

Краткий отчет об изучении Федерального закона от 12.08.1995 N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Статьи: 1 - 9, 13, 14)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Оперативно-розыскная деятельность

В данной статье поднимается вопрос формулирования термина «Оперативно-розыскная деятельность».

Предлагается следующий вариант: *ОРД - это вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим ФЗ в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.*

Статья 2. Задачи оперативно-розыскной деятельности

В данной статье поднимается вопрос о задачах ОРД.

Задачами, согласно данной статье, являются:

- 1) *борьба с преступностью*: выявление и раскрытие преступлений и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск лиц, скрывающихся от правоохранительных органов, а также розыск без вести пропавших;
- 2) *обеспечение безопасности РФ*: с добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ;
- 3) *установление имущества, подлежащего конфискации.*

Статья 3. Принципы оперативно-розыскной деятельности

В данной статье поднимается вопрос о принципах ОРД.

В статье поясняется, что *ОРД основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.*

Статья 4. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности

В статье 4 поднимается вопрос правовой основы ОРД.

Этот вопрос решается следующим образом: *правовую основу ОРД составляют Конституция РФ, настоящий ФЗ и другие ФЗ и НПА.*

Статья 5. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

В данной статье поднимается вопрос соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД, сроки уничтожения материалов, полученных в результате прослушивания переговоров лиц, а также запреты для органов, осуществлявших ОРД.

Перечисленные вопросы решаются следующим образом:

Органы, осуществляющие ОРД, должны действовать только в целях решения задач, предусмотренных данным ФЗ, и соблюдать при этом права человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Лицо, полагаящее, что действия органов, осуществляющих ОРД, привели к нарушению его прав и свобод, вправе обжаловать эти действия. Лицо, виновность которого в совершении преступления не доказана, и которое располагает фактами проведения в отношении его ОРД и полагает, что при этом были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего ОРД, сведения о полученной о нем информации и обжаловать по суду в случае отказа предоставления таких сведений или предоставления не в полном объеме.

Полученные в результате проведения ОРД материалы в отношении лиц, виновность которых не доказана, хранятся один год, а затем уничтожаются. Материалы, полученные в результате прослушивания переговоров лиц, в отношении которых не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение 6 месяцев с момента прекращения прослушивания.

Органам, осуществляющим ОРД, запрещается: проводить ОРД в интересах какой-либо политической партии, общественного объединения; принимать негласное участие в работе органов государственной власти, политических партий, общественных объединений; разглашать сведения, нарушающие вышеперечисленные конституционные права; подстрекать к совершению противоправных действий; фальсифицировать результаты ОРД.

Нарушения органами настоящего ФЗ при осуществлении ОРД влекут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Вывод:

Глава I данного ФЗ содержит статьи, включающие в себя общие положения об ОРД, а именно: само понятие ОРД; задачи ОРД; принципы ОРД; перечень НПА, составляющих правовую основу ОРД; ответы на вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД, сроки уничтожения материалов, полученных в результате прослушивания переговоров лиц, а также запреты для органов, осуществлявших ОРД.

Глава II. ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия (ОРМ)

В статье 6 рассматриваются вопросы перечня ОРМ, случай запрета проведения ОРМ, методы и средства проведения ОРМ, а также вопрос производства и использования специальных технических средств.

Данные вопросы раскрываются следующим образом:

При осуществлении ОРД проводятся следующие ОРМ:

1. Наведение справок
2. Проверочная закупка
3. Исследование предметов и документов
4. Наблюдение
5. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств
6. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений
7. Прослушивание телефонных переговоров
8. Снятие информации с технических каналов связи
9. Оперативное внедрение и тд.

В ходе проведения ОРМ используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, предназначенные для негласного получения информации. Перечень видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления ОРД, устанавливается Правительством РФ.

Запрещается проведение ОРМ и использование специальных и иных технических средств не уполномоченными на то настоящим ФЗ физ. и юр. лицами.

Разработка, производство, реализация и приобретение специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, юридическими лицами подлежат лицензированию в соответствии с законодательством РФ.

Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий

В статье 7 рассматриваются основания для проведения ОРМ.

Далее приведен перечень наиболее весомых оснований, рассматриваемых в статье:

1. *Наличие возбужденного уголовного дела.*
2. *Ставшие известными органам, осуществляющим ОРД, сведения о:*
 - 1) *признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;*
 - 2) *событиях или действиях, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;*
 - 3) *лицах, скрывающихся от правоохранительных органов;*
 - 4) *лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.*

3. *Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами*

Органы, осуществляющие ОРД, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

- 1) *О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.*
- 2) *О допуске к участию в ОРД или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.*
- 3) *Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении ОРМ.*
- 4) *По обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД.*

Статья 8. Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий

В статье 8 рассматривается вопрос условия проведения ОРМ в зависимости от оснований, перечисленных в ст. 7 настоящего ФЗ.

Этот вопрос решается следующим образом:

Проведение ОРМ допускается на основании судебного решения и при наличии информации, перечисленной в ст. 7 п.2 настоящего ФЗ.

В случаях, перечисленных в пп.1 и пп.2 п.2 ст. 7, допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий с обязательным уведомлением суда в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение.

Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.

В случае, предусмотренном п.1 ст.7 данного ФЗ, телефонные и иные переговоры передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств.

На основании постановления, утвержденного руководителем органа, осуществляющего ОРД, с обязательным уведомлением соответствующего суда, разрешается:

- 1) В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц - прослушивание их телефонных переговоров
- 2) Проверочная закупка веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена либо ограничена
- 3) Оперативное внедрение должностных лиц органов, осуществляющих ОРД

Статья 8.1. Особенности проведения оперативными подразделениями органов ФСБ ОРМ в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

В статье 8.1 рассматривается вопрос особенности проведения ОРМ в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности РФ.

Указанный вопрос решается следующим образом:

В целях определения факта установления иностранным инвестором контроля над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также факта наличия между иностранным инвестором и третьими лицами соглашения и действий, направленных на установление такого контроля, оперативные подразделения органов ФСБ вправе проводить ОРМ, результаты которых могут использоваться в доказывании по судебным искам.

Статья 9. Основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий

В статье 9 рассматриваются основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ.

Указанные вопросы решаются следующим образом:

Рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ осуществляется судом, как правило, по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении.

Основанием для решения судьей вопроса о проведении ОРМ, ограничивающего конституционные права граждан, является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД.

По результатам рассмотрения указанных материалов судья может разрешить проведение соответствующего ОРМ либо отказать в его проведении, о чем выносит мотивированное постановление. В случае отказа орган, осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд.

Срок действия вынесенного судьей постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать шести месяцев, если иное не указано в самом постановлении.

Вывод:

Рассмотренные статьи из Главы II данного ФЗ включают в себя ответы на следующие вопросы: перечень ОРМ, случай запрета проведения ОРМ, методы и средства проведения ОРМ, а также вопрос производства и использования специальных технических средств; основания для проведения ОРМ; условия проведения ОРМ в зависимости от оснований, перечисленных в ст. 7

настоящего ФЗ; основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ; особенности проведения ОРМ в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности РФ; основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ.

Глава III. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОРД

Статья 13. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

В статье 13 поднимается вопрос составления перечня оперативных подразделений на территории РФ, которые могут осуществлять ОРД.

В результате решения вышеописанного вопроса получили следующий перечень оперативных подразделений:

1. Органы внутренних дел Российской Федерации
2. ФСБ
3. ФСО
4. ФТС
5. СВР РФ
6. ФСИН

Статья 14. Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

В статье 14 рассматривается вопрос обязанностей органов, осуществляющих ОРД.

Решением этого вопроса стало введение следующих обязанностей:

1. Принимать меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также по обеспечению безопасности государства
2. Исполнять поручения о проведении ОРД
3. Выполнять запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств
4. Информировать другие органы, осуществляющие ОРД на территории РФ, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов
5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении ОРД
6. Содействовать обеспечению безопасности своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, от преступных посягательств.

Вывод:

Рассмотренные статьи из Главы III данного ФЗ содержат и включают в себя ответы на следующие вопросы: составления перечня оперативных подразделений на территории РФ, которые могут осуществлять ОРД; обязанности органов, осуществляющих ОРД.