

EVOLUCIÓN SOCIOECONÓMICA DEL PERÚ 1990 - 2010



Presidente de la República
Alan García Pérez

Presidente del Consejo de Ministros
Rosario del Pilar Fernández Figueroa

Presidente del Consejo Directivo del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
Agustín Haya de la Torre de la Rosa

Miembros del Consejo Directivo del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
José Antonio Arévalo Tuesta, Javier Enrique Dávila Quevedo, Vladimiro Huaroc Portocarrero, Grover Germán Pango Vildoso, Víctor Javier Tantaleán Arbulú, José Fernando Valdés Calle

Director Ejecutivo
Julio Cañero Jara

Director Nacional de Prospectiva y Estudios Estratégicos
Joel Jurado Nájera

Director Nacional de Coordinación y Planeamiento Estratégico
Ramón Pérez Prieto (e)

Director Nacional de Seguimiento y Evaluación
Elías Ruiz Chávez

Jefe de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto
Carlos Loaiza Selim

Jefe de la Oficina General de Administración
Antonio Ramos Bernaola

Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica
Fernando de Cossío de Asín

Ciencia y Tecnología
Modesto Montoya Zavaleta

Asesores
Mariella Pinto Rocha, Luis Lozano Grández

Asistente de la Presidencia del Consejo Directivo
Cynthia Argumedo Hernández

Equipo Técnico
Paola Alfaro Mori, Reynaldo Aponte Fretel, Luis Ávila Ágreda, Carlos Cabrera Soto, Alejandro Gómez Arias, Hernán Mansilla Astete, Julio Pérez Coaguila, José Rospigliosi Ferro, Mónica Talledo Jiménez, Álvaro Velezmoro Ormeño

Corrección y cuidado de edición: Hugo Vallenas Málaga
Diseño de carátula e interiores: Ana Silvia Enciso Velarde

CECOSAMI Pre prensa e impresión digital S.A.
Tiraje: 2 000 ejemplares

© Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
Av. Canaval y Moreyra 150, Edificio Petroperú, piso 10, San Isidro, Lima, Perú
Teléfono: 711-7300
Correo electrónico: planperu@ceplan.gob.pe
Dirección URL: www.ceplan.gob.pe

Derechos reservados
Primera edición, junio de 2011
Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú
N.º 2011-06762
ISBN: 978-612-45549-9-5

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	Pág. 5
1 INFORMACIÓN MACROECONÓMICA	Pág. 7
1.1 Producto bruto interno	8
1.2 Índice de precios al consumidor	10
1.3 Tipo de cambio	11
1.4 Sector externo - balanza comercial	12
1.5 Evolución del sistema impositivo en el Perú	13
1.6 Inversión y gasto social	14
2 DESARROLLO HUMANO	Pág. 17
2.1 Índice de desarrollo humano (IDH)	17
2.1.1 Ingreso per cápita	18
2.2 Desigualdad y pobreza en el Perú.	20
2.2.1 Coeficiente de Gini	20
2.2.2 Pobreza y pobreza extrema	21
3 INDICADORES DEL MERCADO LABORAL	Pág. 22
3.1 Población en edad de trabajar según niveles de empleo	22
3.2 PEA ocupada según categoría ocupacional	22
3.3 Porcentaje de trabajadores independientes	24
3.4 Porcentaje de trabajadores en el sector informal	24
3.5 Tasa de ocupados	25
3.6 Tasa de desempleo	26
4 INDICADORES DE VIVIENDA	Pág. 28
4.1 Porcentaje de viviendas con servicio de electricidad	28
4.2 Porcentaje de viviendas con disponibilidad de agua y saneamiento	31
4.3 Porcentaje de viviendas con piso de tierra	33
4.4 Porcentaje de viviendas con techos de materiales no permanentes	34
5 ACCESO A TELECOMUNICACIONES	Pág. 35
5.1 Cobertura de los servicios de telecomunicaciones	39
6 INDICADORES DE SALUD	Pág. 39
6.1 Cobertura de aseguramiento en salud por tipo de seguro	39
6.2 Profesionales de la salud según zona rural o urbana por densidad poblacional	40
6.3 Establecimientos de salud según zona rural o urbana por densidad poblacional	41
6.4 Tasa de mortalidad infantil	42
6.5 Tasa de mortalidad materna	44
6.6 Tasa de desnutrición	45
7 INDICADORES DE EDUCACIÓN	Pág. 47
7.1 Tasa neta de matrícula	47
7.1.1 Matrículas en educación inicial	47
7.1.2 Matrículas en educación primaria	47
7.1.3 Matrículas en educación secundaria	48
7.1.4 Evolución quinquenal de las matrículas en educación básica regular	49
7.2 Docentes por niveles	50
7.2.1 Docentes en el nivel inicial escolarizado	50
7.2.2 Docentes en el nivel primario escolarizado	51
7.2.3 Docentes en el nivel secundario escolarizado	51
7.2.4 Evolución quinquenal de docentes en educación básica regular escolarizada	52
7.3 Locales escolares por niveles por densidad escolar	52

8 INDICADORES DE TRANSPORTE	Pág. 55
8.1 Transporte terrestre (red pavimentada y no pavimentada)	55
8.2 Transporte aéreo (número de aeropuertos, movimiento aeroportuario)	66
8.3 Transporte marítimo y fluvial	71
8.4 Transporte ferroviario	78
9 TURISMO	Pág. 84
9.1 Huéspedes extranjeros	84
9.2 Huéspedes nacionales	86
10 DEFENSA Y SEGURIDAD	Pág. 88
10.1 Presupuesto del sector defensa	88
10.2 Incidencia de delitos	89
10.3 Parque automotor de la Policía Nacional del Perú	91
10.4 Droga decomisada	93
10.5 Superficie cultivada de coca en el Perú	95
11 INDICADORES DEL SECTOR ENERGÉTICO	Pág. 97
11.1 Inversión en minería e hidrocarburos	97
11.2 Inversión en hidroeléctricas	98
11.3 Producción de energía eléctrica	100
12 CIENCIA Y TECNOLOGÍA	Pág. 102
12.1 Gasto en ciencia y tecnología en relación al PBI en el Perú	102
12.2 Patentes otorgadas	104
13 PERÚ EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL	Pág. 106
13.1 Indicadores socioeconómicos y laborales en América Latina	106
13.1.1 Tasa de ocupados	106
13.1.2 Tasa de desempleo	107
13.1.3 Empleo en el sector informal	109
13.1.4 Remuneraciones reales	110
13.1.5 Presupuesto del sector defensa	111
13.1.6 Investigación y desarrollo en América Latina	111
13.1.7 Índice de desarrollo humano (IDH)	112
13.1.7.1 Esperanza de vida al nacer	112
13.1.7.2 Ingreso por habitante	114
13.1.7.3 Tasa de mortalidad infantil	116
13.1.7.4 Tasa de mortalidad materna	118
13.1.7.5 Coeficiente de Gini	119
13.1.7.6 Tecnologías de Información y Comunicaciones	121
13.1.8 Energía	124
13.1.9 Mortalidad infantil	128
13.1.10 Recaudación impositiva	129
13.1.11 Evolución de las exportaciones e importaciones	130
13.1.12 Evolución del índice de competitividad global, periodo 1990-2010	132
13.1.13 Evolución del producto bruto interno, 1990-2008	133
13.2 Indicadores socioeconómicos y laborales en el mundo	134
13.2.1 Tasa de ocupados	134
13.2.2 Tasa de desempleo	135
13.2.3 Empleo vulnerable	137
13.2.4 Índice de desarrollo humano (IDH)	137
13.2.4.1 Tendencia del Índice de desarrollo humano (IDH)	137
13.2.4.2 Esperanza de vida al nacer	139
13.2.4.3 Años promedio de escolaridad	141
13.2.4.4 Años esperados de escolaridad	142
13.2.4.5 Ingreso per cápita	143
13.2.5 Mortalidad infantil	145
13.2.6 Pobreza	147
13.2.7 Evolución del índice de competitividad global, periodo 1990-2010	148

PRESENTACIÓN

La presente publicación, titulada *Evolución Socioeconómica del Perú 1990-2010*, del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico –CEPLAN– como parte de su labor de orientación y difusión de los fundamentos, lineamientos y contenidos del Plan Bicentenario - El Perú hacia el 2021, ofrece al lector acucioso los elementos de análisis que le permitirán formarse un juicio objetivo sobre el comportamiento de los principales indicadores económicos y sociales durante los últimos veinte años.

Los cuadros y gráficos que ordenan los indicadores permiten realizar distintos tipos de lectura. Por ejemplo, en primer término, es posible evaluar las fortalezas y debilidades de nuestra evolución económica y social a nivel nacional y regional en contraste con los cambios demográficos ocurridos en las últimas dos décadas. Esta óptica nos permite establecer la realidad de escenarios fundamentales como empleo, educación, atención de salud e infraestructura, en los cuales muchas veces existe una contradicción entre el crecimiento de los servicios del Estado y el efecto real de este crecimiento en relación a las necesidades y las expectativas de una sociedad que aún está caracterizada por la heterogeneidad estructural. Mediante este tipo de lectura es posible establecer índices de crecimiento real de la producción, de los ingresos y de los servicios y la infraestructura en función de los indicadores poblacionales.

Por otro lado, si se consulta la información que ofrece este documento en relación a los períodos gubernativos, partiendo de relacionar el destino de la inversión pública con los resultados que ofrecen los indicadores económico-sociales, será posible establecer en forma concreta los logros de las políticas de gobierno de manera tanto sectorial como conjunta. Igualmente, en el plano estructural, vinculando indicadores como el crecimiento de las exportaciones frente al crecimiento del producto bruto interno, será posible determinar la solidez del desarrollo experimentado por el país. Los analistas políticos podrán de este modo señalar de manera más exacta en qué campos de acción del Estado han sido más o menos efectivos los gobiernos de los últimos veinte años y podrán comparar con mayor facilidad las fortalezas y debilidades de estos períodos así como su contribución al proceso de desarrollo del país.

Es importante señalar que los indicadores que se ofrecen incorporan conceptos que hace veinte años no eran debidamente valorados o carecían de técnicas de medición apropiadas. Tal es el caso de los distintos índices que tienen que ver con el desarrollo del capital humano –incluyendo por ejemplo del coeficiente de Gini, que determina mediante un referencial numérico el grado de desigualdad– y los que tiene que ver con el manejo ambiental, la inventiva y el desarrollo tecnológico. Estos referentes permiten hacer un análisis mucho más exhaustivo y moderno del perfil económico-social 1990-2010. Mediante las nuevas mediciones del impacto social del desarrollo económico podemos acercarnos más a la problemática que hoy en día se ordena bajo los conceptos de *responsabilidad social y ambiental*, que imponen nuevos mandatos de intervención a los actores económicos y sociales y al propio Estado.

No podemos dejar de señalar que el presente informe de la Evolución Socioeconómica del Perú de los últimos veinte años representa un esfuerzo singular de objetividad y seriedad profesional en el que han participado varios equipos profesionales de muy alto nivel de las distintas áreas sectoriales del sector público. Un esfuerzo de alta calidad, como lo podrá comprobar el lector, que además expresa el nuevo contexto institucional, técnico e incluso ético en el que se realiza hoy en día la actividad institucional del Estado.

El proceso económico social de las dos últimas décadas ofrece importantes lecciones para las nuevas generaciones de peruanos. La institucionalidad del Estado peruano se desenvuelve hoy en día en

condiciones muy distintas al período 1990-2000. Con la llegada del nuevo siglo, la nación recuperó el ejercicio de su soberanía, restableció la democracia y concertó un conjunto de estrategias para retomar el esfuerzo colectivo destinado al efectivo desarrollo económico.

Superada la fase del autoritarismo, se constata que desde la plena recuperación institucional y el respeto soberano del sufragio universal, el crecimiento se ha acelerado y la pobreza ha disminuido considerablemente.

Revisar las cifras en este documento nos permite apreciar que desde el año 2001 al 2010 la pobreza se ha reducido en 23,5 puntos y dentro del quinquenio 2005-2010: 17,4%; mientras que el índice de Gini que mide la desigualdad se ha ubicado de 0,48 en el 2009 a 0,46 en el 2010. Asimismo se observa que la cobertura de luz eléctrica llega casi al 100% en las zonas urbanas y que se ha duplicado este servicio en las zonas rurales o que la cobertura de agua y desagüe avanzan sostenidamente. El Producto Interno Bruto se ha duplicado, las exportaciones se han cuadruplicado, el gasto social en los últimos seis años se ha triplicado, las carreteras no sólo se han reconstruido sino que ahora se construyen megaproyectos como las interoceánicas.

Datos como estos nos demuestran que el Perú ha encontrado un camino promisorio de interacción entre crecimiento y fortalecimiento de la democracia. Sin embargo, estos importantes logros no deben impedirnos ver las carencias. Una sociedad que todavía tiene un tercio de pobreza y una persistente desigualdad económica y educativa, subsistiendo problemas de exclusión cultural, lingüística y de género, nos indica que tenemos que seguir concertando esfuerzos para superar esta delicada y sensible situación.

Debemos saber ubicar nuestras fortalezas y desarrollar proyectos que vinculen nuestra dinámica de desarrollo con las megatendencias internacionales más favorables. Una decidida vocación de insertar al Perú en la globalización de forma competitiva, coloca a nuestra economía y a la sociedad peruana ante desafíos y posibilidades muy distintas a las del siglo XX. El país se engarza con el mundo globalizado dinamizando una economía moderna, diversificada, abierta a las nuevas ideas y tecnologías, que ofrece empleo de calidad. Estos son los grandes lineamientos que proponen el Plan Nacional de Desarrollo 2021 o Plan Bicentenario.

Está a nuestro alcance articular complejos productivos en torno a nuestros recursos naturales que potencien bienes y servicios y promover sectores novedosos para nosotros como el turismo, la gastronomía, la bioindustria de base orgánica aplicada a los sectores alimentario y farmacéutico, la producción de software, y la logística comercial avanzada, todo lo cual requiere innovar la estructuración de nuestro capital humano. Educación de calidad, salud y aseguramiento universal, infraestructura suficiente, innovación tecnológica, son los elementos claves para construir el futuro de progreso que la modernidad nos permite y que el presente pone ante nuestras manos.

Muchas de las respuestas que nos permitirán organizarnos para empezar a avanzar hacia el Bicentenario, podemos empezar a vislumbrarlas a partir de la amplia información que ponemos a disposición de todos los peruanos con el presente documento.

Agustín Haya de la Torre
Presidente del Consejo Directivo del
Centro Nacional de Planeamiento Estratégico - CEPLAN



1. INFORMACIÓN MACROECONÓMICA

© Walter Wust

Desde la perspectiva de largo plazo, el último ciclo expansivo de la economía peruana en el siglo XX, sucedió en el periodo 1950-1975, luego del cual, mientras que en toda América Latina el declive se produjo durante la llamada década perdida de los ochenta, en el Perú, éste se prolongó desde mediados de los 70 hasta el año 2000.

En los noventa, durante el último tramo recesivo (1990-2000), fueron implementados los programas de estabilización y el decálogo de las reformas estructurales del Consenso de Washington que se aplicaron en todo el continente. Así, en la década de 1990 se observa una mayor apertura comercial y financiera, una mayor estabilidad de las políticas fiscales y monetarias; un comportamiento estable de las principales variables macroeconómicas alcanzando la reducción de la volatilidad del PBI, el mejoramiento de los términos de intercambio y una política fiscal menos pro-cíclica. Como en muchos otros países, el equilibrio de la balanza de pagos fue asegurado por el regreso de los flujos de capital de corto plazo, asimismo, las privatizaciones permitieron captar recursos a través de la venta de activos. La política económica, basada en la aplicación de políticas radicales, estabilizó la economía tras la elevada inflación de la década anterior. De acuerdo a lo esperado por la aplicación de las reformas, se produjo la reducción de la inflación, la reincorporación del Perú al sistema financiero internacional y el inicio de la recuperación de las reservas internacionales. Estas reformas facilitaron el retorno del capital extranjero al país y la desestatización de la economía.

Como salida a la crisis política de noviembre de 2000 se propicia un gobierno de transición de 2000 a 2001, etapa en la cual el país discurrió por un periodo de estabilidad y de moderado optimismo acerca de su futuro.

En el periodo 2001-2006, se mantuvo el crecimiento en la economía peruana, se promovieron las inversiones en el sector minero y se dio una mayor importancia a las tasas de interés en la evolución tanto del ciclo económico, déficit externo, déficit público e inflación; se promovieron nuevos mercados para las exportaciones agroindustriales y textiles, firmando importantes acuerdos comerciales con el MERCOSUR, la CAN y los Estados Unidos a través del Tratado de Libre Comercio.

De 2006 a la fecha, se ha mantenido la política económica, las reservas internacionales netas alcanzaron récords históricos y siguen incrementándose. Actualmente, y por primera vez, el Perú tiene más reservas que deuda externa, alcanzando las mayores tasas de crecimiento del PBI, en promedio superior al 8% y superávits fiscales que permitieron enfrentar de manera exitosa la última crisis internacional iniciada en octubre 2008 a través del Plan de Estímulo Económico (entre otras medidas), que permitió disipar los impactos negativos en nuestra economía.

En este periodo, se promovieron políticas de austeridad en todas las esferas del estado. Se ratificó y aprobó el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos que permite acceder a un gran mercado a nuestros productos. También se han firmado Tratados de Libre Comercio con Canadá, Tailandia, Chile, México, China y la Unión Europea; las últimas negociaciones incluyen los Tratados de Libre Comercio con Japón y Corea del Sur. En 2008 se realizaron dos grandes cumbres mundiales en el Perú: la del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) y la del Foro América Latina y el Caribe - Unión Europea (ALC-UE).

1.1 Producto bruto interno

Cuadro N°1.1, Producto bruto interno por actividad económica, 1991 - 2009
(millones de Nuevos Soles a precios constantes de 1994 - % del PBI)

Año	PBI	Agricultura, caza y silvicultura	Pesca	Minería	Manufactura	Electricidad y agua	Construcción	Comercio	Transportes y comunicaciones	Restaurantes y hoteles	Servicios gubernamentales	Otros servicios	Impuestos a/
1991	83 760	7,97	0,53	4,42	16,12	1,87	4,00	14,50	7,61	4,43	6,94	22,36	9,26
1992	83 401	7,27	0,68	4,48	15,66	1,77	4,11	14,44	7,94	4,15	7,05	22,87	9,59
1993	87 375	7,57	0,67	4,71	15,45	1,93	4,62	14,19	7,91	4,14	6,93	22,35	9,53
1994	98 577	7,60	0,72	4,67	15,98	1,90	5,58	14,57	7,52	4,17	6,33	21,23	9,74
1995	107 064	7,66	0,57	4,48	15,52	1,75	6,03	14,90	7,72	4,01	6,22	20,99	10,15
1996	109 760	7,86	0,53	4,60	15,36	1,81	5,74	14,66	7,95	4,04	6,26	21,24	9,95
1997	117 294	7,76	0,49	4,69	15,14	1,91	6,18	14,79	7,85	4,02	5,99	21,09	10,10
1998	116 522	7,85	0,43	4,90	14,71	2,04	6,26	14,43	7,83	4,00	6,11	21,27	10,19
1999	117 587	8,56	0,54	5,49	14,47	2,08	5,55	14,16	7,92	4,01	6,26	21,33	9,64
2000	121 057	8,86	0,58	5,46	14,87	2,09	5,04	14,28	7,89	3,96	6,19	21,13	9,65
2001	121 317	8,90	0,52	5,99	14,93	2,12	4,70	14,38	7,84	3,94	6,11	21,00	9,58
2002	127 407	8,99	0,52	6,38	15,03	2,12	4,82	14,14	7,74	3,87	6,08	20,82	9,48
2003	132 545	8,90	0,45	6,47	14,96	2,12	4,84	13,92	7,81	3,89	6,22	20,83	9,59
2004	139 141	8,36	0,56	6,49	15,31	2,11	4,82	14,09	7,91	3,88	6,18	20,57	9,73
2005	148 640	8,25	0,54	6,59	15,40	2,08	4,89	14,01	8,04	3,82	6,27	20,23	9,88
2006	160 145	8,30	0,51	6,20	15,37	2,07	5,21	14,52	8,15	3,74	6,26	19,94	9,74
2007	174 348	7,87	0,50	5,85	15,68	2,06	5,58	14,62	8,90	3,74	5,93	19,75	9,52
2008	191 367	7,68	0,49	5,73	15,59	2,02	5,93	15,02	8,92	3,78	5,61	19,53	9,69
2009	192 994	7,80	0,45	5,72	14,34	2,03	6,24	14,85	8,88	3,84	6,15	20,25	9,46

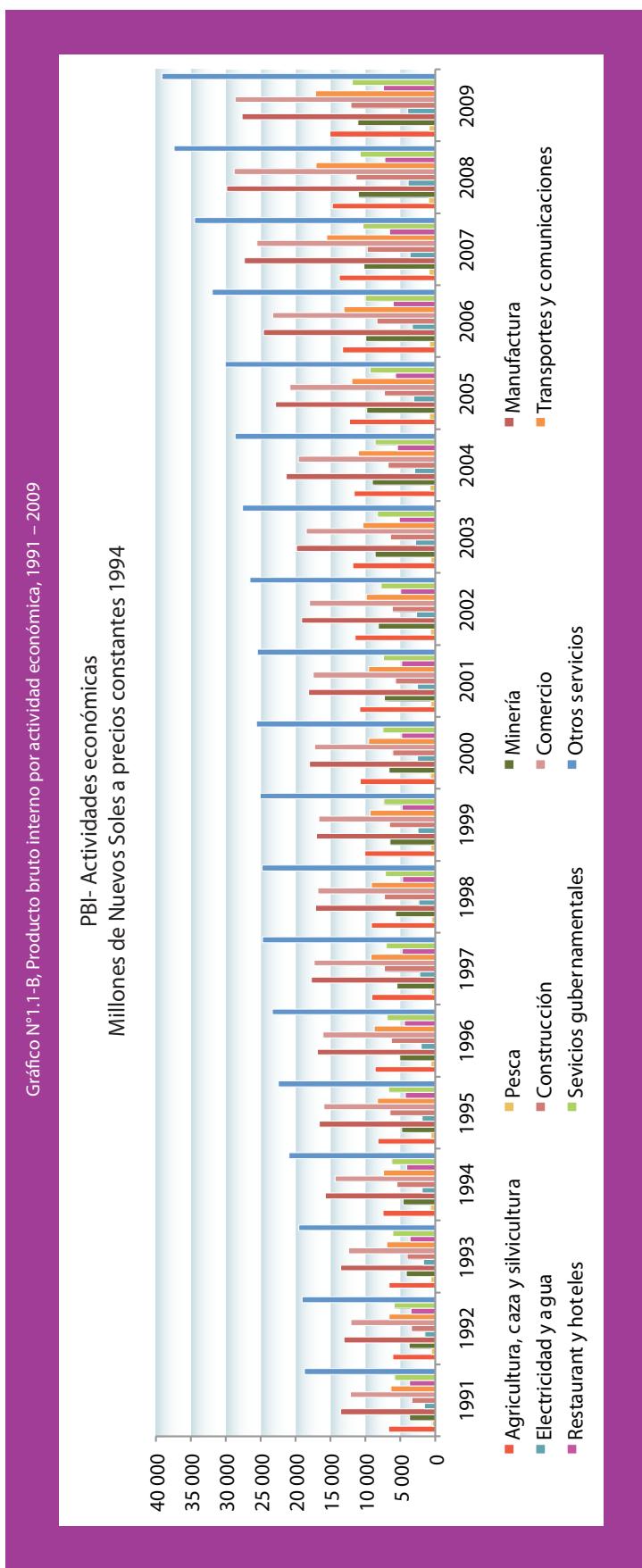
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

a/ Incluye los impuestos a los productos y los derechos de importación

Gráfico N°1.1, Producto bruto interno por actividad económica, 1991 - 2009
(millones de Nuevos Soles a precios constantes de 1994)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Dirección Nacional de Cuentas Nacionales.

Durante el periodo 1990-2000, la economía peruana, medida a través del producto bruto interno (PBI) a precios constantes de 1994, presentó un crecimiento del orden del 44,5%, debido principalmente a la implementación de políticas económicas liberalizadoras mediante una mayor apertura comercial y financiera, una mayor estabilidad de las políticas fiscales y monetarias, un comportamiento estable de las principales variables macroeconómicas, el mejoramiento de los términos de intercambio y una política fiscal menos pro-cíclica. Mientras tanto en el periodo de 2000-2006 se registró un crecimiento de 32,3% del PBI y en el periodo de 2006-2009 de 20,5% del PBI.

En el periodo de 1991-2000, las actividades económicas que generaron un mayor incremento en el PBI estuvieron en los sectores: construcción 82%, minería 78,6%, agricultura, caza y silvicultura 60,8%, pesca 57,9%, transportes y comunicaciones 49,9% y comercio 42,4%. En el periodo 2000-2006: minería 50,2%, construcción 36,9%, manufactura 36,7%, transportes y comunicaciones 36,6%, comercio 34,5% y electricidad y agua 34,8%. En el transcurso del 2006 al 2009 el sector construcción creció 44,2%, transportes y comunicaciones creció 31,4%, restaurante y hoteles 23,7%, comercio 23,3% y electricidad y agua 18,3%.

1.2 Índice de precios al consumidor

Mes	Índice base 2009=100,0																
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Cuadro N°1.2. Índice de precios al consumidor (al consumidor de Lima)																	
Enero	48,13	54,73	60,85	67,54	72,21	75,87	78,75	81,78	81,10	82,95	85,27	87,86	89,53	90,10	93,84	99,97	100,40
Febrero	49,00	55,35	61,78	67,60	73,11	76,11	79,12	81,98	81,07	83,34	86,20	87,65	90,02	90,34	94,69	99,89	100,73
Marzo	50,14	56,11	62,64	68,47	74,07	76,58	79,55	82,40	81,51	84,27	86,60	88,22	90,43	90,65	95,68	100,25	101,01
Abril	50,92	56,66	63,18	68,73	74,52	77,03	79,96	82,06	82,10	84,23	86,58	88,33	90,89	90,81	95,83	100,27	101,03
Mayo	51,28	57,14	63,64	69,25	74,96	77,39	79,97	82,08	82,21	84,20	86,88	88,44	90,41	91,26	96,18	100,23	101,27
Junio	51,86	57,60	63,94	70,00	75,36	77,53	80,02	82,03	82,03	83,81	87,37	88,67	90,29	91,69	96,92	99,89	101,53
Julio	52,33	57,93	64,82	70,58	75,84	77,74	80,44	82,17	82,06	83,68	87,54	88,76	90,14	92,12	97,46	100,07	101,90
Agosto	53,13	58,53	65,42	70,74	76,04	77,87	80,81	81,92	82,14	83,69	87,53	88,60	90,26	92,25	98,03	99,87	102,17
Setiembre	53,40	58,76	65,63	70,95	75,63	78,23	81,26	81,97	82,53	84,16	87,55	88,52	90,29	92,82	98,59	99,78	102,14
Octubre	53,56	59,06	66,11	71,06	75,37	78,13	81,45	82,00	83,12	84,20	87,53	88,65	90,33	93,11	99,20	99,90	101,99
Noviembre	54,21	59,79	66,42	71,11	75,40	78,35	81,50	81,60	82,79	84,34	87,78	88,71	90,07	93,21	99,50	99,79	-
Diciembre	54,53	60,10	67,22	71,57	75,86	78,69	81,63	81,53	82,76	84,82	87,77	89,08	90,09	93,63	99,86	100,10	-
Promedio anual	51,9	57,6	64,3	69,8	74,9	77,5	80,4	82,0	82,1	84,0	87,0	88,5	90,2	91,8	97,1	100,0	101,4

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras Oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Sistema de Índices de Precios. (en línea) <http://inei.inei.gob.pe/inei/indices/>

La evolución del IPC en las dos últimas décadas muestra que en lo que va de los años 1994 a 2010, ésta casi se duplica con la consiguiente aproximación a la inflación durante este periodo, presentando cierto mantenimiento de la estabilidad de precios aún con pequeños incrementos. Frente al mayor dinamismo de la economía la inflación se ha mantenido en la mayoría de los años en su rango meta 2,5% (-1,5% -3,5%). En los últimos años (tomando el año 2001 como base) el índice de precios al consumidor pasó de 100 en 2001 a 122,66 en 2009, reflejando menores incrementos de la inflación en especial de agosto a diciembre de 2009, donde retorna a su rango meta luego del impacto sufrido principalmente por la crisis internacional, que se observa que ya presentaba una variación porcentual en 2007 superior a 3,5% antes de la crisis.

1.3 Tipo de cambio

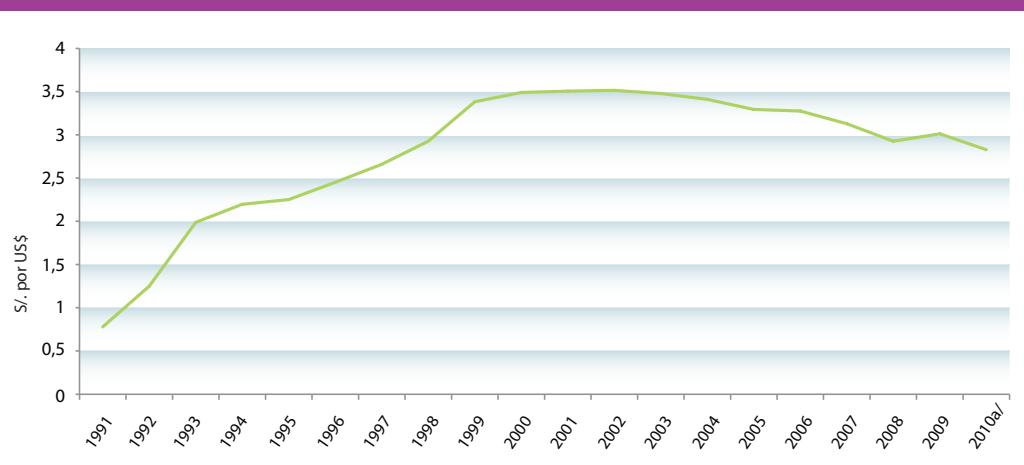
Cuadro N°1.3, Tipos de cambio por modo, tipo y según años (S/. por US\$)

Años	Promedio del periodo				Fin del periodo			
	Bancario a/		Informal		Bancario a/		Informal	
	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta
1991	0,76	0,78	0,77	0,78	0,95	0,97	0,97	0,98
1992	1,24	1,25	1,24	1,25	1,62	1,64	1,63	1,64
1993	1,98	1,99	1,98	1,99	2,14	2,16	2,15	2,16
1994	2,19	2,20	2,19	2,20	2,16	2,19	2,18	2,18
1995	2,24	2,26	2,25	2,25	2,30	2,32	2,32	2,32
1996	2,44	2,45	2,45	2,45	2,60	2,60	2,60	2,61
1997	2,66	2,66	2,66	2,66	2,72	2,73	2,73	2,73
1998	2,92	2,93	2,92	2,93	3,14	3,16	3,15	3,15
1999	3,38	3,38	3,38	3,38	3,51	3,51	3,51	3,51
2000	3,49	3,49	3,49	3,49	3,52	3,53	3,52	3,53
2001	3,51	3,51	3,50	3,51	3,44	3,45	3,45	3,45
2002	3,52	3,52	3,51	3,52	3,51	3,52	3,52	3,53
2003	3,48	3,48	3,47	3,48	3,46	3,46	3,47	3,48
2004	3,41	3,41	3,41	3,41	3,28	3,28	3,28	3,28
2005	3,29	3,30	3,29	3,29	3,43	3,43	3,42	3,43
2006	3,27	3,27	3,27	3,28	3,19	3,20	3,20	3,20
2007	3,13	3,13	3,13	3,13	3,00	3,00	2,99	2,99
2008	2,92	2,93	2,92	2,93	3,14	3,14	3,12	3,13
2009	3,01	3,01	3,01	3,01	2,89	2,89	2,88	2,88
2010 b/	2,83	2,83	2,83	2,83	2,83	2,83	2,82	2,83

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva del Perú (BCR), (en línea) <http://estadisticas.bcrp.gob.pe/index.asp?sFrecuencia=D>

Nota: a/ Corresponde a la cotización del mercado libre publicado por la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS).
b/ El tipo de cambio corresponde a octubre de 2010

Gráfico N°1.3, Tipo de cambio según años



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva del Perú (BCR), (en línea) <http://estadisticas.bcrp.gob.pe/index.asp?sFrecuencia=D>

Nota:
a/El tipo de cambio corresponde a octubre 2010

El tipo de cambio se determina libremente en el mercado cambiario, como una de las medidas de apertura financiera iniciada a principios de la década de 1990, es decir el Perú abandonó el tipo de cambio fijo que determinaba el Banco Central de Reserva del Perú - BCRP. La evolución del tipo de cambio nominal se ha mantenido cercana respecto a la compra y venta promedio bancaria hasta el fin del periodo, salvo inicios del mismo, pasando de S/. 0,77 en 1991 a S/. 2,83 a oct. 2010. Este proceso de incrementos se dio principalmente en la década de 1990, para luego mantenerse los siguientes años en un promedio de S/. 3,50 hasta el año 2004, donde se aprecia hasta descender a un promedio S/. 2,83, como consecuencia de la evolución de los últimos años de los mercados emergentes, en los cuales el dólar se mantiene débil. Las intervenciones en el mercado cambiario por parte del BCRP, intentan limitar la excesiva volatilidad del tipo de cambio, en un escenario de fuerte influo de capitales y depreciación de la moneda estadounidense asociados a expectativas.

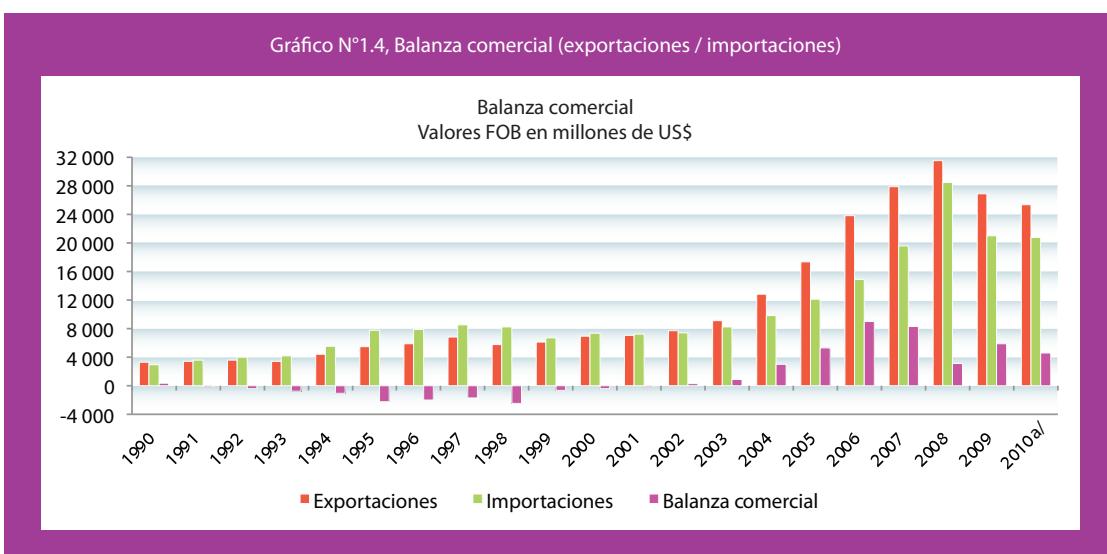
1.4 Sector externo - Balanza comercial

(Valores FOB en millones de US\$)

Cuadro N°1.4, Balanza comercial (exportaciones / importaciones)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 a/
Exportaciones (X)	3 280	3 393	3 578	3 385	4 424	5 491	5 878	6 825	5 757	6 088	6 955	7 026	7 714	9 091	12 809	17 368	23 830	27 882	31 529	26 885	25 327
Productos tradicionales (porcentaje de X)	68,86	69,52	71,61	68,49	71,35	72,55	71,69	68,94	64,48	68,04	69,08	67,33	69,60	69,92	71,81	74,56	77,47	76,98	75,47	76,51	78,36
Productos no tradicionales (porcentaje de X)	30,14	29,29	27,01	30,03	27,45	26,31	27,05	29,99	34,17	30,82	29,39	31,07	29,25	28,82	27,16	24,63	22,15	22,61	23,92	22,91	20,94
Otros (porcentaje de X)	0,99	1,18	1,39	1,48	1,20	1,14	1,27	1,08	1,36	1,14	1,53	1,60	1,16	1,25	1,03	0,81	0,81	0,38	0,41	0,60	0,57
Importaciones (M)	2 922	3 595	4 001	4 160	5 499	7 733	7 864	8 536	8 219	6 710	7 358	7 204	7 393	8 205	9 805	12 082	14 844	19 595	28 439	21 011	20 762
Bienes de consumo (porcentaje de M)	10,31	22,24	25,26	27,81	30,60	32,50	31,42	27,83	33,39	24,11	21,48	23,27	22,74	20,25	15,58	13,29	10,98	11,45	14,36	14,74	15,30
Insumentos (porcentaje de M)	40,66	44,62	49,77	55,84	50,45	58,65	54,95	50,15	58,36	48,95	51,91	50,55	48,49	47,74	41,87	38,00	33,49	37,43	46,16	37,48	40,15
Bienes de capital (porcentaje de M)	27,01	27,55	29,70	33,75	38,05	43,44	40,95	40,90	44,51	34,78	30,40	27,35	23,88	21,72	18,43	17,64	17,30	21,02	29,30	25,48	25,90
Otros bienes (Porcentaje de M)	11,11	11,55	7,09	5,52	5,20	6,22	6,48	6,19	6,51	2,39	2,00	1,38	0,73	0,54	0,66	0,64	0,52	0,38	0,38	0,45	0,62
Balanza comercial	358	-202	-423	-776	-1 075	-2 241	-1 987	-1 711	-2 462	-623	-403	-179	321	886	3 004	5 286	8 986	8 287	3 090	5 873	4 565
% de Exportación	10,9%	-6,0%	-11,8%	-22,9%	-24,3%	-40,8%	-33,8%	-25,1%	-42,8%	-10,2%	-5,8%	-2,5%	4,2%	9,7%	23,5%	30,4%	37,7%	29,7%	9,8%	21,8%	18,0%

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva del Perú (BCR), (en línea) <http://estadisticas.bcr.gob.pe/index.asp?sfrecuencia=A>
Nota: a/ Datos a setiembre 2010

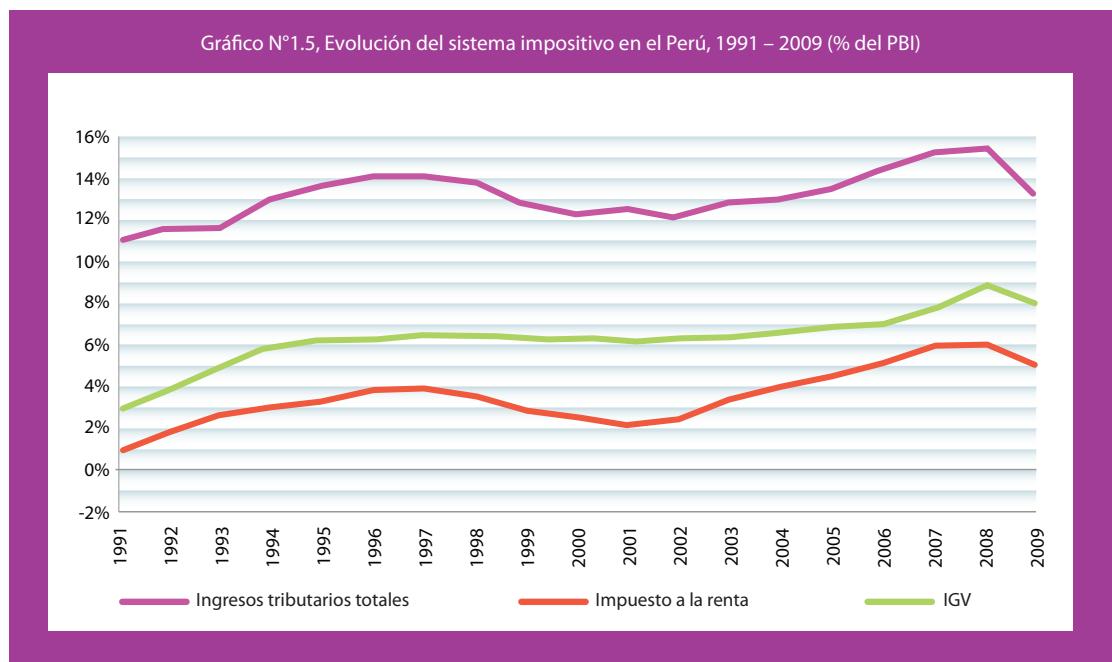


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Banco Central de Reserva del Perú (BCR), (en línea) <http://estadisticas.bcrp.gob.pe/index.asp?sFrecuencia=A>
Nota:
Corresponde a Objetivo del Milenio: 8: Fomentar una alianza mundial

para el desarrollo, Meta 8A: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas previsibles y no discriminatorias. Indicadores 8.3: Crecimiento de las exportaciones.
a/Datos a setiembre 2010

1.5 Evolución del sistema impositivo en el Perú

En la muestra se observa equilibrios comerciales 1990-1994, luego incrementos de déficit en los últimos años de la década de 1990, para luego retornar a casi equilibrios en la balanza comercial hasta 2002, a partir de 2003 se observan superávits comerciales siendo el más elevado de US\$ 8 986 y US\$ 8 287 millones en 2006 y 2007 respectivamente. El comportamiento de la balanza comercial fue producto de las políticas aplicadas a inicios de la década de 1990 y su posterior continuidad como liberalizar el comercio exterior y derregular el mercado interno, una reducción drástica de los aranceles a las importaciones, la eliminación de las prohibiciones y restricciones cuantitativas a las importaciones.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), (en línea) <http://www.inei.gob.pe/web/aplicaciones/siemweb/index.asp?id=003>

En el Perú, durante el periodo 1991-2009, los ingresos tributarios del gobierno central han sido en promedio el 13,2% del PBI, mientras que la recaudación promedio del impuesto a la renta y el impuesto general a las ventas alcanzaron niveles de 3,6% y 6,3% del PBI respectivamente, gracias a la eliminación de la hiperinflación producida a finales de la década de 1980 y la creación de la SUNAT. La reforma tributaria implementada en esos años trajo consigo un cambio modular en el sistema tributario peruano, se incrementaron los impuestos indirectos (IGV e ISC) y se redujo la carga de los impuestos directos, eliminándose el impuesto al patrimonio. Estas medidas tuvieron un impacto negativo en los más pobres, en vista que los impuestos indirectos constituyen un porcentaje fijo sobre el precio que se paga por los bienes (generalmente gravan al consumo o tienen un carácter específico) lo cual gravitó significativamente sobre sus salarios.

Entre el período 1998-2002 se produjo una etapa descendente de la recaudación que culminó en una caída al 12,1% del PBI en el año 2002 (básicamente por efectos de la crisis económica y de las exoneraciones y beneficios tributarios concedidos a fines de la década de 1990)

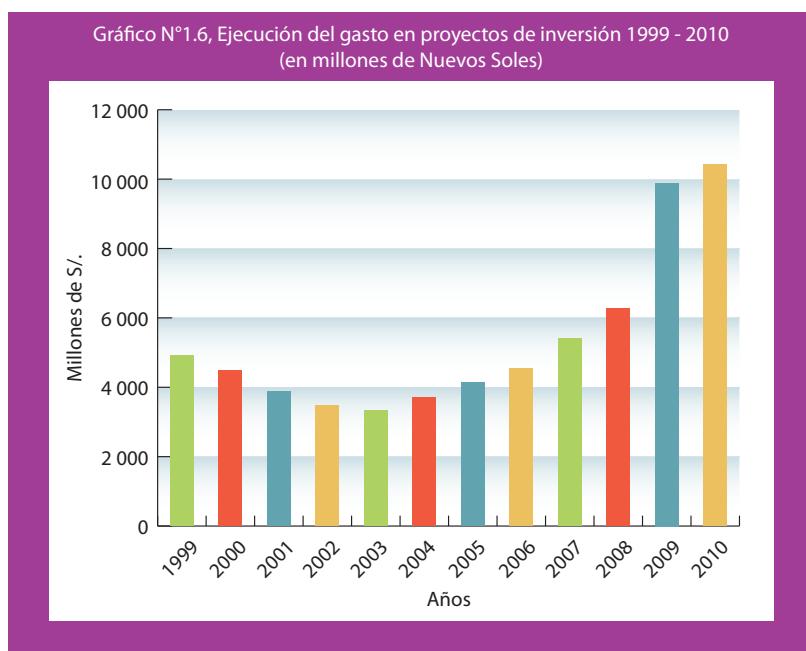
A partir del año 2003 se evidencia una mejoría significativa llegando a una recaudación del orden del 15,6% del PBI en 2007, fundamentado en el incremento de precios de las materias primas y las reformas administrativas de la SUNAT (detracciones, retenciones y percepciones). Sin embargo, entre 2008-2009, la presión tributaria cayó al 15,4% y 13,4% del PBI respectivamente, motivado por la crisis internacional, con lo cual nos encontramos en un nivel similar a la del año 1995.

En lo que se refiere al impuesto a la renta (personas naturales y jurídicas), durante el periodo 2006-2008 su recaudación superó el 6% del PBI (récord histórico), básicamente por el aumento del IR de las empresas mineras. Sin embargo, debido a la crisis financiera internacional de los años 2008 y 2009, el IR ha descendido al 5,2% del PBI.

Finalmente se debe tener en consideración que el Perú tiene uno de los niveles de recaudación más bajos de la región, en gran medida debido a la evasión y elusión tributaria (tanto del IGV como del IR de las empresas), lo que hace necesaria una reforma tributaria integral.

1.6 Inversión y gasto social

En el Perú la ejecución del gasto en proyectos de inversión, en los últimos años, muestra una tendencia creciente.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Sistema Integrado de Información Financiera.
Nota:
La información del año 2010 se encuentra al 13 de diciembre

Si bien en el período 1999-2002 se aprecia una caída en la ejecución del gasto en inversiones, la cual se produjo en un contexto de racionalidad y austeridad del gasto público, a partir del año 2003 esta situación se revirtió significativamente de tal manera que, en tan sólo 7 años, la ejecución del gasto en proyectos de inversión se triplicó pasando de S/. 3 mil 300 millones en 2003 a S/. 10 mil 400 millones en 2010 (actualizado al 13 de diciembre). Las finanzas públicas se manejaron con mayor eficiencia y los ingresos provenientes de la recaudación tributaria, los cuales fueron cada vez más sostenidos, permitieron tener la cobertura presupuestal necesaria para los proyectos de inversión en los diferentes sectores. No obstante la ejecución presupuestal en relación al presupuesto asignado aún hace evidente la necesidad de mejorar la eficiencia y velocidad en los procesos de ejecución de proyectos de inversión pública.

El gasto social es aquel que ejecuta el Estado orientado a formar las capacidades básicas de las personas y hace posible su posterior perfeccionamiento y explotación. Estas capacidades son indispensables para lograr una vida digna, sana, prolongada, creativa y productiva. El gasto social constituye el instrumento de gestión más importante para coadyuvar al logro de la igualdad de oportunidades que merecen los peruanos, principalmente aquellos que se encuentran en niveles de pobreza y extrema pobreza, esto significa acceso universal y oportuno a servicios de buena calidad.

A partir de la información presupuestal por funciones, se puede apreciar la participación porcentual del gasto social en el gasto público, que para el periodo 1997-2010, alcanza a una participación de algo más de dos quintos del presupuesto de gasto público (ver cuadro).

Cuadro N°1.6. Distribución del gasto público por funciones, 1997 - 2010 (participación %)											
Funciones	Prom. 1997-2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
I. Gasto público en crecimiento económico	10,5	8,5	7,5	7,0	7,6	7,6	8,0	10,3	11,1	24,2	23,5
Energía y recursos minerales	0,9	0,7	0,4	0,6	0,8	1,3	0,9	1,7	1,6	2,71	2,65
Industria, comercio, turismo y servicios	0,4	0,3	0,3	0,3	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	3,21	2,85
Pesca	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,26	0,21
Agricultura	3,7	3,4	3,0	2,2	2,1	1,8	2,5	2,7	2,5	4,11	3,43
Transporte	5,0	3,6	3,4	3,6	3,6	3,4	3,5	4,8	5,6	13,49	14,01
Comunicaciones	0,2	0,1	0,1	0,2	0,3	0,2	0,3	0,2	0,4	0,40	0,37
II. Gasto público en gasto social	44,5	47,8	51,2	51,5	48,9	50,0	48,0	50,5	47,4	43,87	42,66
Educación y cultura	15,2	15,6	17,0	15,9	17,2	17,2	16,8	18,1	17,4	16,64	15,83
Salud y saneamiento	8,1	8,7	9,1	7,9	8,7	8,6	9,1	10,0	11,6	11,39	11,78
Asistencia y previsión social	20,7	23,1	24,4	26,8	22,0	23,2	21,3	21,2	16,7	13,79	13,54
Trabajo	0,1	0,1	0,4	0,7	0,6	0,6	0,5	0,6	0,5	0,56	0,32
Vivienda y desarrollo urbano	0,4	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,7	1,1	1,49	1,19
III. Gasto público en orden interno y seguridad nacional	15,5	13,9	12,7	11,6	11,0	11,4	11,4	11,4	10,9	9,03	8,88
Orden interno, defensa y seguridad nacional	15,5	13,9	12,7	11,6	11,0	11,4	11,4	11,4	10,9	9,03	8,88
IV. Gasto público en administración y planeamiento	29,5	29,7	28,6	29,9	32,4	31,0	32,6	27,8	30,7	22,93	24,94
Legislativo	0,6	0,7	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,29	0,27
Justicia	2,0	2,2	2,2	2,2	2,4	2,5	2,7	2,8	3,1	2,45	2,46
Administración y planeamiento	25,9	25,8	24,6	26,0	28,7	27,1	28,6	23,7	26,4	19,68	21,63
Relaciones exteriores	1,0	1,1	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8	0,51	0,58
Gasto total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Dirección Nacional de Presupuesto Público.

Nota:
Los porcentajes no suman exactamente 100% debido al redondeo.

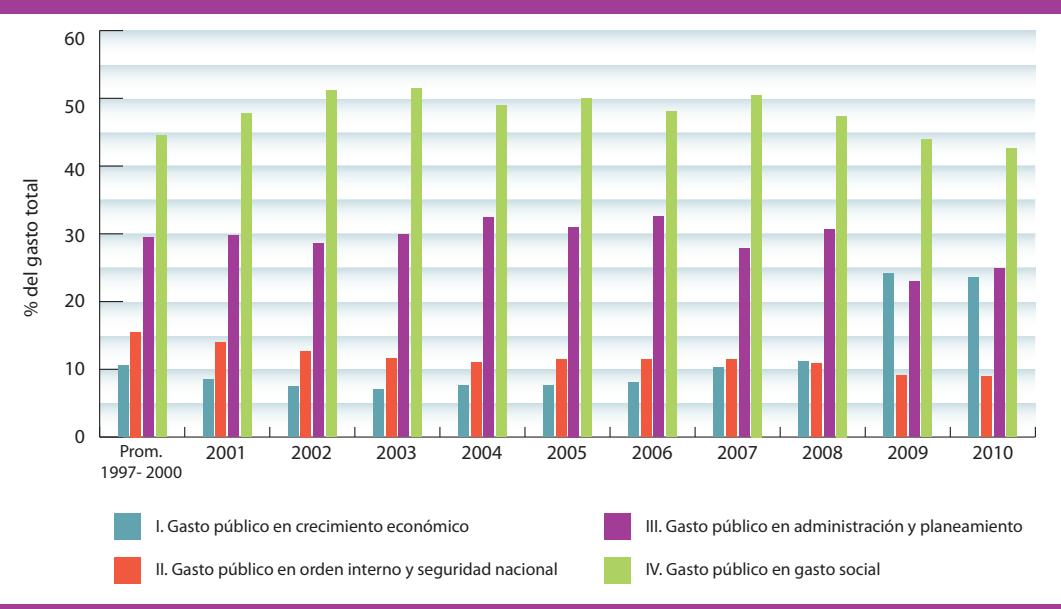
El gasto social está compuesto, para este caso, por educación, salud, asistencia social, trabajo y vivienda; de estos cinco aspectos, los dos primeros son los más importantes, están administrados por los ministerios de educación y de salud, respectivamente; son parte de la política social del gobierno y por su naturaleza tienen cobertura masiva.

Así en el caso de educación y cultura, para el periodo 2001-2005, se inicia con una participación de 15,6% en 2001, alcanzando 17,2% en 2005 (cuadro 1.6); mostrando un promedio de 16,58% para el periodo. Luego, en la siguiente fase 2006-2010, se ve una participación de 16,8% en 2006, que luego alcanza el 18,1% en 2007, para culminar en 15,8% en 2010; teniendo un promedio de 16,78% en el periodo.

En cuanto a salud y saneamiento, de 8,7% a inicios de periodo (2001), se alcanza 8,6% para 2005; mientras que para el periodo 2006-2010, se ve que de 9,1% en 2006, se alcanza el 11,7% en 2010.

Durante el transcurso del gobierno de turno 2006-2010, se aprobaron una serie de medidas con el fin de articular los programas sociales y lograr de este modo mayores niveles de eficiencia, disminuyendo costos y sobre todo, evitar duplicidad de esfuerzos en el sector público. Así, el gobierno, decidió disminuir el número de programas sociales para lograr una mejor articulación de estas acciones, eliminar errores, focalizar de mejor manera su intervención y reducir sus costos operativos.

Gráfico N° 1.6 -B, Distribución del gasto público por funciones, 1997 - 2010 (participación %)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Dirección Nacional de Presupuesto Público.

Nota:
Los porcentajes no suman exactamente 100% debido al redondeo.



2. DESARROLLO HUMANO

2.1 Índice de desarrollo humano (IDH)

El informe sobre desarrollo humano 2010 en su vigésimo aniversario: «La verdadera riqueza de las naciones: caminos al desarrollo humano» incluye el índice de desarrollo humano ajustado por la desigualdad (IDH-D) en la distribución de salud, educación e ingresos. En el caso en el que una sociedad tenga perfecta igualdad, el IDH es igual al IDH-D.

El Perú, en 2010 se encuentra en el puesto 63 con un IDH con valor de 0,723 gracias a lo cual en la clasificación general pasa de la categoría de desarrollo humano medio a desarrollo humano alto. Cuando este resultado se ajusta al IDH-D el puntaje obtenido es de 0,501 perdiendo posiciones del puesto 63 al 74 en la comparación internacional entre países, sin perder el nuevo status.

Como se observa en el cuadro 2.1, en el periodo 1990-2000, el ranking evolucionó positivamente en 10 posiciones del 95 al 85. Entre 2000 y 2005 se descendió en dos posiciones y entre 2007 y 2010 se ascendió 15 posiciones. Es decir, en este último periodo, en solamente tres años se produjo el gran salto como país de IDH alto.

Cuadro N° 2.1, IDH, 1990-2010					
Año	Índice de desarrollo humano		Esperanza de vida al nacer	Alfabetismo	Escolaridad
	IDH	Ranking			
1990	0,708		63,0	85.5 a/	74 b/
1992	0,642	95	63,6	86.0 a/	74 b/
1993	0,694	91	66,3	87.8 a/	80 b/
1994	0,717	89	67,4	88.3 a/	81 b/
1995	0,735	86	67,7	89.0 a/	79 b/
1997	0,739	80	68,3	88.7 a/	78 b/
1999	0,743	-	68,5	89.6 a/	80 b/
2000	0,760	85	68,8	89.9 a/	-
2002	0,752	85	69,7	85.0 a/	88 b/
2003	0,773	87	70,7	87,9	88
2004	0,767	82	70,2	87.7 a/	86 b/
2005	0,773	87	70,7	87.9 a/	85.8 b/
2007	0,707	78	73,0	89.6 a/	88.1 b/
2010	0,723	63	73,7	-	-

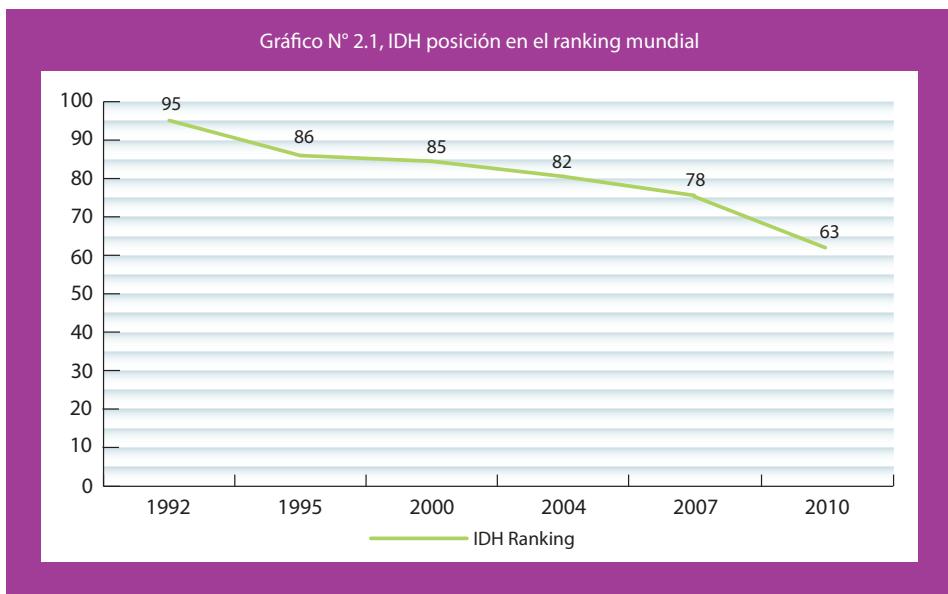
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre Desarrollo Humano 2010, Nueva York, 2010.

Nota:

Se han tomado los datos más recientes al comparar retrospectivamente los informes del PNUD.

a/ Corresponde a la tasa de alfabetización de adultos.

b/ Tasa bruta combinada de matriculación en enseñanza primaria, secundaria y terciaria.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre Desarrollo Humano 2010, Nueva York, 2010.

2.1.1 Ingreso per cápita¹

El PBI per cápita bajo la metodología del poder de compra (PPA) de dólares EE.UU permite a los peruanos compararse internacionalmente y observar cómo han sido beneficiados o afectados. Este indicador mide la evolución del valor de la producción dividido entre el crecimiento poblacional.

A lo largo de los últimos 20 años el PBI per cápita prácticamente se ha triplicado. Entre 1990 y 2000 se tenía un crecimiento anual promedio de 3,6%; entre 2000 y 2006 era de 4,8% y finalmente entre 2006 y 2010 se tiene 5,9%.

Cuadro N° 2.1.1, PBI per cápita (PPA), 1990-2010 (US\$)			
Año	PPA	% variación	% promedio
1990	3 241		
1991	3 360	3,7%	
1992	3 362	0,1%	
1993	3 535	5,1%	
1994	4 076	15,3%	
1995	4 451	9,2%	
1996	4 579	2,9%	
1997	4 904	7,1%	
1998	4 851	-1,1%	
1999	4 892	0,8%	
2000	5 067	3,6%	
2001	5 113	0,9%	
2002	5 374	5,1%	
2003	5 624	4,7%	
2004	5 998	6,7%	
2005	6 475	8,0%	
2006	7 093	9,5%	
2007	7 789	9,8%	
2008	8 606	10,5%	
2009	8 626	0,2%	
2010	9 281	7,6%	
			3,6%
			4,8%
			5,9%

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Fondo Monetario Internacional (FMI), Perspectivas de la economía mundial, base de datos, octubre de 2010.
Nota: Corresponde a Objetivo del Milenio:1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Meta 1A: Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos estén por debajo de la línea de pobreza nacional, Indicador 1.1:Proporción de la población con ingresos inferiores a la línea de pobreza extrema.

¹ El PBI per cápita bajo la metodología del poder de compra permite medir cuánto puede comprar un ciudadano en comparación con los ciudadanos de otros países. Así, se puede medir excepcionalmente qué tan efectivas son las políticas de salarios reales de los países y como afectan al ciudadano. En la paridad del poder de compra o paridad del poder adquisitivo (PPA) de dólares EE.UU, se convierte a dólares internacionales usando tasas de PPA. Un dólar internacional tiene el mismo poder adquisitivo que los dólares en otros países.

Este indicador permite a los peruanos compararse internacionalmente y saber cómo fueron afectados por las tendencias globales y los desequilibrios del manejo de la política económica.

Cuadro N° 2.1.1-B, Ingreso nacional bruto (INB) per cápita, 1980 – 2009, (dólares corrientes)

Año	INB pc
1980	890
1981	1 130
1982	1 250
1983	1 050
1984	1 020
1985	960
1986	960
1987	1 020
1988	700
1989	630
1990	720
1991	1 090
1992	1 370
1993	1 530
1994	1 780
1995	1 990
1996	2 190
1997	2 340
1998	2 220
1999	2 100
2000	2 050
2001	1 970
2002	2 030
2003	2 160
2004	2 380
2005	2 650
2006	2 920
2007	3 340
2008	3 990
2009	4 200

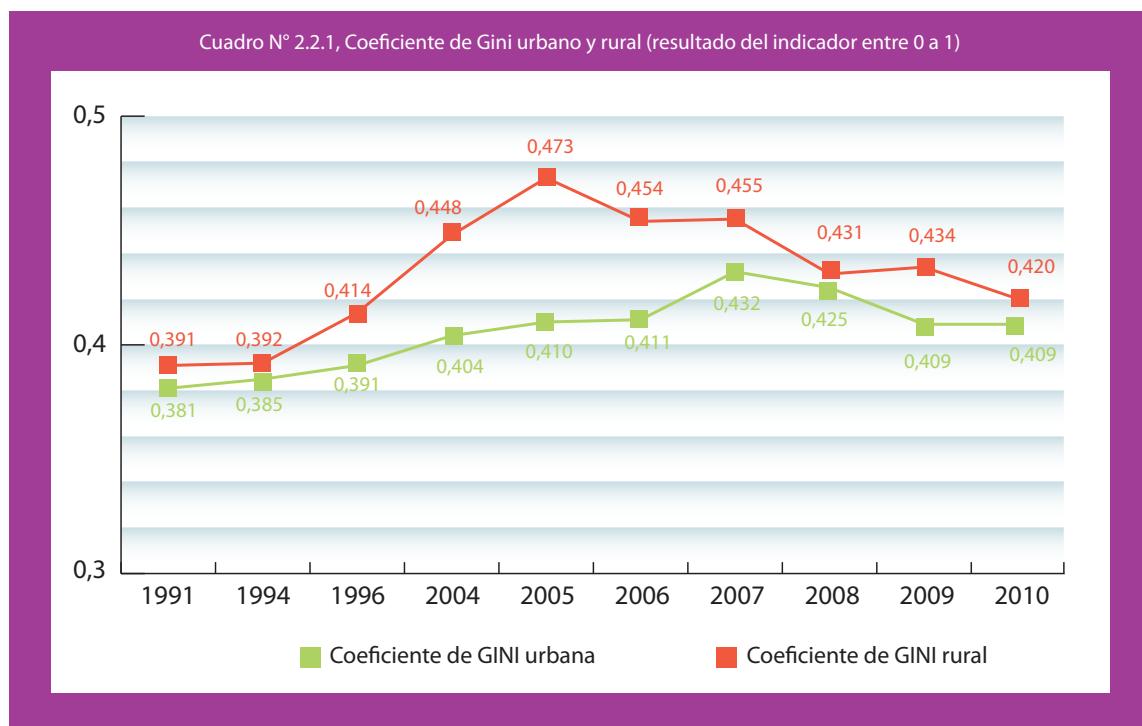
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Banco Mundial (BM), Indicadores del desarrollo mundial (en línea) <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD>

Nota:
El INB, antes denominado PBI per cápita, es el ingreso nacional bruto convertido a US\$ mediante el método Atlas.

2.2 Desigualdad y pobreza en el Perú.

2.2.1 Coeficiente de Gini²

A lo largo de los últimos 20 años pese a las mejoras en el ingreso per cápita, en el ámbito rural la desigualdad sigue siendo alta con mejoras en el último periodo bajo análisis. Así entre 1991 y 1998, la desigualdad se elevó de 0,391 al 0,414; en el siguiente periodo las cifras regresionaron aún más a 0,454 en 2006; y entre 2006 y 2009, se produce una leve mejora en la distribución al bajar de 0,454 a 0,434, similar trayectoria se observa en el ámbito rural, evidenciando del mismo modo una mejora pequeña en el último periodo bajo análisis. En cuanto al de Gini total, éste ha tenido una disminución de 0,48 a 0,46 del 2009 al 2010.

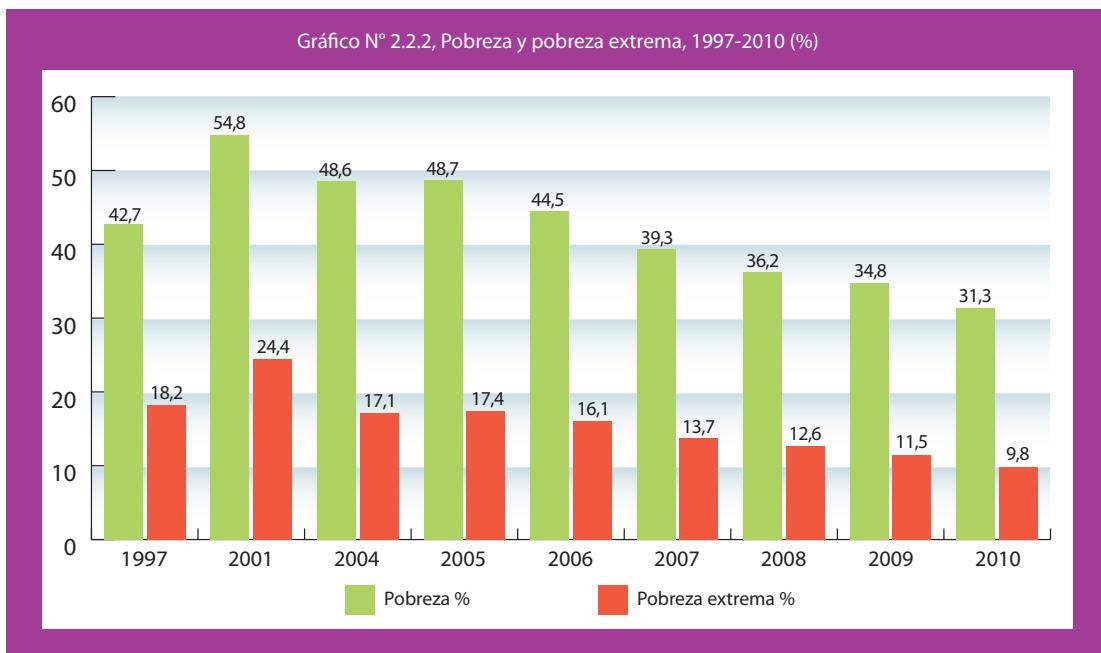


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares 1991-2009, Lima.
Nota:

Para 1991 y 1994, INEI utilizó los estimados con el gasto per cápita familiar, considerando sólo la costa urbana, sierra urbana y rural y Lima Metropolitana y para 1996 los estimados se hicieron con el ingreso, considerando todos los dominios geográficos.

² El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad y 1 se corresponde con la perfecta desigualdad.

2.2.2 Pobreza y pobreza extrema



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Encuesta Nacional de Hogares 1997, 2001, 2004-2010 Lima; Informe Técnico: Situación de la pobreza al 2009, mayo 2010 (en línea) http://censos.inei.gob.pe/DocumentosPublicos/Pobreza/2009/Informe_Pobreza.pdf

Nota:

Corresponde a Objetivo del Milenio: 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Meta 1A: Reducir a la mitad entre 1990 y 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos estén por debajo de la línea de pobreza nacional, Indicadores 1.2: Coeficiente de la brecha de pobreza.

Sobre la base de datos comparables durante el periodo 1990-2000, se puede inferir que éste se cierra con un agravamiento de la pobreza y la pobreza extrema como se observa en los datos de 1997 y 2001. En el siguiente periodo, 2001-2006 se produjo una sensible disminución de casi 10 puntos en la pobreza y poco más de 8 puntos en la extrema pobreza. En el periodo 2006-2010, la pobreza siguió disminuyendo en poco más de 13 puntos y la extrema pobreza en poco más de 6 puntos.

3. INDICADORES DEL MERCADO LABORAL

© Walter Wüst

06 - 5641 - 1

3.1 Población en edad de trabajar (PET)

De acuerdo a la información disponible de las encuestas de hogares del INEI, se registra en el mercado laboral peruano notables mejoras en casi la mayoría de estadísticas e indicadores laborales, reflejado, principalmente, en la disminución de la proporción de desempleados y de inactivos. Asimismo, se destaca el aumento de la tasa de actividad laboral en casi 5 puntos porcentuales durante los períodos 1998-2000 y 2007-2009, lo que indica una mayor participación de la población en edad de trabajar (PET) en el mercado de trabajo, sea trabajando o buscando un trabajo. No obstante, es importante mencionar que para dichos períodos estos resultados positivos van acompañados del aumento de la PET, que bordea alrededor de 4 millones de personas.

Cuadro N° 3.1, PET según niveles de empleo por períodos

Estadísticas laborales	Años		
	1998 - 2000	2004 - 2006	2007 - 2009 a/
Población en edad de trabajar (miles)	16 979	19 838	21 032
Total PET (en %)	100,0	100,0	100,0
Población económicamente activa (%)	69,0	71,3	73,8
PEA ocupada (%)	65,1	67,9	70,7
PEA desocupada (%)	3,9	3,4	3,1
Inactivo (%)	31,0	28,7	26,2

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Convenio Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo- Instituto Nacional de Estadística e Informática(MTPE/INEI), Encuesta Nacional de Hogares, III trimestre 1998-2000; Instituto Nacional de Estadística e Informática, Encuesta

Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2004-2009.

Nota:

Todos los resultados son promedios simples de cada período
a/ cifra preliminar

3.2 PEA ocupada según categoría ocupacional

Perú en los últimos 10 años presenta una distribución del empleo muy particular agrupando sectores de mercado y de no mercado que comprenden diferentes categorías ocupacionales de la estructura económica del país reflejadas en la producción de bienes y servicios tal y como lo indica el Sistema de Cuentas Nacionales. El sector de mercado o producción de mercado abarca la producción de bienes y servicios para transacciones de mercado (público y privado); mientras que, la producción de no mercado básicamente comprende la producción para autoconsumo o producción de activos fijos para su propio uso³.

³ Hussmanns, Ralf et al (1993). Encuestas de población económicamente activa, empleo, desempleo y subempleo: manual de la OIT sobre conceptos y métodos. Organización Internacional del Trabajo.

Cuadro N° 3.2, PEA ocupada según categoría ocupacional por períodos			
Categoría ocupacional	Años		
	1998 - 2000	2004 - 2006	2007 - 2009 a/
Sectores de mercado			
Patrón (%)	6,0	5,5	5,6
Empleado (%)	19,8	18,3	20,3
Obrero (%)	16,9	17,6	18,4
Sectores de no mercado			
Trabajador independiente (%)	38,2	35,7	36,4
Trabajador familiar no remunerado (%)	15,4	18,4	15,1
Trabajador del hogar (%)	3,3	3,6	3,2
Practicante y otros (%)	0,4	0,9	1,0
Total relativo (%)	100,0	100,0	100,0
PEA ocupada (personas)	11 046 266	13 474 138	14 872 519

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Convenio Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - Instituto Nacional de Estadística e Informática (MTPE/INEI), Encuesta Nacional de Hogares, III trimestre 1998-2000; Instituto Nacional de Estadística e Informática, Encuesta Nacional de Hogares sobre Condiciones de Vida y Pobreza, continua 2004-2009.

Nota:

Se ha utilizado información oficial disponible a nivel nacional del INEI. Todos los resultados son promedios simples de cada período.

Corresponde a Objetivo del Milenio: 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Meta 1B: Lograr empleo pleno y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes, Indicador 1.7: Proporción de la población ocupada que trabaja por cuenta propia o como trabajador familiar no remunerado.

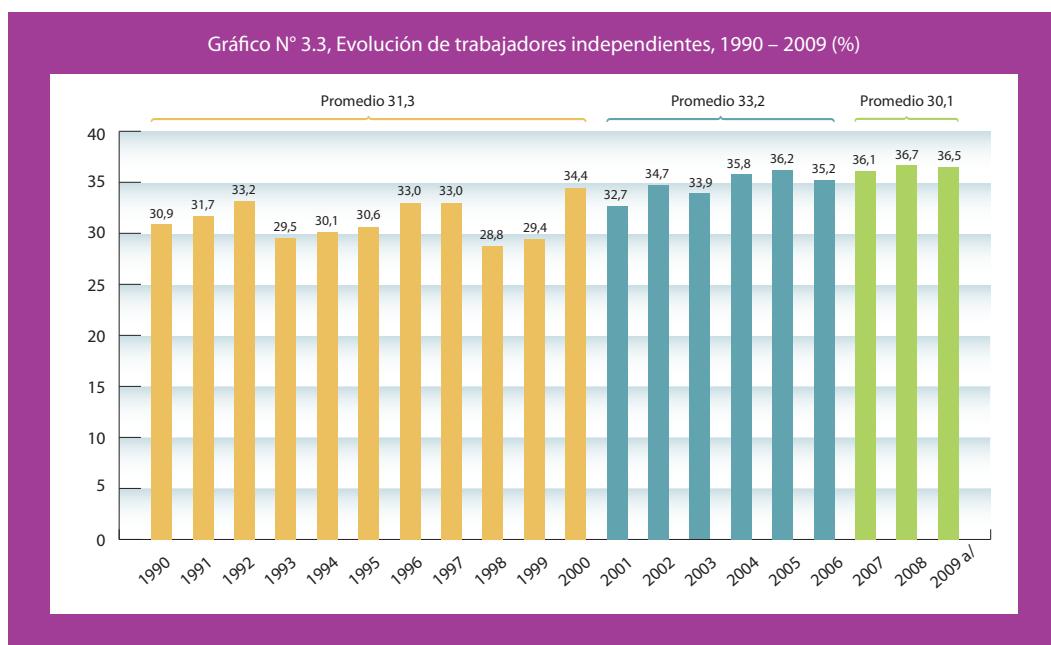
a/ cifra preliminar

Durante 1998-2009, según la encuesta nacional de hogares, el número de empleadores ha disminuido ligeramente al pasar de 6,0% (1998-2000) a 5,5% (2004-2006); no obstante, se registró una tendencia creciente en la cantidad de empleados y de obreros, los cuales se incrementaron en 0,5 y 1,5 puntos porcentuales, respectivamente. En cuanto a las actividades de no mercado, el número de trabajadores independientes ha fluctuado en función a las transiciones económicas. Así, entre 1998 y 2000 se registraban, en promedio, 38,2% trabajadores independientes de la PEA ocupada; para el periodo 2004-2006 disminuyó a 35,7%, y para los años 2007-2009 se registra una tendencia creciente que, en promedio, constituye el 36,4% de la PEA ocupada.

De otro lado, la proporción de trabajadores familiares no remunerados y trabajadores del hogar casi no ha variado, en promedio, representan 16% y 3%, respectivamente. A pesar de ello, el empleo de practicantes y trabajadores aumentó en un lapso de 9 años alrededor de 0,6 puntos porcentuales de la PEA ocupada.

3.3 Porcentaje de trabajadores independientes

La dinámica de los mercados de trabajo y los nuevos desafíos que consisten en el aumento de productividad y la competitividad exigen, de las personas, la flexibilidad para movilizarse en el mercado de trabajo. La OIT establece que “gran parte de la población durante su vida laboral, habrá desempeñado una diversidad de trabajos, bajo distintas modalidades y en diferentes lugares (empresas, regiones, países)”⁴. Perú no es una excepción a esta modalidad de trabajo, históricamente la tercera parte de su población ocupada son trabajadores independientes o por cuenta propia. El número de trabajadores independientes ha fluctuado en función a las transiciones económicas. A su vez, la falta de continuidad de las Encuestas Nacionales de Hogares dificulta el análisis de la evolución continua a nivel nacional, por esa razón, se emplea información de Lima Metropolitana que representa históricamente el 40% de la fuerza laboral. Entre 1990 y 2000, Lima Metropolitana registraba, en promedio, 31,3% de trabajadores independientes; para el periodo 2001-2006 aumentó a 33,2%, y para los años 2007-2009 se mantiene alrededor de 30,1%.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Encuesta de Nivel de Empleo 1990-1995; Convenio Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo –Instituto Nacional de Estadística e Informática(MTPE/INEI), Encuesta

Nacional de Hogares, III Trimestre 1996-2001; Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Encuesta de Hogares Especializada en Niveles de Empleo 2002-2009.

Nota: Representa información de Lima Metropolitana.
a/ cifra preliminar

3.4 Porcentaje de trabajadores en el sector informal

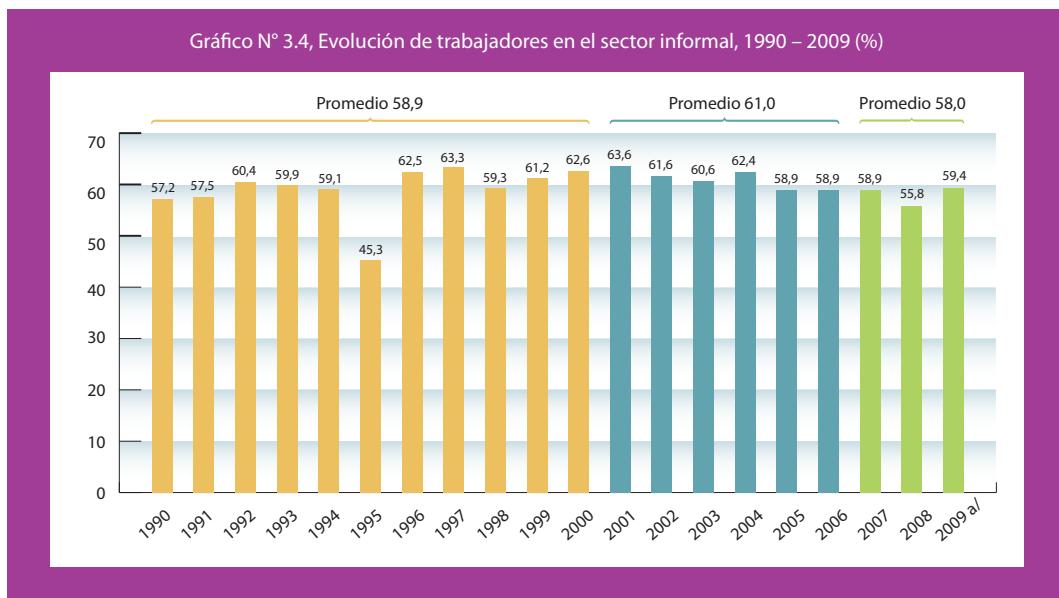
Si bien es cierto hasta el momento se han mostrado indicadores favorables en cuanto a la evolución de la tasa de ocupación y de desempleo, resulta interesante, sin embargo, analizar el tipo de empleo que se genera en la economía peruana, principalmente, lo relacionado al empleo en el sector informal, que bajo la definición del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) comprende a los trabajadores en la microempresa, los independientes no calificados, los trabajadores familiares no remunerados (TFNR), y los trabajadores del hogar, debido a la baja productividad de las actividades que realizan, así como a la ausencia de protección social, que las ubica en una situación precaria⁵. Como se observa en el siguiente gráfico, los resultados de la Encuesta de Hogares evidencian que la proporción de trabajadores en el sector informal ha disminuido ligeramente al pasar de 58,9% en el periodo 1990-2000 a 58,0% (periodo 2007-2009), lo cual indica poca mejora en la formalización de unidades económicas productivas que generalmente operan al margen de la ley.

⁴ Tomado de la OIT:

http://www.ilo.org/public/spanish/region/ampro/cinterfor/temas/gender/formujer/tra_ind.pdf

⁵ Pérez y Linares (2006). La Mujer en el Mercado Laboral de Lima Metropolitana. MTPE

Pese a estos avances, tal y como sugiere la OIT⁶, se requiere analizar la mejora o deterioro de los trabajadores en la economía informal en términos de seguridad en el mercado de trabajo, seguridad del empleo, seguridad ocupacional, seguridad en el trabajo, seguridad para el desarrollo de las competencias, seguridad del ingreso, y seguridad de representación, lo cual establece señales de la presencia de déficit de trabajo decente (desafortunadamente, la evidencia estadística sobre economía informal para el Perú es escasa). La economía informal implica trabajos en malas condiciones, improductivos y no remunerados que no están reconocidos o protegidos por la ley, que perjudica directamente al grupo vulnerable de las mujeres y los trabajadores jóvenes.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo(MTPE), Encuesta de Nivel de Empleo 1990-1995; Convenio Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo –Instituto Nacional de Estadística e Informática(MTPE/INEI), Encuesta Nacional de Hogares, III Trimestre 1996-2001; Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Encuesta de Hogares Especializada en

Niveles de Empleo 2002-2009.

Nota: Representa información de Lima Metropolitana.

El sector informal está conformado por empresas de 2 a 9 trabajadores, independientes no profesionales, trabajadores familiares no remunerados y trabajadores del hogar, practicantes, otros.

a/ cifra preliminar

3.5 Tasa de ocupados

Tanto para la Organización Internacional del Trabajo (OIT) como para el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), los indicadores importantes para medir la situación del empleo de un país son: la tasa de ocupación (PEA ocupada/PET⁷) que mide el porcentaje de personas en edad de trabajar que se encuentran laborando, y la tasa de desempleo, que indica la proporción de la oferta de trabajo que se encuentra sin empleo⁸.

En Perú, según encuestas oficiales del INEI (encuesta de hogares y encuesta permanente de empleo), la tasa de ocupados se ha incrementado notablemente, de 56,2% (periodo 1990-2000) a 63,3% (periodo 2007-II Trim.2010) debido en parte a la evolución positiva del PBI que permitió la generación de mayores puestos de trabajo⁹, al aumento de la población que origina la existencia de grupos poblacionales muy etarios con altos costos sociales para la economía y el comportamiento de la demanda de mano de obra, que se reflejan en aumentos de la tasa de participación (% de la PET que conforma la oferta laboral) y por ende en la ocupación laboral¹⁰. En los últimos años las expectativas de crecimiento con alto contenido de empleo pudieron ser mayores, lamentablemente la producción y el empleo se vieron afectados por los efectos negativos de la crisis internacional.

⁶ OTI – 90ava Conferencia Internacional del Trabajo (2002); IV informe el trabajo decente y la economía informal.

⁷ Población en edad de trabajar

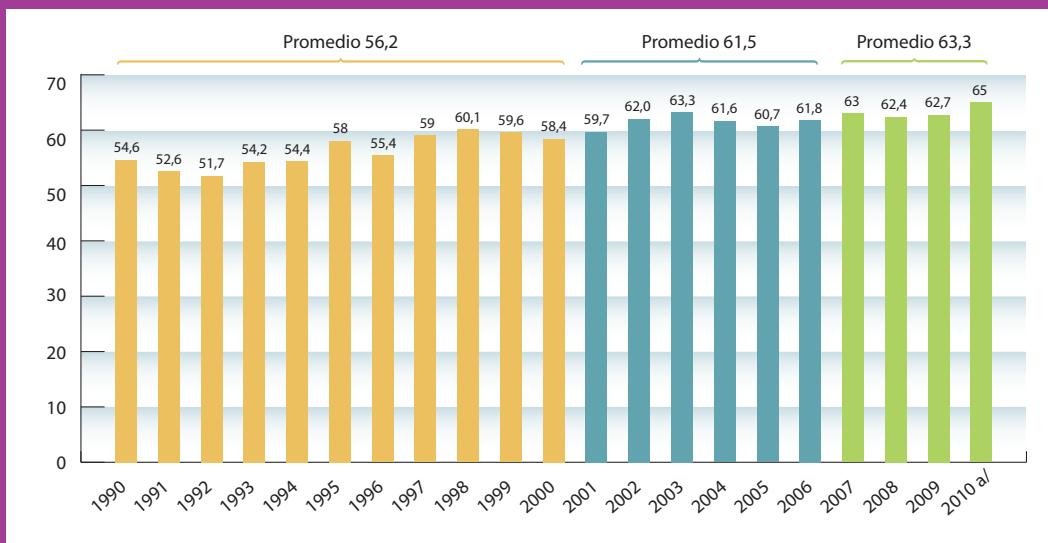
⁸ MTPE (2008). Informe Anual del Empleo en Lima Metropolitana

⁹ De acuerdo a la teoría económica existe una relación positiva entre el PBI y el empleo. Sin embargo, el mayor efecto multiplicador se

aprecia en los sectores de construcción y servicios no personales. Ver Chacaltana, Juan (2000). El mercado laboral peruano: situación actual y opciones para los próximos años. Grupo de análisis para el Desarrollo (GRADE)

¹⁰ Ibid

Gráfico N° 3.5, Evolución de la tasa de ocupados, 1990 – 2010 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Encuesta de Nivel de Empleo, 1990-1995; Convenio Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo –Instituto Nacional de Estadística e Informática(MTPE/INEI), Encuesta Nacional de Hogares, III Trimestre 1996-1999; Instituto Nacional de Estadística e Informática(INEI). Encuesta Permanente de Empleo (EPE) 2000-2010.

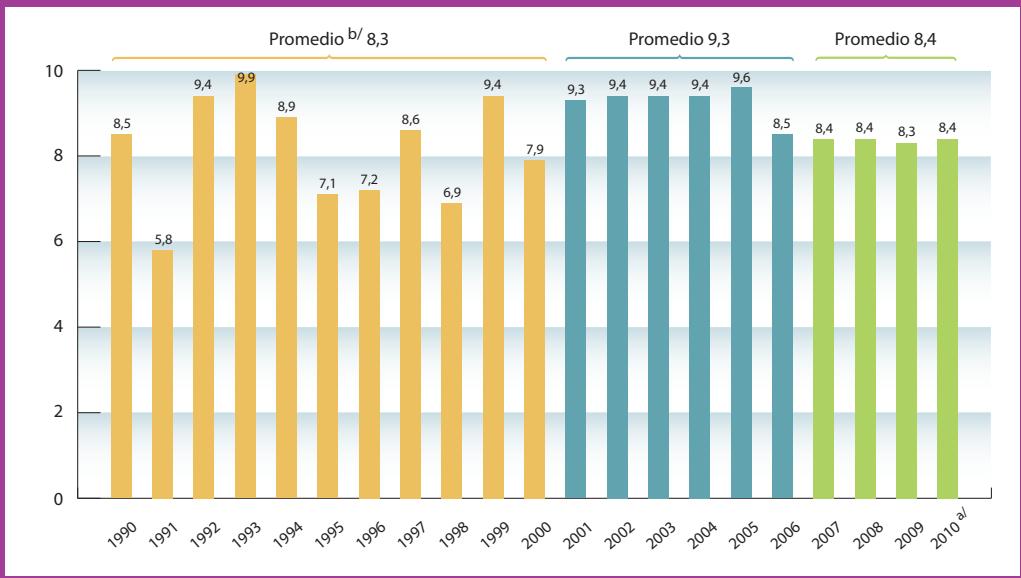
Nota:
Representa información de Lima Metropolitana.
Corresponde a Objetivo del Milenio: 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Meta 1B: Lograr empleo pleno y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes, Indicador 1.4: Tasa del crecimiento del PBI por persona ocupada.
a/ Promedio simple del I y II trimestre de 2010.

3.6 Tasa de desempleo

Cabe señalar que producto del impacto negativo de la crisis sobre la economía peruana y de las medidas para contrarrestarla como la implementación del Plan de Estímulo Económico y la generación del programa de reinserción laboral (Revaloría Perú), la tasa de desempleo urbana en los últimos cuatro años (2007- II Trim.2010) se ha mantenido, en promedio, alrededor del 8,4% (menor a lo registrado en años anteriores), lo que demuestra la relativa estabilidad de este indicador. Durante este periodo y en función a data del MTPE, la mayor cantidad de empleo se concentró, con mayor importancia, en la microempresa, trabajadores independientes, y en menor medida en la pequeña y gran empresa.

Una característica muy importante es que a pesar de tener bajas tasas de desempleo, el problema del desempleo es una constante preocupación de todos los peruanos. La razón, explica Chacaltana, es que la tasa de desempleo es un indicador estático, por lo que no captura los efectos dinámicos que surgen en el mercado de trabajo. Para tener una mejor aproximación es necesario analizar la tasa de rotación laboral y la duración del desempleo.

Gráfico N° 3.6, Evolución de la tasa de desempleo, 1990 – 2010 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo(MTPE), Encuesta de Nivel de Empleo, 1990-1995; Convenio Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo–Instituto Nacional de Estadística e Informática(MTPE/INEI). Encuesta Nacional de Hogares,

III Trimestre 1996-1999; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Permanente de Empleo (EPE) 2000-2010.

Nota: Representa información de Lima Metropolitana.

a/ Promedio simple del I y II trimestre de 2010.

b/ La ponderación se ha calculado en función al PBI de cada año.

4. INDICADORES DE VIVIENDA

© Walter Wust

De acuerdo al diagnóstico efectuado por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento¹¹, el déficit de viviendas en el país se mide de forma cuantitativa y también cualitativa. El déficit cuantitativo se refiere al número total de viviendas demandadas menos las ofertadas, y alcanza las 389 745 viviendas. El déficit cualitativo está formado por la existencia de viviendas cuyas características físicas o su situación de hacinamiento no satisfacen las condiciones mínimas de habitabilidad. El déficit cualitativo es de 1 470 947 viviendas. En ese sentido, la problemática de la vivienda es la siguiente:

- Déficit habitacional de 1 860 692 viviendas (1 470 947 cualitativo y 389 745 cuantitativo);
- El 81,6% de las viviendas cuenta con electricidad a 2009;
- El 72,6% de las viviendas cuenta con abastecimiento de agua mediante red pública dentro de la vivienda;
- El 56,5% de las viviendas tiene conexión de servicio higiénico mediante red pública y dentro de la vivienda;
- El 41,5% de las viviendas tiene piso de tierra;
- El 44,2% de las viviendas tiene paredes de ladrillo o cemento y el 42,1% de adobe, tapia o quincha;
- El 31,9% de las viviendas tiene techo de concreto armado, el 35,5% de plancha de calamina, el 14,75% de madera o tejas y el 18,1% de estera, caña o estera con torta de barro, etcétera.

4.1 Porcentaje de viviendas con servicio de electricidad

Dentro del periodo de estudio, la cobertura del servicio de electricidad para los hogares en viviendas particulares, se ha incrementado considerablemente. Para el periodo 1996-2000, de 67,0% para 1996 aumenta a 72,8% en 2000, un incremento –aproximado- de cinco puntos porcentuales; en el siguiente periodo, de 69,9% en 2001, se incrementa hasta 77,2% para el año 2005, aumentando en siete puntos porcentuales, aproximadamente. Para el último periodo (2006-2009), se inicia con un incremento de 80,2% para 2006, alcanzando para 2009, 86,4%, un aumento de seis puntos porcentuales aproximadamente; nótese que en este último caso corresponde solamente a cuatro años (ver gráfico). Esta situación obedece al crecimiento económico del país, al incremento del empleo y por supuesto al crecimiento poblacional.

¹¹ CEPLAN, Plan Bicentenario. El Perú hacia el 2021. Lima, p.82.

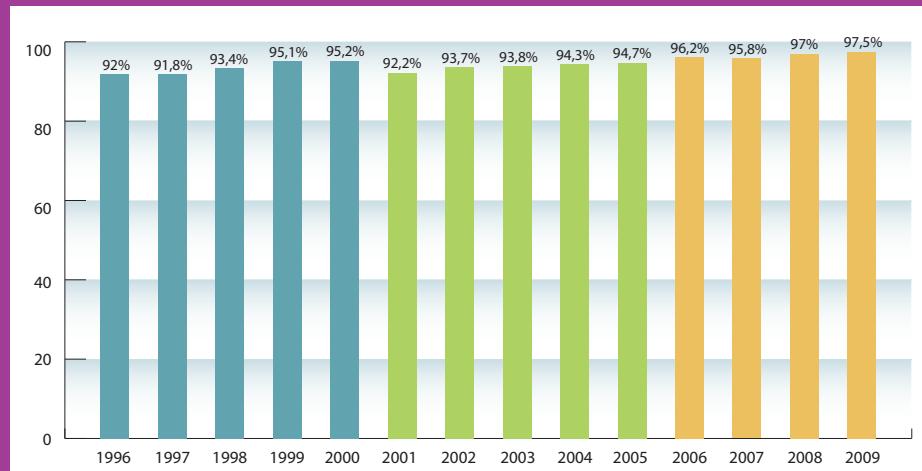
Gráfico N° 4.1, Porcentaje de hogares con alumbrado eléctrico



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática(INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1997 - 2002.Lima;Perú: Compendio estadístico 2010, Lima.

De otra parte, en el ámbito urbano se aprecia un aumento en la cobertura, aunque el incremento porcentual entre periodos no es abismal; más concretamente, para el periodo 1996-2000, se tiene 92,0% de cobertura para 1996, llegando para 2000 al 95,2%; tres puntos porcentuales de incremento (ver gráfico). En el siguiente periodo, de 92,2% en el 2001, se logra 94,7% en 2005, un aumento de dos y medio puntos porcentuales. Y para el periodo 2006-2009, se aprecia que de 96,2% en 2006, se logra alcanzar el 97,5% para el año 2009, mostrando un incremento de un punto porcentual aproximadamente; cabe precisar que este último periodo sólo abarca cuatro años. Naturalmente, esta diferencia es aparente, pues en las dos últimas décadas, la población aumentó hasta cerca de 28 millones; se aprecia el crecimiento de las ciudades intermedias en diferentes partes del país –además de Lima-, que demandan mayor cantidad de energía para uso de cada vez mayores cantidades de electrodomésticos y aparatos electrónicos en general, entre otros hechos, que explican este importante incremento de la cobertura urbana.

Gráfico N° 4.1-B, Porcentaje de hogares con alumbrado eléctrico a nivel urbano



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática(INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 199 - 2002.Lima;Perú: Compendio Estadístico 2010, Lima.

En cuanto al sector rural, se tiene un incremento inusitado, como reflejo de las decisiones gubernamentales de atención a este sector con este servicio (ver gráfico).

Gráfico N° 4.1-C, Porcentaje de hogares con alumbrado eléctrico a nivel rural



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática(INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1997 - 2002.Lima;Perú: Compendio estadístico 2010, Lima.

Para el periodo 1996-2000, si bien se aprecia un aumento en la cobertura entre 1996 y 1998, llegando a 29,2%; sin embargo, luego prácticamente se estanca hasta el año 2000; aumentando en el periodo hasta cerca de once puntos porcentuales. Esta tendencia continúa en los primeros años del siguiente periodo (2001-2005), de 28,2% en 2001, hasta 34,6% en el 2005, un incremento de seis puntos aproximadamente, alcanzando un incremento respecto de 1998. Es a partir de 2006, con una cobertura de 39,6%, que luego de cuatro años se alcanza el 55,2% de cobertura, un aumento de quince puntos porcentuales aproximadamente, donde se ve claramente un incremento sostenido especialmente con el impulso que le brinda el gobierno de turno al programa de electrificación rural.

Desde principios de la década de 1990, en que se inició la reforma del sector electricidad y la cobertura del servicio era algo mayor al 50%, el progreso ha sido significativo, aunque todavía subsiste un déficit muy importante, en especial en las zonas rurales.

4.2 Porcentaje de viviendas con disponibilidad de agua y saneamiento

Cuadro N° 4.2, Porcentaje de hogares según tipo de abastecimiento de agua,
(% del total de hogares particulares)

Tipo de abastecimiento de agua / área de residencia	1993	1996	1997	1998	1999	2000	2001 a/	2002	2003 Mayo-2004 abril b/	2006	2007	2008
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Red pública dentro de la vivienda	43,1	56,2	54,8	58,8	60,2	59,9	60,8	62,3	60,9	63,8	54,8	60,3
Red pública fuera de la vivienda pero dentro del edificio	3,6	3,1	4,4	4,4	5,2	5,6	2,9	1,8	3,5	4,8	8,9	6,5
Pilón de uso público	10,7	7,6	4,4	4,4	4,7	3,5	4,8	4,5	4,1	3,7	3,8	2,4
Camión cisterna u otro	5,2	4,6	5,9	3,3	2,1	4,1	4,6	4,4	3,5	3,7	4,2	3,1
Pozo	11,6	3,5	3,2	6,0	4,7	7,7	6,3	6,4	5,9	5,8	8,1	4,4
Río, acequia, manantial	23,3	7,8	21,4	18,8	16,9	14,0	15,6	16,9	18,0	14,2	16,0	18,7
Otro c/	2,5	5,0	5,9	4,3	6,2	5,2	5,0	3,7	4,1	4,0	4,3	4,6
Urbana	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	100,0	100,0
Red pública dentro de la vivienda	63,3	71,7	73,3	76,1	76,0	73,5	74,3	77,5	76,0	-	68,8	76,2
Red pública fuera de la vivienda pero dentro del edificio	5,2	3,6	6,5	5,8	7,3	7,0	3,9	2,6	5,1	-	9,0	8,6
Pilón de uso público	12,3	8,6	4,1	3,7	3,2	1,9	4,1	3,6	3,3	-	3,9	2,5
Camión cisterna u otro	6,8	6,8	2,0	4,7	3,0	6,2	7,0	6,4	4,9	-	5,2	4,0
Pozo	5,7	1,7	4,6	2,3	1,6	3,3	3,1	3,8	2,9	-	4,4	1,8
Río, acequia, manantial	4,2	0,6	3,2	2,4	1,2	1,9	2,1	2,0	2,9	-	4,4	1,9
Otro c/	2,5	3,8	6,3	5,0	7,7	6,2	5,5	4,1	4,9	-	4,4	5,0
Rural	100	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-	-
Red pública dentro de la vivienda	-	25,5	17,7	24,1	26,3	33,3	35,3	33,0	32,7	-	13,1	29,2
Red pública fuera de la vivienda pero dentro del edificio	-	1,9	0,4	1,6	0,7	3,0	0,9	0,4	0,5	-	8,7	2,5
Pilón de uso público	2,5	5,7	5,0	6,0	7,8	6,6	6,2	6,3	5,6	-	3,6	2,3
Camión cisterna u otro	1,0	0,1	13,6	0,4	0,2	-	0,3	0,7	0,7	-	1,2	1,2
Pozo	23,9	7,1	0,3	13,5	11,3	16,3	12,2	11,4	11,4	-	18,8	9,3
Río, acequia, manantial	71,7	22,0	58,0	51,9	50,6	37,6	41,0	45,1	46,0	-	50,6	51,7
Otro c/	0,9	7,2	5,0	2,5	3,1	3,2	4,1	3,1	3,1	-	4,1	3,7

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1993 - 2008 y anual 2003 mayo/ 2004abril.

Nota:

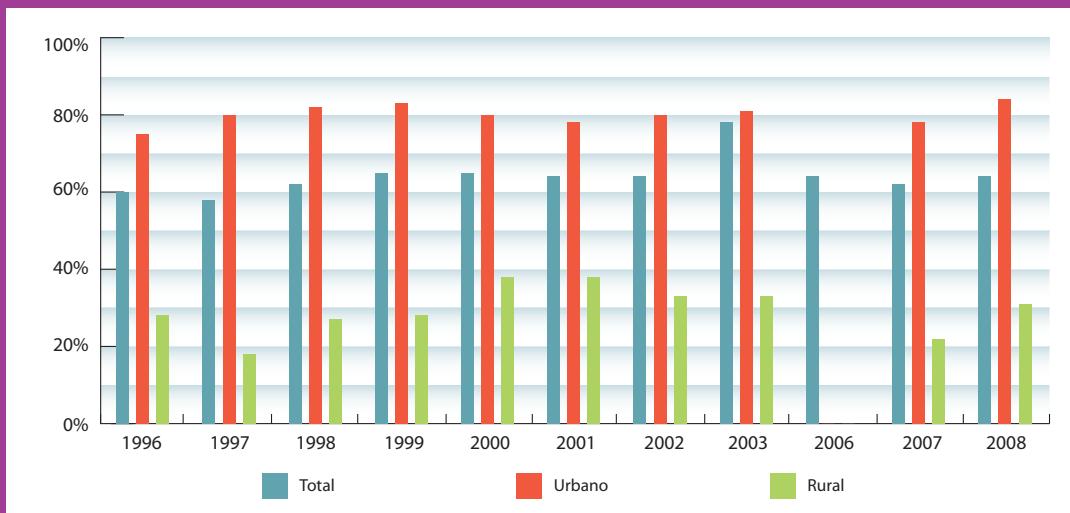
a/ Las cifras de los años 2001 y 2002 no son estrictamente comparables con la serie 1998-2000, debido a que a partir del años 2001 se han operado los siguientes cambios en la ENAHO: I) ampliación de la muestra hasta incluir cerca de 20 000 hogares, mientras que en los

años anteriores, la muestra fue sólo de alrededor de 4 000 hogares; II) uso de un nuevo marco muestral obtenido en base al precenso de 1999, mientras que anteriormente, la referencia muestral era el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1993.

b/ El periodo de la encuesta está referido al año comprendido entre Mayo de 2003 y Abril de 2004.

c/ Incluye: Agua de lluvia, agua de nieve derretida, red pública de la casa de un vecino, etc.

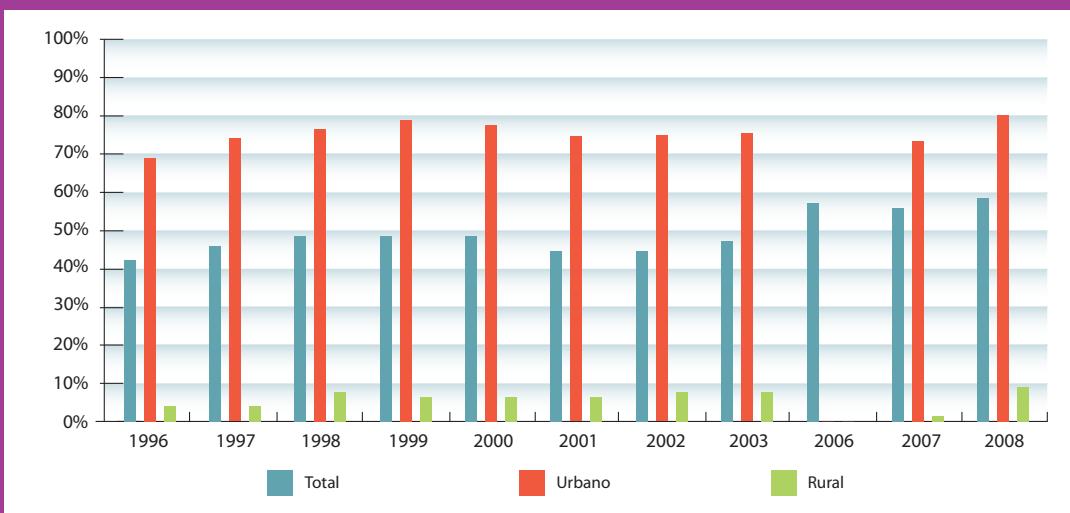
Gráfico N° 4.2, Porcentaje de hogares con abastecimiento de agua.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1996- 2008 y anual 2003 mayo/ 2004 abril.

Corresponde a Objetivo del Milenio:7 : Garantizar la sostenibilidad y el medio ambiente, Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento, Indicadores 1.1: Proporción de la población que utiliza fuentes de abastecimiento de agua potable mejoradas.

Gráfico N° 4.2-B, Porcentaje de viviendas con desagüe, urbano y rural.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1996- 2008 y anual 2003 mayo/ 2004 abril.

Nota:

Corresponde a Objetivo del Milenio:7 : Garantizar la sostenibilidad y el medio ambiente, Meta 7C: Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento, Indicadores 1.2: Proporción de la población que utiliza servicios de saneamiento mejorados.

4.3 Porcentaje de viviendas con piso de tierra

Cuadro N° 4.3, Viviendas particulares según material y área de residencia, 1996 – 2007 (%)

Material predominante en los pisos / área de residencia	1996	1997	1998	1999	2000	2001 a/	2002	2003 mayo-2004 abril b/	2005 c/	2006	2007
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Tierra	45,5	44,6	42,6	42,3	42,2	45,5	45,4	43,2	42,1	39,7	43,4
Urbana	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-
Tierra	27,7	25,9	24,9	24,9	23,1	26,3	26,1	22,2	21,1	-	29,2
Rural	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-
Tierra	80,6	80,6	78,1	79,0	79,5	80,8	81,1	80,9	80,0	-	85,8

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1998-2002 y anual 2003 mayo/2004 abril.

Nota:

a/ Las cifras del año 2001 no son comparables con la serie 1997-2000, debido a los cambios metodológicos en los siguientes puntos: I) ampliación de la muestra a 18,824 hogares, en los años anteriores la muestra era alrededor de 3,500 hogares; II) incorporación de un nuevo marco muestral en base al pre-censo de 1999, anteriormente la referencia era el censo de Población y Vivienda de 1993; III) corrección de las no-respuestas para Lima Metropolitana en base a información socioeconómica de empresas de estudios de mercado

b/ El periodo de la encuesta está referido al año comprendido entre mayo de 2003 y abril de 2004.

c/ Encuesta Nacional de Hogares anual 2003-2005

4.4 Porcentaje de viviendas con techos de materiales no permanentes

Cuadro N° 4.4, Viviendas particulares por material en techos, según ámbito geográfico, (%)					
Material predominante en los techos / área de residencia	1998	2002 a/	2003 Mayo-2004 abril b/	2005 c/	2006
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Concreto Armado	31,0	31,5	31,2	31,9	35,1
Madera	2,3	1,7	1,7	2,1	1,6
Teja	13,7	13,1	13,1	12,6	10,9
Planchas de calamina	33,2	34,1	35,7	35,3	36,3
Caña	6,6	6,0	18,3	18,1	5,2
Estera	5,0	4,2			3,3
Paja	7,5	8,9			6,9
Otro material d/	0,7	0,5			0,7
Urbano	100,0	100,0	100,0	100,0	-
Concreto Armado	46,9	47,6	47,5	48,6	-
Madera	3,4	2,6	2,4	3,1	-
Teja	5,3	6,2	6,6	6,1	-
Planchas de calamina	27,8	29,0	30,6	29,5	-
Caña	7,7	6,9	12,9	12,7	-
Estera	7,0	5,6			-
Paja	1,0	1,4			-
Otro material d/	0,9	0,6			-
Rural	100,0	100,0	100,0	100,0	-
Concreto Armado	1,9	1,8	1,9	1,9	-
Madera	0,3	0,2	0,5	0,3	-
Teja	29,2	25,9	25,0	24,2	-
Planchas de calamina	43,2	43,4	44,9	45,7	-
Caña	4,4	4,1	27,7	27,9	-
Estera	1,3	1,6			-
Paja	19,3	22,7			-
Otro material d/	0,4	0,3			-

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV trimestre 2001 -2002 y anual 2003 mayo/2004 abril.

Nota:

a/ Las cifras del año 2002 no son estrictamente comparables con la serie 1998-2000, debido a que a partir del año 2001 se han operado los siguientes cambios en la ENAHO: I) ampliación de la muestra hasta incluir cerca de 20 000 hogares,

mientras que en los años anteriores, la muestra fue sólo de alrededor de 4 000 hogares; II) uso de un nuevo marco muestral obtenido en base al precenso de 1999, mientras que anteriormente, la referencia muestral era el Censo Nacional de Población y Vivienda de 1993

b/ El periodo de la encuesta está referido al año comprendido entre mayo de 2003 y abril de 2004.

c/ Encuesta Nacional de Hogares-Anual 2003-2005.

d/ Comprende: Cartón, latas, plásticos, etc.



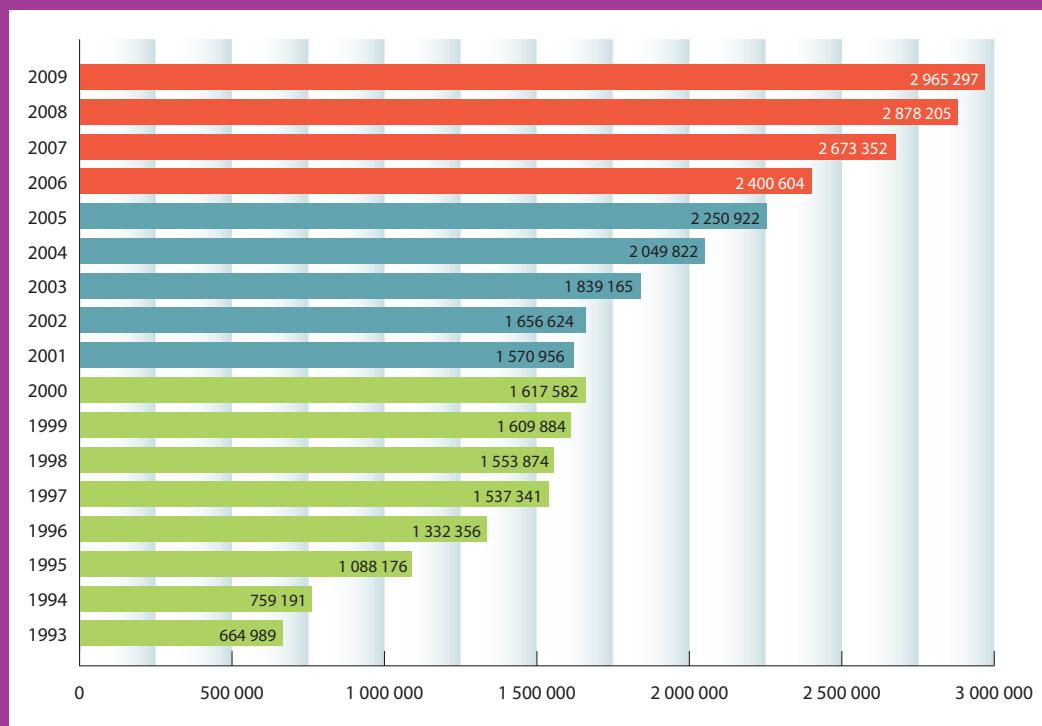
5. ACCESO A TELECOMUNICACIONES

© Walter Wust

5.1 Cobertura de los servicios de telecomunicaciones

El desarrollo de la telefonía fija es incipiente en el Perú. Después de la privatización de la telefonía fija en el país, se observó un incremento de la penetración de este servicio¹² alcanzando cerca de tres millones de líneas para 2009 (ver gráfico). Para el periodo 1993-2000 se pasa de seiscientos mil hasta más de 1 millón 600 mil líneas; luego para el periodo 2001-2005 se instalan hasta más de 2 millones 200 mil; lográndose por último para 2009, un aproximado de 2 millones 900 mil líneas de servicio de telefonía fija.

Gráfico N° 5.1, Cantidad de líneas en servicio en la telefonía fija: 1993 – 2009



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Dirección General de Regulación y Asuntos Internacionales de

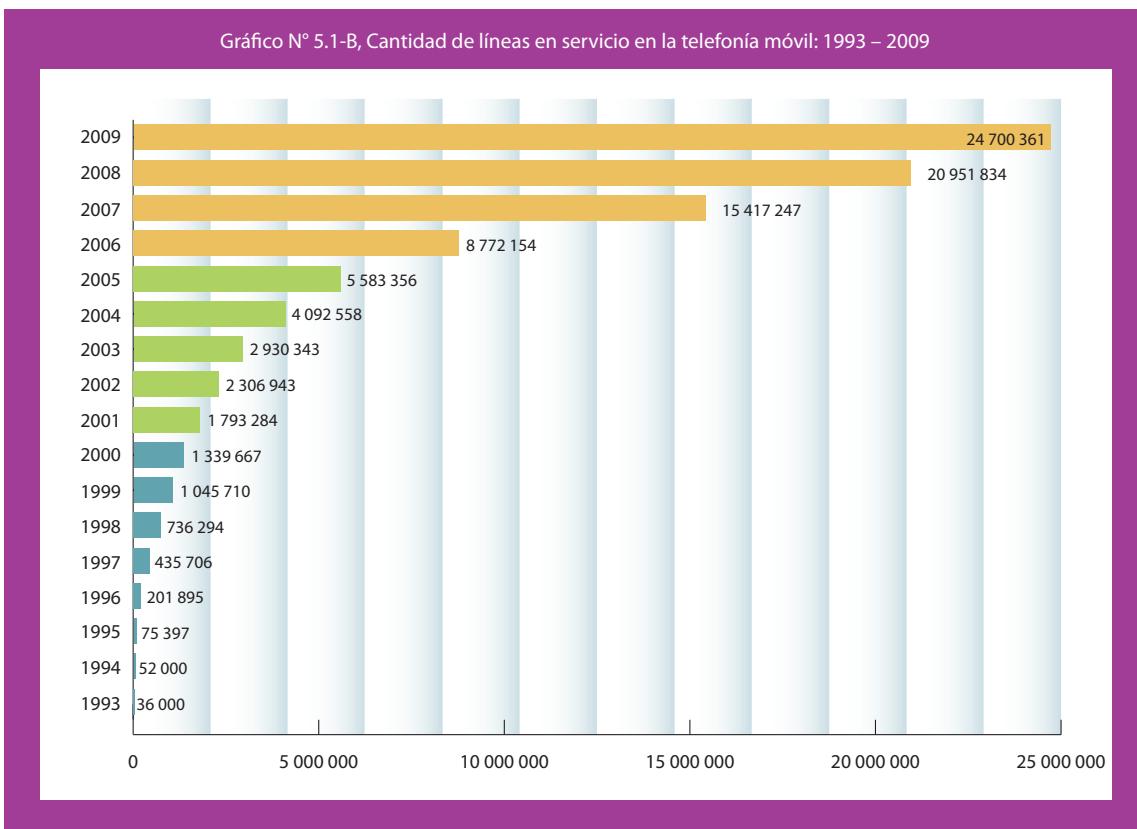
Comunicaciones.

Nota:

Sólo incluye líneas en servicio de abonado.

En cuanto al servicio de telefonía móvil, de acuerdo a la información estadística disponible, presenta para el periodo de estudio, un incremento extraordinario pasando de unos cuantos miles en 1993, hasta millones para fines de la década de 2000 (gráfico 5.1-B). Ciertamente, el desarrollo tecnológico en este tipo de comunicación que hace posible el uso masivo de este medio, coincide con el mayor incremento que se aprecia –principalmente- a partir de los primeros años del nuevo milenio; tecnología que es utilizada para los negocios, como para comunicaciones personales masivamente.

¹² CEPLAN, Plan Bicentenario. El Perú hacia el 2021. Lima, p. 211.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Dirección General de Regulación y Asuntos Internacionales de Comunicaciones.

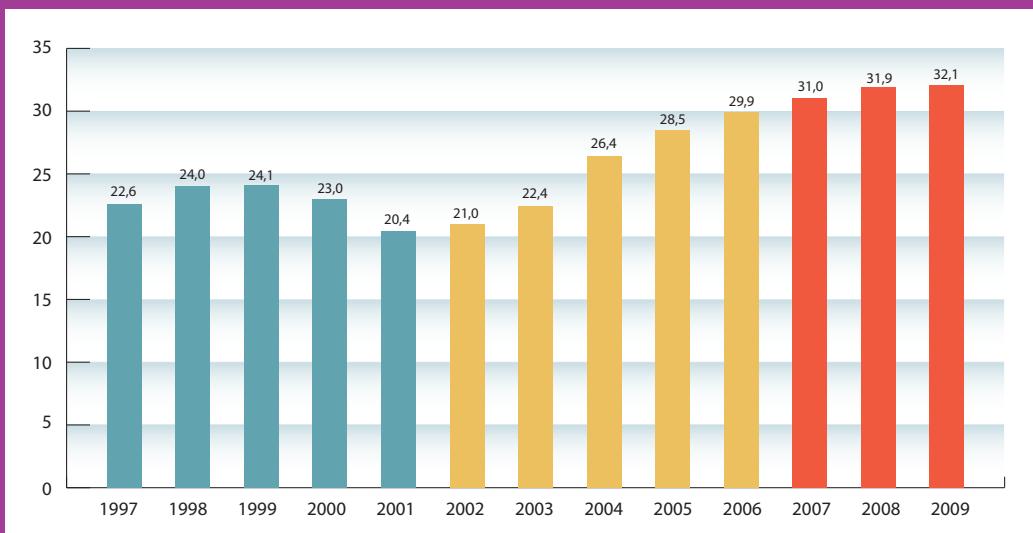
Nota:
Incluye telefonía móvil celular, servicio de comunicaciones personales (PCS) y troncalizado digital.

La densidad del servicio se incrementó de 2,9 teléfonos por cada 100 habitantes en 1993 a 10,1 en 2009. Por su parte, la densidad de telefonía móvil pasó de 0,2 celulares por cada 100 habitantes en 1993 a 84,3 en el año 2009¹³.

De otro lado, el número de hogares que acceden al servicio de telefonía fija ha pasado de 23,43% en promedio (periodo 1997-2000), a 31,23% para el periodo 2006-2009 (gráfico); mostrando un relativo descenso durante los años 2001-2003, para luego retomar la tendencia creciente.

¹³ Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Dirección General de Regulación y Asuntos Internacionales de Comunicaciones, Líneas en servicio y densidad en la telefonía fija y móvil: 1993-2009. (en línea) <http://www.mtc.gob.pe/estadisticas/index.html>.

Gráfico N° 5.1- C, Hogares con servicio de telefonía fija: 1997 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1997 - 2002; Perú: Compendio Estadístico 2009.Lima.

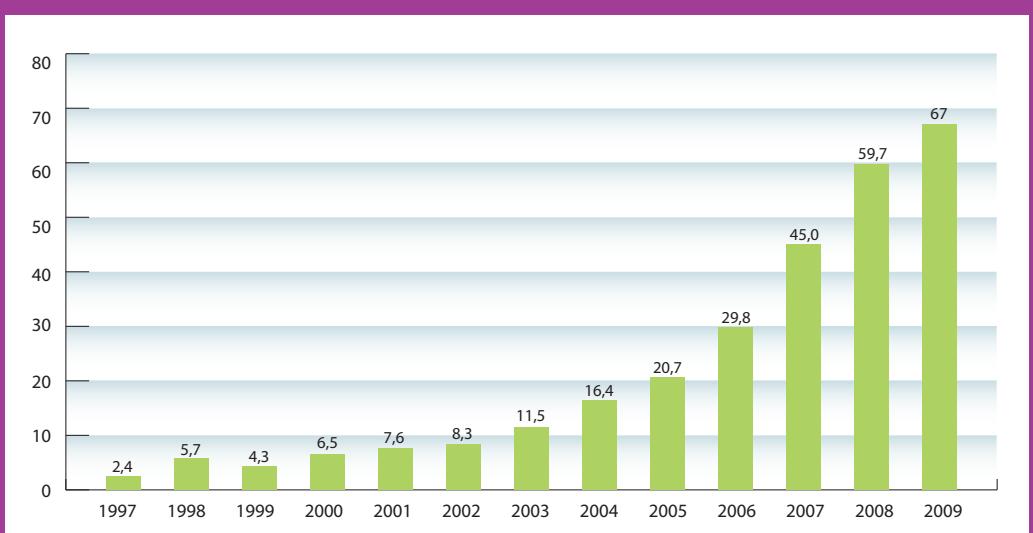
Nota:

Un hogar puede tener más de un tipo de servicio de telefonía

Las cifras del año 2001 y 2002 no son estrictamente comparables con la serie 1997-2000, debido a lo siguiente: I) ampliación de la muestra alrededor de 20,000 hogares (en años anteriores la muestra fue alrededor de 4000 hogares); II) incorporación de un nuevo marco muestral en base al pre-censo de 1999, anteriormente la referencia era el censo de Población y Vivienda de 1993.

Mientras que en el caso de la telefonía celular, el número de hogares que cuenta con este medio de comunicación muestra un aumento notable para el periodo de análisis, pasando de 2,4% en 1997, a 67,0% en 2009 (gráfico). Incremento que se aprecia con mayor sostenibilidad a partir de 2006.

Gráfico N° 5.1- D, Hogares con servicio de telefonía móvil: 1997 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1997-2002; Perú: Compendio Estadístico 2009.Lima.

Nota:

Un hogar puede tener más de un tipo de servicio de telefonía

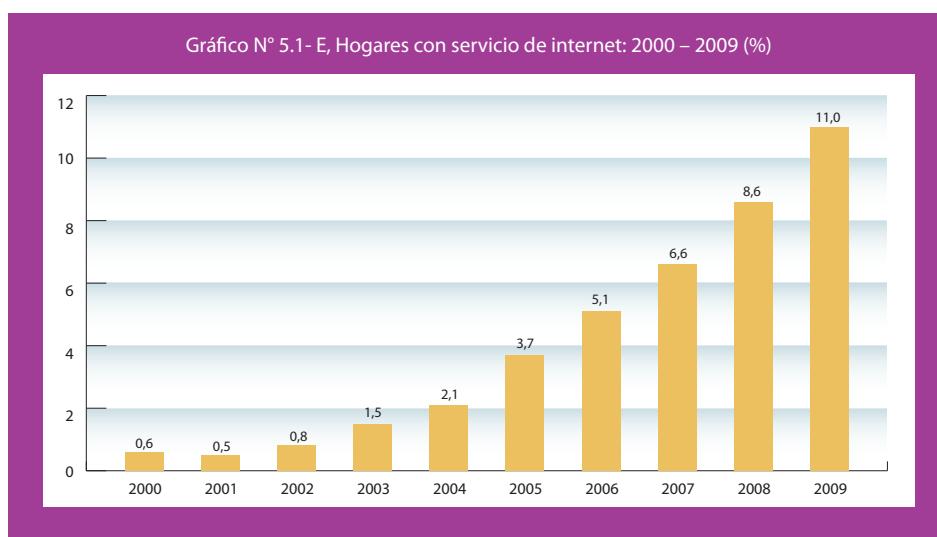
Las cifras del año 2001 y 2002 no son estrictamente comparables con la serie 1997-2000, debido a lo siguiente: I) ampliación de la muestra alrededor de 20,000 hogares (en años anteriores la muestra fue alrededor de 4000 hogares); II) incorporación de un nuevo marco muestral en base al pre-censo de 1999, anteriormente la referencia era el censo de Población y Vivienda de 1993.

La misma situación se aprecia con respecto al uso del internet por los hogares peruanos, que de 0,6% en el año 2000, pasa al 11,0% en 2009 (ver gráfico).

El internet se ha convertido en la actualidad en uno de los medios más utilizados por los agentes económicos por suponer una gran oportunidad de inversión, y no sólo aminorar costos económicos y no económicos, sino facilitar las comunicaciones en tiempo real entre el sector público y el privado. Representa además un abanico de opciones informativas que reduce la asimetría de la información en las transacciones comerciales a nivel nacional e internacional entre las empresas y los usuarios.

Es la base para el desarrollo de grandes negocios y facilita las inversiones y el comercio internacional. El servicio de internet se convertirá en indispensable para la vida cotidiana y cambiará la vida moderna al permitir hacer todo a través de este medio: manejar el hogar, estudiar y realizar todo tipo de transacciones. Con internet, las personas no tendrán que trasladarse a un lugar de trabajo y lo podrán hacer desde sus casas, lo cual diluirá la distinción entre empresarios y trabajadores, promoviendo el concepto de desterritorialización. Asimismo, la educación virtual tenderá a sustituir a la educación presencial, propiciando el desarrollo de nuevas tecnologías y herramientas de aprendizaje mucho más efectivas que las tradicionales.

El efecto más interesante de esta megatendencia es su impacto en la reducción de las brechas de acceso a la información, incluso a los sectores de bajos ingresos de los países en vías de desarrollo. A medida que esta tendencia se afiance, se abrirán nuevas oportunidades de negocios y de desarrollo para más peruanos y peruanas¹⁴.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares IV Trimestre 1997-2002; Perú: Compendio Estadístico 2009, Lima.

Nota: Un hogar puede tener más de un tipo de servicio de telefonía. Las cifras del año 2001 y 2002 no son estrictamente comparables con la serie 1997-2000, debido a lo siguiente: I) ampliación de la muestra alrededor de 20,000 hogares (en años anteriores la muestra fue alrededor de 4000 hogares); II) incorporación de un nuevo marco muestral en

base al pre-censo de 1999, anteriormente la referencia era el censo de Población y Vivienda de 1993.

Corresponde a Objetivo del Milenio: 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo, Meta 8E: En colaboración con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular de las tecnologías de la información y las comunicaciones, Indicador 8.X: Acceso a telefonía fija según regiones; 8.X: Acceso a telefonía pública; 8.X: Acceso a telefonía móvil según regiones; 8.X: Acceso a internet .

¹⁴ CEPLAN, Plan Bicentenario. El Perú hacia el 2021. Lima, p. 17.

6. INDICADORES DE SALUD

© Walter Wust

6.1 Cobertura de aseguramiento en salud, por tipo de seguro

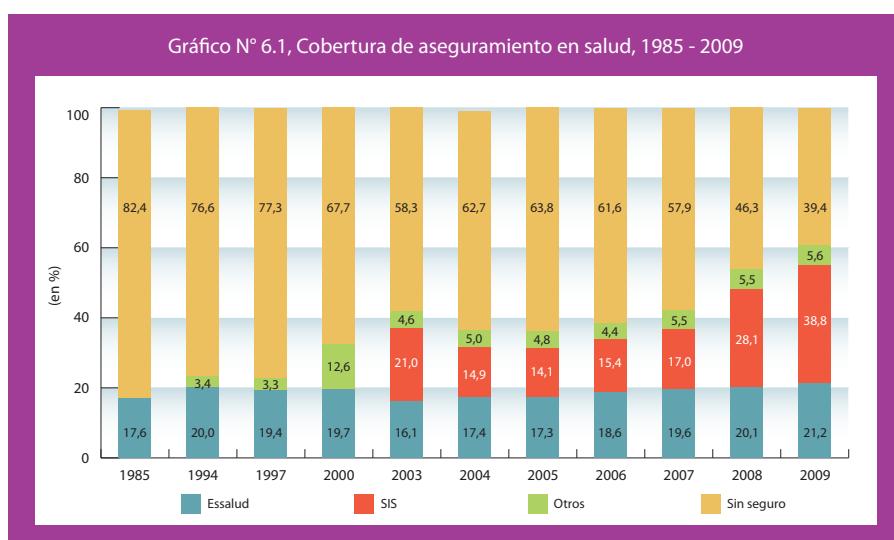
En el año 1985 se observa que existía un 82,4 % de personas que no tenían ningún tipo de seguro, disminuyendo en 1990 a 67,7% en el año 2000, debido a que en 1997 se implementó el seguro escolar gratuito, que cubría a los escolares matriculados en escuelas públicas a escala nacional y en 1998 se puso en marcha el seguro materno infantil (initialmente en 5 regiones del país), que cubría a gestantes y niños menores de 5 años, ampliéndose luego a 8 regiones durante el año 2000. Estos dos programas se fusionan en el Seguro Integral de Salud - SIS en 2001, con lo cual se ha reducido a 63,8% en 2005 y 39,4% en 2009, implementándose una política más agresiva en el presente año, con la finalidad de llegar a cubrir la totalidad de las personas.

De esta manera se está tratando de combatir la baja cobertura en el Perú, originada por la desigualdad social laboral, que limita el acceso a la seguridad social, constituyéndose dentro de América Latina en uno de los países con programas selectivos duales donde los asegurados eligen entre un sistema público (seguro social) y planes prepago total o principalmente privados.

Cuadro N° 6.1, Cobertura de aseguramiento en salud (%)											
Año	1985	1994	1997	2000	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
EsSalud	17,6	20,0	19,4	19,7	16,1	17,4	17,3	18,6	19,6	20,1	21,2
SIS	-	-	-	-	21,0	14,9	14,1	15,4	17,0	28,1	33,8
Otros	-	3,4	3,3	12,6	4,6	5,0	4,8	4,4	5,5	5,5	5,6
Sin seguro	82,4	76,6	77,3	67,7	58,3	62,7	63,8	61,6	57,9	46,3	39,4
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Salud, Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública 2009, Pag.209; Instituto Cuánto. Encuesta Nacional de Medición de Niveles de Vida 1985, 1997 y 2000; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares 2004-2010.

El cuadro muestra el porcentaje de la población que tiene algún tipo de seguro de salud. En el presente caso se puede apreciar un incremento del SIS desde al año de su creación.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Instituto Nacional de Salud (INS), Revista Peruana de Medicina Experimental y Salud Pública 2009, Pag.209; Instituto Cuánto. Encuesta Nacional de Medición de Niveles de Vida 1985, 1997 y 2000; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Nacional de Hogares 2004-2010.

6.2 Profesionales de la salud según zona rural o urbana por densidad poblacional

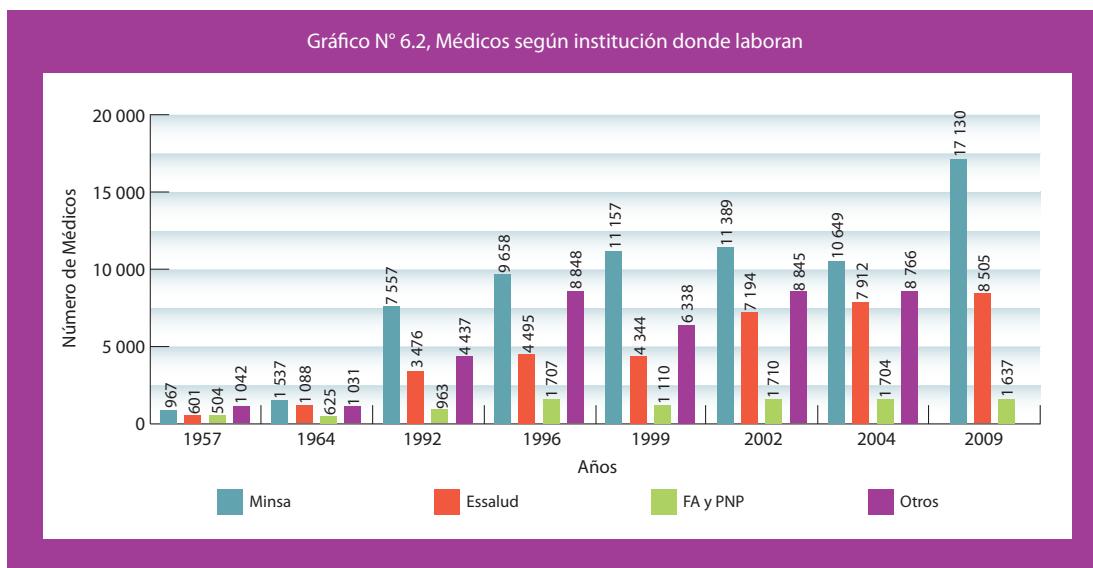
Como ya es conocido, el sistema de salud peruano está compuesto por el Ministerio de Salud (MINSA), Seguro Social de Salud (EsSalud), Sanidad de las Fuerzas Armadas y Fuerzas Policiales e instituciones privadas (entidades prestadoras de salud) y otras clínicas.

Es importante conocer el número de médicos que laboran en cada una de estas entidades, porque así podemos determinar si tienen relación con el incremento de la cobertura de aseguramiento y con el número de establecimientos que tiene cada uno de los componentes del sistema.

Entidad	Años							
	1957	1964	1992	1996	1999	2002	2004	2009
MINSA	967	1 537	7 557	9 658	11 157	11 389	10 649	17 130
EsSalud	601	1 088	3 476	4 495	4 344	7 194	7 912	8 505
FFA y PNP	504	625	963	1 707	1 110	1 710	1 704	1 637
Otros	1 042	1 031	4 437	8 848	6 338	8 845	8 766	S.I.
Total	3 114	4 281	16 433	24 708	22 949	29 138	29 031	27 272

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Anales de la Facultad de Medicina Vol. 50 N° 2-1967; Consejo Nacional del Colegio Médico del Perú, Current and prospective analysis of physician supply and demand in Peru for years 2005-2011, Acta Médica

Peruana Vol. 25 N° 1 Lima ene/mar 2008 (en línea) http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_issuetoc&pid=1728-591720080001&lng=&nrm=iso; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre Desarrollo Humano 2009. Nueva York, 2009.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Anales de la Facultad de Medicina Vol. 50 N° 2-1967; Consejo Nacional del Colegio Médico del Perú, Current and prospective analysis of physician supply and demand in Peru for years 2005-2011, Acta Médica Peruana Vol. 25 N° 1 Lima ene/mar 2008 (en línea) http://www.scielo.org.pe/scielo.php?script=sci_issuetoc&pid=1728-591720080001&lng=&nrm=iso; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre Desarrollo Humano 2009. Nueva York, 2009.

El gráfico nos muestra el número de médicos por institución de salud donde laboran en los años que se ha contado con información. Se puede apreciar un incremento mayor de médicos en el MINSA con relación a EsSalud, en los últimos 5 años.

La Organización Mundial de la Salud ha recomendado que el número mínimo indispensable de médicos por cada 10 000 habitantes es de 10 médicos. En países desarrollados este número es de 25 médicos por cada 10 000 habitantes y en países latinoamericanos es de 19 médicos por cada 10 000 habitantes.

Cuadro N° 6.2-B, Médicos del sector salud. Tasa por cada 10 000 habitantes

Año	Número de Médicos por cada 10 000 hab				
	1996	2000	2002	2003	2004
Número de Médicos	10,3	11,5	14,1	15,0	15,0

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Instituto Cuánto, Perú en Números Anuario Estadístico 2005 y 2006, Lima; Ministerio de Salud, Situación de Salud del Perú, Indicadores básicos 2006; Instituto Nacional de Estadística

e Informática (INEI), Censos Nacionales 2007: XI de población y VI de vivienda, Base de datos REDATAM; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Informe sobre desarrollo humano Perú.

En el cuadro se puede apreciar que el número de médicos por cada 10 000 habitantes en el país, se ha incrementado en los últimos años.

Si bien el Perú supera el mínimo indispensable, 9 departamentos están debajo de este mínimo, siendo el de menor promedio Huancavelica (5,7), a pesar de que ha mejorado con relación a años anteriores. Del mismo, sólo 3 departamentos están cerca del nivel de países desarrollados: Lima, Arequipa y Tacna. Por otro lado se observa también que las condiciones han mejorado, no sólo en el promedio nacional, sino también en cada uno de los departamentos. El promedio a nivel del país se conserva igual desde el año 2002.

6.3 Establecimientos de salud según zona rural o urbana por densidad poblacional

El sistema de salud peruano está compuesto por:

Ministerio de Salud (MINSA), Seguro Social de Salud (EsSalud), Sanidad de las Fuerzas Armadas y Fuerzas Policiales e instituciones privadas (entidades prestadoras de salud) y otras clínicas.

El Ministerio de salud mediante la NT N° 0021-MINSA/DGSP V.01 del año 2004 clasificó los establecimientos de salud en la siguiente forma:

Categorías	Establecimiento
I - 1	Puesto de salud
I - 2	Puesto de salud con médico
I - 3	Centro de salud sin internamiento
I - 4	Centro de salud con internamiento
II - 1	Hospital I
II - 2	Hospital II
III - 1	Hospital III
III - 2	Instituto especializado

La cobertura de aseguramiento en salud se ha visto incrementada en los últimos años, llegando de 32,3% en el año 1985 a 60,6% en el año 2009.

Sin embargo, la infraestructura del sector salud no ha crecido al mismo ritmo, pues se puede apreciar que en la década de 1990 había 472 hospitales, en 2000 había 503 hospitales, en 2005, 453 y en 2008 485, es decir se ha incrementado sólo en 13 hospitales. La información mencionada incluye las equivalencias de los establecimientos de las Fuerzas Armadas y Policiales, así como clínicas particulares.

Cuadro N° 6.3, Infraestructura del sector salud, según tipo de establecimiento, 1996 - 2008 (cantidad de establecimientos)

Tipo de establecimiento	1996	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004 a/	2005	2006	2007	2008
Total establecimientos	7 189	7 189	7 471	7 583	7 969	8 118	8 118	7 958	8 055	8 237	8 295	8 550
Hospital b/	472	472	475	503	483	483	483	441	453	463	470	485
Centro de salud	1 849	1 849	1 936	1 995	2 045	2 095	2 095	1 926	1 932	1 972	1 990	2 049
Puesto de salud	4 868	4 868	5 060	5 085	5 441	5 540	5 540	5 591	5 670	5 802	5 835	6 016
Camas hospitalarias	42 979	42 979	46 412	47 340	43 074	43 074	43 074	41 802	42 159	42 613	44 195	44 455

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Salud (MINSA), Oficina General de Estadística e Informática.

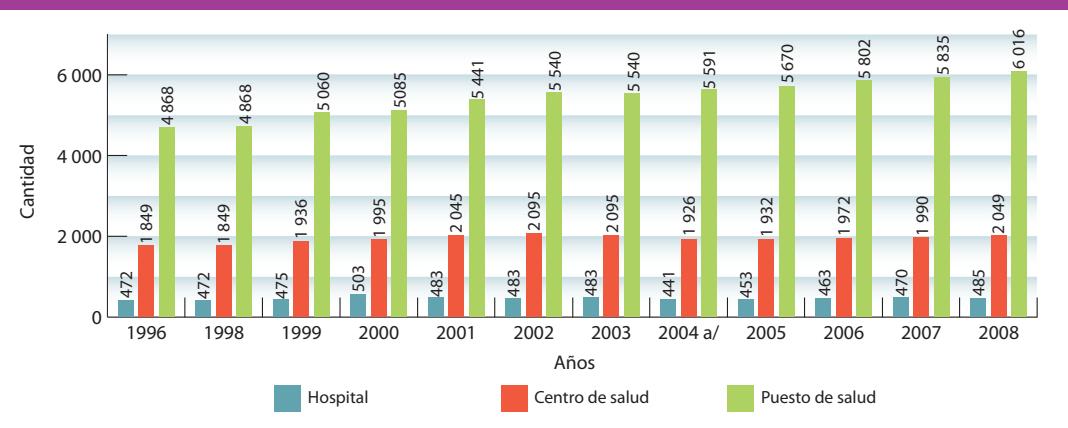
Nota:

a/ En el año 2004 el Ministerio de Salud reclasificó los establecimientos de salud en función del número de camas hospitalarias. De esta reclasificación se determinó como hospitales, aquellos establecimientos con más de 10 camas hospitalarias.

b/ Comprende: Hospitales del Ministerio de Salud, de EsSalud, de las Fuerzas Armadas y Policiales y clínicas particulares que tienen más de 10 camas hospitalarias.

El cuadro contiene el número de hospitales, centros de salud y puestos de salud, a nivel nacional, desde los años 1996 a 2008.

Gráfico N° 6.3, Infraestructura del sector salud, según tipo de establecimiento

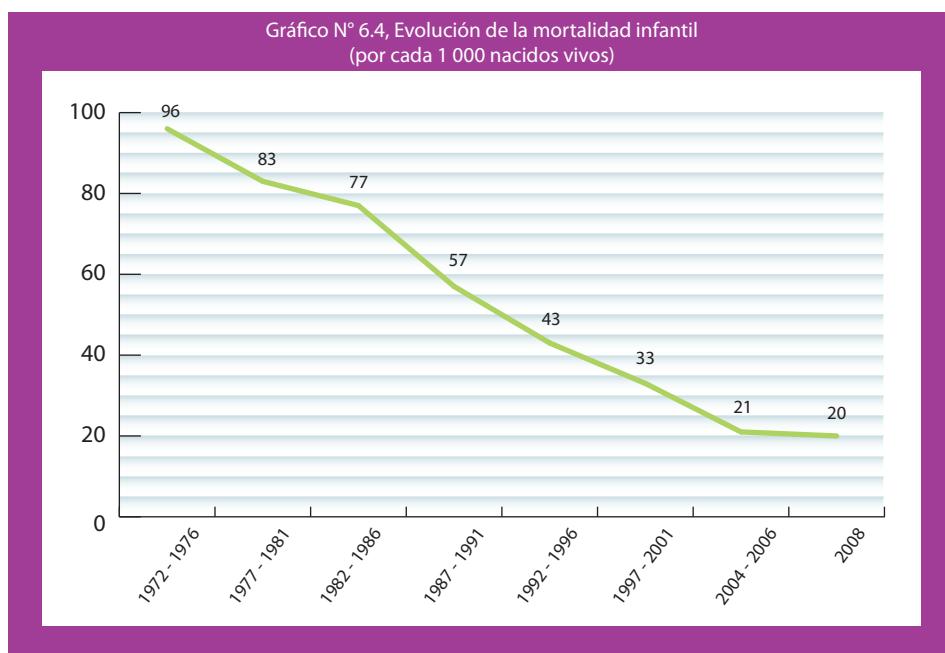


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Salud (MINSA), Oficina General de Estadística e Informática.

6.4 Tasa de mortalidad infantil

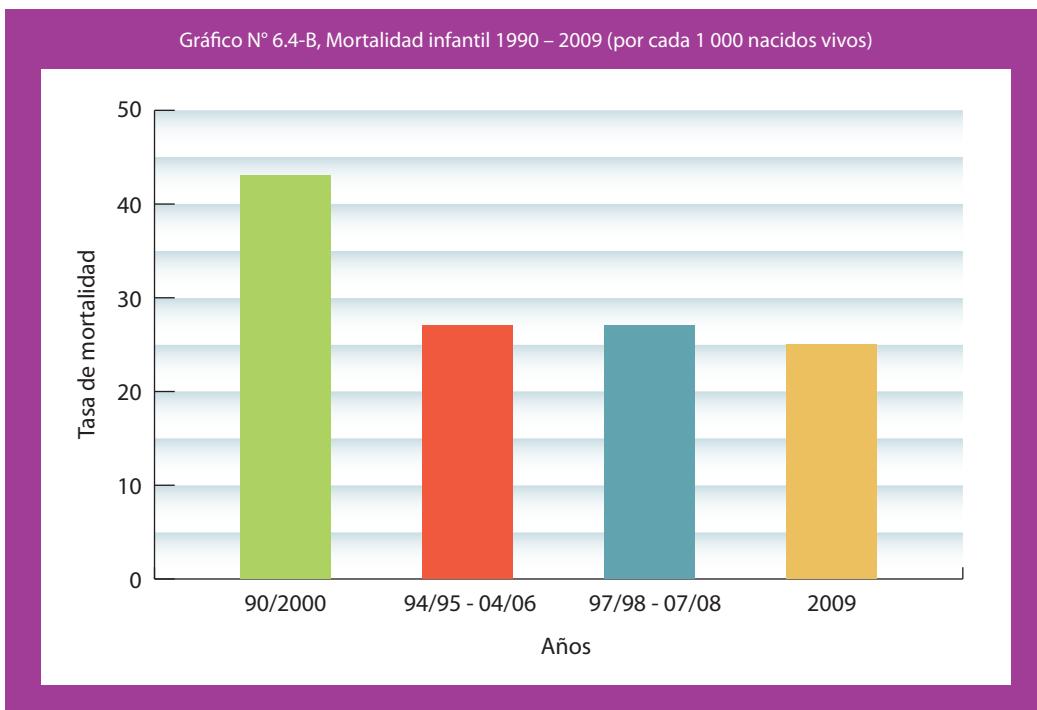
En la sierra y la selva, nacer con salud y en buenas condiciones es un derecho aún por alcanzar. A pesar de ello, en el gráfico se observa una caída ostensible de la tasa nacional de mortalidad infantil, que de 96 se redujo a 21 por cada 1 000 nacidos vivos, y luego a 20 en el año 2009¹⁵.

¹⁵ CEPLAN, Plan Bicentenario. El Perú hacia el 2021. Lima, p. 69.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Salud (MINSA), Análisis de Situación de Salud – ASIS 2009, Lima.

En general, para el periodo de análisis –décadas de 1990 y 2000–, se puede apreciar una disminución relativamente continua de la tasa de mortalidad infantil (ver gráfico), como resultado de las medidas implementadas en cada periodo de gobierno, respectivamente.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Encuesta Demográfica y de Salud Familiar –ENDES 1996, 2000, 2004-2006, 2007- 2008 y 2009, Lima.

Nota:

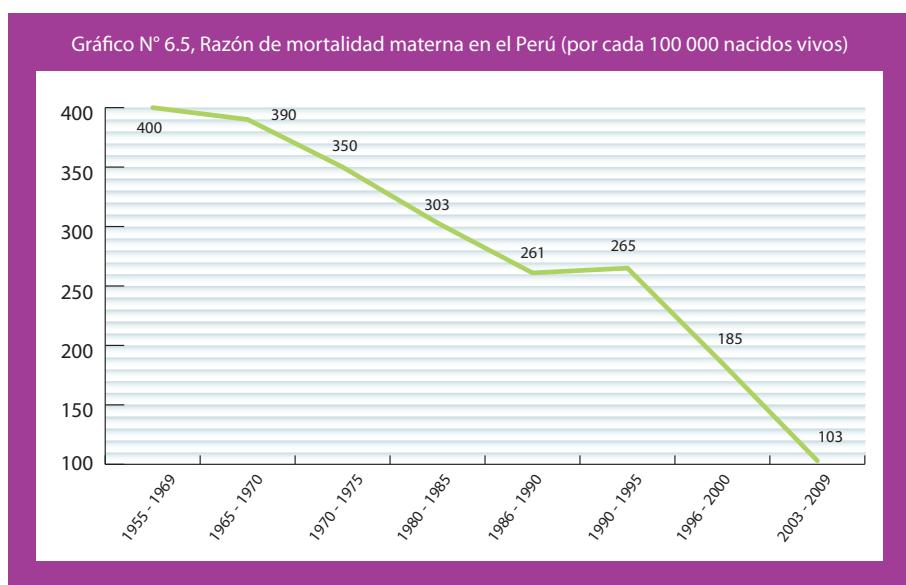
Corresponde a Objetivo del Milenio: 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años, Meta 4A: Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años, Indicador 4.2: Tasa de mortalidad infantil.

De acuerdo a los resultados de la ENDES Continua 2009, la tasa de mortalidad infantil rural fue de 27 defunciones por cada mil nacidos vivos y la urbana de 17,26 Si comparamos estos valores con las tasas estimadas en la ENDES 2000 (45 en el área rural y 24 en el área urbana), podemos observar que se ha producido un descenso del 40,0% en el área rural y del 29,2% en el área urbana.

Si comparamos la tasa de la ENDES 2009 con la de la ENDES 2000, veremos que la mortalidad infantil ha descendido en el área rural de 60 a 27 por 1 000 nacidos vivos, mientras que en la zona urbana solo disminuyó de 28 a 17 por 1 000. Por regiones geográficas, los niños que nacen en la selva y la sierra tienen un mayor riesgo de mortalidad, 25 y 23 por 1000 respectivamente, frente a los de Lima Metropolitana, cuya tasa de mortalidad es de 11 por 1 000 nacidos vivos. Asimismo, existe una mayor mortalidad entre los hijos de madres sin educación o con estudios de primaria (36 y 29 por 1 000) frente a los hijos cuyas madres cuentan con un mayor nivel educativo, específicamente con estudios superiores (16 por 1 000).

6.5 Tasa de mortalidad materna

El relativamente bajo nivel de atención del embarazo en establecimientos de salud, la reducida capacidad de resolución de éstos, así como el inicio tardío en las atenciones prenatales, explican en su mayor parte la mortalidad materna. Cada año fallecen un poco más de quinientas mujeres por alguna complicación relacionada con su embarazo, y la mayoría de estas madres pertenece a las zonas rurales y de pobreza y pobreza extrema. Asimismo, las muertes ocurren principalmente debido a complicaciones obstétricas, como hemorragias durante el embarazo y el parto, toxemia (causada sobre todo por preeclampsia severa), infecciones, así como abortos.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Salud (MINSA), Análisis de Situación de Salud – ASIS 2009, Lima.

En América del Sur, la mortalidad materna en el Perú es la segunda mayor después de Bolivia y en América Latina, la tercera después de Haití. El promedio latinoamericano es de 130 por cada 100 000 nacidos vivos¹⁶.

Cuadro N° 6.5, Número de muertes maternas, 1997 - 2009

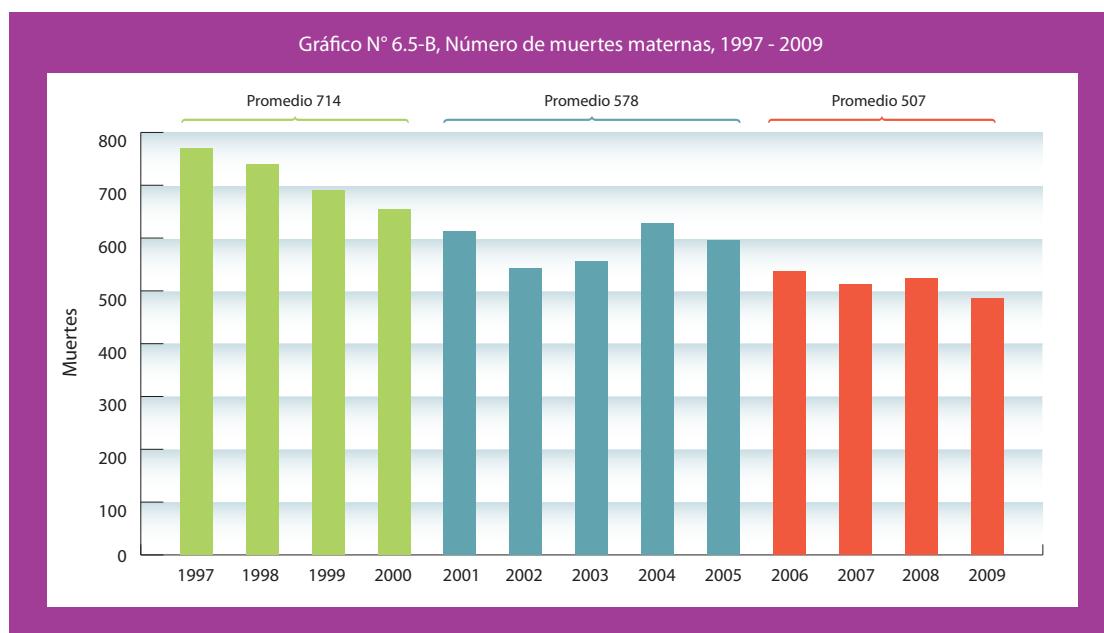
Año	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Número de muertes maternas	769	739	691	655	612	542	555	628	596	536	513	524	485

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Ministerio de Salud (MINSA), Plan Estratégico Nacional para la Reducción de la Mortalidad Materna y Perinatal

2009-2015, (en línea) http://www.minsa.gob.pe/servicios/serums/2010/archivos/normas/1_penrmm.pdf.

¹⁶ CEPLAN, Plan Bicentenario. El Perú hacia el 2021. Lima, p. 71.

Para el periodo de análisis, se puede apreciar una tendencia a la disminución de la muerte materna, como resultado de las medidas adoptadas sucesivamente por cada gobierno de turno, llegando a 485 en el 2009 de un total de 769 en 1997 (ver gráfico).



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Ministerio de Salud (MINSA), Plan Estratégico Nacional para la Reducción de la Mortalidad Materna y Perinatal 2009-2015, (en línea) http://www.minsa.gob.pe/servicios/serums/2010/archivos/normas/1_penrmm.pdf.

Nota:
Corresponde a Objetivo del Milenio: 5: Mejorar la salud materna, Meta 5A: Reducir entre 1990 y 2015, la mortalidad materna en las tres cuartas partes, Indicador 5.1: Razón de mortalidad materna.

6.6 Tasa de desnutrición

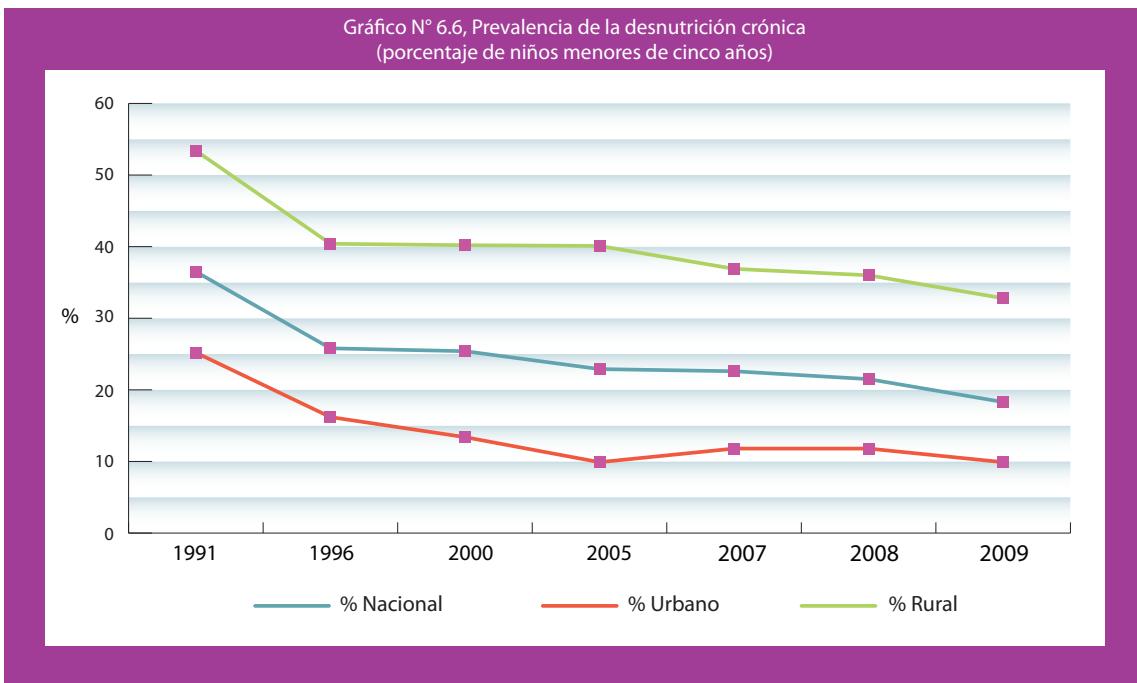
Uno de los principales males sociales en el Perú es la desnutrición crónica, que aún afecta a un importante porcentaje de los niños menores de 5 años. El cuadro muestra que en 1991 el 36,5% de los niños menores de 5 años sufría de desnutrición, cifra que se redujo al 18,3% en el año 2009.

Cuadro N° 6.6, Prevalencia de la desnutrición crónica (porcentaje de niños menores de cinco años)							
Año	1991	1996	2000	2005	2007	2008	2009
% Nacional	36,5	25,8	25,4	22,9	22,6	21,5	18,3
% Urbano	25,2	16,2	13,4	9,9	11,8	11,8	9,9
% Rural	53,4	40,4	40,2	40,1	36,9	36,0	32,8

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Indicadores de Resultado Identificados en los Programas Estratégicos Encuesta Demográfica y de Salud Familiar -ENDES 2000, 2005, 2007, 2008, 2009.Lima

Nota:
Corresponde a Objetivo del Milenio: 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Meta 1C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre, Indicador 1.9: Proporción de niños menores de 5 años con desnutrición crónica.

Es preciso señalar que la desnutrición crónica está conectada con la educación y el nivel de ingreso familiar. En ese sentido, los menos afectados por este mal son los niños de madres que pertenecen al quintil superior de ingresos, de los cuales sólo el 4,2% sufre retraso en su crecimiento, mientras los más afectados son los niños de madres en el quintil inferior, con una tasa del 45,3% de desnutrición crónica. A pesar de que la desnutrición crónica ha venido disminuyendo en el país, el Perú aún se mantiene en un nivel alto en la región de América Latina. El siguiente gráfico muestra la incidencia de la cortedad de talla moderada y grave en niños menores de cinco años en América Latina, denominada también desnutrición crónica.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Indicadores de Resultados Identificados en los Programas Estratégicos Encuesta Demográfica y de Salud Familiar -ENDES 2000, 2005, 2007-2009. Lima

La desnutrición infantil tiene consecuencias irreversibles: baja talla para la edad; limitación de las capacidades físicas, emocionales o intelectuales, entre otras. A largo plazo, la desnutrición reducirá la productividad de la persona y perjudicará directamente el crecimiento económico de la familia. Combatir la desnutrición significa proteger el capital humano del país y prever estos recursos para su participación en la economía y el desarrollo del país.

El problema de la desnutrición crónica infantil ha dado lugar al diseño de Programas Estratégicos Presupuestales (PPE), con la intervención de diversos sectores. En el marco del presupuesto por resultados, específicamente bajo el modelo de análisis causal, se ha diseñado el Programa Articulado Nutricional (PAN), que ha definido como resultados inmediatos: incrementar del 40% al 60% la práctica del lavado de manos en madres de niños menores de 24 meses y la lactancia materna exclusiva en madres de niños menores a 6 meses; asimismo, como resultado intermedio: reducir de 6 a 2 episodios anuales de diarrea aguda en niños de 6 a 24 meses, y como resultado final: reducir al 16% la desnutrición crónica en niños menores de 60 meses al finalizar 2011. Por último, cabe destacar que uno de los impactos importantes que merecen destacarse, se encuentra la reducción de la desnutrición crónica infantil del 20,5% en 2008 al 18,3% en 2009, gracias a mejoras en la racionalización, focalización y gestión de los recursos involucrados.

7. INDICADORES DE EDUCACIÓN

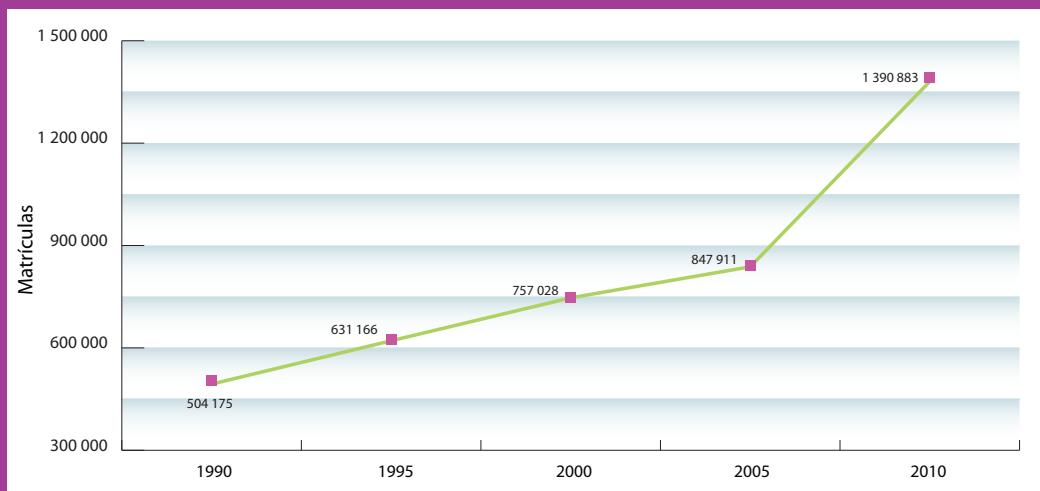
© Walter Wust

7.1 Tasa neta de matrícula

7.1.1 Matrículas en educación inicial

La cobertura educativa en el país, ha tenido una destacada evolución con relación a la década pasada, incrementándose en un 100% en educación inicial con relación a inicios de la década de 1990. La señal más resaltante se ha observado en este último quinquenio 2006-2011, superando más del 20% con relación al anterior, debido principalmente a los programas de transferencias condicionadas, que incluyen las variables educativas para la primera infancia, como estrategia de protección al capital humano en esa etapa de la vida, crucial para su desarrollo a futuro. Cabe señalar, que a pesar del destacado incremento, aún constituye una meta en el mediano plazo el ampliar la cobertura en este nivel educativo.

Gráfico N° 7.1.1, Cantidad de matrículas en educación inicial (1990 - 2010)

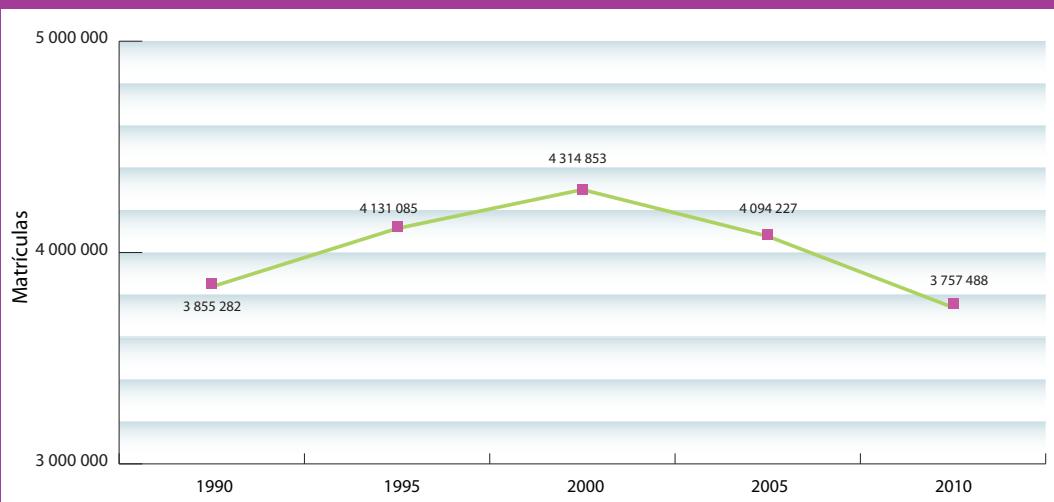


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Ministerio de Educación, Unidad de Estadística Educativa; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú: Compendio Estadístico 1994-1996, 1999, 2007, 2009, Lima; Perú en cifras, Lima.

7.1.2 Matrículas en educación primaria

La educación primaria muestra una evolución que puede estar relacionada con las políticas de planificación familiar aplicadas en la década de 1990 y con el bono demográfico, mostrando una disminución a partir del segundo quinquenio de esta la década pasada. No se pueden descartar las posibles deserciones, sobre todo en las zonas rurales, pero aún así, el volumen mayor muestra una disminución destacada. Al parecer la tendencia podría continuar si relacionamos las cifras de educación inicial, como nivel anterior, aunque vale precisar que a pesar de los esfuerzos, aún la cobertura en educación inicial no es la suficiente a diferencia de la educación primaria.

Gráfico N° 7.1.2, Cantidad de matrículas en educación primaria (1990 - 2010)

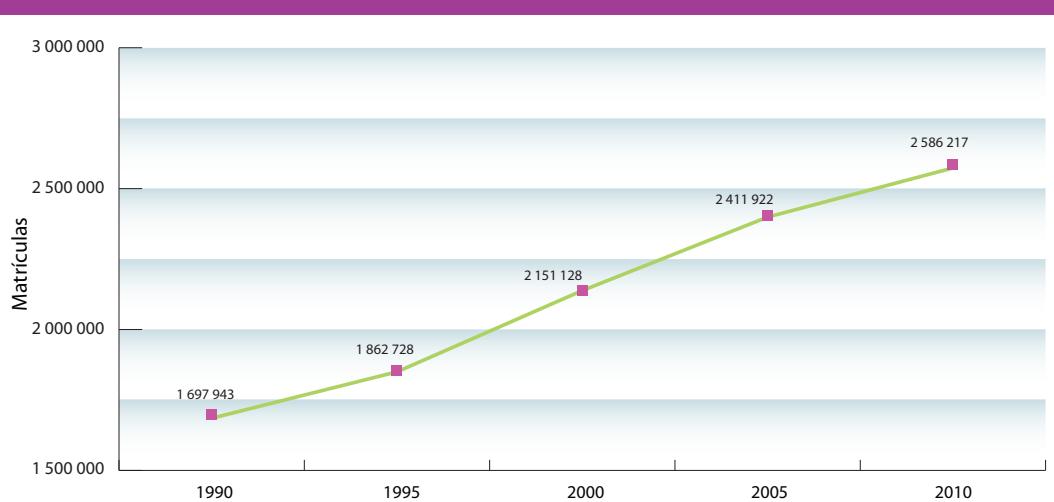


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Ministerio de Educación, Unidad de Estadística Educativa; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú; Compendio Estadístico 1994-1996, 1999, 2007, 2009, Lima; Perú en cifras, Lima.

7.1.3 Matrículas en educación secundaria

La cobertura en educación secundaria si bien se ha incrementado con relación a inicios de la década de 1990, muestra cierta discontinuidad con relación a las cifras mostradas en el nivel anterior de primaria, lo cual hace deducir que aún es limitado el acceso a la educación secundaria, en especial en las zonas rurales en situación de pobreza y pobreza extrema, las cuales, retienen a los niños y jóvenes como mano de obra para equilibrar el ingreso familiar.

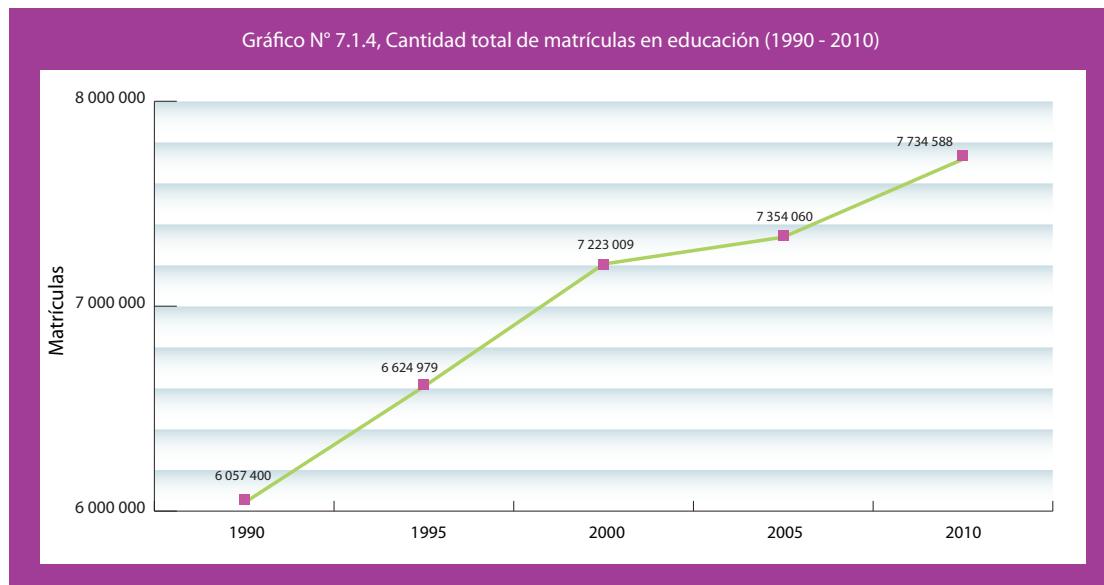
Gráfico N° 7.1.3 Cantidad de matrículas en educación secundaria (1990 - 2010)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Ministerio de Educación, Unidad de Estadística Educativa; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI); Compendio Estadístico 1994-1996, 1999, 2007, 2009, Lima; Perú en cifras, Lima.

7.1.4 Evolución quinquenal de las matrículas en educación básica regular

El total de matrículas en promedio se ha incrementado limitadamente, al haberse promediado los avances de inicial con los retrasos de primaria y secundaria.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Ministerio de Educación, Unidad de Estadística Educativa; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú: Compendio estadístico 1994-1996, 1999, 2007, 2009, Lima; Perú en cifras, Lima.

Cabe señalar que en este último quinquenio se está incidiendo no sólo en la cobertura sino también en la calidad de la educación.

Los esfuerzos del Ministerio de Educación en implementar la carrera pública magisterial, son parte de las acciones para obtener resultados en aspectos de calidad educativa. Asimismo, los programas sociales implementados en un marco de redes de protección social y transferencias monetarias condicionadas inciden en aspectos, nutricionales y cuidado desde la madre gestante y el neonatal, la estimulación temprana, vacunación, entre otros, permite tener niños y niñas más saludables y con mayores capacidades de absorber las enseñanzas impartidas en las instituciones educativas.

A partir de 2008 se han aplicado pruebas que indagan sobre las capacidades lectoras y matemáticas con diferentes niveles de complejidad a los estudiantes de segundo grado de primaria en:

- Comprensión lectora del área de comunicación
- Número, relaciones y operaciones del área de matemática

Igualmente, se evaluó el rendimiento de los estudiantes de cuarto grado de primaria en:

- Comprensión lectora en castellano como segunda lengua en el área de comunicación en alumnos con lenguas nativas diferentes al castellano.

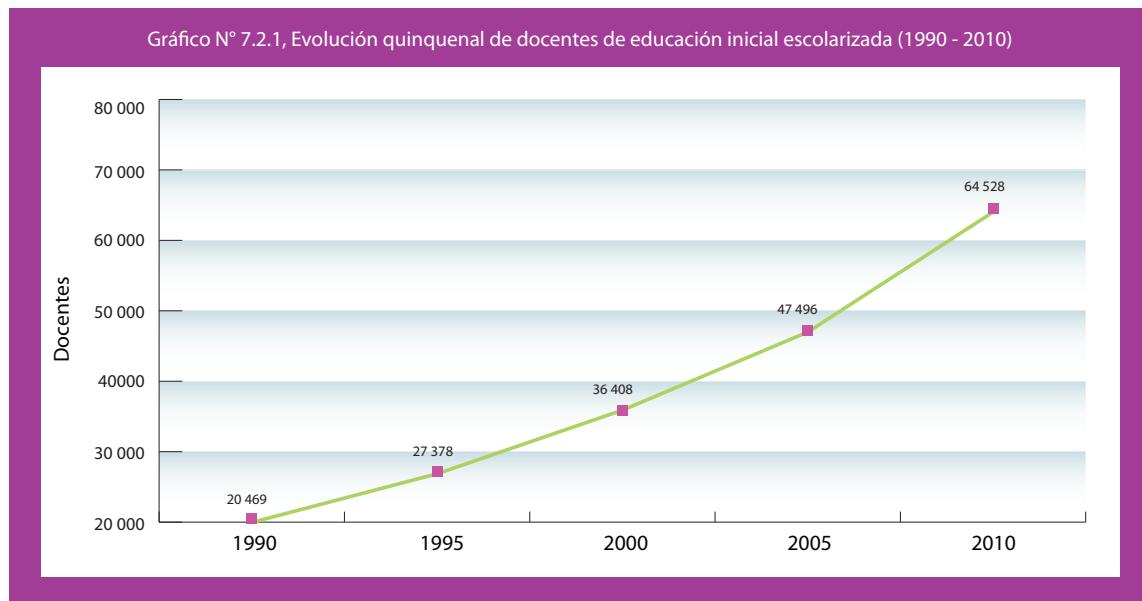
En este sentido, la evolución de los resultados entre 2008 y 2009 en lo concerniente a la comprensión lectora ha tenido una mejora en la calidad destacable en todas las regiones del país, sobresaliendo la evolución mostrada en Arequipa, Moquegua, Tacna, La Libertad, Pasco y Lima Metropolitana.

Igualmente, la evolución de los resultados entre 2008 y 2009 en lo concerniente a matemática ha tenido una mejora en la calidad destacable en todas las regiones del país, destacando en la evolución mostrada en Moquegua, Arequipa, Tacna, Ica y La Libertad.

7.2 Docentes por niveles

7.2.1 Docentes en el nivel inicial escolarizado

En esta última década, se ha incrementado en más de 200% el número de docentes para el nivel inicial, lo cual concuerda con el incremento en la cobertura de matrículas en este nivel.

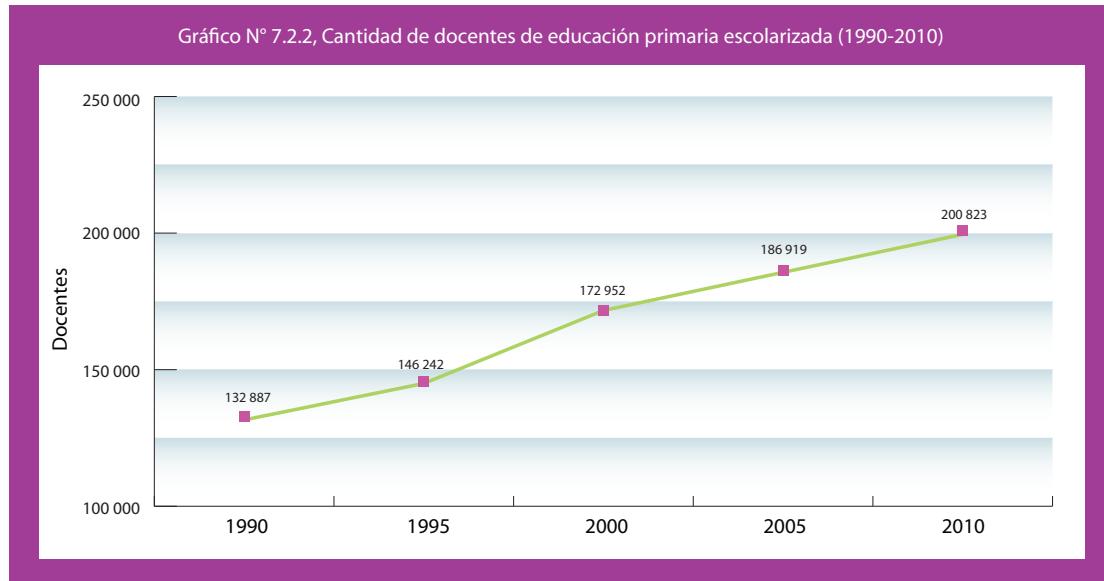


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Educación (MINEDU), Censo Escolar 2008-2009 (en línea) <http://escale.minedu.gob.pe/censo-escolar>; Estadística Básica-ESBAS (en línea) <http://www.minedu.gob.pe/Servicios/formatosoficiales/esbas.php>.

Nota:
Incluye el Sistema Educativo Estatal y el Sistema Educativo No Estatal (Privado).
Incluye matrícula en programas de articulación.
Incluye matrícula en educación a distancia.

7.2.2 Docentes en el nivel primario escolarizado

Del mismo modo, el número de docentes en educación primaria se ha incrementado, pero no en la misma medida que en educación inicial, lo cual también correspondería a la reducción de matriculados. Cabe señalar que con la implementación de la Carrera Magisterial, en el último quinquenio los docentes están sujetos a evaluación permanente en función a la meritocracia.

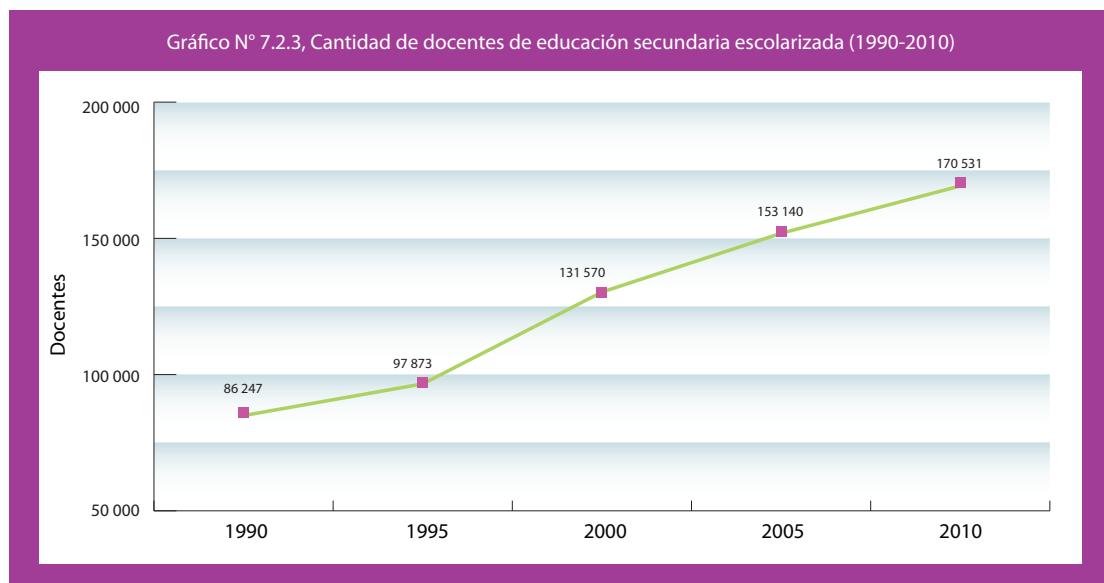


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Educación (MINEDU),Censo Escolar 2008-2009 (en línea)<http://escale.minedu.gob.pe/censo-escolar>; Estadística Básica-ESBAS (en línea) <http://www.minedu.gob.pe/Servicios/formatosoficiales/esbas.php> .

Nota:
Incluye el Sistema Educativo Estatal y el Sistema Educativo No Estatal (Privado).
Incluye matrícula en programas de articulación.
Incluye matrícula en educación a distancia

7.2.3 Docentes en el nivel secundario escolarizado

Ha sido notable el incremento de docentes en el nivel secundario, habiéndose duplicado con relación a inicios de 1990.

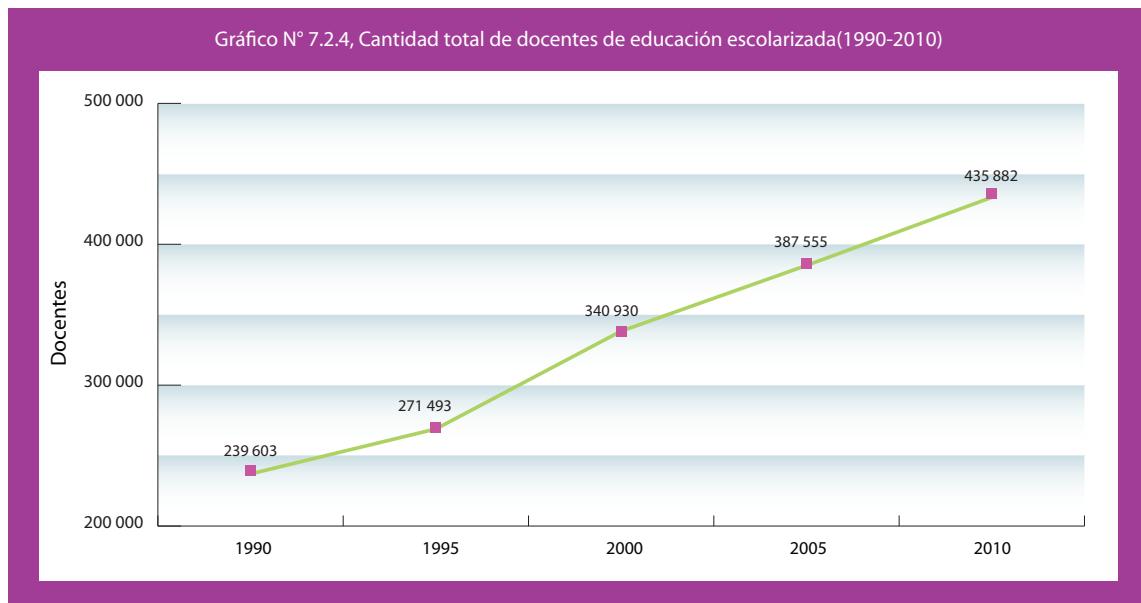


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Educación (MINEDU),Censo Escolar 2008-2009 (en línea)<http://escale.minedu.gob.pe/censo-escolar>; Estadística Básica-ESBAS (en línea) <http://www.minedu.gob.pe/Servicios/formatosoficiales/esbas.php> .

Nota:
Incluye el Sistema Educativo Estatal y el Sistema Educativo No Estatal (Privado).
Incluye matrícula en programas de articulación.
Incluye matrícula en educación a distancia

7.2.4 Evolución quinquenal de docentes en educación básica regular escolarizada

En total el promedio de incremento de docentes para educación escolarizada en educación regular, se ha incrementado de forma sostenible con relación a inicio de la década de 1990. Cabe señalar que en el presente quinquenio se ha aprobado la Ley de carrera pública magisterial, estando sujetos los docentes a ser permanentemente evaluados y a ser promovidos en función a una meritocracia.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Educación (MINEDU), Censo Escolar 2008-2009 (en línea) <http://escale.minedu.gob.pe/censo-escolar>; Estadística Básica-ESBAS (en línea) <http://www.minedu.gob.pe/Servicios/formatosoficiales/esbas.php>.

Nota:
Incluye el Sistema Educativo Estatal y el Sistema Educativo No Estatal (Privado).
Incluye matrícula en programas de articulación.
Incluye matrícula en educación a distancia

7.3 Locales escolares por niveles por densidad escolar

En el Perú, existen dos modalidades de la educación: a) escolarizada, que funciona de acuerdo a las normas específicas que establece el Ministerio de Educación, generalmente en un local y horario determinado y b) no escolarizada, que responde selectivamente a las características afectivo-cognitivas y necesidades específicas en sus respectivos entornos.

Asimismo, se han establecido niveles de educación, comenzando por el nivel inicial, continuando con el nivel de primaria, secundaria y educación no universitaria, así como otras modalidades como educación especial y ocupacional.

En este contexto, los centros educativos se han incrementado en los últimos 6 años, en 9 633 en total, de los cuales para la educación escolarizada corresponden 8 997 y para la educación no escolarizada en 716 locales.

En la educación escolarizada, el mayor número de locales que se han incrementado en este período se refiere a la educación inicial (3 773) seguido de la educación secundaria (2 354) y la educación primaria (1 901), siendo en los demás pequeñas variaciones.

En lo que se refiere a la educación no escolarizada, sólo ha existido un aumento de 716 locales, de los cuales la mayoría (506) corresponden a educación inicial, observándose una pequeña disminución (3) en la educación primaria.

Cuadro N° 7.3, Centros educativos a nivel nacional, según nivel y modalidad
2002 – 2008

Nivel / modalidad	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Total	82 737	83 421	83 361	87 090	89 665	91 744	92 370	93 655
Escolarizada	63 457	64 455	65 964	67 721	69 734	72 735	72 454	73 025
Educación inicial a/	15 860	16 211	17 006	17 629	18 400	19 374	19 663	20 645
Educación primaria	34 334	34 600	34 886	35 505	35 808	36 375	36 235	36 597
Menores	33 734	34 014	34 320	34 966	35 567	35 996	36 139	36 557
Adultos	600	586	566	539	241	379	96	40
Educación secundaria b/	9 925	10 278	10 688	11 126	11 615	12 069	12 279	12 241
Menores	9 168	9 532	9 959	10 413	10 914	7 304	11 663	12 157
Adultos	757	746	729	713	701	4 765	616	84
Educación no universitaria	1 062	1 066	1 046	1 062	1 094	1 112	1 116	1 133
Formación magisterial	348	354	349	349	347	346	341	329
Educación tecnológica	674	673	660	674	704	722	732	762
Educación artística	40	39	37	39	43	44	43	42
Otras modalidades	2 276	2 300	2 338	2 399	2 527	2 577	2 516	2 409
Educación especial	405	407	400	399	400	403	403	405
Educación ocupacional	1 871	1 893	1 938	2 000	2 127	2 174	2 113	2 004
Básica Alternativa c/	-	-	-	-	290	1 228	645	842
No Escolarizada	19 280	18 966	17 397	19 369	19 931	19 009	19 916	19 788
Educación inicial a/	18 303	17 906	16 247	18 072	18 646	18 704	18 809	19 001
Educación primaria	335	373	390	439	412	75	332	488
Menores	2	17	17	18	12	10	10	10
Adultos	333	356	373	421	400	65	322	478
Educación secundaria b/	520	561	635	730	739	109	674	235
Menores	-	-	-	-	-	-	-	2
Adultos	520	561	635	730	739	109	674	233
Educación especial	42	49	46	50	50	55	53	54
Educación ocupacional	80	77	79	78	84	66	48	10

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de cifras oficiales del Ministerio de Educación (MINEDU), Censo Escolar 2008 (en línea) <http://escale.minedu.gob.pe/censo-escolar>.

Nota:

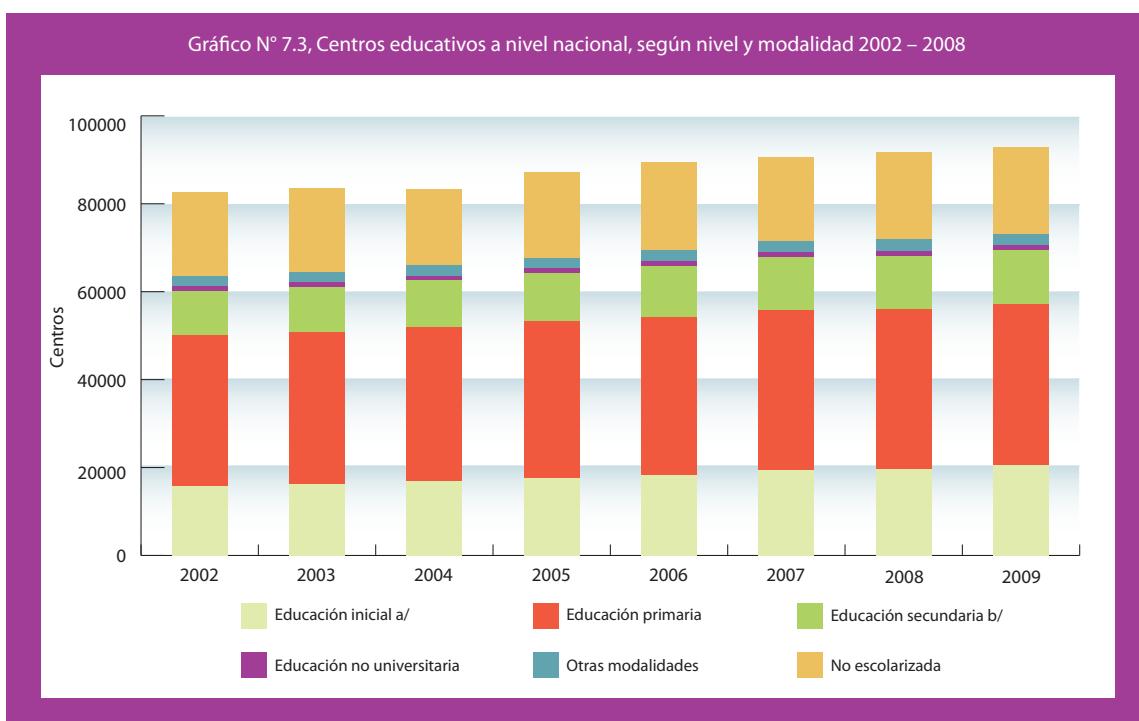
Incluye el Sistema Educativo Estatal y el Sistema Educativo No Estatal (Privado).

a/ Incluye matrícula en programas de articulación.

b/ Incluye matrícula en educación a distancia.

c/ La Educación básica alternativa es una modalidad de la educación básica destinada a estudiantes que no tuvieron acceso a la Educación Básica Regular.

El cuadro contiene información sobre la cantidad de centros educativos que existen a nivel nacional, por nivel (inicial, primaria, secundaria, ocupacional) y por modalidad (escolarizada y no escolarizada).



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de cifras oficiales del Ministerio de Educación (MINEDU), Censo Escolar 2008 (en línea) <http://escale.minedu.gob.pe/censo-escolar>.

Nota:

Incluye el Sistema Educativo Estatal y el Sistema Educativo No Estatal (Privado).

a/ Incluye matrícula en programas de articulación.

b/ Incluye matrícula en educación a distancia.



8. INDICADORES DE TRANSPORTE

© Walter Wust

El sistema de transporte peruano si bien ha venido creciendo en algunos aspectos como la infraestructura, aún no puede ser considerado como un sistema integrado y eficiente en su operación que satisfaga los requerimientos de accesibilidad, capacidad, niveles adecuados de transitabilidad y de servicio, costos, confiabilidad y seguridad. La realidad muestra un crecimiento desigual de los distintos modos de transporte, una infraestructura aún insuficiente, crecimiento de servicios de baja calidad, y presencia de informalidad, poco desarrollo logístico y poca innovación tecnológica.

8.1 Transporte terrestre [red pavimentada y no pavimentada]

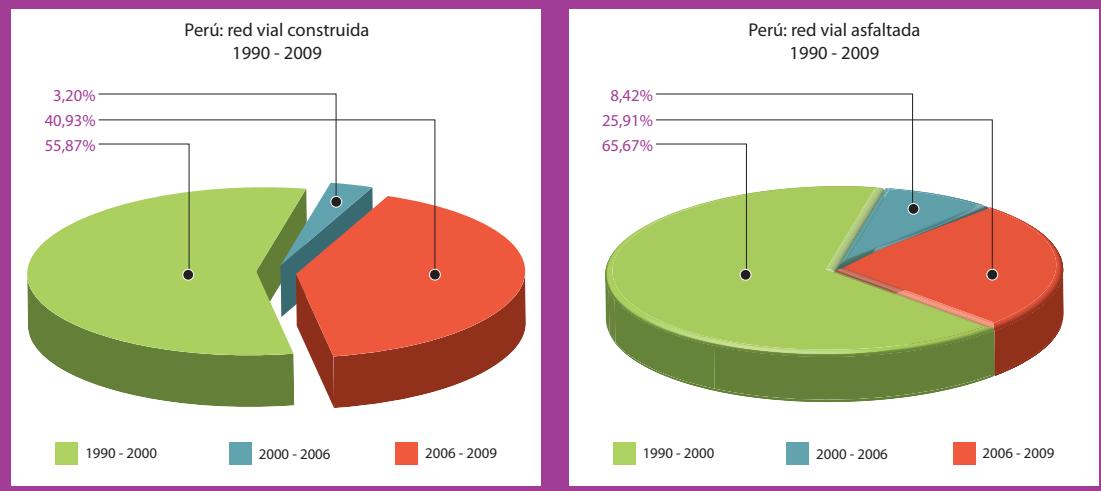
Según el gráfico, la longitud total de carretera construida entre los años 1990 y 2010 es de 14 803 kilómetros cuadrados de los cuales el 55,87% es decir 8 270 kilómetros cuadrados se construyó entre los años 1990 y 2000, el 3,20% es decir 474 kilómetros cuadrados se construyó entre los años 2000 y 2006, el 40,93% es decir 6 058 kilómetros cuadrados se construyó en el gobierno actual a partir del año 2006 hasta el año 2010 (información preliminar).

Con respecto a la red vial asfaltada, el 65,67% que representa 3 009 kilómetros cuadrados, se construyó en el periodo comprendido entre los años 1990 y 2000, el 8,42%, que representa 386 kilómetros cuadrados se construyó entre los años 2000 y 2006, y el 25,91% equivalente a 1 187 kilómetros cuadrados se construyó en el periodo comprendido desde el año 2006 hasta el año 2010 (información preliminar).

La red vial no asfaltada (afirmada, no afirmada y trocha), en el periodo correspondiente al año 1990 hasta el año 2000 se construyó el 51,48% es decir 5 262 kilómetros cuadrados, el 0,86% que representa 88 kilómetros cuadrados se construyó entre los años 2000 y 2006, y el 47,66% es decir 4 871 kilómetros cuadrados se construyó en el gobierno actual desde el año 2006 hasta el año 2010 (información preliminar).

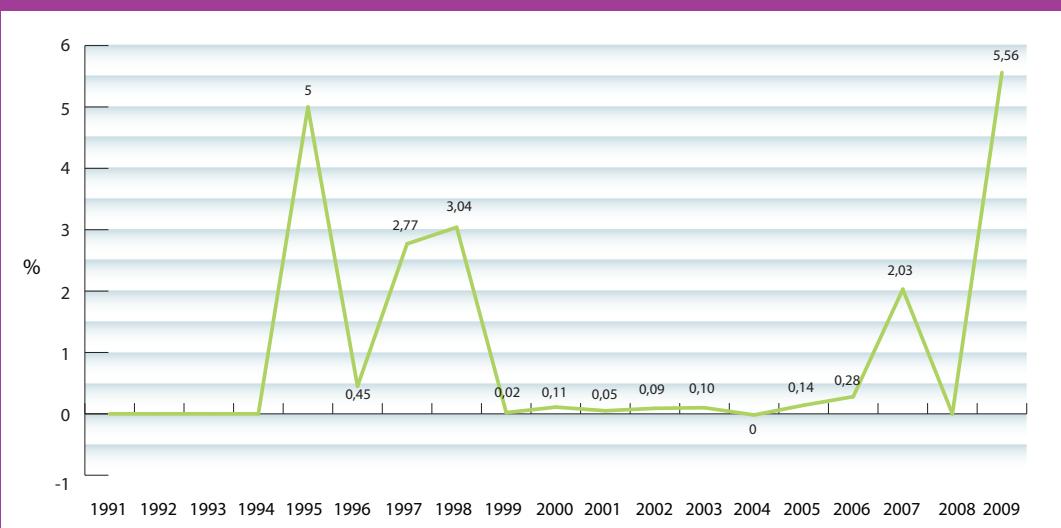
En cuanto a la evolución de construcción de la red vial, podemos observar de acuerdo al gráfico, desde el año 1990 hasta el año 2000 se ha acumulado una tasa de crecimiento del 11,83%, luego de haber permanecido estática desde el año 1990 hasta el año 1994, en el año 1995 el incremento de la construcción fue del 5%, y durante el periodo 1996 hasta el año 2000 la construcción de vías fue mínima, inclusive en el periodo comprendido desde el año 2000 hasta el año 2006 la tasa de crecimiento acumulado fue mínima, habiendo logrado sólo una tasa de crecimiento del 0,61%. Es a partir del periodo comprendido entre los años 2006 y 2009 la tasa de crecimiento de construcción vial, se acumula hasta el 7,70%, impulsado por el crecimiento del 2,03% del año 2007 y en el año 2009, la construcción de vías adquiere un crecimiento significativo del 5,56% equivalente a 4 461 kilómetros

Gráfico N° 8.1, Red vial construida según tipos, 1990 – 2009



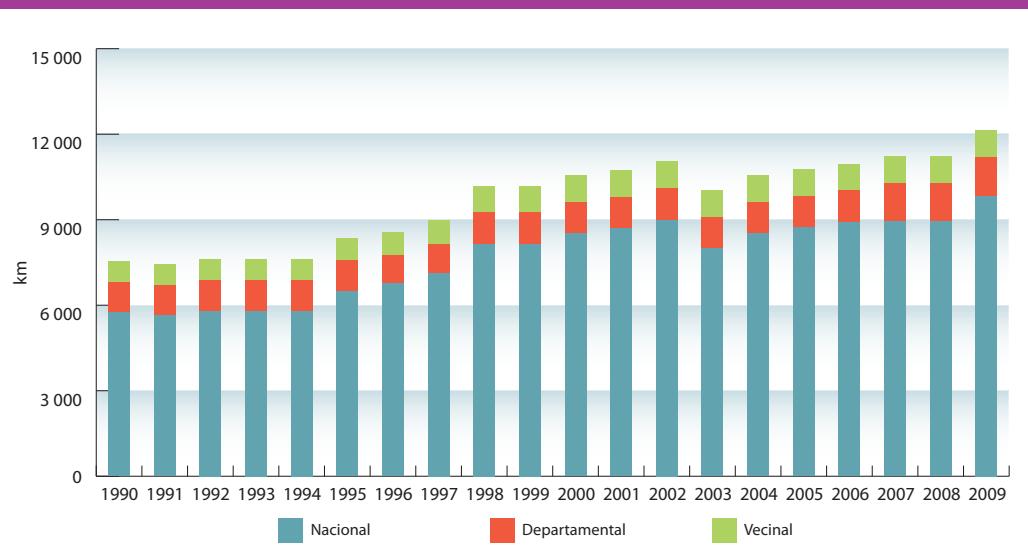
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Gráfico N° 8.1-B, Variación anual de red vial construida del Perú: 1991 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Gráfico N° 8.1-C, Red vial construida del Perú: Asfaltado, 1990 – 2009 (kilómetros)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

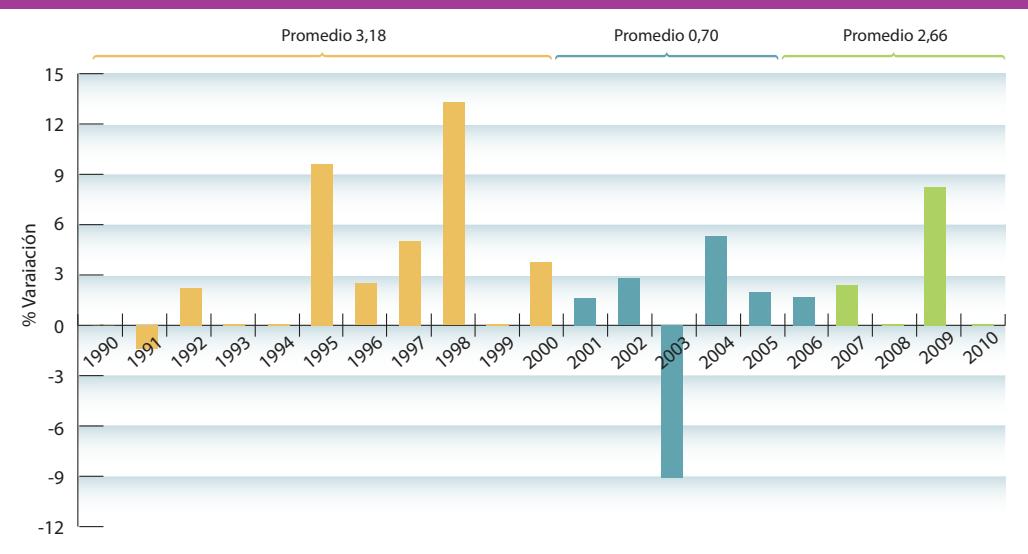
RED NACIONAL: Está conformada por las grandes rutas longitudinales (panamericana, carretera de la sierra o andina y marginal de la selva) y las rutas transversales.

RED DEPARTAMENTAL: Está conformada por carreteras que constituyen la red vial circunscrita a la zona de un departamento, uniendo las principales capitales de provincia de ese departamento.

RED VECINAL: Llamada también camino rural, está constituida por caminos que comunican pueblos o caseríos pequeños.

ASFALTADO: Superficie de rodadura constituida por una pavimentación de asfalto, ya sea o no compacto.

Gráfico N° 8.1-D, Variación anual de Red vial construida del Perú: Asfaltado, 1990- 2010 (%)

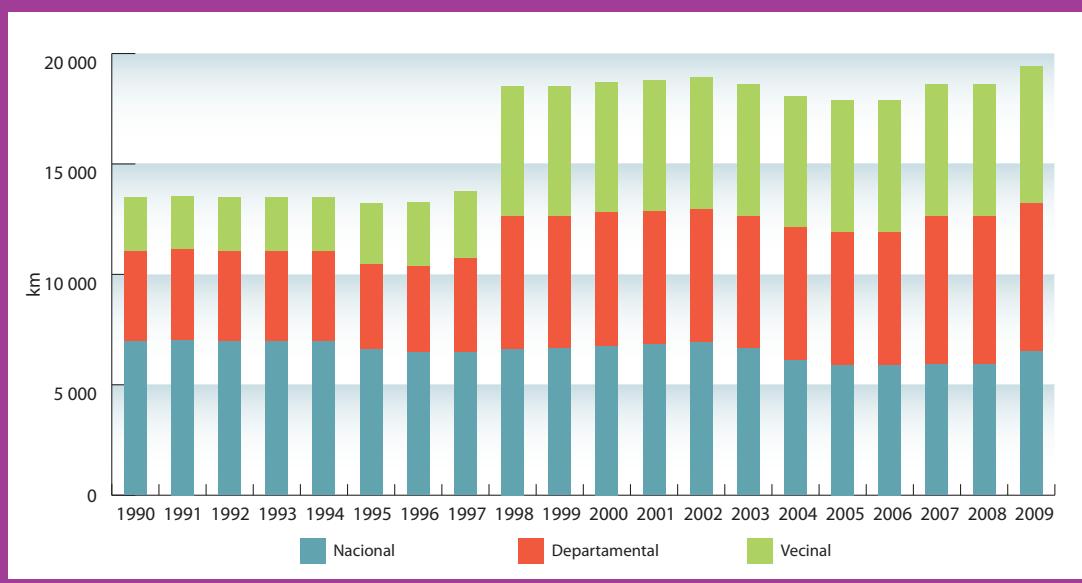


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

La Información correspondiente al año 2010 es preliminar.

Gráfico N° 8.1-E, Red vial construida del Perú: Afirmado, 1990 – 2009 (kilómetros)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

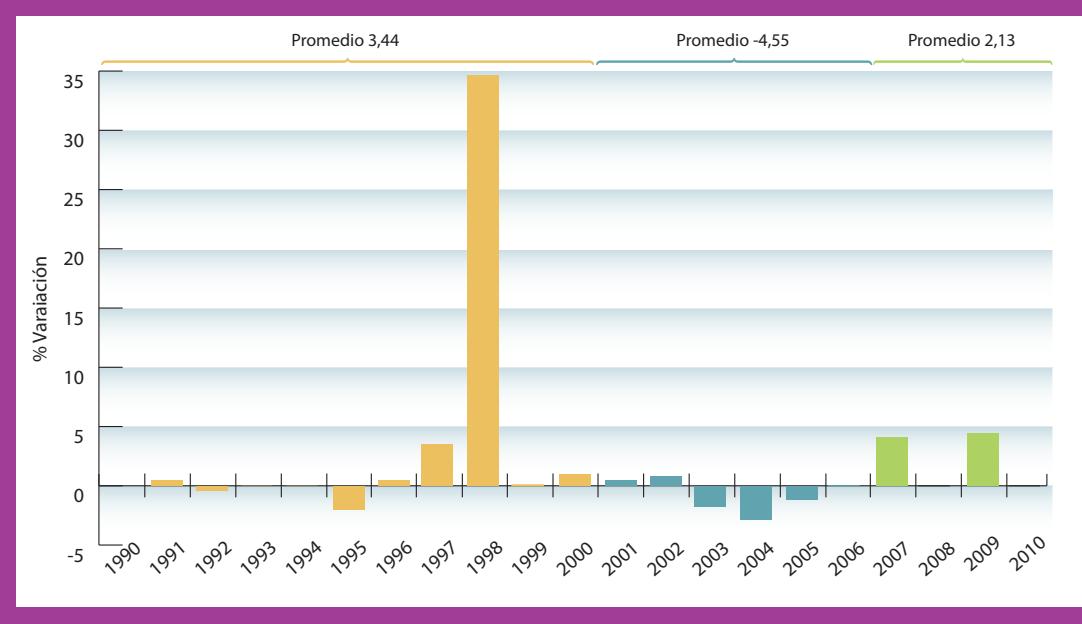
RED NACIONAL: Está conformada por las grandes rutas longitudinales (panamericana, carretera de la sierra o andina y marginal de la selva) y las rutas transversales.

RED DEPARTAMENTAL: Está conformada por carreteras que constituyen la red vial circunscrita a la zona de un departamento, uniendo las principales capitales de provincia de ese departamento.

RED VECINAL: Llamada también Camino rural, está constituida por caminos que comunican pueblos o caseríos pequeños.

AFIRMADO: Constituida por una capa de material granulado y dosificado.

Gráfico N° 8.1-F, Variación anual de Red vial construida del Perú: Afirmado, 1990 - 2010 (%)

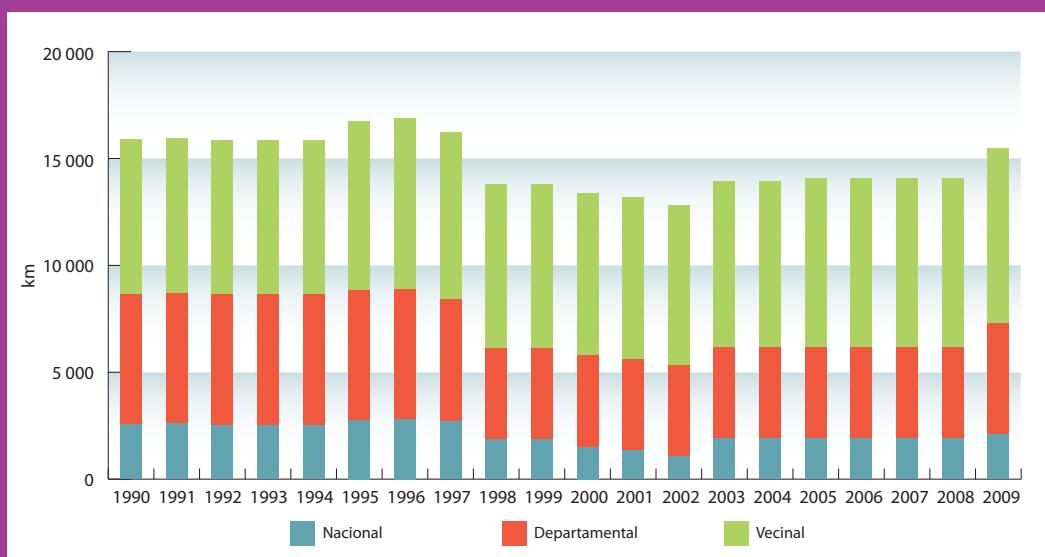


Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

La Información correspondiente al año 2010 es preliminar.

Gráfico N° 8.1-G, Red vial construida del Perú: Sin afirmar, 1990 – 2009 (kilómetros)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

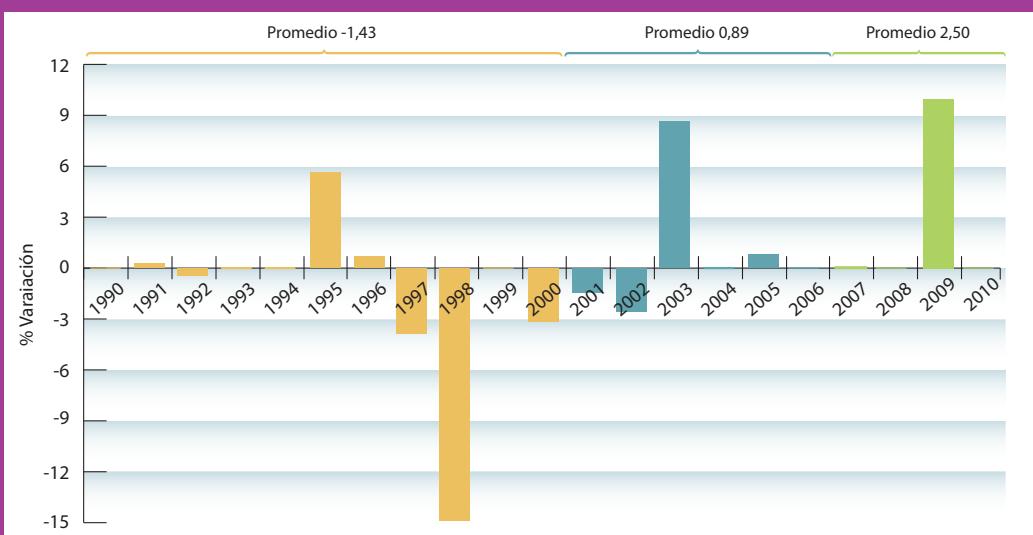
RED NACIONAL: Está conformada por las grandes rutas longitudinales (panamericana, carretera de la sierra o andina y marginal de la selva) y las rutas transversales.

RED DEPARTAMENTAL: Está conformada por carreteras que constituyen la red vial circunscrita a la zona de un departamento, uniendo las principales capitales de provincia de ese departamento.

RED VECINAL: Llamada también camino rural, está constituida por caminos que comunican pueblos o caseríos pequeños.

SIN AFIRMAR: Constituida por suelo natural o por una capa de material granulado no dosificado, siguiendo un trazado técnico. La Información correspondiente al año 2010 es preliminar.

Gráfico N° 8.1-H, Variación anual de Red vial construida del Perú: Sin afirmar, 1990- 2010 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

La Información correspondiente al año 2010 es preliminar.

Gráfico N° 8.1-I, Red vial construida del Perú: Trocha, 1990 – 2009 (kilómetros)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

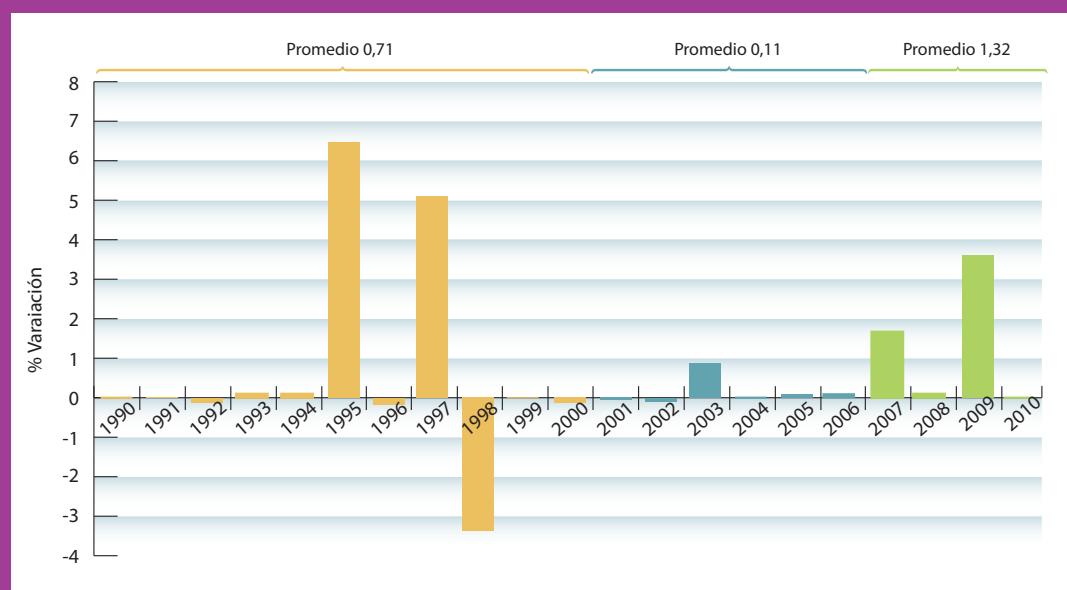
RED NACIONAL: Está conformada por las grandes rutas longitudinales (panamericana, carretera de la sierra o andina y marginal de la selva) y las rutas transversales.

RED DEPARTAMENTAL: Está conformada por carreteras que constituyen la red vial circunscrita a la zona de un departamento, uniendo las principales capitales de provincia de ese departamento.

RED VECINAL: Llamada también camino rural, está constituida por caminos que comunican pueblos o caseríos pequeños.

TROCHA: Constituida por suelo natural que sigue un recorrido determinado por su uso regular.

Gráfico N° 8.1-J, Variación anual de Red vial construida del Perú: Trocha, 1990- 2010 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Caminos y Ferrocarriles.

Nota:

La Información correspondiente al año 2010 es preliminar.

Importación de vehículos

La importación de vehículos en el año 2000 fue de 65 749 unidades entre nuevos y usados, incrementándose la importación hasta 105 001 en el año 2009 (ver cuadro) con una tasa de crecimiento del 59,70%.

No obstante el año 2009, observamos que de acuerdo a la gráfica, la tasa de crecimiento de la importación de vehículos ha decrecido en 27,79% con respecto al año 2008, explicándose dicho resultado por efectos de la crisis financiera internacional, que afectó la economía del país.

Asimismo el cuadro muestra que la importación de vehículos usados en el año 2009 representó el 36,14% en relación al total de vehículos importados, y la importación de vehículos nuevos representó el 63,86%.

Cuadro n° 8.1 Importación de vehículos : 2000 - 2009 (unidades)

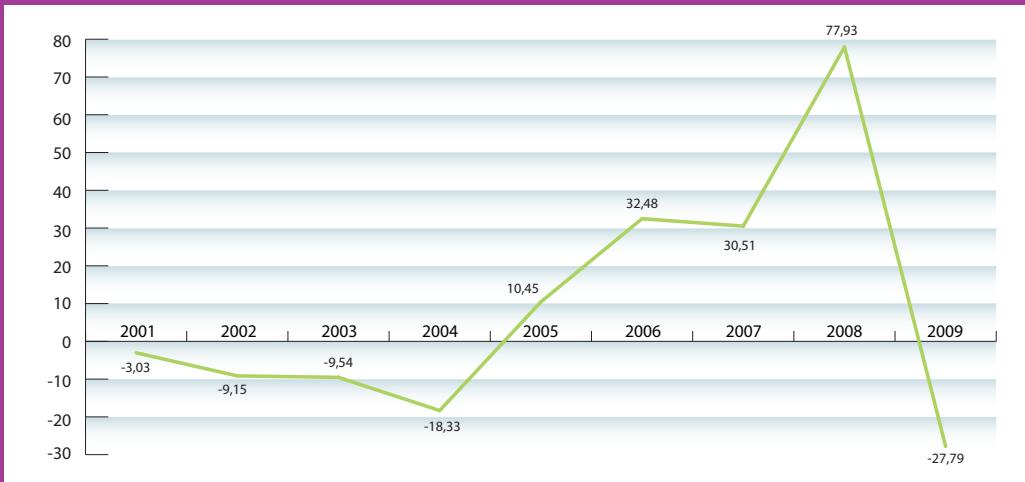
año	Poblacion miles a/	Nuevos	Usados	Total	% Variacion
2000	25,984	12,007	53,742	65,749	
2001	26,366	10,873	52,884	63,757	-3.03
2002	26,739	11,720	46,206	57,926	-9.15
2003	27,103	12,407	39,990	52,397	-9.54
2004	27,460	15,677	27,117	42,794	-18.33
2005	27,810	23,057	24,208	47,265	10.45
2006	28,151	33,549	29,066	62,615	32.48
2007	28,482	46,312	35,404	81,716	30.51
2008	28,807	100,108	45,293	145,401	77.93
2009	29,132	67,052	37,949	105,001	-27.79

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Asociación Automotriz del Perú, en Revista Automás; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Publicación Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950 – 2050, Lima.

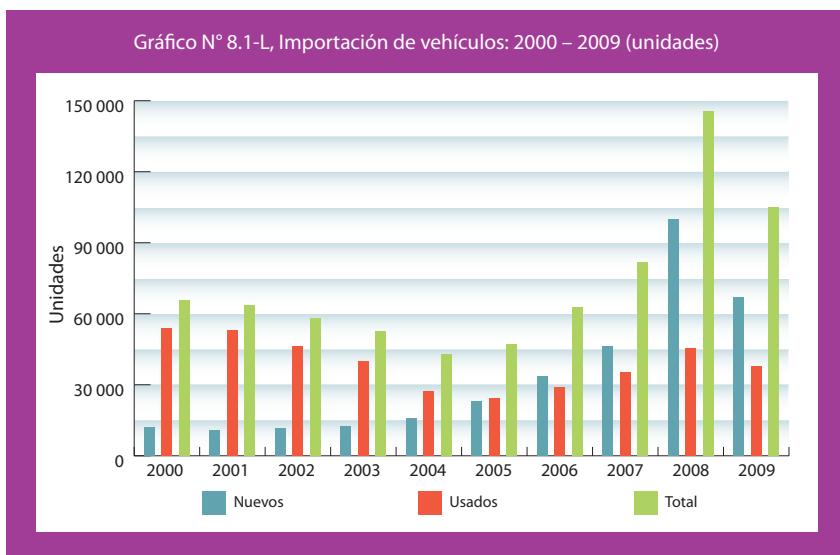
Nota:

a/ Cifras por INEI

Gráfico N° 8.1-K, Variación de importación de vehículos: 2001 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Asociación Automotriz del Perú, en Revista Automás; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Publicación Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950 – 2050, Lima.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de Asociación Automotriz del Perú, en Revista Automás; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Publicación Perú: Estimaciones y Proyecciones de Población 1950 – 2050, Lima.

Transporte carretero

El transporte por carretera es el más importante del país, pues por él se moviliza el 95% de la carga y casi la totalidad de los pasajeros del territorio nacional. En este sentido resulta esencial para impulsar el desarrollo de las actividades productivas y comerciales, abastecer los centros de consumo, atender las necesidades sociales y promover la competitividad en el ámbito nacional e internacional.

El proceso de liberalización y desregulación del transporte que se llevó a cabo a partir de la década antepasada alentó el crecimiento de la actividad y la competencia. Sin embargo, generó graves problemas entre los que se destacan la informalidad y la antigüedad de la flota vehicular, todo lo cual impacta en forma negativa en la calidad y en la seguridad de los servicios.

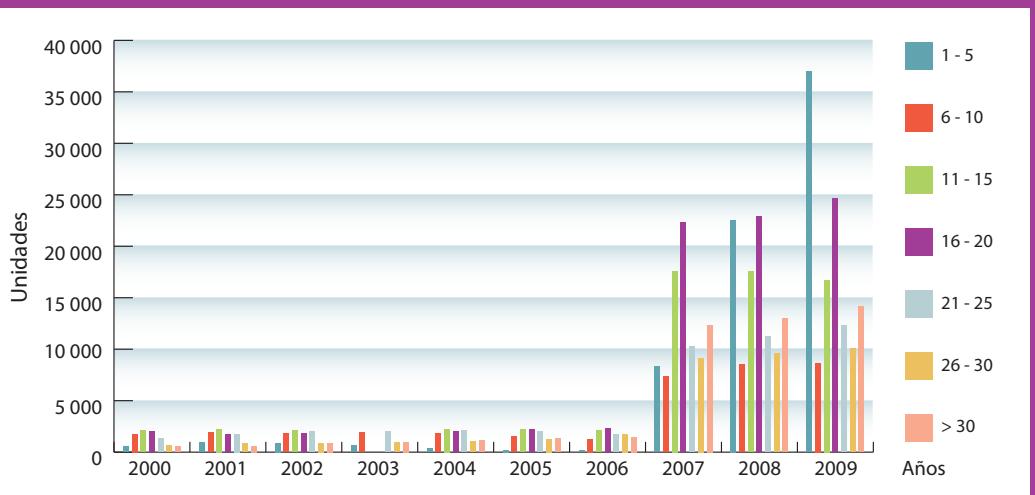
Servicio de transporte de carga

En el servicio de transporte de carga se ha tenido un incremento del orden del 1 071, 39% en número de vehículos entre el año 2000 y el año 2008 (ver cuadro) y actualmente existe sobre oferta, atomización del servicio y un gran número de transportistas informales que generan competencia desleal y ocasionan inseguridad, conflictos normativos y dificultades operativas.

Cuadro N° 8.1-B, Parque vehicular de empresas de transporte de carga según antigüedad, 2000-2009, (unidades)									
Año	Antigüedad en años								
	1-5	6-10	11-15	16-20	21-25	26-30	>30	Total	Variación %
2000	574	1 769	2 083	2 030	1 319	674	541	8 990	
2001	965	1 905	2 248	1 716	1 775	839	584	10 032	11,59
2002	895	1 794	2 092	1,805	2 010	892	898	10 386	3,53
2003	626	1 874	2 078	2 002	2 023	959	981	10 543	1,51
2004	335	1 836	2 257	2 007	2 102	1 060	1 114	10 711	1,59
2005	218	1 512	2 214	2 226	2 034	1 265	1 345	10 814	0,96
2006	194	1 284	2 118	2 327	1 705	1 765	1 483	10 876	0,57
2007	8 331	7 366	17 600	22 279	10 231	9 132	12 354	87 293	702,62
2008	22 554	8 499	17 527	22 923	11 225	9 588	12 992	105 308	20,64
2009	36 953	8 659	16 721	24 671	12 277	10 064	14 176	123 521	17,29

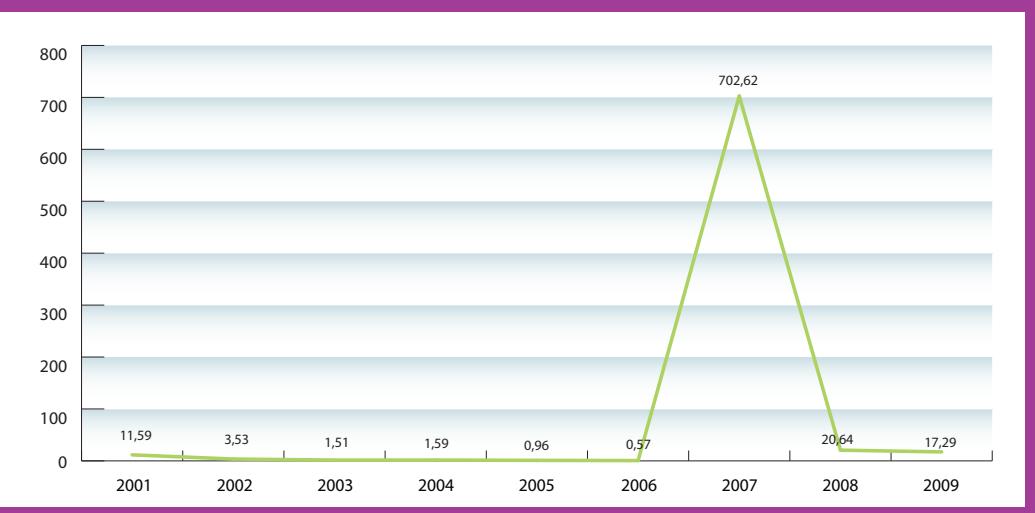
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Transporte Terrestre.

Cuadro N° 8.1-M, Parque vehicular de empresas de transporte de carga, según antigüedad, 2000-2009, (unidades)



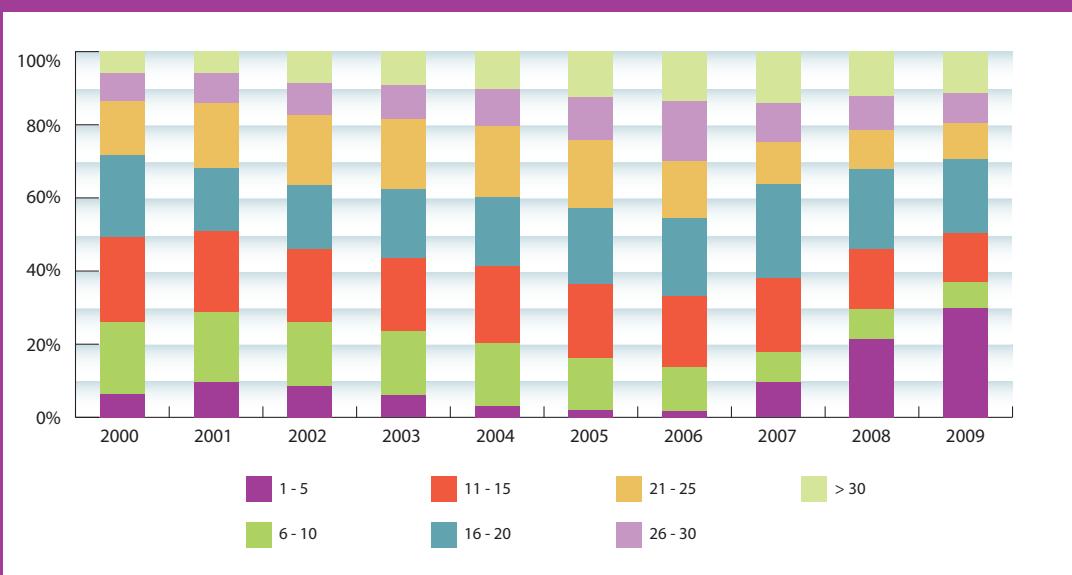
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Transporte Terrestre.

Gráfico N° 8.1-N, Variación anual del parque vehicular de transporte de carga, 2001 - 2009, (%)



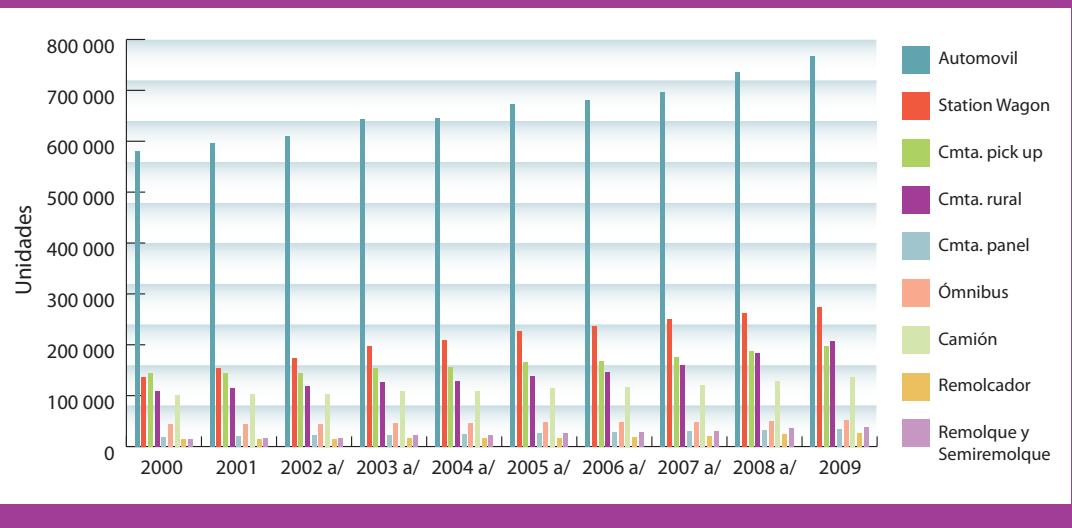
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Transporte Terrestre.

Gráfico N° 8.1-O, Parque vehicular de empresas de transporte de carga según antigüedad, 2000-2009, (composición %)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Transporte Terrestre.

Gráfico N° 8.1-P, Parque vehicular estimado, según clase de vehículo: 2000 - 2009



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), (en línea) <http://www.mtc.gob.pe/portal/estadisticas/circulacion.asp>

Nota:

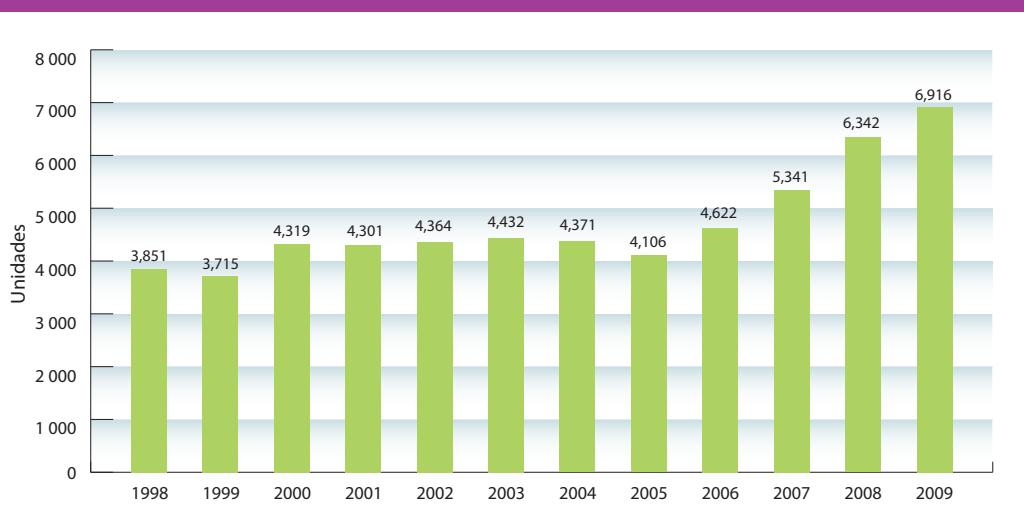
a/: Cifras revisadas, reajustadas por haberse detectado mayor incremento de inscripciones vehiculares a partir del año 2002.

Servicio de transporte de pasajeros

El servicio de transporte de pasajeros ha tenido un incremento del orden del 79,59% en número de vehículos entre el año 2000 y el año 2008 (ver cuadro), y presenta problemas similares al servicio de transporte de carga con la existencia de empresas formalmente organizadas que compiten con transportistas informales.

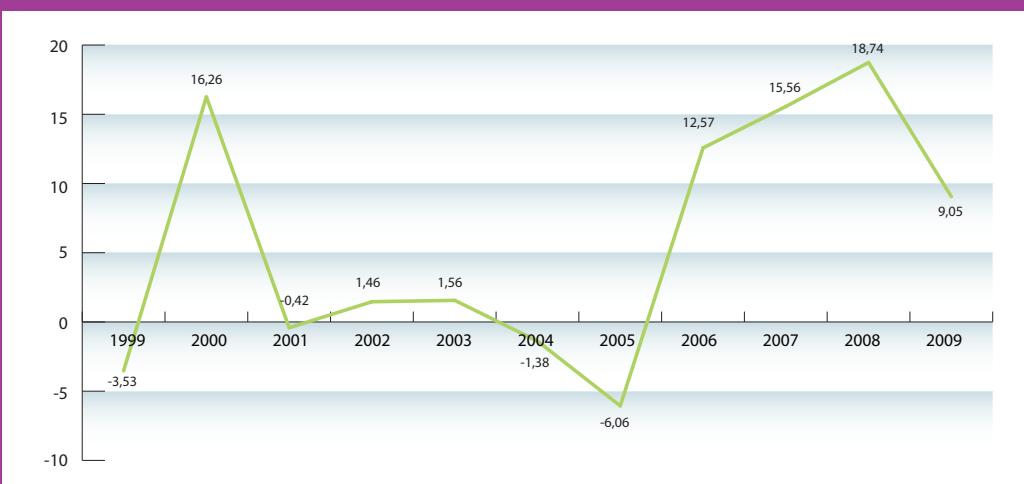
Según estadística disponible, el periodo comprendido desde el año 1998 hasta el año 2000, la tasa de crecimiento de unidades para el transporte terrestre de pasajeros se incrementó en 12,20% que representa 468 unidades adicionales, en el periodo correspondiente desde el año 2000 hasta el año 2006, la tasa de crecimiento fue del 7%, equivalente a 303 unidades adicionales, y en el periodo comprendido entre el año 2006 hasta el año 2009, la tasa de crecimiento fue del orden del 49,6%, equivalente a la cantidad de 2 294 unidades de vehículos adicionales.

Gráfico N° 8.1-Q, Parque vehicular de transporte de pasajeros por carretera: 1998-2009



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Transporte Terrestre.

Gráfico N° 8.1-R, Variación del parque vehicular de transporte de pasajeros por carretera: 1999-2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Dirección General de Transporte Terrestre.

8.2 Transporte aéreo

Infraestructura aeroportuaria

El Perú cuenta en su territorio con un total de 145 terminales aéreas, entre las que se incluyen 11 aeropuertos internacionales, 20 aeropuertos nacionales, 104 aeródromos y 10 helipuertos.

Esta infraestructura aeroportuaria ha permitido comunicar a la capital con las principales poblaciones del país. La administración aeroportuaria está a cargo de la Corporación Peruana de Aeropuertos y, actualmente, es responsable de 10 aeropuertos internacionales, de 20 aeropuertos y de 23 aeródromos. Además, otras entidades como gobiernos regionales, municipios y comunidades campesinas y/o nativas administran 39 aeródromos y 3 helipuertos y también empresas mineras, petroleras, agroindustriales y otras personas naturales y jurídicas, tienen a cargo 42 aeródromos y 7 helipuertos.

Es de destacar que actualmente se viene realizando obras de mejoramiento y/o ampliación en las pistas de aterrizaje que lo requerían dada la antigüedad de los pavimentos y la creciente demanda. Esta labor se continuará realizando también durante los próximos años.

De las estadísticas que se muestra en el cuadro, se observa que en el periodo comprendido entre los años 1990 y 2000, el número de operaciones aeroportuarias nacional e internacional, se incrementó a una tasa del 46,22%, equivalente a 67 687 operaciones adicionales. En el periodo correspondiente al año 2000 hasta el año 2006, las operaciones se incrementaron en 7,29% equivalente a 15 607 operaciones y entre los años 2006 y 2009, las operaciones aeroportuarias se han incrementado considerablemente en 22,43% equivalente a 51 525 operaciones adicionales.

Asimismo hasta junio de 2010, las cifras del número de operaciones presentan una fuerte tendencia creciente alcanzado una tasa de crecimiento del 12,39% con respecto al año 2009.

Por otro lado el volumen de pasajeros nacionales e internacionales se ha incrementado de 4 767 952 en el año 1990 a 7 578 739 en el año 2000, es decir en 2 810 787 pasajeros adicionales que representa una tasa de crecimiento de 58,95%, en el siguiente periodo, desde el año 2000 hasta el año 2006 el movimiento de pasajeros se incrementó en 1 611 332 que representa una tasa de crecimiento del 21,26%, y en el periodo 2006-2009, el volumen de pasajeros se incrementó en 4 176 833 representando una tasa de crecimiento del orden del 45,45%. Igualmente la tendencia del año 2010 es de alto crecimiento alcanzando una tasa del 19,89% con respecto al año 2009, en función a la recuperación económica del país, luego de la crisis financiera mundial que afectó el crecimiento económico.

Respecto al movimiento de carga nacional e internacional, se ha incrementado en 195 971 toneladas métricas entre el año 1990 hasta el año 2009 representando una tasa de crecimiento de 333,69%. Del análisis por periodo de gobierno, se establece que en el periodo de gobierno del año 1990 hasta el año 2000, el movimiento de carga aeroportuaria se incrementó en 81 553 toneladas métricas siendo la tasa de crecimiento de 138,87%, en el periodo que corre desde el año 2000 hasta el año 2006, el incremento fue de 76 528 toneladas métricas con una tasa de crecimiento de 54,55%, y en el periodo reciente desde el año 2006 hasta el año 2009, el incremento fue de 37 890 representando una tasa de crecimiento de 17,48%, esta menor tasa de crecimiento con respecto a los periodos anteriores, se explica por la caída de (-0,54%) que experimentó en el año 2009, debido a efectos del impacto de la crisis financiera internacional, no obstante de acuerdo a cifras de junio del año 2010, dicha tendencia se viene superando habiendo logrado una tasa de crecimiento del 18,98% con respecto al año 2009.

Hace cinco años atrás, en el Perú existía una precaria presencia y promoción del servicio de transporte de carga aéreo, lo que nos ubicaba como uno de los países más pobres en parque aéreo y desarrollo aeronáutico. Sin embargo, a medida que han pasado los años, se concretó una evolución importante en Latinoamérica respecto al servicio de transporte de carga aéreo. Perú, evidentemente, no podía quedar atrás; por ese motivo grandes empresas dedicadas a la logística volcaron sus esfuerzos en innovar adicionales servicios, que permitían complementar el servicio de transporte de carga aéreo con el fin de consolidarlo en el mercado nacional e internacional.

El año 2009 fue un año difícil para el transporte de carga internacional y nacional debido a la crisis internacional que redujo los volúmenes comercializados de las exportaciones e importaciones. Este año el proceso de recuperación está en marcha y se estima que la economía mundial crecerá 4,5%

mientras que la economía peruana lo hará en 6,8%, en tanto las exportaciones e importaciones crecerán 17,48% y 22,9%, respectivamente.

En materia de transporte aéreo internacional se promueve la celebración de acuerdos aerocomerciales que permitan crear un marco jurídico promotor que facilite la realización de nuevas operaciones aéreas hacia y desde el país. En este sentido la política aerocomercial peruana, está orientada a la negociación y suscripción de acuerdos aerocomerciales de mutuo beneficio y reciprocidad efectiva, pudiendo estos estar sujetos a las demandas del mercado existente, con un aumento progresivo de los servicios aéreos o de cielos abiertos. De esta manera se han efectuado negociaciones con países de Europa, Asia, África y América.

Se pretende lograr la integración y el intercambio turístico y comercial en la zona fronteriza a través del transporte aéreo para lo cual se proyectan negociaciones de transporte aéreo transfronterizo con incentivos en tarifas aeroportuarias.

Actualmente, el servicio de transporte de carga aéreo es uno de los servicios que gran parte de las empresas de envío postal y transporte de carga a nivel nacional e internacional ofrecen a sus clientes.

Año	Población a/ (miles)	Operaciones			
		Total	Nacional	Internacional	Variacion (%)
1990	21 764	146 440	133 307	13 133	
1991	22 204	157 295	144 653	12 642	7,41
1992	22 640	165 414	153 409	12 005	5,16
1993	23 073	172 548	157 757	14 791	4,31
1994	23 502	175 401	157 376	18 025	1,65
1995	23 926	213 476	190 384	23 092	21,71
1996	24 348	207 639	181 563	26 076	-2,73
1997	24 768	194 473	166 498	27 975	-6,34
1998	25 182	236 645	203 117	33 528	21,69
1999	25 588	225 503	198 677	26 826	-4,71
2000	25 984	214 127	185 448	28 679	-5,04
2001	26 366	206 765	175 740	31 025	-3,44
2002	26 739	201 290	170 853	30 437	-2,65
2003	27 103	199 023	170 202	28 821	-1,13
2004	27 460	210 615	179 259	31 356	5,82
2005	27 810	213 355	180 542	32 813	1,30
2006	28 151	229 734	197 359	32 375	7,68
2007	28 482	258 098	218 278	39 820	12,35
2008	28 807	272 499	227 949	44 550	5,58
2009	29 132	281 259	233 928	47 331	3,21
2010 b/	29 462	148 525	124 766	23 759	12,39

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto; Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú: Estimaciones y

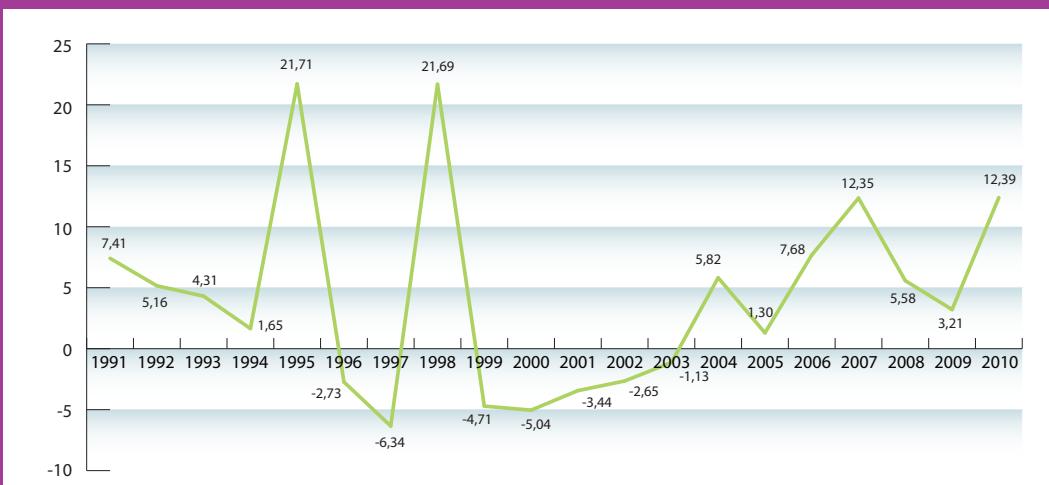
Proyecciones de Población 1950 – 2050, Lima.

Nota:

a/ Cifras por INEI

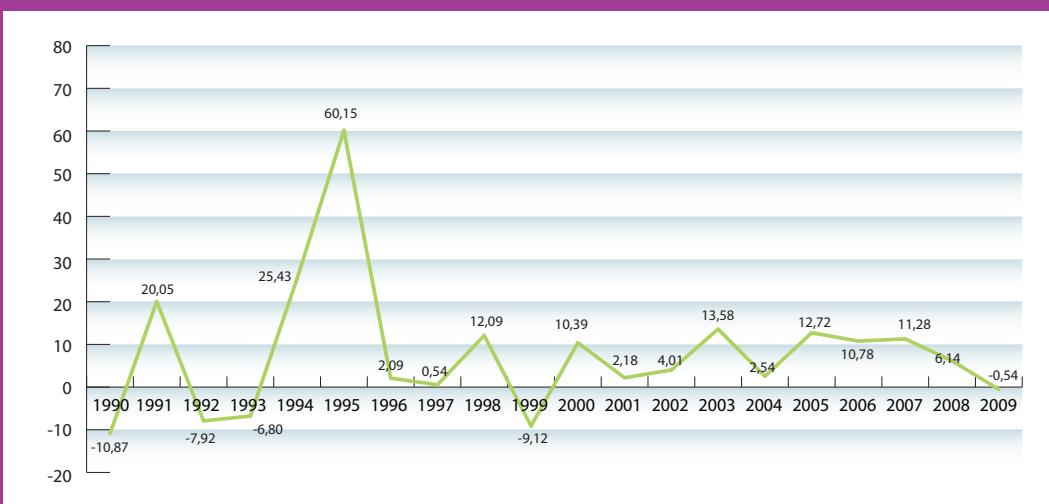
b/ Cifras hasta Junio del 2010.

Gráfico N° 8.2, Variación anual del movimiento de operaciones aeroportuarias, 1991-2010 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.2-B, Variación anual del movimiento aeroportuario de carga, 1990-2009 (%)



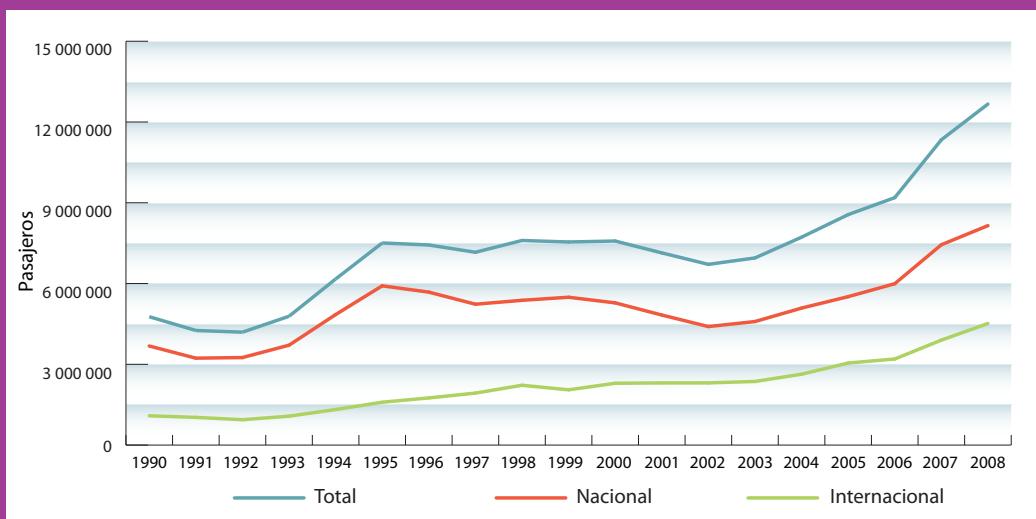
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.2-C, Movimiento aeroportuario de carga, 1990-2009 (toneladas métricas)



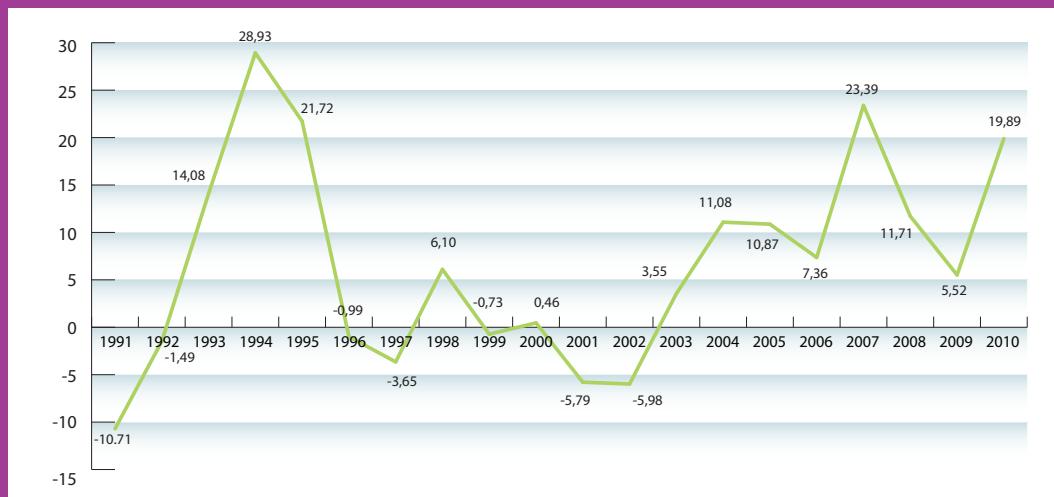
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.2-D, Movimiento aeroportuario de pasajeros, 1990- 2008 (pasajeros)



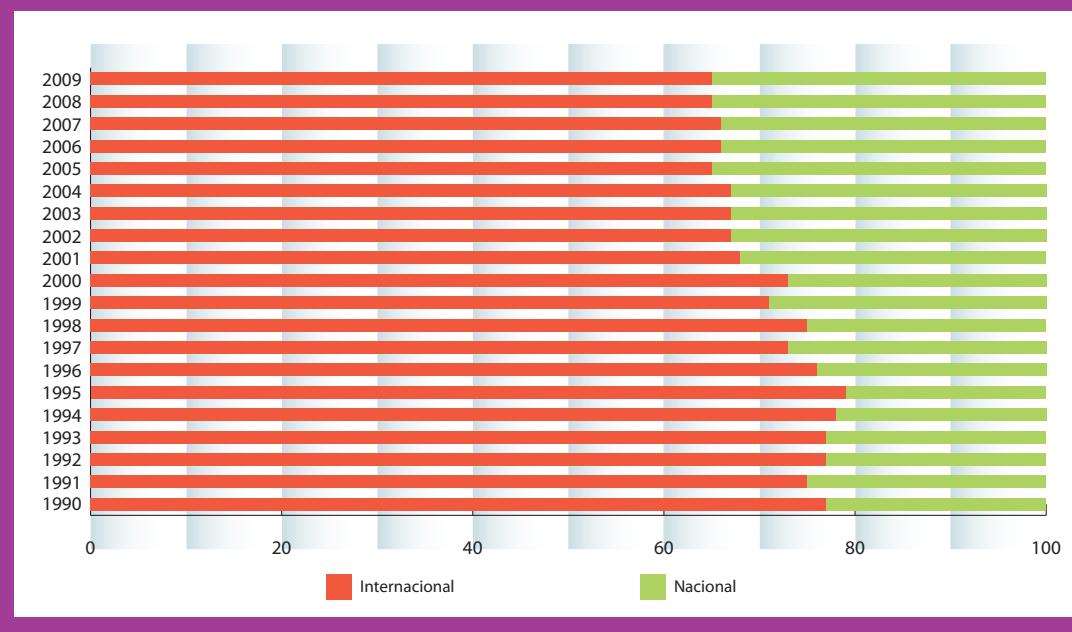
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.2-E, Variación anual del movimiento aeroportuario de pasajeros, 1991- 2010 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.2-F, Movimiento aeroportuario de pasajeros, 1990- 2009 (composición %)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

8.3 Transporte marítimo y fluvial

Infraestructura portuaria

El sistema portuario de uso público está constituido por 11 terminales portuarias: 7 marítimas localizadas en la Costa Pacífica y 4 fluviales ubicadas en los ríos Amazonas, Huallaga, Ucayali y Madre de Dios, en la zona selvática. También existen varios puertos privados destinados para combustibles y materiales minerales como el cobre. Cabe destacar, como caso especial, el muelle operado por el Perú, en Arica Chile.

El puerto del Callao es el más grande del país, el séptimo en Suramérica y está entre los cien primeros del mundo. Con la concesión del muelle sur a inversionistas privados, se logrará modernizar en sus instalaciones, en su operación y se constituirá en el más eficiente, competitivo y atractivo para el movimiento de carga internacional.

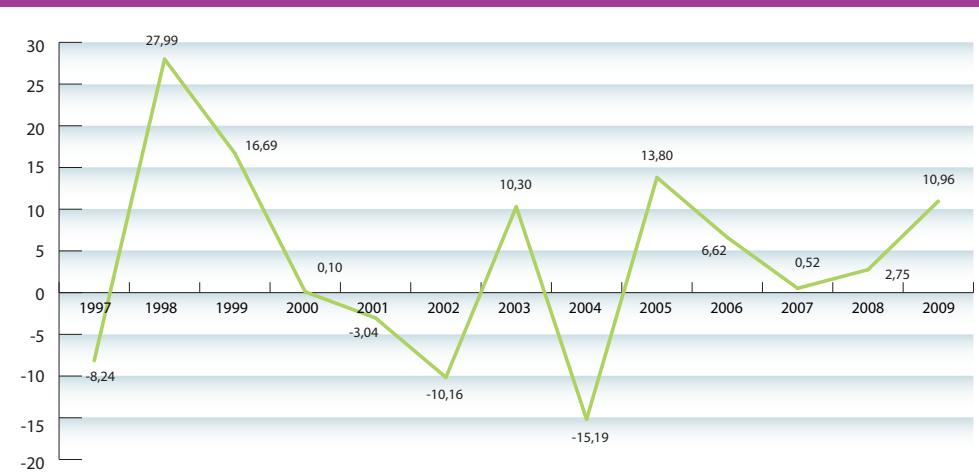
El Puerto de Matarani fue concesionado en 1999 por un plazo de 30 años y como consecuencia se ha modernizado mejorando sus servicios y compite con otros puertos aledaños.

Las necesidades de inversión en el corto plazo para los puertos marítimos, sin incluir Callao, es del orden de 100 millones de dólares y para los puertos fluviales es de 39 millones de dólares. En general se requiere recursos para invertir en la infraestructura portuaria, equipamiento (grúas, rayos X) seguridad, servicios y conectividad modal.

El 95% de la carga de intercambio comercial peruano por vía marítima es transportada por empresas navieras extranjeras.

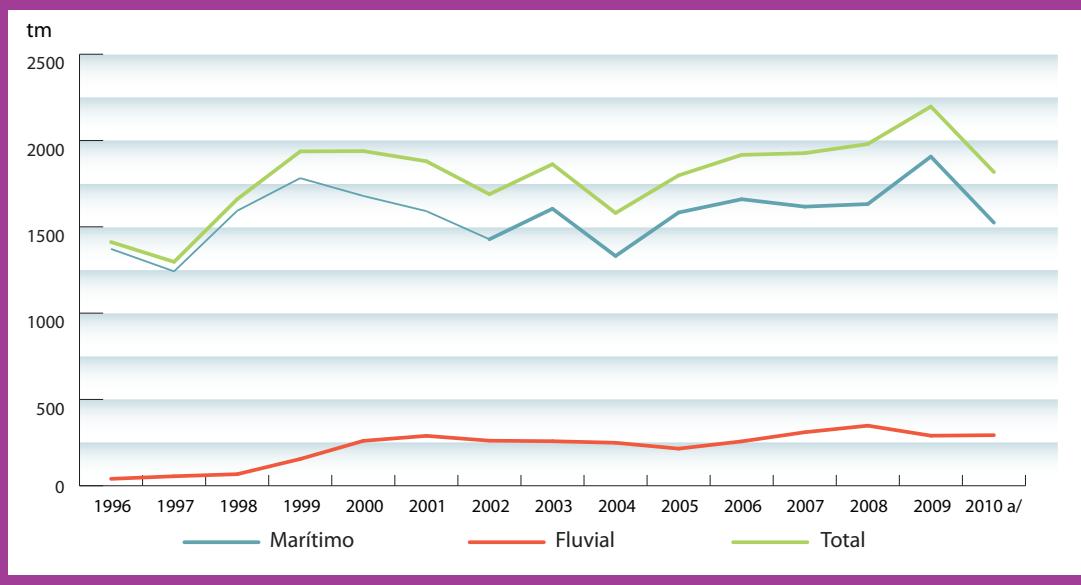
El movimiento de carga de cabotaje o nacional se incrementó de 1 412 toneladas métricas en 1996 hasta 2 197 toneladas métricas en el año 2009, representando una tasa de crecimiento de 55,59%. Durante el periodo comprendido entre los años 1996 hasta el año 2000, el movimiento de carga de cabotaje se incrementó en 527 mil toneladas métricas, con una tasa de crecimiento de 37,32%, en el periodo comprendido entre el año 2000 hasta el año 2006, el nivel de crecimiento de la carga se contrajo en 22 mil toneladas métricas, con una tasa de crecimiento negativa en (-1,13%), y en el periodo que va desde el año 2006 hasta el año 2009, según estadística disponible el nivel de crecimiento de la carga de cabotaje se incrementó a 280 mil toneladas métricas con una tasa de crecimiento del 14,61% (ver gráfico).

Gráfico N° 8.3, Variación de la carga de cabotaje, según tipo de terminal portuario
1997 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.3-B, Carga de cabotaje, según tipo de terminal portuario 1996 – 2010 a/ (toneladas métricas)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota:

Incluye la carga de transbordo y otros, asimismo, no se considera al terminal portuario de Pucallpa por haber sido transferido a la Marina de Guerra del Perú

a/ La información es acumulada al tercer trimestre del año 2010

Movimiento de carga

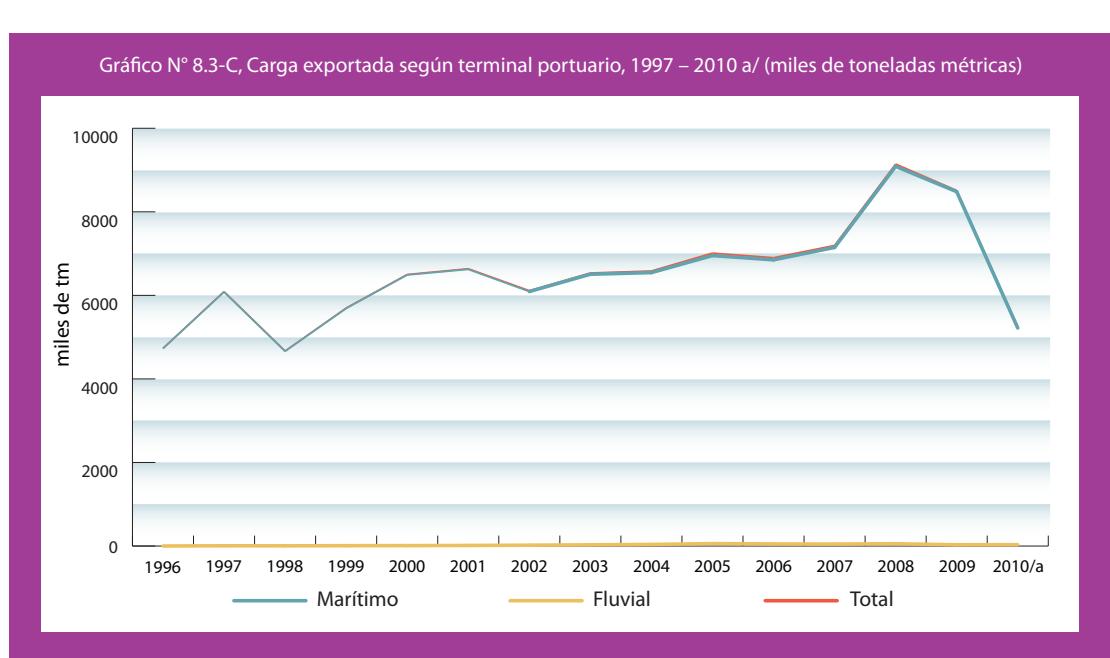
Nuestro comercio exterior a través de los puertos peruanos registrado desde el año 1996 hasta el año 2009 es como sigue:

La carga exportada se incrementó de 4 millones 730 mil toneladas métricas en 1996 hasta 8 millones 512 mil toneladas métricas en el año 2009 es decir 3 millones 782 mil toneladas métricas adicionales, siendo la tasa de crecimiento del 79,96%.

En el periodo comprendido entre el año 1996 y 2000, el movimiento de carga exportada se incrementó en 1 millón 769 mil toneladas métricas siendo la tasa de crecimiento de 37,40%, entre los años 2000 y 2006, la carga exportada se incrementó sólo en 402 mil toneladas métricas con una tasa de crecimiento de 6,19%, y en el periodo actual comprendido entre el año 2006 y 2009, el incremento del movimiento de carga exportada se incrementó en 1 millón 611 mil toneladas métricas, siendo la tasa de crecimiento del 23,34%, en el año 2009 se observa una contracción de la carga exportada en 6,90% con respecto al año 2008 como resultado del impacto negativo de la crisis financiera internacional (ver gráfico).

Con respecto a la carga importada, también se incrementó de 7 millones 515 mil toneladas métricas en el año 1996 hasta 11 millones 279 mil toneladas métricas en el año 2009, que representó 3 millones 764 mil toneladas métricas adicionales siendo la tasa de incremento del 50,09%.

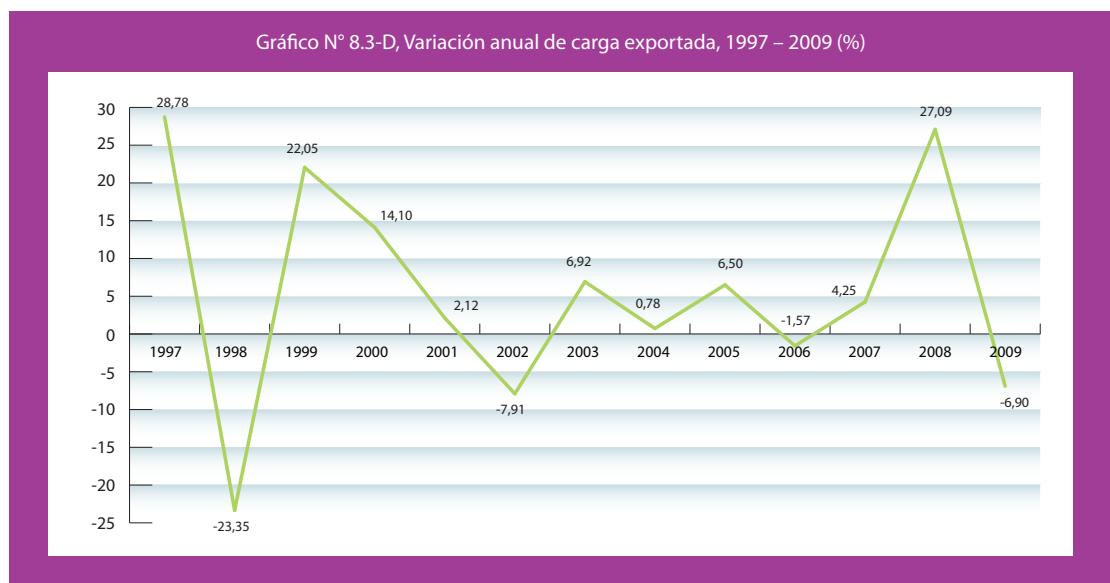
En el periodo de gobierno comprendido entre el año 1996 y 2000, el movimiento de carga importada se contrajo en 614 miles de toneladas métricas con una tasa negativa de crecimiento de (-8,17%), entre los años 2000 y 2006, la carga importada se incrementó en 3 millones 361 mil toneladas métricas con una tasa de crecimiento de 48,70%, y en el periodo desde el año 2006 hasta el año 2009, el movimiento de carga importada se incrementó en 1 millón 17 mil toneladas métricas, siendo la tasa de crecimiento de 9,91%, en el año 2009 se observa una contracción de la carga importada en 15,22% con respecto al año 2008 como resultado del impacto negativo de la crisis financiera internacional (ver gráfico).



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

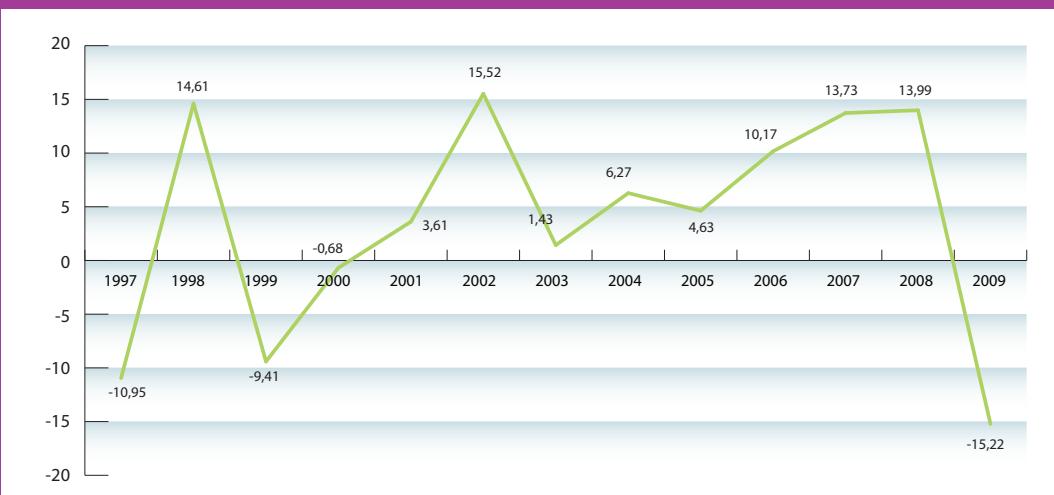
Nota:

a/ La información es acumulada al tercer trimestre del año 2010.



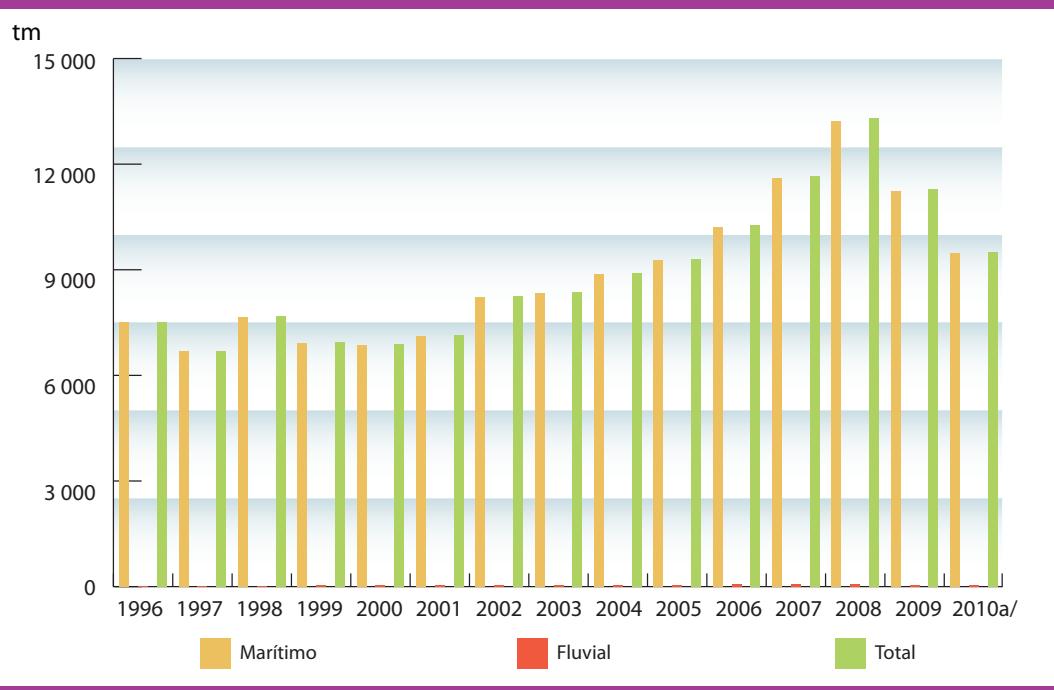
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.3-E, Variación anual de carga importada, 1997 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.3-F, Carga importada según terminal portuario, 1996 - 2010 (miles de toneladas métricas)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota:

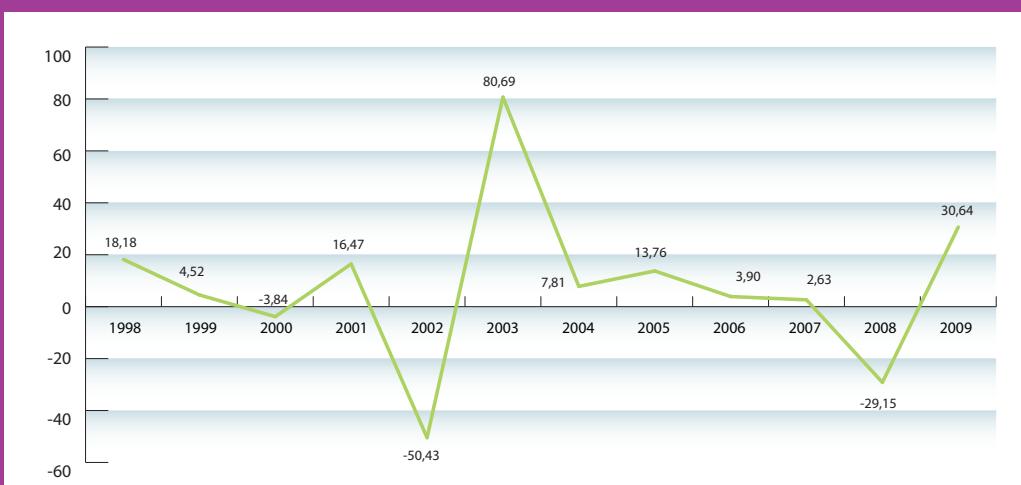
a/ La información es acumulada al tercer trimestre del año 2010.

Parque acuático

El número de naves que participan en el transporte marítimo, fluvial y lacustre se ha incrementado desde 506 naves en el año 1997 hasta 759 naves en el año 2009, que representa 253 naves adicionales con una tasa de crecimiento del 50%.

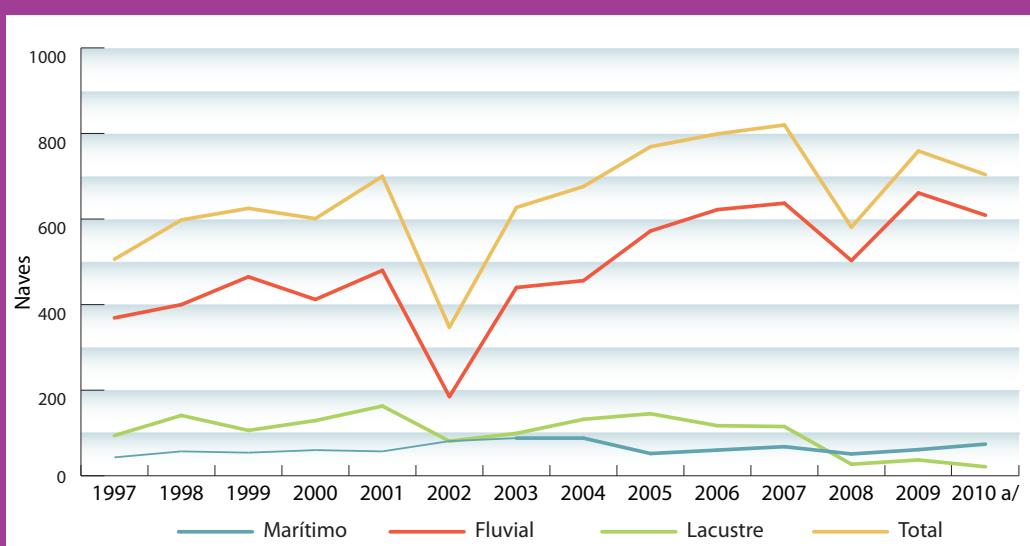
Según estadística disponible, en el periodo de análisis desde el año 1997 hasta el año 2000, el número de naves se incrementó en 95 unidades siendo la tasa de crecimiento de 18,77%, entre los años 2000 y 2006, el número de naves se incrementó en 799 unidades siendo la tasa de crecimiento de 32,95%, y en el periodo que comprende desde el año 2006 al año 2009, el incremento del número de naves experimentó una contracción de 40 unidades con la negativa tasa de crecimiento de (-5,01%). En el año 2008 se observa una contracción en el número de naves en 29,15% con respecto al año 2007 repercutiendo en el resultado negativo del periodo 2006 - 2009 (ver gráfico).

Gráfico N° 8.3-G, Variación del parque acuático por año, 1998 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

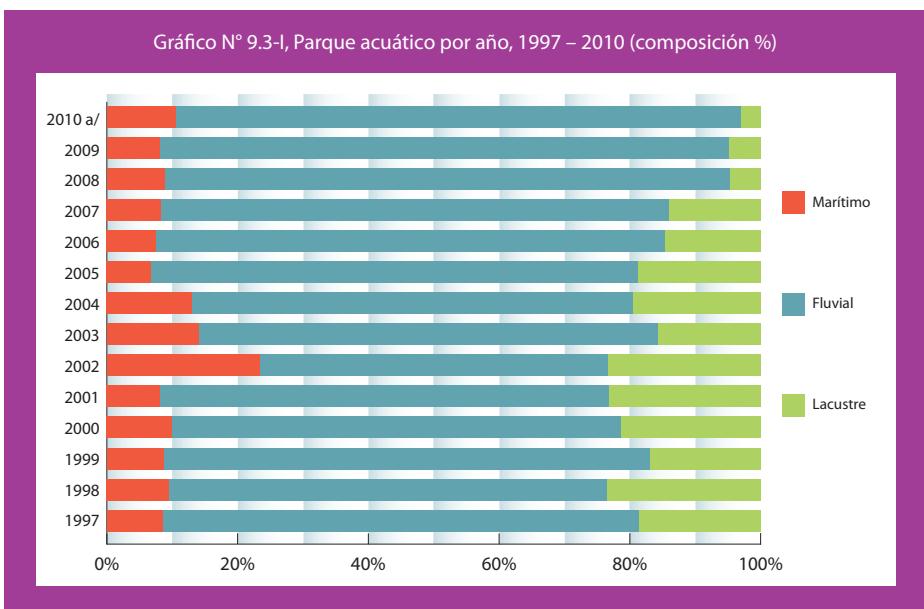
Gráfico N° 8.3-H, Parque acuático por año, 1997 – 2010 (naves)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

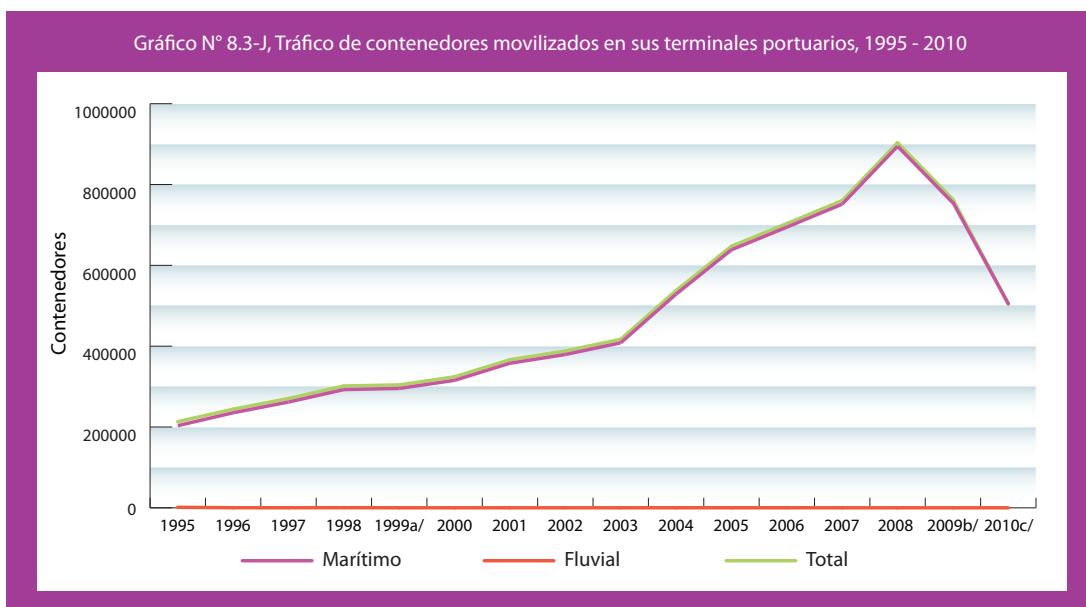
Nota:

a/ La información es acumulada al mes de setiembre del año 2010.



El tráfico de contenedores movilizados en los terminales portuarios se incrementó de 213 215 contenedores en el año 1995 hasta 763 109 contenedores en el año 2009, que representa 549 894 adicionales con una tasa de crecimiento del 257,91%.

En el periodo comprendido entre el año 1995 y 2000, de acuerdo a estadísticas disponibles, el número de contenedores movilizados se incrementó en 111 025 unidades siendo la tasa de crecimiento de 52,07%, entre los años 2000 y 2006, el número de contenedores movilizados se incrementó en 379 115 unidades siendo la tasa de crecimiento de 116,92%, y durante el periodo 2006-2009, el número de contenedores movilizados se incrementó en 59 754 unidades con una tasa de crecimiento del 8,5%. El año 2009 se produjo una contracción en el número de contenedores movilizados siendo la tasa negativa de (-15,53%) con respecto al año 2008, dicho comportamiento se explica por efectos del impacto de la crisis internacional que afectó al país (ver gráfico).



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota: a/ A partir del mes de agosto se excluye el movimiento del termi-

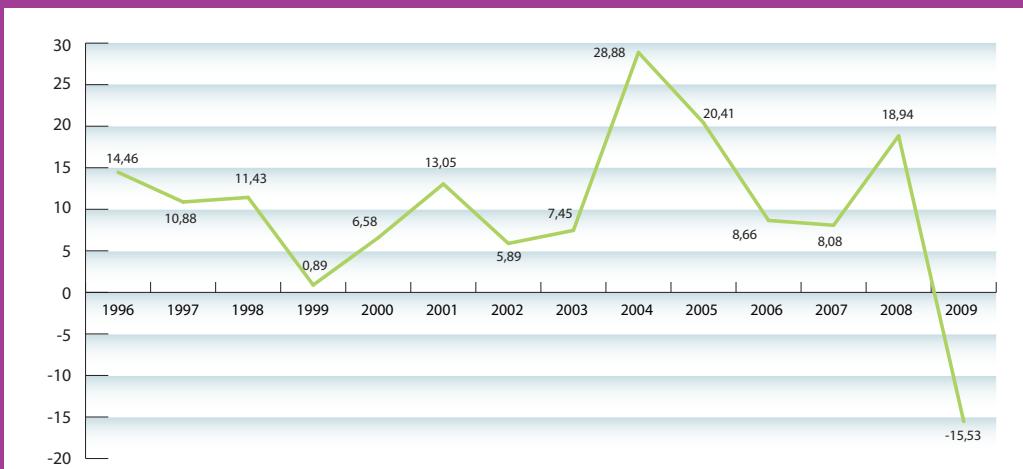
nal portuario de Matarani por estar concesionado

b/ A partir del mes de octubre se excluye a Paita por estar concesionado

c/ La información es acumulada al tercer trimestre del año 2010.

d/ Incluye contenedores llenos y vacíos.

Gráfico N° 8.3-K, Variación anual del tráfico de contenedores movilizados en terminales portuarios, 1996 – 2009 (%)



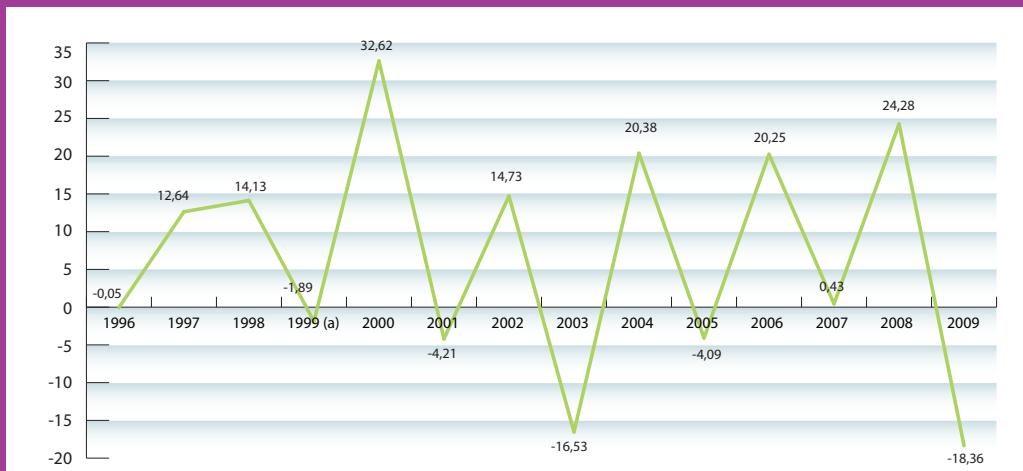
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Naves movilizadas

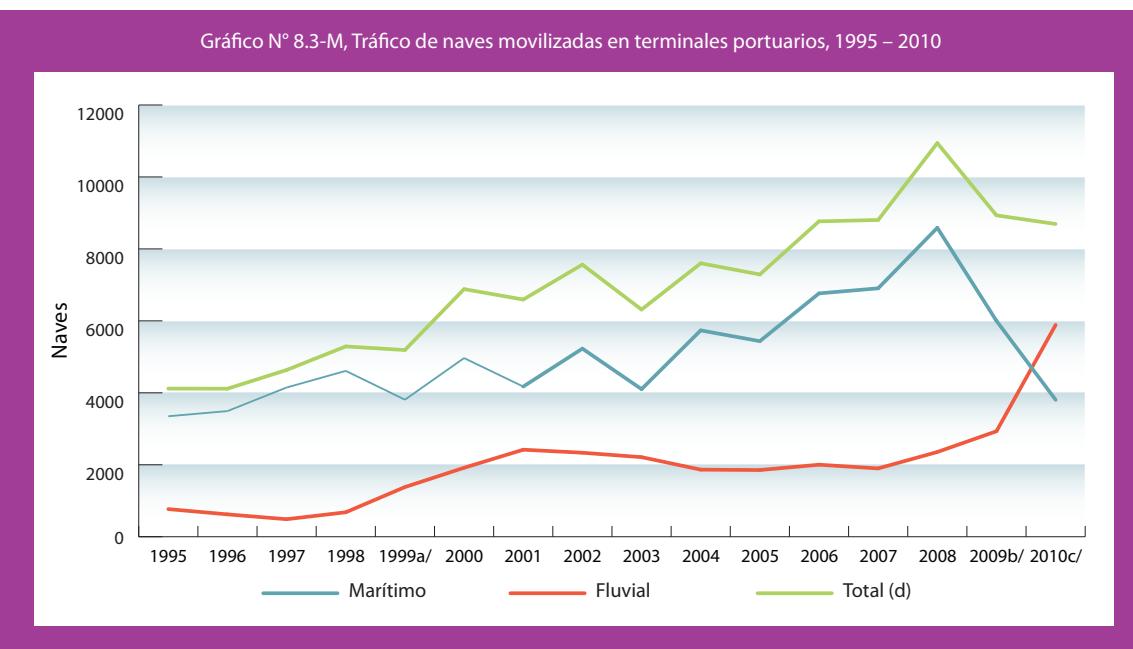
El número de naves movilizadas se ha incrementado de 4 117 en el año 1995 hasta 8 933 en el año 2009 que implica 4 816 unidades adicionales con una tasa de crecimiento de 116,98%.

En el periodo comprendido entre el año 1995 y 2000, el número de naves movilizadas se incrementó en 2 766 unidades siendo la tasa de crecimiento de 67,18%, entre los años 2000 y 2006, el número de naves movilizadas se incrementó en 1 883 unidades siendo la tasa de crecimiento de 27,36%, y en el periodo comprendido entre el año 2006-2009, el número de naves movilizadas se incrementó en 167 unidades con una tasa de crecimiento del 1,91%. En el año 2009 se produjo una contracción en el número de naves movilizadas reflejando una tasa negativa de crecimiento de (-18,36%) con respecto al año 2008 (ver gráfico).

Gráfico N° 8.3-L, Variación del tráfico de naves movilizadas en terminales portuarios, 1996 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota:

a/ A partir del mes de Agosto se excluye el movimiento del terminal

portuario de Matarani por estar concesionado.

b/ A partir del mes de Octubre se excluye a Paita por estar concesionado.

c/ La información es acumulada al tercer trimestre del año 2010.

d/ Se considera a las naves tanto de alto bordo como a las menores.

8.4 Transporte ferroviario

El desarrollo del ferrocarril en el Perú fue un factor importante para la integración territorial y el crecimiento económico en el país. Entre los años 1850 y 1964 se construyeron 42 líneas férreas que alcanzaron un total de 4 257 kilómetros. Despues del auge experimentado por el ferrocarril durante casi cincuenta años del siglo pasado, fue perdiendo progresivamente su utilización ante la presencia de otros modos de transporte como el aéreo y principalmente el carretero. Actualmente continúan en servicio sólo cinco líneas ferroviarias con una longitud de 2020 kilómetros.

El decreciente uso de este modo de transporte originado ante situaciones de bajos niveles de productividad, puntualidad y eficiencia, además de la carencia de recursos para su modernización, se tradujeron en una continua caída en su participación en el mercado de transporte de carga.

Ante la situación anterior, se modificó la estructura operativa y económica de la actividad ferroviaria dando paso a la inversión privada a través de concesiones que permitieran contar con recursos económicos para rehabilitar y modernizar el servicio ferroviario.

En este momento existe cierto interés, gubernamental y privado, en impulsar una vez más el transporte ferroviario dado sus ventajas competitivas, como las de movilizar enormes volúmenes de carga a grandes distancias y con costos de operación relativamente menores, consumo de combustible inferior por tonelada transportada, mayor seguridad, menor contaminación ambiental y mejor utilización del terreno.

Parque ferroviario

El parque ferroviario por vehículo ha decrecido desde 2 883 unidades en el año 2000 hasta 2 538 unidades en el año 2009 (ver cuadro), influenciado sobre todo por la contracción de los vagones de carga. De acuerdo a lo observado en el gráfico, en el año 2005 se produjo una significativa contracción del parque ferroviario en (-13,12%), y luego de un moderado crecimiento entre los años 2006 y 2007, el año 2009 el parque ferroviario sufre nuevamente una contracción del (-4,94%).

Cuadro N° 8.4, Parque ferroviario según tipo de vehículo: 2000-2010 a/

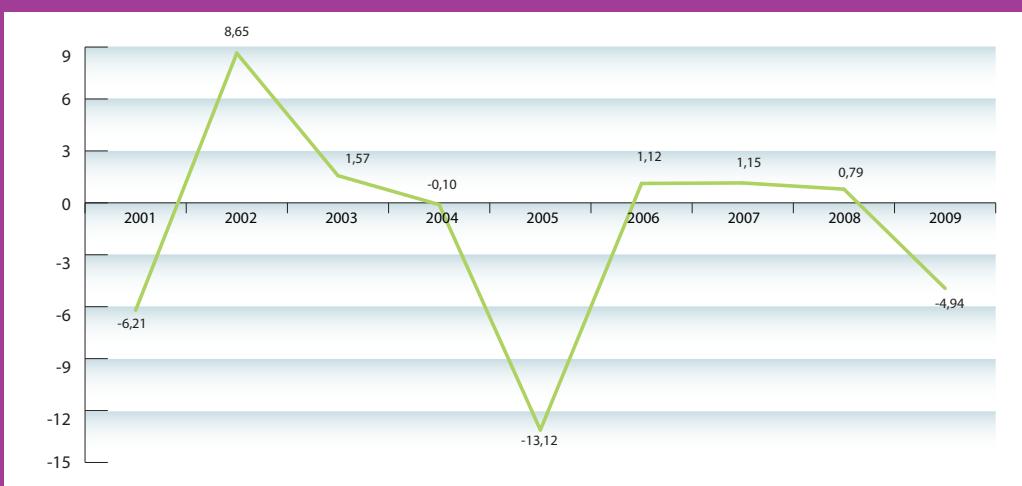
Año	Locomotora	Autovagon	Autocarril	Coche de pasajero	Vagon de carga	Total	Variación
2000	82	12	31	142	2 616	2 883	
2001	75	13	18	141	2 457	2 704	-6,21
2002	93	13	31	127	2 674	2 938	8,65
2003	93	13	32	127	2 719	2 984	1,57
2004	93	13	29	127	2 719	2 981	-0,10
2005	84	13	29	118	2 346	2 590	-13,12
2006	84	14	29	117	2 375	2 619	1,12
2007	89	14	29	116	2 401	2 649	1,15
2008	98	16	29	118	2 409	2 670	0,79
2009	87	22	28	118	2 283	2 538	-4,94
2010	89	22	28	118	2 255	2 512	

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota:

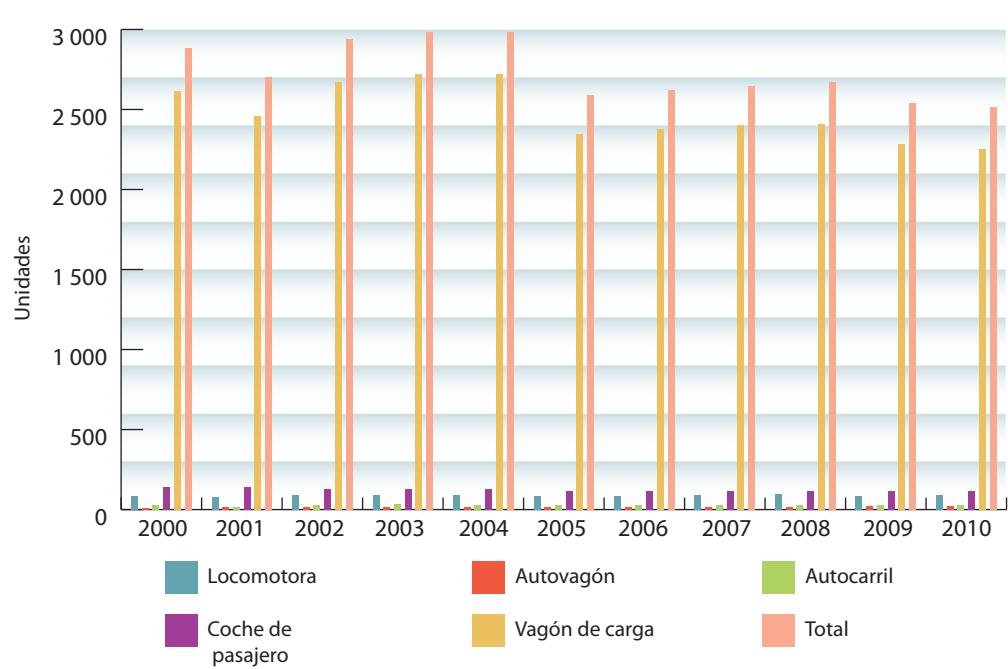
a/ La información es acumulada al segundo trimestre del año 2010.

Gráfico N° 8.4, Variación del parque ferroviario según tipo de vehículo: 2001-2009 (%)



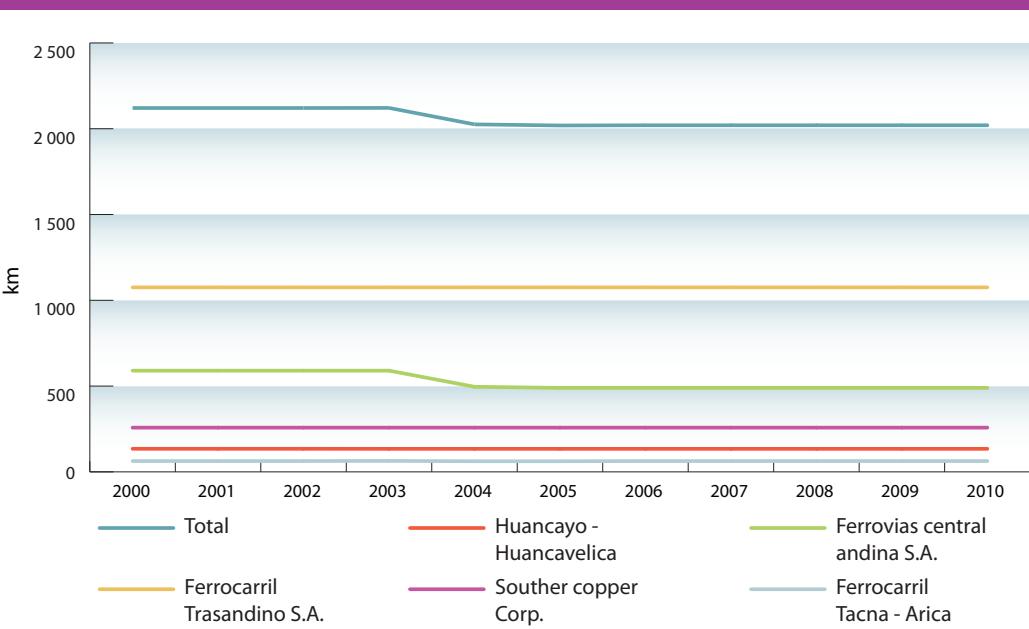
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.4-B, Parque ferroviario según tipo de vehículo: 2000-2010 (unidades)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.4-C, Red ferroviaria, según operador y tramo: 2000 - 2010 (kilómetros)



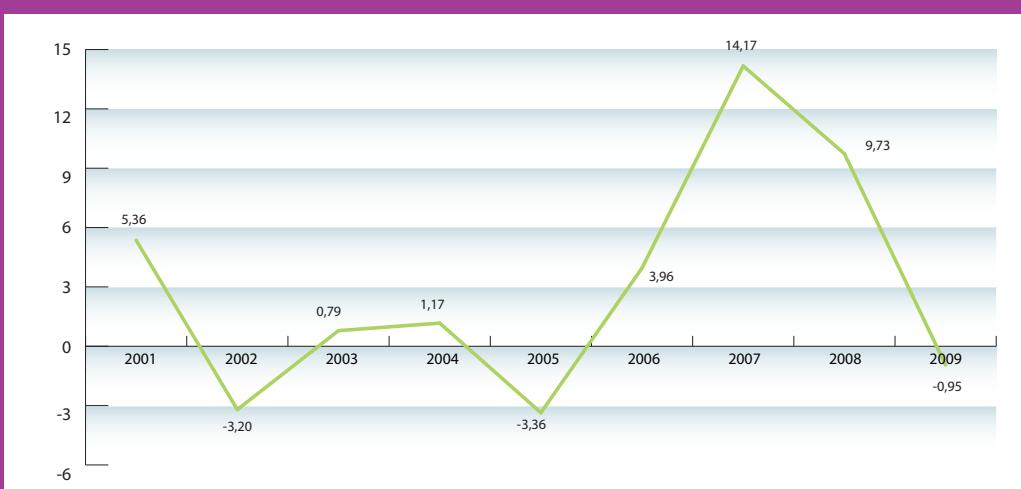
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Tráfico ferroviario de carga

La carga transportada por vía férrea se incrementó de 6 millones 964 mil toneladas métricas en el año 2000 hasta 9 millones 28 mil toneladas métricas en el año 2009 que implica 2 millones 64 mil toneladas adicionales con una tasa de crecimiento del 29,64%.

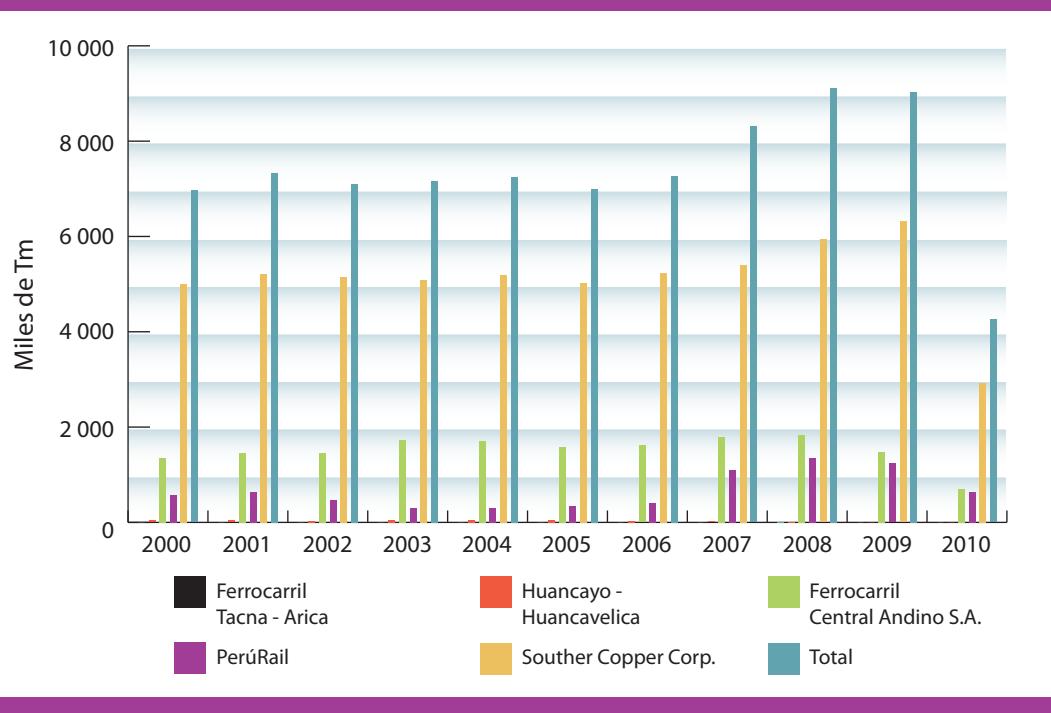
En el periodo comprendido entre el año 2000 y 2006, según estadísticas disponibles, la carga transportada por vía férrea se incrementó en 320 mil toneladas métricas, siendo la tasa de crecimiento de 4,48%, y en el periodo comprendido entre el año 2006 y 2009, la carga transportada se incrementó en 1 millón 752 mil toneladas métricas siendo la tasa de crecimiento de 24,08%. En el año 2009 se produjo una contracción en el transporte de carga por vía férrea siendo la tasa negativa de (-0,95%) con respecto al año 2008 (ver gráfico), dicho comportamiento se explica por efectos del impacto de la crisis internacional que afectó al país.

Gráfico N° 8.4-D, Variación del tráfico ferroviario de carga: 2001 - 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Gráfico N° 8.4-E, Tráfico ferroviario de carga según operador, 2000 – 2010a/ (miles de toneladas métricas)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota:

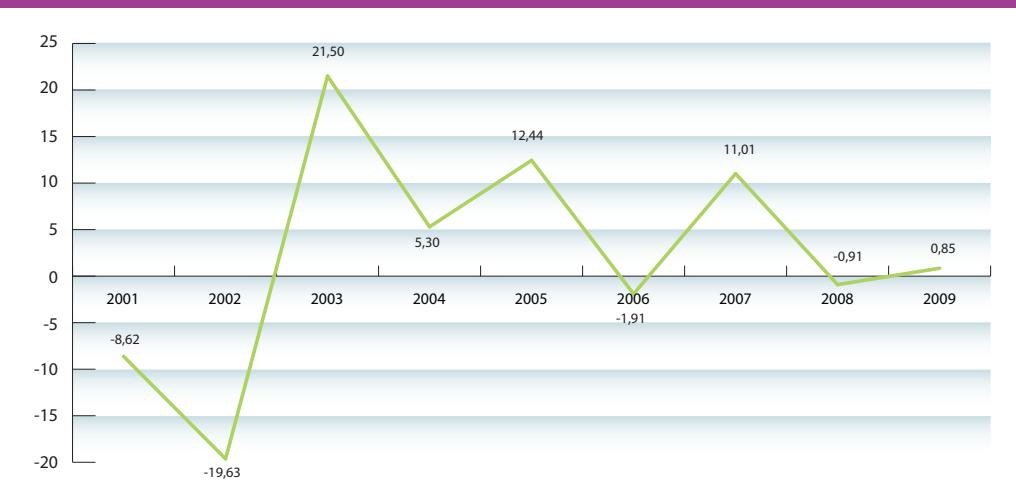
a/ La información es acumulada al segundo trimestre del año 2010.

Tráfico ferroviario de pasajeros

El número de pasajeros transportados por vía férrea se incrementó de 1 millón 438 mil pasajeros en el año 2000 hasta 1 millón 653 mil en el año 2009 que implica 215 mil pasajeros adicionales siendo la tasa de crecimiento de 14,95%.

En el periodo comprendido entre el año 2000 y 2006 según estadística disponible, el número de pasajeros transportado por vía férrea se incrementó en 52 mil pasajeros, siendo la tasa de crecimiento de 3,62%, y en el periodo correspondiente a los años 2006-2009, el número de pasajeros se incrementó a 163 mil, siendo la tasa de crecimiento de 10,94%. En el año 2008 se produjo una contracción en el transporte de pasajeros siendo la tasa de crecimiento negativa en (-0,91%) con respecto al año 2007 (ver gráfico).

Gráfico N° 8.4-F, Variación del tráfico ferroviario de pasajeros: 2001 – 2009 (%)



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento

Gráfico N° 8.4-G, Tráfico ferroviario de pasajeros por operador: 2000 – 2010a/



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Oficina General de Planeamiento y Presupuesto.

Nota:

a/ La información es acumulada al segundo trimestre del año 2010.

9. TURISMO

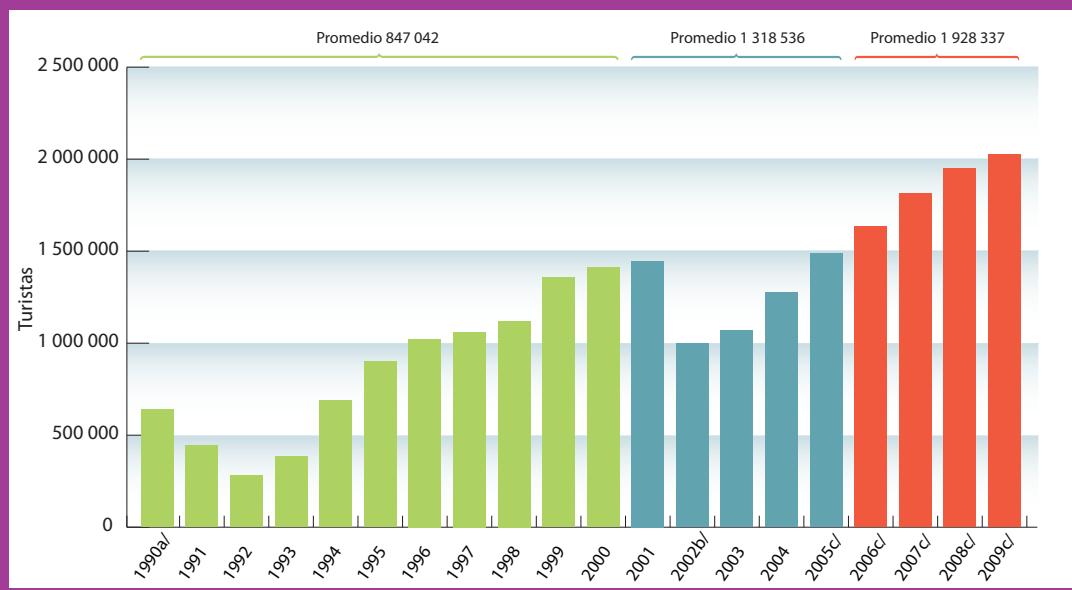
© ANDINA-SERNANP
Cordillera Azul

9.1 Huéspedes extranjeros

En las propuestas de priorización realizadas por diferentes consultores, el turismo es uno de los sectores productivos considerados como prioritario¹⁷, por su dinámica y efectos multiplicadores en la economía, sector que en general ha tenido un comportamiento con tendencia creciente durante las últimas dos décadas a una tasa promedio de 6,23% para las dos décadas. Sin embargo, veremos dos momentos en los que disminuye considerablemente la demanda de turistas extranjeros, como se aprecia a continuación.

Durante los primeros años de la década de 1990, la llegada de turistas extranjeros sufre una considerable caída como resultado de la situación que vivía entonces el país enfrentando al terrorismo que afectó directamente a esta actividad; una caída de 33,9% en 1992 respecto del año 1990. Es a partir de 1995, que recién se puede apreciar una recuperación lenta y creciente hasta 2001, a una tasa promedio anual de 9,93% (ver gráfico).

Gráfico N 9.1, Llegada de turistas internacionales, 1990 - 2009



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Compendio Estadístico 2002; Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), (en línea)http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/turismo/PERU_Lleg_Mens_Tur_Extr_2002_2010.pdf

Nota:

a/ Para 1990-2001: Arribo de huéspedes extranjeros a los establecimientos de hospedaje colectivo.

b/ Para 2002-2009: Llegada de turistas internacionales.

c/ Cantidad preliminar.

¹⁷ CEPLAN (2010). Plan Bicentenario. El Perú hacia el 2021. Lima, p.148 y s.s.

Posteriormente, para 2002, de nuevo el sector enfrenta una caída hasta en 32% respecto al año 2001, como resultado de la situación de crisis política de entonces. Se puede apreciar que durante los siguientes años, inclusive hasta 2005, prácticamente se recupera la actividad del sector a los niveles alcanzados previamente en 2001.

Es a partir del año 2006, que se aprecia un crecimiento en la llegada de turistas extranjeros, alcanzando más de 2 millones para el año 2009, a un tasa promedio anual de 7,37%.

Los ingresos generados por este flujo turístico para el año 2009 alcanzan los 2.046 millones de dólares americanos; monto que supera, principalmente, a lo reportado por Colombia y Chile¹⁸.

Cuadro N° 9.1, Llegada de turistas internacionales,
1990 - 2009

Año	Total Extranjero
1990a/	641 064
1991	445 568
1992	280 156
1993	384 704
1994	690 094
1995	900 854
1996	1 022 957
1997	1 061 987
1998	1 120 427
1999	1 356 971
2000	1 412 686
2001	1 446 188
2002b/	997 628
2003	1 069 517
2004	1 276 639
2005 c/	1 486 502
2006 c/	1 634 745
2007 c/	1 812 384
2008 c/	1 948 660
2009 c/	2 023 967

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Compendio Estadístico 2002; Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), (en línea) http://www.mincetur.gob.pe/newweb/portals/0/turismo/PERU_Lleg_Mens_Tur_Extr_2002_2010.pdf

Nota:

a/ Para 1990-2001: Arribo de huéspedes extranjeros a los establecimientos de hospedaje colectivo.

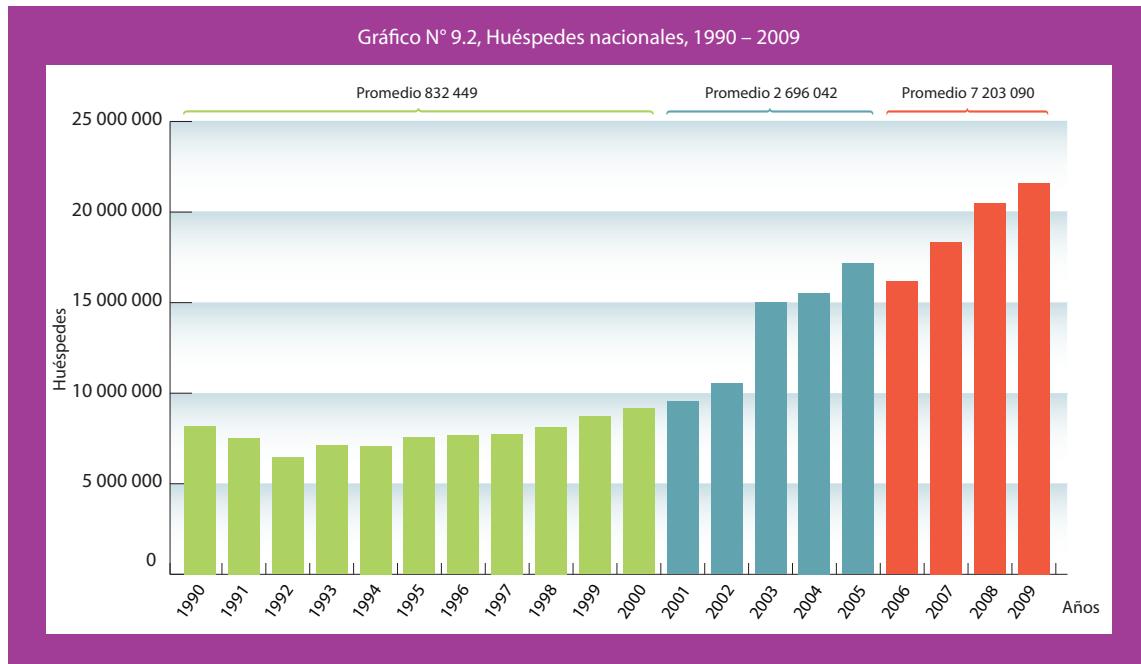
b/ Para 2002-2009: Llegada de turistas internacionales.

c/ Cantidad preliminar.

¹⁸ Organización Mundial del Turismo.OMT (2010). Barómetro OMT del Turismo Mundial. Volumen 8 N°2, junio, p.34.

9.2 Huéspedes nacionales

En el caso del turismo nacional, se puede apreciar que durante la década de 1990, la demanda prácticamente se mantiene estancada, alcanzando el año 1999 el mismo nivel que 1990. Los sucesos violentos de inicios de la década a cargo del terrorismo, también impactaron en este ámbito, de ahí que luego de la caída de 1992, se tenga una tendencia a la recuperación lenta hasta fines de dicha década (ver gráfico).



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú: Compendio Estadístico 1995-1996, 2003 y 2010, Tomo N°2, Lima

A partir del año 2000, la demanda interna tiende a crecer durante el resto de años, a una tasa promedio anual de 9.9%, a pesar de la ligera caída para 2006 de cerca de 900 mil turistas.

En general se aprecia una tendencia creciente en la actividad turística nacional e internacional, que ciertamente seguirá en aumento de mantenerse las actuales condiciones de relativa estabilidad en el país. Aunque cabe precisar que este sector es muy sensible no sólo frente a fenómenos de crisis socio-políticas; sino también, frente a fenómenos naturales e inclusive epidemias que afectan determinados circuitos en su accesibilidad por determinados períodos de tiempo hasta que se superen estas situaciones; siendo los más usuales en el Perú, las inundaciones, huaycos, etc., que afectan la infraestructura necesaria para la actividad turística.

Cuadro N° 9.2, Arribo de huéspedes nacionales a los establecimientos de hospedaje colectivo, 1990 – 2009

Arribo	Total Nacional
1990	8 205 148
1991	7 511 976
1992	6 455 512
1993	7 104 457
1994	7 089 737
1995	7 544 436
1996	7 657 977
1997	7 749 568
1998	8 134 348
1999	8 706 263
2000	9 156 943
2001	9 544 813
2002	10 529 419
2003 a/	14 997 656
2004 a/	15 538 561
2005 a/	17 167 078
2006 a/	16 176 254
2007 a/	18 351 113
2008 a/	20 467 513
2009 a/	21 609 272

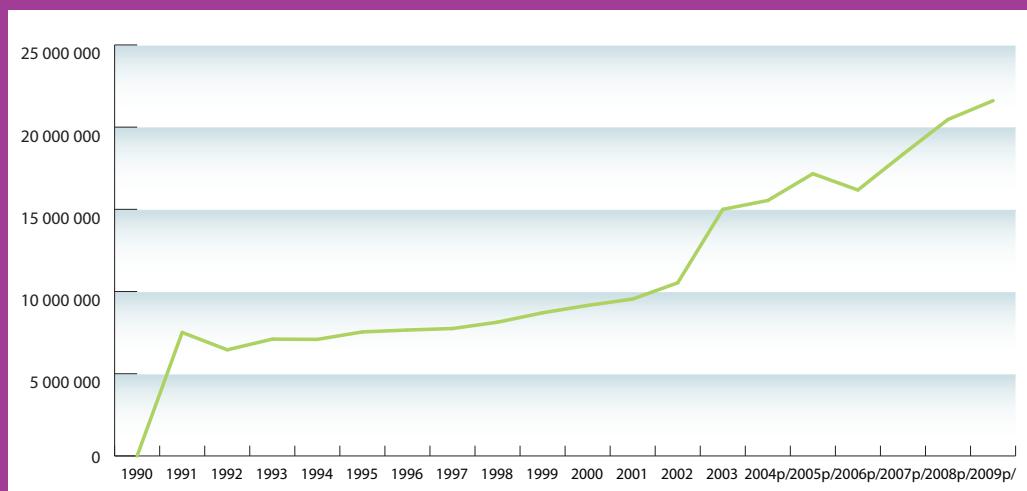
Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifra oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú: Compendio Estadístico 1995-1996, 2003 y 2010, Tomo N°2, Lima.

Nota:

Con información disponible al 06-04-2010. Hasta el año 1995 se utilizó una muestra de establecimientos en todas sus categorías (1 a 5 estrellas). A partir de 1996, en Lima y Callao la encuesta se aplica censalmente a los establecimientos de 3, 4 y 5 estrellas, y a una muestra para los establecimientos de 1 y 2 estrellas y los No Clasificados. Las cifras correspondientes al 2003 se han emitido a nivel nacional mediante procesamiento automático uniforme para todas las regiones, refiriéndose los resultados a establecimientos informantes y omisos. Se excluyen aquellos cuya tarifa es por tiempo menor a 1 día hotelero (24 horas)

a/ Cantidad preliminar.

Gráfico N° 9.2-B, Arribo de huéspedes nacionales a los establecimientos de hospedaje colectivo, 1990 – 2009



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú: Compendio Estadístico, 1995-1996, 2003 y 2010 Tomo N°2, Lima.

10. DEFENSA Y SEGURIDAD

© ANDINA-Cesar Garcia

10.1 Presupuesto del sector defensa

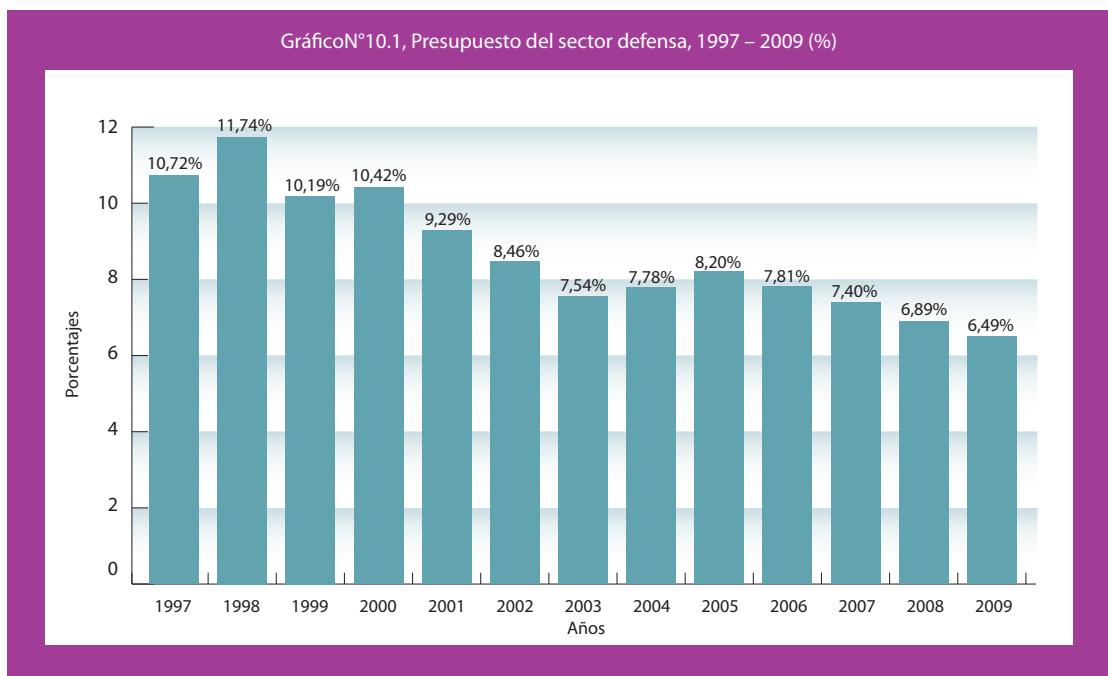
Como consecuencia del proceso de modernización del sector defensa y la definición de las amenazas que enfrenta el Estado, se han formulado objetivos, políticas, planes y programas requeridos por la defensa y el desarrollo a corto, mediano y largo plazo. Para alcanzar los objetivos previstos, se requiere continuidad de las políticas y ejecución oportuna de los planes y programas, por tanto, es indispensable contar con la decisión de los gobiernos para la asignación de recursos al sector.

En los últimos años, el presupuesto del sector defensa ha ido reduciendo su participación con relación al PBI. Sin embargo el monto se ha incrementado en 2000 (S/. 513 167 958), en 2005 (S/. 649 920 446) y en 2009 (S/. 2 018 383 245). Se observa que en el primer periodo la función de defensa tuvo una asignación presupuestal del 10%. En el siguiente periodo se redujo al 8% y en el periodo actual mucho más con un promedio de 7%.

Cuadro N° 10.1, Presupuesto del sector defensa, 1997 - 2009			
Año	General S/.	Defensa S/.	%
1997	29 585 913 242	3 170 823 592	10,72%
1998	28 813 118 724	3 383 878 415	11,74%
1999	33 356 575 736	3 397 781 958	10,19%
2000	35 368 593 847	3 683 991 550	10,42%
2001	34 589 379 632	3 213 972 992	9,29%
2002	35 362 997 201	2 991 161 637	8,46%
2003	41 544 662 639	3 131 593 286	7,54%
2004	43 717 626 404	3 399 325 673	7,78%
2005	46 577 210 518	3 820 744 038	8,20%
2006	51 435 206 873	4 018 712 512	7,81%
2007	52 987 754 600	3 918 527 669	7,40%
2008	58 863 567 974	4 057 812 661	6,89%
2009	79 900 570 964	5 189 206 837	6,49%

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Distribución del gasto por Sector y Fuentes de Financiamiento-Ejecución Neta.

El cuadro muestra el porcentaje del presupuesto del sector defensa en relación con el presupuesto total. Se puede apreciar que ha habido una disminución desde el año 1998, de 11,74 % al 6,49% del año 2009.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Distribución del gasto por Sector y Fuentes de Financiamiento-Ejecución Neta.

10.2 Incidencia de delitos

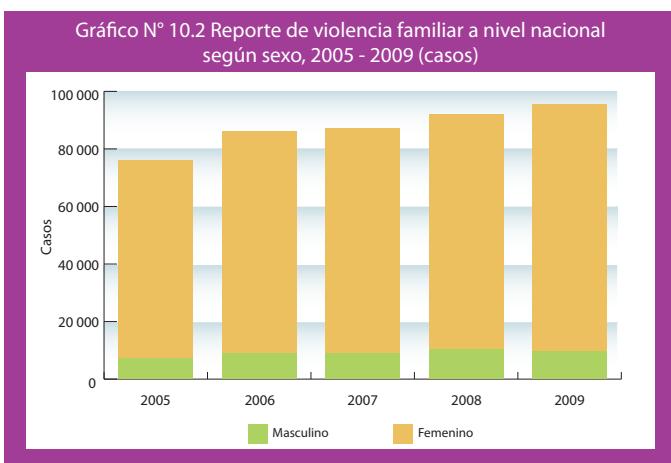
Violencia familiar

La familia es uno de los escenarios de interacción en el que se produce más violencia contra sus miembros, en especial hacia las mujeres.

Las acciones violentas implican violencia física, psicológica e incluso sexual. No obstante, estas acciones se suelen asumir como naturales, propias de la convivencia en el hogar y, por tanto, vistas como dentro de un ámbito privado; lo que causa cierta abstención para denunciar la violencia ejercida, con mayor razón si la ejerce el varón.

Generalmente es el hombre el que ejerce violencia contra la mujer, ya sea en relaciones de pareja, de hermanos, de padres a hijos y/o viceversa.

Estos mayores índices de violencia contra la mujer son una expresión más del papel que se le ha asignado a ésta a lo largo de la historia, el cual responde a la construcción de una sociedad machista y violenta.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Ministerio del Interior, (en línea) www.pnp.gob.pe/.../VIOLENCIA%20FAMILIAR%20SEGUN%20SEXO.xls

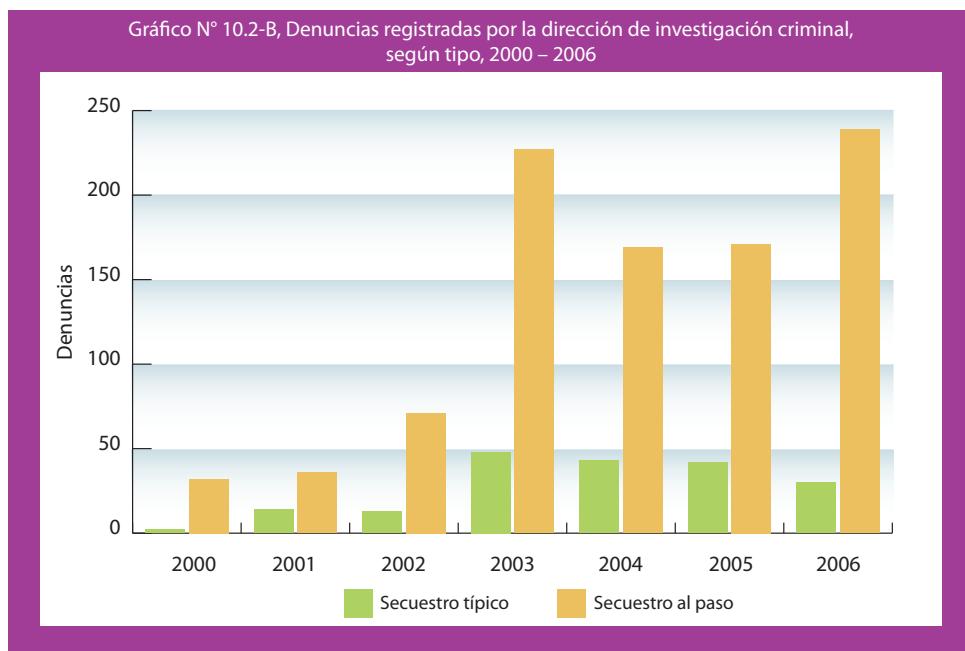
En el Perú, se han registrado a nivel nacional altos niveles de violencia familiar, principalmente hacia la mujer. Las cifras demuestran que, en vez de reducirse el número de casos éstas han ido incrementándose, no obstante los hombres también padecen dicha violencia; aunque las diferencias son abismales en perjuicio de la mujer. Así, para el año 2009 se registra un total de 95 749 casos (9 637 casos denunciados por los hombres y 86 112, por la mujer), sin contar los casos no denunciados.

Secuestro

En el Perú, dentro de los delitos contra la libertad de la persona se encuentran el «secuestro típico» y el «secuestro al paso»; los cuales constituyen un problema dentro de la seguridad y el orden público en el país.

En la actualidad, el secuestro es uno de los problemas sociales que enfrenta el Estado peruano; existen bandas criminales que se encuentran organizadas y articuladas, e incluso son dirigidas desde los penales, y cuentan con los equipos necesarios para lograr su objetivo. El cada vez mayor número de casos de secuestros, en sus diferentes modalidades, causa inseguridad y alarma en la población.

Este incremento de índices evidenciaría las limitaciones del sistema de seguridad en el país.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Compendio Estadístico 2007, Lima.

En el gráfico se puede apreciar el incremento de las denuncias de secuestro al paso, así como la variación que existe respecto al secuestro típico, el cual ha registrado un leve descenso.

Para el caso del secuestro al paso, las cifras no muestran una tendencia estable, por el contrario tiende a incrementarse para 2006, con un total de 239 denuncias.

En relación al secuestro típico, a partir de 2003 hasta 2006 se aprecia un breve descenso de las denuncias registradas, con un total de 48 a 30 denuncias, respectivamente.

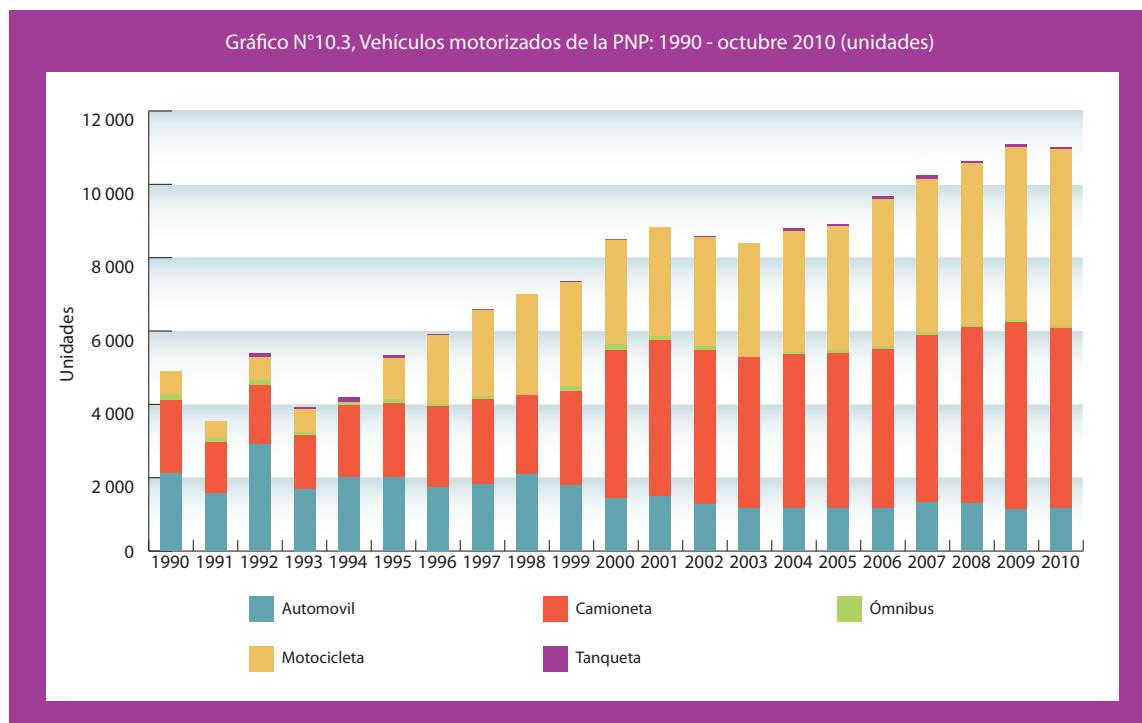
10.3 Parque automotor de la Policía Nacional del Perú

La Policía Nacional del Perú, dispone de un parque automotor compuesto por automóviles, camionetas, ómnibus, motocicletas, microbuses y tanquetas, el cual sirve de apoyo a los efectivos policiales para la ejecución de sus actividades de seguridad interna. Este parque automotor se ha incrementando al año 2000 en 3 592 y a 2009 en 6 104 unidades.

Cuadro N°10.3, Vehículos motorizados de la PNP: 1990 - octubre 2010 (unidades)							
Año /Tipo	Transporte de personas	Automóvil	Camioneta	Omnibus	Motocicleta	Microbus	Tanqueta
1990	4 917	2 120	2 006	157	609	3	22
1991	3 547	1 568	1 417	109	427	-	26
1992	5 382	2 907	1 622	126	630	97	-
1993	3 929	1 693	1 468	89	610	42	27
1994	4 188	2 022	1 939	96	50	54	27
1995	5 346	2 005	2 032	95	1 129	55	30
1996	5 905	1 746	2 192	76	1 866	-	25
1997	6 605	1 810	2 328	76	2 366	-	25
1998	7 018	2 082	2 179	-	2 735	-	22
1999	7 348	1 787	2 572	127	2 822	22	18
2000	8 509	1 428	4 043	162	2 856	-	20
2001	8 839	1 493	4 245	125	2 955	-	21
2002	8 581	1 274	4 195	130	2 961	-	21
2003	8 410	1 166	4 133	-	3 090	-	21
2004	8 804	1 150	4 205	77	3 294	57	21
2005	8 920	1 155	4 244	80	3 363	56	22
2006	9 680	1 152	4 357	82	4 008	59	22
2007	10 240	1 322	4 560	79	4 197	60	22
2008	10 638	1 292	4 800	69	4 405	53	19
2009	11 090	1 134	5 106	62	4 717	48	23
Oct-10	11 021	1 153	4 923	63	4 800	59	23

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales de la Policía Nacional del Perú (PNP), Oficina General de Administración; Censo Sectorial 1996.

El cuadro muestra la cantidad de vehículos motorizados a disposición de la PNP. Se puede apreciar que ha habido un incremento de las unidades de transporte al servicio de la Policía, considerándose los automóviles y las camionetas que participan en el patrullaje de la ciudad.



Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de información de la Policía Nacional del Perú (PNP), Oficina General de Administración; Censo Sectorial 1996.

En la información y gráficos se puede observar que se ha producido una disminución de los automóviles en 967, aumentando en camionetas (2916) y motocicletas (4191).

10.4 Droga decomisada

En el siguiente reporte se aprecia las incautaciones de droga que se han efectuado en el Perú:

Cuadro N°10.4, Droga decomisada, 1983-2009, (kilogramos)			
Año	Pasta básica de cocaína	Clorhidrato de cocaína	Marihuana
1983	7 126	117	537
1984	1 878	94	451
1985	3 494	26	152
1986	2 028	12	246
1987	4 022	28	140
1988	8 145	419	214
1989	2 637	73	213
1990	4 933	500	292
1991	5 264	595	375
1992	7 472	185	119
1993	8 431	424	440
1994	10 541	94	404
1995	13 965	3 605	6 362
1996	18 689	1 006	150 481
1997	8 796	2 315	161 610
1998	8 187	1 750	19 880
1999	7 282	4 025	4 056
2000	9 011	2 837	31 202
2001	6 274	2 915	40 708
2002	10 439	4 129	106 520
2003	4 366	3 574	19 294
2004	6 346	7 304	1 513
2005	4 583	11 763	1 159
2006	4 852	10 409	1 352
2007	6 261	8 136	1 161
2008	11 375	16 836	2 275
2009	9 256	10 377	1 837

Fuente: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), sobre la base de cifras oficiales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Compendio Estadístico 2009, capítulo 9. Lima; Ministerio del Interior (MININTER), Oficina General de Planificación; Centro de Información y Educación para la prevención del abuso de drogas (CEDRO), El Problema de las Drogas en el Perú, Lima, 2009.

El cuadro muestra la cantidad de droga que ha sido decomisada por cada tipo. Se puede apreciar un aumento de la producción de PBC.

En el gráfico siguiente, podemos apreciar los decomisos que se han producido de las drogas más consumidas en el país: marihuana, pasta básica de cocaína y clorhidrato de cocaína, cuyo consumo se ha incrementado debido a la baja de precios que se ha producido en los últimos años.