

题目一：为什么说人口问题始终是一个全局性、战略性问题？

根本原因：人口在经济社会发展中处于重要的基础性地位，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。

具体原因：

1、人口问题事关国计民生

十几亿人口要吃饭是我国最大的国情。每个人都有衣食住行的基本需求，若需求得不到满足，社会秩序将发生动乱，民生将受到重创。

并且，4亿多中等收入群体是新发展格局最可靠的底气和支撑。只有保障人民温饱，人民安居乐业，国家和民族才能持续发展。

此外，人口众多会对经济发展、公共服务、自然资源和生态环境等造成巨大压力。全球人口超载、资源消耗超量，生态负债是不争的事实。只有解决好基本的人口问题，其它方面的问题才能得到解决。

2、人口问题事关重大政策规划的制定与执行

人口数量、人口的性别和年龄结构、人口的地区分布等人口因素将对经济发展和社会管理产生重要影响。人口普查所获得的信息将用于生活的方方面面。

从人口政策的变化来看，1982年，计划生育被确定为基本国策；2013年12月28日，单独二孩政策出台；2015年12月27日，全面两孩政策出台；2021年5月31日，三孩政策出台。每隔一段时间，我国就要对人口问题制定新的人口政策，从而保障人口总量低速平稳增长，人口素质不断提升，人口结构不断优化，新型城镇化扎实推进，人口流动趋向合理有序，推动我国从人口大国向人力资源强国转变。

3、人口发展历史给予的启示

新中国的人口发展历程给予的三点重要启示：

(1) 人口发展要与经济社会发展相适应，对此我国要慎重制定生育政策，从而统筹人口与发展问题。

(2) 人口问题不仅是人口数量问题，因此，人口政策需要统筹把握、科学决策，促进人口长期均衡发展。

(3) 人口对国家发展有着长远的趋势性影响，因此我们要站在历史的、发展的视角认识人口对经济、社会、资源、环境的远期作用。

4、人口问题的三个“不会根本改变”

人口问题存在三个“不会根本改变”：

(1) 我国人口众多的基本国情不会根本改变。我国人口保持了一定水平的惯性增长，生育政策调整取得积极成效，少儿人口数量和比重上升，民生活水平不断提高，医疗卫生条件大幅改善，使得年度死亡人口一直少于出生人口。

(2) 人口对经济社会发展的压力不会根本改变。城乡差距、收入差距仍然较大。人们吃得饱、吃得好、吃得健康的需求，给农副产品生产供给带来巨大压力。流动迁移人口持续增加，对此，确保8.8亿劳动力就业，是一项具有长期性、艰巨性和复杂性的重大战略任务。

(3) 人口与资源环境的紧张关系不会根本改变。胡焕庸线东南侧人口越来越多，致使资源环境更加紧张。并且，独特的地理环境加剧了地区间的不平衡，人

口与资源环境的紧张关系将会长期存在。

综上所述，所有的活动，认识世界和改造世界，都是人的活动，所有的知识技术和精神文化等的问题，最终都可以落脚在人类社会的发展水平上，因此人口问题事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，始终是一个全局性、战略性问题。

问题二：从“七普”数据看，当前我国人口发展有哪些新特点？

1、人口总量

(1) 人口增速增速放缓。

人口增长率从 2010 年“六普”的 5.84% 到 2021 年“七普”的 5.38%，增长速度延续了放缓的趋势，这主要受到育龄妇女特别是生育旺盛期妇女数量的持续下降，人们生育时间的推迟，生育养育成本的提高等因素的影响。

(2) 人口总量平稳增长。

人口总量从 2010 年的 133972 万人到 2020 年的 141178 万人，人口总量保持了平稳增长的趋势，这主要得益于我国人口基数大，每年能够保持较高的出生人口规模，生育政策调整取得积极成效，人口的预期寿命持续提高。

2、人口结构

(1) 人口性别持续改善。

“七普”数据显示，我国男性人口为 72334 万人，占比 51.24%，女性人口为 68844 万人，占比 48.76%。总人口性别比从 2010 年的 105.20 下降为 105.07，出生人口性别比为 111.3，较 2010 年下降 6.8。这说明了我国出生人口性别比长期偏高的问题得到有效控制，性别平等的生育观念更加普及。

(2) 人口年龄结构呈现“两升一降”态势。

“七普”数据显示，0-14 岁的人口占比从 2010 年的 16.60% 上升到 17.95%，表明生育政策调整取得了积极成效。60 岁以上的人口占比从 2010 年的 13.26% 上升到 18.70%，表明老龄化程度进一步加深。15-59 岁的人口占比从 2010 年的 70.14% 下降到 63.35%，表明劳动力人口减少，人口红利进一步压缩。

虽然劳动力人口减少，但人口平均年龄为 38.8 岁，劳动年龄人口总规模 8.8 亿人，表明我国劳动力资源仍然充沛。

3、人口质量

受教育水平和人口素质明显提高。

每 10 万人中具有大学文化程度人数从 2010 年的 8930 人上升为 15467 人，15 岁及以上人口的平均受教育年限由 2010 年的 9.08 年提高至 9.91 年，文盲率由 2010 年的 4.08% 下降为 2.67%。

4、人口分布

(1) 城镇化水平加速提升。

城镇化率由 2010 年的 49.68% 上升到 63.89%。我国城镇化建设加速推进，为我国落实内循环政策提供了较好的支撑。

(2) 人口集聚效应明显。

人户分离人口达 49276 万人，人口持续向沿江、沿海和内地发达地区集聚，快速增加的流动人口促进了产业结构调整和劳动力资源合理配置，对推动经济的高速增长作出了显著贡献。

5、女性生育意愿

2020 年，女性总和生育率为 1.3。联合国人口基金发布的《2018 年世界人口状况》显示，全球女性平均生育率为 2.5。中国女性生育意愿明显处于较低水

平。这可能与女性受教育程度提高、女性生育对职业生涯影响较大，以及男女性别比例失调有关。

总体来看，我国 0-14 岁人口占比有所提升，说明前期放宽的生育政策对人口结构改善起到了促进作用，但劳动力人口下降和老龄人口增加呈现此消彼长的态势将会持续。我国人口素质的提升能够在边际上改善全要素生产率，对劳动力人口的减少起到一定程度的对冲作用，但还需采取积极的政策来应对未来年龄结构的加速变化。