

청년일자리 정책 평가와 향후 과제

OUTLINE



청년일자리 현황과 정책성과



청년일자리 향후 과제와 정책방향



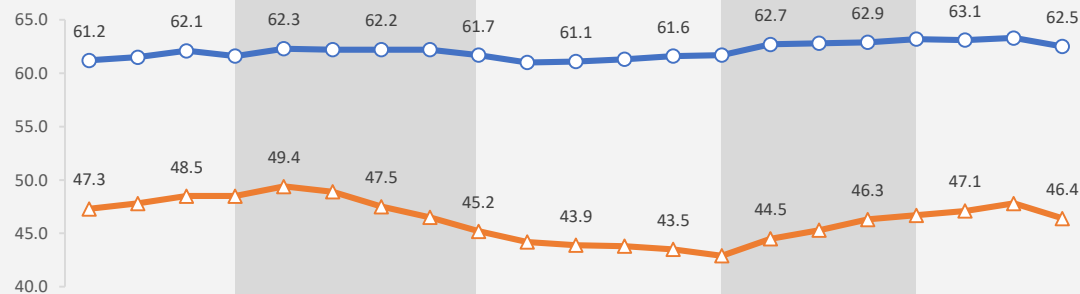
청년일자리 현황과 정책성과

고용지표별 청년일자리 현황 1 2 3 4 5

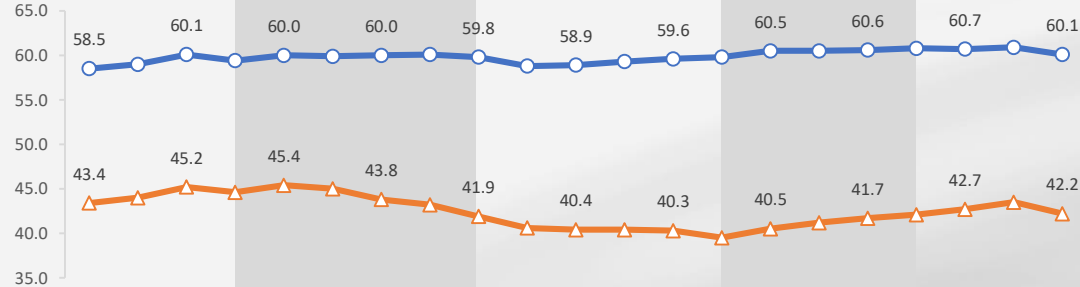
현 정부 청년층 양적 고용 지표 개선추세

- ◆ '13년 이래 개선추세 유지, 전체 연령대 대비 큰 개선폭
- ◆ 25-29세 연령대 고용지표 개선세가 주요 요인
 - ※ 25-29세 고용률: '19년 70.4%
- ◆ 코로나19 영향으로 전반적 고용지표 악화, 전 연령대 대비 청년층에 충격 집중

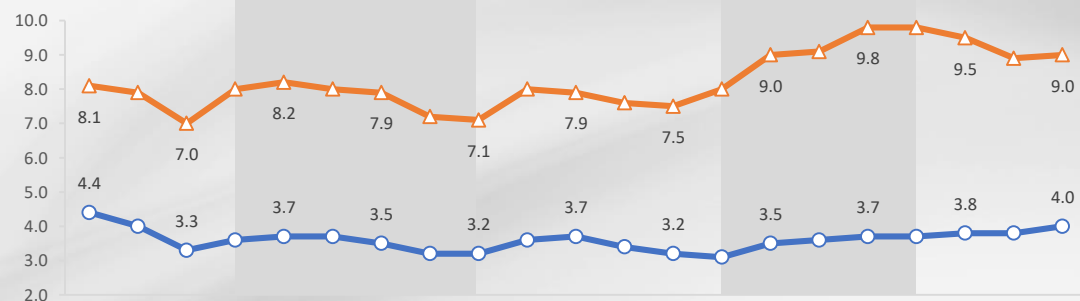
경제활동참가율



고용률



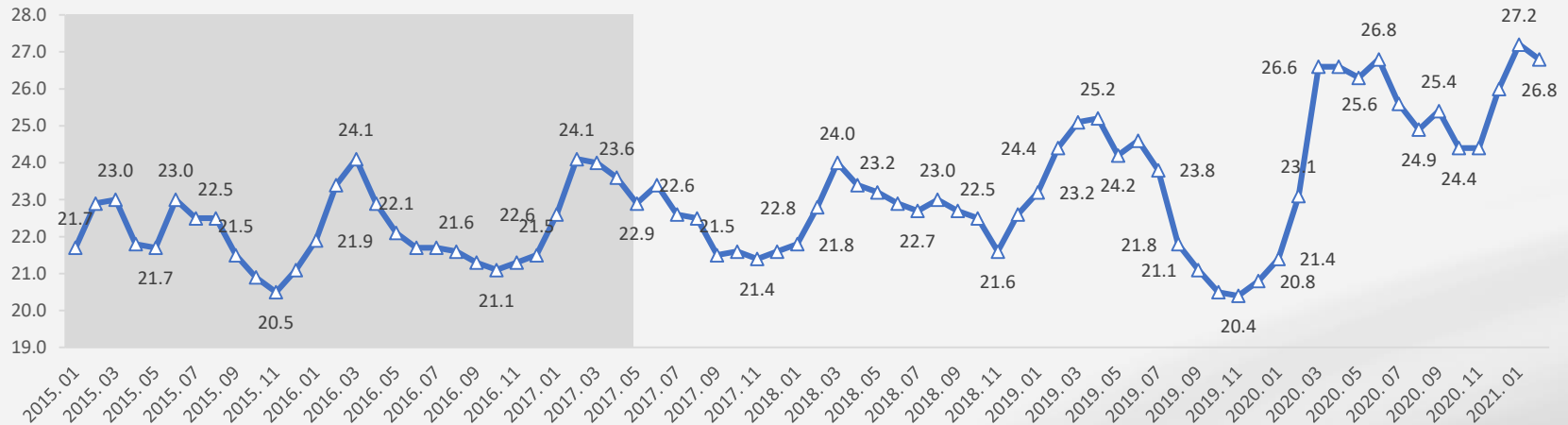
실업률



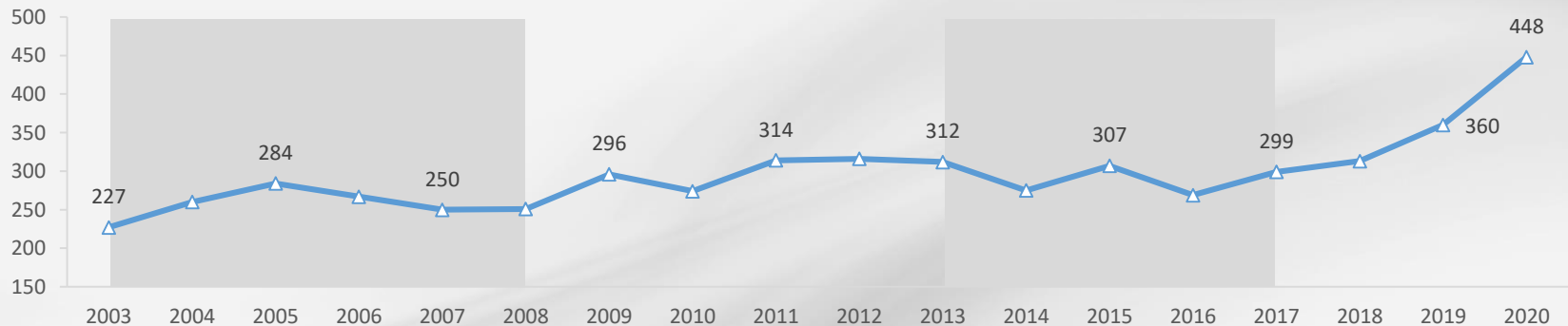
고용지표별 청년일자리 현황 1 2 3 4 5

청년 체감실업률, 쉬었음 인구 증가추세

청년층 고용보조지표3, 2015-2021년



청년 쉬었음 인구, 2003-2020년

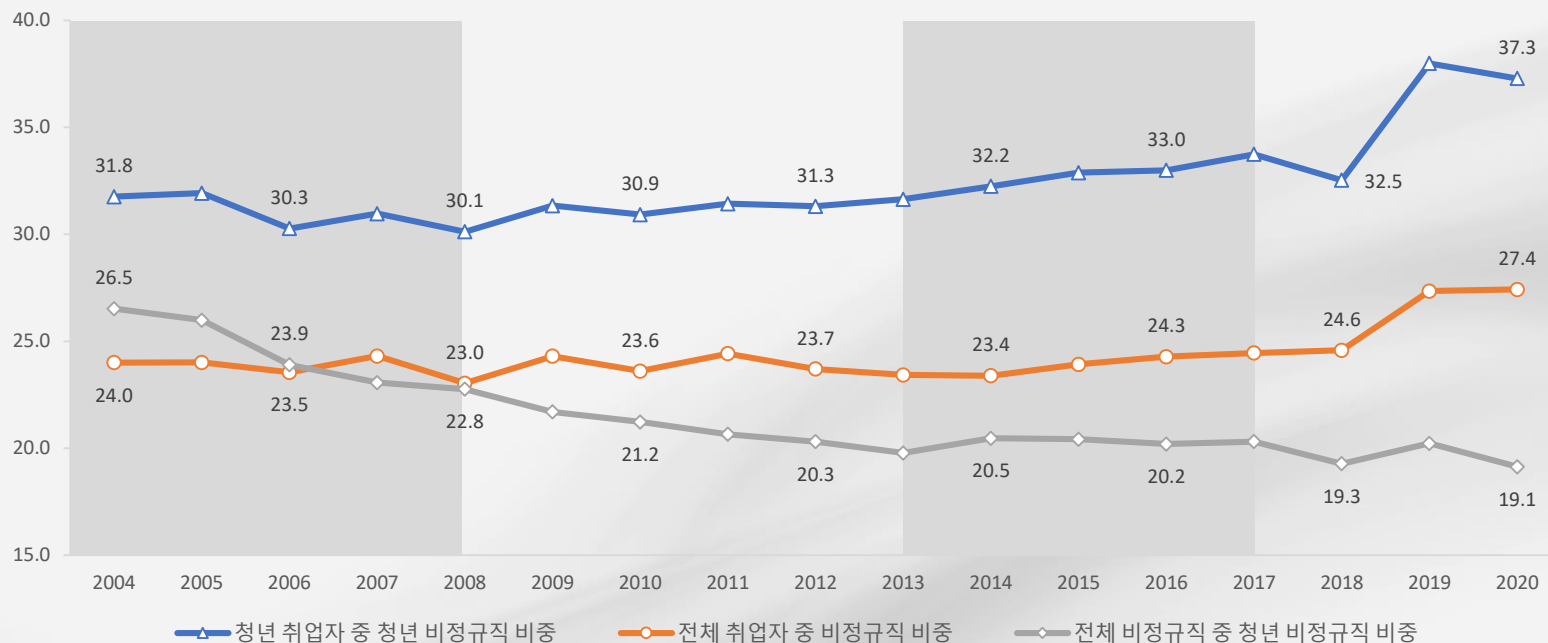


고용지표별 청년일자리 현황 1 2 3 4 5

청년 취업자 중 비정규직 비중 '19년 38.0%, '20년 37.3%로 증가
전체 비정규직 비중 증가세 상회

◆ 전체 비정규직 중 청년 비정규직 비중은 정체

청년 비정규직 비중, 2013-2020년

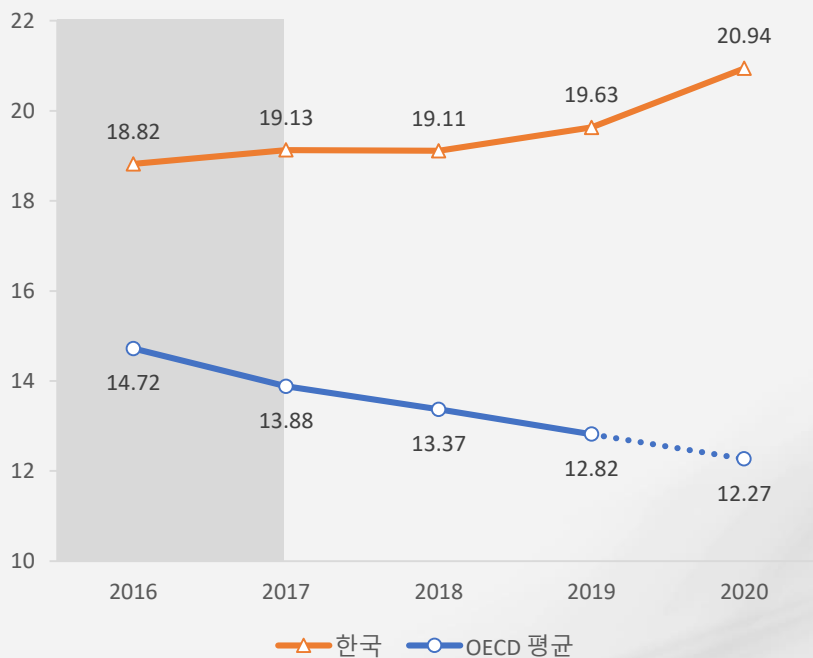


고용지표별 청년일자리 현황 1 2 3 4 5

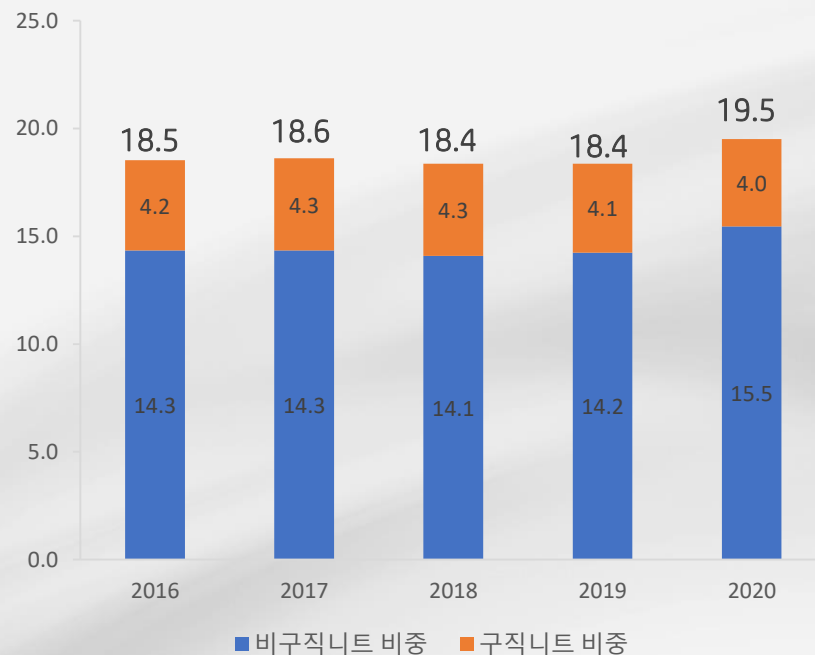
청년니트 비중 증가추세, OECD 평균은 감소추세

◆ 비구직니트 비중 증가추세

청년니트 비중, OECD기준



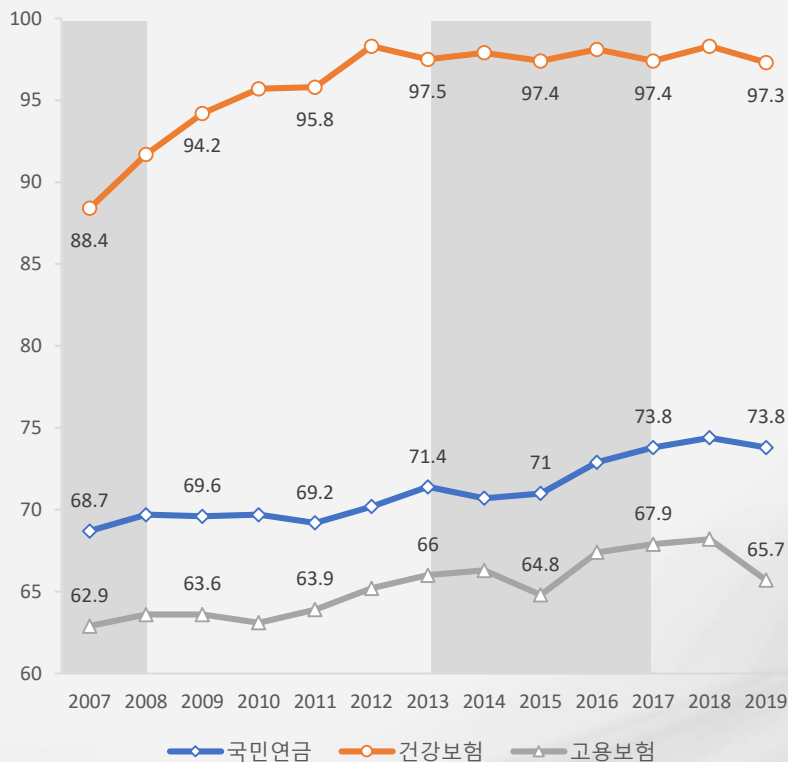
청년니트 비중, 구직/비구직



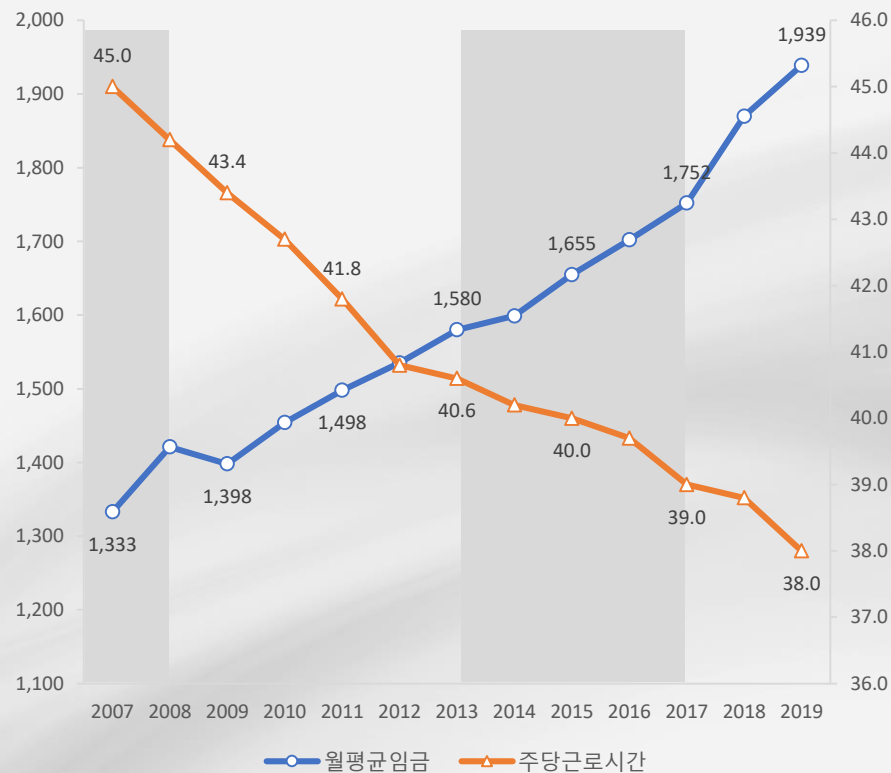
고용지표별 청년일자리 현황 1 2 3 4 5

■ 사회보험 가입률, 근로시간, 임금수준 등 청년 일자리 질의 전반적 개선 추세

사회보험 가입률



월평균임금, 주당근로시간



■ 현 정부 청년일자리 정책 개괄 1 2 3 4

■ 청년일자리대책 ('18년 3월)

1. 취업 청년 소득·주거·자산형성 및 고용증대기업 지원 강화

- ◆ **청년추가고용장려금**, 중소기업 청년근로자 세액면제, 근로장려금 대상 확대 등
- ◆ 주거 보증금 저리대출, 산단 근로자 교통비 지급
- ◆ **청년내일채움공제**, 청년재직자내일채움공제
- ◆ 대기업·공공기관 취업 확대

2. 창업 활성화

- ◆ 창업자금, 사업서비스 지원
- ◆ 창업기업 세금면제
- ◆ 민간주도/지방 창업 지원
- ◆ 대기업의 창업·벤처 지원 유도

3. 새로운 취업기회 창출

- ◆ 지역 및 사회적 일자리 창출
- ◆ 해외 취·창업 및 장기 해외봉사단
- ◆ 유망서비스 분야 취창업 지원, 4차 산업분야 신산업 창출

■ 현 정부 청년일자리 정책 개괄 1 2 3 4

■ 청년일자리대책 ('18년 3월) 계속

4. 취·창업 역량 강화

- ◆ 군 장병 취업지원, 관리시스템 구축
- ◆ 미래 핵심인재 육성
- ◆ 선취업-후학습, 일학습병행제 활성화

■ 청년 희망사다리 강화방안('19년 7월)

1. 일자리: 신직업 창출지원, 청년창업 융자확대, 중소기업 환경개선 지원
2. 주거: 교통요지 주거공급, 주택금융 개선, 임대부담 경감
3. 교육: 선취업-후학습 장학금, 고교 취업연계장려금 확대
4. **취약청년**: **청년저축계좌** 신설, 햇살론 재개, 학자금 대출 부담 완화

■ 현 정부 청년일자리 정책 개괄 1 2 3 4

■ 청년기본법 시행 ('20. 8. 5)

- 청년의 권리 및 책임, 국가 및 지방자치단체의 청년에 대한 책무 정의
- 청년정책의 수립과 청년 지원에 관한 기본적 사항을 규정
 - ※ 청년 정의 (19세 이상 34세 이하), 청년 실태조사 의무화, 청년기본계획 수립(5년), 청년정책조정위원회 설립, 청년의 날 지정 등

■ 제2차 청년의 삶 개선방안 ('20. 9. 18)

- 5개 분야(일자리, 주거, 교육, 생활, 참여 및 권리) 총 43개 개선과제
 1. 청년추가고용장려금 지원규모 확대 ('20 29만명 → '21 38만명)
 2. 청년구직활동지원금 운영 개선
 3. 일학습병행자격 활성화 방안 마련
 4. 청년내일채움공제 운영 개선
 5. 4차 산업혁명 선도 인력 양성훈련 개편

■ 현 정부 청년일자리 정책 개괄 1 2 3 4

■ 청년고용 활성화 대책 ('21. 3. 3)

1. 일자리 창출

◆ 청년 채용 인센티브 강화

◆ 청년 창업 활성화

2. 능력 개발

◆ 미래 청년인력 양성

◆ 청년친화 직업훈련 확대

3. 구직청년 맞춤형 고용지원 강화

◆ (저소득) 국민취업지원제도 청년특례/일경험

◆ 구직단념청년(청년도전지원사업), 지역산업맞춤형 고졸청년 지원사업 확대

4. 청년일자리 지속가능 지원기반 구축

◆ 투자확대 및 규제 완화

◆ 취업지원 인프라 보강, 수시/경력직 채용 대응 정책지원 강화

■ 현 정부 청년일자리 정책 평가 1 2 3

■ 현 정부 청년일자리대책의 차별성

- ◆ 일자리(임금근로/창업), 소득/자산, 주거, 교육/훈련, 사회안전망을 망라한 **종합대책**
 - ※ 현 정부 이전 10년간 21차례 청년일자리대책이 발표되었으나, 단발적 정책사업 수행으로 실효 저하
- ◆ (노동 수요) **중소·중견기업의 추가 고용**, (노동 공급) **정규직 채용** 유도로 일자리 질 개선
 - ※ 고용장려금 등 일자리지원사업의 사중손실 최소화 위해 중소·중견기업을 대상으로 추가고용을 전제로 지원
 - ※ 정규직 채용을 지원요건으로 하여, 청년 일자리의 질 개선 도모
- ◆ **근로자 직접지원 확대**로 미스매치 완화 및 중소기업 취업촉진 도모
 - ※ 청년내일채움공제 운영으로 청년 근로자의 중소기업 취업촉진, 장기근속에 실효확보
- ◆ 청년 고용서비스 신설 및 확대로 **정책전달 강화**, **사각지대 발굴 및 해소**
 - ※ 청년친화적 공간 제공, 청년온라인센터 신설, 청년구직활동지원금 지원

■ 현 정부 청년일자리 정책 평가 1 2 3

■ 청년추가고용장려금

- ◆ 중소·중견기업의 청년고용 촉진 유도. 청년 정규직 추가 채용 시 1인당 年 900만원 지원
- ◆ 예산규모: ('15년) 665억 원 → ('21년) 1조 2천억 원
 - ※ 고용보험기금 사업 내 고용장려금 유형 전체예산의 23.9%
- ◆ 지원규모: ('19년) 46,664 개사, 229,306명, ('20년 6월) 44,022개사, 202,840명
- ◆ 고용증가율, 채용실적 등 사업성과에서 양호한 수준

청년추가고용장려금 사업성과, 2017-2019년

성과지표	2017	2018	2019
고용창출장려금 수혜 사업장의 고용증가율(%)	4.6	13.6	11.0
총 채용인원	16.6%	44.3%	42.7%
기업당 평균 청년채용인원	0.8%	32.2%	30.7%

■ 현 정부 청년일자리 정책 평가 1 2 3

■ 청년내일채움공제

- ◆ 노동시장 신규진입 청년들의 중소기업 취업촉진, 장기근속 유도로 초기경력 형성 유도
- ◆ 청년-기업-정부 3자 적립으로 공제 유형에 따라 지정한 기간 근속 시 만기공제금 지급
- ◆ 사업예산: ('20년) 1조 2820억 원 (고용보험기금 지출예산 5,032억 원)
- ◆ 지원규모: ('18년) 106,402명, ('19년) 98,572명, ('20년 6월) 84,204명
- ◆ 고용유지율, 장기근속으로 인한 인적자본축적에 실효 발휘

성과지표	구분	'17	'18	'19	'20
2년 이상 고용유지율	목표	신규	57.9	60.0	62.1
	실적	-	60.0	62.1	-
	달성도	-	103.6	103.5	-
1년 이상 고용유지율	목표	57.9	67.0	75.7	80.0
	실적	60.8	78.1	82.4	-
	달성도	105.0	116.6	108.9	-
참여기업 만족도	목표	신규	신규	76.0	86.0
	실적	신규	신규	89.6	-
	달성도	신규	신규	117.9	-



청년일자리 향후 과제와 정책 방향

청년일자리 향후 변화 고려요인

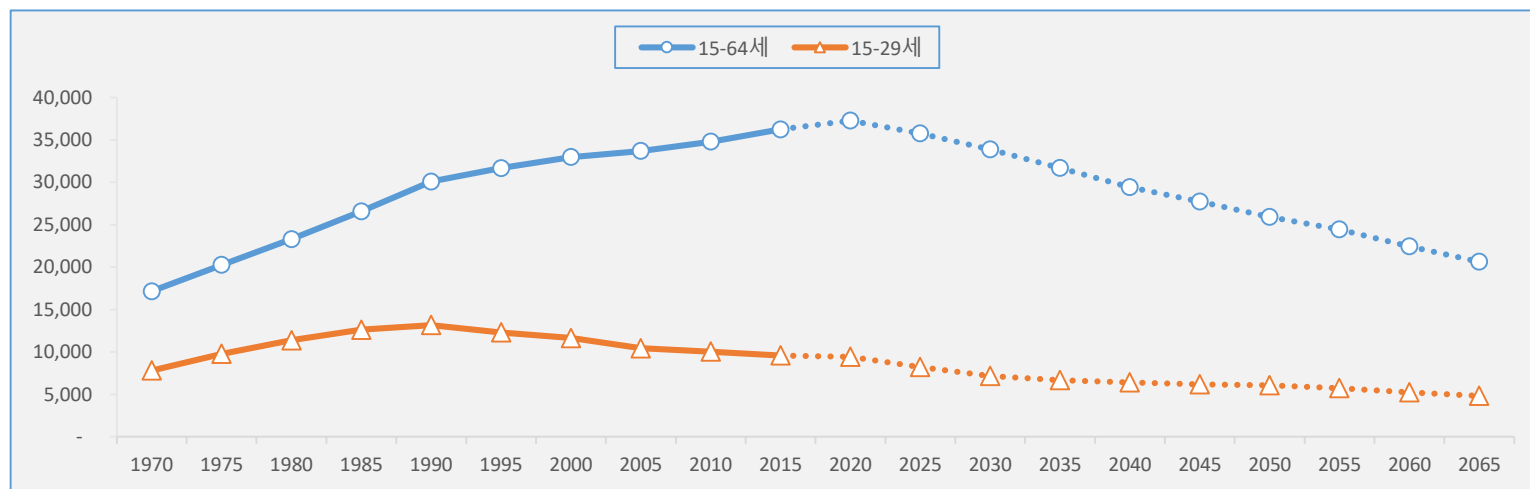
1 (거시요인) 인구구조 변화

▶ 청년인구 감소 본격화 (20대 후반 핵심근로연령대 인구 감소)

▶ 저출산·고령화 가속화

※ 고령인구 부양부담 증가, (정년연장 등) 청년-고령자 일자리 경쟁 심화

생산가능인구 전망



청년일자리 향후 변화 고려요인

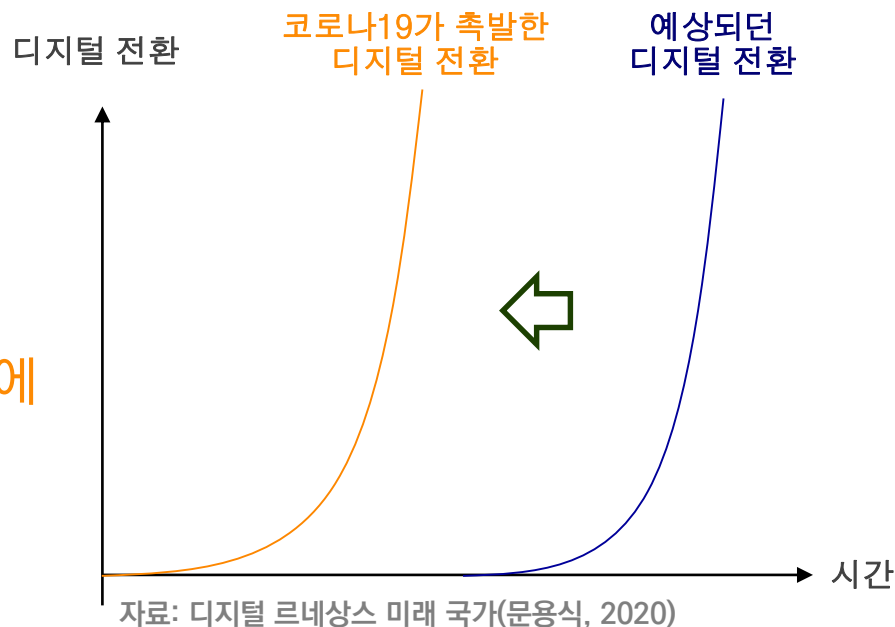
2 (거시요인) 기술발전, 비대면·디지털 전환 가속화

▶ 기술발전에 따른 일자리 대체 및 업무방식의 변화

▶ 코로나19에 따른 비대면·디지털 전환 가속화

※ 특고, 플랫폼종사자 등 고용형태 다변화 및 유연근무제 도입 등
근무방식 유연화 가속

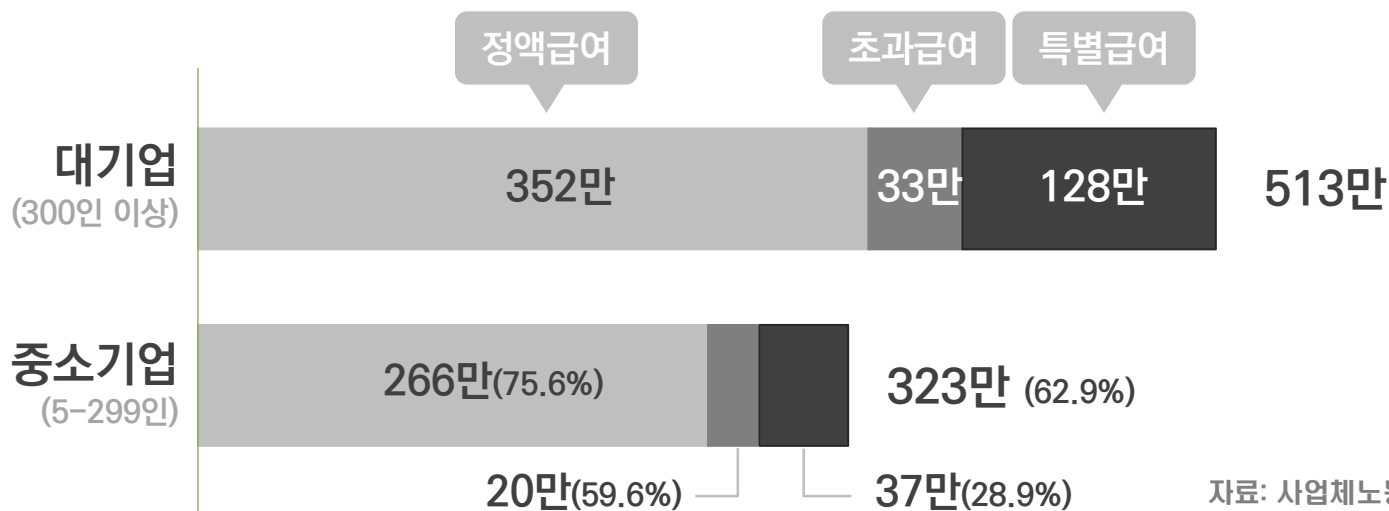
▶ 기술발전 가속화로 일자리
예측과 전망에 있어 불확실성
증대 ➡ 기존 방식의 교육 및
훈련시스템 한계, 일자리 변화에
따른 갈등과 저항 발생



청년일자리 향후 변화 고려요인

3 (거시-미시요인) 노동시장 구조적 왜곡 심화

- ▶ 노동시장 격차 심화지속으로 청년층의 노동시장 진입지연 추세 및 중소기업 취업기피 현상 지속
- ◆ 노동시장 진입 지연 추세 (첫 일자리 취업소요기간: 11개월)
- ◆ 근로조건 미스매치로 인한 초기 이직 증가
(첫 일자리 평균 근속기간: 19개월, 근로여건 불만족으로 인한 이직비중 48%)



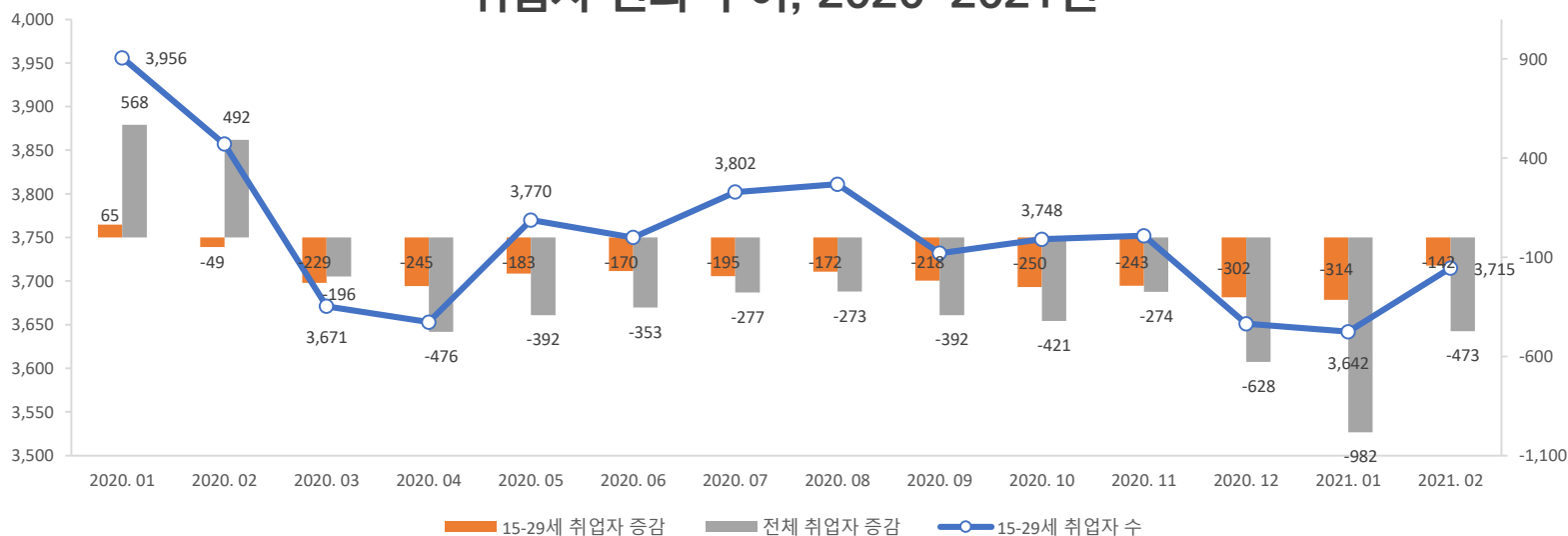
자료: 사업체노동력조사

청년일자리 향후 변화 고려요인

4 (단기요인) 코로나19의 충격 장기화

- ▶ 코로나19의 고용충격이 장기화될 경우, 기존에 수립된 청년고용정책의 중장기 운용계획 수정이 불가피
- ▶ 노동시장 수요측의 고용 창출력 약화로 노동시장 프로그램의 급격한 전환은 고용충격을 심화시킬 가능성 존재

취업자 변화 추이, 2020~2021년



■ 청년일자리정책 향후방향

1 청년 일자리 대책 정부안 개선 및 보완

- 기업과 근로자 참여유인 제고로 인지도 및 집행률 개선
- 정책 모니터링, 정책파급 효과 관리감독 강화
- 선택과 집중을 통한 정책체감도 제고

2 청년소외계층 단계별·유형별 맞춤형 정책대안 마련

- 청년유형별 실태파악, 사회적 소외자와 니트, 워킹푸어 등 취약계층에 대한 사회안전망/계층이동성 강화
- 일자리 매칭인프라 구축, 고용서비스 전달체계 개편
→ 온·오프라인 청년센터 활성화, 개인별 맞춤형 정보 제공

■ 청년일자리정책 향후방향

3 격차 해소를 위한 근본대책 마련

- 노동시장 격차해소를 통한 청년일자리 창출, 일자리 질 개선
- 공정거래 정착, 민간 스스로의 격차해소 유인 제공
- 중소기업 현장경쟁력 강화, 일터혁신 확산
- 고용·노동정책 간 파급효과 고려하여 효율성 극대화

4 인적자본 고도화, 미스매치 해소를 위한 교육·훈련체계 혁신

- 진로맞춤형 교육 활성화, 대학 자율성 확대를 통한 교육경쟁력 제고
- 직업계고 및 전문대 재정지원 확대로 직업교육 및 훈련 강화, 평생능력개발 체계 구축

■ 청년일자리정책 향후방향

5 미래 일자리 수요 창출

- 혁신성장 선도사업에 대한 재정 집중투입, 공공수요 창출
- 주력산업 경쟁력 제고 위한 혁신성장 방안 수립
- 창업 및 신직업 창출에 있어서의 규제 완화

6 청년일자리정책 패러다임의 지속성 확보

- 청년일자리 창출, 일자리 질 개선을 위한 사회적 대화, 실천대안에 대한 논의구조 마련
- 일자리 문화 개선, 근로기준법 등 정규교육 편입으로 건전한 직업의식 함양

감사합니다

김유빈 한국노동연구원
연구위원

Email: ykim@kli.re.kr
Tel: 044-287-6304