# 山东省申论 刷题课讲义

——公考小马哥

#### 欢迎大家进面后 b 站私信公考小马哥咨询面试课程

# 目录

| 2020年山东申论(A)2     |
|-------------------|
| 给定资料2             |
| 作答要求5             |
| 2019 年山东申论 (A) 6  |
| 给定资料6             |
| 作答要求12            |
| 2019 年山东申论 (B)    |
| 给定资料13            |
| 作答要求19            |
| 2017 年山东申论 (C) 20 |
| 给定资料20            |
| 作答要求              |

# 2020年山东申论(A)

## 给定资料

#### 材料1

行政审批制度改革和政务服务提升,是助力一个城市高质量发展的重要因素。近年来,B 市行政审批服务坚持以人民为中心的发展思想,制定了"1234+N"的三年工作计划,即"一年基础规范、两年创新提升、三年品牌突破"的工作思路,实施创新发展、标准规范、协同推进和智慧引领四大战略,努力实现"省内领先、国内一流"的目标。

2018 年底,B 市相对集中行政许可权改革推出关键举措,市行政审批局挂牌成立,陆续承接 27 个部门的 262 项行政审批服务事项。2019 年 4 月,市行政审批局正式办理划转业务,开启"一枚印章管审批"政务服务新模式。同年 9 月,B 市出台《关于推进制度创新加快流程再造 实现"在 B 市全办成"的实施意见》,创造性推出了"一窗办、网上办、就近办、简化办、舒心办、督着办"的服务举措,成为该市提升审批服务水平、优化营商环境的行动纲领。围绕"在 B 市全办成"服务品牌建设,B 市实施"窗口无否决权",努力实现"一次办成",全力营造"审批有速度、服务有温度"的政务服务环境。与此同时,创新实施内部业务、横向部门、纵向层级和社会多元主体的"四维协同"机制,逐步完善适应改革要求的行政审批服务新机制,变审批服务"一家办理"为"多元服务",为审批服务高频顺畅运转提供了有力保障。在这里,办件人体验着"车间流水线"式的审批服务,感受着窗口人员亲人般的问候;在这里,"一枚印章管审批",让企业能够腾出更多精力,轻装上阵;在这里,办件人有事就办,高效便捷。

为进一步推进工作,B市行政审批局工作人员采用事先介入的办法,在官网上提前发布《一次性告知清单》,让群众清清楚楚知道需要准备的资料有哪些。资料准备好后,申请人可直接在线办理相关事项,所需资料可拍照上传提交。资料上传后,行政审批局通过内部"流水线"式的方式进行审核,审完一证出一证。在踏勘环节,该局组织审批一科、二科"联合跑",大幅提升工作效率。除"网上办",还推出了"流动审批",不定期在辖区各商务楼宇开展集中审批服务,企业从递交资料到办结发证平均不到1小时,针对市民,该局开发了手机应用程序,将与市民生活相关的213个政务服务事项"掌上化",实现了办理审批的"触手可及"。"现在政府行政审批效率真是高",许多办事群众由衷为行政审批局的工作点起了赞。

Q公司是一家专门从事商业装修工程的装饰公司,该公司承接的某购物中心装修装饰工程施工许可证是首张加盖"B市行政审批局"公章的施工许可证。公司负责人对B市相对集中行政许可权改革带来的便利深有体会:"过去,公司办理一个项目的施工许可,往往要跑好几个部门,走好几道程序,交好几套材料,有时材料不全,还得来回反复,所有程序跑下来,会耽误不少工期,影响工程进度,没想到这次正好赶上政策改革,现在只需要根据行政审批局网上列举的材料清单,通过网上一次性提交,行政审批局在线核验就可以了,连窗口都不用跑了,核验通过后,行政审批局会通过快递将施工许可证邮寄给我们,这比以前省下不少时间,真是太方便了!"

B 市通过审批"瘦身"、权力下放、清单公开等一系列举措,为顺利开展事项划转、实现"一枚印章管审批",优化提升服务等奠定了坚实基础。该市行政审批局挂牌运行一年多来,共受理审批服务事项 21 万余件,按时办结率 100%,群众满意度排名连续位居前列。B 市市场活力持续迸发,累计培育国家级高新技术企业超 700 家,上市企业 11 家,成为省内的产业大区和创新强区,市场主体增速居全省第一。

#### 材料 2

2019 年初,Z 市新区行政服务大厅在全市率先开设线上线下"找茬窗口"征询通道,邀请市民、企业来给政府工作找问题出主意,通过"找茬窗口"收集群众关注度高的问题和建议,并对收集到的意见建议进行汇总、分析、派发、跟踪和督促,做到群众有所呼政府有所应,经过两个多月,新区通过"找茬窗口"共收集企业和市民意见建议 234 条,目前均已妥善处理。

过去,企业和个人来办事,遇到不确定的问题都要到办事窗口进行咨询,有时候只是为了确认一个小问题,往往要在办事窗口排很长的队伍,浪费了办事人的时间,也占用了中心受理业务的资源,办事人在"找茬窗口"反映该问题后,新区行政服务大厅迅速响应并设立了专门的"解疑专员",为办事市民答疑解难。后来又主动求变,针对咨询最多的企业办证的各种问题,准备好一份份答疑"贴士"。这些"贴士"分门别类地按照企业设立、变更、注销等诉求,将办理过程中可能遇到的疑难问题和解答方案,办事需准备的材料一一罗列清楚,大大方便了群众办事。"找茬窗口"办事员小王在接受采访时,开心地说道:"群众和企业上门来'找茬',刚提出问题,答案就交到他们手上了……新区行政服务大厅的'找茬窗口',解决的不仅是办事的效率,还改变了我们政府工作人员的心态。"

政府邀请市民、企业来"找茬",会不会只是一场"秀"?带着这个疑问,某公司的负责人朱女士来到新区行政服务大厅小王所在的窗口,在窗口前,她说出了自己的困惑:"餐饮企业办理餐饮许可证和营业执照时,往往需要重复提交不动产权证、租赁合同、股东信息等材料,这对企业来说不仅仅是多交几份复印件,而且审批和办证时间延长,让企业错过了开业的最好时机。新区的行政办事窗口在物理上已经打通了,是否可以进一步实现信息的共享呢?"

让她没想到的是,一周后,她就得到了反馈。相关部门回复她说,新区已经与市公众网管理中心和市不动产登记局进行了沟通,在新区行政服务大厅设置查询打印终端,根据市不动产登记局许可,开放相关房产登记信息的查询打印服务,避免企业重复跑腿。同时,新区将合理优化相关审批流程,探索其它房产信息证明材料的简化举措,进一步提升企业满意度。鉴于朱女士提出的宝贵意见,新区决定邀请朱女士为政府"啄木鸟专员"。所谓"啄木鸟专员",就是政府为更好地发现自身工作中存在的问题,从各行各业中聘请的为政府"找茬"的社会人士。朱女士说,自己看到了政府的诚意,今后愿意当好"啄木鸟",继续为政府"找茬"。同为"啄木鸟专员"的何先生,聚焦老旧小区,解决了某老旧小区的卫生环境差、安全隐患多等问题,而且还针对老城区部分小区无物业管理问题提交了调研报告,得到了圆满解决;新聘任的"啄木鸟专员"费先生替群众反映的违建问题,两天内就解决了……

新区行政服务中心这一好的做法,迅速在全市得到了推广。每年年底由市行政服务中心 对当年受理的线上线下的意见建议进行全面梳理,形成经典案例,编制年度"啄木鸟"优秀 案例集。市行政服务中心还建立了"啄木鸟专员库",在平等、自愿、坦诚的基础上,与"啄木鸟专员"建立长期合作交流机制,定期举办专员会议,从社会、市场和企业的视角提出意见建议。Z市市委书记指出: "在政府服务和城市管理工作中,地方党委和政府怎么听到百姓声音,如何回应百姓关切是要创新和探索的。改革无止境,今后,我们还将加大力度,多措并举,进一步提高政府的行政效能。"

#### 材料3

2019 年 3 月,某市党政代表团赴先进地区学习考察。这些地区的发展给代表团成员带来强烈的视觉冲击和思想触动,在考察返程的路上,代表团成员纷纷畅谈学习感悟,剖析问题,共话改革举措。

成员 A: 考察让我感受到了差距、开启了思路、找到了解决部分问题的"钥匙"。谈差 距,我们主要差在解放思想的程度上,缺少敢想敢闯的胆气,差在激发活力的强度上,缺少创新创造的朝气;差在改革攻坚的深度上,缺少突围突破的锐气。看看先进省市,任何一个都不比我们差,但他们始终不满足、不懈怠,而是根据形势变化不断更新观念,始终朝着高质量发展方向加速前进。我们的个别同志平时学习主动性不强,对经济发展、新旧动能转换等重点工作研究得不深不透,特别是对一些新经济、新模式、新产业、新业态一知半解。先进省市的干部不仅对自己当地的情况如数家珍,对国内、国际情况也都了然于胸,交谈起来滔滔不绝、信手拈来。

成员 B: 这次调研使我感受到了良好、便利的营商环境为企业发展赋予的效能。我结识多年的一位朋友,在美国从事生物医药研究多年,回到了我们刚刚考察学习的沿海某市,创办了一家新兴生物医药企业。当初在创建、发展过程中,该企业利用该市新开发的"开办企业一窗通(市场监管、税务、公安、银行联动)"系统,企业开办环节削减至商事登记、刻章、申领发票3个环节,企业开办时间压缩至4个工作日内。他的企业提交申请公司注册的相关信息后,数据一并发送到公安、税务、银行;企业设立成功后,同步完成办照、办税、刻章等基本手续;还提前预约银行开户服务,大大减少了企业开立银行账户的时间。另外,该市还出台了高新技术企业的专门扶持政策,给予该企业在用能、用地、用网、物流、融资等方面的优惠。在各方条件的促成之下,他的企业目前已成功上市。

成员 C: 学习考察中,某市的数字政府建设引起了我的关注,该市在原来数字政府 1.0 的基础上利用数据计划发展到数字政府 2.0。数字政府 1.0 只是把线下的政府办事窗口搬到网站和手机上,是互联网和政务在物理层面的连接,而以数据化运营为核心的数字政府 2.0 则是让"数据多跑路,群众少跑腿",也就是说,从前办一件事,要跑 5 个政府部门窗口,数字政府 1.0 后不用跑了,把 5 个窗口搬到了一个网络入口上。而数字政府 2.0 只需要"点"一个窗口就全办好了。比如,我们在学习中了解到一位女士打算去一趟香港,为自己即将到来的婚礼置办要用的东西,可平时工作太忙,没时间去出入境大厅办理港澳通行证再签注。同事向她推荐使用手机政务服务应用"港澳再签注"功能,足不出户就能办。今后,该市将通过系统打通和数据协同,强化数据应用,以数据共享推进更多政务服务"网上办""掌上办",一旦数据能够完全互联互通,则政府目前提供的所有公共服务,99%都可以在线上办理,不仅"最多跑一次"将变为"一生跑一次",甚至有些服务还会变成"一生一次不用跑"。

成员 D: 面对在行政审批、社会治理、市场机制、公务运转等方面的"中梗阻"问题,我们能否真刀真枪加以解决?流程再造过程中,每砍一道程序、取消一项审批,都是对部门利益的调整。个别地方和部门,心里始终装着自己的"小九九",抱着部门权力不放,结果就是工作运转效率低下,企业、群众始终敲不破"玻璃门""旋转门"。我们考察学习的某市率先在其化学工业区设立了应急响应中心,整合公安、消防、医疗、防汛、环保等部门职责,统筹制定了应急处理预案,"一体化"指挥处置突发事件。以前还有人反应,申请一个大的项目,要从科级到副处、到正处,再到副局长、再到局长,层层审批,时间都消耗在由下而上的漫长协调中去了。在我看来,我们应该眼睛一直向前看,认真学习这些先进地区制度创新的思路办法,看看哪些我们可以直接复制运用,哪些需要结合实际继续探索创新,为企业和群众提供优质服务。

# 作答要求

请根据"给定资料 1",谈谈你对 B市"一枚印章管审批"的认识。(20 分)要求:观点明确,认识深刻,思路清晰;不超过 350 字。

省政府对 Z 市设立"找茬窗口"等举措高度重视,要求该市提交一份工作报告。请根据"给定资料 2",写一份报告提纲。(30分)

要求:要点完整,内容具体,条理清晰;不超过450字。

请根据"给定资料 3",以"流程·服务·效能"为主题,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(50分)

#### 要求:

- (1) 观点明确, 立意深刻:
- (2) 思路清晰,语言流畅;
- (3) 参考给定资料, 但不拘泥于给定资料;
- (4) 字数 1000 字左右。

# 2019年山东申论(A)

# 给定资料

#### 材料1

《电子商务法》的立法过程可能是 40 年来中国法律界最为艰难的一次博弈。从提出到最终的定稿,经历了五年光阴,四轮审核。

2018 年 8 月 16 日举行的电商法四审稿立法征求意见会议上,与腾讯、网易、京东等企业仅派出研究人员参加不同,阿里的表态非常暧昧,阿里巴巴董事局主席马云亲自到场发言,"电商法立法并不成熟。"他觉得电商法应该具有国际性、前瞻性,应当"能够增添促进电商发展的内容"。言下之意,电商法不应该成为电商的紧箍咒。

学界也有反对意见,有法学教授提出,现有的法律资源已经足以抑制电商领域中的恶意 行为,《电子商务法》的出台会造成执法、司法的混乱重叠,增加管理成本,对电商本身也 有阻碍作用。

此次公布的电商法,最大的焦点在于电商平台内的经营者须取得营业执照。不论是淘宝上挂有皇冠钻石标志的大网店,还是朋友圈里的小代购,目前的它们都有了一个共同的名字:电子商务经营者。

对于小卖家而言,取得营业执照无疑增添了不小的成本。以前只用在网络上上传几张证件、填写几个表格的事情,现在须办好营业执照才能经营,否则甚至无法通过平台的注册审核。

电商法将营业执照明文规定在法律中并不难理解,这也是部分平台目前的做法。在淘宝店铺中,店主的违规多了,流量和推荐就会变少,活动参与权限就降低。通过提高门槛的方式强化监管,可能会导致暂时的商家用户减少,一定程度上增加现有店铺的行政成本负担。但监管的方式向着"合法者有红利"转变后,跃过监管门槛的商家可以共享小微经营者离场之后的利润空间。

但从另一个侧面看,电商法对于已经完成流量和粉丝积累的大型卖家和网红卖家也是个利好。在互联网行业的审核机制下,任何准入标准的微小提高,都会导致大量的无法满足标准的玩家出局,但是总的流量几乎很少变化。如此一来,流量和粉丝就会逐渐汇聚到依法合规的经营者,进一步造成电商领域的"穷者越穷、富者越富"的局面。这就是电商领域的二八定律和赢者通吃逻辑。

对电商要怎么收税?这是继营业执照后最受人们关注的议题。电子商务经营者们担心税收加大自己的经营成本,吃瓜群众们则担心以后买买买是不是要加税。

其实不必如此担心,所有的命运早已标明了价格,就算没有《电子商务法》,税务部门照样有《税法》包揽一切,所有的电商卖家也都应当缴纳企业所得税、营业税等一切税款。 另外,就算是国家真的以征税为目的要求平台共享数据,现行税法规定的共享数据系统也完全够用。

金税三期系统,将全面打通个人身份证+银行账号+公司,一个重要的变化就是,以后收税的依据不会接照开票多少,而是按照流水多少来执行。

可能有人会问,税务局怎么会知道我的流水?这么想就太幼稚了,只要是通过银行系统间的打款,都会留有记录,除非你是用现金交易,否则税务部门想查你的账,实在太简单了。

但目前电商法对于税收的部分只有原则性的规定,没有明确的要求。可以理解成有一个 缓冲期。

《电子商务法》在税法之外,又重新规定了工商登记和平台数据共享这两个义务,工商登记解决了征收对象问题,数据共享解决了征收手段问题。只要一声令下,电子商务这块庞大的税基就将成为支撑起财政收入的一大发力点。

从淘宝到拼多多,以打击"山寨"为中心的反侵权和知识产权保护的战争就没有停止过。 之前的《侵权责任法》对电商领域的知识产权保护早有规定,实际上是有法可依的。但从新 出台的电商法来看,知识产权的侵权案例中权利人的权利和《侵权责任法》中的规定相差无 几,但是被投诉人的权利明显增多了。

其一,侵权责任投诉的门槛高了。电商法明确了投诉人的举证义务,在《侵权责任法》的基础上,要求投诉者须自证受害,"通知应当包括构成侵权的初步证据"。

其二,恶意通知必将减少。之前的《侵权责任法》对于恶意通知的法律后果并没有明确。 虽然《反不正当竞争法》也适用恶意投诉的行为,但也不是明确的规定。如今《电子商务法》 的明确规定,更是明确了"恶意"情形下要"加倍赔偿"。这也给了那些职业差评师们一个 鲜明的警告:认定恶意通知,流程越来越简单,后果越来越严重了。

其三,被投诉人有了对投诉信息的知情权。《电子商务法》明确规定,"电子商务平台 经营者接到通知后,应当及时采取必要措施,并将该通知转送平台内经营者"。如果淘宝网 今后依法执行的话,那么卖家们想要知道投诉人的投诉信息,就是一个完全合法的行为。

代购还能活得下去吗?代购可以分成两种:一种是单打独斗的人肉代购,一种是成规模的跨境电商,如淘宝、京东等平台的大型代购店和电商平台自营的海外代购。在电商法的跨境电商新规之下,两者所承担的监管成本相差悬殊。

以跨境电商领域的消费主力化妆品来看,由于监管对实体店产品备案的抽查更为严格,不少进口产品的上架周期往往要大大高于电商。在电商法出台之前,跨境电商不仅有价格优势,还能避免因为监管带来的产品上架门槛。如今,不论是电商还是实体店,在进口化妆品的售卖中又站在了同一起跑线。

根据化妆品财经媒体《化妆品财经在线》的消息,某化妆品跨境电商高管透露,不少自营电商的进口商品几乎没有备案,特别是一些需要特证的产品。 "如美白、防晒类产品在国外不需要特证的,而中国市场的备案时长往往需要约8个月到1年。如果按照《电子商务法》规定,此类产品未来在电商平台也一律不允许被销售。"

这无异于给了大型化妆品代购店和化妆品自营电商一记暴击。无数的盈利机会,将在 8 个月到 1 年的漫漫审批等待的过程中溜走。

## 材料 2

继上调个税起征点后,备受关注的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》随新个税法于2019年1月1日起正式施行。其中,住房租金专项附加扣除规定,纳税人在主要工作城市没有自有住房而发生的住房租金支出,可以按照相关标准进行800元/月到1500元/月不等的定额扣除。

此前,很多网友在社交媒体上反映,自己向房东索要其身份信息,但遭到拒绝,房东以 提交信息后可能被征税为由,规劝租客不要申报个税租金扣除,甚至有房东还表示如果进行 扣除就要租客退房。

业内人士认为,此前由于租客填报租房个税抵扣需要征得房东同意,而房东顾虑到身份信息泄露、可能会被迫溯补缴房屋租贷税费等原因,变相提出"涨租"要求,引发了房东与租客之间的博弈。一边是个税可能抵扣几十块,另一边是房租可能上涨几百块,权衡之下,很多租客被迫选择不再申报租金支出扣除,无法享受到国家发放的个税减税红包。

说"给租客减税是为了向房东征税",这当然是对政策的曲解。倘若该项政策原本就是带着收房租税的目的而来,那么从理性思维看,房东和租客博弈的最终结果只能是放弃这一优惠,而这可能会导致政策被架空。这恐怕是各方都不愿看到的事情。

因此,不断有地方税务部门表示,目前不会将租客申报的信息作为向房东征税的依据,税务总局也并未要求各地税务部门对房屋租金收入进行强制缴税。饶是如此,仍不足以完全 打消公众疑虑。道理很简单,如果信息已经采集,那么追缴的主动权就掌握在税务部门手中 ——至于何时追缴似乎就是时机问题了。

租客与房东的个税抵扣博弈可以告一段落了。1月20日,"个人所得税"APP更新。在最新版本个税APP中,住房租赁信息下,已经不再强制要求填写出租方信息。记者登录最新版本个人所得税APP发现,在住房租赁信息填写中,当出租方类型选择为"自然人"时,出租人姓名和出租人身份证号码变为"选填"状态;当出租方类型选择为"组织"时,出租单位名称也变为"选填"状态。而此前,上述项目均需填写方可申报。

这意味着房东不必担心出租信息泄露而被追溯租赁税费,租客也不必忧心因申报房租抵扣而"得不偿失"了。正是在这层意义上,此次个人所得税 APP 更新把"必填"修改为"选填",虽然并非一种"表态式回应",却也同样有力,让人放心。通过技术迭代,从信息采集源头就彻底打消公众的疑虑,表现出抵扣政策的诚意,这样的更新体现了相关部门的务实精神,值得肯定。

新华社表示,个人所得税 APP 近日更新,不再强制要求填写出租人信息,这让租客和房主终于可以放下"减税""补税"之争。个税扣除是减轻税负的惠民举措,推出来就要不打折扣地落实。税务部门发现问题及时调整,不因其它因素羁绊而使好政策"卡壳""悬空",把好事办好做实,这样的改进既贴心更暖心,必须赞。

有网友质疑,如果不填房东信息,如何证明真假呢?的确,信息采集项目减少,会给税务部门辨别申报项目真伪带来一定程度的困难,但这并不意味着税务部门就无计可施。据报道,专项附加扣除相关证明资料要保存五年,一旦查实利用虚假信息避税,将会被记入纳税人信用记录,有关部门将实施联合惩戒。

这实际上是用事后追责来代替事前繁琐的"清白自证",也是税务部门为纳税人授予的"信用"。在技术的加持下,让信用承担更多沟通成本,避免过量信息收集产生的风险和摩擦。这既是国家行政部门简政放权的需要,也是税收"谦抑性"的体现。

说到底,交税虽是义务,但也是个人、企业和国家之间的一种"合作"; "强制性"是税收的特点之一,却并非全貌。尤其是此次个税专项抵扣,其政策上的善意原本很明朗。这样的政策"红包"不该因为过量的信息采集,让纳税人"想收而不敢收"。

也因此,此番周折也并非全然无益。精准减负、税收公平是一项动态化的系统工程,个人所得税 APP 还会不断更新,如何在不断完善信息的同时避免在公众层面产生"不良传导",此次的事件也是难得的一堂课。这提醒我们,用技术迭代回应民众期待,用谦抑、信任释放政策善意,才能让好的政策收获更好的社会效果。

#### 材料 3

2018年11月16日,G市卫生部门初步拟定了《G市医疗机构"不满意就退费"工作实施方案(试行)》的征求意见稿,向社会各界广泛征求意见。这份草拟征求意见稿规定:患者在接受诊疗服务过程中,对就医环节中的某一项服务若有不满意的,可向院方进行投诉,并按相关规定申请退费。经医院核实确定无误后,即可退还当日该医疗服务项目的服务性费用。当然,退费范围仅限于文件所列医疗服务性收费填目,医疗技术性项目(如手术费等)、医疗技术治疗效果及已耗用的卫生材料费不属于退费范围之内。

《G市医疗机构"不满意就退费"工作实施方案(试行)》的征求意见稿的部分内容 (一)门诊服务参考项目

- 1. 对导诊或收费员的挂号服务不满意的,按 10 元/次退还服务费。
- 2. 对门诊医生诊疗服务不满意的,退还当日当次门诊医生"挂号费"及"诊疗费"。
- 3. 对门诊收费员收费服务不满意的,按10元/次退还服务费。
- 4. 对门诊药房工作人员服务不满意的,退还当日当次"药品费"的 50%。
- 5. 对检验科工作人员化验服务不满意的, 退还当日当次"化验费"的 50%。
- 6. 对影像科工作人员 CT、DR 服务不满意的, 退还当日当次"放射费"的 50%。
- 7. 对功能科工作人员彩超、心电图、纤支镜、胃镜、喉镜、肺功能等服务不满意的,可 退还当日当次"检查费"的 50%。
  - 8. 对门诊护士注射等治疗服务不满意的,按50元/次退还服务费。
  - 9. 对急诊科院前急救服务不满意的,按30元/次退还当日当次"院前急救费"。
- 10. 对行政职能科室工作人员提供的相关服务及后勤保障(门卫、保洁、食堂等) 服务不满意的,按 10 元/次退还服务费。
  - (二) 住院服务参考项目
  - 1. 对入出院处办理入出院及住院费服务不满意的,按 20 元/次予以退费。
  - 2. 对医保出院结算服务不满意的,按 20 元/次予以退费。
  - 3. 对住院医生诊疗服务不满意的,退还当日"诊疗费"。
  - 4. 对住院护士日常护理服务不满意的,退还当目"护理费"。
  - 5. 对住院药房工作人员服务不满意的,退还当日"药品费"的 50%。
  - 6. 对检验科工作人员住院化验服务不满意的, 退还当日"化验费"的 50%。
  - 7. 对影像科工作人员住院 CT、DR 服务不满意的, 退还当日"放射费"的 50%。
- 8. 对功能科工作人员住院彩超、心电图、纤支镜、胃镜、喉镜、肺功能等服务不满意的, 退还当日当次"检查费"的 50%。
  - 9. 对行政职能科室工作人员提供的相关服务不满意的,按 20 元/次予以退费。

10. 对住院期间门卫、食堂、保洁人员提供的安保、保洁等服务不满意的,按 20 元/次予以退费。

.....

该征求意见稿一发布,立即在社会上引起了广泛热议。有人认为,"医疗不满意就退费"这样的方案,无疑就是给医疗工作者一定的压力,有助于促进医生自省、自律,提高工作质量,有助于倒逼医疗工作者改进服务态度,提高服务水平;但也有人认为,医疗服务是专业性极强的服务行业,"不满意就退费"是把患者的医学知识设定为超过专业医生,可以评价医生的专业技术水平了,可操作性不强,而且很容易引发新的医患冲突,甚至引发消费者的道德风险。还有人提出,如果说"不满意可退费",那么"不满意"的标准又是什么?强调医疗服务本身是一个多元、复合的议题,其内容包括"能力评价""态度评价""效果评价"等等,很难简单地做出满意或不满意的评价。

#### 材料4

曲水亭街,是N市城区的民俗一条街,一年到头人多车多,一天到晚挤得满满当当。住在此地的居民,进出不便;在此经营的商户,抱怨顾客无处停车而影响收益;来体验当地文化的游客,觉得像看车展,乘兴而来,败兴而归。回首没装道闸时的情形,曲水亭街杂乱无章,怨声载道。

各方都不满意,怎么办?

"正好市里在试点协商民主,要不我们也试试?"曲水亭社区党委高书记琢磨,把利益相关方叫到一块商量,制定个大家都能接受的章程。

谁承想,头一次开会就吵起架来,意见针锋相对,大家不欢而散。总结教训,高书记发现,光注意了商量,忽视了引导,"少了'和事佬'的角色,话就说不到一块去"。

再协商,社区党委顶了上去,组织各方连开9次会。

到底安不安道闸?商户代表说:不能安,车进不来影响生意。有车居民代表说:不能安, 回家不方便。无车居民代表说:要安,不让车进来,社区会安静一些,不然老鸣笛影响休息……

"大家敞开心扉,把意见都摆出来。"高书记说,在社区党委的引导下,各方意见慢慢地磨,尖锐的棱角越磨越平滑,最终融合到一块。

方案改了六七次,各方终于达成一致意见:曲水亭街不再允许外来车辆入内;有车居民配备蓝牙设备进出;经营业户不配蓝牙设备,社区在附近开设免费停车场。

经过这次协商,高书记摸着了门道:要引导,也要掌握好分寸。这一点,N市也做了特别提醒——各基层党组织"统揽而不包揽",负责掌控协商进度和方向,不干预协商过程,真正让群众自己来决策。

如今,道闸横亘在街口已两年有余,街坊邻居早已习以为常。"有道闸拦着挺好,街上 比以前清爽干净,秩序也好多了。"更关键的是,前后两次经历,让居民和商户看到了对比。 装道闸前,一次公厕失火,消防车堵在街口进不来,只能干着急;装上道闸后,一棵大树在 风雨天被吹倒在路中间,园林抢修车迅速赶来清理,一点都没耽误居民出行。

参与了几次辖区内社区的协商议事会,大明湖街道办事处赵主任也有收获。"每个社区、每件事都不一样,协商的形式也不尽相同,关键是要通过充分的讨论达成好的结果。"

按照"大事大议,小事小议,急事立议"的原则,N市结合不同村(社区)的议事习惯, 灵活利用民主恳谈会、阳光议事日、会议协商、串门协商、决策听证、民主评议等形式和渠 道,引导群众养成遇事协商的习惯,用群众自己选择的方式进行协商。

很多专业性较强的事项,基层群众协商起来确有局限性。比如安装道闸,不仅涉及居民出行,还可能影响周边交通。针对此类问题,N市邀请相关领域的专家学者、专业人士、第三方机构等参与评估论证,鼓励社会组织和专业人员参与社区协商民主。

从不成熟到驾轻就热,在 N 市的社区、乡村,有事多协商、遇事多协商、做事多协商, 渐成群众处理自己事务的有效形式。

N市委主要负责人在调研中发现,有的问题并不易达成共识,有的问题需要反复协商才能达成共识,有的问题到最后也形成不了共识,只能暂时搁置或另想他法。"协商民主不是以牺牲某一方利益为代价来维护另一方利益,不能单纯地以少数服从多数来决策,而是应该尽量照顾到每一个人的利益。"

"一方面要着力培养市民的契约精神,另一方面要强化协商民主的约束力。"赵主任说。 为了更好让协商结果落地生根,N市明确协商事项取得一致意见后,要以村规民约、会议决议、计划方案等形式固定下来,以此增强其约束性和执行力。

随着协商民主在城市乡村广泛实施,基层社会治理成效渐显。N市信访局的统计数据显示: 2017年,N市群众到省集体访下降 20%左右,信访总量由原来的全省第一名降至第五名。

2018年,N市政协与市日报社、市电视台、新媒体联合创建了"商量"平台,主题就是"有事好商量,N市政协邀您来商量"。市政协邀请政协委员、专家学者、各界群众和有关部门,在搭建的"商量"平台上,就关系人民群众切身利益的现实问题,选择小切口、关注度高的题目真诚商量,增进共识。开展"商量"中,组织委员、专家深入基层开展体验式调研,与群众在社区、市场、路口、公园等现场开展多场次的商量,再采取圆桌会议方式,组织委员、专家、群众与有关部门开展集中商量,让各方意见往来交锋,观点相互碰撞,促进多向沟通协商和多方互动交流。媒体对此全程跟踪报道,特别是最后一次圆桌会议集中商量时,全程录播。参加"商量"的各部门也高度重视,对"商量"中提出的意见建议积极回应,立说立行,认真落实。

"商量"开展以来,在社会上产生了良好的反响,社会关注度非常高,在N市电视台创下了同期节目收视率的最高点,每次都收到群众意见建议千余条,还有群众撰写评论文章,认为"商量"是有温度的传声筒、暖民心的民意通道、接地气的协商平台。N市委要求市政协进一步完善"商量"平台,并作为N市贯彻党的十九大精神、推进协商民主建设的具体措施,写进了市委文件。

### 材料 5

"商量",交换意见、商讨之意。早在三国时期王弼对于《易·兑》的注中第一次出现——"商,商量载制之谓也。"商量,历来是科学决策的重要手段。老一辈革命家也多次强调过在决策中"商量"的重要性。毛泽东同志说过:"国家各方面的关系都要协商","我们政府的性格,你们也都摸熟了,是跟人民商量办事的","可以叫它是个商量政府"。周恩来同志说过:"新民主主义的议事精神不在于最后的表决,主要是在于事前的协商和反复的讨论"……

俗话说: 众人拾柴火焰高。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上发表重要讲话强调: "在中国社会主义制度下,<u>有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数。</u>涉及人民利益的事情,要在人民内部商量好怎么办,不商量或者商量不够,要想把事情办成办好是很难的。我们要坚持有事多商量,遇事多商量,做事多商量,商量得越多越深入越好。涉及全国各族人民利益的事情,要在全体人民和全社会中广泛商量;涉及一个地方人民群众利益的事情,要在这个地方的人民群众中广泛商量;涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情,要在这部分群众中广泛商量;涉及基层群众利益的事情,要在基层群众中广泛商量。"

当前,改革已进入攻坚期、深水区,触及到深层次矛盾和重大利益调整,一些地方改革 久议不决、一些部门改革决而难行、一些领域改革行而难破等情况屡见不鲜。改革本身就是 利益格局的调整,处于攻坚期、深水区的改革,涉及社会各阶层、各群体,所以制定政策时 需细细考量、慎重决定,要重视倾听不同的声音,找到"最大公约数",形成最大合力。

## 作答要求

根据"给定资料 1",概括《电子商务法》带来的影响。(15 分)要求:全面、准确、有条理;不超过 250 字。

根据"给定资料 2",谈谈你对"政策上的善意"的理解。(20分)要求:理解准确,分析透彻,条理清晰;不超过 300 字。

根据"给定资料 3",针对《G市医疗机构"不满意就退费"工作实施方案(试行)》的具体内容及社会上的相关争议,请向 G市卫生部门提出你对此方案的意见和建议。(25分)

要求: 观点明确, 思路清晰, 概括性强, 合理可行; 不超过 400 字。

进一步思考"给定资料 5"中划线句子"<u>有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数</u>",参考给定资料,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

要求: (1) 观点明确, 立意深刻; (2) 思路清晰, 语言流畅; (3) 结合"给定资料", 但不拘泥于"给定资料"; (4) 字数 1000~1200 字。

# 2019年山东申论(B)

# 给定资料

#### 材料1

"家里为啥突然停水了","有工地夜间施工扰民了","护照落在出租车上了"……遇到这些问题,生活在 J 市的市民第一个想到的就是给 12345 市民服务热线打电话。因为遇到问题只需要拨打这个电话,就一定能得到职能部门的回复。

下面摘录的是 2018 年 12 月 24 日 12345 市民服务热线接听市民电话及相关部门的答复情况。

市民来电反映:某小区正在进行老旧小区改造,改造后路面不平,石砖贴一半空一半,井盖高出路面大约3厘米,存在安全隐患。

该小区所属街道办事处回复: 我办事处已向负责老旧小区改造部门反映,目前已让监理 监督施工方重新找补。

市民来电反映:某小学东侧道路存在摊贩占道经营现象,影响出行,希望有关部门进行管理。

该小学所属街道办事处回复: 日前已安排专人进行清理。

市民来电反映: 某混凝土搅拌站附近路段撒漏石子严重,影响居民出行。

该区城管局回复:已安排人员随时在此路段清扫撒漏的石子。

市民来电反映:某路口信号灯不亮,影响交通,要求尽快给予维修。

该区交警大队回复:已安排维修人员现场检修,目前此路口信号灯已恢复正常。

市民来电咨询:自己购买的车险只有电子版的保险标志,没有纸质版(车内贴具的这种), 咨询在 J市只有电子版车险标志是否可以上路行驶。

市交警支队回复:自 2018 年 9 月 1 日我省启动机动车交强险电子保单联网核查以后,机动车交强险电子保单在路面交通安全检查、事故快处快赔、车辆登记检验等方面与纸质交强险保单具有同等的法律效力。在路面执勤执法中,对已经投保交强险的机动车辆,执勤民警可通过公安交通管理综合应用平台进行实时查询,确认真实有效的,不予处罚和扣留车辆。

••••

J市 12345 热线的前身,是 1988 年开通的市长公开电话,当时仅为一人一机,日均受理约 80 件。2008 年 9 月 26 日,为满足人民群众参与社会治理的新需求,12345 市民服务热线正式开通,实现 24 小时接听。后来,伴随"互联网+"与"云平台"的革新,12345 热线先后开通微博、微信平台和手机 APP,实现电话、短信、市长信箱、微博、微信、手机 APP 六位一体受理。2016 年 7 月,由 J市 12345 热线牵头、历时三年起草的《政府热线服务规范》,由国家质检总局、国家标准委在北京正式发布。这是我国政府服务热线第一个国家标准。《规范》要求受理宜采取每周 7 天,每天 24 小时工作制,电话受理时应在 15 秒内接听,接通率应大于等于 95%;短信及其它媒体响应时间应不超过 3 分钟;信箱响应时间应不超过 24 小时,转交办理应在 2 个工作日内具体落实。省质监局标准化处调研员赵某说,用

标准化的理念、方法,规范热线的管理,提升热线的管理水平,J市的实践得到了国家的认可,这对于建立阳光政府、法治政府、服务型政府意义重大。

2017 年 6 月 J 市市委印发了《关于加强 12345 市民服务热线工作的意见》,以当地党委政府"最高规格"文件的形式,将 12345 热线工作情况、要求等进行明确,强调 12345 热线是检验政府作风的重要窗口,是广大群众监督政府工作的重要平台,是凝聚力量的重要渠道,也是加强和创新社会管理,提高社会治理能力,建设阳光型、法治型、责任型和服务型政府的成功探索。《意见》强调,做好 12345 热线工作不仅是民生问题,更是政治责任。

《意见》明确,市政府办公厅负责 12345 热线管理与协调;市 12345 市民服务热线办公室负责全市 12345 热线运行工作;各县区政府、市政府各部门和有关企事业单位负责 12345 热线交办件的办理、回复与反馈,自觉接受 12345 热线的监督、考评;本市非政府系统相关单位为 12345 热线合作联动单位,负责做好涉及本单位 12345 热线转办件的办理、回复与反馈。《意见》要求市领导、县区党政主要负责人每年至少 1 次,市直部门主要负责人每年至少 2 次到热线接听市民来电,解决市民诉求,接受群众监督。

《意见》还明确了 12345 热线的九大主要职责: 受理人民群众、社会各界的咨询、求助、建议和投诉; 协调和督促有关部门、单位妥善处理人民群众和社会各界通过 12345 热线反映的问题以及领导交办事项; 分析研究群众诉求中带有整体性、集中性、倾向性的问题和重要社情民意信息; 对各县区和市直部门热线相关工作进行指导、监督和考评; 提供政府公共服务,逐步拓展信息咨询、政策发布、民意调查、听证纳谏、数据分析等服务功能; 加强热线平台建设与管理; 承担省级政务服务投诉热线的日常受理、转办、回访等工作; 承担全市党风政风行风监督热线和民主评议; 承担人大代表联系群众 12345 热线工作站、12345 政协提案线索直通车、民生政法热线、市委党校教学实践基地等各项联动服务工作。

为抓好贯彻落实,进一步提高 12345 热线办理质量和效率,市政府发布了《J市 12345 市民服务热线督办办法》,要求市热线办对超期未办理热线工单、承办单位职责范围内的回退工单、承办单位相互推诿的回退工单、重复集中投诉事项、领导批示交办事项,以及突发性、苗头性、趋势性和新闻媒体曝光问题,按照依法督办、实事求是、注重实效、分级负责的原则进行督促落实。对因推诿、拖延、谎报、瞒报等导致督办事项未按要求办理的,由监察部门按相关规定予以追责。

2018年2月J市人民政府办公厅拟定了《J市12345市民服务热线整合工作方案》,提出全市各部门(单位)分设的服务热线(110、119、120等紧急类热线除外)于2018年5月底前全部整合到12345市民服务热线平台,坚持"一号受理、各级联动、方便市民、服务决策"和"以市民为中心,以问题为导向"的工作思路,通过发挥热线"连心桥"作用,进一步畅通民意诉求表达渠道,创新社会治理模式,进一步提升了为民服务的水平。

随着市民诉求和热线承办量的日益增长,热线运行中存在的问题也不断暴露出来。个别承办单位在热线事项办理过程中还存在不积极、不规范、不作为问题,市民屡次反映的一些问题得不到有效解决,距离群众的期望还有差距;少数来电人恶意反复拨打热线、故意长时间占用热线资源、干扰热线正常工作秩序等问题。为有效解决这些问题,迫切需要通过立法手段明确界定市民、热线和承办单位三者之间的法律关系和权利义务关系。为此,市有关部门在充分调研和研究论证基础上,形成了《J市12345市民服务热线条例(草案)》。《条例》以法规的形式,对市和县区两级热线工作机构和承办单位的职责分工进行了明确,市民

反映的问题,从受理、办理到督办、考核、监察问责,形成了完整的工作体系,并明确规定了来电人、热线平台、承办单位的权利与义务、职权与责任。《条例》明确规定,热线受理之后的五个工作日内,热线整个系统要向来电人通报整个事项办理的进度或情况,这其中既包括五个工作日之内完成的事项,也包括向来电人明确反馈他的办理进度。因为有的事项按照法定的时限,可能要长于五个工作日,但是在办理过程当中,事项的办理进展情况和具体进度,也应当向来电人进行明确的反馈。这样就更加保证了人民群众的合法权益,不仅是解决问题,在过程当中的知情权也做了相应的保障。2018年9月1日起《条例》正式实施。

"热线立法很好。作为市民,以后拨打热线反映问题再得不到回复和解决,我们就有了维护自己权益的法律武器。"《J市 12345 市民服务热线条例》公布第二天,市民张先生专门致电 12345 热线表示。

#### 材料 2

近几年,C市的学前教育改革发展取得了良好成效,如新改扩建公办园,抓好小区配套幼儿园的移交和开办,加大对普惠性民办园的支持力度等,有效缓解了"入园难、入园贵"问题,但发展不平衡不充分问题仍较为突出。

位于 C 市某区的明月幼儿园是一所公办幼儿园,2016 年由小区开发商移交给该区政府,2017 年 1 月 30 日正式开园。家住某小区的市民雷先生每天将孩子送到明月幼儿园,孩子一入园他的手机"叮"的一声,显示小孩已经入园。"幼儿园每周的食谱都会通过微信公布,家长们都很放心。"雷先生说。

同样在该幼儿园就读的李天天小朋友,原来就读的某民办幼儿园一个月收费 3000 多元,现在转到明月幼儿园,一个月保教费加伙食费才 1050 元,负担一下子就轻了。孩子的母亲介绍说,自从转到这个幼儿园之后,孩子每天都很期待上幼儿园,而且特别喜欢吃幼儿园的饭菜,回了家还让妈妈做幼儿园的炒蛋给她吃。许多家庭为了能让孩子进入公立幼儿园学习,甚至在幼儿园还未发布招生简章时便自发前往排队,等待报名。该市一所公办的省级示范幼儿园,2018 年招生季决定面向社会公开招录 100 个学位,网上报名人数就达到了 1413 人,不得已采取网络抢号,点击秒峰访问值竟高达 3200 次,很多家庭全家出动,甚至坐镇网吧,只因一位难求。不少家长抱怨,"上公办幼儿园比上大学更难"。"第一次实行网上招生的时候,几分钟就招满了。第二天,没摇到号的家长们把幼儿园的大门都堵了。"这家公办园园长感慨。

白云幼儿园创办于 2010 年 4 月,是由某教育集团创办的一所高档社区幼儿园,师资力量雄厚,师生关系宽松和谐。幼儿园同时创设了蒙氏工作室、科技创新实验室、钢琴室、美术室、棋类室、生活小厨房、多功能厅等多处幼儿活动场所,还聘请了师大教科院学前教育专家开展和指导教学活动,为孩子提供各类个性化服务和特色选修课程提供便利。白云幼儿园因为其独特的教育理念以及完善的幼儿园设施,受到不少周边家长的热捧。但每年数万元的收费标准还是让很多中低收入家庭望而却步。

近几年 C 市的普惠性民办幼儿园发展很快,数量激增。普惠性民办幼儿园可以享受政府的定额补助和项目奖补等财政补贴,使得民办幼儿园办学成本降低。然而,"价"是惠了,但"质"是否跟得上呢?王女士是该市的一位普通家长,她的孩子 5 岁,在当地一所民办幼儿园就读。幼儿园老师会号召班里的孩子们,孤立疏远那些"上课调皮"的孩子,不理他们,不和他们玩。她不认可这种做法,试着和老师沟通,但没什么效果。她直接去找了园长,情

况才有所缓解。"教育理念差太多了,我跑遍了市里的幼儿园,找不到满意的。"这位母亲在北京工作过,后来回到老家创业。然而孩子在幼儿园遇到的问题,让她动了回北京的念头。 "起码,把孩子送过去,有更好的教育资源。"玩具与游戏材料是幼儿学习的"课本"。幼儿园直观形象的教学特点必然要求有适宜的教具与游戏材料供幼儿使用,但在一些民办幼儿园中,普遍存在的问题是玩教具材料的严重缺乏。即使在房舍条件较好的幼儿园里,真正对幼儿发展与学习有意义的、幼儿能拿在手里操作的玩具数量和种类都非常有限。据悉 C 市有相当一部分民办幼儿园占地面积、房屋建筑面积达不到要求,办学规模较小,设备设施简陋,办园条件差,教师待遇偏低。

作为一家民办幼儿园的创始人,王先生称自己为"家长办学者"。这个头衔,他更在意"家长"这两个字。最初的办学初衷,也是觉得"找不到满意的学校"。前不久,该幼儿园所有的教学区域,都被主管部门要求装上了监控设备。但在王先生看来,这种"360度无死角的监控方式",实际上"效果很有限"。他认为,比起肢体暴力,幼师的态度和情绪等冷暴力,对孩子心灵造成的伤害更甚,"监控也无济于事"。

师范大学附属幼儿园是一所普惠性的公立幼儿园,和民办幼儿园相比,少了一些成本考验,但在园长吴女士的心中,师资问题是困扰她的一个大难题。她介绍说,公办园的师资只是相对稳定,是因为教师工作强度与薪酬远远不对等,教师如果不能获得职业幸福感和认同感,一般很难坚持;二是家长要求越来越高,工作压力越来越大,社会还存有不少偏见,造成学前教育专业遇冷。除此之外,幼儿园男女教师比例也严重失调,北京某幼儿园这一年通过提高薪酬待遇,拓展成长空间等方式想方设法地留下了2位男教师,但能否长久地留下他们,还是个未知数。

如何让自己的孩子接受优质的学前教育,对于许多家庭,尤其是年轻的父母亲们,这已 经成为他们最大的烦心事之一。

#### 材料 3

习近平总书记指出:"良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。"随着群众生活水平不断提高,人们对干净的水、清新的空气、优美的环境等要求也越来越高,老百姓从"盼温饱"到"盼环保",从"求生存"到"求生态",环境问题成了最迫切的民生问题之一。

每天清晨,E市开发区的周先生都会去正在建设中的青天湖旁散步。从小就在青天湖边长大的他对这片湖有着最真挚的情感。

在周先生的记忆中,上世纪五六十年代,是青天湖最美好的时光,住在湖边的村民都让 人羡慕。但随着上世纪七十年代初,围湖造田开始,青天湖湖面逐渐缩小,再加上近年来大 开发、大发展,青天湖无人问津,湖干涸了,碧波荡漾的湖水不见了。

周先生感慨道:"让过去的青天湖回来是我们这代人的梦想,也是子孙后代的福气。现在青天湖重现美景了,还建了这么大的湿地公园,这样的环境让人不幸福都难。"为了给村民留住乡愁,也为了 E 市开发区人民期待的"天蓝、地绿、水净"的生态蓝图变为现实,2016年11月,青天湖整治战役正式打响,以湿地生态保护修复为基础,挖掘青天湖民俗文化为突破口,建设融合湿地观光、科普教育、休闲旅游和文化展示等多功能于一体的城市公园,为百姓打造宜居的生态环境。2018年,E市开发区民生举措遍布乡村每一处角落——内河社区和平巷,从过去用破旧木板、砖头垫出来的泥泞不堪的小道变成了水泥路面,铺到了

家家户户门口; 旭光村美丽乡村建设振奋人心,长港沿线风光带美到了村民心里……在 E 市 开发区,道路、排水管道等基础设施不断完善,居民出行更快捷,排污更畅通。

"建设要以人为本,不仅要高标准建设,更要科学规划,满足百姓的生活需求。" E 市 开发区相关负责人表示。把生活环境打造成百姓最憧憬的模样,这样的民生追求在 E 市开发 区推进生态建设过程中得到了最生动的诠释。

#### 材料4

2017年4月21日,在A市棚改项目视察的李克强总理走进市中心的棚户区。在高楼林立之中,这里低矮的平房破败不堪。屋里既没暖气,又无上下水。张世荣老人在这户低矮平房里住了42年,冬天靠碳炉取暖。因为有过四五次煤气中毒经历,晚上再也不敢生火,冬天最冷时需加盖三床棉被。总理听罢说,我进里屋看看行吗?他拉开大衣柜门,里面被褥塞得满满当当。总理神情凝重地说,棚户区是城市"洼地",我们一定要把这块洼地垫高,尽最大努力,早日让老百姓住上新楼房,过上新生活。

李克强到 87 岁的王桂兰家中探望,她和老伴已在这里住了 56 年。老人拉着总理手问,我们啥时能住进新家呀?总理对当地负责人说,你们要明确时限。得到明年就能的回答后,总理说,这可是你们向棚户区居民的承诺,一定要做到!

虽然工期紧张,回迁房建设项目部始终围绕建设优质工程、安心工程、放心工程的目标,坚持"创新+投入",严格要求标准化施工规范。针对部分回迁户担心的施工质量问题,项目部及时搭建"代表来了"平台,聘请熟悉建筑施工的7名人大代表和6名选民代表担任"代表监理",实施对项目质量和进度的跟进监督,并及时将相关信息反馈给回迁群众,让群众将工程质量"看个明白",做到"心中有底",确保了群众又好又快地住上满意的回迁房。

"真没想到,别的地方最少也得3年,我们只用一年半的时间就实现了回迁!"第一个拿到新房钥匙的居民迟先生感慨道。2018年12月20日,棚户区改造项目回迁工作正式启动。同样一片土地,从昔日棚户区内遍布的低矮旧平房、临建危房到如今鳞次栉比的17栋崭新楼房,大家很难相信眼前的巨变仅仅历时两年,激动与喜悦写在每一位回迁居民的脸上。

与回迁居民同样开心的,还有现场的每一位项目工作人员。对于他们,过去的两年是日夜兼程、全力以赴的两年。两年的铿锵棚改路脚步坚定急促,同样不失温度。棚改旧改建设工程指挥部总指挥胡经理说,这与"不与民争利、阳光征收、用群众工作方法"的棚改征收原则密不可分。

为了确保进度,项目在信息公开上做足"透"的功夫,在节点推进上抓住"早"的先机。棚改阶段工作推进到哪里,信息公开工作就开展到哪里,做到政策、内容、程序、标准全公开,让每位被征收人都可以查阅、核对,切实彰显政府公信力。工作人员先后开展8轮入户摸底,"送政策、送服务上门",同时对货币签约、集中选房、回迁安置等关键节点超前研判,制定流程。选房期间更是创造了半月签约2247户的"A市速度"。

为了确保棚改征收利民便民,项目在服务民生上充分落实"惠"的政策。针对更改地块和户型设计的诉求反映,项目指挥部倾听民意,调整安置房源至位置更佳、紧邻主干路沿线的地块,最低套型的户型也由一室一厅调整为两室一厅,确保南北通透。同时,过渡费标准提高至每平方米30元,缓解群众回迁过渡周转的压力。

此外,项目秉持"源头有法、过程依法、结果靠法"的工作理念,坚持"一个政策管到底、一把尺子量到底",在政策执行上下足"专"的功夫。信访干部和资深律师纷纷进驻项目,就地化解涉法涉诉涉访问题,先后依法送达征收补偿决定书 188 份,切实维护公平正义。

"安置房建设去年7月开工,最晚的一栋更是今年4月才启动,只用了8个月就建成通过验收。"安置房项目负责人丁经理说,面对紧张的工期,建设方始终围绕建设优质工程、安心工程、放心工程的目标,坚持"创新+投入",严格要求标准化施工规范。

在回迁房主体施工阶段,项目采用新型铝木模型,确保混凝土浇筑后成型质量更好;装饰装修施工中,实行分户样板制度,项目 15 个户型全部在样板施工并验收通过后进行大面积施工。施工高峰期,2600 多名劳务工人,60 余台大小挖机、钻机、吊车、铲车等不间断作业,每三天半完成一层,相比一般住宅楼每层建设 7-8 天,速度提升了一倍,拼出了回迁房建设的"A市速度"。

#### 材料 5

坐公交太挤、开车又没地方停车,上下班出行困扰着不少白领。为此,Q市公交集团推 出互联网定制公交业务:市民在网上通过"团购众筹"方式,只要在同一线路集齐相应人数, 就可以开通定制公交线路,最低一元,便能实现专人专座、定点直达。

家住 Q 市西海岸新区的梁先生,在市中心上班,以往每天清晨,都要挤隧道公交上班。 "挤一趟公交,下车时浑身就和散了架似的,尤其是夏天,车厢里闷热难受。"虽然也有私 家车,但考虑到每天往返的隧道费用和到市区后的停车费,梁先生无奈选择了公交。听说有 定制公交后,梁先生第一时间报了名。"一人一座,发车时间固定,坐着舒服多了。"梁先 生说。

和梁先生有一样想法的,还有某小区的百余名住户。去年,Q市公交商旅集团在该小区 开通了首条定制公交线路,起初只有一条线路一辆车。目前,该线路已发展到三条线路五辆 车。每天清晨,定制公交线从该小区发车,拉着小区住户前往图书馆、万象城等地。下午, 车辆则将住户拉回小区。

"不用到现场,动动手机在网上就能通过团购的方式实现。"公交商旅集团苏经理告诉记者,随着城市不断发展,在一些不具备开通公交车或存在停车难的区域,出行问题始终困扰着市民。为满足差异化出行需求,该集团依托互联网技术,在全国率先推出了互联网定制公交业务,市民只需打开定制页面,在上面填写出行需求,在达到开通人数要求后,该集团即可开通定制公交业务。

和传统公交相比,定制公交使用新能源车辆,且满足一人一座、定点定时发车等要求,可以让工薪族在通勤途中,也能得到良好休息。"目前,网上团购只需满足一条线路凑够20人即可。"记者打开定制页面发现,根据服务方正在开展的优惠活动,最低只要一元,市民就可以打一辆专车接送自己上下班。"定制公交20公里左右收费只需5元,已经开通的70余条线路,平均票价也只有6、7元左右。"苏经理告诉记者,定制公交的出行需求巨大,从去年开通首条线路至今,该集团已经开通70条线路。

苏经理表示,Q 市定制公交目前主要目标客户群定位于主城区的优质企业及乘坐地铁、 出租车的上班人群,重点解决通勤及旅游人群的出行难题,特别是早晚高峰时段的通勤问题。 随着定制公交业务的拓展,该集团将稳步推出个人版、企业版、旅游版和学校园区版等不同 版本的定制服务,企业班车、岛城旅游等,都可以通过网上团购定制的方式,预约开通定制 公交服务。2019 年,该集团计划开通 150 条定制公交线路,其中包括主城区往返机场等地 线路,届时,市民也可通过网上预约定制的方式,根据自己出行需求,决定线路始发站点和 走向。

#### 材料6

民生无止境,幸福最关情。如何改善和保障民生,怎样解决好人民群众最关心和最期盼的问题,怎样让全社会共享改革开放红利,这是党的十八大以来各级政府时时刻刻面临着的民生"大考"。

然民生不简单,民生不容易,干什么、怎么干,需要艰辛探索。实践中,曾听到一些领导干部私下里抱怨,辛辛苦苦干了那么多事,却得不到老百姓的理解,甚至还有意见和抵触情绪,感到纠结无奈。但老百姓说起来却是,官员花那么多钱修建了那么多中看不中用的东西,都是给自己脸上贴金,跟我们的生活急需没多大关系。如,有些地方地下水污染严重,百姓们得病的很多,解决饮用水已成救命工程,当地一些官员却忙着修广场、建喷泉;有的地方好地界儿给开发商建起集团式楼群,幼儿园、学校却稀少,有的一个班居然挤坐70多个孩子;有的地方在上级部门视察所经之地,大建景观带,不惜重金远购名贵树木花卉,但在上级部门不会去的地方,却是道路泥泞、垃圾遍地、车辆乱停,百姓当然有看法。凡此种种,老百姓怎么会买账?

改善"民生"先听"民声"。不真正了解百姓想什么、要什么、盼什么,就如同隔靴搔痒,费劲再大也挠不到痒处。

"知屋漏者在宇下,知政失者在草野。"只有俯下身子接地气,真心实意听民声,"民生"跟着"民声"走,领导干部的辛苦与努力才能得到群众的拥护与赞誉。

## 作答要求

- 一、根据"给定资料 1",概括总结 J 市 12345 热线的成功经验。(15 分)要求:概括全面,思路清晰,表达准确;不超过 250 字。
- 二、根据"给定资料 2",分析 C市目前幼儿教育发展的主要问题。(20 分)要求:分析全面、准确,条理清晰;不超过 300 字。
- 三、根据"给定资料 4",谈一下你对棚户区改造"A 市速度"的理解。(25分)要求:紧扣材料,全面准确,条理清晰:不超过 400 字。

四、参考给定资料,以"'民生'跟着'民声'走"为主题,自选角度,自拟题目,写一篇文章。(40分)

#### 要求:

- (1) 观点明确, 立意深刻;
- (2) 思路清晰,语言流畅;
- (3)参考"给定资料",但不拘泥于"给定资料";
- (4) 总字数 1000~1200 字。

# 2017年山东申论(C)

# 给定资料

#### 材料1

"连接",又称联接,指事物互相衔接。"连接"成为热词,源于互联网信息技术以独特的勾连方式,将原本散落在世界各个角落的、不同肤色、不同信仰的人连接起来,构成网络社会。因"连接"而产生的各种社会系统,重构世界、重构人类社会,导致人类社会进入了一个全新的人机信息勾连的社会新纪元。互联网连接过去、现在和未来,影响范围越来越大。成长于互联网蓬勃发展时期的"90后",他们有自己的文化、语言和价值体系,他们的成长由互联网全程参与,他们相信一切都是相互连接的,不光是人与人相连接,世间万物都是相互连接的。万物之间的"连接"使互联网成为当前社会变革的驱动力,进而影响人类未来发展的方式。

田市"爱城市"网是全国第一个基于政府开放数据搭建的公共服务平台,也是国内首个智慧城市开放平台,它以市民需求为中心提供更优质、更便捷的服务。该网站设置了"政府服务""生活服务""城市声音""应用中心""专题服务"五大板块,可为市民提供一站式的综合服务。在公共服务数据的基础上,该网站运用云计算、大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术,以人为本,强调用户的参与性和互动、协作,使市民像在购物网站上买东西一样,方便快捷地获取政务、公共、社会的各种在线服务,内容涉及与市民生活息息相关的便民信息、教育培训、公共事业、交通出行、社区服务、医疗卫生、旅游环境、社会保障等领域。智慧城市服务体系帮助政府机关以及传统服务行业将原有的服务功能和商业模式"移植"到云端,连接了生活的方方面面,改变了人们传统的生活方式。

S 县广坪镇八一中心小学,一个边远山区的小学校园,已实现无线网络全覆盖,师生的活动情况可以实时呈现在校园各处的大屏幕上;老师们教学教研碰到难题可随时通过互联网远程与省内外专家互动交流;所有班级都能利用QQ群空间发送作业、进行学习交流,还能让家长及时掌握学生的在校学习情况。学校刚开始没有专业的足球教练,通过互联网下载视频资源开展足球课教学,学校男女足球队在全县比赛中都进入前三名,后来被教育部命名为全国首批青少年"校园足球特色学校"。该校的罗校长说:"是互联网让山区的教育和城镇站在了同一起跑线上,我们农村的孩子也同样享受到了信息化带来的好处!"

在相对偏远落后的地区,互联网的连接能够让信息自由流通、方便获取,让偏远地区在经济、文化、教育等各个方面发生彻底改变。互联网作为基础设施,像水和电一样融入生活、融入各个领域,带来生产力的大幅提升,让各个行业焕发生机。对于中国来说,互联网的连接作用是中国持续发展的重要动力之一。国家已出台了"互联网+"行动计划以及《中国制造 2025》,这些都将把实现"中国梦"带入全新的数字时代,让移动互联网、云计算、大数据、物联网与现代制造相结合,创造新的消费需求,刺激社会经济的发展,提高中国经济的竞争力,促进中国经济的跨越式发展。

在互联网的连接下,人们愿意让传统习惯呈现出现代色彩,连最古老的传统——发红包都被"互联网+"了。微信红包这种电子创新方式在2014年一经推出即受到年轻人的热捧,

2015年8月20日七夕这一天,微信红包的收发总量达到14.27亿次,突破了2015年除夕10亿次的峰值。微信红包充分考虑到了"人"的体验和感受,既有游戏性又有互动性,拉近了与亲朋好友的距离,增进了情感交流。

越来越多的人意识到,互联网络连接的最终目的并非仅取得技术上的成就,而是要触达 互联网背后的"人"。"以人为本""以人为中心"的价值观才是互联网创新发展的本质所 在。尤其是移动互联网的发展,让每个人和所有接触到的服务都发生了可直接实时的连接, 使得技术、设备、商业的创新最终都指向人,一切需求都是基于"人"的需求,并在网上延 伸、辐射到所有的领域,最大限度地发挥所有人的潜力与智慧来获得共赢。在技术的驱动下, "连接一切"将让人们更灵活地参与到个性化产品制造和服务中去,未来会大有不同。

#### 材料 2

医生群体有很多的社交需求,如何能在碎片化时间里进行有效的学术交流,了解除学术刊物、科室及院内研讨之外的案例?如何不依托于医院就可建立个人品牌,便捷地开展医疗合作、多点执业?如何在专业领域实现及时的信息交流,甚至工作之余的情绪输出?由于医生工作的特殊性,医生群体的垂直社交应用要求更具针对性。实现医生群体的社交连接成为"医联"的出发点。

"医联"是一款专属于医生群体使用的社交 App (移动平台)。用户全为实名认证的职业医生,医生们可以在此进行跨时空的病例分享、学术讨论、临床交流和医疗合作咨询。它提供了医学问答、图说病例、匿名社交和医生圈的功能。与美国同类平台不同,"医联"在社交平台基础上,基于国内医生群体的现实需求进行了相应调整,划分为实名交流和匿名交流两大部分。

在实名交流板块,实名注册的医生可以按科室添加感兴趣的医生为好友,建立自己的"医生圈"社交关系网,在"医生圈"里推荐精选病例、互动问答或话题讨论。而"深夜病房"是每天 0: 00-2: 00 开放的匿名交流版块,任何医生都可以随意吐槽和输出情绪,后来开放时间调整为晚上 7 点到次日早上 7 点,这个时间段恰好是值夜班医生的上班时间。在这个安全可靠的倾诉平台,他们敞开心扉,诉说从医遇到的种种困扰,彼此温暖治愈,或共同探讨医疗政策改革等行业动态,为医生群体发出真实的声音。

创办"医联"的初心,就是做一个医生的全方位服务平台。从纯粹的医生社交做起,不断衍生出更多服务医生的内容。创始人王博士讲述了一个案例:有天晚上,一个湖南三甲医院的医生在"医联"平台上求助一个疑难病症的治疗方案,在接下来的一周时间内,来自全国 10 个城市、20 家医院的 8 个医学教授、十几位专家参与这个病例讨论,最终给出了一个最优的治疗方案。这让他十分自豪。

目前, "医联"拥有 20 万入驻医生、60 万病例,涵盖了 48 个科室、109 个细分科室。2015 年 9 月 "医联"被马化腾和马云同时相中,以 4000 万美元刷新了该年健康医疗创业领域 B 轮的融资记录。目前国内的医生垂直社区还处于起步阶段,但在国外,医生垂直社区早已百家争鸣,掀起了投资热潮。

#### 材料 3

Doximity 是美国最大的医生在线社交平台,只对医疗保健领域专业人员开放,提供一个进行业内联络、信息交流和医疗合作的安全平台。短短3年时间里,会员人数增加到了40万,有超过一半的美国医生加入,每天发送超过2万条的加密信息,累计创建了2000多万个专业联络关系,为会员提供了近21.5万个工作机会。

这个强大的封闭型社交网络是建立在详尽的医生信息基础上的,它深度整合了 21 个公 共数据库,拥有几乎全部美国医生的公共资料。医生需要通过严格的身份认证才能注册会员, 使用真实姓名和身份分享职业经验,进行专业交流和病例合作诊断。该平台能帮助会员巩固 职业声望,加强专业联系,提高专业水平,寻找转诊医生、检测机构、药房和其他资源,非 常便捷。

这是第一个采用符合美国《健康保险隐私及责任法案》(简称 HIPAA)规范的沟通方式的社交网站。根据该法案的要求,负有隐私保护责任的美国医生不能使用普通电子邮件和手机短信进行工作交流,以免造成病患隐私信息的泄漏。会员之间使用经过特殊加密的符合法案规范的短信、邮件和传真服务系统进行交流。这些沟通工具都优先为移动设备设计,以保证医生无论在办公室、病房、实验室或出诊途中都能随时联络同事。这体现了把移动性作为产品设计第一原则的设计理念。

该平台有三个利润来源渠道:一是向个人用户免费开放各种产品,而医院使用加强版的交流工具和其他附加功能则需要付费;二是开展医生调查。医学研究机构通过平台邀请医生参加各种有偿问卷或咨询工作;三是协助医生招聘。美国医生短缺现象日益严重,医生招聘的年利润超过7000万美元。该平台协助人力资源公司和各类医疗组织招聘各种具有特定职业背景和专业技能的医生,以及从事咨询、代理医生和参与国际救援工作的人员。为提高医生招聘效率并帮助会员获得适合的工作机会,它推出了招聘配对服务产品:会员将自己的职业档案和简历分享给医院、健康系统和其他潜在雇主,细化工作地点、薪资、工作班次和时间等求职要求;招聘者利用地点、教育背景、专业领域等条目迅速检索发现符合条件的求职者,并通过平台联络,这样的服务不会打扰无关医生,同时成功率比传统招聘方式高出很多。

目前,该平台对提供定向广告或是医疗设备制造商和医药公司的赞助活动等广告服务方面没有任何明显的举动,因为它必须要保证对商业利益的追求不能损害到医疗人员的用户体验,不会为了短期利润动摇用户基础。毕竟专业市场的高占有率和高渗透率才是其占有主导地位的根源及一切营利活动的基础。

它十分注重听取医生对产品设计的意见,在深入理解用户需求方面做了很多努力,陆续推出了多个提高会员价值、改善用户体验的特色产品,吸引更多医生加入并提高用户的网络活跃度。如 2012 年推出第一个 HIPAA 加密的医生论坛,整合数百家专业杂志资源发送定制新闻,帮助用户及时了解行业信息;2013 年合作开发医学继续教育系统,将医学继续教育从传统课堂和研讨会转移到了个人网络空间,会员可以随时在线学习,无需离岗出差就可以参与讨论最先进的医学研究成果,并获取继续教育学分;2015 年推出了事业巡航者工具,这个互动式薪酬地图包括了48个医疗专科在美国各地的薪酬趋势,帮助用户更好地进行职业规划和薪资谈判。

除了推出多项满足用户需求的产品之外,它还通过战略合作来争取新用户加入,扩大影响力。其中规模最大的就是和《美国新闻与世界报道》的合作,该媒体公司是美国最佳医院、

最佳医学院和最佳健康保险计划排名的发布者,每年会对全国医生进行问卷调查,合作后所有的医生问卷都在这个平台完成。双方合作还推出了"住院医导航",可搜索美国最好的住院医生,项目推出后,加入该平台的医学院高年级学生由原来学生总数的12%上升到了40%。

一系列产品和合作项目的推出对于提升市场占有率的作用非常明显,连续几年用户总数持续稳定的增长显示了它稳固的市场地位和强劲的盈利潜力,引来了投资者的极大兴趣。 Doximity在3年时间里获得了总共8100万美元的投资,6个投资者中有2个进行了重复投资,足见投资者对其商业前景的认可。业界有专家估计它的价值将会很快达到10亿美元。

#### 材料4

如今,电脑、手机等媒介,尤其是智能手机,作为社会信息交流系统,几乎连接了人们的方方面面,改变着人们的学习、工作方式及日常生活,它在带来丰富、精彩的精神文化生活的同时,也带来了一些消极影响。"媒介依存症"就是一种由新媒介带来的社会病理现象,其中包括过度沉湎于媒介接触而不能自拔、满足于与媒介中的虚拟社会互动而回避现实的社会互动等表现。对媒介的过分依赖,会导致人际关系的冷漠,这不仅影响着人们必要的交流,还让人变得自私自利,以自我为中心,进而形成孤独自闭的社会性格。

有媒体曾报道了一个家庭聚会故事: 爷爷召集儿孙吃饭。儿孙们却在饭桌上玩手机,被冷落的爷爷一怒之下摔盘离席。这个故事引发了网民的热烈讨论,网友普遍认为,对智能手机的过度依赖,已经对个人生活和社会交往产生了不良影响。现实生活中,时时可见地铁上、公交车内大部分人紧盯着手机屏幕,餐厅里人与人邻座近在咫尺,却各自手机玩个不停,心如远隔天涯。浙江大学社会学系 M 老师认为,曾经被视为电脑独有的"网瘾"已蔓延到手机上,智能手机的影响可能会超过电脑,一些缺乏自制力的人会更加严重地沉溺于虚拟世界中。

有一定自控力、判断力的成年人尚且摆脱不了手机的诱惑,又怎能指望儿童能自控呢?如今不少孩子在手机、电脑等新媒介的陪伴下日渐"孤岛化",缺少玩伴、缺少交流,习惯于自娱自乐,整天抱着手机,性格越加内向孤僻······当今少年儿童的"媒介依存症"现象让人忧虑。

某市晚报记者随机采访了 30 位年轻父母,发现多数孩子都存在"媒介依存症"。市民秦先生的女儿茜茜今年 9 岁,用 iPad 玩游戏、下载 APP,甚至逛淘宝都非常娴熟。茜茜说:"从我记事起,妈妈就给我买了 iPad,教我玩游戏、看视频,现在 iPad 的功能我都摸熟了,每天放学回家只要写完作业妈妈都让我玩,我现在已经离不开它了。"秦先生对女儿玩 iPad一事并不在意,他说:"父母身体不好,女儿是我和妻子带大的,我们每天上班都很忙,下班一回到家就想休息,所以女儿 5 岁时就给她买了 iPad,让她自己坐在一边玩,我们就可以多休息一会。"

养孩子实在需要耗费太多心力、体力,于是希望"喘息"片刻的父母便借助电视、iPad、手机等媒介工具转移孩子的注意力,让孩子自己玩。殊不知长此以往,孩子不仅视力受损,还会导致其注意力不易集中、性情孤僻、思维模式受影响等症状,最终出现尼尔·波兹曼所描述的"童年的消逝"现象。

#### 材料 5

"连接"时代需要赋予人类一双透视眼,能够"穿越"浩瀚的网络海洋,父母要提高媒介素养,成为各种纷杂信息的"把关人",帮助孩子选择内容,锁定节目,解读信息,并规定每次接触电子产品的时间。美国硅谷的很多高管,包括乔布斯在内,他们都会限制子女使用电子产品的时间。孩子玩电子产品,无论是过度放纵还是严格禁止都是不理性的,把握好分寸才是正确的做法。父母可以规定孩子玩的时间,比如每次玩不能超过半小时,如果违规了下次就不能玩,按照规矩来,让孩子慢慢习惯于遵守规则。

在孩子要持续玩电子产品不能停下来时,父母可以转移分散孩子的注意力,比如用玩具吸引孩子,跟孩子做家庭游戏,给孩子讲有趣的故事,陪孩子阅读、画画,或者带孩子外出运动、逛公园等。孩子的"媒介依存症",很大原因是由于没有人陪同玩,或者父母少陪伴,甚至是父母主动提供"电子保姆"所致。

家庭生活中,父母的以身作则最为重要。如果家长每天手机不离手,沉迷于电脑游戏或长篇连续剧中,孩子也会有样学样。孩子对生活和生命的态度,很大程度上取决于父母的言传身教。下班回家后,陪伴孩子一起学习、游戏和玩耍,这是帮助孩子克服"媒介依存症"的最理想途径。

中央电视台少儿频道"成长在线"栏目曾播出《一家三口办报记》,讲述了海洋一家三口为培育女儿冰冰而创办家庭月报《我爱我家》的故事,担任报纸主编的女儿冰冰在与担任编辑与编审的父母的互动过程中改变了她原来胆怯和孤独的性格。儿童在与家长的互动中能增长知识、拓展视野、沟通感情、提高认知能力,有利于健康性格的养成和良好行为规范的确立。

家庭是儿童最佳的成长环境,亲情关爱和家庭温暖是儿童身心健康发展的保障。我国《民法通则》《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》明确了父母或其他监护人的监护职责和抚养义务。监护不仅是权利,更是责任,于情于理于法,父母应该为孩子创造符合其身心特点的成长环境,而不是对孩子不闻不问、疏于管教。父母在子女监护照料、教育引导中起着至关重要、难以替代的作用。媒体调查发现,多数孩子最希望得到的是家长的陪伴。在孩子看来,"讲个故事给我听"比物质更为重要。童稚年代应该是小伙伴们一起放肆嬉戏奔跑,家里严父庭训、母慈子孝、围炉夜话、阖家笑语的温馨场景。父母陪伴孩子的重要性,是冷冰冰的电子产品所不能相提并论的。

# 材料 6

美国著名小说家海明威的作品《丧钟为谁而鸣》的扉页上,引用了英国 17 世纪玄学派 诗人约翰•多恩(1572-1631)的著名诗句: "没有人是一座孤岛,可以自全,每个人都是 大陆的一片,整体的一部分。"这一段对人与人、人与社会的连接关系做了练达、完美表述 的诗句在后世被人引用了无数次。

法国著名社会学家 E•杜尔凯姆(1858-1917)认为,社会是以具有一般意义的集体观念为基础的存在。他当时所处的时代是从农业社会向工业社会的过渡时期,旧有的道德规范、价值观念和宗教信仰已经崩溃,工业社会所需要的道德规范和价值体系尚未建立起来,个人主义价值观对利己主义倾向的加强,使得人们联系的纽带丧失,从而导致社会整合的破坏。

随着社会经济的发展,经济力量在社会中占据越来越重要的地位。但是,这时道德力量不能削弱,而是应当加强。道德功能的发挥可以消弭社会危机,尤其在一个以经济生活为主导的工业社会里,更应当发挥道德的社会整合功能。杜尔凯姆认为,道德产生于社会集体活动,"社会是道德力量,它比物质力量更强大,社会在物理上、物质上和道德上都超越于我们"。

习近平总书记 2016 年 4 月在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话中指出:互联网是一个社会信息大平台,亿万网民在上面获得信息、交流信息,这会对他们的求知途径、思维方式、价值观念产生重要影响,特别是会对他们对国家、对社会、对工作、对人生的看法产生重要影响。习近平总书记强调:实现"两个一百年"奋斗目标,需要全社会方方面面同心干,需要全国各族人民心往一处想、劲往一处使。

在日益崇尚信息、技术的时代背景下,如何看待网络社会中人与人之间的连接,如何看待个人与社会、科技与人性的关系,是值得每一个人深思的。

# 作答要求

给定资料 1 中画线句子提到"万物之间的'连接'使互联网成为当前社会变革的驱动力,进而影响人类未来发展的方式。"请根据给定资料 1,分析指出这句话的含义。(15 分)要求:观点明确,条理清晰,语言简洁;不超过 250 字。

- 1. 分析"医联"如何实现了医生群体的社交需求? (10分)要求:分析透彻,表达准确,条理清晰;不超过 200 字。
- 2. 总结美国最大医生在线社交平台 Doximity 的主要成功经验。(15 分)要求: 内容全面、准确,有条理; 不超过 250 字。

近期,某市准备发起一次宣传活动,倡议广大家长"关注少年儿童健康成长,警惕少年儿童媒介依存症"。请你根据给定资料 4-5,拟写一份倡议书的内容提纲。(20 分)要求:

(1) 提纲挈领, (2) 条理清楚, (3) 有针对性; (4) 不超过 400 字。

英国诗人约翰·多恩说:"<u>没有人是一座孤岛,可以自全,每个人都是大陆的一片,整体的一部分。</u>"请结合你对这句诗的理解,以"连接"为切入点,联系实际及给定资料,自拟题目,写一篇议论文。(40分)

要求: 立意高远,主题明确; 思路清晰,语言流畅; 联系实际,不拘泥于给定资料; 总字数 1000-1200 字。