



所在位置: [首页](#) > [文件发布](#)

关于印发《山西省“十四五”工业资源综合利用发展规划》的通知

信息来源: 节能与综合利用处 发布日期: 2022-08-19 [【关闭】](#)

各市工信局:

为深入贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和《关于加快推动工业资源综合利用的实施方案》,促进工业废弃物减量化、资源化、再利用,切实提升工业资源综合利用水平,我厅制定了《山西省“十四五”工业资源综合利用发展规划》,现印发给你们,请认真组织实施。

山西省工业和信息化厅

2022年8月16日

山西省“十四五”工业资源综合利用发展规划

工业资源综合利用是实施可持续发展的重要内容,是构建绿色低碳循环发展工业体系的重要途径。为深入贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》和《关于加快推动工业资源综合利用的实施方案》,促进工业废弃物减量化、资源化、再利用,切实提升工业资源综合利用水平,制定本发展规划。

一、现状与形势

(一)“十三五”取得的成效。“十三五”期间,我省在习近平生态文明思想引领下,坚持把生态文明建设的战略部署落实到规划、政策等各个方面,工业资源综合利用规模稳步增长,工艺装备水平不断提高,一批综合利用技术得到有效推广,较大提高了工业固废的利用水平。2020年全省大宗工业固废综合利用量达到1.7亿吨,朔州、长治、晋城入选国家级工业资源综合利用示范基地,成功召开9届亚洲粉煤灰及脱硫石膏处理与利用技术国际交流大会,推进了100多个工业资源综合利用项目建设,促进了工业固废在发电、制新型建材、提取高附加值矿物、矿井回填等领域的综合利用,环境效益、社会效益和经济效益显著。

(二)“十四五”面临的形势。“十四五”时期,我省处于工业转型发展的关键时期,围绕推动高质量发展主题,全面提高资源利用水平的任务更加迫切。受资源禀赋、能源结构、发展阶段等因素影响,我省大宗固废仍将面临产生强度高、利用不充分、综合利用产品附加值低的严峻挑战。省第十二次党代会指出,要深入贯彻习近平生态文明思想,全面推动黄河流域生态保护和高质量发展,一体推进治山治水治气治城,实现绿色发展,建设美丽山西。“十四五”期间,要深入贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规,进一步加大工业资源综合利用工作力度,推进固废资源的循环高效利用,推动工业绿色转型发展。

二、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实省第十二次党代会精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持绿水青山就是金山银山理念,以技术创新为引领,大力推动重点行业工业固废源头减量和规模化高效利用,加快推进朔州、长治、晋城3个国家级工业资源综合利用基地建设,着力培育工业资源综合利用重点企业,加强再生资源规范化高值化循环利用,加大信息化智能化建设力度,促进工业资源综合利用高质量发展,助力如期实现碳达峰碳中和目标。

(二)主要原则

- 坚持问题导向。聚焦重点固废品种和产业链薄弱环节,瞄准工业固废减量化痛点、再生资源高值化难点,精准施策,推进各项工作,加快提升工业资源减量化资源化发展能力。
- 坚持创新引领。强化企业创新主体地位,拓展产学研用融合通道,着力突破工业化规模化生产过程中的关键共性技术,加快先进适用技术产业化推广应用,推动工业资源综合利用管理机制创新。
- 坚持企业主体。坚持以企业为主体,充分发挥市场配置资源的决定性作用,激发固废产出企业和利用企业等各类市场主体积极性,促进产业壮大发展。
- 坚持政府推动。推进国家级工业资源综合利用基地建设,鼓励各县区在固废产生和堆存量较大的区域,建设资源综合利用产业园区,对工业资源综合利用项目在土地、环评、资金、信贷等方面予以倾斜支持。
- 坚持引领示范。借鉴推广国家制造体系建设的经验和做法,推广国家工业资源综合利用新技术、新工艺、新产品目录,组织市县、企业开展工业资源综合利用对标考察,提升工业资源综合利用水平。

(三)主要目标

到2025年,钢铁、有色、化工等重点行业工业固废产生强度下降,大宗工业固废的综合利用水平显著提升,再生资源行业持续健康发展,工业资源综合利用效率明显提升。力争大宗工业固废综合利用率达到57%,利用量达到2亿吨以上,冶炼渣、脱硫石膏等固废综合利用率达73%。赤泥、金属尾矿综合利用水平有效提高。工业资源综合利用技术装备水平显著提升,产业集中度和协同发展能力大幅提高,促进工业资源由“低效、低值、分散利用”向“高效、高值、规模利用”转变。

三、重点任务

(一)降低工业固废产生强度。积极推进各市根据本地区工业固废排放与利用情况,灵活调整产业结构,强化生产过程资源的高效利用、梯级利用和循环利用,降低固废产生强度。鼓励产废企业加强生产过程管理,优化固废处理工艺,提高固废资源品质,降低综合利用难度。钢铁、有色等行业要加大技术改造力度,推动数字化智能化绿色化融合发展,推广非高炉炼铁、有色金属短流程冶炼等先进工艺,减少冶炼渣、赤泥等固废产生;采矿、电力行业要积极推进尾矿和煤矸石原位井下充填,加强与综合利用企业合作,布局一批综合利用项目,推动煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、尾矿等大宗工业固废综合利用。

(二)强化科技创新能力。推动工业固废按元素价值综合开发利用,加快推进尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、脱硫石膏、赤泥、化工废渣等工业固废在有色组分提取、建材生产、市政设施建设、井下充填、生态修复、土壤治理等领域的规模化利用。着力提升工业固废在生产纤维材料、微晶玻璃、超细化填料、固废基高性能混凝土、预制件、节能型建筑材料等领域的高值化利用水平。针对部分固废成分复杂、有害物质含量高、性质不稳定等问题,分类施策,稳步提高综合利用能力。积极开展钢渣分级分质利用,扩大钢渣在低碳水泥等绿色建材和路基材料中的应

用，提升钢渣综合利用规模。加快推动锰渣、镁渣综合利用，鼓励建设锰渣生产活性微粉等规模化利用项目。

（三）推进工业资源综合利用基地建设。各地市要结合工业固废产生、处置现状以及综合利用产业发展方向等，打造“产业联通协作、链条上下完备”的基地发展格局。推进神电工业固废综合利用园区、潞城史回工业园区等综合利用产业集聚区建设，科学规划煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、冶炼渣等综合利用发展方向，培育一批创新能力强、综合利用高、区域辐射带动大、规模效益显著的工业资源综合利用领跑企业，开展煤矸石、粉煤灰等固废多元素、多组分梯级利用，推动煤矸石发电、供热、井下回填、烧砖，粉煤灰制水泥、新型墙材，脱硫石膏制石膏板、水泥，钢铁冶炼渣磨超细粉等固废资源高质量利用。

（四）推动综合利用重点企业发展。推进固废综合利用企业实施科技引领战略，加大产学研用结合，加大与高校的深度合作，支持高校在我省资源综合利用企业建立重点实验室和博士后工作站，加大固废资源基础研究，支持高校综合利用科研成果在我省组织中试，支持高校以科研成果在我省综合利用企业技术或专利入股，快速提高我省工业资源综合利用技术水平。鼓励产出固废大型企业重组综合利用中小企业，发挥大企业资金、人才、管理优势，通过兼并重组、入股控股、联营合作等方式，发展混合股权结构的工业资源综合利用企业，发展壮大综合利用产业规模。

（五）加快综合利用重点项目建设。发挥工业资源综合利用重点项目的示范引导作用，加快工业资源综合利用先进适用技术、装备及高附加值产品的推广应用。鼓励企业加强基础研究和自主创新能力，推进煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、冶炼渣等大宗工业固废生产新型功能材料、高效节能新型建材等项目建设，加大金属尾矿、赤泥综合利用技术研发力度，鼓励企业开展中试项目建设，提升金属尾矿、赤泥的资源化利用水平。各级各部门要结合项目建设行政审批制度改革，积极协调有关部门落实建设条件，完善项目手续，加快项目建设。加大对脱贫县资源综合利用项目的支持力度，提升我省工业资源综合利用水平。

（六）加强再生资源规范化利用。推动废钢铁、废有色金属、废塑料、废旧轮胎、废纸、废旧动力电池等再生资源综合利用行业规范管理。鼓励大型钢铁、有色金属等企业 with 再生资源加工企业合作，建设一体化大型废钢铁、废有色金属等绿色加工配送中心。推动废钢产业回收、加工、处置等流程规范化、一体化发展，加大支持力度，推进废钢综合利用产业规模化、现代化，提高集约化加工经营水平和废钢铁加工质量，促进废钢铁资源的高效合理利用。鼓励废旧纺织品、废玻璃等低值再生资源综合利用。推动再生资源产业集聚发展，鼓励再生资源领域小微企业入园进区。

（七）提升智能化信息化水平。结合钢铁、石化、建材等重点行业特点，推动新一代信息技术与制造全过程、全要素深度融合，改进产品设计，创新生产工艺，推行精益管理，实现资源利用效率最大化，最大限度减少固废产生。鼓励利用人工智能、大数据、区块链、云计算、工业互联网、5G等数字化技术，加强资源全生命周期管理。围绕工业固废生产建筑材料、再生资源分拣加工、高价值废旧物资精细化拆解等重点领域，突破一批智能制造关键技术。鼓励有能力的大型龙头企业或第三方机构建设行业互联网大数据平台，推动上下游信息共享、资源共享、利益共赢。

四、主要措施

（一）增强绿色发展理念。深入学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，组织开展多元化的宣传教育，采用多种形式，深入开展循环发展、低碳发展、绿色发展宣传教育，宣扬美丽山西和生态文明建设的重要性。加强舆论宣传，培育和践行节约集约循环利用的资源观，提升全社会开展工业资源综合利用的参与度和积极性，为工业资源综合利用创造良好的舆论环境和社会氛围。

（二）加强组织协调。各级各部门要从全局和战略高度，充分认识加强生态文明建设、加快绿色发展是山西经济社会可持续发展的必由之路，加强组织领导和统筹协调，进一步理顺管理体制，建立“统一管理、依托各方、各司其职、合力推进”的工作机制，形成职责明晰、协同推进的工作格局。各市、县要认真落实领导责任，加强对工业资源综合利用工作的管理、监督和协调，通过政策导向，引导市场主体行为，促进全社会的资源循环利用。

（三）加大政策资金支持。认真落实省委省政府积极扩大有效投资的相关要求，各市要加大对本地区现有企业工业资源综合利用等改造支持力度，针对经济效益好、科技含量高的工业资源综合利用项目，在土地、环保、资金、税收、金融等政策方面予以倾斜支持。要加快建立政府引导、企业为主和社会参与的投入机制，加大资金投入，支持企业工业资源综合利用等工作的开展，落实工业资源综合利用税收优惠政策，带动工业资源综合利用产业向高水平、高质量发展。

（四）落实生产者延伸责任。深入贯彻《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，强化固废产出企业全过程污染防治责任，建立工业固废管理台账，实现工业固体废物可追溯、可查询。落实固废产出企业综合利用责任，工业固废综合利用工程，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；鼓励固废产出企业建设资源综合利用项目，自行消纳工业固废，固废产出企业不具备全部消纳能力，要与符合国家产业政策和环境保护要求的资源综合利用企业合作，并给予资源化利用企业一定补贴。

（五）加大推广应用力度。煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏制新型建材是我省消纳工业固废的重要途径。要在建筑工程前期设计和建筑施工中，大力推广使用利用工业固废生产的新型建材产品，同时以建筑垃圾处理和再利用为重点，加强再生建材生产技术和工艺研发，提高固体废物消纳量和产品质量。推进水泥企业发展水泥窑协同处置危险废弃物，减少危废的堆存，推进电力、水泥和综合利用企业协同处置生活垃圾、城市污泥等，替代煤炭等能源，有效缓解“垃圾围城”，降低城市污泥对土壤、地下水的污染。

（六）促进省际合作交流。借助亚洲粉煤灰及脱硫石膏处理与利用技术国际交流大会平台，加强同京津冀地区以及沿海省市技术、人才、项目等方面的合作交流，积极引进工业资源综合利用优势企业与科研院所，共同开发资源综合利用高附加值产品。推进我省煤粉灰、脱硫石膏等大宗工业固废销往周边省市及沿海省市，加快推动大宗工业固废中长距离运输“公转铁”，缓解沿海省市新型建材原材料资源供不应求的局面。推进水泥、高岭土等有实力的综合利用企业加大产品外销，促进我省固废的资源化利用。

相关文章

《山西省“十四五”工业资源综合利用发展规划》政策解读

各省工信部门 地市工信部门

网站地图 历史数据
晋ICP备 07500510号-11 网站标识码：1400000026
山西省工业和信息化厅主办

地址：太原唐槐园区龙盛街15号山西转型综改示范区科技创新孵化基地1号楼
邮政编码：030032 联系电话：0351-3046213 传真号码：0351-3043179



晋公网安备 14019202000585号

