

关于打造长宁科技创新人才集聚区的若干思考和建议

区政协社法委

长宁区“十三五”经济和社会发展规划建议提出了“基本形成贸易功能突出、现代服务业特色鲜明的科技创新人才集聚区主要框架”的目标。所谓人才集聚区，是指为实现自身价值增值而进行的人才资源流动，形成一定区域的人才集聚，使该区域获得先行发展的机会，促进社会、经济、科技等方面持续高效发展。

近年来，长宁人才工作在区委区政府的高度重视下取得了一定的成效，为全区经济社会发展提供了坚实的人才保障和智力支持。但是受制于诸多因素影响，仍存在重点领域人才集聚效应有待进一步提升、人才工作体制机制有待进一步创新、人才服务资源有待进一步优化整合的问题。比如，随着“大虹桥”辐射效应的不断凸显，长宁独特的区位、功能优势将为人才集聚创造更加便利条件，但较高的商务、生活成本等因素也将带来一定的“人才挤出”效应；随着以现代服务业为主的产业结构进一步优化，总部经济、平台经济不断发展，迫切需要加快人才资本积累，优化人才结构；随着长宁加快向国际精品城区迈进，良好的城区品质将吸引大量海内外优秀人才到长宁工作生活，从而对区域人才管理服务提出了更高的要求。未来五年是长宁深度转型的关键期，改革和创新是推动新发展的关键，而人才资源在区域经济社会发展中的战略性资源地位将更加突出。在这方面，可以说机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

我们感到，围绕服务于上海科技创新中心建设这个大局，“十三五”期间，长宁不能满足于既有的优势和工作成绩，而应该有更高的

站位，着重思考如何以虹桥人才特区建设为抓手，进一步加强综合联动、区域协调，加快推进人才体制机制和服务模式创新，培养和集聚一批具有引领带动作用的海内外优秀人才到长宁创新创业，努力打造符合长宁发展要求的特色鲜明的科技创新人才集聚区。

为此，我们提出如下几点建议：

1、注重综合联动，实施更加积极、有效的人才集聚政策。要着力从解决人才政策“碎片化”问题入手，修订完善市区联动、全面综合的人才服务政策，注意加强对相关配套政策的统筹集约利用，最大限度发挥市、区两级人才政策的叠加效应。为此，一方面要着力推进**市级人才政策的有效落地**。积极落实上海科创中心建设 22 条和长宁区 36 条贯彻意见的要求，充分利用好市里最近出台的引进创新创业人才有关配套政策，重点研究完善有关居住证积分、居住证转本市户籍、直接落户等政策在推动长宁人才集聚区建设中的激励和导向作用，优先用于满足重点领域引进人才的需要。另一方面切实加大**区级人才政策扶持力度**。积极探索产业政策与人才政策的有机衔接，重点修订完善新一轮人才安居政策、高层次人才奖励政策，逐步形成具有比较优势、有利于集聚创新创业人才的政策体系。比如**人才安居政策**，可以采取货币化补贴与人才公寓、公租房定向配租并存的模式，适当扩大政策受益面，简化申请审批流程，为更多处于起步阶段的创新创业人才解决阶段性住房困难。比如**高层次人才奖励政策**，重点突出对入选中央和上海“千人计划”，市、区领军和拔尖人才，相关学科带头人等及其创新团队等实施一定的激励和资助，充分激发各类高层次人才在长宁的创新创业活力。

2、发挥区位优势，构建更加开放、便捷的人才服务平台。长宁

具有国际化程度较高的特点，区域内现有 28 家领事馆，约占全市三分之一；很多跨国公司地区总部和研发中心坐落于长宁，来自 150 个国家和地区约 4.5 万名境外人士工作、居住、生活在长宁，约占全市 25%。长宁还有大量的归侨侨眷（包括留学归国人员）和海外侨胞。为此，我们建议**进一步做实虹桥海外人才一站式服务平台**。经过努力，目前我区已成为外国专家证、海外人才居住证（B 证）、外国人就业证一口受理审核先行区。但是这三项涉外人才服务业务主要还是在物理空间上进行整合，也就是集中到虹桥临空企业（人才）综合服务中心这个平台上进行办理，并且刚刚对外试运行，无论在软件还是硬件上都还有很大改进、提升的空间。接下来，一方面要加强窗口人员的教育、培训、管理，在实践中不断总结工作经验、优化操作流程，确保顺利承接好市里授权下放的受理审核业务；另一方面要继续积极协调市公安局出入境部门、市科委、市人社局等部门，进一步整合外国人出入境和居留、留学生创业服务等功能，联手打造“长宁海外人才一站式服务平台”。在此基础上，立足长远，学习借鉴浦东、杨浦等区的经验，以张江长宁园人才服务平台建设试点为抓手，**在条件成熟时进一步探索建立以高层次人才为主的海外人才服务机构**，构建统一的海外高层次人才信息库，完善定期关心联系机制，并有针对性地开辟海外高层次人才引进服务绿色通道。

3、加强区域协调，加大重点领域的人力资源开发和人才集聚。

目前我区依托产业基础已初步形成了相关产业的人才集聚。但是对接建设科技创新人才集聚区的目标要求，区域内具有国际竞争力、能驾驭市场的一流人才还比较少，重点产业领军人才的示范带动、凝聚辐射效应和创新创业人才的集聚效应还不强。因此，建议未来要有针对

性地加快引进一批重点领域的高层次人才：一是航空服务业高端人才。围绕上海虹桥航空服务业创新试验区建设，形成以航空公司总部、航空运营服务与配套、航空物流三大产业圈层为基础的航空服务业人才集群。二是“互联网+”相关产业的人才。为区域“四新”经济发展和传统产业转型升级输送相关领域国际国内专业人才。三是现代商贸领域的专业人才。培育、引进国内外大型商贸机构的行业领军人物落户长宁，加大总部经济、平台经济等国际贸易专业人才扶持力度和与现代商贸相配套的专业服务业人才队伍建设，引进或培养一批优秀涉外律师、审计师、会计师、国际商务谈判师。四是金融服务业专业人才。大力引进保险精算、风险管理、投资管理、金融分析等持证专业人才，积极打造金融前台、中台和后台人才集群。同时，联动加大科技创新人才培养引进力度。对于发展前景好、科技贡献突出的创新团队项目和经认定的区“科技之星”，在专利开发、技术攻关、成果转化、实验室建设、知识产权保护等方面给予适当的资金扶持和奖励。对荣获国家、市级科技奖项的科技带头人，入选国家和上海市“千人计划”、上海科技领军人才培养计划的创新领军人才，按照国家或市级奖励金额给予 1:1 匹配。