



Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium

Teie: 24.11.2015 nr 2-3/15-00603/001

Meie: kuupäev digitaallkirjas nr

Määruse eelnõu koostööstamine

Kultuuriministeerium koostööstab Vabariigi Valitsuse määruse „Teenuste korraldamise ja teabehalduse alused“ eelnõu järgimiste märkustega arvestamisel:

Eelnõu § 1 lg 1

Palume täiendavalt selgitada, mida peetakse silmas teenuste korraldamise ja arendamise all, kas korraldamist tehniliselt või kätkeb arendamine endas korraldamise arendamist. Strateegilises planeerimise kohaselt peab teenus tulenema Vabariigi Valitsuse taseme arengukava eesmärgist ja seda elluviivast programmist, samuti valitsusasutuse põhimäärusest tulenevast funktsioonist või seadusest või muust õigusaktist ministeeriumile pandud kohustusest.

Eelnõu § 1 lg 2 ja 3

Lõike 2 kohaselt kohaldatakse määrust valitsusasutustele. Lõike 3 kohaselt peavad valitsusasutused tagama määrusega kehtestatud nõuete järgimise oma hallatavates asutustes. Kui määrus hallatavatele asutustele ei kohaldu (seda kajastab ka määruse volitusnorm), siis jääb arusaamatuks, mis viisil saab lõike 3 kohaselt määrust hallatavatele asutustele kohaldada. Teeme ettepaneku lõike 3 määruse tekstist välja jätta või sõnastada see viisil, mis lubab valitsusasutusel kasutada määrusega sätestatud põhimõtteid ka hallatavates asutustes, kuid see ei ole kohustuslik.

Eelnõu § 2 lg 4

Määruse eelnõu defineerib sündmusteenust kui teenust, mida mitu asutust osutab ühiselt. Palume täiendavalt selgitada, kuidas see toimib teenuspõhise eelarvestamise kontekstis.

Eelnõu § 5

Asutuste üle teenuste arengut koordineerivate asutuste seas ei ole toodud välja Rahandusministeeriumi ja Riigikantseleid ja nende rolli kui riigi strateegilise planeerimise ja riigieelarve koostamise, sh teenuste arengu koordineerimise eest, vastutavaid asutusi.

Teenused strateegilise planeerimise mõistes tulenevad Vabariigi Valitsuse tasemel kinnitatud arengukavade eesmärkide elluviimisest, samuti valitsusasutuse põhimäärusest tulenevast funktsioonist või seadusest või muust õigusaktist ministeeriumile pandud kohustusest. Rahandusministeerium esitles 16. detsembril finants- ja arendusjuhtide kogul aastaks 2020 tegevuspõhisele eelarvestamisele üleminekutegevuste tutvustamise raames, et riigieelarve peab olema aastast 2020 kajastatud valdkondlike eesmärkide põhiste elluviidavate programmide ning

nende raames elluviidavate teenuste kaudu. Osutatavate teenuste maksumus ning panus eesmärkide saavutamisse peab olema alus riigieelarve planeerimisel.

Seega on Rahandusministeeriumi ja Riigikantselei roll antud üleande kontekstis väga oluline ning vaja on täpsustada nende asutuste omavaheline rollijaotus määruse mõistes. Eelnõu § 5 lõikes 4 sätestatud nõukogu roll on selles kontekstis liiga vähene. Arusaamatu on, kas moodustatakse üks või mitu koordineerija juures asuvat nõukogu ja kuidas nõukogu soovitusel ühtivad strateegilise juhtimise valdkondliku planeerimisega.

Eelnõu § 6

p 2: Teenuste lõpetamine ja ümberkujundamine toimub läbivalt ka Vabariigi Valitsuse kinnitatud strateegilise planeerimise ja riigieelarve otsuste alusel (arengukavad, tegevuskavad jms) Rahandusministeeriumi ja Riigikantselei kui strateegilise planeerimise kompetentsikeskuste eestvedamisel.

p 3: Tulenevalt erinõuetest välisvahendite rakendamisel, on vaja lisaks „optimaalsele mahule“ viidata ka seadusest või muudest õigusaktidest tulenevatele kohustustele info- ja dokumendihalduses ning arhiivinduses.

Eelnõu § 7

Palume täpsustada „maksumuse ja kvaliteedi“ mõisteid. Ebaselge on, kas korra aastas on vaja mõõta teenuse osutamise maksumust või kogu teenuse maksumust tegevus – ja teenusepõhise eelarvestamise maksumuse mõistes.

Lg 7: Palume täpsustada, kas proaktiivse teenuse väljatöötamisel on mõeldud ka sellele, kui suur peab olema tahet omavate isikute arv, kellele teenust osutama hakatakse. Alati on mõistlik kaaluda ka teenuse kasutajate arv vs teenuse osutamisele kuluv ressurss (infosüsteemide maksumus ja ülalpidamine jms), et teenuse osutamine ei muutuks riigile liialt koormavaks, sh kulukaks. Eelnõus pakutud sõnastusest võib aga aru saada, et kui leidub kasvõi üks isik, kellel on tahe teenuse saamiseks, siis teenus ka luuakse.

Eelnõu § 18

Lõike 3 kohaselt tuleb kaardistada e-teenused 1. märtsiks 2016.a ja kõik teenused 2017. aasta 1. juuliks. Oleme seisukohal, et see on väga ajakriitiline tähtaeg ja see eeldab ministeeriumide väga head metoodilist juhendamist.

Ühtlasi märgime, et tulenevalt strateegilise juhtimise korrastamise ajakavast on Rahandusministeerium koostöös Riigikantseleiga plaaninud aastaks 2020 üle minna järk-järgult programmide koostamise kaudu tegevuspõhisele eelarvestamisele. Selles kontekstis ei ole määruse eelnõu §-s 18 toodud tähtajad mõistlikud ega sünkroonis Rahandusministeeriumi ajakavaga.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Indrek Saar
minister

Merle Männik, Merle.Mannik@kul.ee, 6282255
Merle Pöld, Merle.Pold@kul.ee, 6282347