

Kristen Michal
majandus- ja taristuminister
Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium

Teie 24.11.2015 nr 2-3/15-00603/001

Meie 16.12.2015 nr 6-3/15-15/2

Arvamuse andmine teenuste korraldamist ja teabehalduse aluseid puudutava määruse eelnõu kohta

Austatud majandus- ja taristuminister

1. Vabariigi Valitsuse määruse eelnõu „Teenuste korraldamise ja teabehalduse alused“ § 1 lõike 4 kohaselt kohaldatakse määrust kõigile avalikke ülesandeid täitvatele asutustele ja isikutele (sh põhiseaduslikele institutsioonidele). Ilmselt tuleb kõigile asutustele ja isikutele kohaldada ka § 1 lõiget 5, §-i 3 ja §-i 18 mõnesid lõikeid.

2. Eelnõu § 11 kohaselt peab asutusel olema ajakohane ülevaade protsesside käigus tekkiva teabe, selle allikate ja hoiukohtade kohta. Seletuskirja kohaselt võib „teabest tervikliku ülevaate puudumine tekitada probleeme teabe hindamisel avalikus arhiivis, aga ka arhiiviväärtuse saanud teabe ehk arhivaalide kirjeldamisel ja säilitamisel.“ Ehkki ülevaate koostamise vorm ja struktuur on jäetud suhteliselt vabaks, jääb siiski mulje, et ülevaade peab olema kirjalikus vormis põhjalik dokument. Ülevaate vajadus lähtub eeldusest, et selle puudumisel tekib asutusel vältimatult raskusi teabe leidmisel, analüüsimisel ja selle vajalikkuse hindamisel. Riigikogu Kantselei ei jaga seisukohta, et taolise ülevaate puudumisel tekivad kindlasti probleemid, mida saab lahendada ainult uut tüüpi mahuka dokumendi olemasoluga. Avalikke ülesandeid täitvaid asutusi on väga erinevaid ja me peame kaheldavaks, kas kõik nad vajavad teabehalduse efektiivseks toimimiseks just nimelt taolist ülevaadet, mis võib juba iseenesest olla dubleeriva iseloomuga (juhul kui selles sisalduv teave leidub juba eelnevalt mõnes teises dokumendis või dokumentides).

3. Eelnõu § 12 lõike 7 kohaselt avalikustab asutus teabevärvavas oma tegevusvaldkonda ja avalikke teenuseid kirjeldava teabe kooskõlas AvTS § 32¹ lõike 1 alusel kehtestatud määrusega. Nimetatud lõige ei sisalda ühtegi volitusnormi. Tõenäoliselt on silmas peetud lõiget 5.

4. Paragrahv 13 lõike 5 kohaselt kasutavad kõigi riigi- ja omavalitsusasutused elektrooniliste dokumentide vahetamiseks X-teel asuvat dokumendivahetussüsteemi. Avalikke ülesandeid täitvate asutuste töötajate vahel toimib vältimatult pidev tööalane suhtlus, mille käigus vahetatakse teavet ja ka dokumente, sõnastuse variante eelnõudesse jms. Loodetavasti saab seda sätet tõlgendada nii, et siiski pole keelatud saata e-maili ja vajadusel koos manusega, kui näib mõistlikum vähem ametlik suhtlusviis. Soovitame kaaluda selle sätte puhul ka mingit alternatiivset dokumendivahetusviisi, kui DVKs peaks ilmnenema tehnilisi takistusi. Praeguses sõnastuses on § 13 lg 5 küllaltki jäik.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Maria Alajõe

direktor

Silver Sära

6316360 silver.sara@riigikogu.ee