知乎

首页

知学堂

会员

发现 等你来答

读博是教授出思路吗

提问

Q)

▲³ 消息



♪ 创作中心



关注 推荐 热榜 视频

为什么很多古代帝王到了晚年就变得很昏庸,像秦始皇汉武帝,唐太宗唐玄宗,明 太祖明世宗,还有康熙和乾隆?

፪ 车骁字,黑暗不至暗,则光明何以明?

447 人赞同了该回答

丝国从古至今最大的政治隐患就是央地矛盾。而行政发包制,正是保证中集这个根本政治制度的核心制度,且延续至今还在不断适用中。

为方便行文,本文对地方政府的内涵作扩大解释,不仅包括四级行政单位,也包括各级权力机关^Q、司法机关、团体联会和经授权的企事业单位,还包括名义上群众自治但实质上仍然是上一级政府派出机构^Q的社区居委会^Q、农村村委会以及垂直管理^Q的政府机关内部机构。

很多对历史一知半解的人对丝国政治制度功能的认识非常片面。一部分观点坚信中集君主专制的绝对性,中央和君主对各地的控制深入至个人且千年不变;另一些观点则坚称"皇权不下县",丝国的治理模式是顶层政府与基层政权的二元共治。

以上两种对立的观点分别从大一统的统治目标和政务实操的政治治理出发,都难以全面概括事实。在规模庞大、地缘复杂但又能长期维系政治和社会统一的国度,统治者既要确保自身权力的绝对至尊,又要善于总揽、协调乃至灵活多样地治理地方,处理实际政务,以实现大一统政治逻辑下统治的最高目标:永久性稳定。

作为中集政府,既要以潜移默化的意识形态净化和提供基础的民生公共服务来获取底层被统治者的 拥护以求长期稳定,又要通过一级又一级的地方政府代表中央具体行使统治权来达到统治目标。由 于丝国的复杂且庞大,中央别无选择而必须分权地方。

所以从古至今几乎没有哪一个中央政府能完全把每个个体都绝对控制,因为要实现这一点,就必须 先剥夺所有地方政府的权力,靠中央直接管理各地被统治者。

然而,这也不意味这二元共治。现实中往往是中央政府在掌握财税调控权、统治法理、统治目标设定权和意识形态主导权等的前提下,对次一级地方政府设置有限性的治理目标,采取间接地逐级发包直至控制普通民众的模式实现中央政策通行无阻到干家万户的结果。

为了能厘清几种治理模式的区别,本文将其简单总结如下:

一是直接集权型,即取消或极度弱化所有地方政府的权力,使之彻底成为中央意志的附庸,中央集 意识形态主导权、统治目标设定权、财税调控权、政策制定权、行政控制权、激励分配权、监督检 查权于一身。

在权力运作中,这种模式能极其有效地自上而下实施、落实政策。但这对中央政府的实际治理水平 提出几乎不可能的极高要求。在这一模式实际运行下,政务治理最后只能大量依靠不稳定的、随意 性强的、非正式的中央授权的组织执行,往往造成实际中的权力泛滥。

而高度集中的权力和政治权威也没有任何系统性制度作为依托,只能通过个人charisma 的权威来维系,只能寄托在某一人的自由意志和身体健康上。这是上世纪主要社会主义国家层出不穷的复辟和动荡其中的重要原因之一。



刘看山·知乎指南·知乎协议·知乎隐私保护指引

应用·工作·申请开通知乎机构号

侵权举报·网上有害信息举报专区

京 ICP 证 110745 号

■ 我的礼券

■ 站务中心

→ 帮助与客服

⑤ 版权服务中心

京 ICP 备 13052560 号 - 1

京公网安备 11010802020088 号

京网文[2022]2674-081 号

药品医疗器械网络信息服务备案

(京) 网药械信息备字 (2022) 第00334号

▲ 赞同 447

● 收起评论

◢ 分享

★ 收藏 ● 喜欢

收起 へ

因此,一旦charisma式的存在某日消失,接踵而至的必然是整个国家剧烈的政治动荡,继而引发全社会的动乱。简而言之,这种看似最稳定最高效的治理模式,实则最混乱最低效,隐患最大。

违法和不良信息举报: 010-82716601

举报邮箱: jubao@zhihu.com

儿童色情信息举报专区

互联网算法推荐举报专区

养老诈骗举报专区

MCN 举报专区

信息安全漏洞反馈专区

内容从业人员违法违规行为举报

网络谣言信息举报入口

证照中心·Investor Relations

联系我们 © 2023 知乎

北京智者天下科技有限公司版权所有

造 适老化 无障碍服务

二是分权型。中央政府仅保留统治法理、统治目标设定权最高财税调控权,将其它所有控制权和主导权交给地方。地方不仅有政治实权,而且对域内享有政治权威,拥有高度的自治权。当然中央也有权威,但更多的是法理权威^Q或象征型权威。

在这种情形下,中央对地方的约束往往依靠财政调控或对地方统治者的人身控制,其统治目标仍然是维系政治稳定和形式统一,故称之为相对的、带有集中色彩的分权。

或者约束并非是中央自身行动的结果,而是各地方政府制衡达成的公意反向委托给中央实施,其统治目标是维系政治多元化的独立性。中央的存在不是发起目标的主体而只是目标的结果,称之为绝对分权,或联邦制。

以上两种分权形态都在丝国出现过,但都暂时性适用于某些离核心权力较远的单位,从未成为过丝 国政治制度的主流。日本幕府^Q政治可以算作相对分权型治理模式的典型代表之一。镰仓到江户数 百年的演进,从北条执权时期幕府与各国守护、御家人^Q松散的利益互允置换到后来德川将军时期 幕府对各藩藩主、家臣严密的人身和法令约束,呈现出集中性越来越强的趋势。而联邦制的典型不必多说。

三是间接集权型,也就是行政发包制。拥有统治法理的中央政府掌握意识形态主导权、统治目标设定权、政策制定权、最高财税调控权和最高监督检查权。地方各级政府通过中央或上一级地方政府授权获得行政控制权、激励分配权和对本级以下政府的财税控制权和监督检查权。

在这一模式下,中央把制定的政策委托"发包"给地方政府落实,并设定政策目标和配套的监督检查措施。中间地方政府逐层(省/自治区/直辖市一市/盟/地区/自治州^Q一县/县级市/区/旗/自治县一街道/乡镇)承包的各自责任部分,将宏观政策细化落实为具体的行政控制以及对行政主体^Q和对象的激励分配。此外,中央为了制衡地方政府,也为了保证政策落实到位,会将部分不涉及命脉的财税调控权和监督检查权分出去,调动地方施政积极性。

而最基层政府(社区/村委/垂直管理体系内的基层单位)则是负责政策落地的"最后一公里",仅能从上级政府中取得行政控制权,而这是实现统治的核心权力,最终将每一户、每一人完全纳入统治的密网中。

通过行政发包,地方政府在拥有较多自主权能够有效治理的同时,又时刻受到中央的支配和监督,中央政府的意志也得以贯彻到国家的每一个角落,形成了"与士大夫共天下"同"普天之下,莫非王士^Q"的有机统一。

https://www.zhihu.com



2/9

然而,行政发包制又造成两大困境。政策目标制定权与行政控制权相分离,中央对地方下达目标后 原则上便不再干涉地方承包后的具体行政,但会对承包成果也就是政策实现度严格监督检查。检查 结果与地方官员的权力地位直接相关。于是,中间政府的每一层级为了保证政策落实的绝对到位, 意即保证自身权力的绝对安全,必然会动用自身行政控制权和激励分配权给中央政策增添更极端 的、更繁冗的、更有利于地方政府权力稳定的强制性规定。每一级政府一方面对本级以下成员采取 激励督促措施,另一方面又都将政策落实的责任摊派到下一级,下一级政府又不得不增添更多规定 来确保政策必须百分之百、万无一失落地。因此,层层加码自然而然产生。被统治者产生"上面政 策都是好的,都是下面人执行歪了"的错觉也就不足为怪了。

由此不难看出行政发包制的集权底色,中央看似在分权地方,实质上是把责任逐层压派给各级政 府。虽然中央原则上不干涉地方事务,但却经常随意动用最高监督检查权干预甚至左右地方施政, 大大加强了权力的向上集中和责任的对上承担。对中央来说,只追求政策目标预期能够实现;对地 方来说, 追求的是已承包的权力能够不被剥夺或削弱。

至于落实政策运行行政控制权时出现的层层加码,只要不影响目标预期,地方政府非但不会限制, 反而会彼此上下间默契地鼓励、纵容它。

所以,当其造成严重恶果或人间悲剧时,作为中央政策代理方的各级发包承包的政府一定都与之存 在千丝万缕的联系,但细究其中的任何一个成员却都难以判定ta 本人有什么罪大恶极的责任。因为 每一个成员都是承包上级权力的代理人,都会向上推诿以自证所谓的清白。从根本上讲,这的确很 难说是个体代理人的罪过,而是系统性的恶。

行政发包制的另一大困境便是中央放弃直接集权后引发的地方利益集团的滋生和壮大,这是两千多 年来历代中央政权都不得不面对的最大政治隐患。

虽然前面说中央作为政策委托方会通过最高监督检查权验收地方施政结果,但各地实际条件和落实 难度往往各有不同,与当地社会经济发展水平大概率不适配。地方各级政府往往为了顺利通过中央 核验,各级承包方合代理方就会共谋联结,以各种策略甚至阴谋来应付委托方。诸如掩盖问题不上 报、搁置问题作假象、夸大问题要资源、伪造问题饱私囊、转移问题坑同僚等等。

各级政府达成合意,对中央阳奉阴违,对被统治者严加禁教,极力隔绝底层被统治者与顶层统治者 之间的对话渠道、接触渠道和上升渠道,逐渐削弱中央的统治法理,瓦解中央的意识形态主导权, 使中央逐渐丧失政治权威。这种代理承包方的共谋现象在县乡一级尤为严重,封建式的人情文化和 宗族文化是这些政府内部形成大量山头和利益团体的重要原因。

因此,行政发包制虽然解决了在一个大国有效治理的制度问题,在一定条件下缓和了央地矛盾,但 从未在根本上解决矛盾,更没有实现过政治统治的最高目标。中央政府对地方政府的发包的根本要 求是有限性,且最高财税调控权和最高监督检查权必须牢牢掌握在中央政府手中,从而引领地方实 现经济快速增长以及必然的社会长期稳定。但在中集的政治逻辑下,实行行政发包制所导致的新问 题正随着经济增长的缓落与经济环境的恶化被不断放大,由此引发的统治集团内部分裂最终必会反 噬行政发包制本身。

发布于 2022-11-10 12:29



评论千万条, 友善第一条

16 条评论

默认 最新

3/9

人民有所思

答主是看过周雪光的文章,还是自己研读政治学著作,感觉答主政治学理论素养挺高的 2022-11-13 · IP 属地陕西



carpe diem

作者理解很深刻, 在我看产 高度发达的物质文明后,

https://www.zhihu.com



评论千万条, 友善第一条

https://www.zhihu.com 4/9

罪犯出狱该不该消除犯罪记录?



205 人赞同了该回答

我给大家说一个荒谬的事

我在路上莫名其妙被人打了,立马还手,然后我两都被罚款了,因为互殴,交了钱很快就给放了, 没拘留。

一开始我以为只是损失了几百块钱而已

结果你能想象的到吗?

我入职需要无犯罪证明Q

派出所非把我这件事写上去

我问能不能不写,他们说不行!

我拿出公安部新规,他们冷笑了几声。

拿着这样的证明, hr马上就告诉我可以走了, 88

我失去了这份工作

因为这件事, 我只能去小公司工作

我从来没想到, 打个架罚个款, 居然能影响我的人生轨迹......

我以前不能理解罪犯们

我现在非常理解他们了

出狱以后是何等的绝望

我一个普通的打架,都找工作处处受限

📠 政审君聊政审 🗅 🕨 poggi

11 小时前 · IP 属地計

吧。体制外还备注违法行为真的很不正常

何况是他们



https://www.zhihu.com

5/9

那我不管! 这个行为就是蔑视规矩! 正儿八经政审体制内的那种有影响就有影响

展开其他 2 条回复 > ● 小猫咪啦 现在的无犯罪记录应该已经改了,只会写犯罪记录而没有一般违法行为,至少我们山东 是这样的。我被行政拘留过但是不会写出来♀ 01-10 · IP 属地山东 ● 回复 💧 35 3 我的梦 😐 😂 ,这就是为什么六年前,我在前单位,因为口角被同事打了两拳,然后校长问我怎么 回事。我呵呵一笑,说我和同事开玩笑闹着玩的。😭 01-10 · IP 属地江苏 ● 回复 💧 17 **匿名用户** 作者 我是法盲, 我只知道理不知道法! 我认为我莫名其妙被打了, 还手是应该的, 结果 这样的结果,哎!后悔一辈子 20 小时前 · IP 属地江西 ● 回复 💧 25 **製 我的梦 (●) ► Chaojihuihui** 之前有个同事, 在学校也是因为口角被同事打了, 校长的处理结果是挨打的开除, 打人的留下来,原因就是挨打的报警了。 18 小时前 · IP 属地江苏 ● 回复 💧 6 查看全部 14 条回复 > 阿霖 因为很多用人单位分不清无违法犯罪证明和无犯罪证明 基层派出所为了不被追责,就会吧无犯罪证明默认为无违法犯罪证明。 你要是明确说要无犯罪证明,就把违法给你写下边,还要通知用人单位,做情况说明。 7 小时前 · IP 属地浙江 ● 回复 💧 14 **阿霖 ▶ Xin Xing** 有三个系统, 这三个系统查到的违法要写上 闯红灯写上去就太离谱了《》 1 小时前 · IP 属地浙江 ● 回复 🌢 赞 Xin Xing 那我违法闯红灯的记录也要写上? 😍 1 小时前 · IP 属地浙江 ● 回复 🌢 赞 Alex Zhang 行政诉讼⇔ 12 小时前 · IP 属地上海 ● 回复 ● 8 老刀 我年轻的时候脾气火爆,如今孩子上大学了,现在被人指着鼻子骂也能忍下去了《》 11 小时前 · IP 属地浙江 ● 回复 • 7 盼望伊人幸福 软肋 4 小时前 · IP 属地河北 ● 回复 💧 16 @ 回不去的昨天 没办法老哥,这社会总会有让你服软的东西,为了孩子以后的生活只能阴忍了。 4 小时前 · IP 属地贵州 ● 回复 💧 4 查看全部 9 条回复 > 📄 汝徒竟何为 是不是捡了个绳子系列 13 小时前 · IP 属地河南 ● 回复 💧 5 虹口美食道场 我也觉得,太春秋笔注了

1 小时前 · IP 属地上

https://www.zhihu.com 6/9



https://www.zhihu.com 7/9





评论千万条, 友善第一条

叶飞: 城投债从开始就没打算还,我们老家县城来了个空降的县长,大手一挥,借了四五百亿,修了十个公园,一条景观大道,还有大型体育场,小镇什么的,三年内...阅读全文 >

▲ 赞同 649 ▼ ● 51 条评论 4 分享 ★ 收藏 ● 喜欢 …

为什么很多人建议穷人不要生孩子?

飞天神熊: 因为这就是"何不食肉糜"式的"中产阶级"悲悯,借着穷人的话头儿发泄自己心里的不满。 在继续这个回答之前,我还得说两句。我用"何不食肉糜"这种... 阅读全文 >

▲ 赞同 58 ▼ ● 76 条评论 4 分享 ★ 收藏 ● 喜欢 …

《三体》为什么被捧到这么高的高度?

小爱同学: 以前我也觉得不理解三体3,感觉就是大刘用来恶心白左用的。 现在:真实,太tm真实了,大刘牛逼啊。这哪里是科幻小说,这明明是纪实小说! ... 阅读全文 ~

▲ 赞同 930 ▼ ● 53 条评论 4 分享 ★ 收藏 ● 喜欢 …

https://www.zhihu.com

为什么很多外行敢站出来评价中医?

某红: 我就很好奇,我初中高中学了五六年物理生物化学,我知道生物由细胞构成,我知道细胞内 每个结构的功能,我知道钠离子泵是如何工作的,我知道体内白细胞是... 阅读全文 >

▲ 赞同 737 ▼

省考79.8分,做个违背祖宗的决定,把我的资源免费分享

梦梦: 摊牌了,不装了,我上岸了。先说一下情况,安徽省考行测 84.6, 申论75成功上岸。我决定做个违背祖宗的决定,把我的资源 免费分享,在文末,自取。这是我第二次考公,去年成绩不好, 200+招一的竞争比勉... 阅读全文 >

▲ 赞同 691

现在开始写网文还有「钱途」吗?

技能研究所: 纠结哪个网站更友好, 其实意义不大。只要你决定写网文, 想靠码字赚钱, 就得做好 至少枯坐几个月,连续写几十甚至上百万字的准备。只要你能写,哪个...阅读全文 >

▲ 赞同 1498

▼ ■ 44 条评论 4 分享 ★ 收藏 ● 喜欢 …

中年程序员(码农)转行金融,30+的程序狗,是否还有机会进入量化投资领域?

罗勇: 计算机+金融,是一条可选之路。30+岁的程序员转型入进 量化机构(公募、私募以及金融机构的量化部门等),仍然有机 会,薪资待遇也不错,但要补上金融知识。年初,我被邀请给国内 程序员讲了一堂【量化投资】... 阅读全文 >

▲ 赞同 119

■ 10 条评论✓ 分享★ 收藏● 喜欢

留学生准备回国找工作需要提前做哪些准备?

Grace Lee: 1. **学历认证、成绩证明、语言成绩证明、学位证明**统 统准备好!!回来求职和落户要用。2.国内networking渠道很多, 除了领英、脉脉之外,b站、小红书、抖音这种娱乐平台也很有用。 去... 阅读全文 >

▲ 赞同 4

● 添加评论 ◆ 收藏 ● 喜欢

郑州新像素ui设计培训到底怎么样?

韩噻芭: 2020年10月31日 我是一个正在此学习的学生, 开学快一 个月了, 当时选培训班在网上无意间看到的新像素, 关于这家的信 息很少,几乎零差评这点成功吸引了我,也让我半信半疑,总觉得 学生不可能都给好评呀... 阅读全文 >

▲ 赞同 99

■ 102 条评论✓ 分享★ 收藏● 喜欢…

100个超实用excel快捷键

wuli东东: 1、Ctrl+C 复制 2、Ctrl+V 粘贴 3、Ctrl+A 全选 4、Ctrl+M合并单元格 5、Ctrl+N 新 建工作簿 6、Ctrl+... 阅读全文 ~

▲ 赞同 8929

▼ ■ 161 条评论 4 分享 ★ 收藏 ■ 举报 …

https://www.zhihu.com 9/9