

ועדת המשנה בנושא ריבוי התפקידים של משרד הבריאות והיותו רגולטור של מערכת האשפוז וכן בעלים של בתי החולים הממשלתיים

דו"ח מסכם לוועדת הבריאות בראשות השרה ח"כ יעל גרמן

פברואר 2014

רונית קן

טיוטה לדיון פנימי בוועדת המשנה

ראשי פרקים - כללי

הקדמה

חלק ראשון – סיכום ממצאי וועדת המשנה

1. הגדרת הנושאים שעמדו על סדר יומה של וועדת המשנה
2. עקרונות מנחים
3. חלופות שהוצגו בפני וועדת המשנה ונבחנו על ידה

חלק שני – מסקנות והמלצות

1. ריבוי התפקידים של משרד הבריאות
2. חיזוק מנגנוני משילות ובקרה על בתי חולים ממשלתיים
3. חיזוק מנגנוני בקרה וניהול של בתי החולים הממשלתיים

חלק שלישי - סיכום

1. תאגוד בתי חולים ממשלתיים בראייה ארוכת טווח
2. אבני דרך ליישום ההמלצות

הקדמה

- כתב מינוי הוועדה
- רקע: ממצאים עיקריים של דוחות קודמים (לסכם את השורה התחתונה)
- סדרי עבודת הוועדה
 - הרכב הועדה
 - מומחים שהופיעו בפני הוועדה
 - דיוני הוועדה
 - חומרים שהוגשו לוועדה
 - נספחים – פרוטוקולים וחומרים

הגדרת הנושאים שעמדו על סדר יומה של וועדת המשנה

1. היותו של משרד הבריאות קובע ואוכף רגולציה על מערכת הבריאות בכלל ובתי החולים בפרט תוך היותו בעלים של בתי החולים הממשלתיים
2. חיזוק מנגנוני משילות ובקרה של משרד הבריאות על בתי החולים שבבעלותו
3. חיזוק מנגנוני הבקרה והניהול הפנימיים של בתי החולים הממשלתיים עצמם

עקרונות מנחים לוועדת המשנה

1. בראש סדר העדיפויות עומדת טובת המטופל
2. התחשבות מירבית בחיזוק ארוך טווח של מערכת הבריאות
3. אחריות המדינה לספק שירותי בריאות לציבור
4. ישימות הפתרונות המוצעים
5. שמירה על גמישות עתידית תוך אפשרות מתן מענה לצרכים משתנים של המערכת

חלופות שהוצגו בפני הוועדה ונבחנו על ידה

1. המשך המבנה הקיים תוך טיפול נקודתי בכשלים
2. רפורמה מערכתית לפיצול התפקידים של משרד הבריאות כבעלים ורגולטור
 - סמנכ"ל בתי חולים במשרד הבריאות – שינוי ארגוני בתוך המשרד
 - הקמת רשות בתי חולים הכפופה לשרת הבריאות
 - הקמת רשות בתי חולים עצמאית בתוך הממשלה
3. תאגוד בתי החולים הממשלתיים
 - תאגוד בתי החולים הממשלתיים והותרת השליטה בידי המדינה (רשות חברות ממשלתיות)
 - תאגוד בתי החולים הממשלתיים והעברת השליטה בהם לידי קופות חולים

פתרונות לסוגיית ריבוי התפקידים

1. המלצה להקים רשות בתי חולים עצמאית
2. יתרונות הקמת רשות בתי חולים ממשלתיים על פני שימור הסטטוס קוו או תיאגוד (יתרונות וחסרונות)
3. יתרונות רשות הכפופה לשרה על פני רשות עצמאית או שינוי ארגוני בתוך המשרד (יתרונות וחסרונות)

פתרונות לחיזוק מנגנוני משילות ובקרה של המדינה על בתי החולים שבבעלותה

במסגרת מתווה של הקמת רשות בתי חולים
עצמאית יש לנקוט בצעדים הבאים:

1. הקמת ועדות מייעצות להנהלות בתיה"ח
2. קביעת גופי ביקורת
3. הגדרת קדנציות
4. הבטחת שקיפות

חיזוק מנגנוני הבקרה והניהול הפנימיים של בתי החולים הממשלתיים עצמם

- **עקרונות כלליים של ממשל תאגידי בהתאם לרשות
החברות הממשלתיות**

תאגוד מרכזים רפואיים בראייה ארוכת טווח

1. ניהול מערך כוח אדם בבתי חולים במסגרת כללי נציבות שירות המדינה, הממונה על השכר והחשכ"ל

1. ניסיון עבר

2. בעיות אובייקטיביות

3. העדר ישימות

2. סוגיית תאגידי הבריאות (להדגיש את הבעייתיות)

תאגוד מרכז רפואי: סמכות ואחריות; ייתור הפיצול בין תאגיד בריאות לבי"ח ממשלתי

אבני דרך ליישום ההמלצות

1. יישום המלצה בנושא הפרדת תפקידים באמצעות חקיקת חוק רשות בתי חולים ממשלתיים. הגדרת מטרת רשות בתי החולים הממשלתיים וסמכויותיה, לרבות:

- סמכויות פיקוח, בקרה, תקציב ומינהל;
- סמכות לדרוש ולקבל מידע;
- סנקציות

2. מינוי צוות הקמה של רשות בתי חולים ממשלתיים: משרד הבריאות, נציבות שירות המדינה, אגף תקציבים, משרד המשפטים (ייעוץ וחקיקה), משרד רוה"מ

3. יישום המלצה בנושא חיזוק המשילות והבקרה (בתוך בתי"ח) באמצעות הוראות רשות (למשל קציבת כהונות בעלי תפקידים).