

- GHID PENTRU CETĂȚENI - PE MARGINEA ȘANTIERULUI

Construcțiile ilegale sunt canale prin care se scurg în văzul tuturor,
confortul nostru urban și, uneori, banii noștri!

Nu orice șantier este unul ilegal. Dacă ai însă suspiciuni, sesizează instituțiile și verifică corectitudinea lucrărilor. În continuare, găsești cele mai des-întâlnite situații în care locuitorii unui oraș pot apela la instituțiile statului, atunci când sunt martori la execuția suspectă a unor lucrări de construire/ desființare de șantier sau observă intervenții nedorite asupra spațiului verde.

Ghidul a fost elaborat de Asociația pentru Dezvoltare, Transparență și Participare Publică „CIVICA”, prin avocat Anca Vlăduță și consilier juridic, Simona Calapodescu. Autorii oferă asistență juridică către cetățeni, grupuri de cetățeni și organizații neguvernamentale. Pe baza experienței lor, au ales cele mai frecvente scenarii care apar în viața reală, fără a avea pretenția că sunt prezentate toate situațiile posibile.

Materialul își propune să prezinte informații utile despre instituțiile publice care intervin în etapa de control a șantierelor. Ghidul explică ce rol au diferite instituții publice, în momentul în care demarează un șantier și cum pot ele ajuta, colaborează și răspunde solicitărilor venite din partea cetățenilor interesați de șantierul respectiv.

Documentul prezintă informații orientative care urmează să fie adaptate, îmbunătățite și modificate în funcție de diversitatea contextelor practice din activitatea celor care le folosesc. La elaborarea sa a fost avută în vedere legislația în materia urbanismului, construcțiilor, protecției patrimoniului construit și protecției spațiilor verzi în vigoare la data de 28.09.2015.

Material realizat în cadrul proiectului “Bucureștiul civic – pentru cetățeni cu simț critic,” proiect finanțat prin granturile SEE 2009-2014 în cadrul Fondului ONG în România. Pentru informații oficiale despre granturile SEE și norvegiene accesați www.eeagrants.org. Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a granturilor SEE 2009-2014. Întreaga răspundere asupra corectitudinii și coerenței informațiilor prezentate revine autorilor materialului.

Îndrumarul nu face referiri la etapa de elaborare a documentațiilor de urbanism și nici la etapa de aprobată a lor, care includ momente specifice de consultare a publicului. De asemenea, dacă vrei să cunoști modul în care instanța de judecată poate interveni în lucrările unui sănătăier, îți recomandăm câteva publicații utile¹.

CUM SĂ FOLOSEȘTI ACEST GHID

În prima parte a ghidului, vei găsi secțiunea de **Întrebări și răspunsuri**, unde vei afla ce poți să faci dacă vezi că cineva construiește în mod suspect sau afectează spațiile verzi. În a doua parte, **Instituțiile și atribuțiile lor de control în urbanism, construcții și patrimoniu construit**, vei descoperi ce responsabilități au instituțiile în momentul în care demarează lucrările.

Trebuie să ai în vedere că pe tot parcursul ghidului sunt folosite denumirile generale ale instituțiilor, aşa cum sunt prevăzute în lege. Conform principiilor autonomiei locale însă administrația publică are posibilitatea de a-și organiza variat organograma. În consecință, atunci când legea face referire la “persoanele împoternicate de primar”, în funcție de fiecare localitate (unitate administrativ-teritorială), atribuțiunile respective pot fi îndeplinite de un compartiment din cadrul serviciului de urbanism/mediu din primărie sau de un serviciu al Poliției Locale², în funcție de cum a ales să se organizeze autoritatea locală.

Întrucât ne-am dorit un ghid util la nivel național, nu am folosit denumirile specifice în localitățile în care autorii ghidului își desfășoară activitatea (cum ar fi Disciplina în Construcții). Am păstrat denumirile generale din lege. Cea mai frecventă denumire este “Compartimentul de Control în Urbanism din primărie” (așa cum îl numește legea).

- 1.** Ghidul participării publice și al accesului la justiție în urbanism, construcții, protejarea patrimoniului, protecția mediului – ediția a II-a, 2015, Asociația Salvați Bucureștiul, disponibil la: http://www.juristurban.ro/wp-content/uploads/2015/02/ghidul_participarii_publice-editia1.pdf

Manual de Advocacy, ediția a III-a, 2015, Centrul de Resurse pentru participare publică, disponibil la: http://issuu.com/ioanapopadocs/manual_advocacy

- 2.** Art. 4 alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010 prevede:

Art. 4.(1): Poliția locală se organizează și funcționează, prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului/primarului general sau ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică.

Atribuțiile sale sunt adesea delegate unui departament din cadrul Poliției Locale. Așadar, rămâne ca de la o localitate, la alta, să fie identificat compartimentul, serviciul, departamentul specific și, mai ales, instituția în cadrul căreia se află.

Exemplu pentru Iași: Compartimentul de Control în Urbanism este denumit Seviciul Control Urbanism, Afişaj Stradal, iar Compartimentul de Mediu este denumit Birou Protecția Mediului și figurează în organigrama Poliției Locale, nu a Primăriei, așa cum menționat în lege și cum este valabil în alte municipii.

Precizăm că la legislația prezentată în ghid se adaugă adesea acte normative locale. Acestea pot să aducă un plus de claritate asupra felului în care sunt organizate instituțiile de control și detaliază ce atribuții au și ce sancțiuni pot da.

Exemplu pentru Iași: pentru neîngrijirea sau deteriorarea spațiului verde există și acte normative emise la nivel local, precum HCL nr.172/2002 privind gospodărirea și menținerea curățeniei în municipiul Iași, sau HCL nr. 133/2009 privind modificarea Regulamentului de refacere a domeniului public al municipiului Iași afectat de rețelele tehnico-edilitare subterane.

Ia atitudine



un şantier îți trezește suspiciuni

Când ai suspiciuni, sesizează instituțiile descrise în ghid. Ca să fii eficient, ține cont de câteva repere juridice. Vei vedea că pe tot parcursul ghidului vei întâlni termenul „a constata”, care are un înțeles specific. Angajații instituțiilor sunt cei care „constată” încălcarea legii. În limbajul juridic, „constatarea” înseamnă atestarea săvârșirii unei fapte prin care se încalcă legea. Agenții constatatori sunt angajați ai instituțiilor pe care le sesizezi, precum Garda de Mediu, Poliția Locală sau Inspectoratul de Stat în Construcții.

Ca să constate, ei trebuie să verifice pe teren corectitudinea lucrărilor și a intervențiilor. Cere-le să vină pe teren să constate fapta. De asemenea, cere număr de înregistrare pentru reclamația ta, chiar dacă este telefonică, pentru a putea reveni.

Poți ataşa la sesizarea ta imagini informative. Deși filmările și fotografiile nu sunt suficiente pentru agenții constatatori, care trebuie să verifice situația la fața locului, ele pot fi, totuși, probe la dosar.

În mai multe situații poți să sesizezi una, două sau trei instituții. Poți lua legătura cu oricare dintre ele sau le poți sesiza pe toate deodată. Nu există vreo ierarhie sau vreo ordine care să stabilească ce instituție trebuie să fie sesizată prima oară.

Ca să fii cât mai eficient, redactează o sesizare scrisă sau cere numărul de înregistrare a reclamației, dacă dai telefon. Când redactezi sesizarea, menționează ca destinatari, toate instituțiile cărora te adresezi. În felul acesta ajută instituțiile să se coordoneze mai ușor între ele.

Altfel, se poate întâmpla ca două instituții diferite să aplice sancțiuni pentru același lucru. Se creează o situație nelegală, fiindcă nimeni nu poate fi sancționat de două ori pentru aceeași faptă.

I. Întrebări și răspunsuri:

pagina 7

1. Cred că fie şantierul nu respectă autorizaţia de construire/ desfiinţare, fie lucrările nu sunt executate în baza unei autorizaţii locale. La ce instituţie apelez?

pagina 11

2. Cred că şantierul nu are o autorizaţie de construire/ desfiinţare legală. Ce instituţii verifică asta?

pagina 13

3. Cred că PUD-ul (planul urbanistic în detaliu), PUZ-ul (planul urbanistic zonal) şi/ sau PUG-ul (planul urbanistic general) pe care le invocă autorităţile locale sau constructorul nu sunt legale. Cine poate verifica? Cine hotărăşte oprirea lucrărilor dacă aceste documente nu sunt legale?

pagina 15

4. Cine hotărăşte oprirea lucrărilor nelegale?

pagina 17

5. Autoritatea locală a hotărât oprirea lucrărilor, dar şantierul continuă să funcționeze. Cui mă adresez?

pagina 19

6. Instanţa hotărăşte oprirea lucrărilor, dar şantierul continuă să funcționeze. Cui mă adresez?

pagina 20

7. Cine verifică dacă lucrările la un monument istoric se execută cu avizul Ministerului Culturii?

pagina 22

8. Cred că cei care deţin monumente istorice nu le protejează conform legii. Cui mă adresez?

pagina 25

9. Am observat că se fac toaletări şi/ defrişări. Cred că sunt nelegale. Cui mă adresez?

pagina 28

10. Cui mă adresez când văd că spaţiul verde este neîngrijit sau distrus?

II. Instituțiile și atribuțiile lor de control în urbanism, construcții și patrimoniu construit:

pagina 31

Poliția Locală

pagina 34

Inspectoratul de Stat în Construcții

pagina 39

Arhitectul-șef

pagina 40

Prefectul

pagina 41

Compartimentul de Control în Urbanism din primărie

pagina 46

Compartimentul de Mediu din primărie

pagina 49

Garda Națională de Mediu

- 1. Cred că șantierul nu respectă autorizația de construire/ desființare, sau lucrările nu sunt realizate în baza unei autorizații legale.**
La ce instituție apelez?

Apelează la Inspectoratul de Stat în Construcții, la Poliția Locală sau la Compartimentul de Control în Urbanism din primărie.

Inspectoratul de Stat în Construcții



Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC)

Verifică dacă lucrările sunt realizate în baza unei autorizații legale și dacă lucrările încalcă autorizația³. De asemenea, hotărăște oprirea lucrărilor de construire/ desființare dacă nu sunt efectuate în baza unei autorizații legale⁴. ISC constată și sancționează efectuarea lucrărilor care nu respectă autorizația.

Poliția Locală

Efectuează controale pentru identificarea lucrărilor executate fără autorizație de construire/ desființare⁵. De asemenea, constată dacă lucrările respectă autorizația⁶.

Compartimentul de Control în Urbanism din primărie

Constată și sancționează realizarea lucrărilor fără autorizație de construire/ desființare⁷, precum și efectuarea lucrărilor care nu respectă autorizația⁸.

Uneori, pentru a verifica încadrarea în prevederile autorizației, este nevoie de măsurători (câți metri sunt până la gard? cât de înaltă este construcția?). Poți urmări dacă agenții constataitori efectuează măsurătorile corespunzătoare. Procesul-verbal pe care îl realizează este un document public pe care îl poți solicita ulterior. Procesul-verbal conține date cu caracter personal care, în măsura în care sunt transmise persoanelor interesate de măsurile luate, trebuie anonimizate de către instituția care sancționează. Dacă vor să evite anonimizarea procesului-verbal (prin eliminarea datelor cu caracter personal), instituția poate să îți transmită doar concluziile/ măsurile stabilite în urma controlului efectuat.

După ce ai făcut solicitarea de a afla ce sancțiuni s-au dispus, instituția respectivă este obligată să-ți răspundă în termen de 30 de zile. Din experiență, este util să revii (chiar și înainte de termen), pentru a arăta că te interesează subiectul. În condițiile în care instituțiile sunt uneori supraîncărcate de birocratie, reclamația ta poate să urce în ordinea priorităților, dacă angajații văd că există persoane interesante de subiect.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

3. Art. 36 pct. I lit. a) din Legea 10/1995 prevede:

Art. 36 -În sensul prezentei legi, constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă, astfel:

I. de la 10.000 lei la 20.000 lei;

a) executarea de modificări la construcție ori demolarea acesteia cu încălcarea prevederilor referitoare la autorizarea și executarea acesteia;

Art. 39 alin. (1) din Legea nr. 10/1995 prevede:

Art. 39 (1) - Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 36 și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., iar, în cazurile prevăzute la art. 34, de către persoanele împuñnicite de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Protecție și Pază.

4. Art. 29 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 29 - (2) Inspectoratul de Stat în Construcții și inspectoratele teritoriale pot dispune oprirea executării lucrărilor de construire sau de desființare, după caz, atunci când constată că acestea se realizează cu încălcarea dispozițiilor legale, a cerințelor



5. Art. 8 lit. a) din Legea nr. 155/2010 prevede:

Art. 8 - În domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, poliția locală are următoarele atribuții:

a) efectuează controale pentru identificarea lucrărilor de construcții executate fără autorizație de construire sau desființare, după caz, inclusiv a construcțiilor cu caracter provizoriu;

6. Art. 8 lit. e) din Legea nr. 155/2010 prevede:

Art. 8 - În domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, poliția locală are următoarele atribuții:

e) constată, după caz, conform atribuțiilor stabilite prin lege, contravențiile privind disciplina în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții și înațează procesele-verbale de constatare a contravențiilor, în vederea aplicării sancțiunii, șefului compartimentului de specialitate care coordonează activitatea de amenajare a teritoriului și de urbanism sau, după caz, președintelui consiliului județean, primarului unității administrativ-teritoriale ori al sectorului municipiului București în a cărui rază de competență s-a săvârșit contravenția sau persoanei împoternicate de aceștia.

Art. 27 din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 27- (1) Președinții consiliilor județene, primarii și organele de control din cadrul autorităților administrației publice locale și județene au obligația să urmărească respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale și, în funcție de încălcarea prevederilor legale, să aplique sancțiuni sau să se adreseze instanțelor judecătorești și organelor de urmărire penală, după caz

(2) Arhitectul-șef al județului și personalul împoternicit al compartimentului de specialitate din subordinea acestuia urmăresc respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții pe teritoriul administrativ al județului, precum și respectarea disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului legată de procesul de autorizare a construcțiilor.

7. Art. 26 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 26 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:

a) executarea sau desființarea, totală ori parțială, fără autorizație a lucrărilor prevăzute la art. 3, cu excepția celor menționate la lit. b), c), e) și g), de către investitor și executant;



Art. 27 alin. 3 din Legea 50/1991 prevede:

Art. 27 - (3) Contravențiiile prevăzute la art. 26 alin. (1), cu excepția celor de la lit. h)-l), se constată și se sancționează de către compartimentele de specialitate cu atribuții de control ale autorităților administrației publice locale ale municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, pentru faptele săvârșite în unitatea lor administrativ-teritorială sau, după caz, în teritoriul administrativ al sectoarelor municipiului București, potrivit competențelor de emitere a autorizațiilor de construire/desființare.

8. Art. 26 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 26 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în

astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:

a) executarea sau desființarea, totală ori parțială, fără autorizație a lucrărilor prevăzute la art. 3, cu excepția celor menționate la lit. b), c), e) și g), de către investitor și executant;

Art. 27 alin. 3 din Legea 50/1991 prevede:

Art. 27 - (3) Contravențiiile prevăzute la art. 26 alin. (1), cu excepția celor de la lit. h)-l), se constată și se sancționează de către compartimentele de specialitate cu atribuții de control ale autorităților administrației publice locale ale municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, pentru faptele săvârșite în unitatea lor administrativ-teritorială sau, după caz, în teritoriul administrativ al sectoarelor municipiului București, potrivit competențelor de emitere a autorizațiilor de construire/desființare.

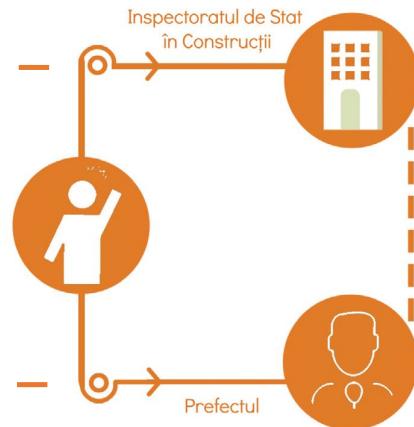


— — — — —

2. Cred că șantierul nu are o autorizație de construire/ desființare legală. Ce instituții verifică asta?

Poți înainta o sesizare către Inspectoratul de Stat în Construcții sau către Prefect.

— — — — —



Inspectoratul de Stat în Construcții

Verifică și constată dacă au fost emise autorizații de construire/ desființare nelegale și amendează funcționarii publici care au emis autorizații nelegale⁹.

Prefectul

Controlează legalitatea actelor administrative, în general, deci verifică și legalitatea autorizațiile de construire/ desființare¹⁰. În urma propriei constatări, sau ca urmare a sesizării din partea Inspectoratului de Stat în Construcții, solicită instanțelor de judecată să anuleze autorizațiile de construire / desființare nelegale¹¹.

Dacă îi se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îi dau dreptate

9. Art. 26 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 26 alin. (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:
 i) emisarea de autorizații de construire/desființare:
 - în lipsa unui drept real asupra imobilului, care să confere dreptul de a solicita autorizația de construire/desființare;
 - în lipsa sau cu nerespectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, aprobată potrivit legii;
 - în baza unor documentații incomplete sau elaborate în neconcordanță cu prevederile certificatului de urbanism, ale Codului civil, ale conținutului-cadru al proiectului pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care nu conțin avizele și acordurile legale necesare sau care nu sunt verificate potrivit legii;
 - în lipsa expertizei tehnice privind punerea în siguranță a întregii construcții, în cazul lucrărilor de consolidare;
 - în baza altor documente decât cele cerute prin prezenta lege;

Art. 27 alin. (4) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 27 - (4) Contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. h), i) și j) se constată și se sancționează de către organele de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.

10. Art. 19 alin. (1) din Legea 340/2004 prevede:

Art. 19 – (1) În calitate de reprezentant al Guvernului, prefectul îndeplinește următoarele atribuții principale:
 e) verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului;



11. Art. 12 alin. (1) din Legea 50/1991 prevede:

Art. 12 - (1) Autorizațiile de construire sau de desființare, emise cu încălcarea prevederilor legale, pot fi anulate de către instanțele de contencios administrativ, potrivit legii. Anularea autorizațiilor de construire sau de desființare poate fi cerută, în condițiile legii, și de către prefect, inclusiv la sesizarea expresă a organelor de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.

**3. Cred că PUD-ul (planul urbanistic în detaliu),
 PUZ-ul (planul urbanistic zonal) și/ sau PUG-ul
 (planul urbanistic general) pe care le invocă
 autoritățile locale sau constructorul nu sunt legale.**

**Cine poate verifica? Cine hotărăște oprirea
 lucrărilor dacă aceste documente nu sunt legale?**

Sunt două instituții pe care le poți aborda: Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC) și Instanța de Judecată.



Inspectoratul de Stat în Construcții

Verifică dacă prevederile din planurile de amenajare a teritoriului, planurile de urbanism, Regulamentul general de urbanism și regulamentele locale de urbanism sunt aplicate corect pe șantier¹².

Instanța de judecată

Orice persoană care consideră că are de suferit în mod direct din pricina hotărârilor de aprobare a planurilor urbanistice, se poate adresa direct instanței de judecată¹³. Își poate solicita să anuleze hotărârile de aprobare pentru PUD, PUZ și PUG și/ sau să suspende executarea hotărârilor de aprobare a PUD, PUZ și PUG. Instanța hotărăște anularea documentației de urbanism nelegale.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

12. Art. 35 alin. (2) din Legea nr. 350/2001 prevede:

Art. 35(2) Controlul statului privind aplicarea prevederilor cuprinse în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, avizate și aprobate conform legii, este asigurat de Inspectoratul de Stat în Construcții, precum și de instituția Arhitectului-șef.

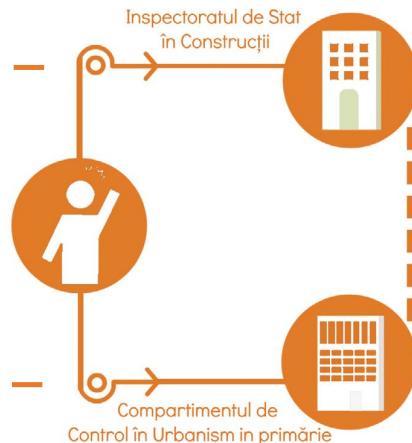
13. Art. 1 alin. (1) din Legea 554/2004 prevede

(1) Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât și public.



4. Cine hotărăște oprirea lucrărilor nelegale?

Sunt două instituții care pot dispune oprirea lucrărilor, în cazul în care acestea nu respectă prevederile legale: Compartimentul de control în urbanism din primărie și Inspectoratul de Stat în Construcții.



Compartimentul de control în urbanism din primărie¹⁴

Cere ca lucrările să se încadreze în prevederile autorizației și hotărăște oprirea lucrărilor care nu respectă prevederile autorizației.

Inspectoratul de Stat în Construcții¹⁵

Hotărăște oprirea lucrărilor realizate nelegal și a celor efectuate în baza unei autorizații nelegale.

De exemplu, cineva a obținut o autorizație pentru a ridica o construcție de 2 etaje. Persoana respectivă construiește, însă, o clădire cu 3 etaje, fără să respecte prevederile autorizației. Compartimentul de control în urbanism din primărie hotărăște desființarea etajului construit în plus. Dacă această hotărâre nu este respectată de constructor, primăria se adresează instanței de judecată și solicită demolarea etajului ridicat fără autorizație.

În practică, există multe cazuri în care, după ce a construit 3 etaje în loc de 2, proprietarul solicită intrarea în legalitate a suplimentului de construcție. Lucru pe care, uneori, autoritatea locală îl acceptă. Această practică este încurajată și de lipsa de reacție a vecinilor sau altor locuitori din comunitate.¹⁶

16. HotNews, Desfigurarea Bucureștiului cu constructii ilegale e mai dificila: Tribunalul Bucuresti a stabilit un precedent prin care demolarea unui bloc ilegal devine mai simpla, articol disponibil la adresa: http://www.hotnews.ro/stiri-administratie_locala-20468979-desfigurarea-bucurestiuilu-constructii-ilegale-mai-dificala-tribunalul-bucuresti-stabilit-precedent-prin-care-demolarea-unui-bloc-ilegal-devine-mai-simpla.htm

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

14. Art. 28 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 28 - (1) O dată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a) și b) se dispune oprirea executării lucrărilor, precum și, după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, într-un termen stabilit în procesul-verbal de constatare a contravenției.

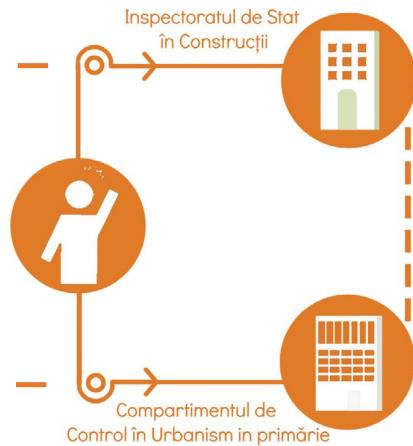


15. Art. 29 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 29 - (2) Inspectoratul de Stat în Construcții și inspectoratele teritoriale pot dispune oprirea executării lucrărilor de construire sau de desființare, după caz, atunci când constată că acestea se realizează cu încălcarea dispozițiilor legale, a cerințelor privind asigurarea calității în construcții, fără proiect tehnic ori pe baza unor autorizații nelegale emise.

5. Autoritatea locală a hotărât oprirea lucrărilor, dar șantierul continuă să funcționeze. Cui mă adresez?

Sesizează Inspectoratul de Stat în Construcții și Compartimentul de Control în Urbanism din primărie.



Inspectoratul de Stat în Construcții

Hotărăște oprirea lucrărilor nelegale și înștiințează administrația publică. Administrația are obligația de a urmări modul de conformare privind cele dispuse de ISC¹⁷. Astfel, primăria poate solicita instanței să oblige persoana sancționată să se conformeze.

Compartimentul de control în Urbanism din primărie

Constată contravenția și aplică sancțiunea prevăzută de lege. Stabilește, de asemenea, un termen pentru oprirea lucrărilor sau încadrarea acestora în prevederile autorizației de construire / desființare. Dacă contravenientul nu respectă hotărârile, sesizează instanța de judecată, care obligă constructorul să se conformeze¹⁸.

De exemplu, cineva a construit o clădire cu 3 etaje, deși autorizația îi permitea să ridice o construcție cu numai 2 etaje. Compartimentul de Control în Urbanism a hotărât un termen de demolare a etajului construit în plus, dar la data fixată, construcția tot nu respectă prevederile autorizației. Atunci, Compartimentul de Control în Urbanism din primărie solicită instanței să hotărască demolarea lucrărilor care încalcă prevederile autorizației.

Poți citi mai multe în articolul *Desfigurarea Bucureștiului cu construcții ilegale e mai dificilă: Tribunalul București a stabilit un precedent prin care demolarea unui bloc ilegal devine mai simplă, pe care-l găsești la adresa: http://www.hotnews.ro/stiri-administratie_locala-20468979-desfigurarea-bucurestiu-construcii-ilegale-mai-dificala-tribunalul-bucuresti-stabilit-precedent-prin-care-demolarea-unui-bloc-ilegal-devine-mai-simpla.htm*

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

17. Art. 29 alin. (3) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 29 - (3) Inspectoratul de Stat în Construcții și inspectoratele teritoriale încunoștințează autoritatea administrației publice pe teritoriul căreia s-a efectuat controlul asupra constatărilor și măsurilor dispuse. În această situație organele de control ale consiliilor județene sau locale, după caz, au obligația să urmărească modul de conformare privind cele dispuse de Inspectoratul de Stat în Construcții.

18. Art. 32 din Legea nr. 50/1991 prevede:

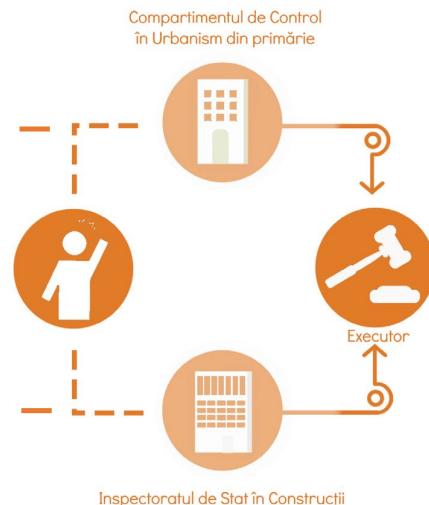
Art. 32 - (1) În cazul în care persoanele sancționate contravențional au oprit executarea lucrărilor, dar nu s-au conformat în termen celor dispuse prin procesul-verbal de constatare a contravenției, potrivit prevederilor art. 28 alin. (1), organul care a aplicat sancțiunea va sesiza instanțele judecătorești pentru a dispune, după caz:

- a) încadrarea lucrărilor în prevederile autorizației;
 - b) desființarea construcțiilor realizate nelegal.
- (2) În cazul admiterii cererii, instanța va stabili termenele limită de executare a măsurilor prevăzute la alin. (1).
- (3) În cazul nerespectării termenelor limită stabilite, măsurile dispuse de instanță, în conformitate cu prevederile alin. (2), se vor duce la îndeplinire prin grija primarului, cu sprijinul organelor de poliție, cheltuielile urmând să fie suportate de către persoanele vinovate.



6. Instanța hotărăște oprirea lucrării, dar șantierul continuă să funcționeze. Cui mă adresez?

Există situații în care, deși instanța de judecată hotărăște oprirea lucrărilor de construire sau desființare, pe șantier continuă să se lucreze. În acest caz, se poate apela la un executor judecătoresc care efectuează executarea silită a obligației de oprire a lucrărilor.



Înainte de a merge la executorul judecătoresc, trebuie să știi cine a obținut oprirea lucrărilor în instanță. Asta, pentru că doar persoana care a fost parte în proces poate să apeleze la executor.

Spre exemplu, dacă suntem în situația de la punctul 5, în care Compartimentul de Control în Urbanism din primărie și Inspectoratul de Stat în Construcții s-au adresat instanței de judecată și acțiunea lor a fost admisă, atunci doar aceste instituții pot merge la executor. Dacă o altă persoană (tu și/sau vecinii tăi) a obținut oprirea lucrărilor în instanță, atunci doar acea persoană poate apela la un executor judecătoresc.

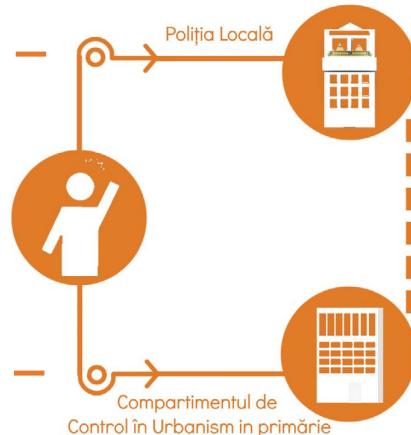
Mai este important să verifici dacă soluția instanței este definitivă. Doar dacă hotărârea este definitivă - adică ea nu mai poate fi atacată de către cel care efectuează lucrările – executorul judecătoresc poate începe executarea silită.

Dacă persoana obligată de instanță refuză să opreasă lucrările, atunci cine a câștigat procesul poate fi autorizat de instanță să desființeze lucrările el însuși sau prin alte persoane, pe cheltuiala celui obligat. În caz că persoana obligată de instanță să opreasă lucrările se opune executării obligației sale de către cel care a obținut soluția favorabilă, accesata din urmă poate solicita sprijinul poliției sau al jandarmeriei.

De asemenea, împotriva celui care opune rezistență față de executorul judecătoresc, se poate formula plângere penală. Potrivit legii penale (art. 287 alin. lit. a) din Codul penal), împotrivirea la executare prin opunerea de rezistență față de executorul judecătoresc este infracțiune.

7. Cine verifică dacă lucrările la un monument istoric se execută cu avizul Ministerului Culturii?

Sunt două instituții cu care poți lua legătura în această situație: Poliția Locală și Compartimentul de Control în Urbanism din primărie.



Poliția locală și Compartimentul de Control în Urbanism din primărie¹⁹:

Verifică dacă lucrările la un monument istoric se execută cu avizul Ministerului Culturii.

Verifică, de asemenea, dacă lucrările la o clădire aflată în procedura de clasare ca monument istoric se execută cu avizul Ministerului Culturii. Constată dacă aceste lucrări nu au avizul Ministerului și sancționează realizarea acestor lucrări, fără aviz.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

19. Art. 55 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 55 - (1) Constitue contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:

a) executarea de lucrări asupra unui imobil după declanșarea procedurii de clasare sau asupra unui monument istoric, fără avizul Ministerului Culturii și Cultelor.

Art. art. 57 alin. (2) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 57 - (2) Pentru contravențiile prevăzute la art. 55 alin. (1) lit. a) și b) constatarea și aplicarea amenziilor se pot face și de către primar, președintele consiliului județean și împoterniciții acestora sau de către organele de poliție, după caz.



8. Cred că cei care dețin monumente istorice nu le protejează conform legii. Cui mă adresez?

Sesizează Poliția Locală și Compartimentul de Control în Urbanism din primărie, când vezi că monumentele istorice nu sunt protejate conform legii.



Poliția locală și Compartimentul de Control în Urbanism din primărie²⁰:

Verifică dacă proprietarii sau titularii dreptului de administrare a unui monument istoric își respectă obligația de a-l proteja conform legii. Constată și sancționează dacă aceștia nu își îndeplinesc obligațiile legale²¹.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

20. Art. 55 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 422/2001, la care art. 57 alin. (2) fac trimitere, prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:
 b) încălcarea de către proprietar sau de către titularul dreptului de administrare a unui monument istoric a obligațiilor prevăzute la art. 36.

21. Art. 36 alin. (1) din Legea 422/2001 prevede:

Art. 36 (1) - În scopul protejării monumentelor istorice proprietarii și titularii dreptului de administrare sau ai altor drepturi reale asupra monumentelor istorice sunt obligați:

b) să asigure paza, integritatea și protecția monumentelor istorice, să ia măsuri pentru prevenirea și stingerea incendiilor, să asigure efectuarea lucrărilor de conservare, consolidare, restaurare, reparații curente și de întreținere a acestora în condițiile legii;

c) să înștiințeze de urgență, în scris, direcția pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județeană, respectiv a municipiului București, precum și primarul orașului ori al comunei respective despre orice modificări sau degradări în starea fizică a monumentelor istorice deținute și aflate în teritoriul unității administrative-teritoriale;

d) să înștiințeze de urgență, în scris, direcția pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județeană, respectiv a municipiului București, precum și primarul orașului sau al comunei respective despre descoperirea întâmplătoare a oricărora construcții, elemente de construcții, a unor piese de inventar fix ori mobil sau a unui vestigiu arheologic necunoscut anterior, asigurând păstrarea descoperirilor în condițiile legii, până la sosirea delegatului instituției de specialitate, dar nu pentru mai mult de 15 zile;

e) să asigure, în condițiile legii, accesul specialiștilor desemnați de Ministerul Culturii și Cultelor sau de direcțiile pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național, în vederea constatării stării de conservare sau pentru efectuarea de cercetări,

inclusiv arheologice, de expertizare a monumentelor istorice și pentru operațiunile de evidență;

h) să asigure efectuarea lucrărilor de conservare, consolidare, restaurare, precum și a oricărora alte lucrări, conform prevederilor legale, numai de către persoane fizice sau juridice atestate în acest sens și să prevadă în contracte condițiile și termenele de execuție cuprinse în avizul de specialitate;



- i) să respecte toate condițiile și termenele de execuție cuprinse în avizul de specialitate atunci când execută ei însăși lucrări de întreținere curentă sau orice alte intervenții, conform prevederilor prezentei legi;
- j) să permită, pe baza prevederilor contractuale, executarea intervențiilor asupra monumentelor istorice deținute, în cazul în care acestea sunt inițiate și finanțate de persoane juridice abilitate în condițiile prezentei legi;

- k) să permită montarea și să întrețină însemnul distinctiv care marchează calitatea de monument istoric a imobilului;
- l) să obțină avizul direcției pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județene, respectiv a municipiului București, și să asigure pe propria răspundere condiții corespunzătoare de vizitare, fotografiere, filmare, reproducere și de publicitate în cazul în care, la solicitarea lor, proprietarii introduc monumentele istorice în circuit public.



— — — — —
9. Am observat că se fac toaletări și/ sau defrișări. Cred că sunt nelegale. Cui mă adresez?

Contactează Poliția Locală sau Garda Națională de Mediu.



Poliția locală²² și Garda Națională de Mediu²³ (GNM) :

Constată, în general, contravențiile în domeniul protecției mediului. Constată și amendează, deci, și pe cei care efectuează toaletări și defrișări ilegale.

La nivelul Municipiului Iași a fost realizat un ghid privitor la toaletările arborilor, care include expertiza specialiștilor și care poate fi preluat ca model și pentru alte localități. Acesta este disponibil online, la adresa: <http://regulament-toaletare-arborei.blogspot.ro/2014/04/lupu-i.html>.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

22. Art. 9 prevede la lit. i) și j) din Legea nr. 155/2010:

Art. 9 - În domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții:
 i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
 j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a)-i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale.

23. Art. 13 alin. 1 lit. c) din HG nr. 1005/2012 prevede:

Art. 13 (1): GNM are următoarele atribuții principale:
 c) constată faptele ce constituie contravenții și aplică sancțiunile în domeniul protecției mediului, sesizează organele de urmărire penală competente și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației de mediu, constituie infracțiuni;

În privința competenței realizării controlului, art. 7 alin. (3) lit. a) din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 7 alin. (3): Controlul respectării măsurilor de protecția mediului se realizează de:
 a) comisari și persoane împuternicate din cadrul Gărzii Naționale de Mediu,
 Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;

Totodată, art. 5 lit. c), art. 12 alin. (5) și art. 23 alin. (1) lit. b) și d) din Legea 24/2007 prevede:

Art. 5: Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, persoanele fizice și persoanele juridice au următoarele obligații:

c) să nu producă tăieri neautorizate sau vătămări ale arborilor și arbuștilor, deteriorări ale aranjamentelor florale și ale gazonului, distrugeri ale mușuroaielor naturale, cuiburilor de păsări și adăposturilor de animale, ale construcțiilor și instalațiilor utilitare și ornamentale existente pe spațiile verzi;



Art. 12 alin. (5) - În cazul arborilor ornamentali (tei, salcâm, castan, arțar, mesteacăn, stejar) plantați pe spațiile verzi din domeniul public, precum și al celor plantați în aliniamente în lungul bulevardelor și străzilor, pe terenurile din zonele urbane și rurale, este interzisă intervenția cu tăieri în coroana acestora, cu excepția lucrărilor de eliminare a ramurilor uscate sau a celor care afectează siguranța traficului pietonal și rutier; a imobilelor aflate în apropiere, precum și a celor de pe traseul rețelelor aeriene.

Art. 23 alin. (1) - Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă contraventională după cum urmează:

- b) de la 200 lei la 1.000 lei pentru persoanele fizice și de la 1.000 lei la 5.000 lei pentru persoanele juridice, pentru încălcarea prevederilor art. 5 lit. b) și c) și ale art. 21 lit. b), c), d), e), j), m) și n);
- d) de la 20.000 lei la 40.000 lei pentru persoanele fizice și de la 40.000 lei la 70.000 lei pentru persoanele juridice, pentru încălcarea prevederilor art. 12 alin. (5) și (6);



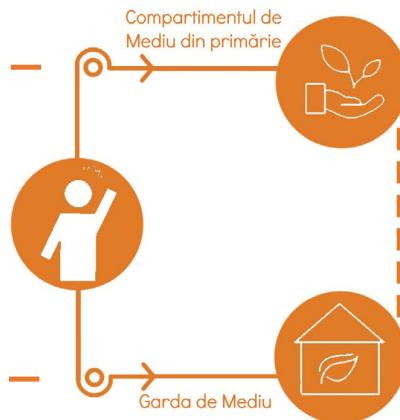
— — — — —

10. Cui mă adresez când văd că spațiul verde este neîngrijit sau distrus?

— — — — —

Sesizează Compartimentul de Mediu din primărie și Garda Națională de Mediu.

— — — — —



Compartimentul de Mediu din primărie și Garda Națională de Mediu (GNM)

Constată și sancționează arderea nelegală a miriștilor, stufului și a vegetației ierboase²⁴. De asemenea, constată și sancționează autoritățile care nu-și îndeplinesc obligația de a salubriză și întreține spațiile verzi²⁵, parcurile, gardurile vii, perdelele forestiere și alinările de protecție²⁶.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

24. Art. 96 alin. (1) pct. 9 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin (1) din ordonanță face trimisire, prevede:

Art. 96 - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

9. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a nu arde miriștile, stuful, stufărișurile sau vegetația ierboasă, fără acceptul autorității competente pentru protecția mediului și fără informarea în prealabil a serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență;

25. Art. . 96 alin. (2) pct. 10 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin. (1) din ordonanță face trimisire, prevede:

Art. 96 - (2) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

10. obligațiile autorităților administrației publice locale de a asigura, prin serviciile publice și operatorii economici responsabili, salubrizarea stradală, a spațiilor verzi, piețelor și parcurilor publice, și întreținerea acestora;

26. Art. 13 alin. 1 lit. k) din HG nr. 1005/2012 prevede:

Art. 13 (1): GNM are următoarele atribuții principale:

k) verifică la deținătorii cu orice titlu/administratorii de terenuri îndeplinirea obligațiilor stabilite de legislația în vigoare privind întreținerea perdelelor forestiere și a aliniamentelor de protecție, spațiilor verzi, parcurilor și a gardurilor vii și aplică sancțiunile corespunzătoare;

Totodată, art. 96 alin. (1) pct. 6 din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 96 - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

6. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a întreține perdelele forestiere și aliniamentele de protecție, spațiile verzi, parcurile, gardurile vii pentru îmbunătățirea capacitatei de regenerare a atmosferei, protecția fonnică și eoliană;



Art. 97 alin. (1) lit. b) din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 97 - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 96 se realizează de:

- comisari și persoane împoternicate din cadrul Gărzii Naționale de Mediu și Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;
- autoritățile administrației publice locale și personalul împoternicit al acestora;

INSTITUȚIILE ȘI ATRIBUȚIILE LOR DE CONTROL ÎN URBANISM, CONSTRUCȚII ȘI PATRIMONIU CONSTRUIT

În continuare, găsești ce atribuții de control are fiecare instituție în parte, în domeniul urbanismului, construcțiilor, patrimoniului construit și protecției spațiilor verzi.

Urbanismul și amenajarea teritoriului se referă la tot ce înseamnă construcții – de la ridicarea noilor clădiri și restaurarea celor vechi, la amenajarea oricărui loc din oraș, fie că este o zonă verde, un pietonal sau un teren viran, nefolosit.

Orice schimbare care modifică imaginea orașului trebuie făcută în aşa fel încât să nu afecteze estetica sau buna funcționare a spațiului urban.

7 instituții au responsabilități specifice, pentru a asigura conservarea și dezvoltarea arhitecturală armonioasă a orașului:

- POLIȚIA LOCALĂ
- INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII (ISC)
- ARHITECTUL-ŞEF
- PREFECTUL
- COMPARTIMENTUL DE CONTROL ÎN URBANISM DIN PRIMĂRIE
- COMPARTIMENTUL DE MEDIU DIN PRIMĂRIE
- GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU

POLIȚIA LOCALĂ ȘI ROLUL SĂU ÎN SUPRAVEGHEREA CONSTRUCȚIILOR ȘI A SPAȚIILOR VERZI



Ce este și cu ce se ocupă Poliția Locală?

Poliția Locală funcționează ca instituție publică de interes local sau ca un compartiment al instituției primarului/ primarului general.

Legi care reglementează atribuțiile de control ale Poliției Locale în urbanism, construcții, patrimoniu construit și protecția spațiilor verzi:

- a) Legea poliției locale nr. 155/2010;
- b) Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- c) Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice.

Atribuțiile de control ale Poliției Locale (Seviciul Control Disciplină în Construcții și Serviciul Control Ecologie și Protecția Mediului) în urbanism, construcții, patrimoniu construit și protecția spațiilor verzi:

1. Efectuează controale pentru identificarea lucrărilor executate fără autorizație de construire / desființare²⁷;
2. Verifică respectarea normelor legale privind afișajul publicitar, afișajul electoral și orice altă formă de afișaj / reclamă²⁸;
3. Constată contravențiile de disciplină în derularea procedurilor de autorizare pentru executarea lucrărilor în construcții. Ca să aplice sancțiunile, Poliția Locală transmite procesele-verbale către Arhitectul-șef sau, după caz, președintelui consiliului județean, primarului unității administrativ-teritoriale sau al municipiului București, sau persoanei împoternicate de aceștia²⁹;
4. Constată și sancționează executarea lucrărilor fără avizul Ministerului Culturii asupra clădirilor monument istoric sau asupra cădirilor care se află în procedura de clasare ca monument istoric³⁰;
5. Constată și sancționează proprietarii sau titularii dreptului de administrare a monumentelor istorice care nu protejează aceste monumente conform obligațiilor legale³¹;
6. Verifică și soluționează sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surselor de apă. De asemenea, verifică și soluționează sesizările care privesc încălcarea normelor de mediu în amenajarea localităților. Constată și amendează realizarea de defrișări/ toaletări nelegale³².

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dă dreptate

27. Art. 8 lit. a) din Legea nr. 155/2010 prevede:

Art. 8 - În domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, poliția locală are următoarele atribuții:

a) efectuează controale pentru identificarea lucrărilor de construcții executate fără autorizație de construire sau desființare, după caz, inclusiv a construcțiilor cu caracter provizoriu.

28. Art. 8 lit. c) din Legea nr. 155/2010 prevede:

Art. 8 - În domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, poliția locală are următoarele atribuții:

c) verifică respectarea normelor legale privind afișajul publicitar, afișajul electoral și orice altă formă de afișaj/reclamă, inclusiv cele referitoare la amplasarea firmei la locul de desfășurare a activității economice.

29. Art. 8 lit. e) din Legea nr. 155/2010 prevede:

Art. 8 - În domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, poliția locală are următoarele atribuții:

e) constată, după caz, conform atribuțiilor stabilite prin lege, contravențiile privind disciplina în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții și înaintează procesele-verbale de constatare a contravențiilor, în vederea aplicării sancțiunii, șefului compartimentului de specialitate care coordonează activitatea de amenajare a teritoriului și de urbanism sau, după caz, președintelui consiliului județean, primarului unității administrativ-teritoriale ori al sectorului municipiului București în a cărui rază de competență s-a săvârșit contravenția sau persoanei împoternicate de aceștia.

Art. 27 din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 27- (1) Președinții consiliilor județene, primarii și organele de control din cadrul autoritaților administrației publice locale și județene au obligația să urmărească respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale și, în funcție de încălcarea

prevederilor legale, să aplique sancțiuni sau să se adreseze instanțelor judecătorești și organelor de urmărire penală, după caz (2) Arhitectul-șef al județului și personalul împoternicit al compartimentului de specialitate din subordinea acestuia urmăresc respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții pe teritoriul administrativ al județului, precum și respectarea disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului legată de procesul de autorizare a construcțiilor.



30. Art. 55 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:
a) executarea de lucrări asupra unui imobil după declanșarea procedurii de clasare sau asupra unui monument istoric, fără avizul Ministerului Culturii și Cultelor.

Art. art. 57 alin. (2) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 57 - (2) Pentru contravențiile prevăzute la art. 55 alin. (1) lit. a) și b) constatarea și aplicarea amenzilor se pot face și de către primar, președintele consiliului județean și împoterniciții acestora sau de către organele de poliție, după caz.

31. Art. 55 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 422/2001, la care art. 57 alin. (2) fac trimitere, prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:
b) încălcarea de către proprietar sau de către titularul dreptului de administrare a unui monument istoric a obligațiilor prevăzute la art. 36.

32. Art. 9 prevede la lit. i) și j) din Legea nr. 155/2010:



Art. 9 - În domeniul protecției mediului, poliția locală are următoarele atribuții:

i) verifică și soluționează, potrivit competențelor specifice ale autorităților administrației publice locale, sesizările cetățenilor privind nerespectarea normelor legale de protecție a mediului și a surSELOR de apă, precum și a celor de gospodărire a localităților;
j) constată contravenții și aplică sancțiuni pentru încălcarea normelor legale specifice realizării atribuțiilor prevăzute la lit. a)-i), stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale.

INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII ȘI ROLUL SĂU ÎN CONTRULUL ȘANTIERELOR



Ce este și cu ce se ocupă Inspectoratul de Stat în Construcții?

Inspectoratul de Stat în Construcții (ISC) este o instituție publică aflată în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP). Controlează activitățile din domeniul construcțiilor.

Legi care reglementează atribuțiile ISC:

- a) Hotărârea de Guvern nr. 525/24.07.2015 privind aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale ISC;
- b) Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- c) Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul;
- d) Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții;
- e) Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice.

Atribuțiile de control ale ISC în urbanism, construcții, patrimoniu construit și protecția spațiilor verzi:

- 1.** Constată emiterea în neregulă a certificatelor de urbanism și îl amendează pe funcționarii publici care au emis respectivele certificate³³;
- 2.** Constată emiterea în neregulă a autorizațiilor de construire/desființare și îl amendează pe funcționarii publici care au emis respectivele autorizații³⁴;
- 3.** Constată și amendează lipsa controlului care ar trebui realizat de primării în cazul efectuării de lucrări de construire / desființare fără autorizație sau fără respectarea autorizației³⁵;
- 4.** Dispune oprirea lucrărilor de construire/ desființare atunci când constată că lucrările sunt realizate nelegal sau în baza unei autorizații nelegale³⁶;
- 5.** Constată și sancționează realizarea de lucrări de construire/ desființare fără respectarea autorizației de construire/ desființare³⁷;
- 6.** În colaborare cu arhitectul-șef al județului sau al Municipiului București, verifică aplicarea corectă a prevederilor din planurile de amenajare a teritoriului, planurile de urbanism, Regulamentul general de urbanism și regulamentele locale de urbanism³⁸;

7. Constată și sancționează fapta de supunere spre avizare sau aprobare de documentații de urbanism incomplete ori care conține date eronate. Cu alte cuvinte, se incriminează înaintarea unei documentații incomplete sau greșite când se solicită avize tehnice (precum avizul Ministerului Culturii) sau aprobarea consiliilor județene/locale³⁹;
8. Constată și sancționează fapta de avizare și aprobare nelegale de planuri de amenajare a teritoriului, planuri de urbanism, regulamente generale de urbanism și regulamente locale de urbanism realizate în mod nelegal⁴⁰;
9. Constată și sancționează aprobarea a unui PUD cu derogări nelegale de la PUG⁴¹;
10. Constată și sancționează fapta de semnare de către specialiști calificați în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului a documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanism care conțin date eronate⁴².

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

33. Art. 26 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 26 alin. (1) - h) neemiterea certificatelor de urbanism în termenul prevăzut la art. 6 alin. (2), precum și emiterea de certificate de urbanism incomplete ori cu date eronate, care nu conțin lista cuprinzând avizele și acordurile legale necesare în raport cu obiectivul de investiții, sau eliberarea acestora condiționat de elaborarea prealabilă a unei documentații de urbanism sau a oricăror documentații tehnice de definire a scopului solicitării, cu depășirea termenului legal, sau refuzul nejustificat ori condiționarea furnizării informațiilor de interes public prevăzute la art. 6 alin. (1);

Art. 27 alin. (4) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 27 - (4) Contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. h), i) și j) se constată și se sancționează de către organele de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.

Art. 55 alin. lit. e) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:
 e) neprecizarea în certificatul de urbanism a necesității obținerii avizului Ministerului Culturii și Cultelor sau a serviciilor deconcentrate ale acestuia, după caz, pentru lucrările propuse la monumente istorice în zona de protecție a acestora ori în zonele protejate.

Art. 57 alin. (1) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 57 – (1) Contravențiile se constată și amenzile se aplică de specialiștii direcțiilor pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județene, respectiv a municipiului București, de împoterniciții Ministerului Culturii și Cultelor; de inspectorii teritoriali ai Inspectoratului de Stat în Construcții sau de inspectorii de poliție, după caz.

34. Art. 26 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 50/1991, la care art. 27 alin. (4) din Lege face trimitere, prevede:

Art. 26 alin. (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:

i) emiterea de autorizații de construire/desființare:

- în lipsa unui drept real asupra imobilului, care să confere dreptul de a solicita autorizația de construire/desființare;
- în lipsa sau cu nerespectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, aprobate potrivit legii;
- în baza unor documentații incomplete sau elaborate în neconcordanță cu prevederile certificatului de urbanism, ale Codului civil, ale conținutului-cadru al proiectului pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, care nu conțin avizele și acordurile legale necesare sau care nu sunt verificate potrivit legii;
- în lipsa expertizei tehnice privind punerea în siguranță a întregii construcții, în cazul lucrărilor de consolidare;
- în baza altor documente decât cele cerute prin prezenta lege;

Art. 55 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:

f) eliberarea autorizațiilor de construire sau de desființare pentru lucrări la monumente istorice în zonele protejate, fără avizul Ministerului Culturii și Cultelor ori al serviciilor deconcentrate, după caz.

Art. 57 alin. (1) din Legea nr. 422/2001 prevede:



Art. 57 – (1) Contravențiile se constată și amenzile se aplică de specialiștii direcțiilor pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județene, respectiv a municipiului București, de împoterniciții Ministerului Culturii și Cultelor; de inspectorii teritoriali ai Inspectoratului de Stat în Construcții sau de inspectorii de poliție, după caz.

35. Art. 26 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 50/1991, la care art. 27 alin. (4) din Lege face trimitere, prevede:

Art. 26 alin. (1) - j) neorganizarea și neexercitarea controlului privind disciplina în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții de către compartimentele abilitate din cadrul aparatului propriu al consiliilor județene și al primăriilor, în unitățile lor administrativ-teritoriale, potrivit prevederilor art. 27 alin. (3) și (4), precum și neurmărirea modului de îndeplinire a celor dispuse de Inspectoratul de Stat în Construcții, potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (3);

36. Art. 29 alin. (2) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 29 - (2) Inspectoratul de Stat în Construcții și inspectoratele teritoriale pot dispune oprirea executării lucrărilor de construire sau de desființare, după caz, atunci când constată că acestea se realizează cu încălcarea dispozițiilor legale, a cerințelor privind asigurarea calității în construcții, fără proiect tehnic ori pe baza unor autorizații nelegal emise.

37. Art. 36 pct. I lit. a) din Legea 10/1995 prevede:

Art. 36 – În sensul prezentei legi, constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să constituie infracțiuni, și se sancționează cu amendă, astfel:

I. de la 10.000 lei la 20.000 lei:

a) executarea de modificări la construcție ori demolarea acesteia cu încălcarea prevederilor referitoare la autorizarea și executarea acesteia;

Art. 39 alin. (1) din Legea nr. 10/1995 prevede:

Art. 39 (1) - Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 36 și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., iar, în cazurile prevăzute la art. 34, de către persoanele împoternicate de Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Administrația Națională a Penitenciarelor, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Serviciul de Protecție și Pază.

38. Art. 35 alin. (2) din Legea nr. 350/2001 prevede:

Art. 35 - (2) Controlul statului privind aplicarea prevederilor cuprinse în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, avizate și aprobate conform legii, este asigurat de Inspectoratul de Stat în Construcții, precum și de instituția Arhitectului-șef.



39. Art. 63 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 350/2001 prevede:

Art. 63 - (2) Constituie contravenții următoarele fapte:
b) supunerea spre avizare sau aprobare a unei documentații de urbanism incomplete ori care conține date eronate.

Art. 64 alin. (1) din Legea nr. 350/2001 prevede:

Art. 64 - (1) Faptele de încălcare a prezentei legi se constată de organele de control al activității de amenajare a teritoriului și de urbanism ale consiliilor județene și locale, de reprezentanți ai instituțiilor publice de specialitate ale autoritaților centrale implicate în avizare, precum și de Inspectoratul de Stat în Construcții.

Totodată, art. 21 alin. (1) din OG 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor prevede:

(1) În cazul în care prin actul normativ de stabilire și sancționare a contravențiilor nu se prevede altfel, agentul constatator, prin procesul-verbal de constatare, aplică și sancțiunea.

În definițiile Legii 350/2001, în anexa nr. 2 a legii se preved că:

- Avizarea reprezintă procedura de analiză și exprimare a punctului de vedere al unei comisii tehnice din structura ministerelor, administrației publice locale ori a altor organisme centrale sau teritoriale interesate, având ca obiect analiza soluțiilor funcționale, a indicatorilor tehnico-economi și sociali ori a altor elemente prezentate prin documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism. Avizarea se concretizează printr-un act (aviz favorabil sau nefavorabil) cu caracter tehnic și obligatoriu.
- Aprobarea reprezintă opțiunea forului deliberativ al autoritaților competente de încuiințare a propunerilor cuprinse în documentațiile prezentate și susținute de avizele tehnice favorabile, emise în prealabil. Prin actul de aprobare (lege, hotărâre a Guvernului, hotărâre a consiliilor județene sau locale, după caz) se conferă documentațiilor putere de aplicare, constituindu-se astfel ca temei juridic în vederea realizării programelor de amenajare teritorială și dezvoltare urbanistică, precum și a autorizării lucrărilor de execuție a obiectivelor de investiții.

40. Art. 63 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 350/2001, indicat la art. 64 alin. 1 din Lege, prevede:

Art. 63 - (2) Constituie contravenții următoarele fapte:
c) avizarea și aprobarea de documentații de amenajare a teritoriului și de urbanism semnate de alte persoane decât cele stabilite prin lege;

41. Art. 63 alin. (2) lit. f) din Legea nr. 350/2001, indicat la art. 64 alin. (1) din Lege, prevede:

Art. 63 alin. (2) Constituie contravenții următoarele fapte
f) aprobarea unui plan urbanistic de detaliu cu derogări de la Planul urbanistic general neprevăzute la art. 32 alin. (4).



42. Art. 63 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 350/2001, indicat la art. 64 alin. (1) din Lege, prevede:

Art. 63 alin. (2) Constituie contravenții următoarele fapte
g) semnarea, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (1), de documentații de amenajare teritoriului și urbanism care conțin date eronate, dacă nu intră sub incidența legii penale.

ARHITECTUL-ŞEF ȘI ROLUL SĂU ÎN CONTRUL ȘANTIERELOR



Cine este și cu ce se ocupă Arhitectul-șef?

Arhitectul-șef este funcționar public cu funcție de conducere din cadrul administrației publice locale. Are atribuții în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții.

Legi care reglementează atribuțiile Arhitectului-șef:

- a) Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- b) Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.

Atribuțiile de control ale Arhitectului-șef în urbanism, construcții și patrimoniu construit:

În colaborare cu Inspectoratul de Stat în Construcții, verifică aplicarea corectă a prevederilor din planurile de amenajare a teritoriului, planurile de urbanism, Regulamentul general de urbanism și regulamentele locale de urbanism⁴³.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dă dreptate

43. Art. 35 alin. (2) din Legea nr. 350/2001 prevede:

Art. 35 - (2) Controlul statului privind aplicarea prevederilor cuprinse în documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, avizate și aprobată conform legii, este asigurat de Inspectoratul de Stat în Construcții, precum și de instituția Arhitectului-șef.



PREFECTUL ȘI ROLUL SĂU ÎN CONTRULUL ACTELOR ADMINISTRATIVE



Cine este și cu ce se ocupă Prefectul?

Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local. El garantează respectarea legii și a ordinii publice la nivel local. La propunerea ministrului afacerilor interne, Guvernul numește câte un prefect în fiecare județ și în municipiul București.

Legi care reglementează atribuțiile Prefectului în urbanism, construcții, patrimoniu construit și protecția spațiilor verzi:

- a) Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului;
- b) Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- c) Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.

Atribuțiile de control ale Prefectului în urbanism, construcții, patrimoniu construit și protecția spațiilor verzi:

1. Verifică legalitatea actelor administrative emise de consiliul județean, consiliul local sau de primar⁴⁴;
2. Ca urmare a controlului de legalitate pe care-l efectuează sau ca urmare a sesizării din partea Inspectoratului de Stat în Construcții (ISC), solicită instanțelor de judecată să anuleze autorizațiile de construire / desființare nelegale⁴⁵.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dă dreptate

44. Art. 19 alin. (1) din Legea 340/2004 prevede:

Art. 19 – (1) În calitate de reprezentant al Guvernului, prefectul îndeplinește următoarele atribuții principale:

e) verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, ale consiliului local sau ale primarului.



45. Art. 12 alin. (1) din Legea 50/1991 prevede:

Art. 12 - (1) Autorizațiile de construire sau de desființare, emise cu încălcarea prevederilor legale, pot fi anulate de către instanțele de contencios administrativ, potrivit legii. Anularea autorizațiilor de construire sau de desființare poate fi cerută, în condițiile legii, și de către prefect, inclusiv la sesizarea expresă a organelor de control ale Inspectoratului de Stat în Construcții.

COMPARTIMENTUL DE CONTROL ÎN URBANISM DIN PRIMĂRIE ȘI ROLUL SĂU ÎN SUPRAVEGHEREA ȘANTIERELOR



Ce este și cu ce se ocupă Compartimentul de Control în Urbanism din primărie?

Compartimentul de Control în Urbanism din primărie exercită, alături de Inspectoratul de Stat în Construcții și de Poliția Locală, controlul în urbanism și construcții.

Legi care reglementează atribuțiile Compartimentului de Control în Urbanism din Primărie:

- a) Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- b) Norme Metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- c) Legea nr. 350 din 6 iulie 2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul;
- d) Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice.

Atribuțiile Compartimentului de Control din Primărie în urbanism, construcții și patrimoniu construit:

1. Constată și sancționează realizarea de lucrări fără a avea autorizație de construire / desființare⁴⁶;
2. Constată și sancționează realizarea de lucrări fără respectarea autorizației de construire / desființare⁴⁷;
3. Dispune oprirea lucrărilor sau, după caz, dispune încadrarea lucrărilor în prevederile autorizației de construire / desființare⁴⁸;
4. Hotărăște desființarea construcțiilor ridicate fără autorizație, pe terenuri care fac parte din proprietatea publică sau privată a județelor, municipiilor, orașelor și comunelor⁴⁹;
5. Constată și sancționează menținerea lucrărilor și amenajărilor cu caracter provizoriu după expirarea termenului prevăzut prin autorizație⁵⁰;
6. Constată și sancționează nerealizarea, odată cu încheierea lucrărilor de bază, a lucrărilor de curățare, amenajare ori degajare a amplasamentului și / sau a terenurilor adiacente ocupate pe durata execuției⁵¹;
7. Constată și sancționează împiedicarea ori sustragerea de la efectuarea controlului în construcții de către organele abilitate⁵²;
8. Constată și sancționează neanunțarea datei începerii lucrărilor de construcții⁵³;
9. Constată și sancționează executarea de lucrări fără avizul Ministerului Culturii asupra clădirilor monument istoric sau asupra cădirilor care se află în procedura de clasare ca monument istoric⁵⁴;

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

46. Art. 26 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 26 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:
 a) executarea sau desființarea, totală ori parțială, fără autorizație a lucrărilor prevăzute la art. 3, cu excepția celor menționate la lit. b), c), e) și g), de către investitor și executant;

Art. 27 alin. 3 din Legea 50/1991 prevede:

Art. 27 - (3) Contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1), cu excepția celor de la lit. h)-l), se constată și se sancționează de către compartimentele de specialitate cu atribuții de control ale autorităților administrației publice locale ale municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, pentru faptele săvârșite în unitatea lor administrativ-teritorială sau, după caz, în teritoriul administrativ al sectoarelor municipiului București, potrivit competențelor de emitere a autorizațiilor de construire/desființare.

47. Art. 26 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991, indicat la art. 27 alin. 3 din Legea 50/1991, prevede:

Art. 26 – (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:
 b) executarea sau desființarea, cu nerespectarea prevederilor autorizației și a proiectului tehnic, a lucrărilor prevăzute la art. 3, cu excepția celor prevăzute la lit. b), precum și continuarea executării lucrărilor autorizate fără solicitarea unei noi autorizații de construire în situațiile prevăzute la art. 7 alin. (15), de către investitor și executant;

48. Art. 28 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 prevede:



Art. 28 - (1) O dată cu aplicarea amenzii pentru contravențiile prevăzute la art. 26 alin. (1) lit. a) și b) se dispune oprirea executării lucrărilor, precum și, după caz, luarea măsurilor de încadrare a acestora în prevederile autorizației sau de desființare a lucrărilor executate fără autorizație ori cu nerespectarea prevederilor acesteia, într-un termen stabilit în procesul-verbal de constatare a contravenției.

49. Art. 33 din Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 33 - (1) Prin excepție de la prevederile art. 32, construcțiile executate fără autorizație de construire pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului, cât și construcțiile, lucrările și amenajările cu caracter provizoriu executate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al județelor, municipiilor, orașelor și comunelor vor putea fi desființate pe cale administrativă de autoritatea administrației publice de pe raza unității administrativ-teritoriale unde se află construcția, fără emiterea unei autorizații de desființare, fără sesizarea instanțelor judecătoarești și pe cheltuiala contravenientului.

(2) Procedura prevăzută la alin. (1) se poate declansa din oficiu de autoritatea administrației publice de pe raza unității administrativ-teritoriale unde se află construcția sau la solicitarea proprietarului ori a administratorului legal al terenului aparținând domeniului public sau privat al statului.

(3) În cazul neîndeplinirii de către autoritatea administrației publice competente a procedurii de desființare, în termen de 15 zile calendaristice de la data solicitării prevăzute la alin. (2), proprietarul sau administratorul legal al terenului aparținând domeniului public ori privat al statului va putea trece de îndată la desființarea construcțiilor executate fără autorizație de construire.

(4) Prin excepție de la prevederile art. 32, construcțiile executate fără autorizație de construire pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al județelor, orașelor ori comunelor vor putea fi desființate pe cale administrativă de autoritatea administrației publice competente, fără sesizarea instanțelor judecătoarești și pe cheltuiala contravenientului.

Totodată, art. 63 alin. (2) din Normele metodologice la Legea nr. 50/1991 prevede:

Art. 63 - (2) Lucrările de desființare a unor construcții/lucrări executate fără autorizație sau cu încălcarea prevederilor acesteia, dispuse de organele de control abilitate sau de instanță, se pot executa fără a fi necesară emiterea unei autorizații de desființare.

50. Art. 26 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 50/1991, indicat la art. 27 alin. (3) din Legea 50/1991, prevede:



Art. 26 - (1) Constitue contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:

d) menținerea după expirarea termenului prevăzut prin autorizație sau după terminarea lucrărilor autorizate ori adaptarea în alte scopuri față de cele prevăzute în autorizație a construcțiilor, lucrărilor și amenajărilor cu caracter provizoriu;

51. Art. 26 alin. (1) lit. e) din legea nr. 50/1991, indicat la art. 27 alin. (3) din Legea 50/1991, prevede:

Art. 26 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:
 e) neaducerea terenului la starea inițială de către investitor, după terminarea lucrărilor prevăzute la art. 3 lit. c), precum și nerealizarea lucrărilor de curățare, amenajare ori degajare, după caz, a amplasamentului și/sau a terenurilor adiacente ocupate temporar pe durata execuției, o dată cu încheierea lucrărilor de bază;

52. Art. 26 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 50/1991, indicat la art. 27 alin. (3) din lege, prevede:

Art. 26 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:
 f) împiedicarea ori sustragerea de la efectuarea controlului, prin interzicerea accesului organelor de control abilitate sau prin neprezentarea documentelor și a actelor solicitate;

53. Art. 26 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 50/1991, indicat la art. 27 alin. (3) din lege, prevede:

Art. 26 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni:
 g) neanunțarea datei începerii lucrărilor de construcții autorizate, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (8).

Alin.(8) prevede că: Investitorul are obligația să înștiințeze autoritatea emitentă a autorizației de construire, precum și inspectoratul teritorial în construcții asupra datei la care vor începe lucrările autorizate. În caz contrar, dacă constatarea faptei de începere a lucrărilor fără înștiințare s-a făcut în termenul de valabilitate a autorizației, data începerii lucrărilor se consideră ca fiind ziua următoare datei de emitere a autorizației.

54. Art. 55 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:
 a) executarea de lucrări asupra unui imobil după declanșarea procedurii de clasare sau asupra unui monument istoric, fără avizul Ministerului Culturii și Cultelor.

Art. art. 57 alin. (2) din Legea nr. 422/2001 prevede:

Art. 57 - (2) Pentru contravențiile prevăzute la art. 55 alin. (1) lit. a) și b) constatarea și aplicarea amenziilor se pot face și de către primar, președintele consiliului județean și împoterniciții acestora sau de către organele de poliție, după caz.



55. Art. 55 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 422/2001, la care art. 57 alin. (2) fac trimitere, prevede:

Art. 55 - (1) Constituie contravenții la regimul de protejare a monumentelor istorice următoarele fapte, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiuni:

b) încălcarea de către proprietar sau de către titularul dreptului de administrare a unui monument istoric a obligațiilor prevăzute la art. 36.

Art. 36 alin. (1) din Legea 422/2001 prevede:

Art. 36 (1) - În scopul protejării monumentelor istorice proprietarii și titularii dreptului de administrare sau ai altor drepturi reale asupra monumentelor istorice sunt obligații:

b) să asigure paza, integritatea și protecția monumentelor istorice, să ia măsuri pentru prevenirea și stingerea incendiilor, să asigure efectuarea lucrărilor de conservare, consolidare, restaurare, reparații curente și de întreținere a acestora în condițiile legii;

c) să înștiințeze de urgență, în scris, direcția pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județeană, respectiv a municipiului București, precum și primarul orașului ori al comunei respective despre orice modificări sau degradări în starea fizică a monumentelor istorice deținute și aflate în teritoriul unității administrativ-teritoriale;

d) să înștiințeze de urgență, în scris, direcția pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județeană, respectiv a municipiului București, precum și primarul orașului sau al comunei respective despre descoperirea întâmplătoare a oricăror construcții, elemente de construcții, a unor piese de inventar fix ori mobil sau a unui vestigiu arheologic necunoscut anterior, asigurând păstrarea descoperirilor în condițiile legii, până la sosirea delegatului instituției de specialitate, dar nu pentru mai mult de 15 zile;

e) să asigure, în condițiile legii, accesul specialiștilor desemnați de Ministerul Culturii și Cultelor sau de direcțiile pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național, în vederea constatării stării de conservare sau pentru efectuarea de cercetări, inclusiv arheologice, de expertizare a monumentelor istorice și pentru operațiunile de evidență;

h) să asigure efectuarea lucrărilor de conservare, consolidare, restaurare, precum și a oricăror alte lucrări, conform prevederilor legale, numai de către persoane fizice sau juridice atestate în acest sens și să prevadă în contracte condițiile și termenele de execuție cuprinse în avizul de specialitate;

i) să respecte toate condițiile și termenele de execuție cuprinse în avizul de specialitate atunci când execute ei însăși lucrări de întreținere curentă sau orice alte intervenții, conform prevederilor prezentei legi;

j) să permită, pe baza prevederilor contractuale, executarea intervențiilor asupra monumentelor istorice deținute, în cazul în care acestea sunt inițiate și finanțate de persoane juridice abilitate în condițiile prezentei legi;

k) să permită montarea și să întrețină însemnul distinctiv care marchează calitatea de monument istoric a imobilului;

l) să obțină avizul direcției pentru cultură, culte și patrimoniul cultural național județene, respectiv a municipiului București, și să asigure pe propria răspundere condiții corespunzătoare de vizitare, fotografiere, filmare, reproducere și de publicitate în cazul în care, la solicitarea lor, proprietarii introduc monumentele istorice în circuit public.



COMPARTIMENTUL DE MEDIU DIN PRIMĂRIE ȘI ROLUL SĂU ÎN PROTEJAREA SPAȚIILOR VERZI



Ce este și cu ce se ocupă Compartimentul de Mediu din primărie?

Compartimentul de Mediu este un departament de inspecție și control al primăriei. Are rolul de-a verifica respectarea reglementărilor privitoare la protecția mediului. Deoarece face parte din structura primăriilor, atribuțiile sale sunt stabilite prin legi și hotărâri ale consiliilor locale.

Legi care reglementează atribuțiile de control ale Compartimentului de Mediu din Primărie în domeniul spațiilor verzi:

- a) Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților;
- b) OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului.

Atribuțiile de control ale Compartimentului de Mediu din primărie, în domeniul protecției spațiilor verzi:

1. Constată și sancționează încălcarea obligației deținătorilor de terenuri de a întreține spațiul verde⁵⁶;
2. Constată și sancționează arderea nelegală a miriștilor, stufului, stuفărișurile sau vegetației ierboase⁵⁷;
3. Constată și sancționează neîndeplinirea obligației administrației locale, precum și a persoanelor fizice și juridice, de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi prevăzute în planurile urbanistice⁵⁸;
4. Constată și sancționează neîndeplinirea obligației administrației locale de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi și / sau prevăzute ca atare în documentațiile de urbanism, de a nu reduce suprafețele acestora ori obligația de a nu le strămuta⁵⁹;
5. Constată și sancționează neîndeplinirea de către autorități a obligației de a salubriză și întreține spațiile verzi⁶⁰;
6. Constată și sancționează folosirea neautorizată a terenurilor cu spații verzi⁶¹;
7. Constată și sancționează atribuirea nelegală a terenurilor pentru construcții în spațiile verzi fără coordonarea cu organele teritoriale ale autorității centrale pentru amenajarea teritoriului, ale autorității centrale pentru protecția mediului și fără consultarea populației⁶².

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

56. Art. Art. 96 alin. (1) pct. 6 din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 96 - (1) Constitue contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

6. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a întreține perdelele forestiere și aliniamentele de protecție, spațiile verzi, parcurile, gardurile vii pentru îmbunătățirea capacitatei de regenerare a atmosferei, protecția fonică și eoliană;

Art. 97 alin. (1) lit. b) din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 97 - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 96 se realizează de:

b) autoritățile administrației publice locale și personalul împoternicit al acestora.

57. Art. 96 alin. (1) pct. 9 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin (1) lit. b) din ordonanță face trimitere, prevede:

Art. 96 - (1) Constitue contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

9. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a nu arde miriștile, stuful, stufărișurile sau vegetația ierboasă, fără acceptul autorității competente pentru protecția mediului și fără informarea în prealabil a serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență;

58. Art. 96 alin. (1) pct. 14 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin (1) lit. b) din ordonanță face trimitere, prevede:

Art. 96 - (1) Constitue contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

14. obligația autorităților administrației publice locale, precum și a persoanelor fizice și juridice, după caz, de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi prevăzute în planurile urbanistice;

59. Art. 96 alin. (2) pct. 1¹ din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin. (1) lit. b) din ordonanță



Art. 96 - (2) Constitue contravenții și se sancționează cu amendă [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

1¹. obligația autorităților publice locale de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi și/sau prevăzute ca atare în documentațiile de urbanism, de a nu reduce suprafețele acestora ori obligația de a nu le strămuta;

60. Art. 96 alin. (2) pct. 10 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin (1) lit. b) din ordonanță prevede:

Art. 96 - (2) Constitue contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

10. obligațiile autorităților administrației publice locale de a asigura, prin serviciile publice și operatorii economici responsabili, salubrizarea stradală, a spațiilor verzi, piețelor și parcurilor publice, și întreținerea acestora;

61. Art. 21 lit. a) din Legea nr. 24/2007 prevede:

Persoanele fizice și persoanele juridice răspund contravențional, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru:

a) folosirea neautorizată a terenurilor cu spații verzi

Art. 23 din Legea nr. 24/2007 prevede:

Art. 23 - (1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională după cum urmează [...]

(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împoternicit al Gărzii Naționale de Mediu, de persoanele împoternicate în acest scop de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și de către primari sau împoterniciți ai acestora.

62. Art. 21 lit. c) din Legea nr. 24/2007 prevede:

Art. 21 - Persoanele fizice și persoanele juridice răspund contravențional, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru:

c) atribuirea terenurilor pentru construcții în spațiile verzi fără coordonarea cu organele teritoriale ale autorității centrale pentru amenajarea teritoriului, ale autorității centrale pentru protecția mediului și fără consultarea populației;

Art. 23 din Legea nr. 24/2007 prevede:



Art. 23 - (1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională după cum urmează [...]

(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împoternicit al Gărzii Naționale de Mediu, de persoanele împoternicate în acest scop de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și de către primari sau împoterniciți ai acestora.

GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU ȘI ROLUL SĂU ÎN SUPRAVEGHEREA SPAȚIILOR VERZI



Ce este și cu ce se ocupă Garda Națională de Mediu?

Garda Națională de Mediu (GNM) este corpul de inspecție și control din subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor⁶³.

Aparatul central al GNM este Comisariatul General, care elaborează și realizează strategia de inspecție și control a instituției. Comisariatul General îndrumă și controlează activitatea a 41 de comisariate județene, a Comisariatului Municipiului București și a Comisariatului Rezervației Biosferei "Delta Dunării".

Legi care reglementează atribuțiile Gărzii Naționale de Mediu:

- a) Hotărârea de Guvern nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu;
- b) Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților;
- c) OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului.

Atribuțiile de control ale Compartimentului de Mediu din primărie, în domeniul protecției spațiilor verzi:

1. Constată și sancționează contravențiile în domeniul protecției mediului, în general. Constată și amendează inclusiv defrișările și toaletările nelegale⁶⁴;
2. Constată și sancționează neîndeplinirea obligației de întreținere a perdelelor forestiere și a aliniamentelor de protecție, a spațiilor verzi, a parcurilor și a gardurilor și de către deținătorii terenurilor respective⁶⁵;
3. Constată și sancționează administrația locală și/ sau persoanele fizice și juridice care schimbă destinația spațiilor verzi prevăzute în planurile urbanistice⁶⁶;
4. Constată și sancționează neîndeplinirea obligației administrației locale de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi și / sau prevăzute ca atare în documentațiile de urbanism, de a nu reduce suprafețele acestora și de a nu le strămuta⁶⁷;
5. Constată și sancționează arderea nelegală a miriștilor, stufului, stufărișurile sau vegetației ierboase⁶⁸;
6. Constată și sancționează neîndeplinirea de către autorități a obligației de a salubriză și întreține spațiile verzi⁶⁹;
7. Constată și sancționează folosirea neautorizată a terenurilor cu spații verzi⁷⁰;
8. Constată și sancționează atribuirea nelegală a terenurilor pentru construcții în spațiile verzi⁷¹.

Dacă îți se spune

nu intră în responsabilitatea noastră

Articole din lege

care îți dau dreptate

63. Art. 1 din HG nr. 1005/2012 prevede:

Art. 1 - (1) Garda Națională de Mediu, denumită în continuare GNM, este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului.

(2) GNM este un corp specializat de inspecție și control, iar comisarii sunt funcționari publici numiți în funcții publice specifice, în condițiile legii, care pot lua măsuri de sancționare, de suspendare/încetare a activității ca urmare a poluării și deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare emise de autoritatea competență pentru protecția mediului și a măsurilor stabilite în notele de constatare și în rapoartele de inspecție și control. (la data 26-Mar-2015 Art. 1, alin. (2) din capitolul I modificat de Art. I, punctul 1. din Hotărârea 170/2015)

(3) Personalul GNM cu atribuții de control este investit cu autoritatea publică a statului, pe timpul și în legătură cu îndeplinirea atribuțiilor, precum și a obligațiilor de serviciu.

64. Art. 13 alin. 1 lit. c) din HG nr. 1005/2012 prevede:

Art. 13 (1): GNM are următoarele atribuții principale:

c) constată faptele ce constituie contravenții și aplică sancțiunile în domeniul protecției mediului, sesizează organele de urmărire penală competente și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației de mediu, constituie infracțiuni;

În privința competenței realizării controlului, art. 7 alin. (3) lit. a) din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 7 alin. (3): Controlul respectării măsurilor de protecția mediului se realizează de:

a) comisari și persoane împuñnicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;

Totodată, art. 5 lit. c), art. 12 alin. (5) și art. 23 alin. (1) lit. b) și d) din Legea 24/2007 prevăd:

Art. 5 -Pentru protecția și conservarea spațiilor verzi, persoanele fizice și persoanele juridice au următoarele obligații:

c) să nu producă tăieri neautorizate sau vătămări ale arborilor și arbuștilor, deteriorări ale aranjamentelor florale și ale gazonului, distrugeri ale mușuroaielor naturale, cuiburilor de păsări și adăposturilor de animale, ale construcțiilor și instalațiilor utilitare și ornamentale existente pe spațiile verzi;



Art. 12 alin. (5) - În cazul arborilor ornamentali (tei, salcâm, castan, arțar, mesteacăn, stejar) plantați pe spațiile verzi din domeniul public, precum și al celor plantați în aliniamente în lungul bulevardelor și străzilor, pe terenurile din zonele urbane și rurale, este interzisă intervenția cu tăieri în coroana acestora, cu excepția lucrărilor de eliminare a ramurilor uscate sau a celor care afectează siguranța traficului pietonal și rutier, a imobilelor aflate în apropiere, precum și a celor de pe traseul rețelelor aeriene.

Art. 23 alin. (1) - Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională după cum urmează:

- b) de la 200 lei la 1.000 lei pentru persoanele fizice și de la 1.000 lei la 5.000 lei pentru persoanele juridice, pentru încălcarea prevederilor art. 5 lit. b) și c) și ale art. 21 lit. b), c), d), e), j), m) și n);
- d) de la 20.000 lei la 40.000 lei pentru persoanele fizice și de la 40.000 lei la 70.000 lei pentru persoanele juridice, pentru încălcarea prevederilor art. 12 alin. (5) și (6);

65. Art. 13 alin. 1 lit. k) din HG nr. 1005/2012 prevede:

Art. 13 (1): GNM are următoarele atribuții principale:

k) verifică la deținătorii cu orice titlu/administratorii de terenuri îndeplinirea obligațiilor stabilite de legislația în vigoare privind întreținerea perdelelor forestiere și a aliniamentelor de protecție, spațiilor verzi, parcurilor și a gardurilor și și aplică sancțiunile corespunzătoare;

Totodată, art. 96 alin. (1) pct. 6 din OUG nr. 195/2005 prevede:

Art. 96 - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

6. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a întreține perdelele forestiere și aliniamentele de protecție, spațiile verzi, parcurile, gardurile vii pentru îmbunătățirea capacitatei de regenerare a atmosferei, protecția fonică și eoliană;

Art. 97 - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 96 se realizează de:

- a) comisari și persoane împuternicate din cadrul Gărzii Naționale de Mediu și Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării»;



66. Art. 96 alin. (1) pct. 14 din OUG nr. 195/2005, indicat la art. 97 alin. (1) lit. a) din ordonanță, prevede:

Art. 96 - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

14. obligația autorităților administrației publice locale, precum și a persoanelor fizice și juridice, după caz, de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi prevăzute în planurile urbanistice.

67. Art. 96 alin. (2) pct. 1¹ din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin. (1) lit. a) din ordonanță face trimitere, prevede:

Art. 96 - (2) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

1¹. obligația autorităților publice locale de a nu schimba destinația terenurilor amenajate ca spații verzi și/sau prevăzute ca atare în documentațiile de urbanism, de a nu reduce suprafețele acestora ori obligația de a nu le strămuta.

68. Art. 96 alin. (1) pct. 9 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin (1) lit. a) din ordonanță face trimitere, prevede:

Art. 96 - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

9. obligația proprietarilor și deținătorilor de terenuri cu titlu sau fără titlu, de a nu arde miriștile, stuful, stufărișurile sau vegetația ierboasă, fără acceptul autorității competente pentru protecția mediului și fără informarea în prealabil a serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență.

69. Art. 96 alin. (2) pct. 10 din OUG nr. 195/2005, la care art. 97 alin. (1) lit. a) din ordonanță face trimitere, prevede:



Art. 96 - (2) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la [...] încălcarea următoarelor prevederi legale:

10. obligațiile autorităților administrației publice locale de a asigura, prin serviciile publice și operatorii economici responsabili, salubrizarea stradală, a spațiilor verzi, pietelor și parcilor publici, și întreținerea acestora.

70. Art. 21 lit. a) din Legea nr. 24/2007 prevede:

Art. 21 - Persoanele fizice și persoanele juridice răspund contravențional, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru:
a) folosirea neautorizată a terenurilor cu spații verzi.

Art. 23 din Legea nr. 24/2007 prevede:

Art. 23 - (1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională după cum urmează [...]
(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împuternicit al Gărzi Naționale de Mediu, de persoanele împuternicite în acest scop de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și de către primari sau împuterniciți ai acestora.

71. Art. 21 lit. c) din Legea nr. 24/2007 prevede:

Art. 21 - Persoanele fizice și persoanele juridice răspund contravențional, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru:
c) atribuirea terenurilor pentru construcții în spațiile verzi fără coordonarea cu organele teritoriale ale autorității centrale pentru amenajarea teritoriului, ale autorității centrale pentru protecția mediului și fără consultarea populației.

Art. 23 din Legea nr. 24/2007 prevede:



Art. 23 - (1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă contravențională după cum urmează [...]
(2) Constatarea contravențiilor prevăzute la alin. (1) și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împuternicit al Gărzi Naționale de Mediu, de persoanele împuternicite în acest scop de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și de către primari sau împuterniciți ai acestora.