



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Chancellerie fédérale ChF
Section des droits politiques

SGT Restructuration et reprise des essais

3e séance

Team VE - BK
10.01.2020



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Chancellerie fédérale ChF
Section des droits politiques

UAG Neuausrichtung und Wiederaufnahme der Versuche

3. Sitzung

Team VE - BK
10.01.2020



Ordre du jour

1. Accueil / Introduction
2. Organisation du travail du SGT
3. Points ouverts des cantons
4. Préparation des workshops
5. Prochaines étapes & Varia



Traktandenliste

1. Begrüssung / Einleitung
2. Arbeitsorganisation UAG
3. Offene Punkte der Kantone
4. Vorbereitung der Workshops
5. Weiteres Vorgehen & Varia



Accueil / Introduction

Objectifs de la séance

- Clarification des points ouverts des cantons concernant la publication du code source et la certification
- Finalisation du projet de catalogue de mesures
- Préparation des workshops



Begrüssung / Einleitung

Zielsetzung

- Klärung offener Punkte der Kantone betreffend Offenlegung des Quellcodes und Zertifizierung
- Vervollständigung Entwurf Massnahmenkatalog
- Vorbereitung Workshops



Accueil / Introduction

PV du SGT du 19 décembre 2019

- Correction du procès-verbal de la réunion du 19.12.2019:

Qui?	formulation initiale	correction demandée
AG		Modification des personnes excusées

- Adoption du procès-verbal



Begrüssung / Einleitung

Protokoll der UAG vom 19. Dezember 2019

- Anpassungen im Protokoll vom 19.12.2019:

Wer?	Ursprüngliche Formulierung	Gewünschte Anpassung
AG		Ergänzung der entschuldigten Personen

- Verabschiedung des Protokolls



Organisation du travail du SGT

Validation



Arbeitsorganisation UAG

Verabschiedung



Points ouverts des cantons

- Publication du code source
- Retour sur la certification
- Vérification indépendante du système de la Poste
- Autre ?



Offene Punkte der Kantone

Offenlegung des Quellcodes

- Offenlegung des Quellcodes
- Rückblick Zertifizierung
- Unabhängige Prüfung Post-System
- Weitere ?



Préparation des workshops

Catalogue de mesures

Modifications apportées depuis le 19.12.2019

- Reformulation demandée
- Intégration de la proposition de TG
- Ajout des colonnes concernant les critères de qualification
- Liens avec les objectifs (CF) et blocs thématiques

Constitue une base de travail qui sera raffinée/augmentée à l'issue des workshops



Vorbereitung der Workshops

Massnahmenkatalog

Änderungen seit 19.12.2019

- Gewünschte Neuformulierung
- Integration des Vorschlags von TG
- Neue Spalten für Qualifikationskriterien
- Vernetzung der Ziele (BR) und Themenblöcke

Stellt eine Arbeitsgrundlage dar, die am Ende der Workshops verfeinert bzw. erweitert wird.



Préparation des workshops

1. Risques et mesures d'aujourd'hui et de demain

Objectifs

- Identification des risques
- Identification des contre-mesures possibles

Questions

- Quels risques pourraient augmenter ? Comment la situation pourrait-elle évoluer ?
 - évaluation des experts ?
 - Que disent les médias ? Quelles sont les exigences politiques ?
- Quelles contre-mesures (nouvelles ou amélioration des mesures existantes) conviennent (modifications du système, analyses, communication) pour contrer les risques, compte tenu de l'urgence, des ressources et de la faisabilité ? Quelle valeur ont ces mesures ?
- Les exigences de l'OVotE sont-elles adéquates ? - En particulier les hypothèses de confiance pour la vérifiabilité (voir annexe OVotE n° 4.1 p. 21 et n° 4.3 p. 23) ? Notamment, l'hypothèse de confiance concernant le logiciel qui génère les codes de vérification doit-elle être affaiblie ?
- Indépendance plus profonde vis-à-vis du fournisseur :
 - Vérifier indépendant
 - Composant de contrôle indépendant
- Possibilité de vérification indépendante du logiciel pour les électeurs - quelle en est la valeur ? Quelle en est la force de conviction ?



Vorbereitung der Workshops

1. Risiken und Sicherheitsmassnahmen heute und morgen

Ziele

- Risikoidentifizierung
- Identifizierung möglicher Gegenmassnahmen

Fragen

- Welche Risiken könnten erhöht sein? Wie könnte sich die Lage entwickeln?
 - Einschätzung der Expertinnen und Experten?
 - Was schreiben die Medien? Was fordert die Politik?
- Welche Gegenmassnahmen (neue oder Verbesserung bestehender) sind unter Berücksichtigung der Dringlichkeit, der Ressourcen und der Umsetzbarkeit geeignet (Systemanpassungen, Überprüfungen, Kommunikation) um den Risiken zu begegnen? Was ist der Wert dieser Massnahmen?
- Sind die Anforderungen der VELeS adäquat? – dabei im Speziellen die Vertrauensannahmen für die Verifizierbarkeit (vgl. Anhang VELeS Ziff. 4.1 S. 21 und Ziff. 4.3 S. 23)? Sollten insbesondere die Vertrauensannahme in die Software, die die Prüfcodes generiert, abgeschwächt werden?
- Vertiefung Unabhängigkeit vom Lieferanten:
 - Unabhängiger Verifier
 - Unabhängige Kontrollkomponente
 - Softwareunabhängige Möglichkeit der Verifizierung für Stimmberechtigte – was ist der Wert? Wie gross ist die Überzeugungskraft?



Préparation des workshops

2. Analyses indépendantes

Objectif

- Elaboration d'un concept pour des analyses efficaces et dignes de confiance

Questions

- Certification : avantages / inconvénients ?
- Qui devrait être mandataire des vérifications afin d'assurer la crédibilité des résultats dans les milieux concernés ?
- Formulation générale et abstraite de la couverture et de la profondeur de ce qui doit être examiné aujourd'hui. Des ajustements / clarifications sont-ils nécessaires ? Peut-on se référer à des normes existantes ? Lesquelles ?
- Comment les experts devraient-ils être impliqués dans la revue / en recevoir les résultats ?
- Quels sont les critères à appliquer pour la sélection des personnes ou des organismes de vérification ?
- Comment pourrait-on répartir les différentes activités de vérification ?
- Quelle doit être la fréquence des vérifications ?
- Indépendance contre compétence ?
- Traitement des résultats de l'audit : des corrections et des réexamens sont-ils possibles ? Comment traiter les divergences d'opinion, notamment en ce qui a trait à la procédure d'autorisation ?



Vorbereitung der Workshops

2. Unabhängige Überprüfungen

Ziel

- Erarbeitung eines Konzepts für wirksame und vertrauenswürdige Überprüfungen

Fragen

- Zertifizierung: Vor- / Nachteile?
- Wer müsste Auftraggeber der Überprüfungen sein, damit die Glaubwürdigkeit der Ergebnisse in Fachkreisen gegeben ist?
- Generell-abstrakte Formulierung des Geltungsbereichs sowie der Prüftiefe der Überprüfung heute. Sind Anpassungen / Präzisierungen angezeigt? Kann auf bestehende Standards verwiesen werden? Welche?
- Wie soll die Fachwelt im Rahmen der Überprüfungen einbezogen / mit den Ergebnissen bedient werden?
- Welche Kriterien sollen bei der Auswahl der Prüfpersonen / Prüfstellen gelten?
- Wie könnten die einzelnen Prüfarbeiten aufgeteilt werden?
- Wie oft müssten Überprüfungen vorgenommen werden?
- Unabhängigkeit vs. Kompetenz?
- Umgang mit Prüfergebnissen: Sind Korrekturen und Nachprüfungen möglich? Wie soll mit Meinungsverschiedenheiten namentlich mit Blick auf das Bewilligungsverfahren umgegangen werden?



Préparation des workshops

3. Transparence et renforcement de la confiance (1/2)

Objectifs

- Identification des mesures de communication, en particulier l'intégration de contrôles indépendants dans le débat public
- Détermination des conditions pour la publication du code source
- Détermination des exigences vis-à-vis des tests publics

Questions

- Comment les modalités de licence et la couverture des documents publiés devraient-elles être définies afin qu'elles soient appropriées et acceptées par les milieux spécialisés ?
- Date de publication
- Est-il indiqué que la préparation et la publication de documents aillent au-delà des exigences actuelles de l'OVotE ? (p. ex. données de test, instructions pour la simulation d'un scrutin)
- Dans quelles conditions les réactions du public devraient-elles être discutées ?
 - A qui adresser les retours ?
 - Fournisseur de système
 - Cantons
 - administration fédérale
 - Nouvel organe du type « Comité scientifique des autorités »
 - Plate-forme commune de plusieurs entités
 - Quelles entités participent à la discussion ?



Vorbereitung der Workshops

3. Transparenz und Vertrauensbildung (1/2)

Ziele

- Identifizierung von Kommunikationsmassnahmen, insb. auch Integration der unabhängigen Kontrollen in den öffentlichen Dialog
- Bestimmung der Bedingungen für die Veröffentlichung des Quellcodes
- Bestimmung der Anforderungen an die öffentliche Prüfung

Fragen

- Wie müssten die Lizenzbestimmungen ausgestaltet sowie der Umfang der offengelegten Unterlagen sein, damit sie sachgerecht sind und in Fachkreisen akzeptiert werden?
- Zeitpunkt der Offenlegung
- Ist die Aufbereitung/Offenlegung von Unterlagen angezeigt, die weiter geht als heute in der VELeS gefordert? (z.B. Testdaten, Instruktionen für die Simulierung eines Urnengangs)
- Unter welchen Rahmenbedingungen sollen Rückmeldungen aus der Öffentlichkeit diskutiert werden?
 - Rückmeldungen an welche Adresse?
 - Systemanbieter
 - Kantone
 - Bundesverwaltung
 - Neues Gremium der Art «Wissenschaftlicher Ausschuss der Behörden»
 - Gemeinsame Plattform mehrerer Stellen
 - Welche Stellen nehmen an der Diskussion teil?



Préparation des workshops

3. Transparence et renforcement de la confiance (2/2)

Objectifs

- Identification des mesures de communication, en particulier l'intégration de contrôles indépendants dans le débat public
- Détermination des conditions pour la publication du code source
- Détermination des exigences vis-à-vis des tests publics

Questions

- Comment aborder les retours concernant le code source / comment les traiter ?
- Les fournisseurs de systèmes doivent-ils divulguer les failles de sécurité existantes/résolues ? Par quels canaux ?
- Valeur du PIT ? Des alternatives ?
- Restriction de l'électorat autorisé ?
- Comment le processus de vérification des résultats doit-il être conçu pour être crédible (utilisation de la vérifiabilité, tâches et compétences des membres d'une commission électorale / autorité électorale) ?
- Publication des votes électroniques lors des scrutins fédéraux ?
- Quelles mesures de transparence supplémentaires pourraient promouvoir la sécurité et/ou la confiance ? (comme base également le rapport final SGT Transparence)
 - Inspections de l'infrastructure
 - la publication des procès-verbaux de la mise en œuvre, par exemple d'une commission électorale



Vorbereitung der Workshops

3. Transparenz und Vertrauensbildung (2/2)

Ziele

- Identifizierung von Kommunikationsmassnahmen, insb. auch Integration der unabhängigen Kontrollen in den öffentlichen Dialog
- Bestimmung der Bedingungen für die Veröffentlichung des Quellcodes
- Bestimmung der Anforderungen an die öffentliche Prüfung

Fragen

- Wie soll mit Rückmeldungen zum Quellcode umgegangen / wie sollen sie verarbeitet werden?
- Sollen die Systemanbieter bestehende/behobene Sicherheitsmängel offenlegen? Über welche Kanäle?
- Wert des PIT? Alternativen?
- Einschränkung des zugelassenen Elektorats?
- Wie muss der Prozess der Ergebnisprüfung ausgestaltet sein, damit er glaubwürdig ist (Verwendung der Verifizierbarkeit, Aufgaben und Fähigkeiten der Mitglieder einer Wahlkommission / Wahlbehörde)?
- Publikation der elektronischen Stimmen bei eidgenössischen Urnengängen?
- Welche zusätzlichen Transparenzmaßnahmen könnten die Sicherheit und/oder das Vertrauen fördern? (als Grundlage auch Schlussbericht UAG Transparenz & Öffentlichkeit)
 - Begehungen der Infrastruktur
 - Veröffentlichung von Protokollen der Durchführung, z.B. einer Wahlkommission



Préparation des workshops

4. Collaboration avec les milieux scientifiques et inclusion du grand public

Objectifs

- Identification des conditions nécessaires à l'implication des milieux scientifiques
- Identification de mesures pour plus de participation du grand public

Questions

- Quelles conditions doivent être réunies pour assurer la coopération d'experts indépendants (notamment des milieux scientifiques concernés) ? Quelles mesures devraient / pourraient être prises pour créer / promouvoir les conditions nécessaires ?
 - Dans le sens du «public scrutiny»
 - Pour les vérifications au nom des autorités ou des fournisseurs de systèmes
 - Pour le soutien technique des autorités dans la phase d'essai
- Quelles conditions doivent être réunies pour que les représentants de la communauté scientifique se rendent disponibles en tant qu'experts dans le discours politique ?
- Quelles informations sur le vote électronique doivent être mises à la disposition des électeurs ?
 - Quels événements pourraient être utiles ?
 - Débats publics sur des thèmes spécifiques
 - Organisation de "hackathons" thématiques
- Comment établir une base factuelle reconnue par la science ? Comment doit-elle être préparée / communiquée ?



Vorbereitung der Workshops

4. Zusammenarbeit Wissenschaft und Einbezug Öffentlichkeit

Ziele

- Identifizierung der notwendigen Bedingungen für die Beteiligung der Wissenschaft
- Identifizierung von Massnahmen für eine stärkere Beteiligung der Öffentlichkeit

Fragen

- Welche Voraussetzungen müssen gelten, um die Mitarbeit von unabhängigen Fachpersonen (insb. aus den einschlägigen Kreisen der Wissenschaft) sicherzustellen? Welche Massnahmen müssten / könnten getroffen werden, um die nötigen Voraussetzungen zu schaffen / zu fördern?
 - Im Sinne der «public scrutiny»
 - Bei Überprüfungen im Auftrag der Behörden oder der Systemanbieter
 - Bei der fachlichen Begleitung der Behörden im weiteren Verlauf des Versuchsbetriebs
- Welche Voraussetzungen müssen gelten, damit Vertreter der Wissenschaft sich als Expertinnen oder Experten im Rahmen des politischen Diskurses zur Verfügung stellen?
- Welche Informationen über E-Voting müssen den Stimmberechtigten aufbereitet zur Verfügung gestellt werden?
- Welche Veranstaltungen könnten sinnvoll sein?
 - Öffentliche Debatten zu bestimmten Themen
 - Organisation von thematischen «Hackathons»
- Wie könnte eine von der Wissenschaft anerkannte Faktenbasis erstellt werden? Wie müsste sie aufbereitet / kommuniziert werden?



Préparation des workshops

5. Analyse de risques et plan d'action

Objectifs

- Elaboration d'un processus d'analyse continue des risques
- Elaboration d'un concept d'analyse des risques pour les cantons et le fournisseur
- Ébauche d'une analyse des risques et d'un plan d'action

Questions

- Comment l'analyse (dynamique) des risques pourrait-elle être préparée et mise à la disposition du public ?
- Discussion d'un projet d'analyse des risques actuels et d'un plan d'action à partir de l'exemple du système de la Poste
- Comment les responsabilités devraient-elles être définies pour garantir que les aspects pertinents soient traités de manière efficace et crédible ? Le traitement de certains points peut-il être externalisé ? A qui ?
- Critères pour la planification des mesures du plan d'action (y compris l'importance, l'urgence, la faisabilité, l'électorat)
- Dans quelle mesure les analyses de risques peuvent-elles être davantage alignées sur les normes ? Qui peut / doit soutenir les autorités dans l'évaluation des risques ?



Vorbereitung der Workshops

5. Risikobeurteilung und Massnahmenplan

Ziele

- Erarbeitung eines kontinuierlichen Risikobeurteilungsprozesses
- Erarbeitung eines Risikobeurteilungskonzeptes für die Kantone und den Anbieter
- Entwürfe für Risikobeurteilungen und einen Massnahmenplan

Fragen

- Wie könnte die (dynamische) Risikobeurteilung aufbereitet und öffentlich zugänglich gemacht werden?
- Besprechung eines Entwurfs für eine aktuelle Risikobeurteilung und einen Massnahmenplan am Beispiel des Post-Systems
- Wie müssten die Zuständigkeiten geregelt sein, damit die relevanten Aspekte wirksam und glaubwürdig adressiert wurden? Kann die Behandlung einzelner Fragestellungen ausgelagert werden? An welche Stellen?
- Kriterien für die Terminierung von Massnahmen im Massnahmenplan (u.a. Wichtigkeit, Dringlichkeit, Umsetzbarkeit, Elektorat)
- Inwiefern können die Risikobeurteilungen weiter an Standards angelehnt werden? Wer kann / soll die Behörden bei der Risikobeurteilung unterstützen?



Préparation des workshops

6. Gestion de crises

Objectifs

- Elaboration d'un concept de gestion de crise
- Identification des éléments nécessaires à la réaction en cas d'incident

Questions

- Nécessité d'adapter/de compléter la gestion actuelle des crises, y compris en ce qui concerne les enquêtes pénales et la forensique ; interfaces avec les organisations de gestion de crise existantes
- Utilisation d'une « Crisis Response Team » (CRT) ou d'une « Computer Emergency Response Team » (CERT) ?
 - Nature et portée des incidents pour l'activation
 - Membres
 - Délais et les moyens d'activation
 - "Digital forensics" et "incident response" - exigences et acteurs
 - Obligation d'information sur les failles



Vorbereitung der Workshops

6. Krisenmanagement

Ziele

- Erarbeitung eines Krisenmanagementkonzeptes
- Identifizierung der für die Reaktion auf einen Vorfall erforderlichen Elemente

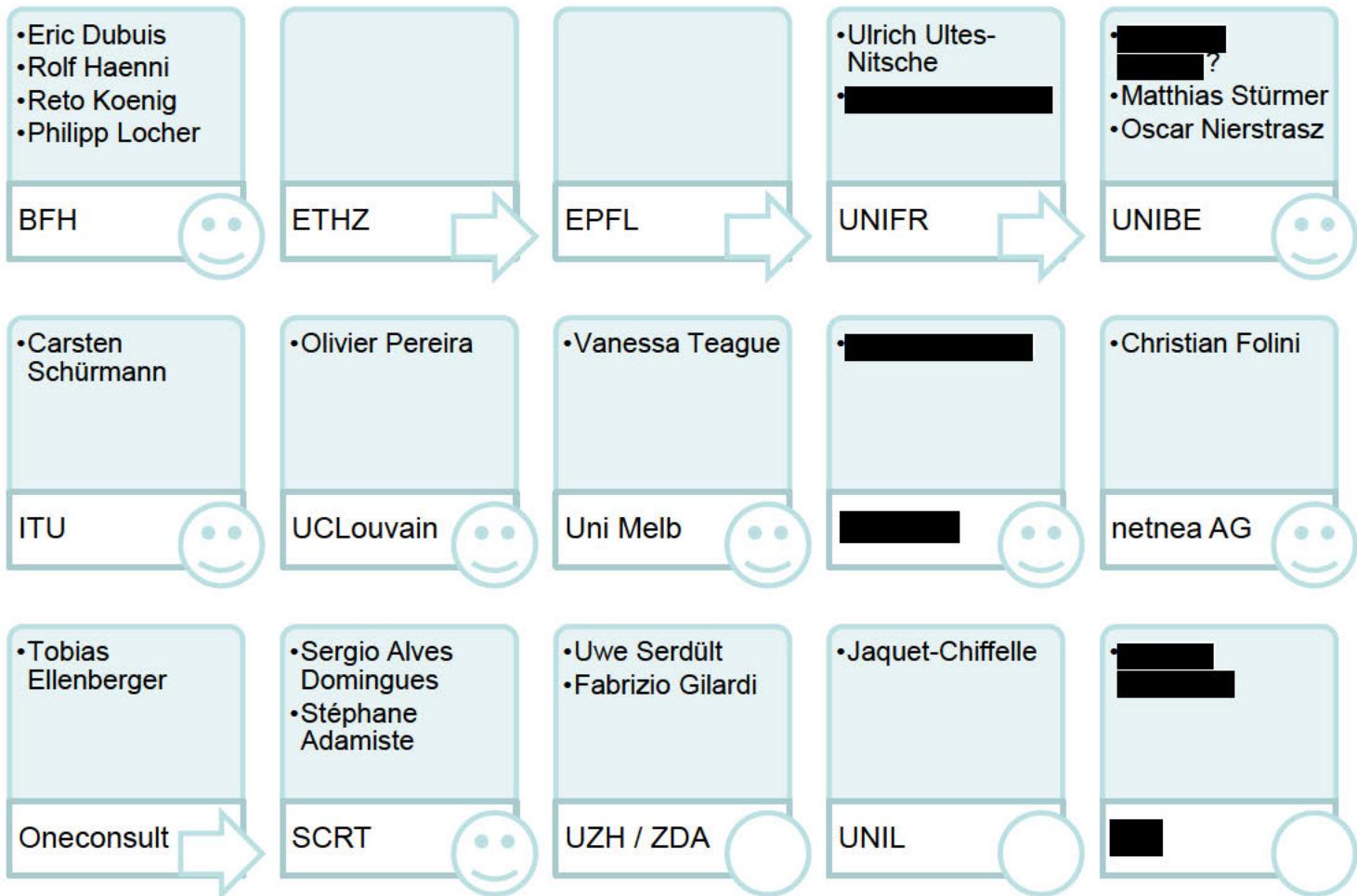
Fragen

- Anpassungs-/Ergänzungsbedarf am heutigen Krisenmanagement, u.a. auch zu den Themen strafrechtliche Untersuchungen und Forensik; Schnittstellen zu bestehenden Krisenorganisationen
- Einsatz eines «Crisis Response Team» (CRT) oder «Computer Emergency Response Team (CERT)»?
 - Art und Ausmass von Vorfällen für die Aktivierung
 - Teilnehmende
 - Fristen und Mittel für die Aktivierung
 - «Digital forensics» und «incident response» – Anforderungen und Akteure
 - Verpflichtung, über Mängel zu informieren



Préparation des workshops

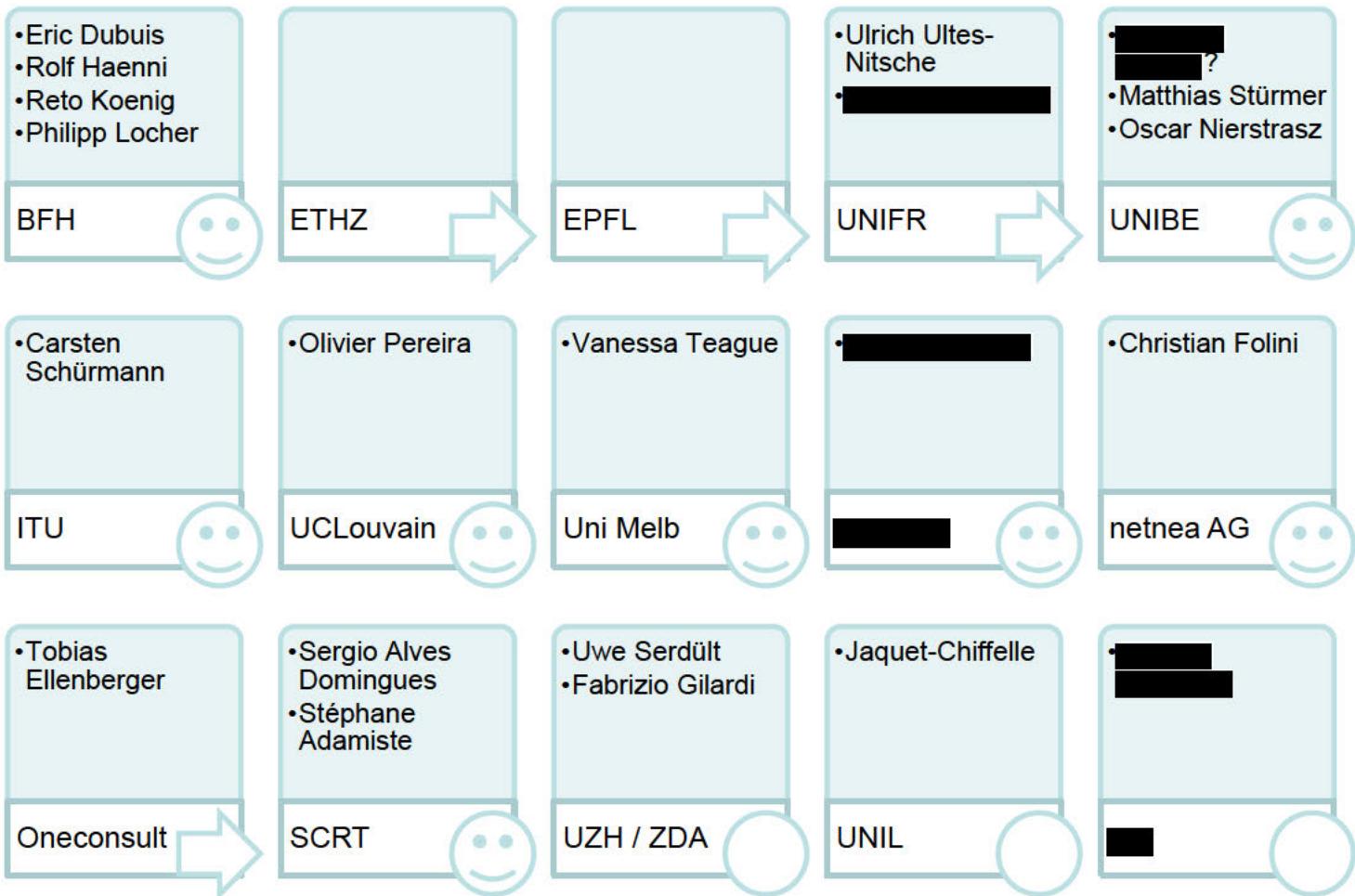
Experts





Vorbereitung der Workshops

Experten





Prochaines étapes & Varia

- Mo. Bendahan [19.4580](#)
« Mandater des hautes écoles pour effectuer des recherches sur l'e-voting à l'aide du fond national suisse de la recherche scientifique »
- Po. Bendahan [19.4581](#)
« Allouer les ressources initialement prévue pour l'e-voting à l'encouragement à la participation politique des jeunes »



Weiteres Vorgehen & Varia

- Mo. Bendahan [19.4580](#)
« Mandater des hautes écoles pour effectuer des recherches sur l'e-voting à l'aide du fond national suisse de la recherche scientifique »
- Po. Bendahan [19.4581](#)
« Allouer les ressources initialement prévue pour l'e-voting à l'encouragement à la participation politique des jeunes »



Prochaines étapes & Varia

- Prochaines séances du SGT :
 - 24.01.2020
 - ?
- Doodle pour les prochaines séances du SGT suivra
- Doodle pour les workshop suivra dès que possible
- Doodle pour les séances 2020 du CPr VE suivra



Weiteres Vorgehen & Varia

- Nächste Sitzung(en) UAG:
 - 24.01.2020
 - ?
- Doodle für weitere UAG-Sitzungen folgt
- Doodle für Workshops folgt sobald möglich
- Doodle für PA VE 2020 folgt