- 联合国日内瓦办事处、内罗毕办事处和维也纳办事处
- 联合国道德操守办公室
- 改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员办公室
- 受害人权利倡导者办公室



风景园林师修整联合国总部迎接联合国大会第七十七届会议。

(纽约, 2022年9月) © 联合国图库 / 洛伊·费利佩

关键工作流程

联合国秘书处在全球 474 个工作地点有 36 000 多名工作人员。最高操守行为标准、高效率地利用和管理资源以及有效执行任务是秘书处工作赖以维系的基础。

主要成果

安全和安保部主持的联合国安全管理系统使联合国各项行动和方案得以执行广泛的任务，并在过去一年中向超过 2.64 亿人提供援助，包括在高风险环境中提供援助。

除联合国各机构列入会议日历的会议外，秘书处还协助举办了许多全球政府间会议和国际会议。秘书处在全球支持举办的会议数量年同比增加了 66%。

我们为有效运作所作的努力



1.15 亿 +

访问者访问 un.org

2500 万

次下载，从 10 000 多个城市
下载联合国数字图书馆六种正式语
文的联合国文件、出版物、投票数据和演讲



180 000

名工作人员和 400 000 名家
属获得安保支持，分布于 131
个国家



88 000

名在联合国和平行动中服务的
文职和军警人员获得支助



36 000+

名联合国秘书处所有工作地点
和外地特派团的工作人员都可
以使用联合国内联网 iSeek



2700+

次会议和活动通过联合国网络
电视平台进行实况和点播多语
种流媒体报道



84

次安保支助的政府間活动，包
括大会一般性辩论、《联合
国气候变化框架公约》缔约方会
议第二十七届会议和妇女地位
委员会届会。



“我们努力建设一种高绩效文化，注重对结果和改进的问责，并辅之以持续透明的反馈。”

主管管理战略、政策和合规事务副秘书长凯瑟琳·波拉德



“本组织努力简化业务支助，减轻工作人员和客户实体的负担，并在整个秘书处实现改进和提高效率”。

主管业务支助事务副秘书长阿图尔·哈雷

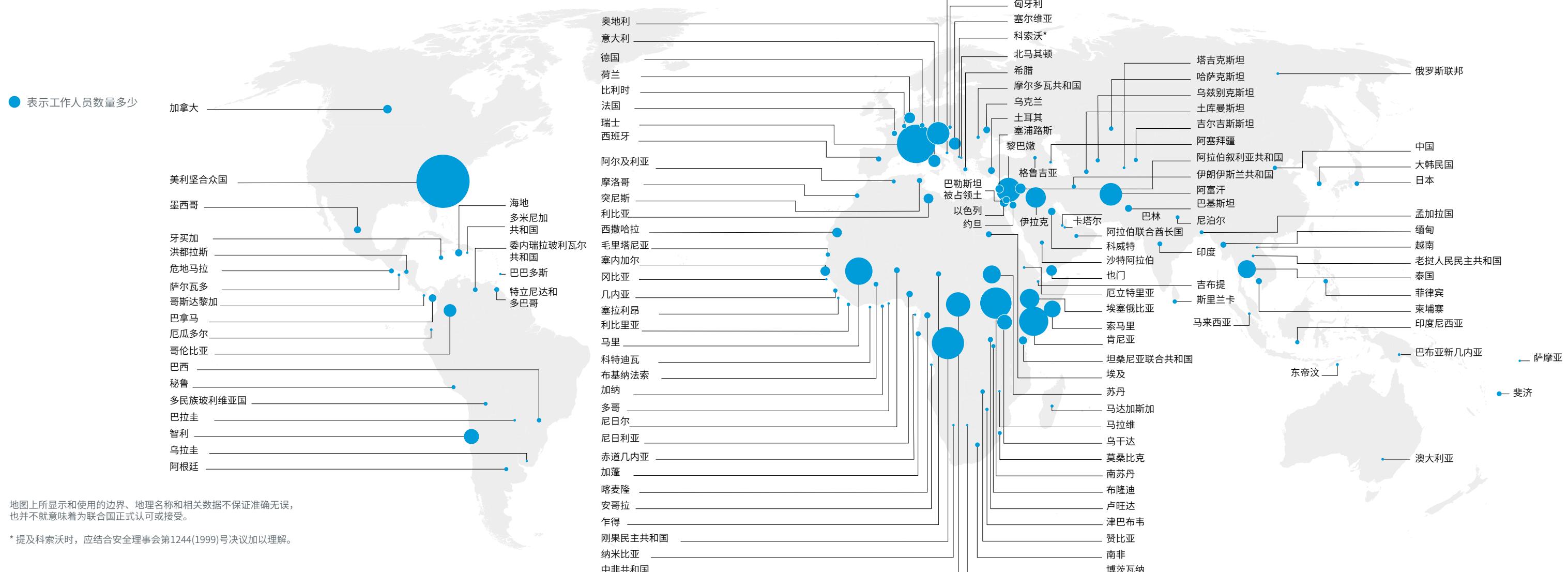


一名联合国警卫在会议间隙与警犬尼科一起在安全理事会会议厅站岗。

(纽约, 2023年1月) ©联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯

2022 年，全球有 36 000 多名工作人员为联合国秘书处工作

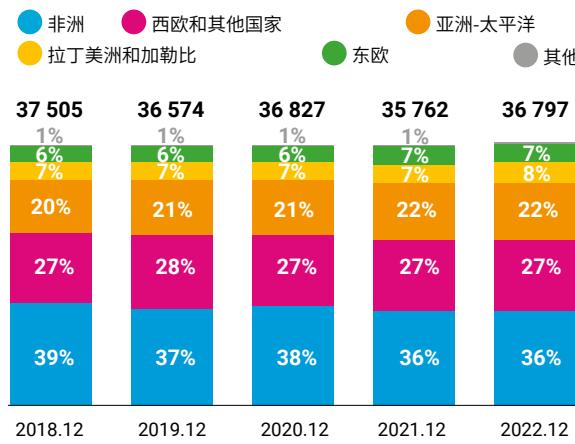
包括所有临时或定期任用的专业及以上职类、一般事务及有关职类、本国专业干事、外勤事务人员以及高级官员（秘书长、常务副秘书长、副秘书长和助理秘书长）



地图上所显示和使用的边界、地理名称和相关数据不保证准确无误也并不就意味着为联合国正式认可或接受。

* 提及科索沃时，应结合安全理事会第1244(1999)号决议加以理解。

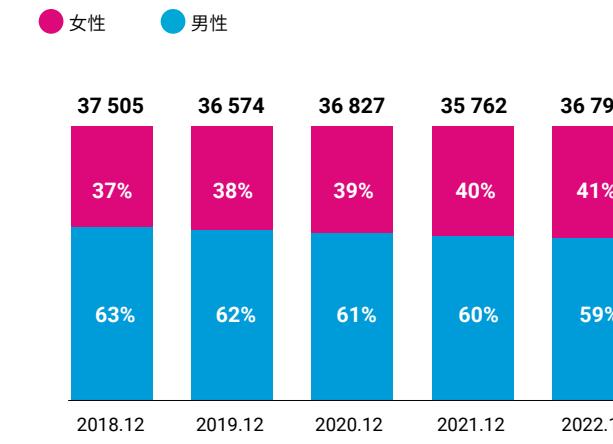
按区域组列示的工作人员情况



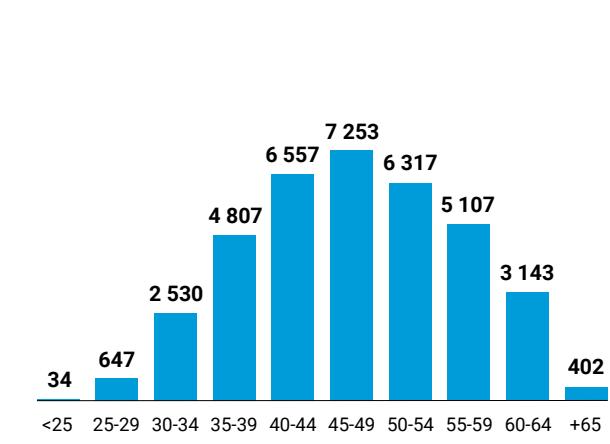
* 分成五个区域组是为了促进联合国不同机构中会员国席位的公平地域分配。

注：“其他”包括来自巴勒斯坦国的工作人员和无国籍工作人员。

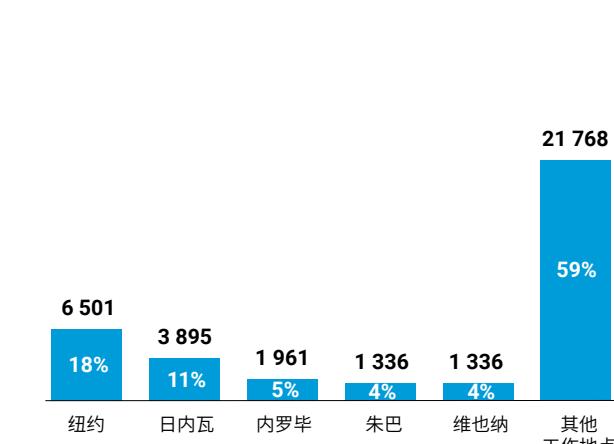
按性别列示的工作人员情况



按年龄列示的工作人员情况



按地点列示的工作人员情况



促成无障碍多语言对话仍然是我们的核心工作之一。我们的工作包括重新设计联合国六种正式语文所有术语的在线门户，并创建一个可在大会决定公布前显示其全文的新的多语文互动看板。

管理改革执行工作的重点是精简政策和程序。大会确认更改为年度预算，从而能够作出更切合实际的资源估算、准确的规划假设，并更加注重方案的交付。



联合国总部一名导游向游客介绍多米尼加共和国何塞·贝拉·萨内蒂于1953年绘制的壁画《人类为持久和平而奋斗》。

(纽约，2022年4月)。©联合国图库 / 曼努埃尔·埃利亚斯



改进方案规划、管理、交付和报告

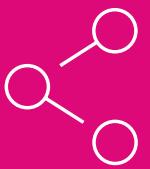
我们扩大了联合国企业资源规划解决方案（“团结”系统）的分析模块，增加了新的看板，以支持更有效、更透明地管理联合国财政、人力和实物资源。这些看板有助于改进方案规划、交付和报告工作。



代表们在大会第 83 次全体会议上投票选举经济及社会理事会成员。

(纽约, 2022 年 6 月)。© 联合国图库 / 洛伊·费利佩

向全球受众开展传播



5.4 亿 +

社交媒体用户接触到联合国的信息



1.75 亿 +

次联合国 YouTube 频道上联合国活动视频观看数



6400 万 +

人接触到 40+ 种语言创建的 4000+ 条内容



250 000+

次，联合国录像节目被各广播公司播放



150 000+

名游客参加了日内瓦、内罗毕、纽约和维也纳的联合国导览



134

种语言用于制作、出版和翻译传播产品



183

个国家获得传播支持

其他持续改进努力包括采用增强型自动化工具，以支持征聘管理人简化征聘时间线和改进供应链合同管理。我们在实现人才管理框架现代化、制定战略吸引更多样化的人才以及提高领导力和职业满意度方面也取得了进展。为保持业务连续性，我们加强了对未来大流行疫情的抵御力，包括为此实行新的指导和推出新的培训方案。

我们通过三方伙伴关系旗舰方案等举措提高了维和行动和实地工作的效率。我们还加强了我们的服务交付架构，以支持外地工作地点的秘书处实体，包括驻地协调员办公室，并促成与联合国各机构、基金和方案开展更有效的协作。我们通过努力降低废水风险、减少发电燃料的使用和增加可再生能源的利用，使和平行动的环境绩效进一步得到改善。



帮助访问在线资源



750 万 +

次页面浏览量，来自 243 个国家，涉及 3500+ 份会议摘要和新闻稿



350 万

次联合国术语数据库条目全球查阅量



340 万

次 journal.un.org 浏览量



80 万

次 e-deleGATE 平台访问量



12 000+

个机器可读决议在可视化看板中发布并显示



“利用数据驱动的解决方案来提高我们多语种会议服务的多样性和韧性，使我们可以继续开展全球对话，寻找解决人类需求和挑战的办法。”

主管大会和会议管理事务副秘书长莫夫谢斯 · 阿别良



“本组织及其管理人员继续采取行动，按照内部监督事务厅独立监督活动提出的建议应对主要风险，改进总体绩效。”

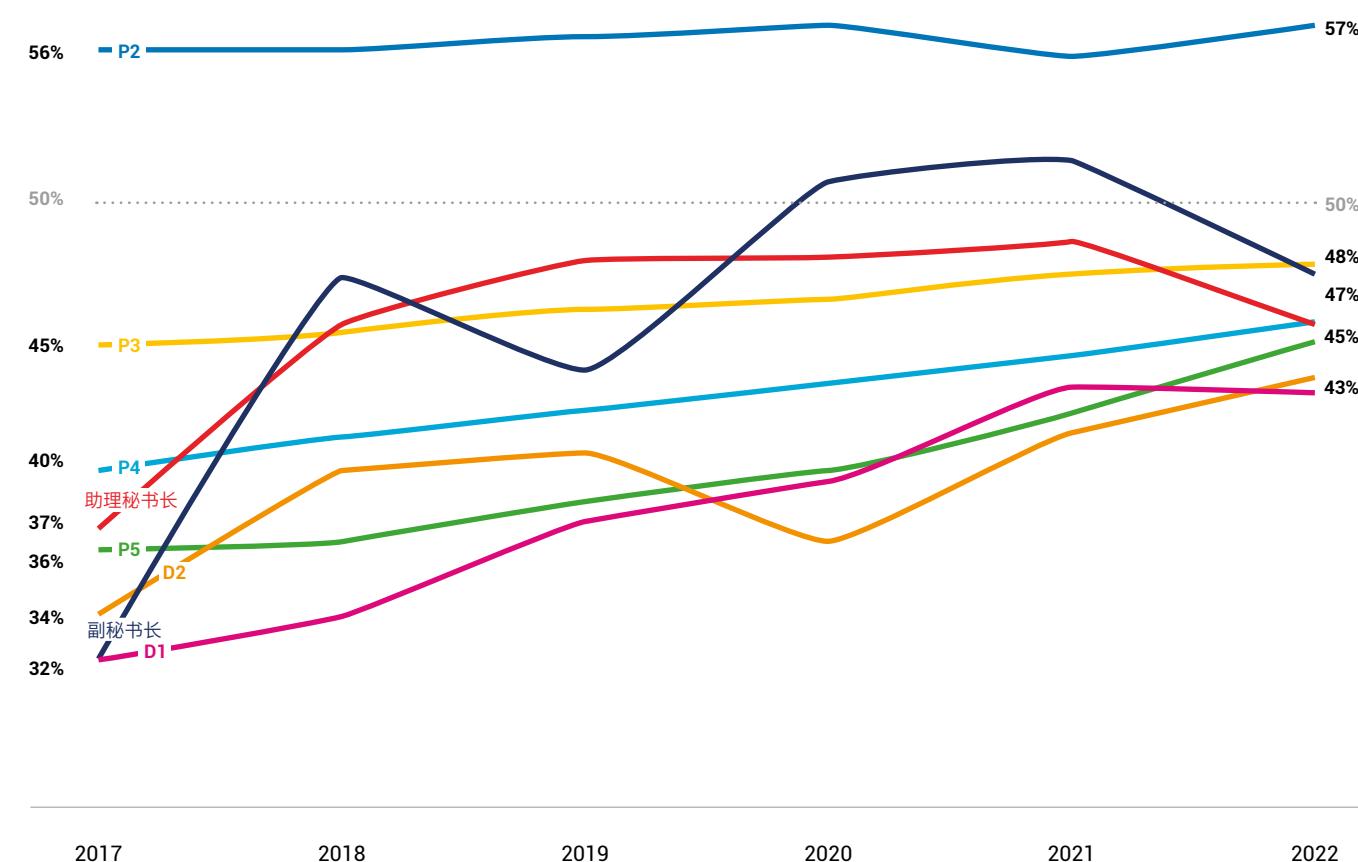
主管内部监督事务副秘书长法图马塔 · 恩迪亚耶

在工作人员中加强性别均等、公平地域分配和更广泛的地域代表性是联合国的主要优先事项。目前正在审查地域多样性战略，并正在制定加快进展的路线图。秘书处有望到 2028 年实现总体性别均等。自 2020 年以来，高级职等已实现性别均等。然而，在某些职等和某些实体，特别是在外地，还需继续努力。

联合国残疾包容战略的实施重点是采取行动，在整个联合国系统的工作中实现残疾包容和无障碍环境。2022 年，73 个实体和 130 个国家工作队汇报了执行工作，达到了该战略所定基准的 30%。

性别均等努力取得成果

2017-2022 年专业及以上职等定期任用女性工作人员百分比



秘书长推出全系统性别均等战略，以此承诺在全系统所有职等推进性别均等，首先从定期任用、连续任用、长期 / 无限期任用的秘书处专业及以上职等国际工作人员开始。

由 NewWork 倡导者和外地同事组成的全球代表团参加讲习班，探讨共同创建联合国 2.0 和改善工作场所文化。

(内罗毕, 2022 年 6 月) © 管理战略部 / 业务转型和问责司



为加强本组织价值观，秘书处推行了联合国工作人员价值观和行为框架。我们还编写了一本欺诈和腐败问题认识手册和一套关于军警指挥官行为标准的特派任务部署前强化培训材料。约 180 名工作人员完成了 Kamino 数据科学培训，旨在实现数据驱动的决策。截至 2023 年年中，另外 350 多名员工登记参加了该课程的新版培训，预计人数还会增加。一项由工作人员主导、旨在改变工作文化的举措——#NewWork 网络，以协作、创新、灵活和共创为基础，现已发展到 154 个地点的 1800 多名成员，包括和平行动和特别政治任务的人员。

37 000 多名联合国工作人员参加了关于联合国价值观和行为框架的领导力对话。设立了一个指导小组，由处理工作场所种族主义问题特别顾问领导，负责监督旨在解决本组织种族歧视问题的战略行动计划的执行情况。联合国监察员和调解事务办公室安排的系列对话为执行工作提供了支持。道德操守办公室根据关于保护举报不当行为和配合审计及调查者不受报复的政策开展及时、彻底的初步审查，并在必要时移交案件作进一步调查。

联合国 2.0 和我们未来的工作队伍

2022 年，我们将整个联合国系统的
工作队伍战略规划人员、专家和人
力资源专业人员汇聚在一起，指导实
施工作队伍向联合国 2.0 转型，在数
据、数字、创新、战略远见和行为科
学方面开展“变革五重奏”。其目的
是建成更强有力的技能和专门知识，
有效地执行我们的任务，更好地协助
会员国驾驭二十一世纪的机遇和挑
战。

 **联合国 2.0**
变革五重奏



更多信息



“我们可以把联合国安保看作是一种保险：保护会员国对联合国行动的投资，即使在不安全的地区也要保障系统运转。”

主管安全和安保事务副秘书长吉勒·米肖



“我们期待国际公务员制度委员会正在审查的新版国际公务员行为标准——这是联合国工作人员工作的基石。”

道德操守办公室主任埃利娅·阿姆斯特朗

在埃塞俄比亚联邦民主共和国政府与提格雷人民解放阵线签署《永久停止敌对行动实现持久和平协定》之后，一支联合国车队护送联合国实体和非政府组织通过阿姆哈拉和提格雷地区进行人道主义需求评估。

(埃塞俄比亚提格雷，2022 年 11 月)。© 安保部





“性剥削和性虐待在我们的社会没有立足之地，在联合国当然也没有。”

改进联合国应对性剥削和性虐待措施特别协调员克里斯蒂安·桑德斯



“虽然我的授权任务需要更多关注性剥削和性虐待受害者的需求，但对不作为是零容忍，而且需要做更多的工作来支持实地的受害者。”

受害人权利倡导者简·康纳斯



一名联合国维和人员传递强烈信息：制止性剥削和性虐待。

(刚果民主共和国贝尼, 2022 年 3 月) © 联刚稳定团



“我们必须确保事实和科学得到提升，人们得到联合国价值观和目标的启发。”

主管全球传播事务副秘书长梅利莎 · 弗莱明

大会第七十七届会议一般性辩论期间，记者们在联合国总部新闻发布会前等待。

(纽约, 2022年9月)。© 联合国图库 / 阿丽亚娜 · 林奎斯特



联合国在各工作地点推动采取协调一致的办法预防和应对性剥削性虐待，并推行问责文化。联合国继续着手解决政策和程序方面的不足，支持有效的宣传和沟通，同时提高透明度，加强对受害者的援助，增加在国家一级的支持。

受害人权利倡导者推动实施确保为性剥削和性虐待受害者提供法律援助的项目，并与会员国接触，以协助解决仍未解决的亲子鉴定申诉和子女抚养费索偿问题。

我们加强了支持联合国系统的公共宣传。我们在全球的各个团队针对国际危机提供了准确、及时的新闻和信息，开展了针对可持续发展目标、和平与安全、气候紧急情况、错误信息和虚假信息以及仇恨言论的全球宣传活动。联合国通过“联合国认证信息”倡议支持 COVID-19 疫苗接种工作，向弱势群体提供了可拯救生命的信息。

联合国系统



注:

1. 联合国系统行政首长协调理事会（首协会）的成员。
2. 联合国伙伴关系办公室（伙伴关系办公室）是对应于联合国基金会的联合国协调中心。
3. 原子能机构和禁化武组织向安全理事会和大会报告工作。
4. 世贸组织对大会无报告义务，但不定期为大会和经济及社会理事会（经社理事会）有关金融和发展问题等方面的工作提供协助。
5. 专门机构为自治组织，其工作通过经济及社会理事会（政府间层面）和首协会（秘书处间层面）进行协调。
6. 最后一个联合国托管领土帕劳于1994年10月1日取得独立后，托管理事会于1994年11月1日停止运作。
7. 根据《联合国宪章》第五十七和六十三条，国际投资争端解决中心和多边投资担保机构不是专门机构，而是世界银行集团的组成部分。
8. 这些机构的秘书处是联合国秘书处的组成部分。
9. 秘书处还包括以下办公室：道德操守办公室、联合国监察员和调解事务办公室和内部司法办公室。
10. 有关经济及社会理事会附属机构的完整清单，见 un.org/ecosoc。

