

**ועדת המשנה בנושא ריבוי התפקידים של  
משרד הבריאות והיותו רגולטור של  
מערכת האשפוז וכן בעלים של בתי  
החולים הממשלתיים**

**דו"ח מסכם לוועדת הבריאות בראשות השרה  
ח"כ יעל גרמן**

**פברואר 2014 רונית קן**

# ראשי פרקים - כללי

## הקדמה

### חלק ראשון – סיכום ממצאי וועדת המשנה

1. הגדרת הנושאים שעמדו על סדר יומה של תת הוועדה
2. עקרונות מנחים
3. חלופות שהוצגו בפני הוועדה ונבחנו על ידה

### חלק שני – מסקנות והמלצות

1. התמודדות עם סוגיית ריבוי התפקידים
2. התמודדות עם הצורך בחיזוק מנגנוני משילות ובקרה של משרד הבריאות על בתי החולים שבבעלותו
3. התמודדות עם הצורך בחיזוק מנגנוני הבקרה והניהול הפנימיים של בתי החולים הממשלתיים עצמם

### חלק שלישי - סיכום

אבני דרך ליישום ההמלצות

# הקדמה

## סדרי עבודת הוועדה

- הרכב הועדה
- מומחים שהופיעו בפני הוועדה
- דיוני הוועדה
- חומרים שהוגשו לוועדה
- נספחים – פרוטוקולים וחומרים

## כתב מינוי הוועדה

רקע: ממצאים עיקריים של דוחות קודמים

# הגדרת הנושאים שעמדו על סדר יומה של תת הוועדה

1. היותו של משרד הבריאות קובע ואוכף רגולציה על מערכת הבריאות בכלל ובתי החולים בפרט תוך היותו בעלים של בתי החולים הממשלתיים
2. חיזוק מנגנוני משילות ובקרה של משרד הבריאות על בתי החולים שבבעלותו
3. חיזוק מנגנוני הבקרה והניהול הפנימיים של בתי החולים הממשלתיים עצמם

# עקרונות מנחים

1. בראש סדר העדיפויות עומדת טובת המטופל תוך התחשבות מירבית בחיזוק ארוך טווח של מערכת הבריאות.
2. אחריות המדינה לספק שירותי בריאות לציבור
3. ישימות הפתרונות המוצעים
4. שמירה על גמישות עתידית תוך אפשרות מתן מענה לצרכים משתנים של המערכת

# חלופות שהוצגו בפני הוועדה ונבחנו על ידה

1. המשך המבנה הקיים תוך טיפול נקודתי בכשלים
2. רפורמה מערכתית לפיצול התפקידים של משרד הבריאות כבעלים ורגולטור
  - סמנכ"ל בתי חולים במשרד הבריאות – שינוי ארגוני בתוך המשרד
  - הקמת רשות בתי חולים הכפופה לשרת הבריאות
  - הקמת רשות בתי חולים עצמאית
3. תאגוד בתי החולים הממשלתיים
  - תאגוד בתי החולים הממשלתיים והותרת השליטה בידי המדינה (רשות חברות ממשלתיות)
  - תאגוד בתי החולים הממשלתיים והעברת השליטה בהם לידי קופות חולים

# התמודדות עם סוגיית ריבוי התפקידים

1. המלצה להקים רשות בתי חולים עצמאית
2. יתרונות הקמת רשות בתי חולים ממשלתיים על פני שימור הסטטוס קוו או תיאגוד
3. יתרונות רשות עצמאית על פני רשות הכפופה לשרה או שינוי ארגוני בתוך המשרד

# התמודדות עם הצורך בחיזוק מנגנוני משילות ובקרה של משרד הבריאות על בתי החולים שבבעלותו

במסגרת מתווה של הקמת רשות בתי חולים  
עצמאית יש לנקוט בצעדים הבאים:

1. הקמת ועדות מייעצות להנהלות בתיה"ח
2. קביעת גופי ביקורת
3. הגדרת קדנציות (ראש הרשות ונושאי משרה בבתי  
החולים על פי מתווה נציבות)
4. הבטחת שקיפות- ממשקי מערכות מידע, דוחות  
כספיים, הסכמים והתקשרויות



# **התמודדות עם הצורך בחיזוק מנגנוני הבקרה והניהול הפנימיים של בתי החולים הממשלתיים עצמם**

- **הקמת ועדות מייעצות להנהלות בתיה"ח**
- **קביעת גופי ביקורת**
- **הגדרת קדנציות (על פי מתווה נציבות)**
- **הגדלת העצמאות בניהול כ"א**
- **חיזוק הבקרה התקציבית**
- **אחריות מנהלים**

# אבני דרך ליישום ההמלצות

1. יישום המלצה בנושא הפרדת תפקידים באמצעות חקיקת חוק רשות בתי חולים ממשלתיים. הגדרת מטרת רשות בתי החולים הממשלתיים וסמכויותיה, לרבות:

- סמכויות פיקוח, בקרה, תקציב ומינהל;
- סמכות לדרוש ולקבל מידע;
- סנקציות

2. מינוי צוות הקמה של רשות בתי חולים ממשלתיים (משרד הבריאות, נציבות שירות המדינה, משרד האוצר (תקציבים וחשכ"ל), משרד המשפטים (ייעוץ וחקיקה)

3. יישום המלצה בנושא חיזוק המשילות והבקרה (בתוך בתי"ח) באמצעות הוראות רשות (למשל קציבת כהונות בעלי תפקידים).