

# 宁波人大

THE PEOPLE'S  
CONGRESS OF  
NINGBO

2020年 总第161期 双月刊 | 01  
宁波市人大常委会机关刊物



## 市人大常委会2019年工作回眸

关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定

众志成城！全市各级人大代表凝聚战“疫”最大合力



2月20日，余红艺主任赴宁波国家高新区开展“三服务”活动

2月20日至24日，市人大常委会领导分赴各地开展“三服务”活动，走访调研企业和项目的复工复产情况。

摄影/朱勤锋



2月21日，翁鲁敏副主任赴镇海区开展“三服务”活动



2月24日，王建康副主任赴奉化区开展“三服务”活动



2月21日，王建社副主任赴慈溪市开展“三服务”活动



2月21日，李谦副主任赴宁海县开展“三服务”活动

# 为打赢“两战”贡献人大智慧和力量

编辑部

春华秋实，岁物丰成，继往开来，砥砺前行。2019年，市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心，服务大局，依法履职，扎实工作，留下一串坚实而闪亮的足迹。

2020年，亦是不平凡的一年。新年伊始，新冠肺炎疫情悄然蔓延，人民生命健康受到威胁，影响波及各行各业。全国上下众志成城，汇聚起抗击疫情的强大合力，打响了疫情防控的人民战争和总体战、阻击战。

市人大常委会第一时间传达学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示精神，专题研究部署市人大常委会及机关防控举措，成立疫情防控应急领导小组，并向全市各级人大代表发出公开信，作出《关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。全市各级人大机关和人大代表积极响应，迅速行动，用实际行动书写了牢记使命、履职为民的忠诚答卷，用点滴爱心汇聚了抗击疫情的温暖力量，更用责任与担当彰显了人民代表大会制度这一根本政治制度的显著优势和巨大功效。

疫情还未结束，全市各级人大组织和广大人大代表要自觉服从服务大局，把思想和行动统一到中央和省市委的形势分析、总体判断、重点工作和明确要求上来，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中贡献人大智慧和力量。要保持战略定力，依法服务保障疫情防控和经济社会发展大局，拓展人大履职视野，改进工作方式方法，在更高维度上推动立法、监督、决定、代表等各项工作提质增效，积极发挥好作用。要准确把握形势，聚焦主职主业，高质高效推进年度目标任务，确保各项工作在法治轨道上运行，全面助力经济社会发展和改革攻坚。要厚植人民情怀，自觉践行群众路线深化“三服务”活动，立体化畅通社情民意表达反映渠道，实打实帮助企业、群众、基层解决各种困难和问题。要坚持底线思维，立足法定职权，督促支持政府以大概率思维应对小概率事件，防范化解各类风险，不断巩固履职根基。宁波人大



总第161期 | 双月刊

主 办 单 位 宁波市人大常委会研究室  
编 辑 出 版 《宁波人大》杂志编辑部

编辑委员会

主任 彭朱刚  
副主任 钱政 焦剑  
(按姓氏笔画排序)  
委员 王乐年 卢叶挺  
伊敏芳 杨小朵  
何乐君 陈德良  
俞进 胡望真  
董学东

主 编 焦剑  
副 主 编 汪沂  
办公室主任 陈建安  
编辑部主任 郑军辉  
编辑部副主任 陆雅倩  
责任编辑 胡琦 廖倩书

地 址 宁波市宁穿路2001号  
邮 政 编 码 315066  
电 话 (0574) 89182116  
传 真 (0574) 89182078  
网 址 www.nbrd.gov.cn  
投 稿 邮 箱 nbrd001@163.com

发 送 全市各级人大常委会机关  
县级以上人大代表  
乡镇人大  
市人大代表中心组  
市直机关各单位  
区县(市)司法机关

交 流 范 围 全国人大常委会  
各省(市、区)人大常委会  
各地(市)人大常委会

印 刷 宁波市江北欣欣合力印务有限公司  
印 数 4000册

出 版 日 期 2020年3月8日  
准 印 证 浙内准字第B001号

## 卷首语

01 为打赢“两战”贡献人大智慧和力量

## 本期聚焦

04 书写人民代表大会制度宁波实践新华章

——市人大常委会2019年工作回眸

08 面对面联系交流 实打实处理意见

——市人大常委会建立与列席常委会会议代表座谈机制一周年回顾

11 2019年市人大常委会各工作机构关键词盘点

## 专题报道

16 为疫情防控提供有力法治保障

18 宁波市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好当前  
新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定

20 为坚决打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供法治保障  
——市人大法制委员会主任委员陈德良答记者问

## 理论研究

22 关于全面建立和完善地方性法规动态维护机制的研究

## 代表风采·战“疫”先锋

27 众志成城！全市各级人大代表凝聚战“疫”最大合力

28 阮列敏：光谷院区的“宁波速度”

29 胡勤勇：我经历过SARS疫情，我先来

30 徐春霞：为民筑起健康防护墙

32 郑如灿：与家人在战“疫”一线“团聚”

33 沈信波：凡事想在前做在前

34 邵迎春：筑牢校园安全岛，守护“天山雪莲花”

35 胡荣章：企业复工的“幕后”担当



2月25日，市人大常委会主任余红艺赴宁波梅山物流产业集聚区调研疫情防控、复工复产情况。

摄影/朱勤锋

## 代表风采

- 37 朱升海：架起防疫服务桥梁，“无接触”配送便捷千万家
- 38 王数：用数据传递疫情下的民情企情
- 39 郑海康：助力企业复工复产的招工“红娘”

## 双月要事

- 45 人大要事
- 47 任免要事

## 机关建设

- 40 我在疫情防控和复工复产第一线

## 民主论丛

- 43 革除滥食野生动物的陋习
- 43 理解也是重要的“战疫力量”
- 44 支持企业复工复产要多些“硬核举措”



宁波人大微信公众号



# 书写人民代表大会制度宁波实践新华章

——市人大常委会2019年工作回眸

文/张昊 宋笑天



2019年，我们隆重庆祝了中华人民共和国七十华诞，见证了65年来人民代表大会制度的强大生命力，还重温了地方人大设立常委会40周年的风雨历程和辉煌成就。

这一年，党的十九届四中全会吹响了推进国家治理体系和治理能力现代化的冲锋号，使人大工作站到了新的更高的起点上，开始了新的征程。

促改革、谋发展，以地方立法引领和推动全市经济社会平稳健康发展；抓大事、议难事，强化监督、有效监督，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法；传民意、解民忧，一件件议案建议彰显人大代表履职为民的神圣使命……

举行常委会会议8次，审议通过法规9件，作出决议决定8项，听取和审议专项工作报告27项，开展执法检查11次，审查规范性文件57件，任免国家机关工作人员243人次，顺利完成市十五届人大四次会议确定的目标任务，各项工作取得新进展新成效……人民代表大会制度自信不断增强，人大工作涌现新的生机和活力，奋力开启了人大制度宁波实践新华章。

## 聚焦提高依法履职能力和水平 推动人大工作与时俱进

推动新时代宁波人大工作高质量高水平发展，必须始终坚持党对人大工作的全面领导，补齐短板，做强优势，加强自身建设，不断推动人大工作与时俱进。

去年10月市委召开人大工作会议，出台了《关于高质量高水平推进新时代人大工作和建设的意见》，作为当前和今后一个时期我市人大工作的重要指导性文件，为做好新时代人大工作提供了行动指南。市人大常委会第一时间召开专题会议，各地相继召开党委人大工作会议，及时贯彻落实省市委会议精神，合力推动全市人大工作高质量高水平发展。

2019年，市人大常委会不断拓展工作领域、丰富履职形式、改进方式方法，提升行权实效。创新地方性法规动态维护机制，确保法规有效管用；创新列席常委会会议的市人大代表座谈机制，不断加强与代表的直接联系；创新民情民意收集分析工作机制，把群众关注的突出问题作为确定立法监督项目、起草法规草案、推动改进工作的重要依据。

去年，市人大常委会首次一年内两次开展专题询问，实现与执法检查、专题审议融会贯通，形成监督全流程闭环；首次将代表建议具体内容和办理情况向社会公开，促进建议内容高质量、办理高质量；首次审查批准政府重大投资建设项目，推动重大投资决策规范化、科学化；首次开展“人大工作创新奖”评选，尊重基层首创精神，鼓

励各级人大探索实践。

## 聚焦良法善治 提升立法质量和法规实施效果

“法令行则国治，法令弛则国乱”。以法治护航全面小康，人大履职尽责，大有可为、大有作为。去年，我市不断优化立法工作机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善“市委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的工作格局，努力提高立法质量和效率。

“骑电动自行车上街，一定不能忘了戴安全头盔”，成为去年很多市民新的生活习惯。为加强非机动车生产、销售、登记、通行全流程管理，我市修订非机动车管理条例，就电动自行车驾驶人佩戴安全头盔、互联网租赁非机动车停放等作出创制性规定。

此外，我市在全省率先制定全民阅读促进条例，在完善基础设施、推广阅读活动、健全服务体系、设立读书月等方面作出规定，为书香宁波建设提供法治支撑。制定养犬管理条例，着力解决管理职责不清、犬只伤人、犬吠扰民、不按期注射疫苗等突出问题，切实维护社会公共秩序，保障市民人身安全。还制定地名管理条例、修订河道管理条例，一揽子修改市容和环境卫生管理条例等3部法规，为加强和创新社会治理提供法治保障。

在立法中，市人大常委会广开立法言路，不断拓宽公众参与立法途径，发挥人大代表联络站、基层立法联系点、立法专家库作用，召开立法座谈会、论证会、听证会96次，通过网络媒体等渠道收集到

2万余份调查问卷，确保法规凝聚社会共识、反映人民意愿。

为保障法律法规有效实施，市人大常委会作出专门决定，在全国率先构建地方性法规动态维护机制。为客观检验立法质量和效果，对志愿服务条例、再生资源回收利用条例开展立法后评估。为推动2019年市人代会上审议通过的生活垃圾分类管理条例有效执行，常委会组织3000余人次代表开展主题活动，并对15件相关代表建议办理情况开展“回头看”。此外，还召开4场新闻发布会，为法规实施营造良好社会氛围。

## 聚焦经济社会发展和改革攻坚任务 依法行使监督权和重大事项决定权

监督权和重大事项决定权，是宪法法律赋予地方人大常委会的重要职权。去年，市人大常委会紧紧围绕服务大局，坚持以人民为中心，增强监督实效，强化决定支撑，有力促进法律法规有效实施、权力规范运行。

——促进经济发展提质增效。为推动经济运行稳中有进、稳中向好，常委会把促进民营经济高质量发展作为突出重点，通过市县联动，以“三服务”活动为载体，实地考察130多家民营企业，线上线下同步开展问卷调查，汇总梳理21项重点问题，作出关于促进民营经济高质量发展的决定，为稳企业、增动能、强信心提供有力制度保障。

——促进公共财政规范有效运行。首次听取和审议企业国有资产监督管理情况的专项报告，听取全口径政府



2019年7月24日，市人大常委会举行水污染防治专题询问会。

摄影/朱勤锋

性债务管理情况的汇报，首次依法票决通过8个市级财政性投入3亿元以上的新建单体项目，首次对政府采购工作开展专项监督，加强审计工作监督，深化预算联网监督，推进预算审查细化、深化、实质化。

——促进城市品质提升。常委会打出监督“组合拳”，持续推动城市更加文明、更加美丽、更加开放。在对水污染防治相关法律法规开展执法检查中，常委会主任首次担任执法检查组组长并作执法检查报告，对14个政府部门开展调研，对本届以来43件代表建议和5000余条次涉水污染投诉开展分析，联合各区县（市）人大对全市200余条河道、21处污水治理项目进行明察暗访，随后开展专项审议和专题询问并提出审议意见，督促加大整改力度，确保法律法规落到实处。

——促进民生福祉改善。聚焦民生热点，综合运用执法检查、专项审议、专题询问等监督方法，对学前教育开展专项监督，举办电视“圆桌访谈”，网上网下2万多人次

参与讨论，回收调查问卷8000余份，专项审议和专题询问后形成包括落实小区配套幼儿园“四同步”要求等8方面内容的审议意见。此外，还连续9年关注食品安全工作，对“稳就业”、县域医共体建设、社会公共应急救护等工作开展监督，切实维护好人民群众合法权益。

### 聚焦优化服务保障 切实发挥代表主体作用

尊重代表权利，就是尊重人民的权利；保障代表依法履职，就是保障人民当家作主。过去一年，市人大常委会充分尊重人大代表主体地位，把握代表工作规律，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，书写了人民当家作主新篇章。

按照“高标准建设、高质量管理、高效能运行”的原则，累计完成173个代表联络站“四化”建设任务。围绕“六争攻坚、三年攀高”行动，开展“代表活动月”活动，

组织全市五级代表集中视察234次，走进118个政府部门。发挥14个代表专业小组优势，精心安排专题活动，形成16篇调研报告，为相关部门改进工作提供有益参考。

每一件代表议案建议背后，都是人民群众沉甸甸的重托。常委会把督办代表议案建议作为代表工作的重中之重，2019年代表提出的614件建议已全部办结，促成问题解决或基本解决的374件，占比60.9%，比上年提高5.8个百分点。为加大督办力度，通过宁波人大网、代表履职平台对代表建议内容和办理情况进行公开，对市科技局等三家单位建议办理工作实施满意度测评，对374件建议办理情况开展“回头看”。

去年，常委会还不断加强代表履职服务保障，提高代表履职能力和水平，保障代表知情知政。建立统一规范的代表数据库和履职档案，安排112名市人大代表向原选举单位报告履职情况，进一步增强代表履职动力。宁波人大

# 面对面联系交流 实打实处理意见

——市人大常委会建立与列席常委会会议代表座谈机制一周年回顾

文/陈海滨



党的十九大报告要求，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

市人大常委会积极贯彻中央要求，不断探索建立和完善常委会同人大代表密切联系的有效机制。

2019年4月，在学习借鉴全国、省人大常委会做法的基础上，建立了与列席常委会会议的代表座谈机

制，拓宽常委会直接联系人大代表的渠道和范围。一年来，市人大常委会党组书记、主任余红艺共组织召开座谈会6次，与56名列席市人大常委会会议的市人大代表进行了座谈。

## 建立座谈机制，拓宽联系渠道

2019年4月25日，市人大常委会第二十次会议第一次全体会议

后，市人大常委会主任余红艺召开座谈会，列席常委会会议的10名市人大代表受邀参加。

“今天我们召开首次座谈会，与列席人大常委会会议的人大代表座谈，主要目的是拓宽常委会联系代表的渠道，通过面对面的沟通交流，听取大家对经济社会发展和民生保障的意见建议、对本次常委会会议议题的意见建议、对市人大及



2019年4月25日，市人大常委会首次在常委会会议期间召开列席常委会会议代表座谈会。

摄影/朱勤峰

其常委会工作的意见建议，汇聚民智民意，推动改进工作。”余红艺主任的简短开场白之后，参会代表们纷纷发表意见建议。

市人大代表、慈溪绿峰兔业专业合作社负责人叶红霞说，“为了在座谈会上发好言，我专门到附近乡镇进行了调研，这次带上来是关于大棚房整治的建议，希望有关部门在整治的同时也要保护农民发展休闲农业的积极性，建议我市尽快制定休闲农业发展规划。”

听了叶红霞代表的发言，余红艺主任说，“感谢你提出的来自基层带有泥土气息的意见，建议提的非常好，常委会相关工委要指导代表以闭会期间代表建议的形式交由政府办理。”

国家气动产品质量监督检验中心主任路波代表是我市引进的高层次人才，他结合自身感受提出我市应加强中小企业引进基础人才的配套措施，如加大人才公寓建设工作

力度、破解外来务工人员异地缴纳社会保险难问题等。

宁海县星海小学校长顾亚莉代表则认为我市特殊教育教师缺口大，希望尽快建立特教教职工编制标准，加强教师、康复师、专业人员的合理配备，落实并完善特殊教育工资倾斜政策等等。

余红艺主任认真倾听，仔细记录，不知不觉，两个半小时过去了，代表们共围绕城市品质提升、人才引进和培养、政府债务管理、乡村振兴战略实施、人大代表作用发挥等内容共提出数十条意见建议。

会议结束时，余红艺主任对代表提出的意见建议集中进行了回应并表示：“今后，常委会领导与列席常委会会议的人大代表座谈将形成制度性安排，各位代表要充分发挥密切联系群众的优势，广泛了解社情民意，多提出有站位、有思考、有分量的意见建议，为常委会

更好地行权履职提供来自基层的智慧和力量。”

#### 突出重点议题，提升座谈质量

人大代表是各行各业的领军人物，为了发挥代表的专业特长，提升座谈会的发言质量，市人大常委会代表工委在每次座谈会前都事先明确主要的发言议题，并根据议题有针对性地邀请相关领域代表参加座谈会。

在8月份召开的第二十三次常委会会议上，市人大常委会将作出《关于促进民营经济高质量发展的决定》，为了使决定内容充分吸收来自各方的意见，这次常委会相关工作机构专门邀请了10位来自民营企业的市人大代表，余红艺主任主持召开座谈会，专题听取对决定的修改意见。

刘新宇代表来自雅戈尔集团，她对决定草案给予了充分的肯定，提出决定应当关注当前民营企业面



应邀参加会议的代表发言

摄影/朱勤锋

面临着拓展市场难、融资难、转型升级难等问题，督促政府工作部门与企业各司其职、良性互动，形成破解难题的合力。

东睦新材料集团股份有限公司副总裁严丰慕代表认为，决定要引导政府借鉴深圳、东莞等地成功打造信息技术、高端装备制造等引领性产业的经验，大力培育我市战略性新兴产业，充分发挥民营资本对高科技企业和战略性新兴产业的推动作用，引领民营经济创新突破。

浙江吉利汽车有限公司副总经理李伟平代表提出，未来产业是推动创新型经济发展、谋求竞争新优势的重要战略方向，决定要关注并推动政府工作部门加强我市新能源汽车、无人驾驶、人工智能技术等未来产业的布局。

余红艺主任对各位代表为决定内容的充实完善积极建言表示感谢，要求常委会有关工作机构及时将代表意见吸收转化成决定的内容和专委会下步的监督重点。

在10月份的第二十四次常委会上将听取和审议市政府对代表建议办理工作的报告，围绕如何进一步提升代表建议办理实效，余红艺主任召开列席会议的代表座谈会，在听取代表们对代表建议办理工作的意见后，余红艺主任勉励各位代表要围绕党委政府的中心工作和人民群众关注的热点难点问题，多提出高质量的议案建议，同时，要求常委会代表工作机构要认真研究代表提出的建立承办部门集中面商机制、建议办理后续跟踪反馈机制等，进一步提升代表建议的实际问题解决率，切实增强人大代表和人民群众的获得感。

## 强化意见处理，确保取得实效

“常委会相关工作机构要认真处理和回应代表提出的每一条意见建议”，这是余红艺主任在每次座谈会上反复叮嘱的一句话。

为了及时处理好每一条代表建议，确保座谈机制取得实效，代表

工委与市政府督查室协商，就代表在座谈会上提出的意见办理建立了三方面的长效机制。

6次座谈会中，代表工委及时将代表在座谈会上提出的意见建议进行梳理和摘编，一年来共编发简报5期，形成意见建议126条，交市委、市人大常委会、市政府相关职能部门参阅，同时抄告参加座谈会代表。在去年10月份召开的市人大常委会第二十四次会议上，代表们围绕《宁波市养犬管理条例（草案修改稿）》提出了27条意见建议，简报编发后，法工委高度重视，有18条意见建议在条例中予以了体现。

对于代表提出的2件具体建议，及时交由“一府一委两院”研究处理，并将办理结果反馈代表。如叶敏代表反映的彩虹社区内商铺存在噪声污染、空气污染、水污染等环境问题，代表工委会同鄞州人大一起，以建议办理的形式，督促属地街道及相关部门多次召开协调会，发出公告，进行环境整治，取得了明显实效。

对于代表反映的4件面上共性问题，指导代表将意见转化为闭会期间的代表建议，按照规定督促相关单位予以办理。如高泽普代表反映海曙区栎社片区各行政村污水管道污水外溢，污染周边河道及农田的问题，指导代表将该问题转为闭会期间的代表建议提出，在市水利局、海曙区政府等共同努力下，有效缓解栎社片区的污水外溢问题，代表和相关村书记对相关部门的工作表示满意。

编者按：时光荏苒，岁月如流。2019年，市人大常委会各工作机构凝心聚力，创新实干，认真履行职责，扎实推进各项工作任务，为常委会依法创新履职提供有效的服务保障。“初心如磐、使命在肩，征程未有穷期。”2020年，我们牢记使命再出发，努力以更加自信的状态、更为务实的举措、更有质量的履职，书写宁波人大工作崭新篇章。

# 2019年市人大常委会各工作机构关键词盘点

## 法工委

积极履行立法职能，推进科学立法、民主立法、依法立法，全年完成生活垃圾分类管理条例、非机动车管理条例（修订）等6件立法审议项目和3件2018年转接项目，配合有关专门委员会完成20个审议预备项目和调研项目的调研论证工作。

建立法规动态维护机制。牵头对维护法规生命力和权威的常态化、长效性工作机制进行专题研究，形成《关于全面建立和完善地方性法规动态维护机制的意见》。建立系统性、覆盖立法全流程全环节的常态化、长效化工作机制，以地方性法规实施情况定期报告制度，地方性法规实施情况专项审议、专题询问制度，地方性法规执法检查常态化机制，全媒体、广覆盖、常态化的地方法规宣传、解读、释义工作等制度为抓手，促进立法、执法、司法、守法各环节之间日常联系、互动交流、有机贯通、密切协作。

深化开门立法。为鼓励和支持公民、法人和其他组织参与地方立法活动，起草了《关于加强开门立法工作的若干规定》，进一步明确参与地方立法主体范围、立法信息公开方式、立法机构与公众互动方

式和开门立法形式等内容。每个立法项目、立法计划都通过宁波日报和宁波人大网公开征求社会公众意见，全方位、多角度、深层次听取各方意见。非机动车管理条例修订过程中通过调查问卷形式公开征求社会意见。通过36家基层立法联系点共发出3600份问卷，收集有效问卷2777份；通过网络媒体广泛征求意见，在人大微信公众平台获取914份有效问卷，在甬派客户端获取9494份有效问卷。通过对近1.3万份调研问卷的统计分析，为制度设计奠定了民意基础，为地方立法工作提供决策依据。养犬管理条例制定过程中，通过走进基层立法联系点、人大代表联络站、召开听证座谈会，广泛听取意见。

改进立法调研工作。针对立法调研中存在的渠道不够宽、调研工作不够深、对法规所调整的社会关系和利益矛盾把握不够准等问题，研究起草了《关于进一步加强立法调研工作的实施意见》。从制定调研方案、确定调研重点、创新立法调研方式等方面入手，通过发挥人大主导、综合运用调研方式、强化定量分析研究、完善立法评估机制等方式，提高立法调研质量。

## 监察司法工委

在以审判为中心的刑事诉讼制度改革的专项监督中，积极改革创新，首次开展了案卷评审工作，相关做法得到了全国人大监察司法委的充分肯定。2019年12月4日至5日，全国人大监察司法委在深圳召开年度工作会议，何乐君主任受邀在全体会议上进行了经验介绍。主要做法有：

成立三方参与的评审工作组。成立由监察司法工委、市委政法委和宁波大学法学院组成的案卷评审工作组，充分吸收、平衡各方面意见，形成比较客观的案卷评审报告。

点面结合，突出重点。在评审工作开展之前，要求法院报送2018年7月至12月期间，已经生效的全部公诉刑事案件的案卷目录（共504件）。根据案卷目录，评审组首先从面上开展总体分析，根据面上情况，再精心挑选其中可能反映典型问题的12个案卷，重点开展评审工作。12个案卷，其中市中级法院一审的案卷2件，基层法院一审、市中级法院二审的案卷10件（10个基层法院各1件），以实现对市中级法院和10个基层法院的全覆盖。

注重发挥司法机关之间的互相

制约机制。在法院报送12个案卷的基础上，同时调取了检察机关12个检察卷和公安机关12个侦查卷，将公检法三机关的相关案卷进行对比分析。从法院的审判工作中，查找检察工作、侦查工作存在的问题，从检察机关的检察工作中，查找法院、公安机关办案过程中存在的问题和不足。三机关从不同角度作出说明，有利于更加全面地了解掌握案件办理情况，深入分析问题所在。

重视与司法机关之间的反馈沟通，重在推进工作。对司法机关的监督，目的是推动改进工作，促进司法公正。评审工作结束后，评审组反复分析评审中发现的问题，逐条与各司法机关进行沟通对接。对司法机关提出的意见，可以采纳的，尽量采纳。从这次评审工作看，存在的问题，各司法机关在办理审议意见的过程中，都进行了整改和回应，取得了协同推进工作的良好监督效果。

### 财经工委

合力做好促进民营经济高质量发展专项监督。为深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，更好落实省、市委开展“服务企业、服务群众、服务基层”的工作要求，将促进民营经济高质量发展专项监督作为年度履职的重头戏。突出落实降本减负政策、缓解融资难融资贵、鼓励创新转型、营造公平竞争、提升服务水平、保障合法权益等六方面重点，组织开展线上线下问卷调查，累计有12000多人次和200余家民营企业参与调查，召开13个政府部门座谈会，听取相关情况汇报。常委会组成人员、财经委委员和市人大代表

等60余人组成专项监督调研组，分五组赴区县（市）开展调研，实地考察30余家民营企业，认真听取各地人大和政府情况汇报，广泛征求100多位人大代表、民营企业家、商会及行业协会负责人的意见建议，汇总分析后形成涵盖五大类21个重点问题的调研报告。常委会会议听取和审议专项报告后，针对性提出四方面15条审议意见，并依法行使重大事项决定权，从提升政策效应、联动纾困帮扶、支持创新转型、推进改革开放、落实各方职责等五个方面提出总体要求和工作举措，全力助推我市民营经济行稳致远。

建立政府重大投资建设项目监督制度。为贯彻落实中央相关文件精神、进一步规范和加强政府重大投资建设项目的监督，在充分调研和广泛征求意见建议的基础上，研究起草《宁波市人民代表大会常务委员会关于政府重大投资建设项目监督办法》。根据《办法》，对市级财政性投入3亿元以上的新建单体项目组织开展初步审查，推动政府重大投资决策民主化、科学化，对具体项目建设的必要性、可行性和规划合理性、建设资金筹措和平衡情况等提出初审意见，为常委会首次审议票决提供有效服务保障。

### 农业农村工委

开展《中华人民共和国水污染防治法》《浙江省水污染防治条例》及相关地方性法规执法检查。积极开展分类调研。组织调研小组，分组分批对10个区县（市）和14个部门进行多种形式的深入调研，并将调研结果梳理归类，形成调研清单。

深入开展明查暗访。执法检查

组共分5个小组，分别赴6个区县共19个点位开展执法检查。各区县（市）联动开展执法检查，并上报检查报告，实现检查全覆盖。同时，组织暗访小组，对10个区县（市）和部分功能园区共计200余条河道进行暗访；深入工业区、农贸市场、洗车店、餐饮店、村庄、水库周边等重点领域、重点行业查找问题。重点选取40条暗访素材，剪辑制作成片，在专题询问会上播放。创新检查方式，委托第三方机构，建立人大、第三方、部门三方协作机制，明确任务、确立联络员，畅通三方工作沟通与衔接。按“8+3”重点检查内容，第三方分类出具评估报告，评估报告以法律法规为依据，以详实的数据为支撑，为执法检查提供专业评估意见。

认真开展专题询问。结合前期调研、执法检查，梳理形成27个问题的询问题库，在此基础上经多次反复甄选，拟定14个询问建议题目。认真设计专题询问会方案，专门安排在开展询问之前播放暗访视频。询问环节，共10位常委会组成人员、4位市人大代表，主要对9个部门进行询问。安排媒体全程录制，在宁波电视台播出，并形成询问实录。专题询问会后，形成清单式审议意见，并提出了强化水污染防治规划编制和实施、加强城镇污水处理设施规划、建设与管理、做实“污水零直排区”等9方面17个问题，交市政府研究处理，强化后续跟踪问效。

### 城建环资工委

提高调研质效，以“绣匠”精神做精做细立法“前半篇”文章。“系统性”全面调研。对一些跨部门的重大立法问题进行整体研究和

通盘考虑，特别是对立法条件和时机是否成熟、立法需要解决的重点难点问题及解决问题的措施、主要制度设计等进行深入研究论证。

“针对性”专题调研。在调研方式方法上，深化分层次、分专题和多方位、多渠道的系统性、精细化调研，提高调研的针对性和实效性。

“前瞻性”谋划调研。对一些前瞻性项目及时开展调研，谋篇布局，根据形势发展不断深化对立法工作的认识，反复论证立法可行性，不断强化对重难点问题的研究。“研讨式”集中交流。开展市内外调研后，及时组织集体讨论研究，总结交流调研成果，推动形成立法共识，为起草高质量的调研报告打好基础。

打通最后一公里，以“铁匠”精神做深做实监督“后半篇”文章。执法检查走向纵深，做法不断成熟。牵头完成《宁波市人大常委会执法检查工作程序》制定，作为执法检查的一般遵循。工作程序细化相关执法检查规定，固化近年来“清单制闭环监督”“十步法”等执法检查工作实践经验，形成“全过程”监督的严格程序与规范。配套制度不断完善，力度不断加大。狠抓法规配套制度和政策措施，一方面为地方性法规的起草和制定奠定扎实基础，另一方面在法律法规出台后依法保障其具体可实施。法定报告严格落实，成效不断显现。一年来，主任会议依法听取了城市绿化条例和地理信息资源管理条例实施一年来的情况报告。同时，依法听取年度环境状况和环境保护目标完成情况、城乡规划等报告。2019年实现环境状况报告制度三级全覆盖。创新监督持续推进，方式不断探索。近年来，委员会探索形

成“抓六头”工作方式，将监督关口前移，增强专委会监督质效，助推政府依法行政、科学决策。同时，通过“年初服务代表提出建议、年中重点建议督办、年末专项监督”等工作，督促政府及相关部门明确监管职责，强化餐饮油烟综合治理，初步形成长效管理机制。

### 教科文卫工委

在市人大常委会开展对《浙江省学前教育条例》和《宁波市学前教育促进条例》的贯彻实施情况执法检查的过程中，有序组织实施各环节工作：集中“学”。邀请省教育厅负责人为市、县两级人大常委会及执法检查组成员作学前教育专题法制讲座。广泛“听”。赴5个区（县）市开展实地调研，召开区县（市）教育主管部门负责人、幼儿教育工作者代表、专家学者、人大代表、家长、省市督学等社会各界代表参与各类型各层次的相关座谈会20余场，广泛听取各方意见建议。圆桌“谈”。与宁波市电视台合作，邀请市人大代表、专家学者、教育督学、幼儿园园长、幼儿园家长等各界人士，参与学前教育专题圆桌访谈，为我市学前教育发展出谋划策。各方“征”。借助甬派客户端和微信问卷星等信息平台，在全大市范围内，就学前教育热点话题向社会大众、幼儿园园长、幼儿园教师和幼儿园家长发放调查问卷，回收问卷8000余份，广泛征集民意。联动“查”。在各区县（市）人大常委会完成执法检查的基础上，市人大常委会分五个执法检查组赴10个区县（市）开展执法检查。市人大常委会会议听取和审议了市政府关于贯彻实施“两条例”工作情况报告，并以联组会议

的形式开展专题询问。常委会组成人员就执法检查中发现的诸如教育资源规划布局不够科学、配套园建设“四同步”执行不够到位、财政投入结构不够合理、师资队伍建设有待加强等问题提出针对性建议，形成8条“清单式”审议意见，交由市政府研究处理。常委会以主任会议听取汇报的形式督促落实审议意见研究处理情况。

### 民宗侨外工委

凝“三心”，致力于凝聚少数民族群众人心，开展少数民族融入情况专题调研，助推少数民族同胞更好地融入宁波经济社会发展环境；致力于凝聚宗教界人士人心，开展《宁波市宗教活动场所管理办法（修订）》立法调研，梳理出与上位法不相符和不合时宜的条款，逐一提出修改建议；致力于凝聚台湾同胞人心，开展台湾同胞投资保障工作调研，围绕涉台“一法两条例”和“宁波惠台80条”等法规政策情况开展专项监督，梳理出问题清单，形成专报报送市委得到市委书记批示。

聚“二力”，汇聚全市各方力量推进城市国际化工作，通过荣誉市民工作汇聚“宁波帮”和帮宁波人士力量。

久久为功抓城市国际化。针对围绕评价指标体系量化分析发现的制约我市城市国际化的症结问题，通过“五个一”开展针对性专项调研。研究一项课题，赴上海学习先进经验，与宁波大学城市国际化研究所合作，共同开展“国际化人才开发和利用”课题研究。开展一项视察，组织市人大代表和宁波大学留学生，实地视察公交停靠站站牌的双语标识设置情况，并召开座谈

会听取情况汇报，提出意见建议。组织一场活动，组织开展外籍留学生“走进人大·感知宁波”活动，让留学生零距离感受人大制度的优越性和我国民主法治建设的成就。听取一次汇报。听取市外办关于我市国际友城工作的情况汇报，提出要将友城重要资源经营维护好等建议。深化一场外事交流。受全国人大委托，市人大常委会首次自主接待国外议员团。

一以贯之开展荣誉市民工作。为确保《宁波市荣誉市民条例》有效落地，主任会议听取了条例实施情况汇报；严格根据《宁波市荣誉市民条例》规定启动授予工作，市人大常委会作出称号授予决定，授予仪式在第二届世界“宁波帮 帮宁波”发展大会开幕式上举行。以情动心，做好服务保障。主任会议听取了市政府关于荣誉市民意见建议落实情况的汇报；着力维护荣誉市民权益，全年共接待荣誉市民来访20余人次，督促办理相关信访件6件。以礼待人，做好礼遇落实。持续开展“荣誉馆”“荣誉堂”留根工程建设情况监督，实地勘察、上门督导，并推动制定相关管理办法。

### 代表人事选举工委

积极落实党的十九届四中全会精神以及市委关于加强镇乡（街道）矛盾问题化解处置、提升基层社会治理能力和水平的要求，全面推广象山大徐镇“代表督事”等经验，加快在全市形成人大督事新机制。推进指导形成江北“民生小事”、海曙“代表钉”等“金名片”。

深化代表联络站“四化”建设。召开全市代表联络站标准化建

设工作推进会，通过总结经验、交流体会，进一步推动面上工作对标提档，创优升级。推动落实各代表联络站每年组织代表接待不少于6次、开展民生实事项目视察检查等监督活动不少于2次、组织学习交流履职经验体会不少于2次的目标任务，努力形成常态化活动机制。

建立与列席常委会会议代表座谈机制。每次会议期间由余红艺主任主持召开一次列席会议的代表座谈会，并就此形成制度性安排。已组织47名代表进行了5次座谈，摘录代表意见建议125条，编发简报5期。同时，组织市人大代表列席常委会会议57人次。

建立完善代表履职登记制度。采取代表个人自主登记与中心组审核相结合的“双对账”方式，对2019年度市人大代表履职情况进行梳理分析，并以年度履职成绩单的形式书面反馈代表本人。进一步完善代表履职“一人一档”登记制度，组织代表在“宁波人大履职”APP上进行履职登记，不断推动履职登记工作的制度化、信息化和常态化。

首次实施代表建议公开。根据有关法律法规，制定下发《宁波市人大常委会关于推进市人大代表建议、批评和意见公开工作的意见》，组织召开代表建议公开工作推进会，当年度614件建议中除不宜公开的外，其余600余件均已在市人大门户网站进行公开。

召开全市乡镇（街道）人大工作交流会，建立主任会议成员联系县乡人大工作机制，举办全市新任乡镇（街道）人大主席（主任）专题培训班，乡镇（街道）人大办公室设置及人员配备取得突破性进展。

代表履职管理工作规格高。推动市人大代表向原选举单位述职常态化，市人大常委会余红艺主任亲自带头在海曙区人大常委会会议上进行述职，换届以来已有218名市人大代表向原选举单位进行述职，其中2019年述职的有112名，占代表总数的23%。

### 社会建设工委

履新第一年，一手抓立法监督，一手抓组织建设，完成了12项立法和监督任务，健全了市县两级人大社会建设工作机制，建立了1+X的工作制度体系。

立法监督，做好“合”的文章。结合上级人大就业促进法执法检查，监督稳就业工作，形成多份调研材料。我市“智慧就业”的工作做法被写入省人大社会委工作报告，并被省人大上报至全国人大，受到了全国人大社会委的重视。联合各区县（市）人大开展地方立法工作，提高立法工作质量。《宁波市地名管理条例》经二审通过上报省人大常委会批准，《宁波市电梯安全条例》《宁波市菜市场管理规定》《宁波市志愿服务条例》项目经调研论证，渐趋成熟，已纳入2020年度立法计划。整合书面听取居家养老服务条例实施情况和督查养老助老服务民生实事两项工作，优化监督安排，既突出重点又避免重复监督，为实践地方性法规维护工程提供了新样本。

组织建设，发挥“闯”的干劲。树牢担当破难精神，主动加强联系，建立与副省级城市人大及省内设区的市人大社会建设工委联系机制。第一时间形成《深化人大机构改革推进我市人大社会建设工作》报告，得到市人大常委会党组

书记、主任余红艺批示肯定。推动

“全面设立县级人大社会建设委员会和常委会社会建设工委”写入市委意见。去年底我市各区县（市）人大社会建设机构组建率已跃至全省前列。牢牢把握法治导向和效果导向，制定了省内首个专门委员会议事规则，在此基础上出台了对口联系办法等多个工作制度。其中不少制度皆为省内甚至全国首创，如在立法初审环节引入专家咨询、对政府相关专项工作报告的打分评价制度、委员会组成人员调查研究领衔制度、会议纪要制度等。一些制度已初显成效，如对照《宁波市地名管理条例》报批文本，委员会的意见建议最终吸纳率达80%以上。积极扩大代表参与，充分发挥代表作用。全年共组织市人大代表152人次参与“老少农”食品安全、安全生产跟踪监督、工会法执法检查等活动，使人大社会建设工作紧贴民意、广聚民智、惠及民利。

## 办公厅

联络保障干出新实绩。强化联络方面，注重上下左右的联络协调、对接交流。加强办文方面，坚持严谨高效标准，努力做到快速、准确。后勤保障方面，认真落实机关财务预算制度，严格控制“三公”经费支出。老干部服务方面，用心用情做好老干部的日常保健医疗、日常随访、政策宣传工作，正式启用老干部活动中心。

会务组织得到新提升。高效规范完成人大“三会”及机关大小会议103场次的筹划和会务保障。修改完善“三会”工作程序，出台规范向主任会议汇报和常委会报告议案的若干规定，完善审议意见办理程序，对常委会分组审议进行混合编

组并建立发言摘报制度。

“数字人大”建设实现新突破。“数字人大”APP建设框架已基本搭建完成，代表履职应用、电子阅文、人大知识库等基本功能已稳定上线，新OA办公应用不断丰富。深入推进和完善电子阅文系统，推动机关“无纸化”建设。市县人大共享数字人大应用模式逐步推开。

干部队伍建设迈出新步伐。对内设处室进行增设及职能划转，增配机关编制6个。稳步推进职务与职级并行工作，做好干部推荐考察和选拔工作。首次组织下属事业单位中层干部选拔任用。机关机构设置更为合理，机关干部队伍机构更为优化。

制度建设取得新进展。制定了《机关党组“三重一大”事项清单》《机关党组廉政风险清单》等6项工作制度，为服务常委会行权履职，确保机关各项工作规范有效运转发挥了积极作用。

信访工作作出新贡献。始终把人大信访工作作为密切联系群众的桥梁和纽带，认真办理人民群众来信来访，加大督查督办力度，为维护群众合法权益、化解社会矛盾贡献人大力量。

## 研究室

“辅”字为先，服务保障了一批重要会议。精心谋划市委人大工作会议，做好专项督查服务、市委意见和书记讲话稿代拟工作。牵头组织召开全市人大宣传工作会议，制定关于加强新时代人大新闻宣传工作的若干意见。做好全年23次常委会党组会议和13次理论学习中心组学习的服务保障工作。

“精”字为要，牵头起草了一批文稿材料。全年完成120余篇文稿

起草工作。精心做好常委会工作报告、工作要点和监督、决定计划起草工作，为常委会依法履职创新履职当好参谋助手。精准保障常委会主要领导文稿任务，出新出彩，写短写实。围绕法定会议，精到讲好“法言法语”，认真准备9次常委会会议和17次主任会议的领导讲话材料。

“深”字为功，组织实施了一批课题调研。围绕常委会中心工作开展重点调研，牵头做好主任会议成员重点调研课题服务保障工作，在全省优秀调研报告评选中连续第二年实现获奖数量、奖次“大丰收”。围绕加强基层人大工作和建设开展蹲点调研，组织“宁波人大工作创新奖”评比。发挥人大工作理论研究会作用开展课题调研，助力常委会行权履职。

“联”字为促，策划推出了一批重点报道。牵头建立人大新闻宣传联动策划机制，初步构建起“大宣传”格局。建立重要会议宣传策划机制，会前召开策划会，制定详细报道方案，推动全国和省市人代会报道准确充分、生动鲜活，常委会会议报道重点突出、有力加强。完善立法工作全程宣传机制，组织系列报道，努力使立法宣传的过程成为引导社会舆论、普及法律知识、促进全民守法的过程。形成人大履职公开透明机制，公开程度走在全省前列。

“拼”字为劲，培养带出了一批中坚力量。以党建引领团队建设，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用教育成果激发精神动力、支撑岗位奉献，全力保障各项任务推进。宁人

# 为疫情防控提供有力法治保障

新冠肺炎疫情发生以来，市人大常委会为贯彻中央全面依法治国委员会第三次会议精神，也为了积极应对“三返”来临等新一轮关键期，于2月8日下午专门召开会议，就依法全力做好疫情防控工作作出决定，运用法治思维和法治方式，推动疫情防控工作依法科学有序。

《决定》从政府、公民和单位三个层面面对疫情防控的有关重要问题作了规定，明确各级人民政府的职责、单位的主体责任、个人的法定义务，同时明确法律责任，要求加大对相关违法行为的惩治力度。《决定》当日公布，当日实施，支持政府继续依法防控疫情，解决了当前工作急需的法治需求。《决定》颁布后，受到社会各方赞誉，认为这是“依法防控”的地方人大生动实践，为我市打好疫情防控阻击战提供了应急、及时、有效的法治支撑。





# 宁波市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定

(2020年2月8日宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

当前，疫情防控正处于关键时期，依法科学有序防控至关重要。为认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，确保中央和省市委关于新型冠状病毒肺炎疫情防控各项重大决策部署落实落地，切实保障人民群众生命健康安全，有序推动恢复正常生产生活秩序，举全市之力共同打赢疫情防控阻击战。根据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国动物防疫法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律、法规，结合本市实际情况，在疫情防控期间，特作如下决定：

一、本市疫情防控工作，应当贯彻依法依规、科学防治、精准施策、有序规范、联防联控、群防群治的原则，坚持党建引领，采取各种有效措施，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理和个人防护有机结合起来，更好运用法治思维和法治方式推动工作，切实增强疫情防控的科学性、及时性和有效性。

二、市、区县（市）人民政府及其部门应当切实履行属地责任、部门责任，建立健全市、区县（市）、乡镇（街镇）、村（社区）等防护网络，发挥“最多跑一次”机制作用，

落实“网格化管理”措施，形成跨部门、跨层级、跨区域防控体系，做好疫情监测、排查、预警、防控工作，防输入、防传播、防扩散，落实全市联防联控机制。

各级人民政府及其有关部门应当强化对定点医疗机构、集中隔离场所等重点部位的综合管理保障工作，全力维护医疗、隔离秩序。

乡镇人民政府和街道办事处应当按照市、区县（市）统一部署，组织指导村民委员会、居民委员会有针对性采取防控举措，做好本辖区内的防控工作。同时发挥社会综合治理平台优势，强化疫情防控法律服务，加强疫情期间矛盾纠纷化解。

村民委员会、居民委员会应当发挥自治作用，协助相关部门做好村、社区疫情防控宣传教育、健康提示和人员健康监测，落实相关防控措施，及时收集、登记、核实、报送相关信息，同时做好相关生活服务工作。业主委员会、物业服务企业应当配合做好疫情防控工作。

三、任何单位和个人都应当遵守法律、法规的规定和市、区县（市）人民政府关于疫情防控的各项规定，服从本地区人民政府的统一指挥和管理，及时报告新型冠状病毒肺

炎患者、与患者密切接触者以及其他需要开展隔离医学观察、隔离治疗人员的情况，不得阻碍医疗机构、医务人员正常的诊疗和救治工作。

机关、企事业单位、社会组织对本单位落实各项疫情防控措施负有主体责任，应当强化防控工作责任制和管理制度，对重点人员、重点群体、重要场所、重要设施实施严格管控，加强健康监测，发现异常情况及时报告相关部门。各类产业园区、开发区管理机构应当做好园区（开发区）内各项疫情防控工作。航空、铁路、轨道交通、长途客运、水路运输、城市公共交通等公共服务单位应当采取必要措施，确保各项疫情防控措施有效落实。

任何单位和个人不得非法猎捕野生动物，不得非法运输、销售、购买野生动物。

四、在本市行政区域内居住、工作、生活、学习、旅游以及从事其他活动的个人，应当自觉学习疫情防控知识和相关规定，做好自我防护，严格遵守在公共场所佩戴口罩的规定。

个人应当增强法治意识，依法履行疫情防控的法律义务，按照规定如实提供有关信息，服从、配合、协

助相关部门做好疫情防控工作，自觉接受调查、监测、隔离观察、集中救治等防控措施；出现发热、乏力、干咳等症状时，及时前往发热门诊就医，并避免乘坐公共交通工具，确保早发现、早报告、早隔离、早治疗。

个人应当减少外出活动，不组织、不参加聚会和集体活动，自觉抵制非法交易和食用野生动物行为。

从疫情严重地区来甬返甬人员应当按照有关规定进行隔离医学观察，主动报告健康状况，配合做好服务管理。

五、市、区县（市）人民政府可以在不与宪法、法律、法规相抵触，不与本市地方性法规基本原则相违背的前提下，在医疗卫生、防疫管理、隔离观察、道口管理、交通运输、社区管理、市场管理、场所管理、生产经营、劳动保障、市容环境、野生动物管理等方面，规定临时性应急行政管理措施，并依法报同级人大常委会和上一级人民政府备案。

六、市、区县（市）人民政府及其有关部门依法加强治安管理、市场监管等执法工作，应当加大疫情防控物资和生活必需品的生产、供给统筹力度，优先满足一线医护人员和病人救治需要。

发改、经信、商务、应急管理、市场监管、财政、港口、口岸查验、住建等有关部门应当创新监管方式，优化工作流程，提供绿色通道，为疫情防控物资的生产、供应和使用以及相关工程建设等提供便利。市、区县（市）人民政府及其有关部门应当对防控工作中相关单位遇到的困难及时提供帮扶，有效解决相关问题。

市、区县（市）人民政府有关部门应当加强对与疫情防控、应急救援有关的慈善捐赠活动的规范管理，

确保接收、支出、使用及其监督全过程透明、公开、高效、有序。

七、市、区县（市）人民政府及其有关部门应当统筹做好返岗返工返校“三返”工作，及早谋划制定健康诊断、交通组织等预案，细化完善企业复工规定，强化企业主体责任，维护正常的工作生产秩序，切实做好恢复正常生产后疫情防控。

市、区县（市）人民政府有关部门应当开通在线心理健康支持和网络心理辅导服务。

八、充分发挥各类数字平台作用，加强业务协同办理，优化政务服务流程，提供线上政务服务事项办理服务。鼓励企事业单位、社会组织和个人通过网上办理、证照快递等方式，在线办理税务、人社、医保、公积金、出入境证件等相关业务。

九、市人民政府及其有关部门应当严格落实疫情报告制度，实事求是、公开透明、迅速及时向社会公布疫情信息，不得缓报、瞒报、漏报、谎报。

报刊、广播、电视、网络等媒体应当积极开展公益宣传，普及疫情防控知识，宣传解读政策措施，推广防控工作经验做法，开展舆论引导，回应社会关切，在全社会营造坚定信心、全民抗击疫情的积极氛围。

任何单位和个人不得编造、传播有关疫情的虚假信息。

十、市、区县（市）人民政府根据疫情防控需要，与相邻地市和区县建立疫情防控合作机制，加强信息沟通和工作协同，共同做好疫情联防联控。

十一、本市两级人民法院、人民检察院应当积极履行职责，依法处理各类疫情防控相关民商事纠纷，依法严惩妨碍抗拒疫情防控、暴力伤

医、非法交易野生动物、扰乱市场秩序和社会秩序等各类违法犯罪行为，为疫情防控及时提供司法保障。

十二、在疫情防控工作中，任何单位和个人违反有关法律、法规和本决定，不服从人民政府及其有关部门公布的决定、命令或者不配合政府依法采取的调查、检验、隔离等措施的，由公安机关等有关部门依法给予处罚；给他人人身、财产造成损害的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。个人有隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或疑似患者接触史和逃避隔离医学观察等行为，除依法严格追究相应法律责任外，按照相关规定将不良信息记入其信用档案，并依法采取惩戒措施。

十三、市、区县（市）人大常委会应当加强对有关法律法规的宣传解读和本决定执行情况的监督。

全市各级人大组织应当充分发挥人大代表作用，汇集、反映人民群众的意见和建议，督促有关方面落实疫情防控的各项工作。全市各级人大代表应当自觉发挥紧密联系人民群众的优势，引导全体市民增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作，履行好公民的法定义务。

本决定自通过之日起施行。宁波人大

# 为坚决打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供法治保障

——市人大法制委员会主任委员陈德良答记者问

2月8日，市人大法制委员会主任委员陈德良就《宁波市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》有关内容，回答记者提问。

问：市人大常委会为什么作出这个《决定》？

答：当前，我市疫情防控形势依然严峻复杂，作出这个《决定》主要基于四方面考虑，一是贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上重要讲话精神，确保中央和省市委关于疫情防控各项重大决策部署落实落地；二是进一步明确各级人民政府及其有关部门责任；三是进一步强化公民和其他组织的义务；四是严格法律责任，加大对相关违法行为的惩治力度。我认为，坚持全市疫情防控一盘棋，促进疫情防控工作依法有序开展，坚决打赢事关全市人民生命健康安全、社会秩序稳定、经济社会发展的新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战，市人大常委会及时作出相应决定是非常必要的。

问：《决定》的主要内容有哪些？

答：《决定》主要规定了以下几方面内容：第一方面，明确各级人民政府的职责。一、市、区县（市）人民政府及其有关部门应当切实履行属地责任、部门责任，建立健全防护网络，落实“网格化管理”措施，形成跨部门、跨层级、跨区域防控体系，落实全市联防联控机制。二、市、区县（市）人民政府可以在不与法律、法规相抵触，不与本市地方性法规基本原则相违背的前提下，在医疗卫生、防疫管理、隔离观察、道口管理、交通运输、社区管理、市场管理、场所管理、生产经营、劳动保障、市容环境、野生动物管理等方面，采取临时性应急行政管理措施。三、为保障疫情防控物资的供应，要求有关部门创新监管方式，优化工作流程，提供绿色通道，为疫情防控物资的生产、供应和使用以及相关工程建设等提供便利。四、市、区县（市）人民政府及其有关部门应当统筹做好返岗返工返校“三返”工作，及早谋划制定健康诊断、交通

组织等预案，维护正常的工作生产秩序。四、充分发挥各类数字平台作用,加强业务协同办理,优化政务服务流程,提供线上政务事项办理服务。

第二方面，明确个人的防控义务。主要包括：

(一)个人应当做好自我防护,按照规定如实提供有关信息，服从、配合、协助相关部门做好疫情防控工作,自觉接受调查、监测、隔离观察、集中救治等防控措施,确保早发现、早报告、早隔离、早治疗。

(二)个人不组织、不参加聚会和集体活动，自觉抵制非法交易和食用野生动物行为。从疫情严重地区来甬返甬人员应当按照有关规定进行隔离医学观察，主动报告健康状况，配合做好服务管理。

(三)不得编造、传播有关疫情的虚假信息。

第三方面，明确单位的主体责任。要求机关、企事业单位、社会组织强化防控工作责任制和管理制度,对重点人员、重点群体、重要场所、重要设施实施严格管控,加强健康监测,发现异常情况及时报告相关部门。要求各类产业园区、开发区管理机构做好园区(开发区)内各项疫情防控工作。要求航空、铁路、轨道交通、长途客运、水路运输、城市公共交通等公共服务单位采取必要措施,确保各项疫情防控措施有效落实。

第四方面，强化司法保障，加强人大监督。一、本市两级人民法院、人民检察院应当积极履行职责,依法处理各类疫情防控相关民商事纠纷,依法严惩妨碍抗拒疫情防控、暴力伤医、非法交易野生动物、扰乱市场秩序和社会秩序等各类违法犯罪行为，为疫情防控及时提供司法保障。二、市、区县(市)人大常委会应当加强对有关法律法规的宣传解读和本决定执行情况的监督，全市各级人大组织应当充分发挥人大代表作用,汇集、反映人民群众的意见和建议,督促有关方面落实疫情防控的各项工作。全市各级人大代表应当自觉发挥紧密联系人民群众的优势，引导全体市民增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作，履行好公民的法定义务。

第五方面，明确法律责任。根据有关法律法规的规定,《决定》对单位和个人违反法律法规和本决定的法律责任作了明确。同时规定，个人有隐瞒病史、重点地区旅行史、与患者或疑似患者接触史，以及逃避隔离医学观察等行为,除依法严格追究相应法律责任外,按照相关规定将不良信息记入其信用档案,并依法采取惩戒措施。

《决定》还对加强心理辅导和干预作了规定。市、区县(市)人民政府有关部门应当开通在线心理健康支持和网络心理辅导服务。

问：社会各有关方面如何齐心协力，共同打赢这次新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战？

答：打赢这次新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战需要政府、公民和社会的共同努力、良性互动。政府要依法履行职责，落实相关联防联控机制。市人民政府及其有关部门应当严格落实疫情报告制度，实事求是、公开透明、迅速及时向社会公布疫情信息,不得缓报、瞒报、漏报、谎报。政府也要主动做好公共服务，尽力帮助群众和企业解决实际困难。

单位和个人应当遵守法律、法规的规定和市、区县(市)人民政府关于疫情防控的各项规定，服从本地区人民政府的统一指挥和管理，及时报告新型冠状病毒肺炎患者、与患者密切接触者以及其他需要开展隔离医学观察、隔离治疗人员的情况，不得阻碍医疗机构、医务人员正常的诊疗和救治工作。

媒体应当积极开展公益宣传,普及疫情防控知识，宣传解读政策措施,推广防控工作经验做法，开展舆论引导，回应社会关切，在全社会营造坚定信心、全民抗击疫情的积极氛围。宁波人大

# 关于全面建立和完善地方性法规 动态维护机制的研究

文/市人大常委会法工委调研组

自1988年享有地方立法权以来，宁波市人大及其常委会在中共宁波市委坚强领导下，坚持立法先行，发挥地方立法在引领和保障宁波经济社会改革发展中的重要作用，取得显著成效，在推进经济社会发展和法治宁波建设中发挥重要作用。但是，从地方性法规实施情况来看，尚存在一些比较突出、不容忽视的困难和问题，地方性法规在社会公众中的总体知晓率不高，选择性执法、随意性解释等影响法规正确、有效实施的情况时有发生；部分法规内容滞后于时代发展、不适应改革形势，可操作性较差，实施效果不如人意；“立法时热情高涨、立法后乏人问津”的现象还不同程度存在。法规的生命力在于实施，法规的权威也在于实施。地方性法规实施中存在的种种问题，迫切要求更加重视法规实施的监督工作，更加重视根据客观形势发展需要对法规的修改完善工作，立足于法规实施的动态过程和改革发展的动态环境，建立起一套维护法规生命力和权威性的常态化、长效性工作机制。

## （一）基本思路

1.坚持党的领导下人大主导、政府协同、各方参与的法规维护工作格局

地方性法规的维护是推进地方法治建设的必然要求和重要途径，必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持法规维护重大事项向党委报告制度，确保党的主张贯彻到法规维护全过程和各方面。同时，充分发挥地方人大及其常委会的主导作用，通过人大及其常委会对法规维护各项工作统筹安排、周密部署。通过政府及其部门严格贯彻落实法规的执法实践行动。通过各国家机关、社会组织和公民积极有序参与，保证党的主张与人民意志高度统一。

2.贯彻法治建设与改革发展决策紧密衔接、相互促进的法规维护工作主线

在开展法规维护日常工作中，必须坚持法治建设与改革发展决策紧密衔接、相互促进的基本理念，紧紧围绕问题导向、改革导向，在改革实践中寻找、解决现行法规实施中的薄弱环节、主要矛盾，及时督促纠正法规实施中的违法行为，

及时修改或者调整不适应改革要求的法规，及时将实践中行之有效的改革措施转变为法规规范，满足人民群众日益增长的对高质量立法引领和保障高质量发展、更好地维护社会和谐稳定和公平正义的要求。

3.确立立法、执法、司法、守法各环节统筹兼顾、协调推进的法规维护工作模式

地方性法规的维护涉及立法、执法、司法、守法等法治建设各个环节的工作部署，是一项系统工程，必须立足于健全社会主义法治体系的高度，统筹兼顾、整体谋划、协调推进，通过建立和完善法规实施的监督、法规的立改废释等各项法规维护机制以及立法、执法、司法、守法各环节之间有机贯通、互动交流、密切协作的保障机制，将法规的维护全面融入法治建设各个环节、各项工作。

## （二）具体措施

1. 地方性法规实施的监督机制

（1）建立法规实施情况定期报告制度

全面建立地方性法规实施情况

报告制度。法规施行一年后的六个月内，由主要实施单位向市人大常委会报告实施情况，并推进形成法规实施情况定期报告的长效化：一是在报告的时间、条件上，“施行一年后的六个月内”是一个适用于所有法规的相对固定的时间，但听取法规实施情况报告不能仅限于此，可以在施行一年后的每一年或者每两年要求法规的实施单位向市人大常委会书面报告，另外，法规所依据的上位法或者国家政策因客观形势发展作出重要修改、调整的，实施单位要及时向市人大常委会报告；二是在报告的内容、形式上，实施单位要报告法规实施宣传、主要制度建立、执行工作保障、配套规定制定、实施效果等情况以及实施中存在的问题和建议等，实施情况报告除了书面形式外，还应由实施单位负责人到会说明；三是在报告的程序、效力上，实施单位应当先向市人大有关专门委员会报告，由专门委员会会同常委会有关工作机构进行审查，必要时，可以通过专题调研等方式，了解法规实施情况，在此基础上，提出审查意见，形成审查报告，提交主任会议讨论或者常委会书面审议，并将审查意见、审议意见交由实施单位研究处理。

## （2）推行地方性法规实施情况专项审议、专题询问

专项审议与“法规实施情况报告”在制度建构上有类同之处，但不能完全等同，两者在主体、时间、形式和效力上都有区别，可以探索将专项审议与法规实施情况报

告两项制度“取长补短”“适度融合”：人大常委会在年初制定听取和审议专项工作报告年度计划时，可以将相关法规实施情况纳入专项工作报告一并予以听取和审议；法规实施情况报告制度在执行过程中，可以根据审查、书面审议的实际情况，临时决定安排专项审议；经过实施情况报告、专项审议，发现法规自身存在需要完善之处的，应当安排列入年度立法计划调研项目。

近年来，人大专题询问逐渐走向常态化。专题询问组织性、针对性较强，通过突出重点、聚焦问题，有利于增强监督的实效。今后，在确定专题询问年度计划时，应当将重要法规的实施工作和履职情况作为询问议题。在专题询问的内容设计上，应当将相关法规重要条款的执行、政府及其主管部门重要职责的履行作为提问的问题。探索专题询问方式创新，运用网络、电视直播和互动交流等方式，回应社会关切，增强监督实效。与专题询问相比，质询的监督力度、刚性更强。对人大代表或者群众不满意、社会反响较为强烈、造成严重后果或者恶劣影响的矛盾和问题，应当依法对有关责任部门和单位进行质询。

## （3）形成地方性法规执法检查常态化机制

执法检查是各级人大常委会监督法律法规实施情况的主要方式。当前执法检查实践中的问题，主要表现在自觉性、主动性、常态性不足，检查报告以总结和肯定实施成

效为主，有关的意见和建议往往局限于工作改进的角度，缺乏与法律救济、法律责任追究机制相衔接的途径和力度，影响了执法检查的实际效果。建议：人大常委会年度执法检查计划制定时，要选取当前群众和社会各界比较关注、反映较为强烈的地方性法规列入计划，各有关专门委员会要根据常委会执法检查统筹安排，在其职责范围内每年至少具体组织实施一次地方性法规执法检查活动。执法检查以发现、查找问题为主，要广泛听取法规实施单位、法规涉及的各方利益关系人和社会公众的意见，不仅要检查工作开展情况，也要检查违法行为的处理、信访处理、行政复议和行政诉讼情况。将政府及其部门制定的地方性法规配套规范性文件纳入执法检查范围，并与规范性文件备案审查工作同步开展、一体运作，强化执法检查的法律效力。加强对政府及其部门改进地方性法规执行工作情况的跟踪检查，涉及不履行、违法履行职责的，依法追究法律责任。

## （4）强化地方性法规配套规范性文件备案审查

除了上文提出的将配套规范性文件作为专项审议、执法检查、专题询问的重要内容纳入工作监督范畴外，还要加强对配套规范性文件的法律监督：地方性法规授权市政府及其部门制定配套规范性文件的，有关方面应当在法规实施之日起一年内制定并在发布之日起三十日内报市人大常委会备案；政府及其部门为贯彻实施地方性法规自行

制定的配套规范性文件，应当在文件发布之日起三十日内报送本级人大常委会备案。改进规范性文件备案审查工作方式，专项审议、专题询问、执法检查等工作监督活动中发现的涉及地方性法规配套规范性文件的问题，应当由有关专门委员会同常委会有关工作机构依照规范性文件备案审查的规定进行审查。加强规范性文件审查工作力度，配套规范性文件与地方性法规的规定及立法精神、原则存在不一致的，要督促制定机关及时整改、严格落实，拒不整改、落实的，依法予以撤销。

## （5）推进地方性法规实施监督工作向社会公开

从现行关乎人大监督权行使的一系列程序性法律法规的规定来看，各级人大行使监督权向社会公开以及建立相应的通报、公布制度，已经成为一项特定的法律原则和明确的法定职责。同时，近年来越来越多的实体性地方性法规对社会公众参与法规实施监督、建立法规实施情况的社会公开和评估、通报机制等均作了直接、明确的规定。但是，从实践情况来看，社会公开的途径和社会各界、公众参与的渠道仍存在“短路”和“盲区”，相关制度的建立和执行并没有到位。地方性法规实施中的监督不是一个封闭、自给的系统，不能由人大“唱独角戏”，无论采用哪一种监督方式，监督的过程应当向全体国家机关、社会各界和公众开放，结果应当向全体国家机关、社会各界和公众通报、公布。同时，

对国家机关、社会各界和公众提出的地方性法规实施的意见、建议的接收、处理等情况，应当通过合适途径及时向有关当事人和公众反馈、通报。

### 2. 地方性法规自身的完善机制

#### （1）改进立法后评估工作

目前，我市立法后评估工作已经实现了常态化运行，但仍然存在评估条件不够明确、评估方式方法比较单一、评估标准缺乏精细化、评估成果运用不够及时等问题，影响了评估的及时性和实效性，需要从以下几方面着力予以改进：1.进一步明确立法后评估条件。施行已满三年的地方性法规，均应当适时开展立法后评估，施行时间较长的法规可以优先列入年度评估计划；施行时间满十年且未开展过执法检查，或者相关事项领域客观形势发生了较大变化、政策法律进行了较大调整，有关方面建议开展立法后评估的，应当列入当年度评估计划。2.创新立法后评估方式方法。灵活运用单件法规全面评估、相关法规专题事项评估、集中评估等方式，综合运用文献研究、调查问卷、现场访谈、个案分析、模拟实验等评估调研方法和统计数据分析、成本效益分析等各种定量分析方法，增强评估工作的实效性。进一步细化合法性、合理性、操作性、协调性、规范性等评估标准，提高评估工作的精细化水平。3.加强立法后评估成果的运用，及时将经过评估需要修改的地方性法规通过法定程序进行修改。

#### （2）加强地方性法规清理

探索建立全面清理与专项清理、定期清理与即时清理相结合的地方性法规清理机制，推进地方性法规清理的常态化、长效化。施行时间较长或者施行时间十年以上且未进行过全面修订和开展过立法后评估的地方性法规，国家、省法律法规已经作出较大修改，法规中的某些条款实践中不再具有适用性的，应当定期进行清理，由市人大常委会在每一届任期内予以安排；国家、省法律法规作了重要修改或者出台了新的重要改革政策并要求现行地方性法规与国家和省法律法规、改革决策保持一致和相衔接的，应当即时进行清理，由市人大常委会根据中央、省要求对现行地方性法规中的相关条款及时进行专项清理。法规的主要实施单位应当确定专人，对照国家、省法律法规修改和重大改革政策调整情况，每半年自行对相关条款进行清理，提出清理建议并报送市人大有关专门委员会，有关专门委员会应当在收到建议后二十日内进行研究并送交常委会法工委。经过清理的地方性法规，与国家、省法律法规的规定确实存在不一致，或者明显与改革形势不相符且实践中不宜继续适用的，应当列入当年度立法计划予以修改或者废止。

#### （3）坚持立改废释并举

为了顺利启动促成法规自身完善的立法程序，必须建立健全立法后评估、法规清理与五年立法规划项目库和年度立法计划有机联系、紧密衔接的工作机制。编制立法规划项目库、立法计划时，应当将立

法后评估、法规清理的结论性意见作为重要依据，结论性意见明确建议列入规划项目库或者年度立法计划的，应当优先考虑列入，其中，根据国家、省法律法规和重要改革政策对相关法规进行即时性专项清理的，可以采用多个法规集中修改方式，由市人大常委会在一次会议上完成对相关法规中个别条款的修改。经过立法后评估、法规清理，需要在废止现行法规的同时制定新的法规的，应当将新制定法规项目同步列入规划项目库或者立法计划。除了上述“立、改、废”情形外，法规的解释也需要引起重视。法规条款需要进一步明确具体含义或者出现新的情况需要明确适用法规依据的，市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院、宁波海事法院、市人大各专门委员会和各区委(市)人大常委会，可以向市人大常委会提出解释要求，由法制委员会研究拟订法规解释草案并由主任会议决定列入常委会会议议程依法予以审议通过；法规实施单位和其他有关方面对法规条款含义或者适用界限的理解存在争议、分歧的，应当及时提请市人大常委会作出解释，不得以执法解释代替立法解释。地方性法规实施中涉及相关条款的具体问题的询问，由市人大常委会有关工作机构依法予以答复。

#### (4) 探索法规条款适用授权调整制度

党的十八届四中全会提出：“实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。实践

证明行之有效的，要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的，要按照法定程序作出授权。”妥善处理立法的相对稳定性与改革的实践发展性之间的关系，需要在法规维护机制建设中体现两方面要求：一方面，要通过立法后评估、法规清理等活动和“立、改、废、释、答”等多种适当途径，保证立法主动适应改革发展需要；另一方面，随着重点领域全面深化改革试点工作的推进，一些特定事项改革措施与相关法规关于特定事项的规定之间存在不一致，但由于改革措施适用于试点区域和期间，而法规适用于整个行政区域且没有适用期，因此无法或者不便通过“立、改、废、释、答”等途径实现立法与改革相衔接，此时，要按照法定程序作出授权决定，对法规中关于特定事项的规定，决定在一定期限内在部分区域暂时调整或者暂时停止适用。虽然设区的市实践中很少在其行政区域内选择部分区域自主创设和推行改革试点措施，但从完整的法规维护体系来看，授权调整制度是不可缺少的。

#### 3. 地方性法规维护的保障机制

##### (1) 建立全媒体、广覆盖、常态化的地方法规宣传、解读、释义工作机制

受传统的“谁执法谁普法”观念影响，法规实施后的宣传职责主要由法规的执行机关承担，立法机关很少对自己制定的法规进行宣传，这种状况已经不能适应全面依法治国实践的需要。同时，从法治建设的职能分工来看，虽然法规的

执行工作由执法机关承担，但法规的宣传并不完全是法规执行的问题，涉及法规条款内容、文字表述的理解和运用还需要立法机关对法规的条款进行准确、权威的解读、释义，而解读、释义是向社会公开的，因此实质上也是法规宣传的重要形式。从设区的市地方性法规实施中的现实情况来看，地方性法规实施中的公众知晓度、理解度和支持度不高，与立法机关应当承担的宣传、解读、释义工作职责并没有真正到位有很大关系。建议全面建立由设区的市人大常委会主导的全媒体、广覆盖、常态化的法规宣传和解读、释义工作机制，具体做法如下：在法规公布施行时，会同执法单位同步制定法规宣传工作计划和方案；重要法规或者重要条款，由市人大常委会法工委同有关专门委员会负责解读、释义，向社会公布；可以成立由市人大有关专（工）委牵头、有关方面参与的法规宣传小组，或者委托区县（市）人大、基层联系点等定期在执法部门、企业、社会团体、基层群众组织和相关公共场所开展法规宣传、讲解活动，重要的法规，应当成立相对固定的宣传小组，长期开展宣传活动；定期向社会公布法规实施的典型案例，并在传统媒介和互联网、移动客户端等新兴媒体采用访谈、通报、发布等多种方式，定期向公众介绍、解读、分析法规重点条款和实施中的典型案例。

##### (2) 建立日常化、多渠道、全环节的地方性法规信息收集工作机制

建立贯穿和覆盖立法、执法、司法、守法各环节的日常化信息收集制度，是多媒体时代加强人大信息化建设、提升人大履职能力的客观要求。法规实施中的各类动态性信息的及时收集、分析、处理，既是启动法规维护机制运行的直接依据，也是增强法规维护工作效果的重要保障。建议从以下几方面途径入手，建立日常化、多渠道、全环节的法规实施信息收集制度：一是将法规实施中的有关信息收集纳入各级人大代表日常履职范围，实现人大代表建议办理、接待群众、视察和调研等工作机制与法规维护机制有机联系、紧密衔接。二是发挥基层立法联系点身处法规实施工作一线的优势，委托基层立法联系点指定专人负责调查、收集、定期汇总和报送与基层群众和单位生产生活密切相关的法规实施情况。三是综合利用本地公共门户网站、主流新闻网站、移动客户端、微信公众号等各类信息媒体，建立面向社会公众的法规实施舆情信息收集平台。委托第三方专业调查机构对重要法规实施情况开展全程跟踪调查。四是建立立法工作机构与行政审判、复议、信访等机关的日常联系交流机制，及时了解法规在社会矛盾纠纷化解中的适用情况和相关问题。

### (3) 建立科学化、规范化、标准化的法规维护效果评估体系

任何制度的运行效果均需要经受科学化、规范化、标准化的检验、评估，地方性法规维护机制也不例外。可以从以下几方面着手建

立科学化、规范化、标准化的法规维护效果评估体系：一是效果评估的内容。主要包括开展法规维护工作的总体情况、法规维护中发现的法规实施成效、立法和执法上存在的问题及其整改和解决的情况；二是效果评估的方式。为了保障评估的客观性、中立性、专业性，建议委托第三方专业咨询评估机构承担具体工作，同时面向社会全程公开，采用座谈、走访、问卷调查、随机访查等形式，吸收人大代表、社会各界和公众参与；三是效果评估的标准。可以将评估内容细化、量化，按照三级指数等级分门别类设计成“评估问题表”，确定相应的分值权重，形成一个精细化的标准指数体系；四是效果评估的时间。建议每个年度开展一次效果评估，在每年年初对上一年度法规维护工作进行评估；五是效果评估的结果。由专业第三方机构出具评估报告，得出各项评估分值，形成“年度法规维护效果指数”，由市人大常委会对评估报告和效果指数审议后向社会公布，纳入当年度地方法治建设总体评价体系，并向市人代会会议书面报告。

### (4) 建立分工细致、衔接紧密、运行高效的工作职责履行保障机制

地方性法规的维护是国家机关、人民团体、社会组织和公民的共同责任，需要各方面分工合作、相互支持、密切配合、协同推进。各级人大及其常委会、各专门委员会、常委会各工作机构根据法律法规规定，履行监督地方性法规实

施、创新立法工作机制、促进地方性法规不断修改完善等各项工作职责，并根据法规维护的实际需要，建立健全地方性法规宣传、信息收集、效果评估等各项日常工作保障机制。各级政府及其有关部门和法规的其他实施单位在其各自职责范围内，建立健全宣传、贯彻执行法规的各项工作制度和规范标准，保证法规设置的各项制度和措施得到严格、有效的执行，提高依法行政、文明执法的工作水平和社会效果。各级审判、复议、信访机关根据自身职责，在处理、化解社会矛盾纠纷中保证地方性法规的公正、正确、有效适用。各国家机关、人民团体、社会组织和全体公民自觉遵守地方性法规的规定，在积极行使法规赋予的权利、主动履行法规规定的义务、参与监督法规实施的过程中，坚决维护法规的权威，捍卫法规的尊严。法规维护工作说到底要依靠“人”，建立一支责任意识强、业务水平高的高素质专业化工作队伍，至关重要。可以采用内部挖掘提升、借用外部力量相结合的方式，逐步打造成以本职工作力量为主体、第三方专业资源为辅助、社会志愿者为补充的新时代地方性法规维护工作队伍。宁波人大

# 众志成城！ 全市各级人大代表凝聚战“疫”最大合力

疫情就是命令，防控就是责任。为凝聚抗击新冠疫情的最大合力，市人大常委会号召全市各级人大组织和代表迅速行动起来，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，充分发挥紧密联系群众的优势，主动担当，勇作表率。全市各级人大代表积极响应、迅速行动，在打赢疫情防控和复工复产“两战”中留下了难忘的身影。

近日，市委组织部发布两批《关于表扬在疫情防控一线表现突出的战“疫”先锋团队和个人的通报》，共对81个战“疫”先锋团队和224名战“疫”先锋个人给予表扬。平日里，他们是各自领域的中坚力量；战“疫”中，他们是守护平安的“尖刀铠甲”。现将部分获表彰的人大代表战“疫”事迹和其他助力“两战”的代表风采予以刊发。



# 阮列敏：光谷院区的“宁波速度”

文/黄珊珊



阮列敏（中间）在武汉同济医院与医疗队队员一起加油鼓劲

“我们等着樱花盛开的那一天，一起摘下口罩，深情拥抱！盼您早日康复！康复以后，请一定带着您的家人来一趟‘书藏古今、港通天下’的浙江宁波，看看阿拉江南的山水，尝尝阿拉东海的海鲜……”

这，是一封给武汉新冠肺炎患者的“信”。这，也是市人大代表、宁波市第一医院党委书记、此次宁波市援助湖北抗击新冠肺炎医疗队领队阮列敏发自肺腑的一腔柔情和担当。

2月9日18时，阮列敏带领由20多家医院260多名队员组成的宁波市援鄂医疗队出征武汉。作为宁波市援鄂医疗队领队、临时党委书记，她表态，要让“红色基因”成

为宁波市援鄂医疗队的“战疫攻坚硬核力”，让“宁波队”成为党委放心、人民放心、患者放心的战疫主力军。

抵达武汉简单休整后，医疗队迅速进入了战斗状态。阮列敏在参加国家卫生健康委组织的领队会议后，召开了医疗队临时党委会，进行了班子分工，并定下了“战时状态，少向市委市政府提要求，医疗队自己想方设法解决问题，齐心协力、共克时艰”的第一条“纪律”。随后，在华中科技大学同济医院光谷院区，清点设备、熟悉环境、岗前培训，一切有条不紊迈入正轨。

阮列敏提出，要以党的领导力、组织力，来保证队伍在这场战

## 封面人物

【人物名片】：阮列敏，市人大代表，市人大教科文卫委员会委员，宁波市第一医院党委书记，二级主任医师，浙江大学兼职教授、博士生导师。新冠肺炎疫情期间，担任宁波援鄂医疗队领队、临时党委书记，并带领“宁波市援助武汉应对新冠肺炎疫情医疗队”获得第一批战“疫”先锋团队称号。

斗中发挥出最强战斗力。于是，按照医疗、护理班组划分，6个临时党支部迅速成立。“临时党委+临时党支部”的二级管理模式，使得宁波市援鄂医疗队创下了“12小时筹建重症病区”的速度。面对集中转来的80多名重症患者，医疗队有序高效运转，争分夺秒精准施治，体现了“宁波水平”。

连日来，阮列敏始终与团队战斗在一线，时刻关注医疗安全与患者安全。她立足专业，带领医疗队开启“心身致和”多学科治疗特色模式，致力于提高患者治愈率。截至3月6日，宁波医疗队接管的两个病区，收治了140余名患者，已有40多名患者顺利出院。

# 胡勤勇：我经历过SARS疫情，我先来

文/吴珍

【人物名片】胡勤勇，市人大代表，九三学社宁波市卫生与健康工作委员会副主任、鄞州区基层委员会副主委（主持工作）、鄞州区第三支社主委，鄞州区钱湖医院院长。疫情防控期间，他所在的鄞州区钱湖医院获得第一批战“疫”先锋团队称号。



胡勤勇（左一）在战“疫”最前线

“我们是东钱湖最后一条防线，决不可以让一名确诊病人从我们手中遗漏！”这是钱湖医院院长胡勤勇一个月来跟同事说过最多的话。

自1月19日投入新冠肺炎疫情防控战以来，胡勤勇已经在一线连续坚守一个月，一天未休。医院的发热门诊、留观病房，辖区的高速道口、集中隔离点……里里外外，到处是他忙碌的身影。

## 力主开设发热门诊

钱湖医院作为基层医疗机构早前并未开设过规范的发热门诊。疫情当下，新设发热门诊面临的风险挑战和工作难度都很大。对于是否开设发热门诊，一开始医院内部的意见并不完全统一。但为了更好地

满足区域防控工作需要，作为医院主要负责人的胡勤勇科学分析了区域防控形势，深思熟虑、权衡利弊后，顶着压力向主管部门申请开设了发热门诊，并获批准。

大年初二，东钱湖旅游度假区至今唯一的一例确诊病例在进入医院发热门诊不到5分钟即被有效隔离，并快速启动会诊等医疗手段，第一时间送入定点医院，避免了进一步交叉感染的可能。他带领团队整合资源，利用有限的床位临时开放了拥有两个护理单元共19张床位的发热观察病房。发热门诊和观察病房的设立在当地疫情防控中发挥了重要作用。

疫情就是命令。胡勤勇带领团队第一时间成立了医院疫情防控领

导小组，负责全院防控工作的组织协调。他亲自书写“院长动员书”，先后主持召开30余次专题会议，在多个重要时间节点动员组织职工战“疫”。面对时间紧、任务重，胡勤勇在工作中倡导夜间手机视频会议和钉钉病例研究会等快捷有效的工作方法，大大提高了医院在非常时期的响应速度和执行效率。1月24日以来，他坚持每天与团队一起学习和分析疫情防控形势，先后组织开展发热门诊、预检分诊、集中隔离观察点、高速路口和火车站测温点设置、社区排摸、防疫消杀等多项防控工作，确保东钱湖疫情防控工作抓早抓实。

## 我经历过SARS疫情，我先来

作为院长，胡勤勇深知“打铁

# 徐春霞：为民筑起健康防护墙

文/虞艳妍 贺陈红

2020年初，面对突如其来的新型冠状病毒肺炎疫情，北仑区人大代表、北仑区人民医院党委书记徐春霞靠前指挥、凝心聚力，带领全院党员及干部职工坚守抗疫第一线，众志成城，为民筑起健康防护墙。

## 她明白，在疫情面前，不进则退

战“疫”当前，如何贯彻落实好各级党委、政府的疫情防控部署，充分发挥北仑区人民医院党委的凝聚力战斗力，坚决打赢疫情防控阻击战，成为摆在党委书记徐春

霞面前一项刻不容缓的课题。

徐春霞第一时间落实北仑区人民医院的医疗定点机构任务和社区防控任务，从医疗救治、疫情报告、院感控制、后勤保障、信息宣传等方面部署防控工作。

与此同时，依托浙大一院感染科国家重点实验室平台，无缝对接浙一专家资源，运用信息化实施远程会诊，提升临床医疗救治质量。为了最大程度降低院内感染风险，徐春霞率先倡导实施门诊预约、预检分诊以及连通独栋感染楼与门急

诊楼的院内远程会诊，协调组织疑似病例MDT专家会诊，最大程度降低院内感染风险，努力做到医护人员零感染。

## “朋友圈”里发出倡议书

疫情防控战一打响，徐春霞在朋友圈发出了“保卫祖国大家庭”的倡议，全体干部职工主动请缨，志愿到最艰苦、最需要的地方抗击疫情。目前北仑区人民医院有150余名职工奋战在抗疫一线，累计外派22名医护人员支援武汉，向全国疫情防控的重中之重挺进。此外，应

还需自身硬”，自己的一言一行影响和带动着全院职工。作为带头人，他在防疫工作中以身作则、当好表率，每有重要任务总是冲锋在前，连夜加班更是家常便饭。

钱湖医院发现首例输入性发热病人是在1月23日。当时，接诊的年轻医生面有难色，有些不知所措。胡勤勇说，“我经历过SARS疫情，我先来”。说完，他第一个穿上防护服，到一线指挥会诊，一直忙到凌晨1点。1月29日，东钱湖首例病例确诊。他连夜组织人员，开展流行病学调查。2月4日晚疫情防控升级，他一直忙到凌晨2点，直到把所有集中隔离人员安置到位。同事们都知道胡勤勇有高血压。一天下午，内科主任给他量了一下血压，

上压竟达180多！主任“勒令”他加药，领导要求他注意休息，他笑着说，没关系，自己的身体自己知道，职责所在，不敢松懈。

## 难忘的party暖人心

当全市“清楼”行动任务下达后，他连夜召集班子研究方案，次日一大早面对50多名突击队员发表演讲，并带头宣誓。在人少任务重的情况下，他带领团队加班加点，打着雨伞挨家挨户排摸，用两天时间圆满完成了起初看似难以完成的排查任务。他还身体力行组织整理材料，通过多种宣传载体，将防疫相关知识传递给群众，有力地支持了疫情防控工作。

非常时期医护人员战“疫”不易，更需凝心聚力。他关心职工、

暖慰人心，经常深入一线慰问，叮嘱大家做好自身防护。发热门诊的医生忙到顾不上吃饭，他亲自把饭菜送到医生手中。恰逢一线医生生日，他组织大家过了一个简朴难忘的party。医院得到一批滋补药材捐赠，他通过工会让全院职工共享，在非常时期提高大家的免疫力。

尽管疫情期间肩负重任，胡勤勇在忙碌中仍然不忘身为人大代表的职责使命。白天忙完工作，赶上难得不用加班的晚上，他就开始静下心来，梳理参与防疫工作的大小事，搜集整理群众反映的情况，思考其中可能存在的问题，或者有待改进的措施，写成书面建议，及时给党委政府作决策参考。宁波人大



徐春霞（右二）向北仑区政府领导汇报工作开展情况

宁波市新冠肺炎防控整体工作部署要求，抽调了1名同志赴市定点医院生物实验室从事病毒样本分析工作。

在过去的一个月时间里，徐春霞早出晚归、无休假成为办公“常态”。不知疲倦工作的结果是她的身体开始“力不从心”。她戴上了护腰，穿上了板鞋，乍一看，还挺时髦，可背后的疼痛只有她自己知道。在她看来，她有冲锋在前的职责，也有保障平安的义务，更有为北仑区人民医院的“大家”搭建成成长平台，使更多人知晓、了解“北仑医疗人”这样的心愿。她的沉着坚守成为了一种精神力量。医务人员英勇奋战、无私奉献，涌现出一批“国家级”“省市级”等的先进抗疫典型。北仑区首位医务工作者、北仑区人民医院重症监护室主管护师焦萍驰援武汉，被人民日报

“点名”报道个人事迹，宁波市委组织部、市人力资源和社会保障局、市卫生健康委员会表授予其第一批战“疫”先锋个人称号；北仑区人民医院党委被授予第一批战“疫”先锋团队；医院的新冠肺炎

医疗救治团队被北仑区委组织部、区人力资源和社会保障局和区卫生健康局记集体嘉奖奖励。

集体和一线抗疫人员的荣誉让徐春霞感到由衷自豪。她说：“我们都是组织中的一员，这些是属于我们共同的荣誉。更重要的是，我们这样一群人正在为下好战‘疫’一盘棋贡献着北仑力量、宁波力量、浙江力量。”责任面前，她站在了前面；荣誉面前，她让到了后面。

### 独栋感染楼组建抗击新冠肺炎临时党支部

在浙大一院强大技术支持下，北仑区人民医院党委统筹医疗救治资源、汇聚专家团队力量，共投入80余名医护人员组建两个梯队的新冠肺炎医疗救治团队，徐春霞积极创新运用“把党支部建在连上”党建理念，在独栋感染楼组建抗击新冠肺炎临时党支部。在规范做好发热门诊、留观病区、隔离病区治疗等工作外，确保稳定党员干部职工思想政治不受偏离。

除了担任北仑区人民医院党委书记，徐春霞还兼任了2019年刚成

【人物名片】徐春霞，北仑区人大代表，北仑区卫生健康局党委委员、北仑区妇联副主席（兼），北仑区人民医院医疗健康服务集团党委常务副书记、副院长、北仑区人民医院党委书记。疫情防控期间担任集团防控领导小组副组长、疫情报告管理组组长等职，她所在的北仑区人民医院获得第一批战“疫”先锋团队称号。

立的北仑区人民医院医疗健康服务集团党委常务副书记，下辖一家三级乙等医院和5家社区卫生服务中心。在战“疫”过程中，她注重凝聚抗疫合力，指导集团的滨海院区党支部创造性地呈现了7分钟集结队伍、6小时完成发热留观病区改造的“滨医速度”，并随即完成5名发热患者接收留观；宗瑞院区支部、霞浦院区支部依托“互联网+医疗”模式，创新在线服务，组建党员专家队每天免费为人民群众提供8小时的慢性病患者、孕产妇、儿童的远程问诊、疾病预防、中医保健、药物咨询、健康宣教等，用网络满足居民就医需求；指导春晓院区支部、梅山院区支部聚焦特殊群体，合理统筹工作，结合防疫开展精神病患者“上门送药”，为居家隔离者开展保胎、送药服务，做到“不落下一个人”……

点点滴滴的抗疫服务“亮点”，是以徐春霞为班长的北仑区人民医院党委战斗堡垒作用发挥的生动呈现，也是她作为人大代表对硬核担当、为民坚守之代表承诺的具体履行。宁波人大

# 郑如灿：与家人在战“疫”一线“团聚”

文/陈佳雯



郑如灿(左一)检查防疫工作

自新冠肺炎疫情发生以来，慈溪市人大代表、横河镇东上河村党总支书记郑如灿就没有休息过一天，始终坚守在防控疫情第一线。东上河村有外来人口8000多人，涉及出租户1200多户，疫情防控和复工复产后的人员管控压力都很大，郑如灿几乎把所有时间和精力都集中在控疫情和保复工上。

“最初，我们进行了好几轮地毯式排摸，做到了村里各类人员底数清；后来对居家隔离人员做好管理服务工作，并进行广泛宣传，防止疫情扩散；然后根据上级要求对全村进行封闭式管理，设立卡口每天对进出人员进行登记检查；现在积极做好企业复工工作，帮助企业尽快恢复产能，同时疫情防控也不能有丝毫放松。”郑如灿说。

郑如灿不仅是村里的“指挥官”，也是冲在最前面的“急先锋”，每一户家庭、每一间出租屋、每一家企业都留下了他的脚步和身影，确保排查、管控和帮扶不漏一家、不落一人。在助力复工复产上，他一方面制定“片长+保安”责任制，落实每个区块的责任人，重点为规下企业和沿街经营户提供复工申报指导以及口罩、体温计、消毒水等必备医疗物资，方便他们尽早开工；另一方面印制《告知书》分发给各出租房房东，并张贴在集中租房处，提示近期从外地回来的人员一到住处主动联系村工作人员登记信息。

此外，郑如灿还兼任镇自来水厂厂长一职，疫情期间既要保障全镇供水安全，又要对水厂职工返岗

【人物名片】郑如灿，慈溪市人大代表，慈溪市横河镇东上河村党总支书记，慈溪市横河自来水厂厂长。疫情防控期间，获得第一批战“疫”先锋个人称号。

的工作安排、防护措施、物资保障等作出妥善部署。郑如灿表示：“镇里对防疫和复工的要求很高，我们也要全力落实到位。”

值得一提的是，在他的感召下，一家人几乎都踏上了抗击新型肺炎疫情的前线：女儿郑维是横河镇社事办副主任，从年三十开始每天加班收集汇总相关数据，晚上10时后才回家；女婿戚军跃是横河卫生院内科主治医师，主动报名到慈溪市人民医院留观病房，负责隔离病房的诊疗工作，大年初二后就没回过家。“这个新年，我们一家3名党员在战‘疫’一线‘团聚’了。”郑如灿说。

2月3日，郑如灿一家的“抗疫”事迹登上了人民日报客户端浙江频道。宁波人大

# 沈信波：凡事想在前做在前

文/岑斌

【人物名片】沈信波，慈溪市人大代表，中共慈溪市委白沙路街道党工委书记。疫情防控期间，获得第一批战“疫”先锋个人称号。



沈信波（中）检查集中隔离点防疫情况

1月23日浙江省全面启动公共卫生一级响应，彼时仍有不少人还未意识到新冠肺炎来势汹汹，沉浸在新春佳节的热闹气氛中，但沈信波却已有了“山雨欲来风满楼”的感觉。慈溪市白沙路街道外来人口众多、人员成分复杂且流动性强，一旦疫情爆发，后果不堪设想。作为慈溪市人大代表、白沙路街道党工委书记，沈信波第一时间部署应对。

如何更有效地在街道开展疫情防控工作，沈信波思考着。他率先提出“区域联防”工作理念，要求街道所有村、社区全部实行封闭式管理，这比慈溪全市实行封闭措施提早3天，提前筑起了铜墙铁壁。他表示，在防控战“疫”中，一定要看好自己的人，守住自己的门。

沈信波除了事事亲力亲为之外，他还充分发挥党员干部先锋模范作用，积极号召社会各界人士，共筑“抗疫长城”，筹集抗疫基金近1000万元。面对辖区内对抗疫物资的需求，沈信波想方设法多方筹措。部分从国外捐赠或采购的物资，往往半夜里需要对接联系，他总是第一时间予以落实，安排专人跟进，保证物资及时通关运抵。整个疫情防控期间，共自筹口罩20多万只、消毒水20吨、测温仪500余支、防护服1000件，充分保障了一线工作人员的健康安全。

为确保疫情防控措施落到实处，沈信波再三强调抗疫是当前的头等大事，针对集中隔离工作，他指出：“宁可备而不用，不可用时无备”，迅速提前落实三处集中隔

离点，此后的批量集中隔离，没有因为场所不足耽搁半点时间，在与疫情赛跑中取得了先机。在街道各门岗测温点，沈信波总是主动下车接受测温，并强调说“病毒不分你我，逢进必须测温”。

随着防疫工作重心转变，沈信波迅速调整工作方针，第一时间全面开启无阻碍复工、无间断工作模式，他说：“新城建设绝不能因为疫情而‘停摆’”。扶持企业复工力度全面加强，他提出“能请来的都是白沙人”，对照复工要求实行“特事特办”，由街道一对一开展服务，一对一帮助落实，确保疫情防控不影响复工复产，力促中心工作不停滞。宁波

# 邵迎春：筑牢校园安全岛， 守护“天山雪莲花”

文/黄珊珊



疫情期间，邵迎春（中）对新疆班学生辅导谈心。

摄影/王柔怡

因为寒假时间短，返乡路途远，宁波中学626名新疆学生每年的春节都驻校过年。然而今年的春节随着新型冠状病毒肺炎疫情蔓延，如何让孩子们度过一个健康安全年，这是市人大代表、宁波中学校长邵迎春眼里最焦心的问题。在来势汹汹的疫情面前，邵校长每天都在为全体新疆班师生筑牢一座校园安全岛而殚精竭虑。做好天山学子的守护者，确保每一位学生的安全，这是她作为校长的职责，也是她作为一名共产党员和人大代表的初心和担当。

## 精准施策，筑牢校园安全岛

“我们必须全力保护这些新疆

学生的安全”“非特殊需求，所有人员一律不得入内”“守土有责，守土尽责，党员同志更要争当先锋”，当疫情暴发后，邵迎春第一时间下达命令，精准施策，把防控重点锁定在保护这群“天山学子”身上。新疆班孩子人数多，学习、活动、住宿都很密集，防控疫情任务重压力大。

在邵迎春精心部署下，宁波中学新疆部快速制定出了疫情防控工作预案，成立了以邵迎春自己为组长的疫情防控小组，严密部署值班工作，并出台落实严密防控、有效隔离、定时消毒等硬性举措，细化日常管理，加大保障力度。为了让孩子们的寒假不因疫情而单调，她

【人物名片】邵迎春，市人大代表，浙江省宁波中学校长，特级教师，正教授级高级教师。疫情防控期间，获得第一批战“疫”先锋个人称号。

又督促教学服务中心积极响应上级主管部门“停课不停学，停课不停教”的号召，发动老师们充分利用网络技术，给新疆班学生开展寒假作业的线上答疑解惑活动；同时她又鼓励同学们强身健体，有时还亲自带着同学们参加跑操。

作为一名校长，邵迎春每天都要处理很多事务，但是无论有多忙，她都不忘记关注和了解新疆班孩子们的身体问题，叮嘱他们落实一日三次的体温监测和通风工作。学校新疆部班主任群，是邵校长每天牵挂的群。

## 嘘寒问暖，让“天山学子”安心

因为疫情防控的需要，学校新

# 胡荣章：企业复工的“幕后”担当

文/张洁

“新冠肺炎疫情发生后，在疫情形势趋缓前，如何提前谋划企业复工，这是很大的挑战；在疫情形势趋缓后，如何与时间赛跑，破解产业链制约、防疫物资和返岗员工不足等拦路虎，助力企业以最快速度复工复产，这是更大的挑战。”

自正月初二主动取消假期以来，市人大代表，镇海区发改局党委书记、局长胡荣章已经在抗疫战线连续奋战一个多月。特别是兼任镇海区“三复”工作组组长后，他

白天冲在重点企业、工地一线掌握第一手资料，鞠躬躬行当好“店小二”，晚上和周末扎根办公室“幕后”统筹协调，第一时间研究出台复工政策意见，带领团队为企业排忧解难，推动企业应复尽复、能复早复，全区企业复工率、复产率始终稳居全市前列。

## 谋远践行，当好参谋

在疫情防控阻击战初期，胡荣

章敏锐地意识到，作为产业大区，镇海疫情防控和复工复产压力巨大。他第一时间明确复工对象，通过对经济普查、税务登记等多渠道比对，确定了1.5万家企业、1200家规（限）上企业、近3万个体工商户、逾25万外来务工人员组成的海量复工群体。他第一时间提出复工路径，较开工提前一周，谋划复工方案，受命担任“三复”工作组组长，牵头做好“三复”方案、政策制定和统筹协调，创新提出

疆部取消了原先安排的集体活动，也取消了孩子们的外出计划。“疫情只是暂时的，所有该有的活动以后都会补上。”大年三十晚上，邵迎春考虑到学生对此会有一些不开心，于是她顾不上回家吃年夜饭就返回学校，安慰新疆班孩子，“一切都会好起来的，有我在，请同学们放心！”她的到场和话语，让同学们鼓起掌来。

当邵迎春一个班一个班地走完16个教室，已是晚上七点多了。此时她听有位老师说起，新高一有个女生因为想家而一直在哭泣，邵迎春立马找那位女生了解情况，并对她说：“在宁波，我就是你妈妈，等疫情一结束，我就来接你回

家！”听到这里，这位因为父母不能来宁波陪她过年的女孩破涕为笑。

在疫情面前，正是邵迎春一次次回到学校，走进班级，与学生深入谈心，让学生们在异乡找到了家的感觉，在这个特殊时期找到了心安的港湾。

## 广泛动员，凝聚力量抗疫情

顶着防控物资缺、人员管理难等重重压力，为确保防控疫情上不出一丝纰漏，邵迎春不间断地通过短信、电话叮嘱每日在校的43位防控人员，“有什么困难，第一时间跟我说。在关键时刻，我们一定要

全力以赴，众志成城，共克时艰，相信春暖花开，指日可待。”在邵迎春的动员下，全校各个部门统一行动，严防死守，合力防控，做到24小时无缝隙管理。门卫把好源头关，宿管把好消毒关，校医把好测温关，食堂把好饮食关，老师把好日常管理关；而不能来校管理的班主任则对班级开展远程管理。许多教师、学生家长以及社会人士纷纷为新疆部孩子献爱心，有人捐口罩，有人捐钱，有人捐手套……解了防控物资短缺之急。宁波人大



胡荣章（中）进企调研，听取诉求意见。

“54321”工作机制，以清单化方式明确企业复工标准，让企业复工明明白白。他第一时间建议配齐工作力量，前期抽调450名机关干部进入企业复工一线，后期选派700多名干部担任驻企联企服务员，帮助企业按下复工加速键。

#### 服务项目，当好“店小二”

2月初，胡荣章创新提出人员管控在工地、健康管理在工地、出行证明在工地、解决问题在工地“四个在工地”机制，牵头组建由发改、经信、建交等部门和属地街道组成的服务专班，以最快速度协调解决原材料物流受阻、员工返岗隔离等重大项目复工难题。至2月20日，66个省市区重点项目全部复工，省重点项目复工强度位居全市第一。疫情期间，他带领业务科室依托投资在线平台3.0等信息化平台，创新开展审批不“打烊”，“零见面”立项促进企业发展等做

法，被《人民日报》（海外版）头版头条报道。在企业复工流程转为备案制后，他带领“三复”组立即创新推出网上“云备案”，为企业复工抢时间、争速度。企业通过扫描备案码，填写企业信息、作出防疫承诺后，可在两分钟内完成全部备案手续，有效化解了流程简化后复工诉求井喷矛盾。

#### 春风送暖，润物无声

“企有所呼，我有所应，我们一定要拿出实招硬招，帮助企业共渡难关”。在全力吃透上级政策基础上，胡荣章频繁进企调研，听取最迫切诉求意见，及时拟定《帮扶中小企业共渡难关十条意见》提交区委区政府。企业防疫物资不足、政策不清，他牵头制定复工应急机制，组建工作专班并担任综合小组负责人，做到问题当天办结，400多个诉求件件落实；政策兑现如何落实到位，他牵头起草贯彻落

【人物名片】胡荣章，宁波市人大代表，镇海区发展和改革局局长、党委书记。疫情防控期间，获得第二批战“疫”先锋个人称号。

实意见，明确政策兑现方式、时间节点，确保惠企政策东风送到企业家“心坎”上。

迎着晨光，披着星辰，“三复”工作开展以来的30多个日夜，胡荣章就像一只停不下来的陀螺，不停奔赴在返工复产的最前线，又时时坚守在统筹协调的台前幕后，紧盯用电负荷等数据变化，在微信钉钉群里发出一个个操作指令。宁波人大

# 朱升海：架起防疫服务桥梁，“无接触”配送便捷千万家

文/卢众

2月10日早晨，家住六和嘉园小区的陈阿姨在小区门口领到了一大包蔬菜——有大白菜、胡萝卜、小青菜、冬笋等七八种，大概10斤重。“这是我在天胜农牧配送平台上购买的，这样一家人一周的蔬菜足够了，不用再去超市菜场排队购买，可以安心在家宅着。”陈阿姨非常满意的说道。

陈阿姨的“购菜”生活，是目前很多宁波家庭生活的缩影，而这种轻松便捷的“购菜”方式就是省、市人大代表，天胜牧场总经理朱升海推出的“无接触”配送模式。

这场突如其来的疫情令大家猝不及防，也给市民日常生活带来极大困扰。随着防疫工作的加强，城区各个社区开始了封闭式管理措施，一定程度上限制了居民出行，而城区住户对新鲜蔬菜、肉品等农副产品的需求依然很大。面对这种情况，朱升海果断想到采取“无接触”配送模式来解决市民购菜问题。

朱升海说，“无接触”配送就是借助天胜农牧自产自销、基地直达的优势，开通公众号微商城，广大市民只要在手机微信中完成选购



后，门店配送员会统一将蔬菜送至各指定小区，之后再由小区住户自行到小区门口领取或是由社区工作人员送菜上门。每辆配送车每天从门店消毒发车，冷冻制品和鲜蔬分隔装配，配送员和居民无接触取货，从而减少交叉感染。既保证了居民的日常生活，又降低了病毒传播的风险。

疫情当前，朱升海还专门为居家隔离人员推出免配送费的20元特定套餐，每天将荤素合理搭配的菜送到社区门口，经由社区志愿者送达至每户居家隔离人员。

从正月初七开始，朱升海每天

都要准备2500斤左右的新鲜蔬菜。有时候配送员忙不过来，老朱还亲自充当配送员上门服务。

“疫情无情人有情。我作为一名人大代表，天胜农牧又是宁波市的农业龙头企业，理应承担起更多的社会责任，与全社会一起共渡难关、共克时艰。”朱升海自豪又坚定地说。宁波人大

# 王数：用数据传递疫情下的民情企情

文/宋丹丹

作为海曙区统计局局长，认真细致、主动作为是市人大代表王数一贯的风格。在新冠肺炎疫情防控阻击战中，她组织开展调查，用事实和数据准确地传递民情企情，并积极参与基层疫情联防，用专业所长为疫情防控助力。

## 主动调查，传递民情企情

春节在家备勤期间，以王数为主运营的“海曙统计”微信公众号持续发文，及时地宣传科学防治知识。为了解居民防控意识水平，王数组组织开展了《海曙区新型冠状病毒知晓度和防控意识调查》，回收有效问卷249份，并将其中发现的问题、收集到的群众反映，第一时间形成信息上报区领导。

这两天，她又将目光聚焦疫情影响下的企业信心，组织开展《海曙区企业家信心调查》，围绕疫情影响范围、影响程度、影响时长、具体需要帮扶的政策方向等方面开展调查，问卷发出24小时就收到回复266份，为区领导及时了解疫情对经济的影响，做好后续疫情防范工作提供积极参考。

## 主动请战，参与基层疫情联防

新冠肺炎疫情发生后，王数主

动报名，带领全局干部赴章水镇、望春街道等地的村、社区，支援基层疫情联防工作，帮助基层设置路卡、检查体温、张贴告示、宣传动员，每天填写防疫日志，登记身体状况，记录基层情况，对发现的重大情况、需要解决的困难及时向当地镇乡领导反馈，对于需要跟踪的相关事项，做好“预警销号”，落实到位。单位干部认真细致的工作作风获得当地干部的一致肯定。

## 主动对接，提高防疫工作效率

王数充分发挥自身信息化统计专长，设置扫码登记的《干部职工情况排查表》被多个部门借鉴应

用。她为鼓楼街道定制的《来甬人员情况登记表》，实现了湖北籍来甬人员的非接触扫描信息登记，提高了疫情防控工作效率和安全性。她还为区卫健局提供了购买口罩、额温计等防护用具的信息渠道。此外，她积极参加九三学社宁波市委会组织的捐款行动，共组织社员及朋友捐款8000元。

王数表示，她对党委政府工作非常有信心。她坚信，干部群众上下齐心，拳头捏在一起了，一定能打赢这场战役！宁波人大



王数（左一）向书记了解防疫情况

# 郑海康：助力企业复工复产的招工“红娘”

文/曾超萍



在郑海康（左二）的牵线下，宁波天阁汽车零部件有限公司与人力资源公司签订劳务派签合作协议

“人员跟不上，复工但不能复产，这对企业影响很大。”这几天，鄞州区人大代表、云龙镇商会会长郑海康忙得焦头烂额，他想方设法与宁波各大人力资源公司对接，希望通过第三方派遣的形式解决辖区企业的用工问题。

## 招工“红娘”“打着灯笼”招人

2月13日，云龙商会和宁波同创人力资源有限公司签订人力资源服务框架协议，从对口扶贫地区输送员工到云龙。郑海康透露，这是他签订的第一家用人合作单位。2月14日，他又与浙江杰艾人力资源股份有限公司签订合作协议。目前，

云龙商会已经和5家劳务公司签订合作，向劳动输出大省四川、安徽、河南、甘肃、陕西等多地招工，已完成2000多名外来员工输送计划。

“现在，我们还在不断找人力资源公司，尽快帮企业抢人，让本地企业能尽早恢复产能。”郑海康打趣，非常时期，他这个“红娘”只能“打着灯笼”招人，让更多的劳动力流入云龙。

## “复工直通车”温暖返岗路

为缓解“用工难”问题，云龙商会还积极协助政府对接辖区企业，摸排外来务工人员名单和分布图，针对安徽、四川等主要用工来

源地，开行“复工直通车”。2月16日晚9时，一辆浙H牌照的大巴车稳稳驶入云龙高速出口安全区。随即，车上7家企业的32名安徽籍务工者接受了医护人员现场核酸检测，在结果显示全体通过筛查后，统一入住了由云龙商会安排的宾馆。这是云龙镇“复工直通车”接送的第一批外来务工人员。同时为吸引更多员工回来，不仅实施免费乘车，还鼓励老员工带新员工来企业，部分企业甚至出台了首批员工到岗奖励措施。

## “结亲”小微企业解燃眉之急

2月27日，云龙商会又积极响应政府“大手牵小手、复产一齐上”企业互助行动，倡议有余力的骨干企业助辖区内小微企业一把，帮助他们也尽快恢复正常生产。郑海康更是率先带头，已主动与5家小微企业“结亲”，除了给他们送上口罩和耳温枪，甚至免费提供代加工的设备和场地，解决当前小微企业无处代加工的燃眉之急。目前，全镇27家规上骨干公司主动承担起企业的社会责任，与91家中小企业结队，助力云龙企业高效复工复产。

当疫情爆发的时候，他们不是医生不是护士，但依然选择勇敢逆行，他们是全市各级人大机关下沉一线的党员干部。他们的身影出现在全市的各个角落，奋斗在抗“疫”的第一线。

# 我在疫情防控和复工复产第一线

## 甘当“疫”线守门人

记录人：市人大常委会机关干部 刘统兴

今天是元宵节，我再次前往古林镇藕池村。为打赢这场防疫战，甬城人民在市委市政府领导下，团结一心，克服困难，顶着寒风坚守在自己的岗位。

我们几个值守的藕池村，地处城乡结合部，外地人口多，老年人口多，居住情况复杂，1月19日参加天童寺祈福的就有7人，其中1名是古林镇出现的第一位确诊病例。由此带来

全村20多户被隔离，村干部工作量剧增，人力严重不足，工作压力也特别大。我们的到来，一定程度上缓解了村干部人员安排紧张程度。我们总是想着尽自己的能力，为基层多分担一些。今天我们为外防输入，内防扩散，严守村唯一出入口，对进出人员进行严格筛查，对外面返回不符合入村人员成功劝返3例，对需要居家隔离的对象进行耐心讲解目前所采取措施的意义。一天下来，虽然工作量不大，但顶着寒风坚守路口一天，却有点腰酸腿疼。回到家，妻子早已熬好了姜汤，帮着我对全部外套消毒，我似乎有了一种战场归来的自豪和“为

有牺牲多壮志”的豪迈！

我坚信，有我们党的坚强领导，有我们万众一心，众志成城，采取的有效措施，我们打赢这场抗疫战的时间一定不会太久！

## 硬核防疫中的文明守护

记录人：市人大常委会机关干部 范德、杨文彪、郑智旺、陈立等

## 不同寻常的出征

2月6日是市人大机关干部下沉海曙区古林镇7个社区，参加疫情防控的第一天。第五小组下沉到住户最多的枫园社区。面对严峻的防疫形



势，为了更好地激发党员干部的斗志，发挥基层党组织战斗堡垒作用，2月7日中午，在机关党委的见证下，小组紧急成立了临时党支部，民宗侨外工委副主任唐安祥被推选为临时党支部书记。“请组织放心！我们一定守护好枫园社区群众！”“疫情不退！我们不退！”老唐的话，坚定有力。同志们紧握拳头，围成一个同心圆。没有什么豪言壮语，三声加油，是彼此间最深沉的激励！

临时党支部建立的当晚，同志们就如何守护好枫园社区，在支部微信群开展了学习讨论。

“2时，一个租户因没有出入单，没法进入小区，陪同的长辈与物业发生了些争执”。

“3时许，一对夫妇要外出买菜，那位先生的语气不太友好：‘菜多，一个人拎不动！我也要出去！’”

“3时半，一位妇女要外出看看老父亲，可她已用光‘两天一户家庭只能外出一个’的指标”。

“5时半，一位老人来接从慈溪回来的女儿和外甥，因没有出入证明，陷入僵局”……

每天晚上支部群里交流的点滴，是第五小组共同的“战疫”回

忆，有鼓励、有反思、有建议，为的是第二天的工作能有针对性地改进。

十多天来的社区“守卫”，一串数字一定程度上印证了同志们的努力：拥有4100户的维科馨院和水岸枫情小区，进出车辆1450辆、行人进出1457人次的高流动量的社区，无一例确诊和疑似病例。

坚守岗位、严格把关，把进进出出小区的每个人都核查得清清楚楚，登记得明明白白，是支部同志“硬核”守护的第一信条！

#### 特殊的考场

这是一次怎样做好群众工作的大考！

一要听从吉林镇党委和社区居委会的统一安排；二要时刻牢记人大党员干部的身份，发挥自身作用，在疫情防控中答好群众的命题；三要注意防护，保护好自己也是一种守护。领导们的寄语，同志们记在心上，落实在行动上。

“您好，请出示您的出入证明和身份证件。”“谢谢您的配合，请收好。”同志们不知说了多少遍，记了多少笔。一丝不苟、严谨细致的工作作风，赢得了众人赞许。

#### “不让碰”的出行证——

有的群众特别是一些阿姨很注

意卫生，纸质通行证不允许党员“门卫”们直接接触，感觉摸来摸去有安全隐患。同志们充分考虑这部分群众的顾虑，一方面配备了备用笔，方便她们自行填写，另一方面建议她们把通行证放进塑料袋，由同志们小心翼翼地从塑料袋中取出证件、填写信息，再小心翼翼地放回到塑料袋。一个小小的改进，虽然增加了工作量，但打消了她们的顾虑，赢得了她们对疫情防控工作的信任和支持。

#### “不接触”的快递和外卖——

“十二条措施”出台后，小区进入封闭管理模式。快递和外卖不接触投送的政策要求，给同志们的守护提出了新挑战。因为每天近千件的快递和外卖，意味着近千次的接触风险。快递员对着数量如此多的快递，只能无奈地在小区外用电话招呼住户来取。一时间容易造成出入口人员聚集。同志们看在眼里，急在心里，一方面主动当起“搬运工”，帮着把快递搬进社区，一方面及时向社区、物业反映，建议在出入口通风处开辟快递摆放点。针对雨天雨打快递的问题，建议社区搭起雨棚、支起货架，把其他社区在实施的好做法推荐给社区、物业的负责人。

摆放点、雨棚、货架等快速得到了落实。看着住户群众能够“不接触”地领取物品，看着那些物品不会被雨打湿了，特别是外卖食品能够避免污染，这些小小的“成就”，令同志们感到很快乐。

#### “不呆板”的门卫——

守门是同志们的主要工作。从每户家庭原则上两天有一人可外出，到每户家庭原则上一天有一人可外出，再到“甬行码”的推出，各地根据实际实行。“门卫”同志们要及时



地吃透政策精神，准确地把握“原则”和“实际”。一刀切、一律不准的“简单操作”容易执行，但往往一些群众会想不通，会有怨言。

支部就“守门”中碰到的群众特殊要求，作了梳理，对“原则”作了研究，在同社区负责人沟通商量的基础上，提出了面对群众特殊需求的操作上的“指导意见”：针对市区内来照顾老人、小孩的住户亲人，作备案登记；针对小孩无人照看，要与大人一同外出就近购物的，作备案登记；针对老年人等急需外出买药的，作备案登记；针对住户家中安装饮水设备、电视网络设备、汽车充电等需专业人员进入的，作备案登记；针对住户群众外出购物，遗忘物品、忘带钱包赊账等需要再次外出，作备案登记……如此这般，只有一个目的，既要让群众安心，也要尽可能地让群众舒心。

俗话说，人心都是肉长的。党员同志做什么，人民群众看得清。看到一位群众没有口罩，一位同志拿出了作用的备用口罩送给她；看到一位群众拎着大包小包，不堪重负，一位同志跑过去帮着拎到了住户电梯口……一个个微小的举动，流露出的是同志们力所能及想群众之所想、急群众之所急、解群众之所忧的情怀。

在这场硬核防疫中文明守护，守护出一方康宁、一份信任、一段与群众的鱼水情深。

## 多“身份”的带头人

吉林“战疫”第五组临时党支部书记唐安祥—“老唐”，平时话不多，战时特亲切，摇身一变多个“身份”加持。

老唐推动建立临时党支部，组织支部学习，分析研究问题，商量对

策建议，与机关党委、社区和物业加强沟通协调……工作认真严谨，又充满温情。看到有同志被冷风吹得脖子扭动困难，立马给他下达了“强制休息令”。由于前往社区的交通问题需自行解决，老唐事先逐一了解组员情况，合理安排分组，主动联系交通不便的组员，默默负责接送。平时烟不离手的他，在这次战“疫”中，硬是不带一根烟，值勤期间自始至终以身示范。只要看到有社区居民出来不戴口罩抽烟，老唐总是主动上前规劝，直到对方把烟灭了戴好口罩为止。

书记老唐、司机老唐、自律老唐、志愿者老唐……在这次战“疫”中，有许多像老唐这样的党员干部，化身许许多多温情、文明的形象，踏踏实实地做着事，将共产党员的责任担当深深地写在了甬城大地上。

## 难忘的工作情谊

下沉的党员干部、镇驻社区的指导员、社区书记、业委会成员、社区工作者、物业经理、住户管家、社区医生、保安大叔……一张张脸庞，因为共同的任务，聚到一起，汇成庞大的合力。

“非常感谢你们来帮忙啊！”“这个主意好。我马上和物业联系落实好。”社区书记的答复，真诚、干练。

“领导，您看看，我们还有什么需要改进？”物业经理的询问，真挚、热切。

“书记，昨天市里下发了新政策，我们镇党委和社区有什么新要求？”志愿者与社区的沟通，直接、高效。

“你们去吃饭吧，我们来顶班。”住户管家的关心，暖心、暖人。

……

疫情防控会有时，“两战”胜利指可待。一场疫情，让我们彼此相依；一身红色，让我们团结一心。

生活终归静好！生命终归勃

## “三人小组”感触深

记录人：市人大常委会机关干部 朱柯廷、金若逸、王琼硕

2月10日起，我们三位人员被抽调至宁波企业复工工作应急组参加综合工作。经过几天的工作，人大“三人小组”感触颇深。

各类企业的有序开工运行是我市保持社会经济发展、维护社会稳定的重要基础，为了在做好防疫工作的同时，确保全市企业按需有序开工，应急组准确把握各项政策原则，科学接收处理各项涉及企业复工的疑难问题，其中人大三人小组的工作时间为上午8时至晚上8时，工作时间长达12小时，有时甚至整理数据至深夜23时，日均接听电话200余个，工作时间长、任务重、人员少，虽然工作强度很大，但却意义非凡，大家都毫无怨言，累并快乐着。

每一起热线中，也许我们只是面对着每天要对话的数百个群众中的一员，但是对每一个求助的群众而言，我们也许就是他们的唯一，是能够帮助其解决现实困难的救命稻草，因此我们必须想群众之所想，急群众之所急，沉下心倾听，耐下心答疑解惑，每当帮助群众解决问题困难后，一句“谢谢”令人欣慰。

# 革除滥食野生动物的陋习

文/董峻

3月3日是第七个世界野生动植物日。在新冠肺炎疫情引发全社会反思滥食野生动物陋习的当下，这一纪念日格外引人注目。人与自然和谐相处，应当从每一个人做起。与野生动植物共享美好的地球家园，才是符合生态文明的相处之道。

人类不是世间万物的主宰。在这个蓝色星球上，动物、植物、微生物的种类如浩瀚宇宙中数不清的繁星一样多。它们中的大多数都要比人类更早来到这个世界上，历经亿万年协同进化，合力构建了地球生态家园。每一棵小草、每一只动物、每一粒尘埃上的细菌，都是这个家园里的一分子。人因自然而生，与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终也会伤及人类本身。一些珍稀物种的消亡、疫情疫病的暴发，都可能是大自然给我们的警告。

我国是全球生物多样性最丰富的国家之一，近年来通过系统实施濒危物种拯救工程，濒危野生动植物种群总体稳中有升。但不可忽视的是，在多年来经济列车高速奔驰的过程中，资源过度开发、污染不断加重，导致大量生态环境问题频发，相当数量的野生动植物种群受到严重威胁。以更大力度修复被破坏的自然生境、更快实现人与自然和谐共生，这既是经济社会可持续发展的新要求，也是建设生态文明的题中之义。

建设生态文明不是一个口号。追求舌尖上的文明要有具体行动。拒食野生动物是应当、也能够做到的餐桌上的文明。近年来，野生动植物非法交易仍在一些地方广泛存在，“野味产业”规模庞大。十三届全国人大常委会第十六次会议日前已通过决定，全面禁止非法野生动物交易，革除滥食野生动物陋

习。这为人们形成文明健康、绿色环保的生活方式作出明确行为规范。

保护野生动植物，既要着眼点点滴滴的细微小事，更要自觉树立生命共同体的生态文明理念。今年的野生动植物日，我国确定的主题就是维护全球生命共同体。应当看到，野生动植物们栖息的山、水、林、田、湖、草，就是一个生命共同体。保护野生动植物，就要保障它们的种群安全，珍惜其根植的土地和水源，保护其赖以生存的栖息地和食物链，乃至我们共同呼吸的空气。

只有真正把生态文明思想融入经济社会发展各方面，融入我们每一个人的日常生活中，尽可能不打扰野生动植物，让鸟儿在林中畅快欢歌，鱼儿在海里自在遨游，才是地球生命的和谐共生之道。本文

# 理解也是重要的“战疫力量”

文/江海

组织关爱的力量、医疗救护的力量、物资支援的力量、金融保障的力量、志愿帮扶的力量……新冠肺炎疫情防控阻击战打响以来，在党中央坚强领导下，来自四面八方的各种力量正在源源不断地积聚，为整个社会共克时艰、赢得疫情防控胜利提供了坚实后盾。这当中，有一种力量不能忽视——那就是理解的力量。

环顾身边，这种力量无处不在，让我们时时刻刻感受到人性的温暖。比如，交通卡点拆除后，“小门”（村、小区）的管控压力加大。

“一问（来处）二测（体温）三查（健康码）”，成了生活常态，由此也给居民出入带来一些不便。刚开始，有些下沉一线服务的机关干部还心存顾虑，怕管理对象不配合。防控

展开后，一切超乎想象的顺利，不少群众还伸出拇指，表达谢意，让参与者心里暖暖的，工作热情也更高了。这就是理解的力量。

理解，让人们选择了“顾全大局”。处在防控压力下的广大人民群众，不仅了解了新冠病毒的巨大威力，也了解了每个人在疫情“防线”中的重要作用；不仅了解了当前防控

任务的艰巨性，也了解了打赢这场战“疫”的重大意义。由了解到理解，从理解到行动，积极响应政府“因时而行”的“号令”，戴口罩、勤洗手、少出门、不聚集，成了人们的行为自觉，由此构筑起了一道道阻击新冠病毒的人民战争防线。

理解，让更多的人选择了担当。为打好“武汉保卫战”，各地向武汉派出了一支支医疗队。那些“逆向前行”的医护人员，置个人困难和安危于不顾，夜以继日地奋战在一线。担起这份使命，挑起这副重担，正是因为他们深刻理解了“悬壶济世、救死扶伤”的含义。从更大范围看，千千万万党员干部，正在以实际

行动落实“不忘初心、牢记使命”的要求。很多同志顶在关键岗位上，工作“连轴转”，春节后基本上没怎么休息。理解的力量，让他们无怨无悔、义无反顾。

理解，为社会“航船”注入了前行的动力。疫情之下，看到政府部门对推动经济社会发展的“忧虑”，很多企业理解了这份责任，他们以最快速度落实“一手抓防疫，一手抓复工”的要求，千方百计开足马力保生产、保供应；看到了企业在复工复产中要素资源保障上的困难，各级政府部门靠前服务、上门服务，想方设法解决企业在人流、物流、资金流等方面“燃眉之急”。这些理解所产生

的能量，为行进在疫情风浪中的“社会航船”提供了更好的动能和稳定性。

理解，还为社会和谐增添了“润滑剂”。在大灾大疫面前，成见和针对某个特定人群的负面分类，只会带来更多的误解和不安。人与人之间、社会群体之间、不同地域之间，彼此理解，互相包容，在当下显得尤为重要。全方位做好疫情防控，既要发扬“一方有难，八方支援”的优良传统，也要从情感、道义、舆论等方面，对疫情较重地区给予“声援”。应对困难的“同理心”和换位思考，同样弥足珍贵——一切终将过去，唯理解万岁。宁波人大

## 支持企业复工复产要多些“硬核举措”

文/盛人云

疫情要战，工作要干。当前，各地正迎来复工复产大潮。但受疫情影响，部分企业仍面临不少困难，复工复产进度还有待加快。当此之时，为帮助和支持企业渡过难关，一些地方陆续出台支持企业复工复产的十项措施，比如，财政安排资金用于支持企业复工复产，重点降低企业用工、用电、用水等生产成本，等等，传递出了发展的信心和克难的力量。

突如其来的疫情，给各行各业特别是中小微企业带来了很大的冲击，打乱了原有的正常生产和发展计划。在经济下行压力持续加大、企业面临生与死抉择的大背景下，尤其需要政企抱团取暖，需要政企共克时艰。非常时期要有非常之策，一些地方以“时不我待”的速度出台支持企业共渡难关的十项措施，体现了想企

业之所想、急企业之所急、帮企业之所难，送来的是满满的暖企诚意，托起的是坚定的发展信心。

从目前来看，支持企业复工复产的政策措施含金量高、针对性强，既在降低企业用工、用电、用水等降成本方面做减法，又在加大技改资金支持、加大贴息支持等财税金融支持方面做加法，可以说是条条切合发展实际，项项回应社会关切，对于广大企业来说是一场及时的“春雨”。

这些“硬核举措”实实在在地解企业之忧，帮发展之难，脱生存之困，为企业战“疫”传递了“最强音”。好政策要发挥好效益，首要的是让政策尽快“飞入寻常企业家”，广为人知、深入人心。一方面要通过多种媒介，大张旗鼓地宣传好、解读好支持企业发展的措施，另一方面要通过深化暖企服务活动，走进企业宣

传政策，服务企业执行政策，确保每个符合条件的企业都能快速搭上政策的“顺风车”。

政策是机遇，敏于捕捉者才能先人一步。对广大企业来讲，既要用足用好各类政策、化危为机，更要发挥市场力量、乘危转身，以最先进的技术、最成熟的工艺、最精良的装备，奋力推动企业高质量发展，不断增强产业整体竞争优势。

疫情面前，经济活力是重要的“免疫力”，此话切中时弊。在战“疫”最关键的时刻，支持企业复工复产要多些“硬核举措”，各地各部门在抓好防疫同时，坚持统筹兼顾方法论，用好“一盘棋”思维，打通堵点、突破难点、克服痛点，帮助企业克服暂时困难、排除各种障碍，为稳定经济社会大局提供更坚实的保障，共同迎来更加灿烂的春天。宁波人大

# 人大要事

2019年12月-2020年1月

12月 2日 余红艺主任听取教科文卫工委、代表人事选举工委2020年工作思路汇报。翁鲁敏副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

市人大常委会召开市十五届人大五次会议筹备办公室第一次会议。翁鲁敏副主任出席会议并讲话，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚主持会议。

市人大常委会召开2019年度宁波人大立法工作研讨会。王建社副主任出席会议并讲话。

2-4日 翁鲁敏副主任参加全省人大教科文卫工作座谈会。

3日 市人大常委会召开机关全体干部大会。余红艺主任主持会议。

李谦副主任赴市审计局开展2018年度审计工作报告反映问题整改情况调研。

常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚赴海曙区集士港镇人大代表联络站接待基层人大代表和群众。

4日 余红艺主任赴余姚开展国土空间规划和基层治理品牌等工作调研。办公厅一级巡视员王霞惠参加。

常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚主持召开机关月度工作例会。

4-5日 王建社副主任参加全省人大社会建设工作座谈会。

5-6日 王建康副主任参加全省人大民宗侨外工作座谈会。

李谦副主任参加全省人大环资工作座谈会。

6日 翁鲁敏副主任赴基层联系点看望市人大代表。

9日 余红艺主任听取农业农村工委、民宗侨外工委2020年工作思路汇报。王建康副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

翁鲁敏副主任带队开展非遗保护立法工作调研。

9-10日 李谦副主任参加全省人大财经工作会议。

10日 余红艺主任赴绍兴参加省人大部分设区的市人大常委会主任座谈会。

王建康副主任赴余姚马渚开展联系人民群众主题活动。

10-13日 王建社副主任参加全省人大监察和司法工作座谈会。

11日 余红艺主任主持召开市十五届人大常委会第五十

四次主任会议，翁鲁敏、王建康、王建社、李谦副主任出席会议。会议研究确定了市十五届人大常委会第二十五次会议有关议程及准备情况；听取了市政府关于《宁波市居家养老服务条例》实施情况的汇报；研究确定了《宁波市志愿服务条例》《宁波市再生资源回收利用管理条例》立法后评估情况的报告和《宁波市人大常委会执法检查工作程序（草案）》，以及机关2019年12月至2020年春节前工作安排。

余红艺主任听取财经工委、城建环资工委2020年工作思路汇报。李谦副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

11-12日 翁鲁敏副主任参加全省人大代表与选举任免工作座谈会。

12日 余红艺主任听取法工委2020年工作思路汇报。王建社副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

市人大城建环资委召开第八次全体会议。李谦副主任出席会议并讲话。

13日 翁鲁敏副主任赴海曙开展“三服务”活动，走访在建项目宁波普济医院。

王建康副主任履行“湖长”职责，督察月湖水质治理情况。

16日 余红艺主任听取办公厅、研究室2020年工作思路汇报。翁鲁敏副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

翁鲁敏副主任走访联系市人大代表。

16-17日 市人大常委会组织召开全市人大城建环资工作座谈会。李谦副主任出席会议并讲话。

17日 王建社副主任参加纪念浙江地方立法四十周年暨全省立法工作会议。

18日 市人大财经委召开第十次全体会议。李谦副主任出席会议。

18-19日 市人大常委会召开全市人大教科文卫工作座谈会。翁鲁敏副主任出席会议。

市人大常委会组织召开全市人大监察和司法工作座谈会。王建社副主任出席会议。

18-20日 王建康副主任参加省十三届人大常委会第十六次会议。

20日 余红艺主任主持召开市十五届人大常委会第五十

五次主任会议，翁鲁敏、王建康、王建社、李谦副主任出席会议。会议研究确定了市十五届人大常委会第二十五次会议有关议程及准备情况；听取了市政府关于2019年度宁波市城乡规划、生态保护红线规划实施情况的汇报；听取了市政府关于《宁波市地理信息资源管理条例》实施情况的汇报；研究确定了《关于加强开门立法工作的若干规定（草案）》；研究确定了《关于宁波市人大代表活动经费管理使用的意见（草案）》。

翁鲁敏副主任视察大运河宁波段遗产保护工作。

市人大常委会召开各区县（市）人大常委会办公室主任座谈会。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚出席会议并讲话。

**22-23日** 翁鲁敏副主任赴京参加全国人大“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、加强和改进人大代表工作交流会”。

**23日** 王建康副主任听取民生实事项目农民饮用水达标提标工程完成情况的汇报。

**24日** 余红艺主任参加全省街道人大工作和建设试点总结视频会议。翁鲁敏副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

**25-26日** 市十五届人大常委会举行第二十五次会议。余红艺主任、翁鲁敏副主任分别主持会议，省委副书记、市委书记郑栅洁到会并讲话。王建康、王建社、俞雷、李谦副主任出席会议。会议审议作出了《关于召开宁波市第十五届人民代表大会第五次会议的决定》、《关于建立地方性法规动态维护机制的决定》；审议通过了《宁波市人大常委会2020年立法计划》《宁波市养犬管理条例》，审议了《宁波市地名管理条例（草案修改稿）》《宁波市公共资源交易管理条例（草案）》《宁波市国土空间规划条例（草案）》；听取和审议了市政府关于2018年度宁波市本级预算执行和其他财政收支审计工作报告反映问题整改情况的报告；审议作出了关于接受张文斌请求辞去浙江省第十三届人民代表大会代表职务的决议；补选高浩孟为浙江省第十三届人民代表大会代表；任命周海宁为市人大常委会副秘书长，陈庆丰为市人大常委会办公厅副主任；还审议通过了有关任免议案。会议期间还召开了应邀列席常委会会议的市人大代表座谈会。会议结束后，市人大常委会组织本次会议任命人员进行了宪法宣誓。

**26日** 余红艺主任主持召开市十五届人大常委会第五十六次主任会议，翁鲁敏、王建康、王建社、李谦副主任出席会议。会议听取了市十五届人大常委会第二十五次会议拟表决事项审议情况的汇报。

**27日** 余红艺主任主持召开常委会工作报告（稿）征求意见、各区县（市）人大常委会主任意见建议座谈

会。翁鲁敏副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

王建康副主任赴宁波杭州湾新区走访宁波市荣誉市民。

王建社副主任开展2018年度《全市安全生产工作情况报告的审议意见》办理跟踪监督活动。

市人大社会建设委召开第四次全体会议。王建社副主任出席会议。

**30日** 余红艺主任主持召开常委会工作报告（稿）征求意见、各民主党派、市工商联负责人意见建议座谈会。翁鲁敏副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

**30-31日** 市人大常委会组织召开全市人大财经工作座谈会。李谦副主任出席会议。

**31日** 余红艺主任召集研究2020年人大农业农村工作项目的安排事项。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

**1月 2-3日** 主任会议成员分赴各地基层开展“深化‘三服务’、助推开门红”活动。

**3日** 全市人大民宗侨外工作座谈会暨市人大民宗侨外委全体会议召开。王建康副主任出席会议并讲话。

**6日** 余红艺主任走访慰问原地市级老领导。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

市人大教科文卫委召开全体会议。翁鲁敏副主任出席会议并讲话。

李谦副主任赴宁海开展“三服务”活动，走访宁海西店新城围填海工程项目和领为视觉智能科技（宁波）有限公司，并出席“宁波市司法行政学院宁海普法教育基地”授牌仪式。

市人大常委会法工委召开立法工作座谈会暨培训会。王建社副主任出席会议并讲话。

**7-8日** 市人大农业农村委召开全市人大农业与农村工作座谈会、委员会全体会议暨市人大农业农村工作专家智库年会。王建康副主任出席会议并讲话。

**8日** 市人大常委会组织召开常委会机关原局及局以下老同志座谈会。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

**9日** 市人大常委会组织召开常委会原地市级老同志座谈会。余红艺主任主持会议，翁鲁敏副主任，常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚同志参加。

**9-10日** 王建康副主任参加省十三届人大常委会第十七次会议。

**10日** 李谦副主任听取市财政局关于宁波市2019年预算执行情况和2020年预算编制情况汇报。

10-16日 翁鲁敏、王建康、俞雷副主任,常委会党组成员、机关党委书记彭朱刚赴杭州出席省十三届人大三次会议,余红艺主任列席会议。

13日 李谦副主任走访慰问机关退休干部。

14日 市人大常委会法工委召开市人大立法联席会议暨规范性文件备案审查培训会。王建社副主任出席会议并讲话。

李谦副主任走访看望结对困难群众。

16日 市人大法制委召开会议。王建社副主任出席会议并讲话。

市人大财经委召开第十一次全体会议。李谦副主任出席会议并讲话。

17日 余红艺主任主持召开市十五届人大常委会第五十七次主任会议。翁鲁敏、王建康、王建社、李谦副主任出席。会议研究确定了市十五届人大常委会第二十六次会议有关议程及准备情况、市十五届人大常委会第二十五次会议审议意见、市十五届人大五次会议代表工作交流会方案;听取了关于代表优秀议案建议、代表活动积极分子、“四化”建设示范代表联络站和优秀站长评选情况及表彰表扬方案的汇报;研究确定了市十五届人大五次会议期间成立代表议案处理协调小组的意见,以及市人大常委会及机关2020年1月至2月份工作安排。

19日 市十五届人大常委会举行第二十六次会议。余红艺主任主持会议。翁鲁敏、王建康、王建社、李谦副主任出席会议。会议审议了主任会议关于提请审议《宁波市人大常委会关于调整宁波市第十五届人民代表大会第五次会议召开时间的决定》的议案;审议并通过了市人大常委会工作报告(稿),提请市十五届人大五次会议审查;审议了《宁波市人大常委会2020年工作要点》;征求了对市政府工作报告(稿)的意见;听取和审议了市政府关于2020年政府重大投资建设项目计划安排的报告,票决2020年度政府重大投资项目;听取和审议了市政府关于2019年市民生实事项目实施完成情况的报告,审议各监督组关于民生实事项目实施完成情况评估报告,并开展满意度测评;听取和审议了市十五届人大常委会代表资格审查委员会关于代表变动情况及补选代表的代表资格审查报告;审议了2019年规范性文件备案审查工作报告、市人大常委会委员辞职事项及有关任免议案。

市人大常委会代表资格审查委员会召开第七次全体会议。翁鲁敏副主任出席会议并讲话。

20日 市人大常委会机关召开2019年度工作交流会。余红艺主任出席并讲话,翁鲁敏副主任主持会议,王建康、王建社、李谦副主任,常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚出席。

市人大常委会召开“一报告两评议”总结会议。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚主持。

翁鲁敏副主任慰问老同志。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

21日 余红艺主任慰问老同志。常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

市人大常委会机关举行春节茶话会。

22日 余红艺主任慰问基层及一线员工。市人大常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

王建康副主任慰问老同志。

27日 市人大常委会召开新冠肺炎疫情防控专题会议。余红艺主任主持会议并讲话。王建康、王建社、李谦副主任,常委会党组成员、机关党组书记彭朱刚参加。

(袁国刚 整理)

## 任免要事 | 2019年12月-2020年1月

### 宁波市人大常委会任免名单

(2019年12月26日市十五届人大常委会第二十五次会议通过)

#### 任命:

周海宁为宁波市人大常委会副秘书长、民族宗教侨务外事工作委员会委员;

陈庆丰为宁波市人大常委会办公厅副主任、监察和司法工作委员会委员。

#### 免去:

潘一红的宁波市人大常委会副秘书长、民族宗教侨务外事工作委员会委员职务;

刘必谦的宁波市人大常委会农业与农村工作委员会副主任职务;

范海波的宁波市人大财政经济委员会副主任委员职务;

张慧珍的宁波市人大民族宗教侨务外事委员会副主任委员职务。

### 宁波市人大常委会决定任免名单

(2019年12月26日市十五届人大常委会第二十五次会议通过)

#### 决定任命:

孙义为为宁波市自然资源和规划局局长;

王程为宁波市文化广电旅游局局长;

金珊为宁波市市场监督管理局局长。

## 决定免去：

王丽萍的宁波市自然资源和规划局局长职务；  
张爱琴的宁波市文化广电旅游局局长职务；  
徐柯灵的宁波市市场监督管理局局长职务。

## 宁波市人大常委会免职名单

(2019年12月26日市十五届人大常委会第二十五次会议通过)

## 免去：

王伟明的宁波市监察委员会委员职务。

## 宁波市人大常委会任免名单

(2019年12月26日市十五届人大常委会第二十五次会议通过)

## 任命：

徐栋为宁波市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长；  
施晓、孔飞、赵丰香、夏武余为宁波市中级人民法院审判员。

## 宁波市人大常委会任免名单

(2019年12月26日市十五届人大常委会第二十五次会议通过)

## 任命：

荣鲁宁、吴有勇、薛璐璐、王正、王微、李凤玉、龚玲为宁波市人民检察院检察员。

## 免去：

魏明的宁波市人民检察院检察员职务。

## 宁波市人大常委会任免名单

(2019年12月26日市十五届人大常委会第二十五次会议通过)

## 任命：

马娟、李书芹、王智锋为宁波海事法院审判员。

## 宁波市人大常委会决定任免名单

(2020年1月19日市十五届人大常委会第二十六次会议通过)

## 决定任命：

励健为宁波市司法局局长。

## 决定免去：

吕强的宁波市司法局局长职务。

## 宁波市人大常委会任免名单

(2020年1月19日市十五届人大常委会第二十六次会议通过)

## 任命：

张相晋为宁波市监察委员会副主任。

## 免去：

蒋文丰的宁波市监察委员会副主任职务。

## 宁波市人大常委会任免名单

(2020年1月19日市十五届人大常委会第二十六次会议通过)

## 任命：

沈海东、王水维为宁波市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；  
邹立群为宁波市中级人民法院副院长；  
钱旱军为宁波市中级人民法院刑事审判第一庭庭长；  
沈腾飞为宁波市中级人民法院执行庭庭长。

## 免去：

黄贤宏的宁波市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；  
王家星的宁波市中级人民法院审判委员会委员、民事审判第六庭庭长、审判员职务；  
王海防的宁波市中级人民法院刑事审判第一庭庭长职务；  
吴伟民的宁波市中级人民法院未成年人案件综合审判庭庭长职务；  
徐水根的宁波市中级人民法院执行庭庭长职务；  
陆玉珍的宁波市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务；  
毛姣的宁波市中级人民法院民事审判第三庭副庭长职务。

## 宁波市人大常委会任免名单

(2020年1月19日市十五届人大常委会第二十六次会议通过)

## 任命：

黄贤宏为宁波市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员；  
陆玉珍为宁波市人民检察院检察委员会委员、检察员。

## 免去：

沈海东的宁波市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；  
李丹的宁波市人民检察院检察委员会委员、检察员职务；  
张洪、王建英的宁波市人民检察院检察员职务。宁波人大



中国传统村落——

## 大 堰 村

奉化区大堰镇大堰村地处奉化江上游，背倚天台山余脉。全村地势平坦，依山傍水、山清水秀、人杰地灵，是明代尚书王钫和近代著名文学理论家巴人的故乡。大堰村原称大万竹，为纪念宋时一周姓县令发动村民在村边河道中筑了一道石垒活动坝，该坝既可灌溉，又保证了泄洪安全，故改名为大堰。

村内民居伫立，桥、弄、井、天井等皆俱浙东地方风格。坐落在下街的明代“尚书第”，为市重点文物保护单位，原有厅堂三进、中堂一进、门楼三间，后毁于大火，今尚存大门及中堂。大门面宽三间，硬山顶，顶部耸起似牌楼，中门前左右各有石狮一对，昂首相向而蹲。三级踏跺左右各有拴马石，人称“狮子阊门”。位于大溪路白阊门属清代早期建筑，是大堰村保存最完好的古建，由老堂前和新堂前两个院落组成。老堂前的木雕非常精美，雀替上雕刻着奔马、跪羊、飞鸟、鲤鱼、宝塔、花卉、人物等图案，阊门上的栋梁和堂前的栋梁上都整根雕着花鸟图案。

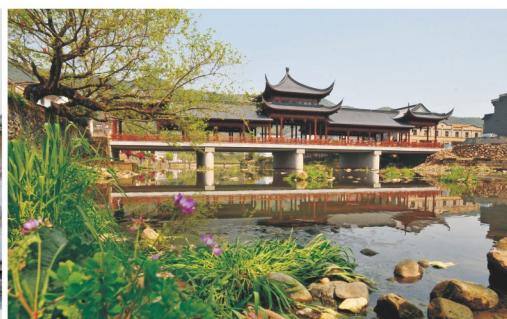
千年的历史典故，千年的建筑遗存，使得大堰村在历史长河中文运常兴，名人辈出。狮子阊门有明嘉靖年间南京工部尚书王钫，曾任新中国首任驻印尼大使、人民文学出版社社长的著名作家巴人(王任叔)；白阊门有清雍正年间任盐运使的王四佐，道光二十四年“甲辰恩科举人”王鱗飞以及清末民初有名的女教育家王慕兰等。



大堰河道



王钫故居



大堰廊桥

