

**DEFENSORÍA DELEGADA PARA LA EVALUACIÓN DEL RIESGO DE LA
POBLACIÓN CIVIL COMO CONSECUENCIA DEL CONFLICTO ARMADO
SISTEMA DE ALERTAS TEMPRANAS – SAT**

INFORME DE RIESGO No. 013 - 04

Fecha: Marzo 3 de 2004

LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA DEL RIESGO

Departamento	Municipio o Distrito	Zona Urbana			Zona Rural		Territorio Étnico	
		Cabecera, Localidad o Zona	Comuna	Barrio	Corregimiento	Vereda	Resguardo	Territorios Colectivos.
	Bogotá D.C.	Ciudad Bolívar		Caracolí El Paraíso Los Alpes Perdomo Alto Potosí Santo Domingo Santa Bibiana Sierra Morena Tres Esquinas Vista Hermosa				

POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE RIESGO

Indígenas	<input type="checkbox"/>	Afrodescendientes	<input type="checkbox"/>	Otra población	<input checked="" type="checkbox"/>
-----------	--------------------------	-------------------	--------------------------	----------------	-------------------------------------

El grupo poblacional más vulnerable son los hombres jóvenes que habitan la localidad de Ciudad Bolívar primordialmente en los Barrios de Caracolí, El Paraíso, Los Alpes, Perdomo Alto, Potosí, Santo Domingo, Santa Bibiana, Sierra Morena, Tres Esquinas y Vista Hermosa quienes sufren la estigmatización por parte del Frente Capital del Bloque Centauros de las AUC de ser auxiliares de las milicias urbanas de las FARC o son acusados de participar en actividades delictivas.

DESCRIPCION DEL RIESGO

1. CONTEXTUALIZACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DEL RIESGO

Desde el año 2001 hasta mediados del 2003, las FARC y el Frente Capital del Bloque Centauros de las AUC han librado una disputa territorial en la localidad de Ciudad Bolívar marcada por el interés de las FARC de conservar sus corredores de movilidad y redes de apoyo en la Localidad y por parte de las AUC, copar el corredor de entrada y salida de Bogotá y establecer un proceso de control y posicionamiento sobre la población civil en la zona urbana de Ciudad Bolívar. A finales del mes de octubre de 2003 se da un repliegue de las Milicias Urbanas Antonio Nariño de las FARC lo que ha abierto el espacio a las AUC por ejercer un dominio sobre la población de esta localidad.

El incremento del índice de muertes violentas registradas para la localidad durante los meses de enero y febrero del 2004, especialmente de hombres jóvenes, guardan relación con la implantación de las autodefensas. Esta situación hace prever la ocurrencia de homicidios selectivos y de configuración múltiple y desplazamientos intraurbanos de jóvenes de la localidad debido a la estigmatización de la que es víctima esta población de ser colaboradores de las FARC o de tener vínculos con actividades delictivas. A su vez, las milicias urbanas Antonio Nariño de las FARC podrían realizar incursiones y retaliaciones en la localidad con el fin de demostrar su influencia sobre el sector, lo que podría generar homicidios selectivos y ataques indiscriminados sobre la población.

2. GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN LA ZONA

FARC ☒ ELN ☒ AUC ☒ OTRO: _____

3. GRUPOS ARMADOS ILEGALES FUENTE DE LA AMENAZA

FARC ☒ ELN ☐ AUC ☒ OTRO: *Frente Capital, Bloque Centauros.*

4. FACTIBLES INFRACCIONES AL D.I.H.

- ATENTADOS CONTRA LA VIDA, LA LIBERTAD, LA INTEGRIDAD FÍSICA DE LA POBLACIÓN CIVIL: Homicidios selectivos de configuración múltiple, desaparición forzada.
- UTILIZACIÓN DE MÉTODOS O MEDIOS PARA GENERAR TERROR EN LA POBLACIÓN CIVIL.
- DESPLAZAMIENTO FORZADO DE LAS POBLACIÓN CIVIL.

5. DERECHOS FUNDAMENTALES AMENAZADOS:

- A la vida.
- A la integridad personal.
- A no ser desaparecido.
- A la libertad personal.
- A la libre circulación.
- A no ser desplazado.

VALORACIÓN DEL RIESGO

La localidad 19 de Ciudad Bolívar del Distrito Capital, conformada por 95 Barrios y una población aproximada de 628.671 habitantes, se ha constituido en un escenario de riesgo a partir de diferentes fenómenos delincuenciales y de violencia sociopolítica que se entrecruzan constantemente con el proceso de urbanización del conflicto armado. Los hechos que se vienen presentando en esta localidad desde mediados de 2001 no se constituyen como fenómenos aislados, sino que se pueden ubicar en el marco de la orientación estratégica de las FARC y de las AUC de lograr un control territorial y poblacional en la localidad, lo que puede favorecer la expansión del conflicto al interior del Distrito, encontrando en la marginalización y los altos niveles de vulnerabilidad de la población civil de esta localidad un ambiente propicio para su expansión.

Históricamente esta localidad ha tenido presencia de las Milicias Urbanas Antonio Nariño de las FARC, lo que ha generado procesos de simpatía y convivencia con los pobladores de la localidad en el marco de la estrategia de urbanización del conflicto anunciada en la Séptima Conferencia de la Coordinadora Nacional Guerrillera de 1982. Para las FARC la localidad de Ciudad Bolívar tiene importancia estratégica porque se constituye como el sector de expansión de las actividades de los Frentes 41, 42 y 44 que operan en las zonas rurales de las localidades de Ciudad Bolívar, Sumapaz y Usme y, porque permite el control del corredor de movilidad desde el Distrito Capital hacia zonas de los departamentos de Cundinamarca (Provincia del Sumapaz), Meta, Tolima y Huila.

Por su parte, el Frente Capital Bloque Centauros comienza su accionar contrainsurgente en la localidad de Ciudad Bolívar desde mediados del año 2001 mediante el reclutamiento de jóvenes, pertenecientes a pandillas o bandas del sector, a quienes se les dota de armamento y se les ofrece un pago que oscila entre los 300.000 y 600.000 mil pesos, y, haciendo uso de la intimidación mediante amenazas, circulación de listas y la ejecución de homicidios selectivos como mecanismos de presión para obligar el repliegue de las milicias urbanas de las FARC. Para las autodefensas, esta localidad hace parte del proceso de expansión que se inicia en el Departamento de Casanare hacia los departamentos de Meta y Cundinamarca.

Esta disputa por el control del territorio y la población por parte de las autodefensas y de la insurgencia y el uso de la violencia selectiva y masiva como recurso estratégico para lograr los fines de consolidación e implantación en la localidad y sectores circunvecinos fue hecho evidente por el SAT desde el 05 de Julio de 2002 cuando en la Alerta Temprana número 062 se advirtió que “se tiene *conocimiento de listas de personas a ejecutar por parte de las AUC y las FARC; comisión de homicidios múltiples en el marco de la denominada “limpieza social”; amenazas y tratos crueles infligidos a jóvenes, y estigmatización de integrantes de la población desplazada, considerada objetivo militar*”. Posteriormente, ante la persistencia y agravamiento de las amenazas de muerte contra varios jóvenes y líderes sociales y comunitarios de Altos de Cazucá, se emitieron notas de seguimiento el 13 de Junio y 11 de Septiembre de 2003 con el fin de que se reforzaran los dispositivos de seguridad y las acciones de protección para prevenir atentados contra la vida e integridad personal de la población en riesgo.

Las acciones de los grupos armados al margen de la ley específicamente en los barrios que se encuentran en la zona limítrofe con el municipio de Soacha, han sido la causa de reiterados hechos de violencia en los que se ven gravemente afectados y vulnerados los derechos fundamentales de pobladores de la localidad de Ciudad Bolívar, como se puede colegir de los datos suministrados por la Personería Distrital.

Denuncias realizadas ante la Personería Local de Ciudad Bolívar					
Fecha	Barrio o Sector	Hechos	Presunto Responsable	Victimas	
				Fatales	No Fatales
20/10/01	Barrio Potosi	Dos hombres vestidos de negro asesinaron a cinco personas en una vivienda reconocida como un expendio de drogas alas 10:50 a.m.	Se desconoce	Juan Carlos Cardona Juan Fernando Cuadros Freddy Andrés Rincón Jhon Leonidas Sánchez N.N.	Ninguno
26/11/01	Barrio Santa Viviana	Cuatro hombres vestidos de negro y encapuchados asesinaron a tres personas e hirieron a una a las 7:50 p.m.	Frente Capital – Bloque Centauros (AUC)	Ana Divia Ortiz Arismendi Sánchez Lugo Juan Pablo Rivera	No se conoce el nombre del herido
05/05/02	Sector de tres	Fueron asesinadas dos	Se desconoce	William Rojas	Ninguno

	Esquinas	personas		Jeison Andrés Gómez	
11/05/02	Barrio Caracoli	A las siete de noche fue asesinada una persona	Se desconoce	Gabriel Elías Barreto	Ninguno
13/06/02	Sector de tres Esquinas	A las siete de noche fue asesinada una persona	Se desconoce	José Edgar Burgos	Ninguno
12/07/02	----	Se solicita consejo de seguridad con base en la alerta temprana 062/02 que incluye a los barrios Jerusalén, El Tanque, El Oasis, Los Robles, por parte del Comandante de la Fuerza de Tarea Dragón ubicada en el sector de Tanques.	-----	-----	-----
25/08/02	Barrio Caracoli	A las 10:00 p.m. fueron asesinadas tres personas y una herida	Se desconoce	David Alfonso Celis Luis Alexander Jiménez Wilson Jiménez	Edwin Patiño
18/09/02	Barrio el Mirador de la Estancia	Explosión de una granada de fragmentación abandonada, manipulada por tres menores, los cuales resultaron muertos.	AUC	José Miguel Moreno (6años) Yeimi Elvira Moreno (9 años) Jesús Zarate M (10 años)	Ninguno
24/09/02	Barrio María Cano	Distribución de panfletos de amenaza sobre la población	AUC	-----	-----
18/02/03	----	Amenazas sobre la Sra. María Blair Moreno, el día 17/02/03 en donde le restringen la movilidad en la localidad, igualmente informa tener conocimiento de proceso de reclutamiento de menores	FARC	-----	María Blair Moreno (amenazada)
17/02/03	Abastos	Amenazas sobre el Sr. Jesús Galeano por parte de dos hombres que visitaron su lugar de residencia el 14/02/03	AUC	-----	Jesús Galeano (amenazado)
17/02/03	----	Amenazas sobre el Sr. Víctor Julio Neira, dado que se negó a al elaboración de panfletos de las AUC	AUC	-----	Víctor Julio Neira (amenazado)
10/03/03	-----	El Sr. Leonel Olivera Montoya informa que viene recibiendo amenazas por parte de las FARC y de las AUC por su condición de desplazado.	FARC AUC	-----	Leonel Olivera Montoya (amenazado)
21/04/03	Barrio el Peñon del Cortijo	El Sr. Javier Rodríguez Giraldo informa que recibió amenazas de las FARC debido a promocionar los Frentes de Seguridad en el sector, por lo cual fue declarado objetivo militar, sufriendo el intento de secuestro de sus dos hijos el 26/02/03 y un intento de asesinato el 16/04/03, el cual ya denunció ante la Policía	FARC	-----	Javier Rodríguez Giraldo (amenazado)
26/05/03	Barrio Acapulco	Explosión de una carga de 20 kilos de explosivo a las 5:20 a.m. dando lugar al derribamiento de la Torre 288 de energía eléctrica ubicada en el sector de la vereda mochuelo bajo	FARC	-----	-----
30/05/03	-----	La Sra. Ana Cecilia Torres Denuncia amenazas sobre su vida en su calidad de docente de la Institución Educativa Distrital	FARC	-----	Ana Cecilia Torres (amenazada)

		Ciudad Bolívar Argentina.			
24/06/03	Barrio Mirador La Estancia	La Sra. Sandra Roció Loaiza informa de amenazas sobre su vida y de los demás miembros de la ONG AMTRA	FARC	-----	Sandra Rocio Loaiza y Miembros de la ONG AMTTRA (amenazados)
03/07/03	Barrio Caracoli	El Sr. Jairo Pavon informa de haber recibido amenazas por parte de las FARC en el sector de tres esquinas en el paradero de buses	FARC Frente 41	-----	Jairo Pavon (amenazado)
24/07/03	Barrio Caracoli	Los Srs. Alider Gelvis y Ubalid Vargas Rojas informan de haber recibido amenazas por parte de las FARC	FARC Frente 41	-----	Alider Pelvis y Ubalid Vargas (amenazados)
20/08/03	Balcanes de Soacha	El Sr. Oscar Urrego Ocampo informa de haber recibido amenazas en el sector de Altos de Cazuca	FARC	-----	Oscar Urrego Campos (amenazado)
26/10/03	Barrio El Perdomo	Entrega de un panfleto amenazando a todos los candidatos a ediles de la localidad, y el cual fue leído por parte de desconocidos en el parque del Barrio Perdomo a las 12 m. el 26/10/03	FARC Bloque Oriental Frente 22	-----	Todos los candidatos a ediles de la Localidad (amenazados)

La disputa que por el control del territorio se suscita entre las FARC y las AUC durante los años 2001 hasta mitad del año 2003 se explica por el interés de las FARC de conservar sus corredores de movilidad y redes de apoyo en la localidad, por un lado, y la intención de las AUC por copar el corredor de entrada y salida del Distrito que tiene las FARC y establecer un proceso de control y posicionamiento en la zona urbana de Ciudad Bolívar, por considerarla como un punto geoestratégico para el control de la zona rural de la localidad y de las áreas circunvecinas con el Municipio de Soacha (Cundinamarca), y de las localidades de Usme y Sumapaz y de allí expandirse hacia otras localidades como Bosa, Kennedy, San Cristóbal y Tunjuelito.

A partir de noviembre de 2003 se consolida el proceso de implantación de las autodefensas en la localidad generando terror en la población debido a las amenazas que hacen públicas mediante graffitis anunciando que darán muerte a drogadictos y a personas vinculadas con actividades ilícitas como el hurto o el expendio de sustancias alucinógenas. Igualmente, hacen circular listas profiriendo amenazas contra jóvenes de los barrios Caracoli, Santa Bibiana, Santo Domingo, El Paraíso, Los Alpes, Perdomo Alto, Potosí, Sierra Morena, Tres Esquinas y Vista Hermosa, a quienes se les acusa de participar en actividades delictivas o de ser informantes de las milicias de las FARC.

Asimismo, el accionar de las autodefensas en Ciudad Bolívar ha sido corroborado por las autoridades de policía, teniendo en cuenta los reiterados enfrentamientos que han sostenido con grupos de hombres encapuchados y vestidos de negro a quienes unidades de la Estación de Policía de Meissen consideran como integrantes del Frente Capital de las AUC, tal como se puede observar en los reportes o informes del Comando de Policía de Tequendama, que se relacionan a continuación

- ☆ **14 de Marzo de 2002/ Informe No. 0347:** Repartición de panfletos por parte de las AUC en la jurisdicción del barrio Juan José Rondon donde exigen el abandono de sus casas a gente del barrio.
- ☆ **02 de Julio de 2003/ Informe no. 1005:** Ataque a patrullas del CAI Perdomo por personas armadas vestidas de negro en el barrio Altos de Cazuca.
- ☆ **03 de Mayo de 2003:** Graffiti en las paredes de las residencias del barrio Perdomo
- ☆ **03 de Julio de 2003:** Aparición de personas vestidas de negro y encapuchados en la parte alta el barrio Perdomo

- ☆ **06 de Agosto de 2003:** Graffiti anunciando muerte al ELN y a marihuaneros en el sector del barrio el paraíso de la parte alta del CAI vista hermosa
- ☆ **25 de Agosto de 2003:** Enfrentamientos con personas armadas y vestidas de negro en el barrio altos de Cazucá.
- ☆ **29 de Septiembre de 2003/ Informe no. 1418:** Filtración de personas pertenecientes a las AUC dentro de la población desplazada y reinsertada residentes en los barrios Paraíso, Bella Flor y Republica de Canadá.
- ☆ **05 de noviembre de 2003:** Personas encapuchadas y armadas en la zona rural del CAI vista hermosa en límites de la localidad 20 Sumapaz.
- ☆ **28 de diciembre de 2003:** Enfrentamientos con presuntos miembros de las AUC en límites de Altos de Cazuca (Soacha, Cundinamarca) dejando como resultado dos miembros de la institución heridos.

Según datos suministrados por el Instituto Nacional de Medicina Legal, en el periodo de 1° de Enero al 15 de Febrero 2004 se registró un incremento del 50% de muertes violentas en la localidad respecto del mismo periodo del año 2003 (24 homicidios comunes en el 2003 y 36 en el 2004), presentando una mayor variación en las muertes por arma de fuego las cuales pasaron de 15 a 32 lo cual muestra un aumento del 113%. Igualmente es evidente que la población masculina es mayormente la víctima de estos homicidios la cual registró 34 de las 36 muertes, y específicamente sobre un rango de edad entre los 15 a los 29 años, en donde se registraron 17 de los 34 casos.

Este aumento en los homicidios en Ciudad Bolívar en enero de 2004 se debe particularmente al repliegue de las Milicias Antonio Nariño de las FARC a finales del año 2003 por causa del debilitamiento del Bloque Oriental de las FARC, que apoyaba las actividades de estas milicias y, por el proceso de expansión y copamiento del Frente Capital de las AUC.

A pesar del repliegue estratégico de las Milicias Urbanas Antonio Nariño de las FARC, estas siguen reclutando jóvenes y mantienen algunas redes, en aras de contrarrestar el avance del Frente Capital de las AUC al interior de la Localidad y desarrollar actividades de inteligencia y control, que podrían derivar en ataques indiscriminados, amenazas y homicidios selectivos de configuración múltiple contra posibles auxiliadores del Frente Capital de las AUC. Paralelamente, se presenta una persecución por parte de las pandillas y las bandas al servicio de las AUC contra los jóvenes que tuvieran algún tipo de vinculación con las FARC, haciendo uso de la mal denominada "limpieza social" con el doble propósito de legitimar su presencia armada y ejercer control social en las comunidades.

Además de las intimidaciones contra jóvenes de Ciudad Bolívar, las AUC han amenazado y constreñido a líderes sociales y comunitarios de la localidad en aras de copar el espacio de trabajo social y cultural con jóvenes, para desarticular cualquier proceso que permita un fortalecimiento de la comunidad y disminuir el grado de vulnerabilidad de la población.

La situación de vulnerabilidad en la localidad de Ciudad Bolívar se incrementa a partir del mes de octubre de 2003 después del retiro de la Fuerza de Tarea "Dragón Rojo" del Ejército Nacional, que se ubicaba en el Sector de Tanques de la Localidad, que a pesar de no tener una incidencia directa sobre el control del orden público en la Localidad, representaba una presencia simbólica frente a las milicias urbanas de las FARC y de las AUC, lo que constituía un factor de protección para la comunidad.

El nivel de riesgo de la población civil de Ciudad Bolívar se incrementa dada la vulnerabilidad social de los habitantes de la localidad que presentan los más altos índices de pobreza en Bogotá. Un 26% de la población registra necesidades básicas insatisfechas para el año 2001, es decir, 156.487 personas. Esta problemática tiende a agudizarse si se tiene en cuenta que la localidad registra una alta tasa de crecimiento, a la que

contribuyen en gran parte la población en situación de desplazamiento que llega a la ciudad, de la cual cerca de un 28% se ubica en esta Localidad.

Las acciones armadas de las FARC sumadas al proceso de implantación de las autodefensas, y los altos grados de vulnerabilidad de la población civil, particularmente jóvenes y líderes sociales y comunitarios de la localidad de Ciudad Bolívar, hacen previsible la ocurrencia de homicidios selectivos de configuración múltiple y posibles desplazamientos intraurbanos, especialmente dirigidos contra los jóvenes de los barrios de Caracoli, Santa Bibiana, Santo Domingo, El Paraíso, Los Alpes, Perdomo Alto, Potosí, Sierra Morena, Tres Esquinas y Vista Hermosa.

NIVEL DEL RIESGO:

ALTO ☒

MEDIO ☐

BAJO ☐

AUTORIDADES VINCULADAS AL DEBER DE PROTECCION

AUTORIDADES CIVILES:

Ministerio del Interior
Vicepresidencia de la Republica Programa Colombia Joven
Red de Solidaridad Social.
Alcaldía Mayor de Bogotá
Departamento Administrativo de Bienestar Social
Personería Distrital
Alcaldía Local de Ciudad Bolívar
Personería Local de Ciudad Bolívar

FUERZA PÚBLICA:

▪ EJERCITO:

V División del Ejercito
Brigada XIII

▪ ARMADA NACIONAL

▪ FUERZA ÁEREA:

▪ POLICIA NACIONAL:

Policía Metropolitana de Bogotá
Comando de Policía de Tequendama
Estación de Policía de Meissen

RECOMENDACIONES

Prevía evaluación del presente Informe, se solicita al CIAT emitir la Alerta Temprana correspondiente e instruir a las autoridades para que se adopten las medidas necesarias para disuadir, mitigar o neutralizar el riesgo. En particular nos permitimos recomendar :

1. Implementar un Plan de seguridad que permita a la Policía ejercer un control eficaz sobre la Localidad de Ciudad Bolívar. En ese mismo contexto fortalecer la colaboración por parte del Ejército con el fin de contrarrestar la acción de los grupos de autodefensa y de las FARC, en el marco de un plan concertado con las autoridades locales para brindar seguridad y protección a la población.
2. Adoptar planes y programas por parte de la Administración Distrital y Local desarrollar procesos de intervención con población juvenil a efectos de ofrecerles alternativas culturales y productivas que los hagan resistentes a las amenazas de la delincuencia organizada y a los actores armados ilegales.

3. Solicitar a la oficina del Alto Comisionado de la Paz y a la Comisión de Verificación de la OEA se evalúe la presente información en el marco de los compromisos contraídos por las AUC en las conversaciones que se adelantan con el gobierno nacional y en particular en lo que hace referencia al Frente Capital - Bloque Centauros.

ANEXO: FOTOGRAFIAS GRAFFITIS EN LA LOCALIDAD DE CIUDAD BOLIVAR.

Fuente: Comando de Policía Tequendama





