十九届五中全会中的新提法和变化

1. 勾画了“十四五”发展蓝图。

今年的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。这份文件不仅谋划未来5年发展，还勾画未来15年蓝图。在此之前，1995年召开的十四届五中全会曾审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。

　 五年规划建议，重在宏观性、战略性、指导性。五年规划建议通过之后，还要根据建议制定五年规划纲要，重在规定具体的工作部署。五年前，十八届五中全会审议通过“十三五”规划建议后，次年3月，十二届全国人大四次会议审议通过了“十三五”规划纲要。

审议通过“十四五”规划建议，是十九届五中全会的最重要成果。明年即将开启的“十四五”时期，是中国向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”规划建议将为今后一个时期中国经济社会发展指明方向、勾画蓝图。

按照惯例，在五中全会闭幕几天之后，五年规划建议将全文公布。五中全会闭幕当天发布的公报，是外界提前了解五年规划建议的重要窗口。

1. 提出了新论断：我国发展仍然处于重要战略机遇期

十九届五中全会公报指出，全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化。

　　 今年7月30日召开的中央政治局会议，作出了今年10月在北京召开十九届五中全会的决定。那次会议作出论断：当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。此次五中全会公报把前半句修改为：我国发展仍然处于重要战略机遇期。新增的“重要”两字，是十分重要的判断。

　　 另一个新提法，7月30日的政治局会议提出“善于在危机中育新机、于变局中开新局”，十九届五中全会公报则提出“善于在危 机中育先机、于变局中开新局”。从“育新机”到“育先机”，强化了要下先手棋、抢抓机遇。

　　 《时政新闻眼》发现，在五中全会召开十多天前的中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上，习近平总书记就开始用了“要在危机中育先机、于变局中开新局”这一新提法。

　　 分析环境变化，是为了作出科学决策。今年以来，习近平多次强调，必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。十九届五中全会审议通过的“十四五”规划建议，就是要为不确定性的世界注入确定性，为中国人民瞻望可以预期的未来。

1. 制定了新目标：国力强，人民富，底气足

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，主要体现在六个方面：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

　　 全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则。全面建成小康社会胜利在望，“四个全面”战略布局中的第一个“全面”也相应修改为“全面建设社会主义现代化国家”。全会还鲜明提出了发展的“主题主线”和“两个根本”：以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。

　　 全会还提出了到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。三年前，习近平总书记在党的十九大曾展望了到2035年的发展目标。两相对比，新风扑面。党的十九大报告中提出的目标是“我国经济实力、科技实力将大幅跃升”，此次的提法是“我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升”。坚实的综合国力，是中国的深厚底气。

　　 十九大报告提出的2035年发展目标之一是“人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高”，此次表述为：“人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大”，“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。从脱贫到共富，主题悄然变迁。

4.做出新部署：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标

　　 “十四五”规划建议除了确立发展理念、方向思路，还明确了发展的重点任务、重大举措。十九届五中全会公报指出，从坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，到坚持党的全面领导，全会在十几个领域作出了全面部署。许多新提法，令人瞩目。

　　 十九届五中全会继续把创新作为推动发展的第一动力。全会首次提出，“把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。今年7月，在吉林一汽集团考察时，习近平总书记就曾强调，“必须加强关键核心技术和关键零部件的自主研发，实现技术自立自强，做强做大民族品牌。”面对“卡脖子”问题，中国科技必当自立自强。

　　 在加快发展现代产业体系领域，全会提出，要坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。把制造强国摆在第一位，重点体现了坚持把发展经济着力点放在实体经济上的理念。在构建新发展格局领域，全会提出，要坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系。培育完整内需体系，这是以国内大循环为主体的必然要求。

　　 “全面促进消费”“扎实推动共同富裕”“新型工农城乡关系”“实施乡村建设行动”“促进经济社会发展全面绿色转型”“确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标”……这些新提法、新部署体现了鲜明的问题导向，彰显了以人民为中心的发展思想。

　　 “好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。”习近平总书记今年9月在基层代表座谈会上强调的这一理念，已经鲜明体现到了“十四五”规划建议之中，也将随着规划实施走进每个中国人的生活之中。

此外，十九届五中全会还有一下提法值的注意：

1. 坚持把创新放在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑
2. 促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化
3. 实施积极应对人口老龄化国家战略
4. 建设文化强国，教育强国，人才强国，体育强国，科技强国，制造强国，质量强国，网络强国，交通强国
5. 建设健康中国，美丽中国，平安中国，数字中国