20170302 | 黃國昌 | 財政委員會 | 質詢央行總裁彭淮南

影片: http://ivod.ly.gov.tw/Play/VOD/95435/1M/Y

逐字稿來源: 立法院公報

黃委員國昌:主席、各位列席官員、各位同仁。首先,本席要肯定總裁一下, 去年我提到央行的整個決策能夠更透明化的問題,你們在年前就宣布從 6 月開始,就有關於整個貨幣討論過程中的議事錄將會更為公開。您承諾過本席,也 回去跟理監事討論,並得到正面的回應,我覺得做了對的事情應該就要給央行 掌聲及鼓勵。

這是從 2008 年到現在我國與美國的利率趨勢圖,分別是從美國聯邦基金 利率及央行重貼現率來看,在早期 2008 年以降,我們的利率調整與美國是亦 步亦趨,雖然中間有一點稍微不太一樣的地方。近年來從 2015 年開始,你們 總共調降了 4 次利率,相對的美國是朝調升的方向,今年 2 月初聯準會主席 葉倫也預期可能會繼續調升。近期內針對利率的調整,央行是不是會進一步討 論呢?

主席:請中央銀行彭總裁答復。

彭總裁淮南:主席、各位委員。向委員報告,美國的利率當然會影響我們,我們的利率調整主要是考慮目前通膨的壓力、未來通膨的預期及未來經濟的展望,所以我們的利率不必然要跟著美國走。

黃委員國昌: 我的問題是對央行而言,近期內會不會去考慮或討論利率調整的事情呢?

彭總裁淮南: 我想利率及貨幣政策的問題, 我們在理事會中都會充分討論, 這個月底就要開理事會。

黃委員國昌: 所以利率問題也會在討論的議程上。

彭總裁淮南:對。

黃委員國昌: 我順便請教一下, 我們的指標利率現在還是用重貼現率, 現在還

有銀行找央行重貼現嗎?

彭總裁淮南:由於我們的資金非常寬鬆,他們根本沒有來借錢。

黃委員國昌:央行也沒有考慮將指標利率改成市場公開操作的利率,比如像 NCD 的利率呢?

彭總裁淮南: 我們都有每天的利率, 那是代表市場資金的情況。

黃委員國昌:這是學者之前的比較,就是銀行第一類資本的比率與利差兩者之間的關係,總裁可以看出來,第一類資本比率高的會代表其償債能力好及風險低,當然其投資成本也是低的,相對而言,他們的利差就會比較高,我這樣的理解應該沒有錯誤吧?

彭總裁淮南:當放款是 8%,利差是 3%也很正常。當放款利率低於 3%,利差當然要縮小,整個利率下來時,利差就會縮小。目前台灣的利差大概是 1.4%,比英國、德國、香港及新加坡都大。

黃委員國昌:現在我不是要與總裁單純討論利差的問題,我比較關心的是每家銀行的第一類資本比率,與他們在投資時的資金存款利率兩者之間的關係。雖然我國採取利率自由化,為什麼這些銀行的第一類資本比率相差這麼多呢?1年期存款機動利率是他們的資金成本,在本國銀行看起來都一模一樣。第一類資本比率有關於銀行本身體質的好與壞,可是卻沒有反映在其投資成本上。就利率的部分而言,現在我國是完全由市場機制來決定,還是央行有介入呢?

彭總裁淮南:這是市場機制來決定,一般而言大概不太會知道其第一類資本,但是會知道政府有多少持股,假使是公股的就會覺得政府有在支持,泛公股則是很大一部分有政府的股份在裡面,所以對他們的信用會有很高的評價。

黃委員國昌:沒有錯,可是還有私人的銀行在裡面,其實我並沒有全部列出來,如果整個列出來,銀行數將會非常多。我請總裁回去後要仔細看一個數字,本國銀行不管其第一類資本比率的高低,在我國所謂利率自由化的情況之下,他們籌款的能力竟然是一模一樣。因此大家就會去關心一件事情,如果銀行本身體質的好與壞,對投資成本沒有實際反應出來的話,這時候在好銀行及

壞銀行兩者之間,於競爭上而言,比如希望讓好銀行繼續存在下去,而壞銀行則是加速進入淘汰的行列,上述這種市場機制就不存在了。總裁講的我一定相信,就銀行 1 年期定期機動存款利率而言,在本國銀行的部分,如果他們以比較高的第一類資本比率,而想要用比較低的利率去投資的話,這時央行會尊重市場機制不會介入去干涉,比如叫銀行不能那樣去做,我這樣的理解對嗎?

彭總裁淮南:對。

黃委員國昌:剛才大家都很關心匯率操縱的問題,如果我們將時間拉長一點,總裁應該也很清楚,有關我們被美國放在匯率操縱的關切名單上,這件事不是從川普上台後才開始。如果看美國財政部在 2015 年 10 月提交給國會的報告,指出的內容包括台灣並沒有充分揭露外匯介入的時間點及機制,而且台灣介入時,通常是以阻止台幣升值來當做方向。其次,他們又提出,在 2015 年前 7 個月時,有 75%的交易日,央行在最後 1 小時才介入,而且也是朝阻升的方向去做。最後還提到,有關經常帳的餘額占 GDP 的百分比太高,如果占得越高顯示匯率被低估的比例及可能性,相對而言將會更大。針對 2015 年 10 月 19 日的報告,我相信央行也有掌握到。從此報告出來到 2016 年 10 月 14 日,這也是現在大家比較關心的時間點。我看過 2015 年及 2016 年的報告,在整整一年當中,不曉得央行及美國方面做了什麼樣的溝通?為什麼 2016 年出來的結論與 2015 年的相比,事實上整個方向及結論是一致的呢?

彭總裁淮南:第一,經常帳的順差占 GDP 的比例,事實上對小國家來講,因為分母小,當然就會比較高,比如新加坡及台灣。第二,他們是低估了我們外匯市場的收益,因為外匯存底的增加,一個是買進來的,另一個是賺進來的,我們都向他們講過了。

黃委員國昌:總裁講的這些我都瞭解。剛才我的問題是從 2015 年到 2016 年的 1 年當中,央行是不是有跟美國溝通過?是不是溝通得不好,而導致 2016 年 10 月出來的結論是一樣的呢?

彭總裁淮南: 最近我們與他們溝通的情況相當良好。

黃委員國昌:沒有關係,我比較關心的是從 2015 年到 2016 年的 1 年當中,我不曉得央行是不是有去溝通?溝通的結果又是如何?現在大家很關心的

是 2016 年的報告出來了,今年我們是不是可以從觀察名單中移除呢?總裁有 沒有信心?

彭總裁淮南: 因為我們經常帳的順差占 GDP 的比例不可能小於 3%, 所以一定會被......

黃委員國昌: 我瞭解,三個 criteria 中,你一定會掉到其中一個,那另外兩個 ctiteria,你說 200 億元的部分是不會達成嘛!那第二個部分,大家關心的是 你介入操縱的時機是不是夠透明這一件事情。

彭總裁淮南:事實上大家也知道,我們現在尾盤的匯率並沒有再上來了。

黃委員國昌: 所以總裁還是沒有回答我的問題, 你有沒有信心從觀察名單移除?

彭總裁淮南:因為這個決定是美國人做的,但是我們把實際的資料提供給他參考。

黃委員國昌:沒有關係,總裁的意思就是你們會儘量去做嘛!

彭總裁淮南:對。

黃委員國昌:時間的關係,我最後只問一個問題就好,因為我們今天要審央行的預算,但是我看到一個數字很奇怪,就是有關於央行退休人員 13%的優惠存款利息,當然這要納入年金改革討論,這也是財政部的政策,這我都瞭解,但是就央行的部分,我比較沒辦法瞭解的是,你們 2015、2016 年在編預算的時候,事實上都是低估耶!你們 2015 年時預算編了 5.75 億元,但是最後決算是 9.22 億元,2016 年時預算編了 5.54 億元,但是最後算出來,我看了你們的損益表是 7.15 億元。你們連續兩年在編預算的時候,優惠存款利息的支出都已經低編了,然後每年透過追加預算的方式來處理,那你們今年在編預算時又編 5.65 億元,這個預算的編列是實際的嗎?今年是不是後來我們還有需要透過追加預算的方式來做呢?

彭總裁淮南: 我可不可以請會計處長來說明?因為他是請精算師去估計的。

黃委員國昌:可以。

主席: 請中央銀行會計處黃處長答復。

黃處長桂洲:主席、各位委員。因為我們預算是在一年前編制,當時編制優存超額利息費用的時候,我們是有先請精算師來估算.....

黃委員國昌: 我幫你把人數跟過去的歷史都已經列出來了,你說這是一年前編的,這個我尊重,但是現在的問題是,你在一年前編的,到 2015 年的時候, 已經知道失準這麼多,你會到編 2017 年的時候,繼續失準這麼多嗎?

黃處長桂洲: 那個精算師估算的時候, 他是用屆齡退休的人數來估計.....

黃委員國昌: 所以人數我也幫你列出來了,都是 1,190 人、1,148 人、1,198 人,人數沒有變動太多。

彭總裁淮南:謝謝黃委員的指教,我會找相關人員及精算師來討論這個題目,到底他以前的估計是不是.....

黃委員國昌: 我當然尊重精算師的專業,但是你告訴大家這個是精算,可能也 差太多了嘛!

彭總裁淮南:我會把黃委員的寶貴意見,我們找精算師來溝通,是不是他以前估計的有低估的情況,好不好?

黃委員國昌:好,謝謝彭總裁。

彭總裁淮南:謝謝。