

Agenda Integral Étnica: Oferta de producción estadística con enfoque diferencial étnico

Procuraduría Delegada para Asuntos Étnicos

Noviembre de 2020



**El futuro
es de todos**

**Gobierno
de Colombia**



Contenido

1. Agenda Integral Étnica del DANE
2. CNPV 2018 y Geovisores de autorreconocimiento étnico
3. Encuestas que dan cuenta del autorreconocimiento étnico
4. Guía para la Inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional
5. Piezas de divulgación de información

1. Agenda Integral Étnica del DANE



**El futuro
es de todos**

**Gobierno
de Colombia**



@DANEColombia



@DANE_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia

www.dane.gov.co

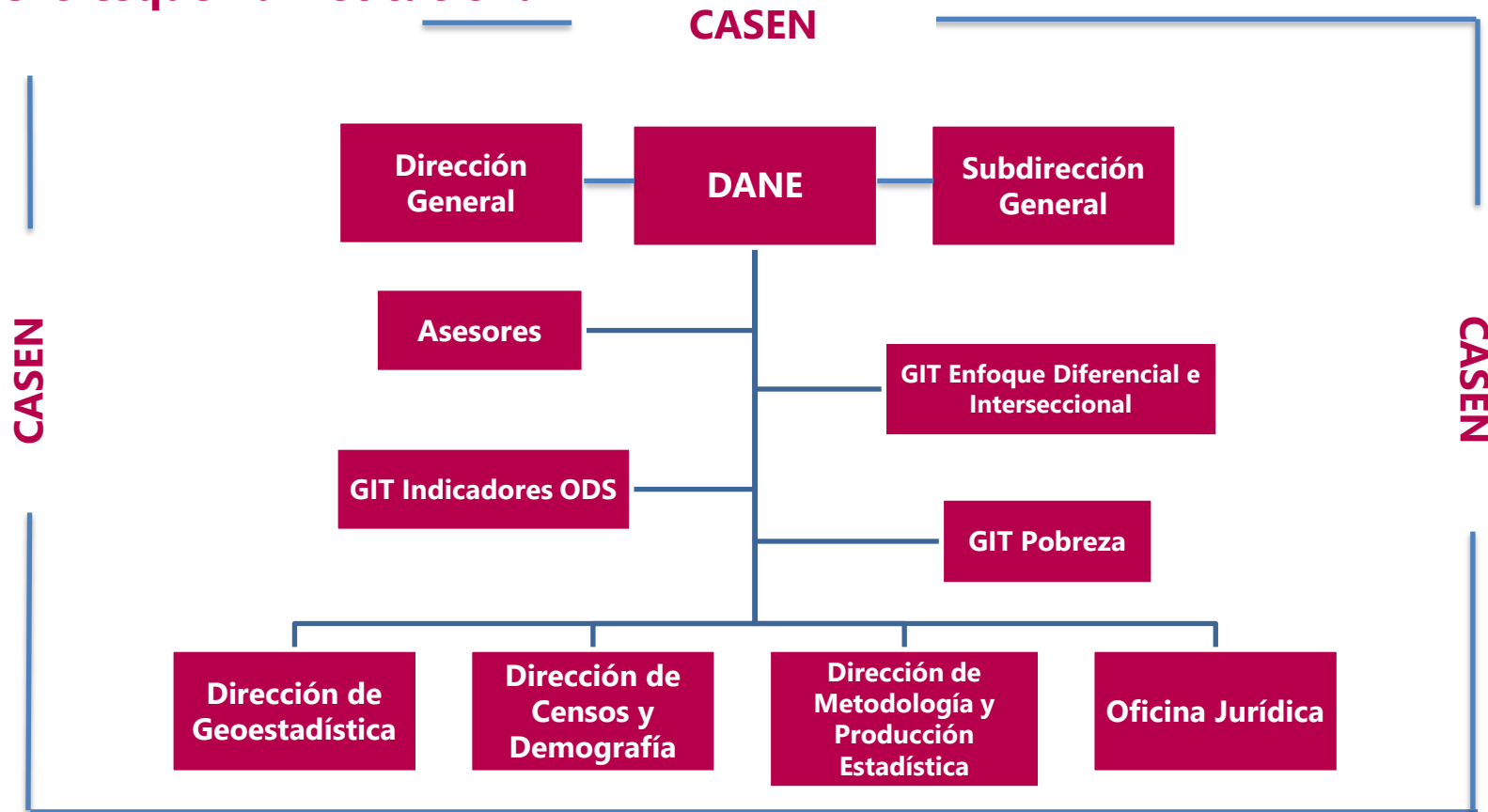


Agenda Integral Étnica del DANE

El relacionamiento entre los grupos étnicos del país y las entidades públicas ha estado marcado por tensiones históricas. Sin embargo, el DANE, al plantear una Agenda Integral Étnica, tiene la oportunidad de:

- Brindar información útil y de calidad para que los pueblos étnicos colombianos puedan movilizar acciones en favor del bienestar de sus comunidades y para que las entidades públicas tomen decisiones informadas.
- Producir más y mejor información estadística sobre los pueblos étnicos colombianos. La visibilización estadística de los grupos étnicos en Colombia no se debe limitar al CNPV. La propuesta es tener una agenda más amplia.
- Establecer relaciones de largo plazo que trasciendan las Consultas previas sobre censos. Establecer relaciones de confianza y colaboración de largo plazo.

Nuevo esquema institucional





Algunos de los componentes de esta Agenda Integral Étnica

Caracterización

- Caracterización de grupos étnicos más allá del CNPV, a partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y la Encuesta de Cultura Política (ECP): rangos de edad por grupos étnicos, tamaño del hogar según pertenencia étnica del jefe, nivel educativo, ingresos, grupos étnicos por regiones, etc.
- Análisis de la dinámica intercensal de la pertenencia étnica de los miembros del hogar y en otros factores como fecundidad, mortalidad y migración, a nivel nacional y regional*, de 2005 a 2018.
- Parentesco fuera del hogar. Determinar los parentescos fuera del hogar mediante el uso de los nombres y apellidos con el fin de extender la pertenencia étnica, reconstruyendo número de primos y hermanos de las personas negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras. Ejercicio que está en proceso.

Mercado laboral

- Indicadores de mercado laboral por grupos étnicos a partir de la GEIH, con énfasis en las ciudades con mayor prevalencia de población indígena y población negra (Por ejemplo, Cali y Cartagena).

**A nivel nacional, para todos los grupos, y a nivel regional solo por representatividad poblacional, dependiendo de la calidad de los datos.*



Algunos de los componentes de esta Agenda Integral Étnica

Autorreconocimiento

- Revisión de elementos conceptuales y experiencias internacionales sobre la inclusión del enfoque étnico en las estadísticas oficiales. Ahondar en la validez de las preguntas de autorreconocimiento y su aplicación.
- Pruebas piloto para revisar la pertinencia de las preguntas que se usan para captar información de etnicidad en los operativos estadísticos.

Transferencia de capacidades

- Fortalecimiento de los registros administrativos desde un enfoque étnico.
- Asistencia técnica para el mejoramiento de las metodologías de autocensos.

Pobreza

- Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) con enfoque étnico. Se ha avanzado en el IPM para población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en trabajo conjunto con el DNP y el DPS.
- Utilizando las preguntas de autoreconocimiento de la GEIH y de la ECV, producir cifras de pobreza monetaria y multidimensional con desagregación para grupos los étnicos indígena y afro para total nacional, cabeceras y CPRD y departamentos con alta presencia por la población.

2. CNPV 2018 y Geovisores de autorreconocimiento étnico



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia



@DANEColombia



@DANE_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia

www.dane.gov.co



Caracterización de grupos étnicos

Medición de grupos étnicos en el CNPV 2018

En el CNPV 2018 el DANE empleó el enfoque de **autorreconocimiento** para captar la pertenencia étnica. Esto implica que cada persona se reconoce como perteneciente a alguno de los grupos étnicos o a ninguno de ellos. Hace referencia al sentido de pertenencia que expresa una persona frente a un colectivo de acuerdo con su identidad y formas de interactuar en y con el mundo.

Micrositio grupos étnicos

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/grupos-etnicos/informacion-tecnica>

37. ¿De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos... es o se reconoce como:

1. ☐ Indígena?

1.1 ¿A cuál pueblo indígena pertenece...? Código

Nombre del pueblo indígena

1.2 ¿A cuál clan pertenece...? Código

Nombre del clan

Continúe con la pregunta 38

2. ☐ Gitano(a) o Rom?

2.1 ¿A cuál vitsa pertenece...? Código

Nombre de la vitsa

2.2 ¿A cuál kumpania pertenece...? Código

Nombre de la kumpania

Continúe con la pregunta 38

3. ☐ Racial del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina?

4. ☐ Palenquero(a) de San Basilio?

5. ☐ Negro(a), mulato(a), afrodescendiente, afrocolombiano(a)?

6. ☐ Ningún grupo étnico

Continúe con la pregunta 38

Continúe con la pregunta 39



Micrositio CNPV 2018 Resultados Pueblos Indígenas

Pueblos indígenas

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018, la población que se autorreconoce como indígena en el país es 1.905.617

La población indígena es más joven en departamentos con alta presencia de resguardos indígenas en zonas de difícil acceso: Arauca, Chocó, Magdalena, Vaupés, Vichada, Guainía. La población indígena más envejecida se encuentra en departamentos de la región Andina: Bogotá D.C., Cundinamarca, Caldas, Santander, Tolima, Nariño.



Comunicado de prensa



Descargar



Presentación de resultados



Descargar



Infografía



Descargar



Visor de datos en Excel

Información de población indígena por resguardo, desagregada a nivel territorial.



Descargar

ACLARACIÓN:

A partir de los resultados del CNPV 2018 y cumpliendo con los acuerdos de difusión realizados en el proceso de consulta y concertación con los pueblos indígenas sobre el desarrollo del censo, el 14 de abril de 2020 el DANE dispuso en este espacio un visor en Excel con la información de la población indígena por resguardo desagregada a nivel territorial.

Luego de realizar un seguimiento al funcionamiento de esta herramienta se detectó que un error en la extracción de los datos corrió los campos para 2005 y afectó la integridad de la información de resguardos asociada a ese año.

En consecuencia, a partir de esta evidencia y con el fin de evitar futuras confusiones, a las 8:00 p.m. del 24 de abril de 2020, se publica el visor ajustado.



Micrositio CNPV 2018 Resultados Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera

Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera (NARP)

El DANE determinó, a partir de la Encuesta de Calidad de Vida -ECV- 2018 (que tiene cobertura departamental y cuenta con cerca de 287 mil personas encuestadas), que el volumen de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en 2018 es de 4.671.160 personas, que corresponde al 9,34% de la población total nacional.

La población que se autorreconoció como negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en el CNPV 2018 es 2.982.224.



Presentación de resultados

[Descargar](#)

Presentación

Debate de control político Comisión I Cámara de Representantes

(publicado: noviembre 25 de 2019)

[Descargar](#)

Presentación

Conferencia regional sobre población y desarrollo. Los efectos del COVID-19, una oportunidad para reafirmar la realización de los derechos humanos de las poblaciones afrodescendientes en el desarrollo sostenible. (publicado:

septiembre 22 de 2020)

[Descargar](#)

Comunicado de prensa

Debate de control político Comisión I Cámara de Representantes

(publicado: noviembre 25 de 2019)

[Descargar](#)



Micrositio CNPV 2018 Resultados Pueblo Rrom o Gitano

Población Gitana o Rrom

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, la población que se autorreconoce como gitana o Rrom en el país es 2.649

De la población censada gitana o Rrom en el CNPV 2018, el 69,5% está concentrada en el rango de edad de 15 a 64 años; el 22,7% entre 0 y 14 años; y 7,8% en el de 65 años o más.



Comunicado de prensa



Descargar



Presentación de resultados



Descargar

Nota: Se ajusta la presentación en la diapositiva número 10 que señalaba que el porcentaje de la participación de la población Rrom en el total nacional era 0,6%, siendo el dato correcto 0,006%. (18-octubre-2019)



Geovisor de Autorreconocimiento Étnico

Geovisor de consulta de variables sociales y demográficas para población censada que se autorreconoce en un grupo étnico, de acuerdo con los resultados del Censo Nacional de Población y vivienda 2018.

La consulta de variables se encuentra desagregada para los **grupos étnicos**:

- Indígenas
- Gitanos-Rom
- Raizales
- Palenqueros
- Negros-Mulatos-Afrodescendientes

Variables que puede consultarse:

- ✓ Población por grupos de edad
- ✓ Población de 15 y más años
- ✓ Asistencia Escolar
- ✓ Lugar de nacimiento
- ✓ Nivel educativo
- ✓ Asistencia en salud
- ✓ Tipo de territorio
- ✓ Pueblo (Solo para Grupo Étnico Indígena)



<https://geoportal.dane.gov.co/geovisores/sociedad/autorreconocimiento-etnico/>

Nota: CTRL + F5 para refrescar la página



Geovisor de consulta de información detallada de Grupos Étnicos (Indígenas)

Herramienta para consulta geográfica de los niveles detallados del Marco Geoestadístico Nacional (MGN), integrados a las variables demográficas y sociales del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 para personas que se autorreconocieron como grupo étnico-indígena.

La consulta de variables se encuentra desagregada:

- 1) Clúster (agrupaciones) de unidades censales.
- 2) Sectores censales para variables temáticas de población indígena como:

- ✓ Distribución de población por grandes grupos de edad
- ✓ Alfabetismo
- ✓ Migración
- ✓ Estado civil



<https://geoportal.dane.gov.co/laboratorio/prototipo-detallado-etnico/>

3. Encuestas que dan cuenta del autorreconocimiento étnico



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia



Visibilización de encuestas que dan cuenta del autorreconocimiento étnico

Encuestas que incluyen la pregunta de autorreconocimiento étnico

- Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH
- Encuesta Nacional de Calidad de Vida - ECV
- Encuesta Longitudinal de Colombia
- Encuesta de comportamientos y factores de riesgo en niños, niñas y adolescentes
- Encuesta Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas
- Encuesta Nacional de Uso del Tiempo - ENUT
- Encuesta Nacional Agropecuaria - ENA
- Encuesta Multipropósito Bogotá
- Encuesta de Cultura Política - ECP
- Encuesta de Consumo Cultural - ECC
- Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana



Ejemplo: Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

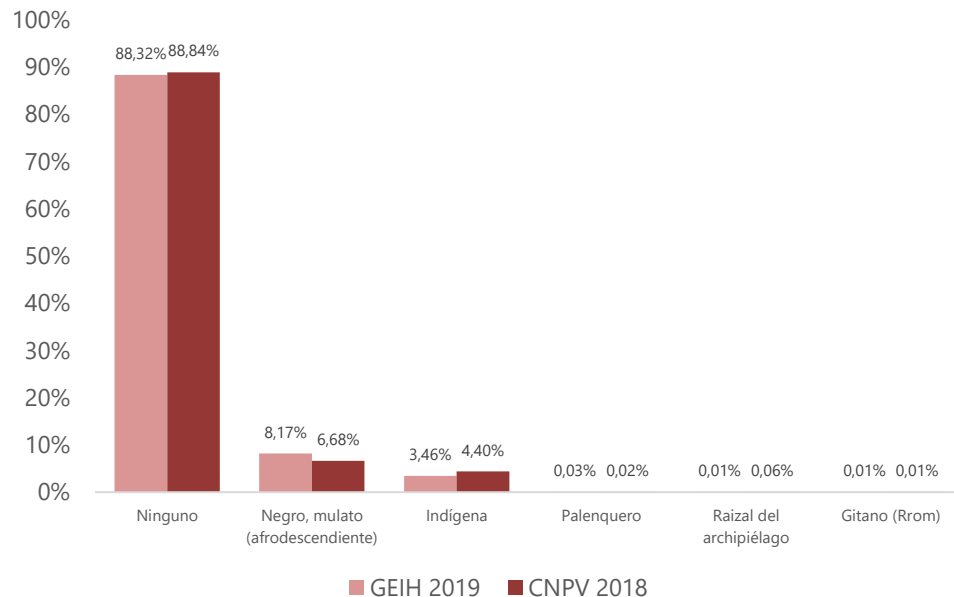
Porcentaje de personas por grupos étnicos

Pregunta de autorreconocimiento en la GEIH

P6080 - De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos, ... es o se reconoce como:

1. Indígena
2. Gitano (Rrom)
3. Raizal del archipiélago
4. Palenquero
5. Negro, mulato (afrodescendiente)
6. Ninguno de los anteriores

Porcentaje de personas por grupos étnicos Total nacional

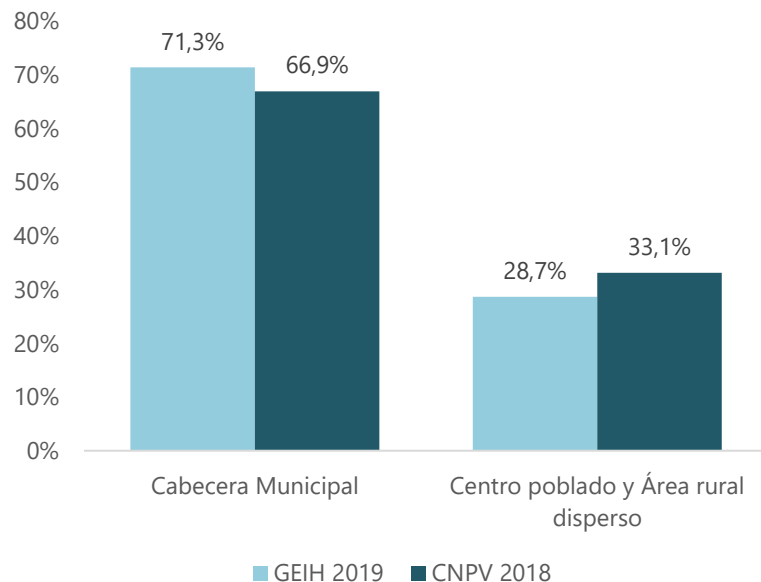




Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

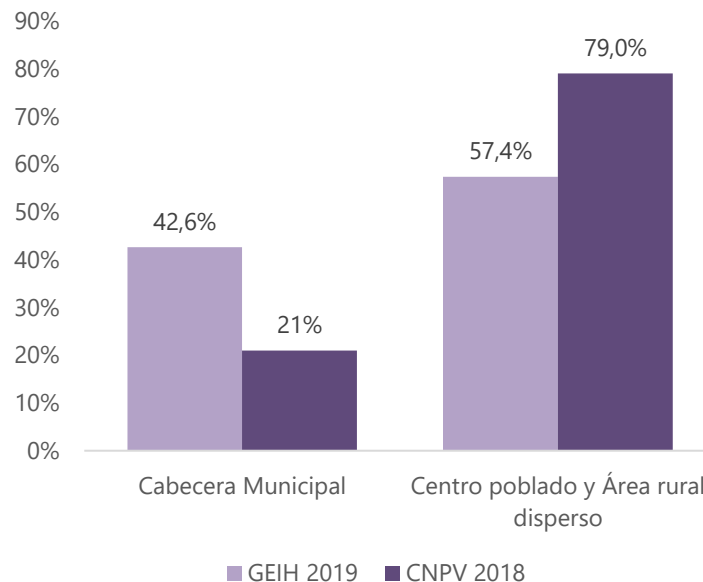
Población negra, mulata (afrodescendiente) e indígena según área de residencia

Porcentaje población negra, mulata, afrodescendiente o afrocolombiana



Fuente: GEIH 2019 y CNPV 2018

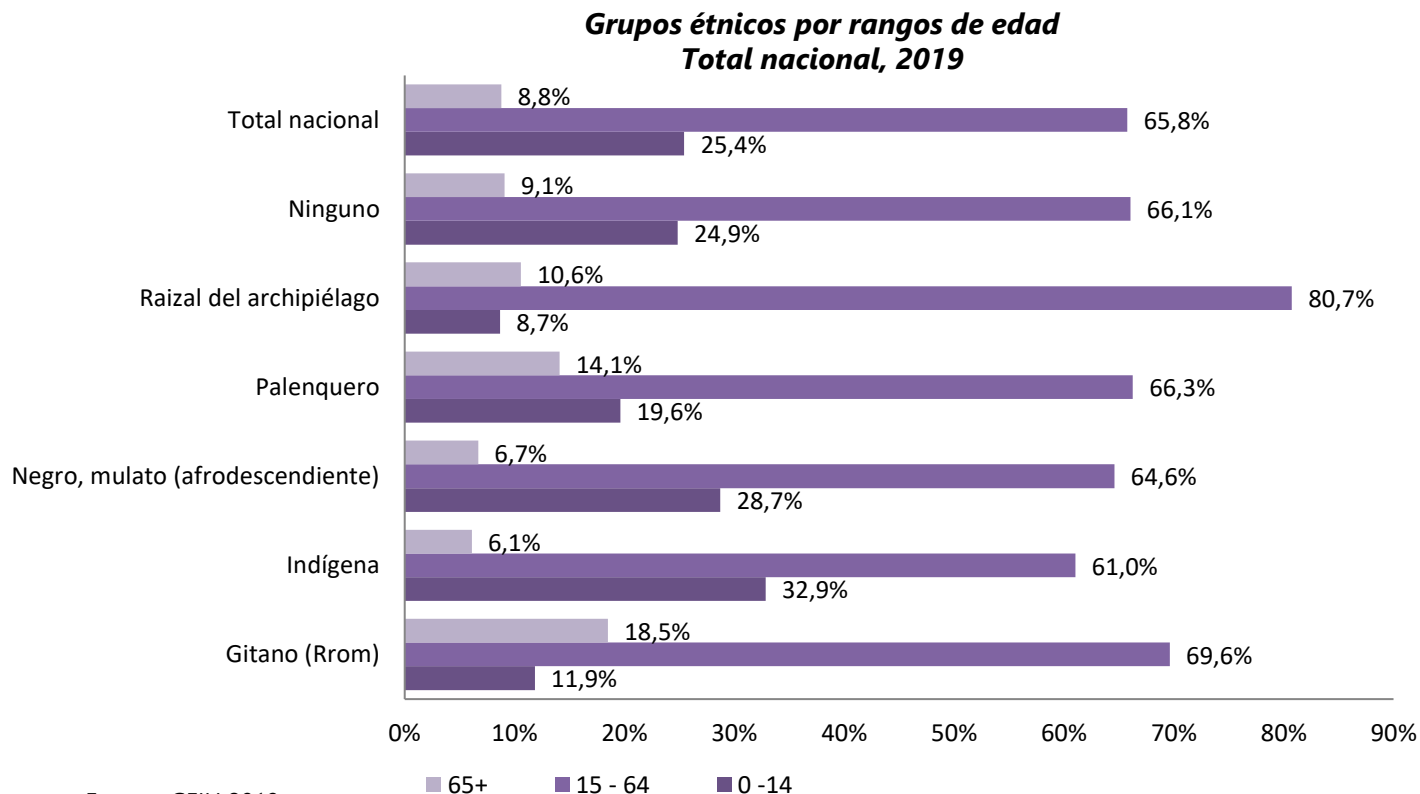
Porcentaje población indígena



Fuente: GEIH 2019 y CNPV 2018

Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

Grupos étnicos por grupos de edad



Fuente: GEIH 2019

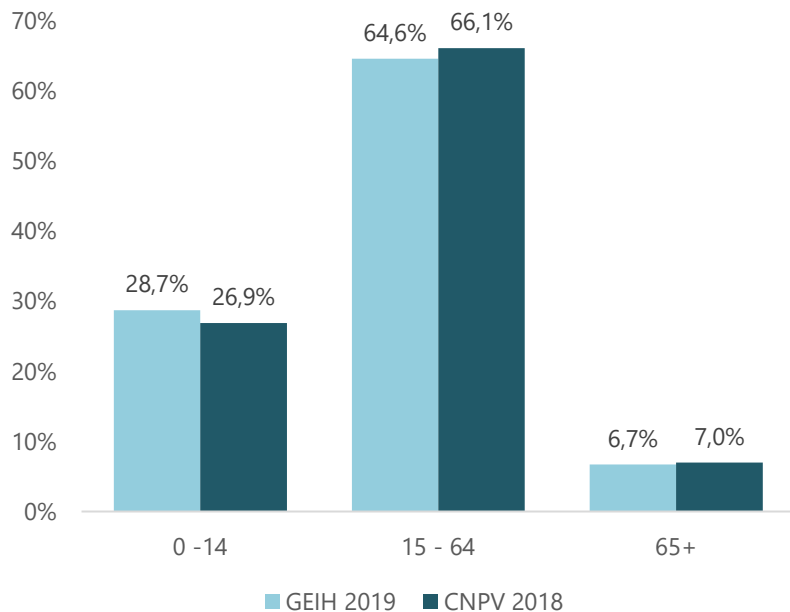


Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

Grupos étnicos por grupos de edad

Población negra, mulata, afrodescendiente o afrocolombiana

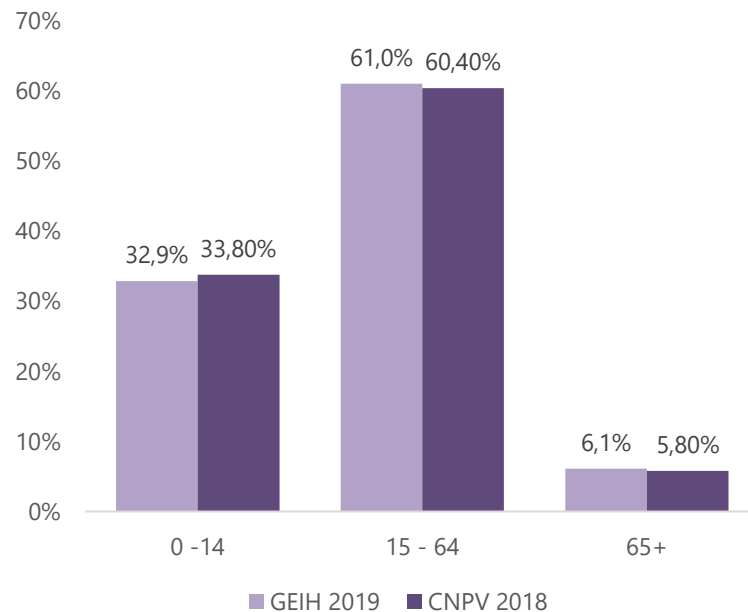
Total nacional



Fuente: GEIH 2019 y CNPV 2018

Población indígena

Total nacional



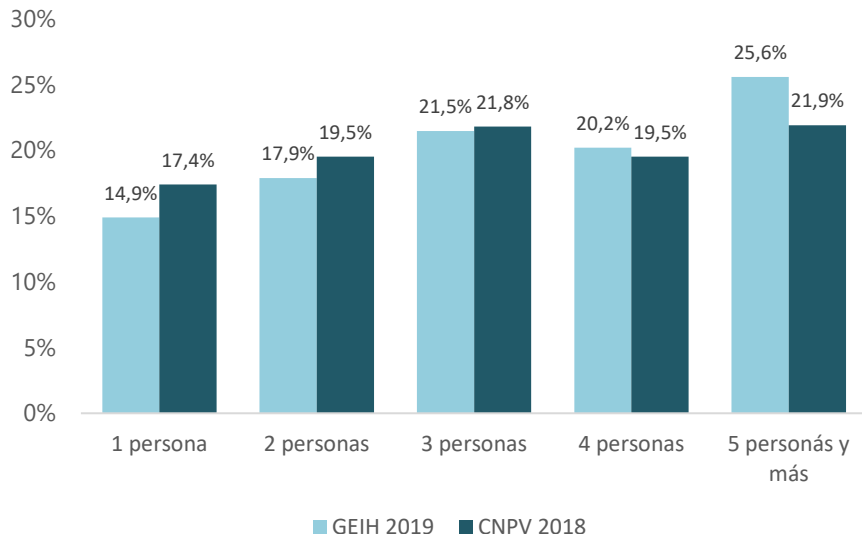
Fuente: GEIH 2019 y CNPV 2018



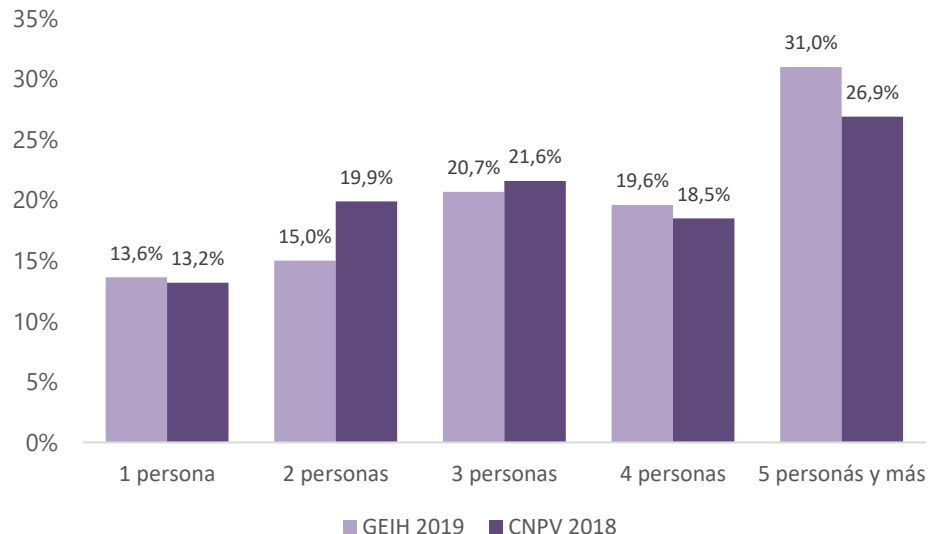
Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

Grupos étnicos por tamaño del hogar

Porcentaje de hogares con jefatura negra, mulata, afro
Total nacional



Porcentaje hogares con jefatura indígena
Total nacional

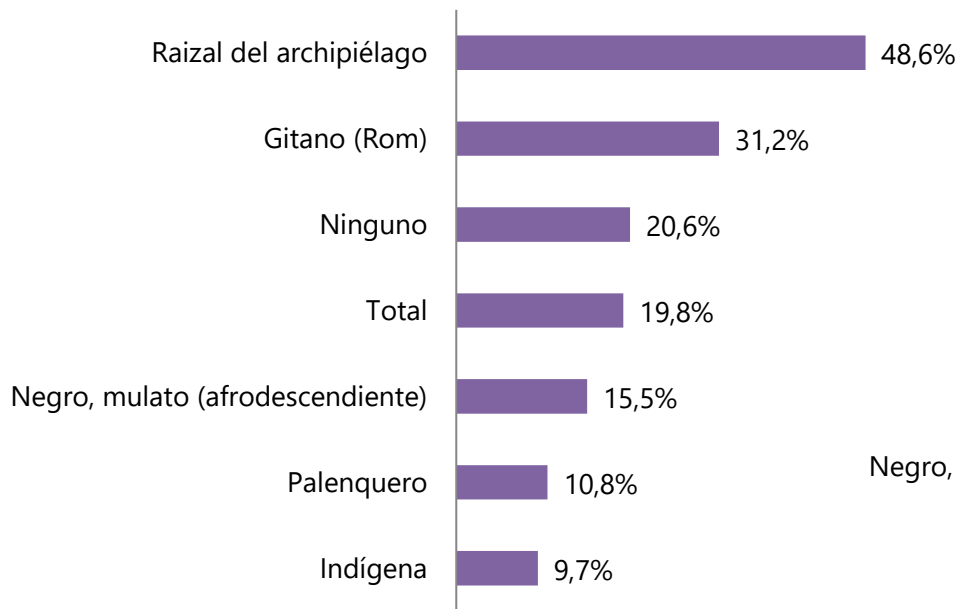




Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

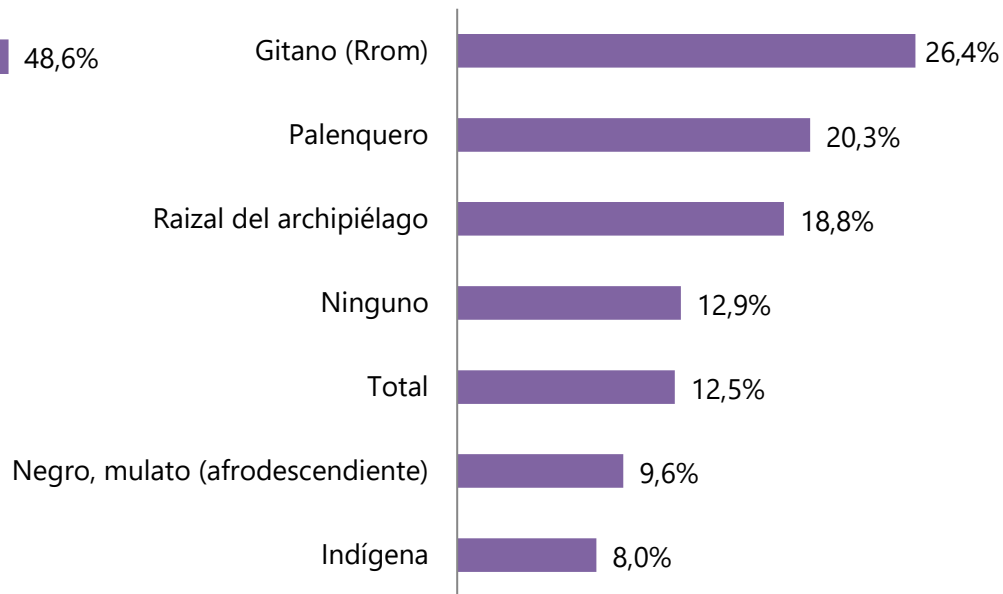
Grupos étnicos según nivel educativo

Porcentaje de personas con educación superior o universitaria



Fuente: GEIH 2019

Porcentaje de personas con título o diploma universitario



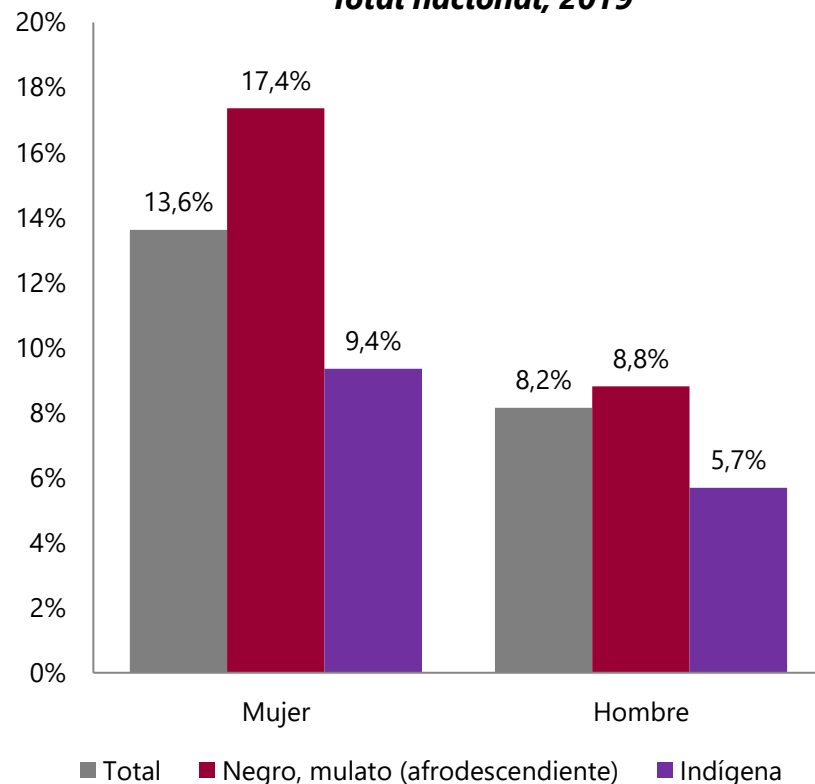
Fuente: GEIH 2019

Caracterización de grupos étnicos desde GEIH

Grupos étnicos y mercado laboral

- *Persisten brechas entre hombres y **mujeres** en el mercado laboral, y esa brecha se acentúa para el caso de los **negros, mulatos (afrodescendientes)**.*
- *Las **mujeres** del grupo étnico "negro, mulato (afrodescendiente)" presentan una tasa de desempleo que está **8,6pp** por encima de los hombres del mismo grupo étnico.*

Tasa de desempleo por género
Total nacional, 2019



4. Guía para la Inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional



**El futuro
es de todos**

Gobierno
de Colombia



¿Qué es la Guía?

La Guía es una herramienta que brinda **lineamientos conceptuales, normativos y metodológicos** para promover y orientar la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional de manera transversal en el proceso de producción y difusión de datos estadísticos.

¿A quién está dirigida?

- Sistema Estadístico Nacional – SEN.
- DANE.
- Entidades responsables de las políticas públicas, usuarias de información estadística para la toma de decisiones.
- La academia, la sociedad civil, las organizaciones sociales, las entidades del sector privado, las comunidades científicas, estudiantes, entre otros para quienes los conceptos puedan ser útiles.
- Las personas que ejercen labores de comunicación y periodismo especializado, para facilitar la interpretación de los datos.



Antecedentes nacionales

- **Plan Estadístico Nacional – PEN, 2017-2022**

Estrategia 5º “Promoción de la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en la producción y difusión de las estadísticas del SEN”.

- **Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022**

Evidencia el reto de superar la invisibilidad estadística de las poblaciones históricamente discriminadas, como la población étnica, la población con discapacidad, las mujeres, los grupos etarios, población LGBTI entre otros.

Antecedentes globales

- La consigna de “**NO DEJAR A NADIE ATRÁS**” de la **Agenda 2030**
- Los Principios de la **CARTA DE DATOS INCLUSIVOS (Inclusive Data Charter - IDC)**



Hitos del proceso de construcción

- Consolidación en el DANE de la unidad especializada denominada: **Grupo Enfoque Diferencial e Interseccional-GEDI** (Marzo 2019)
- **Mesas de trabajo conceptual** GEDI – DIRPEN (Julio – Noviembre 2019)
- Borrador de las capítulo conceptual con las definiciones acordadas (Diciembre 2019)
- Expedición de **Lineamientos para el proceso estadístico en el Sistema Estadístico Nacional** versión 2.0 (Marzo-abril 2020) → 8 fases del proceso estadístico.
- Consolidación de primera versión del documento Guía (Febrero – Junio 2020)
- Consulta interna con las Direcciones Técnicas del DANE (Julio 2020)
- Aportes y comentarios Consultoría Externa con el apoyo del programa #WomenCount de ONUMujeres, con Mercedes Pedrero Nieto (Agosto 2020)
- Proceso de consulta pública del 13 de octubre al 4 de noviembre de 2020.



Fortalecimiento con apoyo de alianzas estratégicas

- Mercedes Pedrero Nieto (Women Count)

Demógrafa Mexicana, con estudios de Maestría en demografía del El Colegio de México y en la Universidad de Pennsylvania y Ph.D. en Demografía de esta última universidad. Consultora de varias agencias de Naciones Unidas (UNSO, OIT, FAO, INSTRAW, UNIFEM, UNFPA) para la adaptación de operaciones estadísticas a enfoque diferencial.

En el INEGI (1976-1988), los trabajos principales que desarrolló fue el de Coordinadora de la Encuesta Nacional de Empleo, trabajo que comprendió el rediseño de la encuesta para captar el trabajo No Formal y evitar la omisión de la participación económica de la mujer y responsable de la revisión de la clasificación mexicana de ocupaciones. Consultora de INMUJERES (2002-2004) para el diseño (2002) y análisis de la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo (2003-2004).

- Comentarios del *Inclusive Data Charter*



Enfoque Diferencial desde el punto de vista estadístico

Enfoque diferencial: perspectiva de análisis que permite obtener y difundir información sobre grupos poblacionales con características particulares en razón de su edad o etapa del ciclo vital, género, pertenencia étnica, y discapacidad, entre otras características; para promover la visibilización de situaciones de vida particulares y brechas existentes, y guiar la toma de decisiones públicas y privadas (adaptado del artículo 13 de la Ley 1448 de 2011, Ley de Víctimas).



Interseccionalidad

Enfoque de interseccionalidad: perspectiva que permite conocer la **presencia simultánea** de dos o más características diferenciales de las personas (pertenencia étnica, género, discapacidad, etapa del ciclo vital, entre otras) que en un contexto histórico, social y cultural determinado incrementan la carga de desigualdad, produciendo experiencias sustantiva-mente diferentes entre los sujetos (adaptado de Corte Constitucional-Sentencia T-141-15).



Objetivo general de la Guía

Promover y guiar la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en el proceso de producción de información estadística con el fin de impulsar la generación de datos desagregados que den cuenta de la diversidad de los grupos poblacionales de manera específica y partiendo de marcos conceptuales consistentes.



Objetivos Específicos

1

- Guiar la incorporación de una perspectiva diferencial e Interseccional en el diseño de las operaciones estadísticas, teniendo en cuenta los conceptos, las variables con sus clasificaciones y los referentes relevantes para el enfoque.

2

- Proporcionar lineamientos para la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional de manera transversal en cada una de las ocho fases del proceso de producción estadística nacional.

3

- Ofrecer herramientas a las entidades del SEN para mejorar la producción, el análisis y la presentación de datos que les sean útiles para sus propios fines, a la vez de lograr la divulgación de estadísticas con Enfoque Diferencial e Interseccional en formatos de uso accesible a los tomadores de decisiones y demás usuarios.

4

- Contextualizar, justificar y motivar el proceso de transversalización del enfoque diferencial e interseccional en la producción estadística, mediante la presentación de un recuento del marco de referencia técnica y normativa de carácter nacional y global al respecto.



¿Cómo leer la Guía?

La Guía está organizada en **4 capítulos**:

- I. **Marco Conceptual**, es un marco general en el que se incluyen, de manera exhaustiva, las definiciones básicas para la inclusión de estos enfoques en el proceso estadístico y, adicionalmente, las preguntas básicas para su captación.
- II. **Marco de Referencia**, que incluye el contexto de normatividad nacional e internacional para motivar, justificar y contextualizar la inclusión de los enfoques diferenciales en la producción estadística.
- III. **Diagnóstico del estado del enfoque diferencial e intersectorial en la producción estadística nacional**, es un diagnóstico reciente de fortalezas y retos del estado de la inclusión de dichos enfoques en la producción estadística de Colombia.
- IV. **Lineamientos para la transversalización del enfoque diferencial e intersectorial en la producción estadística nacional**, se recomiendan los elementos centrales para la transversalización del Enfoque Diferencial e Interseccional en el proceso de producción estadística del SEN, de acuerdo con las ocho fases del proceso estadístico oficial.



Cápsula del capítulo IV. Lineamientos

1. Lineamientos Transversales a todas las Fases del Proceso Estadístico

- Sensibilización y capacitación en enfoque diferencial e interseccional.
- Sí al Lenguaje Inclusivo.
- Evitar la reproducción de estereotipos.
- Involucramiento del grupo o unidad especializada en Enfoque Diferencial y consulta a personas y organizaciones expertas.
- Desagregación de datos.



2. Lineamientos para la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en cada una de las 8 fases del proceso estadístico

FASE 1. Especificación de Necesidades

FASE 2. Diseño

FASE 3. Construcción

FASE 4. Recolección/Acopio

FASE 5. Procesamiento

FASE 6. Análisis

FASE 7. Difusión

FASE 8. Evaluación



Pasos a seguir

1. Evaluar e incorporar los comentarios recibidos de la Consulta Pública: aproximadamente 20 usuarios enviaron comentarios, en especial de otras entidades públicas del orden nacional
2. Expedición de documento mediante Resolución y Lanzamiento de la Guía (Evento el 9 de diciembre de 2020)
3. Consolidación de Plan de Acción de implementación de la Guía 2021-22 por parte de entidades SEN (Diciembre de 2020 – Febrero 2021)
4. Cinco talleres de socialización con el SEN, estipulados en el PEN.
5. Herramientas pedagógicas derivadas de la Guía.

Enlace de acceso:

<https://www.dane.gov.co/files/proyectos-de-resoluciones-y-decretos/p-2020-guia-inclusion-SEN/documento-guia-inclusion-enfoque-diferencia-interseccional-SEN.pdf>

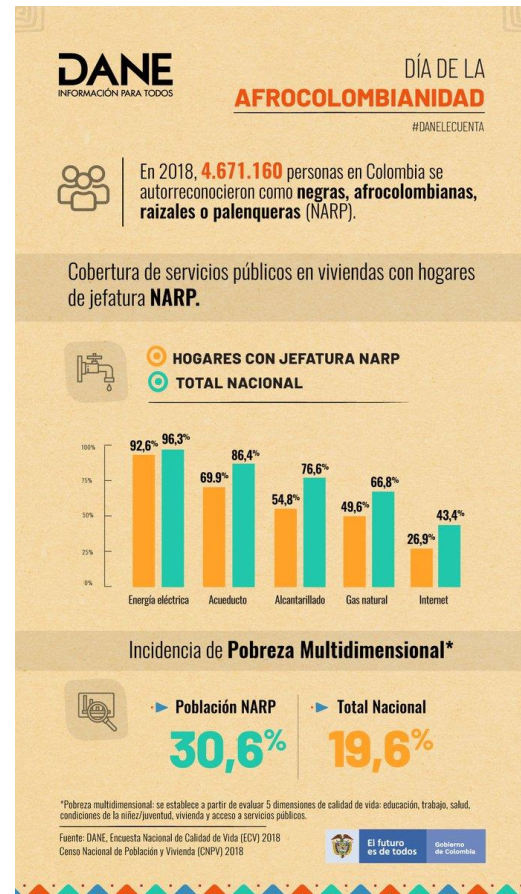
5. Piezas de divulgación de información



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

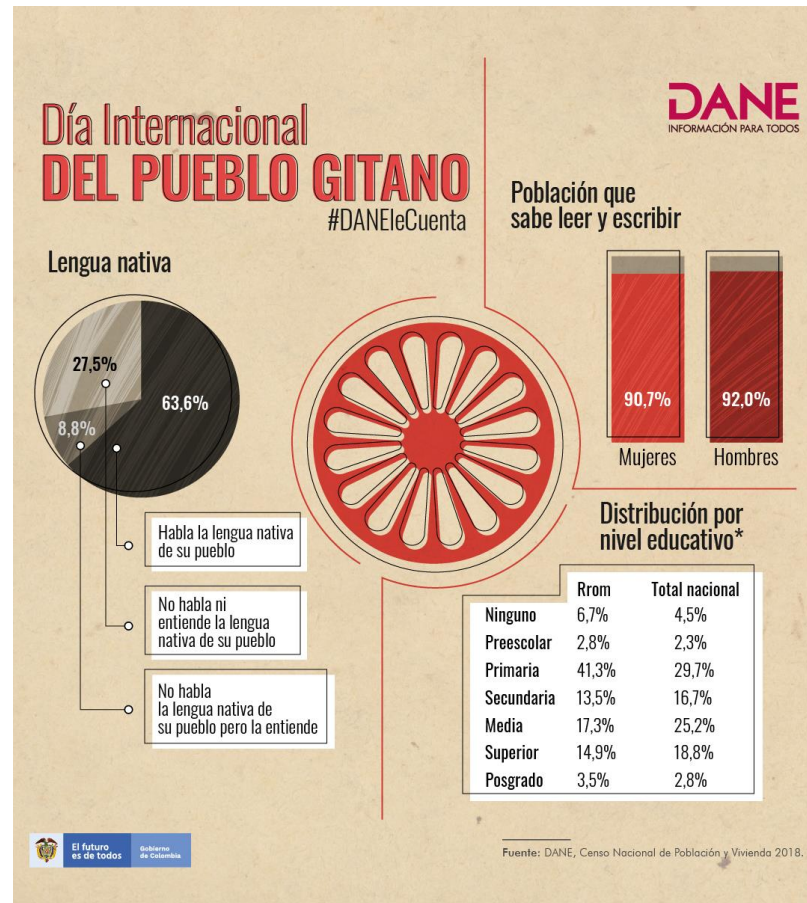
Ejemplos de piezas Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera



Ejemplos de piezas Población Indígena

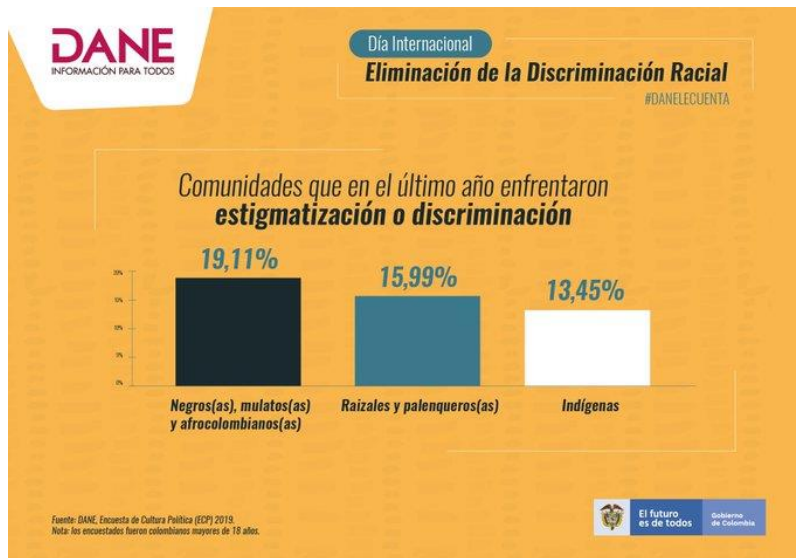


Ejemplos de piezas Pueblo Gitano

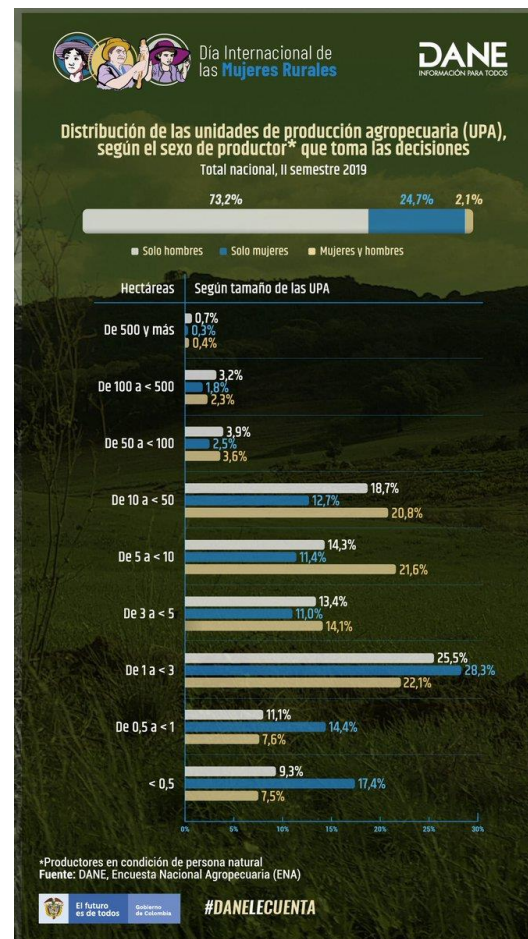
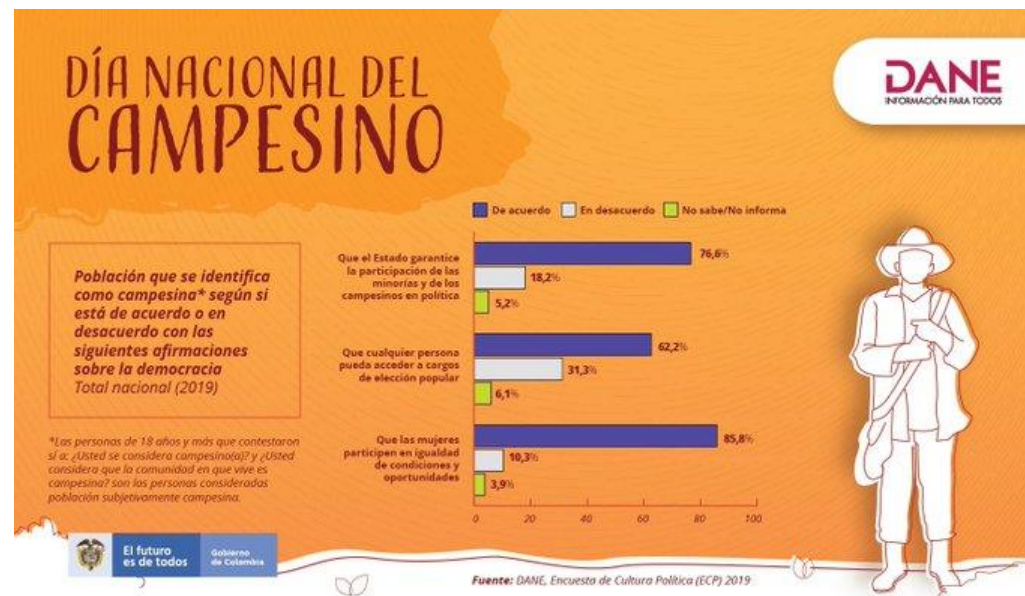


Ejemplos de piezas Mercado Laboral

- Discriminación Racial



Ejemplos de piezas Población que se identifica como Campesina



Agenda Integral Étnica: Oferta de producción estadística con enfoque diferencial étnico

Procuraduría Delegada para Asuntos Étnicos

Noviembre de 2020



**El futuro
es de todos**

**Gobierno
de Colombia**