

### ●參與平臺國民提議之附議者居住地區分析

公共政策網路參與平臺團隊助理 莊宜貞

國家發展委員會資訊管理處高級分析師 王國政

#### 壹、緣起

公共政策網路參與平臺（以下簡稱參與平臺）是為了作為全民參與公共事務的常設管道而建置的，其中由公民主動發起，徵集群眾智慧，協力擴大施政量能的「提點子」，更是開啟了公民網路參與新的階段。自 2015 年 9 月 10 日提點子正式上線後，至 107 年 4 月底，計有 141 件民眾提案的議題成案，為了解區域間網路參與公共政策的差異，描繪我國網路參與公共政策分佈的樣貌，本文將探討參與平臺國民提議（提點子）成案議題與民眾附議所在地區的相關性，瞭解區域間的公民網路參與的差異。

#### 貳、研究說明

為了使參與平臺運作更貼近民眾的需求，達到全民參與表達意見的目的，經過三次實施要點修正，其中 2016 年 7 月 17 日第一次修正時，將提點子由 2 階段調整為 1 階段，附議期程由 45 日延長為 60 日，並於 2016 年 8 月 15 日改版，增加附議者在附議時可以表達意見。

本報告將就至 107 年 4 月「提點子」之 141 件成案，進行附議者居住地區與附議同時有留言之分析：

- （一）各縣市參與附議的參與情形。
- （二）各縣市參與附議者之留言情形<sup>1</sup>。

#### 參、研究分析

##### （一）依縣市區分附議情形

至在 107 年 4 月「提點子」141 件成案中，共計有 899,337 筆附議數。另外，自 2016 年 8 月 15 日開放附議時留言的 135 件成案中，計有 866,846 筆附議，有 309,363 則留言數，留言比例占附議數的 35.7%。

依據我國人口分佈情形來看，12 歲以上的民眾有 69%是居住在六都，可見我國是屬於高都市化集中的居住方式。在附議情形方面，大致上是呈現人口數越多，參與附議的比例也越高，有 78%的附議人口集中在六都，尤其以新北市參與的比例最高，將近全體附議的二成二，其次是臺北市（17.2%）及臺中市（12.3%）。

若以人口數與附議情況相比，可以看出新北市、臺北市、臺中市及新竹市附議

<sup>1</sup>成案之 141 件，其中有 6 件是在 105 年 8 月 15 日前成案，所以無附議者留言資料。

比例會高於其人口的比例，顯示數位化發展程度<sup>2</sup>較高的縣市也是對於網路參與公共議題較熱衷的縣市。而彰化縣、雲林縣及屏東縣則是人口比例高於附議比例의縣市，差距分別為 2.2%、1.6%及 1%。

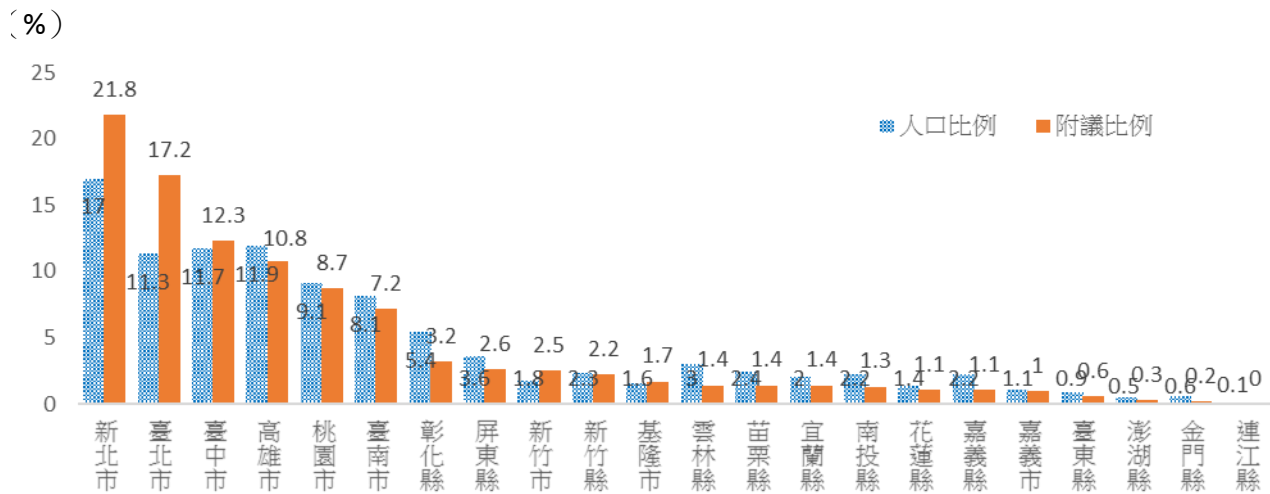


圖 1：22 縣市人口數及附議數比較（依附議比例排序）

表 1：22 縣市附議比例及留言比例彙整表

縣市	12 歲以上人口數	人口比例(%)	附議比例(%)	留言比例(%)
新北市	3,592,609	17.0	21.8	35.3
臺北市	2,380,459	11.3	17.2	33.1
桃園市	1,924,896	9.1	8.7	36.8
臺中市	2,463,537	11.7	12.3	36.2
臺南市	1,702,317	8.1	7.2	35.8
高雄市	2,513,227	11.9	10.8	35.7
宜蘭縣	413,746	2.0	1.4	37.0
新竹縣	479,117	2.3	2.2	37.5
苗栗縣	497,446	2.4	1.4	37.3
彰化縣	1,150,283	5.4	3.2	36.5
南投縣	459,046	2.2	1.3	37.8
雲林縣	629,068	3.0	1.4	38.5
嘉義縣	474,115	2.2	1.1	38.1
屏東縣	761,435	3.6	2.6	40.2
臺東縣	199,364	0.9	0.6	37.4
花蓮縣	298,209	1.4	1.1	38.5
澎湖縣	95,163	0.5	0.3	35.4
基隆市	341,170	1.6	1.7	35.4
新竹市	379,693	1.8	2.5	35.7
嘉義市	240,674	1.1	1.0	36.6

<sup>2</sup>國發會為了解各鄉鎮市區數位發展程度現況，從數位化發展的角度，將臺澎金馬鄉鎮市區分為五級數位發展區域

縣市	12 歲以上人口數	人口比例(%)	附議比例(%)	留言比例(%)
金門縣	126,312	0.6	0.2	33.8
連江縣	11,562	0.1	0.0	31.5
總(合)計	<b>21,133,448</b>	100%	100%	平均 35.7%

註：1.人口資料來源：政府開放平臺 2017 年 12 月統計資料<sup>3</sup>

2.附議比例(%)：各縣市附議數/總附議數

3.留言比例(%)：各縣市留言數/各縣市附議數

## (二) 依六都行政區探討附議情形

我國人口有近七成集中在六都都會區，附議人數所在地區，也和人口多寡有很大的關係。以新北市來說，附議最多的地區是板橋區，其次是中和區及新莊區，而在臺北市來說，附議最多的是文山區和大安區，但文山區在臺北市 12 歲以上人口僅排序第 4，顯示文山區的民眾對於公共政策有較強的參與意願。在桃園市方面，自 103 年底升格為直轄市，在公共事務的參與上還是集中在人口多桃園區及中壢區，但值得注意的是人口排第 6 的龜山區，也有較網路參與意願，是否和學區有關，這也是後續值得研究的部分。

在臺中市方面，附議人口集中在原臺中市，縣市合併後人口數較多的大里區、太平區及豐原區參與的情況沒有原臺中市區的熱烈，以人口數多少來判別附議程度在臺中市來說情況比較不同。在臺南市部分，以東區附議情況最踴躍，但東區並非行政區人口最多，也有可能是因為位在大學學區提高參與意願。最後在高雄市的部分，以三民區及鳳山區為主要附議的區域，這二區也是高雄市人口最多的區域，呈現人口多附議人數就多的特徵，不過三民區人口數略低於鳳山區，但附議人數高出 1.5%，顯示三民區的民眾較熱衷於網路參與公共政策。

表 2：六都五個附議程度較高行政區彙整表（單位：% ，框內資料：人口比/附議比）

縣市 (附議數)	附議比最高	附議比第二高	附議比第三高	附議比第四高	附議比第五高
新北市 (195,390)	板橋區 (13.7/14.5)	中和區 (10.5/11.6)	新莊區 (10.3/9.8)	新店區 (7.4/9.5)	三重區 (9.8/8.9)
臺北市 (154,151)	文山區 (10.2/12.1)	大安區 (11.4/12.1)	內湖區 (10.6/11.6)	士林區 (10.8/9.8)	中山區 (8.7/8.9)
桃園市 (78,561)	桃園區 (20.1/25.4)	中壢區 (18.5/20.5)	平鎮區 (10.2/9.5)	龜山區 (7.2/8.7)	八德區 (9.1/7.9)
臺中市 (111,019)	西屯區 (8/12.1)	北屯區 (9.8/11.4)	南屯區 (5.9/7.8)	北區 (5.4/7.7)	南區 (4.5/7.2)
臺南市 (64,958)	東區 (9.8/16.5)	永康區 (12.2/15.1)	北區 (7/9.9)	安南區 (10/8.4)	南區 (6.8/6.4)

<sup>3</sup> <https://data.gov.tw/dataset/329737.5>

縣市 (附議數)	附議比最高	附議比第二高	附議比第三高	附議比第四高	附議比第五高
高雄市 (97,196)	三民區 (12.4/15.4)	鳳山區 (12.8/13.9)	左營區 (7/9.7)	楠梓區 (6.5/8.1)	苓雅區 (6.2/7.5)

註：1.人口比=該區人口數/該市總人口數  
2.附議比=該區附議數/該市總附議數  
3.灰色網底表示人口比大於附議比

### (三) 依議題區分附議情形

前述分析發現附議地區和都會區有很緊密的關係，以下探討議題和區域間的關係，在目前成案的 141 議題中，大致上還是以六都參與的人數最多，各案附議比例以新北市及臺北市為最高，但是還是有部分議題可以看出地區性或是議題本身特別受特定群體的關注，例如「政府應積極辦理延伸高鐵到屏東」，提議與屏東縣民眾行的權益有很重大的關聯，這也直接反應到附議上，本件附議人數有高達 71.9% 為屏東縣民，是目前 141 案中，單一議題單一縣市附議比例最高的一個案例。此外，「請求內政部空勤總隊設駐恆春機場」一案，也獲得屏東縣民眾的關注，附議比例占 14.1%，遠高於屏東縣民眾各議題附議比例的平均 2.6%。

有關「建議取消颱風"半天"假，一律統一全天假」一案，附議比例最高的是臺南市的 25.9%，這可能也和之前臺南市有放過半天假相關，顯示議題讓民眾有共同深刻的感受，也會在相同的議題產生共鳴。

另外，在「澎湖南方四島國家公園東西吉廊道海域劃設為完全禁漁區」一案，澎湖縣民眾的參與比例較其他議題比較起來相對是較高的情況，但該議題參與最多民眾的還是居住於新北市、臺北市及高雄市等直轄市，致使於該議題協作時澎湖民眾也曾表達不滿，認為不住在的當地人的卻一直想干預澎湖發展。

### (四) 依縣市區分留言情形

留言與附議與區別，在於附議者可以更清楚表達自己對於議題的看法，留言數越多，代表民眾對於議題反應更熱切，願意針對該議題提供自己的看法、意見或是參與附議的理由，整體平均有 35.7% 附議者於附議時會留言，這與人口比例並無直接的關係，反而是地域性的議題造成留言比例較高的現象。

在 22 縣市中，附議者留言比例最高的是屏東縣（40.2%），其次是雲林縣（38.5%）、花蓮縣（38.5%）及嘉義縣（38.1%）。而臺北市及新北市雖然參與附議的比例較高，但發表自己意見的比例則偏低。這也顯示一個有趣的現象，雖然六都民眾參與附議情形較踴躍，但表達自己的意見的比例並不高，而像是屏東縣、雲林縣及嘉義縣等數位發展較弱的縣市，對於參與公共議題，反而較願意發表自己的看法。

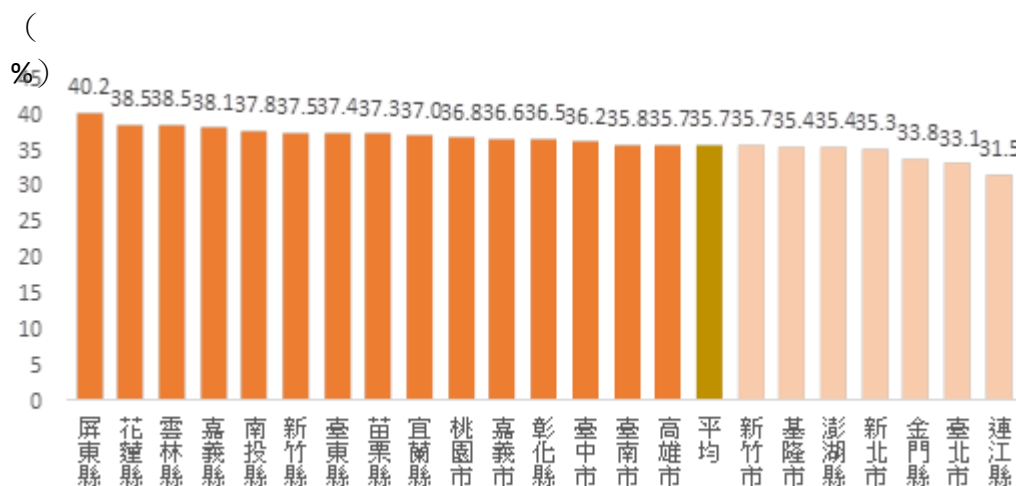


圖 2：各縣市附議者留言比例

以議題留言統計，在 135 件提議的 31 萬則留言中，有 3 個議題的附議者留言比超過五成，包括車輛改裝合法性事宜（51.8%）、電子煙合理立法（51.7%）及推動便利超商保障蔬/素食熟食品供應比例（51.2%）等，顯示這些議題分別獲得年輕機車族、吸煙族、蔬/素食民眾等利害關係人熱烈的參與討論。此外，整體附議者留言的比例介於在 30-40% 共有 68 件最高，佔 135 件提議數的 50.4%。

表 3：成案議題留言比例彙整表

留言比例	議題數	比例 (%)
50%以上	3	2.2%
40-50%	38	28.1%
30-40%	68	50.4%
20-30%	21	15.6%
20%以下	5	3.7%
合計	135	100%

註：141 筆附議中有 6 筆成案時尚未開放留言，故不納入此表統計。

## 肆、結語

公共政策網路參與平臺至今已成立三年，提點子服務受到民眾的關注及應用，為利各方意見匯流，讓多元想法於提點子討論中激盪，參與平臺也經過多次的改版，2016 年 8 月 15 日提供附議時可留下對於該議題的意見及想法，2017 年 6 月 29 日增加討論區表達贊成或其他想法，讓提議者、附議者及持不同意見者於登入平臺後即可互動留言溝通，持續營造一個可良善討論的平臺。

以目前的附議者居住結構來看，網路參與還是集中在人口稠密的都會區，但值得注意的是，若議題有地緣性的話，也很容易吸引當地民眾關注，進而參與互動，這也是參與平臺建置的目的之一，打造一個全民網路參與的平臺。