

### 3. 근세의 정치

#### <1> 근세 사회의 성립과 전개

##### 1. 근세의 세계

- 1) 동양의 근세 : 중국의 명(전제 왕권 확립, 서민 문화 발전). 청, 서남 아시아의 오스만 제국(이슬람의 번성), 인도의 무굴 제국(인도, 이슬람 문화권), 일본의 전국시대. 에도 막부(집권적 봉건 제도)
- 2) 서양 근대 사회의 태동 : 르네상스, 신헌로 개혁, 종교 개혁

##### 2. 조선의 건국

- 1) 건국 과정 : 위화도 회군(1388) → 과전법 마련(1391) → 혁명파의 온건 개혁파 제거, 도평의사사 장악 → 조선 왕조 건국(1392년)
- 2) 국왕 중심의 통치 체제 정비
  - ① 태조 : 정도전 주도(재상 중심의 정치, 불씨잡변) → 새 왕조의 기틀 마련
  - ② 태종 : 의정부 설치, 6 조 직계제, 사간원 독립, 외척. 종친의 영향력 약화, 양전사업 실시, 호패법 시행, 사원전 몰수, 사병 폐지, 왕의 친위군 증대
- 3) 세종의 유교 정치 실현 노력
  - ① 왕권과 신권의 조화 : 집현전 설치, 의정부 서사제(정책 심의), 왕의 인사. 군사권 행사
  - ② 유교적 민본사상 : 왕도 정치, 유능한 인재와 청백리 등용, 여론 존중
- 4) 문물 제도의 정비
  - ① 세조 : 6 조 직계제 복귀, 집현전과 경연 폐지, 종친 등용
  - ② 성종 : 홍문관 설치(경연관 겸직), 경연 부활(왕과 신하들의 중요 정책 토론. 심의), 경국대전 반포 → 조선 왕조의 통치 체제 확립

#### <2> 통치 체제의 정비

##### 1. 중앙 정치 체제 : 경국대전에 의거

- 1) 관리 : 문무 양반, 18 등급, 당상관(주요 관서의 책임자)과 당하관(실무담당)
- 2) 관직 : 중앙 - 경관직, 지방 - 외관직
  - ① 의정부와 6 조 : 행정의 기능적 분화와 전문성의 조화
  - ② 3 사(언론 담당) : 사헌부. 사간원. 홍문관, 정사 비판 및 관리의 비리 감찰
  - ③ 기타 : 의금부(중대 범죄인 처벌), 승정원(왕명 출납), 춘추관(역사 편찬 및 보관) 한성부(서울의 행정, 치안담당), 성균관(국립 대학교)

##### 2. 지방 행정 조직

- 1) 특징 : 모든 군현에 수령 파견, 향. 부곡. 소의 군현 승격, 수령의 권한 강화(행정, 사법, 군사권 행사), 향리의 지위 격하(세습적 아전)

2) 행정 조직 : 8도(관찰사 파견) - 부. 목. 군 현(수령 파견) - 면. 이. 통(면임, 이정, 통주 선임)

3) 유향소(향청)와 경재소 : 향촌 자치 허용 + 중앙집권의 효율적 강화

※ 유향소 : 향촌의 유지(전직 관료)들로 구성된 자치 기관, 수령을 보좌하고 향리를 규찰하며, 여론을 수집하고 백성을 교화하는 역할을함.(장:좌수)

※ 경재소 : 서울의 고관이 출신지에 대한 책임자가 되어 정부와 유향소와의 연락을 담당하면서 유향소를 통제하는 기능을 가졌다.

(통신:상수리제도→ 고려:기인제도→조선:경재소)

3. 군역 제도와 군사 조직 : 양인개병제 - 정인(현역 군인), 보인(비용 부담)

1) 군사조직

① 중앙군 : 5위 - 궁궐. 서울 수비, (정군을 중심으로 갑사. 특수병으로 구성됨)

② 지방군 : 육군과 수군, 진관 체제(세조이후)

③ 잡색군 : 정규군 이외에 예비군 조직(서리, 잡학인, 천인, 노비로 구성)

2) 교통. 통신 체제 : 봉수 제도 정비, 물자 수송과 통신을 위한 역참 설치

4. 관리 등용 제도

1) 과거제도 : 문과(문관), 무과(무관), 잡과(기술관)

2) 특별 채용 : 취재, 음서(2품 이상 고관 자제), 천거(관의 추천)

3) 인사 관리 제도 : 상피제, 서경제, 근무 성적 평가제 → 관료적 성격 강화

※상피제도 : 가까운 친척이 같은 관서에 근무하지 않도록 하거나 출신 지역의 지방관으로 임명하지 않는 제도.

※서경제도 : 5품 이하의 관리를 처음 임명할 때 사헌부와 사간원에서 심사를 거치도록 하는 제도.

### <3> 사람의 대두와 봉당 정치

#### 1. 훈구와 사람

1) 훈구 세력 : 세조 집권 이후의 공신, 관학파의 학풍 계승, 조선 초기의 문물 제도정비

2) 사람 세력 : 성리학의 이념에 투철한 지방 사족, 향촌 자치와 왕도 정치 강조

#### 2. 사람 세력의 성장

1) 중앙 정계 진출 : 과거를 통하여 중앙 정계에 진출, 3사의 연관직 등용, 훈구 세력의 비리 비판

2) 훈구와 사람의 갈등 :

무오.갑자사화(연산군,사람의언론활동에반발),기묘사화(중종, 조광조의 개혁 정치에 반발), 을사사화(명종, 외척 간의 권력 다툼)

#### 3. 봉당의 출현과 봉당 정치

1) 봉당의 발생

- ① 사림의 정국 주도 : 선조 즉위 이후 중앙 정계에 대거 진출
- ② 붕당의 출현 : 척신 정치의 잔재 청산을 둘러싼 갈등

기성사림 : 명종이후 정권에 참여, 개혁에 소극적

→ 서인, 이이, 성혼의 문인 가담

신진사림 : 선조때 정계 등장, 철저한 원칙주의

→ 동인, 이황, 조식, 서경덕 학파 중심

- ③ 성격 : 학문과 이념에 따라 결집 → 정파적, 학파적 성격 공유

## 2) 붕당 정치의 전개

- ① 초기 : 동인 주도 → 동인의 남인, 북인 분열 → 남인 주도 → 왜란이후 북인 집권

- ② 붕당 정치의 진전

° 광해군 : 북인 집권, 중립 외교, 전후 복구 사업, 영창 대군 살해, 인목대비 유폐 → 서인의 인조 반정(1623년)

° 인조 ~ 현종 : 서인의 우세속에 남인 세력 연합 → 상호 비판적 공존

- ③ 현종 때 1.2차 예송이후 : 남인 우세, 서인 공존 → 경신환국(숙종)까지 지속

## 3) 붕당 정치의 성격

- ① 사림의 자체 분열 : 학연과 지연을 바탕으로 붕당 조성

- ② 공론 중시 : 붕당 구성원의 의견 반영, 상대 세력과의 공존

° 정국 운영 : 비변사, 3사의 연관, 이조 전랑의 정치적 비중 증대

° 지방 : 서원, 향교 - 지방 사족의 의견 수렴 기능

- 4) 공론의 한계 : 의리, 명분 강조로 현실 문제 소홀, 지배층에 한정된 의견 반영

## <4> 조선 초기의 대외 관계

- 1. 기본 정책 : 사대 교린 정책 유지

- 2. 명과의 관계 : 건국 초 요동 정벌 준비, 여진과의 문제로 대립 → 태종이후 친명 정책, 사신 교환, 문화적, 경제적 교류 활발

- 3. 여진과의 관계 : 회유책 - 귀순 장려, 조공 무역 허용, 무역소 설치, 강경책 - 세종 때 4군과 6진 개척(사민 정책, 토관 제도 실시)

- 4. 일본 및 동남 아시아와의 관계

- 1) 일본 : 쓰시마 섬 정벌, 3포 개항, 계해약조 체결(1443년)

- 2) 동남 아시아 : 초기에 류큐, 시암, 자바 등과 교류

## <5> 양 난의 극복과 대청 관계

### 1. 왜군의 침략

- 1) 왜란 전의 정세 : 3 포 왜란. 을묘왜변, 비변사 설치, 일본 정세에 대한 봉당 간 인식 차이, 국방력 약화 → 적극적인 대책 강구 미비
- 2) 임진 왜란의 발발(1592 년) : 정발(부산진), 송상현(동래), 신립(충주)의 분전과 연패 → 선조의 의주 피난, 명에 지원군 요청

### 2. 전란의 경과와 영향

- 1) 이순신의 승리 : 남해의 제해권 장악, 왜군의 수륙 병진 작전 좌절
- 2) 의병의 활약 : 농민 주축, 전직 관리. 향촌 사림. 승려 주도 → 향촌 방어
- 3) 전란의 극복 : 수군과 의병의 승전, 명의 원군 → 평양성 탈환, 행주 대첩 → 휴전결렬 → 정유 재란(1597) → 조. 명 연합군, 이순신의 활약(명량 대첩)
- 4) 전란의 영향
  - ① 국내 : 재정 궁핍, 신분제 동요(공명첩), 민란 발생(이몽학의 난), 문화재 손실
  - ② 국외 : 명의 쇠퇴, 여진족의 급성장, 일본의 문화적 발전(성리학, 도자기)

### 3. 광해군의 중립 외교 : 강홍립 항복, 후금과의 친선 도모 → 전쟁 발발억제

### 4. 호란의 전개 : 인조 반정 → 서인 정권의 친명 배금 정책→

정묘호란(1627) → 화의(형제 관계) → 청의 군신 관계 요구  
→ 척화 주전론 우세 → 병자호란(1636) → 삼전도의 치욕(군신 관계)

### 5. 북벌 운동의 전개 : 청에 대한 적개심과 문화적 우월감에서 전개

- 1) 북벌론 : 효종때 송시열. 송준길. 이완. 임경업 등 중용, 군대 양성, 성곽 수리  
→ 숙종 때 청의 정세 변화 이용, 윤희 중심
- 2) 북벌론의 이면 : 서인의 정권 유지 수단으로 이용, 반대 세력 견제

## 4. 정치 상황의 변동

### <1> 통치 체제의 변화

#### 1. 근대의 세계

- 1) 서양의 근대 : 절대 왕정, 시민 혁명, 산업 혁명 → 아시아 식민지화 추진
- 2) 동양의 근대 : 민족 운동 + 자강 운동 = 개화 운동 추진(중국의 태평 천국. 양무운동, 일본의 메이지 유신, 인도의 세포이 항쟁. 스와라지 운동)

#### 2. 정치 구조의 변화

- 1) 비변사 강화 : 국방, 외교, 내정 총괄 → 왕권 약화, 의정부의 유명 무실화
- 2) 언론 3사의 기능과 전랑의 기능 강화 : 상대 세력에 대한 비판을 통한 자기 세력의 유지와 상대 세력의 견제에 앞장

#### 3. 군사 제도의 변화

- 1) 중앙군 : 5 위 → 5 군영 체제로 전환, 서인 정권의 군사적 기반으로 활용
- 2) 5 군영 : 17 세기 말에 체제가 갖추어 짐
  - ① 훈련도감(선조때) : 직업적 상비군, 서울의 경비 담당, 삼수병(포수, 사수, 살수)로 구성
  - ② 어영청. 총융청. 수어청(인조때) : 서인의 군사적 기반, 경기도 지방 방어
  - ③ 금위영(숙종때) : 수도 방어 임무
- 3) 지방 방어 체제 : 진관 체제 → 제승 방략 체제 → 진관 복구, 속오군 설치

#### 4. 수취 제도의 개편

- 1) 배경 : 지주제 강화와 과중한 부세로 농민 몰락
  - ① 수취 제도 개혁 : 영정법(전세), 대동법(공납), 균역법((균역)
  - ② 결과 : 지주들의 부담 전가, 각종 부가세 증가로 농민 부담 여전
- 2) 향촌 지배 방식 : 사족 지배 체제에서 수령. 향리 중심으로 전환
- 3) 농민 이탈 방지책 : 호패법, 오가작통법 강화

### <2> 정쟁의 격화와 탕평 정치

#### 1. 봉당 정치의 변질

- 1) 배경 : 상업적 이익을 독점하려는 경향, 정치적 쟁점의 변화(군영 장악), 지주제와 신분제의 동요 → 봉당 정치의 기반 붕괴
- 2) 과정 : 왕이 직접 환국 주도 → 일당 전제화의 추세
- 3) 결과 : 왕실 외척. 종실 역할 증대, 3 사. 이조 전랑 비중 축소, 비변사 기능강화

#### 2. 탕평 정치

- 1) 탕평론의 대두
  - ① 배경 : 봉당 정치의 변질로 왕권 불안 → 강한 왕권으로 세력의 균형 유지
  - ② 숙종의 탕평론 : 명목상의 탕평론 → 환국 초래, 노론. 소론의 대립 격화
- 2) 영조의 탕평 정치
  - ① 탕평 교서 발표 : 노론과 소론을 교대로 등용 → 이인좌의 난 발생
  - ② 탕평파 중심의 운영 : 산림의 존재 부정, 서원의 대폭 정리, 이조 전랑의 자천권 및 3 사관원의 선발 관행 폐지 → 국왕과 탕평파 대신에게 권력 집중
  - ③ 개혁 추진 : 균역법 시행(1750), 도성 방위 분담 체제 정비, 가혹한 형벌폐지, 사형수에 대한 삼심제의 엄격한 시행 → 속대전 편찬
- 3) 정조의 탕평 정치 : 척신. 환관 세력 제거, 남인 계열 중용
  - ① 왕권 강화 : 규장각 설치, 장용영 설치, 초계문신제(신진 인물, 중.하급 관리 재교), 봉당을 초월한 인재 등용
  - ② 지방 통치 : 수령의 권한 대폭 증대, 군현 단위의 향약을 수령이 주관 → 지방사족의 발호 억제, 국가의 백성에 대한 통치력 강화
  - ③ 시파와 벽파 : 영조때 사도세자의 폐위와 사사를 둘러싸고 분열된 당파

- ° 시파 : 사도 세자의 잘못은 인정하면서도 죽음 자체는 지나치다는 입장
- ° 벽파 : 사도 세자의 죽음은 당연하고 영조의 처분은 정당하다는 입장

### <3> 정치 질서의 파탄

#### 1. 세도 정치의 전개

- 1) 배경 : 탕평 정치 시기에는 왕에게 권력 집중 → 정조 사후 정치 세력 간 균형 붕괴 → 몇몇 유력 가문 출신의 인물들에게 권력 집중
- 2) 전개 : 노론 벽파(순조) → 안동 김씨(순조) → 풍양 조씨(헌종) → 안동김씨(철종)

#### 2. 세도 정치기의 권력 구조

- 1) 정치기반 축소 : 소수 가문의 중앙 정치 주도, 권력과 이권 독점
- 2) 비변사의 권력 집중 : 의정부와 6 조의 유명 무실화, 왕권 약화

#### 3. 세도 정치의 폐단

- 1) 사회 통합 실패 : 재야 세력의 배제, 지방 상인, 부농층 수탈, 지방 수령직의 상품화(매관 매직 성행) → 정치 기강 문란
- 2) 수령권의 절대화 : 지방 사족 배제, 향리, 향임을 이용한 조세 수취
- 3) 농촌 사회의 불만 : 자연 재해, 농민들의 조세 부담 과중

### <4> 대외 관계의 변화

#### 1. 청과의 관계

- 1) 호란 직후 : 표면상 - 사대 관계. 교역 활발, 북벌론 - 민심 수습, 국방력강화
- 2) 북학론의 등장
  - ① 배경 : 청의 국력 신장, 청을 통한 서양 문물 수용(천리경, 화포)
  - ② 내용 : 우리에게 이로운 것은 적극적으로 배우자는 주장
- 3) 백두산 정계비
  - ① 국경 문제 : 만주 지역에 대한 청의 성역화, 우리나라 사람들의 정착 → 분쟁 발생 → 백두산 정계비 건립(1712년)
  - ② 간도 귀속 문제 : 청과 일본간에 간도 협약(1909) → 청의 영토로 귀속

#### 2. 일본과의 관계

- 1) 국교 재개 : 통신사 파견 - 외교 사절. 조선의 선진 문화를 일본에 전파, 기유 약조 체결(1609) - 부산포에 해관 설치. 교섭 범위 제한
- 2) 울릉도와 독도 : 숙종 때 안용복이 일본에 건너가 조선 영토임을 확인, 울릉도의 경상도 편입. 독도 관할