



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Chancellerie fédérale ChF
Section des droits politiques

SGT Restructuration et reprise des essais

2e séance

Team VE - BK

19.12.2019



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Chancellerie fédérale ChF
Section des droits politiques

UAG Neuausrichtung und Wiederaufnahme der Versuche

2. Sitzung

Team VE - BK
19.12.2019



Ordre du jour

1. Accueil / Introduction
2. Modalités du SGT
3. Soutien scientifique du SGT
4. Prochaines étapes & Varia



Traktandenliste

1. Begrüssung / Einleitung
2. Vorgehen der UAG
3. Wissenschaftliche Begleitung der UAG
4. Weiteres Vorgehen & Varia



Accueil / Introduction

Objectifs de la séance

- Intégration du travail du SGT dans le contexte politique actuel
- Clarification des points ouverts concernant l'organisation et la collaboration
- Clarification des questions ouvertes sur le catalogue de mesures
- Décisions concernant la définition des blocs thématiques et l'organisation des workshops



Begrüssung / Einleitung

Zielsetzung

- Einbettung der Arbeiten der UAG in die aktuelle politische Ausgangslage
- Klärung offener Punkte betreffend Organisation und Zusammenarbeit
- Klärung offener Fragen zum Massnahmenkatalog
- Entscheide zur Gestaltung der Themenblöcke und Organisation der Workshops



Accueil / Introduction

PV du SGT du 6 décembre 2019

- Correction du procès-verbal de la réunion du 06.12.2019:

Qui?	formulation initiale	correction demandée
TG	Trakt. 2: Eine Wiederaufnahme der Versuche Mitte 2021 ist für die Kantone, SG, TG und FR grundsätzlich möglich.	Trakt. 2: TG und SG streben eine Wiederaufnahme der Versuche Mitte 2021 an.

- Adoption du procès-verbal



Begrüssung / Einleitung

Protokoll der UAG vom 06. Dezember 2019

- Anpassungen im Protokoll vom 06.12.2019:

Wer?	Ursprüngliche Formulierung	Gewünschte Anpassung
TG	Trakt. 2: Eine Wiederaufnahme der Versuche Mitte 2021 ist für die Kantone, SG, TG und FR grundsätzlich möglich.	Trakt. 2: TG und SG streben eine Wiederaufnahme der Versuche Mitte 2021 an.

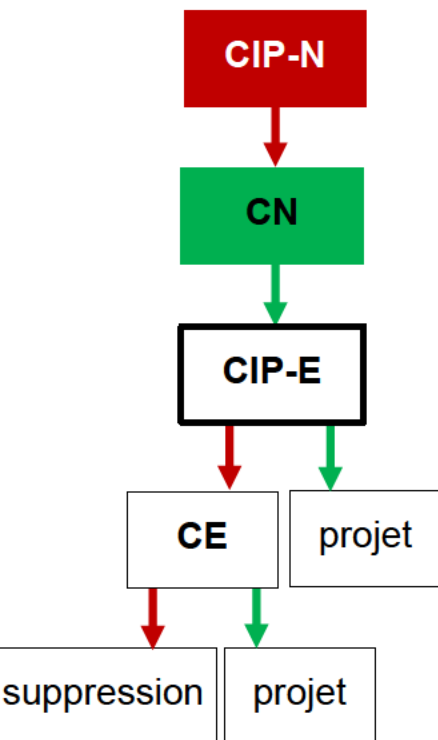
- Verabschiedung des Protokolls



Affaires parlementaires

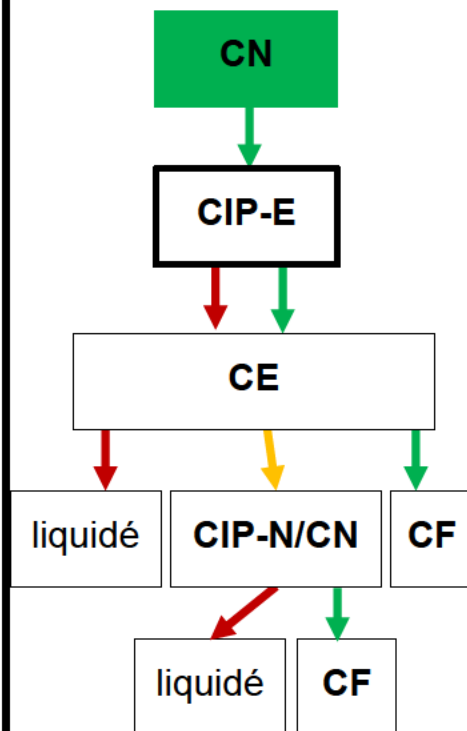
Pa. Iv. Zanetti

«Vote électronique.
Suspendre les travaux»



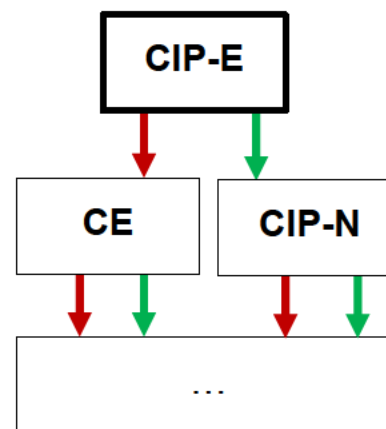
Mo. Zanetti

«Remplacer le vote électronique
par l'envoi électronique»



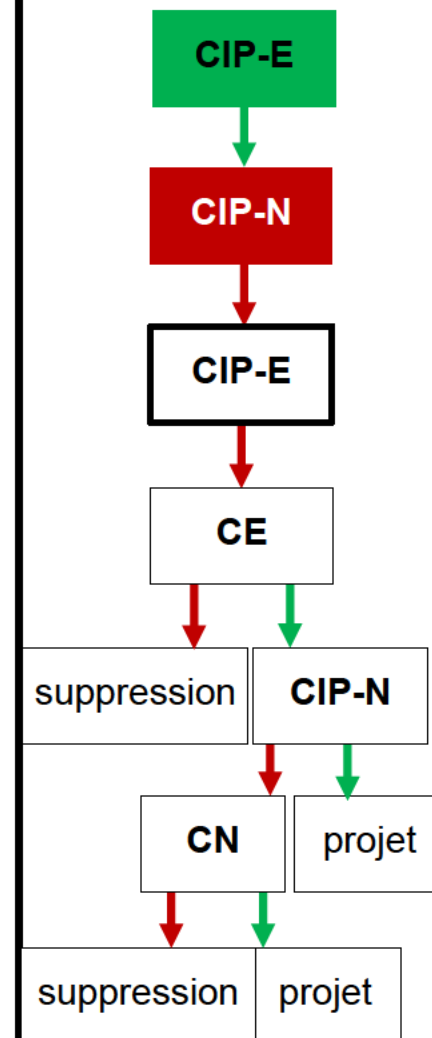
Initiative cantonale GE

«Pour le développement d'un
système de vote électronique en
mains publiques au niveau
national ou intercantonal»



Pa. Iv. Müller

«Oui au vote électronique,
mais la sécurité doit
primer la vitesse»

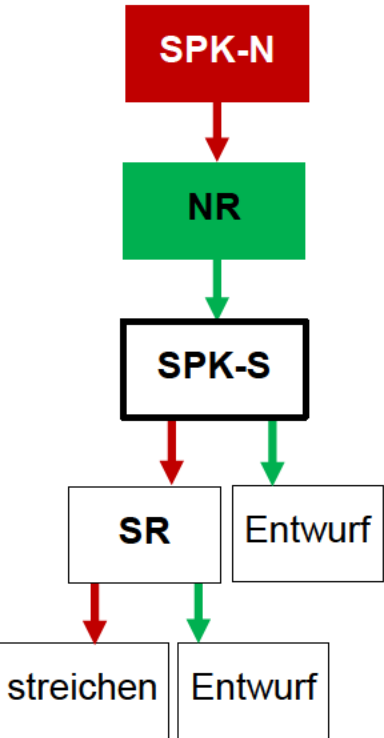




Parlamentarische Geschäfte

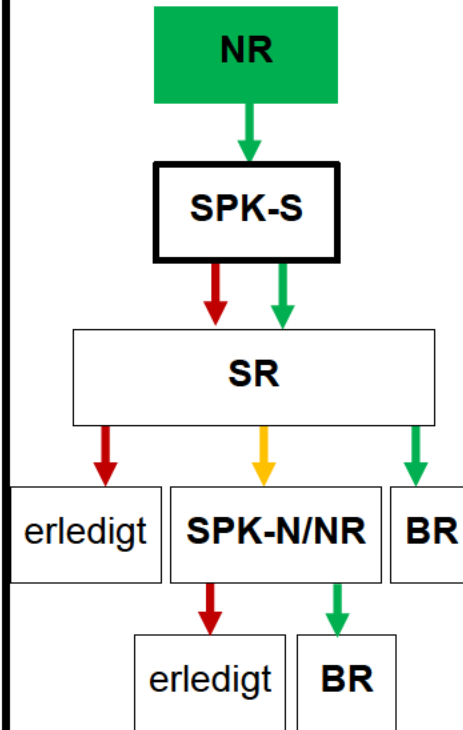
Pa. Iv. Zanetti

«Marschhalt beim E-Voting»



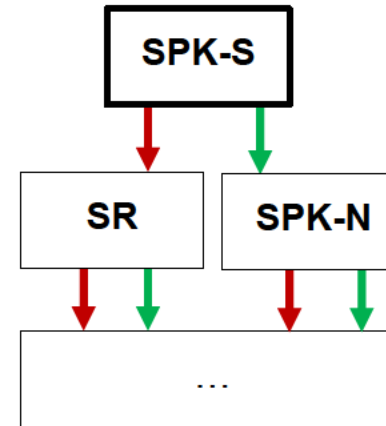
Mo. Zanetti

«E-Versand statt E-Voting»



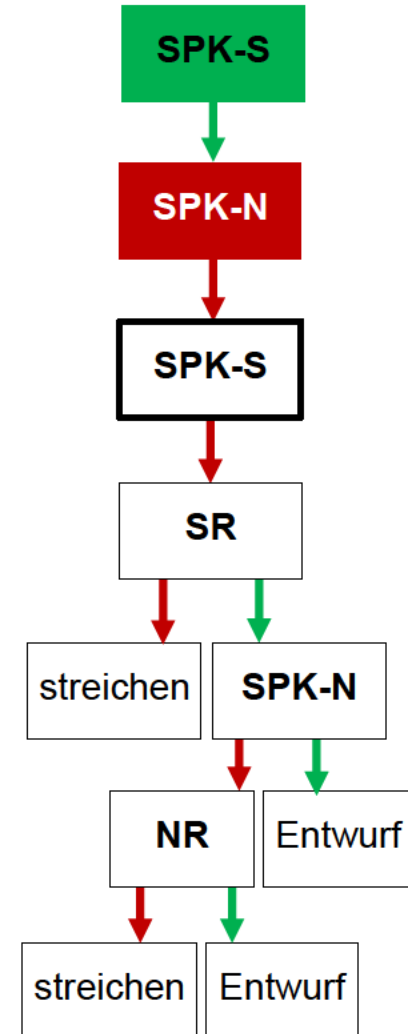
Standesinitiative GE

«Entwicklung eines E-Voting-Systems durch den Bund oder die Kantone»



Pa. Iv. Müller

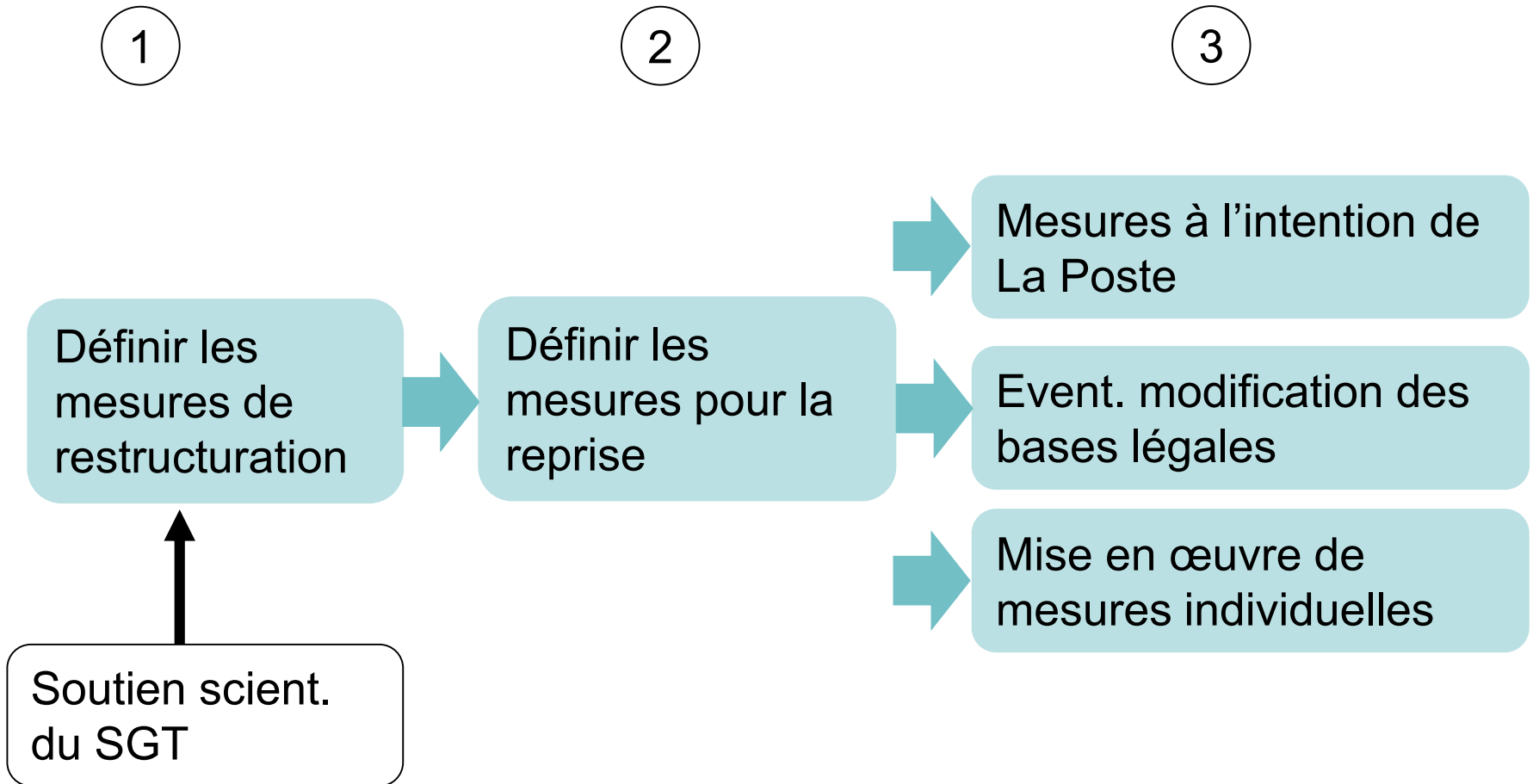
«Ja zu E-Voting, aber Sicherheit vor Tempo»





Modalités du SGT

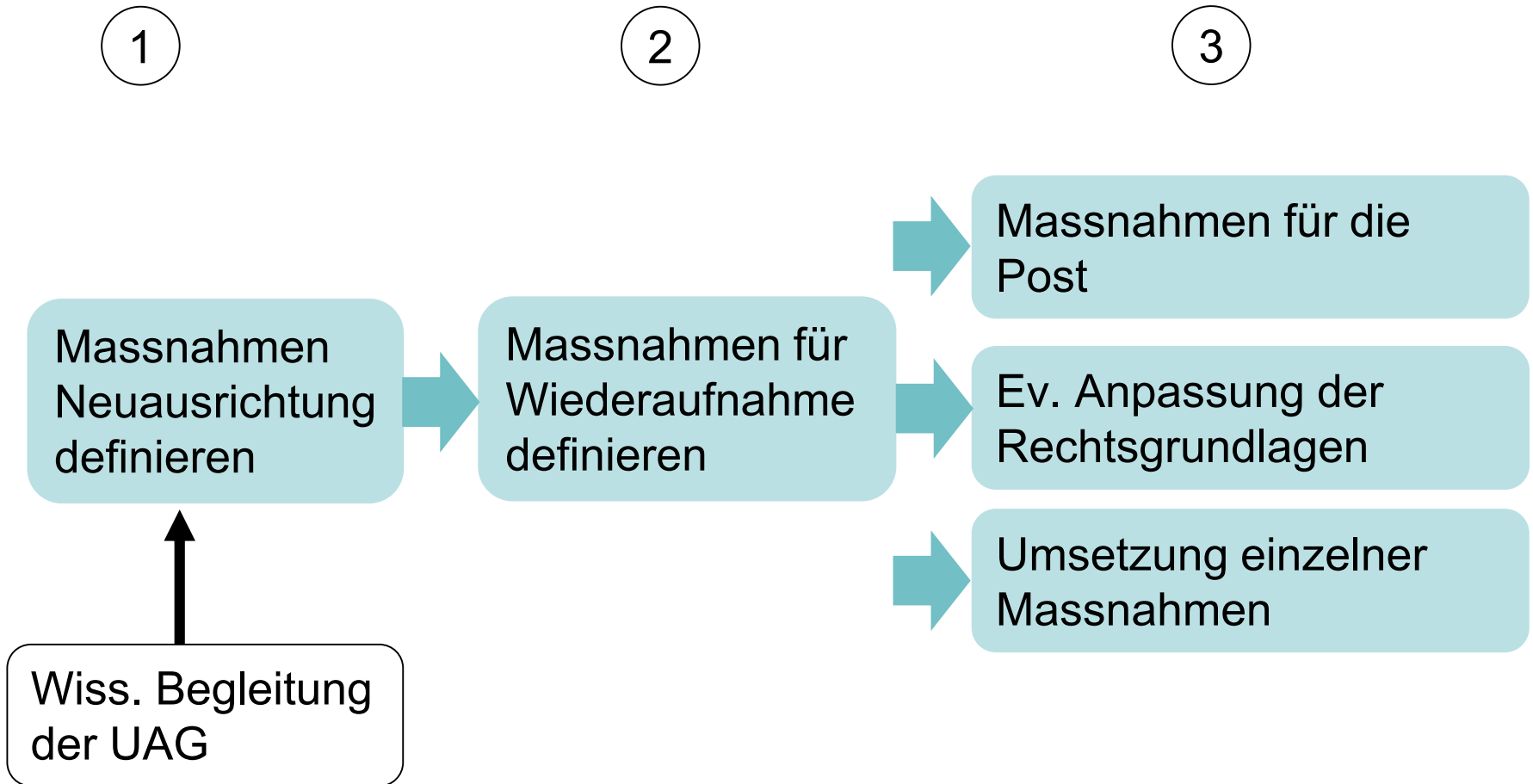
Selon la décision du CoPil VE





Vorgehen der UAG

Gemäss Beschluss SA VE





Modalités du SGT

Etapes majeures

Etapes majeures	Calendrier
Soutien scientifique du SGT	Q1 / Q2 2020
Travaux du SGT pour le catalogue de mesures	Q1 / Q2 2020
Séance du CPr VE: Rapport intermédiaire du SGT	mars 2020
Séance du Copil VE: Rapport intermédiaire du SGT	mars 2020
Séance de la CCE: Rapport intermédiaire du SGT	26./27.03.2020
Rapport final du SGT	été 2020
év. adaptation des bases légales	été 2020
Mise en œuvre de mesures individuelles	Continuellement
CF: proposition pour la restructuration	mi-novembre 2020
Entrée en vigueur de bases légales év. adaptées	décembre 2020
Reprise des essais	objectif: mi-année 2021



Vorgehen der UAG

Meilensteine

Meilensteine	Zeitpunkt
Wissenschaftliche Begleitung der UAG	Q1 / Q2 2020
Arbeiten der UAG zu Massnahmenkatalog	Q1 / Q2 2020
Sitzung PA VE: Zwischenbericht UAG	März 2020
Sitzung SA VE: Zwischenbericht UAG	März 2020
Tagung SSK: Zwischenbericht UAG	26./27.03.2020
Schlussbericht UAG	Sommer 2020
ev. Anpassung Rechtsgrundlagen	Sommer 2020
Umsetzung einzelner Massnahmen	laufend
Bundesrat: Antrag zu Neuausrichtung	Mitte November 2020
Inkrafttreten ev. angepasster Rechtsgrundlagen	Dezember 2020
Wiederaufnahme der Versuche	Ziel: Mitte 2021



Modalités du SGT

Documents du SGT

Document	Etat / Responsabilité
Mandat / démarche	
Mandat SGT	Etabli
Concept d'élaboration des résultats du SGT	Ebauche, finalisation ChF/TG
Concept d'organisation des workshops	Ebauche, finalisation ChF/TG
Planification de la reprise	Ebauche, actualisation continue par TG
Résultats	
Procès-verbal des séances	Rédaction: ChF
Rapport intermédiaire / final	Rédaction: ChF
Catalogue de mesures pour la restructuration, y compris la planification temporelle	Rédaction: ChF
Catalogue de mesures pour le système de La Poste	Rédaction: Cantons



Vorgehen der UAG

Dokumente der UAG

Dokument	Status / Zuständigkeit
Auftrag / Vorgehen	
Mandat UAG	Besteht
Konzept Erarbeitung der Ergebnisse der UAG	Entwurf, Finalisierung BK/TG
Konzept für Organisation Workshops	Entwurf, Finalisierung BK/TG
Zeitplan Wiederaufnahme	Entwurf, laufende Aktualisierung durch TG
Ergebnisse	
Protokolle der Sitzungen	Redaktion: BK
Zwischenbericht / Schlussbericht	Redaktion: BK
Massnahmenkatalog Neuausrichtung inkl. zeitliche Etappierung	Redaktion: BK
Massnahmenkatalog Post-System	Redaktion: Kantone



Modalités du SGT

Premières idées pour les rapports du SGT

1. Mandat et situation initiale

Mandat CF, mandat SGT, situation actuelle, analyse des problèmes

2. Démarche du SGT

Membres, soutien scientifique, rapports par étape

3. Soutien scientifique

Procès-verbaux des workshops

4. Catalogue de mesures du SGT (cf. slide suivant)

5. Conclusion / recommandations pour la suite



Vorgehen der UAG

Erste Ideen Berichterstattung UAG

1. Auftrag und Ausgangslage

Auftrag BR, Mandat UAG, heutige Situation, Problemanalyse

2. Vorgehen der UAG

Mitglieder, wiss. Begleitung, Etappen Berichterstattung

3. Wissenschaftliche Begleitung

Protokolle Workshops

4. Massnahmenkatalog der UAG (s. nächste Folie)

5. Fazit / Empfehlungen zum weiteren Vorgehen



Modalités du SGT

Premières idées pour les rapports du SGT

Catalogue de mesures du SGT :

- Risques identifiés
- Mesures visant à minimiser les risques
- Appréciation de l'efficacité des mesures
- Responsabilité de la mise en œuvre des mesures
- Coûts des mesures
- Nécessité d'adaptation des bases légales
- Planification de la mise en œuvre : court et moyen terme; en particulier pour la reprise des essais.



Vorgehen der UAG

Erste Ideen Berichterstattung UAG

Massnahmenkatalog der UAG:

- Identifizierte Risiken
- Massnahmen zur Minimierung der Risiken
- Einschätzung der Wirksamkeit der Massnahmen
- Zuständigkeit für Umsetzung der Massnahmen
- Kosten der Massnahmen
- Notwendigkeit Anpassung Rechtsgrundlagen
- Zeitliche Etappierung der Umsetzung: kurz- und langfristige Massnahmen; insbes. betreffend Wiederaufnahme der Versuche.



Soutien scientifique du SGT

Blocs thématiques

1. Risques et mesures d'aujourd'hui et de demain
2. Collaboration avec les milieux scientifiques et inclusion du grand public
3. Analyses indépendantes
4. Transparence et renforcement de la confiance
5. Analyse des risques et plan d'action
6. Gestion de crise



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

Themenblöcke

1. Risiken und Sicherheitsmassnahmen heute und morgen
2. Zusammenarbeit Wissenschaft und Einbezug Öffentlichkeit
3. Unabhängige Überprüfungen
4. Transparenz und Vertrauensbildung
5. Risikobeurteilung und Massnahmenplan
6. Krisenmanagement



Soutien scientifique du SGT

1. Risques et mesures d'aujourd'hui et de demain

Objectifs

- Identification des risques
- Identification des contre-mesures possibles

Mesures

- 1.1 Amélioration de la qualité du code source du système de la Poste
- 1.2 Amélioration des processus de développement du système de la Poste
- 1.3 Les composants indépendants des fabricants (vérifier / composants de contrôle) constituent désormais une exigence pour l'agrément
- 1.4 Réduction des hypothèses de confiance autorisées dans le logiciel qui génère les codes de vérification
- 1.5 Création d'un plan d'action commun de la Confédération et des cantons pour des mesures destinées à augmenter la sécurité et leur financement
- 1.6 Développement d'un contrôle du vote indépendant du logiciel pour les électeurs



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

1. Risiken und Sicherheitsmassnahmen heute und morgen

Ziele

- Risikoidentifizierung
- Identifizierung möglicher Gegenmassnahmen

Massnahmen

- 1.1 Verbesserung der Qualität des Quellcodes des Post-Systems
- 1.2 Verbesserung der Entwicklungsprozesse des Post-Systems
- 1.3 Herstellerunabhängige Komponenten (Verifier/Kontrollkomponenten) sind neu eine Zulassungsanforderung
- 1.4 Abschwächung der zulässigen Vertrauensannahmen in die Software, die die Prüfcodes generiert
- 1.5 Schaffung eines gemeinsamen Massnahmenplans von Bund und Kantonen für Massnahmen zu mehr Sicherheit und deren Finanzierung
- 1.6 Entwicklung einer Software-unabhängigen Überprüfung der Stimmabgabe für die Stimmberechtigten



Soutien scientifique du SGT

2. Collaboration avec les milieux scientifiques et inclusion du grand public

Objectifs

- Identification des conditions nécessaires à l'implication des milieux scientifiques
- Identification de mesures pour plus de participation du grand public

Mesures

- 2.6 Participation de spécialistes qualifiés et indépendants au contrôle et publication des rapports de contrôle
- 3.4 Davantage de participation du public
- 4.1 Soutien scientifique de la restructuration de la phase d'essai
- 4.2 Participation des milieux scientifiques et d'experts de la Confédération (par ex. BAC, UPIC, MELANI, SRC) à la phase d'essai



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

2. Zusammenarbeit Wissenschaft und Einbezug Öffentlichkeit

Ziele

- Identifizierung der notwendigen Bedingungen für die Beteiligung der Wissenschaft
- Identifizierung von Massnahmen für eine stärkere Beteiligung der Öffentlichkeit

Massnahmen

- 2.6 Einbezug von qualifizierten und unabhängigen Fachpersonen bei der Prüfung sowie Publikation der Prüfberichte
- 3.4 Vermehrter Einbezug der Öffentlichkeit
- 4.1 Wissenschaftliche Begleitung der Neuausrichtung des Versuchsbetriebs
- 4.2 Einbezug der Wissenschaft und der bundesinternen Experten (wie FUB, ISB, MELANI, NDB und weitere) im Versuchsbetrieb



Soutien scientifique du SGT

3. Analyses indépendantes

Objectif

- Elaboration d'un concept pour des analyses efficaces et dignes de confiance

Mesures

- 2.1 Contrôle indépendant approfondi du système de la Poste offrant la vérifiabilité complète
- 2.2 Examen de scénarios pour l'organisation future des rôles en matière de contrôle et de surveillance
- 2.3 Définition plus claire de l'étendue des contrôles de la certification
- 2.4 Garantie de la perméabilité entre les domaines d'application
- 2.5 Distinction entre trois domaines de contrôle
- 2.6 Participation de spécialistes qualifiés et indépendants au contrôle et publication des rapports de contrôle



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

3. Unabhängige Überprüfungen

Ziel

- Erarbeitung eines Konzepts für wirksame und vertrauenswürdige Überprüfungen

Massnahmen

- 2.1 Durchführen einer vertieften unabhängigen Überprüfung des vollständig verifizierbaren Systems der Post
- 2.2 Prüfen von Szenarien für die künftige Ausgestaltung der Rollen in der Kontrolle und Aufsicht
- 2.3 Klarere Definition der Prüftiefe der Zertifizierung
- 2.4 Sicherstellen der Durchlässigkeit zwischen Geltungsbereichen
- 2.5 Unterscheidung zwischen drei Prüfbereichen
- 2.6 Einbezug von qualifizierten und unabhängigen Fachpersonen bei der Prüfung sowie Publikation der Prüfberichte



Soutien scientifique du SGT

4. Transparence et renforcement de la confiance

Objectifs

- Identification des mesures de communication
- Détermination des conditions pour la publication du code source
- Détermination des exigences vis-à-vis des tests publics

Mesures

- 3.1 Limitation du nombre d'électeurs autorisés pour les systèmes offrant la vérifiabilité complète
- 3.2 Renforcement de la confiance et de la transparence s'agissant des résultats des contrôles
- 3.3 Garantie de conformité aux exigences de la ChF en matière de publication du code source
- 3.5 Publication des résultats des scrutins fédéraux par canal de vote



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

4. Transparenz und Vertrauensbildung

Ziele

- Identifizierung von Kommunikationsmassnahmen
- Bestimmung der Bedingungen für die Veröffentlichung des Quellcodes
- Bestimmung der Anforderungen an die öffentliche Prüfung

Massnahmen

- 3.1 Begrenzung des zulässigen Elektorats für vollständig verifizierbare Systeme
- 3.2 Stärkung des Vertrauens und der Transparenz in Bezug auf Prüfergebnisse
- 3.3 Sicherstellen der Erfüllung der Anforderungen der Bundeskanzlei an die Offenlegung des Quellcodes
- 3.5 Publizieren der Ergebnisse von eidgenössischen Urnengängen pro Stimmkanal



Soutien scientifique du SGT

5. Analyse des risques et plan d'action

Objectifs

- Elaboration d'un processus d'analyse continue des risques
- Elaboration d'un concept d'analyse des risques pour les cantons et le fournisseur

Mesures

- 2.7 Meilleure gestion des risques par les cantons tout au long de la chaîne d'approvisionnement
- 2.8 Nouvelle analyse de risques pour les systèmes offrant la vérifiabilité complète



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

5. Risikobeurteilung und Massnahmenplan

Ziele

- Erarbeitung eines kontinuierlichen Risikobeurteilungsprozesses
- Erarbeitung eines Risikobeurteilungskonzeptes für die Kantone und den Anbieter

Massnahmen

- 2.7 Verbesserung des Risikomanagements über die gesamte Supply Chain durch die Kantone
- 2.8 Neue Risikobeurteilung für vollständig verifizierbare Systeme



Soutien scientifique du SGT

6. Gestion de crises

Objectifs

- Elaboration d'un concept de gestion de crise
- Identification des éléments nécessaires à la réaction en cas d'incident

Mesures

- 2.9 Mise à jour et tests de la gestion de crises. Il faut procéder à un recoupement avec les analyses de risques et avec les processus des cantons



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

6. Krisenmanagement

Ziele

- Erarbeitung eines Krisenmanagementkonzeptes
- Identifizierung der für die Reaktion auf einen Vorfall erforderlichen Elemente


Massnahmen

- 2.9 Erneuerung und Testen des Krisenmanagements. Ein Abgleich mit den Risikobeurteilungen sowie mit den Prozessen der Kantone ist vorzunehmen



Soutien scientifique du SGT

Organisation - Workshops

Workshop		Durée (j)	Institutions (prov.)
1	Risques et mesures d'aujourd'hui et de demain	1	BFH, EPFL, ETHZ, UCLouvain, UNIFR, UZH
2	Collaboration avec les milieux scientifiques et inclusion du grand public	1/2	BFH, EPFL, ETHZ, UCLouvain, UNIFR, UNIBE, 
3	Analyses indépendantes	1	BFH, UCLouvain, ITU, Oneconsult, SCRT
4	Transparence et renforcement de la confiance	1	BFH, UCLouvain, UNIBE, netnea AG, SCRT
5	Analyse des risques et plan d'action	1/2	BFH, UCLouvain, UNIBE, netnea AG, SCRT
6	Gestion de crise	1/2	Offices fédéraux, polices cantonales



Wissenschaftliche Begleitung der UAG

Organisation - Themenblöcke

Themenblöcke		Dauer (T)	Institutionen (prov.)
1	Risiken und Sicherheitsmassnahmen heute und morgen	1	BFH, EPFL, ETHZ, UCLouvain, UNIFR, UZH
2	Zusammenarbeit Wissenschaft und Einbezug Öffentlichkeit	1/2	BFH, EPFL, ETHZ, UCLouvain, UNIFR, UNIBE, XXXXXXXXXX
3	Unabhängige Überprüfungen	1	BFH, UCLouvain, ITU, Oneconsult, SCRT
4	Transparenz und Vertrauensbildung	1	BFH, UCLouvain, UNIBE, netnea AG, SCRT
5	Risikobeurteilung und Massnahmenplan	1/2	BFH, UCLouvain, UNIBE, netnea AG, SCRT
6	Krisenmanagement	1/2	Bundesstellen, Kantonspolizei



Prochaines étapes & Varia

- Prochaines séances du SGT :
 - 10.01 / 24.01.2020
 - focalisation sur la finalisation du catalogue de mesures initial et la préparation des workshops
- Doodle pour les prochaines séances du SGT suivra
- Doodle pour les workshop suivra dès que possible
- Doodle pour les séances 2020 du CPr VE suivra



Weiteres Vorgehen & Varia

- Nächste Sitzungen UAG:
 - 10.01.2020 / 24.01.2020
 - Schwerpunkte: Vervollständigung Massnahmenkatalog und Vorbereitung Workshops
- Doodle für weitere UAG-Sitzungen folgt
- Doodle für Workshops folgt sobald möglich
- Doodle für PA VE 2020 folgt