**Государственная политика в области охраны труда**

В Республике Беларусь вопросам безопасности труда придается безусловно приоритетное значение. Право работника на безопасный труд – одна из важнейших гарантий в области труда, установленных Конституцией Республики Беларусь: «человек, его права, свободы и гарантии их реализации, являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Отличительная черта политики в области охраны труда в Республике Беларусь – это активное влияние государства на процессы в сфере охраны труда через доступные ему механизмы и процедуры. Это, прежде всего, разработка и принятие законодательства, которое устанавливает обязательные требования и гарантии, определяет компетенцию в области охраны труда всех заинтересованных сторон.

На сегодняшний день в республике создана развитая законодательная база в области охраны труда, которая учитывает имеющийся положительный международный опыт и многолетнюю практику регулирования этих вопросов на национальном уровне.

Основным нормативным документом в области охраны труда является Закон Республики Беларусь «Об охране труда», который был принят в 2008 году.

На основании данного закона создана целостная система управления охраной труда, определяющая роль и задачи каждого из участников процесса обеспечения безопасных условий труда на всех уровнях: от республиканского уровня до конкретных организаций, должностных лиц и работников.

Она позволяет комплексно решать вопросы обеспечения безопасности на рабочих местах, создавая необходимые условия для реализации права на работу в безопасных условиях труда, а также на защиту работником своих прав и получение соответствующих компенсаций при наступлении несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Весь комплекс мероприятий в области охраны труда, от принятия законодательства и разработки систем управления охраной труда до государственного надзора и общественного контроля, направлен на решение одной главной задачи – сокращение производственного травматизма. В Республике Беларусь в этом вопросе удалось достичь положительных результатов.

В целях обеспечения прав граждан на безопасный труд в Республике Беларусь с 1993 года введен институт государственного надзора за соблюдением законодательства об охране труда.

В настоящее время его осуществляет специально созданный надзорный орган – Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В решении вопросов охраны труда активно участвуют и социальные партнеры. Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах» наделил профсоюзы правами по защите прав работников на безопасные условия труда в рамках общественного контроля.

Меры по обеспечению безопасного труда являются неотъемлемой частью общей системы управления организацией. В этой работе учитываются особенности конкретного предприятия, те риски, с которыми связаны осуществляемые на нем производственные процессы.

Учесть данные особенности и обеспечить комплексную работу по управлению рисками в области охраны труда призвана система управления охраной труда. Закон Республики Беларусь «Об охране труда» обязывает нанимателя разрабатывать, внедрять и поддерживать функционирование системы управления охраной труда.

В Республике Беларусь разработана Концепция государственного управления охраной труда, которая определяет, что цель государственной политики в области охраны труда – сохранение жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности. Основными принципами государственной политики в области охраны труда являются:

1. приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности;
2. обеспечение гарантий права работников на охрану труда;
3. установление обязанностей всех субъектов правоотношений в области охраны труда, полной ответственности работодателей за обеспечение здоровых и безопасных условий труда;
4. совершенствование правоотношений и управления в этой сфере, включая внедрение экономического механизма обеспечения охраны труда.

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

1. приоритет сохранения жизни и здоровья работающих;
2. ответственность работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда;
3. комплексное решение задач охраны труда на основе республиканских, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда с учетом направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;
4. социальная защита работающих, возмещение вреда лицам, потерпевшим при несчастных случаях на производстве и (или) получившим профессиональные заболевания;
5. установление единых требований по охране труда для всех работодателей;
6. использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
7. информирование граждан, обучение работающих по вопросам охраны труда;
8. взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), профессиональных союзов, работодателей; сотрудничество между работодателями и работающими;
9. использование международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда.

Государственное управление в области охраны труда осуществляют Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции.

Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику в области охраны труда и осуществляет иные полномочия в этой области в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом «Об охране труда» и иными законодательными актами.

Согласно Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 г №1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» руководители государственных органов, иных организаций независимо от форм собственности должны обеспечивать:

1. здоровые и безопасные условия труда, промышленную, пожарную, ядерную и радиационную безопасность, безопасность движения и эксплуатации транспорта;
2. систематический контроль физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствований и (или) медицинских осмотров для исключения чрезвычайных происшествий и производственного травматизма;
3. обеспечивать безусловное привлечение работников к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения за появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических веществ в рабочее время или по месту работы, а также за нарушение требований по охране труда, повлекшее увечье или смерть других работников.

Правительство Республики Беларусь обеспечивает проведение единой государственной политики в области охраны труда, организует разработку республиканских целевых программ по улучшению условий и охраны труда, осуществляет иные полномочия в этой области в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом «Об охране труда», иными законами и актами Президента Республики Беларусь.

Республиканские органы государственного управления и иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, осуществляют:

1. государственное управление охраной труда на отраслевом уровне;
2. разработку и принятие отраслевых правил по охране труда, типовых инструкций по охране труда, других нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, по согласованию с Министерством труда и социальной защиты, другими республиканскими органами государственного управления, осуществляющими регулирование и управление в соответствующих сферах деятельности;
3. разработку и реализацию отраслевых целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
4. анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, разработку и реализацию мер по их профилактике; контроль за соответствием требованиям законодательства об охране труда деятельности организациями (ведомственный контроль);
5. организацию обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов;
6. организацию и координацию проведения научно-исследовательских работ по вопросам условий и охраны труда;
7. информационное обеспечение организаций по вопросам охраны труда;
8. пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях;
9. международное сотрудничество по вопросам охраны труда;
10. иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь помимо указанных выше полномочий:

1. организует взаимодействие по вопросам охраны труда республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, профсоюзов;
2. разрабатывает предложения об основных направлениях и приоритетах государственной политики в области охраны труда, нормативные правовые акты по условиям и охране труда;
3. осуществляет разработку республиканских целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
4. утверждает самостоятельно или совместно с республиканскими органами государственного управления межотраслевые правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда, другие нормативные правовые акты, содержащие требования по охране труда;
5. разрабатывает и утверждает типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты, перечень средств индивидуальной защиты, нормативные правовые акты по вопросам планирования и разработки мероприятий по охране труда, проведения контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации, проведения паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда;
6. организует осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда;
7. организует проведение государственных экспертиз условий труда и качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
8. осуществляет мониторинг состояния условий и охраны труда, анализ нарушений законодательства об охране труда, причин производственного травматизма и вносит предложения по их предупреждению;
9. организует создание и актуализацию банка данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда;
10. осуществляет аккредитацию юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда;
11. ведет государственную статистику по вопросам условий и охраны труда;
12. осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности республиканской комиссии для проверки знаний руководителей и членов комиссий республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций по вопросам охраны труда;
13. обеспечивает иные полномочия в области охраны труда.

Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют:

1. государственное управление охраной труда на территориальном уровне;
2. разработку и реализацию территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
3. надзор за соблюдением законодательства об охране труда, законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях и ведомственный контроль;
4. организацию обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;
5. анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, разработку и реализацию мер по их профилактике;
6. информационное обеспечение организаций по вопросам охраны труда;
7. пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях;
8. участие в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;
9. иные полномочия в области охраны труда.

Важным этапом в реализации государственной политики в области охраны труда было принятие Трудового кодекса Республики Беларусь, вступившего в силу с 1 января 2000 года.

Нормами Кодекса установлены права, обязанности и ответственность в области охраны труда нанимателей и работников, а также функции государства в этой сфере. Установлено, в частности, что для реализации права работника на охрану труда государство обеспечивает организацию охраны труда, осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства по охране труда, ответственность за нарушение законодательства.

Большое значение имеют нормы трудового кодекса, касающиеся служб охраны труда нанимателей, и, в частности, базовых нормативов этих служб, а также утвержденные Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь нормативы численности специалистов по охране труда на предприятиях. Трудовым кодексом введена также норма, устанавливающая право работника на отказ от выполнения порученной работы в случае возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья его и окружающих до устранения этой опасности, а также при непредоставлении ему средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда.

Сегодня мы можем констатировать, что в Республике Беларусь сформирована национальная нормативная правовая база, регулирующая данную сферу социально-трудовых отношений. Установлены и реализуются организационные схемы управления в этой области.

Организована переподготовка лиц, имеющих высшее образование, с присвоением квалификации «специалист по охране труда» в:

1. Республиканском институте повышения квалификации и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь;
2. Белорусском национальном техническом университете;
3. Белорусско-российском университете;
4. Институте повышения квалификации и переподготовки руководителей и специалистов промышленности «Кадры индустрии».

Создана система проверки знаний по вопросам охраны труда на всех уровнях управления.

Налажена работа местных исполнительных и распорядительных органов по реализации государственной политики по охране труда на территориальном уровне.

Во многих регионах внедрены системы управления охраной труда, реализуются целевые программы по улучшению условий и охраны труда, функционируют межведомственные комиссии по охране труда, проводятся смотры-конкурсы, Дни охраны труда, созданы учебные центры по обучению, повышению квалификации и проверке знаний работников по этим вопросам.

Декретом Президента Республики Беларусь «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» с 1 января 2004 года в республике введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Нормы, предусмотренные Декретом, направлены на обеспечение социальной защиты лиц, потерпевших на производстве, повышение экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска, уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, улучшении условий и охраны труда.

Вопросы состояния охраны труда, производственного травматизма, соблюдения законодательства о труде находятся на постоянном контроле Правительства, систематически, глубоко и всесторонне рассматриваются на его заседаниях, принимаются управленческие решения по совершенствованию работы, повышению безопасности и улучшению условий труда на производстве.