英國退歐

FT社評:北愛爾蘭和英國的一次突破

英國和歐盟就脫歐達成協議不僅將緩解貿易摩擦,還將開啟英國與歐盟關係正常化的道路。

更新於2023年2月28日09:25 英國《金融時報》社評

来自FT中文网的温馨提示:如您对更多FT中文网的内容感兴趣,请在苹果应用商店或谷歌应用市场搜索"FT中文网",下载FT中文网的官方应用。

自英國於2020年退出歐盟以來,針對北愛爾蘭的特殊貿易規則一直是憤怒和分裂的根源。所謂的《北愛爾蘭議定書》談判不順利,然後部分被否決,後來幾乎被英國推翻,有可能引發與歐盟的貿易戰。對首相里希·蘇納克(Rishi Sunak)同意的議定書進行改革,不僅將緩解貿易,還將讓英國與歐盟建立更具建設性的關係。

對退歐後的英國來說,與歐盟委員會主席烏爾蘇拉·馮德萊恩(Ursula von der Leyen)談判達成的"溫莎框架"是一個重要時刻。一位務實的首相力推他認為可以帶來有益結果的事情,無視黨內的強硬反對派。如果幸運的話,該協議可能會開啟英國與歐盟關係以及英國政治的正常化。

鮑里斯◆約翰遜(Boris Johnson)的脫歐協議將北愛爾蘭留在了歐盟單一商品市場內,因此對從英國進入的商品進行檢查,以避免與該島南部形成破壞穩定的陸地邊界。由此產生的貿易摩擦使統一派——主張北愛爾蘭留在英國——感到與英國的關係被削弱了。

對蘇納克來說,試圖通過談判進行改革是一場豪賭。儘管他似乎贏得了一些著名退歐派人士的支持,但保守黨議員中的鐵桿歐洲懷疑論者可能無法改變。工黨在議會投票中正確地表示支持首相的協議,但顯然會利用保守黨的分歧來獲取政治資本。

目前尚不清楚溫莎框架是否足以被民主統一黨 (Democratic Unionist party)接受,該黨抵制在北愛 爾蘭分享權力,除非重新談判該協議。因此,該協議可 能無法實現另一個大目標:將權力下放的政府歸還貝爾 法斯特。但蘇納克的判斷是正確的,他認為推進該協議 更符合英國的更廣泛利益。

這位首相取得的成就似乎超出了黨內許多人的預期一一這或許是一個跡象,表明他在布魯塞爾建立了信任。如果按照預期進行,蘇納克可以宣稱,他的協議通過在愛爾蘭海港建立"綠色通道",對運往北愛爾蘭的貨物進行最少的檢查,確保了英國境內的"貿易順暢",即使那些前往愛爾蘭和歐盟市場的貨物必須走"紅色通道"。歐盟談判代表在關鍵法律問題上進展不大。不過,儘管歐洲法院(European Court of Justice)在北愛爾蘭的單一市場問題上擁有最終決定權,但其作用有限,而且控制該地區增值稅和國家援助的將是倫敦,而不是布魯塞爾。

至關重要的是,該協議賦予北愛爾蘭議會"緊急剎車",以阻止對日常生活產生"重大而持久影響"的歐盟商品規則變化一一如果踩下剎車,英國政府將行使否決權。這為民主統一黨與北愛爾蘭議會合作提供了潛在動力,如果它不這樣做,可能會招致批評。

該協議使英國脫離了與歐盟的衝突軌道,走向重啟。馮德萊恩表示,英國可能很快開始加入950億歐元的地平線計劃(Horizon),該計劃對科學界來說是一個巨大的獎勵。蘇納克下個月會見法國總統埃馬紐埃爾•馬克龍(Emmanuel Macron)時,該協議可能有助於蘇納克在橫渡英吉利海峽的小船問題上取得進展。

最重要的是,在一個因俄羅斯入侵烏克蘭而發生巨變的 歐洲,溫莎框架為倫敦與歐盟夥伴之間更順暢接觸提供 了前景。假設它可以安全地在威斯敏斯特獲得他通過, 它可能最終會開始排解脫歐時期的積攢的一些毒氣。

版權聲明:本文版權歸FT中文網所有,未經允許任何單位或個人不得轉載,複製或以任何其他方式使 用本文全部或部分,侵權必究。