2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上)

满分:100分 时限:180分钟

- 一、注意事项(*本试卷所选真题,均来源于网络或根据考生回忆整理。)
- 1.本题本由给定资料与作答要求两部分组成,考试时限为 180 分钟。其中,阅读给定资料 参考时限为 50 分钟,作答参考时限为 130 分钟。
- 2.请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
- 3.请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答 无效!
 - 4.待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。
 - 5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。
- 6. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料

- 1."四面荷花三面柳,一城山色半城湖。"这是古代诗人对城市景色的描述,读之令人心向往之。对一座城市来说,有水,才会更有灵气。水系建设不仅是城市建设的重要组成部分,更是城市生态、形象和功能提升的重要途径。而充分发掘城市的水环境之美,则是人居环境发展的大趋势和城市未来的发展方向。
- S市城市水系长 120 公里,水域面积 630 万平方米,水系两岸绿地面积 1220 万平方米。 水系不仅是市民休闲观光、健身娱乐的重要场所,也是 S市城市景观的重要组成部分。

为认真落实市委、市政府"城市建设上水平、出品位"的整体要求,城市水系管理处将以建设"美丽水系"为总目标,努力打造优美环境。

城市水系的美,不仅体现在水上,也体现在两岸的绿色中。经过多年的建设和维护,S市城市水系整体绿化效果不错。但部分河道仍存在绿量不足、缺少色彩、管护水平较低等问题。

城市水系管理处负责人表示,今年,将在加强水系绿化管护的同时,重点对连心河两岸绿 化水平进行提升。

对连心河沿线的重要部位,将进行高标准绿化整治,增加乔木数量;对河两岸的一般绿地,将以种植灌木、彩叶树及野花组合的方式,丰富绿化色彩,增加整个连心河绿地靓度。

水是影响植物生长的第一要素。考虑到 S 市干旱缺水的实际,为提升连心河沿线绿地管护质量,确保绿地浇灌到位,将在连心河沿线有条件的地方铺设管道 24 万米,实施喷灌浇水。

为进一步提升水系绿化管护水平,水系管理部门将由粗放管理向精细化管护转变,通过奖 优罚劣、末位淘汰等措施强化管护,着力打造"水系形象"。

由于缺少路灯等必要的照明设施,连心河晚上缺少了景观效果,附近居民休闲、散步也很不方便。同时在社会治安方面,也存在着一定的隐患。

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上) 第 1 页

"虽然岸边有路灯设施,但以前基本没亮过。"近日,记者来到连心河东岸时,小区居民对记者说,"到了晚上黑漆漆一片,根本不敢往河边走。"

经城市水系管理处调查,连心河两岸共长 102 公里,目前只有 10 公里路段上的路灯能正常使用:5 公里路段上的路灯,因多年失修不能使用:另有 87 公里的路段上,没有安装路灯。

据了解,随着城市的发展,沿线小区如雨后春笋般出现,过去一些相对"偏僻"的地段也成了繁华区域,两岸群众对连心河夜间照明提出了更高要求。

针对群众需求,水系管理部门决定让连心河沿线亮起来,对不能使用的照明设施进行维修,在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示,此次亮化工程,将重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。同时,为使照明设施成为连心河的一景,在节点部位选用一些艺术灯具,使之与水系景观相协调。

"太平河北岸应该多建几个停车场。"市民吴先生说。城市水系管理处负责人表示,在便民提质工程中,将结合水系实际,紧紧围绕解决市民反映的重点、热点问题,大力完善服务设施建设。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况,为方便更多的市民前往游览,在现有公交线路的基础上,城市水系管理处将积极协调相关部门,继续增加公交线路。

为满足市民健身与观光的需要,将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到 7 月底,自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时,在确保安全的前提下,在连心河、太平河沿线选择合适地点,设立垂钓区;在两岸规划修建公共厕所、停车场等,满足游人需求。

水系管理部门没有执法权,成为当前城市水系管理工作中的一块"短板"。由于缺少必要的执法权限,水系管理人员即使发现占绿、毁绿行为,也只能劝说、教育,而没有有效手段进行制止和处罚。

"如果人家听,还好一些,如果人家不听,我们也没有更好的办法。"一位水系基层管理人员感到很无奈。由于一些违法行为不能及时得到制止和处理,水系执法陷入了"管不了、管不住"的尴尬局面。

为解决这一难题,今年,S市成立了城市水系巡查大队,对侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污等不法、不文明行为加大执法力度。

尽管水系管理部门不断通过各种举措加强安全管理,但仍无法完全阻止人们下河野游的 行为,而随之发生的那些溺亡事故则让人揪心。

对此,S市水系管理部门大力强化安全体系建设,在水系河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏,并进一步加强安全管理。目前,已加装防护栏的河道达到15公里。

日前,记者在太平河城市广场南岸看到,岸边已安装了一排绿色防护栏。城市水系管理处监察安保科科长对记者说,这一段河道长 3.5 公里,现已全部完成护栏安装,装了护栏后,在这里游泳的人明显减少了。

今年秋季,水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段,加栽绿篱、灌木等植物 1.1 万米,并安装监控,及时发现、制止游泳行为。

在加装防护栏的同时,水系管理部门还在水系河道沿线安装 800 块警示牌、悬挂 700 条警示标语,提示严禁游泳;并配备 100 名保安,维护水系河道安全秩序,保护群众生命安全。

- 2.某代表团考察国外城市水系建设情况,以下是代表团团长所做的考察笔记:
- 纵观世界范围内的一些著名河流,大多数经历了"先污染,后治理""先开发,后保护"的曲折历程。人们在遭受大自然的报复后,开始更加审慎地思考对河流水系的管理,并在不断实践及模索过程中,逐步形成较为先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验,值得我们借鉴。
- 英法两国的水管理体制不尽一致,但还是有许多共同之处,值得我们学习。英法两国都建立了比较完备的水事法律法规体系,社会各界都能够严格遵守,一切水事活动都依法办事。法律明确规定国家、地方等各级管理机构的责任、权力和义务;同时把参与水事活动的各政府机关、部门、企业的职责明确分开,各自在法律赋予的权限范围之内充分发挥作用。两国都对违规排污等违法事件进行严管重治。
- 英法两国在长期的工业化过程中,针对供水和水污染问题,通过立法不断改进水资源的取水许可权属管理和水资源的开发利用与保护工作,逐步完善管理体制,现已由过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合性集中管理。一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理,具体可再按政、事、企分工合作,互相配合。
- 从上个世纪的 70 年代起,一些城市化程度很高的欧美发达国家,开始重视对城市河流湿地的保护,并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复。广泛采用"多自然型河流"的理念建设城市生态河堤,构筑近、亲水的城市滨水空间景观等,在确保防洪安全的基础上,恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。上世纪 70 年代中期,德国进行了关于自然的保护与创造的尝试,在全国范围内开始拆除被混凝土渠道化了的河道,将河流恢复到接近自然的状态。
- 早在 1903 年,美国著名设计葛里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中,提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案:在位于市中心的地带开凿一个人工湖,它将首都一分为二,湖的东、西两端各有一座横跨湖面的大桥,又将全城连成一体。这座人工湖为堪培拉城市整体空间的优美格局奠定了基础。
- "人水共存"理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术,通过不断提高区域水面率,调整雨水径流的下渗和蒸发比例,逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时,允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。
- "健康工作河流"理念既强调了保护河流生态系统的重要性,也承认人们适度开发水资源的合理性,力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是,确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上,又处在一种合适的健康状态中。"健康工作河流"理念既强调保护和恢复河流生态系统的重要性,也承认了人类社会适度开发水资源的合理性;既划清了与主张恢复河流原始自然状态、反对任何工程建设的绝对环保主义之间的界线,也扭转了"改造自然"、过度开发水资源的盲目行为,力图寻求开发与保护的共同准则。
- "动态河流管理"是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取河道水系建设管理中以往的经验教训,在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息,不断改进、调整管理方法。
- 在流域管理过程中,一些国家的合作分为两个层次,即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。
 - 英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民生活和工厂的污水排放费、特

殊工业污染费、罚款收费外,其余全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力的资金保障。

- 在英法两国,水管理活动不仅仅是政府的职能,也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体,在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论,充分发表意见,使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督,则主要依靠民众举报。
- 英法两国十分重视建立和健全各种监测网站。沿河的监测点,除了常规的水文监测,更重要的是监测水质变化,并实时公布,供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。
- 3.汉代许慎《说文解字》中说,"儒,柔也"。一个"柔"字,切中要义,味道全出。宋词专家叶嘉莹先生在一档节目中就特地提到了中国文化的"弱德之美"。她由"儒"字的"柔"这一本义出发,加以阐释,把儒家所代表的中国文化性格多维度地彰显出来了。

"儒"字中含一个"需"字,"需"有"等待"之义。孔子就说过:"君子藏器于身,待时而动,何不利之有?"孔子这里说的其实就是"需"的意思,它体现的显然是一种等待的姿态。

华裔英籍女作家韩素音,在描述一位华侨时说:"他是个中国人,有极好的耐心,能等待和忍耐。"这的确典型而鲜明地体现了中国人所特有的品性。韩素音在参观走访了中国内地之后,曾经感慨道:"我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性,这使它不受外界危机的影响,同时也使它克服一次又一次动乱。"因此,我们虽说"儒者柔也",但并不是说柔就是软弱无力,就是废弃一切作为。老子认为,"天下莫柔弱于水",但是"攻坚强者莫之能胜",这正是"天下之至柔,驰骋天下之至坚"的道理所在。俗话说"水滴石穿",就是"以柔克刚"的一个十分典型的例子。

其实,我们只有通过"水"的意象,才能最真切地体味到"儒"之"柔"。柔是"水"最为突出的特性。在中国文化中,以水喻道是有其古老传统的。譬如,老子说"上善若水",他还说"弱者道之用",此所谓"弱者"指的就是水的柔弱。他又说"水善利万物而不争",就是说,水善于滋养万物而从不争夺,水中因此蕴含着大道理。管子就认为:"水者何也?万物之本原也。"如此等等,不一而足。我们知道,水是不定形的,它被放进怎样的容器中就成为什么样子的形状,但正因为没有一种固定不变的形状,所以才能变成一切可能的形状,这正是"道"的品格。更为重要的是,它以隐喻和象征的方式,透露出中国文化的传统性格。以水来比喻道的高明之处在于,它的意义是双关的:一方面确立了存在论的基本意象,让人们能够由此及彼地去领会"道"的深刻内涵;另一方面又奠定了道德论的基本取向,借助于水的"至柔"的性格来凸显道德的品性。

应该说,中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的"柔"的性格之间,是有极深的渊源关系的,它在很大程度上影响着中国人同自然界、同他人打交道的方式。

在这里,不妨比较一下古典技术同现代技术文化性格和文化取向上的分野,我们从中可以 更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。这种文化取向塑造出来的古典技术,不具有征服 自然界的进攻性和侵略性。例如我国古代伟大的水利工程都江堰,就是采取因势利导、巧夺天 工的办法,而不是采取逆自然而行的办法,使大自然为人类造福。它可以涝排洪、旱蓄水,通过 自然而然的方式来对水加以调节。

4.近日,"秋水长天 水美中国"采访团调研了 G 市的水生态文明建设情况。记者经过走访发现,G 市某些区县的"水生态+扶贫"模式,对欠发达地区的保持青山绿水的同时大力推进脱

贫工作,具有很强的借鉴意义。

G市以山地、丘陵为主,占总面积的80.98%。全市溪水密布,河流纵横,G江是G市最大的河流,其在市内各地又分布有一级支流两条,二级支流十条。资料显示,上世纪80年代,G市所辖的三区十四县水土流失面积达到28.37%。经过30多年的治理,部分地区的生态环境有了明显改善,基本实现了从穷山恶水到青山绿水的转变。

周大姐五年前从上河县回到园村老家经营农家乐,记者沿河查看水草长势时,她正在岸边洗菜,竹篮里盛满了自家地里产的水灵灵的白萝卜。

"在县城打工时听说家里的河治好了,还建了漂流项目,就回来开个农家乐,现在每年能挣十多万,比打工好多了。"周大姐的脸上带着笑意。

石县大畲村村主任张某更是直言,"治理前这里就是穷山恶水,治理后可以种莲、种烟、种水稻,还能发展旅游业。"

大畲村的"南庐屋"始建于清朝乾隆年间,历经风雨仍巍然屹立,现在还有人居住,是游客体验客家民俗文化的好去处。

在"南庐屋"旁的一棵大树下,几位村民正坐在石凳上聊天,村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没人住的疑惑,"这是村里统一规划,我们出钱盖的,建好时间不长,有些人家还在装修呢。"

当记者到达宁县还安小流域时,县水保局副局长符某站在种满了脐橙的山坡上介绍了小流域治理的诀窍,山顶戴帽涵养水源,山腰开垦梯田种果,山窝挖塘筑库养鱼和供水抗旱。

据悉,在小流域治理过程中,宁县坚持把水土流失治理和现代农业发展结合起来,把小流域治理同水保科技示范园建设结合起来,按照"整体规划、分步实施、多业并举、滚动发展"的思路,通过项目资金扶持,引导治理大户——绿森现代农业生态科技开发有限公司,租用了1500多公顷水土流失山地。

绿森公司的现场管理人员赖某,退休后来扶贫点工作,带领乡亲们在保持水土的同时增加收入,黝黑的脸庞见证了这位老人对种植脐橙的热爱。

下山时记者遇到骑着摩托车上山干活的李大哥,他是绿森公司的雇工,年近六旬。他描述了自己的收入情况,"60到80块钱一天,每个月能干15到20天。将山地租给绿森公司的农户,5年后还能分到每亩两成的利润。"

"年纪大了,在外面打工挺难的,现在的收入已经很不错了。"李大哥对家门口的工作显得很满意。

石县水土保持科普示范园所在的地方曾经林草稀疏,农田水利设施简陋,土壤贫瘠,沙土流失严重,生态环境脆弱。示范园项目启动后,通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合,治山与治水相结合,坡面治理与沟壑治理相结合,建成了"名、优、特、新"的经济果木林,实现了生态和经济效益的有机统一。

示范园于 2014 年 10 月启动建设,吸引了大量民间资本及广大群众参与水土流失治理。 在建设过程中,采取了政府主导、部门配合、统一规划设计的方式,将示范园区建设与生态旅游 有机结合,使水土资源得到了最大程度的保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公司负责人黄某已经投资了约两千万。他告诉记者:"自己投资一部分,政府配套一部分。"

黄某在深圳有家贸易公司,生意不错。"本来就是想回家开个农家乐试一试,没想到政府

这么重视,就留下来了。"在忙着让记者品尝园区产的葡萄时,他眼神坚定地讲了下一步的打算,"把水留住,把山治好,让乡亲们过上好日子。"

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口:"他办公室里讲水保的书比我还多呢。"

"民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发,群众可直接获得和外出务工一样的报酬,也进一步推动了水土流失治理工作。"石县水保局的王某这样解释"水生态+扶贫"的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员,在鸿达公司一个月的收入有 4000 多元。"以前在广东打工,离家太远,现在可以骑摩托车上班,还可以照顾到家里。"

"脐橙飘香,水保先行"就是生态优先和民生优先并重的鲜活案例,是水土流失地区百姓对水生态文明建设的充分肯定,也是"水生态+扶贫"模式开花结果的生动写照。

5.《易经》是中国最早的哲学著作之一。易者变也,易经主旨是万物皆变。水变化多端:水无定形,随境而适;水有三态,常温为水,低温结冰,高温化气,云雨雾露霜雪雹皆水之不同形式。水无处不在:土壤中含水,岩石中有结晶水,植物从根到叶皆含水,动物从头到脚皆含水,人体含水量高达 60%以上。无处不在的水千变万化,我们的祖先可能首先从水的变化中悟出万物皆变,这成为千古不易之哲理。

水的形态千变万化,其结构却非常简单。水分子由一个氧原子和两个氢原子构成,是自然界最简单的化合物之一。这阐明一条重要的哲理:宇宙万物千变万化,万变不离其宗,复杂源自于简单。古今中外伟大的哲学家和科学家均深谙此理。老子曰:"道生一,一生二,二生三,三生万物。"爱因斯坦说:"更简单的理论,涵盖更多不同内容,具有更广阔的应用,这才是更令人信服的理论。"皆此之谓也。

孔子曰:"智者乐水,仁者乐山;智者动,仁者静。"师从善动之水可以益智,这种"智者乐水"和"智者动"的说法很容易获得认同。不过,仁者也是乐水的。海纳百川,水与仁者均具有包容性,此其一。孔子曰:"仁者人也。"仁者普济众人,水惠及一切生物。每逢大旱,禾苗枯焦,赤地千里,一场甘霖普济众生,此其二。孔子还提倡中庸之道,主张凡事不可走极端。水适度有益,过多则成灾;正如父母关爱子女有利其健康成长,溺爱则反害之。《论语》说:"过犹不及。"此乃至理,水的哲学岂能例外?回顾生物进化史,从一个共同祖先不断分化出各种物种,水在每个环节都起到关键作用。对生物起源目前尚无定论,陆地起源说、深海起源说、宇宙起源说……众说纷呈,有待验证。但无论何种起源都离不开水。水是一切生物所必需,无水则无生物。水孕育出一切生物,此乃至仁大爱。明乎此理,仁者怎能不乐水?仁者智者携手悠游于山水之间,既乐山又乐水,仁智兼备相得益彰。

三、作答要求

(一)根据"给定资料 1",概括 S市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施?(10分)

要求:

- (1)分条归纳概括;
- (2)表述准确、完整;
- (3)不超过 150 字。



视频解析

(二)假如你是随团秘书,请根据"给定资料 2",把代表团团长的考察笔记,归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15 分)

要求:

- (1)提炼准确,归纳合理;
- (2)层次分明,分条表述;
- (3) 不超过 350 字。

(三)"给定资料 3"中画线句子写道:"我们只有通过'水'的意象,才能最真切地体味到'儒'之'柔'。"这句话内涵丰富。请你根据"给定资料 3",谈谈对这句话的理解。(15分)



视频解析

要求:

- (1)准确、全面、逻辑清晰;
- (2) 不超过 300 字。

(四)"给定资料 4"介绍了 G 市某些区县在实施"水生态+扶贫"模式过程中取 得的成效等内容。假如你是 G 市人大代表,准备提交一份"关于在全市推广'水生态+扶贫'模式的建议"。请依据"给定资料 4",拟定提出推广"水生态+扶贫"模式的理由和可推广的相关措施。(20 分)



要求:

- (1)紧扣资料,内容具体;
- (2)理由充分,措施明确;
- (3) 层次分明, 有逻辑性:
- (4) 不超过 500 字。
- (五)参考"给定资料",以"以水为师"为题,联系实际,写一篇文章。(40分)要求:
- (1)见解明确、深刻;
- (2)参考"给定资料",但不拘泥于"给定资料";
- (3)思路明晰,语言流畅;
- (4)总字数 1000~1200 字。



视频解析

参考答案

一、主题解读

本套真题由5则资料组成,比上一年少1则,具体而言,各则资料的主旨内容如下所示:

给定资料	主旨内容
1	S市为建设美丽水系、打造优美环境所实施的具体措施
2	代表团团长考察国外城市水系建设的笔记
3	"水"之意象与"儒"之"柔"的内在一致性
4	具体介绍 G 市"水生态+扶贫"的成功模式
5	水之特性与人之智慧的相通性

观察上表可以发现,本套真题的主题非常明确,就是"水系与城市",具体来说包括以下五个方面:建设美丽水系、打造优美环境,国外城市水系建设情况、"水"与"儒"之"柔"、"水生态+扶贫"模式、水与人之智慧。

今年的主题有一个新特点,大作文的主题跟材料的主题有一定的差距。这次大作文的主题是向水学习,偏向于精神层面,起点很高,比较抽象;而材料除了首尾两个材料的一些段落直接涉及这一主题外,其他的材料(占比超过总材料的五分之三)都是紧紧围绕城市水系的主题展开,具体而微。这一变化其实在国考近几年的真题里已经露出端倪。

二、资料概述

给定资料 1:S 市为建设美丽水系、打造优美环境所实施的具体措施:(1)提升绿化管护水平和质量;(2)实施亮化工程;(3)完善服务设施建设;(4)明确执法权限,加大执法力度;(5)强化安全体系建设。

给定资料 2:代表团团长考察国外城市水系建设的笔记:(1)著名河流经历了曲折历程,人们形成了先进的河流水系规划理念及成熟的管理经验;(2)管理体制:建立完备的水事法律法规体系并严格遵守,明确责权义,职责分开,严管重治;综合性集中管理,流域水管部门统一管理,政事企分工合作、互相配合;(3)管理理念:多自然型河流、人与自然融合一体、人水共存、健康工作河流、动态河流管理;(4)管理办法:国家与地区合作,政府提供管理费用和资金保障,社会参与,健全监测网站,完善监测体系。

给定资料 3: 阐释水的意象和"儒"之"柔"的含义及内在统一性。

给定资料 4:G 市"水生态+扶贫"模式的具体情况:(1)"水生态+扶贫"模式实施后发生的重大变化;(2)"水生态+扶贫"模式采取的具体措施。

给定资料 5:水在形态、结构、存在方式等方面的特性,儒家代表人物孔子与水之特性的相关认识。

作答指导

(一)根据"给定资料 1",概括 S 市为建设美丽水系、打造优美环境实施了哪些主要措施? (10分)

要求:

- (1)分条归纳概括;
- (2)表述准确、完整;
- (3) 不超过 150 字。

【思路导读】

第一步,确定题型。这是典型的概括题。只要找准材料1中的措施即可。

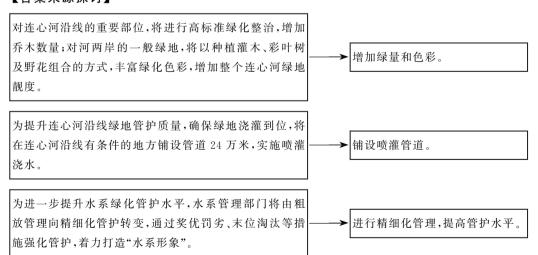
第二步,提炼关键词句。概括题,核心要求就是仔细梳理对应的给定资料,运用阅读技巧(抓高频词、关联词、观点词等)提炼出答案的关键词句。

第三步,分类整理。提炼出的关键词句免不了有重合,有交叉,也免不了有不够精简、不够准确的表达,都要在这一步调整好。具体来说,一是要整体把握,把关键词句同类合并,一般分3—5类,每一类先用一个总括词概括,再用同类关键词填充;二是具体表述要精练,不要大白话、文艺腔,汰去辞藻,保留主干,语法方面大致通顺即可,不必主谓宾一应俱全。

【答案提示】

- 1.两岸绿化工程:增加绿量和色彩,铺设喷灌管道,进行精细化管理,提高管护水平。
- 2.便民提质工程:维修安装沿岸路灯,节点选用艺术灯具;增加停车场、绿道、公厕、垂钓区、公交线路等服务设施。
 - 3.落实执法工程:成立水系巡查大队,严惩不法、不文明行为。
 - 4.安全防护工程:加装防护栏、警示标语,安装监控,配备保安。

【答案来源探讨】



针对群众需求,水系管理部门决定让连心河沿线亮起来,对不能使用的照明设施进行维修,在需要照明设施的地段安装路灯。

城市水系管理处有关人士表示,此次亮化工程,将重点解决周边生活区较多、但缺少照明设施地段的照明问题。同时,为使照明设施成为连心河的一景,在节点部位选用一些艺术灯具,使之与水系景观相协调。

维修安装沿岸路灯,节点选用艺术灯具。

针对太平河、环城水系等距离市中心区较远的情况,为方便更多的市民前往游览,在现有公交线路的基础上,城市水系管理处将积极协调相关部门,继续增加公交线路。 为满足市民健身与观光的需要,将对太平河原有的 15 公里绿道进行完善。到7月底,自体育大街到植物园新开辟的 35 公里绿道全部投入使用。同时,在确保安全的前提下,在连心河、太平河沿线选择合适地点,设立垂钓区;在两岸规划修建公共厕所、停车场等,满足游人需求。

增设公厕、停车场、绿道、公交线 路、垂钓区。

为解决这一难题,今年,S市成立了城市水系巡查大队,对 侵占绿地、烧烤、破坏设施设备、私自下河游泳、河道排污 等不法、不文明行为加大执法力度。

对此,S市水系管理部门大力强化安全体系建设,在水系

成立水系巡查大队,严惩不法、不 文明行为。

河道易出现私自游泳等情况的不安全地段加装防护栏,并进一步加强安全管理。……今年秋季,水系管理部门还将在连心河等易下河游泳地段,加栽绿篱、灌木等植物1.1万米,并安装监控,及时发现、制止游泳行为。 在加装防护栏的同时,水系管理部门还在水系河道沿线安装800块警示牌、悬挂700条警示标语,提示严禁游泳;

并配备 100 名保安,维护水系河道安全秩序,保护群众生

加装防护栏、警示标语,安装监控,配备保安。

(二)假如你是随团秘书,请根据"给定资料 2",把代表团团长的考察笔记,归纳整理为一份《国外城市水系建设考察报告》提纲。(15 分)

要求:

命安全。

- (1)提炼准确,归纳合理;
- (2)层次分明,分条表述;
- (3)不超过 350 字。

【思路导读】

第一步,确定题型。这是一道很简单的应用文写作题,内容实质上相当于一道概括题,另 外还要注意基本的格式,比如标题、文风等。

第二步,提炼答案要点。首先要明确,考察报告的内容必然是包含各个方面的,所以要仔

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上) 第 10 页

细梳理给定资料 2,相关的关键词句都要找出来。

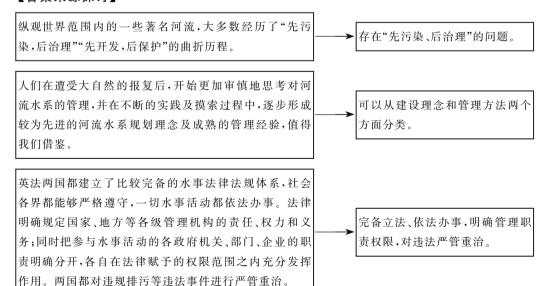
第三步,分类整理。不同于一般的概括题,报告提纲必然要有几个明确的主题,也就是必然要分类;而且,每一类必然要有一个小标题,也就是总括词;最后,每一类具体的阐述必然要正式规范一些,不能只是罗列关键词。

【答案提示】

《国外城市水系建设考察报告》提纲

- (一)水系管理问题
- "先污染,后治理"的水资源开发理念造成生态危机。
- (二)城市水系建设的经验
- 1.建设理念
- (1)多自然型河流理念,恢复自然生态和环境功能。
- (2)人与自然融合一体理念,城市整体规划。
- (3)人水和谐共存理念,恢复水系自然循环,满足生存质量需要。
- (4)健康工作河流理念,确立水系开发和保护之间的平衡。
- 2.管理方法
- (1)完备立法、依法办事,明确管理职责权限,对违法严管重治。
- (2)进行自然保护和创造尝试,恢复自然水体的自然生态和环境功能。
- (3)综合性集中管理;动态管理,改进、调整管理方法;合作化管理,国家和地区间建立协作机制。
 - (4)政府拨款、收取管理费等多种方式提供资金保障。
 - (5)建立多元主体管理体系,使决策具有透明度和操作性,群众享有监督权。
 - (6)建全城市水系监测体系。

【答案来源探讨】



现已由过去的多头分散管理基本上统一到以流域为单元的综合性集中管理。一切与水有关的活动均由流域水管部门统一管理,具体可再按政、事、企分工合作,互相配合。

综合性集中管理。

开始重视对城市河流湿地的保护,并着手对部分已经被破坏的城市河流湿地进行回归自然的修复。广泛采用"多自然型河流"的理念建设城市生态河堤,构筑近、亲水的城市滨水空间景观等,在确保防洪安全的基础上,恢复城市河流湿地的自然生态和环境功能。

多自然型河流理念,恢复自然生 态和环境功能。

美国著名设计葛里芬在澳大利亚新首都堪培拉设计方案中,提出了一个人与自然融合一体的城市规划方案……

人与自然融合一体理念,城市整体规划。

"人水共存"理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构技术,通过不断提高区域水面率,调整雨水径流的下渗和蒸发比例,逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时,允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。

人水共存理念,恢复水系自然循环,满足生存质量需要。

"健康工作河流"理念既强调了保护河流生态系统的重要性,也承认人们适度开发水资源的合理性,力图在河流保护与开发利用之间取得平衡。其关键点是,确保被管理的河流既处在一种合适的工作水平上,又处在一种合适的健康状态中。

健康工作河流理念,确立水系开 发和保护之间的平衡。

"动态河流管理"是从区域河流水系角度把流域作为一个系统进行考虑、分析。动态河流管理吸取河道水系建设管理中以往的经验教训,在管理过程中依据河流生态、公众反馈和新的信息,不断改进、调整管理方法。

在流域管理过程中,一些国家的合作分为两个层次,即国家之间的合作和地区之间的合作。协作机制包括信息的交流,定期的会晤、协调,增加了双方认同和合作的机会。

改进、调整管理方法,动态管理。

英法两国的河道管理费用除来自防洪保安税、城市居民 生活和工厂的污水排放费、特殊工业污染费、罚款收费 外,其余全部由政府拨款,为流域河道管理提供了强有力 的资金保障。

政府拨款、收取管理费等多种方式提供资金保障。

在英法两国,水管理活动不仅仅是政府的职能,也是沿河工厂、企业、农场主和居民共同的利益所在。投资者或投资者集体,在参与计划的实施过程中发挥了重要的作用。各类水务理事会参加重要的决策讨论,充分发表意见,使得决策具有广泛的透明度和可操作性。对污染情况的监督,则主要依靠民众举报。

建立多元主体管理体系,使决策 具有透明度和操作性,群众享有监督权。

英法两国十分重视建立和健全各种监制网站。沿河的监测点,除了常规的水文监测,更重要的是监测水质变化,并实时公布,供各界查询。完善的监测体系已成为管理部门决策及执法的重要依据。

建全城市水系监测体系。

(三)"给定资料 3"中画线句子写道"我们只有通过'水'的意象,才能最真切地体味到'儒'之'柔'。"这句话内涵丰富。请你根据"给定资料 3",谈谈对这句话的理解。(15 分)

要求.

- (1)准确、全面、逻辑清晰:
- (2) 不超过 300 字。

【思路导读】

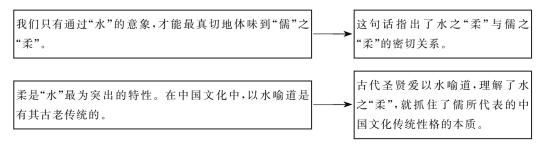
通过阅读题干,可知本题是一道阐释型综合分析题,这类题目通常遵循"是什么—为什么—怎么办"的作答逻辑。具体到本题,"怎么办"的部分题干与材料均未涉及,故可省略,而"为什么"的部分需要着重阐明。首先要对这句话进行整体上的解读;其次,理解这句话的深层内涵;最后,结合材料具体阐明"水"与"儒"的渊源,可适当引申。答题范围是给定资料 3,所以我们只需对给定资料 3 进行分析即可。

【答案提示】

这句话指出了水之"柔"与儒之"柔"的密切关系。原因之一是古代圣贤爱以水喻道,理解了水之"柔",就抓住了儒所代表的中国文化传统性格的本质。原因之二是以水喻道,好处在于:1.确立存在论的基本意象,便于人们由此及彼深刻领会"道";2.奠定道德论的基本取向,借助水的"至柔"性格凸显道德品性。

中国文化的等待姿态、顺应自然的文化取向就与水的柔性渊源极深:1.水的柔是不定形,可以随物而变,这正如中国文化的弹性、柔顺性,能很好地应变外界危机,不受冲击;2.水的柔是有力的,可以以柔克刚,这正如中国文化的自强不息精神;3.水的柔是滋养万物而不争功的,正如中国文化的谦虚礼让之风。

【答案来源探讨】



以水来比喻道的高明之处在于,它的意义是双关的:一方面确立了存在论的基本意象,让人们能够由此及彼地去领会"道"的深刻内涵;另一方面又奠定了道德论的基本取向,借助于水的"至柔"的性格来凸显道德的品性。

以水喻道,好处在于:1.确立存在 论的基本意象,便于人们由此及 彼深刻领会"道";2.奠定道德论的 基本取向,借助水的"至柔"性格 凸显道德品性。

中国传统文化所采取的等待姿态,与儒家固有的"柔"的性格之间,是有极深的渊源关系的。

不妨比较一下古典技术同现代技术文化性格和文化取向上的分野,我们从中可以更深切地体会出中国古代文化的柔性特点。这种文化取向塑造出来的古典技术,不具有征服自然界的进攻性和侵略性。例如我国古代伟大的水利工程都江堰,就是采取因势利导、巧夺天工的办法,而不是采取逆自然而行的办法,使大自然为人类造福。

中国文化的等待姿态、顺应自然 → 的文化取向就与水的柔性渊源极 深。

水是不定形的,它被放进怎样的容器中就成为什么样子的形状,但正因为没有一种固定不变的形状,所以才能变成一切可能的形状,这正是"道"的品格。

我在这里重新发现了中国的弹性——它所固有的柔顺性,这使它不受外界危机的影响,同时也使它克服一次又一次动乱。

水的柔是不定形的,可以随物而变,这正如中国文化的弹性、柔顺性,能很好地应变外界危机,不受冲击。

老子认为,"天下莫柔弱于水",但是"攻坚强者莫之能胜",这正是"天下之至柔,驰骋天下之至坚"的道理所在。俗话说"水滴石穿",就是"以柔克刚"的一个十分典型的例子。

水的柔是有力的,可以以柔克 → 刚,这正如中国文化的自强不息 精神。

他又说"水善利万物而不争",就是说,水善于滋养万物而 从不争夺,水中因此蕴含着大道理。 水的柔是滋养万物而不争功 → 的,正如中国文化的谦虚礼让之 风。

(四)"给定资料 4"介绍了 G 市某些区县在实施"水生态+扶贫"模式过程中取得的成效等内容。假如你是 G 市人大代表,准备提交一份"关于在全市推广'水生态+扶贫'模式的建议"。请依据"给定资料 4",拟定提出推广"水生态+扶贫"模式的理由和可推广的相关措施。(20 分)

要求:

- (1)紧扣资料,内容具体;
- (2)理由充分,措施明确;
- (3)层次分明,有逻辑性;
- (4) 不超过 500 字。

【思路导读】

本题是一道公文写作题,要求考生写一篇建议书。标题已经给出,即"关于在全市推广'水生态十扶贫'模式的建议"。题目要求结合给定资料 4,因此我们重点从这一则材料中寻找关键信息。题中已经告诉我们,"提出推广'水生态十扶贫'模式的理由和可推广的相关措施",所以,为什么推广"水生态十扶贫"模式以及如何推广是我们的作答重点。注意是以市人大代表的身份提建议,所以建议应具有可推广性。

【答案提示】

关于在全市推广"水生态+扶贫"模式的建议

- (一)推广"水生态+扶贫"模式的理由:利于实现生态和经济效益有机统一
- 1.改善生态环境:治理水土流失,保持青山绿水。
- 2.推进脱贫工作:建成经济果木林;发展旅游业;提高农民收入,实现本地就业,改善农民 生活。
 - (二)推广"水生态+扶贫"模式的措施:生态优先和民生优先并重
 - 1.发展生态旅游:利用自然资源和历史民俗文化资源,政府牵头,统一规划。
- 2.推进小流域治理:将水土流失治理与现代农业相结合,将小流域治理与水保科技示范园建设相结合,实现生态和经济效益统一。
- 3.示范园建设与生态旅游相结合:吸引民间资本,企业出资与政府资金配套相结合,政府主导,部门配合,统一规划设计,最大程度保护开发水源。
- 4.调动各方力量:政府出台优惠政策,吸引并留住企业,吸引外出务工人员回乡就业,调动农民积极性。

【答案来源探讨】

示范园项目启动后,通过工程措施与生物措施、农业耕作措施相结合,治山与治水相结合,坡面治理与沟壑治理相结合,建成了"名、优、特、新"的经济果木林,实现了生态和经济效益的有机统一。

G市某些区县的"水生态+扶贫"模式,对欠发达地区的保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作,具有很强的借鉴意义。

G市某些区县的"水生态+扶贫"模式,对欠发达地区的保持青山绿水的同时大力推进脱贫工作,具有很强的借鉴意义。

资料显示,上世纪80年代,G市所辖的三区十四县水土流 失面积达到28.37%。经过30多年的治理,部分地区的生 态环境有了明显改善,基本实现了从穷山恶水到青山绿 水的转变。 利于实现生态和经济效益有机统 一。

改善生态环境、推进扶贫工作。

改善生态环境:治理水土流失,保 → 持青山绿水。

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上) 第 15 页

建成了"名、优、特、新"的经济果木林,实现了生态和经济 效益的有机统一。

治理前这里就是穷山恶水,治理后可以种莲、种烟、种水 稻,还能发展旅游业。

周大姐五年前从上河县回到园村老家经营农家乐,记者 沿河查看水草长势时,她正在岸边洗菜,竹篮里盛满了自 家地里产的水灵灵的白萝卜。

"在县城打工时听说家里的河治好了,还建了漂流项 目,就回来开个农家乐,现在每年能挣十多万,比打工好 多了。"周大姐的脸上带着笑意。

■高农民收入,实现本地就业,改善 农民生活。

"脐橙飘香,水保先行"就是生态优先和民生优先并重的 鲜活案例。

生态优先和民生优先并重。

建成经济果木林:发展旅游业:提

石县大畲村村主任张某更是直言,"治理前这里就是穷山 恶水,治理后可以种莲、种烟、种水稻,还能发展旅游业。" 大畲村的"南庐屋"始建于清朝乾隆年间,历经风雨仍巍 然屹立,现在还有人居住,是游客体验客家民俗文化的好 去处。

在"南庐屋"旁的一棵大树下,几位村民正坐在石凳上聊 天,村里的年轻姑娘文文解答了记者关于为何新房子没 人住的疑惑,"这是村里统一规划,我们出钱盖的,建好时 间不长,有些人家还在装修呢。"

发展生态旅游:利用自然资源和 ► | 历 史 民 俗 文 化 资 源, 由 政 府 牵 头,统一规划。

据悉,在小流域治理过程中,宁县坚持把水土流失治理和 现代农业发展结合起来,把小流域治理同水保科技示范 园建设结合起来,按照"整体规划、分步实施、多业并举、 滚动发展"的思路,通过项目资金扶持,引导治理大 户——绿森现代农业生态科技开发有限公司,租用了 1500 多公顷水土流失山地。

推进小流域治理:将水土流失治 理与现代农业相结合,将小流域 治理与水保科技示范园建设相结 合,实现生态和经济效益统一。

示范园于2014年10月启动建设,吸引了大量民间资本及 广大群众参与水土流失治理。在建设过程中,采取了政 府主导、部门配合、统一规划设计的方式,将示范园区建 设与生态旅游有机结合,使水土资源得到了最大程度的 保护性开发。

鸿达生态农业开发有限公司参与了这一园区的建设。公 司负责人黄某已经投资了约两千万。他告诉记者:"自己 投资一部分,政府配套一部分。"

示范园建设与生态旅游相结合: 吸引民间资本,企业出资与政府 ▶ 资金配套相结合,政府主导,部门 配合,统一规划设计,最大程度保 护开发水源。

G市水保局局长对黄某的自学能力赞不绝口:"他办公室 里讲水保的书比我还多呢。"

"民营水保大户雇当地的农民参与治理和开发,群众可直接获得和外出务工一样的报酬,也进一步推动了水土流失治理工作。"石县水保局的王某这样解释"水生态+扶贫"的好处。

小陈就是回乡的外出务工人员,在鸿达公司一个月的收 人有 4000 多元。"以前在广东打工,离家太远,现在可以 骑摩托车上班,还可以照顾到家里。" 调动各方力量:政府出台优惠政策,吸引并留住企业,吸引外出务工人员回乡就业,调动农民积极性。

(五)参考给定资料,以"以水为师"为题,联系实际,写一篇文章。(40分)要求:

- (1)见解明确、深刻;
- (2)参考"给定资料",但不拘泥于"给定资料";
- (3)思路明晰,语言流畅;
- (4) 总字数 1000~1200 字。

【思路导读】

首先,确定主题。题目直接给出了"以水为师"的标题,主题就有了。

其次,选择立意。主题是"以水为师",不外乎两个方面,一是以水的什么为师,也就是水有哪些好的品质值得我们学习;二是如何以水为师,也就是参考材料,联系实际,提出施行的步骤或各方面的做法。立意部分今年有一定的难度,因为材料的主题跟大作文的主题有一定的差距,材料主要讲的是城市水系的具体问题,而大作文的主题偏重精神文明的抽象层面。相信很多考生受以往做题模式的误导,审题出现了偏差,所写文章还是主要谈城市水系的问题,没有引申到其他方面,也没有拔高到精神文明的层面。

再次,搭建结构。主题有了,立意定了,就可以安排分论点和各段的主要内容了。一种结构是论述我们需要学习水的哪些品质,比如说水的智慧、水的仁德、水的柔美等,也就是我们下面范文的结构:一种结构是论述如何以水为师,比如说从意识上、制度上、宣传上、教育上等方面着力,当然这之前需要先用一两段文字概述水的品质。就这次考试而言,第一种结构更适合,可利用的材料更多,写起来更顺理成章。要注意的是,各分论点要在一个层面上,环环相扣且整齐划一,这样整篇文章看起来就完整而严密了,否则阅卷老师很难抓住文章的观点。

接着,充实论证。论证方面除了要注意排比、对比、类比、引用、比喻等常用、易用而实用的论证手法外,还要特别注意结合材料、联系实际,用自己的切身感受来论述,而不是抄材料或套用所背的模板、素材。

最后是具体成文,注意首尾呼应,中间主题连贯一致,段首段尾观点鲜明,语言流畅,卷面整洁。

【参考范文】

以水为师

"智者乐水,仁者乐山",这是孔子的话。其实,水既仁且智,不止于此,老子有言,"上善若

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(省级以上) 第 17 页

水",诚哉斯言,水至柔至刚,亦慈亦让,可谓至美至善。以水为师,我们会惊叹于取法不尽、受 用无穷。

水,滋养万物、涤荡万物、鉴照万物。从科学上说,水是万物灵长的生命源泉;从生活上说,水是芸会生的饮用源泉;从思想上说,水是古今大哲的智慧源泉……以水为师,可以让我们的智慧与情操乃至心灵三者臻于真善美的境界。

师水之智,探求公民幸福的真谛。

"流水不腐,户枢不蠹",蕴含灵活变通的人生智慧,启示我们,在追求个人幸福的路上,只要不动摇根本,身段不妨灵活些,心思也不妨活络些,因为有时候,生活中不是缺少幸福感,而是缺少积极的幸福观;"水能载舟,亦能覆舟",蕴含"民惟邦本"的政治智慧,启示我们,政府在谋求人民幸福的路上,要牢记"苍茫大地,'水'主沉浮",坚持以人为本,发展依靠人民,发展为了人民,幸福的发展成果由人民共享。以水的智慧追求公民幸福的真谛,我们公民的幸福才牢靠、绵长而常有常新。

师水之仁,涵养公民德行的善意。

"水善利万物而不争",水是生命之源,灌溉滋养万物,居功至伟而不争,这种谦虚、无私的精神,足以让现在那些动辄自封国学大师、学问不多头衔倒多的阿猫阿狗们汗颜,也应引起我们一些不务实、专务虚,爱搞门面功夫、政绩工程的"父母官们"深思警戒。"海纳百川",水的开阔胸襟和包容精神,也值得我们效法:我们公民在面对不同信仰、不同爱憎、不同观念的人时要能够彼此尊重,和睦共处。譬如,网友们不要一言不合就人身攻击,以水为师,完全可以各持已见而相安无事。国家在面对不同民族、不同地域、不同阶层的群体时能够兼容并包,面对不同文化、不同经济、不同习俗时能够开放多元,为公民的共处奠定和谐的基调。以水之仁德涵养公民的善意,促成公民德行,继而让社会崇德、国家立德,让中华"礼仪之邦"的美誉重新传扬开去。

师水之柔,陶冶公民心灵的美感。

"天下莫柔弱于水,而攻坚强者莫之能胜"。水之柔有两面性,外示柔弱,内葆活力。水性至柔,但是滴水能穿石,惊涛可拍岸,"以天下之至柔,驰骋天下之至坚",这份以至柔克至刚的力量震撼人心,可以陶冶我们的意志与心性,使我们认识到什么才是真正的力量之美;水性又最活,"逝者如斯夫,不舍昼夜",这股奔涌不息的活力,正可以给我们的心性灌注正能量,见识滔滔不竭的生命之美。我们好说不甘示弱,其实何妨以水为师,与其争强好胜、外强中干,不如外示柔弱,而专注于内在的活力、内心的强大。

师水之智、师水之仁、师水之柔,我们才有理性、德性与灵性,才能驰骋追逐幸福,感受真善美的真谛。

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下)

满分:100分 时限:180分钟

- 一、注意事项(*本试卷所选真题,均来源于网络或根据考生回忆整理。)
- 1.本题本由给定资料与作答要求两部分组成,考试时限为 180 分钟。其中,阅读给定资料 参考时限为 50 分钟,作答参考时限为 130 分钟。
- 2.请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号,并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
- 3.请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答,超出答题区域的作答 无效!
 - 4.待监考人员宣布考试开始后,你才可以开始答题。
 - 5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的,不得分。
- 6. 监考人员宣布考试结束时,考生应立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1.两千五百多年前,老子在《道德经》当中就把城市和水的关系揭示了出来:"大国者下流,天下之牝,天下之交。"那时的"国"与"城"往往是同义语。老子的意思是说,城市常常处在江河的下游,它像是美丽的女性,又是经济、人文、思想的荟萃之地。这说明,如何做好城市与水这篇文章,自古以来就受到有识之士的关注。

北京市从上世纪五十年代,就很重视水的问题。如 1958 年建成了十三陵水库,1960 年建成了密云水库。近年的南水北调工程更进一步丰富了北京的水资源。"问苍茫大地,谁主沉浮?"从某种意义而言,是"水"主沉浮。有水则城兴,无水则城亡。

流经城市的河流与湖泊就像人的眼睛,如果这眼睛是清澈明亮的,那则魅力无限。人具有天然的亲水性,爱水近水是人本能的习性。但是近几十年来,随着环境污染的加剧,许多地方,不管城市还是乡村,都难觅一条清澈洁净的河流。如何让被污染的河流重新恢复其青春曼妙的身姿呢?这里面也不乏成功的例子。英国的泰晤士河一度受到严重污染,鱼虾绝迹,臭气难闻。但从上世纪60年代开始,英国政府大力治理泰晤士河,建设了完整的城市污水处理系统,使得泰晤士河沿岸的工业废水和生活污水都实现了先处理后排放。经过将近20年时间的艰苦整治,泰晤士河已经变成了世界上最洁净的城市水道之一。

- "人水共存"理念改变了传统的把洪水逐出城市的抗洪策略,提出城市水系应结合城市土地利用规划和楼宇结构的技术,通过不断提高区域水面率,调整雨水径流的下渗和蒸发比例,逐步恢复水系自然循环之路。在维持水体生态平衡的同时,允许部分低洼地区作为洪水期的滞洪区,把洪水纳入城市景观的重要组成部分,强调了人水之间的和谐共存。
- 2.城市"现代化"的负面影响之一,就是使得城市不透水地表面积不断增加,严重地削弱了 地表蓄洪、植物拦截和土壤下渗的功能。对洪水的截流作用的消失,造成的后果就是地下水补

给日益不足,地表径流量逐年提高。而且由于城市所产生的空气污染物为降水提供了大量的凝结核,所以一般而论,城市化地区的降雨量要比农村高5%—15%,雷暴雨天气多10%—15%。因此,城市水系应更多地承担起蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪等功能。但是由于水系的破坏,这些功能都极大地衰退了,而这些功能绝不是目前城市中广泛采用的管道排水或防洪工程所能取代的。

城市,大都是因为水而兴起,因水而繁荣、发展。绝大多数历史悠久的城市,都是先有河,后有城,许多城市的历史是沉淀在河道、湖泊、海滨和湿地上的。如北京城区所有的河流,几乎都可以找到与其相关的历史文化古迹或典故;杭州城里的浣纱河,传说是西施浣纱的地方。许多城市因水而建,也因水而具有"灵气"。一些原本没有水面的城市,为了创造生态景观而人工修造出一系列的水面。如澳大利亚首都堪培拉的葛里芬湖。葛里芬是一位美国的规划师,他设计的堪培拉规划方案在多个投标方案中胜出,按他的规划修建的堪培拉是非常秀美的,尤其是中间的人工湖,虽为人工开挖,但却利用了山谷地形,蜿蜒曲折,调节了城市内部的气候,造就了堪培拉秀丽的景观。所以,堪培拉市民就把这位设计师的名字作为这个城市湖泊的名字。

自古以来,内河船运由于其低成本、高可靠性、安全性和可观赏性,始终得到人们的重视。 英国许多地方近几年还纷纷疏通古代运河以供城市间输送游客和农产品所需。城市水系又是 各城市之间的天然隔离带。在古代,所谓的护城河就具有保护城市、阻隔敌人的功效。而在现 代,这些天然的河流是城市最壮观的公共空间,在人口日益稠密的现代城市中,城市水系与绿 带公园结合在一起,构成了城市最漂亮、最令人流连忘返、最具有生态和文化功能的城市亮点。

城市水系可以成为廉价、有效的净化城市污水的天然场所。如果按照生态的方式而不仅仅是按水利的要求、当地的要求来修建城市水系,使水面与岸边的生态系统相连接,就可以将水系改造为"城市之肾",大大增强对污水的自然降解能力。城市的许多水生植物、微生物吸收磷化合物等污染物的能力强,而投资成本又很低。如果换算成每吨污水处理费用,通常仅为传统二级污水处理厂的五分之一到二分之一,运行成本只有十分之一到五分之一。由此我们可以得出,什么是环境友好型和资源节约型的城市发展模式,通过这些数据我们就可以找到答案。将这种人工湿地式的城市水系与污水处理厂的尾水回用再处理系统相连接,就可以将四类水净化处理后达到饮用水源取水标准,实现城市水源的循环利用。这是从根本上解决城市缺水的百年大计。

生态学家卡琳·克里斯坦森在《绿色生活——21 世纪生活手册》一书中指出,"乡土感情可由本地多种多样特有的生物来增强",忠告"不可破坏现存的生态系统和荒野",建议要"在花园和邻近地区提供野生动物活动场所","建造一个池塘"并种植本地特有的野花、灌木和树,构建一个因草林多、昆虫长、鸟类聚、小兽生而形成的完整的小水系生物群落,这种生物群落在城市里尤为宝贵。有专家曾提出西湖整治成功与否的一个简单的生态标准:"当野天鹅、野鸭子在西湖里生出蛋而且孵出小天鹅、小野鸭的时候,我可以据此判断西湖的整治是成功的。"我们许多城市的水系远没有达到这个标准,而且有许多城市水系改造更是偏离了这个标准。城市水系作为均质人工城市中的异质斑块,一旦与城市绿地系统相互连接,使野生动物可以通过廊道在斑块间进行迁徙,就可以提高城市生态系统整体抗风险的能力。按这样的思路发展的城市,不仅是人工的,而且是生态的、环境友好的,是资源节约型的。

城市水系是城市最美好的公共空间,是人工建筑之中反映自然景观、田园风貌的主要场

所。我们在扬州可以看到,中国古代造园艺术中对水景观的处理,讲究师法自然,虽为人工,宛如天成。城市水系有多种美学功能。城市的特色离不开城市的水系,城市的水系就像城市的<u>指纹。</u>城市的意境美对人的心态有调节的作用。城市水系有动态美,因为城市的水是流动的,它具有柔性、运动性,有利于消化污染以及水生物的生成和养育。城市水系有人文美,因为它是文化的载体,历代的名人雅士常在水边留下了他们的痕迹。城市水系当然还有和谐美,因为它是一个整体复合的系统。从一个城市水系可以看到一个城市管理者的抱负,就像我国古代剧作家李渔所说的那样:山水者,情怀也;情怀者,心中之山水也。就是说,要在城市里面造就人工环境和保护自然景观,采用什么样的水环境治理思路是由决策者的美学修养和情操来决定的。什么样的情怀,就会造就什么样的城市山水景观。如果胸中只有"一根"单纯的调水排洪的"竹子",那么城市的水景观肯定是十分单调枯燥,对历史文化遗存的水生态的"建设性"破坏就难以避免了;如果将美学功能凝聚在治理方案之中,造就出的城市就是美丽的。丽江古城最诱人的就是三条弯曲流动的溪水,这就是拨动心弦的城市水系之美。

如果城市发生火灾,城市水系的储存用水就可以用于灭火救灾。城市水系又是很好的备用水源。如果出现自来水供应安全事故,就可以用地表水作为水源。城市水系是城市生活生产用水的备用系统、防灾系统和城市安全的保障系统。

- 3.B 县县委书记 W 在几次不同场合所做的讲话中都涉及了打造"活力水城"的话题。
- (1)9月15日,在B县县委召开的一次会上,W说:

古语有云:"水者何也?万物之本原也,诸生之宗室也。"择水而居是人类生存的本能,利用水资源又使人类生活更加美好。为此,我县要立足打造"水清、水活、水美"的"活力水城"。要按照"碧波映城,城托青山,人在城中,城在画里"的美好愿景,塑造我县的水系空间,使我们的县城河、湖、湿地合理连接,具有多样滨水公共空间,达到"水丰、水清、水美、水活",实现"蓝天、碧水、绿地"相互融合,使"水城"真正充满"活力"。

(2)穿城而过的南河,曾因乱排乱放,变成了一条"臭水沟",市民避而走之。10月1日,B 县打响了南河治污战役,W 在治污现场会上说:

南河治污,我们要采取"河外截污、河内清淤、中水回用、生态修复"的模式,强化"该停的停,该关的关,该并的并,该转的转"的治污方略,共取缔了324家污染企业,使南河变得河水清澈、绿影婆娑、鱼虾畅游,进而推进包括县内其他两条河流的污染整治。为巩固"三河"治理成果,加大对水系的保护力度,我们将要采取的主要措施:一是保护与修复现有水体并适当增加水面,城市水面率达到10%以上;二是通过工程措施保护"南河""北河""梅江河"的生态需水量与流动性;三是保护并逐步改善中心城区水质;四是为市民提供良好的水体景观和便利的亲水娱乐空间。

(3)11 月 5 日,W 在"'水城'如何建设"的座谈会上说:

"问渠哪得清如许,为有源头活水来"。"水城"建设不仅要让城市水系发达,水域面积占城市面积的10%以上、水网密度达到每平方公里5公里以上;还要让城内有"活水"。为让"水活",通主脉、保供给、建支脉就势在必行。

目前,我县城区水域面积已经达到 3400 亩,城区水面比例已经达到 9%。这些都是"活血化瘀"的效果。我县将强力为水建"安乐窝"。"三河"治理工程,治愈了"南河""北河""梅江河"的"动脉粥样硬化",以畅通水流渠道。

而各级水库的建设和完善,将保证"活水"有"源头",供"血"充足。同时,建成"一河三湖九

湿地",加强对现有水体、水系的保护,解决"工程性缺水"问题等诸多举措,都有助于促使总水量"脱贫致富"。届时,"水域面积占城市面积的10%",将不是梦。

"大动脉"畅通了,"供血"充足了。水能否"活"的另一关键因素,就是遍布我县城区"全身"的"毛细血管"。只有"毛细血管"畅行无阻,才能把"山在城里留、水在城里游"这一理念转化为现实。按照规划,53平方公里城区,要建设总长约为260多公里水网,才能达到"水城"水网密度的标准。因此,在"水城"的打造中,我县将加大对水系修建的力度,使水网密度达到每平方公里5公里以上。

(4)11 月 18 日,在欢迎省作协组织的"水与城市"考察团的见面会上,W 说:

古往今来,无数文人骚客都将水作为其作品的意象,如"江作青罗带,山如碧玉簪""水光潋 滟晴方好,山色空蒙雨亦奇"等等。水不仅是人类生存的保障,更是精神的寄托。

水之美,在于其能增色添彩。想象一下,水网密布、"一河三湖九湿地"如一颗颗绿宝石镶嵌于钢筋水泥都市丛林之间。人行其中,耳听"小溪潺潺",眼见"如蓝绿水",定会忘记城市的喧嚣,内心获得片刻宁静。水之美就在于以其声,以其色,以其形,让人逃脱樊笼,复返自然。

水之美,在于其能滋养生命。我县将对"靠山吃山,靠水吃水"这一概念作出最新诠释。在满足城市防洪要求的基础上,利用景观、防洪河道等将城中水系连成一体。合理组织水上游览线路,完善"亲水"设施,增加市民参与度。增加城内景观湖面,提高城区水面率,保持并净化水质。采取这一系列举措,打出"水城"名片,发展"周末旅游经济"。借此,发展我县第三产业,增加老百姓经济收入。

我有一个梦想,希望3年后,我县大多数市民走出家门不远,都能够感受到水的灵气,享受到水生态带来的舒适和愉悦。那时再次欢迎诸位作家来我县感受"活力水城"的魅力。

- 4.下面是某水利专家就构建黄河流域 L 市生态水系问题所积累的调研材料:
- (1)从传承"山水城市"之主题的角度看,L市城市生态水系建设正是贯彻了山水城市的主题思想。通过水系建设,可形成特色山水城市结构,新增城市开发用地,调整城市结构与功能用地,焕发城市活力,使L市传统"两山夹一沟"的城市结构形式升级为黄河之都。
- (2)L市黄河段西起西固区的西柳沟,东至城关区桑园峡,东西长约 40 公里,东西落差近 200 米,河道宽约 300 米,流域面积 30 平方公里,年平均流量约每秒 1011 立方米,每年流经 L市的水资源量为 300 亿立方米。可以说黄河流经 L市段的长度、高差、弯度、流量,足以让我们做一篇惊天地、泣鬼神的大文章。

L市南北两山对峙,最宽处约 30 公里,最窄处约 2 公里,东西长 35 公里。其中皋兰山伏龙坪在盆地中部直探黄河河滨,与九州台白塔山夹河相望,形成雄险的关隘之势,山河相对高差 500—600 米。另外,大山之下广川之上,在局部形成了崖、坪、滩、沟等地貌,且有 81 条洪水沟,丰富了整个黄河之都的山水格局,为构建城市水系提供了良好的基础。

- (3)通过黄河流域治理与保护,可以为 L 市增加湿地约 580 公顷,新增绿地面积约 330 公顷。能促进地下水良性循环,扭转地下水位下降和水质恶化的状况;减少从黄河提水的扬程,降低南北两山的绿化成本。且可以有效调节局地气候,改善城市热岛效应,修复自然生态系统并恢复生态多样性。
- (4)通过建设黄河创意文化产业园,举办水博会等活动,挖掘 L 市文化、民俗、经济社会演进、城市发展、黄河变迁等史料,做足做活黄河水文章,激活 L 市的文化产业,实现文化产业升级,重塑黄河文明。

- (5)通过国家级的经济平台,利用黄河两岸的有利地势,承接东中部的产业,布局科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的项目,实现产业结构的调整和转型跨越发展。
- (6)按照世界眼光、西北一流、本省特色的要求,高起点建设城市水系,以路网和水系并重的理念,把上市打造为山水美丽城市。

到 2017 年,建成 1 枢纽 3 水系 5 喷泉 7 公园 9 瀑布 24 沟溪,提炼"中、根、飞、融、文、桥、水"等理念,展现 L 市黄河文化底蕴。

到 2020 年,打造出水随山走、路随河伸、城依河修、楼依山建的城市风格,凸显山高城低、水长山远、山城相依、水城相间的城市特色,塑造拥有高山长河的雄浑壮美。

(7)L市构建城市生态水系的保障措施如下:

第一,成立专门的领导小组。市级领导担任组长,设立专门的办公室,组建核心工作团队,成员包括环境生态、城市规划、水利建设、经济地理、园林、旅游、文史等方面的专家。这些成员要具备较高的专业水平,有协作精神。

第二,组建专家顾问组。专家顾问组主要包括文史、社会、经济、环境生态、城市规划、水利建设等领域的专家。专家顾问组负责对各类专题论坛或阶段成果进行广泛探讨,把关工作成果,以提高决策科学性。

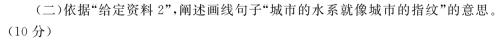
第三,集思广益、问计于民。对重大事件及治理方案采取全民征集办法,尊重民意,赢得广 大民众的支持。

第四,宣传推广、形成合力。L市生态水系的构建事关全体市民福祉,关乎城市百年发展基业。应该通过广泛的舆论宣传,使社会各界认识到L市河湖水系建设的重要性和必要性。

5.老子说"上善若水",最好的美善就如同水一样。水不仅仅是一种物质,在伟大的思想家眼中水还是真善美的化身、是哲学的本喻、是道德的载体、是智慧的展现。水,柔而能克刚,静而能映物,动而能变化,滋养万物而从不争夺。水有这么多的美德值得我们人类虚心地去学习和感悟。只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高。

三、作答要求

- (一)根据"给定资料 2",简述城市水系所具有的功能。(15 分) 要求,
- (1)准确、精练,条理清晰;
- (2)不超过150字。



要求:

- (1)准确、全面,有逻辑性;
- (2) 不超过 200 字。

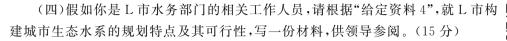


视频解析

(三)假如你是某报社记者,请根据"给定资料 3",以"打造'水清、水活、水美'的'活力水城'"为题,写一篇报道。(20 分)

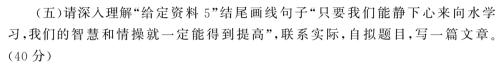
要求:

- (1)内容具体、全面;
- (2)语言流畅,有逻辑性;
- (3)不超过500字。





- (1)紧扣资料,内容全面;
- (2)层次分明,有逻辑性;
- (3) 不超过 400 字。





视频解析

要求:

- (1)自选角度,立意明确;
- (2)参考"给定资料",但不拘泥于"给定资料";
- (3)思路明晰,语言流畅;
- (4)总字数 1000~1200 字。

参考答案

深度解读

一、主题解读

本套真题由5则资料组成,比上一年多1则,具体而言,各则资料的主旨内容如下所示:

 给定资料	主旨内容
1	由《道德经》中的名言及近几十年"城与水"关系所经的历程,引出"人水共存"的理念
2	列举城市水系的功能并对其进行具体阐释
3	列举 B 县县委书记 W 涉及打造"活力水城"的 4 次讲话
4	列举 L 市构建城市生态水系的调研材料
5	阐明水的美德,提倡向水学习,提高智慧和情操

观察上表可以发现,本套真题的主题非常明确,就是"水系与城市",具体来说,包括以下四个方面:水系对城市的重要意义、打造活力水城、构建城市生态水系、水值得学习的美德。

今年的主题有一个新特点,大作文的主题跟材料的主题有一定的差距。这次大作文的主题是向水学习,偏向于精神层面,起点很高,比较抽象;而材料除了首尾两个材料的一些段落直接涉及这一主题外,其他的材料(占比超过总材料的五分之四)都是紧紧围绕城市水系的主题展开,具体而微。这一变化其实在国考近几年的真题里已经露出端倪。

二、资料概述

给定资料 1:由《道德经》中关于"城市和水"的阐释,引出做好城市和水这篇文章的重要性。通过近几十年河流被污染引出"人水共享"理念,并对其进行具体阐述。

给定资料 2:介绍城市水系的以下功能:(1)蓄积雨洪、分流下渗、调节行洪;(2)促进城市繁荣、发展;(3)输送游客和农产品、城市之间的天然隔离带;(4)净化城市污水、实现城市水源的循环利用;(5)构建完整的水系生物群落,提高城市生态系统整体抗风险能力;(6)城市的美好公共空间,动态美、人文美、和谐美;(7)储存用水、保障安全。

给定资料 3:具体介绍 B 县县委书记 W 涉及打造"活力水城"话题的几次讲话:(1)按照美好愿景,塑造水系空间,达到"水丰、水清、水美、水活",实现"蓝天、碧水、绿地"相互融合;(2)采取"河外截污、河内清淤、中水回用、生态修复"的模式,强化治污方略,加大保护力度,保护与修复水体并适当增加水面,保护并改善中心城区水质;(3)通主脉,保供给,建支脉,实施"三河"治理工程,建设、完善各级水库,加大水系修建力度;(4)满足城市防洪要求,组织水上游览线路,完善"亲水"设施,增加市民参与度,增加城市景观湖面,净化水质。

给定资料 4:水利专家有关构建黄河流域 L 市生态水系的调研材料:(1) L 市城市生态水系建设的重要意义;(2) L 市的水资源丰富、山水格局丰富,具有构建城市水系的良好基础;(3)治理和保护黄河流域的意义;(4)通过建设产业园、举办活动、挖掘史料激活 L 市的文化产业,实现产业升级;(5)通过经济平台,利用有利地势,布局项目,实现产业结构调整和转型跨越发展;(6)路网和水系并重,高起点建设城市水系,把 L 市打造为山水美丽城市;(7)构建城市生态水系的保障措施:成立专门领导小组,组建专家顾问组,集思广益,问计于民,宣传推广,形

成合力。

给定资料 5:水的美德:真善美、智慧、柔而克刚、滋养万物、不争夺、能变化、能映物;我们要向水学习,提高智慧和情操。

作答指导

- (一)根据"给定资料 2",简述城市水系所具有的功能。(15 分)要求:
- (1)准确、精练,条理清晰;
- (2)不超过150字。

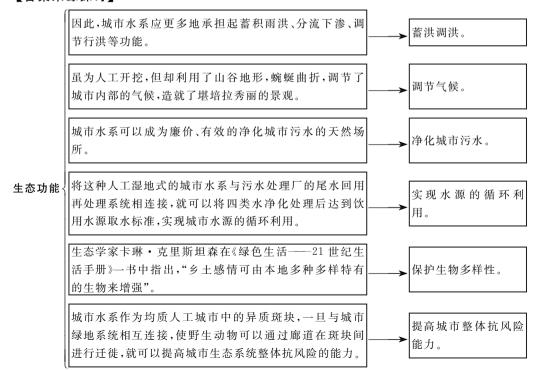
【思路导读】

通过审题可知这是一道归纳概括题,对应的材料是给定资料 2,材料非常明确。简述城市水系所具有的功能,所谓"功能",就是城市水系对于城市发展所发挥的有利作用。需要注意的是本题要求回答"准确",即对材料理解要准确,语言表述要规范;要求"条理清晰",所以需要编排作答结构,通过给定资料 2,找到城市水系功能相关的表述,然后进行要点整合,每个要点按照"总括词十具体信息"的结构形成答案;要求"精练",即不要过多赘述,回答出每个要点的关键词即可,字数控制在 150 字以内。

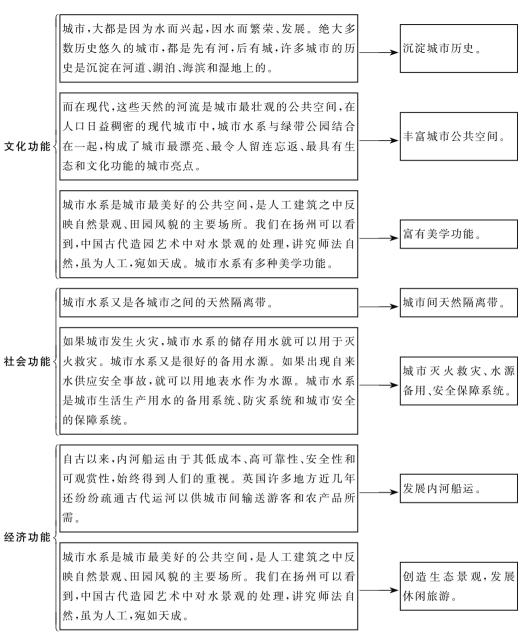
【答案提示】

- 1.生态功能:蓄洪调洪;调节气候;净化城市污水,循环利用;保护生物多样性、提高城市整体抗风险能力。
 - 2.文化功能:沉淀城市历史;丰富城市公共空间;富有美学功能。
 - 3.社会功能:城市间天然隔离带;城市灭火救灾、水源备用、安全保障系统。
 - 4.经济功能:发展内河船运;创造生态景观,发展旅游。

【答案来源探讨】



2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下) 第 8 页



- (二)依据"给定资料 2",阐述画线句子"城市的水系就像城市的指纹"的意思。(10 分)要求:
- (1)准确、全面,有逻辑性;
- (2)不超过 200 字。

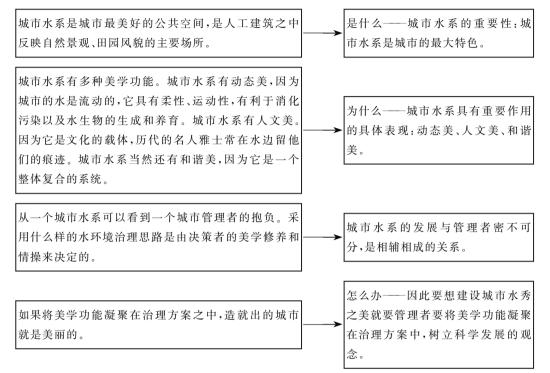
【思路导读】

题目要求我们指出画线句子"城市的水系就像城市的指纹"这句话的含义,因此可判定这是一道阐释型的综合分析题。这类题目通常遵循"是什么—为什么—怎么办"的作答逻辑,具体到本题,首先需要点明这句话的本质,然后阐释其理由,最后提出对策。答题范围已经明确给出,即"给定资料 2",所以只要对这一则资料进行分析即可。

【答案提示】

这句话是指城市水系是城市的最大特色。因为城市水系是城市最美好的公共空间,是人工建筑中反映自然景观、田园风貌的主要场所。城市水系具有多种美学功能:动态美,利于消化污染以及水生物的生成和养育;人文美,是文化的载体;和谐美,是一个整体复合的系统。从城市水系可以看到城市管理者的抱负,水环境治理思路由决策者的美学修养和情操决定,所以管理者要将美学功能凝聚在治理方案中,树立科学发展观,造就城市水系之美。

【答案来源探讨】



(三)假如你是某报社记者,请根据"给定资料 3",以"打造'水清、水活、水美'的'活力水城'"为题,写一篇报道。(20 分)

要求:

- (1)内容具体、全面;
- (2)语言流畅,有逻辑性;
- (3) 不超过 500 字。

【思路导读】

通过审题可以得知,本题是一道公文写作题,要求考生以记者的身份来写一篇报道。由以"打造'水清、水活、水美'的'活力水城'"为题可知,题目已经给出,那么考生只需回到材料 3 当中找到 B 县是如何从"水清、水活、水美"这三方面来打造"活力水城"的即可。注意语言表达的流畅性和整体行文的逻辑性。

【答案提示】

打造"水清、水活、水美"的"活力水城"

水乃万物本源,关系到人的生存和生活。B县注重水系空间布局,坚持打造"水清、水活、

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下) 第 10 页

水美"的"活力水城",使得百姓生活更加美好。

保证"水清"。南河因乱排乱放污染严重,为了实现"水清",改进治污模式,强化"停关并转"治污方略,取缔污染企业。巩固"三河"治理成果,加大水系保护力度:保护修复现有水体,增加水面;保护"三河";改善水质;提供水体景观和亲水空间。

坚持"水活"。为让"水活",需通主脉,保供给,建支脉。首先,疏通主脉,实施"三河"治理 工程,畅通水流渠道。其次,保证供给,建设和完善各级水库,保证活水有源头,建"一河三湖九 湿地",提升总水量和水域面积。最后,建设支脉,加大水系修建力度,提高水网密度。

保持"水美"。水之美,在于其能增色添彩,滋养生命。B县利用景观、防洪河道等将城中水系连为一体;规划游览线路,完善"亲水"设施;打造水城名片,发展第三产业,增加经济收入。

活力水城建设给B县带来了无限魅力,期待B县人民感受水生态带来的舒适和愉悦,享受"水清、水活、水美"的美好生活。

【答案来源探讨】

古语有云:"水者何也? 万物之本原也,诸生之宗室也。"择水而居是人类生存的本能,利用水资源又使人类生活更加美好。为此,我县要立足打造"水清、水活、水美"的"活力水城"。要按照"碧波映城,城托青山,人在城中,城在画里"的美好愿景,塑造我县的水系空间,使我们的县城河、湖、湿地合理连接,具有多样滨水公共空间,达到"水丰、水清、水美、水活",实现"蓝天、碧水、绿地"相互融合,使"水城"真正充满"活力"。

水乃万物本源,关系到人的生存和生活。B县注重水系空间布局,坚持打造"水清、水活、水美"的"活力水城",使得百姓生活更加美好。

南河治污,我们要采取"河外截污、河内清淤、中水回用、生态修复"的模式,强化"该停的停,该关的关,该并的并,该转的转"的治污方略,共取缔了324家污染企业,使南河变得河水清澈、绿影婆娑、鱼虾畅游,进而推进包括县内其他二条河流的污染整治。为巩固"三河"治理成果,加大对水系的保护力度,我们将要采取的主要措施:一是保护与修复现有水体并适当增加水面,城市水面率达到10%以上;二是通过工程措施保护"南河""北河""梅江河"的生态需水量与流动性;三是保护并逐步改善中心城区水质;四是为市民提供良好的水体景观和便利的亲水娱乐空间。

保证"水清"。南河因乱排乱放污染严重,为了实现"水清",改进治污模式,强化"停关并转"治污方略,取缔污染企业。巩固"三河"治理成果,加大对水系保护力度:保护修复现有水体,增加水面,保护"三河",改善水质,提供水体景观和亲水空间。

为让"水活",通主脉,保供给,建支脉就势在必行。

"三河"治理工程,治愈了"南河""北河""梅江河"的"动脉粥样硬化",以畅通了水流渠道。

而各级水库的建设和完善,保证了"活水"有"源头",供"血" 充足。同时,建成"一河三湖九湿地",加强对现有水体、水 系的保护,解决"工程性缺水"问题等诸多举措,都有助于促 使总水量"脱贫致富"。

水能否"活"的另一关键因素,就是遍布璧山城区"全身"的 "毛细血管"。因此,在"水城"的打造中,我县将加大对水系 修建的力度,使水网密度达到每平方公里5公里以上。 坚持"水活"。为了让水"活",需要通主脉,保供给,建支脉。首先,疏通主脉,实施"三河"治理工程,畅通水流渠道。其次,保证供给,建设和完善各级水库的,保证了活水有源头,建"一河三湖九湿地",提升总水量和水域面积。最后,建设支脉,加大水系修建力度,提高水网密度。

水之美,在于其能增色添彩。

水之美,在于其能滋养生命。我县将对"靠山吃山,靠水吃水"这一概念做出最新诠释。在满足城市防洪要求的基础上,利用景观、防洪河道等将城中水系连成一体。合理组织水上游览线路,完善"亲水"设施,增加市民参与度。增加城内景观湖面,提高城区水面率,保持并净化水质。采取这一系列举措,打出"水城"名片,发展"周末旅游经济"。借此,发展我县第三产业,增加老百姓经济收入。

保持"水美"。水之美,在于其能增色添彩,滋养生命。B县利用景观、防洪河道等将城中水系连为一体;规划游览线路,完善"亲水"设施;打造水城名片,发展第三产业,增加经济收入。

(四)假如你是 L 市水务部门的相关工作人员,请根据"给定资料 4",就 L 市构建城市生态水系的规划特点及其可行性,写一份材料,供领导参阅。(15 分)

要求:

- (1)紧扣资料,内容全面;
- (2)层次分明,有逻辑性:
- (3) 不超过 400 字。

【思路导读】

本题要求写一份供领导参阅的材料,属于公文写作的类型,但是本题并不是严格的公文写作题目,故写上题目即可。所写内容一是归纳构建城市生态水系的规划特点,二是概括其可行性。考生需要注意对材料内容的归纳提炼,按照规划特点和可行性两个层次来写,注意逻辑性。

【答案提示】

L市构建城市生态水系的规划特点及其可行性材料汇报

建设山水城市,调整城市发展结构,焕发城市活力,是我市构建城市生态水系的必然选择,现将本市构建城市水系的材料汇报如下:

- 一、规划特点
- 1.主题突出:传承山水城市主题,形成特色山水城市结构,升级为黄河之都。
- 2. 高屋建瓴: 世界眼光、西北一流, 高起点建设城市水系, 以路网和水系并重。
- 3.特色鲜明:利用水资源、地形、地势的优势,打造水长山远、山水相依的城市特色,展现黄河文化底蕴。

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下) 第 12 页

4.科学专业:拥有核心工作团队、专家顾问,决策民主科学。

二、可行性

- 1.山水资源丰富:本市黄河段的长度、高差、弯度、流量适宜,南北两山对峙,关隘雄险,地 貌丰富,提供了良好的构建城市水系的基础。
- 2.生态效益显著:增加湿地、绿地,促进地下水良性循环,降低绿化成本,有效调节局地气候,改善城市热岛效应,修复自然生态系统并恢复生态多样性。
- 3.经济效益良好:发展文化产业,挖掘文化、民俗,实现文化产业升级,重塑黄河文明,实现产业结构的调整和转型跨越发展。
- 4.保障措施到位:专门的领导小组,组建高水平专业团队,组建专家顾问组,提高决策科学性。问计于民,赢得广大民众的支持。宣传推广,形成社会共识。

【答案来源探讨】

从传承"山水城市"之主题的角度看,L市城市生态水系建设正是贯彻了山水城市的主题思想。通过水系建设,可形成特色山水城市结构,新增城市开发用地,调整城市结构与功能用地,焕发城市活力,使L市传统"两山夹一沟"的城市结构形式升级为黄河之都。

主题突出:传承山水城市主题,形 → 成特色山水城市结构,升级为黄河之都。

按照世界眼光、西北一流、本省特色的要求,高起点建设城市水系,以路网和水系并重的理念,把 L 市打造为山水美丽城市。

高屋建瓴:世界眼光、西北一 →流,高起点建设城市水系,以路网 和水系并重。

到 2020 年,打造出水随山走,路随河伸、城依河修、楼依山建 的城市风格,凸显山高城低、水长山远、山城相依、水城相间 的城市特色,塑造拥有高山长河的雄浑壮美。 特色鲜明:利用水资源、地形、地势的优势,打造水长山远、山水相依的城市特色,展现黄河文化底蕴。

L 市构建城市生态水系的保障措施如下:

第一,成立专门的领导小组。市级领导担任组长,设立专门的办公室,组建核心工作团队,成员包括环境生态、城市规划、水利建设、经济地理、园林、旅游、文史等方面的专家。这些成员要具备较高的专业水平,有协作精神。

第二,组建专家顾问组。专家顾问组主要包括文史、社会、 经济、环境生态、城市规划、水利建设等领域的专家。专家 顾问组负责对各类专题论坛或阶段成果进行广泛探讨,把 关工作成果,以提高决策科学性。 科学专业:拥有核心工作团队、专 家顾问,决策民主科学。 可以说黄河流经 L 市段的长度、高差、弯度、流量,足以让我们做一篇惊天地、泣鬼神的大文章。

L市南北两山对峙,最宽处约30公里,最窄处约2公里,东西长35公里。其中皋兰山伏龙坪在盆地中部直探黄河河滨,与九州台白塔山夹河相望,形成雄险的关隘之势,山河相对高差500—600米。另外,大山之下广川之上,在局部形成了崖、坪、滩、沟等地貌,且有81条洪水沟,丰富了整个黄河之都的山水格局,为构建城市水系提供了良好的基础。

山水资源丰富:本市黄河段的长度、高差、弯度、流量适宜,南北两 山对峙,关隘雄险,地貌丰富,提供了良好的构建城市水系的基础。

通过黄河流域治理与保护,可以为 L 市增加湿地约 580 公顷,新增绿地面积约 330 公顷。能促进地下水良性循环,扭转地下水位下降和水质恶化的状况;减少从黄河提水的扬程,降低南北两山的绿化成本。且可以有效调节局地气候,改善城市热岛效应,修复自然生态系统并恢复生态多样性。

生态效益显著:增加湿地、绿地,促进地下水良性循环,降低绿 化成本,有效调节局地气候,改善城市热岛效应,修复自然生态系统并恢复生态多样性。

通过建设黄河创意文化产业园,举办水博会等活动,挖掘 L 市文化、民俗、经济社会演进、城市发展、黄河变迁等史料,做足做活黄河水文章,激活 L 市的文化产业,实现文化产业升级,重塑黄河文明。

通过国家级的经济平台,利用黄河两岸的有利地势,承接东中部的产业,布局科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的项目,实现产业结构的调整和转型跨越发展。

经济效益良好:发展文化产业,挖掘文化、民俗,实现文化产业升级,重塑黄河文明,实现产业结构的调整和转型跨越发展。

L 市构建城市生态水系的保障措施如下:

第一,成立专门的领导小组。市级领导担任组长,设立专门的办公室,组建核心工作团队,成员包括环境生态、城市规划、水利建设、经济地理、园林、旅游、文史等方面的专家。 这些成员要具备较高的专业水平,有协作精神。

第二,组建专家顾问组。专家顾问组主要包括文史、社会、 经济、环境生态、城市规划、水利建设等领域的专家。专家 顾问组负责对各类专题论坛或阶段成果进行广泛探讨,把 关工作成果,以提高决策科学性。

第三,集思广益、问计于民。对重大事件及治理方案采取全 民征集办法,尊重民意,赢得广大民众的支持。

第四,宣传推广、形成合力。L市生态水系的构建事关全体市民福祉,关乎城市百年发展基业。应该通过广泛的舆论宣传,使社会各界认识到L市河湖水系建设的重要性和必要性。

保障措施到位:专门的领导小组,组建高水平专业团队,组建专 家顾问组,提高决策科学性。问 计于民,赢得广大民众的支持。 宣传推广,形成社会共识。 (五)请深人理解"给定资料 5"结尾画线句子"只要我们能静下心来向水学习,我们的智慧和情操就一定能得到提高",联系实际,自拟题目,写一篇文章。(40 分)

要求:

- (1)自选角度,立意明确;
- (2)参考"给定资料",但不拘泥于"给定资料";
- (3)思路明晰,语言流畅;
- (4)总字数 1000~1200 字。

【思路导读】

首先,确定主题。题目直接给出了"向水学习"的主题,而且给出了具体的方向和内容——"智慧和情操",还给出了学习的方法——"静心"。

其次,选择立意。主题是"向水学习",那立意不外乎两个方面,一是学习水的什么,也就是水有哪些好的品质值得我们学习;二是如何向水学习,也就是参考材料,联系实际,提出施行的步骤或各方面的做法。立意部分,今年有一定的难度,因为材料的主题跟大作文的主题有一定的差距,材料主要讲的是城市水系的具体问题,而大作文的主题偏重精神文明的抽象层面。相信很多考生受以往做题模式的误导,审题出现了偏差,所写文章还是主要谈城市水系的问题,没有引申到其他方面,也没有拔高到精神文明的层面。

再次,搭建结构。主题有了,立意定了,就可以安排分论点和各段的主要内容了。一种结构是论述我们需要学习水的哪些品质,按照题干的提示信息,智慧和情操不能少,比如说水的智慧、水的品德、水的柔美等,也就是我们下面范文的结构:一种结构是论述如何学习,题干给出了一个"静心",这方面不太好展开,可用的材料不多,我们可以按照常规思路,比如从意识上、制度上、宣传上、教育上等方面着力,当然这之前需要先用一两段文字概述水的"智慧和情操",最后的落脚点也是借此提高我们的"智慧和情操"。就这次考试而言,第一种结构更适合,可利用的材料更多,写起来更顺理成章。要注意的是,各分论点要在一个层面上,环环相扣且整齐划一,这样整篇文章看起来就完整而严密了,否则阅卷老师很难抓住文章的观点。

接着,充实论证。论证方面除了要注意排比、对比、类比、引用、比喻等常用、易用而实用的论证手法外,还要特别注意结合材料、联系实际,用自己的切身感受来论述,而不是抄材料或套用所背的模板、素材。

最后是具体成文,注意首尾呼应,中间主题连贯而一致,段首段尾观点鲜明,语言流畅,卷面整洁。

【参考范文】

以水为师

"智者乐水,仁者乐山",这是孔子的话。其实,水既仁且智,不止于此,老子有言,"上善若水",诚哉斯言,水至柔至刚,亦慈亦让,可谓至美至善。以水为师,我们会惊叹于取法不尽、受用无穷。

水,滋养万物、涤荡万物、鉴照万物。从科学上说,水是万物灵长的生命源泉;从生活上说,水是芸芸众生的饮用源泉;从思想上说,水是古今大哲的智慧源泉……以水为师,可以让我

2017年国家公务员录用考试《申论》试卷(市地以下) 第 15 页

们的智慧与情操乃至心灵三者臻于真善美的境界。

师水之智,探求公民幸福的真谛。

"流水不腐,户枢不蠹",蕴含灵活变通的人生智慧,启示我们,在追求个人幸福的路上,只要不动摇根本,身段不妨灵活些,心思也不妨活络些,因为有时候,生活中不是缺少幸福感,而是缺少积极的幸福观;"水能载舟,亦能覆舟",蕴含"民惟邦本"的政治智慧,启示我们,政府在谋求人民幸福的路上,要牢记"苍茫大地,'水'主沉浮",坚持以人为本,发展依靠人民,发展为了人民,幸福的发展成果由人民共享。以水的智慧追求公民幸福的真谛,我们公民的幸福才牢靠、绵长而常有常新。

师水之仁,涵养公民德行的善意。

"水善利万物而不争",水是生命之源,灌溉滋养万物,居功至伟而不争,这种谦虚、无私的精神,足以让现在那些动辄自封国学大师、学问不多头衔倒多的阿猫阿狗们汗颜,也应引起我们一些不务实、专务虚,爱搞门面功夫、政绩工程的"父母官们"深思警戒。"海纳百川",水的开阔胸襟和包容精神,也值得我们效法:我们公民在面对不同信仰、不同爱憎、不同观念的人时要能够彼此尊重,和睦共处。譬如,网友们不要一言不合就人身攻击,以水为师,完全可以各持已见而相安无事。国家在面对不同民族、不同地域、不同阶层的群体时能够兼容并包,面对不同文化、不同经济、不同习俗时能够开放多元,为公民的共处奠定和谐的基调。以水之仁德涵养公民的善意,促成公民德行,继而让社会崇德、国家立德,让中华"礼仪之邦"的美誉重新传扬开去。

师水之柔,陶冶公民心灵的美感。

"天下莫柔弱于水,而攻坚强者莫之能胜"。水之柔有两面性,外示柔弱,内葆活力。水性至柔,但是滴水能穿石,惊涛可拍岸,"以天下之至柔,驰骋天下之至坚",这份以至柔克至刚的力量震撼人心,可以陶冶我们的意志与心性,使我们认识到什么才是真正的力量之美;水性又最活,"逝者如斯夫,不舍昼夜",这股奔涌不息的活力,正可以给我们的心性灌注正能量,见识滔滔不竭的生命之美。我们好说不甘示弱,其实何妨以水为师,与其争强好胜、外强中干,不如外示柔弱,而专注于内在的活力、内心的强大。

师水之智、师水之仁、师水之柔,我们才有理性、德性与灵性,才能驰骋追逐幸福,感受真善美的真谛。