中共济南市委党校中青班

课题研究开题报告书

题 目： 对创新基层社区治理的几点思考

--以章丘区城市社区建设为例

学 号： 2018090302023

姓 名： 张鹏

专 业： 社会治理

指导教师： 王铭

中共济南市委党校

2018年10月10日

|  |
| --- |
| 1. 选题依据（目的、意义、实践价值、研究现状、资料准备情况）   **目的：**我国城市社区治理经过多年发展，已经取得了显著成效，但仍然存在诸多问题。目前新成立的部分社区在社区治理创新上经验缺乏，社区功能不够完善，无法有效调动各项社会资源，无法为居民提供完善的服务。本课题旨在研究创新社区治理方式，主要是在党建引领下，统筹发挥社会力量的协同作用，提高社区服务供给能力，进而使社区治理体制更加完善，社区治理能力显著提升，社区公共服务、公共管理、公共安全得到有效保障。  **意义：**2017年中共中央国务院《关于加强和完善城乡社区治理的意见》指出城乡社区是社会治理的基本单元。城乡社区治理事关党和国家大政方针贯彻落实，事关居民群众切身利益，事关城乡基层和谐稳定。习近平同志指出，社会治理核心在人，重点在城乡社区，关键是体制机制的创新。中央要求，推动社会治理重心向基层下移，把人力、财力、物力更多投到基层，以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，强化城乡社区自治和服务功能，健全新型社区管理和服务体制。特别是在城乡社区要发挥社会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。通过基层党建引领，完善社区各项功能，调动居民积极性，对社区治理体系创新和提升治理能力有重要意义。  **实践价值：**通过本课题研究，为经验不足的社区提供建设发展的有效思路，帮助其探索发挥党组织的领导核心作用，统筹发挥社会力量的协同作用，共享社会资源提供多功能的服务项目，同时增强居民参与度，以居民需求为导向，有效完善社区服务职能，创新社区治理方式，更好的为居民服务。  **研究现状：** 自上世纪90年代以来，政府倡导实行社区治理理念而进行基层城市社会管理体制的创新，并出台了一系列政策，要求各级政府转变职能，进一步推进社区管理方式和管理手段的创新，将权力下放给社区，促进社会管理职能由微观管理向宏观管理、行政指令向具体指导、下派任务向积极扶持的转变，在探索发展社区治理格局方面成绩显著。学术界对从完善社区功能角度出发创新社区治理的相关研究较少。  **资料准备情况：**十九大报告关于加强社区治理体系建设相关内容；2017年中共中央国务院《关于加强和完善城乡社区治理的意见》；市委党校图书馆社会治理、社区基层治理等相关图书检索；典型社区社会调查；网络资料等。 |
| 1. 课题研究报告提纲（基本思路、主要观点、创新点、框架结构）   **基本思路：**本课题主要通过三部分内容创新研究社区治理的思路。主要是在党建引领下，统筹各种社会资源，提高社区服务供给能力，进而使城乡社区治理体制更加完善，城乡社区治理能力显著提升，城乡社区公共服务、公共管理、公共安全得到有效保障。第一部分主要论述社区治理的相关概念和意义，包括党建对社会资源的引领统筹作用以及对社区主体的带动作用；第二部分针对目前社区治理创新的现状进行研究，分析其目前存在的主要问题，剖析问题根源；第三部分则针对目前社区存在的问题有针对性的提出意见建议，创新社区治理手段，为提高社区治理水平提供思路。  **主要观点：**党建引领下，整合各种社会资源，增强居民参与能力，完善社区功能，创新社区治理。  **创新点：**以基层党建为引领，统筹各类社会资源，提高社区治理水平。  **框架结构：**  **一、社区治理及面临的新形势新问题**  （一）社区治理在社会治理中的重要地位  （二）社区治理面临的新形势新问题  **二、社区治理的现状及问题分析**   1. 社区治理的现状 2. 社区治理存在的主要问题   1.对党建的重要性认识不足，社区党建与社区治理“两张皮”现象突出  2.社区居民对社区的归属感、认同感缺乏，参与社区治理的积极性不高  3.驻区单位参与社区党建和社区治理的动力不足  4.社区的精准化服务水平不高  **三、创新社区治理的对策建议**   1. 坚持党的领导，固本强基，充分发挥党组织的领导核心作用 2. 统筹发挥社会力量的协同作用，共享社会资源，提高社区服务供给能力 3. 增强社区居民的参与能力，培育居民的主人翁意识 4. 以居民需求为导向，把握重点，提供精细化水平 |

|  |
| --- |
| 三、课题研究报告写作安排（进程安排、待解决的问题）  **进程安排:**  第一阶段：10月份　搜集资料，研读相关论著并开展调研；  第二阶段：11月份　撰写初稿，在指导老师的帮助下完善提纲，细化相应内容，完成初稿；  第三阶段：12月上旬 修改、完善论文，准备答辩。  **待解决的问题：**  需要针对各类社会资源进行调查梳理，得出可与社区共享利用的资源清单；需要对接社区居民，梳理出居民关切的主要需求。 |
| 导师意见：  签名：  年 月 日 |
| 评审专家组意见：  签名：  年 月 日 |