

NADZORNI ODBOR OBČINE RUŠE

Trg vstaje 11

2342 RUŠE

Številka: 032-0006/2023-17

Datum: 30.11.2023

Na podlagi PROGRAMA DELA NO Občine Ruše za leto 2023 in Sklepa o nadzoru številka 032-0006/2023-6 je Nadzorni odbor občine Ruše na svoji 8. redni seji, dne 30.11.2023, sprejel

**KONČNO POROČILO O
NADZORU**

Pravilnost in smotrnost
porabe sredstev
proračuna in zaključnega
računa proračuna
Občine Ruše za leto
2018 do 2022



1. POVZETEK

Nadzorni odbor občine Ruše je v skladu z lastnim Programom dela nadzornega odbora Občine Ruše za leto 2023 in Sklepa o nadzoru številka 032-0006/2023 opravil nadzor Pravilnosti in smotrnosti porabe sredstev proračuna in zaključnega računa proračuna občine Ruše za obdobje od 2018 do 2022. Člani nadzornega odbora so soglasno potrdili izbiro področij, ki so bila predmet nadzora.

Pri opravljanju nadzora so člani nadzornega odbora bili v določenih primerih soočeni z ne izročitvijo zahtevane dokumentacije, ki je bila potrebna za izvedbo nadzora. S strani občinske uprave so bile zavrnitve obrazložene s pojasnilom, da nadzorni odbor nima tovrstnih pristojnosti. Tovrstne zavrnitve so absolutno nesmiselne in nesprejemljive, saj nadzorni odbor občine predstavlja najvišji organ nadzora javne porabe v občini. Prav tako je v 33. členu Statuta občine Ruše v tretjem (3) odstavku zapisano: »V postopku nadzora so odgovorni in nadzorovane osebe dolžni nadzornemu odboru predložiti na vpogled vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dajati pojasnila.«

Nadzorni odbor ima v skladu z zakonom naslednje pristojnosti: opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna ter nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja občinskih organov, občinske uprave, javnih zavodov, javnih podjetij in občinskih skladov ter drugih uporabnikov sredstev občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem **ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.**

Nadzorni odbor je dne 18.10.2023 prejel odzivno poročilo občine, ki predstavlja del končnega poročila o nadzoru. Županja v spremnem dopisu nadzornemu odboru očita, da pri svojem delu ni upošteval ZLS, pravilnika, statuta ter niti lastnega poslovnika, a navedbe ne podkrepi z nobenimi dejstvi oz. navedbami členov, ki bi naj bili kršeni. Županja hkrati izreka dvom v ugotovitve nadzornega odbora in celo napoveduje uporabo vseh pravnih sredstev za zaščito pravic in ugleda Občine Ruše. Županja je v svojem spremnem dopisu med drugim nadzornemu odboru predlagala usklajevalni oz. razčiščevalni sestanek. Nadzorni odbor je na svoji 7. redni seji dne 26.10.2023 sprejel sklep o zavrnitvi usklajevalnega oz. razčiščevalnega sestanka saj tovrstni sestanki niso predvideni niti po statutu občine Ruše, niti po Poslovniku o delu nadzornega odbora občine Ruše.

Nadzorni odbor poudarja, da je svoje delo opravil v skladu s Poslovnikom nadzornega odbora Ruše, Statutom Občine Ruše ter v skladu s svojimi pristojnostmi in veljavno zakonodajo.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora	Nadzorni odbor Občine Ruše, Trg vstaje 11, 2342 Ruše
Nadzorni odbor v sestavi	Matjaž Mihelak, predsednik NO Neven Lisica, namestnik predsednika Nataša Copello, članica Dušan Vodopivec, član Zdenko Štraus, član
Ime organa v katerem se opravlja nadzor	Občina Ruše, Trg vstaje 11, Ruše
Predmet nadzora	<p>Pravilnost in smotrnost porabe sredstev proračuna in zaključnega računa Občine Ruše za obdobje 2018 - 2022:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>Nadzor informiranja</u> - <u>Nadzor nad opravljenimi pravnimi storitvami</u> - <u>Nadzor investicij v kanalizacijsko omrežje</u> - <u>Nadzor nad investicijo v pokopališče</u> - <u>Nadzor nad ureditvijo trga v Rušah</u> - <u>Pregled vseh nakupov in prodaj občinskih stanovanj v preteklem mandatu 2018 – 2022, vključujuč z morebitnimi obnovami tistih stanovanj, ki so bila predmet transakcije</u> - <u>Nadzor na projektu smotrnosti porabe sredstev umeščanja v prostor – trasa obvoznice</u>
Obdobje opravljanja nadzora	Nadzor se opravlja od maja do septembra 2023

3. UVOD

3.1.Osnovni podatki o nadzorovani osebi

Organi In organiziranost ter število zaposlenih

Število prebivalcev	7060 (2021)
Leto ustanovitve	1999
Organi Občine:	
- Županja Urška Repolusk - Občinski svet 18 članov - Nadzorni odbor 5 članov	

Tabela 1: Podatki o velikosti in organih Občine.

Kratek opis področij dela, pristojnosti in odgovornosti odgovorne osebe med opravljanjem nadzora in odgovorne osebe v času, na katerega se nadzor nanaša

Občina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.

Občina v okviru ustave in zakona samostojno ureja in opravlja naloge, določene v zakonu ter naloge določene s predpisi Občine. Samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena določene z zakonom in sicer:

- sprejema prostorske akte, ki omogočajo in pospešujejo razvoj Občine;
- pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja ter ureja način in pogoje upravljanja z občinskim premoženjem;
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj;
- zagotavlja javne vrtce in druge oblike predšolskega varstva;
- gradi in vzdržuje objekte javnih vrtcev, osnovnih sol, splošne knjižnice, zdravstvenega doma, ambulant, športne dvorane, komunalno infrastrukturo;
- zagotavlja obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe v skladu z zakonom;
- zagotavlja splošno izobraževalno knjižnično dejavnost;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom;

- gradi in vzdržuje ter upravlja občinske ceste, ulice in javne poti, površine za pešce in kolesarje igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča, parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine;
- zagotavlja varnost v cestnem prometu na občinskih cestah in ureja promet v občini in
- skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč.

Ustvarja pogoje za glasbeno izobraževanje in izobraževanje odraslih, pospešuje društveno

dejavnost, skrbi za socialno ogrožene, invalide in ostarele, podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov, pospešuje društveno dejavnost na področjih kulture, športa, turizma.

Občina nima ožjih organizacijskih delov Občine, ima 4 krajevne odbore in sicer:

- KO Bistrica ob Dravi
- KO Bezena
- KO Ruše in
- KO Smolnik

Občina je ustanovljena na območju naselij Bezena, Bistrica ob Dravi, Fala, Lobnica, Log, Ruše in Smolnik.

Občinsko upravo od 15.10.2019 vodi direktorica Katja Markač Hrovatin.

Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23)
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSzs, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F)
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR)

- Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18)
- Statut Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 23/2018)
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 39/2023)

Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

V zvezi z izvedbo nadzora je bil izdan Sklep o nadzoru Pravilnost in smotrnost porabe sredstev proračuna in zaključnega računa proračuna Občine Ruše za obdobje 2018 – 2022, dne 12.5.2023, št. 032-0006/2023-6.

Namen in cilj nadzora

Namen in cilj nadzora je bil preveriti skladnost finančnega poslovanja z zakoni, odloki, splošnimi akti ter transparentnost in smotrnost poslovanja, poročati o ugotovljenih nepravilnostih in dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje občine.

4. UGOTOVITVENI DEL

4.1 Nadzor informiranja

V okviru nadzora proračunske postavke Stroški informiranja smo pregledali dokumentacijo naključno izbranih izvajalcev.

Na proračunski postavki Stroški informiranja za leto 2021 je bilo predvidenih 58.260,00 EUR in dejansko realiziranih 58.259,83 EUR.

Za leto 2022 je bilo na postavki Stroški informiranja predvidenih 64.000,00 EUR in dejansko realiziranih 63.941,05 EUR.

Pri opravljenem nadzoru je bila pregledana naslednja naključno izbrana dokumentacija:

- Izvajanje informiranja in komuniciranja (PR) v Občini Ruše za leto 2021 in 2022 (Korektor Suzana Rudež s.p.)
- Predlog za medijsko partnerstvo (Zavod M24, Maribor)
- Izvajanje obveščanja in informiranja javnosti v Občini Ruše za leto 2021 in 2022 (Showtec)

Korektor Suzana Rudež s.p. za leti 2021 in 2022

Za področje izvajanja informiranja in komuniciranja v Občini Ruše v letu 2021 sta bili k oddaji ponudbe povabljeni 2 potencialni izvajalki predmetnih storitev preko elektronskega sporočila dne 24.12.2020.

Prispela je samo ena ponudba preko elektronske pošte :

Korektor, Suzana Rudež s.p. 1.300 EUR brez DDV

Za področje izvajanja informiranja in komuniciranja v občini Ruše v letu 2022 sta bili k oddaji ponudbe povabljeni ponovno 2 identični potencialni izvajalki predmetnih storitev kot za leto 2021 preko elektronskega sporočila dne 6.1.2022.

Prispela je samo ena ponudba preko elektronske pošte :

Korektor, Suzana Rudež s.p. 1.300 EUR brez DDV

Pri pregledu dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je občina Ruše dne 24.12.2020 pristopila k zbiranju ponudb za izvajanje informiranja in komuniciranja v občini Ruše za obdobje 1.1.2021 do 31.12.2021. K oddaji ponudbe sta bili pozvani samo dve potencialni izvajalki in sicer Korektor Suzana Rudež s.p., ki tovrstne storitve za občino Ruše opravlja že več let in gospa Damjana Žišt. Korektor Suzana Rudež s.p. se je odzvala s ponudbo pravočasno oziroma v

skladu s postavljenim rokom za oddajo ponudbe. Druga potencialna izvajalka se na povabilo k oddaji ponudbe ni odzvala. Prav tako je občina Ruše dne 6.1.2022 pristopila k zbiranju ponudbe za leto 2022. Ponovno sta k oddaji ponudbe bili povabljeni identični potencialni izvajalki kot za leto 2021. Ponovno je prispela samo ena ponudba in sicer od Korektor Suzana Rudež s.p. Pri pregledu postopka je bilo ugotovljeno, da so bili roki za pripravo ponudbe, ki pa je zelo obsežna relativno kratki (nikoli več kot 7 dni) in da je bilo povabilo k oddaji ponudbe za leto 2021 poslano tik pred božičnimi prazniki in za leto 2022 v četrtek z rokom oddaje ponudbe v ponedeljek.

Glede na to, da je naročnik posredoval povpraševanje samo dvema potencialnima ponudnikoma in istočasno določil izredno kratek rok za oddajo ponudbe ter sprejel edino ponudbo, ki jo je prejel - je stališče nadzornega odbora, da bi morala Občina v vlogi naročnika delovati bolj transparentno, skrbno in gospodarno.

Zavod M24, Maribor

Zavod M24, Maribor je na občino Ruše dne 15.2.2021 naslovil Predlog za medijsko partnerstvo z maribor24.si. Predlog je zajemal predstavitev spletnega medija maribor24.si in ponudbo, ki je zajemala:

1. Predstavitev občine in njenih institucij
2. Obveščanje občanov o trenutnih aktivnostih in projektih občine
3. Vzpostavitev dvosmernega načina komuniciranja z občani
4. Spremljanje dejavnosti društev in ostalih organizacij v občini
5. Sinhronizacija napovednika občine z napovednikom na spletнем mediju

Vrednost predmetne ponudbe je znašala 400 EUR z DDV na mesec oziroma 4.800 EUR z DDV za obdobje 12 mesecev.

Občina Ruše je sprejela ponudbo in v nadaljevanju vsak mesec izdala Zavodu M24, Maribor naročilnico.

Dne 31.1. 2022 je Agencija Maribor 24 naslovila na občino ponudbo št. 120/2022 z naslednjo vsebino:

1. Predstavitev projektov in aktivnosti občine
2. Informiranje javnosti
3. Napovednik dogodkov
4. Objava prispevkov na Facebook strani

Vrednost predmetne ponudbe je znašala 320 EUR brez DDV oz. 415,93 EUR z DDV za obdobje od 1.2.2022 do 31.12.2022.

Občina Ruše je v nadaljevanju dne 28.2.2022 sklenila pogodbo o medijskem partnerstvu z Agencijo Maribor 24.

Naključno so bili pregledani naslednji izstavljeni računi v letu 2021:

- Račun št. 2021-43
- Račun št. 2021-53
- Račun št. 2021-72
- Račun št. 2021-105
- Račun št. 2021-144
- Račun št. 2021-162

Pregledana so bila vsa poročila izvajalca in iz njih je moč zaključiti, da gre v večini primeri za povzetke dogodkov, ki so se zgodili na območju občine. Ocenujemo, da tovrstna partnerstva za občino nimajo bistvene dodane vrednosti in da bi lahko bila javna sredstva porabljena veliko bolj skrbno, učinkovito in gospodarno.

SHOWTEC – Televizijska produkcija d.o.o.

K sodelovanju za izvedbo storitev Izvajanje obveščanja in informiranja javnosti v občini Ruše je bil povabljen samo en ponudnik in sicer družba SHOWTEC – Televizijska produkcija d.o.o. Povpraševanje je bilo posredovano preko elektronske pošte dne 24.12.2020 z zadevo: zbiranje ponudb za izvajanje obveščanja in informiranja javnosti v Občini Ruše za obdobje od 1.1.2021 do 31.12.2021.

Ponudnik Showtec – Televizijska produkcija d.o.o. je bil izbran kot edini povabljen k oddaji ponudbe. Predmet pogodbe so izključno storitve, ki so določene v 27. členu ZJN-3 (posebne izjeme, ki niso predmet javnega naročanja), kar pomeni, da zaradi specifice ni potrebno izvesti javnega naročila. Dne 29.12.2020 se je pozvani ponudnik odzval s ponudbo št. 02670-2020 in sicer v višini 1.892,22 EUR z DDV/mesečno za razpisane storitve. Pogodba je bila podpisana 27.4.2021. Do podpisa pogodbe, ki je opredeljevala trajanje od 1.5.2021 do 31.12.2021 je občina izvajalcu storitev izdajala mesečno naročilnico za opravljene storitve obveščanja in informiranja javnosti v občini Ruše.

Naključno so bili pregledani naslednji izstavljeni računi v letu 2021:

- Račun št. 21-RACN-00386
- Račun št. 21-RACN-00715
- Račun št. 21-RACN-00981
- Račun št. 21-RACN-01135
- Račun št. 21-RACN-01291



- Račun št. 21-RACN-01412
- Račun št. 21-RACN-01551
- Račun št. 21-RACN-01697
- Račun št. 21-RACN-01788
- Račun št. 21-RACN-01977
- Račun št. 21-RACN-02299

Za koledarsko leto 2022 se je pozvani ponudnik odzval s ponudbo št. PRAC-00366 in sicer v višini 2.061,80 z DDV/mesečno za storitve Poročanje o projektih in dogajanju v občini Ruše (NET TV, www.net-tv.si, FB NET TV). Pogodba je bila podpisana 1.3.2022. Do podpisa pogodbe, ki je opredeljevala trajanje od 1.3.2022 do 31.12.2022 je občina izvajalcu storitev izdajala mesečno naročilnico za opravljene storitve obveščanja in informiranja javnosti v občini Ruše.

Naključno je bil pregledan naslednji izstavljen račun v letu 2022:

- Račun št. 22-RACN-00613

Naročnik bi lahko deloval bolj transparentno, skrbno in gospodarno na način, da bi k oddaji ponudbe pozval več ponudnikov tovrstnih storitev.

Končna ugotovitev: Pri postavki stroški informiranja ugotavljamo, da gre za bistveno povečanje postavke v primerjavi z letom 2019, ko je realizacija znašala 44.587,39 EUR in letom 2020, ko je realizacija znašala 52.642,82 EUR. Nepravilnosti iz vidika opravljenih finančnih transakcij nismo zaznali. Problematika se kaže predvsem v luči netransparentnega, neskrbnega in negospodarnega trošenja javnih sredstev. Občina mora delovati bolj skrbno na način, da se povabi k sodelovanju na različnih platformah več potencialnih ponudnikov oz. izvajalcev in da se pred izbiro izvedejo pogajanja. V kolikor ima naročnik na voljo samo eno ponudbo pogajanja nimajo nobenega smisla. Občina bi morala na področju informiranja ravnati precej bolj transparentno, skrbno in gospodarno.

Odzivno poročilo občine

Pavšalne in z nobenim dokazom nepodprtne končne ugotovitve nadzornega odbora »Občina bi morala na področju informiranja ravnati precej bolj transparentno, skrbno in gospodarno«, se umaknejo iz poročila. Nadzorni odbor skozi nadzor ni dokazal nepravilnega poslovanja občine oz. kršenja proračuna ali drugih aktov.

Dodatna argumentacija predmetnega nadzora iz strani nadzornega odbora

Trditev NO glede netransparentnosti, negospodarnosti in neskrbnosti popolnoma drži.

V prvem primeru (področje informiranja in komuniciranja v občini Ruše) bi občina pri tako širokem naboru izvajalcev iz predmetnega področja lahko objavila povpraševanje po storitvah na spletni strani in na platformah socialnih omrežji in s tem zagotovila absolutno večjo transparentnost postopka in posledično boljšo gospodarnost. S takšnim pristopom bi se občina tudi izognila kakršnim koli dvomom o transparentnosti oziroma favoriziraju določenega ponudnika in istočasno zajela večji nabor potencialnih izvajalcev. V konkretnem primeru (področje informiranja in komuniciranja v občini Ruše) je šlo za povabilo k oddaji ponudbe zgolj samo dvema potencialnima ponudnikoma (od tega enemu obstoječemu) preko elektronske pošte z neobičajno kratkim rokom (v enem primeru celo čez božične praznike – povabilo k sodelovanju je bilo poslano 24.12.). Nadalje je iz aplikacije Erar (gre za aplikacijo, ki omogoča prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji)) tudi jasno razvidno, da izbrana izvajalka opravlja storitev samo za Občino Ruše (v RS imamo 212 občin) kar še dodatno poveča dvom v transparentnost delovanja občine in posledično gospodarnost ter skrbnost.

Povezava do aplikacije in podatkov <https://erar.si/prejemnik/8407797000#transakcije>

V drugih dveh primerih (Zavod M24 in Showtec) je situacija še slabša, saj se je občina odločila za poslovno sodelovanje z omenjenima subjektoma brez konkurenčnih ponudb – v enem primeru na osnovi prejete ponudbe in v drugem primeru na osnovi neposrednega povabila dotičnemu izvajalcu.

Negospodarno poslovanje je tisto poslovanje, ko bi nadzorovana oseba enake učinke lahko dosegla pri manjših stroških. To pa bi lahko občina dosegla na način, da bi k oddaji ponudb pritegnila večje število izvajalcev in s tem ustvarila med njimi večjo konkurenco na eni strani in skozi dodatna pogajanja realno možnost znižanja stroškov.

Iz vsega navedenega gre zaključiti, da se občina ne obremenjuje s tem, da pristaja na sklepanje pogodb na osnovi samo ene prejete ponudbe na področjih, kjer je ponudba izvajalcev množična. S tem je po mnenju Nadzornega odbora izkazana neskrbnost.

Končna ugotovitev nadzornega odbora ostaja nespremenjena.

4.2 Nadzor nad opravljenimi pravnimi storitvami

Občina Ruše je za obdobje od 1.5.2019 do 31.12.2019 sklenila 8.5.2019 pogodbo o izvajanju odvetniških storitev z odvetnico dr. Urško Kežmah iz Maribora. Po izteku pogodbenega roka je bil 31.12. 2019 sklenjen aneks o nadaljevanju sodelovanja od 1.1.2020 do 31.12.2022.

Pred sklenitvijo pogodbe z odvetnico dr. Urško Kežmah je odvetniške storitve opravljal odvetnik Andrej Kac.

DOLOČILA POGODBE

Pogodba določa, da bo odvetnica dr. Urška Kežmah odvetniške storitve (so natančno navedene v pogodbi) za mesečni pavšalni znesek 1.200,00 € brez DDV za deset storitev.

Za povečan obseg del se po pogodbi zaračunava 54,00 € brez DDV za vsake začete pol ure, ko presega dogovorjeni pavšal. Obračunajo se potni stroški za storitve na lokaciji izven sedeža občine ali odvetnice ter se posamezna storitev obračuna po odvetniški tarifi z 10% popustom.

Odvetnica dr. Urška Kežmah izda mesečno poročilo o opravljenih storitvah in priloži račun.

LETNI PROMET ODVETNIŠKIH STORITEV

Za leto 2019 od 1. maj 2019 do 31. december 2019 je promet znašal 13.294,36 €

Za leto 2020 od 1. januar 2020 do 31. december 2020 je promet znašal 23.670,44 €

Za leto 2021 od 1. januar 2021 do 31. december 2021 je promet znašal 19.032,00 €

Za leto 2022 od 1. januar 2022 do 31. december 2022 je promet znašal 24.448,00 €

Pregledana je bila sklenjena pogodba med odvetnico dr. Urško Kežmah iz Maribora in Občino Ruše in po pogodbi izdana poročila ter kontne kartice prometa z odvetnico po posameznih letih.

Nadzorni odbor je ugotovil, da so odvetniške storitve zaračunane skladno s pogodbo. Mesečna poročila so pregledna z navedbo vsakega posameznega opravila. Navedena in opisana so tudi vsa opravila, ki odstopajo od pogodbenega pavšala.

Izpostaviti velja povečan obseg opravil:

- v septembru leta 2019 v znesku 2.211,80 € zaradi prevzema pravnih poslov
- v aprilu (26.4.2022) 2022 v znesku 3.952,80 € zaradi IRSOP (Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in prostor), ki je v letu 2021 vodil več postopkov zoper Občino Ruše glede izgradnje kanalizacijskega omrežja s pripadajočo infrastrukturo. Odločitev občine je bila, da se zoper upravne akte IRSOP pritožimo. Zaradi kompleksnosti in zahtevnosti področja so za te postopke najeli zunanj pravno pomoč, ki zajema svetovanja odvetnice dr. Urške Kežmah, in sicer za konference z naročnikom na lokaciji naročnika, pripravo pojasnil in izjav v inšpeksijskem postopku, pravno svetovanje in pripravo pravnih mnenj, zastopanje v inšpeksijskih postopkih, vlaganje pravnih sredstev.

Končna ugotovitev: Pri opravljenem nadzoru (nadzor ni bil izveden v celotnem obsegu zaradi neizročene zahtevane dokumentacije na vpogled kot je to zahteval nadzorni odbor) niso bile ugotovljene nepravilnosti.

Odzivno poročilo občine

Nadzori odbor je prejel vso dokumentacijo na podlagi katere lahko izda svoje mnenje. Iz poročila o nadzoru zahtevamo umik navedb v zvezi z »neizročeno dokumentacijo«, tako v delu, ki opisuje sodelovanje med nadzornim odborom in nadzorovanim organom, kakor tudi v ugotovitvenem delu.

Dodatna argumentacija predmetnega nadzora iz strani nadzornega odbora

Navedbo, o nepopolni prejeti dokumentaciji dokazujemo s spoznanjem, da se letni promet odvetniških storitev ne ujema s stroški na kontu 402920 v zaključnih računih po posameznih letih:

Za leto 2019 prezentirani stroški 13.294,36 € po zaključnem računu 2019 25.643,78 €

Za leto 2020 prezentirani stroški 23.670,44 € po zaključnem računu 2020 25.468,59 €

Za leto 2021 prezentirani stroški 19.032,00 € po zaključnem računu 2021 21.905,28 €

Za leto 2022 prezentirani stroški 24.448,00 € po zaključnem računu 2022 27.133,45 €

Končna ugovovitev nadzornega odbora ostaja nespremenjena.

4.3 Nadzor investicij v kanalizacijsko omrežje

Pri nadzoru investicij v kanalizacijsko omrežje smo podrobneje pregledali projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Drave za občino Ruše. Podrobneje so bili pregledani postopki izbire naslednjih izvajalcev:

- Komunala Velenje,
- Nigrad,
- Slivo Rep,
- Stingrad,
- Bonorum.

Najprej je bil izveden projektni natečaj skladno z V. poglavjem ZJN-3. Na predmetni natečaj je prispela samo ena ponudba in sicer ponudnika Komunala Velenje.

Za izvajanje gradbenih del na projektu Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Drave za občino Ruše je bilo izvedeno javno naročilo na podlagi 40. člena ZJN-3 po odprttem postopku. Občina je sklenila okvirni sporazum za 3 leta s tremi ponudniki in sicer: Nigrad d.o.o., Stingrad d.o.o. in IPI d.o.o..

Za storitve recenzije projektne dokumentacije je bilo objavljeno evidenčno naročilo v skladu z 21. členom ZJN-3. K oddaji ponudbe so bili povabljeni 3 ponudniki. Vsi trije ponudniki so se odzvali povabili. Izbran je bil najugodnejši ponudnik in sicer Silvo Rep s.p.. Prav tako je med 4 ponudniki bil izbran kot najugodnejši ponudnik Silvo Rep s.p. za izvajanje storitev inženirja po pogodbenih določilih FIDIC in storitve nadzornika po gradbeni zakonodaji za projekt izgradnje komunalne infrastrukture v občini Ruše. Prav tako je Silvo Rep s.p. bil izbran na osnovi evidenčnega naročila za izdelavo tehnične dokumentacije (delni PZI) za projektiranje cestnih odsekov na potezah, ki sovpadajo z gradnjo kanalizacije, izdelavo IZN varovanja gradbene jame ob spremembi projekta iz tlačnega voda v gravitacijski in izdelavo DGD in PZI za projekt Odvodnjavanje odpadnih voda v porečju Drave – občina Ruše, sekundarni del – sprememba GD. Nigrad d.o.o. je bil izbran kot najugodnejši ponudnik za SKLOP 1, Fazo 1 ter SKLOP 2, Fazo 2. Prav tako je bil Nigrad d.o.o. izbran skupaj s podjetjem Indrast d.o.o. za gradnjo tlačne povezave Ruše – Selnica ob Dravi (most čez Dravo). Podjetje Stingrad d.o.o. je bil izbran kot najugodnejši ponudnik za SKLOP 1, Fazo 2. Na osnovi izdanega evidenčnega naročila je za pravno svetovanje pri izvedbi postopka JN izbire izvajalca del za izdelavo projektne dokumentacije bilo izbrano podjetje Bonorum d.o.o.. Podjetje Bonorum je prav tako na osnovi evidenčnega naročila svetovalo pri izvedbi javnega naročila v sklopu projekta Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Drave – občina Ruše ter pri izvedbi javnega naročila tlačnega voda Ruše – Selnica ob Dravi in izdelalo IP za projekt Celovita ureditev odvajanja in čiščenja odpadnih vod.

V postopku nadzora so bili izbrani in pregledani naslednji računi:

1.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa
D000260	9. 2. 2023	ST39-2022-056	19. 12. 2022	50.592,80EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba STINGRAD D.O.O., za izgradnjo primarne in sekundarne kanalizacije za komunalne odpadne vode v aglomeraciji ID 13652-Ruše, Faza 2. Podlaga za izdajo računa je pogodba (Pogodbeni sporazum za gradnjo v sklopu 1 za fazo 2, št. 354-0010/2021-72 z dne 30. 8. 2022. Računu je priložena specifikacija izvedenih del (preddela, zemeljska dela...).

2.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000004	15. 2. 2019	900138/19	17. 1. 2019	3.000,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba KOMUNALNO PODJETJE VELENJE D.O.O., za izdelavo idejne rešitve za izveden projektni natečaj – Idejna rešitev za celovito ureditev odvajanja komunalnih in padavinskih odpadnih vod v občini Ruše skladno s Pogodbo o avtorskem delu z dne 7. 1. 2019. Računu je priložena Pogodba o avtorskem delu, v prvem členu katere je navedeno, da pogodbeni stranki uvodoma ugotavljata, da je bila na podlagi izvedenega projektnega natečaja in oddane prijave za izdelavo natečajne rešitve »Idejna rešitev za celovito ureditev odvajanja komunalnih in padavinskih odpadnih vod v občini Ruše«, objavljenega na portalu javnih naročil št. JN007483/2018, prijava avtorja izbrana kot prvonagrajena natečajna rešitev, ter da so se projektnega natečaja udeležili zgoraj navedeni avtorji (kot soavtorji ali skupina avtorjev ali gospodarska družba in določeni avtorji ali le gospodarska družba sama, pri kateri so zaposleni soavtorji, ter so natečajno rešitev oddali pod šifro 819048714K).

V nadzoru je bilo vpogledano tudi v dosje javnega naročila 007483/2018 na portalu javnih naročil, katerega skrbnik je Ministrstvo za javno upravo (www.enarocanje.si), kjer je razvidno, da je bilo 26. 10. 2018 objavljeno obvestilo o natečaju: JN007483/2018-I01 Obvestilo o natečaju (EU 12 - SL) z naslovom naročila »Idejna rešitev za celovito ureditev odvajanja komunalnih in padavinskih odpadnih vod v občini Ruše« in opisom javnega naročila: »Predmet projektnega natečaja zajema: zasnovno sistema kanalizacije, z okvirnim dimenzioniranjem, predloge glede izbire materiala in tipa cevi, okvirno določitev objektov na mreži kanalizacije

(lokacije, tehnologija, dimenzijske,), hidravlično presojo kanalizacijskega omrežja z vidika okvirnega dimenzioniranja kanalizacijskega omrežja in objektov, oceno investicijske vrednosti izvedbe predlaganega kanalizacijskega sistema, utemeljitev ekonomičnosti predlagane rešitve (čim nižjih stroškov izgradnje in vzdrževanja)«. Kot merilo za ocenjevanje projektov je bilo navedeno:

1. Skladnost z zahtevami naročnika
2. Utemeljitev ekonomičnosti predlagane rešitve
3. Obseg posega v prostor
4. Druge tehnične rešitve
5. Trajnostna zasnova
6. Drugo (celovitost rešitve, podrobnost ocene investicijskih stroškov, usklajenost z aktualnimi cenami na trgu)

V javnem naročilu je bilo navedeno, da bo naročnik nagradil prvi dve idejni rešitvi, ki bosta po merilu za izbor prejeli najvišje število točk.

1. nagrada: 3.000,00 EUR

2. nagrada: 1.500,00 EUR

Navedena je bila tudi žirija, ki bo opravila izbor zmagovalca natečaja (Saša Ajd, Anton Gmeiner, Slavko Bunderla, Marjetica Bedenik).

Na portalu je objavljeno tudi obvestilo o izidu projektnega natečaja št. 430-0016/2018-18 z dne 13. 12. 2018, ki je bilo izdano na podlagi 90. in 101. člena Zakona o javnem naročanju, v katerem je navedeno: »V postopku projektnega natečaja »Idejna rešitev za celovito ureditev odvajanja komunalnih in padavinskih vod v občini Ruše«, ki je bil objavljen na Portalu javnih naročil pod št. objave JN007483/2018, se prva nagrada podeli ponudniku: Komunalno podjetje Velenje, Izvajanje komunalnih dejavnosti, d.o.o., Koroška cesta 37b, 3320 Velenje. Iz obrazložitve obvestila izhaja, da je na natečaj prispela samo ena prijava. Strokovna žirija je preverila ustreznost idejne rešitve z oznako 819048714K in ugotovila, da idejna zasnova ustreza zahtevam in merilom ocenjevanja iz dokumentacije v zvezi s projektnim natečajem ter da je rešitev oddana v ustrezni obliki. Navedeno je, da bo naročnik izbranega natečajnika skladno z b.) točko četrtega odstavka 46. člena ZJN-3 povabil na pogajanja za oddajo ponudbe za izdelavo projektne dokumentacije, potrebne za izvedbo gradnje.

3.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000046	10. 5. 2019	900923/19	31. 3. 2019	14.383,32 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba KOMUNALNO PODJETJE VELENJE D.O.O., na podlagi pogodbe št. 430-0016/2018-36, sklenjene med Komunalnim podjetjem Velenje d.o.o. in Občino Ruše, za projekt »Ureditev odvajanja komunalne in padavinske vode v občini Ruše«, za izvedena opravila v mesecu marcu. Računu je priloženo Poročilo o opravljenem delu za mesec marec, s specifikacijo:

- ogled/pregled obstoječega stanja na terenu
- okvirni dogovor z lastniki zemljišč o predvidenem poteku tras kanalizacije
- geodetski posnetek terena območij Smolnik-Šlosberg, Ruše zahod, Bistrica – ob Mlinščici jug, Bistrica – Kurirska pot, Bistrica – vzhod, Bistria – zahod
- hidravlična presoja (dimenzioniranje) objektov in kanalizacijskega sistema na ravni IDZ
- idejna zasnova za pridobitev projektnih pogojev.

4.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000060	10. 6. 2019	901193/19	30. 4. 2019	12.465,54 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba KOMUNALNO PODJETJE VELENJE D.O.O., in mu je priloženo Poročilo o opravljenem delu za mesec april, s specifikacijo izvedenih del v mesecu aprilu.

5.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000211	12. 11. 2020	902845/20	30. 9. 2020	21.443,11 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Računu je izstavila družba KOMUNALNO PODJETJE VELENJE D.O.O., in mu je priloženo Poročilo o opravljenem delu za mesec avgust in september. Na računu je navedeno, da so na podlagi pogodbe št. 430-0016/2018-36 na projektu »Ureditev odvajanja komunalne in padavinske vode v občini Ruše«, v mesecih avgust in september izvedli: priprava PZI faze projekta za vsa območja, tehnična obdelava (strojno in elektro) za oba objekta (Bistrica in



Ruše), statični preračun posameznih objektov. Računu je priloženo potrditev opravljenih del s strani občinske uprave izvajalcu (po e-pošti).

6.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000028	25. 3. 2021	900696/21	19. 2. 2021	16.755,80 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba KOMUNALNO PODJETJE VELENJE D.O.O., in mu je priloženo Poročilo o opravljenem delu za mesec januar 2021. Na računu je navedeno, da so na podlagi pogodbe št. 430-0016/2018-36 na projektu »Ureditev odvajanja komunalne in padavinske vode v občini Ruše«, v mesecu januarju izvedli dela, katerih podrobna specifikacija je računu priložena.

7.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000220	13. 12. 2021	164155	8. 11. 2021	54.806,25 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavila družba NIGRAD D.O.O., na osnovi pogodbenega sporazuma št. 354-0011/2021-2 z dne 12. 7. 2021, za gradbeno storitev – gradnja komunalne infrastrukture za odvajanje komunalnih vod v občini Ruše v sklopih 1 in 2. Računu je priložena 4. začasna situacija št. 210020 z rekapitulacijo, iz katere so razvidna opravljena dela (območje Bistrica-Log, območje Bistrica-Kurirska, nepredvidena in dodatna dela; specifikacija vseh opravljenih del na 64 straneh).

8.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000235	30. 12. 2021	164580	30. 11. 2021	89.782,73 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavila družba NIGRAD D.O.O., na osnovi pogodbenega sporazuma št. 354-0011/2021-2 z dne 12. 7. 2021, za gradbeno storitev – gradnja komunalne infrastrukture za odvajanje komunalnih vod v občini Ruše v sklopih 1 in 2. Računu je priložena 5. začasna situacija št. 210025 z rekapitulacijo, iz katere so razvidna opravljena dela - specifikacija vseh opravljenih del na 64 straneh.



9.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000012	18. 3. 2021	165421	31.1. 2022	15.876,37 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavila družba NIGRAD D.O.O., na osnovi pogodbenega sporazuma št. 354-0011/2021-2 z dne 12. 7. 2021, za gradbeno storitev – gradnja komunalne infrastrukture za odvajanje komunalnih vod v občini Ruše v sklopih 1 in 2. Računu je priložena 6. začasna situacija št. 165421 (sklop 2, faza 1) z rekapitulacijo, iz katere so razvidna opravljena dela (povezava Bistrica levi breg-desni breg) - specifikacija vseh opravljenih del na 64 straneh.

10.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000262	9. 2. 2023			15.876,37 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavila družba NIGRAD D.O.O., na osnovi pogodbenega sporazuma št. 354-0011/2021-2 z dne 12. 7. 2021, za gradbeno storitev – gradnja komunalne infrastrukture za odvajanje komunalnih vod v občini Ruše, sklop 2, faza 2. Računu je priložena 6. začasna situacija št. 169194 (sklop 2, faza 2) z rekapitulacijo, iz katere so razvidna opravljena dela (povezava Bistrica levi breg-desni breg) - specifikacija vseh opravljenih del na 45 straneh.

11.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000190	29. 10. 2021	2021021	1. 10. 2021	1.000,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavil REP SILVO s.p. P.T.S., za storitve inženjerja in nadzornika za mesec september 2021, v skupnem znesku 1.220 EUR z DDV (ozioroma 1.000 EUR brez DDV). Iz glave listine je razvidno, da je bila za storitve sklenjena pogodba št. 354-010/2021-14.

Na računu je ugotovljeno neskladje, saj se je zaračunala storitev za mesec september 2021, v glavi računa pa je naveden datum opravljene storitve 1. 10. 2021 – 1. 10. 2021. Tako iz listine dejansko ni razvidno, za katero obdobje so se storitve pravzaprav obračunale.

Račun nima prilog.

12.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000083	2. 6. 2022	2022005	podatek manjka	4.949,96 EUR 50,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavil REP SILVO s.p. P.T.S., z navedbo »naročilnica 0751/2021« in »JN-771/2021« in s specifikacijo:

Log-obvoz (171.47 – 50.24)

Ob Mlinščici

v Dobravo delno (od 381,81 m)

Račun je bil izdan za vrednost 4.999,96 EUR oziroma 6.099,95 EUR.

Računu je priložena naročilnica Občine Ruše št. 0751/2021 (JN-0771/2021) z dne 8. 11. 2021 z besedilom: »Naročamo dodatna dela – projektiranje cest ob izgradnji kanalizacije, veza ponudba 16/2021 z dne 3. 8. 2021, dopolnjena dne 9. 8. 2021, vrednost naročila 5.000,00 EUR brez DDV.

13.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000225	22. 11. 2022	2022020	15. 11. 2022	1.381,05 EUR 13,95 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-20-0002.

Račun je izstavil REP SILVO s.p. P.T.S., za izdelavo načrta ceste Osojna ulica (155 m), 9 EUR/m, v vrednosti 1.395 EUR oz. 1.701,90 EUR z DDV. Na računu je navedeno »naročilo kupca št. 0592/2022«. Računu je priložena naročilnica št. 0592/2022 (JN-0614/2022) z dne 21. 10. 2022, po kateri je Občina Ruše naročila izdelavo načrta ceste in odvodnjavanja v Sončni ulici po ponudbi št. 17/2022 z dne 14. 10. 2022, vrednost naročila je 1.395 EUR brez DDV.

14.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000090	18. 6. 2021	2021011	20. 5. 2021	2.250,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavil REP SILVO s.p. P.T.S., po JN0605/2020, za recenzijo projektne dokumentacije za celotno ureditev odvodnjavanja komunalnih in padavinskih vod v občini Ruše – končna situacija. Računu je priložena naročilnica št. 0605/2020 (JN-0629/2020) z dne 21. 10. 2020, s katero je Občina Ruše naročila recenzijo projektne dokumentacije po ponudbi št. 35/2020 in v skladu s pogoji projektne naloge, vrednost naročila 4.500 EUR brez DDV.

15.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000037	23. 3. 2022	2022002	22. 3. 2022	2 × 1.960,00 EUR 2 × 40,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001 in OB108-20-0002.

Račun je izstavil REP SILVO s.p. P.T.S., z navedbo reference račun 2021005, za storitve inženirja in nadzornika za november 2021 – februar 2022.

Na računu je ugotovljeno neskladje, saj se je zaračunala storitev za obdobje od novembra 2021 do februarja 2022, v glavi računa pa je naveden datum opravljene storitve 18. 3. 2022. Tako iz listine dejansko ni razvidno, za katero obdobje so se storitve pravzaprav obračunale.

Račun nima prilog.

16.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000086	22. 7. 2019	113-2019	21. 6. 2019	1.600,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba BONORUM d.o.o., za pripravo predinvesticijske zasnove Celovito ravnjanje odpadne vode. Znesek računa je 1.952 EUR oz. 1.600 EUR brez DDV. Na računu je navedba »naročilo kupca 0092/2018«. Račun nima prilog.



17.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000097	9. 8. 2019	140-2019	9. 7. 2019	1.600,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba BONORUM d.o.o., za pripravo predinvesticijske zasnove Celovito ravnanje odpadne vode. Znesek računa je 1.952 EUR oz. 1.600 EUR brez DDV. Na računu je navedba »naročilo kupca 0092-2018«. Račun nima prilog.

18.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000207	30. 10. 2020	248-2020	30. 9. 2020	4.400,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba BONORUM d.o.o., za pripravo investicijskega programa. Znesek računa je 5.368 EUR oz. 4.400 EUR brez DDV. Na računu je navedba »naročilo kupca 0092/2018 z dne 7. 2. 2018«. Račun nima prilog.

19.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000121	30. 7. 2021	175-2021	1. 7. 2021	3.200,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba BONORUM d.o.o., za svetovanje pri javnem naročanju (storitve svetovanja v zvezi z oddajo javnega naročila za izbiro izvajalca gradnje kanalizacije). Znesek računa je 3.904 EUR oz. 3.200 EUR brez DDV. Na računu je navedba »pogodba JN-0085/2021 z dne 15. 3. 2021«. Račun nima prilog.

20.

Št. dok. na kontu	Datum dok. na kontu	Številka računa	Datum računa	Znesek računa (brez DDV)
D000086	30. 6. 2022	115-2022	31. 5. 2022	1.200,00 EUR

Račun knjižen na konto 4204 01, proračunska postavka 4133, NRP: OB108-17-0001.

Račun je izstavila družba BONORUM d.o.o., za svetovanje pri javnem naročanju (svetovanje glede izvedbe javnega naročila tlačna povezava – priprava osnutka razpisne dokumentacije,



objav, pregled ponudbe, priprava osnutka odločitve o oddaji javnega naročila, pogodbe za podpis...). Znesek računa je 1.464 EUR oz. 1.200 EUR brez DDV. Na računu je navedba »pogodba 0039/2022 z dne 15. 3. 2021«. Račun nima prilog.

Z družbo BONORUM d.o.o. Občina Ruše sklepa pogodbe za svetovanje pri izvedbi javnih naročil v sklopu projekta »Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Drave – Občina Ruše«. V nadzoru so bile pregledane naslednje listine:

- JN0085/2021 (izvajalec je bil izbran na podlagi evidenčnega naročila – ponudba št 201117 za storitve v višini 3.600 EUR); pregledan je bil postopek izbire najugodnejšega ponudnika;
- naročilnica Občine Ruše št. 0305/2018; naročilo št. JN-0316/2016-S-NAR z dne 21. 5. 2018 (naročeno pravno svetovanje pri Bonorum d.o.o.) za storitve v višini 1.950 EUR in ponudba družbe Bonorum d.o.o. št. 20180510 (v skupnem znesku 1.950 EUR); pregledan je bil postopek izbire najugodnejšega ponudnika.
-

Na proračunsko postavko 4133 (NRP OB108-17-0001 in OB108-20-0002 je v obdobju 2018-2022 evidentiran skupni znesek 36.095 EUR (prejemnik sredstev Bonorum d.o.o.). Iz pogodbe št. JN0085/2021 je razvidno, da gre za storitve svetovanja pri izvedbi javnih naročil, ki obsega:

- izvedbo vseh del v skladu z zahtevami projektne naloge iz javne objave,
- svetovanje glede izbire najprimernejšega postopka oddaje javnega naročila,
- pravilno, vestno in kvalitetno izvrševanje prevzete storitve po pravilih stroke, skladno z veljavnimi predpisi, priporočili in normativi oz. zahtevami naročnika in jih izvajati s strokovno usposobljenimi delavci,
- tolmačenje naročniku ali upravnemu organu vse nejasnosti iz obsega pogodbenih storitev,
- sodelovati z naročnikom (konzultacije z naročnikom v teku izdelave predmetne razpisne dokumentacije, predstavitev in pojasnila rešitev v teku izdelave predmetne razpisne dokumentacije, predstavitev in pojasnila rešitev v teku izdelave in pred dokončno objavo povabil,
- izvršiti pogodbene storitve gospodarno in pravočasno v korist naročnika,
- storiti vse, kar spada v obseg prevzetih obveznosti, da bi bili po tej pogodbi dovoljeni roki izpolnjeni,
- prevzeta dela oddati tretji osebi samo s predhodnim pismenim soglasjem naročnika.

Iz navedenega je razvidno, da družba Bonorum d.o.o. svetuje občini Ruše pri izvedbi javnih naročil.

Glede na zelo visok strošek takšnega svetovanja nadzorni odbor meni, da tako visoka poraba javnih sredstev za namene svetovanja pri javnih naročilih ni smotrna, saj gre v veliki meri za področje, ki ga morajo obvladovati tudi zaposleni na nekaterih delovnih mestih v Občini Ruše. Poleg že prej obstoječega kadra sta bila v obdobju, ki ga zajema ta nadzor, objavljena tudi javna razpisa:

- št. 1100-0003/2019 z dne 9. 10. 2019; kandidat je bil izbran (obvestilo o izbiri št. 1100-0003/2019 z dne 10. 12. 2019), direktor občinske uprave, delovno področje:
 - organiziranje delovanja občinske uprave in sodelovanje z drugimi organi,
 - neposredno vodenje občinske uprave, organiziranje in koordiniranje dela delavcev občinske uprave,
 - vodenje in opravljanje strokovnih nalog na ožjem delu delovnega področja
 - razporejanje nalog med delavce občinske uprave in skrb za delovno disciplino
 - vodenje in odločanje v najzahtevnejših upravnih postopkih na I. stopnji in sodelovanje pri upravnih postopkih na II. stopnji, ter pooblaščanje javnih uslužbencev za opravljanje upravnih postopkov
 - opravljanje najzahtevnejših nalog občinske uprave in vodenje ter sodelovanje v najzahtevnejših projektnih skupinah v občini z vseh področij
 - opravljanje drugih najzahtevnejših nalog
 - sodelovanje pri pripravi proračuna in spremljanje porabe sredstev
 - načrtovanje in organiziranje informiranja javnosti
 - druge naloge po pooblastilu ali navodilu župana
- št. 1100-0003/2020 z dne 20. 10. 2020; kandidat je bil izbran (obvestilo o izbiri št. 1100-0003/2020 z dne 21. 12. 2020) svetovalec – projektno delo, delovno področje:
 - samostojna priprava in izvajanje razvojnih projektov
 - pomoč pri pripravi investicijskih programov
 - sodelovanje pri pripravah razpisnih dokumentacij ter izvedbah razpisov in projektov
 - vodenje in odločanje v zahtevnih upravnih postopkih na I. stopnji
 - pomoč pri pripravi osnutkov predpisov in drugih zahtevnejših gradiv
 - opravljanje drugih strokovnih nalog v skladu z ustnimi ali pisnimi navodili, ki jih odredi nadrejeni

Iz opisa del in nalog navedenih delovnih mest izhajajo med drugim tudi naloge iz področja javnega naročanja, za katere Občina Ruše plačuje svetovanje družbi Bonorum d.o.o.

Končna ugovoritev: Pri opravljenem nadzoru niso bile zaznane večje nepravilnosti.

Odzivno poročilo občine

Nadzorni odbor je svoje mnenje izoblikoval na napačni podlagi, saj v postopku nadzora ni z ničemer dokazal, da je poslovanje Občine Ruše v primeru podjetja Bonorum d.o.o. nepravilno ali nesmotorno. Nadzorni odbor skozi nadzor ni dokazal nepravilnega poslovanja občine oz. kršenja proračuna ali drugih aktov, zato zahtevamo umik ugovoritev iz poročila o nadzoru.

Končna ugovoritev nadzornega odbora ostaja nespremenjena.

4.4 Nadzor nad investicijo v pokopališče

Iz zaključnih računov proračunov obravnavanega obdobja je razvidno, da se je investicija v pokopališče evidentirala v načrt razvojnih programov pod šifro OB108-09-0152 in investicijsko vzdrževanje pokopališča Ruše pod šifro OB108-09-0151:

- Zaključni račun proračuna Občine Ruše za leto 2019
OB108-09-0151: Sredstva so bila porabljena za dekorativno oblogo fasade mrliske vežice in izvedbo tlakovanja poti znotraj pokopališča.

OB108-09-0152: Sredstva so bila porabljena za plačilo stroškov gradbenih in obrtniških del pri obnovi mrliske vežice iz preteklega leta.
- Zaključni račun proračuna Občine Ruše za leto 2020
OB108-09-0151: Sredstva so bila porabljena za izvedbo tlakovanja poti znotraj pokopališča.

OB108-09-0152: Sredstva so bila porabljena za plačilo stroškov izvedbe žarnega zidu.
- Zaključni račun proračuna Občine Ruše za leto 2021:
OB108-09-0151: Sredstva so bila porabljena za izvedbo vzdrževalnih del (obnova zidu ograje).

OB108-09-0152: Sredstva proračunske postavke so bila porabljena za predelavo in spremembo namembnosti dela poslovilnega objekta v cvetličarno.
- Zaključni račun proračuna Občine Ruše za leto 2022:
OB108-09-0151: Sredstva so bila porabljena za izvedbo manjših vzdrževalnih del.
OB108-09-0152: Sredstva so bila porabljena za postavitev ograje na zahodni strani pokopališča.

NRP	konto	ime konta	realizacija 2018	realizacija 2019	realizacija 2020	realizacija 2021	realizacija 2022
OB108-09-0151	4154	Investicijsko vzdrževanje pokopališča Ruše	0,00	40.972,21	18.018,94	6.537,35	807,16
OB108-09-0152	4155	Investicija v pokopališče Ruše	123.533,36	50.178,51	30.490,08	3.530,17	23.978,04

Tabela 1: realizacija 2018-2022 na kontih 4154 in 4155 NRP OB108-09-0151 in OB108-09-0152

V postopku nadzora je bilo ugotovljeno, da se začetno obdobje iz sklepa o nadzoru »Pravilnost in smotrnost porabe proračuna in zaključnega računa proračuna Občine Ruše za obdobje 2018 – 2022« prekriva z Revizijskim poročilom Računskega sodišča Republike Slovenije »Pravilnost dela poslovanja Občine Ruše« št. 324-3/2020/31 z dne 6. 9. 2021, zato se, v izogib podvajjanju ugotovitev, o postopku tlakovanja na pokopališču v Rušah, ki ga je izvedla družba Heringrad d.o.o., v tem poročilu ne opredeljujemo.

Za namene nadzora javne porabe v občini v zvezi z investicijo v pokopališče je nadzornica pridobila izpis kontov 4154 – Investicijsko vzdrževanje pokopališča Ruše (OB108-09-0151) in 4155 – Investicija v pokopališče Ruše (OB108-09-152).

Nadzor se je izvedel dne 28. 6. 2023 na sedežu Režijskega obrata Občine Ruše, Mariborska cesta 3, Ruše, ob prisotnosti s strani nadzorovane osebe določene kontaktne osebe – Antona Gmeinerja, vodje režijskega obrata. Vodja režijskega obrata je na kratko predstavil investicije, ki so bile v obravnavanem obdobju izpeljane na pokopališču Ruše, ter kronološki potek posameznih postopkov.

Konto 4154 – Investicijsko vzdrževanje pokopališča Ruše (OB108-09-0151)

št. dok. na kontu	št. računa	izdajatelj	znesek	zapadlost
R000854	060-2019	Ačko Dragica	196,91	19.05.2019
	RA0001273-0005114			
R001033	0005114	Romet	1.443,50	
R001034	1903812	Coma Commerce	434,73	8.06.2019
R001276	1900006	Šulc Sandi s.p.	810,45	4.07.2019
R001565	0128-2019	Ačko Dragica	369,02	3.08.2019
R001916	55/2019	Masiva	1878,8	20.09.2019
R001978	98-2019	Heringrad	9175,66	
R001978	98-2019	Heringrad	92,68	25.10.2019
R001979	96-2019	Heringrad	24005,22	
R001979	96-2019	Heringrad	242,48	25.10.2019
R002319	217-0000167	Strmšnik Mitja s.p.	56,64	31.10.2019
R002320	2981-0005114	ROMET	460,53	8.12.2019
R002731	2981-0005114	ROMET	1278,48	8.12.2019
R002888	140-2019	Heringrad	3916,2	28.12.2019
R000143	005/2020	Strnad Miroslav s.p.	2161,84	31.01.2020
R000166	20000008	Mistja	146,4	4.03.2020
R000193	238-0005114	ROMET	1009,03	7.03.2020
R000539	008/2020	Heringrad	16.949,86	17.04.2020
R001027	600-0005114	Romet	832,94	2.04.2020
R002247	RN-20000390	Elektro center Greifoner Janez s.p.	1177,18	1.10.2020
R000544	RA0000600-005114	Romet	832,94	2.04.2021
R000908	27-2021	Geodetski biro Maribor	634,3	19.05.2021
R001259	CIP-BL3-103	KOA d.o.o.	3012,8	7.06.2021
R001631	21-060-000335	Silva Bračko d.o.o.	1079,7	30.07.2021
R001788	RA0003135-0005114	Romet	2482,21	11.08.2021
R002682	21-060-000569	Silva Bračko d.o.o.	204,11	30.10.2021

R002867	74/2021	Strnad Miroslav s.p.		24.11.2021
R002993	76/2021	Strnad Miroslav s.p.		2.12.2021
R003107	80125/21	Panel d.o.o.	1076,33	30.11.2021
R003188	21-060-000651	Silva Bračko d.o.o.	192,55	29.11.2021
R000242	RA0000324-0005114	Romet	336,05	9.03.2022
R000903	RA0001517-0005114	Romet	1658,5	12.05.2022
R001868	RA0003023-0005114	Romet	1139,07	6.08.2022
R002043	80222/22	Panel d.o.o.	135,63	30.08.2022
R002083	RA0003713-0005114	Romet	1305,54	4.09.2022

Konto 4155 – Investicija v pokopališče Ruše (OB108-09-152).

št. dok. na kontu	št. računa	izdajatelj	znesek	zapadlost
R000634	14	Miroslav Strnad s.p.	1960,54	15.04.2020
R001326	29	Miroslav Strnad s.p.	2170,38	8.07.2020
R001371	RA0001925-0005114	Romet	874,22	10.07.2020
R001654	2020-285	Silva Bračko	919,88	30.07.2020
R001724	RA0002417-0005114	Romet	459,96	9.08.2020
R001770	2020-286	Silva Bračko	183	30.06.2020
R001944	RA0002788-0005114	Romet	1082,67	6.09.2020
R002133	49	Kamen Koren d.o.o.	28.185,20	11.09.2020
R002550	2020-486	Silva Bračko	363,13	30.10.2020
R003433	RA0005834-0005114	Romet	300,69	1.01.2022
R001045	22010200	Pučko	20280	30.05.2022
R002396	22-060-000385	Silva Bračko	174,22	30.09.2022
R002406	RA0004229-0005114	Romet	750,18	9.10.2022
R002819	22010592	Pučko	1257,21	30.09.2022
R002933	0159-2022	Ačko Dragica s.p.	1733,62	2.12.2022
R002946	054/2022	Miroslav Strnad s.p.	977,22	7.12.2022
R003058	060/2022	Miroslav Strnad s.p.	-244	7.12.2022

Pregledane so bile vse vknjižbe na obeh kontih, in sicer na način, da se je pregledal vsak izdan račun, ki je bil podlaga za evidentiranje na posamezni konto, ter njegova vsebina in

upravičenost njene izstavitev v smislu ZJN-3 (javno naročilo, postopek zbiranja ponudb, naročilo male vrednosti, itd.). Za vsako evidenčno naročilo je bil pregledan postopek izbire ponudnika (poslano povpraševanje, prejete ponudbe, izbirni postopek) in nepravilnosti niso bile zaznane.

Pod št. R002133 je evidentiran prejet račun št. 49 z dne 11. 9. 2020, s strani družbe Kamen Koren d.o.o., Vranji vrh 1, Sladki Vrh, v višini 28.185,20 EUR, za temelj obloge betona - žarna niša s polico - napisna plošča fantastic black 3m - polica med žarnimi nišami in streha G603 - delo, izrezi, vrtanje lukenj. Naročilo je ustrezno evidentirano na Seznamu oddanih evidenčnih javnih naročil v skladu z 2. odstavkom 21. člena ZJN-3 za leto 2020 (pod zaporedno številko 5; splošno področje – gradnje – izdelava žarnega zidu na pokopališču v Rušah).

Nadzorni odbor ugotavlja, da je bil sam postopek izbire ponudnika izpeljan korektno, vendar pa ima v zvezi z izbrano družbo naslednje pomisleke:

- Družba Kamen Koren d.o.o. je prevzela gradbeni posel izdelave žarnega zidu, čeprav ni registrirana za izvedbo gradbenih storitev, temveč je iz registra AJPES razvidno, da je njena glavna dejavnost (SKD) 46.760 (Trgovina na debelo z drugimi polizdelki), poleg tega pa ima registrirane še dejavnosti 46.490 (Trgovina na debelo z drugimi izdelki široke porabe), 46.720 (Trgovina na debelo s kovinami in rudami), 46.730 (Trgovina na debelo z lesom, gradbenim materialom in sanitarno opremo), 46.900 (Nespecializirana trgovina na debelo).
- Iz izkaza poslovnega izida družbe Kamen Koren d.o.o. za leto 2020, ki je evidentirano v portalu AJPES, je razvidno, da je bil ta posel izdelave žarnega zidu na pokopališču v Rušah edini posel, ki ga je družba opravila v celiem letu (čisti prihodki od prodaje na letni ravni so enaki znesku računa št. 49, in sicer 28.185,20 EUR), v naslednjih letih, torej 2021 in 2022 pa podjetje izkazuje 0 EUR čistih prihodkov od prodaje. To pomeni, da je bil posel z Občino Ruše v treh letih edini posel, ki ga je družba opravila.

21. člen ZJN-3 določa, da mora naročnik tudi za naročila manjših vrednosti upoštevati načela gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti. 4. člen ZJN-3 opredeljuje načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti na način, da mora naročnik izvesti javno naročanje tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev in uspešno doseže cilje svojega delovanja, določene skladno s predpisi, ki urejajo porabo proračunskih in drugih javnih sredstev. 6. člen ZJN-3 pa opredeljuje načelo transparentnosti javnega naročanja, in sicer mora biti ponudnik izbran na pregleden način in po predpisanim postopku, ter postopki javnega naročanja po tem zakonu so javni, kar se zagotavlja z brezplačnimi objavami obvestil glede javnih naročil na portalu javnih naročil ali na portalu javnih naročil in v Uradnem listu Evropske unije.

Končna ugotovitev: izbira družbe Kamen Koren d.o.o. za izvedbo izdelave žarnega zidu je bila po mnenju nadzornega odbora tvegana v smislu načela gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti iz 4. člena ZJN-3. Druge nepravilnosti niso bile ugotovljene.

Odzivno poročilo občine

Nadzorni odbor v ugotovitvah popravi navedbo in sicer, da je bil postopek izbire ponudnika izpeljan pravilno in ne »korektno«, kot je to zapisal nadzorni odbor. Iz dokumentacije, ki je bila predložena nadzornemu odboru, je razvidno, da je bil celotni postopek javnega naročila izpeljan v skladu s predpisi.

Ugotovitev nadzornega odbora je popolnoma nesmiselna, saj Občina Ruše, 5. 5. 2020, ni mogla razpolagati z izkazom poslovnega izida podjetja za leto 2020, kaj šele s podatki za leto 2021 in 2022.

Nadzorni odbor mora iz poročila umakniti mnenje, da je bila izbira podjetja tvegana v smislu načela gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, saj dokumentacija izkazuje, da je bilo javno naročilo izvedeno gospodarno in ekonomično, ter je z njim bil dosežen cilj – postavitev žarnega zidu na pokopališču v Rušah. Poslovanje Občine Ruše je bilo pravilno in smotorno. Nadzorni odbor skozi nadzor ni dokazal nepravilnega poslovanja občine oz. kršenja proračuna ali drugih aktov. Ugotovitev in pomislek nadzornega odbora je nesmiseln in neutemeljen, zato se iz poročila o nadzoru umakne.

Dodatna argumentacija predmetnega nadzora iz strani nadzornega odbora

Nadzorni odbor Občine Ruše glede nezadostne registracije izvajalca izgradnje žarnega zidu ponovno pojasni, da je družba KAMEN KOREN d.o.o. registrirana samo za naslednje dejavnosti (SKD):

- 23.700 Obdelava naravnega kamna
- 33.120 Popravila strojev in naprav
- več registracij iz skupine 46 in 47 (razna posredništva pri prodaji in trgovini).

Opis materiala in opravljenih storitev po predračunu z dne 28. 4. 2020 (in računu z dne 3. 9. 2020), ki ga je Občina Ruše priložila odzivnemu poročilu, pa je naslednji: temelj obloga betona G 603; žarna niša s polico G 603; napisna plošča Nero zimbabwe; police med spodnjimi in zgornjimi nišami in nad zgornjimi pod streho, streha G 603; delo, izrezi, vrtanje lukenj; montaža; vijaki M8 s slepimi maticami, nerjaveči; lepilo Kemakol; prevozi. Iz predračuna je razvidno, da je izvajalec dodal opombo, da je pred začetkom montaže potrebno izdelati temelj, torej temelja (izdelava katerega spada pod klasifikacijo gradbeništvo), res očitno ni izdelal sam. Vendar pa na računu prav tako ni obračunal DDV **in se je pri tem skliceval na obrnjeno davčno obveznost po 76.a členu ZDDV-1**, le-ta pa se sme uporabiti samo za:

- a) gradbena dela, vključno s popravili, čiščenjem, vzdrževanjem, rekonstrukcijo in rušenjem v zvezi z nepremičninami;
- b) posredovanje osebja, vključenega v dejavnosti iz prejšnje točke;

- c) dobava nepremičnin iz 7. in 8. točke 44. člena tega zakona, če se je dobavitelj odločil za obdavčenje v skladu s 45. členom tega zakona;
- d) dobava odpadkov, ostankov in rabljenega materiala ter storitev iz Priloge III a tega zakona in
- e) prenos pravic do emisije toplogrednih plinov, kakor so opredeljene v zakonu, ki ureja varstvo okolja; pri čemer so »gradbena dela« iz točke a) samo tista, ki se uvrščajo pod šifro **F/Gradbeništvo standardne klasifikacije dejavnosti, za katero pa izvajalec konkretnega javnega naročila, kot je bilo že povedano, ni bil registriran.**

Občina Ruše v svojem odzivnem poročilu trdi, da ni šlo za gradbene storitve ampak za obrtniška dela, obrtnik sam pa je občini izdal račun z obrnjeno davčno obveznostjo po določilih 76.a člena ZDDV-1, ki se uporablja samo za gradbena dela.

Nadzorni odbor v osnutku poročila ni nikjer zapisal, da bi občina morala preveriti na AJPES-u objavljena poročila, ki v trenutku objave javnega naročila še niso obstajala, in gre v zvezi s tem za napačno razLAGO občine. Z navedbo pomanjkljive registracije in javno objavljenih poslovnih poročil je nadzorni odbor samo podkrepil svojo ugotovitev, da bi bilo potrebno zmanjšati tveganje pri izbiri izvajalca in le-tega preveriti tudi v smislu referenc in predhodno opravljenih poslov, pri čemer se je utemeljeno skliceval na 21. člen ZJN-3.

Občina ne more zahtevati umika posameznih ugotovitev iz poročila o nadzoru. Odzivno poročilo skladno z določili 2. odstavka 36. člena Statuta Občine Ruše vsebuje mnenja, pripombe in pojasnila za vsako posamezno ugotovitev iz osnutka poročila, pri kateri se ugotovijo kršitve predpisov.

Končna ugotovitev nadzornega odbora ostaja nespremenjena.

4.5 Nadzor nad ureditvijo trga v Rušah

Občina Ruše je leta 2019 začela za aktivnostmi za ureditev Trga vstaje pred občino. Aktivnosti urejanja trga so trajale od leta 2019 do konca leta 2022. Proračunska postavka 4334 Urejanje trgov.

Pregled financiranja in porabe sredstev za Ureditev trga vstaje po obdobjih.

PORABA

Celotno obdobje izvajanja projekta: 15.2.2015 do 29.12.2022

Proračunska postavka: 4334 urejanje trgov; Konto: 420402

Skupna končna vrednost projekta: 800.085,25 EUR oz. 655.807,58 EUR brez DDV

Od tega vrednost storitev izvajalca gradbenih del SG KOGRAD IGEM ZOD d.o.o.: 720.770 EUR oz. 590.795,08 brez DDV.

Proračun 2019

Od 15.7. do 30.12.2019

Proračunska postavka: 4334 urejanje trgov; Konto: 420402

Sredstva v veljavnem proračunu: 107.000,00 EUR

Realizacija: 105.322,13 EUR

Od tega za Trg vstaje: 15.032,33 EUR

Sredstva so bila porabljena za dokončanje del pri ureditvi trga v Bistrici ob Dravi in za izdelavo tehnične dokumentacije za ureditev trga v Rušah.

Proračun 2020

Proračunska postavka: 4334 urejanje trgov; Konto: 420402

Sredstva v veljavnem proračunu: 39.000,00 EUR

Realizacija: 5.966,78 EUR

Sredstva so bila porabljena za izdelavo tehnične dokumentacije za ureditev trga v Rušah.

Proračun 2021

Proračunska postavka: 4334 urejanje trgov; Konto: 420402

Sredstva v veljavnem proračunu: 616.982,47 EUR

Realizacija: 65.901,75 EUR

Sredstva so bila porabljena za dokončanje del pri ureditvi trga v Bistrici ob Dravi. Za ureditev trga v Rušah so bila sredstva porabljena za izdelavo tehnične dokumentacije, izvedene arheološke raziskave in opravljeno delo na objektu.

Zaradi arheoloških najdb in najdb človeških posmrtnih ostankov so dela v letu 2021 praktično zastala.

Proračun 2022

Proračunska postavka: 4334 urejanje trgov; Konto: 420402

Sredstva v veljavnem proračunu: 721.600,00 EUR

Realizacija: 720.769 EUR

Sredstva so bila porabljena za opravljena dela na objektu.

FINANCIRANJE

Projekt rekonstrukcija Trga vstaje je bil v manjšem deležu financiran iz proračunskih sredstev občine v večjem deležu pa s strani ministrstva za kulturo. Občina Ruše je za rekonstrukcijo Trga vstaje pripravila projekt za gradbena dela v ocenjeni vrednosti 530.000,00 EUR brez DDV in se s tem projektom prijavila na javni poziv Ministrstva za kulturo ter prejela odločbo o sofinanciranju v vrednosti 424.000,00 EUR.

Občina Ruše je na 3. izredni seji Občinskega sveta dne 26.08.2021 sprejela sklep o začetku izvedbe investicije OB 108 - 18 – 0004.

Občina Ruše je v vsem obdobju trajanja aktivnosti rekonstrukcije Trga vstaje (2019 do 2022) v ta namen potrošila 231.807,58 EUR brez DDV.

Nadzorni odbor je ob nadzoru rekonstrukcije Trga vstaje preveril zakonitost poslovnega sodelovanja Občine Ruše in izvajalca gradbenih del podjetja SGP KOGRAD IGEM ZOD d.o.o.

Potem, ko je občinski svet Občine Ruše dne 26.08.2021 sprejel sklep o začetku izvedbe investicije OB 108 - 18 – 0004, je občina istega dne na portalu javnih naročil objavila javno naročilo male vrednosti »Ureditev trga vstaje v Rušah«. Številka JN na portalu javnih naročil: JN005815/2021-W01, številka zadeve: 430-0037/2021-1. Rok oddaje ponudb: 06.09.2021 do 10:00.

Izbran je bil edini ponudnik SGP KOGRAD IGEM ZOD d.o.o., ki je ponudil izvedbo gradbenih del po popisu in v zahtevanem roku izvedbe za vrednost 714.187,12 EUR z DDV.

Dne 27.9.2021 sta izbrani ponudnik SGP KOGRAD IGEM ZOD d.o.o. in Občina Ruše podpisala pogodbo, ki je bila v sklopu nadzora tudi pregledana.

Pogodbena vrednost se do zaključka izvedbe pogodbenih del vrednostno ni spremenila z nobenim aneksom. Aneksi, ki so bili narejeni k pogodbi so se nanašali na spremembo roka izvedbe , kar pa je bila posledica nepredvidenih arheoloških najdb kot tudi najdba človeških ostankov iz časa druge svetovne vojne. Za čas, ko se je urejalo vse povezano z navedenimi najdbami, so gradbena dela zastala.

Nadzornem odboru so bile predstavljene posamične situacije izvedenih del, potrjene s strani nadzora, ki ga je izvajal INŽENIRING BIRO. Potrjena posamična situacija je bila plačana po izdanih računih in za vsako obstaja potrdilo o obremenitvi podračuna.

Končna ugotovitev: Pri opravljenem nadzoru niso bile ugotovljene nepravilnosti. Nadzor je pokazal, da je Občina Ruše izvedla projekt Rekonstrukcija trga vstaje gospodarno in zakonito.

4.6 Pregled vseh nakupov in prodaj občinskih stanovanj

V nadzorovanem obdobju 2018 – 2022 je bilo iz naslova nakupov in prodaj občinskih stanovanj opravljenih pet pravnih poslov. Občina Ruše je v nadzorovanem obdobju prodala pet neprofitnih občinskih stanovanj (stanovanje št. 27, 9, 7, 12 in 8). Skupni prihodek iz naslova prodaje je znašal 196.518,00 EUR. Nakupov stanovanj v nadzorovanem obdobju ni bilo. Prav tako ni bilo opravljenih obnovitvenih vlaganj v stanovanja, ki so bila predmet transakcije. Dve občinski stanovanji, ki sta bili predmet prodaje, sta bili zasedeni s predhodnima najemnikoma, ki sta na podlagi javne dražbe in sklenjenima kupoprodajnima pogodbama postala tudi lastnika. Tri občinska stanovanja, ki so bila predmet prodaje, niso bila zasedena s predhodnim najemnikom.

Pri štirih od skupno petih prodanih občinskih stanovanjih nepravilnosti niso bile ugotovljene. V primeru prodaje stanovanja št. 12, Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše (ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše) je postopek z vidika transparentnosti, etičnosti, moralnega vidika, sprejetega etičnega kodeksa Občine Ruše ter Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije vprašljiv. Stanovanje št. 12 je edino izmed petih prodanih, ki je na Javni dražbi imelo za 6.090 EUR (15 %) nižjo izklicno ceno od ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenega poročila. Pogodbena vrednost prodanega stanovanja ni dosegla ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenega poročila. Le leto in tri mesece po izvedeni Javni dražbi je predmetno stanovanje preko sorodstvenih povezav prešlo v lastništvo organov občine (v konkretnem primeru županje), kar je razvidno iz rednih izpisov zemljiške knjige.

Neprofitna stanovanja so del socialne politike in bi morala biti uporabljena izključno za ta namen. Na lokaciji Pri Viaduktu gre za novejše stanovanske bloke in je odločitev o prodaji povsem nerazumljiva. Nadzornemu odboru razlogi za prodajo praznih stanovanj niso bili pojasnjeni oz. utemeljeni. Na podlagi izvedenega Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022 z dne 24.10.2022 in Prednostne liste za oddajo neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022-81 z dne 31.3.2023 je razvidno, da se je na listo uvrstilo 41 prosilcev oz. upravičencev. Slednje dokazuje dejstvo, da je povpraševanje po tovrstnih stanovanjih veliko. Občina Ruše bi javne razpise morala izvajati pogosteje, tako pa je med obema Javnima razpisoma za dodelitev neprofitnih stanovanj (2014 in 2022) minilo več kot 8 let.

Za področje nadzora nakupov in prodaj stanovanj je bila s strani Občine Ruše imenovana kontaktna oseba, vodja oddelka za splošne zadeve in družbene dejavnosti. Sodelovanje med nadzornim odborom in kontaktno osebo je bilo korektno. Prvotno zahtevana dokumentacija je bila pripravljena ažurno in pregledno. Po pregledu le-te je nadzorni odbor dodatno zaprosil za redne izpiske iz zemljiške knjige ter odgovore na vprašanja ali so bila vsa prodana stanovanja predmet socialne politike (neprofitna stanovanja), koliko je bilo prosilcev oz. kandidatov na

čakalnem seznamu, ko se je sprejela odločitev o prodaji le-teh in kdo v občini sprejema odločitve o prodaji stanovanj ter ali so za to obstajali kakršnikoli sklepi. Odgovor na zastavljena vprašanja je nadzorni odbor prejel s strani direktorice občinske uprave, v katerem je bila podana obrazložitev, da redni izpiski iz zemljiške knjige niso predmet nadzorovanega obdobja in so dostopni iz javnih evidenc, da so vsa stanovanja v lasti Občine Ruše neprofitna, da podatek o številu prosilcev prav tako ni predmet nadzora, ampak posega na področje javnega razpisa za neprofitna stanovanja ter da vsako prodajo nepremičnine potrdi Občinski svet Občine Ruše s sprejemom vsakoletnega proračuna, katerega del je tudi Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem.

Nadzorni odbor je na svoji 4. redni seji, dne 26.6. sprejel razširjeni sklep (SKLEP št. 4) za pridobitev podatkov o namenu prodaje stanovanj št. 27, 9, 7, 12 in 8 ter pridobitev celotne dokumentacije javnega razpisa za dodelitev stanovanj s končnimi rezultati za obdobje 2018 – 2022. Na podlagi razširjenega sklepa je nadzorni odbor ponovno zaprosil za odgovore na že zastavljena vprašanja o številu prosilcev, namenu oz. razlogu za prodajo stanovanj, osebi, odgovorni za sprejemanje odločitev v zvezi s prodajo neprofitnih stanovanj ter zaprosil za pripravo dokumentacije javnega razpisa za dodeljevanje neprofitnih stanovanj.

Odgovor je nadzorni odbor prejel s strani vodje oddelka za splošne zadeve in družbene dejavnosti, in sicer, da odločitev o prodaji stanovanj ni odvisna, niti kakorkoli drugače povezana s stanjem na čakalnem seznamu, da so bili razlogi za prodajo predmetnih stanovanj pojasnjeni v proračunu, da odločitve s sklepi sprejema občinski svet ter da bo dokumentacija o prosilcih in javnem razpisu za dodeljevanje neprofitnih stanovanj pripravljena s strani sodelavke, višje svetovalke II (Oddelek za gospodarstvo, finance, komunalo, okolje in prostor).

Pri opravljenem nadzoru je nadzorni odbor pregledal sledečo poslovno dokumentacijo:

- Seznam vseh občinskih stanovanj, ki so bila predmet nakupov in prodaj v obdobju 2018 - 2022,
- Kupoprodajne pogodbe,
- Dokumentacijo v zvezi z objavami javnih dražb,
- Poročila in zapisnike javnih dražb,
- Redne in zgodovinske izpisne iz zemljiške knjige (pridobljeni iz javno dostopnih evidenc),
- Cenitvena poročila,
- Izpis analitičnih konta kartic, iz katerih so razvidni prometi nakupov/prodaj,
- Letne načrte ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ruše za obdobje 2018 – 2022.
- Ostalo pripadajočo dokumentacijo (razne izjave, potrdila o plačilu davka na promet nepremičnin, primopredajne zapisnike, poslovno korespondenco, itd.).

Na podlagi razširitevnega sklepa (SKLEP št. 4) je nadzorni odbor pregledal dodatno poslovno dokumentacijo, ki jo je pripravila višja svetovalka II (Oddelek za gospodarstvo, finance, komunalo, okolje in prostor):

- Seznam prosilcev (februar 2018 – oktober 2021) Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj, objavljenega v letu 2014 z obrazložitvami,
- Dokumentacijo Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj, objavljenega dne 24.10.2022 z veljavnostjo prijav do 28.11.2022 (javni razpis, pravila dodeljevanja, odločbe, prednostna lista upravičencev, itd.).

Razgovor na PU Maribor

Dne 11.9.2023 je člana NO Ruše kontaktiral kriminalist PU Maribor in predlagal neuradni sestanek, ki bi se naj odvil še pred predvideno sejo nadzornega odbora, in sicer na temo nadzora nakupov in prodaj občinskih stanovanj. Po dodatnih dveh medsebojnih telefonskih usklajevanjih (14.9.2023 in 21.9.2023) je bil dogovorjen uradni sestanek v torek 26.9.2023 ob 16.30h na sedežu PU Maribor, Maistrova ul. 2. Na podlagi izvedenega sestanka je kriminalist napisal uradni zaznamek. Kriminalist je člana nadzornega odbora seznanil, da teče postopek preiskave na temo občinskih stanovanj, ki temelji na anonimni prijavi, ki je bila podana na

Komisijo za preprečevanje korupcije. Član nadzornega odbora je kriminalistu pojasnil kakšna je funkcija NO Ruše, kakšne so njegove pristojnosti in kako deluje. NO Ruše je samostojen in neodvisen organ, ki svoje delo opravlja strokovno, nepristransko in v skladu z visokimi etičnimi načeli ter integriteto, zato je kakršnokoli vpletanje pristojnih organov v času trajanja nadzora nedopustno. Član nadzornega odbora je kriminalistu tudi zastavil vprašanje, kako je v prvi vrsti sploh prišel do njegove kontaktne GSM številke ter od kod mu informacija, da ravno dotični član nadzornega odbora opravlja nadzor nakupov in prodaj občinskih stanovanj. Namreč, predmetni sklep o nadzoru, ki vsebuje tovrstne informacije je bil posredovan le organu občine (županja) in se kot tak smatra kot interno gradivo. Kriminalist informacije od koga je pridobil kontaktno GSM številko člena nadzornega odbora in informacijo, da ravno dotični član opravlja nadzor nakupov in prodaj občinskih stanovanj, ni razkril.

Končna ugotovitev

Občina Ruše je v obdobju 2018 – 2022 prodala pet neprofitnih občinskih stanovanj. Skupni prihodek iz naslova prodaje je znašal 196.518,00 EUR. Nakupov stanovanj v nadzorovanem obdobju ni bilo. Prav tako ni bilo opravljenih obnovitvenih vlaganj v stanovanja, ki so bila predmet transakcije.

V letu 2018, ko je področje neprofitnih stanovanj prevzela višja svetovalka II (Oddelek za gospodarstvo, finance, komunalo, okolje in prostor), je na prednostni listi Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj iz leta 2014 ostalo 7 prosilcev:

- fizična oseba (dvočlansko gospodinjstvo), ki je dobila ponujeno neprofitno stanovanje v mesecu marcu 2018 in ponudbo odklonila (odstranitev s seznama),
- fizična oseba (enočlansko gospodinjstvo), ki je dobila neprofitno stanovanje v mesecu aprilu 2020,
- fizična oseba (enočlansko gospodinjstvo), ki je dobila neprofitno stanovanje v mesecu marcu 2021,
- fizična oseba (štiričlansko gospodinjstvo), ki je dobila neprofitno stanovanje v mesecu maju 2018,
- fizična oseba (enočlansko gospodinjstvo), ki je dobila ponujeno neprofitno stanovanje v mesecu maju 2021 in se na ponudbo ni odzvala (odstranitev s seznama),
- fizična oseba (dvočlansko gospodinjstvo), ki je dobila neprofitno stanovanje v mesecu januarju 2018,
- fizična oseba (enočlansko gospodinjstvo), ki je dobila ponujeno neprofitno stanovanje v mesecu oktobru 2021 in ponudbo odklonila (odstranitev s seznama).

Odgovora na zastavljeno vprašanje, kakšen je bil namen oz. razlog za prodajo neprofitnih stanovanj in kdo v občini sprejema tovrstne odločitve, nadzorni odbor s strani Občine Ruše ni prejel. Podano pojasnilo, da odločitev o prodaji stanovanj ni odvisna, niti kakorkoli drugače povezana s stanjem na čakalnem seznamu prosilcev, ne vzdrži resne presoje. Sicer drži, da vsako prodajo nepremičnine potrdi Občinski svet Občine Ruše s sprejemom vsakoletnega proračuna, vendar sprejem Letnih načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem, ki so del proračuna Občinskemu svetu, vselej predлага župan oz. županja. Povsem razumljivo je, da se neprofitna stanovanja prodajo predhodnim najemnikom, če za to izkažejo interes, kar se je izkazalo pri dveh prodanih stanovanjih. Pri ostalih treh, ki pa so bila nezasedena, pa razlogi za uvrstitev na seznam predvidene prodaje v Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem niso bili utemeljeni.

Na podlagi izvedenega Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022 z dne 24.10.2022 in predmetne prednostne liste za oddajo neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022-81 z dne 31.3.2023 je razvidno, da se je na listo uvrstilo 41 prosilcev oz. upravičencev. Slednje dokazuje dejstvo, da je povpraševanje po tovrstnih stanovanjih veliko.

Ugotovljena dejstva za vsako prodano stanovanje so navedena v spodnjih tabelah ter opisih pod posamezno tabelo.

1. Stanovanje št. 27, Ulica Ruške čete 7, 2342 Ruše (ID: 665-1653-27; parc. št. 607, k.o. 665 Ruše)

Kupoprodajna pogodba	sklenitev pogodbe, 30.11.2018
Kupec	fizični osebi (zakonca)
Vrednost pogodbe	48.500 EUR
Kvadratura	63,5 m ²
Javna dražba - datum objave	26.10.2018
Izvedba dražbe	21.11.2018, prostori Občine Ruše
Zapisnik o poteku javne dražbe	Da
Dražitelji	edina dražitelja fizični osebi (zakonca)
Izklicna cena	48.500 EUR
Cenitvena vrednost	43.000 EUR; cenitveno poročilo z dne 20.2.2018
Cenilec	Dean Medved s.p., pooblaščeni ocenjevalec vrednosti nepremičnin
Najemnik pred prodajo	fizična oseba (eden izmed zakoncev, kupec)
Neprofitno stanovanje	Da

Pri pregledu dokumentacije prodanega stanovanja št. 27 ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

2. Stanovanje št. 9, Smolnik 5, 2342 Ruše (ID: 672-110-9; parc. št. 233/4 k.o. 672 Smolnik)

Kupoprodajna pogodba	sklenitev pogodbe 5.9.2019
Kupec	fizična oseba
Vrednost pogodbe	12.900 EUR
Kvadratura	67,8 m ²
Javna dražba - datum objave	28.6.2019
Izvedba dražbe	21.8.2019, prostori Občine Ruše
Zapisnik o poteku javne dražbe	Da
Dražitelji	edini dražitelj fizična oseba
Izklicna cena	12.900 EUR
Cenitvena vrednost	12.900 EUR, cenitveno poročilo z dne 13.5.2019
Cenilec	Dean Medved s.p., pooblaščeni ocenjevalec vrednosti nepremičnin
Najemnik pred prodajo	brez najemnika
Neprofitno stanovanje	Da

Pri pregledu dokumentacije prodanega stanovanja št. 9 ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

3. Stanovanje št. 7, Pri Viaduktu 4, 2342 Ruše (ID: 665-1957-7; parc. št. 1265/1, k.o. 665 Ruše)

Kupoprodajna pogodba	sklenitev pogodbe 31.7.2019
Kupec	fizična oseba
Vrednost pogodbe	55.000 EUR
Kvadratura	62,3 m ²
Javna dražba - datum objave	5.7.2019
Izvedba dražbe	26.7.2019, prostori Občine Ruše
Zapisnik o poteku javne dražbe	Da
Dražitelji	edini dražitelj fizična oseba
Izklicna cena	55.000 EUR
Cenitvena vrednost	54.500 EUR, cenitveno poročilo z dne 8.5.2019
Cenilec	Dean Medved s.p., pooblaščeni ocenjevalec vrednosti nepremičnin
Najemnik pred prodajo	fizična oseba (kupec)
Neprofitno stanovanje	Da

Pri pregledu dokumentacije prodanega stanovanja št. 7 ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

4. Stanovanje št. 12, Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše (ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše)

Kupoprodajna pogodba	sklenitev pogodbe 23.12.2020
Kupec	fizična oseba [REDACTED]
Vrednost pogodbe	40.010 EUR
Kvadratura	45,1 m ²
Javna dražba - datum objave	16.11.2020
Izvedba dražbe	9.12.2020, prostori Občine Ruše
Zapisnik o poteku javne dražbe	Da
Dražitelji	dve fizični osebi (med njima pooblaščenec kupca)
Izklicna cena	34.510 EUR
Cenitvena vrednost	40.600 EUR, cenitveno poročilo z dne 4.5.2020
Cenilec	Dean Medved s.p., pooblaščeni ocenjevalec vrednosti nepremičnin
Najemnik pred prodajo	brez najemnika
Neprofitno stanovanje	Da

Pri pregledu dokumentacije za stanovanje št. 12 je bilo ugotovljeno, da je postopek prodaje neprofitnega stanovanja z vidika transparentnosti, etičnosti, moralnega vidika, sprejetega etičnega kodeksa Občine Ruše ter Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije vprašljiv. Občina Ruše je z Javno dražbo za prodajo nepremičnin z dne 16.11.2020 objavila namero o

prodaji stanovanja št. 12 z izklicno ceno 34.510 EUR, ki je bila za 6.090 EUR (15 %) nižja od ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenega poročila, medtem ko so vsa ostala prodana stanovanja imela izklicno ceno enako ali višjo od ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenih poročil. Varščino za dražbo sta vplačala dva dražitelja, in sicer dve fizični osebi, ena od njiju s stalnim prebivališčem [REDACTED], ki jo je na dražbi zastopal njen pooblaščenec. Županja se je dva dni pred izvedbo javne dražbe zaradi sorodstvenega razmerja s podpisano izjavo z dne 7.12.2020 v celoti izločila iz vseh postopkov, vezanih na predmetno nepremičnino. Javna dražba je bila zaključena z najvišjo ponujeno kupnino v višini 40.010 EUR, ki jo je ponudil pooblaščenec [REDACTED] za katero vrednost je bila dne 23.12.2020 sklenjena tudi kupoprodajna pogodba. Pogodbena vrednost prodanega stanovanja ni dosegla ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenega poročila. Iz uradne e-poštne korespondence (obvestilo) med Oddelkom za gospodarstvo, finance, komunalo, okolje in prostor Občine Ruše in pogodbenim dobaviteljem za električno energijo v zadevi: sprememba lastnika je razvidno, da v predmetnem stanovanju prebiva eden izmed [REDACTED] ki je tudi plačnik oz. nosilec obratovalnih stroškov.

Na podlagi rednega izpisa iz zemljške knjige je razvidno, da sta trenutna lastnika predmetnega stanovanja sedanja [REDACTED], vsak do 1/2 (začetek učinkovanja vpisa v zemljški knjigi: 28.03.2022). Do novega pravnega posla s predmetnim stanovanjem je prišlo le leto in tri mesece po izvedeni Javni dražbi in prodaji stanovanja fizični osebi [REDACTED]

Po mnenju nadzornega odbora prodaja predmetnega stanovanja št. 12 ni bila izvedena transparentno. Postavlja se vprašanje, zakaj je županja prav to stanovanje št. 12 uvrstila na seznam predlaganih prodaj v Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem, ki ga je potrdil Občinski svet. Glede na to, da so vsa stanovanja v lasti občine Ruše neprofitna in so del socialne politike, nadzorni odbor z izjemo prodaje predhodnim najemnikom in velikega zanimanja prosilcev, ne vidi razloga za prodajo tovrstnih stanovanj. Na lokaciji Pri Viaduktu gre za novejše stanovanske bloke in je odločitev o prodaji povsem nerazumljiva.

5. Stanovanje št. 8, Pri Viaduktu 10, 2342 Ruše (ID: 665-1985-8; parc. št. 1275/30, k.o. 665 Ruše)

Kupoprodajna pogodba	sklenitev pogodbe 23.9.2020
Kupec	fizična oseba
Vrednost pogodbe	37.000 EUR
Kvadratura	44,25 m ²
Javna dražba - datum objave	10.8.2020
Izvedba dražbe	9.9.2020, prostori Občine Ruše



Zapisnik o poteku javne dražbe	Da
Dražitelji	edini dražitelj fizična oseba
Izklicna cena	37.000 EUR
Cenitvena vrednost	36.400 EUR, cenitveno poročilo z dne 4.5.2020
Cenilec	Dean Medved s.p., pooblaščeni ocenjevalec vrednosti nepremičnin
Najemnik pred prodajo	brez najemnika
Neprofitno stanovanje	Da

Pri pregledu dokumentacije prodanega stanovanja št. 8 ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

V postopku nadzora nadzorni odbor ni prejel odgovorov oz. pojasnil, in sicer:

- zakaj so bila prazna neprofitna stanovanja št. 9 (Smolnik 5, 2342 Ruše; ID: 672-110-9; parc. št. 233/4 k.o. 672 Smolnik), št. 12 (Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše; ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše) in št. 8 (Pri Viaduktu 10, 2342 Ruše; ID: 665-1985-8; parc. št. 1275/30, k.o. 665 Ruše) uvrščena na seznam predvidenih prodaj v Letnih načrtih ravnanja s stvarnim premoženjem ter ali obstajajo za to predmetni sklepi in kdo jih je sprejel.

Ugotovljena dejstva:

- neprofitno stanovanje št. 12 (Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše; ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše) je leto in tri mesece po izvedeni Javni dražbi prešlo iz ██████████ lastništva v last županje do 1/2 in v last ██████████ prav tako do 1/2,
- neprofitno stanovanje št. 12 (Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše; ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše) je edino izmed petih prodanih na Javni dražbi imelo za 6.090 EUR (15 %) nižjo izklicno ceno od ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenega poročila. Pogodbena vrednost prodanega stanovanja ni dosegla ocenjene tržne vrednosti iz cenitvenega poročila,
- med obema Javnima razpisoma za dodelitev neprofitnih stanovanj (2014 in 2022) je minilo več kot 8 let. Na Javni razpis za dodelitev neprofitnih stanovanj z dne 24.10.2022, se je prijavilo veliko število prosilcev, zato je bila po mnenju nadzornega odbora prodaja praznih neprofitnih stanovanj zgrešena. Občina Ruše bi javne razpise morala izvajati pogosteje in tako socialno ogroženim prebivalcem omogočiti uporabo le-teh. Na podlagi izvedenega Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022 z dne 24.10.2022 in

Prednostne liste za oddajo neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022-81 z dne 31.3.2023 je razvidno, da se je na listo uvrstilo 41 prosilcev oz. upravičencev.

Odzivno poročilo občine

Nadzorni odbor mora v poročilu o nadzoru upoštevati navedena dejstva in svoje poročilo dopolniti, v delu o znižani izklicni ceni ter iz poročila umakniti napačne ugotovitve, da pogodbena vrednosti prodanega stanovanja ni dosegla ocenjene tržne vrednosti.

Nadzorni odbor mora v poročilu popraviti navedbo, da se je županja iz postopkov izločila ob plačilu varščine, in ne »dva dni pred izvedbo javne dražbe«. Dokler varščina ni bila plačana, se ni moglo vedeti, kdo bo sodeloval na javni dražbi.

Iz poročila o nadzoru se morajo umakniti vse navedbe iz prve alineje Ugotovljenih dejstev, ker nimajo nobene povezave s pravnim posлом, ki ga je izvedla Občina Ruše.

V poročilu o nadzoru se mora popraviti navedba glede izklicne cene stanovanja št. 12, saj nadzorni odbor ni upošteval vseh dejstev in zakonodajnih možnosti.

Iz poročila o nadzoru se umaknejo vse navedbe glede javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj, saj to ni bil namen in cilj nadzora, niti nadzorni odbor ni pristojen za sodbo o tem katera stanovanja se lahko oz. ne smejo prodati. Občina Ruše je vse javne dražbe izpeljala v skladu s sprejetim Odlokom o proračunu, v skladu z Letnim načrtom ravnanja s stvarnim premoženjem, v skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države in lokalnih skupnosti ter Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Nadzorni odbor skozi nadzor ni dokazal nepravilnega poslovanja občine oz. kršenja proračuna ali drugih aktov.

Nadzorni odbor svojega mnenja o ne transparentni prodaji stanovanja št. 12, ni podkrepil z nobenim dokazom, niti ni dokazal kakršne koli napake v postopku izvedbe javnih dražb, zato se mora »mnenje« nadzornega odbora umakniti iz poročila o nadzoru.

Dodatna argumentacija predmetnega nadzora iz strani nadzornega odbora

Občina Ruše navaja, da je očitek nadzornega odbora, da bi občina javne razpise morala izvajati pogosteje in tako socialno ogroženim prebivalcem omogočiti uporabe le-teh, brezpredmeten in brez pravne podlage. Seveda pogostost objave javnih razpisov ni zakonsko predpisana, je pa z vidika socialne politike neprofitnih stanovanj nedopustno, da občina Ruše v času predlaganja predmetnega Letnega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem ni imela realnih podatkov glede števila prosilcev oz. je razpolagala s staro prednostno listo prosilcev Javnega razpisa iz leta 2014.

Na podlagi izvedenega Javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022 z dne 24.10.2022 in Prednostne liste za oddajo neprofitnih stanovanj št. 352-0045/2022-81 z dne 31.3.2023 je razvidno, da se je na listo uvrstilo 41 prosilcev oz. upravičencev, kar dokazuje dejstvo, da je povpraševanje po tovrstnih stanovanjih veliko.

Občina Ruše navaja, da s samo objavo javnega razpisa ne more zagotavljati uporabo neprofitnih stanovanj, če nima na razpolago prostih in vseljivih stanovanj, kar pa dokazuje ravno nasprotno, saj se je v opravljenem nadzoru izkazalo, da so bila tri od skupno petih prodanih stanovanj prazna. Iz tega razloga je nadzorni odbor ugotavljal smotrnost oz. razloge za prodajo stanovanj in na svoji 4. redni seji sprejel razširitveni sklep za pridobitev podatkov o namenu prodaje stanovanj ter pridobitev dokumentacije s področja javnega razpisa za dodelitev neprofitnih stanovanj. Nadzorni odbor odgovora na vprašanje »kakšen je bil namen oz. razlog za prodajo petih stanovanj in kdo v občini sprejema odločitve v zvezi s prodajo« ni prejel oz. se s prejetim odgovorom, da odločitev o prodaji sprejme Občinski svet, ne more zadovoljiti. Sicer drži, da vsako prodajo nepremičnine potrdi Občinski svet, vendar sprejem Letnih načrtov ravnana s stvarnim premoženjem vselej predlaga župan oz. županja. **V konkretnem primeru prodaje stanovanja št. 12, Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše v oči bode dejstvo, da je bilo prav to stanovanje uvrščeno v Letni načrt ravnana s stvarnim premoženjem in le leto in tri mesece po izvedeni Javni dražbi preko sorodstvenih povezav prešlo v lastništvo organov občine (županja).**

Občina Ruše tudi navaja, da se pri odločitvi, katera stanovanja se bodo prodala, upošteva zasedenost stanovanj, starost ter potrebna vlaganja in lastništvo večstanovanjskega objekta (občina se odloča za prodajo stanovanj v večstanovanjskih objektih, kjer ni večinska lastnica). **V primeru prodaje praznih stanovanj (lokacija Pri Viaduktu) starost objekta ne more biti razlog za prodajo, saj gre za novejše stanovanjske bloke, še manj pa večinsko lastništvo v večstanovanjskih objektih ne more in ne sme biti razlog za prodajo.**

Ugotovitve nadzornega odbora za stanovanje št. 12, Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše (ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše)

Navedba Občine Ruše, da se je stanovanje št. 12, Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše predhodno dvakrat že prodajalo z metodo javne dražbe sicer drži, a to ne spremeni dejstva, da se je stanovanje na koncu prodalo pod ocenjeno tržno vrednostjo iz cenitvenega poročila. **Z vidika dobrega gospodarjenja, bi Občina Ruše v pogojih razpisa lahko določila, da dražba ni uspešna, če ni dosežena vrednost iz cenitvenega poročila in javno dražbo ponovila.**

Županja se je **dva dni** pred izvedbo javne dražbe, ki se je odvila dne 9.12.2020, zaradi sorodstvenega razmerja s podpisano izjavo z dne 7.12.2020 v celoti izločila iz vseh postopkov, vezanih na predmetno nepremičnino. **Navedba Občine Ruše, da se je županja iz postopkov izločila ob plačilu sestrine varščine, in ne »dva dni pred**

izvedbo javne dražbe«, ne drži. Iz predložene dokumentacije Zapisnika o poteku javne dražbe št. 478-0120/2020 z dne 9.12.2020 je v točki št. V. ugotovljeno, da je varščino v višini 3.451,00 EUR za nepremičnino B1 (stanovanje št. 12) pravočasno vplačala dražiteljica [REDACTED], in sicer dne 24.11.2020 in ne 7.12.2020 kot to trdi Občina Ruše. Županja bi kot uradna oseba, ki je zavezana k doslednemu spoštovanju določb o dolžnem izogibanju nasprotja interesov v skladu z ZIntKP, KPK morala obvestiti o sorodstveni povezavi, da bi ta lahko presodil o tveganju kršitve nasprotja interesov. Nadzorni odbor ugotavlja možen sum kršitve 4. odstavka 38. člena ZIntKP, saj v opravljenem nadzoru iz predložene dokumentacije ni bilo razvidno ali je županja v 5-ih dneh KPK obvestila o obstoju nasprotja interesov.

Navedba Občine Ruše, da se ugotavljanje lastniškega stanja na dan 28.3.2022 (začetek učinkovanja v zemljiški knjigi) ne nanaša na obdobje nadzora prav tako ne drži, saj je bil sklep o nadzoru izdan za obdobje od 2018 do 2022.

Zahteva Občine Ruše po umiku prve alineje iz ugotovljenih dejstev Osnutka poročila o nadzoru, se zavrne. Za ugotovljeno dejstvo, da je neprofitno stanovanje št. 12 (Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše; ID: 665-1989-12; parc. št. 1265/2, k.o. 665 Ruše) leto in tri mesece po izvedeni Javni dražbi prešlo iz sestrinega lastništva v last županje do 1/2 in v last [REDACTED] prav tako do 1/2, je vsekakor potrebna preverba z vidika ZIntPK. V ZIntPK so jasno zapisani termini, kot so »družinski člani«, »funkcionarji« ter kaj pomeni »zasebni interes osebe«, ki govori o premoženjski ali nepremoženjski koristi. Omenjeni zakon govori o institutu nasprotja interesov, ki ga opredeljujeta dva elementa, in sicer zasebni interes uradne osebe in obstoj okoliščin sorodstvenih vezi.

Nadzorni odbor je v opravljenem nadzoru ugotovil možne sume kršitev zakonodaje:

- kršitev 5. odstavka 38. člena ZIntKP oz. storitev prekrška po 77. členu ZIntKP,
- storitev kaznivega dejanja po 3. odstavku 257. člena KZ-1 (zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic),
- storitev kaznivega dejanja po 257. a členu KZ-1 (oškodovanje javnih sredstev).

Nadzorni odbor poudarja, da se nikakor ne postavlja v vlogo sodnika, kot to trdi Občina Ruše, zato bo v skladu s poslovnikom svoje ugotovitve oz. končno poročilo v nadaljnjo presojo posredoval pristojnim organom (Policijska uprava Maribor, Komisija za preprečevanje korupcije, Računsko sodišče).

Končna ugotovitev nadzornega odbora ostaja nespremenjena.

4.7 Nadzor na projektu - Obvoznica

Občina Ruše je za umeščanje ruške obvoznice samo v obdobju od 16.12.2016 do 28.5.2020 porabila skupaj 99.765,50 EUR sredstev, od tega 41.904,93 EUR za Varianto 1 in 57.860,57 EUR za Varianto 2 (ob železnici).

Županja je dne 19.5.2020 sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN), ki določa premik trase obvoznice (Varianta 1) na novo traso ob železnici (Varianta 2), ki pa v krovnem Občinskem prostorskem načrtu (OPN) prvotno ni bila predvidena.

Postavlja se vprašanje smiselnosti premika trase obvoznice, kdo v občini Ruše je sprejel odločitev v zvezi s premikom trase ter kdaj in s katerim dokumentom oz. gradivom je bil občinski svet o tem prvič seznanjen. Namreč, iz javno dostopnega gradiva sej OSOR je razvidno, da so svetniki o tej temi prvič razpravljali v letu 2022 ter so med drugim na 20. redni seji dne 17.2.2022 sprejeli Sklep št. 8, s katerim so ustavili vse nadaljnje postopke in črpanje proračunskih sredstev v zvezi z novo traso obvoznice. Občina Ruše je kljub sprejetemu sklepu nadaljevala z aktivnostmi v zvezi z umeščanjem trase obvoznice, kar med drugim dokazuje tudi 6. izredna seja OSOR z dne 5.5.2022, ko se je svetnikom s 3. točko dnevnega reda (Aktivnosti in finančne posledice prostorskega umeščanja tras nove državne ceste v Rušah), predlagalo sprejetje novih sklepov v zvezi z obvoznico. Občinski svet je z glasovanjem soglašal z umikom 3. točke dnevnega reda.

V postopku nadzora je nadzorni odbor zaprosil za pojasnila oz. odgovore, ki pa jih s strani občine Ruše ni prejel oz. je s strani občinske uprave in županje prejel pojasnilo o pristojnostih nadzornega odbora, s čimer pa se nadzorni odbor ne more strinjati, saj so pristojnosti nadzornega odbora jasno opredeljene v 28. členu Statuta občine Ruše, 29. členu Poslovnika NO Ruše in 32. členu Zakona o lokalni samoupravi.

Ugotovljena je netransparentnost pri naročanju storitev umeščanja nove trase ob železnici (Varianta 2), saj je bila večina storitev v zvezi s traso ob železnici naročena že pred sprejetim

Sklepom o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN), ki ga je sprejela županja dne 19.5.2020. Nastali stroški storitev v zvezi z Varianto 2 so bili naročeni že v obdobju od 27.2.2019 do 11.5.2020 še pred sprejetim sklepom županje in brez predhodne potrditve občinskih svetnikov. Vprašljiva je tudi pravna podlaga nastalih stroškov za novo traso ob železnici (Varianta 2), saj do porabe

sredstev oz. nastalih stroškov v višini 57.860,57 EUR najverjetneje v prvi vrsti sploh ne bi prišlo, če bi se o premiku trase odločalo pred izvedbo naročil. Namreč, občinski svetniki bi o aktivnostih premika trase in s tem povezanimi finančnimi posledicami morali bili predhodno obveščeni. K nastalim stroškom za novo traso ob železnici (Varianta 2) bi bilo potrebno prišteti še ostale posredne stroške, kot so stroški dela zaposlenih, stroški sejnin, stroški storitev zunanjih strokovnjakov, strošek javne predstavitev študije variant z dne 23.3.2022, stroške priprave odvetniških mnenj za odgovore raznim civilnim iniciativam, strošek izdelave projektne dokumentacije za avtobusno obračališče itd., ki so dodatno nastali tudi po datumu sklepa občinskega sveta o ustavitvi nadaljnji postopkov umeščanja. Iz navedenega je mogoče zaključiti, da je strošek porabljenih sredstev za novo traso ob železnici (Varianta 2) realno tudi mnogo višji.

Do izdaje osnutka poročila o nadzoru, nadzorni obor ni prejel odgovorov oz. pojasnil na spodaj zastavljena vprašanja:

- kdo v občini Ruše je sprejel odločitev v zvezi s premikom trase obvoznice,
- kdaj in s katerim dokumentom oz. gradivom je bil občinski svet o tem prvič seznanjen in zakaj občina Ruše, kljub sprejetemu sklepu občinskega sveta o ustavitvi nadaljnji postopkov, nadaljuje z aktivnostmi umeščanja trase obvoznice.

Za področje nadzora smotrnosti porabe stroškov umeščanja v prostor (trasa ruške obvoznice) je bila s strani Občine Ruše imenovana kontaktna oseba, višja svetovalka I (Oddelek za gospodarstvo, finance, komunalno, okolje in prostor). Sodelovanje med nadzornim odborom in kontaktno osebo je bilo korektno. Prvotno zahtevana dokumentacija je bila pripravljena ažurno in pregledno. Po pregledu le-te je nadzorni odbor zaprosil za dodatna pojasnila oz. odgovore, za katera je s strani direktorice občinske uprave prejel pojasnilo, da odgovori iz razlogov pristojnosti nadzornega odbora niso bili pripravljeni. S sklicevanjem na pristojnosti nadzornega odbora se nadzorni odbor ne more strinjati, saj so le-te jasno opredeljene v 28. členu Statuta Občine Ruše, 29. členu Poslovnika NO Ruše in 32. členu Zakona o lokalni samoupravi.

Pri opravljenem nadzoru je nadzorni odbor pregledal sledečo poslovno dokumentacijo:

- gradiva sej OSOR, mandat 2018-2022: 20. redna, 21. redna, 5. izredna (nesklepčna), 6. izredna, 7. izredna (nesklepčna),
- seznam stroškov za izdelavo OPPN s strokovnimi podlagami.

Dodatno je nadzorni odbor pregledal tudi sledečo javno dostopno dokumentacijo ter pridobljeno mnenje Ministrstva za javno upravo*:

- gradiva ostalih sej OSOR, mandat 2018-2022 in seje OSOR tekočega leta 2023, ki se kakorkoli nanašajo na traso obvoznice,

- Revizijsko poročilo »Pravilnost dela poslovanja Občine Ruše 2021« (Računsko sodišče RS),
- Odloki o letnih proračunih Občine Ruše,
- Odločba Ministrstva za okolje in prostor št. 35409-325/2017/5 z dne 15.12.2017,
- Odločba Ministrstva za okolje in prostor št. 35409-366/2021-2550-16 z dne 4.1.2022,
- Javna razgrnitev idejne zasnove za pridobitev projektnih pogojev za ureditev križišča na regionalni cesti R3-705/1432 Ruše-Puščava v km 2+385 (<https://www.ruse.si/objava/738499>),
- *Mnenje Ministrstva za javno upravo, Direktorat za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem, št. 032-5/2023/9 z dne 4.5.2023.

Seznam stroškov za izdelavo OPPN s strokovnimi podlagami:

št. postavke	naziv postavke	datum naročila	datum plačila	znesek	IZVAJALEC	opis storitve	obvoznica
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	16.12.2016	3.04.2017	405,65	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	projektna naloga za občinski podrobni prostorski načrt (v nadaljevanju: OPPN) obvoznica	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	27.03.2017	12.05.2017	1.213,17	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	projektna naloga-dodatna dela	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	18.08.2017	3.10.2017	1.832,93	Geodetski biro Maribor d.o.o., Vrbanska cesta 4, 2000 Maribor	geodetski posnetek prve variante obvoznice	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	31. 8. 2017 (pogodba) in dodatek 11. 4. 2019	10.11.2017	7.155,30	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	izdelava idejnega projekta (IDP) obvoznice Ruše	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	8.01.2018	7.03.2018	2.074,00	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	izdelava Idz priključevanja ceste na obvoznico	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	11.5.2020; 24.8.2017 (pogodba)	9.03.2018	3.261,06	ZUM d.o.o. Grajska ulica 7, Maribor	OPPN za obvoznico	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	15.02.2018	25.05.2018	3.904,00	VGB Maribor d.o.o. Glavni trg 19c 2000 Maribor	hidravljično hidrološka študija a kartami razredov poplavne in erozijske nevernosti za potrebe dimenzioniranja odvodnje s ceste, premostitvenih objektov in vodnogospodarskih ureditev - zahteva iz smernic Direkcije RS za vode	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	16.01.2018	6.08.2018	1.727,52	Vesna Merc s.p., Povodnova ulica 10, Ptuj, 2250 Ptuj	predhodna arheološka raziskava s pridobitijo soglasja in izdelavo poročila (zahteva iz smernic Zavoda za varstvo kulturne dediščine Slovenije, OE Maribor)	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	16.01.2018	22.11.2018	1.952,00	Terralike - Miha Lubi s.p., Sušilniška ulica 3, Slivnica pri Mariboru, 2312 Orehova vas	analiza tveganja za onesnaženje vodnega telesa (zahteva iz smernic Direkcije RS za vode)	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	15.02.2018	22.11.2018	4.068,70	Terralike - Miha Lubi s.p., Sušilniška ulica 3, Slivnica pri Mariboru, 2312 Orehova vas	geotehnične raziskave trase in objektov na terenu za obvoznico (zahteva iz smernic Direkcije RS za vode)	Varianta 1
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	27.02.2019	8.04.2019	880,84	Geodetski biro Maribor d.o.o., Vrbanska cesta 4, 2000 Maribor	geodetski posnetek za traso ob železnici	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	31. 8. 2017 (pogodba) in dodatek 11. 4. 2019	23.05.2019	14.310,60	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	izdelava IDP obvoznice Ruše končna situacija	Varianta 1
420804-4324	Tehnična dokumentacija za cestno dejavnost	20.05.2019	3.07.2019	1.142,77	Geodetski biro Maribor d.o.o., Vrbanska cesta 4, 2000 Maribor	geodetski posnetek obstoječe trase (nulte variante v študiji variant)	Varianta 2
420804-4324	Tehnična dokumentacija za cestno dejavnost	4.06.2019	16.09.2019	10.882,40	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	izdelava idejne zaslove obvozne ceste za variante ob železnici	Varianta 2



420804-4324	Tehnična dokumentacija za cestno dejavnost	3.06.2019	16.09.2019	11.236,20	Cestni inženiring d.o.o. Mladinska ulica 54 2000 Maribor	izdelava idejne zasnove obvozne ceste za varianto po obstoječi cesti	Varianta 2
420804-4324	Tehnična dokumentacija za cestno dejavnost	12.08.2019	27.09.2019	278,16	Geodetski biro Maribor d.o.o., Vrbanska cesta 4, 2000 Maribor	izdelave dodatnih geodetskih načrtov po ceniku IZS	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	7.06.2019	27.12.2019	8.540,00	ZUM d.o.o. Grajska ulica 7, Maribor	študija variant vmesni račun	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	7.06.2019	14.02.2020	8.540,00	ZUM d.o.o. Grajska ulica 7, Maribor	študija variant vmesni račun	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	7.06.2019	19.02.2020	6.588,00	ZUM d.o.o. Grajska ulica 7, Maribor	študija variant obvoznice končna	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	11. 5. 2020; 24.8.2017 (pogodba)	2.07.2020	3.050,00	ZUM d.o.o. Grajska ulica 7, Maribor	OPPN za obvoznico	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	11. 5. 2020; 24.8.2017 (pogodba)	22.01.2021	854,00	ZUM d.o.o. Grajska ulica 7, Maribor	OPPN za obvoznico	Varianta 2
402099-421	Izdelava prostorskih aktov	28.05.2020	16.06.2023	5.868,20	Epi spektrum d.o.o. Strossmayerjeva ulica 11, 2000 Maribor	Študija obramenitve s hrupom z ukrepi za varianto ob železnici	Varianta 2
SKUPAJ EUR:					99.765,50		
SKUPAJ obvoznica - Varianta 1 EUR:					41.904,93		
SKUPAJ obvoznica - Varianta 2 EUR:					57.860,57		

Po pregledu dokumentacije je nadzorni odbor zaprosil za dodatna pojasnila oz. odgovore, in sicer:

- Občinski svet je 5.3.2019 sprejel sklep o podaljšanju začasnega financiranja v letu 2019 in 23.4.2019 še proračun za leto 2019, ki je začel veljati 27.4.2019, s čimer se je končalo obdobje začasnega financiranja. Dne 27.2.2019 je bil pri Geodetski biro Maribor, d.o.o. naročen geodetski posnetek za traso ob železnici (Varianta 2) v višini 880,84 EUR z DDV. Nadzorni odbor je zanimalo, zakaj se je v času začasnega financiranja izvedlo predmetno naročilo, ko bi občinska uprava morala nadaljevati izključno z že začetimi programi ter projekti in ne novimi? Občinska uprava je s predmetnim naročilom tako že pričela z aktivnostmi premika trase obvoznice na novo lokacijo ob železnici (Varianta 2) brez predhodne potrditve v proračunu za leto 2019 in brez vednosti občinskih svetnikov.
- Nadzorni odbor je zanimalo kdo v občini je sprejel odločitev v zvezi s premikom trase obvoznice (Varianta 1) na traso ob železnici (Varianta 2) oz. ali za to obstaja kakšen sklep o spremembi trase poleg »Slepka o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobнega prostorskoga načrta (OPPN) za obvoznico Ruše – faza 1« št. 3505-1/2016-240, ki ga je sprejela županja dne 19.5.2020, objavljenega v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 28, dne 29.5.2020? Namreč, trasa ob železnici (Varianta 2) v krovnem Občinskem prostorskem načrtu (OPN) prvotno sploh ni bila predvidena.

3. Nadzorni odbor je zanimalo kdaj in s katerim dokumentom oz. gradivom je bil občinski svet prvič seznanjen s premikom trase obvoznice (Varianta 1) na traso ob železnici (Varianta 2)?
4. OSOR je na 20. redni seji dne 17.2.2022 sprejel Sklep št. 8, s katerim je ustavil vse nadaljnje postopke in črpanje proračunskih sredstev iz postavke 421 (izdelava prostorskih aktov/področje prostorskog planiranja) v zvezi z novo traso obvoznice. Iz tabele seznama stroškov za izdelavo OPPN v zvezi z obvoznico je sicer razvidno, da po datumu predmetnega sklepa sicer ni bilo novih naročil oz. novih nastalih stroškov, vendar je občina kljub temu nadaljevala z aktivnostmi v zvezi z umeščanjem trase obvoznice, kar dokazuje 6. izredna seja OSOR z dne 5.5.2022, ko se je svetnikom s 3. točko dnevnega reda (Aktivnosti in finančne posledice prostorskog umeščanja tras nove državne ceste v Rušah) predlagalo sprejetje sklepov po vrstnem redu, in sicer: Sklep št. 2 (ohranitev obeh variant trase), Sklep št. 3 (izločitev Variante 2) in Sklep št. 4 (izločitev Variante 1). Občinski svet je z glasovanjem soglašal z umikom 3. točke dnevnega reda. Naj navedemo, da nadzorni odbor razpolaga z mnenjem Ministrstva za javno upravo, Direktorat za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem, št. 032-5/2023/9 z dne 4.5.2023, v katerem je zapisano, da akti, sprejeti v prejšnjem mandatu ne izgubijo veljavnosti ter da imajo na novo izvoljeni funkcionarji dolžnost, da v skladu s svojo politično in tudi pravno odgovornostjo določijo prenehanje veljavnosti aktov, ki so bili sprejeti v prejšnjem mandatu, ali jih ustrezzo spremenijo.

Nadzorni odbor je zanimalo, zakaj občina, kljub sprejetemu sklepu občinskega sveta o ustavitvi nadaljnjih postopkov v zvezi s traso obvoznice, nadaljuje z aktivnostmi umeščanja, kar dokazuje tudi nameravana ureditev križišča na Regionalni cesti R3-705/1432 Ruše-Puščava, ki predvideva tudi umestitev avtobusnega obračališča, ki ga želi občina umestiti na parcelo št. 208/1 k.o. Smolnik. Namreč, preko navedene parcele je v veljavnem OPN vrisana os trase obvoznice.

Direktorica občinske uprave je podala sledeča pojasnila oz. odgovore:

- k 1. točki, da je ugotovitev nazornega odbora napačna, saj je bil geodetski posnetek naročen v okviru priprave strokovnih podlag in OPPN za novo državno cesto – št. zadeve 3505-0001/2016,
- k. 2., 3. in 4. točki, da nadzorni odbor ni pristojen za nadzorovanje postopkov s področja urejanja prostora, postopkov sprejemanja prostorskih aktov itd., zato odgovori niso bili pripravljeni. Dodatno je bila podana obrazložitev, da je v skladu z ZLS, ZUJF, ZUUJFO, ZSPDSLS-1, ZIUZEOP-A, ZIUOOPE ter Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora, namen in cilj nadzora preveriti skladnost finančnega

poslovodenja, preveriti skladnost finančnega poslovanja s proračunom, preveriti popolnost in zakonitost prejemkov in izdatkov ter ugotoviti pravilnost vodenja poslovnih knjig.

Na podlagi prejetih odgovorov je nadzorni odbor županji podal zahtevo za pripravo sledeče dodatne dokumentacije ter pojasnila:

- k 1. točki, pregled računa s pripadajočimi prilogami (geodetski posnetek) za storitve izvedenega geodetskega posnetka pri izvajalcu Geodetski biro Maribor, d.o.o. v višini 880,84 EUR z DDV ter predmetno naročilnico z dne 27.2.2019. Namreč, iz pripravljene tabele "Seznam stroškov za izdelavo OPPN s strokovnimi podlagami" je razvidno, da se geodetski posnetek nanaša na novo traso ob železnici (Varianta 2),
- k 2., 3. in 4. točki, ponovno zahtevo k pripravi odgovorov oz. pojasnil. Namreč 29. člen Poslovnika NO Ruše opredeljuje pristojnosti nadzornega odbora, kakor jih podrobneje v 32. členu opredeljuje tudi Zakon o lokalni samoupravi.

Na podlagi zahteve za pripravo dodatne dokumentacije pod 1. točko je bila na vpogled pripravljena naročilnica št. 0105/2019 (JN-0108/2019-S-NAR) z dne 27.2.2019, račun št. 21-2019 z dne 7.3.2019 in geodetski načrt št. 14/2019 (Geodetski biro Maribor, d.o.o.). Po pregledu navedene dokumentacije je nadzorni odbor ugotovil, da gre za dopolnitev obstoječega geodetskega načrta v delu, ki se nanaša na novo traso ob železnici (Varianta 2), tako da je bila prvotna ugotovitev nadzornega odbora pravilna. Gre za strošek nove trase ob železnici (Varianta 2), ki je bil naročen v času začasnega financiranja.

V zvezi s ponovnim zaprosilom k pripravi odgovorov je županja podala pojasnilo, da je bil odgovor pod točko 2., 3. in 4. s strani direktorice občinske uprave že podan.

V skladu z 32. členom Zakona o lokalni samoupravi je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini. V okviru svoje pristojnosti nadzorni odbor:

- opravlja nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

Na podlagi 28. člena Statuta Občine Ruše, 29. člena Poslovnika NO Ruše in 32. člena Zakona o lokalni samoupravi bi občina Ruše nadzornemu odboru morala odgovoriti na zastavljena vprašanja oz. podati ustrezna pojasnila, saj je nadzorni odbor vsekakor pristojen za nadziranje namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev ter ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov občine.

Do izdaje osnutka poročila odgovorov oz. pojasnil pod točko 2., 3. in 4. nadzorni odbor ni prejel oz. je s strani občinske uprave in županje prejel pojasnilo, da zahtevana dokumentacija ni v skladu s pristojnostmi nadzornega odbora.

Končna ugotovitev

Trenutno je v veljavi OPN Ruše iz leta 2010, v skladu s katerim je predhodni župan sprejel Sklep o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za obvoznicu Ruše – faza 1, Uradno glasilo slovenskih občin št. 44 z dne 15.09.2017. V Odločbi Ministrstva za okolje in prostor št. 35409-325/2017/5 z dne 15.12.2017 je bilo določeno, da v postopku priprave OPPN za obvoznicu Ruše celovite presoje vplivov na okolje ni potrebno izvesti ter da je obstoječ potek obvoznice, ki je že umeščen v OPN, popolnoma sprejemljiv. V letu 2018 se je nadaljeval postopek priprave OPPN za obvoznicu Ruše po prvotni trasi (Varianta 1), kar je razvidno tudi v Odloku o proračunu za leto 2018 (proračunska postavka 421). V letu 2018 je bila pridobljena sledeča dokumentacija oz. strokovne podlage: IDP, hidrološko hidravlično poročilo, arheološke raziskave, analiza tveganj za onesnaženje podtalnice ter geološko geotehnični elaborat, kar je razvidno iz zaključnega računa za leto 2018, ki je bil potrjen dne 23.4.2019.

Konec leta 2018 je nastopila svoj prvi mandat sedanja županja. Občinska uprava je že pred iztekom začasnega financiranja občine in tudi kasneje v letu 2019 kljub dejству, da ob sprejemu proračuna za leto 2019 sprememba trase obvoznice ni bila obravnavana, pričela z aktivnostmi premika trase obvoznice na novo lokacijo ob železnici (Varianta 2). Občinski svet je 5.3.2019 sprejel sklep o podaljšanju začasnega financiranja v letu 2019 in 23.4.2019 še proračun za leto 2019, ki je začel veljati 27.4.2019, s čimer se je končalo obdobje začasnega financiranja. Dne 27.2.2019 je bil pri Geodetski biro Maribor, d.o.o. naročen geodetski posnetek za novo traso ob železnici (Varianta 2). Občinska uprava je s predmetnim naročilom tako že pričela z aktivnostmi premika trase obvoznice na novo lokacijo ob železnici (Varianta 2) brez predhodne potrditve v proračunu za leto 2019.

Brez vednosti občinskih svetnikov je občinska uprava v letu 2019 in kasneje za novo traso ob železnici (Varianta 2) pridobila sledečo dokumentacijo: geodetski posnetek za novo traso ob železnici (Varianta 2), izdelava IDZ obvozne ceste za varianto ob železnici, Študija variant obvoznice (vmesna verzija, december 2019), Študija variant obvoznice (končna verzija, začetek leta 2020), Študija obremenitve s hrupom z ukrepi za varianto ob železnici itd.

Županja je dne 19.5.2020 sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskoga načrta (OPPN) za obvoznicu Ruše – faza 1 št. 3505-1/2016-240, objavljenega v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 28, dne 29.5.2020. Sprejeti sklep, ki določa premik trase obvoznice (Varianta 1) na novo traso ob železnici (Varianta 2), vsebuje zamenjavo obstoječih parcelnih številk z novimi parcelnimi številkami trase ob železnici. Glede na to, da je Občina Ruše traso obvoznice želeta premakniti na lokacijo, ki v OPN še ni bila predvidena, bi morala upoštevati takrat veljavno zakonodajo in Zakon o prostorskem načrtovanju. Drugi odstavek 57. člena ZPNačrt je določal, da kadar se OPPN pripravlja za območja, za katera v OPN njegova priprava ni bila predvidena, sklep o začetku postopka priprave sprejme občinski svet. V drugem odstavku 2. člena sprejetega Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave OPPN, ki ga je sprejela županja dne 19.5.2020, je navedeno, da je »*Celotna trasa obvoznice opredeljena v OPN*«, kar pa ne drži. Glede na navedeno je veljavnost sprejetega sklepa vprašljiva oz. nična, saj le-ta temelji na napačnih dejstvih.

Postavlja se vprašanje, kdo v občini Ruše je sprejel odločitev v zvezi s premikom trase obvoznice, kdaj in s katerim dokumentom oz. gradivom je bil občinski svet prvič seznanjen s premikom trase obvoznice. Občani so o premiku trase obvoznice bili prvič obveščeni dne 7.2.2022 preko objave na županjinem profilu družbenega omrežja Facebook, medtem ko je iz javno dostopnega gradiva sej OSOR razvidno, da so tudi svetniki o tej temi prvič razpravljali v letu 2022. Občinski svetniki so na 20. redni seji dne 17.2.2022 sprejeli Sklep št. 8, s katerim so ustavili vse nadaljnje postopke in črpanje proračunskih sredstev v zvezi z novo traso obvoznice (izid glasovanja za sprejetje sklepa: 15 ZA, 0 PROTI, trije svetniki so se vzdržali). Nihče izmed 18-ih prisotnih svetnikov se s premikom trase na novo lokacijo ob železnici ni strinjal.

Med drugim je Ministrstvo za okolje in prostor v odločbi št. 35409-366/2021-2550-16 z dne 4.1.2022 določilo, da je za novo traso ob železnici (Varianta 2) potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje, saj naj bi imela nova trasa velik vpliv na zdravje in življenje ljudi. Predvsem pa je Ministrstvo za okolje in prostor Občini Ruše pojasnilo, da je novo traso obvoznice

potrebno najprej vnesti v OPN. Iz tega razloga se je postopek priprave OPPN v letu 2022 najverjetneje tudi ustavil.

Občina Ruše je kljub sprejetemu sklepu občinskega sveta o ustavitvi nadaljnjih postopkov umeščanja trase obvoznice nadaljevala z aktivnostmi umeščanja, kar dokazuje 6. izredna seja OSOR z dne 5.5.2022, ko se je svetnikom s 3. točko dnevnega reda (Aktivnosti in finančne posledice prostorskega umeščanja tras nove državne ceste v Rušah) predlagalo sprejetje novih sklepov v zvezi z obvoznico. Občinski svet je z glasovanjem soglašal z umikom 3. točke dnevnega reda. Nadaljnje aktivnosti umeščanja trase obvoznice so razvidne tudi iz gradiv sej OSOR (21. redna seja – 14.4.2022, 5. izredna seja – 25.4.2022, 7. izredna seja 12.5.2022) in javne predstavitve študije variant, ki je bila izvedena 23.3.2022. Prav tako je iz gradiva Javne razgrnitve idejne zasnove za pridobitev projektnih pogojev za ureditev križišča na regionalni cesti R3-705/1432 Ruše-Puščava, ki zajema tudi umestitev avtobusnega obračališča, razvidno, da se aktivnosti v zvezi z umeščanjem obvoznice očitno nadaljujejo tudi v letu 2023. Glede na navedeno je vprašljiva tudi upravičenost naročila projektne dokumentacije za avtobusno obračališče, predvsem zaradi neskladnosti z veljavnim OPN in tudi zato, ker se občinski svetniki z umestitvijo avtobusnega obračališča niso strinjali, občinska uprava pa je dokumentacijo naročila že pred njihovo odločitvijo.

Občina Ruše je za umeščanje ruške obvoznice samo v obdobju od 16.12.2016 do 28.5.2020 porabila skupaj 99.765,50 EUR sredstev, od tega 41.904,93 EUR za Varianto 1 in 57.860,57 EUR za Varianto 2 (glej tabelo »Seznam stroškov za izdelavo OPPN s strokovnimi podlagami«).

Ugotovljena je netransparentnost pri naročanju storitev umeščanja nove trase ob železnici (Varianta 2), saj je bila večina storitev v zvezi s traso ob železnici naročena že pred sprejetim Sklepom o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN), ki ga je sprejela županja dne 19.5.2020. Nastali stroški storitev v zvezi z Varianto 2 so bili naročeni že v obdobju od 27.2.2019 do 11.5.2020 še pred sprejetim sklepom županje in brez predhodne potrditve občinskih svetnikov. Vprašljiva je tudi pravna podlaga nastalih stroškov za novo traso ob železnici (Varianta 2), saj do porabe sredstev oz. nastalih stroškov v višini 57.860,57 EUR najverjetneje v prvi vrsti sploh ne bi prišlo, če bi se o premiku trase odločalo pred izvedbo naročil. Namreč, občinski svetniki bi o aktivnostih premika trase in s tem povezanimi finančnimi posledicami predhodno morali bili obveščeni. K nastalim stroškom za novo traso ob železnici (Varianta 2) bi bilo potrebno prišteti še ostale posredne stroške, kot so stroški dela zaposlenih, stroški sejnin, stroški storitev zunanjih strokovnjakov, strošek javne predstavitve študije variant z dne 23.3.2022, stroške

priprave odvetniških mnenj za odgovore raznim civilnim iniciativam, strošek izdelave projektne dokumentacije za avtobusno obračališče itd., ki so dodatno nastali tudi po datumu sklepa občinskega sveta o ustavitvi nadalnjih postopkov umeščanja. Iz navedenega je mogoče zaključiti, da je strošek porabljenih sredstev za novo traso ob železnici (Varianta 2) realno tudi mnogo višji.

V postopku nadzora nadzorni odbor ni prejel odgovorov oz. pojasnil, in sicer:

- kdo v občini Ruše je sprejel odločitev v zvezi s premikom trase obvoznice (Varianta 1) na novo traso ob železnici (Varianta 2),
- kakšna je pravna podlaga za premik trase obvoznice (Varianta 1) na novo traso ob železnici (Varianta 2),
- kdaj in s katerim dokumentom oz. gradivom je bil občinski svet o premiku trese prvič seznanjen,
- zakaj občina Ruše, kljub sprejetemu sklepu občinskega sveta o ustavitvi nadalnjih postopkov, nadaljuje z aktivnostmi umeščanja trase obvoznice.

Odzivno poročilo občine

Glede očitkov o netransparentnem naročanju storitev, gre za popolnoma napačno ugotovitev nadzornega odbora, ki ni podkrepljena z nobenim dejstvom ali verodostojno listino. Občina Ruše pri svojem poslovanju dosledno upošteva načela transparentnega javnega naročanja in jih tudi izvaja v skladu z zakonodajo o javnem naročanju, zato zahtevamo, da »ugotovljena netransparentnost« iz poročila o nadzoru umakne.

Vse ugotovitve iz osnutka poročila ostro prerekamo in zahtevamo, da jih nadzorni odbor umakne, saj nadzorni odbor ni pristojen za nadziranje prostorskega planiranja, interpretacije odločb ministrstva za okolje in prostor, ter ostalih zahtevnih dokumentov s področja prostorskega planiranja. Nadzorni odbor v osnutku poročila o nadzoru ni pravilno ugotovil popolnega in verodostojnega dejanskega stanja, niti za tako izveden nadzor ni pristojen ali usposobljen. Nadzorni odbor skozi nadzor ni dokazal nepravilnega poslovanja občine oz. kršenja proračuna ali drugih aktov, zato mora iz osnutka poročila o nadzoru umakniti vse ugotovitve.

Dodatna argumentacija predmetnega nadzora iz strani nadzornega odbora

Občina Ruše trdi, da nadzorni odbor ni pristojen za izvedbo nadzora nad področjem v obsegu, kot ga je izkazal v osnutku poročila. Hkrati je Občina Ruše mnenja, da osnutek poročila nadzornega odbora ni zakonit, s čimer se nadzorni odbor ne more strinjati, saj je v skladu s sprejetim sklepom o nadzoru ugotavljal pravilnosti in smotrnosti porabe proračuna in

zaključnega računa Občine Ruše za obdobje od 2018 do 2022 z vsebino nadzora: **smotrnost porabe sredstev umeščanja v prostor – trasa obvoznice.**

Na 4. redni seji Občinskega sveta Občine Ruše z dne 23.4.2019 sta bila sprejeta dva, za obvoznicu Ruše izjemno pomembna dokumenta. To sta Zaključni račun za leto 2018 in Odlok o proračunu Občine Ruše za leto 2019.

V Zaključnem računu za leto 2018 je navedena dokumentacija oz. strokovne podlage, pridobljene za obvoznicu po prvni trasi (Varianta 1): IDP, hidrološko hidravlično poročilo, arheološke raziskave, analiza tveganj za onesnaženje podtalnice ter geološko geotehnični elaborat. Ob tem pa je bilo v zaključnem računu za leto 2018 v Ocenici uspeha pri doseganju dolgoročnih ciljev, konto 16029003 Prostorsko načrtovanje, za obvoznicu zapisano naslednje: »Postopek je v fazi priprave gradiva za prvo branje.«

Iz gradiva zaključnega računa za leto 2018 je torej razvidno, da je bil postopek OPPN, s katerim je v septembru 2017 pričel prejšnji župan, že v fazi priprave gradiva za prvo branje.

Nadalje je bil na isti seji sprejet Odlok o proračunu Občine Ruše za leto 2019 in je v postavki 421 obvoznica omenjena zgolj z enim stavkom, ki glasi: »Sredstva so namenjena pripravi Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za obvoznicu – faza 1.«. Po natančnem pregledu gradiva je razvidno, da se v celotni dokumentaciji Odloka, sprememba trase **ne omenja**.

Nadzorni odbor je skrbno pregledal tudi posnetek 4. redne seje OSOR (23.4.2019) in ugotovil, da se o spremembi trase ni razpravljalo. Vsled navedenega nadzorni odbor ne more pritrditi pojasnilu iz odzivnega poročila, kjer je zapisano, da je Občinska uprava s pridobivanjem dokumentacije, vezane na umeščanje obvoznice, ravnala v skladu z namenom proračunske

postavke ter je naročala strokovne podlage v okviru priprave OPPN. Nadzorni odbor se tudi ne strinja z v odzivnem poročilu zapisanim pojasnilom, da je bila podlaga za naročanje strokovnih podlag v sprejetih proračunih za tekoča leta.

Nadalje v odzivnem poročilu Občina Ruše navaja, da je bilo pred spremembbo Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za obvoznicu Ruše – faza 1 potrebno izdelati Študijo variant in oceniti, katera varianca je najprimernejša. Z navedenim se nadzorni odbor sicer strinja, vendar obenem ugotavlja, da **Občinska uprava Študije variant na sejah OSOR svetnikom ni nikoli predstavila in s tem izbire trase**



obvoznice predhodno ni utemeljila. Študija variant se izdela ravno z namenom predstavitve, utemeljitve izbire in predlaganjem sprejetja sklepa, ki je v skladu z zakonodajo potreben, saj nova trasa v obstoječem in veljavnem OPN ni bila vrisana.

Dne 19.5.2020 je županja sprejela Sklep o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za obvoznicu Ruše – faza 1. Sprejeti sklep, ki določa premik trase obvoznice (Varianta 1) na novo traso ob železnici (Varianta 2), vsebuje zamenjavo obstoječih parcelnih številk z novimi parcelnimi številkami trase ob železnici. Županja je s sprejemom takšnega sklepa tudi uradno izbrala traso in pričela s postopkom OPPN za obvoznicu po novi trasi ob železnici (Varianta 2).

Nadzorni odbor je proučil tudi v letu 2010 sprejeti Odlok o občinskem prostorskem načrtu in ugotovil, da je v veljavnem OPN vrisana le os trase prvotne obvoznice (Varianta 1). **Zato navedba v drugem odstavku 2. člena sprejetega Sklepa o spremembah in dopolnitvah Sklepa o začetku postopka priprave OPPN, da je »Celotna trasa obvoznice opredeljena v OPN«, ne drži.** Nadzorni odbor se s pojasnilom Občine Ruše, da je bila priprava OPPN (za Varianto 2) v skladu z Odlokom iz leta 2010 predvidena, ne more strinjati in obenem meni, da je županja s sprejetim sklepom z dne 19.5.2020, ki ga je sprejela brez predhodnega soglasja oz. sklepa občinskega sveta, prestopila svoje pristojnosti. Glede na navedeno nadzorni odbor močno dvomi tudi v pravilnost oz. zakonitost postopka priprave OPPN nove trase obvoznice, ki je potekal v skladu z določili Zakona o prostorskem načrtovanju. Nadzorni odbor bo zato pristojnemu Ministrstvu predlagal, da preveri pravilnost in zakonitost sprejetja sklepa z dne 19.5.2020.

Dne 28.5.2020 (le nekaj dni zatem, ko je županja sprejela zgoraj omenjeni sklep), se je na 9. redni seji Občinskega sveta potrdil Zaključni račun proračuna Občine Ruše za leto 2019. Iz gradiva za sejo je razvidno, da se je pisno omenila sprememba trase v zahodnem delu, medtem ko je iz posnetkov seje razvidno, da se takrat o spremembi trase še ni razpravljalo.

Nadzorni odbor je ugotovil, da je sprememba trase obvoznice pisno prvič omenjena v gradivu Odloka o proračunu za leto 2020, ki so ga svetniki sprejeli na 8. redni seji dne 3.2.2020. Posnetek seje dokazuje, da se tudi takrat o spremembi trase ni razpravljalo.

Občani Ruš so o premiku trase obvoznice bili prvič obveščeni dne 7.2.2022 preko objave na županjinem profilu družbenega omrežja Facebook, medtem ko je iz posnetkov sej občinskega sveta razvidno, da so **svetniki o tej temi prvič razpravljali šele na 20. redni seji dne 17.2.2022.**

V zgoraj omenjeni objavi je županja občanom Ruš pojasnila oziroma zapisala naslednje: »Po proučitvi, obstoječa, že skoraj 30 let vrisana trasa obvoznice v prostorskih aktih občine, za državo ni optimalna rešitev, tako iz finančnega, kakor tudi iz prostorskega vidika. Iz tega razloga so se proučile različne študije variant, tudi variante novih lokacij oz. poti, ki so za državo bolj sprejemljive iz zgoraj omenjenih vidikov.«

Na 20. redni seji dne 17.2.2022 so občinski svetniki sprejeli Sklep št. 8, s katerim so ustavili vse nadaljnje postopke in črpanje proračunskih sredstev v zvezi z novo traso obvoznice (izid glasovanja za sprejetje sklepa: 15 ZA, 0 PROTI, trije svetniki so se vzdržali). Nihče izmed 18-ih prisotnih svetnikov se s premikom trase na novo lokacijo ob železnici ni strinjal.

»SKLEP št. 8:

Občinski svet Občine Ruše prepoveduje vse nadaljnje postopke in črpanje proračunskih sredstev iz postavke 421 (izdelava prostorskih aktov/področje prostorskega planiranja), v zvezi z novo traso Ruške obvoznice. Aktivnosti se lahko nadaljujejo le na podlagi posebnega soglasja Občinskega sveta Občine Ruše. Županja mora na naslednjo sejo Občinskega sveta Občine Ruše uvrstiti točko dnevnega reda, o aktivnostih in finančnih posledicah za proračun od 1.1.2019 dalje, v zvezi z načrtovanjem vseh tras Ruške obvoznice. Sredstva iz omenjene postavke pa se lahko izrecno uporabijo za drugo prostorsko planiranje in izdelavo prostorskih aktov, ki z obvoznico niso povezani."

Ugotovitev nadzornega odbora, zapisana že v osnutku poročila, da aktivnosti umeščanja nove trase tečejo naprej tudi po tem datumu navedenega sklepa, je v odzivnem poročilu potrdila tudi sama Občina Ruše, kjer je navedeno, da je občina v januarju 2023 pristojno Ministrstvo zaprosila za mnenje o ustreznosti okoljskega poročila.

V mesecu marcu 2022 je Občina Ruše prvič organizirala predstavitev variant trase ruške obvoznice. Nadzorni odbor si je ogledal tudi posnetek te predstavitve in ugotovil, da so posamezni svetniki s svojimi izjavami potrdili, da se na sejah občinskega sveta o novi trasi obvoznice nikoli ni razpravljalo. Posnetek predstavitve variant trase obvoznice:

<https://www.youtube.com/watch?v=Ac-Sz4fWOvM>

V odzivnem poročilu je Občina Ruše tudi pojasnila, da se je poselitev v zadnjih letih širila na širšem območju trase obvoznice. Tudi s tem pojasnilom se nadzorni odbor ne more strinjati. Z vpogledom v PISO (Prostorski informacijski sistem občin) je iz letalskih

posnetkov razvidno, da v obdobju od leta 2016 do vključno 2021 na območju zahodnega dela obvoznice ni bilo sprememb v poselitvi oz. ni bilo novozgrajenih stanovanjskih objektov.

Nadzorni odbor se prav tako ne more strinjati s pojasnilom Občine Ruše, ki ga je podala k oceni stroškov za novo traso ob železnici (Varianta 2). Občina Ruše je za umeščanje ruške obvoznice samo v obdobju od 16.12.2016 do 28.5.2020 porabila skupaj 99.765,50 EUR sredstev, od tega 41.904,93 EUR za Varianto 1 in 57.860,57 EUR za Varianto 2. Ker so aktivnosti umeščanja nove trase potekale tudi po tem datumu oziroma še vedno potekajo, so stroški umeščanja nove trase ruške obvoznice še mnogo višji.

Glede na to, da v proračunu 2019 občinska uprava ni imela pravne podlage in občinski svet tudi ni bil seznanjen s kakršnokoli aktivnostjo umeščanja nove trase, nadzorni odbor stroške Študije variant obvoznice Ruše, naročene že v letu 2019 in na podlagi katere je županja sprejela sklep ter spremenila potek trase, v celoti pripisuje novi trasi (Varianta 2), kljub dejству, da študija obravnava tri trase.

Vsled navedenega nadzorni odbor meni, da so vsi stroški v zvezi z aktivnostmi umeščanja obvoznice, ki so bile naročene od 27.2.2019 dalje, neupravičeni, saj so nastali brez vednosti občinskih svetnikov ter brez ustrezne pravne podlage.

Glede na to, da je bil postopek OPPN za staro traso že v fazi priprave gradiva za prvo branje nadzorni odbor ugotavlja, da se je zaradi spremembe trase obvoznice prvo branje zamaknilo vsaj za 4 leta in pol.

Nadzorni odbor je v opravljenem nadzoru ugotovil možne sume kršitev zakonodaje:

- 19. in 24. člen Statuta Občine Ruše,
- storitev kaznivega dejanja po 3. odstavku 257. člena KZ-1 (zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic),
- storitev kaznivega dejanja po 257. a členu KZ-1 (oškodovanje javnih sredstev),
- 32. člen ZJF (naročilo geodetskega posnetka za novo traso (27.2.2019) v obdobju začasnega financiranja) v povezavi z 10. tč 2. člena ZJF (prekršek po 1. tč. 1. odst. 107. člena ZJF),
- 57. člen ZPNačrt (prostorsko načrtovanje). Veljavna prostorska zakonodaja (273. člen Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZureP-3 in 20/22 odl. US) ter 298. člen Zakona o urejanju prostora Uradni list RS, št. 199/21) predpisuje, da se postopek priprave prostorskega akta, ki se je pričel s sklepom prejšnjega župana septembra 2017 na podlagi ZPNačrt, tudi konča po ZPNačrt.

Nadzorni odbor poudarja, da se nikakor ne postavlja v vlogo sodnika, kot to trdi Občina Ruše, zato bo v skladu s poslovnikom svoje ugotovitve oz. končno poročilo v nadaljnjo presojo posredoval pristojnim organom (pristojno Ministrstvo, Komisija za preprečevanje korupcije, Računsko sodišče).

Končna ugotovitev nadzornega odbora ostaja nespremenjena.

5. PRIPOROČILA

5.1 Informiranje

1. NO predlaga občinski upravi, da se v bodoče poslužuje sistema evidenčnega zbiranja ponudb, ki naj bo objavljen na spletni strani občine Ruše in dodatno komuniciran preko socialnih omrežij, saj bo lahko na tak način dosegla večji odziv potencialnih ponudnikov. Prav tako naj bo rok za prijavo oz. oddajo ponudbo minimalno 7 delovnih dni razen v primerih, ko to ni mogoče.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

2. NO predlaga občinskemu svetu vsebinsko obravnavo povečane postavke Stroški informiranja in sicer z namenom ugotovitve: Zakaj je prihaja do nenehnega povečevanja iz leta v leto postavke informiranje in kakšni konkretni učinki so bili doseženi glede na povečanje postavke.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

5.2 Kanalizacijsko omrežje

Nadzorni odbor Občine Ruše Občini Ruše predlaga, da za izvedbo postopkov, povezanih z javnim naročanjem, v čim večji možni meri koristi svoje kadre, ki so zaposleni na delovnih mestih, za katere je iz opisa del in nalog, ki se na teh delovnih mestih opravljajo, razvidno tudi pokrivanje področja javnega naročanja, z namenom zmanjšanja stroškov zunanjih svetovalcev, vse z namenom zagotavljanja namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

5.3 Pokopališče

Nadzorni odbor Občine Ruše Občini Ruše predlaga, da tudi za tista javna naročila, katerih ocenjena vrednost je nižja od mejnih vrednosti iz 1. odstavka 21. člena ZJN-3, za katera je v vsakem primeru naročnik dolžan upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti, izbranega izvajalca del preveri v smislu ESPD 1 (ki za postopke naročil male vrednosti ni obvezna, vendar pa naročnik lahko predvidi oziroma sprejme običajno lastno izjavo, ki jo bodisi oblikuje sam ali obliko prepusti kandidatom oziroma ponudnikom; če želi, pa lahko uporabi tudi ESPD), vse z namenom zagotavljanja namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

5.4 Nakupi in prodaja stanovanj

- 1.** Občina Ruše naj na podlagi 3. odstavka 14. člena ZIntPK za sklenjeno kupoprodajno pogodbo za stanovanje št. 12 (Pri Viaduktu 2, 2342 Ruše) prične s postopkom ugotavljanja pogojev ničnosti, v kolikor je to zaradi pristrankosti občinskih organov sploh možno. V kolikor se potrdi domneva o obstoju pogojev ničnosti, naj Občina Ruše nemudoma prične s postopkom uveljavljanja ničnosti pogodbe.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

- 2.** Pri objavi Javnih dražb za prodajo stanovanj naj se določajo izklicne cene, ki niso nižje od ocenjenih tržnih vrednosti iz cenitvenih poročil oz. se v pogojih razpisov določi, da javna dražba ni uspešna, če ni dosežena vrednost iz cenitvenega poročila (javna dražba se ponovi).

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

- 3.** Periodika objavljenih Javnih razpisov za dodelitev neprofitnih stanovanj naj bo pogostejša (npr. vsaj na vsaki 2 leti).

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

- 4.** Fond neprofitnih stanovanj, ki so v lasti občine, naj se ne zmanjšuje. Če v izrednih primerih pride do zmanjšanja fonda, naj se pridobljena denarna sredstva uporabijo za predpisani namen v skladu s točko 5.3.2 Proračunskega priročnika za pripravo proračunov občin za leti 2023 in 2014: <https://www.gov.si/teme/financiranje-obcin/>

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

- 5.** V kolikor prosilci oz. upravičenci za neprofitna stanovanja v svojih vlogah niso podali soglasja v skladu z zahtevami GDPR in ZVOP-2, naj se osebni podatki javno ne objavljujo.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

5.5 Obvoznica

1. Občina Ruše mora prekiniti vse aktivnosti umeščanja nove trase ruške obvoznice v prostor v skladu z že sprejetim in tudi v novem mandatu veljavnim Sklepom OSOR št. 8, z dne 17.2.2022.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

2. Za strateško pomembne odločitve morajo biti občinski svetniki jasno obveščeni. Pred sprejemanjem tovrstnih odločitev je razprava vsekakor potrebna. Zgolj omemba v gradivu odloka o proračunu z enim stavkom, kot je v tem primeru bila sprememba trase obvoznice, ne more in ne sme zadostovati.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

3. Županja in Občinska uprava morata dosledno upoštevati 19. in 24. člen Statuta Občine Ruše.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

4. V obdobju začasnega financiranja se naj izvajajo izključno naročila že začetih programov oz. projektov in ne naročila novih programov oz. projektov, ki še niso bili potrjeni v proračunu. Dosledno se naj upošteva 32. člen ZJF.

Rok: takoj oz. od dneva sprejetja končnega poročila naprej.

6. ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor občine Ruše je poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru »Pravilnost in smotrnost porabe sredstev proračuna in zaključnega računa proračuna občine Ruše za leto 2018 do 2022« županji gospe Urški Repolusk.

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor občine Ruše v poslovniškem roku 15 dni prejel s strani županje Odzivno poročilo na osnutek poročila.

V skladu s 39. členom Statuta občine Ruše so občinski svet, župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev dolžni obravnavati poročila nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati priporočila in predloge nadzornega odbora.



Predsednik NO

Matjaž Mihelak, mag. posl. ved