# 广西对接长江经济带路径研究

# ——基于优势互补的视角

## 杨 丛 李世泽 钟 蕾

【内容提要】广西作为长江经济带的近邻和重要腹地,具有对接长江经济带的独特区位优势和良好合作基础。为实现优势互补,通过分析长江经济带东中西三大区域优势特点,明确广西对接长江经济带的重点区域、重点领域,扬长避短、精准施策。基于此,广西要强化项层设计,主动对接长江经济带决策层面;各市各有侧重,主动找准对接其重点区域;各类企业率先对接其市场主体,实现市场与消费互动;产业延链补链强链,对接其重点产业;加快完善交通基础设施,对接其发达交通网络;鼓励企业和科研院所主动引进其技术和人才,提高创新发展能力;深化"放管服"改革,对接其营商环境。

【关键词】广西 长江经济带 优势互补 路径

中图分类号: F127 文献标识码: A 文章编号: 1003-0607-(2023)03-0000-10

2021年4月,习近平总书记视察广西时强调,要主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略。长江经济带综合实力强、战略支撑作用大。广西作为长江经济带的近邻,具有对接长江经济带的独特区位优势和良好合作基础。广西必须立足优势互补、错位竞争,主动出击、扬长避短,以强化互利共赢聚产业,以交通互联互通聚物流,以开拓区域市场聚消费,以深

化"放管服"改革引投资,以共建创新链引技术,以高效灵活方式引智力,精准对接长江经济带重点合作领域,在服务和融入新发展格局上展现新作为。目前,针对广西对接长江经济带的研究较少,现有的部分文献聚焦于区域经济发展优势的理论分析,对于下一步推动广西与长江经济带形成优势互补、高效合作的区域经济布局缺乏直接可参考的价值。本文聚焦广西与长江经济带东、

中、西部合作的现实基础与优势条件,有针对性地提出广西对接长江经济带的路径选择。

### 一、广西与长江经济带优势互补分析

长江经济带横跨我国东中西三大区域,覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州11个省(市),面积约205.23万平方公里,占全国的21.4%,2020年人口和生产总值均超过全国的40%。<sup>[1]</sup>长江经济带产业基础较好,生态地位突出,发展潜力巨大,在践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中发挥重要作用。根据各省(市)所处的地理位置和经济发达程度,可将长江经济带细分为东部、中部、西部区域进行分析,针对不同区域的发展实际和互补优势,广西对接长江经济带应立足差异性、提升精准度。

#### (一)广西与长江经济带东部区域的优势互补

长江经济带东部区域包括上海、江苏和浙江,该区域经济发达、创新能力强,在长江经济带协同发展中发挥龙头作用,2020年地区生产总值占长江经济带的51.89%。<sup>[2]</sup>

#### 1.科技创新实力强劲

2020年上海市全社会R&D支出相当于全市地

区生产总值的4.1%,创新资源不断集聚,产业创新能级加快提升,成为具有全球影响力的科技创新中心。2020年江苏省科技进步贡献率达65.1%,全省80%以上的专利申请授权、研发人员和研发投入都由企业完成。2020年浙江省国家企业技术中心总数居全国第2,企业的研发机构、人员和成果等均占全社会总数的70%以上。[3]相比之下,广西创新能力不足,是经济高质量发展的最大弱项(表1),应加强与长江经济带东部区域的科技对接,重点在企业创新能力、先进技术引进、科技人才培育、科技成果转化等的合作上下功夫。

#### 2.服务业引擎作用明显

2020年上海市服务业占地区生产总值比重达73.1%,高于二产46.5个百分点。其中,金融市场交易总额达2 274.8万亿元、增长17.6%,区域上市公司340多家,成为直接融资发展的重要推进器。<sup>[4]</sup> 2020年浙江省三产占地区生产总值的比重高出二产近15个百分点,云经济、无接触经济、直播带货、在线教育等新产业、新业态、新商业模式蓬勃发展,"三新"经济年均增速13.2%,成为经济高质量发展的重要推手。广西产业结构层次较低,服务业规模不大、质量不高,发展潜力有待进一步挖掘(表2)。长江经济带东部区域服

次・ 2020年7日 5 人に近り 中 5 日本 4 日本							
地区	全社会R&D支出 (亿元)	技术合同 成交额(亿元)	每万人发明 专利拥有量(件)	国家重点 实验室(个)	两院院士 (人)	高新技术企业(家)	
上海	1 600.0	1 815.3	60.20	44	178	17 000	
江苏	2 800.0	2 335.8	38.05	29	102	24 000	
浙江	1 809.1	1 478.2	34.10	14	55	16 000	
广西	167.1 (2019年)	565.7	5.12	3	0	2 800	

表1 2020年广西与长江经济带东部区域科技创新部分指标的比较

数据来源: 2020年相关省市统计公报

### 发展研究 2023年第3期

务业竞争力强,尤其是金融业实力雄厚、服务水平较高,广西应主动对接、借力发展。

表2 2019—2020年广西与长江经济带东部区域三产 结构变化情况的比较 单位:%

地区	2019年			2020年			
	一产	二产	三产	一产	二产	三产	
上海	0.3	27.0	72.7	0.3	26.6	73.1	
江苏	4.3	44.4	51.3	4.4	43.1	52.5	
浙江	3.4	42.6	54.0	3.3	40.9	55.8	
广西	16.0	33.3	50.7	16.0	32.1	51.9	

数据来源: 2019-2020年相关省(市)统计公报

#### 3.民营经济发展活跃

2020年浙江省民营经济占地区生产总值比重 达66.3%,96.67%的县域经济总量过百亿;96家 浙企上榜中国民营企业500强、连续22年数量居 全国第1。2020年江苏省民营经济对地区生产总 值增长贡献率达81.4%,25个县人围2021年全国 100强、数量居全国第1,其中"千亿县"占全国的 比例达42.1%。而广西民营经济发展缓慢,没有一 个县人围2021年全国县域经济100强,整体实力 和竞争力有待提高(表3)。对接长江经济带东部 区域有利于广西民营企业引进优势资源,激活民

表3 2021年全国各省(区)100强县位次分布

单位:个

*** TOT ! THE !!											
da M	合计	位次分布									
省份		1~10	11~20	21~30	31~40	41~50	51~60	61~70	71~80	81~90	91~100
江苏	25	6		5	4	2		3	2	3	
浙江	18	1	6	2		3	1	3	1		1
山东	13	1	2		2	1	4	1	2		
湖北	7								3	2	2
河南	7					2	1	2	1		1
福建	6	1	1	2	1		1				
湖南	4	1	1	1			1				
安徽	3						1			2	
辽宁	3							1			2
河北	2				1				1		
内蒙古	2					1	1				
陕西	2				1						1
新疆	2									1	1
四川	2										2
江西	1				1						
贵州	1					1					
广东	1									1	
云南	1									1	

数据来源:赛迪顾问县域经济研究中心《2021中国县域经济百强研究》

间投资,释放市场主体活力。

#### (二)广西与长江经济带中部区域的优势互补

长江经济带中部区域包括湖北、湖南、安徽、 江西,该区域既是沿海通达内地的关口,也是内 陆进入沿海的前沿,主要经济指标居全国中上游, 2020年地区生产总值占长江经济带的31.7%。<sup>[5]</sup>

#### 1.制造业发展优势明显

长江经济带中部区域制造业基础好,发展载体丰富,初步形成了竞争优势(表4)。湖北省"武襄十随汽车产业走廊"、光谷"芯屏端网"等产业集群加速崛起,湖南省工程机械、轨道交通、新材料等产业颇具国际影响力,安徽省制造业高质量发展指数居全国前列,江西省航空、有色金属、电子信息等优势产业不断壮大。2019年,该区域制造业规上工业企业单位数达6.3万个,主营业务收入超过15万亿,在长江经济带的占比为32.4%。[6]该区域工业化迈向中后期,传统优势产业转型升级刻不容缓,部分劳动密集型、高能耗等产业亟需转移。广西制造业与该区域合作密切,具有较好的承接基础,应继续参与产业链共建,强化制造业对接。

表4 2019年广西与长江经济带中部区域省(市) 规模以上工业企业主要指标的比较

地区	企业单位数 (个)	营业收入 (亿元)	利润总额 (亿元)
全国	377 815	1 067 397.2	65 799.0
长江经济 带11省(市)	193 772	480 204.0	30 753.0
安徽	17 761	37 358.9	2 254.3
江西	13 022	35 009.8	2 262.8
湖北	15 521	45 461.1	3 049.6
湖南	16 562	37 919.6	2 227.3
广西	6 185	17 441.1	923.8

数据来源:《中国统计年鉴2020》

#### 2.消费发展潜力较大

据第七次全国人口普查,2020年长江经济带中部区域常住人口占长江经济带的比重为38.1%(表5)。其中,湖南、安徽分别排名第3、第5。较大的人口规模蕴含着较强的消费能力和内需动力。从消费需求看,2019年长江经济带中部区域社会消费品零售额增速均实现两位数以上增长,2020年实物商品网上零售额的占比不断提升,消费带动作用明显;从消费能力看,该区域居民人均可支配收入保持全国中游水平,远高于广西。广西消费发展势头良好,但仍有很大的拓展空间,与长江经济带中部区域市场对接前景广阔。

#### 3.内陆高水平开放迈出新步伐

湖北省武汉市被列入营商环境标杆城市,来 鄂投资的世界500强企业超过280家。湖南省外 贸增速领先全国,中非经贸博览会长期落户,境 外投资企业突破1600家、对外经济合作国别(地 区)拓展到92个。但由于长江经济带中部区域不 沿海、不沿边,亟待开辟新出海口"走出去"。而 广西沿海、沿江、沿边,与该区域区位互补、交 流密切,为内陆型经济向陆海融合型经济转换提 供了良好条件。

#### (三)广西与长江经济带西部区域的优势互补

长江经济带西部区域包括重庆、四川、贵州和云南,该区域位于长江上游,地域面积广阔,资源禀赋丰富,后发优势明显,但生态环境脆弱,环境保护压力较大。

#### 1.新兴产业蓬勃发展

四川省加快布局"北斗+5G产业"集群,电子信息产业突破万亿元,航空、电子及通信设备制造业等高技术产业保持两位数增长。<sup>[7]</sup>重庆市大

表3 2020年)日刊 K L 生が市 11首 (市) 市 L 大口 寺 即 ガ 指 物 的 比 枚							
地区	常住人口 (万人)	占11省(市)比重(%)	全体居民人均可支配收入(元)	占11省(市)比重(%)			
上海	2 487	4.1	72 232	18.8			
江苏	8 475	14.0	43 390	11.3			
浙江	6 457	10.7	52 397	13.7			
安徽	6 103	10.1	28 103	7.3			
江西	4 519	7.5	28 017	7.3			
湖北	5 775	9.5	27 881	7.3			
湖南	6 644	11.0	29 380	7.7			
四川	8 367	5.3	30 824	8.0			
重庆	3 205	13.8	26 522	6.9			
云南	4 721	6.4	21 795	5.7			
贵州	3 856	7.8	23 295	6.1			
广西	5 013		24 562				

表5 2020年广西与长江经济带11省(市)常住人口等部分指标的比较

数据来源: 2020年相关省市统计公报

数据、智能化引领新一代信息技术发展,百度、 腾讯等互联网大企业接连落子,猪八戒网等服务 众包平台快速成型。贵州省数字经济增速连续6年 排全国第1,引进了中国移动、华为等企业大数据 中心,培育了满帮、白山云等本土领军型大数据 企业。云南省智慧旅游、生物医药和大健康等产 业发展迅速,"一部手机游云南"成为全域智慧旅 游实践标杆。相比之下,广西新兴产业规模较小, 新旧动能转换不够顺畅,应主动与长江经济带西 部区域加强对接。

#### 2.交通物流加快互联互通

长江经济带西部区域均处于西部陆海新通道沿线,交通物流发展成效明显(表6)。2020年重庆市物流服务网络辐射全球96国家和地区的260个港口,货物品类超过500个。四川省加快建设国际综合物流枢纽,创新多式联运"一单制"和中欧班列集拼集运模式,物流业发展居西部前列。贵

州省全力推动交通建设,截至2020年高速公路通车总里程10年增长逾4倍,率先实现西部"县县通高速"。云南省国际物流大通道建设提速,泛亚铁路东线中越通道境内段全线建成通车,南亚东南亚航点开通数量居全国第1。但长江经济带西部区域交通瓶颈问题突出,如四川省南向铁路尚未打通,公路通道运输压力大;云南省南昆线百色至威舍段仍为单线,难以满足沿线日益增长的运输量需求。而广西作为西部陆海新通道陆海联运的重要交汇门户,迫切需要畅通西部陆海新通道,加快发展多式联运,加大与沿线各地在交通基础设施、运输服务、物流发展等的合作力度。

#### 3.环境保护任重道远

贵州省作为首批国家级生态文明试验区,绿色经济占比42%,地区经济增速连续10年位居全国前列。<sup>[8]</sup>云南省绿色能源成为第一大支柱产业,非化石能源占一次能源消费比重42%、居全国首

位。但由于早期粗放式开发,长江经济带西部区域历史欠账较多,环境保护任务艰巨。而广西作为我国南方重要生态屏障,承担着维护生态安全的重大职责,与该区域一样面临经济发展与环境保护的双重压力,在绿色发展、生态保护、环境整治等方面对接空间较大。

表6 2020年广西与长江经济带西部区域 主要交通指标的比较

地区	公路/高速公路 (公里)	铁路/高铁 (公里)	"县县通高 速"比例
重庆	185 000/3 767	2 394/896	97.4%
四川	394 000/8 140	5 312/1 261	65.0%
贵州	207 000/7 607	3 867/1 527	100.0%
云南	292 000/9 006	4 233/1 105	85.0%
广西	131 600/6 803	5 206/1 792	96.0%

数据来源:根据网上资料整理

## 三、广西对接长江经济带的路径选择

# (一)强化顶层设计,主动对接长江经济带决 策层面,实现高层频繁互动

长江经济带涉及省份多,区域面积大,东中西部三大区域经济社会发展很不平衡,发展需求差异较大。<sup>[9]</sup>广西对接长江经济带,首先应主动对接决策层面,加强战略互动、政策沟通,在顶层设计上为深入合作发展指明方向、提供路径,把双方互补性优势发挥好、利用好。一是基于长江经济带建设为创新驱动带、协调发展带和生态文明建设先行示范带的战略定位,广西要紧盯长江经济带发展优势和市场需求,加强相关规划、政策和措施的沟通衔接,选取更加有效、可行的重点对接领域,积极参与长江经济带产业分工协作,打造区域经济合作竞争新优势。二是加强与推动

长江经济带发展领导小组办公室的沟通, 争取自 治区高层列席推动长江经济带发展工作会议,将 涉及广西事项列入推动长江经济带发展重大决策 范围。三是自治区成立对接长江经济带发展领导 小组,并定期召开会议,研究部署对接长江经济 带的问题、思路和举措。依托自治区发展改革委 成立办公室,协调和落实领导小组确定的重大事 项。四是继续派出广西党政代表团或自治区领导 带队的小分队赴长江经济带重点省(市)考察学 习,签署省(市)区合作框架协议及专项协议,切 实推动服务区域战略的基础设施互联互通项目建 设、产业建链补链强链、科技创新协同等。五是 以中国-东盟博览会、中国国际进口博览会、中 国西部国际博览会等为平台, 促进高层互访, 共 商合作事项, 共谋合作商机。六是广西各部门、 各市县要与长江经济带对口部门、相应市县保持 常态化沟通,积极落实高层达成的合作协议和事 项,形成推动工作强大合力。

## (二)细化区域特色,主动对接长江经济带重 点区域,实现区域联动

对接长江经济带东部区域,关键在于技术创新和发展模式的互动。南宁、柳州、桂林要重点加强与上海、江苏等省(市)科技强市的对接,重点在企业创新能力、先进技术引进、科技人才培育、科技成果转化等合作上下功夫。广西服务业规模不大、质量不高,南宁、桂林等要加强与上海金融界的对接,钦州、北海、防城港要加强与上海、浙江港口的对接。广西蚕茧产业独具优势,但集约化水平不高,产业链较短,玉林、来宾、河池要加强与浙江蚕茧产业的对接。广西各市要加大对上海、江苏、浙江招商引资力度,重点引

进新经济、新业态、新模式以及强优民营企业。

对接长江经济带中部区域,关键在于制造业延链补链强链。广西与该区域制造业合作密切,柳州、贵港要重点加强与湖北省武汉、十堰、襄阳、随州等市汽车产业的对接,南宁要加强与湖南省株洲市等轨道交通的对接,柳州、玉林要加强与湖南省长沙、株洲等市工程机械的对接,柳州、桂林、来宾要加强与安徽智能家电产业的对接,南宁、北海、桂林要加强与安徽、江西电子信息产业的对接,百色、来宾、河池要加强与江西有色金属产业的对接,钦州、玉林、贺州要积极承接湖北、江西化工、纺织服装等产业转移,其他城市制造业也要积极参与产业链共建。防城港、百色、崇左要主动对接长江经济带中部区域,为其产品进入东盟市场提供高效便利的出境服务。

对接长江经济带西部区域, 关键在于突出特 色优势。广西新兴产业规模较小,南宁、柳州、桂 林、北海要加强与四川、重庆5G产业、互联网平 台的对接, 南宁、柳州、桂林、北海要加强与贵州 数字经济的对接, 桂林、北海、河池要加强与云南 智慧旅游、健康养老等产业的对接, 梧州、玉林 要加强与云南、贵州生物医药产业的对接。广西 是西部陆海新通道陆海联运的重要交汇门户, 南 宁、钦州、百色、河池、崇左等市要加强与四川、 重庆、贵州等省(市)交通领域的对接,牵头倡议 相关省(市)高水平共建西部陆海新通道,着力打 通交通瓶颈,加快发展多式联运,加大与沿线省 (市)在交通基础设施、运输服务、物流发展等方 面的合作力度。桂林、百色、河池、来宾、贵港等 市要深化与长江经济带西部区域在绿色发展、生 态保护、环境整治等方面的合作, 共建生态园区,

打通"绿水青山"向"金山银山"的转化通道。

(三)激发企业活力,率先对接长江经济带市场主体,实现市场与消费互动

企业是经济的基本细胞, 龙头企业是带动经 济发展的"火车头"。长江经济带企业数量多、 规模大,500强企业较为集中、辐射带动能力强。 广西企业整体"小、散、弱",必须突出企业主体 作用,做强做优龙头企业,激发企业动力活力, 更高水平、更高质量对接长江经济带三大区域市 场主体,实现区域市场与消费良性互动。一是积 极引进一批领军企业、配套企业。依托柳工、玉 柴等龙头骨干企业,把握企业在产业转型升级中 的需求点、兴奋点, 主动对接长江经济带龙头企 业、知名民营企业,找准与本地产业发展的契合 点,引进一批潜力大、前景好、带动性强的大企 业、大集团,发展一批基础较好的相关配套企业, 形成"引来一个、带来一串"的葡萄串效应。二 是大胆创新引资方式。充分利用长江经济带金融 资源,加强与当地上市公司对接,善于运用资本 招商, 先以大手笔投资基金拉拢企业落户, 再将 投资所获股份脱手,继续扩充投资基金,力争实 现"一笔投资获得一个产业集群"的效果。深入 实施"引金入桂"战略,组建引资服务团队,引 进长江经济带金融机构, 并鼓励其在广西设立分 支机构,结合区域特色开展业务合作与创新。三 是加强招商专题对接。成立对接长江经济带的招 商专班,聚焦长江经济带产业发展和转型升级趋 势, 力争每条标志性产业链组建一个专业招商团 队, 梯次梳理一批符合广西产业发展需求的企 业,对标企业配套需求,组织开展驻点招商、委 托招商等活动。四是进一步开拓消费市场。紧盯

长江经济带消费热点和需求,加强与长江经济带重点城市、龙头企业合作,加速集聚区域优质商品资源,加强优势产品对接,建立完善广西直供长江经济带的供应链。争取与长江经济带合作开展"内贸货物跨境运输"模式,开通与长江经济带各省市连接的专列,将广西汽车、陶瓷、农产品等货物以"南货北运"的方式发往当地,以"北货南运"的方式把更多当地的货物通过广西发往东盟,推动西部陆海新通道和长江经济带的"无缝连接"。

## (四)延链补链强链,积极承接长江经济带重 点产业,提升产业链竞争力

产业合作形成优势互补,区域对接才有坚固 基础支撑,才能实现可持续发展。长江经济带大 部分省市工业化迈向中后期, 与正处于工业化中 期的广西形成较明显的错位发展态势,具有较强 的互补性。广西应抓住有利时机, 瞄准长江经济 带三大区域构建差异化、相对完整的产业链需求, 以巨大的市场和独特的区位优势换产业, 积极承 接长江经济带产业转移,全面切入长江经济带产 业链,加快产业延链补链强链。一是实施"一产一 省(市)一策",积极对接长江经济带产业发展方 向,根据广西重点产业与长江经济带相关产业的 密切联系度,分别重点联系1~2两个省(市),形 成个性化的产业补链延链策略和方案。比如,依 托广西汽车、装备制造、金属新材料等重点产业, 加强汽车产业链与湖北省十堰、襄阳市对接,装 备制造产业链与湖南省株洲市对接,金属新材料 产业链与江西省萍乡市对接, 轻工纺织产业链与 江苏省江阴市、浙江省杭州市等对接, 补齐产业 链条,打造优势产业集群。二是主动吸引长江经 济带优势企业参与广西传统产业技术改造,通过"研磨"技术、"嫁接"智能、"绿色"改造等手段,加快绿色低碳转型,催生新业态新模式,推动冶金、机械、石化等传统产业转型升级。三是构建跨区域跨境产业链节点。充分发挥广西作为面向东盟开放合作的前沿和窗口优势,吸引长江经济带企业到广西沿海沿边地区建立加工制造基地,构建"长江经济带总部+广西边境初加工+越南组装成品+出口欧美市场"跨区域跨境合作产业链供应链。四是打造临港产业合作示范区。采取"以空间换市场"的策略,让利于长江经济带各省(市),建立产值和税收的分享机制,将沿江重化工等面临调整的产业连同能耗指标一起转移到北部湾地区,促进长江经济带和北部湾经济区共同发展。

# (五)完善基础设施,探索联通长江经济带交通网络,提升资源要素流动性

物流产业作为新的经济增长点,在促进产业结构调整、经济发展方式转变和区域竞争力塑造方面发挥着重要作用。长江经济带大部分地处内陆,更多产品"走出去"亟需高效便捷的物流体系。<sup>[10]</sup>广西作为面向东盟开放合作的前沿和窗口,海陆空通道优势明显,可成为长江经济带深化对外开放的重要通道,亟需进一步强化与长江经济带交通的互联互通。要以交通为纽带,推动物流、人流、信息流等要素充分流动,为广西对接长江经济带提供强大的流量支撑。一是加快交通物流发展。要加强与长江经济带基础设施互联互通,全力打通省际公路"断头路",大幅提升跨省铁路运能,加快推进平陆运河开工建设,尽快打通连接云南、贵州、湖南等省的内河航道,培育和

加密广西沿海至江浙沪的班轮航线,织密到达长 江经济带主要城市的航空网络。以高水平共建西 部陆海新通道为抓手,充分利用北部湾港作为四 川、重庆、湖南等省最便捷出海口的优势, 支持 北部湾港务集团与长江沿江各市签订战略合作协 议,打破区域分割和行业垄断,建立江一铁一海 联运体系,构建统一开放有序的物流市场,引导 更多物流走西部陆海新通道。加强深化跨境运输 合作,推动"长江经济带省市—广西陆路口岸— 越南等东盟国家"跨境班列,构建经广西出海出 边的国际物流体系。二是密切人员往来。以旅游 业为主要切入点,推动与长江经济带共建大旅游 圈、高铁旅游合作联盟, 打造多条旅游黄金通道, 推出一批精品旅游线,推动形成"以点穿线、连 线成面"的区域旅游共享发展格局。建立多层次 的民间合作交流平台,依托长江经济带沿江主要 城市的影响力,用好用活中国-东盟博览会、广 西 "33消费节" 等重要节会品牌, 共同举办与中 国-东盟相关高端论坛、商务洽谈、联合培训等活 动,支持新闻媒体进行互访,全面展示各自社情 民意、人文风情。三是实施"长江经济带数字经 济名企引进"工程,加强与阿里巴巴等数字经济 企业合作,招引长江经济带更多数字经济企业在 广西落户。以中国-东盟信息港为平台,为长江经 济带与东盟国家信息合作交流提供服务, 打造连 接中国与东盟的"数字丝绸之路"。

(六)深化交流合作,鼓励引进长江经济带技术和人才,提高创新发展能力

为补齐广西创新发展短板,必须加强对接科 技资源聚集的长江经济带,引进更多的先进科研 成果和技术。一是通过财政补贴、基金撬动等方 式,积极引进长江经济带先进科研成果,"不求 所有,但求所用",推动关键技术或吸引创新成 果到广西转化。二是选取重点企业构建技术创新 平台载体, 吸引长江经济带科研机构到广西开设 分支机构。同时, 鼓励和支持广西企业参与长江 经济带研发机构、重点实验室、工程(技术)研究 中心、企业技术中心等各类技术创新。三是以建 设中国-东盟科技城为依托,吸引长江经济带创 新要素集聚,加强技术项目合作,推动与长江经 济带省份有关企业、高校、科研院所互相参与双 方科技计划项目, 共建区域科技创新中心, 鼓励 和支持创新主体联合申报和承担国家重大创新项 目。四是加快广西线上线下多层次的区域性技术 市场建设, 促进广西技术市场与长江经济带各省 (市)技术市场的对接联系,推动区域产业共性关 键技术研发。

人才是推动发展的"第一资源",长江经济带高校、科研院所众多,人才资源丰富。广西要加大力度对接长江经济带人才资源,加快引进高层次创新人才团队。一是根据人才流动规律和产业发展的重点热点,用好国家级和自治区级重大人才引进计划,面向长江经济带吸引一批广西产业发展急需的"高精尖缺"人才团队,建立"院士后备人选一八桂学者一特聘专家一青年人才"培育体系。二是鼓励重点企业、高校、科研院所自主培养引进人才,加强科研团队相互间的交流合作,加强教育培训基地对接交流,选派广西优秀人才到长江经济带各省市对口机构挂职锻炼学习。三是实施针对性引才政策,对引入的长江经济带顶尖科技人才和具有颠覆性技术的创新团队,在项目资助、人才奖励补贴、政府引导基金等方面给

予倾斜,并给予灵活的薪酬福利支持。

# (七)深化"放管服"改革,对接长江经济带营商环境,打造营商环境共同体

一流的营商环境是吸引市场投资主体的重要 条件。长江经济带的快速发展得益于良好的营商 环境。广西要推动与长江经济带营商环境的顺畅 对接, 打造优化营商环境共同体, 形成海内外客 商投资置业的洼地。一是主动对接长江经济带营 商规则和机制。聚焦市场准人、政务服务、市场监 管、执业资格等重点领域,实施一批规则衔接创 新举措,推动与长江经济带营商环境高标准接轨 方面取得突破。[11]二是开展营商环境综合改革试 点。率先在广西自贸试验区南宁、钦州港、崇左片 区开展营商环境综合改革试点,建立营商环境观 察员制度, 率先探索营商环境改革创新, 构建与 国际高标准投资贸易规则相衔接的制度体系,加 快营造稳定公平透明、可预期的国际一流营商环 境。三是紧盯企业"全链条"服务实施"清单式" 改革。抓住企业生命周期全过程的关键环节,设 立长江经济带重点企业营商绿色通道,建立自治 区领导和行业主管部门联系重点企业常态化沟通 对接机制。建立涉企经营许可事项改革清单,推 行工程项目分级分类管理,加快推进企业投资项 目承诺制改革,对企业开办和注销、办理建设许 可、获取生产要素等事项持续整改优化,强化政 策供给与企业需求的匹配,靶向解决企业的痛点 难点问题。四是数据赋能提高政务服务。强化与 长江经济带数据系统共享和统筹协调,建立电子 政务统筹协调机制和重大事项会商机制,推进政 务云、网及数据中心建设,建成一批高质量数字 生态示范区。

#### [参考文献]

[1]金飞.长江经济带高新技术产业集聚对经济增长的影响[[].经营与管理,2021(11):160-165.

[2] 萧烽, 王鹏, 陈国生.基于TOPSIS法的长江经济带省城竞争力评价及区域差异影响因素研究[J/OL].经济地理: 1-10[2023-03-20].http://kns.cnki.net/kcms/detail/43.1126.K.20210830.1758.004.html.

[3]曹允春,张雪颖.科技创新与新型城镇化耦合协调研究:以长江经济带为例[J].科技与经济,2021,34(5):31-35.

[4]何智励,汪发元,汪宗顺,等.绿色技术创新、金融门槛与经济高质量发展:基于长江经济带的实证[J].统计与决策,2021,37(19):116-120.

[5] 吴传清, 黄磊, 邓明亮, 等.长江经济带产业发展报告[M].北京: 社会科学文献出版社, 2020: 58-79.

[6]刘怡君,方子扬.长江经济带城市群制造业高质量发展评析[[].生态经济,2021(2):48-53.

[7] 刘畅.长江经济带区域资源环境承载及其与经济增长协调发展研究[D]. 南昌: 南昌大学, 2017.

[8]蔡绍洪,谷城,张再杰.长江经济带绿色发展水平测度及时空演化特征[J].华东经济管理,2021,35(11):25-34.

[9]程俊杰,陈柳.长江经济带产业发展的结构协调与要素协同[J].改革,2021(3):79-93.

[10]周楠,陈久梅,但斌,等.长江经济带物流竞争力空间演化及溢出效应研究[J/OL].重庆大学学报(社会科学版): 1-15[2023-03-20].http://kns.cnki.net/kcms/detail/50.1023.c.20210910.1304.002.html.

[作者单位:广西壮族自治区人民政府发展研究中心] (责任编辑:傅奕群)