

DEFENSORÍA DELEGADA PARA LA EVALUACIÓN DEL RIESGO DE LA
POBLACIÓN CIVIL COMO CONSECUENCIA DEL CONFLICTO ARMADO

Sistema de Alerta Temprana – SAT

INFORME DE RIESGO N° 043-06

Fecha: 27 de octubre de 2006

LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA DEL RIESGO

Departamento	Municipio o Distrito	Zona Urbana			Zona Rural		Territorio Étnico	
		Cabecera, Localidad o Zona	Comuna	Barrio	Corregimiento	Vereda	Resguardo	Territorios Colectivos
Cauca	Santander de Quilichao	Cabecera		Vida Nueva, Porvenir, Betania, y Morales Duque				

POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE RIESGO

Indígenas	<input type="checkbox"/>	Afrodescendientes	<input checked="" type="checkbox"/>	Otra población	<input checked="" type="checkbox"/>
-----------	--------------------------	-------------------	-------------------------------------	----------------	-------------------------------------

Aproximadamente 11.364 personas afrodescendientes y mestizos de la cabecera municipal de Santander de Quilichao emplazados en los siguientes sitios residenciales: barrio Vida Nueva - 1009 habitantes, barrio El Porvenir - 3372 habitantes, barrio Betania - 1187 habitantes y barrio Morales Duque - 5396 habitantes - información poblacional proveniente del SISBEN municipal con corte a septiembre de 2006-.

DESCRIPCION DEL RIESGO

1. CONTEXTUALIZACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DEL RIESGO

La desmovilización del bloque Calima de las Autodefensas Unidas de Colombia (BC- AUC), el 18 de diciembre de 2004, en el corregimiento Galicia, del municipio de Bugalagrande en el departamento del Valle del Cauca, configuró un nuevo escenario de disputa armada en el municipio de Santander de Quilichao, especialmente en la cabecera municipal donde poseían fuerte influencia.

Una vez retiradas las autodefensas del casco urbano, el sexto frente de las FARC estableció una serie de alianzas con los grupos armados ilegales al servicio del narcotráfico, con la finalidad de apoderarse de los circuitos de producción, comercialización y distribución de derivados de la coca, amapola y marihuana; plantaciones que se encuentran implantadas en la cordillera Occidental (cuenca del río Naya), y la cordillera Central, municipios de Caldonó, Toribio, Miranda y Corinto.

Dentro de las bandas articuladas al narcotráfico, imperó durante el 2005 la denominada “los Guarnos”, la cual estableció vínculos con los carteles del Norte del Valle y posteriormente con el sexto frente de las FARC; dicho grupo armado ilegal centralizó los negocios del narcotráfico y se erigió en elemento de contención frente a los intentos de reorganización de los desmovilizados y excombatientes del bloque Calima que no entregaron sus armas; asesinando a los cabecillas encargados de la estructuración de la nueva organización armada.

La disputa armada por detentar el control de los circuitos ilegales del narcotráfico y asumir el dominio espacial de los asentamientos barriales de periferia, estratégicos para almacenar insumos químicos, alijos de drogas, despachar embarques de narcóticos hacia el Valle del Cauca, planear ataques contra los grupos rivales y contratar mano de obra para ejecutar acciones sicariales, generaron fuertes reveses en el grupo “los Guarnos”, al que le fueron asesinados sus principales cuadros armados, situación que generó la disgregación del grupo, la cual se agudizó con la captura del principal narcotraficante, nombrado el rey de la amapola, encargado de administrar los envíos de drogas al exterior y mantener las alianzas entre el grupo armado ilegal, la guerrilla y los narcotraficantes.

La disolución del grupo armado ilegal “los Guarnos”, propició la instauración de nuevos pactos entre bandas al servicio del narcotráfico y la guerrilla de las FARC, asimismo la constitución de un nuevo grupo armado ilegal integrado por exautodefensas del bloque Calima y delincuentes organizados, los cuales se hicieron llamar “los Victorinos”, quienes declararon como objetivo de ataque a los milicianos de las FARC, las bandas de narcotraficantes rivales y a la población civil que voluntariamente o coercitivamente le brindan colaboración a sus enemigos.

Alianzas que implicaron además el recrudecimiento de la disputa por detentar el dominio territorial del casco urbano, particularmente de la zona sur occidental, barrios subnormales Vida Nueva, Porvenir, Betania, y Morales Duque, habitados por pobladores de bajos recursos y desplazados provenientes de los departamentos del Caquetá, Nariño, Putumayo y Huila. Dichos asentamientos se constituyen en territorios estratégicos, por su localización geográfica, la cual posibilita su articulación directa con la carretera panamericana y la variante

que conecta al municipio con Popayán; asimismo las condiciones de desempleo e indefensión social de sus residentes y la inexistencia de flujos de articulación con los circuitos de distribución de beneficios derivados de la ciudad formal, sirven de caldo de cultivo para el fortalecimiento de los grupos armados irregulares.

Bajo este escenario de riesgo, es previsible que la población civil que habita los barrios Vida Nueva, Porvenir, Betania, y Morales Duque del municipio de Santander de Quilichao, puedan ser objeto de violaciones a sus derechos fundamentales e infracciones al Derecho Internacional Humanitario por la probable ocurrencia de enfrentamientos armados con interposición de población civil, atentados, acciones de violencia selectiva contra gestores públicos, representantes y líderes barriales, activistas barriales, tenderos, comerciantes, propietarios y transportadores que se nieguen a brindar algún tipo de colaboración o auxilio a los grupos armados irregulares y por las retaliaciones que ejecuten uno u otro bando ilegal contra las personas que perciban o señalen como cooperantes del grupo adversario, generando asesinatos selectivos y de configuración múltiple, restricción a la circulación de personas, víveres e insumos indispensables para la supervivencia de las comunidades y desplazamientos forzados.

2. GRUPOS ARMADOS ILEGALES EN LA ZONA

FARC ☒ ELN ☐ AUC ☐ ☒ Nuevo grupo armado ilegal derivado de las exautodefensas en asocio con narcotráfico y delincuencia organizada

OTRO:

3. GRUPOS ARMADOS ILEGALES FUENTE DE LA AMENAZA

FARC ☒ ELN ☐ AUC ☐ ☒ Nuevo grupo armado ilegal derivado de las exautodefensas en asocio con narcotráfico y delincuencia organizada

OTRO:

4. FACTIBLES INFRACCIONES AL D.I.H.

- ATENTADOS CONTRA LA VIDA, LA LIBERTAD Y LA INTEGRIDAD FÍSICA DE LA POBLACIÓN CIVIL (Homicidios selectivos y de configuración múltiple).
- AFECTACION DE LA POBLACION CIVIL COMO CONSECUENCIA DE ACCIONES BELICAS (ataque indiscriminado y/o enfrentamientos con interposición de población civil)

- UTILIZACIÓN DE METODOS O MEDIOS PARA GENERAR TERROR EN LA POBLACIÓN CIVIL.
- DESTRUCCIÓN DE BIENES CIVILES Y/O AFECTACION DE BIENES INIDISPENSABLES PARA LA SUPERVIVENCIA DE LA POBLACION CIVL.
- DESPLAZAMIENTO FORZADO DE LA POBLACIÓN CIVIL.
- .RECLUTAMIENTO FORZADO

5. DERECHOS FUNDAMENTALES AMENAZADOS

- A LA VIDA
- A LA INTEGRIDAD PERSONAL
- A NO SER DESPLAZADO
- A LA LIBRE CIRCULACIÓN
- A LA LIBERTAD DE RESIDENCIA
- A LA LIBRE ASOCIACIÓN
- A NO SER CONSTREÑIDO A EJECUTAR UN TRABAJO FORZOSO U OBLIGATORIO

VALORACIÓN DEL RIESGO

El municipio de Santander de Quilichao hace parte de la zona norte del departamento, integrada por 22 corregimientos y una población aproximada de 129.000 habitantes -según datos de la Oficina de Planeación Departamental 2006. Limita al Norte con los municipios de Jamundí (Valle del Cauca) y Villa Rica, al Oriente con el municipio de Caloto, al Sur con el municipio de Caldono y al Occidente con el municipio de Buenos Aires.

Santander de Quilichao, se encuentra ubicado en una de las áreas mas favorecidas económicamente del departamento del Cauca, dividida en dos sectores geográficos: el primero ubicado en las estribaciones de la cordillera Central habitado por comunidades campesinas e indígenas pertenecientes a la etnia Paez quienes conforman los Resguardos de Munchique - Los Tigres, Canoas y Concepción, con una economía basada en la agricultura de pancojer, la cual viene siendo sustituida por la siembra de cultivos de uso ilícito; y el segundo, ubicado en el valle del río Cauca, planicie fértil e intensamente cultivado, complementada con un gran desarrollo industrial y empresarial producto de las exenciones establecidas por la Ley Páez -1996, luego del terremoto que azoto Tierradentro en 1994.

El bloque Calima de las AUC, ejerció fuerte presencia en la región durante los años 2000 a 2004, a través de la instalación de un campamento, con aproximadamente 400 combatientes, en el corregimiento Lomitas, limítrofe con el municipio de Buenos Aires. Desde allí controlaban los corredores estratégicos que articulaban las áreas productoras de base de coca, látex para la heroína y marihuana. Durante cuatro años ejercieron un poder absoluto en

las zonas que comunican Santander de Quilichao con la cordillera Occidental pasando por el municipio de Buenos Aires; igualmente hacia la cordillera Central a través de los municipios de Calóto y Cal dono.

Con la finalidad de detentar el poder territorial y contener el copamiento espacial de la guerrilla el bloque Calima estableció alianzas con facciones de narcotraficantes y sus grupos armados, consolidando un emporio armado y financiero que comenzó a fracturarse a finales del 2004, con motivo de la desmovilización de las autodefensas en Bugalagrande, Valle del Cauca.

El desmonte de la estructura armada del Bloque Calima de las AUC, suscitó en el 2005 componendas entre los narcotraficantes y el sexto frente de las FARC, los cuales emplearon al grupo armado ilegal “los Guarnos” para apoderarse de los circuitos ilegales del narcotráfico y eliminar a los narcotraficantes rivales y a los excombatientes del bloque Calima que continuaban administrando los negocios de la droga.

A mediados del 2005, el retorno a la localidad de alias “Flechas”, exjefe de una de las facciones de los desmovilizados del bloque Calima, se constituyó en el preámbulo de la reorganización de un nuevo grupo armado ilegal integrado por exautodefensas y narcotraficantes del Cauca y el Valle, interesados en recuperar los negocios de las drogas en poder de las FARC y sus nuevos socios. Intenciones de reorganización, que rápidamente fueron contenidas por “los Guarnos”, quienes mediante operativos armados dieron de baja al “Flechas” y sus lugartenientes, igualmente a las personas que de una u otra forma les prestaron colaboración.

En el 2006, el poder armado detentado por “los Guarnos” se quebrantó, resultado de la captura del denominado rey de la amapola, el cual se encargaba de administrar el proceso de comercialización y distribución de los narcóticos hacia los mercados internacionales, y de establecer los nexos entre el grupo ilegal, la guerrilla de las FARC y los narcotraficantes regionales. Situación que fue aprovechada por las exautodefensas del bloque Calima, facciones de narcotraficantes e integrantes de bandas organizadas, quienes configuraron un brazo armado, con la finalidad de golpear la estructura militar de “los Guarnos”, asesinando a sus principales cabecillas y al personal que servía de apoyo.

Ante la disolución de “los Guarnos”, el sexto frente de las FARC, estableció nuevas alianzas con narcotraficantes locales y del Norte del Valle del Cauca, para contrarrestar las acciones armadas del nuevo grupo armado ilegal conocido como “los Victorinos”, mantener el control de los circuitos ilegales del narcotráfico y disputarle el dominio territorial de la cabecera municipal, concretamente de la parte sur occidental, barrios El Porvenir, Betania, Vida Nueva y Morales Duque. Espacio físico que brinda condiciones geoestratégicas a los actores armados irregulares, por la existencia de rutas de comunicación para el transporte de

insumos químicos, armas y combatientes a las áreas con plantaciones de hoja de coca, amapola y marihuana situadas en las cordilleras Occidental y Central; igualmente para sacar los alijos de droga hacia los municipios de Jamundí y Cali, en el Valle del Cauca.

Es importante anotar, que los barrios anteriores son catalogados como de desarrollo incompleto o inadecuado, los cuales se caracterizan por la inexistencia de un ordenamiento controlado, mallas urbanas desagregadas, multiplicidad de senderos y caminos que entran y salen de los barrios, escasa inversión estatal, bajos niveles de desarrollo y bienestar social, altos índices de desempleo y de indefensión comunitaria. Condiciones que se erigen en atractivos para los actores armados ilegales en sus intenciones de incorporar o reclutar jóvenes a sus filas, encaletar insumos químicos, narcóticos y armas, contratar mano de obra para ejecutar acciones sicariales, y establecer circuitos informales que les permitan legalizar sus actividades y ejercer un control poblacional mediante la creación de oficinas de cobro, de apuestas permanentes y de sistemas de prestamos día a día, constitución de empresas de vigilancia privada, servicios de transporte público (mototaxis y chiveros), y telefonía celular.

En el ultimo semestre del 2006, se han presentado una serie de hechos que permiten visualizar el incremento de los enfrentamientos armados entre los diferentes grupos ilegales armados en el casco urbano de Santander de Quilichao y en especial en los barrios ya referenciados del suroccidente:

- Atentado en el mes de Marzo de 2006 con artefacto explosivo en horas de la madrugada en el sector comercial ubicado en inmediaciones del parque central de Santander de Quilichao, causando daños materiales al parecer por no pago de cuotas de extorsión.
- Asesinato selectivo en el mes de mayo del expresidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Vida Nueva, la familia se siente amenazada.
- Explosión de Pipeta en inmediaciones de la Subestación San Bernabé, en medio de la población civil en el mes de mayo de 2006.
- Ataque a la patrulla motorizada de la Policía que realizaba labores de inspección en el barrio Vida Nueva- La Invasión en el mes de Junio de 2006.
- Ataque con granada contra el CTI al parecer como retaliación a las investigaciones contra exautodefensas en el mes de julio de 2006.
- Atentado con artefacto explosivo contra la sede de Auxiliares Bachilleres el 7 de Agosto de 2006.
- Atentado contra patrulla de Policía en el barrio Morales Duque con artefacto explosivo de tecnología sofisticada para su activación, causando heridas a 6 agentes, personal civil y afectación de viviendas en el mes de agosto de 2006.
- Voladura parcial de la Torre de Energía en el barrio Vida Nueva a mediados de septiembre de 2006.
- Amenaza en el mes de septiembre al Alcalde Municipal recibidas a través de correo

electrónico por parte del 6 Frente de las FARC.

- Inicio de las mal llamadas limpiezas sociales.

Según registros de la Policía Nacional, en Santander de Quilichao se han presentado 26 homicidios a junio 30 del 2006, de los cuales 15, el 57.7%, han ocurrido en la cabecera municipal. Además, el Sistema Único de Registro de Acción Social, reporta a septiembre de 2006, la expulsión de 24 hogares integrados por 73 personas y la recepción de 20 hogares compuestos por 87 personas, lo que refleja el arribo de población desplazada que ante la falta de oportunidades se asienta en los barrios informales de periferia.

Por la dinámica descrita, es factible que se incrementen las acciones violentas contra la población civil, lo que conllevaría a la ocurrencia de atentados contra la vida, libertad e integridad personal, la utilización de métodos para generar terror, hostigamientos y ataques indiscriminados contra los habitantes de los barrios El Porvenir, Betania, Vida Nueva y Morales Duque de la cabecera Municipal.

Esta escenificación actual de un nuevo escenario de disputa armada, determina que el nivel de riesgo de ocurrencia de violaciones masivas de derechos humanos sea alto.

NIVEL DE RIESGO: ALTO

☒

MEDIO

☐

BAJO

☐

AUTORIDADES VINCULADAS AL DEBER DE PROTECCION

AUTORIDADES CIVILES:

Ministerio del Interior y de Justicia; Ministerio de la Defensa, Gobernación del Cauca, Alcaldía de Santander de Quilichao, Acción Social, Vicepresidencia de la República, Personería Municipal de Santander de Quilichao.

FUERZA PÚBLICA:

EJÉRCITO NACIONAL: Tercera Brigada, Batallón Pichincha.

POLICIA NACIONAL: Comando departamento de Policía Cauca y Distrito de Policía de Santander de Quilichao.

RECOMENDACIONES

Se recomienda al CIAT, previa evaluación del presente informe emitir la alerta temprana y orientar a las autoridades competentes para que se adopten las medidas pertinentes a efectos de disuadir, mitigar o controlar el riesgo que hoy afecta a la población civil de la Cabecera del Municipio de Santander de Quilichao. En especial se recomienda:

1. A la Vicepresidencia de la República, al Director del Departamento Administrativo de Seguridad DAS, al Ministro de Defensa Nacional, El Ministro de Hacienda, el Ministro del Interior y de Justicia, la Dirección General de la Policía Nacional, y el Departamento Administrativo para la Función Pública, medidas tendientes a darle celeridad al proceso de formulación y ejecución de la política pública en materia de protección y que busca centralizar las acciones protectoras a cargo del gobierno nacional y los gobiernos regionales.
2. A la Fuerza Pública en el municipio de Santander de Quilichao para que implementen controles que eviten violaciones masivas a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario con especial respeto por la población que se encuentra ubicada en Cabecera Municipal, los barrios priorizados como población en riesgo.
3. A la Fuerza Pública adopte las medidas de control necesarias para prevenir un eventual ataque con efectos indiscriminados contra la cabecera municipal en especial sobre los barrios El Porvenir, Betania, Vida Nueva y Morales Duque y se tomen las medidas de seguridad tendientes a garantizarle tanto a los funcionarios públicos, líderes comunitarios y a la población en general la debida protección para sus vidas e integridad personal.
4. A las autoridades departamentales y municipales y a Acción Social para activar el Comité de Atención Integral para la Población Desplazada por la Violencia (CAPDV) del municipio de Santander de Quilichao en prevención de posibles desplazamientos y realizar tareas de acompañamiento a las comunidades en riesgo. Igualmente, la adopción y/o refuerzo de las medidas que faciliten la inscripción y registro de las personas y comunidades étnicas afectadas, como desplazadas en el SIPOD, de tal forma que se les brinde inmediatamente atención humanitaria de emergencia y se les vincule a procesos de restablecimiento en condiciones de integralidad, en su calidad de sujetos colectivos de derecho (perspectiva étnico – territorial).
5. A los Ministerios de Agricultura y Protección Social, al Sena, Incoder, Secretarías de Gobierno, Salud y Agricultura departamentales; apoyar proyectos productivos mediante los cuales se busca brindar alternativas de subsistencia legales a la población afrodescendiente y mestiza, de manera articulada al plan de desarrollo del Municipio. Se busca igualmente prevenir la vinculación de los jóvenes a los grupos ilegales armados.
6. A la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y a la Delegación de la Organización de Estados Americanos, su inmediata intervención para corroborar la presencia y accionar militar de nuevos combatientes, en franca contradicción con los acuerdos previamente pactados con el gobierno nacional.
7. A la Fiscalía General de la Nación, para que asuma las investigaciones necesarias e implemente las acciones judiciales pertinentes referentes a la conformación de nuevos grupos armados ilegales derivados del las exautodefensas.

8. A la Administración Municipal de Santander de Quilichao, la presentación de proyectos productivos a organismos nacionales e internacionales, como alternativas de subsistencia para la población asentada afrodescendiente y mestiza, entre ellos los realizados por el Centro Provincial de Gestión Agroempresarial del Norte del Cauca AMUNORCA. Y de proyectos de vivienda que permitan la reubicación de los habitantes de estos asentamientos en condiciones de dignidad y seguridad.
9. A la Personería municipal de Santander de Quilichao, en su función de Ministerio Público y garante de los derechos humanos, vigilar las acciones de los diferentes organismos competentes en el cumplimiento de sus funciones, buscando prevenir y/o disminuir el riesgo de la población civil de su municipio, de acuerdo a lo previsto en el presente informe.
10. La Defensoría del Pueblo ha advertido, que en los territorios de disputa entre los grupos armados ilegales no copados permanentemente por la autoridad y ante eventuales retiradas de uno u otro actor, se deben adoptar medidas necesarias para garantizar la protección de la población civil.

DARÍO MEJÍA VILLEGAS

Defensor Delegado para la Evaluación de Riesgos de la
Población Civil como Consecuencia del Conflicto Armado (E)