

当代澳大利亚 社会与文化

Contemporary Australian Society
and Culture

赵家璘 编著
方爱伦

上海外语教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代澳大利亚社会与文化 / 赵家璁、方爱伦编著

上海 : 上海外语教育出版社 2004

ISBN 7-81095-204-8

I. 当... II. 赵... III. 澳大利亚 - 概况

IV. K961.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 043927 号

出版发行 : 上海外语教育出版社

(上海外国语大学内) 邮编 : 200083

电 话 : 021 - 65425300 (总机) , 35051812 (发行部)

电子邮箱 : bookinfo@slep.com.cn

网 址 : <http://www.slep.com.cn> <http://www.slep.com>

责任编辑 : 郑巧娣

印 刷 :

经 销 : 新华书店上海发行所

开 本 : 890 × 1240 1/32 印张 字数 千字

版 次 : 2004 年 月第 1 版 2004 年 月第 1 次印刷

印 数 : 册

书 号 : ISBN 7-81080-600-9/H · 226

定 价 : 元

本版图书如有印装质量问题,可向本社调换

前言

20 世纪末 ,我应上海外语教育出版社约稿 ,写了《今日澳大利亚》一书。此书出版以来 ,颇受读者欢迎 ,销量见好。可是随着世界经济全球化的不断推进 ,这几年 ,澳大利亚在各个方面发生了日新月异的巨大变化 ,作为《今日澳大利亚》的作者 ,我感到该书的不少内容已显陈旧 ,需要更新。适逢上海外语教育出版社近期规划了一套介绍国别社会与文化的丛书 ,还有意让我参与写作 ,于是便欣然接受任务 ,按丛书的总体设计要求 ,另起炉灶 ,收集材料 ,辛勤劳作 ,终于写就了这册《当代澳大利亚社会与文化》,现将此书奉献给广大读者。

我想用三句话来概括当代澳大利亚社会与文化的特点 :位于亚太区的西方国家 ;英裔为主体的多民族社会 ;欧洲文化为核心的多元文化。从政治上讲 ,它沿袭西方议会制 ,它的外交与外贸政策是西方人的主体社会同亚太区地理位置相互作用的产物 ;从经济上看 ,它是以私有制为基础 ,由国家管理的经济。回顾其历史 ,它从 1901 年联邦成立之日起 ,曾经执行了一条闭关自守、保护澳洲白人的防卫路线 ;一直到 20 世纪 70 年代 ,由于全球化经济的出现 ,才逐步拆除了这条防御工事 ,接受亚洲移民 ,引进了多元文化。它在教育上沿用英国的教育体制 ,而在文化上 ,欧洲文化——工业与基督教文明 ,渗透于它的文学艺术和大众文化的各个领域。说到底 ,它的社会是白人主流社会 ,它的文化是西方主流文化。在英语国家的“家族”中 ,如果说英国是它的母国 ,那么美国就是它的

老大哥(big brother) ,是它政治和经济上的坚强同盟 ;如果进入工业 7 国(G7)的加拿大算老二 ,那么它这个未进入工业 7 国的就是老三了。

说到澳大利亚的多元社会与文化特点 ,其中多元文化(multi-culturalism)是从它二哥加拿大学来的 ,青出于蓝而胜于蓝。在澳洲 ,我们可以看到不同肤色的民族(据称 ,移民来自 200 多个国家) 。可以听到众多民族语言 ;阅读多种语文报纸、广告和资料 ;欣赏不同语言的影片、广播和电视节目。澳大利亚的民族电视台使用 60 多种语言播送 ,这在世界上是独一无二的。多民族给它提供了经济贸易、科技教育、文化体育等各个领域的大量人才 ;多元文化成了这个国家的标志和力量源泉。2000 年悉尼奥运会上 ,它之所以能获得总分第四 ,原因之一也在于此。

2 澳大利亚实行睦邻政策 ,崇尚随和。澳大利亚的领导人和媒体 ,常常说自己是中等强国——中等实力的国家。它地大物博 ,人均资源世界首富 ,生产率现今排名世界第十一位 ,而人口才二千万。在国际事务中 ,它不冒尖 ,跟着美国老大哥 ,但又不脱离亚洲国家 ,因为亚洲是其近邻和首要贸易伙伴。它认为保持本国形象的最好办法是既要把握自身的民主价值观 ,又要理解别国的不同做法 ,而不要教训别国。主流社会的澳洲人 ,也是如此 :一般人无野心欲望 ,对政界冷漠 ,不主张暴力 ,对工作倾向达到要求即可 ;对提高生活质量 ,更感兴趣。因而 ,澳大利亚给予世界的形象是 ,易于相处 ,而无咄咄逼人之势。

澳大利亚是个美丽富饶的国家。中澳两国人民的友谊源远流长。自 1972 年中澳建交以来 ,两国从未发生过任何杯葛或重大利害冲突 ,相反两国经济有很大的互补性 ,并在维护亚太区安全和全球稳定方面 ,有着广泛的共同利益。近年来 ,两国领导人经常往来 ,双边关系持续发展 ,双方在各个领域的合作都取得了丰硕的成果 ,两国已成为重要的贸易和投资伙伴。进一步发展中澳友好合作关系有着天时、地利、人和的条件。2003 年 10 月 ,中国国家主

席胡锦涛访澳 ,开辟了中澳关系的新纪元。

澳大利亚是中国批准的西方国家的第一个出国旅游目的地 ;中国大陆已成为澳大利亚外国学生的最大来源地。对于中国的学生、涉外人员和经贸人员、旅游人士及所有希望了解澳大利亚的读者来说 ,本书提供了一把开启澳洲之门的钥匙。

在短短的 200 多年间 ,澳大利亚已从一个英国的罪犯流放地 ,发展成为经济发达、环境优美、人民安居乐业的多元文化国家。它有很多经验值得我们借鉴。然而 ,如果我们不想停留在它的现实情况这个层面上 ,要想作进一步了解 ,就要把它的社会与文化的方方面面置于“世界村”的地位和全球化的过程中 ,进行一些纵向和横向的观察 ,作一番学术上称为“历时性和共时性”的多国比较研究(cross-temporal and cross-national comparison)。在这方面 ,本书是作了点尝试的。

写书的过程 ,也是阅读、思考和学习的过程 ,很累也很有趣。感谢上海外语教育出版社逼得我又读了点书 ,并写下了这篇前言。希望读者喜欢本书 ,愿本书能有订正、再版的机会。

赵家璠

2003 年 12 月 15 日

目 录

第 1 章 国土概貌

第一节	位置和疆域.....	3
第二节	地形、山脉与河流	3
第三节	气候、季节与时区	4
第四节	动物、植物与矿产资源	5
第五节	人口状况.....	6
第六节	行政区划.....	7

第 2 章 历史简况

第一节	史前期	17
第二节	澳洲的发现	18
第三节	建国前(1770 - 1901)	23
第四节	建国初期(1901 - 1914)	26
第五节	两次世界大战时期(1914 - 1945)	27
第六节	二战后(1945 -)	28
第七节	在全球化进程中	29

第 3 章 民族构成

第一节	原住民状况	31
第二节	移民族群与多元文化	32

第三节	正式语言	34
第四节	政治传统和价值观	35
第五节	移民政策与移民潮	38
第六节	移民的代价、同化与回流.....	41
第七节	澳洲华人	43

第 4 章 政治制度

第一节	宪法	48
第二节	总督	50
第三节	联邦议会	51
第四节	选举制度	52
第五节	法律、法院与执法问题.....	54
第六节	国旗、国徽、国歌和其他标志	58
第七节	共和制模式	61

第 5 章 政府体制

第一节	内阁	63
第二节	州政府和地方政府	68
第三节	人民对政府态度的多国比较	69

第 6 章 政党社团

第一节	政党制的形成	72
第二节	主要政党	73
第三节	其他党派	77
第四节	政党之间的斗争	80
第五节	社会团体	81

第 7 章 对外关系

第一节	对外关系的演变	86
第二节	外交政策的基本原则	88
第三节	近期外交实施	88
第四节	对外贸易	92
第五节	国防与安全	96

第 8 章 经济综述

第一节	闭关自守的经济路线	98
第二节	全球化的经济政策	100
第三节	经济特点	102
第四节	经济体制改革和私有化	103
第五节	经济增长、通货膨胀率与就业率	107
第六节	各产业简况	108

第 9 章 环境保护

第一节	生态环境与社会文化	118
第二节	环保意识的形成	120
第三节	政府的作用	122
第四节	环保法规、制度与措施	123
第五节	国家公园与自然保护区	126
第六节	自然灾害问题	129

第 10 章 旅游资源

第一节	旅游资源与特色	132
第二节	游客来源与管理机构	135
第三节	旅游推销活动	136

第四节	中澳互访旅游.....	137
第五节	澳旅游业和巴厘岛事件.....	138

第 11 章 人民生活

第一节	收支概况.....	140
第二节	衣食住行.....	141
第三节	婚姻与家庭.....	144
第四节	娱乐与休闲.....	145
第五节	生活素质评价.....	148
第六节	贫富差距和特权待遇.....	149
第七节	社会问题.....	150

第 12 章 社会保障

第一节	社会保障制度的形成.....	154
第二节	社会保障制度的运作.....	155
第三节	社会保障制度的改革.....	158
第四节	社会保障制度的多国比较.....	158

第 13 章 卫生保健

第一节	医疗保健制度.....	161
第二节	卫生管理体系和医疗保健设施.....	162
第三节	澳洲中医.....	164
第四节	医疗保健制度的改革.....	165
第五节	卫生保健的评价.....	167

第 14 章 教育事业

第一节	教育的社会作用与历史因素.....	169
-----	-------------------	-----

第二节	教育体系	171
第三节	初等和中等教育	172
第四节	高等教育与职业教育	174
第五节	国际教育与澳洲留学	178
第六节	教育特色	182
第七节	教育改革方面的问题	185

第 15 章 宗教信仰

第一节	宗教信仰的历史变迁	190
第二节	基督教为主体的多宗教社会	192
第三节	宗教与教育	198
第四节	宗教平等问题	199

第 16 章 体育运动

第一节	体育大国	202
第二节	群众体育	207
第三节	竞技运动	208
第四节	管理体制与资金筹集	210
第五节	体育与商业	210

第 17 章 大众传媒

第一节	媒体业的发展过程	212
第二节	媒体业的作用、管理与控制	215
第三节	媒体业简述	216
第四节	媒体使用现状及其走势	220

第 18 章 文化艺术

第一节	大众文化的发展阶段与特征.....	224
第二节	文化设施与管理机构.....	225
第三节	文学艺术.....	226
第四节	电影.....	230
第五节	时装设计.....	231
第六节	节日.....	232
第七节	文化商业化.....	235

附 章 中澳关系

第一节	建交始末.....	238
第二节	文化交流起始.....	239
第三节	中澳关系新时期(1978 - 1996)	240
第四节	紧密合作稳定发展的新阶段.....	241
第五节	中澳关系前景广阔.....	249

参考资料	251
------------	-----

第 1 章

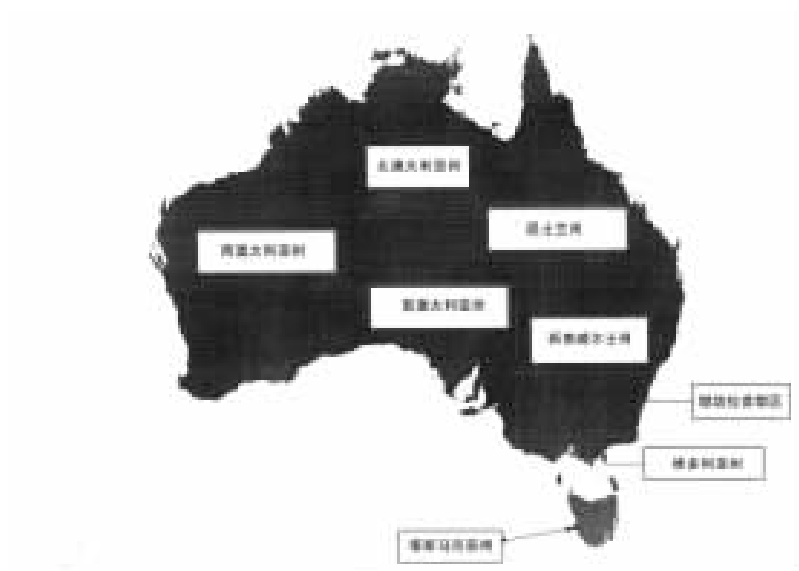
国 土 概 貌

澳大利亚(Australia)，当地华人和中文媒体简称之为“澳洲”。英文“Australia”这个词有两个含义：作为国名，澳大利亚是南太平洋国家；作为地理名称，澳大利亚洲简称澳洲，一般指澳大利亚大陆及附近塔斯马尼亚等岛屿。《人民日报》海外版和《人民日报》驻澳记者，在报道中也采用了“澳洲”作为国名简称，让海外中文读者便于理解、感到亲切。所以，本书也采用两种方式：正式场合，为了表述确切，说到整个国家，用国名“澳大利亚”；作国名简称，侧重地理概念，或指 1901 年立国之前的澳大利亚，就用“澳洲”。

那么，澳大利亚的国土给予人们什么样的印象呢？一些人认为，它原始粗野，有待开发控制，是个异土他乡；另一些人则认为，它气候宜人，资源丰富，是个世外桃源。从地理学角度看，这个世界上唯一占有整个洲大陆的国家，土地和气候干燥，生物物种繁多，矿产资源丰富，季节划分恰与北半球国家相反。具体地说，它的国土外观，犹如澳洲华人媒体描绘的，是一块蓝天下的红土地，尤其是中部和北部。它的古老特有的野生物，譬如袋鼠，让它有了个美名“袋鼠王国”。它的矿产资源，又正像中国领导人访澳时所戏称的，“上帝把矿产都搬到你们这儿来了”。澳大利亚是个美丽富饶的国家，这点已有公论。至于它的形象和特征是否像当地传媒所加冕的种种桂冠，诸如“幸运国”、“最佳福利

国”等等,为了有个比较深入的认识,我们除了对它的现实情况和历史进程作若干表述以外,还在各章中把它的方方面面置于全球化的进程中,进行一点跨国比较。现在我们就从它的国土概貌说起。

图 1 澳大利亚州区方位图



第一节 位置和疆域

澳大利亚(Australia),简称澳洲,位于南半球东部,包括澳大利亚大陆和塔斯马尼亚(Tasmania)等岛屿。大陆面积769万平方公里,仅次于俄罗斯、加拿大、中国、美国和巴西。澳大利亚是南太平洋的最大国家。

澳大利亚大陆,是世界上最大的岛屿、最小的洲。东西长4000公里,南北宽3700公里。四面环海,东和东北濒太平洋的塔斯曼海和珊瑚海,北、西、南临印度洋及其边缘海。北同巴布亚新几内亚,西北同东帝汶,东南同新西兰,南同南极洲,均隔海相望。澳大利亚的海岸线总长度3.6万公里,其中大陆海岸线长度3.3万公里。

第二节 地形、山脉与河流

澳大利亚大陆是地球各大洲中最古老、最平坦、最干燥的大陆。大约从5500万到1000万年间,这块大陆板块从南极洲脱离,向赤道迁移。地势像只平底锅,东西高,中间低。沙漠和半沙漠占大陆面积的2/3。

大陆东部是古老山脉所组成的高地,大部分海拔800—1000米。东南部的科修斯科山(Mount Kosciuszko)海拔2228米,是澳大利亚山脉的最高峰,全国的最高点,多热带和亚热带森林。东部山地是许多河流的分水岭,又称大分水岭(the Great Dividing Ranges)。澳大利亚最长的河流墨累河(Murray River)及其支流达令河(Darling River)发源于此,流域面积达100多万平方公里,形成墨累—达令盆地(Murray-Darling Basin)。

大陆西部是海拔200—500米的低高原,多沙漠和半沙漠,也有一些横断山脉。沙漠里有世界上最大的独体巨石乌鲁鲁(Ulu-ru),或称艾厄斯岩(Ayers Rock)。

大陆中部是平原,海拔 200 米以下,草本植物茂盛,是放牧之地。其最低处是咸水湖——艾尔湖(Eyre Lake),低于海平面 16 米,也是全澳最底处。平原中部有世界上最大的大自流井盆地(Great Artesian Basin)约 171 万平方公里。

第三节 气候、季节与时区

澳大利亚的气候特点是干燥少雨。全国年均降雨量为 465 毫米。除南极洲以外,澳大利亚大陆的降雨量在世界各洲中最少。绝大部分地区晴天少雨,70% 的土地干旱和半干旱。

大陆东部新英格兰山地(New England)以南,属温带阔叶林气候;墨累河下游和西南端,属地中海气候;西部高原和内陆沙漠,属热带沙漠气候;北部属热带草原气候。大体上,东南部和南部处于温带,无严寒酷暑;北部和西北部靠近热带,干燥炙热。最冷的地区是塔斯马尼亚高地和大陆的东南角,只有这些地方才会下雪。

澳大利亚的季节划分恰与中国相反。每年的 9 月—11 月为春季,12 月—次年 2 月为夏季,3 月—5 月为秋季,6 月—8 月为冬季。1 月份是澳洲天气最热的时候。

澳大利亚有三个时区:

- 东部时区:昆士兰、新南威尔士、维多利亚和塔斯马尼亚;
- 中部时区:南澳大利亚和北澳大利亚;
- 西部时区:西澳大利亚。

东部时区比中部时区早 30 分钟,比西部时区早 2 小时。因此,如果在冬季,新南威尔士早上 6 点,西澳大利亚就是 4 点;如果在夏季,新南威尔士早上 6 点,西澳大利亚就是清晨 3 点。

在澳大利亚温带区,夏季白昼比冬季要长得多。为了充分利用白昼时间,有些州在这一时间段实行夏时制,早上提前 1 小时上班,下午提前 1 小时下班。大约从 11 月初至第二年 3 月初,时钟拨快 1 小时。新南威尔士和维多利亚有夏令时间,而西澳大利亚全年时间不变。

第四节 动物、植物与矿产资源

澳大利亚是世界上拥有野生动植物种类最多的国家之一。哺乳动物和爬行动物都占世界种类总数的 80% 以上。现今生存的古老动物有 60 种属的袋鼠(kangaroo),有逗人喜爱的树袋熊或称“考拉”(koala),有在澳洲生存了 1 500 万年的毛鼻袋熊(wombat),有活化石之称的卵生哺乳动物针鼹(echidna)等。

1994 年,在新州蓝山山脉,发现了恐龙时期的沃伦密松(the Wollemi pine),作为树种,至今已生存 6 500 万年之久,现保护于悉尼西面的沃伦密国家公园(the Wollemi National Park)。而袋鼠、考拉、金合欢树(acacia/wattle)和桉树(eucalyptus or gum tree),成了澳大利亚的象征和国宝。

澳大利亚素有“幸运国”之称(Lucky Country)。它的古老土地蕴藏着极其丰富的矿产资源。具有经济价值的矿产遍及全澳,足够国内使用和出口。主要矿产,如铝矾土、黑煤和褐煤、钻石和蛋白石^{*1}等,储量均居世界首位。铜、铁、铅、锌、镍、锡、铀、金、银等有色金属,以及原油和天然气等储量,也居世界前列(见表 1)。

表 1 : 澳大利亚的矿产资源

矿产	储量	主要分布/产地	国际市场
铝矾土	占世界 29%		世界最大储量国和生产国
煤		新南威尔士,昆士兰	世界最大出口国 第六大生产国
铜	丰富	维多利亚,新南威尔士 南澳大利亚	年产量 24 万吨

* 蛋白石(opal),澳大利亚华人称之为“澳宝”。

续表

矿产	储量	主要分布/产地	国际市场
铁	高品位	西澳大利亚	世界第二大出口国
铅/锌	占世界 12%	昆士兰 新南威尔士 塔斯马尼亚 西澳大利亚	世界最大铅/锌 熔炼厂
镍		西澳大利亚 , 昆士兰	年产量世界第三 全部出口
钛			世界主要生产国
锰			世界主要生产国
金			年产量西方国家 第三
铀	占西方国家 1/4	北澳大利亚 南澳大利亚 西澳大利亚	
原油 天然气	丰富	西澳大利亚	出口南太平洋/ 日本/中国
金刚石 蓝宝石 蛋白石	世界首位		世界最大储量国 和生产国

第五节 人 口 状 况

2003 年 12 月 4 日 , 澳大利亚人口达 2 000 万。澳国土陆地面积据有关部门计算为 769 万平方公里。每平方公里只有 2.6 人 , 是世界上人口密度最小的国家。分布也很不均衡 , 1 400 多万人居住在沿海城市 , 占澳人口的 70% 以上 , 其中多数人住在澳洲三大城市 悉尼、墨尔本和布里斯班 (Brisbane)。澳大利亚是目前世界上最城市化的国家之一 (见表 2)。

表2：澳大利亚人口状况

州/区名 (简称)	面积 (平方公里)	州/区人口 (百万)	首府/首都人口 (百万)
新南威尔士州(新州)	800 642	6.64	悉尼 4.15
维多利亚州(维州)	227 416	4.85	墨尔本 3.49
昆士兰州(昆州)	1 730 648	3.67	布里斯班 1.65
南澳大利亚州(南澳州)	983 482	1.52	阿德莱德 1.11
西澳大利亚州(西澳州)	2 529 875	1.92	珀斯 1.4
塔斯马尼亚州(塔州)	68 401	0.47	霍巴特 0.20
北澳大利亚(北部区)	1 349 129	0.20	达尔文 0.11
首都区	2 431	0.32	堪培拉 0.32
澳大利亚(总计)	7 692 024	19.60	

资料来源 根据 2001 年 12 月 31 日澳大利亚统计局数字。

第六节 行政区划

澳大利亚的行政区划是联邦和州/区建制。现有 6 个州和 2 个自治区。6 个州是：新南威尔士(New South Walse, NSW)、维多利亚(Victoria, VIC)、昆士兰(Queensland, QLD)、南澳大利亚(South Australia, SA)、西澳大利亚(West Australia, WA)和塔斯马尼亚(Tasmania, TAS)。2 个区是：北澳大利亚(the Northern Territory, NT)和首都区(the Australian Capital Territory, ACT)。此外, 还有 7 个外部地区(Territory)即岛屿, 并按国际条约承担 42% 南极洲(Antarctica)的管辖责任。

1. 首都堪培拉和首都区

堪培拉(Canberra)是澳大利亚的首都, 位于澳大利亚东海岸。

处在悉尼和墨尔本之间的首都区(the Australian Capital Territory , ACT) ,面积为 2 400 平方公里 ,是个海拔 1 800 公尺的山城。依山傍水 ,既有大片天然森林 ,又有人工建造的城市园林。绿化面积达 60% 以上 ,人均面积 70 多平方米 ,所以有“绿色之都”的美誉。

堪培拉既不是澳大利亚最大的城市 ,也不是历史最悠久的城市。起初 ,对于首都设在悉尼还是墨尔本 ,政界人士意见分歧。最后决定 ,在这两个城市之间的某个地方 ,新建一座城市作首都 ,因而选中了群山环绕的堪培拉。

堪培拉从新南威尔士州划出来之后 ,于 1913 年动工兴建。1911 年 ,堪培拉城市设计国际赛 ,吸引了世界各国 137 名设计师。美国园林艺术家格利芬(Walter Burley Griffin) 一举夺冠。他把中央人工湖和国家标准建筑设计在堪培拉市的“议会三角”区 ,使城市结构与自然风光融为一体。狭长的格利芬人工湖横贯市区。三座主体建筑——国会大厦(the Federal Parliament)、商业中心和战争纪念馆(the Australian War Memorial) ,耸立在湖的两岸 ,成三足鼎立之势 ,加上其他一些重要建筑物 ,如国立图书馆(the National Library)、国立美术馆(the National Gallery of Australia)、国立博物馆(the National Museum of Australia) 和高等法院(the High Court) ,都一一倒映在宁静的湖面上。

首都区管辖地先后于 1908 年、1915 年分两次从新南威尔士划出。区政府机构于 1927 年从墨尔本迁来。1989 年 5 月 ,首都区获自治权。

2. 新南威尔士

新南威尔士 ,简称新州(New South Walse , NSW)。地处澳大利亚东海岸 ,南回归线以南 ,北界昆士兰 ,南接维多利亚。新州建于 1788 年 ,是各州中历史最长的州。面积 80 万平方公里 ,是澳大利亚第四大州。地形由北至南分成四个主要区域 :沿海地区、台地、台地西坡和西部平原。

新州气候温和,几乎没有严寒和酷热。地域广阔却高度城市化。其年度生产总值为全澳总产值的35%,在各州中产值最大,高于泰国、中国香港、马来西亚和新加坡等多数贸易伙伴。产值绝大部分来自服务业。新州农场为太平洋沿岸和东南亚等国外市场提供出口食品和加工产品。全州近700万人口,半数以上住在悉尼。

首府悉尼(Sydney),位于滨海平原,坐落在世界最壮观的海港之一悉尼港。建立于1788年,是澳洲历史最久、规模最大、最现代化的城市和国际大都市。气候宜人,最热和最冷的平均温差小于摄氏11度。

悉尼是个多元文化的世界性城市,有“地球村”之称。通用语言中,中文已成为第二种最普遍使用的外语,使用人数近15万。悉尼与广州结成姐妹城市。

悉尼不但是澳大利亚商业、通信、医疗和技术研究的中心,而且是亚太区主要金融和商贸中心。在国际外汇市场,悉尼排第七,占世界成交额的8%。位于悉尼的澳大利亚证券交易所(Australian Stock Exchange),是仅次于日本的亚太区第二大交易市场。悉尼的期货交易是全澳唯一的期货市场,位列世界第九。许多跨国公司选了悉尼建立亚太区总部。悉尼海关和机场是全澳主要的国际通衢。

悉尼还是澳大利亚新闻传媒和教育中心,三大商业电视网*¹节目大部分从悉尼制作播出。两家国营广播电视公司——ABC和SBS民族电视台的总部均设于此。该市还拥有悉尼大学、新南威尔士大学等澳大利亚一流大学。

悉尼以其宏伟建筑和自然景观风靡世界。风景名胜举目可见,除了澳大利亚的象征悉尼港大桥(Sydney Harbour Bridge)与悉尼歌剧院(Opera House),还有达令港(the Darling Harbour)、邦迪海滩(Bondi Beach)、洛克区(Rocks area)和悉尼奥运公园(Syd-

* 三大商业电视网即7号台、9号台、10号台。

ney Olympic Park)都是游人必去之地。悉尼唐人街十分繁华,附近有广州协作建造的中国式花园“谊园”。新州和悉尼共同资助,建立了“中华文化中心”。

3. 维多利亚

维多利亚,简称维州(Victoria, VIC),建立于1850年。位处澳大利亚富饶的东南部,与塔斯马尼亚隔海相望。1834年,殖民者向南部迁移开发,随着该地区的繁荣,当地人要求摆脱悉尼官员统治。1850年,英国政府批准这一请求,把新殖民地从新南威尔士分离出来,称作维多利亚。

维州是澳大利亚最小的州。地形气候多样。但总的说来,维州气候温和,终年鲜花争艳,绿草如茵,号称“花园之州”。维州人口仅次于新州,是澳人口密度最大、最城市化的一个州。主要城市除了墨尔本,还有海滨城吉朗(Geelong)。金矿城巴拉腊特(Ballarat)、本迪戈(Bendigo)和阿拉腊特(Ararat),都是发现金矿后建立的。维州同中国江苏省,墨尔本同天津市,分别缔结成姐妹省和姐妹市。

维州首府墨尔本(Melbourne)位于亚拉河(Yara)畔,是澳大利亚第二大城市。市容和生活面貌都是现代化风格,居民的住房大多带有花园。在豪华餐馆、高档音乐厅、众多剧院、先进社会立法、居民沟通思想等方面,素负盛名,两度被评为世界上最适宜居住的城市。

墨尔本建于1835年。19世纪中期维多利亚发现金矿,使这座城市迅速发展起来。澳洲最早建立的证券交易所(1861)、电话局(1880)、电灯厂(1882)、电车公司(1885)以及其他一些发明创造,包括第一个试管婴儿(1980),都出现在这里。1854年创办的澳洲最佳日报之一《时代报》,至今畅销不衰。1861年举办了全澳风行的一项体育比赛——墨尔本赛马杯(Melbourne Cup)。1956年,主办了奥运会。名牌大学如墨尔本大学(University of Mel-

bourne)、莫纳什大学(Monash University)等均设于此。

4. 昆士兰

昆士兰,简称昆州(Queensland,QLD)。位于澳大利亚东北部,东濒太平洋,北临托雷斯海峡(Torres Strait)。建于1859年。面积173万平方公里,是澳大利亚第二大州。昆州北部海岸,以岛屿和珊瑚礁为屏障;在大分水岭(the Great Dividing Ranges)与河滩之后,是一望无际的起伏平原,邻接半沙漠和沙漠。气候温暖而充满阳光,平均气温,夏季为摄氏25度,冬季15度左右,被誉为“阳光之州”。

昆州的热带气候和风光适宜于度假。自然景色各异,有数百公里未受污染的海洋、珊瑚岛和深不可测的清水湖,也有大片的自然保护区、热带岛屿、雨林和人烟稀少的内地。旅游业成为昆州发展最迅速的产业,接待的国外旅客人数常占全澳的一半。黄金海岸地区(the Gold Coast),已成为澳洲人口、经济、投资和就业增长最快的地区。

昆州交通系统高效、现代化。铁路网一万公里以上,民航机场140个,国际机场3个,分别设在布里斯班、汤斯尔(Townsville)和旅游城凯恩斯(Cairns)。近10余年来,日本、韩国和中国台湾成为昆州第一、第三和第四出口市场。

昆州同上海结成姐妹州市,同北京、天津、江苏省签署了商贸合作备忘录,布里斯班同深圳结成姐妹城市。

昆州首府布里斯班是澳大利亚的第三大城市,也是昆州和新州的交通枢纽。布里斯班于1982年主办了英联邦国家运动会,1988年举办了世界博览会,成为南半球第一个举办世博会的城市。

5. 南澳大利亚

南澳大利亚,简称南澳州(South Australia,SA),位于澳大利

中南沿海,临大澳大利亚湾(the Great Australian Bight)。南澳州是澳大利亚唯一全部自由移民的州。土著人在此生活了近2万年。1627年,荷兰人进入。1856年10月24日,南澳州正式独立。

南澳州地形为丘陵地带、草原和山谷,与北部的沙漠和半沙漠接壤。南澳州是全澳最干燥的州,年均日照时数多、雨量少。全州人口70%居住在阿德莱德,其余散居其他城镇。

从20世纪50年代澳大利亚发射第一枚火箭以来,南澳州成为全澳重要的国防和航天中心。设于索尔兹伯里(Saltsbury)的澳大利亚国防科技组织(the Defence Science and Technology Organization, DSTO),作为防卫研究中心在南半球居领先地位。当地许多公司为本国和新西兰海军制造新式驱逐舰用的电子设备。阿德莱德建成了第一艘澳制潜水艇。南澳州中部有一块禁地,供澳英合作军火试验。在沙漠地带的伍默拉(Woomera),设有澳美合作的科学机构——太空总署探测站。北部沙漠的奥林匹克坝(Olympic Dam)拥有迄今所知世界最大的铀和铜矿藏。

南澳州生产全澳30%的汽车和40%的零部件,还是家用电器工业最集中之地,出口亚太和中东地区。作为全国科技发展中心,南澳州现有500多所高科技设计与生产机构,均以出口为主要目标。在信息技术、电子设备和药品等领域,产品性能优异,质量可靠。设在南澳州的联邦科学与工业研究组织、研究中心和三所大学,开展了多学科研究。文化上,主要受德国的影响,素有“节日州”的美誉,一年有500个以上的各种节日。由于这里地中海式气候同时又分布着13个葡萄种植区,使其成为全澳一大酿酒中心和粮仓。这里生产全澳60%的酒,其中70%出口。

南澳州同中国山东结成姐妹州省,同上海、广东等地,扩大合作。中国已成为南澳州羊毛、水产和教育出口的第二大市场。

首府阿德莱德(Adelaide)地处洛弗蒂山麓(the Mount Loft-y),濒临圣文森特海湾(St. Vincent Gulf)。建立于1836年,是澳大利亚第四大城市。市区有图伦斯河(the Torrens River)穿越,分

成两部分:商业中心和住宅区。市区环境幽雅,规划完善,住房宽敞。其空间疏密度,世界其他城市难望其项背。每年3月举办阿德莱德音乐艺术节,吸引着国内外游客。阿德莱德还是全澳高科技产业,尤其是微电子行业的中心。

6. 西澳大利亚

西澳大利亚,简称西澳州(West Australia, WA)。位于澳大利亚西部,濒临印度洋和南海(the Southern Ocean)。数万年以来,西澳州一直是土著人的家园。1826年,英国在海岸最南部奥尔巴尼(Albany)建立一小块军事基地,1829年,又在斯旺河畔(或译作“天鹅河”,Swan River)建立一块殖民地,即现今首府珀斯(Perth)。1890年,西澳州获得自治,1901年加入澳大利亚联邦。西澳州面积约253万平方公里,接近西欧的面积,是澳大利亚最大的州。海岸线长达1.2万多公里。地形从南部一望无际的可耕地和桉树林,到北部矿藏丰富的大沙沙漠(Great Sandy Deserts)和吉布森沙漠(Gibson Deserts)。州内有三大山脉——斯特林、金伯利和哈默斯利山脉(Stirling, Kimberley and Hamersley Ranges)。由于西澳州遍生奇花异草,在地理上,称为“野生花卉州”。这里地域辽阔,气候多样。

西澳州制造业的主要出口产品是矿产品和农产品。天然气储量超过14000亿吨立方米,是全澳液化气的主要来源,并向日本和中国出口液化天然气。正开采的矿有270余座。在世界矿产品的产量中,西澳州所产铝矾土占20%,钻石占30%,铁矿石占11%。还供应世界40%以上的钛铁矿、锆土和独居石,以及20%的金红石。黄金产量占全澳的70%。西澳州还是世界上龙虾、对虾和珍珠的主要供应地。

20世纪80年代以来,西澳州外向型经济迅猛增长,到90年代,增长率在国内领先。西澳州同中国贸易迅速增长,对中国出口额占澳总出口的40%以上。中国在该州投资的企业,有铁矿、肉

类加工、造纸和采金等。中澳合资的赤铁矿企业——哈默斯利(Hamersley)铁矿有限公司,设在该州西北部皮尔巴拉区(Pilbara),是澳中合资同类项目中最大的一项。

首府珀斯(Perth),濒临印度洋,东西两侧以爱神山为天然屏障,是世界地理位置上最孤独的城市,因为它同任何百万人口的城市距离至少在3 000公里以上。珀斯建于1829年,原是英国的殖民地,名字是殖民者海军上校杰姆斯取的。19世纪中叶发现金矿后,人口猛增。现为全澳第五大城市。西澳大利亚大学(University of West Australia)设在珀斯。

7. 塔斯马尼亚

塔斯马尼亚,简称塔州(Tasmania, TAS),是澳大利亚南部的一个大岛。位于印度洋和塔斯曼海之间的巴斯海峡(Bass Strait),距离澳大利亚东南角240公里。19世纪初,英国设立塔斯马尼亚作为对澳洲移民的食品生产区。19世纪的最后25年,由于发现了丰富的矿藏,该岛经济转型。中国矿工在早期的矿藏勘探和开采中做出了贡献。

塔州面积6.8万平方公里。其中的1/3划为国家公园和世界遗产保护区(World Heritage Area)。塔斯马尼亚是各州中最美丽的州,据称是世界多山的岛屿之一。岛屿宁静优美,气候温和,雨量充沛,是南极探险队的途中补给站。

塔州地处南温带,对于向北半球市场提供新鲜过季园艺产品,具备地理优势。塔州天然牧草饲养生产的嫩牛肉,颇受日本消费者青睐。

塔州制造业中,有一家世界最大的炼锌厂。其食品加工、林业和矿物加工以及造船等,均居全澳领先地位。由于是世界上土地最肥沃、几乎未受污染的地区之一,近年来,这里生产的食品和饮料对亚洲出口剧增。塔州最大糖果制造商同北京对口企业合资办厂。

塔州首府霍巴特(Hobart),地处塔斯马尼亚岛德文特河畔(the Derwent River),是澳大利亚第二个历史最悠久的城市。城市的旅游景点,有位于摇篮山湖的国家公园(Cradle Mountain-Laik St Chari National Park)。该市生产的大型双体高速汽车渡船,在欧洲被誉为“海上运输的未来”。每年在霍巴特举行全国性海上船赛,悉尼—霍巴特帆船赛(Sydney-Hobart Yachto race)。

8. 北澳大利亚

北澳大利亚,简称“北部区”(the Northern Territory, NT),或“北澳”,当地报纸称之为“北领地”,位于澳大陆中北部。北临帝汶海,东界昆士兰,西邻西澳州,南接南澳州,所以有澳大利亚“最后边疆”之称(Outback Australia)。北部区原为南澳州的一部分,1911年划归联邦政府,先由墨尔本管辖,后属堪培拉。1978年成为自治区。

北部区面积近135万平方公里,约占澳大陆1/6,大部分位于南回归线以北。地形由南向北伸展,从内陆沙漠到牧场草原,再到热带沼泽和沿海地区,其中大部分是沙漠和山地。北部区北部,气候只有两季,雨季(12月到次年4月)和旱季(5月到9月)。雨季平均最高气温摄氏32度,旱季最低气温很少在30度以下。北部区的南部是澳洲中部地区,四季较分明。夏季白天气温很高,达摄氏40度,因处在沙漠地带,一夜之间气温又可降至冰点。

北部区面积比法国大两倍,可人口只有20万,是全国人口最稀少的地区。平均年龄28岁,和其他地区相比,又是最年轻的地区之一。土著人约占人口的23%,大多住在边远地区的传统家园。北部区的亚洲移民已有百余年历史。19世纪,东南亚和中国南方移民对开发北部区起了重要作用。

北部区财富多半来自矿产。锌、铅、铝矾土、银、金和铀资源丰富。近年在芒特托德(Mount Todd)建成一座大金矿。在海湾地区麦克阿瑟河畔(River McArthur),开发了一座位居世界前列的

铅锌矿。在帝汶海近海,石油和天然气开采前景良好。

由于邻近亚洲,北部区成立了亚洲关系和贸易部。1992年1月,北部区政府同印尼签署了谅解备忘录。这是印尼同外国州政府间签订的唯一协议。北部区的工业与发展部同中国贸易促进会签订了关于贸易与投资合作协议。主要城市有首府达尔文和沙漠中的绿洲艾丽斯斯普林斯(Alice Springs)。

北部区首府达尔文市(Darwin)是澳洲最北边的城市,但却比当地其他大城市离东南亚近,因而是通往亚洲的北部门户。该市是个一流深水港,并拥有承载高速拖车的公路网。

在达尔文市,多民族聚居,有很多土著居民。约20%的人口来自亚洲,其中有相当多的马来人和日本人,以及不少华人。华人的影响可追溯到19世纪的淘金时期。一年一度的中国灯节是达尔文市居民生活中的一件大事。市郊的澳大利亚广播台,设有对中国东部和北部广播的发射台。还有一个著名的土著艺术博物馆。达尔文市同中国的厦门市缔结为姐妹城市。

第 2 章

历史简况

澳大利亚的整体形象和特征还可从它的历史发展过程来考察。澳大利亚的历史若从土著移民算起,已经有几万年。而如果按英国的殖民文字、当地一般的史书记载,却只有 200 多年,至于建立国家不过是 100 年前的事。因此,澳大利亚可以说是古老大陆的年轻国家。

澳大利亚这段 200 多年历史,可分为四个时期:建国前(1770—1901);建国初期(1901—1914);两次世界大战时期(1914—1945);二战后(1945—至今)。下面先从澳大利亚最早的历史说起。

第一节 史 前 期

澳大利亚最早的居民,是土著和托雷斯海峡岛民(Aboriginal and Torres Straits Islander Peoples)——一个黑肤色的游牧民族。据考古学家推断,在冰川末期,大约 6 万年前,澳洲这块土地由一群小岛与亚洲相连,原始人便从东南亚迁徙澳洲。

传统的土著人是猎人与采集者。他们携带打猎和采集的器械,根据季节迁徙。土著部族以婚姻、家庭和部族法则(或称族法)维持群体。通过讲故事和歌舞的形式,传授生存技艺和部族法则。1788年,土著人口约30万,分为500多个部族,有200多种语言,没有自己的文字。土著保持着一种同自然环境和谐共处的生活方式。他们并不滥杀动物,也不滥用土地,而是季节性狩猎,让土地间隙“休整”,也没有为交易和祭祀修建永久性建筑。

1788年,欧洲殖民者占领了澳洲,改变了土著人的生活。土著人的土地被霸占,反抗者遭杀害。土著人被逐出家园以后,部族的凝聚力和 cultural 习俗逐渐丧失。

第二节 澳洲的发现

18

1. 未知的南方大陆

公元2世纪,希腊地理学家普托莱米(Ptolemy)提出,亚洲南面可能有一块未为人知的南方大陆(Terra Australis Incognita, the unknown land)。上千年前,亚洲人和大洋洲人就同土著有了联系;中国人还与澳洲北部社区保持密切关系。

公元1606年,荷兰人简斯(Willem Jansz)船长,登上了这块南方大陆东北部的约克角半岛(Cape York Peninsula);到17世纪,这块大陆就被称为“新荷兰”(New Holland)。18世纪,英国在东海岸建立了殖民地,叫“新南威尔士”(New South Wales)。这两个名字一直沿用到19世纪。

2. 郑和与澳洲

据美国媒体报道,2002年3月,英国退休舰队司令、业余历史学家孟齐斯(Gavin Menzies),在英国皇家地理学会发表新观

点：中国航海家郑和的船队，比意大利航海家哥伦布(Christopher Columbus)早72年发现美洲，比葡萄牙航海家麦哲伦(Ferdinand Magellan)早100年进行了环球航行。

同年10月，孟齐斯在专著《1421——中国发现世界之年》(1421: The Year China Discovered the World)一书中详尽论证了这一论点。他指出，中国明朝太监郑和与两名副手于1422年发现澳洲，比英国库克船长早了350年。该书披露：

太监郑和与两名副手于1422年抵达澳洲。两船队历经数月探索，并在多处登岸。

郑和第一支船队由317艘船只组成，载船员2.8万人。3年中用于干坞建筑或重新修建了1700艘，此种造船技术比欧洲早了数百年。郑和下西洋的船只，船身庞大，长122米，宽27米，比现代航空母舰略小，较之70年后哥伦布的航海船，可谓巨船。郑和船队靠观察星座航行。每艘船只1000名水手，并有负责种植和饲养的生产船随行。

郑和船队下西洋，旨在觅宝，主要是矿物。为了探寻之便，上岸建立小村落和瞭望台。这些小村落分别设在昆士兰的金皮(Gympie)附近和新南威尔士的伊登(Eden)。该船队曾发现银和次贵重宝石，在北澳大利亚还发现铀矿。在北澳的阿南地(Arnhem Land)船队停留数月，船员和土著关系密切。

孟齐斯指出，中国人发现澳洲的证据俯拾即是。例如，沉船遗迹，欧洲人登陆澳洲时发现的来自中国的植物、石刻、玉器、雕刻和陶器。在中国皇家园林中饲有袋鼠。悉尼附近的土著壁画绘有中国人来澳事迹。在维多利亚的瓦南布尔(Warrnambool)、西澳大利亚的珀斯(Perth)和新南威尔士的拜伦湾(Byron Bay)，均发现中国沉船遗迹。

孟齐斯还指出，郑和发现的新大陆不只是美洲，而且有澳洲。主要证据是古代地图。15和16世纪绘图员，只有根据郑和于1421—1423年下西洋的第一手资料，才能绘出那些古代地图。

孟齐斯之说,得到中国历史学教授的赞同,却在澳大利亚史学界引起了激烈辩论。据悉此书电视版权已由英国买下,郑和事迹被搬上了荧屏。不管郑和发现澳洲之说是否得到当地史学界承认,华人淘金事迹已载入了澳大利亚史册。

3. 华人淘金史

据史料记载,1848年10月2日,经美国在华洋行的安排,100名成人和20名儿童,在福建厦门乘轮船,到达新南威尔士的悉尼。这是第一批来澳华工。1851年,澳洲发现黄金的消息传到福建、广东沿海一带。这些消息,最初由澳洲航运公司和招工贩子传播,目的是引诱中国的贫苦农民去当廉价劳工。在淘金热潮推动下,大量华人前来寻工淘金,俗称“去金山”。

这一时期,帝国主义列强侵入,清王朝日暮途穷,中国社会经济濒临崩溃,各地农民起义风起云涌。华南沿海的贫苦农民,或为生活所迫,或逃避战祸,正想远走他乡,摆脱困境。外国投机商和招工贩子便在厦门和香港等地设立所谓“猪仔馆”,招募劳工。应招的华工大都以3年为期订立契约。契约规定,华工来澳后,将劳动收入作为“赎身费”,3年之后才能自由,自积工资,这就是“契约制度”。这种劳工就叫“契约劳工”,俗称“猪仔”。

贩运劳工除了“契约制度”,还有赊欠劳工制度。劳工赴澳船票是从招工头或经纪人那儿赊欠的。劳工抵澳后一定时期内,要以劳动收入的大部分偿还船票等费用。还有些人借高利贷筹集盘缠,由家属担保,来澳后将工钱汇往国内,偿还欠债。劳工上船后被锁在舱内,禁止自由行动。船主大多违反国际航运管理规章,超额滥载,扣减乘客粮食和饮水。1853年,54艘轮船承包运载劳工,从香港到达维多利亚。有一艘轮船运载196名劳工,其中70名患了坏血病,到岸不久,就有41名不治而死。

华人劳工从不同地方奔向黄金产地。他们拖着长辫,穿着黑色或蓝色衫褂,头戴斗笠,肩挑行囊和采金工具,成群结队,在深

山野岭寻找金矿。选中了金矿所在地,就盖窝棚驻扎。华工采矿工具极为简单,使用铁铲掘井挖金沙,用木盘盛沙石,用水冲洗摇动,泥沙冲走后粗金沙粒留在盘底,这就叫“淘金”。一旦矿井崩塌,采掘工人就葬身井下。据外国史书记载,华人“有高度的组织纪律性,团结互助”^{* 1}。

华工收集泥土表层的冲积金,建造采矿机械,分离黄金,同时建筑简陋住房,兴建市镇。通过长年累月拼命劳动,不少人将黄金寄回或带回中国。1856年7月1日至1857年6月30日,仅由墨尔本运往中国的黄金,达11 190万两(盎司),当时价值50万英镑。

19世纪中叶,澳洲各地淘金的华人日渐增多。1857年3月,维多利亚有华人25 528人;到1859年底,增至42 000人;占全州人口的1/7。在新南威尔士,1856年仅有华人896人;到1861年,达21 000人,占全州人口的1/2。1869年以后,昆士兰陆续发现金矿,华人闻讯大批涌入,到1877年,达25 000人。

1855年,维多利亚殖民地政府成立了“金矿管理委员会”,通过了限制华人入境法案,规定每10吨船位只准搭载一名华人。入境华人每年须缴纳10英镑人头税(相当现在1万澳元)和1英镑“保护费”,对超过吨位限额入境的华人乘客,每人罚款20英镑。这是澳洲第一个限制华人入境的法令,揭开了澳洲排华史序幕。1857年、1861年和1870年,南澳大利亚、新南威尔士和昆士兰三地,又先后推行了类似排华法案。1887年全澳实行限制华人移民。1888年6月,大洋洲第二次洲际会议在悉尼举行,通过了更严格的限制华人入境议案,规定每500吨船只准载一名华人入澳,华人入境和跨州迁移须经书面许可。

华人劳工大量涌入以后,欧洲移民产生不满情绪。他们害怕华人抢走饭碗,影响自身的生存,同时也因为对中国的风俗习惯和

* 引自 Garry Disher, 1989, Australia: Then & Now, Oxford University Press, p. 54.

华工的沉重压力缺乏了解。

19 世纪 60—80 年代,维多利亚、昆士兰和新南威尔士三地矿区发生了无数次排华事件。1860 年 6 月,新南威尔士排华暴乱,约二三千名暴徒闹事。据当时华语翻译美国人亨利呈文,“华工被殴打重伤者数百人,房舍财物被抢劫一空,几乎每个中国人遭殴打抢劫,暴徒行为之野蛮残忍,实无可比喻。”

1901 年,澳大利亚联邦政府成立,采取听写测试法,规定入澳移民要在官员前听写一段长 50 字的任何欧洲语言文字,正式提出了“白人澳大利亚”的“白澳政策”(White Australia)。

排华政策和排华暴行使华人在澳人数急剧减少,1888 年,在澳华人仅存 5 万人;1901 年,又减至 3 万人;到 1945 年,只留下 7 千人左右。当地采金业也随之衰落。华人从矿业转向其他行业,居民点撤到大城市华人社区。华人面临生存问题,但仍自强不息。

4. 华人历史的见证——淘金城

维多利亚的西部小城、距离墨尔本 200 公里的阿拉腊特市 (Ararat) 是 1857 年华人矿工发现金矿后建立起来的。它见证着澳洲华人对澳洲的贡献。

1855 年,为了摆脱维多利亚殖民地政府通过的限制华人入境法案,华工改道入境,从南澳大利亚的罗伯 (Robe) 小港,走到维多利亚本迪戈 (Bendigo) 金矿,徒步 500 多公里,通常要走两个星期。从 1857—1863 年经由此路、长途跋涉的华工,估计有 1.6 万名。1855 年 3 月,大批华工过境在此露营,找水时发现金沙。接着淘出大量高质量金沙。此后,华工一批批涌向阿拉腊特,澳洲版图上于是出现一个人口众多的聚集地——一个由华人建立的澳洲市镇。

淘金热之后,华人几乎都离开了阿拉腊特,而当地居民仍为曾生活于此的华人自豪。十多年来,他们为保存古迹、传播中华文化,推动兴建阿拉腊特金山历史博物馆 (Gum San Chinese Heritage

Centre)。维州华人社团协助捐款,联邦和州政府专项拨款,复增款装修,使之具有国际水准。该馆于2001年建成。

2002年,在庆祝澳联邦成立100周年之际,本迪戈华裔市民发起了“重返先祖之路”的行走活动,倡议从罗伯港经由阿拉腊特步行到本迪戈大金山,并将此举作为一年一度的复活节内容。

2001和2002年,阿拉腊特这个人口1.2万、华人现已稀少的小城,连续两年举办以中国命名的中华赛马节。节日会场悬挂五星红旗和澳大利亚国旗。到会的有澳前总理基廷(Paul John Keating)和维州有关领导。基廷致词强调说,今日中国是世界上最不可忽视的国家,在未来世界上更是举足轻重。澳中两国的交往与文化传播对两国人民都有益处。

第三节 建国前(1770—1901)

23

1. 流放之地(1770—1840)

第一个英国探险者是丹皮尔(William Dampier)。1688年,他在澳洲西北海岸登陆。

1770年,英国皇家海军库克(James Cook)舰长,承担秘密使命,寻访澳洲。他花了5个月时间,沿澳大利亚东海岸航行,终于在约克角(Cape York)3公里处岛上登陆。库克称该岛为占有岛,升起英国国旗,并以英王乔治第三的名义,宣布对澳洲大陆拥有主权,命名为新南威尔士(New South Wales)。库克关于发现澳洲的报告引起了英国兴趣,但英国殖民澳洲是在1776年美国独立之后。1787年,美国拒绝再接受英国流放的犯人,这时,英国需要新地区流放罪犯,才把注意力转向澳洲。

1787年3月,菲利普船长(Arthur Philip)率领一支11艘船只的船队,载着士兵和犯人,向新南威尔士进发。1788年1月,号称

“第一支船队”的殖民者在杰克逊港 (Port Jackson)——现今的悉尼登陆,至数公里处植物湾 (Botany) 安顿。船上约 1 530 人,其中有 700 名英国官兵及家属和 736 名罪犯。1788 年 1 月 26 日,菲利普占领了澳洲大陆东部和塔斯马尼亚。

英国殖民者在新南威尔士悉尼建立大本营后,继续向各地开拓。1803 年,在塔斯马尼亚霍巴特建立了居民点,1813 年,发现经由蓝山山脉 (Blue Mountains) 往内地殖民的通路。1824—1836 年,殖民者先后发现布里斯班河、天鹅河、菲利普港和圣文特湾,就在河畔港湾之处定居。不久昆士兰首府布里斯班、西澳大利亚首府珀斯、维多利亚首府墨尔本和南澳大利亚首府阿德莱德等城市,陆续建立起来。

在 19 世纪以前,澳洲一直有两个名字:西北部叫“新荷兰”,东海岸地区叫“新南威尔士”(New South Wales)。1814 年,英国海军军官弗林德斯 (Mathew Flinders) 环绕整个南方大陆,绘制了地图。他认为,用“新荷兰”和“新南威尔士”具有两个国家色彩的名字称呼这块南方大陆很不妥当,便建议用含义为“南方大陆”的“澳大利亚”一词代替。到 1817 年,殖民当局才正式使用“澳大利亚”(Australia)这个名称。

当时,英国对轻微罪行采取严惩手段。为了减少监狱里的犯人,实行流放出境,澳洲成了总督和官员主宰的劳改集中营。早期移民生活艰难,庄稼收成不好,食物定量供应。1840 年,英国被迫废除罪犯流放制度。从 1788—1856 年,英国遣送到澳洲的犯人大约 15.7 万人,但这一人数仅为遣送去美国的 1/3。

2. 创业时期(1790—1855)

1) 开拓垦殖

1790 年,一些英国人士来澳谋求发展。麦卡阿瑟 (John MacArthur) 引进西班牙美利奴羊。1803 年,澳洲羊毛销往英国市场,赶上纺织工业革命需求,麦卡阿瑟成了澳洲羊毛业创始人。澳

大利亚便以羊毛业起家。

19 世纪初,法勒(William James Farrer)采用一种适应澳洲气候的小麦品系,提高了小麦产量,成为澳洲农业先驱。1796 年,纽卡斯尔(Newcastle)附近发现煤矿,不仅为澳洲带来动力,还出口国外市场。

1840 年英国废除罪犯流放制度之后,澳洲生产方式由强迫罪犯集体劳动,逐渐转向自由垦殖发展,开始吸收自由移民。一些欧洲自由移民,为了逃避当地的贫困与失业,来澳洲寻找机会,人数大大超过流放的罪犯。自由移民带来了知识与技能,提高了移民点地位,促进了工农业发展。

2) 占地放牧人

在澳洲殖民拓荒时期,自由移民利用探险家发现的土地,购买羊群,常未经政府批准,先占地放牧,以后才获租契或执照,这些移民被称为占地放牧人(squatter)。起初,该词含有贬义,后来,泛指任何拥有大片土地和大群牛羊的牧场主。

1850 年,澳洲成为英国最大的羊毛供应国。源源不断的羊毛收入,带动了全澳经济,推动了工业、交通、商业、银行、农牧业用具和服务业,从而提供了大量就业机会,促进了城镇发展。可以说,这一时期的澳洲经济与羊毛生产息息相关。“澳大利亚是骑在羊背上的国家”这句话,也就开始流传。

3) 淘金热

1851 年,澳洲发现金矿,这是澳洲史上的一个转折点。随之出现的“淘金热”(the Gold Rush, 1851—1855)促使欧亚移民大量涌入。1883 年,新南威尔士州布罗肯希尔(Broken Hill),当地称“断山”,发现银矿。两年后,著名的布罗肯希尔公司(BHP)成立。1890 年,全澳人口增至 300 万。澳洲开始修筑铁路,发展内河航运和交通通信,加速了经济繁荣。

3. 地方自治(1855—1901)

随着生活条件的改善,移民点逐渐扩大。沿新南威尔士和塔斯马尼亚一带,移民点纷纷建立。1850年,自由垦殖领地人联合抗议总督增税。1851年,英国议会通过法案,准许各州成立“责任政府”实行自治。

1855年10月24日,新南威尔士首先成立政府。到1859年,沿澳洲东海岸,建立了5个州,即新南威尔士、维多利亚、南澳大利亚、塔斯马尼亚和昆士兰。各有州长和自己的政治、法律、贸易和交通系统。1885年,新南威尔士还派兵赴非洲参战。这是澳大利亚第一次向海外派遣军队,此后跟随英美参加了许多与其无关的战争。1890年,西澳大利亚实现自治。

1863年以后,为了保护和增进共同利益,上述5州举行了一系列殖民地总理会议。1891年,州总理会议拟定联邦宪法草案。1897—1998年间,国民大会通过澳大利亚宪法,决定成立澳大利亚联邦。

第四节 建国初期(1901—1914)

1901年1月1日,6个前殖民地通过宣告6州结盟的联邦宪法,成立了澳大利亚联邦(the Commonwealth of Australia)。成立联邦,并不意味着抛弃各州原有体制,只是标志着澳大利亚新时期的开始。

六州联邦宪法(the Constitution for the Federation of six States)倡导澳大利亚团结、和睦、平等,尊重人权,遵守民主程序,实行秘密投票选举,并制定了注意种族问题的路线。然而,澳联邦议会通过的第一部法律,就是《1901年限制移民法》。移民法规定,要确保移民基本上来源于欧洲。这就是“白澳政策”(White

Australia)的起源。

在此期间,原籍欧洲的人数有380万。其中半数居住于各州首府,约有3/4出生于澳洲,大部分是英伦三岛后裔,他们的生活一般比英国的亲属好。土著人口为9.3万。1788年,英国殖民者登陆澳洲的时候,土著人口约为30万。由于殖民者的屠杀,土著人口剧减,这也是土著人同白人至今有隙的一个历史根源。

1900—1904年,澳大利亚在发展农业和制造业、建立政府性机构和社会服务部门方面,取得了很大进展。

第五节 两次世界大战时期(1914 - 1945)

20世纪上半叶,澳大利亚像许多新成立的国家一样,面临世界大战和经济萧条的双重困难。1914年,第一次大战爆发,澳大利亚作为英联邦成员向德国宣战。

1915年,澳大利亚新西兰军团(ANZAC),简称澳新军团成立。同年4月25日,澳新军团在土耳其的加利波利半岛登陆,协助英国参加第一次大战。由于计划不周,兵员不足,澳8千人阵亡,2万人负伤。这就是澳新军团节的由来。

第一次大战对澳大利亚破坏性极大。1914年,澳男性人口不足300万,但近40万人志愿报名参战,其中6万人未归,数万人负伤。

1917年一战后,澳大利亚向英国和欧洲开放,接收移民。20世纪20年代,新劳动力和新市场使该国经济进入兴旺时期。1932年,英国议会通过法案,给予澳大利亚内政和外交自主权。澳大利亚成为英联邦的一个独立国家。

1929—1933年,经济萧条(the Great Depression)席卷欧美,澳大利亚也未能幸免,许多金融机构倒闭。但由于大量退伍军人重建生活,大大扩展了社会保障与就业部门。在经济黯淡的年月,

澳洲有少数几个闪光点。其中之一是悉尼港大桥通车典礼。建造悉尼大桥,历经10年。1932年大桥通车剪彩时刻,35万悉尼居民云集观看。

1939—1945年二次大战期间,近10万澳洲人参军。澳大利亚同新西兰组成澳新军团,在欧亚同德意法西斯作战,作出了贡献。二战给澳大利亚历史增添了光辉。美国曾派兵10万来澳。二战也密切了澳大利亚同美国及新西兰的关系。

第六节 二 战 后(1945 -)

20世纪50—60年代,是澳大利亚经济繁荣时期。二战中参加工作的妇女继续就业,大批军人退役,加上连续10年大批移民入澳,当地劳动力大增。

农牧业和矿业的发展,特别是国内外市场对小麦、羊毛和矿产品的需求,推动了其他产业。大型全国性项目,如雪山水电工程(the Snowy Mountains Scheme)建成后,供应了大量电能。随着工农业的发展,就业机会增多,社会安全稳定,房地产市场随之兴旺起来。1947年,私房仅占40%,到1960年增至70%以上。其他领域也都有发展,其中包括社会福利网、电信业,特别是家用电器、教育事业和文体活动。1956年,墨尔本主办了奥林匹克运动会,澳大利亚开始为国际所注目。但在60年代,澳政府支持美国,派军队参加越南战争,在澳引起众多非议。

20世纪60年代,澳大利亚社会与文化发生了重大变化。原因在于:二战后多种族持续移民;大英国帝国日益衰落;澳大利亚对美国的依附性,尤其越战后,逐渐下降;加之,在二战后生育高峰中成长的一代(baby boomers),成为寻求政治、经济、社会变革的新兴力量。

1967年,澳全民投票公决,以压倒多数授权联邦政府将土著

列入人口普查,土著有了选举权。全民公决的结果,标志着澳洲本土人与非本土人的联合行动进入高潮,同时表明,人民期望政府采取直接行动,改善土著与托雷海峡岛民(Torres Straits Islander peoples)的生活条件。

1972年,澳工党当选上台,结束了战后自由党——国家党联盟的长期执政。继后3年,澳社会与经济政策发生了重大变化。工党制定了一个庞大的立法改革方案,拟在卫生、教育、外交、社会保障与工业关系等领域付诸实施。终因立宪危机和经济管理不善,导致1975年总理惠特拉姆(Edward Gough Whitlam)被总督解职。1986年,英国伊丽莎白女王二世(Queen Elizabeth II)访澳,签署了英国—澳大利亚关系法,终止了英国对澳大利亚的各种特权,英国法律对澳不再有效,《澳大利亚法案》(Australia Act)开始生效。1991年,澳随同美国参加了海湾战争。1991年12月,工党基廷(Paul John Keating)政府采取措施,融入亚洲,提出了澳大利亚政体改为共和制的问题。次年,土著同基廷政府通过了关于土著人土地权法案。

二战后,“白澳政策”逐步瓦解。20世纪70年代初期,在世界反种族歧视的形势下,澳政府宣布取消“白澳政策”,开始吸收亚洲移民,并改变对共产党国家的态度,由敌对转向缓和并表示友好。1972年,同中华人民共和国建立了大使级外交关系。建交30年来,澳工党或自由党——国家党联盟轮流执政,但发展澳中关系,成为朝野两党的共识。

第七节 在全球化进程中

到了20世纪90年代,全球化经济发展,国际间竞争加剧。在70和80年代,澳大利亚经济增长迟缓,财政金融失调,而东南亚国家经济腾飞,凡此种种,迫使澳大利亚重新审视自己的世界地

位,努力增强自身的竞争力。同时,移民带来的多元文化,也改变着社会面貌,改变君主立宪的国家体制、实现共和制模式的议案,也于1999年提交了全民公决。

新世纪初始,澳洲风云变幻万千。2000年悉尼奥运会,给澳大利亚带来了蓬勃生机,但时隔不久,这个年轻国家,遭遇了百年未遇的大旱和丛林火灾,现今,正在排除困难,应对天灾人祸的种种新挑战。

2001年1月1日,全澳各地隆重庆祝澳大利亚联邦成立100周年。澳联邦的成立,标志着澳大利亚成为独立统一的国家,登上了世界政治舞台。200多年来,澳大利亚终于从一个英国的罪犯流放地,发展成为一个经济发达、环境优美、人民安居乐业的多元文化国家。

第 3 章

民族构成

澳大利亚是个多民族、多元文化的国家。200 多年来,它从英国盎格鲁-撒克逊单一的民族社会转变成以英裔民族为主体(multicultural society)、有着 200 多个族裔的多元文化社会。多元文化构成了它的一个国家特征和力量源泉。如同英语国家加拿大和新西兰,澳大利亚在移民政策上是成功的,但是在对待原居民土著方面还存在不少问题。

第一节 原住民状况

澳大利亚原居民土著(Aborigine)是指土生土长于澳洲当地的一个种族。自 1788 年欧洲殖民者拓居澳洲起,这个种族就称为土著。当年土著人口约为 20—75 万。

土著的相貌肤色不同于其他族群。北澳土著肤色很黑,有些地区土著肤色为深褐色。南部土著和白人混居通婚地区,土著肤色略黑于一般澳洲人。土著有 66% 居住在城镇,其余住在乡村和

边远地区。他们的生活方式随地区而异,有些土著仍保留原始习俗,但欧洲殖民者的影响却无处不及。北澳边远地区的土著也有手机、收音机、香烟、烈性酒和罐头食品等。

土著今日状况确有改善。例如,完成中、高等教育的增多,土地拥有权方面有所改善,并有了土著议员。但至今土著的日常生活水平远低于当地其他族群的平均水平。据统计,土著与非土著居民相比:

- 平均寿命短 20 年;
- 医疗拨款少,健康状况差;
- 多数土著人失业,或从事收入差、技术要求低、缺乏安全保障的职业;
- 众多家人同住一室,拥有空间极小;
- 适龄儿童过早辍学,大多未完成中等教育;
- 儿童死亡率高;
- 入狱率和狱中死亡率高,常因酗酒、妨碍社会治安等轻微罪行入狱。

1997 年,世界最大人权组织国际特赦组织(Amnesty International)批评了澳大利亚对待土著的人权状况。1998 年 11 月,联邦领导人出席土著和解倡议局会议,允诺与该组织共同草拟文件,承认土著是澳洲原居民的史实,以期实现与土著全面和解。现今,全澳各州/区议会和所有教会已向土著正式道歉,民族和解日终将到来。

第二节 移民族群与多元文化

1. 移民族群

从某种角度讲,所有澳大利亚人都是移民或移民后裔。移民始于 6 万年前,第一批澳洲人(Aussie)即土著,来自印尼爪哇岛。

第一批欧洲移民始于1788年英国的第一支船队。1901年,澳大利亚只有近380万人口,其中约77%出生于澳洲,基本上是英国后裔。第二批欧洲移民高潮是二战后,主要是东欧移民。

近30年来,移民来源发生显著变化,亚洲移民大大增加。20世纪60年代,46%的移民来自英国和爱尔兰;到90年代,上述两国移民只占13%。据2001年人口统计,总人口中约21.9%出生他国,每4人中就有1人出生海外(见表1);父母亲中有1人或双亲都出生海外的占43%。移民来源达200多个国家。

今日澳大利亚使用200多种不同语言。人口的15%在家说英语以外的其他语言。其中家用语言说得最多的有5种:汉语、意大利语、希腊语、阿拉伯语和越南语。据2001年人口普查,汉语跃为澳洲第二大语言,包括普通话、粤语和其他方言,共计40万人,占总人口的2.1%。

表1:前10名出生国人口统计

出生国	1901年	比例%	出生国	2001年	比例%
1. 英国	495 074	13.1	1. 英国	1 036 437	5.5
2. 爱尔兰	184 085	4.9	2. 新西兰	355 684	1.9
3. 德国	38 352	1.0	3. 意大利	218 754	1.2
4. 中国	29 907	0.8	4. 越南	154 831	0.8
5. 新西兰	25 788	0.7	5. 中国	142 717	0.8
6. 瑞典和挪威	9 863	0.3	6. 希腊	116 531	0.6
7. 印度	7 637	0.2	7. 德国	108 238	0.6
8. 美国	7 448	0.2	8. 菲律宾	103 989	0.6
9. 丹麦	6 281	0.2	9. 印度	95 456	0.5
10. 意大利	5 678	0.2	10. 荷兰	83 249	0.4
前10名共计	810 113	21.5	前10名共计	2 415 886	12.9

续表

出生国	1901 年	比例%	出生国	2001 年	比例%
其他	47 463	1.3	其他	1 690 301	9.0
海外出生总数	857 576	22.7	海外出生总数	4 106 187	21.9
澳总人口	3 773 801	100.0	澳总人口	18 769 791	100.0

资料来源 澳大利亚外交与外贸部《澳大利亚简介》2003 年 1 月。

2. 多元文化

多元文化政策的要点是所有澳大利亚人：

- 都有权保持自己的文化传统与信仰；
- 接受平等待遇与机会；
- 使用和发展自己的才能；
- 有责任和义务遵守澳大利亚社会的民主价值，尊重他人的文化传统与信仰。

1996 年，众议院一致通过关于民族尊重的声明，反对种族歧视，重申不论种族、肤色和宗教信仰一律平等的原则。多民族为许多领域提供了人才资源。以 2000 年悉尼奥运会澳参赛队组成为例，就体现了多元文化的优越性。400 米短跑金牌得主凯西·弗里曼(Cathy Freeman)是土著后裔，荣获 2 金 4 银的迈克尔·克林(Michael Klim)是波兰出生的游泳运动员。

第三节 正式语言

澳大利亚的正式语言是英语。这并非法律规定，而是当地通用语言。与其他英语语种相比，澳式英语有以下特点：

1) 语音上用宽元音：

澳洲人(Aussie)把元音/ei/发成/ai/，把/ai/发成/ɔi/。例如，

day(天)发成/dai/ ;die(死)发成/dsi/。

2) 口语中有大量澳洲特有的词语：

例如,表示肯定或感谢,澳洲人爱说“No worries!”(= No problem!)要不,干脆用一个词“Ta!”(= Thank you!)。澳洲人还把 bloody 这个词挂在嘴上作多种用法,加强赞赏或讨厌的语气。例如 a bloody brand new car(一部崭新的车);a bloody idiot(一个大傻瓜);bloody gorgeous!(美极了!)。所以,语言学家认为 bloody 成了澳式英语的一个标志。

3) 书面语中,兼用英式和美式英语词,并采用土著词：

例如,药店招牌有用 Chemist(英式),也有用 Pharmacy(美式)。澳洲的野生物名和地名常采用当地土著词,例如:koala(考拉,树袋熊),Yarra(亚拉河,在墨尔本)。澳大利亚出版的《麦夸利辞典》(Macquarie Dictionary),收录了单词的标准拼法与含义。

4) 说话方式,爱把大事说成小事,淡化别的民族社会认为要紧的事：

除了讲故事以外,澳洲人不喜欢过分夸张。例如,某地区遭受暴风雨袭击,澳洲人说“Having a spot of bad weather”(当地天气不好)对发生严重问题,说是“Having a bit of bother”(遇到麻烦);取得很大成绩,说成“干得不错”(Doing well)。此外,发表意见时爱用婉转口吻,如“Probably(很可能),Sounds better(比较好)”。总之,在不爱夸张,不绝对肯定这一点上,与我国的中庸之道相似。

第四节 政治传统和价值观

由于澳大利亚同英国的历史渊源,所以,澳大利亚吸收了不少英国的政治传统：

1) 目前仍保留君主体制

澳宪法规定了君主体制,英国君主是国家元首,澳洲人民也赞成保留。一直到1995年,工党总理基廷(Paul John Keating)正式提出要改变国家体制,共和制才提上日程。

2) 习惯用选举挑选官员

这不仅用来挑选议员,而且用来挑选所有的工会、商会、体育组织,以至小娱乐部的领导人。

3) 有权发表见解,包括利用媒体做竞选广告

1998年6月,昆士兰大选时,汉森为首的一个国家党(One Nation Party)利用电视和因特网(Internet)大做广告。关于一个国家党,参看第6章“政党社团”。

4) 承认政治对立派作用

联邦和州议会的反对党领导人享有特权,工资高于一般成员,在政府中起监督作用。议会期间,利用质询向政府部长提问,一些部长会因此被迫辞职。

在价值观方面,澳洲人有这样几个特点:

1) 对政界冷漠,但不主张暴力

澳洲人对政府领导人常冷嘲热讽,称作“政客”、“搞政治的”来表示不足以信任。常有短暂罢工或抗议游行,但很少发生流血事件。

2) 重视法律规章

政府领导人会因腐败或犯法被传讯起诉。1997年,一些政府部长因违反费用报销制度而下台。

普通市民遵法守纪观念强。在澳洲,几乎事事有规章,就连居民废品回收也不例外。何种废品回收,如何包扎,都有具体规定,并通知家家户户。对违章的不予办理,理由是“*It's against the law*”(违反规定)。

3) 为人处事,崇尚随和

一般人无野心欲望,对政治活动不十分热情,也不积极参与;对工作,倾向于达到要求即可,对提高生活质量,更感兴趣。例如,

有个基层教育单位,教师们一致同意不开展先进评奖活动,理由是大家的工作差不多、都不错,何必自找麻烦,造成人际间关系紧张、隔阂。据说,此类情况并非个别。

4) 遵循传统价值观

社会上提倡分享、宽容、包涵、共存及维护他人尊严,包括同舟共济、主动积极和坚毅乐观。例如,对1997年发生的雪山山崩,1998年发生的多次山火,2002年印尼巴厘岛爆炸事件中伤亡的澳洲同胞,澳洲人广泛回应,救援捐助。

5) 支持多元文化

一般老百姓,尤其是老年人,爱津津乐道小时候随父母逛亚洲人的摊贩市场、吃华人餐馆。1997年,一个国家党掀起反亚恶浪时,欧裔百姓对此表示嗤之以鼻,并安慰华人说,“我们刚来的时候,他们还骂我们英国驴子呢。”

6) 更爱国、自信、外向

20世纪90年代,澳洲人的观念与80年代相比颇不相同。大多数人认为,澳大利亚是适宜居住之地。对本国的发展及其方向看好。由于过度防卫心理减少,人们渴望在世界之林占有一席之地,认为理想的澳洲人应是聪明、自信、向上并具有全球意识的人。这一点,在澳洲人一年一度庆祝“澳新军团节”的活动中,充分表现出来。

“澳新军团节”,当地华人媒体称澳纽军团日(Anzac Day)。来由是1915年4月25日上午,澳大利亚和新西兰组成的军团在土耳其的加利波利半岛登陆,协助英国参与第一次世界大战。此次战役中,澳军人伤亡惨重。为纪念这一天,政府把每年4月25日定为“澳新军团节”,全国放假一天。澳洲人热烈庆祝这一节日。国家领导人、成千上万的退伍军人和群众一起活动,以纪念为理想捐躯的澳洲青年,庆祝澳大利亚得到国际社会承认。

以上所说的,主要是澳大利亚主流社会欧裔白人的价值观。至于其他族群,首先是在澳谋生立足、争取生存权的问题。关于这一点,将在本章第七节“澳洲华人”和“宗教信仰”一章的各节中细说。

第五节 移民政策与移民潮

1. 移民政策的变化

1973年,澳工党执政,正式废除“白澳政策”(White Australia),改变移民政策,接受亚洲移民。移民部宣布,为了确保“将来所有人受到一致对待”,取消原入籍法中下述规定:即“英国移民住满一年,无须宣誓便可登记入籍,而其他国移民则须住满五年”。工党政府采用这一移民政策,其目的是吸引国外资金、商业管理人才和技术人才,为本国经济建设服务,使澳大利亚在国际竞争中处于有利地位。

1986年,移民部从国外引进技术打分移民类别,包括商业投资和个人打分移民。做法是:设定入围分数、通过分和优先分,根据澳劳动力市场需求,列出优先职业类别额外加分,最后,从高分到低分,择优批准技术移民。对申请者个人采用综合评分,评估资格,其中包括学历、工作经历、职业、商业背景、年龄和英语能力。

1989年,移民部宣布,家庭团聚类别扩大到担保旁系亲属,同时引进家庭平衡测试法,即子女半数或大半数为澳公民或永久居民的,可申请亲属移民。

1992年,澳政府推出商业技术移民计划,着重吸收海外年轻的商业人士。1993年,移民部规定,独立打分技术移民,要参加英语能力测试;专业类别申请人的英语能力,应达到官方认可的考试要求。

1996年3月,联盟党执政后,采用以经济利益为核心的移民政策,对原移民政策进行了重大修改。移民部限制新移民的社会福利,调整既往以人道家庭为宗旨的原移民计划,大量削减优先家庭类别移民配额,增加商业技术投资移民和独立打分技术移民的

配额,以确保移民能对本国预算和就业产生积极影响。1998—1999年,澳政府一再调整移民政策,向技术与商业移民倾斜。从2001年起,澳洲实行新的留学签证条例,进一步吸引海外年轻的技术人才。2002—2003年度,移民方案将总体移民额提高到10—11万(2001—2002年度为8.5万),并鼓励商业与技术移民定居人口较少的州区。据称,每个商业移民带来400万澳元投资,即为当地新增了3—4个就业机会。移民部长说,新移民方案每年带来10亿澳元的利益。

2003年3月,联合国经济合作发展组织(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)在关于《澳大利亚经济调查报告》中指出,澳大利亚的移民政策,成功地为国家带来巨大的经济效益。移民抵澳10周年内,对该国经济的年人均贡献为7600澳元。商业和技术移民自入澳第一天起,即做出贡献,难民则由国家负担。

总之,澳大利亚的移民政策一直在不断地变化。正如当地人说的,像墨尔本天气一样多变,但万变不离其宗,旨在适应本国经济发展的需要。

39

2. 二战后的移民潮

第二次世界大战后,澳大利亚采取了吸收大量移民的政策,原因是:

- 1) 战后重建:为了发展澳洲工业;
- 2) 国防需要:为了增强国防兵员实力;
- 3) 劳动力需求:70年代后,经济发展迟缓,澳洲调整建设计划,适应技术人才市场的需要;
- 4) 家庭团聚;

5) 安置难民:这是二战后澳移民政策的一个部分。1947年,澳大利亚加入联合国国际难民组织,到1954年,接受了二战中17万欧洲难民。

3. 难民政策的改变和“坦帕号”事件

近几年来,澳大利亚一直是非法偷渡者的“乐土”。近三年来,非法偷渡的人数上万。难民的涌入,带来不少社会问题,遭到国内许多人的反对,也给澳政府增添了不少负担。因此,对待难民,政府不再采取欢迎态度,这点可以理解。问题出在对待难民的决策和处理上,因为这不仅是简单的偷渡案件,而是涉及到人道主义和国际间的利益和关系。澳政府现有两种做法:一是先关押在羁留中心(detention centre)听候查明处理,这往往要被关上一年半载,包括妇女和儿童。因此,这两年每年有数起羁留中心附近的抗议事件,大的事件参与者有上千人之多。2003年4月,经难民行动集体抗议组织倡议,2000名抗议者从各地涌往南澳大利亚羁留中心地。当局急调500名警察和急救人员以防发生暴力。

另一种做法是,同他国达成协议,将难民强行转移,交有关国家处理。2001年8月底的“坦帕号”(Tampa)事件就是一例。时值澳大利亚大选之年,澳总理霍华德为争取选票,坚决反对收容阿富汗难民。当坦帕号船满载难民驶向澳洲时,霍华德下令空军特种部队武装登船;在同新西兰和瑙鲁达成协议后,将难民强行押往,在这两国接受难民身份确认。随后,霍华德又派出军舰和空军飞机在北部海日夜堵截,并声称,绝不允许难民登上澳国土。为了赢得选票,当时的澳工党领导人竟然也支持澳总理武装登船的决定和解决方案。对此,联合国高级难民署提出了质疑,安南秘书长表示不满,认为这并不是一个理想的解决方案。霍华德总理此举,使澳大利亚在国际上丢脸,却成了他大选获胜的救生圈。关于“坦帕号”(Tampa)事件将在“政党社团”一章中细述。

4. 技术移民态势

为了吸收劳动力市场所需的技术工人,自1951年起,澳大利亚同荷兰、意大利、德国、西班牙以及土耳其等国签署移民协议。

许多南欧人自费来澳求职。1956“匈牙利事件”及1968年“捷克事件”以后,大量匈牙利人、捷克人移居至此。

20世纪80年代,随着高新产业的兴起,澳大利亚越来越多地吸收了高科技和多种技术的移民。90年代后期,澳技术移民总数,从1995—1996年度的2.4万,占移民比例29%,增至1996—1997年度的2.7万,占37%;到1997—1998年度,增至3.4万,占52%。

5. 多元文化政策的实施

20世纪50年代,澳大利亚主要依靠志愿组织为移民服务。60年代以后,政府资助服务项目,如提供免费语言教学,特别是建立移民服务的英语教学以及免费口笔译服务。

1972年12月,工党政府修改以往“单一民族社会”的政策,正式推行多元文化政策,采取了多种文化和组织措施。例如,制定语言政策,设立特殊广播服务,开办多种语言广播和电视;资助少数民族语言的公共电台、民族协会和语言教育;在内阁设立多元文化事务办公室等。还规定联邦政府所有部门提供适当的文化服务,包括英语和其他语言服务。州/区政府的做法与此类似。

第六节 移民的代价、同化与回流

1. 移民的个人代价

移民,包括移民澳大利亚,往往要付出沉重的代价。

首先面临的是就业问题。找工作不易,又很难按以往经历和本人愿望找到理想的工作。尽管澳政府对移民的专业技能实行评估认可,但对医科和法律还是要求通过考试、注册,领取当地执照。目前,海外医师不能在澳行医的人已达四位数。当教师,也须经当

地高校培训,要有“澳洲资历”。就像不少华人移民说的,“人在澳洲,身不由己”,一切得从零做起。

同时要碰到的是英语能力问题。求职要写英文申请信,再经英语面试。用人单位通常希望受聘者会说流利的英语,对专业人员,更要求具备听说读写“四会”技能。英语能力差是在澳谋生的一大障碍。英语能力强,又何尝容易,得同其他申请者竞争。一个专业职位往往申请者众,竞争对象中,则有他国移民和澳洲本地人。

英语不好,生活出现诸多不便,必须依赖别人,这是移民参与社会活动的主要障碍。许多老年移民终日困守家中,与外界隔绝,形成心理疾患。

再有,即使历经多年奋斗,在澳取得了一定成就,已跻身于上层和主流社会,然而,心灵仍难融入其主流文化,常有无文化归宿之感。文化观的重树,似比英语过关更难。幸而,澳大利亚提倡多元文化,不妨既理解其主流文化,吸取其精华,又保持中华之优秀传统。

总之,正如一些旅澳多年的华人所说,申请移民,尤其是国内有所作为的人士一定要三思而行。如已立意南行,在澳立足,就要准备艰苦创业,自强不息,为当地社会与中澳友谊做一番贡献,写一部人生奋斗史。

2. 移民的同化与回流

据2002年11月调查,澳大利亚第二代移民未完全同化,移民回流潮方兴未艾。调查者在昆士兰访问了900名12—16岁的儿童,其中超过一半是第二代澳洲人(Aussie),了解他们对澳大利亚的认同感。结果发现,父母和本人在澳洲出生、认为自己是“百分之百的澳洲人”的不到半数,“完全不认为自己是澳洲人”的近1/10,还有1/3在海外出生的亦不认同。被访的儿童认为,作为澳洲人,首先意味着远离战争威胁,居住在自由国家;其次是接受来自全球各国的人,以及能够受到良好教育。至于澳大利亚的

传统生活方式,包括海滩娱乐和聚会饮酒等并不重要。印尼巴厘岛爆炸事件和战争威胁,使儿童比以往更重视国家的安全与繁荣。

据移民部资料,2001年移民回流人数创历史记录,共有48 241人永久离开澳大利亚,其中绝大多数是返回原地。回流人数中,以新西兰的为最多,中国(包括香港地区和台湾省)位居第二,超过了英国。而在澳洲出生的香港移民第二代,也有1 328名回流香港。如以返回原居地计算,排第一的是中国香港出生的移民,其次是新西兰的。2002年,澳本地出生、永久离开的人数亦创历史记录,共24 146名,绝大部分是回到新西兰、英国和美国。

近年来,第一二代回流人数有增无减。移民部发表的资料将其归因于劳工市场趋向国际化和全球对技术工人的需求增加,而未提及回流潮是否与下列负面因素有关:例如,难于寻找工作、赋税加重、战争和恐怖活动威胁,以及遭遇百年未遇的全澳大旱和多处丛林火灾等等。

第七节 澳洲华人

1. 三次移民潮

华人是最早移居澳洲的民族之一。最早来澳的华人可追溯至1827年,但大批华人移民澳洲是在19世纪50年代的淘金时期。1859年以前,维多利亚华人已超过4万,新南威尔士有13万华人是在金矿工作。1870年,华人人口达20万,形成第一次高潮。

第二次高潮始于20世纪60年代。70年代,亚洲华商陆续移民,1986年,大批越南难民包括不少华裔登陆澳洲。

1989年前后,4万中国留学生抵达澳洲。接着,大批商业移民进入,形成了第三次高潮。1999年,全澳华人人口就已超过40万。

历史证明,澳大利亚华人心向祖国、情系中华。一代一代华人在澳艰苦创业,为促进澳大利亚的发展和中澳人民的友谊作出了巨大的贡献。

2. 华人贡献

早期华人矿工来澳洲淘金为澳洲创造了财富。淘金热后,又给澳洲带来了先进的烹调、耕作和木器加工技艺。

20 世纪初,华人经营的杂货店有 400 家。还有一些人从事进出口业务。20 世纪 70 年代以后,华人移民中知识层次高的专业人士增多,不仅为当地社会创造了物质与精神财富,还提供了高新技术,增添了多元文化色彩。华人在社会的各个领域都作出了贡献。

首先是政治上觉醒奋起。1996 年,当汉森等少数种族主义分子掀起了种族主义恶浪的关键时刻,澳洲华人摆脱不问政治、埋头经商的积习,团结一致、奋起斗争。1998 年大选期间,华人组党,参政、议政,成为当地一支不可忽视的政治力量。由于意识到海外华人的命运与祖国的发展休戚相关,华人十分关心和支持祖国的改革和现代化建设。1998 年 8 月,中国发生特大洪水,澳洲华人踊跃捐款,与祖国人民守望相助。

华人对澳洲的商业发展历来贡献很大。近 10 年来,进口销售大量中国制造的商品,促进澳中贸易,并发展电脑业。全澳电脑业中,华人中小企业占 7 成,一改以往华人只经营餐馆、制衣之类服务业之传统,已经向高科技业进军了。

值得一提的是兴旺的澳洲中医业。70 年代初,中澳建交后,中医在澳迅速发展。1998 年,澳中医立法成功,与 1997 年香港回归和 1999 年澳门回归,成为 90 年代末振奋全球华人的三件大事。华人学者在学术上也作出了卓越贡献。在新技术、高水平的学术领域,许多华裔学者成为重要学科的带头人。澳华人办的中文报业、广播、电视兴旺发达。中文媒体确实起了华人的喉舌作用。

海外华人十分重视子女教育,澳洲华人也不例外。华人自办了众多的周末中文学校,大量的华人子女从小入学,学习中文等中小学科目。华人家长的教育投资得到了丰硕成果。华人子女的大学升学率和参加中学生国际奥林匹克比赛项目获奖均名列前茅。

海外华人也都弘扬中华文化。今日澳大利亚,亚洲食品店林立,一些典型的亚洲商品已经进入了当地最大的食品超级市场。亚洲食品货源充足,商品齐全,进入了澳洲人的食谱,打破了欧洲食品的一统天下。许多欧裔人士喜爱去中餐馆就餐。据“美国之音”市场调研,中餐是澳洲人最喜欢的亚洲餐,排在泰国餐、日本餐、印度餐、越南餐之前,市场占有率为14%。Dim Sim(点心)和Yam Cha(饮茶)这两个与古老中华食文化相连的词,已成为澳式英语的常用词。

每年春节和中秋,华人举办大型庆祝活动。街头舞狮和露天表演,使唐人街人山人海。近年来,澳大利亚发行中国生肖邮票和银币,以官方形式正式确认中国春节(澳洲人称之为Chinese New Year“中国新年”)。华人春节热闹非凡,所有节目伴有普通话和英语解说。首府市郊华人社团还举行盛会,华人同胞和主流社会各界人士同聚一堂,共度佳节。

华人对于建设现代澳大利亚所作的贡献,受到了广泛热情的评价。这些贡献遍及各个领域,包括科技、医药、商业、政治和文化。1999年初,新南威尔士成立澳大利亚建国200周年史编撰委员会与澳华人史编委会,将华人的历史贡献载入澳大利亚史册。

3. 华人社会问题

澳洲华人社会也有海外华人社会的通病,嗜赌、贩毒、帮会、黑户口等“唐人街综合症”同样困扰着澳洲社会。

华人好赌的风气,使一些人饱尝破产、婚姻和家庭破裂的痛苦。1996年,有一中国大陆学生移民新婚不久,因赌负债,就从悉尼大桥上跳海自毁。华人帮会利用水手、游客从东南亚和南太平

洋地区贩毒,参与偷运大麻入境。非法移民黑户口之多,开创该国的历史记录。80年代起,蛇头组织运送大批非法移民入澳,有一些人以商务考察、旅游、探亲、求学等名义进入澳洲逾期不归,成了“黑人”,以非法打工为生。这些人的比例,在澳其他族群中也名列前茅。

最后,还要介绍一下中国的“小留学生”问题。据报载,如今中国每年自费出国留学的有三二万,其中,中小留学生人数占了一半。家长盼子女留学归国后获得社会回报,这在情理之中。可现今,国外兴办了不少“野鸡学校”,专门赚中国人的钱。就是政府办校的一些国际教育,大多也以盈利为目的。一些家长盲目地把孩子送出国门,而孩子到了国外“自由世界”,却无人指点管教竟迷失了方向。有些十来岁的孩子不好好上学,喜欢在臭味相投的人里扎堆,交朋友、挥霍金钱。像这一类事,在国内念过大学的人群中极少出现。有的青少年缺钱花了,甚至会铤而走险,抢劫、绑架、杀人。2003年7月,在悉尼5个17—22岁的“小留学生”就绑架了一名华人老板。再说,今日澳洲也并非“太平世界”,据警方统计,校园中学生犯罪案增多。总之,对于“小留学生”留学一举,家长们要慎之又慎,千万别既赔了钱财,又害了孩子。

第4章

政治制度

澳大利亚全称是澳大利亚联邦(The Commonwealth of Australia),是在6个殖民地的基础上发展起来的。19世纪中叶,新南威尔士等6个殖民地政府都获得了一定的自主权,各有议会、法律和管理机构。一些政界人士提出了增进共同利益的联盟形式。90年代,澳洲统一运动进入高潮,人们认识到需要一个全国政府行使全澳贸易、国际安全、移民、交通和通信等职能,但又不能削弱各殖民地的权利。1890年,6地政府通过统一提案,决定联邦宪法。1900年,澳宪法终于批准生效,成为该国政治制度的基础。

澳大利亚的政治制度是西方议会制,其政治体制反映了英美资本主义的议会民主模式,因袭英国传统,至今仍保持君主立宪。联邦政府基于选出的两院议会,各级政府官员经由招聘而长期服务。同时,又如同美国,有一部书面宪法,实行立法、行政、司法三权分立,划分联邦同州/区政府权限。澳大利亚实施义务选举制,在西方国家中,首先采用了无记名投票选举办法,并赋予妇女以选举权。

第一节 宪法

澳大利亚宪法称为澳大利亚联邦宪法 (the Commonwealth Constitution)。1891—1898 年,澳洲 6 个英国殖民地政府召开一系列会议拟定宪法草案。宪法草案经英国国会批准,纳入立法体系。1901 年 1 月 1 日起,澳大利亚宪法生效,宣布成立澳大利亚联邦。

宪法生效后,澳洲有了联邦政府。联邦政府协调全澳 6 州和 2 个自治区。首都区和北部区分别于 1978 年和 1989 年授予自治权。宪法规定:联邦政府 (the Federal/or Commonwealth government) 实行立法、司法、行政三权分立。议会是立法机构,法院是司法机构,政府内阁与各部的行政人员负责国家的行政事务。澳宪法效仿美国,规定了联邦政府和州/区政府的权限。联邦政府负责国家利益的事务,行使权力,包括国防、外交与外贸、税收、社会保障、移民、金融和通信等。因而,建立军队、制造钱币、征收关税、派遣大使等权限为联邦政府所独有。州/区政府直接管理地区事务,如中小学教育、卫生、治安、环境保护、铁路和道路、水电供应和体育管理等。与其他英语国家不同的是,澳大利亚的州/区政府没有管理大学的教育权。其他权限,这两级政府合作使用。以公共卫生为例,联邦负责检疫隔离,避免危险疾病入境;州/区政府控制境内传染病。

宪法由公民投票修改。修改宪法的提案须经联邦议会两院绝对多数赞成通过。如果某一议院两次通过某一提案,另一议院两次反对,总督可将该提案提交选民投票公决。只有半数以上州/区有超过半数的赞成票,并经全体选民的大多数同意才能修改。

如同多数国家的宪法一样,澳大利亚宪法规定了澳大利亚政治体制(见图 1)、政府系统的基本条款和公民的基本权利,但也存

在一些问题。

1) 这部宪法实质上是联邦政府同州/区政府之间的分权协定,而并非政府同人民之间的协议。它阐明了联邦议会及政府的组织结构与权限,对公民的自由、民主权利却说明甚少。

2) 对于政府系统的许多重要方面,宪法采取假定或暗示予以表述,而未明确规定。例如,议会政府就是沿袭了英国体制,按常规惯例(conventions)办事,而无条文规定。又如,宪法授予总督作为英国女王代表的行政权。总督可以任命部长,管理各部。然而,大多数情况下,内阁部长是由众议院中占多数席位的政党或联盟党选定的。内阁的真正行政长官,是总理而非总督。内阁政府的管理也是按常规,而不是按宪法行事。

3) 关于联邦政府同州/区政府的权限划分,宪法条文容易引起矛盾。联邦政府会嫌管理的权限不够,州/区政府则可能抱怨联邦政府行使上司增税权,弄得州/区财政处境不利,侵犯了州/区的权益。

4) 批评者说,这部宪法有些规定太灵活,有些规定又太死板,既不规则又保守,限定了政治运作的发展。辩护者云,正是这部宪法有效地防止了政府权限过大、避免出现激进政府。

5) 修改程序繁复。因为直接修改宪法,一般须经公民投票公决,按现今复杂的投票公决条款,不易达到政治上的统一。

6) 宪法措辞不尽清楚明晰,以致产生含义不明和争议,使一些联邦法律的约束力受到影响。发生这种情况时,会交给最高法院处理。最高法院对于宪法的解释,可使宪法条款产生重大改变。

自1901年1月1日以来,宪法作了不少修改。例如,妇女的选举权与被选举权,脱离英国国会法定权,土著公民选举权与被选举权,废除“白澳政策”,反种族歧视条例,推行多元文化政策等。但实质上,它还是一部君主立宪的宪法,不能适应今日多元社会与文化的需要。

图 1 澳大利亚政治体制

选举出 76 名议员

选举出 147 名议员

第二节 总 督

澳大利亚是独立的国家,但又与英国保持宪法规定上的联系。目前,还没有本国国家元首,英国女王伊丽莎白二世(Queen Elizabeth II of Great Britain)是澳大利亚的国家元首。女王根据新当选政府的提议,任命总督(the Governor General of Australia)和州督(governor)作为代表。总督和州督对英国女王负责,其职权是:召集议会,宣布休会和解散议会;批准立法;据总理提议任命各部部长;任命州总理或称州长(premier)和法官。总督还是军队司令。州督是州元首和形式上的第一行政长官。

按照惯例,澳大利亚总督和州督在实际行政事务中依从政府,并不过问国事,实质上是名誉职务。这一点又与加拿大的政府体制相似。但总督和州督必须是道德的楷模,通常由德高望重的长者担任。例如,2003年5月,澳总督霍林沃思(Peter Hollingworth)因丑闻失去民众信任,被迫宣布辞职,成为澳大利亚历史上自1903年以来第一个辞职的总督。他的辞职与否,最后由联邦总理决定。继任总督也是由总理提名。沃思的辞职不仅对英女王名义统治蒙上阴影,也对澳总理的政治声望构成了打击。因此,共和制运动再度兴起。

第三节 联 邦 议 会

联邦议会(The Parliament)包括众议院(下院)和参议院(上

院)。

众议院(The House of Representative/Lower House)代表选民,行使讨论通过法律议案的职能。众议院议员由全国成年选民直接选举产生。当选的众议员以个人身份代表选区,3年一任。众议院由政府 and 反对党组成。居大多数席位的政党或政党联盟组成政府。该党领袖出任总理,提名部长。部长都是议员。众议院每年开会70—80天。主要职能是讨论和辩论新提交的法律议案。实际人数为参议院的两倍,其150个席位,取决于各州人口多少,按人口比例分配到各州。如果某一届政府失去其政党大多数人的信任,从而失去众议院信任,则须辞职。否则须敦请总督解散议会,批准举行大选。

参议院(The Senate/Upper House),代表各州,审议通过众议院议案,设76个议员席位。每州有12名,首都区和北部区各2名。代表州的参议员,任期6年,其中半数3年改选一次,称为“半期议员选举制”。代表首都区和北部区的参议员,任期与众议员一致,至多3年。除财政、立法权以外,参议院的权力与众议院的相同。

反对党(the Opposition)是西方议会的重要组成部分。反对党或反对党联盟构成政府的对立面。任务是批评政府的方针、政策和法规,监督行政管理,指出管理上的缺点和错误。澳大利亚的反对党有自己一套班底,同执政党政府各部相对应,组成另一个可选择的政府,所以,又叫做“影子内阁”(Shadow Cabinet)。一旦本届政府不受欢迎,下届选举中反对党获胜,影子内阁便走马上任。今日的反对党领袖成为下届总理,影子内阁成员就成为各部部长。

澳大利亚政府任期3年,从新的联邦议会首次会议就职开始。1998年10月联邦大选,自由党和国家党组成的联盟党,在众议院共获80席,其中自由党65席,国家党15席,工党获67席,新州独立议员1席。联盟党蝉联执政。联邦议会于11月举行第

一次会议,147名众议员和76名参议员参加了就职宣誓仪式。自1901年5月举行第一届联邦议会以来,澳大利亚已进行了39届众议院大选,最近的一届联邦议会是在2001年6月召开的。

州/区各有自己的宪法和议会,实行自治。联邦和州/区的法律相互补充。修改州/区宪法无须公民表决。有效的联邦法律可使不一致的州/区法律失效。除了昆士兰、首都区和北澳大利亚,其他5州都有两院。昆士兰于1992年取消了上院。

第四节 选举制度

1. 义务选举制

52 澳大利亚实施义务选举制。在选举众议院时,只能从某一政党中挑选一名候选人代表选区。候选人按票数多少确定是否当选。

澳大利亚是英联邦中唯一实行义务选举制的国家。除了罪犯和精神病患者,凡年满18岁以上公民都有选举权,而且必须参加联邦和州/区的选举,只有土著可以例外。土著可以决定是否进行选民登记,如果登记了,就得参加选举。逃避选举要罚款,由于澳洲人已经习惯于这一选举制度,所以,参加选举的人数,往往达到有选举权公民的90%以上。

早在1855年,维多利亚殖民地采用了无记名投票选举制。1872年,南澳大利亚殖民地赋予了妇女选举权。这两项举措在世界上都是领先的。1879年以来,澳大利亚的议会选举,一直采用了无记名投票制。

2. 优先转让选票(preference votes)

选票是按选民的首选候选人计数的。分配“优先转让选票”

的做法是:把得票最少的候选人排除,将其所得的选票按选民的第二选择重新分配,依此类推。首选候选人如获得 50% 和以上选票,便选举获胜。

3. 选举实施中的问题

澳大利亚的选举制是先进的,然而,在实施过程中也并非那么公平、干净。2003 年 6 月,澳参议院成立特别委员会,调查移民部长在移民事务中的权力运用情况。事情起因于移民申请时“政治献金”资助政党选举。“政治献金”事件涉及二人。一个是部长亲自干预、批准的黎巴嫩难民申请,该申请曾被移民部和部长本人两度驳回。另一个是菲律宾通缉的商业罪案嫌疑犯,在捐助执政的自由党 1 万澳元之后,发还了商业移民签证。

第五节 法律、法院与执法问题

53

澳大利亚的法制系统基本上是按照英国的体制,只是根据本国的具体情况作了些改进。各州立法尽管有些不同,但总体上基本法是全澳统一的。澳大利亚宪法生效后,产生了联邦高等法院、联邦法院和家庭法院、州立和地方法院。

1. 法律

澳大利亚法律与司法制度是 1788 年英国第一支舰队带来的。当时,还是总督说了算的一种独裁形式。到 1828 年,英国的法律——习惯法(common law)和成文法(statute law)生效。这两种法律就成了英国殖民地新南威尔士的法律。新南威尔士有权在当地执行,也可以参照其制定新的法律。澳大利亚其他殖民地的法律制度也属于这一体系。因而,澳大利亚的法律包括 3 个组成部分:

1) 习惯法和公平法(common law and equity):习惯法是以法

院判例为依据的不成文法 ;公平法是作为习惯法的补充 ,都是根据英国和澳大利亚高等法院法官决定的判例发展起来的。澳大利亚法院沿用英国制度 ,下级法院的决定由上级法院裁决。

- 2) 成文法 (statute law) :是澳大利亚联邦政府和各州/区议会制定的法律。现今 ,成文法已经取代了相当一部分习惯法。如果一部成文法涵盖了某一主题的所有成文法 ,就称为法典 (code)。比如 ,昆士兰、西澳大利亚和塔斯马尼亚这 3 个州就有州刑法法典。而其他几个州/区是习惯法和成文法合在一起 ,没有单独的刑法法典。成文法是法官必须遵循的法律 ,不像习惯法比较灵活 ,可以按一般原则处理案例。

- 3) 从属性法律 (subordinate legislation) :是各级政府和管理机构按照澳大利亚议会通过的法律制订的条法、法规和细则。

下面区别一下民事审理和刑事审理。民事审理 (civil justice) 牵涉到公民或法人在权利和职责方面的相互关系。比如 ,业主资产产权的问题 ,由于合同完成情况、债务偿还与否而引起的争端。在民事审理中 ,法院在公民间解决争端 ,强制某一方履行职责或赔款。而刑事审理 (criminal justice) ,则关系到公民或法人侵权行为危害了社区公众与安全 ,因此 ,法院必须惩治犯罪者。比如 ,谋杀、抢劫和一些反社会罪行。犯罪行为大致可以分为 4 类 :反社会罪 (如叛国投敌、阴谋破坏、煽动叛乱) ;反对个人罪 (如谋杀、抢劫、人身侵犯) ;侵犯他人财产罪 (如偷窃、抢劫、破坏他人财产) ;违反公共治安罪 (如酗酒、殴斗、妨碍治安交通罪)。拿交通事故撞伤行人来说 ,受伤者可以起诉车辆驾驶人 ,要求损害赔偿。这属于民事审理范围 ,属公民间的补偿问题。但警察也可以告发驾驶人酗酒或不安全行驶 ,这就属于刑事审理范围 ,是社会要求惩处的罪行了。

2. 法院系统

澳大利亚的法院组成类似于英国的法院系统(见表1),执法基本上是州/区法院的任务。各州/区都有一个州立最高法院和一套地方法院系统,执行本州/区和联邦法律。州立最高法院之上,有高等法院,是联邦法院。高等法院有解释宪法权,主管英联邦各国间、各国居民间涉及的法律案件;下属有两个专门法院:联邦法院和家庭法院。联邦法院建立于1976年,其职责是接管原先由工业法院和破产法院承担的任务,并听取对州立最高法院法官司法裁决的申诉。联邦家庭法院接管州立最高法院裁决离婚等案件的工作。但西澳大利亚设有州立家庭法院,可自行审理。至于地方法院,则审理一般刑事案件。

表 1 : 澳大利亚的法院系统

法院 (中文) (英文)		组成	职能
高等法院	The High Court	院长、首席法官和审判长	有解释宪法权 主管英联邦各国间、各国居民间涉及的法律案件
联邦法院 家庭法院	The Federal Court	由工业法院、破产法院和家庭法院等组成 约有 40 名法官	处理破产、工业和家庭纠纷之类法律案件
州立最高法院	State Courts	6 州 2 区均设立	通常处理刑事案件
地方法院	Local Courts	各州有 175 个地方法院	

图 2 澳大利亚的法院系统

澳大利亚的法律制度是建立在所谓“法律面前，人人平等” (All people who come before the court are equal.)原则基础上的，具体讲有以下几条：

- 未证明犯罪之前无罪；
- 案例公开审讯；
- 原告被告双方都有律师，请不起律师的，请法律资助委员会(the Legal Aid Commission)帮助解决；
- 法官或地方法官(magistrate)必须提出判案理由；
- 由社区普通人组成的陪审团决定被告是否有罪。

早在 20 世纪 70 年代末期，澳大利亚立法保障个人的法律平等权利。但问题是能否保障所有人的权利。许多人认为，受过高等教育、请得起律师的富人，就比没受过多少教育的穷人在法律面前有优势得多。因为受过良好教育、懂得法律程序，请得起大律师，在法律界有朋友，有熟人，事情就好办。所以，老百姓说，“有

钱就有法”。(You rich, you get the law.)

2003年11月中旬,当地爆出了头条新闻:一个国家党(One Nation Party)原领导人汉森(Pauline Hanson)的司法上诉成功,被判无罪释放。在两个月前,汉森和同党艾特里吉(David Ettridge)因选举作弊罪名被昆士兰州地方法院判决有罪,坐牢3年。根据该州法律,要组成一个政党必须有500名党员,而汉森在1998年申请政党注册时,却只有她和艾特里吉两名党员。她注册时所提交的500名党员名单,实际上是有姓名、地址和签名的支持者花名册。这样,她就拿到了政府拨给的50万澳元选举补助费,以一个国家党的名义参加了1998年大选。昆州法院裁决后,引起社会争议,政界一些头面人物也出来为之讲话,认为量刑过重。汉森一案后经昆州州立上诉法院裁决,汉森在“党员注册问题上无罪”。

汉森在入狱时曾感慨地说,澳大利亚法律只对富人有利。她甚至认为关在监狱里的那些罪犯,如果当初有条件(有钱),请得到大律师,就可能被判无罪的。事实上,当初汉森只请了个普通律师,所以她输了,这次请了个名律师,正如她所期待的那样,她赢了,无罪了,这是金钱和律师帮了忙。

第六节 国旗、国徽、国歌和其他标志

关于澳大利亚的社会与文化特色还可以从它的国家标志来考察。

1. 国旗

澳大利亚联邦国旗(the Australian flag)旗面为蓝色,呈长方形。旗面左上方是一小的英国国旗图案,表示与英国的历史联系,下缀一颗大的白色七角星(the Commonwealth Star),代表州/区结成联邦。旗面右侧,缀白色小星5颗,组成南十字星座(Southern

Cross)。南十字星座是南半球夜空的鲜明标志,象征澳大利亚位于南半球大陆。

澳大利亚国旗的设计竞赛吸引了 32 823 人参与。1901 年 9 月 3 日,联邦国旗首次在临时首都墨尔本升起。此一样式沿用至今。

2. 国徽

澳大利亚国徽(the Australian Coat of Arms)中央是一盾牌图案,绘有 6 州州徽。盾牌两面,各由一只袋鼠(kangaroo)和一只鸸鹋(emu)相持。盾牌下方,用金合欢(the golden wattle/Acacia)图饰,文字是“澳大利亚”(Australia)。澳大利亚国徽几经变更,现今的国徽是英王乔治五世于 1912 年批准的。

3. 国歌

澳大利亚国歌的歌名是《前进,澳大利亚》(Advance, Australia Fair)。原是麦康米克(P. D. McCormick)谱写的一首爱国歌曲,创作于 19 世纪下半叶。经修改后,1984 年 4 月 19 日定为国歌。歌词是这样的:

The national anthem

Australians all let us rejoice ,
For we are young and free ;
We've golden soil and wealth for toil ;
Our home is girt by sea ;
Our land abounds in nature's gifts
Of beauty rich and rare ;
In history's page , let every stage
Advance Australia Fair.

In joyful strains then let us sing ,
Advance Australia Fair.

Beneath our radiant Southern Cross
We'll toil with hearts and hands ;
To make this Commonwealth of ours
Renowned of all the lands ;
For those who've come across the seas
We've boundless plains to share ;
With courage let us all combine
To advance Australia Fair.
In joyful strains then let us sing ,
Advance Australia Fair.

(参考译文)

国歌

澳大利亚人,让我们欢庆,
为我们年轻自由的国家,共同欢庆。
我们有金色土壤和财富耕耘,
我们的家园由大海环绕,
我们的土地美丽富饶,
蕴藏着大自然的财宝。
前进!澳大利亚,
让我们前进在历史的每一篇章,
让我们放声歌唱,
前进!澳大利亚。

在光辉的南极星座下，
我们辛勤创业；
为了我们联邦的声誉，
响彻五洲四海。
来吧，远涉重洋的人们，
我们有无边的土地可以分享；
让我们万众一心，
前进！澳大利亚。
让我们放声歌唱，
前进！澳大利亚。

4. 国庆日

60 澳大利亚国庆日是每年1月26日，当地称澳洲日(Australian Day)为了纪念1788年菲利普船长(James Cook)第一支船队登陆的日子，澳大利亚政府把这一天定为国庆日。

国庆这一天，当地各大城市举行各种大型庆祝活动和入籍仪式。近年来，国庆活动强调多元文化构成澳大利亚特征，同时各族居民共庆分享共同的传统习惯、文化、语言和价值观。但不少土著居民并不以为澳洲日值得庆祝，认为这一天他们丧失了土地、文化和社会地位。

5. 国色和国花

澳大利亚国色为金与绿的组合色，在澳公共场合和国际运动场上广泛使用。国花是金合欢树(Acacia)，属于一种伸展型灌木，生长在澳洲东南部沿海一带。金合欢，可绽开上百个金黄色绒毛状花球，散发清香，是一种生命力极强的植物。它经得起干旱，能生存于水源不足的环境，象征着澳大利亚人自强不息的精神。

第七节 共和制模式

澳大利亚共和制模式是在 1998 年 2 月召开的澳宪政会议上通过的。

早在 1995 年 6 月,前工党(Paul John Keating)总理基廷将共和制正式提上议事日程,建立了共和制顾问委员会。自此以后,人民要求共和的呼声日益高涨。

1998 年 2 月 13 日至 23 日,召开了全澳宪政会议。3 项主要议题是:1)要不要实行共和;2)要什么样的共和;3)何时和如何实行共和。

与会的 152 名代表,一半是由人民直接邮寄投票选举产生,另一半则由政府任命。在任命的代表中,君主立宪派的比例高于共和派,但在选出的代表中,共和派却居绝对多数,人数上占了上风。

会议表决通过的共和制方案,定名为“两党任命总统模式”,即总统经由地方政府和民间社团广泛协商后提名,再由一个议会和民间代表委员会筛选,最后交总理提名一位候选人,在征得反对党领袖认可后,交议会 2/3 通过。宪政会议并决议,在改共和制的 5 年内,召开修改宪法会议。

1999 年 11 月 6 日,澳大利亚举行了关于修改宪法、实行共和制的全民公决,然而,未获通过。看来,失败原因有二:一是共和制模式繁琐,共和派内部存在分歧,加上总理本人反对;二是共和运动未能深入农村和边远地区。数十年来的经济、社会变革和多元文化发展,未能使那里的人们获益,因而,他们不希望有更多的政治变更。

但共和制毕竟是人心所向,大势所趋。民意测验表明,共和制的支持率一直在 60% 以上。工党誓言,上台后要再行全民公决。就连现任几名内阁部长也是公开支持共和制。随着新世纪共和运

动的深入发展 ,澳大利亚实现共和制的日子为期不远了。

第 5 章

政 府 体 制

澳大利亚的政府体系沿袭了英国议会政府系统,采用内阁制。它的特点是,内阁各部部长从众议院多数党议员中选定。政府只要在众议院中保持多数席位,就继续执政。许多西方国家都采用了这种内阁体制。西方国家的另一种政府体制是总统制,比如美国,是由公民直接投票选举总统,各部部长可由总统从非议员中挑选。而英式的内阁体制,各部部长却必须从众议院或参议院议员中选定。

澳大利亚政府分为 3 个层次:联邦政府(the Federal Government of Common Wealth)包括国会和内阁;6 州和 2 个区政府(州/或区议会);以及 900 个左右市、镇一级地方政府和议会。这 3 个层次类似于美国行政体制。

第一节 内 阁

内阁(the Cabinet)是政府的核心,最高行政机构。它有权规

定行政措施,制定行政法规,发布决定和命令。内阁由总理、副总理和内阁部长组成。总理由众议院中占多数席位的政党领袖担任。副总理和各部部长均由总理提名、总督任命,或经该党选举产生。总理权限很大,副总理和各部部长一经提名,也就等于任命,总督任命或批准只是形式、一种立法程序而已。

1. 总理

澳大利亚总理(Prime Minister)是联邦政府行政机构的首脑。1901年建国初始的第一任总理是巴顿(Sir Edmund Barton)。至今,共有27人担任过该国总理(见表1)。其中有一些总理颇受史学家赞誉,这将在有关的章节中叙述。

表1:澳大利亚历届总理

任期	总理	
1901. 1. 1—1903. 9. 24	巴顿	Sir Edmund Barton
1903. 9. 24—1904. 4. 27	迪肯	Alfred Deakin
1904. 4. 27—1904. 8. 17	华生	John Christian Watson
1904. 8. 18—1905. 7. 5	赖德	George Houstoun Reid
1905. 7. 5—1908. 11. 13	迪肯	Alfred Deakin
1908. 11. 13—1909. 6. 2	费希尔	Andrew Fisher
1909. 6. 2—1910. 4. 29	迪肯	Alfred Deakin
1910. 4. 29—1913. 6. 24	费希尔	Andrew Fisher
1913. 6. 24—1914. 9. 17	库克	Sir Joseph Cook
1914. 9. 17—1915. 10. 27	费希尔	Andrew Fisher
1915. 10. 27—1923. 2. 9	修斯	William Morris Hughes
1923. 2. 9—1929. 10. 22	布鲁斯	Stanely Melbourne Bruce
1929. 10. 22—1932. 1. 6	斯卡林	James Henry Scullin
1932. 1. 6—1939. 4. 7	莱翁斯	Joseph Aloysius Lyons
1939. 4. 7—1939. 4. 26	派吉	Sir Earle Christmas Grafton Page
1939. 4. 26—1941. 8. 29	门齐斯	Robert Gordon Menzies
1941. 8. 29—1941. 10. 7	法登	Arthur William Fadden
1941. 10. 7—1945. 7. 6	克腾	John Curtin

续表

任期	总理	
1945. 7. 6—1945. 7. 13	弗德	Francis Michael Forde
1945. 7. 13—1949. 12. 19	奇弗莱	Joseph Benedict Chifley
1949. 12. 19—1966. 1. 20	门齐斯	Robert Gordon Menzies
1966. 1. 20—1967. 12. 19	霍尔特	Harold Edward Holt
1967. 12. 19—1968. 1. 10	麦克文	John McEwen
1968. 1. 10—1971. 3. 10	戈登	John Grey Gorton
1971. 3. 10—1972. 12. 5	麦克马洪	William McMahon
1972. 12. 5—1975. 11. 11	惠特拉姆	Edward Gough Whitlam
1975. 11. 11—1983. 3. 11	弗雷泽	John Malcolm Fraser
1983. 3. 11—1991. 12. 20	霍克	Robert James Lee Hawke
1991. 12. 20—1996. 3. 11	基廷	Paul John Keating
1996. 3. 11—	霍华德	John Winston Howard

2. 部长

各部部长有内阁部长(inner/senior-ministers)和非内阁部长(outer/junior ministers)共12—27人组成,负责各部事务(见表2)。部长中多数为众议员,少数为参议员。反对党领袖称为后座议员(back-benches)。

近10年来,澳政府机构倾向把几个部合并成一个部,由一名以上部长分担负责。1993年,工党政府有18个部,30名部长,前19名组成内阁,其余是非内阁部长。有些部长还协助总理或资深部长工作。各部长为本部的方针政策和管理运作向议会负责。所有部长作为整体对政府的方针政策负责。议会会议期间,部长通常每周开内阁会议一次,会议内容不予公开。多数政府都是在各部内和内阁内作出决定的。

表2:联邦内阁和政府其他部长

(1998年10. 由霍华德总理宣布的联邦内阁名单)

霍华德

John W. Howard

总理

费希尔	Tim Fisher	副总理兼贸易部长
科斯特洛	Peter Costello	财政部长
唐纳	Alexander Downer	外交部长
安德森	John Anderson	交通和地区服务部长
希尔	Robert Hill	环境和历史遗产部长兼政府在参院 领袖
阿尔斯通	Richard Alston	交通、信息技术和艺术部长兼政府在 参院副领袖
里斯	Peter Reith	就业、工作关系和小企业部长,兼众 院议长
纽曼	Jocelyn Newman	家庭和社区服务部长兼妇女地位部长
穆尔	John Moore	国防部长
伍尔德里奇	Michael Wooldridge	卫生和高龄护理事务部长
费希	John Fathey	金融和行政管理部长
肯普	David Kemp	教育、就业、培训与青年事务部长兼 公共服务部长
米钦	Nick Michin	工业、科学和资源部长
威廉斯	Daryl Williams	律政部长
维尔	Mark Vaile	农业、渔业和林业部长
雷铎	Philip Ruddock	移民和多元文化事务部长兼土著和 解部长

政府其他部长

赫伦	John Herron	土著和托雷斯岛事务主管
塔基	Wilson Tuckey	总理助理
赫费南	Bill Heffernan	内阁国会秘书
安东尼	Larry Anthony	国会贸易秘书
萨利文	Kathy Sullivan	国会外交事务秘书
肯普	Rod Kemp	助理财长

霍基	Joe Hockey	金融服务和规划部长
麦克唐纳	Ian McDonald	地区服务、领地与地方政府部长
斯通	Sharman Stone	国会秘书
麦高伦	Peter McGauran	艺术与联邦百年纪念部长兼众院副领袖
坎贝尔	Ian Campbell	国会秘书兼政府在参院商务发言人
阿伯特	Tony Abbott	就业服务部长
特拉斯	Warren Truss	社区服务部长
斯科特	Bruce Scott	国防事务和老兵事务部长助理
阿贝兹	Eric Abetz	国防部国会秘书
比肖普	Bronwyn Bishop	高龄护理部长
坦布林	Grant Tambling	国会秘书
埃利森	Chris Ellison	特别国务部长
斯利珀	Peter Slipper	国务秘书
沃思	Trish Worth	国务秘书
凯莉	Kackie Kely	体育和旅游部长兼悉尼 2000 年奥运会 部长
恩特什	Warren Entsch	国会秘书
文斯通	Amanda Vanstone	司法和海关事务部长
塔基	Wilson Tuckey	林业和环保事务部长
特罗思	Judith Troeth	国会秘书
帕特森	Kay Patterson	国会秘书

资料来源:参照 1998 年 10 月 19 日澳大利亚当地华人报纸《澳洲日报》

3. 内阁的职能问题

由上可见,内阁是行政机关,议会是立法机构。在美国,这两种机构的职能不同;在英国和澳大利亚,区分却不十分严格。现今,几乎所有的立法议案都是由内阁提交议会。议会可以讨论、辩论议案,并建议修改。可是,如果一个政府立意推行,就可以通过

控制议会的时间安排,依靠其本党议员的努力,使之通过。例如,2000年7月实施的商品与服务消费税法(the goods and services tax, GST),尽管反对党竭力杯葛,但执政党政府作了些修改、让步之后,还是由国会通过了。所以,从理论上讲,法律由议会制订的,而实际上法律是由内阁决策的。那么,议会是否成了“橡皮图章”了呢?并非总是如此。议会产生了内阁政府,也提供了反对党。政府管理,反对党批评、质疑,阐述反对意见,提出另一可行方案,对政府还是起了一定的监督和制约作用的。

第二节 州政府和地方政府

第二级政府是州/区政府(the Government of States and Territories)。州/区各有自己的宪法、议会和内阁。一般都设立法、司法和行政机关,与联邦体制并行,但权力范围不同。例外的是昆士兰,不设参议院。

本书第4章关于宪法一节中陈述过,联邦政府同州政府之间的权力分配,效仿美国政治体制。联邦政府主要处理国家利益的事务,州/区政府的权力限于州/区范围,包括管理中小学校、医院、公路和铁路、水电供应,以及维护法律和治安。

社会福利主要由联邦政府负责。卫生保健、公共设施、娱乐活动费用由联邦和州政府分担。

主要课税,包括所得税,由联邦政府征收。各州/区只对交通、汽车和部分商业方面的少量课税。州/区的大部分经费,来源于联邦政府的拨款。

第三级政府(local government)是市、市区、镇、乡的地方议会和政府机构,由州/区政府授予权力。地方政府的职责,主要是维护、改善当地环境,管理和发展社区活动。经费来源于地产、物业价值征收税。地方议会议员由当地纳税人选出,或按特别法律委

任。

第三节 人民对政府态度的多国比较

1985—1986 年间,国际社会调研项目^{* 1} (the International Social Survey Programme)就人民对政府的态度对澳大利亚、联邦德国、英国、美国、奥地利、意大利等 6 国进行了调研。并根据对 6 国的 677—1580 份抽样分析,公布了调查结果。

首先,关于是否允许报纸公开发表政府机密文件的问题(见表 3) 6 国抽样中,有 56%—64% 反对发表国防文件;有 16%—29% 同意发表经济文件。澳大利亚的抽样表明,对前者反对的比例是 60%,处于中间;对后者赞成的比例是 16%,属最低。其次,这 6 国的抽样都主张允许反对政府的政治行动,但在政治行动的方式上(见表 4)抽样赞成的比例却相差很大:

69

- 对于组织公众会议、散发传单,澳大利亚和英国近九成赞成;
- 对于组织游行示威,澳大利亚和英国赞成的比例,分别在 88% 和 86%,也居首位;
- 对于组织全国反对政府的罢工,6 国赞成的比例是 7%—12%,澳大利亚为 8%;
- 对于占领政府办公室使政府工作停止数日,6 国赞成的比例是 7%—12%,都很低,澳大利亚是 9%;
- 对于破坏政府办公楼,6 国赞成的比例是 1%—3%,澳大利亚是 1%。

* 国际社会调研项目,是在 20 世纪 80 年代中期,由一些国家的学术调研组织发起建立的。宗旨在于对社会科学中一些涉及公众态度的重大问题进行多国调研,以求取得高质量的年度比较研究资料。90 年代初,成员已有 10 余国,并在继续发展。

表 3 : 关于允许报纸公开发表政府机密文件问题的抽样调查

国家	发表国防文件同意比例%	发表经济文件同意比例%
澳大利亚	16	60
奥地利	29	56
英国	25	63
意大利	23	64
联邦德国	23	63
美国	17	61

表 4 : 关于反政府的政治行动方式的抽样调查

国家	赞同比例%					
	组织公众会议	出版小册子	组织游行示威	组织反对政府的全国性罢工	占领政府办公室使政府停止工作数日	破坏政府办公楼
澳大利亚	91	88	89	22	9	1
奥地利	84	67	33	34	12	1
英国	89	86	70	29	11	1
意大利	80	81	69	59	12	1
联邦德国	91	73	31	42	7	1
美国	78	68	64	20	8	3

这次抽样调查的结果 给人们总的印象是 澳大利亚人大都支持反对政府的公开行动 但不主张采取激烈手段 并且对上述每一个问题 都同一些国家有相似之处。抽样调查显示了澳大利亚人政治上的温和、中庸态度。在现实行动中,也表现如此。例如, 2003 年全澳各州/区首府,举行多次万人大游行,抗议政府支持美国、出兵伊拉克,但都是和平行动。

第 6 章

政 党 社 团

西方议会制的运作离不开政党。议会里至少要有两个政党：议会席位占多数的，组成政府；占少数的，组成政府的反对党。长期以来，澳大利亚政府由 3 个主要政党控制：工党（the Australian Labour Party，ALP）、自由党（the Liberal Party of Australia）和国家党（the National Party of Australia）。自由党自成立之日起，即与国家党结盟成联盟党，同工党轮流执政。1997 年民主党成立，同参议院中独立议员一起，在政府中起着平衡权力的作用。

20 世纪 80 年代，成立了许多独立政党。首先建立的是裁减核武器党（the Nuclear Disarmament Party，NDP），以后由于对自然与社会环境的关注而产生了绿党（the Green Party）。现今绿党在政治舞台上的作用在增强。

90 年代后期，少数种族主义分子煽动种族主义情绪，成立了一个国家党（One Nation Party）。与其针锋相对的是反对种族歧视的团结党（the Unity Party）。

第一节 政党制的形成

多数西方国家的政党制和内阁制是同时出现的,而澳大利亚政党制建立比较晚。19世纪50年代中期,澳大利亚采用了议会代表制和责任制的政府,除了西澳大利亚以外,各殖民地都建立了西方议会体制,包括成年男性有选举权,但是政党到1890年才出现。那时候,多数西方国家,成年男性的选举权能影响政体的性质,政党组织可以提供大选获胜的策略技术。但这些对澳大利亚殖民地来说都不适用。甚至到19世纪80年代后期,澳大利亚实施了成年男女都有选举权之后,但议会政治还是操纵在人口中的一小部分人手里。

1890—1910年间,澳大利亚各殖民地和全国性政党陆续出现。1910年,各州/区都建立了州议会,成立了政党。少数人说了算的旧政体消失了。工党和贸易自由保护党(即自由党)控制了早期的澳大利亚联邦议会。各州情况显然不同,拿南澳大利亚来说,就先后有几个党交替执政。

由此可见,澳大利亚是先有议会,后有政党。如今,澳大利亚政党不只是议会中持有相同观点的议员群体,而且是为了取得政权具有共同政治观点和经济利益的组织。一个政党要全力以赴,使其党员在议会选举中获得多数席位,组成政府。只有这样,才能实现其近期方针和远期目标。同时,要竭力阻止观点与利益相悖的对立面获得政权或继续执政。即使政党没有足够的党员选入议会,也可以在议会中起平衡权力的作用。无党派成员独立人士(Independents)是难以入选的。

简而言之,澳大利亚政党的作用有两个:一是挑选议员候选人;二是提出另一可行的方针政策。

第二节 主要政党

澳大利亚有3个主要掌权的政党:工党、自由党和国家党。这些政党按其传统,都是建立在各群体的经济和阶级利益的基础之上的。比如,工党党员的选票,多数来自工会会员和蓝领阶层。他们期望政府帮助提高工资,改善劳动条件和社会福利,获得廉价住房。而支持自由党的,主要是商界人士、产业主、专业人员和白领族。这些中产或中产阶层以上人士,希望政府降低赋税,减少政府开支,鼓励发展私人企业。国家党的支持者主要是农民、牧场主和小城镇居民。他们指望政府提供比较好的农村福利、生活设施和良好价格的农产品市场。但这3个政党都不能完全依靠某一阶层或群体。由于选民经济状况和政治观点的变化,工人不一定支持工党,生意人不一定支持自由党,农村人也不一定支持国家党。选举时,就会出现投两边票的情况,或者把票投给人数少的政党。所以,各政党为了争取各界人士的支持,都要把自己体现出全民党的形象,声称自己是为整个国家的利益服务。从主要政党领导人的竞选演说和议会发言来看,他们的政策差别也不大。原因之一是,执政党和在野党都得实行使大多数人认为是公平、合理并可以接受的政策,所以,双方距离不会太远。再者是,在经济困难时期,朝野两大党谁也不敢忽视经济管理的重要性,谁也说不起空话。差别往往在于以何为重点,哪个问题优先处理以及处理方式上的不同。例如,澳大利亚的主要政党都认为,社会福利对于一部分人是需要的。但是,现今越来越强调雇主和雇员缴纳退休金,以供退休后养老之用。至于退休金是自愿缴,还是非缴不可,工党同联盟党观点就不一致了。又如,在20世纪70年代,经济情况较好,所有政党都关注所谓“生活素质”(quality of life),改善城市和郊区的生活条件,保护市区环境免受污染,以及保护消费者权益。⁸⁰

年代,澳洲经济情况不景气,迫使朝野两党都把经济问题放在首位,着重解决通货膨胀、失业率上升、财经失调、工业关系、福利政策以及发展矿业资源,等等。到了90年代早期,全球经济衰退和本国外贸滑坡,令主要政党转向开展企业竞争,提高生产力和出口意识,同时强调政府企业和公共服务机构减少开支和债务,提高效率以及增加就业名额。

1. 澳大利亚工党

澳大利亚工党,简称工党(the Australian Labour Party, ALP),成立于1891年,正值世界工会运动兴起之际。澳工党是澳政党中历史最长的政党,也是世界上现存最早的工党。当时一些工会领导人从劳工运动投入政界,作为改善工人生活条件的一种手段。这些工会负责人,还受到一个社会主义团体的影响,主张对社会财富进行重新分配。1957年和1981年的工党党纲都明确提出,要通过立宪活动建立民主社会主义。工党历史上的一些领导人,也自称为社会民主主义者。

工党历史上发生过3次大分裂,有过所谓“左翼”(社会主义)同“右翼”(温和派)之争。1972年,惠特拉姆(Gough Whitlam)领导工党,消除分歧,大选获胜,标志着工党历史上的转折点。他主张所有澳大利亚人人人平等,利用政府的介入,确保公民享有良好的教育、卫生、居住条件和社会福利,改善城市设施。当时,工党政府执行比较独立的外交政策,寻求社会多方面的进步,包括公平合理分配财富、土著权利、族群和男女平等。可惜,惠特拉姆壮志未酬,于1975年被时任的总督解职,被迫下台。失败之因,不仅由于参议院危机,还因为经济管理不善,以致预算赤字和失业率攀升。工党后来的领导人,虽继续遵循这一路线,但也都接受了经济管理失控的教训。总之,澳工党提倡低工资、养老金保障、低收入所得税等优惠待遇,发展路线类似于欧洲的社会民主党。

在组织上,工党与工会有密切联系。绝大多数党员来自澳工

会委员会,代表工会工人和城市下中阶层。

从20世纪70年代至1996年,工党担任总理的有:惠特拉姆(Gough Whitlam)、霍克(Bob Hawke)和基廷(Paul Keating)。

2. 自由党

自由党(the Liberal Party of Australia)建立于1945年,是个比较年轻的政党。自由党不像工党形成于议会外的工会运动,创始人是第一次联邦议会中反对工党的两组议员。这两组议员,一个叫“自由贸易者”,另一个是“贸易保护者”。前者特别是在新南威尔士,获得商人和牧场主的支持;后者的大本营在维多利亚,要求政府帮助发展本国制造业,并对廉价进口商品征收高昂关税。1909年,这些组织联合建党,1913年称为“自由党”。自由党在总理迪肯(Alfred Deakin)的领导下,并得到工党的支持,奠定了澳大利亚今日社会福利制度、国防与安全制度的基础。工党第一次分裂后,工党退党的党员与自由党结合,组成了国家党。工党第二次分裂后,工党退党的党员和国家党一起,于1931年组织了澳大利亚统一党。在第二次世界大战期间,“统一党”在全国大选中惨遭失败,终于在1944年宣告解散。1945年,“统一党”的一些原领导人,著名的有门齐斯(Sir Robert Menzies),决定重整旗鼓,建立了现在的自由党。

自由党各州/区分部是松散的联合体。党组织结构常有变动;各州/区的自由党名字也不统一。自由党的联邦委员会由联邦与各州/区的64名代表组成。“联委会”反映了自由党在组织上的联盟性。自由党的联邦总部不能控制分部。联邦和各州/区党组织的决定,对于其同级议会里的自由党议员没有约束力。

自由党在历史上没有大的分裂,没有分裂成正式党派,但实际上党内却有许多不同观点、不受约束的派别,各自支持着观点对立的领导人。一种是提倡“小我”(small i)的自由党员。他们继承开明传统,倾向宽容,注重社会福利。另一种是自由党的保守派。

他们强调法律秩序,反对社会变革,对外交和国防采取强硬政策。从经济与产业政策上看,一种可以叫做“软处理派”(wets),主张政府的介入和调节社会群体的利益要公平合理。另一种可以称为“硬处理派”(dries)或“唯经济主义派”(economic rationalists),强调政府少干预经济事务,提倡自由竞争和市场力量。1983年,弗雷泽(John Malcolm Fraser)政府下台后,自由党在霍华德(John Winston Howard)等人领导下,提倡国营企业私有化,解除政府对企业的管制,逐步退出关税保护以利竞争,以及减少政府职责和支出,等等。弗雷泽与霍华德,可以说是“软派”和“硬派”的代表人物。

总之,自由党代表城市工商界和城市上中阶层。主要政策是:主张企业自由,注重商业利益,提倡减少商业税收。澳自由党党纲与英国保守党相似。该党自成立之日起,即与国家党联盟。联盟党执政时期为:1949—1972年,1975—1983年,1996年迄今。

3. 国家党

国家党(the National Party of Australia)成立于1919年,最初称为“乡村党”,1982年更名为“国家党”。第一次世界大战末期,许多农牧场主对政府以批发价大批包购农牧产品不满,组织了农牧主协会。后来,其中一些领导人从政组党。1922年大选,自由党上台,国家党认识到争取农村党支持的重要性,就同它组织了联合政府。1975年,农村党改名为国家农村党;1982年“国家党”党名才在全澳通用。国家党代表农牧主利益,创建旨在保障和增进农村社会福利。党员主要来自农村。

国家党拥有14万党员,1400万个支部。各州/区国家党像自由党一样,有自治权,各有自己一套党纲、党章和方针政策。各州/区党组织只是附属于联邦国家党。1988年,联邦国家党改组,建立了最高领导机关——联邦国家党委员会。国家党声称自己的政策是全国性的,但实际上仅适用于农村地区。国家党的长处是,工

作重点在农村和乡村事务,长期以来对澳大利亚政治保持着重要影响,弱点也在于,由于农村的人口甚少,小城镇人口增长缓慢,党员选入议会的基础在不断削弱。因而,它的未来发展要么继续保持其独立,要么加强同自由党联盟,以最终并入自由党。

第三节 其他党派

其他党派有民主党、绿党、一个国家党、团结党和裁减核武器党等。

1. 民主党

民主党(the Australian Democrats)成立于1975年。1977年大选获参议院15席。原自由党议员唐切普(Don Chipp)是该党第一任领袖。党员来自游离于自由党同工党之间的第三支力量——走中间道路的人士。民主党强调资源和环境保护等一些社会政策,反对大政府、大商行和大联盟,吸引对主要政党失去信心的选民支持,旨在对执政党起监督、检查作用。在组织上,民主党宣称比其他政党民主,坚持所有党员参与制订方针政策,选举党的领导人,强调个人自由。民主党起了三方面作用:一是作为倡导第三政见的政党,吸引了对两大党失望的选民;二是吸引了选举中的优先转让选票(preference votes),在一些地区影响了选举结果;三是平衡了参议院政治力量。它的未来,首先在于加强其党内凝聚力,既要民主还要统一。1993年大选时,民主党领导人公开表示观点分歧。由于民主党党员人数少,澳大利亚的选举制度限制了民主党在众议院选区获得选票。因而,民主党只能在参议院选举中争取。在参议院选举中,绿党又成为新的竞争对手。

2. 绿党

绿党(the Greens)成立于1984年。20世纪80年代,国际环保运动兴起,在欧洲环境保护政党的影响下,澳大利亚的一些环境保护主义者成立了地区性绿党。初始,绿党党员是一些教师、作家和一些对政府的原子能政策不满的人士。绿党提出,禁止在澳大利亚开发和出口铀矿。1993年,在布朗博士(Dr. Bob Brown)的领导下,绿党组成了全国性政党。绿党的政策主要强调保护澳大利亚的生态与社会环境。塔斯马尼亚州的绿党首先在塔州州众议院获5个席位。

2002年,绿党反对出兵伊拉克、不支持美国,反战口号(No War on Iraq)颇得人心。同年10月,绿党在新南威尔士州卡宁汉(Cunningham)联邦选区首次赢得国会众议院补选。此后,绿党一直走在反战前列,由此,绿党党员大增。但绿党作为一支政治力量,政策范围还比较狭窄,组织结构上也相对松散。它的政坛发展,要看选民在权衡经济问题同环保与社会问题时,把哪一个放在优先位置上了。

3. 一个国家党

一个国家党或称单一民族党(One Nation Party)成立于1997年4月。1996年,来自昆士兰选区的国会独立议员汉森(Pauline Hanson)发表了反对移民的演说,次年,建立了一个国家党。该党所代表的,是对国家党不满的农牧主,对现有体制不满的城市中下阶层以及种族主义者。其政纲是反对移民,特别是反对亚洲移民,歧视土著。一个国家党的出现,有着澳洲殖民主义、“白澳政策”的历史背景;反映出自90年代以来澳经济衰退、一些人对主要政党的不满情绪。1998年6月昆士兰大选,该党获取了州1/4选票、州议院11个席位。

自汉森发表反对移民演说之日起,一直受到国内众多党派团体和公众的批评与声讨。1996年10月2日,澳主要政党联合声明,重申各民族和睦政策。在联邦国会会议上,以大多数通过谴责种族主义的联合声明。1998年7月,新南威尔士有上千高中生游行抗议,反对一个国家党的种族主义政策。同年8月,全澳又有2万学生示威游行。

1998年6月,维多利亚州长肯尼特(Jeffrey Kennett)*¹在《澳大利亚人》报撰文指出,“澳洲人是4万年以来世界各地连续移民运动的后裔。一个国家党要我们在国际上孤立,我们必须予以回击”。

1998年10月,联邦大选前,4位前总理——惠特拉姆(Edward G. Whitlam)、弗雷泽(John M. Fraser)、霍克(Robert J. L. Hawke)、基廷(Paul J. Keating)在联名向选民发表公开信,谴责种族主义。大选中,多数选民拒绝一个国家党,汉森落选,未能当选国会议员。对于鼓吹反移民、反土著、分裂澳大利亚的极右政党在大选中失败,澳政界普遍欢欣,也受到整个亚洲的欢迎,澳大利亚在亚洲的形象得以改善。

随后两年,一个国家党的声誉每况愈下,到21世纪,汉森终于被迫辞去主席职务、销声匿迹了。

4. 团结党

团结党(the Unity Party)由华人医生黄肇强于1989年8月20日筹组成立,是一个包括华人在内、多民族组成的全国性政党。它旗帜鲜明地提出了“团结就是力量”、“万众一心抗汉森”的口号。团结党代表移民社区或称少数民族社区的权益,党纲是维护澳大利亚和谐与多元文化社会,核心政策是种族平等、多元文化。

* Jeffrey Kennett, Throwing down the gauntlet — One Nation calls us to international isolation and we should reject the invitation, The Australian, June 17, 1998.

5. 裁减核武器党

裁减核武器党(the Nuclear Disarmament Party, NDP)成立于1984年。创建人为摇滚歌手加里特(Peter Garrett)。同年,获参议院席位。次年,该党分裂。

除了上面几个政党,还有一些少数党和独立人士参加竞选。

第四节 政党之间的斗争

澳大利亚政党之间的斗争,最激烈的一场莫过于大选期间的较量。当地华文报纸——《大洋报》2001年11月15日,曾载有《人民日报》驻澳记者李学江的“船民救了霍华德”一文,这里节录几段精彩描述(文字上作了点更动)。

80

2000年底以来,联盟党政府由于在消费税(GST)和汽油补贴等方面不得人心,加上部长丑闻,支持率大跌。多种民意测验表明,联盟党已远落后于工党。面对这一形势,霍华德迟迟不敢宣布大选。2001年的坦帕号难民船事件^{* 1}为霍跳出困境提供了良机。他的“绝不允许难民登上国土”的决策,立即得到主流社会一部分排外人士的拥护,支持率急遽上升,于是他趁热打铁,提出了严酷的移民方案。工党领导人先是赞同他的派空军武装登船的决定,然后鉴于法案有违国际难民公约的义务,一时犹豫,而投了反对票。正是这一着失算,导致了工党本次大选的滑铁卢。从那时起,工党在民意测验中落后十四五个百分点的局面难以扭转。工党又不得不改变初衷,让政府的法案略作修改后通过。

此时,宦海沉浮27载的霍华德不失时机地宣布了大选,并利

* 坦帕号难民船事件经过,参考本书第3章“民族构成”关于“难民政策和坦帕号事件”。

用机会攻击工党在难民问题上出尔反尔,是信不得、靠不住的。为了选票,工党立即表白,在船民问题上同政府没有分歧,支持政府的反对难民登陆的强硬措施,还提出一些诸如此类的解决办法。在船民问题上,工党立场左右摇摆,追随政府原则,失去了同情船民的左翼选民的支持;在立法问题上的动摇,又让右翼选民信不过,从而转向了霍华德。为表示对工党在船民问题政策上的不满,部分工党的支持者投了抗议票。而批评大党不人道的绿党得票率上升了一倍。

2001年11月,澳大利亚的主流大报纷纷发表社论和社评指出,霍华德的胜利,靠的是宣扬船潮的威胁与选民的恐惧取得的。早在大选揭晓前,自由党前领袖修森评论说,如果霍华德获胜,而民意测验表明他很可能获胜,那将是偏见对抗政策的胜利,将是对澳政策的贬损。大选后,《堪培拉时报》指出,霍华德的导师门齐斯(Robert Gordon Menzies)靠“红色威胁”的“黄祸危险”套住选民,而霍华德则靠塔利班恐怖和船民危机拉票。

第五节 社会团体

澳大利亚有大量的社会团体和群众组织,代表着不同社会阶层、群体和民族的利益。如同英美,随着澳大利亚的各级议会的选举和政府活动日益介入社会民众生活,人们的参政、议政意识不断增强,社会团体也就在政治生活中起着越来越大的作用。在英语国家,人们把社会团体叫做“政治压力团体”(pressure group)或“群体利益团体”(interest group)。为了便于中国读者理解,还是采用通常说法,称作“社会团体”(简称“社团”)。

澳大利亚社团中,有代表工人、工商界人士和农牧民的全国性组织。例如,成立于1927年的澳大利亚总工会(the Australian Council of Trade Union, ACTU)和两个重要的工商业组织:成立

于1992年的澳大利亚工商会(the Australian Chamber of Commerce and Industry, ACCI)成立于1983年澳大利亚商务委员会(the Business of Council of Australia, BCA)。澳工商会代表30万工商业雇主,澳商委会成员是全澳一些最大公司的总经理。全澳农民联盟(the National Farmers' Federation)代表着一些州/区的农业组织和农产品联合会,是农牧业的最上层组织。此外,有许多代表某一群体或族群利益组织。这些组织代表着:退伍军人,妇女,养老人员,消费人员,专业人员,教会人员,驾驶员,学生,失业人员,私立学校,环境保护主义者,妇女权益者,土著,少数族群,等等。还有些团体,在议院走廊或休息室,为社会福利、民权运动或体育项目对议员进行游说。

上面说的社团,多数是代表某一部分人的长期的基本利益。近年来,正在发展一种旨在促进某种事业、影响公众舆论和政府观点的团体。这些组织,所致力事业和采取的策略都不同;有秘密活动的,也有公开进行的。例如,全澳城市评议会(the National Civic Council)是天主教俗人的政治团体,通过暗中活动成立的。该组织反对工会里的共产主义影响,提倡国防自力,支持基督教价值观。又如,20世纪60年代后期出现的一些反战组织。这些组织都是为组织大游行临时成立的,其主旨为公开反对政府参加越南战争,拒绝服兵役,还有一些组织,致力于某种事业,有的反对种族歧视,有的反对法律改革中允许流产,有的则支持同性恋解放运动等等,不一而足。其中有些最后发展成政党,绿党就是一例。

现在,着重说一下社团中影响最大的、有代表性的组织:澳大利亚工会、妇女组织和海外援助组织——澳洲关怀(Care Australia),以及少数民族团体中与我们关系密切的华人社团。

1. 工会

澳大利亚最大的群众团体是工会。1994年,澳大利亚约有300个工会组织,会员为289万人,占就业人员40%。许多大的工

会组织, 附属于工会的核心组织, 其中规模最大、历史最长的是澳大利亚工会代表委员会 (the Australian Council of Trade Union, ACTU), 或称总工会, 成立于 1927 年。1983 年以来, 总工会在工资价格、税收政策和组织罢工中起着重要作用。

2. 妇女运动和团体

1902 年, 澳大利亚成为世界上第一个妇女拥有选举权的国家, 妇女有资格参加选举, 还可以被选入国会。尽管如此, 那时妇女在政治上影响不大。澳大利亚妇女获得国际声誉, 是到了 20 世纪 70 年代组织了妇女运动以后。妇女不满意政府复杂的官僚机构, 要求对政府的妇女政策和计划实行监督审查。妇女运动的一个成果是在澳各级政府建立了妇女政策小组。还创立了由政府资助的多种妇女组织。这些组织, 由妇女主办, 为妇女服务。在各州首府和地区中心的妇女信息组织, 为妇女和政府之间沟通信息搭桥, 向政府提供有关妇女政策的反馈信息。这些妇女组织及其做法都是在英语国家中领先的。

在加强国际组织作用方面, 澳大利亚妇女也起了重要作用。例如, 联合国《关于消除各种形式歧视妇女公约》(the UN Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women, CEDAW) 增强了澳本国性别歧视法的权威性。澳大利亚的高等法院法官爱瓦特女士 (Elizabeth Evatt) 担任了该妇女公约委员会的主席。

但是, 澳大利亚妇女社会保障所取得的成果, 还远远落后于瑞典。在私营部门工作的妇女, 没有产假, 更不用说父母照顾婴儿的津贴补助。1995 年, 澳妇女的就业率为 53.2%, 远低于男性 (73.8%) 的比例; 平均每周收入也少得多。全澳 100 家大企业中, 妇女董事只占 5%。在政治参与的级别上, 澳大利亚妇女也低于北欧国家。1990 年的国会中, 瑞典女议员占 38%; 澳大利亚女议员只占 12%。在澳大利亚历史上, 没有一名联邦女总理。此

外,许多妇女反映,在家挨丈夫打骂。据警方说,现有 1/4 的妇女遭到家庭暴力(domestic violence)。

3. 澳大利亚的海外援助组织——澳洲关怀

澳洲关怀(Care Australia)是澳大利亚最大的、从事海外援助的民间组织,也是世界上最大的无宗教背景、无盈利性质的民间团体之一。它在中国直接设有独立办公室。自 1978 年起,开始在中国工作,常与中国群众团体合作,扶贫济困。1998 年夏,中国遭遇特大洪水,该组织协同澳洲华人社区,组建全国性华人顾问团,援助中国灾区。

4. 华人团体

华人团体有 200 多个,遍布全澳各地。大的社团上千人,一般为综合性组织,如华联会、总商会;小的只有数十人,多为单一性组织。社团性质各异,有来自中国同一地区人士组织的同乡会,根据行业形成的商会,按照学术专业组织的学人学会(覆盖科学、医学和工程学科)、作家协会、中文翻译协会、孔(子)学会;出于兴趣爱好组合的艺术协会、诗书画会、大龙会、舞狮会、合唱队、舞蹈组织;还有各族同胞联谊会、老年人组成的老人会、经济资助的福利会、基金会;以及按政治或宗教信仰结合的团体。其中影响较大的资深社团,如悉尼的澳华公会、侨青社、文华社;墨尔本的四邑会馆、洪门民治党、侨友社、维州帝汶华人联谊会;珀斯的中华会馆;布里斯班的华人会;阿德莱德的中华会馆;堪培拉的华人会;澳洲华人相济会(下辖三大机构:养老院、托儿所和中文学校),以及澳洲华文作家协会、大洋洲华文作家协会等。

新移民社团,更是雨后春笋,如澳华工商总会、澳中工商会、澳华科技协会、澳华中医学会、澳华文联、澳洲信息产业联合会、维州江苏促进会,以及北京、上海、福建、四川等地的同乡会、联谊会等等。新移民团体的特点是专业化,加强华人社团之间的合作,突出

同中国对口行业或同乡的联系与交流。新移民团体的不断壮大,华人社区新生力量的不断涌现,反映出10多万新移民的整体力量和地位。

华人团体不仅组织庞大、领导得力、经费充裕,而且活动内容和服务项目丰富多彩。尤其重要的是,得到各级政府的支持。活动内容有:1)为华人服务:关心华人福利,照料老人,提供咨询,组织旅游。2)弘扬中国传统文化,加强下一代教育:例如,开办中文学校或识字班,举办国画、书法、针灸学习班、组织华人参观华人历史展览和座谈。3)庆祝传统佳节和重大节日,开展文体活动:例如,举办春节晚会和街头演出,庆祝香港回归盛典、举行龙舟比赛。4)促进中澳友好,发展民族友谊:通过多种形式,包括中文报刊、广播、电视,教育华人遵纪守法,组织与其他民族聚会,迎送中国使馆领导和访澳团组,组团访华。5)发挥社团力量,捍卫华人合法权益。在移民、就业、教育、社会正义等问题上,呼吁各级政府关心华人利益,要求与其他民族享受同等待遇。当地政府通常愿意听取华人团体意见,帮助解决问题。许多华人团体已成为华人同澳政府联系的纽带。6)为中国赈灾和扶贫教育募捐。此外,华人社团还同公司、大学、媒体等联合举办了不少国际性活动。

近年来,华人社团形成一股强大的政治力量。特别是1998年中国遭遇特大洪水期间,华人社团为支援中国灾民重建家园,展开了华人社区的义捐筹款活动。这场赈灾募捐活动,规模之大、活动范围之广、成绩之辉煌,在澳洲华人史上都是空前的。同年7月,维州100多个华人社团领导聚会,发表联合声明,强烈要求联盟党政府将一个国家党排在优先转让选票(preference votes)的最后,否则华人社区将发起反对联盟党候选人的活动。

1999年初,维州和新州华人社团成立了“99年华人社区重大活动”筹备委员会,庆祝中华人民共和国50周年国庆和澳门回归。

华人社团带动了华人社区的发展。澳政界人士赞誉说,华人

社区是充满活力的社区 ,在发展澳大利亚多元文化方面走在前列。

第 7 章

对外关系

澳大利亚是一个有着全球性经济利益和中等实力的国家。它的经济排名世界第 11 位 ,地大物博 ,但人口较少 ,不到 2 000 万。历史上 ,它从独立之日起 ,就一直参与国际活动 ;地理上 ,位于亚太区 ,经济上 ,具有发达的全球性经济。由于这些因素 ,使它采取了积极参与世界事务、开展国际贸易的外交方针与和平睦邻的务实外交原则。可以说 ,澳大利亚所奉行的外交方针与原则 ,是西方人为主体的社会同亚太区地理位置相互作用的产物 ,同时 ,也是世界多极化、东方崛起影响的结果。

第一节 对外关系的演变

1914 年以前 ,澳大利亚和加拿大、新西兰一样 ,对外关系上没有发言权。英国曾言明 ,在这些国家面临危险的时刻 ,英国可以咨询 ,但是 ,大英帝国的外交政策由英国统一掌握。

第一次世界大战 ,让澳大利亚添了光彩。澳大利亚—新西兰

军团(ANZAC),在土耳其的加里波利半岛、法国和中东骁勇作战,由此在他国面前树立了新的形象。于是在1917和1918年的大英国防内阁会议里,也给了澳大利亚一席之地;此后又作为同盟国独立的签约国,出席了一战后的和平会议。但是,澳大利亚一直到第二次世界大战时期才拥有本国的外交政策。1941—1942年,新加坡、马来西亚、荷属马来群岛等,先后陷入日军手中。这时候,澳大利亚首次感到侵略的威胁,意识到英国这顶保护伞是靠不住了,便直接向美国求援。美国出兵救援,赶走了日本侵略者。二战后,世界形势巨变。英国海上称霸的时代已成历史。美国和前苏联成了世界两大超级强国。为了防止未来的世界大战,1945年联合国成立,澳大利亚是发起国之一。可是不久,许多国家又卷入了美苏为首的两阵营的冷战。

在亚洲太平洋地区,原属英、法、荷兰的殖民地纷纷独立。印度、巴基斯坦、斯里兰卡成为英联邦的独立成员国;荷属马来群岛成为独立的印度尼西亚;法属印度支那成为独立的越南、老挝和柬埔寨。而在当时西方国家人的眼里,却认为中华人民共和国的诞生是对他们的威胁。

从1949到1971年,澳大利亚紧跟美国对新中国采取了敌视政策。1950年,澳大利亚是联合国旗号下、派兵入朝鲜的15国之一。60年代末,又作为美国的盟国,卷入了入侵越南的战争。

20世纪70年代早期,世界形势风云变幻。美苏开始消除冷战,中苏关系转为紧张。美国迫于国内外压力,不得不从越南撤兵。澳大利亚也随之撤出了参战部队。1971年,澳大利亚又紧随美国、加拿大之后,同中国建立了大使级外交关系。与此同时,英国参加了欧洲共同体,对亚洲的影响减弱。日本作为强国同美国结盟,成了澳大利亚的一大贸易伙伴。

到90年代早期,世界形势再度变化。前苏联和东欧国家解体。美苏两霸控制世界的局面大为改观,世界变成多极化。中国、日本和西欧,在世界事务中的作用举足轻重。一些中等国家,如澳

大利亚,势必重新审视它的外交政策。

第二节 外交政策的基本原则

任何一个国家的外交政策导向是要保护和加强本国的基本利益,澳大利亚也是如此。所以,无论哪个政党上台,它的外交政策重点,因形势变化可有所侧重,但都必须从3个基本利益点出发。首先是,通过外交途径和军事准备,保卫本国领土和国家安全,抵抗可能的外来袭击和侵略;二是,保护和促进本国的经济以提高人民的生活水平;三是,保持澳大利亚的民主体制、民权和自由。具体地说,遵循下述几条指导原则:

- 1) 寻求国际合作,保持与美国的同盟,改善亚太区和本国安全;
- 2) 向亚洲提供经济技术援助,维护亚太区安全,发展亚太区贸易;
- 3) 支持联合国及其原则,积极参与联合国事务;
- 4) 推动国际间人权与民主的发展;
- 5) 塑造宽容、值得信赖、多元民族与文化的国家形象。

上述原则得到朝野两大党支持,并为国人广泛接受。

第三节 近期外交实施

1. 面向亚洲的外交政策

1996年12月,霍华德总理上台伊始,提出了澳外交政策的3个重点:加强澳美联盟;修补同印尼的关系;使澳中关系走上轨道。他强调“中国是本地区的重要国家”,澳大利亚同中国合作范畴不单指亚太区内,而且包括全球国际事务,并欢迎中国成为亚太区正式伙伴。

1997年2月,联邦政府首次推出国防策略和外交政策白皮书。这两份文件,除了确定其国际定位,倡导面向亚洲的外交政策,还认定了中国的重要性。外交政策白皮书强调,同亚洲各国,特别是同印尼、中国和印度的关系,对澳经济与安全至关重要,以及同美国和日本关系的一贯重要性,敦促进一步实现自由化经济。

澳大利亚对于中国国际地位的确认,反映出其外交政策上的重大改变。以往澳洲人认为,世界上只有3个对它影响最大的国家——美国、日本和印尼。二战后,美国为澳大利亚提供安全保障,也是外资的主要来源;日本则是美国盟国结构中的重要成员,是出口的主要市场,二者均属富裕的资本主义国家。印尼虽与其在经济和文化上差距颇大,但地理上却是一水之隔。

2. 务实外交原则

20世纪90年代后期,澳大利亚推行尊重邻国、平等对话的“澳式外交”。在对亚洲的态度上,特别是对美国动辄采用贸易制裁印尼和中国的做法保持了距离。

1997年,澳大利亚在联合国拒绝关于中国违反人权的动议,一反既往追随美国的做法,提出人权对话。1998年11月,澳总理霍华德出席亚太经合组织会议,推行“澳式外交”,淡化美国的强硬调子。霍指出,要维持1800万人口国家的影响力,最好的办法是,既要把握自身的民主价值观,又要理解别国的不同做法,而不要教训别国。1998年大选后,联邦政府外交与贸易部,仍保留反对一个国家党^{*1}汉森政策专家小组,以维护其亚洲的睦邻形象与经济利益。

3. 亚太经济合作组织

亚洲太平洋经济合作组织简称亚太经合组织(the Asia Pacific

* 参看第5章《政党社团》第三节“一个国家党”。

Economic Cooperation , APEC) 于 1989 年成立于堪培拉。作为亚太 12 个经济地区的非正式机构 , 其宗旨是 , 支持关贸总协定的自由贸易制度 , 促进地区的自由贸易 , 逐步缩小成员间差距 , 实现经济的自由与公平发展。现今成员已发展到 21 个经济区 , 包括北美洲、东亚和大洋洲。亚太经合组织成员代表逾 20 亿人口 , 进出口贸易约占世界贸易量的一半。除了经济中心任务 , 亚太经合组织还借助年会为亚太区领导人讨论当前区域与国际问题提供了场所。

作为亚太经合组织倡议者 , 澳大利亚试图通过该组织把美国和东亚各国联系起来 , 同美国合作 , 促使亚太区加快经济改革 , 强化其自身的亚洲地位与利益。亚太经合组织囊括了澳大利亚所有的亚太贸易伙伴。因而 , 它是该组织的积极成员 , 为亚太区的商品与服务投入了 2/3 的出口 ; 从亚太区的进口约占 70% 。

4. 东南亚国家联盟

澳大利亚积极支持东南亚国家联盟 , 即东盟 (Association of Southeast Asian Nations , ASEAN) , 支持举办东盟地区研讨会 , 以组织亚太区安全对话 , 并通过参与太平洋地区研讨会 , 提供贸易发展项目 , 促进地区稳定和经济发展。

澳大利亚同 5 个东盟成员的贸易 , 比同北亚贸易发展更为迅速。韩国已成为最重要的贸易伙伴之一。1998 年 11 月 , 澳大利亚加入美国和日本的支持亚洲经济复苏计划 , 向韩国、泰国和印尼提供援助。澳大利亚积极参与解决柬埔寨问题。1992 年 , 同印尼确定定期举行部长级会议 , 并签订《帝汶海峡条约》 (the Timor Gap Treaty) , 增强了与近邻东帝汶的联系。

5. 印度洋

印度对于澳大利亚也具有政治、经济和战略意义。1995 年 , 在澳境内召开了印度洋国际研讨会首次会议。澳大利亚同新西兰

的密切联系遍及政治、经济和社会活动领域。1983年,签订了《澳大利亚同新西兰关于密切经济合作贸易协定》(the Australia New Zealand Closer Economic Relations Trade Agreement),开放了塔斯曼海峡两岸的自由通商。巴布亚新几内亚(Papua New Guinea)自1975年独立以后,同澳官方与非官方交往广泛,得到了大量援助。

6. 西方和欧洲

在西方阵线,澳大利亚扮演着积极的角色。英国与其他西方国家仍是贸易政策的重点。欧盟是澳大利亚第二大进出口贸易伙伴,也是投资、基金和技术人才的主要来源。

澳大利亚同美国始终保持了长期密切的关系,结成了牢固的联盟。在澳本土联合开发技术和通讯设施,建立澳美联合军事基地。澳美同盟是基于两国广泛的经济关系、共同利益与价值观,以及长期的防务合作。

7. 对外援助与合作

澳大利亚制订了澳大利亚国际援助计划,简称“澳援计划”(International Aid Program)。“澳援计划”的宗旨是帮助发展中国家减少贫困,以利于本国的经济稳定和国家安全。“澳援计划”的重点置于亚太区,尤以巴布亚新几内亚、太平洋群岛和东亚最贫穷的国家为主要援助对象。并向南亚、非洲和中东等目标地区提供资助,以满足其发展需求。

澳大利亚国际援助计划署,简称澳援署(the Australian International Development Agency, AusAID),是澳援计划的执行机构。设有管理、卫生、教育、农业与农村发展和基础设施等部门,经由下述渠道开展工作:1)借助公司经营、开发项目;2)发挥联合国发展组织、多边银行和非政府组织的优越性,促进发展,提供紧急援助;3)通过国际非政府组织协同澳政府资助的群众团体,共同支持发

展中国的小型民间项目。

外交与外贸部、澳大利亚文化理事会、联邦政府艺术咨询机构和文化团体实施海外文化交流计划。该计划包括表演和视觉艺术、电影制作、文学以及学术和体育交流。

8. 中澳关系^{* 1}

自1972年中澳建交以来,经过两国政府和人民的共同努力,中澳双边关系取得了实质性进展。1997年,两国领导人在悉尼庆祝中澳建交25周年,展示两国关系迈上了一个紧密合作、稳定发展的新阶段。2002年,两国领导人互访,隆重庆祝中澳建交30周年。中澳关系已经走上了长期稳定、健康发展的全面合作轨道。2003年10月,中国国家主席胡锦涛访澳,标志着中澳关系的新纪元。

第四节 对外贸易

国际贸易是澳大利亚对外关系的重要组成部分。为了便于统一管理外交与外贸事务,澳大利亚成立了外交与外贸部(the Department of Foreign Affairs and Trade)。长期以来,该部执行了互利互补、长期稳定的外贸政策。

1. 对外贸易的特点与现况

澳大利亚是一个中等水平的贸易国。按进出口额计,约居世界第20位。对外贸易方面,它经历了30年间国际贸易模式的显著变化。

其特点之一是出口额结构发生变化。总出口额中,农产品比

* 参看附章《中澳关系》。

例减少,从75%递减至30%左右,而矿产、燃料和金属比例增加,从10%渐增至50%。20世纪80年代中期以来,出口额中,高附加值制造业产品增长。90年代以来,出口额的结构又发生显著变化。虽然商品贸易仍持强势,但出现了新的服务业和高科技制造业的出口市场。现今,商品和服务业的出口,占国内生产总值的22%。

第二个特点是贸易伙伴重要程度的变化。20世纪60年代以来,日本的买主地位急剧上升。70年代中期,日本购买了澳出口商品的30%以上,其中有农产品、矿物、燃料、金属矿石和煤。2000年,在总出口商品市场中,日本仍为澳大利亚的最大买主,占20%;美国占10%;中国已跃居第三,占8%,仅2003年出售到中国的天然气就达25亿澳元,使它在25年内获得巨大经济效益。而英国购买澳出口商品递减,从20世纪70年代初期出口额的10%,减至不足5%。发展中国家,特别是东南亚国家,对于澳大利亚日趋重要,从50年代只吸收澳出口额的20%,现今总计逾30%。

澳大利亚是世界上许多重要商品的主要供应国,有大量货物出口和相当贸易收入。居于世界前列的出口产品有铝、羊毛、牛肉和小牛肉、煤、矿砂和精炼铅。该国还是国际上小麦、糖、铁、镍和铅、锌矿产品的主要供应者。近10年来,加大了高科技产品和服务业的出口,成为世界主要供应国之一。现已同200个国家和地区开展了贸易。

2. 对外贸易原则

作为世界主要贸易国之一,“开放市场和便于投资”这两条贸易原则对于澳大利亚的经济繁荣至关重要。对待贸易项目,无论是多边的、亚太区域的还是双边的,澳政府均采用一体化处理,目的在于确保本国公司、商品与服务获得最佳海外市场。其做法是:

- 双边贸易的重点放在确保国外商品与服务在澳境内获得良好的市场销路。
- 多边贸易的主旨是抓住时机,尽早在世贸组织内(the

World Trade Organization , WTO)开展以新市场销路为重点的谈判 ,争取全球市场。

- 寻求一切贸易渠道和多种组织的支持 ,参与以农业和服务业改革为主题的世贸组织谈判。这些渠道 ,包括 1986 年在澳境内建立的凯恩斯农业出口公平贸易国组织 (the Cairns Group of Fair Trading Nations)、亚太经合组织 (the Asia Pacific Economic Cooperation , APEC)论坛等。
- 其亚太区贸易政策在于进一步补足多边和双边贸易。对签署自由贸易协定 (free trade agreements , FTAs) 的国家和地区 ,实施开放贸易。
- 今后几年内 ,其主要目标是加强同亚太成员间的经济一体化 ,例如 ,东南亚国家联盟自由贸易区 ,简称东盟贸易区 (the ASEAN Free Trade Area , AFTA) 的经济一体化。
- 猛减进口关税平均率。10 年来 ,关税平均率已降低一半以上 ,由此减少了商业投入成本 ,提高了本地生产效率。

3. 澳大利亚贸易委员会

澳大利亚贸易委员会 ,简称澳贸会 (Australian Trade Commission , AUSTRADE) ,成立于 1986 年 ,是澳联邦政府的国际贸易促进机构。职能包括 :争取国际贸易 ,引进国外投资 ,协助澳出口商打入国际市场 ,并吸引海外投资 ,类似于中国国际贸易促进会。澳贸会由联邦政府有关商业和外贸的主要机构组成 ,设有董事会负责澳贸会运作。外贸部和澳贸会工作关系密切 :外贸部负责制定外贸政策 ,澳贸会从事具体的外贸推广。

澳贸会在国内外有许多分支机构。在国内各州/区首府和主要地区设有办事处 ;在海外 50 多个国家开设 66 个办事处。海外办事处分布在以下地区 :东亚、日本和韩国、东南亚、南太平洋、欧洲、美洲和特殊市场 (前苏联)、中东、非洲等。东亚区包括中国大陆、中国香港特区和中国台湾省。在中国大陆 ,澳贸会办事处设在

北京、上海、广州和南京,并在杭州和南京等地陆续开办中国人管理的办事处。东亚区总部设在中国香港,东亚区后勤部在悉尼和堪培拉。

澳贸会在中国的工作重点有:采矿系统、农业系统、电信、信息技术、电力系统、环保设备、汽车工业、航天技术、饮食加工与包装。

4. 外国投资和外国公司

外国对澳投资是提高澳洲人生活水平、促进经济繁荣的一个重要因素。为了吸引外资、便于外资一步到位,澳政府设立政府性机构——投资澳洲代办处(Invest Australia),并积极支持本国企业在海外投资,发展区域和全球市场,进入全球商业网。澳政府协助本国公司通过多种方案发展新投资项目。据2001年亚太区《政治与经济风险咨询》(*the Political and Economic Risk Consultancy, PERC*)杂志对投资者的调查,澳政府及其相关机构被评为亚太区第四位最高效,仅位于中国香港、美国和新加坡之后。

跨国大公司现有470多家在澳成立亚太区总部,其中有:美国IBM计算机软件公司和Motorola移动电话公司、NEC电器公司、荷兰飞利浦电器公司(Phillips)、爱立信电话公司(Ericsson)、康柏计算机(Compaq)公司和日本佳能相机公司(Canon)。

5. 澳大利亚的投资环境

1) 澳大利亚投资的有利条件

- 资源丰富,尤其是矿产品、农牧业和水产品;
- 港口、公路等基础设施良好,交通信息网络先进;
- 政局稳定,法规健全;
- 金融、物质和资料市场完备,劳动力资源稳定,技术熟练;
- 有优势的吸引外资政策,欢迎外商投资。

2) 中国商界需要“考虑”的因素

- 劳动力成本低于美、日、意等发达国家,但与中国相比,要

高得多(澳最低工资每小时 15 澳元,工人每周收入平均 500—600 澳元,雇主还须为工人缴纳退休金);

- 移民政策严格,只有熟练的外国技术工人才能移民;
- 工会力量强,工人如有不满,可向工会投诉;
- 澳洲个人有相当购买力,但就其 2 000 万总人口而言,国内市场依然有限。

第五节 国防与安全

澳大利亚防务政策是对外关系的又一组成部分。它的国防与安全建立在自力更生的基础上,也就是在参加同盟和地区组织的同时,主要依靠本国资源发展独立自卫能力。其军事力量主要利用高科技更新换代。近年来澳国防部加强建设陆海快速反应部队,1999 年并投资导弹建设,以适应海外突发危机。

97

1. 地区安全与防务

澳支持地区安全,扩大对话,推行相互信任措施。20 世纪 90 年代中期以来,同有关国家签署了不少防务条约。例如,同新西兰签订的《密切防务关系协定》,《1996 年悉尼宣言》(the 1996 Sydney Declaration)重申澳新美防务同盟关系,以及同马来西亚、新加坡、新西兰和英国等国签订了《五国防务协定》(the Five Power Defence Arrangements)。

2. 参加联合国维持和平部队

半个世纪以来,澳国防军(Australian Defence Force, ADF)以联合国维持和平部队或观察员身份参与跨国军事行动。澳扮演这一角色始于二战后。1947 年,印尼为摆脱荷兰统治开展了争取独立的斗争,澳派出 4 名观察员参加联合国维持和平委员会赴印尼。

自此以后,澳军事人员参与了世界多处维持和平与人道的作战行动。

3. 反恐防卫

2001 年美国“9.11”事件和 2002 年印尼巴厘岛(Bali)爆炸事件^①后,澳联邦政府制定并加强了新的反恐怖主义法和反恐防卫措施。措施包括:制定反恐防卫计划;专项投资拨款;建立反恐特种支队(Anti-terror Squad)进行防爆、防化演习;与亚太经合组织达成反恐共识;加强亚太区反恐情报组织的联系与情报交流。

2002 年下半年,澳联邦政府紧锣密鼓,发出了种种反恐防卫的言论与行动,有些走得太远,引起了周边国家与民众的强烈不满。例如 2002 年 12 月,霍华德总理紧跟美国布什总统,宣布决定称,如果政府收到有关恐怖行动的可靠消息,澳大利亚将立即行动,并建议修改国际法,以允许这种先发制人、在别国打击恐怖主义的行动。澳总理的“先发制人”论一出,印尼、菲律宾、马来西亚、泰国、新加坡等,纷纷予以抨击。这些国家的领导人或外交部指出,澳大利亚必须在联合国宪章范围内行事,无权在其他国家采取军事行动。

在军事行动方面,2003 年初,霍华德政府不顾民意,未获工党、民主党、绿党等参政党支持,派遣一支 2 000 名军人的部队(拥有战机和军舰等装备),协同美英联军在伊拉克作战。由此,引发了全澳多次大规模游行,要求和平解决伊拉克问题,有一次游行人数达 20 万。

由于澳大利亚面临战争与恐怖的双重威胁,澳洲人不再认为这里是“安全天堂”,当年过惯的那种无忧无虑的生活已一去不复返了。

^① 关于巴厘岛事件,参看第 10 章“旅游资源”。

第 8 章

经济综述

澳大利亚是一个富有竞争力的资本主义工业化国家。它的经济结构是以私有制为主体,属自由市场经济。它拥有基础广泛的制造业和庞大的日益发展的服务业。服务业,特别是旅游业和国际教育,对促进出口起了重要作用。但它依然是农业和非农业原料产品的重要生产国和出口国,大量投资以出口为目标的采矿业与能源项目。

第一节 闭关自守的经济路线

1901—1975 年,为了保护这块“澳洲白人移民地”(Australian Settlement)免受世界上经济竞争和不稳定因素的威胁,避免有色人种涌入,澳政府推行了一条可称之为“闭关自守”的经济防卫路线。这条路线有 4 个基本政策:

- “白澳政策”:自 1901 年起执行了 70 多年的移民政策,旨在控制移民的数量和人种,拒绝接受有色人种入澳。在

1960 年以前,“白澳政策”得到了澳主要政党、工会和商界的支持。

- 关税保护政策 :自 1901 年以来实施的经济政策。政府对进口商品征收高关税,比如,对外国汽车、食物、法国香水等。目的在于提高进口商品价格,以使本国商品在海外竞争中获益。
- 按家庭生活需要制订的“基本工资”(basic wage)政策 :1907 年,澳大利亚工业关系委员会规定,公司和企业应能保障职工的基本工资,维持个人及其家属子女最低限度的生活水平。如果支付低于基本工资,则属非法。
- 充分就业的“福利国家”(welfare state)政策 :1945—1975 年间实施的劳动政策。1945 年工党政府发表关于充分就业的白皮书。所谓“充分就业”,是指政府要让所有想工作的人都能找到按现行工资付酬的工作。

在 1945—1975 年间,澳大利亚成年人只要愿意,都有所谓全职工作。他们生活在媒体宣传的“幸运国”(Lucky Country)。国内生产总值(GDP)明显增长,澳大利亚人生活在比较富裕的社会。大多数二战后出生高潮中成长的一代(baby boomers)认为,经济增长,人人有工作,是理所当然的事。澳大利亚的这种状况,一直持续到 20 世纪 70 年代。此后,情况变化了,经济停滞,失业问题重返,人们不那么乐观了。

70 年代中期以来,为了适应全球化经济的出现和发展,从惠特拉姆政府(the Whitlam government, 1972—1975)开始,连续数届政府协同工会和商界,在经济和移民领域实行向世界开放的政策,逐步拆除了闭关自守的四大防御工事。

- 1971 年,废除了“白澳政策”;1974 年,实施多元文化政策;
- 1974 年,关税降低 25%;1985 年以来,关税不断减少;
- 1997 年,霍华德政府(the Howard government)实施职工自

行同雇主签订合同,“基本工资”不复存在。

- 1975 年,终止了“充分就业”政策,逐渐转向由市场调节职业和工种类型。

第二节 全球化的经济政策

20 世纪 80 年代以来,澳大利亚经济改革的总体趋势是适应世界经济和信息的全球化。

这里先解释一下术语“全球化”。早在 1961 年,前苏联载人卫星上天,宇航员加加林(Yuri Gagarin)环绕地球飞行,他所观察到的人类地球就是宇宙间的一个星球。1985 年,美国罗伯森(Robertson R.)在《在社会的相对化:现代宗教与全球化》(The Relativisation of Societies: Modern Religion and Globalization)一文中,率先使用了这一术语,现已成为人们的日常用语。专家解释,“全球化”包括:

- 在全球的基础上,使产品和消费者喜爱的商品标准化;
- 使创新与新技术的发展全球化;
- 使竞争全球化。

只要看一看人们自己的衣食住行,就不难理解这个术语。全球化业已渗透到各国人民的日常生活。例如,麦当劳(MacDonald)设立在澳大利亚各个城镇和公路旁,也打入了欧洲美食中心法国和中国市场。牛仔裤全球风行。澳洲人的自用汽车,大多是多国进口;家具又可能是亚洲产品。澳洲人制作的电视连续剧《邻居》(Neighbours)是英国收视率最高的肥皂剧;中午电视台实况转播美国全国广播公司的商业新闻(NBC Business)。年轻人爱听洛杉矶的黑人社区歌曲,观看体育明星电视节目。一些国际银行一天 24 小时对全球开业,买进卖出货币、证券和股票。人们网上购买机票,填写申请;通过计

计算机联网(Internet)和电子邮件(e-mail)和素不相识的人一起工作,甚至建立密切关系。人们之间的交往更依靠信息技术媒体;召开电话和录像会议。视听和计算机教学也日益普及。

经济全球化,意味着澳洲白人移民点时代的告终。全球化不仅影响了澳洲人的日常生活和工作,还导致当地政府的方针政策、行政管理以及就业问题上的变化。澳联邦政府制订经济现代化计划,重新调整、活跃本国的产业部门,使之打入全球市场。改革计划包括重新设计单位体制,以适应经济重建。

- 改革教育体制,使之职业化、商业化:让学生成为“顾客”,课程按经济和顾客需要设置。1997年,麦当劳快餐公司资助维多利亚州设立一年制12种证书课程。
- 要求政府服务部门法人化,实施“企业文化”(enterprise culture):包括加强经理式管理;废除政府机关公职人员和教师的终身制;采用私人企业的用户付酬的原则;扩大管理权限。所以,澳大利亚基础单位的负责人,一般称“经理”,人事部门负责人称“人事经理”,教育部门也不例外。
- 社会各部门均需承担经济责任,都要有竞争性:1994年,联邦政府制订全国竞争方针。精简政府部门,调整大学体制,将一些大学和学院合并;要求所有大学、福利机构和医院都以“法人身份”承担法人职责,改进单位效益,引进市场竞争机制。

20世纪90年代以来,澳大利亚劳动力市场变化更大,产业部门中,经济服务业(运输零售和旅游业)、咨询和人力服务业占了高比例,劳动力达74%(见表1)。西方国家包括澳大利亚在内,都在不同程度上面临未来的工作问题,即失业人数日益增多,全职工作减少,非全职工作增加,全职工作时间延长。

表 1 : 各产业部门劳动力比例
20 世纪 90 年代

产业部门	劳动力比例%
农业和矿业	5
制造业	14
建筑业	7
经济服务业(运输零售和旅游业)	34
咨询和人力服务业	40

资料来源 澳大利亚统计局 1997 年数据。

第三节 经济特点

综观澳大利亚的经济 , 有这样几个特点 :

1) 资本主义经济并逐渐成为国家控制的混合经济 , 也就是说 , 它是一种建立在私有资产积累基础上的经济 , 由政府负责管理。

2) 自欧洲移民之日起 , 一直是依赖着第一产业 , 依赖小麦、羊毛和矿产品的出口。这种状况 , 易受世界市场的冲击。

3) 拥有丰富的自然资源 , 但通常是依靠外国大公司开采 , 依靠国外的金钱、贸易和投资。原先 , 最密切的经济贸易伙伴是英国 ; 二战后 , 是日本、美国和中东 ; 80 年代起 , 转向亚洲国家。

4) 如同美国 , 二战后连续的移民潮 , 让它吸纳了各国移民 , 增加了大量廉价劳动力。各国移民带来了多种语言和技术 , 促进了与移民母国的商业往来。如今 , 400 万移民同 140 个母国保持联系。众多高级技术、管理人员具有国际或亚洲工作经验。

5) 它的制造业历来在国际市场缺乏竞争力。原因很多 , 如工人工资较低 , 本国产业效率不高 , 等等。由此 , 国外日用商品大量

涌入。

6) 在经济发展史上,它靠农牧业和矿产品起家,它的未来发展仍需依靠新的矿产资源。

7) 联邦政府管理的经济体制 联邦政府通常于每年8月公布财政年度收支预算。财政年度是指从上一年7月1日到下一年6月30日。预算须经两院通过,经济报告也可以提出追加预算。联邦预算公布后不久,各州/区政府即提出各自年度预算。州/区总收入近一半,由联邦政府提供。

8) 如同发达国家的现代经济,正日益接近以知识为基础的(knowledge-based economy, KBE)高度发展的经济:这是一种以生产、经销和应用知识与信息驱动的经济。现今此类产业几乎占澳国内生产总值的一半,服务业已占全国经济的64%。服务业大量出口,是知识基础经济的一个重要标志。

第四节 经济体制改革和私有化

1996年霍华德政府执政以来,进一步加速澳大利亚经济的全球化和私有化,经济形势喜人。从1995—2000年,澳经济年均增长率为4.4%,高于联合国经合组织国家;失业率低于工党当政时期,利率为30年最低。这一半由于适逢全球经济持续增长时期;另一半归功于政府经济体制改革与管理。其改革措施主要有以下几个方面:

1. 劳动力市场改革

1996年以来,澳经济改革的主要领域之一是促进更灵活的劳动力市场。改革工作场所的劳资关系,包括将集中管理的固定工资,改为企业工资谈判(enterprise bargaining);把复杂的集中管理、给予合同的工业关系,改变为分散管理,雇员本人可按照与

合同单位达成的协议进行工作。这些改革,都是为了适应各用人单位的实际情况与需要。

2. 劳资关系改革

澳洲码头原由海运工会独家垄断,数十年来,成本高昂,冗员太多而效率低下,严重影响了本国进出口业务。1996年,联盟党政府制定了《劳资关系法》和《码头改革七大基本目标》两份文件。《劳资关系法》对影响国际贸易的罢工行动和支援性罢工等,都作出了严格限制,并规定加重罚款。《码头改革七大基本目标》主要是近期内降低成本,提高效率,裁减冗员,引进技术等。政府的改革行动,赢得了舆论和社区的普遍欢迎。劳资关系的改革,冲破了工会垄断性特权,减轻了雇主和雇工的忧虑,并减少了声援性罢工所造成的负面影响,从而提高了生产效率。据政府2001年下半年的资料反映,自1996年码头改革以来,集装箱装船从原来一小时17标箱,提高到27标箱。

105

3. 税务改革

澳政府进行的经济体制改革还有:法人管理和定位于企业的破产制度;交通、电信、电力和煤气等主要领域开展大幅度竞争;贸易与投资上关卡减至最少和税务改革。因而,预算实况兴旺、有盈余额。这里,着重说一下民怨众多的税务改革。

1998年,澳联邦政府考虑推行重大税务改革,对所有商品和服务实施新税法,用消费税取代批发销售税等隐形税收。1999年6月,商品与服务消费税方案,简称“消费税”(the goods & service tax, GST),在国会通过,从2000年7月1日起开始实施。

商品与服务消费税方案规定:凡在澳大利亚境内销售货物或提供加工、修理修配劳务以及进口货物的单位和个人,为消费税的义务纳税人,即纳税人。纳税人应遵照澳税法缴纳消费税。消费税按价定率计算应纳税额。计算公式为:应纳税额=当期销项

税额 - 当期进项税额。销售额以澳元计算, 纳税人以外汇结算销售额的, 按外汇市场价折合澳元计算。而进项税额的计算公式为 进项税额 = 买价 × 扣除率。以下图示消费税的运作过程:

售价 \$ 110 价格 \$ 100 + \$ 10	售价 \$ 165 价格 \$ 150 + \$ 15	售价 \$ 275 价格 \$ 250 + \$ 25
--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------

\$ 100 增值 → 木材商 ↓ 征税 \$ 10 消费税退税 \$ 10	\$ 50 增值 → 家具制造商 ↓ 征税 \$ 15 申报退税 \$ 10 消费税退税 \$ 5	\$ 100 增值 → 家具零售商 ↓ 征税 \$ 25 申报退税 \$ 15 消费税退税 \$ 10	最终消费者 支付税额 \$ 25
---	---	---	---------------------

澳大利亚税务局 (Australian Taxation Office, ATO) 总消费税额 \$ 25

如今, 澳洲人比以往付更多的税。1996 年 3 月, 霍华德政府上台时, 纳税人缴纳税款 824 亿澳元, 占国内生产总值 16.4%。2000 年包括消费税在内, 该比例上升至 17.9%。2002 年 11 月《每日电讯报》(Daily Telegraph) 指出, 按照国际标准, 澳大利亚的个人所得税是最高的; 在霍华德政府执政期间, 政府税收占国内生产总值 (GDP) 的比例也是本国历史上最高的。2003 年初, 《每日电讯报》还调查发现, 自 2000 年采用税改方案 (GST) 以来, 要缴纳 47% 收入税的增加 30 万。护士、警察和高级教师纳税数与富人同等, 致使富者更富, 中产阶层负担沉重。由于纳税人年收入达 6 万的 (只比平均水平多 12 167 澳元), 即须交最高比例收入税, 如今全澳已有 1/6 纳税人属纳税税率最高层。至 2005 年联邦大选前, 政府预计可获 54 亿澳元现金盈余, 而通货膨胀将把更多纳税人推向税率最高层。澳全国税务与会计协会的调查指出, 澳大利亚努力工作的诚实纳税人是西方国家中纳税最重的, 联邦政府的大量财政盈余, 其实是通过向澳洲个人征税取得的。

4. 优先发展信息技术

2000年2月,澳政府召开了全国经济创新最高级会议(National Innovation Summit)。会议制定了经济创新重点行动规划。重点在于帮助本国公司获得新技术,鼓励发展电子商务(e-commerce);资助研究与开发项目,以及促进国营部门的研究商业化。

按国内生产总值(GDP)的百分比,澳大利亚的信息与通信技术(Information and communication technologies)已成为本国发展最快的产业部门。1999年,用于信息与通信技术产品和服务的费用,澳大利亚排名世界第5位,在加拿大、新加坡、美国和多数欧洲国家之前。

商业是信息技术的大用户。关于企业信息技术使用情况,根据全澳信息经济办公室(the National Office for the Information Economy, NOIE)报告,在所有企业中,企业联机所占的比例大于欧洲各国(见表2)。

表2:澳大利亚企业信息技术使用情况表

使用情况	企业规模	所占百分比
使用计算机	中型企业	100%
	小企业	84%
进入互联网	中型企业	89%
	小企业	60%
企业联机	所有企业	35%(高于欧洲各国)

随着国内企业使用计算机、企业间联网(business-to-business, B2B)、企业—顾客(business-to-customer, B2C)间联网的交易在不断发展,企业获利甚多。澳洲已为企业提供了安全可靠的因特网设施和准备就绪的信息技术商业环境。在这方面,联合国经合组织(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)

于 2000 年 3 月公布的数字显示,澳大利亚名列世界第三位;英国《经济人信息部》(the Economist Intelligence Unit, EIU)杂志 2001 年的最新研究结果,将澳排名世界第二位,仅次于美国。

第五节 经济增长、通货膨胀率与就业率

从 1995 到 2000 年,澳经济年均增长率为 4.4%。随着经济的强劲增长,出现了低通货膨胀率。20 世纪 90 年代,澳通胀率为 2.6% 欧共体为 2.5% 美国为 2.9%。澳大利亚是世界低通货膨胀率的国家之一。

随着低通货膨胀率而来的是低官方利息率。自 1966 年中期以来,官方利率下降。经济的强劲增长与持续的低通货膨胀率,是 10 年来高生产率的成果。据近期发表的《美国联邦储备公报》(US Federal Reserve Bulletin)报道,20 世纪 90 年代中期和后期,澳生产率的增长率高于美国在内的 7 个工业国。据 2000 年版《世界竞争能力年鉴》(World Competitiveness Year Book 2000)反映,按人均国内生产总值(GDP)计算,澳 2000 年生产率排名世界第 11 位。

近年来,就业率增加。1998 年 10 月,失业率为 7.7%,排在其他 7 个工业化国家中间。据联合国经合组织报告,与其他 25 个参与调查国相比低于平均水平。2001 年 3 月,失业率为 6.5%,降至 10 年来最低位。

然而,真实失业人数未必如官方公布的数字。据 2003 年 1 月澳洲储备银行历时 3 年的调查报告,仅长期找工失意的失业者人数就有 90 万,澳真实失业人数可能已达 150 万,比官方公布数据约高出一倍。原因是澳统计局就业数据基于狭窄定义,测量方式不够客观,长期以来被公众质疑。例如,政府向失业人员提供的每周福利金约 80 万人,但失业人数只承认是 60.9 万。

第六节 各产业简况

1. 农业

澳大利亚是谷物、奶制品、肉、食糖和水果的重要供应国。羊毛生产居世界领先地位,酒出口呈强势增长。近10年来,农业、渔业和林业的重要性相对下降。

1) 农业的发展

澳大利亚有1/3土地不适合农牧业,1/3土地只适合牧业,但通过科研和技术革新,在农牧业生产上,特别是在土壤肥力、畜牧业和农作物产量等方面,都取得了进展。由此降低了农业生产成本,开辟了新的种植区。该国已能在沙漠、半沙漠地区从事商业性农牧生产。它所使用的技术和设备,在类似气候条件的许多国家中开辟了市场。由于澳洲是世上最干燥的大陆,气温高而雨量少,旱灾和丛林火灾构成农牧业的两大致命威胁。

中国加入世贸组织后,由于削减关税和实施相关的贸易保护措施,澳大利亚对中国出口的小麦、棉花和油菜籽获利大增,牛奶、葡萄酒和加工食品的出口也收获不小。

2) 种植业

澳大利亚现有15万个大型商业性农场,占地约4.6亿公顷,为耕地总面积的60%。但农用地约90%,处于自然状态,只能进行放牧一类有限开发。农民的农田收入,几乎一半是来自小麦。主要杂粮是大麦、燕麦、高粱、玉米,还种植少量小米和黑麦,以及其他田间作物。1997年,大米打入日本市场。

当地出口的水果,有苹果、梨、柑橘等多种新鲜水果,冷冻水果和干果。澳制酒业享有国际声誉。葡萄酒质量高、价格合理,尤其是名牌酒查东内(Chardonnay)和希拉兹(Shiraz)在国际市场上日受青睐。

澳洲近 95% 的蔗糖产于昆士兰 ,其余在新南威尔士。主要市场为 :日本、加拿大、韩国、马来西亚、中国、新加坡、美国和新西兰。

3) 畜牧业

乳制品业是澳大利亚农业的第 4 大产业。主要分布在澳洲大陆的东南、西南沿海地区和塔斯马尼亚北部 ,那里雨量充沛、社会稳定。2002 年底南澳州同黑龙江省达成关于向中国出售乳牛的协议。

澳洲肉类销往 100 多个国家。主要出口牛肉、小牛肉、羊肉和羔羊肉 ,也出口猪肉和家禽肉。澳大利亚是世界上牛肉和小牛肉最大的出口国。全年出口牛肉总值达 10.3 亿澳元。牛肉和生牛出口广泛 ,从中东到远东、东南亚各国 ,最大主顾是日本和美国。

澳大利亚是世界上生产羊毛和优质细羊毛最多的国家 ,也是最大的羊毛出口国。它供应了国际市场约 70% 的制衣用羊毛。澳洲约有 5.3 万人生产羊毛 ,约有 1.2 亿多头羊 ,在澳洲大陆近一半土地上放牧。羊群中 ,约 1/5 是世界上最佳细毛羊种美利奴羊。澳毛的 97% 供出口 ,其中主要出口脱脂羊毛 ,但部分加工羊毛的出口量也在不断增加。澳毛的主要市场是中国、日本、法国、德国和意大利。

4) 渔业和林业

澳大利亚是世界最大的海洋经济区域之一 ,拥有多种渔业资源 ,出口鱼虾等硬壳水产和珍珠。日本、中国香港和美国是主要市场。在海洋、海岸和港湾栖息地的开发管理和保护方面 ,澳大利亚是世界领先国 ,但仍需减少海洋生态系统的人为影响。

全澳林业由联邦政府管辖 ,各州管理公共森林。森林面积总计 41 亿公顷。出口木片、纸(包括新闻纸)和纸板 ,木片主要销往日本。

2. 工矿业

澳大利亚制造业产值约占国内生产总值的 14.5% ,其工人人

数约占全国工人人数的 14%。制造业资源已转向具有更高国际竞争力和增值的产品,特别是信息业发展神速。近 10 余年来,除汽车工业以外,它的制造业在缩小。该国矿业却得天独厚,服务业是它最大的经济部门。与亚洲其他重要经贸中心相比,澳大利亚拥有最强劲的服务业。

1) 小企业

澳大利亚小企业(small business)有 80 万家,占国内所有企业的 96%。小企业的就业人数占私营企业就业人数的一半,占全国就业人数的 1/3。制造业中,约 98% 是小企业。

2) 制造业

化学和塑料制品业生产一系列产品。航天航空工业为世界主要航天航空工业公司服务,制造高水平部件,修理和保养商业性飞机,培训飞行员等。电气工业基本满足国内家用和工业需要。由于未受污染的环境和食品工艺,澳大利亚的食品加工业成为本国工业中最大的工业。

汽车制造业生产各种车辆,是澳大利亚重点发展的工业。由美国设计、澳本国生产的豪登牌(Holden)汽车在当地畅销,并打入亚太市场。2002 年底,联邦政府宣布延长本国汽车工业政府援助计划,将澳洲汽车工业保护措施再延长至 2005 年后 10 年,并继续延长汽车工业补贴。

3) 信息业

信息业是澳大利亚发展最快的产业之一。通讯设备的出口在迅速增长。1997 年,当地的信息技术公司,从欧洲市场跳入亚洲市场。如原设在悉尼的信息技术集团公司(Keycorp)(提供直角平面屏幕监视器和电子钱包技术,使用现金卡的售货机等)向亚洲市场进军,抢先在印尼、中国等着手银行改革的国家取得优势。

4) 矿业

澳大利亚是世界上矿产和金属品的主要生产国之一。主要矿

藏和矿产品有铝矾土、煤和褐煤、钻石和蛋白石。其他矿产,如铜、铁矿石、锰铁合金、铅、锡、镍、铀、金、银,以及原油、天然气等,储量也很丰富。澳大利亚是世界上最大的煤出口国、主要铀出口国。它还出口相当数量的轻质原油,是联合国经合组织中唯一能源净出口国。电力供应以燃煤为主,天然气和水力为辅。

澳大利亚生产世界市场 95% 的蛋白石和 50% 的蓝宝石(sapphire)。世界最大的蛋白石矿,在南澳州城镇库伯雷迪(Coober Redy)附近。世界大部分钻石产于西澳州的金伯利山地(Kimberley Ranges),阿吉利钻石矿(Argyle Diamond Mine)是世界上最现代化的稀有红宝石矿山和最主要产地。

3. 服务业

现今,服务业是澳大利亚最大的经济部门。它包括建筑、批发和零售、交通和电信、旅游和娱乐、房地产、环保业、商业服务、公共行政管理和教育服务等。10 多年来,服务业的重要性与日俱增。产值约占澳总产值的 70%。在整个就业人数中,服务业所占的比重大增,主要雇主是零售和批发商,其次是社区服务、教育、建筑、运输和储藏、住房和房地产等。

1) 房地产业

澳大利亚房地产业十分兴旺,海外投资对澳房地产业的影响很大。以墨尔本为例,20 世纪 60、70 年代,大量英美投资进入房地产业,到 80 年代,日本成为墨尔本最大的投资者。90 年代以来,马来西亚、新加坡、中国香港的投入相当多,加上本地居民和移民对市中心住宅的购置,为墨尔本的经济和维州内房地产业注入了活力。

目前澳洲的投资利率在 6%—7% 左右,而物业投资的升值与回报率甚高。据市场调研,截至 2002 年 3 月,房地产 3 年内平均涨幅近 40%,大城市中,以墨尔本的升幅为最高,达 88.9%,以下依次为悉尼和布里斯班。悉尼平均房价已达每栋 40 万澳元。借

地产旺市东风,悉尼一座3小间、91平方米公厕,竟以51万澳元(约合28.8万美元)天价拍卖成交。买主看中这块地皮,打算改建成游客小吃店。

2) 环保业

环保业已成为发展最快的产业部门。创新技术成果,如誉为“绿化奥运会”的悉尼奥运环境,把有毒性荒地改造成为世界最整体化的运动中心——霍姆布什湾(Homebush Bay)运动中心。

3) 教育服务业

澳大利亚是亚太区各种教育与培训的最大提供国,已成为新加坡、马来西亚和中国学生所向往的学习地区。对于东南亚地区的学生来说,澳大利亚的吸引力仅次于美国和英国。中国加入世贸组织后,澳增强了对华教育出口。

4. 运输和邮电

澳大利亚地域广阔,内地人口稀少,这给发展高效运输和通信带来很多困难。从澳洲东海岸悉尼到西海岸珀斯,约4千公里,乘波音机要5小时,坐火车需3天3夜。从北部达尔文到最南端塔斯马尼亚首府霍巴特距离更远。因而,除了改善现有公路和铁路的交通网之外,还要大力发展国内航空。现在各州/区主要城市都有航班到达。近年来,计算机和电信技术飞速发展,给澳经济和人民生活带来了巨大影响。

1) 公路

截至2000年6月,澳大利亚共有80余万公里公路。其中32.5万公里是沥青路。公路中,地方公路里程最长,达68.5万公里,仅承担全国运输量的20%。而国家公路为1.85万公里,却承载了全国运输量的80%。国道连接州首府和地区中心,使用率很高。80%的澳洲人,居住在国道交通系统周围40公里内。国道由联邦和州政府共同管理,联邦政府承担维修费用。政府维修公路网的费用,每隔一个工作日要花2700万澳元左右。按人均计算,

这笔费用属世界上最高的。

把煤、矿石、谷类、肉类和其他货物从边远地区运至口岸,需要每公里亿万公吨的长途运载能力。在这方面,澳洲的专业水平很高,近期已达到世界级的效率。

全澳注册登记的车辆有 1 200 万辆(包括摩托车),其中有 50 万辆卡车,6 万辆以上公共汽车。1 200 万人持有驾驶执照。全澳平均每两人就有一辆车。公路上行驶的机动车,约有 900 万辆,70% 以上货物靠公路运输。全澳运输的一半能源用于城市地区。私人汽车是最大用户,约完成客运量的 90%,其余 10% 由铁路和公交车承担。因而,交通费是家庭开支中第二大款项。

2) 铁路

澳大利亚拥有 4 万公里的铁路交通网,主要由州政府管理。铁路系统改革重点,是建立国家铁路公司,制定相当规模的投资计划,以改善提高州际铁路质量。资金从澳大利亚陆地运输发展计划项目下拨出。2003 年初,纵贯全澳南北的大铁路通车。这条铁路大动脉南抵阿德莱德,北通达尔文市,连接首都堪培拉和各州首府,具有巨大的经济与国防价值。一些大城市如墨尔本和悉尼,在 19 世纪中叶就建造了地铁。

3) 航运

澳大利亚同 200 个左右国家和地区进行贸易。年出口量中,约 3 亿吨货物经由海运,海运进口主要靠外籍货轮进行海外贸易。

澳国家航运公司管理 5 条海外贸易航线定期航轮,开往欧洲、日本、韩国、东南亚和新西兰。港口基本上由州政府及其下属部门或私人企业负责。约有 70 个具商业价值的港口,大多位于州首府和工矿业中心。

澳大利亚的太阳能水手号(the Solar Sailor)不仅是当今世界最大的太阳能船,而且是世界上第一条全部由风能和太阳能驱动的动力船。在技术上,该国有效地利用了日光和风这两种可更新能源。

4) 航空

由于聚居区孤立,城市间距离遥远,澳大利亚成为世界上最热衷于航空的国家之一。澳现有1万多架各种型号的飞机,3.47万名持有执照的飞行员。国内定期航班开设于1921年,连接州与地区首府和主要城市。每年客运量逾1.8亿人次,航程约为190亿公里。

澳政府现已进行了航空运输改革,实行多家航空公司制度以提高竞争力。除了澳大利亚航空公司(简称“澳航”)(Qantas Airways)还允许本国其他航空公司经营国际航空业务。1995年,连货运公司共有47家国际航空公司开设飞往澳大利亚的定期航班。其中包括中国国际航空公司(Air China)、东方航空公司和南方航空公司等。截至2000年3月15日,全澳已有278个注册机场,其中10个是为国际空运时刻航班服务的国际机场。

据国际航空运输协会(简称“国际空协”)(the International Air Transport Association, IATA)1996年评估,全球最佳机场中,墨尔本排名第五位,悉尼排名第十位。1999年,由于1990—1999年间澳飞机事故与致命事故率稳步下降,澳大利亚航空运输公司(Airservices Australia)被“国际空协”命名为世界最佳空运管理服务。

115

5) 电信

澳大利亚电信有限公司,简称“澳电信公司”(Telstra Corporation Ltd, Telstra),是国营电信组织。约有6.6万名职工,日均接通850万次电话,大多数通过自动交换机的自动化服务。

“澳电信公司”还通过互联网和电视,处理大量电信业务。1996年,澳逾百万人进入国际网络,家庭用户上网比例名列世界第四。与该公司合资的福克斯特新闻公司(FOXTEL)向120万家庭提供20个频道的有线电视节目。

1998年,“澳电信公司”先后加入两个国际电信联盟:国际电信合作组织(INFONET)和世界电信同盟(World Partners)。

第二家奥普特斯电信有限公司,简称奥普特斯(Optus Communications Ltd.) ,成立于1992年。第三家移动电话服务公司是沃达富电信公司(Vodafone)。

1997年,联邦政府决定对电信业改革,实行私有化,开放国际国内电话市场。改革分三步进行:首先允许奥普特斯进入国际国内市场,然后是国外中小型电信公司入澳,最后从1997年7月始,彻底开放市场,逐步完成澳电信公司全部私有化。目前,注册的电信公司已达70家,比1997年(只有3家)翻了23倍。由于国际国内电信公司开展竞争,电信服务品种增多,价格降低,而质量提高了。

现今,约98%的住户装有电话,每100个居民有51.4条电话线路,还在继续增长。商业公司同农村、边区可用电话联系,迅速可靠。并通过海底电缆和通信卫星形成了一个通向亚洲、北美和欧洲的广泛的电话网络。

2000年6月,移动电话的官方数字为8.19百万部,但到当年底个人手机逾1000万部,超过澳人口的一半。加之,澳互联网的飞速发展,电信业成为产业中发展最快的部门之一,被评为亚太区最有竞争力的电信业。

6) 邮政

澳大利亚邮政公司(Australia Post)是政府经营的企业。提供国内外信件递送和一系列有关邮政服务,包括销售邮票,办理政府、工商界和公用事业委托的有关业务,如代收用户水电费、煤气费、电话费等。年均处理邮件40多亿份,递送信件、邮包700多万件。标准信邮资为世界最低邮资之一。

2002年,澳邮政公司同私人企业寇斯(Coles)和麦雅(Myer)两大百货公司签署了5年合作协议,开展网络销售,为顾客提供世界流行的物流派送服务。

澳洲邮局虽属政府机构,却像一家文具店,凡与邮寄有关的商品均有供应。屋内宽敞明亮,方便顾客书写投递;屋外大片墙上,则是排列成图案的开放式信箱。澳大利亚邮局的热情、舒适和自

由自在的气氛,受到国内外顾客赞誉。

7) 银行、货币与货币政策

银行系统,包括澳大利亚储备银行(中央银行)和 33 家商业银行集团。见表 3:

表 3:澳大利亚银行系统

银行	中文名	英文名
中央银行	澳大利亚储备银行	The Reserve Bank of Australia
发行银行 主要银行 (四大银行)	澳大利亚联邦银行	The Commonwealth Bank of Australia
	澳大利亚与新西兰银行 当地称“澳纽银行”	The Australia and New Zealand Bank Group Ltd, ANZ
	西太平洋银行, 西太银行	Westpac Bank Corporation
	澳大利亚国民银行	National Australia Bank
州政府银行	3 家 新州、南澳州和西澳州	
合资股份银行	1 家	
外国银行	17 家	

1997—1998 年度,澳大利亚四大银行年盈利 55 亿澳元。当地金融市场不受管制。对于银行系统,几乎取消所有借贷和利率管制。17 家外国银行获准营业,其中有的是与澳洲人合办的合资企业。在澳大利亚营业的外国银行,有美国、英国、新西兰、法国、中国大陆与香港特区、德国、日本和新加坡等国家和地区的银行。

澳大利亚货币采用 10 进制制。1996 年 2 月 14 日开始实施。澳元(Australian dollar, AUD)分为 100 分(cents)。见表 4:

表 4:澳大利亚货币

澳元	纸币	5 元 10 元 20 元 50 元 100 元
	硬币	1 分 2 分 * 1 5 分 10 分(1 角) 20 分(2 角) 50 分(5 角) 1 元 2 元

* 硬币 1 分和 2 分,市面上已不流通。

澳大利亚货币政策由澳储备银行同联邦政府磋商制定后,予以执行。在制定政策时,储备银行要考虑是否最有利于以下四个因素:稳定澳大利亚通货,维持充分就业,促进经济繁荣,以及保障人民福利。

据1998年10月澳经济5年走势预测,澳洲已经受住亚洲经济风暴,度过国际货币的危险阶段,利率将在澳元稳定后再创新低。

第 9 章

环 境 保 护

澳大利亚是个高度城市化的工业化国家,但市区环境优美,道路整洁,空气清新,城市上空可见蓝天白云,动物园内袋鼠、考拉与人亲近,还能观看奇特的企鹅归巢现象。这一切,不仅是由于当地独特的气候、地理和自然条件,更主要的是澳洲人具有自觉的自然保护意识。澳大利亚的环境保护,博得了各国媒体和游客的广泛赞誉。

第一节 生态环境与社会文化

澳大利亚地处澳洲,是全球 12 个多生物种属的国家之一。它的土地和动植物之所以与其他洲不同,是因为早在 5 500 万年前,澳洲大陆就从南极洲脱离。古老的土地形成了得天独厚的生态环境,动植物多特殊种类,众多野生动物为当地独有。

至于当地野生物和社会与文化的关系,可以袋鼠为例加以阐述。世人一提及澳大利亚,就会联想起袋鼠。这不只是袋鼠生长

在这块古老大陆 种属多、数量大 ,而且与澳洲的历史渊源 和澳洲人的生活休戚相关 ,还因为袋鼠登上了澳大利亚国徽 ,成为当地动物的代表和象征。

袋鼠属“ 哺乳纲 ,袋鼠科。形体大小不一 ,雌兽腹部有一育儿袋 ,前肢较小 ,后肢很发达 ,第四趾特别大 ,适于跳跃。以植物为食。胎儿未发育完全即生产 ,在育儿袋内哺育”。(引自《辞海》)

古老动物袋鼠 ,种属达 600 种之多。有 :大袋鼠 (Macropus giganteus) ,体长约 2 米 ,尾长 1 米 ,树袋鼠 (Dendrolagus bennetti) ,树栖 ,鼠袋鼠 (Potorous) ,体小 ,长不过 0.5 米。幼袋鼠称 joey。袋鼠体重可从 0.5 公斤到 90 公斤。

至于袋鼠和澳洲人生活之密切 ,澳式英语不乏其例。新州东北部有个岛 ,土著语叫坎加鲁岛 (Gangurau) ,意思是袋鼠岛 (Kangaroo Island) ,而另一地名坎加鲁拉 (Kangaloola) ,土著语是“ 捕猎袋鼠之地”。植物英语词也有由 kangaroo (袋鼠) 构成的 ,如遍布于澳洲森林与草原的饲料草 ,叫“ 澳大利亚管草”(kangaroo grass)。西澳州生长的一种石蒜科植物 ,花形似袋鼠爪 ,称“ 袋鼠爪”(kangaroo-paw ,kangaroo-foots) ,西澳之象征。澳洲有一种小蝇 ,叫“ 袋鼠蝇”(kangaroo fly) ,喜叮人面 ,当年英王妃戴安娜驾临 ,小蝇也要叮上一口。据说 ,澳政府特向法国政府进口一种类似“ 屎壳郎” 的小虫 ,专食蝇卵。此后“ 袋鼠蝇” 确实明显减少。

农牧民为了免受袋鼠侵扰 ,在住宅和牧场周围设置高约 2.5 米的篱笆 ,叫“ 防袋鼠墙”(kangaroo fence)。澳洲人的工作和生活都离不开驾车。汽车 ,尤在越野车头部 ,安装一粗大的金属杆 ,称“ 防护杆”(kangaroo bar) ,以免撞上袋鼠或牲畜时人车受损。当地驾驶规则规定 ,夜间驾车路遇袋鼠 ,停车避之。驾车时 ,勿过猛松脱离离合器或犯其他错误 ,造成鼠跃式“ 颠簸、猛冲”(kangaroo-hop)。有时袋鼠过多 ,逼得澳洲人大规模地“ 围猎捕杀袋鼠”(kangaroo drive)。此类行动通常在夜间借助聚光灯进行。于

是,“猎袋鼠犬”(kangaroo dog)、“捕袋鼠网”(kangaroo-net)、“袋鼠捕猎术”(Kangarooing)便应运而生了。

但澳洲人对袋鼠是有感情的。“袋鼠”牌商标比比皆是:袋鼠牌手持锤击式凿岩机,袋鼠牌橙桔,影片《袋鼠王宫》(Kangaroo Palace)等等,真是不胜枚举。参加国际比赛的“澳大利亚橄榄球联合队”、维州澳式足球的“莫拉宾队”(the Morabbin team)和“北墨尔本队”,都争着以“袋鼠队”(The Kangaroo)命名。小学里还教“袋鼠舞”(Kangaroo Hop)呢。

值得一提的是,澳大利亚动物福利组织常对袋鼠严加挑选,控制其数量。引进欧洲饲养法——供应袋鼠饮水,会使袋鼠剧增;而过量增长,又给澳洲大陆这块干燥老化的土壤带来太大的压力。因此,为了保护野生动物栖息地并维护当地多生态环境,袋鼠产量按年度定额,以使袋鼠种属持续繁衍。各地还立法保护,严惩残杀袋鼠的行为。然而,澳洲人形成环保意识是经历了漫长岁月的。

121

第二节 环保意识的形成

1788年,第一批欧洲人在悉尼登陆,呈现在他们眼前的是一派陌生景象:郁郁葱葱的森林覆盖大地,漫山遍野的是未曾谋面的动植物。在政府的鼓励下,他们开荒种地,带来牛羊饲养,种植黑莓一类食用植物。为了狩猎娱乐,引入了狐、鹿、兔之类猎物,捕杀、毁坏野生动植物。他们的文化观认为,人类是世间万物的主宰,有权使用自然界一切资源,可以任意杀戮野生动物,而未意识到这样做对环境的后果。

19世纪末,由于出现两种因素,促使政府考虑环保问题。一是随着科学的发展,建立起环保学会。科学工作者认识到,土生动植物能够适应澳洲的严酷环境而存活下来,非常不易,其中许多还属于珍稀品种。于是他们采集标本研究,呼吁政府予以保

护。另一因素是,19世纪90年代始行8小时工作制,休闲时间多了,许多人把丛林徒步旅行(bush-walking)作为娱乐运动;不少知名人士呼吁政府建立国家公园。

悉尼附近的皇家国家公园(the Royal National Park)建立于1879年,是澳洲第一个国家公园,也是世界上第二个最早建立的同类公园。但它与美国1872年建立的黄石国家公园(the Yellow Stone National Park)的目的不同。那时候,美国人意识到保存某些地区原始状态的环保价值,而皇家国家公园主要是作为悉尼人的公共保健休闲场所,让城里人观赏到当年在欧洲所见的动植物。

与此同时,在环保学会的推动下,各州先后推出一些关于土生动物和鸟类的保护条例。有的规定捕猎在动物非生育繁殖季节,有的明文保护某些或全部野生物。而动植物生活环境即栖息地的保护法到1920年以后才出台。森林立法略早,在世纪之交;到1907—1920年,各州先后建立了森林保护组织。

澳洲人对环保态度的转变,始于20世纪50年代。外部因素是,当时环境污染问题在海外受到了普遍关注。卡森(Rachel Carson)的著作《寂静的春天》(*Silent Spring*)指出,杀虫剂带来的负效应远远超出所使用的地区。重大的海上漏油事件,影响了英美的野生物并污染了海滩;工业污染产生的烟雾,损害着伦敦等城市居民的健康;冷战、核军备竞赛又给全球带来了放射性尘沉降。

在此期间,澳洲人也由于人民生活和教育水平的提高,休闲与户外时间增多,认识到环境问题的重要性。一些全国性环保组织纷纷建立。1965年,澳大利亚资源保护基金会(the Australian Conservation Foundation, ACF)成立。70年代,又进而设立了分支机构,如绿色和平组织(Greenpeace)和野生莽原区防护协会。还有一些州成立了负责保护国家公园的组织。1982年,已有1100个全国性环保组织拥有60万名成员,超过了所有政党的成员

总和。80年代中期,在北欧环保政党的鼓励下,澳大利亚成立了绿党(the Greens)。绿党领导人先后被选入了州/区和联邦议会,环保问题也从选举时的话题列入了议会日程。

90年代以来,澳大利亚逐渐形成了以生态系统为基础的地区规划体制,以保护各地的生态环境。众多的澳洲人认识到,由于人类改变了某些生态系统,以致破坏了自然界的生态平衡,因而必须认真对待环境问题,确保人类的剩余资源。

第三节 政府的作用

自1965年始,州/区政府更加重视环保问题,设立国家公园的管理机构或统一处理环保问题的部门。1983年,环保行动署由州/区发展到全国。

环保问题的处理,属州/区政府管辖范围。自20世纪70年代起,随着全国性环保问题增多,联邦政府便有了更多的发言权。首先,联邦政府可拒绝颁发对诸如木片、沙一类材料的出口许可证,这意味着,未经联邦政府批准,不能进行出口市场的项目。其次是,依照有关《世界遗产名录》(the World Heritage List)澳大利亚保护区的管理权限:联邦政府既可通过专门机构实施管理,又享有向联合国教科文组织对本国保护区的提名权。为了防止一些雨林和荒野地区继续遭受毁坏,澳环保部门公布了列入《世界遗产名录》的本国环境遗产所在地。1975年,联邦政府通过了澳大利亚遗产委员会条例(the Australian Heritage Commision Act)。该委员会的主要职责是,把历史、社会、科学、文化或美学上具有重大价值的地点实施登记,列入全国重点保护单位。同年,联邦政府设立全澳国家公园和野生动物管理处,后易名为澳大利亚自然保护署(Australian Nature Conservation Agency)。

现今,全国性主要环保组织和管理机构有:

- 澳大利亚自然保护署(Australian Nature Conservation Agency):澳联邦政府负责自然保护的主要机构;
- 联邦环境保护处(Commonwealth Environment Protection Agency):负责澳洲环保的统一部署;
- 澳大利亚绿化组织(Greening Australia):以社区为基础的全国性民间环保组织;
- 澳大利亚环境保护研究会(Australian Conservation Foundation):非盈利性环保研究独立组织;
- 绿色和平组织(Greenpeace):现已成为世界上最大的环保组织;
- 野生莽原区防护协会(Wildness Society):从塔州地区发展成全国性组织。

在污染和废品处理方面,联邦政府制订管理规定禁止废品倾倒入海和危险物品的进出口,并会同地方政府制定污染可允许标准,治理工业污染。州/区政府负责本地区污染控制。

第四节 环保法规、制度与措施

1. 澳大利亚的环保法规与制度

在环保政策和规划方面,澳大利亚属世界领先。其全国性环保规划涵盖了森林资源管理、土壤保护、维护物种多样性(biodiversity)与河流健康状态。

- 《维护生态持续发展纲要》

1989年,澳大利亚环保组织、工会和产业部门召开环保联席会议,发布了《维护生态持续发展纲要》(Ecologically Sustainable Development)。会议指出,“要充分利用和保护社区资源,以维护

生物赖以生存的生态过程,提高现今和未来的生活质量”。

“纲要”提出,要按照四项总原则,指导发展自然资源:

- 1) 在制定经济政策时,要把经济发展和环境保护问题一并加以考虑;
- 2) 要十分重视环境资源的重要性,确保子孙后代有自然资源利用;
- 3) 当资源涉及风险或有不可挽回的损失时,要慎重处理并留有余地;
- 4) 要从世界范围考虑资源处理问题。

- 《全国土地保护规划》

80年代,澳洲开始实施《全国土地保护规划》。为了实现持续利用自然资源的终极目的,要求工农业单位、政府社区和组织,在下述三方面对土地问题进行规划:

- 1) 以社区为基础制定有关自然资源的方针和规划;
- 2) 联邦、州/区政府联合处理有关自然资源问题;
- 3) 由政府部门负责研究、开发全国性关注的自然资源问题。

- 《环境保护与物种多样性保护法》

2000年7月,澳大利亚《环境保护与物种多样性保护法》(the Environment Protection and Biodiversity Conservation Act)生效。“保护法”规定,联邦政府有权参与处理诸如濒危物种、社区生态一类的全国性环保问题。

- 全国环境资源储备制度

全国环境资源储备制度(the National Reserves System),确保查明需要保护、储备的生态地区。

2. 主要环保措施

除了上述法规、制度以外,澳洲还采取下述主要环保措施:

- 1) 废品回收处理指标:

1992年,联邦政府制订了全澳废品处理回收行动计划,具体

规定 1996 年前各类废品的回收处理指标 ,其中多数已于 1994 年达标。

2) 澳洲清洁日(Clean Up Australian Day) :

清洁日定于每年 3 月 7 日 ,起始于 1989 年。该项活动起初只是群众性清洁悉尼港 ,每年进行一次 ,后来发展到全国性清洁日 ,现已扩展到全世界。1993 年 ,世界上约 3 000 万人参加世界清洁日活动 ,1999 年 ,有 120 个国家加入。

3) 减少温室气体排放(the green house effect)措施 :

澳洲政府采取了一些全国性措施 ,如规定植树节全国植树 ;资助重新利用与回收能源的新技术 ;发展有效处理全球性气候变化的模式。联邦政府还宣布 ,公司或企业凡使用 95 种特别化学物质的任何一种而造成环境污染的 ,由州/区政府强迫其声明减少使用此类化学物质 ,否则要听候州/区议会处理。

4) 生态旅游管理规范 :

生态旅游是澳洲发展最快的旅游项目。为了鼓励游客观光 ,并有利于保护环境 ,政府制订了生态旅游业环境管理规范。“规范”指出 ,要抓住三条关键措施 :制订生态旅游发展计划并同时进行有效管理 ;定期监测环境指标 ,以及要求游客遵守必要的强制性规定。

5) 环保举报热线 :

为了发挥公众对环境保护的监督作用 ,澳环保部设立了举报热线 ,有垃圾举报热线、交通烟尘举报热线和污染监督举报热线等。

尽管澳大利亚有上述种种环保措施 ,但近年来由于该国人口和海外游客大增 ,环保教育还跟不上 ,环境卫生方面出现了一些问题。比如 ,在海滩和火车车厢 ,残留食物、易拉罐、饮料瓶、废报纸之类 ,常举目可见。令人费解的是 ,澳洲人对顽童、劣少涂鸦(graffiti)行为之宽容。在市郊铁路沿线两壁、火车厢和公厕墙上 ,涂鸦赫然醒目 ,进而涂上了街头、房屋和私人汽车。一些年轻

人竟赞之曰“艺术”。墨尔本市郊有一新建车站,其雪白的公厕墙上,数月间被频频涂鸦,而车站管理员十分耐心,反复叫人喷刷除去。这不禁让人想起美国一游客在新加坡涂鸦之事。此人,在新加坡经监禁、鞭笞教育后释放,但归国后却受到接待“英雄”似的礼遇。可见东西方文化何等差异。物极必反,由于街头涂鸦使新南威尔士政府、商业和居民每年损失上百万元,州政府于2002年立法,规定零售商禁向18岁或以下青少年出售喷剂产品(喷漆)如果违反,予以罚款制裁。类似的法律已在维多利亚、南澳大利亚等地实施。

3. 在环境保护国际条法中的作用

在参加、制定和遵守有关环保的国际公约方面,澳大利亚也起了重要作用,签署了近20个有关国际公约。例如:

- 《保护世界文化和自然遗产公约》(1975);
- 《联合国海洋法公约》(1983);
- 《核事故及早通报公约》(1987);
- 《维也纳保护臭氧层公约》(1989);
- 《物种多样性保护公约》(1993);
- 《巴塞尔严禁国际贸易毒性废物公约》(瑞士1994);
- 《联合国土壤沙漠化国际公约》(1994年)。

127

第五节 国家公园与自然保护区

澳大利亚原先有国家公园461个,面积为2 231万公顷,占国土总面积的2.9%,现已发展到551个,还有4 124万公顷海域定为海洋和海湾保护区,国家公园和各类自然保护区的总面积,已占澳洲土地的5.3%。

自然保护区由州/区政府负责保护。也有些国家公园则与土

著业主联合经营,例如,北部区的卡卡杜国家公园(the Kakadu National Park)、乌卢鲁—卡他·特尤塔国家公园(the Uluru-Kata Tjuta National Park)。管理方法因保护区而异,或允许有限参观,或严加保护,拒绝游客参观,或鼓励游览娱乐但不准开发资源。

1. 野生莽原区

野生莽原区属于国家公园管理体系。为保留其原始自然状态以供科学考察,禁止在野生区内筑路、建房或进行娱乐活动。例如,塔斯马尼亚野生莽原区约占该岛土地面积的18%,其中包括列入《世界遗产名录》的地区。

2. 列入《世界遗产名录》保护区

1975年,联合国教科文组织设立世界遗产委员会,1993年已有112个成员国。20世纪末,全球已有340个地点列入《世界遗产名录》(the World Heritage List),其中有中国的长城、埃及的金字塔、美国的大峡谷国家公园等。

1975年,澳大利亚的大珊瑚礁,当地称大堡礁(the Great Barrier Reef)首先列入世界遗产保护区。最近入录的是新南威尔士的大蓝山区(the Greater Blue Mountains Area)。截至2000年12月,澳大利亚有14处国家重点保护区因具备“特殊普遍价值”列入了《世界遗产名录》。入录的标准是:

- 代表行星进化史的主要发展阶段;
- 代表地质进展过程、生物进化、人类与自然环境的相互影响;
- 含代表性的自然现象、构造或特点(例如,某一主要生态系统),具有最高度自然美,或兼具独特的自然与文化要素;
- 其野生物属科学或环境保护上具有普遍价值的、濒危

物种。

保护区申请入录,应至少具备上述标准之一项。而澳洲有些地区已4项全部达到,或兼具独特的自然与文化要素(见表1)。

表1:《世界遗产名录》澳大利亚保护区

保护区		所在地	达到标准
地名	价值		
大珊瑚礁,当地称大堡礁 the Great Barrier Reef	世界最大、历史最久的珊瑚礁	昆士兰	全部
卡卡杜国家公园 Kakadu National Park	大片的洪泛区和阿拉姆地(Arnhem Land)断层结构;动植物种类繁多	北澳大利亚	兼具
乌卢鲁-卡他·特尤塔国家公园 Uluru-Kata Tjuta National Park	地形独特 遭水和风侵蚀的艾尔斯岩(Ayers Rock)和奥尔加山(Mt. Olga);土著重要的山洞壁画所在地	北澳大利亚	兼具
塔斯马尼亚野生莽原区 the Tasmanian Wilderness	独特的温带雨林 种群隔离条件下发展的动物群落	塔斯马尼亚	全部
中东部雨林保护区 Central Eastern Rain forest Reserves of Australia	温带雨林区典范 与昆士兰热带雨季区价值近似	新南威尔士	
威尔安德拉湖区 Willandra Lakes Region	半沙漠地带的干燥湖床,发现有最早人类遗物	新南威尔士	兼具
洛德豪群岛 Lord Howe Island Group	高度生物学价值:有多种当地特有生物种属	塔斯曼海	
昆士兰热带雨季区 the Wet Tropics of Queensland	雨林属澳洲动植物种属最多之一,为开花植物的起源、进化和迁移 提供了线索	昆士兰	全部
弗雷泽岛 Fraser Island	沙质岛屿,有世界唯一生长于沙丘的雨林	昆士兰	

续表

保护区		所在地	达到标准
地名	价值		
沙克湾 Shark Bay	古老岩石的独特海洋环境： 有古老生命形式——叠层石、鲸鱼和罕见的有袋目动物栖息地	西澳大利亚	全部
澳大利亚哺乳动物化石区 the Australian Fossil Mammal Sites, Riversleigh	有 1 500 万年前绝种的鸭嘴兽和有袋目动物原种的颅骨化石	昆士兰	
澳大利亚哺乳动物化石区 the Australian Fossil Mammal Sites, Naracorte	上百种脊椎动物化石：从蝙蝠、猛兽到有袋目动物	维多利亚	
麦夸里岛(1)、赫德和麦克唐纳群岛(2) Macquarie Island, Heard and McDonald Islands	(1)多种海上鸟类和哺乳动物如企鹅的保护区 (2)世界唯一从海底推上的岛屿	塔斯马尼亚东南珀斯西南	
大蓝山区 the Greater Blue Mountains Area	有 90 种桉树,其中多数绝种,植物 114 种是独有,120 种濒临绝种	新南威尔士	

第六节 自然灾害问题

在自然条件方面,澳洲不如近邻新西兰,常有旱灾、水灾和丛林火灾肆虐。面临的环保问题,首先是物种多样性潜力丧失,其次是滥伐森林引发丛林火灾,以及因土地腐蚀和盐碱化造成的水土流失和海洋污染。

1. 全澳大旱

旱灾和丛林火灾不仅构成澳农牧业的两大致命威胁,而且危及居民生活与安全。2002 年是澳洲有史以来最为炎热干燥的一年,旱灾席卷全澳,澳洲遭遇了百年未有的大旱,至 2003 年 3 月才稍缓解。

大旱使年度农业出口削减 13% ,大量牲畜死亡 ,肉价高涨。联邦和州政府拨款救助受灾农民 ,向外进口饲料养活家禽。墨尔本因储水量降至 20 年最低 ,于 2003 年 11 月起限制居民生活用水 ,为期 1 年。悉尼继而效之。

2. 墨累河干涸

澳洲的第一大河墨累河(the Murray River), 汇合支流达令河(Darling River), 形成澳洲东南部农民赖以生存的天然灌溉水域, 素有澳洲的“老人河”(the Old Man River)——密西西比之称。

墨累河实际上是个内陆海(inland sea), 由于长年累月用水量过多, 早在 20 世纪 40、50 年代, 河水即呈泥浆状浑浊, 后引水清流, 危机暂缓。如今, 河水干涸, 数段河床浮现, 成了公众担心的话题。澳洲公众与传媒疾呼“抢救墨累河”(Save the Murray), 朝野两大党也决心予以整治。

3. 多地持续丛林火灾

2002 年底至 2003 年初, 由于长期干旱、持续高温, 造成澳东南沿海的新南威尔士、维多利亚和首都堪培拉等地, 发生了数十年, 甚至上百年未有的丛林火灾。仅据 2002 年 11 月 11 日报道: “新州周末遭林火蹂躏的, 逾百处火场, 消防员疲于奔命。林火却此熄彼起。维州林火规模之大数十年未遇。3 500 名消防员奋力扑救, 还得求助新西兰消防员参与。”

2003 年 1 月中旬的周末, 堪培拉郊区林火席卷大部分地区, 烧毁 500 多所民房, 殃及电站、水站, 共造成 4 人死亡、250 人受伤, 数千人被迫撤至疏散中心。城市断电、断水, 交通中断。绿色花园城堪培拉, 林火浓烟笼罩, 地面焦黑, 废墟处处可见, 财产损失百亿澳元。澳洲天体观测台亦破坏惨重。澳新闻界惊呼为“堪培拉林火危机”(Bushfire-crisis of Canberra)。

第 10 章

旅 游 资 源

旅游业是澳大利亚最大、发展最快的行业之一，在国际旅游业中享有盛名。1998 年，全球具有竞争力的 20 个旅游目的地中，澳大利亚排名第九，名列西方国家第一。该国现有 4 500 家旅行社，包括华人办的旅行社。入境旅游业和国际教育成为其两大盈利产业。

近几年来，澳旅游业在澳大利亚旅游业委员会(the Australian Tourist Commission)的领导下，发挥本土特色，为境内旅游开辟多种资源，由此缓解了个别市场下滑的影响。

澳境内旅游业新出现的大市场，包括中国、中东、南美和印度。1999 年，澳大利亚成为中国批准的 6 大旅游目的地国之一。澳旅游业预测顾问委员会(the Tourism Forecasting Council)预计，中国访澳游客将从 2000 年的 12.4 万人，增至 2010 年的 1 100 万人。

2000 年悉尼奥运会振兴了澳旅游业，大批外国游客目睹了澳洲这一极具特色的旅游目的地，亲身体验了澳洲人的热情和善良。21 世纪初，有一本著名的美国旅游杂志把澳大利亚大城市

评为世界最适合居住的城市。然而,2001年美国“9.11”事件和2002年印尼巴厘岛事件后,澳旅游业出现滑坡。

第一节 旅游资源与特色

澳洲是阳光和煦、风格迥异的土地。它既有金色海滩、无际荒野、受保护的热带雨林、珍奇的动植物和拓荒者的生活方式;又有大都市的高档享受、现代体育和娱乐设施、系列的文化活动、精美的饮食以及方便的购物环境。

从气候来讲,澳洲是一个适于户外度假、回归自然的胜地。一日之内,崇尚自然者,可下海与海豚同游,在珊瑚礁旁潜水,租用帆船巡航,也可骑骆驼行走,访问土著棚居,丛林烧烤野餐,或在原始丛林中徒步旅行(bush-walking)。

游客住宿方便。当地有符合国际标准的高档五星级旅馆,也有供应住宿和早餐、家庭办的低廉旅舍(‘bed & breakfast’)和农庄住宿(farm stays),还有可体验背包游览(bag packing)和野外生活的宿营公园。加上澳洲服务人员热情接待,导游精通欧亚语言,可消除海外游人的语言隔阂。澳大利亚在实施旅游商品免税之后,将成为世界最大的旅游免税国。

国内旅游业是澳旅游业主力。澳洲人比以往更喜欢短途旅游,昆士兰黄金海岸(the Gold Coast)仍是本国人的首选地。昆州的热带气候和风光适于度假。这里自然景色各异:有数百公里未受污染的海滩、珊瑚岛和深不可测的清水湖,也有大片的自然保护区、热带岛屿、雨林和人烟稀少的内地。旅游业成为昆州发展最迅速的产业,这里接待的国外游客常占全澳的一半。

澳大利亚的旅游胜地有:

- 精心规划的首都堪培拉;
- 风格迥异的各州/区首府 悉尼、墨尔本、布里斯班、阿德莱

德、珀斯、霍巴特、达尔文；

- 悉尼的悉尼歌剧院、洛克区、达令港、悉尼港和邦迪海滩、悉尼塔、动物园、水族馆、奥运公园；
- 悉尼的新南威尔士艺术馆和博物馆；
- 新南威尔士的蓝山(the Blue Mountains)；
- 维多利亚州的大洋路(the Pacific Ocean Road)；
- 墨尔本的皇家植物园、维多利亚市场、企鹅岛、华人淘金古镇和华人历史博物馆；
- 澳大利亚阿尔卑斯山(Alps)滑雪胜地；
- 昆士兰的凯恩斯镇(Cairns)和大珊瑚礁,当地华人称“大堡礁”(the Great Barrier Reef)。
- 昆士兰的黄金海岸(the Gold Coast)、滑水者天堂(the Surfer's Paradise)、赌场(Jupiter)、海洋世界(the Sea World)、电影世界(the Movie World)；
- 昆士兰的阳光海岸(the Sunshine Coast)；
- 西澳大利亚首府珀斯的王室公园；
- 澳大利亚大陆中部的乌卢鲁(Uluru),又称艾尔斯岩(Ayers Rock)和艾利斯普林斯镇(Alice Springs)。

这里着重介绍一下几个世界知名的景点：

1) 堪培拉市的“议会三角”区和国会大厦,这里的城市结构与自然风光融成了一体,狭长的格利芬人工湖横贯市区,三座主体建筑——国会大厦(the Federal Parliament)、商业中心和战争纪念馆(the Australian War Memorial)耸立在湖的两岸,成三足鼎立之势;其他一些重要建筑物,如国立图书馆(the National Library)、国立美术馆(the National Gallery of Australia)、国立博物馆(the National Museum of Australia)和高等法院(the High Court),都一一倒影在宁静的湖面上。

堪培拉的国会大厦,是南半球最大的建筑之一。占地 32 公顷,拥有 4 500 个房间和 25 万平方米的地面面积。建造议会大厦

用了30万立方米水泥,足以建造25个悉尼歌剧院。1927年,议会大厦落成,议会举行了盛大的开幕典礼。

2) 悉尼歌剧院(Sydney Opera House),是澳大利亚文化的象征。它的设计别树一帜,建筑外观是该国最大的塑像。它高221英尺,宽597英尺。建筑用了大量的水泥、玻璃、高压钢缆索和瓷砖,建造过程用了近20年时间,耗资7700万澳元。10个巨型水泥壳内有900个房间,包括4个主要场馆:歌剧院、音乐厅、戏剧场和娱乐场,以及1座图书馆和2家餐厅。

悉尼歌剧院是现代建筑奇迹之一。建筑构思于1955年。设计者为挪威建筑师乌兹昂(John Utzon)。他的设计是在港口上建造一座水泥蚌壳,就像一艘张满白帆的航船。实现他的设计却十分困难,因为工程上要抵御飓风,同时造价昂贵。悉尼市民为此踊跃捐款。1973年悉尼歌剧院竣工时,英国女王出席并剪彩。自此,这里上演了成千场歌剧、话剧,举办了无数次展览和庆典。悉尼歌剧院像一座活的塑像,它跨越时空的美观造型吸引着亿万游客。

3) 维多利亚州的大洋路(the Pacific Ocean Road),以巴斯(Bass)海峡为界,筑有环山公路,游人可领略海天一色的自然景观。

4) 大珊瑚礁,或称“大堡礁”,是世界最大的生物奇迹。位于澳东北海岸的珊瑚海,北起托雷斯(Torres)海峡,沿昆士兰州海岸向南,全长约2千公里。在大陆和珊瑚礁之间,是一片较浅的水域,总面积超过20.7万平方公里。在这片水域里,有许多小岛和珊瑚礁。珊瑚礁周围,水域葱绿,有丰富的水生动植物,是人们喜爱的游览地之一。

5) 黄金海岸和阳光海岸——度假胜地黄金海岸是一座现代化的海滨城市。这里有40公里的金色海滩和大片的热带雨林。近处坐落的城镇有:“电影世界”(the Movie World),展示电影场景和特级效果;位于海滩的“海洋世界”(the Sea World),可观赏

海豚、海狮和鲸鱼表演，“梦幻世界”(the Dream World)拥有 10 个有趣的主题世界。此外，还有滑雪世界、禁猎区、动物中心、赛车运动场、水上公园等大型游乐场所。

从黄金海岸往北是阳光海岸，泛指一大段绵延上百公里的海岸观光区，范围从布里斯班北面小岛布里比(Bribie Island)向北延伸到努沙黑兹(Noosa Heads)。阳光海岸有 5 处国家公园。

6) 塔斯马尼亚是澳洲最美的州，据称是世界多山的岛屿之一。岛屿宁静优美，气候温和，雨量充沛。它的奇山、巨树、雨林、雪地、温泉、死火山湖和海景吸引着世界游客。塔州还是南极探险队的途中补给站。

7) 乌拉鲁(Uluru)即艾厄斯岩，地处北部区，是世界最大的独体巨石。这块浅灰红色长石砂岩，高于海平面 159.53 米，方圆 8.85 平方公里，高出平原 347.3 米。它坐落于澳洲中部，像一只巨鹰，腾起于澳洲大陆。

第二节 游客来源与管理机构

1996 年，海外访澳游客总数为 420 万，创汇 115 亿澳元。与 1995 年相比，其主要来源地区的人数和比例如下：

海外来源地	日本	新西兰	英国	美国	韩国	新加坡	中国台湾
游客人数(万人)	81.31	67.19	36.75				
所占比例(%)	20	15					
增长比例(%)	4	6	6	4	36	10	5

海外访澳游客总数，1999 年为 430 万，2000 年由于举办了悉尼奥运会，游客超过了 490 万，年度增长率达 10.9%。

1996 年，澳大利亚赴海外游客总数为 200 多万，其海外主要

旅游地区的人数比例如下：

海外旅游地	新西兰	英国	美国	印尼	中国香港
游客所占比例(%)	15	11	12	10	6

澳大利亚旅游业委员会是澳洲旅游业主管部门。它通过境外办事机构,开拓海外市场。现今,它的境外办事机构,分布在奥克兰、法兰克福、伦敦、洛杉矶、纽约、芝加哥、多伦多、东京、大阪、新加坡、香港、北京、上海、广东等地。各州/区的官方旅游局设在州首府或地区中心,帮助办理护照和签证,安排食宿,提供交通和旅游指导。

第三节 旅游推销活动

澳洲旅游业善于进行海外推销,主要采取以下方式：

1) 互免签证

据有关协议,从1998年12月起,澳游客前往日本无须签证;从1999年起,澳大利亚等10国游客互免签证。这10国是:澳大利亚、希腊、比利时、法国、德国、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙。同新西兰则是较早的互免签证国。

2) 电子旅游签证

澳大利亚的电子旅游签证系统(electronic travel authority, ETA system)属世界上最先进之一。欧、亚、北美等地31国游客,可通过电子签证系统获准入境签证,而无需填报申请表。不在电子系统签证的游客,则须填报申请表。

3) 国外旅游推销

在国外建立姐妹省市的地区进行旅游促销。例如,澳首都堪培拉与中国首都北京达成协议,共同促进两地旅游业发展,堪培拉

旅游访华团在北京促销。

4) 旅游专题片宣传

在新南威尔士 拍摄风景旅游电视片 以阳光海滩吸引中国游客。该片在广东等地区播放 ,并通过中国有线电视向 110 个国家播出。澳国内的两大商业电视台(7 号台和 9 号台) ,每周都有固定的旅游节目。

第四节 中澳互访旅游

1998 年 澳访华游客有 18.6 万 ,比 1997 年增加 18.8%。澳大利亚成为中国第 12 大游客来源地。1997—2000 年间 ,中国访澳游客剧增 1997 年为 5.5 万 ,1998 年为 8.5 万 ,1999 年为 11.5 万 ,每年增加 3 万人。2000 年达 12.44 万人。

除了新加坡、韩国、泰国、菲律宾和马来西亚 5 国之外 ,澳大利亚已成为中国批准的 6 大旅游目的地国之一 ,中国公民可以自费游客身份赴澳旅游。于 1998 年 4 月起澳大利亚成为中国指定的旅游点。1998 年 12 月 14 日 ,中国国际旅行社组织了第一批 380 名自费游客赴澳。行期 10 余日 ,访问了悉尼、墨尔本、堪培拉、黄金海岸等地。

1999 年 4 月 23 日 ,中澳就“澳大利亚成为中国自费出国旅游目的地国家”事宜 ,在上海正式签署协议。澳旅游部认为 ,这是澳旅游业 10 年来最重要的大事 ,预测从 1999 年起 10 年内 ,有 350 万中国游客抵澳 在澳消费 80 亿澳元。澳旅游委员会在京、沪、粤 3 地设立多家代理处 办理赴澳旅游。

澳移民和多元文化事务部(简称澳移民部) ,就中国自费访澳旅游团的运作 特别规定如下 :

- 发给旅游团成员每人一份特别旅游签证。该签证只在预定的旅行计划期间有效。游客只可按规定日程旅游 ,未经

许可,不能延长在澳停留时间,不得申请另类签证;

- 有关旅行社须提供关于遵守签证规定经公证的记录和整个旅游服务情况;
- 如果旅游团有成员滞留未归,澳移民部驻中国办事处将采取适当措施,取消该旅行社的部分或全部优惠待遇;
- 关于旅行社出入境操作运行情况、旅游团及其成员情况,输入澳移民部计算机,以便及时解决有关签证问题。

根据澳方有关政策,中国国家旅游局指定中国一些旅行社,同澳方推荐的旅行社建立业务关系,安排有关事务。国家旅游局对中国旅行社规定如下:

- 实施协议初始,访澳游客严格限制在北京、上海、广东的居民范围之内;
- 组团人数不得超过10人,配有1名导游;
- 国家旅游局监督旅行社运作;
- 中国公民使用普通护照,有效期1年,并申请旅游签证;
- 一切旅费由旅客个人承担;
- 旅游团所有成员必须返回中国;
- 对于不符合要求的旅行社,采取制裁措施,如罚款、取消认可资格等。

中国公安部颁发一次性旅游护照,澳大利亚颁发入境签证。

第五节 澳旅游业和巴厘岛事件

1. 印尼巴厘岛爆炸事件(Bali Bombing)

2002年10月12日晚,印尼旅游胜地巴厘岛(Bali)库塔(Kuta)海滩,一家外国游客云集的夜总会发生了一起印尼历史上最严重的恐怖爆炸事件,造成202人死亡、300多人受伤。罹难者中,

澳洲游客伤亡占半数,死者达 88 人,被称为“澳洲 9.11 事件”。国际社会、中国外交部一致强烈谴责此一伤害平民的恐怖主义暴行。

澳政府与人民紧急救援,查明死者身份,抓紧善后处理。2002 年 10 月 20 日定为全国哀悼日(Day of Mourning),各地举行哀悼活动。澳警方赴印尼协助调查,同年底拘捕了数名罪犯。

2. 澳旅游业滑坡

2000 年的悉尼奥运会带旺了国内旅游业,但不久美国“9.11”事件和印尼巴厘岛事件后,恐怖活动和战争威胁频起,澳旅游业出现下滑趋势。2002 年 10 月,澳旅游出口委员会透露 2001 年,价值 170 亿澳元的旅游业,已损失 15—20 亿澳元收入和 1 万个职位。2002 年 8 月,澳国外主要旅游市场,包括美、英、新西兰、新加坡等,均不景气。海外游客总人数较 2001 年同期减少 20 万。加上干旱和丛林火灾袭击,半数澳洲人不休圣诞新年假期,国内旅游业连续两年呈负增长。

第 11 章

人 民 生 活

澳大利亚是个多民族、多元文化的国家。各民族生活方式不尽相同，因而这里主要谈谈以英裔为主的澳洲人生活方式。澳洲人(Aussie)生活方式和英国人相类似，但与美国西部更接近。正如不少澳洲人说的，“比起英国人，我们更像美国人”。他们给予世人的印象是悠闲自在、和睦友善。虽说澳大利亚也有现代社会的紧张和压力，有着西方社会普遍存在的社会问题，但多数人仍保持着传统价值观：诚实、谨慎、热情好客、乐于助人。近 30 余年来，在衣着、饮食和文化、娱乐等方面，澳洲人还受到亚洲人的影响。今日澳大利亚仍属世界最佳居住国之一，但贫富差距在扩大，社会生活也不那么安宁了。

第一节 收 支 概 况

据澳统计局 2001 年数字显示，截至当年 8 月，澳洲人平均周收入为 300—399 澳元；平均家庭周收入为 800—999 澳元。住房是家庭最大的花费，平均每人每月偿还置房贷款 800—999 澳元；

租房每月支付房租 150—199 澳元。统计还显示,堪培拉居民几乎都有工作,收入高于其他地区;新南威尔士和北澳大利亚居民用于归还贷款的费用最高,每月达 1 000—1 999 澳元;南澳大利亚和塔斯马尼亚最低,仅 600—699 澳元。

第二节 衣 食 住 行

1. 饮食起居

澳洲人多数在城市生活,周一至周五工作。清晨 7 时左右起床,匆忙用早点。工作人员一般早上 8 点或 9 点上班,下午 5、6 点下班。中餐 0.5—1 小时,饭后没有休息时间。他们早餐通常是牛奶、麦片加上奶油或果酱面包。中餐也很简单:带一块三明治或买一盒中式快餐。晚餐则较丰盛,二三道菜:汤加主菜(肉、土豆、蔬菜)加甜食或水果。三餐后,一般都要喝杯咖啡或红茶。

澳洲人喜爱的食物,有南瓜烤饼、巧克力椰丝香草蛋糕、草莓奶油蛋糕、士兵饼干(ANZAC biscuits)。士兵饼干起源于第一次大战期间,澳大利亚士兵的母亲为战士做的饼干。

近年来,澳洲人的饮食习惯有所改变。从前,热衷于强力啤酒、黄油三明治,现在,喜欢吃家禽,喝低度啤酒、咖啡,食用人造黄油,食谱趋健康化。据 1995—1996 年度统计,澳洲人对啤酒的喜爱,连续 7 年下跌,较前一年递减 1.6 个百分点,降至每人 95.4 公升。茶和咖啡消耗量也微跌。牛奶和软性饮料消耗量超过啤酒。澳人“啤酒大王”的称号被捷克人取代。

澳洲人的烹调食谱多种多样。传统上,基本是英国式。但 20 世纪 60 年代以来,由于多国移民来澳,烹调食谱渐趋多元化。近 10 余年来,烹调术大为改观。大城市里,各国特色餐馆林立。悉尼餐馆佳肴丰富、优质,被近期《纽约时代周刊》(the New York

Times)誉之为“极具烹调特色:清淡、新鲜,作法简易并无特定模式,品种丰富而易于消化。这是一种兼备地中海、亚洲二者特色的烹调风味”。有位世界闻名的巴黎烹调学校校长认为,30年前,巴黎是世界美食中心,到21世纪,澳洲的烹调术将成为明日之星。又说,“如同法国位于南北欧之交,澳洲则为欧亚的枢纽,便于广收他洲之精华”。今日澳洲已被公认为世界最佳的“烹调饮食的目的地”(food destinations)之一了。

澳洲的蔬菜、水果,多半比世界其他地方生长得肥硕。蔬菜新鲜,品种繁多,水果产量高、价格低,一年四季都有供应。在居民生活中,非英国式食物,如大米、干面条、豆芽、豆腐、酸奶,以及亚洲的瓜果菜豆,在20世纪90年代即已进入千家万户。21世纪以来,澳洲人兴起了“亚洲蔬菜热”。

2. 服饰礼仪

澳洲人平时衣着简单随意,不拘礼仪。上街也经常穿着汗衫、短裤、拖鞋,或者茄克衫、牛仔裤、旅游鞋。据研究,以服饰礼仪严肃正经程度而言,亚太地区15国中,日本居首位,美国倒数第二,澳大利亚最低。

3. 住房与“澳洲梦”

澳大利亚的住房特点是,私有住房率相当高。1996年,澳大利亚有470万个家庭,约42%拥有产权住房,28%正在购买住房。在联合国经济合作发展组织(OECD)中,澳大利亚是拥有自置产业人口比例最高的国家。

新建房屋中,20%为高密度住房,包括住房群和公寓式居住小区,但最普遍的式样,仍然是独立式砖瓦房。1994年,新建住房近17万套,其中11.4多万套为独立式砖瓦房。大多数购房资金,由储蓄和商业银行、房屋建筑协会、金融公司等私营贷款机构提供。1994—1995年度,银行贷款占全部房屋贷款的88%。

住房资助方面,联邦政府拨款给州/区政府,帮助低收入居民租房或买房。联邦政府同州/区政府签署了住房协定,将房屋经费纳入年度预算。另一项协定是,联邦政府拨专款给社区组织,帮助长期或暂时无家可归者解决住房。除了资助一般性住房项目,对低收入居民,实行购房费和租金补贴。

所谓“澳洲梦”(Australian Dream),是指澳洲人的理想,即在一块 1/4 英亩的土地上购置一所花园住宅。一般人向银行贷款。多数房子是砖瓦砌就,包括二三间卧室和厨房、餐厅、浴室、起居室,房前有花园或草坪,房后有院子休闲地,另有车房。20 世纪 90 年代以来,由于失业率升高,市镇造房价上涨,澳洲人的“一方土地、花园住宅”的“澳洲梦”渐已难圆。

21 世纪以来,房价大涨。据 2002 年 9 月澳银行业与房地产研究所报告,由于工资增加极少而住房贷款额剧增,房产购置力下降。同年 4—6 月的住房贷款,平均增值数为 4 542—164 760 澳元,而同期个人周收入仅增 0.8%,即 7 澳元。住房贷款额增多和利率升高,使月贷款偿还金额升高 5.2%,从 1 030 澳元升至 1 084 澳元。除了塔斯马尼亚首府霍巴特以外,所有州/区首府中等价格房屋都已涨价。

4. 品牌和汽车

澳洲人喜爱传统品牌。超市名列前茅的 100 种品牌销售额增长。像美国人一样,澳洲人喜爱汽车。最新数字显示,当地私车平均车龄有所减少,自备车人均数大幅度增加。1997 年,载客车平均车龄为 10.7 年,2002 年 3 月下降至 10.5 年。1971 年,每 3.3 人有一辆车,到 2003 年 3 月,平均每 2 人有一辆车。乘坐公交车的只占 9%。

汽车品牌方面,在交通局注册的汽车中,福特牌最多;澳制的豪登牌(Holden)和日本丰田牌分别居第 2、第 3 位。这三大品牌的汽车占注册车辆总数的 57%。但福特牌的领先地位不会太

久,因为1999年以来,豪登牌的注册数字年年超过竞争对手。在轻型商务车领域,这三大品牌也居领先地位。在澳洲,最受欢迎的摩托车是日本的本田和雅马哈。

与其他州相比,维多利亚居民更喜爱乘坐有食宿设备的野营汽车(caravan)出外度假。维州注册的野营汽车有93 752辆,占全澳总数的1/3,比新南威尔士多50%。

第三节 婚姻与家庭

1. 家庭模式

澳洲人的传统家庭模式为“核心式”(nuclear family),即父母和子女两代同住的小家庭,祖父母另住。老年人往往卖掉房子,迁入小套房(unit)或老人院。孩子成年,通常离家别居,住进公寓直到成家。而不少亚裔、意大利、犹太和穆斯林移民,往往几代同堂。近年来,由于离婚率上升,单亲家庭增多。1991年,一人独居家庭只有17.9%,1996年上升到26.7%;单亲家庭上升21.8%,核心式家庭下降44.2%,目前,只有40.6%。核心式家庭正在日渐消失。

严格说,“核心式家庭”这个定义还包括:父母结婚,两性关系建立在爱情基础上;子女为父母结晶;父母同子女有血缘上和法律上的关系;父母和子女同住,扶养子女一直到子女成人独立,建立自己的家庭。

现今,澳大利亚的“现代家庭”(modern families)实际上包括:

- 混合家庭:夫妻双方或一方离婚、带着子女新组建的家庭;
- 单亲家庭:子女只同父母中的一方住在一起生活的家庭;
- 无子女家庭;
- 同性恋家庭:有结婚的也有没结婚的;
- 异性同居带子女的家庭;

- 已婚夫妻和成年子女的家庭。

家庭是构成人类社会的基本单位。坚强健康的家庭,即所谓“功能家庭”(function family),是文明社会秩序和道德的基础。家庭的生命力,在于具有再生产“社会”的功能。有些人认为,现代社会中家庭在消失,家庭的功能在毁灭,担心这会使儿童社会化遭受破坏。国外社会学家的看法是,人们不必为此过虑。人类历史上,家庭模式就是一直在变动的。澳大利亚核心式家庭的消失,意味着父权中心的衰退。也就是说,以往的那种父亲或丈夫工作挣钱,当家作主、母亲或妻子照顾家务和子女的模式改变了。同时,也反映出全球化过程中社会、文化以及家庭模式,与全球经济的迅速演变发生了碰撞。跨国公司的出现、失业的增加、现代媒体、娱乐业和计算机信息的发展等等,都会对家庭模式有所影响。

“现代家庭”是多种多样的。家庭模式同人类社会一样,也总是朝着安全、幸福、健康的方向发展的。

146

2. 成年学生

儿童早期教育是学会独立生活,依靠自己。许多孩子16岁就开始工作,离家独立生活。澳大利亚法律规定,18岁以上算成年,才有选举权。21岁生日庆祝成年,这一天,人们赠送钥匙,象征成年人走向生活。成年学生常和朋友合租套房。许多人在业余时间做兼职工作。但近年来,因学费增加、学生就业困难,这种情况有所改变。1996年,有46%的26岁成年人仍同父母一起生活。

第四节 娱乐与休闲

1. 工作时间和假期

澳洲人一般每周工作5天,工作时数37—42小时。全日制职

工每年享有 4 周带薪假期、病假和长期服务假。1 年中,有 10 天左右带薪公休日,例如,圣诞节、元旦、复活节、澳大利亚国庆节和英女王生日。

近年来,澳洲人工作时间普遍延长。20 世纪 80 年代,每周工作时数是,行政管理人员 35 小时,专业人员 38 小时,90 年代,工作时数延长,分别为 42 和 45 小时。

2. 休闲活动

澳洲人休闲时间较多。据 1994 和 1997 年两次调查,15 岁以上青少年和成年人的一日活动中,睡眠时间占 1/3 以上,看电视或录像、社交娱乐近 1/3 以上,电脑游戏时间倍增(见表 1、2)。总体讲,澳洲人有懒散现象。

假期里,澳洲人或回老家走亲访友,或去乡下海滨度假。有的开车旅行,野外露营;有的租停车场过夜,小旅馆留宿;也有的在旅游区假日别墅住上一段时期。澳洲人热衷于海滩度假,昆州常是首选。

澳洲人的娱乐活动多数在家进行。邀请朋友在自家花园吃饭、烤肉野餐(barbecue)特受欢迎。有时驱车去乡间野宴,站在烧烤架旁吃烤肉和沙拉(salad,拌凉菜),别有一番风味。

表 1 :澳洲人每日生活活动情况
(1994 年按性别统计)

活动	男性 (分钟)	女性 (分钟)	平均数 (分钟)
睡眠	501	500	501
看电视/录像	177	180	179
工作	225	106	165
照顾孩子	72	190	131
谈话(包括电话)	114	141	128

续表

活动	男性 (分钟)	女性 (分钟)	平均数 (分钟)
听广播、唱碟等	121	119	120
社会生活和娱乐	94	110	102
饮食	93	88	91
休闲活动和运动	68	59	63
做饭和清洁打扫	25	76	50
采购	35	56	46
教育	34	29	32
义务工作和社区活动	27	28	27
洗烫衣服	4	36	20

资料来源 澳大利亚统计局, 1994 年 2 月。

表 2 澳洲人的日常生活

活动	平均 每天/每年	平均花费	
		时间	金钱(澳元)
购物	每天	45 分钟	
赌博花费			400.00
看电影		2.6 分钟	17.40
看电视	每天	3 小时 10 分钟	
租录像带			37.30
买书			88.00
买报			46.30
买杂志			33.90
买录像带/磁带			43.20
买计算机软件			16.6
计算机上网费用			8

资料来源 McKerlie 咨询。

3. 体重超重

据 1998 年统计,澳洲有半数以上成年人,由于过于肥胖而超重。医学界担心,这种状况会导致大批的心脏病和糖尿病患者。如今,澳洲人的肥胖已赶上了“肥胖的美国人”,而案头工作时间过长、动物蛋白摄入量过多、缺少活动是主要原因。

第五节 生活素质评价

总的说来,澳大利亚的生活素质还是不错的。据 2002 年联合国《人类发展指数》(the UN Human Development Index),按照生活的普遍质量,将澳大利亚排名为世界最佳居住国第 5 位(前 4 名是挪威、瑞典、加拿大和比利时)。有关澳大利亚的调研要点如下:

- 世界最长寿国之一,居民平均寿命为 78.9 岁,但生育率剧减:由 1970—1975 年妇女人均生育 2.5 个孩子降至 1995—2000 年的 1.8 个孩子;
- 成年人平均每年吸烟 1 906 支;
- 16—65 岁澳洲人缺乏读、算能力的占 17%;
- 2001 年澳洲人中艾滋病患者占 0.7%,其中有 800 名为 15—49 岁妇女,40 名为 14 岁以下儿童;
- 每 1 000 人有手机 447 部。

澳大利亚被联合国列为最佳居住国的名次变化:1988 年为世界第 15 位,2001 年升至第 2 位,而 2002 年降至第 5 位,虽与前 4 名差距甚微,但亦表明其他各国在环保方面的进展。

第六节 贫富差距和特权待遇

今日澳大利亚社会,存在着大量经济上的不平等。而且,贫富差距在扩大。1995—1996 年度,澳洲人中 1/5 收入最高的,平均每周收入 1 469 元。1/5 收入最低的,平均每周收入 127 元。经理人员工资收入增幅,比体力劳动者高一倍。澳洲最富有家庭年均收入 10 万澳元,其中 8.5 万澳元用于购置房产、豪华车、高档物品和海外旅游。富人占澳洲人口 10%,其中 30% 是经理人员和行政管理人员,另外 30% 是专业人员。大多数住在新南威尔士州和首都区,生活开支高于普通人一倍。

近年研究显示,澳洲贫富差距竟达 40 倍。据 2002 年 9 月全国社会经济发展模式研究中心(NATSEM)报告,澳洲平均财富组合值,20% 的最富人群为 77.2 万澳元,20% 的最穷阶层为 1.8 万澳元。全国财富的 55% 为 20% 的人口占有,只有 8% 掌握在 40% 的低收入家庭。研究还发现,澳洲财富分配不均。某些资产如股票,高度集中在富人手中,20% 的最富人群持有近 90% 的股票。而大部分家庭的资产是住宅,占财产的 55%,其次是养老金。至于 20% 最穷的人,养老金几乎成了他们的全部财产。近年来,百万富翁的数字已翻倍。据 1998 年 3 月 24 日《时代报》报道,澳大利亚的百万富翁已有 1 万以上。

除了贫富差距扩大、财富分配不均之外,当今澳洲社会还存在着特权待遇。据 2003 年 1 月布里斯班《信使报》报道,霍华德总理乘坐皇家空军喷气式贵宾专机,内设酒室,由悉尼的住处至堪培拉上班,6 年往返耗公费 97 万澳元。据澳国防部贵宾机队飞行资料透露,霍华德自任职总理以来,每 6 个月的飞行账单,便是 7—13.2 万澳元。而澳航每日从悉尼飞往堪培拉的飞机有 15 班,最低收费才 160 澳元。霍华德在大选时曾向澳洲人承诺,他所居住的悉尼官邸并非堪培拉总理府,不会让纳税人多付税款。

当局也曾花费 65 万澳元为其装修。而他当选后,却以子女在中学或大学读书为由,不愿迁居。

又如,2003 年,英国 18 岁的亨利王子赴澳旅游,澳大利亚税务部门得支付 60 万澳元保安费。旅游部长为之辩护,声称这是推动澳海外旅游的理想机会。

总之,正如澳大利亚 1999 年出版的《澳大利亚社会学》的作者所述,同他国相比,澳大利亚是世界上分配归个体经营者的收入最高的国家之一。总的分配情况与加拿大、美国相似,而与英国不同,与瑞典就更不同。因为近 1/3 的瑞典人口受到政府的种种福利和补助。作者的结论指出,马克思主义者关于社会财富的分配理论是有价值的。由于社会上阶级存在而形成了不平等结构,这种社会的不平等结构进而结合入资本主义经济体系,因而,“阶级仍然是社会分析的一个基本概念。”(Judith Bessant & Rob Watts, 1999, Sociology Australia, P. 295)。

第七节 社会问题

澳大利亚也有西方社会普遍存在的社会问题。

1. 持枪自由

1996 年前,澳洲没有统一的枪支管理法律,枪支几乎处于自由流通状态。1996 年 4 月 29 日(星期日)下午,在塔州阿瑟港(Port Arthur)旅游点一家咖啡店里,一名叫马丁(Martin Bryant)的精神病人,用美制半自动步枪打死 35 人,击伤 19 人。刚执政的总理霍华德立即召集各州总理和警察厅长会议,达成枪支管制协议,通过各州立法在全国收缴枪支,并实行严格的枪支管制。

2001 年 10 月 21 日(星期一)上午,墨尔本莫纳什大学(Monash University)华人学生项焕云(Huan Yun Xiang 译音),持

枪在教室枪杀两名华裔同学,击伤5人。凶手被师生合力制服,由警方逮捕归案。被告为该校4年级商科学生,英文水平差,学业困难,平时忧郁寡言,案发前,素与同学关系疏远。

此案紧接印尼巴厘岛爆炸事件,而且发生于大学校园,所以震惊了全澳。澳联邦与州政府达成协议,制定收紧手枪法,实施收购民间所有手枪计划,规定只有英联邦和奥运会比赛用手枪及军警和国家安全部门的手枪不在收购之列。据民意测验,逾八成投票者支持收紧手枪计划,遏制枪支泛滥。

2. 毒品泛滥

枪支和毒品是困扰澳洲的两大社会顽症,而毒品比枪支更为棘手。在悉尼和墨尔本,买一粒毒品胶囊比一张电影票还便宜,即便注射一针,也不过两包香烟钱。据调查,18—24岁的年轻人中有50%用过大麻,其中20%每周吸食,50%的11年级学生承认尝过毒品,年龄最小的仅12岁。1996年,澳洲因吸毒死亡人数达634人,每天接受戒毒治疗者有2000人。实际上,2/3的犯罪与吸毒和酗酒有关,25%的囚犯是吸毒者。

据1997年警方报告,澳洲犯罪集团趋向企业化,有组织的犯罪和毒品交易,主要与黎巴嫩、前苏联、中国香港、越南和中国的黑社会移民有关。澳政府每年用于查禁毒品的开支高达70亿澳元,但收效甚微。与毒品有关的案件,如非法入侵、盗窃、持枪抢劫等却在上升。

1997年11月21日,联邦政府宣布《严禁毒品令》,全国性禁毒在3个战场展开:1)政府拨款4380万澳元,用于加强堵截毒品入境;2)拨款1400万澳元,帮助加强以学校为中心的禁毒教育;3)拨款2980万澳元,用于救治上瘾者,并开展相应的治疗研究。然而,吸毒顽症仍难根除。据2002年11月墨尔本青年健康中心的统计数字,维州60%的学生20岁前吸食过大麻,其中7%每日吸食。

3. 赌风炽盛

1997 年调查发现,澳洲由扑克机、跑马、赌场、六合彩等创造的交易额,比 1996 年增加了 20%。澳洲每两个年轻人中就有一人嗜赌。赌博年耗 700 亿澳元,带来诸如负债、酗酒、吸毒、自杀、婚姻家庭破裂等一系列社会问题。

由于赌博增加大量税金收入,政府部门对其负面影响,未予重视,但却引起社会居民的广泛关注。电视媒体已就此开展讨论。墨尔本一些市镇和学生聚会抗议在居住区和学校附近开办赌场。

4. 红灯区合法化

在澳大利亚,性行业是合法的。以维多利亚为例,1984 年开始红灯区院立法管理,加上州政府准予 5 年扩大,其数量剧增。合法红灯区由 1989 年的 40 家,增至 1999 年的 94 家,每年都有数百万嫖客。今日西方国家,雏妓增多,澳大利亚也是如此。1996 年调查发现,全澳至少有 3 700 名少年儿童参与了“商业性活动”。

5. 轻生现象

据 1997 年统计,全澳每年有 5 万青年试图自杀,即平均每两周 96 人有轻生企图。自 20 世纪 60 年代以来,轻生数字几乎增加两倍,而乡镇案发率超过大城市。青年自杀现象成为澳社会一大问题。

在联合国经合组织中,澳洲自杀率,男性排第五位,女性排第十三位。澳联邦政府决定 3 年内除原拨款 1 300 万澳元外,另拨款 1 900 万澳元,以制定全国性措施。但积重难返,近年美国杂志《读者文摘》(Reader's Digest)澳洲版对此还载文评述。

第 12 章

社 会 保 障

澳大利亚的社会保障事业 ,起始于 20 世纪初 ,比其他西方国家略早几年。1913 年 ,又设立了产妇补贴。从而 ,为澳大利亚赢得了社会保障先驱的声誉。

澳大利亚建立了一个对符合条件的本国居民提供福利资助的社会福利网。社会保障制度规定 ,对因年老、残疾、失业、单亲、受灾等无足够收入的个人和家庭 ,提供经济补助 ;对有劳动能力者 ,提供就业渠道。社会保障事业由联邦政府社会保障部统一管理。澳大利亚同下述国家签署了互惠的社会保障协议 :英国、新西兰、意大利、加拿大、西班牙、马耳他、爱尔兰、葡萄牙、塞浦路斯、荷兰和奥地利。

澳大利亚是资本主义国家。由于经济萧条周期性反复 ,加上科技日新月异 ,往往产生大批人暂时失业。但也由于它的社会保障制度设立得早 ,规章健全 ,这对扶危济困、保障人民生活、缩小贫富差距 ,起了重要作用。近年来的研究也发现 ,它的社会保障福利正在减少 ,而财富分配不公、贫富差距在扩大 ,在社会福利方面 ,不再是发达国家中的先进国家。

第一节 社会保障制度的形成

1901年,新南威尔士和维多利亚两个州,设立了养老金和伤残抚恤金制度。1908年,昆士兰州设立了上述福利。1901年,澳大利亚宪法就授予联邦政府提供养老金和伤残抚恤金的权限。但一直到1909年和1910年,全澳才予以实施。1913年,联邦政府设立产妇补贴制度。

第二次世界大战期间,澳大利亚有一些州积极发展社会保障事业。1939年以后,由联邦政府统一管理。1941—1945年间,全澳社会保障事业迅速发展,相继设立了子女补贴等等福利,还制订了政府对医院医疗和药物补贴办法。1946年,宪法经修改交全民公决之后,联邦政府管理社会保障的权限就更大了。

现今,联邦政府还设有老战士事务部(the Veterans' Affairs Department),专门负责提供战争期间的军人福利和战时退伍军人死亡后其家属的抚恤金。州政府仍然负责精神病人、残疾人以及儿童的福利事务,其中有些设施由联邦政府负责资助。地方政务委员会(local council)提供小型设施,如婴儿保健中心、幼儿园、急救站和老年俱乐部等。

1972—1975年,惠特拉姆(Edward Gough Whitlam)任总理期间,提出了全国保健储蓄计划(Medibank)。按此计划,澳大利亚公民凡有能力承担医疗储蓄费的,均应按收入摊派,并人人有资格享受公立医院和社区诊所的免费治疗;在私人诊所看病的,可以从医疗储蓄费中扣除。同时,政府制订了全国退休金方案和全国残疾人补偿恢复方案。1975年,自由党和国家党联盟上台以后,将上届政府制订的办法,用于全民。联盟党政府主张凡有可能承担自己福利的,都要自行负责,理由是,要减轻纳税人的负担和政府的帮助,福利只能给一些最需要的人。这些理由在政治上和财经上,是同“福利国家”的原则背道而驰的。这样一来,一

直到 1981 年,只有养老金人员、失业人员和低收入者,可以享受免费医疗。其他人必须私人投保医疗保险,否则自行负担全部医疗费用。1983 年,工党霍克(Robert James Lee Hawke)政府执政,恢复采用了全国保健储蓄计划的构想,只是取了个新名字,叫“国民保健与药物补贴计划”(the National Health Funding System, Medicare)。这种国民保健制度的部分资金来源于个人所得税附加税的 1.4%。

到 20 世纪 90 年代,即使是在工党政府领导下,对享受养老金人员的养老金和福利,也采取了比较严格的标准和评估测定。原因是,退休人员比例不断增加,人均寿命在延长。工党政府采取了在职人员储备退休金以供养老的政策。开始时,通过雇主缴纳退休金,后来,又从在职人员工资中扣除一些予以补助,实施雇主与职工共同承担退休金的办法,作为养老金制度的补充措施。联盟党上台之后,将这一方案朝自行承担的方向发展,逐步实现养老金全部由退休金支付。

第二节 社会保障制度的运作

1. 基本原则

现今,澳大利亚社会保障制度,基于下列 5 条原则:

- 设立提供福利与服务的办事机构;
- 提供简单易行的经济资助;
- 提供较好的资金鼓励与补助;
- 要求保障机构同领取人员履行相互债务责任;
- 加强社会合作的伙伴关系。

2. 办事机构

社会保障中心办事处,简称社保办事处(Centrelink),是联邦政府机构社会保障部的下属组织。该办事处提供一系列社会保障服务,并雇有口译员,为非英语背景人士提供多种语言资料和口译服务。1997年9月,为了减少机构重叠,联邦政府将多个分散的社会保障部门合并,成立社会保障中心办事处,提供统一综合的咨询与资助,实行一条龙服务。社保办事处制定了《服务守则》,让人们了解办事处的服务宗旨,评估、提高其服务质量。办事处的职员也可据此了解服务对象的需求。

在组织结构上,社保办事处是以董事会的下属公司形式办理公务。采取这种形式,有利于节约资金,提高行政管理和服务效率,减少纳税人对行政管理系统的纳税负担。由于社保办事处集多种服务于一处,节省了咨询和申请所需的时间与精力,中心办事处所提供的服务既高效,又使接受者感到亲切与受尊重。

澳大利亚共有401所社保办事处,2.4万名职员。据统计,

- 每年为500万人以上提供服务;
- 每年为800万人提供各种社会保障金和优惠;
- 每月约见40万人以上;
- 每年发放社保金额2.32亿澳元;
- 每年社保办事处互联网访客达300万人次以上。

3. 社会保障项目

社保办事处提供下述福利与服务:

1) 退休人员福利

澳大利亚规定享受养老金人员的年龄:男性年满65岁,女性年满60岁,并必须在澳连续住满10年或10年以上。至于领取的资格和金额,则根据其收入和资产而定。养老金人员还可得到一些减免优惠,如医疗药品、卫生保健优惠,以及减少交通费、地方

税、冬季煤气费和汽车注册费、养老院费用等。

2) 寻工补贴

根据失业者补贴方案,为青年和成年人提供补贴。目的在于保障失业者在寻工期间获得足够收入,以维持本人及家属的基本生活。并规定 18 岁或 18 岁以上的失业人员必须在社保办事处登记求职,或说明正在找工作,并准备接受培训。提供的补贴有:寻工补贴(Newstart Allowance, NSA)以资助失业寻工人员;青年补贴(Youth Allowance, YA)以资助 21 岁以下青年和 25 岁以下全日制学生。

3) 家庭补助

目的在于保障有孩子的家庭(含单亲家庭)得到一定收入或合理资助,以扶养子女。养育一个或一个以上子女的家庭可得到子女补贴(Family Allowance, FA),但补助前须经家庭收入和财产情况调查。子女补贴交给主要监护人,通常是孩子的母亲。孩子因身体、智力或心理伤残而需看护的,其父母或监护人,可领取护理补贴。低收入家庭,经更严格的调查,可领到更多资助。为了促进单身家长(主要是母亲)的就业与培训,社保办事处还制订了“职业、教育与培训”方案。

4) 特殊情况补助

补助的目的,是帮助因伤残领取抚恤金、或因病领取临时补贴的人接受康复治疗,争取重返工作岗位;或在资助受灾者的同时,鼓励其经济自助。已经就业而不能乘坐公共交通工具的,还可领取交通补贴。

5) 学生助学金

包括助学金(AUSTUDY, ABSTUDY)、贷款、土著青年助学金,以及学生健康优惠卡。

第三节 社会保障制度的改革

据1996年调查,1983年,领取各类福利金人员约有400万,1996年上升至620万,占人口的33%。也就是说,每3个澳洲人就有1个领取福利金。依赖政府救济人数增长,是因为人们福利文化观所致。近年来,澳政府主要采取了以下措施:

1) 实施“做工领救济金计划”。

为了解决长期存在的青年失业问题,从1998年起4年内,联邦政府设立专项拨款,增拨读算教育项目经费,扩大“做工领救济金计划”。并规定从1998年7月1日起,18—24岁失业青年领取寻工补贴逾半年的,必须参加此项计划或接受就业培训。

2) 修改移民福利规定。

1997年3月,联邦政府公布的最新福利条例生效。按新条例,新移民只有在抵澳居住满两年后才能享受社会福利。

3) 改革国民保健计划。

包括减少雇主为雇员提供的健康保险基金福利附加税,增加私人医疗保险人数开支和提高个人支付药物经费等(参看第13章“卫生保健”)

2002年以来,澳联邦政府反恐和军事开支大增,不得不紧缩社会福利开支费用。

第四节 社会保障制度的多国比较

澳大利亚的社会保障制度是世界上建立比较早的,可资借鉴的。20世纪90年代中期,澳联邦家庭与社区服务部就曾接待中国官员来访,展示澳洲社会保障制度的内容与做法。中国多次派高级代表团赴澳考察学习,对澳洲的做法和介绍表示满意,认为澳

洲的社会保障和福利体制值得借鉴。1999 年 ,澳大利亚获得了中国一项价值 2 000 万澳元的世界银行合同项目 ,在中国 5 个城市参与社会福利试点。

澳大利亚是个福利国家。如果问澳大利亚的社会福利事业是否是世界上先进的 ,社会福利是否办得很好 ? 根据澳大利亚国立大学社会科学院 1991 年的研究 ,回答既是肯定的 ,但又是否定的 ,因为这要看在什么范围内进行比较。今日澳大利亚的社会福利设施和项目 ,比起 20、30 年前 ,范围广泛得多 ,但不再是这方面领先的国家。以社会福利方面的政府花费而言 ,与大量的发展中国家相比 ,澳大利属于先进的 ;但同西欧的大部分国家相比 ,澳大利亚的大多数社会福利项目 ,又都是低费用支出的。至于私营企业 ,那里的女职工至今还不享受产假补贴。而且 ,仅私营企业中的小企业 (small business) ,就占了澳国内所有企业的 96%。

第 13 章

卫 生 保 健

澳大利亚的公共卫生事业,为居民提供保健服务。实行两种体制结合 私人开业医生提供初级门诊和专门保健 国家管理的公立医院和私立医院提供全面医疗服务。同时 ,发展多样化医疗保健和社区保健 ,其中包括保健站和家庭保健。

医疗保健制度的经费 ,大部分来自从纳税人收入征收的税款 ,约 1/3 的费用由私营企业供给 ,低收入者酌情减免。20 世纪 90 年代期间 ,年国内生产总值(GDP)逾 8% 用于公共卫生。澳国民保健与药物补贴计划由澳大利亚健康保险委员会主管实施。

澳大利亚的医疗保健制度 ,可以说是世界一流的。在发达国家中 ,澳洲人的寿命排名第三 ,仅次于日本和瑞士 ,在长寿和健康的程度上 ,也排名第三 ,仅次于瑞士和瑞典。目前 ,正针对日益膨胀的医疗开支状况 ,进行医疗保健制度的改革。

第一节 医疗保健制度

1. 国民保健与药物补贴计划

“国民保健与药物补贴计划”(the National Health Care Funding System, Medicare)实际上是一种国民保健制度,于1984年开始实施。目的是使澳大利亚居民在住院(自费病人除外)、治疗和验光等方面都能得到保障。

实行国民保健制度可使所有澳洲人享有以下3方面权力:

- 公费(国民保健)病人,在公立医院免费就诊治疗;
- 获得普通科医生、专科医生或验光师的免费或补贴治疗;
- 根据药物补贴计划,获得补贴的处方药。

2. 病人可报销的项目

1) 院外治疗:

经政府批准的医生和验光师收取的费用可报销85%,但不包括眼镜或隐形眼镜费。病人通常需要承担85%的报销费和医生收费之间的差额。如开业医生和政府统一结账,则病人无需付费。院外治疗包括普通科和专科门诊。其他医疗项目有:X光透视、病理化验、医疗化验、体检、视力测试和某些治牙手术。

2) 住院治疗:

在公立医院作为公费(国民保健)病人,可免费住院治疗;如在任何医院作为自费病人,可报销治疗费的75%。

根据联邦政府的药品补贴计划,大部分处方药品给予补贴,病人只需付一定金额的药费,有些享受特种福利者,个人支付更少。如病人一年药费超过了规定金额,政府给予额外药品补贴。

3. 享受资格

有资格享受国民保健与药物补贴计划者,包括澳洲公民、永久居民、部分国外访客,以及与澳大利亚是医疗互惠国的游客。自费游客,如需看病、治牙、理疗等辅助性治疗,其医疗费可采用私人健康保险办法解决。在澳洲短期访问者,须支付全部医疗费,但该费用可由投保的保险公司承担。

4. 互惠医疗保险协定

澳大利亚同英国、新西兰、荷兰、意大利、马耳他、瑞典和芬兰等7国签署了互惠医疗保险协定。这些国家的访客或赴这些国家的澳洲人,都能享受东道国的医疗保健待遇,得到迅速诊治或住院治疗。其中去意大利和马耳他的澳洲人只能享受6个月医疗待遇。按照医疗互惠协议,签约国(不包括新西兰)使领馆人员也可享受东道国的医疗待遇。

163

第二节 卫生管理体系和医疗保健设施

卫生管理由联邦、州和地方政府共同负责。联邦政府主要参与制定、协调有关公共卫生方针政策、法规与标准,并在下述方面提供经费和专业技术:生育、提高健康水平和预防疾病、减少吸毒、促进妇女和土著居民卫生保健、妇女卫生、控制疾病,以及防治艾滋病在内的性传染病等。联邦政府每年还向医学研究基金拨款,支持其研究工作。

州和地方政府负责医院、卫生学校管理,提供卫生保健服务。保健工作包括口腔、生育和儿童卫生、职业卫生与安全、疾病控制以及卫生监督。州/区政府的卫生保健费用约占州/区预算的1/3。

近年来,联邦和州/区政府的卫生部优先支付下述6个卫生保

健领域:心血管健康、肿瘤防治、伤害防治、精神病人健康、糖尿病和哮喘防治等,因为这6种患者占澳洲病人总数70%以上。由于联邦政府认识到生物技术、基因组织学和生物信息学等研究对于疾病防治与保健服务的深远影响,因此加大对这些领域的投资。其做法是,通过全国卫生与医学研究委员会,对大学、医学院校、医院和研究所等开展相关项目研究的单位提供资助。

1. 社区保健

联邦政府为一系列家庭和社区保健活动提供经费。这些活动包括家庭服务、食品服务、社区休养保健、交通服务等,旨在帮助衰弱老人和残疾人料理生活。政府并制定社区护理计划,资助从事保健医疗的社区组织、招待所和保健站,对于在家护理病人的亲属给予补贴。全国性妇女保健计划、防治乳腺癌和子宫肌瘤项目的费用,由联邦和州/区政府共同承担。

2. 医院和医护人员

全国有1100所医院(未包括精神病院、卫生所和退伍军人医院),其中65%是公立医院。澳大利亚平均1000人拥有4.5张病床。

全国有4.2万名医生,其中50%是普通科开业医生,负责一般疾病的初级医疗保健,30%是专科开业医生,其余20%是以薪金为生的公立医院医生。全国有19万名注册护士,服务于医院、卫生所、老人院、家庭护理或专业护理机构、学校或社区的保健单位,约有80%的护士在医院和卫生所工作。澳大利亚护理职业批准权属于州/区注册机构。

澳大利亚牙医约有7000多名,大多自开诊所。5所大学设有5年制牙医本科。州/区都有学校牙医,主要为小学生治牙。为了防止牙腐蚀,部分地区对饮用水加氟。

3. 医学院

全澳有10所大学设医学院,医学学制为5—6年,属高校系统,由联邦政府管理(参看第14章“教育事业”)

4. 残疾人服务机构

目前,澳大利亚有158个康复机构,大多设在农村。康复机构为残疾人参与社会活动、恢复常人生活提供服务。联邦政府为残疾人提供就业机会,州/区政府为残疾人提供膳宿。卫生局主要通过政府机构为残疾人提供保健服务,如医疗体检、疾病评估,以及职业卫生与安全的专门技能,还为拟移居国外的残疾人办理证明。现今,全澳有51个诊治听力的听觉服务中心。

5. 皇家飞行医生服务网

由于澳大利亚内地地广人稀、交通不便,澳设立皇家飞行医生服务网(the Royal Flying Doctor Service of Australia),简称飞行医生(flying doctor),向内地居民提供医疗服务。服务覆盖地区约有200万平方公里,占全澳1/3地区。服务采取3种形式:空中救护车、电台医疗咨询;飞行医生定期巡回医疗。飞行医生进行飞行出诊,并通过双向电台保持与病人联系。

飞行医生医疗服务网建立于20世纪20年代,得到联邦和州政府的资助。加入该服务网的牧场主,还需要购置双向电台,修筑飞行医生和救护车使用的简易跑道。

第三节 澳洲中医

90年代以来,澳大利亚的中医和中医教育与研究迅速发展。1997年,行医的中医师达4.5万人,2000年人数增加一倍。现今

每年看中医的病人约 280 万人次。

1997 年 6 月 ,澳药管局同中国中医药局签署加强合作协议。同年 ,悉尼大学成立了草药研究中心 ,中医药受正式监督。同年 8 月 ,澳联邦政府环境部、西悉尼大学和大洋洲野生物贸易调查委员会 联合举办第一届“ 澳洲传统中医药及野生物保护国际研讨会”。12 月 ,澳国际中医药科技研究院 ,举办首届“ 中医药科研大会暨年会”。1998 年 ,墨尔本皇家理工大学设立中医系 ,创办在中国大陆以外的第一个 5 年制双学位中医课程。该校并与南京中医药大学联合办学 ,实习生可在南京进行临床毕业实习。

1998 年 4 月 ,中澳中医合作协议在北京签署 ,内容包括 :

- 两国中医药专业人士学术互访 ;
- 在教育、临床、科研、医药咨询等方面的合作与交流 ;
- 定期交换学术刊物和资料 ;
- 促进中医临床科研。

(参看附章“ 中澳关系 ”关于“ 卫生保健 ”)

第四节 医疗保健制度的改革

近 10 年来 ,政府的医疗支出已从国民生产总额的 8.1% 上升到 9.3%。政府的国民保健支出 ,在 1996 年是 60 亿澳元 ,2002 年增加到 80 亿 ,6 年内 ,该比例上升了 30% ,而且随着国民平均年龄的增长 ,这个比例还会增加。因此 ,改革国民保健制度势在必行。为了继续保持这一制度的全民性 ,联盟党政府的改革主要在如下 3 方面 :

- 1) 药物补贴计划 (Pharmaceutical Benefits Scheme) ;
- 2) 国民保健 (Medicare) ;
- 3) 公立医院 (Public hospital)。

在药物补贴计划方面 ,近两年来 ,政府已采取措施 ,如减少雇

主为雇员提供的健康保险基金福利附加税,增加私人医疗保险人数,吸引42.5万年收入逾8万澳元的未入保者参加保险。仅此措施,估计4年内可为政府节省开支10亿澳元以上。另一措施是提高个人支付药物经费。

在公立医院改革方面,有两个问题亟待解决。一是联邦同州/区这两级政府合签“联邦卫生保健合同”(Australian Health Care Agreement)。公立医院通常是联邦付钱,州/区管理,共同承担责任,历来互相扯皮。这次争论的是,谁该多付些钱。联邦怀疑,州里把医院的经费挪用了,州里指责联邦拨款不适应通货膨胀,要求增加经费。最后,双方还是签了合同。另一个问题是政府给医生增加补贴。澳洲人看普通科医生(General Practitioner, GP),或称家庭医生,基本上是免费的。在免费看病这一点上,澳大利亚和英国相似,但做法不同。英国所有医生都是政府雇员,病人看病不用花钱,由政府付钱给医生。而澳大利亚医生可以直接收费,病人拿收据向政府报销,或病人凭医疗卡看病(Bulking Billing),不用付费,由医生同政府结账,拿回扣。由于澳大利亚的医生收入比其他西方国家偏低。现在,要允许医生多拿回扣。

争论最激烈的是,国民保健(Medicare)的改革方案。联盟党政府先拿出一个叫“公平的国民保健计划”(A Fairer Medicare),只有拿健康优惠卡和养老金卡的人员,才可以享受国民保健。这个方案遭到了强烈反对,由于大选年在即,为了选票,政府提出了另一方案,叫“增额国民保健计划”(Medicare Plus)。“增额”提案中,国民保健款额大增,但是享受人员只增加了低收入家庭(low-income family)一类。工党将此称作“减额国民保健计划”(Medicare Minus)。专家和媒体评论说,这一方案的要害是,丧失了“国民保健计划”的精髓——凭医疗卡看病(Bulking Billing)的全民性,并指出,政府是有保障全民性这笔资金的。

第五节 卫生保健的评价

据有关研究,联合国经合组织 24 个成员国中,澳洲人医疗费用处于中等水平,花费少,平均寿命却比英美人长,在世界 1/3 的长寿者中澳洲人位于顶端。联合国经合组织 1995 年报告显示,澳大利亚在 20 国中卫生保健状况较好,儿童牙齿健康改善,但男性皮肤癌发病率最高,前列腺癌排第 7 位;女性皮肤癌仅次于新西兰,乳腺癌排第 16 位,澳洲人吸烟排名较前,酒精饮料消耗量排第 10 位。2002 年联合国《人类发展指数》(the UN Human Development Index)调研显示:澳洲属世界最长寿国之一,居民平均寿命为 78.9 岁。同年另一研究表明,澳洲人平均寿命由以往第 5 位跃居世界第 3 位,仅次于日本和瑞典。

总体来说,澳大利亚卫生保健事业的特点是保健系统完善,个人花费低廉,但也存在着西方社会的普遍问题,如生育率剧减、吸烟者和艾滋病患者尚多。

第 14 章

教 育 事 业

澳大利亚的教育发达,其入学率和中学毕业率属世界最高的国家之一。各州/区政府的教育部门,负责本地的初等和中等教育,各有自己的初等、中等教育和高考制度。制度不尽相同,但要求标准都很高,而且相当统一。联邦政府以经常性款项和资金形式补充经费。高等教育则直属联邦政府。全国主要领导机构是澳大利亚教育、就业、培训与青年事务部(the Ministerial Council for Education, Employment, Training and Youth Affairs)。该部协调全国教育系统,起核心作用。

澳大利亚教育的特点是学制承袭英国体制,但私立学校在普通教育中举足轻重,能按照经济发展和学生需要,进行改革;学制灵活多样,大学和学院都有自主权。

澳大利亚教育始于 19 世纪 50 年代,教育质量已具有世界一流水平。几十年来,它大量招收海外学生,尤其是东南亚学生,同时也成为中国学生出国留学的首选国之一。它的国际教育已成为一大出口产业。

第一节 教育的社会作用与历史因素

1. 社会作用

教育是一项重要的社会活动。澳大利亚人中,每3个人中有1个是学生,每100个劳动者,有7个在教育单位工作。从就业的角度来说,教育和卫生是该国的两大产业。产值占国内生产总值的6%以上。近年来,该国的国际教育和旅游业一样,是澳出口的重要产业。

教育在澳大利亚的国家政策和政治舆论中也起着重要作用。近年来,民众对教育的需求增加,除了要求教育在经济现代化过程中起主导作用外,还指望它能够承担解决年轻人的就业问题。因而,澳大利亚的教育方针政策常常在变化,成了政党竞选的一张王牌。全澳的教育政策,并非对所有学校都起作用,对非政府办的学校,作用就不大。

2. 历史因素

澳大利亚教育的发展过程中,有4个重要的历史因素。

首先,由于殖民地政府同教派的矛盾,形成了公立和私立学校的双轨体制。1788年,英国第一支舰队占领了澳洲,与此同时,也输入了精神领袖——英国的国教圣公会。圣公会代表政府,除了负责对新移民的道德教诲,还管理许多行政事务,包括青年人的教育。但是没过多少年,罗马天主教和苏格兰教会就同圣公会较劲,要求负责爱尔兰和苏格兰籍的居民教育。最后,在全殖民地范围内建立起天主教的教会学校,同公立学校分庭抗礼。

其次,天主教教育系统建立于19世纪末期,当时,天主教教会中,新教徒居多数。罗马天主教的革新,促进了澳洲教会学校的发展;半数天主教徒的子女入读天主教学校,入学率之高,办学之兴

旺,在欧美其他国家是未曾有的。天主教新教会还办了不少名校,培养出了众多的社会名流。名校如,斯考齐中学(Scotch College)、墨尔本文法学校(Melbourne Grammar)、吉朗文法学校(Geelong Grammar)、韦斯立中学(Wesley College)、吉朗中学(The Geelong College)等。以上都是男生学校,女子名校数量就比较少了。现今,在英、美、澳、新西兰和瑞典等5国中,澳大利亚私立学校是最多的,学生数占总数的1/3,其中70%是天主教教会学校,收费合理,主要以中低收入家庭的子女为对象。其余的私立学校,主要是基督教等其他教派办的。

第三,自20世纪50年代起,全民义务教育制度逐步完善。二战后至70年代,经济发展,人民生活富裕,全民义务教育提上了日程。1973年,澳大利亚学校教育委员会(Australian Schools Commission)成立,加强了联邦对全国初等、中等教育的管理与资助。公立学校实行义务免费教育,对非政府学校实行资助。天主教新教学校,由于没有教学神父和修女,不得不收取高昂学费,很快成为一种为富裕阶层服务的学校。20世纪早期,这些学校为了有利于教会组织发展,不太愿意向政府伸手要资助。近年来,越来越多的天主教新教教会学校,接受政府资助。私立学校的私人财源只占1/3,近半数来源于政府。著名私立学校,所谓造就精英之地的贵族学校都是吸收富人子弟入学。大学也是如此,倾向招收社会中上阶层人士子女。20世纪70年代早期,工党惠特拉姆(Edward Gough Whitlam)政府废除高校学费,向穷人孩子敞开办学之门。但90年代后期,联盟党上台又将此门关闭。

第四点值得注意的是,同美国相比,澳大利亚的教育制度,由于没有受到独立战争和内战的冲击,更多接受了英国殖民地贵族教育的影响,体现了殖民地群体办学的特色。

第二节 教育体系

澳大利亚实行中小学 10 年义务制教育,也就是说小学 6 年加中学 4 年,一般是到 15 或 16 岁毕业,学生免费受教育。约有 3/4 的学生学到第 6 年。私立学校在各州情况也不同,在首都区和维多利亚私立学校学生入学率最高。在南澳大利亚、塔斯马尼亚和北澳大利亚,私立学校的作用比较小。

中学毕业后有两种政府提供的教育:大专技术学院,或大学(12 年制毕业)。因而,高等教育分成两种类型:大专技术学院属职业教育,由州政府负责;大学侧重学术专业教育,由联邦政府管理。但两者在课程设置上相互沟通,体制上联合办学。(见表 1):

表 1 澳大利亚教育体制

学制	年限	专业	年限
学前	2—3		
小学	6		
中学	4—6		
大学	3—6	文/理/商科 法律 医学	3 4—5 6
硕士			2
博士			3—6

图1：教育体制图

第三节 初等和中等教育

1. 学龄前教育

绝大多数3—5岁幼儿在5岁接受义务教育前,都到幼儿园或学龄前教育中心(Child Care Centre)学习。通常每周上课3—4次,每次2—3小时。此种教育模式全澳基本相似。

据调查,澳洲人普遍认为,学龄前教育对儿童树立认真的学习态度、培养基本的识字和运算能力至关重要。

2. 小学和中学教育

澳大利亚实行普及教育制度。学制13年,包括1年学前预备班。每个孩子必须读完初中,年龄一般是在15—16岁。约72%的儿童在政府办的公立学校上学,小学和中学都免费。

小学学制6—7年,全国课程相同。学习科目,有英语、算术、基础科学、社会常识、音乐、美术、手工艺、健康教育和体育。选修课是外语、宗教和家政学(home economics,包括购买和准备食物、挑选和制作衣服、挑选家具、布置房间、照顾儿童等等)。此外,还可以参加课余兴趣学习小组。学生能否升级,用评估考核决定,小学教育结束时,也无正式考试。

中等教育从第7或第8学年开始,一直延续到第10或第12学年,相当于中国的初、高中。在澳大利亚,中学叫secondary college,分两个阶段:1)4年制,中学毕业文凭;重要的考试或正式评定都在第9、第10学年举行。如果学生选择10年制毕业,这时可授予中学毕业文凭。2)六年制,高中毕业文凭;许多学生继续学

习到第 12 学年,这时授予高中毕业文凭。升大学或高等教育学院,通常需高中毕业文凭。中学教育在加深小学阶段所学课程的同时,也增加一些技术和财经课程。有些州的工业学校,通常在前 3 年教普通中学课程。公立中学一般男女同校。私立中学大多只招单一性别(男生或女生)如今也有男女同校的趋势。1997 年高中会考名单显示,大部分成绩优异者是著名私立学校和政府办精英中学毕业生,而且是女生,犹太裔和亚裔子女占多数。

截至 2000 年 8 月,澳大利亚人口达 1 900 万,学校有 9 595 所,其中公立学校 6 961 所,占 73%,非政府办的学校 2 634 所,占 27%。

3. 边远地区教育

由于澳洲地广人稀,各州除了大力推广计算机网上教育课程,还设立广播学校,使用双向无线网络进行教学,使边远地区的孩子也能在家听课、讨论。教师将教学录音带寄给学生,学生完成作业后,寄回让教师批改。

4. 少数民族教育

通过贯彻全国学校教育大纲,增强学生对社会多元文化背景的认识,并帮助非英语背景学生提高英语水平,获得受教育和参与社交活动的同等机会。学校为少数民族编写的英语教材,可获政府支持。

1999 年,大学和中学增加了多元文化史教育内容。学生只要打开电脑,便可通过光盘存储器(CD-ROM),阅读有关澳洲各政党的多元文化政策、土著情况,以及中国画画卷等。

5. 移民子女教育

澳大利亚教育和加拿大一样,使移民子女受益。

2002 年 12 月,联合国儿童基金会对全球 24 个发达国家教育

体制评估报告指出,加拿大和澳大利亚在移民及其第一代子女教育方面取得显著成就。众多的移民及其第一代子女,起初接受澳洲教育困难颇多,英语阅读能力落后,但由于提供了英语作为第二语言训练,对移民及其子女融入澳洲教育体制帮助极大。每逢中学会考,亚裔子女屡屡夺冠便是一例。

第四节 高等教育与职业教育

澳大利亚的高等教育,或称第三级教育(tertiary education),分成两种类型:一种属职业教育与培训范围(the vocational education and training, VET),由技术学院与产业部门合办、州/区教育部管理;另一种是高等教育,主要由大学和高等教育学院提供,属联邦教育部管理。职教与培训按全国培训体制(the National Training Framework, FTF)设置众多职业技能课程。大学的高等教育,则可授予学士、硕士和博士学位。有些大学也提供一些短期大学本科课程。

澳大利亚的职教培训制度先进。它以产业需求为基础,设置一体化职业技术培训课程,授予国家认证的证书,这些经验广为国际瞩目,中国曾组团访问。

1. 高等学校

1) 高校概况

澳大利亚有42所高等学校,包括38所由联邦政府资助的公立大学、1所私立大学,以及神学院在内的民间私人资助的高校。澳大利亚高校对各类学科提供国际承认的大学学位、证书和文凭。

澳大利亚大学采用英式学制,提供课程一般包括:

- 2年制文凭课程;
- 学士学位 按学科,学制3—4年;双学位4年;

- 荣誉学士学位(Honours) 学制4年；
- 研究生文凭 1 年制文凭课程；
- 普通硕士和荣誉硕士学位 学制2年；
- 博士学位：一般3—6年。

在教学与研究的质量上,澳大利亚大学享有国际声誉,大学教师采用国际招聘方式。据近期调研,澳洲大学的研究课程在实用、素质和多元化方面,同美、英、加拿大相比,毫不逊色;在科学研究方面,国际500所著名大学的排名榜上,澳大利亚占9所,除了8大名牌大学*¹之外,还有麦夸里大学(Macquarie University)。

2) 高校学生

现今,高校全日制学生中有“三多一少”的现象:即读高学位的增多,读商业经济管理的增多,外国学生增多,而读科学和工程测量的减少(见表2)。

表2:1997—1998年度高校学生概况

(1998年12月统计)

学生总数(人)		全日制占%	非全日制占%	函授生占%	男生占%	女生占%
1997	1998				增1.4%	增2.5%
658 827	671 853	59.1%	27%	13.4%	45.3%	54.7%
本国学生	外国学生	高于学士/硕士			低于硕士	低于学士
增0.6%	增14.6%	趋增			降8.2%	降4.3%
商业/经济管理	法律	艺术/人文/社会学			科学	工程/测量

* 澳洲8大名牌大学为:澳大利亚国立大学(Australian National University, Canberra)、阿德莱德大学(University of Adelaide)、墨尔本大学(University of Melbourne, Melbourne)、新南威尔士大学(University of New South Wales, Sydney)、昆士兰大学(University of Queensland, Brisbane)、悉尼大学(University of Sydney, Sydney)、塔斯马尼亚大学(University of Tasmania, Hobart)、西澳大利亚大学(University of Western Australian, Perth)。

占 25.3%	增 4.6%	占 24.5%	降 0.3%	降 3.4%
---------	--------	---------	--------	--------

3) 高等教育学费和资助学生计划

高等教育学费收费办法:一种是预付,另一种是向政府申请贷款(the Higher Education Contribution Schemes, HECS)。申请贷款的学生参加工作以后,年收入达到澳洲人平均工资水平时必须按税收制度规定,归还这笔贷款。

资助学生计划(student assistance schemes):是将津贴发给经济困难的学生、土著与托雷斯海岛学生、边远地区学生或残疾生。1998年以来,大学提高了学费,对本国学生实施收取全额学费计划。

4) 职业技术进修学院

职业技术进修学院,简称技术学院(technical and further education colleges, TAFE),澳当地称“技术与继续教育学院”,提供广泛的职业教育和大学预科课程。这样一类学院,在美国称其为“社区学院”(community colleges),或“技术学院”(institutes of technology);在英国称为“技术专科学校”(polytechnics);在中国称为职业大学或进修学院。现今,澳洲职业技术进修学院有230所,学生逾100万人,成为最大的教育部门之一。

技术学院课程讲究实用,而不是纯理论。按照工业部门的用人需要设计课程,因而对学生就业十分有利。中学毕业生如不上大学,可读技术学院,学习参加工作所需的实际技能,其教育与培训资历得到全国认可。中学毕业生中现有70%在技术学院学习。为了增强实际技能、便于就业,1997年有22500名大学毕业生报读技术学院课程,比1995年20780人数字有明显升高。据1998年7月有关部门的民意测验,认为技术学院在教育系统中“重要”的,占98.6%,其中认为“非常重要、极其重要”的,占83.6%。

技术学院日受欢迎,主要原因有三:1)近年来,澳洲经济结构转变,服务业和高科技行业增长迅速。传统行业,如制造业需求下降,适应社会需要的技术学院课程受到重视;2)人文、文学和自然

科学专业毕业生,难以觅职,而且起薪低。3)技术学院课程改革,推出不少热门而实用的职业课程。另外,技术学院课程学分,可转大学学分,而且学费低廉。

现今,已有一些技术学院与综合性大学合并,成为大学附属的技术学院。许多技术学院与大学合作,转课程学分,使部分学生得以直升大学,完成学位。1999年始,技术学院学生可直接进入大学学习,学历予以承认,并获得相关课程学分。还有的技术学院与大学达成联合办学协议,某些专业课程3年内可全部在技术学院完成,无须转入大学,便可获得大学相关学士学位。例如,霍姆斯格伦学院(Holmesglen Institute of TAFE),同查利斯·斯图尔特大学(Charles Sturt University)就签署了此类协议。可见,澳洲的高等教育学制相当灵活。

5) 职业教育

全国培训管理局负责发展全国职业教育与培训,向联邦、州/区的部长或理事会提供有关人力资源分配和全国指导方针,并制定全国性规划。培训管理局审核、认可已注册的培训学校及其培训计划和全国统一的培训课程。例如,职业技术进修学院、技能培训中心、私营企业培训学校、单位培训、在职培训、远距离教学和公开讲习等等,都在其认可范围。产业部门制定全国性能力标准,交全国培训局审批。

1998年,澳大利亚实施全国培训计划,统一新工人培训体制,目的在于把学徒制和生产实习制相结合,形成一种以职业需要为基础的、更灵活的培训制度。这种制度称为“澳大利亚职业证书培训”。接受全国培训的职业有:饮食和娱乐服务人员、生态旅游和土著旅游导游,以及保安和野营人员。

6) 师资教育

学前教育 and 小学教育的教师,通常要受过高等教育并获得文凭。中学教师一般需要大学文凭,此后还需要具有研究生教育学位。体育、音乐和艺术一类的专科教师,要培训3—4年。

第五节 国际教育与澳洲留学

1. 澳大利亚国际教育基金组织

澳大利亚国际教育基金组织,简称澳国际教育组织(the Australian International Education Foundation, AIEF),是促进澳洲国际教育与培训的政府机构。它在38个国家设立办事处,亚洲有8个。并在澳驻外使领馆设国际教育办公室。还设立奖学金计划,为澳洲人出国留学和外国学生、教师及工作人员来澳进修提供奖学金。

2. 国际教育学校与课程

澳大利亚的教育系统可分为五大部分。除了前述的中小学、大学和职业技术学院,还开设商业、旅游接待、饭店管理、航空等课程的私立学校,以及专为海外学生补习英语的学校。外国学生都可报读这些学校。

1) 外国学生

每年都有大量外国学生进入澳大利亚的大学、职业技术学院和中小学,而且人数不断增加。其中,有许多是赴澳英语培训,也有的是经英语培训后再继续学别的专业。在英语国家中,澳大利亚作为外国学生学习目的国,在全球仅次于美英,是第3个最理想的受教育之地。外国学生要赴澳学习,除了获得奖学金或交流名额的学生之外,其余均须交付全部费用。全自费赴澳学习名额不受限制。以2000年为例,国际生来自80余国,总人数达18万,中国(包括香港地区在内),成为该国最大的海外学生来源地(见表3、4)。

表3:澳大利亚国际生简况

(据 2000 年统计数)

国际生				
澳洲留学生				在海外学生
总人数	来源国	学生签证人数	大学/学院/培训机构学习人数	本国学习 澳洲课程
18 万	80 余	约 15 万	占 75%	3 万

表4：留学生10个最高数字来源地
(据2000年统计数)

来源地	新加坡	中国香港	马来西亚	印尼	中国大陆	韩国	印度	日本	泰国	中国台湾
人数	20 000	20 000	19 000	18 000	15 000	12 000	12 000	10 000	8 000	6 000

2002年11月,澳公布调查再次显示,外国学生大多来自东南亚。中国大陆在澳高校留学生逾2万。预测未来20年,澳大学教育出口业将增长9倍,留学生市场继续繁荣。澳大利亚之所以具有世界一流的国际学生教育与培训,系因在签发学生签证前,进行了全澳统一标准的学生素质审查,并要求提供经济保证。最近,澳政府根据2000年海外学生教育服务条例(Education Services for Overseas Students Act 2000),又颁布了一整套法规,包括要求所有向学生签证开放的课程与教育单位至有关部门注册。在向国际生开放的课程中,最受欢迎的学科是商业、管理和经济。

关于国际生教育,澳政府的万维网(website)提供了大量信息,载有经资格认可机构认可的课程与学校。中国学生切勿申请未经认可的学校或课程。为便于海外查询,万维网设有国际上主要语种的版本,并有选定地区澳大利亚教育中心的全部名单。万维网网址是 <http://www.studyinaustralia.gov.au>。

2) 外国学生的经济贡献

2002年12月,澳政府《2003—2005年高等教育报告》指出,外国学生对该国的经济贡献,现已突破50亿澳元。教育出口业成为澳洲数大创汇业之一。海外学生热潮方兴未艾,其中增长最快的是中国学生市场(见表5)。

表 5 : 澳洲教育出口与收入

入学类别	学生来源	年度	人数	增长比例	经济贡献 (亿澳元)	
澳高校	外国学生	2001	124 539	37%	12 进账学费	
		比 1999				
澳大专学院	中国学生	2001	8 831			
		1999	3 400			
利用海外校园 攻读澳学位	离岸学生	1999 - 2001		45%		
教育出口 (总计)	外国学生 + 离岸学生	2001				42.5
		2002				50

* 离岸学生即未在澳洲本土学习的外国学生

3) 留学澳洲增长原因

- 读书比较安全 :政治、经济比较稳定,治安状况比较好;
- 教育先进 :知名度高,学历为各国承认;
- 英语教学环境 :便于提高英语,教学水平不亚于欧美,学费和生活开支却低于欧美;
- 多民族国家 :民风随和,海外学生可减少异乡孤独感;
- 教育出口政策 :鼓励海外学生来澳,入学后可获工作许可,允许每周工作 20 小时;
- 移民优先政策 :就读澳高校,未毕业即可申请永久居留;获学位后有利于工作签证和技术移民。而学生签证允许未满 18 岁学生来澳就读 14 个月以上的中学课程,因而,成为中国公民申请留澳的捷径。目前,中国留澳学生基本上是中学生。

4) 国际交流与合作

1997 年 4 月,澳宣布一项澳英联合提供百万元交换学者计划,3 年内澳英联合提供经费,每年资助 5 名澳洲博士后研究人员

赴英深造。

1998年10月,澳大学校长委员会同中国教育国际交流会在北京签署一项历史性交流协议。按照协议,澳大利亚有40所大学同中国286所大学互换信息、教师和学生,相互承认教师资历,交流研究计划和大学管理经验。2003年10月,中澳双方正式签署双方高等教育学历互认协议。

第六节 教育特色

1. 体制改革

为了提高高等教育的质量和经济效益,建立统一的国家管理系统,原有80多所职业技术学院与大学合并,成为现有的38所公立大学,实现教育体制一元化。

这种多分校大学便于联邦政府统一管理,使政府提供的资金与学校的贡献挂钩,确保高校对政府的政策和计划负责,从而,减少了管理人员,促进了高校间竞争。

2. 质量保证

全澳所有高校均设有质量保证机构。大学是立法上自治机构,由校务委员会或理事会自主管理,但须向联邦或州/区政府负责。学院一类高教机构必须注册,所有课程设置均须所在州/区政府高教评审机构认可,经一段时期后,再重新认可。

评审机构遵循全国资格合格制度,由澳大利亚资格认可机构(the Australian Qualifications Framework, AQF)代表教育培训与青年事务部行使职责,对所有高校与课程设置资格评审认可。

3. 教育出口

澳大利亚的大学广泛开设海外就读、合作安排的课程,教育出口在经济中的地位越来越高。其中包括:

- 海外就读,远程教育

大学设置海外就读课程。一种是为澳本国学生设置的,例如,墨尔本皇家理工大学(RMIT)在东京设腰椎按摩学位,在复旦大学设古玩珍藏课程。新南威尔士大学(University of New South Wales)在广州设贸易硕士学位。另一种是为海外学生设置的,如墨尔本皇家理工大学,在日本、中国香港、新加坡、马来西亚、越南等地提供课程,2002年,有7 000多名海外学生。新南威尔士大学为5万名马来西亚当地学生授课。

- 双重安排,联合办学

为了适应教育全球化(globalisation)进程,使本国学生得益,澳大利亚正研究将本国教育与培训置于世界体系,纳入全球人类资源与人权(human capital and human rights)的结构。澳洲大学着手加强国际教育,重点放在课程设置。通过国际交流,包括交流学生与国外大学联合办学、合作开设课程,使澳洲学生具有国际合作与竞争能力。

与海外大学联合办学的形式,还有学生第一、二年在海外就读,学费酌减,最后来澳完成学位。如墨尔本皇家理工大学、莫纳什大学(Monash University)、悉尼大学(University of Sydney)和新南威尔士大学等,纷纷在亚洲成立分校。新南威尔士大学与中国台湾私人机构合作,在北京和上海开设新亚大学。悉尼科技大学(University of Technology, Sydney)和上海大学,在沪联合创办悉尼语言与商学院(the Sydney Institute of Language and Commerce, SILC),为中国学生提供大专和大学毕业文凭,以及在悉尼科技大学读学位的机会。

澳洲职业技术进修学院也向海外进军。例如,位于墨尔本的

霍姆斯格伦学院(Holmesglen Institute of TAFE)同北京商业学校联合办学,为商校安排澳洲英语教师 and 教学协调员,开设英语和贸易课程。北京商校学生毕业可获双重文凭:北京市中专文凭和霍姆斯格伦学院证书,并可直升澳洲任何技术学院就读。

4. 普及信息处理

计算机教育在澳洲十分普及。学生自小学起就接受计算机教育。到大学或技术学院,许多课程要求学生用计算机作业。

近10余年来,高校教师的工作实践发生明显变化,广泛应用了电子信息处理和电信设备。现今,教师办公室都配备计算机,公务和学生作业来往大多用电子邮件(e-mail)。

澳大利亚学术研究网络,简称澳学术网(AARNET),是国家高等教育网络。由各大学的通讯中心和国家通讯基地组成,通过互联网把澳洲高校和一些主要研究组织联系起来。该网络设有全国通讯中心,通过卫星与美国有关单位联网,又从美国扩展到世界各地,形成国际网络。高校教师可借助该网络利用国内外高校的资料,检索澳境内馆藏,并通过各自的电子邮件与世界各地联网的个人和团体进行学术交流。

5. 统一英语教育培训

澳大利亚的英语教育培训(English language training, ELT),经由全国英语教育培训认可委员会(National ELT Accreditation Scheme)的评审认可,享有国际声誉。教育机构根据学生水平和需求,设置培训课程,提供国际公认的英语测试及其培训证书。大学英语课程的教学目的,是帮助外国学生掌握英语语言工具,以利攻读进修。澳大利亚的外语专家和研究中心,著述出版的有关英语教育和雅思测试论著,国际畅销,已在中国发行。当地还有大量富有经验的英语教师。外国学生如获入澳培训良机,刻苦学习,自然受益匪浅。

6. 加强中小学外语教育

1996 年有关报告指出,联邦政府拟于 21 世纪初实现 60% 的澳洲中学学生选读汉语、日语、印尼语和朝鲜语中的任一种。该报告还建议,聘用具有教授第一语言能力的本族语移民,担任语文教师。

近年来,澳大利亚加强中小学外语教育。外语教学自小学一年级起始至中学毕业,共 12 年级。配套出版了自编的各年级外语教材(包括汉语教材)。维州并设立州政府管辖的维州语言学校(Victoria School of Languages),所属分校附设在中学校园,便于周末、课余开展外语教学,且学费低廉。在墨尔本,该校有 30 所语言教学中心或分校,聘请本族语教师,开设 40 种外语课程。

第七节 教育改革方面的问题

1. 学校教育私有化与教育经费缩减

“私有化”(privatisation)这一术语的严格涵义有两个:一是指支付服务费(fee for service);二是旨在企业盈利(business run for profit)。澳大利亚的非政府办学校属于支付服务费范畴。至于办学像企业一样盈利的学校,在 19 世纪的澳洲很常见,到 1930 年已全部消失。目前,多数承担普通教育的私立学校由政府资助,大学私立的只有两所,也有部分政府补贴,而且影响不大。因此,澳联邦政府要把所有学校卖给私人经营,这不可能,问题是如何处理好支付服务费。当今全球科技竞争如此激烈,澳政府却急功近利,片面追求短期经济利益,而忽略了对科技和教育领域的长期投资。

1) 中小学教师缺额

中小学工资低,工作条件差,教师紧缺。据《澳洲人报》2003年9月报道,公元2005年,全澳教师将短缺0.5万人;至2013年,将缺少2—3万。

2) 高教经费缩减

近10余年来,澳高教经费一再缩减。90年代中期自由党霍华德总理上台后,大力推行私有化。1997年年底,大学损失近2000个职位。大学代表警告政府说,大砍教育经费将导致人才流失。

由于政府拨款削减,各大学不得不增收自费生和海外学生,增加本国自费生额外名额,本国学生需支付与海外学生类似的全费。联邦政府通过各校增加自费生和外国学生的数额,减少对大学拨款6%。现今,中学毕业生上大学的,私立学校有40%;公立学校只有20.1%。

2002年9月,澳8大名牌大学宣称,目前科研经费拨款,并非根据科研成果指数,而是按大学本科生人数,这是对科研成果的惩罚,呼吁政府增拨3.85亿澳元资助未来研究,使科研成果转化为经济效应。高教经费缩减问题,至今愈演愈烈。2003年,全澳40所大学上万名教职工罢课游行,抵制政府对有关大学进一步私有化方案。

3) 过分看重出口教育

目前,澳高校为了摆脱教育经费缩减的困境,存在着过分看重出口教育与经济效益的问题。

2. 下放教育权力的问题

近10余年来,许多国家对学校教育结构体制进行改革,减少政府对学校教育,特别是对中等学校的干预,下放权力便时髦起来。“下放权力”(devolution),也就是说,政府削减集中控制的层层管理,扩大学校自主权,设立以学校为基础的经营管理制度(见

表6)。其目的在于,引进市场机制。改革带来的变化是,加强了社区参与学校管理,便于家长对学校选择,促使学校这一公共服务机构开展企业式管理运作,进入准市场(quasi-market)。

表6:分散管理下放权力的形式

分散管理 减少层次方面	分配决定权	监测评估和教学实践方面
政策方面 自由主义原则	分配广泛,如州教育部门缩小成科室,私人资金,市场机制	市场或专业调节,削弱了国家控制
联邦政府	联邦控制减弱,不再参与	未显示
地方政府	社区级政府权力大,家长控制	通过地方政府反馈
参与民主方面	外部控制减弱,学校内部集体决策加强	仅内部参与,集体行动过程;控制来自基层
教学专业人员	教师个人自主权,非专业人员权力减弱	专业人员自行调节;同事评比
按目的管理	学校管理加强,校外审查教学效果和费用	与目的和预算比较对照的业绩指标
市场机制	竞争和学校管理加强	顾客需求
分散管理	地区级州代理人权力加强;地区教育部门统一计划	管理信息制度

资料来源 Laugo, J. 1996, Forms of decentralization and the implications for education.

自20世纪70年代起,澳联邦政府针对各州教育管理权限过大,开始下放教育权力。此后,该举措成为教改特色。80年代中期,全国下放教育权力高潮兴起。1988年卡尔德威尔(Brian Caldwell)和斯宾克(Jim Spink)合编的《自主办学》(*The Self-managing School*)出版。各州教育部以此为蓝本,重新塑造公立学校。

西澳州和北澳州的措施是,学校可自行选聘教师,决定非教学经费的安排。南澳州和昆士兰州,采用校长负责制,制订教师资格

和能力要求,进行课程测试。新南威尔士州开展校际间评比竞争,设立语言类和技术类专科高中。维多利亚州素有改革带头羊之称。1992年底,所有州立中学都建立了校务委员会负责制,除了教师工资以外,校委会掌握所有经费的预算权。维州并引入了准市场机制,实施100所全自主中学试点工程。1998年前,有700所申请,现有320所进入第一期试点,其中2所学校实行全自主。至于非政府办的学校原本就有自主权。由此,州政府教育部门缩小到原来的1/3。

据1998年3位英国教育专家对英国、美国、澳大利亚、新西兰和瑞典5国的专题研究,政府把权力下放给学校的举措,不过是学校股东权益的再分配,实质上政府并没放权,而是扩大了教育制度的遥控权限,因为经费分配的财权依然控制在政府手中。加之,到底权力下放能给学校和家长带来多大好处,至今难以让人信服。所以,专家们指出,现在是把保障公民的义务免费教育重新提上教改日程的时候了。

189

3. 中学生教育水平差距拉大

据经济合作组织1998年报告,中澳学生数学水平不及日本和韩国。2002年12月,联合国儿童基金会以14—15岁学生在阅读、数学和科学能力作为研究基础进行了评估,并发表关于全球24个发达国家教育体制评估报告。该报告显示,澳大利亚的体制效率整体排名第五。韩国排名第一,日本第二,芬兰第三,加拿大第四。在精英学生同最差学生的差距方面,澳大利亚排名第十五。说明澳洲在此方面仍须努力,多加照顾困难学生,缩短教育差距。

第 15 章

宗 教 信 仰

澳大利亚是个多宗教国家。两百多年来,数百万移民带来世界各地的宗教。1946 年以后,多种宗教在澳洲迅速发展,现有教派数百种。占主导地位的,是来自不列颠诸岛的圣公会和源于爱尔兰、意大利与中欧的天主教。其他宗教,如苏格兰长老会、希腊东正教、由土耳其和黎巴嫩传入的伊斯兰教、从印度传入的印度教和锡克教,以及东亚、东南亚移民带来的佛教。

澳大利亚无国教。对宗教选择,政府采取多元化政策,不作法律规定,但存在着宗教平等问题。近年来的最大变化,是澳洲人对其宗教信仰进行着多种选择。非基督教的影响,特别是亚洲的宗教影响在扩大。

宗教在当地社会上作用很大,除了凝聚各个族群、办教会学校、保持民族文化以外,还在重大政治问题上表态。例如,在 2003 年复活节文告中,伊拉克战争的主题占主导地位,全澳基督教领袖为和平而祈祷。

第一节 宗教信仰的历史变迁

澳大利亚是个以基督教为主体的多宗教社会。近80年来,基督教在人口比例上呈下降趋势,然而,根据澳大利亚2002年的统计,仍占总人口的2/3。澳洲宗教信仰的历史变迁,反映了该国的数次移民潮及其移民政策的变化。

1788年以前,土著和托雷斯海峡岛民(Torres Strait Islanders)居住在澳洲,信奉土著宗教。1788年以来,大量各国移民陆续入澳洲。1911年,澳洲第一次人口统计时,有96%是基督教徒。到1933年,这个数字下降到86%。

澳大利亚的移民,首先是英国和爱尔兰人,其次是欧洲人,特别是1945—1970年间形成了欧洲移民潮。由于东欧移民涌入而英国移民减少,信奉天主教的人数激增,成为最大教派。但按百分比看,1981—1991的10年间,增长最快的教派,却是佛教、现代基督教教派中的五旬节派教会(Pentecostal)和伊斯兰教。亚洲移民始于19世纪50—60年代的淘金热。19世纪末,推行的“白澳政策”阻碍了亚洲移民和宗教发展。1901年各州联盟后,“白澳政策”正式出台,一直到20世纪70年代,才予以废除,重新向亚洲开放(见表1)。

此外,从年龄段也可看出,该国的宗教发展与移民政策关系密切。穆斯林由于近期移民多、结婚早、生育率高,25岁以下的占教徒人数的一半。反之,长老会移民早,犹太教徒二战后早期大批移民来澳,因而,65岁以上人数最多。

表 1：澳大利亚宗教发展与移民

A：基督教派

基督教派 (Christian)	说明	移民高潮	主要来源地	人口%
天主教 (Catholic)		1788 年	爱尔兰、意大利	27.0
圣公会 (Anglican)		1788 年	英国	22.0
统一会 Uniting Church	1977 年成立的澳大利亚新教派，成员来自长老会、卫理公会和公理会			7.5
长老会 (或卫理公会) Presbyterian & Reformed	成立于 1977 年，成员为早期基督教中负责宣教和行政的长老			3.8
东正教 Orthodox	信奉早期基督教义	20 世纪 50—60 年代	希腊、前南斯拉夫	2.8
浸礼会 Baptist	主张洗礼 (浸礼) 在本人表示信奉基督教后进行			1.7
路德会 (或信义会) Lutheran	马丁·路德 (1483—1546) 为德国新教改革的领导人		德国、前苏联	1.4
五旬节派 (Pentecostal)	现代基督教教派，信奉圣灵感化，笃信圣经			1.0
耶和华见证人 Jehova's Witness	认为宗教原则高于一切，主张立即建立上帝对世界的统治			0.5
基督教科学派 Churches of Christ, Scientist Christian Science	19 世纪后半期出现，认为病与罪一样，须靠上帝永恒意识治愈			0.4
救世军 Salvation Army	强调拯救灵魂			0.4
其他基督教派				2.4
基督教派总计				70.9

B : 非基督教派

非基督教派	说明	移民高潮	主要来源	人口 %
穆斯林 (Muslim)		1972 年	土耳其、黎巴嫩	1.1
佛教 (Buddhism)		1978 年	越南、 澳洲出生	1.1
犹太教 (Judaism)		二战后早期	波兰、英国和 前苏联	0.4
印度教和锡克教 (Hinduism & Sikhs)			印度、斯里兰卡	0.4
其他				0.4
土著宗教 (Aboriginal Religion)		5 000 万 年前	澳洲本土	7.0
无宗教信仰 (No Region)			人口普查报表	16.6
未填报			人口普查报表	6.1

资料来源 根据澳大利亚 2002 年人口普查和有关资料。

第二节 基督教为主体的多宗教社会

1. 基督教

基督教是英国最早的移民带来的。1788 年,从第一支船队下船入澳的英国人,大都是圣公会教徒,包括卫兵和囚犯或者是不信奉国教的新教徒(non-conformist)。他们的牧师(chaplain)多半在王公贵族或军队的教堂里服务过,所以,此时的囚犯居民点是他们的天下。这种情况一直延续到 1823 年,英国任命了第一位新州国教会吏总(archdeacon)。会吏总仅次于主教,大权在握,既任神职,又是教会行政长官,还负责教育方针的实施和行政管理。

1836年,澳洲圣公会主教办公室成立。19世纪50年代,各殖民地先后设立教区。1872年,第一届全澳教区基督教总教士代表会达成教会政府基本法,至1961年失效。根据基本法,澳洲各教区从属于英国国教会或英圣公会。1962年起生效的新基本法,设立澳大利亚国教会,作为自治机构,与英国国教会交往,确保全澳各教区独立。1981年,澳国教会正式终止与英国国教会的法律联系,更名为澳大利亚圣公会。

1788年,从第一支船队下船的另一部分人,是英国统治下的爱尔兰籍囚犯,占囚犯人数的1/10,大都是天主教徒。首批天主教神父,迟至1800年才来澳。1820年,英国政府在澳正式设立天主教牧师职位,按立了2名牧师。1833年,第一位教区主教代理人(vicar-general)来澳。1834年,澳洲首位主教就任。1842年,经罗马教皇批准,设立澳洲主教辖区,先在悉尼、霍巴特、阿德莱德等地,不久又在西澳大利亚和墨尔本成立。英国原打算按其宗教模式,建立澳洲的天主教会,但终因爱尔兰的天主教势力占了上风而未能实现。20世纪30年代,天主教牧师中澳洲本地出生的,超过了来自爱尔兰的人数。50年代,更是澳天主教兴旺时期:市郊设立许多新教区,牧师、修女等人数激增。到60和70年代,澳大利亚的社会和天主教都发生巨变。原因之一是,为了适应社会变化,第二次梵蒂冈顾问委员会对天主教采取了相应调整;另一原因是,二战后非英语国家天主教徒大量来澳。

现今,基督教各教派为争取信徒参加本派活动,竞争十分激烈。据《1996年澳大利亚宗教生活调查报告》(National Church Life Survey),按时去教堂做礼拜的教徒年龄段及其比例是:19岁以下的青少年占6%(人口中却占10%)20—40岁的占27%,明显低于41岁以上的比例。该报告排出了从其他教派转来做礼拜人员(pewjumpers)的出席率名次,迫使各教派领导人重新考虑其活动宗旨和效果,把本教派活动转向全民。其他面临主流教派的问题是,圣公会(Anglican)一再发生神父恋童丑闻;统一会(Uni-

ting Church)全国会议通过教规,允许同性恋。由于同性恋在教派的合法化,可能导致教派分裂,统一会通过决议,继续进行与圣公会的统一联合。

2. 其他主要宗教

1) 伊斯兰教

伊斯兰教是130多年前亚洲商人来澳西北部沿海经商带来的。1911—1951年期间,伊斯兰教徒增长缓慢,主要靠自然增长。60—70年代,土耳其和黎巴嫩的伊斯兰教徒大批移民,澳洲才见到了伊斯兰教徒。80—90年代以来,伊斯兰教教徒大幅度增长。如今移民来自67国,操多种语言,而最大的来源地是土耳其和黎巴嫩。

澳大利亚的伊斯兰教发展迅速。1976—1991年间,伊斯兰教徒增加92%。1998年约有15万。其中35%出生在澳洲,多数伊斯兰人年龄在25岁以下,因而是个年轻、朝气蓬勃的族群。在澳洲宗教中,穆斯林结婚率最高,而离婚率最低;妇女不愿生育的人数最少,与其他宗教的通婚率也最低。加上移民因素,伊斯兰教发展迅速。近半数穆斯林住在悉尼,另外1/3在墨尔本。

穆斯林来澳后,发现没有清真寺和伊斯兰教设施,便着手建立伊斯兰教会学校和宗教组织,提供伊斯兰教食物,按教规办葬礼。有些伊斯兰教社区在建造清真寺的同时,从母国引进了带领做礼拜的伊玛目(Imam)。清真寺成了伊斯兰教穆斯林聚会祈祷的所在地。澳洲现有57座清真寺。第一座建立于1890年阿德莱德市郊,是阿富汗赶骆驼人创建的。由土耳其人在新南威尔士修建的清真寺,可容纳5000人。伊斯兰教在澳落户,揭开了澳大利亚多宗教与多元文化的新篇章。

2) 佛教

第一批来澳的佛教信徒,是19世纪淘金热时期来自中国南方的农民。澳佛教徒的人数,有过大起大落。1851年淘金时,仅

维多利亚就有佛教徒近 3 万,大都在金矿场工作。1947 年,却不足 1 000 人。到 1981 年,佛教徒移民入澳高潮时,才单独列为教派。

现今,佛教徒是澳大利亚的一大宗教团体。1991 年,佛教信徒有 14 万,其中 11 万以上是移民。近年来,佛教信徒人数与日俱增。主要来自的亚洲国家的越南、马来西亚、柬埔寨,其中以越南人数最多。其次是一些西方人士,被佛教教义和禅坐、颂经、斋戒活动吸引而成为信仰者。约半数佛教徒移民在悉尼定居,另有 30% 住在维多利亚,其余住在西澳、昆士兰和南澳州,只有少量定居在其他州区。有些族群还成立了佛教协会和组织。

来自西藏的佛教徒,人数虽少,影响却不小。悉尼有 1/3 的佛教组织是藏民团体。自 1951 年中国和平解放西藏以后,一些藏民以难民身份赴澳定居后,其中有人继续从事分裂祖国的活动,企图赢得当地政府的支持。这些活动均在当地引发轩然大波。达赖喇嘛也于 1982、1992、2002 年 3 次访澳。在他第 3 次访澳时,澳总理安排了国事访华,避而不见。

佛教习俗与基督教不同,很多佛教徒不是每周聚集、拜佛打坐,而是可以不参加佛教团体,按佛教教义自行修行。澳大利亚约有 167 个团体,200 个左右和尚和尼姑,寺庙数之多,难以统计。新南威尔士的伍伦贡,有南太平洋最大的寺庙。

澳洲佛教信徒大多数在 45 岁以下,是个年轻教派。失业率与许多移民团体一样,也居高不下。1991 年,澳失业率占总人口的 9%,而其中澳洲佛教徒却占到 21%,高于其他移民团体。教育水平低,受职业培训的少,是原因之一。另一因素,是不会说英语,难以觅职。也有些雇主还不愿雇佣佛教徒。信徒中有 1/3 男性和 1/4 女性在制造业工厂和农场里从事体力劳动,收入自然低于澳洲人的平均水平。

3) 犹太教

犹太教是最早在澳洲生根的宗教之一。有一些犹太人,是英

国第一支来澳船队的囚犯。犹太人自由移民是在1809年。1820—1830年间,悉尼建立了最早的犹太教堂。澳洲所有的早期教堂均属盎格鲁-东正教,也就是说,都入盟大英统一教堂的圣殿。1986—1991的5年间,犹太移民大增,主要来自南非,其次是波兰、前苏联、匈牙利和东德,澳洲本土出生的近半数。

犹太人具有本宗教族群与文化特色。全澳约有80个犹太会堂,其教会活动多种多样,多数属于正统的东正教,也有改革的犹太教。2/3的犹太人参加赎罪日(High Holy Days)活动。半数以上4—18岁的犹太儿童和青少年就读于犹太人办的日间学校。

犹太族群非常重视大学教育。拥有学士或学士以上学位的,比别的族群多3倍。犹太人就业还有一个有利条件,就是75%—80%的犹太人只说英语,犹太语(Yiddish,东欧的犹太人语言)是第二语言。许多犹太人获得高级职业,成为商界、文化或学术界的领导人物。社会地位高,收入超过澳洲人平均家庭。1991年,1/5以上犹太人家庭年收入8万澳元以上。在澳大利亚,犹太族群获得了很大成功。

犹太族群形成高度城市化社区,集中居住在墨尔本和悉尼富裕市郊。他们有强烈的家庭传统观念,倾向晚婚,与其他族群相比,更倾向于正式举办婚礼,而不采取同居方式。在传统的婚姻家庭模式广受冲击的情况下,犹太族群却特立独行,保持着夫妻、子女、祖父母三代同堂。总之,与基督教相比,犹太教的活动火热兴旺。

4) 印度教和锡克教

印度教和锡克教的传统均始于南亚。其教徒在澳洲定居始于19世纪早期,但不少教徒又回流原地。1970年“白澳政策”废除以后,南亚区,特别是印度、斯里兰卡、斐济和马来西亚的移民增加,印度教和锡克教就成为澳大利亚的重要的宗教群体。

20世纪末,印度教和锡克教教徒人数,估计约有6万。因为有的人担心宗教歧视,人口统计资料中,避而不填自己的宗教信

仰。其宗教信仰和活动,包括因果报应和肉体再生,练瑜伽和冥想。印度教徒信奉日月星辰的运行有宗教意义。他们不一定每周参加集体的教派活动。多数教徒家里设置木制小神龛或壁龛,进行祈祷。《福音之歌》(*Bhagavadgita*)是印度教经典的一部分,以对话形式阐明印度教义。澳洲人所熟悉的印度教派活动有:克利须那教派(Hare Krishna)的大型赞歌活动《摩珂迦罗颂》,和悉达瑜伽(Siddha Yoga)的默坐苦修。锡克教是印度教同伊斯兰教融合后发展起来的,其宗教习俗与印度教相差无几。

在澳定居的印度教徒,虽说都是印度祖先,却来自世界不同地区。其中1/4出生在印度,约1/4出生在南太平洋岛国斐济。再有一些人是在澳洲出生或来自斯里兰卡,还有一些土著。有趣的是,有些土著认为自己是印度教教徒;而许多受教育的印度教徒和锡克教徒移民后,却放弃了东正教义,追求现代生活方式。半数左右的印度教徒和锡克教徒,住在新南威尔士;另外1/4在维多利亚,大多居住在这两州首府的富裕市郊。多数信徒说双语(本族语和英语),尤其是来自二战后独立的印度和斐济,只有1/3的人在家说印地语(Hindi)。

澳大利亚的印度教徒和锡克教徒,教育程度很高。有1/3受过大学或大学以上教育,高于澳洲人的受教育程度。许多教徒是社区服务的专业人员,从事医护、心理质询、教师和科技工作;还有的是经理,或从事批发、零售之类行业,包括经营饭店或旅馆,这也是他们喜欢的职业。1999年,印度教徒和锡克教徒的失业率,高于澳洲人口的平均数。不少南亚的专业移民,在海外获得就业担保,可是来澳后却找不到对口工作。

拿收入来说,印度教徒和锡克教徒还是很高的。有1/4的人,年均收入为5万到8万,高于澳洲总人口的年均收入。

3. 土著宗教

澳大利亚最古老的宗教,是土著和托雷斯海峡岛民(Torres

Straits Islander peoples)的土著宗教,称为“梦幻”(the Dreaming)。这种宗教的核心是土地。土著把北澳的乌拉鲁(Uluru)岩视为神地,认为大地的存在早于人类,与人类生活继续并存。对于土著人,土地不仅有经济价值,而且是精神寄托。

土著宗教教派众多,各有自己的创世主,笃信创世主开辟土地,创造部落,分配圣土并颁布法典。法典则安排婚姻、宗教活动、狩猎、耕作,以及死者去向。“梦幻”内容广泛,意义深远,多以歌舞形式代代相传。现今,土著宗教形式在许多地区恢复。土著文字书籍开始出版发行,学校开设土著文化课程。不少当地白人把土著宗教看作重要的精神源泉。

许多土著和托雷斯海峡岛民,保持着土著宗教信仰和习俗,即使接受了其他宗教以后,依然保留其社区的宗教仪式。只有1/10的土著声称自己无宗教信仰。对于大多数土著来说,土地具有特殊的精神价值,但这种价值在一个以欧裔人为中心的社会里业已丧失殆尽,因为土地成了可以买卖、继承,甚至以武力占有的私人财产。在传统上,土著不承认土地私有权,认为族群对于本地区的拥有权及其宗教遗址的保护权,是土地赐予,生来具有、不可剥夺的。但近年来土著在意识上也有所变化,土著业主和政府共同经营了一些自然保护区,卡卡杜国家公园(Kakadu National Park)就是一例。

第三节 宗教与教育

澳大利亚的初等、中等教育实行两种学校体制:一种是州/区政府教育部办的政府学校,简称公校,另一种是私人和教会办的非政府学校,简称私校。1992年,私校共计2454所,其中大部分是教会学校,有1685所。私校学生总人数为86万,占有学生的28%,其中69%在天主教学校就读。该年有1/4的小学生

和 1/3 的中学生上私校。

通常,基督教教派学校不限于招收本教派学生,也接收其他宗教学生入学,而且还把入学率高作为办学优劣的标志。基督复临安息日会(或安息日会)(Seventh Day Adventists)和路德会(或信义会)(Lutheran Church)办的学校,就从其他教派吸收了大量学生。1982—1992 年间,私校学生数增加,而公校人数略减。私校一般招生人数较少,教育质量较高,其中出现了一些造就社会精英的名校,但学费高昂,非普通家庭所能承担。

在教育资历方面,各教派所占比例也不同。犹太教、印度教和浸礼会的信徒,获学士和学士以上学位的比较多。如果从宗教信仰和教育程度的关系来看,根据人口统计填报的人数,在中学—专科—学士—学士以上的人士中,受教育的程度愈高,填报“无宗教信仰”的愈少;教师中也情况类似,大学教师填报“无信仰者”的最多。

第四节 宗教平等问题

澳大利亚对各种宗教采取平等对待的原则。这一点,在它的宪法、国际法、联邦法律和州/区的法律中都有所规定。它的宪法沿袭英国及其议会系统保护宗教自由的原则,澳政府不另制定宗教法,不强迫人们接受某一宗教,也不在办公机关和信托机构,对工作人员进行宗教信仰测试。

然而,在实践中,澳大利亚法律对宗教自由的保障,却提供甚少。对宗教自由的保护,主要取决于政府部门的长官意志和多数人的意愿。联邦人道委员会(the Federal Human Rights Commission)一再号召各宗教团体与成员,相互宽容,特别是勿使用暴力、恫吓和骚扰。但联合国于 1998 年调查认为,澳大利亚在土著的雇佣、居住以及所提供的商品与服务等方面,尚难令人满意。

土著居民也反映,对土著宗教遗址的保护没有像对基督教教堂的保护那样予以重视。

2001年美国“9.11”事件和2002年印尼巴厘岛事件,一度株连了在澳的伊斯兰教:穆斯林教徒受到不同程度的种族歧视,甚至受到人身侵犯。

第 16 章

体 育 运 动

澳洲人一贯崇尚体育,早在 1901 年成立联邦之前,就已表现出来。澳大利亚人口不多,却有国际比赛的非凡记录。20 世纪 60 年代,它声名鹊起,誉为体育大国之一,控制了网球、板球、游泳和拳击等领域项目。90 年代,在全民体育运动支持下,东山再起,澳洲的运动员屡创国际比赛佳绩,在不到半个世纪内,两次担任了奥运会东道国。

澳大利亚运动员之所以能在奥运会夺冠,不只是由于坚强的毅力和体育天赋,更重要的是专业训练中应用了最新科技。加之,精英运动员有着强大的后盾——一个大规模的支持者网络,其中有教练、体育经纪人、科学家、医师、理疗医生和营养学家。

由于广泛开展了群众性体育活动,澳大利亚成为发展国际体育运动的排头兵。全澳 98% 的学校执行了“澳洲人体育运动计划”(the Aussie Sport Program),获得了联合国科教文组织授予的“杰出体育服务奖”(distinguished services to sport)和国际奥委会授予的“1997 年国际奥委会奖”(1997 International Olympic Committee Award)。

第一节 体育大国

1. 奥运会和英联邦运动会东道国

澳大利亚是两次奥运会东道国。第一次是1956年在墨尔本举办,第二次于2000年在悉尼举办。2000年残疾人奥运会,也在悉尼举办。世界各国派代表队参加历届现代奥运会的国家只有3个,澳大利亚是其中之一。

澳大利亚还3次主办英联邦运动会:1938年在悉尼,1962年在佩思,1982年在布里斯班。英联邦运动会共举办了14届,澳大利亚每次都派了代表队参加。

1967年以来,澳大利亚参加了历届美洲杯帆船赛。1983年9月,终于获得美洲杯大奖。

2. 悉尼2000年第27届奥运会

1) 悉尼奥运会的筹备工作

在悉尼2000年奥运会的组织、准备和接待过程中,澳洲人突出地显示了组织创新能力、信息技术和世界一流改造环境的技术与措施。例如,悉尼奥运比赛的主场地霍姆布什湾(Homebush Bay),原为有毒性荒地,经改造成为世界最整体化的运动中心之一。悉尼奥运的绿化环境被誉为“绿化的奥运”,是奥运史上最适宜的比赛环境。

为了使运动员发挥出最佳竞技能力,悉尼奥运会把准备工作的重点放在提供竞赛和食宿的最佳环境,例如,为了减少运动员的体能消耗,在奥运会25个赛项中,把其中有85%的运动员参赛的21项安排在只有14公里范围的两个赛区;并将所有的赛场都安排在奥运村的30分钟车程内。奥运村成了悉尼的一个新的“卫星城”。1.5万名各国运动员全部住在一个宽敞的奥运村中,这在

奥运史上还是首次。

1998 年底,悉尼奥运会主体设施之一奥林匹克大道竣工。奥林匹克大道是澳洲最高级的体育景点,长 1 500 米,宽 60 米,两边植有 384 株松树和 82 株无花果树,造价 3 800 万澳元。大道两旁的比赛场馆,包括装有 11 万人坐席的奥林匹克体育馆、超级室内比赛场、悉尼展览馆、国际水上中心(游泳馆)、奥林匹克公园火车站和赛场地区酒店等,共耗资 10 亿澳元。2000 年 9 月,奥林匹克大道成为马拉松比赛场地,终点是奥林匹克体育馆。奥运会期间,每天大道上有 50 万人群,电视台每天将大道两旁各场馆的赛况向全世界观众转播。

1999 年 3 月,奥林匹克体育馆举行首次橄榄球大赛,吸引了 10 万人观看。3 月 8 日,悉尼奥运会火炬在公众面前点燃。

悉尼奥运村是世界最大的太阳能住宅工程之一。悉尼奥运会提供了奥运史上最广泛的电信服务网。该网络连接了逾 35 个比赛场地、3 个奥运小村、国际广播中心、新闻总部、技术控制中心和数十个训练场地(见表 1,2)。

表 1:悉尼奥运村住宅工程

奥运村	数字	备注
运动员居住人数	5 000 名	奥运史首次所有田径运动员居住一处
光电池屋顶能源住房	665 套	
住房温室效应减少量	50%	住房的能源设备与设计同传统的相比

表 2 悉尼奥运村电信技术

电信技术	数字
光纤维	4 800 公里

续表

电信技术	数字
奥运场地与国际广播中心之间 视频电路 音频电路	280 条 3 200 条
连接媒体和奥运官员移动电话	逾 5 000 台
连接运动和非运动场地新电话线	约 30 000 条
无线地面站传送电信所通过的卫星	11 个

2) 悉尼奥运成果

据国际奥委会研究,悉尼奥运会在世界范围内提高了人们对奥运会价值的认识,并在奥运许多领域创造了新记录(见表3,4)。澳大利亚则取得三个方面的成果:

- 悉尼奥运会比赛中,澳大利亚总分排名第四(名列美国、俄国、中国之后) 20 个参赛项目共获 58 块奖牌(金牌数 16)
- 悉尼残疾人奥运会比赛中,澳大利亚总分排名第一,共获 149 块奖牌
- 对于悉尼奥运会的组织、准备和接待工作,奥运会主席萨马兰奇在闭幕词中誉为“奥运史上迄今最佳的一次”。

表3:悉尼奥运会的创新记录

创新记录	数字
售票率	达 92.4%
电视观看时数	361 亿小时
观众浏览万维网,点击正式站点	113 亿万次
为运动员供应的餐饭	5 万客/天

表4：悉尼奥运会各类人员

人员(奥运期间)	人数
来自199个国家的运动员	逾1万
来澳外国观众	逾11万
各国电视观众	37亿
澳洲自愿工作者	4.7万

3. 奥运会和英联邦运动会成绩

从1896年雅典第1届奥运会,至2000年第27届悉尼奥运会,澳运动员共获357块奥运奖牌,其中金牌104块,银牌119块,铜牌134块。截至1994年,澳运动员在英联邦运动会上共获1278块奖牌,其中金牌484块,银牌427块,铜牌367块。在许多国际比赛项目中,澳运动员都获得冠军和世界记录保持者的称号。

4. 功勋运动员

207

在国际体育史上,澳大利亚众多健儿立下不朽功勋,澳洲人把他们称作“英雄”(见表5)。

表5：澳大利亚功勋运动员

体育贡献	获奖者(项目)	年份/赛点
澳第一个世界冠军	Edward Trickett(划船)	1876年泰晤士河
首届国际板球赛 澳击败英国所有队	澳洲板球队	1877年墨尔本
澳体育运动先驱	Warwick Armstrong(板球) Victor Trumper(板球) Norman Brookes(网球) Tommy Corrigan(赛马) Henry Searle(划船) Cavill兄弟(游泳)	1877年后

续表

体育贡献	获奖者(项目)	年份/赛点
澳第一名女运动员 奥运会奖牌得主	Fanny Durack(游泳)	1912 年
澳女功勋运动员	Shirley Strickland(田径) Marjorie Jackson(田径) Betty Cuthbert(田径) Dawn Fraser(游泳) Lorraine Crapp(游泳)	20 世纪 50 年代 和 60 年代
	Heather McKay(软式墙网球) Margaret Court(网球) Evonne Cawley(网球) Shane Gould(游泳) Cathy Freeman(田径)	20 世纪 70 年代 至 21 世纪初
世界冠军、澳运动史功勋 卓著的运动员	Bradman	
世界冠军	Herb Elliott(田径) Murry Rose(游泳) Kieren Perkins(游泳) Lan Thorpe(游泳) Walter Lindrum(桌球) Rod Laver(网球) Peter Thomson(高尔夫球) Greg Norman(高尔夫球) Jack Brabham(驾驶) Michael Doohan(摩托车赛)	
体育创新 • 从澳洲丛林赛马进入奥运会赛马 4 次金牌队得主 • 将冲浪浆技术用于奥运会小划子赛 获金牌 • 将自由式基础的澳爬泳式引入奥运会 • 传统强项 游泳 囊括奥运自由式男女全部奖牌 • 奥运会 4 块田径金牌得主	骑手	
	救生运动员	
	游泳运动员	
	游泳运动员	
	Fraser, Vuthbert, Rose	1956 年
悉尼 2000 年奥运会 澳总分排名第四		2000 年悉尼

第二节 群众体育

澳洲气候宜人,网球馆、高尔夫球场和其他体育设施均收费低廉,加上众多海滩、河流和森林,因此,户外体育活动成为普通澳洲人生活的一部分。

据调查,1978年7月—1988年6月的12个月中,18岁以上参加运动和体育活动的人数达630万,占47.8%。在首都区,人口的83.6%参加体育活动,比例在全澳最高,其后的顺序是,西澳占52%、北澳和昆士兰占51%,塔斯马尼亚占50%,维多利亚占48%,南澳和新南威尔士均占45%。

现今,人口中有60%至少参加一项运动或体育活动。参加人数最多的项目是:步行、游泳、有氧健身运动(指跑步、散步等增强心肺功能的运动)、高尔夫球和网球。其次,是钓鱼和骑自行车。水上活动也相当普及,很多人爱好滑水和帆船运动,参加板球、足球、澳式橄榄球的人较少。男性最喜欢高尔夫球,女性喜欢有氧健身运动。男性比女性参加人数多。成人一半以上观看电视体育新闻和体育比赛节目。为了减少高血压、心脏病、糖尿病的威胁以及减肥需要,目前澳洲人兴起一股步行热。清晨和傍晚,步行锻炼者比比皆是。昆士兰大学还推广每日“行走万步”活动,鼓励师生员工利用一切机会步行运动。

澳洲有100个全国性体育组织、3万个体育俱乐部。参加体育组织的人数众多。俱乐部由其成员管理。每个俱乐部以某一项运动为重点。专业俱乐部有足球俱乐部(澳式足球、英式足球、英式橄榄球、美式橄榄球)、篮球俱乐部和板球俱乐部。澳洲人还是体育比赛的热情观众。体育热始自儿童,在幼儿教育期间,教师就会引导支持某一球队。一天3次电视新闻节目,每次都少不了体育新闻。按一位电台主持人的话说,“政治时事和体育新闻,两者是连为一体的”。周末是当地电视收视率高峰,无论何时,都有体

育比赛专题。1996 年奥运会期间,电视 7 频道几乎每天 24 小时转播。经常有 10 多万人在墨尔本观看澳式橄榄球决赛。就像当地英语教科书中描述的,“喝着啤酒,吃着馅饼,观看着球赛,这是人生的最大享受”。确实,体育运动成了澳洲人生活的组成部分,身为澳洲人似乎就得参加或观看运动比赛。

澳大利亚非常重视残疾人运动。澳体育运动委员会设立残疾人体育规划,以组织教师、教练和社区负责人开展下述活动:

- 帮助残疾人参加学校和俱乐部活动项目;
- 执行残疾人田径教练计划,编制培训资料,进行讲课培训为残疾人奥运会准备项目,提供资金,使残疾运动员得到高水平训练以便参加国际比赛。

第三节 竞 技 运 动

澳大利亚群众性的竞技运动主要有:

1) 板球

唯一的全国性体育运动是板球(cricket)。这是一种类似垒球的运动。成千上万的澳洲人在家屋后院、空旷草地、板球场打板球。澳大利亚板球队为国际强队。1999 年初,澳板球领队泰勒(Mark Taylor)被联邦政府授予“澳大利亚人”的荣誉称号。

2) 网球

受欢迎的程度有取代板球的趋势。全澳市镇处处设立供群众活动的免费网球场。约 50 万澳洲人打网球。每年 1 月,墨尔本举办澳大利亚网球公开赛(Australian Open)。

澳网球公开赛是国际联赛四项中的第一项。其他三项是:6 月法国网球公开赛(French Open),7 月温布尔敦网球公开赛(Wimbledon Open)和 9 月美国网球公开赛(US Open)。首届澳网球公开赛于 1905 年在墨尔本举办,1969 年被正式定名。1972

年,主办单位澳洲网球协会(Tennis Australia)决定把墨尔本作为永久主办城市。

举办澳洲网球公开赛,除了掀起全澳网球热潮,还为墨尔本带来巨大经济效益。2002年,有50万人次入场,包括外地和海外游客。墨市旅游、餐饮、零售业等由此受惠。全澳有177个电视转播地区,全球收看观众近5亿。

3) 高尔夫球

由于气候适宜,草坪众多,澳洲人一年四季打高尔夫球。达到国际标准的培训班和俱乐部星罗棋布,且收费低廉。澳洲每年举行的澳大利亚高尔夫球公开赛(Australian Open),是一项国际大赛。澳洲也是外国高尔夫运动员喜爱参赛和度假的所在地。

4) 澳式橄榄球

澳式橄榄球(Australian Rugby Football)是冬季运动。由于欧裔增多,美式橄榄球缺乏安全性,澳式橄榄球和足球便成为澳洲人参与和观看最多的一项运动。

5) 墨尔本杯赛马日

每年11月的第一个星期二,是墨尔本杯赛马日。墨尔本杯赛(Melburne Cup)始于1861年,现已成为国际赛马日。例如,1998年11月的这次杯赛,由7匹国际名马与澳当地最佳赛马竞争。赛马全程为3200米,于东部时间下午3点20分正式开始。赛前有各种预测和赌博公司开出的名马获胜率,全国赌注总额高达1.5亿澳元。

6) 赛车

除了赛马、赛狗,澳大利亚人还是赛车迷。一年一度的汽车一级方程式大奖赛,1999年前在南澳阿德莱德举行,从1999年开始,迁往墨尔本,吸引了本国和世界观众。

第四节 管理体制与资金筹集

澳大利亚全国体育运动的管理机构,是澳大利亚体育学院,简称“澳体院”(the Australian Institute of Sport, AIS),1984年建立于堪培拉。“澳体院”是全澳体育运动管理与训练机构,由联邦政府提供经费。它有两个职能:代表政府负责专业和群众体育运动。其一,制定奥林匹克运动计划,为澳优秀运动员参加国际比赛作准备工作;其二,制定“澳洲人体育运动计划”,发展群众性体育活动,同时又是体育学院,培训运动员。

“澳体院”的精英运动员培训,包括开展生物力学、生理学、运动心理学学科研究,提供运动员营养,实施发现和培养天才运动员方案。这些都有助于“澳体院”的成功。“澳体院”设置26个体育培训项目,聘用75名教练。目前,有600名运动员接受训练,加上以往经澳体院培训的运动员,达到了2000年悉尼奥运会澳参赛队的一半人数。在全队获得的58块奖牌总数中,这半数队员占了31块。由此,“澳体院”声名大振,被认为是全球最佳的运动员培训机构之一。

“澳体院”设有2个政府资助的国际培训中心:

- 大洋洲奥运培训中心:每年有来自大洋洲12国的50名运动员;
- 非洲奥运培训中心:由澳大利亚奥委会赞助,每年从非洲11国各接受2名运动员。

近10余年来,筹措体育运动资金的渠道,除了政府支持,还有商界赞助。

第五节 体育与商业

为了满足本国体育运动和国际市场的需求,澳大利亚现已建

立了强大的供应商基地。当地厂商开展体育技能研究,与运动员顾客保持密切联系,在施工管理、工程建筑设计、设施供应、运动器材、体育科研以及组织运动比赛项目等领域,具有创新的经商专业技能。体育服务出口十分活跃(见表6)。

表6:澳大利亚体育服务出口项目

国家或地区	提供/举办项目
希腊	体育运动课程
南非、菲律宾、泰国、马来西亚	运动咨询
新西兰、中国香港、巴布亚新几内亚、南非	青少年运动项目
文莱国	精英运动员培训
美国	运动比赛项目管理服务
英国、美国、中国	运动场所表面设计与建筑

第 17 章

大 众 传 媒

澳大利亚的新闻和传媒并非政府管理,而是由单位自治,采取调查公众意见、予以改进的方针。当地媒体业兴旺发达,但大多数是私人企业,竞争激烈,同时还受到媒体业巨头和政府左右。媒体业设施属世界一流。

报纸读者人均数名列世界前茅。居民中,至少有 95% 的人读报、看电视,99% 每周听广播。有多种语言的报纸、广播和电视节目,满足非英语族群的需要。20 世纪 70 年代末、80 年代初,联邦政府先后设立多元文化电台和电视台,进行多种语言服务(特别是广播),受到各民族听众、观众的热烈欢迎,国际上也享有盛名。澳大利亚的媒体成为多种文化交流的重要媒介。

第一节 媒体业的发展过程

澳大利亚最早的媒体是 1803 年出现的新南威尔士公告(the New South Wales Advertiser)。创办人是殖民地总督金(Governor

King),目的是为了发布政府通知和公告。自由移民来澳后,在悉尼建立了2SB广播电台。1924年墨尔本建立了3AR广播电台,ABC广播公司开始广播。1956年悉尼设立了电视台。

广播和电视台不像报纸,最初都是私营的,1901年澳宪法规定,由联邦政府管理。1949年澳大利亚广播监管委员会成立,管理所有广播电视业。1990年澳大利亚的第一富豪派克(Kerry Packer),就拥有了9号电视台(Channel 9)和统一新闻出版公司(Consolidated Press)。该公司出版的报纸和杂志,如《澳大利亚人报》(*the Australian*)和《妇女周刊》(*Women's Weekly*),都销路看好。派克成了澳大利亚最有势力的人。澳电信(Telstra)和奥普特斯(Optus)两大电信公司控制着收费有线电视。

目前,虽然澳洲以私营为主的媒体所有制还比较稳定,但在媒体结构上发生了急剧变化。例如,在橄榄球联盟运动广播收视权上,默多克(Rupert Murdoch)和派克(Kerry Packer)两大集团有过殊死争夺。在价格上,只读光盘(CD-ROM)技术同手机和盒式磁带录像机的付费率,展开了激烈竞争。多数媒体业仍然打着老牌子——默多克和派克,但新的集团,参与了角逐。未来的付费电视,不单是媒体巨头控制,还会被电话公司和零售商操纵。因为电话公司既能通过电话电缆传输电视信号,又可以通过电话服务和调制解调器(modem)的连接,进入计算机互联网。人们以往把传媒业分门别类,看成各具特色的行业;今天就要考虑它的聚合了。

干媒体行业的人爱用“聚合”(convergence)这个时髦词,描述20世纪90年代媒体业的发展。光纤电缆给人们提供了种种互联网服务:人们可以网上读报,收看电视节目和录像电影,联系银行事务和采购物品,收发电子邮件,下载音乐、图形和文字信息等等。光纤电缆聚合了多种媒体,消除了原先行业之间的差别。

在媒体内部行业聚合的同时,无论是澳大利亚国内还是国际上,媒体业的所有制结构,都趋向集中,但是媒体业的用户却开

始分散,比如,各式各样的专业杂志更多了。有一家公司,原来打算用自己的调频站,垄断电视节目的全澳市场,结果失败了。电视观众在减少,年轻人一般不爱看电视新闻和黄金时段的商业网络节目。在国际市场上,休闲娱乐媒体,如录像、电脑游戏、网上游戏、网上聊天等等在瓜分着电视市场,澳大利亚也不例外。随着媒体业外部大气候的变化,媒体业内部的方针政策,必然要作相应调整。那么,哪些是影响媒体业发展的因素呢?概括地说,有下列几种:

- 科学技术的发展:随着光纤电缆和人造卫星多频道传送技术的发展,媒体业内部各行业逐渐聚合,观众可以选择更多的频道,接收无穷无尽的信息资源;
- 经济发展:全球化和商业化推动着媒体业。西方社会总体上解除了政府管制,以致商业化成为媒体业的基本特征;
- 国际政治的变化:冷战结束后,前苏联和东欧国家解体。欧盟出现,亚洲崛起,媒体业出现了新的强大的地区组织的商业市场,如欧盟(European Union)、亚太经合组织(APEC)、东盟贸易区(ASEAN);
- 文化观的影响:多元文化的发展提出了没有必要统一公众的媒体兴趣;
- 媒体自身观念的改变:区分媒体节目的内容标准,原来是重点放在易于受损害的观众(vulnerable viewer),意思是未成年人,现在是着重成人观众/积极的观众(mature/active audience)。

澳大利亚政府的方针政策也不得不适应新的媒体环境。例如,对于付费电视供应商,没有采取原先制订的有关当地电视播放的内容规定。1992年出台的广播条例,反映出政府对内容控制的兴趣减弱。新形式的电视广播大量增生,使联邦政府难以制订出合适的文化保护方针。倒是社区和地方政府对于少数民族和土著多元文化的要求,越来越采取积极态度。但新闻传媒(commu-

nications media)作为高度政治化的舆论工具,是有巨大影响力的产业,所以,它的地位仍受政府重视,不管哪个政党上台,总方针是加强同传媒的合作,使其运作有利于政府形象和媒体业巨擘。对跨媒体业和新媒体业的所有权解除控制,就是一例。非政府机构和社团,也要参与制订政策。20世纪50年代成立了澳大利亚消费者协会。

第二节 媒体业的作用、管理与控制

澳大利亚媒体业是个大市场,大量的商业媒体业靠拉广告盈利。许多西方媒体企业家认为,媒体业的顾客是读者和观众,盈利要靠把大量的各种读者和观众出售给广告商。譬如,一张报纸钱,只是出版报纸的很小一部分成本费。因而,就要在报上留出许多空白登广告。报纸广告费的高低,取决于报纸的读者数,看的人越多,登广告的要价就越高。电视台也一样。9号台观众收视率最高,广告费也最高,特别是晚上6—9点的黄金时段。

媒体业也叫做“观念意识产业”(consciousness industries),出售对世界的看法和认识方法。譬如,电视和广播里的世界新闻节目,澳洲人明知它内容可能片面,是择其所需,但还是得看。媒体业特别是新闻媒体,产品内容复杂,敏感有力,对于观念意识形态的形成,起了洗脑作用。西方社会的媒体,受到两方面左右。其一,当然是政府的介入。介入模式有两种:一是日本和北欧式,另一种是说英语的国家(如美、英、加拿大、新西兰等国)的模式。在日本和北欧,政府和媒体业共同发展,采用长期的全国性对策,以适应经营上的变化。在英语国家,近10余年来,越来越多的政府采取减少干预、解除管制的方针。澳大利亚政府采取折中办法,用了一种混合式体制。例如,广播媒体业,既有美国式的私有制,也有以广告资助的国营企业。但是由于多媒体的出现,媒体业正

日益摆脱政府控制,趋向商业化模式,由此,降低了公众的信任度。

另一方面,媒体业还受到老板利润的监督。拿报纸来说,澳大利亚的多数报纸,通常不赞成工会的罢工活动;反对澳大利亚工党;支持亲商活动、做法、伦理和价值观。默多克新闻公司的新闻,就因为明显地缺乏各种不同意见,受到观众指责。由于派克支持2003年美国对伊拉克的战争,他拥有的澳9号商业电视台,回避播放对美军不利的消息。当然,新闻媒体有时候会偏离资本家的利益,纳入一些工会活动、工业关系冲突、经济新闻、政府过分管理之类问题。为了避免丧失多样性而减少读者或观众,媒体业的另一个补偿办法是,采取信息反馈和公众辩论节目,让观众指出节目和信息的不实之处,发表不同意见。原因是,媒体业虽说也是以顾客为中心的产业,但毕竟与汽车、冰箱、洗衣机、电话之类的制造业不同。因为制造业生产的是人们生存所必需的物质产品,而媒体业提供的是精神财富与思维方法。

第三节 媒体业简述

1. 新闻出版

政府对传媒只有很少的成文管制条例。由澳大利亚新闻协会(the Australian Press Council),负责处理公众的批评和意见。澳新闻协会是一个自治性组织,出版界提供资金。最大的新闻业出版公司是新闻有限公司(News Limited)和费尔法克司集团(Fairfax Group);最大的杂志出版商是澳大利亚联合出版公司(the Australian Consolidated Press, ACP)。传媒的海外新闻主要来源于澳大利亚联合新闻社(the Australian Associated Press, AAP)和澳大利亚广播公司(the Australian Broadcasting Commission, ABC)。

澳联社建立于1935年。许多外国新闻机构在澳洲设立了代理机构。

澳大利亚的报纸很多,有3家全国性日报,18家城市日报,38家地区性报纸,总发行量为650万份。还有近400家郊区和地方出版的周刊或双周刊。目前,发行量最大的是小报,如悉尼的《每日电讯——镜报》(*The Daily Telegraph-Mirror*)和墨尔本的《先驱——太阳报》(*The Herald Sun*)。大报《悉尼先驱——晨报》(*The Sydney Morning Herald*)和墨尔本的《时代报》(*The Age*),创刊于19世纪中叶,已列为世界20家大报之一。全国性日报,有《澳大利亚人报》(*the Australian*, 1964年创刊)和《澳大利亚金融评论》(*The Australian Financial Review*),在全国的发行量分别列第8第9位。此外,有120种少数民族报刊,用英文和其他40种文字出版。澳洲人均读杂志数居世界首位。杂志多达1200种,包括群众性杂志、妇女杂志、商业杂志,以及发行量小的贸易杂志与专业技术性刊物,其中3家,发行量达100多万份。1880年出版反映澳洲人思想观点的《简讯》(*Bulletin*),1933年发行的《澳洲妇女》(*Australian Women*),都拥有广泛读者。

澳洲华人报刊业也很兴旺。现有众多中文报纸和多种书刊杂志,读者日增。华人媒体已成为澳洲华人之声。

2. 广播与电视

澳大利亚设有3个法定机构,负责管理广播电视系统,提供服务。

1) 澳大利亚广播公司,简称“澳广”(the Australian Broadcasting Commission, ABC)

有4个电台网,经由州和地区首府的传送设备,向全国播放非商业性广播和电视节目;为边远地区提供卫星服务;通过澳大利亚广播电台(Radio Australia)和澳大利亚国际电视台(Australian Television International),向海外播放,节目内容不受政府控制。

1993 年初,澳广通过卫星对亚洲播放电视节目。

全国有 100 多个电视台。年度预算大部分由联邦议会提供基金。

2) 澳大利亚广播事业局(the Australian Broadcasting Authority)

管理商业性电台和社区广播,收费并发放许可证。商业性广播台中,有 108 家在调幅波段,51 家在调频波段。还有 100 家社区广播电台和 7 家土著居民经营的广播电视台。1992 年 1 月 1 日起,增设 41 家商业性电视台和 3 家卫星电视台。1995 年,土著居民创立了 1 家新的付费电视公司(Galaxy Pay Television)。此外,有 11 家社区多元文化电视台。澳亚民族电视台 31 频道,原由华人主办,现多民族参与,分别设在悉尼和墨尔本。此类电台、电视台多由私营企业经营,大部分经费来自广告。商业台播放的电影和连续剧,有些是由澳洲制作,但大部分是从英美进口的。午间,转播美国商业新闻,好莱坞影片几乎占领了当地电视的影片节目。

3) 澳大利亚特别节目广播事业局(the Special Broadcasting Service, SBS)

主管 1 个多语种、多元文化电台(分别设在悉尼和墨尔本)和电视台(简称民族台),由联邦政府资助。

民族电视台(SBS Television)是一个使用 60 多种语言播送、多元文化的国立电视台。自 1980 年 10 月 24 日联合国日起,它开始工作,每周有 600 万以上的观众收看。除了新闻、体育和一部分纪录片用英语播送,其余节目包括世界性节目和多种语言影片,都用澳大利亚各民族语言配英文字幕,为非英语背景人士,提供了了解世界的机会。该台每周播放 44 小时节目,节目之间广告很少,而是插播 3—60 秒各种语言有关社会服务的通告。像这样的多元文化电视台在世界上是独一无二的。1999 年,民族台宣布了一个新的 5 年计划,5 年内,将其信号扩展到 30 个地区,使收视观众数量再增 120 万。

民族台完整地转播《中国新闻》(TV-4)电视节目,周一至周六播送,成为澳洲华人了解中国的重要窗口。中文影片都配有英语字幕。每年要播放 52 小时中文影片,大约播放 12—15 部。播放的许多中国影片深受欢迎。

民族广播台(SBS 台)是世界上唯一使用多种语言播送、多元文化的国立广播台。它创办于 1975 年,初期是在悉尼和墨尔本,每天用 8 种语言播送 4 小时。后来,发展成正式的民族广播台,每天使用 68 种语言播送 650 小时节目,其中包括每周 6 次中文普通话节目和 6 次广东话节目。播送语种之多,超过世界上任何广播电台。1994 年,悉尼和墨尔本增设第二频道,在澳洲各主要城市联播。

4) 电视节目内容范围和定量标准

为了保护和发展的电视业,澳广播事业局制定了商业电视台电视节目内容范围和定量标准并于 1996 年 1 月生效。商业台如果违反下述规定,执照不予更换,甚至可能吊销。具体规定如下:

- 增加本国电视节目放映量,从 1996 年的 50%,增加到 1998 年的 55%;
- 首次发行的儿童剧节目翻一番,从 1996 年的 16 小时增加到 1998 年的 32 小时;
- 每年重播 8 小时本国儿童剧节目;
- 每年播送 130 小时澳洲人制作的学龄前儿童节目;
- 每年首轮放映 10 小时本国文献纪录片;
- 确保本国戏剧新节目的最低放映量;
- 本国喜剧短剧量列入首次发行澳洲剧定额;
- “澳大利亚节目”的定义是“澳洲人制作生产的节目”;
- 本国制作的故事片,可作为戏剧节目的一部分定额,即使是曾在影院上映,或已发行录像带或付费电视片;
- 从清晨 6 点至子夜 12 点,在经许可的商业广告时间内,

80% 的时间用于放映澳洲人制作的商业广告。

1999 年 4 月 ,澳广播局又公布新守则 ,规定含有暴力内容的节目 ,必须在晚上 9 时 30 分以后播映 ,并减少与色情有关镜头。

澳大利亚常对电视节目收看情况进行调查 ,了解观众的喜爱和意见。例如 ,节目内容如何、时间长短、何时播放等等。1999 年 4 月澳广播局公布的新守则 ,就是根据观众的反映和意见制定的。此类调查称为市场调查 (market survey) ,调查结果对出售商品和厂商促销方式有所影响。有些重要调查甚至会影响政府的政策制定。

5) 中澳电视台合资

中澳合资拍摄了一套价值百万元的教育性电视片《澳大利亚 ,你好》。这套 26 集的英语电视教学片 ,在澳洲风光和文化的背景下 ,为中国观众提供了一套英语课程。中国也购置了不少澳大利亚的节目 ,如芭蕾舞《睡公主》、舞剧《吉赛尔》、《丛林旅人》、《生存故事》、《2000 年之外》、《骆驼人》和《沙漠踪迹》等。澳 7 号电视台与北京电视台合作 ,1999 年 1 月 ,在北京电视台推出澳大利亚动画片节目周。

第四节 媒体使用现状及其走势

现今 ,澳大利亚各种媒体使用频繁。据 2003 年统计 :

- 99% 的澳洲人家庭有电视机 (平均每 2 人有一台)。截至 2000 年 6 月 ,共有 127 万人认缴了澳 3 大商业台之一的付费电视网络 ;
- 2002 年 ,互联网民成年人占 56% ;
- 截至 2000 年 6 月 ,澳互联网供应商预计数为 917 家 ,比 1977 年增加两倍。

但媒体业中的报纸在衰落。澳大利亚有两大媒体集团 ,一是默多克 (Rupert Murdoch) 新闻公司 ,另一个是 1831 年成立的费尔

法克斯(John Fairfax)公司,迄今已有172年历史。在2002—2003年财政年度,前者盈利创历年来最高,后者2003年比2002年增长123%。但默多克公司的财源,主要来自业外投资,靠20世纪福克斯(the 20th Century's Fox)电影、收费电视和电信业,报业则呈22%负增长。费尔法克斯公司的收入,来自2000年悉尼奥运会期间各大公司预支的广告费。第二年,大公司大量缩减广告费,费尔法克斯广告收入损失惨重,第三年略有回升,但仍低于2000年以前各年度的水平。

一般说来,一家报纸的广告收入占总体收入的70%—80%。可是,近年来,不少公司放弃报纸广告,转向自印商品目录,挨家派送或邮寄,致使报纸的广告收入大量缩减。专业杂志异军突起,如《个人计算机世界》(PC World),以电脑资讯的快速优势,囊括了新科技广告。房地产杂志,如《媒体文本》(Text Media),从社区包围城市,致使费尔法克斯公司在悉尼和墨尔本的两家大报丧失了大量房地产广告。新兴的网络广告容易储存、查询和分类,比如,有人要寻找工厂的工作,只要一进入网络,就会被所有寻求人才的工厂在网上发现。这种便利,报纸无法相比。加上免费登载,网络广告正在吞噬着报纸的征聘广告收入。21世纪的新一代更会借助网络广告谋职、招聘。所以,以前报纸要扩大发行量,而现在由于广告面减少,发行量越大,亏损越多,开始限制发行量了。

电视业正在发展数码电视广播与数据造型服务业。2001年1月1日,澳建成了数码电视广播与数据造型服务(digital free-to-air television broadcasting and data casting),为信息咨询、教育、广告、采购和新闻等领域,提供了大量广泛的服务;为居民提供了具有影片质量的电视图像。

宽频网络技术(broadband technology),正在进入澳洲市场。到2000年底,已有20多家电信载体和服务供应商。在4—5年内,接通服务的家用市场,将占总人口的70%—75%。宽频网络技术便于顾客高速查询资料、研究课题、支付账单、下载歌曲,以及

享受电子游戏乐趣。

澳洲邻近亚洲,一旦某种高科技服务业在澳兴起,就会按照亚洲顾客的需求,改头换面、出现在亚洲市场。加上,澳大利亚拥有众多精通亚洲语言的信息技术人才,更加会促进高科技的改装应用。

第 18 章

文 化 艺 术

澳大利亚的文化是一种以欧裔为主的多元文化。它既是世界最古老文化传统的延续,又是欧美亚移民文化的融合。

现时的多元文化概念,是以英裔人为主流的社会,同时存在其他种族群体,意味着包容、相互尊重与接受。1947年,澳大利亚作为中等强国崛起,实施大规模移民计划。1973年,澳洲人意识到移民对生活的影响。当时惠特拉姆(Edward Gough Whitlam)政府的移民部长从加拿大借用了多元文化(multiculturalism)一词,为本国制定政策,开始承认民族的持续性和文化特征的重要性。其后,弗雷泽(John Malcolm Fraser)政府继续采取一系列措施,包括成立民族广播台和澳大利亚多元文化事务学院。

澳大利亚的社会和文化特色,一方面反映于土著艺术,另一方面又在西方传统的文学艺术中得到体现。二战后,亚太区成为影响澳洲文艺的又一个重要因素。

当代澳大利亚产生了许多杰出的诗人和作家。它的文学构成了英语文学一个富有活力的部分,它的音乐、舞蹈、戏剧和电影等,达到了新的艺术境界。

第一节 大众文化的发展阶段与特征

澳大利亚的大众文化 随着社会的发展而不断地变化 ,可分为 5 个历史阶段 :

1) 土著文化(1788 年前后)

土著文化的每种形式都和宗教有密切联系。传统的土著社会 ,主要是通过土地的精神意义 ,把欢乐与宗教联系起来。

2) 英式娱乐(1788—1850)

从英国传来的娱乐活动 ,有赛马赌博、斗鸡、斗狗、不带手套的拳击 ,还有上酒店和旅馆、听提琴演奏、弹钢琴唱歌、打保龄球、掷铁环套圈、打草地槌球等。这些娱乐都反映了早期监狱时代的暴力和对幸运的崇拜。一些上层人士的娱乐 ,是带狗骑马打猎 ,参加划船或游艇比赛 ,观看马戏 ,参加舞会 ,或建立绅士俱乐部 ,组织读书会等。

3) 规范化体育和娱乐(1850—1900 年)

在 19 世纪 50 年代淘金热以后 ,生活和娱乐开始改变。工会争取了 8 小时工作、休息和娱乐制。以后又实行娱乐活动条例规范化 ,包括组队、时间、服装和运动场地。于是橄榄球、板球和网球运动、自行车运动、海滨度假、剧院、舞会等活动兴旺起来。20 世纪初 ,出现了留声机和早期影院。

4) 单一文化(1900—1960 年)

由于移民主要来自英国和爱尔兰 ,澳/英式体育项目和澳/美技术型娱乐 ,成为这一时期的主要形式。体育方面 ,是橄榄球、板球(男性) ,或篮球、曲棍球、网球(主要是女性)。娱乐方面 ,则是海滩、烧烤、美国销售商控制的影院、电视和一级方程式赛车。

5) 多元化和商业化(1960 年以后)

二次大战后 ,移民种族多元化 ,带来了许多其他族群的俱乐部、餐馆、文化节日和体育运动 ,例如 ,庆祝中国春节、建立意大利

式保龄球俱乐部。多种语言的影院和特殊广播电视台播放的多种语言影片,反映了社会的多元化。

70年代以来,澳本国制作的音乐、电影和电视发展起来,具有国际影响的流行乐队、影片和电视节目在增加。上影院、看电视、租看录像带和收费影片,以及观看体育比赛,成为人们的重要娱乐活动。

日常休闲活动,如遛狗散步、园艺、静坐、阅读、编织和宠物玩耍等也成为生活的一部分。同时,伴随着卫星电视、电影、录音和录像带和电脑游戏的发展,加上国际传媒的影响,澳大利亚文化也越来越国际化、商业化。

从上述的文化史发展可以看出,澳大利亚文化植根于英裔/欧裔为主体的主流社会,具有以下几个欧洲文化特征:

- 拥有技术的工业文明;
- 相信机器可用于改造环境、控制自然;
- 雇主与雇工为基础的经济;
- 金钱为基础的商品经济(相反,土著经济基于物品交换);
- 公共和私有财产所有制,重视私有财产;
- 掌握文字,可记载欧洲文化(土著只有绘画无文字记载);
- 爱国情绪,忠于上帝和国家;
- 信奉上帝,认为基督徒的使命是使异教徒和无宗教信仰皈依基督教。

总之,欧洲文化是建筑于物质文明基础上的资本主义文化。这种文化观渗透于澳洲人的娱乐生活和文学艺术中。

第二节 文化设施与管理机构

澳大利亚拥有众多的美术馆、戏院和图书馆,有1300多个博物馆,收集保存着澳洲的文化遗产。

2001年3月,作为庆祝澳联邦成立100周年的一个活动项目,澳大利亚国立艺术博物馆(the National Museum of Australia)在堪培拉开幕。人们可以在此领略不同文化的艺术史实及其发展信息。它的特点是珍稀展品均附有澳洲大陆来源说明,并以其新颖、引人入胜方式使观众了解澳洲的历史、文化、自然与社会环境。除了历史文物,国立博物馆还有现代技术、传媒表演和现场演出,以及观众自己动手的艺术活动。

值得一提的是,澳大利亚的社区图书馆。社区图书馆颇具特色,不仅馆藏丰富,设备齐全,而且能满足多元民族读者群的要求,服务十分周到。就连市镇图书馆,也经常推出多种语言图书、报刊、有声读物、录音带、录像带和激光唱片,供读者免费借阅。中文图书包括中国大陆、香港和台湾三地最新版的各类图书和录音材料,内容丰富,琳琅满目。馆内装备多种设施,如复印机、图文传真、电脑文字处理、因特网(internet)等,可供使用。还组织文化学术和娱乐活动,提供免费出借儿童玩具。图书馆每周开放6天,每天开放8小时。馆内安装空调,阅览室宽敞、明亮、舒适,许多图书都备有儿童玩具和方便老年人的大字版图书及相关设施。

澳大利亚文化理事会(the Australia Council)是为文化艺术提供经费的主要全国性组织。理事会根据同行评估,向艺术家分配联邦政府拨给的资助金。联邦政府制定多种计划,以使全社会,包括边远地区居民都能更多地欣赏和参与文艺活动。政府还鼓励艺术家参加全国性项目,到中小城市演出或举办展览。

第三节 文学艺术

1. 文学

澳大利亚的文学作品别具特色,享有国际盛誉。土著人、托雷

斯海峡岛民(Torres Straits Islander peoples)和来自海外的移民作家,为澳洲文学增添了异彩。

最早的、至今仍受欢迎的文学作品,是劳森(Henry Lawson)的短篇小说。劳森是一位丛林生活作家。他从19世纪90年代开始发表作品,讲述了灌木丛林中的艰难而又风趣的生活,描绘了内地人的生活和业绩。他文风简朴,颇具当代特色。澳洲大量的比较严肃文学的主题,始终是围绕着爱情与死亡。但作家所偏爱的题材,却是欧洲文明重新在南半球定位,在一个他乡异地的本土人群中落户生根。1903年,澳大利亚最伟大的两部小说之一——《这就是生活》(*Such is Life*)首次出版发行。这部小说的书名,是丛林好汉凯利在墨尔本监狱临刑前说的一句话。小说开卷第一句:“终于失业了!”和书名《这就是生活》这两句话,代表了典型的澳洲文体。这就是对于人世间不幸,冷眼以待,机智、冷嘲地处理。因而,长期以来,强盗凯利成为澳洲作家宠爱的题材,最近还出版一部作品,卡雷(Peter Carey)写的小说《凯利帮传》(*The True History of the Kelly Gang*)。

澳大利亚作家曾多次获奖,如诺贝尔奖、布克奖、波德莱尔奖等国际奖。1973年获诺贝尔奖的当代作家怀特(Patrick White),着重刻画澳洲人的观念和信仰,探索人们心灵深处的精神世界。他反传统,反越战,反核武器,支持土著和共和制,深受人们爱戴。在作品《人类之树》中,他嘲笑了澳洲人自我欣赏的品性,引起了长期热烈的争论。2003年,63岁的澳大利亚作家、南非白人移民柯策(J. M. Coetzee)成为诺贝尔奖得主。他的作品以小说为主,描述了种族隔离历史下普通人的悲凉生活和无奈心态。作品风格简洁,富寓言色彩,常被用来同文学大师卡夫卡(Franz Kafka)和贝克特(Samuel Beckett)等相比。其他获得国际声誉的当代作家还有上面提及的劳森(Henry Lawson)、诗人帕特森(A. B. Paterson)和墨累(Les Murray)。诗人帕特森的丛林叙事歌谣饶有兴味,便于诵读,代表作有古典风格的《来自雪河的人》(*The Man*

from Snowy River)和《跳着华尔兹的马蒂尔达》(Waltzing Matilda)。诗人墨累(Les Muraay)则是一位语言和韵律大师,具有完全不同的写作风格。他认为自己是乡下人,赞美田园农村却又歌颂现代化的城市、机器和高楼。

现今,多数佳作是小说以外的文学形式。女作家加内尔(Helen Garner)编写了不少优秀的电影剧本和影评,但她的主要成就是本人自传体小说和分析型的新闻报道。她的作品刻画细腻入微,洋溢着悲天悯人的气息。她提倡男女平等,通过自我审视,刻画了20世纪60年代澳洲人的形象。与加内尔同一类型的散文作家,是90年代开始出版作品的戴赛克斯(Robert Dessaix)。他的散文和自传体作品构思离奇,体现出其学者风度。上述作家的作品都有广大的读者群。

总之,劳森、帕特森、墨累、加内尔和戴赛克斯的作品,都体现出澳洲作家的这样一种风格——既朝气蓬勃,又有自知之明,敏锐细腻而又勇敢无畏。

2. 美术

近30年来,澳大利亚工艺美术作品的形象塑造和表现手法令世人瞩目。在作品内容、风格和特色上,当代艺术家糅合了澳洲本土和国际色彩,产生了世界闻名的土著画家。土著和托雷斯海峡岛民把沙画(sand paintings)上的梦幻(Dreaming)表现手法转用到画板和画布上,沟通了澳洲本土与非本土艺术。非本土艺术家,有的表现了非本土艺术与当地社会环境的和谐一致。有的为美术作品带来了澳洲自然与乡村环境的新视野。

3. 音乐

澳大利亚的表演艺术(performing arts)——音乐和舞蹈,充满着活力,诙谐风趣。音乐因二战后移民而变得丰富多彩,澳大利亚艺术交响乐团(the Australian Art Orchestra)就与来自南印度的音

乐大师合作。澳洲有8个大型专业交响乐团,澳大利亚室内乐队(the Australian Chamber Orchestra)被公认为世界最佳小型乐队。各州/区首府还有自己的专业交响乐团。

国立公司澳大利亚歌剧团(Opera Australia)是世界第三家演出最频繁的歌剧团。它拥有本国演出基地——悉尼歌剧院。当代涌现的歌剧新星,继承了澳洲歌剧界传奇人物梅尔芭夫人(Dame Nellie Melba)、萨瑟兰(Dame Joan Sutherland)的艺术遗产。

澳洲摇滚乐别具风格。近几十年来,无论在乡村城镇还是在大中城市,摇滚乐都很火爆。土著尤突因蒂摇滚乐队(Yothu Yindi)十分走俏。国立青年广播台(Triple J台)大力扶植摇滚乐队和歌手,宣传新秀,推广年度金榜作品。澳洲流行音乐的出口量仅次于美英,是世界第三大出口国。流行音乐出口业是个巨大行业,雇佣33.6万人,每年创汇130亿澳元。

出席音乐会,成为澳洲人文化生活的一部分。据1999年统计,在15岁以上成年人中,至少参加过一次流行音乐会的,超过380万,占人口的25%以上;至少参加一次古典音乐会的,超过130万,占人口的8.8%。

4. 舞蹈

本土公司,如班格拉舞蹈团(Bangarra Dance Theatre)和土著与岛民舞蹈团(the Aboriginal and Island Dance Theatre),都享有世界声誉。这些舞蹈团,拥有大量多才多艺的艺术家,从传统庆典、表演中吸收丰富营养加以创新。

澳洲舞蹈以其充满活动和题材广泛著称。澳大利亚芭蕾舞团和悉尼舞蹈剧公司等(Sydney Dance Company),经常巡回演出,上演国内和国际上多样剧目。当地舞蹈还可以一年四季在夜总会和一些不按惯例的场所找到观众。有些舞蹈公司的演出场所,不限于剧场舞台,经常设在街头广场。

第四节 电 影

今日澳大利亚电影处于创新前沿。

20 世纪初,澳电影业兴旺一时。20 世纪 30 年代至 70 年代,外国影片特别是美国影片,占领了澳洲市场。70 年代以来,澳洲电影广泛从本国作家作品中寻觅题材和电影剧本,获得国内外观众欢迎,电影业东山再起。在此期间,影片的题材主要以本国的殖民历史为主。获国际观众和影评界好评的,有 1978 年制作的《吉米铁匠赞歌》(*Jimmie Blacksmith*),1979 年的《我的光辉事业》(*My Brilliant Career*),1980 年的《莫郎牌碎石机》(*Breaker Morant*)和 1981 年的《加利波利战役》(*Gallipoli*)。所有这些影片,都是把普遍性主题与澳洲靓丽的风景摄影融合在一起。

在表现现代题材方面,澳大利亚电影也有一定的成就。1979 年米勒(George Miller)低成本的影片《愤怒的麦克斯》(*Mad Max*),轰动一时。霍根(Paul Hogan)1986 年制作的喜剧《鳄鱼邓迪》(*Crocodile Dundee*),以 20 世纪后期内地偏僻地区的英雄为主题,深受观众喜爱。但是澳大利亚电影取得突破,是在 90 年代早期诞生了所谓“怪僻的”澳洲喜剧。

20 世纪 90 年代以来,澳大利亚电影,每年都在世界电影节上获奖。1993 年制作的影片《交际舞》(*Strictly Ballroom*),获法国戛纳电影节金棕榈奖,并获美国奥斯卡 9 项提名。多次获奖电影还有:《沙漠女皇普丽西拉》(*Priscilla, Queen of the Desert*, 1994),《缪里尔的婚礼》(*Muriel's Wedding*, 1995),均表现了澳洲人的活力和幽默。1993—1997 年,澳大利亚影片连续 3 年获奥斯卡多项提名;1993 年影片《钢琴别恋》(*The Piano*)获 8 项提名;1996 年动画片《小猪贝比》(*Babe*)获 7 项提名,并先后 5 次获奖,包括柏林电影节的评审小组奖;1997 年《闪亮的风采》(*Shine*),获 7 项提名和奥斯卡奖。同年,在法国戛纳电影节,《源泉》、《亲吻或杀戮》和

《天堂在燃烧》等三部影片,大量出售发行权。澳洲电影在世界上再放异彩。

1996年,《小猪贝比》通过中国审片部门审查,在全国上映。《小猪贝比》讲的是,一只小猪奋发图强,立志要做牧羊犬,获得成功。

今日澳洲电影在世界上影响很大,澳洲的制片人、导演和演员在国内外工作。演员基德曼(Nicole Kidman)连获两届金球奖(the Golden Global Award)和2003年奥斯卡最佳女主角奖,演员拉什(Geoffrey Rush)、贝兰切特(Cate Blanchett)等,均博得国际好评。在澳创业的新西兰籍演员克劳(Russell Crowe),获2001年奥斯卡最佳男演员奖。

澳洲制片人中出现了一批20、30岁的精英。其中不少是澳大利亚电影广播电视学院毕业生。他们的电影制作成本极其低廉,内容覆盖各类主题,并显示出文化上的多样性。在制片技术上,澳洲电影业也有很大进展。澳电影制片厂已能制作高难度巨片,如1999年《母体》(*The Matrix*),2000年《不可能的任务》第二部(*Mission Impossible II*),以及2001年《莫林·罗吉》(*Moulin Rouge*)。最近,悉尼的福克斯电影制片厂还拍摄了美国《星球大战》(*Star Wars*)系列的部分影片。

第五节 时 装 设 计

澳大利亚时装设计的风格具有多元文化特色,色彩缤纷,颇具视觉冲击力。

初始,是邦芝(Bonds)时装业传统的简朴T恤衫。生于日本的伊索加瓦(Akira Isogawa),给T恤衫添上一丝东西方融合的情趣。其典雅设计年年在巴黎举办时装展。接踵而至的,是绚丽的泳装,有齐默曼(Zemmermann)和胡丽莎(Lisa Ho)商标的活泼

靓丽,齐默曼带领了泳装新潮,胡丽莎(Lisa Ho)的结珠式的比基尼和衣裤一体的女泳装,也是国际走俏商品。还有时装模特的女设计师丁尼根(Collette Dinnigan)的装饰艺术设计,无不显示了一种和谐的华丽美。她不仅将其精美诱人的时装批发给世界80家一流时装店,而且于2000年在伦敦独家开办了国际女精品店。

2003年,邦芝时装(Bonds)由一位积多年之经验的国际时装师奥黑尔(Sarah O'Hare)大显身手。以裸牌闻名的女设计师戴韦斯(Rebecca Davies)的艳丽夺目的花边丝织时装,大受娱乐圈名人欢迎。由于澳大利亚是个四面环海的岛国,当地的时装设计师必然会在国际泳装市场崭露头角。

希尔(Alannah Hill)设计的饰边、花卉图案连衣裙,在国内十分畅销,美国妇女也喜爱她的时装。本德尔(Henri Bendel)在纽约第五号大街专设了希尔女子品牌橱窗,新潮派女式时装设计师的试验样品,均在国际市场看好。

第六节 节 日

1. 农业表演

每年举办的农业表演和农业展示会,是由第一批移民从英国带来的,现已成为农村传统的民间风俗。

农业展示会让农民有机会展示产品、赶上农业最新发展。展示会上除了展示牲畜庄稼,还有家庭工艺品授奖、剪羊毛表演和牲口驱集竞赛,以及马戏等多种节目。多数农业表演于每年夏秋之交在城镇举办,其中悉尼皇家复活节农业表演(Sydney's Royal Easter Show)是全澳规模最大的。比较专业化的节日活动在新南威尔士的根内达镇(Gunnedah)举办,主要展示各种农业设备和最新农业机械。

2. 音乐节

音乐节是澳洲人喜爱的节日。每年1月 新南威尔士的塔姆沃思镇(Tamworth) 举办澳洲乡村音乐会。一些歌手演唱澳洲乡村音乐, 相当一些音乐受了美国乡村音乐的影响。优胜者获金吉他奖。

3. 文化艺术节

首府城市每年举行无数次文化艺术节, 鼓励国外艺术家来澳演出。最著名的专业性艺术节是两年一次的阿德莱德艺术节。国内外的歌手、舞蹈家, 云集在阿德莱德演出。

街头庆祝表演的文化节, 有墨尔本的蒙巴节(the Moomba Festival)。蒙巴是土著词, 意思是“让我们欢聚”。按欧洲肥牛节习俗, 在3月第一二周举办。1999年, 墨尔本的蒙巴节, 吸引了当地18万居民。同年, 第21届悉尼的同性恋狂欢节, 也在肥牛节举办。这一天有200个以上活动模型及来自全国各地的表演, 吸引了60万观众, 是同类节日中迄今声势规模最大的。

悉尼音乐节(the Sydney Festival)长达1个月, 高潮是悉尼交响乐队和澳大利亚歌剧公司的免费露天演出。大型文化节日活动还有达尔文市啤酒罐船赛、内地的骆驼杯赛等。

4. 澳洲圣诞

12月的澳洲正值盛夏, 艳阳当空。圣诞节来临前, 很多地方举行烛光圣诞颂歌演唱会。以1998年圣诞节为例, 悉尼演唱会是其中规模最大的一个, 有10万人参与。悉尼的达令港一连12个晚上露天庆典, 海港周围建筑披上圣诞彩装, 乐队演奏。悉尼港则举办爵士音乐节, 连续数日露天音乐会。墨尔本、布里斯班等一些海滨城市, 举办圣诞烟火晚会。

有一些地方的庆祝活动, 是从圣诞开始一直到新年以后, 例如, 塔斯马尼亚首府霍巴特的夏日节。另一些地方, 是从圣诞新年

这段假期推向另一高潮,例如,伍德福特民俗节,国内一流艺人、歌星和演员参与5天庆典。

许多地方还举行运动比赛:弗里曼特尔(Fremantle)有世界风帆锦标赛,悉尼达令港有世界快艇赛,在南澳州的麦克拉伦·维尔(McLaren Vale)葡萄酒产区,则举行品酒会。

飞越南极的航班推出圣诞特备节目,并让旅客在北极上空一睹南极风采。

悉尼西面的蓝山区是澳洲夏天最凉快的地方。圣诞假期,澳洲人喜欢在这避暑过节,也会在6-8月的澳洲冬季,再到此庆祝冬意气息的圣诞节。

5. 奥运会艺术节

2000年7月—10月,悉尼举办了奥运艺术节作为奥运庆典的一个组成部分。其间,精彩节目纷呈,例如:

- 悉尼歌剧院庆祝奥运火炬到达的歌剧和芭蕾舞盛会;
- 由土著班加拉舞蹈剧团(Bangarra Dance Theatre)设计的舞蹈欢迎仪式《图布古勒》(意为“四海相会”,*Tubowgule — the Meeting of the Waters*);
- 1000名国际音乐家和歌唱家的音乐会演出,由悉尼交响乐团和世界闻名的独唱家主演;
- 始建于澳大利亚、以英国为基地的DV8戏剧公司的世界首场预演;
- 现代传奇舞蹈公司(Tanztheater Wuppertal Pina Bausch)的演出;
- 在奥运会文化节目上,内容最广泛的美术展。

6. 海滨文化

海滨文化(beach culture),可以说是澳大利亚大众文化的一个特色。澳洲拥有世上最好的海滨,各州首府都有,而且大多位于

市内或市郊。悉尼的邦迪海滩(Bondi Beach),离市中心不过20分钟车程。昆士兰黄金海岸(Gold Coast)的冲浪者天堂,是另一旅游名胜。往往晨曦初现海滨地区就聚集了众多的滑水和冲浪爱好者。澳洲人爱在海滨悠闲自在、度假过节。

第七节 文化商业化

今日澳大利亚文化已经充溢着商业气息,文艺产品成了一种市场商品。文化商业化,除了在文化发展阶段上有所体现,还从文艺产品出口及其探索方向上表现出来。

据2001年澳外交与外贸部出版的《澳大利亚简介》,澳文艺部门产值,已占国内生产总值的2.5%,近年文化产品与服务出口达12亿澳元(见表1)。

表1 文艺部门就业人员与出口

237

分类项目	时间	国内生产总值比例	产值 (百万澳元)	人员数 (按年)
文化艺术部门产值	现今	2.5%		
澳文化产品与服务出口共计 其中产品出口 服务出口	近年		1 200 960 270	
视听产品服务业出口	1998—1999	145		
文艺部门就业人员	每年			850 000
澳政府直接资助文化设施 资助艺术家*				年资助

* 澳政府资助艺术家,通过澳政府顾问机构——澳大利亚文化理事会(the Australia Council)进行。

在探索方向上,澳大利亚艺术家正与科学家合作创造科学与艺术相结合的作品,探索如何将新的计算机技术应用于艺术。例

如怎样让澳洲中部土著社区仪式的全套歌谣进入联机通信 ,如何创造虚拟作品陈列室以展出计算机制作的最新艺术作品 ,如此等等。

20 世纪 70、80 年代 ,政府设立了艺术家海外居住与交换计划 ,培育出一批艺术骨干 ,他们能理解吸收别国文化之精华 ,将其贡献于本国文化发展 ,以求超越本国的文化国界。澳大利亚虽位于南半球的偏远大陆 ,却以其本土艺术和多元文化 ,为世界创造出朝气蓬勃的澳洲文化。

附 章

中 澳 关 系

自 1972 年中澳建交以来 ,两国从未发生过任何杯葛和重大利益冲突 ,相反两国经济有很强的互补性 ,并在维护地区安全和全球稳定方面 ,有着广泛的共同利益。近年来 ,两国领导人经常往来 ,双边经贸关系持续发展 ,双方在旅游、环保、社会保障、教育、科技、文化等各领域的互利合作 ,取得了丰硕成果。两国已成为重要的贸易和投资伙伴。

中澳两国有着发展友好合作关系的互补经济基础和巨大潜力。正如中国前政协主席李瑞环在 1997 年中澳建交 25 周年庆祝招待会上所述 ,澳资源丰富 ,有许多中国建设所需的矿产资源 ,又是南太平洋经济最发达的国家 ,而中国人均资源则相对不足 ,且是世界上最大的发展中国家、最大的原材料市场之一 ,两国互利合作互补性强 ,前景广阔 ,“可以说 ,中国需要澳大利亚 ,澳大利亚也需要中国”。*¹ “发展面向 21 世纪的长期、稳定、健康的友好合作关系” ,将中澳友好合作关系推向一个新高度 ,这不仅符合两国人民根本利益 ,也有助于促进本地区的和平稳定和繁荣。

* 连同本章未注明出处的引文 ,均转引自于青、李学江“十五年结硕果” ,1997 年 12 月 20 日《人民日报》。

2002 年是中澳建交 30 周年,中澳关系正如中国领导人所指出的,走上了长期稳定、健康发展的全面合作轨道。

第一节 建交始末

1972 年,中澳两国驻法国大使签署建交联合公报,宣布从巴黎时间 12 月 21 日晚上 9 点、堪培拉时间 12 月 22 日早晨 7 点起,中澳两国正式建立外交关系。

中澳建交前,澳新当选的工党总理惠特拉姆(Edward Gough Whitlam)修正既往外交政策,不再承认台湾当局,并终止了与台湾的“外交”关系。

惠特拉姆此举,得益于时代环境。1971 年,加拿大承认中华人民共和国政府是中国唯一合法政府不久,澳小麦委员会报告说,澳的政治立场不利于对中国的小麦出口,工党即着手研究对策。此时,澳外交部已准备了承认中华人民共和国政府是中国唯一合法政府的文件。1972 年,美国总统尼克松访华为中澳建交扫清了道路。

1972 年初,惠特拉姆向中国总理周恩来发出电传,提出访华愿望。5 月 10 日,收到中国外交学会电传,以该学会名义邀请工党代表团访华。7 月 2 日,惠特拉姆率团出访。次日到达北京,华君铎任当时的翻译(后任中国驻澳大使)。当晚,会见周恩来总理。12 月 5 日在政府就职宣誓之日,惠特拉姆宣布,已定澳驻法大使同中方举行建交会谈。1973 年 10 月,当上总理的惠特拉姆应邀再度访华,受到盛大欢迎,同毛泽东主席进行了长时间会晤。同年,两国签订贸易协定,互相给予最惠国待遇,并商谈了文化合作关系。

第二节 文化交流起始

中澳建交后,两国关系从文化交流起始,大体可分为三个阶段:第一阶段(1972—1980);第二阶段(1981—1985);第三阶段(1986—1996)。

第一阶段(1972—1980)——文化启动:中澳建交不久,澳洲访华旅游人数增多,到1975年,已有数千人。1975年,澳任命驻华文化参赞;上海交响乐团访澳。1977年,中国举办澳洲动物展;年底,中国考古展在悉尼等三大城市展出,吸引了近25万观众。1978年,澳成立了政府资助机构澳中文化理事会,旨在“促进双方在文化、科学、教育、信息和体育等方面的互相了解与合作”。

教育方面,两国签订了学术交流和交换访问学者协议。自1978年起,互派留学生。1980年,澳洲30所中学开设中文课,学生由1961年1929人增至1981年的3272人。

第二阶段(1981—1985)——官方交往:1981年4月,澳中文化理事会同中国签订文化合作协定,此后每两年签订一项文化交流执行计划。5年间,中访澳团组170个,澳访中团组193个,官方交往迅速增加。1981年,墨尔本《时代报》和澳中文化理事会协助中国创办了英文报纸《中国日报》。澳洲电影在中国上映。1981年4月—1982年2月,中国明清画在澳巡回展出,这是中国建国以来首次海外古画展。文化交流成为两国关系的热点。

第三阶段(1986—1996)——民间交往:1986年起,民间交往次数、人数明显增多,访问时间和内容更符合实际需要。仅1986—1987年间,双方互访团组达157个。

第三节 中澳关系新时期(1978—1996)

1. 改革开放

1978年,中国实行改革开放政策,中澳关系进入新时期,两国政府签订了一系列互访协议。1978年,中国外交学院代表团访澳。1979年,澳大利亚维多利亚州同中国江苏省率先签订建立姐妹州省关系协议。澳两位州总理和几位党政要员访华,中国5位部长作了回访。此后,两国其他一些州省和城市,陆续建立姐妹关系,如新南威尔士州和广东省,南澳大利亚州和山东省,墨尔本和天津市,达尔文市和厦门市等。

澳大利亚政府重视发展同中国的贸易,几届总理都访问了中国。中国领导人回访,李先念副总理访澳时,签订了科技合作协议。

20世纪80年代,中澳贸易进入兴旺时期。1980年,广东商品交易会悉尼举办。中澳签订了很多在中国的合资项目。1981年,澳洲成为中国第10大出口国,第6大进口国。

90年代初,中澳合作开发项目有中国在维多利亚州的铝矿和在西澳大利亚州的铁矿。1992年8月,中国为澳发射一颗通讯卫星。中国60个贸易团体在澳设立办公室。

2. 务实外交原则

1996年12月,澳大利亚联盟党政府上台后,倡导面向亚洲的对外政策,特别是1997年来遵循了务实外交原则。密切同中国的友好合作关系,已成为澳朝野两党的共识和各政党的一致政策。

1997年,澳大利亚未再参与西方在人权会议上的反华提案,并由外长率团参加了香港回归的庆祝活动。澳政府坚持奉行“一个中国政策”,认为台湾和西藏都是中国领土的一部分,明确表示

支持中国早日加入世贸组织,并将中国列为对外关系优先发展的重点国之一。同年底,澳政府又拒绝了美国提出的“自由亚洲电台”使用澳发射台播音的要求,为中澳关系的进一步发展清除了障碍。

3. 中澳关系的发展基础

中国的改革开放政策,中澳两国的众多共同利益,构成了两国关系的发展基础。

1997年2月20日,澳联邦总理霍华德致电中国总理李鹏,对邓小平逝世表示哀悼。同一天,发布总理公告,高度评价邓小平的伟大功绩,“邓小平是带领中国走出封闭,促使中国经济开放和现代化的主导力量,他推动了中国在过去18年中经济的强劲增长。这不仅对中国具有巨大的影响,对本地区乃至全世界都有重要意义。”公告重申,“澳大利亚将坚定地保证同中国发展一种牢固和互利的伙伴关系”,并再次强调,澳中两国有很多共同利益,这构成了两国关系的发展基础(据1998年2月21日《人民日报》)。

243

第四节 紧密合作稳定发展的新阶段

1997年是中澳建交25周年。“两国关系已经迈上了一个紧密合作、稳定发展的新台阶”,“互利合作领域早已超出单纯的经贸关系,从而构成一种多层次、全方位的发展局面”。

1) 高层互访增多

1997年4月,澳大利亚在联合国拒绝关于中国违反人权的动议,一反以往追随美国的做法,和其他7个重要国家联合反对攻击中国。同年4月,中国司法部长萧扬访澳。澳外交部长唐纳(Alexander Downer)、副总理费希尔(Tim Fisher)和三军参谋长贝克将军(General Baker),先后访问了中国。此后,澳总理霍华德在

马尼拉会晤了中国国家主席江泽民。

1997年4月,澳总理霍华德访华,随行的有出访以来最大的经贸团,先后同当时的中国总理李鹏和国家主席江泽民会谈。霍李会晤围绕加强经贸联系。双方同意,两国建立更紧密的联系,两国副总理就贸易和经济合作举行年会,每年举行两次部长级会议。霍华德支持中国加入世贸组织,邀请中国总理李鹏访澳。中国同意派考察团赴澳,研究简化炼钢的可行性。霍华德建议的经济事项包括:批准澳国卫保险公司(National Mutual)和先卫保险公司(Colonial Mutual)在中国的开业牌照(后获得特许执照);采取澳羊毛入口关税优惠政策;引进澳政府包括社会保障在内的服务技术。霍华德还建议就人权问题进行对话,希望中国全面参与亚太区和国际事务。同年5月,澳洲澳大利亚新西兰银行(ANZ BANK)获中方批准,在北京开设第二家分行(1993年3月,澳新银行在上海建立了第一家分行)。

244

1997年5月2日,当时任中国副总理的朱镕基率团回访。代表团员56人,其中有3名部长和4名副部长级成员。先后访问了西澳州、南澳州、悉尼、堪培拉、布里斯班和大堡礁等地。专程飞往西澳州皮尔巴拉区(Pilbara),视察中澳合资企业哈默斯利铁矿(Hamersley)随后抵达阿德莱德,参观查珀尔山酿酒厂(Chapel Hill Winery)和葡萄园、南澳州的羊毛生产基地和科学园。中国扩大在西澳州铁矿投资,增加羊毛进口,削减有关商品进口税,恢复部长级代表团会谈,并举行双边人权对话会谈。同年11月,朱镕基宣布,中国将建设一座总值5亿美元的液化气接收站,容量为300万吨。澳大利亚成为中国液化气的主要供应国。

1997年12月,时任中国政协主席李瑞环访澳,出席了中澳建交25周年庆典,带来了中国政府和人民的友谊,转达了发展面向21世纪的长期、稳定、健康的友好合作关系的愿望。

2) 军方扩大联系

1997年以来,澳大利亚国防军同中国人民解放军,开展了一

系列高层互访活动,作为外交政策的一个组成部分。继1996年3艘澳海军军舰访问青岛后,澳国防部队司令贝克将军(John Baker)、副司令巴里(Chris Barrie)于1997年先后访华。

1998年2月,中国国防部长迟浩田、总参谋长傅全有上将访澳,是澳洲接待的最高层中国军方要员。

1998年7月,澳军乐团首次访华演出,首场演出是在北京人民大会堂。

3) 双边贸易持续增长

在经贸方面,两国已成为重要的贸易和投资伙伴,双边贸易额,从1972年建交初期不足1亿美元,上升到1997年底的87亿美元。90年代以来,双边贸易额更是以年均20%的速度增长。

据中国统计部门信息,截至1996年底,澳在中国投资总额13亿澳元,签约投资总额达51亿澳元。1997年由于澳的麦棉出口量增加,对中国的总出口量增加24%。澳已从中国贸易的第13位,上升到第9位。

据澳统计局资料,截至1995年6月底,中国在澳的直接投资总额为9.57亿澳元,计划投资总额为19.6亿澳元。1994—1996年3年间,双边贸易额分别为18.5%、13%和14.4%。1997年中澳双边贸易达87亿澳元,比1996年增8.9%。

澳大利亚向中国出口居首位的是羊毛,其次是矿砂、棉花和小麦;澳大利亚从中国进口居首位的是服装,其次是玩具、运动用品和鞋袜。

香港回归后,中国已成为澳大利亚第三大贸易伙伴,最大的羊毛买主和最大的投资国之一。如果把该国同澳门、台湾两地区的贸易统计在内,中国在上世纪已成为它的最大贸易伙伴。

4) 多层次、全方位发展局面

在银行、交通和通信方面

● 开设中国银行澳洲分行

继1985年12月中国银行悉尼分行营业后,1996年6月,中国

银行墨尔本分行正式营业。

- 增加中澳航线、航班

1996年10月,正式开通中国国际航空公司从墨尔本直达上海第三航班。1997年6月,澳洲安捷航空公司(Ansett Australia)为庆祝悉尼—上海首航,特别组成庞大代表团随机访问上海。1998年10月,中国国航澳洲航线实施重大调整,自10月25日起,飞行班次由原先每周三班增加到每周四班,并实行优质服务。提供的特惠联程机票,可由墨尔本经北京或上海转往欧美、日本、韩国等地,或中转中国内地各大城市。

- 澳在中国启用第二网页

1997年5月,澳驻中国上海总领馆启用国际互联网第一网页。6月,澳驻北京大使馆宣布启用第二网页。该网页共存放110份文件,为澳境内和驻北京使馆的设施与服务提供了详细介绍资料,包括有关澳洲、移民外援、教育以及为在北京居住的澳公民提供的有关服务资料。该网页为中澳两国建立了电信互通桥梁,网址为 <http://www.austemb.or.cn>。

在社会保障和人道支援方面

- 澳洲的社会保障制度

1998年下半年,中国国家体制改革委员会选定澳大利亚先卫保险集团(Colonial Mutual Group),合作进行《中国企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险方案设计》,历时7个月,1997年2月取得圆满成功。3月中国改革出版社将此项中澳合作研究成果编辑成专著出版。同年5月,中国劳动科学院暨劳动部国际劳工研究所,特派中国劳动部劳动关系调整高级研修班来澳学习考察,为院级课题《工业化市场经济国家集体合同立法比较研究》,收集资料,并针对中国具体情况提出对策。同年12月,中国石油总公司组团访澳,考察社会医疗保险。

- 收养中国孤儿

中国驻澳大使华君铎曾向澳联邦表示,中国欢迎同澳达成有

关收养孤儿的协议,使收养的中国孤儿获得澳永久居民的身份。1997年8月1日,澳各州卫生与社会服务厅长达成协议,修改法律,准许澳洲人收养海外孤儿。1998年11月,中澳达成关于两国间收养孤儿的国籍自行转入的协议。1999年初,中澳达成谅解备忘录,提交中国民政部。

● 赈灾援助

1997年澳捐助130万澳元,帮助北京生化与免疫试验研究中心改善设备、培训人才、对抗肝炎。1998年1月,澳向中国政府捐赠7.5万元款项,用于地震紧急援助项目。1997年3月,澳援助价值1200万澳元的3.6万吨小麦。

1998年夏,中国长江发生特大洪水,澳向中国红十字会提供16.5万澳元资助。后来,通过联合国世界粮食计划紧急援助行动,向中国灾民提供价值100万澳元的粮食援助。

在卫生保健方面

20世纪90年代初,两国签订了卫生合作谅解备忘录,双方开展互访考察。1997年,中澳在北京签订中医药合作协议。内容有:短期/长期官方交换人员,中药法规信息交流,联合监测中医开业医师标准,共同开发科研,成立启动委员会等。1998年2月,中国卫生部局领导先后率团访澳。同年5月,中澳再订协议,对有关两国互派人员开展科技合作交流,以及中医开业医师标准等条款进行了补充。悉尼还举办了中医药保健品展销会。

在教育、科技和文化方面

1997年以来,两国在教育、科技和文化领域的交流与合作更为活跃。

● 资助澳留学生

截至1996年11月,澳洲有518名留学生在华学习。1998年7月8日,经遴选的澳留学生接受中国提供的奖学金,到中国留学。他们是9名汉语教师和学生,分别被北京大学和浙江大学录取。同年,中国教育部又向新南威尔士州教育部和悉尼大学等4

所大学提供奖学金。根据中澳两国交流协议,中国政府向新州提供一定的奖学金名额,以资助该州汉语教学。

- 给澳洲学者授奖

1998年9月,两名澳洲学者荣获中国政府对外国人颁发的最高奖励——友谊奖。一位是南澳大利亚大学社会调查学教授拉登(Larden),因为帮助中国政府进行社会调查并协助海南省政府绘制地图;另一位是哥瑞费斯大学(Griffith University)摄影专业高级讲师曼尼达(Manietta),由于他协助中央美术学院设立了视觉艺术专业硕士学位。

- 签订两国高等教育合作协议

1998年10月,澳大学校长委员会(AVCC)代表同中国教育国际交流会在北京签署一项历史性交流协议。按照协议,澳大利亚40所大学同中国286所大学交换信息、教师和学生,相互承认教师资历,交流研究计划和大学管理经验。据该协议,2001年在澳学习中国学生从1998年的3748名,增加到5200名。这给澳洲大学带来很大经济效益。

- 培训中国专业人员

澳公司和莫纳什大学(Monash University),接受中国科技人员参加有关农村利用太阳能发电的专业培训。堪培拉旅游局和北京旅游协会交换人员培训。中国经济官员来澳培训,学习多边贸易。1998年7月,由中澳教育文化交流和迪肯大学(Dekin University)联合主办的高级财务主管培训班结业。学员来自中国18个省的高级财会人员,组成第一期赴澳培训考察团。

- 举办科技展、艺术展和书展

1998年2月,中国国家科委信息中心组织的中国高新技术展示洽谈会在澳洲墨尔本举行。同年12月,中国河北省艺术与手工精品展在澳洲墨尔本展出,使燕赵艺术走向澳洲。

1998年10月,澳洲华人画家温泉的《澳洲土著风情千尺长卷展》在北京展出。

中国赴澳举办图书展的出版社众多,例如,1998年7月浙江出版总社赴墨尔本举办图书展销会。8月,墨尔本第五届中国图书博览会展销。

● 中国大马戏团访澳

为庆祝1997年中澳建交25周年,1996年底,中国大马戏团访澳在悉尼首演。连演10场,观众仍络绎不绝,主办单位在原定的21场之外,再加演7场。一个外来杂技团,在一个城市连演这么多场次是很少有的。主办人说,浓郁的中国民族风格和超绝的人体技巧,不同于西方马戏,这是它能吸引征服西方观众之所在。澳总理霍华德发来贺词说:“中国大马戏团在中澳建交25周年时来访,是两国人民友谊的象征。它将为促进澳大利亚人民对中国文化的兴趣,加深对中国文化的理解,作出自己的贡献”。

● 厦门电视台在澳制作电视剧

1997年底,厦门电视台来澳摄制21集电视连续剧,《追逐墨尔本》(Golden Melbourne)。该剧以中国留学生在澳创业为主题,歌颂了澳洲华人和中澳友谊。制作期间,得到了澳洲人民和企业的广泛关心与资助。1999年春节前,中央电视台予以播出。

在新闻媒体方面

1997年2月,澳新南威尔士州同中国中央电视台于长青藤国际影视公司签约,联合制作大型电视系列片,由新州电影电视局投资。4.3亿中国观众收看了这套综合反映澳洲情况的26集英语学习节目。同年,北京电视台拍摄了《堪培拉商业机会》录像片。1998年7月,中国中央电视台在澳拍摄5所澳大学的纪录片,作为向中国学生介绍世界100所大学系列片的第一集。

1998年5月,中国报业协会代表团赴澳考察澳洲英中文媒体运作和广告宣传。

在省、市级贸易方面

截至1997年,澳洲公司在中国广东省已经投资3亿澳元。绝大多数是在1999年后投入的。广东已有50家澳洲的公司和投资

公司。2001年,包括香港、澳门、广州、深圳和珠海在内的大珠江经济带,成了澳大利亚在亚太区首要的贸易和投资目的地。

截至1996年,澳与四川省合作项目投资总额,达8 970万美元,项目总数40个,双方进出口总额达8 273万美元。1997年3月,四川省副省长率领95人大型招商代表团在墨尔本举行四川投资暨贸易会。该团带去85个招商项目,其中70多个属优先项目,需要资金47.8亿人民币。

1998年5月,江苏泰州市政府代表团赴澳,主要考察农、林、牧业的发展状况,并同维多利亚州阿尔克罗勃区市(Alcrobe Shire),即有自选议会的农村行政区签订友好交流备忘录。

澳洲还向中国传授牧业发展新模式,中国西北牧民采用澳式放牧,收入增加一倍以上。

在民间来往方面

1998年5月,以中国大陆旅澳新移民为主、融合各国华裔商人和专业人士的澳华联合商会,同无锡商会建立友好关系。

1998年5月,澳洲墨尔本各界侨胞一行13人,应广东省海外交流协会邀请,前往广东访问10天。同年6月,中国侨联赴澳访问团访澳,7月3日拜访了澳洲侨青社。

中澳关系中的两件大事

在中澳关系多层次、全方位发展的局面中,有两件大事特别值得提及:其一是,《人民日报》(海外版)在澳洲发行;二是,澳大利亚被确认为中国出境旅游目的地。

● 《人民日报》(海外版)在澳洲发行

1998年11月7日《人民日报》(海外版)在澳洲当地印刷试发行,并于1999年1月1日起正式发行。试发行当日,《人民日报》(海外版)在澳举行首发式庆祝酒会,海外版总编辑伍春和专程从北京赶到悉尼主持这一盛会的澳外交部长唐纳到会表示祝贺。

● 澳大利亚被确认为中国出境旅游目的地

1997年5月,中国国家旅游局长访澳。11月,中澳签定旅游

协议,澳大利亚成为西方国家中首个获准的旅游目的国,中国旅行社可将澳大利亚列为组团旅游目的地。1998年12月,中国第一批380名自费游客赴澳。澳旅游部长认为,这是澳旅游业10年来最重要的大事。

1998年三个月内的中澳互访

近年来,中澳两国各级政府和人民应邀或组团互访考察、交流合作,来往频繁。以1998年9-11月为例,中澳互访,每月都有数次、十数次。

总之,20世纪末叶,中澳关系处于一个良好的发展阶段,双边关系在各领域的发展势头良好。

第五节 中澳关系前景广阔

1998年10月,自由党-国家党联盟,在澳联邦大选中获胜,蝉联执政,中国向联邦政府发了贺电。外交部发言人评论说,“中国一贯重视发展同澳大利亚的友好合作关系,我们愿与澳大利亚政府和人民一起,为建立面向21世纪的长期、稳定、健康的合作关系而共同努力”。

1999年是中澳关系史上极为重要的一年。9月6日中国国家主席江泽民抵达墨尔本,开始了对澳大利亚的国事访问,成为首位访澳的中国最高领导人。

2002年是中澳建交30周年。澳总理霍华德为签订中澳液化天然气协议访问中国。不久,中澳达成一项价值250亿澳元的合同:从2005年起,澳洲将向中国第一个液化天然气终端站连续25年提供300万吨液化天然气。9月下旬,作为30周年庆祝活动之一,中国人大常委会委员长李鹏访澳,与联邦政府和新南威尔士州、昆士兰州政府的政要会晤。

同年12月,中国东方歌舞团65人大型歌舞晚会“东方神韵”

和中央电视台“手拉手”大型娱乐晚会，在墨尔本连场演出。消息一经披露，喜庆狂飙席卷当地，华人社区和主流社会踊跃参与，售票盛况空前。“手拉手”电视晚会，中澳两地舞台群英聚会，40多名澳洲少年歌舞团，齐声歌唱中澳歌曲，歌唱中澳友谊代代相传。

2003年10月，中国国家主席胡锦涛应邀抵澳国事访问。访问期间，胡锦涛主席签署了中澳全面贸易和经济框架的协议，并在澳国会发表演说，成为首位在澳国会演说的亚洲领袖。胡锦涛主席的访问，开辟了中澳关系的新纪元。

参考资料

英文资料

- Bessant ,Judith & et al. 1999 ,*Sociology Australia* , Allen & Unwin ,NSW , Australia.
- Castles , Francis G. 1991 ,*Australia Compared : People , Policies and Politics* , Allen & Unwin , NSW , Australia.
- Cathcart , Michael. 1995 ,*Manning Clark's History of Australia* , Penguin Books Australia LTD.
- Commonwealth of Australia. 1986 , 1996 , 2001 & 2003 ,*Australia In Brief* , Department of Foreign Affairs and Trade , Canberra , Australia.
- Coveney , Janet. 1993 ,*Australia's Conservation Reserves* , Cambridge University Press , UK.
- Cunningham , Stuart & et al. 1997 ,*Media in Australia* , Allen & Unwin , NSW , Australia.
- Disher , Garry. 1989 ,*Australia Then and Now* , Oxford University Press , Melbourne , Australia.
- Forell , CR. 2000 ,*How We Are Governed* , 11 ed. , Addison Wesley Longman , Pty Ltd , South Melbourne , Australia.
- Healey , Kaye. 1998 ,*Religions in Australia* , Volume 86 , The Spinney Press , Australia.
- Hunter , Brian. 1996 ,*The Statesman's Year-book 1996—97* , the Macmillan Press LTD.

Jaensch ,Dean. 1994 , *Power Politics : Australia's Party System* , Allen & Unwin , NSW , Australia.

Macquairie Library Pty Ltd. 1998 , *People of Australia* , NSW , Australia.

Marginson , Simon. 1993 , *Education and Public Policy in Australia* , Cambridge University Press , Cambridge , UK.

Marshall Cavendish Corporation. 1991 , *Australia — Cultures of the World*.

McLennan , W. 1998 , *1998 Yearbook of Australia* , Australian Bureau of Statistics , Canberra.

Nicholson , Margaret. 1995 & 2002 , *The Little Aussie Fact Book* , Penguin Books Australia Ltd. Victoria , Australia.

Peel , Geoff & et al. 1991 , *Australia , A Changing Culture* , Coghill Publishing , Malvern , Australia.

Johansen , Lenie. 1996 , *the Penguin Book of Australian Slang : a Dinkum Guide to Oz English* , Penguin Books Australia Ltd. Victoria , Australia.

Pyers , Greg. 2002 , *What Is World Heritage?* Heinemann Library , Melbourne , Australia.

Sexton , Michael. 2000 , *Uncertain Justice: Inside Australian Legal System* , New Holland Publisher , Australia.

Stockley , David. 1986 , *Australian Studies* , Oxford University Press , Melbourne , Australia.

Water Mark Press. 1997 , *The Book of Australia* , Sydney , Australia.

Whitty , Geoff & et al. *Devolution & Choice in Education: the School , the State and the Market* , the Australian Council for Educational Research Ltd , Melbourne , Australia.

(英文报纸)

The Age , Melbourne , Australia

The Australian , Australia

中文资料

(澳) 安德鲁斯著 , 高亮等译 , 1992 , 《澳中关系史》 厦门大学出版社。

《澳大利亚工商年鉴》编委会编辑部 , 1994 , 《澳大利亚工商年鉴》 , 1994 版 , 海

南国际新闻出版中心。

陈鑫源编著,1989,《赴澳实用英语》,上海交通大学出版社。

戈登·福斯主编,赵曙明主译,1993,《当代澳大利亚社会》,南京大学出版社、澳大利亚迪金大学出版社。

龙雄编著,1990,《今日澳洲史》,第3版,南太平洋商业出版有限公司。

内尔·科特尼(Neil Courtney)、王国富主编,1992,《英汉澳大利亚语词典》,湖南教育出版社。

王国富主编译,1999,《麦夸里英汉双解词典》(*Macquaire English-Chinese Dictionary*),苏州大学出版社。

(澳)杨莲妮等编,1992,《话说澳大利亚》,北京语言学院出版社。

中国国际广播出版社,1991,《澳大利亚广播英语讲座》。

(中文报刊)

《人民日报》

《亚洲周刊》,1998年10月18日,香港

澳大利亚当地出版的中文报纸

中央人民广播电台《中国新闻》

澳大利亚政府机关、大学和技术学院的英文资料