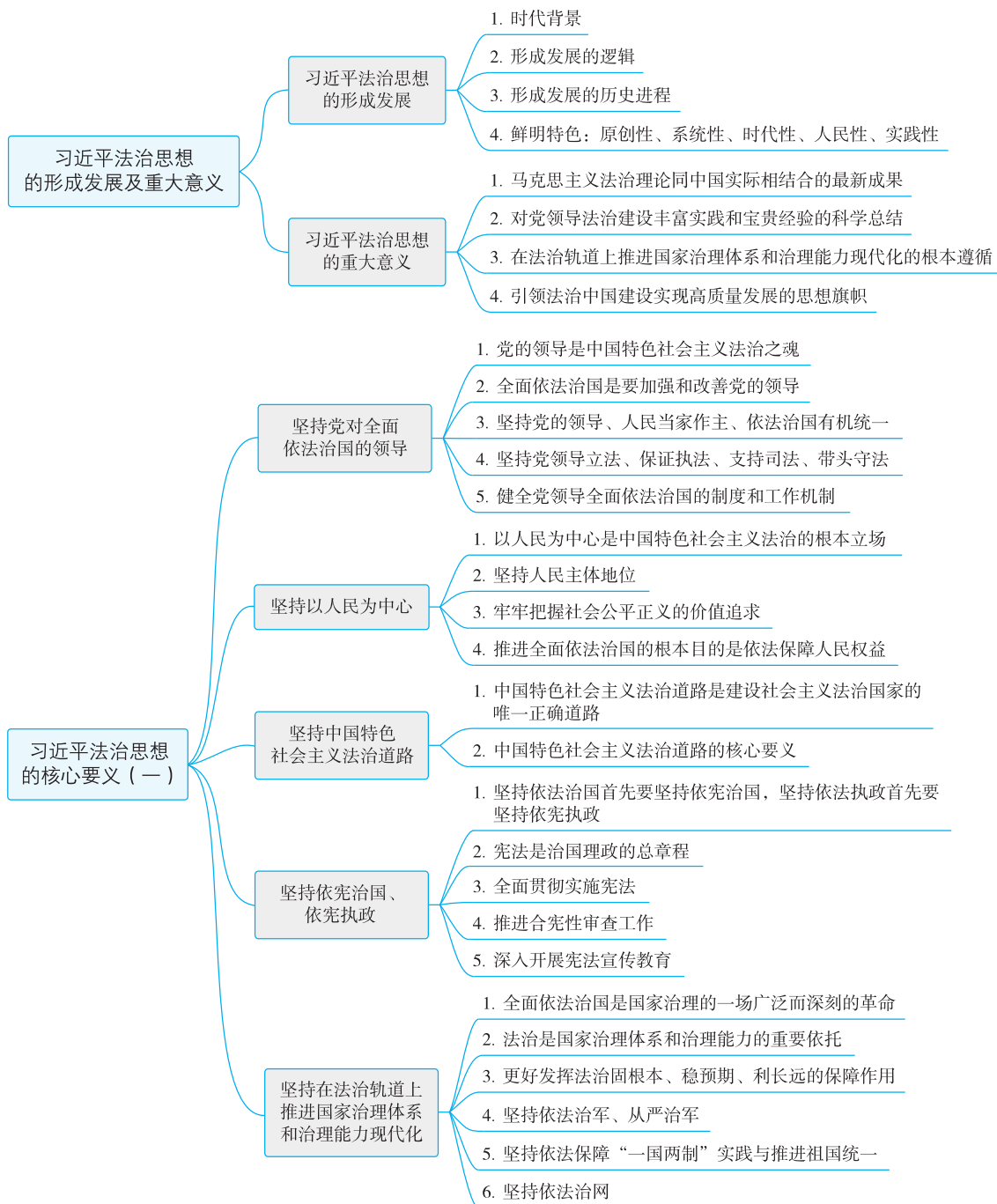
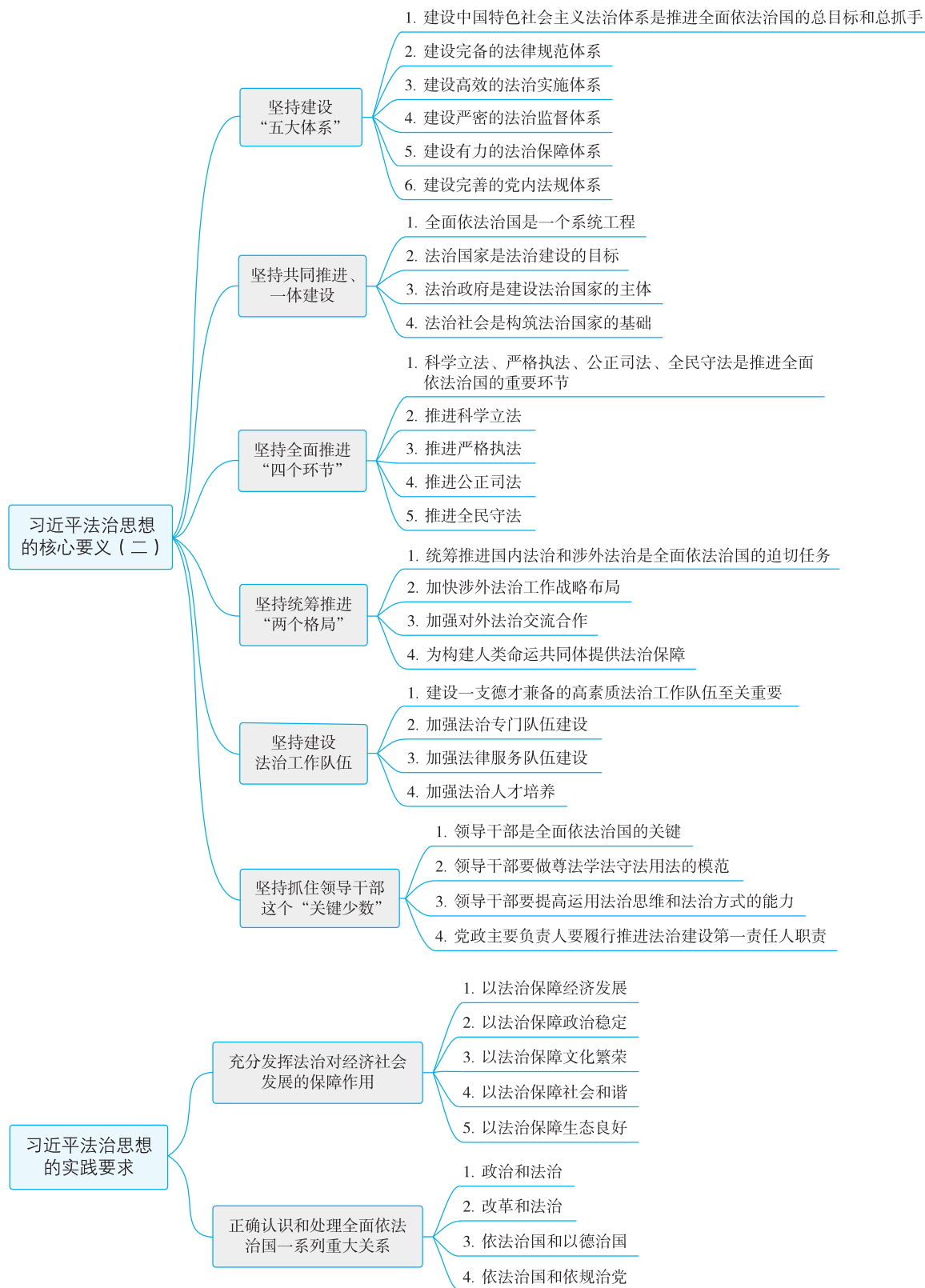


第4编

习近平法治思想





第38讲 习近平法治思想的形成发展及重大意义

考点105 ▶ 习近平法治思想的形成发展

(一) 习近平法治思想形成的时代背景

地位确立	习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位由 2020 年 11 月召开的中央全面依法治国工作会议明确，这是本次会议最重要的成果。这次工作会议是第一次以党中央工作会议形式研究部署全面依法治国工作的重要会议。
应运而生	伟大时代孕育伟大理论，伟大思想引领伟大征程。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代推进全面依法治国必须长期坚持的指导思想。
	我国正处在中华民族伟大复兴的关键时期，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，改革发展稳定任务日益繁重。面对新形势新任务，着眼于统筹国内国际两个大局，科学认识和正确把握我国发展的重要战略机遇期，必须把全面依法治国摆在更加突出的全局性、战略性的重要地位。
	习近平法治思想是着眼于中华民族伟大复兴战略全局和当今世界百年未有之大变局，顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大战略思想。习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么要

续表

应运而生	实行全面依法治国、 <u>怎样实行全面依法治国</u> 等一系列重大问题，为深入推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家，运用 <u>制度威力</u> 应对风险挑战，实现党和国家长治久安，全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，提供了 <u>科学指南</u> 。
------	---

（二）习近平法治思想形成发展的逻辑（“三个逻辑”）

历史逻辑	习近平法治思想凝聚着中国共产党人在法治建设长期探索中形成的 <u>经验积累和智慧结晶</u> ，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新高度，开辟了中国特色社会主义法治理论和实践的新境界。
理论逻辑	四个理论来源：① <u>马克思主义法治理论</u> 的基本原则、立场、观点和方法；②我们党关于法治建设的重要理论；③ <u>中华优秀传统文化</u> ；④ <u>新时代中国特色社会主义法治实践经验</u> 。因此，习近平法治思想是马克思主义法治理论与新时代中国特色社会主义法治实践相结合的产物，是马克思主义法治理论中国化的新发展新飞跃，反映了 <u>创新马克思主义法治理论的内在逻辑要求</u> 。
实践逻辑	习近平法治思想是从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、实现党和国家长治久安的战略高度，在推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践之中完善形成的，并会随着实践的发展而 <u>进一步丰富</u> 。

（三）习近平法治思想形成发展的历史进程（“九大节点”）

十八大以来（2012）	习近平总书记高度重视法治建设， <u>亲自谋划、亲自部署、亲自推动</u> 全面依法治国。
十八届四中全会（2014）	<u>专门研究全面依法治国</u> ，出台了关于全面推进依法治国若干重大问题的决定。
十九大（2017）	提出到 <u>2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会</u> 。
十九届二中全会（2018）	<u>专题研究宪法修改</u> ，推动宪法与时俱进、完善发展。
十九届三中全会（2018）	<u>决定成立中央全面依法治国委员会</u> ，加强党对全面依法治国的集中统一领导。
十九届四中全会（2019）	从推进国家治理体系和治理能力现代化的角度，对坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力 <u>作出部署</u> 。

续表

十九届五中全会（2020）	对立足新发展阶段、贯彻新发展理念，构建新发展格局的法治建设工作提出新要求。
十九届六中全会（2021）	总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，再次强调“法治兴则国家兴，法治衰则国家乱”。
中央政治局第三十五次集体学习（2021）	当前，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。

（四）习近平法治思想的鲜明特色

习近平法治思想用“十一个坚持”对全面依法治国进行阐释、部署，都是涉及理论和实践的方向性、根本性、全局性的重大问题，具有五大鲜明特色

原创性	马克思主义创造性地揭示了人类社会发展规律。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，在理论上不断拓展新视野、提出新命题、作出新论断、形成新概括，为发展马克思主义法治理论作出了重大原创性贡献。
系统性	马克思主义基本原理善于运用系统观点分析问题。习近平总书记强调全面依法治国是一个系统工程，注重用整体联系、统筹协调、辩证统一的科学方法谋划和推进法治中国建设，科学指出当前和今后一个时期推进全面依法治国十一个重要方面的要求，构成了系统完备、逻辑严密、内在统一的科学思想体系。
时代性	马克思主义的一个基本特性是时代性。习近平总书记立足中国特色社会主义进入新时代的历史方位，立时代之潮头，发思想之先声，科学回答了新时代我国法治建设向哪里走、走什么路、实现什么目标等根本性问题，在新时代治国理政实践中开启了法治中国新篇章。
人民性	马克思主义最鲜明的品格是人民性。习近平总书记强调法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，推动把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。
实践性	马克思主义理论区别于其他理论的显著特征是实践性。习近平总书记明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局，以破解法治实践难题为着力点，作出一系列重大决策部署，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，社会主义法治国家建设发生历史性变革、取得历史性成就。

考点 106 ▶ 习近平法治思想的重大意义

习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国实际相结合的最新成果	<p>中国共产党在一百年来的革命、建设、改革历程中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实践相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进<u>马克思主义中国化时代化</u>。</p> <p>习近平法治思想坚持马克思主义立场观点方法，坚持科学社会主义基本原则，植根于中华优秀传统文化，借鉴人类法治文明有益成果，在理论上有许多重大突破、<u>重大创新、重大发展</u>，同我们党长期形成的法治理论<u>既一脉相承又与时俱进</u>，为发展马克思主义法治理论作出了<u>重大原创性、集成性贡献</u>。</p> <p>习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的<u>最新成果</u>，是中国特色社会主义法治理论的<u>重大创新发展</u>，是习近平新时代中国特色社会主义思想的<u>重要组成部分</u>，是全面依法治国必须长期坚持的<u>指导思想</u>，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想的“<u>法治篇</u>”。</p>
习近平法治思想是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结	<p>法治是<u>中国共产党和中国人民的不懈追求</u>。</p> <p>2020年11月，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出：“我们党领导社会主义法治建设，既有成功经验，也有失误教训。特别是十年内乱期间，法制遭到严重破坏，党和人民付出了沉重代价。‘文化大革命’结束后，邓小平同志把这个问题提到关系党和国家前途命运的高度，强调‘必须加强法治。必须使民主制度化、法律化’。”</p> <p>2021年11月，党的十九届六中全会通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，从13个方面分领域总结了新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，其中第六个方面即“在全面依法治国上”，主要表现为：“党的十八大以来，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。”</p> <p>2021年12月，习近平总书记在主持十九届中央政治局第三十五次集体学习时进一步强调：“我们党自成立之日起就高度重视法治建设……我们也要看到，我国法治体系还存在一些短板和不足，主要是：法律规范体系不够完备，重点领域、新兴领域相关法律制度存在薄弱点和空白区；法治实施体系不够高效，执法司法职权运行机制不够科学；法治监督体系不够严密，各方面监督没有真正形成合力；法治保障体系不够有力，法治专门队伍建设有待加强；涉外法治短板比较明显，等等。这些问题，必须抓紧研究解决。”</p>



续表

习近平法治思想是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结	习近平法治思想以新的高度、新的视野、新的认识赋予中国特色社会主义法治建设事业以新的时代内涵，深刻回答了事关新时代我国社会主义法治建设的一系列重大问题， <u>实现了中国特色社会主义法治理论的历史性飞跃</u> ；既是提炼升华党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的 <u>重大理论创新成果</u> ，更是引领新时代全面依法治国不断从胜利走向新的胜利的光辉思想旗帜。
习近平法治思想是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的根本遵循	坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。 习近平法治思想贯穿经济、政治、文化、社会、生态文明建设的各个领域， <u>涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面</u> ， <u>科学指明了在法治轨道上推进国家治理现代化的正确道路</u> ，为依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循。
习近平法治思想是引领法治中国建设实现高质量发展的思想旗帜	习近平法治思想从全面建设社会主义现代化国家的目标要求出发，立足 <u>新发展阶段</u> 、贯彻 <u>新发展理念</u> 、构建 <u>新发展格局</u> 的实际需要， <u>提出了当前和今后一个时期全面依法治国的目标任务</u> ，为实现新时代法治中国建设高质量发展提供了强有力的思想武器。 [三个“转化”] 要毫不动摇地坚持习近平法治思想在全面依法治国工作中的 <u>指导地位</u> ，把习近平法治思想贯彻落实到 <u>全面依法治国全过程和各方面</u> ， <u>转化为做好全面依法治国各项工作的强大动力</u> ， <u>转化为推进法治中国建设的思路举措</u> ， <u>转化为建设社会主义法治国家的生动实践</u> ，不断开创法治中国建设新局面。 [“一规划两纲要”] 要认真贯彻中共中央印发的《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》以及中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》各项部署要求，奋力推进新时代法治中国建设高质量发展。

习近平法治思想的核心要义： “十一个坚持”

习近平法治思想的核心要义：第39讲 “十一个坚持”

【考点107】▶ 坚持党对全面依法治国的领导

1. 党的领导是中国特色社会主义法治之魂	<p>(1) 党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。<u>中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是最高政治领导力量，各个领域、各个方面都必须坚定自觉地坚持党的领导。</u></p> <p>(2) 坚持党的领导，是社会主义法治的<u>根本要求</u>，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的<u>题中应有之义</u>。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。</p> <p>(3) 党的领导和社会主义法治是<u>一致的</u>；社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，绝不是要虚化、弱化甚至动摇、否定党的领导。</p>
2. 全面依法治国是要加强和改善党的领导	<p>(1) 全面依法治国，必须<u>坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位不动摇</u>。</p> <p>(2) 加强和改善党对全面依法治国的领导，是由全面依法治国的性质和任务决定的。全面推进依法治国是一个<u>系统工程</u>，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。</p> <p>(3) 加强和改善党对全面依法治国的领导，是由党的领导和社会主义法治的<u>一致性决定的</u>。全面推进依法治国需要通过法定程序把党的意志转化为国家意志，把党的路线方针政策转化为国家的法律法规。只有坚持党的领导，才能使立法符合党的基本理论、基本路线、基本方略，<u>符合国家经济社会发展战略，适应全面深化改革需要</u>。</p>

【口诀】

党领、人、道、两依
宪，法轨两现、体系
建，三推三体、四全
面，统筹、队伍、抓
关键。

续表

3. 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一	<p>(1) 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是对中国特色社会主义法治本质特征的<u>科学概括</u>，是对中国特色社会主义民主法治发展规律的<u>本质把握</u>。</p> <p>(2) 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，<u>最根本的是坚持党的领导</u>。</p> <p>(3) <u>人民代表大会制度</u>是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的<u>根本制度安排</u>。2021年10月，<u>党的历史上第一次召开中央人大工作会议</u>，对坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主、深入推进全面依法治国<u>作出重大部署</u>。</p>
4. 坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法	<p>(1) 推进全面依法治国，<u>必须把党的领导贯彻落实到全面依法治国全过程和各方面</u>；</p> <p>(2) 把党的领导贯彻落实到全面依法治国全过程和各方面，是<u>我国社会主义法治建设的一条基本经验</u>。</p> <p>[三个“统一起来”、四个“善于”] <u>必须坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法</u>，把依法治国基本方略同依法执政基本方式<u>统一起来</u>，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作<u>统一起来</u>，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动<u>统一起来</u>，<u>善于使党的主张通过法定程序成为国家意志</u>，<u>善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员</u>，<u>善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导</u>，<u>善于运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一</u>。</p>
5. 健全党领导全面依法治国的制度和工作机制	<p>(1) 加强党对全面依法治国的领导，<u>必须健全党领导全面依法治国的制度和工作机制</u>。党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，目的就是<u>从体制机制上加强党对全面依法治国的集中统一领导</u>，统筹推进全面依法治国工作。</p> <p>(2) 健全党领导全面依法治国的制度和体制机制，<u>完善党制定全面依法治国方针政策的工作程序</u>，加强党对全面依法治国的<u>集中统一领导</u>。充分发挥各级党委的领导核心作用，法治建设与经济社会发展<u>同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩</u>。</p>

考点108 ▶ 坚持以人民为中心

1. 以人民为中心是中国特色社会主义法治的根本立场	<p>(1) 党的十九届六中全会总结了百年经验，其中之一就是“坚持人民至上”。<u>人民群众是我们党的力量源泉，人民立场是中国共产党的根本政治立场。</u>以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场，是中国特色社会主义法治的本质要求。坚持以人民为中心，深刻回答了推进全面依法治国，建设社会主义法治国家<u>为了谁、依靠谁</u>的问题。</p> <p>(2) 全面依法治国<u>最广泛、最深厚的基础是人民</u>，推进全面依法治国的<u>根本目的是依法保障人民权益</u>。始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和国家治理体系的<u>本质属性</u>，也是国家制度和国家治理体系有效运行、充满活力的<u>根本所在</u>。我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位，也保证了人民在全面推进依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势，也是<u>中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在</u>。</p>
2. 坚持人民主体地位	<p>(1) 坚持人民主体地位，<u>必须把以人民为中心的发展思想融入到全面依法治国的伟大实践中</u>。一方面，要保证人民在党的领导下依照法律规定通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。另一方面，要保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求。</p> <p>(2) 坚持人民主体地位，<u>要求用法治保障人民当家作主</u>。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，<u>不断发展全过程人民民主</u>。</p>
3. 牢牢把握社会公平正义的价值追求	<p>公平正义是法治的<u>生命线</u>，是<u>中国特色社会主义法治的内在要求</u>。要努力让人民群众在<u>每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义</u>。加强人权法治保障，非因法定事由、非经法定程序不得限制、剥夺公民、法人和其他组织的权利。</p> <p>坚持以人民为中心，维护社会公平正义，<u>必须坚持法律面前人人平等</u>。平等是社会主义法律的基本属性，是社会主义法治的基本要求。必须将坚持法律面前人人平等体现在立法、执法、司法、守法各个方面。要加快完善体现<u>权利公平、机会公平、规则公平</u>的法律制度，确保法律面前人人平等。</p>

续表

4. 推进全面依法治国的根本目的是依法保障人民权益	<p>(1) 我们党全心全意为人民服务的根本宗旨, 决定了必须始终把人民作为一切工作的中心。</p> <p>(2) 推进全面依法治国, 必须切实保障公民的人身权、财产权、人格权和基本政治权利, 保证公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实。应加大关系群众切身利益的重点领域执法、司法力度, 让天更蓝、空气更清新、食品更安全、交通更顺畅、社会更和谐有序。必须着力解决人民群众最关切的公共安全、权益保障、公平正义问题, 努力维护最广大人民的根本利益, 保障人民群众对美好生活的向往和追求。</p>
---------------------------	--

考点 109 ▶ 坚持中国特色社会主义法治道路

1. 中国特色社会主义法治道路是建设社会主义法治国家的唯一正确道路	<p>(1) 道路决定成败。党的十九届六中全会所总结的百年经验之一就是“坚持中国道路”。中国特色社会主义法治道路, 是社会主义法治建设成就和经验的集中体现, 是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。</p> <p>(2) 国情决定道路。中国特色社会主义法治道路是最适合中国国情的法治道路。走什么样的法治道路, 是由一个国家的基本国情决定的。历史和现实充分证明, 中国特色社会主义法治道路, 是唯一正确的道路。</p> <p>(3) 中国特色社会主义法治道路, 根植于我国社会主义初级阶段的基本国情, 生发于我国改革开放和社会主义现代化建设的具体实践, 是被历史和现实充分证明了的符合我国基本国情、符合人民群众愿望、符合实践发展要求的法治道路, 具有显著优越性。我国社会主义法治建设之所以能取得举世瞩目的伟大成就, 就在于开辟了一条符合我国国情、遵循法治规律的中国特色社会主义法治道路。</p> <p>全面依法治国, 必须从我国实际出发, 突出中国特色、实践特色、时代特色, 要同推进国家治理体系和治理能力现代化相适应; 既不能罔顾国情、超越阶段, 也不能因循守旧、墨守成规。坚持从实际出发, 不等于关起门来搞法治。法治的精髓和要旨对于各国国家治理和社会治理具有普遍意义, 要学习借鉴世界上优秀的法治文明成果。但是, 学习借鉴不等于简单的拿来主义, 基本的东西必须是我们自己的, 我们只能走自己的路。必须坚持以我为主、为我所用, 认真鉴别、合理吸收, 不能搞“全盘西化”, 不能搞“全面移植”, 不能囫圇吞枣、照抄照搬, 否则必然水土不服。在这个问题上, 我们要有底气、有自信, 要努力以中国智慧、中国实践为世界法治文明建设作出贡献。</p>
-----------------------------------	---

续表

2. 中国特色社会主义法治道路的核心要义	<p>中国特色社会主义法治道路的核心要义有三方面：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。</p> <p>(1) 坚持党的领导。坚定不移走中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导。抓住了这个根本问题，就抓住了中国特色社会主义法治道路的本质。</p> <p>(2) 坚持中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。</p> <p>(3) 贯彻中国特色社会主义法治理论。中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。中国特色社会主义法治理论，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。</p>
----------------------	--

考点110 ▶ 坚持依宪治国、依宪执政

1. 坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政	<p>(1) 这是宪法的地位和作用决定的。坚持依宪治国、依宪执政，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，体现了全面推进依法治国的时代要求，对于推进国家治理体系和治理能力现代化、保证党和国家长治久安具有重大意义。</p> <p>(2) 坚持依宪治国，是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的基础性工作，科学回答了宪法如何更好促进全面建设社会主义现代化国家的关键性问题。</p> <p>(3) 坚持依宪执政，体现了中国共产党作为执政党的执政理念，体现了我们党对执政规律和执政方式的科学把握。坚持依宪执政，必须要坚持以人民为中心。</p> <p>(4) 坚持依宪治国、依宪执政，要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇、坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。我国宪法确认了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的领导核心地位；这是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。人民代表大会制度是我国宪法确立的、与国体相适应的政体，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。</p>
------------------------------------	---

续表

2. 宪法是治国理政的总章程	<p>(1) 宪法是国家的根本大法，是治国理政的总章程，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力；</p> <p>(2) 我国宪法以国家根本法形式，确立了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的发展成果，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益；</p> <p>(3) 我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法保障。</p>
3. 全面贯彻实施宪法	<p>(1) 全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。</p> <p>(2) [重大举措] 2014 年，全国人大常委会通过了关于设立国家宪法日的决定，将每年 12 月 4 日设立为国家宪法日。2015 年，全国人大常委会作出《关于实行宪法宣誓制度的决定》，并于 2018 年修订。2018 年，全国人大法律委员会更名为全国人大宪法和法律委员会，增加推动宪法实施、开展宪法解释、推进合宪性审查、加强宪法监督、配合宪法宣传等工作职责。《法治中国建设规划（2020—2025 年）》明确提出，把全面贯彻实施宪法作为首要任务。</p>
4. 推进合宪性审查工作	<p>(1) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》明确规定，要健全保障宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查。</p> <p>(2) 监督宪法的实施，是宪法赋予全国人大及其常委会的重要职责。凡涉及宪法相关规定如何理解、如何适用的，都应当事先经过全国人大常委会合宪性审查，确保同宪法规定、宪法精神相符合。</p> <p>(3) 推进合宪性审查工作，必须加强宪法解释工作，健全宪法解释程序机制。2017 年党中央转发了《中共全国人大常委会党组关于健全宪法解释工作程序的意见》，通过健全备案审查制度，使所有的法规规章、司法解释和各类规范性文件出台后依法纳入备案审查范围，其他国家机关发现规范性文件可能存在合宪性问题的，要及时报告或提请全国人大常委会审查。地方各级人大及其常委会要保证宪法在本行政区域内得到遵守和执行。</p>
5. 深入开展宪法宣传教育	<p>(1) 宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。</p> <p>(2) 要使宪法真正走入日常生活、走入人民群众。</p>

续表

5. 深入开展宪法宣传教育	(3) 要抓住领导干部这个“关键少数”。《法治社会建设实施纲要（2020—2025 年）》指出，切实加强对国家工作人员特别是各级领导干部的宪法教育，组织推动国家工作人员原原本本学习宪法文本。
---------------	---

考点 111 ▶ 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

1. 全面依法治国是国家治理的一场广泛而深刻的革命	<p>我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。</p> <p>(1) <u>党的十八届三中全会</u>专题研究全面深化改革问题，明确提出要完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，并将其作为全面深化改革的总目标；</p> <p>(2) <u>党的十八届四中全会</u>进一步强调要推进国家治理体系和治理能力现代化，指出全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命；</p> <p>(3) <u>党的十九大报告</u>提出，要坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，将其作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一；</p> <p>(4) <u>党的十九届四中全会</u>对坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作出全面部署；</p> <p>(5) <u>党的十九届五中全会</u>提出，到 2035 年基本实现国家治理体系和治理能力现代化。</p> <p>在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，<u>要提高党依法治国、依法执政能力</u>，推进党的领导制度化、法治化、规范化。<u>要用法治保障人民当家作主</u>，健全社会公平正义法治保障制度，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。<u>要健全完善中国特色社会主义法治体系</u>，不断满足国家治理需求和人民日益增长的美好生活需要。<u>要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进</u>，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，更加注重系统性、整体性、协同性。<u>要更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用</u>，以深化依法治国实践检验法治建设成效，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。</p>
2. 法治是国家治理体系和治理能力的重要依托	<p>(1) 法治是治国理政的<u>基本方式</u>，是社会文明进步的<u>显著标志</u>。</p> <p>(2) 国家治理体系是在<u>党领导下管理国家的制度体系</u>，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，是<u>一整套紧密相连、相互协调的国家制度</u>。</p>

续表

2. 法治是国家治理体系和治理能力的重要依托	(3) 国家治理能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,是改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面国家制度执行能力的集中体现。国家治理能力是影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。
3. 更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用	<p>(1) 全面推进依法治国,是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。</p> <p>(2) 坚持依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。要打赢防范化解重大风险攻坚战,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,运用制度威力应对风险挑战的冲击。</p> <p>(3) 新冠肺炎疫情就是一场突如其来的重大风险挑战,能不能坚持依法、科学、有序防控至关重要。</p>
4. 坚持依法治军、从严治军	<p>(1) 依法治军、从严治军,是我们党建军治军的基本方略。深入推进依法治军、从严治军,是全面依法治国总体部署的重要组成部分,是实现强军目标的必然要求。</p> <p>(2) [方略形成] 党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把依法治军纳入全面依法治国总盘子。党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署。十九届六中全会提出要贯彻依法治军战略,这是党中央把握新时代建军治军特点规律、从强军事全局出发作出的重要决策部署。2022年,习近平总书记在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时发表重要讲话,系统阐述了依法治军战略的丰富内容和深刻内涵。</p> <p>(3) 贯彻依法治军战略是系统工程。坚持党对军队的绝对领导,这是依法治军的核心和根本要求,是中国特色军事法治的最大优势。坚持构建完善中国特色军事法治体系(军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系),抓好军事法治建设重点任务落实。在全军真正形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。坚持从严治军铁律。坚持抓住领导干部这个“关键少数”。</p>
5. 坚持依法保障“一国两制”实践与推进祖国统一	<p>(1) “一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度,是中国特色社会主义的一个伟大创举。依法保障“一国两制”实践,牢牢掌握宪法和基本法赋予的中央对特别行政区全面管治权。巩固和深化两岸关系和平发展。</p> <p>(2) 宪法和特别行政区基本法共同构成特别行政区的宪制基础。坚定不移并全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,必须坚持“一国”是实行“两制”</p>

续表

5. 坚持依法保障“一国两制”实践与推进祖国统一	<p>的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内，<u>绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为</u>。2016年，全国人大常委会主动作出关于《香港特别行政区基本法》第104条的解释。2017年，全国人大常委会批准了内地与香港特别行政区关于在广深港高铁西九龙站设立口岸实施“一地两检”的合作安排，解决了实施“一地两检”的合宪性、合法性依据问题。2020年5月到2021年3月，以“<u>决定+立法</u>”方式作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定、制定香港特别行政区维护国家安全法，以“<u>决定+修法</u>”方式作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定、修改香港特别行政区基本法附件一、附件二以及关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定、关于香港特别行政区立法会议员资格的决定。</p> <p>(3) 台湾是中国一部分、两岸同属一个中国的<u>历史和法理事实</u>，是任何人任何势力都无法改变的。“<u>和平统一、一国两制</u>”是实现国家统一的<u>最佳方式</u>。运用<u>法治方式</u>巩固和深化两岸关系和平发展。<u>运用法律手段</u>捍卫“一个中国”原则、反对“台独”。推动两岸就和平发展达成<u>制度性安排</u>。</p>
6. 坚持依法治网	<p>网络空间不是“法外之地”，同样要讲法治。网络空间是虚拟的，但<u>运用网络空间的主体是现实的</u>。要把依法治网作为基础性手段，推动<u>依法管网、依法办网、依法上网</u>。</p> <p>(1) <u>加快制定完善互联网领域法律法规</u>。加强信息技术领域立法，及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等相关法律制度。</p> <p>(2) <u>依法加强数据安全</u>管理。加大个人信息保护力度，规范互联网企业和机构对个人信息的采集使用，特别是做好数据跨境流动的安全评估和监管。</p> <p>(3) <u>加强关键信息基础设施安全保护</u>。强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力。加强国际数据治理政策储备和治理规则研究，提出中国方案。</p> <p>(4) <u>依法严厉打击网络犯罪行为</u>。制止和打击利用网络鼓吹推翻国家政权、煽动宗教极端主义、宣扬民族分裂思想、教唆暴力恐怖活动等行为。管控和治理利用网络进行欺诈活动、散布色情材料、进行人身攻击、兜售非法物品等言行。对网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为，要切断网络犯罪利益链条，持续形成高压态势，维护人民群众合法权益。</p> <p>(5) <u>共同维护网络空间和平安全</u>。倡导尊重网络主权，加强对对话交流，有效管控分歧，同各国一道推动健全打击网络犯罪司法协助机制。</p>

考点112 ▶ 坚持建设中国特色社会主义法治体系

1. 建设中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总目标和总抓手	<p>建设中国特色社会主义法治体系，是我们党提出的具有<u>原创性、时代性</u>的概念和理论。</p> <p>(1) 全面推进依法治国涉及立法、执法、司法、普法、守法各个环节、各个方面，必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。</p> <p>(2) 中国特色社会主义法治体系是国家治理体系的<u>骨干工程</u>。<u>建设中国特色社会主义法治体系，就是在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系</u>。全面推进依法治国，要求各项工作都要围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这个总目标来部署、来展开，都要围绕中国特色社会主义法治体系这个总抓手来谋划、来推进。</p>
2. 建设完备的法律规范体系	<p>经过长期努力，中国特色社会主义法律体系已经形成，国家和社会生活各方面<u>总体上实现了有法可依</u>。</p> <p>要<u>不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系</u>，坚持立法先行，坚持立改废释并举。要深入<u>推进科学立法、民主立法、依法立法</u>，提高立法质量和效率，以良法保善治、促发展。要<u>加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法</u>。要<u>聚焦人民群众急盼，加强民生领域立法</u>。对电信网络诈骗、新型毒品犯罪、“邪教式”追星、“饭圈”乱象、“阴阳合同”等娱乐圈突出问题，资本无序扩张，平台经济、数字经济野蛮生长、缺乏监管问题予以规制。要<u>加快我国法律域外适用的法律体系建设</u>，更好维护国家主权、安全、发展利益。</p>
3. 建设高效的法治实施体系	<p><u>法治实施体系是执法、司法、守法等宪法法律实施的工作体制机制</u>。推进法治体系建设的<u>重点和难点在于通过严格执法、公正司法、全民守法，推进法律正确实施，把“纸上的法律”变为“行动中的法律”</u>。高效的法治实施体系，最核心的是<u>健全宪法实施体系</u>。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的<u>首要任务和基础性工作</u>。</p> <p>(1) 要深入推进<u>执法体制改革</u>，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建立权责统一、权威高效的行政执法体制；</p> <p>(2) 要深化<u>司法体制改革</u>，完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，切实做到公正司法；</p> <p>(3) 坚持把<u>全民普法和守法</u>作为全面依法治国的长期基础性工作，采取有力措施加强法治宣传教育，不断增强全民法治观念。</p>

续表

4. 建设严密的法治监督体系	<p>法治监督体系是由党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督等构成的<u>权力制约和监督体系</u>。必须抓紧完善权力运行制约和监督机制，规范立法、执法、司法机关权力行使，构建严密的法治监督体系。</p> <p>(1) 加强党的<u>集中统一领导</u>，把法治监督作为党和国家监督体系的重要内容；</p> <p>(2) 加强国家机关监督、民主监督、群众监督和舆论监督，<u>形成法治监督合力</u>，发挥整体监督效能；</p> <p>(3) 加强执纪执法监督，坚持<u>把纪律规矩挺在前面</u>，推进执纪执法贯通，建立有效衔接机制；</p> <p>(4) 建立健全立法监督工作机制，完善监督程序；</p> <p>(5) 建立健全与执法司法权运行机制相适应的<u>制约监督体系</u>，构建权责清晰的执法司法责任体系，健全政治督察、综治督导、执法监督、纪律作风督查巡查等制度机制；</p> <p>(6) 拓宽人民监督权力的渠道，公民依法对国家机关和国家工作人员提出批评、建议，对国家机关和国家工作人员的违法失职行为提出申诉、检举、控告。</p>
5. 建设有力的法治保障体系	<p>法治保障体系包括<u>党领导全面依法治国的制度和机制</u>、<u>队伍建设和人才保障</u>等。有力的法治保障体系，是推进全面依法治国的重要支撑。</p> <p>(1) 坚持党的领导，把党的领导贯穿于依法治国各领域全过程，是<u>社会主义法治的根本保证</u>；</p> <p>(2) 大力加强法治工作队伍建设，用习近平法治思想武装头脑，切实提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准；</p> <p>(3) 充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，全面建设“智慧法治”，推动法治中国建设的数据化、网络化、智能化。</p>
6. 建设完善的党内法规体系	<p><u>党内法规</u>既是管党治党的重要依据，也是<u>建设社会主义法治国家的有力保障</u>。</p> <p>(1) 完善党内法规制定体制机制，完善党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度；</p> <p>(2) 加大党内法规备案审查和解释力度，注重党内法规同国家法律的衔接和协调；</p> <p>(3) 要完善党内法规制度体系，确保内容科学、程序严密、配套完备、运行有效，形成制度整体效应，强化制度执行力。</p>

考点113 ▶ 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设

1. 全面依法治国是一个系统工程	<p>(1) 全面依法治国涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，必须立足全局和长远来统筹谋划。要坚持系统观念，准确把握全面依法治国工作布局。</p> <p>(2) 依法治国、依法执政、依法行政是一个有机整体，关键在于党要坚持依法执政、各级政府要坚持依法行政。</p> <p>(3) 法治国家、法治政府、法治社会三者各有侧重、相辅相成：法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的主体，法治社会是构筑法治国家的基础。</p> <p>[“一规划两纲要”的时间表路线图] 到2025年，党领导全面依法治国体制机制更加健全，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完备，职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全，相互配合、相互制约的司法权运行机制更加科学有效，法治社会建设取得重大进展，党内法规体系更加完善，中国特色社会主义法治体系初步形成；到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义法治体系基本形成，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。</p>
2. 法治国家是法治建设的目标	<p>建设社会主义法治国家，是我们党确定的建设社会主义现代化国家的重要目标。</p> <p>我们党执政70多年来，虽历经坎坷，但对法治矢志不渝。从“五四宪法”到2018年《宪法修正案》，从“社会主义法制”到“社会主义法治”，从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”。党的十五大把建设社会主义法治国家作为建设社会主义现代化国家的重要目标。党的十八届四中全会明确提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。</p>
3. 法治政府是建设法治国家的主体	<p>法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。</p> <p>权力必须关进制度的笼子，要用法治给行政权力定规矩、划界限。</p> <p>(1) 完善行政组织和行政程序法律制度；</p> <p>(2) 用法治来规范政府和市场的边界；</p> <p>(3) 根据新发展阶段的特点，加快转变政府职能，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，打破行业垄断和地方保护，打通经济循环堵点，推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系；</p>

续表

3. 法治政府是建设法治国家的主体	<p>(4) 健全依法决策机制；</p> <p>(5) 加强对政府内部权力的制约，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗；</p> <p>(6) 全面推进政务公开；</p> <p>(7) 研究建立健全行政纠纷解决体系，发挥行政机关化解矛盾纠纷的“分流阀”作用。</p>
4. 法治社会是构筑法治国家的基础	<p>法律要发挥功能，需要在全社会信仰法律。要在全社会树立法律权威，使人民认识到法律既是保障自身权利的有力武器，也是必须遵守的行为规范；广泛开展依法治理活动，培育社会成员办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。</p> <p>法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。因此，要向引导和疏导端用力，完善预防性法律制度，构建多元纠纷解决机制。《全国公共法律服务体系建设规划（2021—2025年）》要求：“加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。”统筹推进律师、公证、法律援助、司法鉴定、调解、仲裁等工作改革方案。</p> <p>要加快实现社会治理法治化。善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。要坚持和发展新时代的“枫桥经验”，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局。</p> <p>加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。要把政府各项涉农工作纳入法治化轨道，完善农村法律服务，积极推进法治乡村建设。加强农村法治宣传教育，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。要深入推进平安乡村建设，加快完善农村治安防控体系。</p>

考点114 ▶ 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

1. 科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是推进全面依法治国的重要环节	<p>(1) 全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，必须从我国实际出发，切实把握好法治建设各环节的工作规律。</p> <p>(2) 党的十一届三中全会确立了“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的社会主义法制建设的“十六字方针”。党的十八大把法治建设摆在更加突出的位置，强调全面推进依法治国，明确提出法治是治国理政的基本方式，要推进科</p>
--------------------------------------	--

续表

1. 科学立法、严格执法、公正司法、全民守法是推进全面依法治国的重要环节	<p>学立法、严格执法、公正司法、全民守法。习近平总书记在<u>党的十九大报告</u>中指出,全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。</p> <p>(3) “<u>科学立法、严格执法、公正司法、全民守法</u>”是全面依法治国的重要环节,成为指引新时代法治中国建设的“<u>新十六字方针</u>”。</p>
2. 推进科学立法	<p><u>法律是治国之重器,良法是善治之前提</u>。建设中国特色社会主义法治体系,必须坚持立法先行,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,提高立法质量和效率。推进科学立法、民主立法,是<u>提高立法质量的根本途径</u>。科学立法的核心在于<u>尊重和体现客观规律</u>,民主立法的核心在于<u>为了人民、依靠人民</u>。</p> <p>(1) 立法内容上,要注意加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,注重将社会主义核心价值观融入立法,注重健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。</p> <p>(2) 立法程序上,要优化立法职权配置,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用;要扩大公众有序参与,创新公众参与立法方式;要明确立法权力边界,从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。</p>
3. 推进严格执法	<p><u>执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的主要方式</u>。</p> <p>深化行政执法体制改革,推进执法规范化建设。</p> <p>(1) 要<u>严格执法资质</u>,严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度;</p> <p>(2) 进一步整合<u>行政执法队伍</u>,推动执法重心下移,提高行政执法能力水平;</p> <p>(3) 继续探索实行<u>跨领域、跨部门综合执法</u>,建立执法队伍主管部门和相关行业管理部门相互支持、密切配合、信息共享的<u>联动机制</u>;</p> <p>(4) 全面落实<u>行政执法责任制</u>,严格确定不同部门及机构、岗位执法人员执法责任和责任追究机制;</p> <p>(5) 加强<u>行政执法与刑事司法有机衔接</u>,坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑等现象;</p> <p>(6) 健全<u>行政纠纷解决体系</u>,推动构建行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼有机衔接的纠纷解决机制。</p>
4. 推进公正司法	<p><u>公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线</u>。各级司法机关要紧紧围绕努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到<u>公平正义这个目标</u>来改进工作。</p>

续表

4. 推进公正司法	<p>(1) 紧紧抓住影响司法公正、制约司法能力的<u>深层次问题</u>，深化司法体制和工作机制改革。健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权，执行权相互配合、相互制约的体制机制。</p> <p>(2) 拓展<u>公益诉讼案件范围</u>，完善公益诉讼法律制度，探索建立民事公益诉讼惩罚性赔偿制度。</p> <p>(3) <u>改进司法工作作风</u>，通过热情服务切实解决好老百姓打官司难问题，特别是要加大法律援助和司法公开力度。</p>
5. 推进全民守法	<p>法律要发生作用，<u>全社会首先要信仰法律</u>。</p> <p>(1) 要深入开展<u>法治宣传教育</u>；</p> <p>(2) 要<u>引导全体人民遵守法律</u>；</p> <p>(3) 要突出<u>普法重点内容</u>，全面落实“谁执法谁普法”的普法责任制；</p> <p>(4) 要坚持<u>法治教育与法治实践相结合</u>，提高社会治理法治化水平；</p> <p>(5) 要坚持<u>依法治国和以德治国相结合</u>，把他律和自律紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进。</p>

【注意】 党成立 100 周年、党绝对领导下的人民检察制度创立 90 周年之时，《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》印发，这在党的历史上是第一次，为新时代检察工作赋予了更重政治责任、历史责任。

考点 115 ▶ 坚持统筹推进国内法治和涉外法治

1. 统筹推进国内法治和涉外法治是全面依法治国的迫切任务	<p>国家主权、安全、发展利益是<u>国家核心利益</u>，切实维护国家主权、安全、发展利益是涉外法治工作的<u>首要任务</u>。</p> <p><u>统筹推进国内法治和涉外法治</u>，<u>协调推进国内治理和国际治理</u>，是全面依法治国的<u>必然要求</u>，是建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的<u>客观需要</u>，是维护国家主权、安全、发展利益的<u>迫切需要</u>。这就要求在全面依法治国进程中，为推动全球治理体系改革、构建人类命运共同体规则体系<u>提供中国方案</u>。</p>
2. 加快涉外法治工作战略布局	<p><u>统筹国内国际两个大局</u>是我们党治国理政的<u>基本理念</u>和<u>基本经验</u>，统筹推进国内法治和涉外法治、加快涉外法治工作战略布局即是<u>这一理念和经验在法治领域的具体体现</u>。</p> <p>(1) 要加快形成系统完备的<u>涉外法律法规体系</u>，积极构建更加完善的涉外经济法律体系，逐步形成法治化、国际化、便利化的营商环境；</p>

续表

2. 加快涉外法治工作战略布局	<p>(2) 要提升<u>涉外执法司法效能</u>, 引导企业、公民在“走出去”过程中更加自觉遵守当地法律法规和风俗习惯, 提高运用法律和规则维护自身合法权益的意识和能力;</p> <p>(3) 要<u>加强反制裁、反干涉和反制“长臂管辖”的理论研究和制度建设</u>, 努力维护公平公正的国际环境;</p> <p>(4) 要<u>加大涉外法治人才培养力度</u>, 尽快建设一支精通国内法治和涉外法治, 既熟悉党和国家方针政策、了解我国国情, 又具有全球视野、熟练运用外语、通晓国际规则的高水平法治人才队伍, 为我国参与国际治理提供有力人才支撑。</p>
3. 加强对外法治交流合作	<p>法治是人类政治文明的重要成果, 是现代社会治理的基本手段; 既是国家治理体系和治理能力的重要依托, 也是维护世界和平与发展的重要保障。</p> <p>(1) 要旗帜鲜明地坚定维护以<u>联合国为核心的国际体系</u>, 坚定维护以<u>联合国宪章宗旨和原则为基础的国际法基本原则</u>和国际关系基本准则, 坚定维护以国际法为基础的国际秩序。</p> <p>(2) 引导国际社会共同塑造更加公正合理的<u>国际新秩序</u>, 推动构建<u>人类命运共同体</u>。</p> <p>(3) 积极<u>参与执法安全国际合作</u>, 共同打击暴力恐怖势力、民族分裂势力、宗教极端势力和贩毒走私、跨国有组织犯罪。</p> <p>(4) 坚持<u>深化司法领域国际合作</u>, 完善我国司法协助体制, 扩大国际司法协助覆盖面。加强反腐败国际合作, 加大海外追赃追逃、遣返引渡力度。</p> <p>(5) 要<u>推进对外法治宣传</u>, 讲好中国法治故事。要加强对外法治话语和叙事体系建设, 注重中外融通, 创新对外法治话语表达方式, 更加鲜明地展示中国法治道路。</p> <p>(1) 要<u>提高国际法斗争能力</u>, 坚持国家主权平等, 坚持反对任何形式的霸权主义, 坚持推进国际关系民主化法治化, 综合利用立法、执法、司法等法律手段开展斗争, 坚决维护国家主权、安全、发展利益;</p> <p>(2) 要<u>主动参与并努力引领国际规则制定</u>, 对不公正、不合理、不符合国际格局演变大势的国际规则、国际机制提出中国的改革方案, 推动形成公正、合理、透明的国际规则体系, 提高我国在全球治理体系变革中的话语权和影响力。</p>
4. 为构建人类命运共同体提供法治保障	<p>(1) “人类命运共同体”这一重要理念已被列为<u>新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略</u>, 写入党章和宪法, 还被多次写入<u>联合国文件</u>, 并成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。</p>

续表

4. 为构建人类命运共同体提供法治保障	(2) 中国是联合国创始会员国，是第一个在联合国宪章上签字的国家。我们要运用法治思维和法治方式，为推动构建人类命运共同体贡献中国智慧和 <u>中国方案</u> 。
---------------------	---

考点116 ▶ 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍

1. 建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍至关重要	<p>(1) <u>党的十八届四中全会首次明确提出“法治工作队伍”概念</u>；</p> <p>(2) <u>法治工作队伍是国家治理队伍的一支重要力量</u>，处于法治实践的<u>最前沿</u>，他们的<u>素质如何</u>，<u>直接影响和制约着国家治理法治化的进程</u>；</p> <p>(3) <u>坚持把法治工作队伍建设作为全面依法治国的基础性工作</u>，大力推进法治专业队伍革命化、正规化、专业化、职业化，培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。</p>
2. 加强法治专门队伍建设	<p>我国的法治专门队伍主要包括在<u>人大和政府从事立法工作的人员</u>、<u>在行政机关从事执法工作的人员</u>、<u>在司法机关从事司法工作的人员</u>。</p> <p><u>法治工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作</u>。</p> <p>(1) <u>坚持把政治标准放在首位</u>，加强科学理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想武装头脑。</p> <p>(2) <u>要把强化公正廉洁的职业道德作为必修课</u>，杜绝办“金钱案”“权力案”“人情案”。</p> <p>(3) <u>完善法律职业准入、资格管理制度</u>，建立法律职业人员统一职前培训制度和在职法官、检察官、警官、律师同堂培训制度。</p> <p>(4) <u>完善从符合条件的律师、法学专家中招录立法工作者、法官、检察官、行政复议人员制度</u>。</p> <p>(5) <u>加强立法工作队伍建设</u>。建立健全立法、执法、司法部门<u>干部和人才常态化交流机制</u>，加大法治专门队伍与其他部门具备条件的干部和人才交流力度。</p> <p>(6) <u>加强边疆地区、民族地区和基层法治专门队伍建设</u>。</p> <p>(7) <u>健全法官、检察官员额管理制度</u>，规范遴选标准、程序。<u>加强执法司法辅助人员队伍建设</u>。</p> <p>(8) <u>建立健全符合职业特点的法治工作人员管理制度</u>，完善职业保障体系。健全执法司法人员依法履职免责、履行职务受侵害保障救济、不实举报澄清等制度。</p>

续表

3. 加强法律服务队伍建设	<p>法律服务队伍是全面依法治国的重要力量,由<u>律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员、基层法律服务工作者、法律服务志愿者</u>等构成。</p> <p>(1) 要充分发挥律师的重要作用。加强律师队伍思想政治建设,完善律师执业保障机制,增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性,建设一支拥护党的领导、拥护社会主义法治的高素质律师队伍。</p> <p>(2) 要加快发展公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员、基层法律服务工作者、法律服务志愿者等几支法律服务队伍。建立激励法律服务人才跨区域流动机制,逐步解决基层和欠发达地区法律服务资源不足和高端人才匮乏问题。</p>
4. 加强法治人才培养	<p>(1) 办好法学教育,必须坚持走中国特色社会主义法治道路,坚持以马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论为指导。高校作为法治人才培养的第一阵地,要为完善中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家提供理论支撑。</p> <p>(2) 办好法学教育,必须加强法学教师队伍建设,打造一支政治立场坚定、理论功底深厚、熟悉中国国情的高水平法学专家队伍。</p>

考点 117 ▶ 坚持抓住领导干部这个“关键少数”

1. 领导干部是全面依法治国的关键	<p>(1) 领导干部是全面推进依法治国的<u>重要组织者、推动者、实践者</u>,是<u>全面依法治国的关键</u>。<u>高级干部做尊法学法守法用法的模范</u>,是实现全面推进依法治国目标和任务的关键所在。</p> <p>(2) 领导干部对法治建设既可以起到<u>关键推动作用</u>,也可能起到<u>致命破坏作用</u>。</p>
2. 领导干部要做尊法学法守法用法的模范	<p>(1) 尊崇法治、敬畏法律,是领导干部必须具备的基本素质。</p> <p>(2) 领导干部必须做<u>尊法的模范</u>,带头尊崇法治、敬畏法律,彻底摒弃人治思想和长官意识,决不搞以言代法、以权压法。领导干部必须做<u>学法的模范</u>,深入学习贯彻习近平法治思想,带头了解法律、掌握法律,充分认识法治在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要地位和重大作用。领导干部必须做<u>守法的模范</u>,牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,带头遵纪守法、捍卫法治。领导干部必须做<u>用法的模范</u>,带头厉行法治、依法办事,真正做到<u>在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情</u>。</p>

续表

2. 领导干部要做尊法学法守法用法的模范	(3) 领导干部率先垂范, <u>要靠自觉, 也要靠制度保证</u> 。我们党就此提出了一系列制度安排: 完善党政部门依法决策机制, 建立行政机关内部重大决策合法性审查机制, 建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制, 建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度, 建立法治建设绩效考核制度等。
3. 领导干部要提高法治思维和法治方式的能力	<p><u>法治思维是基于法治的固有特性和对法治的信念来认识事物、判断是非、解决问题的思维方式。法治方式是运用法治思维处理和解决问题的行为模式。</u></p> <p>党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责, 统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。</p> <p>(1) 领导干部要守法律、重程序、讲规矩, 带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境, 善于用法治思维谋划工作, 用法治方式处理问题;</p> <p>(2) 要牢记职权法定, 牢记权力来自哪里、界线划在哪里, 做到法定职责必须为、法无授权不可为;</p> <p>(3) 要坚持以人民为中心, 牢记法治的真谛是保障人民权益, 权力行使的目的是维护人民权益;</p> <p>(4) 要加强对权力运行的制约监督, 依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力, 把权力关进制度的笼子里;</p> <p>(5) 要把法治素养和依法履职情况作为重要内容纳入干部考核评价, 让尊法学法守法用法成为领导干部自觉行为和必备素质。</p>
4. 党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责	<p>这是推进法治建设的<u>重要组织保证</u>。各级党政主要负责人要对法治建设<u>重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办</u>。</p> <p>(1) 党政主要负责人要切实履行推进法治建设第一责任人职责, 自觉坚持和加强对法治建设的领导;</p> <p>(2) 要完善党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的约束机制, 党政主要负责人不履行或者不正确履行推进法治建设第一责任人职责的, 应当依照《中国共产党问责条例》等有关党内法规和国家法律法规予以问责。</p>

第40讲 习近平法治思想的实践要求

考点118 发挥法治在经济社会发展中的作用

1. 以法治保障 经济发展	厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求，也是社会主义市场经济良性运行的根本保障。
	(1) 要根据新发展阶段的特点，加快转变政府职能，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，打破行业垄断和地方保护，打通经济循环堵点，推动形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系； (2) 要不断完善社会主义市场经济法律制度，加快建立和完善现代产权制度，推进产权保护法治化，加大知识产权保护力度； (3) 要积极营造公平有序的经济法治环境，依法平等保护各类市场主体合法权益，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境； (4) 要切实贯彻实施好《民法典》，更好保障人民权益，推进全面依法治国、建设社会主义法治国家。
2. 以法治保障 政治稳定	(1) 保障政治安全、政治稳定是法律的重要功能。在我国政治生活中，党是居于领导地位的；加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和监察机关、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两方面是统一的。 (2) 推进全面依法治国，必须要加强和改善党的领导，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施，以法治方式巩固党的执政地位，以党的领导维护和促进政治稳定和国家长治久安。

续表

3. 以法治保障文化繁荣	<p>(1) <u>文化是民族血脉和人民的精神家园，是一个国家的灵魂。</u>党的十八大以来，紧紧围绕建立健全坚持社会主义先进文化前进方向、遵循文化发展规律、有利于激发文化创造力、保障人民基本文化权益的文化法律制度，深化文化体制改革。</p> <p>(2) <u>全国人大常委会决定设立烈士纪念日、中国人民抗日战争胜利纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日，大力弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神。</u></p> <p>(1) <u>要坚持用社会主义核心价值观引领文化立法，完善社会主义先进文化的法治保障机制，依法规范和保障社会主义先进文化发展方向，进一步完善中国特色社会主义文化法律制度体系；</u></p> <p>(2) <u>要深入推进社会主义文化强国建设，加快公共文化服务体系建</u>设，运用法治方式保障人民文化权益，满足人民群众的基本文化需求；</p> <p>(3) <u>要坚持依法治网、依法办网、依法上网，加快网络法治建设，加强互联网领域立法，完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等方面的法律法规，依法规范网络行为，促进互联网健康有序发展。</u></p>
4. 以法治保障社会和谐	<p>社会和谐稳定是人民群众的<u>共同心愿</u>，是改革发展的<u>重要前提</u>。妥善处理好民生和社会治理领域出现的矛盾和问题，处理好各方面利益关系，充分调动各方面积极性，从根本上还是要靠法律、靠制度。</p> <p>(1) <u>要充分发挥法治作为保障和改善民生制度基石的作用，加强民生法治保障，破解民生难题；</u></p> <p>(2) <u>要更加注重社会建设，满足人民日益增长的美好生活需要；</u></p> <p>(3) <u>要坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，畅通公众参与重大公共决策的渠道；</u></p> <p>(4) <u>要贯彻落实总体国家安全观，提高运用法治手段维护国家安全的能力；</u></p> <p>(5) <u>切实做好新冠肺炎疫情依法防控工作，抓紧构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控和公共卫生法律体系。</u></p>
5. 以法治保障生态良好	<p>(1) <u>生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。</u></p> <p>(2) <u>党的十八大描绘了生态文明建设的宏伟蓝图，勾勒出“美丽中国”的美好愿景。党的十八届三中全会提出建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系。党的十八届四中全会要求，用严格的法律制度保护生态环境，强化绿色发展的法律和政策保障。</u></p>

续表

5. 以法治保障生态良好	<p>(1) <u>生态文明建设必须要纳入法治的轨道</u>，以最严格的制度，最严密的法治，对生态环境予以最严格的保护，对破坏生态环境的行为予以最严厉的制裁，才能遏制住生态环境持续恶化的趋势，保障生态文明建设的持续健康发展；</p> <p>(2) <u>加大生态环境保护执法司法力度</u>，大幅度提高破坏环境违法犯罪的成本，强化各类环境保护责任主体的法律责任，强化绿色发展法律和政策保障，用严格的法律制度保护生态环境；</p> <p>(3) <u>建立健全自然资源产权法律制度</u>，完善国土空间开发保护法律制度，完善生态环境保护管理法律制度，加快构建有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法治体系。</p>
--------------	---

考点119 ▶▶ 正确处理全面依法治国重大关系

1. 政治和法治	<p>(1) <u>正确处理政治和法治的关系，是法治建设的一个根本问题</u>。<u>有什么样的政治就有什么样的法治</u>，政治制度和政治模式必然反映在以宪法为统领的法律制度体系上，体现在立法、执法、司法、守法等法治实践之中。习近平总书记指出：“法治当中有政治，没有脱离政治的法治。”“每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。”</p> <p>(2) <u>党和法的关系是政治和法治关系的集中反映</u>。党的领导和依法治国<u>不是对立的，而是统一的</u>。“党大还是法大”是一个政治陷阱，是一个伪命题。“权大还是法大”则是一个真命题。</p> <p>(3) <u>党的政策和国家法律在本质上是一致的</u>。党的政策是国家法律的先导和指引，是立法的依据和执法司法的重要指导。要善于通过法定程序使党的政策成为国家意志、形成法律，并通过法律保障党的政策有效实施，从而确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。</p>
2. 改革和法治	<p><u>法治和改革有着内在的必然联系，二者相辅相成、相伴而生，如鸟之两翼、车之两轮</u>。必须在法治下推进改革，在改革中完善法治。要把法治改革纳入全面深化改革的总体部署；要发挥法治对改革的引领和推动作用，确保重大改革于法有据；要有序推进改革，该得到法律授权的不要超前推进。</p>

续表

	<p>要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,确保改革和法治实现良性互动。立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用,做到重大改革于法有据,改革和法治同步推进,增强改革的穿透力。对实践证明已经比较成熟的改革经验和行之有效的改革举措,要尽快上升为法律,先修订、解释或者废止原有法律之后再推行改革;对部门间争议较大的重要立法事项,要加快推动和协调,不能久拖不决;对实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权,在若干地区开展改革试点,既不允许随意突破法律红线,也不允许简单以现行法律没有依据为由迟滞改革;对不适应改革要求的现行法律法规,要及时修改或废止,不能让一些过时的法律条款成为改革的“绊马索”。</p>
2. 改革和法治	<p>(1) <u>善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念</u>。贯彻落实新发展理念,涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革,涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整。立足新发展阶段,必须坚持以法治为引领,坚决纠正“发展要上,法治要让”的认识误区,杜绝立法上“放水”、执法上“放弃”的乱象,用法治更好地促进发展,实现经济高质量发展。</p> <p>(2) <u>法治领域也必须深化改革</u>。要加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,健全社会公平正义法治保障制度,加快构建系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系,加强统筹谋划,完善法治人才培养体系,深化执法司法人员管理体制改革,加强法治专门队伍管理教育和培养,深化政法队伍教育整顿,继续依法打击执法司法领域腐败行为,推动扫黑除恶常态化。</p>
3. 依法治国和以德治国	<p>(1) <u>法律是成文的道德,道德是内心的法律</u>。法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用,在国家治理中都有其不同的地位和功能。在我国历史上,很早就有德刑相辅、儒法并用的思想。法是他律,德是自律,需要二者并用,双管齐下。中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点,就是<u>坚持依法治国与以德治国相结合</u>,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,这是历史经验的总结,也是对治国理政规律的深刻把握。</p> <p>(2) 发挥好法律的规范作用,必须以法治体现道德理念,<u>强化法律对道德建设的促进作用</u>。树立鲜明道德导向,把实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范;坚持严格执法,弘扬真善美、打击假恶丑;坚持公正司法,发挥司法断案惩恶扬善功能;运用法治手段解决道德领域</p>

[注意] 绝不能把改革变成“对标”西方法治体系,“追捧”西方法治实践。



续表

3. 依法治国和以德治国	<p>突出问题；加强相关立法工作，明确对失德行为的惩戒措施；依法加强对群众反映强烈的失德行为和诚信缺失问题的整治，对见利忘义、制假售假的违法行为加大执法力度。</p> <p>(3) <u>要强化道德对法治的支撑作用</u>。要在道德体系中体现法治要求，发挥道德对法治的滋养作用。要在道德教育中突出法治内涵，注重培育人们的法律信仰、法治观念、规则意识，营造全社会都讲法治、守法治的文化环境。</p>
4. 依法治国和依规治党	<p>(1) 国有国法，党有党规。依法治国、依法执政，既要求<u>党依据宪法法律治国理政</u>，也要求<u>党依据党内法规管党治党</u>。</p> <p>(2) <u>依规管党治党是依法治国的重要前提和政治保障</u>。</p> <p>(3) 正确处理依法治国和依规治党的关系，是中国特色社会主义法治建设的<u>鲜明特色</u>。<u>党的十九大提出要坚持依法治国和依规治党有机统一</u>，并将其纳入新时代中国特色社会主义基本方略。</p> <p>(4) 要完善党内法规体系。党内法规体系是中国特色社会主义法治体系重要组成部分。<u>党内法规是党的中央组织、中央纪律检查委员会以及党中央工作机关和省、自治区、直辖市党委制定的体现党的统一意志、规范党的领导和党的建设活动、依靠党的纪律保证实施的专门规章制度</u>。党内法规体系是以党章为根本，以民主集中制为核心，以准则、条例等中央党内法规为主干，由各领域各层级党内法规制度组成的有机统一整体。要从全面依法治国和全面从严治党相统一的高度，科学认识党内法规及其与国家法律的关系，确保党内法规与国家法律的衔接与协调。</p> <p>(5) 坚持<u>依规治党带动依法治国</u>。只有把党建设好，国家才能治理好。</p>