

用统筹城乡思路探索新农村建设创新路径

——都江堰市高标准推进新农村示范片建设的实践报告

□ 刘俊林

自2003年以来,都江堰市按照统筹城乡、“四位一体”科学发展战略,以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”为标准,统筹推进社会主义新农村建设工作。特别是“5·12”汶川特大地震灾害发生后,我们围绕建设灾后重建样板和试验区示范的目标,抢抓机遇、迎难而上,化危为机、化害为利,坚持用统筹城乡的思路和办法,以农村产权制度改革、农村土地综合整治、村级公共服务和社会管理改革、农村新型基层治理机制建设“四大基础工程”为抓手,积极探索新农村建设的创新路径,新农村建设取得了阶段性重大成效。

实际工作中我们深深体会到,新农村建设离不开示范引领。加强组织领导,强化工作措施,加大工作力度,增加资金投入,高标准推进新农村示范片建设,是我市新农村建设的亮点。

☑ 以片带面,示范区建设重在示范

我市重点推进的新农村建设示范片以市域内“四横三纵”(成都至青城山旅游快速通道、彭州至青城山、聚源至青城山、蒲阳至中兴四条横向道路和成灌高速、成郫灌干道、成灌快速通道三条纵向道路)骨干道路为轴线,覆盖两侧各一公里范围的集中连片农村地区,总面积达11万亩。示范片涉及5个乡镇、26个村、23520个农户家庭,共70269人,在我市新农村建设中具有重要的地位和作用。

示范片是立足特色资源,加速转变发展方式的展示区。都江堰市是世界自然文化遗产地,具有独特的文化内涵和品牌优势。我市地处岷江上游,雨量充沛,空气清新,气候宜人,所产粮经产品品质优异。通过在示范片实施以“四大基础工程”为抓手的新农村建设,对我市加速构建以特色资源为依托,以生态保护为前提,自然人文和谐产业体系,加快传统农业向现代农业转变具有十分重要的意义。

示范片是统筹城乡发展,辐射带动广大农村的核心区。目前,整个10万亩现代农业集聚区将由上海投入5亿元,并吸引带动灾后重建、土地整理等各类资金投入超过30亿元,集中打造成为灾后现代生态农业发展样板区。其中,示范片投入将超过20亿元。处于示范片内的青城山镇是四川省小城镇建设示范镇;石羊镇镇域内万亩川芎基地已列入“四川省100个特色效益农产品基地”;崇义镇是我市与上海共同打造的设施农业示范区和农产品物流基地;胥家镇已规划建设了亚洲最大的万亩红阳猕猴桃出口基地。示范片的建设,必将对全市全域纵深推进



新农村建设产生示范和引领作用。


☑ 统筹推进,新举措开创新局面

在示范区建设过程中,我们通过一系列体制机制创新,不断开创新农村建设的新局面。

坚持科学规划,加快建设新型农村。突出规划龙头地位,将新农村规划纳入城乡一体化视野,汇集全球10家顶级规划设计联合体的先进理念和优秀成果,编制了新农村建设规划。在规划编制中,突出发展性、多样性、相融性、共享性“四性”原则,引领高水平的新农村建设。按照“三年重建任务两年基本完成”的部署,我市对示范片内1.5万余户农户实施了住房重建。在加快农户自建住房的基础上,我市还将林盘整治、土地综合整治与农村住房重建紧密结合,加快推进全市205个农民集中居住区及其配套设施建设,其中示范片内共规划建设集中居住区91个。

突出特色优势,加快发展新型农业。一是加快基地建设,推动特色产业规模化。依托我市得天独厚的自然资源和初步形成的猕猴桃、“三木”药材、茶叶、花卉苗木、冷水鱼等五大特色优势产业。二是坚持提升品质,推动优势农产品品牌化。我市拥有丰富的农业资源,是国际公认的最适宜猕猴桃、川芎等作物生长的地区,猕猴桃、川芎获得了国家地理标志保护产品。猕猴桃基地是全国首家获得欧盟良好农业操作认证和中国良好农业操作认证的农产品基地。川芎基地通过了国家级农业标准化示范区项目验收。目前,全市已形成33个无公害农产品和绿色食品基地,拥有5个有机食品、8个绿色食品和39个无公害农产品品牌。三是坚持“接二连三”,推动产业形态多元化。结合示范片资源特色和产业基础,大力发展生态观光农业。我们将在提升示范片现有250余家“农家乐”的基础上, >>

➤ 结合川西林盘保护与开发 加快推进上海对口援建的青城山“美丽家园”等项目建设 打造一批高品质的乡村酒店 推动示范片乡村旅游发展 促进一、三产业互动。全力推动农产品加工业发展 着力做强做大孙桥农业、高榕菌业、欣禾食品、兴达食品、伊顿农业等一批市场竞争力强的重点龙头企业 促进第一、第二产业互动发展。加大土地整理力度 在已完成土地整理 32288 亩、新增土地 3097 亩的基础上 还将在示范片内实施土地综合整治项目 24 个 通过示范土地综合整治 进一步完善农业基础设施、公共配套设施 提升农业综合生产能力。

创新体制机制 加快培育新型农民。一是深化产权改革 让农民成为统筹城乡发展的主体。在示范片内 我们扎实推进农村产权制度改革 全面推进农村集体建设用地所有权、集体建设用地使用权、房屋所有权、林地使用权、承包地经营权等确权颁证工作 建立农村产权交易中心 成立农村产权担保公司 推动农村生产要素自由流动 加快农村资源变资本、“死钱”变“活钱”。示范片内农用地流转面积达 28800 亩 规模化经营正在逐步形成。通过集体建设用地使用权和农房所有权抵押获得农房贷款 2.3 亿元。二是创新治理机制 让农民成为民主管理的主体。在管理机制上 示范片每个村都建立议事会、监事会、调委会 充分发挥群众主体作用 较好地解决了拆迁安置、农房重建以及土地权属调整等一系列新农村建设的困难和问题。在村级公共服务和资金使用上 “用不用”“怎样用”“用多少”都完全由农民自己说了算。在管理模式上 积极探索集中安置点民主管理新模式 及时将城市小区的管理办法引入安置点 建立“统一管理、利益分享”的商铺经营管理办法。在教育引导上 我们在各个农民集中居住区广泛开展“培育新农民 倡导新生活 建设新家园”活动和“文明家庭”“和谐邻居”评比竞赛 培养农民文明习惯 文明健康的生活方式和良好的社会风尚加快形成。三是强化社会保障 让农民成为共享发展成果的主体。通过大力发展现代农业和乡村旅游业 加快农村劳动力转移 促进了农民增收 示范片内更多的农民实现向二、三产业转移。2008 年 示范片内农民人均纯收入达到 6004 元 高于全市农民年人均收入 11.2%。巩固农村新型合作医疗成果 人均保费达到每年 200 元 个人自缴 40 元。扎实推进农村低保管理改革 切实抓好农民文化素质和就业技能培训 社会保障更加有力。进一步加大了农村住房保障力度 示范片内完成了 250 余户困难家庭危旧房改造。尤其是通过农村产权制度改革和灾后重建 示范片内农民财富价值大幅增加 仅重建的农房价值户均将超过 20 万元 户均增值 10 万元以上。由于广大农民充分享受了经济社会发展和灾后重建成果 极大地增强了发展的责任感和主动性 推进新农村建设的动力大大增强。(作者系成都市市长助理、都江堰市委书记) 

青羊区奏响城乡和谐

□ 秦震 诸江

昔日的庄稼汉 如今纷纷搬进“别墅洋房”;坐享优质社区公共服务的同时 还能拿到薪金、股金、租金、保金和家庭经营性收入……这是笔者近日在成都市青羊区采访时看到的一幕幕场景。自 2003 年成都正式开启统筹城乡发展之路以来 青羊区建成农民新居 85 万平方米 安置农民 1.2 万人 从前的农民过上了城里人都称道不已的生活。如今 一部统筹城乡的和谐“三部曲”正在这片土地上唱响。

农民新居 为何成了全国“亮点”

主题浮雕、文化长廊、成语版画、文翁治学……在成都西郊 座落着全市首个新型农村主题文化社区——青羊区文家康庄社区。漫步其间 你很难想象这个拥有绿色网吧、党员远程教育工作站、社区数字影院、学生作业吧、图书室、练功房、健身房等多种设施的高档社区 居住的竟然全是地地道道的农民。“5·12”地震后 社区居民自发办了一场募捐演出 辖区企业居民一下子就募集了 100 多万元捐款。

昔日的庄稼汉 如今怎么如此豪迈?家住康庄社区 4 栋 1 单元 13 号的康小琴解了密:“我们以前住在城郊结合部 周围脏乱差。现在我们住进了‘别墅’ 享受薪金、股金、租金、保金和家庭经营性收入 还能享受优质的社区公共服务 当然要用自己的爱心来回报社会。”

笔者随后来到青羊区苏坡街道培风新居社区 它是成都第一个“农转居”群众集中居住小区。走进居民谢金辉大妈家 谢大妈笑呵呵地说:“看 我们房子就像别墅群 你说 城里人有几个能住上我们这样的房子?电视 洗衣机、电冰箱、微波炉……你们瞧瞧 连城里人家里没有的电器 我们都有!”

“居者有其屋”。青羊区的农民集中居住区从一开始就遵循着高标准、严要求 这也是农民今后生活水平的关键所在。在建设标准方面 青羊区已建成农民集中居住区均按城市居住区要求进行规划建设纳入规划 水、电、气、视、讯、宽带等基础设施“六通到户”,农民不需装修也可直接入住。在社区配套方面 学校、医院、幼儿园、农贸市场同步配套到位。农民新居建设到哪里 “六站一室一港湾”(劳动保障工作站、法律援助咨询服务站、教育服务站、卫生计生服务站、文化体育工作站、社会救助工作站、标准化警务室和公共交通港湾)配套的标准化社区就跟进到哪里。在综合保障方面 英国小镇、康庄小区、清波小区等农民集中居住区因为高标准的建设配套 独具特色的格调风情 完善健全的公共服务 城乡一体的市容管理 丰富多彩的社区文化 成为了享誉全国的新农村建设亮点。

如今 青羊区的农民集中居住质量明显提升 教育、卫生、文化事业快速发展。文翁实验学校、文家卫生服务中心等精品迭出 康庄小区更是建成了全国社区文化建设的示范典型 全面建成了“半小时入学圈”“十五分钟健康圈” 社区特色文化做到了“一社一品”。

