智者论道 智库时代

# 东北黑土地保护评价指标体系分析

冯万忠<sup>1</sup> 宋路平<sup>2</sup> 周彩琴<sup>3</sup> 吉艳芝<sup>4</sup>

(1. 中国地质大学长城学院,河北保定 071000; 2. 保定丰悦农业科技有限公司,河北保定 071000; 3. 北京地星规划设计院有限公司,北京 100080; 4. 河北农业大学,河北保定 071000)

摘要:在本篇文章中将会针对东北黑土地保护工作及特点展开概述,而后针对东北黑土地评价指标体系的影响因素展开分析,进而提出东 北黑土地保护评价指标体系的相关建议,希望可以为相关人员提供参考帮助。

关键词: 东北黑土地; 东北黑土地保护; 评价指标体系

中图分类号: F301.2 文献标识码: A

文章编号: 2096-4609 (2019) 27-000236-002

对于土地所展开的保护属于一种政府行为,主要是针对政府所推出的某种政策提供服务,因为土地的数量十分有限,但对于土地的实际需求却持续处于上涨的趋势,所以在对十分有限的土地保护时,一定要站在整体角度采取最为科学、合理的方案所展开,并在对其展开规划之前一定要对其展开环境影响的评价指标体系,从而有效的预防在对土地展开规划时,会对周围的生态环境造成破坏。

## 一、东北黑土地保护的概述及特点

黑土地是地球上珍贵稀有的土壤资源, 是最适宜农耕的土地。美国密西西比河流域、 乌克兰大草原和中国东北黑土区是地球上仅 有的三大块黑土区。吉林省黑土地位于中国 东北黑土区的中部,是该省农业生产安全的 根本保障。目前我国已于7月1日正式实施 的《吉林省黑土地保护条例》对于吉林省甚 至中国东北黑土区都具有重大意义。这填补 了中国黑土地保护立法空白。据介绍,该《条 例》共6章63条,规范了黑土地保护、监测、 建设和监督管理等行为,推动建立政府主导、 承包者与经营者实施、公众参与的保护机制。 黑土地保护工作主要就是在特定的情况下对 土地进行保护, 从根本上确保土地不会被工 业、人为等因素而污染。在这一过程中就可 以充分运用土地流转这一理念, 土地流转将 拥有此土地所有权的农民在所有权保留的情 况下把土地的使用权转给其他人, 现如今在 农村中进行土地流转的方法越来越多,在土 地流转中不仅可以转让、互换、出租等方式, 甚至针对农村土地流转还有许多创新方式。 在土地流转方式中大多数都是以转让、互换 两种方式进行,转让方式是因为如今农民工 越来越多, 而农民工工资收入与种地收入两 者相比较之间差距太大, 所以很多农民都选 择出去打工在农村当中被放置的土地数量就 开始不断增加,这时候大多数农民都会选择 将土地所有权以转让方式换取现金; 互换方 式的出现一般都在土地比较分散的农村中,

因为土地太过于分散十分影响农民对土地进行耕作,所以大多数都选择将土地进行互换 以此来方便农民对土地的耕作<sup>[1]</sup>。

# 二、东北黑土地评价指标体系的影响因 素分析

如今我国针对东北黑土地所展开的保护时,已经同时开展对生态环境的影响评价指标体系,这对于我国在经济发展与保护环境等多方面都有着至关重要的意义。但在评价指标体系实际展开时还存在一些问题,因此,就需要针对环境影响工作的若干问题展开详细探析,从而有效的将问题及时解决。

## (一) 在评价范围方面的问题

我国在实际展开环境影响的工作时,大 部分的评价范围较小,这主要是因为在东北 黑土地展开保护前,就会对周围环境能够造 成的影响展开评价指标体系,再按照评价指 标体系最终所得的结果使用最为适合的规划 措施。但在东北黑土地规划的可行性与实际 展开规划前,并没有针对较为长久的环境影 响与城市的东北黑土地规划展开详细评价, 只是单纯针对部分区域的东北黑土地会造成 的影响展开评价,而缺少对于东北黑土地保 护前与规划中的影响评价,而且在实际展开 环境影响评价指标体系时,并没有从城市与 整体的角度展开,这就导致影响评价指标体 系的实际范围有所局限。所以在日后展开环 境影响评价指标体系时,一定要不断的扩展 评价的实际范围,将整个城市中的东北黑土 地规划与开发归入到评价指标体系范围内, 从而展开最为全面的环境影响评价 [2]。

# (二)在评价层次方面的问题

如今我国在针对东北黑土地的保护所展 开的环境影响评价指标体系,主要就是针 对土壤、噪音与大气环境等多方面的污染评价,但通常都是站在东北黑土地规划的角度 对周围环境的影响展开评价,但却并没有从 大气、生态环境的角度展开,也缺少对生态 系统的维护展开评价,这样就会导致影评工 作缺少全面性与系统性。因此,在展开评价 指标体系时就需要展开生态环境的最高层次 所展开,并将工作重点放在整体基础污染因 素中,以此来对东北黑土地的保护展开最为 深入的环境影响评价。

#### (三) 在评价规范方面的问题

目前,在对东北黑土地所展开的保护过程中,环境影响评价指标体系的实际作用越发显著,对于东北黑土地的调整与配置能够起到较为关键的作用。但在实际开展的过程中存有的影响因素也较多,而我国针对这种工作并没有较为完善与健全的标准规范,这就导致在环境影响评价指标体系中在缺少标准规范的状况下展开,而且在工作中也会出现更多的问题。在这种情况下,就需要针对环境影响评价量身制定最为标准的明确规定,从而确保环境影响的评价指标体系可以在较为科学、规范的状况下展开<sup>[3]</sup>。

# 三、东北黑土地保护评价指标体系的相 关建议

# (一) 充分完善评价指标体系

由于如今针对东北黑土地所展开的保 护,对于我国的可持续性的发展而言越发重 要, 而在其中环境影响的评价指标体系是非 常关键的一部分, 尤其是在如今我国整体的 生态环境比较长的情况下, 更需要针对东北 黑土地保护环境影响的评价指标体系展开深 入分析, 并提出相关的完善建议从而确保评 价指标体系的实际作用。在通过以上针对环 境影响评价指标体系的若干问题所展开的分 析研究后,主要提出以下几点完善建议:第 一增加对于东北黑土地保护的基础方法分 析,由于东北黑土地的保护属于实用性较强 的一项工作, 而评价指标体系最终所得结果 主要由两点所组成,一点是质量较高的基础 数据、指标与方法,另一点是东北黑土地和 周围环境之间所产生的变化关系, 因此, 增 加对于基础方法的分析与应用较为关键。第 二构建环境影响评价的空间体系, 在针对东 北黑土地自身的功能有所不同的情况下,展 开评价指标体系时一定要构建科学、合理的 智库时代 智者论道

空间体系,因为如今东北黑土地的保护已经分成了三种层次,每种层次所代表的都是各不相同的项目,所以评价指标体系也需要对其有空间层次的对应,从而确保环境影响评价指标体系的正常开展<sup>[4]</sup>。

## (二)消除土地细碎化

在农村现代化发展中还需将土地流转的 规模进行整合, 目前在农村当中都是以分散 化或是条块化进行生产经营几乎没有整片规 模的土地,农民还是依旧还是以条块化等来 完成土地种植, 所以在农村土地当中的细碎 化状况会限制住土地流转为农村带来经济效 益。现如今土地流转无论是整体规模还是流 转面积都在初期阶段中, 凭借着对农业发展 的政策各个区域都应该对农村土地细碎化讲 行消除, 以此来提升土地流转在农业发展中 的规模、面积与速度。另外还可以建立土地 流转财政基金或者是建立由政府人员组成土 地整合部门, 以此不仅可以在消除农村土地 细碎化过程中的生产成本,还可以将东北地 区农村当中黑土地全部整合到一起来提高农 村在生产方面的规模与经济效益。

#### (三)消除土地社保体系

如今取消土地社保体系可以大幅度提高 农民就业的几率。由于农村的社保体系不同, 并且部分地区的社保存在不平均的现象,同 时农村社保体系尚未建立完善,在很大的程度上就会导致农村土地流转在进行的过程中出现失误的情况,所以各个政府就需要在响应国家政策的同时推进与土地流转相互适应的社保政策与制度。例如使用土地流转将土地换成社保等或者是建立并完善各地区内农村的经济发展与社会发展制度,通过将农村土地社保功能尽心消除不仅可以提高农村土地流转的发展规模与面积,还可以将农民的担忧进行解决。另外各地区的政府还可以与当地单位企业进行合作,将农村土地生产效率较低的农民进行接纳,并以各种方式来提高农民的就业几率确保农民能够拥有稳定的经济来源与收入<sup>[5]</sup>。

#### 四、结束语

综上所述,目前我国东北地区的土地污染情况较为严重,对于生态环境所造成的破坏与影响非常严重,甚至能够对我国可持续的整体发展造成直接性的影响。如今我国在对东北黑土地展开保护的过程中,就需要充分确保土地评价指标体系的有效性。因此,为了能够有效的降低其对于周围生态环境的破坏与影响,就一定要在规划之前,对周围的生态环境展开科学的影响评价。通过以上针对土地保护对环境影响评价的若干问题所展开的分析,希望可以使土地评价指标体系

及时找出问题,并通过相关建议对其展开有效的处理。

【作者简介】冯万忠(1975-),男,硕士,副教授,研究方向为土地资源持续利用、土地利用规划。

#### 【通讯作者】吉艳芝。

#### 【参考文献】

- [1] 董文赫. 东北黑土地保护与实施保护性耕作技术的探讨 [J]. 农业开发与装备,2017(12):116.
- [2] 韩晓增, 邹文秀. 我国东北黑土地保护与肥力提升的成效与建议[J]. 中国科学院院刊, 2018, 33(2): 206-212.
- [3] 薛振亚,李晓平.铁岭县东北黑土地保护利用试点项目技术模式研究[J].园艺与种苗,2017(11):65-67.
- [4] 董文赫.解决农作物秸秆焚烧的主要途径是秸秆直接还田——吉林省梨树县秸秆覆盖还田10年回顾[J].农机使用与维修,2017(12):95-96.
- [5] 杨照,朱明,陈伟忠 et al. 农业可持续发展现状与发展模式研究——基于44个国家可持续发展实验区的数据[J].生态经济,2018,34(12):56-59.

## (上接第 233 页)

表面的平整度以及光滑度,并加强涂层的粘合力,这样一来就可以避免管道出现剥裂的情况。

# 2. 电保护法

电保护法包括三类,分别是排流保护法、 牺牲阴极保护法以及阴极保护法。目前,阴 极保护法是普遍被采用的方法。根据电化学 腐蚀的原理,在腐蚀电池里,阳极在遭到腐 蚀以后会被破坏, 而此时就要结合外接的直 流电源,这样一来就能够构成负电位保护法, 而这就是作阴极保护法。阴极保护直流电源 的正极和接地阳极进行衔接, 负极以及被保 护的管道进行衔接,再加上电流从电源正极 穿过导线, 然后往接地阳极流入, 直流电在 接地阳极当中,利用土壤往被保护的管道中 流入, 然后再从管道当中通过导线再回流到 负极,这样一来就会造成受到保护的管道转 化成为阴极,而接地阳极会转变为复式电池, 从而就会造成接地阳极的破旧钢材经常会遭 到腐蚀。

阴极保护站的保护半径能够达到 15~20千米、而且保护站间通常具有 40~60千米的距离。如果进行保护的管道 和其余的金属管道没有保持足够距离的话, 那么就一定要全面分析阴极保护站的多余电流和可能造成的影响。如果影响程度高出规定要求,则要给燃气管道采取防腐措施。由于城市道路地下存在大量的金属管道以及构筑物,若想避免两者相互影响,最好在城市燃气管网里尽可能的少采用电保护法,而去使用绝缘层防腐法。不过对于城市郊区的燃气管道则要采用电保护法,这样一来就能够突出防腐的效果。

## (三)涂层保护设计

在对城市燃气管道进行输送期间,经常采取涂层保护设计。根据喷涂的部位,能够分成内外涂层。而在燃气管道里经常采用的是内涂层保护,其主要的作用是可以把输差降低。内涂层不但强度大、耐磨损、而且还比较的光滑,同时还具有较强的抗磨损性以及良好的附着力,从而得以保证天然气得到有效的运输。比如,某地区在采用燃气管道涂层保护法的时候,先是采取内涂成保护法,然后在采用外涂层保护法,因为外层温度会达到 200℃以上,采取此方法能够让涂层具有较强的抗高温性。

## 四、结束语

通过以上内容我们能够了解到,城市燃 气管道一旦发生腐蚀的情况,会对社会的经 济造成严重的损失,并同时也会对人们的日常生活造成非常大的影响。所以对于相关工作者来说,一定要创建出完善的城市燃气管道防腐设计方案。而这就要求在工作期间要根据实际状况来研究燃气管道遭到腐蚀的原因,然后采用合适的方式以及防腐措施,这样就能够延长燃气管道的使用时间,并提升能源使用率,更为重要的是城市环境质量会得到很大程度的提升,从而得以给社会创造出更多的经济收益。

【作者简介】李达儒(1982-), 男, 本科, 燃气工程师, 研究方向为燃气管道的 安全设计。

## 【参考文献】

- [1] 杜贞爱. 探析城市燃气管道防腐设计 [J]. 科技视界, 2019 (2): 202-203.
- [2] 陈立可. 城市燃气管道防腐设计的研究[J]. 中国石油和化工标准与质量,2017,37(7):115-116.
- [3] 齐玉成,赵会军,朱宇轩,朱伟.城市燃气管道防腐设计研究[J].石化技术,2016,23(1):154.
- [4] 王有之. 基于城市燃气管道防腐设计的研究[J]. 科技与创新, 2015(14): 86+88.