

كانت تعمل بأرباح أقل، واحتفظت برأس مال أساسي أقل، وكانت لديها مخاطر ائتمانية أكبر مقارنة بالبنوك الخاصة قبل عام 2001، وكانت الفروق في الأداء أكثر وضوحًا في البلدان التي كان فيها تدخل حكومي أكبر وفساد سياسي في النظام المصرفي. كما نجد أنه من 1997 إلى 2000، وهو فترة الأربع سنوات بعد بداية الأزمة المالية الآسيوية، كان التدهور في عوائد التدفق النقدي ورأس المال الأساسي وجودة الائتمان للبنوك المملوكة للدولة أكبر بشكل ملحوظ من تلك الخاصة بالبنوك الخاصة. كان التباين بين نوعي البنوك في هذه الفترة حادًا بشكل خاص في خمسة دول (إندونيسيا، ماليزيا، الفلبين، كوريا الجنوبية، وتايلاند) التي تأثرت بالأزمة الآسيوية بشكل أكبر. كما نجد أن البنوك المملوكة للدولة ضيقت الفجوة مع البنوك الخاصة في عوائد التدفق النقدي ورأس المال الأساسي والقروض غير العاملة في فترة ما بعد الأزمة بين 2001-2004. بالإضافة إلى ذلك، تؤكد نتائجنا حول احتفاظ البنوك بأوراق مالية حكومية وتوسّعها على نتائج دينك (2005) وتصنيف إليها، مما يشير إلى أن البنوك المملوكة للدولة تموّل الحكومة بدرجة أكبر من البنوك الخاصة في البلدان التي يتدخل فيها الحكومة بشكل كبير في النظام المصرفي.

مجموع هذه النتائج تشير إلى أن الأداء الضعيف للبنوك المملوكة للدولة في عيّناتنا خلال الفترة من 1989 إلى 2000 يمكن تفسيره بشكل أفضل من خلال نظرية حوكمة الشركات الخاصة بشليفر وفيشني (1997) حول ملكية الدولة للشركات، ومن خلال منظور كين (2000) لتكاليف الوكالة وأخطاء سياسة الأسواق القابلة للتنافس في القطاع المصرفي. تنسب كلتا النظريتين الأداء الضعيف للبنوك المملوكة للدولة إلى الحوافز الملتوية للبيروقراطيين السياسيين الذين يديرون أو يؤثرون على عمليات البنوك المملوكة للدولة. تدعم أنماط الفروق في الأداء بين البنوك المملوكة للدولة والبنوك الخاصة حول الأزمة الآسيوية نموذج كين (2000) لدورة الحياة للأزمة المصرفية الناتجة عن التنظيم. بالإضافة إلى ذلك، نتيجتنا التي تشير إلى أن البنوك المملوكة للدولة كانت تتمتع بأداء مشابه للبنوك الخاصة في فترة ما بعد الأزمة بين 2001-2004 تتماشى مع استنتاجات نموذج دورة الحياة لكين الذي يفترض أن العولمة المتزايدة لمنافسة خدمات القطاع المالي قد يكون لها تأثير إيجابي في التأديب التنظيميين غير الفعالين وتحسين أداء البنوك المملوكة للدولة.

نقر بأن نتائجنا قد تكون متسقة مع تفسيرات أخرى أيضًا. على سبيل المثال، قد تكون البنوك المملوكة للدولة معرضة لمجموعة مختلفة من الشركات مثل الشركات المحلية أو الصغيرة التي تأثرت بشكل أكبر من الأزمة الآسيوية. من الممكن أيضًا أن تكون الإعانات للأفراد الفقراء أو لقطاعات معينة قد تم تمريرها عبر البنوك الحكومية لتحسين رفاهية المجتمع. على الرغم من أن اختباراتنا لا تستطيع استبعاد هذه الاحتمالات بشكل كامل، فإن نتائجنا التي تشير إلى أن الفجوة في الأداء بين البنوك المملوكة للدولة والبنوك الخاصة أكبر في البلدان ذات الحرية الاقتصادية الأقل في القطاع المصرفي، وأن البنوك المملوكة للدولة تموّل الحكومة بدرجة أكبر من البنوك الخاصة في البلدان التي يتدخل فيها الحكومة بشكل كبير في النظام المصرفي، تتماشى بشكل أكبر مع تفسيرات تكاليف الوكالة.

Table 1

Number of commercial banks, total assets, number of state-owned banks, and the percentage of bank assets in state-owned banks for 1996 and 2004. A bank is defined as state-owned if it has at least 20 percent state ownership; otherwise it is classified as privately owned.

	Country	Number of Commercial Banks	Total Assets (in \$billions)	Number of State- Owned Banks	Percentage of Bank Assets in State-Owned Banks
1996	Bangladesh	17	7.75	7	79.80%
	China	23	965.53	20	98.88%
	Hong Kong	41	266.36	0	0.00%
	Indonesia	93	166.40	24	72.83%
	India	59	169.41	37	92.40%
	Korea-South	30	468.47	12	64.60%
	Sri Lanka	8	4.75	4	81.76%
	Macau	9	5.90	0	0.00%
	Malaysia	38	143.80	2	13.05%
	Nepal	6	0.39	0	0.00%
	Philippines	30	57.82	2	16.81%
	Pakistan	21	25.89	10	90.36%
	Singapore	18	134.84	1	27.34%
	Thailand	16	204.07	5	30.54%
	Taiwan	34	404.02	11	70.96%
	Vietnam	13	7.21	7	92.35%
	Total	456	3032.59	142	65.61%
2004	Bangladesh	27	20.97	5	51.86%
	China	29	2620.47	22	96.74%
	Hong Kong	29	546.93	0	0.00%
	Indonesia	38	100.24	9	55.07%
	India	49	444.92	29	88.82%
	Korea-South	14	775.20	3	18.36%
	Sri Lanka	9	7.40	1	34.41%
	Macau	7	7.33	0	0.00%
	Malaysia	23	191.35	1	0.45%
	Nepal	9	1.41	0	0.00%
	Philippines	22	48.18	3	29.47%
	Pakistan	21	43.91	6	58.99%
	Singapore	6	205.55	1	41.64%
	Thailand	13	175.48	8	56.03%
	Taiwan	40	685.88	4	27.37%
	Vietnam	15	18.48	7	80.44%
	Total	351	5893.70	99	60.55%

Table 2

This table lists the mean values for variables used to measure performance of privately-owned and state-owned commercial banks in 16 Far East countries for the periods of 1989-1996 and 1997-2004. The numbers of observations are listed below the means. A bank is defined as state-owned if it has at least 20 percent state ownership; otherwise it is classified as privately owned. The significance level for the differences in means between privately-owned and state-owned banks is determined by t-tests that do not assume equal variances for the two samples.

Variable	1989-1996			1997-2004		
	Privately-Owned Banks	State-Owned Banks	Difference in mean	Privately-Owned Banks	State-Owned Banks	Difference in mean
Operating pre-tax cash flow / Assets	1.65%	0.56%	1.09%***	0.78%	-0.55%	1.33%***
	1,339	864		2,099	1,024	
ROA	1.32%	0.40%	0.92%***	0.55%	-0.74%	1.29%***
	1,498	858		2,266	1,026	
Core capital / Assets	11.73%	6.20%	5.53%***	12.42%	6.46%	5.96%***
	1,547	878		2,330	1,038	
Nonperforming loans / Loans	3.41%	8.79%	-5.38%***	12.08%	14.61%	-2.53%***
	192	86		1,288	534	
Allowance for loan losses / Loans	1.45%	1.40%	0.05%	6.08%	6.38%	-0.30%
	1,542	875		2,064	866	
Personnel expenses / Loans	2.44%	3.35%	-0.91%***	2.47%	3.00%	-0.53%***
	1,092	637		1,756	736	
Loans / Deposits	89.46%	84.47%	4.99%	78.10%	72.92%	5.18%*
	1,538	868		2,321	1,024	
Asset growth rate	23.31%	15.79%	7.52%***	16.40%	13.62%	2.78%**
	1,246	755		2,259	1,017	
Assets (in \$ millions)	2930.16	11028.01	-8097.85***	4874.37	21677.62	-16803.25***
	1,547	878		2,354	1,046	
Size (Assets / Country GDP)	2.70%	4.48%	-1.78%***	3.27%	4.90%	-1.63%***
	1,547	878		2,354	1,046	
Loans / Assets	58.79%	54.83%	3.96%***	53.92%	51.05%	2.87%***
	1,547	878		2,342	1,046	
Government securities / Assets	4.91%	10.15%	-5.24%***	7.16%	12.66%	-5.50%***
	1,535	816		2,315	1,017	

*, **, *** Significantly different from zero at the 10%, 5%, and 1% levels respectively, using a two-tailed tests.

Table 3

Coefficients from pooled regressions of the ratio of operating pretax cash flows returns on selected variables with the errors clustered at the firm level for the full sample and various sub-samples. Robust Huber/White/sandwich estimator of variance is used to calculate the t statistics in brackets. D_{state} equals 1 if a bank has at least 20% of state ownership; 0 otherwise. $D_{foreign}$ equals 1 if there is foreign ownership in the bank; 0 otherwise. The sample period is from 1989 to 2004. $D9398$ equals 1 if an observation is from the period 1993-1998; 0 otherwise. $D9700$ equals 1 if an observation is from the period 1997-2000; 0 otherwise. $D0104$ equals 1 if an observation is from the period 2001-2004. The year dummies, country dummies and country-year dummies are included in the regressions but their coefficients are not reported here to conserve space.

	Full Sample	Extreme Crisis	Minimal Government Involvement	Heavy Government Involvement
D_{state}	-0.0055*** [4.36]	-0.0053** [2.53]	-0.0024 [1.04]	-0.0060*** [4.13]
$D_{state} \times D9398$	-0.0040** [2.40]	-0.0027 [1.24]	-0.0077** [2.58]	-0.0032* [1.69]
$D_{state} \times D9700$	-0.0295*** [3.92]	-0.0864*** [4.75]	-0.0093* [1.77]	-0.0346*** [3.76]
$D_{state} \times D0104$	0.0038* [1.76]	0.0032 [0.69]	0.0032 [0.90]	0.0039 [1.56]
$D_{foreign}$	0.0023 [1.11]	-0.0008 [0.25]	0.0029 [1.21]	0.0022 [0.88]
Size (Assets / Country GDP)	0.0056 [0.81]	0.0208 [0.87]	-0.0002 [0.03]	0.0058 [0.61]
Intercept	0.0107** [2.05]	0.0205*** [10.71]	0.0095** [2.00]	0.0106** [2.03]
Year Dummies	Included	Included	Included	Included
Country Dummies	Included	Included	Included	Included
Country-Year Dummies	Included	Included	Included	Included
No. of Obs.	5188	2133	1047	4141
R^2	0.2483	0.2872	0.1527	0.2586

*, **, *** Significantly different from zero at the 10%, 5%, and 1% levels respectively, using a two-tailed tests.