

## 天津市交通运输委员会

# 政府信息公开

政务公开 > 政府信息公开 > 法定主动公开内容 > 规划信息

### 天津市交通运输委员会关于印发天津市公路“十四五”发展规划的通知

来源：综合规划处、公路事业发展服务中心 发布时间：2022-03-25 11:45

A<sup>-</sup>

A<sup>+</sup>

### 天津市交通运输委员会关于印发天津市公路“十四五” 发展规划的通知

津交发〔2022〕37号

各区交通运输主管部门、机关各处室、委属各单位：

《天津市公路“十四五”发展规划》已经2022年第7次委党委会审议通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

2022年3月22

（此件主动公开）

### 天津市公路“十四五”发展规划

本规划依据《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对标对表本市《关于  
彻落实<交通强国建设纲要>的实施意见》《关于贯彻落实<国家综合立体交通网规划纲要>的实施方案》、交通运输音  
《公路“十四五”发展规划》等文件，按照《天津市综合交通运输“十四五”规划》总体要求，明确“十四五”时期本市公

展的总体思路、发展目标、重点任务和保障措施，涵盖建设、养护、管理、运营等领域，是指导“十四五”时期本市公高质量发展的依据。

一、现状与形势

(一) 发展成效

“十三五”时期，面对深刻复杂的形势和艰巨繁重的任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我市公路规划执行总顺利，主要指标和重点任务完成情况良好，基本适应经济社会发展需要，为构建现代综合交通运输体系打下了坚实基础。

1. 路网布局日益完善，交通运行保持基本畅通。

“十三五”时期，以推进京津冀交通一体化、国省干线联网提级、“四好农村路”建设等为重点，全市公路建设里程3960公里，其中：高速公路240公里，普通国省道420公里，农村公路3300公里。基本形成覆盖广泛、互联成网、运行好的公路网络，实现高速公路通达市域各区和周边城市、二级公路覆盖所有乡镇、四级公路连通每个村庄。

到2020年底，全市公路网总里程达到16411公里，路网密度138公里/百平方公里。其中：高速公路1325公里，比2015年底增加17%；普通国省道2738公里，比2015年底增加5%，一级公路里程增加14%，高等级公路里程明显增加；农村路11381公里；专用公路967公里。高速公路网密度为11公里/百平方公里，排名全国第二；普通国省道网密度为23公里/百平方公里，排名全国第一；公路网二级及以上比例为34%，排名全国第二。国省干线公路网平均拥挤度为0.6，高速公路、普通国省道平均车速分别为83公里/小时、59公里/小时，交通运行基本畅通。

表1 高速公路、普通国省道里程变化情况

等级	高速公路	普通国省道					合计
		一级	二级	三级	四级	小计	
2015年（公里）	1130	1091	1330	102	17	2540	3670
2020年（公里）	1325	1240	1352	142	4	2738	4063
增加里程（公里）	195	149	22	40	-13	198	393
增加比例	17%	14%	2%	40%	-76%	5%	11%

京津冀互联互通程度显著增强。落实京津冀协同发展战略，全面完成京津冀交通一体化率先突破项目。建成京秦速、唐廊高速（一期）、津石高速天津西段、京台高速4条区域通道和津围北二线、梅丰、滨玉公路等7条普通国省道口路。到2020年底，高速公路对外接口增加至16个，与京、冀同标准对接的普通国省道接口增加至31个。

市域联系便捷程度大幅提高。围绕我市经济社会高质量发展，重点实施国省道联网提级和节点优化项目。建成宁高速、滨保高速东段、滨海西外环高速等，形成“津城”绕城高速、“滨城”绕城高速。新建荣乌高速辛口站、津宁高速科技城站等出入口。实施G104、G112等外环线国道功能外迁项目，开工建设九园、津宝公路等一批区区互联互通项目。建成疏港联络线、塘汉公路等港口集疏运道路。到2020年底，“津城”“滨城”双城、各区对外实现多通道、快速连通。

农村地区出行条件显著改善。落实乡村振兴战略，深入推进“四好农村路”建设。实施窄路加宽工程，实现所有乡通三级公路，具备条件的建制村均有两条对外道路。实施省际“最后一公里”工程，打通农村公路省际接口路。武清区蓟州区荣获“四好农村路”全国示范县称号，蓟州区西井峪路荣获全国“十大最美农村路”称号。

2. 服务水平稳步提升，发展举措着力保障民生。

养护管理机制不断健全。树立全生命周期理念，建立养护科学决策体系，高速公路优等路率为86%，普通国省道等路率、优良路率分别为78%、98%，分别高出全国平均水平25个、14个百分点，农村公路优良中路等率为92%，高出全国平均水平31个百分点。逐步建立农村公路养护管理运行机制和资金保障体系，出台天津市《关于深化农村公路管理养护体制改革实施方案》，提高农村公路市级补助标准，健全农村公路市、区、乡镇、村四级管理机构，农村公路列养达到100%，基本实现“有路必养、养必到位”。

表2 公路技术状况与全国平均水平对比情况

项目		天津水平	全国平均水平	对比情况
高速公路	MQI	94.1	95.0	低于全国平均水平
	优等路率	86.1%	93.1%	低于全国平均水平
普通国省道	MQI	92.9	88.0	高于全国平均水平
	优等路率	78.0%	52.8%	高于全国平均水平
	优良路率	98.1%	83.7%	高于全国平均水平
农村公路	MQI	85.4	79.97	高于全国平均水平
	优良中等路率	92.0%	60.6%	高于全国平均水平

--	--	--	--	--

服务设施建设加快推进。创建1对全国高速公路百佳示范服务区、4对全国优秀服务区，建成基本覆盖普通国省道服务区（含停车区）52处。积极拓展公路旅游服务功能，打造津围北二线交旅融合样板，与西青郊野公园、津北森林公园等联合设置服务区；设置新能源汽车充电桩、LNG加气站等设施，具备充电服务功能的高速公路、普通公路服务区（含停车区）比例分别达到71%、80%。

出行信息服务切实加强。开展国家公路路线命名编号调整工作，出台天津市《省级高速公路路线命名和编号规则》，升级改造高速公路交通标志，公众出行便利性显著提升。健全出行信息发布体系，基本覆盖微博、微信、广播电视等媒体平台，实现高速公路路况信息实时更新、实时发布。

降本增效多措并举。落实高速公路营改增政策，为物流企业降低税负、增加利润。实施高速公路差异化收费，对出天津港的特定货车、行驶于京津高速的货车给予通行费优惠，累计减免通行费2.64亿元，有效释放高速公路通道资金支持天津港发展。

3. 信息化多方面应用，智慧交通建设加快推进。

快捷通行全面推进。推进高速公路电子不停车收费，完成高速公路省界收费站撤销工作，实现省界不停车快捷收费，高速公路联网收费进入“全国一张网”，电子不停车收费系统（ETC）车道全覆盖、人工车道移动支付全覆盖。到年底，ETC发行并激活使用的用户达到246万辆，高速公路客车、货车ETC使用率分别达到72%、57%。

数字化水平显著提升。建成高速公路交通安全设施和科技管理设施，实现高清视频监控1公里间距全覆盖和信息共享。在津石高速、外环线、仓桑公路等项目试点应用建筑信息模型（BIM）技术。建成公路桥梁安全生产信息服务平台，实现安全生产动态监控。建成普通国省道路况巡查系统和日常养护管理系统。开展津石高速智慧公路试点建设。

4. 环保攻坚持续发力，绿色交通取得显著成效。

污染防治攻坚战全力推进。落实打赢蓝天保卫战三年作战计划部署，采取“六个百分之百”工程扬尘防控措施，实扬尘在线监测和远程视频监控设备全覆盖。建立机扫水洗、洒水降尘、人工保洁一体化工作模式，国省干线公路路面扫率达到100%。

绿色公路建设启动实施。制定《天津市绿色公路建设技术指南（试行）》，打造津石高速、邦喜公路改建工程绿色公路建设典型示范。开展公路路基与河道堤坝共建、废旧轮胎再生循环利用、建筑垃圾资源化利用等研究和应用工作

“四新”技术加快研发与应用。试点应用高韧超薄罩面、自融雪路面等经济环保技术，加大桥梁防撞墙防腐、超快耐久水泥混凝土等技术和材料应用，推广应用预防养护技术及废旧材料循环利用技术。到2020年底，高速公路、普通省道废旧沥青路面材料循环利用率分别达到95%、80%。

5. 安全保障更加有力，平安交通建设全面深化。

设施安防水平不断提升。完成村道及以上公路安全生命防护工程，处治安全隐患里程1600公里。加大桥梁（隧道）维修改造力度，新发现四、五类桥梁（隧道）100%当年处治，到2020年底，国省干线公路一、二类桥梁比例达到98%。开展交通安全设施整治提升专项行动，加强公路交通标线质量控制、公路桥梁防护设施和连续长陡下坡路段排查评估。

应急处置能力不断加强。修订《天津市道路桥梁突发事件应急预案》，开展山体滑坡治理、挡墙塌落抢修等工作，实现京津冀交通应急联动，建立三地联席会议制度和联动处置机制，实现省际路段数据共享和跨省交通事件实时会商协同处置。与公安、卫生防疫等多部门联动，建立疫情防控应急机制。

6. 体制改革扎实推进，法治管理体系不断健全。

管理体制机制更加完善。深化综合行政执法改革和事业单位改革，组建天津市交通运输综合行政执法总队，成立天津市公路事业发展服务中心。深化“放管服”改革，在各区增设涉路施工许可延伸受理窗口；简化公路建设项目前期审批流程，审批时间由197个工作日缩减至63个工作日；建设超限运输许可平台和跨省大件运输并联许可平台。加强建设工程信用评价闭环管理。

法规制度体系更加健全。修订颁布《天津市公路管理条例》，制定出台《天津市公路工程项目招标投标管理实施细则》等多项行业管理规章，发布《天津地区山皮土填筑路基施工及验收规范》等多项地方技术标准。

超限治理力度进一步加大。坚持交通、公安联合执法，健全完善源头和末端管控机制，全面实施高速公路入口称重检测，推动实施普通公路动态监测设施建设，开展京津冀联合治超专项行动。到2020年底，高速公路、普通国省道超率分别控制在0.5%以下、2%以下。

路域环境治理进一步加强。开展高速公路集中整治专项行动，清除路侧广告设施2400余块，治理违法利用桥下空间158处。每年开展普通公路春季战役综合整治活动，基本实现“八无”目标。落实农村人居环境整治三年行动部署，重点治理公路穿村段。整治公路土路口近2700个，实现路域环境清洁化。

表3 “十三五”公路主要发展指标完成情况

领域	指标	2015年	2020年	2020年
		实际值	目标值	实际值
畅通	高速公路、普通国省道总体技术状况指数（MQI）	95/92	≥92/90	94/93
	高速公路、普通国省道路面使用性能指数（PQI）	93/88	≥92/88	92/90
	普通国省道优良路率（MQI）（%）	92	≥90	98

	国省干线公路拥挤度	0.6	0.6	0.6
	高速公路达标服务区比例（%）	86	100	100
	普通国道二级及以上里程比例（%）	100	≥95	97
民生	农村公路优良中等路率（MQI）（%）	——	≥75	92
	农村公路列养率（%）	100	100	100
	具备条件的乡镇和建制村通硬化路率（%）	100	100	100
	高速公路联网收费率（%）	87	≥90	100
	高速公路收费站ETC覆盖率（%）	94	100	100
智慧	高速公路ETC用户（万个）	35	150	246
	客车ETC使用率（%）	26	≥50	72
	国省干线公路养护科学决策技术运用普及率（%）	——	≥80	100
	高速公路运行实时监测覆盖率（%）	100	100	100
	国省干线公路技术状况检测和路面自动化采集覆盖率（%）	100	100	100
	高速公路、普通国道废旧路面材料回收率（%）	95	100/98	100/100
	高速公路、普通国道废旧沥青路面材料循环利用（%）	99/83	≥95/80	95/80
平安	公路宜林路段绿化率（%）	100	100	100
	一般灾害情况下公路应急救援到达时间（小时）	≤2	≤2	≤2
	一般灾害情况下灾害公路路段抢通平均时间（小时）	≤24	≤12	≤12
	国省干线公路一、二类桥梁比例（%）	98	≥90	98

国省干线公路现有四、五类桥梁（隧道）改造加固率，新发现四、五类桥梁（隧道）当年处治率（%）	100	100/100	100/100
当年新发现公路安全隐患路段处治率（%）	100	100	100
乡道及以上行政等级公路安全隐患路段处治率（%）	——	100	100
高速公路、普通国省道运输超限率（%）	≤2	≤0.5/2	≤0.5/2

（二）存在问题

“十三五”时期，我市公路发展成效显著，但是仍然存在不平衡不充分问题，主要表现为：

基础设施网络仍需完善。与北京城区、雄安新区间的联系有待加强，港口集疏运通道能力有待提升，沿海公路仍待贯通路段，部分区与区间联系、乡镇及产业功能区对外联系不便捷，部分通建制村农村公路路面偏窄。

养护管理水平有待提升。高速公路技术状况仍需改善，专业化、精细化的养护体系仍需完善，绿色低碳等新理念待加强，路域环境有待改善，安全防护等配套设施仍有不足，部分地质灾害多发易发路段存在运行风险。

出行服务水平有待提升。高速公路服务区设施配置老旧、缺项，普通公路服务区社会吸引力较弱，与文化、旅游产业的融合发展有待加强。出行信息发布方式单一，数据挖掘和应用不充分。区域间、城乡间公路交通标识的统一性连续性仍需加强。城镇化地区公路管理水平有待提高。

行业治理能力有待提高。基础设施数字化和养护决策智能化水平有待提升，路网状态感知和运行监测有待加强。效管理、农村公路治理力度不够，“放管服”改革、信用监管等领域仍需加强，行业规章制度和标准规范有待健全。

（三）形势要求

“十四五”时期是天津在全面建成高质量小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化大都市新征程的第一个五年是实施交通强国天津方案的起步期、推动交通行业高质量发展的关键期、强化科技创新赋能的机遇期。公路作为我市合立体交通体系中最基础、最广泛的运输方式，在新阶段面临新形势、新要求。

深入实施京津冀协同发展等重大国家战略，支撑“一基地三区”功能定位和“津城”“滨城”双城发展格局，要求发挥交通基础保障和先行引领作用。增进民生福祉，满足人民群众对美好生活的需要，要求提升公路交通服务质量和效率坚持创新发展，以先进信息技术赋能交通基础设施，要求加快推进数字公路体系建设。践行绿色发展理念，落实“双碳”要求，要求全面促进循环低碳公路发展和资源集约节约利用。坚守安全底线，实现交通运输持续安全稳定，要求提升公路基础设施韧性和安全保障水平。推进治理体系和治理能力现代化，打造共建共治共享的治理格局，要求构建科学规范、协同高效的公路行业管理体系。

## 二、发展目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和对交通运输工作重要指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，牢牢把握公路在综合交通运输体系中的基础性地位，加强公路与其他通方式的衔接融合，推进交通强市建设，为全面建设社会主义现代化大都市提供坚强支撑、当好开路先锋。

### （二）基本原则

——服务大局、服务人民。坚持党的全面领导，聚焦支撑国家重大战略、构建新发展格局、保障和改善民生等大局，以增强人民群众获得感、幸福感、安全感为出发点和落脚点，持续提高公路交通服务能力和品质，建设人民满交通。

——统筹协调、融合衔接。坚持系统发展观念，牢固树立京津冀一盘棋、全市一盘棋、综合立体交通一张网思想加强公路与其他运输方式的衔接协调和深度融合，推进公路交通与物流、旅游等相关产业融合发展。

——深化改革、创新驱动。坚持创新引领发展，加快推进公路发展由规模扩张为主向服务提质、管理提效转变，依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，加快推动公路交通领域的科技创新、制度创新和政策创新。

——绿色集约、安全和谐。坚持生态优先理念，加强资源集约节约利用，加强节能减排和生态功能恢复，促进公发展与自然和谐共生。坚持总体国家安全观，强化红线意识和底线思维，将安全发展理念融入公路交通发展各方面和过程。

### （三）规划目标

以建设现代化公路体系为统领，坚持强路网之基、提养护之质、固服务之本、创智慧之新、增治理之效，到2025年，基本实现路网便捷化、养护专业化、服务优质化、设施数字低碳化、治理高效化的五大发展目标，公路行业现代高质量发展取得明显成效，有力支撑交通强市建设。

——路网便捷化。以构建现代化高质量综合立体交通网为导向，建成以高速公路为快速网、普通国省道为干线网农村公路为基础网的“三级网”，基本形成市域城镇0.5至1小时通勤、1至1.5小时通达京津雄核心城市、3小时通达京津主要城市的“三个圈”。路网结构进一步优化，技术等级进一步提高，普通国省道一级公路比例达到50%、二级及以上比例达到95%以上，乡镇通二级公路比例达到80%，建制村通双车道公路比例达到65%以上，基本实现乡镇15分钟上高速。

——养护专业化。以推进公路养护管理现代化为导向，建成可靠耐久的设施供给体系和科学规范的决策管理体系养护效能全面提升，技术状况显著改善，高速公路优等路率达到90%，普通国省道优等路率、优良路率分别达到80%、95%，农村公路优良中路等率达到85%，高速公路、普通国省道当年新发生次差路段次年实施养护工程比例分别达到100%、95%以上。设施安全防护水平进一步提高，防灾抗灾能力进一步提升，国省干线公路一、二类桥梁比例达到9%以上，新发现四、五类桥梁（隧道）处治率达到100%。



——服务优质化。以建设人民满意交通为导向，服务设施更加完善，基本公共服务更加均等，出行信息更加精准发布方式更加丰富，并向多样化、个性化、高品质发展。实现高速公路服务区人性化和无障碍卫生设施100%覆盖，普通公路服务区（含停车区）地图导航100%覆盖，会展中心、机场、高铁站等重点场景ETC应用100%覆盖，高速公路服务和收费站服务满意度达到95%以上，人民群众交通出行体验切实改善。

——设施数字低碳化。以创新驱动发展为导向，构建数字化、低碳化的公路基础设施。智慧公路建设取得突破，基础设施数字化率达到100%，高速公路所有路段、普通公路重要节点及高速公路服务区视频监控100%覆盖，公路视频监控设施接入率和在线率达到95%以上，公路阻断信息系统报送及时率达到95%以上。绿色公路发展取得成效，新改建高速公路100%按照绿色公路要求建设，碳排放强度和污染物排放强度明显下降，高速公路、普通国省道沥青旧路面材料循环利用率均达到100%。

——治理高效化。以贯彻落实全面深化改革要求为导向，行业管理体制机制更加完善，规章制度、标准规范更加健全，“放管服”改革深入推进，事中事后监管能力持续增强，信用体系建设进一步深化，行政执法能力进一步提高，网和数据安全水平进一步提升，公路交通人才队伍更加精良专业。农村公路区、乡镇、村三级“路长制”100%覆盖，公路务监督电话系统业务限时办结率达到95%以上，高速公路入口“货车必检、超限禁入”100%完成，普通国省道违法超限控制在2%以下。

表4 “十四五”公路主要发展指标

领域		指标	2020年 实际值	2025年 目标值	指标 属性
路网供给	覆盖程度	乡镇通二级公路比例（%）	77	80	预期性
		建制村通双车道公路比例（%）	55	≥65	预期性
	等级水平	普通国省道一级公路里程比例（%）	45	50	预期性
出行服务	路况水平	高速公路优等路率（MQI）（%）	86	90	约束性
		普通国道、普通省道优良路率（MQI）（%）	99/97	95/95	约束性
		普通国省道优等路率（MQI）（%）	78	80	预期性
		农村公路优良中等路率（MQI）（%）	92	85	预期性
	服务设施	普通公路服务区（含停车区）地图导航覆盖率（%）	——	100	预期性

	智慧公路	高速公路服务区母婴室、第三卫生间、无障碍卫生间、冬季温水洗手设施覆盖率（%）	——	100	预期性	
		高速公路服务区和收费站服务满意度（%）	——	≥95	预期性	
		公路视频监测设施接入率和在线率（%）	——	≥95	预期性	
		公路阻断信息系统报送及时率（%）	——	≥95	预期性	
		公路基础设施数字化率（%）	——	100	预期性	
转型发展          安全运行	绿色公路	高速公路、普通国省道沥青旧路面材料循环利用利用率（%）	≥95/80	100/100	预期性	
		具备条件的高速公路服务区充电桩覆盖率（%）	71	100	预期性	
		新改建高速公路按照绿色公路要求建设比例（%）	——	100	预期性	
	桥梁设施	国省干线公路可绿化里程绿化率（%）	100	100	预期性	
		高速公路一、二类桥梁比例（%）	100	≥95	约束性	
		普通国省道一、二类桥梁比例（%）	97	≥95	约束性	
		国省干线公路新发现四、五类桥梁（隧道）处治率（%）	100	100	约束性	
	治理效能	运行监测  养管机制	高速公路所有路段、服务区及普通公路重要节点视频监控覆盖率（%）	——	100	预期性
			市、区、乡镇、村四级农村公路管理养护权力和责任清单建立及责任落实率（%）	——	100	预期性
			农村公路区、乡镇、村三级“路长制”覆盖率（%）	——	100	预期性
行政执法		高速公路入口“货车必检、超限禁入”完成率（%）	100	100	预期性	

		普通国省道违法超限率（%）	≤2	≤2	预期性
		公路服务监督电话系统业务限时办结率（%）	——	> 95	预期性

三、重点任务

“十四五”时期，围绕五大发展目标实施五项重点任务，推进公路发展由粗放规模扩张向更加注重质量效益、综合同、创新驱动转变。

（一）打造便捷化路网

1. 强化京津冀区域路网密接互联

服务京津同城化发展，推进京津塘高速扩容改造建设，开展密涿京沪联络线、唐廊高速（二期）前期研究，建成津塘高速大王古庄、北辰科技园区出入口，完成津蓟高速天津站外迁工程、宝坻温泉城立交改造。服务雄安新区，推荣乌高速（津雄高速）省界段扩容改造前期工作，开展津雄干线前期研究。加强与毗邻地区对接，建设港黄（工农大道）、团大公路、G112宁河段等省际接口路，实现与京、冀同标准对接。

2. 完善海空两港集疏运体系

服务海港，建设天津港集疏运专用货运通道，形成北部港区“北进北出、南进南出”的对外集疏运通道格局；建成石高速天津东段、塘承高速滨海新区段，推进津石高速中段扩容改造前期工作，推进G228（沿海公路）等战略通道建设，开展秦滨与津晋高速互通立交前期研究。服务空港，重点建设津北公路等。

3. 形成双城辐射、区区互联格局

强化双城与各区间便捷联系，建成津歧（一期）、津港公路等，建设津汉、津文、津宝公路等，开展津围、港静路等前期研究，基本实现双城与各区有2条一级公路连通。加强区区互联互通，建成九园、独流减河北堤路、武清东环海清公路等，建设宝武宝坻段、武静西青段、仓桑公路等，开展喜邦、团王公路等前期研究，优化G104与G112交叉口重要节点，实现相邻各区间至少有1条一级公路连通。

4. 推动“四好农村路”高质量发展

推动连接农村主要经济节点的县道建设，建成白万路等，推进谊达路、通宁路、静杨路等前期工作。推进建制村双车道公路和资源路、旅游路、产业路建设，新改建乡村公路400公里。开展美丽乡村示范路创建活动，建设旅游观（生态产业、红色教育、综合服务）主题示范路，实现每个乡镇至少有1条美丽农村路。

预计到2025年，全市公路网总里程将达到1.5万公里（自2022年起专用公路1000公里不再纳入公路里程统计），其中：高速公路1360公里，普通国省道2800公里，农村公路1.1万公里。

## （二）打造专业化养护

### 1. 推进全寿命周期养护新模式

加大公路养护巡查管理力度。出台天津市《公路日常养护巡查管理办法》，严格落实养护巡查制度。完善基于手持终端的普通国省道日常养护管理系统，实现日常养护全过程信息化管理。在桥梁下部结构、路基高边坡等盲区引入无人机巡查技术。推进路政、养护巡查整合试点，实现养管互补、信息共享。

科学安排预防养护工程。统筹安排预防养护专项资金，及时安排预防性养护工程，促进公路养护进入良性发展循环。大力应用微表处、稀浆封层、就地热再生等预防养护工艺。研究出台预防养护决策标准，建立沥青路面和桥梁预防养护后评估机制。

提升修复养护工程实施效益。出台天津市《公路养护工程管理办法》，科学合理安排高速公路、普通国省道修复工程计划并确保落地实施。开发公路养护工程检查管理系统手机客户端，加强对养护工程的全过程控制。开展修复工程EPC、OPRC模式试点。

推进养护决策规范化。出台天津市《公路养护工程项目设计文件编制办法》《公路养护工程预算编制办法》，启动《农村公路养护定额标准》等技术标准研究。加强公路技术状况监测评价，优化完善养护科学决策系统，构建普通国道“十四五”养护工程项目库并动态更新。推动农村公路路况检测自动化，实现具备条件地区农村公路技术状况自动化测全覆盖。

推进养护工程市场化。出台天津市《公路养护作业单位资质管理实施细则》《公路养护作业单位资质许可办事指南》，建成公路养护作业单位资质网上监管和服务平台，做好公路养护作业单位资质考核及监督管理工作。

### 2. 提升基础设施本质安全水平

建立健全桥隧管养责任体系。健全分级负责管理体制，出台天津市《公路桥隧养护管理工作制度实施细则》，明确桥隧管理主体责任，严格落实桥隧养护工程师制度，做到每座桥隧“有人管、有人养、无死角”。

提升桥隧安全耐久水平。集中开展公路危旧桥梁改造专项行动，实施存量四、五类桥梁（隧道）改造，推进国省线公路桥梁承载能力提升，逐步开展农村公路老旧桥梁改造。开展公路隧道提质升级效果评估工作，加强隧道土建结构、交通工程及附属设施的日常检查和维护。配合完成天津市船舶碰撞桥梁隐患治理三年行动。实施重要生命线公路梁抗震加固工程。

提升公路安全防护水平。开展高速公路、城镇化地区、交通组织复杂路段标志标线优化提升工作，完善公铁并行汇路段、公铁平面交叉口等安全防护设施，推动标志标线等交通安全设施数字化建设，大力推进村道安全生命防护工程实施。开展隐患点位、恶劣天气事故多发路段的排查和设施优化提升工作，完成京沪高速、津蓟高速等省级恶劣天气影响路段优化提升工作。开展自然灾害综合风险公路承载体普查，建设公路自然灾害风险管理系统，制定并落实公路害防治工程实施方案。

## （三）打造优质化服务

### 1. 加快沿线服务设施提质升级

推进高速公路服务区品质提升。编制高速公路服务区发展规划，开展服务区专项整治工作，完成长深高速津南服务区等改扩建工程。深化“厕所革命”，增加女厕位比例，实现母婴室、第三卫生间、无障碍卫生间、冬季温水洗手设施100%配备。在津石高速静海西服务区、津晋高速芦北口服务区等建设“司机之家”，为货车司机提供暖心服务。建设京塘高速东丽服务区等1至2处特色服务区，融合文化、扶贫等功能，打造高品质出行服务名片。

强化普通公路服务区基本功能。融入传统习俗、文化遗产等外观设计元素，打造普通公路文化服务区。充分利用图导航，准确告知社会公众服务区（含停车区）位置信息，提高社会影响力，吸引更多公众进入使用。

## 2. 推进公路交通与旅游融合发展

完善旅游景区通达路线网络，建设津宝、津汉公路等，实现全市所有AA级及以上旅游景区通二级及以上公路（山区段通三级）。推进双城中间绿色生态屏障区生态主干路建设。建设秦滨高速涧河服务区等交旅融合服务区，拓展围北二线三道岭服务区等旅游服务功能。在重要节点合理设置旅游引导标识，完善公路交通旅游标识体系。

## 3. 促进公众出行服务便捷舒适

提升收费服务水平。完善联网收费制度和客服体系，提高不停车收费系统运行稳定性、计费精准性和业务规范性。扩展ETC生活服务场景，实现会展中心、机场、高铁站等重点场景停车场全覆盖，力争实现场站、医院、景区等特殊生领域停车场全覆盖。开展拥堵缓行收费站优化改造与运行治理。

加强出行信息服务。统筹公路施工、突发事件、交通管制、服务设施等各类出行信息服务资源，提供信息查询、务办理、路况咨询等服务，逐步实现出行信息“主动推送、高端定制、智慧便捷”。加强与地图导航等互联网渠道的合作，实现农村公路精准导航到村庄。通过新媒体渠道增加触达用户需求的深度和广度，提高信息发布的时效性。

## （四）打造数字低碳化设施

### 1. 推进公路基础设施智慧升级

优化升级公路数字化平台。搭建统一标准的地理信息系统，汇集路基路面、构造物、交通安全设施等静态数据和通运行、长大桥梁结构运行等动态数据，整合路面管理系统、桥梁管理系统等既有养护管理系统，形成精度高、能共享、易维护、可扩展的公路数字化“一张图”“一个库”，为全寿命周期各环节业务提供数据平台。开展公路领域数据分级安全管理。加快推进公路网大数据的支撑和应用。

提升建管养运全链条业务数字化水平。建成普通省道和农村公路“以奖代补”考核数据支撑系统。建成并应用基于区块链技术的高速公路工程质量溯源平台。完善智慧路网云控平台，建成全覆盖、全联网的公路运行监测体系，实现三路况实时报送。完善公路交通情况调查体系，在重要区域、路段和节点适当补充建设交调站点。推进公路档案电子化、公路资产信息化管理，推进农村公路建管养运一体化服务系统建设。

提升运行监测预警能力。完善路网视频监测设施，实现高速公路所有路段、服务区及普通公路重要节点视频监测覆盖。建成长深高速滨海大桥、海滨大道永定新河特大桥结构健康监测系统试点，建成省级长大桥梁结构健康监测平台，单桥系统及省级监测平台接入全国长大桥梁结构数据平台。

开展智慧公路试点建设。推进天津港集疏运专用货运通道、京津塘等智慧高速公路示范创建，开展天津大道等公路基础设施数字化试点，完成海清公路等智慧工地试点建设。推广3D打印摊铺、无人碾压等智慧施工技术应用，推广无人驾驶等智慧养护机械的应用，每年开展1至2个应用试点工程。探索推动5G、北斗、高分遥感等新一代信息技术在路领域的应用。

## 2. 推进公路绿色低碳循环发展

落实碳达峰行动方案。大力推进绿色出行“续航工程”，加快公路服务区充电桩、换电站建设，开展LNG加气站、氢站等清洁能源设施规划建设。推广光伏能源的应用，打造长深高速津南服务区、津蓟高速宝坻温泉城收费站等近零服务区和收费站。积极应用公路施工节能技术和节能设施，推广半柔性沥青路面等低碳养护技术，推广LED照明等低设备，推进公路施工机械绿色化改造，鼓励采用天然气等清洁能源施工设备。

全面推进绿色公路建设。出台天津市《绿色公路建设评价指标》，新改建高速公路全部按照绿色公路要求建设，动普通国省道绿色公路示范工程建设。在养护工程中贯彻绿色发展理念，每年实施1至5个绿色养护示范项目。在公路地范围内开展绿化提升行动。

促进资源集约循环利用。加强与国土空间规划“三区三线”的衔接，加强生态选线，因地制宜充分利用老路资源，开展已撤销的省界收费站再利用。推广废旧材料再生和综合利用，深化水泥冷再生、沥青热（冷）再生等路面材料利用技术应用，扩大再生沥青应用范围，实现废旧料循环利用零废弃。推动高速公路服务区污水循环利用。

## 3. 强化“四新”技术推广应用

建立养护高质量发展标准体系。健全检测评价、养护管理等方面的标准，发布《公路养护工程质量检验评定标准《公路养护工程资料管理技术规程》等地方行业标准。支持技术成熟、适用范围广的地方标准向国家标准或行业标准级。

加强“四新”技术研发应用。强化快速养护、绿色施工、桥隧安全耐久性提升等技术的研究应用与跟踪评估，每年施4至5个“四新”技术试点工程。大力推进公路钢结构桥梁、装配式混凝土桥梁应用试点。探索智慧绿色养护机械设备发。

### （五）打造高效化治理

#### 1. 完善行业管理体制机制

强化市级公路部门统筹管理。加强顶层设计，开展省级公路网线位控制性规划研究工作，推进天津市《普通省道线命名和编号规则》《城镇化地区公路工程设计规范》等标准的制订工作。理顺各级公路管理单位的职责，完善公路施调整和移交接养制度。完善高速公路服务、收费、信息发布等制度，加强对高速公路养护管理工作的监督考核。开津沧高速公路收费到期、改扩建投融资模式研究。

健全农村公路治理体系。完善农村公路管理养护长效机制，全面建立和实行区、乡镇、村三级“路长制”。深化示范创建工作，创建“四好农村路”示范区和示范街镇。实现市、区、乡镇、村四级农村公路管理养护权力和责任清单建立

责任落实率达到100%，农村公路三级“路长制”覆盖率达到100%，农村公路年均养护工程比例不低于5%。

优化营商环境。扎实推进“放管服”改革，构建以信用为基础的新型监管机制，建设公路养护工程信用评价系统，出台天津市《公路养护工程信用评价管理办法》，完善收费管理、涉路施工、大件运输、超限超载等信用评价体系。深推动公路养护市场化改革，强化养护市场准入管理。

提升专业应急处置能力。完善公路交通应急装备物资储备体系，提升公路应急保障基地应急救援能力。强化与京周边地区及气象、公安、应急、自然资源、卫生防疫等部门应急协调联动，进一步强化常态化疫情防控下运行保畅和控制能力。推动完善应急救援车辆在抢险救援过程中收费公路通行费减免等政策。出台公路桥梁、隧道突发事件专项应急预案，提升桥隧突发事件处置能力。

## 2. 强化综合行政执法管理

深入推进治超联合执法常态化制度化工作，编制治超设施布局规划，建设公路治超非现场执法设施和联网管理信息系统。持续优化大件运输许可服务，加强大件运输事中事后监管，建成公路大件运输桥梁安全快速评估系统，实现市大件运输许可证电子化。规范涉路施工许可，加大涉路违法行为查处力度。强化高速公路建筑控制区管理和桥下违法压治理。

## 3. 加强行业人才队伍建设

构建完备的人才梯次结构，培养一批精通智能交通、熟悉跨界融合等领域的急需紧缺人才。营造良好的人才发展境，探索联合培养创新型、应用型专业技术人才，健全完善人才选拔培养机制和激励机制，畅通技能人才成长通道。

## 四、保障措施

### （一）加强党的领导

坚持和加强党的全面领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府决策部署，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥党组织总揽全局、协调各方的作用，加强党对公路交通发展各方面各环节的领导。加强基层党组织建设，把基层党组织建设成为推新时代公路高质量发展的坚强战斗堡垒。

### （二）加强协调协同

加强与交通运输部联动，加强与京、冀公路交通部门联动，加强与发改、财政、自然资源、生态环境等相关部门沟通协调，争取资金、用地、环保等相关政策支持。做好与国土空间总体规划的协调，确保项目建设用地的储备和预留。做好与综合交通运输“十四五”规划的衔接，加强与其他运输方式的衔接协调，稳妥有序推进重大工程项目建设。

### （三）加强资金保障

多渠道筹措公路发展资金，积极争取中央预算内资金、专项债券资金支持，加大市区两级财政对京津冀交通一体化、“四好农村路”建设等的精准支持，探索通过公路设施与沿线土地等资源一体化开发、PPP等模式，吸引社会资本投入。强化养护资金保障，依据我市公路领域财政事权和支出责任划分方案和我市《关于深化农村公路管理养护体制改实施方案》，争取市、区两级公共财政对公路养护管理的投入。

#### （四）加强跟踪评估

抓好项目落地实施，深入开展项目前期工作，做好项目储备，加强跨省（区）路线、多种方式共用通道路线的线位、建设标准和建设时序衔接，协同推进项目建设。做好规划跟踪督导，及时跟踪规划目标任务和项目建设进展，加相关数据统计监测，定期开展规划评估分析工作，及时掌握规划执行过程中出现的新情况、新问题，适时调整规划任和相关政策，增强规划可操作性。

---

附件： 天津市公路“十四五”发展规划(文本).wps



版权声明 | 网站地图 | 联系我们 | 关于我们  
主办：天津市交通运输委员会 版权所有©  
地址：天津市河东区卫国道169号 邮编：300250



网站标识码：1200000074 津ICP备19006853号-2  津公网安备 12010202000410号