

## 加强东北黑土地保护 推进农业绿色发展

农业部部长 韩长赋

2016 年 5 月，习近平同志在黑龙江考察时强调，要采取工程、农艺、生物等多种措施，调动农民积极性，共同把黑土地保护好、利用好。党中央、国务院高度重视东北黑土地保护，出台了一系列政策举措。落实习近平同志的重要指示和中央有关要求，各有关部门和东北四省区加强研究、制定规划、出台政策、推进落实，东北黑土地保护迈出有力步伐。我们要认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立绿色发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，进一步凝聚思想共识、聚焦重点发力、采取有效措施，强化土壤污染管控和修复，继续把黑土地保护利用这篇大文章做好，不断夯实国家粮食安全基础，推进农业绿色发展。

黑土是极为珍贵的自然资源，近年来东北黑土地退化问题日益突出，加强保护刻不容缓

黑土是世界公认的最肥沃的土壤，形成极为缓慢，在自然条件下形成 1 厘米厚的黑土层需要 200—400 年。全球黑土区仅有三片，分别位于乌克兰第聂伯河畔、美国密西西比河流域和我国东北平原。东北平原是我国重要的“北大仓”。由于长期高强度开发利用，黑土区耕地长期透支，地下水超采严重，资源利用的弦绷得越来越紧，生态环境亮起了“红灯”。

黑土变“瘦”了。黑土地之所以“黑”，就在于它覆盖着一层黑色的腐殖质，这种土壤有机质含量高、土质疏松、最适宜耕作。老百姓常用“一两黑土二两油”来形容黑土地的肥沃。但过去多年的重用轻养导致黑土地有机质含量逐渐下降。据监测，近 60 年来，东北黑土地耕作层土壤有机质含量平均下降 1/3，部分地区下降 50%。有机质含量过低导致土壤肥力下降、保水保肥能力减弱。老百姓讲，现在的黑土地越来越“馋”，化肥越上越多。

黑土变“薄”了。东北黑土区坡耕地较多，主要采用顺坡种植，坡面较长，雨后极易形成地表径流，夏季暴雨冲刷，带来土壤流失；春季干旱少雨多风，一场大风就能把地表浮土刮去一层，土壤风蚀严重。据有关部门统计，东北黑土区水土流失面积有 27 万多平方公里，形成大型侵蚀沟 29 万余条。目前，东北黑土区耕地的黑土层平均厚度只有 30 厘米左右，比开垦之初减少了约 40 厘米。部分坡耕地已变成肥力较低的薄层黑土，有的甚至露出了底层的黄土，成为老百姓俗称的“破皮黄”黑土。

黑土变“硬”了。过去，东北地区大马力机械少，一般使用小马力拖拉机作业，翻耕深度只有 15 厘米。加之受水蚀风蚀和农机具碾压等因素影响，导致犁底层上移，致使土壤结构退化、土质硬化，蓄水保墒能力下降，农作物根系难以利用土壤深层水分和养分，降低了土壤、水、肥、气、热协调能力。

多年来，东北地区为保障国家粮食安全作出了极为重要的贡献，但也带来黑土地退化问题。当前，我国农业发展的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，深入推进农业供给侧结构性改革成为当前和今后一个时期的工作主线。进入新时代、适应新形势、顺应新要求，我们要把推进农业绿色发展摆在更加突出位置，加强黑土地保护和治理修复，让过载的黑土地“减减压”，实现黑土地可持续利用。

保护东北黑土地是历史使命、系统工程，要按照绿色发展要求综合施策、形成合力、久久为功

黑土地是大自然的馈赠，也是老祖宗留下的宝贵资源，决不能让黑土地在我们这一代人手中搞少了、搞瘦了。要本着对历史负责的态度，坚持科学治理、有效保护、永续利用，为子孙后代

留下良田沃土和生存发展空间。总的考虑是，贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕实施乡村振兴战略、推进农业供给侧结构性改革这一主线，贯彻绿色发展理念，以巩固提升粮食综合生产能力和保障土地资源安全、农业生态安全为目标，加大力度、重点保护、全面规划、统筹推进，不断提高东北黑土区的耕地质量和生态环境质量，切实保护好黑土地这一珍贵资源，夯实国家粮食安全的基础。

坚持以绿色发展理念为引领。习近平同志指出，推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。东北黑土区生态类型多样，既有大平原、大草原，又有大森林、大湿地，这是实现农业绿色发展的天然优势。保护好黑土地，是推进东北农业绿色发展的重要内容，必须按照绿色发展的要求来推进。坚持从保护和治理修复黑土地入手，强化土壤污染管控，大力发展种养结合、生态循环农业，加快形成绿色生产方式，把东北黑土区打造成为绿色农业发展先行区。

坚持保护与利用相统筹。东北地区在全国农业版图中举足轻重，是我国重要的商品粮基地，粮食产量占全国的 1/4，商品量占全国的 1/4，调出量占全国的 1/3。保护东北黑土地，要处理好保护资源与粮食生产之间的关系，既要转变过去那种透支资源、污染环境的生产方式，也要防止出现片面强调“保护”、削弱粮食生产能力的情况。保护黑土地，根本目的是实现粮食安全可持续、资源环境可持续。要通过优化农业生产布局，大力推广资源节约型、环境友好型、生态保育型农业技术，走“在保护中利用、在利用中保护”的路子。

坚持科学设计、规划先行。黑土地不是一朝一夕形成的，保护黑土地也需要统筹谋划、持续推进。经国务院同意，农业部、发展改革委、财政部、国土资源部、环境保护部、水利部等 6 部门联合印发了《东北黑土地保护规划纲要（2017—2030 年）》（以下简称《规划纲要》），力争到 2030 年，集中连片、整体推进，实施黑土地保护面积 2.5 亿亩，基本覆盖主要黑土区耕地。通过土壤改良、地力培肥和治理修复，有效遏制黑土地退化趋势，将东北黑土区耕地质量平均提高 1 个等级以上。要以落实《规划纲要》为抓手，加快构建上下联动、协同推进的工作机制，坚决打好东北黑土地保护攻坚战。

坚持突出重点、统筹推进。东北黑土区耕地面积大，黑土地退化成因复杂，保护治理任务艰巨。加强东北黑土地保护，不能平均用力，要突出重点区域，推进连片治理，做到建一片成一片。当前，要选择一批重点县（市）开展黑土地保护整县推进试点，不断积累经验，探索有效模式。要将黑土地保护与高标准农田建设、农业环境突出问题治理、农业结构调整等统筹考虑，整合资源力量，集中资金投入，调动各方积极性，形成工作合力。

加快构建四大制度体系，探索加强东北黑土地保护的治本之策

保护黑土地，既要抓好突出问题治理，又要谋划长远发展；既要采取有力治标措施，又要探索长远治本之策，加强制度机制建设。当前，重点是加快构建四大制度体系。

构建黑土地保护管理监督体系。落实最严格的耕地保护制度，将优质的黑土耕地划为永久基本农田，优先将黑土地划为粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。结合粮食安全省长责任制和省级政府耕地保护目标责任考核，建立黑土地保护考核机制，督促地方政府落实保护责任。同时，加快建设一批耕地质量监测网点，构建天空地数字农业管理系统，跟踪黑土地质量变化趋势，为加强黑土地保护提供科学依据。

构建黑土地保护政策投入体系。加大中央财政投入力度，增加东北黑土地保护利用专项资金，探索建立东北黑土地保护奖补政策，调动地方和农民的积极性。按照“取之于土、用之于土”的原则，鼓励地方政府积极整合相关资金，对农民开展黑土地地力保护、轮作休耕等给予补贴。同时，积极探索设立黑土地保护引导性基金，采取政府购买服务、政府与社会资本合作（PPP）等方式，吸引社会资本参与黑土地保护。

构建黑土地保护科技支撑体系。搞好黑土地保护，离不开强有力的科技支撑。要统筹科研院所和农业技术推广单位的资源力量，组建黑土地保护科技创新联盟，开展协同攻关，集成组装一批技术模式。创新服务机制，调动科研人员积极性，鼓励支持推广人员进村入户开展技术指

导。深入开展黑土地保护技术培训，着力提高农民的科学施肥、耕地保育水平。

构建黑土地保护法律法规体系。积极推动黑土地保护立法，严格规范土地利用和耕地质量保护行为，明确地方各级政府及耕地使用者的义务，加大执法和监督力度，做到依法管土、依法护土。重点是加快修订完善《土地管理法》《基本农田保护条例》等法律法规，支持东北四省区制定黑土地保护地方性法规规章，形成中央与地方配套衔接的法律法规体系。

扎实推进五大治理修复措施，确保东北黑土地保护取得显著成效

从2015年开始，农业部、财政部每年安排5亿元资金，在东北四省区的17个县（市、区、旗）开展黑土地保护利用试点，初步集成了一批技术模式，取得了较好的效果。今后，要进一步聚焦突出问题，创新技术模式，统筹土、肥、水、种及栽培等生产要素，综合运用工程、农艺、农机、生物等措施，确保黑土地保护取得实效。

推进有机肥积造利用。充分发挥东北地区秸秆资源丰富的优势，大力推进秸秆粉碎深翻还田、覆盖免耕还田、过腹转化还田，有效利用畜禽养殖废弃物等，积造施用有机肥，增加土壤有机质含量，改善土壤理化性状，持续提升耕地基础地力。

推进耕作层深松深耕。鼓励购置大马力拖拉机和深松深耕机具，开展保护性耕作技术集成示范，因地制宜推广少免耕、深松深耕等技术。从东北实践看，在土质黏重、犁底层上移的地区，3年左右深松深翻一遍，可以加深耕作层、打破犁底层，增强黑土地保水保肥能力，当年可增产10%以上。

推进轮作试点和粮改饲。推广玉米与大豆、杂粮、薯类、油料作物等轮作，实现固氮肥田、用养结合。积极发展粮改饲，减少籽粒玉米面积，大力发展青贮玉米、苜蓿、黑麦草、燕麦等优质饲草料，支持发展奶牛、肉牛、肉羊等草食畜牧业。今年在东北地区开展轮作试点1000万亩。今后要进一步扩大试点规模，推动建立合理的轮作种植制度。

推进化肥农药减量增效。深入开展化肥农药使用量零增长行动，推行机械化精准施肥喷药，推广高效新型肥料和水肥一体化技术。同时，大力发展统防统治社会化服务组织，推广高效低毒生物农药和病虫害绿色防控技术，改善农田生态环境。

推进水土流失治理。在东北黑土区大规模建设一批高标准农田，加大土地平整力度，加强坡耕地综合治理，改顺坡种植为机械起垄、横向种植，控制水土和养分流失。完善农田水利配套设施，推广节水灌溉技术，合理开发利用地表水，减少地下水开采，促进水资源永续利用。