落实责任担当 构建预控体系

为公司发展筑就牢固的安全防线

——晋能电力集团有限公司2017年安全生产工作报告

魏 绍 青

（2017年1月25日）

同志们：

根据会议安排，我代表公司安委会做2017年安全生产工作报告。报告分三部分内容。

第一部分 2016年安全生产工作总结

2016年，我们认真贯彻中央领导关于安全生产的重要指示批示精神，在晋能集团的领导下，积极应对复杂严峻的生产经营局面，坚持安全发展，不骄不躁、不屈不挠，严守红线、砥砺前行，不断夯实安全生产基础。

各企业精心组织，圆满完成“两会”、重要节假日等政治保电任务，按期完成发供电设备的计划性检修和季节性安全大检查工作。技改工程顺利实施，阳光发电、长治热电、国峰煤电、国金电力共10台机组完成超低排放改造，公司系统70%的火电机组达到超低排放标准；阳光发电、国锦煤电、国峰煤电、嘉节热电实施高背压等供热技术改造，有效提升了供热能力、大幅降低了机组能耗；地电公司完成61座变电站的站端改造，有23座110千伏、57座35千伏变电站实现无人值守运行。基建项目有序推进，国锦煤电、国金电力相继完成#2机组的168试运、安全投产，公司运营机组的装机规模连续跨越式发展，从2014年公司成立之初的238.8万千瓦增长到目前的523.2万千瓦；地电蒲县太林110千伏电源工程建成投运、乡宁220千伏变电站项目已完成70%的设备安装量；大土河热电、保德煤电等四个基建项目克服困难，工程施工建设达到目标进度；国峰煤电荣获“2016年度中国电力行业优质工程奖”。

2016年，所属企业发生人身伤亡事故2起，发电企业机组一类障碍平均1.2次/台·年，地电公司连续两年安全无事故，耀光煤电全年未发生一类障碍，

2016年主要工作开展情况：

一、规范安全生产管理

公司根据上级有关要求，及时充实了安全生产委员会组成、调整了领导挂牌责任单位。修编制定了《安全红线管理制度》等17项安全管理规章制度，组织各企业安监管理人员讨论制定了《发电企业生产安全管理手册》，编制了7项安全检查细则，进一步完善了安全管理制度、工作标准和查评办法。坚持“四不放过”、“说清楚”制度，全面细化故障分析，落实安全责任。

长治热电稳定提升设备管理水平，非停逐年降低；嘉节热电、国峰煤电、国金电力等新投产企业迅速实现基建到运营模式的顺利转型。

二、全面落实安全监督

2016年，公司领导到挂牌企业现场进行安全督查50余次，深入基层班组参加安全学习活动，现场指导企业提升安全管理。同时，组织落实公司各部门的安全生产责任履职情况，针对薄弱环节进行任务分解。落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，开展了“百日安全生产大讨论”活动。充分发挥党员的先锋模范作用，讨论、分析、整治在安全管理、设备管理、责任到位等方面存在的问题。

紧抓主体责任的落实。各企业一把手分析总结本企业安全生产工作现状，梳理安全管理工作思路；各企业总工程师研究加强安全管理、设备管理、技术监督、安全培训等方面的工作；企业管理人员坚持开展走动式安全管理，落实日常安全督查。

按照“事故隐患全面排查，薄弱环节重点督办，常规问题自主解决，疑难杂症共同攻克”的思路，以所属企业自查整改和公司督查指导相结合，采取信息报送和绩效奖惩的手段，对安全生产进行全方位的监督管理。

三、坚持隐患排查治理

我们按照晋能集团、山西能监办的工作要求，坚持开展隐患排查治理，全面实施风险预控。针对“1.26”和“9.27”两起事故，公司召开了专题视频会议，公司领导亲自带队进行安全生产大巡查，重点进行安全意识培养、外委队伍监管、输煤系统管理、有限空间作业管理、安全措施落实情况的专项检查。同时，针对性地开展了新投产企业安全基础管理、基建企业施工现场文明生产、防洪防汛、两票管理提升、供电企业直流系统检查等专项整治，积极补强短板、消除隐患。全年对所属26家企业开展了100余次安全检查，累计发现问题隐患1108项，已完成整改883项。

公司各企业落实“走动式管理”、“周四安全活动”等要求，开展了技术监督检查、春检、“雨季三防”、秋检、“冬季三防”等专项排查整治活动，长治热电结合机组双停时机，彻底整治了液氨站防火防爆、防静电等安全隐患问题。坚持强化现场反违章纠察，严格执行安全红线管理制度，累计发现979起违章现象，处罚57.85万元，对10余名触碰安全红线者给予了停工教育、清退的严肃处理。

四、动态提升标准化水平

公司把标准化建设作为规范和完善企业安全生产管理的重要手段。在保持巩固阳光发电、长治热电、地电公司、耀光煤电、天桥水电安全生产标准化达标成果的同时，进一步细化安全生产标准化达标和文明生产整治工作，组织编制了《电力企业安全管理规范化查评细则》并组织了年度查评，实现标准化检查动态化、常态化。2016年，嘉节热电完成并网安全评价和电力企业安全生产标准化达标建设的评审，阳光发电、长治热电继续完善检修现场标准化工作，保德煤电自我加压、积极建设安全文明标准化的施工现场。

五、强化安全技术培训

公司坚持依法落实安全培训教育。做好电力企业主要负责人、安全监督管理人员的上岗资质培训，截止2016年末，公司系统共有281人通过山西能监办组织的安全培训，取得安全管理资质证书。

建设了阳光培训基地，已开展14次培训竞赛，实训1148人次。开通了在线培训网络平台，实现了教、学、考、管的功能，组织对134名各级安全管理人员进行了两次安全调考。在长治热电组织了“发电企业特殊消防系统安全技术”专题培训研讨会，并在国金电力成功试点，规范发电企业的消防安全管理。

各企业坚持开展安全生产规程、两票三制、消防、急救、“周四安全活动”、事故案例学习等日常安全技术培训。阳光发电、鑫磊煤电和地电安泽、兴县分公司等企业组织开展了职业技能比武竞赛；不断提升员工安全生产技能，夯实安全生产基础。

六、提高应急处置能力

公司积极强化应急管理。坚持每天抽查各企业的应急值班到岗到位情况，在安全检查时，在各企业开展了“无剧本”式的人员应急知识考问和应急装备情况抽查，不断提升企业的应急处置能力。

长治热电、国峰煤电、嘉节热电等企业落实有关要求，及时在山西能监办备案应急预案。全年各企业共组织反恐、防汛、消防、电网停电、设备故障、网络安全、人员触电、脚手架坍塌等各类应急演练100余次。11月份，嘉节热电成功组织了“燃气泄漏、火灾事故”桌面应急演练观摩会，受到山西能监办等政府主管部门的充分肯定。

面对晋西北兴县、临县地区“8.15”洪灾，地电公司和资产公司及时启动应急响应、迅速处置，及时恢复了灾区的供电、供水，圆满完成重建工作。8月份，天桥水电顺利泄放了3100m3/s的黄河洪峰。

七、创新模式，共筑安全

为了加强安全工作的自动化实时管理，实现安全资源信息覆盖与交流，公司重点强化“安全管理信息系统”建设，已在8个运营的发电企业应用。建设了“晋能电力安全生产”微信企业号和“安监部大家庭”微信群，构建安全生产信息移动平台，畅通安全信息传播渠道，分享先进的工作思路和做法，及时贯彻落实上级工作要求。大力开展了“安全生产月”活动，邀请上级安全专家进行“安全大讲堂”安全宣讲，组织观看安全教育片，建设安全文化长廊。通过多种形式和手段，努力营造浓厚的安全氛围，发动全员共筑安全长城。

第二部分 当前面临的安全形势

当前，电力行业面临严峻的安全形势：

**一是**在经历电力体制改革带来的投资参与方增多、全国特别是山西电力装机规模短期快速发展后，原有的全国一体的垂直管理体系被打破，长期积淀的如安全技术管理相对弱化、关键岗位人员培养不同步、安全技术信息壁垒重重等一些问题逐渐暴露， 2016年全国电力行业发生人身伤亡事故57起，死亡（失踪）182人，安全形势不容乐观。

**二是**受市场和宏观调控影响，当前电力企业面临资金短缺，煤源紧张、煤价居高不下，发电装机冗余过大，电力需求疲软、电价恶性竞争、环保成本增加等各种的客观困难，对企业安全发展甚至生存带来严峻考验。

**三是**随着公司快速发展，专业技术人才储备被迅速稀释、超临界循环流化床机组等设备技术管理还需加强研究。从2016年发生的人身事故、设备事件和一类障碍情况来看，个别企业在责任落实、安全生产基础管理、安全费用投入、员工安全素质、工作执行落实、应急救援保障方面还存在着薄弱环节和突出问题。安全工作任重而道远。

第三部分 2017年的工作安排

2017年是党的十九大召开之年，是电力体制、安全生产体制改革的重要一年，也是晋能集团推进“十三五”规划、全面深化改革的一年，公司各项工作的推进需要安全生产提供更加坚实可靠的保障。

2017年，公司安全生产工作的思路为：以《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为指导，准确把握安全生产的战略方向，认真贯彻落实上级安全生产工作要求，坚持安全发展，落实安全责任，夯实“三基”，健全“六个体系”，创新手段，构建双重预防机制，确保安全生产稳定**。**

2017年安全生产工作目标：

（一）八不发生

1.不发生人身重伤及以上伤亡事故；

2.不发生一般及以上电力安全事故；

3.不发生一般及以上设备事故；

4.不发生火灾事故；

5.不发生环境污染事故；

6.不发生有建设单位责任的较大以上基建施工事故；

7.不发生负同等责任的重大交通事故；

8.不发生突发事故、事件的迟报、漏报、瞒报情况。

（二）控制不发生严重障碍

（三）一类障碍

努力减少发供电企业的一类障碍次数，力争不超过全省平均水平。

具体做好以下主要工作，安排如下：

一、认清形势，树立科学的安全意识

安全生产既是攻坚战、也是持久战，必须时刻保持清醒、科学的安全意识。要认真贯彻习近平总书记等领导同志关于安全生产的重要批示指示精神，一是牢固红线意识，促使全员坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”这条不可逾越的红线不动摇。二是强化法律意识，国家有关安全生产的法律法规逐步健全，生产事故的刑事责任追究逐步加强，事关安全生产保障的重要环节都有明确的法律规定和追责标准，必须增强全员法制意识，依法治安。

二、全员担当，落实各级安全责任

公司安委会承担安全生产指挥、协调、监督责任，各专业委员会负责本系统的安全工作。各企业承担安全生产主体责任。企业设备、工程管理等各职能部门承担本部门专业职责范围内的安全生产管理责任，安全监察部门实施综合监管。各级主要负责人是本单位安全生产的第一责任人。各级管理人员负责主体业务工作，承担相应的安全责任。班组落实现场管理责任。员工落实自保、互保责任。

三、超前防范，强化风险、隐患管控

贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》、《国务院安委办关于实施遏制重特大事故工作指南 构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的意见》等要求，创新安全管理，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。

企业进一步组织各专业辨识各生产系统、各作业环节、各工作岗位存在的安全风险和危险源，明确安全风险管控标准，建立企业安全风险数据库，从组织、制度、技术等方面制定管控措施。研究制定隐患分级分类标准及其管理办法，完善隐患排查治理闭环机制。超前防范，把风险控制在隐患形成之前，把隐患消灭在事故前面。

四、履职尽责，严肃问责追究考核

公司继续按照“统筹规划、重点突出、自查为主、抽查监督、重在落实”的方法，坚持工作部署与现场复查反馈相结合，督促企业完善安全生产工作。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，以铁制度、铁面孔、铁手腕促进各级管理者履职尽责，保证安全制度执行落实到位。保持反违章高压态势，对触碰安全红线行为“零容忍”，严格执行不安全事件“说清楚”制度、安全生产“一票否决”制度。对检查中发现问题隐患整改不力、反复出现的不安全现象等，从严从重问责追究。

五、做好九个专项工作

（一）坚决杜绝人身伤亡事故

狠抓作业现场人身安全管理。严格执行工作票、操作票、动火票、有限空间作业票制度，特别是强化夜间、节假日等特殊时段和特殊场所等工作现场的安全监管级别。

狠抓建设施工现场人身安全管控。发挥业主方的安全统一指挥协调和管理职能，严格规范“三措一案”及应急预案的编制审批及落实，特别是强化新入场作业人员、特种工、临时工的安全管理。

（二）深化隐患排查治理

制定年度隐患排查工作计划，定人员、定设备、定周期、定标准地开展隐患排查治理工作。

**加强重点危险源、高风险作业环节的管控**，重点防范大坝坝体垮（坍）塌、热力承压管道爆破、液氨（氢气、燃气、乙炔、燃油）泄漏爆炸等重大风险，重点排查人员密集场所和有限空间作业、交叉作业、特种（设备）作业现场等高风险作业环节。**加强基建安全管理**，严格工程资质准入审查管理，健全项目的安全生产组织机构，强化高空作业、特种作业、大型脚手架、大型施工机械、模板支模体系、深基坑、高边坡和山区营地的安全管控，做好冰冻风雪、洪汛、地质灾害预警，科学安排，严格规范施工质量，坚决杜绝违法分包、以包代管、盲目抢进度等危及安全生产的行为。**加强多种经营的安全工作**，依法合规组织生产，做好非电产业等非主业、多种经营企业的安全生产工作。**加强网络信息安全、反恐怖防范**，落实“安全分区、网络专用、横向隔离、纵向认证”原则要求，完善人防、物防、技防措施，健全和落实反恐怖防范机制。**加强消防、交通安全管理**，在国金电力试点的基础上，推广特殊消防系统的安全管理模式，将消防设备纳入正常的生产管理，规范设备管理、人员培训，实现消防有备无患。

公司继续按照“一患一号、挂号督办、每周跟踪、变色示警”举措，抓好隐患问题的闭环整治，确保整改取得实效。

（三）规范提升生产技术管理

规范技术监督管理。发电企业要增强技术监督工作力度，落实《防止电力生产事故的二十五项重点要求》，强化技术监督分析与检查，夯实设备管理基础；地电公司要在年内制定出台技术监督工作制度、标准和实施方案，扎实开展技术监督管理；基建项目要完成建设施工过程中技术监督管理标准、技术标准的制定，并开始试点。有效防范“四管泄漏”、电气绝缘故障、机炉外管爆破等问题，确保机组设备顺利投产、平稳运行。

提升生产管理。完善生产组织，按规定配置满足生产需求的安监、生产管理人员队伍。强化设备、技术、运行分析，积极应对国家节能减排和环保工作的要求，下力气解决困扰本单位安全生产的难点重点问题，降非停、优指标、增效益。

（四）保障安全生产投入

严格按照国家法律法规要求，规范安全费用的财务科目和计划，加强安全费用提取、使用的日常监督管理，基建企业要通过合同约定并监管相关方的安全投入，保障安全生产费用足额投入。

（五）坚持安全生产标准化动态达标

标准化建设常抓不懈，完善和动态落实《电力企业安全生产标准化动态考评细则》，提高安全文明生产标准化水平。

**一是**继续推行已投产电力企业的安全生产标准化达标建设，未达标企业要力争尽快达标，已达标企业要继续巩固提升；**二是**加强检修技改等施工现场的安全文明标准化管理；**三是**建设项目要开展基建工程安全文明施工标准化工作。同时，地电公司要继续细化和推行“标准化变电站”建设工作，争取年内30%以上的110千伏变电站实现标准化。

（六）强化安全技术培训

制定和实施企业年度的安全培训工作计划、部门（班组）周四安全活动学习计划。建设和使用好企业安全教育室、阳光培训基地、安全培训系统等软硬件，利用山西能源监管办等上级单位组织的培训渠道，提升一线员工的安全技术水平，力争实现主要生产岗位人员100%经培训合格后上岗。

规范班组安全培训台帐格式，明确班前班后会安全分析总结记录的要求。学习公司汇编印发的《身边的安全》、《安全红线管理》教育材料和典型事故案例，不断增强全员的安全自保互保意识。

（七）加强外委队伍管理

公司组织对企业外委单位的安全资质进行准入评估。企业要落实主体责任，签订安全管理协议，实行“把外委队伍纳入本企业安全监督”的“一体化”管理，统一标准，确保安全管理“一盘棋”。重点加强外委队伍人员及装备的资质把关、安全培训与交底、“三措一案”及应急预案的审批执行、现场反违章监管等的安全管理力度。

（八）完善安全生产监管信息化手段

坚持科技兴安，完善和深化“安全管理信息系统”、“技术监督管理系统”、“人力资源培训系统”等信息化平台的交融整合，不断充实内容，实现隐患整改、标准化建设实施查评、在线安全培训考试等动态管理功能，提高公司安全管理信息化水平。

（九）建设更有效能的应急管理体系

继续做好应急预案的修编、备案，完善救援队伍建设和物资储备。尤其是要组织进行应急预案学习、开展多种形式的应急演练，有效提高企业应急响应和处置能力。

探索与建设公司安全生产应急指挥中心平台，统一应急指挥调度，实现危急事件要情会商、应急智库资源支撑整合及应急物资共享等功能，提升应急决策指挥的综合管理效能。

同志们，安全工作永远在路上。站在2017年安全工作的新起点，让我们统一思想，振奋精神，勇于担当，抓好工作落实，筑牢安全防线，为公司安全、稳定发展提供更加坚实的保障！