

# 揭开缅甸神秘的面纱

**The Disclosure Of Myanmar's Mysterious Face  
From Behind The Veil**

林锡星 著

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

揭开缅甸神秘的面纱/林锡星著. —广州: 广东人民出版社,  
2006. 5

ISBN 7 - 218 - 05239 - 8

I. 揭… II. 林… III. 缅甸—历史 IV. K337

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 038065 号

责任编辑	肖风华
封面设计	阙文辉
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州市官侨彩印有限公司
开 本	787 毫米×1090 毫米 1/16
印 张	23.5
插 页	4
字 数	420 千字
版 次	2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7 - 218 - 05239 - 8/K · 1039
定 价	38.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020—83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: [sales@gdpph.com](mailto:sales@gdpph.com)

图书营销中心: 020-83799710 (直销) 83790667 83780104 (分销)】

## 前言

缅甸位于中南半岛的西北部，人口约 5500 万，面积 67.8 万平方公里，相当于我国四川加贵州那么大，是中南半岛最大的国家。与 5 个国家相邻，东界老挝、东南临泰国、西北接孟加拉及印度，东北则与中国内地为邻，西南则有孟加拉湾及安达曼海，边界总长 5858 公里，海岸线 2832 公里。

缅甸是由 135 个民族共同组成的佛教国家，大小寺院遍布全国，颇具神秘氛围。缅甸人是虔诚的佛教徒，精神生活丰富，与世无争。他们与佛结缘、慈悲度世，佛教修行、看淡成败。

缅甸的国花是一种花团锦簇如球的灌木花卉，名叫“红仙丹花”，又名“红绣球”，这种植物原产于印度一带。

缅甸民风纯淳，劳工便宜、资源丰富，但在军政府“锁国政策”30 年的余波荡漾下，已成为全世界最贫穷的国家之一。

缅甸以柚木闻名于世，森林资源丰富，占整个陆地的 50% 以上。矿藏尤丰，有石油、天然气、红蓝宝石、玉石（翡翠）、钻石、花岗石、铅、银、锡、锌、铜、钨等多种矿产。

特别要提到的是两类重要出口商品：一类是毒品，早已臭名昭著，成为过街老鼠，人人喊打；另一类是宝石、黄金，蕴藏在深山老林中，政府军严加管制，少数民族地方武装层层封锁，不让肥水外流。

二战时期，缅甸是日本三大玉碎战场之一，因为占领了缅甸，就可以进犯中国的西南，至少可以截断向中国运输战略物资的滇缅公路，由于关系到中华民族的生死存亡，中国远征军不得不赴缅甸浴血奋战。

新中国成立后，缅甸是最早同中国建交和解决边界问题的国家。它还同中国和印度共同缔造了闻名于世的“和平共处五项原则”。

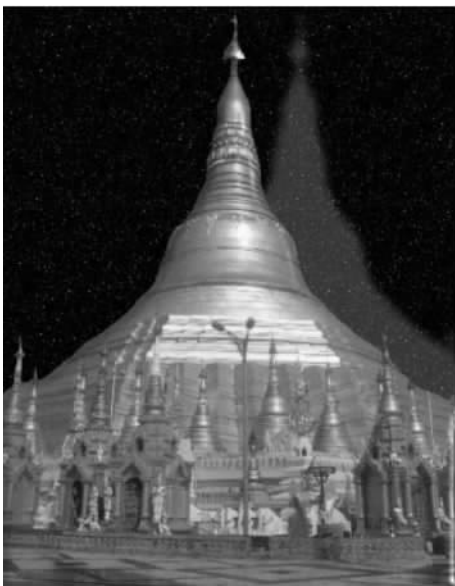
当前，中缅政经关系发展迅速，在中国实现“两洋战略”宏伟目标中，缅甸的地位更突出。温家宝总理 2005 年 7 月 4 日在昆明会见前来出席大湄公河次区

域经济合作第二次领导人会议的缅甸总理梭温时说，不论国际形势如何变化，中方发展中缅睦邻友好合作的方针不会改变。中方支持缅甸为保持国家稳定、促进民族和解、扩大对外交往所做的努力。中国政府将继续鼓励和支持有实力、信誉好的中国企业到缅甸开展合作，并将尽力对缅甸的建设提供支持和援助。

在国际事务中，中缅关系日益凸显。在 2005 年万象东盟外长会议期间，缅甸军政府的处境有点尴尬。李肇星外长缩短会议日程，在结束了东盟与中日韩外长对话之后，于 7 月 27 日晚离场赴缅甸进行正式访问，由中国驻老挝大使刘永兴代他继续参加会议。缅甸国家主席丹瑞和政府总理梭温 28 日分别会见了李肇星。缅甸领导人强调两国关系具有强大生命力，缅甸高度重视发展对华关系。李肇星表示中方将一如既往地加强两国合作关系，密切在国际和地区事务中的协调与配合，将中缅关系不断提高到新的发展水平。

此外，2004 “10·18” 政变的真相；备受西方推崇的反对派领袖昂山素季何去何从？印度在缅甸有什么利益，中印如何在缅甸合作；美缅如何交恶；中缅输油管道计划的艰难选择；如何到缅甸做生意；在禁种罂粟大限到来前，佤邦进入了多事之秋；为防止美国斩首行动，缅甸军政府筹划北上迁都；缅甸决定放弃接任 2006 年度东盟轮值主席国的背后，这些都是人们关注的话题，本书将有所阐述，以飨读者。

本书承蒙暨南大学“211 工程”基金资助出版，谨此致谢。衷心感谢曹云华所长的大力支持。



缅甸佛塔



世界闻名的“24 拐”



缅甸旅游胜地—掸邦茵莱湖



缅甸大象



缅甸农村



缅甸农村牛车



缅甸农村马车



掸邦茵莱湖水上市场



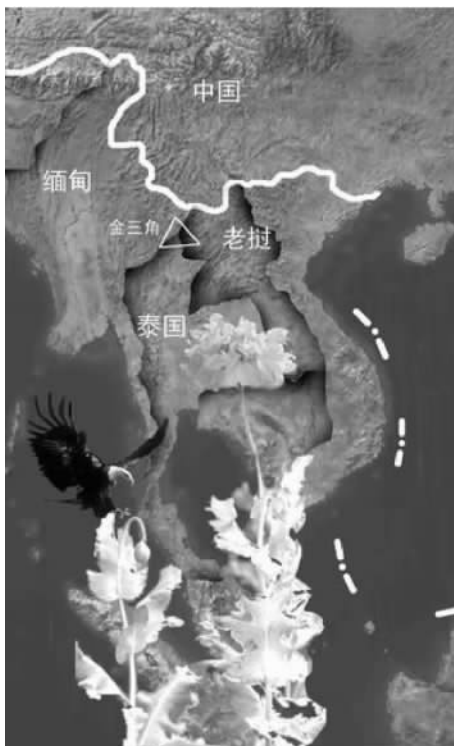
缅泰边界的长颈族（布东族）



佤族贫民



金三角毁烧毒品



金三角示意图



缅甸著名反对派领袖昂山素季



抗日名将戴安澜将军



中国远征军入缅抗日



中缅公路



## 目 录

前 言 .....	(1)
第一编 历史 民族 佛教 .....	(1)
第一章 缅甸历史概况 .....	(1)
第二章 缅甸联邦演变——兼谈民族政策 .....	(18)
第三章 缅甸佛教发展历程 .....	(32)
第二编 政府与政治 .....	(37)
第一章 奈温将军与缅甸政治 .....	(37)
第二章 昂山素季与军政权 .....	(44)
第三章 2001~2002 年度的缅甸政治 .....	(56)
第四章 缅甸“10·18”政变的缘由及其影响 .....	(66)
第三编 农 业 问 题 .....	(79)
第一章 缅甸传统农业的开发 .....	(79)
第二章 缅甸农业基础设施的建设 .....	(91)
第三章 缅甸稻米生产现状及发展前景 .....	(110)
第四章 中缅农业合作前景展望 .....	(113)
第四编 毒品问题与禁毒 .....	(119)
第一章 “金三角”禁毒牵动中美泰老缅 .....	(123)
第二章 “金三角”缅甸特区从制毒到开赌 .....	(135)
第三章 美国外交政策掣肘缉毒行动 .....	(140)

第四章 境外罂粟禁种大限已到 国内毒品形势依然严峻 .....	(155)
<b>第五编 对外关系 .....</b>	<b>(161)</b>
第一章 与中国的关系 .....	(165)
第二章 与印度的关系 .....	(225)
第三章 与孟加拉国的关系 .....	(240)
第四章 与美国的关系 .....	(251)
第五章 与日本的关系 .....	(255)
 附 录 .....	 (273)
参考文献 .....	(363)

# 第一编 历史 民族 佛教

## 第一章 缅甸历史概况

缅甸历史所称公元前 850 年释迦族在缅甸太公建城之说，乃抄自梵文经典的印度传说。至缅甸载籍中蒲甘王朝阿奴律陀以前之事迹，则多缺乏根据。在缅甸的早期国家中，最主要的是骠国，早在公元 1 世纪时，骠国就已经开始出现，到公元 7 世纪时，骠国已是一个幅员辽阔的国家。缅甸封建社会经历了萌芽（蒲甘王朝时期，从 1044~1287 年）、分裂（1287~1531 年）、发展（东吁王朝时期，1531~1752 年）、鼎盛（雍籍牙王朝前期，1752~1823 年）4 个阶段。在 1824~1885 年间，英国向缅甸发动 3 次战争，1885 年 11 月，缅甸王室灭亡，全缅甸沦为英国殖民地。在昂山将军（Aung San）的领导下，缅甸于 1948 年 1 月 4 日获得独立，脱离了英联邦，成立缅甸联邦（Union of Burma）。在 1962 年 3 月之前，缅甸推行政党议会制，一直由吴努（U. Nu）领导的缅甸自由同盟政府掌握政权。由于发生政党危机和民族危机（少数民族领袖根据宪法要求脱离缅甸联邦独立），奈温将军（General Ne Win）于 1962 年 3 月 2 日发动军事政变，推翻吴努政府，成立了缅甸社会主义纲领党（Burma Socialist Program Party）和革命委员会政府（Revolutionary Council），宣布走缅甸式的社会主义道路。1987 年底~1988 年间，缅甸发生了前所未有的反政府的民主运动。1988 年 9 月 18 日，以苏貌将军（Saw Maung）为首的国家恢复法律和秩序委员会政府 [State Law and Order Restoration Council (SLORC)] 接管政权。1997 年 11 月，改名为国家和平与发展委员会 [State Peace and Development Council (SPDC)]。

## 一、缅甸最古老的民族——骠族

大量考古材料表明，亚洲南部的南亚次大陆和云南高原是人类的起源地之一。在缅甸，1979年5月，缅甸和美国的人类学家在曼德勒（Mandalay）以西的崩当山（Pyoung Daung），发现了距今4000万年的古猿——双猿的化石，这可能是目前已知的类人猿和人类最早的化石。

大约450万年前，已有猿人活动在缅甸中部地区。上世纪80年代初，缅甸考古学家在缅甸中部的瑞明丁（Shwe Min Tin）山发现人类上颌骨化石，命名为“Bama Lu”（意即缅甸人）。

在距今大约1万年前的全新世，缅甸开始迈入新石器时代。在缅甸阿拉干（现在的若开）、钦敦江流域、掸邦高原、克钦山区和丹那沙林半岛，都有新石器文化的遗物出土。在距今约2000年前即公元前，缅甸开始从无阶级的原始社会过渡到早期阶级社会（公元前后到11世纪初），出现了国家。当时中国和印度的文明已有了较程度的发展，并已进入了封建社会的历史发展阶段。这对夹在中、印之间的缅甸产生了很大的影响。缅甸早期阶级社会的一个特点是，这一时期出现了由骠（Pyu）、掸（Shan）、孟（Mon）、若开（Arakan）等不同民族建立的国家政权，缅甸从古代起就是一个多民族的大熔炉。

太公（Dagone）是一个文明古国，过去缅甸一直有“缅甸的历史始于太公”之说。据说太公是由印度过来的释迦族王子建立的，太公在今缅甸达岗地区。从考古发掘看，太公并不像传说中的那样古老，缅甸历史也并非始于太公。

缅甸历史所称公元前850年，释迦族（the Sakyan Clan）在缅甸太公建城之说，乃抄自梵文经典的印度传说，又关于迦叶之传说，则得自梵文本生经。又有中国敦煌绣像之一及斯坦因考古记等等有关缅甸的记载。至缅甸载籍中蒲甘（Pagan）王朝阿奴律陀（Anawratha）以前之事迹，则多缺乏根据。

人们以为印度人进入缅甸，只限于沿海区域及缅甸中部平原地带，惟据4世纪的华阳国志，印度人亦曾沿雷多一带山区，越过森林山区而进入缅北之通道，深入缅北与中缅边境，因此，缅甸受印度文化之熏陶很深。

令人惊奇的是，从公元初年就与中国发生密切商业和外交联系的缅甸在文化方面受中国之影响却是无足轻重的。中国和印度的文化活动对缅甸产生了截然不同的影响。缅甸语属汉藏语系藏缅语族的一支，是一种单音节和有声调变化的语言。缅甸在其发展过程中，吸收了不少其他民族的语言，如巴利语、英语、汉语等，其中巴利语对缅甸的影响最大，特别是与宗教有关的缅甸词汇，大都来自巴

利文词汇。近代政治、经济、法律和科学技术方面的词汇，大部分来自英语。缅甸语中的汉语词汇并不太多，主要是一些器物的名称，如高丽参、舢舨、油炸鬼、筷子、豆腐、头家、苦力、包子、面线、簿饼等，大都来自闽南话。

缅文字母系印度字母系统，早在公元 5~6 世纪，缅甸南方的孟族就引进南印度的字母系统，创造了孟文。公元 11 世纪，缅族南下征服孟族，建立蒲甘王朝，沿用孟文字母。现代缅文字母共有 33 个，均可当辅音用，其中有 3 个字母既可当辅音，又可当元音与其他辅音拼成复辅音。

产生这种不同影响的原因在于中国和印度殖民方式的不同。中国一向要求缅甸承认中国的宗主权并向它朝贡，采用的是军事征服，官方传播文化；印度从没有以民族的名义进行征服和吞并活动，在公元初年缅甸与印度王朝仅有传统联系，不存在政治依附关系，使节的互访是建立在平等基础之上的，采取的是和平渗透的方式进行文化传播，而当地土著根据自己的需求，对印度文化进行有选择地吸取并加以改造，以适应本地社会的发展。<sup>①</sup>

中国载籍又称，骠族可称是缅甸最古老民族，在今日之毗湿与卑谬的摩萨（Hmawza），以及瑞保（Shwebo）的汉邻（Hanlin），仍有骠族之遗迹。<sup>②</sup>

骠文字母为南印度果阿（Goa）的迦檀娑字体，于公元 3 世纪时传入骠国。<sup>③</sup>在一块刻有骠文的金片上记载，有一个名叫“毗訖罗摩”的王朝，于 673 年~718 年统治室利差达罗（卑谬的摩萨），可能系现在进行考古发掘之毗湿奴城。

宗教信物有婆罗门教、大乘佛教与小乘佛教等遗迹，大乘三圣之一的观世音铜像，及许多印度教之象头、大自在天神像等，经常出土，可作为骠族文化的佐证。

在缅甸的早期国家中，最主要的是骠国，早在公元 1 世纪时，骠国就已经开始出现，到公元 7 世纪时，骠国已是一个幅员辽阔的国家。

骠国的主体居民是骠人。过去一般认为，骠人是藏缅语系的民族，有的学者进而认为骠人是缅族人的先民。20 世纪 80 年代以后，有学者提出了骠人属于孟高棉系民族的观点。9 世纪骠国灭亡后，缅甸境内仍有大量骠人活动，但 14 世纪后，不见于史籍记载，可能已与缅甸别的民族融合。

骠国的首都叫“室利差达罗”（Criksetra），意即“幸福的土地”，遗址在今

① G·Coedes, The Indianized States of Southeast Asia, Edited by Walter F·Valla, Translated by Susan Brown Cowing, The University Press of Hawaii, Honolulu, 1968, p. 57.

② 参阅汗达瓦底·吴巴银：《缅甸基础经典》，彬雅文学出版社 1959 年版，第 33—37 页。

③ 参阅吴巴佩：《缅甸历史概况》，文学宫出版社 1965 年再版，第 25 页。

天的卑谬（Prome）附近，现已发掘，城南北长4公里，宽约3.5公里，方圆14公里。

在公元7~9世纪，骠国同中国唐朝以及云南南诏建立了关系。公元801~802年，骠国使团千里迢迢到唐朝首都长安，并献骠国乐。9世纪以后，南诏地方势力扩展，在公元832年派军队入侵骠国。9世纪中叶后，骠国瓦解，他们逐渐与别的民族融合。

公元754年~760年，南诏阁罗凤扩张领土，并征服骠国，并与吐蕃结盟，屡败唐兵，至异牟寻继位后，始向唐朝称臣。早在古代，缅甸的魔术和优美的舞蹈以及娓娓动听的音乐，就已饮誉我国。汉永宁元年（公元120年），缅甸带来了魔术师，表演了吐火、人头变马头牛头等精彩节目。公元800年，骠国遣使随南诏使者入长安朝圣。唐贞元十八年（公元802年），缅甸王子舒难陀到中国表示亲善，带来了乐工35人，乐曲22种，弹奏了缅甸古乐曲12曲，西川节度使韦皋还绘制了一幅《骠乐图》，并为缅甸国乐谱曲，白居易为此写了一首《骠国乐》的诗篇予以赞美，诗曰：“……玉螺一吹椎髻耸，铜鼓千击文身踊。珠璎宛转星宿摇，花鬘抖擞龙蛇动……。”

公元858年骠国又献金佛像，以报庇护之恩。其时，现代缅甸的祖先（羌族），已在迁移缅甸途中，至9世纪中叶，他们已到达澜沧江以西。缅甸在云南西部时，从南诏那里学会使用水牛耕种水稻和养马，原始缅人马术精通，缅人在缅甸中原养马颇著名，现曼尼坡土人尚称马为“缅兽”。缅甸人进入缅甸中原之后，即在皎施（Kyaukse）夺得孟族人的田地，同时接受缅甸文化。缅甸占据鱼米之乡皎施地区后，繁殖很快，不久便成为一个坚强的民族，骠族人因被缅甸同化而湮没无闻，此乃骠族与缅甸同属一个语族的原因。

据缅甸著名华裔考古学家杜生浩考证，远在公元4世纪，佛教已从中国传至缅甸。中国僧人曾在太公、卑谬和蒲甘等地传经布道；印度、锡兰等国高僧亦借道缅甸来中国。公元1044年和公元1100年，缅王阿奴律陀及其子江喜佗（Kyanzittha）曾先后两次来中国求取佛牙。随着佛教的传播，古代中国佛教文化也影响了缅甸，至今，在作为古代缅甸政治和文化中心的蒲甘古城内，还可以看到许多类似中国式样的佛塔建筑。据统计，现在缅甸境内有中国寺庙30多所，侨僧100多人。

## 二、第一个统一的国家——蒲甘王朝

缅甸封建社会经历了萌芽（蒲甘王朝时期，从1044年~1287年）、分裂

(1287~1531 年)、发展(东吁王朝时期, 1531~1752 年)、鼎盛(雍籍牙王朝前期, 1752 年~1823 年)4 个阶段。

缅甸封建社会发展的历史特点, 对后来缅甸社会的发展产生了多方面的影响。经济上, 缅甸以农业经济为主, 自给自足, 一直实行封建土地国有制, 由封建国家全面控制经济; 在政治上, 实行以王权为中心的中央集权制, 国王被称为“水和土地的主人”和“生命的主宰”, 以血缘关系维系的王室在维护王权方面起了很大的作用, 但又经常造成上层统治集团的分裂, 甚至父子、兄弟之间互相残杀的现象也经常发生。

蒲甘王朝是由蒲甘诸多小国家发展而来的。公元 850 年, 缅族人在缅甸中部建蒲甘城, 并以蒲甘城为中心, 建立了他们的政权。至于缅族从何而来, 迄今尚无定论。有的学者认为缅族是从中国迁徙到缅甸的, 其先民是中国的羌族。

阿奴律陀是蒲甘王朝(Pagan)的奠基者, 1044 年, 当阿奴律陀成为蒲甘国王时, 蒲甘已经历了近 200 年的发展。阿奴律陀凭借强大的经济力量和军事力量, 开始了统一缅甸的战争, 南下孟族直通(Thaton)地区, 北进掸邦南部, 西征阿拉干, 在 1057 年前后统一了缅甸。缅史并称他曾到达大理, 向大理王求取佛牙。阿奴律陀特别重视净化佛教, 民族团结和国家统一。<sup>①</sup>

阿奴律陀统治末期, 其大将江喜佗奉命前往勃固国(Pegu, 今勃固县)协助该国击退进犯的柬埔寨人。

柬埔寨人占据堕和罗尚未满足, 欲并吞北暹邦及下缅甸的孟族居住地区(直通)。当柬埔寨大军进犯白古之时, 直通的玛古陀(孟王)正在与柬埔寨军谈判, 阿奴律陀趁机插足其间, 把柬埔寨军击败, 将俘虏安顿在端低(Twante)。<sup>②</sup>

随后, 阿奴律陀又攻陷直通, 将孟王玛古陀及其家属俘至蒲甘城南的敏巴干。玛古陀并获准以王者身份定居该地。

阿奴律陀死后, 蒲甘发生危机, 其子额耶满甘在白古兴兵作乱, 率领水陆两军沿伊江向北进攻, 沿途势如破竹, 企图围攻蒲甘, 时苏鲁敏王(Saw Lu Ming)召调大将军江喜佗到蒲甘挽救危局。

江喜佗平定白古叛乱后, 即继苏鲁敏为蒲甘的第三代帝王。

江喜佗登基后, 极力团结缅甸境内一切民族, 尤其注重缅孟两族之友好关系, 他所镌刻碑铭均用孟文, 其子雅萨固玛纳在江喜佗临死前所奉献的古表支寺

① 参阅吴巴佩:《缅甸历史概况》, 文学宫出版社 1965 年再版, 第 36~45 页。

② 缅甸习惯于把缅甸以东所有地区都统称为甘波萨(柬埔寨), 犹如习惯于把缅甸以西, 包括印度本部、西亚和欧洲在内的所有种族都称为“加喇斯”(KALAS)一样。

内，立了6块四方碑石，上刻有骠、缅、孟、巴利等四种文字。<sup>①</sup> 由于立碑石的地方位于蒲甘以南的妙瓦底（Myawaddy），所以称为“妙瓦底碑文”。<sup>②</sup> 可见江喜佗在位期间，骠文尚通行于蒲甘。

在江喜佗的外孙阿朗悉都（Alaungsithu，1113～1169年）和那罗波蒂悉都（Narapatisithu，1173～1210年）统治时期，蒲甘王朝臻于极盛，统治范围东到萨尔温江流域，西到钦山区，南到丹那沙林，北到太公地区。

蒲甘王朝延续220余年，是缅甸历史上最久的王朝，但后代国王不如建国初期国王如阿奴律陀、江喜佗之贤能，至公元1271年时，蒲甘国王那罗底哈巴得（Narathihapate）荒淫无道，民不聊生。是年元世祖谕云南省遣使招谕缅王内附，缅王拒不接见，元使仅会见其臣。<sup>③</sup> 嗣后于1273年元世祖又遣使赴蒲甘，此去仍无消息。其时，中国称缅甸为“缅甸”，不再称“蒲甘国”。

1277年，缅甸因干崖土酋内附中国，进兵干崖，干崖土酋向元廷告急，忽必烈乃派兵入缅。查是年中缅之战实有两次，一次发生于春季，元军统帅为大理路蒙古千户忽都；另一次在冬季，统帅为云南诸路宣慰使纳速刺丁。

1283年，缅王那罗底哈巴得（缅史称逃避中国追捕的国王）在蒲甘毁数百佛塔，筑防御工事以保卫王都，元军攻破江头城后，复陷太公，消息传至，蒲甘震惊，缅王乃出奔，南下卑谬（Prome）、勃生（Bassein）。后派高僧信谛达巴冒卡赴太公城，转道云南前往北京向忽必烈议和，缅史称“雅桑健”之役。<sup>④</sup> 高僧返缅后，在吉祥塔（Mingala Zaydy）立一碑石，详述其赴华谈判成功的经过。该碑至今犹存。<sup>⑤</sup>

元军退兵之后，缅王即自勃生返回卑谬召集军队，打算打回京都，但抵卑谬之时为其庶子梯诃都所毒死。

据蒲史载，蒲甘王朝因元军入侵卑谬南面的达鲁摩（Danumaw），而日渐衰微，但蒲甘王那罗底哈巴得的后裔，因受到元军扶持，继续统治蒲甘至1369年。

在江喜佗的外孙阿隆悉都（1113～1169年）和那罗波蒂悉都（1173～1210年）统治时期，蒲甘王朝臻于极盛，统治范围东到萨尔温江流域，西到钦山区，南到丹那沙林，北到太公地区。

① 参阅汗达瓦底·吴巴银：《缅甸基础经典》，彬雅文学出版社1959年版，第57～69页。

② 参阅吴巴佩：《缅甸历史概况》，文学宫出版社1965年再版，第54～55页。

③ 参阅吴巴佩：《缅甸历史概况》，文学宫出版社1965年再版，第68页。

④ 参阅吴巴佩：《缅甸历史概况》，文学宫出版社1965年再版，第70页。

⑤ 参阅吴巴佩：《缅甸历史概况》，文学宫出版社1965年再版，第71页。



那罗波蒂悉都之后，蒲甘王国进入衰落时期。1253年，强大的蒙古势力南下，1254年灭云南大理国，统治云南，与蒲甘王朝争夺金齿地区（相当于今云南德宏州和缅甸掸邦地区）发生冲突，导致大规模的战争。1287年，那罗梯诃波蒂被其子杀于卑谬，元军趁乱而进，攻占蒲甘。此时，缅甸北部掸族势力崛起，南部孟族趁机摆脱蒲甘王朝的统治，西部阿拉干宣告独立。缅甸历史上第一个统一的封建国家——蒲甘王朝，名存实亡。

### 三、列国时代（彬亚王朝、实皆王朝、阿瓦王朝和勃固国）

蒲甘衰亡之后，缅中与缅南，仍在缅族（Bamar）与孟族（Mon）控制中。其时土酋各据一方，战祸年年，掸族（Shan，在缅甸一般都译为珊族）诸部落在缅北建立许多小国家，掸族三兄弟中之幼弟僧哥速（Thihathu，底哈都），于1312年自木连城迁都彬亚（Pinya），其子修云（Athinhkaya Sawyun，阿丁卡亚苏云）则于1315年在缅中实皆（Sagaing）另建一王朝。彬亚王朝（Pingya）传至乌者那，实皆王朝传至明漂迪诃波迪时，均为达多明披耶所杀，两王朝均在1364年被消灭。<sup>①</sup>达多明披耶亦是僧哥速后裔，但已缅化，与缅北掸族各部落的土酋完全不同。

阿瓦（Ava）王朝统治缅中达191年，末叶之数代帝王，则为掸族土司，在缅南的孟族，于蒲甘末叶复兴，建立一个白古国，至1539年，始为东吁（Toungoo）王朝的德彬瑞梯所灭。至于在阿瓦与勃固间的东吁，建于1280年，当1364年麓川夷（即云南龙川江流域的掸族）侵扰彬亚与实皆时，缅人即相率逃至东吁，故自其时起，东吁又成为缅族另一根据地。

### 四、东吁王朝

东吁王朝和雍籍牙王朝时期，缅甸的版图变化较大，其版图曾经包括印度东北与缅甸毗邻的阿萨姆（Assam）<sup>②</sup>和曼尼坡（Manipur）。若开1784年才正式并入缅甸的版图。丹那沙林的丹老（墨吉，Mergui，这可能是暹罗人所起的名字）

<sup>①</sup> Maung Tin Aung : Burma History, New York, 1967, the 2nd appendix.

<sup>②</sup> 印度东北部的阿萨姆邦（Assam）历史上不属印度，该地的原来居民于缅甸有着很强的联系，印度从英国手中接过这块地盘以后，就把它作为侵略中国西藏和渗透东南亚的据点，印度其他地区的人口也大量涌入此地，引发了许多矛盾。

公元 1811 年前还属于暹罗。

德彬瑞梯 (Tabinshwehti) 于 1539 年征服白古之后, 势力伸展至敏巫 (Minbu)、敏建 (Myingyan), 不久就统一全缅。1548 年其挥军东征暹罗, 但未获成功, 返缅后不久, 被其卫士所杀。德彬瑞梯的妹夫莽应龙 (Bayinnaung) 继位后, 即占领东吁和其他重镇, 两年之后, 已经统治德彬瑞梯在位时之领域, 史学家称莽应龙时代为缅甸最强盛时代之一, 其势力曾伸展至中国云南。他在位期间, 因欲得一头白象而不惜与暹罗大动干戈, 战败之后, 暹罗的乐器、舞蹈艺术以及漆器制作等, 均经由清迈传入缅甸。到莽应龙继位时, 又于 1593 年先后 5 次袭击暹罗, 都以失败告终。后来暹罗王亦派兵犯缅, 因阿拉干军于白古断了暹罗的粮道, 只好撤兵返暹, 莽应龙不久亦被刺杀。

此时, 莽应龙之子——良渊亲王 (Lord of Nyaungyan) 在阿瓦崛起, 试图再统一全缅, 于北征掸族诸邦后返回阿瓦时, 突告病逝, 复兴大业落到其子阿脑佩伦 (Anaukpetlun) 肩上。阿脑佩伦为巩固其政权, 即从事南征, 直取卑謬、东吁, 并将落入葡萄牙人手中已久的沙廉 (Syriam, 现在的丁茵 Thanlyin) 收回, 至达伦王 (Thalun) 时期, 因长期战争所引起的人口锐减及经济衰退, 才逐渐得到恢复。

1627 年以后, 英、荷两国派代表到缅甸设立东印度分公司, 因当时缅甸政局动荡, 商业萧条, 不久, 英、荷两国驻缅甸的东印度分公司遂告撤销。

当彬达勒王 (Pindale) 在位时, 正值中国明室式微, 永历帝朱由榔因被清兵穷追不舍, 不得已逃入缅境, 获缅王允准在实皆居住, 李定国及白文选前往迎接, 被缅方拒绝, 李、白乃率军入侵缅境, 缅中的皎施亦一度落在清军手中, 后来吴三桂率军入缅, 要求缅王之弟莽白将永历帝献出。结果, 永历帝与其妃嫔及幼子回到昆明时被杀。<sup>①</sup>

到了 1725 年, 南部的孟族东山再起, 攻陷阿瓦, 东吁王朝乃告灭亡。代之而兴起者并非孟族, 而是将孟族逐出阿瓦的雍籍牙 (Aung Zay ya, 又叫阿朗帕耶 Alaungpaya)。

历史上, 曾臣服于中央天朝的各个附属国里, 再也找不到一个像缅甸这样的奇特国家, 当年宗主国的大时代波动, 总在缅甸狭小的疆域里激起阵阵涟漪——从明末的永历皇帝到国民党李弥部的“异域孤军”, 从“文革”时越界“革命大串联”的红卫兵再到缅东北金三角的华族大毒枭。它是“中原文化”崩溃裂变

<sup>①</sup> 明朝嘉靖~万历年间 (公元 1522~1573) 中缅发生过多次战争。参阅吴巴佩:《缅甸历史概况》, 文学宫出版社 1965 年 10 月再版, 第 87~88 页。

后，在边陲异域的一种扭曲的延续。

公元1659年，清兵的铁蹄如疾风一般叩开了明王朝的残山剩水，南明的末代皇帝永历帝在死忠的孤臣黔国公沐天波（开国元勋沐英的后代）及其部下的簇拥下，逃进了滇缅边境的野人山。“不知有汉，无论魏晋”的缅王彬达勒，忽闻中华上国的天子驾临，受宠若惊，即派仪仗队来接，旋踵便觉不妥，就“慰留”贵客于缅北山区。落草的凤凰不如鸡，这群中原皇孙与卿相不得不一夕数惊地潜伏于斯，幸有来自缅京的米粮接济，才不至于采野薇而食。次年（1661年）彬达勒王的弟弟莽白（卑王）继位。他没有像他哥哥那么糊涂，深知国邦里养着一群祸胎，早晚会殃及池鱼，便派精兵夜袭，一举将几十名臣子乱刀砍死，永历帝被囚禁。果然，同年底平西王吴三桂的大军就饮马怒江，缅王即献出永历帝，后那位亡国之君在昆明五华山被吴三桂用弓弦勒死于缅桂树下，中国的又一轮朝代更替就此正式打上了句号。<sup>①</sup>

然而，在缅甸境内，事情并没有了结。当时，前后脚追随永历帝逃入缅甸的南明军民有万余之多。明灭后他们继续逃亡，藏匿于缅北的热带丛林之中，其中有一杨姓武术高手，其曾祖先是沐英将军长驱入滇时的帐前骁将，此后多少代镇守滇边，对西南的民情地理了若指掌。在缅北严酷的环境中，杨氏终能统领起各部南明遗民，逃避清兵的追杀，与当地土著红刀子进白刀子出地“打冤家”，憨厚而失之蒙昧的土著人斗不过这群“客籍”，渐渐退入野人山深处，一个华人的社团从此崛起于缅北高原，住民繁衍至数十万之多。其后，缅甸王正式承认了杨家的实际地位，封为果敢（地名）土司王。自此，统治缅北一个多世纪的土司王朝诞生了，无论英国人、日本人都未能撼动其百年基业。直至1962年，杨家才与吴奈温将军达成协议，交出土司官袍和印玺，实行地方自治，这个华人社会才改用另一种形态继续生存下去。

这片故事纷繁的高原，确是历史上的一块“飞地”。英国殖民统治者从来未能将行政力探进过缅北，英王室对土司王朝的人事变动统统予以册封追认；日军攻陷仰光，击溃英、印、缅军，并将杜聿明的中国远征军围困于野人山，第四代土司王在危难之际严拒日寇的诱惑，毅然竖旗抗日，并赴重庆与蒋介石晤面，宣称三百年前（明朝）同出一宗，绝不当民族败类。缅北领地始终高悬着大不列颠米字旗和青天白日旗。及至1948年1月缅甸正式独立，杨家兄弟分别当选上议员、下议员兼地方长官，他们提出缅北华人应为缅甸国籍，议会通过。但在1950年颁发国民身份证时，几十万华族中仅有一万余人愿意领取。未几，又一

<sup>①</sup> 参阅吴巴佩：《缅甸历史概况》，文学宫出版社1965年再版，第131～132页。

股华人新血涌入，国民党孤臣李弥（滇西腾冲县人氏）的将士及家眷作为另一代的亡国遗民，更强化了缅北特异的生态。

再往后，还会有更稀奇的一波华人浪潮——“文革”下乡的知识青年拍击这块林木萧森的高原。无论是哪一个年代的亡命天涯者，其实都是中国激荡历史的一个注脚。

## 五、雍籍牙王朝

1752年，木疏土酋雍籍牙占领孟族人的大本营达贡（Dagon），改名仰光（Rangoon，意即敌人没有了），平定内乱，再度统一缅甸，建立了雍籍牙王朝（即贡榜王朝）。

雍籍牙死后，由其次子孟驳（缅史称信漂辛 Hsinbyushin，意即白象之主）继位，时值1824年，英国以印缅边境冲突事件为借口，向缅甸发动战争，当年5月，英军占领仰光。缅军主将班都拉（Maha Bandoola）于1824年12月初率领6万大军向仰光英军发起进攻。仰光战役，缅军伤亡不下5000人，班都拉率军向北撤退到直柳漂（Danubyu）。1825年3月，英军大举北侵，班都拉在直柳漂保卫战中阵亡，缅军陷于混乱。英军沿伊洛瓦底江（Irrawaddy）北上，到1826年2月，已进占距缅甸首都只有一日路程的仰达波（Yantabo）。缅甸封建王朝在1826年2月24日被迫同英国侵略者签订了丧权辱国的《仰达波条约》。条约的主要内容是：（一）缅甸政府放弃对阿萨姆（Assam）、曼尼波（Manipur）的统治；（二）把缅甸的阿拉干和丹那沙林割让给英国；（三）缅方赔偿军费1000万卢比（折合当时100万英镑）；（四）同意英国方面派使臣驻缅甸首都；（五）英国船只可以自由出入缅甸海港，商船免税。

《仰达波条约》的签订，标志着第一次英缅战争以英国的胜利而告结束，但英印军队官兵有15000人丧生，是英国军事史上打得最糟糕的一场战争。

缅甸王达耶瓦底（Tharrawaddy）于1837年登基时，即宣布不承认《仰达波条约》以及英国驻缅使节。

1852年，英国又以英国船主被捕事件向缅宣战，此为第二次英缅战争。同年4月5日，英军登陆仰光，12月20日，印度总督宣布勃固属于英国。1862年，英国将阿拉干、丹那沙林（Tenasserim）和勃固三区，改为下缅甸行政区，受印度总督管辖。

英国占领下缅甸后，为使大米大量输出，便实施土地改革（私有化）政策，凡连续缴纳田租给政府的农民，即可享有土地所有权。至1930年，三

角洲地区人口激增，稻田面积也快速增加，于是，大米便成为缅甸的主要输出品。

1878年，缅甸末代国王——锡袍王（Hsipaw）登位时，政局十分混乱，因英、法两国同时争夺缅甸，1885年10月，英国以孟买缅甸贸易公司偷运木材事件为借口，向缅甸发出最后通牒，接着，第三次英缅战争又告爆发，为时仅1个月，英军便占领首都曼德勒，缅甸锡袍与其妃子乃蒙坐于印度。1885年11月29日，缅甸王室灭亡，全缅甸亦沦为英国殖民地。<sup>①</sup>

## 六、英治时代

克钦邦的密支那以北地区，直到英殖民主义统治缅甸以后，才逐步划入缅甸版图。英国在1885年发动第三次侵缅战争，<sup>②</sup>完全占领缅甸以后，即把侵略矛头指向了与缅甸接壤的云南。1900年1月，英军数百人及缅军1000余人，从缅甸密支那出发，先后侵入云南腾越厅所属景颇、傈僳、汉族人民居住的滚马、茨竹、派赖等村寨抢掠，激起我边民的强烈反抗。片马在今云南泸水县西部，自古是中国不可分割的领土。1910年底，英国派军2000多人、押运骡马2000余匹，由弗罗上校指挥，也由密支那出发，于1911年1月4日抵达高黎贡山西麓的片马，设营驻兵，实行军事占领。英军入侵片马，遭到各族边民的坚决抵抗。上述左孝臣事件与片马事件，都是英国侵略云南引起的重大事件。

1886年，英国将缅甸各地合并，称为“英属缅甸”，在上缅甸设置4个行政区（Division），分17个县（District）；在下缅甸设置4个行政区，分20个县。每一行政区有一行政专员，每一县有一县长。

1897年4月4日，英国驻印度总督根据印度议会法案，宣布缅甸为印度的一个“自治省”，设省督（专员）统治，另设置立法议会，为省督咨询机关，议员共9名，其中英国人占7人，缅族、掸族各占1名，议长由省督兼任，议员亦由省督指定。

1920年7月，缅甸唯一重要团体——缅甸佛教青年会在卑谬举行成立周年纪念大会，一致通过改为“缅甸团体总会”（GCBA），并选出吴漆莱为主席。通过议案：一、谴责缅甸省督克列锋爵士；二、爱用国货，抵制外国货；三、要求政府将印度七蒂人的土地，归还给农民；四、呼吁女同胞不要嫁给外侨。经过此次

① 参阅缅甸《人民报》1965年11月18日。图片：锡袍王与妃子被英军押送印度。

② 第一次英缅战争发生在1824年；第二次英缅战争发生在1852年。

会议之后，民族主义运动便在全国各地展开。

1920年12月5日，由于政府修改大学组条例而引起学生的不满，仰光大学爆发首次学生运动，并获得全国各阶层人士的支持，发展为全缅国民教育运动，结果，英政府让步，学潮平息后，全缅遍设国民学校，缅甸出现另一个教育系统，缅甸人继而把12月5日订为“民族节”。

缅甸僧人亦发动反英斗争，其中以吴渥德玛和吴微萨亚为最著名，尤其是吴微萨亚因参加1929年反英运动而被捕，在狱中绝食166天而死。

由于缅甸农民运动风起云涌，英政府不得不让步，将行政分为保留职权和移交职权（Diarchy，双头政治），前者是国防、治安、财政与税收等，由缅督及其行政委员会之成员管理；移交职权如地方行政、教育、公共卫生、公共设施、森林、土地税和农业税等，则由立法议会的部长管理。

英国对反英运动采取高压手段，一方面又实施怀柔政策。1937年4月1日，英国当局宣布缅甸不再是印度的一个省，实行印缅分治。此后，缅甸政治舞台上出现许多政党，有从GCBA分裂出来，如吴巴帕领导的“五花党”，巴茂博士领导的“平民党”，还有最著名的“德钦党”等等。

1938年，由德钦党所发动的罢工运动，是缅甸油田工人要求加薪及改善工作环境所引起，成为缅甸空前大规模罢工运动，仁安羌（Yenangyaung）油田区工人，步行至仰光示威游行，接着，各地工人和学生先后响应，群起罢工、罢课，游行群众在曼德勒及仰光被英国人杀害者不计其数，爱国志士和领导人物多被捕入狱。

昂山（Aung San）领导一批爱国青年（30名赴日志士）到日本、台湾活动，直到日本南进之后，才转往泰国组织“缅甸独立军”，准备为争取缅甸民族独立而斗争。

## 七、日治时代

二战前夕，缅甸民族主义者的政治组织为了争取独立，赶走英国佬，纷纷建立了自己的武装，但非常缺乏武器，因此必须想方设法寻找武器。1938至1939年间，恰逢欧洲爆发战争，有些人认为这次战争是争取独立的好机会，并决定无论谁提供武器都要接受，只要能达到赶走英国人的目的就行。这时缅甸的民族主义者分裂成两派：以昂山为首的一派持以上的观点；另以“我缅人协会”成员为主的德钦派（Thakin，即主人的意思）则认为，德、意、日轴心国的法西斯主义无论在主张或政治观点上都极其反动，因此不能向他们要武器。前者同日本达成



协议，由日本向他们提供武器援助和军事训练，他们的任务是骚扰和阻击英美通过中缅公路往中国输送武器的运输线。他们声称要自己为独立而战，日本不得向缅甸派一兵一卒；抗日派则在日本入侵缅甸南方的毛淡棉（Moulmein）后，便在缅甸中部的曼德勒散发传单，揭露日本的恶劣政治主张和法西斯行径。结果，日本人占领实皆和曼德勒后，大肆逮捕和杀害了许多德钦青年。

1941年12月8日，日军偷袭珍珠港，终于爆发太平洋战争。昂山将军率领缅甸独立军随日军之后进入缅甸，英国军队因得不到缅甸人的支持，在日军进攻之下，节节败退。1942年5月，缅甸便被日军所统治。英国在缅甸战场推行的是“战略转移”和“焦土政策”，根本无心在缅甸同日本交锋。实际上，英军不是被日本打跑，而是被缅甸人赶跑，奈温以退役军人协会名誉主席的身份在1982年7月29日的退役军人协会第三次中央理事会议上说：“在缅甸独立军和日军争吵不休的同时，英军撤退了，我们跟踪追击。实际上，缅甸独立军和英军只进行过两三回较量，其中包括人们比较熟悉的瑞同（Shwe Taung，在卑谬附近）战斗，其余场合只不过是跑我追。后来，因为日军和我们缅甸独立军争吵不休，所以日本开始怀疑我们。”<sup>①</sup>

日军占领缅甸后所实行的种种措施，引起缅甸各界人士的不满。缅甸人发现了自己已经引狼入室，在昂山将军领导下，缅甸人民又展开抗日运动。

1943年8月，日本虽然宣布给予缅甸独立，并以巴茂博士为首成立傀儡政府，但在日本统治下的缅甸人民生活十分困苦。1944年8月，昂山将军与爱国志士秘密建立一个抗日组织，定名为“缅甸反法西斯人民自由同盟”（简称缅甸自由同盟），准备在适当时机，发动武装斗争，驱逐日军，争取独立。

1945年3月27日，缅甸自由同盟在获得全国人民支持下，武装起义，配合盟军反攻，歼灭部分日军，并于同年5月1日，收复仰光。

中国不仅在本国战场抗击日军，而且还派兵协助盟国出兵东南亚，配合英美在缅甸对日作战。1942年2~5月，中国派出总兵力10万多人的远征军开赴缅甸作战，给日军以重创，并救出被围困的英军7000余人以及被俘的英军、美国传教士、新闻记者500余人。1943年11月至1945年3月，中国驻印军和滇西远征军20万人再次入缅，参加反攻缅北战役。中国军队连克日军重兵防守的重要城市，取得反攻作战的胜利，中国军队因此声名远扬，在国际上赢得了崇高的声誉。在两次缅甸作战中，中国军队共投入精锐兵力30多万人，担负着主要作战

<sup>①</sup> 参阅缅甸《劳动人民日报》1982年7月30日；缅甸社会主义纲领党《党务杂志》1982年9月，第9期，第18页。

任务，构成了中印缅战区的主力，对打败日军起到了至关重要的作用。中国军队在缅甸的浴血奋战，有力地支援了盟军在亚太战场上的对日作战，并迟滞日军南下，粉碎了德意日法西斯会师中东的美梦，从而间接地援助了欧洲战场，这是中华民族对世界反法西斯战争做出的又一伟大贡献。<sup>①</sup>

## 八、战后争取独立

昂山将军领导下的自由同盟，并不以抗日胜利而满足，决定继续领导全国人民，进行争取缅甸自由独立而努力！

1946年9月，缅甸自由同盟在仰光瑞德贡大金塔（Shwe Dagon Pagoda）举行首次全国代表大会，通过“以和平方式争取自由独立”的决议，缅甸人民要求自由独立运动的热潮空前高涨，9月2日，警察首先发动罢工；9月17日，政府人员与政府印务局印刷工人继起罢工；9月24日，铁路工人及石油工人亦加入罢工行列。工潮很快蔓延全国，迫使政府各项行政工作陷入瘫痪状态，新到任的缅甸总督胡伯兰迅速争取缅甸民族主义者的协助，以期终止危机。9月27日，一个符合缅甸人民意愿的政府终于产生，任用昂山将军为行政委员会副主席，兼国防部长和外交部长。于是，全国总罢工亦告平息。

1946年12月21日，昂山将军出席英国下议院会议，对缅甸国情颇有见解的英国首相艾德礼宣布，让缅甸人民自行决定前途。1947年1月9日，昂山将军回国，立即向国人公布此一喜讯，表示1年之内缅甸便可以获得独立。

昂山与艾德礼协定的主要内容是：（一）缅甸以自治领留在英联邦或脱离英联邦独立自主，由缅甸自决；（二）缅甸应于1947年举行制宪会议，制定宪法，但须获得英国国会承认；（三）在过渡时期，缅甸将根据1935年法案，继续由英国管理，总督的行政委员会即为缅甸的临时政府；（四）英国在原则上同意缅甸享有财政上自治，但有关国防与外交事务，仍由总督的行政委员会负责处理；（五）新宪法实施之后，英国军队留驻与使用问题，亦由英缅双方协商决定。

1947年4月9日，缅甸举行全国普选，自由同盟获胜，由昂山将军组织自由同盟临时政府。同年6月10日，缅甸制宪大会通过缅甸独立决议案，坚决要求脱离英联邦完全独立自主，并派议长吴努（U. Nu，自由同盟副主席）赴英谈判移交政权问题。

---

<sup>①</sup> 刘放吾将军（如今91岁）带兵1000人，救出被围困的英兵，英前首相撒切尔夫人在纽约特地接见他。



1947年7月19日,首都仰光发生一件震惊世界的政治谋杀事件,“爱国党”领袖吴素(U. Saw,战前曾任缅甸内阁总理)指使一帮政治暴徒,持自动武器,闯进仰光秘书厅(缅甸政府联合办公大楼),枪杀正在开会的昂山将军以及德钦妙、吴巴雀、沙耶拉萨、苏山谷、曼巴凯、吴巴温等诸部长。

昂山将军及各领袖之死,是缅甸人民在争取国家独立斗争中重大的损失。昂山将军殉难后,作为第二线人物的吴努继为缅甸临时内阁总理。12月10日,英国国会批准“缅甸联邦宪法”,并通过缅甸独立法案,缅甸终于在1948年1月4日,脱离英国联邦而成为缅甸联邦,并奉昂山将军为缅甸国父。

英国统治缅甸62年(1886~1948),颇有建树,在交通、医疗福利、普及教育方面令人称道。但民族要独立、人民要解放,乃大势所趋、不可阻挡。

## 九、独立后的发展趋势

缅甸独立后,经历了吴努议会党派政府时期(1948年~1963年3月);奈温缅甸社会主义纲领党政府时期(1963年3月~1988年8月);缅甸国家恢复法律与秩序委员会军人政府时期(1988年9月至今,1997年11月改为国家和平与发展委员会)。

总的说来,从1964年开始,缅甸经济形势每况愈下,外交关系日益孤立,在当今日新月异的全球化时代,成为名副其实的“隐士”国家。由于军人政府拒绝承认1990年5月大选结果,不接受欧美提出的把政权移交给民选政府和同反对派领袖昂山素季对话的要求,因此,缅甸长期受到欧盟与美国的制裁。

由于缅甸长期面临制裁,经济已陷入了相当严重的困境,缅币大幅贬值,国内要求政府采取行动解决经济难题的呼声越来越高;而加入东盟后,缅甸同外界的经济联系增强,经济自我封闭开始打破,抵抗经济制裁的能力也开始减弱。特别是东盟的核心国家,接纳缅甸后,在欧盟与美国的压力下,直接向缅甸军政府施压,要求后者重新开启民主化进程。

面对国内外的压力和经济困境,军政府向西方外交官保证,如果取消某些经济制裁,它将进一步恢复缅甸的政治自由。在奈温的催促下,缅甸和平与发展委员会第一秘书钦纽与昂山素季领导的民盟开始谈判。从2000年10月~2001年6月,军政府与民盟共举行了5轮正式谈判,取得了不少共识,缅甸也因而出现了一些积极的动向:军政府停止了对昂山素季的人身攻击,陆续释放了600多名政治犯,并允许一些外交官会见昂山素季,允许民盟地方基层组织恢复活动;缅甸

当局宣布强迫劳动为非法行为，并采取措施制止国内的毒品生产。<sup>①</sup>

国际社会对此做出积极回应：国际劳工组织正在重新考虑它对缅甸的制裁政策；日本向缅甸提供 2850 万美元的一揽子援助，以改建一个水电站；联合国援助机构声言反对继续制裁缅甸；越来越多的国家与缅甸建立外交与防务联系。

这些回应在相当程度上肯定了缅甸军政府的作为，促使它在这一方向上继续迈步，并最终促成 2005 年 5 月 6 日正式释放已被软禁 19 个月的昂山素季。

昂山素季获释，还有一个不容忽视的原因，这个原因跟缅甸军事强人吴奈温息息相关。吴奈温从 2000 年 10 月开始极力推动军政府与民盟谈判，但后来双方的谈判似乎又陷入僵局，民盟与军政府对对方的不满情绪又有所抬头，随着奈温年岁渐高，军队内部的分化也开始显露痕迹。2001 年 9 月底，91 岁高龄的奈温病情严重（患心脏病，9 月底至 10 月初在新加坡动过手术），经治疗仍无好转的迹象。军政府最高领导层为了防止在奈温过世后对局势失控，谈判夭折，军队分裂，所以加快了谈判的进程。这才是 5 月 6 日昂山素季获释的最直接、最主要原因。

而总结过去的斗争经验与教训后，全国民主联盟也意识到必须在现实政治的基础上进行必要的妥协，以渐进方式实现缅甸民主，所以，在谈判中，民盟及昂山素季在一些重大问题上也做出了让步：<sup>②</sup> 昂山素季说：“所有缅甸人享受基本自由，是民主的主要突破口。”<sup>③</sup>

全国民主联盟同意放弃要求军政府承认 1990 年 5 月大选结果的一贯原则立场，同意与军政府组成 3 年到 5 年期的联合过渡政府，并根据在此期间通过的新宪法举行大选。一旦民盟在大选中获胜，保证不会运用法律追究军政府的所作所为，昂山素季本人亦不在新政府中任职。

民盟同意在宪法中明确规定军队可在议会中拥有 25% 的席位，三军总司令有权任命其继任者和指定参加议会的军队代表，总统与三军总司令级别平等，在得到总统授权的情况下，三军总司令直接领导国家安全事务。

为了使谈判得到全社会的认可，军政府从 2001 年 5 月开始与其他合法政党会谈，并成立了包括奈温在内的 54 人政治协商委员会。

<sup>①</sup> Burma Talks Focus On Prisoner Release, Far Eastern Economic Review, Hong Kong, August 16, 2001, p. 35.

<sup>②</sup> Tin Maung Maung Than, Myanmar In 2001, Asian Survey, Vol. XLII, NO. 1, January/February 2002, California University, p. 115~123.

<sup>③</sup> Bertil Lintner/Chang Mai: The Proof of The Pudding, Far Eastern Economic Review, Hong Kong, May 16, 2002, p. 14.

军政府原计划在 2002 年 3 月份结束与民盟的谈判，此后组建过渡政府，待新宪法制定完毕后举行新一轮大选。这也就是说，缅甸军政府考虑在 2005～2007 年间完成向民选政府的过渡。如果双方能放弃前嫌，严格履行协议，亦不要再节外生枝，那这一计划就能够按部就班地得到实现，苦苦追寻民主多年的缅甸将最终走上民主政治的轨道。

## 第二章 缅甸联邦演变——兼谈民族政策

1824年，大英帝国兼并缅甸与其周围公国（Principalities）。1886～1937年，缅甸被并入大英帝国的印度，成为印度一省。1886～1948年，掸联邦（Federated Shan States）、佤邦（Wa State）成为大英帝国的保护国，克钦邦（Kachin）、钦邦（Chin）则为分开的行政区。

1948年缅甸脱离英国独立。1948年的缅甸宪法对缅甸领土作出规定，缅甸联邦涵盖整个缅甸，包括：

所有迄今为止由英王陛下授权缅甸总督统治的区域和克耶邦（the Karenni States）。

今掸邦同盟（the Federated Shan States）和佤邦（the Wa States）所在的地域，将形成成为缅甸联邦的一部分，并从此以后命名为“掸邦（the Shan State）”。

今密支那和八莫区（the Myitkyina and Bhamo Districts）所在的地域，将形成成为缅甸联邦的一部分，并从此以后命名为“克钦邦（Kachin State）”。<sup>①</sup>

今克耶邦（Karenni States）所在的地域，即 Kantarawaddy, Bawlake and Kyebugyi，将形成成为缅甸联邦的一部分，并从此以后命名为“克耶邦（Karenni States）”。

二战结束后，反法西斯斗争的胜利激发了缅甸各族人民的政治觉悟。昂山将军因势利导，率领全缅人民为争取民族独立而斗争，独立斗争的浪潮席卷全缅甸。

在这种形势下，英殖民主义者玩弄了各种阴谋手段，企图分裂民族团结。他们的如意算盘是：即使迫不得已让缅甸独立，也要纵容居住在边远山区的少数民族脱离缅甸本部。

昂山将军及其他民族领袖们发扬了坚持不懈的精神，做了大量宣传和组织工作，于1947年2月12日组织召开了“彬隆会议”，签订了“彬隆协定”，以此为契机引导缅甸人民朝着独立的方向前进，建立了包括少数民族山区在内的缅甸联邦。缅甸人民习惯于把彬隆会议上表现出来的民族团结精神誉为“联邦意识”。

从1948年缅甸取得正式独立至1962年发生联邦危机的14年中，缅甸基本

<sup>①</sup> 克钦领袖原先打算纠集印度、缅甸和中国境内的克钦人，建立一个独立的克钦国。但后来经过妥协，同意建立高度自治的克钦邦。

上经历过4个危险时期：第一个时期（1948至1950年），危险来自武装暴乱，克伦族的暴乱几乎推翻掉仰光政府；第二个时期（1951至1956年），危险来自缅甸国内经济的日益恶化；第三个时期（1957年至1958年），危险来自执政党内部的政治分裂；第四个时期（1959年至1962年），危险来自执政党领导者的腐败无能与联邦的解体。少数民族的武装叛乱贯穿在4个时期的始终。

独立后，全国各地的暴乱此起彼伏。缅甸政府军直接介入内战。在克伦族暴动处于高潮的1949年，奈温将军从一位对政府忠诚的克伦人史密斯·邓将军手里接管了缅甸武装部队的指挥权。从此以后，他更加靠近缅甸中央政权，既是武装部队的总司令，又兼任政府要职。

1961年和1962年，掸邦和克耶邦的领袖们分别在东枝和仰光召开了两次会议，讨论了上述两邦区脱离联邦的选择权问题。他们的选择是符合宪法规定的，但却不切合实际。缅甸少数民族，尤其是掸族、克伦族和克钦族，脱离联邦的意识非常强烈。他们宁愿处在完全的军事制度下，也不愿在较为松散的体制下接受缅甸文明统治。缅甸少数民族产生脱离联邦的意识除了因其固有的历史根源外，还因为碰上了许多诱发性的客观因素。

## 一、民族斗争的历史是祸根，英国殖民主义者的“分而治之”政策留下不可收拾的残局

缅甸于公元1044年开始形成统一的国家。但各个民族处于不同的历史发展阶段：有的是氏族和部落首领统治，有的是部族的山官头人统治，有的是封建主土司统治。因此，封建王朝与各民族之间只有朝贡或纳赋的关系，并未形成强大的中央集权统治。回顾缅甸近千年来的历史，人们不难发现，缅甸的历史大多是以民族斗争形式出现的。缅甸的版图变化也较大，其版图曾经包括印度东北与缅甸毗邻的阿萨姆和阿姆拉普纳。若开1784年才正式并入缅甸的版图。丹那沙林的丹老（墨吉，Mergui，这可能是暹罗人所起的名字）公元1811年前还属于暹罗。英国占领缅甸后，帮助缅甸往东北扩充疆域，将迈立开江以东、密支那以北大约9万平方公里的疆土纳入缅甸的版图。

英国占领缅甸后，实行“因俗而治”、“分而治之”的政策，宣布山区作为边境地区由总督直接统治，同意给予少数民族集团自治权力，并且以民族集团划分选民，这才使各民族之间的斗争暂时缓和下来。日本占领缅甸后，打破了以往的殖民统治格局，采取垂直的一元化领导，这为缅甸本部同少数民族边区的接触和往来提供了方便。缅人领袖同少数民族领袖在反法西斯斗争中建立了友谊和

联系。

二战结束后，特别是在 1947 年彬隆会议前夕，英国人又在缅甸各族之间制造矛盾，试图在缅甸独立后继续控制少数民族边远山区，再次导致少数民族分裂。经过昂山将军及其他民族领袖们的共同努力和互相妥协，最终少数民族领袖才签订了“彬隆协定”，同意加入联邦。在随即召开的“制宪会议”期间，民族问题仍未理顺。由于缅人领袖急于通过宪法，宣布独立，因此主张民族内部问题留在以后解决。经过讨价还价以后，宪法虽然通过了，但写进了许多附带条件，甚至允许掸邦和克耶邦十年后可以选脱离联邦。

## 二、昂山将军和其他老一辈领导人被刺杀， 也是后来少数民族骚动的原因之一

1947 年 7 月 19 日议会刺杀案发生后，缅甸失去了许多经验丰富和深受各族人民信赖的民族领袖，如昂山将军、克伦人领袖曼巴凯、掸人领袖孟崩土司和缅甸穆斯林领袖雅萨先生等。老一辈领导人被暗杀迫使第二线的人物突然站到第一线，他们难于控制变幻莫测的局面。

“彬隆协定”是老一辈领导人在互相信任的基础上达成的“君子协定”。我们无法估计，如果老一辈领导人还活着形势将会怎么样。但是，随着老一辈领导的消失，即刻产生了民族信任危机是一个事实。昂山将军被害后，克伦人开始怀疑其余的缅人会不顾及他们的利益。为了安抚克伦人，吴努特地任命克伦人史密斯·邓将军为缅甸武装部队总司令，但遭到一些政党的强烈反对。克伦人以安全为由，建立了“克伦民族自卫组织”。吴努为了表示诚意，又正式承认了“克伦民族自卫组织”。缅甸人甚至嘲笑吴努不是“德钦努”（德钦是主人的意思），而是成了“克伦努”。1948 年 8 月，唯一还在任的老一辈领导人吴顶图又被暗杀，这等于火上加油。因为，昂山将军和德钦妙被刺杀以后，吴顶图是在“伦敦协定”上签字的 4 个人中唯一还在任的 1 个。吴顶图的被害更加激起克伦人怀疑缅甸人的诚意，终于在 1949 年 1 月发动武装叛乱。

## 三、少数民族上层人物担心丧失世袭特权

早在缅甸还处在殖民地时代，缅甸德钦党人就根据 1935 年的宪法到少数民族地区开展政治宣传和组织工作，遭到排邦封建土司的坚决抵制。独立后的 1952 年，掸族农民提出废除封建土地所有制，缅甸资产阶级政府被迫在 1959 年

3月通过宪法修正案，对掸邦和克耶邦进行民主改革，取消了掸邦、克耶邦封建土司的一些封建特权，再次激发了两个民族邦对缅甸政府的不满情绪。

#### 四、缅甸自由同盟政府在政治、经济和宗教政策上失误

缅甸宪法中有许多东西是互相猜疑、讨价还价的产物。例如宪法规定：由邦委员会推选产生的邦主席是联邦政府的当然成员。但宪法又规定：联邦政府成员必须是总理认可的人。因此，如果由邦委员推选出来的邦主席得到总理的认可，问题就不大，若他是总理的反对者，从法律上就无法解决这个难题。

在实际工作中，自由同盟政府和邦区领袖也是互不协调，尤其在财政拨款问题上争论不休。两者之间的关系不是互相协商，而是乞求和恩赐式的不平等关系，从而引起邦区的不满。

1961年8月，吴努总理在缅甸国会第三届第五次会议上提出的把佛教定为国教的“第三次宪法修正案”获得通过后，即刻引起克钦族中的基督教徒的强烈不满。原来已经奄奄一息的克钦独立武装又死灰复燃。山官藻相兄弟乘机重新提出克钦独立国的口号，在美国及其他外国势力的支持下，组建了克钦独立军，后来逐渐发展壮大，成为对缅甸政府威胁较大的反政府武装。

缅甸是一个85%以上的居民信仰佛教的国家。基督教徒、穆斯林及其他宗教信仰徒主要在少数民族山区。缅甸是否正式是佛教国家实际上并不重要，更重要的仍是民族和睦和联邦统一。显然，吴努此举因小失大，并表明他把宗教和党派斗争看得太重。

#### 五、党派斗争把联邦引向崩溃的边缘

政党政治和议会民主制把缅甸联邦引向了危险的深渊。吴努曾经把缅甸比作一个病入膏肓的病人。自由同盟自1948年后连续执政，十年后分裂成以吴努、德钦丁为首的“联邦党”和以吴巴瑞、吴觉迎为首的“自由同盟”。随即执政的联邦党内部又分裂成三派，即：参加过反法西斯斗争的“波派”（波的意思是军官），由获得大学学位的知识分子，旧官僚或律师组成的“吴派”（吴是缅甸人对长辈和地位显赫者的尊称）；从德钦时期就开始从事政治活动的“德钦派”（德钦是主人，亦我缅人的意思）。吴努经常感到力不从心，把希望寄托在佛教事业上。他还表示想快点引退。

吴努在老一辈的领导人于1947年7月突然遭暗杀后，成为第二线人物中最



受尊重的领导人。他对西方抱有幻想，熟悉西方的民主政治，在国内和平和人民民主权利问题上态度温和，在少数民族问题上采取妥协态度，同少数民族领袖有一定的渊源，比较容易对话。他在1962年1月举行联邦党代表大会之前提出党、政分离原则。他说，一个人不能头顶两个瓮，自己要辞去党主席职位，只继续当总理。随即“波派”、“吴派”、“德钦派”便展开一场你死我活的旨在争夺党主席的政治战。

紧接着在1962年2月底，举行了一次由少数民族领袖、政党领袖和政府要员参加的联席会议。会议讨论了邦区的前途问题。会议上少数民族领袖的态度强硬，言词激烈，局势已发展到无法控制的地步。吴努说：“缅甸的问题堆成山。”但都未能道出问题的关键所在。据缅甸学者评论，缅甸的政党纠纷，除了争权夺利之外，别无实质性的政治分歧。党派分裂削弱了党内势力，并降低了政府的威信，致使少数民族领袖担心继吴努之后的缅甸领导人会出卖他们的利益。因此，这一严重问题的出现在某种程度上成了少数民族领袖迫不及待地提出脱离联邦的诱发因素。

## 六、奈温执政 改变联邦性质

1962年3月2日，以奈温将军为首的由军人组成的革命委员会接管了政权，奈温同旧官僚和少数民族领袖没有多少瓜葛，他毫不犹豫地采取了果断的行动。监禁30多名掸邦和克耶邦的领袖，中止宪法，解散议会，声称：政变的根本原因是为了对付掸邦和克耶邦脱离联邦的威胁，维持联邦的统一。

在1964年第十七届联邦节庆祝大会上，革命委员会正式宣布了它的民族政策。其要点是：（一）要加强民族之间的团结。（二）克钦、克耶、钦、缅和掸等全国所有各族，不论民族大小，必须长期同舟共济，摒弃前嫌，携手合作。（三）全国的经济和社会事业，不应分种族和宗教信仰，由大家共同承担。对获得的成果，要按劳分配。（四）各民族有权按自己的特殊情况，维护自己喜爱的语言、文学、文化、宗教和习俗。但是，这种自决权必须有利于维护联邦的团结，一旦有损于另一个民族或者大家的利益时，必须重新进行协调。

奈温上台后的首要任务是维护联邦的完整。为此，首先确立了强有力的中央集权制和一党政治，随后便着手改革国家体制和制订新宪法，并逐步完善各项方针、政策。有关少数民族政策的制定和实施主要表现在以下几个方面：



### （一）强调以阶级观点为基础的民族阶级关系

缅甸社会主义纲领党认为，为了加强全国各民族之间的团结，必须采纳和运用以建设社会主义为共同目标且能团结大众的观点，首先是加强农民之间、工人之间的团结，以及工农之间的联盟。虽然农民的居住地区不同，又非同一个民族，但他们毕竟是同命运者。各民族工人之间的关系也一样是同命运者的关系。如果有了这种同命运者的阶级观点，民族之间的团结就会得到巩固和发展。

在纲领党的领导下，农民协会、工人协会、纲领青年组织和退伍军人组织等阶级组织和群众团体也陆续建立起来。纲领党牢牢控制住各级农协和工协，并通过它们将占缅甸人口比重最大的工农组织起来，这有助于从组织上加强民族团结。

### （二）建立单一制国家

纲领党认为，在缅甸，无论是省还是邦，都不只是一个单一的民族居住地区，而是许多不同的民族杂居在一起。例如掸邦就有二三十个民族杂居。地处三角洲一带的克伦族人民也同其他民族杂居。根据 1974 年新宪法的规定，全国行政区划调整后，省和邦的状况无论从数目上或者概念上都体现了新的变化。现在全国划为 7 个省和 7 个邦。7 个省基本上在缅甸本部，多数为缅甸族人（尤指把缅语作为母语和基本上信仰佛教的人）。邦增加到 7 个，其中包括原先被认为不具备建邦条件的若开邦和孟邦。邦虽然名义上保留下来，但旧宪法中规定的有节制地给予邦的自治权已被取消。邦现在没有任何实际权力，而被当作普通的行政区域。

### （三）加强社会主义纲领党对邦的控制

纲领党中央委员会为便于对地区进行监督和发布指示，每个省、邦都成立了地方党委会。地方党委会不是代表一个地区，而是代表中央委员会。它的任务是把中央制定的工作方针贯彻到党的基层组织和党员群众中去，并对地方权力机关进行有效的领导。在处理问题时，主要从全国的利益出发进行通盘考虑，而不是只侧重考虑某一个地区的局部问题。

#### （四）加强对反政府武装的围剿

围剿和消灭少数民族反政府武装，是缅甸奈温政权的既定政策。缅甸政府军已从1962年的11万人增加到1970年的18万人。政府每年的国防费用占政府部门开支的三分之一以上，平均每年耗资17亿缅元。据缅甸官方报道，当时缅甸有33股叛乱武装，其中较大的有十多个，共计3万余人。奈温曾讥讽地说，如果有人要求他列举一个具有形形色色的反叛组织最多的国家，那么，他会肯定地回答这个国家就是缅甸。长时期以来，政府虽然坚决采取各种高压政策，然而，反政府武装人数仍有增无减。

#### （五）促进地区经济发展

1962年军人接管政权后，奈温就提出，只有各民族共同参加经济建设，才能维护民族团结，要特别注意在邦与省之间尽可能保持发展平衡。

在1964年举行的全缅第十七届联邦节座谈会上，奈温说：“各民族的经济和社会发展工作必须靠大家齐心协力去完成。各民族之间的经济和社会差距要尽快缩小，如发现差距扩大，则应立即考虑进行调节，使之尽可能达到公平合理的程度。经过努力实现平衡后，对增长的部分，要进行按劳分配。”

此后，缅甸制订了协调邦与省之间的经济开发理论原则和方针政策，即：  
(1) 保证按时实现全国各族的经济计划；(2) 均衡地发展缅甸联邦的经济及改变其结构；(3) 提高各族人民生活水平。这些经济开发原则已从1974年起贯彻执行，并列入了《二十年长期经济计划》。

为早日实现既定的经济目标，政府开办了“民族发展学院”，专门培养少数民族干部、教师、技术人员和具有民族团结思想的公务人员。该校的毕业生一般都实行从哪里来回哪里去的原则。在分配问题上，政府给予优先照顾少数民族地区，以利于地区政治、经济和社会的发展。十年间，邦区的经济状况，尤其是中、小学职业教育及医疗卫生状况都有程度不同的改善和提高。邦与省之间在经济和社会方面的差距也在逐步缩小，但全国的生产水平仍然很低。缅甸现有工业主要是开发资源和初级产品加工企业。由于自然资源丰富的边远山区控制在反政府武装手里，因而限制了缅甸政府对自然资源的开发。

奈温政府上台后，不惜代价地把反政府武装逼到边境地区，形成如今对峙的格局。反政府武装之所以能长期生存下来，和政府军形成对峙局面，除了民族、

地理因素外，最重要的一条就是财源广大。他们的财源一是来自翡翠、宝石、毒品等走私贸易；二是来自走私线路上征收关税。缅甸的走私进口物品每年达两亿美元，占国家进口物资的25%。为了打击边境走私和切断反政府武装的财源，政府军除围剿关卡、哨所外，自1962年以来还三次废除大面额钞票。但打击面太大，连一般老百姓也蒙受损失。

最使缅甸当局感到焦虑不安的是，外国势力参与反政府武装。缅甸同印度、孟加拉国、泰国都已签订了协议，以解决穿越两国边界地区的叛乱问题。缅甸当局还利用派军警肃毒的机会围剿反政府武装据点，并向国际社会开展宣传攻势。如派专机接送外国驻缅武官和记者到现场视察。缅甸当局发现少数民族反政府武装队伍也有欧洲人混入其中。1986年2月，由克伦民族解放军、掸邦军、克钦独立军等十个少数民族联合组成了“国家民主阵线”。该阵线副主席去年走访了台湾地区、韩国、日本和美国，声称：“此举是为了让外国了解缅甸政府的武力镇压和经济混乱而陷入困境的实际情况，是为了说服缅甸的主要经济援助国日本和联邦德国对缅甸施加压力，是为了寻求外国对我们建设民主国家斗争提供援助。”

吴奈温自1987年8月中旬以来多次强调应毫不迟疑地进行必要的改革，以应付正在变化的时代。但是，反政府武装开始公开同外国接触，无疑加重缅甸领导人一贯认为的对外开放必然危害独立和主权的顾虑，对处在开放与闭关十字路口的缅甸无疑是一个严重的考验。

## （六）保护民族的宗教信仰、语言、传统习俗 和文化艺术

缅甸政府鼓励少数民族保留自己喜爱的语言、习俗和文化艺术。在纲领党的民族政策中规定：“要在纲领党的领导下，保护各个民族的宗教信仰和传统习俗，并以各种民族活动的形式付诸实施。”缅甸政府每年利用联邦节的机会进行大规模的宣传和庆祝活动，以加强各个民族集团和民族共同体在文化方面的相互理解。

缅甸联邦节庆祝活动有两个重要组成部分：一是为期两周的展览会。国营工矿企业以引人注目的陈列品向人民宣传他们的生产情况和工作成就。各个邦也在自己设置的展览厅里展出本邦少数民族的传统工艺品、生活习俗和各种式样新颖的民族服装。工作人员和解说员都要穿戴自己的民族服装。二是举行为期一周的民族歌舞晚会。表演者均非专业舞蹈演员，而且必须是民族集团的成员。对演员

服装和小饰物都很讲究，以保证每个舞蹈能真正反映出民族的艺术和习俗。

克伦族以跳“洞舞”著称。它最初是在庙会上演出的喜庆舞蹈，以鼓、铜锣、长笛和竹拍伴奏；克耶族最著名的舞蹈是迪库（糯米舞）和库罗波（旗杆舞），分别表达庆祝丰收的喜悦心情和求天神保佑风调雨顺、五谷丰收的盛况；克钦族在向灵魂求赦或庆祝战争胜利时跳旗杆舞。在庆祝婚礼、乔迁或收获时跳汤卡舞；钦族以尚武著称，主要舞蹈有竹圈套舞、剑舞和沙兰舞，通常表现打猎、作战；掸族是虔诚的佛教徒，紧那罗舞在动作上模仿存在于神话中的半人半鸟，以象脚鼓和铙钹伴奏。孟族、若开族和缅族的舞蹈均属古典舞蹈风格。训练方法像西方的芭蕾舞一样，要花费多年的时间去掌握艺术性很高的跳跃、脚步、弯膝、弯腰和复杂的手部动作。题材包括敬佛、敬老、欢庆传统节日、纪念历史节日及爱情等。

从缅甸联邦节庆祝活动可以体现出，缅甸政府希望实现一个民族和睦相处、互相尊重对方文化、由国营公司提供充裕的生活必需品的联邦。尽管目前缅甸要实现上述愿望仍为期甚远，尤难克服民族和经济问题上的种种难关，但充分表达了缅甸人民的政治观念和对美好生活的向往。

## 七、缅共解体 反政府武装巨变

在奈温政府统治缅甸的 20 多年中，民族问题一直是缅甸社会的一个主要问题。反政府武装到处林立，比较大的就有 10 多股。奈温曾自嘲自讽地说：“若要问哪一个国家的反政府武装最多，那就是缅甸。”他还说：“环境恶化到这种程度，要不是缅甸是一个粮食过剩的国家，人们就会挨饿。”民族冲突不绝，经济建设没有一个稳定的环境，广大少数民族地区丰富的资源得不到有效、合理的开发，军费开支浩大，对缅甸经济、社会的发展产生了严重的负面影响，缅甸各族人民都蒙受了巨大的损失。

由于长期局势动荡、经济滑坡，1988 年 3 月缅甸爆发了空前未有的反政府群众性活动。9 月，苏貌将军接管了政权，宣布实行军事管制。苏貌军政府上台后，推行改革开放政策，使缅甸国内形势发生了一些变化。在处理民族关系方面，苏貌军政府在基本承袭奈温政府制定的民族政策的同时，采取了一系列“灵活、务实”的新举措，在具体策略上进行了重大调整，力求瓦解少数民族反政府武装，促进边疆民族地区社会经济的发展，在改善民族关系方面取得一些成效。

缅甸少数民族武装的急剧变化早在冷战结束前的 1989 年就已经开始

了，但标志缅甸少数民族武装发生巨变的事件则是 1989 年 3 月缅甸共产党的解体。<sup>①</sup>

### （一）与中央政府关系有所缓和，但斗争并没有结束

这是缅甸少数民族武装在冷战后最大的变化和特点。从缅甸独立到 20 世纪 80 年代末，虽然少数民族武装曾与中央政府进行过和谈，但从来没有停止过与中央政府的武装对抗。随着缅甸国家恢复法律与秩序委员会政府 1988 年上台后在民族政策上的调整和国际形势的变化，从缅共人民军中分裂出来的 4 股少数民族武装先后与缅政府达成了停火协议。随后部分掸邦军、克钦独立军等 10 余支其他少数民族武装也与缅政府达成了和解。1996 年初，臭名远扬的掸邦贩毒武装坤沙蒙泰军（Mon Tai Army）向缅甸政府投降。缅甸政府基本摆脱了以往的“四面楚歌”的境地，而且这些与缅政府和解的少数民族武装也没有再与中央政府发生大规模的武装冲突。

但少数民族武装与缅甸中央政府的斗争并没有因此结束。首先，在克伦邦、掸邦、若开邦和钦邦等地区还存在着克伦民族联盟（KNU）、掸邦军（SSA）和掸邦联合革命军（SURA）等多支继续公开与缅政府对抗的少数民族武装。即使是那些已经与缅甸中央政府达成停火协议的少数民族武装，仍然拥兵自立，占地自管。他们与缅政府在各少数民族武装的武装力量规模、实际控制区以及少数民族自治区的设立和自治权利等方面存在着较大的分歧和争斗，双方并未建立起稳固的关系。

1. 在对各反政府武装继续进行军事围剿的同时，采取分化瓦解、各个击破的策略，软硬兼施，剿抚并行，其矛头直指缅共

缅共军队是缅甸最大的一支反政府武装，其 90% 以上的成员来自少数民族，他们参军主要是出于民族意识而非革命意识。军政府利用这一特点，对缅共军队

<sup>①</sup> 1989 年 3 月缅甸共产党解体之前的少数民族武装有：缅甸共产党（15 000）、红旗共产党（30）、那加民族社会主义者委员会（400）、那加民族委员会（200）、若开共产党（100）、若开罗兴伽穆斯林阵线（150）、若开解放党（70）、若开独立组织（30）、若开民族解放党（30）、若开民族党（30）、钦民族阵线（200）、钦民族解放党（20）、克钦独立军（8000）、克钦民族联盟（6000）、掸邦各民族解放组织（500）、掸邦进步党（2500）、泰革命委员会（坤沙，3000）、佤民族组织（200）、佤民族委员会（500）、克伦尼民族进步党（500）、克伦尼民族解放阵线（150）、克伦邦人民爱国党（缅族，70 人）、新克洋邦党（200）、拉祜民族组织（100）、拉祜民族组织阿比派（100）、新孟邦党（1500）、孟民族民主组织（100）、崩龙邦解放党（500）、勃欧民族组织（500）。

进行了策反。1989年春，缅共军队分裂成4股少数民族地方武装，即以彭家声为首的“果敢民族同盟军”，以赵尼来、鲍有祥为首的“佤邦民族联合军”，林明贤领导的“掸邦东部民族民主同盟军”和丁英统辖的“克钦新民主军”。各分裂武装先后与缅甸政府达成了解除军事封锁、实行全面停火的和平协议。根据协议，政府承认它们的合法地位，让各武装保持现有地盘和实力，政府向其提供部分经费和其他物资援助。1990年，上述4支武装又陆续接受政府的改编，成为隶属于缅甸内政部警察总署的“边境特别警察部队”，按编制拨给薪俸粮饷。缅甸政府还把这4股势力的控制区划为“掸邦北部特别行政区”，并为特区居民发放身份证，使之成为合法公民。作为交换条件，这些武装许诺停止一切反政府活动，并帮助政府围剿其他反政府武装，停止制毒、贩毒活动等。

从缅共分裂出去的4支民族武装力量与政府休战言和，使缅甸政府在与少数民族反政府武装的对抗中处于十分有利的地位。在示范效应下，各少数民族反政府武装纷纷与政府进行接触、谈判。1989年9月，拥有2000名武装的掸邦军与政府签订协议，成为继缅共分裂武装之后第一支与军政府媾和的少数民族武装。此后，克钦独立军、崩龙邦解放军、勃欧民族组织、拉祜民族组织相继与政府达成和平协议并接受改编。1996年1月7日，坤沙蒙泰军向政府缴械投降，签署了《重返缅甸大家庭协议》。紧接着，最后一支坚持抵抗的少数民族反政府武装——克伦民族武装也于1997年2月23日与缅甸政府达成了停火协议。至此，缅甸的17支少数民族武装与政府言和。这表明，多年来严重困扰缅甸的民族冲突和内战问题已基本得到解决，初步实现了民族和解。

## 2. 改变过去奈温执政时期不允许成立其他政党的做法

允许少数民族成立自己的政党，旨在把少数民族引入主流政治，通过合法渠道发挥政治作用。现在缅甸已有数十个少数民族政党，其中影响较大的有掸邦民主联合会、克钦民主团结党、佤族民族发展党等。

## 3. 大力发展边境民族地区的社会经济，缩小少数民族边疆地区与缅甸本部地区在经济发展上的差距，缓和民族矛盾，稳定边疆民族地区

缅甸边疆地区多为少数民族聚居区，经济十分落后，发展相差悬殊成为影响民族关系的重要因素。奈温执政时期虽采取了一些措施来促进边境民族地区经济的发展，但因反政府武装一直以这些地区为根据地，政府无法对之实行有效的治理，因而收效甚微。苏貌军政府上台后，随着少数民族反政府武装纷纷接受政府的招抚、改编，政府对边境地区的控制有所加强，从而为经济开发提供了条件。1989年5月，缅甸政府设立了“边境地区与民族发展中央委员会”，对边境民族地区的开发工作进行统一领导。该委员会下设18个工作小组委员会，分管边境



地区的交通、卫生、教育、农业、能源、邮电、矿产等行业的开发，同时还设立了地区小组委员会，负责各地区开发计划的协调工作。1992年2月，缅甸政府正式成立了“边境地区与民族发展部”，专司边境及少数民族地区开发工作的实施和管理。至此，形成了一个从中央到地方的、跨行业、跨地区的边境开发管理机构。1993年，政府颁布“边境与少数民族地区开发法”，将边境民族地区的开发纳入法制轨道。该法为边境地区的开发制定了五大原则，即促进边境少数民族地区的经济发展；重视并保存少数民族文化、风俗；增强民族团结；通过兴办地方产业来彻底消除罂粟种植；保持边境地区的安全与和平，维护法律和秩序。

缅甸边境民族地区开发的主要内容包括：加强交通、通讯、电力等基础设施建设，大力扶持农、林、牧、矿和工商业，发展文教、卫生事业，消除毒品生产等。为保证边境开发计划的顺利进行并取得预期的效果，政府采取了一系列措施：（1）保证资金到位。从1989年到1996年初，政府对边境民族地区开发的投资总额达到31.53亿缅元。（2）组织和人员保证。除了自上而下的边境开发管理机构外，政府还向边境民族地区派遣了教育、卫生、通讯、建筑、农林等方面的专家和技术人员，帮助当地人民发展经济、文化。（3）积极寻求当地武装势力和少数民族群众的支持与合作，共同开发边境地区。政府向地方武装势力提供资金和技术，帮助他们实施禁毒和经济开发；政府向边境地区群众无偿提供化肥、农药、发电机、衣物、机械、建筑材料等生产、生活用品，鼓励农民兴修水利，提高耕作技术；在边境地区兴建学校、医院和卫生所，对特别贫困的地区实行儿童免费上学、边民免费就医。（4）开展边境贸易，扩大与邻国的经贸往来，打破以美国为首的西方国家的制裁。经常邀请联合国和邻国官员以及新闻记者到边境民族地区考察，以扩大其“边境开发计划”的影响。

总的来看，1988年苏貌军政府上台以来所推行的民族政策在各方面都取得了一定的成效。首先是17支少数民族反政府武装与政府达成和平协议，接受政府的招抚、改编，其控制区在形式上成为直属于中央的“特别行政区”。缅甸政府与少数民族武装之间长达40余年的武装对抗遂告结束，有利于缅甸社会的稳定和经济的发展。

## （二）意识形态色彩减弱，民族意识加强

在冷战期间，缅共领导的人民军是缅甸力量中最为强大的少数民族武装，缅甸通过所谓的统战工作与缅甸绝大部分少数民族武装建立了某种程度的联系，这

些武装有的在政治上接受缅共的领导，有的在武器弹药供应和人员培训方面接受缅共的援助，有的与缅共建立了同盟关系，因而意识形态色彩仍比较浓厚。冷战结束以后，只有佤邦联军在一定程度上还坚持了缅共时期的做法，强调缅甸民族团结党的领导作用。其他少数民族武装则基本上放弃了意识形态，民族意识得到了发展。但缅甸部分少数民族武装并不完全是为了本民族的利益，而是打着民族主义的旗号为个人牟取私利。

### （三）控制区域和武装部队数量有增无减， 但发展极不平衡

1989年3月缅共解体之前，缅甸的反政府少数民族武装人数高达4万多人。一般认为，冷战结束以后，缅甸少数民族武装的数量应该有所减少，控制区域缩小，但情况恰恰相反，根据缅政府2000年初公布的材料，仅是17支与中央政府和解的少数民族武装的人数就达到了6.6万多人，况且这还不包括继续与中央政府对抗的少数民族武装。当然这些武装的发展很不平衡，有的比先前壮大了，如佤联军已成为目前缅甸实力最强大的少数民族武装；有的急剧衰落，如果敢同盟军已从将近3000人减少到500人，克伦民族解放军的力量也大为减弱；有的壮大以后又解体，如坤沙领导的蒙泰军（MTA）在缅共解体后曾发展到2万人，一度成为缅甸最大的少数民族武装，但最后被迫向缅政府投降；有的被缅甸政府军所消灭，如勐古保卫军2000年11月被政府军打散之后销声匿迹。从目前的情况看，缅甸少数民族武装之间虽然力量相差悬殊。但总体实力已远远超过了冷战结束之前，控制区域略有扩大。

近来由缅甸少数民族武装引发的两个问题值得关注，一是缅泰关系因为缅甸少数民族武装问题而变得非常微妙，二是美国曾试图以“反毒”和“反恐”的名义对佤邦动外科手术。

缅泰两国之间存在着历史宿怨和现实的矛盾。过去两国也曾因缅甸少数民族武装问题而互相交火，但近几年愈演愈烈。2001年2月，因为缅军在攻打掸邦军时有炮弹落入泰国境内，两国军队因此而发生冲突，边境口岸关闭达4个月之久，两国关系降到1988年9月以来的最低点。2002年5月19日，两国军队又因同样原因互相进行炮击。事后，两国之间不仅唇枪舌剑，互相指责，而且采取了一系列的相互报复措施，并在陆地边境和海上大规模增兵，两国关系再度紧张。此外，缅甸少数民族武装向泰国大量贩运毒品也是导致两国关系紧张的重要原因。以佤联军为主的毒品制售活动对泰国社会造成了严重的危害，据泰方统计，



6000 万泰国人中有 270 万人吸毒，尤其是近年来冰毒在泰国肆虐的祸首就是佤联军。泰国估计 2002 年有 9 亿颗冰毒进入泰国，其中绝大部分来自佤联军。因此，泰国方面已缺席判处佤联军南部军区司令魏学刚（美国已在 2000 年 6 月将其列为全球通缉的十二大毒枭之一）死刑，并主张军事打击佤联军。2002 年 2 月，泰国向到泰缅边境进行实地考察的美国考察团提出，希望美国与泰国联合对缅甸贩毒武装实施军事打击。2002 年 4 月下旬缅甸第二号人物貌埃大将访问泰国时，泰国就要求缅甸同意泰军越界攻打佤联军。当时部署在泰北 4 府的泰军就达 3 万，并做好了战斗准备。

近年缅甸少数民族武装参与恐怖活动也已引起了国际社会的关注，如克伦族武装支持 5 名学生在 1999 年 10 月袭击缅甸驻泰国使馆，从克伦民族联盟分裂出来的上帝军在 2000 年 1 月袭击泰国医院并劫持人质。自从 2001 年发生“9·11 事件”以来，打击恐怖主义已成为全球共识。借打击恐怖主义势力为由扫除异己成为美国政府的惯例，而缅甸军政府和不听从美国指使的佤联军都是美国的眼中钉。所以 2002 年 3 月，美国参议院外交委员会与美国缉毒署相继提出，要把缅甸佤联军列为恐怖组织，其理由是“除了民族恐怖势力、宗教恐怖势力外，制贩毒品也是反人类的更残忍的恐怖活动”。2002 年 4 月下旬，美国驻缅甸大使馆向佤联军领导发函，指责其禁毒不力，并警告说，如果毒品蔓延得不到控制，美国政府将考虑将佤联军列为恐怖组织。继续与缅甸政府对抗的掸邦军（获得泰国的支持）立即借此大做文章，声称其与佤联军最近发生的冲突不是掸族与佤族之间的民族冲突，而是掸族反对毒品的军事行动。

为了避免遭到国外的武装干涉，缅政府于 2002 年 3 月要求少数民族武装在其辖区内加大禁毒力度，否则后果自负。鉴于形势的严峻，克钦独立军、果敢同盟军、佤联军、与政府和解的掸邦军部分先后颁布了比以往更严厉的禁毒令。佤联军、果敢同盟军等还关闭了设在缅泰边境的暗地里从事贩毒的公司。2002 年 5 月下旬，缅政府宣布开展代号为“地狱花”的新一轮反毒品战。但是由于经济和历史的原因，缅甸在短期内要完全杜绝毒品的种植、制造和贩运是不可能的，尤其是佤联军离开了毒品的利润，就无法生存。

### 第三章 缅甸佛教发展历程

缅甸是著名的“佛教之国”，佛教传入缅甸已有 2500 多年的历史。在缅甸 5300 万人口中，85% 以上信奉佛教。佛教在缅甸历史上占有重要的地位，曾被尊崇为国教。佛教对缅甸的政治文化和社会生活产生着重要影响。

#### 一、佛教的传入

佛教传入较早。根据《岛史》记载，印度阿育王于公元前 3 世纪曾派须那与忧多罗两位长老到金地（杜瓦那蓬密，即今之下缅甸直通县的古称）传教，但此说不能认为是确凿的史实。公历纪元前后，从东南印度到缅甸有航路可通，锡兰（今斯里兰卡）与缅甸的交通通过东南印度为中心而发展起来，因此锡兰的上座部佛教大概是通过海道传入的。据骠族（Pyu，缅甸族一支）古都卑谬（室利差达罗 Criksetra，如今的 Prome）发现的碑文记载，5 世纪时，锡兰已流行上座部佛教。6 世纪后期，佛教密宗的阿利耶教，又传入缅甸的蒲甘地区。直到 11 世纪中期，仍在蒲甘流行。

#### 二、佛教在缅甸开始盛行

11 世纪中叶，蒲甘王朝王阿奴律陀统一缅甸全境，他整饬教派，发展农业，为蒲甘王朝的发展奠定了基础，也为佛教的兴盛创造了条件。他排斥了阿利耶教，废除了大乘、密宗、婆罗门等教，立上座部佛教为国教，尊阿罗汉长老为国师。阿奴律陀还听从阿罗汉的建议，遣使到直通请赐三藏，然而却遭到了直通国王摩奴诃的凌辱拒绝。阿奴律陀便发动侵略战争，攻陷了直通，阿奴律陀王令人将直通的三藏经典及注释用 32 头大象运回蒲甘，同时将 500 名高僧及众多的能工巧匠带到了蒲甘。征服直通是缅甸文化史上的重大事件，它使蒲甘的佛教、文化艺术和手工业都得到了前所未有的发展。

另外，阿奴律陀听从国师阿罗汉的建议，整顿佛教，建立正教，摧毁邪教，勒令不得人心的阿利僧派解散，其教徒或还俗、或贬为奴。其他宗派均改信阿罗汉长老弘扬的上座部佛教。不久，上座部佛教兴盛异常，风靡全国。而原先的各宗派，包括原有上座部佛教、密教以及婆罗门教，都逐渐消亡了。宗教的统一使

蒲甘时代的缅甸国内人民团结起来，使他们获得了进步，并且提高了他们的文化。阿奴律陀积极提倡宗教事业，兴建了许多有关宗教的建筑，使佛教在当时盛行全国。阿奴律陀去世后，江善佗继位，他继续弘扬佛教，完成了阿奴律陀所没有完成的伟大建筑——瑞喜宫佛塔。江善佗还建立阿难陀寺。1090年江善佗为阿难陀寺开光，蒲甘成为一个遐迩瞩目的宗教中心。江善佗去世后，他外孙阿隆悉都继位。阿隆悉都也一如其先辈，在各地广建寺塔，保持了佛教的昌盛局面。其中最著名的是公元1114年所建的他冰瑜佛塔。在国内，凡国王阿隆悉都亲自巡行之处，佛教就广为传播。在国外，和各国的佛教交流也很频繁。可以说11~13世纪的蒲甘王朝是缅甸佛教发展的黄金时期。经过几代国王的热心护法，传教长老的竭力弘法，直通孟族地区的上座部佛教传统在全缅发扬光大。从锡兰引进的上座部大寺派传统也从一个侧面促进了蒲甘佛教的纯洁。蒲甘威名远扬四方，更使得佛教精要汇集于蒲甘。蒲甘的壁画、雕刻、建筑艺术在繁荣的佛教的推动下有了长足的进步。这时的蒲甘事实上已成为继锡兰、直通之后的又一佛教中心。

### 三、在掸族统治时期继续发展

在缅甸掸族人统治时期，北方的阿瓦王朝和南方的白古王朝都很注重佛教。北方阿瓦王朝的佛教由于受到国王的支持而兴盛。国王下令建立了许多佛寺，供养来自蒲甘的比丘。当时的国都彬亚成为佛教的中心。14世纪中期实皆王系中的达多明波耶崛起。消灭了彬亚王系的势力，建都于阿瓦城，以后阿瓦就成为北方佛教的中心，著名的高僧大德都聚集在这里，讲经注论，传法授戒。

南方白古王朝信修浮女王统治时期（公元1453年前后），是佛教鼎盛时期。她在位19年，国强民丰，政绩卓著。后来，她把王位让给女婿达摩悉提。女王退位后，便专心致力于佛教事业。她增修仰光大金塔，用90磅的黄金涂刷塔顶，周围建起50尺高、900尺宽的露台，又护以石栏，四周遍植棕榈。达摩悉提即位后也大兴佛教，他曾于1475年派遣高僧22名前往锡兰求法。这一行人布施锡兰众僧以衣物，献呈锡兰王以各种红宝石、蓝宝石、中国丝绸、细席及金叶表，所有这些的目的全都在于求法，欲向锡兰摩诃毗诃罗古刹求得佛旨。这一行人学成归国后，在白古郊外建立传戒道场，以所学之佛门法旨传遍下缅甸。达摩悉提王通令全国僧伽都来重新受戒。通令颁布后，远近震动。全国的僧众纷纷赶来，共10万人。遵照国王命令，从中精选出长老800人，比丘14000多人，重新受戒入团，其余的勒令还俗。经过这一番整顿，缅甸佛教更加发展。

#### 四、英国统治时期暂时衰落

1885年英国通过三次英缅战争吞并了整个缅甸。缅甸从此沦为英属印度的一个省。在英国的殖民统治下，缅甸社会中的许多制度遭到了破坏。佛教方面，僧侣的宗教作用和社会地位大为降低。天主教、基督教大行其道，西方文化借助国家机器一时成为主导文化。佛教遭受了越来越多的压制和排挤。在英国统治的地区，即1826年后的若开、丹那沙林，1852年后勃固，1885年后的上缅甸，佛教先后失去了国教的地位。殖民当局表面上保持宗教中立，不愿对佛教有所干涉。但由于失去政府的支持，佛教僧侣失去了统一的中央组织，各寺院自成一体，佛教的影响和作用大为减弱。僧侣们也丧失了过去受国王和官员尊崇的地位。殖民当局还剥夺了佛教僧侣的司法权，千方百计分化佛教僧侣阶层。与此同时，打击和限制佛寺对教育的传统垄断地位。在英国殖民者的打击和摧残下，佛教暂时衰落。

但是，在一个以佛教为国教的国度里，人们的信仰是无法消除的，反而只会引起人们的强烈反抗。为了振兴佛教，维护自身权益，僧侣们纷纷组织起来参与政治斗争。1891年的缅甸佛教协会、1898年护法会、1904年的仰光佛教学会、1906年佛教青年会、1918年和1920年仰光和曼德勒僧伽团等组织的相继成立，成为佛教与政治相结合的先声。1920年缅甸佛教团体总会的成立则标志着以佛教为旗帜的各种进步思想汇集成为一股抗英反帝的政治力量。广大的爱国僧侣普遍认识到振兴佛教、争取僧侣权益与反对殖民统治、维护民族尊严、争取民族独立是分不开的。为此，他们积极地参加争取独立的斗争。吴欧德玛法师和吴悟萨雅法师就是其中最杰出代表。高僧们的英雄事迹震动了佛教界和整个缅甸社会，极大地鼓舞了缅甸人民的抗英斗争。1930年的农民反英大起义——塞雅山起义就是在这种情况下爆发的。此外，僧侣们还是1938年全国反帝大罢工的积极参与者和支持者。在反抗殖民统治、争取民族独立的斗争中有许多僧侣献出了自己的宝贵生命。总的来说，殖民时期由于帝国主义对佛教的文化排挤和打压政策始终没有改变，失去了政府扶持的佛教在西方宗教、西方文化和殖民政治的多重冲击下无可奈何地衰落了。

#### 五、独立后佛教复兴

1948年1月4日缅甸脱离英国的殖民统治成为一个完全独立的国家。在沦为殖民地的半个多世纪里，佛教是缅甸人民反抗外来侵略、争取民族独立的思想武

器。独立后，佛教又成为全体国民的精神寄托和传统文化核心的标志。缅甸独立后的第一部宪法开宗明义地写道：国家承认联邦绝大多数公民信奉的佛教的特殊地位。从而以法律的形式肯定了佛教的地位和作用。1950年缅甸政府设立了宗教部，负责制定了有关僧侣的法规、关于佛教大学和培养佛学指导者的条例法则。同年，联邦议会通过了《佛教组织法》、《巴利语大学与讲经师法》、《巴利语教育委员会法》，把弘法活动法律化，为佛教的发展提供法律依据。翌年8月26日，全国性佛教徒组织——佛教评议会在仰光正式成立。缅甸国内出现了前所未有的兴教高潮。1950年缅甸政府延请英国巡洋舰到斯里兰卡，将珍藏在那里的佛教圣物——佛牙迎回国内，供人民瞻拜。这次奉迎佛牙的活动是缅甸独立后国内首次举行的重大佛事活动。它调动了国内僧俗两界佛教徒事佛的热情，同时也拉开了国内一系列重要佛事活动的帷幕，为缅甸佛教复兴高潮的到来奠定了基础。1954~1956年，在缅甸召开上座部佛教第六次结集大会，参加者有印度、斯里兰卡、尼泊尔、柬埔寨、泰国、老挝、巴基斯坦等国的比丘共2500人。会上，根据各国的各种版本和缅甸第五次结集的总结，对巴利文经典进行严密的校勘，从而产生了目前最完善的巴利文大藏经版本。

1961年8月，缅甸政府公布关于佛教为国教的两个法案，10月宣布佛教为国教，但同时又宣布给其他宗教一定的权利，引起包括佛教徒在内的各教教徒的不满，发生了各宗教间的流血冲突事件。1962年3月，奈温开始执政，采取措施限制僧侣干预政治，加强对佛教寺庙和团体的控制。1962年4月，颁布“缅甸社会主义道路”的政策，规定有信仰各种宗教的自由，取消以佛教为国教。1965年正式废除吴努在1949年至1952年为促进佛教发展而制定的几个法令，缅甸联邦佛教会也改为缅甸联邦革命政府佛教整理委员会。从1962年至今，佛教界基本上实行闭关自守政策。当局强调僧侣要遵守戒律，脱离政治。1973年缅甸成立了旨在向国外传播佛法的世界传法苑。1974年1月3日通过的新宪法仍然强调政教分离，强调“不论种族、宗教信仰、地位或性别，在法律面前一律平等”、“宗教和宗教组织不得用于政治目的”。宗教界人士也没有选举和被选举权。1990年10月30日军政府颁布了1990年第20号法律《僧侣组织法》。该法把《僧侣组织基本章程》和僧侣大主席团的一系列指示以法律的形式确定下来。军政府希望通过采取严厉的措施防止出现反政府的僧侣派别和团体，使整个僧侣集团处于军队的控制之下。军政府上台13年来通过大力弘扬佛教，从宗教的角度加强了政府的政治权威和民众的认同意识。佛教也在军政府的控制下取得了有限的发展。但由于传统的佛教及其影响的根深蒂固，佛教在缅甸社会仍有着不可忽视的作用和影响。

## 第二编 政府与政治

### 第一章 奈温将军与缅甸政治

缅甸前领导人吴奈温于 2002 年 12 月 5 日 7 时 30 分逝世，享年 91 岁。吴奈温病情恶化时，是“家人”把他送往医院的。其时，吴奈温正处于软禁中。逝世两个小时后便被匆匆埋葬，只有 20 个人参加葬礼，没有任何领导人出席。

吴奈温在 1962 年成为缅甸国家元首，实际执政 26 年。如果把缅甸独立后担任军事首领也算在内，吴奈温有 40 年时间重权在握。这样一个人对于缅甸当代史自然具有无与伦比的影响力，即使在 1988 年下台后仍然举足轻重。

缅甸同中国一样有遭受帝国主义奴役的经历，在 20 世纪 50 年代中，两国共同奠定了“和平共处五项原则”。缅甸所有政治集团和历届政府中制订政策的领导人，均属在反殖民主义和争取民族独立斗争中诞生的同一批人，因此他们对殖民统治记忆犹新，对西方的评价从来是负面的，尤其是对西方的意识形态持有强烈的抵触情绪。奈温军人执政有其深厚的历史根源，奈温在缅甸树立军人权威主义亦有其历史积累和社会基础。但奈温的继承者使这种权威主义的光环变得黯淡无光。在缅甸同情奈温者亦有人在，一位年轻司机说：“以前的军人（指奈温时代）做得多，得到的回报很少。但现在的军人没做什么贡献，却贪得无厌。”

吴奈温很有个性，办事干净利落。他相信最高层接触、建立个人友谊，是解决两国双边问题的最好途径。在解决国际争端时，主张个别问题个别处理、相信联合国。他勇于探索、知错就改。他看到缅甸走资本主义、议会道路、多党政治行不通时，就推行一党政治、走“社会主义”道路。当他发现在缅甸推行“社会主义”和一党政治行不通时，他又主张改革，搞多党选举，军队与政党脱钩。他甚至提出退出他自己缔造的“社会主义纲领党”。他竭尽全力提高工人、农民的地位，弘扬民族文化。但可惜他身边未曾有一个精干的经济智囊团，他埋怨他的



官员报喜不报忧，不能如实向他汇报情况。他长期在同反政府武装斗争中疲于奔命。他曾自嘲自讽地说：“若要问哪一个国家的反政府武装最多，那就是缅甸。”他还说：“环境恶化到这种程度，要不是缅甸是一个粮食过剩的国家，人们就会挨饿。”特别是他在晚年积极鼓励改革，催促政府与反对派领袖昂山素季谈判，但他已风烛残年、力不从心，况且既得利益者也不听他的话。

吴奈温在职期间曾 12 次访华，周总理 9 次访缅。奈温对 1960 年 1 月 28 日“中缅边界协议”、“中缅友好和互不侵犯条约”的签订，均起了积极的作用。他是最后一位逝世的不结盟运动发起人。

吴奈温 1911 年 5 月出生于卑谬县榜地镇，原名秀貌，其父是广东梅县人。早年在仰光大学读预科时，他的志愿是当医生，但因为生物不及格而放弃志愿。在校期间参加过反英学生运动。后来参加德钦党，随缅甸民族英雄昂山将军从事民族独立运动，是当时有名的赴日“三十名志士”之一。后与昂山共建缅甸独立军，被称为“缅军之父”。1949 年后，长期任缅军总司令、总参谋长。1958 年曾一度任“看守内阁”总理兼国防部长。1960 年大选后任三军总参谋长。1962 年 3 月宣布缅甸国防军接管政权，任“革命委员会”主席兼国防部长、总参谋长。同年 7 月创建缅甸社会主义纲领党，并任主席。此后一直是缅甸党政军的最高领导人。1972 年 4 月宣布“还政于民”，奈温本人退出军职。1974 年 1 月实行新宪法，3 月召开人民议会，成立民选政府，改任总统。1981 年辞去总统职务，专任纲领党主席。1988 年 7 月 25 日辞去纲领党主席职务。

从 1962 年起，奈温政府撤消了吴努邀请美国“和平队”到缅甸的决定，停止美国福特、亚洲、洛克菲勒基金会和文化团体的援助，解聘了所有外国专家，退出英镑区，关闭美国新闻图书馆和驻曼德勒的领事馆。同时还禁止赛马、赌博、选美和舞会，并要求英国广播公司停止向青年定向播放缅甸语节目。1963 年 1 月 4 日，奈温在独立节的广播贺词中说：“人们已经丧失父母、子女、师徒、夫妇之间应该遵循的道德规范和必须承担的义务。至于人与人之间的互相帮助，几乎再也不存在。个人主义者比比皆是。如今我们的子女不知道有乔答摩世尊，只知道有耶稣。不知道有阿奴律陀，只知道有拿破仑。”

奈温是一位老谋深算的职业军人，40 多年的戎马生涯使他对缅甸政治了如指掌，并创造出一套治军之道，在军界享有很高的威望。直到今天，除了昂山的女儿昂山素季外，还没有人敢公开向他挑战。他身边的人称他为“大父亲”，不在他身边的人叫他“老头子”。

奈温的理想是要使缅甸成为真正的缅甸人的缅甸。经济国有化是这个理想的必要组成部分。他认为，只有将进出口贸易、银行和其他企业实行国有化，才能



把外国人从缅甸的内部事务中清除出去。他希望通过国有化把缅甸的财富装进缅甸人的腰包。

奈温像马来西亚总理马哈蒂尔 1969 年 5 月发生种族事件后实行的“新经济政策”那样，对“原住民”采取优待政策。只不过是奈温把它称为“国有化政策”，对缅甸人和外国人“一视同仁”；马哈蒂尔的“新经济政策”是在 1969 年 5 月发生种族事件后实行的，而奈温的“国有化政策”却是在 1967 年“6·26”排华事件发生之前的 1963 年就已经开始。“新经济政策”后来被马哈蒂尔本人废除了，他认为这样做没有什么效果，而只会“宠坏”原住民企业家。奈温的“国有化政策”亦同样收场。但奈温却另有说法，他认为外国人垄断经济是英国殖民统治造成的，他要重新摆平，让他们回到同一起跑线上。后来，奈温的一些友好姿态和言论，使华人对他感到放心。他在 1987 年 10 月召开的纲领党中央七次会议上说：“刚独立时，缅甸政府为了发展民族经济，把外国人的手脚捆绑起来，放手让缅甸人去干，……我们现在已放开。我要在这里告诉私人企业家，我们已公开宣布，只要是公民就可以登记注册办企业。现在许多带有外国血统的人也以客籍公民的身份成为我们的公民。我们希望他们同我们同甘共苦。现在搞商业的大多数是他们。他们应当得到应有的利益。”<sup>①</sup> 我们应当把他的讲话理解为是善意的。在那个年代里，许多华人都说希望奈温长寿，因为他们感到奈温对华人的政策还算宽容，并担心将来他的继承人可能不那么宽容。

奈温执政后，对内实行“缅甸式的社会主义”，一度对主要工商企业和银行等实行国有化。除了实行国有化以外，他还让陆军接管所有企业，以推动新经济政策的实施和进行反贪斗争。

在当时的条件下，中国政府积极支持缅甸革命委员会政府开展社会变革，两国之间往来频繁，周恩来总理也于 1964 年 2 月 14 日和 7 月 10 日先后两次访问缅甸，向奈温主席介绍中国对资本主义工商业进行社会主义改造的经验，而奈温恭恭敬敬地亲自做记录。

20 世纪 70 年代，奈温在经济上进行了一些调整和改革，对收归国有厂房和设备进行退赔，放宽对私人工商业的限制，恢复吸收外援和外资，对缅甸经济的发展起了一定的促进作用。

奈温执政以来，一贯强调缅甸奉行独立自主的、中立的不结盟对外政策。主张同一切国家保持友好，但不为任何大国所左右，不参加大国集团，也反对把不结盟国家变成第三集团。随着印度支那形势的急剧变化，奈温政府加强发展同邻

<sup>①</sup> 转引自缅甸社会主义纲领党《党务杂志》1987 年 11 月第 11 期。

国的友好关系，并大力加强同菲律宾、印尼和马来西亚等东南亚国家的友好往来，表示愿意同东盟组织进行合作。在柬埔寨问题上，奈温认为东盟的立场是正确的。在中印问题上，奈温表示愿意充当调解人的角色。

在 60 年代至 80 年代奈温执政时期，官方的声明对“中立主义”具体化为 6 点，即：中立主义和不结盟；友好和合作；维护和平与裁军；支持民族解放和反对殖民主义；支持民族自决的原则；支持联合国。

奈温对我国怀有友好情意。60 年代，在中缅两国领导人的共同努力下，签订了《中缅边界条约》，使中缅边界成了一条友好的边界。他曾以政府总理身份访华，签订了《中缅友好和互不侵犯条约》和《关于两国边界问题的协议》，为后来《中缅边界条约》的正式签订打下了基础，作出了重大贡献。奈温曾说，缅中既是邻居又是“胞波”（同胞兄弟），缅甸应同中国发展友好关系。

奈温政权在第一个时期（指 1958~1960 年）获得了中国道义上的支持和一些建设性的建议。奈温将军对 1960 年 1 月 28 日“中缅边界协议”、“中缅友好和互不侵犯条约”的签订，均起了积极的作用。可以说中缅边界条约的顺利签订，应归功于奈温将军的善意、务实和积极努力。后来周恩来总理在同中方人员的谈话中，曾不止一次赞扬过奈温将军的果断，他说：“要不是奈温将军，中缅边界问题恐怕不会解决得这么快。”当时，他得到中国政府的盛情接待。这种盛情接待和许多中国经济援助计划给奈温将军留下了深刻的印象。自从那以后，“胞波”友谊迅速发展，中国领导人亦热烈欢迎 1962 年 3 月上台的以奈温为首的革命委员会政府。

1967 年“文革”极左思潮波及缅甸，导致发生“6·26”反华骚乱。在该时期，致使缅甸的外交活动能正常运行，在一定程度上应归功于奈温的私人外交。同外国国家元首或政府首脑进行私人结交是奈温的最高级外交风格。他认为，维持国与国之间友好关系的最好方式是举行最高级会谈。因此，奈温同所有国家的领导人，特别是同周恩来总理建立了深厚的友谊。奈温非常重感情和珍惜私人友谊。1975 年 11 月 11 日至 15 日奈温总统到中国进行访问时，曾要求探望病重的周恩来总理。虽然没有亲自见到周总理，但邓颖超会见了。1976 年周总理去世后，吴奈温总统于 1 月 15 日亲自撰写了一篇题为《我所知道的周恩来总理》的悼文，发表在缅甸所有的报纸上。悼文全文的内容是：1. 虽然周恩来总理是一个大国的领导人，但他在同较小国家的领导人交往时，总是平等待人，他在同较小国家打交道时，包括解决复杂问题在内的各种国家关系问题上，都表现出极大的同情和谅解精神。我本人是在我们为划定缅中边界的会谈中发现了他的这种品德；2. 我回忆起周恩来总理对自己的要求极为严格，他为中国共产党、中华

人民共和国和中国人民，为尚未获得自由和弱小的国家，为世界上的穷苦和遭受蹂躏的人们，无私地肩负起责任；3. 周恩来总理的逝世不仅对中国是一个损失，而且对全世界也是一个损失；4. 我们要尽量化这一不幸的事为有利因素，要是大国尤其是超级大国有更多的领导像已故周恩来总理那样有同情心与和解精神，这个世界该多美好啊；5. 今天是1月15日，亦是周恩来总理丧礼的最后一天，我谨以本文表示对周恩来总理的敬意。

周恩来总理曾在印度洋山多威额不理海滩同奈温进行不拘礼节的会谈。奈温和陈毅副总理还穿着短裤在海滩上踢足球。1978年1月26日，邓小平副总理应邀访缅，这是中国在打倒“四人帮”之后为修补同缅甸的关系而作出的第一次重大努力。奈温精心安排邓小平到山多威的额不理海滩吃烤全鹿和欣赏印度洋风景。显然，奈温迫切希望同中国新领导人建立良好的个人关系。这是奈温外交的特色。

进入1985年，中缅两国之间的友好关系更上一层楼，3月4日，李先念主席偕夫人应缅甸总统吴山友的邀请访缅。为了表达中国人民对缅甸人民的友谊，李先念主席代表中国政府向缅甸赠送了一座室内剧场。李先念主席夫妇还参观了仰光瑞达贡大金塔，在留言簿上写下了“中缅友谊万古长存”的题词，并给大金塔献了缘金。最后，又兴致勃勃地访问了曼德勒、蒲甘和山多威的额不理海滩避暑胜地。

李主席访问缅甸的划时代意义在于给缅甸捎去了两条重要的信息，体现了我对缅政策的新思维：

（一）李先念主席郑重地声明：“己所不欲，勿施于人”，这是中国领导人第一次开诚布公地使用这种字眼暗示中国会设身处地地考虑缅甸的立场，从缅甸的角度考虑，放弃双重政策。这项原则不仅针对缅甸，也是针对所有东南亚国家。3月7日，李先念主席称他对缅甸的访问是最值得的。他对媒体说，他在很大程度上同缅甸领导人取得了一致看法。缅甸的报纸也援引吴山友总统的话说，他同李先念的会谈表明，缅甸和中国在大多数双边和国际问题上的观点差不多。

（二）李先念主席向缅甸社会主义纲领党主席吴奈温转达了我国领导人邓小平、胡耀邦、邓颖超和彭真的问候，同时邀请他再次访华。同年5月4日，缅甸社会主义纲领党主席吴奈温应中共中央顾问委员会主任邓小平的邀请偕夫人杜尼尼敏到我国进行友好访问。邓小平在人民大会堂举行宴会欢迎。5月8日，继国家主席李先念之后，胡耀邦总书记也在中南海会见吴奈温，就中缅两国的经济技术合作问题交换了意见。胡耀邦总书记主动提出发展双边贸易，促进中缅边境贸易的蓬勃发展。这是吴奈温对我国进行的第12次访问，也是最后一次访问。这次邀请奈温访华具有非常重要的意义，因为它意味着中国共产党正式承认缅甸社

会主义纲领党，并相互建立了关系。

截至1980年10月止，奈温到中国进行过11次友好访问，都是以缅甸联邦革命委员会主席或总统的身份进行的。1981年奈温辞去总统职务，专任纲领党主席。当时，奈温叹道：以后再也沒机会访问中国了。中国改变了对缅政策以后，奈温感激万分，两国关系得到了迅速的发展，人员交流，特别是经济和文化交流活动急剧增加。缅甸的报刊大量报道中国改革开放的经验和成绩。

1997年9月，86岁高龄的吴奈温作为对印度尼西亚总统苏哈托的回访，在缅甸和平与发展委员会第一秘书钦纽中将的陪同下访问了雅加达。此后在公开场合露面是在2001年3月的一次宗教仪式上。

2002年3月9日下午，缅甸国防部军事情报局副局长觉温少将在特别记者会上宣布，“因涉嫌阴谋控制国家权力和分裂军队”，原总统吴奈温的女婿埃佐温（吴奈温最宠爱的女儿钦桑达温的丈夫）及其3个儿子埃奈温、觉奈温、绥奈温与缅军部分高级将领在3月7日被军政府逮捕，由他们策划的一起军事政变也被挫败。

奈温从2000年10月开始极力推动军政府与反对派全国民盟谈判，但后来双方的谈判似乎又陷入僵局，民盟与军政府对对方的不满情绪又有所抬头，随着奈温年岁渐高，军队内部的分化也开始显露痕迹。2001年9月底，91岁的奈温病情严重（患心脏病，在新加坡动过手术），经治疗仍无好转的迹象。没有人会相信那些被逮捕的人会策划一场“政变”。这起粉碎政变最有可能的目的便是军政府自身在为后奈温时代做准备。军政府现行领导人当然不希望出现另一股势力。

和民族解放运动中涌现出来的许多政治人物一样，吴奈温也在独立后的缅甸建立了军事独裁体制。他与所有那些刚刚从西方殖民者手中夺得政权的人属于同一政治谱系。二战后，民族主义、立宪主义、传统主义和军事独裁主义等等“主义”漫卷亚洲，但是，无论什么主义，落实到现实政治体制，就要么是军事独裁，要么是一党独裁。民主的议会政体是不稳定的、混乱的，总是很快就被前者代替。“主义”的冲突，在现实中，经常与军事割据和军事反叛、军事政变联系着。缅甸自从独立开始，社会主义就是官方的信条，只不过做了一些思想妥协而已。但是，在吴奈温建立了“社会主义共和国”的时候，更为激进的缅甸共产党军事组织也一直在从事着反政府的活动。缅甸共产党1970年建立了东北根据地，游击区6万平方公里，缅共人民军主力部队、地方部队有4万多人之众。

1988年是缅甸政局风起云涌的一年。20世纪80年代末，社会主义国家纷纷走上改革之路，风潮自然也影响到缅甸。1988年3月，学生与警察发生冲突，逐渐演变为大规模的群众反政府示威。执政的缅甸社会主义纲领党于7月23日

举行非常代表大会，会上，党的主席吴奈温与副主席兼国家总统吴山友等4位高官辞去了党内外职务。同时，吴奈温建议实行多党制公民投票，但是这个建议没有被党的非常代表大会接受。纲领党的这种行为引起了新的更大规模的民主运动。1988年8月上旬，反政府运动达到顶点，军警和示威者发生了激烈冲突，在强大压力下，刚刚接替担任纲领党主席的吴盛伦被迫于8月12日宣布辞职，纲领党中央执行委员会委员貌貌博士出任总统。1988年9月18日，以国防部长苏貌将军为首的“国家恢复法律与秩序委员会”接管国家政权，宣布废除宪法，解散人民议会、国务委员会、部长会议和各级国家权力机构。9月21日，新政府成立，23日将“缅甸联邦社会主义共和国”改名为“缅甸联邦”。吴奈温从此退居幕后。

但吴奈温是长寿的。最有影响而长寿的权势人物，对于现政权来说总是一个问题。缅甸军政府一直提防和控制着吴奈温的影响力，说白了，是在同吴奈温的寿命赛跑。

长寿对于一个政治家有“好处”，但政治家的长寿有时也有“坏处”，那就是你可能在活着时“受辱”，吴奈温也算其一。这位死无哀荣的政治家在生命的最后几个月受到了沉重的打击。2002年3月7日，吴奈温的女婿和3个外孙以涉嫌阴谋发动政变被军政府逮捕。9月27日，他们更是被判处死刑。受此事的牵连，一大批军队将领受到追究。吴奈温和他的女儿也被软禁在家中。事情发生后，军政府领导人丹瑞将军谴责“前独裁者”吴奈温的政权使国家在1988年陷入混乱。他指出，现政府正在改革从吴奈温时代遗留下来的政治和经济体系。

吴奈温死前上演的这一幕，至少从结果上看是要肃清吴奈温的势力。在军事独裁国家，这种肃清行为一般都出现在强人逝世之后。

政治总是与政治家的肉体联系着。政治史通常都根据领导人的死亡时间来划分：一个人的死亡标志着一个时代的终结。在政治领域，一个个体决不只是一个活的肉体，而且还是、并且主要是作为权力网络中的组成部分，有些人甚至还处在最为关键的位置。个体生命实际上标出的是一种权力的状况，这种权力状况一般需要经过非常艰苦的努力才能被改变。从肉体上抹去一个生命是改变权力状况的开始。

吴奈温去世了（尽管实际上他已经“赋闲”14年），一切过错都可以记到逝者的账上。如果这样能够迎来一个真正变革的话，这也不值得大惊小怪。作为一个政治家，这是必须要付出的代价。但问题是，在吴奈温失去权力14年之后，人们仍然不能肯定，缅甸是要面临一次真正的变革，还是要开始新一轮循环。2004年“10·18”政坛地震可能就是新一轮循环的开始。



## 第二章 昂山素季与军政权

2003年4月23日，缅甸最大的反对党全国民主联盟（NLD）总书记昂山素季（Aung san suu kyī）改变对军政权的通常立场，首次公开抱怨与军政权的秘密谈判没有取得进展。2003年4月25日，缅甸军政权把反对派领袖昂山素季的抱怨说成是毫无意义，并说上述批评无助于全国和解。国家和平与发展委员会新总理钦纽上将在2003年8月30日讲话中提出的关于国民大会推动缅甸国家未来政治走向的新计划。钦纽将军还阐明了缅甸民主“路线图”走向的7个步骤并陈述重新启动1996年临时中断的国民大会；按照国民大会制定的基本原则起草新宪法草案；举行全民公投，通过宪法草案；按照新宪法举行公平的大选以组成议会；由议会选举产生新政府。缅甸反对派和国内外政治活动分子谴责该计划。仰光的外交官和观察家亦说钦纽将军只是新瓶装旧酒。

### 一、政坛风潮改写人生

昂山素季1945年6月19日生于仰光，她的父亲昂山将军是领导缅甸人民反对英国殖民主义、抗击日本侵略者、争取国家独立的民族英雄，被缅甸人民尊为国父。1947年缅甸独立前6个月，昂山将军被政敌吴苏杀害，当时昂山素季只有两岁。母亲杜钦季是一位社会活动家，（1960至1967年）任缅甸驻印度大使。其兄昂山吴长年寓居美国。其夫迈克·阿里斯博士是英国人，牛津大学教授，从事北传佛教文化研究，对西藏学有一定的造诣，他俩1972年元月结婚，生有两子。

昂山素季幼年在仰光先后入圣特伦特教会学校和卫理公会开办的学校学习。1960年因母亲被任命为印度大使而随母赴印，转入新德里的约瑟夫与玛丽教会学校学习。1962年考入德里大学政治系。1963年赴英国牛津大学攻哲学、政治学、经济学，1967年获优秀文学士学位。她在牛津大学就读期间以能言善辩而出名，同原巴基斯坦总理贝·布托一样，是学校里有名的活跃分子。

1968年她在伦敦大学东方与非洲研究所任助理研究员。1969至1971年在美国纽约联合国总部秘书长办公厅行政与财务顾问委员会任副秘书长。1972至1974年任不丹王国外交部研究员。1975年开始在牛津大学任职，曾为该大学下属奥里扬图书馆负责整理该馆馆藏缅甸贝叶经与书籍目录。1985至1986年赴日本东

京大学东南亚研究所任研究员。1987年又在印度研究机构中任研究员。并以题为《1910至1940年缅甸文学中传统的重新振兴与民族主义》的论文,取得伦敦大学东方与非洲研究所所授予的硕士学位。

在奈温统治期间,她经常回国。当时允许她回国的条件是,她对国内的情况须保持沉默。1988年4月她从英国返回仰光照顾她患病的母亲,但却身不由己地卷进了政治舞台。昂山素季说过,她并不喜欢政治,她更喜欢写作,“但是,我参加了,就不能半途而废。”她说:“我认为缅甸人民相信我的首要原因是因为他们热爱我父亲。缅甸人民从不怀疑我父亲对他们的善意,我父亲用他的生命证明他愿意为缅甸人民牺牲自己。缅甸人民热爱我父亲并把这种爱转移到我的身上。”

她在缅甸国内是一个颇有争议的人物。有人说她是一位柔情似水的女性,有人说她是一名性格刚强的斗士,但也有人认为她是令人头疼的麻烦制造者。然而,自从昂山素季1988年从英国返回缅甸后,她的命运发生了重大变化。当时缅甸正面临严重的经济困难,仰光等大中城市爆发了大规模的工潮、学潮,军警和示威者发生了严重的流血冲突,局势十分严峻。刚刚回到国内的昂山素季也卷入一系列的反政府活动,于当年的9月27日组建了全国民主联盟。此后,她开始到全国各地演讲,为即将举行的全国大选做准备。由于昂山素季是民族英雄昂山将军的女儿,再加上昂山素季本人口才伶俐,因此全国民主联盟迅速壮大,在不到半年的时间里就发展成为缅甸最大的反对党。

这一切引起了缅甸政府的高度警惕,为了迅速控制当时动荡不安的国内局势,缅甸当局于1989年7月20日以煽动骚乱的罪名首次对昂山素季实施软禁。在昂山素季被软禁后不久,她领导的全国民主联盟在全国大选中获胜,赢得议会495个议席中的392席。但政府对此选举结果不予承认。<sup>①</sup>

缅甸军政府声称,昂山素季休想通过一次选举就掌权,1990年5月大选只是为了成立一个制宪议会。它将完全按照自己的既定方式和时间表移交政权。为此,它致力于制订一部新宪法,一旦制宪完毕,将再举行新一轮选举,然后才移交政权。

昂基(Aung Gyi,退休准将,1962年奈温革命委员会政府时期的第二号人物,后因与奈温在经济路线问题上意见分歧而分道扬镳)和昂山素季等反对派人物在反对执政党一党独裁与争取民主的具体做法上有分歧。昂山素季领导的全国

<sup>①</sup> Surprise ! Surprise !, British Times Magazine, London, November 6, 1990, p. 14~19.



民主联盟秘书处的德钦丁妙是原缅共的政治局委员。昂基和昂山素季为此而分道扬镳。昂基对昂山素季提出异议，说：“我没负担，但她有负担。我要是她，也会跟她一样。她没有为缅甸做过什么事，因此在缅甸没有荣誉。她住在外国，嫁外国人，她唯一可捞取本钱的捷径便是攻击军队。将来的政府必须懂得如何处理同军人的关系。她的一些顾问给她提错误的建议。她的基本骨干是共产党。”

昂山素季在 1989 年 7 月 1 日对香港《亚洲周刊》记者说：“我不认为在全国民主联盟内有真正的共产党左派。过去可能有共产主义者，但自从经历奈温的缅甸社会主义道路后，任何主义都不再受人欢迎。”

学生领袖也批评昂山素季在 1988 年 10 月到缅北竞选纯属为了树立自己个人形象，而没有表现出真正的政治家风度，亦提不出建设性的政纲。1989 年 3 月，学生领袖莫底吞写了一封 6 页长被称为建设性批评的信给昂山素季，正式表明了以上观点。

军队也提出了以下能在群众中产生共鸣的论点：（1）她同共产党有勾连，军队要粉碎她建立“红色政权”的纲领；（2）她的丈夫是英国人；（3）她在 1988 年 12 月的一次讲话中亵渎佛教；（4）她挑唆群众仇视军队，制造动乱，导致包括大米和日用品在内的物价飞涨。

1989 年 7 月 20 日，她以危害国家罪被软禁在其寓所之内。但她的影响并无减弱。被软禁期间，昂山素季并不消沉。她的生活很有规律，凌晨 4 点 30 分起床静坐，9 点 25 分继续睡觉，吃完中午饭后开始阅读诗歌、散文，学习法语和日语。她还经常在夜里独自弹奏钢琴曲、听摇滚乐，美国摇滚乐队“感激的死者”是她最喜欢的一支摇滚乐队。1995 年，昂山素季向政府承诺将不再从事政治活动，缅甸政府为此于当年 7 月解除了对她的软禁。

1996 年丈夫阿里斯（Aris）获准最后一次探望她后，从此终身不准踏入缅甸国土，同年她被指煽动学生示威再度被软禁；1998 年 7 月缅甸军政府禁止她与全国民主联盟成员会面；1999 年 3 月 27 日丈夫在伦敦因患晚期前列腺癌病逝，军政府批准她出国奔丧，但她拒绝；2000 年 5 月 2 日官方报章指她可能会因叛国罪被判死刑；2000 年 9 月 22 日因违反军方禁令，欲前往北部城市曼德勒第二次遭受软禁；2000 年 10 月与军政府秘密展开对话；2002 年 5 月 6 日遭缅甸军政府软禁 19 个月后，终于重获自由，可自由参与任何政治活动。

## 二、缅甸与昂山素季的未来在哪里？

然而，由于政府与民盟方面在实现民族和解问题上存在严重分歧，缅甸民族

和解进程进展缓慢，政府与民盟之间的对话多次面临破裂的危险。正是在这个时候，昂山素季在缅甸中部的耶乌（Ye Oo）发表了批评政府的演讲，引发了民盟支持者同政府支持者之间的流血冲突。为了稳定社会局面，缅甸政府第三次对昂山素季实施软禁，受到国际社会的普遍关注。

缅甸政府在事件发生后表示，政府只是对昂山素季采取临时性的“监护”措施，政府愿意继续与民盟进行对话，共同推动缅甸的民族和解进程。缅甸政府强调，昂山素季问题纯属缅甸内政，缅甸政府坚决反对一些西方国家在这个问题上对缅甸指手画脚。但无论如何，国际社会尤其是东盟国家都希望缅甸政府妥善处理好昂山素季的问题，早日实现民族和解，为缅甸的社会进步和经济发展创造稳定的社会环境。

奈温从2000年10月开始极力推动军政府与民盟谈判，但后来双方的谈判似乎又陷入僵局，民盟与军政府相互之间的不满情绪又有所抬头。2001年9月底，91岁的奈温病情严重（患心脏病，9月底至10月初在新加坡动过手术），经治疗仍无好转的迹象。军政府最高领导层为了防止在奈温过世后对局势失控，谈判夭折，军队分裂，所以加快了谈判的进程。

而总结过去的斗争经验与教训后，民盟也意识到必须在现实政治的基础上进行必要的妥协，以渐进方式实现缅甸民主，所以，在谈判中，民盟及昂山素季在一些重大问题上作出了让步。

民盟同意放弃要求军政府承认1990年5月大选结果的一贯原则立场，同意与军政府组成3年到5年期的联合过渡政府，并根据在此期间通过的新宪法举行大选。一旦民盟在大选中获胜，保证不会运用法律追究军政府的所作所为，昂山素季本人亦不在新政府中任职。

民盟同意在宪法中明确规定军队可在议会中拥有25%的席位，三军总司令有权任命其继任者和指定参加议会的军队代表，总统与三军总司令级别平等，在得到总统授权的情况下，三军总司令直接领导国家安全事务。

为了使谈判得到全社会的认可，军政府从2001年5月开始与其他合法政党会谈，并成立了包括吴奈温（已去世）在内的54人政治协商委员会。

军政府原计划在2002年3月份结束与民盟的谈判，此后组建过渡政府，待新宪法制定完毕后举行新一轮大选。这也就是说，缅甸军政府考虑在2005～2007年间完成向民选政府的过渡。如果双方能放弃前嫌，严格履行协议，亦不要再节外生枝，那这一计划就能够按部就班地得到实现，苦苦追寻民主多年的缅甸将最终走上民主政治的轨道。

### 三、暴力冲突百余昂山素季支持者丧生

2003年5月30日晚，昂山素季因在缅甸中部的耶乌发表批评政府的演讲，引发了民盟支持者同政府支持者之间的流血冲突，造成50多人死伤。事件发生后，缅甸当局关闭了民盟在仰光的总部及在全国各地的分部，逮捕了民盟的主要领导人，同时对昂山素季实施了“监护”。这是昂山素季自1988年从英国回国后第三次被政府缅甸软禁。<sup>①</sup>

缅甸外长温昂（Win Aung）在金边展开东盟会议之前说，政府拘禁昂山素季是为了保护她，以免遭到暗杀。他说：“我们听说缅甸可能发生刺杀事件。但不知道行刺的对象是谁。有些人不希望看到全国协调进程顺利进展，蓄意破坏。”

一个美国调查团前往冲突地点进行实地调查。这个调查团的结论是“整个冲突事件是缅甸军政府事先策划的”。人权团体国际特赦组织表示，超过100人在这次严重的冲突事件中失踪，其中包括昂山素季领导的“全国民主联盟”副主席。昂山素季本人也因此遭到缅甸军政府软禁。

继5月31日关闭了民盟设在首都仰光的总部后，缅甸政府又相继关闭了包括设在曼德勒、毛淡棉和勃生在内的民盟设在其他邦、省的分部。

### 四、联合国寻求军政府释放昂山素季 美国紧急制裁

联合国秘书长的特使拉萨利·伊斯梅尔（Razali Ismail）2003年6月6日飞抵仰光，寻求会见遭到软禁的反对党领袖昂山素季，并提出释放她的要求。这位特使飞抵仰光的数小时前，美国政府指称，5月30日在缅甸北部爆发的暴力冲突中，昂山素季与她的支持者系遭到“与政府关系密切的刺客有预谋的袭击”。

联合国特使拉萨利·伊斯梅尔6月10日终于获准与缅甸反对派领袖昂山素季举行了会谈。

2003年6月11日美国参议院以79票对1票通过对缅甸进行制裁，制裁内容包括：禁止进口缅甸商品；禁止缅甸官员入境；冻结缅在美国的资产；制止世界银行和国际货币基金组织向缅甸提供贷款和技术援助。

<sup>①</sup> The New Light of Myanmar, June 1, 2003.

美国副助理国务卿施赖弗指责北京对缅甸军政府采取的立场。他说，中国是未对缅甸当局拘留昂山素季进行谴责的唯一亚洲国家。施赖弗认为，中国应当运用自己影响促进缅甸民主改革。美国政府敦促中国及该地区其他国家齐心协力，向缅甸当局施压，要求释放昂山素季。

美国亦不同意东盟认为缅甸最近情势“正面发展”的评估，并且断然驳斥为缅甸计划一项全国和解路线图的呼吁。美国国务院说，它并未见到缅甸情势有“正面的发展”。

## 五、东盟欢迎缅甸情势正面发展

为期两天的东盟外长会议 2003 年 6 月 16 日在柬埔寨首都金边开幕。昂山素季问题成为会议的主题。会议呼吁缅甸军事当局释放反对派领袖昂山素季。

东盟秘书长王庆荣说，缅甸政府上个月镇压民主活跃分子时逮捕了昂山素季。东盟所有的成员国都希望昂山素季获得释放。东盟长期以来的政策是不对成员国的内政做评论。这次是在大会的同意之下才决定讨论缅甸的局势。

印尼巴厘岛高峰会期间，东盟领袖发表文告表示欢迎缅甸军人政府“最近正面的发展”，并表明国际制裁不会对缅甸民主改革有所帮助。

会议的东道主，印尼总统梅加瓦蒂说，领袖们欢迎缅甸最新的正面发展，以及缅甸政府要通过对话与协商，过渡至民主的承诺。她说，朝向民主的路途，让社会各阶层人民参与为一项务实的手段，值得支持与谅解。她说，领袖们亦同意制裁不会有利于和平与稳定，以迈向民主。

马来西亚首相马哈蒂尔表示，他并不后悔把军人统治的缅甸带入东盟，并呼吁国际社会不要利用制裁手段来逼使缅甸走向民主。马哈蒂尔对记者谈到他 1997 年在吉隆坡支持缅甸加入东盟的事件上扮演着重要角色时说：“我不后悔。”他说，国际社会必须对缅甸的民主改革具有耐心，因为缅甸也面临着种族之间的紧张气氛。他说：“人们会遇到某一些困难，他们必须应对这些困难。我们必须对他们有耐心。”他表示不赞同人们要以制裁行动来向缅甸军政府施压。

## 六、缅甸很难在昂山素季问题上妥协

缅甸确实已成为东盟很伤脑筋的问题，东盟介于西方压力与互不干涉集团内政中间，立场非常为难，这次东盟高峰会又曾为此而为难。

这次会议东道国是印尼，印尼总统梅加瓦蒂当年也曾受过苏哈托政府压迫之

苦，对昂山素季同情是自然的，所以会前便呼吁缅甸释放昂山素季，希望她从医院离开后恢复自由行动，但是缅甸政府置若罔闻，梅加瓦蒂派去的特使阿拉塔斯去仰光后，连昂山素季的面都见不到，缅甸政府不但不应允梅加瓦蒂的要求，而且离开医院后便将昂山素季软禁在家中。

除了梅加瓦蒂外，马来西亚总理马哈蒂尔、新加坡总理吴作栋、泰国总理他信、菲律宾总统阿罗约也都曾呼吁过，但毫无效果。缅甸领袖还是照样出席了巴厘岛的高峰会。

缅甸政府为何有如此强硬的态度？显然一则有恃无恐，二则怕影响政权。

西方尤其是美国与缅甸的经济关系较弱，目前与缅甸经济关系密切的东盟以外国家是中国、印度、日本，日本还在表面上装装样子，中国则完全没有干预缅甸的意思，它没有被经济制裁恐慌，而东盟内部，泰国与它的经贸关系更毫不受影响。

假如昂山素季被释放后，如缅甸政府所开出条件，送她出国当然可以，但不肯出国，那么她始终是缅甸反对者的支持象征，不论是否再办选举，昂山素季对现军政府是一项威胁。

## 七、泰国提出缅甸实现民主化的“路线图”

2003年7月24日，泰国政府向有关国家提出了关于缅甸问题的“路线图”，路线图把尽快释放民主运动领导人昂山素季作为第一阶段，目的在于实现缅甸民主化。

路线图分为三个阶段：（1）迅速释放昂山素季；（2）军政当局同昂山素季领导的最大在野党全国民主联盟和少数民族代表主动进行对话，建立相互信任关系，促进“国民和解”；（3）通过东盟、美国、中国和欧盟等对缅甸表示关注的第三势力给予缅甸侧面支持，实现民主化，包括保证全国民主联盟的政治自由和制定新宪法。

关于实现民主化的时间，据说是计划在缅甸作为东盟主席国的2006年。

泰国把邻国缅甸民主化的问题视为“泰国的朝鲜半岛问题”（泰国高级官员语），并认为问题相当重要。在美欧主要国家当中，主张对缅甸采取强硬态度的强硬论调抬头。如果对缅甸实施制裁，那么大批缅甸难民就会流入泰国，因此泰国非常希望“通过对话解决问题”。

东盟所有成员国都希望在区域内国家的主导下解决缅甸问题。从确保作为地区组织的东盟的国际信誉这一立场出发，东盟国家支持实现“路线图”计划。

## 八、缅甸新总理钦纽上将谈论 缅甸政治“路线图”

2003年8月30日上午,缅甸总理钦纽在接见各部门负责人、军区司令、非政府的社会和经济团体协会代表时,就缅甸未来发展政策走向发表讲话,对缅甸民主化作出了具体安排。其主要内容包括:第一步,重新启动1996年临时中断的国民大会;第二步,召开国民大会,逐步开始各项工作进程,建立一个真实的、有充分秩序的民主制度;第三步,按照国民大会制定的基本原则起草新宪法草案;第四步,举行全民公投,通过宪法草案;第五步,举行大选组成议会;第六步,按照新宪法召开会议;第七步,由议会选举产生的国家领导人和议会组成的内阁及权力机构领导国家迈向现代化的、发达的新民主国家。这可以看作是对路线图计划重要环节的具体化。中国和泰国支持缅甸“路线图”计划。<sup>①</sup>

钦纽出任总理,只不过是前台干实务的人物。国家军政大权仍掌握在丹瑞手上。丹瑞只交出总理职位,却任国防部长、三军司令和全国最高决策机构“和平与发展委员会”主席等要职。钦纽之所以被推到前台来,很大程度上是因为他文质彬彬,素来给人以温和派的印象,对内外可起缓冲的作用。不过,未来的缅甸政治激流不可能容许他长期中庸骑墙。如果他执行的和解任务失败了,其政治生涯就会告终。

钦纽上将出任总理后,在“和平与发展委员会”内已不再担任任何职务。从目前的情况看,他试图步吴奈温的后尘,届时脱下军装,参加竞选。

## 九、中国明确反对国际制裁缅甸

2003年7月8日下午,外交部发言人孔泉在例行记者招待会上答记者问时表示反对干涉缅甸内政。中国2003年8月中旬第一次明确表示反对国际社会因为缅甸军政府拘押民主人士昂山素季而制裁缅甸。中国国务委员、前外长唐家璇在接见来访的缅甸军方高级官员的时候谴责了国际社会对缅甸的制裁。

联合国的缅甸特使一直敦促中国在解决有关昂山素季的危机的问题上发挥更大的作用。但是,中国认为,目前缅甸的国内形势是缅甸的内部事务,中国不同意外国对这个国家进行干涉、制裁或孤立。

<sup>①</sup> 参阅缅甸《镜报》2003年8月31日。



缅甸是中国通向印度洋的唯一通道，两国一直维持着良好的政治和经济联系。中国与缅甸保持关系有一定的长远经济考虑。缅甸是中国的邻国，中国希望拥有一个安全的周边环境，当然也希望与缅甸保持良好关系。

2003年10月6日温家宝总理在印度尼西亚巴厘岛会见了缅甸总理钦纽，阐述了中国政府重视发展与周边国家关系的政策和主张。

在会见钦纽时，温家宝表示，我们希望缅甸保持稳定，经济得到发展，促进民族和解进程。中国愿加强与缅甸的互利合作，加强在农业、资源开发、基础设施建设以及边境管理和禁毒方面的合作，共同打击跨境犯罪，维护边境地区稳定。

钦纽表示，缅中关系近年来得到较快发展，为两国人民带来了实实在在的好处。缅甸感谢中方多年来对缅甸的帮助和支持，缅甸将保持稳定，走向民主。

## 十、缅甸采取措施以应对美国发起的经济制裁

在缅甸军政府重新软禁昂山素季后，美国联合欧盟、加拿大、澳大利亚、日本等经济发达国家对缅甸实施了更严厉的制裁，波及缅甸成衣加工、海产、航运、军火采购等许多行业（仅制衣业就已造成200多家工厂关闭，百万工人失业），美国禁止从缅甸进口任何商品，并于2003年8月10日公布了一份涉及缅甸军人政府高层官员及其配偶子女170人及6家公司的名单；宣布冻结上述人员和公司在美国的全部资产，禁止美国国内任何法人或自然人与上述人员和公司发生金融和贸易业务；禁止缅甸军人集团高层官员及其配偶子女赴美。因缅甸对外贸易中赚钱的生意多为军政府高官亲戚子女在做，美国的制裁除使普通百姓受害外，也影响了缅甸军政府高层的利益。缅甸军政府高层官员表示：美国的制裁虽然带来大量的失业、伤害普通民众，影响缅甸国内社会稳定，但缅甸政权的民主过渡不容许外国势力的干涉，而要由缅甸国家自己决定。对于经济方面，缅甸政府于8月5日由贸易部、水产部、工业部、边境贸易管理局在仰光召集国内各大公司负责人开会，通报了国内经济受美制裁影响情况，鼓励各大公司积极开展缅甸中、缅甸泰、缅甸印的边境贸易，并改变过去边贸以美元结算，并扩大商人进出口往来可以以发生贸易对象国的货币为单位结算，并扩大商人进出口货物的自主权，只要商人将出口货物总值的10%购买政府指定的进口货物外，另外90%可自行决定进口货物，



以应对美国实行经济制裁带来的影响。<sup>①</sup>

尽管如此，缅甸国内局势平稳，与昂山素季事件发生前没有两样。美欧有意夸大其词，把军政府妖魔化，实际上昂山素季的影响是有限的，如果离开美国的支持和大造声势，昂山素季的日子会一天也不好过。缅甸华人也不看好昂山素季的将来，出于经济上的原因，华商更倾向于军人政府。

## 十一、民主运动出现分歧

全国制宪会议于 2005 年 2 月 17 日如期复会，各政党、各民族、各阶层代表们，继续进行讨论、制宪、立选，通过七步民主程序，和平有序地还政于民。昂山素季领导的全国民主联盟因军政府拒绝释放昂山素季而抵制会议。

缅甸民主基金会的美国哈佛学者昂乃乌（Aung Naing Oo）2005 年 2 月 3 日出书，书名《与将军们妥协》（Compromising with the Generals）。在书中昂乃乌写道：“军政府已明确提出他们的 6 个目标与 104 条提议，开宗明义地说明将军们要什么。反对党派完全可以仔细研究后，明白无误地说出自己同意哪些，不同意哪些，为什么，以便让缅甸各族人民和国际社会知道”。

缅甸现状是三分鼎立：军政府、反对党、各少数民族力量，谁也吃不掉谁。军政府大权在握，虽不得民心，但他在联合国仍代表着缅甸联邦；昂山素季领导全国民主联盟，在 1990 年大选中大获全胜，并获得英美澳欧盟印度日本等国际力量的支持；各少数民族领导的武装力量与非武装力量，合法或非正式统治着当地民族邦区，他们大多拥有自己的民族军队。

昂山素季领导的反对党派口口声声说要“对话”，但不参加全国大会，怎么对话呢？

没有其他两方力量的配合与合作，军政府将毫无作为，什么改善国家经济、政治、社会状况都成空话。而其他两方力量没有军政府的点头，也寸步难行。16 年来昂山素季的人身自由完全掌握在军政府的手里。将军们甚至告诫说，若不是他们保护着她，她早就上西天去见她爸爸了（她爸爸昂山将军于 1947 年 7 月缅甸独立前夕被政敌杀害）。

三方鼎立，则妥协为上策。拉锯战对谁都无益。反对党派应该考虑军政府的实际顾虑与切身利益，坐下来与军政府谈，并尽可能做到放权让利。

在相持不下的情况下，和解、妥协是必要的。事实证明，在和解、妥协、求

<sup>①</sup> 参阅《缅甸政治经济动态》，德宏州人民政府经济研究所，2003 年 8 月 26 日。

同存异、争取三方合作的问题上，国内三方力量与国际压力都欠妥。反对党不能单凭良好愿望或国际声援而团团转，他们应根据自己的条件，实事求是，循序渐进，能做多少就做多少，不能谋求一步到位，要分阶段逐步实现共识。

2005年6月7日，英国大小政党的缅甸小组〔（All Party Parliamentary Group on Burma (UK)〕在伦敦西敏斯特皇宫开会。他们邀请了流亡美国的“缅甸联邦民族联合政府”总理盛温博士（Dr. Sein Win）。对该流亡政府有意见的萨尼博士，也前来参加会议。

两位缅甸政治家的对辩，不仅在英国议员群，在缅甸民主与众民族组织论坛，也激起巨浪。

盛温博士1944年生于缅甸中部东敦枝（Taungdwingyi），父名巴温（U. Ba Win，是昂山素季的堂哥，与国父昂山将军在1947年同被反对派暗杀）。1965年获仰光大学数学系学士，1974年获德国汉堡大学理科硕士，1979年获数学博士。任教于：1980～82年斯里兰卡哥仑坡大学，1982～84年肯尼亚 Nairobi 大学，1986～1988年缅甸工人大学。1988年全缅起义后，任全国民主联盟新闻部财政与国家民主党 PND（Party for National Democracy）主管，在其出生地竞选中获选为议员，但1990年12月20日国家民主党被禁，他以违反政党登记条例被起诉，被选举委员会于1990年12月26日开除。他反对军政府，1990年12月底逃亡到反政府的泰缅边界解放区筹组“临时政府”，即缅甸联邦民族联合政府（NCGUB），被选为总理。1995年组织国会议员同盟（MPU），兼任缅甸联邦民族委员会（NCUB）执行委员。目前住美国。

萨尼博士1963年生于曼德勒，政治逃亡美国。是自由缅甸联合会（Free Burma Coalition）的缔造者与主任。自1990年以来，积极活动于民主亚洲、欧洲、北美校园。1995年成立自由缅甸联合会新闻文摘与激流网站（Free Burma Coalition News Digests and Activist Update），任编辑至今。写论文、出书，如：How You Can Help Burma's Struggle for Freedom（1997）。在 University of California—Davis 获教育系硕士，在 University of Wisconsin at Madison 获哲学博士。是 Rockefeller Foundation Next Generation Leadership Program（2001～2003），Georgetown Leadership Seminar，Georgetown University Edmund Welsh School of Foreign Service（2004）的领导班成员。曾任芝加哥 National—Louis University 教育系教授。目前是伦敦大学教育系的访问学者。他2004年由美国突访仰光一天，据他自言：是去和缅甸军政府国防部与国家情报局三位官员对话，探讨任何建设性做法，以突破美国与缅甸僵局。美国当时正计划加大制裁与孤立缅甸。

萨尼严厉地批评盛温总理与民主运动，还说不该称军政府是独裁者。萨尼还拿南非与缅甸做比较，认为南非的解放取得节节胜利，是因为曼德拉肯与种族主义政府妥协。而缅甸民主运动不肯妥协，因而一事无成。西方一如既往支持昂山素季，但西方的政策并没支持缅甸人民。缅甸被孤立，对昂山素季本人不见得有益。

萨尼对议员们说：国内外的缅甸人，对昂山素季领导的全国民主联盟与她的堂哥流亡“总理”盛温博士领导的缅甸联邦民族联合政府，越来越不满。我们必须当面质问流亡总理盛温博士与驻联合国代表岛吞博士：你们受选民委托而“代表”了缅甸人民 15 年，你们为人民做了些什么事？

人民已尽心尽力：他们抗议，他们投票。还想叫他们做什么呢？西方已尽其可能：尽力支持缅甸人民选出的全国民主联盟与其他政党领袖。各兄弟民族已尽其责，因而他们比我们遭遇到更残酷的镇压。

甘波萨·温（Canbawza Win）博士是清迈大学教授，欧委会欧洲学院亚洲研究所的高级研究学者，亚洲论坛的助理编辑，流亡美国的缅甸联邦民族联合政府的前顾问。他尖锐地提出：“全国民主联盟与昂山素季，是要为人民争取民主呢？还是为了昂山素季与全国民主联盟的名望与成功，人民必须牺牲自己的生命与希望？1988 年新一届军政府未上台以前与 1990 年普选之后，昂山素季与其缅甸民主联盟有多次机会在缅甸建立民主。可惜，对这些良机，他们不但不紧抓，反而漠视与反对。现在缅族内部跑出许多不同的声音，盛温与萨尼只是其中之一而已。”

### 第三章 2001~2002 年度的缅甸政治

#### 一、奈温将军与缅甸政治

吴奈温原名德钦秀貌。1911 年 5 月生于缅甸中部的卑谬县 (Prome)。1939 年参加缅甸人民革命党, 1945 年缅甸全国爆发抗击日本侵略的总起义, 奈温参加指挥和领导缅甸人民的抗日战争。1948 年 1 月缅甸独立后, 他历任国防军副总参谋长、副总司令、总司令、副总理兼国防部长和内政部长。

1958 年 9 月, 奈温发动政变, 推翻吴努 (U. Nu) 政府, 成立“看守内阁”。1962 年 3 月他再次发动政变, 任缅甸联邦革命委员会主席、国务委员会主席兼国防部长和国防军总参谋长, 开始长期的执政。1981 年 11 月, 80 岁的吴奈温辞去总统职务, 专任缅甸社会主义纲领党主席。1988 年 7 月 23 日, 由于国内局势动荡, 吴奈温宣布辞去党主席职务。此后, 吴奈温退出第一线。1997 年 9 月, 作为对印度尼西亚总统苏哈托的回访, 在缅甸和平与发展委员会第一秘书钦纽中將的陪同下访问了雅加达。<sup>①</sup> 此后在公开场合露面是在 2001 年 3 月的一次宗教仪式上。

缅甸自 1987 年底以来骚乱连绵不断, 于 1988 年 7~8 月间形成高潮。9 月 18 日, 以苏貌将军为首的恢复法律和秩序委员会接管政权。领导班子焕然一新; 国名已恢复到独立初期的“缅甸联邦”; 缅甸社会主义纲领党已改名为民族团结党, 放弃了唯一合法政党的地位和对国家起领导作用的观念; 军队被禁止参加政党, 并声称要在政治上保持“中立”; 新的经济政策已付诸实施。这一系列变化标志着统治缅甸长达 26 年之久的缅甸社会主义纲领党政权已告结束, 新的政治里程从此开始。

但实际上, 这一切只是统治体制的改变。新政权只是旧政权的延续, 奈温及其挑选的内圈的人仍在幕后指挥。虽然当动乱发展到白热化时, 奈温的部署曾一度受干扰, 但总的势头仍顺着奈温的部署在发展。奈温部署可以归纳为: (1) 稳定军队, 彻底清除军内的异己分子; (2) 实行在军队严密控制下的多党联合政府, 有节制地推行较温和的政治路线; (3) 在经济上作自我调整, 推行经济改革

<sup>①</sup> Susan Berfield and Dominic Faulder : Oddly, a Show of Reason, Asia week (J), Hong Kong, October 17, 1997, p. 30.

和有节制的开放政策。

奈温的部署能否实现，取决于军人集团内部能否始终保持思想统一，对外经贸关系是否一帆风顺。当然，还取决于反对派是否采取克制和合作的态度。外国势力的干预也有可能使刚降温了的民族主义和恐外情绪又回升。当时，总的状况是：以军人为一方，以昂山素季为首的反对派为另一方，双方进行剧烈的角逐。几乎全国所有的反军人势力，不分宗教、民族、政见，都纠合到全国民主联盟的旗帜下，同军人对抗。

乍看起来，反对派气势磅礴，其实不然，军人仍有强大实力，因为它有长期形成的基础。当然，军队内部也存在不少问题。

## 二、独断专行 治军有方

奈温是一位老谋深算的职业军人，40多年的戎马生涯使他对缅甸政治了如指掌，并创造出一套治军之道，在军界享有很高的威望。当今所有大权在握的将领没有一个不是他亲手提拔的，而且都是40年代末由奈温直接指挥的第四步枪团的人。如今，以奈温为首的第一代开国功臣都已退下来。第二梯队的人员也已退下，但他们仍在幕后操纵，如原社会主义纲领党总书记埃哥和原党主席兼总统盛伦。第三梯队的人则在民族团结党和恢复法律和秩序委员会里掌握实权。

奈温一般会让一个高级将领在重要领导岗位上呆得太久。一般情况下，在位几年，便会被调到国外当大使，回来后配一幢别墅、一部汽车，然后让他退休。此举有利于防止高层出问题，并为下级军官提供晋升的机会，缓和了军队内部矛盾。

缅甸当时有20万军队（如今已增至40万），陆军人数占90%以上。陆军除9个军区司令部外，还有9个机动师师部，其中第11和22机动师负责保卫中央的安全，其余7个机动师在前线同反政府军作战，每一个军区一般驻扎3个战斗指挥部，其中至少必须有一个是属于其他的军区。

当时缅甸军人领导集团的组成有三种人：

第一种是以奈温为首的参加过独立斗争，在30年代受到强烈的民族主义熏陶，在独立前提出过经济政策，同时也在1962年政变中起主要作用的元老派。他们年龄都在60以上。

第二种是1948年独立后入伍，或是骨干、或是军官学校毕业，年龄都在50至60岁之间的人。为了提高军队的素质，吴努议会政府曾在50年代初建立被人们誉为缅甸的西点军校的眉苗国防军事学院。直到1962年奈温发动政变之前，

政治学，特别是议会民主课，一直被列为该校的重要课程。因此，从该校出来的早期毕业生都有较强的民主意识，自由主义思想也比较浓厚，容易接受改革开放思想。在全缅甸9个陆军军区司令中，有3个是该军事学院的首届毕业生。他们是：东南军区司令尼扬林、西北军区司令吞季和东部军区司令貌埃。与此相反，主张采取强硬路线的军官一般都是接受政治训练少的人，例如：西南军区司令敏昂和北部军区司令觉巴准将。前者因同主要反对派全国民主联盟领袖昂山素季意见不合而声名狼藉，后者以镇压克钦反政府军坚决而著称。

第三种是在1962年奈温执政后才入伍，并于军官学校毕业，年龄在50岁以下的少壮派。这一种人的人数很多，绝大多数是上尉或少校级军官。他们是在奈温政权羽翼之下成长起来的，同旧政权没有什么牵扯。即使这样。这些人对奈温来说也不都是十分可靠。例如，在1976年7月“谋杀奈温总统事件”中被捕的68名军官当中，绝大多数是上尉和少校级年轻军官，在14名主犯当中，有11名上尉和3名少校。

为了维护军人特权阶层的利益，奈温建立了一支在亚洲颇有名气且效率很高的秘密警察——军事情报工作局。军事情报工作局多年来一直由奈温的亲信小丁吴主管。他一度被认为是奈温无可争辩的接班人。1983年5月，小丁吴被指控犯有贪污公款和滥用职权等5条罪名而逮捕，被监禁在永盛监牢，成为继六七十年代昂基、丁佩、丁吴上将、盛温和吞林之后又被清洗的对象。

小丁吴锒铛入狱后由他一手掌管的军事情报工作局自然被整顿。同时，另一个情报机构，即国家情报局也被彻底整顿。原国家情报局虽然隶属于总理办公室，但有很大的独立行动的权力。因此，出现权限不清和滥用职权的问题。改组后的国家情报局实际上成了一个由总理牵头，成员包括国防部长、计划财政部长、内政宗教部长和外交部长的非正式的顾问团。新国家情报局的组织形式接近于集体领导，甚至没有专门设秘书处。主管由各个部长轮流担任。情报局的任务是把来自各个情报机构的报告进行综合评价，然后呈送总统。

情报系统的机制运转对缅甸的安全、政治和外交的影响是很大的。例如，对上述两个情报机构的整顿使整个情报系统陷于瘫痪，其后果是5个月后，即在1983年10月发生了前所未有的仰光烈士墓恐怖爆炸事件，导致21人死亡，其中包括4名韩国内阁部长和更多的缅甸高级官员。韩国总统全斗焕因没有及时参加仪式而幸免丧生。缅甸宣布和原先关系非常密切的朝鲜断绝了外交关系。

1984年，奈温亲自挑选钦纽接任新成立的国防情报局局长要职。他当年43岁，原是驻扎在克钦邦的第44机动师师长。他有权支配分布在全国各地的14个情报分机构及专门监督陆、海、空三军指战员的特别情报单位。国防情报局由



23 个忠诚的但级别不高的军官组成的一个委员会领导。他们当中绝大多数是上尉和少校。让较年轻的少壮派低级军官去监督老资格的高级军官和官员是奈温的良苦用心。显然，缅甸军方人士担心钦纽也会步小丁吴的后尘。

奈温内圈的人实际上仍统治着缅甸。为了应付变化了的新形势，他们扩充了国防情报局的势力，把钦纽晋升为准将，并推到前台。显然，奈温及其内圈的人一方面在小心翼翼地推行有限度的民主化政治，另一方面却高度加强军队特别是情报机构的势力。当时人们普遍认为，钦纽是一位对民众的民主渴望毫不同情的主张强硬路线的人。至于苏貌将军，有人说他温和、稳健，也有人说他是强硬路线的代表人物之一。但他表现非常克制，并严格按照奈温的意图行事。他称奈温是他的父母，有事必须向奈温请示。

以苏貌为主席的恢复法律和秩序委员会由 19 人组成，其中包括 9 个军区司令员。钦纽的正式职务只是恢复法律和秩序委员会的第一秘书，但却喧宾夺主，凌驾于苏貌主席之上。自从 1988 年 9 月军队脱离社会主义纲领党以后，军事当局只允许官方的《劳动人民日报》继续出版，同时在军队内部发行一份叫“Dolye Dolya”（意即“我们的事务”）的两天出版一次的报纸。办该报的目的是加强军队内部的团结。其口号是：“军队是你的父母。不要相信外人。除了你身上流动着的血外，谁也不要相信。”钦纽视察各个部门的情况和对各个部门所作的指示及他的照片，经常刊登在比苏貌将军更加显眼的头版上。人们普遍认为，他是奈温理所当然的接班人。

### 三、军内分歧 早有传闻

59

首先是思想问题，军内有两种思想：一种是前面已提及的亲民主势力的思想。例如 1988 年 9 月，第 16 轻步兵团、驻扎在仰光附近的莫比 501 空军分队和明加拉洞 502 空军分队参加了亲民主的游行示威。这一安全系统上出现的小缺口，使当局感到震惊。奈温立即对军队进行整顿。苏貌也宣布，军队在政治上保持中立和不参加党派并不意味着放弃组织群众；另一种是对抗民主势力的思想。例如有一些高级军官公开出来同反对派对抗。昂山素季（Aung San Suu Kyi）1989 年 1 月 14 日到人口最稠密的伊洛瓦底省渺妙市进行竞选时，西南军区司令敏昂就命令他的军队鸣枪警告她，并拘留了她的 35 个随从人员。敏昂公开声言：“你们忘掉民主吧！即使你成立了民选政府，我们也可以再来一次政变。”

其次是组织问题。当时情报系统的组织比较松散，有些高级军官不买钦纽的账。除了仰光军区比较正常外，其余军区，特别是缅甸北部的一些军区司令拒绝



参加钦纽召开的会议。即使他们人在仰光时，也同样拒绝出席类似的会议。

再次是宗派问题。缅甸有两所军事学校：一所是上面说到的眉苗军事学院，学制4年，学完规定的政治和军事课程后可获得学位。另一所是莫比军官训练学校，训练期6—9个月。缅甸军界人士和外国观察家普遍认为，前者的学员比较倾向民主、自由，后者的学员强硬、粗野。最有权势的人，如恢复法律和秩序委员会的第一秘书兼管情报工作的钦纽准将、第二秘书丁吴准将，都是后者的学员。苏貌将军、国防部的副部长昂耶准将，原国务委员会秘书兼副总统埃哥，都是该校6个月课程的学员。陆军总司令兼恢复法律和秩序委员会副主席丹瑞中将、内政部长逢敏少将也是该校9个月课程的学员。钦纽得势后，又把他第25届同班同学安插到重要岗位。他们是：警察首脑佩昂上校、海关署长钦迎上校、供应和运输局长兼仰光军区第三军分区司令达蒂上校、第99轻步兵师司令觉丹上校。军界也有人指出，眉苗军事学院学员当中也有最野蛮的人，如1988年屠杀示威者的第22轻步兵师司令丁纳上校。因此有人说，关键不在学校，而在于在前线作战还是在参谋部工作。军内有些人认为，有些人根本没有作战经验，而凭私人关系往上爬（指钦纽）。无论哪一种说法，都可证明军队内部已隐约出现意见分歧。

军队内部的意见分歧还表现在对外政策上。据认为，丹瑞并不想当主席，但苏貌主席因身体欠佳而于1992年突然辞职后，作为第二把手的他只好匆匆上阵。丹瑞本身也病魔缠身，早有退休之意，实际上只能起到平衡的作用，因此人们把注意力集中到他的两个左右手身上，一个是主管军队的貌埃将军，一个是主管情报部门的钦纽将军。他们之间的分歧无疑会直接影响缅甸的对外政策，因此邻国特别是印度给予很大的关注。据认为钦纽亲中国，而貌埃比较关注武器供应不能过分依赖中国和缅北地区的中国移民。印度政府并不认为貌埃是反华的，但极力鼓励他采取更加独立自主的外交立场。<sup>①</sup>

1998年8月，印度邀请缅甸加入南亚次地区经济组织——“孟加拉湾沿岸国家经济合作组织”，<sup>②</sup>应印度副总统坎特的邀请，缅甸国家和平与发展委员会（SPDC）副主席貌埃（Maung Aye）率团于2000年11月14日至21日对印度进行了为期一周的正式访问，这是5年来缅甸高级领导人首次正式访印，标志着缅印关系的发展进入了一个新的阶段。陪同貌埃访印的主要官员有：和平与发展委员会第二秘书长丁吴中将、政府副总理兼军事部长丁腊中将、和平与发展委员会

<sup>①</sup> Far Eastern Economic Review (J), Hong Kong, June 29th 2000, p. 24.

<sup>②</sup> 其成员包括孟加拉国、印度、缅甸、斯里兰卡和泰国。

委员兼西北军区司令梭温少将、外交部长吴温昂、第一工业部长吴昂当、财政与税务部部长吴钦貌登、科技部部长吴当、电力部部长丁突少将和经济与贸易部部长比宋准将。

貌埃此次访印有三个方面的背景和意图。一是缅甸准备同意与中国签署关于中国把伊洛瓦底江作为出海口的协议，从安全和外交平衡的角度出发，缅甸希望改变向中国一边倒的政策，通过加强与印度关系改善其夹在两个亚洲大国之间的处境。二是以对原子能技术感兴趣的方式，对一直对缅甸实行经济制裁的美国进行牵制。在与印方会谈期间，貌埃提出希望印度在原子能技术、信息技术以及生物工程技术提供合作，虽说是用于和平目的，但外界普遍认为是缅政府看到美国对涉嫌开发核武器的朝鲜显出了灵活姿态，而对缅甸的态度非常严厉，因此军政府是希望通过对原子能技术表示关心来迫使美国修改对缅甸进行经济制裁的政策。三是缅政府希望中国最高领导人访缅。江主席自担任国家主席以来没有访问过的东南亚国家就只剩下缅甸了，缅甸政府希望通过其领导人访印的方式来提醒中国应更重视缅甸。<sup>①</sup>

在 2000 年 11 月 21 日发表的联合公报中，双方在以下 6 个方面达成了共识：1. 两国在文化、宗教信仰方面相近似，在此基础上，两国领导人将共同努力，以加快两国关系的发展；2. 对两国关系在近期取得的全面进步表示满意，同意在“东盟——南亚国家联盟”和“东盟——孟加拉湾经济区”两个地区性合作框架下加强合作；3. 双方认为当前应优先发展地区的和平安宁，鼓励两国民间商人的交往；4. 肯定由印度投资修建的达木—嘎累公路是两国开展边境地区跨境合作的主要途径，印度将向缅甸移交该公路。两国政府承诺对拟议中的跨境合作计划提供必要支持，同意尽快修建亲敦江（Chindwin River）上的“塔曼迪”水电站和加快加拉丹河航运开发和天然气管道工程；5. 印度同意向缅甸提供 1500 万美元的政府贷款，用于购买印度工业机械及电站设施；6. 貌埃邀请印度副总统在方便的时候访问缅甸，并代表丹瑞邀请印度总统、总理在适当的时候访问缅甸。

#### 四、谈判开始良性启动 和解已经初露端倪

面对国内外的压力和经济困境，军政府向西方外交官保证，如果取消某些经

<sup>①</sup> 江泽民主席于 2001 年 12 月 12 日访问缅甸。

济制裁，它将进一步恢复缅甸的政治自由。在奈温的认可下，缅甸和平与发展委员会第一秘书钦纽与全国民主联盟（NLD）进行谈判。

从2000年10月开始，缅甸的政治僵局开始出现松动，军政府与得到西方支持的昂山素季领导的全国民主联盟之间的谈判取得了进展，并达成一些共识。因此，缅甸最近已经出现了一些积极的动向：<sup>①</sup>

一是军政府释放了170名政治犯（如今已增至600人），并允许一些外交官会见昂山素季。

二是在国际社会的压力下，缅甸当局已宣布强迫劳动为非法行为，并采取了一些措施制止国内的毒品生产。

三是为此国际劳工组织正在重新考虑它对缅甸的制裁政策。

四是日本向缅甸提供2850万美元的一揽子援助，以改建一个水电站。<sup>②</sup>

五是联合国援助机构声言反对继续制裁缅甸。

六是越来越多的国家与缅甸建立外交与防务联系。

军政府与全国民主联盟从2000年10月到2001年6月共举行了五轮正式谈判。在谈判初期，军政府为消除双方之间的隔阂，停止了对昂山素季的人身攻击，先后释放了近百名被关押的全国民主联盟党员，继而同意昂山素季会见抵缅甸访问的西方人士，允许全国民主联盟地方基层组织恢复活动。全国民主联盟在一些重大问题上作出了让步，例如同意放弃要求军政府承认1990年5月大选结果的一贯原则立场，同意与军政府组成3~5年期的联合过渡政府，并根据在此期间通过的新宪法举行大选；一旦全国民主联盟在大选中获胜，保证不会运用法律去追究军政府的所作所为，昂山素季本人亦不在新政府中任职；全国民主联盟同意在宪法中明确规定军队可以在议会中拥有25%的席位，三军总司令有权任命其继任者和指定参加议会的军队代表，总统与三军总司令级别平等，在得到总统授权的情况下，三军总司令直接领导国家安全事务。为了使谈判得到全社会的认可，军政府从2001年5月开始与其他合法政党会谈，并成立了包括奈温在内的54人政治协商委员会。

缅甸政府计划在2002年3月份结束与民盟的谈判，然后组建过渡政府，待新宪法制定完毕后举行新的大选。这也就是说，缅甸军政府考虑在2005~2007年间完成向民选政府的过渡。

<sup>①</sup> Tin Maung Maung Than, Myanmar In 2001 (C), Asian Survey, Vol. XLII, NO. 1, January/February 2002, California University, pp. 115~123.

<sup>②</sup> Far Eastern Economic Review (J), Hong Kong, August 2nd 2000, p. 23.

## 五、节外生枝——“策划政变者” 竟然是奈温家人

缅甸国防部军事情报局副局长觉温（Kyaw Win）少将在2002年3月9日下午的特别记者会上宣布，“因涉嫌阴谋控制国家权力和分裂军队”，原总统吴奈温的女婿埃佐温（吴奈温最宠爱的女儿钦桑达温 Khin Sandar Win 的丈夫）及其3个儿子埃奈温（Aye Ne Win）、觉奈温（Kyaw Ne Win）、绥奈温（Swe Ne Win）与缅军部分高级将领在3月7日被军政府逮捕，由他们策划的一起军事政变也被挫败。觉温少将在新闻发布会上证实，吴奈温的女婿吴埃佐温（U. Aye Zaw Win）和三个孙子埃奈温、觉奈温和绥奈温已经供认，他们计划推翻政府，因为“他们对政府的政治和经济政策不满”。他们后来供认当时正在等候一位前军事领导人，共谋政变行动，并许诺如果他发动政变，将被官复原职。随后的讯问中，这四人说，政府的经济政策使他们的生意蒙受重大损失。他们不能再享受到过去的特权，因而感到不满，遂策划政变。

国家警察总长梭温（Soe Win）、空军司令敏绥（Myint swe）和陆军高级军事领导人漆丹（Chit Than）准将被解职。缅政府正加紧对未遂政变事件进行全面调查。三位被解职的高级官员都是埃佐温的朋友，其中漆丹准将还被认为是缅甸12位权力最大的军事领导人之一，他们的被解职表明前总统吴奈温的势力遭到进一步削弱。另有100多名缅军军官因与政变有牵连而被撤职和接受调查，与此同时，军政府将所有军区司令召集到仰光开会，并以加强安全保卫为由，对原总统吴奈温的寓所、昂山素季住宅以及全国民主联盟总部周围加强了警戒，设置了路障。此后，缅陆军各军区和海空军均给所属部队下发了通知，要求各部队不信谣，不传谣，保持部队的稳定。

目前缅甸全国局势相对平静。首都仰光秩序正常。市民反应平静。公共场所看不到特别加强保安的迹象。吴奈温和他的其他家属目前仍在仰光的茵雅湖边住所，住宅周围是全副武装的警卫。除了电话线被切断外，政府对91岁的吴奈温和他的女儿没有采取任何行动。觉温表示：“这不是软禁，我们没有逮捕他们或对其采取行动。这只是为其自身安全考虑所采取的一些安全措施而已。”

缅甸军政府对事件低调处理，或许事情本身并不是太严重。缅甸政府事发后分别于3月9日、3月12日、3月18日举行了三次记者招待会，当局给他们公开列出的罪名是：“企图分裂军队”；“把吴奈温的警卫连当着私家袖珍军队”；“作为非军人的家属经常同警卫连连长一起检查军营”；“侵害缅甸军政府正在实

施的真正的多党民主政治的原则”；“吴埃佐温、埃奈温、觉奈温和绥奈温策划一起危害国家的阴谋”；“企图利用一支军队和凭借吴奈温的威信要挟现行国家领导人”；<sup>①</sup>“只为建立家族政权和谋取家族经济利益着想的行为”；“干扰建立一个全国人民所拥护的繁荣和崭新现代化国家的路线”。他们不仅触犯刑法，而且还触犯了有关经济法律，因此要对他们进行追究。<sup>②</sup>

目前公布的证据不多，如吴埃佐温、埃奈温、觉奈温和绥奈温每个月给奈温的警卫连连长发 5000 缅元补贴，给赢球的战士发奖金，请警卫连吃饭，给警卫连办养鸡场、养鹧鸪场和养猪场，在警卫连连长保管的箱子里搜查一些通讯器材，最多的是 72 部移动电话（并未发现武器）。此外，还在觉奈温的“金皇冠公司”搜查一些通讯器材和几部不同类型的进口走私汽车，同时还搜出由埃奈温精心设计的象征奈温权威的带有孔雀开屏、太阳和皇冠图案的帽徽。<sup>③</sup>

缅甸的政局非常复杂，军内怨恨堆积如山、积重难返，概括起来有以下三个方面：

（1）自从 1997 年以来，缅甸军政府在内部进行了两次大的清洗：一次是在 1997 年 11 月，吞季、觉巴等 6 名由军区司令组成的政府部长因涉嫌贪污被查办；另一次是在 2001 年 11 月，刚提拔还未满一年的缅甸和平与发展委员会第三秘书兼军务部长温敏准将（军政府第四号人物）和副总理兼军需部长丁腊中将被突然解职，被解职查办的这些前缅甸高级将领及其长期培养的亲信下属不满情绪由来已久，这些人相互串通发泄不满仍不足为奇。

（2）尽管奈温已于 1988 年 7 月退居幕后，但他在某种程度上仍凌驾于缅甸军政府之上，包括上层人事调整和国家大政方针在内的许多重大问题上还是他说了算。钦桑达温是奈温最宠信的女儿，长期与奈温生活在一起，替奈温出谋划策，而且往往以奈温代言人的身份发号施令。因此仰光有传闻，“缅甸的政治掌握在两个女人手中”，而这两个女人指的就是昂山素季和钦桑达温。钦桑达温长期以来自命不凡，得罪了不少人，军政府上层亦对她颇有怨言。2001 年 9 月底，91 岁高龄的奈温病情严重（患心脏病，在新加坡动过手术），<sup>④</sup>经治疗仍无好转的迹象。军政府最高领导层为了防止在奈温过世后对局势失控，所以不再买钦桑达温的账，并且取消了过去在生意上给予奈温家人的许多特权。作为缅甸著名私人企业家的吴埃佐温在被捕后也直言不讳地承认了对军政府的不满。在这种情况

① 一支军队指的是吴奈温的贴身警卫连。

② The New light of Myanmar, Myanmar, Yangon, March 13rd 2002, p. 16.

③ The New light of Myanmar, Myanmar, Yangon, March 19th 2002, p. 10&16.

④ The New light of Myanmar, Myanmar, Yangon, March 19th 2002, p. 7.

下，钦桑达温为了维护其家族在奈温去世后的地位，加强了与哪些在军队、警察部队中担任要职，且与他们关系密切或对现军政领导人有不满情绪的人的联络。在这种活动中，钦桑达温的丈夫及其三个孩子一马当先。

(3) 奈温从 2000 年 10 月开始极力推动军政府与民主联盟谈判，但近期双方的谈判似乎陷入僵局，民主联盟内部对军政府的不满情绪有所抬头。钦桑达温近期曾敦促军政府加快与全国民主联盟的谈判，并且加强了与昂山素季的联系。由于昂山和奈温在缅甸社会中拥有崇高的地位，如果他们的女儿真的联起手来，并拉笼一帮将领，那对缅甸的政局将产生巨大影响，即使政变阴谋不能得逞，也会导致军队分裂。

外界关于这起事件的传言很多，有人认为仍是貌埃和钦纽之间明争暗斗的一种表现，这种看法颇有偏差。貌埃和钦纽不和早已传闻，至少也有 10 几年，特别是西方的媒介传得最厉害。由于两人的资历、晋升途径、工作作风不一样，因此他们解决问题的方法亦不一样，例如在改革开放、外交政策（对待中国和印度问题）、对待学生运动问题、对待和谈问题（同昂山素季对话）、对待同少数民族反政府武装和谈问题上，两人的立场、观点和方法都不完全一样，貌埃保守、强硬；钦纽务实、灵活。不可否认，钦纽是在奈温的亲自培育下，才得以在缅甸军政府中站稳了脚跟，而且与奈温的女儿钦桑达温的关系非常密切（奈温的女儿和钦纽的妻子都是军医），但自从 2001 年 11 月军政府进行人事调整以后，丹瑞、貌埃和钦纽三驾马车的地位已经确立，钦纽的地位暂时没受到威胁，在短期内他们三人不会发生太大的争执。实际上，尽管貌埃和钦纽有不同意见，但双方都没有建立起明确的集团。但总归这起事件对钦纽是非常不利的，<sup>①</sup>也可以说是 2004 年“10·18”政坛大地震的一场预震。

事发后仰光局势保持平静，军队也保持稳定，老百姓照常生活，这起事件本身暂时不对缅甸政局产生太大的影响。

<sup>①</sup> Far Eastern Economic Review (J), Hong Kong, March 21st 2002, p. 24.



## 第四章 缅甸“10·18”政变的缘由及其影响

2004年，缅甸总理兼军事情报局长钦纽上将突然被捕<sup>①</sup>，是军政权掌权16年来最错综复杂的事件。众说纷纭：有人说是军政府贪赃枉法的后果；亦有人说钦纽将军主管的军事情报局试图夺权才被捕。归根结底，是军事情报派系和主流军人之间越来越恶化的政治与商业敌对导致摊牌。

### 一、事 发 经 过

实际上钦纽是在曼德勒时已经被捕。据机场人员描述，在仰光机场下飞机时，除钦纽和卫生部长外，所有的人都被戴上手铐。钦纽神色紧张，左右两边拉住钦纽两只手的两个人亦一样紧张，似乎人人自危。在执行任务的人当中，有便衣，也有穿制服的军人。

不仅钦纽被捕，连坐落在贡敏达雅的情报局总部也被军队突击占领，所有工作人员被捕。

缅甸军事专家吴泰昂如是说：2004年10月18号晚上仰光时间（比北京时间早90分钟）8点多至9点间，坐落在仰光贡敏达雅的情报局总部，连同勃固俱乐部和第7侦缉队也被包围，特别是第7侦缉队，除妇女和小孩外，所有人都被捕。当局命令全国所有情报人员必须回到自己所属单位待命。翌日（19号），各军区司令把所有情报官员叫去集中。

泰缅边界的19个贸易口岸，随着缅甸政局发生变动，10月20日已由缅甸国家和平与发展委员会副主席貌埃将军下令关闭。同时，两国边界地区的防范也已加强，禁止泰国商品入境。

据报道，缅甸已调动全副武装的部队进入与泰国达府相对的边界地区。在泰国这一边，移民警察也已加强出入境人员的检查，而且边界军警加强了边界巡逻。显然是为了防止情报人员外逃。因为军队到处抓情报人员，有一些人在缅泰边境被抓住。在国外和边境一带的反政府组织和武装集团表示欢迎他们，并给予关照，但他们认为与其如此狼狈逃窜，不如同他们联手，对抗一场。

---

<sup>①</sup> 据2005年7月22日缅甸媒体报道，缅甸前总理今天以包括贪污腐败在内的8项指控被判处44年徒刑。

据缅甸资深政治家德钦强吞分析，这是军政府主席丹瑞亲自采取的行动。

2004年10月22日，丹瑞下令宣布取消了据称不符合时代发展和人民利益的国家情报局。《国家情报法令》被废除后，实际上也是立即废除了军事情报局。这是夺取军事情报机关权力的最新一项行动（注：国家情报局隶属于内政部，而军事情报局隶属于国防部）<sup>①</sup>。国家情报局成立于1983年，虽然国家情报局与被罢黜的钦纽无关，但也有钦纽主管的军事情报局的人员被安插在里头任职。

与情报局合股的《The Myanmar Times》周刊被勒令暂停发行，其董事会被重组。《Living Color Magazine》，《First Eleven》体育杂志，《Idea》杂志，《国际新闻》杂志，《谷玛达拉》杂志等报刊亦被勒令停刊。缅甸唯一军政府与华人合办的《缅甸华报》（Myanmar Morning Post）也受影响。<sup>②</sup>

## 二、军事情报系统势力膨胀 令军方感到不安

钦纽自吴奈温政府末期起一直担任享有重要权力的缅甸军情局局长一职。1988年9月军队接管国家政权后，钦纽一直是国家主要领导人之一。钦纽主管外交、民族和解、民主化进程等方面的事务。他勤政务实，是唯一军内少数民族反政府武装、西方国家、持不同政见者能接受的人物。

在钦纽的多年努力下，缅甸军政府同18支反政府武装中的17支取得了和解，仅剩下的最后一支，即最顽强的“克伦民族联盟”也正在进行最后阶段的谈判。在钦纽被捕之前，克伦民族联盟代表团应军事情报局邀请已抵达仰光正在准备进行和平谈判。钦纽被捕之后，当局又邀请克钦代表团到仰光，并下令禁止少数民族反政府武装和军事情报部门接触，少数民族反政府武装只能同军区或其下

<sup>①</sup> 缅甸前情报局官员2004年12月19日指出：“在该机构服务超过10年以上的下士或中士，皆可获得退休。反之，一律被送入步兵团。在1万名军事情报人员，估计会有2000人在2004年12月22日退休或被军政府调任。”

<sup>②</sup> 香港文汇报日前在北京新闻大厦与《缅甸华报》举行了合作协议签约仪式，令香港文汇报又增加了一个重要的海外合作伙伴。缅甸唯一华文报《缅甸华报》创刊6年，是一份周报，亦是缅甸唯一的一份华文报刊，内容以缅甸的国内新闻、国际新闻及中国新闻为主；更特别开设学生园地版，目的鼓励新一代的华人青少年学习中文，提高华文写作能力，尽快填补缅甸停顿了多年华文教育的真空，希望中文能够在缅甸华人社会中重现活力，追上中国崛起的世界大势。根据合作协议，香港文汇报将每星期提供版面供《缅甸华报》选用，以“香港文汇报专版”形式刊登。

属单位谈判。佤族领袖也正在集结，准备应对局势。

令人不安的是这有可能导致武装斗争死灰复燃，多年来的努力付之东流。

钦纽在 2003 年 8 月被任命为总理后很快宣布了旨在走向民主的缅甸七点路线图计划，受到国内外普遍欢迎。

作为民主路线图七点计划的第一步，缅甸制宪国民大会于 2004 年 5 月举行，政府邀请昂山素季领导的主要反对党全国民主联盟与会，但遭到抵制，因为军政府强硬派不释放昂山素季，致使国民大会开得不伦不类。与此同时，西方国家以“人权”、“民主”为由干涉缅甸内政，强烈要求缅甸解除对昂山素季等人的软禁。

在缅甸民主进程方面，比较务实的钦纽受到来自军政府内传统（保守）势力、反对党和西方国家的三重压力。缅甸军政府执政后，逐步拓展了外交空间。然而在内政方面，特别是在处理昂山素季问题和最近整顿军情局等方面，缅甸高层存在分歧。

缅甸军政府 2004 年 9 月 18 日亚欧峰会前夕临阵换将，突然宣布内阁改组，其中最让人惊异的是外交部长温昂及副部长钦曼温被以“允准退休”为由解除职务，由国防军训局副局长念温少将和貌敏上校取代他们的职位。然而此次接任外交部的两人名不见经传，完全没有外交经验，国际及区域的外交圈子也完全不熟悉这两人。最重要的是，他们并非军方情报系统出身，而且是丹瑞的亲信。丹瑞借着这两人的任命，使得钦纽已无法再掌控外交事务。

传统上，缅甸外交部由于牵涉到双边及多边的国际关系，因此都是置于军事情报系统之下，主其事者也多具有军方背景及外交工作经验。现年 60 岁的温昂担任过驻英德大使，有很长时间的外交历练，他的军方背景也跟情报有关，与事发前仍然兼管情报的钦纽更是关系相当密切、合作无间。温昂 1998 年 11 月接替翁觉的外长职位以来，被圈内人士认定为“任劳任怨”的官员。他曾说过缅甸外长不好当，除了要看上司的脸色之外，还要不断面对国际社会质询有关人权和昂山素季等问题，但温昂近 6 年来从不回避，从容不迫地对着镜头。他希望能改善国际形象，但由于军政府的强硬外交，使得他得罪了东盟。2005 年 10 月初在河内举行的亚欧首脑会议首次同意缅甸与会，尽管附加了条件。这也是钦纽推行的国际协调路线得到一定认同。温昂好像有预感，曾经向外界透露过钦纽的处境很困难。

虽然钦纽主管外交、民族和解、民主化进程等方面的事务，但缅甸重大事务则是由以三军总司令丹瑞为首的最高权力核心决定的。鉴于当前种种情况，和平与发展委员会作出突然更换总理的决定，不足为奇。

反对派全国民主联盟发言人吴埃温 2004 年 10 月 19 日晚发表评论：“钦纽或

许永远不能实施和解的理念，因为他在执政圈子里的影响力是相当弱的。”

### 三、军事情报派系和主流军人摊牌

钦纽早期留学过英国和以色列，后来又在美国西点军校接受过训练。钦纽将军夫人杜钦瑞温的哥哥丹迎（医生，全国民主联盟人民代表）因“民主”“人权”原因已被关押了近8年，如今，她本人也在政治角逐中被软禁（在挣扎中被打伤）。

钦纽的儿子伊奈温（钦纽儿子取名伊奈温是因为在新加坡娶了一位华裔妻子，钦纽怕政敌责难，提出脱离父子关系。后来奈温出面收他做干儿子，问题才算了结）和泰国总理他信的儿子庞通泰两年前在缅甸合营提供国际网络服务的公司“蒲甘电脑科技”，他信政府也在钦纽2004年6月4日对曼谷进行一天的礼貌性访问期间，向缅甸提供高达40亿泰铢（约1亿美元）的低息贷款，以发展宽频带通信系统。为此社会议论纷纷。最近事发，钦纽之子也遭逮捕。

不久前，缅北军情局官员参与边境走私受贿事发，已有几十名军情局官员和其他官员被捕。这一事件无疑也给钦纽带来了巨大压力。最近又有一些军情局经营的企业被关闭。

贪赃枉法只是情报系统和主流军人摊牌的导火线，他们双方都彼此彼此。据最近公布的“世界贪污观感指数”，缅甸被列为最差，排名第四。

目前内阁部长及地方军官都人人自危，害怕下一步轮到自己。情报局总部被军队突击占领时，所有档案已不见，据说：情报局想利用黑材料进行要挟和讨价还价。所有情报局官员家属的财产，包括高级公寓等都被登记，仅汽车的价值就达400万美元。据与军队总司令部关系密切的知情人透露，高级官员的材料已被整理好了，他们丑闻可能会陆续曝光。

2004年11月7日，官方报纸突然都随报赠送了一份小册子。18页的小册子刊有三位领导人最近就更换总理问题发表的内部讲话。缅甸军政府第三号人物三军总参谋长瑞曼上将在10月24日一次内部形势吹风会上明确说，“考虑到前总理个人和家庭的面子，我们只讲是健康原因，但还有其他原因。”瑞曼的讲话有三个关键点：一是木姐边境检查站贪污受贿事件；二是丹瑞召见钦纽谈话；三是钦纽召集军情局会议。

关于第一个关键点，瑞曼在讲话中说：2004年9月12日，钦纽上将前往新加坡看病并访问期间，正巧有人给政府总理写信告发木姐105码边检站（中缅边界）贪污受贿。中央先后派遣两个调查组查办此事。经查实的现金货物共计30

亿缅元（约为 350 万美元），还有 42 吨玉石料和 1300 粒珍珠尚未计算价值。这些仅仅是两三个月内敛下的财富。因此，中央已经依法追究了军队和另外 3 个部门的公务员共计 186 人的法律责任。瑞曼特别强调说：“那封告发信的特别之处是写给总理钦纽的，告发信的复印件已经到达领导人处，包括我和特战局司令们也收到了，但是那封原信我们至今没有得到，不知为什么？”“我们知道，钦纽上将从新加坡回来之后，他从军情局的情况呈报中知道了发生的事件，心情不好，常发脾气。”“钦纽上将曾对自己的属下过分宽容，仅仅发发脾气，结果由小事酿成今天的事件。”“作为他，应该分析军情局和边管委的属下同志有没有违法，做得正确不正确。是站在国家一边，还是站在属下一边？现在是他不能正确选择，只是脾气越来越大。我们认为，为什么不能站在国家和法律一边呢？是因为他与贪污受贿事件有关系。”

关于第二个关键点是丹瑞召见钦纽。瑞曼说，国家领导人（指丹瑞）2004 年 10 月 4 日召见钦纽，给他讲述领导人是如何培养他，并赋予他越来越多的职务，军情局是从来不任命上将军衔的，为了给他授上将军衔，把他提升为主席军事顾问，还增加了权力等等，耐心地开导他，以便他能够听得进去。最后丹瑞对钦纽讲了 3 点：总理之职和军情局局长之职今后由一个人担任不合适，因此要任命新的军情局局长；要撤销国家情报局（缅甸国家情报局由军情局和包括内政部在内的多个政府部属特别单位组成）；以后边境地区管理局、边境地区移民管理委员会的管理领导要移交其他部门负责——其意思是军情局不再主管。

瑞曼强调，丹瑞在与和平与发展委员会成员商量后，计划任命新的军情局局长。主席认为这样的任命能使钦纽减轻压力，以便他更有效地履行总理职责。

关于第三个关键点，目前看来是促使最高当局决定更换总理的关键。瑞曼说：“我们知道 2004 年 10 月 14 日上午，钦纽召集军情局下属各部门的准将们和一名上校开会，并作了指示。会上钦纽上将说，要搜集军区司令、师长相关情报信息，随后需要将相关材料提交内阁会议。如果这样做的话，那最后军队就会有分裂的危险，国家也会陷入危险境地。有鉴于此，2004 年 10 月 19 日，便让总理钦纽上将退休。”瑞曼还特别强调说，“上述情况表明对国家和军队来讲有巨大危险。危险到了什么地步，等到该讲的时候，我再来解释。”

瑞曼指出，发生这一系列事件，“对前总理钦纽上将而言是有关联的，是有责任的。首先，他没有服从命令，服从命令是军人的天职。第二，他与贪污受贿事件有关联，他干了一些违法的事，他的家人涉嫌受贿。”

缅甸资深新闻评论家说，缅甸军人执政已经 42 年，军情系统相当庞大，钦纽上将 1988 年成为国家主要领导人后，仍一直兼任情报局长，日益壮大的情报

系统拥有了更多的特权和更大的影响。尽管钦纽上将给国内外的印象比较温和比较务实，但老百姓普遍并不喜欢“情报人员左右一切”的状况，军队也不喜欢他们这样，贪官污吏恐怕更是如此。所以，钦纽既没有很深的群众基础，也没有很深的军队基础。在过去几十年里，缅甸有几位很有发展势头的情报首长，最后都没有好的结局。

#### 四、外国对缅甸局势的看法

钦纽在 2003 年 8 月开始担任总理。作为军人政权的重要一分子，美国和欧盟原来对他的看法，与对缅甸其他高层领导人的看法并无两样。钦纽开始执政之后，由于受到欧美的强大压力，不得不制定了一套实施民主的“路线图”。但由于不如所愿，美欧依然予以持续的批评。

现在，当钦纽被另一名军事将领取而代之以后，欧美各国对他的评价立即发生转变。原因是，相比之下，梭温的政治立场，包括对反对党领导人昂山素季的态度更加强硬。因此，在国际社会看来，温和而比较开明的钦纽被解除职务，无异于缅甸的民主进程遭受挫折，也无异于反美保守势力的进一步抬头。

美国在缅甸总理钦纽被革职和遭软禁时发出呼吁，要求欧盟和其他民主国家，考虑全面禁止缅甸货物进口，以便迫使缅甸军人政府释放反对党领袖昂山素季。

从美国和欧盟的反应来看，缅甸政府所受到的国际政治压力和经济制裁，可能会进一步加强。这将使缅甸的外交局面更加恶化，而其国内局势也难免会增加紧张的气氛。

缅甸是东盟成员国，其政治动态当然更受周边邻国的关注。早在缅甸申请加入东盟之初，该组织就本着不干涉成员国内政的原则，顶着来自美国和欧盟的巨大压力，义无反顾地接纳了缅甸。他们一直认为，把缅甸带入本区域国家的大家庭，鼓励邻国与其保持建设性接触，将能最终促使其朝着开放、民主和进步的方向演变。因此，当欧美对缅甸高层人事变动作出强硬反应的时候，东盟国家仍然保持着冷静、慎重、温和的态度。

但东盟一直为此背负着极大的国际压力。在全球多边经贸谈判中，缅甸对待异议分子的方式和人权状况等等，始终是东盟的一个拖累，并经常为此而陷入被动境地。

2004 年 10 月 19 日，联合国秘书长安南敦促军政府遵守在国内寻求和解及迈向民主的承诺，以及迅速同昂山素季的全国民主联盟，以及其他的政党恢复“实



际的对话”。

美国 2004 年 10 月 19 日表示，钦纽被罢免总理之职的事，是对军政府可能恢复政治和人权，或同昂山素季展开对话的期望的一项打击。美国国务院发言人包润石说：“我们目前所看到的事显示，军政府不会允许执行政治和人权自由。因此，我们只能跟进。”

泰国前总理现任参议院外交委员会主席凯沙克甚至要求把缅甸从东盟开除出去。有些国家提出不要让缅甸在 2006 年当东盟轮值主席国。

印尼外长哈山 2004 年 10 月 20 日告诉记者，“我们一直希望在钦纽将军执政期间，昂山素季会被释放，不过，这并没有发生。现在，在现有的政权下，昂山素季被释放的可能性更低了。”

缅甸分析人士说，钦纽的解职可能与他在昂山素季问题上的立场有关。在昂山素季问题上，钦纽的立场是支持谈判，但缅甸政府内反对者声音高涨，他们强烈反对批准昂山素季重归缅甸政治进程。丹瑞大将甚至不愿看见昂山素季的面孔。

梭温是缅甸国家和平与发展委员会第一秘书，一向被视为军政府首脑丹瑞的亲信，美国指责他是 2003 年 5 月缅北袭击昂山素季事件的策划者。他升任总理很可能被解读为缅甸军政府中强硬派领导势力抬头。

外界认为是钦纽领导举行了一次起草新宪法的国民大会。现在连自己也被革职了，他至少还是举行政治对话的一个象征。在目前这种情况下，缅甸政府有关恢复会议的承诺受到质疑。

缅甸资深政治家德钦登佩评论说：“在苏貌将军时期（1990 年）举行过大选，昂山素季大获全胜，但军政府不承认大选结果，却由钦纽出面召开国民代表大会，制定新宪法，准备举行另一次大选。如果老这样恶性循环下去，缅甸的政治还有没有尽头？”

缅甸全国制宪会议于 2005 年 2 月 17 日如期举行，但昂山素季领导的全国民主联盟（NLD）与各民族联盟（UNA）拒绝参加会议。

缅甸民主基金会的美国哈佛学者昂乃乌（Aung Naing Oo）2005 年 2 月初出版《与将军们妥协》（Compromising with the Generals）。在书中昂乃乌写道：“军政府已明确提出他们的 6 个目标与 104 条提议，明白无误地说明将军们要什么。反对党派完全可以仔细研究后，明白无误地说出自己同意哪些，不同意哪些，为什么。让缅甸各族人民知道，让国际社会知道。”

众所周知缅甸联邦现状是三分鼎立：军政府、反政府民主力量、少数民族武装，谁也吃不掉谁。

军政府掌握国家政权与军队，虽不得民心，但在联合国仍代表着缅甸联邦。

昂山素季领导全国民主联盟，在 1990 年大选中大获全胜，她本人与她领导的党深获国内民主力量以及美、欧、日等国际力量的支持。

各少数民族武装力量与非武装力量，合法或非正式统治着当地民族邦区，他们大多拥有自己的民族军队。自缅甸独立以来，他们就与缅军对抗了。他们暗中得到外国的支持。

昂乃乌对昂山素季的态度提出质疑，他认为：昂山素季领导的反对党派口口声声说要“对话”，但又不参加全国大会，怎么对话呢？

昂乃乌深深认识到军政府无法一意孤行——没有其他两方力量的配合与合作，军政府将一事无成，什么改善国家经济、政治、社会状况都是一句空话。而其他两方力量没有军政府的点头，也寸步难行。16 年来，连昂山素季的出外、回家、人身自由，也都受军政府控制。将军们还振振有词地说，若不是他们保护着她，她早就去见爸爸了（昂山将军于 1947 年 7 月缅甸独立前夕被反对派吴苏杀害）。

所以昂乃乌苦口婆心地劝告：三方势均力敌，则妥协为上策。拉锯战对谁都耗损，对国家人民更无益。反对党派应该体谅军政府的实际顾虑与所要的切身利益，应该与军政府坐下来谈，并尽可能做到放权让利。比如：怕军政府独揽大权不放，永远坐天下？就限制他在两年或四年内如何如何，或分三段逐步交权，比如在 12 年内完成之类。

相持不下，和解、妥协是必要的。事实证明，在和解、妥协，求同存异、争取三方合作的事件上，国内三方力量与国际压力特别是美国都做得不够好。

反动派不能单凭良好愿望或国际援助而虚度时日，至今几乎一事无成。他们应该实事求是，按照自己的条件，退一步、进两步，能做多少就做多少，不要企图一步到位。

反对党派的意见也各有不同：

ENC 民族委员会秘书长 Salai Tzan Monhsa Khaung 的意见：我们完全知道退一步海阔天空，我们愿意多让权多分利给将军们，所以我们一直要求召开三方会议。不开三方会议，怎么谈？谈什么？

全国民主联盟（解放区）主席吴温克博士（Dr. U. Win Khet）说：昂山素季被软禁，毫无道理、无法无天。最重要的是先无条件立即释放她，那才合情合理合法呀！在这基础上也才好谈妥协、谈合作、谈让权分利之事呀！

吴温克博士还说：政治之事，说起来容易做起来难。我们是合法大政党。我党写信，非法的军政府竟然置之不理，一封也不回。比军政府将军们辈分大（父辈、祖父辈）、资格老的老政治家、老革命家也给他们写信，也同样不理不睬。

叫我们如何跟这些将军们打交道呢？

由当选国会议员组成的“缅甸联邦民族联合政府”总理办公室主任吴山昂博士（Dr. U. San Aung）说：军政府虽不肯依法交出政权，军政府虽是非法政府，“但我们不会抛弃他、不理他的。我们正视现实，所以承认三分鼎立。我们从来就主张召开三方会议，求同存异，共同合作。但合作是三方面的事，不是我们单厢情愿就行。”

总之，军政府独揽大权，至今不愿交出。没有国内与国外的真正压力，他们会无动于衷。但实践证明，国际因素其实是次要，主要因素还是在国内。解决缅甸问题，主要还是靠缅甸人民的力量。

2005年7月1日，缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞大将2005年6月30日在缅甸老军人协会代表大会上发表讲话时说，缅甸正在实施国家发展7点路线图计划，以便“有步骤地还政于民”。丹瑞在讲话中批评一些大国企图支配缅甸，正对缅甸施加压力和实行制裁。他说，缅甸“军队不怕任何威胁，将坚定不移地承担起自己的责任，按照确定的目标创造国家的光明未来”。他还敦促老军人发挥自己的作用。<sup>①</sup>

## 五、前景扑朔迷离

据仰光传来的消息称：“钦纽被撤职一星期后，丹瑞如期于10月24日访问印度约一星期，极可能丹瑞放心都拉瑞曼在缅甸料理一切”。

貌埃生于1940年，在1959年军人政变前不久参军。他在1979年被擢升为上校，从此他就开始在缅甸东部靠近中国边界的掸邦建立自己的势力地盘。在当时，他被怀疑与山区的许多叛军毒品大王建立联系。到了90年代初已成了中将的貌埃，在1993年被委任为军人政府的国家恢复法律与秩序委员会副主席。在国家恢复法律与秩序委员会改名为国家和平与发展委员会时，他仍然保留副主席职位。貌埃将军一贯与钦纽不和，被视为是亲印度、主张不要过分依靠中国、关注北方移民状况、对反对派强硬、主张用武力彻底消灭少数民族反政府武装的人。据军方消息称，貌埃想保持军队的“政治纯洁性”（最近几年，貌埃嗜酒成瘾，健康状况欠佳）。挪威首都奥斯陆的“缅甸之声”广播电台在11月8日报道：貌埃在掸邦亲自指挥一切。《曼谷邮报》2004年10月26

<sup>①</sup> 缅甸老军人协会于1998年重组，其成员包括现役军人。在协会成员中，3800人是军官、8万人为士兵、5万人是后备役军人。

日报道：貌埃将军下达最后通牒给佤邦联军，要他们停止生产毒品，并每年换区换岗。

掸邦先驱论坛 S. H. A. N 多数人认为：即使貌埃不是统帅，他掌管着管辖实权。10 月出版的《伊洛瓦底新闻》曾对貌埃涂上一层“灰色”，预言道：“如果丹瑞上将下台，最可能登基的是貌埃”。也有人预测：他与钦纽的下场将会一样。都拉瑞曼会成为军队领导人与军政府——国家和平与发展委员会的副主席。

丹瑞访问印度期间，所有官员都携带夫人，唯有貌埃没有，令人有所猜测。

新总理梭温对貌埃也“差别对待”，10 月 24 日在仰光对贸易人士发表讲话时说：“在国家领导人丹瑞上将的领导下，在副主席貌埃副上将与国家和平发展委员会人员的集体讨论、集体决定、集体负责之下，我们完成了任务”。

尽管国际压力很大，当局仍决定把昂山素季的软禁期限延长一年。据丹瑞主席向泰国总理他信解释，每次把昂山素季释放出来都要出问题，所以才延长期限。他信表示理解，因此受到猛烈抨击。但为了应对国际舆论，陆陆续续释放了 4 批囚犯。<sup>①</sup> 鉴于钦纽与中国关系较好，故“10·18”事件后，缅甸政府授予两名华人“荣誉市民”的光荣称号（其中一名是曼德勒市民，另一名是仰光市的金店老板。这种事以前从未有过），以显示更加关照华人。中缅边界“105 码”检查站也放松了对来往车辆和人员的检查。

2005 年 5 月 7 日，缅甸在同一时间里连续发生 3 起重大爆炸案，这种恐怖事件以前很少发生过，可能是遭到被罢黜的前总理钦纽的手下所策划的，反映了缅甸军方的分裂日益加深。

2005 年 4 月 17 日流亡在加拿大的掸邦王子苏开帕<sup>②</sup>（系上世纪 50 年代吴努议会政府时期曾担任过缅甸第一任总统、掸邦土司苏瑞泰 Sao Shwe Taiké 之子）宣布，掸邦成为独立国家，他自己是总统。苏开帕要求其他国家政府承认掸邦独立。苏开帕还请求联合国派维和部队到掸邦，把缅甸部队赶出去，让掸邦举行民主选举。

本已奄奄一息、正在与缅甸政府进行谈判的“克伦民族联盟”近来又与缅甸政府军发生武装冲突。

这一切给缅甸的政治前景增添了不确定因素。仅从目前获得的互不关联的信息，还很难判断缅甸政治的发展。我们只能拭目以待。

<sup>①</sup> 从 2004 年 11 月 18 日以来，缅甸已经释放了近 2 万名囚犯。法新社说，相信是罪名较轻的囚犯。在前三次释放行动中，据称有 50 名持不同政见者被当局释放。

<sup>②</sup> 中文名韩永贵（Harn Yawng hwe）。

## 缅甸缘何迁都

缅甸新闻部长 2005 年 11 月 7 日突然宣布迁都，本月 6 日，缅甸开始了规模宏大的迁都工程。到目前为止，中央政府的重要部门（其中包括国防部、外交部、内政部、能源部、农业部、卫生部、第一工业部、第二工业部、林业部、商务部、邮电部等部门），已经从仰光陆续迁到不为外界所知的彬文那（Pyin-mana）。由于这一重大行动一直在秘密中进行，因此，不仅是周边国家和国际社会，而且缅甸国内也感到迷惑不解。

为何要把行政中心迁出仰光？近日，缅甸新闻部长觉山准将在面对新闻媒体时，只提供了很少的信息，对这个核心的问题依然语焉不详。

从政治上看，缅甸领导人把行政和军事中心迁移当成应对未来的一步棋。仰光仍然是全国的经济、文化中心，政府虽然搬离了仰光，但仰光军区司令却“按兵不动”。

目前，缅甸国内的政治改革是一种趋势。2005 年 12 月 5 日，缅甸将召开制宪国民代表大会，这意味着缅甸军人政府 2003 年向国际社会承诺的民族和解路线图“七步走”行动开始付诸实施。虽然这是在缅甸军人政府主导下的政治改革，但通过制宪、全民选举议会、议会选出政府，最终会组成一个民选的文官政府。分析人士认为，未来的民选政府很可能继续定都仰光，在这个过程中，战略中心和军队统帅部在彬文那，和政府保持一定距离，这对政治改革有利。

彬文那是缅甸中部的一个县级城市，位于仰光以北 400 公里处，附近有勃固山脉依托，常住人口不到 10 万。在彬文那，现有农业、林业和畜牧业 3 所大学。1942 年日本就是从泰国首先窜入这一地区，中国远征军与日本在彬文那以南的东吁打了一场大战。日本占领时期，彬文那是缅甸独立军领导人昂山将军的军队总部。

缅甸新闻部长说，缅甸自 1948 年取得独立以来，历届中央政府一直在南部的仰光市治理国家，由于局势变化，缅甸决定建设一个现代化首都，缅甸政府选择彬文那做首都，因为它处于缅甸中心，与缅甸各地交通都方便。现在开始将政府部门搬到彬文那地区是为了更好地治理国家。

但缅甸政府提出的迁都理由似乎很牵强。

缅甸古代首都曼德勒在缅甸中部，位于伊洛瓦底江边，不但是古都也是商业大城。如果缅甸只为交通原因迁都，它完全可以把曼德勒恢复成首都，不需要重新建都。

早在 2005 年初，缅甸已开始悄悄在中部山区大兴土木，耗资达数百万美元，兴建军事设施。西方媒体认为，缅甸这样做是出于军事目的，是怕遭到外国入侵。自从美国入侵伊拉克后，缅甸政府就担心遭到入侵。仰光是海滨城市，是一个很容易攻打的目标，而彬文那地处丛林山区易守难攻。

早在恐怖分子伊斯兰祈祷团领导人汉巴里在泰国南部落网并怀疑其曾隐居缅甸前，美国已将缅甸列入反恐战线中。美国国务院负责毒品及执法事务助理国务卿比尔和反恐特使泰勒，在 2002 年初参议院举行的听证会上，首次指明缅甸佤邦的部队不但贩毒，而且还是恐怖主义组织。

2002 年 3 月 18 日，美国已正式把佤邦联合军定为“毒品恐怖主义”组织。泰国要求美国支持它越界打击贩毒集团。

缅甸各股武装势力称，近期美国政府加大对缅军政府的施压政策并派人员在缅甸国内以及纳北地区进行秘密调查活动。缅各股武装势力议论，美国将会出兵威慑缅甸各股武装势力，其原因：一是美国政府认为，缅甸国内战乱不止，人权状况较差，影响世界和平发展进程；二是缅各股武装势力较多，各控制区种植罂粟面积大，毒品走私活动十分猖獗，并利用泰国、印度等国的贩毒组织将毒品走私进入美国，危及美国的社会治安稳定；三是缅各股武装组织的恐怖活动不断滋生蔓延。其目的：一是钳制缅甸军政府不断在政治、经济、军事上施压；二是影响中国的政治稳定、经济发展的良好局面。

2005 年以来，由于缅甸的政治生态恶化和美国的施压，少数民族反政府武装又沉渣泛起。2005 年 4 月，流亡在加拿大的掸邦王子苏堪帕宣布，掸邦成为独立国家，他自己是总统。苏堪帕要求其他国家政府承认掸邦独立。苏堪帕还请求联合国派维和部队到掸邦，把缅甸部队赶出去，让掸邦举行民主选举。缅甸对主张民主体制的族群政党联合机构“国民团结联盟”主席坤墩欧判处 53 年徒刑和另外两项终身徒刑。

美国 2005 年 11 月 7 日谴责缅甸军人政府在仰光法庭秘密审讯掸邦政治领袖。美国国务院发言人尼列里在一篇声明中说：“缅甸的这些行动，显示缅甸军人政府声称的所谓‘有纪律民主体制路线图’，是既不足信，也是空谈的计划。”

这些年来，缅甸的国际处境一直不佳，在人权和民主问题上长期受到西方国家的指责，经济上也受到美国的制裁。

特别是在布什政府上台之后，美国把缅甸当局称为“暴政的前哨”，这实际上已经将其与战前的伊拉克和阿富汗以及伊朗和朝鲜归为同类。鉴于阿富汗和伊拉克旧政权相继被美国推翻，缅甸当局不可能不受到刺激和触动。在自觉没有安全感的情况下，把政治中心迁到隐秘的山区，是一种下意识和本能的反应。



当前，低邦进入多事之秋，2005年6月实现全面禁毒受阻。美国财政部2005年11月3日发表声明宣布，冻结涉嫌与缅甸一个毒品生产与走私团伙有业务往来的16家泰国公司和11人在美国的资产，并禁止美国公司和个人与上述的泰国公司和个人从事金融与商业往来。

声明说，目前这些公司和个人均在泰国，是缅甸一个海洛因生产与走私团伙的金融商业网络的组成部分。

2005年8月，在美国压力下，缅甸宣布放弃了2006年接任东盟主席国。

缅甸内务部一位资深官员称，直径60公里的政府设施目前仅完工70%。无可置疑，美缅关系恶化和反政府武装沉渣泛起，是缅甸政府加快迁都的主要原因。迁移行政和军事中心到彬文那，安全上就可靠多了，有了300多公里战略纵深和周边的丛林山区，应对外敌攻击和突发事件的周旋余地增大了许多。在历史上，彬文那也确实在缅甸抵抗英国殖民侵略的斗争中起到过重要军事作用。

但是，即使害怕美国入侵的理由站得住脚，缅甸迁都也不必故意搞得如此神秘。缅甸已经是区域经济一体化的成员，并没有受到本区域国家的抵制和封锁。相反，东盟国家都是以开放的态度与其进行接触。在这种环境里，缅甸也应该以透明和坦诚态度对待周边国家，而不应该自我封闭起来，让周边国家继续在猜测、怀疑和迷惑中与它进行交往。

## 第三编 农业问题

### 第一章 缅甸传统农业的开发

缅甸在封建王朝时代，粮食产区选在中部干燥地区。在苏伊士运河开凿之后，下缅甸成为闻名于世的大米生产基地。目前缅甸的农业大致分为两种类型；一种是以三角洲为中心的稻米区；另一种是以中部干燥地区为中心的商品作物区。

#### 一、独立后振兴农业的政策

英国殖民政府打破了缅甸的封建土地国有制，确立了土地私有制。三角洲地区的对外开放和农业开发吸引了无数干旱地区和印度破产农民。三角洲的人口超过全国人口的 40%。印度移民从 1872 年的 13.65 万增至 1931 年的 100 万。下缅甸的稻田从 1875 年的 240 万英亩增至 1000 万英亩。大米出口量也随之增加到 1931 年的 300 万吨。

经过 100 年的开发和开放后，从收入、投资和经济结构的常用指标来看，缅甸仍是一个典型的不发达国家。原因是：大部分出口收入被汇出国外或用来支付进口，对国内工业发展不起促进作用；大米产业部门的利润非缅甸人占有，外国人控制了缅甸的贷款、国内市场、出口贸易。高利贷逼得农民债台高筑，负债的农民把抵押的土地让给高利贷商人。据统计当时下缅甸和上缅甸地主分别占有该区土地的 75% 和 40%。

独立后，缅甸当局为恢复农业生产做了许多工作。

## （一）进 行 土 改

日本占领期间，农民占用外逃地主的土地，战后地主卷土重来，赶走农民。独立后，政府颁布《土地国有化法案》。1953 年又通过《土地国有化法令》，它的主要精神是：（1）打击印度和本国非从事耕作的大地主；（2）通过分配征用来的土地建立一个殷实的农户阶层；（3）为富农经济开绿灯。土改运动改变了农村社会结构，削弱了封建地主势力，促使地主经济向富农经营方式转变，具有重要的意义。

缅甸地主占有土地做发展情况

（单位：英亩\*）

年 度	耕地面积	地主占有土地面积	地主占有率（%）
1894~1895*	5 500 000	994 000	18
1913~1914*	9 000 000	3 160 000	35
1926	18 271 000	3 471 000	19
1930	18 747 000	4 028 000	21.5
1935	18 922 000	6 138 000	32.4
1940	19 460 000	6 540 000	33.6
1947	19 430 000	7 498 000	38.6

\* 仅为下缅甸耕地和出租土地数。

\* \* 每英亩等于 0.405 公顷。

资料来源：貌素生：《缅甸的农业经济》，《南洋问题资料译丛》，1975 年 2 期，第 55 页。

## （二）垄断农产品的收购和出口

以缅甸社会党为主导的缅甸经济政策是：“利用农业的积累和美、日援助建立国家资本主义”。政府实行外贸管制，采购和垄断占出口额 88% 的大米、柚木、橡胶、棉花的出口。政府每年从大米出口获得 5 至 6 亿缅元利润。官定每吨大米的收购价是 188 缅元，加上运输和出口费用的成本是 250 缅元，但出口价格是 500 至 800 缅元。由于农民贫困，农业比战前更粗放。农业占国内总产值的

34%，而历年的农业资本积累只占国内资本积累总额的 2.5%~2.9%，且主要作为政府的垦荒和富裕农民购买耕畜的支出。

### （三）制订农业发展规划

独立初的经济计划建立在大米畅销的基础上。它利用出口大米换来的钱聘请外国专家调查缅甸的资源，草拟国家经济发展计划。根据美国 KTA 工程公司 1953 年提出的调查报告，缅甸制订了一项耗资 75 亿缅元（合 15 亿美元）的“国家繁荣八年经济发展计划”。其农业部分规定：实行土地国有化，发展水利建设，实现农业生产技术现代化和农业产品多样化。1956 年对计划后半期的实施进行压缩，经压缩后的计划比原先重视农业，但依然把重点放在靠扩大种植面积增产大米方面，特别是三角洲地区更是如此。计划也包括改良大米、棉花、橡胶、花生等作物的品种。由于大米出口下降，发展工业投资所引起的国际收支恶化及政府随意抽调农民修公路和池塘，严重地影响农业生产，故计划未能实现。许多大型水利工程因资金不足而改建小型水利工程，垦荒计划因缺乏机械而无法完成；大米增产计划也只完成了一半。

20 世纪 60 年代前半期农业政策在国民经济中的地位上升了，原因是：国家财政要靠大米和木材的出口；因没收农业生产和流通方面的资本而产生农业生产衰退；筹资存在困难。在当时条件下，缅甸农业政策的主要目标是：坚持生产资料私有制和流通部门国有化的缅甸社会主义方向；靠农业来积累经济建设资金；保证三角洲地区的大米增产，以争取贫苦农民的广泛支持。

1963 年颁布了土地租佃法和农民权利保护法后，没收了 440 万英亩地主的土地。后又颁布了农产品统购统销，增加农贷和降低利率，提高农产品价格，以及取消土地租佃等条例。

土地国有化，废除地租，在一定程度上解决了土地占有的矛盾，为发展农业生产提供了有利条件，发展了自耕农，形成了以小农经济为主体的缅甸农业经济特点。

据 1982~1983 年度缅甸计划财政部统计，全国有 429 万农户，其中经营 5 英亩以下土地的农户占 61.18%，耕地占 25.07%；经营 5~10 英亩土地的农户占 24.59%，耕地占 30.99%；经营 10~25 英亩土地的农户占 14.17%，耕地占 41.72%；经营 50~100 英亩土地以上的农户只占 0.06%，耕地占 2.22%。还有许多无地农业工人。

缅甸这种小农经济和国有化政策，被誉为“缅甸式的社会主义”，虽然不存

在依靠地租剥削农民的地主，但仍然存在雇工、借贷等其他剥削形式。缅甸式的社会主义农业与其他发展中国家不同，它既没有走向社会主义类型的农业合作化——集体所有制经济，也没有走向资本主义农场的发展道路。

1966 年通过一项五年计划，其方针政策是：（1）自力更生；（2）优先投资和开发农业，生产更多的农产品；（3）将农产品加工成消费商品，以满足国内需求；（4）为将来发展大工业勘探出更多的基本原料。为实现农业计划，采用科学的耕作法，采用良种，有效地使用化肥，防止病虫害。在计划期间投资 4.9 亿缅元，以恢复 90 万英亩荒废耕地和种植 786 万英亩出口作物。鉴于以往全面开花造成失败的教训，把计划集中在上缅甸干旱区的 8 个镇区，把 60 种计划作物缩减到 19 种。由于气候不顺调，三角洲的反政府活动加剧，国有化造成的流通系统失调，大米出口下降，贫农把农贷用于消费而很少用于再生产等，因此计划未能实现。另一个原因是农民卖米给政府只领到购物信用证，凭信用证在合作社和国营商店买不到需要的生产资料，积极性受影响。他们不安心于农业，而热衷于容易赚钱的黑市贸易。

缅甸政府促进资本形成的政策有两条：（1）增加初级产品（主要为大米）的出口；（2）有效地利用各种能提供商品生产的因素。由于世界大米市场的变化及以商业流通部门为主要对象的国有化政策，不但不能有效地利用各种有利因素，反而引起农业劳力和资金外流。要使流入城市的失业者返回农村已不可能，政府决定把这些劳力转移到 1962~1970 年兴建起来的现代化工业部门和伊洛瓦底江沿岸的经济开发工程中去。因此，在第一个四年计划中重新调整了工农顺序，把重点转移到矿业和工业部门。

## 二、农业开发的若干问题

70 年代中期农业部门的复苏是在经济改革的形势下发生的，10 年后稻谷产量在没有增加耕地的情况下翻了一番。那么，缅甸农业开发的背景如何？何以能取得成功？条件、潜力是什么？

### （一）农业开发的缘由

1963~1964 年度到 1973~1974 年度的农业低增长（产值年均增长率为 2.4%），导致国民经济的停滞。同期国内生产总值年均增长率为 2.7%。10 年间大米产量年均增长率只有 1.2%，低于 2.2% 的人口增长率。10 年间曾两度因大

米歉收而导致社会动乱：1966~1967 年度农业歉收迫使政府颁布《36 种农产品自由贸易法令》，同意农民直接向消费者出售大米。政府不得不牺牲出口来维持国内储备粮；1972~1973 年度歉收导致码头工人拒绝装运大米出口，抢粮事件多次发生，工人罢工要求增加定量。政府又放弃对粮食的管制。70 年代初大米消费量占产量的 86.5%，到了中期出口量已不到 10%。大米消费增加的另一个原因是，1964 年在全国实施标准价后，缺粮区的人均消费量提高了。由于稻谷价格订得太低，农民碾成大米后到自由市场去卖。缅甸农业部及联合国粮农组织估计，缅甸到 80 年代将不会有剩余的大米出口。经济改革和农业开发已迫在眉睫。

## （二）农业开发的条件和潜力

缅甸农业劳力有 900 多万，约占就业人口的 65%。可耕地有 4600 万英亩，1/3 可种水稻。已耕地有 2100 万英亩，57% 用于种水稻。按人均计算，缅甸的可耕地面积居东南亚首位。缅甸的江河流水量为 7 亿英亩英尺，即使所有耕地都用江河流水量灌溉也绰绰有余。从 1948 年到 1982 年，建成 127 项大小水利灌溉工程，截至 1985~1986 年度，灌溉面积 270 万英亩，复种面积 500 万英亩，分别占种植面积的 13% 和 24%。目前主要作物每英亩的产量很低：稻谷是 1250 公斤，小麦 620 公斤，玉米 660 公斤，豆类 210~515 公斤，花生 415 公斤，芝麻 105 公斤，棉花 210 公斤，黄麻 430 公斤，橡胶 145 公斤，甘蔗 26 吨。从 1978~1979 年度起，水利局在干旱地区抽地下水种植商品作物。经济效益较好的望濂、昌宇和布达林三个镇区的利润与成本的比率是 3.34:1，投资回收率为 22.75%，6.1 年可收回投资。近年来，又在曼德勒灌溉区域搞连片种植高产稳产田，成绩可喜。从长远看，干旱地区可开发成大规模生产商品作物的基地。

缅甸历来把农业机械化视为提高生产率的关键。50 年代初曾推广一项使用拖拉机的计划，60 年代期间新政府又设立国营拖拉机站，按优惠租率向农民提供服务。由于耕地分散，大型四轮拖拉机在三角洲水田的使用技术不过关，使用率低，零件短缺，故拖拉机站的经营没有多大起色，90% 以上的农田仍靠耕畜。目前国家农业机械化局和合作社各有近 4000 台拖拉机，合作社还有 2000 台手扶拖拉机。全国耕牛有 656 万头。

## （三）农业开发的地位与作用

农业部门在产值、就业人口、财政收入、出口贸易等方面均占最大的比重。



1981~1982 年度的农业产值为 48.5 亿缅元，占全国商品生产总值的 54%，加上林渔牧业产值则占 70.5%。主要出口作物有大米、豆类、玉米、棉花、橡胶和黄麻等 15 种，其中豆类有 8 种。豆类的出口额仅次于大米、木材和矿物。第四个四年计划期间的农产品出口额为 61.06 亿缅元，占出口总额的 48%，加上林渔牧业产品出口额则占出口总额的 82.9%。

过去缅甸经济发展是由大米出口贸易带动的。国家农产品贸易局对国库的缴纳金占政府财政收入的 40%。60 年代中期，大米出口年均减少 25.5 万吨，无法确保资本积累，导致经济停滞。80 年代初，缅甸经济形势好转，1980~1981 年度和 1981~1982 年度的经济增长率分别达到 7.8% 和 6.7%，70 年代中期开展的“绿色革命”起到了重要作用。

### 三、农业开发的主要措施

从第三个四年计划起，缅甸把国民经济从优先发展工业改为着重发展农林渔牧和矿业。计划期间对农业部门规定的年增长率为 5.8%，但实际增长率达 8.6%，渔牧和林业也分别达到 5% 和 7.9%。农业的突出成就，是政府仅用 9.18% 的投资基金（原计划 13.6%）取得的。取得成功的因素是：引进和改进农业技术，政府的资助，各级党政军及群众团体的严厉监督，政治的、经济的、社会的刺激措施，有组织的群众自我选择与集中相结合，技术示范和竞赛，扫盲和普及农业技术。另一重要因素是根据现行土地政策，把土地分配给符合政策的农民种植。现从几个主要方面对缅甸农业开发的途径、措施及效益进行分析。

#### （一）农业合作化

政府不急于建立国营农场，但全力支援合作社，建设农业模范村，搞连片种植。除各种群众团体外，每年还定期组织军人参加“绿色战役”、“金黄色战役”等支农运动。开展群众支农运动的目的是：（1）帮助农民及时完成农事；（2）防止浪费；（3）使农民明白集体劳作比单干效率高；（4）通过集体劳动宣传建立国家土地所有制的必要性；（5）高效率地组织劳动力。

建立合作社的目标是实现大农业生产。《20 年长期计划》规定：要在 1994 年把 50% 农地建成以村为基础的高级社，使它们的产值占农业总产值的 50%，据 1984 年统计，全国有各种合作社 21213 个，农牧渔合作社 1877 个，其中农业合作社 922 个，渔业生产合作社 647 个，畜牧生产合作社 138 个，其余为一些镇

区和部队兼营农业生产的合作社。在 922 个农业合作社中，高级、中级和低级社分别为 57 个、236 个和 629 个。合作社的种植面积只占全国种植面积的 6.4%。合作社分两种：一种是靠开荒建社；另一种是由经营小块土地的农民组织的。一般都得到地方政府的帮助。以下简单介绍几种不同的类型。

曼德勒省彬文那镇区“庆吴农业合作社”是 1973 年由一批农学院大学毕业生建立的，政府给安排 826 英亩荒地和 30 万缅元贷款。但他们只能种植 320 英亩，因投资大、债务重而收不到经济效益。

勃固省彪关镇区“青年奋斗农业合作社”也是 1976 年由获得学位的青年在丛林洼地上建立起来的。后来得得到 250 万缅元贷款和地方政府、群众的帮助才有点起色。他们共开垦 320 英亩地，社员 30 名，家属 162 人，还办了卫生所、商店和小学。

“辛榜合作社”是由农林部水利局在三角洲地区开发的。从 1978~1979 年度起让农民在 2200 英亩荒地上按合作社原则种植水稻。1980 年正式立社。社员靠空手粗放经营，撒播 1200 英亩水稻。次年靠收入添置 70 头牛、12 辆牛车，每个社员还分得 4000 缅元现金。共有 68 名社员，252 名家属，但社员的生活仍无保障。

实皆省委勒镇区的“敏多”中级社是最成功的合作社之一。它建立在靠近两个湖的 2314 英亩冲积土上。其中 1480 英亩用于种植，其余用来发展养殖业。委勒镇区是水稻、马豆和小麦高产区。敏多合作社的马豆每英亩产量达 3505 公斤。荣获 1982~1983 年度联合国粮农组织的马豆高产奖。

勃固省礼勃坦镇区“百塘渔业生产合作社”办得有起色。从 1980~1984 年共挖 140 个鱼塘，占地 290 英亩。社员从 12 名增加到 53 名。办社时每个社员只入股 5000 缅元，从农业银行贷款 120 万缅元。1985~1986 年度除还清贷款本息和挖塘时欠下民工的 32.6 万缅元劳务费外，还积累 250 万缅元资产。社员的最高工资 600 缅元，最低工资 200 缅元，年终发一次比工资多一倍的奖金。合作社还兼营其他副业，长期雇佣 30 名短工，忙时增雇 100 名。年产 50 万公斤塘鱼，销往仰光及各地。

当时，全缅经营 10 英亩土地以下的农户有 360 万户，家属 1000 多万，生活贫困。缅甸政府认为，合作化是实现社会化大农业和帮助农民脱贫的道路。但实践证明单靠政府贷款并不能保证合作社办得成功。当时建社时政府特别注重进行可行性研究，如考虑地点是否恰当，社员是否熟悉农业技术并真正热心于合作化事业，社员是否能拿出适量的股金。政府的政策是：加强宣传，重点扶持，提高素质，以点带面。

## （二）技术革新

据统计，在将来可开发的 2000 多万英亩土地中，只有 300 万英亩可种植水稻，加上现有稻田也只有 1500 万英亩。到 2000 年，平均每英亩稻田至少要生产 1252 公斤才能满足 5500 万人口的消费。经过精密的研究后，由农林部所属农业种植公司从 1974~1975 年度起在仰光省岱枝镇区拔隆村种植 400 英亩高产试验田，次年扩种 4000 英亩，从第三个年度开始在岱枝和瑞冒两个镇区同时进行全镇区高产试验。到 1982~1983 年度已有 82 个镇区推行全镇区水稻高产计划。其余各个镇区也至少种 1000 英亩试验田。高产田已占水稻种植面积的 62%，平均每英亩的产量是 1420 公斤。1985~1986 年度稻谷总产量达到 1450 万吨。其余小麦、玉米、豆类、油类和经济作物等 20 种作物，也在 88 个镇区推行全镇区高产计划。1982~1983 年度同 1962~1963 年度相比，黄麻、葵花子的产量分别增长 4 倍和 380 倍，其余主要作物增长 50% 至 250%。

缅甸农业增产主要是采用了一揽子的新技术，包括：播种新品种，改善移植方法，合理施肥和防止病虫害。政府为了推行水稻和其他作物高产计划，除大力宣传外，还做了以下大量的工作。

### 1. 逐年增加农业投资

1962 年至 1973 年平均每年投资 5500 万缅元。第三个四年计划期间的农业投资是 21.45 亿缅元，其中外汇占 15.69 亿缅元，外汇中的 56.4% 来自国外贷款和赠款。主要援助机构有：亚洲开发银行、世界银行、日本和联邦德国。第四个四年计划的农业投资增至 31.8 亿缅元，占投资总额的 10.9%，工业投资中也有 8.1% 用于支农制造业和 7.5% 用于农产品加工业。

### 2. 发放农业贷款

农业银行从 1978~1979 年度起向农民发贷款。每英亩高产水稻发 140 缅元，普通水稻发 70 缅元，花生、蒜头 100 缅元，洋葱 75 缅元，葵花、油菜籽、土豆、辣椒各 50 缅元，豆类 35 缅元。从 1964 年至 1970 年只发放 8.5 亿缅元，1978 年以后平均每年发 10 亿缅元，贷款项目包括：种植贷款，购买耕牛、手扶拖拉机、抽水机贷款，预购工业原料作物贷款。

### 3. 政府向农民低价出售良种、化肥和农药

政府每年向农民出售 1.3 万至 1.9 万吨水稻、1200 至 1300 吨小麦及一定数量的其他作物高产良种。1973~1974 年度的化肥使用量仅 3 万吨。1983~1984 年度以来平均每年用 45 万吨，60% 靠进口。水稻用化肥占化肥使用量的 82%，

包括水稻在内的各种高产计划作物使用的化肥占 98.8%。尿素价格 1973 年每吨从 440 缅元降到 360 缅元。政府每售一吨化肥要补贴 1055 缅元，从而减轻了由于稻谷价格订得过低所产生的不利影响。每公斤氮肥售价 0.118 美元，低于东盟国家。纯氮肥与稻谷之间的价格比例是 1.58:1。利润与投资之间的比率在水灌田地区是 3:1，在不灌和不施氮肥的地区是 2:1，只有在无灌溉条件的干旱地区才是 1:1。据 1977~1978 年度国际水稻研究所在 17 个种植高产水稻镇区的试验表明，除种子因素外，各种增产因素的比重：氮肥 40%，直行栽插 24%，适龄秧苗 18%，钾肥 14%，灭虫 1%。农民在每英亩产田上通常施 4~8 吨厩肥、16~25 公斤氮肥、12~25 公斤磷肥。每英亩水稻的产量是 1.6~2 吨。

由于从粗放农业过渡到集约农业，需要多用农药。据统计，1978~1979 年度使用 132 吨农药粉，1985~1986 年度使用 2132 吨农药粉和 60 万升药水。

#### 4. 推广农业高产技术

高产计划由农业种植公司负责。公司负责良种研究和选育、技术推广、物质供应、国营农场的管理和除大米外的农产品出口。公司在省（邦）、镇区和村组设有自己的技术推广站，生产和试验基地，近 2 万名工作人员采取自上而下的统一管理方法。在稻谷高产计划区，每 10~12 个村组建一个高产中心。它既是向农民提供种子，化肥的物资分配中心，又是农民集会和受训的中心。国家每年从农业院校和试验中心向农村输送技术人员。在镇区、村组两级设有高产计划指导委员会，并由纲领党、人民议会和专业机构的代表组成。委员会内设农业管理、耕作技术、投资分配和发放、植物保护等四个组。农林部、国防部和合作社部经常合办国家一级的技术培训班。省（邦）和镇区也定期开办农业技术普及班，对农业干部和农民进行轮训。政府每年给创造优异成绩的农民发奖金、奖状。因此，1981 年就有农民创造高产纪录，如每英亩水稻的产量是 6.99 吨，小麦 4.02 吨，土豆 19.86 吨，花生 3.35 吨，甘蔗 79 吨，长绒棉 1.15 吨。

#### 5. 提高农产品收购价格，改革农产品收购制度

从 1973~1974 年度起按 6 类稻品种和每类 3 个等级规定价格，并提高了农产品的价格。稻谷提高 50%，对交售定额外的部分发给 33% 的奖励，并优先供应生产资料。以后又做多次小调整，1986~1987 年度的价格是 20 年前的 3 倍。

对收购制度也做了多次改革。1978~1979 年度之前，每年按全国稻谷产量计划的 35~40% 的比例制定收购计划。此间仅在 70 年代就有 5 个年度完不成收购任务，1978~1979 年度以后不再做统一规定，而是由农产品贸易公司逐个地同农民签订合同。这种方法有一些问题：以 0.1 英亩稻田的产量对整片稻田甚至整个村的产量进行估产，由于损耗少、湿度大，故往往把产量估高；在估产与实

际收割之间的时间里，往往会发生意外而导致减产。从 1986~1987 年度起，农产品贸易公司只在有余粮的 5 个省（邦）收购，其余 9 个无余粮的省（邦）则由合作社购销。按农业纲要规定，特高产每英亩的产量是 75 箩（每箩稻谷 = 20.865 公斤），普通高产 55 箩，非高产 35 箩。例如：一个 8 口人的农户，种 5 英亩特高产、3 英亩普通高产和 2 英亩非高产稻，总产量是 610 箩。扣除种子 30 箩、口粮 120 箩、损耗 15 箩、雇短工费用 40 箩、租牛费用 80 箩、余额是 325 箩。按固定的收购率交售 267 箩，结余 58 箩。对增产部分只收购一半，对减产部分则从结余中扣除。采用新收购制度的目的是：减轻政府的负担，促进缺粮地区实现自给；鼓励农民提高每英亩的产量；保证收购任务顺利完成。

### （三）其他一些社会推施

纲领党宣称，农民是依靠自己的力量，把每年 3 月 2 日定为“农民节”，而且还积极扶持农协，开展扫盲和普及农村卫生工作。

农协是纲领党领导下的群众性组织，有 750 万会员，272 个镇区一级组织和 13192 个村组基层组织。农协在宣传纲领党的方针政策，普及科学种田，推广耕作技术，监督农作物收购等方面起重要作用。为了防止劳动力外流，稳定农业生产和农村社会治安，解决农民的后顾之忧，从 1980 年初起保险公司为农协会员及其家属开设“生命与事故保险”业务。截至 1983 年止，经营范围扩大到 175 个镇区。从 1983 年初起又在 139 个镇区开设“耕牛保险”业务，受保的耕牛可得到定期的检查、防疫。

扫盲运动始于 1964 年，曾两次荣获联合国教科文组织的嘉奖。当时已有 200 多万人扫了盲。由于大批农民扫盲，可以阅读科学种田的书籍，促进了农业的发展。

## 四、开发中遇到的问题

缅甸农业开发的根本经验之一是：研究、推广和供应新高产品种。缅甸过去一贯注重开荒，但据统计全国弃耕地有 400 多万英亩，白白浪费大量购买垦荒机器的外汇。自 60 年代以来，缅甸也一直在执行采用新技术的农业政策，例如引进适合于集约农业所必需的化肥、农药和改良种子等，发放农业贷款，以及“把土地分给耕耘者”的政策。但是农业情况并不理想，为什么呢？

由于农业歉收，缅甸在 1968 年引进国际水稻研究所的 IR—8 号和 IR—5 号

稻种，但高产稻种要求有水利灌溉设施、化肥和农药的配合，况且株干矮小、味道不如当地品种好，不易推广。到 1973~1974 年度，引进品种只占水稻面积的 5%，大部分种在上缅甸的水利灌溉区。始于 1977~1978 年度的“全镇区水稻高产计划”，主要解决了高产稻种在无水利灌溉设施的情况下能夺高产的技术问题。这是一种投资少、见效大的农业开发战略。

根据农产品贸易公司提供的数字，10 英亩稻田的原料和劳工成本为 4662 缅元（按新生产技术）或 3254 缅元（按传统技术），产量为 15.65 吨（新技术）或 8.91 吨（传统技术），总收入为 6750 缅元（新技术）或 3843 缅元（传统技术），总收益为 2088 缅元（新技术）或 589 缅元（传统技术）。采用新技术需要更多的劳动力，有利于增加农业工人的就业、收入。虽然劳工成本提高了，但劳动量大都来自农户内部，农户的收入仍占大头。由于新生产技术效益显著，在推行全镇区高产计划初期的那种压力消失了，大多数农民都乐意采用。从 1986~1987 年度起，在主要产稻米的三角洲及若开、孟、曼德勒、实皆、马圭等 8 个省（邦）的现有稻田上，1/3 种特高产稻，其余种普通高产稻（其中 1/10 种出口的“昂塞亚”稻种）。

尽管缅甸农业取得了一定的成绩，但缅甸的农业起点低，仍有许多问题亟待解决。

### （一）农产品收购价格问题

1974 年稻谷收购价格提高的作用只在于维持 1973~1976 年国内物价高涨期间的大米实际价格。由于零售物价指数不断上升，按零售物价指数调整过的官定收购价格实际上是下降了。农民不愿意把稻谷卖给政府。每年收购季节要派大批官员和军警执行任务。1989 年，缅甸石油减产，外汇与化肥短缺，农业歉收。稻谷产量只及计划指标（1562 万吨）的 91.8%，比前一年度也少 12 万吨。为了确保出口和国内配给用的大米，政府强行收购，农民怨声载道。

大米生产技术革新曾一度提高了农村的收入，但在消费品短缺的情况下物价也上涨了，通过走私贸易进口的商品贵得惊人。缅甸的实践证明，不进行经济体制改革，光提高农作物的产量是不可能真正改善农民生活的。

### （二）农业机械化问题

缅甸农业机械化局有计划地向各省（邦）供应农业机器，重工业公司也生产



拖拉机和各种小型农具。新生产技术的采用引起劳力紧张，特别是在播种、收获季节。人们对小型农机发生了兴趣，但至今未能广泛使用。拖拉机更无一人买得起。尽管采用新生产技术，但耕作还是粗放，所谓特高产只相当于我国亩产 500 多斤的水平。如果没有机械化，农业就缺乏后劲。

碾米设备老化，贮藏设施不符合要求，影响大米的质量和出口竞争力。近年来，俄罗斯每年从缅甸购买 15~20 万吨转运到第三国。中国、印度也购买缅甸米，主要都出自政治上的考虑。如果大米出口一直上不去，那就会失去农业发展的推动力。

### （三）单一经营素质问题

近年来豆类已跃入主要出口商品行列，玉米出口量也略有增加，大米却徘徊在 50~80 万吨之间。缅甸的利马豆在国际上有销路，但收购量不大。1985~1986 年度豆类产量为 62.1 万吨，出口 9 万多吨；1986~1987 年度生产 70 多万吨，由于收购不到，出口量没能达到产量的 30%。

像缅甸这样自然条件优越的国家，棉花、蔗糖、食油竟长期靠进口。黄麻、橡胶产量不如邻国。二次大战以来泰国的橡胶增产 10 多倍，缅甸只增长 16%，现有橡胶林只占橡胶宜林地的 3.3%。从 1950~1976 年，泰国的甘蔗增产 20 多倍，同期缅甸才增长 81%。由于大米出口萎缩，政府号召农民改变种植结构，搞多种经营，以增加创汇能力，但雷声大、雨点小。政府不敢放手，没有运用价格杠杆，也没有增加生产商品作物所必需的投入物。同 15 年前相比，发展最快的豆类种植面积从 98.7 万英亩增加到 161.3 万英亩，占总耕地面积的比重从 4.7% 增至 6.1%。其余作物虽然绝对种植面积略有增长，但比重却不变。橡胶、黄麻的面积和比重都下降了。更为甚者，许多农畜产品通过走私贸易出口。

## 第二章 缅甸农业基础设施的建设

——以 1974~1975 年度和 1985~1986 年度为例

综观缅甸农业 100 年，我们发现：开发初期采取鼓励农民开荒的土地政策，刺激了农业的发展。70 年代中期，振兴农业主要靠大幅度提高单位面积产量，在没有增加种植面积的情况下，10 年间使稻谷产量翻了一番。增产的主要因素是引进高产品种、增施化肥，以及增加对固定资本（包括拖拉机、耕牛和政府部门的支出）的使用。在缅甸，固定资本的使用比流动资本（包括国家流动资金支出、肥料和农药）更加重要，因为当时化肥和其他流动资本的报酬在不断下降。例如，在当时的技术条件下，固定资本每提高 10%，土地生产率就增长 14%，而流动资本每提高 10%，土地生产率只增长 0.3%。同样，当每英亩固定资本提高 10% 时，净产出增长 14%，而当每英亩流动资本提高 10% 时，净产出只增长 0.3%。近 10 年来土地生产率的年变化率为 5.85%，每英亩耕地流动资本年变化率为 39%，每英亩耕地固定资本年变化率为 166%。

缅甸的农业发展潜力很大，但必须解决动力（拖拉机和耕牛）和水利问题。因为，无论在缅甸北部干旱地区建设高产稳产农田，或在缅甸南部种植双季作物地区，都必须挖管井和扩大现有的灌溉设施，南方的泛滥平原也需要大量的资金去整治。因此，资金来源变得困难。

缅甸农业想在 21 世纪初增加利润，除继续进行降低成本的技术改造外，最重的乃是扩大固定资本的投入，特别是对动力和水利的投入。至于资金问题，可以通过以下方法解决：调整农业结构，特别是价格政策；加强出口竞争力，促进农产品出口；引进外资；鼓励私人投资。

### 一、农业基础设施建设与农业发展

缅甸位于中南半岛西部，是中南半岛上面积最大的国家。缅甸是农业国，农业人口约占全国人口的 85%，农业产值占工农业总产值的 80% 左右，占国内总产值的 35%~45%。农业出口额占出口创汇的 70%~90%。其农业发展有两个飞跃时期：第一个时期发生在英国殖民统治时期的 1860 年至 1941 年。当时，缅甸从一个封建自给自足经济的国家成为一个最大的大米生产和出口国。当时推动农业发展的主要因素是缅甸南部的耕地面积迅速扩大，通过开发土地资源和加强

农田基本建设来振兴农业。后来这种动力的影响逐渐消失，因为商业化了的土地政策和阶级关系日益恶化，且农业发展的收益被外国人攫取。缅甸独立后，农业停滞了整整 1/4 个世纪（从 1948 年～1974 年），无论在生产率或产量方面都没有明显的增长。第二次世界大战期间及战后的骚乱、缺乏社会制度上的保证（如土地改革、贷款制度和价格政策）以及农业生产技术没有改进，是农业长期停滞的主要原因。第二次飞跃发生在 70 年代中期。第二个四年计划（1974～1975 至 1977～1978 年度）开始后，稻谷的单位面积产量取得突破。主要因素包括：风调雨顺、引进高产品种、改良耕种技术和“全镇区稻谷高产计划”获得成功。一揽子技术引进主要包括：采用高产良种、增加使用化肥、改良移植方法和使用更好的除草技术以及实施“全镇区稻谷高产计划”（实现全镇区稻谷高产计划的镇区，由 1978～1979 年度的 23 个增加到 1982～1983 年度的 82 个）。1986 年。高产田面积已占水稻种植面积的 45.8%。

在两次农业飞跃中，当时政府很注意有关农业基础设施的建设，主要包括制定价格政策、信贷制度、土地改革和扩大农业投入。这些建设，对农业的发展起到了促进作用。

## （一）价 格 政 策

1973～1974 年度以前，官方对稻谷的收购价格是每吨 200 缅元，20 多年来官方收购价没有重大的变化。1973～1974 年度，政府将收购价格提高 50%。从 1974～1975 年度起，政府对稻谷收购价从每吨 287 缅元提高到 431 缅元，提高幅度约 150%。此后，除了对优良品种作适度的调整外，稻谷的收购价一直没有明显的提高。1970～1971 年度至 1985～1986 年度自由市场的平均价格是官方价格的两倍；自由市场平均价格同消费物价指数同步增长。大米出口价格与农民售价的比率从 1975～1976 年度的 0.486 下降到 1982～1983 年度的 0.431，但政府仍从农业部门获得剩余收入。这种比率随着国际大米价格进一步下降而递减，稻谷种植业的投入成本也不断上升，不能刺激农民的生产积极性。1974～1975 年度世界大米跌价浪潮严重地冲击缅甸的国民经济，导致当时的通货膨胀。1972～1976 年间，消费物价指数增加 2.6 倍。同期，农业收入也有增加。这种状况一直持续到 1976～1977 年度。但与农民相比，大农场的收益最大。在 1974 年政府大幅度提高收购价初期，稻农的种植热情很高，稻农大量种植稻谷，生产率也明显上升。但 1976～1977 年度以后，由于生产资料成本和消费物价指数急剧上升，农民从提高农产品收购价中得到的好处已被抵消。贸易条件已变得对农民不利，

政府的收购价格再也起不了刺激作用。因此，需要对价格进行调整，以改进价格作为经济杠杆的作用。

1970～1971 年度至 1985～1986 年度的价格变化见表 1。

表 1 政府稻谷收购价（额盛品种）（单位：缅元 / 吨）

年 度	政府收购		售 价		消费物价
	稻 谷	大 米	政 府*	市 场	指数 (1975=100)
1970～1971	172	265	—	—	43.7
1971～1972	172	265	—	—	43.7
1972～1973	204	314	—	—	47.9
1973～1974	287	442	—	—	60.7
1974～1975	431	663	1227	2047	76.0
1975～1976	431	663	1342	1917	100.0
1976～1977	431	663	1457	1794	122.4
1977～1978	431	663	1457	2683	121.0
1978～1979	431	663	1457	2729	113.7
1979～1980	431	663	1457	1917	120.1
1980～1981	431	663	1457	2683	120.8
1981～1982	431	663	1457	2101	121.2
1982～1983	431	663	1457	1993	127.3
1983～1984	431	663	1457	2445	134.5
1984～1985	431	663	1457	2990	140.5
1985～1986	431	663	1457	3164	149.9

\* 包括合作社。6.5 缅元=1 美元（官价）。

资料来源：编自《向人民议会报告》。

## （二）贷 款 制 度

奈温政府发放给农民的贷款要比其前任多，1974～1975 年度至 1985～1986 年度，以预付收购贷款的方式借给农民的贷款日益增多。政府在种植农作物前贷

款给农民，但要农民在收获后以实物偿还。1960～1961 年度，政府对稻田的贷款率是每英亩 8 缅元，这相当于当时总耕作成本的 12%。1960 年每英亩稻田的耕作成本是 65.2 缅元，而实际需要的贷款是 56 缅元。70 年代初，政府把每英亩的贷款率提高到 25 缅元，这才相当于 1972～1973 年度耕作成本的 11%。从 1982～1993 年度起，政府对传统品种的贷款率增加到每英亩 70 缅元，而对高产品种增加到每英亩 140 缅元。因此，在稻谷生产中，贷款占了总耕作成本的 1/4。政府农业贷款的 85%～90%用于改良稻种。缅甸农业银行向 29 种农作物提供贷款，另由工业部向黄麻、甘蔗、棉花、烟叶等经济作物提供贷款。但后一类贷款只相当于稻谷贷款的 3.4%。贷款利率（年利）从以前的 12%减至 1963 年的 9%，农业银行贷款利率同私人放债者的月息率 4%～10%相比，是很低的。虽然缅甸农业银行的贷款利率很低，但农民仍需求助于放债者，因为政府的贷款远远满足不了他们的需要。农民求助于放债者的另一个原因是，他们向政府贷款越多，就有义务向政府出售更多的稻谷。至于其他作物，特别是经济作物，农民对贷款的需求与实际上得到的贷款之间的差距就更大，因此。50%～60%的农民要负债。贷款回收率比较高：1974～1975 至 1985～1986 年度间发放的贷款，有 96%～98%已回收，这应归功于行政手段和强制性的部分交付制度。

1974～1975 年度至 1985～1986 年度的农贷变化见表 2。

表 2 政府农业贷款 (单位：百万缅元)

年 度	贷 款 额
1974～1975	320
1975～1976	462
1976～1977	634
1977～1978	670
1978～1979	882
1179～1980	845
1980～1981	826
1981～1982	1176
1982～1983	1210
1983～1984	1191
1984～1985	1219
1985～1986	1196

资料来源： 摘自《向人民议会报告》。

### （三）土地政策

根据 1948 年和 1973 年缅甸宪法规定，所有土地一律属于国家，奈温政府坚持土地改革的最终目的是为了改善农村居民的生活水平。因此，国家允许个体农民在最终所有权属于国家的土地上进行耕作，并用“耕作者有权使用土地”口号执行。虽然他们被允许在分配的土地上耕作，但严禁买卖或用作抵押。而且继续执行“1963 年土地租佃条例”。根据这一规定，唯有国家有权分配土地给农民。“1965 年修正条例”规定，取消所有地租，这意味着废除了地主对出租给佃户的土地的所有权，从而影响到 500 万英亩土地的归属问题（约占总种植面积的 25%）。通过土地改革，农民所耕种的土地被分割成条条块块。尽管在过去 25 年里，平均土地经营规模从 1961~1962 年度的 6.35 英亩下降到 1985~1986 年度的 5.67 英亩，但土地与人口的比率仍好过其邻国。例如，85% 的农户耕作 56% 的土地，经营规模在 10 英亩或 10 英亩以下，而 2.5% 的农户占有 15.3% 的土地，平均每户占地 20 英亩以上，拥有土地 50 英亩以上者绝大多数是橡胶种植园主。尽管有系统的土地改革仍远远尚未解决缅甸历史遗留下来的所有问题，但缅甸农民在分享土地方面比其他南亚和东南亚国家更合理。

土地政策，特别是土地分配和限制土地出售或转让，是导致 60~70 年代初缅甸农业停滞的原因之一，缅甸政府应对此承担责任。为了加速促进农业生产的发展，最重要的应急办法是放松对土地转让、出售和所有权的控制。任何旨在提高农业生产率的重大改革措施，都必须包括修正现有的土地所有制，因为在现有的土地制度下，农民不会对土地进行投资。如果要在缅甸南部种植双季作物，就必须扩大现有的灌溉系统和挖管井。无论如何，农民是不会在不属于自己且不能转让的土地上挖管井。政府想鼓励个体土地所有者种植不能在短期内获得经济效益的橡胶树，它必须尽快采取更好的措施，而不应该仅满足于现有的土地所有制。

### （四）农业投入

#### 1. 劳动力投入

包括自耕农、佃户、以实物代替薪金的雇工、季节工、未付工资的家庭劳动者等所有从事农业经济活动的人。在 1974~1975 年度至 1985~1986 年度期间，劳动力投入由 798.6 万人增至 978.2 万人，增长 22.5%，年变化率为 1.68%。农



业劳动力投入数量及其变化见表 3。

表 3 农业劳动力的投入

年 度	农业劳动力	
	(千人)	(指数)
1974~1975	7986	100
1975~1976	8085	101
1976~1977	8248	103
1977~1978	8379	105
1978~1979	8531	107
1979~1980	8695	109
1980~1981	8863	111
1981~1982	9033	113
1982~1983	9218	115
1983~1984	9403	118
1984~1985	9590	120
1985~1986	9782	120
年变化率 (1.68%)		

## 2. 土 地 投 入

包括用于农业生产的单种面积、休耕地、永久性农作物用地。在 1974~1975 年度至 1985~1986 年度期间,土地投入由 2467.2 万英亩增至 2489 万英亩,只增长 0.9%,年变化率仅为 0.08%。土地投入数量及其变化见表 4。

表 4 土地投入量的变化

年 度	农业耕地		单种面积 (千英亩)	总播种面积 (千英亩)	复种指数 (%)
	(千英亩)	(指数)			
1974~1975	24672	100	20027	23473	1.17
1975~1976	24690	100	20088	23331	1.16
1976~1977	24685	100	19838	23163	1.17
1977~1978	24713	101	20041	23579	1.18
1978~1979	24685	100	20390	24368	1.20
1979~1980	24766	101	19908	23304	1.17
1980~1981	24857	101	20552	24805	1.21
1981~1982	24906	101	20879	25123	1.21
1982~1983	24899	101	20337	24488	1.20
1983~1984	24862	101	20435	25100	1.23
1984~1985	24876	101	20656	25984	1.26
1985~1986	24890	101	20687	25662	1.24
年变化率 (%)	(0.08)		(0.30)	(0.81)	(0.52)

### 3. 固定资本投入

主要包括政府资本支出、拖拉机和耕牛等。在 1974~1975 年期间固定资本的投入由 52.14 亿缅元增至 76.93 亿缅元，增长 47.5%，年变化率为 3.6%。农业资本、拖拉机的投入数量及其变化见表 5。固定资本和耕牛的投入数量及其变化见表 6。

表 5 农业资本拖拉机的投入及其变化

年 度	农业资本支出 (四年移动平均数)		拖拉机		拖拉机 / 耕地 (辆 / 千英亩)
	(百万缅元)	(指数)	(辆)	(百万缅元)	
1974~1975	52	100	7207	144.1	292
1975~1976	68	115	7693	153.9	312
1976~1977	100	189	8319	166.4	337
1977~1978	189	357	8173	163.5	331
1978~1979	296	605	9661	173.2	351
1979~1980	483	897	9273	185.5	374
1980~1981	698	1176	8280	165.6	333
1981~1982	850	1456	8528	170.6	342
1982~1983	1005	1661	8745	174.9	351
1983~1984	1013	1794	9859	197.2	397
1984~1985	977	1928	10049	201.0	404
1985~1986	946	1830	10204	204.1	410
年变化率 %	(30.25)				

表 6 固定资本和耕牛的投入

年 度	耕牛		固定资本总额		固定资本/ 耕地 (缅元)	固定资本/ 工人 (缅元)
	(千头)	(百万缅元)	(百万缅元)	(指数)		
1974~1975	5018	5018	5214	100	211	658
1975~1976	5087	5087	5309	102	215	657
1976~1977	5180	5180	5446	104	221	660
1977~1978	5333	5333	5689	109	230	679
1978~1979	5564	5564	6033	116	244	707
1979~1980	5734	5734	6403	123	258	736
1980~1981	5950	5950	6814	131	274	769

续上表

年 度	耕牛		固定资本总额		固定资本/ 耕地 (缅元)	固定资本/ 工人 (缅元)
	(千头)	(百万缅元)	(百万缅元)	(指数)		
1981~1982	6137	6137	7158	137	287	792
1982~1983	6259	6250	7439	143	299	807
1983~1984	6366	6366	7576	145	304	806
1984~1985	6516	6516	7694	148	309	802
1985~1986	6643	6643	7693	148	309	786
年度变化率%	(2.44)		(3.60)		(3.53)	(1.63)

#### 4. 流动资本投入

主要包括国家流动资金、化肥和农药等。在 1974~1975 年度至 1985~1986 年度期间, 流动资本投入总额、化肥消费与农药消费, 分别近 4 倍、3 倍与 3.5%, 年变化率分别为 15.7%、13.5%和 0.3%。化肥与农药消费及其变化见表 7。国家经常性支出、流动资本投入与高产品种推广的情况见表 8。

表 7 化肥与农药消费

年 度	化肥消费				农药消费	
	(千吨)	(百万缅元)	磅/英亩	磅/工人	(千加仑)	(百万缅元)
1974~1975	103.6	159	9.9	28.5	60.6	4
1975~1976	120.3	183	11.5	32.7	148.2	10
1976~1977	113.0	175	10.9	31.1	59.1	4
1977~1978	135.8	208	12.9	35.7	108.6	8
1978~1979	192.2	296	17.6	49.5	134.4	9
1979~1980	209.0	318	20.1	52.8	81.5	6
1980~1981	246.5	372	22.3	61.1	96.4	7
1981~1982	272.6	413	24.3	66.3	104.2	8
1982~1983	337.0	506	30.8	80.3	93.2	7

续上表

年 度	化肥消费				农药消费	
	(千吨)	(百万缅元)	磅/英亩	磅/工人	(千加仑)	(百万缅元)
1983~1984	406.7	609	36.6	95.0	163.5	12
1984~1985	371.4	557	33.5	85.2	118.1	9
1985~1986	416.8	619	37.5	95.4	62.7	5
年变化率%	(13.9)	(13.2)	(12.9)	(11.61)	(0.3)	

表 8 国家经常性支出流动资本投入与高产品种推广

年 度	国家经常支出 (百万缅元)	流动资本总额 (百万缅元)	人均流动资本总额		高产品种推广 面积 (千英亩)
			(缅元/每人)	(缅元/每英亩)	
1974~1975	400	563	70.50	16.19	3400
1975~1976	500	693	85.71	20.25	4272
1976~1977	620	799	96.87	25.11	4208
1977~1978	1020	1236	149.51	41.28	4727
1978~1979	1000	1305	152.97	40.51	6255
1979~1980	1020	1344	154.57	41.19	7282
1980~1981	1350	1729	195.08	54.30	8515
1981~1982	1730	2151	218.31	69.45	10305
1982~1983	1850	2363	256.35	74.30	9632
1983~1984	1720	2341	248.96	69.18	9374
1984~1985	2190	2756	287.38	88.04	9582
1985~1986	2171	2795	285.73	87.22	9442
年变化率%	(16.6)	(15.7)	(13.6)	(15.07)	(9.7)

总之，缅甸政府对农业投入方面的物质基础设施建设给予重视，从而增强了物质投入的供应能力，为不断扩大农业投入提供了物质条件。而且对社会基础设

施的建设也给予注意，制定了一些有效的政策，对两次农业飞跃起到了促进作用。

农业发展与农业基础设施的建设之间关系密切，主要表现在以下四个方面：劳动生产率；土地生产率；资本—生产比率；总生产率指数。

劳动生产率，是指在特定的年度里，农业净产出与投入的劳动力的比率。在 1974~1975 至 1984~1985 年度间，劳动生产率的发展趋势有三个特点：（1）劳动生产率在 1975~1975 至 1985~1986 年度间增长 53.9%，由 470 缅元增加到 723 缅元；（2）年复合增长率是 4%，低于劳动净产出增长率（5.9%）；（3）初期的增长势头从 1981~1982 年度起开始放慢。农业净产与劳动生产率的年度变化情况见表 9。

表 9 农业净产出比劳动生产率的年度变化

年度	农业净产出 (百万缅元)	劳动生产率		
		(缅元)	(指数)	(变化 %)
1974~1975	3757	470	100	0
1975~1976	3954	489	104	4
1976~1977	4169	505	107	3
1977~1978	4377	522	111	4
1978~1979	4697	551	117	6
1979~1980	4956	570	121	4
1980~1981	5497	620	132	11
1981~1982	5928	656	140	8
1982~1983	6293	683	145	5
1983~1984	6625	705	150	5
1984~1985	6908	720	153	3
1985~1986	7078	723	154	1
年变化率%	(5.91)	(4.0)		

劳动生产率 = 农业净产出 ÷ 农业劳动者

土地生产率，是指在特定的年度里，农业净产出与耕地（包括单种面积和休



耕地)的比率。土地生产率有三个特征:(1)土地生产率在1974~1975至1985~1986年度间增长了87%,由152缅元增加到284缅元;(2)年复合增长率是5.85%,接近于农业净产出增长率(5.91%);(3)初期的增长势头从1981~1982年度起开始放慢。土地生产率及其与劳动力比率的变化详见表10。

表10 土地生产率及其与劳动力比率的变化

年 度	土地生产率			土地—劳动力比率
	(缅元)	(指数)	(变化%)	
1974~1975	152	100	0	3.03
1975~1976	160	105	5	3.00
1976~1977	165	109	4	3.03
1977~1978	177	116	7	2.90
1978~1979	190	125	9	2.84
1979~1980	200	132	7	2.80
1980~1981	221	145	13	2.75
1981~1982	238	157	12	2.71
1982~1983	253	166	9	2.65
1983~1984	266	175	9	2.59
1984~1985	278	182	7	2.55
1985~1986	284	187	5	2.54
年变化率%	(5.85)			

土地生产率=农业净产出÷农业耕地

资本—生产比率,是指包括资本支出(四年移动平均数)、投入使用的拖拉机和耕牛在内的固定资本,与农业净产出的比率。它有三个明显的特征:(1)资本—生产比率递减25%,从1974~1975年度的1.52降至1985~1986年度的1.14;(2)年复合增长率是负1.02,同劳动生产率和土地生产率相比,是相当低的;(3)在初期一直处于停顿状态,从1980~1981年度开始逐年往下滑。资本

— 生产比率的变化情况见表 11。

表 11 资本生产比率的变化

年 度	资本—生产比率		
	(比率)	(指数)	(变化 %)
1974~1975	1.52	100	0
1975~1976	1.33	88	-12
1976~1977	1.30	86	-2
1977~1978	1.30	83	0
1978~1979	1.30	96	0
1979~1980	1.31	86	0
1980~1981	1.25	82	-4
1981~1982	1.23	81	-1
1982~1983	1.20	79	-2
1983~1984	1.17	77	-2
1984~1985	1.16	76	-1
1985~1986	1.14	75	-1
年变化率%	— (1.02)		

资本—生产比率=固定资本价值÷农业净产出

总生产率指数，是指总净产出指数与总净投入指数（劳动、土地、固定资和流动资金加权指数的总计）的比率。它也有三个特点：（1）总生产率指数从 1974~1975 年度的 1 增长到 1985~1986 年度的 1.19，增加 19%；（2）年复合增长率是 1.54，在四种生产率中最低；（3）增长势头到了 1981~1982 年度后便停滞。从 1985~1986 年度开始进而下降。总生产率指数的变化见表 12。

表 12 总生产率指数的变化

年 度	总生产率指数		
	(比率)	(指数)	(变化)
1974~1975	1.00	100	0
1975~1976	1.01	101	1
1976~1977	1.09	109	8
1977~1978	1.06	106	-3
1978~1979	1.04	104	-2
1979~1980	1.06	106	2
1980~1981	1.11	111	5
1981~1982	1.14	114	3
1982~1983	1.14	114	0
1983~1984	1.13	113	-1
1984~1985	1.16	116	3
1985~1986	1.19	119	3

104

总生产率指数 = 总净产出指数 ÷ 总净投入指数

总净产出指数 = 农业净产值指数

总净投入指数 = 加权平均的劳动力、耕地、资本和经常性投入的指数

## 二、主要农业基础设施的建设

### (一) 农田水利建设

缅甸的水资源丰富，江河水容量为 7 亿英亩英尺。天然湖泊很多，其中两个主要湖泊因莱湖和因多支湖的面积为 322 万英亩；还有 41 个主要水库，总面积约 20 万英亩。从 1948 年至 1982 年间共建 127 项大大小小的水利灌溉工程。

缅甸政府重视修复旧的水利灌溉设施。缅甸中部的密铁拉人造湖是 900 年前

由缅甸诸国王修建的排灌工程，至 20 世纪初仍大体保持完好，可灌溉 5 万英亩土地。在英国殖民统治时期建设的水利工程有：1863~1864 年度修建的缅昂水坝，1867~1868 年度修建的兴实塔水坝，1882~1883 年度修建的山金沙加支水坝；在殖民地时期初建设的水坝还有：勃固锡唐水坝、巴甘水坝、锡唐河水坝；20 世纪初修建的水利工程有：1902 年建的曼德勒省西杜基拦水坝和运河、1906 年修建的实皆省卡包拦水坝和瑞波运河、1911 年修建的马圭省孟昌脉沙利拦河坝和运河、1918 年修建的耶吴运河、1925 年修建曼德勒省沙林林辛拦河坝和运河、班浪河拦河坝和运河，并修复和加固密铁拉湖、尧仰敏纳湖。除了修复帝王时代的水利工程外，还新建卡包水坝、西杜基水坝、通博水坝、波甘干那水坝、因英水坝及曼德勒省内的水坝共 19 项水利工程。

缅甸独立后，从 1954~1955 年度至 1961~1962 年度，又兴修 12 个水库、24 个拦河坝和 63 项防洪设施。其中较大的有：东勃鲁水坝、瑞昌加波水坝、鸡冠山水坝和笛宋水坝。从 1962~1963 年度至 1986~1987 年度共修建 279 个水利排灌工程和实施 7 项水利发展计划，耗资共 37 亿缅元。其中较大型的工程和发展计划已竣工的有：南那水坝、瓦晓水坝、迈罗水坝、第塘水坝、耶漂水坝、鸡冠山水库、摩别水库、马圭省金步山水库、小水库第一套计划、北那温水库，耶金水库。正在加紧施工和收尾的有：西杜基综合水利工程、金大水利综合工程、槟基遵水坝、瑞雷拦水坝、南那温引水渠、额耐昌水库、雅董地区发展计划、若开邦第二套防涝工程、哥槟昌水坝计划、钦敦江防涝工程、缅甸南部第二套水稻发展计划、吸地下水灌溉计划、用管井供水计划、阿辛水库。

缅甸兴修水利工程的集资方式主要有两种：一种是由地方政府出钱，靠当地农民出力，或由军人、学生、城市居民的义务劳动建立起来的小型地方水利；另一种是由中央政府投资或从国际引进资金兴建的大型水利工程。利用外国和国际机构援助贷款兴建的大型水利工程有：瑞昌县卡包水坝，是 1956 年美国贷款 170 万美元，由联邦德国佐勃林公司承建的；敏建县鸡冠山水坝和岑尾申笛宋水坝，是 1957 年苏联贷款 3000 万缅元（自筹资金 1000 万缅元），并派专家援建；1957 年 10 月克钦邦政府和南斯拉夫一家公司签订协议，在密支那附近建一个可灌溉一万英亩土地的水坝，日本 1970 年投入 104 亿日元援建克耶邦勃鲁昌水力发电站，发电能力为 135000 千瓦，占全缅甸电力供应量的 55%，而且还帮助缅甸培训管理人员和技术工人；西杜基综合水利工程，是 1976~1977 年度由亚洲开发银行贷款援建，1986~1987 年度完成整个工程，可灌溉 11 万英亩土地；额耐昌水库，于 1979~1980 年度由亚洲开发银行援建，1986~1987 年度竣工，可灌溉 3.06 万英亩农作物；缅甸南部发展水稻种植业第二套计划，是 1979~1980 年度

由国际开发协会贷款援建，可使 17.5 万英亩土地免遭洪水侵袭；金大综合水利工程，是 1979~1980 年度由联邦德国贷款援建（缅甸也自筹一部分资金），可每年灌溉 32.24 万英亩农作物，每年发电 1.65 亿千瓦小时，是目前缅甸最大的水利工程，分别比西杜基综合水利工程、鸡冠山水库和北那温水库大两倍、11 倍和 3.5 倍，马圭省金步山水库，1982~1983 年度由世界银行贷款（国际和国内资金共 7250 万缅元）援建，配有电子控制仪；南那温水坝，是 1985~1986 年度由日本海外经济合作基金会贷款援建，可灌溉 9.49 万英亩农作物；管井抽水第一套计划，是 1981~1982 年度由亚洲开发银行和欧洲共同体贷款援建，可灌溉 43930 英亩农作物；小水库第一套计划，是 1982~1983 年度由国际开发协会贷款援建，可灌溉 12350 英亩农作物；抽地下水灌溉第一套计划、是 1983~1984 年度由国际开发协会贷款援建，可灌溉 2 万英亩土地；即使在 1988 年大动乱期间，缅甸仍接受日本 8600 万美元贷款，用于修建卑谬南那温水坝和克耶邦洛皮塔水力发电站。

## （二）植树造林，保护农村生态环境

为了保护农村生态环境，缅甸一贯遵循选择伐木制度和推行种植、保护和采伐相结合的方针，并取得了较好的成效。

1. 政府把每年 7 月定为植树月，组织军人、群众、学生和党政机关干部在植树月内每人种一棵树

据统计，平均每年在植树月内种植 40 万株树，1984 年全年共植树 330 万株，其中 36 万株是在植树月内发动群众种植的。政府还规定每年种植 8 万英亩树林，其中 3 万英亩是柚木。如果以 1 英亩能生产 40 吨木材计算。当这些木材长大后，预计每年可获 1200 万立方吨（1 立方吨=50 立方英尺=1.415 立方米）的柚木产量，大大超过现在 35 万~50 万立方吨的年产量水平。

2. 扩大保护林的范围

据 1983~1984 年度统计，政府的保留林面积达 38740 平方英里，而且每年都有扩大，例如在 1986~1987 年度扩大 329 平方英里。

3. 加强对柚木和硬木等贵重树种的种植和管理

据 1983~1984 年度统计，柚木和硬木的种植面积分别为 25 万英亩（1150 多万株）和 20 万英亩（960 多万株）。自那以后，每年都扩大种植面积，如在 1986~1987 年度内就种植 8 万英亩（360 万株）柚木和硬木。同期，将 17.2 万株柚木进行环剥，对 57.4 万株柚木进行削皮挂号，并作实测记录，从 1986~1987 年

度起，采取了许多严厉措施，其中一条是严厉执行每砍伐 40 立方吨（1 立方吨 = 50 立方英尺 = 1.415 立方米）柚木或硬木，至少一要种回 1 英亩树苗的惩罚制度。

4. 有关部门根据农村用材林栽培计划，发动群众就近种植农村用材林

如 1983~1984 年度，在 12 个镇区的 45 个村子栽培 392 英亩农村用材林；1984~1985 年度，继续在 27 个镇区的 102 个村子扩种 947 英亩。

5. 在广大农村大力推广使用沼气

近 10 年来，积极引进沼气炉具，并广泛介绍有关这方面的知识和开办培训班，从而有力地保护了森林资源。

6. 鼓励建造梯田，禁止迁徙农业

缅甸政府的这项战略措施，目的在于开发山区，促进山区经济发展，稳定社会秩序，改造陋俗，加强民族团结，保障山区粮食自给，防止水土流失，维护生态环境，其中以最后两项内容为基本目标，带动其他各项工作。

### （三）积极开展农业科研， 充分发挥科技兴农的作用

缅甸稻米对国际市场的依赖性很大，因此，政府很注意改善出口大米的品质。1914 年在莫比成立第一个育种实验站。到了 20 世纪 20 年代，育种实验站几乎遍布全国主要稻米产区。50 年代，缅甸成立农科所和 10 个试验场。曼德勒和莫比农业试验场分别负责育种和施肥试验。

按稻米质量，缅甸的大米分五类：（1）额盛（Nasein），产地在伊洛瓦底江三角洲，主要供出口；（2）咪冬（Meedong），米质较好，主要供城市消费，一部分出口；（3）埃玛塔（Emata），供出口，（4）勒悦辛（Letywezin），供国内消费，部分出口；（5）扁雅（Bgat），供国内消费。1962 年以后分为：额盛、咪冬、埃玛塔、特别埃玛塔、额追。

目前，缅甸农业科研的中心课题是：培育良种；采用科学的种植技术；台理使用肥料和有效地防治病虫害。

良种是缅甸农业发展的龙头。在 70 年代初，缅甸推广国际水稻研究所的“IR 稻”品种获得成功。

为了能持续地使用高品质的良种，农业种植公司所属科研单位精心培育良种，经种子委员会鉴定后，广泛推广使用。同时进一步试验更好的品种。

1977 年在日本的帮助下，缅甸政府在全国各省、邦 20 所地区学院建立生物

工程研究中心。80年代初,缅甸培育出适合于在掸邦高原种植的耐寒的“靠布哇漂”陆稻和“靠玛胚”水稻;适合于在干旱地区种植的“IR36”和“IR1632”抗旱品种;适合于在海水侵蚀地区种植的“巴达那29”、“龙漂”、“古塘谬吞”和“波加里”;适合于在深水和低洼地种植的新品种也开始推广。1982~1983年度岱枝一位老农培育出100天成熟的属于埃玛塔的稻种。

小麦、玉米、花生、芝麻、葵花子、棉花、甘蔗、黄麻也都培育出适合于缅甸种植的新品种。

推广科学的种植技术是缅甸农业科研的另一项重要任务。在选择植距方面,一般根据不同的稻种、地力和地方差距,采用 $9\times 4$ 英寸(每英亩74240株), $9\times 6$ 英寸(每英亩116160株)和 $10\times 6$ 英寸(每英亩104544株)。特高产田一般每英亩不少于15万株。每年3~5月间平整土地,以牛粪或绿肥等有机肥作底肥。5~6月中旬整修田埂,选秧和插秧。每年6~10月间主要加强田间管理,此间注意排灌、灭虫,8~9月间中耕一次。8月第二次追肥,9月下旬第三次追肥。据缅甸的经验,每英亩稻田以5磅尿素埋入土底3~4英寸深入,其产量比常规撒施112磅尿素还增产20%。10磅藻类天然有机肥相当于28磅尿素。藻类与尿素同时使用比单纯用尿素效率高。缅甸政府有关部门对整地、播种、施肥、田间管理都有明确的规定,并通过各级行政机构和农协及科研站大力推行。

### 三、若干结论性启示

对1974~1975至1985~1986年度的缅甸农业发展可概括为以下几点:

(一)始于1974~1975年度的第二个四年计划实施以来,所有类型的农作物生产率都在不断增长,但开始时增长缓慢,到第二个四年计划结束时才形成一个发展势头。这个发展势头持续四年。第三个四年计划结束后,发展速度开始放慢。农业生产和农业生产率变化受到各种因素的强烈影响。

(二)过去农业发展主要是受土地节约、人力节约和成本节约等技术性作用的影响。因此,在1974~1975至1985~1986年度间,农业技术水平总的来看是在发展,而土地节约技术起最大的作用。土地节约技术是当时农业增长形式的参考样本。

(三)在所有对土地节约技术起作用的因素中,固定资本和流动资本是两股主要动力。在这两个投入要素中,固定资本(包括拖拉机、耕牛和政府资本的支出)比流动资本(包括国家流动资金支出、肥料和农药)更加重要。

(四)根据目前缅甸的生产技术水平,在各项投入要素中,固定资本投入在



提高土地生产率方面似乎起最大的作用。化肥和其他流动资本的报酬却在不断下降。这表明，化肥虽仍在生产中起一份作用，但化肥消费的取酬正趋于递减。这意味着始于 70 年代中期的以化肥和高产良种为主要动力的“全镇区稻谷高产计划”正在滑坡。除非扩大其他诸如动力（拖拉机和耕牛）、水利管理和基础设施（政府资金投入）等一揽子计划，以及政府及时增加对固定资本投入和采取刺激措施（如价格改革），否则，农业部门将会出现呆滞和产生不良的后果。

## 第三章 缅甸稻米生产现状及发展前景

### 一、缅甸稻米生产的基本情况

缅甸是一个农业国家，农业总产值占到了国民生产总值的 36%，农产品出口额占到了缅甸全国出口总额的 46%。由于缅甸农业在国民生产中所占的重要比重，缅甸现政府十分重视农业的发展，尤其是主要农作物稻米的生产，并为发展稻米的生产采取了一系列的措施，如：制定提高稻谷的亩产量计划、开发水洼地种植计划、将一年两季种植发展为三季种植计划、鼓励发展良种培育、提高化肥和农药的使用率、提倡科学种田和推广农机具的使用率，努力提高亩产量。现政府还努力加大农田水利基本设施的建设力度，截至目前，已建起了 146 个水库水坝，受益农田达到了 200 多万英亩。2000 年，缅甸全国的农业净种植面积达到了 2400 多万英亩，农产品加工厂约 190 多家。

采取了上述措施后，尽管缅甸独立后 10 年来缅甸大米的产量和出口量均大大下降，目前的大米生产和出口量仍然在一定程度上得到了发展。

2001 年，缅甸与泰国、越南、中国、印度和巴基斯坦一道跻身于世界大米出口大国行列，2002 年出口大米超过 90 万吨。

缅甸目前年产大米总量约 2200 万吨左右，已进入年可供出口大米总量达 100 万吨以上的亚洲大米出口国家之列。

缅甸大米出口量 1999~2000 年度为 5 万吨，2000~2001 年度是 25.14 万吨，2001~2002 年度有 100 多万吨，2002~2003 年度出口量有 90 多万吨。

### 二、发展缅甸稻米生产贸易的新举措

缅甸政府于 2003 年 4 月 23 日正式颁布包括出口条例在内的稻米自由交易法令，自 2004 年起政府不再直接向农民收购稻米，农民和商人可自由交易。严禁任何组织或个人控制稻米行情。

取消对稻米交易的控制，目的是鼓励农民种稻的信心和积极性。以往农民每英亩收获的稻谷必须以政府价格卖给政府 10 至 12 箩责任稻谷，政府收购责任稻谷的定价为每箩 380 缅元，而市场上售价为每箩 2000 缅元，因为政府价格比市

场价格低得多，所以农民极不情愿。

缅甸农业部农业计划局一名高级官员说，这是一个令人兴奋的改变，这为未来的稻米生产注入了活力，他相信早稻和水稻都会增产。政府也重视稻米的质量，极力帮助农民改良稻米品种，希望品质与数量齐升。

目前，缅甸稻米的主要出口地包括非洲、印尼、马来西亚和孟加拉。每吨售价 130 美元。有关当局希望以后能以两倍的价格出售白米。比如，越南的产量虽多但质量没有优势，而泰国则在质量上占优势，缅甸应取其长而效仿。

为执行稻米交易新制度，将成立由政府单位和民间企业组织合组的“缅甸稻米交易管理会”，专司监督稻米交易批发之责，同时也有权为一些组织制定规章，如制定出口规章、协助稻米增产、排解纠纷等。如认为没有必要存在，“缅甸稻米交易管理会”将会被解散或重组。

出口方面，必须遵守管理会的指示，只能出口国内多余的稻米。新的出口规定是：出口商须缴付 10% 的税款，剩余的 90% 由出口商和政府各分一半。政府将用收取的一半为出口商偿付成本。

依照规定，稻米收购协会得把收购的稻米照原价卖给农产品交易所。

凡属国民都可自由买卖稻米，但是严禁个人或组织企图控制稻米市场行情。

缅甸现有稻田 1600 万英亩，每年稻米产量有 1300 万吨。包括损耗在内，缅甸全国的消费量有 1000 万吨，每年大米剩余 200 多万吨。过去两年每年的出口量有 100 多万吨。

此间，学者们表示，凡属改革创举，初期都会有些困难，稻米自由交易改革的效益要在 3 至 4 年后才能显现。他们还指出，政府应该创造公平竞争的经济环境，而从业者也应知晓商业信息。

由于稻米出口须与外国市场挂钩，此后国内米价与国外米价之间的价格相差不会太大。而官方消息称，目前尚不允许从边贸口岸出口大米。

为了扩大缅甸大米的生产与出口，缅甸于 2003 年 4 月公布了缅甸稻米贸易的新举措，即：国家组成了由缅甸国家和平与发展委员会第二秘书为首、由各部部长和米商协会负责人参加的缅甸稻米贸易指导委员会。新政策规定，私商们出口大米不需要再通过缅甸政府缅甸商务部农产品贸易公司，可以直接从市场上收购。按照过去的老规定，农民每种一英亩稻谷，必须按照政府的定价向政府有关部门交售 12 箩（每箩稻谷 = 20.865 公斤）的责任粮，其余部分还不能自行出口，如要出口大米，尚必须从缅甸商务部的农产品贸易公司购买后才能出口。目前的新政策规定，100% 地放开稻米市场。据缅甸稻米企业家协会主席吴昂丹乌 4 月 21 日对记者说，将来政府所需的粮食也需要从商人手里按市场价格购买。

为了控制大米的大量出口，新的政策规定，大米出口量 50% 的收益必须交给政府，政府再作为投资适当返还出口商。同时规定，必须在满足国内需求的情况下才能扩大出口。但一些业内人士分析，大米贸易政策的放开必然刺激农民们的种粮积极性，只要市场有需求，农民们自然会多种多卖。米商协会也不需要再像过去一样为了平抑米价而以低于市场价格的卖价贴本销售大米，已完全能够按照市场的售价进行销售。应该说，新政策的出台是一项利国利民的好措施，必然受到广泛的欢迎。

### 三、缅甸稻米的生产现状及未来的发展前景

据缅甸官方统计，2002 年，缅甸稻米的种植面积为 663 万公顷，大米总产量为 2278 万吨。据国际稻米研究中心（IRRI）2002 年 12 月的一份报告说，全世界的稻米种植面积占总农业种植面积的 9%，缅甸也是稻米主产国家之一。缅甸的可垦地面积为 1822.5 万公顷，目前的净种植面积为 1012 万公顷，仅占可垦土地面积的 55.5%。农业开发潜力很大。目前缅甸稻谷种植每英亩平均亩产量分别为，雨季稻 40~50 箩，旱季稻 90~120 箩，产量相对较低。

2002 年，缅甸大米的出口总量为 91.97 万吨，同比增长了 32.7%，收入外汇 1.103 亿美元，外汇收入同比增长了 33%。大米出口收入占缅甸全国出口总额的 3.6%。从缅甸大米的出口总量看，呈上升趋势，但缅甸出口大米的质量和档次均较低，售价也较便宜，每吨大米的售价均在 200 美元左右。

缅甸要扩大大米的出口，最主要的是要提高大米的质量，高价出口。泰国和巴基斯坦出口高等级大米每吨的国际市场价格都在 350~370 美元之间，即使是在大米价格下跌的情况下，这样的高等级大米的售价也可达到每吨 300 美元。同时需要改造现有的碾米厂，以尽可能减少因加工和贮存不当所带来的损失。

## 第四章 中缅农业合作前景展望

### 一、缅甸农业发展概况

缅甸自然条件优越,资源丰富,属热带季风气候,适宜多种植物生长。水资源极为丰富,但由于缺少水利设施,大多尚未利用。森林面积约 50 万平方公里,约占总面积的 57%,柚木储量占世界总储量的 90%,90 年代以来柚木产量控制在 40 万~50 万立方米,是世界最大柚木供应国。缅甸英语的使用比较普及,工资水平较低,一般情况下月工资为 15 美元以下。

主要农作物有水稻、小麦、玉米、花生、芝麻、棉花、豆类、天然橡胶、咖啡、水果、蔬菜、林木、甘蔗、烟草和黄麻等。

谷类植物和豆类作物是缅甸耕作面积最大的作物,也是重要的出口产品,1999~2000 年度大米和豆类的出口量分别为 6 万吨和 6.5 万吨。

橡胶是缅甸重要的出口创汇产品。缅甸适合橡胶种植的土地面积达 2.62 亿平方米,目前橡胶种植面积只有 1800 万平方米。缅甸国营橡胶种植园的面积和产量分别占全国橡胶种植园总面积和总产量(3.5 万吨)的 10%左右。天然橡胶年出口 2 万吨。其他热带作物资源也较丰富,种植面积较大的有热带水果、甘蔗、椰子、槟榔、咖啡、木薯等。

缅甸农业机械发展水平不高,主要以小型农机为主,包括手扶拖拉机、动力耕整机、割晒机、脱粒机等。其国内农机生产主要以进口装配为主,目前已建成 5 条农机生产、加工、装配线,主要产品有动力耕整机、割晒机、旋耕机和脱粒机,主要部件包括柴油机、主轴、齿轮等都从中国浙江四方集团进口。缅甸每年生产 6000 台动力耕整机,由农业机械化司统一销售到全国 99 个分销中心,农民可以采用分期付款方式购买。大量农机具需要进口,农机进口关税非常低,有时甚至是零关税。目前缅甸主要的机械作业是耕地,全国机耕水平为 20%。缅甸国内农户对小型农机需求很大,私人农机销售企业也很多,其中 007 公司、Goobrother、Yeeshin 公司规模较大,主要销售来自中国、印度、日本的小型农机。中国农机由于价格优势,估计占有 80%的市场份额。

1999~2000 年度,缅甸畜牧渔业产值占国内生产总值的 7.9%,占农业产值的 23.1%。畜牧业产值为 42.63 亿缅元(约 589 万美元)。

缅甸内陆水域可养面积为 8.2 亿平方米，其中包括 3742 个鱼塘。2001 年，全国养殖水面只有 728 平方米。从泰国、中国等周边国家引进的鲶鱼、鲤鱼、草鱼等新品种养殖获得成功，建了 14 个水产养殖场。对虾孵化技术已基本掌握，缅甸政府制定了 3 年养虾计划，利用西海岸与印度、新加坡、中国台湾省、泰国、马来西亚成立了 11 家合资公司，已经开垦了 5000 万平方米土地。海水鱼类养殖基本处于空白。

缅甸海域上层渔业资源量为 100 万吨，底层为 75 万吨，最大可捕量为 105 万吨（上层鱼为 50 万吨，底层鱼为 55 万吨）。1999~2000 年度，缅甸海洋捕捞量为 88 万吨。主要品种为黄鱼、带鱼、对虾、银鲳、乌贼、海鳗等，80% 出口。1999 年 4 月至 2000 年 3 月，出口总值达到 9485 万美元，占缅甸同期出口总值的 11.5%。2001 年水产品出口 2.2 亿美元，呈继续上升趋势。而全国淡水捕捞量仅为 25 万吨，主要供应国内市场。

2001 年，缅甸全国共有 120 家水产加工企业，其中 5 家是私人合资兴办的股份有限公司，在水产品加工领域占主导地位。

## 二、缅甸农业生产、投资与贸易环境

### （一）投资与贸易的宏观环境

在缅甸政府所颁布的《外国投资法》和《外国投资法实施细则》中，对外商经贸投资形式、税收优惠、外汇管理、劳动用工等方面制定了一系列的鼓励政策。如税收优惠规定：任何从事商品生产和服务性的企业，从投产之日起可连续 3 年免征企业所得税，而且可依据实际情况进行延期；对于出口加工型企业，所得税率可由 30% 降到 15%；外资企业所需进口设备和零部件可减免关税和其他国内税种，或两税同时减免（其中原材料仅限投产之日起 3 年内）；凡是商品生产企业，其产品销往国外所得利润的 50% 可减免税收等。外国投资者应得的外汇、经允许而返还给外国投资者个人的外汇、从外国投资者所获得的扣除各种税款和规定的基金后剩余的纯利润、扣除所得税和个人（包括家庭）生活费后的外国员工在缅甸工作期间的月薪和合法收入等可通过银行，以近官方汇率汇往国外。

缅甸的投资贸易体系总体来看还很不健全、不稳定、不透明。虽然在 1998 年先后颁布了《外国投资法》和《外国投资法实施细则》，但仍有许多不确定的

因素。在实际操作中,对外国投资者有许多限制。如外国投资企业在注册登记费用和日常的管理费用都存在与国民不同的待遇政策,收费较高;企业的水电等日常开支要以美元支付,且多变。政策随意性较大,政府干预企业经营情况严重。如捕捞移民签证由 2000 年的每人每月 50 美元上涨到 2002 年的 200 美元。汇市风险很大。官方汇率与黑市相差 140 倍,而且随时有贬值的危险。基础设施较差,运行成本较高。交通设施陈旧落后,仍然以水运为主;水资源极为丰富,但由于缺少水利设施,土地的灌溉条件很差;能源不足,经常出现停电情况;通讯较差,通讯费用较高,现阶段还禁止除收发电子邮件以外的任何互联网服务项目。

从目前来看,加强中缅在农业领域的合作有一定的有利条件:缅甸的自然资源和劳动力资源十分丰富,且价格相对较低。特别是由于目前缅甸正受美欧的制裁,外资来源有限,这也给中国企业赴缅投资和抢占市场机会。

## (二) 缅甸政府农业对外合作的方向

缅甸政府重视农业对外合作。目前,着重鼓励以下几个方面:

### 1. 投资进行土地水面开发

缅甸土地为国有,农民只拥有使用权,只能自己耕种。现阶段禁止外国人在缅买地,使用土地必须向政府租用。对本国人租用土地一般为 60 年;对外国投资者土地租用期一般 15 年,投资量 10 万美元可延长到 30 年,投资额很大可延至 50 年。农用土地的租价则依地理位置和土地条件而定,相对较低,一般在 0.08 美元/平方米。由于缅方渔船不宜外海作业,缅甸政府鼓励外国渔船到其外海作业,但渔获物必须卸在指定的渔港。除上交 15% 渔获物外,每艘渔船每月每吨还必须上缴 10 美元入渔费。

### 2. 投资于与农业生产特别是农业装备、农产品加工有关的工业行业

缅甸十分希望能引进资金和技术进行四轮拖拉机和其他配套农机具的生产。还有像复合化肥、农药(包括兽药)生产、水果和蔬菜加工、橡胶制品加工等。

### 3. 提高其农业生产水平的技术合作

如水稻育种、栽培技术,蔬菜、水果的品种改良与栽培、加工技术,畜牧水产养殖品种和饲养技术,橡胶品种、种植和加工技术。

### 4. 贸易合作

缅甸是东盟成员国之一,因此其产品进入东盟其他国家享受优惠关税;另外缅甸还享有产品销往部分国家的普惠制关税待遇;作为 WTO 成员国和最不发达



国家，其大多数产品外销到别国（包括美国）时没有配额限制。缅甸政府禁止私人出口棉花、甘蔗、黄麻、大米，所有农产品只能由政府直接进口。企业生产的农作物种子必须由农业及灌溉部统一销售，对农药的进口有严格的监控措施。木材出口实行零关税，出口配额由林业部和计划部确定，其砍伐由林业部的合资公司根据政府每年下达的采伐量进行砍伐。

### 三、中缅农业合作的现状与前景

#### （一）现 状

近年来，中缅两国政府和企业 在农机、杂交水稻、热带作物、渔业都已有程度不同的合作。

##### 1. 政 府 援 助

2001 年对外经济贸易部投资 1.48 亿元帮助缅甸建立一座年产 1 万台手扶拖拉机及配套柴油机、农机具的生产线。两国还在农作物品种交换、育种和栽培技术的交流、农业科研技术人员培训等方面开展了一系列的合作项目。以我国农业部国际合作司副司长曲四喜为首的橡胶考察团于 2003 年 10 月 26 日至 11 月 1 日对缅甸进行了为期 6 天的考察访问。代表团访缅期间，于 10 月 31 日与缅甸农业部计划司签署了关于《在缅建立橡胶苗木基地和技术培训项目》的协议，据该协议，我国农业部将通过在缅建设橡胶苗木基地和技术培训向缅甸农业部提供橡胶芽接苗成套技术。

##### 2. 企 业 合 作

一些中国农机生产企业和农业企业已经开始在缅甸从事有关农机制造、作物育种、渔业捕捞和橡胶作物种植等商业开发活动。如：浙江四方集团向缅甸农业部输出 2 条手扶拖拉机、柴油机总装线及 3 条零部件加工生产线，独立承接了缅甸政府 600 万美元的大型水利灌溉工程，为缅甸建立 105 个大型泵站；四川的公司在缅甸开展杂交水稻试验、示范推广、销售；云南农垦在中缅边界已经开发种植数百公顷天然橡胶；中水等一些公司在海洋渔业捕捞方面开展的商业合作等。

##### 3. 贸 易 合 作

国内部分企业已通过多种贸易形式将农机、种子、化肥、农药等一些农用生产资料出口到缅甸，特别是手扶拖拉机及其散件，在缅甸市场占有率已超过 70%。缅甸也向中国出口包括天然橡胶、木材、豆类在内的许多农产品。

## （二）今后合作的重点

由于现阶段缅甸的外债偿还能力还很弱，所以我国企业赴缅甸投资应以投资额少、可短期回收成本的项目为主，大额投资应慎重。因此，当前中缅农业合作应重点围绕资源互补、资源交换等方面开展。

### 1. 以政府援助、技术输出为重点，带动国内农资产品和行业的输出

目前，国内农机、化肥、农药、种子等生产企业普遍存在生产能力过剩，但在缅甸这些产品消费还处在起步上升阶段，市场需求量相对较大。因此，通过技术援助，逐步培育起缅甸的生产消费习惯，有利于我国该类产品的出口。

### 2. 加强中缅两国间农作物种质资源交换，共同促进品种的繁育

缅甸有许多优质水稻品种，在国际市场很受欢迎，其耐高温和渍涝特性，对培育优质杂交水稻品种，发展我国水稻生产和种子产业非常有益。缅甸物种资源比较丰富，日照和积温丰富，适宜育种。

### 3. 开展易货贸易

缅甸的外汇支付能力有限，但缅甸有许多我国仍短缺的农产品，可以通过易货贸易方式进行互补。如，随着国内建筑装饰业发展，我国对柚木等木材的需求量不断增加，可以通过输出农业生产资料制造和农产品初加工设备等进行易货贸易；缅甸橡胶加工技术设备落后，因此，可以利用我国橡胶加工机械制造的优势，通过易货贸易方式输出橡胶加工设备，辅之以技术培训等进行合作，将加工后的橡胶运回国内抵扣加工设备货款。既援助了缅方，又能弥补国内橡胶资源的不足。

### 4. 投资农产品和农业生产资料的生产

利用缅甸资源价格较低、劳动力便宜，对其他国家出口限制较少的优势，适时组织有关企业进入缅甸就地进行有关农产品和农业生产资料的生产，扩大对外经贸合作。

## 第四编 毒品问题与禁毒

缅甸有两类重要出口商品：一类是毒品，早已臭名昭著，成为过街老鼠，人人喊打；另一类是宝石、黄金，蕴藏在深山老林中，政府军严加管制，少数民族地方武装层层封锁，不让肥水外流。

1886年，英国人把罂粟引入了缅甸山区。罂粟人称懒汉庄稼，每年11月播种后，不需要精心耕种，到了来年三四月果实成熟，就可以挂浆制膏。这种艳丽无比的花朵，在战争的催生下，开遍了缅北的崇山峻岭。战争和罂粟，这两重致命的诅咒最终把佤邦造就成当今世界最主要的鸦片产地。这里的山民善良却陷入罪孽的深渊，这里的罂粟花美丽鲜艳却给人类带来灾难。

2005年美国毒品战略报告（U. S. Government Drug Strategy）指出：“鉴于缅甸单独抑或与邻国合作禁毒，2004年与2003年相比，罂粟种植下降了34%，与8年前相比，下降了88%，也就是从过去的2560吨下降到如今的292吨。”<sup>①</sup>

联合国毒品和犯罪办公室的执行主任安东尼奥·科斯塔说：“联系罂粟与贫穷的那根邪恶纽带正在消失，以前，我们对于清除金三角的罂粟田想都不敢想；然而现在，胜利就在眼前。”

为纪念国际禁毒日，缅甸2005年6月26日在仰光举行焚烧毒品仪式，当场焚烧约1.9吨各类毒品，其中包括625公斤鸦片和759公斤海洛因。

缅甸内政部长貌乌和缅甸警察总监兼中央禁毒委秘书长钦益准将在焚烧毒品仪式和禁毒诗文绘画摄影比赛颁奖仪式上说，缅甸政府高度重视禁毒工作，颁布了相关法律，制定了1999~2000年度至2013~2014年度的长期禁毒计划，决心

---

<sup>①</sup> 不过，在“金三角”罂粟种植不断萎缩的同时，毒品犯罪组织的势力却并未随之消失，他们或是转移到了其他地方继续种植罂粟，或是另寻“财源”开始发展合成毒品，例如冰毒。合成毒品的原料更易取得，加工过程也更隐蔽。

到 2014 年在缅甸完全铲除罂粟种植和毒品制造。他们表示，缅甸愿意加强与中国、泰国和印度等邻国以及国际组织在禁毒方面的合作，共同打击制毒贩毒。

掸邦东部第四特区（孟拉地区）和掸邦第一特区（果敢地区）已先后在 1977 年和 2003 年宣布成为“无罂粟种植区”，缅甸掸邦第二特区（佤邦地区）2005 年也宣布为“无罂粟种植区”。

“金三角”以罂粟花和毒品闻名于世，其实“金三角”不应仅仅看作是个毒品概念，在这个神秘世界还必须看到其地理概念、历史概念、民族概念、政治概念和国际概念。

金三角，仍蕴藏着许多可恶的秘密，但也显露出一些可喜的变化。与中国接壤的缅甸孟拉地区和果敢地区，1997 年和 2003 年相继宣布成为“无罂粟区”。佤邦地区近年来禁毒也有较大进展，佤邦联合军总司令、佤邦民族民主联合党总书记鲍有样 1996 年 11 月向世界郑重承诺：2005 年将宣布佤邦为“无毒源区”。

但目前的真实情况又如何呢？

## 一、禁毒措施仍不理想

通常认为替代种植是解决罂粟种植和毒品问题的好办法之一，但佤邦发言人李祖烈坦言，替代种植，初期不理想。1995 年，佤邦地区开始具体实施替代种植，种橡胶，种水果，比如荔枝、龙眼、芒果等。南北佤共种了 4 万多公顷，仅有龙眼、荔枝、芒果比较成功，但仍面临市场销路问题。橡胶种得早，勐连农场是种橡胶的，现在正大力推广，2004 年共种了 6000 多公顷。

移民也解决不了佤邦地区毒品问题。

李特别强调说：“2005 年 6 月 24 日正式宣布不准种罂粟（注：据缅甸官方和佤邦双方最新证实，宣布‘无毒源区’仪式推迟到雨季过后年底之前举行），再种严惩，但有一个过程。我们围追堵截，扑灭在我们范围内。超过我们范围，我们没有办法。通过禁毒，对本民族，对缅甸，对中国，对世界也包括美国，可以有交代有贡献。”

## 二、国际援助杯水车薪

金三角禁毒没有国际援助难以成功，这是普遍共识。李祖烈认为，现在的问题是国际援助太少，而且很差。李说，“联合国禁毒署搞了佤邦禁毒计划，开始与我们就不协调。计划要用 5 年时间，花 1500 万美元，佤邦地区只能得到 500

万至 700 万美元的实惠，另外的钱都是用在联合国人员出差和休假等方面。在北佤可搞农业的地方很少，佤邦主张把烟农从山上迁下来，联合国方面不接受。他们的计划不能说是成功的。佤邦自己投入了七八百万元人民币实施相关计划，日本也援助了 100 万美元，搞堵坝开沟。”

对于中缅禁毒合作问题，李祖烈认为，中国帮助搞的橡胶项目比较成功，还有中国帮助建设的大其力的鸡猪饲料加工厂，把多余粮食收购起来，加工成饲料，销路很好。我们更寄希望于中国政府。

### 三、“无毒区”仅是“无罂粟种植区”

在禁种禁毒用词上，目前出现多种表述，比如“无罂粟种植区”、“无罂粟区”、“无毒源区”和“无毒区”等等，其实是有区别的。佤邦地区与缅甸政府在用词上有不太一致的地方。政府希望用“无毒区”，明确“三不”（不种、不制、不贩）。李祖烈说，他们说的“无毒源区”也包含“三不”的意思。但是，连政府都没有办法完全承担责任（指成为“无毒区”），佤邦也不可能承担。李说：“为什么要我们承担呢？第一，我们力争在我们地区不产，现在化学药剂多了，包括中国和印度在内要是都能卡住化学药剂，就能解决问题；第二，缅甸政府控制地区也还没有宣布可以禁绝化学毒品，中国境内也有。”<sup>①</sup>

由此可见，迄今已宣布或将宣布的所谓“无毒区”其实仅仅是“无罂粟种植区”而已。

### 四、佤邦进入多事之秋

缅甸第二特区（佤邦）位于“金三角”腹地，其每年的毒品产量占金三角总产量的 85% 以上。1996 年 12 月，被美国《时代》周刊称为毒品王国君主的佤邦联军总司令鲍有祥对外宣布，佤邦将在 2005 年 6 月实现全面禁种罂粟，并以自己的人头担保，在全球范围内引起轰动。如今，在佤邦禁种大限到来前，佤邦政府却进入了多事之秋。缅甸政府高层中一直力挺鲍有祥的钦钮将军突然被免职后不久，被佤邦民间认为佤邦政府里最聪明的佤邦联合军副总司令李自如在 2005 年 1 月由于心肌梗塞暴毙。

<sup>①</sup> 张云飞专访缅甸佤邦发言人李祖烈，《佤邦禁毒任重道远》，《参考消息》，2005 年 6 月 23 日。

在首都仰光的政治圈中，貌埃将军一贯与钦纽不和，主张用武力彻底消灭少数民族反政府武装。钦纽历来主管外交、民族和解、民主化进程等领域，在钦纽的多年努力下，缅甸军政府同 18 支反政府武装中的 17 支取得了和解。2004 年“10·18”政变后，缅甸军政府与佤邦的关系有点紧张，本已奄奄一息的少数民族反政府武装活动又死灰复燃。据《曼谷邮报》2004 年 10 月 26 日报道：貌埃将军下达最后通牒给佤邦联军，要他们停止生产毒品，并每年换区换岗。

佤族日前发出大量邀请函给缅甸政府官员与媒体，表示将于国际禁毒日（6 月 26 日）前夕举办焚毁毒品仪式。但缅甸政府 6 月 13 日回应道：佤族的反毒仪式受到雨季的影响，将不会如期举行，因而必须顺延。据不愿透露姓名的缅甸官员指出，佤族在邀请函上以“佤族人民政府”作为署名，这才引起缅甸军政府的不满。

因为政治原因的介入，“金三角”的禁毒问题显得步履艰难。

## 第一章 “金三角”禁毒牵动中美泰老缅

### 一、鸦片产量与海洛因加工

缅甸的鸦片种植场是由其宗主国英国殖民者引进的，出口对象是中国。由于国民党残部及其他因素的影响，20世纪50年代初，这个地区的鸦片产量约为300吨，到50年代末“金三角”地区的鸦片产量已经达到500多吨。

受越南战争的影响，“金三角”的罂粟生产自20世纪60年代起进入了黄金时代，1961年美国禁毒署在总结世界毒品情况时指出：“缅甸、老挝和泰国已演变为世界上最大的鸦片生产国，鸦片产量占世界总量的一半以上”。

受坤沙等贩毒集团的操纵，以及国际毒品市场的扩大和发展，20世纪80年代是世界性的毒品问题走向严重的一个时代。联合国禁毒委员会在第七次特别会议上公布的年度报告中称：1980年“金三角”地区的鸦片产量保持在600吨的水平。

缅共在20世纪60年代至70年代初，由于组织较为严密及中国的影响，对于鸦片贸易，采取了严厉禁止的措施。中央发文明令禁止进行各种与鸦片有关的交易。更不准各级干部与官兵参与，如有发现，从重处罚。这些规定和措施，在一定时期内，起到了一些作用。对于老百姓的传统种植，缅共中央也根据实际情况，给予适当放宽。

在缅北地区鸦片被称为“特货”，一般不直接称呼大烟生意。中国“顾问组”回国后，东北军区首先成立了“特货贸易小组”。1976年5月1日以后，东北军区干脆再也不称“贸易小组”，而称其为“5·1组”。1978年，东北军区决定干脆将“5·1组”由暗转明，公开进行征收鸦片与课税的活动。采取了统购统销的方式进行。东北军区因此而“先富”了起来。其他军区与单位，当时已经或明或暗的知道东北军区的“生财之道”，也跃跃欲试。缅共中央政治局很快清楚了东北军区的财政来源，在其他军区拟各自为阵之前，于1980年8月19日，将东北军区财政部、“5·1组”及其成员统统收归中央直属。这个机构的代号就是“8·19”。

1985年以前，中国与缅甸接壤的云南边境地区，几乎并没有出现过精制毒品海洛因。边疆乡镇中少数20世纪50年代遗留下来的瘾君子们，多以吸食鸦片



为主。“8·19”出现之后，整个缅共控制区瞬间狼烟四起，“黄砒”的加工厂，似雨后春笋，遍地开花。

到20世纪80年代中后期，缅共中高层干部，或多或少地均卷入了鸦片贸易之中。有的是自己设厂加工谋利，有的入股分红。1986年以前，缅共尽管加工生产毒品，但基本限制在“黄砒”的加工与贸易上，走私的方向也是泰国和老挝。

1990年，缅北一批新的贩毒势力崛起，毒品种植再一次发生了飞跃式的增加，海洛因的加工能力不断提高。

1970年以后，在泰国的北部地区和老挝开始生产海洛因，这些产品被运往香港和欧洲，还有一部分直接出售给驻泰美军供士兵使用，或运回美国。由于需求量大，海洛因加工厂迅速增加，产量不断扩大，有资料称当年在“金三角”地区就有了15个加工海洛因的试验室；约在1971年在老挝已经建起了两个海洛因加工厂；此后泰缅边境地区的海洛因加工厂很快发展起来，“金三角”地区的海洛因以其“双狮地球牌”商标闻名于世。

1985年缅北地区开始生产海洛因，进入20世纪90年代后，缅北海洛因加工能力不断扩大，当地所生产的罂粟多数被用于加工海洛因。

1986年4月后，缅共有了海洛因加工厂，开始从事海洛因的加工。

## 二、小小的“金三角”牵动四方

早春是罂粟花开的时节。每当“金三角”的罂粟花盛开的时候，小小的“金三角”都会在中南半岛激起了不大不小的政治漩涡。为了安抚当地少数民族、巩固边境，缅甸在禁毒中一直采取极为谨慎的姿态；泰国深受缅甸毒品之害，与缅甸还存在领土纠纷，在反毒过程中不得不权衡自己的得失；美国当然重视禁毒，不过对于美国而言，让缅甸现政府倒台或许更重要；中国在积极帮助缅甸禁毒，但对于影响边境安宁的迹象，却也不得不加以警觉。

2002年春美国运用卫星遥感技术，发现以缅甸北部“金三角”地区为主的佤邦地区的罂粟种植面积有增无减。联合国禁毒署发表的年度报告称：“缅甸是目前世界上最大的鸦片生产国，至少占全球鸦片产量的50%~60%。”以往的资料显示，“金三角”鸦片种植，缅甸约占89%。

2004年3月3日联合国驻缅甸的一位官员在仰光举行的新闻吹风会上证实，缅甸2003年的罂粟种植面积比2002年减少24%，但缅甸的禁毒形势依然严峻，任重道远。这位官员援引国际禁毒机构当天公布的报告说，自1996年以来，缅

甸的罂粟种植面积已经减少了三分之二。但要解决缅甸的毒品问题，需要更多的合作和援助。不过，有些缅甸持不同政见者对这些统计数字有异议。掸族持不同政见的流亡者刊印了他们自己的统计数字，数字显示，实际上生产的罂粟比国际调查所报告的要高出4倍，因为有些烟农禁种以后，跑到别的地方去种。因此，个别地方减少了，但总体上并没有减少。

联合国打击毒品官员警告说，缅甸北部正在清除鸦片生产，但是贫穷的农民没有替代生产鸦片的收入。15万人因为清除鸦片运动而失去了收入，他们目前正面临人道危机。因为缅甸军政府有践踏人权的记录，国际捐助国一直不愿意向这个政府提供大笔救援。有些持不同政见的缅甸少数民族人士指责说：当前这个打击毒品计划受到缅甸军政府的操纵；缅甸军政府利用这个打击毒品计划来为自己的政治目的服务。政府在某些地区要那些种植罂粟的农民停止种植，却默许他们结盟的少数民族放心大胆地种植。

佤邦毒品问题的背后，隐藏着错综复杂的社会、政治、领土和国家安全问题。中美泰缅四国都有各自的利益和考虑。

### 三、缅甸：左右为难

缅甸政府对禁毒的态度和立场历来谨小慎微。但是只要国际组织和国外禁毒机构提供援助，他们也愿意进行合作。1989年12月3日，国家和平与发展委员会主席、三军总参谋长丹瑞大将在接见即将赴奥地利维也纳参加国际麻醉品组织召开的第11届特别会议代表团时说：“在缅甸山区，罂粟不仅是一种容易种植的作物，而且历来被当作传统药材种植。另一方面，罂粟运输方便，能卖好价钱，生产周期短，因此，除罂粟外，他们不想种植其他作物。此外摧毁罂粟田会引起少数民族的憎恨，影响民族之间的团结。这样等于把他们推向反政府武装一边。因此，帮助他们搞种植替代，建立新的生产秩序，扎扎实实地提高他们的生活水平，比摧毁罂粟田更为重要。”<sup>①</sup>

2002年3月上旬，泰国新泰国党副主席布萨·楚蒂库透露了来自美国的消息：“美国在泰缅边境一线不排除采用军事手段，对佤联军进行外科手术式的空中打击（摧毁罂粟田）。”3月18日，美国国务院负责毒品及执法事务的助理国务卿兰德·比尔和反恐特使弗朗西斯·泰勒在美国参议院听证会上发言时也指责佤联军是“一个众所周知的与全世界毒品贸易有联系的恐怖主义组织”。

<sup>①</sup> The New Light of Myanmar, Yangon, December 4, 1989.

2002年3月12日,迫于压力,缅甸内政部组织17个国家驻缅大使到金三角考察禁毒。在此一周前,联合国禁毒署就已经组织了类似的深入考察,发现去冬今春缅北地区种毒情势确实相当严峻。

鉴于2002年春对缅政府明显不利的国际局势,缅甸外交部长吴温昂于2002年3月20日发布了“维护国家主权”的措辞强硬的声明。2002年3月22日,缅甸现总理钦纽上将抵达缅北重镇腊戍,专门召开了有缅北果敢、佤邦、克钦、掸东4个特区参加的禁毒会议。钦纽在会上说:“国际社会指责我国毒品泛滥,给缅甸带来了很大危机。中缅将联合对我各特区进行搜查,彻底禁毒。为了民族利益、国家的安危,我们必须禁毒。这是最后一次机会了。”<sup>①</sup>

钦纽透露:“以美国为首的西方国家会向缅甸政府提出强烈照会,如果缅政府再不彻底解决金三角毒品的问题,西方国家将采取强硬措施,对毒源地发起彻底行动,以防止人类的公敌在21世纪死灰复燃。”会上钦纽再三重申:“我之所以亲自到腊戍来,就说明了问题的严重性。西方的一些国家和媒体已明确指责我们的一些民族地区毒品问题非常严重。”

2003年5月22日,缅甸外交部就政府禁毒工作规划、国际禁毒合作及禁毒成果发表声明。声明称政府从2003年2月开始执行一项以根除制、贩、吸为目标的禁毒计划。主要措施有:(1)惩治毒品生产、食用和贩卖者;(2)加强国际禁毒合作;(3)加紧实施始于1999~2000年度的15年禁毒计划。关于国际合作,声明指出,缅甸与中国已就情报交流和抓捕毒贩开展合作,缅泰两国从地方至中央各级边境事务会中进行情报交流并设立了联络站。声明强调,毒品的生产与罂粟种植无关,缅甸本国不生产易制毒化学品、安非他明等化学毒品,这些化学品均系邻国流入缅甸。

#### 四、佤邦政府：虚与委蛇

2005年,这个概念犹如一把尖刀悬在缅甸佤邦联军的头上。按照佤邦政府自己的说法,2005年,佤邦辖区将成为“无毒区”。只剩下一年的时间了,但目前大部分农民仍然靠种植罂粟活命。佤邦政府面临前所未有的压力。

佤邦禁毒有三大难题:(1)愚昧和贫穷。当地农民不认为鸦片是毒品,在他们头脑里,没有鸦片,就没有饭碗。要让他们放弃种植大烟,困难重重。(2)现实的收入比较。种植粮食和其他经济作物,要劳动,要投资、要技术,当地农民

<sup>①</sup> The New Light of Myanmar, Yangon, March 23, 2002.

一样也不具备。同时，无论收成好坏，鸦片最终能卖出去，而粮食或经济产品却担负烂掉的风险。(3) 烟农外逃。当地信息闭塞，一些农民思想还是十分僵化，政府一旦宣布禁种大烟，他们便跑到一些深山里种植。

与替代种植相配合的是烟民南迁。1999 年 9 月缅政府向佤联军下达了向掸邦南部地区移民的指令，截至 2003 年 6 月止，南迁的烟民已有 10 万余人。

佤族学中文、讲汉语，其主体在中国境内，缅共在当地闹革命时，佤族队伍里的中层以上干部基本上都是汉人。缅甸军人政府不断策划住在滇缅边境与汉民族有深厚渊源的佤族迁离中缅边境，从 1999 年开始，有 10 余万佤族人在缅甸军人政府的精心策划下，从佤邦北部向靠近泰国的南部迁移。表面上是禁毒、改善生活条件、搞替代种植，但实际上是将居住在靠近中国和中国在血统或联系密切的少数民族迁往南方靠近泰北的地方，以对付掸邦联合革命军（SURA）和泰国。

佤族南下大移民无疑是战略上的考虑：一是 20 世纪 50 年代，泰缅边境主要是国民党残军的聚集地，70 年代以后，又成了坤沙的地盘。从 90 年代以来，佤联军帮助缅甸政府军打败坤沙部队后，这一带划为佤联军的势力范围。连年的战乱，造成地广人稀，佤邦南部军区的兵源很成问题，没有足够的兵源，就无法巩固和发展实力，佤联军将可能丧失这个通往泰国和缅甸的重要通道，佤邦与缅甸中央政府军之间也将失去一个重要的缓冲地带。二是泰缅边境一带许多村寨的归属问题一直比较模糊，究竟是归泰国所有，还是属于缅甸所有，争议不断，由此也常引发泰缅边境频繁的战事。大量移民实际上是一种事实上对此地的占领。三是泰缅边境是佤邦毒品南下通往全世界最主要的通道，在这个通道上遍布 10 万佤族农民，其意义对于佤邦来说不言而喻。<sup>①</sup>

在禁毒问题上，缅甸佤联军在强大的国际压力下，不得不表示要禁毒，并制定了详细的禁毒规划，在替代种植方面也作了一些象征性的工作。但实际上，它们都未放弃毒品生产，而且制贩毒规模很大，“以毒养军、以军护毒”的格局没有发生根本的变化，其毒品产销仍然对中国形成严重威胁和危害。

佤联军是从缅共分裂出来的缅北地区最大的民族地方武装。1989 年 4 月 17 日，缅共中央候补委员赵尼莱和中部军区副司令鲍有祥发动兵变，脱离了缅共中

<sup>①</sup> 2002 年 2 月 8 日，缅军和佤联军在缅泰边界地区联合围剿缅甸掸邦联合革命军。当时泰国军方曾派代表赴缅甸谈判，要求缅军不得越界追剿。但为了清除盘踞在掸邦的反政府武装，200 多名缅甸政府军官兵还是于 2002 年 2 月 11 日早晨从清莱府夜华奎县、夜赛县和清迈府涇艾县三个地点越界进入了泰国，并一度占领了夜华奎县由 19 名泰军驻守的一个阵地。

央，接着与缅甸政府达成和平协议，以其地设为掸邦第二特区。<sup>①</sup> 其辖区在缅甸掸邦东北部，与云南临沧和思茅地区接壤，面积约 5 万多平方公里，总部设在邦康。人口 60 余万，军队 2 万余人，加上民兵近 5 万人，且战斗力较强。它在 1996 年击败坤沙 MTA 后，已成为“大金三角”地区势力最大的民族地方武装，同时也是该地区最大的毒品产地。20 世纪 90 年代以来罂粟种植面积在 80~90 万亩左右，年产鸦片 1200~1400 吨，占缅北毒源地总产量的 80%，占整个东南亚“大金三角”产量的 60%，其鸦片 80% 被加工成海洛因销售到世界各地。更值得注意的是，该部毒品生产近年出现了海洛因与“冰毒”并举、“冰毒”有可能后来居上的发展趋势。其辖区现发现有海洛因加工厂 18 个，冰毒加工厂 9 个。

1990 年佤联军制定了经济建设十年规划中提出“以军事实力为后盾，以经济建设为中心”，“最终实现自治和大掸邦第二特区的战略构想”。此后公布了将在 2005 年根除毒品生产，建成无毒区的禁毒计划。

实际上，佤联军的禁毒诺言是最难兑现的，因为它有 2 万人的军队，“以毒养军”的任务最重，而且在没有外援和政府拨款的情况下，它要搞基本建设，大笔资金也只有从毒资中来。据有关部门的预测，在本世纪头 10 年，佤联军辖区仍将是我国境外最大的毒源地。由于其有实力武装长途押运走南通道，其毒品大部分将经泰国或老挝、越南外流。另一方面，尽管其有“毒品不走中国通道”的承诺，从其辖区直接进入我境的毒品可能不多，但由于其在缅北民族地方武装中势力最大，其他民族地方武装奈何它不得，其毒品转道果敢同盟军、掸东同盟军、勐古保卫军乃至缅政府控制区流入我国的数量有可能会增加。

促使佤联军不断作出禁毒姿态的原因有四：一是来自国际特别是美国的压力。同时，他们也很重视同中国的关系，认为与中国保持友好和睦关系是其对外政策的基石。因此，中国云南省禁毒部门“以压促变、疏压结合”的策略使其感受到巨大的压力，在我方强大禁毒攻势的威慑下，迫使佤联军作出了“毒品不走中国通道”、“绝不能因为毒品问题成为中国的敌人”的承诺。二是为了改善国际形象，争取国际援助，发展壮大自身，也必须打禁毒牌。三是佤联军在多年的毒品经营活动中已经积累了相当的资本，可依靠毒资进行大规模的经济建设，在禁毒改植方面做一些让步无伤大局。四是 90 年代末以来，掸邦第二特区地区“冰毒”生产规模迅速扩大，人工合成毒品的生产无需种植，更隐蔽也更安全，而且

<sup>①</sup> 佤邦在缅甸的地位比较特殊。佤邦是缅甸第二特区，系缅甸联邦的一个重要组成部分。然而佤邦人从不承认自己是“特区”，而称自己为“佤邦”。其中“邦”字既有“自治”的意思，又有与省平级的含义。佤邦之所以对缅政府态度强硬，跟其拥有强大的军队有很大关系。佤联军的正规兵力总人数约为 2 万人，是目前缅北几支地方武装中实力最强大的一支。

利润更高，因此即便是不种罂粟，照样可以生产新的毒品。从目前的趋势看，佤联军的毒品替代不是以正常的经济活动来替代毒品原植物生产，而是根据国际毒品市场需求的变化以人工合成毒品生产替代鸦片和海洛因生产。这就是佤联军禁毒的真相。<sup>①</sup>

## 五、泰国：颇费思量

泰国是佤邦毒品的最大受害者。虽然泰国方面已积极防止缅甸的毒品流入泰国，但由于泰缅边境很容易渗透，故阻截毒品流入难以立时见效，目前仍然至少有 85% 的缅甸毒品流入泰国。

然而，泰国与缅甸之间还有复杂的领土纠纷。泰国一方面要阻止毒品流入，另一方面又要防止缅甸政府以禁毒为名改变边界现状的做法。

缅甸提出的禁毒措施中，与替代种植相配合的是烟民南迁。南迁显然是战略上的考虑。从 90 年代佤联军帮助缅甸政府军打垮坤沙部队后，这一带就划为佤联军的势力范围。对于缅甸政府而言，泰缅边境一带许多村寨的归属问题一直比较模糊，究竟是归泰国还是缅甸所有，争议不断，由此也常引发泰缅边境频繁的战事。大量移民是一种事实上对此地的占领。而对于佤邦而言，泰缅边境是佤邦毒品南下通往全世界最主要的通道，在这个通道上遍布 10 万佤族农民，其意义对佤邦自不待言。

毒品问题掺杂其中，使泰国的处境颇为微妙。名义上，泰国不能因为反对佤邦南迁而阻挠缅甸政府的禁毒工作，从而背负上阻挠禁毒的罪名。但实际上，泰国政府也可以利用佤邦至今仍在从事贩毒活动的罪名，打击佤邦与控制边界并重。

2002 年 5 月下旬，泰缅两国因亚洲头号大毒枭魏学刚而导致关系紧张就可见一斑。魏学刚是被美国悬赏 200 万美元全球通缉的世界 12 大毒枭之一。泰方曾以代号“143”的军事演习为名向边境调兵，准备借机消灭对泰国构成威胁的魏学刚的武装力量。缅方认为这种行为已威胁到了缅甸的国家安全，因此关闭了泰缅边境的 3 个重要关卡。尽管泰国防部长差瓦立最终下令终止演习，但他信总理发誓：“不管是死是活，泰国都要把缅甸大毒枭魏学刚捉拿归案。”

<sup>①</sup> 马树洪：《云南境外毒源研究》，云南民族出版社 2001 年版，第 211～214 页。



## 六、老挝：借助中国力量

小小的老挝却是目前世界第三大鸦片生产国。犹如缅甸的鸦片种植场是由其宗主国英国殖民者引进的一样，老挝的鸦片种植场亦是由其宗主国法国殖民者在19世纪末引进的。缅甸的鸦片垄断经营者叫做“东印度公司”，而老挝的鸦片垄断经营者则叫做“专卖局”。尽管近年来在中国的帮助下，禁毒工作取得了不少成绩，但要彻底解决毒品问题，仍任重而道远。

1893年法国占领老挝，即开始在占领区传授种植和加工技术，法国殖民者将老挝上寮的大部分土地用来种植罂粟，这个区域生产的鸦片占全老挝产量的90%，法国当局则是从鸦片的税收中获取了巨额利润。1940年到1944年间，老挝北部的鸦片生产从7.5吨增加到60.6吨。从1954年起，法国的“专卖局”才逐步退出了老挝的毒品交易领域。

1970年以后在泰国的北部地区和老挝开始生产海洛因，这些产品被运往香港和欧洲，还有一部分直接出售给驻泰美军供士兵使用，或运回美国。由于需求量大，海洛因加工厂迅速增加，产量不断扩大，有资料称当年在金三角地区就有了15个加工海洛因的试验室；约在1971年在老挝已经建起了两个海洛因加工厂。据称著名的海洛因“999”牌商标就是始于万提拉同，意思是标明他所控制的海洛因的纯度很高。

1971年9月24日老挝国会通过了禁止鸦片生产、消费、贩运的法律，但在老挝当时的情况下这种法律只是形同一纸空文，罂粟仍在老挝的大地上继续生长，仍是山民主要的经济来源。老挝的国土面积有23.6万平方公里，人口仅有500多万，军队和警察人数较少，禁毒力量有限。况且根据老挝政府制定《2001~2006年老挝禁种罂粟战略计划》，在此期内当地农民种植罂粟是允许的，地方政府按种植户中每个劳力征税20万基普（人民币200元），所以老挝目前的罂粟种植比较普遍。据联合国材料称，目前老挝是世界第三大鸦片生产国。

中老两国的边境线长达710公里，两国道路相通，村寨相连。进入80年代以来，随着国际毒潮泛滥之势不断升级，多年来盘踞在“金三角”地区的国际贩毒集团，利用我国实行边境开放之机，企图打通经中老边境地区的“中国通道”的意图日趋明显。20世纪90年代初，缅甸新一代大毒枭林明贤坐镇缅甸孟拉，控制着一个伸入中国内地，横穿老挝，延伸到越南和柬埔寨的海洛因运输网。

面对这一严峻的形势，我国政府的禁毒方针和立场是：在加大堵源截流、打击现行毒品犯罪活动工作力度的同时，结合本地区的实际情况，积极探索和开展



国际或区域禁毒合作，尤其是与老挝警方的禁毒联系与合作。经过多年的努力，在联合国缉毒署的倡导下，以禁毒执法合作和罂粟替代发展为主要内容，以中国、缅甸、老挝、越南、柬埔寨、泰国和联合国禁毒署为成员的六国七方等多种禁毒国际合作机制逐步建立。2001年，中国与老挝、缅甸、越南3个国家签署了《禁毒合作谅解备忘录》，使得金三角周边各国的禁毒合作进入了一个务实高效的阶段。

截止2000年底，中国云南省总共投入人民币3亿多元，无偿或低价提供各类粮食和经济作物籽种百余吨，各类经济苗木数十万株，派出各类专家和技术人员3000多人次，帮助境外培训各类专业技术人员近500人。应老挝方面要求，在报经中国国家禁毒委员会批准后，云南方面将依托云南省公安高等专科学校，为老挝培训禁毒官员，所需费用由中国方面承担。这一项目从2002年5月份开始实施。截至2004年6月9日止，中国已为老挝培训禁毒警察90名。

## 七、中国：恩威并重

泰缅在泰老缅三国边境地带开战，中国却跟着遭殃了。传统的毒品通道被泰缅边境战争所阻断，毒品就改向中国境内疯狂渗透。这一变化最直观的证据就是据云南省公安、禁毒部门公布的资料显示2002年头3个月查获的过境毒品量与过去同期相比骤然大增，中国禁毒的压力也空前加大。

20世纪80年代以来，马来西亚、新加坡等传统“中转国”禁毒力度的加大，而我国进入改革开放时期，对外交流和边境贸易增多，为贩毒集假道我国运输毒品提供了可乘之机。我国西南边境的云南省与缅甸、老挝接壤，边民往来频繁，且历史上有过吸食、种植罂粟的现象，因此很快被毒枭们发展为“金三角”地区毒品的转运地。进入云南的毒品进而向内地渗透，消费市场迅速蔓延扩大，使我国逐渐由单一的毒品过境国发展成为毒品过境和消费并存的国家，国内毒品违法犯罪形势也日趋严峻。近年来，“金三角”地区制贩冰毒、“摇头丸”等苯丙胺类毒品活动日益猖獗，在大量向我国倾销该类毒品的同时，还利用我国作为化工大国和天然麻黄素生产国的便利条件，千方百计从我国走私易制毒化学品出境，作为生产海洛因、冰毒等毒品的原材料或重要配剂，增加了我国禁毒工作的压力和难度。

为了加强双边禁毒合作，中国帮助缅甸培训禁毒执法警察，2002年4月22日，一批缅甸学员参加在云南警官学院举行的第三届缅甸禁毒执法警察培训班结业典礼并领取了结业证书。共有30名缅甸警官接受了此次为期1个月的禁毒执

法培训。

2003 年间，缅甸与地区伙伴特别是与中泰两国的合作加强了。中泰两国政府加强了双边反毒力度，并分别与缅甸在他们各自的边境线上成立了边境联络处，以分享情报。2004 年 2 月，美国赞扬缅甸在国际反毒战争中取得了戏剧性的成就，在过去 7 年中鸦片产量大幅度下降了 81% 以上。此外，缅甸在地区反毒战争中扮演了主要角色，加强了同邻国的合作，是亚洲瘾君子增长率最低的国家之一。鉴于上述成绩，美国国务院建议向缅甸提供“大规模和长期”国际援助。

中国重视禁毒工作，也给予了缅甸极大的帮助。佤邦目前 58% 的区域已完全或部分禁种罂粟，这首先就是中国的功劳。中国一直通过向“金三角”输入各种粮食作物以替代罂粟种植。据云南省禁毒委员会的统计，1992 年至 2002 年，云南省以 3 亿元的投入和 3000 多人次的技术援助，帮助金三角地区发展了替代植物 45 万亩。在佤邦地区，在中国的帮助下，原来的大片罂粟地都变成了水稻田。联合国禁毒署称，这项“金三角”绿色禁毒工程是“全球禁毒史上的创举”，是“造福全人类的宏大工程”。

在敦促缅甸禁毒的同时，中国也高度关注该地区稳定。2003 年 10 月 6 日温家宝总理在印度尼西亚巴厘岛会见了缅甸总理钦纽，阐述了中国政府重视发展与周边国家关系的政策和主张。温家宝表示，我们希望缅甸保持稳定，经济得到发展，促进民族和解进程。中国愿加强与缅甸的互利合作，加强在农业、资源开发、基础设施建设以及边境管理和禁毒方面的合作，共同打击跨境犯罪，维护边境地区稳定。

就在美国国会考虑继续制裁缅甸军政府的前一天，中国副总理吴仪抵达仰光，展开了目的在于扩大双边贸易的正式访问，并且签署了 21 项经贸合作协议。

吴仪 2004 年 3 月 25 日在仰光会见缅甸国家和平发展委员会主席丹瑞时表示，中缅两国人民的传统友好是手足之谊，胞波之情。半个世纪以来，中缅睦邻友好关系不断发展。两国在维护国家独立和主权的斗争中相互同情，相互支持。中缅不仅是和平共处五项原则的共同倡导者，而且已成为遵循这些原则发展国与国关系的典范。吴仪表示，中方希望缅甸政局稳定，民族和睦，经济发展。缅甸的事情应由缅甸政府和人民自己协商解决。国际社会应在尊重缅主权的基础上，以积极和建设性的态度提供帮助。她希望缅政府能推动局势向更加积极的方向发展。吴仪亦没有点名地指责外国政府干涉缅甸的内政。

## 八、美国：禁毒也是一种政治武器

自 1974 年以来，缅甸就与美国合作反毒，并受到政府的高度评价。美国政府

向缅甸政府提供 6800 万美元的援助,从 1974 年至 1988 年分 14 年付清,主要用来训练缅甸反毒官员和购买用于反毒行动的零件和设备。从美国药品服用管理局获悉,缅甸的努力阻止了价值 190 亿美元的海洛因流入西方特别是美国的街头。1988 年美国制裁缅甸军政府以后,美国药品服用管理局仍继续与缅甸缉毒官员合作。通过双方合作,1988 年至 1998 年间,共摧毁掉 106 座毒品加工厂。<sup>①</sup>

美国对缅甸的政策是以压促变,改变缅甸政权的性质。美国当然关心毒品问题,但是当缉毒与政治发生冲突时,缉毒必须让位于政治。于是,美国大使馆甚至在缅甸起草警方和检察官贯彻新毒品法的手册时,拒绝美国派专家帮助<sup>②</sup>。

早在著名恐怖分子伊斯兰祈祷团领导人汉巴里在泰国南部落网并怀疑其曾匿居缅甸前,美国已将缅甸列入反恐战线中。美国国务院负责毒品及执法事务助理国务卿比尔和反恐特使泰勒,在 2002 年初参议院举行的听证会上,首次指明缅甸佤邦的部队不但贩毒,而且还是恐怖主义组织。

2002 年 2 月 25 日至 3 月 2 日,由缅甸官员与美国驻缅大使馆以及缉毒官员组成缅—美鸦片产量联合调查小组,对掸邦地区的鸦片产量进行了深入的调查。经过双方官员多次互访,就禁毒、反恐等问题达成了共识。2002 年 5 月缅甸政府释放昂山素季以后,美国与缅甸之间的关系有所缓和,双方往来频繁。美国政府认为缅甸政府释放昂山素季有利于解决缅甸国内政治冲突和恢复美缅两国正常关系,并对缅北掸邦地区罂粟种植逐年减少以及缅甸与美国国际反恐斗争的合作表示满意。

2003 年 5 月昂山素季再次被限制人身自由,而美国也因此对缅甸实施了更为严厉的制裁。

为了安慰缅甸的民主斗士,美国国务卿鲍威尔 2004 年 2 月在一项由赫里蒂奇基金主办的午餐会上发表重要的亚洲民主演讲时,赞扬缅甸的前诺贝尔奖得主昂山素季与军政府展开对抗。他宣读一项由昂山素季所写的讯息后说:“现在让我们告诉所有的缅甸爱国者,我们仍然和你们在一起,朋友们要保持信心,缅甸民主的日子将会到来。”

近来,美国从人权到毒品问题对中国进行了无休止的攻击。美国总统布什在近日向国会提交的报告中,将中国和缅甸同时列入“主要毒品生产或贩运国”名

<sup>①</sup> Effort within the Framework of the United Nations and International Cooperation—Cooperation with the United State, SPDC, Yangon, Myanmar. Com, p. 2.

<sup>②</sup> 英国首相布莱尔说服英国议会和公众出兵阿富汗的主要理由就是:“伦敦街头的毒品,有 90%来自阿富汗金新月。”

单。我们不难发现，近来美国总念念不忘把缅甸问题同中国捆绑在一起。<sup>①</sup> 据有关人士分析，美国既然可以攻击中国西北方的邻国阿富汗，可以威逼中国东北方的邻国朝鲜，所以如果在不久的将来威胁位于中国西南方与中国关系良好的邻国缅甸也是可能的。

目前缅甸军人政权内部不存在变数，国内局势相对稳定，被广泛认同的缅甸政治“路线图”计划已开始启动。而美国至今未能从阿富汗脱身，入侵伊拉克亦备受质疑问难，很难再有精力干涉缅甸问题。既然不能对朝鲜动武，那就更没有理由对缅甸动武。既然在朝鲜问题上美国有求中国，那么在缅甸问题上美国就更应该有求于中国。因此，小小金三角仍将在一个相当长的时间牵动各方。

---

<sup>①</sup> 其中一条罪状就是贩毒。美国参议院外交委员会主席鲁嘉的高级助理鲁斯 2004 年 1 月 9 日发出警告称，朝鲜和缅甸最近交往密切，朝鲜有可能正在提供技术，协助仰光军政府发展核子武器。他也质疑朝鲜是否销售飞毛腿飞弹给缅甸或透过缅甸销售给其他国家。他更质疑中国是否也在阻止缅甸发展核子武器。

## 第二章 “金三角” 缅甸特区从制毒到开赌

全球化的赌博业正在对中国形成了一个合围之势。据统计，每年有将近6000亿元人民币的资金流向国外及港澳地区的赌场或赛马场。在此背景之下，中国政府掀起了禁赌风暴

对于中国那些爱好赌博的政府官员来说，2005年寒冷的新春只是一个噩梦的开始。2005年1月11日，中央纪律检查委员会向全国发出禁赌令，明确指出：今后对参与赌博的党员干部，一律予以免职，到国外、境外赌博的更要从严惩处。这已经是两个月来中纪委第三次发出禁赌令。

此前，中国的周边地区正在形成一个从日本、朝鲜、韩国、越南、泰国、缅甸、马来西亚，到菲律宾、新加坡、印尼，并一直延伸至澳大利亚及欧美的庞大的境外“赌博网”。

### 一、缅甸赌业的中国因素

随着中缅开放边界，周边赌场“压境”，这对中国是一个大的隐患。

作为佛教国家，经营黄、赌是犯大忌的，但缅方有其对策：特区关口由“同盟军”、“佤帮军”和“克钦独立军”等“边防警察部队”负责，第二道关才是缅甸真正边界，由政府军把守，双方就可以暧昧其词，说这是“境内关外”的事，掩耳盗铃。

由于中国人的积极参与，赌博业在沿中国边境地区蓬勃发展，显然已经成为最具活力的行业。实际上，赌业在中国国内一直都有小规模存在，屡禁不止，随着中国经济快速转型与成长，也快速发展，但由于中国政府毫不留情地打击惩处，赌徒纷纷“转战”境外赌场。有分析人士注意到：中国近年来的腐败大案，多与赌博有关。

缅甸本身是禁赌的，但以中国人为主要消费对象的赌博业，却早已在所谓特区“遍地开花”。赌场门外停满来自中国的各种类型高级轿车。几乎每家赌场开张，70高龄的特区主席彭家声都要亲自出席、剪彩，并称：“你来帮我发展，我来帮你发财。”为“抢”人民币，很多赌场都禁止本国国民赌博，却特别“欢迎”来自中国的贪官赌徒。

云南边境有三大赌城，与云南德宏州陇川县接壤的缅甸迈扎央经济特区是其

一，另外“两大”分别是与西双版纳州打洛口岸接壤的缅甸掸邦第四特区首府勐拉，以及与临沧市镇康县南伞镇毗邻的缅甸掸邦第一特区首府果敢。作为全国的试点，云南的“禁赌专项行动”将给从2005年1月开始的为期5个月的全国专项打击境外赌场行动提供可资借鉴的经验教训，从这个意义上说，云南禁赌的成败将是中国政府打击境外赌场结果的一个预演。

勐拉所在的缅甸第四特区有7.4万人，13个民族居住在这片不到5千平方公里的土地上。10多年前，这里曾是毒品种植、加工、贩运的重点地区，是缅北毒品流向国际市场的一个重要通道。

1991年，勐拉开始实施禁毒计划，此时的勐拉还是一个不通电只有茅草房的小山村。随后勐拉依托中国云南西双版纳的旅游业，重点发展“特色旅游”，走上了另一条“独具特色”的发展道路。

1997年4月，经检查，缅甸中央政府向世界宣布：掸邦东部勐拉地区已完全清除了毒品。观察这一地区的人士注意到，勐拉清除毒品之日，也即是它的博彩业崛起之时。

1998年8月26日，缅甸掸邦东部第四特区政法部颁布《缅甸掸邦东部第四特区博彩业试行管理办法》，批准经营的博彩项目有：大（小）百家乐、牌九、麻将、大小、21点、梭哈、马格罗、电子游戏博彩等。

有了“宽松”的法律保障，勐拉成了一个投资热点。近10年来，勐拉吸引了二三十亿的投资，而投资的主要方向，就是博彩业。10年时间，掸邦高原层层群山簇拥着的小山村勐拉变成一座以博彩业为经济支柱的“国际性”城市。

在距离中国边境仅两公里的勐拉博彩经济迅速膨胀之际，禁赌跟禁毒一样成为中国边境省区的严峻课题。

赌业是中缅边境的缅甸掸邦第四特区首府勐拉的命脉，支撑这个赌业的主力赌源，是来自中国内地的颇具经济实力的赌客。

在勐拉特区涉赌的人员中，中国过境人员所占的比例超过90%，这导致大量的人民币流入该地区。

在与云南省临沧地区接壤的缅甸“掸邦第一特区”城市果敢，赌业可说是无所不在。任何一所规模甚大、装修豪华的赌场门前，都停放着各种豪华汽车，其中不少来自中国，各省车牌都有。四面八方男女赌客坐在赌桌旁，不分日夜地拿着大把人民币叫喊、下注。

一名知情者说：“这里的赌场基本上都是中国人和本地人合伙开的。另外也有本地人开的，把各种赌桌、赌厅分开出租给别人经营。租场者及服务员可谓来自五湖四海，有广东、福建、四川、江苏、浙江、澳门人。”

与我国云南德宏傣族景颇族自治州陇川县接壤的迈扎央是缅甸克钦邦第二特区内一个“经济开发区”，由当地的武装力量克钦人控制，尽管很偏僻，但随着我国内地人不断到该地开设赌场，也慢慢变得“繁荣”起来。1996年之前，缅甸那边还没有赌场，赌场都在境内，随着警方的打击，赌场才逐渐搬到了缅甸。赌场的老板全是中国人或者是缅甸国籍的华侨，去玩的也都是中国人。

当地有12家赌场，占到82家云南境外赌场的七分之一强。这也使迈扎央成为云南边境三大赌城之一，另外“两大赌城”分别为上述与西双版纳打洛口岸接壤的缅甸掸邦第四特区首府勐拉，以及与临沧市镇康县南伞镇毗邻的缅甸掸邦第一特区首府果敢。赌场一般15个台，都玩“百家乐”。赌场牌手叫“荷关”，由当地华人开的荷关公司培训。荷关都是来自四川、云南、广西等地的女孩，年龄十五六岁。而看场子的也从内地带出去，主要负责24小时值勤，看管“签单”赌客。

赌客来自我国各地，或被赌场老板设在内地的“外联”带过去，或出于好奇，被赌客领过去。许多赌客都不愿透露身份，但从说话、举止上看，很像公务员。

为应对中缅边境林立的赌场，中国警方下令业者撤人、撤资、停业，云南省官员受命与缅甸有关方面会晤，召集境外赌场代表宣读“告中国公民书”，要求所有中国人在境外开设、经营的赌场，在2003年7月底前撤人、撤资、停业，同时加强各边境口岸管理。这就是当年7月中国展开的打击出境赌博的“利剑行动”。

截至2003年8月上旬为止，在云南境外的44家赌场已陆续关闭。被拘捕或劝返涉赌人员达8043人，查处非法拘禁案14起，拘捕疑犯25人；此外，40名涉赌公务员、职工移交纪检监察机关处理；总共查获赌资人民币110万元。

然而，从2003年7月15日勐拉赌业的骤然叫停来看，包括加强境内管理与境外的协调谈判，“利剑行动”虽然颇见成效，但中国禁赌已陷入反弹的怪圈，在淡化中国因素后赌业重张，金三角地区的赌业在2003年7月15日全线叫停后的第49天，4个大赌场又开始了正常营业。

赌场兴盛让迈扎央黄赌毒盛行，由于色情、毒品泛滥，很多赌客、看场子的最后都下场悲惨。

## 二、“利剑行动”难断赌风

中国内地的一些人也意识到了网络赌博业所蕴藏的巨大利润，甚至在全国范



国内陆续出现了一些网络赌场，吸引了众多参与者。网络上，面向中文用户的网络赌场愈来愈多，上网参赌者的增长速度竟是网上购物者的两倍。

中国内地正在成为全球网络赌博的目标国。

经由海外渗透和内地赌徒的“开发”，网络赌博正在内地迅速蔓延，赌徒遍布 20 个省市和自治区。最近几个月，北京海关查获的网络赌博光碟明显增加。同时，辽宁、江西、成都、青岛等地的警方已相继查处了网络聚赌案。

中缅边界上述 4 大赌场以“百家乐”为主，档次较高，主要吸引一些“大客”。有消息说，当地最新的规定是，只要赌场的资金没有任何形式的中国股份，投资者也并非中国内地户籍，即可申请开办赌场。

“利剑行动”使缅甸等地的赌博业一时遇挫。中国“利剑行动”后，很多中国人不敢过去，但这却刺激了勐拉“宽带赌博”的发展。许多国外的大赌客，每天花一两百元雇用马仔帮他们在赌场下注，而他们通过宽带网络在幕后指挥。宽带网由马来西亚的公司提供，每天每台电话的数据费用不少于 500 元。

这种网上赌博“百家乐”方式 2004 年 2 月下旬开始在浙江义乌市兴起，随后更传至杭州、上海等地。赌客在酒店或家中下载指定网址，输入一个定期更换的密码，就可在网上看到缅甸赌场情况，并且通过电话，就可下注。

组织网上赌博的集团透过银行转账方式收取赌资，依照赌资的 1.5% 以及赌场赢利的 6% 抽头。

有关方面估计，上海与浙江两地网上赌场的投注额每日高达人民币 1.6 亿元。犯罪集团并将赌注的现金，经云南偷运至缅甸。涉案集团组织严密，人数与投注金额均罕见。

### 三、中国全面禁赌

中国政府禁赌，并禁止开设一切博彩娱乐场所，以致近年不少内地赌徒纷纷“转战”境外赌场。邻近云南省的缅甸近年亦成为内地赌款的出口。

中国贪官在境外赌桌上的“豪爽”让外国人目瞪口呆，不久前披露的一个数字称，每年有将近人民币 6000 亿元的资金流向国外及港澳地区的赌场或赛马场。这不仅威胁到中国的经济安全，也直接影响到中国的国际形象。

2005 年前 5 个月是中国“禁赌人民战争”期，边境的外国赌场是中央的打击重点。据中国公安部消息，为确保集中打击赌博违法犯罪活动专项行动达到预期目标，公安、检察院、法院、监察、信息产业、银监会等部门将各司其职，坚决挤压境外赌场生存空间。

为此，中国加强了对官员境外赌博的查处力度。接壤东南亚国家的云南省首先采取行动，2004 年底，云南省开始通缉外国赌场的中国老板，切断赌客的通讯、银行服务，停止供应水、电给外国赌场，一个月内已使缅甸、泰国的 82 家赌场倒闭，两家越南赌场也因此停业，数千名赌场中国人员陆续回国。

此次禁赌风暴重点打击对象为 5 类人：境外赌场、赌博（博彩）公司和赌博网站在我境内的代理人、代理机构，赌博网站的开办者、维护者，六合彩、赌球赌马等赌博活动的组织者，开设赌场、聚众赌博的组织者，参与赌博的国家公务员、企业事业单位负责人。

重点整治地区包括网络赌博和赌球赌马问题严重的地区，六合彩、私彩赌博问题严重的地区，境外设有赌场的边境地区，群众举报赌博线索严重的地区。

#### 四、面临两难选择

缅北和金三角地区以前主要经济来源是毒品，由于这已成为千夫所指的风险行业，许多人不得不重新寻找赚钱途径。在没有任何现代农业生产技术和制造业基础的地区，要养活当地人口，特别是保持军事势力可不容易。于是缅甸许多地方军阀利用高度自治的“特区优势”和拥有武装势力的机会，大力出资或者引进资金发展赌博业，因为这是“低投入、低风险、高回报”的暴利行业，随着巨额利润滚滚而来，投资也不断加强，许多以前以毒品生意为业的缅甸军阀也转行赌博业，化毒资为赌资，赌场越开越多，档次越来越高。

分析人士指出，对境外地区赌博业渐渐代替毒品业的复杂情况，中国政府面临两难选择。因为目前相比较毒品而言，赌博危害要小得多，而在这些地方没有找到更好的正当经济来源之前，中国方面强硬地堵住赌博客源，很可能迫使这些地方重操毒品旧业，给中国一侧带来的危害可能更大。

### 第三章 美国外交政策掣肘缉毒行动

自1974年以来,缅甸就与美国合作反毒,并受到政府的高度评价。美国政府向缅甸政府提供6800万美元的援助,从1974年至1988年分14年付清,主要用来训练缅甸反毒官员和购买用于反毒行动的零件和设备。从美国药品服用管理局获悉,缅甸的努力阻止了价值190亿美元的海洛因流入西方特别是美国的街头。尽管1988年以后美国中止了援助,但在没有任何实质性外部援助的情况下,从1988年至1996年间,缅甸仍阻止了价值450亿美元的海洛因流入美国的街头。同时,缅甸国防军围剿了“金三角”坤沙的孟泰军,迫使坤沙无条件投降。在这场反毒战斗中,美国和西方世界不仅不承认和鼓励缅甸的努力,反而实际上通过实施武器禁运,对缅甸的反毒战斗设置了障碍。

毒品走私是个全球性的大问题,据估计,每年毒品走私总金额达5000多亿美元,仅次于军火交易。美国是毒贩子最畅通的世界,亚洲的海洛因、南美洲的可卡因和中美洲的大麻,在美国随手可得。同时,美国自产的毒品也为数不少。美国是当今世界上最大的吸毒国,全国的450个贩毒集团将全世界80%的毒品送给美国人消受。在80年代,全世界吸毒死亡人数10万,美国占3.5万。<sup>①</sup>

在西方各国中,美国的反毒战打得最响,从里根到布什,反毒战从未间断过。美国的缉毒机构和经费开支在世界上也是首屈一指。联邦的缉毒人员有6000多人,美国药品服用管理局(U. S. Drug Enforcement Administration)在世界范围内活动频繁。反毒经费逐年增加。在里根任期内缉毒经费不少于80亿美元。在1989年9月,布什提出一项庞大的反毒计划,在1990年财政拨款78亿美元用于此项计划。美国每年用在与禁毒有关的其他经费也有数10亿美元。美国药品服用管理局在国外的一些行动往往与政治问题纠缠在一起,并同国务院的政策互不协调,因此,遭到国务院的批评,使双方都感到尴尬。

美国药品服用管理局连续在国内、泰国北部和曼谷国际机场破获毒品走私案件。然而,他们却在国内受联邦政府的审查,工作人员的行动受抨击,反毒效果受质疑,声誉日益下降。

美国的反毒政策和行动到底起到什么作用呢?华盛顿的许多政策策划者在痛

<sup>①</sup> Bertil Lintner: Burma's new drug warlords linked with China's Yunnan province, Far Eastern Economic Review, March 28, 1991, p. 22~25.

苦地重新对反毒战的效益进行评估,并就美国药品服用管理局对美国总的外交政策议程所产生的影响进行再估价。他们越来越觉得,反毒战除了给参与者带来一阵毛骨悚然或许是一种满足感以外,实际上一无所获。

他们一致认为,美国药品服用管理局反毒行动计划花钱太多,得不偿失。反毒机构为了猎取更大的毒贩而花在从次要的小毒贩手里购买毒品的钱,每年就达到数百万美元。在泰国和其他毒品生产国,美国药品服用管理局的费用相当于当地执法机构所缉获毒品价值(按路边价格计算)的80%。

在毒品供应国,路边捕抓和焚烟非常盛行,已成为越来越流行的反毒方法。反毒机构试图以此证明,他们每年获得数十亿美元的财政经费是合情合理的。巴拿马就是一个恰当的实例。1986年5月8日,当时的美国药品服用管理局局长约翰·劳恩(John Laun)给当时的巴拿马国防武装力量总司令曼纽尔·安东尼奥·诺利加(Manuel Antonio Noriega)写了一封表示赞美的贺信。劳恩在贺信中写道:“我谨借此机会重申对您采取强有力的反毒政策深表敬意,您的强有力的反毒政策表现在把许多在巴拿马被指控的毒贩连同大量的可卡因和原始化学制品驱逐出巴拿马。”

这个文件后来被封存在美国司法机构的档案柜里,以避免令政府感到难堪。但同样的事情后来又在缅甸再次发生。

从1974年开始,缅甸便与美国国务院、药品服用管理局、麻醉剂刑事犯罪中心(the Criminal Narcotic Center—CNC)、农业部(the Department of Agriculture)、美国退伍军人组织(Office of Strategic Services—101)等部门,在缉毒和谷物替代种植领域开展合作。

1974年,美国国务院国际毒品问题(International Narcotic Matters)的官员开始与缅甸内务部、国防部军事情报局及空军总司令部合作。<sup>①</sup>从1975年至1986年间,美国政府总共向缅甸提供了39架各种类型的飞机。此外,还为缅甸空军、陆军、海关、内务部和国防部军事情报局培训了32名飞行员和29名缉毒官员。从1974年至1988年间,美国政府总共向缅甸提供了6800万美元的缉毒援助。<sup>②</sup>1988年底缅甸国家恢复法律与秩序委员会政府(SLORC)上台后,美国国务院以“人权”、“民主”为由,停止对缅甸的缉毒援助。美国还指责缅甸当局利用美国提供的飞机攻击缅甸少数民族反政府武装。

<sup>①</sup> 其中包括20架bell—205型直升机、7架bell—206型直升机、6架F—27 Fokker飞机,其他还有bell—211型直升机和Thrush spraying飞机。

<sup>②</sup> Effort within the Framework of the United Nations and International Cooperation—Cooperation with the United State, SPDC, Yangon, Myanmar. Com, p. 1.

1979年，美国驻缅甸大使馆里专门任命一名专员，充当缉毒联络官。当时，美国药品服用管理局泰国分局的一名官员被派到缅甸。1979年成立了附属于美国驻缅甸大使馆的美国药品服用管理局缅甸分局。它的任务是搜集有关罂粟种植面积、海洛因提炼厂、走私路线、毒贩子和洗钱的情报，并把搜集到的情报通报缅甸有关当局。此外，在美国药品服用管理局的倡议下，缅甸的警官被派到美国、德国和香港接受培训。1988年美国制裁缅甸军政府以后，美国药品服用管理局仍继续与缅甸缉毒官员合作。通过双方合作，1988年至1998年间，共摧毁掉106座毒品加工厂。<sup>①</sup>

美国官方的政策是谴责缅甸军事当局。据称，缅甸军事当局既直接卷入“金三角”地区的主要贩毒集团，又粗暴地糟蹋人权。但令人啼笑皆非的是美国药品服用管理局却同时大加赞扬缅甸军事当局“强有力的反毒政策”。最具有讽刺意味的是美国药品服用管理局和国务院之间竟然在缅甸反毒问题上发生如此剧烈的矛盾导致的第一个后果是，有3名被派到缅甸去的药品服用管理局的政府官员受到了纪律处分。

首先被勒令离开缅甸的是格雷戈里·科尼洛夫（Gragorrie Korneelove），因为他无视时任美国驻缅大使伯顿·莱文（Berton Levan）要他停止与缅甸军方搭档举行正常会议的命令。这道命令是在1988年9月美国政府正式谴责缅甸恢复法律与秩序委员会政府（State Law and Order Restoration Council）屠杀亲民主的示威群众队伍后下达的。格雷戈里·科尼洛夫在未得到授权下，尝试同缅甸最有势力的军事情报部门的官员举行一次会议，但他的尝试没有获得成功，于是在1988年12月被勒令离开缅甸。格雷戈里·科尼洛夫渴望同缅甸军方领导人保持正常的关系，据他宣称，反毒战已取得显著进展。

1989年12月，美国政府把缅甸从可以获得美国禁毒援助的名单上除去。据美国宣称的理由是缅甸当局无法堵击从“金三角”缅甸部分泄漏出来的毒品。美国的卫星影像显示，缅甸的毒品产量正在以惊人的速度增长。美国情报部门在一份报告里提到缅甸的高级官员与贩毒分子有同谋关系。

1989年7月，美国新派的一名叫安吉洛·萨拉迪诺（Angelo Saladinor）的药品服用管理局的政府官员抵达仰光。当时，美国大使馆以缅甸军事当局无意在近期内把政权移交给当选的国会议员为依据，丝毫也没有放宽对同缅甸军人政府接触的限制。但这项政策持续了一段很短的时间后，萨拉迪诺觉得不妥，便公开

<sup>①</sup> Effort within the Framework of the United Nations and International Cooperation—Cooperation with the United State, SPDC, Yangon, Myanmar. Com, p. 2.

出面反对美国官方的政策。他宣称美国的政策妨碍了美国药品服用管理局在缅甸的反毒行动。

1990年2月,由缅甸外交部总局长吴翁觉(U. Ohn Kyaw,后来晋升为外交部长)率领一个政府代表团赴美进行疏通活动,以争取美国恢复自1988年年底以来中断了的反毒援助。美国国务院拒绝接见他们,但缅甸官员还算走运,见到了美国众议院麻醉品委员会主席查尔斯·兰热尔(Charis Rangel)和美国药品服用管理局的高级官员。此举令美国国务院感到窘迫,因为代表团成员里包括缅甸第22机动师师长丁腊(Tin Hla)准将。他不仅从来没有参与过反毒活动,而且在1988年的仰光大屠杀中扮演了主要角色。为配合吴翁觉和丁腊访美,萨拉迪诺敦促缅甸当局举行一次公开的焚烟活动。萨拉迪诺和缅甸最有权势的缅甸恢复法律与秩序委员会第一秘书兼军事情报局局长钦纽(Khin Nyunt)中将都非常重视这次焚烟仪式,外国驻缅甸的外交代表均被邀请参加。据透露,萨拉迪诺背着美国大使馆与缅甸政府共同策划这次焚烟仪式的目的,旨在宣布美国药品服用管理局在缅甸的存在。

究竟是什么原因在促使缅甸军事当局与美国药品服用管理局结成非官方的联盟呢?人们对此见仁见智。据分析家们猜测,前者主要是利用毒品问题来改善自己在国际上的形象,而后者则想借此证明自己呆在缅甸是正确的,并告诉华盛顿,“我们正在做一些事”。<sup>①</sup>

由于上述1990年2月的焚烟仪式并没有引起国际上任何报刊的注意,因此,几个月后,缅甸军事情报局局长钦纽中将和美国药品服用管理局又共同策划了一场闪电式的新闻采访活动。这场闪电式的新闻采访活动也是背着美国驻缅大使馆干的,因此对美国大使馆进行保密是绝对必要的。机会终于来到了。有一次,趁美国驻缅大使莱文(Levin,最不受缅甸军事当局欢迎、并经常受到直截了当抨击的人物)不在缅甸之机,美国药品服用管理局急忙安排4名外国新闻记者,在没有记者签证的情况下,同时访问仰光。由于被邀请的记者都是资深的专业人士,因此,他们或许没有觉察到缅甸军事情报局和美国药品服用管理局的良苦用心。

应邀的新闻工作者抵达仰光后,自始至终由钦纽的情报秘密警察接待。但没过多久,就被美国大使馆的工作人员发觉了。美国药品服用管理局与国务院之间的矛盾不可避免地要在某一焦点上出现白热化而使所有的有关人员都感到难

<sup>①</sup> Deborah Lutterbeck ; Burma Dollar Diplomacy, Far Eastern Economic Review May7, 1998, p. 20.



堪。在他们争吵到不可开交的时候，新闻记者把美国驻缅大使馆第二把手克里斯·西曼斯基（Kris Siemanski）同反毒官员萨拉迪诺争吵的热闹场面摄入了电视镜头。

萨拉迪诺要电视观众相信，缅甸军方在反毒行动方面的态度是真诚的。与此相反，西曼斯基却唱反调，他指出，毒品从缅甸边界源源不断地溢向四面八方，而缅甸实际上并没有采取任何措施制止它。美国驻缅大使莱文返回缅甸后，即刻把萨拉迪诺叫去狠狠地训了一顿，指责他不服从大使馆的命令。

1991年3月，双方的争执达到了一个新的高潮，因为大使馆发现萨拉迪诺已给缅甸军事情报局局长钦纽写了一封备忘录。备忘录很详细地列出了好几套用来说服美国政府和联合国机构的策略和方法。鉴于缅甸国内有许多最畅言无忌的批评者批评在反毒战役中使用过时陈旧的武器而使缅甸的反毒计划丧失声誉，因此，备忘录中还提出了用于清除这些影响的具体建议。最后，萨拉迪诺还提出了各种各样的选择以供缅甸军事当局去对付那些最有偏见的批评者，让他们保持沉默。

萨拉迪诺在他的备忘录结尾时说：“请放心，我和我的同事将继续凭我们自己的职业信用以及药品服用管理局作为世界上最主要的毒品法执行机构，向全世界明确地阐述你们在反毒斗争中的努力。同时，我们将不遗余力地用尽一切办法支持你们的努力。”

当写备忘录一事曝光以后，萨拉迪诺自费乘坐飞机回到美国药品服用管理局的总部。他试图说服他的上司相信，他毕竟没有像国务院所说的那样把备忘录送给缅甸军事情报局长钦纽。后来，他们达成妥协，并找到了一个折中的解决办法：萨拉迪诺缩短他在缅甸的正式巡回值勤，但允许他呆到只剩下几个月的任期结束为止，然后离开仰光。

美国药品服用管理局参与缅甸官方的禁烟仪式一直是引起争论的焦点。药品服用管理局的官员争辩说，“烧掉一些毒品总要比什么事都不做好。”然而，国务院的官员却不厌其烦地要撤销禁烟仪式，因为据认为这种虚伪的对外关系仪式对制止“金三角”毒品泛滥毫无作用。1991年3月1日，布什总统宣布美国将禁止缅甸得到美国外援，因为它不符合美国禁毒政策标准。<sup>①</sup>

美国认为，缅甸军事当局为了搞禁烟仪式，专门从毒贩手里买毒品，许多偶

<sup>①</sup> 缅甸政府控制毒品中央委员会秘书梭温少将说：“我们焚烧毒品，以向全世界表明，我们对毒品深恶痛绝。” Maureen Aung Thwin ; Burma Debate, Burma Project of the Open Society Institute, U. S. Washington, VOL. VI, No. 1 Spring 1999, p. 14 .



尔在缅甸东北部被焚烧的毒品，实际上是从毒贩手里买来的，这在情报圈里已众所周知。据情报部门证实，绝大多数毒贩都是已解散了的原缅甸反政府武装的指战员。由于缅甸政府和他们在 1989 年达成一项停火协议，因此，许多人成为地方民团司令之类的官方要员。

萨拉迪诺的继承人理查德·霍恩（Richard Horn）于 1992 年中抵达仰光，他如同他的前任萨拉迪诺一样，均属美国药品服用管理局派驻缅甸的专员。他在缅甸呆了不到一年就被召回华盛顿。霍恩被免职的主要原因是，在没有得到授权的情况下，同前缅甸最大的反政府武装佤族地区的官员会面。后者为了推销他们的反毒建议，已同许多美国机构接触，其中包括美国药品服用管理局。霍恩对自己被免职感到不满，后来起诉克林顿政府行政部门对他的调任欠妥。霍恩声称，在他驻仰光的 14 个月里，他的报告被撕毁，家里的电话被窃听。他还遭到电子仪器的监视，被蒙骗，最后又被撵出了缅甸。撵走他的不是他要捉拿的缅甸海洛因分子，而是美国国务院和中央情报局官员。他们认为，他的反毒品活动应该为其他外交利益作出让步。

美国反毒人员认为，缅甸是亚洲的毒品大国，流向美国的海洛因有 60% 来源于缅甸。1993 年，在缅甸生产的 2575 吨鸦片中，被截获的还不到 1%。这促使霍恩努力与缅甸国家恢复法律与秩序委员会改善合作关系。他和他的上司都认为，要对付坤沙之类的大毒枭，除此之外别无他法。但这个目的与美国对缅外交政策的主旨发生了冲突。自 1988 年缅甸镇压民主运动以后，国务院便最大限度地减少与缅甸军人政权的联系。美国大使馆甚至在缅甸起草警方和检察官贯彻新毒品法的手册时，拒绝美国派专家帮助。霍恩认为，美国大使馆不公平地诋毁缅甸军人政权在反毒品斗争中的努力。

在 1992 年 6 月霍恩到达仰光之前，国务院已撵走了霍恩的两位前任，但这并没有使美国药品服用管理局改变观点。缅甸政府为了改变自己的国际形象，经常会邀请许多由美国政治家和前国会议员组成的代表团访问缅甸。美国药品服用管理局的所作所为恰恰与国务院的愿望背道而驰，在促成这些代表团访缅方面扮演了主要的角色。国务院发言人指责美国药品服用管理局在“试图推销自己的一套外交政策。”在诸多美国访缅代表团中，有一个代表团是在 1993 年 3~4 月间抵达仰光的，在一份公函中，霍恩按照美国药品服用管理局的惯例大加赞扬缅甸军事当局的反毒成果。更为令人难堪的是，许多出访缅甸的美国政治家被引见一些主要的大毒枭，这些毒枭被当作“当地的民族领袖”介绍给表面上毫无起疑心的美国人。

美国药品服用管理局派驻缅甸的代理人受到特别猛烈的抨击。这种抨击已不

是针对单独或偶然的事件。美国总审计局对美国药品服用管理局在东南亚，特别是在缅甸的行动进行了全面的审查。总审计局的一份报告使美国药品服用管理局的名誉扫地。

一份注明日期 1992 年 12 月的报告指责美国药品服用管理局的一些工作人员在东南亚的表演拙劣，缺乏完成托付给他们的任务的知识、技能和能力。报告在结尾时说，自 80 年代以来，被指派到东南亚的美国药品服用管理局的情报分析员的总体素质已明显下降。

不管美国反毒机构同国务院的矛盾如何发展，缅甸的既定政策仍是在国内肃毒必须服从政治稳定和民族团结的需要，政府决不愿意因摧毁罂粟而得罪烟农，从而把他们推到反政府武装一边。提倡以种植替代、发展生产和逐步改善当地人民生活来实现目标。

1989 年 12 月 3 日，陆军参谋长丹瑞上将（Than Shwe，后来晋升为大将，国家和平与发展委员会主席、三军总参谋长）在接见即将赴奥地利维也纳参加国际麻醉品组织召开的第 11 届特别会议代表团时说：“在缅甸山区，罂粟不仅是一种容易种植的作物，而且历来被当作传统药材种植。另一方面，罂粟运输方便，能卖好价钱，生产周期短，因此，除罂粟外，他们不想种植其他作物。此外摧毁罂粟田会引起少数民族的憎恨，影响民族之间的团结。这样等于把他们推向反政府武装一边。因此，帮助他们搞种植替代，建立新的生产秩序，扎扎实实地提高他们的生活水平，比摧毁罂粟田更为重要。”<sup>①</sup>

对外大张旗鼓地吸引全世界的注意力，改善自己的国际形象，争取外国援助。缅甸一而再、再而三地发动攻势，要求美国恢复自 1988 年底以来中断的肃毒援助。自 1993 年 12 月以来对坤沙老剿发起的攻势，给人们留下深刻的印象。

鉴于中国积极执行睦邻友好政策，东盟热情地推行“建设性接触”政策，美国再也忍耐不住。澳大利亚政府 1994 年夏天同缅甸军事政权进行第一次对话，以此为开端，美国和英国也转而采取了名曰“批评性对话”，实则参与投资和开展贸易的政策。美国早在 90 年代初已是对缅投资最多的国家之一。实际上美国对缅甸的强硬态度已寿终正寝。鉴于缅甸处于东盟经济区、南亚经济区和华人经济圈的交汇点，跨越印度洋和南中国海这一战略位置，特别是近来一些国家对我国南沙提出主权要求又沉渣泛起，欧美国家近来再次出现了东西方冷战时代所抱

<sup>①</sup> The New Light of Myanmar, Yangon, December 4, 1989.

的那种想法，即认为“若在人权问题上过分责难缅甸，那就会把它推向中国一边”。<sup>①</sup>

1995年2月5日，联合国秘书长加利的两名特使抵缅，同缅甸重要领导人举行会谈，了解缅甸的政治、经济和社会情况。自从缅甸大张旗鼓地围剿坤沙孟泰军以后，美国也频频派人同缅甸接触。美国亦派人到中国商讨缅甸毒品通过中国流入美国事宜。

克林顿政府计划向毒品进行新的宣战。据估计，每年在美国零售的海洛因价值达40亿至100亿美元。美国吸服海洛因成病的人约有60万。据统计，1994年上半年，与吸取海洛因有关的就诊人数增加44%，而且，海洛因已进入娱乐圈。这一不祥之兆使美国当局惊恐不安。因此，计划打一场“鸦片战争”。

一个小组向克林顿总统提交一项新的国际性反海洛因战略，由克林顿签署，有关人士透露，总统决定把海洛因列为对美国国家安全的严重威胁，将加强与泰国、台湾、中国、香港和巴基斯坦等国家和地区的合作。新战略还将寻求改进情报搜集工作。情报工作将特别关注毒品是如何运输的。

但是，总统指示中最重要的部分是建议美国与缅甸重新开展反海洛因合作的内容。美国药品服用管理局和国务院在缅甸缉毒问题上的争执看起来好像快了结了，其实并没有那么简单。

从1993年12月开始，缅甸派遣了一万多军警，其中包括精锐的第88、55和33步兵师，在直升飞机和重型武器的配合下，越过萨尔温江，向缅泰边界的夜奥、霍孟（Ho Mong，坤沙总部）、凯龙和迈宋逼近。缅甸政府军的策略是先围困，切断财源，后歼灭。缅甸当局对坤沙动真格的第一个原因是坤沙已臭名昭著，再也没有使用价值；第二个原因是1993年12月底一个由15人组成的美国参议院代表团要访问缅甸，因此缅甸精心安排把发动攻势的时间选择在1994年1月初，其目的是满足美国的要求，以便恢复自1988年以来美国停止对缅甸的肃毒援助。

1994年11月，美国撇开缅甸，在泰国境内与泰国联合开展一场针对坤沙海洛因贩毒网的代号为“老虎陷阱”（Tiger Trap）的大搜捕行动。美国列出包括坤沙在内的20名嫌疑犯的名单。期间，有些嫌疑犯潜入缅甸，其中有一名叫李云昌（Li Yun Chun）的缅籍华人被缅甸捉拿后获得保释，不久又在仰光街头出现。美国赞扬泰国，但指责缅甸完全不合作，因此美国和缅甸

<sup>①</sup> Deborah Lutterbeck ; Burma Dollar Diplomacy, Far Eastern Economic Review May7, 1998, p. 20~21.

的关系变得更加微妙。<sup>①</sup>

1995年4月1日,缅甸国家恢复法律与秩序委员会第一秘书钦纽中将在出席中央公务员大学教师培训班结业典礼时,就坤沙问题发表了3点看法:<sup>②</sup>

#### 1. 坤沙贩毒集团及其影响

目前已有14支丛林武装集团与政府实现和解,边境地区呈现出一派和平景象,鸦片种植逐年减少。但坤沙贩毒集团仍在负隅顽抗。坤沙有四分之三的华人血统,却以掸族领袖自居,要求自治,要求拥有自己的语言和总统,并为此积极在国外活动,试图扩大影响,拉拢其他反缅势力和反政府武装势力,诋毁缅甸政府,在国际上孤立缅甸,促使联合国及国际社会在经济上对缅甸实行封锁,承认其组织的合法性。<sup>③</sup>西方一些不怀好意的组织也在不断制造谣言,以降低缅甸的国际信誉,缅甸对此将予以有力的反击;

#### 2. 坤沙——波妙联盟问题

自1991年以来,由于共同利益关系,以制毒贩毒而臭名昭著的毒枭坤沙和以制造爆炸、纵火、暗杀而臭名远扬的克伦反政府武装组织克伦民族联盟(KNU)领袖波妙(Bo Mya)一直在秘密合作。波妙为坤沙提供经缅甸前往泰国的贩毒路线,积极支持坤沙在国外的政治活动。坤沙则给予波妙军援和美元;

#### 3. 泰国对坤沙集团的态度

1995年3月20日,坤沙叛军取道泰国夜赛攻打缅甸大其力,杀害无辜。在缅甸军的攻击下逃到泰国。缅方要求泰方抓捕并引渡上述叛军,但遭到泰方的拒绝。对此,缅方认为,缅泰作为睦邻国家,在处理国与国之间的事务中应相互尊重,相互理解,双方都不应作出有损于另一方利益的事。缅甸执行和平共处的外交政策,不干涉别国内政,但也不许别国干涉缅甸本国的内政。

1995年4月底,缅甸政府军加大攻击力度,突破了坤沙孟泰军的防线。1996年1月8日,坤沙的全部武装向缅甸政府投降。投降仪式在热诚、和祥的气氛中进行。国家电视台播放了在霍孟总部坤沙同貌丁(Maung Tin)中将握手言欢的场面。缅甸一口拒绝美国要引渡坤沙的要求。缅甸负责禁毒工作的觉登(Kyaw Thein)中校在谈到如何处理坤沙问题时说,缅甸将会根据缅甸的法律和

① Bertil Lintner ; Burma Heroin Haven U. S. dismayed at drug suspect's escape to safety, Far Eastern Economic Review, March 27, 1997, p. 21; Effort within the Framework of the United Nations and International Cooperation—Cooperation with the United State, SPDC, Yangon, Myanmar. Com, p. 2.

② 缅文报 New Light of Myanmar, Yangon, April 2, 1995。

③ 不可否认,坤沙MTA孟泰军发生内讧是由于摆夷山反汉事件造成的。

情况处理坤沙的问题。<sup>①</sup> 坤沙在仰光被“软禁”一段时间后，很快便获释。这并不会使人感到意外。缅甸政府早就绞尽脑汁，寻求一种既能让坤沙轰轰烈烈地向政府投降，而政府又不需要把他打入监狱的两全其美的妙方。<sup>②</sup>

坤沙向老缅军投降得很突然，老缅军亦对坤沙很宽容。国际社会一般都是从以下几个方面解析坤沙向政府投降的原因：

一是国际压力太大。国际援助机构在当地搞农作物替代种植已初见成效，得到当地居民的欢迎。

二是同行业竞争太激烈。佤族联军于1989年与缅甸政府协议停火后转而攻击坤沙孟泰军，以夺取掸邦地盘，坤沙连连失利。佤军甚至向缅甸当局夸下海口，一定要把坤沙打垮。坤沙实际上已不再是“金三角”最大的毒品大王，80年代末冒尖的林明贤（现缅甸第4特区负责人）堪称是该地区的海洛因新霸主。新旧霸主多次派杀手互相暗杀对方。在1995年底的一次暗杀行动中，坤沙差点命归黄泉，吓得他心惊胆战，发誓再也不干了。他还别出心裁地调整领导班子，自己则以年迈体衰为由宣布让位。

三是来自内部的致命打击。1988年底加入孟泰军的年轻军官（反军政府的仰光大学生）贡约德，于1995年8月背叛坤沙，煽动反汉，拉走8000人，使坤沙锐气大减，气得他大叫呜呼哀哉。<sup>③</sup>

到底MTA坤沙集团突然向缅甸军政府投降的真正原因是什么呢？请看缅甸军政府的解释。

坤沙长期贩毒，其对贩毒的精通程度犹如一本活百科全书，因此国外有些人和组织对坤沙投降感到不放心。特别是他掌握了大量的情报材料更令人感到担心。美国曾悬赏200万美元捉拿他。1988年缅甸恢复法律与秩序委员会接管政权后，美国和欧盟中止包括缉毒在内的各种对缅援助，这实际上是帮了坤沙的忙，促使坤沙的毒品生意越做越旺，孟泰军的势力也越来越大。

1989年和1994年，美国以违反联邦药品管制法为由，曾先后两次通缉捉拿坤沙。但令人费解的是，1994年4月23日，前总统吉米·卡特（Jimmy Carter）时期的缉毒顾问彼得·伯恩（Peter Bourne）到坤沙总部呆了一个多星期。期间，伯恩向坤沙出谋献策，建议制订战略以获得国际支持，改变自己的形象，不要再让世人把MTA视为贩毒武装集团，而是一支为解放掸族人民、争取独立而战的

① Asia Week, January 19, 1996, p. 26.

② Maung Pho Shoke: 《吴坤沙MTA孟泰军为什么用武器换和平？》，好友出版社（仰光）1999年版，第60～95页。

③ 屈春辉：《金三角十五年亲历记》，时事出版社2001年版，第321页。

政治力量。此外，伯恩许诺，一旦 MTA 宣布建立独立的掸国，美国会为 MTA 在西方国家设立办事处提供必要的帮助<sup>①</sup>

彼得·伯恩在访问 MTA 总部期间，还亲自发表过一份声明（该声明后来于 1997 年 11 月在澳大利亚 SBS—TV 电视台“海洛因战争”节目中播放），声称：“我认为美国联邦和其他一些国家有愿望从完全不同的角度，并以新视野去看待毒品问题。我亦认为掸邦这里发生的事情的确是一场合法的独立运动，毒品问题只不够是一个枝节问题。”<sup>②</sup>

坤沙立即接受伯恩的旨意，迫不及待地宣布独立，并自立为总统。他尽量改善自己的形象，以为独立而战的民族领袖形象出现。就在当年，他根据早已达成的协议，在华盛顿和纽约设立了代表处。

由此而来的问题是：为什么一位曾经当过美国总统缉毒顾问的人，竟然会向一个被美国政府亲自指控为鸦片大王的人提出上述建议？坤沙是否会留意由一位素不相识的人提出的需要慎重考虑的建议？更令人感兴趣的是 1995 年有两位美国人参加的一个代表团访问了坤沙 MTA 总部。两位美国人中的一位，自 1991 年以来就定期访问坤沙 MTA 总部。该代表团提出向 MTA 提供武器和财政援助的建议，作为回报，MTA 必须同意在其管辖区内建立一个巡航导弹基地（Cruise missile base）。坤沙非常明白这项交易的错综复杂性以及会给他管辖区内的居民带来无穷的灾难，因此他截然拒绝了这项要求。<sup>③</sup>

坤沙明白因拒绝了美国的要求连自己的生命安全都已成了问题，他不想步巴拿马国防武装力量总司令曼纽尔·安东尼奥·诺利加（Noriega）和哥伦比亚贩毒集团头子埃斯科巴尔（Escobal）的后尘，终生蹲美国的监狱。因此，他既不隐名埋姓，也不向其他国家投降，而是向 he 对抗了数十年的老冤家投降。美国退休外交官巴里·布罗曼（Barry Broman）说：“缅甸人靠自己达到坤沙武器换和平的目的，他们大大地削弱毒品贸易，而我们却不相信他们。”巴奥族（Pa—O）领袖吴昂钦（U. Aung Khin）说：“种罂粟的人都非富有者，他们住在遥远的山

① 腊敏（Hla Min）中校：《缅甸政治情况及其在地区的作用》（Political Situation Of Myanmar And Its Role In The Region），缅甸国防部战略研究办公室（Office of strategic studies），缅文版 p. 17，英文版 p. 13；Maung Pho Shoke：《吴坤沙 MTA 孟泰军为什么用武器换和平？》，好友出版社（仰光）1999 年版，第 34～38 页。

② 腊敏（Hla Min）中校：《缅甸政治情况及其在地区的作用》（Political Situation Of Myanmar And Its Role In The Region），缅甸国防部战略研究办公室，缅文版第 18 页，英文版第 14 页。

③ 腊敏（Hla Min）中校：《前揭书》，缅文版第 18 页，英文版第 14 页。



区，有些人连一日两餐都成问题。种罂粟仅仅是为了生存。我们许多战士在缉毒斗争中丧命，但由于政治上的原因，我们得不到承认，而得到的只是谴责。我们一样听到，缅甸不够严厉。但是，我们已经很久没有从美国哪里得到过援助，甚至连人道主义援助也得不到。我们必须教育人民和改善经济，只有这样才能解决毒品问题”。<sup>①</sup>

1998年，联合国国际毒品控制方案（U N International Drug Control Programme—UNDCP）赞扬了缅甸缉毒有成绩。同年，UNDCP 代表在曼谷举行的国际毒品控制委员会成立仪式报告中指出当年缅甸的鸦片产量明显下降。1998年2月26日，美国宣布解除对哥伦比亚、墨西哥的制裁，但保留对伊朗、阿富汗、缅甸、尼日利亚的制裁。1998年12月7日，美国又把伊朗从美国制定的毒品问题国家名单中去除。克林顿在致国会的5封信中说，他之所以作出这一决定，是因为伊朗成功地实施了一项铲除罂粟种植的计划。他说，虽然伊朗依然是毒品进入欧洲的中转站，但没有证据表明这些毒品大量流入美国。美国的崇高斗争似乎仅旨在消除后果，而不是消除病因。美国更关心的是堵截毒品进入美国。国务院和白宫的官员还煞费苦心地说：“从名单上划掉伊朗与政府改善与伊朗关系的努力没有任何关系”。<sup>②</sup>

1999年2月，在缅甸仰光召开国际海洛因会议（International Heroin Conference），美国和欧盟代表以“民主”和“人权”为由抵制了会议。国际警察组织（INTERPOL）秘书长在美国压力下没有出席会议，但发了贺词。贺词中说道：“现在应该是时候让全世界都知道缅甸正在很好地与非法的海洛因生产和贩卖活动作斗争”。<sup>③</sup>

缅甸外交部2002年3月11日发表公告，题：“美国对缅甸的反毒努力佯装不知”。公告称：缅甸在反毒方面有效地同中国和泰国进行合作；为了消灭毒品，缅甸在缅泰边境建设示范村；尽管美国无理诽谤，缅甸仍将为彻底消灭毒品而继续努力。缅甸外交部长吴温昂2002年9月19日在57届联合国大会上讲话时声称：缅甸的罂粟种植面积已从1997~1998年度的151201英亩分别减少到2000~2001年度的96811英亩（2001~2002年度摧毁了26000英亩罂粟田）和2001~2002年度的62000英亩。<sup>④</sup>

① Maureen Aung Thwin: Burma Debate, Burma Project of the Open Society Institute, Washington, VOL. VI, No. 1 Spring 1999, p. 15.

② U. S. Washington Post, December 7, 1998.

③ 腊敏（Hla Min）中校：《前揭书》，缅文版第13页，英文版第9页。

④ 缅文报《The New Light of Myanmar》，Yangon, 2002年9月20日。



为了消灭毒品，缅甸政府在罂粟种植区和少数民族一道落实“消灭毒品 15 年计划”已取得成绩。佤邦地区和果敢地区领袖已承诺在 2005 年前消灭毒品。早在 1997 年已把迈拉地区划定为无毒区。日本国际合作协会帮助缅甸搞替代种植。缅甸亦同中国、泰国和东盟签订了有关反毒协定。<sup>①</sup>

缅甸历年毒品统计表

	单位	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991
鸦片									
收获面积	公顷	130300	155150	163100	154070	146600	165800	153700	160000
根除面积	公顷	0	0	0	0	3345	604	1215	1012
耕作面积	公顷	130300	155150	163100	154070	149945	166404	154915	161012
潜在产量	公顿	1750	2365	2560	2340	2030	2575	2280	2350
缴获									
鸦片	公顿	5.200	7.884	1.300	1.060	2.265	2.650	2.193	1.512
海洛因	公顿	0.386	1.401	0.505	0.070	0.347	0.300	0.266	0.183
大麻	公顿	0.160	0.288	0.259	0.239	0.290	0.600	0.292	0.724
乙酸酐	加仑	2137	5082	1159	1191	1016	1136		
其他数据									
海洛因提炼厂	座	32	33	11	3	4	0	2	6
抓获瘾君子	个	4456	4522	5541	7134	7520	6109	7357	
海洛因吸用者	个	300000	300000	150000	100000	30000	30000	30000	30000
鸦片吸用者	个	120000	120000	120000	120000	120000	120000	120000	120000

资料来源：Maureen Aung Thwin; Burma Debate, Burma Project of the Open Society Institute, U. S. Washington, Vol. VI, No. 1 Spring 1999, p. 7.

自从 2002 年 5 月 6 日缅甸政府释放昂山素季（Aung San Suu Kyi）以来，

① 缅文报《The New Light of Myanmar》，Yangon，2002 年 3 月 11 日。

美国与缅甸之间往来频繁。2002年2月25日至3月2日,由缅甸官员与美国驻缅大使馆、药品服用管理局(DEA)、农业部、麻醉剂刑事犯罪中心(CNC)的官员组成缅—美鸦片产量联合调查小组,对掸邦地区的鸦片产量进行了深入的调查。经过双方官员多次互访,就禁毒、反恐等问题达成了共识,美国政府认为缅甸政府释放昂山素季有利于解决缅甸国内政治冲突和恢复美缅两国正常关系,并对缅北掸邦地区罂粟种植逐年减少以及缅甸与美国国际反恐斗争的合作表示满意。缅方则要求美国停止对其内政干涉及经济制裁,并要求提供必要的经济援助。此外,双方还就以下问题达成了协议:(1)美国同意对缅甸的经济建设、禁毒工作提供经济、技术援助,但前提仍是缅甸应解决好国内民主、人权、禁毒问题;(2)允许美国联邦调查局、农业部、外交部、卫生部、国家毒品管制局(State Department Narcotic Bureau)联合调查组对缅甸境内佤邦地区、缅孟边境穆斯林难民营地的制毒贩毒活动和恐怖活动进行调查;(3)允许美国驻缅大使馆、美国毒品管制局在曼德勒(Mandalay)和东枝(Taunggyi)设立临时观察员办事机构,并同意向该机构提供禁毒情况和恐怖组织的活动情报;(4)缅甸加强对美驻缅外交、经济机构人员的保护。<sup>①</sup>

但问题并不会一帆风顺,缅甸的毒品问题与民族问题、政治问题和经济问题交织在一起。目前毒品问题的焦点主要集中在佤邦。佤邦是毒品的主要生产基地。原缅共武装1.2万人军队中主要是佤族。1989年缅共解散后,佤族控制过去属于缅共的两万平方公里根据地的75%。据估计,佤族山区的鸦片种植面积占全缅甸鸦片种植面积的60~70%。坤沙向缅甸政府投降与佤族争夺势力范围有关。据认为,佤族问题还牵涉到缅甸军内高层的权力争夺,佤族的后台是军事情报局局长钦纽上将(军政府第三号人物),钦纽反对解除佤族的武装,而陆军司令貌埃大将(Maung Aye,军政府第二号人物)主张彻底消灭反政府武装。<sup>②</sup>

“9·11”事件后,佤邦地区除了鸦片产量回升外,又冒出了冰毒(Methamphetamine),泰国深受其害。2002年,泰国要求美国支持它越界打击贩毒集团。美国人根本不相信缅甸当局所说的佤邦在2005年消灭毒品,在美国亦有人向国会提出把佤邦联合军(United Wa State Army)划入“毒品恐怖主义”组织

<sup>①</sup> The eight Myanmar—U. S. A. joint opium yield survey towards total eradication of narcotic drugs, 25 Feb. to 2 March 2002, <http://www.myanmar-narcotic.net/>.

<sup>②</sup> Rodney Tasker and Bertil Lintner: No Quick Fix For the junta, Far Eastern Economic Review, November 29, 2001, p. 29~30; Burma Barks For Home Audience, Far Eastern Economic Review, June 13, 2002, p. 8; New Light of Myanmar, Yangon, June 27, 2001; August 3, 2001; August 12, 2001; August 15, 2001; September 4, 2002; September 13, 2002.

名单。<sup>①</sup> 2003 年 5 月 30 日，在缅北地区支持昂山素季和反对昂山素季的两派人群发生冲突，导致 4 死 50 人受伤（另据香港翡翠台 2003 年 6 月 6 日晚报道：死亡 70 多人，100 多人失踪）。缅甸当局再次对昂山素季采取“保护性”拘留。<sup>②</sup> 刚出现缓和迹象的美缅关系又消失。2003 年 6 月 11 日美国参议院以 79 票对 1 票通过对缅甸进行制裁，制裁内容包括：禁止进口缅甸商品；禁止缅甸官员入境；冻结缅甸在美国的资产；制止世界银行和国际货币基金组织向缅甸提供贷款和技术援助。<sup>③</sup>

---

① The Wa Drug — free vision, Myanmartimes, Yangon, May16 ~ 21, 2003, Vol: 9 No.165.

② Press conference clarifies instigations to cause unrest launched by Daw Aung San Suu Kyi of NLD and followers including U. Tin Oo, The New Light of Myanmar, Yangon, June 1, 2003, Headlines.

③ 香港翡翠台记者 2003 年 6 月 12 日早晨华盛顿报道。

## 第四章 境外罂粟禁种大限已到 国内毒品形势依然严峻

2005年5月26日上午10时,国务院新闻办举行新闻发布会,国家禁毒委员会办公室常务副主任杨凤瑞在会上介绍了中国开展禁毒人民战争等方面有关情况,他说:“虽然我们禁毒工作取得了很大的成效,但是中国的毒品形势仍然还是发展蔓延的趋势,还是很严峻的。”

目前,突出的问题就是境外毒品对中国多头渗透的情况没有改变,尤其是“金三角”地区毒品入境对中国的危害很大,另外在金新月地区、东北地区、东南沿海地区都有境外的毒品渗透中国。第二,制造贩卖毒品的问题仍很突出。第三,易制毒化学品、麻醉药品、精神药品流入非法渠道的问题仍很严重。第四,吸毒人员还在不断增加,虽然吸食海洛因等传统毒品的人数有所下降,但在有些个别地区还是有上升,吸食新型毒品的人员,冰毒、摇头丸、大麻等的人有所增加,吸毒的种类多元化,吸毒行为的社会危害仍然十分严重。吸毒造成个人、家庭、社会危害仍非常严重。

### 一、罂粟种植萎缩 犯罪活动依然

据英国《金融时报》报道,与2002年相比,缅甸和老挝2003年的罂粟种植面积分别下降了24%和15%。另外,尽管由于气候适宜作物生长,泰国和越南罂粟田减少的速度略有下降,但目前的种植面积已经比1996年减少了60%。

2005年美国政府毒品战略报告(U S Government Drug Strategy)中指出:“鉴于缅甸单独抑或与邻国合作禁毒,2004年与2003年相比,罂粟种植下降了34%,与8年前相比,下降了88%,也就是从过去的2560吨下降到如今的292吨。”

联合国毒品和犯罪办公室的执行主任安东尼奥·科斯塔说:“联系罂粟与贫穷的那根邪恶纽带正在消失,以前,我们对于清除金三角的罂粟田想都不敢想,然而现在,胜利就在眼前。”

不过,在“金三角”罂粟种植不断萎缩的同时,毒品犯罪组织的势力却并未随之消失,他们或是转移到了其他地方继续种植罂粟,或是另寻“财源”开始发

展合成毒品，例如冰毒。合成毒品的原料更易取得，加工过程也更隐蔽。<sup>①</sup>

在国际毒潮的侵袭下，毒品又沉渣泛起。令人忧心的是，目前中国 2800 多个县（市、区）中已有近 2200 个存在毒品问题，登记在册的吸毒人员已逾百万。

西南境外，“金三角”毒源地 2003 年约产海洛因 70 吨至 80 吨，其中约 80% 通过中缅边境陆路进入我国。“金三角”地区毒品的渗透是我国毒品问题死灰复燃的根本原因，也是刺激我国国内毒品消费市场发展和诱发毒品犯罪的重要因素。国内大批贩毒分子聚集云南边境，通过车辆运输、人体藏毒、邮寄等方式把毒品运至内地消费市场。为逃避打击，境外贩毒集团开辟了新的贩毒路线，采用“大迂回”方式将毒品转运至我国。2003 年，全国查获万克以上贩卖海洛因案件 156 起 4.13 吨，所缴海洛因全部来自“金三角”地区。此外，西北境外的阿富汗 2003 年鸦片产量超过 3600 吨，对我国的现实危害和潜在威胁继续扩大，境外新型毒品经我国东南沿海向内地渗透的情况十分严重。

## 二、禁种期限已到 中国恩威兼施

缅甸第二特区（佤邦）位于“金三角”腹地，是真正的“金三角”所在地，也是大“金三角”最具影响力的区域。佤邦的毒品生产引导着整个金三角毒品生产走势。据估计其每年毒品的产量占金三角总产量的 85% 以上。1996 年 12 月，被美国《时代》周刊称为毒品王国君主的佤邦联军总司令鲍有祥对外宣布，佤邦将在 2005 年 6 月实现全面禁种罂粟，并以自己的人头担保，在全球范围内引起轰动。

尽管毒品王国君主信誓旦旦，但罂粟种植面积有增无减。2002 年，美国国务院助理国务卿兰德·比尔和反恐特使弗朗西斯·泰勒，在美国参议院听证会上第一次指明，佤联军是“一个众所周知的与全世界毒品贸易有联系的恐怖主义组织”。

如今已是佤邦承诺全面禁种罂粟的最后期限，在国际社会的支持下，一个月

<sup>①</sup> 2005 年 7 月 11 日，缅甸中央禁毒委员会和联合国毒品控制和犯罪预防办公室驻缅甸机构共同举办了为期两天的禁毒研讨会。联合国禁毒机构近几年还与缅方合作，在缅甸多次进行罂粟种植面积的联合调查。经调查，缅甸 2004 年罂粟种植面积为 4.42 万公顷，比 2003 年减少 29%，比 1996 年减少 73%。缅甸 2004 年的鸦片产量为 370 吨，比 2003 年减少了 54%。当地分析人士认为，罂粟种植面积大幅下降十分可喜，但化学毒品有所抬头，缅甸禁毒工作依然任重道远。有关方面需要加强化学品进口和生产管理，加强与邻国和国际社会的禁毒合作，同时国际社会也应给予缅甸更多的禁毒援助。

前还是遍地罂粟的田野上已经长出了庄稼苗。这是因为刚刚出台了新政策，从2006年到2008年，三年内免收全邦烟民的公粮，其他收费要减50%，以便使烟民度过禁种后的生活难关。

2005年3月6日，缅甸佤邦政府再次向世人表明禁毒决心，在距佤邦首府——邦康26公里处的英国塔下与中国云南思茅市禁毒委联合举行了铲除罂粟和烧毁毒品的现场大会。此次铲除的罂粟苗共有383亩，涉及烟农46户，人口261人；烧毁毒品共112.5千克（其中海洛因35千克、冰毒77.5千克）。

2005年3月6日下午，随着指挥人员一声令下，缅甸中央政府代表和缅甸掸邦第二特区的士兵、群众、官员及中国云南省的有关代表、有关国际组织代表们开始点燃火把焚烧毒品，举起长刀、竹片开始铲除田地里的罂粟。

在现场大会上，缅甸掸邦第二特区政府副主席肖明亮说：“举行这次活动，表明了我们禁毒的决心，是实现2005年6月这里禁种罂粟这一目标的前奏曲，也是缅甸边境禁毒部门成功合作的体现。”

参加现场会的云南省公安厅禁毒局国际合作处处长王其华对记者说：“中国思茅市和缅甸掸邦第二特区联合在当地进行焚烧毒品和铲除罂粟还是第一次，我们认为，缅甸掸邦第二特区政府承诺今年全境禁种罂粟任务还是十分艰巨，我们表示关注，并积极开展相关合作，促其实现承诺目标。”

联合国禁毒和犯罪问题办事处驻缅甸国家代表约翰·陆克·拉玛惠（Jean Luc Lemahieu）认为，今天举行的仪式虽小，但意义重大，标志着缅甸掸邦第二特区与中国和缅甸政府在禁毒执法方面的有力合作，国际社会会期待着缅甸掸邦第二特区兑现承诺。

为遏制境外毒源，努力减少境外毒品对我境的渗透和危害，抓住缅甸佤邦将于2005年实现全面禁绝毒品目标的有利时机，加强国际合作，2005年3月7日，云南省公安厅禁毒局副局长董胜、国际合作处处长王其华，临沧市公安局禁毒支队副支队长鲁桂祥，云南省公安厅宣传处、警方栏目、新华社云南分社记者、中国法制报记者等一行12人，应邀参加缅甸掸邦第二特区政府与思茅市禁毒委在缅甸掸邦第二特区邦康以北英国古塔旁举行的联合扫毒行动后，由缅甸掸邦第二特区邦康出发，途经南抗武、营盘、岩城到达动冒县，对动冒县的县境区划、人口分布、自然环境等进行调研。

2005年3月8日，调研组一行在动冒县公明山茶厂与动冒县县委书记李志超、副县长肖赛保等人员进行会谈，董胜副局长首先向对方阐明我国禁毒立场，对收戒吸毒人员和防治艾滋病的决心，并强调：我国将于2005年开始，在全国范围内进行一场为期三年的禁毒与防治艾滋病的人民战争，希望动冒县领导加强

与我方的禁毒合作，对贩毒活动进行打击，共同防止毒品蔓延，我方将加大对双边禁毒执法合作的宣传力度。动冒县委书记李志超回应道：“现在国际社会对佤邦存在不同程度的偏见，甚至诋毁，在这种局势下，希望中国能帮助佤邦宣传在2005的成绩。”在调研过程中，董胜副局长一行还深入到动冒县与当阳、莱莫地区隔江相望的芒东区萨尔温江边，对该区的地理、人文状况进行了调研。

### 三、面临四大难题 形势依然严峻

2004年是中国禁毒工作取得重要成就的一年。中国政府制定了禁毒工作五年规划，召开了全国禁毒工作会议，加大了禁毒经费投入，加强了禁毒法制建设。在中国政府的领导下，中国禁毒部门坚持四禁并举、预防为主、严格执法、综合治理的方针，禁毒斗争取得了明显成效：

一是组织开展了遏制毒源专项行动和全国扫毒行动，打击毒品犯罪取得重大战果。2004年，中国共破获毒品犯罪案件9.8万起，抓获毒品犯罪嫌疑人6.7万名，缴获海洛因10.8吨、摇头丸300余万粒、冰毒2.7吨、易制毒化学品160吨，破案数、抓人数、缴毒数都有较大幅度增长。特别是成功侦破了“6·5”、“9·16”等一批毒品大案，悬赏通缉并抓获了刘招华、马顺苏等重大毒贩，有力打击了毒品犯罪的嚣张气焰。2005年1至4月，全国共破获毒品犯罪案件2.4万起，抓获毒品犯罪嫌疑人1.9万名，缴获海洛因3859千克、冰毒1005千克、摇头丸19.8万粒；

二是深化了禁毒重点整治工作，一批毒品危害严重地区得到有效治理；

三是推进了禁吸戒毒和“无毒社区”创建工作，毒品社会危害进一步减轻；

四是广泛开展禁毒宣传教育工作，全民禁毒意识普遍增强；

五是积极参与禁毒国际事务，禁毒国际合作取得实质性进展。中国政府加强了与联合国毒品和犯罪办公室的实质性项目合作。继续发挥在区域禁毒合作中的主导作用，加大了对缅甸、老挝替代发展的支持力度，与缅甸、老挝开展了30余次边境联合扫毒行动，积极参与了关于解决阿富汗毒品问题的国际合作。加强了与有关国家在情报交流和办案协作等方面的合作，与荷兰签署了《中荷关于易制毒化学品核查措施的谅解备忘录》，分别与菲律宾、马来西亚、泰国联合侦破了“9·2”、“5·12”、“3·15”等一批具有国际影响的跨国毒品大案。

2004年，云南省边境禁毒部门与缅甸等邻国在边境地区开展联合扫毒行动、联合办案30次，抓获涉毒人员664名，缴获毒品543千克及大批武器弹药。同时，云南省帮助境外开展的罂粟替代种植面积已超过62万亩。



面对毒源地“金三角”毒品多头入境的严峻情势，云南警方积极开展禁毒人民战争，驻守在八千里边防线上的云南公安边防总队官兵，当先锋、打头阵，与毒魔进行着殊死的斗争，随时面临着血与火、生与死的严峻考验。缉毒前沿同时出现了不少可歌可泣的英雄人物和集体，但云南警方在禁毒工作中面临四大难题：

第一，云南境外有大规模的毒品生产和加工基础。多年来，“金三角”地区毒品种植和加工规模不减，罂粟种植总体规模都在100万亩以上，鸦片产量在1000吨以上，毒品加工厂总量保持在100个左右。一些毒品加工厂生产加工海洛因的同时，又大量制造冰毒等新型毒品。同时，由于境外毒源地种植罂粟的几个特区，没有相应的农业和工业经济支撑，毒品成了这些地区军队和百姓生存的命脉。

第二，国际国内存在巨大的毒品消费市场。云南省现有吸毒人员达6.8万余人，由于吸毒问题的发展蔓延，导致省内部分地区艾滋病疫情不断扩大。

第三，贩毒人员在不断增加。国内各省区毒贩大量聚集云南省边境地区，与境外贩毒势力相互勾结，跨国、跨省贩毒活动日趋严重。

第四，贩毒手法诡秘多变，毒品渗透渠道向多元化方向发展。贩毒嫌疑人为逃避打击，利用陆路、航空、铁路、水路等渠道，“全方位、立体式”对我进行毒品渗透，藏毒手法花样翻新，云南毒品问题重点地区的看守所几乎都人满为患。同时，武装贩毒活动明显增多，加剧了毒品犯罪案件的上升势头。

#### 四、境外政治生态欠佳 前景扑朔迷离

159

2005年，是佤邦政府承诺全面禁种的最后一年，也是佤邦政府的多事之秋。缅甸政府一直力挺鲍有祥的钦钮将军突然被免职后不久，被佤邦民间认为佤邦政府里最聪明的佤邦联合军副总司令李自如在2005年1月由于心肌梗塞暴毙。

美国与泰国长期以来一直控诉缅甸北部的佤族是毒品供应的大本营。2005年1月华盛顿方面对8名佤族领导人提起诉讼，而另一名51岁的华人则在稍早已经被指控是海洛因的大盘。<sup>①</sup>

就在2005年6月3日凌晨1时，云南边防南伞派出所还成功破获了一起特

---

<sup>①</sup> 联合国毒品和犯罪问题办事处佤邦项目主管杰乐米·麦尔森说，“中国对待佤邦毒品问题的做法是非常正确的，给一定的压力，但还是提供一定的技术、资金的帮助其发展替代经济作物。”杰乐米·麦尔森还说，在美国纽约地方法院受理起诉8名佤邦组织首领的同时，将2005年援助佤邦的70万美元从银行撤回。

大跨国贩毒案，缴获冰毒 6 包，重达 10.3 千克，抓获犯罪嫌疑人 1 名，另一名男子则趁黑绕道窜入缅甸境内逃脱。

日前，佤族发出大量邀请函给缅甸政府官员与媒体，表示将于 6 月 24 日举办焚毁毒品仪式，以表达佤族绝非毒品的供应站后，传出佤族的焚毒仪式引起缅甸政府的不满，缅甸政府 6 月 13 日表示，佤族的反毒仪式受到雨季的影响，将不会如期举行，因而必须顺延。

缅甸政府 6 月 13 日还煞费苦心地澄清道：“佤族焚毒仪式延后的主要原因在于目前是雨季，对于受邀者而言，很难在雨季时前往佤族在缅甸北部的根据地，绝对不是缅甸政府与佤族关系紧张而引起。”

根据一名不愿意透露姓名的缅甸官员指出，佤族在邀请函上以“佤族人民政府”作为署名，才引起缅甸军政府的不满，缅甸军政府无法接受佤族自称为政府。<sup>①</sup>

貌埃将军一贯与钦纽将军不和，主张用武力彻底消灭少数民族反政府武装的人。钦纽历来主管外交、民族和解、民主化进程等方面的事务，在钦纽的多年努力下，缅甸军政府同 18 支反政府武装中的 17 支取得了和解。2004 年“10·18”政变后，与佤邦关系密切的钦纽被废黜，缅甸军政府与佤邦的关系变得有点紧张，据《曼谷邮报》2004 年 10 月 26 日报道：貌埃将军下达最后通牒给佤邦联军，要他们停止生产毒品，并每年换区换岗。本已奄奄一息的少数民族反政府武装活动又死灰复燃。

---

<sup>①</sup> 缅甸政府说，他们的请柬落款用“缅甸第二特区（佤邦）人民政府”不恰当，应该是“缅甸掸邦北部第二特区。”

## 第五编 对外关系

缅甸奉行“积极、独立”的外交政策，不依附任何大国和大国集团。1988年军政府上台后，以美国为首的西方国家对缅甸实施经济制裁和贸易禁运，终止对缅甸经济技术援助，禁止对缅甸进行投资。1997年7月和8月缅甸分别加入东盟和孟印缅斯泰经济合作组织（BIMST-EC）后，与东盟及周边国家关系有较大发展。军政府积极推进民族和解，与西方国家关系略微缓和。

截至2002年底，缅甸与89个国家建立了外交关系。2003年“5·30”事件后<sup>①</sup>，与西方国家关系再度恶化。西方国家加强制裁，欧盟仍阻挠缅甸加入亚欧会议。2004年发生“10·18”政变，被视为温和派的钦纽总理被罢黜，同时政府拒绝释放昂山素季，与西方国家甚至与历来不干涉别国内政的东盟国家的关系更加微妙。

反政府武装活动又沉渣泛起。2005年5月7日，仰光在同一时间里发生了3起连环炸弹爆炸事件，造成11人死亡，至少162人受伤。2004年6月、11月和12月以及2005年3月，仰光也曾发生过几起定时炸弹爆炸事件。

缅甸错综复杂的政治斗争、长期存在的社会和民族矛盾，令缅甸的局面一直存在不稳定因素，而爆炸事件是这些矛盾激化的结果。

### 一、同中国的关系

1950年6月8日中缅建交。2003年，中缅睦邻友好合作关系进一步发展，双方各个领域的友好交流与合作进一步加强。中方访缅主要团组有：李岚清副总

---

<sup>①</sup> 2003年5月30日，282位无辜的缅甸全国民主联盟的成员与支持者，被军政府暴徒残酷杀害。军政府第一秘书、现任总理梭温（Soe Win），被广泛认为是惨案的幕后策动者。原计划是要在缅甸北部迪巴荫（De Pe Yin）当场杀死昂山素季。

理（1月），进出口银行行长羊子林（8月），云南省委书记白恩培（11月），商务部部长助理陈健（12月）。缅方访华主要团组有：丹瑞大将（1月），主席特使吴温昂外长（7月），“和平与发展委员会”副主席貌埃副大将（8月），仰光市长仰登林、曼德勒市长延登（11月）等。2004年3月24日，吴仪访问缅甸，双方签署了两国政府经济技术合作协定和关于促进贸易、投资和经济合作谅解备忘录等21个协议。缅甸总理钦纽2004年7月11日访华。2004年10月18日缅甸总理钦纽被罢黜。新总理梭温中将2004年11月2日率领包括商业、外交、计划等多位政府部长在内的政府代表团乘专机前往广西南宁，参加中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会。缅甸商业部长丁乃登准将11月1日傍晚接受新华社记者专访时说，梭温总理亲自出席中国—东盟商务与投资峰会，是为表明缅甸愿意加强缅中友谊和两国经贸合作关系。他还说，尽管最近政府人事有变化，但是国家制定的经济贸易政策没有变化。缅甸欢迎中国工商界人士到缅甸来经商投资。

丁乃登介绍说，缅甸这次参加中国—东盟博览会的单位有22个，其中合作社方面有7个，公司有13个，旅游部门有2个。展出商品有珠宝、工艺品、缅甸药、民族服装服饰、银器、雕刻、漆器和水产品等。

缅甸空军司令妙亨应中央军委委员、空军司令员乔清晨的邀请，于2005年4月20日抵京开始对我国进行正式友好访问。乔清晨与来访的缅甸空军司令妙亨举行了会谈。

乔清晨在会谈中高度评价了中缅两国人民之间深厚的“胞波”情谊及两国空军之间的友好合作关系。他表示，中国空军重视发展与缅甸空军的关系，愿意继续努力，不断加强两国空军在各个领域的交流与合作，进一步推动两国两军关系向前发展。

妙亨感谢中国空军长期以来给予缅甸空军的大力支持和援助，并对两国空军间卓有成效的合作表示满意，希望今后继续巩固和加强两国两军的友好合作关系。

## 二、同美国的关系

1948年两国建交。缅甸军队接管政权后，美把驻缅使馆降为代办级，停止对缅提供经援和禁毒援助，撤销给缅的贸易普惠制（GSP），对缅实行武器禁运，阻止国际金融机构向缅提供援助，不向缅高官及其家属发放入境签证。1997年5月，克林顿总统签署行政命令，禁止美国商人对缅进行新的投资。2000年12

月，克林顿授予昂山素季“美国总统自由勋章”。2003年7月，布什总统签署强化对缅制裁法案，主要措施有：禁止缅甸“和平与发展委员会”成员、“巩固与发展协会”官员、国企官员入境；禁止从缅进口商品；冻结军政府及上述官员在美资产及缅甸有银行存款等。2004年10月18日缅甸总理钦纽被罢黜，梭温出任总理。美国国务院发言人包润石2004年10月20日说，缅甸新任总理梭温曾在2003年5月30日直接主使对反对党领袖昂山素季的攻击。

### 三、同东盟国家的关系

缅甸重视发展同东盟各国的睦邻友好关系。2003年，泰国总理他信（2月）、陆军总司令颂塔·阿达南上将（2月）、诗琳通公主（3月）、越共中央政治局委员范文茶（2月）、印尼外长哈桑（4月）先后访问缅甸；缅甸丹瑞大将先后访问越南（3月）、老挝（5月），“和平与发展委员会”副主席貌埃上将访问泰国（4月）。10月，缅总理钦纽在印尼巴厘岛参加东盟峰会期间，拜会了印尼、马来西亚、新加坡、泰国等国元首。缅甸总理钦纽2004年6月4日在曼谷进行为期一天的礼貌性访问，获得泰方提供高达40亿泰铢（约1亿美元）的低利贷款。

### 四、同南亚国家的关系

2003年，缅甸同南亚国家关系稳步发展。缅甸外长吴温昂先后访问印度（1月）、孟加拉（3月）；孟加拉国总理卡莉达·齐亚（3月）、印度副总统辛格·谢卡瓦特（11月）等先后访问缅甸。谢卡瓦特访缅期间，印方承诺将向缅甸提供5700万美元信贷，以用于缅甸首都仰光至缅甸第二大城市曼德勒铁路的改造。此外，双方还签署了互免公务及外交护照签证协定和人力资源开发合作谅解备忘录。双方决定，将两国的双边贸易额从2002年的4亿多美元提高至2006年的10亿美元。印缅两国在军事领域的合作也取得进展。2003年9月，印度海军参谋长辛格访问缅甸，此后印缅两国海军即进行了20年以来的首次联合军事演习。统计表明，自从缅甸1997年加入东盟后，两国军队之间的互访已达20多次。2004年1月缅甸外长吴温昂访印期间，两国还就印度参与开发缅甸近海石油及天然气、建设跨境输气管道以及帮助缅甸发展信息产业等问题交换了意见。丹瑞2004年10月24日按计划开始了为期6天的对印度的国事访问，两国25日签订了非常规安全事务合作谅解备忘录，以加强在反恐等领域的合作。双方还签订了一个文化交流协议和一个在缅甸建造1200兆瓦水力发电站的协议；双方还就印

度支持缅甸的基础设施建设，包括公路、铁路、港口建设，以及缅甸的石油和天然气开发等问题进行了会谈。

## 五、同地区和国际组织的关系

2003 年缅甸积极主办和参加地区及国际会议。缅甸先后主办：第 2 届东盟科技部长会议（1 月），第四届孟中印缅地区经济合作论坛（3 月），大湄公河次区域商务论坛年会（10 月），第 4 次大湄公河次区域商务论坛年会（10 月），第 9 届东盟交通合作部长会议（10 月），柬老缅泰经济合作峰会（11 月）、第 9 届东盟环境部长会议（12 月）。

2005 年 7 月底东盟外长会议在老挝万象召开，主要议题是缅甸问题。在西方国家抵制下，缅甸决定放弃接任 2006 年度东盟轮值主席国，西方国家的干涉是其中原因之一。缅甸当局从 4 月在菲律宾宿务举行的外长会议上了解，东盟各国关注对外问题，但又不愿意立下不良先例，剥夺缅甸出任轮值主席国的权利，因此才决定让缅甸自行作出决定。

缅甸的东盟轮值主席之事扰攘已久，在东盟内部也有分裂的意见，支持缅甸接任主席的有老挝、柬埔寨、越南等新东盟国家，反对者则包括了新加坡、马来西亚、菲律宾等老东盟国家。

东盟国家外长 7 月 26 日在万象发表联合声明说，缅甸因需要集中精力致力于国内民族和解和民主进程，决定放弃接任 2006 年度东盟轮值主席国。东盟外长完全理解缅甸政府的决定，并赞赏缅甸不让国内事务影响东盟的团结和凝聚力。

为了缅甸轮值主席的问题，马来西亚、印尼、泰国、菲律宾在此之前已经表现得有点烦躁，一些国会后座议员甚至公开抨击缅甸。1997 年，马来西亚前任首相马哈蒂尔顶住美、欧的压力，把缅甸拉进东盟，但缅甸放弃在 2006 年接任东盟主席国的权利时，他说了一句轻淡但是值得回味的話：“缅甸该换政府了。”东盟成员国维持 38 年的“互不干预”的友好传统，几乎再次不保。

数年前，东盟就曾经为了是否放弃“互不干预”而争论过。如果这次不是缅甸顾全大局，这个争论必然再次燃起。政治家们为东盟的幕后沟通方式找了个新名词，叫做“灵活交往”（flexible engagement）。

## 第一章 与中国的关系

明朝时期, 迈立开江以东、密支那以北, 约 9 万平方公里土地, 在中国的管辖范围之内。英国统治缅甸以后, 不断蚕食中国领土。

民国时期, 中缅一直存在领土争端问题。第二次世界大战结束, 中国远征军刚撤出缅甸不久, 马上以搜索逃兵为由又开进缅甸, 后来在英国飞机的轰炸下才不得不撤离。

国共内战结束后, 国民党残兵败将逃窜到缅甸盘踞。在国民党的地图上至今把有争议的地区划归中国的版图。新中国亦一直沿用国民党时期的地图, 直到 1960 年重新划分版图。中国在领土问题上妥协, 以摆脱当时被孤立的处境。

综上所述, 独立初期, 缅甸在领土问题上非常敏感, 对中国有所顾虑。美国乘虚而入, 向缅甸提供援助, 建议帮缅甸修建可供飞机起降的公路, 后来在中国的劝导下才罢休。

综观 1949~1988 年这一历史时期, 意识形态、华侨因素、民族主义等没有在中国对缅政策的形成中发挥重要作用。外部安全和长期战略考虑是影响中国对缅政策的首要因素。

冷战时期遗留下来的缅共问题, 一直是奈温政权与中国唇枪舌剑的主题, 有时甚至兵戎相见。1985 年李先念主席访问缅甸, 首次开诚布公宣布: “己所不欲, 勿施于人”, 充分体现出中国外交新思维。1989 年缅共因内讧解体, 中缅关系迅速发展。

后冷战时期, 区域经济和长期战略利益已成为中国缅甸政策的核心。从 2000 年起, 中国的缅甸政策可置于中国致力于推动东盟自由贸易区 (AEFTA), 东盟与中国 10+1 和东盟与中国、日本、韩国 10+3 框架内的中国和东盟经济整合这个大背景下进行评价。

21 世纪缅中关系的前景取决于以下几个方面: 第一, 军人能够掌权多久? 第二, 缅甸的东盟成员身份和南亚区域合作联盟 (缅甸、泰国、孟加拉、印度、斯里兰卡、尼泊尔和不丹) 身份是否会影响其与中国的战略关系? 第三, 美国、欧盟、日本和印度对缅甸采取什么态度? 第四, 缅甸向中国的倾斜程度如何? 最后这个问题的答案也取决于缅甸经济发展和自由市场政策的成功与否。

总而言之, 缅甸位于南亚、东南亚和中国的三岔口交汇处, 其地理位置在经济上和战略上十分重要。从经济上来说, 缅甸是中国内陆省份云南、四川通向印



度洋的贸易通道。从战略上来说，缅甸对中国实现在印度洋的崛起和两洋长期战略具有潜在的重要性。中缅合作对中国现在建立对东南亚、将来建立对南亚的影响力至关重要，同时又为中国西南贸易找到了最近的出海口，对繁荣中缅两国经济，保证东南亚、南亚稳定、和平，起了举足轻重的作用。

尽管中国对缅的影响力日增，但是中缅关系是建立在“和平共处五项原则”互惠互利基础上的。西方放出许多危言耸听的谣言都是不符合事实的。缅甸现在与中国的合作还算顺利，中国在安达曼海属于缅甸的岛屿上建立了一些设施，这对中国的长远战略是有深远意义的。

2005年6月9日，总部设在纽约的“人权观察”公布了有关缅甸少数民族流离失所的调查报告。“人权观察”亚洲部主任布莱德·亚当斯说，很多国家对仰光军政权采取政治、经济制裁措施，以迫使缅甸实行民主改革。但由于中国、泰国和印度为仰光当局提供支持，使缅甸军政权得以顶住国际社会的压力。亚当斯在谈到中国在缅甸问题上所扮演的角色时说，如果中国希望成为亚洲领袖和世界超级大国就应当停止为缅甸军政权提供军事和经济支持。

针对亚当斯的这番评论，中国驻美国大使馆的发言人说：“作为缅甸的友好邻邦，中国希望缅甸保持和平稳定的发展，民族和解与民主进程不断向前推进。人权观察指责中国与缅甸的关系，并说中国阻碍缅甸的民主进程，这是毫无道理的，我们表示不满和反对。”

## 缅甸总理梭温访华

缅甸总理梭温一行2006年2月14—18日访华。梭温是中国领导人在春节后接待的第一位周边国家领导人，中国则是缅甸总理今年出访的第一个大国。

双方总理级会谈坦诚，除进一步加强经济合作外，温总理希望缅甸改善在缅甸华侨境遇问题，同时建议双方加强在边境地区打击毒品犯罪的力度。双方探讨解决的问题具体细致，表明中缅关系的进展稳定而务实。更重要的意义在于，两位总理共同揭开了2006年中国周边外交的序幕。

年初，负责东亚事务的美国助理国务卿希尔曾指责缅甸政府践踏人权。希尔的言论不过是去年年初赖斯指称缅甸是“暴政前哨”的翻版。这样一来，梭温来访反倒给中国的“周边是首要，大国是关键”的外交方略出了一个悖论式的难题。缅甸是美国的眼中钉，却是中国的邻邦。中国既要为拓展中美战略合作铺平道路，又要为中缅传统友谊打下更坚实的基础。两个目标似乎矛盾，按照一般的逻辑，亲近美国就应该疏离缅甸；亲近缅甸则必得罪美国。

与东盟一样，中国一直被这个“难题”所困扰。在美国和缅甸之间找到一个平衡点，对中国来说是至关重要的。这个“难题”具有普遍意义，因为周边国家既有亲美的，也有反美的，而大多数是搞平衡的，联动和系统效应可能会抵消中国为改善中美关系所做的努力，同样也可能会抵消中国为巩固周边关系所煞费的苦心。如何处理形成中的中美周边三角关系，正在考验中国人的智慧。

印度也感受到梭温访华意义的重要性。最直接感受到中印崛起的地缘政治冲击波的是东南亚国家，而体会最深的就是缅甸。受困于美国和欧盟的打压，愤懑于东盟劝其放弃 2006 年东盟轮值主席国资格，缅甸目前可依赖的大国只有中国和印度。岁末年初，印度高官频频访缅，缅甸也乐于抓住印度。据悉，缅甸两位外交部副部长一个曾任驻印大使，一个曾在印度获得硕士学位。

这几年，印度通过面向东南亚的“东进政策”，通过参加东亚峰会，通过缅印关系的加强，逐渐成为东亚一员，正打开一条由恒河到湄公河再到长江的通道。而拟建中的中缅石油管道，推动中的中印缅孟合作，也显示着中国寻求通过缅甸通达印度洋的理想。缅甸在中印之间默默无闻地扮演着某种桥梁和平衡者的角色。与缅甸一样，其他东南亚国家也在中印崛起的时空中寻找自己的位置。一场以中印为核心的周边大戏露出端倪。

越南、老挝、柬埔寨也在悄然地关注缅甸总理访华在经济方面的收获。中国的经济外交战略格外关照越南、老挝、柬埔寨、缅甸等东盟欠发达成员。其他几个国家只要留心观察中缅签署的协议，达成的合作项目，基本上就能判断出各自国家今年大概能从中国得到的收益。它们是中国“睦邻、安邻、富邻”周边政策的最大受益者。

中国的内外政策的相关性极强，有推己及人的特征。中国试图用“富邻”政策向世人证明，中国的崛起绝对不会导致其他国家的落后或者沉沦，而是会起到带动亚洲整体振兴的作用。中国正在尽自己的义务，为维护周边稳定和繁荣提供公共产品。

温总理还建议双方加强在大湄公河次区域，10+1、10+3 等领域的合作。地处南亚和东南亚之间的缅甸，正好可以成为连接两大线路的南端点。一个融入地区合作的缅甸，一个能充当亚洲大陆战略支点的缅甸，值得重视。

## 一、抗日战争中的缅甸战场

英国《卫报》2005 年 5 月 7 日发表文章，题：《我们不能忘记我们在二战是

如何获胜的》。文章认为，“正如苏联武装部队拖住了德军一样，中国武装部队也使日军在亚洲无法脱身。这是一段几乎不为西方所知的历史。”

中国是第二次世界大战反法西斯阵线的主要国家之一，在世界反法西斯战争中，中国战场居于举足轻重的地位，特别是对打败日本法西斯起了决定性的作用，中华民族为世界反法西斯战争的胜利作出了巨大的贡献。而这其中，也凝聚了千百万华侨的心血。但是，作为战胜国之一，中国在战后却遭受了种种不公正的待遇，以致在战后很长的一段时间里，在英美苏等国一些历史学家关于第二次世界大战的长篇巨著中，要么只字不提中国的抗战，要么对中国抗战的作用加以贬低甚至抹杀，这对于作出巨大贡献，付出惨重牺牲的中华民族来说，是极不公平的。

1941年12月8日太平洋战争爆发，英美等20多个国家先后对日宣战，1942年1月1日，美英苏中等26个参加对德意日轴心国作战的国家签署了《联合国国家宣言》，以美英苏中为核心的世界反法西斯统一战线正式形成。中国作为东方进行反法西斯战争最早和最大的国家，与26个盟国的作战汇成一体，中国战场成为世界反法西斯战争的主要战场之一。在整个太平洋战争期间，中国始终是亚太地区对日作战的主战场，消耗着日军总兵力的55%、陆军总兵力的62%，使140万日军在中国战场上疲于奔命，日军除留守本土的35万兵力以外，能够派往太平洋战场和东南亚战场的总兵力只有40万人。中国战场的对日作战，大大减轻了盟军在太平洋战场和东南亚战场上的压力。

中国不仅在本国战场抗击日军，而且还派兵协助盟国出兵东南亚，配合英美在缅甸对日作战。这是中华民族对世界反法西斯战争作出的又一伟大贡献。

### （一）修建一条生命线

中华民族艰苦卓绝的抗日战争深深铭刻在人们的记忆里。然而，并不是所有人都知道，是由滇缅公路、驼峰航线以及中印公路组成的运输大通道，支撑着中国抗日战场全部战备物资以及大后方的经济供应。中国百姓、中国远征军、南洋华侨及美国飞虎队等为保卫这条抗战大动脉所作出的巨大牺牲，在今天回忆起来依然震撼人心。

在抗战刚刚爆发的1937年8月，云南省主席龙云向蒋介石提出《建设滇缅公路和滇缅铁路的计划》，建议各修筑一条从昆明出发，经云南西部到缅甸北部，最后直通印度洋的铁路和公路。龙云提出修筑滇缅铁路和滇缅公路，固然是基于抗日救亡的考虑。但另一方面，他也是想借此来发展云南的地方经济。

据说当时蒋介石听后连声说：“好得很，好得很，我告诉铁道部和交通部照此办理。”

1937年10月，即上海沦陷前的10多天，国民政府官员赶到昆明，同云南省政府协商，11月初，最后确定了滇缅公路由昆明经下关、保山、龙陵、芒市、畹町出国，然后在缅甸的腊戍与缅甸的中央铁路接通、直通仰光这一路线。该路有支线从中国边界起经八莫至密支那，然后连接经福高弗的阿萨密公路。

虽然有自然障碍，且雨季降雨量达50厘米，但云南人民凭他们的意志、双手和简单的工具，完成了由昆明至腊戍1200多公里的公路，于1939年1月10日正式通车。1939年底，中缅公路通到云南边境小镇畹町，当时缅甸政府已修筑了公路把畹町和伊洛瓦底江上游的八莫和腊戍接通，这样，仰光港口就和中国边境连接起来了。

修建中缅公路并非一帆风顺，首先是遇到主张“曲线救国”的缅甸民族主义者的反对。他们对日本帝国主义认识不足，甚至抱有幻想，认为中缅公路会招惹日本人的轰炸，把缅甸拖进战争。

在第二次世界大战前夕，缅甸民族主义者的政治组织为了争取独立，赶走英国佬，纷纷建立了自己的武装，但非常缺乏武器，因此，想方设法寻找武器。1938至1939年间，恰逢欧洲爆发战争，有些人认为这次战争是争取独立的好机会，并决定无论谁提供武器都要接受，只要能达到赶走英国人的目的就行。这时缅甸的民族主义者分裂成两派，以昂山（现缅甸著名反动派领袖昂山素季的父亲）为首的一派持以上的观点。这一派同日本达成协议，由日本向他们提供武器援助和军事训练，帮助他们获得独立，他们的任务是骚扰和阻击英美通过中缅公路往中国输送武器的运输线。

抗日战争是一场长期的现代化战争，作战双方需要投入大量的战略物资。中国虽然地广人多，但经济和军备落后，面对狰狞凶狠、实力强大的日本军国主义侵略者，中国人民迫切需要战略物资接济。抗战时期，海外华侨将大量军用物资无偿地输往重庆，大力缓解了后方物质匮乏的困难。据统计，1939年通过中缅公路运入的武器和物质达27980吨。1940年，英国政府与日本妥协，从当年7月18日起封闭中缅公路，为期3个月，停止运输战争物资。1940年10月18日重新开放后，经由该路运入的军用及其他重要物资，仅1941年一年内就达132193吨。由1939年7月至1942年7月，在3年之内滇缅公路共抢运约50万吨军需物资，15000多辆汽车，以及其他无法统计的各类物资。可见中缅公路对稳定我大后方的重要性。1942年5月日军占领缅甸后封闭了

该公路。

1943年，军情转变，中国政府在美国工程师的指导下，开始重建中缅公路。1944年5月12日，中国远征军强渡怒江，揭开滇西反攻战的序幕，并配合盟军光复缅甸。中缅公路把中缅两国人民的命运拴在一起，出现了许多可歌可泣的动人事迹。

中国的抗日战争进入相持阶段，日本总兵力的55%和陆军兵力的60%以上被钳制在中国战场上。日本为了摆脱这种局面，除了在中国正面战场上不断发动猛烈的攻势之外，还采取了加强陆海空对我纵深重要目标进行轰炸和强化对我接受外援各咽喉通道的封锁措施。而我方由于反击作战日益猛烈，作战物资消耗与日俱增。这时一方面由于缺乏汽车司机和汽车修理技工而大批作战物资囤积在缅甸仰光、曼德勒、腊戍等公路沿线，而另一方面，国内正面战场军用物资又非常匮乏。

因此，驻昆明的西南运输处主任宋子良紧急致电陈嘉庚并“南侨总会”，正式提出征募汽车司机和汽车修理机工，回国参加主要在滇缅公路上抢运作战物资的请求。在陈嘉庚的号召下，技工踊跃参加。自1939年3月起，总共有3200名南洋华侨机工毅然回国。他们主要来自新加坡、马来亚、印尼、泰国、印度支那和缅甸各地，祖籍多为广东、福建。由“南侨总会”组编为9批归来。在昆明经过短期的集训后分配到20个大队，奔波在艰难险阻和枪林弹雨的中缅国际通道上，担负起运输的任务。

中缅公路实际上已远远超逾输入战略物资的作用，它在发展国际合作和弘扬中华民族大团结精神方面起了积极的作用。

## （二）西征缅甸受挫

1941年12月23日和25日，仰光首遭日机空袭。仰光是滇缅公路的入口，日军占领仰光就等于切断了中国这条唯一与外界相连的国际运输通道。美国政府希望中国能出兵与英美军队一起保卫缅甸。当初，英国并不真的愿意中国军队进入缅甸，它只希望武装当地的华侨进行抵抗，英国人的消极行动使缅甸保卫战坐失良机，也为后来缅甸的陷落埋下了祸根。

1942年1月19日，日军占领土瓦，1月底，日军出人意料地以18000人打败了30000人的英国部队，迅速攻下缅甸的第二大港口城市毛淡棉（Moulmein）。在缅甸南部防守的英军溃不成军，仰光危在旦夕。英国政府才紧急派员求见蒋介石，请求中国赶快出兵缅甸。在此之前，盟国刚刚在华盛顿召开会

议，会议决定成立盟军“中缅印战区”，由蒋介石出任总司令，由美国将军史迪威出任蒋介石的参谋长，并担任缅甸战役的总指挥。1942年2月，中国组成抗战历史上著名的“远征军”，下辖第五军、第六军和第六十六军。4月，孙立人率新三十八师抵达缅甸，参加曼德勒会战。蒋介石在缅甸中部城市曼德勒以北约60公里的眉苗（Maymyo）召集中美英三国在缅甸的军事将领开会，制定了新的作战方案：组织在缅甸的中美英三国约20万大军在曼德勒与日军会战。

1942年3月7日，当日军占领离仰光东北80公里的勃固（Pegu）后，英军便采取焦土政策，把油井、矿井、港口设施和所有运输工具破坏后自动撤退，50万印度人随同英军撤回印度。3月11日，我国远征军赶到东吁（Toungoo）布防。3月29日，驻东吁的远征军奉命撤退到锡唐河，在附近山地待命。

日军长驱直入，英军不战而退，我远征军在缅北孤军作战。1942年4月3日敌机轰炸曼德勒，难侨死伤惨重。4月5日，我远征军新38师部队抵腊戍（Lashio）驻进曼德勒（Mandalay）。

4月17日，西线英军步兵第一师及装甲第七旅被日军包围于仁安羌（Yanangyaung），粮尽弹缺，水源断绝，陷于绝境。孙立人奉史迪威之命亲率113团星夜驰援，18日凌晨向日军发起猛烈攻击，4月19日攻击仁安羌大捷，歼敌1200余人。仁安羌之战是中国远征军入缅后第一个胜仗，孙立人以不满1000人的兵力，击退数倍于己的敌人，救出英军及侨民7500余人脱险，并夺回油田。

但眉苗会议后，东吁的战局却发生了逆转。在3月中旬，在右翼担任掩护任务的英军不打一声招呼就仓皇撤退。后来，日军还乘势占领了飞机场，切断了远征军的退路。200师并没有惊惶失措，而是继续顽强作战。戴安澜还立下遗嘱，准备与东吁城共存亡。经过20多天的激战，200师与日军第55师团都已经精疲力竭。4月30日和5月2日，腊戍和曼德勒分别沦陷。5月6日，远征军200师师长戴安澜将军在滇西边境与日军激战中英勇殉国。

### （三）滇西大反攻告捷

中缅公路自1938年10月以后，事实上成了中国抗日战争正面战场能否坚持下来的重要因素，并为抗日战争的第三阶段——反攻阶段，争取了时间，积聚了力量，为抗日战争的最后胜利发挥作用。

1942年5月，滇缅公路被切断后，中国的抗战形势骤然变得紧张起来。这



时，一支支中国部队从外省紧急调入云南，经过昆明开赴滇西。

日军虽然切断了滇缅公路，中断了滇缅公路运输，但已为时太晚。因为，中国远征军已于滇缅公路被切断之前借滇缅公路进入了缅甸。尽管日军占领了上缅甸及我滇西龙、腾一线，但中国远征军一分为二，一部分撤回滇西待命，一部分进入印度休整，并同英、印部队会合，对日本构成了包抄格局。缅甸抗日侨领亦然，一部分同英军撤到印度，大部分回到祖国大西南坚持抗日活动。

1942年，中国退到印度的两个师被整编成中国驻印军。这支部队被史迪威带到印度的兰姆迦基地，装备了全套的美式装备，并接受全方位的美式军事训练。与此同时，史迪威还训练了两支特种部队。1943年初，中国政府根据盟军的要求，调集了3个整编师空运到印度。

1942年，欧洲战场发生了根本变化，当年底，苏军取得了斯大林格勒保卫战的胜利，转入战略反攻。1943年9月，中、英、美开始在缅甸进行反攻，日军开始节节败退。1942年春，由缅甸撤退到印度的中国远征军，经过18个月的新军事训练后，改编为新38师和新22师，于1943年10月24日重入缅北，与敌人苦战于丛林和沼泽的原始地带。1944年3月5日，我国驻印新38师克复了滇西入缅的孔道——孟关。5月12日，我国远征军强渡怒江，揭开了滇西反攻战的序幕。

1944年3月，日军为了牵制中国驻印军的反攻，组织了10万大军向印度东部边境城市猛烈进攻。英军措手不及，几天内被日军击溃了3个师。他们调集部队紧急增援的同时，紧急向中国方面求援，要求中国马上发动在滇西的远征军反攻日军以减轻其压力。

到1944年底，白宫智囊团又重新拿起了史迪威将军的报告，史迪威将军提出，必须重新武装在滇西和印度的中国军队，让他们发起反攻，首先夺取滇西和缅北，最后夺取整个缅甸，同时重新开通滇缅公路。

盟军最高当局也要求中国尽快发起反攻。但令人料想不到的是，蒋介石拒绝了盟军的要求，因为他想要保存实力。史迪威的最后通牒说，如果中国的中央政府不愿反攻，他将把援华物资提供给愿意反攻的中国其他军队。在这种压力下，蒋介石才答应派第11、20两个集团军，共20万人组成新的远征军，由著名将领卫立煌率领即刻开赴怒江前线。这就是1944年中美关系史上有名的“怒江危机”。

1945年缅甸战区战事取得突破。中国远征军从滇西龙陵、腾冲、芒市、畹町打出国境，我国驻印新一军由印度反攻密支那、八莫、南坎（Namkham），两



军于1月28日在芒友会师。5月12日,我国远征军强渡怒江,揭开了滇西反攻战的序幕。5月21日,中美联军围攻密支那(Myitkyina),8月4日正式克复。9月14日,我国远征军克复腾冲城,11月23日开始围攻缅北的八莫(Bhamo),12月15日正式克复。3月7日我远征军攻克腊戍,次日英印联军围攻曼德勒,于3月20日克复。5月4日,英印联军攻占仰光市。

缅甸战场是抗日战争的一部分,中国军民打通的国际交通线使南洋华侨捐献的援助物资源源不断进入中国内地。中国远征军在异域他乡的血战,钳制和重创了缅北、滇西的日军,也为盟军全面光复缅甸作出了贡献。

日本驻缅甸方面军司令官木村兵太郎原是关东军参谋长,专事讨伐我国东北地区的抗日武装。1944年8月30日,被调任驻缅甸方面军司令官。在与中国远征军作战中,他所率的日军损失大半。他将失败迁怒于当地民众,一手制造了仰光大屠杀血案,并因此得到“缅甸屠夫”的恶名。日本战败后,他在仰光举行的盟军受降仪式上放下了屠刀,立即作为甲级战犯押送回日本。后被远东国际军事法庭判处绞刑,是7名甲级战犯中最后一个被绞死的“屠夫”。

## 二、中缅和平共处五项基本原则外交实践

新中国成立前后,毛泽东主席就多次发表声明:中国愿意在和平、互利和相互尊重主权和领土完整的基础上同各国建立外交关系。此原则在1949年9月29日中国人民政治协商会议第一次会议通过的《共同纲领》中,以及毛泽东主席在开国大典上宣布的《中华人民共和国中央人民政府公告》中均有阐述。它包含了和平共处五项原则的主要内容。

印度和缅甸是中国的近邻。他们不但与中国社会制度不同,而且与中国之间有许多历史遗留下的悬而未决的问题。在英国殖民统治时期,印度被作为英国向中国西藏扩展势力的基地,英国通过各种不平等条约在西藏获得一系列特权。1950年中印建交后,印度仍希望继续保持英国在中国西藏原有的特权和势力范围。中国政府主张予以废除;而对于不损害中国主权又合乎西藏实际需要的惯例,在平等互惠基础上暂允其保留。本着睦邻与和平共处的政策,中国政府同印度政府派遣的代表团就关于中印两国在中国西藏地区的关系问题,于1953年12月31日至1954年4月29日在北京进行了谈判。12月31日周恩来总理在接见印度政府代表团时,首次完整地提出了和平共处五项原则,即:互相尊重领土主权(在亚非会议上改为互相尊重主权和领土完整)、互不侵犯、互不干涉内政、平等互惠(在中印、中缅联合声明中改为平等互利)和和平共

处，得到了印方的赞同，并写入了1954年4月29日签订的《关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》。该协定在序言中把和平共处五项原则定为指导两国关系的原则。和平共处五项原则作为一个整体首次在国际条约上成为国际关系的指导原则。1954年6月周恩来总理访问印度和缅甸。6月28日中印两国总理发表联合声明以及6月29日中缅两国总理发表的联合声明中都确认和平共处五项原则是指导两国关系的原则并共同倡议将和平共处五项原则作为指导一般国际关系的原则。

1955年在印尼万隆召开的亚非会议通过的处理国际关系的十项原则是和平共处五项原则的引申和发展。1956年10月波匈事件后，中国政府在11月1日的声明中，指出社会主义国家的相互关系更应该建立在和平共处五项原则基础之上。和平共处五项原则与过去几个世纪以来国际关系中占支配地位的强权政治是根本对立的。

和平共处五项原则是超越社会制度和意识形态发展国家关系的基本原则，已为世界上绝大多数国家所接受。

当周恩来于1954年6月到达仰光时，他面对的是一位对新中国充满疑虑的缅甸总理，而吴努面对的则是一位和蔼可亲、平等待人的中国总理。两位总理的初次接触使中缅关系出现了戏剧性的重大变化。

在会谈中，吴努表示，缅甸人口只及中国的云南省，缅甸政府一直怀疑中国对缅甸有领土野心，为此甚感恐惧。他还提出：缅甸共产党一些领导人和克钦族军人越境到中国云南接受军训，这使缅甸政府感到忧虑，希望中国采取步骤避免上述不愉快事件的发生。

周恩来向吴努介绍了中国和印度两国总理联合声明中倡导的和平共处五项原则，表示新中国的政策是和平政策，并按照这五项原则与世界上一切国家友好相处，何况缅甸和中国还是有亲戚关系的国家；中国的立国政策就是把自己国家搞好，没有领土野心，并强调革命不能输出，输出必败。周恩来提出：中缅之间应当有一个带政治性的协定，如果缅方同意，中方可提出这样一种性质的协定，以有助于两国之间友好关系和和平共处；但签订协定需要时间，因此，在这之前可先发表一个联合声明作为开端。吴努同意发表联合声明。

这样，1954年6月29日，中缅两国总理发表联合声明，宣布和平共处五项原则“也应该是指导中国和缅甸之间关系的原则”，重申“各国人民都应该有选择他们的国家制度和生活方式的权利，不应受到其他国家的干涉”，“革命是不能输出的，同时，一个国家内所表现的共同意志也不应容许外来

干涉”。

从这次访问看，和平共处五项原则从一开始就显示了强大的生命力，在很大程度上消除了缅甸对中国的疑虑。周恩来高超的外交风格和个人魅力对吴努也产生了很大的影响，使两位领导人从此结下了深厚的友谊。

1954年11月28日吴努访华，当吴努抵达北京时，周总理亲自去机场迎接，并将他陪送到宾馆。在北京期间，两国总理进行了5次政治会谈。这之前半年，周总理参加日内瓦会议后返回中国时，曾绕道访问缅甸，同吴努签署了关于和平共处五项原则的联合声明。吴努是继尼赫鲁之后，同中国领导人确认和平共处五项原则的第二位外国领导人。两国总理北京会谈的目的，就是在五项原则的基础上，解决双方历史遗留的问题，包括中缅边界的划定和生活在缅境内华人的问题。经过友好协商，两国总理达成了重要的共识，并为1960年两国正式签订《中缅边界条约》和《中缅友好和互不侵犯条约》奠定了基础。

1955年在印尼万隆召开的亚非会议通过的处理国际关系的十项原则是和平共处五项原则的引申和发展。

万隆亚非会议是在朝鲜战争结束后不久召开的，当时美国拉拢一些国家以“联合国”的名义对中国进行制裁。这种尖锐的敌对情绪也反映到万隆会议上来。有人提出不让中国参加，吴努针锋相对地提出如果中国不参加，缅甸也不参加。有人提出让台湾参加，吴努提出如果台湾参加，缅甸就不当发起国。当时缅甸在东南亚享有很高的威信<sup>①</sup>，吴努本人亦德高望重<sup>②</sup>，颇受尊敬。

吴努访华正值举世瞩目的万隆会议紧锣密鼓筹备之际。作为万隆会议5个发起国之一的缅甸吴努总理，希望周总理能亲自前往，周总理作了积极的回应。不久，周总理就收到东道国印尼政府发来的邀请。吴努显然是起了重要的传话作用。

万隆会议上斗争十分激烈。会上，吴努指出，与会各国接受和平共处五项原则和联合国宪章为指导的相互关系准则。这同某些亚洲国家强调集体自卫和依靠大国保护的言论形成了鲜明的对照。关于“和平共处”的用语，周总理在会上作了解释和有原则的答复，受到各方好评。可以说，这也是两国总理间的一次巧妙的外交配合。

<sup>①</sup> 1962年，缅甸驻联合国代表吴丹（U. Tant）当选为联合国第三任秘书长，这显示当时缅甸在国际外交上的威信。

<sup>②</sup> 印度总理尼赫鲁在逝世前嘱咐他的女儿英迪拉·甘地要像爱护自己的父亲一样爱护吴努。1962年奈温发动政变后，吴努曾辗转泰国到印度避难。

在北京期间，吴努向毛泽东主席表示：“很坦率地讲，我们对大国是很恐惧的，但是周总理访问缅甸以后，大大消除了缅甸人这种恐惧。”

毛泽东在同吴努谈话中指出：“五项原则是一个大发展，还要根据五项原则做些工作。我们应该采取些步骤使五项原则具体实现，不要使五项原则成为抽象的原则，讲讲就算了。”他还说：“我们认为，五项原则是一个长期的方针，不是为了临时应付的。”

周总理在会谈中阐述了中国对搞对抗性军事同盟的看法，特别是反对美国在亚洲拼凑针对新中国的一些组织。离京前，吴努在临别宴会上感慨地表示：“世界上任何相互对立的国家，如果不霸占人家的领土，不侵犯人家的主权，不干涉人家的内政，都可以成为相互友好的国家。中华人民共和国是坚持这个信念的。”

同这项原则有关的主要问题是中缅边界问题。如果不解决中缅双方在边界问题上存在的重大分歧，互相尊重主权和领土完整也就难于落实。实际上，1955年在中缅边界南段未定界的黄果园附近，中缅双方边防部队由于误会就发生过一次武装冲突，使中缅边境局势出现了紧张<sup>①</sup>。

周恩来决定亲自抓中缅边界问题，并进行了大量的调查研究工作，就如何解决中缅边界问题提出了正确的指导思想和方针。

在解决边界问题的具体方针方面，周恩来提出了互谅互让、友好协商的方针。在中缅边界问题上，根据这一方针，周恩来提出了既考虑历史背景、又考虑当前实际情况的公平合理、切实可行的一揽子解决方案。互谅互让主要体现在以下两个方面：（1）缅方同意将一向属于中国的片马、古浪、岗房地区归还中国，北段未定界其余部分可按传统的习惯性划界；中方同意接受南段未定界的1941年线；（2）中国将过去“永租”给英国的猛卯三角地给予缅方，交换1941年线以西的班洪、班老部落地区。缅方经过反复斟酌，同意了中方这一充分体现了互谅互让精神的方案。

中缅边界问题的圆满解决使中缅关系在60年代初期出现了高潮。从中缅关系发展情况看，互不侵犯原则最初是以两国领导人在会谈中加以肯定，并在联合声明中以公开宣布的形式实现的。随着中缅边界问题的解决，中缅两国签订了友好和互不侵犯条约。在条约签订的当天，《人民日报》在社论

<sup>①</sup> 第二次世界大战结束后，在缅甸战场作战的国民党远征军刚撤离缅甸不久，又以搜索逃兵为由，重新开进克钦邦。后来在英国飞机的轰炸下，才不得不撤退。中缅在领土问题上一直有争议，国民党政府认为：密支那以北大约9万平方公里的土地应属于中国。新中国成立初期，仍一直沿用旧地图。

中指出，这一条约是出现在亚洲国家之间第一个这样的和平条约，中缅两国把它们共同倡导的和平共处五项原则用条约形式固定下来了，是“和平共处五项原则进一步的发展，是符合两国人民及亚洲和平的利益的”。

中缅双方保证互不侵犯并不排除双方在相互高度信任的基础上开展必要的军事合作，采取联合的军事行动。1960年11月到1961年2月，中缅关系中有一件大事，就是应缅方要求，中方出动部队两次出境与缅军共同对盘踞缅甸的国民党军残部作战，取得了重大胜利。国民党军残部除部分被歼灭外，大多逃离缅甸，使中缅联合勘察工作得以顺利进行。缅方从过去担心中国以肃清逃缅国民党军为借口入侵缅甸，到现在主动要求中国军队入境联合作战，这是一个巨大的变化。这不能不说是双方贯彻五项原则所取得的重大成果。

互不干涉内政原则涉及中方的主要是台湾问题。缅甸在联合国中一贯主张驱逐蒋帮，恢复中国的合法权利，承认台湾是中国领土不可分割的一部分。

针对缅方担心中国境内有少数缅共人员和克钦族反政府武装人员问题，毛泽东表示：“我们两国边境上的少数民族也有许多是相同的，这些人互相往来是非常可能的；不满意政府的人相互跑，也是非常可能的。但是我们决不利用跑来的人，去损害缅甸政府的利益。这就是互不干涉内政，同时也是互利，因为互利就不能互相损害。”

除缅甸共产党问题外，缅方对缅甸华侨问题也有相当的疑虑。1954年12月，毛泽东对吴努明确表示：“各国可能有非法政治活动或是革命，但那是本国自己的事，华侨不应该参加。国籍问题应该搞清楚，不应有双重国籍。”

1956年8月4日，周恩来总理与缅甸驻华大使吴拉貌（U. Hla Maung）谈话时说：“华侨双重国籍的问题，这个问题要通过谈判解决。在中缅之间，这个问题是不复杂的，我们愿意早一点解决。我曾经同吴努说过，如果有一部分华侨愿意留在缅甸，那他们就可以取得缅甸籍，参加缅甸的建设；如果有一部分华侨不适宜留在缅甸，而又愿意回来，我们欢迎他们回来；如果另外一部分华侨愿意留在缅甸，但是又不愿意取得缅甸籍，那么他们就应该完全作为华侨留在缅甸，不参加缅甸国内的政治活动。我曾向吴努提过，在万隆会议期间，又向泰国和菲律宾的代表提过，中国共产党已经决定在华侨中停止发展组织，因为，那容易同本地的进步运动纠缠在一起。华侨在国外是为了贸易和进行其他的劳动，没有必要参加政治活动。如果他们要参加，可以回国来参加。因此，我们首先认为华侨不应该参加本地的政治活动。中国共产党的这个决定是在3年前作出的，虽然是党内的决定，但是我们已经公开说出来了。泰国和菲律宾的情况稍有不同，那里

的华侨问题尚未解决，因为两个国家同我们毫无关系，中国共产党的决定也无法传到那里去。但是，在缅甸、印度、印度尼西亚、巴基斯坦，中国共产党的决定早已传到了。”

对于缅甸政府内部存在不同派别，中方根据不干涉内政原则，对他们的内部矛盾不予介入，同时在两国来往中对他们一视同仁，热情相待，欢迎并支持他们有利于促进中缅友好的各项建议。

1988年8月缅甸发生动乱后，西方国家积极支持缅甸反对派，公开干涉缅甸内政，对缅甸动乱起了推波助澜的作用。中国政府坚持不干涉缅甸内政，对缅甸动乱始终采取不干预、不介入、保持超脱的方针。当年9月8日当缅甸形势进一步恶化时，中国外交部发言人发表了简短的评论，对缅甸国内的事态发展表示关切，“希望问题能够早日获得妥善解决，保持和平稳定，发展经济，改善人民生活。”

1988年9月缅甸苏貌将军接管政权后，中国根据不干涉内政的原则，同缅甸军政府逐步开展友好接触和往来，中缅传统友好关系获得了恢复和发展。中缅两国领导人进行了互访，两国贸易和经济合作以及文化交流也继续进行。当时的缅甸总理苏貌将军即提出中缅联合利用伊洛瓦底江开展航运的问题。当时缅甸军政府内外交困，苏貌在不堪忍受美欧压力的情况下，甚至提出要与中方结盟，共同对抗西方的意识形态。但中国对此保持低调。

近年来，随着“曼谷进程”的启动，中国作为缅甸的友好邻邦，积极参与了这一进程。

2003年5月30日，昂山素季发表批评政府的演说引发了缅甸全国民主联盟与政府支持者之间的流血冲突。此后，缅甸政府关闭了民盟在仰光的总部及在全国各地的分部，逮捕了民盟的主要领导人，昂山素季也受到军政府“监护”。在昂山素季被拘禁后，美国联合欧盟、加拿大、澳大利亚、日本等国对缅甸实施了更加严厉的制裁。

2003年7月8日下午，外交部发言人孔泉在例行记者招待会上答记者问时表示反对干涉缅甸内政。中国2003年8月中旬第一次明确表示反对国际社会因为缅甸军政府拘押民主人士昂山素季而制裁缅甸。中国国务委员、前外长唐家璇在接见来访的缅甸军方高级官员的时候谴责了国际社会对缅甸的制裁。

联合国的缅甸特使一直敦促中国在解决有关昂山素季的危机的问题上发挥更大的作用。但是，中国认为，目前缅甸的国内形势是缅甸的内部事务，中国不同意外国对这个国家进行干涉、制裁或孤立。

2003年10月6日温家宝总理在印度尼西亚巴厘岛会见了缅甸总理钦纽，阐



述了中国政府重视发展与周边国家关系的政策和主张。在会见钦纽时，温家宝表示，我们希望缅甸保持稳定，经济得到发展，促进民族和解进程。中国愿加强与缅甸的互利合作，加强在农业、资源开发、基础设施建设以及边境管理和禁毒方面的合作，共同打击跨境犯罪，维护边境地区稳定。

2004年3月24日，缅甸政府拒绝释放昂山素季，正当美国准备宣布进一步制裁缅甸前夕，在缅甸访问的吴仪副总理在同缅甸总理钦纽会谈中表示，中方支持缅甸为维护国家主权、促进稳定与发展的努力，希望缅甸继续坚持政治改革，推进民族和解进程，找到一条既符合缅甸国情，又符合人民愿望的发展道路。25日，她在会见缅甸国家和平发展委员会主席丹瑞时表示，中方希望缅甸政局稳定，民族和睦，经济发展。缅甸的事情应由缅甸政府和人民自己协商解决，国际社会应在尊重缅甸主权的基础上，以积极和建设性的态度提供帮助。她希望缅甸政府能推动局势向更加积极的方向发展。

2004年7月18日至21日，中国人民解放军空军司令部办公室副主任段晓明大校率空军参谋军官代表团访缅。期间，代表团拜会了缅空军司令妙亨中将，并赴密铁拉参观缅空军飞行训练中心。

2004年12月1日开始应缅甸三军总参谋长瑞曼上将的邀请，中国人民解放军副总参谋长葛振峰上将率领的中国边防代表团于对缅甸进行为期5天的访问。葛振峰和瑞曼1日就两军关系和边防事务联系机制举行了会晤。缅甸国家和平与发展委员会副主席兼三军副总司令貌埃副大将2日会见了葛振峰上将一行。5日葛振峰上将和缅甸三军总参谋长瑞曼上将分别代表两国国防部签署了《中缅两军关于建立边防会谈会晤联系和处理边境事务的谅解备忘录》。中缅边防事务备忘录的签署，将有助于加强两军在边防领域的交流与合作，共同维护中缅边境地区的和平与安宁，也有助于加强打击走私、贩毒、非法入境等跨国犯罪活动，对促进两国两军的交流与合作和进一步发展中缅睦邻友好关系具有重要意义。

从中缅关系情况看，和平共处五项原则不仅使双方长期和平共处，而且在推动两国关系方面起了重大的作用。周恩来曾9次访问缅甸；吴努访华6次；奈温访华更多达12次。如今，两国的经济、文化交流也不断发展。中缅边界已成为一条和平友好的边界，两国边民相互走亲戚，边境贸易十分繁荣，边境旅游逐步开展，两国并在缉毒方面加强了合作。

展望未来，中缅关系有十分广阔的前景。



### 三、中国“入世”对中缅边贸的影响及对策

#### （一）经济“全球化”与 WTO

中国加入 WTO 是与世界经济接轨、实现经济“全球化”的第一步。“全球化”至少有 6 个主要特征：

##### 1. 英语的广泛使用

——当今网站、媒体、政法、科技各方面最快的信息多是用英语传播的。不学好英语，很难适应加入 WTO 后的国际竞争。学好英语，不等于说其他语言不重要，不等于说废弃母语讲英语，但要在未来充满竞争的全球化中，不讲英语的人，要进入未来社会的“上层”是难以想像的。无论求职、经营，或是从政，都有很大困难。“借翻译转话”的时代已经过去。

##### 2. 四大市场国际化

——货物市场、服务和技术市场、资金市场和人才市场的国际化。WTO 使商品货物贸易、服务与技术贸易、金融服务贸易和自然人流动服务贸易自由化。这意味着我们每一类产品、每一项服务、每一种技术、每一笔资金和每个人（特殊商品），一进入市场，就进入了国际市场。只要竞争对手是国际的，不论在境内还是境外，都是国际竞争。

人才市场的国际化直接冲击我国的户籍制度、人事组织制度和人才竞争制度。人才流失迫使机关、团体和企业想尽办法吸引人才、留住人才。于是，人的权利和尊严受到了应有的尊重。人才市场国际化竞争还迫使每个人自觉地从德、智、体各方面严格要求自己，这使人类综合素质不断上升。

##### 3. 跨国公司垄断世界经济

约 10 万个跨国公司有它们近百万个分支机构及千万个商业存在，跨国公司和与之协作的各国国内公司直接解决了约 10% 的就业问题，间接解决了约 20% 的就业问题。跨国公司向各国上交的税金占各主权国家财政收入的 30%，跨国公司占全球上市公司市值的 40%。跨国公司已经垄断全球产值的 50%，商品贸易的 60%，服务贸易的 70%，技术贸易的 80% 和全球直接投资的 90%。

##### 4. 法制全球化

法制全球化是从经济法制全球化开始的。WTO 的 60 个核心文件，数百个双边文件以及与投资、贸易相关的所有国际法都直接影响各国的立法。中国入世，

约 200 个国家级立法文件（全国人大及其常委会通过的立法）、800 个国务院行政法规、30 000 个地方性法律和部委法规以及地方性法规将要全面梳理、审查，视其必要进行修订、补充或废止。执法水平要国际化，产品质量标准国际化，合同法国际化，程序法国际化，环保、竞争标准国际化，知识产权保护国际化，个人报酬、纳税、权利与义务的标准国际化。经济法制全球化使公平、非歧视、透明、开放等精神直接影响行政法、刑法、社会法各种程序法乃至宪法。1999 年中国宪法修正案中对非国有企业的肯定就是受到国民待遇非歧视原则的影响。总之，各民族特色不必消失，但经济生活几乎都面临国际化的改造。法制全球化对各国人民的生存方式、管理方式的影响也是不可避免的。法制全球化使各国人民普遍受益，但对一些既得利益者来说却是个灾难。

法制全球化是一种趋势，是一个过程，不是全球法制一体化，不等于世界各国主权的丧失，更不是以某个国家的法治为天下楷模。各国有必要自己解释法治概念，但各国立法时注重参照他国立法和全面尊重国际法的基本原则。根据透明度原则，各国立法、司法和行政执法都应受到国际社会的监督。这就是法制全球化。法制全球化是经济全球化的保障。

#### 5. 信息技术的广泛使用和现代科技的快速普及

信息技术的日新月异使信息产业和信息技术产业成为全球的新“经济增长点”，更重要的是它与其他产业带来的成本的降低和效率的猛增。现代科技从概念的提出到设计和验证到最后普及应用的周期大大缩短，知识在它假设的阶段就可能成为商品，这就是新经济中的“概念股”，“风险投资”。在当代经济中，资本最重要的构成是知识，因而人们把当代经济又称“知识经济”。保护知识产权是 WTO 贸易自由化的一个重要原则。

信息技术促进了电子商务的发展，加速了物资、资金流通和数据交换。电子商务的普及使传统的“国境”、“关境”概念变得更加模糊。

#### 6. 人类发展目标的国际化

各国发展水平不一样，各民族文化背景亦不一样，但在地球安全、电子商务、技术安全、环保、生存权利、可持续发展等大问题上的利益是一致的，因此人类就像一个大家庭团结起来了。

WTO 就是人类的经济大家庭。它有 5 个作用：（1）Contract——条约，它有 60 个核心文件；（2）Conference——会议，讨论全球化经济贸易问题的多边会议；（3）Center——中心，协调各国对外经贸政策和法律的国际中心；（4）Court——法庭，是处理各国贸易投资争端的国际法庭；（5）Corporation——法人，WTO 是独立承担民事责任的国际法人组织。

除了 WTO 这个经济大家庭外，世界还有一些经济小家庭，如欧盟（EU），北美自由贸易区（NAFTA），东盟（ASEAN）等。此外，还有少量单身汉，例如俄罗斯和印度，它们的国内生产总值之和以及对外贸易总额之和均低于全球总数的 5%。

## （二）“入世”对中缅边贸的影响

### 1. 15 年来中缅边贸大起大落

新中国成立以来，中缅边贸大概可以划分为三个阶段：（1）1952 年至 1965 年是规划发展阶段，发展缓慢；（2）1965 年至 1984 年为不正常阶段，边界时开时关；（3）1985 年后转入大发展阶段，90 年代进入高潮。

据云南昆明海关统计，1989 年中缅边境民间贸易（不包括边民互市额）进出口总值达 10 亿多元，比 1984 年增长了近 26 倍。其中以德宏州边贸发展最为突出，近年来，德宏州边贸额占云南省边贸总额的 90% 以上。

据香港《远东经济评论》、《亚洲周刊》及美国和新加坡东南亚研究所的缅甸客座学者妙丹的估计，中缅年均边贸额（包括非正式贸易）达 15 亿美元。1990 年云南省德宏州边贸总额已占我国边贸总额的 37%。实际上云南同缅甸的边贸市场已不只是云南一个省的市场，它已成为全国对外贸易的一个重要市场。这里出口商品中 88% 的轻工产品、76% 的化工产品、71% 的药品及 58% 的食品饮料，来自全国各地，除互市外，在进口商品中，93% 的土产品、90% 的优质木材、88% 的海产品、75% 的特种工艺品原料（包括玉石）、83% 的橡胶及其制品、84% 的中药材，销往全国。中缅边界开放以后，缅甸民间贸易市场内中国商品所占比重从 20% 增至 60% 以上。1993 年和 1994 年的中缅边境贸易额分别增至 25.69 亿元和 30.84 亿元人民币。

德宏州凭借天时、地利、人和，再加上国家给予的各项优惠政策及地方法规的实施，积极对缅甸开展边贸，取得巨大的成绩。在 1979 年到 1988 年间，德宏州边贸以年均 80% 的速度递增。1985 至 1989 年是该地区边贸增长最快的黄金时期。德宏边境贸易进出口总值从 1984 年的 3788 万元快速增长到 1995 年的 27.7 亿元，增长了 72 倍。

1991 年 4 月 19 日，国务院办公厅转发经贸部等 6 个部门《关于积极发展边境贸易和经济合作促进边疆繁荣稳定的意见》，即国办发（1991）25 号文；1992 年 6 月 9 日，国务院又颁布国函（92）62 号文，给了 12 条政策。中央政府的关怀使边贸重现生机。据缅甸的商人评价，中缅边贸开展的最佳时期是在 1992 至

1993 年间, 1994 年以后每况愈下。他们认为, 这是因为如今缅甸禁止出口原木和黑芝麻, 玉石生意也不如以前好做, 中国又停止进口汽车。

中方的党政官员感慨更多。例如畹町的有关负责人认为, 畹町最先被选定为开放城市, 所以边贸开展得好。后来口岸多了, 大家都争缅甸市场, 效益从 3% 降到 0.3%。在截至 1993 年底之前的前几年, 主动权在中方, 后来变成在缅商手里。中缅边贸中方年年顺超, 如何平行, 如何调整进口结构、进口再转口商品, 大贸和边贸如何结合, 成为重要课题。

1996 年 4 月, 国家调整了边贸政策, 原有的优惠政策停止执行, 德宏边贸进入了结构调整和经营方式转变的新阶段。通过 5 年的探索, 实践和提高, 德宏边贸完成了转型过程, 为与国际接轨、融入世界经济奠定了基础。2000 年, 国家批准成立姐告边境贸易区, 给予了新的优惠政策, 为进一步发展德宏边贸, 扩大德宏全方位的开放注入了新的活力。

尽管如此, 由于缅甸加入东盟, 加上东南亚金融危机的冲击及缅甸加强对边贸的管制, 中国商品在缅甸市场上的占有率已今不如昔。

仅就一般日用消费品的市场额而言, 中国商品仍在缅北地区占有市场优势, 但越往南, 份额越少, 很难形成与泰国、日本商品的竞争态势。除商品质量和消费习惯外, 泰国、香港商品还因运距短和低廉的海运价格, 形成了价格上的竞争优势。在生产资料市场方面, 中国商品有相对优势, 主要是近几年来我国累计向缅甸提供了近 15 亿美元的出口信贷, 带动出口了大批生产装备, 飞机、汽车、铁路机车、船舶设备、水电设备、工程机械、农机等拥有了一定的市场份额。

## 2. “入世”将给边贸带来的机遇和冲击

加入 WTO 将给边贸发展带来新的机遇:

(1) 加入 WTO 有利于边贸企业调整企业结构, 联手参与国内外的市场竞争。(2) 加入 WTO 将明显改善边贸企业的生存空间和经营环境。(3) 加入 WTO 有利于发挥边贸企业的自身优势。(4) 加入 WTO 后, 按照统一的规则, 实行公开、公平、公正的市场竞争, 将改变传统的思维方式和工作作风, 推进边贸企业各项改革的不断深入和完善。(5) 加入 WTO 以后将有利于进一步扩大边民互市。

加入 WTO 对边贸的发展也将带来冲击:

(1) 加入 WTO 后必须严格遵守它的规章制度, 这将使边贸企业丧失现有的优惠政策。(2) 加入 WTO 将使边贸企业面临人才危机。(3) 加入 WTO 将使相当一部分边贸企业面临价格波动(特别是运输价格)的挑战。(4) 加入 WTO 后因需要调整企业结构和扩大业务规模而将导致边贸企业资金短缺。

### （三）思考与对策

#### 1. 中缅开展边贸合作的有利因素

缅甸是中南半岛上面积最大、天然资源和旅游资源最丰富的国家。过去，它是一个最典型的以出口为导向的“外向型经济”国家。它很早以前就加入“关税与贸易总协定”（GATT），1997年7月加入东盟，1998年8月加入南亚次地区经济组织——“孟加拉湾沿岸国家经济合作组织”。自60年代以来一直脱离国际社会，近10年来，尽管在经济全球化的浪潮中，小心翼翼地对外开放，但又受到美国和欧盟的制裁。近年来经济状况每况愈下，在短期内很难同世界经济接轨。

但值得关注的是从2000年10月开始，缅甸的政治僵局开始出现松动，军政府与得到西方支持的昂山素季领导的全国民主联盟之间的谈判取得了进展，并达成一些共识。因此，缅甸最近已经出现了一些积极的动向。

尽管WTO的推动、通讯的发达使世界仿佛像一个地球村，大大地拉近了彼此之间的距离。然而，这种假设常使经理人过高估计了海外市场的吸引力，因为所谓距离不只是地理上的分隔，更涉及文化、行政与经济层面，任何的错误估计都将使企业的投资陷入危机。中国特别是云南省具备了同缅甸开展经贸合作的各种有利因素。

文化因素：一个国家的文化特征，会决定人与人之间，以及个人和公司与机构间的互动。不同的宗教信仰、种族、社会规范和语言，都可以在两个国家之间形成距离。事实上，它们对于贸易有着极大的影响力。举例来说，假设其他的情况完全相同，有着共同语言的两国之间的贸易量，将是语言不同国家间的3倍。

行政或政治因素：共有的历史或政治连结，常常会影响到国与国之间的贸易。殖民地和宗主国之间的关系，可将彼此之间的贸易量提升达900%。这也就是为什么英国至今仍然和其前殖民地国家（包括缅甸）、法国和西非的法郎区国家，以及西班牙和拉丁美洲国家，保持密切联系的原因。关税优惠措施、共同的货币和政治同盟，也分别可以使贸易量增加300%。

毫无疑问，所谓的连结，也必须是友善的，才会对贸易有正面影响。虽然印度和巴基斯坦有着共同的殖民地史，还有边界和语言上的关联，但是它们彼此之间的敌意，却使得两国间的贸易量接近于零。

国与国之间的行政和政治距离，也会因为单方面的措施而造成。最常见的情形便是，各国政府拟定政策阻碍跨国竞争。

地理因素：一般来说，和另一个国家的距离越远，就越难和它做生意，但地理距离不仅仅意味着两国间隔的公里数，还有其他因素必须加以考虑。例如，整个国家的领土大小，国内到边界的平均距离，通往内河航道和海洋的路径以及地形。人为的地理因素也必须列入考虑，比较显著的是国家的交通和通讯基础设施建设。

显然，地理因素会影响到运输成本。

经济因素：消费者的财富和收入水平是造成两国距离的最重要的经济特性，也会对贸易额和贸易伙伴类型造成重大影响。富裕国家从事与其经济体规模相符之跨国性经济活动的比例远远高于贫穷国家。而这些经济活动，大部分也都是和富裕国家之间往来，而且，即使是贫穷国家本身，其和富裕国家之间的贸易量，也大于和其他贫穷国家之间的贸易量。缅甸和新加坡的贸易量很大，因为新加坡是富国。缅甸亦把中国当作富国。1996年1月2日，缅甸国民计划与经济发展部部长兼外国投资委员会秘书长戴维·艾贝尔表示，缅甸非常欢迎中国到缅甸投资。他说：“中国经济发展迅速，有到国外投资的能力。”

## 2. 江泽民主席访问缅甸开辟了中缅合作新纪元

1985年，中缅两国之间的友好关系上了一层楼，3月4日，李先念主席偕夫人应缅甸总统吴山友的邀请访问缅甸。李先念主席访问缅甸的划时代意义在于给缅甸捎去了重要的信息，体现了我对缅政策的新思维。

李先念主席引用《论语》郑重地声明：“己所不欲，勿施于人”。这是中国领导人第一次开诚布公地使用这种字眼暗示中国会设身处地地考虑缅甸的立场，从缅甸的角度考虑，放弃双重政策。

江泽民主席选择在中国加入WTO后的第二天出访缅甸，这也是16年来我国国家主席首次访问缅甸。随行人员包括江主席夫人、副总理钱其琛偕夫人、外交部长、计委主任、农业部长、外经贸部长、公安部副部长、中央政策研究室主任、中央办公厅主任等。

江泽民主席12月11日在机场欢迎仪式上的书面发言中高度赞扬中缅“胞波”情谊和中缅两国共同缔造的“和平共处五项原则”，他说：“我是抱着增进了解、加深理解、扩大合作的目的来访问的。”他还强调中缅合作的重要性。

在江泽民主席访问期间，为了表示善意，缅甸政府释放了218名在押的华人，其中有两名来自台湾。

江泽民主席出席了中缅签订7项合作协议的签订仪式，其中包括《投资保护协定》、《中缅渔业合作协定》、《边防协议》。

12月12日，江泽民主席在同“缅甸和平与发展委员会”主席丹瑞会谈时



说，中国会根据《双边合作联合声明》，鼓励中国企业到缅甸投资，中国会继续向缅甸提供援助，在农业、人力资源和自然资源、基础设施方面加强合作。

江泽民主席说：“中缅经贸合作取得长足增长。”40多年来，中国除了向缅甸提供了大量的无息和低息贷款外，还提供了1.69亿元（后来又追加）修建仰光—沙廉大桥。近年来，我国有12家公司在缅甸承包上百个工程，投资金额达17亿美元，其中许多项目填补了空白。仅水产部就投资了3.3亿美元。2001年双边贸易额达6亿美元，占缅甸总贸易额的15%。中国是缅甸的第三大贸易伙伴。

#### （四）我们可以采取的具体措施

面对像缅甸这样一个土地和自然资源极为丰富，友好和依赖我国，但政府很穷而且管理又落后的邻国，我们可以采取的措施是：

##### 1. 优先加强同缅甸的自由贸易

第7届东盟首脑会议2001年11月6日在文莱闭幕，中国和东盟10国决定在今后5~10年内建立一个免税区（自由贸易区）。朱镕基总理高兴地表示，“这是促进中国与东盟关系长远发展的一件大事”。各国官员接到命令，把重点放在4个领域上：农业、高科技、人力资源、未来投资（特别是对湄公河流域的投资）。因为有17亿消费者，这很可能成为世界上最大的共同市场。中国外交部副部长王毅说，如果中国和东盟之间达成自由贸易协议，将使双方的出口额各增加50%。他说，它还会使东盟国家的经济年增长率增加1%，并使中国的经济发展提高0.3%。

但是，东南亚缺乏欧洲那样的政治凝聚力。东盟内部经济和政治体制的不同阻碍了地区自由贸易的谈判，东盟国家各有特色，有高度发达的资本主义国家新加坡，有社会主义国家老挝和越南，还有穆斯林国家印度尼西亚。还有其他的成员国：文莱、柬埔寨、马来西亚、缅甸、菲律宾和泰国。

东盟现在还存在着影响达成自由贸易协议的严重阻碍。东盟建立自己单独的自由贸易区的计划因在马来西亚的汽车市场和泰国的石油工业等问题上有分歧而举步维艰。

东盟国家还担心，对价廉物美的中国商品开放它们的市场可能破坏它们的经济。马来西亚总理马哈蒂尔在东盟领导人在年会上正式表示支持该计划之后提醒说：“如果我们不小心，不仅不能从中国—东盟（自由贸易区）中得到好处，我们反而会失败。”他说，我们不希望自己仅仅成为中国产品的一个“市场”。



2001年9月5日,新加坡内阁资政李光耀在结束对马来西亚为期4天的访问后对记者说,新加坡与日本达成自由贸易协定对于应付入世后的中国所构成的挑战十分重要,他同时还敦促东盟国家效仿新加坡,缔结双边自由贸易协定,以对付中国与日俱增的影响。关于新加坡与日本之间正在谈判的自由贸易协定,李光耀说,这样的双边协定将使新加坡的产品进入日本市场更为容易些。目前,新加坡相对于中国还具有优势,因为中国尚未加入世贸组织,不享受优惠关税;而一旦中国入世,大家都处于同样的竞争条件。但如果日本和新加坡建立经济伙伴关系,那么在新加坡加工生产的产品将可能更自由地进入日本市场,这将有助于日本公司继续在新加坡投资。李光耀同时表示,面对来自中国和印度的强大竞争,东盟别无选择,必须缔结双边自由贸易协定,以便在市场准入和吸引投资方面获得相对于中国的“小小优势”。

中国和东盟领导人于2002年11月签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》,正式激活了建立中国—东盟自由贸易区的进程。根据协议,双方大部分产品的关税将于2010年降为零。同东盟建立和完善“10+1”自由贸易区还需要走一段比较长的路,“中国—东盟全面经济合作”将来能否迅速发展,问题不在东盟内部,而在跨国企业。目前在缅甸投资的跨国企业很少,因此,作为桥头堡,我们可以优先加强同缅甸的自由贸易,以便为将来取得好经验。在这方面云南和德宏州可以大有作为。朱镕基总理在东盟首脑会议期间承诺给东盟落后国家(缅、老、柬)以优惠税率,2004年1月26日,缅甸商务部发表公告称,据《中国—东盟全面经济合作框架协议》,从2004年元月开始,有110种缅甸出口中国的商品可以享受免关税待遇,缅甸出口商如要从事此类商品的出口,可向缅甸商务部贸易管理局或边贸管理局领取免税申请表(SPT form)。缅甸商务部一位负责人说,这是中国政府首次批准的、对来自缅甸的商品所给予的免关税待遇。

从缅甸出口到中国的商品大部分通过木姐、雷基、拉扎、清水河和甘拜地等边境口岸进入中国。据缅官方统计,2002年,缅甸通过边境口岸出口到中国的商品总额为1.59亿美元,2003年达到了1.6亿美元。据预测,此次免关税待遇实行后,缅甸向中国出口商品总量可望进一步增加。目前缅甸通过边境地区出口到中国的商品大多数是水产品和农产品。新总理梭温中将2004年11月2日率领包括商业、外交、计划等多位政府部长在内的政府代表团乘专机前往广西南宁,参加中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会。缅甸商业部长丁乃登准将11月1日傍晚接受新华社记者专访时说,梭温总理亲自出席中国—东盟商务与投资峰会,是为表明缅甸愿意加强缅中友谊和两国经贸合作关系。他还说,尽管最近政府人事有变化,但是国家制定的经济贸易政策没有变化。缅甸欢迎中国工

商界人士到缅甸来经商投资。

缅甸总理梭温在中国—东盟商务与投资峰会上表示：“目前情况下的区域经济一体化需要创造更多便利，任何的贸易壁垒都不应得到认同。中国与缅甸已经有了很多贸易往来，两国间的贸易合作领域还可以拓展。”“缅中两国已在农业、基础设施、自然资源开发、机械、纺织、油、气、电信、人力资源等领域开展了广泛合作，缅方有信心继续推进这些合作。缅甸投资机会巨大，农业、水产品、林业、旅游等行业都有巨大潜力。”

建立自由贸易区一是互相减免关税，二是人员、资金自由交流，三是统一货币。这样既可以向缅甸开放市场，帮助缅甸发展经济，我们也可以落实党中央“走出去”开放战略，到缅甸去开发各类资源、建立企业，充分利用缅甸享有普惠制优惠。

## 2. 加强协调，提高中缅跨境游的档次

### (1) 借鉴粤港澳三地游的经验。

自1993年开始，香港旅游协会、广东省旅游局、澳门政府旅游司联合推出粤港澳旅游区，粤港澳联合做市场推广，已初步显现出共同发展的优势。三地旅游业各具优势，形成优势互补、相互促进，从而提高三地创汇能力的发展局面。例如以“一江珠水、三颗明珠”的品牌形象向海外推出的粤港澳之间的旅游合作，已初见成效。世界上已有20多个国家、130多家旅行社推广这条线路，三方都受其益。国际游客逐年增长，旅游创汇逐年上升。

目前，这种合作已逐渐扩大到三地旅游业机制的联合上。比如72小时便利签证，这项措施给三方的旅游业带来了极大的成效。从2000年6月份开始，来港的海外游客进入广东的72小时便利签证，由深圳扩大到整个珠江三角洲地区。到该年底，免签证的时间更延长到144小时。它意味着，外国游客可以通过港澳从深圳口岸进珠江三角洲，再返回港澳旅游。它使粤港澳三地的旅游业真正地连成一片，极大地拓宽了三地的旅游客源。

据世界旅游组织说，中国将在2015年成为世界上的首选旅游目的地，到中国旅游的游客将达1.3亿人。世界旅游组织还预计，从现在起到2020年，到国外旅游的中国人将达1亿人。另外，在拥有大量华人的国家或地区（如香港、台湾、新加坡、泰国……），有许多“海外华人”到中国观光，从而大大地促进了中国的旅游业。

香港自从美国、日本经济衰退，特别是美国“9·11”事件发生以来，经济形势每况愈下。香港特区政府大打旅游牌，提出“旅游兴港”，取消配额，简化办证手续，提前和延长通关时间，以便吸引国内游客。

当然,中缅边界地区与粤港澳地区不同,但粤港澳地区的开放思想、合作理念和创汇意识值得借鉴。

## (2) 德宏州跨境旅游资源得天独厚。

云南最初被世人瞩目靠的是她的旅游资源。在1989年春发生了“6·4”风波后,一度到中国旅游的人数锐减,因此,为了吸引更多的外国游客,北京旅游部门推出景色粗犷迷人和民俗风情多姿多彩的云南旅游点,后来进一步开放了边远而且敏感的瑞丽。瑞丽如今以“边贸城市”、“旅游城市”和“西南门户”而闻名于世。

国务院2000年9月初已正式批准开放柬埔寨、越南、缅甸、老挝、文莱、尼泊尔为中国公民自费出国旅游目的地国家。

业内人士分析,新开放的六个国家中,其极具神秘感的历史文化、多元化的旅游资源对中国人都极具吸引力,如被称为世界四大奇迹之一的柬埔寨吴哥窟、东南亚信徒朝拜的缅甸仰光大金塔、融合了东方神秘色彩和法国浪漫风情的越南名胜,都是不可多得的旅游资源。

开放改革以来,我国旅游业取得了举世瞩目的发展成就,已经从一个旅游资源大国崛起成为亚洲旅游大国,中国旅游业在国际旅游市场上越来越受到重视。

旅游业是一个经济、社会效益较高,具有较强的联动性、带动性和辐射性的产业,因此,旅游业的发展离不开其他行业、部门及整个社会的协作和配合。

近年来,德宏州利用对外开放的大好时机加强州内自身基础设施建设,吸引了大批国内外游客到德宏经商,并观光旅游。90年代初期以来,由于边境贸易的快速发展,带动了旅游业的发展,州内游客逐年上升,经济效益明显提高。每年接待国内外游客约200万人次。

美中不足的是旅游宣传促销还不够,宣传力度不大,范围小,旅游形象未能充分体现出来。德宏与云南省其他旅游热点城市相比,知名度还不够高。“丽江—大理—香格里拉”、“西双版纳”的宣传力度比德宏大。我们在广州颇有感受,在报刊、电视上会经常看到石林、丽江—大理、西双版纳的宣传广告。

丽江—大理—香格里拉是纯粹的国内游,但主题明确。

西双版纳的打洛对面,是缅甸勐拉第四特区。勐拉第四特区政府摄制了一盘题为“走近缅甸神奇之邦——勐拉”的VCD,用中文和缅甸解说,有英文字幕,内容包括:自然风光、民族风情、宗教文化、泰国式的人妖、俄罗斯式的激情舞、大象表演、焚烟禁毒、跨国旅游和娱乐博彩。

勐拉有靠近中、泰、老的区位优势,各路的赌圣来往方便,因此,博彩业形成了勐拉的特色,博彩业带动了该地的旅游业。勐拉仅赌博场的发牌小姐就有

1000 余人，照此推算，从事该行业的人员至少也有上万人，其规模与澳门的 1.24 万人相比，不相上下。据悉，勐拉赌场是由来自国内、港澳和泰国及其他地区的华人承包，在国内主要城市，有人专门帮赌客带路和汇钱。1998 年到勐拉的旅客达 40 多万，是当地居民的 50 倍。早在澳门回归之前，就有人提出要在泰—缅边界建赌场，以取代澳门。如今，勐拉可称得上是“小澳门”。近期，全球经济不景气，唯独博彩业一枝独秀。

德宏州的主要优势是商贸、珠宝交易、旅游。旅游主要是跨境旅游，商贸和旅游相结合。建议摄制一些 VCD，不仅介绍州内情况，也介绍缅甸情况，在珠宝购物问题上多宣传一些。关于跨境旅游，我们经常得到的是不同的信息，政策变化太大，透明度不高，不够规范，手续麻烦，收费过高。从香港—仰光的往返机票是 2800 港币（9·11 事件之前的价格），免交香港的机场费，可在仰光高级宾馆免费住宿一晚。2000 年，广东有许多旅行团到云南玩。到昆明后，一般只能再去一个地方，如果去了丽江—大理，那就来不了德宏，因为假期只有一个星期，而且又不顺路。因此，加大宣传，吸引客源，是一件非同小可的事情。

缅甸每年也大约有 30 万游客。游客大多数是非讲英语的欧洲人、日本人和东南亚华人，他们最喜欢去的地方是仰光、曼德勒、眉苗、东枝、蒲甘和吉桃（Kyaikto），其中以吉桃较多。曼德勒、眉苗、蒲甘离德宏州较近，东枝、吉桃靠近泰国。如果能设法把缅甸的一部分游客吸引到德宏州来，那就会使德宏州的旅游业增添不少光彩。

### 3. “打侨牌”，充分利用华人的经济优势

“打侨牌”是一付灵丹妙药，全国各省市都打过侨牌。随着我国经济迅速发展和加入 WTO，打侨牌的高潮告一段落。但为了在法律框架内照顾香港的利益，准备建立“粤港自由贸易区”。

缅甸现政府很重视华人经济的作用。它在国内动员华人招商引资，在国外呼吁华人促进当地与缅甸的经贸关系。2000 年，缅甸和平与发展委员会第一秘书钦纽到澳大利亚访问的时候，感慨万千地对当地华人侨领说：“缅甸的华人很厉害，他们从中国进口设备和生产资料，然后又把生产出来的东西卖到国外去。”

据原缅甸华商商会理事长林成隆先生（已故）当时透露：“如今，缅甸国内华人经济占缅甸私人经济的 6~7 成，主要帮助政府推销和出口农产品，将来是有很大的发展前途。”现任缅甸华商商会理事长黄其德在 2000 年 1 月 1 日迎接千禧年元旦及会员联欢宴会上说：“商会今后的工作任重道远，希望大家群策群力，热爱中国，热爱缅甸，遵守当地法律，努力发展国内的商贸，再而发展与其他国家的商贸往来。此外，还应着手培养熟悉经贸与资讯的人才，为繁荣缅甸联邦的

经济和缅中友好的工作做出自己的贡献。”2001年9月，缅甸华商商会组织了一个32人代表团参加在南京召开的“第6届世界华商大会”。

既然缅甸华人是促进缅甸私人经济发展的主要动力，那么，我们就应该充分利用它，这是我国50年代的经验。

“缅甸华商商会”是一个很有代表性的组织。它成立于1909年，是缅华社团中具有历史悠久的组织之一，也是缅华工商企业界一个组织庞大而具有影响力的机构。

自从缅甸联邦政府于1989年实行经济开放政策，由计划经济体制改为市场经济体制。侨居缅甸的华侨和华人，90%自古以来均以经营商业为主，值此良机有如雨后春笋，纷纷投资兴办各种企业、工厂、贸易、金融等机构，并能与中国和东南亚各国以及台、港、澳等地区建立起国际业务往来。

该会有鉴于此，为适应时代潮流，适应新世纪的经济快速发展和日益昌盛繁荣的市场经济要求，该会在新世纪千禧年的第一天召开了全体会员大会，一致通过要将华商商会从原有组织扩大，以便进一步为东南亚及世界各国前来缅甸投资的华侨华人安排适当洽谈对象，提供投资信息、业务资讯、市场调查和回收效益等，促使各地华侨华人能更广泛更有信心在缅甸进行各项投资创造有利条件及作为双方交往的桥梁。

12月12日在欢迎江泽民主席抵达仰光时，缅甸华商商会理事长黄其德说：“江泽民主席的到访，给华商创造了机会。”他们期待并欢迎祖国各行各业的企业家们能去缅甸作业务实地考察，寻找投资伙伴及机会，该会愿全力以赴，竭尽所能给予协助。

2005年1月2日晚，缅甸华商商会在仰光商会礼堂举行会员大会，隆重庆祝商会成立96周年。华商领袖们表示要为缅甸经济建设、缅中经贸往来和旅缅侨胞的福祉寻求更多商机，为开拓出更好的发展前景效力。

缅甸华商会新任会长赖松生先生在庆祝会上致词说，缅甸华商会为团结华商和服务缅华社会，为增进缅中两国人民的友谊和经贸往来，作过不少贡献。华商会愿意继续为积极推动缅中经济、文化交流牵线搭桥，为侨胞们寻求商机，不断加强与世界各地华商的广泛联系。

中国驻缅甸大使李进军和使馆官员出席晚会，与华商们一起庆祝华商会成立96周年。李大使致词说，华商商会在过去近一个世纪的历程中，为促进缅甸华商之间的相互联系、信息沟通、互助协作，为扩大与中国、港澳台地区乃至东南亚各国的华侨华人商业团的联系，发展国际贸易，发挥了重要的领军作用，进而为促进缅甸国家经济发展与繁荣做出了自己应有的贡献。

#### 4. 到缅甸开发资源、创办企业

自 1985 年以来, 仅云南省对缅甸的边贸就累计出现 55 亿元的贸易顺差。由于转口贸易、频频出现于贸易限制以外的各类走私, 使贸易自然趋于平衡。缅甸的外汇储备越来越少, 外债高达 50 多亿美元, 还债能力大大下降, 出现了长期拖欠逾期贷款的现象。东南亚金融危机发生后, 缅甸拖欠我国公司 5000 多万美元出口信贷, 致使我国的公司望而却步。

为了安全起见, 我们的公司投资资源开发性项目, 让缅甸用资源偿还我国出口信贷项目是可行的。我国的大公司亦可以考虑参与矿产开发, 如承包铜矿、银矿、金矿、锌矿、铁矿的勘探和冶炼; 参与石油与天然气开发; 参与水产资源开发, 如海洋捕捞和水产品养殖。缅方以开发的产品偿还我国投入资金。

如今, 我国已加入 WTO, 开发农业已提到议事日程。缅甸早已答应将缅北克钦邦德莱河平原地区的 100 万英亩土地租赁给中国开发农业, 估计需要投入 60 多亿元人民币。

“入世”后的我国粮食流通格局有可能由“北粮南运”演变为“南进(口)北出(口)”。我国目前的粮食流通格局是北粮南运, 南方销区的粮食供给主要依赖于北方产区, 但“入世”以后, 中国的粮食产业将参与全球化经济。“入世”以后, 对中国粮食冲击最大的, 首先是玉米, 其次是小麦、大米和植物油。“入世”以后, 关税总水平降到 12%; 农产品平均税率为 15.8% (补贴率降至 8.5%); 水产品 4.3%, 木材及其制品 8.9%。到缅甸开发农业条件好、成本低, 容易实现产业化、规模化。

据旅美缅甸华人反映, 美国有许多缅甸的大米、虾、柚木, 但贴的是泰国的标签。缅甸的政治问题迟早会得到解决, 美欧解除对缅甸的制裁也是早晚的事。我们应该抢先一步。

自从美国经济增长放缓以来, 中国对美国的出口有增无减。2001 年 1~9 月, 美国从韩国和台湾进口下降 9%; 从中国进口上升了 12%。由于经济衰退, 美国人特别喜欢中国的中低档商品。现在美国市面上到处是价廉物美的中国商品。韩国和台湾的商品比较少 (原因之一是经济已转型)。尤其是美国的成衣行业哀叹道: 中国“入世”, 美国的成衣行业快要垮台了。但大量出口必然会遭到“反倾销”的报复, 因此, 我们可以到缅甸办成衣厂, 分享缅甸的普惠制待遇。

#### 5. 抓住中国—东盟自由贸易区建设的机遇, 开创前沿阵地德宏对外开放的新局面

在德宏设立中缅边境自由贸易试验示范区是可行的。

在构建中国—东盟自由贸易区的起步阶段, 先行先试建立云南陆上邻边自由



贸易区，是作为整个中国—东盟自由贸易区的一种最基本的实现形式和运作实体，是一个可能复合不同形式和特征的亚经济区类型。它具有我国陆上试验示范属性的“桥头堡”作用和意义。因此，云南自由贸易区可按不同功能层次、规格大小及目标定位，有选择地设立保税区、自山港、出口加工区、过境区或金融自由区等类型和形式。

(1) 做好衔接结工作。一是要把建设自由贸易区与德宏州国民经济和社会发展规划结合起来，使各项发展计划更好地融入到全球经济一体化之中去定位；二是要把建设自由贸易区与实施西部大开发战略结合起来，使两方面的工作融入到德宏州加快发展的实际工作中，使之形成相互配套、相互衔接、相互促进的有机统一体；三是要把建设自由贸易区与遵循 WTO 规则很好地结合起来，将开拓区域市场与开拓全球市场结合起来，使地区经济的开放程度不断提高。

(2) 制订方案。一是结合德宏实际，形成全州统一的进一步扩大对外开放的意见；二是进一步完善全州口岸基础设施建设，确保口岸基础设施建设与建立自由贸易区同步推进，根据自由贸易区建设的需要，对全州口岸进行规划论证，拿出建设性方案，争取国家投资；三是尽快拿出把瑞丽姐告边境贸易区作为中国—东盟自由贸易区建设的试验试放区的行动方案，积极向省和国家汇报，争取更大的支持。

(3) 开拓市场。德宏必须根据不同的供求层次全面开拓相应的国际国内市场，第一类是国内市场，当前我国正处于经济结构大调整的时期，一方面要根据德宏州经济发展的需要吸收东部发达地区技术和产业转移，另一方面要立足自身的资源优势，通过制度创新和技术创新，生产具有市场竞争力的特色产品，开拓和占领国内外市场。第二类是港台市场，德宏州利用外资主要来源于缅甸、泰国、香港、台湾，这是带动德宏州经济与国际惯例接轨和融入世界市场的捷径。以上两类市场，可以利用德宏州的两种资源、两个市场的优势，通过招商引资，吸引省内外企业参与德宏州的“国际大通道”建设，联合开发东南亚丰富的资源，共同发展外向型经济。第三类是东南亚和南亚市场，这既是德宏州引进资源性产品的市场，又是国内工业品出口的市场，对德宏州扩大对外开放具有关键作用，德宏州要把这一市场作为重点进行开发研究。

(4) 构建七大中心。

构建中缅边境金融中心：德宏地处中国—东盟区的中心，是内外对接的重要地区，拟在国家建设东盟成员跨国中心结算银行的框架内，积极建设瑞丽中缅结算中心，首先增设外汇结算服务网点，加挂缅币比价，并进行收兑消化，2003年德宏共有 219 个银行机构网点，其中外汇服务网点 21 个。缅币的收兑消化业



务是当前较为理想的银行边贸服务项目，各商业银行要加快对收兑消化实施的研究；其次是鼓励瑞丽各商业银行与缅甸木姐市的银行建立合作关系，实现边境金融对接，目前人民币不仅在周边流通，并逐步向国际结算货币方向发展，建设瑞丽边境银行结算中心，开展瑞丽市和木姐市互设金融机构，对开账户、建立代理关系逐步实现缅甸木姐市与瑞丽市金融业务的对接，架起两国边境金融桥梁，为人民币跨境结算打下基础。逐步建立以瑞丽为中心的金融平台，推动中国—东盟自由贸易区结算体系的形成。

构建服务中心：随着中国—东盟自由贸易区建设的实施，特别是“电子东盟”的启动和企业对现代物流服务的需求日益增长，迫切需要加快电子信息服务产业的发展，发展德宏信息产业，主要做好以下工作：一是以信息基础设施建设为重点，以信息网络为基础，构建面向东南亚、南亚国家的电子商务平台，为中国—东盟自由贸易区建设提供完善的信息服务。二是搞好信息调研，为德宏走向东南亚提供信息服务。通过在境外建立商务办事处、编制经济信息，做好国内涉外部门的联系工作，积极开辟面向东盟成员国提供信息咨询和服务的领域。三是办好商务办事处。德宏州经贸部门已在缅甸仰光、曼德勒设立了商务办事处，今后将继续有选择的在缅甸及周围国家设立商务办事处，同时要关心和支持各类华侨联谊会，鼓励他们为推动自由贸易区的建设作出贡献。四是加快推进德宏州政务网、企业网、综合共用信息网的建设，努力把德宏州建成云南与东盟各国重要的物流、人流、信息流、资金流的公共信息平台。

构建交易中心：建立一批具有中国和东盟特色的商品交易、展示、贸易洽谈等综合服务设施，通过举办各种交易会，如：边交会、车展、珠宝展销会等，使德宏成为面向东南亚、南亚的交易窗口和枢纽。要把两国轮流举办边交会作为一个贸易活动的长期制度执行下去，进一步扩大边交会的规模和范围，提高我国产品的知名度和市场份额，抓紧培养一批具有高素质的外经贸人才，把国际贸易和经济技术合作推向更深层次。

构建物流中心：加强基础设施建设，搞好姐告物流规划，使之成为面向东南亚的物流中心。德宏有具备发展成为“物流中心”得天独厚的地区区位优势。物流业在我国还是一个刚兴起的行业，中国目前还没有大规模的物流中心。德宏在这方面可以和全国其他地区站在同一个起跑线上。

物流不仅仅是一个运输问题，它还包括管理理念和管理技术、加工、包装、仓储、配送，是一个系统工程。其中最重要的是管理理念。美国的物流业占国内生产总值（GDP）的10%以下，而中国占17~20%；从时间上，中国的物流流程占去了90%，而美国仅占30%左右。因此，我国的物流业仍存在很大的发展

空间。德宏已经有了自己的保税区，运输、加工、仓储初具规模。今后随着缅甸政局逐渐明朗化和周边地区交通设施不断改善，德宏完全可以发展成为一个名副其实的“物流中心”。

改革开放以来，德宏州物流建设的步伐明显加快，一是随着商品条码运用的普及，自动销售管理系统（POS）已在德宏州开始运用，逐步把电子信息技术、物流配送技术引进了企业经营过程，推动了物流自动化和现代化；二是一批现代化的储备库已经建成（如：有中央和省级储备粮库 3400 万公斤；2003 年瑞丽姐告有仓储企业 20 多家）；三是居民购物环境明显改善，经营企业由过去封闭式的传统型柜台销售转变为多种形态并存的新格局，到 2003 年全州已有 24 个超市 109 个加盟店；四是逐步建起了一批特色市场，如：瑞丽珠宝街，新东方珠宝城；姐告玉器珠宝玉石毛料批发市场；五是中缅双方在 2001 年达成了每年在中国瑞丽姐告和缅甸木姐轮流举办边交会的共识，至今已举办了 3 届，2003 年中缅边交会在芒市举行（德宏 50 年州庆期间），总成交额 5.2 亿美元，比上届增长了 5.1 倍，其中：进出口贸易期货成交总额 3200 万美元，现货成交 9.62 万美元，签订招商引资项目 15 个，协议投资总额 4.88 亿美元。各种展洽会的举办，使德宏州对外贸易平台逐步形成，为物流业的发展奠定了基础；六是出现了以提供仓储、运输等一系列物流服务的第三方物流企业，如云南省德宏州交通运输集团物流公司和正在筹建中的姐告东协仓储物流服务中心，标志着德宏州物流建设的新突破，促进了市场竞争，推动了物流产业的发展。2003 年全州共有商品交易市场 171 个，其中：消费品市场 169 个（专业市场 16 个，综合市场 153 个），生产资料市场 2 个，在 169 个消费品市场中，按类型分：消费品综合市场 136 个，工业消费品市场 23 个，农副产品市场 10 个。各类市场总成交额 11.8708 亿元，比去年同期增长 11%。2003 年全州货运总量 1284 万吨，同比增长 27.5%。邮电业务总量 8.4194 亿元，同比增长 53.3%。迅速发展起来的物流产业为德宏州安置就业、维护边疆稳定、繁荣经济、推动城市化进程作出了重大贡献。

姐告处在中国瑞丽市和缅甸木姐市这两个国家级对外开放城市的衔接部位，是中缅两国贸易的物资“中转站”和“集散地”，既有无可比拟的天然封闭管理条件，又有良好的对外开放性，是发展现代物流不可多得的宝地。目前，东协物流公司，在姐告投资 5000 万元，改造扩建原姐告货场，面积 12.35 公顷，其规划瞄准世界物流发展的先进水平，以现代物流技术为指导，坚持高起点和现代化，建设集仓储、运输、商品集散、交易和增值服务等一系列生产经济活动的物流园区，该公司现已完成规划方案，准备实施；旺达实业公司，将投资 1 亿元，建设姐告国际会展中心，面积 180 亩，该公司已完成规划，现已动工建设一期工

程；伯乐集团，已投资 5000 万元，建设轻纺市场，该公司已进入二期工程建设阶段。这些项目的开工和建成，将为德宏州构建面向东南亚、南亚的现代物流中心打下基础。

构建生产中心：面向东南亚、南亚市场，扩大出口生产，实现德宏与周边国家产业和产品开发的合作，本着优势互补的原则，确定德宏与缅甸产业合作的重点，利用缅甸丰富的矿产资源和德宏州水电优势，推进与缅甸矿业开发合作，努力建成全省最有竞争力的矿业开发基地。德宏州在电力、蔗糖、生物资源、农业良种、交通等方面有一定的优势，要做好引导，使之成为对外经济技术合作的先导力量。构建生产中心，要大力发展加工贸易，充分利用境内外两种资源、两个市场、两种资本，扩大对外招商引资力度，大力发展加工贸易，这是德宏州外贸跃上新台阶，实现对外开放新突破的关键所在，要抓紧制定促进加工贸易发展的政策，研究鼓励投资的领域，才能抢抓机遇，在激烈的竞争中脱颖而出。

构建引资中心：充分利用西部大开发和德宏州的区位优势，改善投资环境，扩大招商引资力度，为国内外企业和商家提供贸易洽谈和交易的平台，促进经济技术合作，赢得更大的发展。2003 年末，全州累计审批外商投资企业 119 户，其中实存 67 户，可见，德宏州引进外资力度薄弱，要提高招商引资、对外经济技术合作的规模，改善服务质量，开创德宏州招商引资工作的新局面。

构建旅游中心：充分利用德宏州和东南亚的旅游资源，加强旅游基础设施建设，打造旅游精品，简化通关手续，联合促销宣传，共建旅游环线的机制，吸引更多的游客，开辟国内外旅游市场，努力使旅游成为德宏州的支柱产业。

(5) 建设交通通道。2003 年全州公路总里程达到 4924 公里，实现环州公路柏油化和村村通公路的目标，逐步改善了出州通道及县际通道的交通状况，使德宏州与外地的交往更加便捷。为建设与中国—东盟自由贸易区建设相适应的交通网络，需从以下四个方面进行建设：一是国道。320 国道德宏段 131 公里二级公路改造为高速公路；二是省道。加快建设章凤至盈江、梁河至盈江、潞西至陇川、潞西至梁河等的公路项目，提高公路等级；三是加快州内一般公路干线的建设，抓紧建设口岸公路，旅游公路，使之适应“大通道”建设的要求；四是加速中缅陆水联运通道建设，抓住西方国家对缅甸经济制裁的时机，尽快促成《中缅陆水联合运输协定》的签订，争取早日开工建设，使中国西南地区商品能够通过伊洛瓦底江直接进入印度洋；五是积极促成泛亚铁路西线方案的启动。西线方案自昆明经大理、保山、瑞丽、出境进入缅甸腊戍—仰光—耶城经三塔关三口入泰国，从曼谷进入马来西亚吉隆坡至新加坡。这是我国进入印度洋的最近通道，运营里程约 4321 公里，新建铁路总长为 1017 公里其中中国境内需新建大理至瑞丽

铁路 522 公里，国外需新建缅甸木姐至腊戍 150 公里和耶城至泰国南多帕依 345 公里两段铁路。最近中缅签署了关于修建腊戍至木姐铁路的备忘录，表明西线方案受到国家的重视，为此，我们要积极做好项目前期工作，努力争取国家的支持，早日启动泛亚铁路西线方案的实施。

## 四、中缅经贸关系与发展态势

目前缅甸全国共有 10 个边贸口岸，分别为：缅—中边境的木姐、雷基、莱沙三个口岸，缅—泰边境的大其力、妙瓦底、果洞和丹老 4 个口岸，缅—印边境的德木口岸和缅—孟边境的貌夺和实兑口岸。上述边贸口岸中，中—缅边境贸易进出口总额为第一位，缅—泰边境口岸为第二位、缅—孟边境贸易口岸为第三位、缅—印边境贸易口岸为第四位。2003 年 12 月，缅甸又增设 4 个边贸口岸，它们分别是：缅—中边境的清水河和甘拜地，缅—印边境的律丝（Rhi）和缅—泰边境的三塔地区。2003 年 1 月 6 日，缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞访华，江主席在接见时双方约定提供 2 亿美元低息贷款。在这之前我国政府已向缅甸提供了 1.5 亿元人民币政府贴息贷款和 1 亿元人民币优惠贷款。为落实中缅两国政府 2002 年 12 月 18 日在仰光签订的经济技术合作协议和 2003 年 1 月 7 日在北京签订的经济术合作协议，2003 年 5 月 9 日，我驻缅使馆经商处组织部分驻缅中国企业召开“中缅经贸合作问题座谈会”，研讨当前如何进一步发展中缅经贸合作关系。16 家驻缅中国企业的代表参加了座谈会。与会者就承包工程、投资等事宜发表了自己的看法。

### （一）中缅联合声明是新时期中缅经贸关系的基础

缅甸华人认为，“缅甸有改革，但没有开放。”缅甸目前政治上仍稳定，若出问题，可能就会出在经济上。舆论普遍认为，中国与缅甸的关系密切，只有中国能敦促缅甸改革开放。2003 年 1 月 6 日，缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞访华，江主席在接见时双方约定提供 2 亿美元低息贷款，并在政治、经济、外交和军事方面与缅甸加强合作。2003 年 1 月 14 日，李岚清副总理访缅，商定在文教、科技和卫生方面加强合作，并提出具体方案，免除部分到期债务，签署了 3 个文件。双方回顾了源远流长的中缅“胞波”友谊，李岚清副总理说：“患难见真情是中缅友好关系的真实写照”，丹瑞主席回应道：“在关系到中国利益的问题上，

缅甸永远站在中国一边。”

中缅联合声明是新时期中缅经贸关系的基础。2000年6月6日中缅两国在北京签署了《中华人民共和国和缅甸联邦关于未来双边关系合作框架文件的联合声明》，声明全文如下：

中华人民共和国和缅甸联邦（以下简称“双方”）自1950年6月8日建立外交关系以来，在双方共同倡导的和平共处五项原则的基础上，政治、经济、军事、文化、教育及其他领域的合作不断发展。进一步巩固和发展两国友好关系不仅符合两国和两国人民的根本利益，而且有利于本地区的和平、稳定和发展。

新世纪伊始，双方一致认为有必要在已存在的友好关系基础上，进一步发展两国长期稳定的睦邻友好合作关系，使两国人民间的“胞波”友谊世代相传。为此，作为未来两国关系合作的框架和指导方针，特声明如下：

1. 双方确认，《联合国宪章》的宗旨和原则、和平共处五项原则、《东南亚友好合作条约》所确定的原则以及公认的国际法原则是指导两国关系的基本准则。

2. 双方将继续保持两国高层领导人的经常性接触和交往，积极开展政府各部门、各民间团体、各阶层的互访和交流，增进了解和友谊，推动双边合作进一步发展。

3. 双方同意保持两国外交部之间多层次的磋商和交流，及时就双边关系和共同关心的地区和国际问题交换意见，并利用各种场合保持经常性沟通和协调。

4. 双方同意在平等互利、注重实效、优势互补的基础上进一步加强两国在贸易、投资、农业、渔业、林业和旅游等领域的合作。

（1）充分发挥两国经贸和技术合作联委会的作用，积极探索发展两国互利经贸合作关系的新思路和新途径。双方有关职能部门进一步加强对经贸合作的指导和协调，不断完善有关法规，规范企业行为，为双方公司、企业和机构的经贸活动创造有利条件和提供必要的便利，依法保护他们的合法权益，为两国经贸合作创造一个良好的环境。双方将在条件成熟时商签投资保护协定。

（2）努力扩大双边贸易。充分挖掘潜力，增加大宗商品贸易，并根据《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府有关边境贸易的谅解备忘录》，不断加强和规范边境贸易合作。本着互通有无，互利互惠的精神，推动双边贸易持续、稳定、健康发展。

（3）鼓励和支持各自企业进行双向投资，并切实履行双边投资协议所规定的义务，推动投资合作项目的顺利开展。

（4）积极为双方企业开展工程项目和劳务合作创造便利条件。

(5) 积极推动两国农业和渔业合作,充分利用两国自然资源丰富、互补性强的优势,鼓励和支持两国有关企业和部门在农业技术、农产品加工、动物疾病防治与监测、海洋捕捞、水产养殖等领域开展互利合作。

(6) 加强两国林业合作,鼓励双方在边境森林防火、森林经营管理、资源开发、野生动物保护、森林工业开发、林产品加工、林业机械、生态旅游、林业教育和培训等方面开展合作。

(7) 进一步扩大两国旅游合作。中方同意把缅甸作为中国公民出境旅游目的地,双方将商定有关具体实施办法。

5. 加强两国在文化、教育、卫生、体育、宗教等领域的交流与合作。通过互派代表团和艺术团、专家互访、互办展览等活动,进一步增进两国人民的相互了解与友谊。

6. 双方同意在《中缅边境管理与合作协定》的基础上,尽早制订出具体实施细则,共同促进边境地区的稳定、安宁和发展。

7. 密切司法合作,加强信息交流,共同打击跨国犯罪、贩毒、走私、偷渡及其他违法犯罪活动。

8. 中方重申尊重缅甸的独立、主权和领土完整。缅方重申继续奉行一个中国的政策,承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府,台湾是中国领土不可分割的一部分。中方对缅甸关于不以任何形式发展与台湾官方联系的立场表示赞赏。

9. 双方认为,加强四角经济合作(中、老、缅、泰)及大湄公河次区域经济合作(中、柬、老、缅、泰、越),符合两国及本地区有关国家共同的长远利益,双方将予以更大的支持。

10. 双方将加强在联合国、东盟和东盟地区论坛、东亚领导人非正式会议等多边场合的合作,为促进地区和国际的和平与发展作出共同努力。

## (二) 中缅经贸的源渊与特点

### 1. 中缅经贸源远流长

中缅两国早在 1954 年就签订第一个贸易协定,1971 年两国新签的贸易协定规定相互给予最惠国待遇。从 70 年代起,缅甸每年派贸易代表团参加广交会,中方每年参加缅甸珠宝交易会。近年,中缅经贸合作取得长足发展,合作领域已从原来单纯的贸易和经援扩展到工程承包、投资和多边合作,双边贸易额有较大幅度增长。



1988 年底两国正式开展边贸后，双边贸易额从原来每年 4000 万美元跃升至 1995 年的 7.7 亿美元、1996 年的 6.6 亿美元和 1997 年的 6.4 亿美元，其中边贸约占了 90%。东南亚金融危机后，两国贸易额有所下降，直至 2000 年才开始恢复，突破 6 亿美元。到 2002 年，中缅双边贸易额再创历史新高，据我海关统计，2002 年中缅双边贸易额达到 8.62 亿美元，同比增长 36.4%；其中我出口 7.25 亿美元，增长 45.7%，进口 1.37 亿美元，增长 2%。据缅方统计，中国已成为仅次于新加坡、泰国之后，缅第三大贸易伙伴国。据中国海关统计，2003 年，中缅双边贸易总额达到了 10.77 亿美元，同比增长 25%，创历史最高记录。其中，我向缅出口 9.08 亿美元，自缅进口 1.7 亿美元，同比分别增长 25.2% 和 23.8%，我实现贸易顺差 7.38 亿美元。

缅甸华人认为，“缅甸有改革，但没有开放。”缅甸目前政治上仍稳定，若出问题，可能就会出在经济上。舆论普遍认为，中国与缅甸的关系密切，只有中国能敦促缅甸改革开放。2000 年 6 月 6 日中缅两国在北京签署了《中华人民共和国和缅甸联邦关于未来双边关系合作框架文件的联合声明》，中缅联合声明是新时期中缅经贸关系的基础。2003 年 1 月 6 日，缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞上将访华，江主席在接见时双方约定提供 2 亿美元低息贷款，并在政治、经济、外交和军事方面与缅甸加强合作。2003 年 1 月 14 日，李岚清副总理访缅，商定在文教、科技和卫生方面加强合作，并提出具体方案，免除部分到期债务，签署了 3 个文件。双方回顾了源远流长的中缅“胞波”友谊，李岚清副总理说：“患难见真情是中缅友好关系的真实写照”，丹瑞主席回应道：“在关系到中国利益的问题上，缅甸永远站在中国一边。”

2003 年 12 月 17 日双方签署了中国向缅甸提供优惠贷款的框架协议和中缅两国经济技术合作协议，根据签署的两项协议，中国政府向缅甸提供优惠贷款，建设缅甸国家通讯网二期工程项目。此外，中国政府还向缅甸提供无息贷款，用于双方已经商定的项目。

2004 年 3 月 24 日～25 日，吴仪访缅在同钦纽总理会谈时，双方就发展两国经贸合作全面深入地交换了看法，并达成一系列协议。吴仪提出，希望加强双边贸易，鼓励和支持中国企业参与缅甸建设，加强两国地区边贸和经济技术合作。钦纽总理表示，缅方欢迎中国企业来缅投资，将向他们提供优惠和便利。会谈后，双方签署了两国政府经济技术合作协定和关于促进贸易、投资和经济合作谅解备忘录等 21 个协议。

2004 年 7 月 13 日，全国人大常委会委员长吴邦国在会见抵华访问我国的缅甸总理钦纽时说：“中国和缅甸都面临振兴经济，提高人民生活水平的共同任务。



实践证明国家要发展,必须走一条适合本国国情的道路。中缅双方可以加强交流,相互学习借鉴。我们相信缅甸人民会克服前进道路上的困难和问题,把国家建设得更加美好。”钦纽回应道:“缅中友好合作关系是两国老一辈领导人共同缔造的。缅方高度重视与中方的合作,我希望通过此访考察学习中国发展经验,发扬光大两国传统友谊和合作,全面推动两国关系的发展。”访问期间,双方达成了广泛共识,相信在双方共同努力下,缅中合作将提升到更高水平。钦纽总理先后参观访问了三峡工程、上海和深圳。

在访问三峡宜昌时钦纽表示,这次访问三峡宜昌,为湖北和缅甸架起了一座友谊之桥,以后缅甸将同湖北多交往、多合作。他说:“缅甸是一个农业国,也拥有很多水能资源。我一直对三峡工程的建设有着浓厚的兴趣。今天上午参观了三峡工程,感到非常震动。三峡工程是世界上最大的水利工程。”他还说,三峡工程的建设有很多值得缅甸学习和借鉴的地方。缅甸和湖北的很多自然条件相似,矿产资源和水利资源都很丰富,缅甸也是农业国,如果湖北对上述合作领域有兴趣,希望能加强在这些方面的合作。<sup>①</sup>

## 2. 中缅经贸的特点

(1) 我对缅出口商品以资本货物和工业原料为主。仅机电产品、机械及设备、电器、纺织品、运输工具、金属制品、高新技术产品7样产品总计就是5.9亿美元,占出口商品总额的73%,尤其以机电、纺织产品为主,原因是这些产品正好是缅甸缺乏竞争力的产品。进口商品则以初级产品为主,其中原木和锯材两种产品总计8851万美元,占进口商品总额的83.6%。

(2) 中缅双方在相同的产品上也有贸易交换。比如中国向缅甸出口机电产品、电气和电子产品的同时,也从缅甸进口部分相同或类似的产品。双边贸易的增长是以初级产品贸易下降、机电设备等工业制品贸易上升为基础的。

综上所述,中缅双边贸易关系密切,双边贸易额持续扩大,从1991年的3.92亿美元增加到2001年的6.32亿美元,但增长速度缓慢,10年间仅增长了

---

<sup>①</sup> 华中电网有限公司所属的国际贸易公司2004年7月14日与缅甸政府在享有“世界水电之都”的宜昌正式签订协议。这意味着又一家中国企业将参与缅甸的水电工程建设,其中包括230千伏的电网线路和两个230千伏的变电站,造价共计1613万美元。钦纽表示,这次访问三峡宜昌,为湖北和缅甸架起了一座友谊之桥,以后缅甸将同湖北多交往、多合作。他说:“缅甸是一个农业国,也拥有很多水能资源。我一直对三峡工程的建设有着浓厚的兴趣。今天上午参观了三峡工程,感到非常震动。三峡工程是世界上最大的水利工程。”他还说,三峡工程的建设有很多值得缅甸学习和借鉴的地方。缅甸和湖北的很多自然条件相似,矿产资源和水利资源都很丰富,缅甸也是农业国,如果湖北对上述合作领域有兴趣,希望能加强在这些方面的合作。

61.2%，同中国与东盟其他国家双边贸易的增长幅度相比，相差悬殊，这说明中缅双边贸易仍有很大的发展空间。

仅 2000 年，中国对东盟国家的贸易逆差就达到 48.4 亿美元。但中缅贸易情况却有所不同，从 1995 年至今，中国对缅甸的贸易顺差每年都在 3 亿至 5 亿美元之间徘徊。这严重地影响了中缅贸易的进一步扩大。在东盟国家中，缅甸既有区别于新加坡、泰国等低关税国家，又不同于柬埔寨、老挝等欠发达国家。后者对优惠关税不感兴趣，因为它们没有可供出口的商品，它们只希望多帮它们修建一些基础设施（在中国援建的水电站竣工仪式上柬埔寨首相洪森语）。但缅甸是一个自然资源丰富、幅员辽阔的国家，它既欢迎优惠关税，也希望多帮它们修建一些基础设施。

中缅经济技术合作和劳务近年来增长比较快，双方的经济合作和劳务始于 1961 年，当年两国政府签订了多个经济合作协定。随着两国经济的发展，两国的经济技术合作已由单一的官方援助扩展到投资、劳务和工程承包等领域。原来只有单纯易货贸易的边境贸易也已发展到多方面、多层次的经济技术合作，包括商品贸易、旅游、合作开发资源、建电站、修公路桥梁，中缅双方的市场联系，也由商品市场扩展到技术、劳务等方面。中国帮助缅甸先后建造了纺织厂、糖厂、胶合板厂、轮胎厂和碾米厂等 20 多个工程项目，还给缅甸援建了火力和水力发电站、仰光—丁茵大桥、杜瓦那体育馆等。近年来，中缅经济合作重点在电力、通信、建筑等领域，主要采取国际工程承包的经济合作方式。中缅劳务和工程承包合同：1998 年为 103 项，总额 3.98 亿美元；1999 年为 186 项，总额 5.23 亿美元；2000 年 752 项，总额 17.86 亿美元。

2005 年 1 月 18 日，缅甸政府第一工业部长兼缅甸工业区发展委员会主席吴昂当、建设部长苏通少将、国家计划与经济发展部长吴梭达、科技部长兼缅甸投资委员会主席吴当在仰光集体会见了由上海市浦东新区人民政府副区长尚玉英率领的援缅甸茵—皎丹工业区规划项目考察组。该考察组是根据 2004 年 7 月 12 日中缅两国政府签订的有关换文，来缅就帮助缅甸政府制定仰光丁茵—皎丹工业区规划项目进行考察的。

吴昂当部长等代表缅甸政府对考察组访缅表示热烈欢迎，并说，近年来，缅甸政府领导人多次访问上海，对浦东新区的飞速发展甚感钦佩和羡慕，希望能学习和借鉴浦东开发的经验。这次中国政府指派上海浦东新区的专家们来缅帮助制定仰光丁茵—皎丹工业区规划，开创了两国合作的一个全新领域。缅甸政府高度重视并责成有关部门组成了工作小组，一定会配合中方考察组做好规划，争取把丁茵—皎丹工业区建议成为一个国家级的、多功能的、能对缅甸工业和经济的发展

起带动作用的示范区。尚玉英副区长代表考察组向四位部长介绍了中方对规划的初步设想和建议,并表示一定会高质量地完成此项任务,向两国政府交上一份满意的答卷。

### 3. 云南省与缅甸的经贸关系

云南省与缅甸的经贸关系最密切:1999年、2000年和2001年,云南省对缅甸贸易比重占中国对该国的贸易比重分别为58.95、58.4和55.21。2003年,云南省与缅甸间进出口贸易额为4.928亿美元。2004年突破5亿美元。缅甸亦是云南省境外投资、国际工程承包和劳务输出的主要对象国之一。2001年云南省对缅、老、越、泰、柬五国新签合同55份,金额1.405亿美元,占全省外经新签合同额的48.8%,完成营业额1.392亿美元,占全省对外承包工程营业额的68.6%。其中,对缅31项,合同金额9942万美元。全省边境地区新签工程承包合同18份,合同金额998万美元,全部集中在缅甸。2001年云南对缅甸大、小工程承包项目49项,对外投资11项,均列周边国家之首。

云南民营企业还在缅甸仰光建设了一个中国商品城。

为进一步推动缅中两国经贸合作关系的发展,缅中第四届边境经贸交易会2004年12月18日在与中国瑞丽市接壤的缅甸边境城市木姐开幕。

缅甸商业部副部长昂吞在开幕式上说,这次举办2004缅中边境经贸交易会有3个目标:扩大两国贸易和加强经济合作;结识朋友寻找商机;不断巩固中缅两国之间的传统睦邻友好关系。他说,“当前缅中两国都在努力从边境贸易制度过渡到一般贸易制度。在过渡期间,除一般贸易外,边境贸易还将继续进行。”

中国云南省副省长邵琪伟致词说,随着中国—东盟自由贸易区建设和大湄公河次区域经济合作进程的不断推进,中缅两国经济合作与发展的前景十分广阔。中方愿意按照“相互尊重、相互信任、相互合作、互惠互利、立足共赢”的方针,与缅甸各界进一步加强合作。

本次为期5天的交易会共设展位250多个,中方展位150个,缅方展位102个。缅甸展出的商品主要有木制品、手工艺品、海产品、珠宝、服装、烟、啤酒和农产品等。中方参展的商品主要有:服装服饰、食品饮料、塑料制品、家用电器、机电产品和生活用品等。

边交会开幕当天下午,经贸合作成交签字仪式在瑞丽姐告月亮岛举行。共有6个项目签约,总资金折合人民币1.5亿多元。其中内资项目2个,总投资7137.68万元人民币;外资项目4个,总投资986万美元。本次边交会与2002年举办的上届中缅边交会相比,参展规模、认购展位、参展商品数量大幅增加,布

展质量、企业规格和展品质量都有较大提高，增加了旅游、文化参展项目；国内发达地区的大企业和德宏傣族景颇族自治州外经贸企业参展及展出的地方产品增多，质量更有档次，开幕式当日成交额创历届边交会开幕式当日成交额之最。中方在本次边交会上，实现签约项目 14 个，包括外资项目 4 个，内资项目 2 个和贸易签约项目 8 个，有加拿大公司在梁河县组建金属硅冶炼厂、潞西市石斛<sup>①</sup>产业发展和姐告免税店新建项目等。现货成交 270 万美元，成交的商品主要有工程机械、交通工具、农副产品等 18 大类 110 多个。

2000 年云南省商品进出口 10 大贸易伙伴（单位：万美元）

国别(地区)	金额	占全省进出口总额的%	国别(地区)	金额	占全省进出口总额的%
缅甸	36299	20.02	美国	9314	5.13
香港	34180	18.85	德国	5570	3.07
日本	12813	7.07	印尼	4816	2.66
澳大利亚	11956	6.60	加拿大	4646	2.56
越南	10030	5.53	印度	4509	2.49

资料来源：根据海关统计数字整理，援引姐告论坛专家演讲文集，2002 年 1 月。

2000 年云南省商品出口 10 大贸易伙伴（单位：万美元）

国别(地区)	金额	占全省出口总额的%	国别(地区)	金额	占全省出口总额的%
缅甸	29306	24.94	印尼	4740	4.03
香港	21086	17.94	荷兰	2594	2.21
日本	11729	9.98	印度	2539	2.16
越南	9264	7.88	台湾	2468	2.10
美国	6172	5.25	意大利	2461	2.09

资料来源：同上。

① 潞西市石斛开发项目总投资 5937.68 万元人民币，是当天最大的签字项目。石斛是我国一种珍贵的野生药材资源，又名黄草，具有较高的观赏和药用价值。德宏州是野生石斛的主产区之一。本次签约的石斛项目由德宏州潞西市政府引进，由浙江省乐清枫斗有限公司与德宏州德康民营科技试验示范种养殖场联合开发石斛产业。该项目占地 50 亩，计划在 2005 年内完成初加工厂房和育苗基地工程建设。

2000 年云南省商品进口 10 大贸易伙伴

(单位: 万美元)

国别(地区)	金额	占全省进口总额的%	国别(地区)	金额	占全省进口总额的%
香港	13904	21.80	美国	3142	4.93
澳大利亚	10868	17.04	智利	2764	4.33
缅甸	6993	10.97	法国	2631	4.13
加拿大	4292	6.73	印度	1970	3.09
德国	3668	5.75	韩国	1386	2.17

资料来源: 同上。

缅甸 1988 年底实行对外开放政策后, 首先正式允许开展对华边贸。目前缅甸已开设了 6 个对华边贸口岸。根据中方统计数字, 2003 年, 中缅双边贸易额(含边贸)达到 10.7 亿美元。据缅甸官方数字, 缅甸 2004~2005 财政年度上半年(2004 年 4 月~9 月)中缅双边贸易额为 4.2 亿美元, 其中边贸占一半。两国都表示希望共同努力争取 2005 年双边贸易额达到 15 亿美元。

本次边交会中方交易团贸易成交总额达 7000 多万美元, 与 2002 年举办的第三届中缅边交会相比, 参展规模、认购展位、参展商品数量大幅增加, 布展质量、企业规格和展品质量都有较大提高, 增加了旅游、文化参展项目; 国内发达地区的大企业和德宏傣族景颇族自治州外经贸企业参展及展出的地方产品增多, 质量更有档次, 开幕式当日成交额创历届边交会开幕式当日成交额之最。中方在本次边交会上, 实现签约项目 14 个, 包括外资项目 4 个, 内资项目两个和贸易签约项目 8 个, 有加拿大公司在梁河县组建金属硅冶炼厂、潞西市石斛产业发展和姐告免税店新建项目等。现货成交 270 万美元, 成交的商品主要有工程机械、交通工具、农副产品等 18 大类 110 多个。云南机械设备进出口公司还向缅甸国家电力部水利司瑞丽江电站项目部赠送了价值 30 余万元的两辆皮卡车。

云南德宏州与缅甸的经贸关系最密切。德宏自 1985 年开放为边境贸易区以来, 经济建设获得了超常发展, 带动了交通、通讯、能源、旅游和相关加工业的发展, 促进了边疆少数民族地区的繁荣与稳定。进入 20 世纪 90 年代以来, 由于国内外环境的变化和中缅两国贸易政策的调整, 德宏州原有的条件和优势被弱化, 对外贸易持续大幅度下滑, 外贸对地方的拉动作用越来越弱, 出现了外经贸萧条, 经济发展速度明显放慢, 财政收支矛盾加剧, 对外开放受到巨大影响。随

随着我国西部大开发战略的实施和中国加入 WTO、中国—东盟自由贸易区建设的启动和实施,给德宏州带来了新的机遇。2000 年 6 月 23 日,云南省委省政府在瑞丽召开了姐告边境贸易区现场办公会,明确了姐告边境贸易区实行特殊管理模式和优惠政策,4 年来,使德宏州边境贸易大幅增长,据州外经贸局统计,2003 年全州共实现进出口总值 33.85 亿元人民币,比上年增长 13.6%,其中:出口 22.26 亿元,比上年增长 19.2%,进口 11.59 亿元,比上年增长 4.17%。按贸易方式划分,全年完成一般贸易进出口 4.62 亿元,同比增长 87.1%;边境贸易进出口 28.36 亿元,同比增长 9.4%。全年完成进出口货运量 100.86 万吨,同比增长 60.47%。审批外商投资项目 6 个,投资总额 1005.85 万美元。特别是中国—东盟自由贸易区建设的启动,为德宏在更大的范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作和竞争,充分利用境内外两个市场、优化资源配置,拓展发展空间提供了重大机遇。

跨入新世纪,全球经济一体化的浪潮推动中国—东盟自由贸易区的建立,2001 年 11 月在第五次中国—东盟领导人会议上,朱镕基总理与东盟 10 国领导人宣布双方将在十年内建成中国—东盟自由贸易区;2002 年 11 月 4 日,朱镕基总理与东盟 10 国领导人在柬埔寨第六次中国—东盟领导人会议上,签署了《中国—东盟全面经济合作框架协议》。从 2004 年 1 月 1 日起,中国—东盟自由贸易区框架下“早期收获”降税计划开始启动,标志着中国—东盟合作进入了一个新阶段。这对与东盟成员国之一的缅甸相毗邻的德宏带来了更大的发展机遇,当前德宏州要立足德宏,放眼世界,抓住机遇,采取措施,谋划发展,在中国—东盟自由贸易区建设不断推进的进程中,走出新路子,实现新发展,形成新局面。2004 年,德宏州委、州政府提出通过实施“大通道战略”把德宏建设成为连接“两亚”的桥梁州,并在以“贸易为先导”的基础上,把“外贸兴州”提到全面建设小康社会的首位。随着中国—东盟自由贸易区建设的实施,德宏以其独特的区位优势有望成为云南省面向东南亚、南亚开放的试验试放区。

据德宏州外经贸局业务统计,2004 年 1~9 月全州共实现进出口总值 27.30 亿元人民币,比上年同期增长 17.17%。其中:出口 16.85 亿元,比上年同期增长 12.4%;进口 10.44 亿元,比上年同期增长 25.89%。

从 1~9 月全州外经贸运行情况看,呈现出了较强的增长趋势,并实现了全面增长,即一般贸易、边境贸易、外资销售、对外经济技术合作均以两位数的幅度增长;边境贸易仍然保持着近 3 年来稳定的增长态势,所占贸易份额高达 85.24%。

#### (1) 一般贸易。



2004 年 1~9 月全州一般贸易实现进出口总值 3.15 亿元,比上年同期增长 15.07%。实现出口创汇 1.486 亿美元,比上年同期增长 28.93%,其中,一般贸易出口创汇 2311.27 万美元,比上年同期增长 39.24%;边贸出口创汇 1.154 亿美元,比上年同期增长 26.25%。

(2) 对外经济技术合作。

1~9 月,全州对外经济技术合作完成对外工程承包项目带出国产设备物资 0.25 亿元,比上年同期增长 42%。全州只有盈江县开展此项业务,其他县市和州属各公司均未开展此项业务。

(3) 边境贸易。

1~9 月,全州边境贸易共实现进出口总值 23.27 亿元,比上年同期增长 15.67%。其中:小额贸易 17.98 亿元,比上年同期增长 16.98%;边民互市 5.29 亿元,比上年同期增长 11.46%。

(4) 外资销售。

1~9 月,全州共实现外资销售 6300 万元,比上年同期增长 137%。2004 年开展此项业务的只有瑞丽市的姐告、畹町和州属公司,且成交金额太小,仅为姐告的 5847 万元人民币,畹町 331 万元人民币和州属公司 86 万元人民币。其余县市均未开展此业务。

(5) 出口国别和地区。

1~9 月,德宏州出口的商品市场有亚洲的缅甸、香港、日本、老挝和欧洲的英国。其中以缅甸出口额最大,出口金额为 2.365 多亿美元,占全州出口总额的 99.43%;第二为日本,出口金额为 69.26 万美元,占全州出口总额的 0.29%;第三为老挝,出口金额为 57.28 万美元,占全州出口总额的 0.24%;第四为香港,出口金额为 7.36 万美元,占全州出口贸易总额的 0.03%;第五为英国,出口金额为 2.69 万美元,占全州出口总额的 0.01%。

从以上情况可以看出,德宏的贸易伙伴主要是缅甸,贸易额过于集中,不利于贸易发展、德宏的远洋贸易前景看好,德宏的外经贸企业应积极“走出去”,积极开展远洋贸易。

(6) 进出口商品结构。

(a) 进口。

一般贸易:全州只有瑞丽西南开发公司和瑞丽洪顺公司开展此项业务,主要是从缅甸进口木材和豆类,但金额小,木材为 11.56 万美元,豆类为 18.56 万美元。

边境贸易:2004 年 1~9 月共实现进口总值 10.42 亿元,比上年同期增长



25.69%，增长幅度大的是高粱、黄樟油、冰冻虾、饲料鱼粉、中药材、木材、农副产品等，分别比上年同期增长 109.26%、25.95%、63.78%、210.44%、11.77%、53.77%、135.64%。但各种豆类、藤条、冷冻鱼、棉麻类、干鲜果品类、干辣椒、玉石等产品，分别比上年同期下降 21.09%、56.12%、49.79%、3.2%、70.09%、100%、16.91%。以上这些边贸进口商品主要是从缅甸进口的。互市进口 4.610 亿元人民币，同比增长 15.09%。

#### (b) 出口。

一般贸易：1~9 月，全州一般贸易共实现出口 3.13 万美元，出口金额上百万美元的商品主要有纺织品 728.68 万美元，油漆、油墨及染料 139.5 万美元，各类机械 975.75 万美元，摩托车 705.56 万美元，西成药 248.58 万美元，化工原料 164.23 万美元。这些商品主要销往缅甸。

边境贸易：1~9 月全州边境贸易共实现出口 12.854 亿元人民币，比上年同期增长 8.62%。增长幅度大的有圆钉、铁丝、自行车零配件、摩托车零件、石蜡、化工原料、化纤布混纺布、毛毯、地毯、热水瓶、电池、牙刷、家电、药品及医药类、餐具、文化用品、柴油机、发电机、水泵、柴油机配件、农机配件、成品油、建材制品等产品，分别比上年同期增长 180.04%、74.31%、185.4%、2330.1%、49.55%、65.15%、203.66%、119.17%、19.72%、72.10%、37.68%、35.64%、15.50%、11.73%、906.68%、79.48%、126.29%、149.52%、66.85%、777.11%、296.62%、11.02%、2122.03%。下降的出口商品有摩托车、棉纱、酒、胶鞋、灯具、毛巾、牙膏、搪瓷制品、书写纸、拖拉机、碾米机、面粉等产品。分别比上年同期下降 99.97%、74.91%、5.92%、15.30%、68.82%、70.31%、17.63%、55.56%、82.23%、56.24%、91.22%、90.9%，这些商品主要出口缅甸。（边民互市出口 6812.49 万元人民币，同比下降 8.17%）。

#### (7) 经营情况。

1~9 月，全州外经贸企业共实现商品销售总额 27.78 亿元，比上年同期增长 18.2%；上缴关税 250 万元，比上年同期增长 5.84%；海关代征增值税 3021.7 万元，比上年同期增长 104%；进口商品增值税 5675 万元，比上年同期增长 127.7%；出口商品口岸建设费 1315.5 万元，比上年同期增长 29.93%；缴纳各项管理费 3182.5 万元，比上年同期增长 25%。

据中国驻曼德勒总领事馆经商室 2003 年 5 月 9 日提供的资料，缅中贸易 2001 年全年：35.061 亿缅元（5.844 亿美元），其中缅方进口：22.937 亿缅元

(3.823 亿美元)，出口：12.124 亿缅元 (2.021 亿美元)；2002 年全年：56.352 亿缅元 (9.392 亿美元)，其中缅方进口：22.719 亿缅元，(3.786 亿美元)，出口：33.633 亿缅元 (5.606 亿美元)。

据中国海关统计，2003 年，中缅双边贸易总额达到了 10.77 亿美元，同比增长 25%，创历史最高记录。其中，我向缅出口 9.08 亿美元，自缅进口 1.7 亿美元，同比分别增长 25.2% 和 23.8%，我实现贸易顺差 7.38 亿美元。

2003 年中缅主要进出口商品统计表 (金额单位：万美元)

商品构成 (按 SITC 分类)	中国对缅甸出口		中国自缅甸进口		同比增长 %	
	金额	比重	金额	比重	出口	进口
总值	90771	100.00%	16953	100.00%	25.2	23.8
一、初级产品	9478	10.44%	16017	94.48%	0.3	21.9
O 类：食品及活动物	2289	2.52%	1590	9.38%	-10.3	13.7
蔬菜及水果	1169	1.29%	1217	7.18%	-13.7	17.4
1 类：饮料及烟类	2274	2.51%	—	—	-23.2	0
烟草及其制品	1717	1.89%	—	—	5.5	0
2 类：非食用原料 (燃料除外)	344	0.38%	14424	85.08%	-13.5	22.8
油籽及含油果实	137	0.15%	780	4.60%	-21	45326.3
软木及木材	0	0.00%	11590	68.37%	-67.6	18.6
金属矿砂及金属废料	0	0.00%	912	5.38%	42.8	5.7
3 类：矿物燃料、润滑油及原料	4564	5.03%	2	0.01%	29.3	154.2
石油、石油产品及有关原料	4487	4.94%	—	—	28.5	0
二、工业制品	81294	89.56%	937	5.53%	29.0	71.5
5 类：化学成品及有关产品	7493	8.25%	84	0.50%	28.4	210.4
有机化学品	1583	1.74%	—	—	-21.3	0
无机化学品	1166	1.28%	—	—	6.2	0
医药品	1093	1.20%	—	—	10.9	0
制成废料	1732	1.91%	—	—	694.9	0
6 类：按原料分类的制成品	27700	30.52%	829	4.89%	32.3	123.4
橡胶制品	1423	1.57%	102	0.60%	24.9	0
纺纱、织物、制成品及产品	13815	15.22%	0	0.00%	7.7	-66.7
非金属矿物制品	1310	1.44%	537	3.17%	11	75.9
钢铁	5375	5.92%	9	0.05%	197.4	172696

续上表

商品构成 (按 SITC 分类)	中国对缅甸出口		中国自缅甸进口		同比增长 %	
	金额	比重	金额	比重	出口	进口
金属制品	5012	5.52%	0	0.00%	55.2	-51.2
7 类: 机械及运输设备	39292	43.29%	1	0.01%	29.8	-98.8
动力机械及设备	7970	8.78%	—	—	-7.5	0
特种工业专用机械	5925	6.53%	1	0.01%	23.8	091
通用工业机械设备及零件	6002	6.61%	0	0.00%	21.4	562
电信及声音的录制及重放装置设备	1744	1.92%	0	0.00%	79.6	-100
电力机械、器具及其电气零件	6316	6.96%	0	0.00%	69.0	-97.3
陆路车辆 (包括气垫式)	10500	11.57%	—	74.8	0	
8 类: 杂项制品	4907	5.41%	23	0.14%	51.1	-33.7
服装及衣着附件	1355	1.49%	15	0.09%	98.2	237
杂项制品	1419	1.56%	1	0.01%	3.4	-48.2
9 类: 未分类的商品	1902	2.10%	—	—	-30.4	—

资料来源: 中华人民共和国海关统计。

2004 年 1 月 26 日, 缅甸商务部发表公告称, 据《中国—东盟全面经济合作框架协议》, 从 2004 年元月开始, 有 110 种缅甸出口中国的商品可以享受免关税待遇, 缅甸出口商如要从事此类商品的出口, 可向缅甸商务部贸易管理局或边贸管理局领取免税申请表 (SPT form)。缅甸商务部一位负责人说, 这是中国政府首次批准的、对来自缅甸的商品所给予的免关税待遇。

从缅甸出口到中国的商品大部分通过木姐、雷基、拉扎、清水河和甘拜地等边境口岸进入中国。据缅官方统计, 2002 年, 缅甸通过边境口岸出口到中国的商品总额为 1.59 亿美元, 2003 年达到了 1.6 亿美元。据预测, 此次免关税待遇实行后, 缅甸向中国出口商品总量可望进一步增加。目前缅甸通过边境地区出口到中国的商品大多数是水产品和农产品。

为加强中缅友好关系和双边合作, 中缅两国于 2003 年 8 月 15 日签订了一项特别贷款协定, 由中方向缅甸提供 2 亿美元特别贷款, 用于进口重型机器, 以便在曼德勒东南部队 50 公里处的 Myitnye 河修建一座叫 Yeywa 的水力发电厂。其发电量为 790 兆瓦, 是目前缅甸最大的水力发电厂。

现行中—缅进出口商品结构与中国—东盟其他国家进出口商品结构雷同: 中国的出口商品中最多的机电产品类、电子电器、高新技术、计算机产品以及纺

织品,进口则是以初级产品为主,这种商品贸易结构反映了中缅两国资源禀赋的差异。中国是一个农业产值占 GDP 比重较大、拥有丰富的劳力资源的国家,但与缅甸相比,中国的工业化程度更高,规模更大,加上中国已经建立起相当齐全的工业体系,在机械制造、仪器仪表、金属冶炼、家用电器、轻工纺织等产业已形成了自己的技术优势;虽然中国与缅甸都是劳动力丰富的国家,但缅甸国民的劳动生产率、生活水平和工资水平,与中国相比,稍逊一筹,具有更廉价的劳动力资源;在自然资源方面,缅甸的人均森林拥有量远远超过中国,缅甸的宝石、锰矿储量在世界上首屈一指,天然气非常丰富,所以,按照资源禀赋论的观点,中国的资本、科技力量相对丰富,而缅甸的劳力、自然资源相对丰富。两国在经贸交往中,中国向缅甸出口资本密集型产品,进口相对稀缺的资源密集型、劳动密集型产品。两国进出口商品结构这种特点正是资源禀赋论在中缅双边贸易中的体现。

中缅进出口商品结构中的另一个特点是,双方除了进出口不同类型的商品外,还进出口一定数量的同类商品,例如机电产品,中国在 2001 年向缅甸出口 2.2 亿美元机电产品的同时,亦从缅甸进口 322 万美元的机电产品。因此,中缅双方贸易除了产业间的贸易外,还有一部分产业内贸易,但是,在中缅进出口商品结构中只有极少数中国进口的商品是同类商品,且金额合计只有 600 多万美元。

综上所述,对中缅双边贸易的结论是:中缅贸易含有产业间贸易和产业内贸易两种类型,但是,互补性强于竞争性,产业间贸易占了绝对比重。但随着中缅双方经济发展程度的提高,要素禀赋的互补性会逐渐下降,双边的产业结构和贸易结构会出现趋同的现象,产业内贸易在未来的两国双边贸易中的比重会逐步上升。

缅甸对外贸易总额在 2004~2005 财政年度内达 49 亿美元,比前一个财政年度增长 10%。据缅甸官方最新数据,在 2005 年 3 月底结束的 2004~2005 财政年度里,缅甸出口总额约为 29 亿美元,进口总额约为 20 亿美元,顺差达到 9 亿美元,这是缅甸 2002 年开始有贸易顺差以来实现顺差最多的一年。

缅甸商业部长丁乃登日前在于仰光召开的缅甸商会会议上谈到 2005~2006 财政年度(2005 年 4 月 1 日开始)对外贸易计划目标时说,缅甸政府将争取在这个财政年度里与中国的双边贸易额达到 15 亿美元,与印度实现 10 亿美元,与越南达到 5000 万美元。

另据中国驻缅使馆经商处提供的数据,2004 年中缅双边贸易总额达到 11.45 亿美元,比 2003 年增长 6.3%,其中边境贸易首次突破 4 亿美元。

在双边贸易总额中,中国对缅甸出口额达到 9.38 亿美元,而从缅甸进口额

则只有 2.07 亿美元。

据了解, 2005 年上半年, 云南省对缅贸易额达到 3.6 亿美元, 较上年同期增长了 26.2%。

### (三) 中国支持缅甸稳定局势发展经济

2003 年 5 月 30 日, 缅甸军政府重新软禁反对派领袖昂山素季并对民盟进行严厉打击后, 受到国内外的压力较大, 美国带头, 联合欧盟、加拿大、澳大利亚、日本等经济发达国家对缅甸实施了更严厉的制裁, 波及缅甸成衣加工、海产、航运、军火采购等许多行业 (仅制衣业就已造成 200 多家工厂关闭, 百万工人失业) 美国禁止从缅甸进口任何商品, 并于 2003 年 8 月 10 日公布了一份涉及缅甸军人政府高层官员及其配偶子女 170 人及 6 家公司的名单; 宣布冻结上述人员和公司在美国的全部资产, 禁止美国国内任何法人或自然人与上述人员和公司发生金融和贸易业务。

缅甸政府为缓解国内经济萧条的状况, 2003 年 7 月 25 日~26 日, 缅甸贸易部部长比索准将视察掸邦北部地区, 实地考察了木姐、老街、南登等口岸。其透露: 下步政府要扩大同周边国家尤其是同中国的边贸往来, 准备开放老街 (我境南伞)、清水河、南登 (我境芒卡) 三个口岸, 边贸局、海关、移民局等办事机构将很快在上述口岸设立; 还将放宽对进出口货物的审批。之前, 为了缩小中缅边境贸易逆差, 政府实施进出口平衡政策, 105 码严格控制进出口货物的审批。但是, 不少商人反映, 目前在执行过程中, 仍然存在着向中国出口 1 亿的货物只能批到从中国进口 6000~7000 万货物指标的问题, 严重影响着中缅边贸的发展。下步, 向中国出口 1 亿的货物, 要保证批给从中国进口 1 亿货物的指标。

缅甸政府于 2003 年 8 月 5 日由贸易部、水产部、工业部、边境贸易管理局在仰光召集国内各大公司负责人开会, 通报了国内经济受美制裁影响情况, 鼓励各大公司积极开展缅中、缅泰、缅印的边境贸易, 并一改过去边贸以美元结算, 并扩大商人进出口往来可以以发生贸易对象国的货币为单位结算, 并扩大商人进出口货物的自主权, 只要商人将出口货物总值的 10% 购买政府指定的进口货物外, 另外 90% 可自行决定进口货物, 以应对美国实行经济制裁带来的影响。

中国正在利用迅速发展的双边关系建议缅甸政府实行改革以避免社会发生混乱。西方一位外交官说: “中国和缅甸都非常关注国家安定, 因此中国可能会劝缅甸采取措施使整个国家团结在一起。缅甸在中国日益扩大的影响范围之内, 如果中国能够对其施加某些影响也不足为奇。” 除了希望中国对缅甸军政府施加

压力之外，缅甸的邻国们还对中缅两国的密切关系将对该地区的战略平衡造成什么影响表现出极大的关注。

一些外交官、学术界人士和缅甸官员 2002 年参加了在美国乔治敦大学举行的一个论坛，此次论坛得出的结论是：“缅甸的邻国们已逐个改变它们对仰光的政策，试图抵消或至少减少中国的影响。”

此次论坛指出：“中国向缅甸提供军事援助，帮助兴建大规模基础设施，进行前所未有的投资，两国间的陆路贸易日益增加，人流日益频繁。”

中国是缅甸第三大贸易伙伴。它正在帮助缅甸建立基础设施。两国间还有紧密的军事和安全关系。密切的关系使中国对缅甸拥有其他国家没有的影响力。中国有能力为缅甸人民带来他们迫切需要的变革。

在缅甸问题上，国际上一直有人希望中国能在解决有关昂山素季的危机上发挥更大的作用。但是，中国认为，目前缅甸的国内形势是缅甸的内部事务，中国不同意外国对这个国家进行干涉、制裁或孤立。2003 年 8 月，国务委员、前外长唐家璇在接见来访的缅甸高级官员的时候，明确反对国际社会因为缅甸军政府拘押民主人士昂山素季而制裁缅甸。

2003 年 1 月 14 日李岚清副总理访问缅甸，双方在回顾源远流长的中缅“胞波”友谊时，李岚清副总理说：“患难见真情是中缅友好关系的真实写照”，丹瑞主席回应道：“在关系到中国利益的问题上，缅甸永远站在中国一边。”

2003 年 10 月 6 日，温家宝总理在印尼巴厘岛会见缅甸总理钦纽时，就阐述了中国政府重视发展与周边国家关系的政策和主张。温家宝表示，我们希望缅甸保持稳定，经济得到发展，促进民族和解进程。中国愿加强与缅甸的互利合作，加强边境管理和禁毒方面的合作，共同打击跨境犯罪，维护边境地区稳定。钦纽总理表示，缅中关系近年来得到较快发展，他保证缅甸将保持稳定，实现民主。

2004 年 3 月 24 日～25 日，即美国宣布制裁缅甸前夕，吴仪访问了缅甸，先后与缅甸总理钦纽、缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞举行了会谈。在同钦纽的会谈中，双方就发展两国经贸合作全面深入地交换了看法，并达成一系列协议。吴仪提出，希望加强双边贸易，鼓励和支持中国企业参与缅甸建设，加强两国地区边贸和经济技术合作。钦纽表示，缅方欢迎中国企业来缅投资，将向他们提供优惠和便利。会谈后，双方签署了两国政府经济技术合作协定和关于促进贸易、投资和经济合作谅解备忘录等 21 个协议。

外交部发言人章启月 2004 年 7 月 13 日在例行记者会上说，中方希望本着“与邻为善、以邻为伴”的精神，继续发展与缅甸在各个方面的友好合作关系。

应国务院总理温家宝的邀请，缅甸联邦政府总理钦纽于 2004 年 7 月 11 日对



中国进行为期 7 天的正式友好访问。双方将通过访问 探讨如何加强各领域的合作关系。章启月说,作为缅甸的友好近邻,中国希望缅甸保持政治稳定,经济发展,人民安居乐业。对于缅甸的内部问题,中方一直本着不干涉内政的原则来加以处理。她说,中方认为缅甸的民主化进程是个渐进的过程。在这个过程中,缅甸需要一个稳定、良好的外部环境。中方希望国际社会能本着这种精神,在尊重缅甸的主权和不干涉其内政的原则下,为缅甸的民主化进程创造良好的环境。

中国支持缅甸主要原因之一是外交战略上的考虑。两国一直维持着良好的政治和经济联系。中国保持与缅甸关系既包含长远的经济考虑,即使是从周边安全的角度来考虑问题,当然也希望与缅甸保持良好关系。当缅甸已经被西方国家制裁的时候,当缅甸没有其他选择只有中国的时候,中国当然不能抛弃它。

缅甸新总理梭温中将 2004 年 11 月 2 日率领包括商业、外交、计划等多位政府部长在内的政府代表团乘专机前往广西南宁,参加中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会。

缅甸商业部长丁乃登准将 11 月 1 日傍晚接受新华社记者专访时说,梭温总理亲自出席中国—东盟商务与投资峰会,是为表明缅甸愿意加强缅中友谊和两国经贸合作关系。他还说,尽管最近政府人事有变化,但是国家制定的经济贸易政策没有变化。缅甸欢迎中国工商界人士到缅甸来经商投资。

丁乃登对缅中经贸关系的不断发展表示满意,并对前景表示乐观。他说,缅中两国山水相连,包括边贸在内的经贸关系一直在不断发展。缅中贸易在缅甸对外经贸关系中占重要比重,缅甸丰富的资源产品在中国有市场,缅甸人也很喜欢中国商品,两国发展经贸关系的潜力很大。

丁乃登特别提到,中国副总理吴仪 2004 年 3 月访缅期间曾表示,希望中缅贸易额在 2005 年达到 15 亿美元。他强调说,缅甸同样有这个愿望。

在谈到边贸话题时,丁乃登指出,缅甸正在努力使边贸变成正常贸易,缅中两国曾签订了加强边境管理的协议,如果有秩序、有管理地开展贸易,那么两国贸易一定会做得更大,这对缅中都有益。他还要记者转告中国商人不要担心,缅甸会给经贸活动提供便利。他透露说,2004 年 12 月将在缅中边境的木姐市举行商品交易会。

丁乃登说,缅甸支持建立中国—东盟自由贸易区,因为贸易区的建立对推动缅中经贸关系发展具有积极作用,只要共同努力,就能够实现双赢。丁乃登介绍说,在缅甸 2004 至 2005 财政年度的头 6 个月(2004 年 4 月至 9 月)里,缅中贸易总额达 4.23 亿美元,其中边贸占一半。缅甸出口商品主要是水产品、林产品、农产品和橡胶等,缅甸从中国进口的则是机械、机电、家电、布料和其他生活用



品。丁乃登介绍说,缅甸这次参加中国—东盟博览会的单位有 22 个,其中合作社方面有 7 个,公司有 13 个,旅游部门有 2 个。展出商品有珠宝、工艺品、缅甸药、民族服装服饰、银器、雕刻、漆器和水产品等。

据云南省商务厅透露,2004 年云南省与缅甸间进出口贸易额可达 5.3 亿美元,首次突破 5 亿美元。滇缅贸易目前商品结构互补性较强,云南省从缅甸进口产品以原料为主,2004 年前 11 个月受国内需求影响橡胶进口同比增长 5.1 倍。今年云南省还首次从缅甸进口锡锭,价值 148 万美元。

而云南对缅甸出口的商品中消费品比例为 24%,电力设备、钢材、建筑设备和运输车辆出口增长明显。同时,滇缅贸易方式呈多样化,边境小额贸易仍然是对缅贸易的主要方式。2004 年 1 至 11 月云南对缅甸小额贸易额为 3.5 亿美元,占对缅贸易总额的 71.6%。有统计资料表明,在中国与缅甸双边贸易中透过云南口岸对缅贸易额今年可达 6 亿美元,约占全国对缅贸易总额的六成。目前除云南企业外,来自重庆、广东、浙江等地民营企业已成为透过云南口岸对缅甸贸易的主力军。另外,缅甸目前已成为云南省经济技术合作的主要伙伴之一。截止 2004 年 11 月底云南向缅甸直接投资金额达 265 万美元,在缅甸开展工程承包及大中型成套设备出口金额达 1.27 亿美元。

#### (四) 缅甸是中印通道的桥梁

开通跨国通道有利于区域经济合作。自 1998 年在印度新德里召开的“中印地区发展国际研讨会”上,中国云南代表团提出“中印缅孟地区经济合作”的基本构想后,得到了有关各方的积极响应,并取得了一系列实质性进展。

抵昆明参加“孟中印缅地区经济合作论坛(BCIM)”第五次会议的孟加拉国、印度、缅甸 3 国代表团团长与中国代表团团长于 2004 年 12 月 30 日共同签署《昆明合作宣言》,宣布将携手加强经贸、交通、旅游 3 领域合作,同时携手推动多边文化交流,拓展合作领域。

会上,4 国政府官员、学者及工商界人士重点就加强区域经济合作达成了共识:尽快实现 4 国间的贸易便利化并逐步向自由贸易方向发展。

与会代表们一致认为,建设连接 4 国的畅通公路和为货物运输提供便利,是开展经济合作最重要的基础条件。随 4 国合作的深入,应加快连接各国的国际信道建设,率先开展货物运输、航线开通等合作。

孟中印缅四国政府近年来投入大量资金,以改善相互间的通达条件。目前,连接中缅、缅孟、缅印、孟印主要城市的公路网已基本建立,而同时 4 国政府已

签署了民航运输双边协议等合作文件。

围绕该声明, BCIM 于 2005 年将推进五大重点领域的具体合作内容: 交通领域, 开展 4 国多边公路运输合作和签订多边运输协议; 拟开辟昆明—印度西孟加拉邦首府加尔各答、昆明—孟加拉国首都达卡直达航线和北京—印度首都新德里航线经停昆明; 举办自驾游活动和汽车拉力赛。经贸领域, 为推进贸易便利化, 建立孟中印缅商贸城。旅游领域, 建立孟中印缅旅游专线。文化领域, 在孟、印、缅举办中国文化周, 在云南举办孟、印、缅文化周。

2004 年 12 月印度主动提出修建昆明至加尔各答空中走廊和昆明经缅甸到印度的公路。<sup>①</sup>

## 五、缅甸通道——我国能源运输的艰难选择

马六甲海峡是世界上最麻烦和最具决定性的战略要冲。专家们认为它是最容易受攻击的 10 大目标之一。控制马六甲海峡是目前美国的主要战略目标, 这有可能导致与区域内国家甚至中国发生武装冲突。如果泰国克拉运河计划最终能实现, 一定会给区域自由贸易和海运事业带来共同利益。但克拉工程看似解决了马六甲海峡的问题, 实际却栽进了中南半岛这个火药桶。由于原油的海运成本较高, 加上运输风险较大, 中国目前把原油运输渐渐转移到管道上来。但由于设计年输送量达 3000 万吨的中俄“安大线”搁浅, 尽管 2004 年最后一天出台折中“安大线”和“安纳线”年输油能力为 8000 万吨的“泰纳线”, 其中 5000 万吨运往纳霍德卡, 另外 3000 万吨准备运往中国, 而在建的中哈输油管道的年设计输送能力仅为 2000 万吨, 远不能从根本上解决目前原油供应体系的问题。

未来中国稳定的能源供应体系依然脆弱。在这种背景下, 中缅输油管道方案的出现虽然不能解燃眉之急, 但至少能起到补充的作用。

更重要的一点是, 这条通道对于西南地区的经济而言, 则具有不言而喻的拉动作用。因此要么不做, 要么就要做大。

### (一) 东南亚成为我国石油企业海外勘探开发的主攻方向

自“9·11”事件特别是伊拉克战争以后, 美国加大了对中亚的政治、军事、

<sup>①</sup> 见香港凤凰台 2004 年 12 月 20 日《时事开讲》栏目。

经济渗透,对我国参与这一地区油气资源勘探开发形成了挑战。为了应付高油价及日益激烈的能源争夺战,最近几年中国在开拓能源上采取了“北连、南通、东扩、西进”四面出击的策略。作为“西进”策略的主要部分,中国在开拓里海地区的油源方面已经取得一些进展。但是,2005年3月,吉尔吉斯斯坦政权更迭,不仅使整个中亚地区政局的稳定受到影响,而且令中国的石油“西进”策略受到了严峻考验。在此形势下,我国企业“走出去”以购买油田股权的方式,积极参与周边缅甸、越南、泰国等国家的油气资源勘探开发,并利用地缘优势共同建设周边国家至云南等西南省区的石油天然气输送项目,将成为我国石油企业的又一重要选择。

继2004年11月中菲双方签署在南海共同研究油气资源协议后,越南于2005年3月14日加入了中菲之间的协议。3国石油公司发表的联合新闻公报说,这一协议不损害各国政府在南海问题上的基本立场。

尽管这项协议目前只停留在前期评估阶段,不涉及后期勘探、开采,但却标志着中菲越在海洋能源勘探开发问题上迈出了历史性、实质性的一步,也表明中方一直执行的“搁置争议,共同开发”政策正在加速推进。未来不排除其他东盟成员加入与中国共同开发南海资源的行列中来。

缅甸是“和平共处五项原则”的发起国之一,在亚非万隆会议上发挥过举足轻重的作用。它历来在中印两国关系中起缓冲的作用。据缅甸石油天然气公司公布的最新数字,缅甸陆地和近海已探明石油储量达31亿桶,天然气储量达1.442万亿立方米。近年缅甸每年生产原油4000多万桶,天然气80多亿立方米,出口天然气50多亿立方米,创汇5亿多美元,发展潜力巨大。2002年11月起,泰国PPT石油部门每天平均从缅甸进口天然气10亿立方英尺,进口总量达泰国需求总量的50%。缅甸对外国公司开发其油气资源同样采取产品分成制,外国公司可得到所发现油气产值的30%,以此来吸引更多的外国公司参与缅甸的油气开发。目前缅甸石油天然气公司已与24个国际石油公司签订了39份43个区域的产品分成合同。中国石油天然气总公司已参与缅甸油气地质勘探工程,另外中石化云南公司也参与缅甸北部的石油开采。

中国也已经开始着手缅甸的海底油田开发。2005年1月26日晚,由中海油缅甸有限公司、新加坡Golden Aaron Pte有限公司以及中国寰球工程公司三家组成的联合体同缅甸能源部下属的缅甸石油与天然气公司再次签署了开发缅甸C1、C2和M2区块石油气的产品分成合同。其中C1、C2为陆上石油气区块,M2为海上石油气区块,三个区块的总面积为2万平方英里。

继2004年10月、12月签署3个开发合同后,该联合体继续加大对缅投资力

度，此次一举签署3个区块。据了解，这6个区块的总开采面积已经超过我渤海油田，是我投资缅甸的一个突破性进展。

2005年6月底，中海油公司出185亿美元收购总部在美国加州的优尼科。优尼科公司似乎已经把政治的不确定性和争议放到一边，转而开发能源资产，从泰国湾的天然气田到印度尼西亚婆罗洲东部沿海的油田和天然气平台。总部在美国加州的优尼科公司在泰国、印尼、缅甸和越南都拥有资产，占公司全球能源储量的一半，占公司全球能源产量的60%。

优尼科公司进入泰国是在1962年，目前公司和泰国的关系很复杂。泰国天然气的五分之二是靠优尼科来提供的，而优尼科一家就占泰国能源总供应量的30%。

如果中海油公司185亿美元的报价能竞标成功，那么它马上就能成为东南亚能源业的主要厂商。<sup>①</sup>

虽然中国竞标优尼科公司的举动引起美国国内的担忧，并会求对此进行国家安全评估，但优尼科公司主要资产所在地的东南亚地区对此却没有什么意见。

华盛顿邮报2005年7月13日指出，中国担心油源问题，也涉及到台湾因素，一旦台海战争开打，美国势必切断海上石油补给线。优尼科拥有东南亚特别是缅甸的天然气井，可从陆路直接供气给中国。

## （二）缅甸成为能源开发新热点

218

中国石油天然气集团公司在2004年早些时候曾暗示它可能与欧洲公司做一笔交易，把它在里海获得的石油与欧洲公司在亚洲炼油厂生产的石油进行交换。如果这笔交易成功，中国可以收购欧美公司在缅甸近海开采的天然气，然后通过缅甸转运到中国西南地区。

中国热心在缅甸开发石油资源，是因为与从中东经马六甲海峡进口石油相比，从缅甸进口成本低，在运输上花费时间短，而且还可以避免遭到在马六甲海峡出没的海盗的袭击。

2004年岁末世纪大海啸灾难过后，2005年传来了新消息。据《香港文汇报》2005年1月10日报道：“中缅石油管道已通过论证。”上述开发合同可以作为工

---

<sup>①</sup> 美国众议院坚决拒绝收购。他们对中海油取代优尼科公司以后会扮演的角色提出质疑：中国是缅甸军政府的主要武器供应国。对优尼科公司在缅甸投资持批评意见的人说，优尼科公司实际上是在为武器买卖提供资金。

程担保。

最近，在仰光有一件事情引起了人们的关注，那就是中国和缅甸修建输油管道的计划。这条管道将从缅甸西南部（实兑）海岸一直通到中国的云南省昆明。

该计划虽然还没有正式公布，但是仰光的消息灵通人士指出：“缅甸政府官员 2004 年 12 月在视察中国已获试钻权的矿区附近时说，这里要新修一条公路，一直通到中国的云南省。中国似乎打算随后铺设输油管道。”

香港《文汇报》2005 年 1 月 10 日报道说：“中缅石油管道已通过论证。”大陆的官方渠道也证明了这一说法并非空穴来风：重庆市常务副市长黄奇帆 2005 年 3 月 22 日透露，重庆市政府和中石化正在向国务院争取，从缅甸铺设一条石油管道，经云南进入重庆，结束重庆乃至西南地区无石化的历史。<sup>①</sup>

### （三）印度在缅甸影响不容忽视

可是就在中国拟在缅甸修建输油管道的同时，印度在缅甸的动作也颇为惊人。1988 年来，印度对缅甸一直实行制裁政策。后来特别是 2000 年以后，印度放弃制裁，同意承建缅甸通往印度的铁路工程，并准备修建管道。2005 年 2 月上旬，缅甸、印度和孟加拉的能源部长在仰光达成经孟加拉修建天然气管道输送天然气到印度的共识。并商定正式合同于 3 月份在达卡签订。这条拟建中的天然气管道始于缅甸若开邦的首府实兑，经孟加拉陆地境内通往印度的加尔各答。

印度原油需求的 70% 依靠进口，上述考察表明了印度与地缘相接的缅甸进行石油与天然气业合作的意向。目前印度 GAIL 公司和 OVL 公司分别在缅甸若开近海的 A-1 作业区内各占 10% 的股份，这一作业区的另外两个股东分别是韩国的 Kogas 公司（占股 20%）和大宇公司（Daewoo）（占股 60%）。据 GAIL 公司的天然气输送管道计划显示，上述 A-1 作业区天然气的储量约为 907 亿立方米（32030 亿立方英尺），可供开采量为 6250 亿立方英尺。

在修建缅甸管道的时候，我们有必要取得印度的合作。从 2000 年以来印度的言行与外交实践告诉我们：第一，受地缘政治的影响，互邻的印缅关系是印度国家利益不可分割的一部分，在缅甸有印度的地缘利益，印度不会让中国在缅甸独大；第二，印缅关系已非常深入，任何一个国家在与缅甸发展关系时都不能忽视印度的存在。当前印度在安达曼海有军事基地，中国在那里的缅甸岛屿上也有

<sup>①</sup> 胡兰：“缅甸石油管道向国务院申请到重庆”，<http://www.cq.chinanews.com.cn> 2005 年 3 月 23 日。

军事人员。目前最好的方法是重温上个世纪 50 年代的中印缅三国共同创建的“和平共处”五项原则，摒弃前嫌，共同携手维护印度洋海上通道的安全。

#### （四）中印能源海外合作破题

2004 年印度在能源消费大国的排名中上升到第四位，在美国、中国和日本之后。中印寻求海外能源的竞争已经不可避免，俄罗斯、伊朗、澳大利亚、苏丹、委内瑞拉、越南、缅甸和整个西部非洲…几乎每个能源富国，都同时成为中印两国能源外交的目标。当务之急是如何实现和平竞争。新加坡《海峡时报》2005 年 3 月初评论说，中国和印度有可能于今后 30 年在世界主要产油区，比如中东，结成重要的战略联盟。由于能源安全对于国家的战略意义过于重大，要真正实现这种合作需要两国共同努力。

6%至 10%的高速经济增长使得两国对能源的需求飞速上升，事实上，印度更“饥渴”些。中国在 1993 年开始变成了一个主要的石油进口国。而印度自从二战以来就一直是能源进口国。中国 1/3 的石油消费需要进口，而印度 2/3 的石油仰仗国际市场。据美国能源情报署（EIA）预计，在未来 15 年时间里，印度的石油需求可能增长一倍以上。

中印海外能源遭遇战已是不可避免。英国《金融时报》就此评论说，现在几乎每周都有印度或中国公司宣布类似的能源交易，这两个亚洲新兴的经济大国为保证燃料供给的竞赛确实已经展开石油外交的较量。

从领土争端、军备竞赛到能源争夺，中印关系的发展交织着历史积怨和现代的嫉妒情绪。“9·11”之后世界格局的新变化令中印关系回暖，符合双边利益，也体现了中国和印度的远见。

2004 年开始出现合作的苗头，现在已成为中印两国正在努力的方向。中印两国都没有与英、法、俄、美结盟，从地缘政治的角度出发，在能源问题上结盟是可行的。

2004 年 1 月初，印度与伊朗就液化天然气供应和入股多个油田缔结了一份价值 400 亿美元的合同。印度和伊朗 2005 年 2 月 21 日还讨论通过延长一条经过巴基斯坦的管道确保两国之间直接供应天然气的计划。这条 2700 公里长的管道耗资 45 亿美元。据透露，还将讨论把管道延长到中国。美国国务卿赖斯 2005 年 3 月 16 日访问印度时表示关注印伊能源合作，反对修建印伊天然气管道，但印度总理曼莫汉·辛格暗示不会改变初衷。

1990 年以来，根据印度“看东方”的政策，由于担心中国与缅甸走的太近，



使得印度与缅甸的关系越来越密切，随着两国国家领导人的频繁交往，两国的经济合作关系也在进一步的加强中。

2003 年 4 月 21 日至 24 日，印度石油部和印度的一些石油大公司高层领导代表团对缅甸进行了访问后，随提出对上述项目感兴趣的意向。当时对缅甸进行考察访问的代表团成员中包括印度石油与天然气公司海外公司的代表、GAIL (India) 公司、IOC 公司和 Bharat Petroleum Corporation Ltd. (BPCL) 公司的代表。

据 2004 年 12 月 20 日香港凤凰台报道：印度主动提出修建昆—加（昆明—加尔各答）空中走廊和修建昆明经缅甸到印度的公路。

印度近来还表现出善意，希望印中在国际油气项目上合作。印度石油和天然气部长马尼·尚卡尔·艾亚尔 2005 年 3 月 23 日说，既然印度和中国都需要越来越多的能源来推动经济增长，那么两国就应该在世界各地的石油和天然气项目上合作，而不是互相竞争。

艾亚尔 2005 年 4 月 12 日说，印度建议将连接伊朗、巴基斯坦和印度的天然气管道延伸至中国。艾亚尔表示，这个问题是印度总理辛格和到访的中国总理温家宝举行会谈时提出的。印度和伊朗已开始认真落实全长 2600 公里、价值 40 亿美元的管道建设计划。印度还建议与中方发展大型国有石油企业间的协作，以共同在第三国开发和经营油气资源。

艾亚尔在与企业界领导人举行会议时表示，印中为确保能源保障都把眼光放到国外，因此两国应该携手合作。他举例说，苏丹的例子就是两国能源开发合作的典范。中国在喀土穆建造了一个炼油厂，而印度建造了一条管道，把提炼好的产品输送到附近的一个港口后再出口。<sup>①</sup>

印度陆军参谋长贾斯万特·辛格 2005 年 5 月 26 日宣布，印中军队计划进行史无前例的联合反恐与维和训练。

辛格对记者说，他在与到访的中国人民解放军总参谋长梁光烈会谈时已经讨论了这一计划。他还特别提到，印中两军关系已经得到很大改善，两军官兵进行了联合登山探险、排球比赛、互换礼物并在边防哨所聚餐。

辛格指出，印中军队进一步加强了两国领导人发起的改善关系的势头，印度军官 2004 年访华并观摩了中国军队的演习，而印度陆军和空军今年则邀请中国军官观摩了他们的演习。两军未来的合作计划还包括可能进行联合反恐和维和训

<sup>①</sup> 中国石油天然气集团公司，已经向苏丹石油业投资了 80 亿英镑，仅喀土穆炼油厂一项，其成本就在 3.5 亿英镑左右。目前苏丹石油在中国的所有石油进口中占 7%。



练等。

在梁光烈访印期间，双方还决定，两国海军将在印度沿海举行联合军事演习。印中海军 2003 年曾在上海附近海域举行首次联合军事演习。

关于两国军队偶尔在边境地区发生的对峙问题，辛格认为这并没有什么不正常的，因为双方对边界线的认知有分歧。另外，两国采取的建立军事互信的措施将缓和边境地区的紧张局势，并减少两国在边境地区的驻军。

## （五）中国应构建南亚能源“双通道”

对于中国而言，中缅石油管道的建设与中巴瓜德尔港合作项目，无论是在能源安全还是在地缘政治上，都具有同等的重要意义。

2006 年 2 月，缅甸总理梭温和巴基斯坦总统穆沙拉夫先后到中国访问。这两个访问有一个共同之处，即能源合作成为了双边会谈中的主题。

在中国海外能源战略构想中，由于缅甸战略位置重要，赴缅甸开发和进口石油资源一直是热门课题。中国在石油、天然气等能源方面与缅甸有很大的合作空间，目前，中国三大石油公司都已进军缅甸。

中国向来积极参与缅甸的海底油田开发。2005 年 1 月，中海油缅甸有限公司和新加坡 Golden Aaron Pte 有限公司、中国寰球工程公司合作，与缅甸能源部下属的缅甸石油与天然气公司，签署开发缅甸 3 个区块油气的产品分成合同。根据协议，3 区块总面积 2 万平方英里。加上 2004 年 10 月及 12 月双方签署开发的另外 3 个区块，总计 6 个区块开采面积已超过中国渤海油田。

中缅石油管道对大西南的经济发展至关重要。如果云南省能以引进中缅输油管道为由，建设相配套的石化基地，那么，西南内陆地区将率先拥有以石油炼制为龙头、石化一体的世界级石化基地。

对比中缅能源合作，中国与巴基斯坦的能源合作步伐迈得更快。

目前，巴基斯坦正在酝酿一条连接沙特阿拉伯和中国的全新石油管道，如果这一计划能够实现，这将成为跨区域能源合作的又一重大成果，也将可以消除伊朗—巴基斯坦—印度—中国天然气管道“生死未卜”的阴影。

巴基斯坦总统穆沙拉夫在访华时表示，巴方希望中方充分利用巴的地理优势，把巴基斯坦作为在本地区的贸易和能源走廊。

而在这个“能源走廊”中，瓜德尔港的建设具有重要意义。

瓜德尔是巴基斯坦西南部俾路支省的一个港口小城，其战略地理位置十分重要：西距霍尔木兹海峡 723 公里，位于欧洲、非洲和西亚地区与远东地区海上交

通运输的枢纽地段，同时扼守着波斯湾口，是中亚地区通往印度洋的最近出海口。全球 40% 的石油都要通过这里运往世界各地。

早在 1964 年，巴基斯坦就产生了建设瓜德尔大型深水港口的设想。但由于资金短缺，项目一直难以启动。2000 年，穆沙拉夫决定请求中国援建瓜德尔项目。

出于中巴友好关系以及缩短中国西部省份对外贸易出海口的考虑，中国于 2001 年做出了援建瓜德尔港的决定。当年 8 月，中巴两国政府在北京签署了该项目一期工程的融资协议，明确了中方将以无偿援助、无息贷款及其他形式提供融资。一期工程双方总投资 2.48 亿美元，其中 1.98 亿美元由中方提供。

自 2002 年 5 月始，中国港湾建设集团总公司开始援助建设瓜德尔港扩建项目，中国政府选派了优秀的技术人员和施工队伍，在工程建设上使用最先进的技术和设备。目前这里的中方施工和技术人员有 450 人左右。

但 2004 年 5 月 3 日，巴基斯坦瓜德尔港附近发生一起汽车炸弹爆炸事件，造成 3 名中国援建人员死亡，9 名中国人受伤。今年穆沙拉夫访华前夕，恐怖分子故伎重演，导致 3 名中国工程技术人员遭袭遇难，但这并未动摇中巴双方建设瓜德尔的决心。

瓜德尔港建成后对促进地区经济贸易意义重大。该港建成后，将成为临近的阿富汗、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等中亚内陆国家最近的出海口，担负起这些国家连接斯里兰卡、孟加拉国、阿曼、阿联酋、伊朗和伊拉克等国，甚至与中国新疆等西部省份的海运任务，成为地区转载、仓储、运输的海上中转站。

中缅石油管道在呼唤声中一再延后，有分析称或多或少与瓜德尔港建设有关。也就是说，如果瓜德尔项目不是上马在先，中缅石油管道或许很快就会动工。

美国军工承包商艾伦·汉密尔顿在最近向五角大楼提交的一份题为《亚洲的能源未来》的报告中指出，“中国正在从中东到南中国海的海上通道沿线建立战略关系，从而显示出保卫中国能源利益和实现广泛的安全目标的一种防御和进攻性态势。”汉密尔顿认为，瓜德尔港及其海军基地是这条“珍珠链”上的一颗珍珠。

事实上，中缅石油管道的战略意义与瓜德尔港同等重要。按照上述艾伦·汉密尔顿提出的中国“珍珠链”战略，缅甸应该是这条“珍珠链”上的另一颗珍珠。

对于中国而言，单纯从石油供给的角度来看，缅甸的重要性丝毫不亚于中俄油管中哈油管；从地缘政治的角度解读，中国以恰当的方式成功地加强与缅甸的

睦邻关系，将更深刻地影响南亚战略平衡和印度洋游戏规则的制订。

从地理上来说，瓜德尔离产油地近一些。但是，缅甸本身盛产天然气，且国内的恐怖活动很少，军政府能全面控制局势，其能源设施相对较安全。

此外，尽管中东到缅甸要经过印度洋，但缅甸和印度同属缅孟印缅斯泰经济合作联盟（BIMST-EC）成员国，如果中印能在能源问题上真诚合作，中缅石油管道的作用就会充分凸显出来。

修建缅甸管道，尽管短期内难见经济效益，但在关键时刻能发挥作用。无论从国家能源安全的投入角度看，还是从发展大西南的角度看，中缅石油管道都具有重要意义。

## 第二章 与印度的关系

缅印边界长达 1330 多公里。缅甸海岸线长达 2270 多公里，其中大部分濒临孟加拉湾和安达曼海，对印度的战略利益至关重要。

在印度的战略构想中，缅甸的地理位置对于加强印度在东南亚的地缘政治地位占有重要地位。缅甸是印度谋求发展和扩大同东盟国家政治、经济、安全联系的“东向”政策的跳板。

印度对缅甸日益关注可以从其 20 世纪 80 年代和 90 年代初对缅甸强调人权和民主的低调政策，转变为强调战略现实主义的政策上看起来。印度政策变化的主要原因是，缅甸放弃传统的“中立主义”政策和战略上向中国倾斜。从 20 世纪 90 年代初开始，印度对中国在缅甸的影响力不断扩大和在孟加拉湾的出现极其敏感，特别是当中国帮助缅甸升级科科岛的雷达设备和在实兑港（Sittwe）建立海军基地以后，印度不仅放弃“民主国家不与军人独裁政权打交道”的既定政策，而且还对缅甸表现得特别宽容和慷慨大方。

随着印度 IT 产业（特别是软件领域）和知识经济的发展，它有兴趣修建从印度北部边境城市巴特那（Patna）到缅甸实皆省格礼谬（Kalemyo）穿越亚洲的公路，以及从加尔各答到缅甸的天然气管道。

到 2002 年 1 月，随着拥有 5 亿人口的东盟自由贸易区的发展，东南亚由此成为印度“东向政策”的重要区域。1994 年，由于缅甸作为“东向政策”的组成部分和印度不断关心中国在印度洋的战略凸现，印度似乎已不再支持缅甸民主运动，转而支持军人政权。

为了实现战略目标和减少中国对缅甸的战略控制和影响，印度已经决定将其关注人权和民主的自由主义对缅政策，调整为“现实主义”政策，主要强调战略安全利益。因此印度的主要目标使缅甸脱离中国的势力范围，至少不要过分亲近中国。

尽管最近中国和印度的政治关系和双边贸易得到全面的发展和加强，从战略角度来看，印度仍然把中国视为潜在“威胁”的对手。

然而，中国比印度有更多的途径去加强双边的关系。首先，在缅甸北部城镇华侨华人比印度移民人数多，他们从事各种商贸活动。中国也比印度能生产更多的廉价商品。像印度这样的民主国家同缅甸打交道就有困难，因为国内政治反对派和利益集团的制约会影响目标的实现。最后，印度缓慢发展的经济、印缅边境

地区的落后、印度东北部地区的分离主义叛乱，使其很难和中国在缅甸竞争。

缅甸国家和平与发展委员会主席（国家元首）丹瑞应印度总统卡拉姆的邀请于24日至29日对印度进行了历史性的国事访问。丹瑞是过去25年来第一位访问印度的缅甸国家元首，也是缅甸军政府1988年执政以来访印的最高领导人。对此，一位资深新闻人如是评说：“印缅关系在相当长的时间里比较冷淡，双方的需要使得两国关系在几年前开始升温，目前已渐入佳境。”

根据访问结束时两国发表的联合公报，缅甸支持印度谋求联合国安理会常任理事国，承诺不允许印缅边境地区的印度反政府组织利用缅甸领土进行反印活动。印度表示支持缅甸实现民族和解，并愿意在政治和经济方面向缅甸提供帮助。两国同意进一步加强双边合作，其中包括国防、能源、教育等。双方还同意扩大两国贸易，争取使双边贸易总额在2006年达到100亿美元。

联合公报还说，印度总统卡拉姆已经接受访问缅甸的邀请，缅甸还邀请印度总理辛格访缅，印度也向缅甸新任总理梭温中将发出访印邀请。此外，缅印两国签署了加强在边境地区合作打击恐怖分子和跨国犯罪的非传统安全合作谅解备忘录、印度帮助缅甸建设水电站和2004年~2006年两国文化交流计划等3个文件。

缅甸军政府1988年执政后，缅印关系一度冷淡。自上世纪90年代初以来，两国逐步调整了彼此的外交政策。印度出于经济战略和安全战略的考量，正式提出“向东政策”，于是力图打破印缅关系的僵局。与此同时，缅甸面对西方的外交和经济制裁压力，坚持奉行“积极独立”的外交政策，更加积极地实行“睦邻优先”的外交策略。

2000年11月，缅甸国家和平与发展委员会副主席貌埃副大将应邀访问印度被广泛认为是破冰之旅。2003年11月，印度副总统谢卡瓦特访问了缅甸，这是16年来访问缅甸的第一位印度领导人。之后，缅印关系有了明显改善。随着政治关系的改善，缅印两国军事关系不断升温，军购增加，军事访问增多。2002年12月，印度海军舰队访问缅甸仰光港。2003年9月，印军舰再访缅甸，并进行了联合军演。

近两年来，缅印经贸合作力度明显加大。印度投资开发缅甸近海石油天然气，拟铺设管道或建设液化气码头将缅甸的天然气输入印度。印度还向缅甸提供信贷，以改造仰光—曼德勒铁路运输状况和提升边境公路等级。

对于缅印关系的迅速升温，国际战略研究专家认为，印度重视缅甸的战略地位是其国家战略的一部分；缅甸清楚自己的区位优势，也正渴望以此谋取最大的国家利益。随着经济区域化和全球化的不断推进，邻国之间双边关系的正常发展和加强，不仅对双方而言是有益的，而且对地区的和平、稳定和发展也是有益的。

2004年10月24日,缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞率高级代表团对邻国印度进行了为期6天的国事访问,这是时隔24年来缅甸最高领导人首次访印。访问期间,双方签署了多项安全、经贸及文化合作协定,将两国关系推向了全面合作的道路。

自缅甸军政府执政10多年来,受所谓“民主国家”不与军政府交往的传统外交理念束缚,印度历届政府对发展印缅关系不甚积极,导致印缅两国虽“鸡犬之声相闻”,却几乎没有任何高层往来,双边关系十分冷淡。直至瓦杰帕伊执政后期,在地缘政治和地缘经济因素的驱动下,印度对缅政策开始由理想主义向务实主义转变,双方高层往来开始增多,关系不断松动,合作领域也逐渐拓宽。

10月25日,印缅两国签订了《非常规安全事务合作谅解备忘录》,一致表示将加强反恐等领域的合作。在备忘录中,双方表示将共同打击“基地”组织设在缅甸境内的反印武装越境活动,提高两国1400多公里边境线的安全警戒,联手对付恐怖主义、洗钱、毒品走私、国际经济犯罪和网络犯罪。作为安全合作内容的一部分,印度还承诺向缅甸提供必要的军事援助,并成立一个由政府高级官员组成的专家咨询小组,定期举行会议。此外,双方还签订了文化交流协定和在缅甸建造一座1200兆瓦水力发电站的协议,并就印度参与缅甸公路、铁路、港口等基础设施建设,以及石油和天然气开发等问题进行了会谈。

印缅联合工作组承诺,双方将共同努力,推动双边贸易额在2006年达到10亿美元。印度商工部长卡迈勒·纳特表示,为实现这一目标,印度将加快过境口岸的设施建设,使印度东北部成为双方的贸易基地,并对过境货物在关税上予以优惠。为进一步加强边境贸易,除曼尼普尔邦原有过境点外,印度还将在米佐拉姆邦开设第二个过境点。

在当前国际和地区形势下,印缅两国加快合作步伐有各自的考虑。在缅甸看来,印度不仅是其第二大邻邦和经济不断发展的地区大国,也是其仅次于泰国的第二大出口对象国,对印出口占缅甸出口总量的 $\frac{1}{4}$ ,双边贸易额2003年为3.25亿美元。良好的缅印关系符合缅甸的睦邻外交政策,有助于进一步打破西方国家封锁和制裁,推动国内经济建设。访问期间,丹瑞表示,缅甸无条件支持印度加入安理会常任理事国。此外,丹瑞率领的代表团囊括了工业、能源、交通、科技等8个内阁部长,也凸显出缅甸对发展与印度合作关系的重视程度。

对印度而言,发展与缅甸的合作事关其根本利益。近年来,印度为加强与其东盟国家的战略合作关系,提出了“东向政策”。从地缘战略看,缅甸是印度通往东盟的陆路门户以及扼守印度东部海域的重要屏障,与之发展关系无疑是印度实现该政策不可或缺的重要一环。从印度近年来协助缅甸修建边境公路,到提供



5000 万美元贷款帮助改造缅甸国内铁路网，不难体会到印度的良苦用心。

更为重要的是，由于印缅边境地区多崇山峻岭，交通不便，跨国犯罪、走私、贩毒活动屡禁不止，尤其是印度东北部地区的反政府武装活动，呈愈演愈烈之势。为躲避追剿，一些反政府武装逃窜到缅甸境内，让印度政府十分头痛。10月初，在这些反政府武装操纵下，印度东北部地区相继发生了一系列炸弹和暴力袭击，造成 80 多人死亡，200 多人受伤，让印度政府深感加强与缅甸安全合作的迫切性，希望缅甸对设在其境内的反印武装采取果断措施。为此，丹瑞对辛格明确承诺，不允许任何组织利用缅甸领土开展针对印度的敌对活动。

此外，鉴于与缅甸相邻的东北部地区一直是印度经济改革的盲区，尤其在印度经济不断发展的今天，越来越有沦为“孤岛”的危险，印缅经济合作关系不断加深，有助于打破该地区经济封闭状态，并从根本上削弱离心主义倾向，确保该地区长治久安。

在印度当前的对外政策中，民族主义和现实主义的思想占据了主流地位，对外关系中的意识形态色彩、道义色彩和不结盟色彩已经越来越淡化，而其对国家利益和大国地位的追求则更加务实、自信和坚定。核试后印度的对外关系突出地表现为这样几个走势：加入并利用大国之间的战略互动，与美国建立更为密切的合作关系；积极推行“东向政策”，扩大自身的战略和发展空间；缓和与巴基斯坦的紧张关系，维持南亚的形势稳定。

近年来，大力推行“东向政策”并取得了一些明显的进展，加强与东南亚国家以及日本的关系无疑是印度今后长期的对外战略重点。印度提出“东向政策”是在 90 年代初国大党拉奥政府执政期间。但在此后多年之中，由于政府更迭频繁以及东亚金融危机和政局动荡的影响，印度的“东向”进程一度受阻。1998 年核试之后，特别是从 2000 年以来，印度对东亚国家的高层访问明显增多，日本、越南、新加坡、印度尼西亚、柬埔寨和缅甸等国家领导人也相继访印。印度加快东向步伐的意图之一是要消除核试带来的负面影响，增加亚洲国家对印度的信任，为成为安理会常任理事国寻求更多的支持。此外，印度的“东向政策”还有着更为深刻的背景和动因。

90 年代以来，印度开始实施经济改革政策，随着经济增长速度的加快和经济规模的不断扩大，印度需要寻求更大的经济发展空间。苏联解体、东欧剧变使印度失去了传统的经济贸易伙伴，南亚内部的经济互补性差，加之政治原因，南亚地区内部的经济合作进展缓慢，前景暗淡，而东亚地区的经济繁荣和增长活力对印度具有强大的吸引力。对印度来说，借助并融入强劲增长的亚太地区经济，不仅是其经济改革政策顺利进行和加快经济增长的重要动力，也是避免本国被孤



立或被边缘化的重要举措，印度要求加入亚太经济合作组织就体现了这样的努力。印度还于与柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南五个东盟国家共同成立了恒河—湄公河流域合作组织，以加强与东盟成员国在各个领域的合作。另外，东南亚国家丰富的能源资源也对印度有着很大的吸引力。印度是个能源短缺的国家，加速经济的增长必须保证充足的和安全的能源供应。

印度的“东向政策”显然有与中国在政治、安全和战略上竞争的意图。在过去的20年中，中国在亚太地区、特别是东南亚地区的经济和政治影响日益上升，而印度不仅被排除在核俱乐部和安理会常任理事会之外，在亚太地区，又被排除在APEC和亚欧高峰会议之外。印度一直对自己被排挤、被轻视而愤愤不平，甚至将此迁怒于中国，认为这是中国为了排斥竞争对手而从中作梗的结果。

以大国自居，但却往往被忽视的印度难免产生不平衡的心理。印度国家安全顾问布拉杰什·米什拉1999年2月在慕尼黑安全会议上的讲话道出了印度的真实想法：“21世纪亚太地区可能会出现新的安全秩序，印度将像现在的中国一样受到美国和其他国家的尊重。”

据美国兰德公司阿什雷·泰利斯的分析，印度在东南亚地区的目标有三：第一，防止中国军队在该地区的前沿部署和军事存在；第二，防止中国的影响损害印度的利益；第三，与该地区重要的国家建立战略合作关系。

印度努力与缅甸发展关系就表明了这种意图。印度与缅甸有着长达1000多公里的陆上边界和200公里的海上边界，陆上接壤的是印度民族分离活动最严重的东北部地区，其中部分地区还与中国存在着边界争议，因此印度认为缅甸对其具有重要的地缘战略意义。长期以来，印度对中国与缅甸的关系怀有疑虑，担心缅甸将来会成为中国南下印度洋和包围印度的军事基地。

印度在1988~1992年期间曾实行支持缅甸民主政治领袖昂山素季而疏远军政府的政策。随着中缅关系的不断加深，新德里意识到疏远军政府只会使仰光更加接近中国。为此，印度开始加强与缅甸军政府的经济、政治和军事合作，如帮助缅甸发展基础设施，共同建立遥感中心，向缅甸出售军事装备，建立武器生产基地，军事人员培训以及海军联合演习，等等。

## 一、缅甸对印度侨民的政策

印度人很早就迁移到缅甸，并且对缅甸的文化有深远的影响。这些早期的印度移民已慢慢地跟缅甸各民族混同一起，缅甸当今的印度居民是属于近代由印度移入的。1885年，当整个缅甸沦入英国统治以后，它就被并入印度，此后便有

许多印度人迁居缅甸。在这些移民中，有些是由英国人带往缅甸从事低级工作以补缅甸人数之不足，另一些则是羡慕缅甸较高的生活水平而自动移居的。

这些印度移民有很多是经营商业的。而且由于他们比缅甸人更熟悉现代理财和营商之道，因此他们远远地胜过缅甸人，并逐步控制了国家的经济命脉。某些专放高利贷的印度切提人又乘机把缅甸南部很多最好的稻田控制过来（1936年占25%），而缅甸人则沦为佃农。

当然，大批印度人前往缅甸寻求就业机会，为两国关系带来一些消极因素，随着时间的推移，一些印侨在缅甸发了财，有的成了地主，有的甚至弃农经商，放高利贷，从经济上剥削缅甸人。其次，19世纪20年代，缅甸出现经济危机，缅甸人对移居缅甸的印度人产生了强烈的民族敌对情绪。再次，印度人在缅甸从事高利贷职业，使当地的缅甸人债务增多，对缅甸农村经济造成很大的威胁，所以缅甸人担心这些印度人会从经济上向缅甸渗透，进而控制缅甸经济命脉。最后，按当时缅甸人的观点来看，印度人大批涌入缅甸是缅甸社会动乱的根源。

印度人在经济上的成就，特别是在他们控制了土地以后，便引起了缅甸人反印度人的情绪。这种情况在20世纪30年代经济萧条期更为恶化。由于恶劣的经济状况所驱使，缅甸人渴望取得印度人以前从事的低级工作。1930年，曾经发生过一连串严重的种族骚乱行动。1930年仰光反对印侨的骚乱导致120名印度人丧生，900人受伤。1930年后，在缅甸的印侨人数下降。

因为缅甸人的骚动，英国便于1937年把缅甸和印度分治。脱离印度而成为一个独立的政治实体后，缅甸按照自己的意愿，制订了一些措施来阻止印度向缅甸移民。可是，印度人向缅甸的迁移并没有停止，只不过每年的人口流量有所减少而已。到1941年为止，印度的移民人数达到缅甸总人口的6%，他们散居于缅甸各地，但多数集中在城市。就仰光这个城市而言，印度移民就占仰光市人口的45%。这个情况在二战时却起了急剧的变化。由于日本侵入缅甸，使印度人大批地返回印度。他们多数是作长途跋涉，徒步返回印度。有不少人死于途中。据估计，当时占半数的印度移民从缅甸逃归印度或死于途中。

独立后，缅甸政府不允许在二战期间离开缅甸的印度人再到缅甸来，因此居留缅甸的印度人口数字就比战前大大地减少了。此外，还有很多印度人被驱逐出境，因而他们失去了以前他们在缅甸的经济优势。缅甸政府取回以前由印度人控制的农业土地并交给缅甸农民。以前由印度人控制的某些职业（如三轮车夫等）也交给了缅甸公民。在缅甸的印度人还面临许多限制。印度人要取得缅甸公民的地位是很困难的，而作为外国人来说，他们的地位是不安定的，同时他们还必须缴纳外国人登记税。然而，其中也有些印度人取得了缅甸的公民权，并且担任了

这个国家的高级职务，例如，勃固（Pegu）行政区的地方长官就是出生于东旁遮普的锡克族人。

缅甸早就渴望能够防止印度人迁移入境，并已在这方面取得了很大的成就。例外的主要在沿东巴基斯坦（现孟加拉国）国境线的阿拉干（Arakan），这里，由于巴基斯坦方面这部分地区特别穷困而缅甸方面却较为繁荣，双方生活水平的差别很大，因而造成许多巴基斯坦人非法越境。阿拉干人与巴基斯坦移民之间经常发生冲突，以致有时会因此而产生暴乱行动，结果，许多巴基斯坦人不得不返回巴基斯坦。在梅宇（Mayu）国界行政区（这是阿拉干与东巴基斯坦相邻的一个地方，并且于1961年设立特别行政区）的居民中，巴基斯坦人占很大的比例，本国居民只占18%。这个行政区的居民多数是吉大港（Chitagong）的移民（孟加拉的穆斯林），他们有很多是原来从巴基斯坦来到达里打工的季节性工人，后来乘机在这个地区定居下来，其他是50年代至60年代非法入境的。这个地区有一些巴基斯坦移民，自1960年以来就参加穆渣希德（Mujahid）行动，暴动者要求把这个地区拼入东巴基斯坦。

缅甸独立前至50年代，同印度的关系一直十分密切。第二次世界大战前，缅印两国贸易额占缅对外贸易总额的50%以上，至50年代初期仍占30%左右。1949年缅甸政府由于国内反政府武装力量迅速发展而陷入危机时，印度曾经呼吁英联邦国家给予军事和经济援助。1950年初，印度向缅甸提供100万英镑的贷款。缅印两国在重大国际问题上也经常进行磋商、协调。

1962年奈温执政后，由于对外资企业实行国有化，影响了印侨在缅甸的利益，两国关系出现了一些矛盾。1964年和1965年2月，奈温两度访问印度。1965年12月，印度总理夏斯特里访缅。1966年3月，奈温再次访印。通过两国领导人的互访，缅印关系逐步有所改善

1967年3月，缅、印两国在仰光签订边界协定，正式划定两国边界。1974年奈温访印，双方就联合国剿缅印边境地区反政府武装等问题达成协议。1977年8月，印度外交部长访缅，与缅方就划定缅印两国海域界线、扩大两国贸易和加强经济合作等问题举行会谈。印方要求缅甸协助其镇压两国边境上的反政府武装。缅方表示愿同印方合作。1979年1月，印度外事国务部长访缅，双方就加强双边贸易、文化和教育合作问题进行了讨论。1979年1月，缅印签订航空协定。

1980年5月，缅甸政府颁布大赦令后，逃往国外并在印度定居多年的吴努返回缅甸。同年11月，奈温访问印度。1981年10月，印度外长访问缅甸。

1988年底，缅甸国家恢复法律与秩序委员会政府上台后，由于印度政府指

责缅甸军政府，支持民主派领袖昂山素季，收容逃亡的民主斗士和学生，导致缅印两国关系微妙，因此，卑谬（Prome）、东枝（Taunggyi）、眉苗（Maymyo）等地先后发生反印排印骚乱，印度人纷纷逃到仰光避难。

### （一）缅甸印度人的职业

印度是海外移民最多的国家之一。据不完全统计，截止 1982 年，遍及五大洲的印度海外移民总数达到 1 300 多万人，其中还未包括以劳务出口方式在中东各国做工的 100 多万印度人。在东南亚地区，印度人是仅次于华人的第二大移民集团，其人数约为 261 万人。他们在东南亚各国，特别是马来西亚、缅甸和新加坡的社会、政治和经济生活中起着举足轻重的作用。

缅甸曾经是印度移民最多的国家之一，高峰时期的 1931 年达到 1 017 825 人，但是，在第二次世界大战日本人占领期间，有 50 万人返回印度，后来缅甸和印度独立，以及缅甸实行国有化时，又有大批印度人返回印度。在 20 世纪 80 年代初，缅甸大约有 40 万名印度人，其中 47 000 人已加入缅甸国籍，47 000 人保留印度国籍，46 000 人拥有其他国籍，其余 26 万人无国籍。

缅甸的印度人来自印度不同地区，属于不同的种族。来自马德拉斯地区的印度人最多，占 60%。其次是来自孟加拉的，占 30%。其余来自北方邦、比哈尔、旁遮普、中央邦等地。

印度人在缅甸从事的职业主要是农业、商业、政府公务员、警察和军人、律师、教师、医生、银行以及家务劳动者等。高级种姓的婆罗门和卡亚斯塔充当政府中的文职人员，在印度人中居统治地位。拉其普特人和锡克人（属于刹帝利种姓和尚武民族）从军和充当警察、看守。南印度来的泰米尔切提人和泰卢固切提人以及北印度来的马尔瓦里人和巴尼萨人从事银行和商业活动，曾掌握缅甸的财经命脉。多比人和卡哈尔人则从事仆役工作。来自中央邦和比哈尔的库尔米人、阿希尔人和格瓦拉人以及泰米尔和泰卢固的低级种姓则从事农业劳动。知识分子充当医生、教师、律师、会计、办事员、管理人员和从事技术工作。缅甸的印度人主要集中在缅甸三角洲的农业区和仰光等城市及工业中心。

### （二）印度移民对缅甸社会经济发展的历史贡献

上百万印度人移居缅甸，无疑对缅甸社会经济的发展作出了重大的贡献。

### 1. 印度移民曾经为开发东南亚地区提供了廉价劳动力

虽然印度人移民东南亚的时间很早,甚至可追溯到公元前,但是,近代意义上的大规模移民浪潮是随着殖民主义者的到来而开始的。在欧洲人,特别是英国人来到东南亚时,他们发现:一方面,这里资源丰富,土地肥沃,有巨大的开发价值;另一方面,这里地广人稀,劳动力不足,生产力水平低下,给他们对东南亚的掠夺造成了巨大困难。于是,作为英国殖民地的印度便成了英国殖民主义者开发东南亚的廉价劳动力的重要来源,一批批印度人从次大陆各地被英国人招募到东南亚地区从事艰苦劳动。

第一批有组织地被英国人招募到东南亚的印度人是1762年随英国远征军到达菲律宾的1400名印度劳工。1819年,英国人在新加坡建立殖民点以后,印度人开始被大批招募到新加坡修铁路、公路和港口设施。1833~1834年,英国本上废除奴隶制以后,为了填补由于奴隶解放而造成的劳动力供应不足,英国殖民主义者把注意力转向印度,越来越多的印度人被招募到马来西亚的种植园劳动。到第二次世界大战结束时,这里的印度人达到140多万人。

1886年,英国人正式并吞缅甸。在缅甸开垦大片肥沃的荒地种植大米,砍伐森林,搬运柚木以供出口,修筑道路、港口设施,需要大量劳动力。缅甸自身不能提供更多劳动力。于是,印度便成了英国殖民主义者开发缅甸的劳动力的重要来源。大批印度人或作为劳工,或作为商人,或作为工程技术人员和管理人员涌入缅甸。1872年,缅甸有印度人136504人,1891年增至420830人,1931年猛增至1017825人。

这些印度人作为殖民主义者榨取剩余价值的廉价劳动力开垦荒地栽种水稻,开辟种植园种植各种经济作物。他们修筑铁路、公路、港口设施,建盖工厂、学校。缅甸三角洲的大米生产基地,主要就是由他们开垦出来的。他们一方面为英国殖民主义者创造着剩余价值,另一方面,从客观上来说也为奠定东南亚日后经济发展的基础立下了汗马功劳。

### 2. 印度移民给东南亚带来了先进的科学文化,从而推动了东南亚地区生产力的发展

由于历史和地理等各方面的原因,东南亚地区发展缓慢。在欧洲人到来以前,东南亚绝大多数地区仍处于未开发状态。印度与东南亚相比科学文化要先进得多,其原因一是印度有悠久历史文化,是世界四大文明古国之一;二是印度与西方接触较早,沦为殖民地的时间也早,因而接受西方先进科学技术的时间早;三是印度是英国的殖民地,而英国又是世界资本主义的发祥地,远在18世纪就进行了工业革命,其科学技术遥遥领先于欧洲各国。按照马克思、恩格斯关于资

本主义殖民统治双重作用的论断，英国对印度的殖民统治既有破坏性的作用，也有建设性的作用，其中之一就是给印度带来了先进的科学技术，教会了一大批印度人使用先进的科学技术。移居东南亚的大批印度人中，虽然绝大多数是半熟练和非熟练的廉价劳动力，但也夹杂着许多专业技术和管理人员。特别是英国在缅甸、马来亚、新加坡建立起殖民统治后，为了弥补各部门专业技术管理人员的不足，也曾训练了一批印度人充实到各部门从事技术管理工作。当时，印度人作为英国臣民的一部分，其中一些技术人员受英国人重用，被派到东南亚工作。因此，在东南亚地区，有为数众多的印度人作为工程师、技术员、管理人员、政府雇员、医生、教师、律师、企业家等在缅甸、马来亚、新加坡的铁路、公路、港口、医疗卫生、橡胶种植、教育等部门工作着。在缅甸和马来亚的第一条铁路建筑工地上，不但有为数众多的、作为非熟练劳动力的印度人，而且也有印度人工程师。他们不但把从英国人那里学到的科学技术运用于东南亚的开发事业，而且还教会了东南亚人使用先进科学技术。印度移民为东南亚地区的科学文化事业和生产力的发展无疑起了积极的推动作用。

### 3. 印度移民对促进东南亚地区商品经济的发展作出了积极贡献

由于各种原因，东南亚地区的经济发展缓慢。东南亚地区自给自足的自然经济占主导地位，商品经济刚刚处于萌芽状态。印度人正是在这种情况下，随着西方殖民主义者来到东南亚的。他们中有许多人属于商人、金融家、建筑师等商业性移民。其中，来自西北部印度的马尔瓦里人和穆斯林都是经商的行家。他们在东南亚建立起商行、钱庄，推行商品、货币借贷和农产品定购制度，促进了当地商品经济的发展。他们大多数做小本生意，经营纺织品、小百货、干鲜果品、体育用品之类的小商品，当然也有的做木材、大米、橡胶贩运那样的大买卖。还有的人是银行家或高利贷者。

由于三角洲地区的农业开发，使下缅甸的稻田从 1852 年的 60 万英亩增至 1930 年的 990 万英亩。切提人从英国银行贷款转手向缅甸农民放高利贷。切提人的信贷办事处多达 1 600 多处。缅甸农民所欠的债务达 5~6 亿卢比。切提人乘机把缅甸南部最好的稻田控制起来。1936 年，切提人控制的土地约占 25%。1940 年，过半数地税由印度人缴纳。切提人对农业的投资占其在缅甸总投资的 57.37%，约 5.1 亿卢比。

### 4. 印度移民为东南亚一些国家城市化的发展作出了贡献

印度移民对东南亚一些国家，特别是缅甸、马来西亚和新加坡城市化的发展作出了积极贡献。例如，作为缅甸首都的仰光，早在殖民地时期便是一个繁华的现代化都市。它就是主要由印度移民按照印度棋盘式的风格在 19 世纪 70 年代建



成的。本世纪 50 年代以前,这里的许多巨大建筑物和商店都归印度人所有。它的商业贸易主要掌握在印度人手里。

1824 年,仰光还只是一个约 9 000 人的小镇。英国人并吞缅甸以后,印度高利贷者、投机商、承包商、普通劳动者纷至沓来。他们安营扎寨,购买或建造房舍,建盖商店、工厂、学校、银行、办事机构。仰光迅速扩大,一座现代化的城市逐渐形成。到 1881 年时,仰光市人口达到近 12 万人,其中印度人 6.6 万,占 50% 以上。1901 年,仰光人口增至 26 万,其中印度人占一大半(13 万人)。

### (三) 缅甸印度人的社会经济现状

东南亚印度人的社会经济状况与东南亚国家对外国侨民的政策有极大关系。在东南亚地区,除了新加坡以外,印度人的社会经济地位是比较低的。他们正面临着严峻的考验。

在政治上,印度人未得到公正对待。他们受到种种限制。有许多印度人为申请加入当地国籍挖空了心思,耗尽了资财,仍未获批准,致使国籍问题成了关系到许多东南亚印度人政治和经济利益的重大问题。据估计。在旅居东南亚的 260 多万印度人当中,加入当地国籍的仅有 122 万人,其余 138 万人或者属印度或英国国籍,或者无国籍。例如,缅甸政府则规定,在缅甸独立前最后 10 年中至少连续在缅甸居住 8 年以上者,方能授予缅甸国籍。结果,这里的 40 万名印度人只有 4.7 万名获得缅甸国籍。没有国籍就意味着不能获得公民资格,就不能享有和履行公民的权利和义务,不能参与政治活动,没有选举权和被选举权,在就业方面也就受到严格限制。

在经济上,即使是加入了当地国籍。获得了公民资格的印度人,其经济状况也不令人乐观。独立后,缅甸政府对移民、外贸和外国人汇款回国都实行严格控制。为了实现公共机构缅甸化,许多印度人被赶出政府机构、铁路、水运、海关、邮电、公共工程等部门。从 1948 年~1953 年 2 月,仅政府部门和铁路部门就有近 1.2 万名印度人失去工作,其中政府部门 3 000 多人,铁路部门 8 500 人。后来,缅甸实行国有化,一切主要经济部门被置于政府的控制和管理之下。印度人拥有的大部分财产被收归国有。印度人被迫大批离开缅甸。有评论说:缅甸的印度人受到了残忍的对待。

缅甸印度人社会经济地位的普遍低下,还表现在他们要干最脏的活,他们文化教育得不到当地政府的重视。尽管许多印度人作为专家、学者、科学技术人员,对缅甸社会经济的发展做出了重大贡献,但是仍然被迫离开缅甸。印度人开



办的学校被关闭，一些科学文化组织被解散。

近年来，随着缅印关系阴转晴，经贸关系日益加强，印度人已经能在较宽松的境况下生存。

缅甸曾是英属印度的一部分。缅甸对印度之所以重要，一方面是印缅有较长的边界线，另一方面也是印度实施“向东看”政策的核心地带。过去印缅关系很好。缅甸第一个平民领袖吴努曾是尼赫鲁和国大党的密友，他在不结盟运动中十分活跃。吴奈温执政期间（1962—1988年），缅甸对印度人实行严格限制，有10万印度人（主要是曾受雇于缅甸政府机构的孟加拉人）被遣回印度。印度曾长期支持缅甸民主政府，但当缅甸被军政府接管时，印度已无力给仰光施加压力。尽管缅甸允许“印度分裂主义分子”往返于孟加拉，印度也保持了相当克制。而且对印缅间存在的移民争议，印度也作了冷处理。这主要是印度要推行“东向”战略和总结了历史教训。因为过去印度搞军事扩张和与越南建立牢固关系，疏远了许多东南亚国家和澳大利亚。直到20世纪80年代印度在泰国、新加坡、马来西亚和其他东南亚国家中都是声名狼藉，印度被视为一个不能面对自己的经济改革，却要求在世界中起支配作用的国家。

印度“向东看”的目的在于改善与东南亚国家的关系以及维持与越南的战略关系。缅甸作为这一政策的连接地带，对印度十分重要。因此，它对缅甸是相当克制的。印度也因以“友好合作伙伴”进入东南亚而扩大了其在东南亚的影响。印度1996年就成为东盟论坛成员，现在正在构筑东盟—印度自由贸易区。1997年印度还倡议建立一个新的组织BIMST—EC（孟、印、缅、斯、泰经济共同体的缩写）；还谈论要建立孟加拉湾组织（BOBCOM），它由不包括巴基斯坦在内的南亚区域合作联盟成员组成，但又增加了缅甸和泰国。2000年印度又提出和5个东部邻国（缅、泰、老、柬、越）建立另一个合作论坛计划，即恒河—湄公河合作计划。

缅甸1997年加入东盟后，印度改变过去对缅甸现政府持批评和指责的立场，放弃了对缅甸反对党“全国民主联盟”的支持，限制躲藏在印度领土上从事反对缅甸政府活动的持不同政见者，并频繁邀请缅甸实权人物访印。1999年缅甸海军司令纽登中将应邀访印。2000年缅甸国家和平与发展委员会副主席、三军副总司令兼陆军总司令貌埃上将两次访印。2001年印度外交部长贾斯万特·辛格访缅。还开通了印缅边贸通道、共同打击各种犯罪活动，耗资10亿卢比为缅甸修建了一条从德木至葛利瓦的长达160公里的印缅友谊公路等。2002年4月印缅泰三国外长在缅甸举行了交通联络与合作的会议，会后发表了新闻公报。2002年7月，印度在缅甸曼德勒市总领事馆，9月16日缅甸在印度加尔各答市设立

总领事馆。这标志着印缅关系有了新的进展。同年9月缅甸能源部长伦迪准将在出席世界能源会议期间,与印度石油和天然气部长讨论了两国能源合作事宜。9月16日,印度武器装备总长率团访问缅甸。2003年1月缅甸外长吴温昂访印,印总理瓦杰帕伊与其进行了会谈。两国外长举行了双边磋商,建立起外长磋商机制,并签署了一项旨在发展双边关系和边境贸易的协议,以加强两国在水电站和公路建设、油气开发、信息技术等方面的合作。印度向缅提供2500万美元贷款,并承诺进一步发展两国在私营经济方面的合作。2003年7月吴温昂外长作为丹瑞主席特使再次访印。

2003年缅甸虽发生了“5·30事件”,流亡印度的缅甸反政府组织也举行了游行,但印度并未发表刺激缅甸政府的言论。相反,在2003年8月,印度外交部发言人称,目前印缅关系发展良好,印度在缅开展着一系列经济合作项目,印度坚持不干涉缅甸内政的立场未变。

2003年缅甸还开通了仰光直达印度和孟加拉国的集装箱运输航线。2001~2002年度缅印双边贸易额达4.28亿美元。印度成为缅甸最大的出口市场。印度的两家国营油气公司也在与缅方合作开采若开邦地区的油气。

印缅关系好转使印度从中受益匪浅。2003年12月,印、缅、泰三国就修建连接三方的高速公路事宜草签了协议。这条公路预计今年动工,建成后将使印度“面向东方”的外交政策更具可操作性。2004年1月缅甸外长吴温昂访印期间,两国还就印度参与开发缅甸近海石油及天然气、建设跨境输气管道以及帮助缅甸发展信息产业等问题交换了意见。

印缅两国在军事领域的合作也取得进展。2003年9月,印度海军参谋长辛格访问缅甸,此后印缅两国海军即进行了20年以来的首次联合军事演习。统计表明,自从缅甸1997年加入东盟后,两国军队之间的互访已达20多次。

2004年7月底,缅甸外交部部长吴温昂率团访问了印度。双方除商讨共同反恐、深化两国友好关系外,还就促进双边贸易、修建两国间高速公路和修建土瓦(Dawei)深海渔港等交换了意见。

期间两国签署协议,印度将向缅甸提供贷款,帮助修建铁路和建立两国直拨电话网。印度进出口银行将向缅提供5600万美元贷款,用于仰光和曼德勒之间铁路线的升级,其中包括印度的一家国有公司将提供价值2800万美元的机车和其他设施。

同时,为了改变两国电话通过英国转接、电话费用高昂的现状,印度还将提供700万美元贷款用于修建两国直拨电话网,在仰光和曼德勒安装新的电信设备,在缅印边界的德木(Tamu)和莫瑞(Moreh)安装光纤电缆。该项目将由

缅甸邮电通讯公司和印度电信咨询有限公司执行。

印缅关系正在逐步改善。如果说过去是印度主动改善印缅关系的话，现在缅甸也把改善缅印关系列为重要议程。

鉴于高层之间激烈的权力争斗，印度与军政府的互动意味着它也将被卷入缅甸的权力争斗。由于钦纽支持中国，其主要竞争对手貌埃（缅甸的第二把手）与印度关系热乎是很自然的。随着亲中国的缅甸总理钦纽被捕，中印在缅甸争夺影响力的竞争据信正朝着对印度有利的方向发展。随着钦纽下台，貌埃将有可能取代年老体衰的丹瑞。这对德里来说将是一个好消息。印度从内心情感方面说可能向着昂山素季，但理性却要它在最近几年支持缅甸军政府。这种政策似乎已取得成效，至少在目前是这样。缅甸国家和平与发展委员会主席和三军总司令丹瑞大将成为 25 年来首位访问印度的缅甸国家领导人。新德里近年来一直尽力拉拢缅甸的将军们，此刻它以最隆重的仪式欢迎丹瑞大将的到访。

2004 年 10 月 24 日，缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞按既定行程率领高级代表团对邻国印度进行了为期 6 天的国事访问，这是时隔 24 年来缅甸最高领导人首次访印。访问期间，双方签署了多项安全、经贸及文化合作协议，将两国关系推向了全面合作的道路。

10 月 25 日，两国签订了《非常规安全事务合作谅解备忘录》，一致表示将加强反恐等领域的合作。在备忘录中，双方表示将共同打击“基地”组织设在缅甸境内的反印武装越境活动，提高两国 1400 多公里边境线的安全警戒，联手对付恐怖主义、洗钱、毒品走私、国际经济犯罪和网络犯罪。作为安全合作内容的一部分，印度还承诺向缅甸提供必要的军事援助，并成立一个由政府高级官员组成的专家咨询小组，定期举行会议。此外，双方还签订了文化交流协议和在缅甸建造一座 1200 兆瓦水力发电站的协议，并就印度参与缅甸公路、铁路、港口等基础设施建设，以及石油和天然气开发等问题进行了会谈。

印缅联合工作组承诺，双方将共同努力，推动双边贸易额在 2006 年达到 10 亿美元。印度商工部长卡迈勒·纳特表示，为实现这一目标，印度将加快过境口岸的设施建设，使印度东北部成为双方的贸易基地，并对过境货物在关税上予以优惠。为进一步加强边境贸易，除曼尼普尔邦原有过境点外，印度还将在米佐拉姆邦开设第二个过境点。

分析人士认为，在当前国际和地区形势下，印缅两国加快合作步伐有各自的考虑。在缅甸看来，印度不仅是其第二大邻邦和经济不断发展的地区大国，也是其仅次于泰国的第二大出口对象国，对印出口占缅甸出口总量的 1/4，双边贸易额 2003 年为 3.25 亿美元。良好的缅印关系符合缅甸的睦邻外交政策，有助于进

一步打破西方国家封锁和制裁，推动国内经济建设。访问期间，丹瑞表示，缅甸无条件支持印度加入安理会常任理事国。此外，丹瑞率领的代表团囊括了工业、能源、交通、科技等 8 个内阁部长，也凸显出缅甸对发展与印度合作关系的重视程度。

对印度而言，发展与缅甸的合作事关其根本利益。近年来，印度为加强同东盟国家的战略合作关系，提出了“东向政策”。从地缘战略看，缅甸是印度通往东盟的陆路门户以及扼守印度东部海域的重要屏障，与之发展关系无疑是印度实现该政策不可或缺的重要一环。从印度近年来协助缅甸修建边境公路，到提供 5000 万美元贷款帮助改造缅甸国内铁路网，不难体会到印度的良苦用心。

### 第三章 与孟加拉国的关系

1972年1月,缅甸政府正式承认孟加拉国,同年3月在达卡开设大使馆。1974年4月,缅甸总统奈温访问孟加拉国。1977年7月,孟加拉国总统齐亚·拉赫曼访问缅甸,两国关系逐步发展。1978年3~4月间,由于居住在缅甸若开邦(Arakan State,军政府上台后改为Rakhaing State)的穆斯林大量逃入孟加拉国境内,两国关系一度紧张。1978年4月缅甸外长应邀访问孟加拉国。同年7月,缅甸副外长访孟,双方就两国边界状况和缅甸难民问题达成协议,从1978年8月31日至1979年底,孟加拉国遣返了缅甸难民约188000人。<sup>①</sup>

1979年5月,奈温访问孟加拉国,签订两国陆地边界协定,并就扩大双边贸易等问题达成谅解,两国恢复正常关系。1980年2月,孟加拉国内政部长访问缅甸。同年8月缅甸副外长访孟,草签了两国边界协议。1981年2月,孟加拉国外交秘书访缅,两国就边界问题签署了备忘录,最后解决了两国陆地边界问题。1984年3月12日,缅孟就划分安达曼海(Andaman Sea)、科科海峡(the Coco Strait)和孟加拉湾(Bay of Bengal)海上边界签署了一项协定草案。以后两国关系一直正常发展。

据1978年统计,在若开邦170万人口中穆斯林占60万,主要聚居在纳弗河(Naaf River)东岸的边境城镇——貌都(Maungdaw)和布帝洞(Buthidaung)。他们分属于三个不同的穆斯林派系。最大一派罗兴加(Rohingya)派是阿拉伯商人的后裔,于7世纪开始定居在纳弗河一带;另一派是卡曼齐派(Kamanchi),其祖先大部分为商人,于18世纪末跟随莫卧尔亲王抵缅定居;第三派是由孟加拉吉大港农民和渔民组成,于数十年前移居缅甸的。

公元8世纪,一些以阿拉伯人、摩尔人和波斯商人为主的穆斯林开始抵达阿拉干海岸。15世纪初叶,第一个穆斯林王国在阿拉干建立。

直到1784年,阿拉干才正式并入了缅甸版图。上述穆斯林的后裔便是今天的罗兴加人。当缅甸被英国殖民者划归印度总督管辖下成为一个省的时候,每年农忙季节都有数以千计的东孟加拉(即今日的孟加拉国)农业劳工到阿拉干打工。他们当中许多人同早已在那里定居的穆斯林通婚。缅甸独立后,分别于

<sup>①</sup> 参见林锡星:《缅孟边界危机缘何而起》,载《世界经济与政治》第10期,中国社科院世界经济与政治研究所,1992年10月,p.56。

1948年1月4日和5月3日颁布了《缅甸联邦入籍法》(The Union Citizenship Act, 1948)和《缅甸联邦选择国籍条例》(The Union Citizenship “Election” Act, 1948),但是他们中许多人不识字,也不知道有这两个法律,缅甸政府又没有充分宣传这两个法律条例,其政府官员疏于职守。因此,虽然他们祖祖辈辈住在那里,已同原籍失去联系,许多人从未携带过任何身份证或护照之类的有效证件。虽然也有些人办了身份证,但后来又被收回去。他们便成了无国籍居民。缅甸政府视他们为非法移民。<sup>①</sup>

缅孟边界危机的实质是非法移民问题。这个问题可以追溯到1942年,当时有些穆斯林在种族骚乱后逃离缅甸。自那以后,冲突时有发生,据透露,在缅甸独立后的40多年间至少有数十万(罗兴加团结组织领袖穆罕默德·尤努斯说是100万)罗兴加人移居中东国家。<sup>②</sup>

缅甸最后一次大规模驱逐罗兴加穆斯林事件发生在1978年。<sup>③</sup>当年3月17日,缅甸发动了一场代号为“那伽王”(Naga Min)的调查移民紧急行动。一个月内有20万难民逃往孟加拉国。这起事件的根源在于穆斯林反政府分子在罗兴加居民和在穆斯林占统治地位的地区煽动“解放运动”。罗兴加穆斯林独立运动(Mujahid)领导人穆罕默德·扎菲尔在同《达卡周刊》记者的一次谈话中说,他们的唯一目标是争取解放。在若开地区,穆斯林要求独立的解放运动起源于1950年。他们的主要活动范围是在边界城镇貌都和布帝洞。

1978年难民事件发生后,巴基斯坦、伊朗、印度尼西亚和沙特阿拉伯及某些穆斯林组织大张旗鼓地表示支持他们“伊斯兰兄弟的事业”。缅甸政府不愿意在缅甸出现一个类似菲律宾摩洛民族解放阵线的组织。于是,缅甸政府在联合国难民事务高级专员的安排下,接受从孟加拉国遣返18.7万难民,并于1980年8月同孟加拉国签订了缅孟边界协定。

缅孟之间的紧张关系由于民族分离主义者的活动而加剧,但直接原因是穆斯林难民问题。分离主义者企图建立一个独立的若开国,据说得到了外国的暗中支持,这引起缅甸当局加强对西部边境的控制。受害者是无辜的穆斯林居民。吉大港人不断渗入缅甸若开的事早在1971年巴基斯坦分裂前后就已开始了。这一问

① 吴奈温:《缅甸政府对非原住民的政策》,林锡星译,载《民族译丛》(1985年第5期)。

② 缅甸回教徒大逃亡,载《东南亚年鉴》,中国台北,1980年,p.137。

③ 1989年3月缅甸共产党解体前罗兴加穆斯林阵线主要领导人是Richard Ba Maung,目前罗兴加穆斯林团结阵线由昭鲍任主席,努尔·伊沙林任副主席,肖丁(缅甸若开邦布帝洞人)任总书记,武装力量约3000人,总部设在孟加拉国境内。



题由于 1977 年在全缅甸开展对居民身份进行检查而达到了危急关头。在缅甸东部掸邦和克钦邦的调查没有发现多少非法移民，但在与孟加拉国吉大港山区接壤的若开邦的调查发现非法移民的比率相当惊人。<sup>①</sup> 缅甸政府在若开邦检查身份的主要目的虽然是为了统计该地区非法移民的数量，但这样做显然有助于发现和清除叛乱分子和分离主义者。因为，穆斯林叛乱分子在他们的同情者中找到了安全的避风港，他们在共同的边界上来去自如，逃避检查。缅甸政府对非法移民的不断增加尤为担心，前内政部长盛伦（Sein Lwin）准将在 1981 年说：“如果我们的移民官员为了一点小便宜就继续让非法移民进来并发给他们公民证，缅甸就不可能作为一个国家独立存在，而它的原住民便会被吞没，成为博物馆里的老古董。”<sup>②</sup>

1989 年底，缅甸苏貌（Saw Maung）政府开始以强制手段，在若开邦北部穆斯林占优势的地区建立缅甸佛教徒定居点。在许多地区，新的移民取代了穆斯林。自那时候起，穆斯林便再次不断地逃亡孟加拉国，逃亡人数达 15 万（另一说法 30 万），<sup>③</sup> 孟加拉国政府要求联合国和友好国家（包括中国）对缅甸施力压力。尽管绝大多数伊斯兰国家和一些缅甸邻国（包括东盟）的反应对孟加拉国有利，但缅甸军人政府对外部的压力一般都采取置之不理的态度。达卡的官员担心，双方加强边境的军事力量（缅甸在边界集结了大约 5 万人的军队）可能会导致大规模流血冲突。当时在两国边境曾发生了一些边境冲突事件，其中最大的一次是 1991 年 12 月 21 日缅甸巡逻部队向孟加拉国一个边境哨所开火，当场打死 1 名孟加拉国士兵，击伤 10 余人。<sup>④</sup> 12 月 31 日，双方的边防军司令为消除两国边境紧张局势举行了一次会谈，缅方声称，12 月 21 日发生的缅军袭击事件是因误会造成的。缅方还辩解说，他们只是在检查非法移民，只要持有合法证件，缅甸就接受遣返。事实上，后来并未遣返过一个人。

总之，孟加拉难民问题只是反映当时缅甸当局在国内所面临的许多政治问题中的一个。它涉及缅甸复杂的民族矛盾，且短期内尚未能彻底解决。尽管如此，由于两国边境贸易迅速发展，边界冲突还是有所缓和。

缅孟两国贸易关系由来已久，1973 年两国政府就签订贸易协定。缅甸官方

① 参见《南洋商报》1978 年 5 月 10 日、5 月 13 日、6 月 11 日。

② Contemporary Southeast Asia, Volume 3, Number 3, December 1981, (Institute of Southeast Asia Studies, Singapore), p. 255~260.

③ Burma—Bangladesh, Far Eastern Economic Review, Hong Kong, January 9, 1992, p. 21.

④ 孟加拉难民, Far Eastern Economic Review, Hong Kong, April 16, 1992, p. 28.



公布，缅孟两国的双边贸易额从 1994~1995 年度的 800 万美元上升到 1995~1996 年度的 1200 万美元、1996~1997 年度的 2600 万美元和 1997~1998 年度 7440 万美元。<sup>①</sup> 缅孟边境贸易是一种传统的贸易，区别仅在于合法的和非法的边境贸易。1988 年以前的边境贸易均被视为不合法的走私行为，1988 年以后，缅甸实行开放的经济政策，两国之间的边境贸易也开始向合法化方向发展，两国于 1994 年 5 月 18 日签订两国边境贸易协定，1995 年 9 月 5 日正式开展缅孟边境贸易。

貌都镇位于缅孟边境缅方一侧，是缅甸边境贸易中首先开放和最重要的口岸之一。据貌都镇工商会的负责人介绍，每天出入于貌都镇从事小额边境贸易的商人约 100~150 人，人均所售货物价值 1 万~1.5 万缅元，每天的资金流量约 150 万~200 万缅元。目前，在当地管理部门申请得到进出口许可证的商人为 374 人，其中，常做边贸生意的约 100 人左右，做得较好的商人约有 40~50 人。

1997 年，缅方通过貌都口岸已发放出口许可证 1194 份，出口额 156.4 万美元；进口许可证共发放了 219 份，进口额 48.5 万美元。1998 年，缅方发放的缅孟边境贸易出口许可证 3201 份，出口总额 700.7 万美元；进口许可证 315 份，进口额 52.6 万美元。1999 年，缅方发放出口许可证 1860 份，出口总额为 837.2 万美元；进口许可证 68 份，进口额 16.2 万美元。<sup>②</sup>

缅甸通过边贸从孟加拉进口的商品主要有化肥、水泥、牛鞭和龟壳等，牛鞭和龟壳通过曼德勒（Mandalay）和木姐（Muse）转口到中国。因此，很多孟加拉人到中缅边界做生意，其中包括宝石生意。

按照缅甸的有关规定，开展边贸的商人必须是当地工商会的成员，截至 2001 年底止，貌都商会共有 1630 位成员，商会入会需交纳 1000 缅元的入会费，成为商会会员后每年的会费为 600 缅元。<sup>③</sup>

实兑（Sittwe，又叫阿恰布 Akyab）是缅甸若开邦的首府所在地，1997 年以前，只有貌都镇是开展缅孟边境贸易的口岸，两国刚开展边境贸易时，从实兑到貌都的出口货物运输常需要通过许多环节，这样做既耗费时间又增加成本，1997~1998 年度，由于孟加拉国需从缅甸进口稻米和盐，若开邦工商会因此提出要求临时获准从实兑直接出口上述货物到孟加拉国，当时有关边境贸易管理方面和金融方面的事宜则仍需在貌都镇处理，尽管这样做的结果经常出现影响出口

① 《缅甸政治经济动态》，德宏州人民政府经济研究所，2001 年 10 月 4 日，p. 1。

② 《缅甸政治经济动态》，德宏州人民政府经济研究所，2001 年 10 月 4 日，p. 2。

③ 2003 年市场价 1 美元 = 1000 缅元，但官方牌价至今仍保持在 1 美元 = 6 缅元，市场价和官方牌价相差 160 多倍。

效率的问题，但出口成本下降了 80%~90%。由于从实兑直接出口到孟加拉国的口岸仅需要 8~10 个小时，而通往貌都出口至少需要 4 天，因此，缅甸放开实兑开展边境贸易的通道，对方便缅孟边境贸易的发展起到了十分重要的作用。

实兑从 1997 年 1 月 1 日开始正式获准成为开展缅孟边境贸易的第二个口岸，截至 2001 年底止，在实兑口岸获进出口许可证的人数已达 400 多人。<sup>①</sup> 1999 年，实兑口岸按照 FOB (free on board, 即离岸价格) 方式当年出口额达到了 1353 万美元，出口商品主要有盐、稻米、洋葱、姜和鱼等，但实兑口岸几乎没有从孟加拉国进口商品，实兑口岸的边境贸易也处于顺差态势。2002 年，实兑口岸的边境贸易进展顺利，实兑—仰光公路已修过，曼德勒、马圭 (Magwe)、望濞 (Monywa)、木各具 (Pakokku) 等上缅甸和缅甸中部的产品，均用汽车通过敏巫 (Minbu) 和安镇 (An) 直接运往实兑。通过实兑边贸口岸瑞敏甘 (Shwe Min Kan) 港口的路正由缅甸港务局出资 5000 万缅元在改造修建中，待这条路修好后，边贸货物将不需要进入实兑城，可直接运至瑞敏甘港口并按 FOB 价出口。

目前，缅甸与孟加拉国的边境贸易口岸主要有貌都和实兑，这两个口岸在竞争中得到发展。缅孟双方的边境地区工商会也在进行接触，均有意进一步发展双边边贸关系，孟加拉国对购买缅甸的大米、碎米、水泥、竹浆、洋葱、大蒜、鲜鱼、干鱼、调味香料、干辣椒、甘蔗、槟榔、硬木、水牛、黄牛、牛皮等感兴趣，缅方对从孟加拉国进口的药品、新闻纸、化肥、化妆品、黄麻、皮革、瓷器、电器、茶叶、布料和其他工业产品感兴趣，目前双方正就这一问题进行商谈中。

近年来，缅甸的恐怖势力有所抬头，缅甸少数民族武装参与恐怖活动，引起了国际社会的关注。如：从克伦民族联盟 (KNU) 分裂出来的上帝军在 2001 年 1 月袭击泰国医院并劫持人质；同年 2 月在实兑、5 月在东吁 (Taungoo)、10 月在卑谬 (Prome) 发生了 3 次佛教徒与穆斯林的宗教暴力冲突；2002 年 3 月克伦军在妙瓦底市 (Myawaddy, 在泰缅边界缅甸一侧) 服装厂附近埋下一颗定时炸弹；3 月 14 日，克伦军约 40 人用轻重武器向妙瓦底一村庄扫射，打伤平民 4 人，烧毁房屋 53 间；4 月在妙瓦底市友谊大桥北端制造爆炸事件，导致 5 死 31 伤；7 月中旬掸邦军 (SSA) 在 105 码 (中缅边界) 打死一名缅甸政府情报人员。“9·11”事件后，美国对阿富汗塔利班武装进行军事打击后，缅甸政府同时作了一些政策调整，加强了打击恐怖主义的措施。

<sup>①</sup> 《缅甸政治经济动态》，德宏州人民政府经济研究所，2001 年 10 月 4 日，p. 2。

2001年9月13日,缅甸政府声明:坚决支持打击国际反恐组织的行动,并成立了以国家和平与发展委员会第一秘书长兼军事情报局长钦纽中将为组长的“反恐领导小组”。

由于美国对阿富汗塔利班政权实施军事打击,缅甸各地的穆斯林教徒反美情绪日益高涨,扬言要对美国等西方国家的外交机构、外交人员实施报复。缅甸政府因此加强了对外国驻缅外交机构的警卫力量,重点加强了对美、英、印度等国驻缅外交、新闻、经济机构及官员的安全保卫力量。同时,加强了各地侦缉力量,对仰光、曼德勒等约10个大中城镇的穆斯林教徒实施严密监控,并派出大批军警对游行示威、集会的穆斯林实施控制。2001年10月28日,觉温(Kyaw Win)少将、丁莱(Tin Hliang)上校、警察总监在仰光会见了全缅穆斯林联合组织(ABMU)主席哈奇(Hachi)、吴拉敏(U. Hla Myint),要求旅缅穆斯林教徒遵纪守法,不要做出影响外交事务和社会治安的过激行为。在2001年12月底前向安理会递交了缅甸反恐怖主义的措施和行动计划。2002年6月中旬,缅甸政府取缔了6所穆斯林学校和3个穆斯林组织。

2001年11月,缅甸当局针对缅孟、缅印边境地区管理情况及国际反恐怖形势的变化,又重新向边境地区军政当局颁布了《边境地区军事管制工作条例》,进一步加强了军队在边境管理中的重要地位和作用。同时,制定了《加强缅孟、缅印边境区域管理,防范和打击边境地区恐怖活动》的规定。该规定强调必须依靠军队防范和打击边境地区武装叛乱和恐怖活动,稳定和发展边疆地区的社会治安和经济建设。2001年12月,缅甸当局针对大中城市的穆斯林教徒反对美国对阿富汗实施军事打击,声援全世界伊斯兰教反美圣战,扬言要对美国驻外机构及外交、新闻官员实施报复等情况,又制定了《加强对缅孟、缅印边境地区和仰光、曼德勒、毛淡棉等14个大中城市穆斯林教徒监控及管理》的规定。2002年1~3月,缅甸国防部、内政部、移民与人力部、边境地区和民族进步发展部及外交部等又先后联合颁布了《加强若开邦边境地区难民营管理》、《严厉打击防范缅孟、缅印边境地区非法偷渡行为》、《对外国非法入境者遣返措施》和《加强实皆省、钦邦、若开邦各边境口岸管理》等一系列规定。上述规定要求各边防驻军要协助各省(邦)、县、镇区搞好边境地区的社会治安,加强对孟侨、印侨及穆斯林难民的监控,防范和打击各种恐怖活动。此外,缅甸西北军区、西部军区也根据缅甸国家和平与发展委员会、国防部的法律法规,向边境地区驻军和地方当局颁发了有关边防建设、边防管理、防范和打击恐怖活动的规定。根据上述法规,缅孟、缅印边境地区的管理主要依靠军队,地方政府、警察、海关、外事、税务、商贸、城镇建设等事项也要有军队参加。为了长期管理边境地区,打击这

些地区的民族武装叛乱和恐怖行为，缅甸军队在缅孟、缅印边境地区修筑了大量的永久性兵营、作战工事和边防检查站，建立了师级前线指挥部并驻扎作战营。缅甸外交部长吴温昂（U. Win Aung）在 2002 年 3 月 20 日举行的新闻发布会上声称：“缅甸联邦政府反对任何形式的恐怖行为。”在联合国现有的 12 个反对恐怖主义公约中，缅甸联邦政府签署了 6 个。

2001 年 10 月，缅甸政府加强了与印度、孟加拉国的联系，三国边防部队、警察官员先后在缅孟边境、缅印边境就边境管理、共同防范和打击恐怖组织以及制毒贩毒等问题进行了会晤。三国在边境地区设立了禁毒反恐联络处。2002 年 3、4 月，缅甸西北军区司令梭奈（Soe Ne）少将、西部军区司令貌吾（Maung Wu）少将分别率团访问印度的曼尼普尔邦、米佐拉姆邦和孟加拉国的吉大港；印度东部军区司令、警察部队总监和孟加拉军警负责人也先后对缅甸的实皆省（Sagaing Division）、钦邦（Chin State）、曼德勒省、若开邦进行了回访。访问期间，双方就边境地区的社会治安、边境管理、反恐、制毒贩毒等问题进行了磋商，三方还互相引渡了 30 多名恐怖嫌疑犯。此外，缅孟双方还就穆斯林难民遣返、管理等问题交换了意见，缅甸要求孟加拉国不要再把穆斯林难民驱赶到缅甸境内，以免恐怖分子乘机潜入缅甸进行恐怖活动。从 2001 年 10 月至 2002 年 7 月，缅印双方共举行了 3 次边境会谈。缅泰双方也进行了多次会谈，会谈内容除和平解决边境争端外，还涉及到联合防范打击边境地区的武装暴力犯罪问题。2002 年 12 月缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞访问孟加拉国，受到热烈的欢迎。

以往，每当有人权组织出来批评缅甸发生的种族宗教冲突时，缅甸政府总会进行谴责，设立在美国的人权观察组织 2002 年 7 月 18 日发表的题为“对缅甸的穆斯林采取严厉措施”的报告中报道了 2001 年 5 月和 9 月发生的数起种族宗教冲突，其中包括仰光北部佛教徒对穆斯林教堂、商店和住宅进行袭击事件，导致 9 人死亡。报告还说，缅甸政府在 2001 年对穆斯林出外旅行采取限制措施，并严格限制穆斯林赴麦加朝圣的人数。在 2002 年 7 月 20 日的一份声明中，缅甸政府首先赞扬了人权观察组织“关心穆斯林的权益”。此后放低调子说，“这是偶尔因意见冲突而会发生的孤立事件”，并说，这是防止宗教冲突所发生的“失控”。是什么在促使缅甸政府放低调子呢？据认为，可能是 2002 年早些时候曾促使缅甸政府和反对派谈判而导致反对派领袖昂山素季获释的联合国特使拉扎立·伊斯梅尔（Razali，马来西亚人）8 月 2 日要对缅甸进行他的第八次访问。亦可能是美国中央情报局合伙人院外游说公司建议缅甸政府放低调子，缅甸政府从 2002 年 4

月份开始每年花费 45 万美元雇用该院外游说公司帮助改善美国和缅甸的关系。<sup>①</sup>

根据“南亚经济合作组织”(BIMST-EC, 成员国包括: 孟加拉国、印度、缅甸、斯里兰卡、泰国)关于能源合作的安排,有关专家和官员 2002 年 2 月初在仰光举行了第三次会议。为了加强合作,就有关按国别建立能源档案和寻找新能源问题进行了讨论。据缅甸能源局局长吴梭敏(U. Soe Myint)透露,已在缅甸设立了包括所有成员国的能源资料库总部。该组织通过一项在 3 份到印度去参观学习使用新能源的小型计划。缅甸还准备向孟加拉国出口天然气。<sup>②</sup>

印度 Dailystar 2002 年 12 月 18 日消息说,正在酝酿建立一个包括缅甸、印度、斯里兰卡、孟加拉国和泰国在内的珠宝免税区。<sup>③</sup>

总之,近年来随着缅甸加入东盟和南亚经济合作组织,缅甸与孟加拉国的关系越来越好,缅甸在处理孟加拉国难民问题上比较注意国际影响。反恐活动并没有影响缅甸与孟加拉国的关系。孟加拉国人口多,市场潜力大,进入本世纪以来正在吸引外资进行建设中,缅甸自然资源丰富,但资金和技术缺乏,两国在经济贸易方面有很强的互补性,缅甸与孟加拉国之间的经济贸易合作可望会有较大的发展。边贸的发展将给当地的孟加拉移民带来了福音。

近日缅甸的局势日趋紧张,各党派和各股反政府武装势力要求缅甸政府释放昂山素季的呼声很高,缅甸国内的恐怖活动日趋突出。缅甸政府为了维护国内的社会政治稳定,积极采取措施:关闭仰光、瓦城、腊戍等地的大学和中学,以防止反对党民主联盟利用学生聚合进行游行、闹事,造成缅甸国内局势进一步混乱的局面。为此缅甸政府加大国内社会治安管理力度。

缅甸政府为维护国内的社会治安稳定,加强社会面的控制管理措施。在边境一线的城市木姐、南坎、九谷等地的主要交通通道增设检查站点,严格检查来往人员的身份证、通行证,对没有身份证的人员一律不予通行,并对其进行审查,遣送。

近期印、孟加拉人在木姐、九谷等边境一线地区活动突出,缅政府指示:各侦察部加强调查印、孟加拉人在边境活动的情况,防止其利用民族感情,进行分裂破坏。

“9·11”事件后,佤邦地区除了鸦片产量回升外,又冒出了冰毒,泰国深受其害。去年,泰国要求美国支持它越界打击贩毒集团。2002 年 3 月 18 日,美国

① Far Eastern Economic Review, Hong Kong, August 1, 2002, p. 8.

② 缅文周刊, The Myanmar Times, 缅甸仰光, 2002 年 2 月 8~14 日, p. 1。

③ 缅文周刊, 7 Day News Journal, 缅甸仰光, 2002 年 12 月 26 日, p. 1。



已正式把佤邦联合军（United Wa State Army）定为“毒品恐怖主义”组织。

近期美国政府加大对缅军政府的施压政策并传闻派人员在缅甸国内以及缅北地区进行秘密调查活动。缅各股武装势力议论，美国将会出兵威慑缅甸各股武装势力，其原因：一是美国政府认为，缅甸国内战乱不止，人权状况较差，影响世界与和平发展进程；二是缅甸各派武装势力较多，各控制区种植罂粟面积大，毒品走私活动十分突出，并利用泰国、印度等国的贩毒组织将毒品走私进入美国，危及美国的社会治安稳定；三是用各股武装组织的恐怖活动不断滋生蔓延。其目的：一是钳制缅甸军政府不断在政治、经济、军事上施压；二是影响中国的政治稳定、经济发展的良好局面。

近期，针对恐怖主义，缅甸政府还采取一系列措施：

#### 1. 建立国内反恐机制，支持国际反恐行动

“9·11”事件后，缅甸政府参与了国际反恐联盟。借此机会改善同美、英等西方国家的关系，以求得西方国家取消对缅甸的经济制裁。2001年9月13日。缅甸政府声明：坚决支持打击国际反恐组织的行动，并成立了以国家和平与发展委员会第一秘书长钦纽中将为组长的“反恐领导小组”。

由于美国对阿富汗塔利班政权实施军事打击，旅缅各地的穆斯林教徒反美情绪日益高涨，扬言要对美国等西方国家的外交机构、外交人员实施报复。缅甸政府因此加强了对外国驻缅外交机构的警卫力量，重点加强了对美、英、印等国驻缅外交、新闻、经济机构及官员的安全保卫力量。同时，加强了各地侦缉力量，对仰光、曼德勒等近10个大中城镇的穆斯林教徒实施严密监控，并派出大批军警对游行示威、集会的穆斯林实施控制。2001年10月28日，觉温少将、丁莱上校、警察总监在仰光会见了全缅穆斯林联合组织主席哈奇、吴拉敏等5个负责人，要求旅缅穆斯林教徒遵纪守法，不要做出影响外交事务和社会治安的过激行为。缅甸外交部长吴温昂在2002年3月20日举行的新闻发布会上声称，缅甸联邦政府反对任何形式的恐怖行为。在联合国现存的12个反对恐怖主义公约中，缅甸联邦政府签署了6个，并按照安理会1373号决议，在2001年12月底前向安理会递交了缅甸反恐怖主义的措施和行动计划。2002年6月中旬。缅甸政府取缔了6个穆斯林学校，取缔了3个穆斯林组织。3月份，缅甸联邦政府又出台《反洗钱法》。

#### 2. 制定西部边境管理法规，强调军队在边防事务中的重要地位和作用

1994年3月，缅当局就颁布了由国防部、三军总司令部制定的《边境地区军事管制条例》，根据该条例，将全国周边境地区划分为由政府控制的“白色区域”和有反政府民族武装组织活动的“灰色区域”，并规定“白色区域”由军队

协助地方政府管理,“灰色区域”由军队直接管理。2001年11月,缅甸当局针对缅孟、缅印边境地区管理情况及国际反恐怖形势的变化,又重新向边境地区军政当局颁布了《边境地区军事管制工作条例》,进一步强调了军队在边境管理中的重要地位和作用。同时,制定了《加强缅孟、缅印边境区域管理,防范、打击边境地区恐怖活动》的规定。该规定强调必须依靠军队防范和打击边境地区武装叛乱和恐怖活动,稳定和发展边疆地区的社会治安和经济建设。2001年12月,缅甸当局针对大中城市的穆斯林教徒反对美国对阿富汗实施军事打击,声援全世界伊斯兰教反美圣战,扬言要对美国驻外机构及外交、新闻官员实施报复等情况,又制定了《加强对缅孟、缅印边境地区和仰光、曼德勒、毛淡棉等14个大中城市穆斯林教徒监控及管理》的规定。2002年1月至3月,缅甸国防部、内政部、移民与人力部、边境地区民族发展进步与繁荣部和外交部等又先后联合颁布了《加强若开邦边境地区难民营管理》、《严厉打击防范缅孟、缅印边境地区非法偷渡行为》、《对外国非法入境者遣返措施》和《加强实皆省、钦邦、若开邦各边境口岸管理》等规定。上述规定要求各边防驻军要协助各省(邦)、县、镇区搞好边境地区的社会治安,加强对孟侨、印侨及穆斯林难民的监控,防范和打击各种恐怖活动。此外,缅甸西北军区、西部军区也根据缅甸国家和平与发展委员会、国防部的法律法规,向边境地区驻军和地方当局颁发了有关边防建设、边防管理、防范和打击恐怖活动的规定。根据上述法规,缅孟、缅印边境地区的管理主要依靠军队。地方政府、警察、海关、外事、税务、商贸、城镇建设等事项也要有军队参加。为了长期管理边境地区,打击这些地区的民族武装叛乱和恐怖行为,缅甸军队在缅孟、缅印边境地区修筑了大量的永久性兵营、作战工事和边防检查站。建立了师级前线指挥部并驻扎作战营。

### 3. 增加边境情报侦察力量,对反政府武装组织及孟侨、印侨加强监控

2001年年底以来,缅甸当局在调整、扩编军事情报系统的同时,加强了边境地区情报侦察力量,缅孟、缅中边境地区的情报侦察机构已扩建到42个,增加10个。一是对缅孟、缅印、缅泰边境地区的民族反政府武装力量的情报侦察有所加强;二是对若开邦貌都、布帝洞两地9个穆斯林难民营和仰光等14个城镇的孟侨、印侨(多为穆斯林教徒)实施严密监控;三是对省(邦)、县、镇区、乡各级政府及部门工作人员实施秘密政治审查,对各党派组织、社会团体实施严密监控;四是严防敌特渗透;五是打击抢劫、杀人放火、制毒贩毒、走私偷盗、暴力抗税、非法买卖枪支弹药等刑事犯罪活动。

### 4. 积极改善同美国的关系

自从缅甸当局释放反对派领袖昂山素季以来,缅美之间加强了往来。2002



年5~7月，经过缅美两国官方多次互访，就禁毒、反恐等问题达成了共识，美国政府赞扬缅甸当局释放昂山素季等政治犯，认为这有利于解决缅甸国内政治矛盾和恢复美缅关系正常化，并对缅甸北部地区罂粟种植逐年减少以及缅甸与美国国际反恐斗争的合作表示治意。缅方则要求美国停止对其内政干涉及经济制裁，并要求对其经济建设提供必要的援助。同时，双方就以下问题达成了协议：一是美国同意对缅甸的工农业建设、禁毒工作提供经济、技术援助，但前提仍是缅甸应解决好国内民主、人权、禁毒等问题；二是缅甸允许美国联邦调查局、农业部、外交部、卫生部、国家毒品控制署联合调查组对缅境佤邦地区（主要是佤联军南部区域）、缅孟边境穆斯林难民营地的制毒贩毒活动和恐怖活动进行调查；三是缅甸当局允许美国驻缅大使馆、毒品控制署在曼德勒市和掸邦东枝市（Taunggyi）设立临时观察员办事机构，并同意向该机构提供禁毒情况和恐怖组织的动向情报；四是缅甸加强对美驻缅外交、经济机构及人员的保护。

## 第四章 与美国的关系

缅甸 1948 年独立后，吴努政府初期亲美倾向显凸。它不仅接受美国经济援助，而且在意识形态上极力反共。吴努亲自写了一本叫“人民胜利之声”的剧本，并同美国联合拍制成电影，丑化共产党。吴努政府还象征性地派兵参加以联合国名义发动的朝鲜战争；反对中国进军西藏。

但这种局面很快得到改变，后来他推行积极中立的不结盟政策。在 20 世纪 50 年代中，缅甸同中国和印度共同确立“和平共处五项原则”，吴努在亚非“万隆会议”上同周恩来总理配合默契。这些都是中国在华侨问题和领土问题上作出妥协的结果。

1962 年 3 月奈温军政府上台后，开始反美或反西方（1962~1967）。在这个时期奈温并没有表现出公开反美或反西方的姿态，重点在于反对西方文化。反对西方文化实际上不全是反美问题。然而，美国驻缅甸的机构及其为缅甸制订的计划是最庞大的，因此，1964 年 4 月革命委员会政府终止诸如亚洲基金会、福特基金会之类的代理机构及洛克菲勒博物馆工程的活动以后，美国感到被削减的要比其多国家多得多。美国新闻图书馆、英国顾问班子和美国设在曼德勒的领事馆也被勒令关闭。此举旨在清除西方的文化污染和防止上述外国机构在暗中从事的分裂活动。这些机构被当作是传播西方颓废文化和腐朽思想、只会给缅甸带来坏影响的新殖民主义文化中心。<sup>①</sup> 反美情绪的高涨可部分追溯到 1960 年奈温的美国之行。当时他因受冷落而对美国产生反感。同时他感到美国在处理盘踞在掸邦的国民党残部的问题上不够诚恳。在 1963 年 3 月，有传闻会有外部的干涉，同时在西部丹老水域发现一艘西方的潜艇。这一切迹象和受伤害过的感情使奈温对他与美国的关系感到不安。

缅甸同美国的关系恶化当然意味着缅甸同中国的关系有变化。由于缅甸对美国处理盘踞在中缅边界的国民党残部的态度不满，因此，于 1961 年，允许 20000 中国人民解放军越过边境去消灭他们。这些残渣余孽除了在那里兴风作浪、骚扰中国边境以外，还大量贩毒，危害生灵。<sup>②</sup>

① 出于同一个目的，革命委员会政府还禁止赛马、选美、夜总会和赌博（包括打麻将）。

② Bertil Lintner, *Burma in Revolt: Opium and Insurgency since 1948* (Bangkok White Lotus, 1994), pp. 101~190.

奈温政权在第一个时期获得了中国道义上的支持和一些建设性的建议。<sup>①</sup> 奈温将军对 1960 年 1 月 28 日“中缅边界协定”、“中缅友好和互不侵犯条约”的签订，均起了积极的作用。后来周总理在同中方人员的谈话中，曾不止一次赞扬过奈温将军的果断，他说：“要不是奈温将军，中缅边界问题恐怕不会解决得这么快。”当时，他得到中国政府的盛情接待。这种盛情接待和许多中国经济援助计划给奈温将军留下了深刻的印象。自从那以后，“胞波”<sup>②</sup> 友谊迅速发展，中国领导人亦热烈欢迎 1962 年 3 月上台的以奈温为首的革命委员会政府。

1963 年 4 月 20 日，刘少奇主席率领由 53 人组成的友好代表团访问缅甸。刘少奇主席说：“中缅友谊是牢不可破的。”奈温将军对此回答道：“您这次访问对增进中缅友谊作出了巨大的贡献。”

在中国的鼓励下，缅甸政府于 1963 年 6 月 18 日宣布即将同缅甸共产党进行面对面的谈判。公告发表后还不到一个星期，中国政府宣布放弃在当年 2 月 23 日被国有化的仰光两家中资银行（中国银行和交通银行）向缅甸提出索赔的权利，决定将这两家中国银行的资本和财产赠送给缅甸政府。1963 年 8 月，一部分缅共领导人从中国乘飞机抵达缅甸，参加同革命委员会政府的和平谈判。1964 年 2 月 14 日，周恩来总理访问仰光时，对美国援建的仰光——曼德勒公路的工程计划提出异议。<sup>③</sup> 同年 5 月 21 日，缅甸政府听取中国的意见，要求美国停止设计该工程。

如果把缅甸政府的亲华姿态和反美态度放在越南冲突这一全局来考虑，那么，缅甸的立场就更加明显。当时，美国在越南正准备着战争升级，中国和美国毕竟是处于敌对的状态。奈温不仅同中国，而且还同苏联和东德、南斯拉夫、罗马尼亚等东欧国家加强关系。他于 1965 年 4 月和 9 月分别对中国和苏联进行了国事访问。<sup>④</sup> 在 1965 年和 1966 年，派往苏联和东欧国家的留学生有所增加，但没有一个派往美国。在资本主义国家中，缅甸只同联邦德国和日本的关系较为密切。

<sup>①</sup> 奈温政权第一个时期是指 1958 年底至 1960 年 3 月期间的奈温“看守内阁”，奈温政权第二个时期指的是 1962 年 3 月至 1988 年间奈温领导的缅甸社会主义纲领党政府。

<sup>②</sup> Pauk paw 意即同胞兄弟。

<sup>③</sup> 该工程计划的经费属美国在 1959 年批准的 3700 万美元经费的项目之内。按设计，可升降飞机。中国建议，如果要建，就要在路中间种树。

<sup>④</sup> David I. Steinberg, *Burma Under the Military: Towards a Chronology* (Singapore Institute Of Southeast Asian Studies; Contemporary Southeast Asia, December 1981, Volume 3, Number 3), p. 260.

奈温同中国保持密切关系并不等于他对中缅关系完全满意。在中缅关系中有两个主要的障碍：一个是历史遗留下来的边界问题；<sup>①</sup> 另一个是冷战格局造成的缅共问题。边界问题早在 1960 年已得到圆满解决，成为亚洲解决边界问题的楷模。但是，缅共问题却一直得不到解决。奈温对中国政府发表和广播缅甸共产党在 1964 年 10 月 1 日国庆节前夕发给中国的贺电一事作出强烈的反应。自 1963 年秋天的和平谈判破裂以后，奈温恢复了对缅共的军事围剿。他关闭了中国驻曼德勒和腊戍的领事馆，并签署了中国反对的禁止核试验条约，以此表示对中国的强烈不满。

1965 年底，奈温改变了对美国的态度。主要原因有二：第一，由于同中国的关系出现裂痕，据认为改善同美国的关系是适宜的；第二，美国国会参议员迈克·曼斯菲尔德访问缅甸打破了僵局，特别是由于他亲自邀请奈温去美国进行国事访问。因此，奈温于 1966 年 9 月 8 日访问了美国。<sup>②</sup> 自那以后，缅甸同美国的关系有了改善。奈温从来不公开谴责美国对越南的政策。他也没有要求美国提供任何援助，他唯一的需要是让缅甸独立自主地走自己认为合适的道路。

1967 年，亚历山德拉公主和她的丈夫路易斯·蒙巴顿勋爵等英国显要人物访问缅甸，受到奈温本人的热烈欢迎。缅甸开始恢复对东、西方采取等距离外交，但时间不长。

自 1987 年底以来连绵不断的动乱于 1988 年形成了高潮。著名反对派领袖昂山素季 1988 年 4 月回国探望病危的母亲，卷入政治斗争，由于其父亲昂山将军（Aung San）的声望，成为缅甸风云人物。<sup>③</sup> 据认为，昂山素季是西方国家在缅甸的代理人。以昂山素季为首的“缅甸全国民主联盟”纠集了全国反对军人政府的势力，其中包括前缅甸共产党的一些骨干和少数民族反政府武装分子。<sup>④</sup> 昂山素季的介入改变了缅甸政局的发展趋势，使缅甸的政治形势处于非常紧张的气氛之中。

军人政府指责反对派领袖昂山素季是美国中央情报局的间谍、分裂民族团结的叛国者。在街道宣传栏上张贴显眼的标语：“仰光夫人”、“只有纯洁的缅甸人，才会热爱国家。”1988 年发生在仰光的、以昂山素季为旗帜和学生为主体的“民

<sup>①</sup> 国民党政府对缅甸有领土要求，在国民党政府的地图上，把密支那（Myitkyina）以北大体 9 万平方英里的土地纳入中国的版图。大陆解放后，这种状况沿袭下来。直到中缅签订边界条约以后，才改变这种状况。

<sup>②</sup> ibid. p. 261 .

<sup>③</sup> 昂山将军是缅甸的国父，在缅甸独立前夕 1947 年 7 月 19 日被亲英派吴苏刺杀身亡。

<sup>④</sup> “全国民主联盟”秘书处的德钦丁妙是原缅甸共产党的政治局委员。

主运动”，导致数千人伤亡。9月18日，“缅甸国家恢复法律与秩序委员会”发动军事政变，夺取了政权。

据一位观察家评论，1988年9月18日的教训是，当反对派势力还来不及拧成一股绳的时候，就要采取迅速、果断的行动。<sup>①</sup>

1990年5月27日，在奈温的倡导下，缅甸举行了由多党参加的大选，昂山素季领导的“全国民主联盟”大获全胜。但缅甸军政拒绝承认选举结果。

自那以后，缅甸与美国的关系一直处于紧张状态。因“民主”、“人权”、“昂山素季问题”和“毒品问题”原因，美国一直没有放弃制裁和谴责缅甸当局的既定政策。

自1997年以来，缅甸的军事统治者一直面临空前严厉的国际制裁。美国停止在缅甸进行新的投资。美国国会议员在2003年第一次通过缅甸自由和民主法。2005年7月19日美国国会以压倒多数支持对缅甸的制裁再延长一年。布什总统2005年7月27日签署了这项法案，使其成为法律。这项法案延长了美国对缅甸的进口限制，以抗议缅甸的人权记录。

仰光是缅甸的首都，也是政治经济中心，不过目前缅甸军政府正在中部，即仰光以北400公里的彬文那地区建立新的城堡，以防范从海上的侵袭，并且可能取代仰光，成为缅甸的首都。

仰光的外交官和政府官员透露，在彬文那建都的真正原因是抵御外部的潜在入侵。

正在兴建中的新园区，占地约十平方公里。依照计划，军方资深将领、政府官员以及少数民族中心都正在兴建中，而其中最主要的办公中心高达30层楼。该国的军事指挥部、政府各部以及新的议会全都计划在随后的12个月内迁移到位于内陆地区的新办公地点——缅甸人称之为“逃跑城市”。

此外，在新都还包括地下碉堡、隧道、大型军事医院、巨大的飞机跑道以及高尔夫球场。这项计划大约两年前开始动工兴建，主因就是美军在2003年出兵攻打伊拉克，造成缅甸军政府担心美军也有可能对仰光发动攻击，而仰光的地理位置太接近海边，恐怕无法抵抗从海路的攻击，才因此提出迁都计划。

<sup>①</sup> Wayne Bert, "Chinese Policy Toward Democratization Movements: Burma and the Philippines," Asian Survey, Vol. XXX, No. 11 (November 1990), p. 1074.

## 第五章 与日本的关系

缅甸是日本三大玉碎战场之一，因为占领了缅甸，就可以进犯中国的西南，至少可以截断向中国运输战略物资的滇缅公路，必要时还可以从缅甸入侵印度。<sup>①</sup>为达此目的，日本首先对缅甸进行经济侵略，派遣大批特务人员以工商企业家的名义，混入缅甸工商界活动，调查缅甸的资源 and 物产，搜集经济情报，把日本商品倾销到缅甸市场，从而换回战略物资。日本人又利用英缅矛盾和缅甸民族主义者争取独立的心情，花言巧语，要帮助缅甸获得解放和独立。缅甸民族主义者中以昂山为首的一批热血青年信以为真，与日本人达成秘密协议。缅甸民族主义团体合并为人民革命党，由日本进行军事训练，人民革命党另有一部分人，在泰国境内接受日军训练，建号为缅甸独立军。人民革命党随时准备接应日军对缅甸的进攻。日本方面向缅甸独立军提供武器装备，承认缅甸独立，给缅甸拨款2亿卢比；缅甸则给予日本贸易特惠权和对缅甸公路的控制权。

尽管缅甸对英国来说，只不过是东面的一道天然屏障，但对中国来说，则关系到中华民族的生死存亡。1942年1月，日军由泰国入侵缅甸，英军消极抵抗，日军势如破竹，3月8日占领仰光，4月20日占领腊戍，5月3日占领曼德勒，不到半年，全缅甸落入日军手中。可是日军占领者不但没有履行承认缅甸独立的协议，还下令解散各地的自由缅甸行政委员会及其中央机构，甚至把独立军改编为国防军，由日本军政监部指挥。民族主义者希望依靠日本侵略者来实现缅甸独立无异与虎谋皮。直至1943年8月1日，由于国际形势的发展越来越不利于法西斯阵营，为了稳住缅甸，日本才宣布缅甸“独立”，让缅甸人巴莫博士组织傀儡政府。但一切都由日本军部指挥，缅甸还是日军占领下的殖民地。

战后，日本捐了10万美元在密支那修建了一座招魂碑，把日本兵的尸骨埋在里面，还雇人在招魂碑前念念有词、招摇过市，为死鬼招魂，经常有人扫墓。密支那同样建有中国远征军纪念碑，但他们没那么好运，不仅无人照料，1964年奈温上台后还被铲为平地。

<sup>①</sup> 缅北克钦邦胡康谷地、德旺河、德乃平原、密支那和仁安羌、曼德勒及东吁地区的战事最为惨烈。



## 一、日本恩赐的“独立”

在抗战刚刚爆发的1937年8月，云南省主席龙云向蒋介石提出《建设滇缅公路和滇缅铁路的计划》，这条线路计划从昆明出发，经云南西部到缅甸北部，最后直通印度洋。龙云固然是基于抗日救亡的考虑，但另一方面，他也是想借此来发展云南的地方经济。

1937年11月，确定了滇缅公路由昆明经下关、保山、龙陵、芒市、畹町出国，然后在缅甸的腊戍与缅甸的中央铁路接通，直通首都仰光。该路有支线从中国边界起经八莫至密支那，然后连接经福高弗的阿萨密公路。

修建中缅公路并非一帆风顺，首先是遇到主张“曲线救国”的缅甸民族主义者的反对。他们对日本帝国主义认识不足，甚至抱有幻想，认为中缅公路会招惹日本人的轰炸，把缅甸拖进战争。

在第二次世界大战前夕，缅甸民族主义者的政治组织为了争取独立，赶走英国佬，纷纷建立了自己的武装，但非常缺乏武器，因此，想方设法寻找武器。1938至1939年间，恰逢欧洲爆发战争，有些人认为这次战争是争取独立的好机会，并决定无论谁提供武器都要接受，只要能达到赶走英国人的目的就行。这时缅甸的民族主义者分裂成两派：以昂山为首的一派持以上的观点；另以“我缅甸协会”成员为主的德钦派（Thakin，即主人的意思）则认为，德、意、日轴心国的法西斯主义无论在主张或政治观点上都极其反动，因此不能向他们要武器。前者同日本达成协议，由日本向他们提供武器援助和军事训练，他们的任务是骚扰和阻击英美通过中缅公路往中国输送武器的运输线。他们声称要自己为独立而战，日本不得向缅甸派一兵一卒；抗日派则在日本入侵缅甸南方的毛淡棉后，便在缅甸中部的曼德勒散发传单，揭露日本的恶劣政治主张和法西斯行径。结果，日本人占领实皆和曼德勒后，大肆逮捕和杀害了许多德钦青年。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 1939年12月，吴巴伦率领缅甸访华亲善团访问重庆。返缅后，吴努（独立后当选缅甸首届政府总理）撰写了《乾陀罗暹阇》。《仰光日报》将它译成中文连载，以《新时代的中国》为书名正式出版。此书向缅甸人民介绍了作者亲眼目睹的中国抗战情况，并有与中共代表会谈的观感评述，对加深中缅间的互相了解颇有影响。作者热情洋溢的赞扬了中国的抗日战争，表达了缅甸人民对中国的深切期望，使缅甸华侨的抗日热情深受鼓舞。从当时的历史背景来看，此举难能可贵，有非常深刻的意义。因为当时缅甸民族主义者的“曲线救国”思想正在抬头，他们试图借助日本的力量赶走英国佬，争取民族独立。当时缅甸还有一股反对开放中缅公路的舆论，理由是公路会惹来日本的轰炸。

昂山 1940 年乘船离开缅甸前往中国，抵达日本占领下的厦门，与日本间谍联系上，然后被派往东京去接受资助。1941 年秘密回到缅甸，以便招募一批志同道合者到日本接受军事训练，这就是在缅甸著称的“赴日三十志士”。1941 年 12 月，昂山带领其中的 28 人回到缅甸和那些从泰国入侵缅甸的日本军队在一起。昂山进而建立了缅甸“独立军”，并与日本军队并肩作战。<sup>①</sup>

1941 年 12 月 23 日和 25 日，仰光首遭日机空袭。1942 年 1 月 19 日，日军占领土瓦，同年 3 月 8 日，正式占领仰光。当 3 月 7 日日军占领离仰光东北 80 公里的勃固后，英军便采取焦土政策，把油井、矿井、港口设施和所有运输工具破坏后自动撤退，50 万印度人随同英军撤回印度。3 月 11 日，我国远征军赶到东吁（Toungoo）布防。<sup>②</sup>

日军占领缅甸后，仰光市日本宪兵于 1942 年 6 月 11 日清晨 5 时包围华区，拘捕 600 余名华人，其中叶楷书、杨民题、李伯桑、曾文照、林加樵等 5 位抗日救亡团体的领导人被枪毙。随即日本又到处搜捕被列入黑名单的第二批要杀害的抗日分子，其中包括著名侨领徐四民先生。在中缅边界和滇缅公路沿途，成千上万难侨死于疾病和炮火。更多的侨胞在尚未渡过怒江踏上祖国的疆土时就魂断惠通桥。我远征军军人的尸体满地遍野，惨不忍睹。

然而，当缅甸的民族主义者认识到日本人在 1943 年 8 月给予缅甸的“独立”显然是虚假的时，他们与日本人之间的政治关系就变得紧张起来。于是，他们便与同盟国建立了联系。1945 年 3 月，在昂山领导下经过改组的缅甸“国民军”宣布向日本开战，并得到了东南亚盟军最高统帅路易斯·蒙巴顿勋爵的赏识。<sup>③</sup>战争结束后，昂山领导了反法西斯人民自由同盟（Anti-Fascist People's Freedom

① 昂山（Aung San）1915 年出生于缅甸中部的马圭（Magwe）地区，是缅甸民族解放运动之父，在缅甸独立前夕 1947 年 7 月 19 日的一次谋杀行动中逝世。在上世纪 30 年代期间，他在仰光作为一位激进的民族主义运动学生领袖而赫赫有名。他在 1939 年建立了缅甸共产党，并在翌年乘船离开缅甸前往中国，抵达日本占领下的厦门，与日本间谍联系上，然后被派往东京去接受资助。

② 据“赴日三十志士”之一的前奈温总统在上个世纪 80 年代的一次退伍军人协会会议上作报告时声称：“实际上，日本人与英国人根本没有太多接触，只是英国人在前面跑，我们（缅甸独立军）在后面追赶，打了为数不多的几场小型战役，其中以瑞洞（Shwe Taung）战役最著名。”

③ 甲级战犯木村兵太郎，1940 年 10 月调任关东军参谋长，专事讨伐东北地区的抗日武装。1944 年 8 月 30 日，被调任驻缅甸方面军司令官。在与中国远征军作战中，他所率的日军损失大半。他将失败迁怒于当地民众，一手制造了仰光大屠杀血案，并因此得到“缅甸屠夫”的恶名。日本战败后，他在仰光举行的盟军受降仪式上放下了屠刀，立即作为甲级战犯押送回日本。后被远东国际军事法庭判处绞刑，是 7 名甲级战犯中最后一个被绞死的“屠夫”。

League) 来进行争取独立的政治斗争, 而准军事力量则提高了这种斗争的战斗力。他的这个角色得到了蒙巴顿的支持, 后者利用其显赫地位来敦促英国政府向这位年轻的民族主义领袖作出让步。1947 年 1 月 27 日, 昂山与克莱门特·艾德礼 (Clement Attlee) 首相在伦敦签订了协议, 承诺缅甸在一年之内获得充分的独立。尽管在缅甸民族主义运动内部存在着严重的派系分歧并存在着心有疑惧的少数民族竞争势力, 昂山似乎仍具有足够的信心来建立一个拥有联邦宪法的独立的缅甸联邦 (Union of Burma)。然而, 在 1947 年 7 月 19 日上午, 当临时内阁正在开会时, 一伙武装人员冲进会议室用机枪向与会者疯狂扫射。当时年仅 32 岁的昂山连同他的 6 位内阁同僚被当场打死。他是在其政敌吴素 (U Saw) 的指使下被谋杀的, 后来吴素受到了审讯, 被处以绞刑。

## 二、战争赔偿 谁蒙其惠？

日缅就赔偿达成的最初协议是战后日本与东南亚国家达成的第一个关于战争赔偿问题的协议, 它对日本来讲意义深远。

日本在二战中和二战后, 分别进行了军事上的“南征”和经济上的“南进”, 而联结这两者的, 居然是“缩水”且“变味”的战争赔偿。这是怎么一回事呢？

日本在二战初期闯进的东南亚区域, 大致存在三类国家, 一是马来西亚、印度尼西亚、菲律宾这 3 个英、荷、美的殖民地, 当局向日军投降后, 当地人的主流是反抗日本侵略的, 尤其有很多华侨在日本军管过程中惨遭屠杀; 二是法属印度支那, 由于法国 1940 年 6 月向纳粹德国投降, 法国在东方的殖民军被迫与日本侵略军合作, 共同镇压当地的反抗; 三是像泰国这样的亲法西斯半独立国家, 以及本国大批热血青年在泰国境内接受日军训练的缅甸, 它们的精英人群倾向于配合日本远征军, 反对英法, 排斥华侨。

鉴于上述不同的对日立场, 东南亚各国在战争赔偿问题上亦不统一, 使得日本从容逃脱应得的制裁, 反而以战争赔偿融合经济援助的形式得以重返东南亚。

东南亚各国在战争赔偿上“降低要价”还因为, 以 1951 年美英等国放弃对日索赔为开端, 二战的很多受害国汲取了一战后对德索赔过度的教训, 也陆陆续续放弃了对日索赔要求, 其中就包括中国、苏联、波兰、捷克斯洛伐克、荷兰、澳大利亚和印度。而战后才相继独立的东南亚国家在既有的先例面前, 固然不断地逼迫日本作出让步, 尤其以对日索赔作为同日本订立双边和约的前提, 然而这一默契却被缅甸率先打破了。

前英属殖民地缅甸在日本占领中期宣布“独立”后, 由缅甸人巴莫博士组织

了傀儡政府。盟军针对驻缅日军发起反击战之后，原本联日反英的昂山将军阵前倒戈。日本战败后，昂山声称 1943 年宣布的缅甸独立有效，英国政府也承认了昂山政权。由于缅甸独立客观上有日本的功劳，所以缅甸在旧金山对日讲和会议上，对日本持同情的态度。在菲律宾等国对日本提出巨额赔款要求时，缅甸代表坚决反对，指出应该在日本的赔偿能力范围内索取赔偿。缅甸只提出了 2 亿美元的赔偿，并且还反对美军在日保留驻军。

1954 年签订的《日缅赔偿及经济合作协定》和《日缅和约》规定：日本每年平均以价值 72 亿日元，相当于 2000 万美金的日本人民的劳务和日本产品，以 10 年为期，提供给缅甸联邦作为赔偿；另有相当于上述赔偿数额的 1/4 用作日缅的经济合作。此外，条约还给缅甸在日后追加索赔数额留了一道“后门”，规定“日本在最后解决对其他一切要求赔偿的国家的赔偿数额时，其最后解决的结果要按照可能负担赔偿总额的日本经济力量，同意公正、平等相待地再次考虑缅甸联邦的要求”。

日缅就赔偿达成的最初协议是战后日本与东南亚国家达成的第一个关于战争赔偿问题的协议，它对日本来讲意义深远：除了为解决赔偿问题提供了一种基本模式，促进了日本与菲律宾、印度尼西亚等国赔偿问题的解决外，它还扩大了《旧金山和约》规定的劳务赔偿的范围，增加了产品赔偿特别是生产资料的赔偿，便利了日本产品打入东南亚市场。关于这一点，就连在战后长期参与赔偿问题的日本前驻联合国大使中川融都曾坦言，“把战争赔偿与经济援助结合起来，从结果上看，对我国扩大贸易发挥了作用”。

战争赔偿本来应当是发动战争的战败国对遭受战争侵害的国家及国民所进行的带有赎罪行为的情感补偿，但日本政府却巧妙地利用当时复杂而特殊的国际环境，将理应由政府主导的赔偿问题转化为投资的敲门砖，并将谈判大权委托给日本财经界。在战争赔偿的具体实施过程中，支付的不是现金，而是赠送机器设备或劳务，即由日本政府向民间企业支付相当于赔偿额的日元，再由民间企业向赔偿接受国提供商品和劳务。由此，不仅有利于日本企业向东南亚国家出口商品（尤其是成套设备），而且在很大程度上带动了企业对该地区的直接投资。比如，对缅甸的赔偿谈判就是由与吉田茂等政要交往过从的日本工营总裁久保田丰一手操纵的。日本工营是以水利建设为主的企业，久保田多次向日本政府建议，“水库建设可唤起日本的设备出口”。所以就不难看到，在日本战后赔偿案件中，水库建设的比重总是不同寻常的大。

二次大战后，根据国际法有资格向日本索取战争赔款的战胜国是：中国、美

国、英国、苏联、荷兰、澳大利亚、印度、印尼、菲律宾、缅甸、越南、老挝、柬埔寨。其中中国、美国、英国、苏联、荷兰、澳大利亚、印度都放弃了战争赔款，而印尼、缅甸、越南、老挝、柬埔寨则得到了战争赔款。具体数额是：（均按当时价格）印度尼西亚 8 亿美元；菲律宾 8 亿美元；缅甸 2 亿美元；越南 3900 万美元；老挝 278 万美元；柬埔寨 417 万美元；韩国 3 亿美元；新加坡 2500 万新加坡元；马来西亚 2500 万马来西亚元；泰国 150 亿日元。

缅甸在第二次世界大战中，曾经两次成为战场，受到了巨大的损害。第一次是在中日战争中，作为英国殖民地的缅甸，成为美英援助中国的中介地。为了切断援华之路，日军发动了中缅公路战役，切断了中缅公路。缅甸的守军英印联军在撤退时，采用了焦土战术，将铁道、矿山、桥梁、港口等全部炸毁，对缅甸经济造成了巨大的破坏；第二次是 1943 年 2 月日军再次发动占领全缅甸的缅甸战役，1943 年 5 月占领全缅甸。此后美英中联军开始发动对日反击战，日军在撤退时再次对可利用的铁道、矿山、桥梁、港口进行了破坏，对缅甸经济又造成了新的打击。

立志缅甸独立的昂山，在日本组织和训练了缅甸独立义勇军，1943 年 2 月参加了日军的缅甸战役，然后在日军的支持下宣布缅甸从英国独立。不过昂山在利用日本人取得“独立”后，开始 180 度大转弯，开始加入美英盟军的一方。美英中联军开始对日反击战后，昂山的部队转而加入反攻日军的行列。日本战败后，缅甸的昂山声称 1943 年宣布的缅甸独立有效，英国政府也承认了昂山政权，1948 年 1 月 4 日缅甸联邦正式独立。

也许是由于缅甸的独立得到了日本人的帮助，所以缅甸在旧金山对日讲和会议上，对日本持同情的态度。在菲律宾等国对日本提出巨额赔款要求时，缅甸代表坚决反对，指出应该在日本的赔偿能力范围内索取赔偿。缅甸只提出了 2 亿美元的赔偿，并且缅甸还提出反对美军在日本保留驻军的提案。

由于缅甸对日本的同情态度，使日本和缅甸关于赔偿问题的谈判比较顺利，1954 年 11 月两国达成了关于赔款的协议。日本赔偿缅甸战争损失 2 亿美元，分 10 年付清。但后来由于日本对印尼和菲律宾的赔款均为 8 亿美元，缅甸感到吃了亏，要求日本再对缅甸增补一些赔款。在这种情况下，日本政府于 1963 年 3 月再次向缅甸提供 1.5 亿美元的无偿援助和 3000 万美元的借款，作为变相的增补赔偿。

三、日本对缅甸的经济技术援助

(一) 赔偿援助及准赔偿援助

根据 1955 年 4 月生效的“赔偿和经济合作协定”，日本在从 1955 年 4 月到 1965 年 4 月为止的 10 年期间应向缅甸提供总额为 720 亿日元（合 2 亿美元，平均每年 72 亿日元，合 7000 万美元）的商品和劳务的赔款。赔偿项目，双方同意包括：（1）建设水电站；（2）建设钢厂；（3）恢复港口设备；（4）建筑医院和供给医药及服务；（5）在日本训练缅甸技术人员；（6）在缅甸训练缅甸技术人员；（7）建设肥料厂；（8）修建铁路；（9）建造船坞；（10）制造弹药；（11）建设水泥厂；（12）扩建盐厂；（13）建设糖厂；（14）建设化学工业；（15）恢复内河航运；（16）建设非铁金属工业；（17）建设机械工业；（18）恢复电讯；（19）供应两国政府所同意的其他产品和服务等共 19 项。<sup>①</sup>

根据赔偿建设的主要工程项目及其投入的资金额（单位：百万日元）如下：

4 项援助项目包括：

勃鲁昌水力发电站	10 390
大、中型卡车、公共汽车装配厂	2 530
小型卡车、客车装配厂	3 295
家庭用电器器材装配厂	3 095
抽水机等农业机器装配厂	1 589
电气机器	5 857
汽车	8 353

赔偿付清后，日本又根据“经济技术合作协定”从 1965 年 4 月开始的 12 年期间内向缅甸提供总额为 504 亿日元（合 1.4 亿美元）的商品和劳务的无偿援助，头 11 年每年平均提供 42.12 亿日元（合 1170 万美元），最后一年（即 1977 年）提供 40.68 亿日元（合 1130 万美元），主要援助对象即上述赔偿援助项目中的四项援助项目。到 1972 年为止，总计已提供了 181.1 亿日元（合 5030 万美元）。

此外，与这项“经济技术合作协定”无偿援助同时换文的还有关于经济开发

① 史普五：《缅甸经济基本情况》，世界知识出版社 1961 年版，第 220 页。



贷款协定，该协定规定从 1963 年 10 月开始的 6 年期间内由日本的民营公司向缅甸提供 108 亿日元（合 3000 万美元）的贷款。

除了以上这些援助以外，1969 年 2 月日本又决定由海外经济合作基金为上述四个援助项目提供偿还期限 20 年（宽限期 5 年），年利率 3.5% 的 108 亿日元（合 3000 万美元）的贷款。

此外，在延期支付的出口信贷方面，1969 年度日本向缅甸所提供的延期支付出口信贷总额为 450.1 万美元，其中纺织机器值 122.9 万美元、电气机器值 327.2 万美元。

日本企业援助缅甸建设的公司有：1953 年 8 月设立的人民珍珠和渔捞局（由日本的太洋渔业公司援助），及缅甸派洛钢笔公司（1959 年 5 月设立，为经销日本派洛自来水笔而设立）。

## （二）由日本海外技术合作事业团所提供的技术援助

除战争赔偿以外，日本对缅甸的官方经济开发援助（技术援助部分）全部是通过科伦坡计划施行的。

到 1970 年 12 月底为止，日本通过海外技术援助事业团向缅甸提供的实际援助总额为 3.11276 亿日元（合 86.4 万美元）。在日本对亚洲地区 23 个国家的技术援助受援国当中，缅甸位居第 16 位，和第一位受援国泰国的受援总额为 29.64357 亿日元，合 823.4 万美元比较，缅甸的受援额仅及泰国的 10.5%。

此外，日本接受缅甸技术研究进修人员的民间机构有海外技术研修协会。到 1969 年底为止，该协会已接受培训有关通讯器材和汽车等工业部分的缅甸技术人员 91 名。

## 四、日本在缅甸外援中的地位

日本是缅甸最大的经济援助国和贸易伙伴，平均每年提供 2.3 亿美元援助，约占各国对缅甸双边援助的 60%。从 1955 年到 1982 年，日本共援助 12 亿美元。1983~1987 年日本海外发展援助计划向缅甸提供 7.78 亿美元援助。特别是日本在缅甸第一个四年计划中给予的四项援助计划，对缅甸在 70 年代初重新调整经济结构和转移农村劳动力方面起了巨大的作用。1962 年以来，日本向缅甸提供的援助项目达 20 多项，包括所有重要领域。

缅甸平息动乱期间，日本对缅甸当局比较宽容。1988年底，日本向缅甸提供原先已许诺的8600万美元贷款，用于扩建仰光机场和修建两项水利工程。事态平静后，日本同缅甸签订了海洋联合捕捞协定，帮助修建海产品罐头加工厂。1989年底签订勘探和开采陆地油田的长期合同。1990年6月，缅甸同日本公司建立一家合资企业，双方共同投资100万美元。负责修建曼德勒机场和仰光机场的现代化。

1965年到1968年期间，16个经济发达国家对缅甸提供的官方援助总额为1471万美元，其中日本的援助额为976万美元，占总援助额的66.4%，居第一位。

将日本对东南亚各国所提供的官方经济开发援助实际额和缅甸的受援额加以对比，缅甸虽列居第5位，但其受援额仅约为印尼（占第一位）的15%，约为菲律宾（占第三位）的25%而已。

缅甸不接受官方援助以外的援助，而东南亚各国则大量接受民间援助。按同一基础来对比缅甸和东南亚各国的受援情况尽管是不妥当的，但实际上与其他援缅国家相比，日本的官方经济开发援助在当时缅甸的经济发展中毕竟起了相当大的作用。

例如：在当时缅甸工业发展中起着重要作用的四项援助项目的大部分资金是来自日本政府所提供的官方经济开发援助的。说日本对缅甸的援助政策决定了缅甸后来工业发展的成败并非言过其实。缅甸政府对于利用赔偿来发展缅甸工业抱有很大幻想。1954年10月缅甸副总理吴觉迎在赔偿协定签字后曾这样表示：“缅甸在10年中即使不能成为一个完全工业化的国家，也将成为具有工业化基础的国家。”

缅甸上层领导集团对联邦德国那种以确保缅甸石油和矿物资源开发为其援助战略而提供的长期、低息贷款颇表好感，因此，日本对此亦十分重视。

到80年代中期，日本主要双边受援国的位置排列发生了重要变化。

一个重要现象是日本对东南亚国家的双边发展援助中赠款的比重实际上下降到当前日本对所有受援国的平均水平之下，而这一水平又大大低于经济合作与发展组织的发展援助委员会的平均水平。就1983年而言，赠款在日本双边官方发展援助中占41%，而在全部官方发展援助中占55.2%。在东南亚受援国中，只有缅甸和菲律宾获得的赠款份额等于或高于这一平均水平，它们分别达到42.6%和42.1%。至于其他东南亚受援国，它们接受的赠款在日本的双边官方发展援助中所占的比重印尼为25.4%，马来西亚为31.7%，泰国为36%。两个增长最慢的低收入东南亚国家缅甸和菲律宾获得了超过平均水平的最大份额的

赠款。

而两个增长率最高的中等收入发展中国家印尼和马来西亚获得了最小的赠款份额。尽管日本对泰国的双边官方发展援助中赠款的比重比印尼大得多，但仍低于日本的平均水平。虽然无法获得每个受援国接受的官方发展援助中实际赠款部分的数字，但看来日本发展援助的条件最“苛刻”——赠款份额最小，贷款比重最大。更明确地说，对那些发展较快的中等收入国家——印尼、马来西亚和泰国——还带有扩大贸易的目的。在双边官方发展援助中，赠款份额的分布情况表明了日本对东南亚援助政策目标的二重性，对发展最差的国家给予较多的好处，但尤其是开发贷款则被作为一个有用工具来扩大发展援助在加强增长较快的中等收入国家与日本广泛经济合作中的影响力。

90年代外国经济援助在缅甸起什么样的作用呢？这种潜在的作用既受外部因素也受内部因素的影响。

第一个因素是一种缅甸可能被考虑到的主要国际趋势。当时，包括欧洲共同体、日本和美国在内的巴黎发展援助委员会几乎一致同意，人权和政治问题以及对军费开支的限制应当和必须在外援的分配上起作用。有一些议论认为，世界银行和亚洲开发银行将在有章可循的情况下考虑采取此行动，虽然这些因素并未列入它们原来的章程里。总之，双边援助国在这些多边机构里有着普遍性的影响，而且能有效地阻止向任何破坏这些原则的国家提供贷款，如果主要的经济强国同意这样做的话。

毫无疑问，日本是处在本国企业利益要求再次向缅甸提供贷款的压力之下，但作为经济合作与发展组织的一名成员，其他援助国的外交影响可能使日本发生动摇。日本是非常重要的双边援助国，它对缅甸的政策至关重要。缅甸也对日本怀有强烈的感情倾向。然而，尽管日本自己表示它对缅甸的政策富有成效，但其他援助国的协调作用也不能忽视。

大型基础设施的主要投资者是日本。据英国《经济学家情报季刊》1990年第2期报道，1990年4月11日，缅甸计划财政部和贸易部部长艾贝尔同日本DaiChi集团总裁签订了一项协定，在日本成立一家由240家日本公司支持的叫“缅日亲善”的合资公司。这家新成立的公司将帮助缅甸实现7项重点工程：在仰光和曼德勒各兴建一座新的国际机场；在仰光兴建一项大型电力工程，其中包括在仰光附近建立一座60兆瓦的火力发电站和一座6000兆瓦的水力发电站；在仰光安装新的电话系统，包括兴建一座电信大楼，实施一项促进出口计划，包括兴建一座国际贸易中心大厦，资金从商业银行、国际机构和私人投资中筹措。整个计划需要10~15年时间，总投资140亿美元。

日本驻缅大使与缅甸计划财政部于 1990 年 7 月 28 日交换照会, 日本同意勾销缅甸拖欠日本的 35.5 亿日元 (约 2280 万美元) 欠款。赠款与勾销贷款的性质一样, 日本在 1988 年 6 月向缅甸提供过 37 亿日元 (约 2400 万美元) 赠款, 用于购买设备、零件和原料。但日本官员强调, 提供赠款并不等于恢复提供贷款。日本对缅甸的政策是软硬兼施, 但以宽容为怀。例如 1990 年 8 月 20 日由老资格的国会议员渡边美智雄率领的日本代表团访问缅甸。他会见了许多高级官员。但据称是一次很不愉快的访问。后来在日本透露, 美智雄要求苏貌做许多事, 其中包括解除对昂山素季的软禁。苏貌答应释放她, 但要她保证放弃搞政治, 离开缅甸。1990 年 8 月底, 日本同欧共体及美国、澳大利亚、新西兰、加拿大、瑞典一道, 向缅甸提交抗议照会, 抗议缅甸当局逮捕全国民主同盟领袖, 继续侵犯人权和侵袭外国使馆从本地招聘的职员。缅甸政府则指责美国之音和英国广播公司夸大事实真像。

自从缅甸国家恢复法律与秩序委员会掌权以来, 缅甸同外国的经济关系使日趋恶化。自 1985 年以来, 对缅援助国联合放款团就一直没有召开过会议, 主要的援助国 (包括日本) 和一切国际机构也停止了对缅甸进行新的援助承诺。尽管每个国家中止援助的原因有所不同, 但基本上都与对国家恢复法律与秩序委员会的制裁有关。国家恢复法律与秩序委员会只得到日本对在建项目的援助以及国际机构的技术援助。缅甸再也享受不到官方发展援助的恩惠了。在上届政府执政期间, 官方发展援助每年所提供的赠款为近 2 亿美元, 等于缅甸每年的国际收支赤字或占其岁收总额的 20% 左右。

因此, 缅甸失去了大部分的外币来源。为了弥补巨额的外汇损失, 缅甸开始着眼于开放边境贸易, 出售在缅甸境内的开发权及其海外资产以及邀请外国私人资本进行投资。鉴于缅甸所接受的官方发展援助有 70% 来自日本, 日本不愿进行新的援助承诺对缅甸所造成的影响比美国和欧共体实行经济制裁的影响还要大。同日本的贸易就其规模和结构而言, 对缅甸也是很重要的。在 1989~1990 年度, 国家恢复法律与秩序委员会政府向日本的出口额比 1985~86 年度减少 41.8%, 从日本的进口额则减少 285%。

日本自缅甸国家恢复法律与秩序委员会成立之前的 1987 年 11 月以来, 就一直没有进行新的官方发展援助承诺了。这是由于缅甸缺乏外汇, 使其难以偿还债务。根据日本的官方发展援助制度, 在旧的债务尚未清偿之前是不能进行新的援助承诺的。1978 年 12 月, 联合国批准把缅甸列为一个最不发达国家。这是一种不可避免的紧急措施, 因为缅甸的状况使其难以偿还债务。缅甸政府期望能取消其债务。提供双边官方发展援助数额仅次于日本的联邦德国免除了缅甸的债务,

法国也在 1991 年 6 月采取了相同的做法。

然而，日本没有关于取消债务的制度，因而缅甸的债务便自动地增长了。到了债务偿还期的 1991 年 3 月底，缅甸对日本的债务高达 280 亿日元。缅甸政府于 1991 年 5 月偿还了其中的 35 亿日元，并于 1991 年内偿还了总数为 40 亿日元的债务。根据日本对最不发达国家的官方发展援助制度，当一项债务被清偿时，它将提供与已清偿债务等额的款项，作为债务救助赠款。因此，国家恢复法律与秩序委员会执政以来，日本已支付了 75 亿日元的款项。然而，这不是新的援助承诺，而是等于联邦德国或法国所实行的取消债务。

据缅甸经济杂志报道：日本资助缅甸制订的缅甸经济结构调整规划（Myanmar-Japan Cooperation Program for Structural Adjustment of the Myanmar Economic）已于 2004 年 1 月完稿并交给缅甸政府。

负责编制这一规划的是日本 Hitotsubashi University 的教授 Mr. Komosuke Odaka 负责的小组。缅甸总理钦纽上将于 2004 年 2 月 3 日接见了该研究小组。缅甸日本有关专家为合作编制这一规划，对缅甸贸易、投资、生产和财政金融市场进行了考察，从而编写了这一规划。但有关专家表示，这一规划的采纳情况取决于缅甸政府。

鉴于缅甸军政府同反对党全国民主联盟之间的紧张关系近来出现了缓和，使持续了 10 年之久的缅甸政治危机出现解冻迹象，2004 年日本政府决定恢复自 1988 年以来暂停的对缅甸的官方发展援助。<sup>①</sup> 日缅两国签署了日本政府将向缅甸政府提供 8.49 亿日元（约合 698 万美元）的官方发展援助的换文。这是日本政府 13 年来首次向缅甸提供官方发展援助。

在这笔援助款中，6.24 亿日元（约合 513 万美元）将用于向缅甸掸邦农村提供饮用水；2.25 亿日元（约合 185 万美元）将用于仰光总医院医疗设备的更新。

据日本官方发表的数字，1988 年以前，日本共向缅甸提供过 500 亿日元

<sup>①</sup> 据《缅甸时报》2004 年 2 月 27 日报道：据日本驻缅甸的一位外交官证实，9 个月前日本曾禁止对缅甸提供新的援助，但此项禁令已于 2003 年底予以解除。这位外交官说，日本解除对缅甸提供援助的禁令是基于缅甸的政治局势有了好转。此项禁令解除后，日本已于 2004 年 1 月 16 日与缅甸有关方面签署了一项协议，据该协议，日本将向缅甸提供 150 万美元的援助，用于向缅甸 20 名官员提供到日本留学的奖学金。从 2001 年开始，日本已向缅甸提供了 33 名官员到日本留学的奖学金。这位外交官说，日本向缅甸提供的援助将主要用于人才的培训。据日本外务省的统计数字，过去 5 年多来，日本共向缅甸提供了 8370 万日元的援助款，截止 2002 年 3 月以前的 4 年多时间里，日本共向缅甸提供技术援助总额为 6750 万日元。

(约合 4.26 亿美元) 的官方发展援助。

1988 年以来, 虽然日本停止了向缅甸提供官方发展援助, 但是, 日本每年仍向缅甸提供人道主义援助。2000 年, 日本向缅甸提供了 15 亿日元 (约合 1278 万美元) 的人道主义援助, 而 1999 年日本向缅甸提供的人道主义援助为 8.8 亿日元 (约合 724 万美元)。1988 年以来, 日本共向缅甸投资 2.32 亿美元, 名列在缅投资的 25 个国家和地区的第 9 位。此外日本也是缅甸的第四大贸易伙伴。

2005 年 6 月 27 日日本驻缅甸大使与缅甸国家计划暨经济发展部部长梭达 (Soe Tha) 在仰光签署一份援助计划, 援助的金额与物品总额高达 1100 万美元。

在这项援助计划中, 370 万美元将在仰光大学的人力资源部成立缅甸日本研究中心, 另外 440 万美元则将用来作为缅甸青年前往日本就读的奖学金, 剩下的 270 万美元作为在缅甸干旱地区造林之用。

日本缅甸办公室主任明耀 (Min Nyo) 指出, 无论任何国家对缅甸的援助, 如果能够确实对缅甸民众有所帮助, 或是有助于缅甸的建设, 大家都非常欢迎, 不过事实上, 大部分的援助金额与物品, 都无法让一般民众受惠, 有些甚至进了个人口袋。

虽然两年前日本首相小泉纯一郎曾经表示, 如果缅甸的民主化没有进展, 日本将停止对缅甸的援助, 不过目前日本仍是缅甸最主要的援助国。

## 五、日本对缅贸易及投资情况

缅甸对日贸易, 在战前规模相当庞大, 战后因为日本是属于美元集团, 而缅甸仍然留居在英镑集团以内, 且因为日本对外贸易不能自由, 规模很小, 但缅甸对于日本的货物, 因为价格便宜, 故一般消费者都盼望日本的便宜货到缅甸推销, 缅甸的商人也纷纷赴日考察商务, 希望能与日本恢复贸易关系。日本的厂商也很活跃, 时常尝试与缅甸商人建立联系, 各厂商陆续不断致函缅甸商务部商会, 请求介绍。缅甸商人赴日考察回国后, 也大力提倡与日本恢复贸易, 最有影响的是 1949 年赴日考察回国的缅甸商界巨头吴柳, 他曾发表书面声明, 说日本可以供给缅甸, 协助工业复兴的机械器材很多, 极力提倡从日本输入复兴工业的机器工具。缅甸政府方面, 对于日缅贸易, 闻亦已定有数额, 大抵约在 2000 万美元之谱, 输出以大米、木材和棉花为主, 输入以布匹、棉纱和机器为主。<sup>①</sup>

自缅甸独立至今, 日本一直是缅甸的主要贸易伙伴国, 也是给历届缅甸政府

<sup>①</sup> 《新仰光报》四周年紀念刊, 1949 年, 缅甸仰光, p. (A) 9。



援助最多的国家。

日本与缅甸的经济关系由 5 个部分组成：1. 日缅贸易；2. 日本旅游者；3. 日本投资；4. 日本援助；5. 到日本就业的缅甸劳工。

缅甸社会主义纲领党执政时期，日本的“日丸公司”、“马自达公司”和“松下公司”在缅甸都是很有名的公司，从那个时代开始，日本就成了缅甸最大的援助国。

各届日本政府与各届缅政府的交往都是富有实质性内容的，至今仍保持这种关系。现任日本政府不论对缅甸政府还是缅甸人民始终保持着一种务实和灵活的交往态度。1997 年 4 月 24 日《印度尼西亚时报》曾发表过一篇文章说：“4 月 23 日日本外务省表示，日本不会参与美国对缅的经济封锁。日本外务省的一位官员说，日本将站在具体事务的立场上向缅提供帮助，并希望日本的帮助能直接造福于缅甸人民。”

（一）日本与缅甸贸易情况

多年来，日本一直是缅甸的主要贸易伙伴，在缅甸实行市场经济体制后，日本也是每年对缅甸出口最多的国家。

20 世纪 90 年代日本对缅甸出口情况（单位：百万美元）

年度	1992～1993	1993～1994	1994～1995	1995～1996	1996～1997
金额	264.84	348.45	338.28	432.03	410.00

注：1995～1996 年度，日本向缅甸出口额为 4.3203 亿美元，占第一；新加坡为 3.1374 亿美元、占第二；中国为 2.477 亿美元，占第三位。缅甸出口国家中，日本占第五位。

20 世纪 90 年代缅甸对日本出口情况（单位：百万美元）

年度	1992～1993	1993～1994	1994～1995	1995～1996	1996～1997
金额	25.86	32.17	45.17	44.19	62.00

注：1995～1996 年度缅甸对印度出口额为 1.7879 亿美元，对新加坡出口额为 1.7014 亿美元。

从以上统计可以看出，日本与缅甸的贸易关系是出口大于进口，即：日本对缅甸出口值超过进口值，尽管这会产生一种日本占绝对优势的感觉，但缅甸人仍认为，日本是缅甸的好贸易伙伴。日本按照其只卖优质产品的习惯，仍向缅甸出口优

质产品。对优质产品的售价也高，而缅甸却不能向日本提供优质的出口商品。

如果将缅甸的贸易伙伴国划分为中间商式的伙伴、不诚实的伙伴和好伙伴的话，日本应该列入好伙伴国的名单里，因为日本欺骗缅甸的贸易行为是极少的，这也是缅甸的进出口商都尊重日本人的原因。

日本向缅甸出口的主要产品是汽车和零配件，缅甸向日本出口产品最多的是林产品，缅甸私营企业向日本出口最多的是豆类和芝麻。

（二）日本旅游者与缅甸旅游业

在促进缅甸旅游业发展方面，日本游客也是对缅旅游业贡献最大的群体。上个世纪 90 年代以后，日本到缅甸旅游的人数逐年增加。由于日本到缅甸旅游的人越来越多，故“全日空”ANA（ALL NIPPON AIRLINE）日本航空公司已开通了对缅甸的正常航班，日本的 JAPAN AIR SYSTEM 和 JAPAN AIRLINE 都已开展了飞仰光的包机业务。

日本人到缅甸旅游人次

年度	1991～1992	1992～1993	1993～1994	1994～1995	1995～1996	1996～1997
金额	920	1028	2662	5974	12347	18632

注：其中包括企业家。

当前仰光已有专为日本游客盖的仰光 MKKO ROYAL LAKE HOTEL 饭店和仰光国际酒店。日本已投资改造蒲甘的迪丽比萨亚沙古亚饭店，并在曼德勒新建茵瓦饭店。为方便日本游客在缅甸国内旅行，日本还组建缅日合资航线，专飞缅甸国内航线。

（三）日本对缅投资

日本是最早看好缅甸市场投资前景的人，但是，据一位日本企业家说，由于日本的大公司必须考虑到公司股东的意愿以及支持公司的银行意愿，因此，当前大量资金还不能进入缅甸。

日本是缅甸的第七大投资国。当前日本对缅甸的投资额为 1.8342 亿美元，投资领域包括：石油与天然气、饭店与旅游和工业区建设，其中，投资工业区建设的资金最多。

在缅甸投资的日本企业

顺序号	公司名称	所经营业务
1	Asahi Yoko Super Express	汽车
2	Bank of Tokoyi	银行业和金融业
3	Daiwa Securities	保险业
4	Eastern Car Lines	轮船业
5	Fuji Bank	银行业与金融业
6	Fujitsu Ltd.	电器
7	Heno Motors	汽车
8	Honda Motors	汽车
9	Isuzu Motors	汽车
10	Itochu Corp.	石油与天然气
11	JCB (International)	银行业与金融业
12	Konvca	电器
13	Matsubishi Construction	建筑业
14	Matsushita Electric	电器
15	Matsubish Motors	汽车
16	Mitsui & Co.	石油与天然气
17	Mitsui Engineering & Ship Building	造船业
18	NKK Corp.	轮船业
19	Nippon Oil	石油与天然气
20	Nissan Motors	汽车
21	Sony Corp.	电器
22	Sumitomo Corp.	通讯业
23	Toshiba	电器

续上表

顺序号	公司名称	所经营业务
24	Toyota Corp.	汽车
25	Taisai Co. Ltd.	建筑业
26	Tasaki Shin Jer	养虾
27	Exe Sakura	房地产
28	Nikken Rentacom	饭店与旅游业
29	Nippon Paper Industries	工业
30	Asahi Bank Ltd.	银行业
31	Bank of Tokyo Matsubish	银行业
32	Aai-Ichi Kanjyo Bank Ltd.	银行业
33	Sakura Bank Ltd.	银行业
34	Sanwa Bank Ltd.	银行业
35	Sumitomo Bank Ltd.	银行业
36	Tokai Bank Ltd.	银行业

到缅甸投资的日本公司中，实力最雄厚的是玛如比尼公司，其在缅甸经营的项目包括：天然气开发、水泥厂建设、开发林产品资源、稻谷种植、镀锌铁皮瓦厂建设和饮料厂建设。

当前到缅甸投资最多的公司是 Mitsui 公司，该公司在缅甸经营的项目有天然气开发、化肥厂建设、房地产开发和工业区建设。

缅甸的第一家股票证券公司是由日本的 Daiwa 公司与缅甸政府合资组建的。缅甸的第一家合资保险公司也是由日本的亚苏达米和水运保险公司与缅甸政府合资组建的。日本已有 8 家银行在缅甸设了办事处，其中，富士银行已和缅甸的私营银行罗马银行签署了组建合资银行的协议。

在缅甸社会、经济稳定发展的前提下，日本投资大量进入缅甸。

1999 年至 2000 年间，日本企业对在缅甸进行资本投资的兴趣日益减弱，1999 年度日本企业经缅甸投资委员会批准的投资案件仅有 2 件，1999 年度下半

年度则连 1 件也没有。进入 2000 年度以后，便没有日本企业提出的投资申请案例了。以往有不少日商组织投资环境考察因到缅甸进行考察，最近则几乎没有了，日本企业对到缅甸进行资本投资已经日益不感兴趣了。在这种形势下，日本味之素公司在缅甸的工厂于 2000 年 3 月封闭，日本航空公司于 2000 年 3 月停止了对缅甸仰光的直航班机、丰田汽车会社于 2000 年 7 月关闭了设在仰光的驻外办事处，这些都反映了日本企业对到缅甸投资已持更加慎重的态度。但另一方面，日本企业以委托加工方式在缅甸进行投资的意愿却仍很强烈：男衬衫厂商对日本出口的衬衫已于 2000 年 10 月大量投产；对日本出口的婚纱礼服委托加工工厂也于 2000 年 12 月开工等；这种小型的制造业企业的委托加工投资仍相继出现。此外，仰光日本工商会议所的成员企业在最近一年已减少了 14 家，2000 年 10 月底只剩下 70 家。与此同时，据《当代缅甸》周刊报道：据缅甸成衣商企业家协会主席吴敏苏说，2005 年以来，日本对缅甸成衣商下订单数量同比增长约两倍。日本自减少对中国的投资后，已将缅甸的成衣市场选定为首选市场。由于日本成衣订单的品质标准高于欧盟市场，因此，在缅甸的约 180 家成衣厂商中，仅有少数厂家能够接受日本的成衣订单。

#### （四）日本向缅甸提供援助情况

日本向缅甸提供的援助分为三种形式，一是贷款，二是免出债务援助，三是称为 ODA（official Development Assistant）的官方发展援助。

1997 年 6 月 2 日日本向缅甸免除第 18 次债务，免除债务金额为 1720 万美元。在 20 年里，日本向缅甸提供的援助款总额为 8.844 亿美元。

缅甸是日本考虑恢复提供 ODA 官方发展援助的唯一的国家。日本表示，他们所提供的这类援助将考虑直接造福于缅甸人民。

#### （五）在日本的缅甸劳工

在日本有许多非法进入的缅甸劳工，他们向缅甸政府缴纳的税及转寄到缅甸的外汇亦不少。持合法护照在日本工作的缅甸劳工成了缅甸赚取外汇收入的一个来源。

日本政府对缅甸劳工的态度是“只要不出问题，就不加以追究”，这也为缅甸劳工在日本工作创造了条件。

附 录

一、缅甸联邦行政区划

缅甸全国分 7 个省（division）和 7 个邦（State）。7 省：伊洛瓦底省、勃固省、马圭省、曼德勒省、实皆省、德林达依省和仰光省，是缅族主要聚居区。7 邦：钦邦、克钦邦、克耶邦、克伦邦、孟邦、若开邦和掸邦，多为各少数民族聚居地。

缅甸 14 个省邦基本情况

省、邦名称	人口(2003 年普查)	面积(平 方公里)	首府	人口(2003 年普查)	主要居住居民	镇区 (个)	乡村 (个)
伊洛瓦底省 Ayeyawady	7 330 200	35 138	勃生 Patheingyi	212 600	缅、克伦	26	2131
勃固省 Bago	5 581 300	39 404	勃固 Bago	198 400	缅、克伦、孟、钦、 若开、华人	28	1670
马圭省 Magway	4 760 100	44 820	马圭 Magway	110 800	缅、若开、克伦、华人	25	703
曼德勒省 Mandalay	6 727 900	37 024	曼德勒 Mandalay	1 147 400	缅、华人、德努、栗栗	31	1870
实皆省 Sagaing	5 663 200	94 625	实皆 Sagaing	161 000	缅、华人、那加、钦	37	1940
德林达依省 Tanintharyi	1 347 700	43 343	丹老 Mergui	145 700	缅、孟、克伦、若开、 华人、沙隆、马来	10	328
仰光省 Yangon	5 836 200	10 171	仰光 Yangon	4 344 100	多民族聚居	45	1319
钦邦 Chin	541 900	36 019	哈卡 Haka	51 000	钦、苗、克米、缅	9	504
克钦邦 Kachin	1 327 700	89 041	密支那 Myittha	220 000	克钦、钦、缅、华人	18	722
克耶邦 Kayah	247 300	11 733	垒固 Loileikaw	60 000	克耶、克伦、缅、华人、 钦、勃欧、克钦	7	108



续上表

省、邦名称	人口(2003年普查)	面积(平方公里)	首府	人口(2003年普查)	主要居住居民	镇区(个)	乡村(个)
克伦邦 Kayin	1 553 100	30 383	巴安 Pa-an	303 000	克伦、缅、勃欧、华人、孟、若开	7	22
孟邦 Mon	2 470 400	12 297	毛淡棉 Mawlamyine	395 900	孟、缅、克伦、若开、钦、克钦、勃欧、华人	10	450
若开邦 Rakhine	3 004 700	36 778	实兑 Akyab	159 200	若开、缅	17	1161
掸邦 Shan	5 461 500	155 801	东枝 Taunggyi	149 600	多民族聚居	54	1962
缅甸 Myanmar	51 853 100	676 577	仰光 Yangon	7 658 700	135 个民族	324	14890

资料来源：根据《缅甸新光报》2003 年 2 月 12 日特刊第 4 版编制。

二、种族和特区

缅甸共有 135 个民族，主要有缅族、克伦族、掸族、克钦族、钦族、克耶族、孟族和若开族等，缅族约占总人口的 65%。各少数民族均有自己的语言，其中缅、克钦、克伦、掸和孟等族有文字。华人约 250 万人。全国 85% 以上的人信奉佛教，约 8% 的人信奉伊斯兰教。

274

克钦族（景颇族）在缅甸至少有 60 万人。聚居克钦邦，散居于掸邦和实皆省，操景颇语和载瓦语，用克钦文。多数信奉基督教和天主教，少数信佛教。该邦有少数民族武装独立军，有独立要求，缅甸政府称其控制区为克钦邦第二特区，临我国福贡县。我国驻曼德勒总领馆的领区范围包括曼德勒省、掸邦和克钦邦。

掸族（傣、泰、泐族）有约 250 万聚居在掸邦，是该邦主体民族，克耶、克钦、克伦等邦也有分布。操掸语和德傣语，用傣绷文和傣泐文，信仰小乘佛教。在 1922 年前，这里分布着 30 多个小邦，它们向缅甸王纳贡。1922 年这些小邦联合成掸邦同盟（the Federated Shan States），设一专员，该专员同时署理佤邦。

佤（拉佤）族聚居在佤邦，散居于掸邦其他地方。操佤语，用佤文，信奉原始宗教、佛教和基督教。佤邦（掸邦第二特区）位于中国、泰国和老挝三国交界处，面积 4 万平方公里，大部分是山区，人口 60 万人，有 25 个民族，70% 为佤族，全区分分为 3 个特区、4 个县，首府邦康。据称，北美地区出售的非法毒品

有 50% 来自这个地区。1996 年，佤邦联合军配合缅甸政府军打败毒梟坤沙后，成为金三角地区势力最大的地方武装，现有军队 2 万多人。

缅甸华人：根据 1994 年的人口统计，缅甸华人有 577850 人，约占总人口的 1.3%。他们可以分为：

果敢华人（Kokang Chinese）：世居在中缅边界的果敢地区，随 1897 年的中英条约果敢割让给英国自动变成了缅甸的本土少数民族，说云南方言。所在地区设立掸邦第一特区（驻果敢），辖 1 县、1 市、5 个行政区、2 镇、10 五个乡，总人口 32 万。

在缅北果敢一带，人们的籍贯不仅有云贵高原，还有湖南、湖北、浙江、江苏、江西等地。罗星汉家的祖籍，就是中国南京人，传至罗星汉正好是第 10 代。

永历帝事件不久，在今腊戍附近的登尼，清政府设立“木邦宣慰司”一职，命其世守其地。但清政府毕竟鞭长莫及，多时是统而不治，实际上成为“化外之邦”。1897 年，英国人与清王朝谈判定界，签中英条约，割让果敢。1911 年英国政府在给当地中国政府的照会中正式承认果敢属于中国，但仍继续霸占。1960 年中缅签订边界条约，作了调整，把果敢划归缅甸。

回教华人（Panthays）：原来定居于大理，与当地妇女通婚。1855 年西避掸邦。以上两支聚居中缅边区，不受仰光控制，同化程度很低，族群认同仍很强。<sup>①</sup>

国民党残部及家眷：国共内战期间溃逃至缅甸。

云南移民：20 世纪 90 年代众多通过假身份涌入缅北城市的云南人。

广东和福建移民：大规模移民潮发生在英国侵占了整个缅甸后，由海峡殖民地移民缅甸。

1962 年 3 月，奈温发动变乱，迫使超过 30 万印度人与 10 万华人离境，关闭华校及华文报纸。1967 年 6 月，缅甸爆发激烈排华暴乱（6·26 事件），暴民在仰光唐人街杀人放火，华人商店与住家被掠夺一空，暴乱蹂躏了好几个城市。1982 年，缅甸又通过歧视外籍人的所谓新公民权法，华人再度大规模离境。

另：掸邦东部第四特区于 1989 年 6 月 30 日成立，位于掸邦高原东北部边境，与中国西双版纳州毗邻。面积为 4952 平方公里，居住着爱妮族（哈尼族）、

<sup>①</sup> 移居缅甸的云南回民，后来在当地都被称为 Panthay。有人认为该词源于汉语“叛贼”，即是清朝统治者对起义回民的诬蔑性称呼，并认为回民起义失败后，一部分起义者逃往缅甸，这一词也传入缅甸，并被用来作为移居缅甸的云南回民的专称。Panthay 一词大概就是从追剿逃往缅甸的回民起义者的清军口中传入缅甸。后来描述移入缅甸的云南回民的英国人一直都用 Panthay 这个词来特指这个民族群体，并一直沿用至今。而当地的云南回民则从不用这个词作为自称，而是一直自称“回族”或“回回”。

掸族、布郎族、佤族、果敢族、缅族等 13 个民族，人口 7.4 万多人，首府勐拉。特区分为 3 个地区，即：勐拉、南邦、色勒。

### 三、中缅佛教关系

中国和缅甸从后汉以来就有友好的往来（见《后汉书》卷 6、卷 86，当时称为掸国）。公元 7 世纪间，中国佛教学者玄奘和义净历游西土，都听得其地盛行佛教。《大唐西域记》卷 10 称它为室利差达罗国（Criksetra），说：“乞食杜多，是其国法”。据义净《大唐西域求法高僧传》卷上说：时有昙光律师，荆州江陵人，游行到达诃利鸡罗国（今缅甸西部阿拉干）。该书还提到一个中国僧人，年 50 余，携有许多经像，到达诃利鸡罗国，受到国王尊敬，并住持了一所寺院，病故在当地。公元 8 世纪间，骠国（Pyu，即今缅甸）王遣其弟悉利移（《新唐书》说是悉利移城主舒难陀）于唐贞元八年（公元 792）向唐朝通好，并送来彼国有关佛教的乐歌 10 曲（《新唐书》说有佛印、赞娑罗花等 12 曲）。

据传当时彼国都城内有佛寺百余，其俗好生恶杀，男女 7 岁便落发住在寺内，皈依沙门，到了 20 岁又可留发为居民（见《旧唐书》卷 197）。至公元 11 世纪间，蒲甘名王阿奴律陀大弘佛教，巴利文上座部系统的佛法在缅甸开始兴盛。传说阿奴律陀曾向中国求取佛牙未得。在这以后，中国云南傣族地区也传入了巴利语系的上座部佛教，并盛行弘布。至 18 世纪间，缅甸国王孟云先后向中国朝廷赠送金塔、佛像、石长寿佛、贝叶缅字经、驯象、缅甸国布等（见《清朝文献通考》卷 333）。当时中国朝廷也还赠与缅甸许多珍品，内有佛牙舍利一颗，现尚供奉在该国敏贡佛塔中。

新中国成立后，由于两国建立了亲密的外交关系，佛教徒之间的友好往来也频繁起来。1955 年 10 月，缅甸政府和缅甸联邦佛教协会派遣代表团到中国迎请佛牙舍利，到缅甸巡行，供缅甸人民瞻拜。这是中缅佛教关系史上的大事，促进了中缅两国人民友谊的巩固与发展。

1994 年 4 月 18 日，缅甸宗教部长苗纽率领缅甸恭迎佛牙舍利代表团抵达北京，同中国签署了恭迎佛牙舍利到缅甸供奉协议。4 月 20 日，缅甸政府包机恭迎佛牙舍利到缅甸，并在仰光机场举行了隆重的欢迎仪式。佛牙舍利被供奉在世界和平塔大圣窟，每天 24 小时供僧俗朝拜。佛牙还到勃固、曼德勒等地巡礼。由 15 名僧侣和 11 名官员组成的中国佛牙护送团随专机抵，进行为期 7 天的友好访问。

1996 年 11 月 12 日，缅甸国家恢复法律与秩序委员会第一秘书钦纽主持召开了“迎中国佛牙来缅工作协调会议”，并在会上说：“佛牙再次来缅，是缅中关系

进一步发展的结果。除缅甸外，中国佛牙尚未到过其他国家，这对缅甸佛教徒来说是难得的机会。”11月22日为迎奉中国佛牙舍利到缅甸供奉，缅甸政府耗资1亿多缅元，在仰光和曼德勒各修建了一座佛牙舍利塔。为庆祝仰光佛牙舍利塔的落成，缅甸政府于11月22日至15日连续举行3天佛事活动，丹瑞主席、貌埃副主席、钦纽第一秘书和丁吴第二秘书率领全体部长参加，还邀请了中国以及泰国、老挝、尼泊尔、日本、韩国、斯里兰卡等佛教国家驻缅使节参加。

同年12月6日，应缅甸政府和缅甸佛教界恭请，经党中央、国务院批准，中国政府将珍藏在北京的稀世珍宝佛牙舍利（佛牙舍利是释迦牟尼的遗物，世间仅存两枚）送至缅甸仰光世界和平塔供奉，并特地选派南京市栖霞寺的僧人和中国佛学院栖霞分院的师生组成护送团。中国国宝佛牙舍利这是应缅甸政府第三次抵缅供奉（第一次在1955年10月15日；第二次在1994年4月20日；第三次在1996年12月6日）。

2005年5月27日，中国全国政协常委、中国佛教协会常务副会长圣辉大法师和他率领的佛教代表团，应缅甸宗教事务部的邀请对缅甸进行为期5天的访问。2005年5月30日，中国佛教代表团拜会了缅甸国家僧侣主席团副主席阿依牙毕万沙大法师。中缅两国大法师都表示要进一步加强两国佛教界的交流，发展两国佛教徒和两国人民之间的友谊，共同促进佛教事业与世界和平。

## 四、14个邦省简况

### （一）克钦邦（Kachin State）

277

#### 1. 位置与面积

克钦邦位于缅甸最北端，与中国和印度相接壤、与缅甸的掸邦和实皆省相连，位于北纬23度45分和28度31分及东经95度45分和98度45分之间，面积为89042平方公里。克钦邦共设密支那、八莫和葡萄3个县和18个镇区。

#### 2. 自然地理

##### （1）地貌与水土。

克钦邦山峦起伏，森林茂密，是一个高原邦，最高海拔点为克钦邦最北面的享莫旺达山脉东部源头和西藏高原的尽头部分。缅甸在这一地区的最高海拔为卡嘎波雅西（5888米）和甘兰雅西山顶（5835米）。东部与中国相接的边境及西部与印度相接的边境山脉海拔均在3048米以上。最著名的两座山脉为位于迈卡和迈立开江之间的香俄山脉和迈立开江与钦敦江之间的古孟山脉。这两座山脉的高

度均在 2439 米以上。南部的甘果山脉海拔在 610 米以上，最宽的平原为德奈卡河流域的户拱平原、迈立开江流域的葡萄平原、密支那和八莫镇周围地区、因道基湖、莫拱河与高桂河周围地区。

迈卡和迈立开江在密支那以北约 73 公里处汇合后形成伊洛瓦底江而向南流去。密支那与八莫之间新坡地区以南的伊洛瓦底江为第一窄江，瑞波与新康之间的石灰山地区为伊洛瓦底江的第二窄江。克钦邦内流入伊洛瓦底江的支流还有莫拱河、高桂河、莫勒河和大盈江。缅甸最大的因道基湖位于克钦邦的西部。钦敦江的上游德奈卡江发源于古孟山，流过户拱盆地后往西流去。

#### (2) 矿藏。

北部山脉为古生代变质岩构造，南部山脉为中生代和新生代岩石组成，有玉石、琥珀等部分宝石和黄金等矿藏。

#### (3) 气候。

由于克钦邦位于北回归线以北，南部属温湿气候，而北部则属寒温带气候。北部山脉常年积雪不化，低海拔地区夏季平均气温为摄氏 27 度，冬季平均气温为摄氏 16 度。雨季雨量充沛，冬季雨量很少，八莫的平均降雨量约 153 厘米，密支那的平均降雨量约 203 厘米，最北边葡萄的降雨量为 458 厘米。

#### (4) 植物。

水流差的莫拱河流域和伊洛瓦底江流域的坝子盛长灌木，海拔 915 米以下的坝子和山区为热带落叶林，海拔 915 米以上的地区为常绿森林，海拔 1220 米以上为松树林和其他树林。

#### (5) 土壤。

高山险峰山地为石头山，其余山脉为红土地山，江河流域等地区为土壤肥沃的冲积土和田地土。

### 3. 社会结构

#### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，克钦邦约 120 万人，平均人口密度为每平方公里约 13.13 人。其中山区人口密度更小，平坝人口密度较大。在平原较集中的八莫和莫拱镇每平方公里的人口密度为 39 或以上。

居住在克钦邦的民族均为克钦族及其支系、掸族、水泰族和缅族等。大部分克钦族聚居在克钦邦以北地区，缅族和掸族及其支系大部分聚居在曼德勒和密支那的铁路沿线，伊洛瓦底江流域及葡萄盆地也有部分掸族及其支系聚居，克钦邦的最北边有为数不多的藏族居住。

#### (2) 城镇。

密支那镇：密支那镇是克钦邦的首府所在地，1994 年的人口统计数约 20 万人，位于伊洛瓦底江的西岸，是仰光—曼德勒—密支那铁路线的终点站所在地，与缅甸的中部和南部有公路和航空运输线路相通，是一个商业中心城镇。

八莫镇：八莫镇位于伊洛瓦底江以东，是一个连接公路、水路和空中航线的交通要塞，也是一个农产品和林产品的集散地。

葡萄镇：葡萄镇位于葡萄盆地，盛产柑桔和苹果等水果，所产的时鲜水果均通过飞机运往密支那。

莫拱镇：莫拱镇位于莫拱河和南洋河交汇处，通铁路和公路。

莫宁镇、楠木迪镇和沙莫镇：莫宁镇、楠木迪镇和沙莫镇位于南银河流域，有铁路和公路相通。其余的小镇还有镇区级行政机关所在地：孙布拉蚌、嘎卖、德奈、脑孟和漆臂镇。

#### 4. 经 济

##### (1) 农业。

克钦邦总种植面积 12.2 万公顷，其中山地面积约 1.62 万公顷，已耕地约 70% 为水田，也有部分旱地、园圃和园林，水浇地面积 5.7 万公顷，套种面积约 2.03 万公顷。稻谷是重要的农作物，稻谷种植面积占总种植面积的 75%。其他农作物有高粱、玉米、冬季花生、油菜、芝麻、甘蔗、土豆、葵花、豆类、缅甸烟叶、蔬菜、水果（柑桔、酸桔、荔枝）和桑叶等。

江河湖有部分捕鱼业，并饲养耕牛、黄牛、猪和鸡等。

##### (2) 林业。

克钦邦有保护林带面积约 57 万公顷，分布在莫宁、密支那、八莫和瑞古等镇。林产品有柚木、硬木和其他林产品。

##### (3) 矿业。

缅甸玉石产地分布在克钦邦的帕干、汉巴、夺莫和龙钦等地。八莫县曼西镇有楠沙卡宝石场地，户拱盆地少量的琥珀，江河里可淘到金，嘎卖镇和户拱盆地有盐井。<sup>①</sup> 从 2005 年 1 月中旬开始，缅甸矿业部规定，缅甸的近 10 家玉石进出口公司抽签安排顺序，每次可以出口 100 吨玉石，估计每次办理出口手续的时

<sup>①</sup> “第 41 届缅甸珠宝展销会”于 2004 年 3 月 16 日至 21 日在仰光珠宝馆举行，来自 10 个国家和地区 253 家公司的 637 名珠宝商和缅甸国内 184 家公司的 469 名珠宝商参加了本届展销会。本届展销会先后以竞价拍卖的方式销售各类珠宝 598 件，价值 18475419 欧元，其中玉器 503 件，价值 10473434 欧元；宝石 50 件，价值 7769858 欧元；珍珠 45 件，价值 232127 欧元。此外，以明码标价的方式销售各类珠宝首饰价值 25295 欧元。本届珠宝展销会的销售总额共计达到 18500714 欧元。



间在 3 天左右，也就是说，每个月可办理 10 次左右，可出口近 1000 吨。

#### (4) 工业。

克钦邦的工业生产中最重要要数楠木迪镇的糖厂，还有一部分小型碾米厂和木材加工厂，手工织布机业十分普遍，全邦各地均能看到。

#### (5) 交通。

曼德勒—密支那铁路相通，这条铁路连接缅甸中部和下缅甸，公路线如下：

密支那—孙布拉邦—木羌波路；歪莫—漆臂—拖角路；密支那—莫拱—户拱山（通往印度利多）路；莫拱—茵多（实皆省）路；密支那—八莫—盛龙格巴路；八莫—木本（掸邦）路。

目前正在修的公路有：密支那至瑞波（实皆省）公路，克钦邦北部地方只有骡马路和人行路。

伊洛瓦底江沿岸的八莫至缅甸南部水路相通，密支那至新坡间可通轮船。仰光和曼德勒与八莫，密支那和葡萄通航。

## (二) 克耶邦 (Kayah State)

### 1. 位置与面积

克耶邦位于缅甸东部，与泰国接壤，和缅甸的掸邦和克伦邦相连。位于北纬 18 度 30 分和 20 度及东经 96 度 50 分和 97 度 50 分之间，面积为 11733 平方公里，克耶邦共设垒固和波勒克两个县和 7 个镇区。

### 2. 自然地理

#### (1) 地貌与水土。

克耶邦东部为高原地区，与掸邦高原相接，克耶高原北部海拔约 915 米，南部较低，萨尔温江从北到南穿过克耶邦，由于江水流过的地方都是高山峻岭，水流湍急，沿江有瀑布和漩涡。最有名的支流是南蚌江。掸邦的茵莱湖水流进比鲁河，比鲁河水则流进南蚌江，克伦邦突河的水也流进南蚌江。

#### (2) 矿藏。

克耶邦东部高原的一部分地区为古生代和中生代化石和变质岩化石构造，与这一地质构造有关，已发现有汉白玉石、锡、钨和混合矿藏。

#### (3) 气候。

克耶邦的高原地带气候温热潮湿，而低海拔的一部分属热带撒哈拉气候和热带季风气候，冬季高原气候平均气温为摄氏 4.4 度以下，低海拔地区平均气温为摄氏 17 度。低海拔地区年均降雨量不超过 107 厘米，高原地区雨量较多。

#### (4) 植物。

海拔 915 米以下的山区为落叶林，海拔 915 米以上的山区为山地森林，萨尔温江沿江流域为常绿森林。

#### (5) 土壤。

克耶邦的高原地区大部分为红土地，比鲁河流经的垒固平原为土壤肥沃的农田。

### 3. 社会结构

#### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，克耶邦人口约 24 万人，平均人口密度为每平方公里约 21 人。平原较多的垒固和迪莫苏镇每平方公里的人口密度为 39 人，山林连绵的高原镇区人口密度较小。

居住在克耶邦的民族均为克耶族及其支系克洋、茵德勒、柏固克伦和人口较少的莫努莫诺人、格苦人和格巴人等，此外，沿比鲁河沿岸还能看到少数掸族、缅族和山地民族勃欧族等。

#### (2) 城镇。

垒固镇：垒固镇是克耶邦的首府所在地，1994 年的人口统计数为 95000 人。公路、水路、航空线路相通。是当地产品的集散地，并有石板材厂和碾米厂等工厂。

迪莫苏镇：位于垒固镇南面，与邦内其他镇区公路相通。

巴罗索、帕桑、波勒克和暇都镇均为镇区行政机关所在地，莫奇镇是个矿区镇。

### 4. 经济

#### (1) 农业。

克耶邦总种植面积约 3.7 万公顷，其中水田约 1.6 万多公顷，旱田约 1.6 万多公顷，山坡旱地 8100 公顷。水田大部分均具有水利灌溉条件，主要农作物为水稻，其他农作物为高粱、玉米、芝麻、花生、大蒜和蔬菜等。并饲养耕牛、黄牛和鸡猪等。

#### (2) 林业。

克耶邦有保护林带 9320 公顷，主要分布在垒固镇区，保护林带内大部分是柚木林，非保护林带约 61 万公顷，非保护林带内产柚木和其他林产品。

#### (3) 矿业。

克耶邦的莫奇矿产有锡、钨、和混合矿沙。垒固镇附近和迪莫苏镇有汉白玉石料产地供垒固石板材厂和作石材原料。

#### (4) 工业。

克耶邦有石板材厂、碾米厂和发电厂，比鲁河上的罗比达瀑布上建有大型发电厂。

#### (5) 交通。

克耶邦山峦起伏，道路交通不便，从掸邦南部的昂班镇和霍崩镇有公路通往垒固镇，从垒固镇向南的迪莫苏、巴罗索、波勒克、帕桑和莫奇通公路。从东吁镇到克伦邦的勒都—雅都到垒固有公路。东吁—丹洞镇新路与巴罗索—波勒克—莫奇路相连。垒固到罗比达有公路相通，垒固到掸邦的昂班通铁路。从垒固到比鲁河上游的莫别水坝和茵莱湖最北边的良瑞镇通水路，可行驶机动船。

### (三) 克伦邦 (Karen State 或 Kayin)

#### 1. 位置及面积

克伦邦位于缅甸东南面，与曼德勒省、掸邦、克耶邦、孟邦和勃固省相连，与泰国接壤。位于北纬 15 度 15 分和 19 度 30 分及东经 96 度 26 分和 98 度 55 分之间，面积 30383 平方公里。克伦邦共设巴安、妙瓦底和高格力 3 个县及 7 个镇区。

#### 2. 自然地理

##### (1) 地貌与水土。

克伦邦北面为高原，海拔约 915 米，最高的山顶高达 1524 米。约 915 米高的夺尼丹山脉从克伦邦的东面开始由西北向东南延伸，萨尔温江流域下段、节河、霍德约河、莱白河、沙咪河、温约河流域地区可看到广阔的平原，这些地区一个与一个相连接，最著名的石灰山为巴安镇附近的瑞格彬丹山。

萨尔温江穿过克伦邦由北向南流去，在孟邦的毛淡棉镇附近流进莫塔马湾。西边的永思林河与东德米河水流入萨尔温江。东德米河是克伦邦与孟邦北面的分界河，泰国与缅甸的界河丹银河由东南向西北而流，并从东面注入萨尔温江。发源于夺尼丹山脚的莱白河和霍德约河分别从北向南和从南向北流进节河，节河在毛淡棉镇附近流入萨尔温江，从南向北流的温约河和沙咪河流入孟邦内的阿特洋河，帕崩镇西面的比林河从北向南流进孟邦，锡唐河支流丹耶卡河和其他河流到达丹洞镇后向西流去。

##### (2) 矿藏。

山区、高原的地下石为古生代石灰石和变质岩石构造，与这些石层有关，到处都可看到锑矿石。其他矿藏还有生铁、铅、紫铜、锡和钨。

### (3) 气候。

位于最低纬度的克伦邦为热带季风气候，北面的丹岛镇属高原地区，气温有所下降，属温带潮湿气候，中部和南部地区夏热冬凉，降雨量平均为巴安 450 厘米，帕崩 254 厘米、丹洞镇 508 厘米。

### (4) 植物。

由于雨量充足，到处可见常绿林，克伦邦一半以上的面积为常绿林，夺尼丹山脉东面丹银河流域为落叶林，巴安平原的红土地上是原始森林。

### (5) 土壤。

山区为红土地和黄土地，南面冲积土平原为农田，山坡土地也是红土地，巴安附近为沼泽地。

## 3. 社会结构

### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，克伦邦共有 130 多万人，平均人口密度为每平方公里 45.2 人。平原较多的巴安和高加力镇人口密度相对较大，山区人口密度较小。克伦邦大部分为克伦族，南部镇区为平原克伦，北部镇区为山区克伦，其他民族还有孟族、缅族、掸族和勃欧族。

### (2) 城镇。

巴安镇：巴安镇为克伦邦的首府所在地，1994 年的人口统计数约 40 万人，位于萨尔温江东岸，与克伦邦内的各城镇、孟邦的毛淡棉、直通镇联系便利。

高加力镇：高加力镇位于中夺和妙瓦底的公路上，是霍德约江流域平原附近地带农产品和外地进入商品的集散地。

帕崩镇：帕崩镇位于克伦邦中部永斯林江东岸上，与南面的瑞贡、巴安等镇和孟邦的比林、直通等镇公路相通，与仰光和毛淡棉通飞行航线。

丹洞镇：丹洞镇位于克伦邦的北面，附近为茶叶产区，有茶叶加工厂，与东吁镇联系方便。

其余较有名的镇区有恰因赛基和泰缅边境附近的妙瓦底等镇。妙瓦底是泰缅贸易中一个重要的边境城镇。

## 4. 经济

### (1) 农业。

克伦邦总种植面积近 28.4 万公顷，其中农田 16.2 万公顷，园圃 4050 公顷，园林约 2835 公顷，山地约 3645 公顷。山地大部分集中在丹洞和帕崩镇区，农田集中在冲积土平原上，园圃集中在冬季河流水位下降的江河沿线，山区红土地有园林。尚有可垦荒地近 16.2 万公顷。

冬季植物必须水利浇灌，水浇地面积约 1.8 万多公顷，克伦邦主要农产品为稻谷。沿江河地里也种冬季花生，山地种有少量雨季花生，其他农作物为芝麻（大芝麻）、葵花、豆类、甘蔗、橡胶、槟榔、咖啡、椰子和水果，并饲养有用于农业生产的耕牛、黄牛和鸡猪等。

#### （2）林业。

克伦邦有保护林带 41 万公顷，林产品有柚木、花栗木、丁岗木、茵木、格宁木、迪亚木和其他林产品，此外，巴安还有石灰岩洞（特别是帕嘎洞）出产蝙蝠粪。

#### （3）矿产。

克伦邦有少量的锑矿。

#### （4）工业。

克伦邦的工业主要有碾米厂、米糠油厂、木材加工厂和冷冻厂，丹洞镇有咖啡加工厂和小型茶叶厂，手工纺织业比较普遍，巴安镇对面的棉格礼附近拉嘎有一个水泥厂。

#### （5）交通。

克伦邦通公路、水路和航空线路。主要公路有：1. 巴安—莱白，2. 中都—棉格礼—妙瓦底，3. 中都—恰因赛基，4. 瑞贡—莱白—柏中路，5. 比林（孟邦）—帕崩路，6. 棉格礼—直通（孟邦）路，7. 东吁（勃固省）—立都雅都路，8. 东吁—丹洞路。

萨尔温江上的毛淡棉至瑞贡、节河上的中都、阿特洋河上的恰因赛基可行驶机动船只。巴安和帕崩分别与仰光和毛淡棉通航。

### （四）钦邦（Chin State）

#### 1. 位置及面积

钦邦位于缅甸最西部，与印度和孟加拉相接壤，与实皆省、马圭省、若开邦相连。位于北纬 20 度 35 分和 24 度 05 分及东经 92 度 20 分和 94 度 05 分之间，面积为 36019 平方公里，钦邦共设法兰和敏达两个县和 9 个镇区。

#### 2. 自然地理

##### （1）地貌与水土。

钦邦山林连绵，平地很少，山区从北向南延伸，山脉之间为十分陡峭的河流和峡谷，山区最高点为北部海拔 1220 米以上，南部海拔 610 米以上，最高的山峰维多利亚峰高 3109 米。

钦邦江河纵横交错，发源于印度的曼尼普拉河从北向南流，在法兰镇附近向东流进密达河，格拉丹河的支流德约巴和纳弗河是印度和孟加拉国与缅甸的界河。从印度流入的格拉丹河越过钦邦的西部流进若开邦，东南部的约河、斯林河和孟河的支流均向东流去。

(2) 矿藏。

钦邦的地岩大部分为中生代化石、叶岩石和沙石构造。

(3) 气候。

钦邦的气候为温热带潮湿气候，四月和五月为最热的季节，平均温度为摄氏 16 度和 21 度左右，冬季平均气温在摄氏 4.5 度以下，年均降雨量在 203 至 254 厘米之间，南部受孟加拉海湾季风的影响雨量偏多。

(4) 植物。

海拔 900 米以上的地区为山林，主要植物是松树林，更高海拔地区有杜鹃花树。

(5) 土壤。

山区的土壤为红土地和黄土地。

### 3. 社会结构

(1) 民族与人口

据 1996 年统计数字，钦邦有 45 万多人，平均人口密度为每平方公里 12.36 人，迪登镇和法兰镇人口密度较大，北部的通赞、南部的马都比镇和百力瓦镇人口密度较小。钦邦的主体民族为钦族，南部和西部有苗族（木约族）和卡米族。

(2) 城镇。

哈卡镇：哈卡镇是钦邦的首府所在地，1994 年的人口统计数为 4 万多人，有公路通往实皆省的吉灵镇。

法兰镇：位于哈卡镇的北面、哈卡—铁定的公路上，与实皆省的吉灵镇联系较为方便。

铁定镇：位于钦邦北部，是当地农产品的集散地。

甘白力镇：位于钦邦西南面的格勒丹河上，与若开邦可通过格勒丹河的水路及公路进行联系。

其余的镇区为镇区级行政机关所在地顿尚、潭得兰、马都比和敏达镇。

### 4. 经济

(1) 农业。

钦邦的主要耕作方式仍为刀耕火种的方式，总种植面积约 9.72 万公顷，其中约 8.1 万公顷为刀耕火种的山地。农田约 8100 公顷，还有少量山地、4100 多



公顷的园林和 4100 多公顷的梯田。稻谷是钦邦最重要的农产品，海拔较低的山地主要种植稻谷，较高的山地主要种植高粱，其他农作物还有：玉米、粟、豆类、土豆、葵花、油菜、短绒棉花、甘蔗、烟叶、咖啡、桑叶、蔬菜、香蕉和水果。主要水果为柑桔和苹果。

饲养有少量的黄牛、肉用羊、猪和鸡。并放养有大额牛（水牛和黄牛杂交的牛），目前已在法兰镇开始发展养鱼业。

### （2）工业。

几乎每家都能织窄幅厚布自制服饰，由于有松树林，法兰镇和哈卡镇附近有松油厂生产松油和松节油。建有小型水利发电站，这些小型水利发电站分布在法兰镇、哈卡镇、铁定镇、敏达镇和顿尚镇。

### （3）交通。

钦邦属山林地带，交通不便，有一小部分水路，其余均为公路、骡马路和人行路。主要公路为：哈卡—法兰—迪登—顿尚公路。在这条线路上，有岱宁到实皆省的吉灵庙有公路相通。有连接实皆省、马圭省和钦邦的布勒—甘果—哈卡铁定—顿尚路。马圭省的皎突和钦邦南部的敏达、马都比镇、实皆省的梭苗和钦邦南部的甘白力镇有公路相通，钦邦西部的百力瓦与若开邦之间有格拉丹河流水路相通。

## （五）实皆省（Sagaing Division）

### 1. 位置与面积

实皆省位于缅甸的西北部，与印度相接壤，与克钦邦、掸邦、曼德勒省、马圭省和钦邦相连。位于北纬 21 度 30 分和 27 度 30 分及东经 94 度和 97 度之间。面积为 9.5 万平方公里，是最大的一个省。实皆省共设实皆、瑞波、望濞、杰沙、格礼、达武、莫莱和坎迪 8 个县和 38 个镇区。

### 2. 自然地理

#### （1）地貌与水土。

实皆省北部山林连绵高峻，南部为低山脉和平原。西北面与印度相接壤，印缅边界沿线有巴果山脉和那加山脉。巴果山脉北部海拔 3050 米，南部海拔较低。那加山脉的一般海拔为 2440 米左右，最高的山顶撒拉梅迪山顶海拔 3826 米。木河的上游源地有古火山，称为三座山（海拔约 1524 米），亲敦江的西面有敏德米山脉、梅基山脉和崩年山脉，亲敦江与木河之间的三座山延伸部分为西彬山、西漂山和木胡山。这些山脉均属低海拔山脉，其海拔一般不超过 305 米。木河和梅

沙河之间有海拔约 915 米的实皆山脉。

实皆省最大的平原为木河流域平原，又称瑞波平原，其他有名的平原是：霍马林平原、格波盆地平原、米达平原、望濂一波里平原、梅沙盆地平原和杰沙平原。

跨越实皆省的 3 条主要河流为：伊洛瓦底江、亲敦江和木河。伊洛瓦底江越过杰沙和迪姜镇区，从北向南流去。梅沙河穿过迪姜和德岗之间由西面流入伊洛瓦底江，亲敦江在敏建镇附近流进伊洛瓦底江。从西部流入亲敦江的河流有：南帕河、楠德里河、约河、米达河和雅玛河，从东边流经的乌由河和其他河流在霍马林镇附近流入亲敦江。木河发源于三座山，在伊洛瓦底江和亲敦江之间从北向南而流，在敏木镇附近与伊洛瓦底江汇合。

#### (2) 矿藏。

实皆省北部为中生代化石构造，南部为次新生代化石构造，在三座山山脉、勒班丹山、节柔佛巴鲁、色白山和敦山有死火山，勒班丹山、节柔佛巴鲁和色白山上有紫铜，果林镇附近有金矿。坎迪镇东面的山上有玉石矿，加列瓦镇附近的迪祥有煤矿脉，过去亲敦江流域的茵多地区曾发现过石油。

#### (3) 气候。

北部高原为温带潮湿气候和温热带潮湿气候，北部低海拔地区可见热带撒哈拉气候，南部为少雨区，属热带气候。

雨量偏少的南部地区属气候炎热区，望濂的气温最高时可达摄氏 43 度多，冬季最低温度可降至摄氏 10 度。北部年均降雨量在 203 到 254 厘米之间，南部的年均降雨量低于 102 厘米，分别为：望濂 79 厘米、实皆 86.4 厘米、瑞波 91.5 厘米。

#### (4) 植物。

西北山区为温带常绿森林，北部海拔 915 米以下地区为热带落叶林，南部为少雨区，干树林和沙土地上有原始森林。

#### (5) 土壤。

低洼平原为土壤肥沃的冲积土和农田，山区为黄土地和红土地，雨量偏少的大陆地区有红沙土地和黄沙土地。

### 3. 社会结构

#### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，实皆省约 500 多万人，平均人口密度为每平方公里 54 人，平原较多的亲敦江下游和木河下游地区人口密度较大，山林连绵的西北地区人口密度较小。

在雨量偏少地区、杰沙镇区和曼德勒—密支那铁路沿线地区为缅族聚居区，掸族主要居住在亲敦江上段流域、果林、旺都和彬勒布镇区。西北山区北部聚居着那加族，南部聚居着钦族，木河上游流域和梅沙河流域居住着嘎都族和嘎楠族。

#### (2) 城镇。

实皆镇：实皆镇是实皆省的首府所在地，1994 年的人口统计数约 30 万人。

望濂镇：望濂镇位于亲敦江东岸，是亲敦江地区的一个重要城镇，铁路、公路和水路相通，是贸易和工业发达的一个大城镇，也是实皆省最大的城镇。

瑞波镇：位于木河与伊洛瓦底江之间、曼德勒—密支那铁路线上，该镇农业和贸易业都较发达。

杰沙镇：位于伊洛瓦底江西岸，杰沙镇的木材加工业和水产业都较发达。

其他著名的城镇还有：加列瓦、莫莱、霍马林、坎迪、耶乌、甘布鲁、遵纳、温托和果林等镇。

### 4. 经 济

#### (1) 农业。

实皆省总种植面积为 122 万公顷，其中，水田和旱地分别为 5.7 万公顷和 6.1 万公顷。其余为园圃、园林和山地。实皆省南部位于雨量较少地区，水利灌溉在农业生产中起着十分重要的作用。木河上的嘎波水坝通过水渠可灌溉瑞波平原上的 122 万公顷农田。茵马彬镇区的水井水可通过灌溉水渠对稻谷、甘蔗和小麦等农作物进行灌溉。目前正在实施木河流域水利灌溉计划。

实皆省的主要农作物为稻谷、小麦、高粱、玉米、芝麻、花生、葵花、棉花、甘蔗、豆类等。实皆省稻谷种植面积为 40 多万公顷，缅甸全国小麦总产量的 80% 产在实皆省，其他农作物还有：烟叶、西红柿、棕榈树糖和蔬菜。北部山区种少量茶叶、主要的牲畜为黄牛，还有少量的猪、鸡。

伊洛瓦底江和亲敦江流域部分地区有少量的捕鱼业。水产业较发达的地区是湖泊较多的杰沙镇。当地的水产业加工产品主要是虾酱和鱼干等，其产品主要在当地附近销售。

#### (2) 林业。

实皆省盛产柚木和硬木。望濂和杰沙镇是主要的木材港口城市。其他林产品还有：黄香楝、香木、蜂蜜、树漆、藤和竹等。

#### (3) 矿藏。

实皆省重要的矿产品为果林镇皎布突地区的黄金，加力瓦（迪邵）镇区的煤，望濂西部节柔佛巴鲁、色白山和勒班丹山出产的紫铜。亲敦江流域的班达和茵多地区出产少量的石油，伟勒和实皆镇区产盐。

## (4) 工业。

实皆省的较大型企业有：雅迪基的纺织厂、雅唐的火车机车修理厂、沙林基的炼铜厂、果林镇皎白突地区的黄金提炼厂等。还有碾米厂、榨油厂、木材加工厂、榨棉花厂、花生和豆类脱壳加工厂和织布厂等。望濞有较大规模的机械纺织厂。手工业生产主要有：皎苗和实皆的制罐厂、雅唐的银器厂、孟越和节孟的铜器皿厂和铁器皿厂、皎嘎有漆器厂等。

## (5) 交通。

曼德勒—密支那铁路线是实皆省东部的一条十分重要的运输线路。从雅唐到西部望濞和布德林，从那巴到杰沙均有铁路相通，昌宇—勃克谷和格雷—甘果—勃克膜，有铁路线相通。

公路线有：曼德勒—瑞波线、曼德勒—望濞—耶乌线、瑞波—密支那线、望濞—阿雅多—瑞波线、阿雅多—敏木线、良彬基—茵马彬—布勒线、瑞波—皎苗线、瑞波—耶乌线、耶乌—加力瓦线、坎迪—拉赫线和坎迪—南永线等。

伊洛瓦底江和亲敦江有水路相通，亲敦江内从江口到霍马林通轮船，格雷和坎迪均有机场。

## (六) 德林达依省 (Tenasserim Division 或 Thanintharyi)

### 1. 位置及面积

德林达依省位于缅甸的最南部，与泰国相接壤，与孟邦和嘎布里海相连，位于北纬 9 度 30 分和 15 度 05 分及东经 97 度 40 分和 99 度 40 分之间，海岸沿线共有 800 多个近海岛屿，南部的岛屿称为丹老群岛，德林达依省的面积为 4.3 万多平方公里。德林达依省共设土瓦、丹老和高东三个县和 10 个镇区。

### 2. 自然地理

#### (1) 地貌与水土。

德林达依省东部一部分为高原地区，森林茂密，海拔约 915 米的山脉从西北向东南延伸，德林达依省的最高山峰为敏木立勒卡山，海拔 2073 米，北部为丹纽山脉的一部分，是泰国与缅甸的分界山岭。江河沿线和海岸沿线有狭窄而长的平原。

德林达依省雨量充沛，江河众多，主要的河流为土丽河和德林达依河，其他著名的河流有：从南向北而流的雷年河和从东北向西南流向的泰缅境界河巴祥河，巴祥河口在缅甸最南面的高东山吁（布银楠山嘴）。

近海海域有许多岛屿，北部为享社群岛、貌马干群岛和浪龙崩群岛。南部丹老群岛上著名的岛屿有：木立岛、嘎丹岛、沙约德丹基岛、董岛、色坎迪岛、班唐岛、甘莫岛、布勒岛、兰比岛、沙德格雷岛和沙德基岛。

#### (2) 矿藏。

德林达依省的高原山区为古生代化石构造，江河流域和海岸沿线平原为新生代沉积岩石构造。与古生代化石构造有关，有锡和钨矿，丹老群岛部分地区有黄金和煤矿。

#### (3) 气候。

德林达依省属热带雨林气候，是缅甸离赤道最近的一部分，温差很小。丹老地区 12 月和 1 月的平均气温为摄氏 26 度，4 月份也只有 28 度。年降雨量分别为丹老 412 厘米，土瓦 546 厘米。

#### (4) 植物。

由于属雨量较多的热带地区，主要的植物为热带常绿林，水土较差的平原和海岸沿线有潮水林，海岸沙滩上有沙林。

#### (5) 土壤。

高原山区为红土地和黄土地，江河流域为冲积土地和田地等。

### 3. 社 会 结 构

#### (1) 民族与人口。

德林达依省山林起伏，人口较少，据 1996 年统计数字，德林达依省约有 120 多万人，平均人口密度为每平方公里 29 人。大部分人居住在海岸沿线的平原和江河谷地平原等，人口密度最大的镇区为浪龙镇区和丹老镇区。

居住在德林达依省的民族有缅甸族、克伦族、孟族、白秀族（又称木雷族）和大部分居住在丹老群岛上的塞龙族。

#### (2) 城镇。

土瓦镇：土瓦镇是德林达依省的首府所在地，1994 年的人口统计数字为 15 万余人，是周围地区出产的大米、橡胶、水果、木材、锡、钨的集散地。

丹老镇：丹老镇位于德林达依江口，是周围地区出产的橡胶、矿产、水产品和农产品的集散地。

高东镇：高东镇是缅甸最南面的一个镇，位于与泰交界的巴祥河口附近的高东（布银楠）岬角，是一个边境城镇。

### 4. 经 济

#### (1) 农业。

德林达依省总种植面积为 20 多万公顷，田地和园林面积分别为 8 万多公顷，

其余为山地和园圃，种植面积最多的农作物为稻谷，稻谷种植面积达 8 万多公顷，并种有少量的油料作物油棕树、非洲油棕、芝麻和花生。在土壤条件较好的红土地土壤上种有较大的橡胶园，槟榔也是德林达依省的重要农作物之一，还有榴梿、山竹、红毛丹、柚子、菠萝等水果生产。潮水可到来的江河口地区有聂帕桐树园。

饲养有少量的用于农田耕作的牛和肉用牛、猪和鸡等。

由于德林达依省属沿海岸线地区，有沿海岛屿和近海，海洋捕鱼业十分重要，有养虾业和海蜇加工业，丹老群岛上有海蚌养殖业进行珍珠的人工养殖生产。海岸沿线有制盐业。

#### (2) 林业。

生产仅供当地使用的榛龙脑香树、桐油树、迪雅树和柳安树等硬木，还产柴、炭、麻、藤、柳安树脂和泥子（注：用柳安树脂等做成），丹老群岛的一些岛屿的石洞里产燕窝。

#### (3) 矿藏。

德林达依省有丰富的锡和钨矿脉，全国锡钨产量的 62% 产在德林达依省。著名的矿区有土瓦镇的哈敏基矿、享达矿、潘多矿、蛟脉山矿、巴嘎依矿，耶漂镇区的甘包矿和享舍矿，丹老群岛的嘎丹岛、甘莫岛、良比岛上的矿区以及高东镇区内的木立温矿区等。近海海面有天然气，已铺设管道，将这一地区的天然气卖给泰国。中树镇区产玻璃沙供给丁茵玻璃厂和勃生玻璃厂原料。

#### (4) 工业。

德林达依省较大规模的工厂为土瓦镇附近苗京的彬马锡冶炼厂和丹老的木薯粉加工厂，其他工业有木材加工厂、碾米厂、鱼虾冷藏包装厂，棕油加工厂、棕绳加工厂、冷冻厂、榴梿和菠萝脯加工厂、聂帕桐树汁糖厂和手工纺织作坊等。

#### (5) 交通。

公路交通是孟邦重要的交通手段，孟邦的毛淡棉联接德林达依省的丹老镇，从土瓦到孟邦的毛淡棉有铁路相通，沿德林达依江，从丹老到德林达依镇，沿土瓦江，从海口到土瓦镇可通行小型机动船只、汽艇等。从仰光到土瓦，从丹老到高东有缅甸五星轮船公司的沿海岸线水路相通。土瓦、丹老和高东镇均有机场并通航线。

### (七) 勃固省 (Pegu Division 或 Bago)

#### 1. 位置及面积

勃固省位于缅甸中部平原盆地的南面，与马圭省、曼德勒省、克伦邦、孟



邦、莫塔马海湾、仰光省、伊洛瓦底省、若开邦相连。位于北纬 16 度 50 分和 19 度 30 分及东经 94 度 45 分和 97 度 15 分之间，面积为 3.94 万平方公里。勃固省共设勃固、卑谬、达雅瓦底和东吁 4 个县和 28 个镇区。

## 2. 自然地理

### (1) 地貌与水土。

除勃固山脉和东部尽头及西部尽头地区外，其余地区均为低海拔平原区，东部的高原地区最边沿有丹瑞山脉，海拔 457 米，有些地方的海拔在 915 米至 1220 米，勃固山脉为海拔在 610 米以下的低山脉，位于伊洛瓦底江和锡唐河之间，该山脉最高的山顶象鼻山海拔仅为 823 米，甘布鲁山的海拔为 793 米。

低海拔地区为江河流域冲积土平原。勃固省的主要江河有伊洛瓦底江、锡唐河、勃固河和迈米卡河，东部勃固山脉流下来的那温河在卑谬附近流入伊洛瓦底江，锡唐河穿过勃固省的东部后从北向南流去。由于锡唐河靠近东部高原尽头，其流域平原在江西部分更为宽阔，锡唐河作为阔江口而流入莫塔马海湾。在勃固省内从东流入锡唐河的河流有：崩河、皎基河和瑞金河，从西流入锡唐河的主要河流有：沙河、卡榜河、漂河、贡河和耶尼河。

勃固河发源于勃固山脉的象鼻山，往南流进仰光河，勃固河的下游平原与锡唐河的下游平原相汇合后形成勃固平原，米木卡河从东面与伊洛瓦江相对应由北向南流去，米木卡河下游又称为波勒河，波勒河在仰光市附近与莱河相汇合后流入仰光河。

### (2) 矿藏。

勃固山脉尽头有铁帆土，平原为土壤肥沃的冲积土，卑谬南面有石油，敏拉镇附近有白粘土。

### (3) 气候。

勃固省南面为热带雨林气候，北部为热带撒哈拉气候，勃固镇四月份的平均气温为摄氏 31 度，一月份的平均气温为摄氏 24 度。勃固镇的年均降雨量约 330 厘米，北部的东吁为 211 厘米，卑谬仅为 120 厘米。

### (4) 植物。

东部高原尽头和勃固山脉最南面为常绿林，若开山脉和其余的勃固山脉地区为热带落叶林，伊洛瓦底江和米木卡江之间有沙林，卑谬附近的比山脉有原始森林。

### (5) 土壤。

高原山区有森林，冲积土形成的平原有农田，水土较差的地区有田地，江河附近为冲积土农田。

### 3. 社会结构

#### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，勃固省约 48 万人，平均人口密度为每平方公里 116 人。平原人口密度较大。勃固省的主体民族为缅族，也有少量的克伦族、孟族、掸族和勃欧族。

#### (2) 城镇。

勃固镇：勃固镇是勃固省的首府所在地，1994 年的人口统计数约 40 多万，是缅甸第四大城市。勃固城位于仰光—曼德勒铁路和公路线的勃固河上，是铁路和公路中心地区，贸易业和工业均较发达。

东吁镇：位于仰光—曼德勒铁路公路线和锡唐河上，是上缅甸与下缅甸产品的贸易中心城镇。

卑谬镇：位于伊洛瓦底江东岸，是铁路和公路交汇的地区，亦是上缅甸和下缅甸产品贸易的重要城镇。其余较有名的镇区有：达雅瓦底、皎彬高、榜地、瑞同、岱乌、崩德萨、良礼彬和漂等。

### 4. 经济

#### (1) 农业。

勃固省平原较多，总种植面积为 280 多万公顷，大部分为农田，其余为旱地、园圃、园林和山地。雨量较少的卑谬、包康、德贡镇区靠那温昌水坝水灌溉农田，水浇地总面积约 14 万公顷。为解决冬季复种问题，目前正在大兴水利基本建设中。水利浇灌的农作物主要为稻谷，其余为黄麻、长绒棉、芝麻、花生和葵花等。

主要农作物为稻谷，除雨季稻外，现正在扩大旱季稻的种植面积。勃固省是稻米产量富余的一个省，其他农作物还有：玉米、花生、芝麻、豆类、棉花、黄麻、橡胶、缅甸烟叶、木薯、蔬菜、花卉、香蕉和其他水果、聂帕榈和棕榈树等。养殖有用于农田耕作的黄牛和水牛，榜地和纳塔林镇有黄牛交易市场，并大量养殖猪、鸡和鸭等供应仰光市和其他较大的城镇。

锡唐河流域的湖泊和伊洛瓦底江与米卡江之间的湖泊有水产养殖业，还有鱼虾塘养殖业，加瓦镇区和锡唐河附近有盐厂。

#### (2) 林业。

有保护林带 122 万公顷，非保护林带 41 万公顷，林产品主要有：柚木、铁木、紫檀木、迪雅木和柳安木等硬木。除木材外，还出产竹供锡唐造纸厂和耶尼造纸厂制纸浆用。

#### (3) 矿藏。

勃固省的矿藏有石油和天然气、白粘土和铁帆土。石油产在瑞洞镇的比山脉油田，该油田出产的原油通过输油管道或拖运往丁茵（仰光附近）炼油厂提炼，该油田出产的天然气供卑谬和瑞洞天然发电厂发电用。敏拉镇附近出产的白粘土供达雅瓦底碗厂作原料，勃固山脚出产的铁帆土主要供附近地区铺路用。

#### （4）工业。

勃固省工业较发达，数量最多的工厂为碾米厂，也有榨油厂，达雅瓦底糖厂生产白糖和蜜糖。耶达谢镇有糖厂、岱乌镇有罐头厂和以木薯为原料的味精厂和粉丝厂。瑞洞镇内有国营纺织厂，瑞洞、勃固和东吁有许多私营织布工业作坊。

勃固、东吁、卑谬、榜地和纳塔林镇有较大规模的木材加工厂，铁路沿线的城镇有小规模木材加工厂，瑞城有胶合板厂，耶尼镇有造纸厂、达雅瓦底镇有碗厂，伊洛瓦底江西岸巴洞镇内的新德地区、童波地区和良其陶地区有大型重工业厂，勃固和卑谬镇还有私营雪茄烟厂。

#### （5）交通。

勃固省西面的镇区利用伊洛瓦底江有水路相通，东部地区的锡唐河只有江的下游通小型摩托艇，勃固河的下游部分仅可通小型摩托艇、机动船和舢板船。

跨越勃固省的铁路主要有两条，分别为：仰光—卑谬和仰光—曼德勒铁路。仰光—卑谬路上从力勃坦往伊洛瓦底江东岸的达拉挺有分线路，从卑谬—昂兰—东敦基通铁路。仰光—曼德勒铁路线上从勃固到孟邦的莫塔马有铁路分线，从良礼彬到东部锡唐河上的玛道有铁路分线。

主要公路线与铁路线相对应，分别为：仰光—卑谬线、仰光—曼德勒线、勃固—帕雅基—莫塔马线。其他短途线路为：卑谬—包康—屋敦线、东吁—丹岛线、东吁—累都—垒固线、良礼彬—玛丹线、白尼贡—皎基线、漂—屋漂—皎基线、帕雅基—昭都线、勃固—德那彬—翁尼线等。

除上述路段外，还有从巴洞越过若开山脉前往丹够的路，勃生—望濂公路也通过巴洞镇。卑谬附近的伊洛瓦底江上已建桥，卑谬虽有机场，但没有正常航班。

## （八）马圭省（Magwe Division 或 Magway）

### 1. 位置及面积

马圭省位于缅甸中部，与实皆省、曼德勒省、勃固省、若开邦和钦邦相连。位于北纬 18 度 55 分和 22 度 30 分及东经 93 度 55 分和 95 度 50 分之间。面积为 4.5 万平方公里。马圭省共设马圭、敏布、德耶、木各具和甘高 5 个县和 25 个镇

区。

## 2. 自然地理

### (1) 地貌与水土。

马圭省中部伊洛瓦底江流域为低海拔地区，其余部分为高原山区，尤其是西部山高林密。马圭省的西北部有崩山和崩年山，这些山的海拔均在 915 米以上，中部伊洛瓦底江流域和江河流域地区有平原，最大的平原为斯林河、孟河和曼祥河构成的敏布平原及由这些河流构成的东敦基平原。北部钦山和崩山、崩年山之间有狭窄细长的米达平原，其余的平原均比较小。

伊洛瓦底江北部为马圭省和曼德勒省之间的分界线，南部从马圭省中部穿过后从北向南流去，亲敦江在耶色觉镇附近与伊洛瓦底江汇合，其汇合处形成了一个冲积土小岛。流入亲敦江的河水均是雨后流进涸河的水。从东面流入伊洛瓦底江的主要河流有：彬河、丹德河、茵河和白基河。最北面的米达河从南向北流进亲敦江，从西面流入伊洛瓦底江的河流有：约河、斯林河、孟河、曼祥河和敏董河。

### (2) 矿藏。

马圭省的地下石部分一般为新生代化石构造，与这样的地质构造有关联，有石油和天然气。

### (3) 气候。

雨量稍多的西部高原山区、勃固山脉和最南面为热带撒哈拉气候，雨量偏少的中部低海拔平原为热带初始气候，最热的月份为四月份，平均气温高达摄氏 32 度，最冷的月份为一月份，平均气温约摄氏 21 度。

马圭省的色雷、稍埠和木各具等地是缅甸雨量最少的地区，这些地区的年均降雨量仅为 56 到 69 厘米之间，雨量最多的地区为西部高原山区。

### (4) 植物。

热带撒哈拉气候地区有热带落叶林，热带始热地区有耐旱树林。

### (5) 土壤。

气候潮湿的高原地区为黄土地和红土地土壤结构，雨量较少的低海拔地区有红沙土壤和黄沙土壤，平坦的低海拔平原地区有河滩地，江河沿岸地区为冲积土地。

## 3. 社会结构

### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，马圭省约 400 多万人，平均人口密度为每平方公里 94 人。耶色觉镇和木各具镇的人口密度为每平方公里 190 多人。居住在马圭省的民

族大部分为缅族，与马圭省西南山区相连的地区有部分阿秀钦族人居住。

#### (2) 城镇。

马圭镇：马圭镇是马圭省的首府所在地，1994 年的人口统计数约 30 万人。位于伊洛瓦底江东岸，通水路和公路，是一个商品集散的大城镇。

木各具镇：木各具镇位于马圭省以北伊洛瓦底江的西岸，靠近亲敦江口附近，由于背靠广阔的地区，是一个贸易和工业均较发达的城镇。

敏布镇：位于伊洛瓦底江以西马圭镇的对面，是敏布平原的商品集散地。

其他著名的城镇还有：东敦基、德耶、昂兰、那貌、本漂、稍埠、仁安羌、包、甘果和耶色觉等。

### 4. 经 济

#### (1) 农业。

马圭省总种植面积约 102 万公顷，其中 65 万公顷为旱地，其余为农田、园圃、山地和园林。田地和旱地有复种植物，水浇地面积约 10 万多公顷，水浇地大部分集中在敏布平原。东敦基平原也有部分水浇地。

马圭省稻米的种植量很少，稻米的主要种植地区为敏布平原和米达平原等。其他农作物为高粱、玉米、黍和粟。芝麻是马圭省的主要农产品，其他农作物还有花生、葵花、豆类、牛饲料、棉花、缅甸烟叶、弗及尼亚烟叶、棕糖、辣椒、洋葱、土豆、草药、颜料、甘蔗、蔬菜和香蕉等，并人工种植了一部分黄香楝。

饲养的畜禽主要有：黄牛、山羊、绵羊、猪和鸡等，黄牛主要用于农田耕作，养殖业与农业配套发展。

#### (2) 林业。

勃固山脉及其西部山区的落叶林内产柚木、铁木等珍贵木材，除木材外，还产黄香楝、竹、炭和紫胶等。

#### (3) 矿藏。

马圭省的主要矿产为石油，缅甸石油大部分产在马圭省，缅甸独立初期发现的石油与天然气田均在马圭省的阿雅夺、曼、勒班丹一皎奎、边露和淘夏等地。

#### (4) 工业。

重工业方面，木龙有缅甸重工业厂生产拖拉机，稍埠、曼丹布亚甘和木龙有石油炼油厂，色雷、中祥和觉刷有化肥厂，中祥和敏布有天然气发电厂，德耶有水泥厂、木各具有卷烟厂，木各具镇的瓦西还有印刷厂。

敏布平原有许多碾米厂，食用油厂大部分集中在马圭镇，还有一部分油厂建在产花生和芝麻的镇区。榨棉厂集中在木各具的昂兰和德耶镇，豆类和花生脱壳筛选加工厂几乎每个镇区都有，沿江流域的镇区有木材加工厂，木各具和榜镇有

许多烤烟厂，其他工业还有铁匠、铜匠手工艺，织布业和雪茄烟制造业等。

#### （5）交通。

从仰光到曼德勒的铁路线上，在彬文那镇分路通过东敦基平原后在稍埠附近的紫铜矿附近会合。

公路四通八达。主要的公路为连接南北的线路，仰光—曼德勒公路在勃固省的卑谬分路通过马圭省，从色漂到钦邦的路，木各具到西北方向的米达平原的路线和前往望濂对岸良彬基的路。

伊洛瓦底江西面有勃生—望濂公路，较著名的公路为从敏布越过若开山脉而修筑的敏布—安路，稍埠镇附近已建伊洛瓦底江桥。

伊洛瓦底江与亲敦江是主要的水运线，马圭、木各具、梭、皎突和甘果均有机场。

## （九）曼德勒省（Mandalay Division）

### 1. 位置及面积

曼德勒省位于缅甸中部，与掸邦、克伦邦、勃固省、马圭省和实皆省相接。位于北纬 19 度 30 分和 23 度 45 分及东经 94 度 50 分和 96 度 50 分之间，面积为 3.7 万平方公里。曼德勒省共设曼德勒、彬乌伦（眉苗）、皎色、敏建、央米丁、密铁拉和良宇 7 个县和 30 个镇区。

### 2. 自然地理

#### （1）地貌与水土。

曼德勒省是集高原山区、平原和丘林地为一体的一个省，高原山区位于曼德勒省东部与勃固山脉相连接的部分，东部与勃固山脉相连沿线有部分高山海拔达 1830 到 3050 米，勃固山脉最北面的卜巴死火山高达海拔 1490 多米，是这一带最高的山区。

平原分两部分，分别为西部伊洛瓦底江流域平原和东部曼德勒—皎色平原，东部的平原与锡唐北部平原相连，新古镇和曼德勒市之间的东部有广阔的平原，这一平原即称为曼德勒平原。敏建镇附近的亲敦江流入伊洛瓦底江后，在敏建镇附近两江汇合处形成冲积土岛屿。缅甸古代首都阿瓦附近有掸邦流入的米额河及其支流班朗河，昭基河流进米额河，斯孟河流入班朗河。

#### （2）矿藏。

高原山区为古生代和中生代化石构造，这一地区为矿藏资源丰富区，北部的抹谷镇附近有红宝石和蓝宝石等宝石矿区，彬乌伦镇附近的佳敦耶有生铁矿，南

部的巴达河、彬节、格孟山和曼边山有钨矿，彬乌伦和皎色之间有重晶石，德贝金镇区有黄金和锰矿。玛达雅附近的色金山有汉白玉石，西部有石油和石膏石。

### （3）气候。

曼德勒省的气候由多种构成，东部高原为温带潮湿气候，最南面为热带撒哈拉气候，其余地区为热带初始气候。平原地区最热的月份平均温度约摄氏 31 度，中午最热时最高可达摄氏 40.6 至 43.3 度。

东部高原雨量较多，平原雨量较少，年均降雨量分别为抹谷 255 厘米，彬乌伦 153 厘米，平原地区的彬文那约 143 厘米，曼德勒、皎色和密铁拉在 82 和 87 厘米之间。伊洛瓦底江和亲敦江汇合地区附近为雨量最少的地区，敏建镇的年降雨量仅约 69 厘米。

### （4）植物。

东部海拔在 915 米以上的地区为山地森林，海拔在 915 米以下的地区和勃固山脉沿线为热带落叶林，彬文那有原始森林，其余地区仅有灌木丛林，伊洛瓦底江附近雨量最少的地区仅生长仙人掌类植物。

### （5）土壤。

东部高原地区海拔最高的部分为高山红土地，稍低一点地区为红土地和黄土地，较低地区为红沙土壤，平原为农田、河滩地和黑土地。江河流域和冲积土岛屿上为冲积土壤地。

## 3. 社会结构

### （1）民族与人口。

据 1996 年统计数字，曼德勒省共有 600 多万人，为缅甸第二人口大省，平均人口密度为每平方公里 164 人，曼德勒—阿马拉布拉地区人口密度最大，其次为敏建镇区，人口密度最小的镇区为平原较少、没有较大城镇的德贝金镇区。

曼德勒省人口最多的民族为缅族，东部高原包括彬乌伦在内，除缅族外，还有掸族和少部分德努族，抹谷和德贝金镇区还有掸族、傈僳族和布朗族。

### （2）城镇。

曼德勒市：曼德勒市是缅甸北部的一个重要城市，也是缅甸的第二大城市，1994 年的人口统计数约 65 万多人，现已超过 100 万人。曼德勒市位于伊洛瓦底江东岸，通铁路、公路、水路和航空线路，是上缅甸的一个主要的贸易与工业城市。

阿马拉布拉镇：阿马拉布拉镇位于伊洛瓦底江东岸，有织布厂和弗及尼亚烟叶烘烟厂，也是缅甸名牌丝混沙笼的产地。

省内其他有名的镇区还有：密铁拉、敏建、皎色、米达、皎勃东、那突基、彪白、央米丁、彬文那、德贡和累韦等。



#### 4. 经 济

##### (1) 农业。

曼德勒省总种植面积约 122 万公顷，大部分为农田和旱地，还有一小部分园圃、园林和山地。农田大部分集中在曼德勒省东部的曼德勒和皎色平原，旱地大部分集中在曼德勒省的西部，园圃大部分集中在江河沿线，尤其是在阿马拉布拉镇、玛达亚镇和新古镇。山地主要集中在彬乌伦、抹谷和德贝金镇，园林主要集中在曼德勒省的东部高原地区以及平原与高原的结合部。水浇地大部分集中在曼德勒—皎色平原，水浇地总面积达 21 万公顷。

水浇地主要种植稻谷和棉花。曼德勒省的农作物品种齐全，主要有：稻谷、小麦、高粱、玉米、芝麻、花生、葵花、豆类、棉花、甘蔗、缅甸烟叶、辣椒和洋葱，其他农作物有大蒜、茶叶、咖啡、蔬菜、花卉、香蕉、芒果、枣、葡萄、槟榔叶、槟榔果和棕榈糖等。旱地同时从事种植业和养殖业，养殖的畜禽有：黄牛、绵羊、山羊、猪和鸡等。

##### (2) 植物。

东部高原和勃固山脉为落叶林，生产柚木和硬木，少雨地区的树林里出产黄香楝、虫胶和合金欢树皮。

##### (3) 矿藏。

彬乌伦附近的佳敦耶矿区产生铁，供应阿尼色坎的钢铁厂，皎色东部的达夺山产重晶石，玛达雅镇斯金山产汉白玉石，抹谷镇产红宝石、蓝宝石和其他宝石。彬文那镇东部的矿区产钨。

##### (4) 工业。

曼德勒省是个工业发达的大省，工业生产遍布全省各地，其中，曼德勒—阿马拉布拉最为集中，曼德勒—阿马拉布拉工业区是除仰光工业区外的第二大工业园区。

较大规模的工厂有：彬文那糖厂、曼德勒啤酒厂、达西罐头厂、密铁拉纺织厂、白雷纺织厂、彬乌伦丝绸厂、阿尼色坎钢铁厂和米额机车车辆厂等。

其他工厂还有：碾米厂、食用油加工厂、花生和豆类脱壳精选厂、粉丝厂、面条厂、冷冻厂、水泥浇灌厂、炼乳厂、棕糖厂、咖啡加工厂、卷烟作坊、木材加工厂、砖瓦厂、玛达雅汉白玉石材厂、农具厂、工业用品厂、织布厂、皮革厂、伞厂、鞋厂、蒲甘—良宇漆器厂、船坞和汽车修理厂，曼德勒市内家庭手工业还有：石雕、铜铸、金店、刺绣、缅甸乐器生产业、金匠和银匠等。

##### (5) 交通。

仰光—曼德勒铁路十分重要，该线路从彬文那至西部的节尼、从达西到东部

的瑞良、到西部的敏建均有分线。现已修筑曼德勒—德达乌—敏建—蒲甘—皎勃东铁路线。从曼德勒到掸邦的腊戍、克钦邦的密支那、和北部的玛达雅均有铁路。曼德勒—密支那铁路线上从雅淘到西部的分线可达实皆省的望濂和布德林镇，这条线路正计划修筑至耶乌。

主要的公路线有：锡唐—斯孟河流域沿线的仰光—曼德勒公路和沿伊洛瓦底江流域沿线的、穿过卑谬和马圭省的仰光—曼德勒公路。东部与掸邦相接的公路为曼德勒—腊戍路、密铁拉—东枝—景栋—大其力路。与实皆省相连的公路为曼德勒—望濂—耶乌路和曼德勒—瑞波路。曼德勒省北部的抹谷和曼德勒市公路也相通，省内还有其他许多重要的公路线。

水路沿伊洛瓦底江从北部的八莫到南部的仰光市相通，曼德勒和良宇有机场，并与缅甸的其他地区有航线相通。密铁拉镇有军用机场，德达乌镇现正在修建国际机场，从曼德勒市到抹谷通直升飞机。

## （十）孟邦（Mon State）

### 1. 位置及面积

孟邦位于德林达依地区，从锡唐河口开始一直往南到德林达依省，为长条形地势。与泰国相接壤，与勃固省、克伦邦、德林达依省、安达曼海和莫塔马湾相连。位于北纬 14 度 55 分和 17 度 50 分及东经 96 度 50 分和 98 度 15 分之间，面积为 1.23 万平方公里。孟邦共设毛淡棉和直通两个县及 10 个镇区。

### 2. 自然地理

#### （1）地貌与水土。

缅甸东部高原的最西面山脉延伸进入孟邦，锡唐河口和萨尔温江之间的山脉称为新街山（当地又称为格勒马山和莫塔马山），最南面为丹纽山，是孟邦与克伦邦的分界山，丹纽山的西部山脉从北向南延伸，丹纽山脉与沿海岸线的山脉北部海拔 153 米，南部海拔 3885 米，萨尔温江口的比鲁岛上有木董小山脉。

孟邦南部海岸沿线有小岛屿，较有名的岛是位于吉卡米镇附近有航标灯的格林岛和吉东岛、耶镇海岸沿线的格拉贡岛、竹林岛和神岛。

锡唐河口和萨尔温江之间有适量宽度的沿海岸线平原，毛淡棉和吉卡米之间也有广阔的沿海岸线平原，这些平原上有小规模石灰山和石灰洞。

孟邦北部的锡唐河江面较宽，流进莫塔马海湾。发源于克伦邦的比林河从北向南流进莫塔马湾。流经克伦邦的阿德洋河和节河在毛淡棉附近流进萨尔温江，萨尔温江形成两个入口流入莫塔马海湾。耶河发源于丹纽山脉，在耶城附近流进

莫塔马湾。

#### (2) 矿藏。

莫塔马山脉和丹纽山脉均为古生化石构造，与当地的地质结构有关连，蕴藏梯矿、石灰石和铁矾土。

#### (3) 气候。

孟邦属于热带季风气候，位于最低的纬度，由于靠海，气温均衡。毛淡棉的平均温度一月份为摄氏 25.6 度，四月份为摄氏 29.4 度。雨季海洋西南季风几乎直角吹向山脉，雨水很多，毛淡棉的年降雨量为 483 厘米，直通镇的年降雨量为 551 厘米。

#### (4) 植物。

因属雨量较多的热带地区，盛长热带常绿林。部分海岸沿线上的平原和水土不太好的江河流域有丛林。毛淡棉东面的红土地上有原始森林，海水入口和河流入口有潮水林，部分海岸沿线有沙滩林。

#### (5) 土壤。

山区为红土地，平原为农田和泥沼田地，潮水林下和江河岸边有泥泞地，吉卡米和塞色有沙滩。

### 3. 社会结构

#### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，孟邦约有 230 万人口，平均人口密度为每平方公里 186 人，毛淡棉人口密度较大，比林镇区和耶镇区人口密度最小。

居住在孟邦的民族大部分为缅族，其余为克伦族和勃欧族。

#### (2) 城镇。

毛淡棉镇：毛淡棉镇是孟邦的首府所在地，也是缅甸的第三大城市，1994 年的人口统计数为 30 多万人，是一个远洋轮船可以靠岸的港口城市，工业和贸易均较发达，有公路、水路和航空线路相通。

直通镇：直通镇是一个古城，通铁路和公路，周围的海岸沿线平原盛产大米。

比林、吉桃、榜、丹漂西驿、昌宋、穆洞和耶城均为镇区级行政机关所在地。是农产品、矿产品和工业产品的集散地。

### 4. 经济

#### (1) 农业。

孟邦总种植面积为 37 万公顷，其中近 2.5 万公顷为复种土地，大部分为农田，有少量田园和山地。孟邦的主要农作物为稻谷，其他农作物为玉米、花生、葵花、豆类、木薯、甘蔗、椰子、油棕、可可、食用香料、腰果、橡胶、水果和茅草等。并饲养有耕牛、黄牛、鸡、猪、羊、鸭等。

海岸沿线的捕鱼业在孟邦经济中举足轻重，比鲁岛上的村庄、丹漂西驿和耶镇海岸沿线的村庄有干鱼、鱼露加工产业，孟邦的塞色有一个海洋水族研究所从事海洋水族的研究。并用海藻生产凉糕。丹漂西驿和耶城是海盐主产区，主要生产晒盐，榜城也出产晒盐。

#### (2) 林业。

孟邦木材产量很少，其产量仅能供给邦内所需的一部分。

#### (3) 矿业。

孟邦榜镇的嘎贷矿区出产锑，此外，还出产少量的锡和白瓷土，孟布尔、新建、皎卖大量出产销路石。

#### (4) 工业。

孟邦工业比较发达，邦内的国营工厂有：锡唐造纸厂、比林糖厂、毛淡棉碗厂、丹漂西驿的贷尼橡胶厂、直通镇附近的轮胎橡胶厂、巴阿的泻盐厂、毛淡棉附近的蒸气发电厂、新建瀑布附近的小型水利发电厂和毛淡棉船坞。

铁路和公路沿线的村镇有碾米厂。毛淡棉有大型碾米厂，其他镇区的碾米厂规模较小。比鲁岛的昌宋镇有生产各种橡胶制品、烟斗、石膏雕像、石板和石笔的工厂。穆洞镇和其他一些村庄有一部分手工织布机。

#### (5) 交通。

在仰光和曼德勒铁路线上，有从勃固镇到萨尔温江口西岸的莫塔马通铁路。从莫塔马到毛淡棉可乘渡轮通过萨尔温江口到达。毛淡棉—穆洞—丹漂西驿—耶城通铁路，沿这条铁路线通往德林达依省的铁路已修筑完。

勃固—莫塔马既通铁路，也通公路。从毛淡棉至德林达依省的高东通公路。其他公路还有：毛淡棉—吉马鲁路、毛淡棉—沙德彬路、丹漂西驿—吉卡米—塞色路、穆洞—吉马鲁路、榜—汤彬河路、直通—棉格礼路、吉桃—金崩站路、比林—帕崩路和比鲁岛上的盘山公路。

萨尔温江上，从毛淡棉到相距 89 公里处的克伦邦瑞贡可行驶机动船只。从毛淡棉到阿德洋通过沙米河和节河水路到克伦邦的恰因塞基均通船只，远洋轮船和机动船可通过萨尔温江的岔河（毛淡棉河）进入毛淡棉。毛淡棉有机场，有航空线路相通。

## (十一) 若开邦 (Rakhine State 或 Arakan)

### 1. 位置及面积

若开邦位于缅甸最西边，与孟加拉相接壤，与钦邦、马圭省、勃固省、伊洛

瓦底省、孟加拉湾相连。位于北纬 17 度 30 分和 21 度 30 分及东经 92 度 10 分和 94 度 50 分之间，面积为 36778 平方公里。若开邦共设实兑（阿恰布）、孟都、布帝洞、皎漂和山多威五个县和 7 个镇区。

## 2. 自然地理

### （1）地貌与水土。

若开邦北部的山脉向南慢慢降低，山脉之间的江河流域平原北窄南宽，南部平原与伊洛瓦底江三角洲相连，这一三角洲平原是若开邦最宽的平原，称为实兑平原。

若开邦中部和南部有若开山脉的短层，沿海岸线的平原较窄，没有连成一线，若开山脉的平均海拔为 915 米，最高点为北部的孙山，高达 1981 米。

若开邦北部和中部海岸线有岛屿，实兑平原附近为帕永嘎岛，中部有洋别岛、曼昂岛和其他小岛，海岸沿线有礁石、小海湾和沙滩海岸，额布里海滩和甘达雅海滩就在这一地段。

若开邦北部最西面是孟加拉与缅甸的界河纳弗河（Naaf R.），其东面是木约河、格拉河和雷缪河，还有许多支流均从北向南流去。这些河流在伊洛瓦底江三角洲上的支流纵横交错，形成了伊洛瓦底江三角洲平原。南面还有发源于若开山脉的米都祥河，著名的河流由北向南流去，这些河流为：德勒河、安省、木依河、丹雷河、丹够河、山多威河、真德里河和瓜河等。

### （2）矿藏。

若开邦的山脉为中生代化石、海岸沿线地区为新生代化石构造，与中生代化石构造有关联，有汉白玉石料，与新生代化石有关联，有少量石油。

### （3）气候。

若开邦为热带季风气候，因属沿海岸线地区，由于海风的调节，气候既不太热也不太冷，实兑最热的季节为五月，平均气温为摄氏 21 度。雨季受西南季风的直角袭击影响，雨水很多，年降雨量分别为山多威 53.3 厘米、皎漂 218.4 厘米、实兑 515.6 厘米。

### （4）植物。

若开邦虽也有干燥的气候，由于雨量多，盛长常绿热带雨林。海岸沿线的潮水区有潮叶林，积水的地区有沼泽林，海岸沿线的沙滩上有沙滩林。

### （5）土壤。

山区可看到红土地土壤，冲积土平原有农田，水流较差的地方有田地和泥泞地等。

## 3. 社会结构

### （1）民族与人口。

若开邦平原少，山地多，因此，人口密度小。据 1996 年统计数字，若开邦有 250 余万人，平均人口密度为每平方公里 70 人，实兑镇人口较多，山区人口较少。

居住在若开邦的民族主要是若开族和缅族，他们主要聚居在江河流域、江三角洲冲积土壤岛和洋别、曼昂等大岛上，北部山区和若开山脉还居住着钦族，实兑平原的西面和北面山区还居住着苗族、德族、克米人和贷尼人等。

#### （2）城镇。

实兑镇：位于格勒丹河口的西海岸上，是若开邦的首府所在地，1994 年的人口统计数为 20 余万人，是一个港口城市，有机场。碾米加工业、纺织业和海洋捕鱼业均较发达。

妙乌镇：位于格勒丹河和雷苗河之间，曾是一个古若开王的皇城。

皎漂镇：是洋别岛最北部的一个港口城镇。

山多威镇：位于山多威河上。远洋轮船可在德彪前港靠岸后，通过公路线与山多威联系，山多威镇南部的额布里海滩是缅甸一个十分美丽的度假胜地。

北部的其他镇区有皎都、孟都、布帝洞、崩那岛、耶德岛、包渡、民壁镇等，南部有曼昂、弥蓬、安、洋别、洞够和瓜镇等。

### 4. 经 济

#### （1）农业。

若开邦总种植面积为 41 万公顷，其中分别为农田 34 万多公顷，旱地约 8100 公顷，园圃约 6075 公顷，园林 1.5 万公顷，山地 4860 公顷、聂帕桐园 5265 公顷。总种植面积的 85% 种稻谷。

实兑平原的主要农产品为稻米，此外还有油料作物芝麻和油菜、香蕉、甘蔗、辣椒、玉米、土豆、槟榔、缅甸烟叶、蔬菜和水果。在山多威和瓜城能看到少量的橡胶种植。海岸沿线有椰树林园，有水淹的江河岸沿线有聂帕桐园，山区部分刀耕火种的土地主要种植稻、蔗和其他粮食作物。饲养有用于农田耕作和食用的水牛和黄牛、猪、鸡等。

#### （2）水产业。

实兑和皎漂均有捕鱼基地，采用现代化的捕鱼船捕鱼虾。捕捞到的鱼虾大部分运往仰光，有一部分向国外出口，并建有冷藏鱼虾的冷库，皎漂开设有渔业技术培训学校，山多威镇附近的耶岛上有国营虾养殖企业。海岸沿线有晒盐和盐业生产企业。

#### （3）林业。

若开邦的森林出产硬木、竹和柴等林产品。

#### (4) 矿业。

洋别岛、曼昂岛、耶岛、帕永嘎岛、莫西岛上有少量石油。

#### (5) 工业。

若开邦的主要工业为碾米加工业，在若开邦的实兑、有大型碾米厂，实兑平原上的其他镇皎漂镇、山多威镇、瓜镇等均有规模较小的碾米厂。皎都镇有糖厂和与之相配套的酒厂。较大的城镇里还有椰绳厂和木材加工厂，著名的手工业产品为若开沙笼制造业。额布里海滩和甘达雅海滩还有旅游业。

#### (6) 交通。

若开邦山峦起伏，公路交通困难，公路交通中只有汽车路，比较有名的公路为：洞够—山多威—瓜路、布帝洞—孟都路、皎都—苗乌路、洋别—皎漂路等。与缅甸中部相连的公路为越过莫提山而修筑的班丹—班鸠路、从安镇到马圭省敏布镇的跨安丹山的公路和瓜—额带河路。

从实兑通往其他城镇的水路为沿海岸线及河流的水运线，缅甸五星轮船公司所属的沿海岸线客货轮船、油船在仰光与山多威、皎漂、实兑等城镇之间来回运输。瓜镇、山多威镇、皎漂镇、曼昂镇和实兑镇都有机场。

## (十二) 仰光省 (Yangon Division)

### 1. 位置及面积

仰光省位于中部平原的最南面，与勃固省、莫塔马湾、伊洛瓦底省相连。包括位于孟加拉湾内的可哥群岛在内的仰光省位于北纬 16 度 20 分和 17 度 50 分及东经 95 度 45 分和 96 度 50 分之间。仰光市共设仰光东区县、仰光西区县、仰光南区县和仰光北区县 4 个县和 45 个镇区，其中有 33 个镇区设在仰光市内。可哥岛镇区包括可哥大岛、可哥小岛、色白岛和其北面的巴以巴以岛。仰光省面积为 1.02 万平方公里，在各邦省中为面积最小的一个省。

### 2. 自然地理

#### (1) 地貌与水土。

勃固山脉在仰光省内从北向南沿伸，最北面的甘白鲁山海拔约 793 米，南部海拔逐渐下降，仰光省北部的海拔在 153 米到 305 米之间，南部海拔低于 15 米。在仰光省的丁茵、端底、贡祥贡镇区可看到勃固山脉的延伸部分——格温贡红土壤构造的山脉，勃固山脉的另一面为冲积土平原。

仰光省东面的勃固河流入仰光河，中部的额莫河从北向南流进勃固河，西面的波勒河和班莱河与莱河相汇合后流进仰光河，伊洛瓦底江的支流都河为西南面



仰光省与伊洛瓦底省的分界河。都河与仰光河由端底运河相连接。

(2) 矿藏。

中部平原最南面仰光省的地下石为次新生代化石构造，有铁帆土，铁帆土可用于铺路，也可用于冲积土壤地上的农田耕种。

(3) 气候。

仰光省为热带季风气候，由于离海较近，旱季和冬季温差不大，最热的四月份平均气温为摄氏 30.5 度，最冷的十二月和一月平均气温为摄氏 25 度。仰光的年降雨量为 103 厘米。

(4) 植物。

勃固山脉的山体为常绿落叶林，西部水浸部分有沼泽林，海岸沿线有潮水林和沙滩林。

(5) 土壤。

勃固山脉及其延伸部分为红土地土壤结构，平原为农田和冲积土壤结构农田。

### 3. 社 会 结 构

(1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，仰光省约为 500 多万人，平均人口密度为每平方公里 512 人。包括 33 个镇区在内的仰光市的人口为 200 多万，仰光市班德达镇、皎德达镇和拉达镇的人口密度高达每平方公里 3.9 万到 7.7 万。除仰光市和可哥岛外，仰光省其他镇区的人口密度每平方公里约在 116 到 309 人以内，人口密度最小的可哥岛镇区的人口密度为每平方公里仅 29 人。

仰光省为各民族聚居的一个省，其中人口最多的是缅族，其他民族的人数均比较少。仰光市还有许多外商人员，特别是华人和印度人最多。

(2) 城镇。

仰光市：仰光市是仰光省首府所在地和缅甸全国的首都，是缅甸最大的城市，1994 年的人口统计数为 200 多万。位于仰光河和布松丹河之间，也是一个交通枢纽城市。有空港和海港，是进入缅甸的门户，是一个政府机构、大学院校、工业企业云集的城市。仰光市共有 33 个镇区。

仰光市较有名的其他城镇还有：岱基、毛比、勒古、端底、果木、贡祥贡、丁茵、皎丹、宋割、克洋、汤德彬等。

### 4. 经 济

(1) 农业。

仰光省总种植面积为 57 万多公顷，其中有农田 49 万公顷，园圃 2025 公顷和园林约 8 万多公顷，其中双季种植面积近 4 万多公顷，水浇地面积 1 万多公

顷。干旱季节种植稻谷、甘蔗、黄麻，均用抽水机进行灌溉，供应仰光市场的蔬菜和花卉等则通过抽井水进行灌溉种植。勒古镇有额莫约水库。仰光省的主要农作物为稻米、玉米、芝麻、花生、葵花、豆类、黄麻、橡胶等，其他农作物为蔬菜、花卉、椰子、香蕉和其他水果及聂帕榈树叶等。

饲养有用于农田耕作的水牛和黄牛，在仰光市郊镇区和仰光省北部的镇区有肉用黄牛饲养场。还有猪、鸡、鸭和鹅养殖业。达格大镇有供国际市场的鳄鱼养殖业。

海岸沿线地区有海洋捕鱼业，端底和罗嘎有国营养鱼塘。海岸沿线镇区有小规模的制盐业。

#### （2）林业。

仰光省北部的岱基和勒古镇内勃固山脉上有保护林带 12 万多公顷，该保护林带内出产的硬木和竹均通过河流运进仰光市。

#### （3）工业。

扩建的仰光市是缅甸国家的主要工业园区，国营、合作社营和私营企业门类齐全，产品主要有：副食品、布料和其他服饰用品、日用品和家用品、钢铁制品、汽车和轮船等。

碾米厂、面粉加工厂和木材加工厂主要集中在江河流域和铁路沿线。国营工厂有卷烟厂、制药厂、肥皂厂、纺织厂、钢铁厂、机车修理厂等和其他许多大型工厂。甘马因、阿龙、多崩、德拉、勃德汤镇区有码头。丁茵镇有炼油厂、玻璃厂和精锡厂。毛比有足球厂、钢笔厂，茵岱有鞋厂。人口密集的镇区有各种家庭手工业厂和汽车修理厂。

#### （4）交通。

仰光市的铁路公路通向全国各地，主要铁路线有：仰光—卑谬、仰光—曼德勒、从勃固分线的孟德马路也从仰光始发。仰光还有环城铁路，从仰光往北有仰光—卑谬—曼德勒公路和仰光—东吁—曼德勒公路。仰光—丁茵大桥已建成，从仰光到丁茵可通公路和铁路，此外，仰光还有到良东和马乌宾镇的公路。

仰光河通过端底运河与伊洛瓦底江的支流都河相连接，与三角洲地区的镇区水路运输很方便，勃固河内虽不通轮船，但可通汽船和舢板船。远洋轮船可进入仰光河，仰光是缅甸重要的港口城市。

仰光市的敏加拉洞机场是国际国内均可通行的大型机场。

### （十三）掸邦（Shan State）

#### 1. 位置及面积

掸邦位于缅甸东面，与中国、老挝和泰国接壤，与克钦邦、克耶邦、克伦

邦、曼德勒省、实皆省相连。位于北纬 19 度 15 分和 24 度 10 分及东经 96 度 10 分和 101 度 10 分之间。面积为 155802 平方公里，是面积最大和人口最多的一个邦。掸邦共设东枝（Taunggyi）、莱林（Loilem）、腊戍（Lashio）、木姐（Muse）、皎脉（Kyaukse）、滚弄（Kunlong）、老街（Loilem）、景栋（Kengtung）、孟萨（Monghsat）、孟别（Mongphak）和大其力（Tachilek）11 个县和 54 个镇区。

## 2. 自然地理

### （1）地貌与水土。

掸邦位于东部高原，其高原的平均海拔约 915 米，有些山区高达 2100 多米。山脉大部分为从北向南延伸，也有从东向西延伸的山脉。山岭间有江河谷地，江河谷地的海拔大都在 900 米以下。黑河盆地、昔卜盆地、登尼盆地和景栋盆地是著名的四大盆地。

掸邦的主要河流萨尔温江发源于中国，流经掸邦，跨越起伏的山峦，从北向南流入莫塔马湾。萨尔温江水流湍急，沿江有瀑布和急流。萨尔温江内从西流入的著名支流有：南宁河、南盘江、南班河、南崩河。从东流入的支流有：南定河、南马河、南卡河和南信河。

北部伊洛瓦底江的支流瑞丽江和米额河从东北向西南流去，南部米额河的支流有昭基河和班朗河、锡唐河的上游包朗河等。掸邦和老挝之间有湄公河界河，掸邦东部的南轮河和南扣河均流进湄公河。著名的曼桑瀑布水力资源可供闻名于世的南渡和波顿矿区发电。缅甸第二大湖泊茵莱湖位于掸邦南部。

### （2）矿藏。

北部为古生代变质化石。西部有钨，北部波顿地区的火山石下有银、铅和锌等矿藏。东枝以东霍班附近的彬白地区有生铁矿，东枝和霍班之间有锰矿藏，莫休附近产钻石，南坎有宝石矿。

### （3）气候。

除掸邦北部外，其他地区均为热带气候，高原地区温度有所下降，但气候潮湿。最冷的月份除低海拔地区外，平均气温在摄氏 17.8 度以下。最热的月份因属高原地区，平均气温在摄氏 21 度和 27 度之间。高原山区雨量为 150 多厘米，低海拔盆地的雨量为 100 多厘米。由于受西南季风和南中国海的风暴袭击，雨量较多。

### （4）植物。

海拔在 900 米以下的地区为热带落叶林，海拔在 900 米以上的地区为山林，海拔在 1220 米以下的地区为松树林，森林里还有竹林。

#### (5) 土壤。

以石灰石为土壤低层的高原地区大部分为红土高原，低海拔盆地为冲积土和农田。

### 3. 社会结构

#### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，掸邦人口约 450 多万人，平均人口密度为每平方公里 29 人，盆地和铁路公路沿线的人口密度较大，山区人口密度较小。茵莱湖地区是一个具有特殊居住习惯的地区，沿湖岸的水边上漂浮着一座座大小大小的人工浮岛。茵莱人在岛上种植各种瓜果、蔬菜。

掸邦是一个少数民族聚居的邦，掸族散居在全邦各地，德努族、丹约族、茵达族和缅族大部分居住在掸邦的西部，崩龙族大部分居住在南伞镇区，南部的彬德亚、雅邵和孟街镇区也散居着一小部分崩龙族。勃欧族大部分居住在掸邦南部，克钦族和傈僳族居住在掸邦的北部，果敢土生汉人聚居在果敢地区，佤族居住在萨尔温江以东的霍班镇区，依果和拉祜族主要居住在景栋地区。

#### (2) 城镇。

东枝镇：东枝镇是掸邦的首府，1994 年的人口统计数字为 26 万多人，通铁路和公路，通过黑霍的机场可与各地通航空线路。

格劳镇：格劳镇位于达西—瑞良铁路和公路上，是一座美丽的山城。

景栋镇：位于萨尔温江以东，是一个公路和航空线路运输的重要镇区。

大其力镇：大其力镇是一个靠近泰国边界的边境小镇，在边境贸易中发挥着重要的作用。

腊戍镇：腊戍镇是掸邦北部的一个重要的铁路运输枢纽，航空线路可通往各地。

南渡镇：南渡镇因有冶炼厂而闻名。

其余较有名的镇区是：南部的瑞良、良瑞、彬德亚、雅邵、布突、霍崩、莱林、彬龙、茂迈、卖孟等镇和北部的南伞、昔卜、莫休、登尼和霍班等镇。

### 4. 经济

#### (1) 农业。

掸邦的总种植面积为 60 多万公顷，其中农田 20 万公顷，旱地 20 万公顷，山地约 8 万公顷，园圃 3240 公顷和园林 8.1 万公顷，复种面积约 2430 公顷。

黑霍盆地的霍崩坝、莫别坝水可大量用于农田水利灌溉，掸邦的水浇地面积约 18.23 万公顷。在部分瑞丽江流域和其他江河流域的山坡上有梯田，主要农作物是：稻谷、小麦、玉米、甘蔗、豆类、洋葱、大蒜、芝麻、花麻、花生、葵

花、德那叶（注：一种用来卷缅甸土烟的破布木树的树叶）、弗吉尼亚烟叶、茶叶、咖啡和梨、柑桔、桃等水果。茵莱湖地区的水面浮岛上还种植茄子和其他蔬菜。饲养有供农业生产的少量耕牛和食用鸡、猪等，茵莱湖上有部分捕鱼业。

#### （2）林业。

掸邦有保护林带 81 万公顷，所产的木材均通过瑞丽江和南渡河漂向伊洛瓦底江。生产少量木质松软的松树供当地使用或生产松节油。

#### （3）矿藏。

掸邦北部的波顿矿区开采的矿石在波顿矿区和南渡矿区进行提炼后生产出银、铅、锌、锑、紫铜和镍，脑球镇的耶德那登基矿区开采的铅矿、银矿和重晶石送到南渡提炼，南渡煤矿开采出来的煤供彬乌伦的钢铁厂使用，南坎镇彬龙那瓦雅宝石矿和孟秀耶德那宝石矿出产红蓝宝石。

#### （4）工业。

波顿和南渡有冶炼厂，南渡有冶炼铅和银的机器设备，昔卜镇的波觉和瑞良有糖厂，林奎镇有弗吉尼亚烟叶复烘厂，并生产烟斗用烟丝。格劳镇有松节油厂，孟街到处都可看到孟根纸厂（注：孟根纸质地坚固耐用，常作包裹贵重物品或拓印碑文等用），茵莱湖地区还有铁、银加工业及织布业，其他地区也有少量的手工织布业。

除以上经济外，东枝和茵莱湖地区还是最著名的旅游景点之一。

#### （5）交通。

掸邦共有 4 条铁路线，分别为：曼德勒—彬乌伦（眉苗）—皎脉—昔卜—腊戍线、达西—格劳—瑞良线、昂班—彬浪—垒固线和瑞良—雅邵线。

主要的公路有两条：第一条是掸邦北部的曼德勒—腊戍—登尼以北接滇缅公路线，通过边境地区的贵概、木姐再往西分路至克钦邦的八莫，从登尼向东途经滚弄到达霍班；第二条是密铁拉—东枝—景栋—大其力路。

待莫别水坝建成后，机动船可从比鲁河通过茵莱湖水路直通克耶邦的垒固，掸邦有机场的镇区有：腊戍、莫休、黑霍、南伞、孟萨、景栋、大其力。

## （十四）伊洛瓦底省（Irrawaddy Division 或 Ayeyarwady）

### 1. 位置和面积

伊洛瓦底省位于缅甸中部盆地的最南面，与勃固省、仰光省、嘎布立海、孟加拉湾和若开邦相连，位于北纬 15 度 40 分和 18 度 30 分及东经 94 度 15 分和 96

度 05 分之间。面积 35139 平方公里。伊洛瓦底省设勃生、兴实达、渺妙、马乌宾和壁磅 5 个县和 26 个镇区。

## 2. 自然地理

### (1) 地貌与水土。

除伊洛瓦底省最南面的若开山脉地区外，其余地区均为低海拔平原。若开山脉的海拔在 460 至 915 米之间，南部海拔在 153 米或 153 米以下。若开山脉与海岸沿线之间有狭长的海岸沿线平原。

北部的伊洛瓦底江是勃固省和伊洛瓦底省之间的分界线，这一部分为土壤肥沃的平原。勃固河在英加务镇区的良觉附近分出后开始形成伊洛瓦底江三角洲。伊江三角洲地区江河纵横交错，河流中间形成的陆地就像岛屿一样，有些岛屿水土很差，形成泥塘。

东面流入的达格米河和班木瓦迪河均流入额旺河。伊洛瓦底江通过勃生、德格丹、越、边木罗、彬色陆、伊洛瓦底、波格礼、漂崩、丹迪、都等支流流入大海。由于水流太差，伊江三角洲地区有许多池塘，最有名的是马乌宾镇附近的木勒都塘。

### (2) 矿藏。

若开山脉为次新生代化石构造，勃生和额不都镇区的西部有石灰石，其他地区为正在形成的冲积土地。在这些地质构造较年轻的土地上有石油和天然气。近海海面有石油与天然气脉带。

### (3) 气候。

伊洛瓦底省的南部为热带雨林气候，雨量较少的北部为热带撒哈拉型气候，四月份的平均气温为南部镇区约摄氏 29.4 度，北部镇区温度更高。一月份南部镇区的平均气温为摄氏 23.9 度，北部镇区温度较低。年均降雨量分别为勃生 305 厘米，兴实达仅约 242 厘米。

### (4) 植物。

若开山脉为常绿林，伊洛瓦底省的北部为落叶林，三角洲的江河流域附近为沼泽林，盐水浸入的江河沿线有潮水林，海岸沿线部分地区有沙滩林。

### (5) 土壤。

若开山脉为红土地和黄土地结构，冲积土平原地区根据其水土结构情况分别为农田、泥沼田、冲积土质田和盐碱田地等。

## 3. 社会结构

### (1) 民族与人口。

据 1996 年统计数字，伊洛瓦底省人口约 630 多万人，是各邦、省中人口最

多的一个省，平均人口密度为每平方公里 180 人，人口密度最大的兴实达镇区每平方公里的人口密度高达 309 人，人口密度较小的镇区为西部的达榜和额不都镇区，人口密度为每平方公里 58 到 62 人之间。

伊洛瓦底省的居民大部分为缅族和克伦族，主要聚居在平原上，西部海岸沿线地区有少量的若开族。

#### (2) 城镇。

勃生镇：勃生镇是伊洛瓦底省的首府所在地，为缅甸的第五大城市，1994 年的人口统计数约 50 万人。勃生镇位于额温河上，通铁路、公路、水路和航空线路。部分远洋轮船可停靠勃生港，并通过勃生港向国外出口大米、木材和水泥等。

兴实达镇：兴实达镇位于伊洛瓦底江的西岸，通铁路和公路，是农业生产地区的一个商品集散地。

渺妙镇：渺妙镇位于伊洛瓦底省南部的仰光—勃生主要水运线路上，渺妙镇有黄麻厂和碾米厂。

马乌宾镇：马乌宾镇位于都河上，是水产品和农产品的一个商品集散地。

其他有名的镇区还有：漳景、敏翁、德努漂、宫漂、南部的壁磅、博葛礼、毛淡棉遵和拉布达镇区等。

### 4. 经 济

#### (1) 农业。

因属平原地区，拥有肥沃的冲积土地，雨量充沛，盛产稻谷。伊洛瓦底省是最适合农业耕作的一个省。全省总种植面积 162 万公顷中，有 146 万公顷为农田。园圃和园林面积各为 8.1 万公顷，旱地约 8100 多公顷，山地约 203 公顷。旱地集中在伊洛瓦底省的北部地区，山地集中在若开山脉上。有复种面积 25 万公顷，水浇地面积约 33 万公顷，其中约 54.3 公顷为抽水机灌溉地。

稻谷是伊洛瓦底省的主要农产品，除稻谷外还有玉米、芝麻、花生、葵花、豆类和黄麻等。伊洛瓦底省是缅甸种植黄麻最多的一个省，其他农作物还有辣椒、洋葱、香菜、缅甸烟叶、槟榔叶、槟榔果、椰子、香蕉、芒果、聂帕桐叶、木薯和蔬菜等。还养殖用于农田耕作的水牛、黄牛及肉用的猪、鸡和鸭等。

#### (2) 水产业。

由于伊洛瓦底省属江河湖泊众多的三角洲地区，水产业十分重要。水产业有淡水捕鱼和海水捕鱼两种，捕捞到的部分鱼虾用冰快冷冻后送往仰光市及部分较近的城镇，其余的制作成鱼露、虾酱、干鱼、干虾和酱油。一些水



洼农田从事水稻和塘鱼养殖业，博葛礼镇区的格董格尼地区有渔业技术培训学校。

额布夺和拉布达镇区有海盐日晒和用柴火加工盐业。

### （3）林业。

伊洛瓦底省有保护林带 73 万公顷和非保护林带约 20 多万公顷，若开山脉的森林里产各种铁木。潮水林里产用于建筑和水产业的建设用杉篙木材、浸水林里产用于建房和制作农用器具的木材。柴和木炭大部分产自潮水林。

### （4）矿产。

敏翁、瑞卑达和漳景镇区附近的汤德彬油田产石油，瑞卑达油田和阿漂天然气田产天然气。

### （5）工业。

伊洛瓦底省有许多工厂，其中数量最多的是碾米厂，碾米厂主要集中在江河流域沿线和兴实达—勃生铁路沿线地区。部分较大的城镇有木材厂和食用油加工厂。由于属黄麻主产区，有麻制包装品厂。还有水产业的辅助厂（冷冻厂）等。国营大型工厂分别为渺妙黄麻厂、勃生玻璃厂和胶合板厂、漳景水泥厂等，敏翁镇有利用瑞卑达油田天然气的发电厂。较有名的手工业还有勃生制伞业、哈拉瓦糕点业、制罐业和手工纺织业等。

### （6）交通。

由于伊洛瓦底省属江河纵横交错的地区，水运条件很好，但公路较少。从兴实达到南部的勃生和北部的漳景通铁路，从兴实达到东部的达拉俄只能乘渡船，从兴实达到仰光—卑谬铁路线上的勒班丹通铁路。公路较少，主要集中在西部和北部。较有名的路段为：勃生—仰光路、勃生—兴实达路、耶基—德努漂路、阿豆—江贡路、兴实达—敏翁—漳景路、额带河—瓜路等。伊洛瓦底江西部还有勃生—望濞路。

伊洛瓦底江最东面的支流都河和仰光河与端底运河相连接，因此，与仰光水路交通很方便，江河上有各种国营和私营船只在开展水上客货运输业务。

勃生、渺妙和兴实达镇有机场，但只有勃生有正常航线飞行。

## 五、缅甸首都仰光城市化过程

仰光（Yangon）是仰光省的省会和缅甸的首都，是全国政治、经济、文化和交通中心。位于伊洛瓦底江三角洲东部，仰光河与勃固河的汇合处，距安达曼海的莫塔马湾仅 34 公里。城市面积约 578 平方公里，人口约 500 万，是缅甸第

一大城市。仰光地处伊洛瓦底江三角洲冲积平原，地势低平，土壤肥沃。仰光属海洋性气候，气候温和湿润，年平均气温 26.2 摄氏度，全年最热月份 4 月气温 35~38 摄氏度，年降水量 2500 毫米。5~10 月为雨季。

2500 年前，仰光只是一个荒凉的小渔村，属于统治下缅甸的孟族王国，最早叫奥加拉巴。11 世纪时改名“达贡”，梵文意为“三岗村”。1775 年贡榜王朝的雍籍牙王为统一缅甸，在这个地方击败孟王朝军队，将这个地方的名称改为“仰光”，缅文意为“敌人已被消灭干净”，从此仰光就有了“和平之城”的美称。1824~1826 被英国占领。1852 年成为下缅甸首府。1948 年缅甸独立后定为首都。

由于靠近出海口，海船进出方便，仰光成为缅甸最重要的交通枢纽和沟通腹地物资的集散地。水运、铁路和公路线连接全国各地。北郊 19 公里处的敏加拉洞国际机场是缅甸国内和国际主要航空港。城市呈矩形，旧城建在勃固山脉向南延伸的一条山梁上，新城分布在四周的三角洲冲积地。市内交通发达，市中心与各主要郊区之间通有公共汽车和火车。仰光也是缅甸主要工业城市，主要工业有碾米厂、纺织厂、木材加工厂、橡胶厂、炼油厂、造纸厂、发电厂、钢铁厂、造船厂和汽车制造厂等。

仰光四季常青，风景如画，景色宜人。仰光市内有清澈如镜的皇家大湖和茵雅湖。茵雅湖湖面宽阔，周围绿树成荫，湖水清可见底，著名的仰光大学就坐落在湖畔。矗立在皇家大湖湖畔的仰光瑞达光大金塔已有 2500 多年的历史，大金塔塔高 326 英尺，高耸入云，金光灿烂夺目，是东南亚佛教徒朝拜的圣地。位于市中心的昂山将军市场，内设 2000 多间商店，货品种类多不胜数，由本地食品、珠宝、古董到工艺品，应有尽有，是外国游客购买纪念品的首选之地。此外，仰光著名的旅游景点还有世界和平塔、佛牙塔、素丽塔和人民公园等。

仰光始建于 1755 年，到 1861 年，仰光人口达到 18 万，下属 6 个镇区。到 1979 年，仰光城市面积达到 80 平方英里，下属 27 个镇区，人口达到 220 万。到 1996 年，仰光城市面积进一步扩大，达到 133.5 平方英里。而到了 2004 年，仰光城市面积达到 269 平方英里，比 1996 年增长近 2 倍，下属镇区达到 33 个，人口达到 580 万，城市人口密度为每平方英里 21561 人，而市中心镇区的人口密度达到了每平方英里 15 万人。按照这样的速度，预计到 2010 年，仰光的城市面积将超过 290 平方英里。

仰光城市化现象反映在社会生产和生活的各个方面，城市化是一种持续的动态的过程，是社会生产力的变革所引起的人类生产方式、生活方式和居住方式的

改变的过程，它的突出表现之一就是生活在城市的人口及其占总人口的比例的增加。

缅甸是东南亚地区一个比较落后地区的国家。仰光是缅甸的首都，从封建王朝时期到英国殖民时代都是最重要的城市。19 世纪后期，英国占领了缅甸，英殖民政府在当地实行开放政策，随着殖民经济的发展，缅甸城市化也有一定的发展，仰光逐渐发展成为一个大都市，同时成为世界“三大米市”之一。1948 年 1 月缅甸独立后，由于缅甸政府执行闭关自守的政策，缅甸经济一直发展缓慢，20 世纪 60 年代末更每况愈下，现在已大大落后于东南亚地区大部分曾处于同一起跑线上的国家。这期间，缅甸城市化进程缓慢，1994 年，有 26% 的人口居住在城市，仰光仍是最大的城市，1990 年占城市总人口的 32%。

### （一）英治时期的仰光都市化

据说早在佛祖释迦牟尼悟道之前，仰光就曾经在缅甸的神话传说中出现过，当时还是一座叫做奥加拉巴（Okkalapa）的小城。据 11 世纪编年史所载，当下缅甸处于孟族（Mon）的统治之下时，仰光曾被称为德贡（Dagon）。当时仰光仅是一个方圆 2.6 平方公里的小石城。它既不是一个港口也不够繁华。缅甸国王雍籍牙（阿隆帕牙，Alaungpaya）在 1755 占领了德贡，并把它改名为仰贡（Yangon，意即敌人没有了）。自此仰光的重要性越来越大了，逐渐发展成政治、经济和宗教中心。仰光位于仰光河边，距海约 34 公里，相对于勃生（Bassein）、沙廉（Syriam）、莫塔马（Martaban）、勃固（Pegu）这些海滨城市来说，仰光其实并不是一个优良的海港。在雍籍牙国王占领了沙廉之后，仰光才逐渐发展成为一个港口，后来还渐渐取代了沙廉（现改称丁茵，Thanlyin）的地位。仰光的城界不断沿河岸向西扩展，1824 年第一次英缅战争之后，英国在霸占下缅甸时占领了仰光，并更名为 Rangoon。1852 年第二次英缅战争后，缅甸并入了英帝国，仰光成为英殖民政府的所在地。在战争中，封建王朝所建筑的仰光城遭到了完全的毁坏。英国在占领了仰光后，开始实施重建计划，仰光被设计成当时很流行的棋盘式的现代化城市，设计人口容量为 34000 人。但由于仰光人口的迅速增长和城市规模的不断扩大，殖民政府的城市建设远远赶不上仰光城市的发展。可以说，缅甸的城市化最先开始于英殖民统治时期的仰光，作为英国在缅甸的权利中心，仰光的城市发展在国内是最快的。那时，仰光还最先实行了农业商业化和对外开放的经济政策，同时，仰光作为一个重要海港，其重要性也随着经济的发展而不断有所增强。

仰光市的人口增长（1872~1941）

年 份	人 口	普查期间增加人口	增长率（%）	年均增长率（%）
1872	98 745			
1881	134 176	35 431	35.88	3.5
1891	182 080	47 904	35.70	3.1
1901	234 881	52 801	29.00	2.7
1911	293 316	58 435	24.88	2.3
1921	341 962	48 646	16.58	1.6
1931	400 415	58 453	17.09	1.6
1941	500 800	100 385	25.07	2.3
1953	825 799	324 999	64.89	4.3
1973	2 015 230	1 189 431	144.03	4.6
1983	2 513 023	497 793	19.80	2.02

资料来源：1901、1911、1921、1931 年印度和缅甸人口普查；1953、1973 和 1973 年仰光市人口普查。

上表显示了仰光的人口在 70 年（1872~1941）里增加了 407.27%，这使仰光的人口在 1941 年突破 50 万。仰光在 1911 年后一直占缅甸总人口的四分之一以上。仰光人口在这个时期的迅速增长主要基于 3 个原因：自然增长、移民和地区合并。

独立前仰光市人口占全缅城市总人口的比重（1891~1941）

普查年份	仰光市人口	全缅城市人口（包括所有县城）	所占比重（%）
1891	182 000	947 000	19.2
1901	235 000	991 000	23.7
1911	293 000	1 127 000	26.0
1921	342 000	1 292 000	26.4
1931	400 000	1 520 000	26.3
1941	501 000	n. a.	n. a.

资料来源：Sundrum（1957），p. 11，Table VIII，via The Dynamics of Metropolitan Management in Southeast Asia.

## （二）仰光人口占全缅城市人口的比重（1891~1941）

经济发展引起了人口的流动。英国在占领了下缅甸后，殖民政府为了发展仰光的农业和商业，有效地利用大量土地，实行了鼓励移民的政策，大量国内外人口尤其是印度人迁入仰光。19世纪后半期是英殖民帝国的辉煌时期，殖民经济有了迅速发展，为宗主国带来了巨大的经济利益，同时也在一定程度上带动了殖民地经济的发展。如同英国的其他殖民地一样，缅甸主要是出口原材料和进口制成品。在缅甸封建时期，向外输出大米和矿产品是被禁止的，只有柚木可以出口。1852年英国占领了下缅甸后，大片肥沃的土地被开发出来用于商业种植，对外贸易、运输业、金融业都有了迅速发展，大米取代木材成为主要出口产品。进口方面，除纺织品和消费品外，最主要的是用于开采矿山、开发油田、种植稻米、兴建锯木厂和其他工厂的机器，还有用于发展国家铁路、公路和供水网的设备。约90%的出口和全部进口都经过仰光港口。贸易和商业的繁荣促进了仰光城市的发展，绝大部分英国公司和企业设在仰光，40%的雇佣工人在仰光工作，全国几乎所有的船厂都设在仰光。这增加了仰光的人口和就业机会，吸引了人口的流入。1881年，外来人口第一次超过了仰光本地人口。

商业和贸易的发展使仰光的商业机构和城市职能更加分化和复杂，同时对城市基础设施提出了更高的要求。贸易和商业的发展需要有众多的配套服务性设施 and 完善的制度，如进出口许可证制度、信用制度、融资系统、运输系统等。为了发展商业和贸易，殖民政府颁布了有关的法令和制度，为适应企业对基础设施的需求，政府还增加了投资，这使仰光能吸引更多的商人，加强了仰光作为缅甸最好投资场所的地位。金融业也有了一定发展，更多的银行特别是外国银行在仰光开业。通讯设施的发展对城市建设来说是很重要的一环。19世纪末仰光已经有了现代的邮局、电信局，但其他的现代通讯设施如电话则是在二战前几年才传入仰光。铁路系统始建于1877年，到1937年全国已有超过3315公里的铁路，仰光是缅甸铁路的中枢。公路建设很有限，在1872年只有1312公里的公路穿过下缅甸。缅甸的河流纵横交错，组成的运输网络直通仰光，这些河网在陆地运输系统建成之后仍然发挥着传统的重要作用。仰光的运输和通讯相对于缅甸其他城市来说是相当先进的，这吸引了大批移民进入仰光，同时也加速了仰光的城市化进程。

仰光人口的迅速增加给仰光的公共设施带来了极大的压力。为了改善城内的卫生设备，政府投资建设了一个供水系统和污水处理系统，由于资金短缺，这些

设施的服务范围只限于城区的一部分，这在 19 世纪 80 年代造成了很多传染病的爆发：天花、黑死病、痢疾在仰光流行。尽管在仰光有一些医院，但由于当局无法改善全城的卫生设施，对这些疾病还不能控制。这段时期内的死亡率在历史上是最高的，只有在 20 世纪初才有所改善。社会服务在 20 世纪初也有了明显的进步，殖民政府建立了一批小学、中学和大学以适应政府行政部门和企业逐渐发展起来的对人才的需要。仰光城中的商人、技术人才和公务员的人数越来越多，随着他们经济收入的提高和闲暇时间的增多，人们开始追求更为丰富多彩的物质消费和精神享受。在 20 年代的头 10 年，仰光先后兴建起一批电影院、戏院、和博物馆。

贸易和服务业的发展促进了殖民地经济的发展，这成为仰光城市化的动力。城市的发展也提供了许多的就业机会，使大量农村人口流向城市。结果，仰光成为全国最大的城市，占全国城市总人口的比例从 1891 年的 19.2% 上升到 1911 年的 26%。

仰光居民的种族构成

年份	1872	1881	1891	1901	1911	1921	1981
缅甸	59 918	64 948	68 319	77 825	88 264	103 218	121 998
克伦	n. a.	171	2 455	848	1 289	1 923	n. a.
其他原住民	9 388	1 890	2 532	3 013	600	526	5 584
印度教徒	15 261	44 908	58 280	77 444	111 105	126 184	140 901
穆斯林	416	21 169	29 207	41 846	54 390	61 791	70 791
华人	3 181	3 752	7 576	11 081	16 055	23 819	30 626
欧洲人	8 867	2 856	4 120	3 805	5 732	3 586	4 377
英印混血	1 487	3 711	4 674	5 831	8 843	9 878	
美国人	187	55	164	191	219	252	136
犹太人	83	172	219	508	750	n. a.	1 069
总人口	98 138	134 176	180 324	248 060	293 316	341 962	400 415

资料来源：Pearn (1939) .

仰光居民各种族所占比重（%）

种族	1921	1953	1973	1983
缅甸	30.1	62.7	81.7	82.11
克伦	0.6	1.2	2.8	2.66
其他原住民	0.02	7.0	8.0	7.81
华人	6.9	9.6	2.6	1.95
印、巴、孟和尼泊尔	54.9*	19.6	4.8	5.41
其他外族	3.6	0.5	0.1	0.06
合计	100.0	100.0	100.0	100.0

\* 包括印度教徒和穆斯林。

资料来源：Pearn（1939）；1983 年缅甸人口普查和 1986 年仰光行政区人口普查。

（三）缅甸独立后的仰光城市化

缅甸在 1948 年 1 月 4 日获得独立，尽管政治和社会经济都发生了很大的变化，城市化的模式还是与殖民时期相同，表现出相当的连续性。

在 1950 年缅甸出现了一个城市化的高潮，那时在缅甸边疆地区发生了共产党和分离主义的暴乱，农民为了寻求安全，大批地移入了城市。随着人口的急剧增长，政府不能提供充分的住宅，城市中出现了很多乱占土地的人。为了解决这个问题，缅甸 1958~1960 年的奈温看守政府在仰光城郊区建立了一批卫星城，使这些难民可以定居下来，同时也可以减少仰光的负担。结果，仰光的城市范围不断向东、南扩大。城市化的速度，不论是从城市人口的增长还是从城市农村的人口比例来衡量，在 1953 到 1973 年间都增加了 1 倍。在 1973 到 1983 年，缅甸的城市化有下降的趋势，其中包括仰光。缅甸学者认为这主要是由国家的经济状况造成的，城市的经济萧条不能再吸引劳动力向城市移民，另外农村经济也有小范围的改进。

仰光的人口从 1953 年的 825 799 增加到 1965 年的 1612390 人，增长了约 95.3%。换句话说，仰光人口在 12 年中增加了 1 倍，在 60 年代就突破了 100 万大关。前面已经提到了边疆地区的暴乱促使了农村向城市的移民，另外就业



机会也对农村向城市的人口流动有相当大的影响。但这种流动并不是直接进入仰光的，首先人们先到距家乡较近的城镇寻求就业机会，只有当这些城镇也不能提供足够的工作时，仰光才成为最后一个目的地。仰光人口的增长也是由于政府将仰光周围郊区也划归仰光的城市范围，这样在人口统计的时候就必须把这一部分地区的人口也计入。仰光人口在 1973 年突破了 200 万，达到了 201 万人。1965 到 1973 年间增加了 24.9%，年增长率为 2.8%（1953 年到 1965 年增长率为 5.7%）。人口增长在 1973~1983 年开始放慢，10 年间只增加了 50 万人，年增长率为 2%，这主要是由于国家采取了一些旨在更好地利用和分配地方资源以取得更平衡的空间发展的政策。1983 年之后，缅甸政府没有再公布官方的人口统计资料。一些非官方的统计资料显示，1989 年仰光的人口约为 450 万。如果这个数字是准确的，这意味着仰光的人口在 6 年内增加了 200 万，年增长率为 12.5%。但一些学者认为，仰光人口的迅速增长是由于政府重新划分了城市边界和人口自然增长，而不是稳定的人口移入。因为这个时期的仰光经济发展并不足以使之成为人口流动的目的地。仰光从上个世纪 60 年代早期的 199 平方公里增加到 70 年代的 210 平方公里，1983 年是 346 平方公里，包括了周围的 27 个城镇。90 年代更多的城镇划归了仰光，仰光城市面积达到 624 平方公里，同时人口密度也从 1973 年的每平方公里 5936 人增长到 1983 年的每平方公里 7260 人。

仰光城市化进程中也出现了一些问题。其中最重要的是对房屋需求的增长。房屋是城市福利和发展的中心，在城市中人们最关心的就是房屋，城市人口的迅速增长对政府房屋的供应和基础设施建设造成了很大压力。1973 年缅甸学者运用每平方公里的房屋和建筑物数量作为指数进行的研究表明，仰光的房屋供给在缅甸最大的 6 个市中是最好的。由于缺乏近期的研究成果，没有明确的数据可以表明仰光的房屋供给是否跟得上城市化的步伐。但仰光的城区出现了贫民窟，无家可归者开始乱占土地，由此可见政府并不能提供足够的房屋。这在一定程度上是由于建房融资的问题，谈到融资，不论公共部门还是私人，都需要一个完善的金融融资市场。就仰光而言，这一点是缺乏的，尤其是在 1962 年奈温军政府接管政权之后，在奈温将军的缅甸社会主义纲领党的统治下，缅甸政府消灭了资本主义经济体系和经济机构，使市政部门都无法筹到足够的资金，这限制了公共房屋储备的增加。在这种情况下，贫民窟大量出现了，这不仅反应了缅甸经济的落后状况，还同时显示仰光城市管理的失败，仰光市政府无法为移民提供足够的房屋，对大量出现的贫民窟也不加以限制。

运输系统是城市化进程的中心。1915 年仰光有机动车 500 辆，占全国汽车

总数的九成，到 1953 年，这个数字上升到 21 000 辆，相当于全国登记车辆的 48%，1982 年缅甸全国共有车辆 111 863 辆，其中仰光占 54%，即 60 792 辆，1989 年仰光车辆总数达到 85 000 辆，相当于全国车辆总数 158 000 辆的 54%。与房屋供应相同，公路建设也未能跟上城市化的步伐。虽然没有资料显示近年来到底新建了多少公里的公路，但许多学者都认为现存的公路相对于机动车数量的增加是远远不够的，而且现存的公路又缺乏有效的维修。房屋和公路状况都反应了仰光城市财政的另一方面，即缺少足够的资金投入以保证城市基础设施的建设，这在相当程度上阻碍了经济的发展。作为缅甸最重要的港口，仰光早在英国殖民政府时期就在国内外贸易中扮演着重要的角色。1986 年仰光两个国际码头就雇佣了约 7 000 名工人，仰光港每年约处理 130 万吨的货物和接送旅客 500 万人次。对于绝大多数外国人来说，仰光国际机场是进入缅甸的唯一通道，据统计，仰光国际机场在 1984~1989 年间每年处理约 70 万吨英里的货物接送约 1 亿旅客英里（吨英里是计量单位，相当于吨数和英里的乘积，旅客英里亦相同）。仰光也是全国铁路运输的枢纽，缅甸的铁路每年要处理 3 亿吨英里的货物和 25 亿旅客英里，但近年来缅甸的铁路缺乏维修，限制了其作用的发挥。1962 年后缅甸开始实行闭关自守的政策，这对仰光城市化进程有着重大的影响。但作为一个城市系统，仰光并未因此而失去其渗透力，虽然这种渗透力因为闭关锁国的政策而有所削弱，因此对城市基础建设的压力在某种程度上仍然存在，而且更加明显。

仰光作为缅甸的政治经济文化中心，在社会其他方面也是优于其他城市的。全国 15 所高等院校，有 11 所在仰光。识字率从 1973 年的 84% 上升到 1983 年的 89.3%。仰光还拥有全国大部分的保健设施，约 60% 的专科医院和 35% 的普通医院设在仰光。仰光的婴儿死亡率是 33.53‰，远远低于全国平均的 44.5‰（1986 年）。二战后，几乎所有休闲和娱乐场所，如电影院、博物馆、公园和一些全国性体育比赛仍然集中在仰光。

与世界其他国家首都一样，非农业劳动部门在仰光占主要地位，但近年来有所下降。1953 年，非农业劳动部门占仰光经济的 98.8%，1973 年是 95.9%，1983 年是 94.8%。下降的原因是仰光市区边界的扩展使仰光包括了一些农村地区。在 1973 年和 1983 年的人口统计中，35% 的人口从事商业和金融业，从事制造业（如黄麻加工、棉纺、钢铁和制药）的人口从 1953 年的 1.8% 上升到 1973 年的 20%，这反映出这些部门的增长是相当迟缓的。

缅甸各行业的劳动力分配

行业	1953		1973		1983	
	仰光	其他城市	仰光	其他城市	仰光	其他城市
农、林、猎、渔	1.2	19.0	4.1	23.9	5.2	—
采矿、采石	0.1	0.7	0.9	1.5	0.7	—
制造业	18.0	15.6	20.0	12.6	19.4	—
建筑业	3.4	2.5	4.7	4.1	3.7	—
电力、煤气、水和环卫	0.7	0.3	0.9	0.8	0.7	—
商业和财政	35.7	29.6	33.7	27.3	34.1	—
交通、仓储和运输	11.2	5.5	11.3	9.0	11.1	—
服务业	21.3	12.9	23.5	16.1	24.2	—
其他没有被注意到的业务	8.4	13.9	0.9	4.7	0.8	—
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	—

资料来源：1953、1973 和 1983 年缅甸人口普查。

322

缅甸的城市化目前还处于 26% 的低水平上，相对于东盟其他国家来说，缅甸城市化速度是相当缓慢的。在东盟各国经济相继起飞的同时，缅甸还在实行闭关自守的政策，其经济发展水平远远落后于其他国家，这是造成缅甸城市化水平低下的主要原因。缅甸在战后曾普遍被看好，当时许多经济学家认为缅甸将成为东南亚地区发展最快的国家，但半个世纪过去了，缅甸经济的发展仍十分迟缓，这也就造成了城市化进程的滞后。上个世纪 90 年代，缅甸开始转变其经济发展战略，加入东盟及其他区域性组织，又给了缅甸一个发展契机。

六、著名故都曼德勒

聚宝城——曼德勒（Mandalay）：曼德勒因背靠曼德勒山而得名，由于距离缅甸历史上著名古都阿瓦很近，故旅缅华侨称其为“瓦城”。曼德勒的古名“Yedananabon Napyidaw”，意为“聚宝城”。曼德勒是曼德勒省的省会，著名的故都，缅甸的第二大城市，人口约 100 万，是上缅甸政治、经济和文化中心。同中国开

展边贸的货物集散地。曼德勒因背靠曼德勒山而得名，由于距离缅甸历史上著名古都阿瓦很近，故旅缅华侨称其为“瓦城”。

曼德勒位于缅甸中部平原地区，坐落在伊洛瓦底江东岸，水陆交通便利，是缅甸内陆重要交通枢纽。仰光的铁路、公路、内河航运和航空都通过曼德勒通往上缅甸各地。新建的曼德勒国际机场是目前缅甸最大的国际机场。

曼德勒是缅甸第二大工业城市，市内主要工业纺织厂、木材加工厂、啤酒厂、碾米厂、农机厂、枕轨厂、水泥厂、汽车装配厂、机械制造厂和化工厂等。曼德勒最著名的是手工艺品，其木雕、石雕、象牙雕、漆器、金线绣、金银制品和珠宝首饰等均为全国一流。

曼德勒是缅甸著名的旅游胜地之一，主要旅游景点有曼德勒山、曼德勒皇宫、摩诃牟尼佛、独一无二寺、金庙、古道陀石经院和情人桥等。曼德勒是缅甸著名的故都，位于市中心的皇宫和皇城，是1857年由贡榜王朝的敏东王所建。皇城为正方形，每边长2公里。皇城有主门四座，边门八座，城中心为皇宫所在地，城墙外有护城河。皇宫面积约1400多平方米，1945年毁于第二次世界大战的炮火之中。现政府执政后对皇宫进行重建，目前已经恢复旧貌。距皇城东门2公里半处便是曼德勒山，海拔326米，山上有一尊立佛，山下四周点缀着无数的白塔，是举世闻名的佛教圣地。古道陀石经院坐落在曼德勒山脚下，院内建有729座雪白的小塔亭，亭中各有一方石碑，上刻全套三藏经，是1873年敏东王在第五次佛经结集时镌刻和建造的，被称为“世界上最大的书”。

## 七、历史风俗

323

### 1. 饮食习惯

缅甸人常用米粉、面条或炒饭作早点，午餐和晚餐为正餐，以米饭为主食。菜肴特点为油多、带酸辣、味重。

### 2. 服饰

缅甸族的服饰与中国云南傣族相似，不论男女下身都穿筒裙，男裙称“笼基”，女裙称“特敏”。男上衣为无领对襟长袖短外衣，女上衣为斜襟短外衣。每逢重要场合，男人多戴缅式礼帽。缅甸妇女多留长发，挽发髻，戴鲜花，喜欢用缅语称为“特那卡”的黄香楝木浆涂在脸上，有清凉、防晒、护肤作用。缅甸人不分男女，不分场合均穿拖鞋，军人除外。

### 3. 缅甸人的名字

缅甸人只有名字，没有姓，但要在名字前加一个冠称，以示性别、长幼和尊

卑。对长辈或有地位的男人，名字前冠以“吴”（叔、伯之意），对平辈冠以“哥”（兄辈之意），对晚辈则称“貌”（意为弟弟）。妇女也同样，对长辈或有地位的妇女称“杜”（姑、姨、婶之意），对晚辈或平辈称“玛”（意为姑娘姐妹）。

#### 4. 宗 教

85%以上的缅甸人信仰佛教。缅甸佛教是上座部佛教（俗称小乘教）与中国佛教（大众部，俗称大乘教）是同一宗教，不同教派。缅甸佛教徒十分虔诚，每天早晚均要念经一次，每逢缅历初一、十五或斋戒日都要到寺庙朝拜、布施钱财、物品。遇有红白喜事或做生日等，也常请僧侣到家供斋或到寺庙布施。佛教传入缅甸已有上千年历史，宗教思想已深入到社会生活的各个角落，形成缅甸人民根深蒂固的思想体系。为避免宗教矛盾，未把佛教定为国教。缅一些少数民族信奉伊斯兰教、天主教和印度教等。

## 八、重 要 节 日

### 1. 法 定 节 日

独立节：1月4日，纪念缅甸1948年1月4日独立日。

联邦节：2月12日，1947年2月12日昂山签署“彬龙条约”决定成立缅甸联邦。

农民节：3月2日。

建军节：3月27日，纪念1945年3月27日抗日胜利。初为抗日节，1955年改为建军节。

工人节：5月1日。

烈士节：7月19日，纪念1947年7月19日昂山将军等民族领袖遇难。

民族节：12月1日

### 2. 民间传统节日

泼水节：4月中旬 缅历1月底2月初，一般持续4天，第5天为缅历新年首日。

泼榕节 4月下旬。

点灯节 10月。

## 九、政 治

1988年9月缅甸军队接管政权后，重点致力于“安邦”和“兴国”。一是与

17 股少数民族武装达成和解，继续与最后一股最顽强的克伦民族联盟进行和谈，结束了持续半个世纪的内战。二是努力发展经济，改善民生。三是积极开展对外交往，改善外部环境。

1992 年 4 月，丹瑞大将出任“国家恢复法律与秩序委员会”主席。1993 年 1 月，缅政府召开制宪国民大会。但政府与国内最大反对派“全国民主联盟”的矛盾并没有消除。1995 年 7 月，“全国民主联盟”总书记昂山素季被解除软禁后，双方对抗升级。同年 11 月，“全国民主联盟”退出国民大会。国民大会从 1996 年 4 月起休会至今。1998 年 5 月，“全国民主联盟”要求限期召开会议、进行对话和无条件释放所有政治犯等；同年 9 月，“全国民主联盟”宣布成立由吴昂瑞任主席的 10 人议会代表委员会，行使议会权力。政府称此举违法，采取措施进一步限制昂山素季的活动，不允许其在周末发表路边演讲和赴外地活动，双方矛盾激化。2000 年 10 月，军政府与昂山素季开始政治对话。2002 年 5 月，军政府解除对昂的软禁，允许其自由旅行及参加政治活动。

2003 年 5 月 30 日，缅甸反对派领袖昂山素季在国内开展政治活动时，两派群众发生流血冲突，造成 4 人死亡，50 多人受伤。缅甸政府以维护政局稳定为由，拘禁了昂山素季及其领导的“全国民主联盟”其他领导人，关闭了“全国民主联盟”总部及其他分部。8 月 25 日，缅政府进行重大改组，任命原“国家和平与发展委员会”第一秘书钦纽为政府总理。钦纽随后发表讲话，提出政治和解“路线图”计划，表示将继续与“全国民主联盟”的对话进程，制订新宪法，最终实现民主。

## 1. 宪法

1974 年缅甸制订了《缅甸社会主义联邦宪法》。1988 年军政府接管政权后，宣布废除宪法，并于 1992 年起召开国民大会制订新宪法。但制宪国民大会从 1996 年 4 月起休会，2003 年 5 月复会，大会在 2004 年 7 月时中断。缅甸总理在 2004 年 10 月 18 日被革职。2004 年 11 月雨季结束后重新举行国民大会会议，继续起草宪法。缅甸官方媒体 2004 年 11 月 6 日援引高级军政府领导人登盛中将的话说，仰光将推动实施缅甸的“民主路线图”。缅甸现仍沿用 1974 年宪法中的部分条款。

## 2. 国家和平与发展委员会

其前身为成立于 1988 年 9 月 18 日的“国家恢复法律与秩序委员会”，1997 年 11 月 15 日更名为“国家和平与发展委员会”，系国家最高权力机构，由 13 人组成。国防军最高司令部司令丹瑞大将任主席，国防军最高司令部副司令兼陆军总司令貌埃副大将（Vice-Senior Gen. Maung Aye）任副主席，梭温中将任第一

秘书 (Lt- Gen. Soe Win)。

### 3. 政 府

缅政府于 2003 年 8 月 25 日进行改组, 原“国家和平与发展委员会”第一秘书钦纽上将出任政府总理, 2004 年 10 月 18 日被罢黜, 由“国家和平与发展委员会”第一秘书梭温中将取代。

### 4. 行 政 区 划

全国分七个省和七个邦。省是缅族主要聚居区, 邦多为各少数民族聚居地。

### 5. 司 法 机 构

缅甸法院和检察院共分 4 级。设最高法院和最高检察院, 下设省邦、县及镇区 3 级法院和检察院。最高法院为国家最高司法机关, 首席法官吴昂都 (U. Aung Toe)。最高检察院为国家最高检察机关, 总检察长吴达吞 (U. Tha Tun)。

### 6. 政党和团体

1988 年 9 月 18 日, 缅甸军队接管国家政权, 宣布废除一党制, 实行多党民主制。1990 年 5 月 27 日举行首次多党制大选, 有 93 个政党参加竞选, 后大批政党自行解散或被取缔, 现有 10 个政党。主要是:

(1) 全国民主联盟 (National League for Democracy): 成立于 1988 年 9 月 29 日, 系缅甸最大政党和最有影响的反对党。在 1990 年 5 月大选中获得 485 个议席中的 396 个席位。主席吴昂瑞 (U. Aung Shwe), 总书记昂山素季 (Aung San Suu Kyi)。该党的政治纲领是: 主张按联合国宪章的民主程序治理国家, 一切权力属于人民, 以立宪方式保障人权, 坚决反对独裁统治。国家实行立法、行政和司法三权分立制度, 依法治国, 法律面前人人平等。

(2) 民族团结党 (National Unity Party): 由原执政的缅甸社会主义纲领党于 1988 年 9 月 24 日改组而成, 系缅第二大政党。在 1990 年 5 月大选中获 10 个席位。主席吴达觉 (U. Tha Kyaw), 总书记吴吞意 (U. Tun Yi)。

(3) 掸邦民主联合会 (Shan National League for Democracy): 1988 年 10 月成立, 为掸邦少数民族政党。在 1990 年 5 月大选中获 23 个席位。主席吴昆吞乌 (U. Hkun Htun Oo), 总书记吴赛艾邦 (U Sai Ai Pao)。

其他政党还有: 联邦勃欧族联合会 (Union Paoh National Organization)、掸邦果敢民主党 (Shan State Kokang Democratic Party)、谬族 (克密族) 团结协会 (Mro or Khami National Solidarity Organization)、拉祜族发展党 (Lahu National Development Party)、联邦克伦族联盟 (Union Karen League)、果敢民主团结党 (Kokang Democracy and Unity Party)、佤族发展党 (Wa National De-



velopment Party)。

## 7. 主要社会组织

“联邦巩固与发展协会”(Union Solidarity and Development Association)。1993年9月15日作为社会团体在内政部注册成立。其宗旨是维护联邦统一,维护民族团结,维护国家主权和民族尊严,发扬爱国主义精神,建设繁荣富强的国家。章程规定任何公民均可申请入会,分青少年会员(10~18岁)和成年会员(18岁以上),会员不得参加任何政党。“巩协”从中央到地方均设有机构。发展迅速,截止2001年底,会员已超过1800万人。“国家和平与发展委员会”主席丹瑞大将担任名誉主席,总书记由教育部部长吴丹昂(U. Than Aung)兼任,12名书记处书记和中央执委分别由政府正、副部长担任。缅甸政府十分重视“巩协”的组织建设,开办各种培训班,培训骨干。开班和结业仪式均由丹瑞主席亲自出席并发表讲话。

## 8. 重要人物

丹瑞大将(Senior Gen. Than Shwe):国家和平与发展委员会主席、三军总司令。1933年2月出生于曼德勒省,缅甸族。1953年毕业于军校,先后担任营长、副师长、师长、军区司令、陆军副总参谋长等职。1988年缅甸军队接管政权后,出任“国家恢复法律与秩序委员会”委员。1989年任三军副总司令兼陆军司令。1990年晋升上将,1992年任国防部长,同年4月23日出任国家恢复法律与秩序委员会主席,1993年晋升大将。1997年11月15日改任国家和平与发展委员会主席。1985年曾随议会代表团访华,1989年率军事友好代表团访华,1996年、2003年两次应中国政府邀请对华进行正式友好访问。

貌埃副大将(Vice-Senior Gen. Maung Aye):缅甸联邦国家和平与发展委员会副主席、三军副总司令兼陆军司令。1937年生于实皆省,缅甸族,大学文化程度。1955年6月入伍并考入军事学院。1959年至1986年,历任连长、南部军区一级参谋、副师长、国防部军械局局长、东北军区司令、东部军区司令。1988年缅甸军队接管政权后,任国家“恢复法律与秩序委员会”委员、掸邦“恢复法律与秩序委员会”主席。1990年晋升少将,1993年晋升为中将,同年升任三军副总司令兼陆军司令。1994年晋升上将,出任国家“恢复法律与秩序委员会”副主席。1997年“恢复法律与秩序委员会”更名后改任现职,2002年晋升副大将。1996年率军事代表团访华。2000年应邀访华并出席在北京举行的庆祝中缅建交五十周年纪念活动。2003年8月率高级军事代表团访华。

钦纽上将(General Khin Nyunt):缅甸联邦政府总理。1939年10月生于仰光省,缅甸族。曾就读于仰光大学哲学系、毕业于毛比军校军官培训班。曾到英

国、以色列学习军事情报专业知识，在美国西点军校接受过短期训练。1983 年任国防部军事情局局长，1986 年晋升上校。1988 年 9 月缅军接管政权后，任国家恢复法律与秩序委员会第一秘书（The First Secretary），晋升准将，兼任缅甸外交、教育、卫生、旅游等多个委员会主席职务。1990 年晋升少将，1993 年晋升中将，任国防部战略研究局长（Office of strategic studies），主管外交、民族和解、民主化进程等方面的事务。2002 年晋升上将。2003 年 8 月 25 日出任总理，只兼任国防部军情局长，免去军内其他所有职务。曾多次访华。最后一次访华是在 2004 年 7 月中旬。2004 年 10 月 18 日，以“贪污”罪被逮捕，他主管的整个情报部门被彻底清洗。

## 十、经 济

自然条件优越，资源丰富。但多年来经济发展缓慢。1987 年 12 月被联合国列为世界上最不发达国家之一。缅甸军政府上台后，废除“社会主义计划经济”，实行以建立市场经济为目标的经济体制改革，鼓励发展私人企业，积极引进外资。1992～1995 年，GDP 年均增长 7.5%。1996～2001 年，年均增长 8.5% 左右。

2002～2003 年度国民生产总值约为 32324 亿缅币，人均国民生产总值 10.59 万缅币。目前外债累计 60 亿美元，外汇储备约 3 亿美元。缅甸经济起点低，资金短缺、技术落后、基础设施差、外资流入有限，加之受西方国家制裁，目前经济十分困难。

国民生产总值增长率：10.9%。

货币名称：缅币（Kyat）。

官方汇率（2003 年度）：1 美元=6.22 缅元。

市场汇率（2003 年 12 月）：1 美元=850～1000 缅元。

通货膨胀率：34.5%。

### 1. 资 源

矿产资源主要有锡、钨、锌、铝、锑、锰、金、银等，宝石和玉石在世界上享有盛誉。石油和天然气在内陆及沿海均有较大蕴藏量。森林资源丰富，全国拥有林地 3412 万公顷。水力资源丰富，伊洛瓦底江、钦敦江、萨尔温江三大水系纵贯南北，但由于缺少水利设施，尚未得到充分利用。

### 2. 工 业

工业产值约占国民生产总值的 10%。全国有 24 个工业区，企业 51980 家，

从业人数约 174 万。主要工业有石油和天然气开采、小型机械制造、纺织、印染、碾米、木材加工、制糖、造纸、化肥和制药等。2003 年度，原油产量 771 万桶、汽油 8432 万加仑、柴油 11395 万加仑。共有陆上输油管道 113 公里，天然气管道 2255 公里。发电总量 48.6 亿度，各种能源发电比例为：天然气 65%、水力 30%，其他 5%。

### 3. 农林牧渔业

农业为国民经济基础，占国民生产总值的 60%，农业劳动力 1796 万，约占全国总就业人数的 64%。耕种面积为 1053 万多公顷。主要农作物有水稻、小麦、玉米、花生、芝麻、棉花、豆类、甘蔗、油棕、烟草和黄麻等。2003 年度，水稻种植面积 664 万多公顷，产量 2278 万吨，出口 92 万吨，创汇 1.1 亿美元。豆类种植面积 324 万公顷，产量 270 万吨，出口创汇 1.83 亿美元。棉花种植面积 28.4 万公顷，产量 15 万吨。橡胶种植面积 18.23 万公顷，年产橡胶 3.5 万吨。油料作物种植面积 255 万公顷，食用油生产能力 38 万吨/年。

畜牧渔业以私人经营为主。缅甸政府允许外国公司在划定的海域内捕鱼，向外国渔船征收费用。1990 年开始同一些外国公司合资开办鱼虾生产和出口加工企业，目前有 144 家水产品出口公司，水产品出口 49 个国家和地区。2003 年度水产品产量 157.9 万吨，出口创汇 3.17 亿美元，为第三大出口创汇行业。

森林覆盖率 52.28%，原始森林面积 136 万多公顷。主要林产品有花梨、丁纹、鸡翅木、黑檀、铁木等各类硬杂木和藤条、竹子等。

### 4. 旅游业

风景优美，名胜古迹多。主要景点有世界闻名的仰光大金塔、文化古都曼德勒、万塔之城蒲甘以及额不里海滩等。政府大力发展旅游业，积极吸引外资，建设旅游设施。目前有大小酒店 533 家，拥有客房 15848 间。较著名的饭店有：仰光的诗多娜酒店、茵雅湖酒店、商贸酒店，曼德勒的诗多娜饭店，蒲甘的丹岱饭店、蒲甘饭店等。2002～2003 年度来缅外国游客为 33.6 万人次，较上年增长 4.56%，旅游收入 9900 万美元，较上年增长 10%。据官方公布的最新数字，截至 2004 年底止，蒲甘吸引缅甸国内外游客 6 万多人次。蒲甘目前拥有 80 多家旅馆客栈共 2000 多张床位。旅游部门正在对旅游设施加紧改造升级，以吸引更多的游客。2004 年度到缅甸旅游的外国游客有 656910 人次，计划 2005 年争取达到 750000 人次。

### 5. 交通运输

交通以水运为主，铁路多为窄轨。近年来，政府大力修筑公路和铁路，陆路运输有了较大发展。

铁路：总长 4667 公里。拥有蒸汽机车 43 台，柴油机车 270 台，客车厢 701 节，货车厢 3906 节。

水运：内河航道约为 14836 公里，各种船只 537 艘。可供远洋货轮停靠的港口主要有仰光港、勃生港和毛淡棉港，其中仰光港是缅甸最大的海港。缅甸仅有“缅甸五星轮船公司”经营远洋运输。

公路：全缅有 515 条公路，总长 22.21 万公里。

空运：主要航空公司有缅甸国际航空公司、仰光航空公司、曼德勒航空公司。全国有大小机场 43 个，主要机场有仰光机场、曼德勒机场、黑河机场、蒲甘机场、丹兑机场等。仰光机场及曼德勒机场为国际机场。目前已与 13 个国家和地区建立了直达航线，主要国际航线有曼谷、北京、新加坡、香港、吉隆坡等。国内航线共 17 条，大城市和主要旅游景点均已通航。

6. 财 政 金 融

据世界银行统计，截至 2002~2003 年度，缅甸共欠外债约 60 亿美元。最大债权国为日本。截至 2003 年底，外汇储备约 3 亿美元。

缅甸原仅有五家国有银行，分别为：缅甸中央银行（1948 年成立，前身为缅甸联邦银行，1990 年改称中央银行）、缅甸农业银行（1953 年成立）、缅甸经济银行（1967 年成立）、缅甸外贸银行（1967 年成立）和缅甸投资与商业银行（1989 年成立）。从 1992 年起，允许私人开办银行和外国银行在缅设立办事处。主要的私人银行有：亚洲经济银行、五月花银行、妙瓦底银行、罗马银行、环球银行和东方银行等。

7. 对 外 贸 易

军政府放宽对外贸限制，允许私人经营外贸业务，并开放了同邻国的边境贸易。

近年外贸情况 (单位：亿美元)

年度	2000~2001	2001~2002	2002~2003
进口额	23.22	27.34	23
出口额	19.62	25.49	30

(资料来源：IMF 统计)

主要出口商品有大米、玉米、各种豆类、橡胶、皮革、矿产品、木材、珍珠、宝石和水产品等，主要进口工业原料、化工产品、机械设备、零配件、五金

产品和消费品等。

8. 外 国 投 资

1996 年至目前，外国在缅投资总额约 74 亿美元。主要投资领域为：石油天然气、水产业、矿产业、制造业（成衣制造业）和饭店旅游业。主要投资国为新加坡、英国、泰国。

9. 人 民 生 活

2002～2003 年度人均国民收入 10.69 万缅元。共有医院 757 所，300 床位以上的大医院 114 个，农村卫生所 1404 个。医生 16570 人。

10. 军 事

缅军成立于 1942 年，3 月 27 日为建军节。2002 年 9 月，将缅军建制调整为国防军最高司令部、陆军总司令部、三军情报总部、空军司令部和海军司令部。丹瑞大将任国防军最高司令部司令，貌埃副大将任国防军最高司令部副司令兼陆军总司令，钦纽上将任三军情报总部部长兼国防军最高司令部高级顾问。梭登少将和妙亨少将分别任海军司令和空军司令。缅甸实行志愿兵役制，现有总兵力 38 万，其中陆军 34 万，海、空军各近 2 万。另有 6 万多人的警察部队。陆军编成 12 个军区，10 个机动师。全缅设有 6 个海军基地和 6 个空军基地。

11. 教 育

政府重视发展教育和扫盲工作，全民识字率 92.2%。教育分学前教育、基础教育和高等教育。学前教育包括日托幼儿园和学前学校，招收 3～5 岁儿童；基础教育学制为 10 年，1～4 年级为小学，5～8 年级为普通初级中学，9～10 年级为高级中学；高等教育学制 4～6 年不等。著名学府有仰光大学等。

各级学校数目及学生、教师人数如下：

学校（所）	学生（万人）	教师（万人）	
小学	35248	499.7	15.00
中学	3067	199.2	5.35
高中	1806	64.9	1.64
大专院校	154	89.0	1.66

（资料来源：缅甸国家计划与经济发展部《财政、经济和社会情况报告》）

12. 新 闻 出 版

报纸均为官办，全国发行的报纸有 3 种：《缅甸之光》缅文版、《缅甸新光》

英文版和 1992 年 9 月复刊的《镜报》。地方性的报纸有仰光出版的《首都报》、曼德勒出版的《曼德勒报》和《雅德那崩报》3 份。此外，全国还有约 140 种杂志和期刊，较著名的有《妙瓦底》、《秀玛瓦》、《威达意》、《视野》和《财富》等。1997 年 11 月创刊的华文报纸《缅甸华报》，是全缅唯一允许公开发行的华文报刊。2004 年 10 月 18 日钦纽总理被罢黜后，与情报局合股的“The Myanmar Times”周刊被勒令暂停发行，其董事会被重组。其余“Living Color Magazine”，“First Eleven”体育杂志，“Idea”杂志，“国际新闻”杂志，“谷玛达拉”杂志等报刊亦被勒令停刊。

缅甸通讯社为国家通讯社。官办的“缅甸之声”是唯一广播电台，建于 1937 年。目前用缅甸语、英语及八种少数民族语言广播。

全国有两个电视台。“缅甸电视台”建于 1980 年，“妙瓦底电视台”创办于 1995 年 3 月 27 日。目前，缅甸全国各地共有电视转播站 109 个，全国各省邦大部分地区都能收看电视节目。

## 十一、缅甸联邦 135 种原住民中英对照表

### 1. 克钦 Kachin 有 (12) 个支系

(1) 克钦 kachin (2) 德镛 dayong (3) 达朗 dalong (4) 景颇 jingpo (5) 科梨 korli (6) 卡苦 kaku (7) 杜朗 dulung (8) 玛秀 maxiu (9) 拉宛 lawan (10) 拉茜 laxi (11) 阿西 ah-xi (12) 傈僳 lisu

### 2. 克耶 Kayah 有 (9) 个支系

(1) 克耶 kayah (2) 萨迎 zanyein (3) 克燕 kayan (4) 格可 geko (5) 给巴 geibar (6) 巴耶 baye (7) 玛怒玛挪 manumanor (8) 英德烈 yingdalay (9) 英博尔 yingbor

### 3. 克伦 Karen (Kayin) 有 (11) 个支系

(1) 克伦 karen (2) 白克伦 white karen (3) 巴雷基 balaykee (4) 孟克伦 mon karen (5) 萨高 sagor (6) 德勒拜 dalaybwa (7) 巴弧 bagu (8) 杯 bwe (9) 茂尼拜 mawnebwa (10) 摩拜 mobwa (11) 波 po

### 4. 钦 Chin 有 (51) 个支系

(1) 钦 chin (2) 玖丹 meidan (3) 赛来 hsaliang (4) 格宁高 kalinkaw (5) 卡米 kami (6) 昂卡米 aung kami (7) 考诺 kawno (8) 考索 kaung-so (9) 宋陕钦 song san chin (10) 耍辛 swazing (11) 昆丽 kunli (12) 甘得 gandde (13) 奎爹 guaitel (14) 温 win (15) 洗伞 seesan (16) 辛丹 sindan (17) 珊丹 sung-

dan (18) 萨洞 zartaung (19) 索东 sotone (20) 索佩 sopei (21) 索 so (22) 伞夜 zamnyet (23) 德榜 dapound (24) 帝顶 teathein (25) 底伞 dezam (26) 丹村 danchun (27) 大多 dadol (28) 多 taw (29) 典 den (30) 台 daing (31) 那加 naga (32) 达姑 tagu (33) 玛银 maryin (34) 巴南 banun (35) 玛干 magan (36) 玛杜 madu (37) 尼仰 niyan (38) 密埃 me—ain (39) 玫 moon (40) 卢香 lushan (41) 礼谬 laymyo (42) 宁爹 lintel (43) 涝故 lockgu (44) 莱 hlaing (45) 莱索 hlaing—zo (46) 把金 barking (47) 华拉我 hual—ngo (48) 阿怒 alu (49) 阿南 alan (50) 屋布 ku—bu (51) 令故 lin—gu (52) 阿戍钦 ah—show—chin (53) 姚故 younggu

#### 5. 巴玛 Bamar 有 (9) 个支系

(1) 巴玛 bamar (2) 土瓦 dawei (3) 丹老 mergui (myait) (4) 苏 saw (5) 雅奔 yabain (6) 克杜 kadu (7) 格难 g—nun (8) 萨隆 qvHksalon (9) 碰 zkef; phone

#### 6. 孟 rGefMon 有 (1) 个支系

(1) 孟 mon

#### 7. 若开 Rakhine 有 (7) 个支系

(1) 若开 rakhine (2) 克曼 kaman (3) 卡比 kabi (4) 单劣 die net (5) 玛雅玛基 mayamargyi (6) 谬 myo (7) 德 oufthet

#### 8. 掸 Shan 有 (34) 个支系

(1) 掸 shan (2) 老挝 lao (3) 奎 gui (4) 拼 pin (5) 德欧 dao (6) 德挪 danor (7) 巴莱 balay (8) 英 in (9) 宋 suong (10) 萨姆 samu (11) 阿卡 akha (12) 果敢 kokang (13) 坎迪珊 kandishan (14) 贡 kgon (15) 东优 taungyoo (16) 德怒 danu (17) 巴朗 palound (18) 苗西 myound zi (19) 英加 yingjar (20) 英虐 yingnet (21) 珊格礼 shankale (22) 珊基 shangyi (23) 拉祜 lahu (24) 英达 inda (25) 艾岁 ai swe (26) 勃欧 pa—o (27) 丹垒 timeloi (28) 丹凉 timeliang (29) 丹农 timeloung (30) 丹类 timelei (31) 迈达 minedar (32) 毛珊 mawshan (33) 佉 wa

## 十二、克伦族

克伦族 (Karen) 是缅甸的一个较大但不完全是清一色的少数民族, 独立以来它一直通过武装斗争反对缅甸中央政府的统治。克伦族的人口有 150 万左右, 集中在曼德勒以南的三角洲、山地和高原这三种不同的地理地带, 这些地带沿着



东南方向与泰国的边界平行。在英国统治时期，当大量的克伦人皈依基督教的各个教派和被征募加入殖民军时，他们的独立个性增强了。克伦族在 20 世纪 30 年代初参与了帮助镇压反抗殖民主义的武装斗争以及在 1942 年进行反对日本的武装抵抗，从而掩护了英国人向印度撤退。在得到日本赞助的缅甸独立军（Burma Independence Army）中的缅族人向克伦族平民进行了凶狠的报复，这为他们在 1948 年缅甸取得独立后的政治敌对播下了仇恨的种子。

1947 年 2 月，仰光临时政府和一些少数民族的代表在彬龙（Panglong）举行了会议，就缅甸联邦（federal Union of Burma）的宪法基础达成了协议。以克伦民族联盟（Karen National Union）组织起来的克伦族，反对这个协议并抵制 1947 年 4 月的议会大选。缅甸在 1948 年 1 月取得独立之后就爆发了国内战争，克伦族充当了挑战仰光政府的重要角色。到了 1949 年 1 月，克伦族的叛乱活动推进到首都的北郊，从而对缅甸的统一完整形成了严重的威胁。直到 1950 年 8 月，国民军的一个部队抓住了好时机而得以消灭他们的两个主要领导人。克伦族人被逼回到其传统的定居地区，但自上世纪 50 年代初以来仍一直反抗中央政府。克伦民族联盟继续要求在多民族的“民族民主统一战线”（National Democratic Front）内实行政治自治，“民族民主统一战线”在 1988 年更名为“缅甸全国民主联盟”（Democratic Alliance of Burma），而那些持不同政见的学生和宗教团体则因受到军人政权的血腥镇压而一直抱着敌对态度。1990 年 12 月，反对党的“缅甸联邦民族联合政府”（National Coalition Government of the Union of Burma）在靠近泰国边界的曼尼普纳（Manerplaw）镇成立，克伦民族联盟的总部便设在此地。曼尼普纳镇不断地受到缅甸军队的攻击，其部队在 1992 年推进到离该镇不到 6 英里处，终因遭受了重大伤亡而撤退。1994 年 12 月，随着一个佛教派别的叛离并与仰光政府结盟，克伦族的地位便崩溃了。曼尼普纳镇在克伦族据守了 47 年之后，终于在 1995 年 1 月沦陷。克伦民族联盟从 1995 年 12 月起便同仰光政权进行谈判，但谈判未能达成协议，并于 1997 年 1 月宣告失败。于是，反政府的克伦民主佛教军（Democratic Karen Buddhist Army）带头重新发动了战斗，从而导致了大批难民流向泰国和克伦族地位的进一步恶化。1999 年 10 月，一个称将其载到泰国边境。2000 年 1 月，这个分裂派别占领了泰国西部边境的叻武里医院，旨在阻止泰国军队炮击它的阵地，以及使其解除武装的战士获得治疗。结果，该医院遭到泰国突击队的猛烈攻击，他们击毙所有为“上帝军”（God's Army）分裂出去的小派别，占领了缅甸驻曼谷大使馆，然后与政府谈判，用直升机克伦族叛乱者并释放了所有人质。这最终使得泰国公众对克伦族抱着敌对态度。克伦民族联盟谴责了对医院的占领行动，并宣布免去其长期领导人波妙

(Bo Mya) 将军的军队司令职务。

克伦民族联盟是唯一没有与缅甸军政府达成停战协定的反政府组织。

### 十三、佤邦的形成

1824 年，大英帝国兼并缅甸与其周围公国 (Principalities)。1886~1937 年，缅甸被并入大英帝国的印度，成为印度的一个省。1886 年~1948 年，掸邦同盟 (the Federated Shan States)、佤邦 (the Wa State) 成为大英帝国的保护国，克钦邦 (Kachin)、钦邦 (Chin) 则为分开的行政区。

1948 年的缅甸宪法第五条中对缅甸领土的规定如下：今掸邦同盟 (the Federated Shan States) 和佤邦 (the Wa States) 所在的地域，将形成成为缅甸联邦的一部分，并从此以后命名为“掸邦 (the Shan State)”。

佤邦在缅甸的地位比较特殊。佤邦是缅甸第二特区 (1989 年成立)，系缅甸联邦的一个重要组成部分。然而佤邦人从不承认自己是“特区”，而称自己为“佤邦”。其中“邦 (State)”字既有“自治”的意思，又有与省平级的含义。佤邦之所以对缅甸政府态度强硬，跟其拥有强大的军队有很大关系。

明朝桂王派下的后代与佤族的混血种“桂拉佤”，多聚居在佤邦，亦有散居于掸邦其他地方及缅甸中部的曼德勒 (Mandalay) 附近。信奉原始宗教、佛教和基督教。佤邦 (掸邦第二特区) 位于中国、泰国和老挝三国交界处，面积 4 万平方公里，大部分是山区，人口 60 万，有 25 个民族，70% 为佤族，少部分是从中国云南移入的移民。全区分分为 3 个特区、4 个县，首府邦康。

佤族属南亚语系高棉语族佤—德昂语支。分为巴饶克、阿佤、佤三种方言。原无通用文字，1957 年，创制了拉丁字母形式的文字。先民在周秦时期为“百濮”的一支。唐朝时称“望蛮”，宋时称“蒲蛮”，元明清时称为“哈刺”、“哈杜”、“哈瓦”、“卡佤”等。“卡佤”原是傣族对佤族的称呼，在傣语中“卡”是奴隶。截止 1990 年人口为 35 万余人。主要分布在云南省的西双版纳傣族自治州和德宏傣族景颇族自治州亦有一部分。在国外，主要分布在缅甸佤邦山区。同期缅甸境内的佤族只有 10 余万人，占缅甸总人口的 0.3%。

在缅甸人眼里，佤族是华人，原因有二：一是佤族学中文、讲汉语，其主体在中国境内；二是缅共在当地闹革命时，佤族队伍里的中层以上干部基本上都是汉人。中国虽然非其主权国，然而对其政经发展等各方面，却有无可比拟的影响力。

2001年初,缅甸当局对彬乌伦 Pyim—Oo—Lwin (眉苗 Maymyo) 的 17 户佤族“非法”移民遣送回边界原居地。这 17 户佤族是按照程序向各级政府办理合法手续后才迁到彬乌伦定居(但缅甸官员们没有向最高当局报批),在那里买地办农场,并成立了一个叫晨曦(Ah Yong Oo)的跨国性组织,国外的佤族到那里集会,搞得沸沸扬扬。因此,缅甸中央政府勒令将他们遣返。

2001年2月10日,有佤族人因经济纠纷在仰光市把一户穆斯林的全家人杀死了,缅甸当局竟然担心穆斯林会和华人发生冲突,立即戒严,并进行严密的搜查。

1989年4月,缅甸共产党发生内讧,分裂成好几股少数民族武装集团。缅甸共产党领导的 1 至 1.2 万军队中 90% 以上是来自边界地区的少数民族,而其中绝大部分是佤族,其余还有克钦族、掸族和果敢地区的土生汉人。面对这种局势,缅甸政府又分别同这些少数民族武装集团接触,答应保留他们的既得利益,承认他们原来所从事的经济活动均属合法,可以继续经营,条件只是他们不要与任何其他少数民族反政府武装集团接触。

缅共解散后,由赵尼来和鲍有祥领导的佤族军同其他少数民族结盟,成立了缅甸民族联合军。缅甸民族联合军的组织包括 8 个师:每个师大约有 1000 至 1500 人,控制过去属于缅共的两万平方公里根据地的 75%。缅共的瓦解和坤沙孟泰军向政府投降,均与骁勇强悍的佤族军有直接关系。佤族背叛缅共有两个原因:一是对缅共禁毒不满;二是不喜欢汉人领导他们的队伍。佤族与坤沙孟泰军互相厮杀则是为了争夺贩毒地盘。

1990年1月,佤邦联合军(United Wa State Army)在缅北站稳脚跟后立即挥师南下对坤沙集团发动了代号为“901 飞行计划”、被佤邦联合军总司令鲍有祥称之为“南部自卫反击战”的进攻。两军在南部地区苦战了 5 年,最后,佤邦联合军在缅甸政府军的协助下,不但成功地收复了被坤沙占领的南部根据地,而且还从坤沙手中夺得大片土地并最终迫使坤沙于 1996 年 1 月 5 日向缅甸政府军缴械投降,从而使“佤邦联合军”一跃成为缅甸国内最大的地方武装。“南部自卫反击战”结束后,佤邦将原来在南部的根据地和从坤沙手中夺得的大片土地合称为佤邦南部地区,面积约 1.3 万平方公里,人口约 25 万。

打败坤沙 3 年后的佤邦又做出了一个大胆的、令国际社会惊讶的举动——向南部大移民。1999 年 9 月缅政府向佤联军下达了向掸邦南部地区移民的指令,截至 2003 年底止,南迁的烟民已有 10 万余人。

佤族南下大移民无疑是战略上的考虑:(一)20 世纪 50 年代,泰缅边境主要是国民党残军的聚集地,70 年代以后,又成了坤沙的地盘。从 90 年代以来,

佤联军帮助缅甸政府军打败坤沙部队后，这一带划为佤联军的势力范围。连年的战乱，造成地广人稀，佤邦南部军区的兵源很成问题，没有足够的兵源，就无法巩固和发展实力，佤联军将可能丧失这个通往泰国和缅甸的重要通道，佤邦与缅甸中央政府军之间也将失去一个重要的缓冲地带。（二）泰缅边境一带许多村寨的归属问题一直比较模糊，究竟是归泰国所有，还是属于缅甸所有，争议不断，由此也常引发泰缅边境频繁的战事。大量移民实际上是一种事实上对此地的占领。（三）泰缅边境是佤邦毒品南下通往全世界最主要的通道，在这个通道上遍布 10 万佤族农民，其意义对于佤邦来说不言而喻。

## 十四、果敢今昔

缅甸果敢县地处缅北萨尔温江东岸，面积 5200 平方公里，与我国云南省临沧地区的镇康县、沧源县、耿马县以及保山地区的龙陵县接壤，国境线达 250 公里。缅甸果敢地区数百年来，特别是近百年来历史，可以说是以经营毒品而获取利益为目的武装割据势力的历史，也是缅北数支地方武装势力形成、发展史的缩影。

明代中期，国势强盛，周边各少数民族部落纷纷称臣纳贡，接受明王朝的统治。在当时云南与现在缅甸北部克钦邦、掸邦接壤的地方，明朝采取“以夷治夷”的方式对边境“蛮夷”进行统治。明王朝在此设立了 6 个宣抚司、宣慰司，其中 2 个是在目前缅甸版图上的孟养和木邦。当时，明朝的统治范围很广，萨尔温江的上游是中国的内河，伊洛瓦底江上游的一部分也在明王朝的统治范围。在伊洛瓦底江边的八莫，明朝设立“威远营”，并在此筑坛誓众，其誓词曰：六慰拓开三宣恢复诸夷格心求远贡献，洗甲金沙藏刀思窟不纵不擒南人自服。

1602 年~1606 年间，缅人举兵向北进攻，先后攻占八莫、孟养等地。1658 年 3 月，南明“小朝廷”桂王永历帝朱由榔，为“大西军”拥戴而举旗反清。同年 10 月进入云南，终因不敌诸兵而放弃昆明，经保山、腾冲退入缅甸。虽然战事落败，但在此期间却出现一个骁勇善战的罗姓将领，这就是后来在“金三角”威震一方的果敢人罗星汉的先祖。

1662 年，吴三桂率清兵 10 万抵达缅甸阿瓦城郊，缅王莽白即将永历帝及其母子妻妾送交清军。永历帝于同年 6 月被绞死于云南昆明。在此之后，朱由榔的数千随从，有的降清，有的逃往内地，但绝大部分官兵百姓留在了缅甸北部地区。果敢地区的汉人便是这些明末官兵的后裔，果敢土司和莱莫土司也均延承了中国古代封建王朝的官僚体系。

这一时期的果敢地区还有一部分汉人，这就是古代“南方丝绸之路”上的商贾马帮。他们因留恋缅北而长久留了下来，其中以云南、贵州、四川人居多。此外，“二战”中被打散的国民党远征军的老兵，因衣食无着，被迫流落缅北，辗转来到果敢。大陆解放后，又有一批国民党残军（李弥 93 师）逃窜到缅甸。

## 十五、昂山素季简历及精神资源

### （一）简 历

1964～1967 年 留学英国。

1969～1971 年 在纽约联合国办事处任职助理秘书。

1972 年 在英国与阿里斯结婚。

1985～1986 年 在日本京都大学南亚研究中心从事访问学者。

1988 年 9 月获悉母亲中风后独自回国。返国后目睹不少学生被枪炮镇压，激发她为人民争取民主决心，遂成为全国民主联盟的联席创办人兼总书记。

1989 年 7 月 20 日 缅甸军政府以“危害国家”罪名，开始 6 年被军政府软禁的生涯，期间一家人只共聚过 4 次。

1990 年 5 月 27 日 全国民主联盟在大选中以压倒性票数获胜，但遭军政府否决选举结果。

1991 年 7 月 10 日 获得诺贝尔和平奖。

1995 年 7 月 获释。丈夫再到缅甸跟他见面。

1996 年 丈夫阿里斯获准最后一次探望她后，从此终身不准踏入缅甸国土，同年她被指煽动学生示威再度被软禁。

1998 年 7 月 缅甸军政府禁止她与全国民主联盟成员会面。

1999 年 3 月 27 日 丈夫在伦敦因患末期前列腺癌病逝世。军政府批准她出国奔丧，但她拒绝。

2000 年 5 月 2 日 官方报章指她可能会因叛国罪被判死刑。

2000 年 9 月 因违反军方禁令，欲前往北部城市曼德勒再次遭受软禁。

2000 年 10 月 与军政府秘密展开对话。

2002 年 5 月 6 日 遭缅甸军政府软禁 19 个月后，终于重获自由，她今后可自由参与任何政治活动。

2003 年 5 月 30 日 因在缅北耶乌发表批评政府的演说引发了缅甸全国民

主联盟与政府支持者之间流血冲突而遭缅甸军政府软禁。

2005年6月19日是昂山素季60岁生日。为了向这位民主斗士致敬，泰国国立法政大学特别颁发荣誉博士学位给她。由于昂山素季至今仍然被缅甸军政府软禁，故由一位流亡的缅甸民运人士代领。

## （二）精神资源

1988年，昂山素季从英国回到缅甸即投入民主运动，她曾经在演说时，挺身面对步枪的枪膛。10多年里，在仰光那重重看守的宅院里，她一个人坚持孤独的抗争。

在1991年诺贝尔和平奖委员会颁奖仪式上，昂山素季的儿子亚历山大代表母亲受奖，并发表获奖致辞。答辞是他的父亲阿里斯代为撰写的，其中强调了昂山素季的精神目标：“尽管我母亲常常被描绘成一位用和平手段争取民主的政治异见者，但我们也要记住，她的追求在本质上是精神性的。”

昂山素季的精神，植根于东方传统佛教——缅甸文化的基础。启发了她精神灵感的，是印度非暴力主义的哲人甘地和她的父亲——缅甸独立斗争的领导人昂山。

昂山素季信仰和实践的是大乘佛教的理念，即承担对有情众生的普世责任。她说：“要过一种充实的生活，一个人就必须有勇气去承担他人所需要的责任。”“在所有的生物中，只有人才能达到佛陀的圣境。”在《追求民主》一文中，昂山素季还谈到：“统治者必须遵从佛陀的教诲。这些教诲的中心是真理、正义和仁爱的观念。缅甸人民在他们的斗争中所寻求的，正是建立在这些品质之上的政府。”

昂山素季认为，专制制度是建立在使人害怕、恐怖和暴力之上的。长期生活在这种制度下的人们，会产生内在的恐惧，因而在不知不觉之中，成为专制的一部分。只有无畏，才是战胜专制暴力的锐利武器。一个信仰佛教的人是无所畏惧的，她写道：“恐惧是一种习惯。当然，作为内观修炼者，我已看到这种习惯可以被多种方法所打破。也许打破这种不真实习惯的最重要的方法，是与真诚的人们共同奋斗……。”

她的父亲昂山是被暗杀的，她崇敬的甘地也是被谋杀的，追随父亲和甘地的足迹，昂山素季认识到：精神无法被杀害。针对专制者害怕失去权力的恐惧，她以佛教理念告诫缅甸的军政府：“要克服自己的恐惧你首先要对他人表现出仁慈。一旦你开始以仁慈、善意和理解来对待他人，你的恐惧就消散了。事情就是这么



简单。”

多年致力于缅甸历史的研究，昂山素季试图唤起人们注意缅甸佛教文化的特征。这种对自身历史文化的认同感，对祖国人民深沉的责任感，成为她长期抗争中无与伦比的精神力量。在仰光市中心的素丽（Sule）白塔前，昂山素季曾向数10万缅甸人民发表建立在人权、民主和非暴力之上的政治纲领，这使得她成为最受欢迎的民主领袖。在被软禁时期，昂山素季把她获得的诺贝尔和平奖100多万美元，用来作为缅甸人民健康和教育基金，为了一个服务缅甸的理想，她曾放弃离开缅甸探望丈夫的机会。

1990~2000年间，她荣获17个国家无数人权组织和国际机构及学术团体颁发给她的奖项，在2004年时代杂志评选的“2004年全球百大影响力人物名单”上，亦榜上有名。

昂山素季长久以来一直是全球公认的人权斗士，虽然缅甸政府仍然不肯让她离开自己的家门，不过她的影响力早已穿越重重禁锢她的围墙，甚至还穿越了国界，在被软禁的14年以来，各国政要领袖甚至一般大众都相当钦佩她，也有一些支持她的活动不定期地在全球各地举行。

最近一些摇滚艺人也加入支持昂山素季的行列，包括U2、艾薇儿（Avril Lavigne）、酷玩乐团（Cold play）、R. E. M.、珍珠果酱合唱团（Pearl Jam）、崔维斯合唱团（Travis）、史汀（Sting）、保罗麦卡尼（Paul McCartney）、艾力克克莱普顿（Eric Clapton）、火柴盒20（Matchbox 20）...等等艺人团体，为了表达他们对昂山素季的支持与敬意，都贡献出了自己的歌曲，收录在“For the Lady: Dedicated to Freeing Aung San Suu Kyi”这两张一套的合辑里。其中有些艺人团体是将以往发行过的作品献给昂山素季，有些团体像是珍珠果酱、R. E. M. ...等等则是特别以前未发行过的现场演唱录音献给她。而U2原本在“无法遗忘（All That You Can't Leave Behind）”专辑里就是为昂山素季而唱的“Walk On”一曲，这次也同样收录在这套合辑中。这套合辑的收入所得将全数捐给美国致力于帮助缅甸民主活动的机构。

## 十六、中国与“金三角”国家禁毒合作大事记

1. 1990年8月，中国公安部组成禁毒代表团首次访问缅甸和泰国，各方达成开展禁毒合作的意向。从此，围绕东南亚“金三角”地区的区域性禁毒国际合作拉开了序幕。

2. 1991年5月，在联合国禁毒署的倡议下，中国、缅甸和泰国达成了开展



次区域禁毒多边合作的谅解。

3. 1992年6月,中国、缅甸、泰国和联合国禁毒署在缅甸举行会议,分别签署《中国、缅甸和联合国三方禁毒合作项目》和《泰国、缅甸和联合国三方禁毒合作项目》。

4. 1993年10月,中国、缅甸、泰国、老挝和联合国禁毒署代表在联合国纽约总部正式签署了次区域合作的《东亚次区域禁毒谅解备忘录》,确定在东亚次区域禁毒国际合作中,各方保持高级别接触,每年举行一次高级别例会,商讨禁毒合作事宜。

5. 1995年5月,联合国禁毒署和东亚次区域各国在北京举行了第一届东亚次区域禁毒合作部长级会议,通过了《次区域禁毒行动计划》和《北京宣言》,接纳柬埔寨和越南为《东亚次区域禁毒谅解备忘录》正式成员国。

6. 1996年,中国与缅甸建立边境地区缉毒执法合作联络官制度。

7. 2000年10月,中国国务委员罗干率团参加“东盟+中国”国际禁毒会议,签署了《东盟和中国禁毒行动计划》。中国和泰国签署了《关于禁毒合作的谅解备忘录》。

8. 2001年1月,中国国家禁毒委员会主任、公安部部长贾春旺访问老挝和缅甸,分别签署禁毒合作的谅解备忘录,确定中缅、中老在打击毒品犯罪、替代发展、易制毒化学品管制、戒毒治疗、技术协作、情报交流等方面的合作细节。

9. 2001年4月,缅甸将大量向中国境内贩毒的大毒枭谭晓林抓获并移交中方,标志中缅禁毒合作进入实质性的阶段。

10. 2001年8月,中国、老挝、缅甸、泰国四国禁毒合作部长会议在北京举行,会议通过《北京宣言》,确立了四国间的禁毒合作伙伴关系和通过高层会晤磋商解决禁毒等国际和地区重大问题的方式,同时加强工作层面的业务交流。

11. 2002年4月,中国警方在泰国、缅甸警方和美国缉毒署的配合下,破获“3·30”特大国际贩毒案,缴获海洛因365.95公斤,分别在中国、泰国和缅甸抓获13名犯罪嫌疑人,其中缅甸抓获并向中方移交了涉案主犯王祖光、许连科等。

12. 据不完全统计,到2001年年底,中国已无偿或低价向缅甸和老挝北部地区提供各类粮食和经济作物籽种百余吨,各类经济苗木20多万株,派出各类专家和技术人员3000多人次,帮助培训境外专业技术人员500多人,各类援助项目的农经作物总面积已达44.5万亩。

## 十七、坤 沙

坤沙（Khun Sa）作为缅甸东部靠近泰国边界的海洛因生产与销售庞大网络的大毒枭而臭名昭著。坤沙的总部设在霍孟（Ho Mong）镇，他通过指挥“孟泰军”（Mong Tai Army）和作为“掸邦复兴委员会”（Shan State Restoration Council）主席的身份而赢得了（掸族反政府人士）对他实行掸族自治的大力支持。坤沙 1934 年出生于掸邦北部，父亲为华人而母亲为掸族；他的华语名字叫做“张奇夫”（Chang Chee-fu）。他年轻时就好吃懒做，具有犯罪倾向，在上世纪 60 年代初从事鸦片交易，当时他是在缅甸政府军指挥下的一支地方自卫队的指挥官。他的生涯在 1969~1974 年期间因受到了拘禁而暂时中断。他的支持者以交换被他们绑架的两名苏联医生而使他得以获释。坤沙后来在泰国西北部与那些 1949 年从云南撤退出来的国民党成员联合建立了一个基地。他的反共身份使他赢得了泰国的支持，但后来政治环境的变化导致他的部队在 1982 年 1 月被赶回了缅甸。他的地位日益受到了挑战，因为缅甸境内另有海洛因的生产基地，还因为从 1993 年底起缅甸政府军就开始对他的盘踞地发动了大规模的军事围剿。1995 年，当他的“孟泰军”内部发生的哗变使该军分裂成为掸族和华族两部分时，他的地位实际上就逐渐削弱了。坤沙在 1995 年 11 月份辞去了领导人的职位。12 月，他带领其残余部队在霍孟向缅甸政府军投降，条件是让他能够平安地隐退。在隐退期间，他更名为吴太昂（U. Htet Aung），住在仰光的因亚湖畔一所房子里。据报道，他已获准经营运输公司、房地产交易和管理一个采矿租借地。作为回报，他必须把资金从泰国汇回缅甸国家银行，以及把他对霍孟世袭土地的控制权交给军队。

## 十八、周恩来总理 1957 年 7 月 9 日在第一届全国人民代表大会第四次会议上讲话

在我国和许多邻国之间，都存在着历史上遗留下来的未定界问题，而中缅两国之间的未定界问题特别引起人们的注意。这是由于英国在过去统治缅甸的时期在中缅边界问题上制造了长期的纠纷，而近几年来，帝国主义势力又经常利用中缅边界问题，挑拨中缅关系，企图造成紧张局势。

在我们国家成立的最初几年，政府需要把全部力量用来处理国内国外一系列重大而迫切的事务，因此不可能同时为中缅边界问题的解决进行全面的和有系统

的准备工作。但是，自从中缅两国总理在 1954 年 12 月 12 日的会谈公报中提出“在适当时机内，通过正常的外交途径”解决中缅未定界问题以后，我国政府就为解决这个问题进行必要的准备。政府的各有关部门会同云南省当局，对有关的历史文献和实际情况进行了系统的和详细的调查研究。

在 1955 年 11 月，当中缅双方为边界问题的解决分别地积极进行准备的时候，在两国的边境上，双方的前哨部队由于误会曾经发生过一次不幸的武装冲突事件。这次事件，经过中缅双方的努力，得到了适当的处理，同时也使中缅两国政府体会到及早解决中缅边界问题的必要。

从 1956 年年初起，中缅两国政府就中缅边界问题开始了频繁的接触。同年 11 月，缅甸反法西斯人民自由同盟吴努主席应邀来北京同我国政府商谈。我国政府根据我国的和平外交政策和对中缅边界问题调查研究的结果，通过吴努主席向缅甸政府提出了解决中缅边界问题的原则性建议。1956 年 11 月 5 日全国人民代表大会常务委员会的第五十次会议同意了这项建议。

中缅两国的边界大部分已经划定，但是有三段还存在着未决问题。我国政府针对这三段边界提出了原则性的建议，并且认为建议中的各点应该作为一个整体联系起来加以考虑。现在，我说明一下政府提出的这项建议的内容。

第一是关于在佤佤山区的一段。中英两国在 1894 年和 1897 年签订的两个关于中缅边界的条约中，对于这一段边界都曾经有明文规定。但是，由于有关的条文自相矛盾，这一段边界长期没有划定。为了造成既成事实，英国在 1934 年初派遣军队进攻班洪部落和班老部落所管辖的地区，遭到了当地佤族人民的英勇抵抗，这就是有名的“班洪事件”。1941 年，英国乘当时中国在抗日战争中所面临的危急情况，以封闭滇缅公路作为压力，同国民党政府于 6 月 18 日用换文的方式在佤佤山区划定了一条对它片面有利的边界。这就是所谓“1941 年线”。由于不久就发生了太平洋战争，在这条线上并没有树立界桩。1956 年，在中缅两国政府就中缅边界问题进行商谈的过程中，缅甸的领导人员曾经表示能够理解中国人民对于 1941 年线的不满情绪，但是鉴于这段边界已经通过当时负责的中英政府以换文划定，因此要求我国政府予以承认，并且要求我国政府把在 1952 年由于追剿国民党残余部队而进入 1941 年线以西地区的中国军队撤回。我国政府认为，在边界问题上，根据正式条约而提出来的要求，应该按照一般国际惯例予以尊重，但是这并不排除两个友好国家的政府通过和平商谈求得对双方都是公平合理的解决。为了促进这种公平合理的解决，为了替这种解决创造良好的气氛，我国政府在向缅甸政府提出的原则性建议中表示准备把中国军队撤出 1941 年线以西的地区。同时，我国政府要求，

在中缅两国政府没有对 1941 年线问题取得最后协议并且树立界桩以前，缅甸军队不进驻中国军队自 1941 年线以西所撤出的地区，但是缅甸政府的工作人员可以进入这一地区。

第二是关于在南宛河和瑞丽江汇合处的猛卯三角地区，又名南碗三角地区，面积约 250 平方公里。这个地区是中国的领土，过去英国在条约中也明文承认了这一点。但是，在 1894 年中英两国签订有关中缅边界的条约以前，英国就不经中国的同意，强行通过这个地区兴修由八莫到南坎的公路。到 1897 年，中英两国再一次签订有关中缅边界条约的时候，英国又以“永租”的名义取得了对中国的这块领土的管辖权。缅甸独立以后承继了对这个地区的“永租”关系。我国政府在向缅甸政府提出的原则性建议中指出，由缅甸继续对中国的一块领土保持“永租”的关系，是同中缅两国目前的平等友好关系不相称的。我国政府表示愿意同缅甸政府商定如何废除对猛卯三角地“永租”关系的具体步骤。

第三是关于尖高山以北的一段。这一段边界过去始终没有划定。英国曾经在这个地区不断地制造纠纷，借机扩大它的殖民领域。最严重的就是 1911 年初英国对片马地区的武装侵占。“片马事件”激起了全中国人民的义愤，全国各地都掀起了风起云涌的抗议运动。在这种情况下，英国政府也不得不在 1911 年 4 月 10 日给当时中国政府的照会中正式承认，片马、岗房、古浪三处各寨是属于中国的，但是却毫无道理地继续侵占这个地区。根据对历史事实和实际情况进行调查研究的結果，我国政府对于这一段边界的划定，向缅甸政府提出以下的建议：从伊索拉希山口以北到底富山口的部分，可以按照习惯边界线划界；从伊索拉希山口到尖高山的一段，除片马、岗房、古浪地区应该归还中国以外，原则上可以按怒江、瑞丽江（又名龙川江）、太平江为一方和恩梅开江为另一方的分水岭划定边界。我国政府同时要求，在中国军队撤出 1941 年线以西地区的同一时期内，缅甸政府也把军队从片马、岗房、古浪撤出。在这一段最后划界以前，缅甸政府可以保留在片马、岗房、古浪地区的行政管理，而中国政府保证，在这一段边界最后划定以前，中国军队将不进驻这个地区。

在我国政府提出了以上的建议以后，吴努主席表示这是照顾双方利益的公平合理的建议。在吴努主席同我国政府领导人员会谈后发表的联合新闻公报中又宣布，中缅两国政府取得谅解，从 1956 年 11 月底到 1956 年年底，中国军队撤出 1941 年线以西地区，缅甸军队撤出片马、岗房、古浪。在 1956 年年底以前，中缅两国政府分别完成了撤军的工作。这就为中缅边界问题的解决提供了一个良好的开端。1956 年 12 月在仰光和今年 3 月在昆明，中缅两国政府的领导人员又有机会对两国边界问题继续进行友好的商谈，进一步澄清了彼此的观点，在总的方

面取得了一致的意见。

## 十九、中缅双边往来

1950年6月8日——中缅两国建立外交关系，并互派大使。

1954年4月24日——我驻缅大使姚仲明和缅甸商业与合作事业部部长德钦达钦分别代表各自政府签署了三年贸易协定，这是中缅签订的两国间第一个贸易协定。

1955年11月8日——《中华人民共和国和缅甸联邦政府航空运输协定》在仰光签署。1956年4月11日，中缅正式通航。

1957年11月1日——中缅两国签署《中缅邮政协定》。1957年底，两国正式通邮。

1958年2月21日——中缅两国政府签订新的贸易协定。

1960年1月24日至29日——奈温将军访华。周总理和奈温总理代表两国政府签订《中华人民共和国和缅甸联邦友好和互不侵犯条约》和《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府关于两国边界问题的协定》。

1960年10月1日——中缅两国政府在北京签订《中华人民共和国和缅甸联邦边界条约》，有关中缅边界的所有未决问题，在、条约中都得到了公平合理的解决。

1971年11月19日——缅甸贸易部长貌伦率政府代表团访华，我对外贸易部部长白相国与貌伦分别代表政府签署新的中缅贸易协定，双方相互给予最惠国待遇。

1994年8月10日至15日——外经贸部副部长李国华率中国政府代表团访缅，与缅甸贸易部副部长吴昂当签署《中缅两国关于边境贸易的谅解备忘录》。

1997年3月24日至28日——国务委员罗干访缅，两国签署《中缅两国边境地区管理和合作协定》。

1997年5月28日至6月1日——外经贸部副部长李国华率中国政府代表团访缅，与缅甸国家计划和发展部长艾贝尔准将签署《关于成立经济贸易和技术合作联合工作委员会的协定》。

1998年1月31日至2月3日——唐家璇副外长访缅，两国签署《中缅两国政府互免外交、公务护照签证协定》。

2000年6月5日至12日——应中国国家副主席胡锦涛邀请，缅甸和平与发展委员会副主席貌埃上将访华。双方签署《中缅关于未来双边关系合作框架文件

的联合声明》。

2000年7月16日至18日——中国国家副主席胡锦涛访缅。中缅双方签署了《中缅经济技术合作协定》、《中缅科技合作协定》、《中缅旅游合作协定》。胡锦涛和貌埃出席了签字仪式。

2001年7月15日至20日——我国国土资源部部长田凤山访缅，与缅矿业部部长翁敏准将签署《中缅两国关于开展地质矿产合作的谅解备忘录》。

2001年12月12日至15日——江泽民主席访问缅甸，随访的外经贸部部长石广生与缅甸国家计划与经济发展部部长吴梭达签署《中缅两国政府关于鼓励促进和保护投资协定》。此外，双方还签署了《中缅渔业合作协定》、《中缅边防合作议定书》、《中缅动物检疫及动物卫生的合作协定》和《中缅关于植物检疫的合作协定》。

2003年1月6日至11日——丹瑞大将访华，两国签订《中华人民共和国政府和缅甸联邦政府卫生合作协定》和《中国国家体育总局与缅甸体育部体育合作协定》。

2003年8月8日——中国云南省机械设备进出口公司和缅甸电力部水电司在仰光签署了由前者承建缅甸瑞丽江水电站的合同。根据这笔1.5亿美元的合同，云南省机械设备进出口公司将负责电站的设计、全套机电设备供货、设备安装调试以及监理和技术指导。此外，中方还将负责电站大坝等关键的土建工程建设。缅方则承担电站导流洞、厂房和升压站的工程建设。瑞丽江水电站位于缅甸掸邦北部，距中国边境城镇瑞丽仅90公里。电站的总装机容量为40万千瓦，年发电量将达30.22亿千瓦/时，占缅甸全国现有发电总装机容量的35%。电站于2003年11月正式开工，总工期为42个月，首台机组将于2006年年底发电。

2003年10月31日——我国农业部国际合作司与缅甸农业部计划司签署了关于《在缅建立橡胶苗木基地和技术培训项目》的协议，据该协议，我国农业部将通过在缅建设橡胶苗木基地和技术培训向缅甸农业部提供橡胶芽接苗成套技术。

2003年12月17——中国商务部部长助理陈健同缅甸外交部副部长吴钦貌温代表两国政府签署了中国向缅甸提供优惠贷款的框架协议和中缅两国经济技术合作协议。根据双方签署的两项协议，中国政府将向缅甸提供优惠贷款，建设缅甸国家通讯网二期工程项目。此外，中国政府还将向缅甸提供无息贷款，用于双方已经商定的项目。

2004年1月26日——缅甸商务部发表公告称，据《中国—东盟全面经济合



作框架协议》，从2004年元月开始，有110种缅甸出口中国的商品可以享受免关税待遇。这是中国政府首次对来自缅甸的商品给予免关税待遇。从缅甸出口到中国的商品大部分通过木姐、雷基、拉扎、清水河和甘拜地等边境口岸进入中国。据缅官方统计，2002年，缅甸通过边境口岸出口到中国的商品总额为1.59亿美元，2003年达到了1.6亿美元。缅甸通过边境地区出口到中国的商品大多数是水产品和农产品。

2004年3月24日至25日——吴仪先后与缅甸联邦总理钦纽、缅甸国家和平发展委员会主席丹瑞举行了会谈。会谈后，双方签署了两国政府经济技术合作协定和关于促进贸易、投资和经济合作谅解备忘录等21个协议。

2004年7月12日——国务院总理温家宝在人民大会堂与缅甸总理钦纽举行会谈。会谈后，双方签署了经济技术合作协定等11个文件。温家宝和钦纽出席了签字仪式。

2004年7月14日——华中电网有限公司所属的国际贸易公司与缅甸政府在享有“世界水电之都”的湖北宜昌正式签订协议。这意味着又一家中国企业将参与缅甸的水电工程建设，其中包括230千伏的电网线路和两个230千伏的变电站，造价共计1613万美元。

2004年7月21日——使用我1亿元人民币优惠贷款向缅甸第二工业部提供成套机械设备和技术项目在仰光举行交接证书签字仪式，中国成套设备进出口（集团）总公司副总裁、中成进出口股份有限公司董事长邹宝中和缅甸第二工业部工业计划局局长吴钦貌分别代表双方签署了项目交接证书。该项目包括向缅甸第二工业部提供部分单机设备、15匹马力S1100单缸柴油机生产线、柴油机铸造车间、手扶拖拉机生产线、气门生产线以及为1.5亿元人民币优惠贷款项目生产线配套的公用设施等内容。

2004年7月26日——海南佳亿机械进出口有限公司和缅甸矿业部矿产勘探局共同签署了对缅甸实皆省望濂（Monywa）地区、克钦邦Sinbo—Nankesan地区铜矿及其他矿产的勘探与开发合同。这是继我国务院副总理吴仪访缅后，中缅矿业开发合作的第二个项目。

合同签署后，双方将共同展开对缅甸实皆省Monywa地区1400平方公里区域和克钦邦Sinbo—Nankesan地区700平方公里区域的铜矿及其他矿产的勘测和开发工作。

2004年7月30日——关于落实2004年3月24日中国国务院吴仪副总理访缅期间，中缅两国政府签订的《中缅经济技术合作协定》的银行账务处理细则在缅甸中央银行签署，我驻缅使馆经商参处唐海参赞和缅甸中央银行行长吴觉觉貌



分别代表中国银行和缅甸中央银行在协议文本上签字。

2004年8月10日——按照2004年3月24日中国国务院吴仪副总理访缅甸期间，中缅两国政府签订的《中缅经济技术合作协定》的规定，中国政府赠送缅甸政府的30辆中国产奥迪A6轿车于6月中旬运抵仰光并交付缅方。经过相关的技术人员培训后，今天上午，在仰光举行了正式的交接仪式。

2004年9月3日——中国石化集团公司滇黔桂石油勘探局同缅甸能源部下属的缅甸石油与天然气公司签署了开发缅甸D区块陆上石油气的产品分成合同。这是继2001年中国石油在缅参与石油开采后，中国企业投资的第二个石油气开采项目。

2004年10月21日——由中海油缅甸有限公司、新加坡Golden Aaron Pte有限公司以及中国寰球工程公司三家组成的联合体同缅甸能源部下属的缅甸石油与天然气公司共同签署了开发缅甸M区块陆上石油气的产品分成合同。涉及区块位于缅甸若开邦皎漂地区。这是继2001年中国石油在缅参与石油开采后的中国企业投资的第三个石油气开采项目。

2004年11月8日——缅甸珠宝企业家代表团的6家珠宝商与扬州国际珠宝城签订协议，缅商意向性协议投资500万美元共同打造扬州国际珠宝城缅甸街项目。据了解，扬州国际珠宝城位于扬州市新城西区，占地600多亩，总建筑面积达58万平方米，总投资近16亿港元。珠宝城规划约30多万平方米用于长期租赁，20多万平方米用于销售，准备引进国内外知名珠宝生产企业200多家，珠宝经营及相关领域商家数千家，是一个集世界珠宝交易、展示、信息发布、科研、加工为一体的国际化珠宝产业平台。位于其中的缅甸街项目面积约为6500平方米，街区总长约80米，可容纳近百家店铺，策划经营缅甸玉器、翡翠成品和半成品，以及民族特色的工艺配饰等商品，并配设缅甸特色餐饮。<sup>①</sup>

2004年12月5日——中国人民解放军副总参谋长葛振峰和缅甸三军总参谋长瑞曼在仰光签署了《中缅两军关于建立边防会谈会晤联系和处理边境事务的谅解备忘录》。应瑞曼的邀请，葛振峰率领中国边防代表团于12月1日开始对缅甸进行为期5天的访问。葛振峰和瑞曼1日就两军关系和边防事务联系机制举行了

<sup>①</sup> 2005年1月3日《北京娱乐信报》报道：“我在缅甸买回这块毛料石头回家打磨，结果打磨后发现竟是罕见的大型树化玉，树上还有56个虫化石。”赵先生兴奋地说。赵先生的“宝贝石”，裸高1.8米，宽5.5米，厚3.5米，重达500余公斤。该树化玉表面布满了褐白相间的玉，散落着56个虫眼，部分虫体形状完好，其斜切面木纹及其树节清晰可见。据专家介绍，该“树化玉”约是1.5亿至2.7亿年前古松木的遗骸。北京市收藏家协会赏石部主任刘根旺表示：这块树化玉在目前的国内市场上实属罕见，估计价值在600万元以上。

会晤。缅甸国家和平与发展委员会副主席兼三军副总司令貌埃2日会见了葛振峰一行。5日签署的中缅边防事务备忘录,将有助于加强两军在边防领域的交流和合作,共同维护中缅边境地区的和平与安宁,也有助于加强打击走私、贩毒、非法入境等跨国犯罪活动,对促进两国两军的交流与合作和进一步发展中缅睦邻友好关系具有重要意义。2004年12月16日,缅甸三军副总司令貌埃副大将在仰光会见了到访的中国人民解放军总后勤部副部长孙志强中将。貌埃表示,中国军事代表团此次访缅将进一步推进两国两军之间的友好合作关系。今后缅中两军不仅要进行高层互访,而且还应加强两军间的基层往来,这有利于增进两军的友谊。他还对中国军队给予缅军的支持和帮助表示感谢。孙志强中将表示,访问缅甸是为了加强了解,增进友谊,扩大合作,相信此次访问将进一步加强两军之间的友好合作关系。他还欢迎缅甸军方高中级代表团到中国访问。

2004年12月14日——中海油集团公司、中国寰球工程公司和新加坡Golden Aaron公司在仰光与缅甸国营石油天然气公司签订两项合同,获得缅甸两处近海油气田勘探的开采权。两个油气田一处位于缅甸若开邦近海A-4区,另一处位于德林达依省莫塔马湾近海M-10区。

2005年1月——随着中缅关系的深入发展,两国贸易交往与合作项目的增加,国航航班每次爆满,为了满足旅客需求,国航决定从2005年1月起,新增北京—昆明—仰光往返航班(周五),现在每周有三个航班往返仰光—昆明—北京,并可转机中国各主要城市。

2005年1月18日——缅甸政府第一工业部长兼缅甸工业区发展委员会主席吴昂当、建设部长苏通少将、国家计划与经济发展部长吴梭达、科技部长兼缅甸投资委员会主席吴当在仰光集体会见了由上海市浦东新区人民政府副区长尚玉英率领的援缅丁茵—皎丹工业区规划项目考察组。该考察组是根据2004年7月12日中缅两国政府签订的有关换文,抵缅就帮助制订仰光丁茵—皎丹工业区规划项目进行考察的。

2005年1月27日——缅甸KABAUNG水电站项目签约。缅甸卡包(KABAUNG)2×15MW水电站项目是缅政府水电发展5年计划(2001年4月至2006年3月)项目之一。今日下午,缅电力部水电局与中国电工设备总公司、中国重型机械总公司分别签署了该项目金属结构标供货合同(合同金额约220万美元)、机电设备标供货合同(合同金额约672万美元)。

2005年4月20日——中央军委委员、空军司令员乔清晨今日与来访的缅甸空军司令妙亨举行了会谈。乔清晨在会谈中高度评价了中缅两国人民之间深厚的“胞波”情谊及两国空军之间的友好合作关系。他表示,中国空军重视发展与缅

甸空军的关系，愿意继续努力，不断加强两国空军在各个领域的交流与合作，进一步推动两国两军关系向前发展。妙亨感谢中国空军长期以来给予缅甸空军的大力支持和援助，并对两国空军队卓有成效的合作表示满意，希望今后继续巩固和加强两国两军的友好合作关系。

2005年6月7日——为期两天的中国和缅甸两国政府经济、贸易和科技合作联合委员会第一次会议7日在仰光结束。中缅双方都认为，透过两国政府和工商界的共同努力，两国经贸合作一定会取得更大的发展。据中方统计数据，近年来，中缅双边贸易增长较快，2004年，中缅双边贸易额为11.5亿美元，比2003年增长6.3%，其中中缅边贸额为4亿美元。2005年1至4月，中缅双边贸易额达到3.95亿美元，同比增长7.3%。目前，中国公司在缅承包工程和投资项目也在日益增多。

2005年6月8日——云南省长徐荣凯会见了缅甸商务部长丁奈登准将一行。他说，中缅两国人民有着悠久的胞波情谊，双方相互理解、相互支持，有着很好的合作关系，缅方为进一步促进滇缅经贸合作做了大量工作，云南省完全支持将双方目前的边贸向大贸转轨，按照国际惯例实施规范化，建议先从云南的姐告、缅甸的木姐开始实施。目前，可从基础设施建设及人员培训入手，归纳为四个字就是：规范、便利，即物流能够更规范更方便，使货物流通更通畅，更便捷，力争用3年左右的时间使双方的贸易额翻一番。

2005年6月9日——作为“中国文化月”主要内容之一的中国图片绘画展在缅甸国家博物馆正式开幕，受到缅甸参观者的普遍欢迎和称赞。当天傍晚，为期一周的中国电影展也在仰光首都电影院开幕，主要放映4部电影：《美丽的大脚》、《和你在一起》、《手机》和《天地英雄》。近年包括新闻、艺术、教育和体育在内的文化交流得到进一步加强。缅甸电视台经常播出中国的电视连续剧，比如《西游记》、《济公》和《北京人在纽约》等就很受缅甸观众的欢迎。此外，缅甸学汉语的人数也比过去明显增多。

2005年6月22日——世园会缅甸园建园签约仪式在沈阳迎宾馆举行。沈阳市市长助理杨亚洲和缅甸白圣象贸易公司总经理多钦特爵分别在建园协议上签字。世园会缅甸园中将建一座富有缅甸风情的民居建筑，木质结构，屋顶上有表现吉祥如意的木雕。民居前是中国和缅甸地图形状的水景，用以表现中缅人民的友谊。世园会期间，缅方将派出少数民族演员在这里表演歌舞。

2005年7月4日——温家宝总理在昆明会见前来出席大湄公河次区域经济合作第二次领导人会议的缅甸总理梭温时表示，中方希望缅甸实现国家长治久安。温家宝说，不论国际形势如何变化，中方发展中缅睦邻友好合作的方针不会改

变。中方支持缅甸为保持国家稳定、促进民族和解、扩大对外交往所做的努力。中国政府将继续鼓励和支持有实力、信誉好的中国企业到缅甸开展合作，并将尽力对缅甸的建设提供支持和援助。梭温说，缅甸感谢中方在许多问题上给予缅甸的坚定支持与帮助，视中国为真诚的朋友。缅方希望扩大两国贸易规模，将与中方共同认真执行已签署的多项合作文件。双方对两国关系予以了高度评价并同意加强在禁毒领域的合作。

2005年7月5日——缅甸政府总理梭温上将一行在昆明出席第二次大湄公河次区域（GMS）国家领导人会议后乘专机返回仰光。缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞大将、副主席貌埃二级大将、三军总参谋长杜拉瑞曼上将、和平与发展委员会第一秘书长登盛中将等缅甸国家领导人以及我驻缅甸大使李进军和全体使馆外交官前往机场迎接。

2005年7月15日——中国与缅甸今天在缅甸首都仰光签署合作协议，将合作兴建缅甸最大的耶瓦水电站。新华社报道，位于缅甸第二大城市曼德勒东南50公里处的耶瓦水电站总装机容量79万千瓦，计划5年内建成发电。根据中缅双方协议，中方将向缅方提供这个项目所需的全套机组设备、金属结构和安装技术服务等，合同总价值约1.25亿美元。缅甸官方统计，当前政府自1988年执政以来，已建成34座发电站，其中28座为水电站。缅甸目前发电站的总装机容量为120万千瓦，2004年的总发电量达到50亿度，其中水电比例约占32%。

2005年7月27日——李肇星外长今日晚抵达仰光对缅甸进行正式访问。缅甸国家和平与发展委员会主席丹瑞和政府总理梭温28日分别会见了李肇星。缅甸领导人强调两国关系具有强大生命力，缅甸高度重视发展对华关系。李肇星表示中方将一如既往地加强两国合作关系，密切在国际和地区事务中的协调与配合，将中缅关系不断提高到新的发展水平。李肇星这次是缩短会议日程，在结束了东盟与中日韩外长对话之后，于7月27日晚便离场赴缅甸访问，由中国驻老挝大使刘永兴代他继续参加会议。这是成立11年的东盟地区论坛首次出现中美日三国外长“不约而同”缺席的情况，令会议失色不少。

2005年7月31日——中国葛洲坝水电集团在仰光与缅甸政府签署了总价为4600万美元的一项水电站建设合同。这是7月份以来中缅之间签署的第二项大型水利电力合同。葛洲坝水电集团承建的项目是为缅甸密埃河的耶瓦电站建设一座大坝。7月15日，中国的中信公司和中水总公司与缅甸签署了价值1.25亿美元的合同，为耶瓦电站提供79万千瓦装机容量的水电机组设备和金属结构及安装服务。

2006 年 1 月 1 日——从今天开始，中国将对 87 种缅甸出口商品给予关税优惠待遇。

## 二十、缅甸对遣返非法入境者的有关规定 (缅甸国家恢复法律与秩序委员会 1996 年 6 月颁布)

### (一) 关于外国非法入境者遣返方式

#### 1. 逮捕和处理

缅甸对非法入境者，根据《缅甸联邦宪法》第 13 条 (1) 款予以判处，判罚最低金额为 1500 缅元，最高金额不限，或判处 6 个月——5 年的监禁，或二者并罚。并根据是否带有摄影机、枪支等前往非开放区而量刑判处，判刑以后，根据法律第 7 条 (1) 款遣返回国。

根据法律第 7 条 (1) 款可将非法入境者立刻遣送回国，乘机者乘原机返回。在边境发现的非法入境者按原路遣返。

#### 2. 外国非法入境者管制机构

缅政府自 1964 年就从移民局抽调有关人员在以下 22 个地方设置了外国非法入境者管制机构：

- 克钦邦：(1) 葡萄 (2) 奇布威 (3) 密支那 (4) 八莫 (5) 腊戌  
(6) 滚弄  
掸邦：(7) 景栋 (8) 大其力  
克耶邦：(9) 迈东 (10) 垒固  
克伦邦：(11) 巴安 (12) 敦哥耶  
德林达依省：(13) 土瓦 (14) 丹老 (15) 高当  
若开邦：(16) 实兑 (17) 孟都  
钦邦：(18) 百力瓦 (19) 马都比 (20) 法兰  
实皆省：(21) 果领 (22) 甘尼

在国家恢复法律与秩序委员会接管政权后设立了包括移民局、警察局和军队、税务部门在内的边境人员审查办公室，总部设在若开邦孟都市。

#### 3. 囚禁方法

一般判决在就近的监狱执行。自 1993 年起，秦国囚犯一律转移到仰光永盛监狱。

#### 4. 遣返方法

永盛监狱的泰国囚犯刑满后从仰光机场遣返。其他邻国的囚犯从陆路遣返。非邻国的囚犯，先送至仰光，再经仰光机场遣返。如果非法入境者经另一个国家入境，而将入境证遗忘在该国的，允许回去取。若驾驶车辆入境的，可允许其驾驶车辆原路返回。从宣布执行遣返时起，不再给非法入境者带手铐，由移民局或警察局负责押往出境地点。

#### 5. 遣返费用

对外国囚犯从拘留到判刑，一直到刑满，由于各种原因未能遣返期间的生活费用由移民局负责，同时也承担转移监狱费用，刑期未了的囚犯，移民局要在一周内从外交部提前通知该国大使馆。到时领事馆人员到永盛监狱再一次检查和补充犯人的交代书。办理好飞机票和旅行签证，移民局和警察局有关工作人员将犯人带到机场，交给该国大使馆。

#### 6. 特赦

根据内政部的命令，对罪行较轻的罪犯可以给予赦免，根据集 403（1）条规定称为赦免权。

获得赦免权的罪犯如再一次触犯刑法将不予赦免。

#### 7. 遣返命令

内政部部长签发的遣返令要严格执行，不能更改。若侨民犯杀人、政治等重罪触犯有关移民法，就要给予判刑，刑满后宣布遣返令，如果犯人以住习惯缅甸，而其原籍国又没有亲戚等，请求在缅甸继续居住者，可酌情处理，但遣返令是不可取消的。对已做出遣返的，如果有关的移民局或其他组织提出担保，那么就允许他继续居住在缅甸，但是该侨民将被取消成为公民的权力。

### （二）关于中国公民非法入境的遣返事宜

非法入境的中国公民有两种情况：一种是为了到缅甸寻找玉石的；另一种是通过缅甸转道去泰国、台湾、美国的，他们到了之后再把家人接出来。中国公民非法入境最多的地方是密支那一带，在那里发现后，采取必要的措施，从湾莫、卡其昂（第 4 号碑）遣返回去。同样，在八莫发现的从摩昌、雷皆，在布达欧发现的从布顶基地，在景栋发现的从孟拉路分别遣返回国。遣返后必须通知仰光总部，移民局要详细地把情况通知给外交部。其他地方如毛淡棉、土瓦等地和掸邦北部地区所发现的从木姐交给中国瑞丽姐告有关当局。

由于在掸邦北部地区抓到的罪犯大都是贩毒和走私分子，有关政法机构要判



处 6 个月至 1 年的监禁，送至腊戍监狱，如刑期较长者送到曼德勒监狱。

判刑时要通告仰光移民局总部及通知中国外交部和驻缅大使馆。此外，由监狱总部将犯人的中文供词交给移民局、中国的外交部和驻缅大使馆，再由使馆送回国查证。

囚犯刑期满后，按以上程序通知中国使馆，由大使馆检查名单和材料后，通知中国瑞丽协商好接受事宜。

除服刑期外，非法入境者的遣返要在 2~3 个月内完成。原定为 6 个月，根据中国驻仰光使馆的请求，在刑满前通知，事先安排，使时间缩短了。

大使馆对外交部、移民局的非正式请求，可使囚犯从曼德勒监狱送至边境时减少延误时间。

### （三）遣返者须知

在缅甸触犯了法律由有关执法部门处以刑法的外国人，刑满后将接受遣返，遣返后不得再进入缅甸。

获得赦免令的外国人，如再一次到达缅甸又犯下罪行，不仅要执行判决，以前所犯的罪行也要一并执行。

## 二十一、美缅交恶大事记

354

### 1. 2002 年 3 月 18 日美国宣布佤联军是“毒品恐怖主义组织”

2002 年 3 月 18 日，美国国务院负责毒品及执法事务的助理国务卿兰德·比尔和反恐特使弗朗西斯·泰勒在美国参议院听证会上的发言，该发言指责佤联军是“一个众所周知的与全世界毒品贸易有联系的恐怖主义组织”，声称：“在针对世界上最大的贩毒武装之一的行动中，美国在泰缅边境一线不排除采用军事手段，对佤联军进行外科手术式的空中打击”。

### 2. 2002 年 5 月 6 日国际宗教自由委员会批评缅甸、老挝和越南侵犯宗教自由

美国国际宗教自由委员会（USCIRF）在 2002 年 5 月 6 日举行的新闻发布会上批评缅甸、老挝和越南政权侵犯宗教自由。

尽管美国国际宗教自由委员会 2002 年年度报告以中国、印尼、朝鲜以及 3 个非亚洲国家迫害宗教的问题为重点，该组织同时也要求缅甸军人政权以及老挝和越南的统治者对侵犯宗教自由的行为负责。



根据国际宗教自由委员会的报告，缅甸政府“一贯侵犯佛教僧侣、少数民族基督徒和穆斯林的宗教自由。”该委员会还说，仰光政权“强制性地独尊一门佛教，结果基督徒和穆斯林在获得建立礼拜场所的许可或印刷和引进经书方面遇到了障碍。”

1999年和2000年，根据《国际宗教自由法》，缅甸被列为“需特别关注的国家”，因为缅甸仍“持续有步骤和肆无忌惮地侵犯宗教自由。”国务卿鲍威尔在2001年再次确定缅甸为“需特别关注的国家”。

美国国会根据1998年《国际宗教自由法》成立美国国际宗教自由委员会。国际宗教自由委员会的职责是对世界宗教自由的现状进行调查，并在世界上不同国家存在迫害宗教自由的情况下为美国采取的政策提供建议。委员会提出政策性建议，就不同国家的宗教自由现状起草报告，并将报告呈交总统、国务卿、众议院议长和参议院临时主席。

### 3. 2003年5月15日美国会两院投票通过向缅甸实施经济制裁决议

美国国会上下两院通过了向缅甸实施经济制裁，此前2003年5月缅甸当局逮捕了该国反对党领袖昂山素季。美国国会众议院2003年5月15日几乎一致投票支持向缅甸实施经济制裁，这一情形同一个月前国会参议院就此决议举行表决时如出一辙。

2002年，当昂山素季被解除了长达19个月的软禁之后，美国国会搁置了对缅甸实施经济制裁的表决。

但2003年5月，昂山素季再度被缅甸当局逮捕，昂山素季领导的全国民主同盟受到镇压，这使得华盛顿对缅甸当局的态度严厉起来。

### 4. 2003年8月28日《泰国民族报》称美国对缅甸的经济制裁导致泰缅边贸受益

美国对缅甸的经济制裁，导致泰—缅边境贸易活跃异常，泰国经济从中获益。根据泰国边贸委员会、泰国商会提供的数字表明，近一个月时间以来，泰—缅边境贸易额明显高于往常，从泰国销往缅甸的货物主要是日常消费用品。同时缅甸也从中国边境地区进口紧缺商品。

尽管美国对缅甸美元贸易项目进行严格控制，但活跃于边境的贸易主要用泰铢、缅元和人民币进行交易而不受限制。

### 2004年1月9日美国会助理警告：北韓可能正助缅甸发展核武

美国参议院外交委员会主席鲁嘉的高级助理鲁斯2004年1月9日发出警告称，北韓和缅甸最近交往密切，北韓有可能正在提供技术，协助仰光军政府发展核子武器。

鲁斯警告美国决策官员，必须“特别注意”他所谓的北韩和缅甸军事政府间日益密切的关系。

鲁斯并且提出疑问：“北韩正提供核子技术给缅甸军方吗？”鲁斯是上个月访问北韩宁边核能电厂的美国国会代表团的成员。

他也质疑北韩是否销售飞毛腿飞弹给缅甸或透过缅甸销售给其他国家。他更质疑中国是否也在阻止缅甸发展核子武器。

缅甸 2003 年曾驳斥有关它从朝鲜获得飞弹和核子技术的报道，并且说，缅甸不需要核子武器，因为它是“每一个人的朋友，没有敌人”。

#### 5. 2004 年 2 月 17 日美国国务卿鲍威尔勉励缅甸民主运动

鲍威尔在一项由赫里蒂奇基金主办的午餐会上发表重要的亚洲民主演讲时，赞扬缅甸的前诺贝尔奖得主昂山素季与军政府展开对抗。他宣读一项由昂山素季所写的讯息后说：“现在让我们告诉所有的缅甸爱国者，我们仍然和你们在一起，朋友们要保持信心，缅甸民主的日子将会到来。”

#### 6. 2004 年 3 月 25 日美国谴责缅甸军政府“民主路线图”

美国政府 2004 年 3 月 25 日表示，尽管东南亚国家传言民主领袖昂山素季即将有希望获释，但缅甸军政府所谓的“民主路线图”是个骗人的幌子。助理国务卿克雷纳在一项国会听证会中表示，华府计划与欧盟共同提案，谴责缅甸去年人权情况“恶化”。

克雷纳说：“缅甸军政府声称，所谓民主路线图会让缅甸的民主与人权更好，完全是一派胡言。”

#### 7. 2004 年 4 月 29 日美参院提出制裁缅甸决议修正案

美国参议院 2004 年 4 月 29 日针对去年制裁缅甸进口决议案提出新的修正案，警告缅甸军政府即使释放反对党领袖昂山素季，制裁可能也不会解除。提出这项修正案的是麦康奈参议员在内的 17 位议员。麦康纳说，除非军政府让缅甸的和解与民主走上不可逆转的轨道，否则这项制裁不会解除。

麦康纳表示，虽然最近数名反对人士获得释放，但这只是军事执政当局 5 月 17 日召开全国宪政会议前的“门面装饰”，他称这项举动是“装模作样”。他说：“就算昂山素季在 5 月 17 日前获释，那也还不够，因为她的安全并未受到保障，无人能保证她可以随心所欲向全国人民发表她的看法或与其他民族领导人见面，外国记者能否申请前往缅甸采访也是个问题。”

#### 8. 2004 年 5 月 17 日对缅甸实施的贸易与投资制裁延长一年

布什在缅甸政府于首都仰光北边展开全国制宪会议，却未先行释放民运领袖昂山素季之际，采取这项行动。布什在声明中说，他将前任总统克林顿 1997 年 5

月 20 日所宣布的全国紧急状态“继续延长一年”。这项紧急状态导致美国对缅甸军事政权实施制裁，以示惩罚。

布什在声明中纳入新的制裁措施，其中包括禁止美国人对这个东南亚国家进行新的投资，以及禁止从缅甸进口商品。为了向缅甸政府会施加更大压力，促其改善人权及促进民主，布什在经过国会授权后，已于 2003 年 7 月以行政命令增加新的制裁措施，其中包括禁止所有金融服务和某些房地产交易。

美国的制裁目前包括武器禁运和中止所有双边援助，其中包括美国对缅甸政府的反毒援助以及取消特权。美国政府也维持对缅甸高级政府官员的签证限制，并反对国际金融机构给予缅甸新的贷款或资助。

#### 9. 2004 年 5 月 21 日美指缅甸制宪大会为笑剧

美国今天猛烈抨击缅甸军政府在主要反对党与族群派系领导人缺席的情况下，依然如期召开全国制宪大会，并表示此举已进一步玷污缅甸在国际上的形象。

白宫和国务院分别就缅甸自 5 月 17 日召开的制宪大会发表声明，指该大会为一出笑剧，并敦促仰光政府释放所有政治犯，包括民主派领袖昂山素季及丁吴。

国务院说：“类似这种民主反对派代表完全缺席的制宪大会，无法真正代表全缅甸人民的心声。”发言人包润石说：“它缺乏合法性，我们为它感到悲叹。”

#### 10. 2004 年 5 月 28 日美呼吁缅甸当局释放昂山素季并组成民主政府

美国政府今天呼吁缅甸军政府释放反对运动领袖昂山素季，并且立即采取行动组成具有广泛基础的民主政府。美国国务院发言人包润石告诉记者，这项呼吁是为纪念昂山素季及其支持者遭到暴力攻击一周年。2003 年 5 月 30 日，昂山素季和其支持者在缅北旅行时，遭到支持政府的暴徒攻击，这项残暴攻击据信是军政府所精心策划。

#### 11. 2004 年 6 月 18 日美国再度要求缅甸军政府释放昂山素季

美国政府今天再度要求缅甸军政府释放缅甸民主领袖昂山素季。昂山素季将在 6 月 19 日度过她 59 岁的生日，她目前遭缅甸军政府在家软禁。国务院在声明中说，缅甸全国民主联盟领袖昂山素季和该党主席丁吴应该“立即和无条件”释放。国务院表示，昂山素季应该在她生日的日子获得自由。

#### 12. 2004 年 7 月 23 日美国联邦参议联名要求驱逐缅甸驻美大使

美国联邦参议员麦康奈与范士丹联名致函国务卿鲍尔，要求美国驱逐缅甸驻美大使，降低与由军事政府主政的缅甸之间的外交关系。这封今天由国务院公开的信中，两位参议员表示“缅甸大使林迈因应被逐回，唯有在缅甸的民主复苏开

始有进展的情况下，他才能够重返美国。”

他们表示，如此的行动有其必要，因为在国际社会不断的呼吁之下，缅甸军政府仍拒绝释放民主运动领袖昂山素季。昂山素季目前遭到生平第三次软禁，这次软禁的时间已超过一年。缅甸军事执政团遭指控的恶行还包括持续侵犯人权，特别是对于不同种族的人民。两位参议员说：“他们的恶行包括谋杀、强暴、逼供拷打、强迫劳动、逼迫孩童出卖劳力及走私毒品。”此外，这两人也力促国务院向美国盟邦施压，为缅甸的民主表达更多的支持，并在和军政府打交道时谨慎以对。

### 13. 2004 年 8 月 13 日鲍威尔说美国将继续向缅甸军事政府施压

美国国务卿鲍威尔今天说，美国将继续向缅甸军事政府施压，直到反对派领袖昂山素季和其全国民主联盟以及其他团体获准充分参与政治改革进程为止。鲍威尔说：“只要昂山素季以及她的政党不被给予参与缅甸政治生命的机会，我们将继续公开强烈声讨，并找出是否有其他手段可用以对付这个政权。”

鲍威尔说：“在这件事情解决前，我们与缅甸不会有令人满意的关系。”他也表示，他不认为仰光所提议的民主“路线图”是真诚的改革之路。他指出：“光是说‘我们有民主路线图’是不够的，如果它不是真的路线图，如果它不允许其政治体制之内有多元活动。”

### 14. 2004 年 9 月美国众议院呼吁联合国恢复缅甸民主

美国众议院通过决议，呼吁联合国安理会采取积极的行动，以恢复缅甸的民主和法治。共和党众议员加里格莱说：“基于英国和美国将分别在 2004 年 10 月和 11 月出任联合国安理会轮值主席国，我们应该利用这个大好机会通过安理会来向缅甸施压。”参议院 9 月已通过类似的议案。

### 15. 2005 年 5 月 10 日美国参议员法案有意恢复制裁缅甸

美国参议员今天在参议院提出一项法案，有意恢复制裁缅甸，其中更有议员呼吁联合国秘书长安南对缅甸采取坚定行动。共和党在参议院的第二号人物麦康奈参议员表示：“对于联合国秘书长安南个人支持缅甸民主的言论，我表示支持，但讨论的时间已经结束了。”

麦康奈与另外五位议员在参院提出这项法案后，作出这番表示；这项法案将要求恢复制裁缅甸，包括禁止进口缅甸产品，并限制发签证给缅甸军事执政团与附属团体的官员。

长期批判缅甸军事政权的麦康奈说：“联合国必须在纽约针对缅甸问题采取行动。联合国讨论并争辩缅甸对区域造成威胁的时机已经过去了。他们到底在等什么？”

这项于今天提出的法案将恢复完全禁止进口所有缅甸的产品，直到布什总统决定并向国会证明缅甸在若干民主与人权议题上有实质且重大的进展为止。

美国曾于 1997 年暂停对缅甸投入新的投资，2003 年更下令禁止与缅甸从事财金交易，并禁止进口所有缅甸产品。但法律规定只有进口禁令能每年更新。

16. 2005 年 5 月 13 日佐利克：东南亚六国对缅甸拒民主改革感到受挫

美国副国务卿罗伯特·佐利克说：“我感觉到，该区域和我谈过的每一个国家，都对缅甸拒绝实行民主改革感到受挫。”

佐利克上周开始东南亚 6 国之行程，行程包括泰国、菲律宾、越南、马来西亚、新加坡和印尼。他是在结束访问回返美国后作出上述表示。他还说：“其中一些国家觉得，缅甸作为他们的邻居是个真正的问题。”

佐利克也指出，联合国秘书长安南已要求印尼总统尤多约诺尝试劝服缅甸军人政权开始民主改革。

美国和欧盟已经明确表示，反对民主进程和人权记录封闭的缅甸成为 2006 年东盟主席国。其中一个关键问题是，缅甸迟迟没有释放主张民主自由的反对派领袖昂山素季。

17. 2005 年 5 月 15 日仰光爆炸案 缅甸将矛头指向美国中情局

缅甸军事政府 2005 年 5 月 15 日将本月初爆炸案的元凶指向美国，缅甸新闻部长扬山表示，5 月 7 日发生在仰光的爆炸案，是由一个“超级强国”的组织所犯，虽然扬山并未指明所谓的“超级强国”是谁，但很明显的，扬山指控的对象是美国的中央情报局。扬山指出，5 月 7 日在仰光两家超级市场与一家展览会场引发的三起爆炸案，已经造成 19 人死亡，超过 160 人受伤。

在记者会上，扬山强调，调查显示，这三起爆炸案使用的炸弹，并非缅甸境内所能获得，而与一个在邻国训练的组织脱不了关系，这个组织在国际上公认是属于某超级强国的训练单位。扬山认为炸弹是这个超级强国的组织提供给缅甸的反政府团体以及海外的缅甸民主阵线，作为攻击仰光之用。

同时，扬山也表示，缅甸政府已经确定这三起爆炸案的主谋是在泰国的全缅甸学生民主阵线（All Burma Students Democratic Front），而全缅甸学生民主阵线原本除了在 5 月 7 日制造爆炸事件之外，还打算在 5 月 9 日与 10 日进行第二波攻击。

此外，扬山强调，缅甸政府目前的资料显示，包括全缅甸学生民主阵线与其他反政府组织，从 2004 年 12 月就开始接受训练，而某个外国单位，还提供了 10 万美金给缅甸团结全国联合政府，协助缅甸团结全国联合政府派员进入缅甸境内从事恐怖活动。

18. 2005 年 6 月 10 日人权团体指缅甸人权不佳泰中印是帮凶

人权观察组织亚洲区主席亚当斯指出，虽然许多邻国都对缅甸施压，但泰国、中国与印度的暗中支持，让缅甸政府有所依靠，是间接造成缅甸人权纪录不佳的帮凶。

亚当斯强调，包括菲律宾、印尼、马来西亚，甚至美国、欧盟都对缅甸的人权情况提出批评，但是却因为泰国、中国与印度的支持，使缅甸政府根本不把外界的批评听进去，依旧为所欲为。

人权观察组织公布一份多达 70 页的报告，强调在缅甸境内，少数民族依旧没有获得合理的人权；而泰、中、印三国对缅甸的大量投资以及援助，让少数民族更是雪上加霜。

亚当斯建议，人权团体与各国政府应该全力援救在缅甸遭受欺压的少数民族，直到现在，缅甸军政府仍然以武力镇压克伦族人，并且强迫数十万农民迁徙，完全不重视人权。

透过缅甸的民间机构、人权团体以及试图建立市民意识抬头的社会，才是缓和人权情况有效的方法，亚当斯也呼吁泰国政府接受缅甸的人权斗士，并且建立难民营，让缅甸难民可以自由、无所畏惧的生活。

此外，亚当斯也认为，印度在向缅甸推销民主经验上也显得不够努力；同时强调，如果中国想成为区域或是世界强国，就应停止对缅甸的军事及经济援助。

19. 2005 年 6 月 16 日国美建议采取国际联合行动 促使在军人统治下的缅甸恢复民主

美国建议采取国际联合行动，促使在军人统治下的缅甸恢复民主。国务院在缅甸民运领袖昂山素季 60 岁诞辰发表的一项声明中说，国际社会应携手合作，结束缅甸军人的暴戾统治。

多年来美国和欧盟一直对缅甸实施制裁，但无法推翻军人政权。国务院发言人麦科马克说，支持缅甸的自由民主斗士，是庆祝昂山素季诞辰的最适当方式。

他说，民主社会国家必须团结一致，支持建立一个自由民主的缅甸。1990 年，昂山素季领导的全国民主联盟在大选中获压倒性胜利，但胜利果实被军人剥夺。尽管军人政府将她软禁 15 年，但她绝不向军人政府的压迫低头，反而更坚强地站起来，继续为争取自由与民主而斗争。

麦科马克促请缅甸军人政府立即和无条件地释放昂山素季，以及全国民主联盟其他领导人和其他政治犯。他说，军人政府也必须和反对党与少数民族展开对话，导致真正的民族和解与实施民主。缅甸是唯一囚禁一位诺贝尔和平奖得奖者的国家。他指出，缅甸目前正处于一个关键时刻，尽管改革与民主之风已吹遍全



球，但缅甸的基本自由与人权却日益恶化。

美国不满缅甸民主改革进度赖斯或不出席东盟会议（2005年6月23日）

美国外交部消息人士透露，考虑到东南亚在推动军人统治的缅甸实现民主改革的努力不够，国务卿赖斯可能不会出席2005年7月举行的东盟会议。如果赖斯真的没有出席2005年7月份在老挝首都万象举行的东盟部长级会议，这将是美国国务卿有史以来首次缺席有关的年度会议。

今次会议包括了东盟国家与主要贸易伙伴国，特别是美国、欧盟、中国、日本及俄罗斯举行部长级扩大对话以及亚太地区唯一的一个官方安全会议——东盟区域论坛。

一名消息人士称，赖斯在结束了中东访问行程后，目前正在布鲁塞尔，她预料将会派出副国务卿佐利克出席东盟会议；但他没有说明原因。佐利克是前美国贸易代表，他在处理东盟问题上经验丰富。

赖斯说：“尽管如此，我担心我们在区域内的朋友并不是这么想。”她暗示，这样的一个决定，将可能引发非预期的后果，包括认为美国忽略这个她拥有巨大投资、贸易及安全利益的区域。

20. 2005年6月24日美对缅甸施加政治压力言论无法纳入联合国议程

美国2005年6月24日不能在联合国安全理事会的会议上，对缅甸施加政治压力，因为俄罗斯认为，安理事这次的议事日程，并不包括缅甸问题。美国的代表斯科特说，缅甸的问题必须提出来，因为提醒国际社会有关缅甸的情况“继续恶化”是重要的。

斯科特说，他不要求对缅甸采取任何行动，但美国的努力看来是试图把东盟成员国的问题交给安理会，不过这需要安理会所有15个成员国的同意。在联合国的其他机构举行的会议中，缅甸已遭到批评。

他指出，缅甸军人政府仍监禁约1300名政治犯，而反对党领袖昂山素季仍被软禁。

斯科特在安理会会议后告诉记者：“我们认为向国际社会的其他成员，提出这个问题是合适的。”

出席安理会这次会议的代表说，斯科特的这些言论获得英国、法国、丹麦、希腊和罗马尼亚的支持，但遭到俄罗斯、中国和阿尔及利亚的反对。俄罗斯驻联合国大使多尔戈夫在会议后告诉记者：“我们不认为有任何理由把这个问题纳入安理会的议程，因为这次的议程要讨论国际和平及安全事务。”

21. 2005年7月11日赖斯访泰要求他信对缅甸军政府施压

美国国务卿赖斯今天在与泰国总理他信会晤时，要求泰国必须加强对缅甸军



政府施压，加速缅甸民主化的进程，同时释放昂山素季及其他受到监禁的政治人物。赖斯在记者会中指出，缅甸已经无数次表示会朝民主化发展，但只闻楼梯响，缅甸的民主化仍只是口惠而实不至。

22. 2005 年 7 月 13 日缅甸总理梭温上将在仰光强烈批评某些国家干涉缅甸内政

梭温在缅甸联邦巩固与发展协会干部培训班上发表讲话说，少数人和一些国家借口人权和民主正在干涉缅甸的内部事务，不断向缅甸施加压力以达到他们的目的，他们的图谋违背了国际公认的行为准则。他说，缅政府已经制订并正在实施七点路线图计划。他敦促巩固与发展协成员为建设一个和平、现代、发展和有纪律的民主国家共同努力。据官方宣布，今年 3 月再次休会的国民大会将于年底前复会。

23. 2005 年 7 月 19 日参议员们以 97 比 1 通过制裁缅甸法案

美国参议院以压倒性多数延续禁止从缅甸进口货物，以抗议缅甸人权记录的禁令。众议院上个月通过了这项法案。布什总统 2005 年 7 月 27 日签署法案，成为法律。

## 参 考 文 献

1. 吴巴佩:《缅甸历史概况》,文学宫出版社(缅甸仰光)1952年版。
2. 昂丹:《昂山》,白鸽文学出版社(缅甸仰光)1966年版。
3. 耶吞:《缅甸军事管制评论》(缅甸仰光),1978年版。
4. 盛丁:《1945年缅甸反法西斯斗争史》,龚突文学出版社(缅甸仰光)1975年版。
5. Maung Tin Aung : Burma History, New York, 1967.
6. 吴敏素 (U. Myint Soe):《工商业中的缅甸人》,汗达瓦底出版社(缅甸仰光)1966年版。
7. “友谊·枝纽”:《四个时期的中缅关系》,友谊文学社出版(缅甸仰光)1976年版。
8. 貌苏珊:《缅甸经济调查》彬雅文学出版社(缅甸仰光)1968年版。
9. 杜苏银:《缅甸地理》,文学宫出版社(缅甸仰光)1963年版。
10. 缅甸社会主义纲领党中央党部编:《国庆节和国民教育运动概略》(缅甸仰光)1981年版。
11. 吴努:《联邦目标》,缅甸文学翻译协会,1956年版。
12. 貌导:《贡榜王朝社会调查》,龚突文学出版社(缅甸仰光)1976年版。
13. 貌貌博士:《我们的联邦宪法》,妙瓦底出版社(缅甸仰光)1990年版。
14. 杜德底:《1948~1988年缅甸历史摘要和军队的作用》1~3卷, Mirror 和 Guardian 出版社(缅甸仰光),1990~1991年版。
15. 吴杉迎和杜敏季:《1958~1962年缅甸政治》1~4卷,仰光大学出版社1991年版。
16. 亚洲开发银行《2001年亚洲发展展望报告书》:2000~2001年缅甸的经济发展与展望。
17. Shawn W. Crispin : Something for Nothing , Far Eastern Economic Review [香港], May 10 , 2001.
18. Bertil Lintner : Friends of Necessity , Far Eastern Economic Review [香港], Dec. 27 , 2001—Jan. 3 , 2002.
19. Tin Maung Maung Than : Myanmar in 2000 , ASIAN SURVEY [美] , VOL. XLI, NO. 1, JAN. /FEB. 2001.

20. *New Light of Myanmar* [缅甸], Dec. 13 , 2001.
21. *Mandalay Daily* [缅甸], Feb. 14 , 2001.
22. *The Mirror* [缅甸], Feb. 13 , 2001.