

# 国防动员



## ——概念、体制、机制与法制

浙江大学军事理论教研室

程春

央视  
新闻

V观

央视新闻直播

习近平



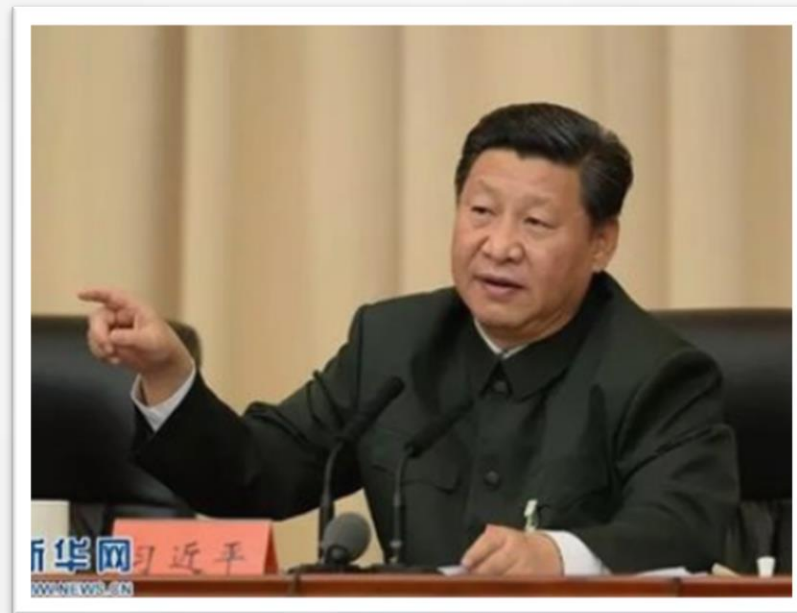
迅捷视频转换器

[www.xunjieshipin.com](http://www.xunjieshipin.com)

# 引言 Introduction

现在中国人民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的。

——习近平



## 国防动员

### 概念

- 1.国防动员的概念
- 2.国防动员的体制、机制
- 3.国防动员的时机与权限（法律规定）



### 组织

## 一、概念

# 国防动员到底是什么？

---

- “战争那些事”
- “征兵那些事”
- “战时把国家资源拿来给军队用”



## 一、概念

# 国防动员到底是什么？

---

■ “战争那些事” ➡ 职能

国防动员的**核心职能**：战时应战







## 第四次中东战争

如果说埃及的渡河是第一次胜利，那么，以色列的动员则是第二大胜利

后备力量动员速度快，以快制快



该图片由 不想被删贴 上传至 Tiexue.Net 图片版权归原创者所有

后备力量动员规模大，以大制大



### 一、概念



“以色列很小，输不起一场战争。历史上德国、法国、日本等很多国家都失败过，但它们能生存下来，而以色列如果战败则将是灭亡。因此，我们要生存就必须强大。我们要是显出半点软弱的话，我们的邻国马上就会把我们消灭”

——以色列前国防部总司长阿莫斯·亚龙



### 三、中国国防及其启示



# 一、概念

## 国防动员到底是什么？

■ “战争那些事” ➡ 职能

国防动员的**核心职能**：战时应战

国防动员的**重要职能**：急时应急

国防动员的**基本职能**：平时服务



中国建造的军民两用“半潜船”





# 一、概念

## 国防动员到底是什么？

## 武装力量动员

■ “征兵那些事”



内容

◆ 政治动员



“道者，令民  
与上同意也”



# 一、概念

## 国防动员到底是什么？

■ “征兵那些事”



内容

◆ 交通战备动员



目击我军首次在高速公路起降第三代战机

见证经济“水涨” 国防“船高”

来源：解放军报 作者：崔文斌 张晓祺 王卫东 时间：2014-05-26 08:43:53



中国铁路南昌局集团有限公司依法贯彻军事需求

为军事运输保留停用铁路联络线

来源：解放军报 作者：彭增威、周鹏 责任编辑：张诗梦 2020-04-01

解放军报讯 彭增威、周鹏报道：3月30日下午，南昌军代室收到了中国铁路南昌局集团有限公司的明确答复：江西省鹰潭市贵溪车站皖赣联络线予以保留。“贵溪车站皖赣联络线连接两条铁路干线，再次开通后将大大缩短军列由皖赣线转入沪昆线的时间。”南昌军代室军代表肖景晨介绍，保留这条联络线，对于关键时刻提高部队机动速度、快速完成装备物资装卸具有重要意义。



# 一、概念

## 国防动员到底是什么？

■ “征兵那些事”



内容

◆ 政治动员

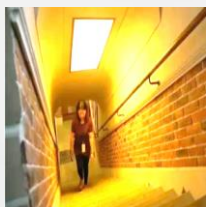
◆ 交通战备动员

◆ 人民防空



◆ 科技信息动员

◆ 国防教育



现代国防动员的内容（对象），包含了武装力量动员、国民经济动员、政治动员、人民防空、交通战备、科技信息以及国防教育等，囊括了现代战争所需要的一切人力、物力、财力、智力和精神力。

## 一、概念

# 国防动员到底是什么？

■ 战时国家把资源拿给军队用



过程



实施

循环 往复

建设与准备

复员

# 国防动员的概念

是指国家为应对**战争或其他安全威胁**，兼顾**国家经济建设和社会发展**，采取非常措施将社会诸领域全部或部分由平时状态转入战时状态或紧急状态的活动。包括**武装力量动员、国民经济动员、政治动员、人民防空、交通战备、科技信息**等。国防动员全过程包括动员的**准备、实施和复员**。

——《军语》



## 职能

# 国防动员

是指国家为应对**战争或其他安全威胁**，兼顾**国家经济建设和社会发展**，采取非常措施将社会诸领域全部或部分由平时状态转入战时状态或紧急状态的活动。包括**武装力量动员、国民经济动员、政治动员、人民防空、交通战备、科技信息**等。国防动员全过程包括动员的**准备、实施和复员**。

——《军语》



## 内容（对象）





# 国防动员

是指国家为应对**战争**或**其他安全威胁**，兼顾**国家经济建设和社会发展**，采取非常措施将社会诸领域全部或部分由平时状态转入战时状态或紧急状态的活动。包括**武装力量**动员、**国民经济**动员、**政治**动员、**人民防空**、**交通战备**、**科技信息**等。国防动员全过程包括动员的**准备**、**实施**和**复员**。

——《军语》



## 过程

## 二、体制与机制

### 国防动员谁来干？怎么分工负责？

■ “国防动员的主体是军队吗？”

◆ 不是军队。国防动员的主体是代表国家行使行政管理权力的各级人民政府和行业机关，军队在国防动员中的的主要职能是提出国防动员的需求

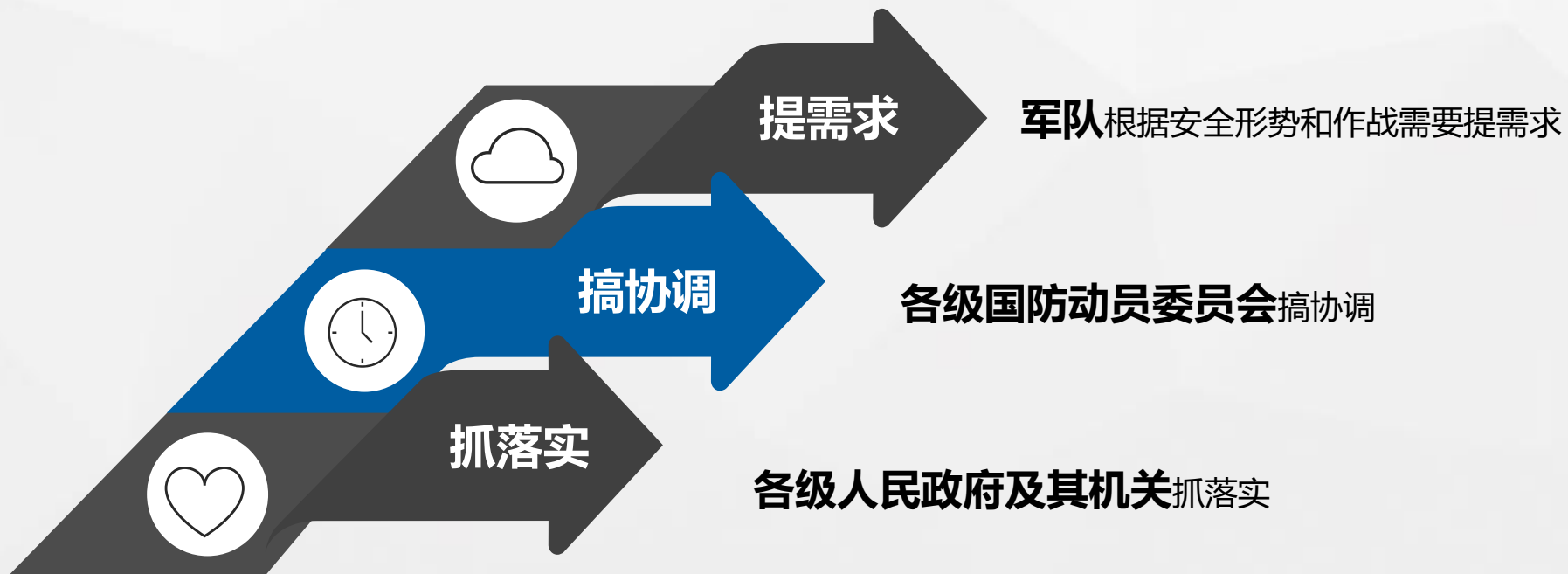


## 二、体制与机制

### 国防动员谁负责，怎么分工负责？



#### ■ 动员机制



## 二、体制与机制

### 国防动员谁负责，怎么分工负责？



#### ■ 动员体制

国务院

中央军委

国防动员委员会

人民武装动员办公室

经济动员办公室

人民防空办公室

交通战备办公室

人民防空  
交通战备  
国防教育

科技动员  
信息动员  
装备动员

国防教育办公室

科技动员办公室

信息动员办公室

装备动员办公室

中央层面



## 二、体制与机制

### 国防动员谁负责，怎么分工负责？



- 动员体制是一个不断调整变革的过程，体现了战争形态和战斗力生成形态的发展要求

1951年，成立人民防空委员会，  
1952年改称为人民武装委员会

1963年，人民武装委员会改称为交通战备领导小组

1994年11月，国务院、中央军委决定成立国家国防动员委员会，下设武装动员办公室、经济动员办公室、人民防空办公室、交通战备办公室。

海湾战争以后，我们看到了科技、信息、装备的重要性，于是把这三个从经济动员中单独分离出来，成立了科技动员、信息动员和装备动员办公室

2002年，在国家国防动员委员会下成立的国家国防教育办公室，国防教育纳入国防动员的内容

## 二、体制与机制

### 国防动员谁负责，怎么分工负责？



#### ■ 动员体制

省-市-县

省军区-军分区-人武部

国防动员委员会

人民武装动员办公室

经济动员办公室

人民防空办公室

交通战备办公室

人民防空  
交通战备  
国防教育

科技动员  
信息动员  
装备动员

国防教育办公室

科技动员办公室

信息动员办公室

装备动员办公室

省以下层面

### 三、时机与权限（基本法律规定）

## 什么时机动员，权限如何划分？



爆料：“他两次向中国作出保证”；特朗普怒了



环球网

2023-9-26 22:55 · ...

关注

来源：环球时报新媒体

特朗普近日在其自创的社交媒体平台“真实社交”上发帖，暗示参谋长联席会议主席马克·米利应被处以死刑。

美国《大西洋月刊》21日刊发了一篇文章，内容有关马克·米利如何保护美国宪法免受特朗普破坏，文章中提到，马克·米利曾在美国2020年大选前以及国会山骚乱事件后，两次向中国作出保证，美国政府内部稳定并且不会采取任何攻击中国或对抗的行动。报道援引米利自己的话称，他这么做是为了“化解冲突，管控危机并防止拥有世界上最致命

武器的大国间爆发战争”。



### 三、时机与权限（基本法律规定）

## 什么时机动员，权限如何划分？



#### ■ 美国：国会宣战权，总统指挥权与实施权

◆ 美国总统作为美国武装部队总司令，发生以下三种情况，总统有权发动战争并组织动员：（1）国会授权通过了宣战；（2）总统被特别法律授权；（3）美国本土、领地或武装部队遭到进攻并进入紧急状态。

◆ 该法另规定，总统需定期向国会汇报部队参战和动员情况，除非国会下令宣战或批准延长60天期限，否则总统必须在60天内撤军。

——美《战争授权法》



### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？



#### ■ 美国：国会宣战权，总统指挥权与实施权

◆ 总统宣布国家进入紧急状态，其宣布时必须同时或在此后颁布的行政命令中说明他的法律依据，如果采取的行动超出法律允许的范围，总统必须颁布新的行政命令，并且进一步说明行政命令的法律依据。国会必须每个月对总统命令和战况审查一次，并且有权在必要时作出两院联合决议，取消总统命令。

——美《国家紧急状态法》

### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？

■ **中国：**人大决定，主席宣布，共同实施



◆全国人民代表大会决定战争和和平问题，在全国人民代表大会闭会期间，如果遇到国家遭受武装侵犯或必须履行国际间共同防止侵略的条约的情况，全国人大常委会“决定战争状态的宣布”，“决定全国总动员或者局部动员”，“决定全国或者个别省、自治区、直辖市进入紧急状态”

——《宪法》

### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？

■ **中国：**人大决定，主席宣布，共同实施

◆ 中华人民共和国主席，根据全国人民代表大会或全国人民代表大会常务委员会的决定，“宣布进入紧急状态，宣布战争状态、发布动员令。” 尔后，国务院和中央军委共同领导动员准备和实施工作。

——《宪法》



### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？



#### ■ 以上程序与权限有无特例？

◆ 国家的主权、统一、领土完整和安全遭受直接威胁必须立即采取应对措施时，国务院、中央军事委员会可以根据应急处置的需要，采取本法规定的必要的国防动员措施，同时向全国人民代表大会常务委员会报告”

——《国防动员法》第2章第9条

### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？



#### ■ 以上程序与权限有无特例？

◆ “台湾问题是中国内战的遗留问题” “‘台独’分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实，或者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变，或者和平统一的可能性完全丧失，国家得采取非和平方式及其他必要措施，捍卫国家主权和领土完整”

“依照前款规定采取非和平方式及其他必要措施，由国务院、中央军事委员会决定和组织实施，并及时向全国人民代表大会常务委员会报告”——《反分裂国家法》



### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？

■ 香港、澳门发生动荡性事件，能否适用《反分裂国家法》？

■ 发生战争怎么办？

◆ 香港、澳门《基本法》第18条：

第十八条 在香港特别行政区实行的法律为本法以及本法第八条规定的香港原有法律和香港特别行政区立法机关制定的法律。

全国性法律除列于本法附件三者外，不在香港特别行政区实施。凡列于本法附件三之法律，由香港特别行政区在当地公布或立法实施。

全国人民代表大会常务委员会在征询其所属的香港特别行政区基本法委员会和香港特别行政区政府的意见后，可对列于本法附件三的法律作出增减，任何列入附件三的法律，限于有关国防、外交和其他按本法规定不属于香港特别行政区自治范围的法律。

全国人民代表大会常务委员会决定宣布战争状态或因香港特别行政区内发生香港特别行政区政府不能控制的危及国家统一或安全的动乱而决定香港特别行政区进入紧急状态，中央人民政府可发布命令将有关全国性法律在香港特别行政区实施。



### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权限如何划分？

- 香港、澳门地区并未发生战争，但发生动荡、分裂事件需要国家有效维护安怎么办？

◆ 香港、澳门《基本法》第23条：

第二十三条 澳门应自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在澳门进行政治活动，禁止澳门的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系。

澳门按照23条已自行立法，可按照中国中央政府2015年新颁布的《国家安全法》来实施。



### 三、时机与权限

## 什么时机动员，权附

2020年6月30日，十三届全国  
《中华人民共和国香港特别行政  
签署第49号主席令予以公布。



新修订的《中华人民共和国香港特别行政区基本法附件一  
香港特别行政区行政长官的产生办法》

新修订的《中华人民共和国香港特别行政区基本法附件二  
香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》

# 全票通过

十三届全国人大常委会第二十七次会议

2021.3.30



定有效防范、制止和惩治危害国家安全的行

家安全事务，承担维护国家安全的主要责

务司长、财政司长、律政司长、保安局局长、海关关长和行政长官办公室主任。

长官提名，报中央人民政府任命。

## 目录

## 第一章 总则

## 第二章 香港特别行政区维护国家安全的职责和机构

### 第一节 职责

## 第二节 机构

### 第三章 罪行和处罚

### 第一节 分裂国家罪

## 第二节 颠覆国家政权罪

### 第三节 恐怖活动罪

#### 第四节 勾结外国或者境外势力危害国家安全罪

## 第五节 其他处罚规定

## 第六节 效力范围

#### 第四章 案件管辖、法律适用和程序

## 第五章 中央人民政府驻香港特别行政区维护国家安全机构

## 第六章 附则

### 第三条

香港特別

香港特別  
為和活動。

第十二条  
任, 并接受中

第十三条  
长、警务处处

香港特別



2021年3月30日