

Estimating the socio-environmental impacts of car substitution by bicycle and public transit using open tools

Rosa Félix¹[0000–0002–5642–6006], Filipe Moura¹[0000–0001–7749–8490], and Robin Lovelace²[0000–0001–5679–6536]

¹ CERIS - Instituto Superior Técnico, University of Lisbon. Av Rovisco Pais
1049-001 Lisboa, Portugal
rosamfelix@tecnico.ulisboa.pt

² Institute for Transport Studies, University of Leeds. 34-40 University Rd, Leeds
LS2 9JT, UK

Abstract. A high proportion of car trips can be replaced by a combination of public transit and cycling for the first-and-last mile. This paper estimates the potential for cycling combined with public transit (PT) as a substitute for car trips in the Lisbon metropolitan area and assesses its socio-environmental impacts using open data and open source tools. A decision support tool that facilitates the design and development of a metropolitan cycling network was developed (*biclaR*). The social and environmental impacts were assessed using the *HEAT for Cycling* and the *HEAT as a Service* tools. The impacts of shifting car trips to PT were also estimated and monetized. The results indicate that 20% of car trips could switch to the bicycle + PT combination. Shifting to cycling for the first-and-last mile stages can reduce annual CO₂eq emissions from 6,000 tons/day, with benefits over 10 years of €230 million. For the PT leg, the transfer from car avoids of at least 8,500 tons of CO₂eq emissions per year. This evidence can support policymakers to prioritize interventions that reduce the reliance on private motor vehicles.

Keywords: Active transport · Intermodality · First and last mile · Health economic assessment · Environmental impacts · Open data and methods

1 Introduction

Combining public transportation (PT) and cycling for the first and last mile in metropolitan areas can significantly replace private car trips. This approach requires interventions and programs to make bicycling more appealing, and the resulting public investments can have significant social and environmental benefits.

According to the latest mobility survey conducted in 2018 [1], the LMA registered a total of 5.3 million daily trips, with only 0.5% by bicycle. Car modal share was 58.4%, while PT accounted for 15.5%. The number of intra-municipal

trips — with origin and destination in the same municipality — amounts to 3.5 million trips. This exceeds the number of inter-municipal trips (1.8 million trips), involving travel between different municipalities. Cars and public transport are the most used modes for intercity trips, with cars being the predominant choice for all journeys.

To achieve the cycling targets set by the Portuguese national cycling strategy for 2025 and 2030 (4% and 10%, respectively) [2], the Lisbon’s Metropolitan Department of Transport introduced *biclaR*³, a decision support tool that facilitates the design and development of a metropolitan cycling network [3].

biclar builds on the Propensity to Cycle Tool (PCT), a web application and research project funded by the UK’s Department for Transport in 2015 which launched nationally in 2017 as part of the government’s Cycling and Walking Investment Strategy. The PCT initially used only origin-destination data for commuting trips as the basis of estimates of cycling potential at zone, route and route network levels [Lovelace2017?].

This paper estimates the potential for combining cycling and PT to substitute car trips in the LMA. After presenting the methods used, it assesses its socio-environmental impacts using open data and open-source tools.

2 Methods

2.1 Modeling Origin-Destination trips

The mobility survey data [1] is the basis for this project and defines the baseline scenario. Despite being conducted in the pre-pandemic period (2017), this dataset represents the most comprehensive and up-to-date information on urban mobility in Portuguese metropolitan areas (Lisbon and Porto).

We used a method for disaggregating the origins and destinations of trips between the centroids of two districts (same as “parish”) to ensure that a district is not solely characterized by a single point of origin and destination for its trips. Aggregating all trips into centroids renders the exercise less realistic, as it excludes a significant portion of short-distance trips, a prevalent characteristic of active mode travel [4]. The OD Jittering method breaks down a single point (i.e., the centroid of an area) into multiple random points on the existing and neighboring road network, using OpenStreetMap as a reference. This method then distributes the volume of trips within the district among the randomly generated origin-destination pairs.

Using the [odjitter R package](#), we employed a maximum disaggregation level of 100 trips per O-D pair for this project. Figure 1 illustrates the contrast between trip representation through the traditional method, which connects a single desire line between each district, and the presentation achieved through the randomization and disaggregation of trips between districts, specifically for the Lisbon metropolitan area.

³ See biclar.tmlmobilidade.pt

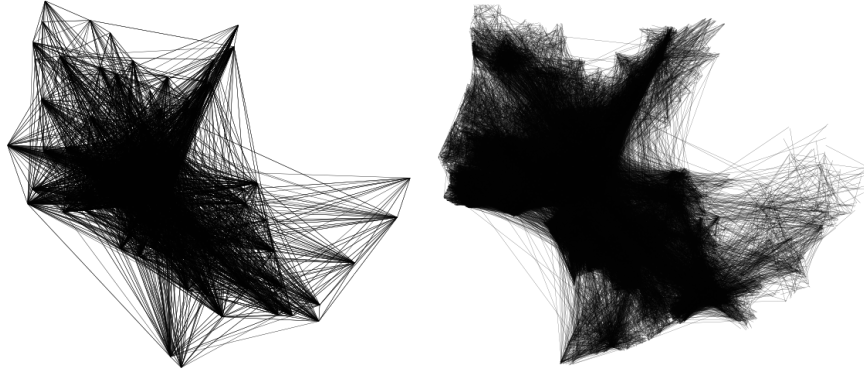


Fig. 1. Representation of OD pairs in the Lisbon metropolitan area between districts, without jittering (left) and with jittering (right).

Although this method provides a more realistic representation of the trips undertaken compared to the traditional approach, it does not fully align with the actual O-D pairs of trips, which remain unknown due to data privacy regulations.

2.2 Modeling routes

The mobility survey collects the origin and destination of trips but does not include the respective routes. Modeling the realistic cycling + PT routes between OD pairs depends on assumptions regarding the characteristics of the cycling and road networks and the location of public transport interfaces. Other constraints regarding the behavior of potential cyclists determine the routing results. For example, such restrictions can favor low speed, low traffic streets, more direct routes, and less steep paths, among others, suitable for cycling.

The selected route choice algorithm was the **r5r R package** [5], which allows for great flexibility in configuring estimated route types, and which proven to provide most accurate route networks for the city of Lisbon [6]. **r5r** can calculate multi-modal routes using PT combined with other modes. It enables the identification of the most direct or safest cycling routes, using the Level of Traffic Stress⁴ (LTS) scale, ranging from 1 to 4, where 1 corresponds to the quietest (e.g., off-road cycle paths) and 4 corresponds to the least quiet (e.g., routes shared with motorized traffic). The routes were estimated for the base scenario for both types of networks: *direct* and *safe*, using LTS 4 and LTS 3, respectively.

The **r5r** model used the OpenStreetMap road network and the GTFS metropolitan data aggregated and validated. This information is crucial for an accurate PT trip and route estimation. A digital elevation model from the European Space Agency's COPERNICUS mission, with a 25m spatial resolution, was used to include street gradient information, as a weight in cycling routing. The cycling potential trips for the two ENMAC targets (4% and 10%) was estimated from

⁴ see docs.conveyal.com/learn-more/traffic-stress

the values for cycling and car trips (both as a driver and as a passenger) from the 2017 base scenario.

The routes were then overlaid and aggregated by segments, using `stplanr::overlay()` R function.

2.3 Modeling intermodality

The intermodality scenario considers trips combining PT and cycling for the first and last legs. In a conservative approach, we have restricted our analysis to the first and last legs with a combined length of up to 5 km or up to 25 minutes on bike. Furthermore, we have imposed restrictions on PT usage to include only trips with no PT transfers, and up to 2 hours (120 min). Additionally, we have only included PT modes that can easily accommodate bicycles, such as trains, ferries, trams, and inter-municipal bus lines equipped with bike racks (Figure 2).

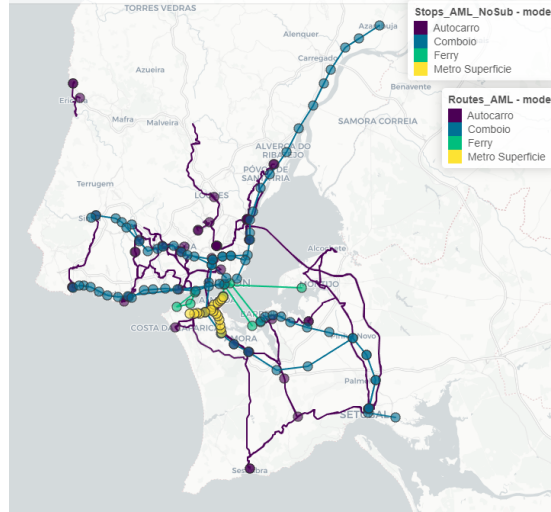


Fig. 2. Interfaces and lines considered, by transport mode, in the Lisbon metropolitan area

Figure 3 illustrates the resulting bicycle routes to access the main PT interfaces in the LMA.

2.4 Assessing socio-environmental benefits - CONTINUE FROM HERE

Socio-environmental impacts were estimated for a short term time horizon (i.e., one year) and the long term (i.e., ten years). using the HEAT for Cycling and the HEAT as a Service⁵ tools, from the WHO.

⁵ see https://github.com/HEAT-WHO/HEAT_heatr_api

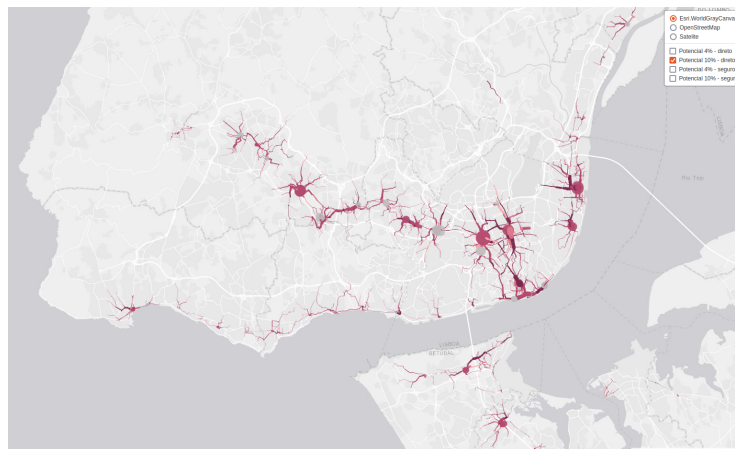


Fig. 3. Bike routes with highest potential to serve as first and last leg when replacing cycling and PT from car trips (screenshot of the interactive online tool).

Os impactos foram avaliados para cada cenário e para diferentes escalas territoriais:

- Desagregado à escala municipal para cada segmento de rede:
 - Ambientais (emissões de CO₂eq evitadas);
 - Balanço monetarizado dos impactos socioeconómicos totais (considerando o balanço dos impactos ambientais e sociais);
- Agregado à escala metropolitana:
 - Ambientais (emissões de CO₂eq evitadas);
 - Balanço monetarizado dos impactos socioeconómicos totais (considerando o balanço dos impactos ambientais e sociais);
 - Ambientais (emissões de CO₂eq, CO, PM10, NO_x, e VOC11, evitadas por substituição dos modos motorizados, considerando as emissões geradas na transferência para transportes públicos).

Para todos os cenários, recorreu-se à ferramenta HEAT for cycling, da Organização Mundial de Saúde, para estimativa dos impactos sociais e ambientais da transferência de viagens em automóvel para viagens em bicicleta, nas componentes de: a) Social - Saúde, Atividade Física, Exposição a poluição atmosférica, Exposição ao risco de sinistralidade rodoviária; b) Ambiental - Emissão de gases CO₂eq.

Additionally, we estimate the impacts of shifting car trips to PT for the second leg of the journey with EMEP/EEA's COPERT methodology and monetize them with the EU Guide to cost-benefit analysis.

A estimativa dos impactos ambientais resulta em toneladas de CO₂eq, e a estimativa dos impactos sociais resulta em mortalidade prematura evitada. Ambas as unidades são por fim monetizadas em €, segundo os valores da literatura

utilizada em estudos semelhantes. Para além dos impactes sociais e ambientais resultantes da transferência do automóvel para a bicicleta (na primeira e na última parte da viagem, de e para a interface de TP), estimou-se também o impacte ambiental adicional, resultante da transferência do automóvel para os vários transportes públicos (na segunda etapa da viagem, entre as interfaces). Como tal, foi necessário caracterizar o universo dos modos motorizados a serem considerados para os cálculos dos respetivos fatores de emissões de gases poluentes e atmosféricos.

Os fatores de consumo e de emissão dos automóveis e transportes públicos deve ser tido em conta relativamente ao número de passageiros transportados (por passageiro.km) e não ao veículo (que seria veículo.km). No caso do automóvel, para contabilizar a emissão de gases evitados pela transferência de viagens em automóvel para os transportes públicos, teve-se em conta o valor de referência de 1.61 passageiros/automóvel reportados pelo Inquérito à Mobilidade (INE 2017).

As emissões evitadas por cada viagem em transportes públicos que substitui o automóvel correspondem às emissões equivalentes de um automóvel com características correspondentes à média da frota em circulação em Lisboa, para 2 tipos de combustível: gasolina e gasóleo. Utilizou-se a metodologia e valores de referência do software COPERT (Ntziachristos and Samaras 2020), v5.0, da Agência Europeia do Ambiente, para um nível de detalhe 3 (Tier 3) na estimativa de consumo de emissões para o automóvel, nestes dois tipos de combustível. Optou-se por usar um veículo de dimensão familiar, norma EURO, e tipo de combustível gasolina ou diesel. Considerou-se que as viagens foram todas realizadas em condições urbanas (com as respetivas implicações no regime médio de condução) e a uma velocidade média de 15km/h, nos períodos de hora de ponta. Uma vez que a distância média percorrida por viagem influencia o nível de sobreconsumo e emissões decorrentes da operação do motor a frio – ou seja, distâncias maiores diluem a importância deste sobreconsumo face ao fator de consumo com o motor a operar a quente, foram estimados os consumos para diferentes gamas de viagem, em intervalos de 500 metros. As emissões são estimadas para os seguintes poluentes atmosféricos: CO (monóxido de carbono), NO_x (Óxidos de Azoto), COV (Compostos Orgânicos Voláteis), PM (material particulado). Também é estimada as emissões dos principais gases com efeito de estufa: CO₂ (dióxido de carbono); CH₄ (metano) e N₂O (Óxido nitroso), assim como o CO₂eq equivalente.

Relativamente aos transportes públicos, recorreu-se aos fatores de emissão reportados nos relatórios de sustentabilidade dos respetivos operadores (Carris 2020; Metropolitano de Lisboa 2020; CP 2020, Grupo Transtejo 2014).

a conversão das emissões evitadas em perda de bem-estar evitado, através da respetiva valorização monetária. a partir dos valores de referência para os vários gases contabilizados, atualizados para 2022 15, com base nas fontes: Bickel et al. (2006), Nash and others (2003), Sartori et al. (2014).

3 Results and Discussion

A Tabela 4 apresenta o número de viagens diárias do cenário base e potenciais, passíveis de serem realizadas até 5 km em bicicleta em complemento com TP, por tipo de percurso. Para as redes segura e direta, as viagens do cenário base até 5 km em bicicleta + TP correspondem a 20% do total de viagens reportadas no inquérito.

Este cenário valoriza a utilização da bicicleta como complemento ao transporte público, com potencial de aumentar as viagens em TP realizadas na área metropolitana de Lisboa em até 12% (acrescentando às 825 mil do IMob 2017). Estes resultados sugerem que o potencial de transferência de viagens em automóvel para bicicleta + TP poderá ser quase ou tão importante quanto a transferência para viagens utilizando apenas a bicicleta.

Para este cenário foram estimados os impactes ambientais de transferência do automóvel para os transportes públicos, para além dos impactes ambientais e sociais da transferência para a bicicleta

Foram então calculadas as emissões dos poluentes para cada viagem substituída, tendo em conta o modo de transporte, distâncias e velocidade. A tabela 11 apresenta a estimativa anual de gases emitidos e evitados por transferência do automóvel para os outros modos de transporte público, como exemplo para o cenário com a meta de 4%, usando a rede ciclável “direta”.

[Tabela 11]

Para esse cenário com essas características, é estimada uma poupança de 8 702 toneladas de CO₂eq por via da transferência de viagens motorizadas com combustíveis fósseis e eletricidade, numa perspetiva de ciclo de vida da produção de eletricidade.

A valorização monetária das emissões (em toneladas) é apresentada na tabela seguinte, para o cenário 3 (apenas a segunda parte da viagem, em transportes públicos), com as metas de 4% e 10%, e usando as redes cicláveis “direta” e “segura”, para 365 dias (1 ano).

[Tabela 13]

Meta ENMAC	Cenário	Tipo de Percurso	Viagens /dia	Viagens Bicicleta Base	Viagens Bicicleta Potencial	CO ₂ eq evitado (ton/ano)	Benefícios estimados em 10 anos (milhares €)
4%							
4%	intermodal até 5km	seguro	1 077 028	4 624	40 770	5 920	230 270
4%	intermodal até 5km	direto	1 001 761	4 547	37 889	6 011	223 720
10%							
10%	intermodal até 5km	seguro	1 077 028	4 624	104 647	15 192	591 790
10%	intermodal até 5km	direto	1 001 761	4 547	97 218	15 414	574 200

Fig. 4. Summary of the cycling potencial of intermodality scenario.

Tipo de Percurso	Meta ENMAC	Viagens TP em complemento com bicicleta				Emissões evitadas por substituição do automóvel (ton / ano)						Valorização monetária (€)
		Total	Barco	Comboio	Autocarro	Metro superfície	CO ₂ eq	CO	PM10	NOx	VOC	
seguro	4%	192 214	5 167	169 984	4 165	12 900	8 593	17	1.9	27	0.8	1 424 620
seguro	10%	224 152	5 594	197 857	5 042	15 659	20 627	42	4.6	65	2.0	3 430 552
direto	4%	189 846	5 795	171 534	4 879	7 639	8 702	18	2.0	28	0.8	1 452 820
direto	10%	219 511	6 265	198 375	5 806	9 069	20 795	42	4.7	66	1.9	3 487 282

Fig. 5. Potencial de transferência estimado para cada modo de transporte público, bem como as estimativas de consumo de CO₂ eq evitado anualmente por transferência do automóvel.

Em suma, o impacto socioeconómico das emissões de gases poluentes e de gases de efeito estufa pode ser valorizado numa poupança potencial de entre 1.4 a 3.5 milhões €, a acrescentar aos impactos estimados na secção anterior.

The results indicate that 20% of the current trips can be made with the bicycle + PT combination, with an additional 12% of PT trips being potentially replaced. Shifting to cycling for the first-and-last mile can reduce annual CO₂eq emissions by 6,000 to 15,000 tons/day, and the 10-year socio-environmental benefits account for €230 to €590 million, depending on the cycling targets. For the PT leg, the transfer from car results in the avoidance of 8,500 to 20,800 tons of CO₂eq emissions per year, or €1.4 to €3.5 million over 10 years, with trains offering the greatest potential for substitution (88%).

4 Conclusion

By making the research process publicly accessible in a code repository, this study enables the replication of similar estimates for socio-environmental impacts resulting from a modal shift from cars to bicycles + PT in other metropolitan areas. The provided information on socio-economic benefits can support policy-makers in prioritizing interventions to reduce the reliance on individual motorized transportation and effectively communicate their decisions.

Acknowledgements Please place your acknowledgments at the end of the paper, preceded by an unnumbered run-in heading (i.e. 3rd-level heading).

Thomas Götshi - HAAS.

References

1. INE: Mobilidade e funcionalidade do território nas Áreas Metropolitanas do Porto e de Lisboa: 2017, https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=349495406&PUBLICACOESmodo=2&xlang=pt, (2018).

2. Presidência do Conselho de Ministros: Resolução do conselho de ministros n.º 131/2019, <https://files.dre.pt/1s/2019/08/14700/0004600081.pdf>, (2019).
3. Félix, R., Lovelace, R., Moura, F.: biclaR - Ferramenta de apoio ao planeamento da rede ciclável na área metropolitana de Lisboa, <https://biclar.tmlmobilidade.pt>, (2022).
4. Lovelace, R., Félix, R., Carlino, D.: Jittering: A computationally efficient method for generating realistic route networks from origin-destination data. Findings. (2022). <https://doi.org/10.32866/001c.33873>.
5. Pereira, R.H.M., Saraiva, M., Herszenhut, D., Braga, C.K.V., Conway, M.W.: r5r: Rapid realistic routing on multimodal transport networks with R5 in r. Findings. (2021). <https://doi.org/10.32866/001c.21262>.
6. Lovelace, R., Félix, R., Carlino, D.: Exploring jittering and routing options for converting origin-destination data into route networks: Towards accurate estimates of movement at the street level. The International Archives of the Photogrammetry, Remote Sensing and Spatial Information Sciences. XLVIII-4/W1-2022, 279–286 (2022). <https://doi.org/10.5194/isprs-archives-XLVIII-4-W1-2022-279-2022>.