

安徽省临时用地复垦监管系统技术方案

刘 伟

(安徽省土地勘测规划院, 安徽 合肥 230601)

摘 要: 随着我国经济转向高质量发展阶段, 临时用地复垦与耕地保护的矛盾越来越突出, 主要表现在临时用地复垦监管措施不到位、不履行复垦义务。基于安徽省临时用地复垦监管动态数据库和监管系统开展 GIS 空间分析与预警分析, 快速监测存在违法违规行为的临时用地, 反馈结果用于外业核查整改, 提升临时用地复垦监管水平。

关键词: 临时用地复垦; 监管系统; 安徽省

中图分类号: F301.24 文献标志码: A 文章编号: 1672-5603 (2022) 01-68-04

Technical Scheme of Temporary Land Reclamation Supervision System in Anhui Province

LIU Wei

(Anhui Provincial Institute of Land Surveying and Planning, Hefei Anhui 230601)

Abstract: With Chinese economy turning to the high-quality development stage, the contradiction between temporary land reclamation and cultivated land protection is becoming more and more prominent. It is mainly reflected by the inadequate regulatory measures for temporary land reclamation and the failure to fulfill the reclamation obligations. Based on the dynamic database of temporary land reclamation supervision and the supervision system of Anhui, GIS spatial analysis and early warning analysis were carried out. The temporary land with violations was under supervision, feedback for field verification and rectification, and the supervision level of temporary land reclamation results were used.

Keywords: temporary land reclamation; supervision system; Anhui province

临时用地管理制度是土地管理法规定的管理制度之一。近年来, 安徽省各地加强临时用地复垦管理, 取得一定成效, 但也存在临时用地范围不明确、重审批轻监管、重使用轻复垦等问题, 影响土地管理的正常秩序。

为了贯彻实施《土地管理法实施条例》《土地复垦条例》和《土地复垦条例实施办法》等相关法律法规, 解决当前存在的问题如临时用地复

垦过程中的用地手续不完善、土地复垦方案编制不科学, 范围、用地面积等发生变化不办理复垦方案的变更手续, 土地复垦保证金不缴纳, 使用期限届满不按时复垦或者不办理延续审批手续, 复垦质量不合格, 管理档案资料缺失、技术监管手段落后等, 可以通过信息化手段, 增强临时用地复垦监管的数据获取、预警监测、科学决策等能力, 提升临时用地复垦监测监管水平。

收稿日期: 2021-11-25

基金项目: 安徽省自然资源“十四五”规划重大课题研究服务(2020BFAFN031811)

作者简介: 刘伟(1981—), 男, 工程师, 硕士, 研究方向: 土地规划与土地综合整治, E-mail: 50318070@qq.com。

目前,深圳市在临时用地审批监管系统中实现临时用地全过程审批、监管工作;广东省临时用地监管与恢复监测项目对临时用地开展“逐图斑、全生命周期”监管;安徽省开展临时用地审批及复垦情况清查专项行动,依托临时用地复垦监管系统进行在线监管,具有很强的实操性。

1 建设目标

依托省级自然资源遥感监测“一张图”和综合监管平台,利用最新土地利用变更调查数据、遥感影像等资料,建立基于全生命周期模型的土地复垦监管系统,对临时用地复垦情况进行有效监管,并加强对重点建设项目临时用地复垦的跟踪督导。进一步健全土地执法联动

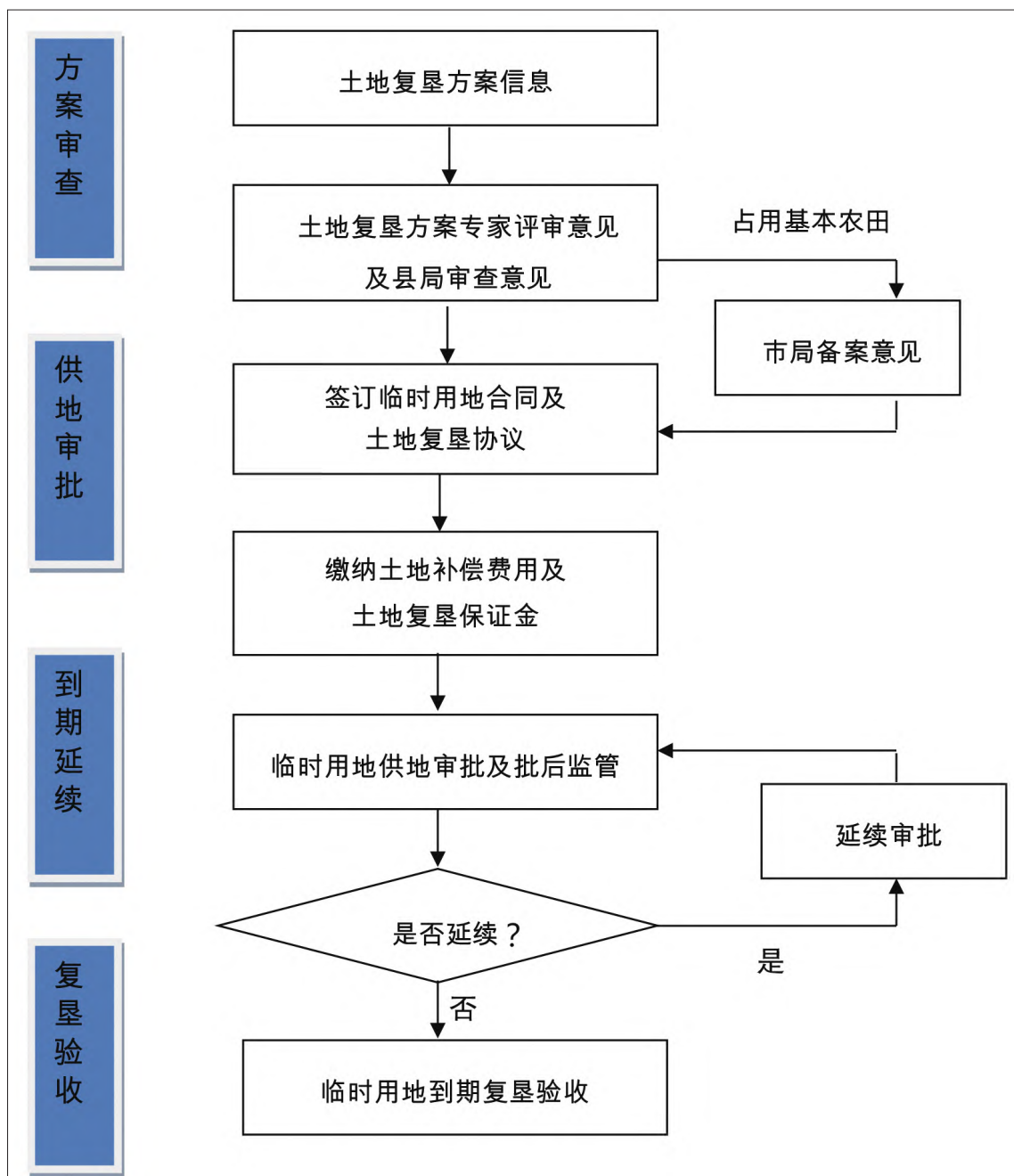


图1 临时用地复垦监管系统设计流程图

Fig.1 Design flow chart of temporary land reclamation supervision system

协作机制,严肃查处临时用地违法违规行为。压实县级自然资源主管部门监管责任,督促指导其规范土地复垦方案审查、临时用地审批及报备、复垦验收等程序。省、市、县3级自然资源管理部门进一步形成上下合力,督促项目单位切实履行复垦义务,及时科学编制土地复垦方案,缴纳复垦费用,签订临时用地协议,办理审批手续,严格按照批准的土地复垦方案和临时用地手续使用临时用地,落实土地复垦和验收申报等责任。

临时用地复垦监管系统建设目标是整合临时用地管理相关信息,建立覆盖各管理环节的业务监管平台,提高监管水平。临时用地复垦监管系统是按照“将权力和责任放下去,把监管抓起来”的要求而建立的全省临时用地复垦调查监测、综合分析、动态跟踪的一体化监管系统,以管理行为和动态变化情况为监管对象,以制度和规范为保障,以数据和监管指标为量纲,以业务应用为支撑,实时掌握临时用地复垦管理各个环节动态信息,为加强临时用地复垦监管的规范化管理,增强政策执行力、提高土地利用效率等提供信息化技术支撑。

2 建设思路

2.1 系统主要流程

临时用地复垦监管系统主要流程是以土地复垦方案的项目为单位,按照方案审查、供地审批、到期延期和复垦验收4个阶段进行全流程的监管(见图1)。临时用地占用永久基本农田的经县级自然资源主管部门批准可临时占用,需经市级自然资源主管部门备案。

2.2 系统功能模块

按照临时用地复垦监管的流程,系统设计了信息填报、GIS空间分析(geographic information system, GIS)、预警分析、汇总分析、外业核查等五大功能模块,每一功能模块下分为若干子功能模块。信息填报模块有方案审查信息填报、供地审批信息填报、到期延续信息填报、复垦验收信息填报功能;GIS空间分析模块有数据分析、影像分析等功能;预警分析模块有到

期预警分析、超期预警分析功能;汇总分析模块有综合查询、汇总分析功能;外业核查模块有小程序App核查功能等。

3 系统功能

3.1 系统用户

县级自然资源用户负责辖区内临时用地复垦项目的信息填报,县级自然资源用户应当在临时用地监管系统中及时填报临时用地的位置、面积,批准文件、土地使用合同、土地复垦方案,土地复垦保证金及缴费凭证,复垦验收合格书等^[1],形成年度临时用地复垦管理情况报告报市级自然资源主管部门。

市级自然资源主管部门负责对辖区内项目监管、对占用永久基本农田的临时用地实行备案,市级自然资源用户及时审查填报情况,发现不符合批准条件、不符合填报要求、“批少占多”、逾期未复垦等问题的,责令县级自然资源主管部门予以纠正整改。

省级自然资源主管部门负责对辖区内项目实施备案监管。省级自然资源用户要加强对全省临时用地复垦管理工作的监督和指导,通过临时用地复垦监管系统及时发现分析出临时用地复垦管理工作中的问题,督查县局严格填报临时用地信息,对超出规定范围批准、超出有效期的临时用地未复垦、复垦验收弄虚作假等情况进行通报。

3.2 信息填报

监管系统以临时用地复垦项目为单位,以临时用地的土地复垦方案审查、供地审批、到期延续和复垦验收等4个环节(见图1),通过临时用地复垦监管系统,按项目分阶段进行审批信息和图件信息等的备案工作。

土地复垦方案审查信息填报:县级自然资源主管部门填报项目名称、业主单位、编制单位、项目位置(四至坐标信息)、用地总面积、占用耕地面积、是否占用基本农田(市局出具备案意见)、专家组评审意见、县局审查意见书等。

临时用地供地审批信息填报:县级自然资源主管部门填报临时使用土地合同、土地复垦

协议、土地复垦保证金及缴存凭证、临时用地期限、土地用途,供地批准文件等。

临时用地延续信息填报:临时用地有延续使用的,县级自然资源主管部门填报延期使用批准文件,延期使用起止时间。

复垦验收信息填报土地复垦验收后,县级自然资源主管部门填报项目竣工报告书(含项目竣工图和无人机航拍影像等)和土地复垦验收批复文件。

3.3 GIS 空间分析

将临时用地土地复垦项目的矢量数据基于空间位置进行承载,并统一集成加载到GIS应用平台中^[2],叠加最新土地利用现状数据库、永久基本农田数据库、最新遥感影像库、生态保护红线库、自然保护区范围等数据库,进行GIS空间分析,该分析是全生命周期监管的核心功能^[3],能快速识别出项目区的影像特征,评估项目区复垦验收质量,并对项目区土地利用现状进行动态遥感监测。

3.4 预警分析

系统对项目使用期满1年仍未复垦的临时用地项目进行“超期警告”,及时通报市县自然资源主管部门查处。对项目刚完工还处在复垦期的临时用地项目进行“到期预警”,发出警示信息,督促县局加强工作调度,监督土地复垦义务人及时复垦。

3.5 汇总分析

系统能导入导出EXCEL统计表格,导出项目区的四至坐标图形等信息。按照省、市和县三级行政区域、项目单位、未复垦等关键字信息,查询统计临时用地复垦项目管理信息,并进行汇总分析。

3.6 外业核查

系统提供外业核查功能。当项目复垦验收后,由省级用户发起外业核查,据地块位置和坐标进行实地核查,核查终端能够实时调用系统信息,并将核查情况和照片(视频)等信息录入系统。

4 结论

针对建设项目临时用地大量占用耕地,批准后监管不到位,到期不恢复等问题,建立安徽省临时用地复垦监管系统,实现临时用地复垦的在线监管。

通过对所有复垦项目进行实时监测、综合分析、动态跟踪,快速识别临时用地使用过程中用途变更、超面积使用、兴建永久性建筑等违法违规行为,督促属地自然资源主管部门和项目建设整改,强化了对到期临时用地复垦恢复的监督预警实现一体化监管长效机制,较好地解决了临时用地复垦中的重审批轻监管、重使用轻复垦等问题。

下一步还应开展临时用地复垦监管系统与年度国土变更调查、卫片执法检查等系统互联互通研究,提升临时用地复垦横向监管能力。

参考文献/References

- [1] 王春明,王斌,张羽,等.吉林省建设用地批后监管信息系统指标体系研究[J].安徽农业科学,2012,40(35): 4.
- [2] 张桂芬,沈伟.基于GIS的城市土地全生命周期管理方案研究[J].城市勘测,2019(4): 18-22.
- [3] 付雄武,沈平,雷媛.基于生命周期模型的土地监管平台建设:以武汉市为例[J].中国土地,2019(12): 43-44.