

SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA
SAT

INFORME DE RIESGO No. 008-03-AI

Fecha: 31 de Enero 2003.

UBICACIÓN GEOGRAFICA

DEPARTAMENTO:	PUTUMAYO
SUREGION:	Sibundoy, Santiago, Colón, San Francisco.
MUNICIPIO:	Orito, Valle del Guamuez, Puerto Caicedo, Puerto Asís.
COMUNA, LOCALIDAD, BARRIO:	-0-
INSPECCION DE POLICIA	San Andrés (municipio de Santiago)
VEREDA(S):	Santa Clara, Bordoncillo, El Carrizal, Balsayacon, El Cascajo y San Francisco (Santiago). San Félix, Las Conchas, Sagrado Corazón, El Ejido, San Antonio, Machindoy, Leandro Agreda (Sibundoy) San Silvestre y La Menta (San Francisco).

PRESENCIA DE LA FUERZA PUBLICA

EJÉRCITO:	III División – Vigésima Cuarta Brigada.
POLICÍA:	Comando Departamental de Policía del Putumayo.
ARMADA NACIONAL:	-0-
FUERZA AÉREA COLOMBIANA:	-0-

DESCRIPCIÓN DEL RIESGO

Factible incremento de homicidios selectivos de configuración múltiple, desplazamiento forzado y ocurrencia de ataques contra bienes de carácter civil, ataques indiscriminados contra los cascos urbanos y enfrentamientos armados con interposición de población civil como consecuencia de la disputa territorial entre las AUC y las FARC por el control del Valle de Sibundoy y la arteria de comunicación entre Mocoa y Pasto. La situación de riesgo se agudiza con la condición de ser, estos municipios receptores de población desplazada del bajo putumayo, la cual es víctima de amenazas por supuestas relaciones con uno u otro actor armado contendiente.

POBLACION AFECTADA

Comunidad rural y urbana de los municipios Valle del Guamuez, Puerto Caicedo y Puerto Asís.

SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA
SAT

ACTORES ARMADOS ILEGALES EN LA ZONA

FARC: ☒ ELN: AUC: ☒ N.I.: OTRO:

PRESUNTO RESPONSABLE DE LA AMENAZA

FARC: ☒ ELN: AUC: ☒ N.I.: OTRO:

TIPO DE HECHO Y/O VIOLACIÓN FACTIBLES

ACCIONES BÉLICAS: Bloqueo de vías, incursiones, emboscadas, hostigamientos.
INFRACCIONES AL DIH: Masacres, desplazamientos forzados, homicidios selectivos de configuración múltiple, ataque contra bienes de carácter civil, exacción y contribuciones arbitrarias, homicidio en personas protegidas y secuestro.
VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS: Afectación a la vida, a la integridad personal, y a la libertad y Autonomía personal.

FUNDAMENTO Y VALORACION DEL RIESGO

NIVEL DE RIESGO: ALTO ☒ MEDIO: ☐ BAJO O SITUACION CRONICA: ☐

El Valle de Sibundoy se encuentra localizado en la parte alta del departamento del Putumayo, sobre la Cordillera Oriental; Limita por el noroccidente con el departamento de Nariño y por el nororiente con el departamento del Cauca, hacia el sur con los municipios de Mocoa, Orito y Villa Garzón. Tiene una extensión de 996KM2, está habitada por 38.431 habitantes, de los cuales 21.068 pertenecen al sector rural y 17.363 residen en centros urbanos. El municipio de Santiago es considerado el de mayor población rural con 8.989 habitantes y el municipio de Sibundoy se mantiene como el mayor centro urbano con 8.298 habitantes. El Alto Putumayo alberga 5.316 indígenas, en su mayoría Kamentzá, en Sibundoy e Ingas, en Santiago y Colón.

SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA SAT

La cultura tradicional y la estructura de propiedad de la tierra, caracterizada en la posesión comunitaria a través de los resguardos con predios de 100 hectáreas e individual con predios de 1 a 4 hectáreas, han favorecido la cohesión social, la interacción de pequeños conglomerados humanos y la existencia de mecanismos de regulación y control social que posibilitan la reproducción de mecanismos de apoyo y solidaridad. Por ello, predomina un tipo de economía de subsistencia basada en cultivos de pequeños propietarios y producción familiar campesina, cuyas principales actividades son: el cultivo de maíz y frijol principalmente, y la ganadería a pequeña escala para la producción de leche y sus derivados. En San Pedro, municipio de Colón, se cultiva aguacate, manzana y guayaba Feijoa, en menor escala. Igualmente, en el río San Pedro se desarrolla la explotación de oro en forma artesanal. En el municipio de San Francisco los suelos son aptos para la minería (caliza, pizarra, piedra bola, grava, arena) y la explotación maderera. A lo anterior hay que añadir que tanto la estructura de propiedad de la tierra y las diferentes actividades económicas como la prestación de servicios públicos ha contado con el auspicio de las instituciones del Estado: corporación Autónoma del Putumayo, INCORA, Caja agraria, PNR, DRI y las nuevas modalidades de estas instituciones. Lo que ha implicado un acumulado en la solidaridad Estado y sociedad que hay que defender y preservar.

A diferencia del Medio y Bajo Putumayo, esta región no sustenta su economía sobre cultivos de uso ilícito. A pesar de la práctica de exacciones forzosas por parte de los actores armados, no hay duda de que el Alto Putumayo constituya en el contexto regional una importante zona de captación de recursos y por lo tanto sea el motivo de la disputa territorial. Tampoco les interesa mantener un control sobre la población con fines políticos, pues la comunidad es lo suficientemente cohesionada para rechazar las pretensiones proselitistas, los atropellos y las violaciones; de ahí que las autoridades territoriales han contado con los testimonios y denuncias de la comunidad organizada. Pero el Alto Putumayo adquiere importancia para los actores armados en la medida en que los procesos de copamiento del territorio se fundamentan en la importancia de su ubicación geoestratégica, favoreciendo la instalación de refugios y la utilización de corredores de movilidad desde los departamentos del Huila y Caquetá hacia la costa Pacífica Nariñense. Además, el control de la vía Mocoa-Sibundoy-Nariño como única arteria de comunicación eleva el grado de importancia estratégica al comunicar la selva y la cordillera con el océano.

El accionar de los grupos armados en el Valle de Sibundoy es reciente. El Frente 2 o "Jacinto Matallana" de las FARC se implantó tempranamente, desarrollando actividades bélicas moderadas para no poner en peligro la zona como su retaguardia y centro abastecimiento de víveres y el cobro de extorsiones a algunos finqueros y comerciantes de la región. Pese a este interés sobre el control del territorio, desde el año 2000 con el paro armado decretado por las FARC en todo el departamento, el accionar del Frente Jacinto Matallana ha aumentado paulatinamente a medida que el territorio empieza a configurarse como zona de disputa con las AUC que vienen del Bajo Putumayo. Las acciones más recientes de las FARC fueron la toma de la estación de Policía del Mirador el 29 de agosto de 2002 y los últimos atentados contra la interconexión eléctrica y la infraestructura vial.

SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA SAT

Por su parte, desde el mes de septiembre las AUC llegaron a la región de Sibundoy extorsionando a los comerciantes, al sector del transporte y a los finqueros, lo que ha generado intranquilidad entre los habitantes que ven con preocupación el aumento de las muertes violentas, que ya sobrepasan los 18 asesinatos desde el pasado mes de noviembre, en una región que se caracterizó por ser la más pacífica del departamento. Actualmente las AUC dominan las cabeceras municipales de Santiago, Colón, San Francisco y Sibundoy, así como algunas veredas que se encuentran muy cerca de los centros urbanos, como ha sido expresado por los habitantes y medios de comunicación como el “Diario del Sur” de la ciudad de Pasto, quienes ven con preocupación el fácil accionar de este grupo armado sobre las cabeceras municipales en donde existe una estación de Policía en cada uno de los municipios y del Batallón Domingo Rico Caicedo adscrito a la Brigada 24 con sede en Mocoa.

El incremento de los homicidios selectivos y las amenazas de las AUC han puesto en alto riesgo a las comunidades de las veredas Santa Clara, Bordoncillo, el Carrizal, Bella Vista y de la Inspección de Policía de San Andrés, en el municipio de Santiago, han sido amenazadas. El lunes 27 de Enero de 2003 las autodefensas conminaron a salir de Santa Clara a varias familias las cuales se desplazaron al casco urbano de Santiago y el Martes 29 de Enero de 2003 las FARC expulsaron de la misma vereda aproximadamente a 70 personas, las cuales fueron obligadas a abandonar sus fincas y lugar de residencia; se prevé que en veredas cercanas se presenten los mismos hechos y resulten afectadas un mayor número de familias.

Para la población el riesgo es aún mayor, puesto que han comenzado a circular rumores de ataques indiscriminados por parte de las FARC; además los pobladores han observado movimientos de reconocimiento de este actor armado ilegal en veredas de la Inspección de Policía de San Andrés, eventualmente dirigidos a hacer frente a la avanzada de las autodefensas, lo cual genera mayor amenaza para la población rural del Páramo de Bordoncillo. De igual forma, las poblaciones de las veredas San Félix, Las Cochas, Sagrado Corazón, El Ejido, San Antonio, Machindoy y Leandro Agreda - Municipio de Sibundoy -, la Menta y San Silvestre – Municipio de San Francisco, se encuentran en grave amenaza de violación de derechos humanos, pues se han perpetrado homicidios selectivos de supuestos “delincuentes y atracadores” que habitan algunas de estas veredas, como parte de la estigmatización y discriminación social que hace un comando de las AUC a un sector del municipio de Sibundoy y San Francisco. Estas comunidades son altamente vulnerables de sufrir agresiones a sus derechos fundamentales debido a las constantes amenazas de las AUC en su propósito de mantener el control social sobre la población de estas veredas. De otro lado, frente a la presencia de las AUC, las FARC - que dominan el sector rural -, han amenazado con incursiones armadas con el fin de contrarrestar su avanzada desde el casco urbano de Sibundoy.

La crisis humanitaria en el Valle de Sibundoy se agudiza, por ser sus municipios receptores de población desplazada del Bajo Putumayo, la cual se encuentra en grave riesgo debido a que en su gran mayoría tuvieron que huir de la región por amenazas de las AUC por ser supuestos colaboradores de la guerrilla.

SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA SAT

De acuerdo a estadísticas de la Personería Municipal de Sibundoy durante el año 2002 se recibieron 125 declaraciones juramentadas de personas desplazadas procedentes en su mayoría de los siguientes municipios: Orito (Veredas Peñarol, Sapoyaco, Siberia, Nueva Esperanza, El Jordán, Jardines); Puerto Caicedo (veredas el Píldora y Nueva Colonia); Villa Garzón (veredas Albania, Cristorrey, Puerto Umbría); Puerto Asís (vereda Campo Alegre); Valle del Guamuez (veredas El Luzón, El Rosario, San Antonio); Puerto Leguizamo (vereda Puerto Ospina); Caquetá y Puerto Guzmán (Santa Lucía). Por ello, de no tomarse medidas de carácter preventivo para proteger a la población civil, el Valle de Sibundoy podría convertirse en el receptáculo de las funestas consecuencias del conflicto armado del medio y Bajo Putumayo.

Si todo lo anterior es grave, más lo es la intolerancia de los actores armados ilegales con la posición de resistencia ejercida por las fuerza vivas locales frente a sus propósitos, intereses y actividades, pues ya circulan amenazas contra líderes sociales, representantes de la iglesia católica, transportadores y comerciantes, quienes a cambio de cooperar y hacer parte del conflicto armado, han denunciado a los actores contendientes y exigen la presencia de la Fuerza Pública para impedir que el Valle de Sibundoy se convierta en una zona de crónico deterioro de los derechos humanos.

En conclusión, es urgente tomar las medidas conducentes para impedir que el Valle de Sibundoy se configure en otro foco del conflicto armado con consecuencias adversas para la población civil y la pérdida del acumulado de la inversión social del Estado que ha contribuido a mantener lazos de solidaridad inveterados en la cultura de la población civil local.

OBSERVACIONES Y RECOMENDACIONES

En consideración a lo antes expuesto y previo examen de la situación, se recomienda a las autoridades civiles adoptar las medidas que garanticen la seguridad, la convivencia y la mitigación del riesgo que se cierne sobre las poblaciones de los municipios ubicados en el Valle del Sibundoy, así como disponer de las medidas de atención humanitaria de emergencia en caso de afectación de la población civil por hechos violentos.

También se recomienda a la Fuerza Pública adoptar medidas de seguridad para alejar el riesgo en la zona por posibles enfrentamientos entre las AUC y las FARC en la zona del páramo Bordoncillo y zona rural de Sibundoy, así como medidas concretas para impedir las acciones violentas de grupos de AUC locales contra pobladores de las localidades mencionadas.

De igual manera se sugiere dar a conocer la situación de riesgo descrita, al Alto Comisionado de Paz con el fin de contribuir en el proceso de verificación de los compromisos adoptados con las Autodefensas en términos del cumplimiento del cese de hostilidades y el respeto de la población civil.