



# תאגוד בתי החולים הממשלתיים: סוגיות בתחום יחסי העבודה וניהול ההון האנושי

הצגת נציב שירות המדינה בפני ועדת המשנה בראשות גב' רונית קן  
דצמבר 2013

## השלכות המבנה הנוכחי

- משרד הבריאות פועל תוך ניגוד אינטרסים מובנה – האם יתרון או חיסרון?
- דחיקת תכנון ארוך טווח במשרד בגין טיפול באספקת שירותי בריאות
- האחריות המוטלת על הנהלות בתי החולים # סמכות
- חוסר גמישות ניהולית ותפעולית של בתי החולים
- מנגנוני פיקוח ובקרה אינם אפקטיביים דיים

## השלכות המבנה הנוכחי - המשך

- אופן התנהלות בתי החולים בסביבה העסקית התחרותית ("ידיים קשורות")
- גרעונות תקציביים – האם כתוצאה מהמבנה?
- ליבת העשייה: מתן שירות

## הסביבה העסקית בה פועלים בתי החולים הממשלתיים



# מאפיינים ייחודיים של מערכת הבריאות

- עיסוק יומיומי ב"דיני נפשות"
- עבודה 24/7
- צורך ברישוי התחומים, הציוד והתרופות שבשימוש והיקפי הפעילות בכל אחד מתחומי ההתמחות
- צורך בקביעת תקנים ושיטות לטיפול רפואי ופיקוח עליהם
- צורך בקיום שירותים רפואיים אחידים בכל בתי החולים במדינה
- היערכות ומענה בשעת חירום
- מערכת יחסי עבודה ייחודית ופעילות מול איגודי עובדים ארציים
- היקף כספי
- היקף מועסקים
- רגישות ציבורית גבוהה

\* מתוך דוח הוועדה לבחינת התפעול, הניהול, התקציב והבעלות על בתי החולים הממשלתיים בראשות רו"ח משה לאון 2004

## האם המערך מתאים להוות חלק משירות המדינה?

שיקולים עיוניים:

- פעילות שאינה שלטונית
- שירות חיוני
- מניעת כשלי שוק בכל מקרה
- מחויבות המדינה למערך החוץ-ממשלתי
- חשש לעיוותים – מה זה יעשה לאיזון בין רפואה פרטית לציבורית?
- אינטרסים לאומיים אחרים (פריפריה, לא ריווחי וכו')



## תאגוד בתי החולים – סוגיות בתחום יחסי העבודה וניהול ההון האנושי

- ❖ חלות חוקי שירות המדינה
- ❖ חלות התקשי"ר
- ❖ חלות ההסכמים הקיבוציים
- ❖ מעמד האיגודים המקצועיים
- ❖ העסקת עובדים

## סוגיית חלות חוקי שירות המדינה

- חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985
- חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959
- חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963
- חוק שירות המדינה (גימלאות), (נוסח משולב), התש"ל- 1970
- חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט - 1959



# סוגיית חלות התקשי"ר

דוגמאות:

- מכרזים פנימיים ובין-משרדיים
- סייגים להעסקה (כגון: מטעמי קרבת משפחה)
- שוויון הזדמנויות בעבודה
- כללים לעבודות נוספות
- כללי אתיקה וניגוד עניינים

# סוגיית חלות ההסכמים הקיבוציים

- הסכמי תקינה
- הסכמי תפקוד
- הסכמי שכר
- הסדרים קיבוציים

# סוגיית מעמד האיגודים המקצועיים

השחקנים המרכזיים:

- ההסתדרות הרפואית בישראל (הר"י)
- הסתדרות האחיות
- ההסתדרות הכללית
- ועדים מקומיים

## סוגיות בהעסקת העובדים

- מעמד, אופן ומשך כהונת בעלי תפקידים
- יצירת דור א' ודור ב' של עובדים - בהתאם לתנאי ההעסקה
- השאלת עובדים
- ניידות עובדים בתוך ובין בתי החולים ובכלל מערכת הבריאות
- קידום עובדים
- סיום העסקה - פיטורים

## אפשרות לשינוי מבני תוך-ממשלתי

1 הקמת יחידת סמך ממשלתית כרשות אשפוז או כמינהלת בתי חולים בכפיפות לשרת הבריאות ותוך הענקת סמכויות ניהוליות וביצועיות (מודל הנהלת בתי המשפט)

2 הקמת יחידת סמך ממשלתית בכפיפות לשרת הבריאות שתעסוק בקביעת מדיניות בריאות, תכנון אסטרטגי, פיקוח ורגולציה. ניהול בתי החולים ימשיך להתבצע על-ידי משרד הבריאות.