

# 广东省考

# 申论刷题

——公考小马哥

## 目录

2021 年广东申论（县级） .....	2
给定材料 .....	2
作答要求 .....	9
2021 年广东申论（乡镇） .....	10
给定材料 .....	10
作答要求 .....	15
2020 年广东申论（县级） .....	16
给定材料 .....	16
作答要求 .....	22
2020 年广东申论（乡镇） .....	23
给定材料 .....	23
作答要求 .....	28
2019 年广东申论（县级） .....	29
给定材料 .....	29
作答要求 .....	36
2019 年广东申论（乡镇） .....	37
给定资料 .....	37
作答要求 .....	42
2018 年广东申论 .....	43
给定材料 .....	43
作答要求 .....	48

## 2021 年广东申论（县级）

### 给定材料

#### 材料 1

推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。

“准确把握、全面贯彻中央战略意图，举全省之力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设先行示范区，深化粤港澳高水平互利合作，把‘双区’打造成为现代化建设的主引擎。”2020 年 12 月，中共广东省委十二届十二次全体会议强调，要加快“双区”建设，为广东高质量发展提供强大牵引。

俯瞰湾区大地，公路、水路、轨道交通建设高歌猛进，人畅其行，物畅其流；抬头仰望“湾区蓝”国际一流湾区和世界级城市群正振翅高飞，顶级湾区的战略格局骨架已然形成，大湾区城市群人们的工作圈、生活圈、朋友圈越来越近。“早上广州叹早茶，下午深圳谈生意，晚上澳门看夜景”早已不是新鲜事。

以港珠澳大桥和广深港高铁为代表的粤港澳大湾区“硬联通”，加速大湾区城市群融合，基础设施互联互通建设“干劲”十足。而以一系列制度、规则衔接为重点的“软连接”也正稳步推进，成为大湾区高质量发展的新动能。

在金融互联互通方面，大湾区先后推出了合格机构投资者、沪深港通、基金互认、债券通等，金融市场双向开放取得积极进展，2020 年广东跨境人民币结算金额达 4.12 万亿元，同比增长 26.2%，目前人民币已是广东第二大跨境结算货币。

2021 年 2 月，中国人民银行、银保监会、证监会、国家外汇管理局与香港金融管理局、香港证监会、澳门金融管理局签署了《关于在粤港澳大湾区开展“跨境理财通”业务试点的谅解备忘录》，大湾区居民将可以更深刻、广泛地参与国际金融市场活动。

在其他方面，2020 年 7 月，广州市品牌质量创新促进会和香港品质保证局共同打造“湾区制造”品牌，并已于广州首批 12 家企业颁证。对此，香港品质保证局副局长认为，“湾区制造”项目是一个良好的开端，大湾区的制造业优势与香港国际化认证标准体系的强强互补，将实现“1+1>2”，向国际输出优质湾区制造品牌。

2020 年 11 月，香港特别行政区政府公布“香港医管局在粤患者复诊治疗服务香港大学深圳医院支援计划”，使得深港两地首次实现了病历互通，成为大湾区医疗融合的里程碑之一。

2021 年 2 月 28 日，广东省人民政府印发《广东省进一步推动竞争政策在粤港澳大湾区先行落地的实施方案》，提出组建广东省竞争政策委员会，并邀请香港、澳门竞争执法机构参与委员会的相关事务，建立三地竞争执法机构执法会商机制，定期会谈开展交流合作等。这将助力大湾区提升市场一体化水平，形成符合国际标准的市场体系。

有学者指出，粤港澳大湾区建设率先探索与港澳经贸规划对接，将带动提升大湾区整体制度型开放，推动广东迈向更高水平的对外开放。

## 材料 2

“十三五”期间，广东省大力开展“数字政府”建设，推进数据共享，流程再造，管理创新，推出“粤省事”“粤商通”“粤政易”系列平台，高频服务事项基本实现“指尖办理”，网上政务服务能力跃居全国首位。

面对“银发族”触网的烦恼，广东最早行动。“粤省事”平台上线全国首个移动端适老化老年人服务专区，为老年人提供 8 类便利化服务，38 个服务事项。

65 岁的曾伯前往就医时，将身份证放在读卡器上，不到 2 秒钟，工作人员的电脑就显示他的健康码为绿色。“我的眼睛不好使，现在用身份证一刷健康码信息就有了，真的又快又省事！”曾伯为此点赞。

近年来，为深入贯彻落实国家关于深化“放管服”改革要求，广东省各地依托“数字政府”建设，不断优化涉企政务服务，为企业经营营造良好环境。

对于首次创业的深圳青年小张来说，迅速而便捷地办好了公司的“身份证”，意味着他顺利迈出了创业之路的第一步。

“整个过程还不到一个小时吧，材料提交全程电子化。”小张回忆，下载“粤商通”APP，点击“开办企业”，按要求上传材料，就实现了企业开办全程“指尖办”。

目前，“粤商通”已成为政府和企业的互动平台，而“粤商码”是“粤商通”进一步优化升级的亮点。

“以前办理企业证照、缴纳税费时，要在不同部门之间来回跑，现在‘粤商码’就像企业的身份证，从工商、税务到社区，所有数据都在一个码里，基本上所有涉企业务，足不出户就能办理。”某贸易公司经理说。

“粤政易”平台构建了政务在线通讯系统，推动了办文、办会、办事等功能。

政务服务大厅里，工作人员小李正在忙碌地为企业办理业务，需要找一些文件进行对照，小李通过“粤政易”向市场监管部门发出调阅请求。没过几分钟，相关人员就将检索到的文件信息通过“粤政易”发了过来。

“以前调阅一些文件，找相关部门，一般需要发函，有时几天才能拿到，现在通过‘粤政易’就能很轻松找到各部门人员，文件实时加密传送，还可以线上交流，大大提高了工作效率。”小李说。

2021 年 2 月 2 日，春运第 6 天，广州火车站的广州地区春运指挥部，占据整面墙的大屏幕上数据跳动。这是今年投入广州春运综合保障中的视频智能化综合分析平台——“交通慧眼”，平台汇集了广州市 8 万余路高清视频和卡口信息，覆盖了机场、车站、主次干道等重要交通管理区域。

“平台运用人工智能技术对视频监控进行分析，通过实时捕捉车辆监控视频，智能识别营运车辆视觉特征，再综合行业管理数据比对分析。”春运指挥部工作人员介绍，“通过平台，能迅速将交通状况和时空分布规律分析出来，支撑重点区域执法和检查布控，进一步加强了春运期间的城市管理。”

当前，在新冠肺炎疫情防控中，“数字政府”的作用脱颖而出。

珠海横琴与澳门仅有一水之隔，随着公共服务融通，出现越来越多的“琴澳人”。小王在澳门工作，住在横琴，疫情防控初期，因两地防疫要求和措施的差异化，小王在家焦急地等待上班通知，“澳门朋友打电话给我，说我很久没有参加他们的聚会活动了。”小王苦恼却也无可奈何。

依托数字政府平台，粤澳两地迅速搭建“粤康码”与“澳门健康码”互认系统，保障粤澳两地居民通关日常化。在口岸工作人员指导下，小王顺利通关。“这样我就可以约澳门朋友宵夜啦！”小王开心地说。

“如果没有信息化手段，精准防控根本无法想象。不仅要耗费大量人力物力，还会拖累经济社会发展节奏。”省政务服务数据管理局有关人员说，“‘数字政府’改革成果派上了大用场，正是依托此前 4 年多的改革积累，才得以在短时间内上线多项功能。”

### 材料 3

近年来，受国内外环境的影响，广东省制造业出现不同程度的断链、弱链现象。如果不加以高度重视，不仅会影响全省制造业的高质量的发展和现代化产业体系的建立，还会影响到经济的稳定和可持续发展。

对于产业链供应链的安全问题，2021 年广东省政府工作报告明确提出，以自主可控、安全高效为目标推动产业链供应链现代化，以培育战略性产业集群牵引制造业整体提质升级，以做强做优做大制造业企业群为着力点厚植产业优势，统筹推进补齐短板和锻造长板，塑造高质量发展新优势。

某知名家电企业通过了工业互联网平台将生产信息发布后，供应链企业第一时间获得生产成品计划，直接把关键零部件需求信息提供给供应商，而供应商也缩短反应时间，大大缩短了生产周期。

在珠海生物医药产业特色集群基地，某医疗产业加速基地是第一批入驻的项目，该项目将打造成为集合了生产基地、研发中心、品控中心、试验基地及生态办公区的专业产业园，同时配套国家级公共实验室、检测室和国家级第三方医药物流平台。该项目主管表示，“生物医药产业比较特殊，需要一定规模的产业集聚和较强的上下游配套服务，未来才有比较大的发展空间。”

有学者指出，“现在对产业链安全的强调，表明大家对产业发展的认识又向前推进了一步。今后的产业发展，更多会围绕产业链上下游去推进。作为制造业大省，广东正大力推进现代产业体系建设，而现代产业体系的建立离不开安全自主可控的产业链支撑，同时也需要加快推进现有产业转型升级。”

### 材料 4

20 世纪 90 年代，佛山顺德村级工业园兴起，顺德工业发展进入“快车道”，然而，率先发展，也率先面临“天花板”，统计显示，40 年来，顺德区超过 50% 的土地被高强度开发，远超国际公认 30% 的警戒线；382 个村级工业园的用地面积占已投产工业用地的 70%，聚焦了超过 1.9 万家中小微企业，但仅贡献了 27% 的工业产值和 4.3% 的税收。

“高消耗、低产出、管理落后，原来的村级工业园既制约美丽乡村建设，也造成了发展的不平衡不充分。”省委改革办负责人说。

当资源接近瓶颈、发展路径难以明晰，顺德以村级工业园改造为突破口，改革机制、升级产业、再塑格局，为高质量发展开拓空间。

“在改造初期，有的村民有顾虑，部分企业在观望。”顺德区村级工业园改造办公室项目招商组负责人说。

但是，越是艰难越向前。顺德区委果断将村级工业园改造定为“头号工程”。在动员大会上，10 个镇街书记上台表态发言并立下“军令状”，之后组织“千人进百村”，挨家挨户、逐个企业做工作，点对点宣讲和帮扶。

勒流镇江村通过货币补偿、物业安置、土地空间置换（自主改造）三种方式进行土地整理，鼓励优质企业通过自改保育，腾出部分空间安置企业，最大程度减少改造的“阵痛”和清拆的“伤害”，支持本土优质企业安心留下、发展壮大，江村的村改工作得到了大多数企业的支持。

“508 亩低矮破旧厂房要全部拆除，我们将投建新材料园区，规划集体物业，按年头为村民分红。”杏坛镇党委书记说，从旧塑料产业到新材料产业，杏坛“就地升级”，迎来新生。

此外，借助家具制造体系，乐从镇打造智慧家居产业园；凭借地域优势，陈村镇建设粤港澳大湾区科技园；集合家电产业，北滘镇发力工业机器人……依托不同的优势，顺德产业升级走出了不同的路径。

## 材料 5

近年，G 市深入贯彻落实科技强国战略，不断加强城市创新能力建设，有力地推动了经济社会的高质量发展。《G 市城市创新指数报告 2020》显示，2010—2019 年，G 市创新指数年均增长 10.86%。清晰勾勒出城市创新能力的“上扬曲线”。在经济由高速增长转向高质量发展阶段，G 市加强创新驱动，率先实现质量变革、效率改革、动力改革的“密码”是什么？

走进位于 G 市 A 高新产业园区一家“四不像”的实验室——G 城实验室，二楼机房的超级计算机指示灯不停闪烁，每一秒的闪烁，意味着可以完成百亿亿次计算，这是实验室交出的最新成果——城市云脑。

“云脑就是一台既算得快，又能支持人工智能的超高速计算机。”

实验室主任介绍，云脑建设运行以来，平均每天运行 500 多个科研任务，支撑数百名科研人员的研究，已经形成了一系列有国际影响力的科研成果。

这个“四不像”实验室，是 G 市科技体制创新“闯”出来的结果。刚刚成立一年多，就取得了许多优秀的成果。它不像一般的企业和科研机构，虽是事业单位，却实行市场化运行模式，工作人员没有级别、编制；经费来源以财政资助为主，又鼓励知识产权授权、技术转移等。

与实验室一墙之隔的 M 集团无人工厂，机器人“大军”正有条不紊地组装、切割，对外观进行划痕检测。这家工厂经过一系列工业互联网改造，成效显著：原材料库存减少 80%，生产整体效率提高 17%，故障率减少 36%。

“M 集团以科技创新为转型驱动力，致力于研发制造智能化家电设备和推动生产线的工业自动化升级，重新整合整个家居产品生产链和系统”，集团负责人介绍说。

A 高新产业园区正是 G 市落实省委科技创新战略的重点抓手。目前，园区 40 多平方公里的范围内，汇集了众多的高校、科研和人才资源，在互联网与云计算、大数据、人工智能、新一代信息技术等领域形成一批原创性研发成果，2020 年中国珠峰高程测量登山队成功登顶珠峰用到的高原冰雪探测雷达系统、北斗接收机 VNct8、舰标等正是来自 A 高新产业园区的技术创造。除 A 高新产业园区外，G 市还在谋划中国科学院科学园，国际生物岛、人工智能与数字经济实验区等一批重点创新平台，将极大聚合 G 市的科研力量。

近年来，G 市一直在科研投入上“加码”，2020 年全市社会研发经费支出总额达 677.74 亿元，较上年增长 12.92%，占 GDP 的比重为 2.87%，为区域科技创新发展奠定了坚实的物质基础。值得注意的是，2020 年全市地方财政科技支出达 243.95 亿元，较上年增长 49.05%，其中，80%以上直接用于扶持高新技术企业和科研人员的研发工作，极大地提升了 G 市的人才吸引力，激发了企业创新活力。

为了打造创新人才高地，G 市近年大力实施了“高端人才计划”等重大人才工程，全面推行人才优惠政策，吸引了国内外大量优秀人才，为高质量发展提供了人才支撑。2020 年，G 市每万名从业人员中研发人数为 133.76 人，较上年提升 9.86%；高级职称专业技术人才数量达到 20.8 万人，科技创新人才队伍建设成效显著。

在 G 市，近半数规模以上工业企业中设有研发机构，占比高出全国平均水平 15 个百分点。这得益于政府大力支持企业建设工程技术研究中心、企业重点实验室等研发机构，实施企业研发经费投入后补助、税收优惠等政策。截至 2020 年底，全市国家科技型中小企业备案入库 9283 家，连续两年在全国城市中排名第一。

从“4 个 90%”可以感知 G 市企业的创新活力：研发投入近 90%来源于企业；研发人员近 90%来源于企业；研发机构数量大约有 90%来源于企业；发明专利近 90%来源于企业。企业成为了 G 市创新发展中当仁不让的“主角”。

特别值得一提的还有 G 市首批国家实验室——G 市新材料实验室。目前，实验室的 18 个高水平研究团队正围绕生物科技、新能源等领域的关键材料开展集中攻关。该实验室由 G 市政府、中科院共建，将布局公共技术平台和大科学装置、前沿研究板块、创新样板工厂、粤港澳交叉科学中心四大核心板块，形成“前沿基础研究—应用基础研究—产业技术研究—产业转化”的全链条研究模式，努力解决一系列“卡脖子”技术难题。

“谁掌握了材料，谁就掌握了未来。”实验室理事长表示，实验室将立足于成为有国际影响力的新材料研发基地，聚焦原创性和颠覆性研究，自主创新，打造大湾区的创新高地。

目前实验室已经取得了诸多成果，还在国际权威学术期刊上发表了数篇文章。“接下来，实验室将强化关键核心技术攻关，抢占科技竞争和未来发展制高点。”理事长说。

2021 年是“十四五”开局之年。据了解，G 市正加大力度，加快推进科学城、国家实验室等建设，并组织动员全市科研力量，围绕芯片等更多领域的“卡脖子”核心关键技术，开展科研攻关，争取“十四五”期间取得更多更大的创新成就。

## 材料 6

“十三五”期间，广东加快建设高铁、高速公路、机场、港口及通讯设施等。联通全省的基础设施网络日臻完善，全省已初步建成了以广州、深圳为中心的高速铁路网，到珠三角地区各城市 1 小时左右、省内其他地级城市 2-3 小时。“以前一直希望在家门口坐高铁直达珠三角，现在终于实现了。”梅州的张先生和家人一起乘坐梅汕高铁，到深圳游玩。

2019 年 10 月 11 日，梅汕铁路正式开通。“世界客都”梅州首通高铁，到广州和深圳分别只需 2 个多小时和 3 小时左右，粤东和粤东北由此融入广深“3 小时经济生活圈”。

区域协调发展是广东高质量发展的重要课题，通达的基础设施网络深刻影响着广东区域发展格局。目前，“一核一带一区”区域发展格局渐次成形，珠三角核心区发展能级提升，沿海经济带产业支撑强化，北部生态发展区绿色发展优势凸显。

位于粤北的韶关市，“十三五”期间着力推进产业转型升级，淘汰落后钢铁产能，全程加强生态保护，2020 年山水田林湖草生态保护修复试点工程完成投资 71 亿元，生态质量明显改善，森林覆盖率，种地面积，活力木蓄积量均保持全省前列。

地处粤西湛江市的东海岛是中国第五大岛，岛上聚集了宝钢湛江钢铁，中科炼化，巴斯夫三大世界一流的“巨无霸”企业。曾经以出海打鱼和旱地作物为主的东海岛，正在成为世界级沿海临港重化产业基地。

跨区域合作是广东促进区域协调发展的重大举措，粤西珠海（阳江万象）产业转移工业园是广东产业共建的生动写照。近年来，在珠海市帮助下，园区建设取得显著成绩，产业承载能力显著提升。

“决定向外地转移工厂的时候，我们来阳江考察过十多次，事实证明我们选对了地方，每次我们遇到困难，园区服务都很贴心到位。”某建筑科技中心负责人表示。

该公司是园区第一家投产的紧固件企业，属省级高新技术企业，2019 年 7 月开厂建房，2020 年 3 月正式投产，年产能 8000 吨，是原厂的 3 倍。目前，园区里从珠三角等地区转移来的优质紧固件企业共有 116 家，涵盖了拉丝制品、螺丝螺母、机械设备、数控设备、模具、热处理等，形成了完整的生产链条。

城乡融合是广东协调发展的重要内容，2019 年 12 月广（州）清（远）接合片区入选为国家城乡融合发展试验区，2020 年 5 月源潭镇与清远当地企业合作，在“稻米”与“小龙虾”上做文章，推动产业融合，搭建一个新型的产业协同发展平台。

“我们家把 2 亩稻田以每亩 2000 多块钱租给了项目方，我自己再到里面的稻虾共生基地工作，一天收入有 100 多块钱呢。”惠大姐这些天都在田间地头忙活，却坦言有了与往年不一样的踏实心情。

广清接合片区还在公共服务均等化，人口迁徙便利化等方面先行先试。2020 年 11 月起，广州、清远两地参保人可实现广清两地医保无障碍转移。2020 年 6 月，清远农村中小学与广州名校一一建立结对帮扶关系，涵盖幼儿园、义务教育、高中教育和职业教育。

近年来，广东省持续改善粤东、粤西和粤北医疗卫生条件，吴川城区东南部、北部及西南部 3 所医院同时开工，整体工程正在不断推进当中。预计 2021 年底到 2022 年，吴川市人民医院、吴川市中医院、吴川市妇幼保健院新院将陆续建成、整体搬迁，以“铁三角”之势守护吴川人民健康。



新冠肺炎疫情暴露了基层公共卫生的部分“短板”，“强基层”建设也增加了相应内容。如今，建设中的这几家县级医院都规划设计了独立的感染楼，增设传染病床，应对疫情将更加从容，“建好后，医院面积将扩大 4 倍，总病床数可达 2000 张。”俯瞰位于滨海路的吴川市人民医院迁建项目工地，王院长对未来充满期待。

材料 7

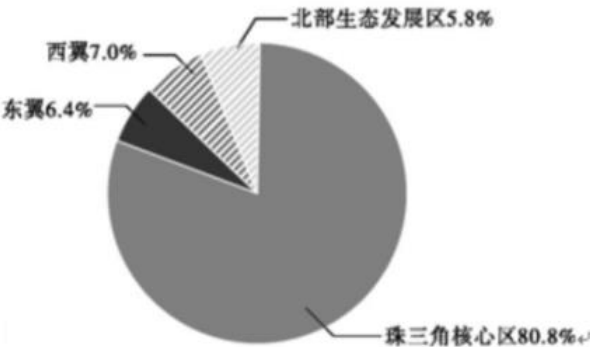
2020 年，习近平总书记在广东考察时强调，要坚决贯彻党中央战略部署，坚持新发展理念，坚持高质量发展，进一步解放思想、大胆创新、真抓实干、奋发进取。总书记寄望广东“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”，指明了广东在全国大局中的总定位、改革发展的总目标。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，谋划好“十四五”时期经济社会发展，意义重大，影响深远。

“十三五”期间，广东区域协调发展成效明显。但区域发展差距问题依然突出。以经济为例，2020 年广东省地区生产总值约 11 万亿元。其中珠三角核心区占比约 80.8%，远超东翼、西翼和北部生态发展区之和。

表 1 2020 年广东省分区域地区生产总值及增长情况

区域	地区生产总值（亿元）	比上年增长（%）
珠三角核心区	89523.93	2.4
东翼	7053.51	1.7
西翼	7739.97	2.2
北部生态发展区	6443.54	2.8

图 1 2020 年广东省地区生产总值的区域构成



注：数据来源于《广东省 2020 年国民经济和社会发展统计公报》；珠三角核心区域广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门和肇庆，东翼指汕头、汕尾、潮州和揭阳，西翼指阳江、湛江和茂名，北部生态发展区指韶关、河源、梅州、清远和云浮。

2020 年 12 月，中共广东省委十二届十二次全会通过了《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出“高质量加快构建区域发展格局，推进更高水平的区域协调发展”。

## 作答要求

一、请根据材料 2，概括“数字政府”建设在优化政府管理与服务中的作用。（20 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰；篇幅不超过 200 字。

二、材料 5 中提到，“在经济由高速增长转向高质量发展阶段，G 市加强创新驱动，率先实现质量变革、效率变革、动力变革的‘密码’是什么？”请谈谈你对材料中“密码”的理解。（30 分）

要求：紧扣材料，条理清晰，表达准确；篇幅不超过 300 字。

三、请根据全部给定材料（仅限给定材料），围绕“站在新起点，迈向新征程，推动广东高质量发展”主题，自拟题目，撰写一篇议论文。（50 分）

要求：（1）文章主题与给定材料联系紧密，思想性强；（2）论点鲜明，论据确凿，论证严密；（3）结构完整，条理清晰，行文流畅；（4）篇幅在 800—1000 字。

## 2021 年广东申论（乡镇）

### 给定材料

#### 材料 1

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记强调“我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗”。民族要复兴，乡村必振兴。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，就是要全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。广大乡镇基层干部在乡村振兴中发挥着重要作用，小江（化名）就是其中的一员。小江在松岭镇党政办工作，并且驻点联系南津村。自 2019 年入职以来，小江养成了写日记的习惯，记录自己的工作、生活。以下摘录了小江的几篇日记。

#### 材料 2

2019 年 11 月 6 日 星期三 多云

到松岭镇党政办工作已经两个月了。副主任李姐告诉我，党政办是综合性部门，新来的公务员一般都会被安排在党政办工作一段时间，这样可以更好地了解乡镇工作，更快进入工作状态。

两个月来，我对松岭镇有了更多了解。松岭镇是一个山区镇，以农业种植为主，人口 4.7 万。全镇 7 万多亩山地，种有 4.4 万亩，是一个山清水秀的地方。实施乡村振兴战略以来，镇里做了很多工作，发展很快，下一步还谋划打造具有浓厚乡村特色的松岗—沙坪—红山乡村旅游示范片区：紧紧围绕荔枝这一主导产业，从种植—加工—销售全产业链发力，加大联农惠农力度，全面推动农业增产和农民增收，打造荔枝重镇。

上周，我被安排驻点联系南津村。这些天，我只要一有时间就去村里走走看看，协助南津村罗书记工作。村里的工作，对我来说，仿佛打开了一扇新世界的大门。

#### 材料 3

2020 年 9 月 21 日 星期一 晴

今天我和镇里吴委员一起去了霞山村。

一进村就听到大喇叭播报“各家各户要自觉落实门前三包，屋前屋后不能堆存垃圾，要自觉投放到指定的垃圾收集点，鸡鸭鹅要集中圈养……”，不用想，就知道是霞山村唐书记宣传人居环境整治政策的声音。

唐书记是霞山村的“乡村新闻官”，拍了许多短视频在网上播放。近期被市里评为“十佳乡村新闻官”，成了附近有名的“乡村网红”，粉丝都有 20 万了！

前些日子，唐书记录制的短视频在网上“火”了。视频里，她穿着当地民族服装、戴着精美头饰，唱着山歌“——嘿，松岭葡萄哪里好咧？哪里好？——嘿，各位看客看过来耶，看过来！松岭葡萄晶莹剔透，鲜甜多汁香又甜呢，香又甜……”，边唱边摘下新鲜的葡萄，向观众展示……这个视频播放达到 100 多万次！

唐书记的视频火了，村里的葡萄生态园也火了。周末游客量激增。2 万多斤葡萄通过电商很快就销售一空。市里的助农电商平台也邀请她帮忙推广红薯、南瓜、菜干、蜂蜜、花生等，农产品价格、销量都比平时涨了不少。

唐书记还和农科院技术人员合作，拍摄了许多果木嫁接、花卉种植、病虫害防治等农业技术相关短视频，成了当地农业技术“推广员”，不少人还找到她联系农科院专家，解决农业生产中遇到的一些问题。

这几年实施乡村振兴战略，建设社会主义新农村，村容村貌发生了很大改变，乡村休闲旅游成了一种风尚。唐书记说，我们这里山清水秀，物产丰富，知道的人太少了，有点可惜。她正在拍摄系列视频，想把松岭的山山水水、民族文化、特色节日、传统手工艺品还有传统美食推介出去，吸引越来越多的人来旅游。

临走时，吴委员说“乡村新闻官”是乡村代言人，有一定的影响力、引导力！不要只推介我们的青山绿水和优质农特产品，还要做乡风文明的“大喇叭”。唐书记笑着说，村规民约已经编成了顺口溜，发到朋友圈了：“文明新风我做起，陋习恶习都摒弃，勤俭节约好美德，尊老爱幼要牢记……”。

#### 材料 4

2020 年 10 月 13 日 星期二 多云

今天，县里徐书记带队来调研松岗—沙坪—红山乡村旅游示范片区建设情况，我有幸跟着镇委欧书记和陈镇长一起全程陪同。

松岗—沙坪—红山乡村旅游示范片区是我镇实施乡村振兴战略，推动乡村旅游的重点项目，环绕着松岗、沙坪、红山这 3 个村形成一个闭环的旅游线路，准备投入 5000 万资金，把这一片打造成乡村度假、餐饮休闲、特色民宿配套完备的精品旅游片区。

9 点，在高速路口与徐书记一行汇合后，一同前往松岗村。松岗村离高速路口不足 3 公里的路程，开车 5 分钟就到了，很方便。

松岗老寨历史悠久，是按照八卦布局建造的。房子都是用周边山上的石头加工、垒砌起来的，非常有特点。现在松岗村民都搬去新寨生活了，镇里准备把这里打造成特色民宿。村民们都支持把石头房子改造升级为民宿，交由专业团队来管理，利润五五分成。

10 点，到达沙坪村。这是我镇第一批打造的社会主义新农村建设示范村，各个项目基本完成，村庄山环水绕，房屋白墙黛瓦，广场宽敞明亮，绿树成荫、生机勃勃，这里是新农村建设成果的集中体现，很多人来这里参观。

发源于沙坪的松岭河清澈见底，岸边有原生态的草木，还有大片的荔枝林。松岭河沙坪至红山这段碧道（步行道）正在铺设，配套设施正在建设，建成之后，这将成为一个休闲养生的好去处；河两岸的荔枝林计划打造成荔枝公园，开设自摘园，让游客体验乡村生活的同时，还可以增加村民的收入。

11 点半，到达第三个村—红山村。红山村靠近镇区，人流量较大。片区规划把餐饮和购物放在了这里，准备打造特色农家餐厅，主推我们本地的黑山羊、鸡鸭和河鲜，旁边还规划特色产品一条街，专门销售松岭特色农产品。

徐书记在走访和听取介绍后，称赞设计得不错，吃、住、玩、购样样都有。希望我们做细做实，充分利用现有资源，把它打造成松岭的一张名片，让人们看得见发展，留得住乡愁！

## 材料 5

2020 年 12 月 4 日 星期五 晴

好久没有下雨了，晴朗的天气加上干冷的北风，森林防灭火的形势异常严峻。

真是怕什么来什么，南津村罗书记突然来了电话，说村民报告岗南自然村山林地发生了山火，浓烟很远就能看到，看起来火势不小。我问罗书记，前几天镇里刚组织了森林防灭火隐患排查，为什么这个风险隐患点没有报上来？罗书记说，当时主要排查了偏远的地方，漏掉了这个点。我让他赶紧组织人员，带上打火工具，前往灭火。

我边打电话给林副镇长汇报山火的基本情况，边赶往现场。林副镇长说他正在往现场赶，让我马上通知镇林业站、消防队等赶紧去。

路上，我给镇林业站叶站长打了电话，他正带着镇上的护林员赶往现场，但问题是没有灭火用的风机。我一听就急了，前几天不是刚配了两台新的风机吗？这可是灭火的必备工具。

叶站长解释道，前几天搞防灭火演练的时候，由于新来的护林员还没经过培训，操作不当把仅有的两台风机弄坏了，没来得及修。

我赶到现场时，林副镇长正带着大家救火，消防队带着 3 台风机过来了，火很快就被扑灭了。从现场看，起火的原因是村民以为焚烧秸秆应该不会发生多大的问题，不小心把旁边的杂草烧起来了。

林副镇长质问道，烧秸秆没有人看护会引起山火，难道你们不知道吗？护林员去哪了？难道没有巡查？叶站长解释说护林员是新来的，对这边地理环境不熟悉，可能没有巡到这里。

救完火回到村委会，林副镇长提出了严厉的批评，虽然这次有惊无险，但也暴露出我们日常工作中存在的一些问题，要认真反思，吸取教训。

森林灭火工作，真的是任重而道远啊。

## 材料 6

2021 年 1 月 22 日 星期五 多云

很快就要过年了。目前的疫情防控形势总让人有些担心。

这几天，每天都要去一趟南津村，协助罗书记做好返乡人员登记管理工作，村干部都在联系在外地的村民，告诉他们返乡政策，倡导留在当地过年。在我们的倡导下，有不少村民打消了回村过年的念头，决定留在当地。当然，也有人放心不下家里的老人孩子，准备回来。

回到镇上，我接到珠三角一家企业打来的电话。原来，我们镇有不少村民在这家企业工作，企业要为过年不回家职工的家人送上“年货大礼包”，近期将通过专车送来，希望我们协助派发。真暖心！

今天，我还陪同欧书记到镇上企业，了解春节期间员工就地过年情况。食品加工厂厂长介绍，厂里有部分员工是外地的，春节大多数都选择留在松岭过年。厂里本来安排了聚餐，因为疫情防控要求，取消了。但是食堂会照常开放，保障他们的日常饮食，还根据镇里的倡议，为他们准备了丰富的年货。

每逢佳节倍思亲，团聚是中国人骨子里的文化信仰，更是不可替代的情感需要。很多人选择就地过年，是为自己为家人的健康着想，更是响应国家号召。

## 材料 7

2021 年 2 月 3 日 星期三 晴

今天一早，镇里就召集镇政府干部职工、各村书记开会，再次强调要做好春节期间疫情防控和就地过年服务保障工作。会后，按照镇里安排，我去南津村的小新家走访慰问。小新是留守儿童，父母在外打工，一直和爷爷奶奶生活在一起。前两天知道父母今年过年不回来了，小朋友脸上没有一丝笑容，不开心了。我把带去的玩具和零食送给他，陪着他写了一作业，玩了一会，聊了会天。走的时候，看他心情好多了。

下午，李姐和我一起去了霞山村刘婶家。刘婶的儿子是外省一家运输公司的工人，今年春节选择坚守在岗位上，就刘婶一个人在家过年。我们为她送去了春联和年货，还帮她整理院子、打扫卫生。

半个多月以来，每天都过得很充实。到驻点村协助做好返乡人员摸排工作，陪同领导到各村检查防疫工作，参加党群志愿服务队的活动，开展节日慰问和上门服务。

## 材料 8

2021 年 2 月 4 日 星期四 晴

年关越来越近了，年味也越来越浓了。路上的人渐渐多了起来。镇上的集市越来越热闹，什么都有得卖。流动宣传车播放着防疫知识：“疫情防控千万条，戴好口罩第一条……”。

上午，欧书记带队到镇上的市场、超市了解运营情况。市场上，没有一个档口是空着的，吆喝声此起彼伏，蔬菜、肉类品种都很多。一位猪肉档口老板说，肉价比上周稍微涨了一点，但不多。超市里，人们都带着口罩，货架上商品种类很齐全，结账的队伍很长。超市经理说，现在备货很充足，也跟供应商沟通过了，一旦出现缺货，会及时补充。

随后我们又去了霞山、南津等村，了解各村疫情防控情况。欧书记强调，年前喜事多，这家娶媳妇了，那家建新房了，乡亲们喜欢热热闹闹地庆祝一下。但疫情防控这根弦不能松，要倡议乡亲们喜事缓办、宴席不办。另外，村里不能层层加码，不要擅自封路，要确保村民出行方便。

在霞山村，欧书记提到过年舞狮是我们的传统，但是要落实疫情防控要求，不组织、不参加非必要的聚集性活动。霞山村唐书记表示，镇里已经通知过了，他们今年不组织现场表演，要把村里舞狮队的表演拍下来，让大家都能够在家里欣赏。欧书记说，还有像我们的花街游行、拜年也都可以采取在线的形式，尽管有防控要求，也不能少了年味。

## 材料 9

2021 年 3 月 2 日 星期二 小雨

今天，参加了镇里召开的年轻干部座谈会。会上，几位优秀干部做了交流发言，分享了他们的工作体会和经验做法。他们各有特点，都在自己的工作岗位上干得很好。

老东村书记助理刘涛：家在市里，2018 年大学毕业后考了选调生，被安排到老东村任书记助理。他刚到村里的时候，有点不习惯，很茫然。在镇里组织委员的帮助下，很快转变思想，找到了工作方法，一头扎进了基层工作。他积极了解老东村的村情民情，和村里的老农在不同季节一起去施肥喷药，经常和乡亲们一起研究果树种植的事。慢慢地，他对村里的发展有了自己的思考，提出不少新方法，他自学后，还将不少种植新技术介绍给了果农。

东新村陈书记：当初村里准备修建文体广场的时候，广场周围有几间房子要拆迁，几分田要占用，还有个作坊要搬迁，这几户人家都不同意，一时很难解决，大家都劝陈书记多一事不如少一事。但他认为，文体广场建起来后，不仅使村民有了休闲、运动的好去处，村容村貌也会得到改观，这是一件好事，再大的困难也要解决。后来，陈书记跑这家跑那家，反复做工作，跑镇里跑县里走程序，最终把文体广场给建起来了。

松岗村驻村工作组组长东哥：驻村后，他带着工作组几个人经常挨家进户，跟村民拉家常，了解群众所想所盼，熟悉村里的情况。及时把上级决策部署、工作传达给村干部，力求让每个干部都弄清楚，一同结合实际情况，落实具体措施，积极参与到村各项工作中，指导做好人居环境整治、消防安全、山林防火等。松岗村的各项社会管理工作都排在全镇前列。

镇农业推广中心刘副主任：农校毕业后，自学读了本科。“钻研政策、钻研荔枝”。无论是“三农”工作的各项，还是农业生产的各种技术，他都能侃侃而谈。特别是荔枝产业高质量发展三年行动计划后，他潜心钻研，结合实际，提出了镇荔枝产业三年发展方案。其中的措施，得到了镇里的充分肯定。

农业赵副镇长：对全镇荔枝种植情况了如指掌。（材料不全待完善）

## 作答要求

一、根据给定材料，简要说明“乡村新闻官”在推动农业农村发展中的作用。（15 分）

要求：紧扣材料，分析全面，表达准确；篇幅不超过 200 字。

二、根据给定材料，针对 2020 年 12 月 4 日南津村火情暴露出的问题，提出解决建议。

（15 分）

要求：符合实际，切实可行，有针对性；篇幅不超过 200 字。

三、根据给定材料，你认为松岭镇打造松岗—沙坪—红山乡村旅游示范片区具有哪些有利条件？（20 分）

要求：考虑全面，分析透彻，条理清晰；篇幅不超过 300 字。

四、根据给定材料，总结松岭镇在春节期间引导群众就地过年，做好服务保障工作方面的主要做法。（20 分）

要求：概括全面，符合实际，条理清晰；篇幅不超过 300 字。

五、2021 年 3 月 2 日座谈会上，几位优秀干部做了交流发言。假如你是小江，你从他们身上可以学到什么？根据给定材料简要说明。（30 分）

要求：观点正确，理解深刻，条理清晰；篇幅不超过 400 字。



## 2020 年广东申论（县级）

### 给定材料

#### 材料 1

1979 年，中国改革开放的第一声春雷在深圳蛇口炸响。此后的四十年，深圳以奇迹般的速度迅猛发展，由一个“小渔村”迅速发展为一个实际人口超过 2000 万的现代化大都市。

先行先试，大胆探索，是深圳的基因和使命。《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》提出，支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区，为深圳促进社会治理现代化明确了方向，注入了动力。

近年来，深圳在社会治理上呈现出许多新的亮点。从统一政务服务平台“i 深圳”APP，到早晚高峰期间只允许载有 2 人以上车辆驶入的“多乘员车道”，再到“人脸识别”查处非机动车闯红灯……一个个深圳“网红”的背后，都是深圳社会治理的智慧与创新。

不依靠信息技术，不在创新上下功夫，很难想象仅靠有限的人力、物力而能高效地治理越来越庞大的城市。2019 年，深圳正式出台《深圳市新型智慧城市建设总体方案》，逐步综合应用大数据、云计算、人工智能等技术，提高社会治理智能化专业化水平，加快建设智慧城市。目前，深圳市政务信息资源共享平台每天数据交换量超过 2000 万条，峰值达到近 8000 万条。“这些数据每交换一次，可能就有 1 个市民少跑一次办事窗口，少盖一个章。”深圳市经济贸易和信息化委员会负责人说。

在社会信用管理领域，深圳同样是先行先试的典范。作为全国最早开展社会信用体系的城市之一，深圳于 2003 年率先建成企业信用信息管理系统并上线信用网站“深圳信用网”，从 2019 年 1 月 1 日至 10 月 31 日，“深圳信用网”的总查询量近 12 亿次，总访问量近 19 亿次。

此外，深圳率先成立信用机构，构建信用信息应用体系。目前，在全市首批 83 项重点事项中试点应用，在人才引进“秒批”等加快审批举措中，自动拦截失信主体，累计对“老赖”限制任职登记 1.3 万次，对经营异常名录的商事主体限制登记或备案 25.5 万次，对严重失信名单的企业限制登记或备案 29 万次，信用信息应用体系提高了失信成本，推动各类主体遵纪守法、守信崇德，助推社会治理现代化。

抗击新冠肺炎疫情，是对社会治理的一次大考，深圳迅速激活社会治理优势并转化为社会治理效能，经受住了考验，深圳努力把各级党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推送改革发展的坚强战斗堡垒，在抗击疫情的危难时刻，深圳各级党组织和广大党员充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，党员干部带头下沉社区，既当“社会暖心人”，又做“企业服务员”，让党旗在战“疫”一线高高飘扬，深圳机场集团党委充分发挥党领导的制度优势，1580 名党员领导干部闻令而动，主动作为，以“指战员、组织员、战斗员”多重身份，全力以赴投身防控“疫”线，带领空港广大群众形成群防群治、联防联控强大合力，为深圳筑牢防疫“空中之门”。

疫情期间，深圳市、区两级分类推动，司法局等相关部门编制了一系列法律指引、防控期间劳动关系合规操作指南，对企业复工、征用等问题开展了法律分析，针对密切接触者居家医学观察事项提供了执法指引，网络普法、线上法律咨询，线上法律援助申请等法律服务。同时，充分发挥特区立法权优势，制定《深圳经济特区全面禁止食用野生动物条例（草案）》，为从源头上控制重大公共卫生风险提供法治保障。

作为全国闻名的“志愿者之城”，深圳全市注册志愿者达到 165 万，占常住人口的比例达到 13%，位居全国前列。疫情防控期间穿梭在社区、小区、产业园区、商场等场所的“红马甲”，是温暖广大市民的“志愿之光”。疫情期间，深圳全市共组建了 747 支志愿服务队，9000 多名志愿者积极参与基层疫情防控工作，开展心理咨询等志愿服务，彰显了“志愿者之城”的爱之力量。

近年来，深圳高度重视发挥社会组织作用。鼓励和引导社会组织在心理健康、法律援助、纠纷调处等社会治理的重点领域开展服务。通过动员和引导社会组织积极有序参与基层社会治理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。在市民政部门积极动员和引导下，市慈善会、壹基金、市社会公益基金会等社会组织积极响应，通用发布行业倡议、组织捐款捐物、提供心理援助等方式，全力投入疫情防控和经济社会发展各项工作。

共建共治共享的社会治理格局正在深圳逐渐形成，成为经济社会发展的重要保障。时光荏苒，一个个科技创新巨头企业在这里成长，一个个源头创新的种子在这里播撒，一个个跨界融合的火花在这里碰撞……

四十载激情岁月，深圳的城市面貌发生了翻天覆地的变化。饱经沧桑的深圳河，滚滚汇入伶仃洋，见证改革开放大潮的奔涌，感受粤港澳大湾区的炽热温度。今天的深圳，迈入新时代，蹄疾步稳，扬帆启航。

## 材料 2

广东是经济大省，市场主体数量突破 1300 万户，连续 7 年位居全国第一。虽然受到疫情影响，但广东统筹推进疫情常态化防控和经济社会发展，经济已快速复苏，并逐渐回到强劲发展之路。

2020 年 4~6 月，广东新登记市场主体数同比分别增长 8.4%、11.0% 和 31.5%。截至 6 月底，全省实有市场主体达 1305.9 万户。同比增长 10.0%。全省市场主体总量、企业以及私营企业、外商投资企业户数等指标持续稳居全国第一。6 月，广东规模以上工业增加值增长 3.9%，重回正增长。此外，用电负荷同比增长 1.51%，高技术制造业增加值增长 14.1%，进出口总额增速转正。

6 月 15 日，第 127 届广交会正式拉开帷幕。这是创新市场采购贸易方式，第一次完全以线上形式举办的广交会，也是疫情发生以来最大规模的全球性贸易盛会。虽然转为线上进行，但广交会并没有降低参展门槛，依然维持原有规模，依然是很多中国企业稳订单、拓市场的重要平台。

生产销售美术颜料的广州丽美公司就通过广交会迎来了一次“小爆发”——他们通过线上交易的方式跟外国客户敲定了一笔近 500 万美元的订单。

“我们其实是有点幸运的。”丽美公司总经理说：“我们公司主要面向欧美发达国家生产外销产品，受疫情影响，公司经历过一两周都没什么订单的‘惊心动魄’，因为我们格外重视本次广交会带来的交易机会，按照广交会官方指引，丽美公司将企业、展品信息，以文字、图片、视频三位一体的方式呈现在相应展区，很快就有不少采购商主动联系。”

2.5 万家参展企业，180 万件商品，数十万全球采购商和数以百万计的中国外贸产业人员，在 10 天内 24 小时不间断地进行线上洽谈，堪称突破时空限制“史无前例”的贸易创举。

新的变化悄然发生，广东外贸逐步回稳态势越来越明显。二季度全省进出口值 1.69 万亿元，同比降幅收窄至 3%，环比一季度增长 23%。从月度走势看：6 月，全省进出口同比由负转正，增长 0.8%，出口降幅持续收窄至 1.8%，进口也由负转正，增长 4.9%。

据海关广东分署统计分析，今年外贸发展外部环境严峻复杂，但广东发展韧劲足，回旋余地大，尤其是随着一系列稳外贸政策措施效应持续释放，有信心稳住外贸基本盘。

### 材料 3

7 月 21 日，习近平总书记主持召开企业家座谈会并发表重要讲话，强调市场主体是经济的力量载体，保市场主体是保社会生产力，要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力。

疫情发生以来，广东各地保护支持各类市场主体，不仅“活下来”，更要“强起来”，持续推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。在佛山市美的、格兰仕的生产车间，一件件产品飞速“走”下生产线，而在今年初，受疫情影响。眼前这片火热的生产景象，离不开疫期中佛山人社系统为企业复工复产的保驾护航。为支持企业复工复产，佛山通过启动专车专列等方式接送务工人员返岗。美的、格兰仕于 2 月 21 日在全省率先启动复工专机，接回外地员工，加速产能恢复。截至 7 月下旬，佛山共帮助企业务工人员 10.8 万人返岗。

另外，佛山依托“佛山人才网”举办网络招聘会，累计参加企业达 3806 家，职位 1.7 万个，投递简历累计 4.2 万人次，做到了防控不放松、招聘不停歇。一方面满足了企业需求，另一方面有效促进了高校毕业生等重点群体就业。

受疫情冲击，不少企业出现了资金周转困难的情况，佛山阶段性减免企业社保费用，今年 2-5 月，全市阶段性减免企业社会保险费 50.09 亿，惠及企业 29 万家。不仅如此，佛山还将中小微企业，以单位形式的参保的个体工商户社保免征政策期限延长至 12 月底，预计可减轻全市企业负担社会保险费约 140 亿元。在失业保险费返还方面，佛山为企业减负合计 5.3 亿元，涉及企业 17112 家。作为自选动作，佛山还安排了 2 亿元，对受疫情影响的企业发放延迟复工补助。

惠州市惠城区在商事登记上实现了“秒批”，新的智能审批系统通过数据实时校验、多维度对比，当场就可办结，大大地缩短了业务办理时间。随着商事服务改革的推进，可以“秒批”“不批”的范围将进一步扩大。

6 月 5 日计划创业的小朱来到惠城区行政服务中心办理营业执照，只是带着身份证、房产证复印件、租赁合同等简单的材料，在大厅的设备上操作一番，前后花了大约 15 分钟，一张营业执照就拿到手了。“太方便了，有种颠覆的感觉。”小朱说，2018 年，他在惠城区

行政服务中心注册一家公司，由于要排队取号、交资料，跑了好几趟，前后花了 3 天时间才注册成功。

7 月 21 日，广州市重点产业知识产权维权援助和知识产权保护工作站挂牌，这是广州运用国家知识产权运营服务体系建设的第一个知识产权保护工作站。该工作站将以“集成电路产业”和“精细化工产业”两大重点产业为依托，开展知识产权信息检索、法律咨询、争议解决等知识产权维权援助和指导服务。

近年来，广州在知识产权领域频频发力，推动企业创新。广州市市场监管局（知识产权局）积极开展高价值专利培育，着力推进知识产权创造量质齐升。数据显示，2020 年 1-6 月，广州全市专利申请量 100023 件，同比增长 18.4%；其中，发明专利申请量 22962 件；全市专利授权量 69544 件，发明专利授权量 6006 件。截至 2020 年 6 月底，全市有效发明专利量 63429 件，同比增长 18.3%，每万人口发明专利拥有量达到 41.4 件。

1、社会治理

23、市场活力

4、高素质人才队伍是现代产业发展的支撑，是推动高质量发展的关键。

5、广东大力推动科技创新的结果

67、资源整合

#### 材料 4

高素质人才队伍是现代产业发展的支撑，是推动高质量发展的关键。作为我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，粤港澳大湾区致力于打造人才高地，提高人才竞争力。

《2019 年粤港澳大湾区产业发展及人才流动报告》显示，大湾区呈现出很强的人才净流入态势，2019 年三季度大湾区人才净流入率达 1.3%，较 2018 年同期的 1.24% 进一步提高。

强大的人才竞争力与大湾区在人才工作方面的不懈努力密不可分。7 月 16 日，广州举行第 157 场疫情防控复工复产新闻发布会，专题介绍“粤菜师傅”“南粤家政”“广东技工”三大工程羊城行动的推进情况，截至上半年，广东省技能人才总量达 269 万人，其中高技能人才 84.1 万人，占技能人才总量的 31.2%。

为了更好地适应广州金融业发展要求，广州市地方金融监管局对《广州市高层次金融人才支持项目实施办法》进行了修订，进一步拓宽了高层及金融人才申报覆盖面，让更多的高层次金融人才可以受益。广东省社会科学院财政金融研究所所长对此次修订点赞，“此次修订体现了广州金融发展在引才、育才、励才、成才、留才各个环节下足功夫，以人才建设推动了广州金融高质量发展。”2019 年前三季度，广州金融业增加值达到 1619.53 亿元，同比增长 7.8%，占同期 GDP 的比重为 9.1%，拉动 GDP 增长 0.7 个百分点。

为了留住人才，广州将高技能人才纳入人才引进制度，具有高级以上职业资格并符合相关条件的非本市户籍人员可以申请将户籍迁入广州，或按规定申领人才绿卡和享受积分入户政策，同时，广州尝试粤港澳大湾区职业资格互认，鼓励符合条件的港澳技能人才参加国家职业资格考试，并在南沙区引入国际和港澳职业资格培养评价体系。

《2020 年二季度人才吸引力报告》显示，广州第一次跃居城市人才吸引力指数榜单首位。

## 材料 5

2020 年 1 月 10 日上午，2019 年度国家科学技术奖励大会在北京举行。万众瞩目的年度国家最高科学技术奖，颁给了两位出生在广东的科学家——原中国船舶重工集团公司第七一九研究所黄旭华院士和中国科学院大气物理研究所曾庆存院士。而在年度科学技术奖获奖项目方面，广东同样成绩喜人：共有 50 个项目获奖，为近年来最好的成绩，比 2018 年增长 11.11%；广东获奖项目数占全国获奖项目总数比例达到 16.23%，再创新高。

漂亮的成绩单，是广东大力推动科技创新的结果。2019 年，《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》作为广东省政府 1 号文发布，从区域创新、创新主体、创新要素、创新环境等四个方面形成 12 条政策 60 多个政策点，提出构建更加灵活高效的粤港澳科技合作机制，启动实施粤港澳大湾区科技创新行动计划，共建重大创新平台和成果转化基地，共同开展基础研究和关键核心技术攻关。

小林是一名“85 后”香港创客。每周有 2-3 个工作日，他往返于新界元朗家中和深圳前海的研发中心，这让他习惯了港深“双城生活”，“单程不超过 1 个小时，比我去香港数码港还快。”

2015 年，小林在香港攻读博士学位期间成立家旺智控有限公司，为智能化大厦提供解决方案。为了寻求更广阔的发展空间，一年后，小林及其团队进驻前海深港青年梦工场，扩大研发智能硬件的研发团队。小林也开启了深港两地创业，“我们赶上了粤港澳大湾区发展的快班车，除了政府支持，还有绝佳的创业环境，内地正大力推进建设智慧城市，是运用智能楼宇的好时候。”

为什么将研发中心选在前海深港青年梦工场？除了交通便利，小林更看中这里支持创新创业的优质生态圈，2016 年刚来内地时，团队没有资源也不熟悉规则，进入之后，团队的曝光率和知名度大大提升了，完善的配套设施和孵化机制让初创企业能全力聚焦于产品研发，提升自己的核心竞争力。借助深圳发达的产业链资源，主攻智能硬件研发的家旺智控在这里找到了香港缺少的工厂和生产线，从采购零部件到量产均可一站实现。

为了帮助更多港澳青年在内地创业，前海深港青年梦工场精心组织开展各类培训、沙龙、创业比赛等活动。小林表示，这让初创公司有机会接触到各地前来考察的政府部门、投资机构，在市场开拓和企业融资方面赢得了先机。

随着广深港澳科创走廊建设的提速，大湾区科创产业链的深层联动正成为新的趋势。一直以来，香港、澳门被认为拥有高校、科研、国际化等方面的优势，广州则有发达的外贸及电子信息产业，深圳拥有完善的科创产业链条，东莞、佛山等地沉淀着雄厚的制造业基础，沿着广深港澳科创走廊，粤港澳大湾区创新驱动的强劲“新引擎”正在逐步开启。

当前，粤港澳大湾区已成为了科技创新要素的集聚地。据不完全统计，自广州南沙、深圳前海、珠海横琴三地设立港澳青年创新创业平台以来，已有 360 多个港澳青年创业团队落户，涉及互联网、金融、科技、生物、医学等领域。

## 材料 6

广东省绵长的海岸线上港口密布，广州港、深圳港、珠海港、汕头港、湛江港五大沿海主要港口，以及佛山港和肇庆港两大内河主要港口构成了广东港口的基本格局。截至 2017 年，广东全省港口万吨级以上泊位 309 个，约占全国 1/8，居全国第二。然而这样庞大的港

口资源具有迫切的资源整合需求。一方面，过去“一城一港”建设模式下，港口出现同质化竞争激烈、公共资源配置不优等问题，导致港口大而不强。另一方面，粤港澳大湾区建设也对广东加快自身港口资源布局优化提出要求。

广东省内庞大的港口资源将如何有效整合？又将如何与香港协同推进世界级国际航运枢纽建设？这两个问题的答案已经明朗化。大湾区港口资源整合的主基调是“多中心”，这意味着不追求整合形成一个强大港口，而是构建一个分工合理、协同高效的系统。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出，提升珠三角港口群国际竞争力。巩固提升香港国际航运中心地位，支持香港发展船舶管理及租赁、船舶融资、海事保险、海事法律及争议解决等高端航运服务业，并为内地和澳门企业提供服务。增强广州、深圳国际航运综合服务功能，进一步提升港口、航道等基础设施服务能力，与香港形成优势互补、互惠共赢的港口、航运、物流和配套服务体系，增强港口群整体国际竞争力。

按照《广东省港口资源整合方案》，广东将充分发挥广州港、深圳港“龙头”地位，以广州港集团、深圳港口集团为两大主体，分区域整合沿海 14 市港口资源，促进全省港口形成差异化、优势互补的良好竞合态势。7 月 12 日，广州港务局与珠海市交通运输局签订港口合作协议，明确促进两市港口资源整合利用以及发展业务合作。

## 材料 7

深汕特别合作区位于汕尾市海丰县，包括鹅埠、小漠、鲘门、赤石四镇，总面积 468.3 平方公里。2017 年 9 月 21 日，广东省委省政府批复同意《深汕特别合作区体制机制调整方案》，明确深汕合作区党工委、管委会为深圳市委市政府派出机构，由深圳全面负责建设管理。深汕特别合作区的成立翻开了探索“飞地模式”的新篇章，这是一种先进“软件”和优质“硬件”的资源整合模式。深圳特别提供了价值理念、政策制度、资本资产、科技创新和经营管理水平等先进的“软件”，合作区则提供了丰富充足并且极具成本优势的土地、人力和生活资源等优质的“硬件”。

深汕特别合作区总体规划纳入了深圳市城市总规划第四版，在产业布局上，注重基础先行、平台带动，在各个城市功能组团中相应布局了深汕湾机器人小镇、小漠湾文化旅游创新小镇、莲花山生态康养小镇等。其中，面积达 13.5 平方公里，全国最大的深汕湾机器人小镇已经纳入深圳市人工智能产业示范区和三大人工智能产业集聚区之列。一座现代化国际性的滨海智慧新城已然跃出地平线，不断刷新城市天际线。

2011 年澳门特区政府和广东省人民政府共同签署了《粤澳合作框架协议》，协议明确在横琴划定 5 平方公里的土地与澳门共同建设粤澳合作产业园。目前，包括粤澳合作中医药科技产业园在内，粤澳合作产业园已为 25 个项目供地，其中 24 个项目已经开工建设，总投资额达 792.7 亿元。

澳门回归祖国 20 周年当天，国家发展改革委员会送上“大礼包”。发改委会同有关方面积极支持在横琴设立粤澳深度合作区，构建粤澳双方共商共建共管的体制机制，优化“分线管理”政策，探索在民商事法律适用、贸易等领域深化改革扩大开放，打造与国际规则高度衔接的营商环境，助力澳门经济适度多元发展。

大湾区的资源整合通过统筹珠三角九市与粤东西北地区生产力布局，带动形成“一核一带一区”区域发展新格局。同时，粤港澳大湾区正在发挥辐射引领作用带动周边地区加快发

展。粤港澳大湾区“菜篮子”全国共享平台在全国已认定三批共 517 个生产基地和首批 44 个产品加工企业。贵州省加强与大湾区在能源、旅游、大数据、园区建设等方面优势互补，合力打造与大湾区协同共享的绿色生态圈和优质生活圈。到目前为止，281 家广东企业向广西壮族自治区投资 120.72 亿元，带动贫困人口 6.8 万多人，带贫人数同比增长 60%，珠江-西江经济带（广西）被打造成为西南中南地区开放发展的新经济增长极，粤港澳大湾区与泛珠三角地区深度合作的示范区。

## 作答要求

（一）请根据材料 1，概括深圳在促进社会治理现代化方面的主要做法。（20 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

（二）请根据材料 2、3，分析说明广东在应对新冠肺炎疫情影响，激发市场主体活力方面取得的成效。（30 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确，篇幅不超过 300 字。

（三）请根据全部给定材料（仅限给定材料），围绕“推进国家治理体系和治理能力现代化，推动新时代广东改革发展走在全国前列”的主题，自拟题目，撰写一篇议论文。（50 分）

要求：（1）文章主题与给定材料联系紧密，思想性强；（2）论点鲜明，论据确凿，论证严密，合乎逻辑；（3）结构完整，条理清晰，行文流畅；（4）篇幅在 800-1000 字。

## 2020 年广东申论（乡镇）

### 给定材料

#### 材料 1

“小张，你回来了呀！”“对呀波叔，昨天刚回到家。今天到街上来买买年货，买完得赶紧回去。村里组织我们开展节前大清洁，搞好卫生好过年。”

“老许你这辆新车不错嘛！柚子卖得怎样了？听说你那里还有不少新产品啊！”

“还可以吧。我们五田山好水好空气好，城里人就爱吃我们这的东西。连带着我的蜂蜜和果园鸡也卖得挺好，这才能换部新车。这两年试着生产的柚子茶、柚子酒、柚子酱、柚皮糖市场反响也不错，今年准备多生产点。”

五田镇区的街上人声鼎沸，外出的人们陆续回到了家乡，大家忙着采办年货，一派繁荣。

去年刚参加工作的乡镇公务员小温饶有兴致地看着这一切，城里长大的他还是第一次看见乡镇快过年的样子。

“小温你那边情况怎样？”

“村民们都自觉将垃圾投放到指定地方，街上和市场的垃圾也能及时清运。”

“好的，那我们下村，到各个村里看看。”

1 月 17 日，腊月二十三小年，小温和镇里分管乡村振兴和扶贫工作的吴副镇长正在分头检查年前镇村卫生情况。

走进田下村，映入小温眼帘的一幅如花园般的乡村景象：一条条水泥道路通畅平坦，路旁的树木青葱可爱，一栋栋房屋白墙灰瓦、有序别致，党建长廊、农家书屋、文化广场等景观明亮整洁……老人们有聊天晒太阳的、也有读书看报的，孩子们则尽情嬉戏，不时发出银铃般的笑声。这真是一幅生动现代的“富春山居图”。

村民们在党员、村干部的带领下，正按照“门前三包”责任制的要求，响应镇里的号召开展节前卫生大扫除。每个人的脸上都洋溢着幸福喜庆的笑容，准备迎接春节的到来。这跟小温印象中“晴天一身灰，雨天一身泥”，房子破烂、垃圾乱堆、污水横流、鸡粪遍地的农村样貌有着天壤之别。

#### 材料 2

“老板，还有口罩吗？”“没有了，都卖完了。”

这已经是田下村小张去的第三家药店。

1 月 23 日，腊月二十九，当武汉“封城”的消息通过电视、手机等各个渠道传来，五田镇上药店的口罩一下子就被抢空了，原本热闹街道突然寂静下来。突如其来的新冠肺炎疫情，让整个五田镇陷入了紧张和不安中。

1 月 26 日，正月初二晚上，小温接到了党政办主任的电话，通知取消休假，明天早上回到工作岗位。疫情就是命令，防控就是责任。不仅仅是小温，还有和小温一样的每一名乡镇干部，都在接到通知后第一时间赶赴工作岗位。



1 月 29 日，正月初五早上，小温刚到办公室，党政办主任就往他手里塞了一叠名单：“快，这 156 人都是去过湖北的，马上通知各村开展排查，排查情况中午 12 点前收集汇总给我。”

刚把名单发给各村，镇党委委员老邓走了过来：“小温，你这边忙完没有？做好准备，等下我们就去岩洞村，其他同事也都在准备去他们驻点联系的村子，有的已经出发了，我们得抓紧，今天要把排查工作全部干完。村里有两户居家隔离的，要去看看他们的情况。昨天叫我们给他们带点菜和牙膏，等下也一起买了带过去。还有，今天得把进出村子的路口卡点设好，值守人员也要安排好，党员、干部靠前安排。另外，把最新的疫情防控指引还有宣传资料、口罩也一起带上，一天就一个口罩，得省着点用。”小温一边听一边赶紧用笔记下，十分钟后，跟着老邓下村去了。

“新型冠状病毒会人传人，但我们可以采取措施降低感染风险。”“春节期间少外出、不聚集，减少探亲访友，避免聚餐聚会。”“近期去过湖北的主动向镇村干部报告。”小温开着镇政府的宣传公车，不停播放着广播，到村里逐家逐户发放疫情防控宣传资料。

为营造疫情防控人人有责的浓厚氛围，在五田镇的各个角落，悬挂着大量用方言写的横幅，如“宁做灶下鸡，唔好出门打斗四”（意为：宁愿在家不出门，也不要出门聚集、打扑克）等，最大程度地做到了疫情信息发布、防控知识普及和防控措施宣传。

这一干就干到了中午，回到办公室已经 11 点半，小温赶紧收集各村排查情况，汇总后发给了党政办主任。

除了排查有湖北旅居史的人员，镇里还经常接到来自村干部、群众的问询电话，如“有个村民两个月前去过湖北，现在需不需要居家隔离？”“我年前自驾回五田镇，经过武汉，但我没下车，需不需要居家隔离？”“洋河村有一个去过湖北的人，现在还到处走动，麻烦镇里管一管。”这都需要小温和同事们释疑解惑，协调各方解决问题，乡镇干都成为了五田镇“行走的疫情防控指引”。

小温后来回忆说：“最难的时候是疫情防控初期。第一是群众防范意识不强。很多群众外出一年刚回到家，都想和左邻右里、亲朋好友聊聊天。第二是之前没有封闭式管理经验，没有成熟有效的办法。第三是疫情防控初期防控物资稀缺，一线镇村干部难以得到有效保护。好在各级党组织和广大党员干部冲锋在前，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，落实网格化管理制度，当好群众的贴心人和主心骨，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。通过大家的努力，群众不再焦虑，不少人还主动要求参与到疫情防控工作中。这些都给大家战胜疫情的信心、勇气和力量。自此之后，全镇疫情防控各项工作更加有序，防控成效愈发显著。”

### 材料 3

受疫情影响，原本在东莞打工的田下村村民小张夫妇滞留在了家乡。他们打工所在的厂订单锐减，无法确定复工时间，这让原本清贫的一家生计陷入了困境，夫妻俩靠着在镇里果园打零工维持家里生活。随着疫情形势稳定向好，五田镇区的街道慢慢有了生机。2 月下旬，小张在街上听到镇里面计划举办厨师培训班，通过培训考核的可以拿证，镇里还会帮忙就近推荐工作。

带着这个消息，小张回到家里和妻子商量要不要一起参加培训。

“参加！听说厨师一个月工资能有四、五千，跟我们在东莞打工的钱也差不多了。现在父母都老了，孩子又还小，如果我们能在家里上班，为什么还要出去打工呢？”妻子的话坚定了小张的决心。他立马来到镇政府了解情况，镇扶贫办谢主任接待了他。

“谢主任，我听说镇里要搞厨师培训班？”

“是的，消息传得蛮快嘛！是‘粤菜师傅’培训班，这个培训好，培训通过了，可以拿证，还帮你推荐就业。”

“那什么时候搞呀？”

“现在不确定，看疫情情况。我看现在形势越来越好了，估计在 4 月下旬会办。”

“会是谁来给我们培训？不是马岭的阿强吧？他那点手艺，我都比他强！”

“不可能。县里有安排，请的可都是广州、佛山的大厨！”

“那是你们去接他们吗？菜刀、铲子、锅要我们自己带吗？培训管不管饭？要不要学费？”

“你小子问题挺多！到时候你人来就行了，管饭，不要钱。”

“那在哪里培训？”

“就在镇里。我们已经找好了地方，地方够大。为了大家能听清楚、看清楚，我们还会准备音响、投影。到时县里的电视台还来呢，到时拍到你，你可先把头发给好好理理。”

“哈哈，好的好的！到时候你们会发口罩吧？”

“哈哈，放心！找你们村支书能哥报名就可以了，只要有意愿，都可以参加。”

小张走后，谢主任叫来了小温：“‘粤菜师傅’的培训你来负责。县里的文件要吃透，做好安排，确保安全。这可是省里抓乡村振兴、促进农村人口就业的一项重要工作！”

#### 材料 4

早春时节，是柚子园修剪枝叶、除草、施肥的时候。2 月底的一天，田下村的创业致富带头人、党员老许正带领着一批短期工在他的金秋柚子园里忙碌着。吴副镇长带着小温来到了现场。

“老许，你不误农时，复工复产抓得很紧啊！”吴副镇长远地就和老许打招呼。

“副镇长好！再不搞就来不及啦！”老许哈哈一笑。

“镇里帮你找的这些工人怎么样？”

“非常好！镇里这次可真是帮了我的大忙！”

“还要感谢你帮这些贫困户增加收入了呢！”

“习总书记都说了嘛，‘全面小康路上一个不能少，脱贫致富一个不能落下’。我是党员，还能干点事，就更不能让我们村里的人在小康路上落下一个！”

“这些年，你和你们村支书能哥带领全村脱贫致富，确实做了很多事情。”

说着，大家都爽朗地笑了起来。

吴副镇长说：“今天来，主要是看看你们复工复产的情况，也了解一下你还有什么困难。我们统计了一下全镇受疫情影响滞销的柚子大概还有 4700 多吨，你们是大户，占了大头。”

“是的。我们合作社留了 2300 多吨的柚子准备过年卖，结果今年这情况，现在还有很多堆在仓库里卖不出去。”

“我们已经把这个情况跟县里反映了。县里对接了农产品流通企业、电商平台和物流渠道。接下来，快递公司每天都会派车到镇里把卖出去的订单拉走，运费还打 7 折。”

“真是太好了！”

“县里面还和我讲，县里正在发动全县干部职工开展‘消费扶贫’，帮助销售柚子。他们还建议，让我们考虑开拓新的销售渠道，比如把我们镇有特色的农产品拿到网络直播去卖。我看你形象可以，你就在你这果园里搞搞直播，给你家柚子代言，也来当一回网红。”

“我长这样就算了吧！而且果园这里手机上网信号也不好！”

大家都笑了起来，吴副镇长边笑边把老许的话记在了心里。

通过大家的努力，半个月之后，五田镇滞销的柚子基本卖完，老许和镇上其他柚子种植户心头的大石总算落下了。但在疫情常态化防控条件下，如何进一步发展柚子产业，吴副镇长有了更多的思考。

五田镇一直以来把柚子作为镇的主导产业，按照发展规划，柚子的种植面积还会进一步扩大，并准备申报“一镇一业”项目。

这里纬度低，光照时间长，昼夜温差大，有效积温高，农户们施用有机肥、使用套袋等无公害栽培技术，种出的柚子果色金黄、果肉晶莹、脆嫩化渣、清甜如蜜。但五田柚子在市外的知名度并不高，主要集中在本市销售。遇上丰收的年份，价格还会被压得很低，农户的利润得不到保障。更有甚者，一些人知道五田柚子好吃，还拿别的地方的柚子冒充在市场上售卖，镇里对于这种情况没有很好的解决办法。

随着网络电商的兴起，少数农户也尝试着通过电商销售柚子，但仍有部分自然村没有 4G 网络。另一方面，快递物流不到村，村民需要到镇上才能把柚子快递出去，这既拉长了物流时间，也增加了物流成本。且多数农户年龄较大、受教育程度低，镇里缺乏专业的电商人才，这些因素都影响了五田镇农产品电商销售的发展。此外，五田镇的柚子产业还是简单的“龙头企业+合作社+农户”。

#### 材料 5

通过产业帮扶，波叔靠养蜂，外加教育补助，这两年家庭收入每年都超过四万。去年两个女儿都考上了大学，开心过后他也愁了，两个人一年学费加生活费超过两万五，现在生活吃紧。”洋河村的第一书记冼书记说。“这波叔的女儿也太争气了！这种情况可以申请助学贷款，还可以试试和爱心企业联系，请求他们结对帮扶。我们都可以帮忙试着联系联系。”大家纷纷说道。

冼书记接着说：“我们村还有一户也挺不容易的。户主老刘今年 3 月份骑摩托车出车祸去世了。他的母亲年高耳聋，妻子下肢残疾无法行走；大女儿有智力障碍，已经 8 岁了还没上学；小儿子 7 岁，下半年准备上小学。原本家里的主要收入就是靠低保补助和老刘打工。现在老刘突然去世了，留下这一家子平时连出门买东西都困难。这几个月我们村干部隔天就要上门给他们送生活物资，不知道镇福利院能否接收他们一家？”

谢主任回答：“根据政策他们一家是不能进入福利院的。这户人家亟需解决的是生活问题和孩子上学的问题。小学在镇上，如果继续住在村里，生活和上学都不方便，这一点要想办法解决。现在有社会爱心人士帮助他们，加上低保补助，他们的收入倒是达到了脱贫标准。”

马岭村的第一书记洪书记无奈地说：“你们说的这些情况我们都可以想办法解决，我们村的辉哥才让我头痛。没有读过书不识字，连名字都不会写，40 多岁了没有成家，平时打打散工，收入非常不稳定。让他去学点什么都说学不会、不肯学。”

“还是得跟他做做思想工作，有志气才能脱贫！我们村的老黄跟他情况差不多，人家现在种了 50 多亩柚子，还在老许的柚子加工厂里干活，前年娶了媳妇，现在孩子都一岁多了。”岩洞村第一书记谭书记接过了他的话头……

## 材料 6

“观众朋友们，今天我们来到了柚果飘香的五田镇，镇党委书记华兴同志接受了我们的采访。”

镜头外，五田镇党委书记正在接受县电视台乡村振兴栏目的专访。

“华书记您好，感谢您抽空接受我们的采访。首先能否请您谈一谈五田镇近几年乡村振兴战略的实施情况？”

“近年来，五田镇坚持以党建为引领，以全面实施乡村振兴战略为主线，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持生态优先、绿色发展，全镇经济社会保持平稳健康发展，乡村振兴取得了一定的成绩。今年是全面建成小康社会之年，是决战决胜脱贫攻坚之年。今年 4 月，全镇 338 户建档立卡贫困户已经全部实现脱贫，脱贫攻坚战进入最后冲刺阶段。我们深入开展‘三清理三拆除三整治’行动，村容村貌发生了巨大的变化，原来‘脏、乱、差’的样貌已不复存在。基层治理水平得到进一步提升，乡风民风更加和谐。全镇产业结构也得到进一步的优化和提升。”

“乡村振兴，产业兴旺是重点。您能谈谈五田镇产业发展的方向和做法吗？”

“以柚子产业为例，‘行业协会+龙头企业+合作社+家庭农场+种植户’将是未来五田镇推动柚子一二三产业融合发展的主要运作模式。目前，我们正在筹备成立柚子种植行业协会，开展产业整顿、产业规划、内部操作、内部规范，行业内部交流与相互监督，同时，引导龙头企业致力于整合土地资源，发展品牌农业，拓展销售渠道，实现柚子种植的规范化、基地化、规模化和品牌化。另一方面，我们已经开始探索延伸产业链条，提高柚子产品附加值。我们计划在当地龙头企业推出柚子茶、柚子酒、柚子酱、柚皮糖等传统柚子加工产品的基础上，加强与高校科研院属的合作。尝试开发柚黄铜、柚精油、洗涤剂等产品。”

“习总书记说‘脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。’如何持续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，五田镇已经在积极探索之中。”

做好脱贫攻坚工作，产业是基础。推进乡村振兴，产业同样是基础。五田镇将坚持以本地资源优势为基础，协调整合各方资源，形成合力，推进一二三产业融合发展，做大做强优势特色产业，打造‘一镇一业’发展格局。

我相信，凭借五田镇人民的勤劳和智慧，一定能够早日绘就‘农业强、农村美、农民富’的社会主义新农村画卷！”

## 作答要求

（一）请你根据给定材料，谈一谈乡镇公务员工作的特点。（15 分）

要求：紧扣材料，符合实际，表达清晰；篇幅不超过 200 字。

（二）根据给定材料，你认为小温应该如何做好“粤菜师傅”培训班的前期准备工作？请列出工作要点。（15 分）

要求：考虑全面，安排合理，符合实际，表达清晰；篇幅不超过 200 字。

（三）近日，县里计划来五田镇调研，重点了解发展柚子产业存在的问题。你认为，五田镇在这方面有哪些短板？请根据给定材料简要说明。（20 分）

要求：符合实际，分析全面，条理清晰；篇幅不超过 200 字。

（四）假设你参加了 5 月 21 日五田镇脱贫攻坚工作座谈会。为防止返贫和新致贫，你会提出哪些针对性措施？请根据给定资料简要说明。（20 分）

要求：考虑全面，符合实际，措施合理；篇幅不超过 300 字。

（五）3 月 1 脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。请你根据给定材料为五田镇持续推进乡村振兴提出建议。（30 分）

要求：考虑全面，符合实际，可行性强。篇幅不超过 300 字。

## 2019 年广东申论（县级）

### 给定材料

#### 材料 1

2018 年全国两会期间，习近平总书记参加广东代表团审议，要求广东“在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列”。2018 年 10 月，习近平总书记在广东视察，提出深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等四个方面重要指示要求。2019 年 2 月 18 日，国家正式印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》。规划纲要提出，要深化粤港澳合作，打造具有国际竞争力的营商环境，为“一带一路”建设提供有力支撑。

设立于 2014 年 12 月的中国（广东）自由贸易试验区，涵盖广州南沙新区、深圳前海蛇口和珠海横琴新区 3 个片区，总面积 116.2 平方公里，立足面向港澳台深度融合，打造更加开放、便利的营商环境。

2018 年 5 月，某物流公司通过“单一窗口”向广东自贸区广州海关申报保税清单，出仓一批货物，顺利完成进口报关手续，成为全国首票通过“单一窗口”办结通关手续的保税物流申报货物。“此前办理保税仓货物通关手续，我们需要在中国电子口岸客户端申报保税清单，然后再切换系统进入数据录入。”该公司负责人陈先生表示，“现在单一窗口新功能上线，可以在系统上一站式搞定所有申报环节，还能减少差错，提高通关效率。”广东自贸区挂牌以来，实现了货物通关的便利化，平均通关时间减少 42.6%、平均通关效率提升 80%、“单一窗口”货物申报上线率达 100%。

两年前，某生物科技公司落户珠海横琴的创业谷。“公司顺利创办离不开创业谷的支持”，公司总经理王女士说，除获得了免费场地和跨境科研资金外，公司还与澳门大学共建生物学产业孵化基地。目前，该公司已与 20 多家世界知名院校、科研机构 and 医院共建多中心研发和临床验证网络，产业化进程顺利，成为粤港澳深化科技和人才合作的一个典型。

截至 2018 年 9 月，广东自贸区累计新设企业 25 万家，新设外资企业 1.4 万家，吸引国际人才超过 7000 人，世界 500 强企业在区内投资设立企业超过 270 家。自贸区充分发挥了粤港澳区位优势 and 制度优势，实现了更高层次的对外开放，成为粤港澳大湾区合作示范区。

2019 年 1 月 4 日，广东省印发的《关于贯彻落实<粤港澳大湾区发展规划纲要>的实施意见》提出，要充分发挥港澳在对外开放中的功能和作用，进一步优化珠三角九市投资和营商环境，提升大湾区市场一体化水平，实现粤港澳开放资源融合、开放优势互补、开放举措联动，打造“一带一路”建设重要支撑区。随着规划纲要的贯彻落实，粤港澳大湾区建设将进入新阶段，对进一步加强粤港澳合作、打造国际化营商环境提出了更高的要求。

## 材料 2

2018 年 11 月，习近平总书记在民营企业座谈会上强调，要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

广东的民营企业很多是从“三来一补”、加工贸易发展而来的，普遍遇到了创新能力不足、高技术人才缺乏、关键核心技术卡脖子等问题，企业转型压力较大。目前，广东的低端供给仍然过剩，高端供给仍然不足。受各种因素影响，一些民营企业反映开拓市场的难度越来越大，企业经营面临不少困难。此外，广东营商环境改善的空间还很大。部分民营企业反映“准入不准营”“办照容易办证难”等问题仍未得到根治，一些政府部门对企业合理诉求的回应不够及时有效，政府服务效率和水平仍有待提升。

营商环境的改善提升，是地方政府义不容辞的责任，也是应该更有作为、更有担当的领域。为支持民营企业更好发展，近年来广东想了不少办法，出台了很多措施。2017 年广东开始举办“粤商·省长面对面协商座谈会”，省领导一年两次直接与企业家互动交流，倾听他们的意见建议。针对实体经济和民营企业的困难，广东先后出台了“实体经济十条”“民营经济十条”等一系列政策措施，收到了较好的效果。下一步，将进一步拓宽政企沟通渠道，积极回应民营企业的诉求和关切，用改革的方式解决发展的问题。广东省将再出台一批精准扶持政策，结合广东实际，在民营企业融资难融资贵、创新发展、外贸稳定发展、基础科学研究、关键核心技术攻关等方面提供精准的政策支持。同时，推动民营企业参与粤港澳大湾区建设，实现共建共享。

## 材料 3

改革开放以来，民营经济在我国经济发展中发挥了巨大作用。广东是民营经济大省，民营经济贡献了全省 50% 以上的地区生产总值和税收、60% 以上的投资、75% 以上的创新成果、80% 以上的新增就业、95% 以上的市场主体，而 95% 的民营企业是中小微企业。

近年来，融资难融资贵问题已经成为中小微企业发展中遇到的最突出问题，高昂的融资成本加重了企业的运行负担。这一问题越来越受到国家的重视。2018 年 10 月，习近平总书记在视察广东省时强调，创新创造创业离不开中小微企业，要为他们的发展创造更好条件。事实上，在国家推动中小微企业金融服务工作的一系列部署下，广东省已经快速作出了响应，在解决中小微企业融资问题上做了许多尝试。

不少中小微企业由于缺乏传统抵押、质押物，经营年限又比较短等，导致信用积累比较少，获得银行的融资很难。这时就需要用政府的信用来为企业增信，让企业达到银行放贷门槛的要求。

目前 S 市共有超过 180 万家中小微企业。该市针对近年来中小微企业普遍遭遇的融资门槛高、成本高的问题，设立了初始规模 20 亿元的中小微企业银行贷款风险补偿资金，用于对银行业机构为中小微企业放贷形成的符合规定条件的不良贷款给予风险补偿。

该市设立的风险补偿金，首先是补偿对象广，包括辖区内设分行以上的商业和政策性银行；其次是覆盖行业广，只要发生不良贷款的中小微企业符合条件，相关放贷银行就可以申请补偿。据估算，风险补偿政策实施后，可相应撬动新增中小微企业贷款额度 250 亿元以上，新增 4000 多户中小微企业受益。

为了缓解中小微企业在转型发展过程中的资金压力，F 市税务部门主动作为，与多家银行联合开展银税互动，在企业和银行之间搭起资金“鹊桥”，帮助企业用纳税信用申请贷款。

该市一家高新技术企业，同很多中小企业一样，也面临着融资难、融资贵、融资慢的问题，资金不足影响着企业高新技术成果的转化。F 市税务部门了解到企业这一困境后，积极为其与银行“牵线搭桥”，最终，该企业获得 89 万元贷款。该公司财务人员说：“纳税信用贷款服务在一定程度上缓解了我们资金紧张的状况，帮助我们实现转型升级。”据统计，2015-2018 年，F 市银税互动项目累计发放贷款 219.33 亿元，惠及企业 3974 家。

某不锈钢生产企业因生产扩张需要流动资金，便向广东省中小微信用信息和融资对接平台 J 市分平台发出融资需求信息。随后，人民银行 J 市中心支行将相关信息发到辖区 3 家全国性评级公司对其进行信贷核查，并形成信用评级需求报告。在得知企业评级为 A 级别后，邮储银行基于这一第三方评级结果，通过“无抵押增信”将该企业授信额度从 427 万元提高至 677 万元。

事实上，已覆盖 20 个地市的中小微信用信息和融资对接平台只是广东省中小微企业融资服务供给能力不断增强的缩影。对接平台在广东省级层面上建立统一系统，加强跨地区、跨部门信息共享，强化对中小微企业的增信服务和信息服务，促进金融资源供给对中小微企业融资需求的有效对接。截至 2018 年 10 月，平台注册企业 18.7 万家，撮合银企融资逾 3 万笔、金额 7652 亿元。

针对中小微企业融资难以及专利增值问题，广东省连续多年实施知识产权金融创新促进计划，利用各种措施推动知识产权质押融资。各地市通过政府引导、试点先行、省市联动、各方参与等措施，知识产权质押融资产品不断推陈出新，越来越多的创新型中小企业获益。截至 2018 年 9 月，广东省知识产权质押融资登记金额达 153.35 亿元，一批拥有核心技术的中小微企业通过自主知识产权获得融资。



#### 材料 4

2018 年，广东省与东莞市共建商事制度改革综合试验基地，其中一项试点工作就是探索在 1 个工作日内完成开办企业所需的全部流程。

“审批历来是互联网医院创办的第一难题，而现在的一站式服务，大约半天就搞定了，确实非常快。”某互联网医院负责人杨先生表示，“互联网等新兴产业竞争大、变化快，抢抓发展先机、率先起跑对企业尤其是初创企业而言非常重要。”

2018 年出台的《广东省深化营商环境综合改革行动方案》中，“提速”“便利化”都是关键词。比如，将行政许可类事项的办理时限再压减一半。

广州某日用品公司将经营范围拓展至第二类医疗器械，需要进行备案。该公司员工郭女士一早来到广州市开发区行政审批窗口，完成备案手续。窗口工作人员接过申请材料，审核确认真实无误后，将相关信息录入电脑，并按步骤完成相应操作，最后打印出一式两份的备案凭证，盖上公章，整个备案过程仅用了 10 分钟。

之所以这么快，原因在于这一审批事项被广州市开发区纳入“秒批”政务服务事项范围。该区公布的首批“秒批”清单，一共 223 项，涵盖行政许可、行政备案和公共服务等类别，约占该区政务服务事项六分之一，主要是通过优化审批流程、压缩办理时间等方式，对一些流程相对简单的事项，实现“即来即办、即来即批”，这给企业带来许多便利。以清单形式明确一些事项必须“秒批”，这在全国尚属首例。

随着营商环境改革推进，广州营商环境水平整体跃升，部分改革举措“走在全国前列”。改革成效获得国内外专业机构的高度认可。在世界城市组织发布的 2018 年世界城市名册中，广州排名第 27 位，稳居世界一线城市。华南美国商会发布的 2018 年调查报告显示，广州首次在中国 44 个城市投资排名中名列第一，成为最受欢迎的投资城市。

#### 材料 5

近日，来广州创业的曾女士丢失了身份证，有朋友建议她使用微信小程序“粤省事”挂失申请补办。不到 10 分钟，曾女士就通过“粤省事”，完成了申请程序。

2018 年 5 月，广东推出的全国首个集成民生服务微信小程序“粤省事”，通过“实人+实名”身份认证核验，无需重复注册，即可通办所有上线民生服务。“粤省事”公众号是全省统一集合式服务大平台，将分布在各个业务部门的民生服务通过数据开放共享和流程再造统一管理起来，关注即可随时随地一键通办，并附带全方位信息服务，有效打通了政府服务群众、企业的“最后一公里”。

以往,由于部门间系统、流程、数据不通,申请就业创业专项资金往往需填写大量信息,提交大量材料,材料不齐还要来回奔波补齐,大大影响了补贴申请的积极性。如今,在“粤省事”上就可以申请就业创业专项资金。据统计,通过“粤省事”申请各项专项资金,共计可实现少填数据信息 408 项,降幅达 52%;材料提交减少 38 份,降幅达 35%。

广东作为全国外来务工大省,每年处理的劳动争议数量较大。如今通过“粤省事”还可以实现劳动纠纷调解全流程线上办理,线上办理争议纠纷调节共计可实现少填数据信息 147 项,降幅达 47%;材料提交减少 35 份,降幅达 42%;少跑动 37 次,降幅达 60%。这一功能的实现为劳动者、用人单位、律师调解劳动纠纷,提供了极大的便利。

## 材料 6

2018 年 9 月,世界知识产权组织(WIPO)执法咨询委员会第十三届会议在瑞士日内瓦举行。我国 A 市代表团在大会上作“工业品外观设计保护中国 A 市模式”主旨演讲,推广介绍 A 市知识产权快速维权模式,分享 A 市实施严格知识产权保护的经验。

2011 年,中国 A 市(灯饰)知识产权快速维权中心(以下简称“快维中心”)挂牌成立,成为全国第一个知识产权快速维权中心。这个行业维权中心的成立,实现了三个快速:快授权、快维权、快协调。在“快授权”方面,快维中心依靠外观设计审查的备案准入制度、预审制度及绿色通道制度,实现外观设计申请最快 10 个工作日内即可获得国家知识产权局授权。在“快维权”方面,A 市知识产权局依法将灯饰领域的专利行政执法权委托快维中心行使,将维权保护网路覆盖到当地灯饰产业一线,及时满足维权需求。在“快协调”方面,快维中心与司法、仲裁、其他行政执法部门以及行业协会之间加强协调、快速衔接,构建行政、仲裁、司法、行业自律及人民调解的多元协调化解纠纷机制。

当初,快维中心刚进入试运行阶段就接了一宗轰动国内灯饰设计行业的“大案”。A 市一家灯饰公司拿着厚厚一叠“仿品信息表”和相关证据资料,一口气投诉了 28 家单位侵犯版权。随后,A 市快维中心的工作人员家家上门,经过两个多月的调查取证,帮助该灯饰公司挽回了巨大的经济损失,由此也释放出知识产权保护的强大信号。

快维中心成立后,大大便利了外观设计作品从设计到保护,再到生产应用,极大地刺激了企业的创新积极性,在 A 市从事灯饰设计的人员大幅增加。2017 年,A 市古镇的灯饰设计人员数量达到 2432 人,较 2011 年增长 10 倍,保证了古镇灯饰产业的创新能力和水平。自 2011 年,A 市古镇的专利申请量从 2011 年底的 2553 件,到 2017 年底达到 11019 件,是 2011 年的 4.3 倍,每年均保持两位数的增长率。2018 年 1-6 月,全市发明专利申请量 4298 件,同比增长 85%;发明专利授权量 885 件,同比增长 21%。

A 市某灯饰公司总经理表示:“灯饰产品具有研发周期较短,更新换代速度较快的特点,在有限的时间内,让技术创新成果产业化和市场化是灯饰企业能否取得好的投资回报的

关键，如何快速将成果推向市场又不被仿冒侵权就变得尤为关键。以往缺乏高效的知识产权保护，整个行业就像长了毒瘤，你仿我、我抄你，行业内竞争除了打价格战之外别无他法。结果企业陷入了研发投入越多亏损越大的恶性循环。如今，通过快速通道申请专利，从提出专利申请到取得专利授权证书时间缩短到常规途径一半以上，快速取得专利权，为创新成果快速产业提供了有力保障。”

2017 年，A 市专利行政执法立案 821 宗，相较于 2011 年增长 6 倍，专利侵权纠纷案件量连续多年位居广东省第一名。一个地区专利侵权案件数量的增加，也正好说明了企业维权意识的不断提升。企业从过去的不愿维权、不敢公开创新技术，到当前的主动维权、主动公开专利技术，以寻求更多知识产权保护、合作与交流。

A 市知识产权灯饰行业快速维权模式的成功经验，被其他行业加以效仿，相继成立了 A 市家电、红木家具等不同行业的知识产权快速维权中心。此外，作为国内首家知识产权快速维权机构，其实践和经验直接带动了其他地区知识产权快速维权中的设立，目前，各地针对当地重点产业特点，已成立 17 家知识产权快速维权中心。

## 材料 7

广东的知识产权保护走在全国前列。早在 2014 年，广州知识产权法院就挂牌成立了。除此之外，广东还进一步强化了知识产权事业的顶层设计，制定出台了知识产权事业发展“十三五”规划，提出知识产权保护、知识产权提质增量、知识产权运用促进、知识产权强企、“互联网+知识产权”、知识产权海外维权、知识产权人才培育、商标品牌战略、版权兴业等九大工程。

在 2018 年 4 月第十七个知识产权保护日，广东省知识产权局负责人介绍：我省在知识产权保护方面取得了一些成效，但面对新时代新形势新要求，有不少深层次矛盾仍没得到有效解决，不平衡不充分的问题依然存在。比如，部分区域和环节侵权易发多发，实际保护力度和保护效果与社会期待仍有差距；知识产权整体质量有待提升，产业核心技术专利较少；积压的知识产权存量有待盘活，实施转化率依然偏低，企业知识产权运营意识和能力不强等等。

2019 年 1 月，在审议广东省政府工作报告时，有政协委员指出，“随着经济的发展，我省知识产权案件数量大幅增加，新类型、重大疑难案件日趋增多，在实践中，知识产权保护仍然存在维权成本高、司法赔偿低、行政执法主体复杂等方面的问题。粤港澳大湾区要营造更好的创新发展环境和营商环境，就必须解决上述问题，建立与国际接轨的知识产权保护体系。”

## 材料 8

不久前，某房地产中介网站 C 市频道上，出现了一则房屋销售广告，标题为《市中心××楼盘，月租 3000 元，带 12 年租约》。

对于这样的信息，普通市民可能一瞥而过，并没有觉得异常。然而，该信息却被 C 市市场管理情报信息工作平台抓取，推送给执法人员。因为它做出了投资回报的承诺，涉嫌广告违法，市场监管部门对此进行了立案查处。

C 市市场管理情报信息工作平台运用大数据、云计算、“互联网+”等技术手段，解决了过去违法行为发现难、执法办案效率低的问题，通过该平台的不断完善，实现了市场监管执法由“等举报”“靠巡查”的传统模式，向智能化模式转变。

该平台的自动实时搜索功能，通过建立的数据模型、行为识别规则、地域识别规则及特征词，对 569 个网站进行了 24 小时不间断搜索监测，相当于一张“天罗地网”，让违法行为无所遁形。自 2017 年以来，通过情报信息平台引领查办案件 3588 件，发布监管预警信息 244 条，为规范市场秩序、防范社会风险发挥了重要作用。

当前，随着互联网与传统行业的深度融合，网络交易市场蓬勃发展，由此暴露出一些新问题，如：网约车事件暴露出平台在乘客安全保护方面存在的漏洞，网络订餐平台存在的食品安全风险；一些购物平台上的假冒伪劣产品，严重损害消费者权益，影响市场公平竞争；一些互联网平台掌握了大量用户数据，行业垄断风险逐步显现；一些购物网站虚假宣传、欺诈行为时有发生；一些平台在客户不知情的情况下采集并滥用客户信息，还有一些平台保护不力导致客户信息泄漏等。有效解决上述问题，将是市场监管工作面临的新挑战。

## 材料 9

为进一步打造公平高效的营商环境，F 省市场监管部门探索依信用风险分类开展“双随机一公开”抽查，实现企业负担减轻、监管方式优化、市场活力释放的“多赢”效果。

“根据企业一段时间内的检查结果，如在各类监管中是否存在失信行为、是否属于失信被执行人等，将企业信用类型划分为信用良好、守信、信用一般、失信、严重失信五种。”F 省市场监管部门负责人说。

一家企业被划入哪一种信用类型，很大程度上决定了其被抽中检查的概率。企业信用越好，被抽中的概率就越小，而企业失信行为越严重，被抽中的概率就越高。2016 年以来，某酒店因被列为信用良好企业，在“双随机一公开”抽查中从未被抽中；而某超市因近五年来有工商行政处罚记录，被列为失信企业，已经被抽到三次。

“以信用分类为基础实行差异化监管，对信用良好企业探索试行‘不举不查’，在一定时期内不列入抽查范围。”该负责人强调，“这并不是一块‘免检金牌’，一旦在举报投诉、案件线索移送、大数据监测等中发现异常，也要进行相应监管。”

他还表示，“划分信用类型依据企业守法程度和守信程度，而不是市场监管部门的主观评价，体现了监管的公正性。信用类型又是动态调整的，只要企业持续守法守信，也能进入守信行列，体现了监管的导向性。”

在某企业负责人看来，以信用分级为基础进行监管，可以倒逼企业守法守信经营；从另一方面讲，企业把该做的做到位了，检查反而少了，更不用担心外部干扰影响正常经营。

以信用监管为基础的“双随机一公开”抽查，既是深化商事制度改革、坚持“宽进”“严管”相结合的配套改革举措，也是优化营商环境的一项有效举措。

## 作答要求

一、请根据材料 3，简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。（本题 20 分）

要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

二、请根据材料 6，分析说明 A 市（灯饰）知识产权快速维权中心在促进产业发展方面取得的成效。（本题 30 分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过 300 字。

三、请根据全部给定材料（仅限给定材料），就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，撰写一篇策论文。（本题 50 分）

要求：1.对策合理，紧密联系材料。2.条理清晰，论证严密，合乎逻辑。3.结构完整，表达准确，行文流畅。4.篇幅在 800-1000 字。

## 2019 年广东申论（乡镇）

### 给定资料

#### 材料 1

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，广东省提出了 3 年取得重大进展、5 年见到显著成效、10 年实现根本改变的目标，努力在实施乡村振兴战略上走在全国前列，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

A 镇地处广东境内，生态环境优美，森林资源丰富，呈典型的高寒山区气候，农业以茶叶种植为主，是有名的革命老区。全镇总面积 255.8 平方公里，下辖 25 个村 1 个社区，总人口 67536 人，其中农业人口 64231 人。

近日，A 镇为集中力量推进乡村振兴，从各部门抽调一批年轻干部，成立了乡村振兴办公室，负责协调推进新农村建设、脱贫攻坚、基层组织建设、农业产业园区建设、生态文化旅游等方面的乡村振兴工作。你是该镇综治办的一名干部，被抽调到乡村振兴办公室工作，同时也要兼顾综治办的工作。今天，你准时来到乡村振兴办公室上班，开始了一天的工作，请根据以下材料完成 5 项工作（回答 5 个问题）：

#### 材料 2

上午 8:30

你刚到办公室，领导就将县里发来的《关于组织开展 A 镇乌龙茶现代农业产业园观摩会的通知》转发给你，并批示由你负责这次观摩会 A 镇的前期准备工作。以下是相关材料：

近年来，广东省政府把大力推进现代农业产业园建设作为实施乡村振兴战略、推动产业兴旺的重要抓手。到 2020 年，全省计划创建 100 个现代农业产业园，引领带动全省现代农业加速提质增效，打造若干千亿产值、具有国际竞争力的现代农业产业集群，形成“百园强县、千亿兴农”的农业产业兴旺新格局，推动乡村振兴。

A 镇环境极为适宜茶树生长，出产的乌龙茶远近闻名。近年来，A 镇积极推进乌龙茶现代产业园建设，引入知名农业企业兴农公司作为牵头实践主体，创新建设模式和管理机制，形成政府引导、市场主导、企业运营、农民受益、共享发展的现代农业园区，产业园发展订单农业，形成了“公司+农户+订单”的生产模式，逐步做强当地茶叶品牌。建立了从生产加工、技术服务到仓储物流、营销推介等关键环节的全产业链体系。同时，产业园充分挖掘当地文化、茶文化等文旅资源，营造农业科普旅游产品的精品形象，打造开放式生态农业科普、环保教育中心，促进一二三产业融合创新发展。

为发挥 A 镇乌龙茶现代产业园建设的示范效应，鼓励全县各镇（街）因地制宜积极发展各具特色的现代农业产业。县政府决定组织相关部门负责人和各镇（街）农业农村工作负责人到 A 镇召开农业产业项目现场观摩会，通知如下：

### 《关于组织开展 A 镇乌龙茶现代农业产业园观摩会的通知》

为加快推进全县现代农业产业发展，推广相关优秀经验，决定组织开展 A 镇乌龙茶现代农业产业园项目观摩、点评、交流活动，现将有关事项通知如下：

#### 一、时间安排：

2019 年 4 月 16 日 8：30 在县政府大院统一乘车前往 A 镇。

2019 年 4 月 16 日 9：30 至 12：00 在产业园进行现场观摩。

2019 年 4 月 16 日 12：30 在 A 镇政府饭堂就餐。

2019 年 4 月 16 日 14：30 在 A 镇党政会议室召开观摩点评、交流会议。

2019 年 4 月 16 日 17：30 结束观摩会返回县城。

#### 二、观摩项目及安排：

1、参观园区龙头企业兴农公司，听取企业负责人汇报。

2、参观云峰合作社茶叶种植园，与茶农面对面交流。

3、参观 A 镇茶文化科普中心，听取中心负责人汇报。

#### 三、参加人员

1、分管县领导。

2、县农业农村局、商务局、财政局、交通运输局、自然资源管理局、生态环境局相关负责人。

3、各镇（街）镇长（主任）、农业农村办主任。

4、县电视台、观摩活动工作人员。

××县人民政府办公室

2019 年 4 月 12 日

### 材料 3

上午 10:00

镇党委副书记召集相关部门及部分年轻干部，共同探讨即将举办的村党组织后备干部培训班的有关工作，听取大家的意见，你也被召集参加。以下是相关材料：

加强基层组织建设，是乡村振兴战略的一项重要工作任务。为了进一步增强基层组织政治功能，完善基层党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，A 镇党委以选配强村党组织班子为重点，实施村党组织后备干部选拔培养“青苗”工程，从带富能力强的村民、复员退休军人、外出务工经商人员、村医村教、返乡大学生等党员中，选拔出 53 名优秀党员纳入村党组织后备干部人才库，并以培训为抓手增强后备人才的素质，着力打造一支政治坚定，为民服务的高素质农村后备干部队伍。

支部后备人才哪里来，从基层一线党员中来。贫困人口基数大，山多地少，是 A 镇各村普遍面临的问题。近年来，A 镇党委将实施乡贤返乡工程与开展脱贫攻坚相结合，吸引能人返乡兴业，带动村民脱贫攻坚。比如，原先在广州经营茶叶生意的党员王平安就是返乡乡贤的杰出代表，回乡前他一直关心家乡发展，几年前相应党中央和各级党委号召，回村当选村干部，带动村民种植茶树，手把手教授贫困户种茶技术，并与大家一起组建合作社解决茶叶销售问题。如今，在王平安的帮助下，不少贫困户掌握了种茶制茶的好手艺，成功挖掉了

他们的“穷根”。他们生产的茶叶在珠三角地区广受好评，辐射带动农户 177 户，其中包括贫困户 125 户，户均年增收 12000 多元。（带富能力强）

返乡大学生是服务群众、扎根基层的另一股强大力量。大学毕业后，党员黄英回到生养自己的乡村，当起了大学生村官，后来在换届中进入石坑村村“两委”班子，成为村干部中难得的多面手。除了懂得使用电脑等现代办公用具，更可贵的是她那颗为群众服务的心，她积极主动帮村民代办医保、社保、计生证明等业务，让石坑村村民可以办事不出村，得到上级党委和干部群众的充分认可，被评为 2018 年全县优秀共产党员。（综合能力强，）

建强农村党支部，既要扬长处，更要补短板。除了贫困难题，A 镇还受部分村党支部软弱涣散问题困扰，在 A 镇下辖的关西村，村党支部软弱涣散的症结在于出现“村官”贪腐。该村原村“两委”干部刘某冒领生态公益林补偿款，盗取省专项资金被县纪委立案查处。关西村被列为软弱涣散村党支部后，县纪委派出工作组进行整顿，开展廉政警示教育，以案为鉴敲响警钟。

被列为软弱涣散的绿荫村党支部，原是 A 镇远近闻名的先进支部。村级换届后，绿荫村却出现了村“两委”班子成员关系不和的问题，村“两委”开会议事经常吵吵闹闹、意见分歧较大，村内各项工作难于推进，县委组织部为此选派组织室干部张林任绿荫村第一书记进驻整顿。在绿荫村，张林常到村干部家中聊天交心。与村干部坐一条板凳，深入了解各个干部的所思所想并从中协调。通过张林的努力，村“两委”班子成员间的关系明显缓和，绿荫村党支部两次凝聚成坚强的战斗堡垒。

#### 材料 4

上午 11:30

接到这里的通知，所有干部都要到驻点联系村入户宣传《A 镇农村人居环境综合整治实施方案》，你计划下午两点半到你的驻点联系村开展宣讲工作。以下是相关材料：

A 镇为推进生态宜居美丽乡村建设，改善农村人居环境，按照全面建成小康社会和建设社会主义新农村的总体要求，制定了《A 镇农村人居环境综合整治实施方案》，内容如下：

##### 《A 镇农村人居环境综合整治实施方案》

##### 一、目标要求

按照“生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”的社会主义新农村建设总体目标，以村容村貌环境整治为重点，以农村持续增收、农村全面小康为目标，充分调动农民的内生动力，合理统筹安排资源，集中力量全面加快农村环境综合整治工作。

以村为单位，到 2019 年 5 月 31 日前全面完成全镇农村人居环境整治任务。农村人居环境得到显著改善，村容村貌更加整洁、道路交通更加便利、生态环境更加优美、乡镇特色更加凸显，人民群众的满意度和获得感得到明显提升。

##### 二、整治任务

按照改善农村人居环境要求，由点到面、由标到本，全面整治农村垃圾、生活污水、畜禽污染和乱搭乱建现象。

（一）整治农村生活垃圾，构建长效保洁机制。全面清理村庄周边道路、村内街巷道、房前屋后、公共场所及其他卫生死角的各类积存垃圾，科学、合理设置垃圾收集、分拣和转



运等设施。以自然村为单位，设立保洁员，建立健全长效保洁机制，鼓励各地开展垃圾分类、减化、回收处理。

（二）整治农村生活污水。加大农村生活污水治理力度，因地制宜开展农村生活污水治理。对人口稠密、布局相对集中、已纳入城镇建设规划的村庄，按照要求实行镇污水统一收集，集中处理。

（三）整治村庄畜禽污染，实行人居与畜禽圈养、生产区与生活区分离。全面实行村庄内畜禽集中圈养和污染综合治理，积极探索农村改厕新模式，推进农村无害化卫生厕所普及，全面消除农村露天粪坑。

（四）推进村庄绿化美化亮化，改善农村生态条件。推进乡村绿化美化建设工程，以村内道路、公共场所、农户庭前屋后和村庄为重心，着力建设一条进村绿化生态路。同时，积极引导村民充分利用农家房前屋后闲置地，发展名贵树种、经济林木、庭院经济，助推富民美村，改善农村生态条件。

### 三、实施步骤：分四个阶段

（一）第一阶段：宣传发动阶段（2019 年 4 月 10 日-4 月 20 日），各村驻村干部做好入户宣传工作，广泛发动群众积极参与环境整治工作，营造好浓厚的工作氛围。

（二）第二阶段：整治阶段（2019 年 4 月 21 日-5 月 15 日），各村要组织好人员分工，责任到人，组织机械、人员，包村班子成员、包村干部要上前指挥，做好督查指导，保证清理整治标准。

（三）第三阶段：验收阶段（2019 年 5 月 16 日-5 月 20 日），组织人员对各村、各自然村进行全面验收，不留死角。

（四）第四阶段：整改提升阶段（2019 年 5 月 21 日-5 月 31 日），各村要对验收中发现的整治不到位、不彻底、标准不高的问题，进一步整改，进一步提升标准。

### 四、组织领导

（一）加强领导，落实责任。建立党委主导、政府负责、部门分工、社会参与的工作格局。镇党委成立农村人居环境综合整治中领导小组加强统筹协调。各部分强化牵头协调，知道组织村庄环境综合整治工作，综合整治领导小组成员单位要切实履行职责，形成合力、共同推进村庄环境综合整治。

（二）农民主体，共建共享。尊重群众意愿，调动参与农村人员愿意综合整治的积极性、主动性，发挥群众主体作用，做到农村人居环境综合整治依靠群众、整治成果群众共享。

（三）督查督导，定期通报。建立科学合理的督查、验收和问责机制。

## 材料 5

下午 16: 00

你正在驻点联系村民开展人居住环境综合整治入户宣讲工作，接到镇综合办领导的电话被指派为负责人立刻前往村调处处理村民纠纷，以下是相关材料：

1.开展矛盾纠纷调解，应当依照法律、政策及社会主义道德规范，对纠纷当事人进行说服规劝。促其彼此互谦互让，在自主自愿情况下，达成协议，消除纠纷。

2.应遵循“在当事人自愿、平等的基础上进行调解；不违背法律、法规和国家政策，尊重当事人的权利；不得因调解而阻止当事人依法通过仲裁、行政、司法等途径维护自己的权利”的原则。

3.当事人一方明确拒绝调解的，不得调解。

4.当事人中有未成人的，调解时未成年当事人的父母或者其他监护人应当在场，否则应另行选择合适的时机进行调解。

5.调解不成的，应当终止调解，并依据有关法律、法规的规定，当事人可以依法通过仲裁、行政、司法等途径维护自己的权利。

岭湖村村民李老四，小学文化，为人安分守己，但脾气比较倔，“一根筋”。前些日子，他的果树丰收了，果子卖了个好价钱，他琢磨着有钱了，得赶紧把去年年底因钱不够才建了一年的新房子给搭建起来。说干就干，他买来建筑材料，请了本地木匠，风风火火动了起来，为了方便取用，他便直接将钢筋、水泥、砂石等建筑材料堆放在村道，双向车道的村道，变成了单边通行，群众来往十分不便，大家对此颇有微词，但考虑到他是在建房，也没有人将此向村委反映。一日，邻村有个小孩路过玩耍时不慎摔倒在堆放的建筑材料上，导致腿部流血不止并嚎啕大哭。5 名家属闻讯纷纷赶来，小孩父母立刻将其送往镇卫生院就医，其他几名家属围住建房的李老四，李老四认为材料堆放那么久了，大家来往经过时都知道闪避，是大人没看住小孩才导致意外发生的，他并没有过错，因此毫不退让。双方各执一词，互不相让，情绪越来越激动，随时都可能引发斗殴事件。岭湖村干部到达了现场并向镇综合信访维稳中心报告，请求协助，接报后，镇综合信访维稳中心表示，要求综治办牵头，立即前往调处。

## 材料 6

下午 17:20

你调处完村民纠纷回到办公室，领导提醒你明天办公室内部要召开园中村“红色村”党建示范工程建设讨论，需要你做好准备。以下是相关材料：

为铭记光辉历史，传承红色基因，广东启动了“红色村”党建示范工程将农村基层党组织建设与保护利用红色资源紧密结合起来，与实施乡村振兴、打赢脱贫攻坚战、引领基层治理战略紧密结合起来，坚持“抓示范、创特色、带整体”的总体思路，在全省范围内打造一批红色资源丰富、时代特色鲜明，社会影响广泛的基层党建示范点和精准扶贫示范点。

在“红色村”党建示范工程的打造中，B 镇平乐村是一个成功案例。平乐村充分利用本村红色资源，打造红色村党建示范点，一方面深入挖掘全村的革命史料，收集整理红色革命资料，争取上级资金和自筹资金修缮多处红色革命遗址，红色文化得到全方位展现；另一方面发挥村党组织坚强战斗堡垒作用，创新党建工作机制，加强党的组织建设，带领全村党员干部参与到红色村创建中来。自创建红色村以来，该村依托红色资源和旅游资源，因地制宜开发出红色旅游路线，打响红色村旅游名片，吸引了大批游客，增加了村民收入。

园中村位于 A 镇最北端。全村总人口 2350 人，劳动力人口 1175 人，村“两委”干部 5 人，党员 48 名。土地面积 15.2 平方公里，其中耕地面积 1350 亩。村内以农业种植为主，经济来源单一。青壮年大多外出经商务工，其中不乏乡贤老板。当地山清水秀，环境优美，

气候宜人，生态旅游资源丰富。该村是传统的革命老区，拥有丰富的红色资源，村内保存有地遗地道、战壕等多处革命遗址，其中永平公祠便是当年革命起义军建立根据地开展革命活动的主要场所。不少村民家中还保留有革命部队当年使用过的生活用品，村民支援革命的种种事迹仍不时被村中老人提起，但由于缺乏修缮资金，村领导班子办法不多，群众保护意识不强，多处革命历史建筑物年久失修，红色资源得不到有效开发和利用。

## 作答要求

（一） 请你根据材料 1-2，列出本次观摩会 A 镇需完成的前期准备工作。（15 分）

要求：考虑全面，安排合理；符合实际，表达清晰；篇幅不超过 200 字。

（二） 根据材料 3，你认为此次村党组织后备干部培训应该注重哪些能力素质的提升。请简要说明。（15 分）

要求：考虑全面，符合实际，表达清晰；篇幅不超过 200 字。

（三） 为动员群众广泛参与，请您根据材料 4，拟一份人居环境综合整治的入户宣讲提纲。（20 分）

要求：符合实际，合理有效，逻辑清晰；篇幅不超过 200 字。

（四） 请你根据材料 5，提出具体得的措施，以妥善处理该起矛盾纠纷、做好相关善后工作。（25 分）

要求：措施合理，处理得当，考虑全面；篇幅不超过 300 字。

（五） 请你根据材料 6，为园中村如何打造“红色村”党建示范工程提出建议。（25 分）

要求：考虑全面，符合实际，可行性强；篇幅不超过 300 字。

## 2018 年广东申论

### 给定材料

#### 材料 1

国以才立，业以才兴。无论通过新技术改造传统产业，还是实现从“中国制造”到“中国智造”的跨越，技能人才都不可或缺。技工教育是技能人才培养的重要载体。广东技工教育始终走在全国前列，被誉为全国的一面旗帜。

2017 年第 44 届世界技能大赛，21 名广东“新工匠”闪耀“世界技能的奥运会”，勇夺 5 金 4 银 6 铜 2 优胜奖和“中国代表队国家最佳奖”。世界技能组织主席西蒙·巴特利盛赞“广东技工教育非常成功，选手们在第 44 届世界技能大赛中的表现令人惊叹”“广东的年轻人展现了中国乃至全世界技能人才最优秀的一面”。在巴特利看来，广东选手在第 44 届世界技能大赛中取得优异成绩，充分证明了广东技工教育创新和高技能人才培育非常成功。

长期以来，技工教育存在产教融合不深、企业参与不够、人才培养与企业和产业发展需求相脱节等突出问题。为此，广东首创“校企双制”合作办学模式，即政府出政策、企业出岗位、院校出学位。这一模式已被国务院纳入《关于加强企业技能人才队伍建设的意见》，成为指导推动企业培养技能人才的重要形式。为适应企业和产业发展需求，广东技工教育积极搭建“百校千企”校企合作平台，组织全省百所优质技工院校与包括现代产业 500 强和自主创新 100 强企业在内的千家重点企业对接，将教学和生产实践、科研紧密融合。

广东技工教育全面推行技能导向的“双证书”制度。把获得职业资格证书作为学校教学质量评估和学生培养评价重要指标。同时，实行技能学制提高实操比重，学生理论学习与实操实践的时间比为 4：6。实行一体化课程体系改革，老师在生产环境和模拟场景中教学，学生在做中学、学中练。广泛建立实习实训基地，建设了一批基础扎实、覆盖面广的技校实训中心。

广东技工教育着力建设国际合作学院（班）、深化中外校企合作、推进学生海外交流，打造一批国内一流、国际知名的高水平技师学院。技工院校围绕师资队伍建设强化合作交流，定期选派技工院校优秀教师、管理人员赴境外培训交流，打造一支具有国际新观念、宽视野、高素质的管理团队和专业教师队伍。围绕世界技能大赛强化合作交流，邀请世界技能大赛强国和地区机构到广东开展技能比武、技术研讨，选派广东优秀专家、选手到境外开展世界技能大赛观摩学习。

通过实施省级示范性品牌专业建设，广东全省技工院校共开设近 400 个专业，涵盖 20 个主要行业，其中 80% 面向现代产业。为了加快高技能人才培养步伐，打造技能人才培训的高端品牌，促进技工教育向高端发展，从 2013 年起，广东着力打造“世界知名、全国一流”的国家示范性技工院校，巩固了在全国的领先地位，成为南方高技能人才硅谷。

多年来，广东技工教育在坚持面向城乡初高中毕业生、青年求职人员开展学制教育和劳动预备制培训的同时，还积极扩展培训对象，面向企业在职职工、农村转移就业劳动者、失业人员、高校毕业生等一切有学习需求、培训愿望的人，为他们提供机会均等的职业教育与

培训服务；创造性推行送教进厂、送教进村、校镇结合等培训模式，不断输送技工技能人才满足经济社会发展需求，促进全省人力资源技能结构不断优化。

## 材料 2

今年 3 月 7 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议广东代表团的审议，要求广东在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。

广东，40 年前成为改革开放的“桥头堡”和“突破口”，如今借粤港澳大湾区建设的历史机遇，持续释放人才“引力波”。在众多人才数据统计中，成绩斐然。党的十八大以来，累计到粤工作的港澳台人才 115 万人次，位居全国首位，广东一跃成为港澳台人才总量最大、创新创业最为活跃的区域。据不完全统计，广东留学回国华侨华人专业人士约 5.8 万人，创办企业 3000 多家，为广东经济社会发展作出了巨大贡献。

《中国区域国际人才竞争力报告（2017）》蓝皮书显示，广东成为引进外国专家最多的省份，并在国际人才创新方面表现最佳。党的十八大以来，累计到粤工作的外国人才 75 万人次，居中国内地首位。“靓丽”的数据不仅体现在数量上，更反映在质量上。近年来，广东累计引进高层次海外人才 5.8 万人，其中诺贝尔奖获得者、发达国家院士、终身教授等 143 人，入选中央“外专千人计划”19 人……

近年来，广东围绕创新驱动发展战略、人才强省战略，先后出台系列举措吸引高层次人才。2017 年初，广东又出台了《广东省深化人才发展体制机制改革的实施意见》，提出给予青年拔尖人才每人 50 万元生活补贴。为破解制约广东青年人才创新发展的难题，助力打造南粤青年创新人才高地，同年 12 月广东出台了《关于加快新时代博士和博士后人才创新发展的若干意见》，将广东在站博士后的生活补贴资助标准提高到每人每年 15 万元。同时，博士毕业生和在站博士后可直接申报副高以上职称。

在各项人才政策的吸引下，广东正在形成一种“磁场效应”，海内外高层次人才纷纷涌来。人才是第一资源，人才“磁场效应”带来的是广东创新能力的“井喷”。

今年 2 月，《中国区域创新能力评价报告（2017）》对外发布，广东区域创新综合能力首次排名全国第一。在 5 个一级指标中，广东有 3 个位居全国第一，分别是企业创新、创新环境和创新绩效。据统计，截至目前，广东省国家高新技术企业总量达 3.3 万家左右。毋庸置疑，“广东创新”已成为一张闪亮的“世界名片”。

广东将研究更具创新力、更具吸引力的政策，持续通过打造高端平台来集聚人才，继续做好配套服务，提供良好的人居环境和创新所需要的中介服务。可以预见今后几年，广东将形成更加吸引人才的良好环境，实现更高质量的发展。

## 材料 3

2017 年，中央组织部会同人力资源和社会保障部、国家统计局组织开展了 2015 年度全国人才资源统计工作。数据显示：全国人才资源总量达 1.75 亿人，占人力资源总数的比例约 15.5%。党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作专业人才资源总量分别为 729.0 万人、4334.1 万人、7328.1 万人、4501.0 万人、1692.3 万人、75.9 万人，较 2010 年分别增长 4.0%、45.5%、32.0%、57.2%、61.4%、272.11%。主

要劳动年龄人口受过高等教育的比例达 16.9%，高技能人才占技能劳动者的比例达 27.3%，农村实用人才占农村劳动力的比例达 3.3%，分别比 2010 年上升 4.4、1.7、1.1 个百分点。党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才中大学本科及以上学历所占比例达 42.4%，比 2010 年上升 8.2 个百分点。人才贡献率达到 33.5%，比 2010 年上升 6.9 个百分点，人才对我国经济增长的促进作用日益凸显。

尽管我国人才在数量和质量发展上呈现良好态势，然而，人才短缺仍然是制约我国经济社会发展的重要问题。例如，截至 2017 年底，我国技能劳动者 1.65 亿人，高技能人才 4791 万人，占就业人口总量的比重分别为 21.3% 和 6.2%。高级技工占比仅为德国、日本等工业强国的一半，缺口高达 1000 多万人。

以高新领域人才为例。随着数字化、智能化的普及，我国大数据产业方兴未艾，市场对大数据人才的需求猛然增加，大数据人才的供给远远跟不上市场的需求。在人工智能领域，随着人工智能技术在无人驾驶等领域的应用不断深入，专业人才缺失已成为牵制无人驾驶应用的主要原因。

专业人才短缺不仅是新兴产业中存在的问题，传统产业也面临着相同的困境。畜牧业一直是我国增加农民收入的稳定产业和优势产业，在解决“三农”问题、推动区域经济发展方面具有不可替代的作用。当前，我国的畜牧业正处于规模化转型期，更多养殖场把发展的目光放在了更大型规模养殖场的建设、集约化的资源配置、工厂化的饲养管理上。然而，目前各地畜牧养殖行业的从业者绝大多数是农村分散的传统养殖户，文化水平低，养殖设备、技术、条件相对较差。同时，近年来畜牧专业可招收到的学生越来越少，畜牧专业的学生毕业后大多又选择去大城市发展，愿意留在农村从事畜牧行业的人逐年减少。专业技术人员极度缺乏成了各养殖企业普遍遇到的难题。

#### 材料 4

人才学理论认为，人才是指那些用自己的创造性劳动，为社会和人类的进步作出较大贡献的人。人才不是头衔、不是标签，更不是一种摆设。人才最根本的特征就是能在认识和实践解决问题、破解难题，推动工作、事业、社会发展进步。

在超级工程港珠澳大桥岛隧工程 V 工区，管延安神情平淡，稳稳地拧着固定蝶阀的螺丝帽。8 万吨的沉管就像一艘航母型潜艇，沉放、起浮就靠这个阀门来控制，安装精度必须控制在 1 毫米以内。18 岁就开始跟着师傅学习钳工的管延安，通过 20 多年的勤学苦练，不但精通镗、削、钻、铰、攻、套、铆、磨、矫正、弯形等各门钳工工艺，而且对电器安装调试、设备维修也得心应手。他凭着高超的手艺和精益求精的“匠心”，成为中国“深海钳工”第一人。

在苏州绣品街的中国刺绣艺术馆，展示了多幅姚惠芬的得意之作，作品下的名片历数了她获得的荣誉：国家级非物质文化遗产项目（苏绣）传承人、首届中国刺绣艺术大师……未满 18 岁时，出生于刺绣世家的姚惠芬在当地已小有名气。在 40 年的刺绣生涯中，姚惠芬不断创作与创新，将传统刺绣的针法技艺与西方素描的技法融合，发明了一种全新的刺绣技法——“简针绣”，成为当代苏绣大师。

在遵义市播州区平正仡佬族乡团结村，支书黄大发带着数百个村民，钢钎凿、风钻敲，前后历经 36 年，在峭壁悬崖间挖出一条 10 公里长的“天渠”。当地人管它叫“大发渠”。

村民们以最朴实而又最隆重的口头命名方式，感谢他们的带头人。不抽烟，不喝酒，不吃鸡鸭鱼，不管家中事。这位 83 岁的老支书把一辈子都交给了村里，把所有的心力都放在“领着大伙儿干”上，将乡亲们带上致富路。2017 年，中央宣传部授予黄大发“时代楷模”荣誉称号；2018 年，他又荣膺“感动中国 2017 年度人物”。

农村一线、工厂车间、网络平台、科技前沿，生态建设、脱贫攻坚、社会管理……不管从事什么工作和职业，只要在自己的岗位上能够解决问题，善于破解难题，提升工作绩效，促进事业发展，推动社会进步，就是人才。只有坚持将解决问题、破解难题的能力作为检验人才的重要标准，这样选拔出来的人才才真正接地气、立得住、有生命力。

## 材料 5

习近平总书记强调：“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。”人才是科技创新的最关键因素，决定着发展的进程和力量。21 世纪的竞争，归根到底是人才的竞争。

在激烈的人才竞争下，各地都在千方百计争夺人才特别是高精尖人才。然而，一个无法回避的事实是，伴随人才流动而来的是身份改变、家庭迁徙、子女教育等方面的诸多改变，国内外一些优秀人才往往由此踟蹰。破解这一难题，“柔性引才”具有突出的优势。

所谓“柔性引才”，是指突破国籍、户籍、地域、人事关系等刚性约束，坚持以用为本，对人才“使用弹性、管理软性、服务个性”，充分体现个人意愿和单位用人自主权的一种人才智力引进方式。“不求所有，但求所用”，以灵活的方式柔性引进人才，为人才破除现实羁绊、解决后顾之忧，有助于盘活人才资源，弥补国内或区域的人才特别是领军和高层次人才短缺，不拘一格用好人才。当然，柔性不是随性、任性，要警惕不良的人才政绩观，不能为充数字和门面而随意引进，对引进的人才也要建立契约关系，机制上要有约束。

“天下之至柔，驰骋天下之至坚。”全力打造创新人才高地，“柔性引才”这种结合实际、因地制宜、机制科学、举措稳妥的人才引进方式正合时宜。作为改革开放的前沿阵地，广东素有尚贤爱才的优良传统，昔日“孔雀东南飞”的人才潮推动了广东的跨越发展，今日“聚天下英才而用之”的气度也必将助推广东“四个走在全国前列”。

## 材料 6

人才流动是人才充分发挥作用的前提条件。然而，现实中，仍然存在诸多制约人才流动的因素。例如，不同身份人员的管理方式、工资福利、晋升渠道等不尽相同；人才服务机制不健全、个性化服务不足、人事档案管理手段滞后；一些人担心自身能力不够，一旦辞职创业失败，没有退路；而很多人愿意向上流动，不愿向下流动；愿意到条件好、待遇高的地方、单位工作，不愿意到条件差、待遇低的地方、单位工作等等，不一而足。针对这些制约，一些地方创新举措，在健全人才顺畅流动机制方面做了有益探索。

### 上海：建立人才流动“旋转门”机制

上海建立高校智库人员引进和聘用柔性流动运行机制，实现研究者在政府、企业、高校智库之间有序流动，通过推行“旋转门”制度促进研究者柔性流动。鼓励高校教师到政府挂职或到各类研究机构全职从事咨询研究工作。教师全职到政府或研究机构工作且人事聘用关

系不变的，可保留事业编制。探索设立特聘岗位、兼职岗位的年薪制，用于吸引政府、高校、研究机构和企业优秀咨询研究人员。

天津：“组合拳”助推京津冀人才加速流动

为吸纳更多的人才参与自贸区、自创区发展，天津市实施京津冀人才资质互认互准。凡持有三省市人社部门颁发的专业技术职务任职资格证书的人才，到天津双创特区就业创业将享有项目申报、企业注册等方面的便利。

目前，京津冀人才一体化发展部际协调小组已经成立，并建立起高级专家数据库，为三地人才共享共用。该市将利用数据库进一步加大延揽首都人才的力度，同时考虑与河北省在错位发展、产业布局中人才的互通互融问题，为本地用人单位、科研机构、科技型企业寻觅人才铺设路径。

贵州：引导人才在基层一线建功立业

为了引导更多的高校毕业生到基层干事创业，贵州省建立了鼓励高校毕业生到基层干事创业长效机制。逐步引导省、市、县各级事业单位新聘用人员到乡镇帮助工作或挂职锻炼，在乡镇期间，享受基层工作津贴。针对大量扎根基层的专业技术人员，出台政策，对培养引进、评价使用和激励加以保障，尤其是职称评定等方面实行政策倾斜，着力破解人才向基层一线流动难题。

湖北：基层一线人才到省城挂职锻炼

为加强对基层一线人才的培养力度，湖北省 2014 年启动了“选调基层一线人才挂职锻炼”项目，面向全省省级以上贫困县和扶贫点的教育、卫生、农业等企事业单位，选调专业技术人才到省重点企事业单位脱产挂职学习锻炼一年。挂职期间，原单位工资福利待遇不变，省里对挂职人员每人每年还给予 1.2 万元标准的经费补助。

## 材料 7

“成千上万的蜜蜂，才能酿出蜜。”大部分科技工作者从事的是普通工蜂的工作，但没有它们，蜜就酿不出来。真正的科技躯体，每一个细胞都要激活。为此，创新人才评价机制，促进各类人才成长、更好发挥作用至关重要。

中科院某研究员以数学学科为例说，从事数学研究的特点就是“慢”，出成果需要较长时间，需要国家长期稳定的支持。他希望国家更加重视科研发展环境，形成尊重科学家、热爱科学的社会氛围，让更多有才华的年轻人心无旁骛投入科研。不同学科出成果的周期是不同的，学科成果的评价应该设置合理的评价周期。

针对目前有的高校和科研院所仍偏向于招收、资助“海归”青年科技人才的情况，中科院的另一名研究员认为，本土培养的青年科技人才并不比海外留学回来的差。就如，他所在的中科院神经科学研究所体细胞克隆猴团队的一名核心成员，在博士毕业时有能力申请到国外顶级实验室，但这位博士还是决定留在国内继续挑战“克隆猴”的难题。该研究员认为：“要想取得更多重大原创突破，就要更加重视本土青年创新人才的培养。”

领域不同，产出不一样，评价方式应该有所区别，不能“一刀切”。评价教授研究员，在重视其论文数量、影响因子、获奖数目等指标的同时，也应重视同行评价。而对主要从事应用研究和技术开发的人才，应着重评价其技术创新与集成能力、取得的自主知识产权和重大技术突破、成果转化、对产业发展的实际贡献等。



以中山大学鱼类生理学及鱼类养殖学专家为核心的某科研团队，将 4 项专利作价 1016.88 万元，与广东某食品集团股份有限公司合作成立公司。该公司成立仅两年，年产值就达 1.8 亿元，实现利润 3000 万元。科研成果迅速落地，得益于中山大学在评价体制上开展分类改革，肯定了科研人员对产业发展的实际贡献。

## 材料 8

近年来，中央和地方坚持党管人才原则，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，出台多项措施，大刀阔斧推进人才工作简政放权。

下放科技成果使用权、处置权、收益权，下放职称评审权、用人自主权……不断放权之下，人才和用人单位的活力逐步释放。与此同时，各地各部门积极减少不必要的职业资格许可，普遍推行一站式服务、网上申报，通过简政、松绑，为人才创新创业减轻了负担，这些举措广受好评。

虽然简政放权总体成效明显，但在有的地方、有的事项上，还存在一些问题。如，个别地方在海外人才引进工作方面，由于部门分割、权责不清，在办理绿卡等事项时，还存在审批环节多、审核要件多、办理周期长、整体效率低的问题。

简政放权，并不意味着政府放弃对人才工作的管理。以职称评审下放为例。为确保评审公平公正，有的省份明确，政府部门要管好规划、管好数量结构、加强监督复核，并明确了处罚措施，促使高校谨慎地用好这份权力。有的省份则明确要求高校组建评审纪律监督委员会，加强纪律要求与监督，避免出现“一放就乱”。

除了做好监管，政府还需在公共服务上加力前行。对此，有专家认为，政府在人才工作中必须从前台“唱戏”转为后台服务，积极向提出发展战略、完善体制机制、健全政策法规、提升服务效能、优化发展环境等方面的角色转换。值得肯定的是，一些地方还注重培育中介组织，大力推进政府购买人才服务，形成了政府与市场主体、社会组织等有序分工、良性互动的人才资源开发新格局。

提供更好的优质公共服务，还应注重方式方法的创新。某大型科技企业在人才岗位胜任力的评价上，通过集成较长一段时间内相同岗位优秀人才的一系列特征，利用大数据技术，计算出各项相同的指标，使得岗位胜任特征成为名副其实的选人用人标准，从而解决了人才评价面向未来的问题。企业的做法为政府创新人才工作技术方法提供了有益借鉴。

改革在深入，人才工作正攀上更高的台阶，加快人才法制体系建设已经成为各方的期盼。“这些扶持人才创新创业的政策会不会变？”这是盘旋在不少社会中介机构负责人和创新创业人才心头的疑虑。在他们看来，一些地方优惠政策出台时较随意，解释权归政府，容易出现无疾而终的结果。有专家认为，应将人才实践中行之有效的经验做法固化，建立涵盖促进人才发展各个环节的法律法规，为形成具有国际竞争力的人才制度优势夯实基础。

## 作答要求

（一）请根据材料 1，总结广东技工教育的经验做法，并简要说明。（20 分）

要求：总结全面，表达准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

（二）请根据材料 2、3、4，以“人才是第一资源”为题目，写一篇短评。（30 分）

要求：1.论点鲜明，论据确凿，论证严密；2.内容与所给材料联系紧密，思想性强；3.条理清晰，行文流畅；4.篇幅不超过 500 字。

（三）请根据全部给定材料，就如何充分发挥人才在推动经济社会发展中的重要作用，自拟题目，写一篇策论文。（50 分）

要求：1.主题鲜明，对策合理，有针对性；2.条理清晰，论证严密，合乎逻辑；3.结构完整，表达准确，行文流畅；4.篇幅在 800-1000 字。